

REFERAT Odense Byråd 2022-2025 d. 25-06-2025

Mødedato Onsdag d. 25. juni 2025 kl. 17:00

Mødested Ekstraordinært møde, Byrådssalen, Odense Rådhus, Flakhaven 2, 1. sal,
5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Forslag til ny udvalgs- og forvaltningsstruktur.....	4
Ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt som følge af ændring af forvaltnings- og udvalgss	19

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-2-22

Sagsresumé

Godkendelse af dagsordenen til byrådets ekstraordinære møde den 25. juni 2025.

Indstilling

Dagsorden fremsendes til godkendelse.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Forslag til ny udvalgs- og forvaltningsstruktur

00.01.00-P20-6-25

Sagsresumé

Med denne sag forelægges direktørgruppens forslag til en samlet ny udvalgsstruktur med tilhørende forvaltninger for Odense Kommune gældende fra 1. januar 2026.

På møde den 14. maj 2025 drøftede Økonomiudvalget en samlet ny udvalgsstruktur for Odense Kommune. I forlængelse heraf er det samlede forslag til en ny udvalgsstruktur med tilhørende forvaltninger sendt til bemærkninger blandt medarbejderne. Der er i den forbindelse indkommet bemærkningssvar fra Hovedudvalget og forvaltningsudvalgene i By- og Kulturforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Klima- og Miljøforvaltningen og Sundhedsforvaltningen, der er vedlagt denne sag som bilag 2.

På baggrund af de indkomne bemærkninger indstiller direktørgruppen nu forslag til en samlet ny udvalgsstruktur med tilhørende forvaltninger til endelig politisk godkendelse.

Der arbejdes parallelt på en opdatering af styrelsesvedtægten, der afspejler de opgavemæssige justeringer, som følger af forslaget, og som vil blive behandlet af byrådet.

Når der foretages ændringer i antal stående udvalg og antallet af udvalgsposter, skal der endvidere tages stilling til fordeling af udvalgsvederlag mv. inden for den såkaldte "udvalgsramme". Forvaltningens indstilling til fordeling af udvalgsrammen er også en del af nærværende sag.

Der i de involverede forvaltninger igangsættes et forberedende implementeringsarbejde, der skal sikre, at de foreslåede opgavemæssige og organisatoriske justeringer kan træde i kraft 1. januar 2026, såfremt byrådet godkender indstillingerne.

Sagen har været til høring i alle fagudvalg, og fagudvalgenes beslutninger fremgår i indstillingsafsnittet. Økonomiudvalget skal på tilsvarende vis træffe beslutning om, hvad udvalget vil anbefale til byrådet. Konsekvenserne af udvalgenes beslutninger er derfor ikke indarbejdet i sagsfremstillingen.

Det bemærkes dog, at afsnittet "Økonomi" er opdateret i sagen siden behandling fagudvalgene, idet Borgmesterforvaltningen anbefaler, at de administrative udgifter, der frigøres som følge af reduktionen i antallet af udvalg og forvaltninger, vil indgå som et bidrag til at realisere den besparelse på administration, som staten har pålagt Odense Kommune, og som løftes via Fremtidens Administration.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Klima- og Miljøforvaltningen og Sundhedsforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at **byrådet** godkender forslag til ny udvalgsstruktur med tilhørende forvaltninger som beskrevet i sagsfremstillingen og bilag 1.

Borgmesterforvaltningen indstiller endvidere til Økonomiudvalget, at **byrådet** godkender:

1. Udvalgsvederlag pr. 1. januar 2026 fordeles som beskrevet i sagsfremstillingen.
2. De administrative udgifter, der frigøres som følge af reduktionen i antallet af udvalg og forvaltninger, vil indgå som et bidrag til at realisere den besparelse på administration, som staten har pålagt Odense Kommune, og som løftes via Fremtidens Administration.

By- og Kulturudvalget, den 18. juni 2025:

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Nicolai Busch Bæhrenz og Araz Khan kan ikke anbefale forvaltningens indstilling, og fremsætter følgende ændringsforslag (ændringsforslag nr. 1):

”Venstre og Liberal Alliance er ærgerlige over forløbet omkring ny forvaltningsstruktur i Odense Kommune. Forløbet har været forhastet, og uden mulighed for at drøfte formål og målsætninger for en fornyet forvaltningsstruktur.

Vi er desuden uforstående overfor, at byrådets partier og kommunens medarbejdere ikke er blevet mere inddraget i processen, og at processen ikke har omfattet nytænkende og målrettede drøftelser af en ny forvaltningsstruktur. Det har desværre – igen – været en kort, lukket proces.

Sundhedsforvaltningen: Det kan det konstateres, at den gennemførte sundhedsreform ikke flyttede opgaver over til kommunerne. Derudover kan det konstateres, at der ikke er gennemført væsentlige investeringer i forebyggelse.

Generelt ville en styrket forebyggelsesindsats kunne have været en styrke for borgerne i Odense og for målsætninger i den netop af et enigt byråd besluttede Politik for forebyggelse og sundhedsfremme.

Klima- og Miljøforvaltningen: Forvaltningen har meget få medarbejdere, og har udviklet sig til at være en forvaltning, der mest beskæftiger sig med kommunikation og projektledelse. Derfor vil forvaltningens funktioner naturligt kunne placeres i By- og Kulturforvaltningen.

Ovenstående kan der ikke gøres mere ved på nuværende tidspunkt i processen, men derfor stiller vi alligevel et par enkelte konkrete forslag, som i det mindste vil forbedre den fremtidige forvaltningsstruktur:

1. Klima- og Miljøforvaltningen nedlægges og ressortområderne tilbageføres til By- og Kulturforvaltningen.
2. Navnet på den nye forvaltning ændres til SOF (Sundhed, Omsorg og Forebyggelse).
3. Alkoholbehandlingen placeres organisatorisk i den nye Sundhed- og Forebyggelsesforvaltning.
 1. Sundhedsstyrelsen anbefaler, at forebyggelsesindsatsen for KRAM faktorer sker organisatorisk samlet og koordineret.
 2. Høringssvarene viser, at personalet i Alkoholbehandlingen samt samarbejdspartnere mener, at alkoholbehandlingen mest effektivt placeres organisatorisk sammen med de øvrige forebyggelsesfunktioner. Dette giver den mest effektive og sammenhængende forebyggelsesindsats omkring alkohol, da gruppen af borgere, der modtager støtte, de seneste år i langt større udstrækning drejer sig om velfungerende borgere, og relationen til stofbehandling er blevet mindre.
 3. Der sikres et tæt samarbejde mellem Alkoholbehandlingen og beskæftigelsesområdet.”

Udvalgsmedlemmerne Nicolai Busch Bæhrenz og Araz Khan stemmer for ændringsforslaget.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir, Claus Skjoldborg og Søren Freiesleben anbefaler forvaltningens indstilling og stemmer imod punkt 1 og 3 i ændringsforslaget.

Ændringsforslag nr. 1, punkt 2 (navnet på ny forvaltning) er således godkendt af et flertal af udvalgets medlemmer.

Ændringsforslagets punkt 1 og 3 er forkastet.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir, Claus Skjoldborg og Søren Freiesleben (Ø) fremsætter følgende ændringsforslag (ændringsforslag nr. 2):

”Fra SFO til SOF

Udvalget anbefaler dannelsen af det nye udvalg og forvaltning for Sundhed, Forebyggelse og Omsorg. Udvalget anbefaler, at forkortelsen for den nye forvaltning bliver SOF (Sundhed, Omsorg og Forebyggelse) således, at der ikke opstår tvivl i forhold til forkortelsen SFO (SkoleFritidsOrdning) på Børn- og Ungeudvalgets område.

Vista Balboa og Flexbostøtten

Udvalget godkender indstillingen, dog således at dele af tilbuddene Vista Balboa og Flexbostøtten ikke som foreslået i direktørgruppens forslag flyttes til Beskæftigelses- og Socialudvalget, men i stedet overgår sammen med øvrige opgaver

på det specialiserede voksenområde fra det nuværende Ældre- og Handicapudvalg til det nye Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalg. Dette begrundet med, at tilbuddene hermed vil blive fastholdt som sammenhængende og helhedsorienterede tilbud under samme udvalg som øvrige socialpsykiatriske tilbud.”

By- og Kulturudvalget godkender ændringsforslag nr. 2.

Udvalgsmedlemmerne Søren Freiesleben og Araz Khan tager forbehold i forhold til den del af sagen, der omhandler antallet af menige medlemmer i Økonomiudvalget.

Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlem Michael Eskamp Witek deltog ikke i mødet.

