

# **REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 06-02-2024**

**Mødedato** Tirsdag d. 06. februar 2024 kl. 08:30

**Mødested** Udvalgsværelset, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

# Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Odense Kommunes styrkede indsats mod negativ social kontrol - endelig afrapportering.....	4
B-sag: Godkendelse af ansøgning til "Pulje til uddannelsesløft 2024" ved Styrelsen for Arbejdsmark .....	8
C-sag: Drøftelse af Odense Kommunes socialpolitik.....	10
C-sag: Retningslinjer for samarbejde med virksomheder, der udøver moralsk anstødelig aktivitet (o .....	13
C-sag: Høring af 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel.....	17
C-sag: Drøftelse af kommissorium for analyse af børnefattigdom i Odense Kommune.....	22
D-sag: Orientering om status på Kontrolgruppens arbejde.....	24
D-sag: Minimering af ulovlig helårsbeboelse i kolonihaver.....	26
D-sag: Afbureaukratisering.....	28
D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.....	30
D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....	31
D-sag: Aktuelle sager.....	32
D-sag: Temabesøg hos LAMBDA, Odense Pride og Queer Café.....	33
E-sag: Initiativretsforslag fra Mads Thomsen (A) og Reza Javid (Ø): Behov for Værdighedskodeks .....	34

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

85.02.02-P35-25-23

## **Resume**

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 6. februar 2024.

## **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender dagsordenen.

## Punkt 2: Odense Kommunes styrkede indsats mod negativ social kontrol - endelig afrapportering

27.25.00-A00-1-22

### Resume

Denne sag handler om den sidste afrapportering på Odense Kommunes styrkede indsats mod negativ social kontrol. Indsatsen blev vedtaget af Byrådet med budget 2021 og gennemført som et 3-årigt projekt. Projektet er afsluttet ved udgangen af 2023.

Formålet med projektet var at begrænse konsekvenserne af negativ social kontrol. Den styrkede indsats skulle basere sig på fem anbefalinger fra en ekstern ekspertgruppe:

- Anbefaling 1: Enhed mod negativ social kontrol
- Anbefaling 2: Måltrettede handleplaner
- Anbefaling 3: Unges opmærksomhed med negativ social kontrol
- Anbefaling 4: Flere etniske minoritetskvinder skal selvstændiggøres og i uddannelse og beskæftigelse
- Anbefaling 5: Strategisk samarbejde med civilsamfund og boligsamarbejdet

Forvaltningerne har udarbejdet en afsluttende rapport (bilag 1), der samler op på erfaringer fra projektperioden. Rapporten viser, at den styrkede indsats har været relevant. F.eks. er Odense Kommune langt i udarbejdelsen af en beredskabsplan vedrørende negativ social kontrol og årsrelaterede konflikter. Beredskabsplanen er lovpligtig for kommunerne fra 2024.

Forvaltningerne har udarbejdet en handlingsplan mod negativ social kontrol (bilag 2). Handlingsplanen baserer sig på erfaringer fra projektperioden og er svar på en politisk bestilling pr. 20. januar 2021.

Efter projektperioden arbejder Odense Kommune videre med den styrkede indsats. Det vil ske på både opbyggende, forebyggende og indgribende niveau. Arbejdet vil blive udført i Odense Kommunes eksisterende afdelinger.

### Effekt

Børn og unge bliver klar til fremtiden

En styrket indsats mod negativ social kontrol vil reducere antallet af børn og unge, som bliver begrænset i deres livsudfoldelse gennem tvang og vold. Når vi lykkes med en styrket indsats mod negativ social kontrol, reducerer vi antallet af børn og unge, der trives, oplever selvbestemmelse og deltager som aktive borgere i samfundet med adgang til byens demokratiske fællesskaber.

Flere odenseanere i job og på vej til job

En styrket indsats mod negativ social kontrol vil reducere negativ social kontrol som en barriere for, at borgere i Odense kommer i uddannelse og job.

Et sundere Odense

En styrket indsats mod negativ social kontrol vil begrænse konsekvenser af de dynamikker, der skaber mistrivsel og lav grad af mental sundhed.

## Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Sundhedsforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Afrapporteringen på Odense Kommunes styrkede indsats mod negativ social kontrol.
2. Odense Kommunes handlingsplan mod negativ social kontrol.

## Beslutning

Udvalgsmedlem Mads Thomsen (A) stiller følgende ændringsforslag:

At Beskæftigelses- og Socialforvaltningen redegør for, om den nuværende håndtering og organisering af sager vedrørende negativ social kontrol af unge, der kan resultere i mulige beslutninger om tvangsmæssige foranstaltninger i Børn og unge-udvalget (Å§ 18-udvalget), er mest hensigtsmæssigt organiseret, eller om der er behov for justeringer eller ændringer.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler forvaltningens indstilling.

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender ændringsforslaget og beslutter endvidere, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen skal forelægge en årlig statussag om arbejdet med negativ social kontrol for Beskæftigelses- og Socialudvalget. Statussagen skal blandt andet indeholde beskrivelser af tilbud til drenge og mænd med potentielle dobbeltroller, som udøver og offer for negativ social kontrol, muligheder for efterværn til kvinder og mænd, der har brudt med negativ social kontrol og relevante akutte hjælpe muligheder for borgere underlagt negativ social kontrol.

Sundhedsudvalget anbefaler indstillingspunkterne 1 og 2.

Derudover ønsker Sundhedsudvalget en opfølgningssag, hvor Sundhedsforvaltningen beskriver sundhedsplejens redskaber til at identificere negativ social kontrol og mulige handlinger i den forbindelse.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingerne og beslutter, at der skal forelægges en årlig statussag om arbejdet med negativ social kontrol for udvalget. Statussagen skal blandt andet indeholde beskrivelser af tilbud til drenge og mænd med potentielle dobbeltroller som udøver og offer for negativ social kontrol, muligheder for efterværn til kvinder og mænd der har brudt med negativ social kontrol og relevante akutte hjælpe muligheder for borgere underlagt negativ social kontrol.

Børn- og Ungeudvalget ønsker derudover en redegørelse for, om den nuværende håndtering og organisering af sager vedrørende negativ social kontrol af børn og unge, der kan resultere i mulige beslutninger om tvangsmæssige foranstaltninger i Børn og unge-udvalget (Å§ 18-udvalget), er mest hensigtsmæssigt organiseret, eller om der er behov for justeringer eller ændringer.

## Sagsfremstilling

Erfaringer og resultater

Af rapporteringen viser, at den styrkede indsats har været relevant. I det følgende fremhæver forvaltningerne en række erfaringer og resultater.

Af rapporteringen på de enkelte anbefalinger er uddybet i bilag 1.

Fremhævede erfaringer og resultater:

1. Odense Kommune har udarbejdet en handlevejledning vedrørende negativ social kontrol og tvingende kontrol i parforhold. Handlevejledningen er målrettet kommunens medarbejdere. Handlevejledningen beskriver, hvordan medarbejderne håndterer vanskelige sager. Den vejleder også til, hvordan medarbejderne undgår at anvende religiøse parallelstrukturer, herunder samarbejde med imamer.
2. Odense Kommune er langt i udarbejdelsen af en beredskabsplan vedrørende negativ social kontrol og årsrelaterede konflikter. Beredskabsplanen er lovpligtigt for kommunerne fra 2024.
3. Odense Kommune har lanceret hjemmesiden [negativsocialkontrol.dk](https://negativsocialkontrol.dk). Her kan borgere, civile aktører og fagpersoner finde relevant viden samt råd og vejledning. På hjemmesiden er der bl.a. konkrete handleanvisninger for både fagpersoner og civile aktører.
4. Odense Kommune har udarbejdet en handlingsplan mod negativ social kontrol. Handlingsplanen opsummerer Odense Kommunes tilgang til og organisering omkring arbejdet, herunder ansvarsfordeling. Handlingsplanen er udarbejdet på baggrund af erfaringer i projektperioden. Handlingsplanen henvender sig til borgere, fagpersoner og civile aktører.

Det videre arbejde (forankring)

Efter projektperioden arbejder Odense Kommune videre med at styrke indsatsen mod negativ social kontrol. Arbejdet vil blive udført i Odense Kommunes eksisterende afdelinger.

Kommunen vil have fokus på at udvikle medarbejdernes kompetencer og kommunens kapacitet. Det vil ske på både opbyggende, forebyggende og indgribende niveau.

Fremhævede forankringstiltag:

1. Ansvar for indsatser på opbyggende niveau er placeret i almenområdet. Dvs. i dagtilbud, skoler og ungdomscentre, men også i fx sundhedsplejen, beskæftigelsesindsatser og tilsvarende steder.
2. Ansvar for indsatser på forebyggende niveau er placeret i relevante afdelinger på tværs af kommunen alt efter sagens karakter. Afdelingerne Forebyggende Indsatser og Center for Familier og Unge i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen kan vejlede om hvilke tiltag, der er relevante i en konkret sag.

