

# REFERAT Børn- og Ungeudvalget 2022-2025 d. 27-02-2024

**Mødedato** Tirsdag d. 27. februar 2024 kl. 13:00

**Mødested** Udvalgsværelset, Ørbækvej 100, Fløj 2

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Vedtagelse af 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel.....	5
Beredskabsplan for negativ social kontrol og æresmotiverede konflikter.....	8
B-sag: Beslutning om kommissorium til udarbejdelse af analyse af børnefattigdom.....	10
B-sag: Udpegning af repræsentant til Odense Kommunes Ungdomsskolebestyrelse.....	14
C-sag: Kvalitetstjek af budgettildelingsmodel på skoleområdet: Kriterier og byggeklodser til indretning.....	16
D-sag: Præsentation af analyserapport vedr. Task Force forløb på området for udsatte børn og unge.....	19
D-sag: Barnets Lov - Én indgang til børn og unge på kommunes hjemmeside.....	21
D-sag: Orientering om proces vedr. unge uden uddannelse og job.....	23
D-sag: Stærke børnefællesskaber - med fokus på viden og data om udvalgte parametre.....	25
D-sag: Afstemning om frokostordning fra 2025-2026.....	27
D-sag: Aktuelle sager.....	29

# Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-4-23

## Resume

Godkendelse af dagsordenen til Børn- og Ungeudvalgets møde den 27. februar 2024.

Ankestyrelsen og Social- og Boligstyrelsen deltager under dagsordenens punkt 7 "Præsentation af analyserapport vedr. Task Force forløb på området for udsatte børn og unge".

Index100 deltager under dagsordenens punkt 6 "Kvalitetstjek af budgettodelingsmodel på skoleområdet: Kriterier og byggeklodser til indretning af ny tildelingsmodel".

Ovenstående punkt 7 og 6 behandles derfor som de første punkter på dagsordenen.

## Beslutning

Udvalgsmedlemmerne Birgitte Nørrelund (C) og Rikke Beider (C) har i henhold til § 2, stk. 2, i udvalgets forretningsorden fremsendt nedenstående punkter til optagelse på dagsordenen, som beslutningspunkter:

- Der iværksættes en ekstern uvildig undersøgelse på alle byens skoler. BUF deltager alene som understøttende funktion. Den uvildige undersøger varetager den fulde undersøgelse og afrapportering. Det endelige kommissorie godkendes af BUU og skal blandt andet, men ikke udtømmende, indeholde en straks-undersøgelse af sagerne på Agedrup Skole, hvor der hurtigst muligt afrapporteres til BUU.
- Der skal indsættes en ny midlertidig ledelse på Agedrup Skole, for at skabe ro og tillid til skolen.
- Der etableres straks en forældre-hotline, hvor forældre på alle byens skoler kan henvende sig vedrørende grænseoverskridende og krænkende adfærd. Adgang til forældre-hotline kommunikerer via AULA til samtlige forældre på byens skoler i Odense. Der orienteres løbende til BUU.

Initiativretsforslaget er fremsendt efter frist for behandling af initiativretssager, hvorfor behandling kræver enighed blandt udvalgets medlemmer.

Udvalgsmedlemmerne Birgitte Nørrelund (C), Rikke Beider (C) og Mark Grossmann (V) stemmer for optagelse af sagen.

Rådmand Susanne Crawley Larsen (B) og udvalgsmedlemmer Anne-Mette Ebensgaard (A), Mads Thomsen (A) og Rasmus Ryrberg Høyer (A) stemmer imod optagelse af sagen.

Forslaget bortfalder dermed.

Punkt 10 "Stærke børnefællesskaber - med fokus på viden og data om udvalgte parametre" udsættes til næste udvalgmøde.

Børn- og Ungeudvalget godkender dagsordenen og tillægsdagsordenen.

## **Punkt 2: Vedtagelse af 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel**

29.12.00-G01-3-23

### **Resume**

I den seneste rapport, Danskernes Sundhed 2023, fra Statens Institut for Folkesundhed, fremgår det bl.a., at repræsentationen af mænd og kvinder, der har følt sig meget generet af at være nedtrykt, deprimeret eller ulykkelig inden for de seneste 14 dage, er størst blandt aldersgruppen 16-34 år for begge køn.

Denne sag handler om Odenses nye 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel, der er bestilt af Odense Byråd som en del af budget 2023 og forståelsespapiret "Et skifte til gavn for børn og unges mentale trivsel i Odense". I budget 2023 blev der afsat ca. 24 mio. kr. til at styrke børn og unges trivsel i Odense.

Sagen behandles også i Ældre- og Handicapudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget den 27. februar 2024.

I budget 2023 fremgår det, at Sundhedsudvalget er ansvarlige for at udarbejde en 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel i samarbejde med Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget samt Ældre- og Handicapudvalget. Handleplanen skal ses som et supplement i relation til de øvrige initiativer i forståelsespapiret "Et skifte til gavn for børn og unges mentale trivsel".

Der er for nuværende ikke afsat ressourcer til at løfte initiativerne, der fremgår af 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel. For nogle af initiativerne i 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel vil der derfor være behov for ekstra finansiering, hvis de skal løftes. Dette vil derfor skulle ske i overensstemmelse med Odense Kommunes almindelige principper for finansiering og indenfor det enkelte udvalgs budgetramme.

2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel har været kvalificeret og behandlet i Sundhedsudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget samt Ældre- og Handicapudvalget den 7. november og den 5. december. Derudover har handleplanen været i offentlig høring fra den 8. januar til og med den 19. januar 2024.

2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel er vedlagt sagen som bilag.

Efter godkendelse i Sundhedsudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Ældre- og Handicapudvalget samt Børn- og Ungeudvalget, skal handleplanen besluttes i byrådet den 13. marts 2024.

### **Effekt**

Indsatserne under "Et skifte til gavn for børn og unges mentale trivsel i Odense" bidrager positivt til Odensemålene "Børn og unge bliver klar til fremtiden" samt "Et sundere Odense". Formålet med indsatserne er, at vi gør op med den negative udvikling, som vi desværre ser i børn og unges mentale trivsel. Det betyder, at vi giver børn og unge i Odense de rammer, hjælp og færdigheder, som skal til for at de kan mestre livet.

### **Indstilling**

Sundhedsforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel.

## Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

## Sagsfremstilling

Med budget 2023 blev der afsat ca. 24 mio. kr. til at styrke børn og unges trivsel i Odense.

Indsatserne fordeler sig således:

Udv.		1.000 kr.	2022	2023	2024	2025	2026	I alt
		<b>Et skifte til gavn for børn og unges mentale trivsel i Odense</b>						
SUU	D	Styrket sundhedspleje – fokus på tidlig indsats		2.000	2.000	2.000	2.000	8.000
SUU	D	Gratis psykologtilbud til børn og unge		2.000	2.000	2.000	2.000	8.000
SUU	D	Koordinerende indsats fra Sundhedsudvalget		1.000	1.000	1.000	1.000	4.000
SUU	D	Samarbejdsprojekter med byens foreninger og ungdomsuddannelser		270	270	270	0	810
BUU	D	Målrettet indsats for ængstelige børn og unge i skolen		500	500	500	0	1.500
BSU	D	Styrkelse af det frivillige arbejde med børn og unges mentale trivsel		500	500	500	0	1.500
BUU	D	Netværksgruppe til unge, der har forældre med en sindslidelse		180	0	0	0	180

2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel er dermed én ud af flere indsatser bestilt med budget 2023. Handleplanen skal derfor ses som et supplement hertil.