Beskæftigelse- og Socialudvalget, den 17. juni 2025:

Rådmand Claus Houden (V) samt udvalgsmedlemmerne Sanne Skougaard Andersen (V), Joachim Hoffmann-Petersen (C) kan ikke anbefale forvaltningens indstilling, og fremsætter følgende ændringsforslag (ændringsforslag nr. 1):

”Konservative og Venstre er ærgerlige over forløbet omkring ny forvaltningsstruktur i Odense Kommune. Forløbet har været forhastet, og uden mulighed for at drøfte formål og målsætninger for en fornyet forvaltningsstruktur.

Vi er desuden uforstående overfor, at byrådets partier og kommunens medarbejdere ikke er blevet mere inddraget i processen, og at processen ikke har omfattet nytænkende og målrettede drøftelser af en ny forvaltningsstruktur. Det har desværre – igen – været en kort, lukket proces.

Sundhedsforvaltningen: Det kan det konstateres, at den gennemførte sundhedsreform ikke flyttede opgaver over til kommunerne. Derudover kan det konstateres, at der ikke er gennemført væsentlige investeringer i forebyggelse.

Generelt ville en styrket forebyggelsesindsats kunne have været en styrke for borgerne i Odense og for målsætninger i den netop af et enigt byråd besluttede Politik for forebyggelse og sundhedsfremme.

Klima- og Miljøforvaltningen: Forvaltningen har meget få medarbejdere og har udviklet sig til at være en forvaltning, der mest beskæftiger sig med kommunikation og projektledelse. Derfor vil forvaltningens funktioner naturligt kunne placeres i By- og Kulturforvaltningen.

Ovenstående kan der ikke gøres mere ved på nuværende tidspunkt i processen, men derfor stiller vi alligevel et par enkelte konkrete forslag, som i det mindste vil forbedre den fremtidige forvaltningsstruktur:

1. Klima- og Miljøforvaltningen nedlægges og ressortområderne tilbageføres til By- og Kulturforvaltningen.
2. Navnet på den nye forvaltning ændres til SOF (Sundhed, Omsorg og Forebyggelse).
3. Alkoholbehandlingen placeres organisatorisk i den nye Sundhed- og Forebyggelsesforvaltning.
 1. Sundhedsstyrelsen anbefaler, at forebyggelsesindsatsen for KRAM faktorer sker organisatorisk samlet og koordineret.
 2. Høringssvarene viser, at personalet i Alkoholbehandlingen samt samarbejdspartnere mener, at alkoholbehandlingen mest effektivt placeres organisatorisk sammen med de øvrige forebyggelsesfunktioner. Dette giver den mest effektive og sammenhængende forebyggelsesindsats omkring alkohol, da gruppen af borgere, der modtager støtte, de seneste år i langt større udstrækning drejer sig om velfungerende borgere, og relationen til stofbehandling er blevet mindre.
 3. Der sikres et tæt samarbejde mellem Alkoholbehandlingen og beskæftigelsesområdet.”

Rådmand Claus Houden (V) samt udvalgsmedlemmerne Sanne Skougaard Andersen (V) og Joachim Hoffmann-Petersen (C) stemmer for ændringsforslaget.

Udvalgsmedlemmerne Mads Thomsen (A) og Reza Javid (Ø) anbefaler forvaltningens indstilling og stemmer imod punkt 1 og 3 i ændringsforslaget.

Ændringsforslag nr. 1 er således godkendt af et flertal af udvalgets medlemmer.

Udvalgsmedlemmerne Mads Thomsen (A) og Reza Javid (Ø) fremsætter følgende ændringsforslag (ændringsforslag nr. 2):

”Fra SFO til SOF

Udvalget anbefaler dannelsen af det nye udvalg og forvaltning for Sundhed, Forebyggelse og Omsorg. Udvalget anbefaler, at forkortelsen for den nye forvaltning bliver SOF (Sundhed, Omsorg og Forebyggelse) således, at der ikke opstår tvivl i forhold til forkortelsen SFO (SkoleFritidsOrdning) på Børn- og Ungeudvalgets område.

Vista Balboa og Flexbostøtten

Udvalget godkender indstillingen, dog således at dele af tilbuddene Vista Balboa og Flexbostøtten ikke som foreslået i direktørgruppens forslag flyttes til Beskæftigelses- og Socialudvalget, men i stedet overgår sammen med øvrige opgaver på det specialiserede voksenområde fra det nuværende Ældre- og Handicapudvalg til det nye Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalg. Dette begrundet med, at tilbuddene hermed vil blive fastholdt som sammenhængende og helhedsorienterede tilbud under samme udvalg som øvrige socialpsykiatriske tilbud.”

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender ændringsforslag nr. 2.

Udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) tager forbehold i forhold til den del af sagen, der omhandler antallet af menige medlemmer i Økonomiudvalget.

Børn- og Ungeudvalget, den 17. juni 2025:

Udvalgsmedlemmerne Rikke Beider (C), Birgitte Nørrelund (C) og Mark Grossmann (V) stiller følgende ændringsforslag (ændringsforslag 1) vedr. ny forvaltningsstruktur:

"Konservative og Venstre er ærgerlige over forløbet omkring ny forvaltningsstruktur i Odense Kommune. Forløbet har været forhastet, og uden mulighed for at drøfte formål og målsætninger for en fornyet forvaltningsstruktur.

Vi er desuden uforstående overfor, at byrådets partier og kommunens medarbejdere ikke er blevet mere inddraget i processen, og at processen ikke har omfattet nytænkende og målrettede drøftelser af en ny forvaltningsstruktur. Det har desværre - igen - været en kort, lukket proces.

Sundhedsforvaltningen: Det kan det konstateres, at den gennemførte sundhedsreform ikke flyttede opgaver over til kommunerne. Derudover kan det konstateres, at der ikke er gennemført væsentlige investeringer i forebyggelse.

Generelt ville en styrket forebyggelsesindsats kunne have været en styrke for borgerne i Odense og for målsætninger i den netop af et enigt byråd besluttede Politik for forebyggelse og sundhedsfremme.

Klima- og Miljøforvaltningen: Forvaltningen har meget få medarbejdere og har udviklet sig til at være en forvaltning, der mest beskæftiger sig med kommunikation og projektledelse. Derfor vil forvaltningens funktioner naturligt kunne placeres i By- og Kulturforvaltningen.

Ovenstående kan der ikke gøres mere ved på nuværende tidspunkt i processen, men derfor stiller vi alligevel et par enkelte konkrete forslag, som i det mindste vil forbedre den fremtidige forvaltningsstruktur:

1. Klima- og Miljøforvaltningen nedlægges og ressortområderne tilbageføres til By- og Kulturforvaltningen.
2. Navnet på den nye forvaltning ændres til SOF (Sundhed, Omsorg og Forebyggelse).
3. Alkoholbehandlingen placeres organisatorisk i den nye Sundhed- og Forebyggelsesforvaltning.
 1. Sundhedsstyrelsen anbefaler, at forebyggelsesindsatsen for KRAM faktorer sker organisatorisk samlet og koordineret.
 2. Høringssvarene viser, at personalet i Alkoholbehandlingen samt samarbejdspartnere mener, at alkoholbehandlingen mest effektivt placeres organisatorisk sammen med de øvrige forebyggelsesfunktioner. Dette giver den mest effektive og sammenhængende forebyggelsesindsats omkring alkohol, da gruppen af borgere, der modtager støtte, de seneste år i langt større udstrækning drejer sig om velfungerende borgere, og relationen til stofbehandling er blevet mindre.
 3. Der sikres et tæt samarbejde mellem Alkoholbehandlingen og beskæftigelsesområdet.”

Udvalgsmedlemmerne Rikke Beider (C), Birgitte Nørrelund (C) og Mark Grossmann (V) stemmer for ændringsforslaget.

Rådmand Susanne Crawley Larsen (B) og udvalgsmedlemmerne Anne-Mette Ebensgaard (A), Mads Thomsen (A) og Rasmus Ryrberg Høyer (A) stemmer imod ændringsforslaget.

Dermed bortfalder ændringsforslag 1.

Rådmand Susanne Crawley Larsen (B) og udvalgsmedlemmerne Anne-Mette Ebensgaard (A), Mads Thomsen (A) og Rasmus Ryrberg Høyer (A) fremsætter følgende ændringsforslag (ændringsforslag 2):

"Udvalget anbefaler dannelsen af det nye udvalg og forvaltning for Sundhed, Forebyggelse og Omsorg. Udvalget anbefaler, at forkortelsen for den nye forvaltning bliver SOF (Sundhed, Omsorg og Forebyggelse) således, at der ikke opstår tvivl i forhold til forkortelsen SFO (SkoleFritidsOrdning) på Børn- og Ungeudvalgets område.

Udvalget anbefaler indstillingen, dog således at dele af tilbuddene Vista Balboa og Flexbostøtten ikke som foreslået i direktørgruppens forslag flyttes til Beskæftigelses- og Socialudvalget, men i stedet overgår sammen med øvrige opgaver på det specialiserede voksenområde fra det nuværende Ældre- og Handicapudvalg til det nye Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalg. Dette begrundet med, at tilbuddene hermed bliver fastholdt som sammenhængende og helhedsorienterede tilbud under samme udvalg som øvrige socialpsykiatriske tilbud".