3. Ansvar for indsatser på indgribende niveau er placeret i afdelingen Center for Familier og Unge i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen samt i Børn og Familierådgivningen i Børn- og Ungeforvaltningen.
4. Der er udpeget ressourcepersoner på tværs af Sundhedsforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Ressourcepersonerne skal som del af deres øvrige opgaver understøtte lokal kompetenceudvikling og koordinering af kommunens indsatser. De skal desuden give faglig sparring til kollegaer og indsamle data.
5. Det strategiske ansvar bliver forankret i en styregruppe samt i en strategisk fællesgruppe.

Odense Kommunes handlingsplan mod negativ social kontrol

Odense Byråd har den 20. januar 2021 bestilt en handlingsplan mod negativ social kontrol.

Forvaltningerne har på baggrund af erfaringer i projektperioden udarbejdet en handlingsplan (bilag 2). Projektperioden danner således grundlag for, at Odense Kommune i dag kan præsentere en plan for, hvordan kommunen forstærker negativ social kontrol. Handlingsplanen beskriver også, hvordan kommunen organiserer sig på området, og hvordan ansvaret er fordelt. Handlingsplanen er skrevet til borgere, fagpersoner og civile aktører. I Handlingsplanen kan man finde henvisninger til relevant viden samt kontaktoplysninger.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Bilag 1 - Slutrapportering vedr. den styrkede indsats mod negativ social kontrol

Bilag 2 - Handlingsplan mod negativ social kontrol

# Punkt 3: B-sag: Godkendelse af ansøgning til "Pulje til uddannelsesløft 2024" ved Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

15.20.30-Ø34-1-23

## Resume

Denne sag handler om ansøgning af puljen "Pulje til uddannelsesløft 2024" ved Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering. Puljen har til formål at give ledige med størst behov mulighed for et uddannelsesløft fra ufaglært til faglært niveau. Forvaltningen kan med puljen bevillige grundforløb på erhvervsuddannelser til jobparate kontanthjælpsmodtagere, mens dagpengemodtagere kan få bevilget en hel eller en del af en erhvervsuddannelse.

Forvaltningen kan anvende tilskuddet fra puljen i perioden fra den 1. januar 2024 til og med den 31. december 2024.

Der var ansøgningsfrist den 15. december 2023, hvor forvaltningen har søgt 1 mio. kr. Forvaltningen har den 18. januar modtaget fuldt tilsagn på ansøgningen.

Da beløbet for indsatsen falder over beløbsgrænsen på 0,5 mio. kr., skal udvalget i dag godkende ansøgningen og tilsagnet. Forvaltningen har søgt puljen og accepteret tilsagnet med forbehold for, at udvalget godkender dette. Såfremt udvalget ikke godkender, vil forvaltningen afvise tilsagnet.

## Effekt

Flere odenseanere i job og på vej til job

Puljens formål er at sikre, at flere ledige og ufaglærte opnår en erhvervsuddannelse, hvorfor forvaltningen forventer, at puljen vil bidrage til at få flere odenseanere i job eller på vej til job.

Færre borgere er relativt fattige

Når flere borgere opkvalificeres fra ufaglært til faglært og varetager faglærte frem for ufaglærte jobs, vil borgernes indkomst stige.

## Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender ansøgningen og tilsagnet på 1 mio. kr. til "Pulje til uddannelsesløft 2024".

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

## Sagsfremstilling

Indsatsen giver mulighed for, at målgruppen kan tage en erhvervsuddannelse som uddannelses tilbud i løbet af dagpengeperioden. Således vil målgruppen ikke modtage Statens Uddannelsesstøtte (SU) under uddannelsen, men vil

modtage 110 % af dagpengesatsen, idet Folketinget den 19. december 2023 har vedtaget en permanentgørelse af ordningen om uddannelsesløft med forhøjet dagpengesats på 110 %.

Forvaltningen har tidligere søgt og fået bevilget midler fra puljen til uddannelsesløft ved Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering. Forvaltningen har gode erfaringer med at løfte ufaglærte til faglærte via puljen.

## **Økonomi**

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har afsat 32,2 mio. kr. til indsatsen. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har fordelt midlerne til alle landets kommuner ud fra kommunernes andel af ledighedsberørte dagpengemodtagere, der er fyldt 30 år, som ikke har en erhvervsuddannelse eller anden erhvervsrettet uddannelse. Ud fra denne fordeling kan Odense Kommune maksimalt søge 993.000 kr. fra puljen.

Forvaltningen har søgt og fået bevilliget 993.000 kr. Midlerne dækker udgifter til revision og erhvervsuddannelser til målgruppen.

Beløbet er begrundet i antallet af bevilligede uddannelsesløft i 2023 og forventninger til antal uddannelsesløft i 2024. I første halvår af 2023 har det ikke været muligt at bevillige uddannelsesløft med ret til 110 % af dagpengesatsen. Dette har reduceret antallet af uddannelsesløft i 2023 i forhold til forvaltningens forventning. Da Folketinget den 19. december 2023 vedtog at permanentgøre ordningen om uddannelsesløft med ret til 110 % af dagpengesatsen, forventer forvaltningen at bevillige mærkbart flere uddannelsesløft i 2024 end i 2023.

Forvaltningen gør udvalget opmærksom på, at der er krav om min. 20 % medfinansiering af udgifterne til erhvervsuddannelser. Dette da forvaltningen kun kan få 80 % i refusion af forvaltningens udgifter til køb af uddannelsesforløb. Det bevilligede beløb på 993.000 kr. hos Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering udgør således udgifter til revision samt 80 % af indsatsens samlede budget til uddannelsesforløb på 1.226.250 kr. Hertil medfinansierer forvaltningen 20 % svarende til 245.250 kr. Dette medfinansierer forvaltningen indenfor forvaltningens egen ramme.

## **Punkt 4: C-sag: Drøftelse af Odense Kommunes socialpolitik**

27.00.00-A00-12-23

### **Resume**

Med denne sag skal udvalget drøfte Odense Kommunes socialpolitik.

Med socialpolitikken kan Odense Kommune sætte retning for arbejdet på socialområdet til gavn for alle borgere i Odense Kommune.

Odense Kommunes nuværende politik for socialt udsatte borgere blev besluttet af byrådet i 2017. Den nye socialpolitik bygger videre på det fundament, der blev lagt med politikken i 2017. Politikken bygger på de erfaringer, Odense Kommune har gjort sig de seneste seks år – blandt andet indenfor Housing First, hvor Odense har en førerposition. Som kommune vil vi tage udgangspunkt i den enkelte borger. Den enkelte borgers liv og livssituation skal være styrende for vores arbejde. Vi skal hjælpe med at rydde vejen, men den enkeltes mål og drømme skal altid sætte retningen. Som borger skal man opleve sammenhængende indsatser både i livets overgange og i overgangen mellem forskellige indsatser og aktører.

Udsatterådet har været inddraget i udarbejdelsen af socialpolitikken. Udsatterådet har bidraget med høringssvar undervejs i processen, ligesom medlemmer af Udsatterådet har bidraget med inputs til politikken på workshops. Det endelige udkast til socialpolitik har også været i høring i Udsatterådet. Udsatterådets høringssvar fremgår af bilag 2 og er kort beskrevet i sagsfremstillingen.

Som en del af arbejdet med socialpolitikken har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen besluttet at igangsætte en proces for at revitalisere Udsatterådet. Udsatterådets høringssvar til dette fremgår af bilag 3 og er kort beskrevet i sagsfremstillingen.

Forvaltningen vurderer, at en ny socialpolitik kan styrke og målrette arbejdet med Beskæftigelses- og Socialudvalgets effektmål. Det gælder særligt følgende udvalgs mål:

- Ingen boligområder på ghettolisten
- Flere klar til job
- Flere socialt udsatte har et godt liv
- Flere unge får en uddannelse

### **Indstilling**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter udkastet til socialpolitik.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

Socialpolitikken skal sætte rammen og retningen for Odense Kommunes arbejde på socialområdet.

Politikken er opbygget omkring seks overordnede temaer:

1. En rummelig storby
2. Et rummeligt arbejdsmarked
3. Et godt ungeliv for alle
4. Lighed i Sundhed
5. Meningsfulde fællesskaber
6. Digital tilgængelighed for alle

Socialpolitikken bygger videre på den eksisterende politik for socialt udsatte borgere fra 2017, og inddrager de erfaringer, kommunen har gjort sig de seneste seks år.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har udarbejdet udkastet til socialpolitikken. Forvaltningen har inddraget Udsatterådet i arbejdet med politikken. Forvaltningen har også inddraget relevante fagforvaltninger i arbejdet. Forvaltningen har derudover anvendt forvaltningens erfaringer med fx Housing First.

Udsatterådet har undervejs i processen afgivet høringssvar til socialpolitikken, deltaget på workshops, samt givet høringssvar til udkast til socialpolitikken. Udsatterådets høringssvar til udkast til socialpolitik fremgår af bilag 2. Udsatterådet er enig i målsætningerne i socialpolitikken og påpeger, at rummelighedsbegrebet fungerer godt som pejlemærke for de underliggende målsætninger. Udsatterådet udtrykker derudover bekymring for, at politikken beskriver en grænseløs og konfliktfri virkelighed. Rådet efterlyser derudover, at forvaltningen arbejder videre med at formulere strategier og handleplaner, så det sandsynliggøres, at Odense Kommune arbejder hen imod realisering af de relevante mål. Når socialpolitikken er vedtaget, vil forvaltningen præsentere udvalget for en plan for, hvordan forvaltningen vil arbejde for at opnå målsætningerne i socialpolitikken.

