

# **REFERAT Klima- og Miljøudvalget 2022-2025 d. 27-09-2022**

**Mødedato** Tirsdag d. 27. september 2022 kl. 08:30

**Mødested** Mødelokale Rosen, Slottet, Nørregade 36

## Indholdsfortegnelse

O-sag: Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af Odense Kommunes Handicappolitik.....	4
B-sag: Anmeldelse til Forsyningstilsynet om overgangsordning for kommunal behandling af genan	7
B-sag: Ansøgning til pulje om lokalt funderede analyser og kystvandråd.....	10
B-sag: Ansøgning til EU-pulje om klimatilpasning og governance.....	13
B-sag: Ansøgning til EU-pulje om naturbaseret klimatilpasning.....	16
C-sag: Indkøbs- og Udbudspolitik 2022-2026.....	19
C-sag: Parallelopdrag til grøn mobilitetsplan.....	22
C-sag: Kompetencefordelingsplan.....	25
D-sag: Introduktion til nye ansvarsområder - Gartnerier.....	27
D-sag: Status på tilsynsindsatsen vedr. lovliggørelse af driftsforhold på gartnerierne i Odense komn	28
D-sag: Høringssvar til statens screening for landskaber til vedvarende energi.....	31
D-sag: Aktuelle sager.....	35

# **Punkt 1: O-sag: Godkendelse af dagsorden**

00.22.00-G00-1-22

## **Resume**

Godkendelse af dagsorden til Klima- og Miljøudvalgsmødet den 27. september 2022.

## **Beslutning**

Klima- og Miljøudvalget godkender dagsordenen.

## **Punkt 2: Godkendelse af Odense Kommunes Handicappolitik**

00.01.00-A00-16-22

### **Resume**

Handicappolitikken har været i offentlig høring fra den 1. til den 21. august 2022. Der er kommet 18 høringssvar. Langt de fleste høringssvar peger på et ønske om kommende handling på baggrund af politikken. Der er også enkelte høringssvar, der resulterer i konkrete tekstlige ændringer.

Der er udarbejdet en opsamling på baggrund af de indkomne høringssvar. Opsamlingen indeholder konkrete ændringsforslag til politikken og/eller kommentarer til, hvordan høringssvarene håndteres i politikken.

Bilag til sagen

- Den tilrettede handicappolitik.
- De samlede 18 høringssvar.
- Opsamling og bearbejdning af høringssvar.
- Tidsplanen for udarbejdelse af politikken.

### **Effekt**

Som tværgående politik ventes Handicappolitik for Odense Kommune at have positiv indflydelse på alle Odense Kommunes effektmål. Forventeligt vil den mest direkte indflydelse ses på effektmålene Flere funktionsdygtige ældre og handicappede og Et sundere Odense.

Indirekte vil også kommunens øvrige effektmål blive påvirket af politikken. Det gælder for Børn- og unge bliver klar til fremtiden, Flere odenseanerne i job og på vej til job, En storby med blandede og velfungerende bydele, En storby i vækst, Byudvikling med kvalitet, En klima- og miljøvenlig storby, Verdens bedste robotby og Færre borgere er relativt fattige.

### **INDSTILLING**

Ældre- og Handicapforvaltningen, Sundhedsforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen, Borgmesterforvaltningen og Klima- og Miljøforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender Odense Kommunes Handicappolitik.

### **Beslutning**

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

### **Sagsfremstilling**

## Baggrund for tilblivelsen af politikken

Odense Kommune skal have ny tværgående handicappolitik efter ønske fra byrådet, som baserer sig på input fra en række borgerinddragelsesprocesser. Formålet med politikken er at skabe en værdimæssig ramme for arbejdet på handicapområdet i Odense Kommune. Politikken omfatter alle typer af handicaps for mennesker i alle aldersgrupper, og både mennesker, der er meget påvirket af deres handicap og mennesker, der er meget lidt påvirket af deres handicap.

Handicappolitikken lægger sig desuden op ad FN's handicapkonventions definition på handicap: ”Personer med handicap omfatter personer, der har en langvarig fysisk, psykisk, intellektuel eller sensorisk funktionsnedsættelse, som i samspil med forskellige barrierer kan hindre dem i fuldt og effektivt at deltage i samfundslivet på lige fod med andre.”

Rammerne og processen for arbejdet med politikken blev godkendt i Ældre- og Handicapudvalget den 27. april 2021. Udvalget besluttede, at borgerne skal være i centrum for politikken tilblivelse. Dette for at sikre, at borgerne vil opleve politikken nærværende og relevant. Der er derfor gennemført en række forskellige borgerinddragelsesprocesser i perioden juni 2021 til februar 2022. Den brede borgerinddragelse har dannet grundlaget for politikken fire temaer (som er beskrevet i nedenstående afsnit).

## Handicappolitikken indhold er baseret på borgerinddragelse

Handicappolitikken er blevet til i samarbejde med de mennesker, som politikken handler om. Politikken temaer er skabt på baggrund af borgernes ønsker og input til den værdimæssige ramme i politikken. Borgerinddragelsen har været afviklet i forskellige spor, der løbende har bygget videre på borgernes input og perspektiver.

## Handicappolitikken fire temaer

Borgerinddragelsen har tilsammen dannet grundlag for politikken fire temaer:

1. Mennesket først, der dækker over nøgleord som 'Plads til forskellighed', 'Selvbestemmelse' og 'Fleksibilitet'.
2. Hverdagsliv med indhold, der dækker over nøgleord som 'At have noget at stå op til' og 'At bidrage'.
3. Tilgængelighed for alle, der dækker over nøgleord som 'Handicappet skal fylde så lidt som muligt' og 'Teknologier og mobilitet'.
4. Fælles ansvar, der dækker over nøgleord som 'Egen accept' og 'Rummelighed'.

De fire temaer har været drøftet i By- og Kulturudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget samt Ældre- og Handicapudvalget den 7. december 2021.

Temaerne er justeret i henhold til de politiske drøftelser, hvor det har været muligt med respekt for input og perspektiver fra borgerinddragelsen.

## Handicaptopmøde og handicappolitik

Med Budget 2022 bestilte byrådet et handicaptopmøde. Formålet med topmødet var blandt andet at styrke fundamentet for det fremtidige arbejde på handicapområdet. Det er præciseret i budgetforliget, at der skal sikres en kobling mellem topmødet og rammen for handicappolitikken. Handicaptopmødet blev afholdt den 28. april 2022.

Alle deltagerne på topmødet blev bedt om at give konkrete input til de specifikke emner, der blev drøftet på dagen. De konkrete input er samlet i et Idékatalog. Idékataloget blev behandlet i Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Sundhedsudvalget, By- og Kulturudvalget, Klima- og Miljøudvalget og Ældre- og Handicapudvalget på

deres udvalgsmøde hhv. den 31. maj og 1. juni 2022. Handicappolitikken er blevet suppleret med væsentlige nøgleord fra topmødet.

### Fra høringsversion til endelig politik

Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Sundhedsudvalget, By- og Kulturudvalget, Klima- og Miljøudvalget og Ældre- og Handicapudvalget drøftede handicappolitikken på deres udvalgsmøder hhv. den 31. maj og 1. juni 2022. Det fremgår af sagen, at Handicappolitikken er blevet suppleret med væsentlige nøgleord fra topmødet.

Handicappolitikken har været i offentlig høring fra den 1. til den 21. august 2022. Der er kommet 18 høringssvar. Langt de fleste høringssvar peger på et ønske om kommende handling på baggrund af politikken. Der er også enkelte høringssvar, der resulterer i konkrete tekstlige ændringer.

Der er udarbejdet en opsamling på baggrund af de indkomne høringssvar, som er vedlagt som bilag til sagen. Opsamlingen indeholder konkrete ændringsforslag til politikken og/eller kommentarer samt anbefalinger til, hvordan høringssvarene håndteres i politikken.

### Implementering af politikken

Efter godkendelse af Handicappolitikken indgår den som en del af Odense Kommunes politiske fundament.

En tværgående politik er kendetegnet ved, at den omhandler et område, der berører alle forvaltninger, og hvor byrådet ønsker tværgående politiske signaler om en bestemt overordnet retning med afsæt i borgernes eller byens behov.

Samtidig har alle stående udvalg udvalgsspecifikke politikker og strategier. Når den nye Handicappolitik skal implementeres, vil det kræve et eftersyn af de udvalgsspecifikke politikker og strategier. Det vil også være relevant, at det enkelte udvalg drøfter, om politikken giver anledning til, at der skal igangsættes specifikke handlinger i det enkelte udvalg. Udvalget kan i det arbejde vælge at tage udgangspunkt i høringssvarene, de konkrete input fra Handicaptopmødet eller lade sig inspirere af det samlede Idékatalog fra topmødet.