Rådmand Susanne Crawley Larsen (B) og udvalgsmedlemmerne Anne-Mette Ebensgaard (A), Mads Thomsen (A) og Rasmus Ryrberg Høyer (A) stemmer for ændringsforslag 2.

Udvalgsmedlemmerne Rikke Beider (C), Birgitte Nørrelund (C) og Mark Grossmann (V) stemmer imod ændringsforslag 2.

Børn- og Ungeudvalget godkender dermed ændringsforslag 2.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler dermed forvaltningens indstilling.

Ældre- og Handicapudvalget, den 17. juni 2025

Konservative og Venstre stiller følgende ændringsforslag vedrørende ny forvaltningsstruktur:

Konservative og Venstre er ærgerlige over forløbet omkring ny forvaltningsstruktur i Odense Kommune. Forløbet har været forhastet, og uden mulighed for at drøfte formål og målsætninger for en fornyet forvaltningsstruktur.

Vi er desuden uforstående overfor, at byrådets partier og kommunens medarbejdere ikke er blevet mere inddraget i processen, og at processen ikke har omfattet nytænkende og målrettede drøftelser af en ny forvaltningsstruktur. Det har desværre - igen - været en kort, lukket proces.

Sundhedsforvaltningen: Det kan konstateres, at den gennemførte sundhedsreform ikke flyttede opgaver over til kommunerne. Derudover kan det konstateres, at der ikke er gennemført væsentlige investeringer i forebyggelse.

Generelt ville en styrket forebyggelsesindsats kunne have været en styrke for borgerne i Odense og for målsætninger i den af et enigt byråd netop besluttede Politik for forebyggelse og sundhedsfremme.

Klima- og Miljøforvaltningen: Forvaltningen har meget få medarbejdere og har udviklet sig til at være en forvaltning, der mest beskæftiger sig med kommunikation og projektledelse. Derfor vil forvaltningens funktioner naturligt kunne placeres i By- og Kulturforvaltningen.

Ovenstående kan der ikke gøres mere ved på nuværende tidspunkt i processen, men derfor stiller vi alligevel et par enkelte konkrete forslag, som i det mindste vil forbedre den fremtidige forvaltningsstruktur:

1. Klima- og Miljøforvaltningen nedlægges og ressortområderne tilbageføres til By- og Kulturforvaltningen.
2. Navnet på den nye forvaltning ændres til SOF (Sundhed, Omsorg og Forebyggelse).
3. Alkoholbehandlingen placeres organisatorisk i den nye Sundhed- og Forebyggelsesforvaltning.
 1. Sundhedsstyrelsen anbefaler, at forebyggelsesindsatsen for KRAM faktorer sker organisatorisk samlet og koordineret.
 2. Høringssvarene viser, at personalet i Alkoholbehandlingen samt samarbejdspartnere mener, at alkoholbehandlingen mest effektivt placeres organisatorisk sammen med de øvrige forebyggelsesfunktioner. Dette giver den mest effektive og sammenhængende forebyggelsesindsats omkring alkohol, da gruppen af borgere, der modtager støtte, de seneste år i langt større udstrækning drejer sig om velfungerende borgere, og relationen til stofbehandling er blevet mindre.
 3. Der sikres et tæt samarbejde mellem Alkoholbehandlingen og beskæftigelsesområdet."

Udvalgsmedlemmerne Roya Moore og Marlene Ambo-Rasmussen stemmer for ændringsforslaget.

Rådmand Brian Dybro og udvalgsmedlemmerne Andreas Møller og Rasmus Ryrberg Høyer stemmer imod ændringsforslaget.

Dermed bortfalder ændringsforslaget.

Socialdemokratiet, Moderaterne og SF fremsætter følgende ændringsforslag:

"Udvalget anbefaler dannelsen af det nye udvalg og forvaltning for Sundhed, Forebyggelse og Omsorg. Udvalget anbefaler, at forkortelsen for den nye forvaltning bliver SOF (Sundhed, Omsorg og Forebyggelse) således, at der ikke opstår tvivl i forhold til forkortelsen SFO (SkoleFritidsOrdning) på Børn- og Ungeudvalgets område.

Udvalget anbefaler indstillingen, dog således at dele af tilbuddene Vista Balboa og Flexbostøtten ikke som foreslået i direktørgruppens forslag flyttes til Beskæftigelses- og Socialudvalget, men i stedet overgår sammen med øvrige opgaver på det specialiserede voksenområde fra det nuværende Ældre- og Handicapudvalg til det nye Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalg. Dette begrundet med, at tilbuddene hermed bliver fastholdt som sammenhængende og helhedsorienterede tilbud under samme udvalg som øvrige socialpsykiatriske tilbud".

Rådmand Brian Dybro og udvalgsmedlemmerne Andreas Møller og Rasmus Ryrberg Høyer stemmer for ændringsforslaget.

Udvalgsmedlemmerne Roya Moore og Marlene Ambo-Rasmussen stemmer imod ændringsforslaget. Udvalgsmedlemmerne Roya Moore og Marlene Ambo-Rasmussen stemmer for den del af ændringsforslaget, der vedrører, at dele af Vista Balboa og Flexbostøtten forbliver i ny forvaltning.

Ændringsforslaget fra Socialdemokratiet, Moderaterne og SF er dermed godkendt

Sundhedsudvalget, den 17. juni 2025:

Rådmand Tommy Hummelose (C) samt udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen (V) fremsætter følgende ændringsforslag (ændringsforslag nr. 1):

”Konservative og Venstre stiller følgende ændringsforslag vedrørende ny forvaltningsstruktur:

Konservative og Venstre er ærgerlige over forløbet omkring ny forvaltningsstruktur i Odense Kommune. Forløbet har været forhastet, og uden mulighed for at drøfte formål og målsætninger for en fornyet forvaltningsstruktur.

Vi er desuden uforstående overfor, at byrådets partier og kommunens medarbejdere ikke er blevet mere inddraget i processen, og at processen ikke har omfattet nytænkende og målrettede drøftelser af en ny forvaltningsstruktur. Det har desværre - igen - været en kort, lukket proces.

Sundhedsforvaltningen: Det kan konstateres, at den gennemførte sundhedsreform ikke flyttede opgaver over til kommunerne. Derudover kan det konstateres, at der ikke er gennemført væsentlige investeringer i forebyggelse.

Generelt ville en styrket forebyggelsesindsats kunne have været en styrke for borgerne i Odense og for målsætninger i den af et enigt byråd netop besluttede Politik for forebyggelse og sundhedsfremme.

Klima- og Miljøforvaltningen: Forvaltningen har meget få medarbejdere og har udviklet sig til at være en forvaltning, der mest beskæftiger sig med kommunikation og projektledelse. Derfor vil forvaltningens funktioner naturligt kunne placeres i By- og Kulturforvaltningen.

Ovenstående kan der ikke gøres mere ved på nuværende tidspunkt i processen, men derfor stiller vi alligevel et par enkelte konkrete forslag, som i det mindste vil forbedre den fremtidige forvaltningsstruktur:

1. Klima- og Miljøforvaltningen nedlægges og ressortområderne tilbageføres til By- og Kulturforvaltningen.
2. Navnet på den nye forvaltning ændres til SOF (Sundhed, Omsorg og Forebyggelse).
3. Alkoholbehandlingen placeres organisatorisk i den nye Sundhed- og Forebyggelsesforvaltning.

1. Sundhedsstyrelsen anbefaler, at forebyggelsesindsatsen for KRAM faktorer sker organisatorisk samlet og koordineret.
2. Høringssvarene viser, at personalet i Alkoholbehandlingen samt samarbejdspartnere mener, at alkoholbehandlingen mest effektivt placeres organisatorisk sammen med de øvrige forebyggelsesfunktioner. Dette giver den mest effektive og sammenhængende forebyggelsesindsats omkring alkohol, da gruppen af borgere, der modtager støtte, de seneste år i langt større udstrækning drejer sig om velfungerende borgere, og relationen til stofbehandling er blevet mindre.
3. Der sikres et tæt samarbejde mellem Alkoholbehandlingen og beskæftigelsesområdet.”

Rådmand Tommy Hummelose (C) og udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen (V) stemmer for ændringsforslaget.

Udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley (A), Anne Skau Styrihave (B) og Abdinoor Adam Hassan (M) stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslag nr. 1 er dermed forkastet.

