

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 31-05-2022

Mødedato Tirsdag d. 31. maj 2022 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Flytning af budget til personale i forbindelse med standardisering og effektivisering på det administrative område.....	4
Etablering af to nye udvalg og forvaltninger.....	8
Effekt- og økonomiopfølgning 1. halvår 2022.....	15
Opfølgning på forsørgelses- og sikringsydelse 1. halvår 2022.....	25
B-sag: Afrapportering på det specialiserede socialområde.....	33
B-sag: Årlig godkendelse af sagsbehandlingstider.....	36
B-sag: Godkendelse af rammer for udbud af legeplads ved Krisecenter Odense.....	40
C-sag: Måltal for søgningen til erhvervsuddannelser, herunder øvrige ungdomsuddannelser fra grundskole og gymnasium.....	43
C-sag: Beskæftigelses- og Socialudvalgets budgetbidrag til 2023.....	46
C-sag: Effektiviseringsstrategien 2023.....	50
C-sag: Drøftelse af beskæftigelsespolitik, Beskæftigelsesplan 2023-2024 og udvalgsrådsarbejde.....	56
C-sag: Drøftelse af Odense Kommunes Handicappolitik.....	59
D-sag: Opsamling fra Topmøde på handicapområdet.....	62
D-sag: Status på Specialenhedens arbejde.....	63
D-sag: Devaluering af foreningen Søstre mod Vold og Kontrols arbejde mod negativ social kontrol.....	66
D-sag: Status på indsatsen til fordrevne fra Ukraine.....	69
D-sag: Introduktion til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.....	70
D-sag: Ansøgning til pulje om erhvervspraktik for uddannelsesvejledere og lærere.....	71
D-sag: Aktuelle sager.....	72
D-sag: Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Forvaltningsudvalget.....	73
E-sag: Initiativretssag fra byrådsgruppe A - forebyggelse af partnerdrab.....	74

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-P35-4-22

Resume

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 31. maj 2022.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: Flytning af budget til personale i forbindelse med standardisering og effektivisering på det administrative områder

00.01.00-A00-10-22

Resume

Den 27. april 2022 godkendte byrådet Direktørgruppens forslag til udmøntning af standardisering og effektivisering på det administrative områder. En effektivisering som skal omprioriteres til at styrke velfærden.

Gennem yderligere kortlægning, planlægning og involvering er der nu skabt overblik over, hvilke konkrete opgaver der kan samles i større administrative enheder. Derudover er der skabt overblik over hvor mange årsværk, der i hver forvaltning er beskæftigede med disse opgaver.

Denne sag er således en direkte konsekvens af byrådets godkendelse af udmøntning den 27. april 2022. Ligeledes er provenuet, forelagt i nedenstående, det samme som oplyst ved byrådets godkendelse i april. Formålet med sagen er derfor alene at flytte budget til personale fra de respektive udvalg til Økonomiudvalget.

Overdragelsen af budgettet skal sikre, at Økonomiudvalget modtager økonomi modsvarende normeringen af medarbejdere til de opgaver som er udpeget til samling indenfor Løn & Personale og Regnskab og til dels HR. Sekundært bliver der i denne sag udmøntet effektiviseringen til Økonomiudvalget fra 2023 og frem.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Klima- og Miljøforvaltningen og Sundhedsforvaltningen til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Den i sagen beskrevne flytning af budget fra By- og Kulturudvalget på 8,1 mio. kr., Ældre- og Handicapudvalget på 13,6 mio. kr., Beskæftigelses- og Socialudvalget på 9,0 mio. kr. og Børn- og Ungeudvalget på 4,2 mio. kr. til Økonomiudvalget, som følge af samling af de administrative enheder, samt at der senest med 1. halvårsopfølgning i 2023 foretages evaluering af samlingen med mulighed for mindre justeringer af overdragne årsværk, når de konkrete opgavesnit og den nye opgavevaretagelse har haft mulighed for at fungere i drift. Det vil blive fremlagt til efterfølgende politisk behandling.
2. Den i sagen beskrevne udmøntning af effektiviseringskravet for 2023 og frem svarende til 14,2 mio. kr. i 2023 og 16,6 mio. kr. i 2024 og frem.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Som udløber af budgetforlig 2022 besluttede et enigt byråd den 27. april 2022, at følge Direktørgruppens anbefaling om at samle en række administrative hovedområder under Økonomiudvalget. Den standardisering og effektivisering, som kan opnås, skal bruges til at finansiere omprioritering til velfærd, som også blev besluttet i budget 2022.

På baggrund af Direktørgruppens indstilling blev det besluttet, at den samlede effektivisering udmøntes i to faser. Første fase indeholder blandt andet en samling af opgaver indenfor Løn & Personale og Regnskab i fælles enheder, placeret under Økonomiudvalget samt standardisering og effektivisering af HR. De nye enheder skal fra 2023 varetage opgaverne og levere service til alle forvaltninger. Som del af fase 1 arbejdes der også med effektiviseringer ved at realisere potentialer indenfor systemporteføljen.

I forhold til samling af centrale enheder tilgår og samles medarbejdere fra alle fem forvaltninger. De to nye forvaltninger bidrager ikke med medarbejdere, men skal følge opgavesplit og serviceniveau, der fastlægges i forbindelse med implementeringen af nærværende anbefalinger.

Med denne sag er det formålet at flytte tilsvarende budget fra de respektive udvalg til Økonomiudvalget.

I løbet af anden halvdel af 2022 vil fase 2 af effektiviseringen blive analyseret med henblik på, at byrådet bliver forelagt en sag om udmøntningen, ligeledes med effekt fra 2023. Fase 2 omfatter dele af de decentrale administrative områder samt de administrative områder, der ikke indgår i fase 1.

Nye administrative enheder i Borgmesterforvaltningen

At samle administrative områder i centrale enheder er en omfattende opgave. De afgivende forvaltninger har vurderet og begrundet opgavesplit samt vurderet og indmeldt årsværk derudfra. Budgetflytninger i bevillingssagen tager derfor afsæt i de indberettede vurderinger. Der kan blive behov for opsamling og eventuel mindre justering af overdragne årsværk, når de konkrete opgavesnit og den nye opgavevaretagelse har haft mulighed for at fungere i drift. Direktørgruppen vil derfor, senest i forbindelse med 1. halvårsopfølgning i 2023 foretage en evaluering og fremlægge en sag til politisk beslutning.

Løn & Personale og Regnskab

Indenfor både Løn og personale og Regnskab er der tale om, at opgaverne i altovervejende grad samles. Der findes mindre, afgrænsede områder fx i tilknytning til styrings-setuppet på det specialiserede socialområde, som fastholdes i de relevante forvaltninger. For Løn og Personaleområdet er også Personalejura omfattet.

HR

Analysen indenfor HR-området giver en tydelig indikation af, at opgaverne anvendes og driftes med stor forskellighed forvaltningerne imellem.

Dog har kortlægningen på området vist to ting:

1. At de standardiserbare HR-opgaver som samles, i overvejende grad samles under Løn og Personale, da opgavesnittet dertil er størst.
2. At de strategiske HR-opgaver ikke umiddelbart kan samles, men at der er et potentiale for effektivisering ved reduktion af unødige koordinations-, parallelle strukturer samt standardisering af arbejdsgange.

Den sidste del kræver dog nærmere kortlægning i implementeringsorganisationen. Der er således brug for tid til at klarlægge arbejdsgange yderligere og definere, hvor og hvordan potentialet kan findes. Dette betyder også, at der vil være behov for mindre justeringer på tværs forvaltningerne i forbindelse med effektiviseringskravet på HR-området. Disse justeringer vil senest ved 1. halvårsopfølgning i 2023 blive fremlagt til politisk behandling.

Det samlede antal årsværk inkl. ledere, som fra forvaltningerne skal samles i hver af de nye enheder, fremgår af nedenstående tabel.

	HR	Løn og personale	Regnskab
Økonomiudvalget	22,2	19,8	14,1
By- og Kulturudvalget	0,4	8,4	7,3
Ældre- og Handicapudvalget	0	17,8	8,4
Beskæftigelses- og socialudvalget	0	10,2	6,1
Børn- og ungeudvalget	0	4,0	4,6
Sundhedsudvalget	0	0	0
Klima- og miljøudvalget	0	0	0
I alt	22,7	60,1	40,5

Samlingen af årsværk i nye enheder under Økonomiudvalget, har nedenstående bevillingsmæssige konsekvenser for de enkelte udvalg.

Styingsområder Service, 1.000 kr.	HR	Løn og personale	Regnskab	I alt
Økonomiudvalget	-13.064	-11.695	-7.962	-32.721
By- og Kulturudvalget	-238	-4.508	-3.380	-8.127
Ældre- og Handicapudvalget	0	-9.145	-4.457	-13.602
Beskæftigelses- og socialudvalget	0	-6.090	-2.929	-9.019
Børn- og ungeudvalget	0	-2.071	-2.098	-4.169
Klima- og miljøudvalget	0	0	0	0
Sundhedsudvalget	0	0	0	0
I alt til nye enheder under Økonomiudvalget	13.303	33.508	20.826	67.637

+ flere indtægter/lavere udgifter, -= færre indtægter/flere udgifter

Både Direktørgruppen og byråd er opmærksomme på den usikkerhed, der løbende kan komme blandt medarbejdere, og derfor vil der så hurtigt som muligt i efteråret ske en endelig udmelding om omplacering til de berørte medarbejdere. Der lægges også op til, at der i forbindelse med etableringen af de nye enheder arbejdes aktivt med trivselstiltag og arbejdsmiljøet, så det kan sikres, at dygtige medarbejdere og gode kompetencer fastholdes. Det er væsentligt, at de administrative effektiviseringer gennemføres på bedst mulig vis og heller ikke går ud over kvaliteten af opgaverne – hverken på de administrative områder eller de velfærdsområder, som understøttes.

I forbindelse med overflytning af medarbejdere, beregnes de modsvarende flytninger af økonomiske bevillinger inkl. overhead på 4,2 % samt en forholdsmæssig del der modsvarer ledelsesunderstøttelse. Budgettet relaterer sig til de prioriterede administrative hovedområder.

Effektivisering af samling af opgaver

De nye fælles administrative enheder oprettes på områder, hvor en standardisering af opgavevaretagelsen samlet set vurderes at understøtte en mere effektiv administration. For 2023 forventes det, at de ny enheder kan realisere tre-fjerdedeles effektiviseringspotentiale.

På grund af indfasningen bidrager effektiviseringstiltagene tilsammen med 7,2 mio. kr. i effektiviseringer i 2023, stigende til 9,6 mio. kr. fra 2024 og frem. Fordelingen af effektiviseringen mellem enheder er justeret siden den oprindelige sag, præsenteret for byrådet den 27. april 2022. Det er sket på baggrund af den konkrete analyse af opgaver og dertil knyttede årsværk, som har vist, at nogle opgaver på områder fastholdes i forvaltningerne.

1.000 kr.	2023	2024	2025	2026
Standardiserbare HR-opgaver	-1.329	-1.771	-1.771	-1.771
Central Løn- og personaleadministrationsenhed	-3.517	-4.690	-4.690	-4.690
Central Regnskabsenhed	-2.370	-3.160	-3.160	-3.160
I alt	-7.216	-9.622	-9.622	-9.622
Effektiviseringer på systemlandskabet	-7.000	-7.000	-7.000	-7.000
Effektiviseringspulje under Økonomiudvalget	20.000	20.000	20.000	20.000
Udestående effektiviseringskrav for Fase 2	-5.784	-3.378	-3.378	-3.378

Økonomi

Med denne sag flyttes budget til personale fra By- og Kulturudvalget, Ældre- og Handicapudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget til Økonomiudvalget pr. 1. januar 2023. Budgettet flyttes således med helårsvirkning, som følge af samling af de administrative enheder under Økonomiudvalget, som beskrevet i sagsfremstillingen.

Styrsområde Service, kr.	2023 og frem
Økonomiudvalget	-32.720.595
By- og Kulturudvalget	-8.126.944
Ældre- og Handicapudvalget	-13.601.714
Beskæftigelses- og socialudvalget	-9.019.118
Børn- og ungeudvalget	-4.168.909
Klima- og miljøudvalget	0
Sundhedsudvalget	0
I alt til nye enheder under Økonomiudvalget	67.637.280

+ flere indtægter/lavere udgifter, -= færre indtægter/flere udgifter

Med sagen udmøntes også den budgetlagte effektivisering for fase 1 inklusiv potentialer på systemporteføljen på samlet set 14,2 mio. kr. i 2023, og 16,6 mio. kr. i 2024 og frem, på styrsområde service til Økonomiudvalget.

Styrsområde Service, kr.	2023	2024	2025	2026
Økonomiudvalget	-14.216.176	-16.621.568	-16.621.568	-16.621.568
Effektiviseringspulje under Økonomiudvalget	20.000.000	20.000.000	20.000.000	20.000.000
Effektiviseringer, der udmøntes i efteråret 2022	-5.783.824	-3.378.432	-3.378.432	-3.378.432

+ flere indtægter/lavere udgifter, -= færre indtægter/flere udgifter

De 14,2 mio. kr. stigende til 16,6 mio. kr. nedskriver effektiviseringskravet på 20 mio. kr. i 2023 og frem, og sagen har dermed ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning. Det resterende effektiviseringskrav for fase 2 udmøntes i en sag til byrådet i anden halvdel af 2022.

Punkt 3: Etablering af to nye udvalg og forvaltninger

00.00.00-A21-1-22

Resume

I denne sag forelægges Direktørgruppens forslag til endelig opgaveportefølje for de to nye udvalg og tilhørende forvaltninger på henholdsvis sundhedsområdet og klima- og miljøområdet.

Sundhedsområdet er under markant omstilling. Flere komplicerede sundhedsopgaver flyttes fra regionen til kommunen, og stadig flere ældre og borgere med kroniske sygdomme sætter sundhedsvæsenet under pres. Med en ny sundhedsreform og et kommende klyngesamarbejde kommer Odense Kommune desuden til at spille en helt anden og større rolle i det nære sundhedsvæsen, der møder borgerne. Det stiller nye og høje krav.

Samtidig står vi på klima- og miljøområdet over for den måske største samlede udfordring for hele verden. Både i dag og for de kommende generationer. Her spiller kommunerne en afgørende rolle i at sikre, at byens fortsatte udvikling sker med fokus på bæredygtigt miljø og natur, biodiversitet og klimaneutralitet i 2030.

Derfor godkendte byrådet den 15. december 2021, at der skulle etableres to nye politiske udvalg og tilhørende forvaltninger på henholdsvis sundhedsområdet og klima- og miljøområdet. Det blev samtidig besluttet, at byrådet senest den 1. juli 2022 skal behandle endnu en ændring af styrelsesvedtægten, der fastlægger den endelige opgaveportefølje for de to nye udvalg. Direktørgruppen fik ansvaret for opgaven.

Direktørgruppen har på baggrund af en kortlægning og analyse af opgaverne på henholdsvis sundhedsområdet og klima- og miljøområdet udarbejdet et endeligt forslag til placering af opgaver og fagområder. Det forslag forelægges nu til endelig politisk godkendelse.

Forslaget har været i høring hos medarbejdersiden, ligesom eksterne parter har haft mulighed for at bidrage med kommentarer og input til forslaget. Høringssvarene er vedlagt sagen som bilag 1. På baggrund af høringsmateriale indstiller Direktørgruppen, at der som en del af implementeringsprocessen igangsættes et tværgående kultur- og organisationsarbejde, der kan sikre trivsel og imødegå utrygheden blandt berørte ledere og medarbejdere.

Effekt

Etableringen af de nye udvalg og tilhørende forvaltninger forventes at have en positiv effekt for flere af de 10 Odensemål. Dette er dog særligt i forhold til følgende to Odensemål:

Et sundere Odense

Etableringen af et sundhedsudvalg og en tilhørende forvaltning vil kunne bidrage til at styrke kommunens arbejde odenseanernes mentale og fysiske helbred og sikre lighed i borgernes sundhed. Desuden vil etableringen styrke Odense Kommunes rolle i et regionalt og nationalt sundhedssamarbejde.

En klima- og miljøvenlig storby

Etableringen af et klima- og miljøudvalg med en tilhørende forvaltning vil forventeligt øge Odense Kommunes forudsætninger for at implementere klimahandleplan 22 og udvikle byen med fokus på bæredygtighed i forhold til miljø

og natur, biodiversitet og klimaneutralitet.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Klima- og Miljøforvaltningen og Sundhedsforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender endelig opgaveportefølje for de to nye udvalg og tilhørende forvaltninger på henholdsvis sundhedsområdet og klima- og miljøområdet som beskrevet i sagsfremstillingen og bilag 2, herunder:

1. Der flyttes følgende driftsbudget til Sundhedsudvalget.

	2022	2023	2024	2025
Service - 1.000 kr.	(2022- priser)	(2023- priser)	(2023- priser)	(2023- priser)
Børn- og Ungeudvalget	-100.694	-98.528	-96.130	-96.476
Ældre- og Handicapudvalget	-171.745	-182.222	-184.245	-185.600
Beskæftigelses- og Socialudvalget	-6.790	-7.291	-7.291	-7.291
By- og Kulturudvalget	-5.237	-4.654	-3.611	-2.590
Sundhedsudvalget	284.466	292.695	291.277	291.957
I alt	0	0	0	0

2. Der flyttes følgende driftsbudget til Klima- og Miljøudvalget.

	2022	2023	2024	2025	2026
Service - 1.000 kr.	(2022- priser)	(2023- priser)	(2023- priser)	(2023- priser)	(2023- priser)
By- og Kulturudvalget	-174.787	-165.156	-165.661	-165.661	-165.661
Klima- og Miljøudvalget	174.787	165.156	165.661	165.661	165.661
I alt	0	0	0	0	0

3. Der flyttes følgende frigivne anlægsbevillinger fra By- og Kulturudvalget til Klima- og Miljøudvalget:

a. 50 % af bevillingen ”Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2027” svarende til 7,0 mio. kr. i 2023 og 2024, 8,7 mio. kr. i 2025 og 10,9 mio. kr. i 2026.

- b. "Kloakering af kolonihaver" på 20,3 mio. kr. i 2022.
- c. "Kloakering af kolonihaver, etape 2" på 16,6 mio. kr. i 2022.
- d. "Sikring af lovlige miljøforhold hos gartnerier" på 1,1 mio. kr. i 2022 og 2023.
- e. "En grøn og bæredygtig by – biodiversitet" på 9,4 mio. kr. i 2022.
- f. "Kystbeskyttelse Seden Strandby" på 0,3 mio. kr. i 2022.
- g. "Kystbeskyttelse Færgevej" på 0,3 mio. kr. i 2022.
- h. "Ny Grøn Mobilitetsplan" på 2,2 mio. kr. i 2022 og 1,8 mio. kr. i 2023.

4. Der gennemføres en dybdegående evaluering af budgetflytningen og konsekvenserne heraf 6 måneder efter ikrafttrædelse. Evalueringen fremsendes til behandling i Økonomiudvalget.

Beslutning

Rådmand Christoffer Lilleholt (V) og udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen (V) stemmer imod indstillingen med følgende bemærkning:

"Venstre stemmer imod oprettelsen af to nye forvaltninger, idet vi ikke mener, at en idé, der er opstået på en valgnat for at få en konstituering til at gå op, skal ændre grundlæggende ved kommunens struktur og styringsform. Venstre mener stadig, at forvaltningerne fagligt skal belyse de muligheder, der er for at styrke både sundheds- og klimaområdet uden at være bundet til en politisk besluttet løsning, der opretter flere rådmandsposter. Den løsning, der foreslås i denne sag, bidrager til flere siloer og mere administration.

Høringssvarene øger vores skepsis og disse vælger vi også at tage alvorligt".

Udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley (A), Joachim Hoffmann-Petersen (C), og Reza Javid (Ø) stemmer for indstillingen.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler dermed indstillingen.

Sagsfremstilling

I Odense Kommune er der en tydelig politisk ambition om at styrke både sundhedsområdet og klima- og miljøområdet.

Det er bl.a. kommet til udtryk med Budget 2022 fra den 17. september 2021, hvor byrådet besluttede, at der skulle foretages et servicetjek af den politiske og den administrative organisering på sundhedsområdet i Odense Kommune. Dette for at sikre, at borgere og pårørende får mest mulig gavn af de muligheder, der følger den nye sundhedsreform.

Tilsvarende besluttede byrådet i forbindelse med vedtagelsen af budgettet, at afsætte 50 mio. kr. til finansiering af en klimahandleplan, som et bredt flertal af byrådets partier har indgået aftale om. Det fremgår af klimahandleplanen, at der skal foretages et servicetjek af såvel den politiske som den administrative organisering af klimaområdet i Odense Kommune med henblik på sikring af den mest effektive organisering af arbejdet med klimaindsatsen i Odense Kommune.

