

REFERAT Odense Byråd 2022-2025 d. 17-01-2024

Mødedato Onsdag d. 17. januar 2024 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Beslutning om tilbageflytning af puljer på fritids- og folkeoplysningsområdet.....	4
Udvidelse af garanti for igangværende fysisk helhedsplan Stjernegården Ejbygade, Odense SØ.....	8
Nedlæggelse af investeringsprojektet Alle skal med i Vollsmose.....	12
Investeringsprojekt: Flere borgere med ikke-vestlig baggrund i beskæftigelse.....	15
Odense Kommunes udtalelse til Ankestyrelsen om sager om ændringer i overvåget og afbrudt samv	20
Rammer og målgruppekriterier for boligformidling i Odense Kommune.....	23
Forbedrede cykelpassager gennem gågaden.....	26
Fodgænger- og cykelzoner omkring skoler i Odense.....	35
Ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt som følge af ændringer på kolonihaveområdet og	44

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-2-22

Resume

Godkendelse af dagsordenen til byrådets møde den 17. januar 2024.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Beslutning om tilbageflytning af puljer på fritids- og folkeoplysningsområdet

18.15.05-A00-1-23

Resume

På byrådsmødet den 22. juni 2022 godkendte et flertal i byrådet, at administrationen af puljer inden for fritid og folkeoplysning skulle overdrages fra By- og Kulturforvaltningen til Sundhedsforvaltningen pr. 1. september 2022. Overordnet bidrager puljerne til at skabe rammer, udvikling og muligheder for fritidslivet og for, at borgerne aktivt kan deltage i aktiviteter og fællesskaber. Ambitionen med overdragelsen var, at der med puljerne kunne skabes en styrkelse af sundhedsfremmende og forebyggende tiltag sammen med foreninger og fritidsliv samt, at puljerne samlet skulle bidrage til at forbedre folkesundheden.

Det er Sundhedsforvaltningens vurdering, at puljerne i forvejen havde et stort fokus på både fysisk og mental sundhed, og at den sundhedsmæssige merværdi derfor ikke er opnået det seneste år. Flytningen har tillige haft den utilsigtede konsekvens, at der er skabt yderligere administration og bureaukrati i samspejlet mellem bl.a. Sundhedsforvaltningen, Folkeoplysningsudvalget og By- og Kulturforvaltningen. Sundhedsforvaltningen forslår derfor, at puljerne på fritids- og folkeoplysningsområdet flyttes retur til By- og Kulturforvaltningen.

På mødet i Sundhedsudvalget den 5. december 2023 drøftede udvalget sagen om tilbageflytning af administrationen af puljerne på fritids- og folkeoplysningsområdet til By- og Kulturforvaltningen.

Sundhedsudvalget skal med denne sag godkende en tilbageflytning af administrationen af puljerne på fritids- og folkeoplysningsområdet til By- og Kulturforvaltningen. Sagen skal ligeledes behandles i By- og Kulturudvalget den 20. december 2023. Herefter behandles sagen i Økonomiudvalget den 10. januar 2024 samt i byrådet den 17. januar 2024. Såfremt sagen godkendes i byrådet, vil det medføre en ændring af styrelsesvedtægten, hvorefter ændringen vil træde i kraft.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odense-målene.

INDSTILLING

Sundhedsforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender en tilbageflytning af puljerne på fritids- og folkeoplysningsområdet, samt administrationen hertil, til By- og Kulturudvalget fra Sundhedsudvalget.

Sundhedsudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Sundhedsudvalgets og By- og Kulturudvalgets indstillinger.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Sundhedsforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen foreslår med denne sag, at administrationen af puljerne på fritids- og folkeoplysningsområdet flyttes retur til By- og Kulturforvaltningen. Sagen skal ligeledes behandles i By- og Kulturudvalget den 20. december 2023. Herefter behandles sagen i Økonomiudvalget den 10. januar 2024 samt i byrådet den 17. januar 2024. Såfremt sagen godkendes i byrådet, vil det medføre en ændring af styrelsesvedtægten.

På byrådsmødet den 22. juni 2022 godkendte et flertal i byrådet, at administrationen af udvalgte puljer inden for fritid og folkeoplysning skulle overdrages fra By- og Kulturforvaltningen til Sundhedsforvaltningen pr. 1. september 2022.

Jf. bilag 2 i byrådsagen (forvaltningsbeskrivelser – 24. maj 2022) beskrives puljerne som værende bidragende til at skabe rammer, udvikling og muligheder for fritidslivet og for, at borgerne aktivt kan deltage i aktiviteter og fællesskaber. Ligeledes beskrives sammenhængen til Sundhedsforvaltningens kerneopgave således: ”Med puljerne kan der skabes en fokusering af sundhedsfremmende og forebyggende tiltag sammen med foreninger og fritidsliv. Samlet styrker indsatsen folkesundheden”.

Sagen omhandler puljerne i den nedenstående tabel.

Pulje	Formål	Budget 2023	Periode
Idrætspuljen	Samarbejde mellem skoler og foreninger om sundhedsfremmende idræts- og motionstiltag, som en del af en længere skoledag – Den Åbne Skole	2 mio. kr.	
Udviklingspuljen	Understøtte udvikling af nye ideer, udviklingsarbejde og projekter inden for det folkeoplysende område	0,3 mio. kr.	
Aktivitetspuljen	Fremme samarbejde mellem skole og foreninger inden for aktiviteter, der ikke er bevægelse – Den Åbne Skole	0,3 mio. kr.	
Pulje til uddannelse af ledere og frivillige (Kursuspuljen)	Øge kompetencer ved ledere og frivillige i idrætsforeninger	1 mio. kr.	2022-2024
Pulje til understøttelse af foreningslivet i Vollsmose (Vollsmosepuljen)	Lokalforankrede foreninger der er etableret i Vollsmose – til aktiviteter og indsatser i Vollsmose	1 mio. kr.	2021-2023

På baggrund af det seneste års erfaringer er det Sundhedsforvaltningens vurdering, at den ønskede effekt med overdragelsen ikke er opnået, fordi der for puljerne i forvejen har været et stort fokus på både den fysiske og mentale sundhed. Det er således Sundhedsforvaltningens vurdering, at der allerede har været en fokusering af sundhedsfremmende og forebyggende tiltag, da puljerne blev administreret i By- og Kulturforvaltningen, og at de på lige fod med Sundhedsforvaltningen kan varetage denne interesse.

I forbindelse med tilbageflytningen vil forvaltningerne have fokus på at sikre læring og løbende erfaringsopsamle. Herved vil forvaltningerne i fællesskab have mulighed for at blive klogere på, hvordan ansvarsområdet løftes og har et godt samarbejde omkring borgerne og foreningerne på tværs af forvaltningerne.

Administration af puljerne

Som det fremgår af Kompetencefordelingsplanen for puljerne i den nedenstående tabel, har Folkeoplysningsudvalget beslutningskompetencerne i forbindelse med Kursuspuljen, Udviklingspuljen og Aktivitetspuljen. Folkeoplysningsudvalget skal derved både have et tæt samspil med By- og Kulturudvalget og Sundhedsudvalget i behandlingen af deres sager.

Opgave	Udvalg	Forvaltning	Øvrige
Idrætspuljen		B	
Vollsmosepuljen	B	I	
Kursuspuljen			B ^d
Udviklingspuljen og Aktivitetspuljen			B ^e

B: Beslutningskompetence

I: Indstilling

Noter:

d: Kompetence til fordeling af puljen er uddelegeret til SIKO

e: Kompetence er uddelegeret til Folkeoplysningsudvalget

Det er Sundhedsforvaltningens vurdering, at overdragelsen af puljerne har haft den utilsigtede konsekvens, at der er skabt yderligere administration og bureaukrati, idet både Sundhedsforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen skal varetage sager til Folkeoplysningsudvalget samt puljeadministrationen af de samme folkeoplysende foreninger. Tillige er der i forbindelse med sagsskrivningen og puljeadministrationen et stort behov for koordinering på tværs af forvaltningerne, da By- og Kulturforvaltningen varetager sekretariatsfunktionen af Folkeoplysningsudvalget og systemadministrationen af Foreningsportalen, hvor foreningerne ansøger om midler. Det er forventningen, at den yderligere administration og bureaukrati kan skaleres ned, hvis administrationen af puljerne på fritids- og folkeoplysningsområdet flyttes retur til By- og Kulturforvaltningen.

Ændring af rammen og kriterier for Udviklingspuljen

Den 19. august 2023 drøftede Sundhedsudvalget en revision af rammen og kriterierne for Udviklingspuljen. Folkeoplysningsudvalget har efterfølgende forholdt sig til den forslåede revision af rammen og kriterier for Udviklingspuljen fra Sundhedsudvalget.

Grundet tilbageflytningen af Udviklingspuljen vil den videre vej for revision af rammen og kriterierne være op til By- og Kulturudvalget og Folkeoplysningsudvalget.

Økonomi

Der tilbageføres midler fra Sundhedsudvalget til By- og Kulturudvalget vedrørende Udviklingspuljen, Aktivitetspuljen, Kursuspuljen og Idrætspuljen pr. 1. januar 2024. Der tilbageføres ikke midler vedrørende Pulje til understøttelse af foreningslivet i Vollsmose, da puljen støttede aktiviteter og indsatser i årene 2021-2023.

Opgave	2024	2025	2026	2027	2028
Idrætspuljen	2.122.578	2.122.578	2.122.578	2.122.578	2.122.578
Udviklingspuljen	341.552	341.552	341.552	341.552	341.552
Aktivitetspuljen	299.924	299.924	299.924	299.924	299.924
Pulje til uddannelse af ledere og frivillige (Kursuspuljen)	1.089.762	-	-	-	-
I alt	3.853.816	2.764.054	2.764.054	2.764.054	2.764.054

Der tilbageføres midler vedrørende administration af puljerne fra Sundhedsudvalget til By- og Kulturudvalget pr. 1. januar 2024.

Opgave	2024 2024-PL	2025 0024-PL	2026 0024-PL	2027 0024-PL	2028 0024-PL
Regulering i forbindelse med tilbageførsel af puljer fra SUU til BKU	249.275	249.275	249.275	249.275	249.275
I alt	249.275	249.275	249.275	249.275	249.275

De økonomiske konsekvenser af budgetændringer og opgaveflytninger fra Sundhedsudvalget til By- og Kulturudvalget er beskrevet i nedenstående tabel.

Beskrivelse	Udvalg	2024 2024-PL	2025 0024-PL	2026 0024-PL	2027 0024-PL	2028 0024-PL
Tilbageførsel af midler vedr. puljer og puljeadministration fra SUU til BKU	SUU	- 4.103.091	- 3.013.329	- 3.013.329	- 3.013.329	- 3.013.329
	BKU	4.103.091	3.013.329	3.013.329	3.013.329	3.013.329

Punkt 3: Udvidelse af garanti for igangværende fysisk helhedsplan Stjernegården Ejbygade, Odense SØ

03.02.00-G01-8-18

Resume

Denne sag handler om at øge en tidligere meddelt kommunal garanti for lån til en fysisk helhedsplan i den almene boligafdeling Stjernegården, Odense SØ.

