

REFERAT Børn- og Ungeudvalget 2018-2021 d. 24-03-2020

Mødedato Tirsdag d. 24. marts 2020 kl. 08:30

Mødested Skype-møde

Indholdsfortegnelse

Beslutning om fordeling af midler til arbejdet med Pårørendepolitikken.....	3
Årsberetning for Børn- og Ungeudvalgets område 2019.....	5
Fastsættelse af antal skoledage for skoleåret 2021/2022 og godkendelse af skolernes ferieplan for sl	17
Den sidste Vollsroseplan: Alle børn skal med – sådan arbejder vi med 'Den samlede plan for børn	19
Modeller for ny struktur for dialog mellem folkevalgte politikere og forældre (kontaktudvalg).....	22
Forslag om iværksættelse i skoler og ungdomsskole.....	27
Erfaringer med ungdomskriminalitetsnævnet.....	31
Afsluttende rapportering af pilotprojektet "Stærke Fællesskaber for Alle".....	35
Aktuelle sager.....	40

Punkt 1: Beslutning om fordeling af midler til arbejdet med Pårørendepolitikken

00.01.10-P22-1-18

Resume

Byrådet har i forbindelse med aftalen om budget 2019 afsat 3,1 mio. kr. i 2019 og frem til pårørendepolitikken. Midlerne er placeret under Ældre- og Handicapudvalget, og skal understøtte det fremadrettede arbejde med pårørendepolitikken i Odense Kommune. Med denne sag indstilles, at byrådet godkender fordelingen af midlerne mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget samt Ældre- og Handicapudvalget.

Størstedelen af de 3,1 mio. kr. til arbejdet med pårørendepolitikken er ikke blevet anvendt i 2019. Midlerne er i stedet blevet overført til 2020. Det betyder, at der i 2020 samlet set er knap 6,1 mio. kr. til arbejdet med pårørendepolitikken.

I januar 2020 er der ansat tre pårønderådgivere, som finansieres af midlerne til arbejdet med pårørendepolitikken. Det resterende beløb fordeles mellem udvalgene til anvendelse i overensstemmelse med handlingsplanen for pårørendepolitikken. Se fordelingen i økonomiafsnittet.

I sagsfremstillingen er der en status på arbejdet med pårørendepolitikken.

Effekt

Et sundere Odense og Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Målet for Pårørendepolitikken er at bidrage til at støtte de pårørende i deres hverdag og skabe en mere omsorgsfuld og understøttende ramme for pårørende i Odense. Pårørendepolitikken forventes at have en positiv effekt for følgende odensemål: Et sundere Odense og Flere funktionsdygtige ældre og handicappede.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at

1. Der flyttes 0,6 mio. kr. i 2020 og 0,2 mio. kr. i 2021 og frem fra Ældre- og Handicapudvalget til Beskæftigelses- og Socialudvalget til anvendelse i overensstemmelse med handlingsplanen for pårørendepolitikken.
2. Der flyttes 2,4 mio. kr. i 2020 og 0,9 mio. kr. i 2021 og frem fra Ældre- og Handicapudvalget til Børn- og Ungeudvalget til anvendelse i overensstemmelse med handlingsplanen for pårørendepolitikken.
3. Der flyttes 0,3 mio. kr. i 2020 og frem fra Ældre- og Handicapudvalget til Børn- og Ungeudvalget til ansættelse af en pårønderådgiver for børneområdet.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Status på arbejdet med pårørendepolitikken er, at byrådet vedtog pårørendepolitikken i april 2019. Efterfølgende godkendte byrådet en handlingsplan for 2019 i juni 2019. Handlingsplanen var baseret på mange af de forslag, som de pårørende var kommet med på de workshops, der blev afholdt i forbindelse med tilblivelsen af pårørendepolitikken.

I efteråret 2019 har der været afholdt et borgermøde for de pårørende, hvor de gav input til handlingsplanen for 2020. Derudover er der blevet udarbejdet en profil og en jobbeskrivelse af de to pårørenderådgivere, der skulle ansættes på voksenområdet og af den ene pårørenderådgiver, der skulle ansættes på børneområdet.

De tre pårørenderådgiverne er ansat i januar 2020. De to pårørenderådgivere på voksenområdet forankres i Ældre- og Handicapforvaltningen, mens pårørenderådgiveren på børneområdet forankres i Børn- og Ungeforvaltningen. De tre pårørenderådgivere skal arbejde på tværs af alle forvaltninger.

Økonomi

Størstedelen af de 3,1 mio. kr. til arbejdet med pårørendepolitikken er ikke blevet anvendt i 2019. Midlerne er i stedet blevet overført til 2020. Det betyder, at der i 2020 samlet set er knap 6,1 mio. kr. til arbejdet med pårørendepolitikken.

I tabellen er der et overblik over fordelingen af midlerne til arbejdet med pårørendepolitikken. Midlerne er fordelt efter servicenøglen, og påvirker udvalgenes økonomi efter følgende fordeling.

Fordeling mellem udvalg				
Drift – service	2020	2021	2022	2023
Ældre- og Handicapudvalgets andel	1.852.589	718.579	718.579	718.579
Beskæftigelses- og Socialudvalgets andel	601.060	233.138	233.138	233.138
Børn- og Ungeudvalgets andel	2.444.967	948.349	948.349	948.349
Samlet til fordeling mellem udvalg	4.898.616	1.900.066	1.900.066	1.900.066
Udgift til to pårørenderådgivere for voksenområdet	880.000	880.000	880.000	880.000
Udgift til en pårørenderådgiver for børneområdet	300.000	300.000	300.000	300.000
I alt	6.078.616	3.080.066	3.080.066	3.080.066

De økonomiske konsekvenser håndteres således inden for de respektive udvalgs egne rammer, og påvirker derfor ikke kommunens kassebeholdning.

Den forventede overførsel fra 2019 til 2020 forudsætter godkendelse af Regnskab 2019.

Punkt 2: Årsberetning for Børn- og Ungeudvalgets område 2019

00.30.00-G01-64-19

Resume

I denne sag skal udvalget behandle Børn- og Ungeforvaltningens årsberetning for 2019, som herefter fremsendes til byrådets godkendelse.

Årsberetningen består af et effektregnskab, et driftsregnskab og et anlægsregnskab. Effektregnskabet opsummerer den udvikling i udvalgs mål og indikatorer, som har været præsenteret for udvalget ved 1. og 2. effektopfølgning i hhv. juni og oktober måned. Udvalget har løbende været orienteret om økonomien i form af økonomiopfølgninger pr. 28. februar og 1. og 2. halvårs økonomiopfølgninger.

Børn- og Ungeudvalgets driftsresultat viser et mindreforbrug på 25,5 mio. kr. på ordinær drift. Mindreforbruget svarer til en afvigelse på 0,8 procent i forhold til budgettet på 3,0 mia. kr. på ordinær drift. Af mindreforbruget på drift overføres 18,4 mio. kr. til 2020. Der flyttes 5,1 mio. kr. fra drift til særlige driftsområder i Familie og Velfærd, som udligner et merforbrug på området. 2 mio. kr. flyttes til anlæg, som blandt andet skal anvendes til etablering og reovering af køkkener i dagtilbud.

2019 har været et år, hvor Familie- og Velfærdsafdelingen har været særligt økonomisk udfordret. I forvaltningen er der hen over året arbejdet med at løse de økonomiske udfordringer, hvor der blandt andet er udarbejdet Plan for Økonomisk Balance.

For at imødegå de økonomiske udfordringer, og for at forbedre regnskabsresultatet, blev der primo september foretaget en administrativ opbremsning i hele forvaltningen. Opbremsningen medførte, at der blev indført et styret ansættelsesstop og at indkøb og investeringer blev væsentligt reduceret eller udsat. Udsættelsen af disse udgifter har været medvirkende til at forbedre regnskabsresultatet.

Med budgetforlig 2020 blev der fra byrådet tildelt 50 mio. kroner til det specialiserede socialområde i forvaltningen. Samtidig fik forvaltningen opgaven med at finde den resterende finansiering på 18,8 mio. kr. til merforbruget i Familie- og Velfærdsafdelingen. Med en omprioritering indenfor udvalgsrammen på 18,8 mio. kr. og tilførslen af de 50 mio. kr., blev merforbruget i Familie og Velfærd således håndteret.

Den finansiering der er tilvejebragt gør, at Familie og Velfærdsområdet samlet set går ud af året i balance, idet forvaltningen i denne sag foreslår, at 5,1 mio. kr. flyttes fra Tværgående til Særlige driftsområder i Familie og Velfærd.

Regnskabet for 2019 viser et mindreforbrug på 25,5 mio. kr. på ordinær drift, og et mindreforbrug på 10,6 mio. kr. på projekter med ekstern finansiering. Entreprenøraftalerne viser et merforbrug på 1,5 mio. kr. og de særlige driftsområder viser et merforbrug på 5,1 mio. kr.

Forvaltningen administrerer to anlægsprojekter som samlet set viser et mindreforbrug på 1,9 mio. kr. Af disse midler overføres 0,4 mio. kr. til kassen, da anlægsprojektet Talent, potentiale og social mobilitet afsluttes med et mindreforbrug. På anlægsprojektet Børnene i Robotbyen er der et mindreforbrug på 1,5 mio. kr., som skyldes periodemæssige forskydninger og dermed overføres til 2020.

Effekt

Årsberetningen skaber synlighed om udviklingen i Odense og giver afsæt for politiske drøftelser og prioriteringer, der på sigt kan bidrage til realiseringen af Odensemål og udvalgs mål.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til Børn- og Ungeudvalget, at byrådet godkender

1. Årsberetning 2019 (Driftregnskab, effektregnskab og anlægsregnskab) for Børn- og Ungeudvalget.

2. På driftsområdet Service overføres:
 - a) Mindreforbrug på 18,4 mio. kr. vedrørende drift overføres til 2020.
 - b) Mindreforbrug på 1,4 mio. kr. vedrørende entreprenøraftalen i Børnehus Syd overføres til 2021.
 - c) Merforbrug på 2,9 mio. kr. vedrørende entreprenøraftaler overføres til 2020.
 - d) Mindreforbrug på 10,6 mio. kr. vedrørende projekter med ekstern finansiering overføres til 2020.

3. På Særlige driftsområder overføres et merforbrug på 5,1 mio. kr. fra 2019 til 2020.

4. Der overføres 5,1 mio. kr. fra 2019 til 2020 på Service og flyttes i 2020 til Særlige driftsområder i forbindelse med håndtering af merforbrug i Familie og Velfærd.

5. Der overføres 2 mio. kr. fra 2019 til 2020 på Service og flyttes til Anlæg i 2020 som blandt andet skal anvendes til etablering og renovering af køkkener i børnehuse.

6. Anlægsregnskab 2019 for Børn- og Ungeudvalget.
 - a) Et mindreforbrug på 0,4 mio. kr. vedrørende Talent, potentiale og social mobilitet lægges i kassen.
 - b) Et mindreforbrug på 1,5 mio. kr. vedrørende Børnene i Robotbyen overføres til 2020.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Beskrivelse af effektregnskab

Byrådet har i forbindelse med budget 2020 vedtaget 10 nye Odensemål, og udvalgene har efterfølgende revideret deres effektmål. Den første opfølgning på de nye mål vil ske i forbindelse med 1. halvårs effekt- og økonomiopfølgning i 2020.

I dette afsnit præsenteres udviklingen i de politiske effektmål i 2019, herunder Odensemålet og de tre udvalgsmål for Børn- og Ungeudvalget:

- Børn lærer mere og er mere kompetente (Odensemål)
- Børn og unge lever et liv med bedre fysisk og mental sundhed og trivsel (udvalgsmål)
- Børn og unge bliver så dygtige, som de kan (udvalgsmål)
- Flere unge får en uddannelse (udvalgsmål)

Effektregnskabet viser, at ambitionsniveauet for 2019 er opnået for Odensemålet ”Børn lærer mere og er mere kompetente”.

Ser man på udvalgsålet ”Børn og unge lever et liv med bedre fysisk og mental sundhed og trivsel”, er ambitionsniveauet opnået for indikatoren ”Andel børn og unge, der er fysisk sunde”. Det samme gælder for udvalgsålet ”Flere unge får en uddannelse”, hvis indikator ”Andel unge, der vælger en erhvervsuddannelse direkte efter grundskolen” er opnået.

