

REFERAT Odense Byråd 2022-2025 d. 30-11-2022

Mødedato Onsdag d. 30. november 2022 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af Rammeaftale på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde 20.....	4
Endelig vedtagelse af skærpelse af miljøzonekrav til også at omfatte dieselpersonbiler.....	8
Fysisk Helhedsplan Granparken, Afd. 13 Civica.....	12
Indgåelse af midlertidige eksterne lejemål - ændret administrationspraksis.....	22
Indkøbs- og udbudspolitik, 2023-2027.....	26
Lukket: Salg af arealer - Teglværksvej 47.....	31

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-2-22

Resume

Godkendelse af dagsordenen til byrådets møde den 30. november 2022.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Godkendelse af Rammeaftale på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde 2023-2024

27.00.00-G01-1904-22

Resume

I denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalget behandle Rammeaftalen på det specialiserede socialområde for 2023-2024. Efter behandlingen i udvalgene fremsendes Rammeaftalen til byrådets godkendelse.

Rammeaftalen er en aftale mellem kommunerne og Region Syddanmark om koordinering af indsatsen på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. Rammeaftalen skal sikre, at der eksisterer de rette tilbud til borgere inden for de førnævnte specialiserede områder.

Udvalgene drøftede den 26. april 2022 forslag til indholdet af Rammeaftalen 2023-2024. KKR Syddanmark har herefter foretaget en samlet prioritering af de forslag, som de syddanske kommuner har fremsendt. KKR Syddanmark er et samarbejde mellem kommunalbestyrelserne og regionsrådet i Region Syddanmark. KKR Syddanmark har den 7. september 2022 godkendt rammeaftalen og anbefaler, at kommunerne godkender aftalen. Rammeaftalen skal nu godkendes i de syddanske kommuner og i Region Syddanmark.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender Rammeaftalen på det specialiserede socialområde for 2023-2024.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Mark Grossmann deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Beskæftigelses- og Socialudvalgets, Børn- og Ungeudvalgets og Ældre- og Handicapudvalgets indstillinger.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Kommunerne har ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet.

I forbindelse med det arbejde udarbejder kommunerne og Region Syddanmark en Rammeaftale. Kommunerne og regionen bruger Rammeaftalen til at styre den faglige udvikling, kapacitet og økonomi på det specialiserede social- og specialundervisningsområde.

Indholdet i Rammeaftale 2023-2024

Med afsæt i de politiske drøftelser hos de relevante udvalg i de syddanske kommuner og Region Syddanmark videreføres indsatsområderne fra Rammeaftale 2021-2022 i Rammeaftale 2023-2024.

Indsatsområderne er:

Tværasektoriel kobling til andre sektorområder

Det videre arbejde i den tværgående indsats bygger på styrket samarbejde og dialog med afsæt i:

- Fokus på det, der virker i det tværgående samarbejde
- Klarhed om rammer og opgaver
- Praksisnær videndeling

Styring og kapacitet

Der skal fortsat være et fokus på styring af udgifterne samt kapaciteten på det specialiserede socialområde. Med afsæt i resultaterne af det hidtidige arbejde med indsatsområdet vil det videre arbejde bygge på:

- Systematisk udveksling af viden og erfaringer
- Udvikling af gode løsninger for borgerne i balancen mellem faglighed og økonomiske vilkår
- Tiltag som kommunerne på tværs kan få gavn af
- Muligheder for fælles kompetenceudvikling af nøglepersoner, der tager beslutninger i krydsfeltet mellem faglige og økonomiske perspektiver
- Arbejdet med incitamentsstrukturer og veje til forbedring af kvaliteten med et samtidigt fokus på omkostningerne.

Kvalitet i indsatserne

Borgeren skal opleve, at:

- Leve et godt og meningsfuldt liv
- Få den rette hjælp til at udnytte egne potentialer bedst muligt
- Være tryk ved at føle, at kommunen står parat når nødvendigt
- Blive inddraget med henblik på reel indflydelse.

Øvrige fokusområder i Rammeaftale 2023-2024

Regulering af kapacitet

Der er fokus på at sikre sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel på det specialiserede område. Der opleves aktuelt et særligt behov for at følge udviklingen og efterspørgslen efter tilbud til borgere med spiseforstyrrelser, borgere med autisme samt kriminelle udviklingshæmmede.

Koordination på tværs af landet

Kommuner og regioner har på tværs af landet fokus på koordinering af de lands- og landsdelsdækkende tilbud samt de sikrede afdelinger.

I forhold til salg udenfor Syddanmark forpligter kommunerne og Region Syddanmark sig til at indgå kontrakt med køber, der følger reglerne om køb og salg af ydelser efter Rammeaftalen for Syddanmark.

Mulighed for overtagelse af regionale tilbud

Kommunerne kan én gang i hver valgperiode overtage regionale tilbud, der er beliggende i kommunen.

Centrale udmeldinger fra Socialstyrelsen

Socialstyrelsen har kompetence til at lave centrale udmeldinger i forhold til målgrupper og særlige indsatser, hvor det vurderes, at der er behov for en øget national koordination på tværs af kommuner og regioner. I forbindelse med Rammeaftale 2021-2022 udsendte Socialstyrelsen tre centrale udmeldinger:

- Udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug
- Borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling
- Borgere med svære spiseforstyrrelser

På baggrund af kommunernes afrapportering er der fortsat dialog med Socialstyrelsen.

Nyt i styringsdelen af Rammeaftale 2023-2024

Styringsdelen sætter rammerne for styring af økonomi- og kapacitetsudviklingen på de omfattede tilbud. Formålet med styringsdelen af Rammeaftalen er at sikre klare spilleregler for samarbejdet mellem køber og sælger.

- Alle kommunale og regionale tilbud, der sælger pladser til kommuner, er omfattet af aftalen
- Principperne i Kommunernes Landsforening (KL) standardkontrakten for voksenområdet ligger til grund for aftaler om køb og salg af pladser
- Øget gennemsigtighed i takststrukturen. Der arbejdes fortsat med justering af takstmodellen, så taksterne fremadrettet skal opdeles i en basis- og en ydelsestakst
- Det præciseres, at ældre- og plejeboliger ikke er omfattet af Rammeaftalen

Rammeaftalen fremgår af bilag 1. Bilag til rammeaftalen kan findes på [Fællessekretariatets hjemmeside](#).

Rådet for Socialt Udsatte i Odense og Handicaprådet i Odense har fået rammeaftalen forelagt til høring. Rådernes høringssvar fremgår af bilag 2 og 3.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1. Rammeaftale 2023-2024

Bilag 2. Høringssvar - Udsatterådet

Bilag 3. Høringssvar - Handicaprådet

Punkt 3: Endelig vedtagelse af skærpelse af miljøzonekrav til også at omfatte dieselpersonbiler

09.10.04-P00-4-19

Resume

Den 1. april 2022 trådte en ændring af miljøbeskyttelsesloven i kraft. Ændringen betyder, at de eksisterende fem miljøzonekommuner har mulighed for at skærpe kravene indenfor de eksisterende miljøzoner til også at omfatte dieselpersonbiler uden partikelfiltre.

Sagen er tidligere behandlet i Odense Byråd den 22. juni 2022, hvorefter forslaget om implementering af skærpelsen inden for den eksisterende miljøzones grænser (ring 2) har været annonceret på odense.dk i perioden den 23. juni 2022 til den 18. august 2022. De skærpede krav omfatter dieselpersonbiler indregistreret før 1. januar 2011.

Forvaltningen har ikke modtaget kommentarer i perioden.

I denne sag skal byrådet beslutte, om kravene inden for de eksisterende miljøzoner også skal omfatte dieselpersonbiler uden partikelfiltre.

Hvis forslaget vedtages, vil det reducere sundhedspåvirkningen fra trafikens sundhedsskadelige emissioner.