Udvalgsmedlem Cæcilie Crawley (A), Anne Skau Styrihave (B) og Abdinoor Adam Hassan (M) fremsætter følgende ændringsforslag (ændringsforslag nr. 2):

”Udvalget anbefaler dannelsen af det nye udvalg og forvaltning for Sundhed, Forebyggelse og Omsorg. Udvalget anbefaler, at forkortelsen for den nye forvaltning bliver SOF (Sundhed, Omsorg og Forebyggelse) således, at der ikke opstår tvivl i forhold til forkortelsen SFO (SkoleFritidsOrdning) på Børn- og Ungeudvalgets område.

Udvalget anbefaler indstillingen, dog således at dele af tilbuddene Vista Balboa og Flexbostøtten ikke som foreslået i direktørgruppens forslag flyttes til Beskæftigelses- og Socialudvalget, men i stedet overgår sammen med øvrige opgaver på det specialiserede voksenområde fra det nuværende Ældre- og Handicapudvalg til det nye Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalg. Dette begrundet med, at tilbuddene hermed bliver fastholdt som sammenhængende og helhedsorienterede tilbud under samme udvalg som øvrige socialpsykiatriske tilbud.”

Sundhedsudvalget godkender ændringsforslag nr. 2.

Udvalgsmedlem Cæcilie Crawley (A), Anne Skau Styrihave (B) og Abdinoor Adam Hassan (M) stemmer endvidere for forvaltningens indstilling.

Rådmand Tommy Hummelose (C) og udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen (V) stemmer imod forvaltningens indstilling.

Et flertal i Sundhedsudvalget anbefaler dermed forvaltningens indstilling.

Klima- og Miljøudvalget, den 17. juni 2025:

Udvalgsmedlemmerne Rikke Beider og Mark Grossmann fremsætter følgende ændringsforslag (ændringsforslag nr. 1):

”Konservative og Venstre er ærgerlige over forløbet omkring ny forvaltningsstruktur i Odense Kommune. Forløbet har været forhastet, og uden mulighed for at drøfte formål og målsætninger for en fornyet forvaltningsstruktur.

Vi er desuden uforstående overfor, at byrådets partier og kommunens medarbejdere ikke er blevet mere inddraget i processen, og at processen ikke har omfattet nytænkende og målrettede drøftelser af en ny forvaltningsstruktur. Det har desværre - igen - været en kort, lukket proces.

Sundhedsforvaltningen: Det kan konstateres, at den gennemførte sundhedsreform ikke flyttede opgaver over til kommunerne. Derudover kan det konstateres, at der ikke er gennemført væsentlige investeringer i forebyggelse.

Generelt ville en styrket forebyggelsesindsats kunne have været en styrke for borgerne i Odense og for målsætninger i den netop af et enigt byråd besluttede Politik for forebyggelse og sundhedsfremme.

Klima- og Miljøforvaltningen: Forvaltningen har meget få medarbejdere og har udviklet sig til at være en forvaltning, der mest beskæftiger sig med kommunikation og projektledelse. Derfor vil forvaltningens funktioner naturligt kunne placeres i By- og Kulturforvaltningen.

Ovenstående kan der ikke gøres mere ved på nuværende tidspunkt i processen, men derfor stiller vi alligevel et par enkelte konkrete forslag, som i det mindste vil forbedre den fremtidige forvaltningsstruktur:

1. Klima- og Miljøforvaltningen nedlægges og ressortområderne tilbageføres til By- og Kulturforvaltningen.
2. Navnet på den nye forvaltning ændres til SOF (Sundhed, Omsorg og Forebyggelse).
3. Alkoholbehandlingen placeres organisatorisk i den nye Sundhed- og Forebyggelsesforvaltning.
 1. Sundhedsstyrelsen anbefaler, at forebyggelsesindsatsen for KRAM faktorer sker organisatorisk samlet og koordineret.
 2. Høringssvarene viser, at personalet i Alkoholbehandlingen samt samarbejdspartnere mener, at alkoholbehandlingen mest effektivt placeres organisatorisk sammen med de øvrige forebyggelsesfunktioner. Dette giver den mest effektive og sammenhængende forebyggelsesindsats omkring alkohol, da gruppen af borgere, der modtager støtte, de seneste år i langt større udstrækning drejer sig om velfungerende borgere, og relationen til stofbehandling er blevet mindre.
 3. Der sikres et tæt samarbejde mellem Alkoholbehandlingen og beskæftigelsesområdet.”

Udvalgsmedlemmerne Rikke Beider og Mark Grossmann stemmer for ændringsforslaget.

Rådmand Tim Vermund og udvalgsmedlemmerne Anne Skau Styrishave og Abdirashid Abdi stemmer for ændringsforslagets punkt 2 og imod ændringsforslagets punkt 1 og 3.

For så vidt angår ændringsforslag 1 er punkt 2 dermed vedtaget. Ændringsforslagets punkt 1 og 3 er forkastet.

Rådmand Tim Vermund og udvalgsmedlemmerne Anne Skau Styrishave og Abdirashid Abdi fremsætter følgende ændringsforslag (ændringsforslag nr. 2):

"Fra SFO til SOF

Udvalget anbefaler dannelsen af det nye udvalg og forvaltning for Sundhed, Forebyggelse og Omsorg. Udvalget anbefaler, at forkortelsen for den nye forvaltning bliver SOF (Sundhed, Omsorg og Forebyggelse) således, at der ikke opstår tvivl i forhold til forkortelsen SFO (SkoleFritidsOrdning) på Børn- og Ungeudvalgets område.

Vista Balboa og Flexbostøtten

Udvalget godkender indstillingen, dog således at dele af tilbuddene Vista Balboa og Flexbostøtten ikke som foreslået i direktørgruppens forslag flyttes til Beskæftigelses- og Socialudvalget, men i stedet overgår sammen med øvrige opgaver på det specialiserede voksenområde fra det nuværende Ældre- og Handicapudvalg til det nye Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalg. Dette begrundet med, at tilbuddene hermed vil blive fastholdt som sammenhængende og helhedsorienterede tilbud under samme udvalg som øvrige socialpsykiatriske tilbud."

Rådmand Tim Vermund og udvalgsmedlemmerne Anne Skau Styrishave, Abdirashid Abdi, Mark Grossmann og Rikke Beider stemmer for ændringsforslaget.

Ændringsforslag nr. 2 er dermed vedtaget.

Klima- og Miljøudvalget anbefaler forvaltningens indstilling om ny forvaltningsstruktur.

Udvalgsmedlemmerne Mark Grossmann og Rikke Beider stemmer i mod.

Økonomiudvalget, den 25. juni 2025:

Rådmændene Tommy Hummelose og Claus Houden fremsætter følgende ændringsforslag (ændringsforslag nr. 1):

”Konservative, Venstre og Liberal Alliance stiller følgende ændringsforslag vedrørende ny forvaltningsstruktur:

Konservative, Venstre og Liberal Alliance er ærgerlige over forløbet omkring ny forvaltningsstruktur i Odense Kommune. Forløbet har været forhastet, og uden mulighed for at drøfte formål og målsætninger for en fornyet forvaltningsstruktur. Partierne er desuden uforstående overfor, at byrådets partier og kommunens medarbejdere ikke er blevet mere inddraget i processen, og at processen ikke har omfattet nytænkende og målrettede drøftelser af en ny forvaltningsstruktur. Det har desværre - igen - været en kort, lukket proces.

Sundhedsforvaltningen:

Det kan konstateres, at den gennemførte sundhedsreform ikke flyttede opgaver over til kommunerne. Derudover kan det konstateres, at byrådet ikke har gennemført væsentlige investeringer i forebyggelse i løbet af de 3,5 år Sundhedsforvaltningen har fungeret. Generelt ville en styrket forebyggelsesindsats kunne have været en styrke for borgerne i Odense og for målsætninger i den af et enigt byråd netop besluttede Politik for forebyggelse og sundhedsfremme.

Klima- og Miljøforvaltningen:

Forvaltningen har meget få medarbejdere og har udviklet sig til at være en forvaltning, der mest beskæftiger sig med kommunikation og projektledelse. Derfor vil forvaltningens funktioner naturligt kunne placeres i By- og Kulturforvaltningen.

For at sikre en optimal fremtidig forvaltningsstruktur, stiller partierne følgende ændringsforslag:

1. Klima- og Miljøforvaltningen nedlægges og ressortområderne tilbageføres til By- og Kulturforvaltningen.
2. Navnet på den nye forvaltning ændres til SOF (Sundhed, Omsorg og Forebyggelse).
3. Alkoholbehandlingen placeres organisatorisk i den nye Sundhed- og Forebyggelsesforvaltning.

a) Sundhedsstyrelsen anbefaler, at forebyggelsesindsatsen for KRAM faktorer sker organisatorisk samlet og koordineret.

b) Høringssvarene viser, at personalet i Alkoholbehandlingen samt samarbejdspartnere mener, at alkoholbehandlingen mest effektivt placeres organisatorisk sammen med de øvrige forebyggelsesfunktioner. Dette giver den mest effektive og sammenhængende forebyggelsesindsats omkring alkohol, da gruppen af borgere, der modtager støtte, de seneste år i langt større udstrækning drejer sig om velfungerende borgere, og relationen til stofbehandling er blevet mindre.

c) Der sikres et tæt samarbejde mellem Alkoholbehandlingen og beskæftigelsesområdet.