For de øvrige indikatorer i udvalgsålene er ambitionsniveauet for året ikke opnået.

Generelt er der fortsat en positiv forventning til, at ambitionsniveauerne for 2021 kan opnås.

Symbolforklaring

Det er fælles for status på alle effektmål, at en grøn markering (?) viser, at ambitionsniveauet for året er blevet indfriet. En rød markering (?) viser, at ambitionsniveauet for året ikke er blevet indfriet. Under ”Forventning 2021” angiver farverne forventningen til mulighederne for at indfri 2021-ambitionen for den givne indikator. Her viser farverne grøn og rød en forventning om henholdsvis indfrielse eller ikke-indfrielse, imens en gul markering (?) viser, at det skønnes at være lige så sandsynligt, at ambitionsniveauet vil blive indfriet, som at det ikke vil blive indfriet. Pil-op (?) angiver udvikling i ønsket retning, og pil-ned (?) angiver udvikling i uønsket retning.

Odensemål: Børn lærer mere og er mere kompetente		Forrige måling	Resultat 2019	Status 2019	Ambition	Forventning 2021	Udvikling
Indikator	Andel af elever i folkeskolen, som får høje hhv. lave karakterer	36,2 12,2 (2017/18)	35,6 12,4 (2018/19)	●	35,5 13,6 (2018/19)	●	↘
Opfølgning	Andelen af elever i folkeskolen, som får høje henholdsvis lave karakterer, har udviklet sig negativt, idet andelen med høje karakterer er faldet, og andelen med lave karakterer er steget. Ambitionen for 2019 er dog fortsat opfyldt, ligesom forventningen til 2021 forventes indfriet.						

Udvalgs ­ mål: Børn og unge lever et liv med bedre fysisk og mental sundhed og trivsel		Forrige måling	Resultat 2019	Status 2019	Ambition	Forventning 2021
Understøtter Odensemålet: Børn lærer mere og er mere kompetente						
1. indikator	Andel børn og unge, der er fysisk sunde	85,3 (2018)	85,6 (2019)		85,3 (2019)	
2. indikator	Andel børn og unge, der trives mentalt	94,3 (2018)	94,5 (2019)		94,8 (2019)	
Opfølgning	<p>Hver indikator udgøres af en række underindikatorer, som tilsammen skal give et billede af udviklingen i børnenes og de unges fysiske sundhed og mentale trivsel.</p> <p>Indikatoren for børn og unge, der er fysisk sunde, udgøres af en række underindikatorer, der siger noget om bevægelse, rygning, alkoholindtag, BMI og caries. Indikatoren for børn og unge, der trives mentalt, udgøres af underindikatorer, der siger noget om andelen, der har en voksen at tale med, andelen der har en ven at tale med samt fremmøde i skolen.</p> <p>For fysisk sundhed ses en stigning fra 2018 (85,3) til 2019 (85,6). Resultatet er således bedre end ambitionen for 2019. Resultatet skyldes en stigning i andelen af børn og unge uden caries, færre unge, der angiver, at de ryger, samt flere børn der angiver at dyrke fysisk aktivitet. Andelen af normalvægtige børn (målt BMI) er uændret, mens der ses en mindre stigning i andelen af unge, som har drukket mere end 5 genstande inden for den sidste måned. Udviklingen medfører, at ambitionsniveauet for 2021 forventes at kunne opnås.</p> <p>For indikatoren for mental trivsel ses en stigning fra 2018 (94,3) til 2019 (94,5). Stigningen er dog ikke markant nok til, at vi opnår ambitionsniveauet for 2019. Derfor markeres status på året med rød. I forlængelse heraf justeres forventningen til 2021 målsætningen ligeledes til usikker.</p> <p>I forhold til andelen af børn og unge, der trives mentalt, ses der generelt et øget pres i forhold til børn og unges mentale trivsel. Dette er ikke enestående for Odense Kommune, og årsagerne er mange. Derfor er der tale om at bryde en negativ tendens. I Odense Kommune sker dette bl.a. med en styrket indsats omkring fremmøde i skolen, da det blandt andet er tæt forbundet til børn og unges mentale trivsel. Således er det positivt, at der ses en lille stigning i andelen af børn og unge, der trives mentalt, hvilket primært skyldes oplevelsen af at have en ven eller en voksen at tale med.</p>					

Udvalgs ­ mål: Børn og unge bliver så dygtige, som de kan		Forrige måling	Resultat 2019	Status 2019	Ambition	Forventning 2021
Understøtter Odensemålet: Børn lærer mere og er mere kompetente						
1. indikator	Andel børn, der har et alderssvarende sprog ved 3 år ift.:					
	Talesproglige færdigheder	80,1	80,1		82,1	
	Før-skriftlige færdigheder	82,3 (2018)	82,3 (2019)		84,3 (2019)	
2. indikator	Andel børn, der har et alderssvarende sprog i 0. klasse ift.:					
	Talesproglige færdigheder	79,8	79,8		80,8	
	Før-skriftlige færdigheder	82,2 (2018)	82,2 (2019)		83,2 (2019)	
3. indikator	Karaktergennemsnit i de bundne prøv ­ fag ved afgangsprøves i 9. klasse	6,8 (2017/18)	6,8 (2018/19)		7,1 (2018/19)	
4. indikator	Andel elever, der får minimum 2 i dansk og matematik ved afgangsprøven i 9. klasse	88,7 (2017/18)	88,7 (88,4) (2018/19)		90,4 (2018/19)	

Opfølgning

For alle indikatorerne gælder det, at de opgøres én gang årligt. Dog bemærkes det, at der for indikatorerne for sprog kun findes én måling (baselinemåling), hvorfor samme tal er afrapporteret for hhv. 2017/18 og 2018/19. Nye tal for indikatorerne vedrørende sprog præsenteres ved 1. effektopfølgning i 2020.

For indikatoren for andel børn, der har et alderssvarende sprog ved 3 år, markeres årets resultat med rød, da ambitionsniveauet for 2019 ikke er opnået. Det langsigtede ambitionsniveau markeres med gul, da det skønnes usikkert, om ambitionsniveauet med 2 pct. point årlig stigning frem mod 2021 indfries.

Samme tendens gør sig gældende for børnenes sprog ved 0. klasse, som tilsvarende markeres med hhv. rød og gul på kort og langt sigt.

For indikatoren 'Karaktergennemsnit for de bundne prøvfag i 9. klasse' ender årets resultat på samme niveau som i 2017/18. Det bemærkes, at der er sket en opdatering af tallet i forhold til afrapporteringen i oktober 2019. Dette skyldes, at tallet nu er opdateret med de nyeste tal fra de mundtlige og skriftlige sygeeksaminer. Ambitionsniveauet om en fastholdelse af et karaktergennemsnit på 7,1 er ikke opnået, og årets resultat markeres derfor med rød, ligesom der er usikkerhed om opfyldelsen af det langsigtede mål i 2021.

For indikatoren 'Andel elever, der får minimum 2 i dansk og matematik ved afgangsprøven i 9. klasse', ender årets resultat på samme niveau som i 2017/18. Også her er der sket en tilpasning af tallet som følge af, at resultaterne fra sygeeksaminerne er indgået. Ambitionen er, at niveauet i Odense Kommune ligger på eller over landsgennemsnittet, som i 2018/19 lå på 90,4 %. Årets resultat markeres derfor med rød.

Ambitionsniveauet er ambitiøst, når det tages i betragtning, at Odense Kommune på intet tidspunkt i de seneste fem år har ligget over landsgennemsnittet ift. andelen, der får mindst 2 i dansk og

Udvalgs mål: Flere unge får en uddannelse		Forrige måling	Resultat 2019	Status 2019	Ambition	Forventning 2021
<i>Understøtter Odensemålet: Flere kommer i job og uddannelse</i>						
1. indikator	Andel unge, der vurderes uddannelsesparate efter grundskolen	93,8 (2017/18)	91,1 (2018/19)		92,2 (2018/19)	
2. indikator	Andel unge, der vælger en erhvervsuddannelse direkte efter grundskolen	16,3 (2017/18)	17,4 (2018/19)		16,8 (2018/19)	
Opfølgning	<p>Andelen af unge, der vurderes uddannelsesparate efter grundskolen, er faldet fra 93,8 % i 2018 til 91,1 % i 2019. Tallet opgøres for alle unge, der har bopæl i Odense Kommune. Til sammenligning er andelen på landsplan faldet fra 94,8% til 90,2% i 2019. Årets resultat markeres derfor med rød.</p> <p>Faldet i den samlede andel af unge, der vurderes uddannelsesparate, skyldes regelændringer på området. Det gør det svært at forudsige, hvordan parathedsvurderingerne falder ud. Gymnasireformen og ændringer i det administrative systemer bevirker, at ambitionen på 94,2 % i 2021 er forbundet med nogen usikkerhed, hvorfor der markeres med gul.</p> <p>Andelen af unge, der vælger en erhvervsuddannelse direkte efter grundskolen, er steget fra 16,3% i 2018 til 17,4% i 2019. Dermed ses en stigning i antallet af unge, der vælger en erhvervsuddannelse, for 2. år i træk. Stigningen er højere end den forventede ambition for 2019 på 16,8%, hvorfor årets resultat markeres med grøn. Det er positivt, men Odense Kommune er fortsat langt fra den nationale målsætning om, at 25% af de unge skal vælge en erhvervsuddannelse i 2025. Det forventes fortsat, at ambitionen i 2021 nås, hvor 17,8 % skal vælge en erhvervsuddannelse efter grundskolen, hvorfor der markeres med grøn.</p> <p>Den faglig vurdering er, at den vedtagne uddannelsespolitik med de beskrevne indsatser heri samt de tre faglige temaer sprog, dannelse og tidlig indsats på sigt vil understøtte, at flere vurderes uddannelsesparate, ligesom flere vil vælge en erhvervsuddannelse.</p>					

Beskrivelse af driftregnskabet

Børn- og Ungeudvalgets budget er opdelt på styringsområderne Service og Særlige driftsområder. I tabel 1 ses budget, regnskab og afvigelser fordelt på de enkelte styringsområder.

Service

Udgifter under Service - med overførselsadgang, betyder udgifter i forbindelse med den daglige drift. Disse udgifter betegnes som drift i de efterfølgende forklaringer.

Entreprenøraftalerne dækker over indtægter/udgifter på områder hvor der er indgået samarbejdsaftaler med andre kommuner.

Projekter med ekstern finansiering indeholder indtægter/udgifter på områder, hvor vi modtager midler fra eksempelvis ministerier, private fonde mv.

Særlige driftsområder

Området indeholder indtægter i form af statsrefusioner og udgifter til eksempelvis tabt arbejdsfortjeneste, hjælpemidler på handicapområdet, handicapbørn mv.

Året der er gået

2019 har været et år, hvor Familie- og Velfærdsafdelingen har været særligt økonomisk udfordret. I forvaltningen er der hen over året arbejdet med at løse de økonomiske udfordringer, hvor der blandt andet er udarbejdet Plan for Økonomisk Balance.

For at imødegå de økonomiske udfordringer, og for at forbedre regnskabsresultatet, blev der primo september foretaget en administrativ opbremsning i hele forvaltningen. Opbremsningen medførte, at der blev indført et styret ansættelsesstop og at indkøb og investeringer blev væsentligt reduceret eller udsat. Udsættelsen af disse udgifter har været medvirkende til at forbedre regnskabsresultatet.

Med budgetforlig 2020 blev der fra byrådet tildelt 50 mio. kroner til det specialiserede socialområde i forvaltningen. Samtidig fik forvaltningen opgaven med at finde den resterende finansiering på 18,8 mio. kr. til merforbruget i Familie og Velfærdsafdelingen. Med en omprioritering indenfor udvalgsrammen på 18,8 mio. kr. og tilførslen af de 50 mio. kr., blev merforbruget i Familie og Velfærd således håndteret.

Den finansiering der er tilvejebragt gør, at Familie og Velfærdsområdet samlet set går ud af året i balance, idet forvaltningen i denne sag foreslår, at 5,1 mio. kr. flyttes fra Tværgående til Særlige driftsområder i Familie og Velfærd.

I tabel 1 nedenfor vises regnskabsresultatet på de styringsområder, der hører under Børn- og Ungeudvalget.