Efter en eventuel politisk vedtagelse skal forslaget varsles i minimum 9 måneder, inden den godkendte skærpelse af miljøzonen kan træde i kraft. Klima- og Miljøforvaltningen kan i denne periode informere borgere og virksomheder om ordningen og dens retsvirkninger, så de har mulighed for at tilpasse sig de nye regler. Der arbejdes på en fælles ikrafttrædelsesdato den 1. oktober 2023 i alle landets fem miljøzonekommuner.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Ved også at inddrage ældre dieselpersonbiler i den eksisterende miljøzone, vil der ske en yderligere reduktion af både partikel- og NOx-udledningen. Dette vil bidrage til at øge sundheden, trivslen og mindske antallet af for tidlige dødsfald forårsaget af forureningen fra trafikken.

INDSTILLING

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at kravene i den eksisterende miljøzone skærpes til også at omfatte persondieselbiler uden partikelfiltre.

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Mark Grossmann deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Klima- og Miljøudvalgets indstilling.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Odense Kommune indførte i 2010 en miljøzone indenfor Ring 2. Miljøzonen omfattede alene dieseldrevne lastbiler og busser, der som minimum skulle overholde Euronorm 4 for at måtte køre i zonen. Den 22. maj 2019 vedtog byrådet en skærpelse af kravene i miljøzonen gældende fra 1. juli 2020, hvor også ældre varebiler blev omfattet af zonen. Kravene vil gradvist blive skærpet frem til 1. juli 2025. Med denne beslutning blev der opsat digitale kameraer og et mobilt kamera i byen, som registrerer eventuel overtrædelse af miljøzonen. Overtrædelser medfører udstedelse af bøder til ejeren af køretøjet. Miljøstyrelsen er myndighed for ordningen.

En ændring af miljøbeskyttelseslovens § 15 den 28. marts 2022 (LOV nr. 373 af 28. marts 2022) har givet de fem miljøzone kommuner (København, Frederiksberg, Aarhus, Aalborg og Odense) mulighed for at skærpe kravene i deres eksisterende miljøzoner. Skærpelsen består i, at miljøzonen også omfatter ældre dieselpersonbiler uden partikelfilter (typisk biler indregistreret før 2011).

Med lovændringen sker desuden en automatisk fremrykning af implementeringen af krav om Euronorm 6 for varebiler fra 1. juli 2025 til 1. juli 2023. Det betyder, at varebiler indregistreret før 1. september 2016 stilles over for et krav om have partikelfilter, såfremt de vil køre i miljøzonen. Fremrykningen er en teknisk stramning af den eksisterende lovgivning, og der skal derfor ikke tages stilling til denne fremrykning.

Den nuværende skiltning er dækkende, og der er derfor ikke udgifter forbundet med skiltning.

Formålet er at skabe en renere og sundere by

Effekten af, at ældre dieselpersonbiler også bliver omfattet af miljøzonen, er beregnet i forbindelse med udarbejdelse af lovforslaget. Fra 2022 forventes det, at partikelforureningen fra udstødningen reduceres med ca. 40 %, og at NOx reduceres med 10 %. Dette set i forhold til den samlede udstødning fra alle køretøjer.

Miljøministeriet har desuden vurderet, at hvis miljøzonekommunerne vælger at benytte muligheden, vil det have en positiv lokal effekt på luftforureningen i zonerne, og dermed for de mennesker der bor, arbejder og færdes i miljøzonerne. Dette vil for landets fem miljøzoner give en samlet samfundsmæssig gevinst på 114-317 mio. kr. Samtidig vurderer Miljøministeriet, at tiltaget vil have en lille indirekte positiv klimaeffekt.

Krav, dispensationer, undtagelser og tilskud

På landsplan forventes der at være ca. 90.000 køretøjer, der bliver berørt af skærpelsen. Heraf er mellem 2.000 og 4.500 af disse biler indregistreret i Odense Kommune.

De tekniske krav er fastsat i loven og indebærer, at køretøjer skal være indregistreret senere end 1. januar 2011 (svarende til Euronorm 5) eller have påmonteret et godkendt partikelfilter for at køre i zonen. Køretøjer fra før 1. januar 2011 har normalt ikke partikelfilter.

Det vil fortsat være Miljøstyrelsen, der skal foretage kontrollen med overholdelse af reglerne i zonen, som de allerede gør det med de gældende miljøzonekrav. Kontrollen foretages og administreres via de allerede etablerede faste digitale kameraer og det mobile kamera opsat af Sund & Bælt, som via lovgivningen er bemyndiget hertil på vegne af staten.

Der kan søges om undtagelse og dispensation fra overholdelse af kravene i miljøzonerne. Det er alene Miljøstyrelsen, der behandler ansøgninger om dispensationer og undtagelser fra ordningen. Kriterierne er beskrevet i bilag 1.

Mulighed for tilskud

Miljøstyrelsen administrerer en tilskudsordning til eftermontering af partikelfiltre. Bilejere med en skattepligtig indkomst under 300.000 kr. årligt vil kunne modtage 2.000 kr. i tilskud. Et åbent partikelfilter koster typisk ca. 6.000 kr. inklusiv montering. Herudover vil bilejeren fremadrettet undgå at skulle betale 1.000 kr. årligt i partikeludledningsafgift.

Kommunikation til borgere og virksomheder

Hvis byrådet vedtager skærpelsen af miljøzonen, vil der blive udarbejdet en kommunikationsplan, som sikrer information til de berørte bilejere. Kommunikationsplanen bliver udarbejdet af Sund & Bælt i samarbejde med kommunerne. Kommunikationen vil især foregå via Sund & Bælt, som varetager opgaven med håndhævelse af miljøzonereglerne.

Forvaltningen vil herudover arbejde med:

- Samarbejde mellem kommunerne om understøttelse af lokale indsatser.
- Etablering af partnerskaber med interessenter fx fra autobranschen.
- Videreudvikling af den fælles hjemmeside www.miljoezone.dk med et specifikt modul for dieselpersonbiler samt informationsbreve til alle berørte bilejere via e-Boks.

Der vil også være interne omkostninger (timer) til supplerende kommunikation på hjemmeside, SoMe mv.

Processen forud for vedtagelse og ikrafttræden

Den første behandling af dagsordenspunktet startede i By- og Kulturudvalget den 1. juni 2022, med efterfølgende behandlinger i Økonomiudvalget den 15. juni 2022 og slutteligt i Odense Byråd den 22. juni 2022. Byrådet godkendte offentliggørelsen af udkast til afgørelse om skærpelse af miljøzonekravet til at omfatte persondieselmotorer uden partikelfiltre.

Herefter fulgte en offentlig annoncering fra den 23. juni til den 18. august 2022. Sagen behandles i Klima- og Miljøudvalget den 15. november 2022 og Økonomiudvalget den 23. november 2022, med henblik på beslutning i Odense Byråd den 30. november 2022.

Herefter følger en lovbestemt varslingsperiode af ændringer i miljøzonen på minimum ni måneder. I denne periode informeres borgere og virksomheder om ordningen og dens retsvirkninger, så de har mulighed for at tilpasse sig de nye regler.

Ikrafttræden

De skærpede krav i miljøzonen vil kunne træde i kraft den 1. oktober 2023. Denne dato er koordineret med de øvrige miljøzone kommuner (Frederiksberg, København, Aarhus og Aalborg), som alle vil have behandlet forslaget inden udgangen af året.

Koordineringen af en fælles ikrafttrædelsesdato sker for at reducere udgifterne til kommunikation og for at fjerne tvivl og usikkerhed om gældende regler i de forskellige miljøzoner.

Økonomi

Denne sags økonomiske konsekvenser for Odense Kommune er oplyst herunder.

Sund & Bælt udarbejder kommunikationsplan, kommunikationsmateriale, drifter callcenter og hjemmeside på kommunernes og Miljøstyrelsens vegne. Odense Kommunes udgifter hertil er for 2022 – 2023 på ca. 300.000 kr. Fra 2024 og frem er der en årlig driftsudgift på ca. 20.000 kr. Udgiften afholdes indenfor Klima- og Miljøudvalgets ramme.

Dertil forventes udgifter til lovliggørelse af kommunens egne køretøjer. Der forventes en engangsudgift på ca. 200.000 kr. i 2023 til eftermontering af partikelfilter samt en engangsudgift på 5-10 mio. kr. til udskiftning af køretøjer. Denne udgift er et groft estimat og er udelukkende relevant, såfremt kommunens ældre dieslbiler/minibusser fortsat skal køre indenfor miljøzonen, som udelukkende gælder indenfor Ring 2.