## Økonomi

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

## Bilag

Odense Kommunes handicappolitik\_endelig

HandicappolitikOK\_høringssvar\_opsamling og anbefalinger

Samlede høringssvar Handicappolitik

Rev plan for udarbejdelse og vedtagelse af Handicappolitikken - endelig

# Punkt 3: B-sag: Anmeldelse til Forsyningstilsynet om overgangsordning for kommunal behandling af genanvendeligt affald

07.00.01-G01-5-22

## Resume

Denne sag handler om, at Odense Kommune skal anmelde komposteringsaktiviteter på Odense Nord Miljøcenter til Forsyningstilsynet senest den 30. september 2022 for at få lov til at fortsætte aktiviteterne i kommunalt regi indtil juli 2027.

Ændring af miljøbeskyttelsesloven af 21. juni 2022 medførte, at kommunerne ikke længere må behandle affald egnet til materialenyttiggørelse, som f.eks. kompostering af have- og parkaffald. Sådanne aktiviteter skal fremover udføres af private virksomheder jf. den nye Miljøbeskyttelseslov. Affaldsaktørbekendtgørelse af 20. juni 2022 giver dog kommunerne mulighed for at fortsætte aktiviteterne i en overgangsperiode, hvis kommunen har anmeldt aktiviteterne til Forsyningstilsynet senest den 30. september 2022.

Odense Renovation A/S har i mange år komposteret have- og parkaffald på Odense Nord Miljøcenter. Desuden komposteres spildevandsslam fra VandCenterSyd A/S' renseanlæg sammen med have- og parkaffaldet. Odense Renovation ønsker at fortsætte aktiviteterne så længe som muligt.

Odense Renovation kan anmelde aktiviteterne til Forsyningsstyrelsen, hvis selskabet får kommunens accept til at gøre det.

## Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Sagen handler om at fortsætte kompostering af have- og parkaffald på Odense Nord Miljøcenter. Dermed kan sagen have en positiv effekt på klimaet og miljøet, man minimerer kørslen med affaldet og dermed udledning af CO<sub>2</sub> og andre uønskede stoffer og partikler. Alternativer er at udbyde opgaven eller at eksportere affaldet til andre kommuner for at få det behandlet.

## INDSTILLING

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at Odense Renovation kan:

1. Anmelde kompostering af have-parkaffald fra Odense Renovations genbrugspladser og fra Odense Kommunes parker m.m. til at indgå i overgangsordningen, som beskrevet i bekendtgørelse nr. 938 af 20.06.2022 om affaldsregulativer, -gebyrer og -aktører m.v.
2. Anmelde kompostering af spildevandsslam fra Vandcenter Syd sammen med have-parkaffald fra Odense Renovation A/S' genbrugspladser m.m. til at indgå i denne overgangsordning.
3. Få overdraget kompetencen til den efterfølgende kommunikation med Forsyningstilsynet herom på vegne af Klima og Miljøforvaltningen.

## Beslutning

Klima- og Miljøudvalget godkender indstillingen.

## Sagsfremstilling

Ændring af miljøbeskyttelsesloven indeholder grundlæggende nye og begrænsende rammer for kommunerne og de kommunale affaldsselskabers mulighed for at behandle affald egnet til materialenyttiggørelse (i daglig tale "genanvendelse"), således at private aktører får en større rolle på markedet.

Ændring af miljøbeskyttelsesloven (Lov nr. 898 af den 21. juni 2022) indebærer som udgangspunkt, at kommuner fra den 1. juli 2022 ikke må deltage i aktiviteter forbundet med behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse, herunder forberedelse med henblik på genbrug, og at kommunerne fremover skal udbyde behandlingen af det affald, der er omfattet af en kommunal affaldsordning. Behandling omfatter både slutbehandling og forbehandling, herunder sortering af affald egnet til materialenyttiggørelse.

Forbuddet omfatter dog ikke affaldsindsamling eller indledende sortering.

Særligt for så vidt angår have- og parkaffald, som kommunerne komposterer og tilbyder borgerne, fremgår det af behandlingen af lovforslaget, at dette kan forsætte uændret, indtil udbudspligten træder i kraft den 1. juli 2023 under forudsætning af, at der sker tilmelding til overgangsordningen.

Loven indeholder af hensyn til kommunernes foretagne anlægsinvesteringer en overgangsordning, hvorefter kommunalbestyrelsen fortsat og indtil 1. juli 2027 kan deltage i aktiviteter forbundet med behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse omfattet af en kommunal affaldsordning, når aktiviteterne er knyttet til et helt eller delvist kommunalt ejet behandlingsanlæg, som er god kendt til behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse og sat i drift senest den 16. juni 2020, eller som kommunalbestyrelsen senest den 16. juni 2020 har foretaget væsentlige irreversible investeringer i etableringen af.

Det er en betingelse for at anvende overgangsordningerne, at kommunalbestyrelsen anmelder dette til Forsyningstilsynet senest den 30. september 2022. Anmeldelsen skal indeholde oplysninger om anlæggene, dokumentation for godkendelse og idriftsættelse af anlæg eller investeringerne.

Odense Renovation A/S har sammen med Fokus Advokater gennemført en vurdering af lovens betydning for de aktiviteter, som Odense Renovation A/S i dag udfører.

Med udgangspunkt i denne vurdering har Odense Renovation A/S oplyst, at de ønsker at anmelde følgende aktiviteter til Forsyningstilsynet:

1. Kompostering af have-parkaffald fra Odense Renovations genbrugspladser og fra Odense Kommunes parker m.m.
2. Kompostering af Spildevandsslam fra Vandcenter Syd sammen med have-parkaffald fra Odense Renovations genbrugspladser.

Odense Renovation A/S har i mange år komposteret have- og parkaffald på Odense Nord Miljøcenter og har desuden komposteret spildevandsslam fra VandCenter Syds renseanlæg sammen med have- og parkaffaldet. Odense Renovation er i dialog med Vandcenter Syd om fremtidige behandlingsformer/teknologier for spildevandsslammet i Odense kommune. Så længe dette er uafklaret, ønsker Odense Renovation og Vandcenter Syd at fortsætte med at kompostere spildevandsslammet så længe som muligt.

Energistyrelsen har oplyst, at Odense Renovation selv kan foretage anmeldelsen ved at fremsende ”ejerkommunens bekræftelse på, at man har fået overdraget den tilstrækkelige kompetence til foretage anmeldelsen på vegne af kommunalbestyrelsen i ejerkommunen (...)”. Dette skal ske samtidigt med anmeldelsen, og hvis dette ikke er muligt, skal bekræftelsen tilsendes Forsyningstilsynet snarest muligt herefter og senest 31. december 2022.

Klima- og Miljøforvaltningen vurderer, at det er en fordel, hvis Odense Renovation anmelder komposteringsaktiviteterne til Forsyningstilsynet, fremfor at forvaltningen skal gøre det. Dels kender Odense Renovation deres aktiviteter bedst og har al den fornødne data; dels vil den eventuelle efterfølgende kommunikation med Forsyningstilsynet om aktiviteterne herom kunne foregå direkte mellem aktøren/Odense Renovation og myndigheden/Forsyningstilsynet.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 4: B-sag: Ansøgning til pulje om lokalt funderede analyser og kystvandråd**

01.24.00-Ø34-1-22

### **Resume**

I denne sag skal Klima- og Miljøudvalget beslutte, om forvaltningen skal søge pulje omkring lokalt funderede analyser og nedsættelse af kystvandråd under Miljøstyrelsen. Ansøgningen vil givet udvalgets godkendelse ske i samarbejde med blandt andre en række af parterne i Odense Fjord Samarbejdet.

Odense Kommune har i samarbejde med en række øvrige parter stiftet Odense Fjord Samarbejdet. Odense Fjord Samarbejdet har til formål at bringe Odense Fjord tilbage til god økologisk tilstand. Samarbejdet består af virksomheder, forsyningselskaber, interesseorganisationer og en række fynske kommuner.

Parterne i Odense Fjord Samarbejdet har givet udtryk for interesse i puljen om lokalt funderede analyser og nedsættelse af kystvandråd under Miljøstyrelsen. Det er kun kommuner, der har mulighed for at ansøge puljen.

### **Effekt**

En klima- og miljøvenlig storby

Etableringen af et kystvandråd for Odense Fjord forventes at bidrage til øget viden omkring fjordens tilstand, og hvilke virkemidler der vil kunne forbedre fjordens tilstand.

