

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2026-2029 d. 14-04-2026

Mødedato Tirsdag d. 14. april 2026 kl. 12:30

Mødested Udvalgsværelset, Stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Årsberetning 2025 for de områder der hører under Beskæftigelses- og Socialudvalget.....	4
B-sag: Afrapportering på det specialiserede socialområde.....	15
C-sag: Drøftelse af arbejdet med Odense Kommunes Ligestillingsstrategi.....	18
C-sag: Status på investeringsprojekter.....	22
D-sag: Introduktion til ydelsesområdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.....	25
D-sag: HF Autisme linje på HF VUC Fyn.....	26
D-sag: Økonomiopfølgning pr. 1. april 2026.....	28
D-sag: Orientering om ansøgning til udvidelse af målgruppen på Krisecenter Odense.....	31
D-sag: Orientering om status på det regionale integrerede dobbeltdiagnosebehandlingstilbud.....	32
D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.....	34
D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....	35
D-sag: Aktuelle sager.....	36

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-P35-31-25

Sagsresumé

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 14. april 2026.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender dagsordenen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen (V) deltog i mødet via Teams fra kl. 13.10 til 13.55 og igen fra kl. 14.12 til 15.10.

Hun deltog ikke i behandlingen af punkt 1, 3, 6, 7, 11, 12, 13.

Mødet hævet kl. 15.26.

Punkt 2: Årsberetning 2025 for de områder der hører under Beskæftigelses- og Socialudvalget

00.30.00-S00-6-25

Sagsresumé

I denne sag skal udvalget behandle Beskæftigelses- og Socialforvaltningens årsberetning for 2025, som herefter fremsendes til byrådets godkendelse.

Årsberetningen består af et økonomisk regnskab og et effektregnskab vedrørende udvalgets udvalgsmaal. Udvalget har i løbet af 2025 løbende fået en status på budgettet.

Samlet set overføres et mindreforbrug på drift på 11,5 mio. kr., og budgetværnet viser et overskud på 60,1 mio. kr., hvorfor der er frigivet i alt 197,1 mio. kr. fra budgetværnet over året. Til trods for de tilfredsstillende økonomiske tal, er ambitionerne for ledighedstallet og erhvervsfrekvensen ikke opfyldt.

Økonomisk regnskab

Det **økonomiske regnskab** viser et samlet mindreforbrug på 0,3 mio. kr. Herunder ligger serviceudgifterne 11,0 mio. kr. under budgettet, mens der på de særlige driftsområder er et merforbrug på 10,7 mio. kr. Ved årets afslutning trækkes der 11,1 mio. kr. i budgetværnet under Økonomiudvalget til dækning af merforbrug på forsørgelses- og sikringsydelse på de særlige driftsområder, og budgetværnet for 2025 afsluttes med et overskud på 60,1 mio. kr.

Regnskabsresultatet på serviceområdet skal ses i lyset af, at budgetforliget for 2026 tilførte 14,4 mio. kr. allerede i 2025 til at styrke økonomien på det specialiserede socialområde. Derudover er resultatet påvirket af merudgifter til særligt tilrettelagte uddannelsesforløb (STU) samt lavere udgifter til løn og IT. Mindreforbruget på serviceområdet overføres til 2026 og 2027 for at understøtte de nødvendige tilpasninger i forbindelse med beskæftigelsesreformen.

Effektregnskabet

Rammebetingelser for beskæftigelsesindsatsen i Odense Kommune

Flere af effektmålene relaterer sig til beskæftigelsesindsatsen, hvor en af forvaltningens kerneopgaver er at hjælpe ledige odenseanere i job. Forvaltningen kan bl.a. hjælpe med at skabe kontakt mellem virksomheder med jobåbninger og ledige borgere, bevilge kurser til ledige, der klæder dem på til deres næste job og hjælpe dem i deres jobsøgningsproces, herunder hjælpe med cv og ansøgningsmateriale. En forudsætning for at kunne hjælpe ledige i job er, at der er ledige jobs at få. Beskæftigelsesindsatsen er derfor afhængig af udviklingen på det lokale og regionale arbejdsmarked, herunder udviklingen i antallet af arbejdspladser. Siden 2022 er antallet af arbejdspladser i Odense stagneret efter flere års støt stigning. I resten af landet og i de andre store byer har der været en stigning i antallet af arbejdspladser.

Effektregnskabet viser, at ambitionerne for 2025 i overvejende grad ikke er blevet opfyldt. Der har været en positiv udvikling inden for enkelte indikatorer, men for størstedelens vedkommende er udviklingen enten stabil eller negativ.

Ledigheden har været stabil i Odense Kommune det meste af 2025 og lå på 4,0 % ved udgangen af året. Dette er 1,1 procentpoint over landsgennemsnittet.

Erhvervsfrekvensen (andelen af indbyggere i den arbejdsdygtige alder, der enten er i job eller står til rådighed for job) er steget med 0,5 procentpoint i Odense, hvilket er den største stigning blandt 6-byerne og på landsplan, hvor erhvervsfrekvensen har været uændret.

Rammebetingelser for beskæftigelsesindsatsen i Odense Kommune er besværliggjort af, at antallet af arbejdspladser siden 2022 er faldet med mere end 200 fuldtidsarbejdspladser efter flere års støt stigning. I resten af landet og i de andre store byer har der i samme periode været en stigning i antallet af arbejdspladser på ca. 90.000 fuldtidsarbejdspladser.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Årsberetning 2025 (Økonomisk regnskab og effektregnskab) for Beskæftigelses- og Socialudvalget.
2. Der overføres et samlet mindreforbrug på drift på 11,5 mio. kr. med 1,6 mio. kr. til 2026 og 9,8 mio. kr. til 2027 under Beskæftigelses- og Socialudvalget.
3. Der flyttes indtægtsbudget på 6,7 mio. kr. fra styringsområdet Særlig drift til styringsområdet Service i 2026 under Beskæftigelses- og Socialudvalget vedrørende refusion på særligt dyre enkeltsager.
4. Kassen påvirkes negativt med 11,1 mio. kr. fra styringsområdet Særlig drift under Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen (V) forlod mødet under punktet.

Sagsfremstilling

Årsberetningen viser det samlede regnskabsresultat for økonomien og effekterne af udvalgets udvalgsmaal for 2025.

Effektregnskabet

Effektregnskabet vedrører Beskæftigelses- og Socialudvalgets seks udvalgsmaal samt to Odensemål:

- Odensemål: Flere odenseanere i job og på vej til job
- Odensemål: Færre borgere er relativt fattige
- Udvalgsmaal: Flere odenseanere i job
- Udvalgsmaal: Flere klar til job
- Udvalgsmaal: Flere unge får en uddannelse
- Udvalgsmaal: Flere socialt udsatte har et godt liv
- Udvalgsmaal: Selvstændighed og selvforsørgelse for alle unge
- Udvalgsmaal: Lige muligheder i alle bydele

I figurerne nedenfor ses udviklingen i målene med udgangspunkt i de tilknyttede indikatorer.

Symbolforklaring

Det er fælles for status på alle effektmål, at en grøn markering viser, at ambitionsniveauet for året er blevet indfriet. En rød markering viser, at ambitionsniveauet for året ikke er blevet indfriet. Under "Forventning 2027" angiver farverne forventningen til indfrielse af 2027-ambitionen. Her viser farverne grøn og rød en forventning om henholdsvis indfrielse eller ikke-indfrielse, mens en gul markering viser, at det vurderes lige sandsynligt, at ambitionsniveauet indfries, som at det ikke indfries. "Pil op" angiver udvikling i ønsket retning og "pil ned" angiver udvikling i uønsket retning.

Odensemål: Flere odenseanere i job og på vej til job og Udvalgsmaal: Flere odenseanere i job

Effektregnskabet viser, at ambitionen for ledighedsniveauet ved udgangen af 2025 ikke er blevet indfriet. I december 2025 var ledigheden i Odense på 4,0 %, hvilket er 1,1 procentpoint over landsgennemsnittet – og dermed 0,3 procentpoint over ambitionsniveauet for 2025.

Ligeledes er ambitionen for dimittendledigheden ved udgangen af 2025 ikke blevet indfriet. I december 2025 var dimittendledigheden i Odense på 8,1 %, hvilket er 1,4 procentpoint over landsgennemsnittet – og dermed 0,5 procentpoint over ambitionsniveauet for 2025.

Udviklingen i erhvervsfrekvensen gennemgås i forbindelse med udvalgsålet Flere klar til job.

Odensemål: Flere Odenseanere i job eller på vej i job		Forrige måling	Nyeste måling	Målopfyldelse 2025 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Ledighedsprocent	4,0% (1,1%-point over landsgns.) (sep-25)	4,0% (1,1%-point over landsgns.) (dec-25)	● (Højest 0,8%-point over landsgns.)	→
2. indikator	Erhvervsfrekvens (proxy) (gns. seneste år)	75,9% (maj-25)	75,9% (aug-25)	● (78,3%)	→
Opfølgning	<p>Ambitionen for ledighedsmålet er at nå landsgennemsnit senest med udgangen af 1. halvår 2029. De seneste 4 måneder har ledighedsprocenten været på 4,0%. Siden juli 2025 er den dog steget fra 3,8%. I hele landet har ledighedsprocenten været på 2,9% i 23 ud af de seneste 24 måneder. Forskellen mellem Odense og hele landet er derfor på 1,1%-point.</p> <p>Erhvervsfrekvensen udtrykker, hvor stor en del af befolkningen i den arbejdsdygtige alder, der er beskæftiget eller jobparat ledig. Erhvervsfrekvensen opgøres ved en proxymåling, hvor data er nyere og opdateres hyppigere end ved Danmarks Statistiks officielle erhvervsfrekvens. Ambitionen for erhvervsfrekvensen er at nå landsgennemsnittet i 2027. Erhvervsfrekvensen steg kraftigt i 2021 og 2022 og er også steget de seneste år – dog mere afdæmpet. De seneste 3 måneder er erhvervsfrekvensen uændret og det seneste år er den steget med 0,5%-point.</p>				

Udvalgsål: Flere Odenseanere i job		Forrige måling	Nyeste måling	Målopfyldelse 2025 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: Flere Odenseanere i job og på vej i job</i>						
1. indikator	Ledighedsprocent	4,0% (1,1%-point over landsgns.) (sep-25)	4,0% (1,1%-point over landsgns.) (dec-25)	● (Højest 0,8%-point over landsgns.)	● (Højest 0,4%-point over landsgns.)	→
2. indikator	Ledighedsprocent for dimittender (gns. seneste år)	8,1% (1,4%-point over landsgns.) (sep-25)	8,1% (1,4%-point over landsgns.) (dec-25)	● (Højest 0,9%-point over landsgns.)	● (Højest 0,4%-point over landsgns.)	→
Opfølgning	<p>Ambitionen for ledighedsmålet er at nå landsgennemsnit senest med udgangen af 1. halvår 2029. De seneste 4 måneder har ledighedsprocenten været på 4,0%. Siden juli 2025 er den steget fra 3,8%. I hele landet har ledighedsprocenten været på 2,9% i 23 ud af de seneste 24 måneder. Forskellen mellem Odense og hele landet er derfor på 1,1%-point.</p> <p>Ambitionsniveauet for dimittendledighed følger ambitionsniveauet for den generelle ledighedsudvikling. Her er ambitionen derfor også landsgennemsnit i 2029. Ledigheden for dimittenderne har været stabil i hele 2025. I Odense er den i december 2025 på 8,1% og i hele landet på 6,7% - dvs. en forskel på 1,4%-point. Blandt 4-byerne har Odense den højeste dimittendledighed. I København er den på 6,3%, i Aarhus på 7,3% og i Aalborg på 8,0%.</p>					

Odensemål: Færre borgere er relativt fattige

Effektregnskabet viser, at ambitionen for 2025 om færre fattige borgere ikke er blevet indfriet ved den nyeste måling fra 2024. Ved udgangen af 2024 var der 5,13 % relativt fattige borgere i Odense, hvilket er over gennemsnittet i 6-byerne på 4,39 %, som var ambitionsniveauet.