Tabel 1

1.000 kr.	Korrigeret budget 2019	Regnskab 2019	Afvielser	Kassen	Overførsel
Service					
Med overførselsadgang	3.037.287	3.011.825	25.462	0	25.462
Entreprenøraftaler	-12.125	-10.638	-1.487	0	-1.487
Projekter med ekstern finansiering	8.570	-2.077	10.647	0	10.647
Særlige driftsområder					
Med overførselsadgang	-765	4.325	-5.089	0	-5.089
Børn- og Ungeudvalget	3.032.967	3.003.435	29.532	0	29.532

I tabellen ses et mindreforbrug på 25,5 mio. kr. på ordinær drift.

Afvielserne på de enkelte styringsområder gennemgås nedenfor.

Service – med overførselsadgang – drift

Regnskabet viser et mindreforbrug på 25,5 mio. kr.

Tværgående

Der er et mindreforbrug på 4 mio. kr. Mindreforbruget opstår blandt andet fordi omprioriterede midler er placeret på den centrale reguleringskonto under Tværgående. Forvaltningen foreslår, at midlerne på reguleringskontoen, samt periodiserede midler fra investeringen i Tandplejen og Børnehus Syd, flyttes fra Service til Særlige driftsområder i Familie og Velfærd. Dermed håndteres det samlede merforbrug i Familie og Velfærd. Herudover ses der blandt andet mindreforbrug på de strategiske uddannelsesmidler, grundet tilbageholdenhed som følge af økonomisk opbremsning, samt et mindreforbrug på sundhedsordningen.

Staben

Der ses et mindreforbrug på 1,2 mio. kr. som skyldes vakante stillinger, barselsrefusioner og tilbageholdenhed. Såfremt mindreforbruget genbevilles er beløbet disponeret til at løse udfordringerne vedr. understøttelse af GDPR.

Skole

Der ses et samlet mindreforbrug på 3,6 mio. kr.

Decentralt viser regnskabet et mindreforbrug på 3,2 mio. kr.

Skolerne har et merforbrug på grund af et faldende klassetal. Det faldende klassetal har betydet, at skolerne har afskediget lærere. Dette medfører udgifter til fratrædelsesgodtgørelser, feriepenge og lignende.

Modsat har SFO-området vist et mindreforbrug. Mindreforbruget skyldes tilbageholdenhed og vakante stillinger i forbindelse med ansættelsesstoppet i forvaltningen.

Specialskolerne og den særlige undervisning har ligeledes resulteret i et mindreforbrug. Mindreforbruget opstår primært grundet vakante stillinger på grund af ansættelsesstoppet.

Musikskolen viser ligeledes et merforbrug. Der er iværksat tiltag der sikrer budgetoverholdelse i løbet af et par år.

Centralt viser regnskabet et mindreforbrug på 0,4 mio. kr.

Mindreforbruget er sat sammen af både merforbrug og mindreforbrug.

Der er merforbrug på befordring af anbragte børn i andre kommuner, og på udgifter til elever som bliver undervist i andre kommuner. Merforbruget skyldes primært periodeforskydninger.

Der er merforbrug på betalinger til staten for elever der går på privat- eller friskoler. Det skyldes flere elever i privat- og friskoler samt en takststigning.

På SFO-området resulterer regnskabet i et mindreforbrug, som skyldes færre udgifter til fripladser og søskenderabatter end budgetteret. På fællesudgifterne er der mindreforbrug grundet periodeforskydninger.

Dagtilbud

Der er et samlet mindreforbrug på 14,9 mio. kr.

Decentralt viser regnskabet et mindreforbrug på 12,2 mio. kr. Mindreforbruget skyldes primært opbremsning af forbrug og ansættelser. Dermed er både ansættelser og indkøb til eksempelvis legepladser og læringsmiljøer udsat til 2020.

Centralt viser regnskabet et mindreforbrug på 2,7 mio. kr. Grundet færre børn i dagplejen end forventet, ses et mindreforbrug på dagplejeløn, ligesom der også opstår mindreforbrug til fripladstilskud og søskendetilskud. Omvendt opstår et merforbrug grundet færre indtægter fra forældrebetalingen. Der er ligeledes et merforbrug på udgifterne til særlige dagtilbud, og da flere end forventet vælger privat pasning, ses der også et merforbrug på dette område.

Sundhed og Forebyggelse

Regnskabet viser et mindreforbrug på 1,2 mio. kr. Mindreforbruget skyldes tilbageholdenhed og vakante stillinger i forbindelse med opbremsningen i forvaltningen. Mindreforbruget er disponeret til forbrug, som blev udsat i forbindelse med opbremsningen i 2019 i Tandplejen og Tværfaglighed Sundhed & Forebyggelse.

Familie og Velfærd

Familie- og Velfærdsafdelingen har i 2019 set ind i økonomiske udfordringer. Afdelingen har i flere omgange forsøgt at imødekomme udfordringerne. Grundet stigende aktivitet på foranstaltningsområdet og øgede udgifter til anbragte børns skolegang har det dog ikke været muligt at håndtere hele den økonomiske udfordring internt i afdelingen.

Med budgetforlig 2020 blev det specialiserede socialområde tildelt 50 mio. kr. af Byrådet til finansiering af merforbruget. Herudover har Børn- og Ungeforvaltningen via en generel opbremsning overført yderligere 13,7 mio. kr. til afdelingen. Med tilførslen af i alt 63,7 mio. kr. er det lykkedes at vise et driftsregnskab på 0,5 mio. kr.

Via omprioriteringer er der sikret finansiering af merforbruget under Særlige driftsområder på 5,1 mio. kr. Der er således samlet set fundet 18,8 mio. kr. internt i forvaltningens øvrige afdelinger. Med tildeling af midlerne fra budgetforliget og omprioriterede midler, er det budgetmæssige underskud i 2019 håndteret.

Regnskabet viser et mindreforbrug på 0,5 mio. kr. på ordinær drift.

Årsagen til afdelingens økonomiske udfordringer er en øget aktivitet inden for foranstaltninger til børn og unge med særlige behov og udgifter til anbragte børns skolegang. Budgetterne til disse områder administreres af Børne- og Ungerådgivningen og Social Pædagogisk Rådgivning. Derfor er det disse to enheder, der har fået tilført de 50 mio. kr. fra budgetforliget 2020 og 18,8 mio. kr. fra Børn- og Ungeforvaltningens øvrige afdelinger.

De øvrige enheder i Familie- og Velfærdsafdelingen har i 2019 et mindreforbrug, der sammen med den ovenstående finansiering sikrer et mindreforbrug på driften på 0,5 mio. kr.

Entreprenøraftaler

Regnskabet viser et merforbrug på 1,5 mio. kr.

Dagtilbud

Under dette område hører specialbørnehaven Platanhaven. Platanhaven viser et merforbrug på 0,4 mio. kr. Merforbruget skyldes færre visiterede børn end forventet.

Sundhed og Forebyggelse

Under Sundhed og Forebyggelse findes entreprenøraftalerne Tandreguleringscenter Fyn, Specialtandplejen og Omsorgstandplejen. Det samlede merforbrug udgør 2,4 mio. kr.

Tandreguleringscenter Fyn viser et samlet merforbrug på 1,4 mio. kr. Merforbruget skyldes, at der i 2019 er videreført et merforbrug fra 2018. Det overførte merforbrug er delvist nedbragt i 2019.

Specialtandplejen viser et mindreforbrug på 1,4 mio. kr. Mindreforbruget opstår som følge af en øget indtjening og vakante stillinger.

Omsorgstandplejen har et merforbrug på 0,2 mio. kr. Merforbruget skyldes færre visiterede borgere end forventet, hvilket medfører en lavere indtjening.

I forbindelse med flytningen af Special- og Omsorgstandplejen, ses der et merforbrug på 2,2 mio. kr. Oprindeligt var der forsinkelser i forbindelse med byggeriet, hvilket betød ekstra udgifter, og dermed forsinkelser i tilbagebetalingen af investeringen. Merforbruget og den resterende tilbagebetaling forventes afbetalt over de kommende år.

Familie og Velfærd

Børnehus Syd viser et mindreforbrug på 1,4 mio. kr. som primært skyldes flere indtægter end forventet grundet flere sager. Mindreforbruget skal indregnes i taksten i henhold til gældende regler på området og overføres dermed til 2021.

Projekter med ekstern finansiering

Regnskabet viser et mindreforbrug på 10,6 mio. kr.

Tværgående

Regnskabet viser et mindreforbrug på 0,5 mio. kr., da der er modtaget midler fra Facebook i 2019, men udgifterne kommer først i 2020.

Skole

Der er et samlet mindreforbrug på 5,2 mio. kr. Mindreforbruget skyldes primært nedenstående tre projekter.

Tre skoler har modtaget en præmie fra staten, for at have hævet elevernes karaktergennemsnit. Ikke alle disse midler er anvendt, hvilket medfører mindreforbrug.

Flere skoler har EU-projekter, hvor der er modtaget tilskud, men hvor forbruget først finder sted i 2020.

Der er også et lille mindreforbrug på uddannelsesmidler fra staten.

Dagtilbud

Projekter med ekstern finansiering viser samlet set et mindreforbrug på 3,9 mio. kr. og skyldes primært nedenstående tre projekter.

Projekterne Flere pædagoger til institutioner med mange børn i udsatte positioner og Faglig og ledelsesmæssigt kompetenceløft og kurser i Førstehjælp viser mindreforbrug. Disse mindreforbrug skyldes senere opstart end forventet samt periodemæssige forskydninger.

Sundhed og Forebyggelse

For de to projekter FAMKO og Fremskudt psykiatri på børneområdet forventes der mindreforbrug. Det samlede mindreforbrug udgør 0,4 mio. kr., og skyldes periodemæssige forskydninger.

Familie og Velfærd

Familie og Velfærds projekter med ekstern finansiering viser et samlet mindreforbrug på 0,6 mio. kr. Mindreforbruget skyldes primært periodeforskydning i projektet Happy in all shapes som er forankret i SSP.

Særlige driftsområder

Regnskabet viser et merforbrug på 5,1 mio. kr.

Familie og Velfærd

De særlige driftsområder viser et samlet merforbrug på 5,1 mio. kr. Merforbruget vedr. kontante ydelser, der består af udgifter til tabt arbejdsfortjeneste, merudgiftsydelse ved forsørgelse af børn med nedsat funktionsevne og udgifter til hjemmetræning for børn og unge med nedsat fysisk funktionsevne.

Med denne sag foreslås det, at der overføres 5,1 mio. kr. fra Tværgående til særlige driftsområder, som dermed håndterer merforbruget.

Overførsel af mer- og mindreforbrug

Et mindreforbrug på Service kan efter kommunens økonomistyringsprincipper overføres til næste år via regnskabsafslutningen. Overførsel af mindreforbrug fra et år til et andet kan dog kun ske når den samlede servicerramme overholdes. Samtidig skal kommunens økonomiske strategi og politiske prioritering overholdes.

Borgmesterforvaltningen har opgjort det samlede mindreforbrug på Service i 2019 til 89,5 mio. kr. og anbefaler på den baggrund, at der overføres 35,0 mio. kr. til 2020, resten håndteres på anden vis. De 35,0 mio. kr. svarer til den indlagte overførselspulje i Budget 2020 og med en overførsel af denne størrelsesorden forventes Odense Kommune at kunne overholde servicerrammen for 2020.

Forvaltningerne har i fællesskab koordineret og tilpasset behovet for overførsel af mindreforbrug fra 2019 til 2020 og 2021 således, at anbefalingen overholdes. I den forbindelse har forvaltningerne prioriteret, at mindreforbrug fra projekter med ekstern finansiering og entreprenøraftaler er gået forud for overførsel af øvrige mindreforbrug.

Børn- og Ungeudvalgets samlede mindreforbrug på service udgør 34,6 mio. kr. i 2019, og her indstilles der til, at et mindreforbrug på 18,4 mio. kr. vedr. drift overføres til 2020, at et mindreforbrug 10,6 mio. kr. vedr. Projekter med ekstern finansiering overføres til 2020, at et merforbrug på 2,9 mio. kr. vedr. entreprenøraftaler overføres til 2020 og, at et mindreforbrug på 1,4 mio. kr. vedr. entreprenøraftaler overføres til 2021. Af de resterende servicemidler flyttes 2 mio. kr. til anlæg som blandt andet skal bruges til etablering og renovering af køkkener i dagtilbud, og 5,1 mio. kr. flyttes til særlige driftsområder, som dermed dækker et merforbrug i Familie og Velfærd.