På den måde forventes etableringen af et kystvandråd også at bidrage til, at Odense kan blive en mere klima- og miljøvenlig storby.

### **INDSTILLING**

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller, at udvalget godkender ansøgning om etablering af et kystvandråd for Odense Fjord.

### **Beslutning**

Klima- og Miljøudvalget godkender indstillingen.

### **Sagsfremstilling**

Denne sag handler om genoprettelsen af naturen i og omkring Odense Fjord.

Odense Fjord er et af de vigtigste naturområder på Fyn. Men naturtilstanden i Odense Fjord har gennem en årrække været stærkt udfordret.

## Pulje om nedsættelse af lokalt funderede analyser og kystvandråd

Med aftalen om grøn omstilling af dansk landbrug ”Landbrugsaftalen” af 4. oktober 2021 har regeringen og aftaleparterne besluttet, at der skal gennemføres lokalt funderede analyser til at belyse alternative veje til målopfyldelse ved at nedsætte kystvandråd i udvalgte kystvande.

I slutningen af august 2022 offentliggjorde Miljøstyrelsen pulje omkring lokalt funderede analyser og nedsættelse af kystvandråd.

Formålet med kystvandrådene er, at de skal bidrage med lokal viden og har til opgave sammen med anerkendte eksperter at klarlægge kystvandets væsentligste udfordringer samt udarbejde kvalificerede forslag til et indsatsprogram, der sikrer målopfyldelse i kystvandet jf. EU’s vandrammedirektiv. Kystvandrådene kan rådgive kommunalbestyrelserne ved udarbejdelse af forslag til supplerende foranstaltninger relateret til indsatsprogrammerne for vandområdedistrikterne.

De udvalgte kommuner og kystvandråd arbejder til den 30. september 2023 og skal senest 30. september 2023 sende en samlet analyse af kystvandets væsentligste udfordringer, forslag til indsatsprogrammer der sikrer målopfyldelse, som defineret i EU’s Vandrammedirektiv samt en evaluering.

## Medlemmer og samspil mellem kystvandråd og Odense Fjord Samarbejdet

Kystvandrådene skal bestå af et partnerskab med op til 20 medlemmer. Medlemmerne kan være fra interesseorganisationer og -foreninger, som har lokal tilknytning til kystvandet og derfor kan sikre inddragelse af lokal viden og forankring.

I vurderingen af ansøgninger til puljen tildeles point for lighed mellem erhverv- og naturinteresser, repræsenteret i kystvandrådet.

I samarbejde med en række parter har Odense Kommune stiftet Odense Fjord Samarbejdet. Formålet med samarbejdet er at bringe Odense Fjord tilbage til god økologisk tilstand på en bæredygtig måde for både miljø og erhverv. Samarbejdet består af virksomheder, forsyningsselskaber, interesseorganisationer og en række fynske kommuner.

Parterne i Odense Fjord Samarbejdet ser gode muligheder i etableringen af et kystvandråd i forbindelse med Odense Fjord. Kystvandrådet forventes at kunne bidrage med lokalt funderede analyser og viden, der kan indgå i Odense Fjord Samarbejdets videre arbejde.

Organisatorisk forventer Klima- og Miljøforvaltningen, at en række af parterne fra Odense Fjord Samarbejdet ligeledes indgår i kystvandrådet. Kystvandrådet kan herudover evt. suppleres med yderligere parter.

## Puljemidlernes anvendelsesmuligheder

Midlerne i puljen kan bruges til ekspertbistand med henblik på analyser, der kan forbedre viden omkring virkemidler og naturtilstand. Herudover kan midlerne bruges til at dække lønudgifter, møder og information, rejse og kørsel samt udgifter til revisor i forbindelse med aflæggelse af regnskab.

Det er kun kommunale myndigheder, der har mulighed for at ansøge puljen.

## **Økonomi**

Ansøgningsfristen for puljen er den 7. oktober 2022.

Den samlede pulje er på 13 mio. kr., og der kan maksimalt ansøges om 5 mio. kr. Der er ikke krav om kommunal medfinansiering.

Såfremt Klima- og Miljøudvalget godkender sagen, forventer forvaltningen at ansøgningen bliver på mellem 3 og 4 mio. kr.

## **Punkt 5: B-sag: Ansøgning til EU-pulje om klimatilpasning og governance**

01.11.00-P16-2-22

### **Resume**

I denne sag skal Klima- og Miljøudvalget beslutte, om forvaltningen skal søge midler fra en EU-pulje om støtte til arbejdet med klimatilpasning og udvikling af lokale governance-strukturer. Ansøgningen er udarbejdet i samarbejde med Odense Fjord Samarbejdet, Vandcenter Syd, Region Syddanmark og Syddansk Universitet.

Odense Kommune indgår i ansøgningen sammen med lignende projekter i en række øvrige EU-lande. Formålet er at dække projekter omkring klimatilpasning med mange forskellige geografiske forhold. Derfor er projekter såvel i Syd-, Central-, Øst og Nordeuropa en del af ansøgningen.

Til projektet i Odense ansøges der om ca. 12,0 mio. kr., hvoraf Odense Kommunes andel er på ca. 3,0 mio. kr. Der er ikke krav om medfinansiering i projektet.

### **Effekt**

En klima- og miljøvenlig storby

Odense Kommune står de kommende år overfor stigende udfordringer ift. klimatilpasning. Et stærkere vidensgrundlag og samarbejde på tværs af de centrale aktører i kommunen er en forudsætning for at løse udfordringerne effektivt.

En bevilling fra EU-puljen om klimatilpasning og governance vil bidrage til en mere klima- og miljøvenlig storby.

### **INDSTILLING**

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller, at udvalget godkender ansøgning om støtte til arbejdet med klimatilpasning, herunder udvikling af lokale governance-strukturer.

### **Beslutning**

Klima- og Miljøudvalget godkender indstillingen.

### **Sagsfremstilling**

Denne sag handler om konsekvenserne af klimaforandringerne i Odense.

Klimaforandringerne er ikke kun noget, der kommer til udtryk i fjerne lande. Allerede nu mærker vi også konsekvenserne af klimaforandringerne i Odense. Klimaet i Danmark bliver varmere og mere omskifteligt. Det er derfor afgørende, at vi får det bedst mulige vidensgrundlag omkring konsekvenserne heraf, hvis vi skal kunne tilpasse Odense hertil.

EU-pulje om støtte til arbejdet med klimatilpasning og governance

I februar 2021 vedtog Europakommissionen EU's strategi for klimatilpasning, som overordnet set omhandler, hvordan EU-landene skal tilpasses og klimasikres frem mod 2050.

Som led i strategien udbyder EU en række puljer, der har til formål at understøtte klimatilpasning på tværs af medlemslandene.

I denne sag skal Klima- og Miljøudvalget beslutte, om Odense Kommune skal ansøge en EU-pulje om støtte til klimatilpasning.

Puljen har konkret til formål at sikre bedre forståelse for konsekvenserne af klimaforandringerne, at udvikle lokale governance-strukturer og at teste mulige løsninger på de konkrete konsekvenser.

Bredere samarbejde bag den samlede ansøgning

Det er centralt for ansøgningerne til puljen, at ansøgerne har et bredt, regionalt funderet samarbejde. Derfor har forvaltningen arbejdet på en ansøgning i samarbejde med Odense Fjord Samarbejdet, Vandcenter Syd, Region Syddanmark og Syddansk Universitet.

Midlerne vil gå til dækning af projektansættelse, der kan bidrage til at udvikle lokale governance-strukturer og afprøvning innovative naturbaserede løsninger til klimatilpasning. Det forventes, at Odense Kommunes andel i projektet vil svare til mindst 1 fuldtidsstilling i 4 år.

Odenses ansøgning indgår herudover i en større ansøgning i samarbejde med andre klimatilpasningsprojekter i en række øvrige EU-lande. Samarbejdet har til formål at dække projekter om klimatilpasning med mange forskellige geografiske forhold.

Den samlede ansøgning indeholder foruden Odenses del projekter fra Italien, Holland, Sverige, Østrig, Ungarn, Bulgarien, Rumænien og Slovenien. Med det formål at gøre alle parter klogere på forskellige løsninger, vil der som en del af projektet ske løbende sparring og vidensudveksling mellem projekterne.

Forventede resultater af projektet

Projektet skal dels munde ud i et væsentligt større vidensgrundlag omkring konsekvenserne af klimaforandringerne lokalt; dels at der udvikles lokale governance strukturer med de centrale interessenter samt testes en række forskellige løsninger til klimatilpasning på tværs af Europa.

