

REFERAT By- og Kulturudvalget 2014-2017 d. 06-06-2017

Mødedato Tirsdag d. 06. juni 2017 kl. 08:30

Mødested Slottet, Salen, Indgang C, 1. sal

Indholdsfortegnelse

Effekt- og økonomiopfølgning 1. halvår.....	3
Anlægsopfølgning 1. halvår 2017.....	10
By- og Kulturudvalgets budgetbidrag til budget 2018.....	15
Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2024.....	21
Bebyggelse omkring Vestergade, Torvegade og Fisketorvet. Lokalplan nr. 0-798 til endelig vedtage	25
Centerområde Tværkajen, Havnegade og Londongade, Odense havn. Forslag til kommuneplantillæg	28
Nyt erhvervsområde ved afkørsel 50. Forslag til kommuneplantillæg nr. 42, lokalplanforslag nr. 5-7	31
Boliger ved Elvej 3. Forslag til kommuneplantillæg nr. 35 til offentlig høring.....	35
Boliger Rugårdsvej 33y. Forslag til kommuneplantillæg nr. 36 og lokalplan nr. 0-852 til offentlig hø	37
Nyt boligområde Gartnerbyen. Forslag til kommuneplantillæg nr. 16 og forslag til lokalplan nr. 8-8	39
Finansiering af kystbeskyttelsesprojekter.....	42
Lukket:	47
Tillæg nr. 4 til spildevandsplan - Erhvervsområde i Højme.....	48
Tillæg nr. 5 til spildevandsplan - Gartnerbyen.....	50
Boliger ved Vibelundvej i Højstrup. Forudgående høring for ændring af kommuneplanen.....	52
Indstillinger til Den Fynske Kulturpris 2017.....	55
Ny Uddannelsespolitik.....	57
Budget 2018 - Administrativt bidrag herunder udvalgets takster.....	59
Orientering om mulighed for udpegning af Nonnebakken som verdenskulturarv – UNESCO World	60
Status for kommunale ejendomme – hverdagens rammer for velfærd.....	62
Aktuelle sager.....	63

Punkt 1: Effekt- og økonomifølgning 1. halvår

00.01.00-Ø00-299-17

Resume

By- og Kulturforvaltningen fremsender effekt- og økonomifølgning for 1. halvår 2017 for de områder, der hører under By- og Kulturudvalget.

By- og Kulturudvalgets effektopfølgning for 1. halvår 2017

Effektopfølgningen for 1. halvår 2017 præsenterer en status på udviklingen i effektmålene under By- og Kulturudvalget imellem opfølgningen i effektreghskabet i årsberetningen (status ultimo 2016) og seneste måling (opgjort så tæt på 1/6 som muligt). Der angives en tendenspil ved de mål, hvor der er sammenlignelige tal.

Grundet forskellige opgørelsestidspunkter for indikatorerne er der mål, hvor der ikke er nye opgørelser pr. 1. halvår 2017. Samtidig er der også indikatorer, der udgår af porteføljen. Dette gælder indikatoren "Antal (ældre) motionister på Å-stien" samt "Antal gennemførte moderniserings- og renoveringsplaner".

Den samlede effektmålsportefølje under By- og Kulturudvalget forventes at blive revideret næste år med afsæt i et nyt byråds eventuelle nye Odensemål samt By- og Kulturforvaltningens igangværende strategiforenklingsproces. På den måde vil By- og Kulturudvalgets nye effektmål til den tid sikre en effektiv understøttelse af de aktuelle politiske strategier og målsætninger.

By- og Kulturudvalgets økonomifølgning for 1. halvår 2017

Der kan på nuværende tidspunkt konstateres nedenstående væsentlige afvigelser under serviceområdet i forhold til korrigeret budget:

Der forventes en forskydning i indfrielsen af indtægtskrav i forbindelse med projekt Vores Bygninger i størrelsesordenen 19,4 mio. kr. Der udarbejdes løbende business cases, der skal sikre udligning af budgetkravet over tid.

Merudgift til vandaflædningsbidrag, 3,0 mio. kr. som følge af stort aktivitetsniveau i VandCenter Syd.

Mindreindtægt på administrationsbidrag (bidrag som opkræves i forbindelse med udførelse af anlægsprojekter), 2,5 mio. kr. som følge af fald i antallet af store projekter.

Mindreudgifter til vintertjeneste på 22,7 mio. kr. Det korrigerede budget udgør 51,3 mio. kr., hvorimod den forventede udgift under forudsætning af, at vinteren i 2. halvdel af 2017 svarer til en normalvinter, forventes at udgøre 28,6 mio. kr., svarende til en mindreudgift i størrelsesordenen 22,7 mio. kr.

Under Fritid og Kultur udvises generel tilbageholdenhed til imødegåelse af forventede merudgifter i 2018 på 0,3 mio. kr. samt til en eventuel nedrivning af Jernalderlandsbyen, hvis det viser sig, at Odins Odense ikke er rentabel, 0,9 mio. kr.

Symfoniorkestret forventer et merforbrug på 0,5 mio. kr. vedrørende lønninger til musikere.

På visiteret borgerkørsel forventes et merforbrug på 1,0 mio. kr. som følge af, at overførslen fra 2016 var større end oprindeligt forventet.

Endvidere er det oplyst fra FynBus, at der på nuværende tidspunkt forventes merudgifter i 2017 i størrelsesordenen 5 mio. kr., som vil komme til betaling i 2019 jævnfør de indgåede aftaler omkring afregning.

By- og Kulturforvaltningen har igangsat, og vil fremadrettet igangsætte yderligere tiltag for at sikre budgetbalance samlet set på driftsområdet.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til By- og Kulturudvalget, at byrådet godkender den samlede effekt- og økonomifølgning for 1. halvår 2017.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Dette er årets første afrapportering på effekt og økonomi. Parallelt med denne sag vil udvalgene behandle en opfølgning på anlægsprojekter.




Effekt- og økonomiopfølgningen for 1. halvår 2017 giver et helhedsbillede af udvalgenes og kommunens samlede økonomi og udfordringer samt en opfølgning på effektmålene for både byråd og udvalg. By- og Kulturforvaltningen fremsender effekt- og økonomiopfølgning for 1. halvår 2017 for de områder, der hører under By- og Kulturudvalget.

Opfølgning på effektmål

I dette afsnit præsenteres status på udviklingen i By- og Kulturudvalgets effektmål for 1. halvår 2017. Effektopfølgningen er en opfølgning på indikatorerne for effektmålene.


Nedenfor er udvalgseffektmålene under By- og Kulturudvalget listet under det Odensemål, som de understøtter opnåelsen af. Ved hvert udvalgsmaal gives der en status på udviklingen i målets indikator for ultimo 2016 samt for den seneste måling pr. 1. halvår 2017. Der angives en tendenspil ved de mål, hvor der er sammenlignelige tal. Grundet forskellige opgørelsestidspunkter for indikatorerne er der mål, hvor der ikke er nye opgørelser pr. 1. halvår 2017.

Symbolforklaring

Fælles for status på alle effektmål: En opadgående grøn tendenspil () viser en ønskværdig udvikling i indikatoren. En gul vandret tendenspil () viser, at der ikke har været en udvikling i indikatoren sammenlignet med sidste måling. En rød nedadgående tendenspil () viser en udvikling i indikatoren, der ikke er ønskværdig. Det vil sige, at såfremt målsætningen på et givet mål er at nedbringe indikatoren, vil en lavere indikator ved 1. halvår 2017 i forhold til ultimo 2016 markeres med en grøn tendenspil.

Udvalgsmaal

Odensemål	Flere indbyggere i Odense			
Udvalgsmaal	Det gode liv			
		Status		
		Ultimo 2016	1.halvår 2017	Tendens
Udvalgsmaalsindikator	Antal "likes" på Facebook for udvalgte sites	45.160	45.788	*) 
Supplerende opfølgning	*) Pilen er angivet ud fra en faglig vurdering. Tre sider er nedlagt siden sidste optælling. På de tilbageværende sider er der en samlet stigning på 1132 likes, hvilket underbygger en positiv udvikling.			

Odensemål	Børn lærer mere og er mere kompetente			
Udvalgsmaal	Dannelse og læring gennem fritid- og kulturlivet			
		Status		
		Ultimo 2016	1.halvår 2017	Tendens
Udvalgsmaalsindikator	Antal kultur- og fritidstilbud i mulighedskatalog til skoler	64	44	*) 
Supplerende opfølgning	*) Pilen er angivet ud fra en faglig vurdering. Faldet i antallet af tilbud på Skoletjenesten.dk er ikke retvisende men skyldes, at platformen er blevet relanceret og derfor skal 'genetableres'. Skoletjenesten.dk kan kun tilbyde en pejling i forhold til hvilke tilbud, der er til rådighed, men er på ingen måde udtømmende, idet der hertil kommer øvrige tilbud, aftaler og partnerskaber, som skoler og kulturinstitutioner laver udenom platformen. Nationalt ser man dog et fald generelt på lignende platforme (ifølge Skoletjenesten.dk), som kan skyldes, at skoler og kultur- og fritidstilbud er blevet bedre til at opsøge hinanden og indgå samarbejder.			

Odensemål	Flere borgere er sunde og trives		
Udvalgsmål	Det sunde valg		
		Status	
		Ultimo 2016	1.halvår 2017
			Tendens
Udvalgsmålsindikator	Antal arrangementer i KultuNaut	11.792	3566 *) ➡
Supplerende opfølgning	<p>*) Pilen er angivet ud fra en faglig vurdering.</p> <p>Tal opgivet under 1. halvår 2017 omfatter arrangementer afsluttet i perioden fra 1/12-16 til 31/3-17 (3566 arrangementer på 4 mdr.) Sammenlignet med samme periode året før (3752 arrangementer på 4 mdr.), har arrangører indtastet 187 færre arrangementer i KultuNaut (et fald på små 5 %).</p> <p>Antallet af indtastede arrangementer forventes ikke at stige i 2017. Der sker hastige forandringer inden for markedsføring af kulturarrangementer i øjeblikket, som influerer på arrangøremes prioriteringer.</p>		

Odensemål	Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber		
Udvalgsmål	Kommunen sætter rammerne, og borgerne oplever en inkluderende by		
		Status	
		Ultimo 2016	1.halvår 2017
			Tendens
Udvalgsmålsindikator	Antal unge, der er medlem af en forening	34.881	-
Supplerende opfølgning	Nye tal foreligger i løbet af efteråret 2017.		

Odensemål	Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber		
Udvalgsmål	Odense er en by præget af fællesskaber, der favner		
		Status	
		Ultimo 2016	1.halvår 2017
			Tendens
Udvalgsmålsindikator	Antal borgere med lokalt engagement	86 %	-
Supplerende opfølgning	Undersøgelse i Borgerpanelet foretages november 2017.		

Odensemål	Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber		
Udvalgs mål	Odense gør det nemt at være frivillig		
		Status	
		Ultimo 2016	1.halvår 2017
			Tendens
Udvalgs måls indikator	Antal frivillige:	6.390 (baseline)	-
	Antal folkeoplysende foreninger		
	Antal frivillige sociale foreninger	1.924 (baseline)	-
	Antal foreningsmedlemmer:		
	De folkeoplysende foeninger	14.183 (baseline)	-
	De frivillige sociale foreninger		
	Antal brugere:	6.789 (baseline)	-
		-	-
Supplerende opfølgning	<p>Frivilligcenter Odense har ca. 91 frivillige sociale foreninger som medlemmer. Fritid og Eliteidræt er i kontakt med ca. 436 folkeoplysende foreninger. Begge beder - i forbindelse med andre undersøgelser/kontakt til foreningerne - om oplysninger for antal frivillige, medlemmer og brugere. Målinger i disse to områder vurderes derfor som en tydelig indikator på den samlede udvikling.</p> <p>Center for Civilsamfund forestår den overordnede koordinering. Målinger gennemføres årligt i august.</p>		

Odensemål	Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber		
Udvalgs mål	De kommunale rammer inviterer til samspil og muliggør, at civilsamfundet kan realisere sit potentiale		
		Status	
		Ultimo 2016	1.halvår 2017
			Tendens
Udvalgs måls indikator	Antal nye initiativer og nye samarbejder mellem Odense Kommune og civilsamfundet	-	-
Supplerende opfølgning	<p>Som en del af forskningssamarbejdet "Samspillet mellem den frivillige og den kommunale sektor" ved professor Bjarne Ibsen SDU blev der i december 2015 gennemført en spørgeskemaundersøgelse blandt 228 institutioner, afdelinger og indsatser i Odense Kommune.</p> <p>Næste måling foretages ved ny spørgeskemaundersøgelse primo 2018. Center for Civilsamfund koordinerer indsamlingen i samarbejde med SDU.</p>		

Odensemål	Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser		
Udvalgs mål	Bæredygtig byudvikling		
		Status	
		Ultimo 2016	1.halvår 2017
			Tendens
Udvalgs måls indikator	Ejendomspriser pr. m ² solgt (villaer og rækkehuse)	13.327 kr. pr. m ²	-
	Ejendomspriser pr. m ² solgt (leiligheder)	17.753 kr. pr. m ²	-
Supplerende opfølgning	Der foreligger pt. ikke nye oplysninger om ejendomspriser pr. m ² solgt.		

Odensemål	Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser		
Udvalgsmål	Optimerede erhvervsfremmeindsatser		
		Status	
		Ultimo 2016	1.halvår 2017
			Tendens
Udvalgsmålsindikator	Salgsstatistik for parcelhusgrunde (antal solgte parcelhusgrunde)	71 parcelhusgrunde	16 parcelhusgrunde *) 
	Salgsstatistik for erhvervsjord (m ² solet erhvervsjord)	568.565 m ² erhvervsjord	85.423 m ² erhvervsjord 
Supplerende opfølgning	<p>*) Pile er angivet ud fra en faglig vurdering.</p> <p>Idet mængden af kommunale parcelhusgrunde er begrænset i 2017, vil der ikke kunne sælges parcelhusgrunde i samme omfang som i 2016. På grund af den store efterspørgsel efter parcelhusgrunde er det besluttet, at Bellinge Fælled, etape 3 – som ellers er udlagt som perspektivområde i Kommuneplanen til aktivering efter 2028 – nu fremrykkes jvf. en byrådsbeslutning fra december 2016 med henblik på at kunne tilbyde nye parcelhusgrunde i 2018/2019.</p> <p>For så vidt angår storparceller er der solgt 2 arealer i Bellinge samt 1 areal i Skt. Klemens.</p> <p>I 2016 har der for erhvervsjord været en markant fremgang. Dette skyldes primært et enkelt salg på ca. 50 ha. Fremgangen forventes at fortsætte i 2017, da der fortsat er en markant stigende interesse for kommunale erhvervsområder.</p>		

Odensemål	Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser		
Udvalgsmål	Innovation i indkøb og byggeri		
		Status	
		Ultimo 2016	1.halvår 2017
			Tendens
Udvalgsmålsindikator	Antal BedreBolig planer	20	1 *) 
Supplerende opfølgning	<p>*) Pilen er angivet ud fra en faglig vurdering.</p> <p>Der er i første halvår 2017 gennemført 1 BedreBolig plan i år, hvilket bekræfter den tendens der blev ansporet i forbindelse med de seneste opfølgninger. Til trods for at Energistyrelsen står bag, så er konceptet fortsat ikke vel modtaget hos boligejerne. Forklaringen er, at det bl.a. er vanskeligt at få boligejere til at betale for rådgivning, når der er tradition for, at håndværkerne gør det gratis.</p>		

I det følgende følges der op på driften.

Opfølgning på driftsområder

1.000 kr.	Korrigeret budget 2017	Forventet regnskab 2017	Afvigelse
Service	1.196.026	1.198.566	-2.540
2.1 Fællesadministration	4.643	24.043	-19.400
2.2 Drift og anlæg	576.096	558.896	17.200
2.3 Fritid og Kultur	338.794	338.134	660
2.4 Byudvikling	219.886	220.886	-1.000
2.6 Erhverv og Bæredygtighed	56.607	56.607	0
projekter med hel eller delvis ekstern finansiering (service)	2.795	2.795	0
2.1 Fællesadministration	44	44	0
2.2 Drift og anlæg	-2.253	-2.253	0
2.3 Fritid og Kultur	6.063	6.063	0
2.4 Byudvikling	-755	-755	0
2.6 Erhverv og Bæredygtighed	-304	-304	0
Overførselsudgifter mv	4.223	4.223	0
2.2 Drift og anlæg	1.852	1.852	0
2.4 Byudvikling	2.371	2.371	0
I alt	1.203.044	1.205.584	-2.540

'-'=merforbrug, '+'=mindreforbrug

På Fællesadministration udgør budgettet alene 4,6 mio. kr., da det indeholder indtægtskrav fra Vores Bygninger. Den forventede afvigelse på 19,4 mio. kr. skyldes alene forskydninger i gennemførelse af projektet. Der udarbejdes løbende business cases, der skal sikre udligning af budgetkravet over tid.

Den forventede mindreudgift på Drift og Anlæg udgør 17,2 mio. kr., den er sammensat af mindreindtægter som følge af faldende administrationsbidrag (bidrag som opkræves i forbindelse med udførelse af anlægsprojekter), 2,5 mio. kr., merudgifter til vejafvandingsbidrag på 3,0 mio. kr. samt mindreudgifter til vintertjeneste på 22,7 mio. kr.

Under Fritid og Kultur imødeses en mindreudgift på 0,7 mio. kr., som er sammensat af generel tilbageholdenhed under Kultursekretariatet, 0,3 mio. kr., der skal anvendes til dækning af en forventet merudgift i 2018, tilbageholdenhed på Fritidsområdet, 0,9 mio. kr., der skal anvendes til en eventuel nedrivning af Jernalderlandsbyen, hvis det viser sig, at Odins Odense ikke er rentabel samt merudgifter til symfoniorkestret på 0,5 mio. kr.

I Byudvikling forventes et merforbrug på 1,0 mio. kr. vedrørende visiteret borgerkørsel. Endvidere er det oplyst fra FynBus, at der på nuværende tidspunkt forventes merudgifter i 2017 i størrelsesordenen 5 mio. kr., som vil komme til betaling i 2019 jævnfør de indgåede aftaler omkring afregning.

Det finansielle område (ældreboliger og støttet byggeri)

1.000 kr.	Korrigeret budget 2017	Forventet regnskab 2017	Afvigelse
Drift (ældreboliger)	-43.253	-43.253	0
Renter(ældreboliger)	8.413	8.413	0
Balanceforskydning (støttet byggeri)	47.062	47.062	0
Afdrag på lån (ældreboliger)	34.840	34.840	0
I alt	47.062	47.062	0

'-'=merforbrug, '+'=mindreforbrug

Det er på nuværende tidspunkt usikkert, hvorvidt der gennemføres projekter i en størrelsesorden, så hele budgettet til støttet byggeri kan anvendes.

Text

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af byrådets otte Odensemål.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

By- og Kulturudvalgets effektmål

Punkt 2: Anlægsopfølgning 1. halvår 2017

00.01.00-Ø00-298-17

Resume

Byrådet vil i 2017 få to anlægsopfølgninger - en på baggrund af 1. halvår 2017 og en på baggrund af 2. halvår i 2017.

Der afrapporteres på tre hovedindikatorer for anlægsprojekterne; 1) Økonomi, 2) Fremdrift og 3) Periodisering.

Økonomi er et udtryk for, om projektet forventes at holde det samlede budget. Der er tale om et flerårigt perspektiv.

Fremdrift beskriver, om det enkelte anlægsprojekt har den ønskede fremdrift.

Periodisering viser, om det enkelte projekt har udfordringer i forhold til at få udgifterne til at følge den budgetlagte periodisering. Her er der tale om ét-årige perspektiver.

I hver anlægsopfølgning gives der et overblik over anlægsprojekter med en anlægssum på over 15 mio. kr. i 2017 samt de øvrige projekter med de største udfordringer. Dertil laves der en samlet opfølgning på projekterne på jordforsyning samt salg af beboelsejendomme. I bilag 1 er der endvidere en oversigt over samtlige anlægsprojekter i 2017.

Det samlede overblik 1. halvår 2017

ØKONOMI	GRØN	Der forventes samlet balance på projekter, som afsluttes i 2017.
FREMDRIFT	RØD	Der er forskydninger på mange projekter der samlet set giver væsentlige tidsmæssige forskydninger i den samlede anlægsporfølje.
PERIODISERING	RØD	Der er et forventet mindreforbrug på 92,4 mio. kr. i 2017, hvoraf 87,4 mio. kr. overføres til 2018. 5,0 mio. kr. søges konverteret til Service.
JORDFORSYNING	GRØN	Der forventes en netto mindredgift på 18,4 mio. kr., som overføres til 2018.
SALG AF EJENDOMME	GRØN	Budgettet for 2017 forventes at blive opfyldt.

Note: "Grøn" signalerer, at området forventes at være i balance ved regnskabsafregning, "Gul" signalerer, at der er udfordringer på området, og "Rød" signalerer, at der er store udfordringer på området. De præcise definitioner for trafiklysene er beskrevet i bilaget: "Kritiske niveauer i anlægsopfølgningen".

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til By- og Kulturudvalget, at byrådet godkender:

1. Den samlede anlægsopfølgning for projekter under By- og Kulturudvalget 1. halvår 2017.
2. Der overføres 105.532.939 kr. i forventet mindreforbrug i 2017 til forbrug i 2018. De enkelte projekter fremgår af bilag.
3. Budgetneutrale omplaceringer på 5.500.000 kr. i 2017 fra byfornyelsesområdet til etablering af musik og teaterhus.
4. Budgetneutral omplacering på 440.127 kr. i 2017 fra bevillingen til byggemodning af Langkærgårdvænget til færdiggørelsesarbejder på byggemodninger.
5. Bevillinger på i alt 5.000.000 kr. i 2017 vedrørende strategi for den kollektive trafik og busfremkommelighed, sydvest-radialen konverteres til Service til køb af kørsel.
6. Bevillingerne til byggesyn og 1-årssyn på byggeopgaver i 2017 samles til en bevilling.
7. Udgiftsbudgettet og indtægtsbudgettet til bevillingen Vores Bygninger opskrives med 3.700.000 kr. vedrørende ombygningsudgifter på Ørbækvej 100.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Anlægsprojekter i 2017 over 15 mio. kr.