Udskiftningen af kommunens ældre dieslbiler/minibusser er i tråd med Odense Byråds beslutning i 2014 om at begynde at udskifte de traditionelle diesel- og benzindrevne biler med elbiler samt initiativerne i Klimahandleplan 2022 om grøn omstilling af den kommunale vognpark. De skærpede regler er gældende fra 1. oktober 2023.

Der er ikke lavet en vurdering af den enkelte bils muligheder for at montere filter, omkostningerne hertil eller om den eventuelt skal udskiftes. Dette finansieres af de berørte udvalgsbudgetter jf. kommunens økonomistyringsprincipper vedr. rammestyring, som det også fremgik af byrådssagen vedrørende 'udkast til afgørelse om skærpelse af miljøzonekravet til at omfatte persondieslbiler uden partikelfiltre', hvilket blev behandlet på byrådsmødet 22. juni 2022.

Sagen har ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1

Punkt 4: Fysisk Helhedsplan Granparken, Afd. 13 Civica

03.02.00-P20-8-19

Resume

Civica har ansøgt om kommunal godkendelse af en fysisk helhedsplan for den almene boligafdeling 13, Granparken i Vollsmose. Afdelingen er opført i 1967 og består af 504 familieboliger, hvoraf der efter nedrivning og ombygning vil stå 344 boliger tilbage.

Granparken er en af de seks afdelinger i Vollsmose, der står overfor gennemgribende forandringer frem mod 2030. Omdannelsesområdet (tidligere kaldt et ghettoområde) kræver gennemført en udviklingsplan som blandt andet skal reducere mængden af almene familieboliger til 40 %. Udviklingsplanen "Den sidste Vollsmoseplan" er godkendt af Odense Byråd den 5. september 2018.

De almene familieboliger, der står tilbage efter nedrivning, skal gennemgribende renoveres, så afdelingen fremtidssikres med attraktive og tidssvarende boliger.

Granparkens grundareal forventes som led i omdannelsen at blive opdelt og planlagt til ny anvendelse. Der er etableret et arealudviklingselskab med henblik på byggemodning og salg af arealer til opførelse af nye boliger og erhverv.

Helhedsplanens samlede økonomiske ramme er 610,2 mio. kr.

Det er en betingelse for helhedsplanen, at kommunen stiller garanti for realkreditlånet og bidrager med kapitaltilførsel. Garantien forventes at blive 100 % på de støttede lån svarende til 270,4 mio. kr. Heraf giver Landsbyggefonden sikkerhed for halvdelen af et eventuelt tab på garantiforpligtigheden (også kaldet regaranti) og en forventet garanti på 61 % for de uøstøttede lån på 257,6 mio. kr. svarende til 157,1 mio. kr. Kommunens andel af kapitaltilførslen udgør 0,3 mio. kr.

Effekt

Flere odenseanerne i job og på vej til job

Renovering af boliger har positiv indvirkning på beskæftigelsen i den periode, hvor renoveringen gennemføres.

Et sundere Odense

Det er vigtigt, at boligerne har et godt indeklima, så borgerne trives.

Området vil i fremtiden kunne tiltrække forskellige beboergrupper, heriblandt både ældre, unge og børnefamilier.

Byudvikling med kvalitet

Odense skal være en by, som skaber gode rammer for borgernes hverdag og bidrager til en høj livskvalitet. Dette kræver blandt andet gode, grønne og attraktive byrum og bydele, som borgerne er glade for.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Nedlæggelse af 160 almene familieboliger i Granparken.
2. Granparkens grundareal opdeles og planlægges til ny anvendelse i arealudviklingselskab samt sikre nye udlejningskriterier i henhold til gældende lovkraft.
3. Helhedsplanens samlede økonomiske ramme på 610,2 mio. kr., herunder ny kommunal garanti for realkreditlån på op til 427,4 mio. kr. samt kapitaltilførsel på 0,3 mio. kr., som afholdes inden for By- og Kulturudvalgets egen driftsramme.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod, da Enhedslisten er imod tvangsflytninger af mennesker, diskrimination i lovgivning og nedrivninger af fuldt funktionsdygtige almene boliger.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Udvalgsmedlem Reza Javid stemmer imod, da Enhedslisten er imod tvangsflytninger af mennesker, diskrimination i lovgivning og nedrivninger af fuldt funktionsdygtige almene boliger.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Byrådsgruppe Ø stemmer imod, da Enhedslisten er imod tvangsflytninger af mennesker, diskrimination i lovgivning og nedrivninger af fuldt funktionsdygtige almene boliger.

Sagsfremstilling

Vollsmose vil frem mod 2030 gennemgå en gennemgribende forvandling fra et udsat boligområde til en attraktiv og velfungerende bydel. De fysiske forandringer af Vollsmose betyder, at området bliver åbnet op med nye veje og stier. Nogle boliger bliver revet ned, andre boliger bliver renoveret, og der bliver opført nye private boliger og erhverv.

Den politiske aftale "Den sidste Vollsmoseplan" fra 2018 beskriver sammen med den lovpligtige udviklingsplan fra 2019 den fysiske omdannelse af Vollsmose. Rammelokalplanen for Vollsmose (lokalplan nr. 1-910) indeholder en række bestemmelser for renovering, ombygning samt mulighed for nedrivningen af eksisterende bebyggelser.

Boligorganisationerne foretager nedrivninger, renoveringer og ombygninger i egne boligafdelinger og er ansvarlige for gennemførelsen af en fysisk helhedsplan.

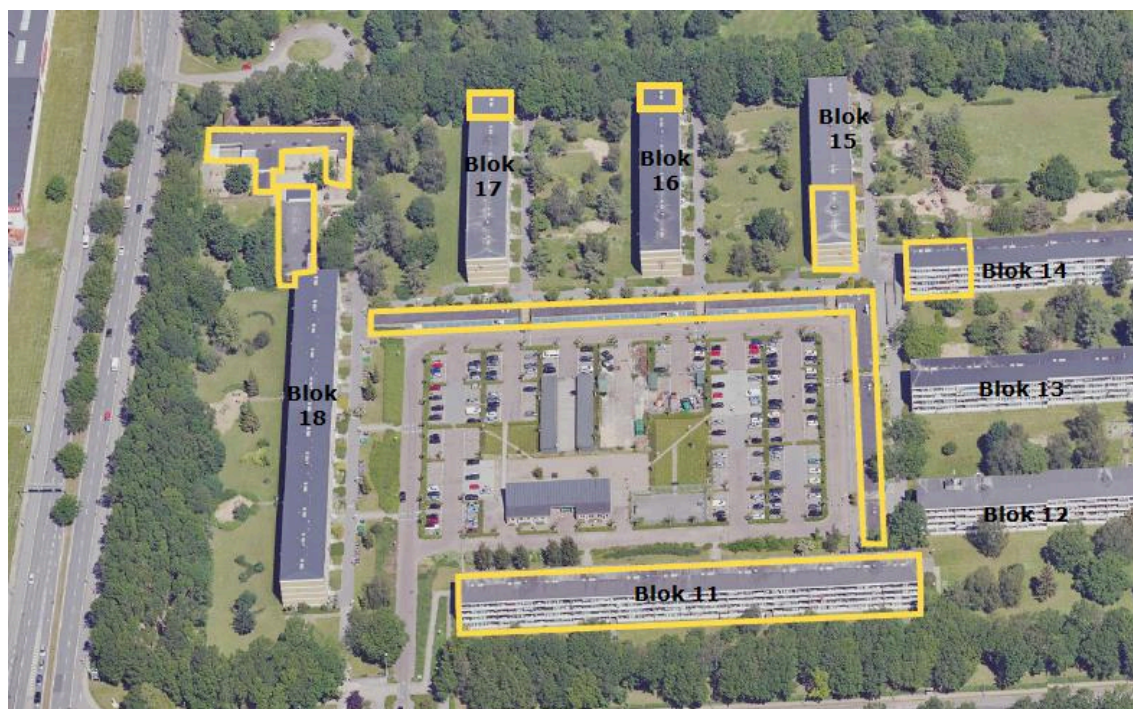
En fysisk helhedsplan er en renovering af en almen boligafdeling. Den støttes af Landsbyggefonden, som er en fond, der er oprettet ved lov. Fonden finansierer sine aktiviteter ved, at lejerne i den almene sektor betaler ind til fonden (afdelingerne betaler fortsat ydelser, selv når de oprindelige lån er tilbagebetalt).