I udarbejdelsen af handleplanen er der gennemført en stor inddragelsesproces, hvor bl.a. kommunale, regionale og civile aktører på børne- og ungeområdet deltog i en workshop. Derudover har der internt i forvaltningerne været en løbende involvering og afstemning med de fagområder, der aktivt arbejder med børn og unge. Udkast til handleplanen er løbende blevet drøftet og kvalificeret af den ansvarlige styregruppe på tværs af forvaltningerne samt af medarbejdere og ledere.

Formålet med 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel er, at:

- fremme mental sundhed i den tidlige barndom
- styrke rammerne for arbejdet i daginstitutioner og skoler
- øge medarbejdernes kompetencer i at øge trivlsen.

Samtidig skal handleplanen sigte mod de udfordringer, som unge uden job og uddannelse oplever.

Handleplanen er opdelt i fem temaer, der tager afsæt i de 2030-principper, som Odense Byråd har defineret for den måde, Odense Kommune skal arbejde med børn og unges trivsel. Med 2030-handleplanen forenes de tilgange, der allerede gør en forskel med et fokus på de områder, hvor vi i fællesskab kan stå stærkere. Handleplanen bygger derfor videre på de gode erfaringer og det allerede etablerede samarbejde, som i dag finder sted på børne- og ungeområdet i Odense Kommune.

Det primære virkemiddel i handleplanen er derfor at skabe positiv, faglig samordning samt større sammenhæng og gennemsigtighed i de kommunale tilbud.

I handleplanen er der et stort fokus på det forebyggende område for at mindske behovet for støttende indsatser senere i ungdoms- og voksenlivet. På baggrund af dette er det naturligt, at nogle forvaltninger har en større rolle i handleplanen end andre. Børn og unges mentale trivsel er dog fortsat et fælles anlæggende på tværs af forvaltningerne.

Som supplement til 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel, vil der efterfølgende blive udarbejdet en pixi-udgave af planen rettet mod målgruppen.

Efter godkendelse i Sundhedsudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Ældre- og Handicapudvalget samt Børn- og Ungeudvalget, skal handleplanen beslattes i byrådet den 13. marts 2024.

Der er for nuværende ikke afsat ressourcer til at løfte initiativerne, der fremgår af 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel. For nogle af initiativerne i 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel vil der derfor være behov for ekstra finansiering, hvis de skal løftes. Dette vil derfor skulle ske i overensstemmelse med Odense Kommunes almindelige principper for finansiering og indenfor det enkelte udvalgs budgetramme.

## **Økonomi**

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens økonomiske kassebeholdning.

## **Bilag**

2030-Handleplan for børn og unges mental trivsel

## **Punkt 3: Beredskabsplan for negativ social kontrol og æresmotiverede konflikter**

27.00.00-A26-1-24

### **Resume**

Byrådet skal godkende Odense Kommunes beredskabsplan for forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol og æresmotiverede konflikter (bilag 1).

Beredskabsplanen er en lovpligtig del af implementeringen af Barnets Lov, som trådte i kraft den 1. januar 2024. Byrådet skal godkende beredskabsplanen senest den 1. april 2024. Beredskabsplanen er lavet på baggrund af kommunens styrkede indsats mod negativ social kontrol (2021-2023), og den er med til at forankre den styrkede indsats.

### **Effekt**

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Et styrket beredskab mindsker antallet af børn og unge, som bliver begrænsede i deres frihed gennem tvang og vold. På den måde vil flere børn og unge trives, opleve selvbestemmelse og deltage aktivt i samfundet.

Flere odenseanere i job og på vej til job

Et styrket beredskab mod negativ social kontrol og æresmotiverede konflikter reducerer negativ social kontrol, som en barriere for at borgere i Odense kommer i uddannelse og job. Det gælder særligt for etniske minoritetskvinder.

Et sundere Odense

Et styrket beredskab mod negativ social kontrol og æresmotiverede konflikter begrænser konsekvenserne af de dynamikker, der skaber mistro og lav grad af mental sundhed.

### **Indstilling**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender beredskabsplanen.

### **Beslutning**

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

### **Sagsfremstilling**

Byrådet skal godkende Odense Kommunes beredskabsplan for forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol og æresmotiverede konflikter. Beredskabsplanen er en del af forankringen af Odense Kommunes styrkede indsats mod negativ social kontrol, som er til behandling i byrådet den 28. februar 2024.

Kravet i Barnets Lov lyder således:

§ 15 stk. 3: Kommunalbestyrelsen skal udarbejde et beredskab til forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter og ekstremisme blandt børn, unge og deres familier. Beredskabet skal udformes skriftligt, vedtages af kommunalbestyrelsen og offentliggøres. Kommunalbestyrelsen skal revidere beredskabet løbende efter behov, dog som minimum hvert fjerde år.

Det vil sige, at Odense Kommune senest skal revidere beredskabsplanen i første kvartal 2028.

Når beredskabsplanen er godkendt, bliver den offentlig på kommunens hjemmeside, hvor alle kommunens medarbejdere, borgere og eksterne samarbejdspartnere kan finde den.

Ifølge barnets lov skal beredskabet omfatte hele kommunens børne- og ungeområde. Odense Kommunes beredskabsplan omfatter også voksenområdet, fordi den beror på en helhedsorienteret tilgang. Det samme gør den styrkede indsats mod negativ social kontrol, som går på tværs af kommunens forvaltninger.

Beredskabsplanen er et tillæg til Odense Kommunes eksisterende beredskab. Den adresserer negativ social kontrol og æresmotiverede konflikter som komplekse typer af overgreb, der ofte involverer mere end én udøver. Beredskabsplanen bidrager til at styrke opmærksomheden på, at en person på samme tid kan være offer for og udøver af negativ social kontrol. Det gælder både børn, unge, deres familier og netværket omkring dem.

Beredskabsplanen hænger sammen med flere af kommunens beredskabsplaner og handlingsplaner, som er på Odense Kommunes hjemmeside:

- Odense Kommunes beredskabsplan for forebyggelse og håndtering af overgreb mod børn og unge
- Odense Kommunes handlingsplan for arbejdet med negativ social kontrol (som er til behandling i byrådet den 28. februar 2024)
- Odense Kommunes handlingsplan mod ekstremisme og radikalisering (hvorfor beredskabsplanen mod negativ social kontrol og æresmotiverede konflikter ikke omfatter ekstremisme)

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Bilag 1 - Odense Kommunes beredskabsplan for negativ social kontrol og æresmotiverede konflikter

## **Punkt 4: B-sag: Beslutning om kommissorium til udarbejdelse af analyse af børnefattigdom**

00.01.00-A00-4-24

### **Resume**

Med udgangspunkt i Budget 2024 skal der igangsættes en analyse af børnefattigdom i Odense Kommune med forslag til mulige kommunale tiltag for at nedbringe børnefattigdommen.

På mødet den 6. februar drøftede Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget sagen og gav input til det videre arbejde.

Med denne sag skal Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget godkende kommissoriet for den forestående udarbejdelse af en analyse med anbefalinger, samt beslutte sammensætning af ekspertgruppe, der skal bidrage til analysen.

Sagen behandles i Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget den 27. februar 2024.

### **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

### **Indstilling**

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget

1. Godkender kommissoriet for arbejdet med analyse af børnefattigdom i Odense.
2. Beslutter sammensætning af ekspertgruppe.