Med det udgangspunkt godkendte byrådet den 15. december 2021 en ændring af styrelsesvedtægten og den foreløbige opgaveportefølje for de to nye udvalg på henholdsvis sundhedsområdet og klima- og miljøområdet. Samtidig besluttede byrådet, at den endelige placering og fordeling af opgaver skulle behandles af byrådet senest 1. juli 2022. Direktørgruppen fik ansvaret for opgaven.

Direktørgruppens forslag

Direktørgruppen har nu udarbejdet deres forslag til den endelige opgaveportefølje for de to nye udvalg.

Med forslaget lægges der op til at flytte omkring 75 medarbejdere og et driftsbudget på 173 mio. kr. i 2022 og 165 mio. kr. i 2023 og frem til det nye Klima- og Miljøudvalg og et anlægsbudget på 86,8 mio. kr. og den tilhørende forvaltning. Desuden lægges der op til at flytte omkring 653 medarbejdere og et driftsbudget på mellem 284 mio. kr. i 2022 og ca. 292 mio. kr. i 2023 og frem til det nye Sundhedsudvalg og den dertilhørende forvaltning.

Opgaveflytningen vil på langt de fleste områder træde i kraft den 1. september 2022. Der er dog også en række opgaver, som på grund af af både tekniske og juridiske udfordringer forbundet med opsætningen af omsorgsjournal (EOJ) KMD Nexus først vil træde i kraft den 1. november 2022. Det drejer sig om følgende opgaver:

- Genoptræningscentrene
- Center for kræftrehabilitering og palliation
- Sundhedsklinikkerne
- Lysningen

I forbindelse med opgørelse af bevillinger har forvaltningerne ligeledes vurderet overdragelsen af understøttende stabsfunktioner. I den forbindelse har forvaltningerne og Direktørgruppen taget afsæt i de principper, der var beskrevet i sagen til Økonomiudvalget den 8. april 2022 omhandlende ”Etablering af nye udvalg og forvaltninger”. Opgaveflytningen følger dermed den normale praksis for flytning af opgaver og overhead mellem forvaltninger, og består i praksis af følgende to dele.

- En overflytning af medarbejdere og administrativ understøttelse, der ligger inden for det givne område/driftsramme. For disse opgaver vil der ikke beregnes overhead, da disse ligger direkte indenfor rammen, eller fordi områderne er takstfinansierede.
- Der vil ske en vurdering af enkelte opgaver, der overflyttes. Forvaltningerne vil her vurdere behovet for administrativ understøttelse for de specifikke opgaver. For disse områder vil der blive tillagt et overhead på 4,2 %, svarende til den nøgle, som Odense Kommune normalt anvender ved overflytninger og omstruktureringer

Som det fremgår af ovenstående, er der anvendt en række konkrete beregningsnøgler (for overhead), samt foretaget en mere konkret vurdering af behovet for administrativ understøttelse for de specifikke opgaver, der er omfattet af flytningen mellem forvaltningerne. Direktørgruppen har drøftet mulighederne for at anvende mere overordnede fordelingsnøgler (antal årsværk eller bevillingsstørrelser), men da de berørte områder er meget forskellige (opgavemæssigt, organisatorisk og bevillingsmæssigt) har Direktørgruppen valgt at anvende den tilgang, der også er fremgået af den tidligere sag til Økonomiudvalget den 8. april 2022.

Erfaringer viser, at der ved større organisatoriske forandringer bør indtænkes en evaluering på baggrund af erfaringerne fra en kort driftsperiode. Derfor anbefaler direktørgruppen også, at der foretages en evaluering af de bevillingsmæssige konsekvenser af denne sag efter 6 måneder. Evalueringen fremsendes til behandling i Økonomiudvalget.

På direktørmødet den 23. maj 2022 gav kst. adm. direktør for Sundhedsforvaltning udtryk for en bekymring af størrelsen af det overførte budget til Sundhedsforvaltningens administrative understøttelse, herunder om det med de tildelte rammer vil være muligt at sikre en tilfredsstillende administrativ understøttelse. Den kst. adm. direktør for Sundhedsforvaltningen valgte imidlertid at bakke op om direktørgruppens fælles indstilling, idet der på baggrund af erfaringerne fra en driftsperiode på 6 måneder gennemføres en dybdegående evaluering af budgetstørrelse, budgetflytningen og konsekvenserne heraf. I bilag 2 ses de samlede beskrivelser af henholdsvis Sundhedsudvalget og Klima- og Miljøudvalget samt de dertilhørende forvaltninger. Beskrivelserne skitserer bl.a. kerneopgave, opgaveportefølje, økonomi og samarbejde med de øvrige forvaltninger i Odense Kommune.

I bilag 2 ses desuden en kort beskrivelse af de øvrige fem udvalg og forvaltninger, samt den betydning Direktørgruppens forslag vil have for kerneopgave, opgaveportefølje og organisering.

Høringssvar

Økonomiudvalget sendte fra den 19. april til den 16. maj 2022 Direktørgruppens forslag til opgaveportefølje for de to nye udvalg i høring i MED-strengen.

Desuden har byens borgere og eksterne interessenter fået mulighed for at bidrage med input eller bemærkninger i samme periode.

Der er i høringsperioden indkommet 21 høringssvar fra henholdsvis MED-strengen og 12 forskellige eksterne aktører.

MED-strengen hilser de nye forvaltninger velkomne og anerkender helt overordnet behovet for at prioritere henholdsvis sundhedsområdet og klima- og miljøområdet. Der er dog også en udtalt bekymring for de konkrete flytninger af opgaver og omplaceringer af medarbejdere.

Overordnet omfatter MED-strengens bemærkninger følgende 3 temaer:

- Øget behov for tydeligt og formaliseret samarbejde og koordinering på tværs.
- Trivsel og arbejdsmiljø.
- Den gode implementering og overgang til sikker drift.

De eksterne kommentarer og bemærkninger er primært centeret omkring kommunens samarbejde med borgere, virksomheder og civilsamfund.

Høringssvarene er omfangsrige og omfatter refleksioner, bekymringer og bemærkninger til direktørgruppens indstilling.

Direktørgruppen har i deres indstilling til de nye udvalgs opgaveportefølje drøftet høringssvarene indgående. På baggrund af høringssvarene anbefaler direktørgruppen, at der igangsættes et tværgående kultur- og organisationsarbejde, der kan sikre trivslen og imødegå utrygheden blandt berørte ledere og medarbejdere.

Høringssvar er vedhæftet sagsfremstillingen som bilag 1.

I henhold til MED-aftalen vil MED-strengen løbende blive inddraget i det fremadrettede implementeringsarbejde.

Organisering og implementering

Etableringen af to nye udvalg og forvaltninger er en omfattende opgave, der kræver grundig forberedelse, planlægning og involvering af medarbejdere og ledere på de omfattede områder. Derfor anbefaler Direktørgruppen, at der etableres en midlertidig implementeringsorganisation, der skal understøtte den egentlige etablering af de nye forvaltninger.

Den midlertidige implementeringsorganisation får det operationelle ansvar for forberedelse og gennemførelse af implementeringen, herunder:

- Igangsætte implementeringsorganisationens arbejde, herunder bemande arbejdsgrupper.
- Detailplanlægge implementeringsprocessen, herunder udarbejde en samlet tidsplan.
- Designe den fremtidige organisationsstruktur i de nyetablerede forvaltninger, herunder understøtte udpegning af ledere i den nye struktur.
- Understøtte identifikation af medarbejdere, der skal flyttes.
- Afklare systemmæssige forhold og behov.
- Afklare praktiske forhold, herunder fysisk placering, indretning mv.
- Sikre en stærk og kobling til implementeringen af effektiviseringer og standardiseringer på de administrative områder.
- Understøtte opbygning og overdragelse af opgaver og medarbejdere.
- Sikre at der arbejdes med organisationskultur, for at sikre medarbejdertrivsel, implementering og efterfølgende sikker drift.
- Sikre at der etableres tydelige fremadrettede governancestrukturer for samarbejdet mellem forvaltninger og eventuelle nye enheder.
- Sikre løbende koordinering og involvering af forvaltningerne, herunder løbende involvering af MED-systemet.

Direktørgruppen fungerer som styregruppe for den midlertidige implementeringsorganisation, og har dermed den overordnede beslutningskompetence i forbindelse med implementeringen. Projektledelsen forankres hos Stabschefforum.

Stabschefer fra henholdsvis afgivende og modtagende forvaltninger vil i den forbindelse forestå implementering og den konkrete flytning af medarbejdere og opgaver.

Der nedsættes desuden en referencegruppe bestående af repræsentanter fra Hovedudvalget, som vil følge arbejdet og kvalificere inddragelsen af MED-systemet og den gode kommunikation med medarbejderne.

Endeligt etableres der et koordinerede implementeringssekretariat, der sekretariatsbetjener styregruppen og understøtter de enkelte arbejdsgrupper. Sekretariatet bemandes af medarbejdere fra Borgmesterforvaltningen.

Økonomi

Økonomien flyttes som vist i økonomibilaget – bilag 3.

Samlet set har sagen ingen påvirkning af Odense Kommunes kassebeholdningen og samlede rammer, da der alene sker en budget- og opgaveflytning mellem udvalgene.

Bilag

Bilag 1. Samlede høringssvar

Bilag 2 - Forvaltningsbeskrivelser - 24. maj

Bilag 3. Økonomibilag - 24.maj

Punkt 4: Effekt- og økonomiopfølgning 1. halvår 2022

00.30.00-S00-12-21

Resume

I denne sag skal udvalget behandle Beskæftigelses- og Socialforvaltningens effekt- og økonomiopfølgning for 1. halvår 2022, som herefter fremsendes til byrådets godkendelse.

Der er i løbet af 2022 to opfølgninger på effekt og økonomi, som fremsendes til byrådet.

Effektopfølgningen viser, at for Odensemålet: Flere odenseanere i job og på vej til job, er der en mindre negativ udvikling for ledighedsprocenten, som fra december 2021 til marts 2022 er steget fra 3,0 % til 3,1 %. Afstanden til landsgennemsnittet er steget en smule fra 0,5 til 0,6 procentpoint.

Det samme billede ses for udvalgsålet ”Ledigheden skal falde”, hvor der dog samtidigt ses en positiv udvikling i afstanden til landsplan for dimittendledigheden, som er faldet fra 1,5 procentpoint til 1,4 procentpoint over landsgennemsnittet.

Erhvervsfrekvensen (proxy), der ligeledes er en indikator for Odensemålet ”Flere odenseanere i job og på vej til job”, har fra september 2021 til december 2021 udviklet sig positivt med en stigning fra 72,1 % til 72,8 %.

For Odensemålet: Færre borgere er relativt fattige, som senest er opdateret i 2020, er andelen af relativt fattige borgere faldet over både en 1-årig og en 3-årig periode.

For udvalgsålet: Flere unge får en uddannelse, ses en positiv udvikling for unge, der mindst har en ungdomsuddannelse som højest gennemførte uddannelse men en negativ udvikling for unge, der har en erhvervsuddannelse som højest gennemførte uddannelsesniveau.

For udvalgsålet: Flere socialt udsatte har et godt liv, ses en lille stigning i indikatoren for andelen der fastholder egen bolig. Indikatoren ”Hjemløsetælling” er senest opdateret i 2019.

For udvalgsålet: Ingen boligområder på ghettolisten, ses en positiv udvikling for alle indikatorer.

Den økonomiske opfølgning viser et samlet forventet mindreforbrug på 6,6 mio. kr.

Regnskabsresultatet er inklusiv COVID-19 relaterede udgifter på 0,3 mio. kr. og udgifter til ukrainske flygtninge på 4,9 mio. kr. Forvaltningen har for nuværende ikke indregnet kompensation af disse udgifter i regnskabsresultatet for 2022.

Forvaltningen forventer i 2022 balance under økonomien på det specialiserede socialområde.

Effekt

Effektopfølgningerne skaber synlighed om udviklingen i Odense og giver afsæt for politiske drøftelser og prioriteringer, der på sigt kan bidrage til realiseringen af Odensemål og udvalgsål.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Effekt- og økonomiopfølgning for 1. halvår 2022.
2. Der foretages opgaveflytninger og budgetændringer mellem udvalget og de øvrige udvalg samt mellem styringsområderne i udvalget jf. bilag med opgaveflytninger.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Dette er årets første samlede opfølgning på økonomi og effekt i 2022.

Parallelt med denne sag skal udvalget behandle en særskilt opfølgning for området for forsørgelses- og sikringsydelse.

Opfølgning på Beskæftigelses- og Socialudvalgets effektmål

I dette afsnit præsenterer forvaltningen udviklingen i Beskæftigelses- og Socialudvalgets politiske udvalgs mål, samt udviklingen i de to Odensemål der hører under udvalget. Odensemålene og udvalgs målene blev senest revideret i 2020.

- Flere odenseanere i job og på vej til job (Odensemål)
- Færre borgere er relativt fattige (Odensemål)
- Ledigheden skal falde (Udvalgs mål)
- Flere unge får en uddannelse (Udvalgs mål)
- Flere klar til job (Udvalgs mål)
- Flere socialt udsatte har et godt liv (Udvalgs mål)
- Ingen boligområder på ghettolisten (Udvalgs mål)

I effekttopfølgningen fremgår det, at der fra december 2021 til marts 2022 for Odensemålet: Flere odenseanere i job og på vej til job, har været en let negativ udvikling i ledigheden og afstanden til landsledigheden men en positiv udvikling i erhvervsfrekvensen. Forvaltningen vurderer dog fortsat, at ambitionsmålet om at ligge højst 0,6 procentpoint over landsledigheden vil blive opnået.

Det samme billede ses for udvalgs målet ”Ledigheden skal falde”, hvor der dog samtidigt ses en positiv udvikling i afstanden til landsplan for dimittendledigheden, som er faldet fra 1,5 procentpoint til 1,4 procentpoint over landsgennemsnittet.

Ledighedsprocenten for dimittender ligger nu 0,5 procentpoint over ambitionsmålet, hvorfor forvaltningen vurderer det lige så sandsynligt som usandsynligt, at målet opnås.

Ambitionsniveauet for erhvervsfrekvensproxyen er justeret, så den matcher den nye prognose fra Finansministeriet, og Odense Kommunes ambitionsmål således fortsat er at nå landsgennemsnittet i 2027. På baggrund af justeringen vurderer

forvaltningen, at det vil være usandsynligt, at ambitionsmålet opnås i 2022.

For Odensemålet: Færre borgere er relativt fattige, som senest er opdateret i 2020, har der været en positiv udvikling over både en 1-årig og en 3-årig periode, ligesom Odense har oplevet et større fald i antallet af fattige børn end i landet som helhed.

Der har været en positiv udvikling for indikatoren ”Andel 18-24-årige der mindst har ungdomsuddannelse som højest gennemførte uddannelse” under udvalgsområdet: Flere unge får en uddannelse. Derimod har der været et fald i indikatoren ”Andel 18-29-årige der har erhvervsuddannelse som højest gennemførte uddannelsesniveau”. Forvaltningen vurderer det usandsynligt at nå ambitionerne for målet.

For udvalgsområdet: Flere socialt udsatte har et godt liv, ses der en positiv udvikling for andel borgere der er boligplaceret og fastholder bolig. For indikatoren Hjemløsetælling viser tallene, at der har været en stigning fra 2017-2019. Tallet er senest opdateret i 2019.

Forvaltningen vurderer det lige så sandsynligt, at ambitionsniveauet vil blive indfriet, som at det ikke vil blive indfriet.

For udvalgsområdet: Ingen boligområder på ghettolisten, ses en positiv udvikling siden sidste effektopfølgning. Forvaltningen vurderer, at det er sandsynligt, at ambitionerne på alle indikatorer bliver indfriet.

Symbolforklaring

Statusprikkerne angiver forventningerne til at indfri ambitionsniveauerne for det indeværende år og for 2023: En grøn statusprik (?) viser, at ambitionsniveauet forventes indfriet. En gul statusprik (?) viser, at det vurderes lige sandsynligt at ambitionsniveauet indfries, som at det ikke indfries. En rød statusprik (?) viser, at ambitionsniveauet ikke forventes indfriet. Pil-op (?) angiver udvikling i ønsket retning, og pil-ned (?) angiver udvikling i uønsket retning.

Odensemål:

Odensemål: Flere Odenseanere i job og på vej til job		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2022 (ambition)	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
Indikator 1	Ledighedsprocent	3,0% (0,5%-point over landsgns.) (Dec-21)	3,1% (0,6%-point over landsgns.) (Mar-22)	● (Højest 0,6%-point over landsgns.)	● (Højest 0,4%-point over landsgns.)	↘
Indikator 2	Erhvervsfrekvens (proxy)	72,1% (Sep-21)	72,8% (Dec-21)	● (75,3%)*	● (76,0%)*	↗
Opfølgning	<p>Byrådet har vedtaget en ambition om at nå landsgennemsnittet for ledigheden med udgangen af 2025. Ledigheden er faldet kraftigt det seneste år. I marts 2022 er ledigheden på 3,1 %. I marts 2021 var ledigheden på 5,3 % - altså over 2 %-point højere. Ledigheden er dog steget en lille smule siden december 2021 hvor den var på 3,0 %. Dette er den laveste ledighed under den nuværende ledighedsstatistik (siden 2007). Odenses ledighed er 0,6 %-point højere end landsgennemsnittet. I december 2021 var forskellen på 0,5 %-point. Det er ligeledes den laveste forskel under den nuværende ledighedsstatistik (siden 2007). I 2016 var Odenses ledighed 2 %-point højere end landsgennemsnittet.</p> <p>Erhvervsfrekvensen opgøres ved en proxymåling, hvor data er nyere og opdateres hyppigere end ved Danmarks Statistiks officielle erhvervsfrekvens. Ambitionen for erhvervsfrekvensen er at nå landsgennemsnittet i 2027. Erhvervsfrekvensen er også steget efter genåbningen af samfundet i foråret 2021, fra 70,8 % i december 2020 til 72,8 % i december 2021. Siden september 2021 er erhvervsfrekvensen steget fra 72,1 % til 72,8 %.</p> <p>*Ambitionsniveauet for erhvervsfrekvensproxyen er justeret så det bedst muligt matcher ambitionen om at nå landsgennemsnit i 2027. Tidligere var ambitionsniveauet 73,3 % i 2022 og 73,9 % i 2023.</p>					

Odensemål: Færre borgere er relativt fattige		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2022 (ambition)	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
Indikator 1	Andel relativt fattige borgere - seneste år	5,90% (2019)	5,74% (2020)	● (4,98%)	● (4,81%)	↗
Indikator 2	Andel relativt fattige borgere - seneste tre år	2,47% (2019)	2,42% (2020)	● (1,93%)	● (1,86%)	↗
Opfølgning	<p>Andelen af relativt fattige i Odense er 5,74 % i 2020. Det er en lidt lavere andel end i 2019. Odense har en højere andel relativt fattige end landet som helhed (4,81 %), og Odense har, sammen med København, den højeste andel relativt fattige blandt 6-byerne. Andelen af relativt fattige børn i Odense er faldet fra 7,63 % i 2019 til 7,02 % i 2020. Det er et større fald end i landet som helhed, hvor andelen af relativt fattige børn er faldet fra 5,24 % til 4,97 %. Odense har dog fortsat den højeste andel relativt fattige børn blandt 6-byerne og en højere andel end landet som helhed.</p> <p>Andelen der har været relativt fattige de seneste 3 år er faldet svagt fra 2,47 % i 2019 til 2,42 % i 2020. Andelen af børn der har været relativt fattige de seneste 3 år er også faldet fra 3,26 % til 3,06 %. Også for denne indikator har Odense den højeste andel relativt fattige blandt 6-byerne og en højere andel end landet som helhed.</p>					

Udvalgsmål:

Udvalgsmål: Ledigheden skal falde				Forventning 2022 (ambition)	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
Understøtter Odensemålet: Flere borgere kommer i uddannelse og job		Forrige måling	Nyeste måling			
1. indikator	Ledighedsprocent (sæsonkorrigeret)	3,0% (0,5%-point over landsgns.) (Dec-21)	3,1% (0,6%-point over landsgns.) (Mar-22)	● (Højest 0,7%-point over landsgns.)	● (Højest 0,4%-point over landsgns.)	↘
2. indikator	Ledighedsprocent for dimittender	10,1% (1,5%-point over langsgns.) (Dec-21)	8,9% (1,4%-point over langsgns.) (Mar-22)	● (Højest 0,9%-point over landsgns.)	● (Højest 0,6%-point over landsgns.)	↗
Opfølgning	<p>Byrådet har vedtaget en ambition om at nå landsgennemsnittet for ledigheden med udgangen af 2025. Ledigheden er faldet kraftigt det seneste år. I marts 2022 er ledigheden på 3,1 %. I marts 2021 var ledigheden på 5,3 % - altså over 2 %-point højere. Ledigheden er dog steget en lille smule siden december 2021, hvor den var på 3,0 %. Dette er den laveste ledighed under den nuværende ledighedsstatistik (siden 2007). Odenses ledighed er 0,6 %-point højere end landsgennemsnittet. I december 2021 var forskellen på 0,5 %-point. Det er ligeledes den laveste forskel under den nuværende ledighedsstatistik (siden 2007). I 2016 var Odenses ledighed 2 %-point højere end landsgennemsnittet.</p> <p>Ledigheden for dimittenderne har også været faldende det seneste år fra 12,2 % i starten af 2021 til 8,9 % i marts 2022. Over de seneste måneder er dimittendledigheden faldet mere i Odense end i landet som helhed. I september var ledighedsprocenten 1,7 %-point højere end landsgennemsnittet. Det var i marts 2022 faldet til 1,4 %-point. Som den overordnede ledighedsprocent er ambitionen for dimittendledigheden at nå landsgennemsnittet med udgangen af 2025.</p>					