Granparken er en af de seks afdelinger i Vollsmose som ghettolovningen kræver store fysiske forandringer frem mod 2030. Omdannelsesområdet (tidligere kaldt et ghettoområde) kræver gennemført en udviklingsplan, som blandt andet skal reducere mængden af almene familieboliger til 40 %. Udviklingsplanen "Den sidste Vollsmoseplan" er godkendt af Odense Byråd den 5. september 2018.

Nedlæggelse og nedrivning af almene familieboliger i Granparken

I Granparken nedlægges i henhold til den tidligere godkendte udviklingsplan for Vollsmose 160 almene familieboliger.

Nedlæggelse af almene familieboliger sker i blok 11, 14, 15, 16, 17 og 18.



Granparken - de gule markeringer nedrives.

Det er en betingelse for helhedsplanen, at nedlæggelse og nedrivning af en almen boligorganisations boliger og erhvervsarealer skal godkendes af kommunalbestyrelsen.

Omkostningerne til nedlæggelse og nedrivning af de 160 almene familieboliger indgår i den samlede finansiering af helhedsplanen for Granparken.

Granparkens grundareal forventes som led i omdannelsen at blive opdelt og planlagt til ny anvendelse i form af private matrikler, som overdrages til arealudviklingselskabet med henblik på opførelse af nye private boliger og erhverv. Der er etableret et arealudviklingselskab med henblik på byggemodning og salg af arealer til opførelse af nye boliger og erhverv.

Den fysiske helhedsplan for Granparken

Helhedsplanen betyder, at der via blandt andet sammenlægninger og nye tilgængelige boligindretninger sikres lyse, attraktive og fremtidssikrede boliger. Der har været stor fokus på Granparkens eksisterende bevaringsværdier i arkitekturen, og området og helhedsplanens mål er at styrke disse kvaliteter samtidig med, at boligerne gøres mere attraktive, og trygheden i områdes øges.

Granparken blev opført som del af Vollsmoses første tre afdelinger i 1967 mod Åsumvej. Bygningernes arkitektoniske udtryk er forankret i bygningernes facader som et smukt og historisk vidnesbyrd for byggeriets udvikling i 1960erne.

Ombygningen af de 344 eksisterende boliger indrettes med 5 forskellige boligtyper, heraf mange store boliger og 120 boliger indrettes som tilgængelighedsboliger. Granparken vil derfor være med til at skabe et mere blandet boligudbud og beboersammensætning og vil i fremtiden også kunne tiltrække den ældre beboergruppe.

Boligafdelingen Granparken

Boligerne er beliggende med indkørsel fra Åsumvej med adresse Granparken 30-144, Odense NØ.

Bebyggelsens tilstand

Især kuldebroer i facader er et karakteristisk problem grundet manglende eller for lidt udført isolering, hvilket giver kondensdannelse og risiko for skimmelsvamp. Det er tidligere udført løbende renoveringer i Granparken, som efterisolering af tagrum, udskiftning af døre og vinduer, udsugningsanlæg, køkkenfaldstammer, varmtvandsbeholdere og rørinstallationer.

Helhedsplanens indhold

I forbindelse med udviklingsplanen for Vollsmose nedrives i alt 160 boliger og 344 boliger bevares. Fordelt med 120 tilgængelighedsboliger og 224 familieboliger.

Boligtype	Fordeling før	Tilgængelighedsbolig	Fordeling øvrige boliger efter
1- rums	40 stk.	0 stk.	40 stk.
2 -rums	76 stk.	5 stk.	53 stk.
3- rums	264 stk.	110 stk.	79 stk.
4 -rums	106 stk.	5 stk.	37 stk.
5- rums	18 stk.	0 stk.	15 stk.
I alt	504 stk.	120 stk.	224 stk.

Ydre tiltag omfatter blandt andet:

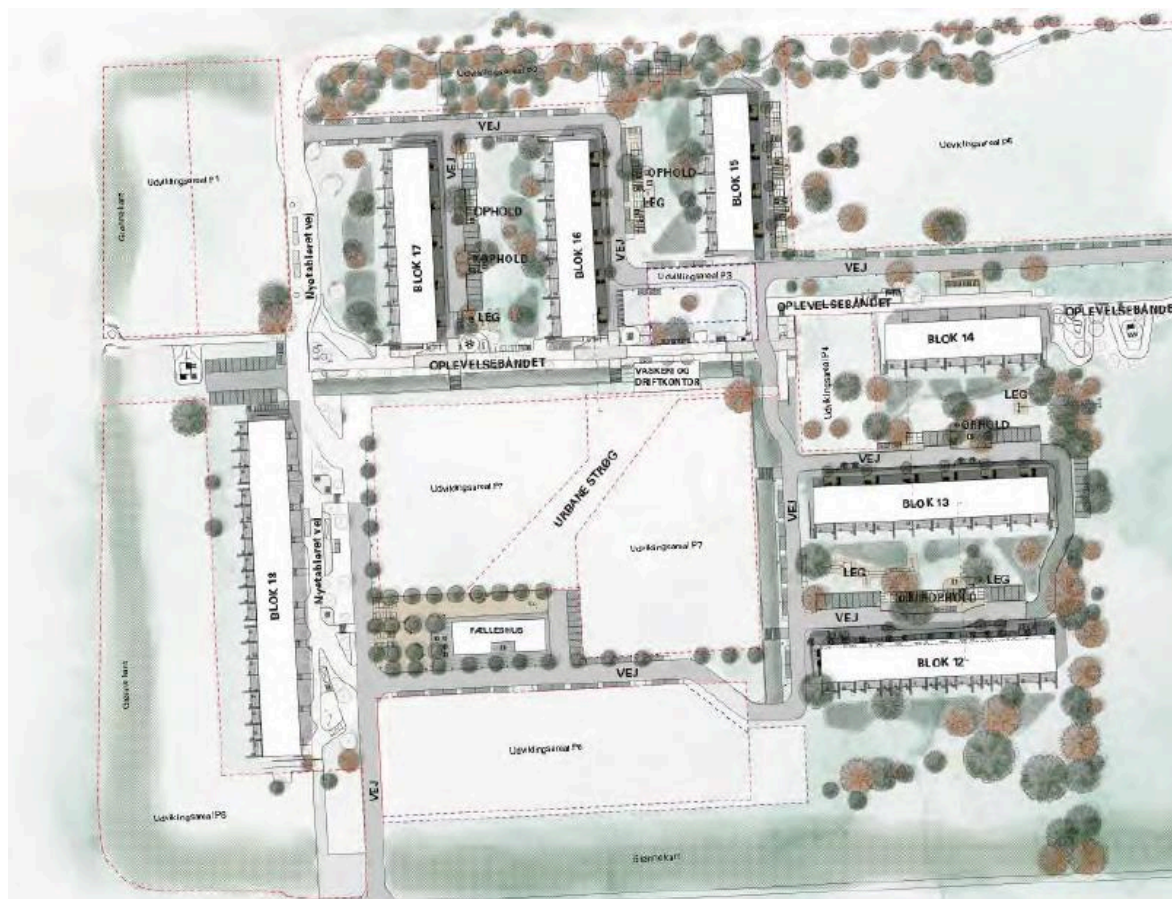
- Tage renoveres i nødvendigt omfang og udhæng forlænges.
- Facader efterisoleres.
- Vinduer udskiftes, brystninger sænkes, så der sikres bedre dagslys i boligen.
- Betonbånd på facadeside nedtages og erstattes af nyt, sænkes og udgør vinduesbrystningen og altanværn.
- Nye gavlvinduer etableres i samtlige gavle.
- Nye altandørsparti etableres i blokkene 13-14, så der er udgang til altanerne direkte fra stuen.