### **Beslutning**

Udvalgsmedlemmerne Birgitte Nørrelund (C) og Rikke Beider (C) stiller følgende ændringsforslag:

Ekspertgruppen suppleres med 1 repræsentant, som har erfaring med at få målgruppen i job. Det kunne være en repræsentant for en rengøringskoncern, et hotel eller en supermarkedskæde.

For ændringsforslaget stemmer udvalgsmedlemmerne Mark Grossmann (V), Rikke Beider (C) og Birgitte Nørrelund (C).

Imod ændringsforslaget stemmer rådmand Susanne Crawley Larsen (B) samt udvalgsmedlemmerne Rasmus Høyer (A), Mads Thomsen (A) og Annemette Ebensgaard (A).

Ændringsforslaget bortfalder dermed.

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingens punkt 1.

Børn- og Ungeudvalget godkender sammensætningen af ekspertgruppen afspejler model 2.

Udvalgsmedlemmerne Mark Grossmann (V), Birgitte Nørrelund (C) og Rikke Beider (C) benytter standsningsretten og oversender punktet til beslutning i byrådet.

## **Sagsfremstilling**

Af budgetforlig 2024 fremgår det, at:

”Der findes børn i Odense, der ikke har de samme muligheder som andre børn. Som ikke kan fortælle om spændende weekendoplevelser, når de kommer i skole om mandagen. Fattigdom blandt børn skal bekæmpes, for ar på sjælen, bærer man med sig helt ind voksenlivet. Som by skal vi måles på vores evne til at give lige muligheder til alle børn. Derfor følger vi også op på fattigdom som et af byrådets Odensemål.

Det er ikke tilstrækkeligt kun at se på indsatser for forældrene, eller kun at se på indsatser for det enkelte barn. Vi skal hele vejen rundt om emnet og også se på, hvad vi kan gøre for børnene i de etablerede fællesskaber.

Forligspartierne er derfor enige om, at der skal udarbejdes en analyse med forslag til prioriterede og effektive forslag til bekæmpelse af børnefattigdom i Odense. Analysen skal alene fokusere på indsatser, der kan gennemføres i kommunalt regi.

Vi kan ikke som kommune ændre på statslige indkomstsatser og ydelser, men vi skal se på, hvad vi så kan gøre - helt lokalt her i Odense. Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget får til opgave at lave en analyse af mulige indsatser til bekæmpelse af børnefattigdom.

Udvalgene beslutter sammensætning af faglighed og gruppe, der skal udarbejde forslagene. I gruppen skal der både indgå eksperter, frivillige foreninger, organisationer og borgere fra målgruppen. Arbejdet præsenteres for udvalgene inden sommerferien i 2024.”

Børn- og Ungeforvaltningen har det overordnede ansvar for processen i et tæt samarbejde med Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Af bilaget ”Kommissorium for analyse af børnefattigdom i Odense Kommune” fremgår den overordnede procesplan for analysen, inklusive tidsplan for inddragelse af de politiske udvalg samt en overordnet beskrivelse af inddragelse af eksterne stemmer i analysen.

Udvalgene drøftede kommissoriet og den overordnede sammensætning af ekspertgruppen på udvalgsmøder den 6. februar 2024.

På baggrund af de drøftelser, er der blevet udarbejdet to modeller for, hvordan ekspertgruppen kan sammensættes og borgere fra målgruppen kan inddrages i processen. De to modeller er udarbejdet ud fra forskellige hensyn samt fordele og ulemper. Udvalgene bedes med denne sag drøfte de to modeller og beslutte, hvilken model der skal anvendes i det videre arbejde.

Det foreslås, at arbejdsmarkedets beskæftigelsesperspektiv inddrages i analysen af børnefattigdom via en repræsentant fra Dansk Arbejdsgiverforening. Forvaltningerne anbefaler ikke, at specifikke virksomheder repræsenteres i ekspertgruppen,

men at Dansk Arbejdsgiverforening varetager et samlet perspektiv med fokus på de virksomheder, som typisk ansætter forældre fra lavindkomstgrupper.

#### Model 1

Denne model læner sig op ad budgettekstens beskrivelse af sammensætning af ekspertgruppen og vil således inkludere eksperter, repræsentanter fra relevante foreninger/organisationer og borgere fra målgruppen. Ekspertgruppen vil have følgende sammensætning:

- En forsker fra VIVE
- En repræsentant fra Red Barnet
- En repræsentant fra Mødrehjælpen
- En repræsentant fra Dansk Arbejdsgiverforening
- 1-2 borgere i målgruppen (personer, der lever i eller er vokset op i relativ fattigdom)

#### Model 2

Denne model udvider budgetteksten ved at nedsætte et borgerpanel. Borgerpanelet skal supplere ekspertgruppen ved at bringe deltageres erfaringer og stemmer ind i ekspertgruppens arbejde med udarbejdelse af analyse og anbefalinger.

I denne model vil der blive nedsat en ekspertgruppe og et borgerpanel med 4-6 repræsentanter fra målgruppen. Begge grupper vil mødes to gange og drøfte de samme temaer. Med denne model kan der skabes en god balance mellem at inddrage levede erfaringer fra målgruppen i Odense og videnspersoners mere overordnede samfundsmæssige og nationale perspektiver på børnefattigdom. Med modellen undgår man desuden, at borgere fra målgruppen vil sidde i en rolle i en ekspertgruppe, hvor de vil være del af det genstandsfelt, der bliver drøftet. Borgere fra målgruppen vil få deres egen lokale stemme i form af et borgerpanel, hvor deres erfaringer fra Odense vil indgå i analysen, og deres anbefalinger kan stå stærkt for sig selv.

Med denne model vil en faglig ekspertgruppe have følgende sammensætning:

- En forsker fra VIVE
- En repræsentant fra Red Barnet
- En repræsentant fra Mødrehjælpen
- En repræsentant fra Dansk Arbejdsgiverforening

Et borgerpanel vil sammensættes af borgere, der selv er vokset op i relativ fattigdom eller har børn, der vokser op i relativ fattigdom. Der kan også inddrages unge, der lever i relativ fattigdom.

En tidsplan for denne model vil sikre borgerpanelets stemmer ind i analysen, da en proces vil se ud som følger:

- Ekspertgruppen mødes med fokus på vidensgrundlag, data og børnefattigdommens forskellige udtryk og konsekvenser
- Borgerpanelet mødes med fokus på vidensgrundlag, data og børnefattigdommens forskellige udtryk og konsekvenser, hvor pointer fra den faglige ekspertgruppes drøftelser også inddrages
- Borgerpanelet mødes med fokus på anbefalinger til indsatser og handlinger
- Ekspertgruppen mødes med fokus på anbefalinger til indsatser og handlinger, hvor borgerpanelets bidrag inddrages.

Ekspertgruppen og borgerpanelet vil begge blive inddraget i kvalificering af den endelige rapport.

Børn- og Ungeforvaltningen anbefaler model 2 for sammensætning af ekspertgruppe og nedsættelse af et borgerpanel fra målgruppen.

Kommissoriet vil blive rettet til i overensstemmelse med udvalgenes beslutning om sammensætning af ekspertgruppe.

## Produkt

Det endelige produkt vil være en skriftlig analyserapport, der fremlægges for Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget i juni 2024.