Forvaltningen forventer, at det konkrete projekt i Odense kan bidrage til at understøtte det eksisterende arbejde på tværs af parterne i Odense Fjord Samarbejdet. Samt at projektet kan understøtte udviklingen af konkrete klimatilpasningsprojekter i Odense Kommune, herunder arbejdet med Klimatilpasningsplan 2023, der forventes politisk behandlet inden for de kommende måneder.

## **Økonomi**

Ansøgningsfristen for puljen er 27. september 2022.

Den samlede ansøgning fra alle projektets parter er i fællesskab på ca. 1,6 mio. euro, svarende til ca. 12,0 mio. kr. Heraf udgør andelen til Odense Kommunes ca. 3,0 mio. kr.

Der er ikke krav om medfinansiering i projektet.

# Punkt 6: B-sag: Ansøgning til EU-pulje om naturbaseret klimatilpasning

01.11.00-P16-1-22

## Resume

I denne sag skal Klima- og Miljøudvalget beslutte, om forvaltningen skal søge midler fra EU til at gennemføre et projekt omhandlende naturbaseret klimatilpasning. Forvaltningen forventer, at projektet kan bidrage til at tilpasse Odense til fremtidens klima.

Ansøgningen er udarbejdet i samarbejde med Syddansk Universitet og VandCenter Syd og vil give mulighed for eksterne midler til understøttelse af indsatser omkring klimatilpasning.

Midler fra EU vil dels gå til dækning af projektansættelse over 26 måneder og dels midler, der bidrager til implementeringen af naturbaseret klimatilpasning i forbindelse med Bolbro Rende. Odense Kommunes andel af projektet er på ca. 2,9 mio. kr. Der er ingen egenfinansiering af projektet.

Der vil efterfølgende være mulighed for at benytte projektets resultater til implementering af yderligere naturbaseret klimatilpasning i Odense med interne eller eksterne midler.

## Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Odense Kommune står de kommende år overfor stigende udfordringer i forhold til klimatilpasning. Et stærkere vidensgrundlag og samarbejde på tværs af de centrale aktører i kommunen er en forudsætning for at løse udfordringerne effektivt. En evt. bevilling fra en EU-pulje til at arbejde med en naturbaseret bynær klimatilpasningsløsning vurderes derfor direkte og indirekte at bidrage til en mere klima- og miljøvenlig storby.

Byudvikling med kvalitet

Forvaltningens deltagelse i projektet giver mulighed for at øge viden omkring naturbaseret klimatilpasning i bymæssig kontekst. Naturbaseret klimatilpasning bidrager ikke kun til en klimatilpasning af byen, men er også med til at udvikle byen med kvalitet ved at tilføje grønne og rekreative elementer til gavn for biodiversitet og odenseanere.

## INDSTILLING

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller, at udvalget godkender ansøgning om støtte til naturbaseret klimatilpasning.

## Beslutning

Klima- og Miljøudvalget godkender indstillingen.

## Sagsfremstilling

Denne sag handler om konsekvenserne af klimaforandringerne i Odense.

Klimaforandringerne er ikke kun noget, der kommer til udtryk i fjerne lande. Allerede i dag og særligt i de kommende år vil vi i stigende grad mærke konsekvenserne af klimaforandringerne i Odense. Vi skal forberede os på, at klimaet i Danmark bliver varmere og mere omskifteligt. Det er derfor afgørende, at vi dels får det bedst mulige vidensgrundlag

omkring konsekvenserne heraf, dels at vi igangsætter reelle fysiske projekter med henblik på at klimatilpasse Odense til fremtiden.

### EU-pulje om støtte til arbejde med naturbaseret klimatilpasning

I februar 2021 vedtog Europa-Kommissionen EU's Strategi for klimatilpasning, som overordnet set omhandler, hvordan EU-landene skal tilpasses og klimasikres frem mod 2050.

Som led i strategien udbyder EU en række puljer, der har til formål at understøtte klimatilpasning på tværs af medlemslandene.

I denne sag skal Klima- og Miljøudvalget beslutte, om Odense Kommune skal ansøge en pulje om støtte til naturbaseret klimatilpasning.

Puljen har konkret til formål at videndele muligheder og erfaringer med den resiliente by og anvendelsen af naturbaseret klimatilpasning.

### Odense som en del af en større ansøgning

Det er centralt for ansøgninger til EU-puljer, at ansøgerne har et bredt funderet samarbejde fx imellem kommune og universitet. I denne konkrete ansøgning om den resiliente by og naturbaseret klimatilpasning indgår Syddansk Universitet således sammen med henholdsvis Odense Kommune og Esbjerg Kommune. VandCenter Syd er også involveret i projektet for Odense Kommune.

Midlerne vil gå til dækning af projektansættelse, svarende til en fuldtidsstilling over 26 måneder. Forvaltningen forventer, at projektansættelsen skal arbejde målrettet med klimatilpasningsprojekt for Bolbro Rende. Dels fordi dette projekt blev højt prioriteret i forbindelse med beslutning om prioritering af projekter i DK2020 Klimatilpasningsplan 2023 på mødet i Klima- og Miljøudvalget den 31. maj 2022. Dels fordi forvaltningen vurderer, at der kan udarbejdes et solidt grundlag for projektet med midlerne i puljen.

### Forventede resultater af projektet

Det konkrete projekt for Bolbro Rende indeholder en genslyngning af vandløb, rørforbindelse under Næsbyvej og en kanal ud i Odense Havn. Projektet skal dog afklares nærmere i forhold til påvirkning af natur i området og i forhold til de rekreative interesser i et så bynært projekt.

Midlerne i EU-projektet er ikke store nok til at lave det egentlige projekt, men vil kunne finansiere projektledelse, forprojekt og en demokratisk samtale omkring det kommende projekt. Et vigtigt udgangspunkt for at skabe erfaring med naturbaseret klimatilpasning i bynære omgivelser.

## Økonomi

Ansøgningsfristen er den 29. september 2022.

Andelen til Odense Kommune i projektet udgør 400.000 euro, svarende til ca. 2,9 mio. danske kr.

Der er ikke krav om medfinansiering i projektet.

## **Punkt 7: C-sag: Indkøbs- og Udbudspolitik 2022-2026**

88.00.00-P22-1-22

### **Resume**

Denne sag lægger op til dialog og præsentation af ny indkøbs- og udbudspolitik, som slutteligt forelægges Odense Byråd med henblik på endelig beslutning. Odense Kommunes eksisterende indkøbs- og udbudspolitik, Vores Indkøb, er fra 2016, og der er derfor behov for at få politikken revideret.

Borgmesterforvaltningen har udarbejdet et forslag til en ny indkøbs- og udbudspolitik. Sagsfremstilling indeholder en kort beskrivelse af politikken samt dets målsætninger og indsatser. Dertil vil sagen beskrive, hvordan Borgmesterforvaltningen, i samarbejde med de øvrige forvaltninger, fremadrettet vil arbejde med politikken, således visionen og målsætningerne i politikken realiseres i perioden.

Odense Kommune sætter med indkøbs- og udbudspolitikken retningen for udviklingen af kommunes indkøb i de kommende år. Politikken er delt op i 4 temaer, som dækker over Etik i indkøbet, Grøn omlægning af forbrug, Økonomi samt Cowork. Politikken præsenterer og beskriver dertil de indsatser og mål, der skal bidrage til at indfri kommunens politiske målsætninger frem mod 2026.

Indkøbs- og udbudspolitikken vil efterfølgende blive præsenteret for Økonomiudvalget, før den endeligt lægges til beslutning i Byrådet.

### **INDSTILLING**

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller sammen med Borgmesterforvaltningen, at udvalget drøfter udkast til ny indkøbs- og udbudspolitik for Odense Kommune.

### **Beslutning**

Klima- og Mijøudvalget drøftede sagen.

### **Sagsfremstilling**

Odense Kommunes indkøbs- og udbudspolitik skal sætte en strategisk ramme omkring kommunens indkøb i årene 2022-2026. Politikken indeholder hermed Odense Kommunes vision og retning på indkøbsområdet.

Formål med indkøbspolitikken er at sætte indkøb ind i en mere bæredygtig og etisk ansvarlig retning, samt at tænke indkøb ind i kerneforretningen som et fælles ansvar og dermed skabe mere værdi for pengene. Politikken søger herigennem både at understøtte kommunens forvaltninger i deres hverdag, samtidigt med at en efterlevelse af politikken vil fremme forskellige politiske dagsordner, såsom mere økologi, mindre kemi samt flere i beskæftigelse.