Indre tiltag omfatter blandt andet:

- Nye køkkener og badeværelser.
- Sikret indeklima med mekanisk ventilation og udskiftning af varmeanlæg.

Der indrettes 120 tilgængelighedsboliger, heraf etableres 48 stk. i blok 13-17 i stueetagen med niveau fri adgang ved bygningen. De 72 stk. fordeles i de øvrige opgange med adgang via nye elevatorer.

Tilgængelighedsboligerne indrettes med større badeværelser, køkkener og minimum ét soveværelse indrettes med plads til en dobbeltseng. Afdelingen fremtidssikres derved med attraktive og tidssvarende boliger fra den moderne familiebolig, seniorbolig, eller mulighed for at blive i eget hjem ved fx en funktionsnedsættelse med behov for ekstra plads til, at en selvhjulpne kørestolsbruger kan komme ind og rundt i boligen.



Granparken, fremtidige forhold.

De 224 boliger, der ikke ombygges til tilgængelighedsboliger, bevarer primært den nuværende indretning og størrelse. Der indrettes nye køkkener og badeværelser i forhold til tidens krav og funktion. Især renovering af badeværelserne har været et stort ønske fra beboerne.

Centralt i Granparken ligger vaskeri og driftsbygninger samt fælleshuset. Fælleshuset bevares. Vaskeri og driftskontor flyttes til en ny central plads i Granparken og nær Lærkeparken, da det skal servicere begge områder.

Ankomsten er præget af en støttemur, som ikke skaber en tryk og venlig ankomst. Støttemuren fjernes. Parkering, cykler, udendørs ophold, legepladser samles i stedet i de grønne områder mellem blokkene. Den interne trafik i afdelingen begrænses, og målet hermed er, at det skal være trygt at færdes i Granparken. Der etableres nyt vejnet i og ud af området, som skaber et sammenhængende og velfungerende miljø, hvor beboerne kan komme tæt på deres boliger imens ingen veje ender blindt eller utrygt.

Helhedsplanens omfang

Emne	Støttede arbejder	Ustøttede arbejder
Fysisk helhedsplan (oplyses i hele kroner)	270.453.000	339.761.000
I alt udgifter inkl. moms	270.453.000	339.761.000
Fællespuljetilskud		-10.080.000
Kapitaltilskud		-1.500.000
Tilskud egen trækingsret/dispositionsfond		-3.360.000
Reguleringskonto		-43.242.000
Overførsel fra opsparede midler		-24.000.000
I alt opsparing		-82.182.000
I alt finansiering inkl. moms	270.453.000	257.579.000
Heraf lånefinansieres	270.453.000	257.579.000
Kommunal garanti	100 %	61 %

Helhedsplanens anlægsbudget beløber sig til 610,2 mio. kr. inkl. moms fordelt på støttede lån på 270,4 mio. kr. og ustøttede lån på 339,8 mio. kr.

Opsparing i afdelingen, brug af egen trækingsret i Landsbyggefonden, fællespuljetilskud, finansiering via reguleringskonto samt kapitaltilførsel på i alt 82,2 mio. kr. fratrækkes.

Optagelse af realkreditlån udgør i alt 528,0 mio. kr. inkl. moms fordelt på støttede lån på 270,4 mio. kr. og ustøttede lån på 257,6 mio. kr.

Garantien forventes at blive 100 % på de støttede lån svarende til 270,4 mio. kr. Heraf giver Landsbyggefonden sikkerhed for halvdelen af et eventuelt tab på garantiforpligtigheden (også kaldet regaranti) og en forventet kommunal garanti på 61 % på de ustøttede lån svarende til 157,1 mio. kr.

Ny kommunal garanti for helhedsplanen udgør 427,5 mio. kr.

Husleje

Huslejen for hele afdelingen er umiddelbart før helhedsplanens gennemførelse gennemsnitligt på 596 kr. pr. m² pr. år.

Landsbyggefonden har udarbejdet en finansieringsskitse for den samlede plan, som sikrer, at huslejen holdes på et niveau, hvor boligerne kan lejes ud. Den gennemsnitlige huslejestigning bliver ca. 38 %, svarende til en stigning på ca. 225 kr. pr. m² pr. år.

Efter renoveringen er huslejen gennemsnitligt 821 kr. pr. m² pr. år i 2022-priser.

Herunder huslejeeksempler. Alle tallene er i 2022-priser.

Boligtype renoveret	Areal Før/efter	Husleje før pr. måned	Stigning pr. måned	Husleje efter pr. måned	Stigning %
1- rums renoveret	51/51 m ²	2.833 kr.	809 kr.	3.642 kr.	28,5 %
2 -rums renoveret	65/65 m ²	3.494 kr.	964 kr.	4.458 kr.	27,6 %
2- rums tilgængelighed	80/80 m ²	4.032 kr.	1.635 kr.	5.667 kr.	40,5 %
3- rums renoveret	86/86 m ²	4.280 kr.	1.511 kr.	5.791 kr.	35,3 %
3 -rums tilgængelighed	89/92 m ²	4.419 kr.	1.998 kr.	6.417 kr.	45,2 %
4 - rums renoveret	98/98 m ²	4.789 kr.	1.717 kr.	6.506 kr.	35,8 %
4 -rums tilgængelighed	99/99 m ²	4.838 kr.	2.016 kr.	6.854 kr.	41,7 %
5- rums renoveret	110/110 m ²	5.283 kr.	1.938 kr.	7.221 kr.	36,7 %

Som følge af ghettolovgivningen indeholder helhedsplanen nedrivning af 160 boliger, hvorfor der forventes et huslejetab på ca. 9,0 mio. kr. samt et garagelejetab på ca. 0,3 mio. kr.

Der ventes besparelser på afdelingens vedligeholdelse og henlæggelser til PPV (planlagt, periodisk vedligeholdelse). En årlig estimeret besparelse forventes på ca. 1,0 mio. kr.

Stigende huslejer vil medføre stigende udgifter til boligstøtte for Odense Kommune.

Øvrige forhold

Landsbyggefonden har via lovgivningen et bestemt antal midler til fysiske helhedsplaner over hele landet hvert år. På baggrund af besigtigelser og forhandlinger prioriterer den hvilke projekter, der er bedst egnede til at få støtte.

Helhedsplanen for Granparken startede i 2016, men blev sat i bero grundet vedtagelsen af ghettolovgivningen i 2018. Den 13. oktober 2022 på et ekstraordinært afdelingsmøde, stemte 82 beboere for, 45 imod og 7 stemmer var ugyldige. Der er løbende afholdt beboerinformationsdage, hvor alle kunne blive orienteret om helhedsplanen samt uddelt en temaavis. Byggeriet forventes at blive sat i gang ultimo 2023 og forventes færdigt ultimo 2026.

Der vil i byggeperioden blive behov for genhusning af alle beboere. Behovet for genhusning håndteres af Civica, primært internt i afdelingen og alternativt i nærområdet. Genhusningsperioden forventes at vare mellem 6 og 8 måneder.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Ghettolovgivningen kræver andelen af almene familieboliger i seks boligafdelingen i Vollsmose nedbragt til maksimalt 40 %. Forvaltningen vurderer derfor, at den fysiske helhedsplan er nødvendig for afdeling 13, Granparken.

Lovhjemmel

Fysiske helhedsplaner bliver gennemført i henhold til lov om almene boliger mv., kapitel 7.

Økonomi

Kapitaltilførsel

Landsbyggefonden kræver en kapitaltilførsel til afdelingen på 1,5 mio. kr. Odense Kommune, boligorganisationen og realkreditinstituttet bidrager med hver 1/5, og Landsbyggefonden bidrager med 2/5. Odense Kommunes bidrag udgør således 300.000 kr.

Odense Kommunes bidrag foreslås finansieret inden for driftsrammen under By- og Kulturudvalget til ydelsesstøtte for almene boliger. Kapitaltilførslen forventes gennemført i 2023.