4. Partierne foreslår, at de dele af tilbuddene Vista Balboa og Flexbostøtten, som i direktørgruppens forslag flyttes til Beskæftigelses- og Socialudvalget, ikke flyttes, men i stedet overgår sammen med øvrige opgaver på det specialiserede voksenområde fra det nuværende Ældre- og Handicapudvalg til det nye Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalg. Dette begrundet med, at tilbuddene hermed bliver fastholdt som sammenhængende og helhedsorienterede tilbud under samme udvalg som øvrige socialpsykiatriske tilbud."

Borgmester Peter Rahbæk Juel, rådmændene Susanne Crawley Larsen, Tim Vermund og Brian Dybro samt udvalgsmedlemmerne Reza Javid og Andreas Møller fremsætter følgende ændringsforslag (ændringsforslag nr. 2):

”Fra SFO til SOF

Udvalget anbefaler dannelsen af det nye udvalg og forvaltning for Sundhed, Forebyggelse og Omsorg. Udvalget anbefaler, at forkortelsen for den nye forvaltning bliver SOF (Sundhed, Omsorg og Forebyggelse) således, at der ikke opstår tvivl i forhold til forkortelsen SFO (SkoleFritidsOrdning) på Børn- og Ungeudvalgets område.

Vista Balboa og Flexbostøtten

Udvalget godkender indstillingen, dog således at dele af tilbuddene Vista Balboa og Flexbostøtten ikke som foreslået i direktørgruppens forslag flyttes til Beskæftigelses- og Socialudvalget, men i stedet overgår sammen med øvrige opgaver på det specialiserede voksenområde fra det nuværende Ældre- og Handicapudvalg til det nye Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalg. Dette begrundet med, at tilbuddene hermed vil blive fastholdt som sammenhængende og helhedsorienterede tilbud under samme udvalg som øvrige socialpsykiatriske tilbud.”

Udvalgsmedlem Reza Javid fremsætter følgende ændringsforslag (ændringsforslag nr. 3):

"Antallet af menige byrådsmedlemmer i Økonomiudvalget fastsættes til tre, således at Økonomiudvalget samlet set består af 9 medlemmer."

AFSTEMNING

Rådmændene Tommy Hummelrose og Claus Houden stemmer imod forvaltningens indstilling vedr. ny udvalgsstruktur med tilhørende forvaltninger og stemmer for ændringsforslag nr. 1, for punkt 1 og 2 i Borgmesterforvaltningens indstilling samt for ændringsforslag nr. 2.

Borgmester Peter Rahbæk Juel, rådmændene Susanne Crawley Larsen, Tim Vermund og Brian Dybro samt udvalgsmedlemmerne Reza Javid og Andreas Møller stemmer imod punkt 1 og 3 i ændringsforslag nr. 1.

Borgmester Peter Rahbæk Juel, rådmændene Susanne Crawley Larsen, Tim Vermund og Brian Dybro samt udvalgsmedlemmerne Reza Javid og Andreas Møller stemmer for Borgmesterforvaltningens indstilling vedr. ny udvalgsstruktur med tilhørende forvaltninger, for punkt 1 og 2 i Borgmesterforvaltningens indstilling, for punkt 2 og 4 i ændringsforslag nr. 1 samt for ændringsforslag nr. 2.

Udvalgsmedlem Reza Javid stemmer for ændringsforslag nr. 3.

Rådmand Susanne Crawley Larsen og Andreas Møller undlader at stemme i forhold til ændringsforslag nr. 3.

Borgmester Peter Rahbæk Juel og rådmændene Brian Dybro, Tommy Hummelrose og Claus Houden stemmer imod ændringsforslag nr. 3.

KONKLUSION

Et flertal i Økonomiudvalget anbefaler dermed Borgmesterforvaltningens indstilling vedrørende ny udvalgsstruktur med tilhørende forvaltninger, og et enigt Økonomiudvalg anbefaler punkt 1 og 2 i Borgmesterforvaltningens indstilling i sagen, punkt 2 og 4 i ændringsforslag nr. 1 samt ændringsforslag nr. 2. (Punkt 2 og 4 i ændringsforslag nr. 1 og ændringsforslag nr. 2 er indholdsmæssigt identiske).

Et flertal i Økonomiudvalget forkaster ændringsforslag nr. 3.

Beslutning

Byrådet stemmer om Økonomiudvalgets indstilling.

Byrådsgruppe C, I og V fremsætter samme ændringsforslag som i Økonomiudvalget (ændringsforslag nr. 1 i Økonomiudvalget). Der stemmes derfor alene om de dele, der ikke allerede er en del af Økonomiudvalgets indstilling:

Byrådsgruppe C, I og V stemmer for.

Byrådsgruppe A, B, F, M og Ø stemmer imod.

De dele af byrådsgruppe C, I og V's forslag, der ikke er en del af Økonomiudvalgets indstilling er dermed forkastet (det drejer sig om punkt 1 og 3 i ændringsforslaget).

Byrådsgruppe Ø fremsætter samme ændringsforslag som i Økonomiudvalget (ændringsforslag nr. 3 i Økonomiudvalget)

Byrådsgruppe I, B og Ø stemmer for ændringsforslaget.

Byrådsgruppe A, C, F, M og V stemmer imod.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Byrådet godkender Økonomiudvalgets indstilling.

Byrådsgruppe C, I og V stemmer imod de dele, der vedrører punkt 1 og 3 i deres ændringsforslag.

Ø stemmer imod de dele, der handler om antallet af medlemmer i Økonomiudvalget.

Søren Freiesleben deltog ikke i afstemningen vedr. punkt 2.

Sagsfremstilling

Sundhedsreformen medfører forandringer af rammebetingelserne for opgavevaretagelsen i kommunerne. Hertil vil beskæftigelsesreformen og yderligere forventede reformer fra nationalt hold ligeledes påvirke de vilkår, som kommunerne drives under. Samtidig påvirker den demografiske udvikling efterspørgslen efter kommunale ydelser, og endeligt er en række kommunale opgaveområder udfordret styringsmæssigt og økonomisk.

På den baggrund er stadsdirektøren i samarbejde med direktørgruppen blevet bedt om at fremkomme med et antal scenarier for den fremtidige organisering af Odense Kommunes administrative organisation, der dels tager afsæt i Sundhedsreformen, Beskæftigelsesreformen og tilhørende opgavefordeling, og dels ser på muligheder og behov for at ændre opgavefordelingen på tværs af forvaltningerne.

Økonomiudvalget har ad flere omgange drøftet scenarier for den fremtidige organisering af Odense Kommune. I den forbindelse har forslag til otte scenarier for den eventuelle fremtidige organisering af Odense Kommune også tidligere været sendt til bemærkninger i MED-udvalgene. Baseret på Økonomiudvalgets drøftelser, herunder af medarbejdernes bemærkninger, har direktørgruppen udarbejdet et samlet forslag til en ny udvalgsstruktur med tilhørende forvaltninger. Det samlede forslag har efterfølgende været sendt til bemærkninger i MED-udvalgene og sendes nu til politisk behandling i fagudvalg.

Direktørgruppens forslag

Direktørgruppens forslag til en samlet ny udvalgsstruktur med tilhørende forvaltninger indebærer følgende ændringer:

Oprettelse af et nyt Sundhed, Forebyggelse og Omsorgsudvalg

Det nye udvalg får det samlede ansvar for en helhedsorienteret og sammenhængende indsats indenfor sundhed, forebyggelse og omsorg med forebyggelse som centralt omdrejningspunkt – herunder prioritering af et stærkt tværgående forebyggelsesperspektiv.

Udvalget får en særlig opgave i at sikre et stærkt tværsektorielt samarbejde inden for det brede forebyggelsesbegreb, så sundhed og forebyggelse tænkes før sygdom. Udvalget får ansvaret for den samlede politikskabelse på sundheds-, forebyggelses- og omsorgsområdet samt implementering af Sundhedsreformen, herunder udvikling af det nære sundhedsvæsen, en kommende Folkesundhedslov og Sundhedsrådene. Ved at samle forebyggelsesindsatserne for voksne i ét udvalg skabes rammerne for helhedsorienterede løsninger – på tværs af livsfaser og faggrænser. Det nye udvalg skal som led i deres arbejde med sundhed, forebyggelse og omsorg understøtte arbejdet med følgende strategiske ambitioner for forebyggelse:

- Flere sunde leveår
- Mindske ulighed i sundhed
- Eksekvere på den netop vedtagne politik for forebyggelse og sundhedsfremme

Udvalget varetager desuden kommunens sociale og sundhedsmæssige opgaver i relation til ældre og voksne med langvarig fysisk, psykisk, intellektuel eller sensorisk funktionsnedsættelse samt tværgående opgaver inden for sundhed.