Udvalgsmål: Flere unge får en uddannelse				Forventning 2022 (ambition)	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
Understøtter Odensemålet: Flere borgere kommer i uddannelse og job		Forrige måling	Nyeste måling			
1. indikator	Andel 18-24 årige der mindst har ungdomsuddannelse som højest gennemførte uddannelse	74,2% (2020)	74,5% (2021)	● (78,9%)	● (79,4%)	↗
2. indikator	Andel 18-29 årige der har erhvervsuddannelse som højest gennemførte uddannelsesniveau	9,9% (2020)	9,7% (2021)	● (11,6%)	● (11,9%)	↘
Opfølgning	<p>Andelen af de 18-24 årige i Odense, der har gennemført en ungdomsuddannelse er steget fra 74,2 % i 2020 til 74,5 % i 2021. I hele landet har der været en stigning på 0,6 %-point. Odense har fortsat en lavere andel af de 18-24 årige med ungdomsuddannelse end de 3 øvrige store byer.</p> <p>Andelen af unge med erhvervsuddannelse som højest gennemførte uddannelse er faldet både i Odense, hele landet og de øvrige store byer over de seneste mange år. I Odense er andelen fra 2020 til 2021 faldet med 0,2 %-point. I hele landet er andelen faldet med 0,5 %-point, mens andelen i de tre øvrige store studiebyer er faldet med mellem 0,2 og 0,4 %-point.</p>					

Udvalgsmål: Flere klar til job				Forventning	Forventning	
Understøtter Odensemålet: Flere borgere kommer i uddannelse og job		Forrige måling	Nyeste måling	2022 (ambition)	2023 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Erhvervsfrekvens	71,9% (5,8%-point over landsgns.) (2019)	72,0% (5,7%-point over landsgns.) (2020)	● (Højest 4,4%-point over landsgns.)	● (Højest 2,9%-point over landsgns.)	↗
2. indikator	Erhvervsfrekvens (proxy)	72,1% (Sep-21)	72,8% (Dec-21)	● (75,3%)*	● (76,0%)*	↗
Opfølgning	<p>Erhvervsfrekvensen udtrykker hvor stor en andel af befolkningen mellem 16 og 64 år, der er beskæftiget eller er jobparat ledig. Den officielle erhvervsfrekvens opdateres kun én gang årligt og med betydelig forsinkelse. Målet følges derfor også gennem en proxymåling på baggrund af andre data. For begge indikatorer er ambitionen at nå landsgennemsnittet i 2027.</p> <p>Erhvervsfrekvensen (proxy) er steget efter genåbningen af samfundet i foråret 2021, fra 70,8 % i december 2020 til 72,8 % i december 2021. Siden september 2021 er erhvervsfrekvensen steget fra 72,1 % til 72,8 %.</p> <p>Set over en længere tidshorisont er erhvervsfrekvensen i både Odense og hele landet steget. Siden 2015 er erhvervsfrekvensen steget med 2,8 %-point i hele landet og 2,5 %-point i Odense. De seneste to år er erhvervsfrekvensen dog steget lidt mere i Odense end i hele landet. Fra 2019 til -20 steg erhvervsfrekvensen med 0,1 %-point i Odense, mens den var uændret i hele landet.</p> <p>*Ambitionsniveauet for erhvervsfrekvensproxyen er justeret så det bedst muligt matcher ambitionen om at nå landsgennemsnit i 2027. Tidligere var ambitionsniveauet 73,3 % i 2022 og 73,9 % i 2023.</p>					

Udvalgsmål: Flere socialt udsatte har et godt liv				Forventning	Forventning	
Understøtter Odensemålet: Flere borgere er sunde og trives		Forrige måling	Nyeste måling	2022 (ambition)	2023 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Andel borgere der er boligplaceret og fastholder bolig (gns. over seneste 4 år)*	93,3% (Dec-21)	94,0% (Apr-22)	● (95%)	● (95%)	↗
2. indikator	Hjemløsetælling	113 (2017)	125 (2019)	● (50)	● (50)	↘
Opfølgning	<p>Andelen af boligplacerede der fastholdes i egen bolig, er på 94 % i april 2022. Det er stort set uændret siden december 2021, men en lille stigning i forhold til slutningen af 2020, hvor andelen var på ca. 91 %.</p> <p>Antallet af hjemløse er baseret på VIVE's hjemløse tælling. Denne gennemføres kun hvert andet år. Næste hjemløse tælling er blevet udskudt fra 2021 til 2022. Fra 2017 til -19 er antallet af hjemløse i Odense steget svagt fra 113 til 125.</p>					

Udvalgsmål: Ingen boligområder på ghettolisten				Forventning 2022	Forventning 2023	
<i>Understøtter Odensemålet: En storby med blandede og velfungerende bydele</i>		Forrige måling	Nyeste måling	(ambition)	(ambition)	Udvikling
1. indikator	Andel på offentlig forsørgelse (18-64 år)					
	Solbakken	32,8% (Apr-21)	28,6% (Apr-22)	● (40%)	● (40%)	↗
	Korsløkken	33,2% (Apr-21)	29,7% (Apr-22)	● (40%)	● (40%)	↗
	Vollsmose	46,5% (Apr-21)	40,7% (Apr-22)	● (40%)	● (40%)	↗
2. indikator	Andel borgere dømt for kriminalitet					
	Solbakken	1,98% (2019-20)	1,69% (2020-21)	● (2,18%)	● (2,18%)	↗
	Korsløkken	1,30% (2019-20)	1,07% (2020-21)	● (2,18%)	● (2,18%)	↗
	Vollsmose	2,19% (2019-20)	1,97% (2020-21)	● (2,18%)	● (2,18%)	↗

Opfølgning Målet følger udviklingen i andelen af offentligt forsørgede og i andelen af dømte i de tre boligområder i Odense (Solbakken, Korsløkken og Vollsmose), der i 2019 var på regeringens liste over udsatte boligområder. I den seneste liste for 2021 er Korsløkken og Solbakken ikke længere på listen.

Andelen af offentligt forsørgede opgøres ud fra forvaltningens egne data og med en anden opgørelsesmetode end i regeringens lister. Opgørelsen kan derfor ikke direkte sammenlignes med tallene på ghettolisten. Andelen af offentligt forsørgede er faldet i alle tre boligområder over det seneste år. I både Solbakken og Korsløkken er andelen klart under 40 %, som er grænseværdien på ghettolisten. Vollsmose har fortsat mere end 40 % på offentlig forsørgelse. Der er dog også i Vollsmose et markant fald i forhold til 2020, og fortsætter den nuværende udvikling vil Vollsmose have under 40 % på offentlig forsørgelse med udgangen af 2022.

Andelen af dømte for kriminalitet opgøres ud fra samme data og opgørelsesmetode som anvendes i regeringens lister. Andelen af dømte er faldet i alle tre områder. Alle tre områder ligger under grænseværdien i listerne, som er 3 gange landsgennemsnittet.

Bemærk at Vollsmose i denne opfølgning omfatter hele Vollsmose-firkanten. I regeringens lister er det kun "parkerne" der indgår. Ser man kun på "parkerne" så er andelen af dømte 2,18 % - og dermed fortsat over grænseværdien i regeringens lister (som er netop 2,18 %) - og andelen af offentligt forsørgede er lidt højere (41,4 %). Både andelen af dømte og andelen af offentligt forsørgede er dog også faldende i "parkerne".

Opfølgning på Beskæftigelses- og Socialudvalgets driftsområder

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens økonomi er gengivet i nedenstående tabel.

Parallelt med denne sag skal udvalget behandle en særskilt opfølgning for området for forsørgelses- og sikringsydelse.

2022-priser – 1.000 kr.	Korrigeret budget 2022	Forventet regnskab 2022	Afvigelse
Service:			
Staben	61.413	59.328	2.084
Uddannelse 1	78.656	74.003	4.653
Uddannelse 2	333.141	346.856	-13.716
Uddannelse 3	27.405	26.722	684
Job 1	47.636	48.341	-705
Job 2	50.914	51.203	-288
Jobrehabilitering 1	99.655	98.854	801
Jobrehabilitering 2	44.240	45.963	-1.723
Virksomhed	23.134	23.833	-700
Ydelsen	70.202	75.228	-5.026
Fællesudgifter	174.046	158.826	15.220
Service i alt ekskl. projekter med eksternt finansiering	1.010.443	1.009.158	1.285
Projekter med eksternt finansiering	-6.570	6.011	-12.581
Service i alt	1.003.873	1.015.169	-11.296
Særlige Driftsområder:			
Uddannelse 2 - Tabt arbejdsfortjeneste	5.814	7.721	-1.906
Uddannelse 2 - Særligt dyre enkeltsager	-19.226	-39.071	19.845
Særlige Driftsområder i alt	-13.411	-31.350	17.939
I alt	990.462	983.818	6.643

Note: -=merforbrug, +=mindreforbrug

Resultatet af budgetopfølgningen udviser et forventet merforbrug på 11,3 mio. kr. Hvoraf der i indeværende år er et merforbrug vedr. projekter med eksternt finansiering på 12,6 mio. kr. Korrigeret for dette forhold, udviser budgetopfølgningen for 2022 et samlet mindreforbrug på 1,3 mio. kr. under Service. Hertil forventes der en merindtægt på 17,9 mio. kr. under særlige driftsområder.

De væsentligste budgetområder med afvigelser er beskrevet nedenfor.

Uddannelse 1

Forventningen til regnskab 2022 er et mindreforbrug på 4,7 mio. kr., der primært skyldes et lavere antal elever end budgetteret på tværs af FGU (Forberedende grunduddannelse) og STU (Særlig tilrettelagt ungdomsuddannelse). Årsagen hertil er, at flere unge går direkte i arbejde i stedet for at søge mod en ungdomsuddannelse.

Forvaltningen oplever derudover, at flere unge har behov for et STU-forløb. Der sker derfor en forskydning fra FGU over mod STU.

Derfor er der i 2022 et forventet mindreforbrug til FGU på 7,6 mio. kr. mens der forventes et merforbrug til STU på 3 mio. kr.

Uddannelse 2

På det specialiserede socialområde, hovedsageligt under Uddannelse 2, er regnskabsforventningen til 2022 et merforbrug på 13,7 mio. kr. under Service, der bliver modsvaret af en merindtægt for særlige dyre enkeltsager på 19,8 mio. kr. Dermed er forventningen samlet set et lille mindreforbrug på området i 2022.

Forvaltningens budgetramme under det specialiserede socialområde falder dog yderligere i 2023.

Forvaltningen ser en stigning i borgere på eksterne krisecentre. Regnskabsforventningen til eksterne krisecentre i 2022 er et merforbrug på 2,9 mio. kr. på tværs af borgere u/o 30 år. Forvaltningen følger udviklingen tæt frem mod næste økonomiopfølgning i efteråret 2022.

Ydelsen

Forventningen til regnskab 2022 er et merforbrug på 5 mio. kr. hvilket skyldes implementeringsproblemer i overgangen til nye udbetalingsystemer.

Der har efter implementeringen af Kommunernes Sygedagpengesystem (KSD) og Kommunernes Ydelsessystem (KY) vist sig en række kritiske systemfejl. Systemfejlene kræver et øget træk på medarbejderressourcer for at sikre, at borgerne får korrekt ydelse udbetalt. I 2021 medførte systemfejlene et merforbrug på 6 mio. kr., der blev dækket af forvaltningens egen ramme. Udfordringerne fortsætter i 2022.

Fællesudgifter

Forvaltningen har længe arbejdet med at tilvejebringe finansiering af de kendte udfordringer på især det specialiserede socialområde og i Ydelsen. Det har via engangsmidler fra overførsler fra regnskab 2021 været muligt at reservere midler til at modstå udfordringerne på de to områder i 2022.

Dette er den primære årsag til det samlede forventede mindreforbrug under Fællesudgifter på 15,2 mio. kr.

På Projekter med ekstern finansiering forventes merudgifter på 12,6 mio. kr.

På IT-projektet Beskæftigelsesrettede Indsatser mangler afregning af to års indtægter på ca. 4 mio. kr., der modtages i 2023. På afklaringspuljen kan ca. 2 mio. kr. af de afholdte udgifter først indhentes i 2023 og på Flere skal med III udestår ca. 3,5 mio. kr.

Opfølgning på COVID-19 udgifter

Forvaltningen har i 2022 forventede COVID-19 udgifter på samlet 0,3 mio. kr. Udgifterne relaterer sig til ledelsesmæssig understøttelse af værnemiddeldepotet.

Opfølgning på udgifter til flygtninge

Det er fortsat usikkert, hvor mange ukrainere, der vil ankomme til Danmark og Odense. Tilstrømningen til Danmark er dog aftagende, og i øjeblikket har ca. 26.000 personer ansøgt om opholdstilladelse. I denne opfølgning er der indarbejdet økonomiske konsekvenser af, at Odense modtager 1.000 personer, vurderet ud fra antallet af ansøgninger og byrådets ønske om at modtage 3,5 % svarende til befolkningsandelen.

De faktiske afledte merudgifter vil blandt andet afhænge af antallet og sammensætningen af fordrevne personer. Det er forudsat, at tilstrømningen op til de 1.000 personer sker jævnt frem til udgangen af august.

Forvaltningen har ved denne opfølgning opgjort forventede udgifter til ukrainske flygtninge for samlet 4,9 mio. kr. i 2022. Udgifterne fordeler sig på følgende to poster:

- Udgifter til logiværter - 2 mio. kr.
- Udgifter til medarbejdere (herunder blandt andet integrationsrådgivere/modtagelse) - 2,9 mio. kr.

Forvaltningen har pr. 30. april 2022 afholdt faktiske udgifter til ukrainske flygtninge på 1,1 mio. kr.

Udgifterne til ukrainske flygtninge er i budgetopfølgningen indarbejdet under fagområderne Job 1, Virksomhed og Fællesudgifter.

Opgaveflytninger og budgetændring

I denne sag flyttes tidligere udmøntet demografimidler fra Børn- og Ungeudvalget til Beskæftigelses- og Socialudvalget. Midlerne bliver flyttet mellem de to udvalg som følge af det ændrede myndighedssnit ved 15-års alderen.

Budgetflytningen er præciseret i bilag 1.

Økonomi

I nedenstående tabel fremgår en udspecificering af de bevillingsmæssige konsekvenser af indstillingspunkterne.

Beskrivelse – kr.	Styrings- område	Udvalg	2022 22-PL	2023 23-PL	2024 23-PL	2025 23-PL	2026 og frem 23-PL
Demografi vedr. ændret alderssnit	Service	Beskæftigelses- og Socialudvalget	1.871.000	4.338.000	7.197.000	6.615.000	6.615.000
	Service	Børn- og Ungeudvalget	-1.871.000	-4.338.000	-7.197.000	-6.615.000	-6.615.000

Bilag

Bilag 1 - Budgetændringer og opgaveflytninger

Punkt 5: Opfølgning på forsørgelses- og sikringsydelse 1. halvår 2022

00.30.00-S00-12-21

Resume

Forvaltningen giver i denne sag opfølgning og overblik over økonomien for området for forsørgelses- og sikringsydelse. På udvalgsrådet vil forvaltningen også give de halvårslige Effekt- og økonomiopfølgninger. Sagerne giver samlet set status på forvaltningens økonomi.

Udgiftsskønnet på de særlige driftsområder er reduceret med 224,3 mio. kr. siden budgetlægningen i sommeren 2021. Budgettet er siden korrigeret med 1,0 mio. kr. vedr. investeringsprojektet Forecast Sygedagpenge.

Det kraftige fald i ledigheden er fortsat efter budgetlægningen i sommeren 2021, og på den baggrund skønnes der derfor ved denne opfølgning store mindreforbrug på især de konjunkturfølsomme områder som a-dagpenge og kontanthjælp.

Faldet i antallet af ledige siden budgetlægningen ses også på landsplan, så der imødeses en negativ midtvejsregulering til sommer.

Ved budgetvedtagelsen for 2022 var reservationspuljen på 123,6 mio. kr. efter nedregulering på 19,4 mio. kr. jf. ambition om faldende ledighed i den nye budgetmodel. Med det reducerede udgiftsskøn forventes der 347,0 mio. kr. i puljen før midtvejsreguleringen. Kommunernes Landsforening (KL) er kommet med et første skøn, og på den baggrund forventes en negativ regulering på 227,5 mio. kr. Hermed forventes puljen at udgøre 119,5 mio. kr.

Der bliver i denne sag søgt om at flytte mindreforbrug på 223,4 mio. kr. fra styringsområdet Særlige driftsområder under Beskæftigelses- og Socialudvalget til reservationspuljen under Økonomiudvalget.

Effekt

Dette er en opfølgningssag og har dermed ikke direkte betydning for Odensemålene.

Investeringsprojekterne skal bidrage til Odensemålet om, at flere odenseanere kommer i job og på vej til job. Det forventes, at investeringerne, der sigter bredt og dermed styrker indsatsen over for Beskæftigelses- og Socialforvaltningens målgrupper, samlet set medfører, at flere borgere i Odense kommer i job.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Den samlede økonomiopfølgning for området for forsørgelses- og sikringsydelse.
2. Der flyttes i alt 223,4 mio. kr. i 2022 fra Beskæftigelses- og Socialudvalget på styringsområdet Særlige driftsområder til reservationspuljen under Økonomiudvalget vedrørende budgetgaranterede områder og øvrige overførsler.
3. Status på investeringsprojekterne.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Forvaltningen giver i denne sag opfølgning og overblik over økonomien for området for forsørgelses- og sikringsydelse. På udvalgsrådet vil forvaltningen også give de halvårslige Effekt- og økonomiopfølgninger. Sagerne giver samlet set status på forvaltningens økonomi.

Derudover indgår opfølgning på investeringsprojekter på beskæftigelsesområdet også i opfølgningen på forsørgelses- og sikringsydelse.

Nedenfor gives en status for de enkelte faglige ydelsesområder i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, der tilsammen udgør økonomien for området for forsørgelses- og sikringsydelse.

Der forventes et mindreforbrug på 223,4 mio. kr. Mindreforbruget er faldet med 38,8 mio. kr. siden sidste opfølgning pr. 1. april 2022.

Faldet skyldes hovedsageligt stigende udgifter til ikke arbejdsmarkedssparate målgrupper som førtids- og seniorpensionister samt sygedagpengemodtagere. Afklaringspuljen for langtidsledige har bidraget til, at flere modtager disse ydelser, og det udfordrer Odenses ambition om at øge erhvervsfrekvensen.

På beskæftigelsesindsatser forventes budgettet fortsat overholdt, når budgettet reduceres med 12,2 mio. kr. til sommer i forbindelse med lov- og cirkulæreprogrammet som led i finansiering af 1. delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen.

Derudover er der vurderet på udgifterne vedrørende fordrevne ukrainere.

Særlige driftsområder uden overførselsadgang

1.000 kr. netto, årets priser	Korrigeret	Forventet	Mer-/ mindre-
	budget	regnskab	forbrug
	2022	2022	2022
Budgetgaranterede områder og øvrige overførsler			
Kontanthjælp og uddannelseshjælp	510.017	444.629	65.387
Revalideringsydelse	14.140	9.024	5.116
Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse	33.759	35.027	-1.268
Integrationsprogrammet - indsatser og tilskud	2.518	-350	2.868
Sygedagpenge	294.259	325.364	-31.105
Jobklaringsforløb - ydelse	124.891	105.978	18.913
Ledighedsydelse	99.142	92.984	6.158
Fleksjob inkl. skånejob	328.120	330.417	-2.297
Ressourceforløb - ydelse	99.912	90.549	9.363
Førtidspension	1.290.805	1.299.109	-8.304
Seniorpension	81.577	102.824	-21.247
Seniorjob	4.108	5.117	-1.010
Beskæftigelsesindsatser	203.294	203.294	0
FGU	12.748	11.068	1.680
Boligsikring/ -ydelse	253.100	244.150	8.950
Personlig tillæg/helbredstillæg	14.737	14.268	469
Enkeltydelser	4.186	3.250	936
Handicapkompenserende ydelser	361	420	-59
A-dagpenge, kommunens medfinansiering	523.347	352.811	170.536
Løntilskud (A-dagpenge)	4.181	5.905	-1.724
Samlet	3.899.202	3.675.840	223.362
Projekter med hel eller delvis ekstern finansiering (ikke del af reservationspuljen)	-16.475	-8.289	-8.186

-/+ = merforbrug/mindreforbrug

Det er fortsat usikkert, hvor mange ukrainere, der vil ankomme til Danmark og Odense. Tilstrømningen til Danmark er dog aftagende, og i øjeblikket har ca. 26.000 personer ansøgt om opholdstilladelse. I denne opfølgning er der indarbejdet økonomiske konsekvenser af, at Odense modtager 1.000 personer, vurderet ud fra antallet af ansøgninger og byrådets ønske om at modtage 3,5 % svarende til befolkningsandelen.