Indkøbs- og udbudspolitikken fastlægger de overordnede rammer for alle indkøb og udbud i Odense Kommune. Indkøbs- og udbudspolitikken retter sig dermed både mod kommunens ansatte, men ligeledes i høj grad mod leverandører, der ønsker at kende rammerne for kommunens indkøb og udbud.

Odense Kommunes indkøbs- og udbudspolitik er delt op i 4 temaer, som dækker over Etik i indkøbet, Grøn omlægning af forbrug, Økonomi samt Cowork. Hvert enkelt af de fire temaer beskriver kort de indsatser, der vil blive fokuseret på i politikens levetid. Dertil vil hvert tema indeholde nogle konkrete målsætninger, ligesom temaerne vil indeholde indsatser, der kan igangsættes straks samt indsatser, der skal implementeres over tid.

Nogle af politikens indsatser vil kræve en endelig politisk stillingtagen, og de konkrete sager vil blive udarbejdet og politisk fremlagt i dialog med relevante forvaltninger.

Dermed indeholder indkøbs- og udbudspolitikken nogle konkrete målsætninger, som er afhængige af de senere politiske beslutninger.

En endelig målopfyldelse kræver på enkelte områder en særlig indsats, dette gælder særligt Odense Kommunes brug af beskæftigelses- og uddannelsesklausuler, social ansvarlighed i hele leverandørkæden, indkøb af transport samt indkøb af køretøjer til egen vognpark.

#### Det strategiske arbejde med politikken

En beslutning af en ny indkøbs- og udbudspolitik sender et stærkt signal om, at Odense Kommune vil prioritere og anvende kommunens indkøb til at fremme en positiv og bæredygtig markedsudvikling indenfor blandt andet nye grønne løsninger og socialt ansvar.

I politikens levetid er det fortsat væsentligt, at der fokuseres på et tæt samarbejde og dialog med såvel de interne som eksterne samarbejdspartnere, som skal bidrage til, at politikens visioner opfyldes.

Odense Kommunes indkøb spiller samlet set en særligt væsentlig rolle i den samlede CO2 udledning. Derfor er det også afgørende, at kommunens relevante udvalg bliver inddraget og får indflydelse på området. Med en beslutning af vedhæftede indkøbs- og udbudspolitik, vil Økonomiudvalget og Klima- og Miljøudvalget én gang årligt på et fællesmøde, drøfte Odense Kommunes fokus på klima og bæredygtighed i kommunens indkøb.

Borgmesterforvaltningen vil i relation til konkrete udbud, der særligt indeholder grønne og bæredygtige perspektiver, gå i dialog med Klima- og Miljøforvaltningen. I fællesskab skal der ske en tidlig vurdering af effekt samt kvalificering af det konkrete område. Formålet er at sikre en kobling til kommunens klimahandleplaner samt en fælles prioritering i forhold til økonomi, ressourcer samt evt. inddragelse af andre relevante forvaltninger. Ønsket er, at Klima- og Miljøforvaltningen i samarbejde med Borgmesterforvaltningen får udarbejdet en strategi på forestående indkøbskategorier, der i god tid afklarer tidsplan, proces samt evt. finansieringsbehov.

#### Implementering og kommunikation

Indkøbs- og udbudspolitikken er en tværgående politik, der omfatter alle Odense Kommunes indkøb, uanset hvor disse foretages i kommunen. De politiske beslutninger og ønsker, som indkøbspolitikken samler, er gældende for hele kommunen, og det er derfor vigtigt, at både centrale og decentrale indkøb foretages ud fra principperne i politikken.

Afhængigt af målgruppen vil Indkøbs- og udbudspolitikken blive kommunikeret af forskellige kanaler, herunder via kommunens hjemmeside men også via Odense Kommunes medarbejderportal og LinkedIn. I forhold til kommunens egne medarbejdere vil der blive udarbejdet en kortere version, som er mere målrettet indkøberens behov.

## **Økonomi**

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Indkøbs- og udbudspolitik, 2022-2026

## **Punkt 8: C-sag: Paralleloppdrag til grøn mobilitetsplan**

01.30.10-P15-1-22

### **Resume**

I denne sag skal udvalget drøfte mulige arbejdsspørgsmål, som Odense Kommune ønsker svar på i arbejdet med den grønne mobilitetsplan.

I efteråret 2021 indgik et bredt flertal af partierne i Odense Byråd aftale om Klimahandleplan 2022. Et af initiativerne heri var udarbejdelse af en ny grøn mobilitetsplan.

Klima- og Miljøforvaltningen udbyder opgaven med at udarbejde et ideoplæg til en grøn mobilitetsplan, der lever op til opdraget i Klimahandleplan 2022.

Som grundlag for udbuddet skal forvaltningerne udarbejde et program. Programmet indeholder krav til form, målsætninger og effekt af de foreslåede indsatser, samt arbejdsspørgsmål der skal hjælpe rådgiverne med at kvalificere deres ideer til mobilitetsplanen.

### **INDSTILLING**

Klima- og Miljøforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalget drøfter mulige arbejdsspørgsmål til udarbejdelse af den nye grønne mobilitetsplan.

### **Beslutning**

Klima- og Mijøudvalget drøftede sagen.

### **Sagsfremstilling**

#### **Baggrund**

I efteråret 2021 indgik et bredt flertal af partierne i Odense Byråd aftale om Klimahandleplan 2022, der sætter den strategiske retning for vejen mod klimaneutralitet i 2030. Som en del af Klimahandleplan 2022 skal der laves en ny grøn mobilitetsplan for hele Odense Kommune.

Med Klimahandleplan 2022 aftalte forligskredsen, at en ny grøn mobilitetsplan skal bygge på følgende principper:

- Flere skal gå og cykle
- Flere skal benytte den kollektive transport i Odense
- Flere nulemissionskøretøjer i Odense
- Byen skal være levende og fungere

Ligeledes skal mobilitetsplanen sikre følgende:

- At Odense indrettes som en klimavenlig og bæredygtig by. Analyser og strategiske beslutninger om, hvordan vi udnytter arealerne i kommunen skal sikre en optimering mellem transport og mobilitet, den grønne by og byfortætning.
- En ny grøn mobilitetsplan skal rammesætte et mobilitetshierarki, der fremmer kollektiv trafik, cykel og gang, så dette er det hurtigste og mest attraktive transportvalg i hverdagslogistikken.
- At det er nemt at bo i og pendle til og fra Odense uden at eje en bil.
- Brugen af personbiler skal gøres smartere og mere klimavenlig gennem delebilsløsninger, samkørsel og grønne nulemissionsdrivmidler.
- Den bæredygtige trafik skal prioriteres over fossil biltrafik fx gennem trafikøer, nulemissionszoner, parkeringsudbud mv. I forberedelserne til en ny grøn mobilitetsplan skal der derfor gennemføres analyser af potentialet for disse løsninger.

Der skal også vedtages delmål for 2023, 2025 og 2027 for at sikre en reduktion på 150.000 tons CO<sub>2</sub> årligt senest fra 2030.

Reduktionen skal sikres gennem en række indsatser og overordnede principper for mobilitetsplanlægningen i Odense Kommune.

Mobilitetsplanen bliver en dynamisk plan, så udviklingen i CO<sub>2</sub>-reduktionen følges tæt. Gennem delmålene vil effekten af de forskellige indsatser blive vurderet løbende, så det sikres, at de rette indsatser sættes i gang på de rette tidspunkter frem mod 2030.

Klima- og Miljøforvaltningen har påbegyndt en udbudsproces målrettet ideoplæg til mobilitetsplanen. Udbuddet bliver et parallelopdrag, hvilket betyder at tre rådgivere parallelt laver ideoplæg. Forvaltningerne forventer, at ideoplæggene kommer til at indeholde følgende:

- En kernefortælling om mobiliteten i Odense - hvordan ser byen og mobiliteten ud i fremtiden.
- En række hovedgreb, som siger noget om, hvordan der overordnet skal arbejdes med mobilitet i Odense.
- Delmål for årene frem mod 2030. Der skal både opstilles mål for CO<sub>2</sub>-reduktionen, andel af ture foretaget på cykel, til fods og i den kollektive transport, samt andelen af el-biler.
- En investeringsplan, der viser hvor meget der skal investeres for at nå i mål med en reduktion på 150.000 tons CO<sub>2</sub> i 2030.
- To eller flere åbningstræk, der bliver de første indsatser på vejen mod en fortsat attraktiv, levende og fungerende by med et større fokus på bæredygtig transport i Odense.

Læs hele indholdet af Klimahandleplan 2022 [her](#)

#### Program for parallelopdrag

Opgaven for de udvalgte rådgiverteams bestemmes i et program. Programmet indeholder selve opgavebeskrivelsen, som afspejler de krav og principper, der er opstillet i Klimahandleplan 2022.