Nedenfor gives et overblik over de anlægsprojekter, som har en anlægssum på over 15 mio. kr. i 2017.

Anlægsprojekt	Budget				Økonomi	Fremdrift	Periodisering
	2017	2018	2019	2020			
By- og Kulturudvalget							
Energy Lean 2016. etape 4	33.753.299	0	0	0	●	●	●
Hverdagens fundament, Broer, veje og infrastruktur	43.732.611	0	0	0	●	●	●
Trafiksikkerhedsplan 2017	16.805.061	0	0	0	●	●	●
Nyt H.C. Andersens Hus (museum)	20.000.000	0	0	40.000.000	●	●	●
Øvrige projekter i kvarterplanen, frigivet	20.274.847	0	0	0	●	●	●
Udvikling af plejecentre	19.522.127	0	0	0	●	●	●
Fysiske rammer for folkeskole og dagpasning, 3. etape	33.000.000	0	0	0	●	●	●
Jordforsyning samt køb og salg (By- og Kulturudvalget)							
Energivejs forlængelse (udv. 08/12-15)	28.590.291	0	0	0	●	●	●
Areal- og bygningserhvervelse (byggemodning)	17.063.781	15.300.000	15.300.000	15.300.000	●	●	●
Salgsindtægter vedr. erhvervsformål	18.588.532	-13.000.000	-1.300.000	6.000.000	●	●	●
Salg af Hestehaven 104 til Region Syddanmark	15.172.800	-20.000.000	0	0	●	●	●

Økonomi:

Der imødeses ikke udfordringer på anlægsprojekterne.

Fremdrift:

På trods af forskydninger på enkelte projekter vurderes den samlede fremdrift at være som ønsket.

Periodisering:

Der forventes forskydning i gennemførelse af anlægsprojekterne med budget over 15 mio. kr. på i alt 58,5 mio. kr., hvoraf 16,0 mio. kr. vedrører jordforsyning. Herunder specificeres overførslerne for de enkelte anlæg (på nær vedrørende jordforsyning der medtages i særskilt afsnit):

- Trafiksikkerhedsplan 2017, 5,1 mio. kr., primært som følge af mindreforbrug på delprojekter, der afsluttes i 2017 eller er afsluttet tidligere, som endnu ikke er prioriteret til nye projekter.
- Energivejs forlængelse, 16,0 mio. kr. som følge af, at forvaltningens tidsplan har vist sig at være for optimistisk i forhold til projektets gennemførelse.
- Nyt H.C. Andersens Hus, 10,0 mio. kr. Da Fyrtøjet og H.C. Andersens museet først forventes at fraflytte de nuværende lokaler omkring årsskiftet, vil projektet først rigtig tage fart efter årsskiftet.
- Øvrige projekter i kvarterplanen, 10,4 mio. kr. på grund af, at Renoveringen af Ny Vestergade er blevet udskudt samt periodiseringer på henholdsvis Sti grøn kile og Langesøstiens forlængelse.
- Udvikling af plejecentre, 6,0 mio. kr. Da der har pågået en forholdsvis lang afklaringsperiode, og projektet derfor først er i opstartsfasen nu, anvendes de afsatte midler kun delvist i 2017.
- Fysiske rammer for folkeskole og dagpasning, etape 3, 11,0 mio. kr. Strukturtjekket i Børn- og Ungeforvaltningen har været afventet, og det har ikke været muligt at disponere budgetterne for 2017. Dette har medført, at dele af udførelsen af projekterne ikke kan ske i 2017.

Anlægsprojekter under 15 mio. kr.

Nedenfor gives en oversigt over de projekter med de største udfordringer i 2017 blandt de øvrige anlægsprojekter.

Anlægsprojekt	Budget			
	2017	Økonomi	Fremdrift	Periodisering
By- og Kulturudvalget				
Energy Lean 2017. etape 5	11.990.318	●	●	●
Gasværksgrunden, udlæggelse af park til rekreative	4.000.000	●	●	●
Bløde trafikanter 2017	3.164.133	●	●	●
Sammenlægning af special- og omsorgstandplejen,	10.700.000	●	●	●
Ravnebjerggyden 78 A, ombygning og indretning	10.000.000	●	●	●
Projekt Vores Bygninger	-42.321.124	●	●	●
Boldbaner (Budget 2017)	4.264.000	●	●	●
Støjhandlingsplan	6.000.000	●	●	●
Supercykelsti 2	2.050.389	●	●	●
Cykelhandlingsplan 2015-2018	11.131.990	●	●	●
Mobilitetsplan	2.607.283	●	●	●
Øvrige projekter i kvarterplanen 2016, frigivet	2.000.000	●	●	●
Kanalforbindelsen	-13.591.648	●	●	●
Ramme til finansiering af "øvrige projekter" i kvarte	6.100.000	●	●	●
Cykel- og Atletikarena	-8.051.474	●	●	●

Økonomi:

Samlet set forventes økonomien at holde, det skal dog anføres, at der stadig er usikkerhed omkring bevillingerne til cykel- og atletikarena samt kanalforbindelsen, hvor der i øjeblikket kører voldgiftssager.

Fremdrift:

Der er på nuværende tidspunkt en del projekter, der ikke har den ønskede fremdrift. Dette kan henføres til forskellige forklaringer, herunder forskydninger på tidligere års rammer, der gør det svært at indfri rammerne for indeværende år. Energy Lean 2017, etape 5 er et eksempel på dette, hvor forsinkelser på tidligere etaper udskyder projekter i denne etape. For andre projekter mangler en endelig politisk afklaring før igangsættelse (f.eks. Boldbaner 2017, Ny Vestergade samt Thomas B. Thriges Gade Nord, kvarterplan). Der er også forsinkelser som følge af, at det er nødvendigt at afvente arbejder i forbindelse med Letbanen (Supercykelsti). Endelig er Cykelhandlingsplan og Mobilitetsplan sat i bero, da man afventer den nye Handlingsplan for mobilitet og byrum.

Periodisering:

For projekter under 15 mio. kr. søges om overførsler på i alt 44,8 mio. kr., som fordeler sig på mange projekter, som fremgår af vedhæftede bilag.

De væsentligste afvigelser kan henføres til:

- Energy Lean etape 5, 15,0 mio. kr., der primært skyldes forsinkelser på tidligere etaper, som udskyder projekter i denne etape. Bevillingen skal ses sammenhæng til strukturtjek i Børn- og Ungeforvaltningen og bevillingen Fysiske rammer for folkeskole og dagpasning, etape 3. Det er ikke nok, at forvaltningen kan nå at prioritere midlerne, håndværkerne skal også kunne gennemføre disse. Der er stor fokus på projektet, og der arbejdes med forskellige tiltag i et forsøg på at indhente forsinkelserne.
- Gasværksgrunden, 4,0 mio. kr. Da grunden er solgt med en mulig fortrydelsesret på ½ år, kan arbejdet ikke igangsættes, før der er sikkerhed for, at salget er en realitet (Den 1/7 2017).
- Cykelhandlingsplan 2015-2018, samt Mobilitetsplan, i alt 10,2 mio. kr. Der behandles senere på dette møde i By- og Kulturudvalget forslag om omprioritering af midler til Handlingsplan for mobilitet og byrum. Derfor er endnu ikke påbegyndte delprojekter holdt tilbage til efter udvalgsbehandlingen.
- Byggesag, støjhandlingsplan, 6,0 mio. kr. Afvigelsen skyldes, at resultatet af en støjkortlægning for hele Odense afventes. Materialet skal bruges til at opdatere viden fra 2012 om, hvilke boliger og veje der er mest støjplaget, således det giver et retvisende billede af støjen i dag. Materialet forventes udarbejdet i september 2017, og forvaltningen igangsætter herefter processen omkring udvælgelse af veje og fremsendelse af tilbud til berørte borgere. Der vil blive tale om flere ansøgningsrunder, det vil sige, at de udvalgte borgere får gavn af tilbuddet successivt. Det samlede projekt tilstræbes afsluttet ultimo 2018.
- Supercykelsti 2, 2,0 mio. kr. afventer arbejder i forbindelse med letbanen.
- Øvrige projekter i kvarterplanen, 2,0 mio. kr. vedrører Thomas B. Thriges Gade - nord. Projektet er standset indtil det beslutes, hvad der skal udføres i området.
- For Kanalforbindelsen og Cykel og Atletikarenaen flyttes den samlede økonomi til 2018, da der ikke forventes afklaring af voldgiftssag/tvister i indeværende år.
- Ramme til finansiering af øvrige projekter i kvarterplanen, 3,0 mio. kr. Da der ikke er prioriteret anlægsprojekter på nuværende tidspunkt, er en gennemførelse af projekterne i 2017 ikke realistisk.
- Projekt Vores Bygninger, -19,0 mio. kr. Gennemførelsen af ombygningerne i forbindelse med gennemførelsen af projektet er foran den forventede tidspunkt.

- Bløde trafikanter, 2,5 mio. kr. Afvigelsen skyldes udskydelse/mulig omprioritering af 2-1 vej til Stige Ø.
- Sammenlægning af special- og omsorgstandplejen, 3,7 mio. kr. og Ravnebjerggyden 78 A, ombygning og indretning, 5,0 mio. kr. Afvigelsen er alene et periodiseringsspørgsmål, der ikke har indflydelse på den samlede tidsplan.

Jordforsyning samt køb og salg af ejendomme

På anlægsbevillingerne til gennemførelse af byggemodningsarbejderne søges om samlet overførsel til 2018 på 18,4 mio. kr. som følge af forskydning i gennemførelsen af anlægsarbejderne.

På indtægtssiden forventes et overskud, der bliver behandlet særskilt under punktet By- og Kulturudvalgets budgetbidrag til budget 2018.

Vedrørende salg af beboelsesejendomme forventes der på nuværende tidspunkt merindtægter. I forbindelse med 1/10-opfølgningen vil der blive søgt om tilpasning af budgettet, da der endnu hersker stor usikkerhed omkring størrelsen af merindtægterne.

Budgetneutrale omplaceringer

I forbindelse med anlægsopfølgningen pr. 1/10 2015 blev det godkendt, at der reserveres midler fra mindreforbrug i 2015 på Trafik- og Mobilitetsplanen på op til 3.900.000 kr. og på byfornyelsesområdet på op til 8.200.000 kr. til dækning af uafklarede merudgifter vedrørende Odeon, Byens Bro, Odins Bro og CA Arena.

Der søges nu om omplacering af 5.500.000 kr. fra byfornyelse til Odeon til imødegåelse af merudgifter i forbindelse med gennemførelse af projektet.

Anlægsprojekt	Budget
	2017
By- og Kulturudvalget	
Bygningsfornyelser af enkeltejendomme - 2014	2.117.214
Bygningsfornyelser af enkeltejendomme - 2015	1.463.380
Områdefornyelse 2016	1.919.406
Musik og teaterhus, etablering (bevilget af OB 16/2-11)	-5.500.000
Diverse færdiggørelsesarbejder 2010	-440.127
Langkærgårdvænget	440.127
I alt	0

Der søges om konvertering af 2 anlægsbevillinger til drift til imødegåelse af merudgifter til køb af kørsel.

Anlægsprojekt	Budget
	2017
By- og Kulturudvalget	
Sydvest-radikalen busfremkommelighed 2016	3.000.000
Strategi for den kollektive trafik i Odense 2014-2018	2.000.000
I alt	5.000.000

Omprioriteringen fra anlæg til drift på den kollektive trafik vurderes samlet set at medføre den bedste udnyttelse af midlerne, der er til rådighed i særdeleshed i forhold til at begrænse generne for den kollektive trafik i forbindelse med den betydelige bytransformation, herunder primært letbanearbejderne.

Konverteringen af 5,0 mio. kr. fra anlæg til drift vil forøge serviceudgifterne i 2017 tilsvarende.

Text

Sagen er en opfølgning på kommunens anlægsporfølje og har derfor ingen konsekvenser for et eller flere af byrådets otte Odensemål.

Økonomi

Kassebeholdningen i 1.000 kr.

År	2017	2018	Samlet
Kassebeholdningen	105.533	-105.533	0

+ = forbedring af kassebeholdningen

Bilag

Kritiske niveauer i anlægsopfølgningen 2017

Anlægsopfølgning 1. halvår 2017

Punkt 3: By- og Kulturudvalgets budgetbidrag til budget 2018

00.30.00-S00-14-17

Resume

By- og Kulturudvalget skal i denne sag behandle udvalgets budgetbidrag til Budget 2018, som herefter vil indgå i Økonomiudvalgets budgetforslag.

Udvalgenes rammer og budgetbidrag for Budget 2018 og overslagsårene 2019-21 blev fastlagt af Økonomiudvalget på mødet den 28/2 2017.

Udvalgets budgetbidrag består af:

- Udvidede budgetbemærkninger.
- Forslag til anlægsmuligheder.
- Afledt drift på løbende anlægsrammer.
- Revideret budget på konjunkturfølsomme områder.

I sagsfremstilling vil områderne blive nærmere beskrevet.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at By- og Kulturudvalget godkender udvalgets bidrag til Budget 2018, som herefter indgår i drøftelserne om Økonomiudvalgets budgetforslag for Budget 2018:

1. Udvidede budgetbemærkninger.
2. Forslag til anlægsmuligheder.
3. Afledt drift på løbende anlægsrammer.
4. Revideret budget på konjunkturfølsomme områder - herunder, at der i den kommende budgetperiode foretages en nærmere analyse af området Vestre Stationsvej/Rugårdsvej, det vil sige den vestlige del af bymidten i forhold til at afdække behov og mulige egnede arealer til townhouses/byhuse i 2-3 etager med egen minimal have.

Beslutning

Udvalgsmedlem Lars Havelund stiller følgende, supplerende ændringsforslag:

I anlægfsforslag 2018 ændres "Ring 3 Vest - forprojektering" fra 2 mio. kr. i 2021 til 2 mio. kr. i 2018.

By- og Kulturudvalget anbefaler ændringsforslaget.

By- og Kulturudvalget stiller følgende, supplerende ændringsforslag:

"Kertemindevej fra 2 til 4 spor" ændres fra rød (prioritet 3) til grøn (prioritet 1).

By- og Kulturudvalget anbefaler ændringsforslaget.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen med de supplerende ændringer.

Sagsfremstilling

I nedenstående afsnit er udvalgets budgetbidrag beskrevet.

Udvidede budgetbemærkninger

Formålet med de udvidede budgetbemærkninger er at imødekomme en politisk efterspørgsel efter et mere udspecificeret budget, der giver øget indblik og gennemsigtighed i de væsentligste hovedområder i udvalgenes økonomi samtidig med, at overblikket bevares.

Derfor er udvalgenes budgettal til Budget 2018 udspecificeret mere set i forhold til de foregående år. Endvidere er der for hvert udvalg en kort indflyvning til udvalgets område og udfordringer for den kommende tid samt suppleret med bemærkninger til udvalgets budgettabel.

Materialet er opdelt i tre elementer:

1. Indledning: Kort beskrivelse af udvalgets økonomi og omkostningsdrivere samt eventuelle nye tiltag og udfordringer i budget 2018 og frem.
2. Udvalgenes budgettal: For hvert udvalg er der identificeret en række hovedområder (henholdsvis stabsfunktioner og faglige hovedområder) med tilhørende underområder inden for de økonomiske styringsområder Service, Overførselsudgifter mv. og Anlæg, der samlet summerer til udvalgets budget.
3. Budgetbemærkninger: Prosa, der uddyber budgettallene.

By- og Kulturforvaltningen har udarbejdet nedenstående indledning til udvalgets udvidede budgetbemærkninger: By- og Kulturudvalget har i 2018 et driftsbudget på ca. 1,2 mia. kr. og et anlægsbudget på ca. 228 mio. kr. Udvalgets område omfatter Fritid og Kultur, Drift- og Anlæg, Byudvikling, Erhverv og Bæredygtighed samt centrale stabe. Forvaltningen arbejder hver dag for bæredygtige løsninger for Odense, der fremmer økonomisk vækst og menneskelig værdi for byens borgere og virksomheder, samt for bedst muligt at understøtte kommunens forvaltninger i understøttelsen og udviklingen af de fysiske rammer for kommunens velfærdsudvikling.

Den betydelige bytransformation har stor betydning for aktivitetsniveauet og udgiftsudviklingen i forvaltningen og til kravene for understøttelse af den samlede vækst- og velfærdstransformation, som byen er midt i.

Dette udspiller sig konkret i eksempelvis afledte meropgaver i forbindelse med etablering af letbanen, udviklingen i antallet af lokalplaner og byggesager, krav til udvikling af nye bolig- og erhvervsområder, private såvel som offentlige, samt i forbindelse med udviklingen af rammerne for velfærd, eksempelvis i forbindelse med de fremtidige fysiske rammer for skoler, daginstitutioner og ældrecentre. Der forelægges en sag for By- og Kulturudvalget den 20/6 2017, hvor forvaltningen redegør for håndteringen af det stigende arbejdspress.

Denne udvikling medfører et øget arbejdspress i forvaltningen, og det kan ikke udelukkes, at dette vil få konsekvenser i forhold til sagsbehandlingstider, herunder overholdelse af de af staten fastsatte servicemål på eksempelvis byggesagsbehandling, miljøsager m.m.

De store temaer i 2017/2018

Byens transformation har stor betydning på flere områder. Eksempelvis har etablering af letbanens etape 1 en betydelig afledt effekt på vejprojekter- og reguleringer langs letbanens strækning, ligesom den kollektive trafik påvirkes betydeligt af gravearbejder m.m.

Ligeledes har bytransformationen et betydeligt pres på behovet for udarbejdelse af nye lokalplaner og i antallet af byggesager, da der glædeligvis opleves en betydelig stigning i interessen for at investere i Odense.

Dette mærkes også på de kommunalt udstykkede bolig- og erhvervsarealer, hvor der i 2016 og allerede i 2017 er konstateret et betydeligt salg af såvel bolig- som erhvervsjord, herunder i særdeleshed salget af et 55 hektar stort areal til Facebook. Dette medfører samlet set et behov for udvikling af nye områder til erhvervsjord og til boligformål, og hvor sidstnævnte skal ses i en større sammenhæng i forhold til ambitionen om en betydelig byfortætning i byen samt et fortsat udbud af parcelhusgrunde.

By- og Kulturforvaltningen spiller og vil yderligere i de kommende år spille en væsentlig rolle i forbindelse med udviklingen af de fysiske rammer og betingelser for velfærdsområderne. Dette sker bl.a. i udviklingen af fremtidens skoler og daginstitutioner og i forbindelse med den igangværende optimering af kommunens brug af bygninger (Vores Bygninger). Hertil er der til stadighed et fokus på den daglige optimering af driften af kommunens bygninger, infrastruktur og grønne arealer.

Fritid- og Kulturområdet vil i de kommende år være en betydelig aktør i den samlede bytransformation ved at understøtte den samlede transformation af byen med nye og udviklende tiltag, der understøtter ambitionen om at forvandle byen fra en stor dansk by til en dansk storby. Dette sikres bl.a. ved nyskabende initiativer, events, arrangementer, forestillinger og koncerter, hvor et væsentligt element bliver partnerskaber og forskellige samarbejdsformer.

Det resterende materiale i de udvidede budgetbemærkninger er vedhæftet i bilag til sagen.

Forslag til anlægsmuligheder fra udvalget til "Indblik - Anlæg"

Der vil igen til Budget 2018 blive udarbejdet et anlægskatalog "Indblik - Anlæg", som både indeholder beskrivelser af eksisterende anlæg og forslag til anlægsmuligheder.

Som en del af udvalgenes budgetbidrag er udvalgene blevet bedt om at komme med forslag til kommende anlægsmuligheder. Anlægsmulighederne vil blive indarbejdet i en opdateret udgave af "Indblik - Anlæg 2018", som herefter vil indgå i de videre politiske drøftelser.

I nedenstående oversigt har By- og Kulturudvalget prioriteret de samlede forslag og foreslår, at projekterne med farve grøn og gul indgår i By- og Kulturudvalgets budgetbidrag.