Anlæg

Tabel 2

1.000 kr.	Korrigeret budget 2019	Regnskab 2019	Afvigelser	Kassen	Overførsel
Børn- og Ungeudvalget	7.046	5.183	1.864	380	1.484

I tabel 2 ovenfor indgår de to anlægsprojekter som hører under Børn- og Ungeudvalget.

På anlægsprojektet Børnene i Robotbyen ses et mindreforbrug på 1,5 mio. kr. Mindreforbruget skyldes periodemæssige forskydninger, og overføres til 2020.

Talent, potentiale og social mobilitet viser et mindreforbrug på 0,4 mio. kr. Der forventes ikke flere udgifter i projektet, og derfor afsluttes anlægsprojektet og mindreforbruget overføres til kassen.

Økonomi

Børn- og Ungeudvalgets regnskab for 2019 påvirker Odense Kommunes kassebeholdning, som vist i nedenstående skema:

1.000 kr.	2019	Overførsel 2020	Overførsel 2021
Kassebeholdning	31.384	29.629	1.387

- = kassetræk, + = kasseforbedring

I nedenstående tabeller ses de detaljerede konsekvenser af indstillingspunkterne.

Indstillingspunkt 2, 3 og 6 – Overførsler og Ikke anvendte midler der lægges i kassen

Beskrivelse - Kr.	Styringsområde	2019	Kassen	Overførsel 2020	Overførsel 2021
Service i øvrigt	Service	25.462.184	0	25.462.184	0
Projekter med ekstern finansiering	Service	10.646.718	0	10.646.718	0
Entrepreneuraftaler	Service	-1.487.154	0	-2.874.299	1.387.145
Særlige driftsområder	Særlige driftsområder	-5.089.421	0	-5.089.421	0
Anlæg	Anlæg	1.863.595	379.948	1.483.647	0
I alt		31.395.921	379.948	29.628.828	1.387.145

+ = opskrivning af budget/kassebeholdning, - = nedskrivning af budget/kassebeholdning

Indstillingspunkt 4

Budget mellem styringsområder	Udvalg	2020
Service - med overførselsadgang	Børn- og Ungeforvaltningen	-5.089.421
Særlige driftsområder	Børn- og Ungeforvaltningen	5.089.421
I alt		0

Indstillingspunkt 5

Budget mellem styringsområder	Udvalg	2020
Service - med overførselsadgang	Børn- og Ungeforvaltningen	-2.000.000
Anlæg	Børn- og Ungeforvaltningen	2.000.000
I alt		0

ANLÆG

Samlet set er der et mindreforbrug på afsluttede anlægsbevillinger på 379.948 kr., som behandles i forbindelse med årsberetningen for 2019.

Punkt 3: Fastsættelse af antal skoledage for skoleåret 2021/2022 og godkendelse af skolernes ferieplan for skoleåret

17.02.03-G01-1-20

Resume

Ifølge Folkeskoleloven har kommunalbestyrelsen kompetencen til at fastsætte antallet af skoledage på et skoleår.

Med afsæt i godkendelse af antal skoledage fremlægges fælles ferieplan for skoleåret 2021/2022 for folkeskolerne i Odense Kommune til endelig godkendelse i byrådet. Forslaget indebærer, at antallet af skoledage for skoleåret 2021/2022 fastlægges til 200 skoledage, og at første skoledag efter sommerferien er onsdag den 11. august 2021.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Antallet af skoledage for skoleåret 2021/2022 fastlægges til 200 skoledage, med første skoledag efter sommerferien onsdag den 11. august 2021.
2. Den samlede ferieplan for skoleåret 2021/2022.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Tim Vermund (A) og Hjalte Daniel Hansen (A) tog forbehold i forbindelse med afstemningen.

Sagsfremstilling

Ifølge Folkeskolelovens § 40, stk. 2, nr. 5, har kommunalbestyrelsen kompetencen til at fastsætte antallet af skoledage på et skoleår. Samtidig fremgår det af Folkeskolelovens § 14a, at elevernes sommerferie begynder den sidste lørdag i juni, og at kommunalbestyrelsen ud fra dette kan fastsætte første skoledag for eleverne i et nyt skoleår. Et skoleår regnes hvert år fra 1. august.

I noterne til § 14a fremgår det, at der ikke er mulighed for at delegere beslutningen om fastsættelse af antal skoledage til et kommunalt udvalg, den kommunale forvaltning eller skolelederne.

Med afsæt i ovenstående fastslår Styrelsesvedtægten for folkeskolerne i Odense Kommune, at byrådet godkender skolernes ferieplan. Ligeledes fremgår det af Styrelsesvedtægten at:

- Der afholdes vinterferie i uge 7.
- Dagen efter Kristi Himmelfartsdag er fridag.
- Grundlovsdag er fridag.
- Der afholdes efterårsferie i uge 42.
- Der er lukket tre dage op til påske.

Ferieplanen skal offentliggøres på www.odense.dk for det indeværende og det efterfølgende skoleår.

Børn- og Ungeforvaltningen har udarbejdet vedlagte forslag til ferieplan for skoleåret 2021/2022.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Skolernes ferieplan 2021-2022 (endelig)

Punkt 4: Den sidste Vollsmoseplan: Alle børn skal med – sådan arbejder vi med 'Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose'

00.00.00-P20-5-18

Resume

Denne sag indeholder en godkendelse af tilgangen til arbejdet med initiativer på børne- og ungeområdet i Vollsmose. En tilgang der er beskrevet i "Alle børn skal med - sådan arbejder vi med den samlede plan for børn og unge i Vollsmose", som udvalget behandlede i en første drøftelse den 18. februar 2020.

Odense Byråd har, som led i Den sidste Vollsmoseplan, bedt Børn- og Ungeudvalget udfærdige en samlet plan, der sikrer, at børn og unge i Vollsmose har samme muligheder som i resten af Odense.

Et flertal i Odense Byråd vedtog den 11. december 2019 "Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose". Planen viser, hvordan børn og unge i Vollsmose får de samme muligheder som børn og unge andre steder i Odense. Planen er et mulighedskatalog til løbende politisk prioritering over de kommende 10 år. "Alle børn skal med" er lavet i tillæg til den samlede plan, og har til formål at sikre realiseringen, opfølgningen samt den videre kvalificering og afklaring af finansiering af de initiativer, der indgår i "Den samlede plan for børn og Unge i Vollsmose".

Effekt

Sagen vil påvirke en række Odensemål, vi har udvalgt tre, som vi vurderer er særligt vigtige:

Flere borgere er sunde og trives

Initiativerne for børn og unge i Vollsmose tager udgangspunkt i, at reducere uligheden i mental og fysisk sundhed. Både hos dem, som bor i Vollsmose i dag, dem, som kommer til at bo i bydelen på sigt, men også for dem, som genhuses andre steder i byen. Det skal ske gennem en markant forstærket, forebyggende og tidlig indsats.

Børn lærer mere og er mere kompetente

Initiativerne understøtter både fokus på børn og unges forventninger til sig selv, medarbejdere og ledes kompetencer, forældres deltagelse i deres børns udvikling og skoler og dagtilbud af høj kvalitet.

Flere kommer i uddannelse og job

Initiativerne understøtter en tilgang om, at når ambitioner og forventninger sættes højt samtidig med, at den pædagogiske kvalitet højnes og samarbejdet intensiveres, så forventes det, at børn og unge vil præstere og trives bedre. Dermed får børn og unge i Vollsmose de samme muligheder for at klare sig og få et godt liv, som børn og unge i resten af byen.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender tilgangen i "Alle børn skal med - sådan arbejder vi med Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose".

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

I september 2018 lancerede Odense Byråd Den sidste Vollsmoseplan. En plan, der på sigt skal være med til at forandre Vollsmose fra en hård ghetto til en bydel som alle andre bydele i Odense. Dermed står Vollsmose over for gennemgribende forandringer frem mod 2030. Visionen er, at Vollsmose skal være attraktiv og velfungerende for borgere og investorer. En bydel, hvor den enkelte har de samme muligheder, som i resten af Odense.

Som et led i Den sidste Vollsmoseplan har Odense Byråd bedt Børn- og Ungeudvalget udfærdige en samlet plan, der skal sikre, at der ikke tabes flere generationer i Vollsmose. Børn- og Ungeudvalget afleverede den 26. november 2019 "Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose" til Odense Byråd, som den 11. december 2019 vedtog planen.

"Alle børn skal med" har til formål at sikre realiseringen samt den videre kvalificering og afklaring af finansiering af de initiativer, der indgår i "Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose". Den skal være med til at sikre fremdrift og resultater på børne- og ungeområdet i Vollsmose. Ligesom den skal sikre Børn- og Ungeudvalgets muligheder for at følge arbejdet, samt at sætte politisk retning for udviklingen i bydelen.

Derudover skal opgaverne, som indgår i "Alle børn skal med", samlet set sikre, at forvaltningen kommer i mål med at understøtte udvalget. Samt at udvalget løbende har overblik over; Hvordan initiativerne realiseres i de kommende 10 år, herunder hvordan forvaltningen vil arbejde med samarbejde og borgerinddragelse, implementering af løsninger, løbende opfølgning på udvikling og initiativer, genhusningsopgaven mv.

"Alle børn skal med" er altså en metode, som gør det muligt for Børn- og Ungeudvalget at følge arbejdet med, og udviklingen på, børne- og ungeområdet i Vollsmose. Dokumentet vil løbende blive opdateret og udgivet digitalt på Byrådsnetet. Udvalget drøftede første udkast af "Alle børn skal med" den 18. februar 2020.

Årligt genbesøg og opfølgning

"Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose" har karakter af et bruttokatalog over politisk prioriterede initiativer, som udvalget genbesøger årligt, med henblik på egentlig igangsætning af initiativer.

Der er derfor kun taget stilling til finansieringen af enkelte af de foreslåede initiativer i planen. I budgetforliget for Budget 2020 er der afsat midler de kommende tre år til finansiering af mulige løsninger for en ny institutionsstruktur og kapacitetstilpasning. Ligesom der i det samme budget er afsat midler til videreførelse af projektet; "Stærke fællesskaber for alle". Flytningen af Trygheds- og Gadeplansindsatsen fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen til Børn- og Ungeforvaltningen blev finansieret via overførte midler. Der er på nuværende tidspunkt ikke fundet finansiering til de resterende 28 initiativer.

Udvalget vil i forbindelse med den årlige budgetproces genbesøge bruttokataloget, som løbende vil blive udviklet og politisk kvalificeret, efterhånden som ny faglig viden og/eller transformationen af bydelen giver anledning til dette. Der vil dermed løbende blive taget stilling til finansiering af initiativerne i forbindelse med kommende budgetlægninger samt udvalgets eventuelle prioriteringer indenfor egen ramme.

En årlig afrapportering skal synliggøre over for Børn- og Ungeudvalget, i hvilket omfang det lykkes at nå målsætningerne i "Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose". Det vil sige, om der generelt kan ses en positiv udvikling på børne-

og ungeområdet, samt om de igangsatte initiativer skaber den nødvendige positive udvikling for målgruppen. Udviklingen i Vollsmose er afhængig af at der iværksættes de nødvendige initiativer, såfremt det politiske ambitionsniveau på børne- og ungeområdet skal indfries over de kommende 10 år.

Strukturelle initiativer behandles i separate processer

Børn- og Ungeforvaltningens opgaver ind i Den Sidste Vollsmoseplan skal bidrage til, at børn og familier i hele Odense får lige muligheder for trivsel og udvikling. Det skal en ændret skolestruktur og institutionsstruktur i Vollsmose bidrage til. Bydelen skal fortsat have dagtilbud og folkeskole med høj faglig kvalitet. Ved at organisere dagtilbud og skole anderledes, får vi mulighed for skabe nye forudsætninger for børn og unges livsmuligheder gennem et styrket fokus på sprog og faglige resultater. Gode dagtilbud og en attraktiv skole skal ligeledes være med til at tiltrække nye beboere til Vollsmose og dermed bidrage til, at Vollsmose bliver bundet sammen med de omkringliggende bydele og at forskellige børn er i daginstitution og skole sammen.