Ambitionen for hvor lille en andel af borgere, der har levet i relativ fattigdom i de seneste tre år, er heller ikke blevet indfriet i 2025 på trods af en positiv udvikling fra 2023 til 2024. Ved udgangen af 2024 var der 1,97 % borgere, der havde været relativt fattig i de seneste tre år, hvilket er over gennemsnittet i 6-byerne på 1,53 %, som var ambitionsniveauet.

Odensemål: Færre borgere er relativt fattige		Forrige måling	Nyeste måling	Målopfyldeelse 2025 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Andel relativt fattige borgere – seneste år	5,12% (2023)	5,13% (2024)	● (Gns. øvrig 6-by, pt. 4,39%)	↘
2. indikator	Andel relativt fattige borgere – seneste 3 år	2,04% (2023)	1,97% (2024)	● (Gns. øvrig 6-by, pt. 1,53%)	↗
Opfølgning	<p>I 2024 var der ca. 10.650 relativt fattige i Odense, svarende til 5,13% af indbyggerne i Odense. Både antal og andel relativt fattige i Odense er stort set uændret ift. 2023. Det gør sig også gældende i de øvrige 6-byer. Odense har fortsat en højere andel relativt fattige end landet som helhed og den højeste andel blandt 6-byerne.</p> <p>Odense har også den højeste andel relativt fattige børn blandt 6-byerne og en højere andel end landet som helhed. 6,08% af børnene i Odense – svarende til ca. 2.275 børn – er relativt fattige. I hele landet er det 4,34%. Også andelen og antallet af relativt fattige børn i Odense er stort set uændret fra 2023 til 2024.</p> <p>Andelen der har været relativt fattige i alle de seneste 3 år, er faldet fra 2,04% i 2023 til 1,97% i 2024. Det svarer til, at ca. 4.100 har været relativt fattige i alle de seneste 3 år. Også for denne indikator har Odense den højeste andel relativt fattige blandt 6-byerne og en højere andel end landet som helhed.</p>				

Udvalgs mål: Flere klar til job

Effektregnskabet viser at ambitionen for 2025 om en erhvervsfrekvens, som højest ligger 1,5 procentpoint under landsgennemsnittet ikke er blevet indfriet. På trods af en positiv udvikling fra 2023 til 2024 var erhvervsfrekvensen 75,7 % ved udgangen af 2024, hvilket var 3,8 procentpoint under landsgennemsnittet.

Effektregnskabet viser, at ambitionen for 2025 om hvor mange studerende, der har et studiejob ved siden af studierne er blevet indfriet på trods af et mindre fald i løbet af 2025.

Udvalgs mål: Flere klar til job <i>Understøtter Odensemålet. Flere Odenseanere i job og på vej i job</i>		Forrige måling	Nyeste måling	Målopfyldeelse 2025 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Erhvervsfrekvens	75,2% (4,3%-point under landsgns.) (2023)	75,7% (3,8%-point under landsgns.) (2024)	● (Højest 1,5%-point under landsgns.)	● (Landsgns.)	↗
2. indikator	Erhvervsfrekvens (proxy) (gns. seneste år)	75,9% (maj-25)	75,9% (aug-25)	● (78,3%)	● (Landsgns.)	→
3. indikator	Andel SU-modtagere med job (gns. seneste år)	59,7% (maj-25)	59,3% (aug-25)	● (57,5%)	● (60%)	↘
4. indikator	Andel ikke-vestlige på offentlig forsørgelse	29,9 % (7,8%-point over landsgns.) (nov-24)	28,5 % (7,1%-point over landsgns.) (nov-25)	● (Højest 3,3%-point over landsgns.)	● (Landsgns.)	↗
Opfølgning	<p>Erhvervsfrekvensen udtrykker hvor stor en del af befolkningen i den arbejdsdygtige alder, der er beskæftiget eller jobparat ledig. Fra 2023 til 2024 er Odenses erhvervsfrekvens steget med 0,5%-point. Det er den største stigning blandt 6-byerne og en bedre udvikling end i hele landet, hvor erhvervsfrekvensen er uændret fra 2023 til 2024. Odense har altså nærmet sig landsgennemsnittet, men Odense har fortsat én af landets laveste erhvervsfrekvenser. Danmarks Statistiks officielle erhvervsfrekvens er kun opdateret til og med 2024. Forvaltningens egen måling viser, at erhvervsfrekvensen (proxy-målingen) også i 2025 er steget – dog kun svagt.</p> <p>To grupper, der fylder særlig meget blandt borgerne uden for arbejdsstyrken, er studerende uden studiejob og ikke-vestlige. I gennemsnit det seneste år havde 59,3% af de studerende i Odense studiejob. Siden slutningen af 2022 har andelen af studerende med studiejob ligget tæt på 59%. Det er et højt niveau historisk set. Fra 2014 til -2020 var ca. 47-50% af de studerende i studiejob.</p> <p>Odense er en af de kommuner i landet, hvor flest ikke-vestlige står uden for arbejdsmarkedet. I både Odense og hele landet falder andelen af ikke-vestlige uden for arbejdsmarkedet. I november 2025 var 28,5% af de ikke-vestlige mellem 18 og 66 år i Odense på offentlig forsørgelse. Det er et fald fra 29,9% i november 2024 og fra ca. 41% i 2016. I hele landet var 21,5% af de ikke-vestlige på offentlig forsørgelse – altså 7,1%-point færre end i Odense.</p>					

Udvalgsmål: Flere unge får en uddannelse

Effektregnskabet viser, at ambitionen for 2025 vedrørende andel af unge, der har gennemført en ungdomsuddannelse, ikke er blevet indfriet. Ved seneste måling fra 2024 havde 81,5 % af de unge i Odense gennemført en ungdomsuddannelse. Dette er 6,4 procentpoint lavere end i København, hvor flest unge blandt 4-byerne har en ungdomsuddannelse. Ambitionen for 2025 var at niveauet i Odense højst måtte afvige fra ”bedst i 4-byerne” med 2 procentpoint.

Herudover viser effektregnskabet også, at ambitionen for 2025 vedrørende hvor mange unge, der har en erhvervsuddannelse ikke er blevet indfriet. Andelen af unge i Odense med en erhvervsuddannelse har været stabilt fra 2023 til 2024, trods et fald på landsplan, og er næsthøjst blandt 4-byerne. Ambitionen for 2025 om at andelen højst må være 0,6 procentpoint lavere end den bedste af 4-byerne, er dog ikke blevet indfriet.

Udvalgsmål: Flere unge får en uddannelse <i>Understøtter Odensemålet: Flere Odenseanere i job og på vej i job</i>		Forrige måling	Nyeste måling	Målopfyldeelse 2025 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Andel 18-29-årige der mindst har ungdomsuddannelse som højest gennemførte uddannelse	81,6% (6,2%-point under bedst i 4-by) (2023)	81,5% (6,4%-point under bedst i 4-by) (2024)	● (Højst 2%-point under bedst i 4-by)	● (Bedst i 4-by)	↘
2. indikator	Andel 18-29-årige der har afsluttet en erhvervsuddannelse	9,8% (2,1%-point under bedst i 4-by) (2023)	9,8% (1,9%-point under bedst i 4-by) (2024)	● (Højst 0,6%-point under bedst i 4-by)	● (Bedst i 4-by)	→
Opfølgning	<p>81,5% af de unge mellem 18 og 29 år i Odense har gennemført en ungdomsuddannelse. Odense har sammen med Aalborg den laveste andel blandt de store studiebyer, hvor København har den højeste andel (87,9%). I hele landet har 74,0% af de unge en ungdomsuddannelse. Andelen af unge, der har gennemført en ungdomsuddannelse i Odense er faldet med 0,1%-point fra 2023 til 2024. I hele landet har der også været et fald på 0,1%-point.</p> <p>9,8% af de 18-29-årige i Odense har en erhvervsuddannelse. Det er den næsthøjeste andel blandt de 4 store studiebyer, hvor kun Aalborg har en højere andel (11,7%). I hele landet er det 12,8%. Andelen af unge med erhvervsuddannelse er uændret i Odense fra 2023 til 2024. I hele landet har der været et fald på 0,4%-point.</p>					

Udvalgsmål: Flere socialt udsatte har et godt liv

Effektregnskabet viser, at ambitionen for 2025 for hvor mange boligplacerede borgere, der fastholdes i egen bolig, ikke er blevet indfriet. Målet for 2025 var, at 95 % af de boligplacerede borgere fastholdes i boligen, men ved årets udgang gjaldt dette 91,1 % af målgruppen. Dette er desuden et fald i forhold til 3. kvartal 2025.

Ambitionen for hvor mange hjemløse borgere, der var i Odense ved udgangen af 2025, er ligeledes ikke blevet indfriet. Ambitionen var at blot 50 borgere måtte være hjemløse, men ved seneste hjemløsetælling fra 2024 havde Odense 95 hjemløse borgere.

Udvalgsmål: Flere socialt udsatte har et godt liv <i>Understøtter Odensemålet: Et sundere Odense</i>		Forrige måling	Nyeste måling	Målopfyldeelse 2025 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Andel borgere der er boligplaceret og fastholder bolig (gns. over 4 år)	93,8% (sep-25)	91,1% (dec-25)	● (95%)	● (95%)	↘
2. indikator	Hjemløsetælling	117 (2022)	95 (2024)	● (50)	● (50)	↗
Opfølgning	<p>Andelen af boligplacerede der fastholdes i egen bolig, er på 91,1% i december 2025. Det er et fald fra september 2025, hvor andelen var 93,8%.</p> <p>Antallet af hjemløse er baseret på VIVE's hjemløsetælling. Denne gennemføres kun hvert andet år og er opdateret i 2024. Antallet af hjemløse i Odense er faldet fra 117 i 2022 til 95 i 2024. Det er det laveste antal hjemløse Odense har haft i VIVEs hjemløsetællinger, og det er første gang Odense har under 100 hjemløse. Odense er klart den af de store byer med færrest hjemløse. F.eks. var der 556 hjemløse i Aarhus og 254 i Aalborg i 2024.</p>					

Udvalgs mål: Selvstændighed og selvforsørgelse for alle unge

I effektregnskabet ses, at ambitionen for 2025 om at flest muligt unge lever et selvstændigt liv med uddannelse eller job – eller som minimum står til rådighed for et job som jobparat ledig - ikke er blevet indfriet. Ambitionen for 2025 var at Odense højest måtte ligge 0,5 procentpoint over niveauet i de øvrige 4-byer.

I slutningen af 2025 stod 5,4% af de unge, der modtog offentlig forsørgelse, ikke til rådighed for arbejdsmarkedet. Dette var 1,2 procentpoint over gennemsnittet i de øvrige 4-byer.

Udvalgs mål: Selvstændighed og selvforsørgelse for alle unge		Forrige måling	Nyeste måling	Målopfyldelse 2025 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
<i>Underretter Odensemålet: Flere odenseanere i job og på vej i job</i>						
1. Indikator	Andel af 18-29-årige der er på offentlig forsørgelse som ikke-arbejdsmarkedsparete eller på førtidspension	5,2% (1,0%-point over gns. i øvrig 4-by) (nov-24)	5,4% (1,2%-point over gns. i øvrig 4-by) (nov-25)	● (Højest 0,5%-point over øvrig 4-by)	● (Gns. i øvrig 4-by)	↘
Opfølgning	De forsørgelsesgrupper der er længst væk fra arbejdsmarkedet, er unge på førtidspension og ikke-arbejdsmarkedsparete unge, som bl.a. omfatter unge på kontanthjælp, der er visiteret aktivitets- eller uddannelsesparate, og unge på sygedagpenge. Andelen af unge i Odense, der er på offentlig forsørgelse i disse målgrupper, er på 5,4% i november 2025. Det er en stigning fra 5,2% i november 2024. I hele landet var 6,4% af de unge på offentlig forsørgelse i disse målgrupper – hvilket er et fald fra 6,5% ift. november 2024. Andelen er naturligt lavere i de store studiebyer, da der her netop er mange studerende blandt de unge. Blandt 4-byerne har København (2,7%) og Aarhus (4,2%) en lavere andel end Odense. Aalborg (5,6%) har en højere andel end Odense.					