By- og Kulturforvaltningens anlægssforslag til budget 2018 - prioriteret

Budget i 1.000 kr.		2018	2019	2020	2021	2022 og frem	I alt
Tilkendegivelser i tidligere budgetforløb:							
1	Klimatilpasningsplan	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	5.000
1	Supercykeltier	25.000	25.000	25.000	25.000	25.000	125.000
1	Halkapacitet Østerbro	2.000	65.000				67.000
1	Stitunnel under Munkebjergvej	25.000					25.000
1	Hverdagens fundament - fastholde tilstanden	31.200	74.000	74.000	74.000	74.000	327.200
1	Hverdagens rammer - vedligehold	84.000	84.000	84.000	84.000	84.000	420.000
Effektivisering af driftunderstøttelse af effekt							
2	Køb af idrætshal ved Odense Seminarium	9.000					9.000
3	Odense Istadion - udviklingsprojekt	1.200					1.200
3	Renovering i Magasinet og Kulturmaskinen	1.750	4.000				5.750
3	Renovering af Farvergården ved Kulturmaskinen	250					250
3	Gule timer i lokalbibliotekerne i Tarup og Dalum	700					700
3	Åbent Bibliotek i Hølluf Pile	600					600
	Kommunale fritidsfaciliteter (renovering mv.)	10.000	10.000	10.000	10.000	10.000	50.000
2	Udvikling af mødested i Tarup-Davinde	500					500
1	Benedikts Plads, nyt bürum		1.750	1.750			3.500
2	Etabl. af adgang til strøm og vand Eventyrhaven og Kongens Have	1.500					1.500
2	Odense Istadion - nye bånd	1.500	1.500				3.000
1	Hverdagens rammer - pavillonudfasning	7.200	56.300	46.000	46.000	46.000	201.500
1	Nye cykelstier	10.000	10.000	10.000	10.000	10.000	50.000
1	Nyt busterminal og stationsplads nord for OBC	14.000	20.000				34.000
2	Promenade og trappe fra OBC nord mod havnen		6.250				6.250
1	Bedre sammenhæng mellem by og indre havn, Lerchesgade	12.000					12.000
1	Renovering af Odense Koncerthus	1.500	500				2.000
3	Forbindelse mellem Odeon og Koncerthuset	3.000					3.000
3	Kertemindevej fra 2 til 4 spor	500	3.000	2.000	24.500		30.000
1	Ingen farlige skoleveje	3.000	3.000				6.000
1	Park & Ride, Højstrup		5.000				5.000
1	Englandsgade/Tværkajen, Stenfiskerkajen	1.500	4.000				5.500
Vedligeholdelse:							
1	Opfyldelse af lovkrav - Højme Svømmehal	4.500					4.500
1	Hverdagens rammer for skoler og dagtilbud - indeklima m.m.	51.250	79.950	79.950	80.975	80.975	373.100
2	Renovering af teaterhuset	2.000					2.000
1	Hverdagens rammer - Genopretning	22.000	22.000	22.000	22.000	132.000	220.000
3	Bevaringsindsats i Den Fynske Landsby	4.100	1.100	1.100	1.100		7.400
1	Atletikanlæg på skolerne	2.000					2.000
Øvrige:							
1	Sikring af lovlige miljøforhold hos qartnerier	1.000	1.000	1.000	1.000		4.000
1	Sikring af fremkommelighed under bjens transformation	8.000	8.000	8.000	8.000		32.000
3	Stormflodssikring af Odense Fjord	1.500	2.500	12.500	13.500		30.000
1	Kommunal forpligtelse ved stormflodssikring	200					200
1	Kloakering af kolonihaver, fase 2			400	9.500	48.500	58.400
1	Kommunale plejecentre - nedlæggelse af plejeboliger		5.000				5.000
3	Fremtidens Plejeboliger for demente - ombygning af et plejecenter	5.500	11.500				17.000
1	Bedre signalregulering	5.500	5.500	5.500	5.500	16.000	38.000
1	Ring 3 vest - forprojektering				2.000		2.000
1	Vedligeholdelse af overtagne veje på havnen	11.000	10.000	10.000			31.000
Anlægssforslag i alt		366.450	520.850	394.200	418.075	527.475	2.227.050

Prioritering af anlægssforslag:

Beløb	=	Prioritet
2.058.900	=	Prioritet 1
72.250	=	Prioritet 2
95.900	=	Prioritet 3
2.227.050	=	I alt

Anlægsoversigten og nærmere beskrivelse af de enkelte forslag er vedlagt sagen.

Afledt drift på løbende anlægssammer

Ifølge økonomistyringsprincipperne skal afledt drift altid tænkes ind og afsættes sammen med anlægsbevillingen. Eneste undtagelse er afledt drift til de løbende anlægsrammer vedrørende trafikprojekter og kvarterparker, som er medtaget i budgetforslaget for det pågældende år.

By – og Kulturudvalget har på den baggrund opgjort de løbende anlægsrammer på projektniveau på disse områder, som herefter indgår i drøftelserne til budgetforslaget.

Det bemærkes, at der fra 2018 er sket en sammenlægning af løbende anlægsrammer for Vejreguleringer, Byudstyr samt Bløde trafikanter. Økonomiudvalget behandler en mulig besparelse på Byudstyr og Bløde trafikanter på Økonomiudvalgets møde den 31/5 2017.

Afledt drift løbende anlægsrammer:

1.000 kr. - 2018-priser		2017	2018	2019	2020	2021
Trafikprojekter:						
Vejreguleringer, inkl. Byudstyr og Bløde trafikanter	Anlægsramme	374	374	374	374	374
Trafiksikkerhedsplan	Anlægsramme	393	393	393	393	393
I alt		767	767	767	767	767
Kvarterparker mm.						
Grønne områder, nyanlæg m.v.	Anlægsramme	51	51	51	51	51
I alt		51	51	51	51	51

Revideret budget på konjunkturfølsomme områder

I forbindelse med Budget 2015 blev den Økonomiske Strategi for Odense Kommune godkendt. Et af elementerne i strategien er de konjunkturfølsomme anlægsområder, som indeholder to underområder:

- Jordforsyning
- Udlejningsejendomme

Begge områder indgår som centrale medspillere i transformationen af Odense, hvor jordforsyningsområdet udstikker rammerne for byens fysiske udvikling.

Jordforsyning

Som et led i årshjulet for jordforsyningsområdet reviderer By- og Kulturforvaltningen hvert år produktionsplanen. Revideringen af planen sker bl.a. ud fra Planstrategi 2015 og Kommuneplan 2016-2028's principper for byudviklingen.

I forbindelse med vedtagelse af Planstrategi 2015 blev det fastlagt, at Odense skal transformeres fra en stor dansk by til dansk storby. Planen blev fulgt op af en ny Kommuneplan 2016-2028, der har omsat visionen i konkret fysisk planlægning af vores by. Der er store forandringer i gang i Odense, hvor de store bystrategiske projekter som Letbanen, nyt OUH og omdannelsen af Thomas B. Thriges Gade og havnen fungerer som indbyrdes katalysatorer for den samlede byomdannelse.

Odense skal nu vokse indefra og ud, og den tættere by skal skabe mindre afstand mellem byens funktioner og sammenhængskraft mellem bymidten og de øvrige karakteristiske bydele i Odense. Jordforsyningen handler derfor ikke længere kun om at sikre et bredt og differentieret udbud af bolig- og erhvervsjord. Den skal i højere grad understøtte den igangværende bytransformation og fortætning.

Produktionsplanen:

Produktionsplanen er et samlet budget for omfanget af køb, byggemodning og salg af bolig- og erhvervsjord i det kommende budgetår og overslagsårene. Planlægningen og styringen af produktionsplanen sker fortsat – i det omfang, det er muligt – i forhold til de fastsatte mindstebeholdninger af bolig- og erhvervsjord i Odense Kommunes økonomiske strategi. Det vil sige:

Parcelhusgrunde: 100 grunde.

Storparceller til boligformål: 200 boliger.

Erhvervsjord: 100 ha.

Der vil dog med baggrund i Planstrategi og Kommuneplan 2016-2028 gradvist ske et jordforsyningskifte fra kun at udbyde bl.a. parcelhusgrunde til også at kunne udbyde bynære ”town-houses”/familieboliger, hvilket uddybes yderligere i kommende afsnit.

Fra 2016 monitoreres det private udbud af parcelhusgrunde løbende således, at der er fokus på at indfri den økonomiske strategi og tilbyde et årligt udbud af parcelhusgrunde og storparceller til rækkehuse i de selvstændige forstæder. I en opgørelse foretaget af By- og Kulturforvaltningen i foråret 2017 blev der monitoreret, at der p.t. var 87 private parcelhusgrunde til salg og 35 kommunale parcelhusgrunde til salg, og disse 122 parcelhusgrunde i alt er således tilfredsstillende i forhold til at indfri den økonomiske strategi. Da jordforsyningen skal understøtte den igangværende byfortætning er det afgørende, at markedet ikke blot løbende tilføres nye parcelhusgrunde, men at den kommunale planlægning kontinuerligt har fokus på at udbyde bl.a. nye parcelhusgrunde efter behov, herunder i forhold til omfanget af det private udbud.

Med udgangspunkt i den aktuelle efterspørgselssituation og den reviderede produktionsplan, er der udarbejdet et nyt revideret budget for jordforsyningsområdet i 2018 til 2020. Samtidig er der givet et bud på budgettet for 2021.

Nyt revideret budget for jordforsyningsområdet, 2018-2021:

1.000 kr. – 2018-priser	2017	2018	2019	2020	2021
Revideret budget på jordforsyningsområdet til Budget 2018	-5.575	-12.530	3.470	-15.530	3.470
Eksisterende budget på jordforsyningsområdet fra budget 2017	-21.575	3.470	3.470	-15.530	3.470
Forskel	16.000	-16.000	0	0	0

Note.: ”-”= udgift, ”+”= indtægt.

I 2016 udviste produktionsplanen et væsentligt overskud, der primært kom fra salget til Facebook. Samtidig har salget til boligformål (parcelhusgrunde og storparceller) været meget positivt. Salg af øvrige erhvervsarealer i Tietgenbyen var også positivt.

Som det ses i oversigten er overskuddet indarbejdet i budget 2018 for at sikre den løbende udbygning af nye erhvervs- og boligområder.

I den kommende produktionsplan planlægges en udbygning af Bellinge Fælled, 3. etape med ca. 90 parcelhusgrunde, der forventes at blive sat til salg i løbet af 2018/2019. Der udvises stor efterspørgsel efter parcelhusgrunde i dette område, hvorfor Bellinge Fælled, etape 3 – som ellers er udlagt som perspektivområde i Kommuneplanen til aktivering efter 2028 – nu fremrykkes jf. en byrådsbeslutning fra december 2016 for at imødekomme efterspørgslen i markedet. Dette skal endvidere ses i sammenhæng med, at beholdningen af mulige udstykningsområder i kommuneplan 2016-2028 generelt er ved at være udtømt, hvilket skyldes, at især det private marked er meget aktive med opkøb og nye udstykninger i f.eks. Villestofte, Stige, Søhus og Herluf Trolles Vej.

I forhold til erhvervsjord planlægges en udbygning i Højme samt en væsentlig udbygning i Tietgenbyen og Tietgenbyen Nord i forhold til at imødekomme efterspørgslen på erhvervsjord, der også er steget væsentligt sammenlignet med de senere år.

Byfortætning:

I forhold til at understøtte den igangværende byfortætning har By- og Kulturforvaltningen i samarbejde med Borgmesterforvaltningen udarbejdet en overordnet og foreløbig screening af mulige byfortætningsprojekter. Screeningen er gennemført langs med letbanestrækningen og især i umiddelbar nærhed til centrale letbanestationer.

By- og Kulturforvaltningen har tidligere indarbejdet forslag om en byfortætningspulje på 20 mio. kr. i produktionsplanen i forhold til at understøtte den igangværende byomdannelse. Dette håndteres dog særskilt fremover med egentlige politiske sager, når et muligt konkret byfortætningsprojekt med fordel kan igangsættes og realiseres.

De kommunale byfortætningsprojekter skal understøtte byudviklingen og fremme den udvidede bymidte, storbyen, samt arbejde for kvalitet i byudviklingen. Mange byfortætningsprojekter er private investorer enten allerede i gang med eller også forventes projekterne at komme af sig selv i takt med byens omdannelse. Odense Kommune skal med byfortætningspuljen hjælpe byudviklingen på områder, som er forbundet med øget risiko for private investorer, men som samtidig understøtter udviklingen af Odense som en attraktiv storby.

I den forbindelse foreslår By- og Kulturforvaltningen, at der i den kommende budgetperiode foretages en nærmere analyse af området Vestre Stationsvej/Rugårdsvej det vil sige den vestlige del af bymidten i forhold til at afdække mulige egnede arealer til townhouses/byhuse i 2-3 etager med egen minimal have. Dette område er et attraktivt område på grund af dens centrale placering i forhold til bymidten, den nye letbane og den øvrige infrastruktur.

Townhouses er en populær boligform, hvilket bl.a. ses med de nye Sukkerrækker i Odense på Odenses gamle Sukkerkogeri, hvor der udvises stor efterspørgsel. Samme tendens ses i bl.a. København og Aarhus. Townhouses sikrer, at Odense udvikler en attraktiv og varieret bymidte, der ikke kun består af nye lejligheder.

Såfremt analysen peger på et eller flere interessante byfortætningsprojekter vil By- og Kulturforvaltningen særskilt ansøge om midler jf. ovenstående til efterfølgende at realisere projektet.

Der er vedlagt bilag til sagen, der nærmere beskriver afvigelsen og det reviderede budget for produktionsplanen.

Bebyggede ejendomme

Salg af bebyggede ejendomme sker ved fortsat salg af kommunens forpagtningsboliger, 1- og 2 families ejendomme samt kommunens øvrige ejendomme.

I tabellen fremgår det reviderede budget for bebyggede ejendomme, hvor indtægter ved salg af p-pladser på Odense Havn forventes i budgetoverslagsårene 2019 og 2020.

1.000 kr. - 2018-priser	2018	2019	2020	2021
Revideret budget for bebyggede ejendomme til Budget 2018	11.000	15.800	15.800	11.000
Eksisterende budget for bebyggede ejendomme fra budget 2017	11.000	15.800	15.800	11.000
Forskel	0	0	0	0

1.000 kr. - 2018-priser	2022	2023	2024	2025
Revideret budget for bebyggede ejendomme til Budget 2018	11.000	11.000	11.000	11.000

1.000 kr. - 2018-priser	2026	2027	2028
Revideret budget for bebyggede ejendomme til Budget 2018	11.000	3.300	0

By og Kulturforvaltningen har fortsat fokus på at sikre salg af bebyggede ejendomme med henblik på at skabe balance på området. Fraflytningsfrekvensen forventes årligt på ca. 10 boliger, hvilket medfører, at den samlede beholdning af boliger må påregnes udtømt frem mod 2027.

Den samlede beholdning af forpagtningsboliger er på knap 100 boliger, og 1- og 2 families ejendomme er på 13 boliger.

Text

Der er ingen selvstændig påvirkning af byrådets otte Odensemål i denne sag, da By- og Kulturudvalgets budgetbidrag indgår i drøftelserne af det samlede budgetforslag.

Åkonomi

By- og Kulturudvalgets budgetbidrag indgår i drøftelserne af det samlede budgetforslag. Sagen påvirker ikke kommunens samlede kassebeholdning.

Bilag

Anlægsforslag 2018 - prioriteret - til BKU 6-6-2017

Beskrivelser af Anlægsmuligheder til Budget 2018 - BKU 6-6-2017

Investeringsoversigt 2017-2021

Udvalgenes budgettal og budgetbemærkninger - BKU

Punkt 4: Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2024

05.00.00-P00-1-16

Resume

Handlingsplan for mobilitet og byrum er en samlet plan for udviklingen af fremtidens mobilitet og byrum, som skal være med til at understøtte Odenses vækst og fremgang. Handlingsplanen skal sikre, at byrums- og mobilitetsplanlægningen tænkes helhedsorienteret med fokus på trafiksikkerhed, fremkommelighed, bæredygtig mobilitet og bedre byliv uanset valg af transportmiddel. Planen tager afsæt i vedtagne mobilitetsmål i Kommuneplan 2016-2028 med fokus på bæredygtig mobilitet og indeholder et bruttokatalog over handlinger, der tilsammen vil sikre, at kommuneplanens mobilitetsmål nås.

Handlingsplanen for mobilitet og byrum vil være gældende fra vedtagelse i 2017 og til og med 2024, og vil være et værktøj for den politiske prioritering.

By- og Kulturudvalget skal årligt udvælge projekter til gennemførelse og til de kommende års budgetforhandlinger.

Handlingsplanen indstilles til endelig vedtagelse.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2024 godkendes som planlægningsværktøj frem til 2024.
2. By- og Kulturudvalget bemyndiges til fremadrettet at godkende ændringer i Handlingsplanen for mobilitet og byrum 2017-2024.
3. Handlingsplanen er dynamisk, og By- og Kulturudvalget foretager en årlig prioritering af de økonomiske rammer indenfor området.
4. Handlingsplan for mobilitet og byrum erstatter følgende planer:
 - Trafik og Mobilitetsplan 2008-2020.
 - Cykelhandlingsplan 2015-18.
 - Stiprioriteringen.
 - Strategi for Kollektiv Trafik 2014-2020.
 - Strategi for trafiksikkerhed 2015-2020.
 - Parkeringsstrategi 2013-2020.

Beslutning

Per Berga Rasmussen stiller følgende ændringsforslag:

Ambitionen fra den tidligere kommuneplan om at begrænse privatbilismens andel af den samlede trafikmængde med 25 % frem mod 2025 fastholdes.

Udvalgsmedlem Per Berga Rasmussen stemmer for ændringsforslaget.

Rådmand Jane Jegind, udvalgsmedlemmerne Anders W. Berthelsen, Anker Boye, Lars Havelund, Brian Dybro og Pernille Bendixen stemmer imod.

Ændringsforslaget bortfalder dermed.

Udvalgsmedlem Brian Dybro stiller følgende ændringsforslag:

Biltrafikken skal falde med 10 % frem til 2028 i forhold til 2014.

Udvalgsmedlemmerne Brian Dybro og Per Berga Rasmussen stemmer for ændringsforslaget.

Rådmand Jane Jegind, udvalgsmedlemmerne Anders W. Berthelsen, Anker Boye, Lars Havelund og Pernille Bendixen stemmer imod.

Ændringsforslaget bortfalder dermed.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Byrådet vedtog 15/4 2015, at By- og Kulturforvaltningen skal udarbejde en ny Trafik- og mobilitetsplan, der i forhold til Trafik- og Mobilitetsplan 2008-2020 indeholder færre vejprojekter og flere mobilitetsprojekter. Samtidig blev det besluttet, at der også skal udarbejdes en fodgængerplan, en byrumsplan og en parkeringsstrategi. By- og Kulturforvaltningen besluttede sommeren 2016 i forbindelse med en forenkling af forvaltningens mange strategier og planer, at den kommende handlingsplan også skulle erstatte eksisterende strategier og handlingsplaner indenfor området. Dette er årsagen til den lange proces omkring udarbejdelsen af Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2024.

Principperne for handlingsplanen blev drøftet i By- og Kulturudvalget den 24/1 2017. Udkastet til handlingsplanen har været drøftet i By- og Kulturudvalget 2/5 2017 og 16/5 2017.

Én samlet handlingsplan

Handlingsplan for mobilitet og byrum er én samlet handlingsplan, som omhandler byrum og mobilitet i bred forstand med fokus på sikre og smarte mobilitetsløsninger.

Handlingsplanen sikrer ét samlet overblik indenfor mobilitets- og byrumsplanlægning i kommunen, samt at mobilitetsplanlægningen tænkes på tværs af transportformer.

Planerne i Byrum og Mobilitet samles derfor i én samlet handlingsplan, ligesom der i Kommuneplan 2016-28 er opstillet samlede mål for mobilitet.

Handlingsplanen er et element i By- og Kulturforvaltningens arbejde med at forenkle strategier og planer. Planen erstatter dermed følgende eksisterende planer:

- Trafik og Mobilitetsplan 2008-2020.
- Cykelhandlingsplan 2015-18.
- Stiprioriteringen.
- Strategi for Kollektiv Trafik 2014-2020.
- Strategi for trafikikkerhed 2015-2020.
- Parkeringsstrategi 2013-2020.

Mobilitetsmål vedtaget i Kommuneplan 2016-2028

Planstrategiens strategiske målsætning er: En tilgængelig storby med bæredygtig mobilitet, hvor "vi udvikler en bæredygtig, smart og sundhedsfremmende mobilitet, der understøtter byfortætningen, binder Odense sammen på tværs af forstæder, bykvarterer og bymidte, skaber nye rum for byliv og livskvalitet og får dagligdagen til at hænge sammen for odenseanerne"

Målene for mobilitet frem til 2028 er vedtaget og indgår i Kommuneplan 2016-2028. Mobilitetsmålene tager udgangspunkt i en forventet vækst i befolkningen på 8 %, hvilket vil medføre en tilsvarende stigning i antallet af ture i Odense. Målet er, at biltrafikken fastholdes uændret på 2014 niveau, så antallet af private bilture i 2028 er det samme som i 2014 trods flere indbyggere, og at andelen af bilture dermed skal falde og bæredygtige ture skal stige tilsvarende.

Handlingsplanen skal sikre, at væksten på ture i byen sker med bæredygtige transportmidler, så antallet af private bilture fastholdes trods befolkningstilvækst.

Mål for byliv

Byrum er indarbejdet i handlingsplanen, netop fordi byens rum er vigtige forudsætninger for mobiliteten, idet byrummene danner rammer og "gulvet" for både fodgængere og cyklisteres fremkommelighed og mobilitet og samtidig tiltrækker besøgende til byen, og dermed øger mobiliteten. Byliv og spændende byrum er altafgørende for transformationen af Odense til en attraktiv storby for såvel odenseanere og potentielle tilflyttere, og vedrører andre forhold end mobilitet.

Da Kommuneplan 2016-2028 blev vedtaget var planen, at der udover en mobilitetsplan samtidig skulle udarbejdes en byrumsplan med tilhørende mål. Der er derfor behov for nye mål indenfor byliv.

Følgende mål foreslås:

1. Mere liv i bymidtens byrum.

I 2016 er, at 52 % af odenseanerne er enige i, at Odense har attraktive og levende byrum.

Målet er, at 70 % af odenseanerne i 2022 er enige i, at Odense har attraktive og levende byrum. Dette skal stige til 80 % i 2028.

2. Flere opholder sig i byrummene.

I forhold til 2016 skal antallet af ophold i bymidten øges med 20 % i 2022 og 25 % i 2028.

3. Flere går.

I forhold til 2015 skal antallet af fodgængere i bymidten øges med 10 % i 2020 og 25 % i 2028. (Målet om 25 % flere fodgængere i 2028 fremgår af Kommuneplan 2016-28).