Børn- og Ungeudvalget behandler de to initiativer "Kapacitetstilpasning og institutionsstruktur i Vollsmose" og en mulig ændret skolestruktur i Vollsmose, i separate processer henover første halvår af 2020.

Økonomi

Der er kun delvist taget stilling til finansieringen af de foreslået initiativer. I budgetforliget for Budget 2020 er der afsat finansiering til noget af institutionsstrukturen og til stærke fællesskaber for alle. Der er på nuværende tidspunkt ikke fundet finansiering til de resterende initiativer.

Bilag

Alle børn skal med - sådan arbejder vi med den samlede plan for børn og unge i Vollsmose

Punkt 5: Modeller for ny struktur for dialog mellem folkevalgte politikere og forældre (kontaktudvalg)

00.00.00-A00-885-19

Resume

Børn- og Ungeudvalget skal i denne sag drøfte forslag til modeller for en ny struktur for dialogen mellem folkevalgte politikere og forældre. Den nuværende struktur udgør i alt 10 kontaktudvalg og er en overbygning til forældrebestyrelser på dagtilbud-, skole- og specialområdet. Kontaktudvalgene danner grundlag for erfaringsudveksling mellem de folkevalgte politikere på børn- og ungeområdet, forældre og medarbejderrepræsentanter.

På møde den 18. februar 2020 havde udvalget en evaluerende drøftelse af den nuværende struktur og mødestrukturen for kontaktudvalgene. På baggrund af udvalgets drøftelse, har forvaltningen udarbejdet 4 modelforslag til en ny struktur for dialogen. Formålet med en ny struktur og de tilknyttede tiltag i mødeafholdelsen er at udvikle og styrke den demokratiske samtale med forældrene. Forslagene til en ny struktur skal blandt andet medvirke til, at:

- Give rammer og muligheder for en ny og styrket faciliteret dialog
- Imødekomme sårbarhed ved eventuelle afbud og dermed styrke fremmødet
- Styrke forældredrevne dagsordenpunkter
- Fremme åbne møder, hvor flere forældre kan deltage

De 4 modelforslag er:

- Model A: 10 kontaktudvalg (nuværende struktur)
- Model B: 7 kontaktudvalg
- Model C: 3 kontaktudvalg
- Model D: Åbne møder (kontaktudvalgene nedlægges)

Udvalget skal drøfte de 4 modelforslag, herunder eventuel høring i skolebestyrelser og forældrebestyrelser i dagtilbud. Udvalget vil på et kommende møde få forelagt en beslutningssag om model for ny struktur for dialogen mellem folkevalgte politikere og forældre.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter de 4 modelforslag til en ny struktur for dialogen mellem folkevalgte politikere og forældre, herunder eventuel høring i skolebestyrelser og forældrebestyrelser i dagtilbud.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget besluttede at ændre sagen til en B-sag.

Børn- og Ungeudvalget besluttede, at Model C danner ny struktur for dialog mellem folkevalgte politikere og forældre.

Sagsfremstilling

Den nuværende struktur for dialogen mellem folkevalgte politikere og forældre udgør i alt 10 kontaktudvalg og er en overbygning til forældrebestyrelser på dagtilbud-, skole- og specialområdet. Kontaktudvalgene danner grundlag for erfaringsudveksling mellem de folkevalgte politikere på børn- og ungeområdet, forældre og medarbejderrepræsentanter. Samarbejdet i kontaktudvalgene skal:

- Give politikere indblik i hverdagen på skolerne og i dagtilbuddene
- Skabe et forum, hvor forældre kan drøfte helt konkrete forhold omkring deres institution eller skole med medlemmer af Børn- og Ungeudvalget
- Give forældre- og medarbejderrepræsentanter indsigt i de strategiske dilemmaer i Børn- og Ungeforvaltningen

Formål med ny struktur for dialog

På møde den 18. februar 2020 havde udvalget en evaluerende drøftelse af den nuværende struktur og mødestrukturen for kontaktudvalgene. På baggrund af udvalgets drøftelse, har forvaltningen udarbejdet 4 modelforslag til en ny struktur for dialogen. Formålet med en ny struktur og de tilknyttede tiltag i mødeafholdelsen er at udvikle og styrke den demokratiske samtale med forældrene. Forslagene til en ny struktur skal blandt andet medvirke til, at:

- Give rammer og muligheder for en ny og styrket faciliteret dialog
- Imødekomme sårbarhed ved eventuelle afbud og dermed styrke fremmødet
- Styrke forældredrevne dagsordenpunkter
- Fremme åbne møder, hvor flere forældre kan deltage

4 modelforslag til ny struktur for dialog

I det følgende præsenteres forslag til 4 modeller for ny struktur for dialogen mellem folkevalgte politikere og forældre. Det er fælles for alle 4 modelforslag, at der afholdes et årligt stormøde i forbindelse med byrådets budgetforhandlinger for interesserede forældre (forældrebestyrelser og evt. forældre generelt efter først-til-mølle-princippet). Derudover indebærer modellerne, at der årligt afholdes et møde på hhv. dagtilbuds, skole- og specialområdet. Struktur, mødeafholdelse og deltagerkreds varierer i de 4 modeller. I de 4 modeller er der initiativer, der skal medvirke til at styrke forældredrevne dagsordenpunkter.

Model A: 10 kontaktudvalg (nuværende struktur)

Model A baserer sig på den nuværende struktur. Strukturen udgør i alt 10 kontaktudvalg og tager afsæt i de 3 geografiske områder (nord, vest og syd), der udspringer af forvaltningens tidligere regionsstruktur. Inden for hvert område er et aldersopdelt kontaktudvalg for dagtilbudsområdet (0-6 år), indskoling og mellemtrin på skoleområdet (6-12 år) og ungemiljøerne (13-18 år). Derudover er der et bydækkende kontaktudvalg for det samlede specialområde (0-18 år). Formændene for de 10 kontaktudvalg udgør sammen med formanden for ungdomsskolebestyrelsen en referencegruppe, som mødes ad hoc med rådmanden for at drøfte aktuelle forhold.

Mødestruktur

Det foreslås, at der afholdes i alt 3-4 årlige møder:

- 1 årligt budgetmøde for interesserede forældre.
- 1 årligt todelt møde for kontaktudvalg på skoleområdet. Der afholdes først samtidige møder i de enkelte kontaktudvalg (6-12 år) og dernæst samtidige møder i de enkelte kontaktudvalg (12-18 år).
- 1 årligt møde for kontaktudvalg på dagtilbudsområdet. Der afholdes samtidige møder i de enkelte kontaktudvalg (0-6 år).

- 1 årligt møde for kontaktudvalget på specialområdet.

Der er 2 udvalgsmedlemmer pr. kontaktudvalg på dagtilbuds- og skoleområdet. I kontaktudvalget på specialområdet deltager de 2 udvalgsmedlemmer sammen med 1 medlem fra hhv. Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget.

Medlemmer pr. kontaktudvalg er ca. 13-21. Kontaktudvalget på specialområdet har ca. 40 medlemmer. For at understøtte forældredrevne dagsordenpunkter til møderne i kontaktudvalgene, foreslår forvaltningen, at der forud for mødet afholdes et konstituerende møde blandt forældrene i hvert kontaktudvalg, hvor dagsordenpunkterne fastsættes. Forældrerepræsentanterne i kontaktudvalgene kan medbringe forslag til dagsordenpunkter fra egen forældrebestyrelse. Mødeledelsen ligger hos formand og sekretær for kontaktudvalget.

Konsekvenser

Med den nuværende struktur på 10 kontaktudvalg fastholdes et mindre mødeforum med mulighed for den nære og direkte dialog mellem folkevalgte politikere og forældre om blandt andet specifikke lokale forhold. Modellen vil ikke i væsentlig grad styrke en faciliteret dialog eller medvirke til at mindske sårbarheden i forhold til fremmøde. Det årlige budgetmøde giver mulighed for at åbne op for andre interesserede forældre.

Model B: 7 kontaktudvalg

Model B udgør i alt 7 kontaktudvalg og tager afsæt i de 3 geografiske områder (nord, vest og syd). Inden for hvert område er et aldersopdelt kontaktudvalg for dagtilbudsområdet (0-6 år) og det samlede skoleområde (6-18 år). Derudover er der et bydækkende kontaktudvalg for det samlede specialområde (0-18 år). Formændene for de 7 kontaktudvalg samt evt. en øvrig forældrerepræsentant fra hvert kontaktudvalg udgør sammen med formanden for ungdomsskolebestyrelsen en referencegruppe.

Mødestruktur

Det foreslås, at der afholdes i alt 2-3 årlige møder:

- 1 årligt budgetmøde for interesserede forældre.
- 1 årligt todelt møde for kontaktudvalg på dagtilbuds- og skoleområdet. Der afholdes først samtidige møder i de enkelte kontaktudvalg (0-6 år) og dernæst samtidige møder i de enkelte kontaktudvalg (6-18 år).
- 1 årligt møde for kontaktudvalget på specialområdet.

Der er 2 udvalgsmedlemmer pr. kontaktudvalg på dagtilbuds- og skoleområdet. I kontaktudvalget på specialområdet deltager de 2 udvalgsmedlemmer sammen med 1 medlem fra hhv. Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget.

Medlemmer pr. kontaktudvalg er ca. 13-21. Kontaktudvalget på specialområdet har ca. 40 medlemmer. For at understøtte forældredrevne dagsordenpunkter til møderne i kontaktudvalgene, foreslår forvaltningen, at der forud for mødet afholdes et konstituerende møde blandt forældrene i hvert kontaktudvalg, hvor forslag til dagsordenpunkterne drøftes. Forældrerepræsentanterne i kontaktudvalgene kan medbringe forslag til dagsordenpunkter fra egen forældrebestyrelse. Mødeledelsen ligger hos formand og sekretær for kontaktudvalget.

Konsekvenser

Med en struktur på 7 kontaktudvalg fastholdes et mindre mødeforum med mulighed for den nære og direkte dialog mellem folkevalgte politikere og forældre om blandt andet specifikke lokale forhold. Ved sammenlægning af kontaktudvalgene inden for hver af de 3 geografiske områder på skoleområdet, vil dagsordenen skulle rumme flere målgrupper (6-18 år). Modellen vil ikke i væsentlig grad styrke en faciliteret dialog eller medvirke til at mindske sårbarheden i forhold til fremmøde. Det årlige budgetmøde giver mulighed for at åbne op for andre interesserede forældre.

Model C: 3 kontaktudvalg

Model C udgør i alt 3 bydækkende kontaktudvalg, der således ikke tager afsæt i de 3 geografiske områder (nord, vest og syd). Der er et kontaktudvalg for dagtilbudsområdet (0-6 år), et kontaktudvalg for det samlede skoleområde (6-18 år) og et kontaktudvalg for det samlede specialområde (0-18 år). Formændene for de 3 kontaktudvalg samt evt. 1-2 øvrige forældrerepræsentanter fra hvert kontaktudvalg udgør sammen med formanden for ungdomsskolebestyrelsen en referencegruppe.

Mødestruktur

Det foreslås, at der afholdes i alt 2-3 årlige møder:

- 1 årligt budgetmøde for interesserede forældre.
- 1 årligt todelt møde for kontaktudvalg på dagtilbuds- og skoleområdet. Der afholdes først samtidige møder i de enkelte kontaktudvalg (0-6 år) og dernæst samtidige møder i de enkelte kontaktudvalg (6-18 år).
- 1 årligt møde for kontaktudvalget på specialområdet.

Der er 6 udvalgsmedlemmer pr. kontaktudvalg på dagtilbuds- og skoleområdet. I kontaktudvalget på specialområdet deltager de 2 udvalgsmedlemmer sammen med 1 medlem fra hhv. Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget.

Medlemmer pr. kontaktudvalg er ca. 40-60. Kontaktudvalget på specialområdet har ca. 40 medlemmer. For at understøtte forældredrevne dagsordenpunkter til møderne i kontaktudvalgene, foreslår forvaltningen, at der forud for mødet afholdes et konstituerende møde blandt forældrene i hvert kontaktudvalg, hvor forslag til dagsordenpunkterne drøftes. Forældrerepræsentanterne i kontaktudvalgene kan medbringe forslag til dagsordenpunkter fra egen forældrebestyrelse. Forvaltningen understøtter faciliteringen af møderne.