Som led i etableringen af et nyt Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalg etableres der som udgangspunkt et aldersnit på 18 år for forebyggende indsatser, medmindre lovgivning eller anden regulering tilsiger en anden aldersmæssige opdeling. Det betyder, at det nye udvalg varetager opgaverne for unge og voksne over 18 år, mens Børn- og Ungeudvalget varetager forebyggelsesindsatser og tilbud for børn og unge til og med 18 år.

Udvalget får med udgangspunkt i ovenstående ansvaret for alle opgaver under det nuværende Ældre- og Handicapudvalg, undtaget dele af tilbuddene Vista Balboa og Flexbostøtten (som begge flyttes til Beskæftigelses- og Socialudvalget, jf. nedenfor). Udvalget får desuden ansvaret for alle opgaver under det nuværende Sundhedsudvalg undtaget Tandplejen, Sundhedsplejen psykologtilbud for unge mellem 13-18 år (som flyttes til Børn- og Ungeudvalget, jf. nedenfor) samt alkoholbehandlingen (som flyttes til Beskæftigelses- og Socialudvalget, jf. nedenfor).

Som led i etablering af et nyt Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalg er der desuden udtrykt politisk ønske om at undersøge muligheden for at etablere en Forebyggelsesfond med inspiration fra Aarhus Kommunes Sundhedsfond. Forvaltningerne vender efter sommerferien 2025 tilbage med en vurdering af mulighederne for at etablere en lignende forebyggelsesfond i Odense.

Med implementering af en ny beskæftigelsesreform er der fokus på at sikre en endnu stærkere kobling mellem social- og beskæftigelsesindsatser til gavn for borgeren.

Beskæftigelsesreformen udvidede frihedsgrader styrker desuden muligheden for, at der kan sættes lokal politisk retning for beskæftigelsesindsatsen. Dermed styrkes muligheden for, at sociale indsatser kan spille en central rolle i borgernes vej mod beskæftigelse. Det vil skabe grundlag for at se på mulighederne for en justeret opgaveportefølje i takt med, at beskæftigelsesreformen implementeres. Forvaltningerne vurderer, at det kan give mening at overveje dette fra 2028 og frem, hvor det forventes, at de fornødne frigørende lovgivningsmæssige ændringer er vedtaget. I lyset af den forestående omfattende implementering af beskæftigelsesreformen, foreslås det, at Beskæftigelses- og Socialudvalget på den korte bane og med nærværende sag tilføres alkoholbehandlingen (nuværende Sundhedsudvalg) og dele af Vista Balboa og Flexbostøtten (nuværende Ældre- og Handicapudvalg).

Tilførsel af opgaver til Børn- og Ungeudvalget fra Sundhedsudvalget

Som led i etableringen af et nyt Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalg overgår størstedelen af opgaverne under det nuværende Sundhedsudvalg til det nye udvalg (jf. ovenfor). En række konkrete opgaver vurderes dog mest hensigtsmæssigt placeret i Børn- og Ungeudvalget. Det drejer sig om Tandplejen, Sundhedsplejen og Psykologteamet for de 13-18-årige, der med forslaget flyttes fra det nuværende Sundhedsudvalg til Børn- og Ungeudvalget. Det skyldes særligt hensynet til at sikre en stærk kobling til de faglige miljøer i skoler og dagtilbud, som er vigtige samarbejdspartnere for disse tilbud. Hertil kommer, at opgaverne også tidligere overvejende har hørt under Børn- og Ungeudvalget, og dermed er der tale om en velkendt og velfungerende konstruktion fra tidligere.

Tilførsel af opgaver til Klima- og Miljøudvalget fra By- og Kulturudvalget

Med etableringen af et selvstændigt udvalg for klima og miljø er der skabt politisk og organisatorisk momentum for Odenses klima- og miljøambitioner. Der er i forbindelse med drøftelse af en fremtidig udvalgsstruktur udtrykt politisk ønske om, at dette momentum fastholdes og udvikles yderligere. I forlængelse heraf er der en ambition om at styrke Klima- og Miljøudvalget, så der skabes et udvalg med en mere balanceret opgaveportefølje. Særligt er der udtrykt ønske om at tilføre flere og mere driftsprægede opgaver, så både udvikling og drift får en central rolle i udvalgets og forvaltningens daglige virke. Ved at tilføre udvalget yderligere opgaver inden for udvalgets eksisterende fokusområder er det ambitionen, at udvalget får et styrket organisatorisk og indholdsmæssigt ophæng til at realisere kommunens store ambitioner på klima- og miljøområdet. På den baggrund indebærer forslaget, at funktionerne Trafikplan, Vejmyndighed, Anlæg og Fornyelse, Vejdrift, Park og Kirkegård overføres fra By- og Kulturudvalget til Klima- og Miljøudvalget. Hertil flyttes konkrete opgaver i relation til byrum og grønne områder, der har betydning for realiseringen af den Grønne Mobilitetsplan fra By- og Kulturudvalget til Klima- og Miljøudvalget.

I bilag 1 fremgår en samlet beskrivelse af direktørgruppens forslag til ændringer af udvalgsstrukturen.

Bemærkninger til forslag om ny udvalgsstruktur

Direktørgruppen har fra den 14. maj til den 4. juni 2025 sendt forslaget til en ny samlet udvalgsstruktur med tilførende forvaltninger til bemærkninger i MED-udvalgene.

Der er i perioden indkommet i alt syv bemærknings svar fra henholdsvis Hovedudvalget og forvaltningsudvalgene i By- og Kulturforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Klima- og Miljøforvaltningen og Sundhedsforvaltningen

De enkelte forvaltningsudvalg har indhentet lokale bemærkninger fra underliggende berørte MED-udvalg. Alle forvaltningsudvalg har afgivet en række generelle bemærkninger til forslaget samt til de dele, som særligt berører deres forvaltning.

Overordnet omfatter de indkomne bemærkninger følgende opmærksomhedspunkter indenfor nedenstående temaer:

- Omorganiseringer er ressourcekrævende og påvirker arbejdsmiljø, trivsel og effektivitet.
- Fordele og ulemper ved nye samarbejder, snitflader og organisering.
- Stor usikkerhed for mange medarbejdere – påvirker fastholdelse og tiltrækning af medarbejdere.
- Det endelige forslag adskiller sig fra tidligere fremlagte scenarier.
- Processen – uhensigtsmæssigt med politiske udmeldinger om forslag inden orientering af medarbejdere.

Hertil er der i flere svar udtrykt stor interesse for og opmærksomhed om etablering af en forebyggelsesfond.

Høringssvarene er omfangsrige og omfatter refleksioner, bekymringer og bemærkninger til forslaget.

De samlede indkomne bemærkningssvar er vedhæftet sagsfremstillingen som bilag 2.

De bevillingsmæssige konsekvenser

Der er foretaget et foreløbigt estimat for årsværk og budget, der flyttes med forslaget. Den endelige opgørelse af budget og årsværk, der flyttes med forslaget, er ved at blive kortlagt og vil blive forelagt i andet halvår 2025.

Ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt

De ovenfor beskrevne forslag til ændringer af udvalgsstrukturen kræver ændringer af Odense Kommunes styrelsesvedtægt. Dels omdannes to udvalg (nuværende Sundhedsudvalg og Ældre- og Handicapudvalg) til et nyt udvalg (Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalg), og der foretages en række flytninger af opgaver mellem udvalgene, jf. ovenfor. Ændringerne vil træde i kraft den 1. januar 2026 i forbindelse med en ny valgperiodes start. Ændringerne af styrelsesvedtægten i overensstemmelse med nærværende forslag vil blive forelagt byrådet til to behandlinger.

Antallet af medlemmer i Økonomiudvalget og de stående udvalg

Det følger af Odense Kommunes styreform med mellemformstyre, at Økonomiudvalget består af borgmesteren og rådmændene. Derudover kan Økonomiudvalget bestå af et yderligere antal byrådsmedlemmer.

Udover Økonomiudvalget skal der i henhold til kommunestyrelsesloven nedsættes et eller flere stående udvalg, hvis sammensætning og myndighedsområde fastsættes i styrelsesvedtægten.

Udvalgenes medlemstal skal i henhold til kommunestyrelsesloven være ulige, og medlemstallet kan ikke overstige halvdelen af byrådets medlemstal.