Udvalgs mål: Lige muligheder i alle bydele

Effektregnskabet viser en blandet udvikling i ambitionerne for udviklingen i de udsatte boligområder. Andelen af beboere på offentlig forsørgelse er faldet i Vollsmose fra 2024 til 2025 – dog ikke tilstrækkeligt til at indfri ambitionsniveauet. I forebyggelsesområderne er andelen steget i samme periode, men er dog fortsat under 40 %, hvorved ambitionen for 2025 er indfriet.

Andelen af beboere, der har en grunduddannelse som højest gennemførte uddannelse, er faldet i både Vollsmose og i forebyggelsesområderne. I Vollsmose er dette dog ikke tilstrækkeligt til, at ambitionen for 2025 er indfriet.

Andelen af børn og unge, der er sigtet for begået kriminalitet, er faldet i Vollsmose, men steget i forebyggelsesområderne. For både Vollsmose og forebyggelsesområderne gælder, at ambitionen for 2025 ikke er indfriet.

Udvalgs mål: Lige muligheder i alle bydele <i>Understøtter Odensemålet: En storby med blandede og velfungerende bydele</i>		Forrige måling	Nyeste måling	Måloptydelse 2025 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Andel på offentlig forsørgelse (18-64 år)					
	Vollsmose	42,0% (dec-24)	41,3% (dec-25)	● (40%)	● (40%)	↗
	Forebyggelsesområder	32,5% (dec-24)	33,3% (dec-25)	● (40%)	● (40%)	↘
2. indikator	Andel med kun grunduddannelse (30-59 år)					
	Vollsmose	69,2% (2024)	66,7% (2025)	● (60%)	● (60%)	↗
	Forebyggelsesområder	48,2% (2024)	46,7% (2025)	● (60%)	● (60%)	↗
3. indikator	Andel sigtede børn og unge (12-24 år), gns. seneste år					
	Vollsmose	7,7% (6,3%-point over gns. i Odense) (aug-25)	7,4% (5,8%-point over gns. i Odense) (dec-25)	● (Højest 3,8%-point over gns. i Odense)	● (Højest 2,3%-point over gns. i Odense)	↗
	Forebyggelsesområder	3,3% (1,8%-point over gns. i Odense (sep-25)	4,1% (2,5%-point over gns. i Odense) (dec-25)	● (Højest 1,0%-point over gns. i Odense)	● (Højest 0,7%-point over gns. i Odense)	↘

Opfølgning	<p>Målet følger udviklingen i offentligt forsørgede, uddannelsesniveaue og kriminalitet, i de boligområder der ultimo 2022 var på regeringens lister over udsatte boligområder (Vollsmose) og forebyggelsesområder (Diana-/Heliosvænget, Ejerslykke, Højemarksvej og Solbakken). På den seneste liste i december 2025 er Højemarkskvarteret ikke længere på forebyggelseslisten. Solbakken har i en periode været af forebyggelseslisten, men er igen på listen i december 2025.</p> <p>Andelen af offentligt forsørgede opgøres ud fra forvaltningens egne data og med en anden opgørelsesmetode end i regeringens lister. Andelen af offentligt forsørgede er det seneste år faldet lidt i Vollsmose men er fortsat over 40%, som er grænseværdien i regeringens liste over udsatte boligområder. Før 2020 var over 50% af de 18-64-årige i Vollsmose på offentlig forsørgelse. I forebyggelsesområderne er andelen af offentligt forsørgede klart under de 40% samlet set, men steget ganske lidt det seneste år. Andelen af offentligt forsørgede er faldet svagt i Højemarkskvarteret og steget svagt i de 3 øvrige områder.</p> <p>Andelen af borgere, der kun har grunduddannelse, er både i Vollsmose og i alle de 4 boligområder faldet fra 2024 til 2025. I alle de 4 forebyggelsesområder er andelen under 60% - som er grænseværdien i regeringens liste over udsatte boligområder. I Vollsmose er andelen fortsat et stykke over 60%.</p> <p>Kriminalitet i områderne belyses ud fra omfanget af sigtelser til unge i boligområderne. Det er ikke samme kriminalitetsopgørelse som i regeringens lister. Ambitionen er, at omfanget af sigtede skal være på niveau med hele Odense senest i 2030. Siden september 2025 er andelen af unge med sigtelse faldet med 0,3%-point i Vollsmose og steget med 0,8%-point i forebyggelsesområderne. Både Vollsmose og forebyggelsesområderne ligger over ambitionsniveauerne.</p>
------------	--

Det økonomiske regnskab

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens budget er opdelt i to økonomiske styringsområder, Service og Særlig drift.

Serviceudgifter dækker kommunens daglige drift. Dette omfatter primært lønudgifter og udgifter til foranstaltninger på det specialiserede socialområde.

Særlige driftsområder vedrører primært forsørgelses- og sikringsydelser samt beskæftigelsesindsatser til borgerne.

Årsberetningen skelner mellem disse styringsområder, da finansieringen af områderne er forskellige og underlagt forskellige styringslogikker.

Forvaltningens samlede regnskabsresultat på de to økonomiske styringsområder er opstillet i nedenstående tabel. Tabellen viser også de indstillede beløb til overførsel mellem regnskabsår samt de beløb, der tilgår kommunens kassebeholdning.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens regnskab 2025.

Drift					
1.000 kr.	Korrigeret budget 2025	Regnskab 2025	Afvigelse	Kasse-påvirkning	Overførsel
Service	1.164.369	1.153.366	11.002	0	11.002
Med overførselsadgang	1.162.674	1.152.793	9.881	0	9.881
Staben	63.694	61.870	1.824	0	1.824
Uddannelse 1	80.391	89.927	-9.536	0	-9.536
Uddannelse 2	404.841	410.382	-5.541	0	-5.541
Uddannelse 3	24.341	24.343	-2	0	-2
Uddannelse 4	68.465	71.136	-2.671	0	-2.671
Job 1	58.191	56.914	1.277	0	1.277
Job 2	55.305	53.563	1.742	0	1.742
Jobrehabilitering 1	100.228	99.694	534	0	534
Jobrehabilitering 2	44.673	41.391	3.282	0	3.282
Virksomhed	24.560	23.362	1.198	0	1.198
Ydelsen	81.399	79.449	1.950	0	1.950
Fællesudgifter	156.586	140.762	15.824	0	15.824
Projekter med eksternt finansiering	1.695	573	1.122	0	1.122
Særlige driftsområder	4.168.828	4.179.499	-10.671	-11.129	458
Med overførselsadgang*	-44.742	-51.420	6.678	0	6.678
Uden overførselsadgang	4.219.986	4.231.115	-11.129	-11.129	0
Områder inden for budgetgarantien	3.209.888	3.220.679	-10.790	-10.790	
Øvrige overførsler	1.010.098	1.010.436	-339	-339	
Projekter med eksternt finansiering	-6.416	-196	-6.220	0	-6.220
Beskæftigelses- og Socialudvalget	5.333.197	5.332.865	331	-11.129	11.460

(+) = mindreforbrug, (-) = merforbrug

*) Merindtægter på særlige driftsområder med overførselsadgang konverteres til service i 2025.

Gennemgang af regnskab 2025 – Service

Regnskabet for 2025 viser et mindreforbrug på 11,0 mio. kr. for service og eksternt finansierede projekter. Dette er på niveau med årets opfølgninger.

Følgende områder har særligt haft betydning for det samlede resultat:

Det specialiserede socialområde: Regnskab 2025 ender med et samlet mindreforbrug på 7,6 mio. kr. Mindreforbruget kan primært henføres til den øgede budgettilførsel på området, hvor der i det seneste budgetforlig blev tilført 14,4 mio. kr. til området under Beskæftigelses- og Socialudvalget i 2025.

Herudover har forvaltningen et mindreforbrug på det specialiserede voksenområde, hvor forvaltningen især har både større salgsindtægter og færre udgifter end forventet til krisecentre og forsorghjem. Herudover kan mindreforbruget også henføres til større indtægter end forventet fra statsrefusion for særligt dyre enkeltsager.

Særligt tilrettelagt uddannelsesforløb: Forvaltningen oplever fortsat udfordringer i forhold til udgifterne til særligt tilrettelagte uddannelsesforløb (STU). Regnskabet viser et merforbrug på området på 9,5 mio. kr. Merforbruget skyldes stigende udgifter til både interne og eksterne STU-forløb. Forvaltningen følger udgiftsudviklingen tæt og har igangsat en handleplan. Handleplanen indeholder en række initiativer, der skal bidrage til at nedbringe udgifterne og reducere merforbruget under Uddannelse 1.

Mindreforbrug til løn og IT-udgifter: Forvaltningen har mindreforbrug på lønudgifter i 2025. Det skyldes, at forvaltningen har været tilbageholdende med at genbesætte stillinger ved opsigelser. Den generelle tilbageholdenhed skyldes, at Beskæftigelsesreformen medfører krav om, at forvaltningen fra 2026 skal justere indsatsen på beskæftigelsesområdet og reducere udgifterne på området. Disse ændringer medfører et behov for at justere organisationen og reducere antallet af ledere og medarbejdere.

Forvaltningen har desuden et mindreforbrug på IT-området i 2025. Der har hele året været forventet et mindreforbrug, også i IT-puljen. Derudover skyldes mindreforbruget, at nogle systemer har haft lavere udgifter end forventet, blandt andet fordi visse planlagte udviklingsaktiviteter nu først forventes gennemført i 2026.

Forvaltningens mindreforbrug overføres til 2026 og 2027 og anvendes til at opfylde beskæftigelsesreformens besparelseskraV for 2026, så personaletilpasningen kan gennemføres samlet i foråret 2026.

Gennemgang af regnskab 2025 - Særlige driftsområder

Regnskabsresultatet er 11,1 mio. kr. over udgiftsvurderingen fra opfølgningen fra 2. halvår 2025, ekskl. projekter med eksternt finansiering. Det er særligt udgifterne til kontanthjælp og førtidspension, der er højere end forventet.

På de eksternt finansierede projekter er resultatet et merforbrug på 6,2 mio. kr. Denne afvigelse vedrører finansiering fra den regionale uddannelsespulje og puljen til uddannelsesløft, som tilgår kommunen i 2026.

Udgifterne er faldet med 130,6 mio. kr. siden budgetlægningen i sommeren 2024.

Udgiftsudviklingen forklares væsentligst af følgende forhold:

Over en tredjedel af de lavere udgifter – opgjort i forhold til budgetlægningen i sommeren 2024 – kan henføres til reducerede udgifter til førtidspension og seniorpension, som samlet udgør et fald på 46,3 mio. kr. Udgifterne til førtidspension er reduceret med 24,3 mio. kr., mens udgifterne til seniorpension er reduceret med 22,0 mio. kr.

SHO-ydelse overgik til kontanthjælp pr. 1. juli 2025. Der var udgiftsfald på samlet 12,1 mio. kr. på områderne.

Siden Økonomiaftalen for 2025 blev indgået i maj 2024 og budgetlægningen i foråret 2024 har ledigheden udviklet sig mere stabilt end forventet. De oprindelige prognoser var præget af en mere negativ vurdering. Kommunernes økonomi er derfor reguleret med en negativ midtvejsregulering i sommeren 2025. For Odenses vedkommende med 106 mio. kr.