Principper bag handlingsplanen

Efter en periode med fokus på store anlægsprojekter vurderer By- og Kulturforvaltningen, at det fremadrettet handler om at udnytte den eksisterende vejkapacitet smartere og påvirke odenseanerne til at vælge den smarteste mobilitetsløsning for dem i den givne situation og at optimere udnyttelsen af den eksisterende infrastruktur.

Handlingsplanen er bygget op efter det svenske firetrinsprincip, som også København, Aarhus og Aalborg arbejder ud fra, og hvor fokus først og fremmest er på at ændre transportadfærd og udnytte den eksisterende vejkapacitet mest optimalt og kun som nødløsning udvide, ombygge eller nyetablere infrastruktur. Handlingsplanen er faseopdelt, så der i perioden frem til letbanens start i 2020 stort set ikke vil blive foretaget yderligere større anlægsprojekter i bymidten og i letbanetraceet, da der i denne periode er fuldt fokus på fremkommelighed og adfærdspåvirkning.

Dynamisk plan med årlig prioritering af midler

Handlingsplan for mobilitet og byrum danner grundlag for den årlige økonomiske prioritering af anlægsrammen i By- og Kulturforvaltningen. Den samlede sum af investeringer, såfremt alle handlingsplanens projekter ønskes gennemført, overstiger den samlede sum af midler på anlægsrammen frem til 2024. Dette kan finansieres gennem de årlige budgetforlig.

Det er umuligt at forudsige, hvilke udfordringer Odense vil have på mobilitetsområdet i 2024. Ingen kender den teknologiske fremdrift indenfor smart mobilitet og førerløse køretøjer. Det er derfor nødvendigt, at handlingsplan for mobilitet og byrum er en dynamisk plan, som årligt opdateres, såfremt der er behov for dette.

Fra 2018 samles de nuværende anlægsrammer i én anlægsramme til projekter indenfor byrum og mobilitet.

Årlig benchmark

Forud for den årlige prioritering af kommende års anlægsmidler vil By- og Kulturudvalget blive præsenteret for en benchmark indenfor mobilitet, byliv og trafikikkerhed.

- Mobilitet: Benchmark i forhold til mobilitetsmålene baseret på data fra DTU Transports transportvaneundersøgelse samt data vedr. børns transport til skole.
- Byliv: Status på ophold udvalgte steder i byen og fodgængertællinger.
- Trafikkerhed: Data fra politiregistrerede ulykker i Odense Kommune og skadestuedata fra OUH.

Processen bag

I forbindelse med handlingsplanen er der i efteråret 2015 gennemført en borgerpanelundersøgelse med fokus på holdninger til og tilfredshed med mobilitet, fremkommelighed og parkering i Odense. Hertil blev der i maj 2016 gennemført endnu en undersøgelse om brugen af bymidten og tilfredshed med opholdsmuligheder og byliv. Der er gennemført 6 fokusgruppeinterviews med udvalgte grupper:

- Børnefamilier.
- Skoleelever i 6.-7. klasse.
- Studerende.
- Ansatte på større arbejdspladser i Odense.
- Seniorer i forstæderne.
- Ældre borgere og Ældrerådet.

Der er desuden gennemført en undersøgelse blandt bilister i Odense i foråret 2016 omkring fremkommelighed, trafikinformation og parkering i Odense.

Herudover har der været en omfattende involveringsproces med afholdelse af workshops og møder med både interne og eksterne interessenter. Blandt de eksterne interessenter er Trafikgruppen herunder Ældrerådet, Handicaprådet, Seniorhuset, FynBus, FDM, Cyklistforbundet, Fynsk Erhverv, Cityforeningen, Fragtcentralen, TaxaFyn, uddannelsesinstitutioner, større arbejdspladser i Odense, skoler m.fl.

Text

Flere indbyggere i Odense

Planen vil underbygge Odense som en tilgængelig grøn storby med bæredygtig mobilitet. Mange af projekterne vil kunne skabe bedre byliv og dermed en mere attraktiv by at bosætte sig i.

Flere borgere er sunde og trives

Planen sikrer en markant vækst i sund mobilitet - gang og cykling. Motion og grønne gader og byrum bidrager ikke kun til bedre fysisk sundhed men også til mental sundhed. Fokusgruppeinterviews med borgere, der har skiftet fra bil til cykel påviser, at cyklister føler sig mindre stressede, fordi de får frisk luft og bliver "blæst" igennem på vej hjem.

Børn lærer mere og er mere kompetente

Børn bliver mere læringsparate, når de er fysiske aktive, bl.a. igennem gang og cykling (Kilde: http://foodoflife.ku.dk/nyheder/2012/966_cykelborn/). Det giver samtidig muligheder for, at flere børn bliver selvhjulpne fra en tidlig alder.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Bedre mobilitet giver mulighed for, at flere kan deltage i fællesskaber. Gode byrum understøtter mulighederne for fællesskaber.

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

En by for alle giver flere funktionsdygtige ældre og handicappede mulighed for at færdes og mødes på egen hånd. Det bidrager til bedre sundhed og større livskvalitet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Handlingsplan for Mobilitet og Byrum24052017

Punkt 5: Bebyggelse omkring Vestergade, Torvegade og Fisketorvet. Lokalplan nr. 0-798 til endelig vedtagelse

01.00.00-P16-2-16

Resume

Lokalplanforslag nr. 0-798 for bebyggelse omkring Vestergade, Torvegade og Fisketorvet har været i 8 ugers offentlig høring. Der er indkommet to høringssvar. Høringssvarene omhandler primært bygherres ønske om enkelte, mindre justeringer i lokalplanen samt en borgers bekymring for cyklisternes forhold.

Høringssvarene giver ikke anledning til, at By- og Kulturforvaltningen vurderer, at der er behov for væsentlige ændringer i lokalplanen. Lokalplanen foreslås dog at blive vedtaget med enkelte ændringer på kortbilagene.

Høringssvar om nedenstående foreslås ikke imødekommet:

- Ønske om mulighed for flere lejligheder med ensidigt dagslysindtag.
- Ønske om bestemmelser for cykelstier.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Lokalplanforslag nr. 0-798 Bebyggelse omkring Vestergade, Torvegade og Fisketorvet vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
2. Høringssvar besvares som foreslået i hvidbogen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen med den tilføjelse, at det anbefales at øge muligheden i byggefelt 1 fra 9 til 11 lejligheder med ensidigt dagslysindtag.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanforslag nr. 0-798 Bebyggelse omkring Vestergade, Torvegade og Fisketorvet er udarbejdet for at kunne realisere nyt byggeri på de sydlige byggefelter i projektet "Fra gade til by".

Da der har været stor offentlighed om hele omdannelsen af Thomas B. Thriges Gade, og projektet dagligt formidles i Fra Gade til Bys røde infoboks, er der ikke afholdt borgermøder.

I høringsperioden er indkommet to høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på høringssvarene. Hvidbogen er vedlagt som bilag.

Høringssvarene kommer fra bygherre AP Ejendomme via Totalentreprenør Aarsleff A/S og fra en borger i bymidten.

Bygherre har en række bemærkninger, der enten er forslag til mindre præciseringer eller har karakter af besvarelser på, hvordan de tænker at leve op til lokalplanens krav. Derudover er der ønske om følgende konkrete ændringer eller præciseringer i lokalplanen:

- Lokalplanen giver mulighed for 9 lejligheder med ensidigt dagslysindtag i byggefelt 1. Der ønskes, at denne mulighed øges til 11 lejligheder.
- På lokalplanens kortbilag 2 ønskes etageangivelserne tilrettet i henhold til en viderebearbejdning af projektet. Den største ændring er i byggefelt 1, hvor udstrækningen af 7. etage ønskes øget i bygningens sydlige fløj.
- På lokalplanens kortbilag 3 ønskes placering af facadebegrønning over stueplan ændret.
- En uoverensstemmelse i lokalplanens krav til areal til fælles tagterrasser bedes konsekvensrettes, arealkravet beskrives to forskellige steder som henholdsvis 300 m² og 330 m².

Jacob Frank Hansen, der bor i bymidten, udtrykker undren over fraværet af bestemmelser om cykelstier og cyklistforhold i øvrigt i lokalplanen. Han udtrykker bekymring for cyklisternes forhold, især om hvor man kan køre, og hvordan man krydser letbanens skinner.

Lovgrundlag

Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.

By- og Kulturforvaltningens vurderinger af de indkomne høringssvar.

Forvaltningen vurderer, at høringssvarene ikke giver anledning til væsentlige ændringer af den lokalplan, der har været i høring.

Forvaltningen foreslår på baggrund af høringssvarene, at følgende fastholdes i lokalplanen:

Vedrørende ønske om mulighed for flere lejligheder med ensidigt dagslysindtag:

Forvaltningen vurderer, at lokalplanens bestemmelse 3.3, der sikrer bygherre mulighed for 9 boliger med ensidigt dagslysindtag i byggefelt 1, er tilstrækkeligt for at sikre en god udnyttelse af bebyggelsen og et varieret udbud af lejligheder i forskellige størrelser.

Vedrørende ønske om bestemmelser for cykelstier:

Cykelstier og trafikforhold i øvrigt er ikke medtaget i lokalplanen, da det er behandlet i lokalplan nr. 0-732 "Omdannelse af Thomas B. Thriges Gade", som også gælder i området.

Odense Kommune prioriterer cykeltrafikken meget højt, og hele "Fra gade til by" projektet sigter netop på at lede biltrafikken udenom og opprioritere cyklister, fodgængere og kollektiv trafik. Projektet indeholder en nord-sydgående SuperCykelsti. Heri ligger der dog, at der også tages hensyn til dem, som skal på tværs – fodgængere, citybussen og varetransport. I forhold til cyklisternes krydsning af skinner vil det ske i rette vinkler, der mindsker risiko for cyklistulykker.

By- og Kulturforvaltningen foreslår på baggrund af høringssvarene, at følgende præciseres i lokalplanen:

Vedrørende etageangivelse på kortbilag:

På lokalplanens kortbilag 2 tilrettes etageangivelser i byggefelt 1, så 7. etage kan strække sig over et lidt større areal. Det øgede areal er trukket tilbage fra facadelinjen og vurderes ikke at give skyggegener eller skæmme projektet eller omgivelserne.

Vedrørende placering af facadebegrønning på kortbilag:

På lokalplanens kortbilag 3 ændres placering af facadebegrønning over stueplan. Omfanget svarer omtrentligt til lokalplanforslagets krav. Ændringen vil medføre, at nogle af de grønne facader bliver mindre synlige fra terræn, men giver mere kvalitet på tagterrasserne og vil være nemmere at vedligeholde.

Vedrørende uoverensstemmelse i krav til tagterrassers areal:

En mindre uoverensstemmelse i lokalplanens krav til areal til fælles tagterrasser konsekvensrettes til 300 m².

Handlemuligheder

- Lokalplanen vedtages uden ændringer.
- Lokalplanen vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
- Lokalplanen vedtages med dele af de foreslåede ændringer.
- Lokalplanen vedtages ikke.

Text

Flere indbyggere i Odense

Lokalplanforslaget giver mulighed for opførelse af 12.000 m², hvoraf boligdelen udgør cirka 220 boliger. Det er attraktive, centralt placerede boliger, der er en del af de 10.000 nye boliger, som kommuneplan 2016-2028 indeholder.

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Lokalplanforslaget giver mulighed for opførelse af 4.900 m² til detailhandel i forbindelse med byens hovedstrøg.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning, udover hvad der allerede er budgetteret.

Bilag

Lokalplan 0-798 Bebyggelse omkring Vestergade, Torvegade og Fisketorvet - end

Hvidbog til lokalplan nr. 0-798 TBT syd m. høringssvar

Punkt 6: Centerområde Tværkajen, Havnegade og Londongade, Odense havn. Forslag til kommuneplantillæg nr. 33 og lokalplan nr. 1-787 til offentliggørelse

01.00.00-G01-14-16

Resume

Planforslagene er udarbejdet på baggrund af et ønske fra en investor om etablering af to dagligvarebutikker, fastfoodrestaurant og cirka 58 boliger, afhængig af variationen i boligstørrelserne.

Lokalplanforslaget udlægger området til centerformål med mulighed for opførelse af byggeri til boliger, butikker med videre, og til offentligt tilgængeligt rekreativt grønt område. Havnens ældste bygning, kanalfogedboligen, Gl. Havnekaj 1 sikres med bevarende bestemmelser.

Lokalplanforslaget er ikke i overensstemmelse med Kommuneplan 2016-2028, for så vidt angår bebyggelsens omfang og anvendelse. Der udarbejdes derfor forslag til kommuneplantillæg.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at forslag til kommuneplantillæg nr. 33 og lokalplanforslag nr. 1-787, offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling



Lokalplanområdet er vist med rødt

Med afsæt i Byomdannelsesplan 2.0, Odense havn skaber lokalplanen rammerne for et aktivt byområde på Odense havn, hvor nyt byggeri skal styrke Havnepladsen som bydelens centrale offentlige byrum. Lokalplanen muliggør opførelse af

byggeri mellem Havnepladsen og Havnegade og omdannelse af området mellem Toldbodgade og Havnepladsen til et grønt rekreativt parkområde.

Lokalplanforslaget

Hovedformålet med lokalplanen er at sikre, at ny bebyggelse bliver opført i varierende højder med varieret arkitektur, aktive facader og udadvendte funktioner i stueetagen mod Havnepladsen. Offentligt tilgængelige rekreative grønne arealer, byrum, stiforbindelser og kig mod havnen skal sikres.

Lokalplanen sikrer bevaring af havnens ældste bygning, den bevaringsværdige kanalfogedbolig. Eksisterende bebyggelse øst for Havnepladsen nedrives.

Lokalplanen giver mulighed for opførelse af byggeri med samlet etageareal på cirka 18.000 m², inklusiv tagterrasser og parkering på tag. Bebyggelsen skal opføres i varierende højder i 4-7 etager, med mulighed for en enkelt bygning i 10 etager, som en markering af hjørnet Havnegade/Toldbodgade. Bebyggelsens primære opholdsarealer etableres på tagterrasser. Lokalplanen giver desuden mulighed for etablering af samlet butiksareal på 2.400 m², med to butikker på maksimalt 1.000 m² for den enkelte butik og mindre butikker på op til 200 m².

Bilparkering sker på terræn mod Havnegade og i parkeringshus mod Tværkajen beliggende ovenpå butikker. Parkeringshuset kan rumme cirka 190 parkeringspladser, herunder 120 offentligt tilgængelige pladser, samt yderligere cirka 100 parkeringspladser ved anlæg på tag. På terræn kan der etableres cirka 65 parkeringspladser.

Londongade og arealerne mellem Londongade og Toldbodgade skal udformes som et offentligt tilgængeligt, urbant og grønt byrum med en åben flade mellem bygningerne, hvor der integreres grønne elementer og grupperinger af træer. Hjørnet Havnegade/Toldbodgade skal i særlig grad bidrage til at skabe en visuel og fysisk attraktiv sammenhæng mellem havn og by. Lokalplanen sikrer kig og passage igennem området, muligheder for ophold og aktiviteter og tryk færdsel for fodgængere og cyklister. Området skal udformes med plads til leg og siddemuligheder. Kig fra Thomas B. Thriges Gade mod havnen skal sikres gennem friholdelse af bebyggelse, beplantning med mere, som hindrer udsigt.

Det er vurderet, at skyggepåvirkning fra ny bebyggelse er begrænset. Der vil dog ske betydelig skyggepåvirkning af bebyggelse umiddelbart nord for området i vinterens korteste måneder. Påvirkningen vurderes dog at være den samme som for øvrige tæt-by-områder på denne årstid.

Det er vurderet, at der sker vindpåvirkning i passager mellem bygningerne, ved det sydlige hjørne af den 10-etagers høje bygning og på tagterrasser. Lokalplanen fastsætter bestemmelser om afskærmning mod vind, blandt andet med etablering af beplantning, som bryder vinden.

Vejforhold

Som forudsætning for lokalplanens virkeliggørelse skal der ske en omlægning af veje og vejadgange. Havnegade udvides med to venstresvingbaner, og der anlægges cykelsti i den vestlige side. Vejadgang til terrænparkering og p-kælderen under Havnepladsen skal ske fra Havnegade via ny vejtilslutning.

Londongade lægges om, så der skabes et bedre byrum for de bløde trafikanter.

Realisering af lokalplanen kræver en frivillig aftale om blandt andet vejforhold mellem grundejer/bygherre og Odense Kommune. Adgangen fra Londongade til Havnegade skal ændres, der skal nedlægges et par parkeringspladser på Tværkajen, der skal bygges på en del af eksisterende Londongade, der bygges i skel mod Havnepladsen, Odense Kommune ønsker, at en så stor del som muligt af de kommende parkeringspladser bliver offentligt tilgængelige m.m.

Grundejer skal endvidere indgå aftale med ejer af eksisterende parkeringskælder under Havnepladsen (adgangen hertil skal ændres).

By- og Kulturforvaltningen er i positiv dialog med grundejer herom, og resultatet vil blive forelagt udvalget senest i forbindelse med lokalplanens endelige vedtagelse.

Kommuneplantillæg

Kommuneplanen ændres med henblik på at underbygge den igangværende omdannelse af Odense havn til et aktivt byområde med varierede funktioner og et aktivt byliv.

Afgrænsningen mellem centerområdet og område til offentlige formål ændres. Afgrænsningen af lokalcenter Havnen ændres i overensstemmelse hermed. Bebyggelsen ændres fra maksimal højde 5 etager til maksimal højde 7 etager, med mulighed for en enkelt bygning i op til 10 etager. Terrænparkering inklusiv kørearealer må være op til 3.000 m².

Område til offentlige formål suppleres med bestemmelser for bevaring af den tidligere kanalfogedbolig, Gamle Havnekaj 1.

Odense Kommune har afholdt forudgående høring på ændring af kommuneplanen. I den forudgående høring blev der for butikker foreslået maksimalt 2.000 m² samlet butiksareal. Det er i forbindelse med lokalplanudarbejdelsen vurderet, at dette kan udvides til maksimalt 2.400 m² samlet butiksareal indenfor lokalplanområdet.

Miljøvurdering og VVM

Planforslagene og projektet er screenet, og der er truffet afgørelse om, at planforslagene ikke vil påføre så væsentlige miljøpåvirkninger, at de skal miljøvurderes.

Disse afgørelser offentliggøres sammen med planforslagene.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.
- Hvorvidt planen skal miljøvurderes er sket ud fra en screening af forholdene jævnfør Lov om miljøvurdering af planer og programmer (lov nr. 425 af 18/05 2016).
- Projektet er screenet efter Vurdering af Virkninger på Miljøreglerne i medfør af lov om planlægning (bekendtgørelse nr. 957 af 27/06 2016).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan:

- Beslutte at vedtage planforslagene og sende dem i offentlig høring i minimum 8 uger.
- Beslutte at ændringsforslag fra By- og Kulturudvalget til planforslagene indarbejdes af forvaltningen inden byrådsbehandlingen. Alternativt kan planforslagene med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen inden byrådsbehandlingen.
- Beslutte ikke at vedtage planforslagene til offentliggørelse.

Text

Flere indbyggere i Odense

Lokalplanen bidrager med at udvikle Odense havn til en attraktiv og levende bydel i Odense, med etablering af udadvendte funktioner i samspil med havnens centrale byrum Havnepladsen, styrke oplevelsen af ankomsten til havnen og udvikle boliger i et attraktivt by- og havnemiljø.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Kommuneplantillæg nr. 33 Område ved Tværkajen mm. Odense havn

Lokalplanforslag 1-787 Område ved Tværkajen mm. Odense havn

Punkt 7: Nyt erhvervsområde ved afkørsel 50. Forslag til kommuneplantillæg nr. 42, lokalplanforslag nr. 5-768 og miljørapport til offentlig høring

01.02.05-P16-202-17

Resume

Forslag til kommuneplantillæg nr. 42 og lokalplanforslag nr. 5-768 for Nyt erhvervsområde ved afkørsel 50 samt miljørapport for planerne, er udarbejdet på baggrund af et ønske fra grundejer om udvikling af området, til erhverv, kontor og service samt butikker med pladskrævende varegrupper.

Lokalplanen dækker et areal på knap 400.000 m² og flankeres af motorvejen og gennemskæres af Munkebjergvej, Drejebænken og Søndre Hospitalsvej.

Planerne giver mulighed for opførelse af en 50 meter høj reklamepylon med lys i. Pylonens visuelle effekt på omgivelserne er vurderet i vedlagte miljørapport.

Endelig udlægger lokalplanen principiel placering af veje, stier, beplantning og areal til regnvandshåndtering.

Erhvervsområdet er placeret mellem motorvejsafkørsel 50 og Campus Odense, hvor Forsker- og videnbyen Cortex Park ligger.

Erhvervsarealerne i denne lokalplan adskiller sig fra Cortex Park ved at være et traditionelt erhvervsområde. Der er direkte adgang fra overordnede veje, området er synligt fra motorvejen, og der kan udstykkes i store udstykninger. Endelig er området adskilt fra andre byfunktioner og primært målrettet biltrafik, fremfor offentlig transport.

Erhvervsområdet har stor lighed med Tietgenbyen med hensyn til at være uden boliger, motorvejsnærhed, synlighed, mulighed for store udstykninger og mulighed for butikker med pladskrævende varegrupper. I Tietgenbyen er ingen kontor- og servicemuligheder som i dette område. Dette erhvervsområde har færre arealer til landskabelig indpasning sammenlignet med Tietgenbyen, og der kan placeres udstilling ud mod motorvejen. Tietgenbyen har større grønne arealer i og omkring erhvervsarealerne, og facadearealerne ud mod motorvejen er uden oplag.