Med dette forslag til en ny udvalgsstruktur omdannes to stående udvalg til et nyt stående udvalg, hvorfor antallet af medlemmer i Økonomiudvalget samlet set reduceres med én rådmand. For at sikre et ulige antal medlemmer i Økonomiudvalget foreslås det, at Økonomiudvalget reduceres med et byrådsmedlem, således at antallet af medlemmer i Økonomiudvalget ændres fra ni til syv medlemmer (borgmesteren, fem rådmænd og ét menigt byrådsmedlem).

Det foreslås, at Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalget nedsættes med syv udvalgsmedlemmer.

Antallet af udvalgsmedlemmer i de øvrige stående udvalg foreslås fastholdt, hvorfor antallet af udvalgsmedlemmer med forslaget fortsat vil være som følger: By- og Kulturudvalget består af syv medlemmer, Beskæftigelses- og Socialudvalget består af fem medlemmer, Børn- og Ungeudvalget består af syv medlemmer, Klima- og Miljøudvalget består af fem medlemmer.

Fordeling af udvalgsvederlag mv. inden for udvalgsrammen

Det følger af bekendtgørelse om vederlag, diæter, pension mv. for varetagelsen af kommunale hverv (vederlagsbekendtgørelsen), at vederlag til byrådsmedlemmer for at sidde i Økonomiudvalget og de stående udvalg (udvalgsvederlag) samt vederlag til formand og næstformand for tvangsfjernelsesudvalget, formanden for folkeoplysningsudvalget samt vederlag til formand og næstformand for et rådgivende udvalg nedsat efter styrelseslovens § 17, stk. 4, tilsammen ikke må udgøre mere end 215 % af borgmesterens vederlag.

Med ændringen i antallet af udvalg og udvalgsmedlemmer, jf. ovenfor, skal byrådet tage stilling til, hvilke udvalgsvederlag mv. der skal være gældende pr. 1. januar 2026, såfremt byrådet ønsker at udnytte hele udvalgsrammen.

Der skal således tages stilling til, hvorledes udvalgsvederlagene skal fordeles, herunder om der skal differentieres i størrelsen af vederlag alt efter, hvilket udvalg der er tale om.

Nedenfor gennemgås de enkelte vederlag.

Den samlede udvalgsramme udgør i alt 2.976.703,38 kr. svarende til 215 % af borgmesterens vederlag.

Følgende beløb skal fragå i udvalgsrammen (Borgmesterforvaltningen forudsætter, at byrådet ønsker at fastholde størrelsen af vederlæggelsen for de nævnte poster):

- Formanden for tvangsfjernelsesudvalget: Formanden for tvangsfjernelsesudvalget oppebærer ifølge den nugældende styrelsesvedtægt et årligt vederlag på 17 % af borgmesterens vederlag svarende til 235.367,24 kr.
- Næstformanden for tvangsfjernelsesudvalget: Ifølge den nugældende styrelsesvedtægt oppebæres et årligt vederlag på 7,6 % af borgmesterens vederlag svarende til 105.223,00 kr.
- Formanden for Folkeoplysningsudvalget: Byrådet har den 25. januar 2017 truffet beslutning om, at vederlaget fastsættes til 2 % af borgmesterens vederlag dog således, at der ikke ydes vederlag til formanden, såfremt formanden udgøres af rådmanden for området. Borgmesterforvaltningen forudsætter, at formanden udgøres af rådmanden for By- og Kulturudvalget.

Ønsker byrådet at fortsætte med denne vederlæggelse, er der herefter 2.636.113,14 kr. i restbeløb til de almindelige udvalgsvederlag for medlemskab af Økonomiudvalget og de stående udvalg.

Såfremt udvalgsvederlaget er det samme i alle udvalg, skal restbeløbet fordeles på 27 udvalgsmedlemmer, idet det forudsættes, at ingen rådmænd besætter en almindelig udvalgsplads.

På baggrund af ovenstående indstiller Borgmesterforvaltningen, at det årlige udvalgsvederlag fastsættes til 97.633,82 kr. Dermed er rammen udnyttet fuld ud.

Ud over udvalgsvederlaget modtager de af byrådets medlemmer, der ikke er borgmester og rådmænd, et fast grundbeløb på 134.644,93 kr. (april 2024) for deres byrådshverv.

Borgmester og rådmænd modtager ikke yderligere vederlag end det fuldtidsvederlag, de oppebærer som henholdsvis borgmester og rådmænd.

Odense Kommunes repræsentation i det regionale Sundhedsråd

Som led i Sundhedsreformen etableres der 17 nye sundhedsråd i regionerne. Sundhedsrådene er en ny politisk organisering på sundhedsområdet, der skal være drivende i omstillingen af sundhedsvæsenet og styrkelsen af det nære sundhedsvæsen. Sundhedsrådene skal bestå af politisk valgte repræsentanter fra regionsrådet og de kommuner, som ligger i sundhedsrådets geografiske område.

Odense Kommunes repræsentanter i det regionale sundhedsråd foreslås at udgøres af rådmanden for Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalget og rådmanden for Beskæftigelses- og Socialudvalget. Det foreslås samtidig, at suppleanterne udgøres af næstformændene for henholdsvis Sundheds-, Forebyggelses- og Omsorgsudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Organisering og implementering

Gennemførelse af ændringer i udvalgsstrukturen, herunder etablering af en ny forvaltning og flytning af opgaver mellem forvaltninger er en omfattende opgave, der kræver grundig forberedelse, planlægning og involvering af medarbejdere og ledere på de omfattede områder.

Derfor har direktørgruppen besluttet at etablere en midlertidig implementeringsorganisation. Den midlertidige implementeringsorganisation får det operationelle ansvar for forberedelse og gennemførelse af implementeringen, så den nye struktur er fuldt implementeret og operationel pr. 1. januar 2026. Arbejdet skal understøtte en effektiv, sammenhængende og bæredygtig overgang til den nye organisering.

Direktørgruppen fungerer som styregruppe for den midlertidige implementeringsorganisation og har dermed den overordnede beslutningskompetence i forbindelse med implementeringen. Byrådet har dog beslutningskompetencer for så vidt angår ansættelse og afskedigelse af direktører.

Som led i implementeringen nedsættes der en række implementeringsgrupper, der har ansvaret for forberedelse og gennemførelse af implementering inden for eget område. Der nedsættes desuden en referencegruppe bestående af repræsentanter fra Hovedudvalget, som vil følge arbejdet og kvalificere inddragelsen af MED-systemet og den gode kommunikation med medarbejderne.

Endeligt etableres der et koordinerede implementeringssekretariat, der sekretariatsbetjener styregruppen og understøtter de enkelte arbejdsgrupper. Sekretariatet bemannes af medarbejdere fra Borgmesterforvaltningen.

Økonomi

De budgetmæssige konsekvenser af de foreslåede opgaveflytninger mellem udvalgene er ved at blive kortlagt og vil blive forelagt politisk i oktober 2025.

Den ny udvalgsstruktur indebærer sammenlægningen af to udvalg, og dermed en reduktion af det samlede antal udvalg og forvaltninger i Odense Kommune. Dette vil frigøre administrative udgifter svarende til de midler, der blev tilført ved oprettelsen af Sundhedsudvalget, herunder særligt udgifter til understøttende stabe, vederlag til en rådmand og løn til en direktør.

De samlede administrative udgifter, der blev tilført ved etableringen af Sundhedsudvalget udgør ca. 10 mio. kr. årligt. De administrative udgifter, der bliver frigjort med den nye udvalgsstruktur, vil blive endeligt opgjort i forbindelse med opgørelsen af de budgetmæssige konsekvenser af de foreslåede opgaveflytninger mellem udvalgene.

De administrative udgifter, der frigøres som følge af reduktionen i antallet af udvalg og forvaltninger vil indgå som et bidrag til at realisere den besparelse på administration, som staten har pålagt Odense Kommune, og som er på samlet 50 mio. kr. i 2030. I den forbindelse vil eventuelle engangsudgifter forbundet til fratrædelsesaftaler og opsigelsesvarsler blive fraregnet.

Bilag

Bilag 1_Samlet forslag til ny udvalgs- og forvaltningsstruktur_juni 2025.pdf

Bilag 2_MED-bemærkninger samlet - Forslag til ny udvalgs- og forvaltningsstruktur_juni 2025.pdf

Punkt 3: Ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt som følge af ændring af forvaltnings- og udvalgsstruktur. 1. behandling

00.22.02-A30-73-25

Sagsresumé

Der skal med denne sag tages stilling til en række ændringer af Odense Kommunes styrelsesvedtægt som følge af nedenstående forhold, der beskrives nærmere i sagsfremstillingen:

- Ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt, der afspejler ændringer i udvalgsstrukturen og de opgaver, der, jf. anden sag på dagsordenen om forslag til ny udvalgs- og forvaltningsstruktur, flyttes rundt mellem udvalgene. Borgmesterforvaltningen skal i den forbindelse gøre opmærksom på, at de foreslåede ændringer af styrelsesvedtægten derudover afspejler de anbefalinger, der samlet set må forventes at være et flertal for i byrådet på baggrund af udvalgenes behandling af sagen om forslag til ny udvalgs- og forvaltningsstruktur.
- Odense Kommunes repræsentation i det nye sundhedsråd, der oprettes med virkning fra 1. januar 2026, i hvilken forbindelse der skal indsættes en bestemmelse i styrelsesvedtægten.
- Fornyelse af den midlertidige bestemmelse i styrelsesvedtægtens § 22a (pr. 1. januar 2026 § 23), der regulerer, hvilken rådmand der har den øverste daglige ledelse af Borgerservice med tilhørende ændring af styrelsesvedtægten.