Som en del af det videre arbejde med socialpolitikken ønsker forvaltningen at se ind i, hvordan Udsatterådets arbejde kan styrkes i Odense. Det kan være inden for følgende perspektiver:

1. Borgernes stemme skal mere direkte ind i Udsatterådets arbejde
2. Udsatterådet skal have mulighed for at være mere aktivt i udviklingen af det sociale område i Odense
3. Formandskabet i Udsatterådet får en mere tydelig rolle som aktiv ambassadør for udsatteområdet i Odense

Udviklingen af Udsatterådets arbejde har været drøftet med formandskabet i Udsatterådet samt været til høring i Udsatterådet. Udsatterådets høringssvar til dette fremgår af bilag 3. Rådet er positivt indstillet omkring at gøre samarbejdsformen mere dynamisk og levende, og ser frem til det videre samarbejde. Rådet understreger, at rådet fortsat vil være uafhængigt, og udelukkende kan være ambassadør indenfor områder, hvor rådet er fagligt enig i de beslutninger, politikere/embedsmænd træffer. Derudover så fremhæver rådet, at man i den fremtidige samarbejdsform stadig skal være opmærksom på, at en del af rådets medlemmer kommer fra NGO'er, som også leverer en eller flere ydelser til Odense Kommune. Det at være økonomisk afhængig af Odense Kommune og samtidig at skulle rådgive kommunens politikere ærligt, kan være en kompliceret situation for en NGO at blive sat i.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Bilag 1. Socialpolitik

Bilag 2. Høringssvar fra Udsatterådet - Socialpolitik

Bilag 3. Høringssvar fra Udsatterådet - Styrkelse af Udsatterådets arbejde

## **Punkt 5: C-sag: Retningslinjer for samarbejde med virksomheder, der udøver moralsk anstødelig aktivitet (ophøjet til en B-sag)**

00.01.00-A00-3-24

### **Resume**

Med denne sag skal udvalget drøfte retningslinjer for at begrænse forvaltningens samarbejde med virksomheder, der udøver moralsk anstødelig aktivitet.

Forvaltningens samarbejde med virksomheder er centralt for, at forvaltningen kan imødekomme udvalgets vedtagne udvalgsmaal, beskæftigelsesministerens beskæftigelsespolitiske maal, samt lovgivningens fokus på brug af virksomhedsrettede indsatser i beskæftigelsesindsatsen. Herudover er forvaltningens virksomhedssamarbejde en central del af Odense Kommunes erhvervs- og vækstpolitik "Vækst med omtanke". Fundamentet i erhvervs- og vækstpolitikken er at skabe gode muligheder for, at virksomhederne i Odense fortsat kan vækste, og en central del af indsatsen er at sikre, at virksomhederne kan rekruttere kvalificerede medarbejdere. Forvaltningens samarbejde med over 5.000 odenseanske virksomheder udgør grundlaget for, at Odense Kommune kan hjælpe ledige ind i arbejdsfællesskabet, og virksomhederne kan få den nødvendige arbejdskraft.

Et fåtal af virksomhederne kan agere på en måde, som anses for moralsk anstødelig. For de få virksomheder, som agerer på denne måde, skal udformningen af retningslinjer for samarbejde med virksomheder sætte klare rammer, som begrænser forvaltningens samarbejde med virksomheder, som ikke overholder retningslinjerne.

Forvaltningen er lovgivningsmæssigt forpligtet til bistå arbejdsgivere med at rekruttere arbejdskraft. Det er dog samtidig op til forvaltningen at vurdere, hvordan denne opgave løses bedst muligt. Forvaltningen kan derfor begrænse forvaltningens serviceniveau til en konkret virksomhed til det lovgivningsmæssige minimum, hvis forvaltningen ved indgåelse eller i løbet af et samarbejde med virksomheden vurderer, at virksomheden agerer moralsk anstødeligt.

Udvalget skal i denne forbindelse drøfte retningslinjer for forvaltningens virksomhedsservice, så forvaltningen fremadrettet får kompetence til at begrænse samarbejdet med virksomheder, som forvaltningen vurderer, handler i modstrid med retningslinjerne. Forvaltningen vil herefter begrænse serviceniveauet til den eller de konkrete virksomheder til lovgivningens minimumsniveau.

Til udvalgets drøftelse vil forvaltningen på dagens møde præsentere udvalget for forvaltningens forslag til retningslinjer og opfølgning herpå.

### **Indstilling**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter retningslinjer for at begrænse forvaltningens samarbejde med virksomheder, der udøver moralsk anstødelig aktivitet.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede at gøre sagen til en B-sag.

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender retningslinjerne med følgende tilføjelse:

Udvalget ønsker at medarbejdernes viden og faglighed løbende bringes i spil i den administrative beslutningsproces.

## Sagsfremstilling

Forvaltningens samarbejde med virksomhederne udgør en markant del af grundlaget for, at flere ledige kommer ind i arbejdsfællesskabet. Derfor er virksomhedssamarbejdet også en forudsætning for, at forvaltningen kan imødekomme udvalgets effektmål, beskæftigelsesministerens beskæftigelsespolitiske mål, samt lovgivningens fokus på brug af virksomhedsrettede indsatser i beskæftigelsesindsatsen. Retningslinjer, som begrænser samarbejdet med virksomheder, kan derfor gøre det sværere for forvaltningen at imødekomme de beskæftigelsesmæssige mål, som udvalget har vedtaget, beskæftigelsesministeren har besluttet, og som er i fokus i beskæftigelsesindsatsen.

### Lovgivningsmæssige rammer

En del af jobcenterets formål er at bistå private og offentlige arbejdsgivere med virksomhedsservice i forbindelse med fastholdelse og rekruttering af arbejdskraft. Forvaltningen er derfor forpligtet til at levere en minimumsindsats til virksomhederne. Minimumsindsatsen indebærer, at forvaltningen skal hjælpe virksomheder med at lave stillingsopslag på Jobnet.

Forvaltningens virksomhedsindsats indebærer flere indsatser end lovens minimum. Ved at sætte retningslinjer for samarbejdet med virksomheder som agerer moralsk anstødeligt, er det muligt at begrænse omfanget af disse indsatser, så den pågældende virksomhed alene modtager et serviceniveau svarende til lovens minimum. Dvs. alene hjælp til rekruttering af arbejdskraft.

### Virksomhedspraktikker og fleksjob

Samarbejde med virksomheder omhandler ofte etablering af praktikker eller fleksjob.

- **Praktikker:** Når forvaltningen opretter praktikker, skal der altid være fokus på, at praktikken imødekommer formålet med bestemmelserne for virksomhedspraktik. Formålsbestemmelserne i lovgivningen indebærer, at forvaltningen giver virksomhedspraktik med henblik på at afklare eller udvikle personens faglige, sociale eller sproglige kompetencer og at afklare og bringe personen tættere på jobmål, ved at personen deltager i konkrete arbejdsopgaver og indgår i kollegiale sammenhænge. Herudover skal virksomheden også leve op til diverse krav/beskyttelsesregler i loven, herunder forholdstalskravet/rimelighedskravet og høring af virksomhedens ansatte. Dertil kommer, at personer i virksomhedspraktik er omfattet af arbejdsmiljøloven og lov om forbud mod forskelsbehandling på arbejdsmarkedet.
- **Fleksjob:** Forvaltningen laver en vurdering af personens arbejdsevne i fleksjobbet, herunder hvor mange timer personen kan arbejde i fleksjobbet og af arbejdsintensiteten samt personens skånehensyn. Aftale om etablering af et fleksjob indgås mellem arbejdsgiveren og den fleksjobansatte, og forvaltningen kan derfor ikke stille betingelser til fleksjobbet, udover at jobcenteret skal sikre sig, at der er en arbejdsgiver og et job med lønudbetaling, der tilgodeser personens skånebehov. Øvrige tvivlsspørgsmål i forhold til jobbet må afklares i fagretligt regi.

Forvaltningen vil kunne stoppe med at sende/henvisse ledige i praktik i virksomheder, som ikke overholder retningslinjerne. Forvaltningen vil derimod have meget begrænsede muligheder for at forhindre forsikrede ledige, kontanthjælpsmodtagere og uddannelseshjælpsmodtagere med at starte i et tilbud om virksomhedspraktik, som de selv har fundet. Det skyldes, at der er tale om en ret for den ledige, hvorfor, hvis formålsbestemmelser samt øvrige betingelser er opfyldt, forvaltningen skal imødekomme den lediges ønske om virksomhedspraktik. Ligeledes vil forvaltningen, som beskrevet i ovenstående, have meget begrænsede muligheder for at afvise at etablere fleksjobbet, hvis arbejdsgiver og den fleksjobansatte er enige om ansættelsen.