Budgetværnet under Økonomiudvalget

Budgetværnet under Økonomiudvalget består af forskellen mellem egne skøn for årets udgifter til området for forsørgelses- og sikringsydelse og Kommunernes Landsforenings skøn for kommunens udgifter til området. Budgetværnet kan justeres en række gange hen over budgetåret og opgøres i forbindelse med regnskabet.

Med budgetforslaget for 2026 blev der indført en ny budgetmodel på beskæftigelsesområdet. Med den nye model er budgetværnet og reservationspuljen samlet til én samlet pulje, hvilket gav et samlet budgetværn på 179,5 mio. kr. Samtidig blev det besluttet at frigive den del af budgetværnet, som overstiger 1 % af de samlede skønnede udgifter til forsørgelses- og sikringsydelse. Det betød, at 137,0 mio. kr. blev frigivet.

Budgetværnet forringes med regnskabsresultatet på 11,1 mio. kr. og viser herefter et overskud på 60,1 mio. kr. Ved budgetvedtagelsen for 2025 var budgetværnet på 118,2 mio. kr.

Med overskuddet på 60,1 mio. kr. er der frigivet i alt 197,1 mio. kr. fra budgetværnet over året.

Budgetværnet i 2025

1.000 kr.	Budgetværn
Vedttaget budget 2025	118.190
Vurdering ved 1. halvår 2025	95.764
Bidrag til budgetværn	213.954
Vurdering ved Økonomisk Status 2025	12.850
Økonomiaftale	-105.300
Bidrag til budgetværn	121.504
Budgetværn og reservationspulje samles	58.043

Budgetværn	179.547
Frigivelse af budgetværn	-136.995
Budgetværn	42.552
Vurdering ved 2. halvår 2025	28.699
Budgetværn	71.251
Regnskab 2025	-11.129
Budgetværn 2025	60.123

Overførsel af driftsmidler

I forbindelse med regnskabsafslutningen bliver mer- og mindreforbrug på driften opgjort. Et mer- og mindreforbrug kan efter kommunens økonomistyringsprincipper overføres til efterfølgende budgetår. Den samlede driftsoverførsel til 2026 vil blive udlignet i løbet af året, således at regnskabsresultatet for 2026 vil flugte med servicerammen.

Beskæftigelses- og Socialudvalget har samlet set et mindreforbrug på områder med overførselsadgang på 11,5 mio. kr. i 2025. Mindreforbruget bliver overført med 1,6 mio. kr. til 2026 og 9,8 mio. kr. til 2027.

Økonomi

I nedenstående tabeller fremgår en udspecificering af de bevillingsmæssige konsekvenser af indstillingspunkterne.

Indstillingspunkt 2 - Overførsel mellem årene

Beskrivelse kr.	Styringsområde	Afvigelse 2025	Kasse-påvirkning	Overførsel 2026	Overførsel 2027
Med overførselsadgang	Service	9.880.584		40.656	9.839.928
Projekter med ekstern finansiering	Service	1.121.753		1.121.753	
Med overførselsadgang	Særlige driftsområder	6.677.519		6.677.519	
Uden overførselsadgang	Særlige driftsområder	-11.128.876	-11.128.876		
Projekter med ekstern finansiering	Særlige driftsområder	-6.219.598		-6.219.598	
Beskæftigelses- og Socialudvalget		331.382	-11.128.876	1.620.330	9.839.928

Indstillingspunkt 3 - Konvertering mellem styringsområderne

Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2026
Konvertering mellem styringsområder	Service	Beskæftigelses- og Socialudvalget	6.677.519
Konvertering mellem styringsområder	Særlig drift	Beskæftigelses- og Socialudvalget	-6.677.519
I alt			0

Indstillingspunkt 4 - Afregning med Budgetværnet

Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2026
Afregning - Budgetværnet	Særlig drift	Kassen	-11.128.876
Afregning - Budgetværnet	Særlig drift	Beskæftigelses- og Socialudvalget	11.128.876
I alt			0

Bilag

Punkt 3: B-sag: Afrapportering på det specialiserede socialområde

00.01.00-A00-6-21

Sagsresumé

I denne sag skal udvalget behandle årets første afrapportering på det specialiserede socialområde, som afslutter regnskab 2025.

Regnskab 2025 ender med et samlet mindreforbrug på 18,4 mio. kr. svarende til en afvigelse på 1,0 %.

Samlet er der tilført 106 mio. kr. til området i 2025 fra de sidste to års budgetforlig, som indgår i budgettet for 2026.

Denne sag indeholder to forskellige delafrapporteringer:

- Økonomisk afrapportering af regnskab 2025
- Forventning til 2026.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalget godkender afrapporteringen.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen (V) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Denne sag omhandler status på regnskab 2025 på det specialiserede socialområde i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen samt Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesforvaltningen.

Regnskab 2025 viser et samlet mindreforbrug på 18,4 mio. kr., som er fordelt med:

- Mindreforbrug på børneområdet på 15,6 mio. kr.
- Mindreforbrug på voksenområdet på 14,1 mio. kr.
- Merforbrug på kontante ydelser på 11,2 mio. kr.

Mindreforbruget på børne- og voksenområdet er inklusive merindtægter fra refusion af særligt dyre enkeltsager, som samlet udgør 22,7 mio. kr.

Overordnet set er det de øgede refusionsindtægter, som giver mindreforbrug i 2025.

Såfremt refusionsindtægterne også er steget på landsplan, kan kommunerne (og Odense) forvente, at bloktilskuddet bliver reduceret tilsvarende fra 2027 og frem.

Mindreforbruget på børneområdet skyldes primært et lavere antal anbringelser end budgetteret i Børn- og Ungeforvaltningen. Herudover har Børn- og Ungeforvaltningen også mindreforbrug på forebyggende foranstaltninger. I Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er der samlet balance på børneområdet med et merforbrug på anbringelser som modsvares af et tilsvarende mindreforbrug på forebyggende foranstaltninger. Samlet er der også mindreforbrug på refusion af særligt dyre enkeltsager på 3,7 mio. kr., som også bidrager til det samlede mindreforbrug på børneområdet.

Mindreforbruget på voksenområdet kan primært henføres til, at der er et samlet mindreforbrug på refusion fra særligt dyre enkeltsager. Ses der bort fra dette, er der et merforbrug på voksenområdet, som primært kan henføres til Borgerstyret Personlig Assistance (BPA) ordningen og eksternt køb af socialpædagogisk støtte i forløb medfødt og sindslidende under

Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesforvaltningen. Herudover kan merforbruget også henføres til udgifter til ”satellitpladser” under botilbudsområdet. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har et lille mindreforbrug på 1,5 mio. kr. som primært kan henføres til højere salgsindtægter og færre udgifter end forventet til krisecentre og forsorgshjem.

Merforbruget på kontante ydelser kan primært tilskrives udgifter til tabt arbejdsfortjeneste i Børn- og Ungeforvaltningen, hvor antallet af sager over en længere periode er vokset. Handleplaner på området vil fortsætte i 2026.

Børn- og Ungeforvaltningen

Regnskab 2025 ender med et samlet merforbrug på 1,7 mio. kr. I merforbruget er indregnet budgettilførslen på området, hvor der i det seneste budgetforlig blev tilført 4,0 mio. kr. til områder under Børn- og Ungeudvalget i 2025.

Merforbruget skyldes især udviklingen på kontante ydelser, hvor antallet af sager med tabt arbejdsfortjeneste har været stigende gennem en længere periode. I positiv retning har økonomien for 2025 været hjulpet på vej af faldende antal anbringelser.

Ved indgangen til 2025 forventede Børn- og Ungeforvaltningen et merforbrug på 25,5 mio. kr. Derfor blev der allerede i 2024 igangsat handleplaner med initiativer, der forventeligt ville medføre et provenu på i alt 12,7 mio. kr. Det samlede provenu fra handleplaner i 2025 blev i alt 14,5 mio. kr.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

Regnskab 2025 ender med et samlet mindreforbrug på 7,6 mio. kr. Mindreforbruget kan primært henføres til den øgede budgettilførsel på området, hvor der i det seneste budgetforlig blev tilført 14,4 mio. kr. til området under Beskæftigelses- og Socialudvalget i 2025.

Herudover har forvaltningen et mindreforbrug på det specialiserede voksenområde, hvor forvaltningen især har både større salgsindtægter og færre udgifter end forventet til krisecentre og forsorgshjem. Herudover kan mindreforbruget også henføres til større indtægter end forventet fra statsrefusion for særligt dyre enkeltsager.

Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesforvaltningen

Regnskab 2025 ender med et samlet mindreforbrug på 12,5 mio. kr. Mindreforbruget kan primært henføres til den øgede budgettilførsel på området, hvor der i det seneste budgetforlig blev tilført 27,6 mio. kr. til området under Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget i 2025.

Den primære ændring i forhold til afrapporteringen pr. 31. juli 2025 er øgede refusionsindtægter på særligt dyre enkeltsager, lavere vækst samt lavere merforbrug samlet set på driftsområderne under det specialiserede socialområde.

Det forventede provenu på 12,5 mio. kr. fra de iværksatte handlemuligheder fra 2023 til nedbringelse af dele af udgiftspresset på det specialiserede socialområdet, er opnået i 2025.

Forventninger til 2026

Området har med Budgetforlig 2025 og 2026 fået tilført samlet 134 mio. kr. i 2026 fordelt med 88,5 mio. kr. til Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget, 31,0 mio. kr. til Beskæftigelses- og Socialudvalget og 14,5 mio. kr. til Børn- og Ungeudvalget. I nedenstående foreløbige vurderinger er disse tillægsbevillinger og forvaltningernes igangsatte handleplaner på området indregnet.

Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesforvaltningen forventer balance på området i 2026. Vurderingen bygger på handleplanerne, der blev iværksat i 2023 for at reducere udgiftspresset, og som samlet set forventes at bidrage med et provenu på 15 mio. kr. i 2026. Herudover indeholder budgettet for 2026 en vækstpulje på 18,4 mio. kr., som bl.a. skal dække prisstigninger på eksterne køb, der ligger udover den gennemsnitlige Pris og Lønfremskrivning (PL) og ændringer på foranstaltninger i løbet af 2026.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen forventer balance på området i 2026. Dette er grundet de afsatte tillægsbevillinger på området.

Børn- og Ungeforvaltningen forventer et merforbrug på 11,3 mio. kr. på området i 2026. Vurderingen bygger på seneste prognose på området, der hviler på de allerede igangsatte handleplaner. Forvaltningen arbejder på at iværksætte yderligere initiativer, der forventes at reducere merforbruget i løbet af 2026.

Ovenstående forventninger beror på en meget tidlig og foreløbig forventning til udgifterne i 2026. Tillægsbevillinger og forvaltningernes igangsatte handleplaner på området indregnet.

Kapacitetsanalyse - Analyse i egne tilbud

Styregruppen har færdiggjort arbejdet med den kapacitetsanalyse, der blev bestilt af Økonomiudvalget i november 2024. Analysen består af to delanalyser. Delanalyse 1 (bilag 2) blev præsenteret for udvalget i juni 2025. Delanalyse 2 (bilag 3) er færdiggjort i marts 2026 og er ikke tidligere blevet præsenteret for udvalget.

Delanalyse 2 konkluderer, at der er et økonomisk potentiale ved etablering af yderligere pladser på det specialiserede socialområde.

Kapacitetsanalysens resultater indgår i det arbejde med en langsigtet investeringsplan, som byrådet med Budget 2026 besluttede at igangsætte.