Konsekvenser

Med en struktur på 3 kontaktudvalg vil der være flere medlemmer af det enkelte kontaktudvalg. Det vil medvirke til at mindske sårbarheden i forhold til fremmøde. En større og bydækkende deltagerkreds vil evt. i mindre grad understøtte den nære og direkte mellem folkevalgte politikere og forældre om blandt andet specifikke lokale forhold. Modellen vil kræve, at der tages særlig hånd om rammesætning og facilitering. Det kan medvirke til en styrket faciliteret dialog med mulighed for drøftelse i både plenum og i mindre grupper. Det årlige budgetmøde giver mulighed for at åbne op for andre interesserede forældre.

Model D: Åbne møder (kontaktudvalgene nedlægges)

Model D betyder, at kontaktudvalgene nedlægges og erstattes af en anden og mere åben struktur for dialogen mellem folkevalgte politikere og forældre. Der er åben invitation til møder for interesserede forældre (forældrebestyrelser og evt. forældre generelt efter først-til-mølle-princippet). Referencegruppen fastholdes og der afholdes valg til referencegruppen i forlængelse af det årlige budgetmøde.

Mødestruktur

Det foreslås, at der afholdes i alt 2-3 årlige møder:

- 1 årligt budgetmøde for interesserede forældre.
- 1 årligt todelt møde for interesserede forældre dagtilbuds- og skoleområdet. Der afholdes først et møde for dagtilbudsområdet (0-6 år) og dernæst et møde for skoleområdet (6 - 18 år).
- 1 årligt møde for specialområdet (0-18 år).

Hele udvalget kan deltage i møderne. På specialområdet deltager 2 udvalgsmedlemmer sammen med 1 medlem fra hhv. Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget.

Møderne vil kunne afholdes med op til ca. 140 mødedeltagere. For at understøtte forældredrevne dagsordenpunkter til møderne på dagtilbuds, skole- og specialområdet, foreslår forvaltningen, at der forud for mødet indsamles forslag til dagsordenpunkter fra skolebestyrelser og forældrebestyrelser i dagtilbud. Forvaltningen understøtter faciliteringen af møderne.

Konsekvenser

En struktur med åbne møder giver mulighed for, at flere interesserede forældre kan deltage. Det vil medvirke til at mindske sårbarheden i forhold til fremmøde. En større og bydækkende deltagerkreds vil evt. i mindre grad understøtte den nære og direkte mellem folkevalgte politikere og forældre om blandt andet specifikke lokale forhold. Modellen vil kræve, at der tages særlig hånd om rammesætning og facilitering. Det kan medvirke til en styrket faciliteret dialog med mulighed for drøftelse i både plenum og i mindre grupper.

Høring

I henhold til Kompetencefordelingsplanen for Børn- og Ungeforvaltningen træffer Børn- og Ungeudvalget beslutning om kontaktudvalg og fastsætter rammerne for disse. I 'Styrelsesvægten for folkeskolerne i Odense Kommune' (kapitel 2) og 'Styrelsesvedtægten for forældrebestyrelser i kommunale dagtilbud i Odense Kommune' (kapitel 2) fremgår det, "at kontaktudvalgene danner grundlag for erfaringsudveksling mellem folkevalgte politikere på børn- og ungeområdet og forældre og medarbejderrepræsentanter".

Jf. styrelsesvedtægterne skal ændringer i styrelsesvedtægterne vedtages af Børn- og Ungeudvalget og kan kun finde sted efter indhentet udtalelse fra skolebestyrelserne og forældrebestyrelserne i dagtilbud. Der er ingen særlige procedurekrav til ændringer i bilagene til styrelsesvedtægten, bortset fra beslutninger om ændringer i skolestrukturen eller dagtilbudsstrukturen. Det betyder, at der inden en evt. beslutningssag om nedlæggelse af kontaktudvalgene skal indhentes en udtalelse fra skolebestyrelser og forældrebestyrelser i dagtilbud. En ændring i kontaktudvalgsstrukturen - og dermed ændringer i bilagene til styrelsesvedtægterne - stiller ikke krav om indhentet udtalelse fra skolebestyrelser og forældrebestyrelser i dagtilbud, men er en mulighed, som udvalget kan vælge.

Udvalget skal drøfte de 4 modelforslag, herunder eventuel høring i skolebestyrelser og forældrebestyrelser i dagtilbud. Udvalget vil på et kommende møde få forelagt en beslutningssag om model for ny struktur for dialogen mellem folkevalgte politikere og forældre.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning. Der er udgifter forbundet med afholdelse af stormøder. Udgifterne afholdes inden for egen ramme.

Punkt 6: Forslag om iværksætteri i skoler og ungdomsskole

00.00.00-A00-105-20

Resume

Med henvisning til §3 i byrådets forretningsorden valgte Venstre, Konservative og Dansk Folkeparti på byrådsmødet den 22. januar 2020 at foreslå, at Odense Byråd i højere grad understøtter iværksætter-ånden i Odense.

En del af forslaget indebærer, at:

- Ungdomsskolen i alle 3 områder laver undervisningsforløb i iværksætteri
- Der søges et samarbejde med erhvervslivet om at adoptere en folkeskoleklasse, så eleverne fra 0.-10. klasse et par gange om året har kontakt med den samme virksomhed
- Alle skoler inddrages i forbindelse med den årlige iværksætterfestival og der bliver mulighed for en skolekonkurrence i iværksætteri, hvor elevernes ideer præsenteres og vurderes

Odense Byråd besluttede at oversende sagen til behandling i Børn- og Ungeudvalget. Børn- og Ungeudvalget skal således træffe beslutning om, hvorvidt Børn- og Ungeforvaltningen skal arbejde videre med ovenstående forslag.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter nedenstående sag med henblik på at beslutte, hvorvidt der skal arbejdes videre med forslagene om iværksætteri i skoler og ungdomsskole.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Ungdomsskolen i alle 3 områder laver undervisningsforløb i iværksætteri

Nuværende aktiviteter og indsatser i ungdomsskoleregi

I UngOdense er der en generel holdning om at støtte unges egne idéer. Dette kommer til udtryk på flere måder, eksempelvis i de 10 ungdomscentre og i Ungdomshuset. Her kan grupper af unge få støtte, vejledning og indimellem også ressourcer til at realisere deres egne idéer. Derudover involveres de unge i planlægning, gennemførelse og evaluering af både de løbende aktiviteter samt større events såsom "Spot On Festival" og "Festival for fremtiden".

UngOdense arbejder allerede i dag med flere forskellige former for iværksætteri:

- Koordinering af valgfaget "Innovation og bæredygtighed" for skoler i Region Nord, hvor elever fra 9. klasse løser en konkret udfordring i samarbejde med en virksomhed
- Fritidsundervisningshold såsom "Makerværksted" i Ungdomshuset, hvor unge kan skabe deres egne produkter og designs. Ungdomsskolens kunsthold har ligeledes et element af innovation
- 10. klassetilbud med elementer af iværksætteri, især i de klasser som udbydes i samarbejde med en ungdomsuddannelse, eksempelvis 10. klasseforløbet "Innovation"

Forslag om nye initiativer i ungdomsskoleregi

Ungdomsskolen kan arbejde med nye initiativer med emne om iværksætteri. Det kunne være fritidsundervisningshold, udvikling af et nyt valgfag på for elever på 9. klassetrin om projektledelse og iværksætteri eller oprettelse af 2-3 studenterjobs med en opgave i at planlægge forskellige ungdomsaktiviteter, med det formål at give studerende erfaring med projektudvikling, fundraising, kreativ opgaveløsning mm.

Hvis ovennævnte initiativer skal igangsættes, vil det betyde, at UngOdense skal prioritere disse på bekostning af nuværende aktiviteter.

Alternativt kan UngOdense pålægges dette som nye opgaver. Det betyder, at der skal findes og besluttes finansiering heraf.

Der søges et samarbejde med erhvervslivet om at adoptere en folkeskoleklasse, så eleverne fra 0.-10. klasse et par gange om året har kontakt med den samme virksomhed

Formålet med adoptionsklasser er, at eleverne får dybere kendskab og relation til en enkelt virksomhed. Eleverne får indsigt i forskellige jobtyper og uddannelsesmuligheder, lærer om arbejdsmarkedskultur og oplever forskellige rollemodeller. Virksomhederne får samtidigt mulighed for at påtage sig et lokalt og socialt ansvar samt at fremme deres branche.

Nuværende aktiviteter og indsatser i folkeskoleregi

Nedenstående folkeskoler i Odense Kommune har allerede etableret samarbejdsaftaler med erhvervslivet i form af adoptionsklasser;

- Holluf Pile Skole med Bilka, Ikea og SDU (Institut for teknologi og innovation)
- Hunderupskolen med Odense Congress Center og Milling Hotels
- Sanderumskolen med Scandic Hotel, Fjernvarme Fyn og Autohuset Vestergaard
- Ubberud Skole med Plejecenter Ejlstrup

Skolerne benytter sig af en 3. part til at lave adoptionsaftalerne samt vedligeholde relationen mellem skole og virksomheder, da dette er meget ressourcekrævende. Samtidigt har skolerne forskellige forudsætninger for adoptionssamarbejder ift. deres lokalområder. Ovennævnte adoptionsklasser er således etableret via ”Relationsnetværket”, der er et netværk af private og offentlige virksomheder, og skolerne betaler ca. 4.500 kr. pr. år for 1-3 adoptionsaftaler.

Det er lærerne, der skal planlægge 2 årlige besøg i samarbejde med virksomhederne, og besøgene kobles til eksisterende undervisning og mål i fagene. Eleverne har størst udbytte af en adoptionsklasse, som starter i indskoling, og som de kan følge gennem deres skoletid. Det er desuden af afgørende betydning for udbyttet, at de pågældende lærere selv har et engagement i forhold til indsatsen. Idet ovennævnte adoptionsaftaler alle er indgået indenfor de seneste 2-4 år, er det endnu ikke muligt at vurdere en eventuel effekt af disse.

En stor del af skolerne har desuden andre former for samarbejder med virksomheder og uddannelsesinstitutioner i regi af ”Den åbne skole”, f.eks. i forbindelse med valgfag, Børnene i Robotbyen mv.

Forslag om nye initiativer i folkeskoleregi

Det er Børn- og Ungeforvaltningens vurdering, at et obligatorisk skolevirksomhedssamarbejde i form af adoptionsaftaler vil være meget ressourcekrævende. Ovenstående skoler har pga. manglende tid i skolens daglige drift således valgt at tilkøbe model og konsulentbistand eksternt.

Det vil herudover være vanskeligt at finde kompatible virksomheder til adoptionsaftaler til samtlige folkeskoleklasser i Odense Kommune. Erfaringerne fra Relationsnetværket er, at en adoptionsaftale kræver en virksomhed af en vis størrelse (gerne mere end 70 medarbejdere) og med såvel produktion og administration. Virksomhederne skal desuden have personale med pædagogisk tæft samt en bred vifte af arbejdsopgaver.

Odense Kommune har 33 almene folkeskoler og ca. 70 klasser pr. årgang. Såfremt alle klasser på 0. årgang skal have en adoptionsaftale, vil det ved tilkøb af ydelsen hos en 3. part således omkostningsmæssigt beløbe sig til ca. 115.000-350.000 kr. årligt, afhængig af den enkelte aftale. Såfremt samtlige klasser på alle 10 årgange samt alle 10. klasser skal have en adoptionsaftale, vil omkostningerne beløbe sig til ca. 1.250.000-3.750.000 kr. årligt. Hertil kommer skolernes tid til planlægning af besøg mv. Samtidigt skal det medregnes, at virksomhederne ofte også skal betale til 3. part for at indgå i ordningerne. Ovenstående beløb er estimerer som kræver nærmere undersøgelse.

Hvis der etableres obligatoriske tiltag i mindre omfang, må det forventes, at skolerne er nødt til at omprioritere ift. eksisterende samarbejder. Nye tiltag i ovenstående størrelsesorden vil ikke kunne gennemføres inden for den nuværende økonomiske ramme, hvorfor der vil skulle findes finansiering hertil.