Der er samtidig foretaget nogle redaktionelle ændringer af styrelsesvedtægten, der ikke i sig selv udgør en indholdsmæssig ændring i opgavefordelingen.

Ændringerne af styrelsesvedtægten har virkning fra den 1. januar 2026.

Da der samlet set er tale om omfattende ændringer af styrelsesvedtægten, vedlægges som bilag 1 en udgave af styrelsesvedtægten, hvor de foretagne ændringer er markeret med korrekturtegn. Derudover vedlægges som bilag 2 en renskrevet udgave af styrelsesvedtægten, som den ser ud efter de foretagne ændringer.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender:

1. Odense Kommunes styrelsesvedtægt ændres som beskrevet i sagens bilag og oversendes til 2. behandling. Ændringerne træder i kraft 1. januar 2026.
2. Odense Kommunes repræsentanter i det nye sundhedsråd består af rådmanden for Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget samt rådmanden for Beskæftigelses- og Socialudvalget med tilhørende suppleanter i form af næstformanden for henholdsvis Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget.
3. Der søges om fornyelse af dispensationen hos Indenrigs- og Sundhedsministeriet til bestemmelsen i § 22a (pr. 1. januar 2026 § 23) for den kommende valgperiode gældende fra 1. januar 2026 til den 31. december 2029.

Beslutning

Byrådsgruppe C, I og V fremsætter følgende ændringsforslag:

"Styrelsesvedtægten tilpasses i overensstemmelse med punkt 1 og 3 i det ændringsforslag, byrådsgruppe C, I og V har fremsat til punkt 2 på dagsordenen."

Byrådsgruppe C, I og V stemmer for ændringsforslaget.

Byrådsgruppe A, B, F, M og Ø stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Byrådsgruppe Ø fremsætter følgende ændringsforslag:

"Styrelsesvedtægten tilpasses, så antallet af menige byrådsmedlemmer i Økonomiudvalget fastsættes til tre, således at Økonomiudvalget samlet set består af 9 medlemmer."

Byrådsgruppe B, I og Ø stemmer for ændringsforslaget.

Byrådsgruppe A, C, F, M og V stemmer imod.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Byrådet godkender indstillingen.

Byrådsgruppe C, I og V stemmer imod de dele, der berøres af deres ændringsforslag.

Byrådsgruppe Ø stemmer imod de dele, der berøres af deres ændringsforslag.

Søren Freiesleben deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt der afspejler de opgaver der, jf. anden sag på dagsordenen om forslag til ny udvalgs- og forvaltningsstruktur, flyttes rundt mellem udvalgene.

Som følge af anden sag på dagsordenen om forslag til ny udvalgs- og forvaltningsstruktur skal der foretages ændring af styrelsesvedtægten, der afspejler den ændrede opgavefordeling mellem udvalgene, herunder omdannelse af Sundhedsudvalget og Ældre- og Handicapudvalget til Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget.

Der er samtidig foretaget nogle redaktionelle ændringer, der ikke i sig selv udgør en indholdsmæssig ændring i opgavefordelingen.

Som nævnt ovenfor er der samlet set tale om omfattende ændringer af styrelsesvedtægten, hvorfor der som bilag 1 vedlægges en udgave af styrelsesvedtægten, hvor de foretagne ændringer er markeret med korrekturtegn. Derudover vedlægges som bilag 2 en renskrevet udgave af styrelsesvedtægten, som den ser ud efter de foretagne ændringer.

Odense Byråds repræsentanter i det nye sundhedsråd

Som følge af ændringer i regionsloven skal hver region med virkning fra den 1. januar 2026 nedsætte et antal sundhedsråd med hvert sit geografisk afgrænsede område.

Sundhedsrådene består af regionale medlemmer, der er valgt af regionsrådet i den region, som sundhedsrådet henhører under, og kommunale medlemmer, der repræsenterer kommunalbestyrelsen (byrådet) i de kommuner, der henhører under det enkelte sundhedsråd.

I 2026 er der tale om et såkaldt forberedende sundhedsråd, mens sundhedsrådet fra 2027 er permanent.

Antallet af kommunale repræsentanter afhænger af kommunens indbyggertal.

Odense Byråd har således to repræsentanter i sundhedsrådet.

Byrådets repræsentanter skal ifølge regionsloven bestå af enten borgmesteren og rådmanden for det stående udvalg, der varetager den umiddelbare forvaltning af hovedparten af kommunens anliggender inden for sundhed, omsorg- og socialpsykiatriområdet eller af to rådmænd for de to stående udvalg, der helt eller delvis varetager den umiddelbare forvaltning af kommunens anliggender inden for sundhed, omsorg- og socialpsykiatriområdet eller inden for et myndighedsområde, der er sammenligneligt hermed.

Det er endvidere et krav, at der udpeges en eller flere stedfortrædere for byrådets repræsentanter i sundhedsrådet.

Det skal fremgå af kommunens styrelsesvedtægt, hvem der skal repræsentere byrådet i sundhedsrådet, og hvem der skal være suppleanter. Det skal i den forbindelse angives, hvilke hverv de enkelte varetager i kommunen.

Udpegningen har virkning for hele funktionsperioden.

På baggrund af ovenstående indstiller Borgmesterforvaltningen, at byrådet godkender, at Odense Kommunes repræsentanter i det nye sundhedsråd skal bestå af rådmanden for Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget samt

rådmanden for Beskæftigelses- og Socialudvalget med tilhørende suppleanter i form af næstformanden for henholdsvis Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Det er netop Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget samt Beskæftigelses- og Socialudvalget, der varetager den umiddelbare forvaltning af kommunens anliggender inden for sundhed, omsorg- og socialpsykiatriområdet.

Det indstilles på baggrund af ovenstående derfor også, at følgende bestemmelse indsættes som nyt kapitel 12, § 25.

"Kapitel 12

Odense Kommunes repræsentation i det regionale Sundhedsråd

§ 25

Odense Kommunes repræsentanter i det regionale sundhedsråd udgøres af rådmanden for Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget og rådmanden for Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Stk. 2 Suppleanterne udgøres af næstformændene for henholdsvis Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget."

Ansøgning til fornyelse af dispensationen hos Indenrigs- og Sundhedsministeriet til bestemmelsen i styrelsesvedtægtens § 22a

Kapitel 10 i styrelsesvedtægten for Odense Kommune indeholder en midlertidig bestemmelse i vedtægtens § 22a.

Den midlertidige bestemmelse har hjemmel i en dispensation, som det daværende Indenrigs- og Boligministerie (nu Indenrigs- og Sundhedsministerie) har meddelt for indeværende valgperiode.

Bestemmelsen i kapitel 10 har følgende ordlyd:

"Kapitel 10, Midlertidige bestemmelser (Gældende fra 1/1 2022 - 31/12 2025)

"§ 22 a

Den øverste daglige ledelse af den del af kommunens administration, der varetager Økonomiudvalgets og de stående udvalgs forvaltningsområder i Odense Kommunes borgerservicecenter, varetages med virkning fra 1. januar 2006, uanset bestemmelsen i § 11 og § 20, af rådmanden for det udvalg, hvorunder Borgerservicecentret er henlagt."

Bestemmelsen i § 22a fastsætter, hvilken rådmand der har den øverste daglige ledelse af Odense Kommunes borgerservicecenter, der løser opgaver, der henhører under flere forvaltninger.

Bestemmelsen er fortsat nødvendig som følge af Odense Kommunes styreform med delt administrativ ledelse, hvoraf følger at rådmændene er øverste administrative ansvarlige for den del af kommunens administration, der varetager det respektive stående udvalgs forvaltningsområde.

Borgmesterforvaltningen indstiller således, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet ansøges om, at den gældende dispensation fornyes for den kommende valgperiode.

Med ovennævnte ændringer bliver § 22a til § 23 i styrelsesvedtægten pr. 1. januar 2026.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

For så vidt angår de økonomiske konsekvenser i forbindelse med flytning af opgaver mellem udvalgene henvises til anden på dagsordenen om forslag til ny udvalgs- og forvaltningsstruktur.

Bilag

Bilag 1. Styrelsesvedtægt med korrekturtegn

Bilag 2. Styrelsesvedtægt uden korrekturtegn