### Konfliktramte virksomheder

Hvis der er tale om at en faglig organisation skriftligt og fyldestgørende har givet oplysninger om, at arbejdsgiveren er omfattet af strejke, lockout eller blokade, må jobcenteret ikke yde bistand med at finde arbejdskraft til arbejdsgiveren, før konflikten er hævet eller kendt overenskomststridig eller på anden måde retsstridig. Først forvaltningen kan agere og begrænse indsatsen til konfliktramte virksomheder, skal forvaltningen have modtaget den nødvendige information fra relevante parter.

### Moralsk anstødelig aktivitet

Forvaltningen har den 30. april 2019 i anden kontekst været i dialog med Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) om virksomhedspraktikker, hvor styrelsen bl.a. udtalte, at kommunen vil kunne afvise at etablere virksomhedspraktikker, hvis virksomheden fx har meget dårligt arbejdsmiljø, eller at der er foregået kriminelle handlinger. Styrelsen var af den holdning, at jobcenteret vil kunne afvise at etablere virksomhedspraktikkerne med begrundelse om, at det vil være moralsk anstødeligt at anvende offentlige midler sådanne steder. Styrelsen pointerede, at:

- der ikke findes retspraksis herpå.
- der er tale om en hårfin grænse, og at det er en svær afvejning.

Styrelsen pointerede yderligere, at der kan fremføres argumenter for at afvise en virksomhedspraktik, bl.a. med hjemmel i den overordnede formålsbestemmelse. Lovgivningen i forhold til ovenstående er ikke ændret siden forvaltningens dialog med Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering i 2019. Ankestyrelsen har ligeledes ikke offentliggjort principmeddelelser på baggrund af ovenstående, hvorfor der fortsat ikke findes konkret retspraksis herpå.

### Udformning af retningslinjer for samarbejde med virksomheder

På baggrund af den i ovenstående nævnte dialog med Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, foreslår forvaltningen retningslinjer for samarbejde med virksomheder skal være:

1. At virksomheden ikke må være dømt for alvorlig kriminalitet eller lovbrud. Virksomhedssamarbejdet kan genoptages, når en eventuel straf er fuldbyrdet, eller bødeforlæg er afregnet. Det vil være en skærpet omstændighed, hvis der er tale om gentagne domme og lovbrud.
2. At virksomheden er politianmeldt af Odense Kommune for alvorlige og væsentlige lovbrud. Virksomhedssamarbejdet kan genoptages:
  - Når en eventuel straf er fuldbyrdet, eller bødeforlæg er afregnet.
  - Hvis anklagen frafaldes eller ikke optages af politiet.

Det vil være en skærpet omstændighed, hvis der er tale om gentagne domme og lovbrud.

### Opfølgning på overholdelse af retningslinjer

Forvaltningen vil i forbindelse med vedtagelse af retningslinjer for samarbejdet med virksomheder, udarbejde en procedure baseret på retningslinjerne, hvor forvaltningen vil foretage en konkrete vurdering af virksomhedens overholdelse af retningslinjerne. Forvaltningen gør i denne forbindelse opmærksom på, at det kan være vanskeligt og ressourcekrævende at indhente de nødvendige oplysninger for at vurdere om en konkret virksomhed overholder retningslinjerne. Udvalgets formulering af retningslinjer for samarbejdet med virksomheder kan derfor betyde, at der vil skulle allokeres medarbejderressourcer til afdækning af den enkelte virksomheds overholdelse af retningslinjerne, samt at der kan være virksomheder, hvor oplysninger er så vanskelige at finde, at forvaltningen ikke vil være i stand til at afdække, om virksomheden overholder retningslinjerne.

Vurderingen vil være baseret på:

- Tilbagemeldinger fra ledige i forløb hos virksomheden. Tilbagemeldinger vil blive medtaget i dialogen mellem jobrådgiver og jobkonsulent, såfremt at dialogen giver forvaltningen formodning om overtrædelse af

retningslinjerne.

- Virksomhedens samarbejde med en af kommunens øvrige forvaltninger, herunder øvrige forvaltningers politianmeldelser eller kendskab til domme til virksomheden. Dette med henblik på afdækning af eventuelle problematiske forhold.
- Afdækning af eventuelle påbud eller domme ved den pågældende virksomhed, herunder igennem offentliggørelse af påbud ved arbejdstilsynet eller offentlig tilgængelige domme.

Når en vurdering er fortaget, vil forvaltningen skærpe tydelighed i fagsystemet om begrænsede muligheder for samarbejde med den pågældende virksomhed.

Videre proces

Forvaltningen vil på baggrund af udvalgets drøftelse arbejde videre med udformning af retningslinjer samt opfølgning på retningslinjerne. Forvaltningen forelægger dette arbejde til udvalget på et kommende udvalgsmøde.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 6: C-sag: Høring af 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel**

29.12.00-G01-3-23

### **Resume**

Denne sag handler om Odenses nye 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel, der er bestilt af Odense Byråd som en del af budget 2023 og forståelsespapiret 'Et skifte til gavn for børn og unges mentale trivsel i Odense'. I budget 2023 blev der afsat ca. 24 mio. kr. til at styrke børn og unges trivsel i Odense.

Sagen behandles også i Ældre- og Handicapudvalget, Børne- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget den 6. februar 2024.

I budgetforlig 2023 fremgår det, at Sundhedsudvalget er ansvarlige for at udarbejde en 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel i samarbejde med Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget samt Ældre- og Handicapudvalget. Handleplanen skal ses som et supplement i relation til de øvrige initiativer i forståelsespapiret "Et skifte til gavn for børn og unges mentale trivsel".

Der er for nuværende ikke afsat ressourcer til at løfte initiativerne, der fremgår af 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel. Det vil være forskelligt, om der er behov for yderligere finansiering af initiativer afhængigt af de enkelte indsatser på baggrund af høringen. Dette vil derfor skulle ske i overensstemmelse med Odense Kommunes almindelige principper for finansiering og indenfor det enkelte udvalgs budgetramme.

2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel har været behandlet i Sundhedsudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget samt Ældre- og Handicapudvalget den 7. november 2023 og den 5. december 2023.

På baggrund af dette besluttede Sundhedsudvalget den 19. december 2023, som det koordinerende udvalg på handleplanen, at sende 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel i høring fra den 8. januar til og med den 19. januar 2024. Der er indkommet 10 høringssvar i perioden. Uddrag fra de indkomne høringssvar fremgår af sagsfremstillingen og er vedlagt som bilag.

Det er den relevante forvaltning, der kan give en faglig vurdering af de forslag i høringssvarene, som falder inden for det relevante udvalgs kompetence i henhold til styrelsesvedtægten. Således vurderes og behandles de indkomne forslag i de resorthavende udvalg.

For det tilfælde, at de respektive udvalg vælger at imødekomme de indkomne høringssvar, er der vedlagt et forslag til en revideret udgave af 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel. Tilretningerne er markeret med en anden farve for at tydeliggøre, hvad der er ændret på baggrund af høringen. Ændringerne fremgår også af sagsfremstillingen.

2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel skal den 27. februar godkendes i Sundhedsudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Ældre- og Handicapudvalget samt Børn- og Ungeudvalget, inden den skal besluttes i byrådet den 13. marts 2024.

### **Indstilling**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at:

1. udvalget drøfter høringsvarene.

2. udvalget, på baggrund af tilretninger efter høringen, drøfter forvaltningernes forslag til 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel for så vidt angår de initiativer, der falder indenfor Beskæftigelses- og Socialudvalgets ansvarsområde og økonomi.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Mads Thomsen forlod mødet under punktet.

## Sagsfremstilling

Med budget 2023 blev der afsat ca. 24 mio. kr. til at styrke børn og unges trivsel i Odense. Indsatserne fordeler sig således:

Udv.		1.000 kr.	2022	2023	2024	2025	2026	I alt
	<b>Et skifte til gavn for børn og unges mentale trivsel i Odense</b>							
SUU	D Styrket sundhedspleje – fokus på tidlig indsats			2.000	2.000	2.000	2.000	<b>8.000</b>
SUU	D Gratis psykologtilbud til børn og unge			2.000	2.000	2.000	2.000	<b>8.000</b>
SUU	D Koordinerende indsats fra Sundhedsudvalget			1.000	1.000	1.000	1.000	<b>4.000</b>
SUU	D Samarbejdsprojekter med byens foreninger og ungdomsuddannelser			270	270	270	0	<b>810</b>
BUU	D Målrettet indsats for ængstelige børn og unge i skolen			500	500	500	0	<b>1.500</b>
BSU	D Styrkelse af det frivillige arbejde med børn og unges mentale trivsel			500	500	500	0	<b>1.500</b>
BUU	D Netværksgruppe til unge, der har forældre med en sindslidelse			180	0	0	0	<b>180</b>

2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel er dermed én ud af flere indsatser bestilt med budget 2023. Handleplanen skal derfor ses som et supplement hertil.

Formålet med 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel er, at:

- fremme mental sundhed i den tidlige barndom
- styrke rammerne for arbejdet i daginstitutioner og skoler
- øge medarbejdernes kompetencer i at øge trivlsen.

Samtidig skal handleplanen sigte mod de udfordringer, som unge uden job og uddannelse oplever.