Rapporten vil indeholde en række delelementer:

- Vidensgrundlag: Data og viden om børnefattigdom på landsplan og i Odense Kommune. Tal og tendenser på området, herunder kendskab til indsatser der har kastet gode erfaringer af sig, og som bringer familier ud af børnefattigdom.
- Beskrivelse af børnefattigdom: Med udgangspunkt i egne erfaringer og viden belyser ekspertgruppen (og borgerpanelet), hvilke udtryk børnefattigdom har, og hvordan vi møder den i Odense. Her trækkes på ekspertgruppens (og borgerpanelets) erfaringer samt stemmer fra relevante interesseorganisationer, fagfolk og undersøgelser, hvor børn og unge i relativ fattigdom udtrykker sig om emnet. Herunder vil forældrenes muligheder inden for uddannelse og beskæftigelse også blive undersøgt nærmere i forhold til børnefattigdom.
- Beskrivelse af konsekvenserne: Kortlægning af den relative fattigdoms konsekvenser for børn. Ekspertgruppen (og borgerpanelet) kvalificerer viden om, hvilke konsekvenser relativ fattigdom har for børn under deres opvækst og på længere sigt ind i voksenlivet.
- Kortlægning af handlemuligheder for en kommune: Ekspertgruppen (og borgerpanelet) kortlægger, hvilke handlemuligheder en kommune har i forhold til at bekæmpe børnefattigdom og mindske de barrierer, børn i relativ fattigdom har i forhold til at deltage i fællesskaberne omkring dem på lige vilkår.
- Anbefalinger til indsatser: Ekspertgruppen (og borgerpanelet) kommer med en række anbefalinger til handlinger og indsatser, som, uanset familiens situation, kan bekæmpe børnefattigdom og mindske de barrierer fattigdommen giver. Anbefalingerne kan være tematiserede og adressere problemstillinger af forskellig karakter.

Med udgangspunkt i rammesætning samt et vidensgrundlag, får ekspertgruppen (og borgerpanelet) et råderum til at kvalificere viden og forståelse for børnefattigdommen, dens konsekvenser og mulighederne for at bekæmpe den eller formindske de barrierer, børn oplever.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## Bilag

Kommissorium for analyse af børnefattigdom i Odense Kommune\_endelig 090224

# Punkt 5: B-sag: Udpegning af repræsentant til Odense Kommunes Ungdomsskolebestyrelse

00.01.00-A00-40-21

## Resume

I november 2022 blev der valgt medlemmer til Odense Kommunes Ungdomsskolebestyrelse for perioden 2022-2025. I den forbindelse udpegede Børn- og Ungeudvalget efter indstilling fra FH Fyn nedenstående medlem samt stedfortræder som repræsentant for FH Fyn (arbejdstager):

	Medlem	Stedfortræder
FH Fyn	Henrik Leonhard Jensen, Dansk Metal	Helle Nielsen, FH Fyn

Pr. 1. januar 2024 er Henrik Leonard Jensen fra Dansk Metal udtrådt af ungdomsskolebestyrelsen, og der skal således udpeges en ny repræsentant for FH Fyn.

På baggrund heraf, er følgende repræsentant indstillet af FH Fyn, til udpegning af Børn- og Ungeudvalget:

	Medlem
FH Fyn	Andreas Sunding, Dansk Metal

## Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

## Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender den indstillede repræsentant til Odense Kommunes Ungdomsskolebestyrelse for perioden frem til 2025.

## Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

## Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresumé.

## Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

## Bilag

Vedtægt ungdomsskolebest. pr 01012018

# Punkt 6: C-sag: Kvalitetstjek af budgettodelingsmodel på skoleområdet: Kriterier og byggeklodser til indretning af ny tildelingsmodel

00.00.00-P20-1-23

## Resume

Denne sag handler om kvalitetstjek af budgettodelingsmodellen på skoleområdet. Formålet med kvalitetstjekket er at skabe en tidssvarende tildelingsmodel, der kan fungere som et godt styringsredskab, som fastsætter en tydelig ramme og giver mulighed for at sikre en ansvarlig økonomistyring på skoleområdet nu og i fremtiden. En ny tildelingsmodel vil i praksis kunne betyde omfordeling af midler skolerne imellem og indenfor budgettet på skoleområdet.

På mødet præsenteres udvalget for forslag til byggeklodser, som kan indgå i indretningen af en ny tildelingsmodel. Udvalget bedes drøfte udvalgte kriterier og byggeklodser, som kan indgå i det videre arbejde med indretningen af modellen. Index100 vil deltage på udvalgsrådet og facilitere drøftelsen.

På baggrund af udvalgets drøftelse, vil udvalget på møde den 14. maj blive præsenteret for modelforslag til indretning af ny budgettodelingsmodel, hvortil der er foretaget konsekvensberegninger.

Børn- og Ungeudvalgets tidligere behandling af sagen:

- Udvalget besluttede på møde den 29. august 2023 at igangsætte arbejdet med et kvalitetstjek af budgettodelingsmodellen på skoleområdet med virkning fra skoleåret 2025/2026. Herunder godkendte udvalget en overordnet tidsplan for arbejdet.
- På møde den 5. december 2023 gav forvaltningen en status på arbejdet med kvalitetstjekket. Udvalget drøftede perspektiver på arbejdet med en ny tildelingsmodel.
- På møde den 16. januar 2024 blev udvalget præsenteret for resultatet af en kortlægning og vurdering af den nuværende tildelingsmodel, som konsulentvirksomheden Index100 har foretaget for forvaltningen. Udvalget drøftede resultaterne og nogle indledende pejlinger for det videre arbejde med en ny tildelingsmodel.
- På møde den 6. februar 2024 blev udvalget orienteret nærmere om den nuværende tildeling under budgetområderne "Forum for specialpædagogisk bistand" og "Dansk som andetsprog".

## Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter kriterier og byggeklodser, som kan indgå i det videre arbejde med indretningen af en ny tildelingsmodel.

## Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

Børn- og Ungeudvalget har over en møderække arbejdet med kvalitetstjek af budgettildelingsmodellen på skoleområdet.

Forvaltningen har i forbindelse med arbejdet indgået samarbejde med konsulentvirksomheden Index100, der blandt andet har specialiseret viden om tildelingsmodeller og erfaring med tilsvarende processer i andre kommuner.

Som led i den indledende fase, har Index100 gennemgået kommunens nuværende budgettildelingsmodel på skoleområdet. På den baggrund blev udvalget på møde den 16. januar 2024 præsenteret for Index100's vurdering af den nuværende tildelingsmodel samt nogle mulige anbefalinger til arbejdet med en ny tildelingsmodel. Dette har taget afsæt i en afvejning af tre overordnede principper og hensyn, der skal balanceres i en tildelingsmodel, i forhold til at være gennemsigtig, velbegrundet og incitamentstyrende.

Den næste fase i processen handler om opbygningen af en ny tildelingsmodel med de overordnede principper og hensyn for øje. Forvaltningen har i samarbejde med Index100 arbejdet med de mulige byggeklodser, som kan indgå i indretningen af en ny tildelingsmodel på skoleområdet.

Index100 vil deltage på udvalgsrådet og præsentere forslag til byggeklodser, som kan indgå i indretningen af en ny tildelingsmodel. Udvalget skal desuden drøfte udvalgte politisk relevante kriterier og byggeklodser, som kan indgå i det videre arbejde med indretningen af modellen.

Det videre arbejde

På baggrund af udvalgets drøftelse, vil udvalget på møde den 14. maj blive præsenteret for modelforslag til indretning af ny budgettildelingsmodel, hvortil der er foretaget konsekvensberegninger.