Garanti for realkreditlån

Helhedsplanen forventes at koste op til 610,2 mio. kr. Ca. 270,4 mio. kr. er arbejder, der støttes af Landsbyggefonden og ca. 262,1 mio. kr. er ustøttede arbejder, der tillægges ca. 77,7 mio. kr. til nødvendige ustøttede arbejder og til indfrielse af forbedringslån, og fratrækkes ca. 82,2 mio. kr. fra opsparing i afdelingen, brug af egen trækingsret i LBF, fællespuljetilskud, finansiering via reguleringskonto samt kapitaltilførsel.

	Støttede arbejder	Ustøttede arbejder
Fysisk helhedsplan (oplyses i hele kroner)	270.453.000	262.007.000
Nødvendige arbejder og indfrielse af forbedringslån		77.754.000
Opsparing i afdelingen		-82.182.000
I alt finansiering inkl. moms	270.453.000	257.579.000
Kommunal garanti	270.453.000	157.123.190

Optagelse af realkreditlån udgør i alt 528,0 mio. kr. fordelt på støttede lån på 270,4 mio. kr. og ustøttede lån på 257,6 kr.

Odense Kommune skal garantere for den del af lånene, der overstiger 60 % af ejendomsværdien. For de støttede lån yder Landsbyggefonden 50 % regaranti. Det vil sige, at Landsbyggefonden skal refundere kommunen halvdelen af det tab, kommunen måtte lide, hvis garantien gøres effektiv over for kommunen.

Det er en betingelse for helhedsplanen, at kommunerne stiller garanti for realkreditlånet og bidrager med kapitaltilførsel. Garantien forventes at blive 100 % på de støttede lån svarende til maksimalt 270,4 mio. kr. Heraf giver Landsbyggefonden sikkerhed for halvdelen af et eventuelt tab på garantiforpligtigheden (også kaldet regaranti). Garantien på de ustøttede lån forventes at blive 61 % og vil maksimalt udgøre 157,1 mio. kr. Kommunens andel af kapitaltilførslen udgør 0,3 mio. kr.

Endelig beregning af garantierne sker ved projektets afslutning, hvor ejendommen igen vurderes, og ny kommunal garanti beregnes.

Garantien påvirker ikke kommunens låneramme, men en godkendelse indebærer, at kommunen påtager sig en økonomisk risiko.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at risikoen er minimal, da det kun er sket én gang på landsplan, at en garanti for en fysisk helhedsplan er udløst.

Den samlede gæld i afdelingen efter reovering vil blive op til 571,0 mio. kr. svarende til ca. 19.466 kr. pr. m².

Efter reovering udgør den samlede kommunale garanti for Granparken 427,5 mio. kr.

Bilag

Civica afd. 13 - hæftelsesoversigt til kommunen.pdf

Temaavis - Granparken - Helhedsplan - 17.10.2022. - Kortere version.pdf

Huslejekonsekvenser februar 2022

Granparken Helhedsplan.pdf

Punkt 5: Indgåelse af midlertidige eksterne lejemål - ændret administrationspraksis

82.03.00-G00-1-22

Resume

Odense Kommune har en fast praksis om, at sager om indgåelse af eksterne lejemål til kommunalt brug skal godkendes i byrådet.

Det er By- og Kulturforvaltningens vurdering, at der med fordel kan blødes op i denne praksis, da forvaltningen i visse situationer har behov for at kunne agere hurtigt. Navnlig under Corona pandemien, hvor kommunen akut skulle finde isolationspladser, og nu, som følge af krigen i Ukraine, hvor kommunen skal finde boliger til fordrevne ukrainere. Ligeledes er der eksempler med akut opstået lokale behov til kommunale institutioner, der som følge af bygningsvedligeholdelse og ombygninger har behov for midlertidig genhusning fx på Næsby Skole.

I disse situationer har forvaltningen haft behov for at kunne agere meget hurtigt, og har derfor ikke kunne afvente en byrådsbeslutning. I stedet har forvaltningen forelagt sagen for borgmesteren, der efter reglerne i kommunestyrelseslovens § 31, har kunnet træffe beslutning om lejemålenes indgåelse på byrådets vegne, da sagerne ikke har givet anledning til tvivl.

Da det også i fremtiden må forventes, at der kan opstå akut behov for indgåelse af midlertidige eksterne lejemål, indstiller By- og Kulturforvaltningen derfor til en ny praksis for indgåelse af midlertidige eksterne lejemål. Det foreslås således, at som udgangspunkt skal sager om godkendelse af eksterne lejemål til kommunalt brug fortsat forelægges for byrådet til godkendelse.

Hvis der opstår behov for at indgå midlertidige, eksterne lejeaftaler, der maksimalt løber i tre år, og uden mulighed for forlængelse af lejeaftalen, og som dermed ikke er omfattet af lånebekendtgørelsens deponeringsregler, så foreslås beslutningskompetencen delegeret til By- og Kulturudvalget.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at beslutning om indgåelse af midlertidige eksterne lejemål fremover delegeres til By- og Kulturudvalget under de nærmere angivne formål og rammer for delegation, der er beskrevet i sagsfremstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Forslag til ny praksis

Af hensyn til, at By- og Kulturforvaltningen fremadrettet kan agere mere smidigt i forhold til akutte og midlertidigt opståede lokalebehov, foreslås det, at By- og Kulturudvalget gives kompetence til at godkende indgåelse af eksterne lejemål i følgende situationer:

1. Genhusning af kommunale brugere i midlertidige lokaler, fx som følge af ombygning, genopretning efter bygningsskader eller andre bygningsprojekter.
2. Akut opståede samfundskritiske forhold, som fx pandemier og flygtningestrømme.

For at ovennævnte aftaler kan håndteres i By- og Kulturudvalget, skal følgende tre forudsætninger være opfyldt:

1. Der er tale om midlertidige lejemål, der maksimalt løber i tre år.
2. Indgåelse af lejemålet kan ikke sidestilles med en kommunal anlægsopgave.
3. Indgåelse af lejemålet medfører ikke deponeringspligt.

For alle øvrige aftaler om indgåelse af eksterne lejemål opretholdes praksis om godkendelse i byrådet.

Nuværende praksis

By- og Kulturforvaltningen administrerer i henhold til Styrelsesvedtægten kommunens egen ejendomsportefølje, samt indgåelse af lejeaftaler med eksterne udlejere i det omfang kommunens egen portefølje ikke viser sig tilstrækkelig til ønskede og efterspurgte formål.

Ved indgåelse af eksterne lejeaftaler er der et lovgivningsmæssigt krav om godkendelse i byrådet for visse typer af aftaler inden iværksættelse. I henhold til lovgivningen er det beslutning om indgåelse af lejeaftaler, som udgør en særlig forpligtelse, der skal træffes af byrådet. Der henvises til afsnittet om regelgrundlag nedenfor.

Kommunen har dog hidtil haft en praksis for, at indgåelse af alle eksterne lejeaftaler uden undtagelse skal godkendes i byrådet.

Praksissen er indført på et tidspunkt, hvor kommunens ejendomsportefølje lå spredt over flere forvaltninger, og hvor hver forvaltning selv vurderede lokalebehov og ønsker om indgåelse af eksterne lejemål, hvorfor der var et mere udtalt behov for en central styring af kommunens lånerammeoptag som følge af indgåelse af eksterne lejemål.

I dag er kommunens ejendomsportefølje og administrationen heraf samlet i By- og Kulturforvaltningen, og samtlige ønsker om eksterne lejemål koordineres med By- og Kulturforvaltningen, som foretager indstillingen til byrådet.

Denne praksis har over de senere år vist sig at være en relativ ressourcekrævende og langsommelig proces i forhold til en øget efterspørgsel på særlige og midlertidige lokaliteter - enten fra kommunens egne brugere eller via statslige krav - og som ikke kan imødekommes indenfor kommunens egen ejendomsportefølje.

Som eksempler på lokaliteter til særlige formål, som ikke har kunnet håndteres indenfor kommunens egen ejendomsportefølje, kan nævnes isolationsboliger under Corona pandemien, boliger til fordrevne ukrainere og midlertidig genhusning af kommunale brugere som følge af ombygningsprojekter, fx på Næsby Skole, som indebar akut rømning af skolen og flytning af skolens aktiviteter til anden lokation.