Handleplanens fem temaer tager afsæt i de 2030-principper, som Odense Byråd har defineret for den måde, Odense Kommune skal arbejde med børn og unges trivsel. Med 2030-handleplanen forenes de tilgange, der allerede gør en forskel med et fokus på de områder, hvor vi i fællesskab kan stå stærkere. Handleplanen bygger derfor videre på de gode erfaringer og det allerede etablerede samarbejde, som i dag finder sted på børne- og ungeområdet i Odense Kommune.

Det primære virkemiddel i handleplanen er derfor at skabe positiv, faglig samordning samt større sammenhæng og gennemsigtighed i de kommunale tilbud.

I handleplanen er der et stort fokus på det forebyggende område for at mindske behovet for støttende indsatser senere i ungdoms- og voksenlivet. På baggrund af dette er det naturligt, at nogle forvaltninger har en større rolle i handleplanen end andre. Børn og unges mentale trivsel er dog fortsat et fælles anlæggende på tværs af forvaltningerne.

#### Høring af 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel

2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel har været i offentlig høring via Høringsportalen fra den 8. januar til og med den 19. januar 2024 for at få yderligere kvalificering og bemærkninger til handleplanen.

Foruden den offentlige høring blev handleplanen også sendt i høring til relevante interessenter og råd – herunder Praktiserende Lægers Organisation, Udsatterrådet, Handicaprådet, Odense Fælles Elevråd samt Uddannelsesforum. Derudover er høringen delt med Ungetilbudsnetværket samt Kulturledernetværket i Odense.

Der er i høringsperioden indkommet 10 høringssvar. Høringssvarene omhandler bl.a. børn og unges møde med kunst og kultur, mulighederne for at styrke samarbejdet med civilsamfundet yderligere samt børn og unges brug af digitale medier – både i relation til fritid og skole.

På baggrund af høringssvarene anbefaler den administrative styregruppe på tværs af forvaltningerne, at følgende forespørgsler og opmærksomhedspunkter indarbejdes i 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel:

- Forvaltningerne anbefaler på baggrund af høringssvaret fra Kunstmuseum Brandts, at der kan være et potentiale i at indtænke kulturinstitutioner i arbejdet med mangfoldige læringsmiljøer. Forvaltningerne anbefaler derfor, at initiativet indarbejdes i handling 2.6 ”Styrke udviklingen af mangfoldige læringsmiljøer”.
- Forvaltningerne anbefaler på baggrund af høringssvaret fra Kunstmuseum Brandts, at initiativet omhandlende at sætte yderligere fokus på kulturinstitutionerne og deres arbejde med at tilbyde børn og unge attraktive, meningsfulde fællesskaber gennem fx billedskoler, gratis kreative værksteder, udstillinger mv. indarbejdes i handling 4.1 ”Styrke samarbejde med civilsamfundet yderligere”.
- Forvaltningerne anbefaler på baggrund af høringssvaret fra UngOdense, at handling 2.4 ”Synliggøre kommunens fritids- og kulturtilbud” rettes til, så det ikke alene er By- og Kulturforvaltningen, der står som aktør på handlingen, men alle de involverede forvaltninger, idet tilbuddene på f.eks. socialkompasset går på tværs af forvaltningerne.
- Forvaltningerne anbefaler på baggrund af høringssvaret fra UngOdense, at UngOdense indarbejdes i handling 2.5 ”Udbygge mulighederne for børn og unges møde med kunst og kultur”.
- Forvaltningerne anbefaler på baggrund af høringssvaret fra TUBA, at der i handling 1.6 ”Udbygge mulighederne for hjælp til unge med mental mistrivsel og misbrug” tilføjes, at det er vigtigt at have fokus på tidlig opsporing af børn og unge, der lever i familier med misbrug.

- Forvaltningerne anbefaler på baggrund af høringssvaret fra Ungdomshuset, at handling 2.5 ”Udbygge mulighederne for børn og unges møde med kunst og kultur” imødekommer efterspørgslen ved at fremhæve tilbuddene i UngOdense og Ungdomshuset.
- Forvaltningerne anbefaler på baggrund af høringssvaret fra Frivilligcenter Odense, at skrivemåden for socialkompas imødekommes og dermed ændres fra ”det sociale kompas” til ”socialkompas” i handleplanen.
- Forvaltningerne anbefaler på baggrund af høringssvaret fra Frivilligcenter Odense, at handling 2.4 ”Synliggøre kommunens fritids- og kulturtilbud” udbygges med også at indeholde frivilligt socialt arbejde, de grønne fællesskaber mv. som adresseret i høringssvaret.

Høringssvarene er vedlagt sagen som bilag. Derudover er der vedlagt forslag til en revideret udgave af 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel. Tilretningerne er markeret med en anden farve for at tydeliggøre, hvad der er ændret på baggrund af høringen.

Som supplement til 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel, vil der efterfølgende blive udarbejdet en pixi-udgave af planen rettet mod målgruppen.

2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel skal den 27. februar godkendes i Sundhedsudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Ældre- og Handicapudvalget samt Børn- og Ungeudvalget, inden den skal besluttes i byrådet den 13. marts 2024.

Der er for nuværende ikke afsat ressourcer til at løfte initiativerne, der fremgår af 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel. Det vil være forskelligt, om der er behov for yderligere finansiering af initiativer afhængigt af de enkelte indsatser på baggrund af høringen. Dette vil derfor skulle ske i overensstemmelse med Odense Kommunes almindelige principper for finansiering og indenfor det enkelte udvalgs budgetramme.

## Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens økonomiske kassebeholdning.

## Bilag

Høringssvar Frivilligcenter Odense jan\_2024

Høringssvar UngOdense jan\_2024

Høringssvar Ungdomshuset jan\_2024

Høringssvar Udsatterrådet jan\_2024

Høringssvar TUBA jan\_2024

Høringssvar Sct. Knuds Gymnasium jan\_2024

Høringssvar Lis Mona Stensgaard Jensen jan\_2024

Høringssvar Kunstmuseum Brandts jan\_2024

Høringssvar Jean Ascher jan\_2024

Høringssvar Handicaprådet jan\_2024

2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel - tilrettet udgave

# Punkt 7: C-sag: Drøftelse af kommissorium for analyse af børnefattigdom i Odense Kommune

00.01.00-A00-4-24

## Resume

Med udgangspunkt i Budget 2024 skal der igangsættes en analyse af børnefattigdom i Odense Kommune med forslag til mulige kommunale tiltag for at nedbringe børnefattigdommen.

Med denne sag har Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget mulighed for at drøfte kommissoriet for det forestående arbejde med udarbejdelse af en analyse med anbefalinger. Kommissoriet indeholder beskrivelser af opgaveløsningen, tidsplan samt hvordan eksterne aktører bliver inddraget i processen.

Sagen behandles også i Børn- og Ungeudvalget den 6. februar 2024.

## Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter kommissoriet for arbejdet med børnefattigdom, herunder den overordnede sammensætning af ekspertgruppen og eventuelt politiske ønsker og forventninger til ekspertgruppens arbejde.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Mads Thomsen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Sagsfremstilling

Af budgetforlig 2024 fremgår det, at:

”Der findes børn i Odense, der ikke har de samme muligheder som andre børn. Som ikke kan fortælle om spændende weekendoplevelser, når de kommer i skole om mandagen. Fattigdom blandt børn skal bekæmpes, for ar på sjælen, bærer man med sig helt ind voksenlivet. Som by skal vi måles på vores evne til at give lige muligheder til alle børn. Derfor følger vi også op på fattigdom som et af byrådets Odensemål.

Det er ikke tilstrækkeligt kun at se på indsatser for forældrene, eller kun at se på indsatser for det enkelte barn. Vi skal hele vejen rundt om emnet og også se på, hvad vi kan gøre for børnene i de etablerede fællesskaber.

Forligspartierne er derfor enige om, at der skal udarbejdes en analyse med forslag til prioriterede og effektive forslag til bekæmpelse af børnefattigdom i Odense. Analysen skal alene fokusere på indsatser, der kan gennemføres i kommunalt regi.

Vi kan ikke som kommune ændre på statslige indkomstsatser og ydelser, men vi skal se på, hvad vi så kan gøre – helt lokalt her i Odense. Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget får til opgave at lave en analyse af mulige indsatser til bekæmpelse af børnefattigdom.

Udvalgene beslutter sammensætning af faglighed og gruppe, der skal udarbejde forslagene. I gruppen skal der både indgå eksperter, frivillige foreninger, organisationer og borgere fra målgruppen. Arbejdet præsenteres for udvalgene inden sommerferien i 2024.”

Børn- og Ungeforvaltningen har det overordnede ansvar for processen i et tæt samarbejde med Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Af bilaget ”Kommissorium for analyse af børnefattigdom i Odense Kommune” fremgår den overordnede procesplan for analysen, inklusiv tidsplan for inddragelse af de politiske udvalg samt en overordnet beskrivelse af inddragelse af eksterne stemmer i analysen.

## Produkt

Det endelige produkt vil være en skriftlig analyserapport, der fremlægges for Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget i juni 2024.