Lokalplanforslaget er ikke i overensstemmelse med Kommuneplan 2016-2028. I dag er området udlagt til tungt erhverv og lettere erhverv. Der er derfor udarbejdet forslag til kommuneplantillæg, der ændrer anvendelsen til lettere erhverv og kontor/serviceerhverv. Samtidig ændres afgrænsningerne for arealer til placering af butikker til pladskrævende varegrupper samt for område til placering af højhuse.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at forslag til kommuneplantillæg nr. 42, lokalplanforslag nr. 5-768 samt ”Miljørapport for lokalplanforslag nr. 5-768, Nyt erhvervsområde ved afkørsel 50”, offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling



Lokalplanområdet er vist med rødt

Historik

Den 24/6 2014 vedtog By- og Kulturudvalget "Helhedsplan for Roulunds arealer". Helhedsplanen udstikker de overordnede retningslinjer for områdets disponering, overordnet infrastruktur, sikring af landskabelige kvaliteter, regnvandshåndtering samt byggeriets overordnede omfang og højder. Helhedsplanen blev udformet i dialog med grundejer. Efterfølgende lokalplanlægning tager udgangspunkt i helhedsplanen.

I perioden 17/12 2014 til 6/6 2015 afholdt Odense Kommune forudgående høring forud for udarbejdelse af kommuneplantillæg, blandt andet for ændringen fra tungt erhverv til lettere erhverv samt kontor/serviceerhverv. Her bad kommunen om idéer og forslag til den kommende planlægning. Der indkom ingen høringssvar.

Sagen har i arbejdsprocessen med lokalplanen været forelagt By- og Kulturudvalget 2 gange:

Den 24/5 2016, hvor det blev besluttet, at det fremviste projekt for en 50 meter høj reklamepylon skulle indarbejdes i det kommende lokalplanforslag.

Den 16/8 2016, hvor grundejer med rådgiver havde foretræde for udvalget. Herefter drøftede udvalget, hvordan lokalplanens bestemmelser kan sikre balancen mellem et fleksibelt erhvervsområde, og at området samlet set bliver en smuk indgang til Odense.

Lokalplanens hovedprincipper

Hovedformålet med lokalplanen er at skabe et attraktivt, fleksibelt erhvervsområde, der samlet set er en smuk indkørsel mod Campus Odense. I lokalplanen er der derfor forskelle i reguleringen af områdets delområder alt efter deres synlighed, placering og forventet anvendelse.

På arealerne, der er mest synlige fra motorvejen, er reguleringen for byggeriets højde og udformning, for forarealerne mod motorvejen og for skiltning og reklamering mere restriktiv end for erhvervsområder normalt. Byggeriet skal være attraktivt, forarealerne grønne, ikke-hegnede og præsentable, og der kan ikke opstilles pyloner og flag udover den store fælles pylon. For resten af arealerne, der ikke er synlige fra motorvejen, er reguleringerne mere lempelige.

Lokalplanen sikrer, at regnvandshåndteringen, der løber gennem hele området, bliver en frodig grøn kile, og at der kommer allébeplantning langs områdets veje og stier.

Endelig sikrer lokalplanen, at reklamepylonen får en arkitektonisk bearbejdning, som vil gøre pylonen til et vartegn for både området og Odenses placering på motorvejsnettet.

Lokalplanens indhold

Lokalplanen giver mulighed for, at der i området kan placeres kontordomiciler, facadeerhverv mod motorvejen, hotel, servicefunktioner som tankstation og fastfoodrestauranter samt mere traditionelle erhverv som håndværks-, lager- og logistikvirksomheder. Endelig er en del af området også udlagt til 20.000 m² butikker med pladskrævende varegrupper (for eksempel bilforretninger, tømmerhandel med videre).

Lokalplanforslaget fastlægger:

- Erhvervsbyggeri i op til 8 etager (30 meter) samt to bygninger i op til 10 etager (37 meter).
- Areal til en cirka 25 meter bred grøn kile gennem området til regnvandshåndtering.
- En 50 meter høj reklamesøjle med lys i, placeret nær motorvejen.

Byggeriets omfang og højder

I arealerne, der ligger nærmest Coops højlager, kan byggeriet nå en højde på op til 30 meter. Dette giver stor fleksibilitet og modsvarer skalaen på højlageret, der er 35 meter højt.

I arealerne, synlige fra motorvejen, skal byggeriet være mellem 7,5 og 18 meter højt. Dermed sikres en bebyggelse, der i højden er forholdsvis homogen. På hver side af den grønne kile, ud mod herregårdsskabet og Glisholm Sø, kan der desuden bygges et højhus på op til 37 meter. Disse to høje bygninger er særligt tiltænkt muligheden for opførelse af motel/hotel. Hotelmuligheden er særligt rettet mod at kunne opfylde et behov for et patienthotel til Nyt OUH, da det kommende universitetshospital ikke indeholder denne funktion.

Arealerne omkring vejkrydset Munkebjergvej/Drejebænken/Søndre Hospitalsvej forventes at være særlig attraktive for fastfoodrestauranter og tankstationer. Byggeriet skal opføres i maksimalt 16 meter, så der også her opnås en vis homogenitet.

Størrelsen af grunde, der udstykkes, kan tilpasses det enkelte projekt.

Veje og stier

Munkebjergvej, Drejebænken, Søndre Hospitalsvej og Hestehaven opdeler området i 4 delområder. Den kommende vej- og stistruktur i lokalplanområdet forsyner hvert delområde uden sammenhæng med de andre delområder. Langs de nye veje kommer dobbeltrettet cykelstier. Hvor det er muligt, ligger stierne langs med den grønne kile. Langs alle veje og stier fastlægger lokalplanen plantning af allétræer.

Langs lokalplanområdets østligste kant løber supercykelstien, der med tiden kommer til at forbinde midtbyen og Campus Odense med de sydlige forstæder af Odense.

Pylon

Lokalplanen giver mulighed for at opføre den høje reklamepylon, med lys i hele pylonen, hvilket gør erhvervsområdets placering synlig i op til 2,5 kilometers afstand. Samtidig bliver pylonen et vartegn for erhvervsområdet og for motorvejsafkørsel 50, hvor der køres fra og til Campus Odense med blandt andet Nyt OUH, SDU og Cortex Park.

Lokalplanen fastlægger pylonens placering, maksimumhøjde og den viste karakteristiske udformning af selve søjlen. Lokalplanen giver mulighed for lys i pylonen og reklamerne, men sikrer, at lyset er fast og ikke-bevægeligt. Skiftende reklamer med LED-lys er dermed ikke muligt.

Miljøvurdering

Der er udarbejdet en række visualiseringer af pylonens visuelle påvirkning af omgivelserne. Visualiseringerne er samlet i en miljørapport, der vurderer væsentligheden i pylonens visuelle nær- og fjernpåvirkning af omgivelserne.

Fotostandpunkterne for visualiseringerne er udpeget af By- og Kulturforvaltningen ud fra, hvor det vurderes, at pylonen vil være mest synlig. Forvaltningen vurderer ud fra miljørapporten, at lyset fra pylonen vil kunne ses på op til 2,5 km afstand om aftenen. Fra de to vurderede boligområder, Lindvedparken og Torpegården, vil pylonen kunne ses, men den kaster ikke lys ind i boligerne.

Kommuneplan

Kommuneplantillæggets ændring af områdernes anvendelse fra tungt erhverv til lettere erhverv samt kontor/serviceerhverv sker for at sikre mulighed for, at serviceerhverv, kontordomiciler og hotelvirksomhed kan etablere sig i en del af området. Dette er en lettere miljøbelastende aktivitet, der samtidig erfaringsmæssigt har flere ansatte end tungt erhverv.

Det nye kontor/serviceområde placeres ud mod herregårdslandskabet ved Hollufgård. Der tages hensyn til oplevelsen fra herregårdslandskabet ved krav til kvaliteten af byggeriets udformning. Med nærheden til herregårdslandskabet bliver det let for ansatte og besøgende fra området at udnytte de rekreative kvaliteter ved Glisholm Sø. Af samme årsag flyttes arealet til placering af højhuse hertil, da højhusmuligheden forventes at blive udnyttet til blandt andet hotelvirksomhed.

Arealerne til placering af butikker med store varegrupper ændres, så afgrænsningen svarer til de delområder, der er opstået ved placeringen af de overordnede veje Munkebjergvej og Drejebænken.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.

Pylonen er omfattet af Naturbeskyttelseslovgivningens afsnit om reklamer i det åbne land. Pylonen kan derfor først opføres, når omgivelserne er bebygget i en grad, så de ikke længere vurderes til at være åbent land.

En del af området berøres af en vejbyggelinje langs motorvejen. Det kræver tilladelse fra Vejdirektoratet, hvis arealerne indenfor disse linjer ønskes udnyttet.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan:

- Beslutte at forslag til kommuneplantillæg nr. 42, lokalplanforslag nr. 5-768 samt ”Miljørapport for lokalplanforslag nr. 5-768, Nyt erhvervsområde ved afkørsel 50” offentliggøres i minimum 8 uger.
- Beslutte at ændringsforslag fra By- og Kulturudvalget til planforslagene indarbejdes af forvaltningen inden byrådsbehandlingen. Alternativt kan planforslagene med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen inden byrådsbehandlingen.
- Beslutte ikke at vedtage planforslagene til offentliggørelse.

Text

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Lokalplanforslaget giver muligheder for at udvikle et stort, fleksibelt erhvervsområde med god synlighed fra motorvejen og tæt på Campus Odense. Den høje reklamepylon giver identitet til området, og er synlig på lang afstand. De mange attraktive erhvervskvadratmeter vil understøtte muligheden for, at nye virksomheder etablerer sig i Odense og dermed styrke erhvervslivets udvikling i Odense.

Økonomi

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Kommuneplantillæg nr. 42 erhverv ved Odense Erhvervspark, afkørsel 50

Miljørapport lokalplan 5-768

Lokalplan nr 5-768

Punkt 8: Boliger ved Elvej 3. Forslag til kommuneplantillæg nr. 35 til offentlig høring

01.00.00-P16-1-16

Resume

Det fremlagte forslag til kommuneplantillæg giver mulighed for, at den tidligere Dalum-Hjallese Elforsynings bygninger på ejendommen Elvej 3 i Dalum erstattes med en ny lav boligbebyggelse.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet, at boligbyggeriet på for eksempel maksimalt 8 rækkehuse ikke har strategisk betydning for byudviklingen. Byggeriet kan indpasses i omgivelserne uden lokalplan.

Det anbefales, at forslaget til kommuneplantillæg nr. 35 sendes i 8 ugers offentlig høring.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at forslag til kommuneplantillæg nr. 35 Boliger ved Elvej offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

By- og Kulturudvalget besluttede på mødet den 28/3 2017 at indkalde idéer til en ny planlægning for ejendommen Elvej 3 i en forudgående høring. I høringsperioden 3/4 2017 til 17/4 2017 har By- og Kulturforvaltningen ikke modtaget bemærkninger til den nye planlægning.

Baggrunden for igangsættelsen af en ny planlægning er et ønske fra grundejer om at erstatte de eksisterende erhvervsbygninger på ejendommen Elvej 3 med 8 rækkehuse.

I kommuneplanen er ejendommen Elvej 3 en del af et serviceområde, hvor der ikke er mulighed for at bygge boliger. Der er udarbejdet en ændring af kommuneplanen, der muliggør boligbyggeri.



Planområdet er vist med rødt

Forslag til kommuneplantillæg nr. 35

Der er udarbejdet et forslag til kommuneplantillæg, der giver mulighed for at opføre ny boligbebyggelse i 2 etager. Med forslaget til kommuneplantillæg nr. 35 overflyttes ejendommen Elvej 3 fra serviceområde 5.S3 til det tilstødende boligområde for 5.B2. Bestemmelserne for boligområdet ændres ikke.

Offentlighed

By- og Kulturforvaltningen anbefaler, at kommuneplantillæg nr. 35 offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

Lovgrundlag

- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.
- Hvorvidt planen skal miljøvurderes er sket ud fra en screening af forholdene, jævnfør Lov om miljøvurdering af planer og programmer (lov nr. 425 af 18/5 2016).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan:

- Beslutte at vedtage planforslaget og sende det i offentlig høring i minimum 8 uger.
- Beslutte at ændringsforslag fra By- og Kulturudvalget til planforslaget indarbejdes af forvaltningen inden byrådsbehandlingen. Alternativt kan planforslaget med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen inden byrådsbehandlingen.
- Beslutte ikke at vedtage planforslaget til offentliggørelse.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Det kan anbefales at ændre anvendelsen af ejendommen Elvej 3 til boligformål. Der er tale om byomdannelse i lille skala, som ikke har strategisk betydning for den samlede byudvikling i Odense.

De tidligere Dalum-Hjallese Elforsynings produktionsbygninger på Elvej 3 vil blive erstattet af lav boligbebyggelse. Grundareal er beskedent - på ca. 2.500 m². Den maksimale bebyggelsesprocent bliver lav - 40 %. En ændret anvendelse til boligformål vurderes at kunne passe ind på stedet. Der kan maksimalt bygges cirka 8 rækkehuse på grunden.

Det vurderes ikke at være lokalplanpligt eller nødvendigt at udarbejde en lokalplan, dels fordi nedrivningen og byggemuligheden er en beskeden ændring i Dalum, der er et udbygget bykvarter, og dels fordi der på grunden ikke er særlige planlægningsmæssige hensyn til natur/miljø/naboforhold, der skal reguleres med en lokalplan.

De nye boliger vil ligge godt i forhold til skole og idrætsfaciliteter. Elvej 3 er nabo til Dalumskolen og Dalumhallen, der ligger cirka 300 m væk. Naturområderne ved Odense Å, Dalumgård og Skovsøen ligger 500-1.000 m fra Elvej 3. Elvej er en sidevej til Stenløsevej, som er en trafikvej med tilslutning til motorvejen. Støjberegninger viser, at de vejledende støjnormer for vejstøj kan overholdes.

Text

Flere indbyggere i Odense

Planforslaget giver mulighed for opførelse af ca. 8 boliger.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Forslag til Kommuneplantillæg nr. 35 - Elvej 3

Punkt 9: Boliger Rugårdsvej 33y. Forslag til kommuneplantillæg nr. 36 og lokalplan nr. 0-852 til offentlig høring

03.02.00-P16-3-17

Resume

Forslag til kommuneplantillæg nr. 36 og forslag til lokalplan nr. 0-852 Boliger på Rugårdsvej 33y er udarbejdet, da en boligforening ønsker at opføre cirka 90 mindre boliger på området, som i dag er kommunalt ejet. Lokalplanområdet er i dag en offentlig parkeringsplads.

Lokalplanforslaget er ikke i overensstemmelse med Kommuneplan 2016-2028, der udlægger området til serviceområde. Der udarbejdes derfor forslag til kommuneplantillæg, der ændrer anvendelsen til etageboligbyggeri.

Odense Kommune har afholdt en forudgående høring for at indsamle forslag til en ændret planlægning af området. Der er indkommet 4 høringssvar, som dels omhandler bekymring for nedlæggelse af offentlige parkeringspladser samt ønsker om, at boligerne ikke øremærkes til studieboliger.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at forslag til kommuneplantillæg nr. 36 og lokalplanforslag nr. 0-852 Boliger på Rugårdsvej 33y offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Rugårdsvej 33y er beliggende nordøst for krydset mellem Rugårdsvej/Åløkke Allé, og er i dag udlagt til offentlig parkeringsplads. Arealet er en del af et blandet byområde med både boligbyggeri, service og erhverv. Nærmeste naboer er TV2 mod øst og det tidligere Dæhnfeldts Frølager mod nord.



Lokalplanområdet er markeret med rødt

Lokalplanen

Hovedformålet med lokalplanen er at give mulighed for ny etageboligbebyggelse, der skal give området en mere bymæssig karakter. Lokalplanen fastlægger rammer for en bebyggelse i karré-struktur med varierende højde på maks. 14

meter, hvor det sydvestlige hjørne skal give modspil til bebyggelsen på de resterende hjørner mod lyskrydset Rugårdsvej/Åløkke Allé. I det nordøstlige hjørne åbnes karréen mod Rugårdsvej, hvor der samtidig gives plads til vendeplads og manøvreareal. Der etableres opgange til boligerne fra både Rugårdsvej og Åløkke Allé.

Der etableres parkering til beboernes biler og cykler i kælderen med adgang fra øst ad Rugårdsvej. På de laveste bygninger etableres tagterrasser, som trækkes tilbage fra gaden. Der etableres altaner mod gårdrum, og der er mulighed for etablering af franske altaner mod Rugårdsvej og Åløkke Allé. Der vil ske en omlægning af fortovet langs Rugårdsvej.

Virkeliggørelse af lokalplanen forudsætter, at der indenfor lokalplanområdet foretages nedlæggelse af det offentlige vejareal. I forbindelse med realiseringen af lokalplanen nedlægges de eksisterende offentlige parkeringspladser.

Kommuneplantillæg

Kommuneplanen ændres med henblik på at underbygge den igangværende udvikling af Odense til en storby, hvor den centrale del af byen fortættes. Området er i dag en del af et serviceområde i kommuneplanen. Anvendelsen af området ønskes ændret til boligformål med mulighed for at bygge etageboliger. I kommuneplanen udskilles området derfor i et nyt selvstændigt rammeområde til etageboliger.

I kommuneplanens rækkefølgeplan ændres området fra 2. til 1. prioritet med planlagt udbygning i 2016-19. Området ligger nær bymidten og 400 meter fra det kommende letbanestop Vestre Stationsvej. Udbygningen af området er derfor i overensstemmelse med kommuneplanens mål om at prioritere byudvikling i den udvidede bymidte og områder nær den kommende letbane højt.

Der er i dag et Park and Bike-anlæg på området, som er et tilbud til pendlere om omstigning fra bil til cykel. By- og Kulturforvaltningen arbejder på at genplacere anlægget. Udgifter relateret til denne genplacering på forventet 800.000 kr. finansieres af salgsprovenu.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.
- Hvorvidt planerne skal miljøvurderes er sket ud fra en screening af forholdene, jævnfør Lov om miljøvurdering af planer og programmer (lov nr. 425 af 18/5 2016).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan:

- Beslutte at vedtage planforslagene og sende dem i offentlig høring i minimum 8 uger.
- Beslutte at ændringsforslag fra By- og Kulturudvalget til planforslagene indarbejdes af forvaltningen inden byrådsbehandlingen. Alternativt kan planforslagene med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen inden byrådsbehandlingen.
- Beslutte ikke at vedtage planforslagene til offentliggørelse.

Text

Flere indbyggere i Odense

Lokalplanforslaget giver mulighed for opførelse af boliger, der bidrager til byrådets ambition om at skabe en levende, tæt storby.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Forslag til kommuneplantillæg nr. 36 - Rugårdsvej 33y

Forslag til lokalplan 0-852 Rugårdsvej 33y

Rugårdsvej33y_hvidbog og høringssvar

Punkt 10: Nyt boligområde Gartnerbyen. Forslag til kommuneplantillæg nr. 16 og forslag til lokalplan nr. 8-811 til offentliggørelse

01.02.05-P00-6-16

Resume

Sagen var forelagt på By- og Kulturudvalgets møde den 16/5 2017 som beslutningssag. Udvalget behandlede sagen som en drøftelsessag, hvorfor sagen forelægges på ny som beslutningssag.

Forslag til kommuneplantillæg nr. 16 og forslag til lokalplan nr. 8-811 for Gartnerbyen er udarbejdet for at realisere ønsket om at udvikle en ny bydel – Gartnerbyen - med erhverv, butikker, rekreative arealer og boliger på den tidligere GASA-grund ved Middelfartvej/Lavsenvænget i Bolbro.

Lokalplanforslaget omhandler en overordnet rammelokalplan for hele området, som konkret er opdelt i to. Her kan område 1 bebygges umiddelbart, hvorimod der skal udarbejdes en ny lokalplan for område 2, før den del kan udbygges.

Forslag til lokalplan og kommuneplantillæg forelægges til beslutning før den lovpligtige offentlighedsfase i 8 uger.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at forslag til kommuneplantillæg nr. 16 og forslag til lokalplan nr. 8-811 Gartnerbyen, boliger, service og erhverv offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

By- og Kulturudvalget besluttede den 13/12 2016 at igangsætte planlægning for at omdanne den tidligere GASA-grund ved Middelfartvej/Lavsenvænget i Bolbro til en helt ny bydel med boliger, erhverv og service - Gartnerbyen. Der blev igangsat en forudgående høring i perioden 16/1 til 6/2 2017 for at indhente idéer og forslag til den kommende planlægning. I offentlighedsfasen blev der sammen med GASA Group og den kommende ejer H. Skjøde Knudsen A/S afholdt et velbesøgt borgermøde den 18/1 2017. I løbet af offentlighedsfasen indkom 11 høringssvar.

Høringssvarene indeholdt primært opmærksomhed på mangel på parkeringspladser i forbindelse med aktiviteterne i Odense Idrætspark samt en række bidrag til den kommende planlægning, herunder etablering af en parkeringskælder, en forbindelse henover jernbanen og flytning af Bolbro Bibliotek til området. Høringssvarene er noteret i forhold til lokalplanen og andre konkrete forslag er videresendt til rette myndighed eller den kommende ejer. Se vedlagte hvidbog for uddybning af de indkomne høringssvar.