De faktiske afledte merudgifter vil blandt andet afhænge af antallet og sammensætningen af fordrevne personer.

Det er forudsat, at tilstrømningen op til de 1.000 personer sker jævnt frem til udgangen af august. Det forudsættes endvidere, at omtrent halvdelen er voksne, som umiddelbart modtager forsørgelsesydelse, men for manges vedkommende gradvist kommer i beskæftigelse herefter.

Der er opmærksomhed på, at der på de særlige driftsområder formentlig vil være konsekvenser for især:

- Forsørgelsesydelse med udgifter på ca. 9,8 mio. kr.
- Indsatser og danskuddannelse under integrationsprogrammet med udgifter på ca. 5,0 mio. kr.
- Indtægter fra grundtilskud på 5,8 mio. kr.
- Boligstøtte med udgifter på ca. 0,4 mio. kr.

Det kraftige fald i ledigheden er fortsat efter budgetlægningen i sommeren 2021, og på den baggrund skønnes der derfor ved denne opfølgning store mindreforbrug på især de konjunkturfølsomme områder som a-dagpenge og kontanthjælp.

De væsentligste budgetafvigelser på udgiftsområderne er berørt nedenfor:

Især på a-dagpenge forventes et stort mindreforbrug på 170,5 mio. kr. Her skyldes mindreforbruget dels – som indikeret ovenfor - at der er budgetteret med langt flere ledige, end der forventes nu. Der forventes nu 2.709 fuldtidspersoner på a-dagpenge i 2022 mod 4.146 ved budgetlægningen, svarende til et fald på 35 %.

På kontant- og uddannelseshjælp forventes mindreforbrug på 65,4 mio. kr. som følge af den lavere ledighed. Der forventes nu 3.838 fuldtidspersoner på kontant- og uddannelseshjælp i 2022 mod 4.785 ved budgetlægningen, svarende til et fald på 20 %.

Også på beskæftigelsesindsatser er der faldende udgifter som følge af nedgang i antallet af ydelsesmodtagere. Indsatsbudgettet reduceres med 12,2 mio. kr. til sommer i forbindelse med lov- og cirkulæreprogrammet som led i finansiering af 1. delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen (BSU den 5. oktober 2021). Herefter forventes, at budgettet overholdes. Reduktionen svarer til Odense Kommunes andel af de 344 mio. kr., der bliver indfriet i 1. delaftale.

Modsat forventes stigende udgifter til sygedagpenge med 31,1 mio. kr. Omtrent halvdelen af merforbruget skyldes en ny ordning, som giver arbejdsgivere udvidet ret til tidlig refusion for sygefravær grundet COVID-19 i perioden fra den 16. november 2021 til den 28. februar 2022. Virksomheder har 3 måneders frist til at anmode om tidlig refusion, så omfanget af anmodninger og udgifter kendes først den 1. juni 2022.

Den anden halvdel af merforbruget skal ses i sammenhæng med, at endnu en bølge af COVID-19 medførte flere sygemeldte ved udgangen af 2021 end forudsat. Retten til sygedagpenge under COVID-19 blev yderligere forlænget efter budgetvedtagelsen, så overgangen af sygedagpengemodtagere til jobafklaringsforløb blev udsat. Derfor forventes også mindreforbrug på 18,9 mio. kr. til jobafklaringsforløb.

På førtidspension forventes merforbrug på 8,3 mio. kr. som bl.a. skyldes afklaring af flere langtidsledige.

På seniorpension forventes merforbrug på 21,2 mio. kr. Udgifterne er steget hen over efteråret efter budgetlægningen og stiger fortsat.

Status på investeringsprojekter

Siden sommeren 2017 har Beskæftigelses- og Socialudvalget arbejdet med beskæftigelsesfremmende projekter på beskæftigelsesområdet. Nogle projekter er på baggrund af resultaterne i investeringsperioden permanentgjort, mens andre er ophørt. Permanentgjorte projekter er i dag en del af forvaltningens beskæftigelsesfremmende indsats. Derudover er der igangsat yderligere projekter fx i forbindelse med budgetvedtagelserne.

Forvaltningen giver i denne sag en status på de igangværende investeringsprojekter pr. 31. marts 2022.

Investeringsprojekt	Projektperiode	Budgetteret	Budgetteret	Realiseret	Forskel
		gevinst	gevinst	gevinst	
- 1.000 kr. -		Projektperioden	Pr. 31/3-2022	Pr. 31/3-2022	Pr. 31/3-2022
Akademikerindsats	1. jan 2020 - 31. dec 2024	30.000	13.500	21.154	7.654
Alle skal med i Vollsmose	1. jan 2020 - 31. dec 2024	29.874	14.323	2.322	-12.002
Vollsmose jobparate	1. jan 2020 - 31. dec 2024	15.893	8.940	13.847	4.907
SDP: Tværfagligt team 2.0	1. apr 2020 - 31. marts 2022	5.731	4.656	1.899	-2.757
SØV	1. jan 2019 - 31. dec 2022	6.043	4.481	3.050	-1.431
I alt		87.541	45.900	42.272	-3.628

Akademikerindsatsen

Projektet "Akademikerindsatsen" er vedtaget til budget 2020.

Akademikerindsatsen har været i drift siden januar 2020. Der er både fokus på den job- og virksomhedsrettede beskæftigelsesindsats. Der er etableret en praktik- og løntilskudsportal i forlængelse af projektet.

Projektet har ved udgangen af marts realiseret en bruttogevinst på 21,2 mio. kr. og har dermed oversteget målsætningen på 13,5 mio. kr. Det er forventningen, at projektet realiserer en bruttogevinst på 6 mio. kr. årligt.

Der er afsat samlet 26 mio. kr. i projektperioden fra 2020-2024.

Alle skal med i Vollsmose

I forbindelse med vedtagelsen af Budget 2022 i Odense Kommune blev der afsat 8,0 mio. kr. over en treårig periode til at øge beskæftigelsesindsatsen i Vollsmose.

Det gav forvaltningen mulighed for at igangsætte Projekt "Alle skal med i Vollsmose" i perioden 2022-2024. Konkret består projektet af en faglig og økonomisk overbygning af investeringsprojektet for de aktivitetsparate i Vollsmose, som dermed i form og indhold lægger sig op af projekt "Alle skal med".

Forvaltningen har dog samtidig en opmærksomhed på, at de ikke-vestlige projektdeltagere i "Alle skal med" er tættere på arbejdsmarkedet end deltagerne i det nuværende investeringsprojekt i Vollsmose. Deltagerne i "Alle skal med" er kendetegnet ved en markant lavere ledighedsperiode (under to år), end borgerne i bydelsprojektet, som er kendetegnet ved en svagere tilknytning til arbejdsmarkedet, og dermed ledighedsperioder over en længere årrække.

Den svagere tilknytning til arbejdsmarkedet ses ved, at det hidtidige projekt "Vollsmose aktivitetsparate" ikke har realiseret den forventede gevinst. Projektet har ved udgangen af marts realiseret en bruttogevinst på 2,3 mio. kr. Det skyldes primært, at en relativt stor del af borgerne afsluttes til førtidspension i stedet for selvforsørgelse. Gevinstopgørelsen omfatter endnu ikke deltagere i det nye projekt.

De gode erfaringer med et lavt sagstal pr. rådgiver i projekt "Alle skal med" er et bærende princip i det nye projekt, som udelukkende omfatter beboere fra Vollsmose, forventes at forbedre gevinsten på sigt.

Der er afsat samlet 44,4 mio. kr. i projektperioden fra 2020-2024.

Vollsmose jobparate

Investeringsprojektet Vollsmose jobparate er startet op i foråret 2020. Opstarten var påvirket af COVID-19 restriktionerne, men har siden kørt planmæssigt. Mange deltagere i projektet er afsluttet til job og uddannelse, hvilket afspejles i en bruttogevinst på 13,8 mio. kr. Der er afsat 3,8 mio. kr. årligt, så indsatsen har stor effekt.

Der er afsat samlet 15,5 mio. kr. i projektperioden fra 2020-2023.

Sygedagpenge: Tværfagligt team 2.0

Projektet er målrettet sygemeldte ledige og nyligt opsagte. Projektet lykkes med at raskmelde deltagere i projektet, men størstedelen af de raskmeldte er afsluttet til fortsat ledighed. Projektet har ved udgangen af marts realiseret en bruttogevinst på 1,9 mio. kr., hvilket er under det forventede.

Der er afsat samlet 4,7 mio. kr. i projektperioden fra 1. april 2020 til 31. marts 2022.

Projektet er afsluttet efter udløb af projektperioden den 31. marts 2022.

Socialøkonomiske Virksomheder (SØV)

Det blev besluttet med vedtagelsen af budget 2019, at Odense Kommune skulle igangsætte en indsats, der skulle styrke samarbejdet med socialøkonomiske virksomheder. Borgmesterforvaltningen fik sammen med Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen til ansvar at udarbejde en indsats, der kunne tilvejebringe disse interesser. Indsatsen blev delt i to spor:

1. Indkøb: Reservere opgaver og kontrakter til socialøkonomiske virksomheder samt øget udnyttelse af de sociale klausuler i kontrakterne med Odense Kommunes leverandører. Denne indsats forventes at skabe 72 jobs til ledige på kanten af arbejdsmarkedet.
2. Tiltrækning af nye socialøkonomiske virksomheder samt iværksætter: Ved hjælp af intensiveret indsats for at tiltrække og skabe nye socialøkonomiske virksomheder forventes det, at der samlet kan skabes 30 jobs til ledige på kanten af arbejdsmarkedet.

Byrådet godkendte den 18. august 2021 at nedlægge tiltrækningsindsatsen, og forventningen er nu, at projektet ved udgangen af 2022 realiserer en positiv nettogevinst.

Der er budgetteret med en gevinst på 4,5 mio. kr. pr. 31. marts 2022, og der er realiseret 3,1 mio. kr. Projektets gevinst er stigende efter ændringen af indsatsen og nærmer sig det budgetterede.

På den baggrund følges det tilpassede projektet med henblik på beslutning om eventuel permanentgørelse ved næste opfølgning pr. 2. halvår 2022.

Følgende projekter er ikke omfattet af opgørelsen:

Alle skal med

Det er formålet med projekt "Alle skal med" at få flere langtidslidende borgere i job og uddannelse ved at bearbejde sociale problemer og skabe større social mobilitet.

Projektet har været i drift siden den 1. april 2019, og der er ansat 1 leder og 18 medarbejdere i projektet. Indsatsen har fortsat god succes, fordi den giver en målrettet og hjælpende hånd til borgere, der ønsker at finde vej tilbage til arbejdsmarkedet.

Derfor har byrådet med budgetvedtagelsen den 6. oktober 2021 besluttet at permanentgøre projektet.

Forecast system Sygedagpenge

Byrådet godkendte den 23. februar 2022 investeringsprojektet Forecast sygedagpenge. Det er projektets formål at realisere et markant og blivende fald i sagsvarigheden for sygedagpenge- og jobafklaringsager.

Projektet skal udvikle sygedagpengeindsatsen yderligere ved brug af øget systematik (forecast) og kompetenceudvikling af medarbejderne. Projektet består af et sparringsforløb for medarbejdere og ledere samt implementering af et IT-opfølgningværktøj "Forecast Sygedagpenge".

2022 ses som et overgangså, hvor opfølgningværktøj og kulturændring implementeres. Ved udgangen af 2023 evalueres effekterne af projektet.

Økonomi

Reservationspuljen

Reservationspuljen under Økonomiudvalget består af forskellen mellem egne skøn for årets udgifter til området for forsørgelses- og sikringsydelse og KL's skøn for kommunens udgifter til området. Reservationspuljen kan justeres en række gange hen over budgetåret og opgøres i forbindelse med regnskabet.

Reservationspuljen i 2022 forbedres umiddelbart med 223,4 mio. kr. ved denne opfølgning.

Ved budgetvedtagelsen for 2022 var reservationspuljen på 123,6 mio. kr. efter nedregulering på 19,4 mio. kr. jf. ambition om faldende ledighed i den nye budgetmodel. Med den reducerede udgiftsskøn forventes der 347,0 mio. kr. i puljen før midtvejsreguleringen. På baggrund af KL's skøn for midtvejsreguleringen forventes reservationspuljen at udgøre 119,5 mio. kr. i 2022. Skønnet på midtvejsreguleringen beror på en stor usikkerhed, da det konkrete beløb for midtvejsreguleringen først kommer til sommer 2022. Dette betyder, at skønnet for størrelsen af reservationspuljen ved årets udgang også er behæftet med stor usikkerhed.

I 1.000 kr.	Reservationspulje
Reservationspulje ved Vedtaget budget 2022	123.597
Vurdering ved 1. halvår 2022-sag	223.362
Forventet pulje inden midtvejsregulering	346.959
Lov- og cirkulæreprogram (DUT) (sommer 2022)	-
Forventet midtvejsregulering (sommer 2022)	-227.500
Forventet pulje 2022	119.459

Mindreforbruget på 223,4 mio. kr. i denne opfølgning søges flyttet fra styringsområdet Særlige driftsområder under Beskæftigelses- og Socialudvalget til reservationspuljen under Økonomiudvalget:

Budget 2022				
Indstillingspunkt	Budgetomflytning mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Økonomiudvalget	Særlig drift, ØU (kr.)	Særlig drift, BSU (kr.)	I alt (kr.)
2	Reservationspuljen	223.362.000	-223.362.000	0
	I alt	223.362.000	-223.362.000	0

Bilag

Bilag_Nøgletal_1. halvår 2022

Punkt 6: B-sag: Afrapportering på det specialiserede socialområde

00.01.00-A00-6-21

Resume

I efteråret 2020 besluttede udvalgene, hvordan forvaltningerne skal arbejde med holdbare og langsigtede løsninger på det specialiserede socialområde. Det skyldes et øget pres på det specialiserede socialområde, herunder børne- og ungeområdet, udsatte voksne, borgere med sindslidelse og voksne handicappede, hvilket har udfordret økonomien på området.

Som følge heraf blev der igangsat forskellige tiltag på tværs af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Borgmesterforvaltningen, som har til formål at skabe en mere sammenhængende ungeindsats på tværs af kommunens forvaltninger i forhold til uddannelse, beskæftigelse og socialindsats. Tiltagene er bl.a. nedsættelsen af arbejdsgrupper til at arbejde med anbefalinger fra eksterne analyser af økonomistyringen, organiseringen og overgangene på det specialiserede socialområde i Odense Kommune, herunder arbejdet med tre indsatsspor: 1) Alderssnit, 2) Leverandørstrategi og tilbudsvifte og 3) Kontraktstyring og kontraktforhandling.

Ved godkendelsen af budget 2021 besluttede Økonomiudvalget, at forvaltningerne afrapporterer en samlet status på implementeringerne af de nye tiltag og den samlede styring af det specialiserede socialområde hvert kvartal. Denne sag er den sjette afrapportering på arbejdet.

Sagen indeholder tre forskellige delafrapporteringer:

1. Forventninger til regnskab 2022.
2. Afrapportering af status på arbejdet i tre indsatsspor.
3. Status på arbejdsgruppernes arbejde.

Den økonomiske afrapportering viser, at der samlet forventes et mindreforbrug på 15,3 mio. kr. i 2022.

Forvaltningerne vurderer arbejdet med de tre indsatsspor efter en trafiklysmode, hvor implementeringen enten er grøn, gul eller rød. Det er forvaltningernes vurdering, at alle tre indsatsspor er gule, da arbejdet er i gang, men forvaltningerne ikke forventer at opnå de fulde potentialer i 2022.

Status på arbejdsgruppernes arbejde tager afsæt i arbejdsgruppe 3 og 4, som arbejder med henholdsvis Ungestrategien og ny organisering og Leverandørstrategi og tilbudsvifte.

Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget behandler denne fælles sag på udvalgsmøderne den 31. maj 2022.

Effekt

Når arbejdet med anbefalingerne er fuldt implementeret, forventer forvaltningerne, at genopretningen af det specialiserede socialområde vil have en effekt på flere af Odensemålene.

Flere borgere kommer i uddannelse og job

Når flere borgere får den hjælp de har brug for, er forudsætningen for at komme i job og uddannelse bedre.

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Med et større fokus på styring af det specialiserede socialområde betyder det, at flere borgergrupper får hjælp og bliver funktionsdygtige, herunder ældre og handicappede.

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Investering i det specialiserede socialområde betyder, at der kan skabes de bedst mulige rammer for, at børn med forskellige forudsætninger trives og bliver klar til fremtiden.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalgene godkender afrapporteringen.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har hver især tidligere igangsat tiltag eksternt, som har ledt til en række anbefalinger på det specialiserede socialområde, og kommunen har også samlet fået en vurdering af mulighederne for bedre styring af området. Anbefalingerne er givet i tre rapporter udarbejdet af uafhængige eksterne parter: Revisions- og konsulenthuset BDO, konsulenthuset Rambøll samt Taskforce nedsat af Socialstyrelsen og Ankestyrelsen. Rapporterne og deres anbefalinger er grundlaget for genopretningen af det specialiserede socialområde i Odense Kommune, som sker i en organisering, hvor de fire forvaltninger bemande en styregruppe og arbejdsgrupper.

For at skabe holdbare og langsigtede løsninger på det specialiserede socialområde, arbejder styregruppen og arbejdsgrupperne med at indfri potentialer og effektiviseringer inden for tre indsatsspor:

- 1) Alderssnit
- 2) Leverandørstrategi og tilbudsvifte
- 3) Kontraktstyring/kontraktforhandling

Forventninger til regnskab 2022

Økonomien for 2022 vurderes grøn, da området samlet set forventes at ende med et mindreforbrug på 15,3 mio. kr. svarende til en afvigelse på 1 %.

Den primære årsag til det forventede mindreforbrug skyldes forventede merindtægter på særligt dyre enkeltsager på 48,8 mio. kr. i 2022. De høje merindtægter skyldes, at der pr. 1. januar 2021 trådte ny lovgivning i kraft på refusion for særligt dyre enkeltsager. Den nye lovgivning giver mulighed for markant højere indtægter. Af samme årsag er budgettet også blevet DUT-reguleret, men dog ikke tilstrækkeligt set i forhold til reglernes effekt på refusionshjemtagelsen. Den nye lovgivning gjorde, at reglerne på området blev væsentligt ændret, hvorfor der i 2021 var stor usikkerhed i forhold til den endelige hjemtagelse for året. Den løbende hjemtagelse i 2021 har derfor været foretaget ud fra en konservativ vurdering. Merindtægterne i 2022 indeholder derfor refusioner fra 2021, der er blevet berigtiget i 2022.

Afrapportering af status på arbejdet i de tre indsatsspor

Spor 1 - Alderssnit

Arbejdet med indsatssporet udviser god fremdrift, og potentialet for indsatssporet forventes tæt på indfriet i 2022, hvorfor indsatssporet vurderes gult. Potentialet for indsatssporet er opnået ved en omlægning af den eksterne

støttekontaktpersonsordning samt ved at anvende alternative indsatser end senanbringelser af unge over 15 år. Dette har samlet set givet et fald i antallet af senanbragte og eksterne støttekontaktpersoner. Samlet set er der indfriet et potentiale på 1,4 mio kr. i 2022. Fra 2023 og frem forventes det fulde potentiale at kunne blive indfriet.

Spør 2 - Leverandørstrategi og tilbudsvifte

For at kunne udarbejde et datagrundlag og fastlægge baseline for de indikatorer og nøgletal, som forvaltningerne måler på, må forvaltningerne afvente implementeringen af to nye fagsystemer i foråret 2022. Frem mod implementeringen arbejder fagområderne med at beskrive og afklare indikatorer. Indsatssporet er derfor gult, da arbejdet kun er i proces, og der mangler konkretisering af effektmål og beregning af gevinstrealisering.

Spør 3 - Kontraktstyring

I indsatssporet med kontraktstyring kører arbejdet og kontraktforhandlingerne planmæssigt. Der er pr. 26 april afsluttet 227 forhandlinger sammenlagt for 2021 og 2022, svarende til 52,5 % ud af de samlede sager. Der er aktuelt 146 igangværende forhandlinger.

Forventet effektivisering for 2022 ligger under målsætningen på 24 mio. kr. Indsatssporet er derfor gult, da arbejdet er i gang, men forvaltningerne forventer ikke, at den fulde gevinstrealisering bliver opnået på de nuværende sager.

Status på arbejdsgruppernes arbejde

Økonomiudvalget besluttede i 2020, at arbejdet i arbejdsgrupperne strækker sig frem til juni 2021. Enkelte anbefalinger vil dog strække sig ud over denne deadline. Her vil det efterfølgende arbejde løftes af normaldriften.