Der bliver lavet en række arbejdsspørgsmål, der skal hjælpe rådgiverne i deres arbejde med de forskellige delelementer af opgaven og dermed kvalificere deres ideer til mobilitetsplanen.

Følgende spørgsmål indgår i programmet. Alle er formuleret ud fra indholdet i Klimahandleplan 2022.

- Hvordan sikrer vi, at byen fortsat er en levende og attraktiv by at bo i?
- Hvor ser I nye muligheder, når mobiliteten bliver mere og mere grøn?
- Mobilitetshierakiet skal vendes på hovedet, så bæredygtige transportformer prioriteres over de fossildrevne former – hvor skal vi starte og hvordan?
- Hvordan gør vi brugen af personbiler smartere og mere klimavenlige?
- Hvis der skal etableres trafikøer, hvilke principper skal disse så have? Og i hvor stor skala skal de etableres ad gangen?
- Hvordan kan man bruge parkeringsnormer, parkeringstakster og principper for parkering til at prioritere den bæredygtige trafik?
- Hvordan styrker vi den kollektive trafik mest muligt for færrest mulige ressourcer? Både i forhold til transporten rundt i kommunen, men også ud over kommunegrænsen.

Rådgiverne vil ikke blive begrænset til kun at behandle ovenstående spørgsmål, da Odense Kommune ønsker at få kendskab til øvrige værktøjer til at opnå de opstillede mål i Klimahandleplanen.

Forvaltningerne foreslår en drøftelse i udvalget af disse og andre mulige spørgsmål og fokusområder, der ønskes i programmet for parallelopdraget.

## **Økonomi**

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

# Punkt 9: C-sag: Kompetencefordelingsplan

01.30.00-G01-120-22

## Resume

Denne sag handler om en indledende drøftelse af en revidering af Klima- og Miljøudvalgets kompetencefordelingsplan.

På Klima- og Miljøudvalgsmødet den 1. februar 2022 godkendte udvalget kompetencefordelingsplanen for 2022-2025.

Den 29. juni 2022 godkendte byrådet en ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt som følge af overførsel af opgaver fra de øvrige forvaltninger til Sundhedsudvalget og Klima- og Miljøudvalget. Med vedtagelsen af den nye styrelsesvedtægt er det lagt endeligt fast hvilke opgaver, der samles i Klima- og Miljøforvaltningen. På den baggrund er der behov for at udarbejde en ny kompetencefordelingsplan.

Med denne sag drøfter Klima- og Miljøudvalget to modeller for revidering af kompetencefordelingsplanen gældende frem til og med 2025.

## INDSTILLING

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter processen for revidering af Klima- og Miljøudvalgets kompetenceplan for 2022-2025.

## Beslutning

Klima- og Miljøudvalget drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

Formålet med kompetencefordelingsplanen er at folde styrelsesvedtægtens overskrifter ud og i hovedtræk synliggøre og beskrive, hvilke sager Klima- og Miljøudvalget træffer beslutning om, og hvilke sager udvalget delegerer til forvaltningen eller til rådmanden.

Kompetencefordelingsplanen kan på den måde fungere som en slags "vejviser" både for udvalg og forvaltning. Det er vigtigt at bemærke, at kompetencefordelingsplanen ikke er udtømmende.

Klima- og Miljøudvalget har senest godkendt kompetencefordelingsplanen for udvalget den 1. februar 2022.

Der er grundlæggende to muligheder ift. processen for udarbejdelse af en ny kompetencefordelingsplan. De to modeller er beskrevet nedenfor. Det er væsentligt at bemærke, at udvalget til hver en tid kan vælge at revidere en vedtaget

kompetencefordelingsplan.

### 1) Sammenskrivning af eksisterende kompetencefordelingsplaner

Den første model er en løsning, hvor Klima- og Miljøudvalgets eksisterende kompetencefordelingsplan tilføjes de elementer på Natur- og Miljøområdet, som udgår af By- og Kulturudvalgets kompetencefordelingsplan. Begge dokumenter er vedlagt som bilag til denne sag. Med denne model vil der kunne præsenteres en beslutningssag på udvalgsmødet den 11. oktober 2022.

### 2) Grundigere revidering af kompetencefordelingsplanen

Den anden model er en løsning, hvor udvalget får mulighed for en dybere indsigt i de enkelte fagområder, før der beslutes en ny kompetencefordeling. Med denne model vil de aktuelle kompetencefordelingsplaner vedtaget i By- og Kulturudvalget og Klima- og Miljøudvalget henholdsvis den 19. januar 2022 og den 1. februar 2022 i praksis være gældende, indtil en eventuel ny kompetencefordelingsplan beslutes. Med denne model vil det ligeledes være muligt at revidere selve formen på kompetencefordelingsplanen mhp. at sikre en form, der giver de bedste arbejdsbetingelser for både udvalg og forvaltning.

Med denne model vil der kunne præsenteres en beslutningssag forventeligt i starten af 2023 i forlængelse af udvalgets introduktion til de nye ansvarsområder på mobilitets-, natur- og miljøområdet.

## **Økonomi**

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens sagsbehandling.

## **Bilag**

Kompetencefordelingsplan 2022-2025 - politisk vedtaget.docx

Elementer fra BKU kompetenceplan.pdf

# Punkt 10: D-sag: Introduktion til nye ansvarsområder - Gartnerier

01.30.00-G01-125-22

## Resume

Med denne sag får Klima- og Miljøudvalget en introduktion til gartneriområdet. Den 29. juni 2022 godkendte byrådet en ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt som følge af overførsel af opgaver fra de øvrige forvaltninger til Sundhedsudvalget og Klima- og Miljøudvalget. Med vedtagelsen af den nye styrelsesvedtægt har Klima- og Miljøudvalget fået ansvar for en række nye fagområder, herunder gartneriområdet.

På mødet får udvalget en introduktion til Odense Kommunes arbejde med gartneribranchen, herunder bl.a.:

- Kort historisk baggrund for nutidens arbejde med gartneriområdet
- En introduktion til de væsentligste aktører og interessenter
- Indblik i opgaver og de særlige udfordringer forvaltningen arbejder med i forbindelse med primært lovgivning af spildevandsforhold
- Arbejdet og udfordringerne med at udsende et brev og notat til gartnerierne i Odense Kommune
- Forskellige politiske dilemmaer
- Hvad er udsigterne i det fremtidige arbejde

Forvaltningen holder et oplæg under dette punkt.

## Beslutning

Orientering givet.

# Punkt 11: D-sag: Status på tilsynsindsatsen vedr. lovliggørelse af driftsforhold på gartnerierne i Odense kommune 3. kvartal 2022

09.00.00-K08-3-22

## Resume

Med denne sag får udvalget en status på indsatsen med lovliggørelse af driftsforhold på gartnerier i Odense Kommune.

Odense Byråd har den 24. november 2021 besluttet at øge indsatsen overfor gartnerierne i Odense Kommune. Således skal samtlige gartnerier have gennemgået alle miljøforhold, samt have alle de fornødne godkendelser og tilladelser på plads senest den 1. januar 2024. Det blev samtidig besluttet, at der løbende over de næste to år skal ske en orientering af By- og Kulturudvalget hvert kvartal. Med byrådets vedtagelse af ny styrelsesvedtægt den 29. juni 2022 overgår den fremtidige orientering til Klima- og Miljøudvalget.

Odense Kommune er myndighed i forhold til miljøforholdene på gartnerierne og skal sikre, at gartnerierne drifter og vedligeholder deres væksthuse miljømæssigt forsvarligt. Forvaltningen har igennem en længere årrække haft et intensivt fokus på de miljømæssige forhold på gartnerierne i Odense Kommune. Det er gartneriernes eget ansvar at sørge for, at de lever op til gældende lovgivning. Kommunen kan bl.a. ved tilsyn besigtige forholdene på gartnerierne og konkludere, om indretning og drift er i en sådan stand, at det må anses for miljømæssigt forsvarligt.

Orienteringen indeholder en status på forvaltningens indsats samt en oversigt over, hvor langt gartnerierne er kommet med at få bragt de miljømæssige forhold i orden. Dette er den tredje af i alt otte orienteringer.

### Styrkelse af forvaltningens indsats

Den 24. november 2021 besluttede byrådet, at indsatsen ressourcemæssigt skulle øges. Dette har betydet, at gartneriteamet er gået fra tre årsværk i sommeren 2021 til nu seks årsværk fra og med den 1. januar 2022. Indsatsen er med de nye ansættelser blevet ressourcemæssigt fordoblet.