Rapporten vil indeholde en række delelementer:

- Vidensgrundlag: Data og viden om børnefattigdom på landsplan og i Odense Kommune. Tal og tendenser på området, herunder kendskab til indsatser der har kastet gode erfaringer af sig.
- Beskrivelse af børnefattigdom: Med udgangspunkt i egne erfaringer og viden belyser ekspertgruppen, hvilke udtryk børnefattigdom har, og hvordan vi møder den. Her trækkes på ekspertgruppens erfaringer samt stemmer fra relevante interesseorganisationer og fagfolk og undersøgelser, hvor børn og unge i relativ fattigdom udtrykker sig om emnet. Herunder vil forældrenes muligheder inden for uddannelse og beskæftigelse også blive undersøgt nærmere i forhold til børnefattigdom.
- Beskrivelse af konsekvenserne: Kortlægning af den relative fattigdoms konsekvenser for børn. Ekspertgruppen kvalificerer viden om, hvilke konsekvenser relativ fattigdom har for børn under deres opvækst og på længere sigt ind i voksenlivet.
- Kortlægning af handlemuligheder for en kommune: Ekspertgruppen kortlægger, hvilke handlemuligheder en kommune har i forhold til at bekæmpe børnefattigdom og mindske de barrierer børn i relativ fattigdom har i forhold til at deltage i fællesskaberne omkring dem på lige vilkår.
- Anbefalinger til indsatser: Ekspertgruppen kommer med en række anbefalinger til handlinger og indsatser, som kan bekæmpe børnefattigdom og mindske de barrierer fattigdommen giver. Anbefalingerne kan være tematiserede og adressere problemstilling af forskellig karakter.

Med udgangspunkt i rammesætning samt et vidensgrundlag, får ekspertgruppens et råderum til at kvalificere viden og forståelse for børnefattigdommen, dens konsekvenser og mulighederne for at bekæmpe den eller formindske de barrierer, børn oplever.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

## Bilag

Kommissorium for analyse af børnefattigdom i Odense Kommune\_endelig

## **Punkt 8: D-sag: Orientering om status på Kontrolgruppens arbejde**

27.00.00-A21-5-23

### **Resume**

I denne sag bliver udvalget orienteret om status på Kontrolgruppens arbejde. Kontrolgruppens formål er at afdække og stoppe socialt bedrageri.

Kontrolgruppens arbejde medførte i 2023 en nettobesparelse på 14,7 mio. kr. Det svarer til en nettobesparelse på 1,5 mio. kr. pr. årsværk.

### Historik

Byrådet besluttede i 2017 at styrke kontrollen med sociale ydelser. Formålet var at mindske incitamentet til at begå bedrageri. Den styrkede kontrol skulle også styrke incitamentet til at blive selvforsørgende.

Byrådet afsatte derfor midler til at opnormere Kontrolgruppen med fire ekstra årsværk. Det betyder, at Kontrolgruppen i perioden 2017-2022 har bestået af otte årsværk.

I 2022 besluttede byrådet endnu en gang at styrke kontrollen mod socialt bedrageri, og Kontrolgruppen blev opnormeret med yderligere to årsværk. Fra 2023 består Kontrolgruppen derfor af ti årsværk.

I samarbejde med Udbetaling Danmark arbejder Kontrolgruppen på mange fronter for at begrænse uberettiget udbetaling af sociale ydelser. Det drejer sig om bl.a. vejledning, udgående kontrol på virksomheder og samarbejde med andre myndigheder.

Arbejdet i Kontrolgruppen fører til besparelser for Odense Kommune. Det sker fx, når Kontrolgruppen får stoppet udbetalingen af ydelser, som en borger ikke er berettiget til at modtage.

Besparelserne er opgjort i bruttobesparelser og nettobesparelser.

Bruttobesparelsen er besparelsen for alle ydelser, inklusive statsydelser. Det vil sige de samlede besparelser på alle de ydelser, som Kontrolgruppens sager vedrører. Det kan fx være besparelser på Statens Uddannelsesstøtte (SU), som er en statslig udgift.

Nettobesparelsen er besparelsen på den del af ydelserne, som Odense Kommune har udgifter til. Det kan fx være den del af udgiften, som Odense Kommune har til kontanthjælp eller sygedagpenge.

Nettobesparelsen kan også opgøres pr. årsværk. Nettobesparelsen pr. årsværk angiver, hvor stor besparelsen er for hvert årsværk i Kontrolgruppen.

## Resultater af kontrolindsatsen

Både brutto- og nettobesparelsen har ligget stabilt siden 2018, som var det første hele år efter opnormeringen. Her var bruttobesparelsen 18,9 mio. kr., mens nettobesparelsen var 12,1 mio. kr. I 2023 var bruttobesparelsen 22,9 mio. kr., mens nettobesparelsen var 14,7 mio. kr.

Også nettobesparelsen pr. årsværk har ligget stabilt. I 2018 var nettobesparelsen pr. årsværk 1,5 mio. kr. I 2023 var nettobesparelsen pr. årsværk 1,5 mio. kr. Den stabile besparelse er til trods for, at Kontrolgruppen er opnormeret med to årsværk i 2023. Det betyder, at Odense Kommune i 2023 sparede 1,5 mio. kr. til uberettigede ydelser for hvert årsværk i Kontrolgruppen.

Tabel 1 viser udviklingen siden 2017. Tabellen viser udviklingen for bruttobesparelser, nettobesparelser og nettobesparelser pr. årsværk.

Tabel 1. Udviklingen i bruttobesparelser, nettobesparelser og nettobesparelser pr. årsværk.

Mio. kr.	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Bruttobesparelse	11,5	18,9	20,9	20,7	23,9	22,9	22,9
Nettobesparelse	8,0	12,1	12,3	12,2	12,6	12,6	14,7
Nettobesparelse pr. årsværk	1,3	1,5	1,5	1,5	1,6	1,6	1,5

## Opgørelsesmetode

Metoden til opgørelse af besparelser er udviklet af Kommunernes Landsforening (KL) i samarbejde med bl.a. kommunerne og Deloitte. Metoden har været anvendt i hele landet siden 2008.

Med metoden tager forvaltningen forbehold for, at nogle af de borgere der rejses en sag imod, ikke kan betale pengene tilbage. Dermed kan den reelle vurderede gevinst være lavere.

## Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Mads Thomsen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Bilag

Bilag 1. Webtilgængelig tabel

## Punkt 9: D-sag: Minimering af ulovlig helårsbeboelse i kolonihaver

01.12.00-G01-50-23

### Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget og By- og Kulturudvalget behandlede henholdsvis den 7. og 8. november 2023 initiativretsforslaget fra Beskæftigelses- og Socialudvalgsmedlem Mads Thomsen (A) og By- og Kulturudvalgsmedlem Claus Skjoldborg (A) om øget kommunalt tilsyn med kommunens kolonihaver. Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede, at forvaltningen skulle undersøge, hvilke muligheder Kontrolgruppen har i forbindelse med at mindske de ulovlige helårsbeboelser i kolonihaverne. Derudover ønskede udvalget også en status på den lovgivning, der skulle løse nogle af udfordringerne, og som var i udkastform senest i 2022.

Denne sag beskriver de muligheder, der ligger inden for de lovgivninger Kontrolgruppen arbejder under samt status på processen på ny lovgivning på området.

### Kontrolgruppens muligheder for minimering af ulovlig helårsbeboelse

Kontrolgruppen i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har til formål at føre kontrol ved mistanke om socialt bedrageri. Kontrolgruppen kan derfor ikke være med til at dokumentere, om en borger bor eller ikke bor i kolonihaven hele året, medmindre det relaterer sig til mistanke om socialt bedrageri. Kontrolgruppens opgave er at finde ud af, hvorvidt borgeren bor på dennes registrerede adresse. Hvis borgeren bor i kolonihaven og er registreret korrekt, så er Kontrolgruppens opgave løst.

At minimere den ulovlige helårsbeboelse, har derfor som specifik opgave ikke noget at gøre med Kontrolgruppens nuværende arbejde, da det at bo i en kolonihave, i sig selv ikke er socialt bedrageri. Hvis forvaltningen formoder, at der er socialt bedrageri, er det Kontrolgruppen, der skal undersøge sagen.

Hvis der ikke er formodning om socialt bedrageri, er det Folkeregistret, der skal undersøge sagen. Kontrolgruppen undersøger i forvejen sager med borgere i kolonihaver, som formodes at have en proforma adresse i kolonihaven. En proforma adresse giver borgerens samlever mulighed for at få adgang til flere sociale ydelser. Det er dog meget svært at løfte sagerne på baggrund af de muligheder, der er i CPR-loven, derfor er der sjældent mulighed for at træffe afgørelser i sagerne, hvor der er mistanke om, at borgeren har en proforma adresse.

Forvaltningen vurderer, at der er inden for gældende lovgivning, ikke er nogle oplagte muligheder for at minimere den ulovlige helårsbeboelse.

### Status på lovændring

Beskæftigelses- og Socialudvalget bad i initiativretsforslaget forvaltningen om en status på ændring af kolonihaveloven.

Der er på nuværende tidspunkt ikke en lovændring i gang. Det var der indtil 2022, men denne blev nedlagt i forbindelse med sidste folketingsvalg. Efter sidste folketingsvalg er kolonihaveområdet og -lovgivningen rykket til Kirkeministeriet, hvor der ikke er sket yderligere. Ballerup Kommune mødtes med Kirkeministeren i sommeren 2023, som anerkendte, at der er behov for ændringer. Sidenhen har Ballerup Kommune henvendt sig til samtlige danske kommuner om opbakning til et brev til Kirkeministeriet om en lovændring. Odense Kommune er medunderskriver på brevet.