Arbejdsgruppe 1 - "Kontraktstyring, indsatsstrappe og effekt" og Arbejdsgruppe 2 - "Økonomistyring, data, ledelsesinformation og prognoser" er nedlagt og indarbejdet i driften. Kontraktforhandlinger er overgået til driften, således at Udbud & Kontraktstyring i Borgmesterforvaltningen løser opgaverne forbundet med kontraktforhandling og -styring. Borgmesterforvaltningen understøtter hertil særligt identificering og fastholdelse af potentialer samt styrkelse af Odense Kommunes strategiske rolle som indkøber og kontraktstyrer.

Arbejdsgruppe 3 - Ungestrategien og ny organisering

Forvaltningerne er i fuld gang med at implementere ungestrategien, så vi i højere grad kan give de unge ansvaret for eget liv og støtte dem lige dér, hvor de har brug for det. Arbejdet består lige nu af at angive mål for de enkelte handlinger i handlingsplanen. Dette bliver præsenteret for politikerne som en selvstændig sag i efteråret.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen arbejder derudover stadig på at skabe gode rammer for samarbejde og overdragelse i det organisatoriske spor, hvor evalueringen også stadig pågår og viser positive indsigter og udviklingspunkter.

Arbejdsgruppe 4 - Leverandørstrategi og tilbudsvifte

Siden sidste afrapportering har arbejdsgruppen blandt andet arbejdet med en analyse af behov for fremtidige pladser på de identificerede målgrupper på tværs af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen. Analysen tyder på, at der er tegn på et provenu ved at opbygge en øget kapacitet og hjemtage borgere fra eksterne tilbud. Tallene er dog ved at blive kvalificeret, da der på tværs af områder kan være usikkerheder, fx om dele af målgruppens udvikling, fremtidigt behov for pladser, mulighederne for at hjemtage borgere mv. Når tallene er kvalificeret, vil det danne grundlag for analyser af bygningsforhold og behov, og der vil blive udarbejdet en plan for det videre arbejde, som skal tjene som beslutningsgrundlag for den videre indsats.

Økonomi

Afrapporteringen af det specialiserede socialområde har ingen direkte økonomisk konsekvens for Odense Kommune.

Bilag

2. afrapportering af det specialiserede socialområde i 2022

Punkt 7: B-sag: Årlig godkendelse af sagsbehandlingstider

27.69.04-G01-1-22

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget skal i denne sag godkende de vejledende sagsbehandlingstider på udvalgets område.

Byrådet besluttede den 23. november 2016, at det enkelte udvalg minimum én gang årligt skal foretage de nødvendige ændringer i udvalgets vejledende sagsbehandlingstider. Sagsbehandlingstiderne skal give et billede af, hvor lang tid borger kan forvente, at der går fra ansøgning til afgørelse. Sagsbehandlingstiden skal svare til den tid, det tager at behandle størstedelen (ca. 80-90 %) af den konkrete sagstype.

Udvalget har senest godkendt sagsbehandlingstiderne den 18. maj 2021.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender de vejledende sagsbehandlingstider.

Beslutning

Sagen blev udsat.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har foretaget en vurdering af om de gældende sagsbehandlingstider er retvisende. Vurderingen er foretaget ud fra de enkelte afdelingers kendskab til den reelle sagsbehandlingstid. På ydelsesområdet er vurderingen foretaget på baggrund af data om den reelle sagsbehandlingstid. Forvaltningens gennemgang har ikke givet anledning til ændring af de eksisterende sagsbehandlingstider.

Der er dog ved gennemgangen identificeret nogle sagstyper, hvor der mangler at blive fastsat en vejledende sagsbehandlingstid. Udvalget bliver derfor i denne sag bedt om at godkende forslag til nye sagsbehandlingstider. Forslagene er beskrevet nedenfor og er også fremhævet i bilaget til sagen. Forslagene til sagsbehandlingstider er fastsat ud fra forvaltningens kendskab til den reelle sagsbehandlingstid på områderne.

Forslag til nye sagsbehandlingstider

Ved forvaltningens gennemgang af sagsbehandlingstiderne er identificeret følgende sagstyper, som mangler at få fastsat en sagsbehandlingstid:

Lov og paragraf

Sagstype

Forslag til sagsbehandlingstid

Sundhedslovens § 131 Socialtandpleje

1 uge med bemærkning om, at i forhold til akut tandbehandling er sagsbehandlingstiden 1 hverdag. I forhold til funktionsopbyggende tandbehandling er sagsbehandlingstiden maksimalt 1 uge.

Lov om kompensation til handicappede i erhverv § 3	Fortrinsadgang	2 dage
Lov om kompensation til handicappede i erhverv kapitel 6	Hjælpe midler til personer omfattet af kompensationslovens kapitel 6	4 uger

Derudover skal udvalget beslutte en sagsbehandlingstid på de nye sagstyper på det specialiserede socialområde for børn og unge, som Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har fået i forbindelse med nyt myndighedssnit mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen:

Paragraf i Serviceloven	Sagstype	Forslag til sagsbehandlingstid
11, stk. 2 og 3	Familierådgivning	2 uger
11, stk. 7	Gratis rådgivning, undersøgelse og behandling af børn og unge med adfærdsvanskeligheder eller nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne samt deres familier	2 måneder
32	Støtte i dagtilbud	4 måneder
32 a	Hjemmetræning	5 måneder
41	Dækning af nødvendige merudgifter	8 uger
42	Dækning af tabt arbejdsfortjeneste	8 uger
45	Ledsagelse	8 uger
50	Børnefaglig undersøgelse	4 måneder
52	Foranstaltninger	4 uger
52 a	Økonomisk støtte	4 uger
76	Efterværn	4 uger
76 a	Efterværn	4 uger

Uddybning af sagsbehandlingstider

Nedenfor er overordnet beskrevet indholdet af den sagsbehandling, som forvaltningen skal lave i forbindelse med de sagstyper nævnt ovenfor, som har en sagsbehandlingstid på 8 uger eller derover.

Ud over nedenstående skal der i afgørelsessager være tid til at foretage partshøring, og til at forvaltningen kan vurdere, om partshøringen giver anledning til ændringer.

Der er mange delprocesser forbundet med en afgørelse på servicelovsområdet. Indhentelse af oplysninger er den mest "tidskrævende" proces, men er nødvendig for en helhedsorienteret sagsbehandling med kvalitet, for at sikre, at borger er i målgruppen for hjælp og generelt for at sikre, at sagen bliver tilstrækkeligt belyst.

Gratis rådgivning, undersøgelse og behandling

Forud for en afgørelse skal forvaltningen lave en vurdering af om borger er i målgruppen for bestemmelsen. Til det formål kan der være behov for, at forvaltningen indhenter lægelige oplysninger og andre relevante oplysninger. Derudover skal forvaltningen lave en individuel vurdering af at borgeren har et "særligt behov" for den rådgivning, undersøgelse eller behandling, som borgeren/de pårørende har ansøgt om.

Støtte i dagtilbud

Forud for en afgørelse skal forvaltningen lave en vurdering af, om borger er i målgruppen for særlige dagtilbud mv. I forbindelse med vurderingen indhenter forvaltningen lægelige oplysninger og inddrager evt. børne- og ungelægen. Forvaltningen indhenter oplysningerne med det formål at dokumentere, at der er tale om en betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. Svartiden på anmodning om oplysninger fra sundhedspersoner er 4 uger. Dog kommer de fleste ansøgninger fra ansøgere, der åbenlyst er i målgruppen, hvilket kan ses gennem det visiterede skoletilbud (Korup, Paarup, Lumby, Søhus, Enghaveskolen, Nørrebjergskolen, STU etc.).

Som en del af sagsbehandlingen skal forvaltningen belyse og dokumentere, at den unge ikke kan være alene hjemme, samt at der er et reelt pasningsbehov. Der vil ligeledes her være behov for indhentelse af oplysninger fra fx skole, sygehus, forældre og lignende for at kunne træffe afgørelse på et oplyst grundlag og derved sikre, at borgeren/den unge og familien får det, de er berettiget til på et kvalificeret og oplyst grundlag.

Hjemmetræning

Inden bevilling af hjemmetræning skal forvaltningen udarbejde en børnefaglig undersøgelse, hvorfor sagsbehandlingstiden er fastsat efter sagsbehandlingstiden for en børnefaglig undersøgelse. Undersøgelsen bliver udarbejdet med fokus på familiens samlede ressourcer og vurderer på, om hjemmetræningen er i den unges tarv. Sammen med undersøgelsen udarbejder forvaltningen sammen med børneterapeuterne fra børneterapien en målsætning/fokusområder for hjemmetræningen. Ud over disse dokumenter, bliver der afholdt råd og vejledningssmøder med familien med henblik på at forberede familien på, hvordan hjemmetræningen kan se ud, og hvad det kræver af familien.

Merudgifter

Forud for bevilling af merudgifter skal forvaltningen foretage en målgruppevurdering. Til brug for denne vurdering indhenter forvaltningen fx lægelige oplysninger, udtalelse fra skolen og/eller andre fagprofessionelle omkring den unge. Svartiden på anmodning om oplysninger fra sundhedspersoner er 4 uger. Sagerne spænder fra alt mellem udgifter til fx vatpinde, bukser og særlig kost til pasning i hjemmet.

Bevillingen skal ske på et oplyst grundlag, hvilket kan kræve indhentelse af oplysninger mange steder fra samt gentagende dialog med familien både i forhold til afklaring af behov, merudgiftens størrelse, evt. antal og sammenligning

med borgere uden funktionsnedsættelser. Såfremt der er tale om en nyansøgning og altså en ny familie i afdelingen, vil der ligeledes blive afholdt et råd og vejledningsmøde omkring handicapkompenserende ydelser.

Tabt arbejdsfortjeneste

Tabt arbejdsfortjeneste (TA) kommer i tre forskellige former; fuld tabt arbejdsfortjeneste, tabt arbejdsfortjeneste løbende (ad hoc) og tabt arbejdsfortjeneste på enkeltdage. Som ved ovenstående skal forvaltningen forud for stillingtagen til bevilling af tabt arbejdsfortjeneste, udarbejde målgruppevurdering, indhente oplysninger og afholde møde(r) med familien.

Forvaltningen skal udmåle det reelle behov for tabt arbejdsfortjeneste og der er ofte tale om et større regnestykke, i forhold til hvornår behovet er til stede. Forvaltningen skal ligeledes afdække om en anden end forældrene kan varetage den unges behov.

Udregningerne kan være mere eller mindre omfangsrige afhængigt af, om der er tale om en fuldtidsansættelse, en deltidsansat, en lærer der arbejder flere timer pr. uge end "almindelige" fuldtidsansatte, selvstændige og om det er muligt at placere sin arbejdstid fleksibelt, mv.

Når bevillingen er på plads, skal forvaltningen indhente lønsedler fra forældre, forældrene skal have deres arbejdsgiver til at underskrive en arbejdsgivererklæring, og forvaltningen skal tage stilling til "sparede udgifter" som modregnes tabt arbejdsfortjeneste, såfremt der er nogen. Her kan være tale om fx sparede udgifter til transport.

Ledsagelse

Økonomien til denne bestemmelse bliver varetaget i Ældre- og Handicapforvaltningen. Beskæftigelses- og Socialforvaltningens opgave er at oplyse om ledsagerordningen, hvad den kan bruges til og hvordan. Familien skal, evt. i samarbejde med forvaltningen, udfylde skema til ansøgning af ledsager. Herefter sendes skemaet til Ældre- og Handicapforvaltningen, som tilbagesender om det kan, eller ikke kan bevilges. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen skal herefter udarbejde afgørelse.

Børnefaglig undersøgelse

Det er lovbestemt, at en børnefaglig undersøgelse skal være afsluttet efter 4 måneder fra fx en underretning. At det kan tage op til 4 måneder, er fordi forvaltningen ofte skal indhente adskillige oplysninger fra andre samarbejdspartnere, skoler, læger mv. Derudover skal forvaltningen afholde samtaler med både barn/ung, forældre og andre fra netværket for at sikre, at forvaltningen rent faktisk har undersøgt familiens forhold og støttebehov. I sager hvor støttebehovet ikke kan afvente udarbejdelse af § 50, laver forvaltningen en foreløbig vurdering og iværksætter foranstaltninger med det samme og udarbejder undersøgelsen parallelt.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Sagsbehandlingstider - BSF - maj 2022

Punkt 8: B-sag: Godkendelse af rammer for udbud af legeplads ved Krisecenter Odense

27.24.21-Ø34-1-19

Resume

I denne sag skal udvalget beslutte rammerne for udbud af totalentreprise for legeplads til Krisecenter Odense. Dette indebærer vægtningen af tildelingskriterierne funktionalitet, økonomi og kvalitet.

Krisecenter Odense fik i februar 2022 bevilliget 467.922 kr. af Vissing Fonden til renovering af krisecenterets legeplads. Forvaltningen skal konkurrenceudsætte opgaven ved et udbud, da opgaven overstiger tærskelværdien på 50.000 kr. for EU-udbud af udendørs lege-, fitness- og aktivitetsudstyr. Vissing Fonden er orienteret herom.

Udbuddet omfatter modernisering og nyetablering af udendørs legeredskaber på udearealet ved Krisecenter Odense, herunder karruseller, legesystem, gynger, vipper og fornyelse af belægning på eksisterende multibane.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at tildelingskriterierne vægtes sådan, at funktionalitet er 60 %, økonomi er 20 % og kvalitet er 20 % for udbud af legeplads til Krisecenter Odense.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Krisecenteret og legepladsen

Cirka 150 børn kommer hvert år på Krisecenter Odense. Mange af dem kan ikke forlade området grundet sikkerhedshensyn og den trussel, der kan være fra voldsudøveren. Det betyder, at nogle børn opholder sig på krisecentret 24 timer i døgnet, ofte måneder ad gangen. Krisecenteret har derfor fokus på, hvordan de kan skabe de bedste udviklingsmuligheder for børnene, mens de er på krisecenter. Hertil har krisecenteret længe ønsket at skabe et udendørs legerum, som henvender sig til alle børn, uanset alder, køn og interesser. Legerummet, vil i form af en legeplads, være et sted, hvor børnene kan være børn og ikke skal forholde sig til voldsproblematikken.

Krisecenteret har for nuværende en legeplads, som er meget nedslidt og ikke rummer legeredskaber til alle aldersgrupper.

Udbuddet

Udbuddet omfatter levering af ydelser og materialer ved modernisering og nyetablering af udendørs legeredskaber til Krisecenter Odense. Dette indebærer køb af karruseller, legesystem, gynger, vipper og fornyelse af belægning på eksisterende multibane.

Udvalget skal beslutte rammerne for udbuddet af legepladsen på Krisecenter Odense. Da forvaltningen skal finde én leverandør til renovering og nyetablering af legepladsen, og da beløbet er fastsat gennem fondsbevillingen, skal udvalget træffe beslutning om tildelingskriteriernes vægtning.

Udbudsmaterialet bliver udarbejdet i samarbejde mellem By- og Kulturforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og verificeret af Udbud og Kontraktstyring i Borgmesterforvaltningen.

Tildelingskriterier

EU-Udbudsbekendtgørelsen fremsætter følgende tildelingskriterier for udbud ved udendørs lege-, fitness- og aktivitetsudstyr:

1. Funktionalitet
2. Økonomi i form af vedligeholdelsesomkostninger
3. Kvalitet i form af kvalitet af materialer

1. Funktionalitet bliver vurderet i forhold til tre delkriterier, som vægter lige meget: Design, behovsopfyldelse og pædagogik.

- Design omhandler at forvaltningen som minimum frit skal kunne vælge mellem flere forskellige farver og/eller farvekombinationer.
- Behovsopfyldelse omhandler, at det givne tilbud lever op til krisecenterets beskrevne behov for renovering af legepladsen.
- Pædagogik omhandler, hvilken form for leg, som udstyret understøtter. I udbudsmaterialet lægges der vægt på at udstyret arbejder med børnenes balance, mod og motorik, samt at det samlede tilbud indeholder udstyr som er niveau- og sektionsoptaget, og som børn i flere aldersgrupper kan bruge. Udstyret skal samtidig understøtte både individuel og fælles leg.

2. De samlede økonomiske vedligeholdelsesomkostninger for legepladsudstyret i dets levetid, vil danne baggrund for en vurdering af, hvor vedligeholdelsestung den tilbudte legeplads samlet set er. Det er By- og Kulturforvaltningen, som vil stå for vedligeholdelsen af legepladsen.

3. Kvalitet vil blive vurderet absolut i forhold til holdbarhed og materialevalg.

Jævnfør den nuværende EU-Udbudsbekendtgørelse er det udelukkende de tre ovennævnte tildelingskriterier, som udvalget kan vægte i forbindelse med udbud af udendørs lege-, fitness- og aktivitetsudstyr. Det er således ikke muligt at tilføje ekstra tildelingskriterier eller delkriterier, såsom et særligt klimaaftryk. Forvaltningen gør dog opmærksom på at produkterne, ifølge den nuværende EU-Udbudsbekendtgørelse, som mindstekrav skal overholde Miljøstyrelsens anbefalinger vedrørende uønskede stoffer, at tropisk træ skal være FSC-mærket, og at alt træ i nyindkøbte legeredskaber til udendørs brug skal være dokumenterbart lovligt og bæredygtigt produceret.

Udvalget kan jævnfør udbudsbekendtgørelsen vægte tilbudskriterierne forskelligt. Dette er vist i nedenstående skema.

Tildelingskriterie	Vægtning i procent
Funktionalitet	50 - 70 %
<ul style="list-style-type: none">• Pædagogik• Design• Behovsopfyldelse	
Økonomi i form af vedligeholdelsesomkostninger	20 - 40 %
Kvalitet i form af kvalitet af materialer	10 - 20 %

Anbefaling af tildelingskriterier

Forvaltningen anbefaler, at der ikke konkurreres på tilbudte priser på enkelte dele, men derimod på den samlede opgaveløsning på karusseller, legesystem, gynger, vipper og fornyelse af belægning, som alle er obligatoriske i forbindelse med tilbudsgivningen.

Forvaltningen anbefaler, at udvalget vægter tildelingskriterierne som i nedenstående skema. Denne vægtning prioriterer brugernes behov jf. funktionalitet. Samtidig vægter den en middel grad af udgifter forbundet med vedligeholdelse af legepladsen, samt at kvaliteten af materialerne vægtes så højt som muligt, hvilket også tilgodeser drift og vedligeholdelse, samt udgifter hertil. Denne model tilgodeser således forvaltningernes behov, da den er delt næsten ligeligt i forhold til drift og vedligehold, samt brugernes behov jævnfør funktionalitet.

Tildelingskriterie	Vægtning i procent
Funktionalitet	60 %
<ul style="list-style-type: none">• Pædagogik• Design• Behovsopfyldelse	
Økonomi i form af vedligeholdelsesomkostninger	20 %
Kvalitet i form af kvalitet af materialer	20 %

Økonomi

Der er bevilliget 467.922 kr. af Vissing Fonden til renovering af krisecenterets legeplads.

Punkt 9: C-sag: Måltal for søgningen til erhvervsuddannelser, herunder øvrige ungdomsuddannelser fra grundskolens 9. og 10. klasse

54.00.00-A00-3-22

Resume

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget skal beslutte fastsættelse af måltal for søgningen til erhvervsuddannelser, herunder øvrige ungdomsuddannelser for kommunens 9. og 10. classes elever. Udvalgene har den 17. maj 2022 drøftet, om der kan fastsættes et nyt og mere realistisk ambitionsniveau med en årlig vækstrate på 0,5 procentpoint. Drøftelserne i udvalgene har givet anledning til, at der er udarbejdet et tredje forslag til et mere ambitiøst måltal med en årlig vækstrate på 1,3 procentpoint, som stiler mod at få andelen, der søger en erhvervsuddannelse i Odense op på landsgennemsnittet.

Da måltallene angår begge udvalg, behandler udvalgene sagen som fælles udvalgssag den 31. maj 2022. Udvalgene skal derefter træffe en fælles beslutning om måltal på udvalgmøderne den 21. juni 2022.

Søgetal i 2022 i Odense Kommune viser, at søgningen til erhvervsuddannelserne ligger på 15,1 %. Det er et fald på 0,8 % siden sidste år.

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget har tidligere den 1. juni 2021 fastsat et ambitionsniveau for søgning til erhvervsuddannelserne med en årlig vækstrate på 0,9 procentpoint frem til 2025 svarende til et måltal i 2022 på 16,8 %. Der er en differens på 1,7 procentpoint til det aktuelle søgetal. Dermed er det aktuelle søgetal noget lavere end det fastsatte ambitionsniveau.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalgene drøfter fastsættelsen af måltal og ambitionsniveau for søgning til ungdomsuddannelser, herunder erhvervsuddannelserne for elever i grundskolens 9. og 10. klasse.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Ifølge regeringsaftalen "Fra folkeskole til faglært" (nov. 2018), skal landets kommunalbestyrelser årligt fastsætte lokale måltal for søgningen til ungdomsuddannelserne med henblik på at understøtte, at kommunerne aktivt arbejder for at øge søgningen til erhvervsuddannelserne. Søgetal og måltal skal hvert år offentliggøres på kommunens hjemmeside.