Endvidere vil det være en massivt stor og vanskelig opgave at finde virksomheder til de godt 750 klasser der er i Odense Kommune. Børn- og Ungeforvaltningen har næppe forudsætning for at løse denne opgave alene, hvorfor der vil skulle samarbejdes med Borgmesterforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen samt med diverse interesseorganisationer for virksomheder i Odense.

Alle skoler inddrages i forbindelse med den årlige iværksætterfestival og der bliver mulighed for en skolekonkurrence i iværksætteri, hvor elevernes ideer præsenteres og vurderes

Nuværende aktiviteter og indsatser

I 2016 og 2017 udbød Børn- og Ungeforvaltningen i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen en lignende skolekonkurrence for elever på 8. årgang, under navnet "Vores By – Vores Løsninger". Formålet med initiativet var at fremme innovation og entreprenørskab i skolefagene samt involvere eleverne i den odenseanske byomdannelse og FN's verdensmål.

Konkurrencen havde stor tilslutning fra skolerne de 2 første år, men blev herefter nedlagt grundet manglende tilmelding. Den manglende tilmelding skyldtes bl.a. "Børnene i Robotbyen" og UngOdenses bæredygtighedsfestival "Festival for Fremtiden", som begge blev lanceret på samme tid. Børn- og Ungeforvaltningens erfaring er, at skolerne løbende skifter mellem nye initiativer og orienterer sig efter de temaer, der er oppe i tiden. Flerårige obligatoriske events vurderes ikke at være bæredygtige.

En del folkeskoler deltager desuden i konkurrencer tilbudt af eksterne aktører, f.eks. opfinderkonkurrencen "Projekt Edison" med Fonden fra Entreprenørskab, "Naturfagsmaraton" med Naturvidenskabernes Hus samt "Lego League".

I regi af Børnene i Robotbyen arbejdes der ligeledes med innovation og iværksætteri på forskellig vis. Eksempelvis skal alle elever på 6. årgang igennem et forløb i "Coding Class", hvor der arbejdes med idéer til spiludvikling, som

præsenteres for virksomheder i Odense.

Jf. Folkeskoleloven er innovation og entreprenørskab et gennemgående tema i alle skolens fag. Skolerne arbejder med innovation og iværksætteri i fagene, i valgfag samt i den praksisfaglige projektopgave. I det nordlige område af Odense samarbejdes der f.eks. med Odense Renovation, Vandcenter Syd og Fjernvarme Fyn om et valgfag i innovation og bæredygtighed. Her skal eleverne samarbejde med virksomhederne om bæredygtige løsninger.

Forslag om nyt initiativ ift. iværksætterfestival og dertilhørende skolekonkurrence

I skolekonkurrencen "Vores By – Vores Løsninger" deltog 26 ud af ca. 70 klasser på 8. årgang. Dette gav en central udgift på ca. 250.000 kr. Det estimeres således, at et årligt obligatorisk event for ca. 70 klasser vil koste 750.000 kr. Såfremt der etableres obligatoriske tiltag må det forventes, at skolernes vil være nødt til at fravælge eksisterende initiativer.

Dertil kommer et betydeligt træk på konsulenter og administrativ bistand i forvaltningen ift. planlægning, koordinering og afholdelse. Det vil betyde, at andre forvaltningsmæssige opgaver vil skulle nedprioriteres eller fravælges.

Økonomi

Børn- og Ungeforvaltningen kan ikke pege på en finansiering af ovenstående forslag. Det betyder, at en beslutning om nye og obligatoriske tiltag vil skulle finansieres inden for hhv. ungdomsskolens og folkeskolernes nuværende økonomiske ramme. Det betyder, at andre initiativer vil skulle nedprioriteres.

En årlig obligatorisk iværksætterfestival og konkurrence vil desuden betyde et betydeligt ressource-træk på skoleafdelingens medarbejdere. Forvaltningen vil tillige skulle prioritere en opgave, der er meget driftsbetonet frem for mere strategiske opgaver og udviklingsarbejde.

Afslutningsvis skal det understreges, at de beskrevne initiativer, organisering af disse samt de estimerede omkostninger er beskrevet på et meget løst grundlag. Hvis det besluttes, at der skal arbejdes videre med et eller flere initiativer, vil det kræve en mere tilbunds-gående undersøgelse af nuværende initiativer og indsatser mv. på de enkelte folkeskoler.

Punkt 7: Erfaringer med ungdomskriminalitetsnævnet

00.01.00-A00-73-20

Resume

Ungdomskriminalitetsnævnet (UKN) er et uafhængigt nævn, som skal medvirke til at forebygge ungdomskriminalitet. Det er nævnets opgave at fastsætte sociale foranstaltninger, der bedst muligt kan få barnet ud af en kriminel løbebane eller forebygge kriminalitet. Nævnet kan ikke idømme barnet en sanktion, og skal ikke tage stilling til, om barnet har begået en kriminel handling. Nævnene er nedsat i alle landets politikredse, og har fungeret siden 1. januar 2019, hvor lov om bekæmpelse af ungdomskriminalitet trådte i kraft.

Nævnet består af en dommer, som leder mødet, et kommunalt ansat nævnsmedlem og et nævnsmedlem ansat i politiet. Nævnet har således generel juridisk ekspertise og indsigt i sager om social støtte til børn og unge samt politifaglig viden om kriminalitetsforebyggelse. I sager om 10-14 årige skal nævnet have bistand fra en børnesagkyndig. Uanset barnets alder yder en børnesagkyndig ligeledes bistand, når der skal træffes afgørelse af indgribende karakter – f.eks. tvangsanbringelse eller anbringelse på sikret institution. Den børnesagkyndige er ikke nævnsmedlem.

Børn- og Ungeforvaltningen (BUF) og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen (BSF) anslog inden lovens ikrafttræden, at der årligt ville blive nævnsbehandlet ca. 50 sager fra Odense Kommune. Status på det første år er, at UKN ved Fyns Politikreds har behandlet 31 sager fra Odense Kommune - 23 fra BUF og 8 fra BSF. Hen over året er set en stigning i antallet af nævnssager. Denne orienteringssag omhandler alene de 23 sager fra BUF.

Nævnets kompetence og opgaver

UKN træffer afgørelse i alle sager, hvor børn og unge i alderen 10-17 år inkl. er dømt eller mistænkt for personfarlig eller anden alvorlig kriminalitet. Sagerne bliver henvist til nævnet, hvis kriminaliteten har udløst, eller kunne have udløst, en fængselsstraf, og hvis barnet eller den unge samtidigt vurderes at være i særlig risiko for at begå ny kriminalitet.

Nævnet kan træffe to former for afgørelse:

En straksreaktion

En straksreaktion skal være af genoprettende og opdragende karakter for barnet eller den unge. Straksreaktionen skal f.eks. bidrage til at genoprette en forårsaget skade, eller der kan besluttes andre aktiviteter med et samfundsnyttigt formål.

Et forbedringsforløb

Forbedringsforløb har til formål at bringe barnet eller den unge i trivsel og positiv udvikling væk fra en kriminel løbebane. Nævnet har kompetence til at iværksætte foranstaltninger efter servicelovens § 52, og kan derudover f.eks. fastsætte hjemkomsttidspunkter eller pålægge aktiviteter i form af fritids- eller uddannelsesaktiviteter. Et forbedringsforløb kan tidsfastsættes op til to år – i helt særlige tilfælde op til 4 år for børn i alderen 10-14 år.

Det er Ungekriminalforsorgen, der fører tilsyn med, at barnet eller den unge overholder nævnsafgørelserne.

Nævnsmødet

Inden mødets afholdelse har parterne fået tilsendt det skriftlige materiale, som indgår i sagens behandling. Det er typisk:

- Forvaltningens begrundede indstilling
- En aktuel ungefaglig undersøgelse
- Kopi af breve tilsendt parterne
- Henvisning fra politiet
- Domsudskrift, såfremt den unge er dømt for kriminaliteten og altså over 15 år.

Ud over nævnsmedlemmerne deltager barnet/den unge, forældremyndighedsindehaverne, en eller to kommunerepræsentanter, ungekriminalforsorgen samt evt. bisiddere, partsrepræsentanter og ressourcepersoner – f.eks. en kontaktperson eller en kontaktpædagog fra et anbringelsessted. Det vil sige mellem 7-14 personer. Kommunens repræsentant forelægger sagen for nævnet, og redegør for kommunens indstilling til afgørelse. Herefter drøfter nævnet sagen med de tilstedeværende. Parterne har mulighed for at komme med deres opfattelse af sagen og behovet for hjælp. Målet er, så vidt muligt, at nå til enighed om den fremtidige indsats.

Herefter trækker nævnet sig tilbage for at træffe afgørelse i sagen. Voteringen er ikke offentlig. Afgørelsen meddeles parterne mundtligt i umiddelbar forlængelse af mødet, og den skriftlige afgørelse udleveres så vidt muligt på mødet.

Børn og forældre har ikke ankeadgang vedrørende nævnets afgørelser – bortset fra afgørelser om tvangsforanstaltninger og gennemførelse af en ungefaglig undersøgelse under ophold på institution, indlæggelse på et sygehus eller benyttelse af et børnehus.

Børne- og Ungerådgivningens erfaringer med UKN

Ungdomskriminalitetsnævnet har i 2019 behandlet sager vedrørende 23 børn og unge - 5 piger og 18 drenge.

Aldersfordelingen fremgår af nedenstående:

Tabel 1: Alder på afgørelsestidspunktet

Alder	Antal børn
10 år	0
11 år	2
12 år	4
13 år	1
14 år	6
15 år	5
16 år	5
17 år	0

BURs sagsbehandling op til et nævnsmøde

BUR skal have samtaler med barn og forældre, udarbejde en ungefaglig undersøgelse og lave en indstilling til nævnet med kommunens anbefaling indenfor sædvanligvis tre uger. Normalt skal en børne- eller ungefaglig undersøgelse af børns forhold være afsluttet indenfor fire måneder. Det er BURs vurdering, at de ikke altid kan oplyse sagerne tilstrækkeligt

inden for den korte sagsbehandlingsfrist, hvilket øger risikoen for, at der ikke peges på rette indsats. Risikoen er størst i de sager, som ikke på forhånd er kendte i BUR.

Ved siden af selve sagsbehandlingen bruger BUR mange ressourcer på at forberede børn og forældre på nævnets funktion og nævnsmødets afvikling, da forhåndskendskabet til Ungdomskriminalitetsnævnet generelt er meget lille.

Afvikling af møderne i Ungdomskriminalitetsnævnet

BUR oplever generelt, at møderne i Ungdomskriminalitetsnævnet afvikles på en måde, så både barnet, forældrene og forvaltningen kommer til orde, og kun undtagelsesvist er der problemer med familiens fremmøde til nævnsmøderne.

Børne- og Ungerådgivningen har i et tilfælde anmodet Nævnssekretariatet om at aflyse en sag af hensyn til barnets psykiske funktionsnedsættelse. Barnet blev vurderet ikke-alderssvarende og ude af stand til at gennemføre et nævnsmøde, og heller ikke i målgruppen til et forbedringsforløb. Nævnssekretariatet ønskede ikke at efterkomme anmodningen.

Oftest følger Ungdomskriminalitetsnævnet kommunens indstilling. Hvis Ungdomskriminalitetsnævnet træffer afgørelse om foranstaltninger, er der typisk tale om flere foranstaltninger pr. forbedringsforløb. Ofte ses en kombination med familiebehandling eller anden behandling (misbrug) og tildeling af kontaktperson. BUR har hverken indstillet til eller modtaget afgørelser vedrørende straksreaktioner i 2019 på trods af, at straksreaktioner var et udbredt politisk ønske, for at skabe umiddelbar konsekvens for barnet.

I 15 sager har Ungdomskriminalitetsnævnet truffet afgørelse om mere omfattende eller supplerende foranstaltninger end BUR har indstillet til. Det har medført en udgift på 2.388.019 kr. i 2019. Det kan dog ikke udelukkes, at BUR havde iværksat samme foranstaltninger uden afgørelse fra Ungdomskriminalitetsnævnet, og det kan dermed ikke konkluderes, at udgiften alene har sammenhæng med Ungdomskriminalitetsnævnets afgørelse.

I syv af de 23 sager har der været ankeadgang. Ankemuligheden er benyttet i fem sager. To sager blev stadfæstet og tre sager omgjort af Ankestyrelsen.