Kommuneplantillæg

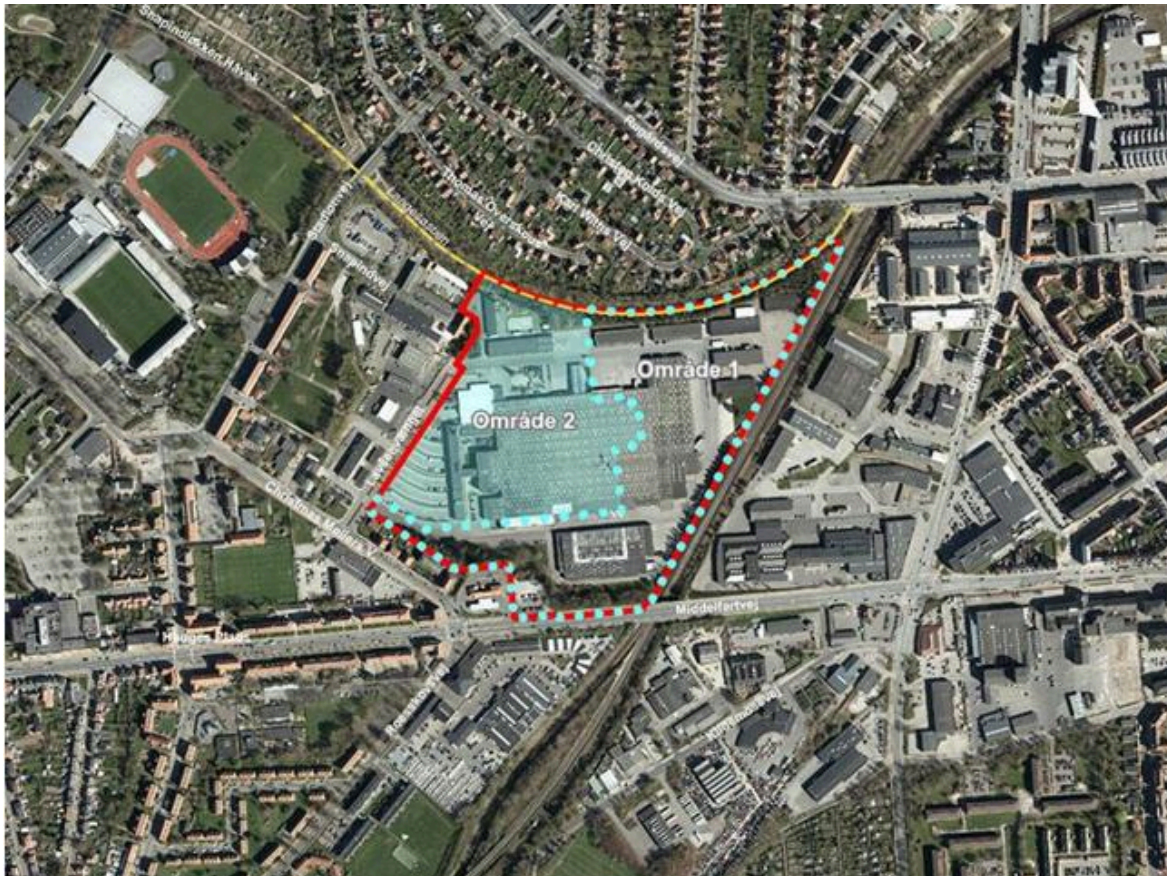
Da lokalplanforslaget ikke er i overensstemmelse med den eksisterende kommuneplan, ledsages lokalplanforslaget af et tillæg til kommuneplanen. Kommuneplantillægget indeholder følgende:

- Ændring af anvendelse i område 1 til henholdsvis centerformål, bolig- og serviceformål og boligformål
- Ændring af udbygningsmuligheden til 140.000 m² fra 90.000 m²
- Mulighed for at etablere 3.000 m² bruttoetageareal til butikformål

Lokalplanforslaget

På baggrund af offentlighedsfasen og i samarbejde med den nye ejer har By- og Kulturforvaltningen udarbejdet et forslag til lokalplan til Gartnerbyen. Lokalplanforslaget indeholder dels en såkaldt rammelokalplan for hele området, hvor der arbejdes med bebyggelse på ca. 140.000 m² og en byggeretsgivende lokalplan for område 1, hvor der for tiden arbejdes med bebyggelse på ca. 80.000 m². Der skal derfor udarbejdes en ny byggeretsgivende lokalplan for område 2 på et senere tidspunkt.

Se nedenstående oversigtkort.



Lokalplanforslagets overordnede elementer er:

- Sikre et grønt og attraktivt udtryk i den nye bydel, herunder udlæg til parker.
- Fastlægge omfang og placering af bebyggelserne.
- Sikre forskelligartede boligtyper og størrelser.
- Sikre kvalitative opholdsarealer.
- Regulere højder i bebyggelsen – højst mod Middelfartvej, lavest mod Langesøstien.
- Sikre variation i bebyggelsen.
- Give mulighed for et såkaldt ”lokalcenter” med mulighed for etablering af butikker.
- Sikre mulighed for nedrivning af eksisterende bygninger.
- Sikre et regnvandsbassin til håndtering af overfladevand.
- Sikre veje og stier i området og sammenhæng til omgivelserne.

Miljøvurdering og VVM

Planforslagene er screenet i henhold til miljøvurdering og VVM, og der er truffet afgørelse om, at planforslagene ikke vil påføre så væsentlige miljøpåvirkninger, at de skal miljøvurderes. Denne afgørelse offentliggøres sammen med planforslagene.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.
- Hvorvidt planen skal miljøvurderes er sket ud fra en screening af forholdene jf. lov om miljøvurdering af planer og programmer (lov nr. 425 af 18/05 2016).
- Anlæggene i området vurderes ikke at være omfattet af vurdering af visse offentlige og private anlægs virkning på miljøet (VVM) i medfør af lov om planlægning (bekendtgørelse nr. 1440 af 23/11 2016).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan:

- Beslutte at vedtage planforslagene og sende dem i offentlig høring i minimum 8 uger.
- Beslutte at ændringsforslag fra By- og Kulturudvalget til planforslagene indarbejdes af forvaltningen inden byrådsbehandlingen. Alternativt kan planforslagene med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen inden byrådsbehandlingen.
- Beslutte ikke at vedtage planforslagene til offentliggørelse.

Opfølgning på By- og Kulturudvalgets møde den 16/5 2017

By- og Kulturudvalget besluttede på mødet den 16/5 2017, at lokalplanen ikke skal fastsætte krav om saddeltage mod bytorvet og Middelfartvej. Derudover blev H. Skjøde Knudsen A/S bedt om at visualisere, hvilken pylon de påtænker at opføre ved bytorvet mod Middelfartvej for at se det i sammenhæng med det kommende byggeri. By- og Kulturforvaltningen har på baggrund af det indsendte materiale og i dialog med H. Skjøde Knudsen A/S vurderet, at lokalplanen giver mulighed for at opføre en pylon, som er højst 6 meter høj og 1,5 meter bred. Derudover er kravene til facadematerialer ændret, så det er muligt at anvende betonelementer, der er indfarvede, så de passer farvemæssigt til de øvrige materialer. I tilfælde af at der opføres hele overflader i beton, skal disse udføres med profilerede overflader for at sikre detaljering i facaden.

Videre forløb

Såfremt lokalplan og kommuneplantillæg godkendes, vil de komme i offentlig høring. Offentligheden vil i perioden den 26/6 – 22/8 2017 have mulighed for at kommentere og vurdere idéerne til planerne. I perioden vil der blive afholdt en række arrangementer og mulighed for dialog, som tilpasses, at der er tale om en sommerferieperiode.

Når offentlighedsperioden afsluttes samles de modtagne skriftlige kommentarer og behandles i en hvidbog, der forelægges politisk sammen med det endelige kommuneplantillæg og lokalplan. Dette vil forventeligt ske på byrådsmødet den 11/10 2017.

Det skal oplyses, at der sideløbende med planforslagene er dialog med den kommende og nuværende ejer omkring finansiering af infrastruktur og vejtilslutningsanlæg m.m. udenfor og i tilknytning til området.

Endeligt skal det for fuldkommenhedens skyld nævnes, at By- og Kulturudvalget henholdsvis byrådet tidligere har besluttet at tildele almene ungdomsboliger og familieboliger (fra de såkaldte to-partsmidler) til Gartnerbyen.

Text

Flere indbyggere i Odense

Den kommende bydel ligger ganske tæt på Odense bymidte og vil med et varieret udbud af boliger være attraktiv for alle aldersgrupper, unge, familier med børn og ældre. Området ligger tæt på to letbanestationer, og er forsynet med gode cykelstiforbindelser til by og natur, hvilket ifølge tilgængelig viden også øger et områdes attraktionsværdi væsentligt.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Hvidbog_Gartnerbyen 8-811_Foroffentlighed

Lokalplanforslag 8-811 Gartnerbyen

Kommuneplantillæg nr. 16 Gartnerbyen

Punkt 11: Finansiering af kystbeskyttelsesprojekter

04.18.00-A00-1-16

Resume

Nærværende sag har været behandlet som drøftelsessag af By- og Kulturudvalget den 7/3 2017.

Odense Kommune har i lighed med en række andre kommuner startet projekter op med henblik på etablering af stormflodssikring. Kommunerne fungerer i disse projekter som facilitator for at fremme projekternes gennemførelse, hvor grundejerne i de berørte områder er projektejere.

Projekter til stormflodssikring finansieres som udgangspunkt af de grundejere, som har direkte eller indirekte nytte af sikringen. Kystbeskyttelsesloven åbner dog også op for, at kommunerne kan yde støtte (medfinansiering) til de konkrete projekter til sikring mod stormflod.

Seden Strandby, hvor Odense Kommune p.t. er involveret i et projekt til sikring mod stormflod, har fremsat en forespørgsel om kommunal medfinansiering på 50 % af den samlede anlægsudgift på ca. 5.000.000 kr. for projektet. Det konkrete projekt vil udmønte sig i en forventet udgift på mellem ca. 8.000 kr. og ca. 50.000 kr. for de berørte grundejere afhængig af omfanget af den beskyttelse grundejerne opnår. Samtidig vil samme grundejere kunne forventes at blive begunstiget med værdistigninger på deres ejendomme, få bedre forsikringsvilkår og opnå en generel tryghed omkring sikring af deres ejendom ved gennemførelse af stormflodssikringen.

Dette er første af en række projekter til sikring mod stormflod, som ud fra lighedsprincippet bør stilles lige. Nuværende og kommende projekter estimeres til en samlet anlægsudgift på ca. 60 mio. kr., hvoraf den eventuelle kommunale medfinansiering, som følge af lighedsprincippet skal regnes. Med en periodisering af finansieringsbehovet vil en bevilling kunne spredes over en 4-årig eller længere periode.

De fysiske anlæg for stormflodssikring forankres, etableres og driftes efterfølgende af en juridisk enhed, et digelag, som er oprettet efter reglerne i kystbeskyttelsesloven. Finansiering af projektet sker ved optagelse af et lån af digelaget. Kommunen har mulighed for at stille kommunal garanti for lån til etablering af kystbeskyttelse, en garantistillelse som ikke påvirker den kommunale låneramme. Den forventede samlede garantistillelse kan blive på op til ca. 60 mio. kr.

På grund af den igangværende budgetproces, ønsker forvaltningen ikke at anmode om en forhåndsprioritering af budgetmidler, hvorfor anmodningen om kommunal medfinansiering indstilles til afslag. Ydermere finder forvaltningen, at der er tale om forholdsvis beskedne udgifter, som grundejerne skal egenfinansiere sammenholdt med den nytte de opnår.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Med henvisning til den igangværende budgetproces meddeles afslag til, at Odense Kommune vil bevillige midler til at yde kommunal medfinansiering af projekter til sikring mod stormflod ud over den lovpligtige grundejerforpligtelse.
2. Odense Kommune vil stille kommunal garanti for lån til digelag til etablering af stormflodssikring.

Beslutning

Udvalgsmedlem Lars Havelund stiller følgende ændringsforslag til indstillingens punkt 1:

Odense Kommune vil yde kommunal medfinansiering af projekter til sikring mod stormflod ud over den lovpligtige grundejerforpligtelse. Medfinansieringen sker fra By- og Kulturudvalgets anlægsramme.

Udvalgsmedlem Lars Havelund stemmer for ændringsforslaget.

Udvalgsmedlemmerne Anker Boye, Anders W. Berthelsen, Brian Dybro, Per Berga Rasmussen og Pernille Bendixen stemmer imod.

Ændringsforslaget bortfalder dermed.

Derefter stemte udvalget om indstillingen.

Udvalgsmedlem Lars Havelund stemte imod indstillingens punkt 1.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Rådmand Jane Jegind deltog ikke i behandlingen af dette punkt grundet inhabilitet.

Sagsfremstilling

Odense Kommune vedtog i 2015 en Risikostyringsplan for Odense Fjord. Med Risikostyringsplanen peges der på konkrete udsatte områder, hvor der skal arbejdes for at fremme og etablere sikring mod stormflod for at beskytte mennesker og ejendom mod oversvømmelser f.eks. i form af diger.

Odense Kommune er som en række andre danske kommuner nu i gang med konkrete projekter til sikring mod stormflod. Det sker aktuelt i Seden Strandby og ved Færgevej, hvor der arbejdes for etablering af diger. Kommunens rolle i dette arbejde består i at understøtte og facilitere projekterne, da det er de lokale grundejere, som er projektejerne - et ansvar som efterfølgende forankres i et lokalt digelag.

Grundejerforpligtelse

Kystbeskyttelsesloven fastslår, at formålet med kystbeskyttelsesforanstaltninger er at beskytte mennesker og ejendom mod nedbrydning fra havet, men der skal også tages hensyn til økonomiske og miljømæssige forhold. Det fremgår af Kystbeskyttelseslovens § 5, stk. 3, at "Bidrag kan pålægges grundejere, der opnår beskyttelse ved foranstaltningen, eller som i øvrigt opnår en fordel derved. Det enkelte bidrags størrelse fastsættes af kommunalbestyrelsen."

Fordeling af omkostninger, og hvad grundejere, kommunen og de enkelte parter skal bidrage med, er ikke forudbestemt. Kystbeskyttelsesloven fastlægger, at det som udgangspunkt er de grundejere, der har direkte nytte af beskyttelsen, som skal betale for den nødvendige kystbeskyttelse (stormflodssikring). Det vil sige de grundejere, hvis bolig og grund bliver sikret af stormflodssikringen mod vandindtrængning. Kystbeskyttelsesloven begrænser imidlertid ikke kredsen af private ejendomsjere, der kan pålægges bidragspligt, til ejerne af de direkte beskyttede ejendomme. Den medtager også ejendomme, som i øvrigt opnår en fordel ved foranstaltningen (har indirekte nytte), f.eks. får sikret tilgængelighed til ens ejendom, adgang til kysten mv.

Odense Kommune vil, som eventuel grundejer, på lige fod med private grundejere skulle bidrage økonomisk til stormflodssikringen. I de to aktuelle projekter i Seden Strandby og Færgevej vil Odense Kommune som grundejer blive forpligtet i begrænset omfang, men der kan fremadrettet komme projekter, hvor kommunen i højere grad kan blive forpligtet økonomisk som grundejer.

Kommunal medfinansiering

Kystbeskyttelseslovens § 9a, stk. 2 åbner op for, at kommunen kan bidrage med et beløb (medfinansiering), selvom kommunen ikke er grundejer eller opnår nytte af projektet. Med denne hjemmel i kystbeskyttelsesloven kan kommunen yde støtte til kystsikring i det omfang, som kommunen ønsker at støtte projektet, uden at spørgsmålet vurderes efter kommunalfuldmagtsreglerne (ulovlig støtte til enkeltpersoner).

Det er kommunalbestyrelsen, der træffer beslutning om, hvorledes et projekt til sikring mod stormflod samlet skal finansieres, hvor udgiftsfordelingen fastlægges via en fordelingsnøgle. Fordelingsnøglen kan fastlægges ud fra forskellige saglige principper om, f.eks. bygninger og grundarealers højdekote, nærhed til kysten, om der ydes kommunal medfinansiering mv.

Finansieringen og dermed fordelingsnøglen kan sammensættes på mange måder, hvilket betyder, at der i praksis er stor forskel på, hvordan stormflodssikringen finansieres.

Finansiering – veje og infrastruktur

Ud over bidrag som traditionel grund-/ejendomsjer, skal nytteværdien for kommunale veje og infrastruktur også værdisættes således, at der er en sammenhæng mellem de eventuelle omkostninger og skadevirkninger, en stormflod vil kunne have, og det bidrag kommunen skal yde for at få beskyttet sine veje. Veje kan i et vist omfang godt tåle at blive oversvømmet, hvorfor en sikring af vejnettet er af mindre betydning. Dog kan visse veje have funktioner af større og mindre betydning, f.eks. redningsveje mv., hvorfor der kan argumenteres for en differentieret værdisætning af de enkelte veje.

Der er på udvalgs møde den 7/3 2017 redegjort for model for værdisætning af offentlige veje i forbindelse med etablering af sikring mod stormflod.

Odenses finansieringsmodel

Der anmodes om en generel stillingtagen til kommunal medfinansiering af projekter til sikring mod stormflod i Odense Kommune. Til illustration benyttes projektet i Seden Strandby som case.

Case – Digeprojekt i Seden Strandby

I Seden Strandby har grundejerforeningen nedsat en digegruppe, som By- og Kulturforvaltningen samarbejder med omkring projektet til sikring mod stormflod. Digegruppen har noteret sig, at nogle kommuner yder stor støtte (medfinansiering) til finansiering af lignende projekter. Støtte som rækker langt ud over den kommunale nytte og grundejerforpligtelse.

Digegruppen har derfor henvendt sig til By- og Kulturudvalget og anmodet om, at Odense Kommune medvirker til medfinansiering på 50 % af stormflodssikringen af Seden Strandby i lighed med, hvad man politisk har besluttet i Roskilde Kommune for et konkret projekt. Det skal bemærkes, at i Slagelse Kommune har man derimod valgt en traditionel tilgang, hvor kommunen kun betaler det pligtmæssige grundejerbidrag i henhold til kystbeskyttelsesloven.

Det konkrete projekt i Seden Strandby forventes at få en samlet anlægssum på ca. 5.000.000 kr. inkl. moms.

Specifikt for projektet i Seden Strandby skal bemærkes, at det suppleres af et naturprojekt øst for Seden Strandby, som vil sikre Seden Strandby mod oversvømmelse fra østsiden med tilbagetrukne diger. Odense Kommune har fået støtte fra Miljø- og Fødevareministeriet til naturprojektet, som vil give mere natur til området samtidig med, at det gør digeløsningen for Seden Strandby ca. 1 mio. kr. billigere (uden naturprojektet ville sikringen af Seden Strandby have en samlet anlægssum på ca. 6 mio. kr.). Etableringen af det østlige dige gennemføres som et selvstændigt projekt, hvor Odense Kommune står for projektstyringen og restfinansieringen.

Med den nuværende fordelingsnøgle (er ikke endeligt fastlagt endnu) for projektet, bliver der taget udgangspunkt i et fællesbidrag for alle involverede grundejere i området, og et ejendomsbidrag ud fra boligens kote, hvis beboelsen bliver sikret. Fordelingsnøglen bevirker, at det endelige bidrag for grundejerne i området bliver på mellem ca. 8.000 kr. og ca. 50.000 kr., som kan afvikles kontant eller afdrages over 25 år, hvilket vil give grundejerne en månedlig udgift på mellem ca. 40 kr. og ca. 250 kr. over 25 år.

Den kommunale grundejerforpligtelse består i Seden Strandby alene af de kommunale veje, og værdisættes ud fra den vedtagne model til ca. 100.000 kr., idet Odense Kommune ikke råder over grunde eller ejendom i området. Dette bidrag har en beskeden betydning for den konkrete udgiftsfordeling for Seden Strandby med et samlet budget på ca. 5.000.000 kr. Dertil kommer, at forsyningsselskaberne i området (VandCenter Syd og NEF Strøm A/S) vil bidrage med samlet ca. 200.000 kr. for sikring af deres installationer.

Med fradrag af det pligtmæssige grundejerbidrag fra Odense Kommune og bidraget fra forsyningsselskaberne, vil den anmodede kommunale medfinansiering på 50 % bevirke et kommunalt tilskud på ca. 2.350.000 kr. til det konkrete projekt for Seden Strandby, hvilket kræver en særskilt bevilling. En kommunal medfinansiering vil nedbringe grundejernes bidrag forholdsmæssigt med 50 %, det vil sige til en grundejerforpligtelse på mellem ca. 4.000 kr. og ca. 25.000 kr., som kan afvikles kontant eller afdrages over 25 år, hvilket vil give grundejerne en månedlig udgift på mellem ca. 20 kr. og ca. 125 kr. over 25 år.

Med afsæt i denne case for Seden Strandby er det vigtigt at være opmærksom på, at den kommunale støtte til kystbeskyttelsesprojekter (medfinansieringen), når man ser bort fra den lovpligtige grundejerforpligtelse, som følge af lighedsprincippet fra projekt til projekt skal være ens. Det vil sige, beslutter kommunen i et projekt at yde f.eks. 25 % i medfinansiering, så skal samme støtte gives til andre sammenlignelige projekter. Det er derfor afgørende, at eventuelt begunstigede projekter sidestilles og får samme vilkår.

Odense Kommune er p.t. kun blevet mødt med en konkret forespørgsel om kommunal medfinansiering fra digegruppen i Seden Strandby, men kommunen vil ganske givet fremadrettet blive mødt med ønsker fra andre berørte grundejere om kommunal medfinansiering til økonomisk understøttelse af stormflodssikringen. Det skal i den forbindelse nævnes, at de sikrede grundejere ved gennemførelse af projekter til sikring mod stormflod vil blive begunstiget med værdistigninger på deres ejendomme, få bedre forsikringsvilkår og opnå en generel tryghed omkring sikring af deres ejendom.

Det er By- og Kulturforvaltningens estimat, at samtlige nuværende og kommende lokale projekter til sikring af ejendomme og værdier i Odense Kommune til en højde på kote 2,4-2,5 meter samlet vil kunne beløbe sig til en udgift på ca. 60 mio. kr. (inkl. moms). Heraf går ca. 40 mio. kr. til en eventuel sluse ved Stige Ø, som vil kunne sikre hele Odense Havn, Fynsværket mv. Ønskes der ikke etableret en sluse ved Stige Ø, estimeres de lokale løsninger til sikring af samme områder med diger, hævnning af kaj anlæg i Odense Havn mv. at beløbe sig til en samlet udgift på ca. 90 mio. kr. (inkl. moms).