Ungdomsuddannelse og i særdeleshed erhvervsuddannelse har i stadigt stigende grad national og kommunal bevågenhed. Det skyldes et vedvarende fald i søgningen til erhvervsuddannelserne og mangel på faglærte i erhvervslivet. Udfordringen er løbende blevet adresseret politisk gennem reformer, aftaler og fastsættelse af nationale målsætninger. På landsplan er fastsat følgende målsætninger for søgningen til erhvervsuddannelser i regeringsaftalen vedr. Erhvervsskolereformen:

- 2020: mindst 25 % af de unge skal vælge en erhvervsuddannelse direkte efter 9. og 10. klasse
- 2025: mindst 30 % af de unge skal vælge en erhvervsuddannelse direkte efter 9. og 10. klasse

I 2022 er det 20 % på landsplan, der vælger en erhvervsuddannelse direkte efter 9. og 10. klasse, og dermed er der fortsat langt til at indfri den nationale målsætning.

Tre forslag til måltal for søgningen til erhvervsuddannelser i perioden 2022-2027

Drøftelserne i udvalgene den 17. maj 2022 har givet anledning til, at der er udarbejdet et tredje forslag til et mere ambitiøst måltal med en årlig vækstrate på 1,3 procentpoint.

1. Vækstrate på 0,5 procentpoint, svarende til ca. 10 elever pr. år. Måltallet vil i 2027 være, at 17,6 % af de unge søger en erhvervsuddannelse. Det er en samlet stigning på 2,5 procentpoint.
2. Vækstrate på 0,9 procentpoint, svarende til ca. 19 elever pr. år. Måltallet vil i 2027 være, at 19,6 % af de unge søger en erhvervsuddannelse. Det er en samlet stigning på 4,5 procentpoint.
3. Vækstrate på 1,3 procentpoint, svarende til ca. 27 elever pr. år. Måltallet vil i 2027 være, at 21,6 % af de unge søger en erhvervsuddannelse. Det er en samlet stigning på 6,5 procentpoint.

De tre forslag er grafisk lillustreret i bilag 1. Søgemonsteret til erhvervsuddannelserne i Odense skal ændre sig markant i de kommende år, hvis det nuværende måltal med en vækstrate på 0,9 procentpoint eller det mere ambitiøse måltal på 1,3 procentpoint skal nås. Hvis ambitionen hæves, vil det kræve nye indsatser og ekstra ressourcer at indfri ambitionen. Det handler om en bred vifte af indsatsområder, herunder at sætte tidligere ind med vejledning, at få mere praksis ind i grundskolen, herunder højne brugen af praktik og styrke samarbejdet med erhvervslivet.

Aktuelle søgetal til ungdomsuddannelser i Odense Kommune marts 2022

I 2022 er andelen af elever i Odense Kommune, der har søgt en gymnasial uddannelse faldet med 0,3 procentpoint til 75,9. Årets søgetal til erhvervsuddannelser ligger på 15,1 %. Søgningen til erhvervsuddannelserne er faldet med 0,8 procentpoint i sammenligning med søgningen i 2021. Andelen af unge, der søger 10. klasse er steget markant med 4,3 procentpoint til 62,9 %. På landsplan er søgningen til erhvervsuddannelser fastholdt på samme niveau som sidste år, og søgningen til gymnasiale uddannelser er faldet med 0,5 %. På landsplan er der en stigning på 1,0 procentpoint til 10. klasse.

Der er følgende hovedtendenser i søgetallene i Odense Kommune:

- Søgningen til erhvervsuddannelserne har ligget forholdsvis stabilt med et gennemsnit over de seneste fem år (2018-22) på 16,3%
- I 2022 er andelen der søger en erhvervsuddannelse på landsplan fastholdt på samme niveau med 0,1 procentpoint og ligger på 20 %. I Odense har der været et fald, og det er ikke lykkedes at vende udviklingen, så vi når det fastsatte måltal.
- I de øvrige større universitetsbyer ligger andelen der søger en erhvervsuddannelse også under landsgennemsnittet. I Århus søger 13,2 % en erhvervsuddannelse, og i København ligger andelen på 11,4 %. På linje med Odense har de større universitetsbyer historisk set en større søgning til de gymnasiale uddannelser og derefter videregående uddannelser, i forhold til søgningen til erhvervsuddannelsesområdet.
- I Odense er der en større andel elever, der søger erhvervsuddannelse efter 10. klasse (16,3 %) end i 9. klasse (13,1 %) Siden 2020 har der været en stigning på 1,2 % af eleverne i 9. klasse, der søger erhvervsuddannelse. I 10. klasse har der været et fald på 4,2 % i andelen af elever, der søger erhvervsuddannelse. En del af forklaringen på nedgangen i søgningen til erhvervsuddannelser kan derfor findes i 10. klasse.
- Søgningen fra 10. klasse for elever i de kommunale tilbud ligger stabilt højt på 28 %. Søgningen for elever fra fri- og privatskolerne ligger på 8 % og søgningen for elever fra efterskolerne på 12 %. En del af forklaringen på nedgangen i søgningen til erhvervsuddannelserne kan findes i 10. klasse, herunder i søgningen fra efterskolerne, hvor der har været et fald siden 2020 fra 17 % til 12 %.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 Tre forslag til måltal

Punkt 10: C-sag: Beskæftigelses- og Socialudvalgets budgetbidrag til 2023

00.30.00-S00-12-21

Resume

I denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget drøfte udvalgets budgetbidrag til Budget 2023.

På næste møde den 21. juni 2022 behandler udvalget det endelige bidrag til budget 2023 som en beslutningssag. Bidraget vil herefter indgå i de videre politiske drøftelserne frem mod Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2023.

Økonomiudvalget bestiller hvert år, som led i budgetprocessen, et antal budgetbidrag fra udvalgene, som indgår i de videre budgetdrøftelser.

Udvalgets budgetbidrag består af:

- Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger
- Forslag til anlægsønsker
- Oversigt over nye indsatser for Fremtidens Vollsmose

I sagsfremstillingen vil de enkelte budgetbidrag blive beskrevet nærmere.

Der vil desuden være et administrativt bidrag fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vedr. takster og skøn for driftsoverførsler fra 2022 til 2023. Bidraget vil blive indarbejdet direkte i Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2023.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter budgetbidraget for 2023, herunder:

1. Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger, jf. bilag 1.
2. Forslag til anlægsønsker, som indarbejdes i "Indblik - Anlæg", jf. bilag 2-4.
3. Oversigt over nye indsatser for Fremtidens Vollsmose.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

I nedenstående afsnit er de enkelte bidrag beskrevet.

Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger

I bilag 1 er vedhæftet en mere detaljeret beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vil i 2023 have en ekstra stor bevågenhed på følgende temaer:

- Ukrainske flygtninge
- Finansiering af ny ret til tidlig pension (Arne-pension)
- Afrapportering på det specialiserede socialområde
- Midlertidige bevillinger med faldende udgiftsprofil
- Implementering af udbetalingsystemer
- Budgetmodel for forsørgelses- og sikringsydelse

De enkelte temaer er ligeså uddybet i bilag 1.

Udvalgets forslag til anlægsønsker til Indblik - Anlæg

Forvaltningen anbefaler tre anlægsønsker til budget 2023. Hvis udvalget følger forvaltningens anbefaling ved den endelige behandling af budgetbidraget for 2023 i juni måned, vil ønskerne blive indarbejdet i publikationen Indblik – Anlæg, som vil være en del af budgetmaterialet til de videre drøftelser i byrådet.

Forvaltningens forslag til anlægsønsker til budget 2023 er oplyst i nedenstående tabel.

Forslag til anlægsønsker

1.000 kr. - 2023-priser	2023	2024	2025	2026
Øvrige				
St. Dannesbo – Nyt Medicinrum	1.000	900		
Behandlingscenter Odense – Nyt Gårdmiljø	2.000	2.800		
Krisecenter Odense – Mindre udvidelse på nuværende matrikel	5.000	10.000	5.000	2.000

Note. "+" = udgift, "-" = indtægt

St. Dannesbo - Nyt medicinrum

Beskæftigelses- og Socialudvalget ønsker at etablere et nyt medicinrum for at imødekomme krav til korrekt opbevaring af medicin på St. Dannesbo. Det nuværende medicinrum lever ikke fuldt op til gældende lovkrav, hvor det blandt andet gælder, at hver borgers medicin skal opbevares i særskilt skabe, og at medicinen skal opbevares ved max 25 grader.

St. Dannesbo opbevarer og håndterer medicin for ca. 30 beboere, der opholder sig på henholdsvis plejehjemmet, omsorgsafdelingen eller boenheden.

Den samlede anlægssum er beregnet til 1,9 mio. kr., mens udgifter til afledt drift er opgjort til 0,1 mio. kr. årligt fra 2024 og frem.

Behandlingscenter Odense - Nyt Gårdmiljø

Beskæftigelses- og Socialudvalget ønsker at ombygge gård- og parkeringsplads ved Behandlingscenter Odense (BCO) for at give en tryk, afskærmet og rolig modtagelse af borgere i rehabilitering. Målgruppen der benytter tilbud i Behandlingscenter Odense er bred, og fra alt mellem borgere der er afhængig af stoffer til borgere i job eller uddannelse. Derfor skal gården være afskærmet og diskret med tydelig indgang til henholdsvis Reception, Voksne & Rusmidler og Heroinklinikken, så den enkelte ikke føler sig udstillet ved at opholde sig i gården, men kan fastholde sin anonymitet.

Den samlede anlægssum er beregnet til 4,8 mio. kr., mens udgifter til afledt drift er opgjort til 0,4 mio. kr. årligt fra 2025 og frem.

Krisecenter Odense - Mindre udvidelse der tilgodeser faciliteter for børnene

På Krisecenter Odense ligger tre store opholdsrum for kvinder og børn i kælderen. En inspektion udført af Beredskab Fyn i 2021 gav anledning til at lukke to af rummene grundet manglende brandsikring. Lukningen af de to rum skyldes blandt andet manglende etablering af branddøre. Rummene har fungeret som legerum for børnene.

Lukningen af de to rum har betydet en omlægning af aktiviteter på Krisecenter Odense for fortsat at have mulighed for at tilbyde børnene et sted at lege/opholde sig. Omlægningen har betydet, at der nu oftest er børn, hvor personalet har kontor og tager imod nye kvinder. Dette er hverken hensigtsmæssigt for børn eller personale.

Beskæftigelses- og Socialudvalget ønsker på baggrund af ovenstående at etablere en mindre udvidelse på den nuværende matrikel (Rødegårdsvej 91). Med forslaget bliver der etableret en mindre udvidelse væk fra hovedbygningen, hvilket gør, at det er muligt at aflåse bygningen, så der ikke er behov for bemanning om natten. Udvidelsen skal tilgodese faciliteter for børnene, og samtidig frigive rum i hovedbygningen således at børn, kvinder og personale ikke behøver at opholde sig i samme rum.

Den samlede anlægssum er beregnet til 22 mio. kr., mens udgifter til afledt drift er opgjort til 0,3 mio. kr. i 2024 stigende til 1,1 mio. kr. årligt fra 2025 og frem.

Anlægsønskerne er udfoldet i bilag 2-4.

Oversigt over nye indsatser i Fremtidens Vollsmose

Udvalget igangsætter ikke nye indsatser under Fremtidens Vollsmose til budget 2023.

Der er tidligere igangsat beskæftigelsesfremmende indsatser for både jobparate og aktivitetsparate i området der løber frem til og med 2024 samt øvrige initiativer som fx indsatsen for udsatte familier.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 - Budgettal og bemærkninger til Budget 2023

Bilag 2 - Anlægsønsker 2023 - St. Dannesbo

Bilag 3 - Anlægsønsker 2023 - Behandlingscenter Odense

Bilag 4 - Anlægsønsker 2023 - Krisecenter Odense

Punkt 11: C-sag: Effektiviseringsstrategien 2023

00.30.00-S00-12-21

Resume

Udvalget drøftede på møde den 17. maj forvaltningens overordnede arbejde med effektiviseringsstrategien for 2023 og blev i samme sag orienteret om allerede udmøntede effektiviseringer fra budget 2022.

Beskæftigelses- og Socialudvalgets effektiviseringskrav for 2023 udgør 2,6 mio. kr. ekskl. de tværgående effektiviseringer, der udmøntes af Økonomiudvalget.

Udvalget skal med denne sag drøfte forvaltningens forslag til indfrielse af det manglende effektiviseringskrav for 2023 på 2,6 mio. kr. samt forslag til eventuelle omprioriteringer indenfor udvalgets egen ramme.

Udvalget vil den 21. juni 2022 blive præsenteret for forvaltningens samlede sag om effektiviseringsstrategien for budget 2023 til udvalgets endelige godkendelse.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter forvaltningens effektiviseringsforslag for budget 2023 samt forslag til eventuelle omprioriteringer.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Socialudvalgets effektiviseringskrav udgør årligt 3,8 mio. kr. inkl. de tværgående effektiviseringer, der udmøntes af Økonomiudvalget. Hertil kommer et effektiviseringskrav på yderligere 0,6 mio. kr. i 2023 overført fra Børn- og Ungeforvaltningen i forbindelse med det nye myndighedssnit.

Det halve af effektiviseringskravet kan udvalget beholde til egne prioriteringer eller alternativt undlade - helt eller delvist - at effektivisere. Effektiviseringskravet overført fra Børn- og Ungeforvaltningen i forbindelse med det nye myndighedssnit er ekskl. den andel, der er til intern omprioritering i udvalget. Udvalget kan således vælge at omprioritere effektiviseringer for op til 1,9 mio. kr. årligt.

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkendte den 15. juni 2021 forvaltningens effektiviseringsforslag for budget 2022, hvoraf en andel af forslagene også indfrie kravet for 2023. Der er således med effektiviseringsforslagene fra 2022 fundet effektiviseringer for 1,3 mio. kr. i budget 2023, hvilket betyder, at forvaltningen i 2023 mangler at finde effektiviseringer for 2,6 mio. kr. ekskl. de tværgående effektiviseringer, der udmøntes af Økonomiudvalget.

Effektiviseringskatalog

Forvaltningens forslag til indfrielse af effektiviseringskravet for budget 2023 fremgår af nedenstående tabel.

Forslag	Nr.	2023	2024
Fleksibel hjemtagelse af unge til midlertidig bolig	E1	1.417	1.417
Effektivisering af digitale møder	E2	188	188
Jobformidler - Ny rolle og arbejdsmetode	E3	906	906
Lægeerklæringer	E4	533	533
I alt		3.045	3.045
Effektiviseringskrav		2.619	5.331
Afvigelse		-425	2.286

Forvaltningen fremlægger effektiviseringsforslag for 2023 på samlet 3 mio. kr., hvilket indfrier kravet på 2,6 mio. kr. ekskl. tværgående effektiviseringer. Differencen for 2023 skyldes, at forvaltningen igangsætter effektiviseringer, der ligger over effektiviseringskravet for 2023, hvilket betyder, at effektiviseringskravet for 2024 bliver tilsvarende reduceret.

Såfremt udvalget godkender forvaltningens effektiviseringsforslag til 2023, vil der udestå et effektiviseringskrav til budget 2024 på 2,3 mio. kr. ekskl. de tværgående effektiviseringer, der udmøntes af Økonomiudvalget.

Nedenfor følger en kort beskrivelse af de enkelte forslag.

E1 – Flexibel hjemtagelse af unge til midlertidig bolig

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen oplever udfordringer med unge mennesker, som har en anbringelse, hvor de ikke trives, og derfor ønsker at bo selv med støtte fra kommunen.

Forvaltningen vil på baggrund heraf, hjemtage et antal unge mennesker i løbet af 2023 der enten er anbragt i plejefamilie eller på institution. Borgerne hjemtages til egen bolig og vil modtage ca. 6 timer ugentlig bostøtte hele året rundt fra kommunens egne kontaktpersoner.

Forvaltningen hjemtager kun borgere i sager, hvor det både fagligt og menneskeligt vurderes at gavne den enkelte borger.

Der opnås et effektiviseringspotentiale ved at hjemtage borgerne fra anbringelser i plejefamilie eller på institution til støtte i egen bolig.

E2 – Effektivisering af digitale møder

Der blev i starten af 2022 indkøbt udstyr til digitale møder. Med det nye udstyr er det forventningen at kunne effektivisere arbejdsprocessen omkring afvikling af samtaler med borgerne.

Det sker med en forventning om:

- At planlægningen af samtaler bliver mere fleksibel.
- Færre forsinkelser af samtaler.
- Færre aflysninger af samtaler.

E3 – Jobformidler – Ny rolle og arbejdsmetode

Forvaltningen indfrier en andel af effektiviseringskravet for 2023 ved at omlægge dele af jobrådgiver-indsatsen til jobformidler. Den enkelte jobformidler har i kombinationen af myndighed og en virksomhedsrettet indsats en mindre sagsstamme, hvormed jobformidleren får mulighed for en hyppigere og mere intensiv kontakt med borger målrettet arbejdsmarkedet. Det betyder samtidig, at sagen ikke løbende skal overdrages mellem jobkonsulent og jobrådgiver, og at det samlede ressourcebehov til bl.a. lovpligtige jobsamtaler kan reduceres.

Derudover vil omlægningen blandt andet medføre følgende effektiviseringspotentialer:

- Ingen 3-partssamtaler ved opstart af virksomhedsrettet indsats.
- Ingen koordinering af samarbejdet mellem jobrådgiver og jobkonsulent.
- Fejlmatch mellem borger og job/praktiksted minimeres fordi jobformidler kender borger, og derved reduceres tiden brugt til at matche borger/virksomhed.

E4 – Lægeerklæringer

Forvaltningens udgifter til lægeerklæringer har de seneste år været faldende. Særligt udgifterne til LÆ285 (attest til sygedagpengeopfølgning) er faldet markant fra 2020, hvor det ikke længere har været obligatorisk at indhente attesten forud for den første opfølgningssamtale. Derudover har forvaltningen de seneste år haft et øget fokus på rettidig hjemtagelse af lægeerklæringer, således at erklæringerne ikke bliver for gamle inden den videre behandling af sagen.

Omprioritering af effektiviseringerne

Det halve af effektiviseringskravet kan udvalget beholde til egne prioriteringer eller alternativt undlade – helt eller delvist – at effektivisere. Udvalget kan således vælge at omprioritere effektiviseringer for op til 1,9 mio. kr. årligt.

I denne sag præsenteres udvalget for forvaltningens forslag til mulige omprioriteringer i forbindelse med effektiviseringskravet for budget 2023. Forvaltningens omprioriteringsforslag er beskrevet herunder, kategoriseret i 3 pakker:

Nr. 01, Socialpakke

01.1 Gråzoneprostitution (genbesøg af modeller)

Udvalget har den 8. marts 2022 behandlet en sag om mulighederne for øget indsats og forebyggelse af gråzoneprostitution blandt unge. Udvalget besluttede at genbesøge model 2 og 3 i forbindelse med behandlingen af effektiviseringsstrategien.

Model 2 indeholder opkvalificering af medarbejdere. Der ansættes én medarbejder til at have fokus på at kompetenceudvikle relevante medarbejdere på tværs af kommunale tilbud. Medarbejderen udarbejder desuden informationsmateriale, nyhedsbreve og kursusmateriale.

Udgifterne til model 2 er beregnet til 0,6 mio. kr. årligt.

Model 3 indeholder foruden opkvalificering af medarbejdere en opsøgende indsats, rådgivning og vejledning til unge i gråzoneprostitution, samt samarbejde med frivillige foreninger, skoler og ungdomsuddannelser.

Udgifterne til model 3 er beregnet til 1,2 mio. kr. årligt.

O1.2 Reservationspulje til det specialiserede socialområde

Området har de seneste år været økonomisk udfordret på grund af aktivitetsstigninger. Økonomien blev genoprettet i budget 2021, men da tillægsbevillingen har en faldende profil, vil der de kommende år blive mindre budget til rådighed. Fra 2022 til 2023 falder forvaltningens budget med ca. 6 mio. kr.

Der er udarbejdet intern handleplan for at imødekomme merforbruget på området, men da udgiftsniveauet for de 15-23-årige fra 2020 til 2021 er steget med 12 %, svarende til 26 mio. kr. kan der blive behov for yderligere finansiering.

Udvalget kan vælge at reservere op til 1,9 mio. kr. årligt til imødekommelse af mulige udgiftsstigninger.

O1.3 Tiltag i forlængelse af hjemløse reformen

O1.3.1 Implementering af udsatteambassadørens funktion

Byrådet afsatte i Budget 2018 midler til støtte af socialt udsatte borgere, der er i risiko for udnyttelse, afpresning og misbrug fra bandekriminelle miljøer. Efter 2018 viste der sig at være et større restbeløb i puljen. Økonomiudvalget besluttede den 20. februar 2019 en ny model for anvendelse af puljens midler, herunder ansættelse af en udsatteambassadør (gadeplansmedarbejder) for en fireårig periode.