Formål med kvalitetstjek af budgettildelingsmodel på skoleområdet

Formålet med kvalitetstjekket er at skabe en tidssvarende tildelingsmodel, der kan fungere som et godt styringsredskab, som fastsætter en tydelig ramme og giver mulighed for at sikre en ansvarlig økonomistyring på skoleområdet nu og i fremtiden.

En tildelingsmodel fordeler det samlede skolebudget ud til de enkelte skoler og skal medvirke til at fremme og udmønte politiske visioner og strategier for skoleområdet. Tildelingsmodellen sikrer, at skolerne får tildelt tilstrækkelige ressourcer til at kunne levere den undervisning, der er fastsat i lovgivningen. Tildelingsmodellen tager blandt andet højde for, at skolerne er forskellige mht. elevtal, classesammensætning og sociale forhold.

En ny tildelingsmodel skal give mulighed for, at udvalg, forvaltning og skoler kan styre efter velkvalificerede og ikke for detaljerede parametre, som er medvirkende til at give budgetsikkerhed.

En ny tildelingsmodel vil i praksis kunne betyde omfordeling af midler skolerne imellem og indenfor budgettet på skoleområdet.

Arbejdet med tildelingsmodellen tager afsæt i en afvejning af tre overordnede principper og hensyn. Modellen skal blandt andet tilstræbe at være simpel og gennemsigtig, så det er let for alle at overskue og forstå, hvordan modellen fordeler midler til skolerne og til hvilke opgaver. Desuden skal modellen basere sig på tydelige og velbegrundede tildelingsmekanismer. Modellen skal også være incitamentsstyrende, så skolerne arbejder på en både pædagogisk forsvarlig og økonomisk bæredygtig måde.

Der kan for eksempel være tale om en model, der giver skoler og skolebestyrelser mest muligt lokalt besluthedsrum ved at være mere fleksibel og mindre specifik i tildelingen til skolerne, i det omfang det kan rummes indenfor de lovgivningsmæssige rammer.

De mulige tildelings- og styringsmekanismer vil blive afdækket og afklaret under processen, herunder konsekvenserne heraf.

Baggrund for kvalitetstjek af budgettildelingsmodel på skoleområdet

Kvalitetstjekket tager blandt andet afsæt i de vilkår, der har forårsaget ubalance i skolernes økonomi i Budget 2023, hvilket udvalget behandlede på et ekstraordinært møde den 9. marts 2023. Udvalget blev blandt andet orienteret om, at forvaltningen vil tage initiativ til, at modellen for budgettildeling til skolernes tilpasses, så der tages hensyn til stigninger i visitationer til specialundervisning og i bidrag til staten vedr. private-, fri- og efterskoler inden for den samlede ramme. Dette skal indgå i arbejdet med henblik på opmærksomheder og kvalificering af budgettildelingsmodellen.

Ubalancen i budgettet på skoleområdet betyder, at der er brug for et skarpt blik på tildelingsmodellen samt fordelingen mellem de decentrale og centrale budgetter.

## **Økonomi**

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 7: D-sag: Præsentation af analyserapport vedr. Task Force forløb på området for udsatte børn og unge**

27.00.00-P05-1-22

### **Resume**

Indeværende sag skitserer kort det Task Force forløb, der har pågået i Børn- og Ungeforvaltningen siden januar 2022.

På mødet vil repræsentanter fra Task Forcen (Ankestyrelsen og Social- og Boligstyrelsen) præsentere resultatet af den afsluttende analyserapport for Børn- og Ungeudvalget.

Børn- og Ungeforvaltningen er blevet forelagt resultatet af rapporten. I rapporten følges der op på det gode udgangspunkt og afsæt for det udviklingsarbejde, der har pågået i Børn- og Familierådgivningen henover de sidste to år og, som blev belyst af Task Forcen i forbindelse med den indledende analyse.

Som udgangspunkt er der ingen alvorlige bemærkninger i den afsluttende analyserapport. Der er med andre ord en anerkendelse af en velfungerende Børn- og Familierådgivning.

### **Indledning**

Socialstyrelsens permanente Task Force på området for udsatte børn og unge har nu afsluttet et 2-årigt analyse- og udviklingsforløb i Børn- og Familierådgivningen, der er en afdeling under Familie og Forebyggelse i Børn- og Ungeforvaltningen.

I forbindelse med et større fokus på det specialiserede socialområde i foråret 2020 og et ønske om læring på området, besluttede Børn- og Ungeforvaltningen at ansøge om Socialstyrelsens Task Force forløb.

### **Task Force-forløbets formål**

Task Force-forløbets formål er at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen ved blandt andet, at:

- Se på koblingen mellem kommunens strategier og den daglige drift
- Styrke arbejdsgange og procedurer
- Sikre et helhedsorienteret fokus

Task Force forløbet er et samarbejde mellem Ankestyrelsen og Social- og Boligstyrelsen, herunder VISO (Den nationale videns- og specialrådgivningsorganisation).

Forløbet har bestået af to dele:

Første del: en indledende analysefase af cirka syv måneders varighed af kommunens myndighedsopgaver på området. Analysefasen havde til formål at belyse både det faglige niveau i sagsbehandlingen, retningslinjerne herfor og den faglige

ledelse og organisering på området. I forlængelse af analysefasen blev Børn- og Ungeudvalget præsenteret for den indledende analyserapport på mødet i udvalget den 16. august 2022.

Anden del: et udviklingsforløb af cirka et års varighed. Her har Task Forcen støttet kommunen med sparring, rådgivning og kurser. Udviklingsforløbet har taget udgangspunkt i det, som Task Forcen i den indledende analyse har anbefalet, at der burde arbejdes med. Børn- og Ungeforvaltningen har i forbindelse med udviklingsforløbet udarbejdet en udviklingsplan med sparring fra Task Forcen. Børn- og Ungeudvalget har to gange årligt modtaget en status på arbejdet hermed. Der er således givet en status på møderne i udvalget henholdsvis den 21. februar 2023 og den 19. september 2023.

### Afslutning på Task Force-forløbet

Task Forcen fremlægger den 27. februar 2024 den afsluttende statusrapport for alle ledere og medarbejdere i Børn- og Familierådgivningen, inden den fremlægges for Børn- og Ungeudvalget. Den afsluttende rapport er baseret på indhold i statusmøder i udviklingsforløbet, herunder sagsgennemgang af 18 sager. Derudover har forvaltningen udarbejdet en selvevaluering samt redegørelse for, hvordan forvaltningen har arbejdet med anbefalingerne, og hvad der derved er foretaget af forbedringer og forandringer i særligt Børn- og Familierådgivningens arbejde med at sikre god kvalitet i sagsbehandlingen.

Task Forcen konkluderer i rapporten, at Børn- og Ungeforvaltningen har arbejdet målrettet og ambitiøst med de anbefalinger, som Task Forcen fremlagde i starten af forløbet. Således er der blandt andet kommet et styrket kendskab til strategier samt koncept for ledelsestilsyn. Der er sket en positiv udvikling i behandling af underretninger samt faglige vurderinger i sagsbehandlingen generelt, og der er kommet et forstærket fokus på inddragelse af børn, unge og familie og netværk. Task Forcen vurderer ligeledes, at den socialfaglige metode ICS nu er den styrende metode for sagsbehandlingen i hele Børn- og Familierådgivningen. Det er meget positivt, da det giver et godt grundlag for fælles systematik og ensartethed på tværs samt letter overgangen for både børne- og ungerådgiveren og for barnet eller den unge og familien. Således er det Task Forcens vurdering, at forvaltningen er lykkedes med at hæve kvaliteten i sagsbehandlingen og, at forvaltningen i høj grad har skabt positive forandringer i den overordnede styring og faglige ledelse.