Økonomiudvalget fik en status på den langsigtede investeringsplan den 2. marts. Forvaltningen forventer, at Økonomiudvalget modtager resultaterne af arbejdet med en langsigtet investeringsplan på mødet den 27. maj.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

1. afrapportering af det specialiserede socialområde 2026

Bilag 2 - Kapacitetsanalyse - Delanalyse 1

Bilag 3 - Kapacitetsanalyse - Delanalyse 2

Punkt 4: C-sag: Drøftelse af arbejdet med Odense Kommunes Ligestillingsstrategi

27.00.00-A00-6-26

Sagsresumé

Byrådet vedtog den 12. marts 2025 en ligestillingsstrategi for Odense Kommune, ”Lige muligheder og frihed til at vælge”, som indeholder ni fokusområder. Strategien sætter den overordnede ramme for forvaltningernes arbejde med ligestilling og den løbende opfølgning i kommunen. Strategien løber fra 2025-2027.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen fremlægger i denne sag den første status på ligestillingsstrategien og de enkelte fokusområder, som udvalget skal drøfte.

Status viser, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen arbejder aktivt med flere af ligestillingsstrategiens fokusområder. Udviklingen går overordnet i en positiv retning, herunder kønsbalance i ledelse og mænds brug af barsel, mens kønsfordelingen i nogle faggrupper afspejler en ulighed blandt kønnene. Forvaltningen følger udviklingen løbende og fortsætter arbejdet med at understøtte strategiens mål.

Odense Kommunes Ligestillingsstrategi er vedlagt som bilag 1. Bilag 2 indeholder data for de ni fokusområder.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter status på arbejdet med ligestilling i forvaltningen.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Den 12. marts 2025 vedtog Byrådet en ligestillingsstrategi for Odense Kommune. Strategien fastlægger en række fokusområder, der skal styrke arbejdet med ligestilling på tværs af forvaltningerne og bidrage til mere lige vilkår og muligheder for kvinder og mænd. Samtidig skal den understøtte en åben dialog om normer og forventninger knyttet til køn. Strategien sætter den overordnede ramme for ligestillingsarbejdet, både internt i organisationen og eksternt i mødet med borgerne, og angiver en fælles retning for forvaltningernes videre arbejde. De ni fokusområder er:

1. fokus på mere ligelig fordeling af kvinder og mænd på alle fagområder
2. fokus på kønsneutralitet og -bias i rekrutteringsprocessen
3. fokus på mere ligelig fordeling af barsel og barns sygedag
4. fokus på større kønsbalance i ledelse
5. fokus på at undgå sexisme
6. fokus på familieliv i balance
7. fokus på kønsnormer, når vi møder borgere og pårørende i det daglige
8. fokus på kønsnormer, når vi møder borgerne i det daglige – særligt på børn- og ungeområdet
9. fokus på repræsentation i udvalg og bestyrelser.

Som led i Odense Kommunes årsberetning og organisationsregnskab bliver der fulgt op på arbejdet med ligestilling i organisationen, ligesom udviklingen i ligestillingen i forvaltningerne løbende skal følges i de enkelte fagudvalg. Nedenfor giver forvaltningen en status for ligestillingsstrategiens ni fokusområder. Uddybende data for fokusområderne fremgår af bilag 2.

1. Fokus på mere ligelig fordeling af kvinder og mænd på alle fagområder

Formålet med dette fokusområde er at understøtte, at Odense Kommune er en arbejdsplads med lige muligheder uanset køn, og at kønsfordelingen på tværs af fagområder over tid bliver mere balanceret og afspejler det omkringliggende samfund.

Status

Forvaltningen har en overvægt af kvindelige ansatte (76 %), og særligt socialrådgiverområdet er præget af en skæv kønsfordeling med 87 % kvinder i 2025. Ifølge Danske Professionshøjskoler udgjorde kvinder ca. 85 % af de studerende på socialrådgiveruddannelsen i 2023. Kønsfordelingen i forvaltningen afspejler dermed rekrutteringsgrundlaget, hvilket formentligt begrænser mulighederne for at ændre balancen gennem rekruttering alene.

Forvaltningen arbejder ikke med særskilte indsatser for at ændre kønsfordelingen, men følger kommunens generelle fokus på bl.a. kønsneutralitet i stillingsopslag, og ansætter den bedst kvalificerede kandidat på et sagligt grundlag.

2. Fokus på kønsneutralitet og -bias i rekrutteringsprocessen

Målsætningen med dette fokusområde er, at rekrutteringsprocesser er fri for kønsbias, og at stillingsopslag appellerer bredt til alle køn.

Status

Forvaltningen arbejder i overensstemmelse med kommunens fælles rekrutteringsprincipper. Dette betyder, at forvaltningen fx benytter et kønsneutralt sprog i alle stillingsopslag. Rekrutteringsprincipperne indgår desuden i forvaltningens "Introduktion til nye ledere omkring rekruttering i Odense Kommune".

Stillingsopslag i forbindelse med lederrekrutteringer bliver systematisk kontrolleret af Borgmesterforvaltningen. Stillingsopslag i forbindelse med medarbejderrekrutteringer er under løbende kvalitetskontrol, ligeledes i Borgmesterforvaltningen. Målsætningen understøttes således i praksis, og forvaltningens vurdering er, at stillingsopslag generelt er fri for kønsbias. På sigt skal data bidrage til at vurdere den reelle effekt af indsatsen.

3. Fokus på mere ligelig fordeling af barsel og barns sygedag

Formålet med dette fokusområde er, at både kvinder og mænd skal opleve, at barsel og barns sygedage er et fælles ansvar.

Status

De samlede tal for Odense Kommune viser en stigning i mænds brug af barsel efter de nye barselsregler trådte i kraft i 2022. Refusionsbeløbene for mænds barsel er steget fra ca. 4,1 mio. kr. i 2022 til ca. 8,1 mio. kr. i 2025. Der har således næsten været en fordobling i perioden. Mænd står fortsat for en mindre andel af barselsrefusionen end kvinder. Til sammenligning var refusionsbeløbet for kvinder i 2025 på ca. 81,3 mio. kr.

Forvaltningen gør opmærksom på, at tallene også afspejler en generel stigning i både antallet af barsler og varigheden af barsel blandt ansatte. Tallene dækker desuden hele Odense Kommune, og er ikke opgjort på forvaltningsniveau. Der findes ikke systematiske data for, hvordan barns sygedage fordeler sig mellem kvinder og mænd.

4. Fokus på større kønsbalance i ledelse

Dette fokusområde tager bl.a. afsæt i Ligestillingsloven og har til formål at sikre en mere ligelig kønsfordeling på de øverste ledelsesniveauer i Odense Kommune samt en balanceret ledelsesfødekæde. Efter § 11 i Ligestillingsloven skal der være en målsætning om en ligelig sammensætning, hvilket indebærer, at intet køn bør udgøre mere end 60 %.

Status

Data for 2023–2025 viser, at forvaltningen overordnet lever op til målsætningen om en ligelig kønsfordeling på chef- og lederniveau. I 2025 udgjorde kvinder 45 % og mænd 55 % af chefstillingerne, opgjort for koncernchefer og områdechefer. Blandt alle ledere i forvaltningen udgjorde kvinder 64 %, mens mænd udgjorde 36 %.

5. Fokus på at undgå sexisme

Formålet med dette fokusområde er at sikre et trygt og respektfuldt arbejdsmiljø uden seksuel chikane fra eksterne.

Status

Forvaltningens samlede trivselsmåling for 2023–2025 viser en gradvis stigning i andelen af medarbejdere, der angiver at have oplevet seksuel chikane fra eksterne - fra 1,3 % i 2023 til 2,3 % i 2025. Data viser ikke kønsfordelingen. Andelen i forvaltningen ligger fortsat under gennemsnittet for Odense Kommune samlet set.

I 2025 gennemførte forvaltningen som led i den årlige arbejdsmiljødrøftelse en målrettet indsats, hvor alle arbejdsmiljøgrupper modtog undervisning i forebyggelse og håndtering af krænkende handlinger og arbejdsulykker. Derudover blev der igangsat en forvaltningsspecifik indsats med fokus på at styrke forebyggelse og håndtering af arbejdsulykker og psykiske hændelser samt krænkelse.

6. Fokus på familieliv i balance

Formålet med fokusområdet er at skabe rammer, hvor både kvinder og mænd kan forene arbejdsliv og familieliv og have mulighed for at arbejde fuld tid. Det bygger på Odense Kommunes livsfasepolitik og fuldtidspolitik, som skal understøtte balance og fleksibilitet i arbejdslivet. Fuldtidspolitikken indebærer, at stillinger som udgangspunkt opslås på fuld tid.

Status

Fuldtidsansættelse udgør hovedparten af ansættelserne i forvaltningen, mens andelen af deltidsansatte har været relativt stabil i perioden 2023–2025, og udgjorde ca. 15 % i 2025. Kvinder udgør langt størstedelen af de deltidsansatte, og har i alle tre år stået for omkring 90 % af deltidsstillingerne.

Som følge af en national trepartsaftale har fastansatte deltidsansatte på social-, sundheds-, ældre- og dagtilbudsområdet i 2024 fået tilbud om at gå op i tid. En række medarbejdere i forvaltningen har været i målgruppen for aftalen, og har dermed modtaget tilbuddet. Det er frivilligt at tage imod tilbuddet, og ordningen gentages i 2027 og 2030.

Én gang årligt drøfter forvaltningsledelsen en status på fuldtidspolitik såvel som kønsfordeling på tværs af områder og afdelinger i forvaltningen, og følger således udviklingen løbende.

7. Fokus på kønsnormer, når vi møder borgere og pårørende i det daglige

Formålet med dette fokusområde er at sikre, at medarbejdere i forvaltningen møder borgere og pårørende uden kønsstereotype forventninger.

Status

Forvaltningens fagsystemer gør det muligt at registrere og bruge det navn og den tiltaleform, som borgeren foretrækker, inden for CPR-reglerne. Dette bidrager til et respektfuldt og inkluderende møde med borgeren. Arbejdet understøttes af Strategi for mødet med borgeren, som skal sikre, at borgere mødes i øjenhøjde og uden forudindtagede antagelser om fx køn. Forvaltningen gennemfører årlige borgerundersøgelser, herunder i samarbejde med Kommunernes Landsforening (KL), der følger borgernes oplevelse af mødet med kommunen. De seneste undersøgelser viser generelt tilfredsstillende resultater og ingen indikationer på udfordringer relateret til køn eller kønsnormer.

8. Fokus på kønsnormer, når vi møder borgerne i det daglige – særligt på børn- og ungeområdet

Formålet med dette fokusområde er, at forvaltningen skal møde børn og unge med lige forventninger og muligheder uanset køn.

Status

Der foreligger ikke systematiske data, der specifikt belyser kønsnormer i mødet med børn og unge. Borgerundersøgelserne, som også omfatter unge under 30 år, giver dog et pejlemærke og peger ikke på udfordringer i forhold til køn eller kønsnormer.

Rådgivere og vejledere i forvaltningen må ikke lade kønsstereotyper eller bias påvirke deres rådgivning. For at understøtte dette har vejledere i Ungdommens Uddannelsesvejledning Odense (UUO) fx tidligere deltaget i kursus i kønsneutral vejledning, og kønsbevidst praksis er i dag en integreret del af deres faglige tilgang med fokus på, at alle unge mødes med samme muligheder og forventninger uanset køn.

9. Fokus på repræsentation i udvalg og bestyrelser

Formålet med dette fokusområde er at sikre en mere ligelig kønsrepræsentation i politiske og eksterne fora.

Status

Der er ikke lovkrav om kønsbalance i kommunalbestyrelser eller stående politiske udvalg. Sammensætningen afhænger af valgresultatet og den politiske konstituering.

Ligestillingsstrategien har en ambition om en mere ligelig kønsfordeling, så byrådet og politiske udvalg i højere grad afspejler byens befolkning.