Udsatteambassadøren har til opgave at støtte og rådgive socialt udsatte borgere i deres dagligdag, herunder sikre et tæt samarbejde med Fyns Politi på det mere operationelle niveau.

Udsatteambassadøren har en lige så vigtig rolle i at skabe tryghed hos naboer i bymidten og forretningsdrivende, der møder borgere, der har en adfærd som bekymrer dem. Udsatteambassadøren er opmærksom, og har fingeren på pulsen i forhold til tidlig indgriben på steder, som potentielt kunne blive utryghedsskabende samlingssteder.

Da den nuværende finansiering udløber den 31. december 2022, og der fortsat vurderes at være behov for en tryghedsskabende funktion, der er tydelig i gadebilledet, kan udvalget vælge at reservere midler til forlængelse af indsatsen.

Udsatteambassadøren koster 0,5 mio. kr. årligt.

O1.3.2 Etablering af et fleksibelt støttekorps

Støttekorpset kan levere bostøtte/støtte med henblik på fastholdelse i egen bolig på forskellige tider af døgnet og i weekenderne. Dette som led i arbejdet med at få borgere hurtigt ud i egen bolig, og her opleve et individuelt tilpasset støtteforløb, der planlægges ud fra opgaven, og på de tidspunkter, hvor det giver mening. Der er tale om en opstart til den kommende hjemløsereform.

Udvalget kan vælge at reservere op til 1,9 mio. kr. årligt til de beskrevne hjemløsetiltag.

Nr. O2, Boligpakke

O2.1 Reservationspulje til iværksættelse af supplerende indsatser i byens almene boligområder

Udvalget modtager tre årlige afrapporteringer på monitorering af de almene boligområder i Odense Kommune. Monitoreringen giver beslutningsgrundlag for, at udvalget kan vælge at igangsætte indsatser, der understøtter en social bæredygtig og mere varieret beboersammensætning, så den sociale opsplitning reduceres. Et eksempel kunne være iværksættelse af en fremskudt beskæftigelsesindsats i et boligområde, som monitoreringen peger på, er udfordret, såsom Højemarksvej-kvarteret eller Højstrupvej-kvarteret.

Indsatsen igangsættes ud fra en konkret vurdering og drøftelse. Udvalget kan vælge at reservere op til 1,9 mio. kr. årligt.

Nr. O3, Beskæftigelsespakke

O3.1 Bedre virksomhedsservice i form af færre virksomheder pr. konsulent

Forvaltningen har styrket samarbejdet med virksomhederne, sådan at alle relevante virksomheder har deres egen personlige virksomhedskonsulent. Det styrker relationen og fremmer virksomhedernes motivation for at samarbejde med jobcentret.

Hver virksomhedskonsulent har dog ca. 250 virksomheder i sin portefølje, og det kan være svært at servicere alle virksomheder fyldestgørende med så mange virksomheder pr. konsulent. Flere virksomhedskonsulenter kan nedbringe antallet af virksomheder, som den enkelte konsulent skal servicere og dermed styrke relationen til virksomhederne endnu mere.

Udgifterne til en virksomhedskonsulent er beregnet til 0,5 mio. kr. årligt. Udvalget kan således vælge at finansiere op til fire virksomhedskonsulenter.

O3.2 Ordblindeindsats

I budgetforlig 2021 blev der afsat 1 mio. kr. til at styrke den beskæftigelsesrettede indsats for ordblinde borgere.

Forligspartierne ønskede at styrke forståelsen for ordblindhed og relationen til arbejdsmarkedet. Nogle arbejdsgivere oplever udfordringer med ordblinde medarbejdere, og den ordblinde frygter for sit job, ud fra en antagelse af at de måske ikke kan leve op til virksomhedens krav og forventninger.

Indsatsen har til hensigt at skabe et øget fokus på ordblindhed og erhvervslivet. Ordblinde borgere/medarbejdere skal have adgang til de nødvendige værktøjer, der kan sikre et effektivt arbejdsmiljø, samt øge arbejdsglæde- og tryghed for de mange ordblinde borgere.

Udvalget kan vælge at reservere op til 1 mio. kr. til forlængelse af ordblindeindsatsen.

O3.3. VLV-specialist

Svage skrive-, regne- og læsefærdigheder er udbredt blandt ledige og især ledige ufaglærte.

Det er en barriere for at gennemføre uddannelse og udfordrer Odense Kommunes ambition om, at ufaglærte bliver faglærte.

Der er identificeret et behov for specialister til at indgå i en kvalificeret dialog med de ledige om både test og efterfølgende indsatser for udfordringerne, da ledige med størst behov ofte viger tilbage fra både test og indsatser, fordi det fremkalder minder om vanskeligheder under tidligere skolegang.

Udvalget kan vælge at reservere op til 1 mio. kr. til to VLV-specialister.

Forvaltningen anbefaler, at en eventuel omprioritering reserveres til det specialiserede socialområde (forslag O1.2).

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 12: C-sag: Drøftelse af beskæftigelsespolitik, Beskæftigelsesplan 2023-2024 og udvalgsmaal

15.00.15-A00-1-22

Resume

Sagen var forelagt på Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 17. maj 2022 og blev udsat. Sagen forelægges herefter på ny.

Udvalget godkendte på mødet den 26. april 2022 tids- og procesplan for udarbejdelse af beskæftigelsespolitik, beskæftigelsesplan og reviderede udvalgsmaal. På dagens møde skal udvalget have den indledende drøftelse af udvalgsmaal samt indhold, retninger og målsætninger i beskæftigelsespolitikken.

Senest med udgangen af 2022 skal udvalget have drøftet indhold, retninger og målsætninger på beskæftigelsesområdet. Dette skyldes, at det er lovpligtigt at beskæftigelsesplanen for de kommende år er godkendt inden udgangen af det indværende år. Foruden en ny beskæftigelsesplan skal processen også ende med tilblivelsen af en ny beskæftigelsespolitik og reviderede udvalgsmaal. Udvalget skal første gang drøfte en ny beskæftigelsesplan på udvalgsrådet den 27. september.

Udvalgsmaal, beskæftigelsespolitik, beskæftigelsesplan er tæt koblet sammen. Dette ved, at udvalgsmaale er et udtryk for udvalgets ambitionsniveauer og effekttopfølgning på arbejdet med indsatsene i beskæftigelsespolitikken og beskæftigelsesplanen. Den nye beskæftigelsespolitik sætter rammen for en ny beskæftigelsesplan, som konkretiserer beskæftigelsesindsatsen i 2023 og 2024.

Siden udvalget vedtog den seneste beskæftigelsespolitik og beskæftigelsesplan i november 2020, er ledigheden faldet og afstanden til landsgennemsnittet reduceret. Erhvervsfrekvensen er samtidig steget, og afstanden til landsniveauet er faldet. Der er stadig behov for at have en klar politisk retning og tydelige ambitioner for beskæftigelsesindsatsen for at fortsætte den gode udvikling, som beskæftigelsesområdet har været gennem i en årrække. Ligeledes er der behov for at adressere de udfordringer, som en faldende ledighed medfører, herunder stigende efterspørgsel på arbejdskraft, men også at bruge muligheder for at endnu flere odenseanere kan blive en del af arbejdsfællesskabet.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter indhold, retninger og ambitioner for reviderede udvalgsmaal og beskæftigelsespolitik.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

I oktober 2019 vedtog byrådet Budget 2020, som samtidig betød, at der kom 10 nye Odensemål. I forlængelse af de nye Odensemål reviderede udvalgene efterfølgende deres udvalgsmaal. Odense Byråd vedtog i november 2020 Beskæftigelsespolitikken "Odense i Job – sammen om beskæftigelse" og Beskæftigelsesplan 2021-2022.

Reviderede udvalgsmaal

De udvalgsmaal, som udvalget i sidste ende vælger, vil være gennemgående for en ny beskæftigelsespolitik, strategierne og Beskæftigelsesplan 2023-2024.

Da arbejdet med nye Odensemaal ikke vil være afsluttet, inden beskæftigelsespolitikken og Beskæftigelsesplan 2023-2024 skal træde i kraft den 1. januar 2023, foreslår forvaltningen, at de reviderede udvalgsmaal bliver udarbejdet med skelen til de nuværende (gældende) Odensemaal.

De nuværende udvalgsmaal:

- Ledigheden skal falde
- Flere unge får en uddannelse
- Flere klar til job
- Flere socialt udsatte har et godt liv
- Ingen boligområder på ghettolisten

Beskæftigelsespolitikken

Beskæftigelsespolitikken sætter retningen for Odense Kommunes beskæftigelsesindsats og bygger på de politiske vedtagne strategier Strategi for samarbejdet med virksomhederne, Opkvalificeringsstrategien, Handleplanskataloget for mødet med borgeren og Strategien for det rummelige arbejdsmarked.

Beskæftigelsesplanen

Beskæftigelsesplanen er den overordnede politiske plan for de kommende to års beskæftigelsesindsats. Planen er lovbestemt og skal godkendes af byrådet. Beskæftigelsesplanen konkretiserer de politiske ønsker for, hvordan forvaltningen skal tilrettelægge og prioritere beskæftigelsesindsatsen.

På mødet bliver udvalget præsenteret for den nuværende beskæftigelsesplan og det lovpligtige indhold. Udvalget skal i løbet af processen drøfte og beslutte, hvilket temaer og indsatsområder, som forvaltningen skal sætte fokus på i en ny beskæftigelsespolitik og Beskæftigelsesplan 2023-2024.

Fælles Fynsk Strategi 2023

Fælles Fynsk Beskæftigelsesforum udarbejder et fælles fynsk strategipapir som rammesætter en række fælles indsatser, som skal understøtte beskæftigelsesindsatsen på tværs af de fynske kommuner. Udvalget vil forventeligt blive præsenteret for strategipapiret i november 2022. Herefter kan udvalget vælge at vedlægge dette til Beskæftigelsesplan 2023-2024. Dette som adressering af udfordringer som kommunerne ønsker at løse i fællesskab.

Lovpligtigt indhold i beskæftigelsesplanen

Beskæftigelsespolitiske mål

Beskæftigelsesplanen skal udarbejdes med udgangspunkt i de vejledende beskæftigelsespolitiske mål (ministermaal), der bliver udmeldt af beskæftigelsesministeren. De beskæftigelsespolitiske mål sætter fokus på nogle områder, som regeringen vurderer, er vigtige i den kommunale beskæftigelsesindsats. De beskæftigelsespolitiske mål vil indgå i drøftelsen.

Repatriering

Kommunen skal som en fast del af beskæftigelsesplanen beskrive, hvordan kommunen arbejder med rådgivning og information om repatriering efter repatrieringsloven.

Resultatrevision

I grundlaget for udarbejdelse af beskæftigelsesplanen indgår en resultatrevision, som viser resultater og effekter af beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret i det forudgående år.

Økonomi

Denne sag har ikke konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Beskæftigelsespolitik, Odense i Job - sammen om beskæftigelse

Beskæftigelsesplan 2021-2022

Punkt 13: C-sag: Drøftelse af Odense Kommunes Handicappolitik

00.01.00-A00-16-22

Resume

I denne sag skal udvalget drøfte Odense Kommunes nye Handicappolitik, før den sendes i offentlig høring.

Odense Kommune skal have en ny tværgående handicappolitik efter ønske fra byrådet. Formålet med politikken er at skabe en værdimæssig ramme for arbejdet på handicapområdet i Odense Kommune. Politikken omfatter mennesker med handicap i alle aldersgrupper. Det vil sige, at politikken favner både børn, unge og voksne.

Rammerne for arbejdet med politikken blev godkendt i Ældre- og Handicapudvalget den 27. april 2021. Udvalget besluttede, at borgerne skal være i centrum for politikken. Dette for at sikre, at borgerne vil opleve politikken nærværende og relevant. Der er derfor gennemført en bred borgerinddragelse i perioden juni 2021 til februar 2022. Tilsammen har borgerinddragelsen dannet grundlag for politikken fire temaer.

Med Budget 2022 har byrådet bestilt et handicaptopmøde. Formålet med topmødet er blandt andet at styrke fundamentet for det fremtidige arbejde på handicapområdet. Det er præciseret i budgetforliget, at der skal sikres en kobling mellem topmødet og rammen for handicappolitikken. Handicaptopmødet blev afholdt den 28. april 2022, og Handicappolitikken er blevet suppleret med væsentlige nøgleord fra topmødet.

Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Sundhedsudvalget, By- og Kulturudvalget, Klima- og Miljøudvalget og Ældre- og Handicapudvalget skal drøfte handicappolitikken med henblik på at få den sendt i offentlig høring.

Handicappolitikken, planen for den endelige godkendelse af politikken og Handicaprådets høringssvar er vedlagt som bilag til sagen.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter Odense Kommunes Handicappolitik med henblik på at sende politikken i offentlig høring.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Formål og målgruppe for Handicappolitik for Odense Kommune

Formålet og målgruppen for handicappolitikken afspejler den eksisterende handicappolitik. Formålet med politikken er at skabe en værdimæssig ramme for, at mennesker med handicap har de samme muligheder som alle andre. Politikken omfatter mennesker med handicap i alle aldersgrupper, og både mennesker, der er meget påvirket af deres handicap og mennesker, der er meget lidt påvirket af deres handicap.

Handicappolitikken lægger sig desuden op ad FN's handicapkonvention, der definerer handicap således: "Personer med handicap omfatter personer, der har en langvarig fysisk, psykisk, intellektuel eller sensorisk funktionsnedsættelse, som i samspil med forskellige barrierer kan hindre dem i fuldt og effektivt at deltage i samfundslivet på lige fod med andre."

Handicappolitikken indhold udspringer af borgerinddragelse

Handicappolitikken er blevet til i samarbejde med de borgere, som politikken handler om. Politikken temaer er skabt på baggrund af borgernes ønsker og input. Processen har været afviklet i forskellige spor, der løbende har bygget videre på borgernes input og perspektiver. Handicappolitikken fire temaer er beskrevet i det følgende afsnit.

Handicappolitikken fire temaer

Borgerinddragelsen har tilsammen dannet grundlag for politikken fire temaer:

- #1 Tema Mennesket først, der dækker over nøgleord som 'plads til forskellighed' og 'fleksibilitet'.
- #2 Tema Hverdagsliv med indhold, der dækker over nøgleord som 'At have noget at stå op til' og 'At bidrage'.
- #3 Tema Tilgængelighed for alle, der dækker over nøgleord som 'Handicappet skal fylde så lidt som muligt' og 'Teknologier og mobilitet'.
- #4 Tema Fælles ansvar, der dækker over nøgleord som 'Egen accept' og 'Rummelighed'.

De fire temaer har været drøftet i By- og Kulturudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget samt Ældre- og Handicapudvalget den 7. december 2021. Temaerne er justeret i henhold til de politiske drøftelser, hvor det har været muligt med respekt for borgerinddragelsesprocessen.

Tilretning af politikken på baggrund af Handicaptopmødet

Med Budget 2022 har byrådet bestilt et handicaptopmøde. Formålet med topmødet er blandt andet at styrke fundamentet for det fremtidige arbejde på handicapområdet. Det er præciseret i budgetforliget, at der skal sikres en kobling mellem topmødet og rammen for den nye handicappolitik.

Handicaptopmødet blev afholdt den 28. april 2022, og handicappolitikken er blevet tilrettet med udvalgte nøgleord fra topmødet. Det drejer sig om følgende nøgleord:

- Retssikkerhed
- Faglig kvalitet
- Overgange/kontinuitet
- Mødet med systemet

Nøgleordene er skrevet ind i den indledende tekst under følgende temaer:

- Mennesket først er suppleret med retssikkerhed og faglig kvalitet
- Hverdagsliv med indhold er suppleret med overgange/kontinuitet
- Fælles ansvar er suppleret med retssikkerhed og mødet med systemet

Planen for endelig godkendelse af politikken

Ældre- og Handicapudvalget godkendte den 22. marts 2022 den reviderede plan for udarbejdelse og godkendelse af handicappolitikken. Såfremt planen overholdes, vil Handicappolitikken blive sendt i høring i august 2022.

De stående udvalg indstiller endeligt forslag til handicappolitikken til byrådets godkendelse i september, og byrådet får politikken forelagt til endelig godkendelse i oktober 2022.

Implementering af politikken

Handicappolitikken vil, når den er godkendt, indgå som en del af Odense Kommunes politiske fundament. En tværgående politik er kendetegnet ved, at den omhandler et område, der berører alle forvaltninger, og hvor byrådet ønsker tværgående politiske signaler om en bestemt overordnet retning med afsæt i borgerens eller byens behov.

Samtidig har alle stående udvalg udvalgsspecifikke politikker og strategier. Når den nye Handicappolitik skal implementeres, vil det kræve et eftersyn af de udvalgsspecifikke politikker og strategier. Det vil også være relevant, at det enkelte udvalg drøfter, om politikken giver anledning til, at der skal igangsættes specifikke handlinger i det enkelte udvalg. Udvalget kan i det arbejde vælge at tage udgangspunkt i konkrete input fra Handicaptopmødet eller lade sig inspirere af det samlede Idékatalog fra topmødet. Udvalget bliver orienteret om Idékataloget, i en særskilt sag på dagens møde. Idékataloget er en opsamling på de konkrete input, som deltagerne på Handicaptopmødet har budt ind med som noget, de ønsker, at der skal arbejdes videre med i Odense.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Rev. plan for udarbejdelse og vedtagelse af Handicappolitikken

Handicaprådets høringssvar på 'Drøftelse af Odense Kommunes Handicappolitik'

Handicappolitikken_høringsversion_endelig

Punkt 14: D-sag: Opsamling fra Topmøde på handicapområdet

29.00.00-P20-1-22

Resume

Den 28. april 2022 holdt Odense Kommune handicaptopmøde for odenseanere med et handicap, pårørende, interesseorganisationer, medarbejdere og politikere. Lidt over 200 mennesker mødte op og drøftede i fællesskab udviklingen på handicapområdet.

På topmødet blev der afholdt seks workshops med det formål at dykke ned i nogle specifikke emner som har høj aktualitet på handicapområdet. Alle deltagere blev derudover bedt om at forholde sig til spørgsmålet: Hvis du kunne ændre én ting på handicapområdet - hvad skulle det så være?

Det har givet 154 konkrete input, som er samlet i det Idékatalog, der er vedlagt som bilag til sagen. Der tegner sig på tværs af de 154 input to hovedområder, der er særligt vigtige for målgruppen. Det drejer sig om:

1. Odense som rummelig by
2. Mødet med Odense Kommune

Idékataloget vil blive sendt ud til alle deltagere på topmødet som kvittering for deres deltagelse.

Udvalget skal på dagens møde i en særskilt sag drøfte Handicappolitikken med henblik på at sende den i offentlig høring. I sagen opfordres der til, at det enkelte udvalg skal drøfte, om politikken giver anledning til, at der skal igangsættes udvalgs-specifikke handlinger, når politikken er godkendt. Udvalget kan vælge at tage udgangspunkt i konkrete input fra topmødet eller lade sig inspirere af det samlede Idékatalog i arbejdet med handlinger/handlingsplaner i regi af Handicappolitikken.

Idékataloget er vedlagt som bilag til sagen.

Idékataloget er til orientering i Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, By- og Kulturudvalget, Klima- og Miljøudvalget, Sundhedsudvalget og Ældre- og Handicapudvalget.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

Idekatalog.topmøde.2022

Punkt 15: D-sag: Status på Specialenhedens arbejde

27.25.08-P05-1-22

Resume

Byrådet besluttede den 22. februar 2017 en bandeindsats for Odense Kommune. I forlængelse heraf gik Specialenheden i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i drift den 1. juni 2017.

Beskæftigelses- og Socialudvalget modtager to gange årligt en status på Specialenhedens arbejde.

Udvalget får med denne sag den første status i 2022.

Antal aktive sager i Specialenheden

Der er pr. 24. april 2022 38 aktive sager i Specialenheden. Aktive sager dækker over de sager, der aktuelt er åbne, og hvor borgeren er tilknyttet Specialenheden i et forløb. Udviklingen i antallet af aktive sager over tid er illustreret i figur 1 i bilag 1.

I 11 af de aktive sager er borgerne i alderen 25-29 år, og denne aldersgruppe er dermed den aldersgruppe, som flest aktive sager omhandler. I seks aktive sager er borgerne i aldersgruppen 20-24 år, mens der er ni aktive sager med borgere i alderen 30-34 år og ti sager med borgere over 35 år. En enkelt borger tilknyttet Specialenheden er under 20 år.

Figur 2 i bilag 1 viser, hvordan de aktuelle sager fordeler sig på aldersgrupper.

I uge 16 i 2022 modtog 23 borgere en beskæftigelsesindsats i regi af Specialenheden. Udviklingen i antallet af borgere, der modtager en beskæftigelsesindsats, er vist i figur 3 i bilag 1.