Task Forcen afslutter forløbet med en række anbefalinger til forvaltningens videre arbejde med at forbedre kvaliteten af sagsbehandlingen. Task Forcen anbefaler blandt andet, at forvaltningen:

- sikrer et vedholdende fokus på inddragelse af barnet som fast praksis i alle dele af sagsbehandlingen og på kvalitet i inddragelse
- fokuserer på implementering af erfaringer og viden fra kursus om netværksinddragende metoder og følger op via ledelsestilsyn på, om det private og professionelle netværk inddrages i højere og tilfredsstillende grad
- understøtter en fortsat positiv udvikling af arbejdet med handleplaner mht. inddragelse af barnet eller den unge, forældre og netværk i formulering af mål
- fastholder brug af systematisk ledelsestilsyn med fokus på kvalitet i sagsbehandlingen
- løbende følger udviklingen af, om faglige overvejelser og vurderinger dokumenteres i sagerne, herunder faglig vurdering i forbindelse med opfølgninger, hvor der tages stilling til, om indsatsen fortsat er relevant.

Forvaltningen vil fortsætte arbejdet med de initiativer, der er igangsat i forbindelse med forløbet, herunder med fokus på Task Forcens anbefalinger. Særligt implementeringen af ”Barnets Lov” gør, at der er nogle tiltag, der skal justeres, så de passer herefter.

## Beslutning

Orientering givet.

## Bilag

Afsluttende statusrapport - Task Force Odense Kommune

## **Punkt 8: D-sag: Barnets Lov - Én indgang til børn og unge på kommunes hjemmeside**

27.24.00-A00-2-23

### **Resume**

Barnets Lov er trådt i kraft ved årsskiftet. Fokusområderne i loven er bl.a. rette hjælp i tide og et tidssvarende børnesyn med fokus på barnets rettigheder og løbende inddragelse. Målgruppen for Barnets Lov er både placeret i Børn- og Ungeforvaltningen, som varetager sagsbehandlingen fra 0-14 år, og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, som varetager sagsbehandlingen fra 15-17 år.

Som noget nyt i loven indføres med § 14 stk. 4, at alle kommuner fra 1. april 2024 har pligt til at etablere en indgang på deres hjemmeside, der gør det nemt for børn og unge at se, hvem de skal kontakte, hvis de står i en situation med behov for hjælp og støtte – både i akutte situationer og hvis de har spørgsmål og/eller bekymringer om deres situation. Det fremgår af lovtæksten, at indgangen skal være synlig og i et børnevenligt sprog.

Denne orienteringssag beskriver, hvordan Odense Kommune griber opgaven an omkring etablering af en digital indgang til børn og unge.

Sagen er en kopi-sag mellem Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget. Sundhedsudvalget har en lignende sag på deres udvalgsmøde den 27. februar, hvor udvalget orienteres om, at Barnets Lov bliver en del af den En indgang, som Sundhedsudvalget besluttede på udvalgsmøde den 5. december.

### **Udvikling af en digital indgang til børn og unge**

I Odense Kommune er vi i gang med at udvikle og etablere en indgang til børn og unge via odense.dk. Parallelt med implementeringen af en indgang i regi af Barnets Lov har Odense Byråd med budget 2023 og forståelsespapiret "Et skifte til gavn for børn og unges mentale trivsel i Odense" afsat midler til, at Sundhedsforvaltningen også skal etablere én indgang til børn og unge.

Formålet med én indgang i denne sammenhæng er at skabe en mere enkel og ligetil adgang til viften af tilbud til børn og unge i mental mistrivsel. På møde i Sundhedsudvalget den 5. december 2023 besluttede udvalget, at dette gøres i form af en telefonisk hjælpelinje i regi af Center for Mental Sundhed, der skal kunne vejlede borgere til relevante tilbud. Derudover besluttede udvalget, at der skal etableres en sms-funktion og en hjemmeside via odense.dk, som støttefunktioner til den telefoniske hjælpelinje. Via sms-funktionen og hjemmesiden skal børn og unge kunne søge relevant information eller rette henvendelse, hvis de ønsker at blive kontaktet med hjælp.

For at sikre at børn og unge let kan finde vej i tilbud målrettet dem, er Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen samt Sundhedsforvaltningen gået sammen om at lave én fælles indgang på odense.dk målrettet børn og unge i målgruppen 10-30 år.

I udviklingen af indgangen har forvaltningerne inddraget både børn og unge gennem en workshop. Dette har været et væsentligt led i at sikre, at indgangen taler til børn og unge, er let tilgængelig og udformes i et børnevenligt sprog.

Derudover er der etableret et tæt samarbejde med Social- og Boligstyrelsen, som er i gang med at udvikle en landsdækkende kampagne – kaldet Din side, som har til formål at oplyse danske børn og unge om, at indgangen findes, og hvad den kan bruges til. Kampagnen løber fra april til september 2024. Dertil udvikler Social- og Boligstyrelsen et katalog med inspiration til design/skabeloner og konkrete indholdselementer til hjemmesiden. Sammen med fem andre danske kommuner er Odense Kommune blevet udpeget som følgegruppe og har derfor løbende været med til at kvalificere materialet fra Social- og Boligstyrelsen.

## **Beslutning**

Orientering givet.

## Punkt 9: D-sag: Orientering om proces vedr. unge uden uddannelse og job

15.00.00-A00-1-24

### Resume

Med denne sag orienteres Børn- og Ungeudvalget om igangsættelsen af en fælles analyse på tværs af Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Sundhedsforvaltningen. Analysen blev bestilt i forbindelse med forståelsespapiret "For fremtiden skal flere unge i uddannelse og job i Odense".

Den ene del af analysen vil kortlægge eksisterende strategier, indsatser og aktiviteter, som kan styrke en helhedsorienteret tilgang og de mål, der er fremsat i forståelsespapiret. Den anden del vil se på muligheden for at styrke målene i forståelsespapiret gennem 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel.

Analysen præsenteres for Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Sundhedsudvalget den 11. juni 2024 med henblik på en drøftelse og endelig godkendelse den 25. juni 2024.

Denne sag præsenteres for Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Sundhedsudvalget den 27. februar 2024.

### Baggrund

I løbet af 2023 forløb en proces med dialog mellem politikere og samspilspartnere og på tværs af kommunens forvaltninger, som ledte op til forståelsespapiret "For fremtiden skal flere unge i uddannelse og job i Odense".

Forståelsespapiret og det tilhørende bilag beskriver politiske målsætninger, nye indsatser og justering af eksisterende indsatser, som har til formål at sikre, at færre unge ender uden uddannelse og beskæftigelse. Forståelsespapiret blev vedtaget med Budget 2024, hvor der også blev afsat midler til udvalgte tiltag til udgangen af 2027.

Med denne sag bliver udvalgene orienteret om det videre arbejde med de to dele i analysen, fremsat i forståelsespapiret:

1. Analyse af muligheder for markante tiltag, der kan styrke en helhedsorienteret tilgang og målopfyldelse.
2. Analyse af muligheder med henblik på at styrke målopfyldelse gennem 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel.