I det nuværende byråd er kønsfordelingen ca. 59 % mænd og 41 % kvinder, hvilket er en forbedring sammenlignet med det tidligere byråd, hvor kvinder udgjorde 31 %. Udviklingen peger dermed i retning af en mere lige kønsbalance. Ansvar for prioritering og udpegninger ligger hos partierne, som opfordres til at have fokus på kønsbalance.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Bilag 1 Ligestillingsstrategi 2025

Bilag 2 - Data for Ligestillingsstrategiens ni fokusområder

Punkt 5: C-sag: Status på investeringsprojekter

00.30.00-S00-6-25

Sagsresumé

Udvalget drøftede den 3. februar 2026 udmøntning af besparelser på baggrund af beskæftigelsesreformen.

Udvalget rettede opmærksomheden mod investeringsprojekter og mulighederne for, at reformen kan danne grundlag for nye initiativer.

I denne sag drøfter udvalget status på forvaltningens igangværende investeringsprojekter og muligheden for at iværksætte nye investeringsprojekter.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter status på igangværende investeringsprojekter og muligheden for at iværksætte nye investeringsprojekter.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Investeringsprojekter er ekstraordinære indsatser, hvor der investeres ud over de almindelige budgetrammer for at opnå faglige resultater og økonomiske gevinster, som mindst kan finansiere investeringen. Projekterne bygger på business cases, hvor den forventede nettogevinst skal kunne realiseres inden for budgetperioden, og hvor gevinsterne måles systematisk.

Der følges løbende op på projekterne, og effekterne afrapporteres politisk to gange årligt i forbindelse med Opfølgning på forsørgelses- og sikringsydelse pr. 1. og 2. halvår. Opfølgningen viser både den økonomiske gevinstrealisering og en faglig status. Hvis projekterne ikke leverer de forventede gevinster, stoppes de som udgangspunkt, mens projekter med dokumenterede resultater kan permanentgøres.

Forvaltningen giver med denne sag en ekstraordinær status på de igangværende investeringsprojekter pr. 28. februar 2026.

Investeringsprojekt	Projektperiode	Budgetteret	Budgetteret	Realiseret	Forskel
		gevinst	gevinst	gevinst	
- 1.000 kr. -		Projektperioden	Pr. 28/2-2026	Pr. 28/2-2026	Pr. 28/2-2026
Fra ufaglært til faglært	1. jan. 2024 - 31. dec. 2026	15.227	6.979	3.902	-3.077
Øget kontrol med sociale ydelser – Kontrolgruppen	1. aug. 2024 - 31. dec. 2027	3.417	1.583	2.821	1.238
Flere seniorer i beskæftigelse	1. aug. 2024 - 31. dec. 2027	7.688	3.563	2.209	-1.354
Alle unge skal med	1. jan. 2025 - 31. dec. 2027	12.300	4.783	7.074	2.291
I alt		38.631	16.908	16.006	-902

Fra ufaglært til faglært

Projektet Fra ufaglært til faglært blev igangsat i 2021 som en målrettet indsats for at opkvalificere jobparate ledige – primært ufaglærte – til brancher med mangel på arbejdskraft. Opkvalificeringen sker gennem erhvervsuddannelse eller ansættelse i voksenlære, og målet er, at borgerne efter endt forløb opnår varig beskæftigelse inden for det relevante fagområde. Forvaltningen har siden opstarten gennemført ca. 260 opstartsforløb om året, og indsatsen har leveret dokumenterede gevinster i form af sparede forsørgelsesudgifter.

Byrådet besluttede den 30. august 2023 at forlænge indsatsen som et investeringsprojekt i perioden 2024-2026. Forlængelsen indebærer, at projektet videreføres i sin eksisterende organisering, herunder finansiering af medarbejdere og driftsudgifter, og at midlerne flyttes fra serviceområdet til særlige driftsområder. Formålet med forlængelsen var at fastholde en veldokumenteret indsats, der bidrager til at få flere borgere i job og samtidig understøtter arbejdsmarkedets behov for faglært arbejdskraft.

Det bemærkes, at der ikke tidligere er udarbejdet en samlet politisk opfølgning på projektet. Denne sag giver derfor den første status på resultaterne – pr. 28. februar 2026 – siden byrådets beslutning om forlængelse.

Status viser, at projektet indtil videre ikke lever op til målsætningen. Der er oprettet ca. halvt så mange opkvalificeringsforløb som forudsat, og der er realiseret en gevinst på 3,9 mio. kr. mod forudsat 7,0 mio. kr. for perioden fra 1. januar 2024 til den 28. februar 2026.

Forvaltningen vurderer, at projektet leverer en væsentlig gevinstrealisering, der dog er på et lavere niveau end forudsat i den oprindelige målsætning.

Der er samlet afsat 14,4 mio. kr. i projektperioden fra den 1. januar 2024 til den 31. december 2026.

Øget kontrol med sociale ydelser – Kontrolgruppen

Byrådet godkendte den 24. april 2024 at styrke Kontrolgruppen med to nye medarbejdere i en toårig periode fra den 1. august 2024. Med tiltaget kan der behandles flere sager end i dag og foretages yderligere samkøring af registre. Den styrkede indsats bliver finansieret som et investeringsprojekt.

Arbejdet i Kontrolgruppen fører til besparelser for Odense Kommune. Det sker fx, når Kontrolgruppen får stoppet udbetalingen af ydelser, som en borger ikke er berettiget til at modtage.

Forvaltningen forventer, at investeringen tjener sig selv hjem i investeringsperioden, og indsatsen opfylder dermed kommunens kriterier for økonomiske investeringsmodeller.

Der er ansat 2 årsværk, og gevinsten opgøres som nettobesparelsen pr. årsværk som i tidligere sager om Kontrolgruppen.

Nettobesparelsen pr. årsværk set over et helt år er ved denne opfølgning 1,6 mio. kr. pr. årsværk og er steget fra de senere år, hvor den har ligget på ca. 1,5 mio. kr.

Der er afsat samlet 3,4 mio. kr. i projektperioden fra den 1. august 2024 til den 31. december 2027.

Flere seniorer i beskæftigelse

Byrådet godkendte den 26. juni 2024 projektet. Formålet med projektet er at forhindre langtidsledighed for seniorer og at få langtidsledige seniorer tilbage i job.

Siden april 2022 har forvaltningen haft et særligt projekt for ledige over 50 år, finansieret af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR). Projektet forløb fra april 2022 til april 2024 og gav gode resultater. Dette projekt videreføres med dette investeringsprojekt, der varer fra den 1. august 2024 til slutningen af 2027. Tre jobrådgivere er tilknyttet som hidtil for at fastholde det særlige fokus og resultaterne for denne målgruppe.

Udover at hjælpe til selvforsørgelse har projektet givet seniorer bedre forståelse af de udfordringer, de står over for ved jobsøgning. De har også lært mere om deres egne kompetencer og er blevet mere aktive i deres jobsøgning. De har forbedret deres ansøgningsmateriale og øget deres synlighed på Jobnet og LinkedIn.

Baseret på resultaterne af det hidtidige projekt er målsætningen, at investeringsprojektet medfører sparede forsørgelsesydelse på 2,3 mio. kr. årligt. Det svarer til, at 66 personer årligt finder beskæftigelse, svarende til 17 fuldtidspersoner.

Omtrent 16 fuldtidspersoner er kommet i beskæftigelse siden starten pr. 1 august 2024. Det svarer til, at ca. 65 personer har været selvforsørgende i 13 sammenhængende uger efter indsatsen. Gevinsten i projektet ligger fortsat under det budgetterede med 1,4 mio. kr. Målopfyldelsen i projektet har været stigende siden opstarten. Siden opfølgningen pr. 31. august 2025 er målopfyldelsen steget fra 57 % til 62 %.

For at styrke indsatsen har Beskæftigelses- Socialudvalget den 23. september 2025 godkendt ansøgningen på 1,3 mio. kr. til ”Pulje til særlig indsats til ledige over 50 år” ved Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering. Midlerne skal hjælpe flest mulige dagpengemodtagere over 50 år i varigt job og skabe viden om målgruppen og best practice og vil understøtte projektet med en rådgiver i perioden fra 1. november 2025 til 31. oktober 2027. Med de iværksatte tiltag forventer forvaltningen, at projektet kan komme tættere på at opnå målsætninger og den budgetterede økonomiske gevinst.

Alle unge skal med

Byrådet godkendte den 14. august 2024 at forlænge indsatsen ”Alle unge skal med” fra 2025-2027, delvist finansieret som et investeringsprojekt.

"Alle unge skal med" er målrettet borgere mellem 18-29 år, der modtager kontanthjælp. Indsatsen blev igangsat med Budget 2020 og rummede på daværende tidspunkt løbende 200 borgere.

Indsatsen blev med Budget 2022 udvidet og forlænget frem til udgangen af 2024 grundet tilfredsstillende resultater. Udvidelsen betød, at indsatsen nu rummer 300 borgere.

Projektet afrapporteres særskilt til udvalget. Seneste opfølgning er fra den 16. december 2025.

Der forventes en gevinst på 12,3 mio. kr. i projektperioden og 4,8 mio. kr. i perioden frem til den 28. februar 2026. Dette er mere end opnået med 112 fuldtidspersoner i selvforsørgelse og en gevinst på 7,0 mio. kr., altså en mergevinst på 2,3 mio. kr.

Der er samlet afsat 15,1 mio. kr. i projektperioden fra den 1. januar 2025 til den 31. december 2027.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Webtilgængelig tabel_inv-projekter

Punkt 6: D-sag: Introduktion til ydelsesområdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

00.22.04-G01-14-25

Sagsresumé

Denne sag bygger videre på introduktionen til arbejdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, som udvalget fik på udvalgsrådet den 20. januar 2026, 3. februar 2026, 24. februar 2026 og 17. marts 2026.

Temaet for introduktionen i dag er arbejdet på ydelsesområdet.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen (V) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 7: D-sag: HF Autisme linje på HF VUC Fyn

15.20.00-G00-1-25

Sagsresumé

Med denne sag får udvalget en orientering om forvaltningens dialog med HF VUC Fyn om at yde mentorstøtte til unge med autisme, der tager en HF på HF VUC Fyn.

På udvalgs møde den 16. december 2025 behandlede udvalget et initiativretsforslag fra Mads Thomsen (A) vedrørende bevaring af mentorordning på HF VUC Fyn. Udvalget pålagde i den forbindelse forvaltningen at gå i dialog med HF VUC Fyn om at indgå en aftale om mentorstøtte inden for beskæftigelseslovgivningens ramme. Udvalget besluttede endvidere, at forvaltningen skulle give en status på arbejdet på udvalgs møde i foråret 2026.

Støtteordninger til unge med autisme til at gennemføre en uddannelse

Forvaltningen kan bevilge mentorstøtte til unge med henblik på støtte eller fastholdelse i ordinær uddannelse eller job. Støtten skal ligge ud over, hvad uddannelsesinstitutionen forventes at varetage - fx via specialpædagogisk støtte (SPS-støtte), som bevilges af Styrelsen for Undervisning og Kvalitet - eller skolens egne støtte- og fastholdelsestiltag. Mentorstøtte efter beskæftigelseslovgivningen skal derudover være individuel, og støtten skal fokusere på de ting "der ligger rundt om" selve undervisningen og dermed supplere den undervisningsnære SPS-støtte. Det kan fx være hjælp til at stå op om morgenen og møde til undervisningen til tiden.

Autisme-linje på HF VUC Fyn siden 2020

I 2020 indgik Odense Kommune og HF & VUC Fyn en rammeaftale om mentorstøtte til unge voksne med autisme, hvor Odense Kommune bevilger mentorstøtte til studerende med autisme, så de har bedre muligheder for at gennemføre deres uddannelse. Siden 2020 har HF VUC Fyn således haft en fast "autisme-linje".