I forbindelse med færdiggørelsen af den igangværende helhedsplan konstateres en overskridelse af budgetrammen grundet nødvendige og fordyrende tiltag. Civica anmoder derfor om at få hævet den kommunale garanti fra 104,5 mio. kr. til 129,7 mio. kr., svarende til en udvidelse af den kommunale garanti for Stjernegården på 25,2 mio. kr. Helhedsplanens samlede økonomiske ramme udgør herefter 194,4 mio. kr.

Det er en betingelse for helhedsplanen, at kommunen stiller garanti for realkreditlånet og bidrager med kapitaltilførsel. Garantibehovet er beregnet til 100 % af Jyske Realkredit for de støttede lån, som udgør 96,6 mio. kr., og 34,53 % af de ustøttede lån på 78,4 mio. kr. og 100 % på restbeløbet på 6,0 mio. kr.

Landsbyggefonden giver sikkerhed for halvdelen af et eventuelt tab på garantiforpligtigheden (også kaldet regaranti) på de støttede lån. Kommunen stiller ingen garanti for de ustøttede lån.

Endelig beregning af garantierne sker ved projektets afslutning, hvor ejendommene igen vurderes, og ny kommunal garanti beregnes.

Udvidelsen af garantien har ingen konsekvenser for huslejen, og kommunen skal ikke tilføje yderligere kapital.

Forvaltningen anbefaler, at Civica arbejder videre med projektet.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender helhedsplanens samlede økonomiske ramme på 194,4 mio. kr., herunder udvidelsen af den kommunale garanti for Stjernegården på 25,2 mio. kr., så den samlede kommunale garanti udgør op til 129,7 mio. kr.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Det fremgår af styrelseslovens § 41, at optagelse af lån og garantiforpligtigelse skal træffes af byrådet. Derfor behandler By- og Kulturudvalget og byrådet denne sag om optagelse af et højere lån og en udvidelse af garantien.

Byrådet har vedtaget en fysisk helhedsplan for Civica, afdeling 4, Stjernegården, hvis formål er at opnå en samlet løsning af afdelingens bygningsmæssige problemer og sikre attraktive boliger til rimelige priser.

Afdelingen er opført i 1951, og består efter renovering af 95 familieboliger. Boligerne er beliggende på adresserne Hyldevænget 2-4, Vildrosevej 34-38, Ejbygade 41-47, Toftevej 40-46 Odense SØ.

Helhedsplanen Stjernegården blev vedtaget på beboermødet den 8. marts 2018, hvor 70 stemte for, 10 imod og 2 stemte blank. Da udvidelsen af garantien ikke har indflydelse på selve udførelsen af den fysiske helhedsplan eller ændring på de huslejemæssige konsekvenser for beboerne, er der ikke afholdt et nyt beboermøde.

Projektet har gennemgået en omfattende totalrenovering af alle boliger. Der er ombygget 36 boliger til tilgængelighedsboliger, 28 boliger er lettere renoveret, 12 boliger meget renoveret og 33 boliger sammenlagt til 19 boliger, så der netto er nedlagt 14 boliger.

Renoveringen blev igangsat den 1. februar 2021, og afsluttet maj 2022, dog med visse udskudte arbejder. De sidste udskudte arbejder forventes afsluttet ultimo 2023. I forbindelse med helhedsplanen er der konstateret en overskridelse af budgetrammen grundet nødvendige og fordyrende tiltag, som blandt andet skyldes behov for ekstra statiske tiltag, mange afvigelser imellem forventede og faktiske forhold som følge af de mange forskellige lejlighedstyper mv.

Fordyrende udgifter

Håndværkerudgifter 15.954.000 kr.

Øvrige omkostninger 32.000 kr.

Fordyrende udgifter i alt 15.986.000 kr.

Byrådet bevilligede på mødet den 22. august 2018 en kommunal garanti på op til 85,0 mio. kr., som den 3. februar 2021 blev forhøjet med yderligere 19,5 mio. kr. til en samlet kommunal garanti på 104,5 mio. kr., samt kapitaltilførsel på 0,1 mio. kr., som afholdes inden for By- og Kulturudvalgets egen driftsramme.

Helhedsplanens samlede økonomiske ramme udgør herefter 194,4 mio. kr. Af de fordyrende udgifter på ca. 16,0 mio. kr., støttes de ca. 10,0 mio. kr. af Landsbyggefonden, og de resterende ca. 6,0 mio. kr. er ustøttede arbejder.

Husleje

I den beregnede husleje fra 2018 stiger lejen med 26 %, som i gennemsnit giver en årlig husleje på 735 kr. pr. m² (2018-priser). Merudgiften medfører ikke yderligere huslejestigning.

Civica anmoder om at få hævet den kommunale garanti yderligere fra 104,5 mio. kr. til 129,7 mio. kr.

By- og Kulturforvaltningens anbefaling

Forvaltningen anbefaler, at Civica arbejder videre med projektet. Den fysiske helhedsplan er nødvendig for afdelingen, og sikrer, at der er attraktive boliger.

Økonomi

Økonomiafsnittet består af kapitaltilførsel og garanti for realkreditlån.

Kapitaltilførsel

Odense Kommune har bevilget 100.000 kr. som kapitaltilførsel til afdelingen (svarende til 1/5). Boligorganisationen, realkreditinstituttet og Landsbyggefonden bidrager med i alt 0,4 mio. kr. Kapitaltilførsel udgør herefter i alt 0,5 mio. kr., dette beløb hæves ikke.

Odense Kommunens bidrag finansieres inden for driftsrammen under By- og Kulturudvalget til ydelsesstøtte for almene boliger.

Garanti for realkreditlån

Helhedsplanen forventes herefter at koste op mod 194,4 mio. kr. Heraf 96,6 mio. kr. er arbejder, der støttes af Landsbyggefonden, og 97,8 mio. kr. er ustøttede arbejder.

Opsparing i afdelingen, brug af egen trækingsret i Landsbyggefonden, fællespuljetilskud, tilskud fra dispositionsfonden samt kapitaltilførsel på i alt 13,4 mio. kr. fratrækkes.

Optagelse af realkreditlån udgør i alt 181,0 mio. kr. fordelt på støttede lån på 96,6 mio. kr. og ustøttede lån svarende til 84,4 mio. kr.

Det er en betingelse for helhedsplanen, at kommunen stiller garanti for realkreditlånet, der overstiger 60 % af ejendomsvurderingen, og bidrager med kapitaltilførsel. Garantibehovet er beregnet til 100 % af Jyske Realkredit for de støttede lån, som udgør 96,6 mio. kr., og 34,53 % af allerede udbetalt ustøttede lån på 78,4 mio. kr. og 100 % på restbeløbet på 6,0 mio. kr. De ustøttede lån udgør herefter 84,4 mio. kr. Den kommunale garanti udgør herefter samlet

129,7 mio. kr. Garantiberegningen hæves mere end selve rammen, og skyldes at garantiberegningen for den garanti, der er udbetalt, er højere end den oprindelige godkendelse.

Civica anmoder derfor om at få hævet den kommunale garanti fra 104,5 mio. kr. til 129,7 mio. kr., en udvidelse af den kommunale garanti for Stjernegården på 25,2 mio. kr.

Udvidelsen af det forhøjede beløb på op til 10,0 mio. kr. for det støttede lån er foreløbigt godkendt af Landsbyggefonden, og afventer kommunens godkendelse.

Den samlede gæld i afdelingen efter renovering vil blive op til 177,2 mio. kr. bestående af eksisterende restgæld 161,2 mio. kr. og optagelse af ny kreditlån 16,0 mio. kr. svarende til 21.470 kr. pr. m².

Efter renovering udgør den samlede kommunale garanti for Stjernegården op til 129,7 mio. kr., som udgør ny kommunal garanti på 16,0 mio. kr. og eksisterende garanti på 113,7 mio. kr.

Garantien påvirker ikke kommunens låneramme, men en godkendelse indebærer, at kommunen påtager sig en økonomisk risiko.

Hvis udvidelsen ikke bliver vedtaget, kan den fysiske helhedsplan ikke gennemføres.

Bilag

Garantiberegning på øget ramme

Punkt 4: Nedlæggelse af investeringsprojektet Alle skal med i Vollsmose

00.30.00-S00-4-22

Resume

I denne sag skal byrådet godkende, at investeringsprojektet "Alle skal med i Vollsmose" nedlægges pr. 29. februar 2024. Nedlæggelsen sker 10 måneder tidligere end det planlagte udløb.

Nedlæggelsen er en følge af, at økonomien i investeringsprojektet har været udfordret gennem projektets levetid.

Effekt

Investeringsprojekterne skal bidrage til Odensemålet om, at flere odenseanere kommer i job og på vej til job. Det forventes, at investeringerne, der sigter bredt og dermed styrker indsatsen over for Beskæftigelses- og Socialforvaltningens målgrupper, samlet set medfører, at flere borgere i Odense kommer i job.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Investeringsprojektet "Alle skal med i Vollsmose" nedlægges pr. 29. februar 2024.
2. Budget i 2024 på 3,6 mio. kr. på styringsområdet Service under Beskæftigelses- og Socialudvalget flyttes til reservationspuljen på styringsområdet Særlig drift under Økonomiudvalget.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Beskæftigelses- og Socialudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen gav i sagen "Opfølgning på forsørgelses- og sikringsydelse 2. halvår 2023" (Beskæftigelses- og Socialudvalget den 21. november 2023) en status på de igangværende investeringsprojekter pr. 31. august 2023.

Status på projektet viser, at gevinsten i projektet i stedet er 5,5 mio. kr. under det budgetterede pr. 31. august 2023. Økonomien i projektet er dermed forværret med 1,4 mio. kr. siden opfølgningen pr. 31. marts 2023.

Investeringsprojekt	Projektperiode	Budgetteret gevinst	Budgetteret gevinst	Realiseret gevinst	Forskel
- 1.000 kr. -		Projektperioden	Pr. 31/8-2023	Pr. 31/8-2023	Pr. 31/8-2023
Alle skal med i Vollsmose	1. jan 2022 - 31. dec 2024	12.735	7.075	1.612	-5.463

En yderligere status pr. 31. oktober 2023 viser, at den negative tendens er fortsat.



I budgetforliget for 2022 er der afsat midler til at øge beskæftigelsesindsatsen i Vollsmose. Projektet hedder ”Alle skal med i Vollsmose” og er målrettet ledige beboere i Vollsmose, som tilhører gruppen af over 30-årige aktivitetsparate ledige.

Der er afsat samlet 13,0 mio. kr. i projektperioden fra 2022-2024.