Status på brev og notat til gartnerierhvervet med opfordring til at få lovliggjort driften inden et tilsyn fra kommunen

Forvaltningen informerede i sidste orientering den 22. juni 2022 By- og Kulturudvalget om, at der er ved at blive udarbejdet et brev og notat, der planlægges fremsendt til samtlige gartnerier i Odense Kommune. Hensigten med brevet og notatet er at sikre en tydelig information til gartnerierne om, hvilket lovgrundlag Odense Kommune arbejder ud fra og dermed hvilke krav, der kan stilles til gartnerierne i forhold til lovlig indretning og drift. Derudover opfordres gartnerierne til at få bragt de miljømæssige forhold i orden inden et tilsyn fra kommunen.

Gartnerierne har som virksomhedsejere pligt til at kende den til enhver tid gældende lovgivning samt til at efterkomme kommunens krav som myndighed på området, når der findes forhold, som skal bringes i orden. Det er desværre forvaltningens erfaring, at mange gartnerier ikke efterkommer kommunens håndhævelser, idet de stadig henviser til, at de afventer en afklaring på dialogen mellem Dansk Gartneri og Odense Kommune om lovgrundlag, mv.

Det betyder, at der i de fleste tilfælde ikke sker forbedringer på gartneriet i den periode, sagen kører mellem forvaltningen og det pågældende gartneri.

Af hensyn til den samlede fremdrift i indsatsen er det derfor forvaltningens hensigt at afsende brev og notat primo oktober 2022 – forudsat at der ikke kommer afgørende nyt inden udgangen af september 2022. Forvaltningen er naturligvis løbende i dialog med Miljøstyrelsen for at sikre, at vi som myndighed hele tiden er på linje med Miljøstyrelsen – og hvis der måtte komme nye vurderinger eller signaler fra Miljøstyrelsen, vil forvaltningen naturligvis rette ind og få justeret tilladelser og påbud mm.

## Gartnerier i Odense

Der er ca. 120 gartnerier i Odense Kommune, hvoraf ca. 90 er aktive og ca. 30 er uden produktion, men hvor der stadig er væksthuse på grunden. Der bliver ligeledes ført tilsyn med de ca. 30 ikke-aktive gartnerier, da erfaring viser, at der nogle gange påbegyndes produktion igen fx via udlejning, hvor tilladelserne til at drive et aktivt gartneri ikke er på plads.

## Tilsyn, håndhævelser og politianmeldelser

I perioden fra den 12. oktober 2021 og frem til den 25. august 2022 er der gennemført 72 tilsyn, lavet 193 aftaler/håndhævelser, udstedt 59 påbud/forbud og lavet i alt fem politianmeldelser. I alt er meddelt syv tilladelser fordelt på seks gartnerier. Der er dog nu indkommet flere ansøgninger, hvorfor antallet af tilladelser forventes at stige i den kommende periode.

## Status på sagsbehandlingen

Der er kun tre gartnerier, som miljømæssigt er færdigbehandlet. Det vil sige, at de har fået alle fornødne tilladelser, mv. Der er 50 gartnerier, som er under behandling. Det vil sige, der er ført tilsyn med gartneriet, og det kan konkluderes, at der enten mangler nødvendige tilladelser, er forefundet ulovlige forhold eller mangler anden afklaring af driftsmæssig karakter. Der er dermed 67 gartnerier, hvor der i øjeblikket ikke er aktiv sagsbehandling i forhold til byrådsbeslutningen den 24. november 2021. Samtlige gartnerier tidligere haft tilsyn mere end én gang.

Det betyder samlet set, at gartnerierne i Odense Kommune er langt fra målet i forhold til Byrådets beslutning om, at alle gartnerier er miljømæssigt færdigbehandlet, og dermed kan betegnes som værende driftsgodkendte.

Det, at gartnerierne ikke er under behandling, betyder dog ikke nødvendigvis, at der ikke foregår forbedringer på disse gartnerier. Flere af gartnerierne er selv i gang med at omstille deres produktion.

Samtlige gartnerier var oprindeligt målsat til at blive behandlet i løbet af en toårig periode. Forvaltningen vurderer, at denne målsætning kan blive vanskelig at indfri. Der er fortsat rigtig mange forhold på mange gartnerier, som skal bringes i orden. En indfrielse af Byrådets målsætning vil derfor forudsætte, at branchen snarligt accepterer det lovgrundlag, Odense Kommune arbejder ud fra, og dermed de krav, der stilles til gartnerierne i forhold til lovlig indretning. Det vil samtidig være afgørende, at gartnerierne i langt højere grad end hidtil medvirker positivt til at få lovliggjort produktionsforholdene.

Det er gartneriets ansvar at sikre, at indretning og drift af gartneriet lever op til gældende lovgivning; og det er kommunen, der ved tilsyn besigtiger forholdene og konkluderer, om indretning og drift er i en sådan stand, at det må anses for miljømæssigt forsvarligt.

## Forventningerne til indsatsen frem til den 1. januar 2024

Der har været ført en omfattende dialog over ganske lang tid med gartnerierhvervet om de regler, der er gældende for erhvervet. Gartnerierhvervet er fortsat ikke enige i Odense Kommunes fortolkning af reglerne. Der har også været en

indgående dialog med Miljøstyrelsen, der til fulde støtter op om kommunen som myndighed på området. Byrådet har som tidligere nævnt den 24. november 2021 besluttet, at alle gartnerier skal have gennemgået deres forhold og have fornødne tilladelser på plads inden den 1. januar 2024. Lige nu er der, som tidligere nævnt, tre ud af 120 gartnerier, der lever op til Byrådets beslutning.

De tilsyn, som forvaltningen har gennemført, har givet et billede af, at der på de enkelte gartnerier er overraskende mange forhold, der skal lovliggøres. Det er derfor ligeledes forvaltningens forventning, at der i den kommende tid fortsat vil blive rejst mange sager i forlængelse af tilsynene. Dette vil forventeligt medføre en betydelig utilfredshed i gartneribranchen.

I forlængelse af ovenstående er det værd at bemærke, at der ligeledes ses en klar tendens til, at indskærpelser og påbud ikke overholdes. Dette medfører markant øget sagsbehandling. Det betyder samtidig, at der ud over de fem seneste politianmeldelser, forventeligt er flere på vej. Det kan også vise sig at blive nødvendigt at udstede egentlige driftsforbud. Dette vil naturligvis ske efter konkret og individuel vurdering og helt i overensstemmelse med gældende regler og rammer herfor.

Gartnerierne har naturligvis er klageadgang for alle meddelte afgørelser, påbud mv. Efterhånden som disse bliver meddelt, forventes antallet af påklagede påbud mv. at stige mærkbart. En klage får normalt opsættende virkning for påbud mv., medmindre Klagenævnet oplyser, at det ikke har opsættende virkning. Ved politianmeldelse og ved en klage vil en miljøregulering af gartneriet derfor som udgangspunkt blive sat på pause og først tages op på ny, når der foreligger en afgørelse. Både klagesager og politianmeldelser er flere år undervejs, inden der forelægges en afgørelse.

Næste orientering til udvalget forventes dagsordensat i januar 2023.

## **Beslutning**

Orientering givet.

# Punkt 12: D-sag: Høringssvar til statens screening for landskaber til vedvarende energi

01.02.03-I02-1-22

## Resume

Denne sag handler om arealanvendelse, herunder særligt planlægning af vedvarende energianlæg (VE-anlæg). Sagen behandles som en beslutningssag i By- og Kulturudvalget den 28. september 2022.

I slutningen af juni 2022 indgik en række af folketingets partier "Aftale om et mere grønt og sikkert Danmark". Det overordnede mål i aftalen er at øge den vedvarende energiproduktion på land kraftigt gennem de kommende år. I forlængelse heraf har Indenrigs- og Boligministeriet kontaktet kommunerne og VE-branchen med henblik på forslag til udpegning af konkrete placeringer for VE-anlæg. Kommunerne og VE-Branchen har indtil 1. oktober 2022 til at besvare denne henvendelse.

Samtidig har staten igangsat en screening af mulige arealer til opstilling af VE-anlæg over hele landet. Der vil senere i processen blive afholdt en høring, hvor kommunen kan komme med høringssvar til screeningsresultaterne.

I denne sag får Klima- og udvalget en orientering om By- og Kulturforvaltningens forslag til besvarelse af statens henvendelse ift. arealer for vedvarende energianlæg i Odense.