De politiske målsætninger, der er fastlagt i forståelsespapiret, udgør rammen for analysen. Forståelsespapiret og det tilhørende bilag er vedhæftet sagen.

### Målsætninger for arbejdet med unge uden uddannelse og job

Målsætningerne er todelt og omhandler for det første, at antallet af unge, der fremadrettet bliver en del af gruppen mellem 15 og 24 år uden hverken at være i job eller uddannelse, reduceres. Yderligere skal antallet af unge, der trækkes ud af gruppen, øges. Der arbejdes i forlængelse af disse med følgende delmål:

Mål for at stoppe tilgangen til gruppen:

1. I perioden til udgangen af 2027 skal antal elever i Odense, der afslutter folkeskolens 9. klasse med afgangseksamen med minimum 2 i dansk og matematik øges med yderligere 100 elever sammenlignet med 2022-niveauet.
2. Ved udgangen af 2027 skal andel af skolefravær i udskolingen reduceres med minimum to procentpoint fra 2022-niveauet. Det skal samtidig trække Odense ned under landsgennemsnittet.
3. I perioden til udgangen 2027 skal antal af unge med en ungdomsuddannelse efter 9. klasse løftes med yderligere 100 elever fra 2022-niveauet. Som led i målet indgår også, at Odense udvider sin afstand til landsgennemsnittet.

Mål for at reducere gruppen:

1. Inden udgangen af 2027 skal yderligere og minimum 250 unge mellem 15 og 24 år af de 1000 – 1100, der er særlig bekymring omkring fordi de står uden uddannelse eller job være i gang med uddannelse eller job.
2. Odense skal år for år fastholde et niveau under den forventede andel.

Rammen for analysen

Analysen af muligheder for markante tiltag, der kan styrke en helhedsorienteret tilgang og målopfyldelse vil bestå af en kortlægning af de eksisterende strategier, indsatser og aktiviteter som der politisk og administrativt er lagt vægt på de senere år for at styrke netop disse mål. Herunder også en status på deres indvirkning på målene. I analysen indgår også en vurdering af, om der er indsatser og strategier, der med fordel kan styrkes for at sikre en mere helhedsorienteret tilgang og bidrage til, at de politiske mål opfyldes.

Analysen igangsættes nu og udvalgene vil hver især blive præsenteret for den samlede analyse den 11. juni 2024 og efterfølgende godkendelse den 25. juni.

## **Beslutning**

Orientering givet.

## **Bilag**

Forståelsespapir 'For fremtiden skal flere unge i uddannelse og job i Odense'

Bilag til forståelsespapir

# Punkt 10: D-sag: Stærke børnefællesskaber - med fokus på viden og data om udvalgte parametre

17.00.00-A00-2-24

## Resume

Stærke børnefællesskaber, hvor børn kan være sig selv og på mangfoldigvis har mulighed for at indgå i og bidrage til fællesskaber, er en fremtrædende dagsorden på børne- og ungeområdet. I Børn- og Ungeforvaltningen arbejdes der kontinuerligt med at skabe brede og inkluderende fællesskaber og organisere tilbud, hvor det enkelte barn mødes med positive forventninger og oplever, at det er værdifulde. Børn- og Ungeudvalget møder hen over en række udvalgmøder i 2024 forvaltningens arbejde med dette fokus og drøfter en række af de dilemmaer, som knytter sig til arbejdet med at skabe stærke børnefællesskaber for alle børn.

I forlængelse af initiativretssagen fra Enhedslisten på byrådsmødet den 8. marts 2023, har Børn- og Ungeudvalget efterspurgt mere viden og indsigt i Børn- og Ungeforvaltningens arbejde med at skabe trivsel og udvikling hos børn med særlige behov.

På dette møde præsenteres udvalget for nøgletal, der viser den aktuelle situation og udvikling indenfor visitation og segregering af børn i dagtilbud og skoler. Præsentationen vil sætte spot på forhold, der giver anledning til faglig nysgerrighed i forvaltningen og nogle af de dilemmaer, som denne dagsorden rummer af faglig og politisk karakter.

### Værdien af fællesskab

Fællesskab har en stor betydning for børn og unges trivsel og læring. Fællesskab er et gennemgående element i Børn- og Ungeudvalgets fælles politiske vision og det er en kerneopgave for dagtilbud, skoler og de forskellige fagligheder i Familie og Forebyggelse.

Fællesskabets betydning for børn og unge er også genstandsfelt for meget forskning. Forskning viser bl.a., at fællesskaber kan give børn og unge glæde, tryghed og en oplevelse af at høre til. Det er i fællesskabet børn udvikler deres sociale og personlige kompetencer. Når fællesskabet opleves som trygt og tillidsfuldt giver det børn og unge mod på at være nysgerrig og udvikle sig. Når fællesskabet lykkes, styrker det børnenes læring, udvikling og muligheder for at tage del i samfundet omkring dem.

Det kræver et vedholdende arbejde at skabe opbyggende og stærke fællesskaber. Det kræver, at der skabes de rette pædagogiske og fysiske rammer, hvor børn og unge har mulighed for at være sig selv og har mulighed for at udtrykke sig. Det forudsætter et bredt alment fællesskab, hvor alle børn og unge kan se sig selv have en meningsfuld rolle og plads.

Alle børn skal have den støtte de har behov for

Alle børn skal have støtte i rette tid og rette omfang. Når Børn- og Ungeforvaltningen arbejder for at flest mulige børn har tilknytning til det almene område, så er det ikke kun fordi forskning viser, at det er det bedste for børnene, men også fordi lovgivningen for specialundervisning foreskriver, at den mindst indgribende foranstaltning altid søges etableret før en mere indgribende. Derfor er det naturligt, at børn der har behov for noget særlig støtte gennem en periode, fortsat er en del af fællesskaberne i de almene dagtilbud og skoler. De få børn, som har behov for særlig støtte gennem store dele af eller hele deres barndom, og som rækker ud over, hvad de almene skoler og dagtilbud tilbyder, indgår i fællesskaber, som rummer de behov og som understøttes efter behov af Familie og Forebyggelse i form af børn- og ungelæger, psykologer mv. og med samarbejde på tværs af dagtilbud og skoler.

## Stigning i segregering

De senere år har der været en stigning i andelen af børn og unge fra dagtilbud og skole, som visiteres til et specialiseret tilbud, hvilket betyder, at flere børn har deres dagligdag væk fra det almene område, hvilket også i mange tilfælde betyder et tilbud udenfor barnet og familiens lokalområde. Den stigende segregering er en udfordring, som samtlige kommuner i Danmark oplever disse år. Alle kommuner arbejder med at håndtere udviklingen, og det er også et stort fokus for KL.

Begrundelserne for denne udvikling er utrolig komplekst, da mange forskellige faktorer har indflydelse på visitationsbehovet. Der arbejdes på landsplan med mange forskellige typer af tiltag med henblik på at nedbringe andelen af børn og unge i specialiserede tilbud. De forskellige tiltag kalder på forskellige forudsætninger, og gennemgående er pædagogiske kompetencer, fysiske rammer og syn på børn og fællesskab anledninger til drøftelser og fastlæggelse af rammer.

## Udviklingens konsekvenser for kapacitet og fordelingen af de økonomiske ressourcer

Den stigende andel af børn og unge, som visiteres til et specialiseret tilbud, har betydning for forvaltningens kapacitet og fordeling af økonomiske ressourcer.