Økonomien i businesscasen har fra starten været udfordret. Ved opfølgningen den 1. november 2022 blev tilbuddet, som ellers var forbeholdt borgere bosat i Vollsmose, udvidet ved at inkludere ikke-vestlige kvinder bosat i andre dele af Odense i indsatsen. På den måde modtager den samlede større målgruppe en mere ensartet indsats på tværs af bydele, og man udnytter ledig kapacitet i projektet for at øge resultaterne og indfri projektets potentiale.

Det må nu konstateres, at den negative udvikling i projektet er fortsat trods initiativer for at rette op på målopfyldelsen.

Derfor indstilles projektet til lukning pr. 29. februar 2024 i overensstemmelse med principperne for investeringsprojekter, der indebærer lukning af ikke-rentable projekter. Lukningen sker et år tidligere end det planlagte udløb.

Sagen har personalemæssige konsekvenser i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Bemærkninger fra Forvaltningsudvalget i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er vedlagt sagen.

Økonomi

Nedlæggelsen af "Alle skal med i Vollsmose" skal ses i sammenhæng med beslutningen om implementering af investeringsprojektet "Flere borgere med ikke-vestlig baggrund i beskæftigelse" på dette udvalgs møde. Dette nye investeringsprojekt er i nogen udstrækning rettet mod samme målgruppe som "Alle skal med i Vollsmose".

Sagen indebærer, at tilførte projektmidler på 3,6 mio. kr. på styringsområdet Service under Beskæftigelses- og Socialudvalget flyttes til reservationspuljen på styringsområdet Særlig drift under Økonomiudvalget.

Budget 2024				
Indstillingspunkt	Budgetomflytning indenfor Beskæftigelses- og Socialudvalget	Service, BSU (kr.)	Særlig drift, ØU (kr.)	I alt (kr.)
2	Nedlæggelse af "Alle skal med i Vollsmose"	-3.640.833	3.640.833	0
	I alt	-3.640.833	3.640.833	0

Bilag

Bemærkninger - Nedlæggelse af Alle skal med Vollsmose

Webtilgængelige tabeller og graf_VollsmoseAP

Punkt 5: Investeringsprojekt: Flere borgere med ikke-vestlig baggrund i beskæftigelse

00.30.00-S00-4-22

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget skal med denne sag tage stilling til implementeringen af en ny beskæftigelsesfremmende indsats målrettet borgere på overgangsydelse.

Overgangsydelse er for borgere, der har opholdt sig i Danmark i mindre end 9 år inden for de seneste 10 år, og som derfor ikke er berettiget til kontanthjælp eller uddannelseshjælp. Borgerne er ikke omfattet af integrationsprogrammet.

Indsatsen bliver finansieret som et investeringsprojekt. Projektet etableres som en erstatning for projektet "Alle skal med i Vollsmose" og er i nogen udstrækning rettet mod samme målgruppe. Projektet skal ses i sammenhæng med anbefalingerne fra Ekspertgruppen for ikke-vestlige i job.

Forvaltningen ønsker med denne indsats at målrette og styrke indsatsen over for borgere på overgangsydelse uden for integrationsprogrammet gennem fokuserede integrationsindsatser og med en stærk kobling til virksomhedsindsatsen i projekt Virksomhederne viser vejen.

Indsatsen løber over en toårig periode fra 1. marts 2024 til 28. februar 2026.

Udvalget skal i dag godkende indsatsen, der efterfølgende overgår til byrådets endelige godkendelse.

Effekt

Flere odenseanere i job og på vej til job

Forvaltningen forventer, at indsatsen bidrager til, at flere odenseanere kommer i job.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Implementering af investeringsprojektet "Flere borgere med ikke-vestlig baggrund i beskæftigelse".
2. Der flyttes 2,6 mio. kr. årligt i projektperioden fra 1. marts 2024 til 28. februar 2026 til Beskæftigelses- og Socialudvalgets budget på styringsområdet Service fra reservationspuljen på styringsområdet Særlige driftsområder under Økonomiudvalget.

Beskæftigelses- og Socialudvalget:

Udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) stemmer imod indstillingen.

Rådmand Christoffer Lilleholt (V) og udvalgsmedlemmerne Mads Thomsen (A) og Joachim Hoffmann-Petersen (C) stemmer for indstillingen.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler dermed indstillingen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Borgmesterforvaltningen bemærker i samarbejde med Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, at det i sagen er angivet, at midlerne flyttes mellem Økonomiudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget, men at sagen alene vedrører Beskæftigelses- og Socialudvalget. Indstillingspunkt 2 og økonomiafsnit skal derfor justeres, så midlerne flyttes indenfor Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Nyt indstillingspunkt 2:

Der flyttes 2,2 mio. kr. i 2024, 2,6 mio. kr. i 2025 og 0,4 mio. kr. i 2026 mellem styringsområderne Særlig drift og Service under Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Økonomiudvalget anbefaler Beskæftigelses- og Socialudvalgets indstilling, dog med den præcisering af indstillingspunkt 2, som fremgår ovenfor. Økonomiudvalget anbefaler endvidere, at erfaringerne med nyttejobs, herunder erfaringer med nyttejobs i den samlede indsats, i 2024 afrapporteres kvartalsvis til Beskæftigelses- og Socialudvalget og Økonomiudvalget.

Rådmand Brian Dybro stemmer imod de dele af sagen, der handler om nyttejobs.

Udvalgsmedlem Reza Javid stemmer imod, fordi Enhedslisten er modstander af tvangsaktivering, sanktioner og brug af de såkaldte nyttejobs. Enhedslisten ønsker frivillighed, uddannelse og reel jobformidling i beskæftigelsesindsatsen.

Beslutning

Byrådet godkender Økonomiudvalgets anbefaling.

Byrådsgruppe F stemmer imod de dele af sagen, der handler om nyttejobs.

Byrådsgruppe Ø stemmer imod, fordi Enhedslisten er modstander af tvangsaktivering, sanktioner og brug af de såkaldte nyttejobs. Enhedslisten ønsker frivillighed, uddannelse og reel jobformidling i beskæftigelsesindsatsen.

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Socialudvalget ønsker at igangsætte en indsats målrettet borgere på overgangsydelse, der bliver finansieret som et investeringsprojekt over en toårig periode.

Formålet med indsatsen er at styrke og kvalificere den arbejdsmarkedsrettede integrationsindsats, så flere borgere med ikke-vestlig baggrund bliver selvforsørgende.

Indsatsen skal også ses som forvaltningens forberedelse af den nye 37-timers arbejdspligt, der træder i kraft den 1. januar 2025, hvor målgruppen som udgangspunkt skal bidrage i et omfang, der svarer til fuld tid for at modtage sin fulde ydelse.

Forvaltningen kender ikke for nuværende de lovgivningsmæssige rammer for den kommende arbejdspligt, men i projektet vil forvaltningen også have for øje at tilrettelægge indsatsen på en sådan måde, at vi er rustet til at løfte opgaven om arbejdspligt fra den 1. januar 2025. Det betyder også, at forvaltningens forpligtelser i forbindelse med at varetage opgaven med den nye arbejdspligt fra den 1. januar 2025 ikke er finansieret med denne indsats. Indsatsens kobling til den nye arbejdspligt er uddybet under beskrivelsen af indsatsen nedenfor.

Beskrivelse af målgruppen

I dag er målgruppen som udgangspunkt omfattet af forvaltningens indsatser efter en vurdering af borgerens beskæftigelses- eller uddannelsespotentiale, det vil sige en samlet vurdering af vedkommendes arbejdsmarkeds/uddannelsesmæssige relevante ressourcer, kompetencer og udviklingsmuligheder. Det betyder, at indsatsen ikke er samlet et sted i forvaltningen.

Da det er velkendt, at borgere med ikke-vestlige baggrund, som udgør størstedelen af målgruppen, har en højere ledighed end den øvrige arbejdsstyrke, ser forvaltningen et potentiale i at etablere en samlet fokuseret indsats for målgruppen. Indsatsen er nærmere beskrevet i det følgende afsnit.

Målgruppen er borgere på overgangsydelse uden for integrationsprogrammet og består ved udgangen af november 2023 af omtrent 300 borgere, hvoraf:

- 22 % er jobparate.
- 58 % er aktivitetsparate.
- 20 % er uddannelsesparate.

Målgruppen udgøres af ca. 60 % kvinder, og omtrent halvdelen af målgruppen er i alderen 18-49 år.

Enkelte borgere på overgangsydelse vil ikke blive omfattet af investeringsprojektet. Det er unge, som fx er omfattet af specialenheden eller andre igangværende investeringsprojekter.

Beskrivelse af indsatsen

Bemandingen af indsatsen udgøres af 8 årsværk:

- 6 jobrådgivere.
- 1 medarbejder til nytteindsatsen.
- 1 medarbejder til sanktionsteamet.

Projektet kræver tilførsel af 5 årsværk, hvor der i høj grad er et match blandt medarbejderne i ”Alle skal med i Vollsmose”-projektet. De resterende 3 årsværk udgøres af medarbejdere, der i dag arbejder med målgruppen.

Projektet forventes organiseret med tæt kobling til det kommende job- og integrationshuset og 37-timers arbejdspligt for ledige omfattet af integrationsprogrammet. Projektet kommer til at indeholde bl.a. følgende elementer:

- Styrket virksomhedsrettet indsats med tæt kobling til projekt Virksomhederne viser vejen. En jobkonsulent i projektet skal sikre løbende henvisning af borgere til ledige pladser hos virksomhederne.
- Deltagelse i enkeltstående moduler fra 37-timers tilbuddet – primært sundheds- og integrationstilbuddene.
- Uddannelsesrettet indsats til de unge under 30 år – men evt. via en jobrettet indsats.
- Fokus på integrationsgrunduddannelsen (IGU) gennem tæt kobling af IGU-uddannelsesambassadøren til projektet.
- Skærpet fokus på rådighed og medvirken ved at styrke sanktionsteamets mulighed for opfølgning på fravær.
- Afklaring af mulighederne for at styrke samarbejdet med deltagernes egen læge.
- Deltagelse i nytteindsatsaktiviteter, hvorfor antallet af nytteindsatspladser skal øges til 75 ved ansøgning til det Regionale Arbejdsmarkedsråd.

Det er forudsætning, at medarbejdernes beskæftigelses- og integrationsfaglighed styrkes gennem kompetenceudvikling.

I projektperioden skal der samtidig forberedes til 37-timers arbejdspligt, som målgruppen bliver omfattet af den 1. januar 2025.

Businesscase

Investeringen på 2,6 mio. kr. årligt i projektperioden fra 1. marts 2024 til 28. februar 2026 skal finansiere tilførslen af 5 årsværk i projektet.

Forvaltningen forventer, at indsatsen vil bidrage til, at yderligere 9 borgere månedligt bliver selvforsørgende sammenlignet med niveauet fra 2022, hvor gennemsnitligt 18 personer på overgangsydelse blev selvforsørgende om måneden.