Besparelser med beskæftigelsesreformen

Beskæftigelsesreformen, som løbende træder i kraft frem mod den 1. januar 2027, medfører en lang række ændringer i beskæftigelsesindsatsen, herunder en betydelig regelforenklning. Reformen medfører også besparelser på den kommunale beskæftigelsesindsats. Blandt andet på tilbud af karakteren "øvrige vejledning og opkvalificering" og mentorstøtte. Desuden indføres et loft over hvor mange midler, kommunerne må bruge på mentor. Foranlediget af de bebudede besparelser har forvaltningen gennemgået alle sine indsats, herunder også samarbejdsaftaler med eksterne aktører, for at sikre den bedst mulige anvendelse af midlerne fremadrettet. I den forbindelse vurderede forvaltningen, at det ikke ville være hensigtsmæssigt at yde økonomisk støtte i form af en fast rammeaftale til bevilling af mentor til HF VUC Fyns Autisme-linjen fremadrettet.

Mulig videreførelse af samarbejdet om Autisme-linjen

Som følge af initiativretsforslaget besluttede udvalget, at forvaltningen skulle afsøge mulighederne for at videreføre samarbejdet med HF VUC Fyn og yde mentorstøtte til studerende på Autisme-linjen efter reglerne i beskæftigelseslovgivningen.

Dialog med HF VUC Fyn samt de studerende på "Autisme-linjen" om fortsat støttebehov

Forvaltningen har i starten af året været i dialog med HF VUC Fyn samt de studerende på "Autisme-linjen" for at afdække, hvordan de studerende bedst støttes til at kunne gennemføre deres uddannelse. Som resultat af denne dialog har HF VUC Fyn og forvaltningen i fællesskab identificeret, at de studerendes støttebehov primært falder inden for SPS-ordningen, idet de primært har behov for støtte i selve undervisningen og kun i mindre omfang har behov for støtte til det, der ligger uden om undervisningen. Det betyder, at de studerendes støttebehov primært skal tilgodeses via SPS-støtte. De studerende har fortsat behov for støtte udover den undervisningsnære støtte, hvorfor der fortsat er behov for mentorstøtte efter beskæftigelseslovgivningen, som supplement til SPS-støtten. Dette er et mindre omfang end den hidtidige rammeaftale og vil blive bevilget til de unge ud fra en konkret og individuel vurdering, jf. forpligtelserne i beskæftigelseslovgivningen.

Der er ikke behov for at afsætte midler, da udgifterne til mentorstøtten finansieres inden for eksisterende midler.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen (V) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 8: D-sag: Økonomiopfølgning pr. 1. april 2026

00.30.00-S00-6-25

Sagsresumé

Dette er den første af tre orienteringer om økonomien inden for styringsområderne Service og Særlige driftsområder. Opfølgningen vil blive efterfulgt af en Effekt- og Økonomiopfølgning for både 1. og 2. halvår. Denne første opfølgning er en orienteringssag til udvalget.

Status på Service

Forvaltningen forventer, at økonomien vil balancere i 2026.

Budgetopfølgningen på tværs af styringsområderne Service, Projekter med ekstern finansiering og Særlige driftsområder med overførselsadgang viser et samlet merforbrug på 3,6 mio. kr. Merforbruget skyldes overvejende tidsmæssige forskydninger mellem afholdte udgifter og den tilhørende finansiering, som forventes udlignet over de kommende regnskabsår.

På udvalgsmødet den 25. november 2025 godkendte udvalget de initiativer, som forvaltningen har iværksat for at håndtere besparelserne på styringsområdet Service i 2026. Økonomien vedrørende beskæftigelsesreformen er i overensstemmelse med udvalgets beslutning fra mødet, og midlerne under Fællesudgifter indgår som en del af strategien for finansieringen af beskæftigelsesreformen.

De forventede overførsler fra regnskabsafslutningen for 2025 (Byrådet den 29. april 2026) til 2026 på 7,8 mio. kr. herunder vedrørende projekter med ekstern finansiering, er indregnet i det forventede resultat for 2026.

Forvaltningen forventer, at udgifter til ukrainske flygtninge kompenseres i forlængelse af Økonomiaftalen for 2027 mellem Regeringen og Kommunernes Landsforening. Forvaltningen skønner for hele året, at udgifterne til ukrainske flygtninge på styringsområdet Service udgør ca. 10 mio. kr. Udgifterne bliver primært afholdt under fagområderne Job & Integration og Ydelse. Der er indregnet forventet kompensation på alle områder.

Regnskabsforventningen på Service for 2026 fordelt på de enkelte områder fremgår af nedenstående tabel. (Webtilgængelig tabel findes i bilag).

1.000 kr.	Korrigeret budget	Forventet Regnskab	Mer-/ mindre-forbrug
Service			
Staben inkl. cheflønninger	75.669	75.144	525
Uddannelse og Vejledning	71.239	79.087	-7.848
Uddannelse og Social	326.980	333.121	-6.141
Uddannelse & Job	104.974	105.712	-738
CFU	78.951	77.358	1.593
Job og Virksomhed	59.140	58.965	175
Job og Sygdom	40.468	41.419	-951
Job og Integration	25.802	25.766	36
Job & Social	115.399	129.184	-13.785
Sociale Indsatser	25.885	17.083	8.802
Ydelsen	77.263	77.483	-220
Fællesudgifter	153.162	132.758	20.404
Service i alt ekskl. Projekter med ekstern finansiering	1.154.932	1.153.080	1.852
Projekter med ekstern finansiering	0	8.468	-8.468
Service i alt	1.154.932	1.161.548	-6.616
Særlige Driftsområder			
Tabt arbejdsfortjeneste	8.947	9.917	-970
Uddannelse - Særlig dyre enkeltsager	-38.196	-40.922	2.726
Job & Social - Særlig dyre enkeltsager	-3.356	-4.655	1.299
Særlige driftsområder i alt	-32.605	-35.660	3.054
I alt	1.122.327	1.125.888	-3.562

-/+ = merforbrug/mindreforbrug

Cheflønninger fremgår ekstraordinært under Staben ved denne opfølgning. Cheflønningerne placeres efterfølgende under Fællesudgifter.

Det specialiserede socialområde: Forvaltningen forventer balance på det specialiserede socialområde i 2026 efter, at byrådet med budgetaftalen for 2026 har tilført området 26,0 mio. kr. i 2026 til at imødegå det forventede udgiftspres på området i 2026 og 12,0 mio. kr. varigt fra 2027 og frem. Der er desuden tilført 5 mio. kr. i 2026 i budgetaftalen i 2025. Økonomien på området har fortsat bevågenhed.

Særligt tilrettelagt uddannelsesforløb: Forvaltningen oplever fortsat udfordringer med udgifterne til særligt tilrettelagte uddannelsesforløb (STU). Udgifterne lå over budgettet i 2025 og forventes ligeledes at overstige budgettet i 2026. Merforbruget skyldes fortsat ubalance som følge af stigende udgifter til både interne og eksterne STU-forløb. Udfordringen ses også på landsplan. Forvaltningen følger udviklingen tæt og har iværksat en handleplan med henblik på at nedbringe udgifterne og reducere merforbruget under Uddannelse og Vejledning.

Køb og salg af misbrugsbehandling: Afvigelserne under Job & Social og Sociale Indsatser skyldes i vid udstrækning internt køb og salg af misbrugsbehandling. Job & Social køber misbrugsbehandling af Sociale indsatser, hvor der er en samlet udfordring på misbrugsområdet på tværs af de to chefområder på 2,2 mio. kr. Afvigelserne vil forventeligt blive korrigerende mod hinanden over tid.

Fællesudgifter: En betydelig del af mindreforbruget under Fællesudgifter tilbageholdes for at imødekomme potentielle udfordringer.

Status på Særlige driftsområder

Udgiftsskønnet på Særlige driftsområder i 2026 er reduceret med 3,8 mio. kr. i forhold til budgettet.

Regnskabsforventningen fordelt på de enkelte udgiftsområder fremgår af nedenstående tabel. (Web-tilgængelig tabel findes i bilag).

1.000 kr. netto, årets priser	Korrigeret budget	Forventet regnskab	Mer-/ mindre-forbrug
Budgetgaranterede områder og øvrige overførsler			
Kontanthjælp	449.070	453.933	-4.863
Revalideringsydelse	3.841	5.742	-1.901
Driftsudgifter til integration	42.359	44.700	-2.341
Resultattilskud	-17.660	-18.017	357
Grundtilskud	-18.753	-30.211	11.458
Sygedagpenge	349.916	355.512	-5.596
Jobafklaringsforløb	145.444	147.253	-1.809
Ledighedsydelse	110.537	111.174	-637
Fleksjob inkl. skånejob	403.077	403.162	-85
Ressourceforløb	60.934	56.693	4.241
Førtidspension	1.747.470	1.764.697	-17.227
Seniorpension	182.218	180.231	1.988
Seniorjob	3.119	3.199	-80
Beskæftigelsesindsatser	178.750	178.750	0
Forberedende grunduddannelse (FGU)	7.105	7.105	0
Boligsikring- og ydelse	287.411	288.305	-894
Personlig tillæg/helbredstillæg	16.689	15.916	773
Enkeltydelser	5.286	8.216	-2.930
Handicapkompenserende ydelser	641	497	144
Tab vedr. ydelser og tilskud, Udbetaling Danmark	3.000	2.400	600
A-dagpenge	543.105	520.765	22.340
Løntilskud (A-dagpenge)	2.617	2.334	283
Samlet	4.506.179	4.502.357	3.822
Projekter med hel eller delvis ekstern finansiering (ikke del af budgetvæmet)			
	-6.220	-550	-5.670

-/+ = merforbrug/mindreforbrug

Ved budgetvedtagelsen for 2026 var budgetværet på 156,7 mio. kr. Med en reduktion i udgiftsskønnet på 3,8 mio. kr. ville der umiddelbart forventes et budgetværn på 160,5 mio. kr., men det er endnu for tidligt at give et skøn på budgetværnets størrelse ved årets udgang, før en kommende midtvejsregulering kendes. Hvis kommunerne generelt forventer fald i udgifterne, må der forventes en negativ midtvejsregulering.

De væsentligste budgetafvigelser på udgiftsområderne er berørt nedenfor.

Der forventes især højere udgifter end budgetteret til førtidspension, kontanthjælp og sygedagpenge, mens der forventes mindreforbrug til A-dagpenge og øgede indtægter fra grundtilskud.

Økonomisk Redegørelse fra december 2025 peger på, at ledigheden forventes at stige en smule i 2026. Det betyder, at arbejdsmarkedet fortsat vurderes som robust, men med en mindre stigning i antallet af ledige næste år.

Kontanthjælp: Der forventes merforbrug på 4,9 mio. kr., baseret på tidligere års prognoser samt den økonomiske redegørelse fra december 2025. På landsplan forventes en stigning i antallet af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere samt tidligere modtagere af integrationsydelse.

Førtidspension: Der forventes merforbrug på 17,2 mio. kr. til førtidspension i 2026 på grund af en højere tilgang af førtidspensionister end forventet sidst i 2025 og højere mellemkommunale betalinger og tilgang fra andre kommuner. Det forventes, at antallet af førtidspensionister i 2026 vil være omtrent 80 personer højere end i 2025.

Sygedagpenge: Der forventes merforbrug på 5,6 mio. kr. Antallet af sygedagpengesager er steget mere end forudsat ved udgangen af 2025, hvilket medfører, at niveauet i starten af 2026 overstiger budgettet. Skønnet baseres på, at det højere niveau fortsætter i 2026.

Grundtilskud til flygtninge: Der forventes øgede indtægter på 11,5 mio. kr., som følge af tilstrømningen af nye flygtninge, primært fra Ukraine. Det indebærer, at flere borgere deltager i introduktionsforløb, hvilket berettiger kommunen til grundtilskuddet. Grundtilskuddet kan tildeles for hver flygtning og deres familie i op til tre år.