De angivne estimater på en samlet anlægsøkonomi for projekter til sikring mod stormflod i Odense er forbundet med en betydelig usikkerhed, da det på nuværende tidspunkt kun er projekterne for Seden Strandby og Færgevej, som er på et stadie, hvor anlægsudgiften kendes med en betydelig sikkerhed. Det er ud fra den estimerede økonomi forventningen, at der opnås den samlede mest fordelagtige anlægsøkonomi med en sluseløsning ved Stige Ø, hvorfor denne estimerede økonomi lægges til grund i nedenstående beregninger. Det skal bemærkes, at der ikke er truffet nogen beslutning om, om der skal etableres en sluse eller ej, da der afventer et afklaringsarbejde, hvor bl.a. Odense Havn skal inddrages som en vigtig part.

By- og Kulturforvaltningen har til budget 2018-21 indgivet et anlægsønske til stormflodssikring af Odense Fjord med afsæt i den samlede estimerede anlægsøkonomi og det konkrete ønske om 50 % kommunal medfinansiering, hvilket har udmøntet sig i et samlet anlægsønske på 30 mio. kr.

Til By- og Kulturudvalgets vurdering af størrelsesordenen af en eventuel kommunal medfinansiering på forskellige niveauer er udarbejdet nedenstående skema, hvor en eventuel sluseløsning er økonomisk isoleret:

(Beløb i mio. kr.)	0 % komm. medfinansiering	25 % komm. medfinansiering	50 % komm. medfinansiering	75 % komm. medfinansiering	Samlet projekt økonomi
Lokale digeløsninger ekskl. sluse	0	5	10	15	20
Sluse v. Stige Ø	0	10	20	30	40
Total	0	15	30	45	60

Hvis der ønskes medvirken til kommunal medfinansiering, er det By- og Kulturforvaltningens vurdering, at den bevilligede medfinansiering også dækker over en eventuel kommunal grundejerforpligtelse (som ejendomsejer og/eller vejejer), således den samlede kommunale økonomiske forpligtelse i konkrete projekter ikke vil kunne overstige den kommunale medfinansiering, der søges tilsagn om. Ligeledes vil en eventuel medfinansiering alene være udtryk for den kommunale økonomiske forpligtelse i forbindelse med etableringen af den fysiske sikring mod stormflod, men ikke for det efterfølgende driftsansvar, hvor kommunen alene kan forpligte sig i det omfang, den har grundejerforpligtelse (som ejendomsejer og/eller vejejer).

I forbindelse med en eventuel kommunal medfinansiering er det vigtigt at holde sig for øje, at finansieringsbehovet vil fordele sig over en længere årrække, idet hovedparten af projekterne end ikke er konkretiseret endnu. Ydermere er planlægningsfasen frem til realiseringen af de enkelte projekter oftest en længere proces. Konkret vurderes finansieringsbehovet for projektet i Seden Strandby tidligst at blive aktuelt i 2018.

Med udgangspunkt i en eventuel kommunal medfinansiering på 50 % (blot et tænkt eksempel) kunne en bevillingsmæssig periodisering se ud på følgende måde:

(Beløb i mio. kr.)	2018	2019	2020	2021	Samlet bevilling
Lokale digeløsninger ekskl. sluse	1,5	2,5	2,5	3,5	10
Sluse v. Stige Ø	0	0	10	10	20
Total	1,5	2,5	12,5	13,5	30

Ved en eventuel bevilling er det vigtigt at bemærke, at periodiseringen såvel som finansieringsbehovet er forbundet med en betydelig usikkerhed, hvorfor en budgetmæssig adgang til overførsel vil være nødvendig.

På grund af den igangværende budgetproces, hvor der først vil komme politiske drøftelser og beslutninger senere på året, ønsker forvaltningen på nuværende tidspunkt af respekt for budgetprocessen ikke at anmode om en forhåndsprioritering af budgetmidler, hvorfor anmodningen om kommunal medfinansiering indstilles til afslag. Ydermere finder forvaltningen, at der er tale om forholdsvis beskedne udgifter, som grundejerne skal egenfinansiere, sammenholdt med den nytte de opnår ved etablering af stormflodssikringen.

Lånemuligheder

Kommunen er som beskrevet ovenfor facilitator på projekter til sikring mod stormflod, idet den egentlige projektejer er grundejerne, hvilket er fastlagt i kystbeskyttelsesloven.

Når projekter til sikring mod stormflod går fra idé- og projektfasen, og skal realiseres, bliver projektet forankret i en juridisk enhed, et digelag, som står for etableringen og den efterfølgende drift. Finansiering af projektet sker ved optagelse af et lån af digelaget.

Det følger af lånebekendtgørelsens § 3, stk. 2, nr. 3, at kommunen kan stille kommunal garanti for lån til digelag til kystbeskyttelsesforanstaltninger. En sådan garantistillelse påvirker ikke den kommunale låneramme, og vil samtidig give digelaget mulighed for at optage et 25-årigt lån i KommuneKredit på favorable vilkår. Denne låneadgang er således medvirkende til at give bidragyderne (borgerne) en så lav ydelse som mulig.

Text

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af byrådets otte Odensemål.

Økonomi

Odense Kommune kan som grundejer og vejejer have en økonomisk forpligtelse i kystbeskyttelsesprojekter, hvilket kan variere fra projekt til projekt afhængig af omfang af kommunale ejendomme og vejarealer i det beskyttede område. Denne forpligtelse er obligatorisk, hvor Odense Kommune på lige fod med andre grundejere skal bidrage til finansieringen. Denne lovpligtige finansiering må sikres fra projekt til projekt med en konkret bevilling.

Eventuel kommunal medfinansiering, som beskrevet ovenfor, kræver ligeledes en bevilling af midler. Det vil dog, grundet lighedsprincippet, være nødvendigt at træffe beslutning om en samlet bevilling, og med et tilsagn om f.eks. 50 % kommunal medfinansiering, vil der skulle gives en samlet bevilling på ca. 30 mio. kr., som kan budgetteres over en årrække.

Odense Kommune påtager sig en økonomisk risiko ved garantien. Samlet vurderes risikoen dog begrænset, da der er bidragspligt til digelagets aktiviteter, som vil blive sikret gennem tinglysning inden for digelagets område. Kommunen har i henhold til Kystbeskyttelsesloven mulighed for at yde støtte til projektet, hvorfor kommunegarantien ydes uden at opkræve garantiprovision.

Kommunal garantistillelse til KommuneKredit for digelaget til optagelse af lån til kystbeskyttelsesforanstaltninger, vil ikke påvirke den kommunale låneramme, jf. lånebekendtgørelsens § 3, stk. 2, nr. 3.

Punkt 12: Lukket:

15.00.00-G01-328-17

Punkt 13: Tillæg nr. 4 til spildevandsplan - Erhvervsområde i Højme

06.00.00-P16-1-17

Resume

Med dette forslag til tillæg til spildevandsplanen inddrages et eksisterende landbrugsområde i kloakopland som separatkloakeret.

Spildevandet fra området vil blive afledt til Ejby Mølle Renseanlæg. Regnvandet renses og forsinkes i nyt regnvandsbassin og udledes herfra via eksisterende regnvandsledning til Odense Å.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forslag til tillæg nr. 4 til spildevandsplan 2011-2022 vedtages til offentliggørelse i 8 uger i henhold til miljøbeskyttelseslovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Forslag til tillæg nr. 4 til spildevandsplanen er foranlediget af et ønske om at udvide de vestlige erhvervsområder i Odense ved den Fynske Motorvej. Området anvendes i dag hovedsageligt til landbrugsdrift, og er ikke omfattet af spildevandsplanen.

Tillægget giver det juridiske grundlag til at stille krav om tilslutning af både spildevand og regnvand til VandCenter Syds afløbssystemer, samt at kunne tinglyse de servitutter, der giver VandCenter Syd adgang til etablering, drift og vedligehold af ledninger, brønde, bygværker mv. i området.

Fremtidige forhold

Det samlede område vil blive udlagt som separatkloakeret, og dermed bliver det VandCenter Syd, som står for håndteringen af både spildevand og regnvand.

Spildevand

Spildevandet vil blive afledt til Ejby Mølle Renseanlæg. Den øgede spildevandsmængde vil kunne indeholdes i renselanlæggets godkendte kapacitet.

Regnvand

VandCenter Syd etablerer en regnvandsledning fra erhvervsområdet og under den Fynske Motorvej til et nyt regnvandsbassin, der etableres nord for motorvejen. Regnvandsbassinet vil både rense og forsinke regnvandet, før det tilsluttes VandCenter Syds eksisterende regnvandsledning i området og udledes via et eksisterende regnvandsudløb til Odense Å. Den øgede udledning af regnvand til Odense Å vil kunne indeholdes i den gældende udledningstilladelse for udløbet.

Klimatilpasning

Den regnvandsledning, der skal aflede regnvand fra erhvervsområdet til regnvandsbassinet, vil alene blive dimensioneret til at kunne håndtere en 5-års regnhændelse, svarende til de servicemål, der er beskrevet i spildevandsplan 2011-2022. Ved ekstremregn vil også dette regnvand skulle ud af erhvervsområdet via denne ledning, og det anbefales derfor, at klimatilpasse området til at kunne håndtere ekstremregn svarende til en 100-års hændelse, så der ikke sker skader på bygninger og andre materielle værdier i erhvervsområdet.

Afløbet fra regnvandsbassinet vil blive etableret, så der ikke er risiko for oversvømmelser nedstrøms i afløbssystemet som følge af mertilledningen af regnvand. Desuden vil der blive etableret en vold vest for regnvandsbassinet for sikring af et eksisterende boligområde mod eventuelle oversvømmelser fra bassinet.

Text

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af byrådets otte Odensemål.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Højme tillæg nr 4

Punkt 14: Tillæg nr. 5 til spildevandsplan - Gartnerbyen

06.00.00-P16-2-17

Resume

Med dette tillæg til spildevandsplanen ændres et eksisterende fælleskloakeret område i Bolbro (det tidligere GASA) til fremover at være separatkloakeret.

Spildevandet fra området vil - som hidtil - blive afledt til Nordvest Renseanlæg. Regnvandet fra området afledes i dag også til Nordvest Renseanlæg, men vil fremover blive udledt direkte til Bolbro Rende efter forudgående rensning og forsinkelse i et regnvandsbassin.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forslag til tillæg nr. 5 til spildevandsplan 2011-2022 vedtages til offentliggørelse i 8 uger i henhold til miljøbeskyttelseslovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Det tidligere erhvervsområde (GASA) skal fremover omdannes til et nyt bykvarter med blandet erhverv, bolig og service. Denne omdannelse giver en unik mulighed for at ændre kloaklandet fra at være fælleskloakeret i dag til fremover at være separatkloakeret.

I dag bidrager GASA-grunden væsentligt til regnafstrømningen til fælleskloakken med utilsigtede påvirkninger af kloaksystemet samt oversvømmelser af terræn og overløb af regnvand opspædet med spildevand til Bolbro Rende til følge. Disse påvirkninger kan mindskes betydeligt ved at separatkloakere GASA-grunden.

Fremtidige forhold

Det samlede område vil fremover blive udlagt som separatkloakeret, og dermed er det VandCenter Syd, som skal stå for håndteringen af både spildevand og regnvand.

Spildevand

Spildevandet vil, ligesom det sker i dag, blive afledt til Nordvest Renseanlæg. Ændringen af området fra erhverv til blandet erhverv-, bolig- og serviceområde vil betyde en øget spildevandsmængde til renseanlægget. Den øgede spildevandsmængde vil dog kunne indeholdes i renseanlæggets godkendte kapacitet.

Regnvand

Regnvand fra området vil fremover blive rensset og forsinket i regnvandsbassiner - rensningen i et bassin inden for området, svarende til et areal på ca. 3.500 m², og forsinkelsen i en grøft (spildevandsteknisk anlæg) langs med Langesøstien nord for området, svarende til et areal på ca. 9.000 m². By- og Kulturforvaltningen meddeler tilladelse til udledning af regnvandet til Bolbro Rende til VandCenter Syd på nærmere angivne vilkår.

Ved separatkloakeringen reduceres mængden af regnvand opspædet med spildevand, der afledes til Bolbro Rende, med ca. 25 %, svarende til ca. 10.000 m³ pr. år.

Klimatilpasning

Det anbefales, at området klimatilpasses til en 100 års regn (regn der statistisk set sker hvert 100. år), svarende til, at der ved ekstremregnhændelser mindre end en 100 års regn ikke sker skader på bygninger og andre materielle værdier. By- og Kulturforvaltningen og VandCenter Syd er i dialog med bygherre om, hvordan klimatilpasningen kan ske.

Text

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af byrådets otte Odensemål.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Gartnerbyen tillæg nr 5

Punkt 15: Boliger ved Vibelundvej i Højstrup. Forudgående høring for ændring af kommuneplanen

01.02.05-P16-205-17

Resume

En privat investor ønsker at omdanne området ved Vibelundvej til et nyt lokalområde med et bredt udbud af boligtyper, aktiviteter og tilbud til alle mennesker på tværs af generationer og livsfaser samt et specialplejehjem. Omdannelsen af området sker i samarbejde med OK-Fonden, og er en viderebearbejdning af projektet "Byen for Livet", som er tænkt som en ny bydel for mennesker ramt af demens. Helt særligt skal området muliggøre boligtyper til demensramte og deres pårørende, der i sygdomsforløbet tidlige stadier er med til at understøtte en så normal hverdag som muligt for beboerne.

For at muliggøre plejehjem skal områdets anvendelse ændres fra boligformål til bolig-serviceformål. Da ændringen af områdets anvendelse er en væsentlig ændring, skal forslaget i minimum 14 dages forudgående offentlig høring med indkaldelse af idéer, forslag og kommentarer til den forestående planlægning.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender igangsættelse af en forudgående høring på 14 dage med indkaldelse af idéer og forslag.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Et areal, der tidligere har tilhørt forsvaret og nu ejes af en privat investor, ønskes omdannet. I samarbejde med OK-Fonden ønsker investor at omdanne området ved Vibelundvej til et helt nyt lokalområde med boliger, erhverv og service, blandt andet særlige boligtyper til demensramte og deres pårørende.

Området er i Kommuneplan 2016-2028 udlagt til boligområde i byzone og er udpeget til byomdannelsesområde.

Området er cirka 77.000 m² stort og ligger i overgangsområdet mellem by og land i Højstrup. Fra 2020 vil der være letbanestop i gåafstand fra området.

Der planlægges for et varieret område med flere funktioner og med boliger for alle - unge, børnefamilier og ældre, hvilket er i overensstemmelse med kommuneplanens intentioner for området.

Da der er tale om en større boligudbygning, vil området også indeholde en lokalpark.

Området kan som 1. prioritet ifølge rækkefølgeplanen udbygges i perioden 2016 og frem.

Byomdannelsen, herunder etablering af servicefunktioner som plejehjem, forudsætter, at der udarbejdes et tillæg til kommuneplanen.



Lovgrundlag og proces

Der er tale om et helt nyt lokalområde, hvorfor den kommende planlægning vil omfatte følgende:

- En helhedsplan for hele lokalområdet.
- Et kommuneplantillæg for omdannelsen.
- En ny lokalplan for området.

Bygherres rådgivere har udarbejdet en projektbeskrivelse, der indeholder en lang række principper for den overordnede disponering af lokalområdet.

Denne projektbeskrivelse vil danne udgangspunkt for det videre arbejde frem mod en helhedsplan, det vil sige en plan for disponering af grunden i forhold til en helt overordnet hovedidé, der knytter an til omliggende områder, og som giver en indre sammenhæng og identitet i området. Der skal særligt sikres blandede funktioner og varierede boligtyper, vurderes på omfang og placering af nyt boligbyggeri, sikres grønne og rekreative kvaliteter, målrettet borgere i området, gode bolig- og byrumskvaliteter og sammenhængende sti-/vejstrukturer med variation i udtryk og udformning – inde i området, såvel som ud/ind af området.

Ændringen af kommuneplanen forudsætter en forudgående offentlig høring i minimum 2 uger, hvor kommunen indhenter idéer, forslag og kommentarer til den forestående planlægning.

Der vil blive planlagt et borgermøde sammen med investor, med henblik på at skabe offentlighed omkring det nye lokalområde. Borgermødet vil blive afholdt i forbindelse med denne forudgående høring.

Efter den forudgående offentlige høring vil høringssvarene blive forsøgt indarbejdet i udarbejdelsen af forslag til kommuneplantillæg og lokalplanforslag til offentliggørelse.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at igangsætte en forudgående høring på to uger, for ændring af kommuneplanens anvendelsesbestemmelser fra bolig til bolig-service i henhold til planloven.
- Vælge ikke at igangsætte en forudgående høring.

Text

Flere indbyggere i Odense

Området ligger mellem by og natur og vil med et varieret udbud af boliger være attraktivt for alle aldersgrupper, unge, familier med børn og ældre.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Der ønskes med projektet at give mulighed for forskellige typer af bofællesskaber herunder aldersintegrerede bofællesskaber.

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Et af målene med projektet er at øge livskvaliteten for mennesker ramt af demens og deres pårørende. Med projektet sigtes der mod at styrke borgernes evne til at klare hverdagen med eksempelvis overgangsboliger, hvor den demensramte, som er i sygdommens tidlige stadier sammen med deres pårørende, fortsat kan have en hverdag sammen med minimal hjælp udefra.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 16: Indstillinger til Den Fynske Kulturpris 2017

20.00.00-G01-62-17

Resume

Kulturregion Fyn gentager i 2017 traditionen med kåringen af årets bedste fynske kulturbegivenhed/værk. Kulturudvalgene i de kommuner, som er med i Kulturregion Fyn udvælger en eller to lokale værker og/eller kulturbegivenheder, som de indstiller til Den Fynske Kulturpris.

Der nedsættes en fagjury, der vurderer de indstillede værker/kulturbegivenheder, og som udpeger hvilke fem kandidater, der skal udgøre det endelige slutfelt.

Vinderen og hermed også den fynske kultur bliver fejret ved en festligholdelse i Helios i Faaborg mandag den 13/11 2017. Med Den Fynske Kulturpris følger 75.000 kr.

Indstillingerne skal foretages med udgangspunkt i en række kriterier. Overordnet skal kulturbegivenheden/værket være afviklet i perioden 1/5 2016 til og med 1/5 2017.

Forslag til mulige indstillinger fremsendes fortroligt til udvalgets medlemmer forud for mødets afholdelse.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget udvælger 2 kandidater fra Odense, som indstilles til at modtage den Fynske Kulturpris 2017.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen og har udvalgt 2 kandidater, som indstilles til at modtage den Fynske Kulturpris 2017.

Sagsfremstilling

Indstillinger til Den Fynske Kulturpris 2017

Der er mange grunde til at fejre den fynske kultur. Derfor stiftede Kulturregion Fyn i 2010 Den Fynske Kulturpris med det formål, at synliggøre og hædre det fynske kulturliv og de fynske kulturaktører.

Tidligere vindere af Den Fynske Kulturpris er:

- 2011: Udstillingen Lyset og Leret, Danmarks Keramikmuseum Grimmerhus, Middelfart Kommune
- 2012: Phono no. 11, PHONO, Odense Kommune
- 2013: Carl Nielsen Master Class, Assens Kommune
- 2014: Statsministeren af BaggårdTeatret, Svendborg Kommune
- 2015: Debatudstilling Fattigdom på tværs, Forsorgsmuseet, Svendborg Kommune
- 2016: Teaterkoncerten CARL af BaggårdTeatret, Svendborg Kommune og Faaborg-Midtfyn Kommune

De ni fynske kommuner skal via deres kulturudvalg indstille 1 eller 2 kandidater hver til prisen. De i alt op til 18 kandidater vurderes af en fagjury, der udpeger 5 nominerede, hvorefter den politiske styregruppe i Kulturregion Fyn udvælger den endelige vinder. Den endelige vinder offentliggøres og modtager prisen på 75.000 kr. ved kulturprisfesten, som i år afholdes i Helios i Faaborg mandag den 13/11 2017.

By- og Kulturudvalget skal udvælge to kandidater fra Odense indenfor følgende kriterier:

1. En kulturbegivenhed, der har fundet sted i perioden 1/5 2016 til og med 1/5 2017.
2. Et værk, der er blevet udgivet/vist i perioden 1/5 2016 til og med 1/5 2017.

De kulturbegivenheder, der kan indstilles til kulturprisen, skal enten have fokus på kulturarvsformidling eller på de kunstneriske genrer: Billedkunst, litteratur, film, musik eller scenekunst.

En begivenhed med fokus på kulturarv kan f.eks. være en udstilling om en kulturhistorisk periode eller en begivenhed, der iscenesætter en historisk epoke.

En begivenhed med fokus på de kunstneriske genrer kan være en festival, en teater/danseforestilling, en kunstudstilling, en happening, en koncert eller en performance.

Med et værk menes et skønlitterært værk, et billedkunstværk, en film og/eller en musikudgivelse.

Kriterier for de indstillede kulturbegivenheder/værker:

De skal have:

- Betaget publikum.
- Appelleret til et bredt publikum.
- Haft en høj kunstnerisk kvalitet og/eller konceptuel kvalitet (f.eks. en unik idé, proces m.m.).
- Bibragt noget unikt inden for deres genre/kategori.
- Været med til at styrke den fynske kultur.

Hvad kan ikke indstilles til Den Fynske Kulturpris?

- Sport eller fritidsaktiviteter/begivenheder.
- Arkitektoniske værker/design.
- Personer.
- Kulturinstitutioner / kulturforeninger.

Eksempelvis kan man ikke indstille Syng Sydfyn som organisation, men derimod indstille en af Syng Sydfyns begivenheder. Man kan ikke indstille Brandts som kulturinstitution, men derimod en udstilling, der er blevet vist på Brandts.