Målsætningen er ambitiøs, da borgerne typisk har været ude af arbejdsmarkedet i en længere periode.

Hvis målsætningen bliver indfriet, vil investeringen tjene sig selv hjem over projektperioden, og indsatsen opfylder dermed kommunens kriterier for økonomiske investeringsmodeller. Forvaltningen har foretaget en mindre analyse, som indikerer, at målsætningen er ambitiøs, men realistisk.

Indsatsens resultater bliver afrapporteret til byrådet to gange årligt med sagen ”Opfølgning på forsørgelses- og sikringsydelse”.

Bemærkninger fra Forvaltningsudvalget i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er vedlagt sagen.

Økonomi

Projektet etableres som en erstatning for investeringsprojektet ”Alle skal med i Vollsmose”, og er i nogen udstrækning rettet mod samme målgruppe. ”Alle skal med i Vollsmose” indstilles til nedlæggelse på dette udvalgsmøde.

Denne sags indstillingspunkter medfører, at der flyttes følgende beløb til Beskæftigelses- og Socialudvalgets samlede budgetramme på styringsområdet Service fra reservationspuljen på styringsområdet Særlige driftsområder under Økonomiudvalget:

Indstillingspunkt	Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2024	2025	2026	I alt
2	Investeringsprojekt: Flere borgere med ikke-vestlig baggrund i beskæftigelse	Service	BSU	2.175.000	2.610.000	435.000	5.220.000
2	Investeringsprojekt: Flere borgere med ikke-vestlig baggrund i beskæftigelse	Særlig drift	ØU	-2.175.000	-2.610.000	-435.000	-5.220.000

Indsatsen suppleres med midler til beskæftigelsesindsatser fra forvaltningens egen budgetramme.

Bilag

Bemærkninger til nyt investeringsprojekt Flere borgere med ikke-vestlig baggrund i beskæftigelse

Webtilgængelig tabel til investeringsprojekt

Punkt 6: Odense Kommunes udtalelse til Ankestyrelsen om sager om ændringer i overvåget og afbrudt samvær

00.00.00-A00-65-23

Resume

Med denne sag skal byrådet godkende en udtalelse til Ankestyrelsen vedrørende ændringer i overvåget og afbrudt samvær.

Baggrunden for sagen er, at Odense Kommune den 9. november 2023 modtog en henvendelse fra Ankestyrelsen vedrørende sager om ændringer i overvåget og afbrudt samvær.

Henvendelsen handlede om, at Ankestyrelsen er blevet opmærksom på, at nogle sager i Odense Kommune om ændringer i overvåget og afbrudt samvær er blevet behandlet ulovligt. Denne type sager skal forelægges for børne- og ungeudvalget. En medarbejder i Odense Kommune har over for Ankestyrelsen givet udtryk for, at dette ikke sker i Odense Kommune. Ankestyrelsen bad derfor byrådet i Odense Kommune om en udtalelse. I udtalelsen skal byrådet særligt redegøre for kommunens procedure ved behandling af sager efter § 71, stk. 4 i lov om social service.

Forvaltningerne har udarbejdet en udtalelse til Ankestyrelsen. Udtalelsen fremgår af sagsfremstillingen.

Udtalelsen til Ankestyrelsen indeholder:

1. Odense Kommunes procedure for behandling af sager efter § 71, stk. 4 i lov om social service.
2. Forvaltningernes vurdering af den konkrete sag. Forvaltningerne vurderer, at der ikke er tale om en generel problemstilling. Sagen viser dog, at der er en problemstilling, som forvaltningerne tager alvorligt.
3. En beskrivelse af de initiativer, Odense Kommune har sat i gang som følge af sagen.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender udtalelsen til Ankestyrelsen, der fremgår af sagsfremstillingen.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Sager om overvåget eller afbrudt samvær behandles i både Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og i Børn- og Ungeforvaltningen. Forvaltningerne har derfor udarbejdet en samlet udtalelse, der efter byrådets godkendelse kan oversendes til Ankestyrelsen.

Det er forvaltningernes vurdering, at der ikke er tale om en generel problemstilling men en problemstilling, der knytter sig til en enkelt medarbejder. Forvaltningerne har iværksat en række initiativer for at sikre, at den korrekte procedure fremover overholdes i alle dele af kommunen.

Udtalelse til Ankestyrelsen om sager om ændringer i overvåget og afbrudt samvær

Odense Kommune har den 9. november 2023 modtaget en henvendelse fra Ankestyrelsen vedrørende sager om ændringer i overvåget og afbrudt samvær.

Henvendelsen handler om, at Ankestyrelsen er blevet opmærksom på, at sager i Odense Kommune om ændringer i overvåget og afbrudt samvær behandles ulovligt. Ankestyrelsen anmoder derfor byrådet i Odense Kommune om en udtalelse. Særligt anmoder styrelsen byrådet om at redegøre for kommunens procedure ved behandling af sager efter § 71, stk. 4 i lov om social service.

Nedenfor redegør byrådet i Odense Kommune derfor for 1) kommunens procedure for behandling af sager efter § 71, stk. 4 i lov om social service, 2) kommunens vurdering af den konkrete sag som Ankestyrelsen har henvendt sig til Odense Kommune på baggrund af og 3) kommunens iværksatte initiativer på baggrund af den konkrete sag.

Ad 1. Odense Kommunes procedure for behandling af sager efter § 71, stk. 4 i lov om social service

Sager om tvangsanbringelse i Odense Kommune, hvor beslutningskompetencen er placeret i børne- og ungeudvalget, følger nedenstående procedure:

1. Rådgiver udarbejder sagsfremstilling og indstilling.
2. Sagsfremstillingen og indstillingen kvalitetssikres. Kvalitetssikringen foretages af medarbejdere med særlig viden i forhold til tvangssager.
3. Efter kvalitetssikring fremsendes sagsfremstilling og indstilling til afdelingsleder.
4. Afdelingsleder vurderer, om sagen er tilstrækkelig belyst og egnet til børne- og ungeudvalget.
5. Sagsfremstilling og indstilling forelægges for børne- og ungeudvalget.
6. Børne- og ungeudvalget træffer afgørelse i sagen.

Foruden ovenstående praksis har rådgivere med særlig funktion eller fagspecialister med særlig viden om tvangsområdet en løbende dialog med børne- og ungeudvalget sekretariat om samarbejdet i tvangssager – herunder i relation til fremlæggelse for børne- og ungeudvalget. Herudover er der udarbejdet en årsplan for alle udvalgssager, som skal sikre at alle genbehandlingsfrister overholdes.

Ad 2. Odense Kommunes vurdering af den konkrete sag som Ankestyrelsen har henvendt sig på baggrund af

Ankestyrelsen anfører, at en sagsbehandler i Odense Kommune den 23. oktober over for Ankestyrelsen har udtalt, ”at ingen i Odense Kommune ved, at alle § 71, stk. 4- sagerne skal forbi børne- og ungeudvalget, både når der træffes afgørelse om overvåget/afbrudt samvær, og om at samvær ikke skal være afbrudt/overvåget”.

Odense Kommune har undersøgt problemstillingen. Kommunen vurderer, at der ikke er tale om en generel problemstilling, men en problemstilling, der knytter sig til en enkelt medarbejder i én afdeling i Odense Kommune. Ligeledes vurderer kommunen, at proceduren beskrevet ovenfor under ad 1, i vid udstrækning er implementeret og følges af medarbejderne. Den konkrete sag viser dog, at proceduren ikke er fuldt ud implementeret blandt alle medarbejdere.

Ad 3. Iværksatte initiativer på baggrund af den konkrete sag

Odense Kommune har stort fokus på at sikre, at alle vedtagede faglige standarder og procedurer implementeres konsekvent og ensartet i alle dele af Odense Kommunes organisation. Den konkrete sag viser, jf. ovenfor, at proceduren for behandling af sager efter § 71, stk. 4 i lov om social service ikke er fuldt ud implementeret i hele Odense Kommunes organisation.

Odense Kommune har derfor iværksat en række initiativer for at sikre, at proceduren for behandling af sager efter § 71, stk. 4 i lov om social service implementeres i alle dele af Odense Kommunes organisation.

I november og december 2023 er den konkrete sag og den gældende procedure blevet gennemgået og drøftet. Herudover har sagen givet anledning til at sætte fokus på de opmærksomheder, den enkelte rådgiver skal have, når der udarbejdes sager til børne- og ungeudvalget herunder i forhold til § 71, stk. 4 i lov om social service.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 7: Rammer og målgruppekriterier for boligformidling i Odense Kommune

03.00.00-G01-19-23

Resume

I denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget beslutte, hvorvidt de nuværende rammer og målgruppekriterier for boligformidling skal fastholdes. Sagen skal efter behandling i udvalget godkendes af byrådet. Byrådet har ikke i nyere tid behandlet rammerne og målgruppekriterierne for kommunens boligformidling. Men med den nye hjemløseftale er der en anledning til at genbesøge rammerne og målgruppekriterierne med henblik på at sikre, at kommunens boligformidling er i overensstemmelse med den retning, som den nye hjemløseftale sætter for hjemløseindsatsen i kommunerne.

Forvaltningen har som en del af arbejdet med implementeringen af den nye hjemløseftale igangsat et arbejde med en proces for re-tænkning af forsorgshjemmet St. Dannesbo, som blandt andet omfatter muligheden for en omlægning af pladser. I den sammenhæng har forvaltningen genbesøgt de overordnede rammer og målgruppekriterier for kommunens boligformidling. Forvaltningen vil sikre sig, at rammerne for kommunens boligformidling er i overensstemmelse med den re-tænkning af St. Dannesbo, som er igangsat således, at disse sammen understøtter kommunens arbejde med Housing First.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Gode rammer for boligformidlingen i Odense Kommune understøtter, at borgere med forskellig baggrund kan blive en del af det brede byfællesskab i Odense og bidrage positivt til de lokale bymiljøer i Odense Kommune.

Færre borgere er relativt fattige

En velfungerende boligformidling er afgørende for, at også socialt udsatte har adgang til en bolig og forebygge, at borgere ender i udsat position og fattigdom.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender forvaltningens anbefaling om fastholdelse af de nuværende rammer og målgruppekriterier for boligformidling i Odense Kommune jf. sagsfremstillingen.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har genbesøgt rammerne og kriterierne for boligformidling med formålet at sikre, at disse er i overensstemmelse med den retning, som den nye hjemløseaftale sætter for hjemløseindsatsen i kommunerne. Det er forvaltningens vurdering, at de overordnede rammer og de underliggende målgruppekriterier, som Boligformidlingen i Odense Kommune anvender i dag, stemmer godt overens med hovedelementerne i den nye hjemløseaftale, herunder kommunens arbejde med Housing First.