Udfordringen med den nuværende lovgivning er, at kolonihaveloven, planloven og CPR-loven ikke bakker op om hinanden. Som eksempel er det korrekt ifølge CPR-loven, hvis borgeren oplyser, at vedkommende bor i sin kolonihave.

Hvis borgeren så rent faktisk også bor i kolonihaven, er det ikke socialt bedrageri ifølge Kontrolgruppens opdrag, og deres opgave er derfor løst. Det er derimod ikke lovligt at bo i sin kolonihave ifølge planloven og kolonihaveloven.

By- og Kulturudvalget har som opfølgning på initiativretssagen valgt ikke at gøre yderligere, men afventer ændring af lovgivning.

## **Beslutning**

Sagen blev udsat til næstkommende møde.

Udvalgsmedlem Mads Thomsen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Punkt 10: D-sag: Afbureaukratisering

15.00.00-P35-8-23

### Resume

Denne sag kommer som opfølgning på initiativretssag fra rådmand Christoffer Lilleholt (V) og udvalgsmedlemmerne Marlene Ambo-Rasmussen (V) og Joachim Hoffmann-Petersen (C) - Frisætning på beskæftigelsesområdet, der var på Beskæftigelses- og Socialudvalget den 5. april 2022.

Udvalget bad i den forbindelse forvaltningen om at afdække muligheden for at forsimpler inden for den eksisterende lovgivning. Forvaltningen har siden da arbejdet bredt og minutøst på alle områder i forvaltningen for at finde opgaver, der kan forsimpler eller afbureaukratiseres inden for lovens rammer, herunder specifikt procedurer, som forvaltningen med fordel kan afskaffe.

Afdelingsledere og chefer er blevet interviewet for at identificere idéer til afbureaukratisering. Efterfølgende er alle idéer samlet og sammenholdt med eksisterende idéer, der er opstået i forbindelse med andre lignende analyser.

Herefter har forvaltningen sikret, at idéerne ikke er i strid med gældende lovgivning.

Herefter behandlede koncernledelsen idéerne med henblik på at vurdere, hvad de ønsker at arbejde videre med.

Herunder følger eksempler på idéer, som forvaltningen har valgt ikke at arbejde videre med. Baggrunden for ikke at arbejde videre med idéer er oftest behovet for at fastholde styrings- og ledelsesmæssige rammer, som er nødvendige.

- Jobrådgivere har ikke mulighed for selv at oprette nye borgerrettede breve, da breve udarbejdes med inddragelse af et team med kommunikations-, jura- og it-kompetencer. Dette medfører ventetid i forhold til at kunne tage et nyt brev i brug
  - Der arbejdes ikke videre med denne idé, da det fortsat er hensigtsmæssigt at løse opgaven med breve med understøttelse fra brev-teamet, så der er en professionel borgerkommunikation.
- Forvaltningen skal godkende alle indkøb til medarbejdere. Både mus, skærme og dets lige til nye og eksisterende medarbejdere. Det kan opleves bureaukratisk og langsommeligt.
  - Der arbejdes ikke videre med denne idé, da der ved centralt indkøb opnås højere indkøbscompliance. Det sikrer, at forvaltningen sparer, det den skal, og derudover svarer det ind i Odense Kommunes projekt nøjsomt forbrug i klimaaftalen "Klimaneutral 2030".

Herunder følger et par af de eksempler, som forvaltningen arbejder videre med:

- Forvaltningens processer for at sikre udbredelse af viden om og overholdelse af GDPR-regler genbesøges.
- Forvaltningens processer for ledelsestilsyn genbesøges for at undersøge, om der er mulighed for at øge læringen gennem revidering af nuværende tilgang.

Med gennemgangen står forvaltningen godt rustet til kommende processer, da forvaltningen står over for flere lignende processer.

Regeringen har med regeringsgrundlaget "Ansvar for Danmark" intention om at frisætte og med egne ord "gennemføre den mest omfattende frisættelse af den offentlige sektor i velfærdssamfundets historie". Der er lagt op til administrative besparelser på tre mia. kr., som regeringen har pålagt kommunerne og regionerne at finde frem mod 2030. Regeringen og Kommunernes Landsforening (KL) har nedsat arbejdsgrupper, som er i gang med at finde områder, hvor der kan findes administrative besparelser.

I forbindelse med Budget 2024 blev der igangsat en budgetanalyse, som skulle komme med forslag til afskaffelse af unødige regler og dokumentation i de syv udvalg. Økonomiudvalget besluttede at Ældre- og Handicapudvalget, By- og Kulturudvalget og Børn- og Ungeudvalget skulle arbejde med det til Budget 2024, og de resterende fire udvalg skulle arbejde med det til Budget 2025.

Økonomiudvalget fik den 10. januar 2024 en status fra Ældre- og Handicapforvaltningen, som har gennemført analysen med titlen "mindre Bøvl i hverdagen". Projektet er udformet med afsæt i en forskningsbaseret metode kaldet "samskabt styring". Samskabt styring er en tilgang til afbureaukratisering, der er udviklet af Kommunernes Landsforening og de faglige organisationer i Forhandlingsfællesskabet. Samskabt styring går ud på at skabe bedre løsninger ved at fjerne bøvl og have fokus på, hvad der giver mening for den enkelte. Økonomiudvalget besluttede, at alle forvaltninger skal i gang med samme proces herunder Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Forvaltningen afventer nu begge processer og de muligheder for afbureaukratisering, som de afstedkommer.

## **Beslutning**

Sagen blev udsat til næstkommende møde.

Udvalgsmedlem Mads Thomsen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

# **Punkt 11: D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune**

27.00.00-A00-23-23

## **Resume**

Under punktet orienterer Beskæftigelses- og Socialforvaltningen udvalget om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune. Forvaltningen orienterer også om de tryghedsskabende tiltag, forvaltningen har sat i gang som følge af den aktuelle bandesituation.

Orienteringen af udvalget sker på baggrund af to hændelser, som Fyns Politi sætter i forbindelse med bandemiljøet. Det drejer sig om et skyderi i det sydøstlige Odense den 19. september 2023 og en sprængning i samme område den 22. september.

Fyns Politi indførte efter de to episoder en visitationszone, der bl.a. omfatter Vollsmose, Korsløkkeparken og Tornbjerg. Visitationszonen var gældende fra fredag den 22. september 2023 og frem til den 19. oktober 2023, hvor politiet ophævede det.

Politiet indførte desuden et opholdsforbud på adressen Petersmindevej 20, der tilhører Hells Angels MC. Fyns Politi har flere gange forlænget opholdsforbuddet. Senest blev opholdsforbuddet forlænget den 25. januar 2024. Forlængelsen gælder foreløbigt frem til den 8. februar.

By- og Kulturudvalget nedlagde den 5. oktober forbud mod at anvende ejendommen Petersmindevej 20, 5000 Odense C som samlingssted for rockerklubben Hells Angels. Forbuddet var gældende for 3 måneder. By- og Kulturudvalget har den 26. januar forlænget forbuddet. Forbuddet er gældende indtil By- og Kulturudvalget tilbagekalder det.

## **Beslutning**

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Mads Thomsen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## **Punkt 12: D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet**

15.00.00-P05-5-23

### **Resume**

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for ledighedstal for december 2023 fra Danmarks Statistik. Ledighedstallene blev offentliggjort den 31. januar 2024.

Endvidere præsenterer forvaltningen øvrige relevante nøgletal for Beskæftigelses- og Socialudvalget.

### **Beslutning**

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Mads Thomsen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## **Punkt 13: D-sag: Aktuelle sager**

00.22.04-G01-15-23

### **Resume**

Mundtlig orientering:

- Forvaltningen har fået afslag på ansøgningen til ”Pulje til at få flere unge med psykiske lidelser og mistrivsel videre i job eller uddannelse via IPS-metoden” ved Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering. Forvaltningen ansøgte om 10,8 mio. kr. fra puljen.
- Orientering om status på psykiatриhandleplanen:

På baggrund af de seneste drøftelser af psykiatриhandleplanen i Sundhedsudvalget den 19. december 2023, er der behov for yderligere drøftelser af den videre proces. Når der er udarbejdet en ny tidsplan, vil relevante udvalg blive orienteret.

### **Beslutning**

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Mads Thomsen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## **Punkt 14: D-sag: Temabesøg hos LAMBDA, Odense Pride og Queer Café**

00.22.04-P35-45-23

### **Resume**

Beskæftigelses- og Socialudvalget skal på besøg hos foreningen Lambda, som er én af de foreninger, der modtager støtte til frivilligt socialt arbejde efter § 18. Lambda modtager derudover huslejetilskud fra Odense Kommune.

Odense Byråd vedtog Odense Kommunes LGBTQ+ politik den 16. august 2023. I den forbindelse vurderer forvaltningen, at udvalget vil have interesse i at møde frivillige foreninger, der arbejder med netop denne målgruppe.