A-dagpenge: Der forventes mindreforbrug på 22,3 mio. kr., da der forventes en lavere stigning i antallet af forsikrede ledige end ved budgetlægningen i sommeren 2025.

Enkeltydelser: Der forventes merforbrug på 2,9 mio. kr. som følge af udgifter til fritidstillæg og medicintilskud. Disse ydelser blev indført med kontanthjælpsreformen pr. 1. juli 2025 og har ikke tidligere været en del af budgettet for enkeltydelser.

Beskæftigelsesindsatser: Budgettet til beskæftigelsesindsatser, herunder til Øvrig vejledning og opkvalificering m.v. samt mentorstøtte (ØVO), forventes overholdt. ØVO-udgifter dækker kommunens udgifter til jobrettede indsatser, der ikke er ordinær uddannelse – fx kurser, vejledning, opkvalificeringsforløb og lignende tilbud til borgere på vej mod job eller uddannelse.

Forvaltningens ØVO-udgifter er underlagt et statsligt loft. Loftet betyder, at forvaltningen i de kommende år skal tilpasse og reducere ØVO-udgifterne for at holde sig inden for de politisk fastsatte rammer. Samtidig omfatter ØVO-området ikke kun eksterne indsatser – der er også interne medarbejdere, som arbejder med ØVO-relaterede opgaver, og som derfor indgår i den samlede udgift, der skal styres inden for loftet.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

Webtilgængelige tabeller_1-4-2026

Punkt 9: D-sag: Orientering om ansøgning til udvidelse af målgruppen på Krisecenter Odense

27.57.12-P23-1-26

Sagsresumé

I denne sag får udvalget en orientering om udvidelsen af målgruppen for Krisecenter Odense. Forvaltningen har den 9. februar sendt en ansøgning til Socialtilsyn Syd om at udvide målgruppen. Formålet er at give Krisecenteret mulighed for, at kvinder kan indskrives sammen med medfølgende børn uanset køn og alder, så længe børnene selvstændigt opfylder målgruppekriteriet om at have været udsat for vold i nære relationer.

Krisecenter Odense aktuelle målgruppe

Krisecenter Odense tilbyder midlertidigt ophold til personer, der har været udsat for vold i nære relationer. Krisecenter Odense giver specialiseret, voldsfaglig støtte med fokus på omsorg, sikkerhed og psykologiske indsatser. Arbejdet bygger på traumesensitive og voldsfaglige metoder, der skal skabe tryghed og stabilitet for kvinder og medfølgende børn.

I dag kan kvinder på Krisecenter Odense medbringe børn, men kun drenge op til 18 år. Dette betyder, at nogle familier bliver adskilt i situationer, hvor alle medlemmer er voldsudsatte og har behov for støtte.

Ansøgning om målgruppeudvidelse

Forvaltningen ønsker med ansøgningen at ligestille alle voksne børn og søskende, så familier kan forblive samlet under opholdet. Formålet er at undgå at splitte familier, blot fordi et medfølgende barn er en dreng over 18 år.

Forvaltningen søger om mulighed for at indskrive:

- Mænd/drenge over 18 år, der selvstændigt opfylder målgruppekriteriet og med familierelation til en indskrevet kvinde.
- Søkendepar for eksempel bror og søster, hvor begge er voldsudsatte.

Mænd/drenge over 18 år uden familierelation til en indskrevet kvinde vil fortsat blive henvist til andre tilbud.

Ansøgningen angiver, at ændringen skal træde i kraft den 9. februar 2026, som også er datoen for fremsendelsen til Socialtilsyn Syd.

Forvaltningens vurdering og håndtering af ændringen

Forvaltningen vil håndtere ændringen ved at fortage:

- Individuelle risikovurderinger af alle familiesituationer.
- Tager særligt hensyn til kvinders tryghed, retraumatisering og kulturelle barrierer.
- Kommunikerer klart til beboere om rammer, grænser og adfærd.
- Sikrer et ens serviceniveau for alle indskrevne, uanset køn.
- Ændrer sprogbrug på hjemmeside og lignende, for at inkludere alle i den udvidede målgruppe.

Forvaltningen vurderer, at ændringen:

- Ikke kræver ændringer i organisation, ledelse, økonomi eller fysiske rammer.
- Kan rummes inden for eksisterende kompetencer, da personalet allerede har erfaring med ambulante tilbud til voldsudsatte mænd gennem tidligere projekter.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 10: D-sag: Orientering om status på det regionale integrerede dobbeltdiagnosebehandlingstilbud

29.24.08-G01-3-25

Sagsresumé

Med denne sag orienteres Beskæftigelses- og Socialudvalget om status på det regionale integrerede dobbeltdiagnosebehandlingstilbud.

Udvalget blev den 25. marts 2025 orienteret om lovændringen og etableringen af det regionale tilbud. Forvaltningen bemærkede i den forbindelse en række uklarheder og usikkerheder, som kunne få konsekvenser for kommunens rusmiddelbehandling. Forvaltningen udtrykte i sagen bekymring for, om opgaveflyttet fra de kommunale rusmiddelbehandlingstilbud vil stemme overens med økonomiflyttet til regionens nye tilbud.

Den 23. september 2025 orienterede forvaltningen udvalget om de konsekvenser for særligt serviceniveauet i Behandlingscenter Odense, som forvaltningen forventede som følge af indfasningen af det regionale tilbud.

Om det regionale integrerede dobbeltdiagnosebehandlingstilbud

Med det regionale dobbeltdiagnosebehandlingstilbud har regionen fået ansvar for at tilbyde integreret rusmiddel- og psykiatrisk behandling til borgere.

Målgruppen for tilbuddet er:

- Borgere, der har brug for behandling af både en psykisk lidelse og et alkohol- eller stofmisbrug (doppeltdiagnose).
- Borgere, der ikke formår at indgå i parallelle behandlingsforløb mellem kommunal rusmiddelbehandling og psykiatrisk behandling i regionen.

Tilbuddet indfases i følgende tre faser og for tre borgergrupper:

- Gruppe 1 visiteres til det regionale tilbud fra den 1. september 2024. Gruppen består af personer, som kun modtager psykiatrisk behandling, men er registreret med et rusmiddelbrug. Borgerne i Gruppe 1 er ikke kendt i den kommunale rusmiddelbehandling.
- Gruppe 2 visiteres til det regionale tilbud fra den 1. juli 2025. Gruppen består af personer, som er i aktuel behandling for både rusmiddelbrug og en psykisk lidelse.
- Gruppe 3 visiteres til det regionale tilbud fra den 1. juli 2026. Gruppen består af personer, der kun er i rusmiddelbehandling, men er kendt med samtidig psykiatrisk problematik.

Status på opgave- og økonomiflyt fra kommunen til regionen

Det regionale integrerede behandlingstilbud er finansieret dels med statslige midler og dels ved en overflytning af midler fra kommunerne til regionerne. Det betyder konkret, at Odense Kommunes bloktilskud i 2026 er reduceret med 4,4 mio. kr. Fra 2027 og frem reduceres Odense Kommunes bloktilskud med 5,8 mio. kr. Størstedelen af reduktionen udmøntes som budgetreduktion ved Behandlingscenter Odense. En mindre del af reduktionen udmøntes som budgetreduktion ved Alkoholbehandlingen. Budgettet for Unge & Rusmidler, der tilbyder rusmiddelbehandling for unge under 30 år, påvirkes ikke.

Forvaltningen kan konstatere, at der endnu ikke er sket en reduktion i antallet af borgere i Odense Kommunes rusmiddelbehandlingstilbud, der modsvarer den budgetmæssige reduktion. Forvaltningen er aktuelt bekendt med, at ca. 20 borgere, der er kendt i Odense Kommunes rusmiddelbehandlingstilbud, har fået tilbud og har accepteret et integreret behandlingsforløb i regionens tilbud. Samtidigt er der indskrevet nye borgere i kommunens behandlingstilbud, hvilket betyder, at antallet af borgere i kommunens behandlingstilbud samlet set ikke er faldet. Til sammenligning er det forvaltningens beregnede forventning, at ca. 91 helårspersoner bør overgå til regionen for, at det modsvarer budgetreduktionen i 2026.

Et forløb i det regionale tilbud er desuden ikke ensbetydende med, at en borger er stoffri ved forløbets afslutning. Flere borgere vil derfor forventeligt vende tilbage i det kommunale rusmiddelbehandlingstilbud, når den integrerede behandling i regionen er afsluttet, og fx indgå i parallel behandling ved henholdsvis kommune og region.

Forvaltningen følger udviklingen i overgangen af borgere tæt og justerer serviceniveauet i Behandlingscenter Odense løbende, så det modsvarer antallet af borgere, der faktisk er i kommunal rusmiddelbehandling. Kommunen er forpligtet til at opretholde et tilstrækkeligt og fagligt forsvarligt rusmiddelbehandlingstilbud. Denne forsyningspligt indgår som et centralt hensyn, når forvaltningen fastsætter og justerer serviceniveauet, så kommunen sikrer, at borgere i målgruppen for behandling modtager den behandling, de har behov for.

Forvaltningens dialog med regionen og andre relevante aktører

Forvaltningen er løbende i dialog med Region Syddanmarks administration om det regionale tilbud. Dialogen foregår både om de konkrete borgere, som forvaltningen vurderer, er i målgruppen for det regionale tilbud, og på et strategisk niveau om samarbejdet mellem kommunen og regionens tilbud.

Regionen oplyser at have mange borgere i det integrerede tilbud, men langt hovedparten af borgerne er hverken kendt af forvaltningen eller kommer fra Odenses rusmiddelbehandlingstilbud. Forvaltningen vurderer, at regionen har en anden opfattelse af målgruppen for tilbuddet, da flere borgere tilsyneladende afvises af regionen, fordi de har et aktivt misbrug eller har for kaotisk adfærd.

Forvaltningen søger derfor i dialogen med regionen at skabe fælles forståelse af målgruppen og styrke samarbejdet om henvisnings- og visitationspraksis, gennemsigtighed i afvisningerne, koordineret overdragelse mellem tilbuddene samt fælles at motivere borgerne til at takke ja til det integrerede tilbud.

Forvaltningen er desuden løbende i dialog med andre aktører på området, herunder Kommunernes Landsforening (KL) og andre kommuner, som genkender udfordringerne med det integrerede tilbud. Kommunernes Landsforening har løbende afdækket kommunernes samlede udfordringer og rejst bekymringerne på nationalt niveau.

Behov for det regionale integrerede dobbeltdiagnosebehandlingstilbud

Forvaltningen er fortsat enig i behovet for at etablere et integreret behandlingstilbud for borgere med dobbeltdiagnose i regi af regionen. Tilbuddet skal styrke behandlingen for borgere, der har både en psykisk lidelse og et rusmiddelproblem, og som ikke profiterer af parallelle forløb i kommunalt og regionalt regi. Det integrerede tilbud skal sikre, at disse borgere får en mere helhedsorienteret og effektiv behandling, som tager højde for både psykiatriske og rusmiddelrelaterede behov.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen (V) forlod mødet under punktet.

Punkt 11: D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune

27.00.00-A00-29-23

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen (V) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 12: D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet

15.00.00-P05-8-25

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for ledighedstal for februar 2026 fra Danmarks Statistik. Ledighedstallene blev offentliggjort den 27. marts 2026.

Endvidere præsenterer forvaltningen øvrige relevante nøgletal for Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen (V) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 13: D-sag: Aktuelle sager

00.22.04-G01-12-25

Sagsresumé

Mundtlig orientering:

- Udvalgs mødet den 19. maj 2026.
- Vestas-afskedigelser.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen (V) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.