Overordnede rammer for Boligformidling i Odense Kommune (boligformidlingsaftale)

Bosætningsplanlægningsaftalen mellem Odense Kommune og de større almennyttige boligselskaber trådte i kraft den 1. januar 1999. Fokus i aftalen er blandt andet:

- At lokalområderne/kvartererne bidrager til et alsidigt billede af samfundet.
- At boligsøgende tilbydes en bolig, der tilgodeser den enkeltes/familiens behov og økonomiske situation.
- At der skabes lokale bomuligheder til personer, som varigt har behov for et særligt botilbud.

Nuværende målgruppekriterier for boligformidling

Boligformidlingsordningen har følgende primære hovedmålgrupper:

A) Flygtninge:

- Flygtninge der bliver visiteret til Odense Kommune af Udlændingestyrelsen i henhold til lov om Integration af udlændinge i Danmark § 12.

B) Husvilde/borgere i hjemløshed:

- Familier og enlige, der er husvilde, eller som dokumenterbart inden for kommende måned mister sin bolig.
- Odense borgere, der i henhold til lov om Social Service § 80, er indkvarteret på hotel/pension.
- Odense borgere, der har ophold på § 110 boformer (Herberg/Forsorgshjem).
- Odense borgere, der er uden bolig:
 - Borgere, som følge af særlige sociale problemer ikke kan fungere i egen bolig uden hjælp udefra.
 - Borgere, der har svært ved at tilpasse sig samfundets muligheder og begrænsninger, og som ikke har egen bolig.
- Odense borgere uden bolig, der har ophold på § 109 boformer (Krisecenter).

C) Særlige tilfælde: Eksempelvis:

- Familier og enlige med børn, hvor der begrundet i barnets tarv/velfærd er nødvendigt at skifte bolig.
- Borgere, som efter en konkret vurdering, på grund af særlige forhold ikke selv magter at være opsøgende på en bolig.

Ansøgningskriterier for boligformidling

Boligformidlingsordningen kan som udgangspunkt kun anvendes af borgere, der har mistet sin egen bolig i Odense Kommune. Dette omfatter:

- Borgere, som er i en akut boligsituation (defineret som værende "uden tag over hovedet") eller som inden for kortere tid vil miste sin bolig (tidlig indsats).
- Hvor det sandsynliggøres, at borgeren ikke kan fremskaffe bolig på egen hånd, herunder uden hjælp og støtte.
- Hvor det sandsynliggøres, at borgeren ikke kan bo ved familie, venner og bekendte.

Ovenstående er kun gældende i de tilfælde, hvor Odense Kommune er handlekommune.

Høring

Sagen har været i høring i Rådet for Socialt Udsatte. Rådets høringssvar er vedlagt som bilag.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Høringssvar fra Rådet for Socialt Udsatte vedrørende boligformidling

Punkt 8: Forbedrede cykelpassager gennem gågaden

05.04.00-G01-11-23

Resume

Denne sag handler om igangsætning af åbningstræk fra forliget om Grøn Mobilitetsplan i form af cykelpassager gennem gågadesystemet. Samtidig følger den op på rådmand Søren Windells initiativretsforslag fra 18. maj 2022 om cykelkorridorer, cykling i gågaden samt placering af cykelstativer.

På mødet den 29. august 2023 besluttede Klima- og Miljøudvalget at afsætte midler til dette åbningstræk.

Med denne sag er det forvaltningens anbefaling, at der etableres fire cykelpassager i form af ”shared space” i gågadesystemet for at sikre bedre fremkommelighed for cyklister.

De fire cykelpassager vil medføre, at der nedlægges 36 parkeringspladser, samt at der flyttes to taxapladser på Slotsgade. Desuden følger flere trafikale ændringer, hvor et trafiksignal slukkes, der etableres midlertidige bump samt ændringer af cykelparkeringer.

I denne sag skal Klima- og Miljøudvalget og By- og Kulturudvalget træffe beslutning om de konkrete løsninger i forbindelse med cykelpassager i gågadesystemet.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Etableringen af cykelpassager gennem gågadesystemet vil forbedre forholdene for cyklister i Odense centrum. På den måde forventes tiltagene at motivere flere odenseanere til at cykle mere og herved bidrage til, at Odense bliver en mere klima- og miljøvenlig storby.

INDSTILLING

Klima- og Miljøforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller, at respektive udvalg godkender:

1. Der etableres følgende fire cykelpassager gennem gågadesystemet:
 - a. Øst-vest passage gennem Slotsgade, Kongensgade og Grønnegade.
 - b. Nord-syd passage gennem Fisketorvet.
 - c. Nord-syd passage gennem Store Gråbrødrestræde og Klaregade.
 - d. Nord-syd passage på Kongensgade.

Under forudsætning af, at indstillingspunkt 1 godkendes, indstiller By- og Kulturforvaltningen i samarbejde med Klima- og Miljøforvaltningen, at By- og Kulturudvalget godkender:

2. Der nedlægges 36 parkeringspladser og flyttes fire taxaplads på Slotsgade.

3. Der indføres følgende trafikale ændringer, som beskrevet i sagen:

- a. Trafiksignalet ved Slotsgade/Jernbanegade slukkes.
- b. Der etableres midlertidige bump på Slotsgade, så hastigheden for biler sænkes.
- c. Der foretages ændring af cykelparkering.

Under forudsætning af, at ovenstående indstillingspunkter godkendes, indstiller Klima- og Miljøforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen til respektive udvalg, at byrådet godkender:

4. Der flyttes 0,5 mio. kr. fra anlægsbevillingen ”Grøn mobilitetsplan KMF” under Klima- og Miljøudvalget til anlægsbevillingen ”Grøn mobilitetsplan BKF” under By- og Kulturudvalget i 2024, til etablering af cykelpassager. Midler frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.

By- og Kulturudvalget:

Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlem Araz Khan fremsætter følgende ændringsforslag:

Sagen udsættes på grund af mangelfuld sagsbeskrivelse. Der er behov for forbedret cykelpassage af gågadenettet i nord-syd og øst-vestgående retning. Det skal dog ske således, at der sikres minimal sammenblanding af gående og cykler og med mindst mulige gener for butikkerne i området.

Der foreslås derfor følgende ændringer og yderligere afdækning:

Cykelpassage nord-syd i Kongensgade fra Vindegade til Grønnegade: Der afholdes høring og besluttende afstemning blandt alle berørte butiksejere i området.

Cykelpassage Klaregade fra Mageløs til Pogestræde: Der afholdes høring og besluttende afstemning blandt alle berørte butiksejere i området.

Cykelpassage fra Slotsgade til Grønnegade via Kongensgade: Alternativ rute skal vurderes: Muligheden for cykelpassage fra Slotsgade – over parkeringsarealet på Klostervej – via smøgen ved restaurant Værdsat og direkte over Kongensgade til Grønnegade. Denne ruteføring vil forhindre cykling i gågaden Slotsgade samt Kongensgade og alene berøre Kongensgade med en direkte overkørsel/passage.

Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlem Araz Khan stemmer for ændringsforslaget.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir, Claus Skjoldborg Larsen, Maria Brumvig, Søren Freiesleben og Andreas Møller stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

By- og Kulturudvalget godkender indstillingspunkterne 1-3, og anbefaler indstillingens punkt 4.

Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlem Araz Khan stemmer imod.

Klima- og Miljøudvalget:

Udvalgsmedlemmerne Mark Grossmann og Rikke Beider fremsætter følgende ændringsforslag:

Sagen udsættes på grund af mangelfuld sagsbeskrivelse. Der er behov for forbedret cykelpassage af gågadenettet i nord-syd og øst-vestgående retning. Det skal dog ske således, at der sikres minimal sammenblanding af gående og cykler og med mindst mulige gener for butikkerne i området.

Der foreslås derfor følgende ændringer og yderligere afdækning:

Cykelpassage nord-syd i Kongensgade fra Vindegade til Grønnegade: Der afholdes høring og besluttende afstemning blandt alle berørte butiksejere i området.

Cykelpassage Klaregade fra Mageløs til Pogestræde: Der afholdes høring og besluttende afstemning blandt alle berørte butiksejere i området.

Cykelpassage fra Slotsgade til Grønnegade via Kongensgade: Alternativ rute skal vurderes: Muligheden for cykelpassage fra Slotsgade – over parkeringsarealet på Klostervej – via smøgen ved restaurant Værdsat og direkte over Kongensgade til Grønnegade. Denne ruteføring vil forhindre cykling i gågaden Slotsgade samt Kongensgade og alene berøre Kongensgade med en direkte overkørsel/passage.

Udvalgsmedlem Mark Grossmann og Rikke Beider stemmer for.

Rådmand Tim Vermund og udvalgsmedlemmerne Anne Styrihave og Abdirashid Abdi stemmer imod.

Ændringsforslag er derfor forkastet.

Klima- og Miljøudvalget godkender indstillingens punkt 1 og anbefaler indstillingens punkt 4.

Udvalgsmedlem Mark Grossmann og Rikke Beider stemmer imod.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget:

Rådmændene Søren Windell, Tommy Hummellose, Christoffer Lilleholt og udvalgsmedlem Claus Houden fremsætter følgende ændringsforslag:

"Sagen udsættes på grund af mangelfuld sagsbeskrivelse. Der er behov for forbedret cykelpassage af gågadenettet i nord-syd og øst-vestgående retning. Det skal dog ske således, at der sikres minimal sammenblanding af gående og cykler og med mindst mulige gener for butikkerne i området.

Der foreslås derfor følgende ændringer og yderligere afdækning:

Cykelpassage nord-syd i Kongensgade fra Vindegade til Grønnegade: Der afholdes høring og afstemning vedrørende gennemførelse blandt alle berørte butiksejere i området, som forligspartierne agter at følge.

Cykelpassage Klaregade fra Mageløs til Pogestræde: Der afholdes høring og afstemning vedrørende gennemførelse blandt alle berørte butiksejere i området, som forligspartierne agter at følge.

Cykelpassage fra Slotsgade til Grønnegade via Kongensgade: Alternativ rute skal vurderes: Muligheden for cykelpassage fra Slotsgade – over parkeringsarealet på Klostervej – via smøgen ved restaurant Værdsat og direkte over Kongensgade til Grønnegade. Denne ruteføring vil forhindre cykling i gågaden Slotsgade samt Kongensgade og alene berøre Kongensgade med en direkte overkørsel/passage."

Rådmændene Søren Windell, Tommy Hummellose, Christoffer Lilleholt og udvalgsmedlem Claus Houden stemmer for ændringsforslaget.

Borgmester Peter Rahbæk Juel, rådmændene Brian Dybro, Susanne Crawley Larsen og Tim Vermund samt udvalgsmedlem Reza Javid stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Økonomiudvalget anbefaler indstillingspunkt 4 fra By- og Kulturudvalget og Klima- og Miljøudvalget.