Text

Flere indbyggere i Odense

Anerkendelsen og hædringen af det fynske kulturliv kan være medvirkende til at fastholde og tiltrække kunstnere og kulturudøvere til byen. Et rigt kunst- og kulturliv er afgørende for Odenses storbytransformation og for Odenses evne til at fastholde og tiltrække nye borgere.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Kultur danner fællesskaber. Kunst og kultur er det kit, der binder os sammen og forener os i fællesskaber, hvor vi oplever, deltager og skaber sammen. Fælles oplevelser styrker de mellem menneskelige relationer og følelsen af at høre til. Derfor skaber vi muligheden for, at alle odenseanere kan indgå i fællesskaber som publikum, deltager eller udøver omkring kunst og kultur.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 17: Ny Uddannelsespolitik

54.00.00-P22-1-17

Resume

En række interessenter og aktører har i foråret 2017 drøftet vision og mål for Odense som uddannelsesby. Økonomiudvalget fastlagde den 9/5 2017 vision og mål for Odenses nye uddannelsespolitik. Med udgangspunkt heri samt i tilkendegivelserne fra forårets drøftelser er et udkast til uddannelsespolitik udarbejdet.

I juni 2017 er planlagt, at kerneaktører drøfter dels udkast til politik, dels mulige veje for udmøntning af politikken til initiativer og handlinger. Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget samt By- og Kulturudvalget anses for at være kerneaktører i udmøntningen af politikken, og de tre udvalg præsenteres derfor for første udkast til en nye uddannelsespolitik for Odense.

Det foreslås, at de tre udvalg drøfter udkastet til uddannelsespolitik samt mulige forslag til udmøntning af politikken.

Idet Økonomiudvalget har ønsket at drøfte udkast til uddannelsespolitik på deres møde den 31/5 2017, eftersendes bilag med udkast til uddannelsespolitikken. Eventuelle justeringer fra Økonomiudvalget vil således være indarbejdet før fremsendelse til udvalgene.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller i samarbejde med den tværgående styregruppe, at de respektive udvalg drøfter udkast til Odenses nye uddannelsespolitik, herunder forslag til udmøntning af politikken.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Lars Havelund deltog ikke i behandlingen i dette punkt.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget besluttede på Strategisk Dag den 23/11 2016, at der skulle igangsættes en involverende proces med det formål at formulere en vision og en fælles uddannelsespolitik for Odense. Odense Byråd bakkede på Kvartalsmødet den 30/1 2017 op om forslaget og intentionerne om at skabe en politik for hele byen i samarbejde med byens mange interessenter og aktører, herunder ungdomsuddannelser, videregående uddannelser, erhvervsliv og interesseorganisationer på uddannelsesområdet. Op mod 200 aktører har derfor i marts og april 2017, bl.a. på workshops den 22/3 2017 og den 4/4 2017, deltaget i drøftelser om vision og målsætninger for Odense som uddannelsesby.

Økonomiudvalget fastlagde den 9/5 2017 vision og mål for Odenses nye uddannelsespolitik og med udgangspunkt heri samt i tilkendegivelserne fra forårets drøftelser, er et udkast til uddannelsespolitik udarbejdet.

I juni 2017 er planlagt, at kerneaktører drøfter dels udkastet til politik, dels mulige veje for omsætning af politikken til initiativer og handlinger.

Intentionen hermed er, at de kerneaktører, som forventes at bære et hovedansvar for udmøntning og realisering af politikken i konkrete handlinger, også får en særlig indflydelse i udarbejdelsen af uddannelsespolitikken.

På den måde tænkes udarbejdelse af politik og overvejelser om udmøntning at gå hånd i hånd. Det forventes, at udmøntningen af politikken via relevante fora kan påbegyndes, så snart uddannelsespolitikken er vedtaget.

Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelse- og Socialudvalget samt By- og Kulturudvalget anses for at være kerneaktører i udmøntning af politikken. Det foreslås derfor, at de tre udvalg drøfter udkastet til uddannelsespolitik samt mulige forslag til udmøntning af politikken.

Videre proces

Udkast til uddannelsespolitik drøftes med en række kerneaktører i juni 2017. I den forbindelse fokuseres også på udmøntningen af politikken, og med hvilke roller og bidrag de respektive kerneaktører kan medvirke hertil.

Kerneaktører, der drøfter udkast til uddannelsespolitik i juni 2017:

- Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget samt By- og Kulturudvalget den 6/6 2017
- Uddannelsesforum den 8/6 2017
- Uddannelseskontaktforum
- Dialogforum den 9/6 2017
- Fynsk Erhverv + udvalgte virksomheder
- Skoleledermøder i Børn- og Ungeforvaltningen den 15/6 2017
- Beskæftigelses- og Socialforvaltningens lederkreds
- Miniworkshop for elever og studerende den 15/6 2017

Den 16/8 2017 behandler Økonomiudvalget et udkast til uddannelsespolitik, hvor bemærkningerne fra drøftelserne med kerneaktører i juni er indarbejdet. Herefter sendes udkastet i høring.

Den 4/10 2017 præsenteres Økonomiudvalget for høringssvar og forslag til endelig politik. Når Økonomiudvalget har vedtaget forslag til politik, sendes uddannelsespolitikken til vedtagelse i Odense Byråd den 1/11 2017.

Parallelt med processen for vedtagelse af uddannelsespolitikken etableres der en fælles tværgående organisering for udmøntning af politikken. Relevante kommunale fagområder samt etablerede partnerskaber og samarbejdsfora i byen involveres i drøftelser om fælles udmøntning af politikken.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Uddannelsespolitik UDKAST

Punkt 18: Budget 2018 - Administrativt bidrag herunder udvalgets takster

00.30.00-S00-14-17

Resume

By- og Kulturudvalget har på dagens møde fremsendt budgetbidrag vedrørende budget 2018 til Økonomiudvalget.

I forbindelse med budgetprocessen indgår desuden de faste budgetspecifikke leveringer "Anlægsbevillinger, der ønskes frigivet ved budgettets vedtagelse samt foreløbige takster".

Dette budgetbidrag er i lighed med tidligere år betegnet som et administrativt bidrag til budget 2018, og By- og Kulturforvaltningen har udarbejdet bidrag, som er vedlagt sagen.

Oversigt over anlægsbevillinger, der ønskes frigivet samtidig med budgetvedtagelse, jf. regler om "stjernemarkeringer i budgettet". I Odense Kommunes "Principper for Økonomistyring" er det fastlagt, at anlægsbevillinger med særlig markering i budgettet ("stjernemarkerede" anlægsbevillinger) kan frigives samtidig med budgettets vedtagelse.

By- og Kulturforvaltningen fremlægger oversigt over de rådighedsbeløb, der betragtes som værende frigivet i forbindelse med budgetvedtagelsen for 2018. (Bilag vedhæftet sagen).

By- og Kulturforvaltningen har gennemgået de takster, som hører under forvaltningen og har udarbejdet takstforslag til budget 2018. I oversigten er takstforslaget markeret med rødt, hvis der er ændringer i taksten i forhold til budget 2017. Det skal understreges, at takstjusteringerne primært er budgetneutrale og ikke medfører forøget provenu. (Bilag vedhæftet sagen).

Der er sket justeringer på følgende områder:

Taxaområdet - ifølge bekendtgørelse om taxikørsel reguleres takster én gang årligt.

Administrationsgebyr på Udlejningsområdet samt sagsbehandlingsgebyr for Huslejenævnet og Beboerklagenævnet.

På Fritid og Kulturområdet er der sket justeringer i taksten vedrørende Rosenbækhuset.

Mobil i Odense - taksten for delvis betaling for kørsel til demens samt kørsel til træning efter serviceloven stiger.

Udgåede takster:

Takster på Odense Bys Museer. Museerne forventes at overgå til selvejende institution primo 2018.

Bilag

BKU takster 2018

Anlægsoversigt (inkl. stjernemarkering) Budget 2018 BKU 6-6-2017

Punkt 19: Orientering om mulighed for udpegning af Nonnebakken som verdenskulturarv – UNESCO World Heritage

20.00.00-G01-66-17

Resume

Listen over verdenskulturarv rummer de væsentligste og mest besøgte kulturarvsområder i verden. Listen administreres af FN-organet UNESCO og har til formål ”at udpege og søge at bevare den kultur- og naturarv, der har betydning for alle mennesker i verden”. I Danmark er der i alt fem udpegninger til verdenskulturarv:

- Christiansfeld
- Jelling Monumenterne
- Kronborg Slot
- Parforcejagtlandskaberne i Nordsjælland
- Roskilde Domkirke

På Nonnebakken i Odense centrum ligger en af de danske trelleborge fra vikingetiden. Vikingeborgen Nonnebakken inddrages aktuelt i et nationalt koordineret arbejde med at forberede en fælles ansøgning til UNESCO, hvor alle de danske trelleborge fra vikingetiden udpeges som samlet gruppe til verdenskulturarv.

Kulturministeren har i januar 2017 godkendt en indstilling fra Slots- og Kulturstyrelsen, hvori de fem danske trelleborge foreslås optaget på UNESCOs tentativliste. Efter mindst 1 år på denne liste kan der indsendes en egentlig ansøgning til udpegning som verdenskulturarv.

Med henblik på at vikingeborgen Nonnebakken kan indgå i en fælles dansk ansøgning med de øvrige trelleborge i Danmark, igangsættes nu et forberedende arbejde. En samlet dansk ansøgning forventes at kunne indsendes inden 1/2 2019. Odense Kommunes eventuelle bidrag til denne ansøgning forelægges til politisk godkendelse forud.

Ringborgen på Nonnebakken i Odense centrum
De 5 trelleborge i Danmark udgøres af:

- Aggersborg ved Løgstør
- Borgring ved Køge
- Fyrkat ved Hobro
- Trelleborg ved Slagelse
- Nonnebakken i Odense

Trelleborgene udgjorde til sammen et nationalt forsvarssystem, anlagt af Harald Blåtand omkring 980 i forbindelse med den samling af riget, han proklamerer på Jellingestenen. Borgene var sammen med rigets centrum i Jelling placeret med en ens indbyrdes afstand spredt ud over landet og var alle stort set ens konstruerede. Denne samlede historie er unik og en væsentlig begrundelse for, at borgene har gode muligheder for at blive verdenskulturarv. Samtidig skiller Nonnebakken sig både i fortiden og nutiden ud fra de andre trelleborge ved at være den eneste, som er placeret i en bymæssig bebyggelse. Nonnebakkens fortsatte placering midt i byen betyder, at den udgør en særlig interessant brik i nutidens fortælling om udviklingen siden vikingetiden. De øvrige trelleborge ligger i dag på bar mark uden for bebyggede områder.

Vikingeborgen Nonnebakken er med en indre og ydre diameter på henholdsvis 120 og 180 m Odenses største fortidsminde, men fordi den i slutningen af 1800-tallet blev delvist bebygget, er den nu under jorden og blot synlig som en stigning i terrænet fra Odense Å mod Odd Fellow Logen. De velbevarede rester af Nonnebakken under jorden er imidlertid et vigtigt arkæologisk vidnesbyrd, og indgår som en central brik i vores viden om trelleborgene, og de seneste arkæologiske udgravninger i august 2015 dokumenterede, at Nonnebakken var langt bedre bevaret end tidligere antaget. Udgravningerne opnåede stor bevågenhed fra borgere og presse.

Planmæssige konsekvenser og forudsætninger for en eventuel ansøgning

Udpegningen som verdenskulturarv forudsætter, at der udarbejdes en museumsfaglig beskrivelse af trelleborgens bevaringstilstand, samt hvordan Nonnebakken passer ind i den samlede historie. Odense Kommune skal dertil udarbejde en managementplan (forvaltningsplan), hvori det beskrives, hvordan kommunen vil beskytte, bevare og formidle stedet. Formidlingsdelen udarbejdes i samarbejde mellem museum, kommune og andre interessenter. Det er i sidste ende Odense Kommune, som skal godkende det konkrete formidlingsiltag. Der er ikke på nuværende tidspunkt konkrete forslag til,

hvordan en fremtidig formidling kan gennemføres. Det videre arbejde med ansøgningen forudsætter, at formidlingen alene kan gennemføres i den nordvestlige del af området, således at det sker nænsomt både i forhold til nuværende fredninger og i respekt for eksisterende ejerforhold (se illustration 1).

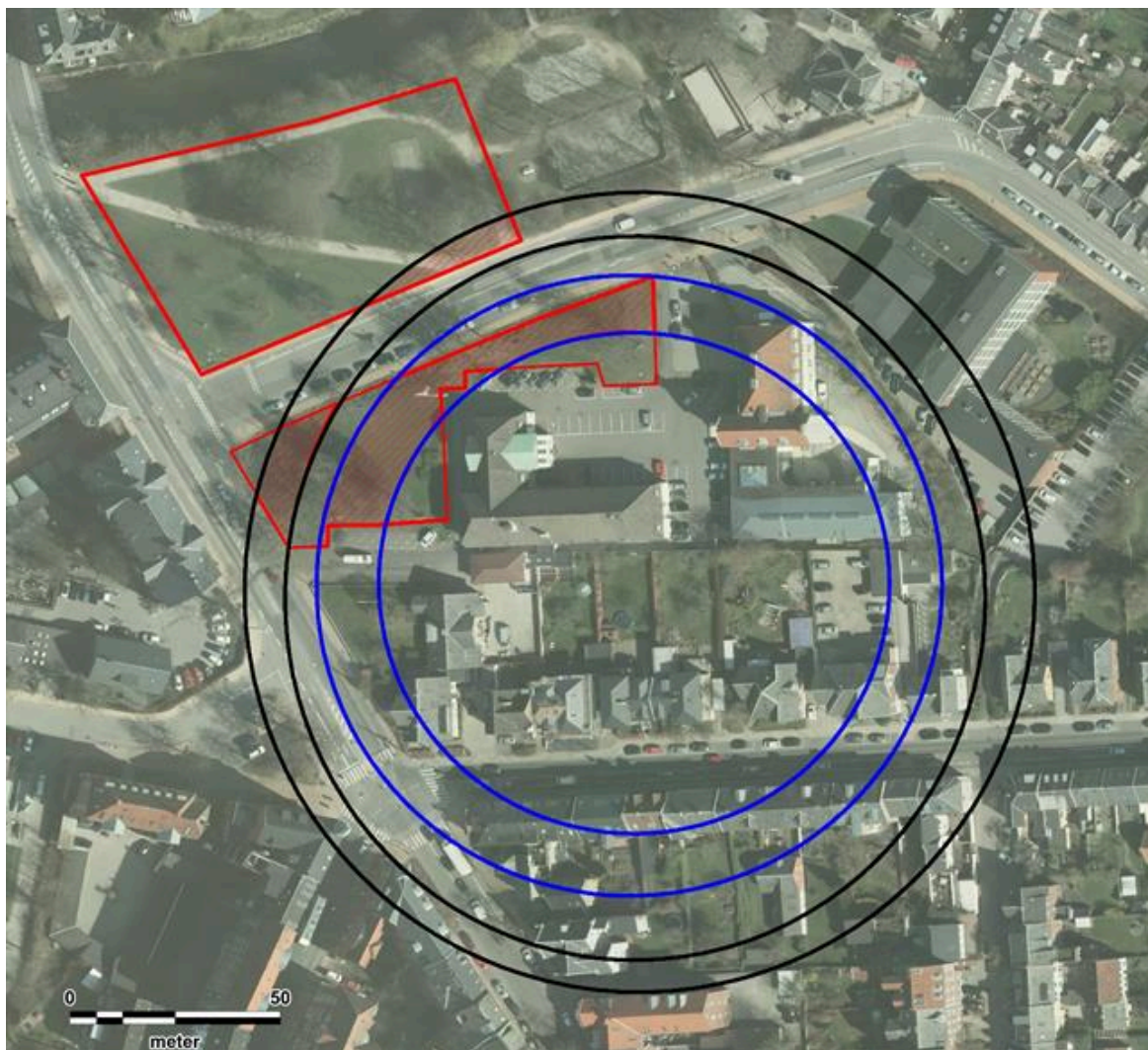


Illustration 1: På kortet ses Vikingeborgen Nonnebakkens udstrækning i forhold til det nuværende bybillede. Mellem de sorte ringe ligger voldgraven. Mellem de blå ringe ligger volden. Den røde linje markerer den nordvestlige del, hvor inden for der kan ske en fremtidig formidling.

Udpegning til verdenskulturarv af UNESCO følger princippet om, at beskyttelse og bevaringen skal foregå efter nationale og lokale bestemmelser. Nonnebakken er i dag et fredet fortidsminde, hvilket betyder, at der ikke kan foretages nogen form for indgreb i selve fortidsmindet uden Slots- og Kulturstyrelsens tilladelse. Fredningen dækker borgens indre til og med voldens yderkant. Voldgraven er derimod ikke fredet. De nærmeste omgivelser er underlagt en 100 m beskyttelseszone, hvor indenfor kommunen skal dispensere ved anlægsarbejder, mens området umiddelbart nord for Nonnebakken er omfattet af Åfredningen. En udpegning til verdenskulturarv vil således ikke medføre flere eller stærkere restriktioner, end hvad der er gældende for området i dag.

I forbindelse med ansøgningen skal de aktuelt gældende fredninger og planbestemmelser gennemgås og Odense Kommunes arbejde med og bidrag til den videre ansøgning har som forudsætning, at der ikke tilføjes nye eller strammere restriktioner på området i forbindelse med en eventuel udpegning som verdenskulturarv.

Arbejdet med at udarbejde bidrag til en fælles dansk ansøgning har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 20: Status for kommunale ejendomme – hverdagens rammer for velfærd

00.01.00-Ø00-297-17

Resume

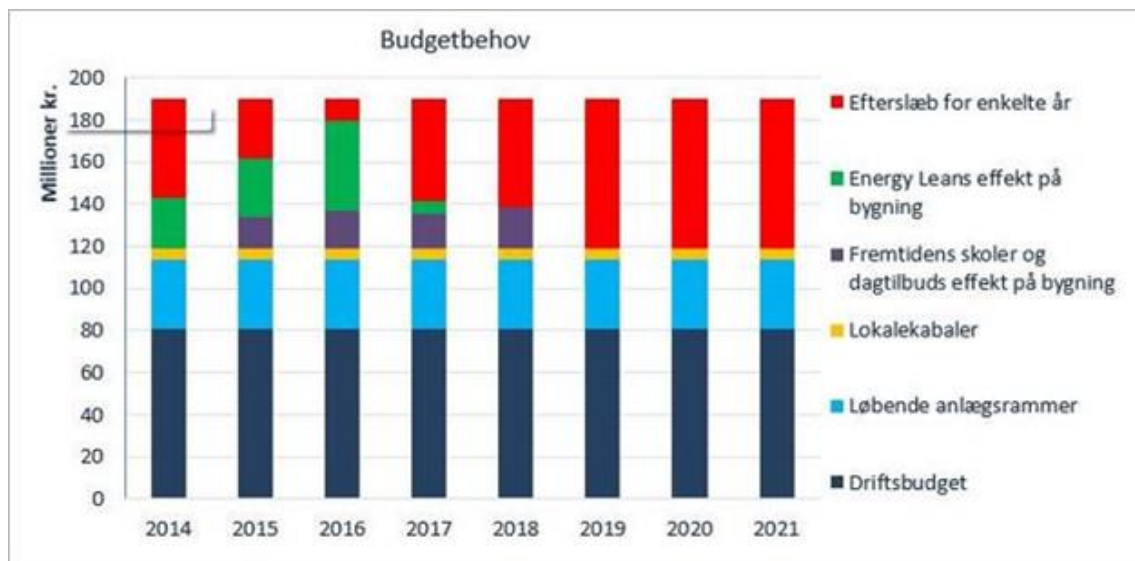
Odense Kommune er ejer af en bygningsmasse, som ud over at repræsentere en stor værdi, også har et stort omfang: 1 mio. m² med en samlet værdi på 7,9 mia. kr.

Bygningsmassen er ramme om kommunale aktiviteter – det er hverdagens rammer for velfærden. Nærværende orientering giver en status på vedligeholdelsen af dette område.

Der er et stigende efterslæb i vedligeholdelsen af kommunens ejendomme. Fra 200 mio. kr. i 2017 til 1 mia. kr. i 2028 - en realitet, hvis budget eller ejendomsmassen fastholdes på nuværende niveau.

Fastholdelsen af den nuværende bygningsstand kræver et årligt budget på 190 mio. kr., det aktuelle budget udgør 114 mio. kr. pr. år. Forskellen mellem budget og behov er på 76 mio. kr. om året. Efterslæbet i kommunens ejendomme vil årligt stige med dette beløb.

Selvom alle økonomiske kræfter fra udviklingsprojekter, f.eks. Fremtidens skole og dagtilbud, forenes med vedligeholdelsesmidler, er det ikke med det nuværende budget muligt at standse det voksende efterslæb i kommunens ejendomme. Dog ses i figuren, at i de to år, hvor der både var store budgetter til Energy Lean og Fremtidens skole og dagtilbud, voksede efterslæbet synligt mindre.



Fortsat nedslidning af ejendommene og manglende budget på området, har på sigt negative konsekvenser for velfærdsservice i kommunens institutioner, eksempelvis på skoler og daginstitutioner.

By- og Kulturforvaltningen vil på mødet give en kort gennemgang af status på området.

Punkt 21: Aktuelle sager

00.22.00-P35-25-16

Resume

Orientering om aktuelle sager.

- Udmøntning af midler til boldbaner.
- Diodeskærm.
- Indsatser vedr. bandepakke.
- Bækkelunds Have.
- Svar angående cykelsti på dige i Seden Strandby.

Bilag

Brev ny cykelsti på dige i Seden Strandby.pdf