Ens for alle eksemplerne er, at der er tale om akutte og midlertidige situationer, som ikke har kunnet forudses, og hvor hurtige og bedst mulige løsninger har været nødvendige for at løse et påkrævet lokalebehov på kort sigt.

Af mindre presserende sager kan nævnes et behov for i en periode på 5 måneder. at finde midlertidig genhusning af Børnehuset Bifrost i forbindelse med en planlagt ombygning. Endvidere kan nævnes udmøntning af en toårig bevilling til medborgerhuset Bronx med et afledt behov for at indgå et midlertidigt lejemål af samme varighed.

I forhandlinger med eksterne udlejere er det af betydning at kunne agere relativt hurtigt, da erfaringen er, at udlejere ved indgåelse af kortvarige lejemål oftest ikke er så tålmodige i forhold til at afvente interne kommunalpolitiske godkendelser, og i stedet når at udleje relevante lejemål til anden side, inden godkendelsen foreligger.

Både under Corona pandemien og aktuelt med husning af ukrainere har godkendelsesgrundlaget for indgåelse af eksterne lejeaftaler været tilvejebragt via formandsgodkendelser i henhold til kommunestyrelseslovens § 31, således at beslutningen er truffet af borgmesteren med efterfølgende orientering til byrådet.

For i fremtiden at tilgodese behovet for at kunne agere i et tempo og med en smidighed, som de nævnte situationer kræver, foreslås derfor en ændret praksis så By- og Kulturudvalget kan beslutte at indgå midlertidige lejeaftaler med eksterne udlejere. Indgåelse af lejeaftaler kan derved ske i umiddelbar forlængelse af, at akutte og midlertidige lokalebehov bliver afdækket og løsningerne herpå bliver fundet.

Regelgrundlag

Det fremgår af Styrelseslovens § 41, stk. 2 og Lånebekendtgørelsens § 15, stk. 4, at beslutninger om indgåelse af leje- og leasingaftaler, der kan sidestilles med en kommunal anlægsopgave, skal besluttes af byrådet, og at denne beslutningskompetence ikke kan delegeres. Denne sag vedrører ikke denne type lejemål.

Det fremgår endvidere af Lånebekendtgørelsens §§ 3 og 6, at indgåelse af leje- og leasingaftaler, om benyttelse af ejendomme, lokaler mv. henregnes til kommuners låntagning og kræver deponering, såfremt lejeaftalen ikke skal påvirke

kommunens låneramme. Midlertidige aftaler, hvor revisionen har påset, at aftalen maksimalt løber i tre år, og ikke giver mulighed for forlængelse, er dog ikke omfattet af kravet om deponering.

Det betyder, at midlertidige aftaler, der maksimalt løber i tre år, og hvor alternativet normalt ikke vil være afholdelse af en kommunal anlægsudgift, derfor ikke vil være omfattet af deponeringsreglerne, samt at disse aftaler ikke udgør en særlig forpligtelse, der medfører krav om byrådets godkendelse.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 6: Indkøbs- og udbudspolitik, 2023-2027

88.00.00-P22-1-22

Resume

Odense Kommunes eksisterende indkøbs- og udbudspolitik, Vores Indkøb er fra 2016, og der er derfor igangsat en proces med at få revideret politikken.

Borgmesterforvaltningen har udarbejdet et forslag til en ny indkøbs- og udbudspolitik, som har været præsenteret for Økonomiudvalget den 26. oktober 2022 og igen den 10. november 2022. Politikken har forinden været præsenteret for Klima- og Miljøforvaltningen.

Der er foretaget en række tilføjelser til politikken efter drøftelser på udvalgsmødet den 10. november 2022. Tilføjelser er markeret med rødt i det vedlagte bilag på sagen.

Økonomiudvalget er kommet med 5 ønsker til tilføjelser til politikken. Borgmesterforvaltningen har i forlængelse heraf udarbejdet forslag til konkrete formuleringer, som kort gennemgås i indeværende sag.

Tilføjelserne i politikken følger nedenstående punkter:

1. Opprioritering af #ØKONOMI
2. Sundhed i indkøb
3. Pædagogiske indkøb har formål og værdi
4. Øget aftaleoverholdelse
5. Tydeligere at ambitioner i klimahandleplanerne ligger til grund for politikken

Indeværende sagsfremstilling indeholder dertil en generel beskrivelse af politikken samt dets målsætninger og indsatser. Dertil vil sagen beskrive, hvordan Borgmesterforvaltningen, i samarbejde med de øvrige forvaltninger, fremadrettet vil arbejde med politikken, således visionen og målsætningerne i politikken realiseres i perioden.

Odense Kommune sætter med indkøbs- og udbudspolitikken retningen for udviklingen af kommunens indkøb i de kommende år. Politikken er delt op i 4 temaer, som dækker over Økonomi, Etik i indkøbet, Grøn omlægning af forbrug samt Cowork. Politikken præsenterer og beskriver dertil de indsatser og mål, der skal bidrage til at indfri kommunens politiske målsætninger frem mod 2027.

Det vedlagte bilag indeholder Økonomiudvalgets tilføjelser til Indkøbs- og udbudspolitik, 2023-2027.

Effekt

En storby i vækst

Sagen forventes at have konsekvens for byrådets effektmål vedrørende "understøttelse af god udvikling for virksomheder og miljø", idet beslutningen forventes at understøtte skabelsen af nye, grønne arbejdspladser hos eksterne leverandører samt motivere til yderligere innovation i Odense Kommunes indkøb.

Flere odenseanere i job eller på vej til job samt Børn og unge bliver klar til fremtiden

Indkøbs- og udbudspolitikken forventes at have en positiv konsekvens for byrådets effektmål vedrørende "Flere kommer i uddannelse og job" samt "Børn og unge bliver klar til fremtiden", idet der nu i højere grad gøres brug af uddannelses- og beskæftigelsesklausuler i kommunens samarbejde med leverandører.

En klima- og miljøvenlig storby

Indkøbs- og udbudspolitikken understøtter Odense Kommunes mål om Klimaneutral 2030 og Klimahandleplan 2022's fokus på at reducere klimaaftrykket i Odense Kommune.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender den nye indkøbs- og udbudspolitik for Odense Kommune.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling, dog således, at der foretages en præcisering vedrørende pædagogiske indkøb og at følgende indarbejdes i indkøbs- og udbudspolitikken:

"Odense Kommune ønsker at understøtte et rummeligt arbejdsmarked og udvikle jobskabelsen, ved brug af beskæftigelsesklausuler og via samarbejde med socialøkonomiske virksomheder.

Beskæftigelsesklausuler er – ligesom de øvrige sociale klausuler – kontraktvilkår mellem Odense Kommune og leverandøren. Beskæftigelsesklausuler stiller krav til leverandøren om at beskæftige ledige, når de arbejder på en opgave for Odense Kommune. Det er en god mulighed for at tilskynde et mere rummeligt arbejdsmarked, hvor blandt andet handicappede kan få adgang til ordinære job."

...

"Herudover samarbejder Odense Kommune med socialøkonomiske virksomheder, hvor det giver mening og er mulig. Blandt andet ved at tilrettelægge udvalgte opgaver, så det er attraktivt for socialøkonomiske virksomheder at blive leverandør til kommunen."

...

"Som stor Fynsk arbejdsplads og indkøber har Odense Kommune en ambition om at fungere som vækstgenerator for kommunens virksomheder og samtidig tiltrække nye investeringer til Odense. For at give flere leverandører mulighed for at byde, opdeles opgaver, så vidt muligt, i delaftaler eller i mindre entrepriser. Det skaber den bedste konkurrencesituation samtidig med, at det giver små og mellemstore virksomheder en chance for at kunne løfte opgaven."

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Odense Kommunes indkøbs- og udbudspolitik skal sætte en strategisk ramme omkring kommunens indkøb i årene 2023-2027. Politikken indeholder hermed Odense Kommunes vision og retning på indkøbsområdet.