Udvalget kommer på temabesøget på rundvisning hos Lambda og hører nærmere om, hvad der optager dem. Repræsentanter fra foreningen Odense Pride og foreningens tilbud Queer Café deltager under besøget. Queer Caféen har modtaget støtte fra Udviklingspuljen til Frivilligt Socialt Arbejde i 2023.

Lambda giver under besøget en indflyvning til LGBTQ+ miljøet i Odense Kommune, Lambdas historie og tilbud til målgruppen. Derudover fortæller Odense Pride og Queer Café om deres aktiviteter og arbejde for at fremme den mentale trivsel for LGBTQ+ personer i Odense Kommune.

Lambda er en café og et fællesskab for LGBTQ+ personer på Fyn. Siden 1993 har Lambda arbejdet for at skabe aktiviteter og bedre vilkår for Fyns LGBTQ+ personer, både selvstændigt og i samarbejde med myndigheder og andre aktører. Lambda tilbyder både en lang række sociale aktiviteter, samt rådgivning af målgruppen. Lambda er derudover Fyns lokale LGBTQ+ aktør og samarbejder tæt med LGBT+ Danmark.

Odense Pride holder til i Lambdas lokaler og har til formål at arrangere årlige Pride-optog og arrangementer i Odense. Derudover driver Odense Pride tilbuddet Queer Café. Caféen er et alkoholfrit fællesskab for unge LGBTQ+ personer, som har mulighed for at møde hinanden i trygge rammer på Studenterhus Odense en gang om måneden.

### **Beslutning**

Orientering givet.

# **Punkt 15: E-sag: Initiativretsforslag fra Mads Thomsen (A) og Reza Javid (Ø): Behov for Værdighedskodeks for praktikforløb og en undersøgelse af praktiksteder**

15.18.05-G01-2-24

## **Initiativretsforslag**

Med henvisning til § 2, stk. 2 i Forretningsordenen for Beskæftigelses- og Socialudvalget, har udvalgsmedlem Mads Thomsen (A) og udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) fremsendt forslag om behov for Værdighedskodeks for praktikforløb og en undersøgelse af praktiksteder.

### Motivation for forslaget

Socialdemokratiet og Enhedslisten ønsker at styrke og beskytte praktikanternes rettigheder og trivsel i Odense Kommune gennem udarbejdelse af et værdighedskodeks for praktikforløb.

Formålet med forslaget er at mindske risikoen for, at mennesker, som sendes i praktik af Odense Kommune, oplever potentielt sundhedsskadelige arbejdsbetingelser, dårlig behandling, misbrug som gratis arbejdskraft og/eller en generel mangel på overholdelse af sikkerhedsprocedurer.

Et værdighedskodeks for praktikforløb kan tydeliggøre for både praktikanter og praktiksteder, hvad der forventes i forhold til arbejdsrammer, formålet med praktikken og rettigheder for praktikanter herunder hvornår betingelser for lønnede timer er frembragt. Dette kan reducere i usikkerhed og konflikter under praktikforløbet. Et værdighedskodeks kan sikre, at praktikforløbene er meningsfulde og lærerige, og at praktikanter ikke udnyttes.

## **Indstilling fra forslagsstiller**

Mads Thomsen (A) og Reza Javid (Ø) indstiller, at Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender, at:

1. Der i samarbejde med relevante aktører og borgere fra målgruppen, udarbejdes et værdighedskodeks for alle, som Odense Kommune sender i praktik. Heraf er det intentionen, at både Odense Kommune og dets samarbejdspartnere, der tilbyder praktikpladser, forpligter sig på at leve op til et sådant kodeks, som har til formål at sikre en værdig behandling, rammer for arbejdet, tydeligt formål med praktikken samt rettigheder for praktikanten, der lever op til gældende lovgivning.
2. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen igangsætter en dybdegående undersøgelse af alle praktiksteder, der samarbejdes med i forhold til at opspore og identificere mulige praktiksteder, som er kendt for ikke at overholde gældende lovgivning på området og/eller misbruge mennesker i praktiks arbejdskraft.

## **Forvaltningens belysning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget har ikke tidligere truffet beslutning om et værdighedskodeks for praktikforløb, men har den 24. januar 2017 besluttet Strategi for mødet med borgeren, som bl.a. indeholder, hvordan forvaltningen mødes med borgerne, og hvordan borgere skal opleve mødet med Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Herudover har udvalget tidligere behandlet flere sager om virksomhedspraktik, herunder to initiativretssager fra udvalgsmedlem Reza Javid (Ø)

den 9. juni 2020 og den 8. december 2020 vedrørende henholdsvis kombination af virksomhedspraktik med ordinære løntimer til borgere i kanten af arbejdsmarkedet og virksomhedsrettede indsatser i virksomheder uden overenskomst.

Beskæftigelses- og Socialudvalget modtog den 7. maj 2019 en orientering om virksomhedspraktik i islamiske foreninger/moskeer, hvor forvaltningen beskrev, hvornår tilbud om virksomhedspraktik gives og forvaltningens handlemuligheder i forbindelse med selvfundne praktikker.

Forvaltningen gør opmærksom på, at Beskæftigelses- og Socialudvalget på udvalgsmødet den 6. februar 2024 også modtager en drøftelsessag om retningslinjer for at begrænse forvaltningens samarbejde med virksomheder, der udøver moralsk anstødelig aktivitet.

Udarbejdelse af et værdighedskodeks for alle, som Odense Kommune sender i praktik, samt en dybdegående undersøgelse af alle praktiksteder hører under Beskæftigelses- og Socialudvalgets kompetence.

En del af jobcenterets formål er at bistå private og offentlige arbejdsgivere med virksomhedsservice i forbindelse med fastholdelse og rekruttering af arbejdskraft. Forvaltningen er derfor forpligtet til at levere en minimumsindsats til virksomhederne. Minimumsindsatsen indebærer eksempelvis, at forvaltningen skal hjælpe virksomheder med at lave stillingsopslag på Jobnet eller lave en søgning blandt ledige, når det drejer sig om ordinært arbejde.

Forvaltningen har den 30. april 2019 i anden kontekst været i dialog med Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) om virksomhedspraktikker, hvor styrelsen bl.a. udtalte, at kommunen vil kunne afvise at etablere virksomhedspraktikker, hvis virksomheden fx har meget dårligt arbejdsmiljø, eller at der er foregået kriminelle handlinger. Styrelsen var af den holdning, at jobcenteret vil kunne afvise at etablere virksomhedspraktikkerne med begrundelse om, at det vil være moralsk anstødeligt at anvende offentlige midler sådanne steder. Styrelsen pointerede, at:

- der ikke findes retspraksis herpå.
- der er tale om en hårfin grænse, og at det er en svær afvejning.

Styrelsen pointerede yderligere, at der kan fremføres argumenter for at afvise en virksomhedspraktik, bl.a. med hjemmel i den overordnede formålsbestemmelse. Lovgivningen i forhold til ovenstående er ikke ændret siden forvaltningens dialog med Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering i 2019. Ankestyrelsen har ligeledes ikke offentliggjort principmeddelelser på baggrund af ovenstående, hvorfor der fortsat ikke findes konkret retspraksis herpå.

Når forvaltningen opretter praktikker, skal der altid være fokus på, at praktikken imødekommer formålet med bestemmelserne for virksomhedspraktik. Formålsbestemmelserne i lovgivningen indebærer, at virksomhedspraktik gives med henblik på at afklare eller udvikle personens faglige, sociale eller sproglige kompetencer og at afklare og bringe personen tættere på jobmål, ved at personen deltager i konkrete arbejdsopgaver og indgår i kollegiale sammenhænge. Samtidig skal rimelighedskravet (forholdet mellem ordinært ansatte og personer i ordninger) være opfyldt. Herudover skal virksomheden også leve op til diverse krav/beskyttelsesregler i loven, herunder forholdstalskravet/rimelighedskravet og høring af virksomhedens ansatte. Dertil kommer, at personer i virksomhedspraktik er omfattet af arbejdsmiljøloven og lov om forbud mod forskelsbehandling på arbejdsmarkedet.

Hvis der bliver indført et værdighedskodeks, vil forvaltningen have meget begrænsede muligheder for at forhindre forsikrede ledige, kontanthjælpsmodtagere og uddannelseshjælpsmodtagere med at starte i et tilbud om virksomhedspraktik, som de selv har fundet, og som er i en virksomhed, som ikke lever op til værdighedskodekset. Det skyldes, at der er tale om en ret for den ledige, hvorfor, hvis formålsbestemmelser samt øvrige betingelser er opfyldt, forvaltningen skal imødekomme den lediges ønske om virksomhedspraktik.

Hvis der bliver indført et kodeks, der begrænser muligheden for at gennemføre virksomhedspraktikker, kan det blive sværere for forvaltningen at imødekomme udvalgets effektmål, beskæftigelsesministerens beskæftigelsespolitiske mål, samt lovgivningens fokus på brug af virksomhedsrettede indsatser i beskæftigelsesindsatsen.

Under forudsætning af, at udvalget ønsker at arbejde videre med forslaget, forventer forvaltningen at kunne fremlægge en drøftelsessag i løbet af foråret 2024.

## **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget beslutter at sætte sagen på førstkommende møde, så sagen belyses yderligere af forvaltningen.