By- og Kulturforvaltningen har indhentet bemærkninger til besvarelsen fra Klima- og Miljøforvaltningen. Disse er indarbejdet i nærværende sag og vedlagt forslag til besvarelse.

Kommunens svar til ministeriet er ikke bindende for kommunernes planlægning. Formålet er alene at udpege arealer, hvor man ønsker nærmere undersøgelse af mulighederne for vedvarende energi. Dog er det via KL oplyst, at flere kommuner har givet udtryk for en usikkerhed omkring besvarelsen, hvorfor det fra KL er afklaret med ministeriet, at kommunernes indmelding til den aktuelle screening ikke vil være bindende for kommunerne. Ligesom det ifølge ministeriet heller ikke vil være udelukket for kommuner at indmelde arealer til energiparker ved senere lejlighed.

Kommunen vil fortsat have hovedansvaret for planlægning og udpegning af arealer til VE-anlæg i forbindelse med kommuneplanlægningen, men staten oplyser, at de ønsker at spille en mere aktiv rolle, herunder på sigt at staten udpeger bestemte områder til VE-anlæg. Staten garanterer i den forbindelse en fire ugers høring, men kan ikke garantere anden forudgående dialog med den enkelte kommune. Forvaltningen forudsætter, at staten samtidig sikrer den nødvendige inddragelse af berørte grundejere.

Odenses Kommuneplan 2020 indeholder i dag et tema om VE-anlæg. Temaet forholder sig hovedsageligt til, hvor VE-anlæg ikke ønskes (negativ udpegning). Det gælder særligt grøn-blå struktur. I forbindelse med udarbejdelse af Kommuneplan 2024 er der, såfremt det besluttet i Bystrategi 2023, mulighed for at igangsætte en analyse med henblik på udpegning af egnede områder til VE anlæg og anden bæredygtig energi. By- og Kulturforvaltningen og Klima- og Miljøforvaltningen vil i samarbejde forberede et oplæg til en indledende screening af potentielle arealer, som kan indgå som vidensgrundlag i den forestående kommuneplanlægning. Dette som forberedelse til en evt. beslutning om opdatering af kommuneplanens tema 6.5 om Grøn energi.

Baggrund

Kommuneplanen er den samlede plan, hvori den overordnede planlægning af alle kommunens arealer sker. Herudover eksempelvis ift. planlægning af arealudlægning til beboelse, erhverv, natur og vedvarende energianlæg (VE-anlæg).

Kommuneplanen indeholder i dag et tema om VE-anlæg. Udpegningen i temaet sker som såkaldt negativ udpegning, hvilket dækker over en udpegning af, hvor der ikke kan etableres VE-anlæg.

I sommeren 2020 indgik alle byrådets partier rammeaftalen ”Klimaneutral 2030”. I efteråret 2021 indgik et bredt flertal af partierne i Odense Byråd aftale om Klimahandleplan 2022, der sætter den strategiske retning for vejen mod et klimaneutralt Odense senest i 2030.

Klimahandleplanen indeholder et konkret initiativ om, at Odense Kommune skal understøtte mere vedvarende energiproduktion inden for kommunegrænsen jf. initiativ 1.2.

#### Aftale om et mere grønt og sikkert Danmark

Indenrigs- og Boligministeriet har som følge af en bred politisk klimaaftale sendt et brev til alle landets kommuner omkring udbygningen af arealplanlægning for VE-anlæg på land. VE-anlæg omfatter vindmøller, solceller og ptX-anlæg.

Brevet indeholder tre hovedbudskaber:

- At aftalens ambitionen er, at produktionen af vedvarende energi skal firedobles frem mod 2030, hvilket kræver omfattende arealplanlægning.
- At kommunerne fortsat skal have hovedansvaret for planlægning af VE-anlæg. Staten vil dog invitere KL til drøftelser om forpligtende målsætninger for kommunernes planlægning for VE, så der er tilstrækkeligt areal til rådighed. Ligeledes udarbejdes der fra statens side tiltag til at fremme udbygningen, herunder et VE-rejsehold, og der gives mulighed for opstilling af VE-anlæg i herregårdslandskaber.
- At staten skal spille en aktiv rolle i planlægning, herunder
  - at staten udpeger større områder til VE-anlæg
  - at der arbejdes med nye modeller for arbejdsdelingen mellem stat og kommuner.
  - at der laves forslag til modeller, der giver lokalområder og kommuner, der huser energiparker, et tydeligt udviklingsperspektiv, lokale gevinster mv.

#### Screening for egnede områder til VE-anlæg

I brevet fremgår det, at staten allerede i august igangsætter en screening for at identificere et større antal områder, der er egnede til VE-anlæg og kan dække en væsentlig del af behovet for VE-udbygning på land frem mod 2030. Screeningen baseres på objektive kriterier, herunder bl.a. placering i forhold til boliger, el-nettet og anden kritisk infrastruktur, natur- og miljøinteresser, lavbundslande og områder med særlige drikkevandsinteresser.

Det understreges, at aftalepartierne lægger vægt på, at screeningen skal foretages i hele landet, herunder hovedstadssområdet, og at den skal gennemføres i dialog med bl.a. kommunerne og VE-opstillere

Odense Kommune har, i forbindelse med screeningen, mulighed for senest den 1. oktober 2022 at foreslå konkrete placeringer til screeningen. Det understreges i den forbindelse, at forslagene ikke vil være bindende for kommunernes planlægning, men alene skal tjene til at afgrænse arealer, hvor man ønsker, at der ses nærmere på mulighederne for at udpege arealerne til energipark.

Der vil også senere blive gennemført en fire ugers høring af screeningsresultaterne, hvor kommunen kan komme med høringssvar til resultatet af statens screening.

### Input til screening

Udover de konkrete VE-anlæg, der er igangsat planlægning for, er der ikke i Odense Kommune taget politisk stilling til øvrige konkrete arealer, som kan indmeldes til staten. Kommuneplanen indeholder områder til vindenergi, som svarer til de nuværende vindmøller i kommunen. Kommuneplanen forholder sig til solceller, i form af en negativ udpegnings. Det vil sige en udpegnings af, hvor de ikke kan placeres.

Forvaltningen forventer, at emnet omkring udpegnings af områder til VE-anlæg indgår som et muligt emne i arbejdet med en ny kommuneplan, hvor statens screeningsresultater vil kunne bruges til at kvalificere udpegningerne. Emnets behandling i processen mod Kommuneplan 2024 afhænger af, at der i Bystrategi 2023 peges på emnet, som noget der skal revideres i kommuneplanen. By- og Kulturforvaltningen og Klima- og Miljøforvaltningen vil i samarbejde forberede et oplæg til en indledende screening af potentielle arealer, som kan indgå som vidensgrundlag i den forestående kommuneplanlægning. Dette som forberedelse til evt. beslutning om opdatering af kommuneplanens tema 6.5 om Grøn energi.

Forvaltningen vurderer, at indsendelse af øvrige områder, end de der allerede er politisk behandlet, vil skabe en unødigt usikkerhed for borgere i sådanne områder, uden at der i den forbindelse bliver afholdt en proces, hvor de har mulighed for at komme med deres input. Der ville juridisk set dog ikke være noget problematisk i at indsende konkrete områder uden en borgerinddragelse, da der ikke er tale om en afgørelse.

### Behandling i By- og Kulturudvalget

På By- og Kulturudvalgets møde den 28. september 2022 indstiller By- og Kulturforvaltningen med input fra Klima- og Miljøforvaltningen, at statens henvendelse besvares i henhold til det vedlagte bilag, samt med angivelse af de arealer hvor der allerede er igangsat planlægning for VE-anlæg.

By- og Kulturudvalget vil i den forbindelse kunne vælge mellem følgende handlemuligheder ift. besvarelse af henvendelsen fra Indenrigs- og Boligsministeriet:

1. Vælge ikke at indsende høringssvar.
2. Vælge at indsende de konkrete områder, hvor der er opstartet planlægning for VE-anlæg, samt en besvarelse om de opmærksomhedspunkter Odense Kommune har om emnet (Forvaltningens indstilling).
3. Vælge at indsende forslag til nye arealer. Dog vurderer forvaltningen at dette ikke er muligt at gennemføre kvalificeret og i det nødvendige samarbejde med øvrige forvaltninger, grundejere og naboer.

## Beslutning

Orientering givet.

## Bilag

Ministerbrev til kommunerne vedr. energiparker.pdf

Kort over arealer hvor der er opstartet planlægning for VE-anlæg

Forslag til besvarelse

## **Punkt 13: D-sag: Aktuelle sager**

00.22.00-G00-1-22

### **Resume**

Orientering om aktuelle sager.

### **Beslutning**

Orientering givet.