Rådmændene Søren Windell, Tommy Hummellose, Christoffer Lilleholt og udvalgsmedlem Claus Houden stemmer imod.

Beslutning

Byrådsgruppe C og V fremsætter følgende ændringsforslag:

"Sagen udsættes på grund af mangelfuld sagsbeskrivelse. Der er behov for forbedret cykelpassage af gågadenettet i nord-syd og øst-vestgående retning. Det skal dog ske således, at der sikres minimal sammenblanding af gående og cykler og med mindst mulige gener for butikkerne i området.

Der foreslås derfor følgende ændringer og yderligere afdækning:

Cykelpassage nord-syd i Kongensgade fra Vindegade til Grønnegade: Der afholdes høring og afstemning vedrørende gennemførelse blandt alle berørte butiksejere i området, som forligspartierne agter at følge.

Cykelpassage Klaregade fra Mageløs til Pogestræde: Der afholdes høring og afstemning vedrørende gennemførelse blandt alle berørte butiksejere i området, som forligspartierne agter at følge.

Cykelpassage fra Slotsgade til Grønnegade via Kongensgade: Alternativ rute skal vurderes: Muligheden for cykelpassage fra Slotsgade – over parkeringsarealet på Klostervej – via smøgen ved restaurant Værdsat og direkte over Kongensgade til Grønnegade. Denne ruteføring vil forhindre cykling i gågaden Slotsgade samt Kongensgade og alene berøre Kongensgade med en direkte overkørsel/passage."

Byrådsgruppe C og V stemmer for ændringsforslaget.

Byrådsgruppe A, B, F, M, Ø og løsgænger Andreas Møller stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Borgmesteren fremsætter følgende forslag til beslutning:

"Odense Byråd ønsker en sammenhængende by, hvor borgernes hverdag i hele kommunen hænger sammen, hvor byens liv udvikles, og det er attraktivt at drive forretning. En by med et attraktivt handelsliv, rig på oplevelser og med flere besøgende og beboere.

Cykelpassagerne i byen skal forbedres, og det skal ske på en måde, der både understøtter en mere bæredygtig mobilitet og skaber en mere attraktiv bymidte, hvor detailhandlen og serviceerhvervene blomstrer. Derfor ønsker Odense Byråd at fortsætte dialogen med aktørerne i bymidten. Byrådet pålægger derfor Klima- og Miljøudvalget at udbygge dialogen med aktørerne i bymidten om mobilitetsinitiativer og om, hvordan der løbende følges op på konsekvenserne. Odense Byråd udsætter derfor også etableringen af nye cykelpassager, jf. indstillingspunkt 1, i minimum 2 måneder, til der har været yderligere dialog med aktørerne i områderne og til, at Klima- og Miljøudvalget har behandlet sagen på ny. Arbejdet med de øvrige indstillingspunkter fortsætter.

Herudover noterer Odense Byråd sig, at der er behov for at tydeliggøre mulighederne for fremkommelighed og tilgængelighed til bymidten generelt. Odense bymidte er – og skal være – tilgængelig for besøgende. Derfor pålægger Odense Byråd Klima- og Miljøudvalget at påbegynde en indsats med henblik på at tydeliggøre mulighederne for fremkommelighed og tilgængelighed til bymidten."

Byrådsgruppe C og V stemmer imod borgmesterens forslag til beslutning.

Byrådsgruppe A, B, F, M, Ø og løsgænger Andreas Møller stemmer for borgmesterens forslag til beslutning.

Borgmesterens forslag til beslutning er dermed godkendt.

Sagsfremstilling

Den 22. november 2023 indgik et flertal af partier og løsgængere i Odense Byråd forlig om Grøn Mobilitetsplan.

Grøn Mobilitetsplan definerer seks fokusområder til at nå målet om at nedbringe CO2-udledningen fra transportområdet med 100.000 ton årligt senest i 2030.

Med henblik på at nå dette mål indeholder planen 60 åbningstræk og eksperimenter, som hurtigst muligt skal igangsættes i tæt dialog og involvering af byens aktører og borgere.

På mødet den 29. august 2023 besluttede Klima- og Miljøudvalget at igangsætte åbningstræk om cykelpassager i gågaden. I sagen var det ligeledes beskrevet, at Klima- og Miljøudvalget ville blive præsenteret for en særskilt beslutningssag i forhold til den konkrete udformning.

I denne sag skal Klima- og Miljøudvalget og By- og Kulturudvalget træffe beslutning om den konkrete udformning af cykelpassagerne gennem gågadesystemet.

Cykelpassager gennem gågaden

Formålet med at etablere bedre cykelpassager gennem gågaden er at inspirere og motivere flere odenseanere til at vælge cyklen frem for bilen. Konkret skal cykelpassagerne forkorte og lette cykelturen for de odenseanere, der bevæger sig på tværs af bymidten i dagligdagen.

Med projektet bliver flere gågadestrækninger omdannet til shared space mellem gående og cyklister. Det er der gode erfaringer med fx Skomagerstræde, Albani Torv, Kongensgade nord samt Kompagnistræde i København.

Nedenfor er de fire cykelpassager nærmere beskrevet.

Øst-vest passage gennem Slotsgade, Kongensgade og Grønnegade

Denne passage består af etablering af cykelgade i Slotsgade og tilladt cykling gennem gågadedelen af Slotsgade via Kongensgade fra Slotsgade til Grønnegade.

Konkret foreslår forvaltningerne, at der etableres midlertidige bump hurtigst muligt med henblik på at nedbringe hastigheden for bilister på strækningen i Slotsgade. Forvaltningen foreslår midlertidige tiltag af hensyn til, at et andet åbningstræk omhandler en samlet løsning for området omkring Vindegade, Nørregade, Slotsgade, Asylgade og Klostervej. Heri kan eventuelle permanente tiltag i forhold til hastighedsnedsættelse på Slotsgade indtænkes.

Signalet i Jernbanegade slukkes, og fodgængerfelterne bevares. Herudover nedlægges 36 parkeringspladser i Slotsgade for at etablere cykelgade. De fire taxapladser i Slotsgade flyttes, så der etableres to taxapladser i Store Gråbrødrestræde og to i Nørregade.

Biler kan stadig køre på strækningen, men nedlæggelsen af parkeringspladserne vil skabe bedre plads til cyklister og fx plantekasser og cykelparkering.

Nord-syd passage gennem Fisketorvet

Denne passage består i, at der tillades cykling over Fisketorvet fra Nørregade til Stålstræde, hvilket ikke er tilladt i dag. Konkret vil det ske gennem ændret skiltning.

Nord-syd passage gennem Store Gråbrødrestræde og Klaregade

Denne passage består i, at der tillades cykling gennem Store Gråbrødrestræde indtil Vestergade. Herefter tillades der igen cykling på Klaregade syd for Pogestræde. Konkret vil det ske gennem ændret skiltning.

Nord-syd passage på Kongensgade

Denne passage består i at gøre cykling tilladt på Kongensgade fra Vindegade til Grønnegade. Konkret vil det ske gennem ændret skiltning.

På nedenstående kort er alle passagerne angivet samt eksisterende cykelforbindelser.

Billede: Oversigt over nye passager samt eksisterende cykelforbindelser.



Cykelparkering i forbindelse med etablering af cykelpassagerne

Med henblik på at sikre de bedst mulige rammer for de nye cykelpassager foreslår forvaltningerne desuden at ændre på den nuværende cykelparkering i områderne.

Forvaltningerne foreslår konkret, at den sydlige del af cykelparkering ved gågadens start i Slotsgade flyttes ca. 50 meter til mindre parkeringsplads på Slotsgade, som samtidig nedlægges for bilparkering. Den nuværende motorcykelparkering på pladsen bevares.

Herudover foreslår forvaltningerne, at cykelparkering i Vestergade og Klaregade ved den nye cykelpassage fjernes.

Til gengæld kan der etableres yderligere cykelparkering i Mageløs.

Den samlede udgift hertil forventes at være ca. 0,2 mio. kr., hvilket finansieres af midler fra ”#38 Cykelparkering i bymidten” godkendt af By- og Kulturudvalget på mødet den 24. november 2020.

Kommunikation om cykelpassagerne

Forvaltningerne forventer at igangsætte en informationskampagne i forbindelse med etableringen af de nye forbindelser gennem gågaden. Kommunikationen vil fokusere dels på de muligheder, som de nye forbindelser giver, men dels også på at tage hensyn til hinanden både som cyklister og fodgængere i gågaden.

Opfølgning på effekten af åbningstrækket

Med henblik på at følge effekten af cykelpassagerne vil Klima- og Miljøforvaltningen følge såvel udviklingen i antallet samt tilfredsheden hos fodgængere, cyklister og bilister før og efter, der etableres fysiske foranstaltninger.

Herudover vil forvaltningen foretage en evaluering blandt interessenterne – butiksejere, fodgængere og cyklister – i området i 2024.

Økonomi

Med sagen flyttes midler vedrørende Grøn Mobilitetsplan fra Klima- og Miljøudvalget til By- og Kulturudvalget. Sagen påvirker derfor ikke kommunens kassebeholdning.

Tabel: Økonomioverblik.

Beløb i mio. kr.	Styingsområde	Udvalg	2024	I alt
Grøn mobilitetsplan BKF	Anlæg	KMU	500.000	500.000
Grøn mobilitetsplan KMF	Anlæg	BKU	- 500.000	500.000
I alt			-	-

De afledte økonomiske konsekvenser af nedlæggelse af 36 parkeringspladser i Slotsgade afholdes indenfor By- og Kulturudvalgets budgetramme. Nedlæggelsen påvirker indtægtsbudgettet med ca. 1,7 mio. kr. De manglende indtægter finansieres indenfor parkeringsområdet, som forventes at udvise en positiv balance som følge af forhøjelsen af parkeringstaksterne besluttet i byrådet den 22. november 2023.

Afledt drift som følge af etablering af cykelpassagerne jf. sagsfremstillingen finansieres via den afsatte ramme til afledt drift for Grøn mobilitetsplan.

Punkt 9: Fodgænger- og cykelzoner omkring skoler i Odense

05.01.35-G01-1-23

Resume

Denne sag handler om, at flere børn og unge i Odense skal gå og cykle til skole.

Derfor skal byrådet i denne sag træffe beslutning om igangsætning af åbningstræk fra Grøn mobilitetsplan om fodgænger- og cykelzoner omkring skoler i Odense samt udvidelse af en allerede eksisterende fodgænger- og cykelzone.

Åbningstrækket omhandler etablering af fodgænger- og cykelzoner på udvalgte skoler i Odense. De udvalgte skoler i denne sag er; Søhussskolen, Risingskolen, Hunderupskolen, Dalumskolen og Ejerslykkeskolen. Hertil kommer udvidelse af en allerede eksisterende zone ved Tingløkkeskolen.

De konkrete løsninger til fodgænger- og cykelzonerne er udarbejdet i samarbejde med de respektive skoler.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Formålet med fodgænger- og cykelzonerne er, at flere børn og forældre cykler til og fra skole.