Formål med indkøbspolitikken er at sætte indkøb ind i en mere bæredygtig og etisk ansvarlig retning samt at tænke indkøb ind i kerneforretningen som et fælles ansvar og dermed skabe mere værdi for pengene. Politikken søger herigennem både at understøtte kommunens forvaltninger i deres hverdag samtidigt med, at en efterlevelse af politikken vil fremme forskellige politiske dagsordner, såsom mere økologi, mindre kemi samt flere i beskæftigelse.

Indkøbs- og udbudspolitikken fastlægger de overordnede rammer for alle indkøb og udbud i Odense Kommune. Indkøbs- og udbudspolitikken retter sig dermed både mod kommunens ansatte, men ligeledes i høj grad mod leverandører, der ønsker at kende rammerne for kommunens indkøb og udbud.

Odense Kommunes indkøbs- og udbudspolitik er delt op i 4 temaer, som dækker over Økonomi, Etik i indkøbet, Grøn omlægning af forbrug samt Cowork.

Hvert enkelt af de 4 temaer beskriver kort de indsatser, der vil blive fokuseret på i politikkens levetid. Dertil vil hvert tema indeholde nogle konkrete målsætninger, ligesom temaerne vil indeholde indsatser, der kan igangsættes straks samt indsatser, der skal implementeres over tid.

Nogle af politikkens indsatser vil kræve en endelig politisk stillingtagen, og de konkrete sager vil blive udarbejdet og politisk fremlagt i dialog med relevante forvaltninger. Dermed indeholder indkøbs- og udbudspolitikken nogle konkrete målsætninger, som er afhængige af de senere politiske beslutninger.

En endelig målopfyldelse kræver på enkelte områder en særlig indsats, dette gælder særligt Odense Kommunes brug af beskæftigelses- og uddannelsesklausuler, social ansvarlighed i hele leverandørkæden, indkøb af transport samt indkøb af køretøjer til egen vognpark.

Dertil er det væsentligt for implementeringen af Odense Kommunes indkøbs- og udbudspolitik, at der er et styrket administrativt fokus på at øge aftaleoverholdelsen. Kun ved at købe ind via kommunens indkøbsaftaler, kan det sikres, at de enkelte visioner i politikken realiseres.

Tilføjelser efter høring

Borgmesterforvaltningen har modtaget kommentarer fra mødet i Økonomiudvalget den 10. november 2022, og har i forlængelse heraf udarbejdet forslag til nye tilføjelser til indkøbs- og udbudspolitikken.

Det er væsentligt at notere, at der ikke er foretaget ændringer i politikken, men udelukkende tilføjelser. I vedhæftede udkast til indkøbs- og udbudspolitikken er de konkrete tilføjelser markeret med rødt.

Tilføjelserne i politikken går på følgende:

1. #ØKONOMI

Der var et ønske om, at temaet ØKONOMI blev opprioriteret, således økonomien mere visuelt danner rammen omkring de efterfølgende temaer.

Temaet ØKONOMI lå i det oprindelige udkast til indkøbs- og udbudspolitik som det tredje tema.

Tema ØKONOMI ligger nu som det første tema i indkøbs- og udbudspolitikken.

2. Sundhed i indkøb

Der var et ønske om, at sundhed blev en tydeligere del af politikken.

Der er på første side i politikken tilføjet følgende under overskrifter, Verdensmålene:

”Odense Kommunes indkøb skal dertil bidrage positivt til sundhed, dette såvel for borgere som for medarbejdere i kommunen.”

3. Pædagogiske indkøb har formål og værdi

Det var et ønske fra Økonomiudvalget, at politikken skulle indeholde en tydelig mulighed for at undtage visse former for indkøb fra de centrale indkøbsaftaler.

Der er på anden side i politikken tilføjet et afsnit med følgende formulering:

”Botilbud og dagtilbud i Odense Kommune har mulighed for at foretage mindre, pædagogiske indkøb med borgerne som led i en pædagogisk proces uden brug af de fælles indkøbsaftaler.”

4. Øget aftaleoverholdelse

Der var fra Økonomiudvalget et bredt ønske om, at Odense Kommune i administrationen af politikken havde et særligt fokus på at øge aftaleoverholdelse af kommunens centrale indkøbsaftaler.

Politikken har i den oprindelige version 2 målsætninger omkring aftaleoverholdelse. Dels at andelen af e-handlede indkøb skal stige til 70 %, samt at aftaleoverholdelsen på kommunens obligatoriske aftaler skal op på 75 %.

For at imødekomme Økonomiudvalgets ønske til at øge kommunens generelle fokus på aftaleoverholdelse, tilføres en ekstra indsats på side 5 under temaet ØKONOMI, mere præcist under ”Vi vil lykkes ved at”

”Kommunens processer tilrettelægges, så de i højere grad understøtter en øget aftaleoverholdelse.”

5. Tydeligere at ambitioner i klimahandleplanerne ligger til grund for politikken

Det var Økonomiudvalget ønske, at det var tydeligere i indkøbs- og udbudspolitikken, at den understøtter en realisering af Odense Kommunes klimahandleplaner.

Der er under tema #GRØN tilføjet en sætning, formuleret som nedenfor.

”Hvert eneste kommunale indkøb sætter sit aftryk på klimaet. Det er derfor væsentligt, at indkøbs- og udbudspolitikken understøtter, at ambitionerne i Odense Kommunes klimahandleplaner realiseres.”

Indkøbs- og udbudspolitikken skal gælde for en periode for 4 år, og forventes dermed at gælde i perioden 2023-2027.

Det strategiske arbejde med politikken

En beslutning af en ny indkøbs- og udbudspolitik sender et stærkt signal om, at Odense Kommune gennem egne indkøb vil fremme en positiv og bæredygtig markedsudvikling indenfor blandt andet nye grønne løsninger, socialt ansvar samt et bredt perspektiv på sundhed.

I politikkens levetid er det fortsat væsentligt, at der fokuseres på et tæt samarbejde og dialog med såvel de interne som eksterne samarbejdspartnere, som skal bidrage til, at politikkens visioner opfyldes.

Odense Kommunes indkøb spiller samlet set en særlig væsentlig rolle i den samlede CO2 udledning. Derfor er det også afgørende, at kommunens relevante udvalg bliver inddraget og får indflydelse på området. Med en beslutning af vedhæftede indkøbs- og udbudspolitik, vil Økonomiudvalget og Klima- og Miljøudvalget én gang årligt på et fællesmøde, drøfte Odense Kommunes fokus på klima og bæredygtighed i kommunens indkøb. Det er herunder væsentligt, at der løbende sikres en politisk dialog om, hvordan indkøbspolitikken bedst kan understøtte ambitionerne og målsætningerne i den vedtagne Klimahandleplan.

Borgmesterforvaltningen vil i relation til konkrete udbud, der særligt indeholder grønne og bæredygtige perspektiver, gå i dialog med Klima- og Miljøforvaltningen. I fællesskab skal der ske en tidlig vurdering af effekt samt kvalificering af det konkrete område. Formålet hertil er, at sikre en kobling til kommunens klimahandleplaner samt en fælles prioritering i forhold til økonomi, ressourcer samt eventuel inddragelse af andre relevante forvaltninger.

Ønsket er, at Klima- og Miljøforvaltningen i samarbejde med Borgmesterforvaltningen får udarbejdet en strategi på forestående indkøbskategorier, der i god tid afklarer tidsplan, proces samt eventuelt finansieringsbehov.

Implementering og kommunikation

Indkøbs- og udbudspolitikken er en tværgående politik, der omfatter alle Odense Kommunes indkøb, uanset hvor disse foretages i kommunen. De politiske beslutninger og ønsker, som indkøbspolitikken samler, er gældende for hele kommunen, og det er derfor vigtigt, at både centrale og decentrale indkøb foretages ud fra principperne i politikken.

Afhængigt af målgruppen vil Indkøb- og udbudspolitikken blive kommunikeret af forskellige kanaler, herunder via kommunens hjemmeside men også via Odense Kommunes medarbejderportal og LinkedIn. I forhold til kommunens egne medarbejdere vil der blive udarbejdet en kortere version, som er mere målrettet indkøberens behov.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

OK-Indkøbspolitik 2023-2027, endelig

Punkt 7: Lukket: Salg af arealer - Teglværksvej 47

13.06.02-P19-89-22