Når behovet for økonomiske ressourcer til specialundervisning stiger, falder summen af de økonomiske ressourcer til det generelle og forebyggende arbejde på det almene område. Det giver færre midler til at lave tiltag og skabe rammerne for, at almenområdet kan inkludere flere børn med særlige behov i fællesskabet. Det giver også færre midler til forebyggende arbejde. Det efterlader derfor et fokus på at skabe en balance, der sikrer at kvaliteten på begge områder opretholdes.

Stigningen i elever i specialtilbud har også en betydning for de fysiske rammer og kapaciteten i specialtilbuddene. Der er derfor fokus på, hvordan rammerne tilpasses bedst mulig, og hvorledes der skabes den rette kapacitet.

## Den videre proces

Børn- og Ungeudvalget vil den 9. april 2024 under samme overskrift få et dybere indblik i forvaltningens tilgang til at skabe brede og inkluderende fællesskaber.

## Beslutning

Punktet blev udsat.

# Punkt 11: D-sag: Afstemning om frokostordning fra 2025-2026

28.09.20-G01-1-24

## Resume

Formålet med denne sag er at orientere Børn- og Ungeudvalget om den kommende afstemning om frokostordning i kommunens børnehuse samt om det bagvedliggende lovgrundlag.

### Baggrund

Siden 2010 har dagtilbudsloven stillet krav om, at alle børn i daginstitutioner skal tilbydes et sundt frokostmåltid. Formålet med loven er at medvirke til at skabe sunde kostvaner hos børn og bidrage til børnenes generelle udvikling og trivsel. Alle kommunale børnehuse skal derfor som udgangspunkt servere et sundt frokostmåltid for børnene.

Frokostordningen er forældrebetalt, hvilket betyder at der ikke ydes et kommunalt tilskud. Hvis forældre i forvejen modtager økonomisk fripladstilskud eller søskendetilskud til deres barns dagtilbudsplads, så vil de modtage et tilsvarende tilskud til frokostordningen.

### Fravalg af frokostordning

For at skabe fleksibilitet i ordningen giver lovgivningen mulighed for, at et aktivt flertal af forældre kan fravælge den kommunale frokostordning. I praksis betyder dette, at der hvert andet år foretages en afstemning blandt forældrene i de enkelte børnehuse om, hvorvidt der skal være frokostordning eller ej.

Da det af lovgivningen fremgår, at det kræver et aktivt flertal at fravælge ordningen, betyder det at over 50% af forældrene i et givent børnehus aktivt skal stemme nej for at fravælges frokostordningen i deres børnehus. Ikke-afgivne stemmer tæller desuden derfor som ja-stemmer. Forældre, der ønsker den kommunale frokostordning i deres børnehus, behøver derfor i sagens natur slet ikke afgive en stemme. Forvaltningen opfordrer dog alle forældre til at foretage et aktivt til- eller fravalg af ordningen.

Det følger af lovgivningen, at der ved stemmelighed tilbydes frokostordning i børnehuset.

### Selvejende børnehuse

Lovgivningen differentierer mellem kommunale og selvejende børnehuse. Mens der automatisk er frokostordning i de kommunale børnehuse, medmindre et aktivt flertal fravælger dette, så beslutter den enkelte institutionsbestyrelse i de selvejende børnehuse selv, hvorvidt der ønskes en frokostordning i deres børnehus. De selvejende børnehuse kan afholde en konsultativ afstemning blandt forældrene, men er ikke bundet af resultatet. Der er dog tradition for, at der stemmes om frokostordningen i Odense Kommunes selvejende institutioner, og at bestyrelserne følger flertallets afgørelse.

### Daglig levering af frokostmåltidet

Alle kommunens børnehuse har et køkken, men både deres stand og indretning er meget forskellige.

Kravene til arbejdsmiljø og hygiejne sætter en begrænsning for, hvad de enkelte køkkener kan og må bruges til, og dermed hvordan en frokostordning kan se ud. Forvaltningen kan oplyse, at der har været behov for at renovere

køkkenerne i samtlige børnehuse, der har tilvalgt frokostordningen for første gang. Generelt er det således, at jo færre krav, der stilles til opbevaring og tilberedning af maden, desto færre krav stilles der også til køkkenets beskaffenhed.

På den baggrund besluttede Børn- og Ungeudvalget i 2020, at den kommunale frokostordning som udgangspunkt tilrettelægges således, at behovet for reovering af køkkener så vidt muligt reduceres. For de fleste børnehuse betyder dette, at der etableres en frokostordning, hvor der leveres mad til børnehuset på daglig basis. Maden kan både serveres kold og opvarmet. Dette minimerer behovet for køle- og depotplads samt for etablering af industrielle køkkenmaskiner og industriudsugning. Maden er selvfølgelig sund og ernæringsmæssigt tilpasset børn i alderen 0-5 år.

Aktuelt står enheden Bæredygtig Børnemad, der er organisatorisk forankret i Sundhedsforvaltningen, for leverancen af mad til de børnehuse, der har tilvalgt frokostordningen siden valget i 2020. Det er naturligvis muligt for private leverandører at komme i betragtning som leverandør af frokostmåltidet, men indtil videre har det ikke været muligt at finde private leverandører, der kunne levere mad på daglig basis.

Enkelte børnehuse kan have faciliteter, der muliggør andre former for frokostordninger.

#### Tidspunkt for afstemningen

Dette års afstemning var oprindeligt berammet til september 2024, men da tidspunktet falder uheldigt sammen med læringsmiljøvurderingen, flyttes afstemningen til juni 2024. Afstemningsresultatet vil gælde for en toårig periode, således at næste afstemning forventes at finde sted foråret 2026.

Børnehuse, der allerede i dag har frokostordning vil ved et fornyet "ja" blot fortsætte som hidtil efter afstemningen. Børnehuse, der tilvælger frokostordning for første gang, vil begynde at servere mad hurtigst muligt efter afstemningen, når deres respektive køkkener kan godkendes til dette.

#### Informationsmateriale til forældrene

Det vil fremgå tydeligt af det materiale, som forældrene præsenteres for forud for afstemningen, at der stemmes om en frokostordning, der som udgangspunkt består af et frokostmåltid, der leveres på daglig basis som beskrevet ovenfor. Ligeledes vil det fremgå af materialet, at der i henhold til lovgivningen udelukkende stemmes om frokostmåltidet. Eventuelle formiddags- og eftermiddagsmåltider er som udgangspunkt ikke indeholdt i afstemningen. Endeligt vil det fremgå, at børnehuse med eksisterende frokostordninger forventes at kunne fortsætte uændret, såfremt ordningen ikke fravælges.

Da budgettet for 2025 ikke er vedtaget på det tidspunkt, hvor afstemningen finder sted, vil informationsmaterialet indeholde en oplysning om den forventede takst. Taksten for 2024 udgør 682 kroner.

#### Frokostordningen gennem tiden

Siden ordningen blev indført i 2010, har der været støt stigende tilslutning til frokostordningen. Efter det seneste valg i 2022 var der således 55 ud af 123 børnehuse, der havde tilvalgt ordningen. Indtil videre har ingen børnehuse fravalgt frokostordningen, når de først har tilsluttet sig den.

## **Beslutning**

Orientering givet.

## **Punkt 12: D-sag: Aktuelle sager**

00.22.00-P35-2-23

### **Resume**

- Kvalitet i vikardækningen på skoler

### **Beslutning**

Orientering givet.