Ved at indføre fodgænger- og cykelzonerne forventer forvaltningen, at flere børn og forældre vil cykle og gå til og fra skole, hvilket vil bidrage til, at Odense bliver en mere klima- og miljøvenlig storby.

Et sundere Odense

Når flere børn og unge går og cykler til skole, er der større sandsynlighed for, at de vil få sunde og aktive transportvaner på længere sigt. På den måde vil fodgænger- og cykelzoner omkring skoler bidrage til, at flere odenseanske børn og unge lever sundere og dermed et sundere Odense generelt.

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Hvis flere børn og unge går og cykler til skole, betyder det, at de får frisk luft og motion inden skoledagen starter, hvilket forbedrer børnenes indlæring.

Herudover kan det bidrage til, at flere børn bliver mere mobile og udvikler kompetencer til at kunne transportere sig selv rundt. På den måde kan fodgænger- og cykelzonerne bidrage til, at flere børn og unge bliver klar til fremtiden.

INDSTILLING

Klima- og Miljøforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller, at respektive udvalg godkender:

1. Der etableres fodgænger- og cykelzoner omkring Risingskolen, Hunderupskolen, Dalumskolen, Ejerslykkeskolen og Søhuskolen, som beskrevet i sagen.

Under forudsætning af, at indstillingspunkt 1 godkendes, indstiller By- og Kulturforvaltningen i samarbejde med Klima- og Miljøforvaltningen, at By- og Kulturudvalget godkender:

2. Der indføres indkørsels- og standsningsforbud omkring Risingskolen, Hunderupskolen, Dalumskolen, Ejerslykkeskolen og Tingløkkeskolen, som beskrevet i sagen.

Under forudsætning af, at ovenstående indstillingspunkter godkendes, indstiller Klima- og Miljøforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen til respektive udvalg, at byrådet godkender:

3. Der flyttes 1,3 mio. kr. fra anlægsbevillingen ”Grøn mobilitetsplan KMF” under Klima- og Miljøudvalget til anlægsbevillingen ”Grøn mobilitetsplan BKF” under By- og Kulturudvalget i 2024, til etablering af fodgænger- og cykelzonerne. Midler frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.

By- og Kulturudvalget:

Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlem Araz Khan fremsætter følgende ændringsforslag:

Sagen udsættes på grund af mangelfuld sagsbeskrivelse.

Hunderupskolen:

På baggrund af skolebestyrelsens høringssvar etableres der ikke fodgænger og cykelzone omkring Hunderupskolen

Øvrige skoler:

Det er i sagen ikke oplyst, på hvilket niveau skolebestyrelserne er inddraget. Det er på skolernes hjemmesider med referater fra skolebestyrelsesmøder ikke oplyst, om skolebestyrelserne har været inddraget, og om emnet har været debatteret. Der afventes derfor endelig tilbagemelding fra alle skolebestyrelser.

Det er i sagen ikke oplyst, hvor mange børn der i dagligdagen er berørt af, at en eller begge forældre har adresse udenfor skoledistriktet, hvor barnet opholder sig, og dermed ofte har behov for transport i bil.

Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlem Araz Khan stemmer for ændringsforslaget.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir, Claus Skjoldborg Larsen, Maria Brumvig, Søren Freiesleben og Andreas Møller stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

By- og Kulturudvalget godkender indstillingspunkterne 1-2, og anbefaler indstillingens punkt 3.

Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlem Araz Khan stemmer imod.

Klima- og Miljøudvalget:

Udvalgsmedlemmerne Rikke Beider og Mark Grosmann fremsætter følgende ændringsforslag:

Sagen udsættes på grund af mangelfuld sagsbeskrivelse.

Hunderupskolen:

- På baggrund af skolebestyrelsens høringssvar etableres der ikke fodgænger og cykelzone omkring Hunderupskolen

Øvrige skoler:

- Det er i sagen ikke oplyst, på hvilket niveau skolebestyrelserne er inddraget. Det er på skolernes hjemmesider med referater fra skolebestyrelsesmøder ikke oplyst, om skolebestyrelserne har været inddraget, og om emnet har været debatteret. Der afventes derfor endelig tilbagemelding fra alle skolebestyrelser.
- Det er i sagen ikke oplyst, hvor mange børn der i dagligdagen er berørt af, at en eller begge forældre har adresse udenfor skoledistriktet, hvor barnet opholder sig, og dermed ofte har behov for transport i bil.

Udvalgsmedlemmerne Rikke Beider og Mark Grosmann stemmer for.

Rådmand Tim Vermund og udvalgsmedlemmerne Anne Styrihave og Abdirashid Abdi stemmer imod.

Ændringsforslag er derfor forkastet.

Klima- og Miljøudvalget godkender indstillingens punkt 1 og anbefaler indstillingens punkt 3.

Udvalgsmedlem Mark Grossmann og Rikke Beider stemmer imod.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget:

Rådmændene Søren Windell, Tommy Hummellose, Christoffer Lilleholt og udvalgsmedlem Claus Houden fremsætter følgende ændringsforslag:

"Sagen udsættes på grund af mangelfuld sagsbeskrivelse.

Hunderupskolen:

På baggrund af skolebestyrelsens høringssvar etableres der ikke fodgænger og cykelzone omkring Hunderupskolen.

Øvrige skoler:

Det er i sagen ikke oplyst, på hvilket niveau skolebestyrelserne er inddraget. Det er på skolernes hjemmesider med referater fra skolebestyrelsesmøder ikke oplyst, om skolebestyrelserne har været inddraget, og om emnet har været debatteret. Der afventes derfor endelig tilbagemelding fra alle skolebestyrelser.

Det er i sagen ikke oplyst, hvor mange børn der i dagligdagen er berørt af, at en eller begge forældre har adresse udenfor skoledistriktet, hvor barnet opholder sig, og dermed ofte har behov for transport i bil."

Rådmændene Søren Windell, Tommy Hummellose, Christoffer Lilleholt og udvalgsmedlem Claus Houden stemmer for ændringsforslaget.

Borgmester Peter Rahbæk Juel, rådmændene Brian Dybro, Susanne Crawley Larsen og Tim Vermund samt udvalgsmedlem Reza Javid stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Økonomiudvalget anbefaler indstillingspunkt 3 fra By- og Kulturudvalget og Klima- og Miljøudvalget.

Rådmændene Søren Windell, Tommy Hummellose, Christoffer Lilleholt og udvalgsmedlem Claus Houden stemmer imod.

Beslutning

Byrådsgruppe C og V fremsætter følgende ændringsforslag:

"Sagen udsættes på grund af mangelfuld sagsbeskrivelse.

Hunderupskolen:

På baggrund af skolebestyrelsens høringssvar etableres der ikke fodgænger og cykelzone omkring Hunderupskolen.

Øvrige skoler:

Det er i sagen ikke oplyst, på hvilket niveau skolebestyrelserne er inddraget. Det er på skolernes hjemmesider med referater fra skolebestyrelsesmøder ikke oplyst, om skolebestyrelserne har været inddraget, og om emnet har været debatteret. Der afventes derfor endelig tilbagemelding fra alle skolebestyrelser.

Det er i sagen ikke oplyst, hvor mange børn der i dagligdagen er berørt af, at en eller begge forældre har adresse udenfor skoledistriktet, hvor barnet opholder sig, og dermed ofte har behov for transport i bil."

Byrådsgruppe C og V stemmer for ændringsforslaget.

Byrådsgruppe A, B, F, M og Ø stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Byrådet godkender By- og Kulturudvalgets og Klima- og Miljøudvalgets indstillinger.

Byrådsgruppe C og V stemmer imod.

Løsgænger Andreas Møller deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Den 22. november 2023 indgik et flertal af partier og løsgængere i Odense Byråd forlig om Grøn Mobilitetsplan.

Grøn Mobilitetsplan definerer seks fokusområder til at nå målet om at nedbringe CO₂-udledningen fra transportområdet med 100.000 ton årligt senest i 2030.

Med henblik på at nå dette mål indeholder planen 60 åbningstræk og eksperimenter, som hurtigst muligt skal igangsættes i tæt dialog og involvering af byens aktører og borgere.

I denne sag skal byrådet træffe beslutning om igangsætning af fodgænger- og cykelzoner omkring skoler i Odense.

Fodgænger- og cykelzoner omkring skoler i Odense

Formålet med at etablere fodgænger- og cykelzoner omkring skoler i Odense er, at flere børn og unge skal gå og cykle til skole. Dette vil bidrage til sundere transportvaner for børn og unge, samt en bedre trafikikkerhed omkring skolerne.

Herudover viser forskning, at det forbedrer børnenes indlæringssevne, at de har en aktiv hverdag.

I første omgang oprettes der fodgænger- og cykelzoner omkring seks skoler i Odense. For alle seks skoler vil fodgænger- og cykelzonen som udgangspunkt gælde kl. 7.30-8.15 om morgenen. Zonerne forventes etableret pr. 1. marts 2024. De nedenstående forslag til fodgænger- og cykelzoner er under forudsætning af politiets godkendelse.

Fodgænger- og cykelzonerne forventes tydeliggjort ved blandt andet markeringer på vejareal og plakater. Herudover vil indsatsen om cykellege på skoler og projekt om cykelbus blive tilbudt til de respektive skoler som et led i implementeringen af zonerne. Cykelbus er et projekt, hvor elever ”samles op” og cykler sammen til skole.

Inddragelsen af de respektive skoler

De konkrete løsninger til fodgænger- og cykelzoner er udarbejdet i samarbejde med de respektive skoler. For nogle skoler har forvaltningen været i direkte dialog med skolebestyrelserne, mens skolelederen for andre skoler har varet dialogen med skolebestyrelsen. Elevråd på alle skolerne er desuden blevet præsenteret for zonerne.

For Risingskolen, Dalumskolen, Ejerslykkeskolen og Tingløkkeskolen har skolebestyrelserne været positive overfor indførelsen af fodgænger- og cykelzoner omkring skolerne.

Skolebestyrelsen på Hunderupskolen udtrykker primært bekymring for konsekvenserne for trafiksikkerheden på Heden, Hannerupgårdsvej og Langelinie. Forvaltningen vil på den baggrund følge udviklingen tæt i samarbejde med skolen. Det fulde høringssvar fra Hunderupskolens skolebestyrelse kan ses i bilag til sagen.

På Søhussskolen har forvaltningen haft flere møder med skolebestyrelsen og skolen for at finde den fodgænger- og cykelzone, som bedst imødekommer bekymringer i forhold til trafiksikkerheden. På baggrund af de særlige forhold omkring skoledistriktet og skolevejene til Søhussskolen foreslår forvaltningen en ekstraordinær løsning.

De øvrige skolebestyrelser har ikke afgivet formelle høringssvar.