Den 24. april 2022 var der i regi af Specialenheden 22 borgere i vejlednings- og opkvalificeringsforløb, og fire borgere var i virksomhedspraktik. Frem til den 4. april var en enkelt borger tilknyttet en mentorordning i regi af Specialenheden.

Figur 4 i bilag 1 viser udviklingen i antallet af borgere i de forskellige tilbudstyper.

I 2021 blev i alt 56 borgere afmeldt beskæftigelsessystemet af Specialenheden. 14 af disse borgere kom i job, fire kom i uddannelse, og 22 blev afsluttet på grund af manglende rådighed eller manglende samarbejde. 16 borgere blev afsluttet i beskæftigelsessystemet grundet en fængselsdom. I 2022 er 11 borgere ind til videre blevet afmeldt beskæftigelsessystemet af Specialenheden. Fire af disse borgere er kommet i job, tre er kommet i uddannelse, mens tre er blevet afsluttet på grund af manglende rådighed eller manglende samarbejde. En borger er blevet afsluttet grundet en fængselsdom. Tabel 1 i bilag 1 viser, hvor mange borgere, Specialenheden siden 2019 har i beskæftigelsessystemet.

I 2021 blev i alt 18 borgere afsluttet i beskæftigelsessystemet, fordi de kom i job eller uddannelse. Det svarer til 21 % af de borgere, som Specialenheden i 1. halvår 2021 afmeldte i beskæftigelsessystemet. 61 % af de borgere i Specialenheden, der i 2021 forlod beskæftigelsessystemet, fordi de var kommet i job eller uddannelse, var fortsat i job eller uddannelse tre

måneder efter, at de havde forladt beskæftigelsessystemet. De resterende 39 % var tilbage i beskæftigelsessystemet tre måneder efter.

Specialenheden gennemførte i marts 2022 sanktioner i 46 sager. Det svarer til, at Specialenheden i marts 2022 gennemførte sanktioner i 42 % af de sager, hvor Specialenheden foretog en rådighedsvurdering. Specialenheden foretager en rådighedsvurdering, hvis jobcenteret er i tvivl, om en borger står til rådighed for sin hjælp dvs., opfylder de forpligtelser som jobcenteret stiller til den pågældende målgruppe. Det kan fx være at møde til jobsamtaler eller at deltage aktivt i tilbud.

Hvis borgeren udebliver fra tilbuddet, vurderer jobrådgiveren, om borgeren skal have en sanktion. Jobrådgiveren foretager en vurdering af, om borgeren har haft en rimelig grund til ikke at deltage, fx sygdom, pasning af børn osv. Hvis jobrådgiveren vurderer, at borgeren ikke har haft en rimelig grund til udeblivelse, vil borgeren blive sanktioneret for de dage vedkommende ikke er fremmødt i tilbuddet.

Jobrådgiveren opstarter en skærpet rådighedssanktion hvis borgeren gentagne gange udviser en adfærd, der rejser tvivl om, om borgeren står til rådighed. Når skærpet rådighedssanktion er iværksat, får borgeren kun ydelse for de dage, hvor borgeren fremmøder i den aktivitet, som borgeren skal fremmøde i. Jobrådgiveren kan iværksætte skærpet rådighedssanktion i op til tre måneder.

Ved udeblivelse i en hel kalendermåned afslutter Specialenheden sagen, og afmelder borgeren fra offentlig forsørgelse. Specialenheden gennemførte i marts 2022 væsentlig flere sanktioner end i samme måned i 2021. I marts 2022 gennemførte Specialenheden 46 sanktioner, mens der i marts 2021 blev gennemført syv sanktioner.

Specialenheden har etableret ”ErhvervsKlar”, der er et produktionstilbud til borgerne, så borgerne kan blive aktiveret i flere timer. Borgerne i ErhvervsKlar bliver aktiveret i 20 timer ugentligt. Formålet med ErhvervsKlar er at have en intensiveret og kontrolleret beskæftigelsesrettet indsats til borgerne og at få mulighed for at sanktionere ved manglende fremmøde. Derudover er formålet at få afprøvet borgernes færdigheder i forhold til målet om at komme i job eller uddannelse. Endelig er formålet at give borgeren mulighed for at have praktisk arbejde, hvor de træner jobrettede færdigheder og kompetencer.

De foreløbige resultater viser, at flere borgere frasiger sig offentlig forsørgelse efter oprettelsen af ErhvervsKlar. I 2020 frasagde to borgere sig offentlig forsørgelse. I 2021, efter oprettelsen af ErhvervsKlar, frasagde 20 borgere sig offentlig forsørgelse.

Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede den 1. februar 2022 at bruge den frigjorte kapacitet til kriminelle unge, der modtager uddannelseshjælp. Denne gruppe omfatter ca. 40-50 unge. Beslutningen tog afsæt i, at banderne rekrutterer medlemmer fra denne gruppe af unge. Indsatsen fra Specialenheden skal derfor bl.a. have fokus på at forhindre rekrutteringen til banderne. Det er vigtigt, at Specialenheden altid kan håndtere alle bandemedlemmer. Det gælder også, hvis bandemedlemmer ”vender tilbage” til Specialenheden efter at have frasagt sig offentlige ydelser i en periode. Udvalget besluttede derfor, at Specialenheden gradvist tager nye borgere ind. Det er derfor ikke alle unge i målgruppen, der fra starten vil modtage en indsats fra Specialenheden. Det skal sikre, at der altid er kapacitet til at håndtere bandemedlemmer. Specialenheden er nu i gang med at rekruttere en ekstra medarbejder. Indsatsen til unge kriminelle starter den 1. juni 2022.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Bilag

Bilag 1. Grafer og tabeller

Punkt 16: D-sag: Devaluering af foreningen Søstre mod Vold og Kontrolls arbejde mod negativ social kontrol

27.15.12-G01-11-22

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget bad på mødet den 17. maj 2022 om en orientingssag om tilskudsaftalen, seneste devaluering og forvaltningens tilbagemelding på devalueringen til foreningen. Udvalget bad desuden om en invitation til foreningen Søstre mod Vold og Kontrol om foretræde for udvalget.

Tilskudsaftalen

Borgmesterforvaltningen indgik i november 2020 en tilskuds aftale med foreningen Søstre mod Vold og Kontrol. Tilskuds aftalen var gældende til og med september 2021.

Tilskuds aftalens formål er at styrke Odenses Kommunes indsats mod negativ social kontrol i et brobyggende samarbejde mellem Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og civilsamfundet.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen forlængede aftalen i september 2021 i et år ud fra den oprindelige tilskuds aftale. Tilskuds aftalen er vedlagt som bilag.

I aftalen fremgår følgende om målgruppen for tilskuddet:

- Søstre mod Vold og Kontrol etablerer netværk, fællesskaber og undervisning til gavn for borgere (særligt kvinder) i hele Odense, der er underlagt negativ social kontrol.
- Søstre mod Vold og Kontrol rekrutterer og opkvalificerer frivillige, der kan støtte og hjælpe borgere underlagt negativ social kontrol.
- Målet har været at rekruttere yderligere 25 frivillige i denne aftaleperiode, dvs. fra 1. oktober 2021 til 31. september 2022.
- Hver frivillig forventes at kunne understøtte omkring 10 udsatte borgere.

Af den gældende tilskuds aftale fremgår, at kommunens tilskud konkret skal anvendes til følgende:

1. Uddannelse af de frivillige i følgende emner:

- Søstersolidaritet: Hvad er vores værdier, og hvordan får vi det bedste fællesskab?
- Voldens mange ansigter: De syv voldsformer og voldens mekanismer
- Negativ social kontrol
- Krop og seksualitet: Fakta og myter om kvinders seksualitet
- Demokratisk dannelse og brobygning til almensystemet: Om frihedsrettigheder og det at være ”professionel frivillig”
- Digitalt selvforsvar: Hvordan anmelder og håndterer man digital chikane?
- Fra teori til praksis: Hvordan sætter de frivillige deres nyvundne viden i spil?

2. Individuelle samtaler og indgåelse af aftaler med 25 søstre

3. Planlægning og afvikling af 7 undervisningsmoduler, hvor 25 søstre vil blive uddannet

4. Honorarer til eksterne undervisere
5. Lokaleleje, forplejning til frivillige og undervisere på 7 moduler
6. Løbende supervision og forebyggelse af sekundære traumer hos alle de frivillige – både de der er uddannet på år 1, og de der uddannes på år 2
7. Løbende faglig kompetenceudvikling af de frivillige
8. Planlægning, afholdelse og opsamling på 12 månedsmøder.

Herudover har foreningen i tilskudsaftalen forpligtet sig til at deltage i løbende videndeling om frivillighed.

Seneste devaluering og forvaltningens tilbagemelding

Den seneste devaluering er fra marts 2022. Devalueringen og bilag til devaluering er vedlagt sagen.

Devalueringen indeholder en status på tilskudsaftalens målsætninger og realisering af de aktiviteter, der er givet tilskud til i perioden oktober 2021-marts 2022.

Af devalueringen fremgår:

- At foreningen den 26.-27. marts 2022 uddannede 24 frivillige søstre og at foreningen dermed siden indgåelse af tilskudsaf tale med Odense Kommune har uddannet i alt 58 søstre.
- At frivillige i foreningen i perioden 1. oktober 2021 til 31. marts 2022 på forskellige måder har understøttet 323 borgeres opgør med negativ social kontrol. Foreningen har således siden tilskudsaf talens ikrafttrædelse understøttet i alt 639 borgere.
- At foreningen afholder 2-3 individuelle screeningssamtaler med potentielle frivillige og at foreningen forud for undervisningsdagen 26.-27. marts 2022 afholdt 35 screeningssamtaler, hvoraf foreningen indgik samarbejdsaftaler med 25. En enkelt havde af personlige årsager ikke mulighed for at deltage i undervisningen.
- At undervisning foregik på Kragshjerggaard i Odense, og at der deltog flere eksterne oplægsholdere.
- At foreningens ledelse jævnligt holder individuelle sparringsmøder med de alle de frivillige, og at foreningen i de svære sager har et tæt samarbejde med sikkerhedskonsulenter, politi, safehouses og en fast tilknyttet advokat.
- At foreningen har haft løbende kompetenceudvikling af de frivillige på netværks/samarbejds møder, arbejdsgruppemøder, deltagelse i aktiviteter og månedsmøder. Der er pr. 31. marts 2022 afholdt 6 månedsmøder i perioden – fem fysiske og ét online.

Af devalueringen fremgår desuden, i hvilke konkrete møder/arrangementer foreningen har deltaget for at leve op til tilskudsaftalens krav om videndeling om frivillighed.

I devalueringen er der medtaget resultaterne af en kvalitativ brugerundersøgelse foreningen selv har foretaget.

Forvaltningen har efterfølgende bedt Søstre mod Vold og Kontrol om at fremsende undersøgelsen i et separat dokument. Dette har ikke ført til yderligere kommentarer fra forvaltningen.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har godkendt foreningens devaluering den 3. maj 2022. Tilskuddet for 2. rate er udbetalt til foreningens NemKonto.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

Gældende tilskudsaftale

Devaluering marts 2022

Bilag 1 til devaluering_Støttetyper og fordeling

Bilag 2 til devaluering_Uddannelsesmateriale

Bilag 3 til devaluering_Evaluering af frivilliguddannelse 2022

Bilag 4 til devaluering_Løbende evaluering af støtte til udsatte kvinder

Punkt 17: D-sag: Status på indsatsen til fordrevne fra Ukraine

15.40.00-G01-1129-22

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget får på mødet en status på forvaltningens indsats til fordrevne fra Ukraine.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 18: D-sag: Introduktion til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

00.22.04-G01-23-21

Resume

Denne sag bygger videre på introduktionen til arbejdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, som udvalget fik på udvalgsmøderne den 18. januar, 1. februar, 22. februar, 8. marts, 22. marts og 26. april 2022.

Temaet for introduktionen i dag er virksomhedsområdet.

Beslutning

Sagen blev udsat.

Punkt 19: D-sag: Ansøgning til pulje om erhvervspraktik for uddannelsesvejledere og lærere

00.00.00-Ø34-5-22

Resume

Undervisningsministeriet udmeldte den 5. april en pulje på 2 mio. kr. til praktikforløb på erhvervsskoler for folkeskolelærere og uddannelses- og erhvervsvejledere. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har den 25. maj søgt 0,2 mio. kr. til praktikforløb for 40 uddannelsesvejledere og 40 folkeskolelærere. Da udvalget ved kompetencefordeling har besluttet, at forvaltningen skal orientere udvalget om søgte puljer under 0,5 mio. kr., bliver udvalget hermed orienteret om ansøgningen.

Forvaltningen har søgt puljen i samarbejde med Børn- og Ungeforvaltningen, og der er i projektet indgået samarbejde med fem erhvervsskoler:

- Kold College
- Dalum Landbrugsskole
- Tietgen Business
- Syddansk Erhvervsskole
- Social- og Sundhedsskolen

Puljens formål er at give lærerne og vejlederne et indblik i det tilbud, som erhvervsskolerne har, gennem praktikforløb af to dages varighed, og dermed skabe bedre mulighed for, at de efterfølgende kan yde vejledning af højere kvalitet om uddannelsesvalg til udskolings eleverne i folkeskolen. Hensigten er at understøtte, at lærerne og vejlederne får kendskab til planlægning, gennemførelse og evaluering af praktisk undervisning, og derigennem får inspiration til egen praksis. Indsatsen støtter dermed op om Odense Kommunes beskæftigelsespolitik og Ungepolitik om at motivere og vejlede flere unge til at tage en erhvervsuddannelse, og alle at professionelle voksne omkring de unge og de unge selv har tilstrækkelig viden om mulighederne for ungdomsuddannelse. Indsatsen støtter desuden op om udvalgsålet om at flere unge gennemfører en ungdomsuddannelse. Hertil måler forvaltningen blandt andet på, hvor mange unge der gennemfører en erhvervsuddannelse.

Forvaltningen har tidligere søgt puljen i samarbejde med Børn- og Ungeforvaltningen og har gode erfaringer med praktikforløbene.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 20: D-sag: Aktuelle sager

85.02.02-G01-2-21

Resume

Mundtlig orientering:

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 21: D-sag: Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Forvaltningsudvalget

00.22.04-A00-4-21

Resume

Der afholdes fællesmøde to gange årligt mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Forvaltningsudvalget i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Det seneste møde blev afholdt den 26. oktober 2021.

Forvaltningsudvalget ønsker på fællesmødet den 31. maj 2022 at drøfte følgende emner med Beskæftigelses- og Socialudvalget:

- Præsentationsrunde
- Introduktion til MED og Forvaltningsudvalget i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen
- Sammenhæng mellem MED og politiske beslutninger
- Oplæg om arbejdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen med ukrainske flygtninge

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 22: E-sag: Initiativretssag fra byrådsgruppe A - forebyggelse af partnerdrab

27.57.12-G01-24-22

Initiativretsforslag

Med henvisning til § 2, stk. 2, i Beskæftigelses- og Socialudvalgets og Børn- og Ungeudvalgets forretningsordener fremsender byrådsgruppe A følgende forslag til optagelse på Beskæftigelses- og Socialudvalgets og Børn- og Ungeudvalgets dagsorden for møderne den 31. maj 2022.

Indstilling fra forslagsstiller

Socialdemokratiet ønsker at få udarbejdet en sag, hvor forvaltningerne afdækker konkrete tiltag til, hvordan man kan forbedre arbejdet med at forebygge partnerdrab og partnervold.

I den belysning ønskes også en afdækning af behovet og mulighed for tiltag såsom ”ambulant behandling/rådgivning” i samarbejde med Krisecenter Odense, bedre hjælp til voldsudøveren og mulighed for familiebehandling i de tilfælde, hvor volden for eksempel er gensidig.

Forvaltningens belysning

Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget har ikke tidligere truffet beslutning om konkrete tiltag for at forbedre arbejdet med at forebygge partnerdrab og partnervold, eller igangsat arbejde der endnu ikke er afrapporteret.

Krisecenter Odense, som tilbyder hjælp til kvinder, der er blevet udsat for vold eller trusler om vold, hører under Beskæftigelses- og Socialudvalget. Familiebehandling hører under Børne- og Ungeudvalget.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens nuværende arbejde med at forebygge partnervold og partnerdrab

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen arbejder via Krisecenter Odense med at forebygge partnervold og partnerdrab, idet et krisecenterophold kan forebygge at trusler om vold udvikler sig til vold, samt at eksisterende vold eskalerer. Forvaltningen samarbejder ligeledes med Redernes Krisecenter, som er for voldsramte kvinder med aktivt misbrug. Kvinder kan tage ophold på krisecenteret, hvis de er blevet udsat for vold eller trusler om vold - fysisk, psykisk, seksuelt, økonomisk samt materielt.

Ambulant rådgivning for kvinder

For kvinder, som ikke har taget ophold på et krisecenter, tilbyder Krisecenter Odense ambulant rådgivning. Den ambulante rådgivning er en blanding af henvendelser ved telefonen/døren og planlagt rådgivning. Krisecentret oplever en stigende efterspørgsel på ambulant rådgivning. Krisecentret oplever desuden, at det særligt er kvinder, som ikke ønsker at tage ophold på krisecenter, der benytter sig af den ambulante rådgivning. Den ambulante rådgivning kan dog også gå forud for et ophold på krisecentret. Det er krisecentrets indtryk, at kvinderne er trygge ved at have været i dialog med krisecentret på forhånd i tilfælde af, at et ophold bliver nødvendigt.

Det skal dog bemærkes, at ambulant rådgivning ikke er indeholdt i taksten for Krisecenter Odense. Det betyder dermed også, at denne rådgivning kun kan gives, såfremt der er tid til det og driften kan rumme det. Der vil derfor opstå situationer, hvor der ikke kan prioriteres ressourcer til denne opgave.

Ambulant rådgivning og/eller behandlingstilbud til voldsudøver

Odense Kommune har for nuværende ikke et kommunalt tilbud om hjælp til voldsudøvere, hverken i form af rådgivning eller behandling.

Når krisecentret kommer i kontakt med voldsudsatte, voldsudøvere og/eller pårørende, ønsker krisecentret ofte at henvise voldsudøveren til et behandlingstilbud. Krisecentret har mulighed for at henvise voldsudøvere til ”Dialog mod vold”, som er et behandlings- og kompetencecenter specialiseret i vold i nære relationer. Her oplever krisecentret dog, at det er vanskeligt at få tider, og derfor henviser krisecentret sjældent til dette tilbud, på trods af stor efterspørgsel på hjælp. Der er tale om tilbud vi kan henvise til, men ikke betaler for.

Herudover tilbyder Kriminalforsorgen et anger-management forløb, som borgere i tilsyn kan komme på. Borgere i tilsyn er borgere, som er dømt for vold og som en del af dommen skal modtage behandling for at lære at håndtere deres vrede. Hvis voldsudøveren ikke har en dom, er det derfor svært at indgå i behandling.

Familiebehandling

Krisecentret tilbyder ikke rådgivning eller behandling for parret samlet, hverken i sager, hvor volden er gensidig eller hvor det er den ene part, som er udsat for vold.

Indsatser i Børn- og Ungeforvaltningen

Børn og Familierådgivningen i Børn- og Ungeforvaltningen har ikke egne tilbud, men køber ydelser, og herunder også familiebehandling, hos Odense Kommunes egen leverandør, Center for Indsatser til Børn og Unge (CIBU), samt hos eksterne leverandører. Heriblandt ydelser der i nogle tilfælde kan bidrage til at forebygge partnervold og ophold på et krisecenter.

I praksis er der oftest tale om ydelser, der indirekte støtter formålet om at forebygge vold i hjemmet. Ydelserne vil primært være familiebehandling eller terapi, hvor behandlingen f.eks. kan tage udgangspunkt i samspil, kommunikation og konflikthåndtering. Det kan også være familiebehandling, hvor der arbejdes med forældres alkoholproblematikker. Blandt andet har CIBU et tilbud, der er målrettet familier, hvor der er et højt konfliktniveau. Nogle gange fører familiebehandling eller terapi også til, at vold opdages, og dermed bliver kendt for andre.

Generelt kan familiebehandling eller anden støtte i hjemmet i nogle tilfælde bidrage til at forebygge vold, f.eks. ved at støtte kvinden i at bryde med en voldelig mand og flytte i egen bolig.

Den direkte eller indirekte støtte til at forebygge vold i hjemmet betinges af, om familiens behov for støtte erfares, således at hjælpen kan sættes ind. Her er frontpersonale, og andre der er i berøring med familien, afgørende.

I de tilfælde hvor volden er kendt, og familien ønsker støtte og hjælp til at bryde med volden, kan der tilbydes behandling til hele eller dele af familien. Her vil det også typisk være familiebehandling og relevant terapi.

Familiebehandling og terapi kan både tilkøbes internt i kommunen hos CIBU og hos eksterne leverandører. Dertil findes der en del ambulante rådgivningstilbud i Danmark til kvinder og børn udsat for vold i nære relationer.

Såfremt udvalget ønsker at arbejde videre med forslaget, forventer forvaltningen at kunne præsentere udvalget for en sag i september 2022.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.