Nedenfor er de konkrete zoner omkring de enkelte skoler beskrevet, mens der i bilag fremgår kort over zonerne.

Fodgænger- og cykelzoner omkring de enkelte skoler

Odense Kommune laver hvert andet år en undersøgelse af, hvordan eleverne på byens skoler transporterer sig til og fra skole. I nedenstående gennemgang af forslag til fodgænger- og cykelzoner på de enkelte skoler er der ligeledes omtalt resultater fra disse undersøgelser.

Risingskolen

Andelen af elever på Risingskolen, der transporterede sig aktivt til og fra skole, er fra 2020 til 2022 steget fra 69 % til 74 %.

Forvaltningen foreslår, at der ved Risingskolen etableres indkørsel forbudt for motorkøretøjer på Glentevej, Stokrosevej og Bordingsvej. Elever kan sættes af i bil ca. 250-400 meter fra skolen. Beboerkørsel vil fortsat være tilladt, og personale til skolen, varekørsel, bus og taxa er undtaget på Glentevej.

Hunderupskolen

Andelen af elever på Hunderupskolen, der transportererede sig aktivt til og fra skole, er fra 2020 til 2022 faldet fra 79 % til 60 %.

Forvaltningen foreslår, at der ved Hunderupskolen etableres indkørsel forbudt på Solfaldsvej og ved indkørsel fra Sdr. Boulevard. Ved Solfaldsvej bliver indkørselsforbuddet med undtagelse for personale til skolen og varelevering, mens indkørselsforbuddet ved Sdr. Boulevard bliver med undtagelse for personale og patienter til tandplejen. Elever kan sættes af i bil ca. 200 meter fra skolen.

Dalumskolen

Andelen af elever på Dalumskolen, der transportererede sig aktivt til og fra skole, er fra 2020 til 2022 faldet marginalt fra 82 % til 81 %.

Forvaltningen foreslår, at der ved Dalumskolen etableres indkørsel forbudt for motorkøretøjer på Zachariasvej, Demantsvænget, Demantsvej ved nr. 15 og Elvej. Beboerkørsel er fortsat tilladt på vejene. Herudover etableres standsningsforbud på Nygade, Iver Vinds Vej, Demantsvej efter nr. 15 og Hjallesegade. Elever kan sættes af i bil ca. 200 meter fra skolen ved hallen.

Derudover laves en hævet fald eller lignende i krydset Hjallesegade/Mejerivej for at hjælpe skolebørnene fra hallen til skolen. Denne forventes udført i løbet af foråret 2024.

Ejerslykkeskolen

Andelen af elever på Ejerslykkeskolen, der transportererede sig aktivt til og fra skole, er fra 2020 til 2022 steget marginalt fra 53 % til 54 %.

Forvaltningen foreslår, at der ved Ejerslykkeskolen etableres indkørsel forbudt for motorkøretøjer på L.A. Rings Vej (fra rundkørslen til nr. 19-39), Zahrtmannsvej, Otto Baches Vej og Dankvart Dreyers Vej (fra L. A. Rings Vej til Frølichsvvej). Elever kan sættes af i bil ca. 150 meter fra skolen.

Derudover laves en mere sikker fodgængerovergang for skoleelever på Rødegårdsvej. Dette forventes udført i løbet af foråret 2024.

Søhuskolen

Andelen af elever på Søhuskolen, der transportererede sig aktivt til og fra skolen, er fra 2020 til 2022 faldet fra 81 % til 65 %.

Forvaltningen foreslår, at antallet af parkeringspladser reduceres fra 100 til 50 pladser ved Søhuskolen. Om morgenen skal parkeringspladserne deles mellem børnehus, tandpleje, medarbejdere og forældre, som afleverer deres børn i bil. 10 af pladserne vil være tilgængelige for forældre på skolen uden særlig tilladelse. På den resterende del af parkeringspladsen laves en cykellegeplads. Derudover laves en samarbejdsaftale med Søhuskolen, hvor skolen og skolebestyrelsen arbejder for at øge antallet af børn, der går, cykler eller kører i bus til skole. Her skal andelen af børn, som transporterer sig aktivt stige fra 65 % til 85 % senest i april 2025.

Forvaltningen vil følge udviklingen og vurdere, om der skal laves yderligere tiltag som eksempelvis et standsningsforbud på Bispeengen.

Tingløkkeskolen

Andelen af elever på Tingløkkeskolen, der transporterede sig aktivt til og fra skole, er fra 2020 til 2022 faldet fra 82 % til 76 %.

Forvaltningen foreslår, at den nuværende fodgænger- og cykelzone ved Tingløkkeskolen udvides med et indkørsel forbudt for motorkøretøjer på Thordahls Allé og det sidste stykke af Bergendals Allé. Beboerkørsel vil fortsat være tilladt på alle veje. Elever kan sættes af i bil ca. 100 meter fra skolen.

Sct. Hans Skole

I forliget om Grøn Mobilitetsplan er det også nævnt, at der blandt åbningstræk i sommeren 2023 skal etableres fodgænger- og cykelzone omkring Sct. Hans Skole. Den konkrete løsning herfor indgår i partnerskabssamarbejdet med Skibhuskvarteret, der blev igangsat på Klima- og Miljøudvalgsmødet den 29. august 2023, og afventer derfor den samlede proces i Skibhuskvarteret.

Opfølgning på effekt af fodgænger- og cykelzoner

Som nævnt ovenfor gennemfører forvaltningen hvert andet år en undersøgelse af transportvaner for kommunens skoleelever. Dette vil forvaltningen fortsætte med, og næste undersøgelse foretages i 2024.

Herudover vil forvaltningen gennemføre før- og eftertællinger på vejene omkring de enkelte skoler, hvor der indføres fodgænger- og cykelzoner med henblik på at følge og evaluere effekten af zonerne. Ydermere vil forvaltningen have løbende dialog med politiet omkring deres erfaringer ved zonerne.

Økonomi

Med sagen flyttes midler vedrørende Grøn Mobilitetsplan fra Klima- og Miljøudvalget til By- og Kulturudvalget. Sagen påvirker ikke kommunens kassebeholdning.

Tabel 1 viser den økonomiske flytning af midler:

Beløb i mio. kr.	Styingsområde	Udvalg	2024	I alt
Grøn mobilitetsplan BKF	Anlæg	KMU	1.340.000	1.340.000
Grøn mobilitetsplan KMF	Anlæg	BKU	- 1.340.000	- 1.340.000
I alt			-	-

Afledt drift til etablering af fodgænger- og cykelzoner forventes at udgøre ca. 45.000 kr. og afholdes på den afsatte ramme til afledt drift for Grøn mobilitetsplan.

Bilag

Høringssvar, Hunderupskolens skolebestyrelse

BILAG - Fodgænger- og cykelzoner omkring skoler V4

Punkt 10: Ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt som følge af ændringer på kolonihaveområdet og flytning af puljer på fritids- og folkeoplysningsområdet. 1. behandling

00.22.02-P24-1-24

Resume

Odense Kommunes styrelsesvedtægt skal ændres som følge af ændringer på området for kolonihaver og som følge af tilbageflytning af puljer på fritids- og folkeoplysningsområdet fra Sundhedsudvalget til By- og Kulturudvalget, jf. anden sag på dagsordenen.

Ændring af styrelsesvedtægten skal undergives to behandlinger i byrådet. Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender ændring af styrelsesvedtægten som foreslået nedenfor i sagsfremstillingen og oversender sagen til 2. behandling.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt som foreslået i sagsfremstillingen og oversender sagen til 2. behandling.

Beslutning

Godkendt.

Løsgænger Andreas Møller deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Ændring af styrelsesvedtægten som følge af ændringer på området for kolonihaver

Som følge af ændringer på kolonihaveområdet foreslås Odense Kommunes styrelsesvedtægt ændret, så den afspejler den daglige drift og opgavevaretagelse af kolonihaveområdet i Klima- og Miljøforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen.

Det fremgår af § 19 i styrelsesvedtægten for Odense Kommune, at kolonihaver er et af de områder, som hører under Klima- og Miljøudvalgets umiddelbare forvaltning. I forbindelse med oprettelsen af Klima- og Miljøforvaltningen blev kolonihaveområdet overflyttet fra By- og Kulturudvalget til Klima- og Miljøudvalgets ansvarsområde. Kolonihaveområdet blev på daværende tidspunkt administreret i et særligt oprettet kolonihaveteam, og teamet varetog i Klima- og Miljøforvaltningen de samme opgaver, som de havde varetaget i By- og Kulturforvaltningen.

Med udløb af bevillingen til det særlige kolonihaveteam ved udgangen af 2022 traf Klima- og Miljøudvalget imidlertid beslutning om at nedlægge kolonihaveteamet, hvormed den særlige indsats på området ophørte. Opgaverne på kolonihaveområdet indgår derfor nu på lige fod med andre opgaver i de respektive faglige enheder og dermed i Klima- og Miljøforvaltningens og By- og Kulturforvaltningens normale drifts- og myndighedsopgaver.

På baggrund af ovenstående foreslås det, at "kolonihaver" udgår af styrelsesvedtægtens § 19, hvorved opgaverne på kolonihaveområdet ikke længere fremstår som sær opgaver under Klima- og Miljøudvalget, men i stedet som opgaver, der løses af den forvaltning, der normalt varetager opgaver af samme karakter.

Miljøopgaver, herunder spildevands- og affaldshåndtering, i kolonihaverne vil således blive omfattet af de øvrige opgaver, som er beskrevet i styrelsesvedtægten under Klima- og Miljøudvalgets kompetenceområder, og som generelt varetages af Klima- og Miljøforvaltningen.

Opgaverne vedrørende byggesager, lokalplanlægning mv. i kolonihaver følger naturligt de opgaver, som er angivet under By- og Kulturudvalgets kompetenceområder i styrelsesvedtægten. Desuden fremgår udlejning af kolonihaver allerede i den gældende styrelsesvedtægt under By- og Kulturudvalgets opgaver under formuleringen "Køb, salg, leje og udlejning af fast ejendom, herunder udlejning af kolonihaver".

Ændring af styrelsesvedtægten som følge af tilbageflytning af puljer på fritids- og folkeoplysningsområdet

Som følge af anden sag på dagsordenen vedrørende beslutning om tilbageflytning af puljer på fritids- og folkeoplysningsområdet fra Sundhedsudvalget til By- og Kulturudvalget skal styrelsesvedtægten ændres.

Det foreslås derfor, at følgende udgår af styrelsesvedtægtens § 20 vedrørende Sundhedsudvalgets ansvarsområde og indsættes i styrelsesvedtægtens § 15 under By- og Kulturudvalgets ansvarsområde:

"Udmøntning af Idrætspuljen, Udviklingspuljen, Aktivitetspuljen, Pulje til understøttelse af foreningslivet i Vollsmose samt Puljen til uddannelse af ledere og frivillige i idrætsforeninger."

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.