Er Ungdomskriminalitetsnævnets afgørelser kriminalitetsforebyggende?

Det vurderes, at nævnsafgørelserne i nogle tilfælde har gjort en positiv forskel for børn og familier. Oftest i sager, hvor det hidtil har været problemfyldt at få iværksat en foranstaltning. Generelt vurderes det, at BURs merarbejde, forbundet med en behandling i nævnet, ikke helt står mål med effekten af nævnsafgørelserne, og at tiden kunne være brugt bedre i en direkte kontakt med barn og familie.

Konsekvensen ved ikke at efterkomme nævnets afgørelser er, at sagen genforelægges for nævnet. I sidste ende kan det betyde, at domfældte skal afsone deres betingede straf, fordi de ikke overholder vilkår om at efterkomme nævnets afgørelser.

Identificerede udfordringer og mulige forbedringer ved den nuværende lovgivning

BUR ser udfordringer ved nævnsbehandling af de mest komplekse sager, hvor de unge allerede er tvangsmæssigt anbragt - evt. i lukket regi. I disse sager opleves nævnsbehandlingen og Ungekriminalforsorgens tilsyn som forstyrrende elementer i sagsforløb, der allerede er komplekse og bliver fulgt tæt op af BUR og Kriminalforsorgen. Derudover har BUR oplevet nævnsager af bagatelagtig karakter, hvor en samtale med en socialrådgiver, barn og familie ville have været tilstrækkelig til at markere alvoren og afklare evt. behov for en børnefaglig undersøgelse af barnets situation.

Ligeledes er det BURs erfaring, at Ungekriminalforsorgens tilsyn med børn og unge i nogle tilfælde er belastende for familien. Tilsynet foregår ved, at barnet eller den unge og forældrene møder frem ved Ungekriminalforsorgen i Kolding. Det indebærer i nogle tilfælde fravær fra skole og fritidsaktiviteter samt transportudgifter, som nogle forældre har vanskeligt ved at afholde. I den forbindelse bruger BURs socialrådgivere ressourcer på at forklare tilsynets opgave og besvare spørgsmål vedrørende fravær og udgifter. Herudover opleves Ungekriminalforsorgens tilsyn i nogle sammenhænge usmidigt og ensidigt fokuseret på fremmøde frem for at fokusere på målet med forbedringsforløbets foranstaltninger.

På den baggrund vil det være meningsfuldt, dels at fritage bestemte sagstyper for nævnsbehandling og dels indsætte en bagatelgrænse. De identificerede udfordringer og tilpasningsforslag er i tråd med perspektiver, der er blevet tilkendegivet af Aarhus Kommune.

Punkt 8: Afsluttende rapportering af pilotprojektet "Stærke Fællesskaber for Alle"

00.00.00-A00-21-20

Resume

Denne sag orienterer om resultaterne af pilotprojektet "Stærke Fællesskaber for Alle", som er afsluttet med udgangen af 2019.

Projektets formål var at udvikle et metodekoncept til forebyggelse af problemskabende ungegrupperinger, fordi de potentielt kan indgå i bandernes fødekæde.

Pilotprojektet bidrager derved til målsætningen om tidligt at forebygge, at børn og unge bliver del af bandemiljøer.

Kort status

- Pilotprojektet "Stærke Fællesskaber for Alle" er gennemført
- Formålet var at udvikle et metodekoncept til at forebygge problemskabende ungegrupperinger (potentielt rekruttering til bandemiljøer)
- Pilotprojektet har vist gode resultater
- Evalueringen viser også, at der er udviklingspotentiale
- Vi justerer projektet på baggrund af evalueringen og fortsætter indsatsen frem til 2022.
- For den kommende projektperiode (2020-2022) vil afrapportering ske til SSP Bestyrelsen og Børn- og Ungeudvalget.
- Direktørgruppens rolle som projektejer ophører med afslutningen på pilotprojektet og den endelige afrapportering til Økonomiudvalget den 15. april 2020.

Om projektet

Det afprøvede metodekoncept består af en screeningsdel (systematisk opsporingsmetode) samt indsatser tilpasset de konkrete børn. Indsatserne har bestået af individuelle forløb for udvalgte børn samt gruppeforløb for alle børn i pilotprojektet. Målsætningen for indsatserne har været at opbygge børns personlige kompetencer og derved styrke deres trivsel og deltagelse i sunde, stærke fællesskaber. Projektet bygger på viden om, hvordan stærke fællesskaber bidrager til at forebygge, at børn og unge søger mod problemskabende og potentielt kriminelle fællesskaber - herunder bandemiljøet.

De afprøvede tiltag har været tilrettelagt som supplement til allerede eksisterende forebyggende indsatser i Odense Kommune. Det har været en ambition i projektet at styrke det tværprofessionelle samarbejde omkring børnene og familierne og sikre inddragelse af relevante kommunale aktører samt repræsentanter fra civilsamfundet.

Projektet er gennemført blandt alle elever på 6. årgang på 6 folkeskoler i Odense Kommune. I alt har mere end 300 børn deltaget i projektet.

De deltagende skoler har fået tilbudt plads i projektet på baggrund af data, der viser, at disse skoler i perioden 1. januar 2014 til 1. december 2017 havde flest dataregistreringer af bandebekymringer.

På den baggrund har følgende skoler deltaget i pilotprojektet:

- Abildgaardskolen
- Ejerslykkeskolen
- H.C. Andersen Skolen
- Provstegårdsskolen

- Risingskolen
- Rosengårdskolen

Det er væsentligt at bemærke, at indsatsen gennemføres på 6. årgang, bl.a. fordi bandebekymringer typisk angår børn og unge på højere klassetrin. Ambitionen har således været en forebyggende indsats. Det skal tillige understreges, at der ikke er tale om, at de børn, der har deltaget i projektet, har deltaget på baggrund af konkrete bandebekymringer vedrørende dem.

Der blev afsat i alt 4,0 mio. kr. med Budget 2018 under overskriften ”Et Stærkt Fokus på Forebyggelse”. Midlerne blev fordelt med 2,0 mio. kr. i 2018 og 2,0 mio. kr. i 2019.

Forligspartierne har ønsket at fortsætte indsatsen. Der er således med budget 2020 afsat 1,5 mio. kr. årligt fra 2020-2022 til fortsættelse af "Et Stærkt Fokus på Forebyggelse" (i daglig tale ”Stærke Fællesskaber for Alle”). Den forlængede indsatsperiode påbegyndes pr. 1. januar 2020, og er forankret i Børn- og Ungeudvalget. Afrapporteringer vil derfor fremover ske til Børn- og Ungeudvalget. Dermed ophører direktørgruppens rolle som projektejer.

Evalueringen viser positive effekter og udviklingspotentiale

Pilotprojektet er eksternt evalueret af evalueringsfirmaet LG Insight. LG Insight har redegjort for effekter og opnåede resultater. De har desuden udpeget en række læringspointer i forhold til hvor, der er mulighed for forbedring af projektet.

De positive effekter

Generelt

- Det vurderes, at det udviklede metodekoncept og de konkrete erfaringer vil kunne implementeres i det fortsatte arbejde med problemskabende ungegrupperinger
- Projektet har haft fokus på sunde, stærke fællesskaber, hvilket har haft god sammenhæng med en tidlig forebyggelsesindsats
- Undervisningsdelen i projektet opleves relevant og appellerende for eleverne
- Overordnet ses der en positiv udvikling for alle børn, som har deltaget i de individuelle forløb
- Indsatsen har bl.a. haft fokus på børnenes deltagelse i fritids- og foreningslivet. 17 af de 21 børn, som fritidsvejlederne har arbejdet med som del af pilotprojektet er blevet aktive i foreningslivet

Tværfprofessionelt samarbejde

- Det er lykket at skabe et styrket samarbejde på tværs af eksisterende indsatser, fagligheder og organisationer
- Relevante aktører har i fællesskab spottet og sikret støtte til udsatte elever, der vurderes i risiko for at være uden for sunde fællesskaber
- De involverede aktører har forskellige fagligheder og metoder, som bringes i spil i relationen til børn og forældre

Forældresamarbejde

- Det er i høj grad lykket at inddrage forældre i både undervisning og især i de individuelle forløb
- Ved evalueringen udtrykker forældrene, at deres børn har fortalt positivt om undervisningen derhjemme og inddraget dem i de forskellige øvelser
- Forældrene har generelt også været positive omkring forløbet og deltaget i samtalerne med en åbenhed over for muligheder for at styrke deres barns trivsel

Børnene i projektet fremhæver selv, at de med undervisningsforløbet:

- Har fået nye venskaber og mere tryghed i klasserummet
- Er blevet bedre klassekammerater
- Har lært, hvordan man skal opføre sig over for hinanden i forskellige situationer og konflikter
- Oplever, at fællesskabet i klassen er blevet bedre
- Er blevet bedre til at lave ting sammen på tværs af drenge- og pige grupper
- Har fået mere viden om egne kompetencer og har lært at "sætte ord på sig selv"

Børnene peger desuden på, at de med forløbet har fået mere mod til at tale med børn fra de andre klasser.

Udviklingspotentiale

- Der konstateres et udviklingspotentiale over for samarbejdet med en del af forældremålgruppen
- Indsatsen har bl.a. haft fokus på fritids- og foreningslivet. Inddragelsen har dog ikke været tilstrækkelig systematisk, og fritidsvejledere bør fremover være en central samarbejdspart i den forebyggende indsats på alle skoler
- Det kræver tid at prioritere det tværprofessionelle samarbejde, ligesom det er vigtigt, at både relevante udøvere og ledere får den nødvendige viden om projektet og dets formål
- Det er erfaringen, at der er behov for tydeligere retningslinjer for ansvars- og rollefordelingen i forhold til forældrekontakt og samarbejde
- Indsatsen skal give plads til lokale nuancer. Der er dog behov for at styrket informationsindsats, der sikrer, at forældre på tværs af skoler og bydele informeres tilstrækkeligt om de forløb, som indsatsen giver mulighed for.

Det har været en vigtig del af projektet, at forældrene er aktivt deltagende. Netop derfor er udviklingen af et styrket forældresamarbejde et centralt fokus i videreførelsen af indsatsen frem mod 2022. Ved de individuelle forløb har der generelt været stor forældreopbakning til samtaler og samarbejde med aktørerne i projektet. Kun få forældre har takket nej til samtaletilbud. Evalueringen peger på, at fravalg hos forældre i høj grad har skyldtes, at forældrene har været skeptiske omkring formålet. De har været bekymrede for, om deres barn vil blive stigmatiseret ved at deltage. Der vil derfor være særskilt fokus på en styrket formidling når indsatsen videreføres.

Blandt forældrene til de øvrige børn har der generelt været et beskedent forældrefremmøde til arrangementerne. Manglende forældrefremmøde er en kendt problemstilling på skolerne, og den manglende tilslutning til projektets arrangementer vurderes således ikke at være udtryk for en særlig lav interesse for 'Stærke Fællesskaber for Alle'.

Indledende screening som grundlag for vurdering børnenes behov for indsats

En af målsætningerne i pilotprojektet har været at afprøve valideret screening som opsporingsmetode med henblik på tidlig indsats. Alle børn på 6. årgang på de 6 udvalgte skoler er ved projektopstart blevet screenet for risikoadfærd. Screeningen foretages ud fra udvalgte risikofaktorer, og den har afdækket, om eleverne på den baggrund har en adfærd, som giver anledning til bekymring og særlig opmærksomhed. Denne viden om det enkelte barn er taget i betragtning og har dannet grundlag for en differentieret tilrettelæggelse af forebyggende, foregribende og indgribende indsatser.

På baggrund af den validerede screeningsmetode er eleverne blevet inddelt i såkaldte grønne, gule og røde kategorier ud fra omfanget af tilstedeværende risici. Konkret blev 47 børn screenet med en såkaldt "rød adfærd", dvs. med behov for et individuelt forløb på indgribende niveau (se nedenfor).

Antal elever i grøn kategori – uden risiko	Antal elever i gul kategori - bekymring	Antal elever i rød kategori - risiko	Screenede børn i alt
219	36	47**	302**

Kilde: SSP Odense, 2019

*yderligere 14 elever fra specialklasser har fået tilbudt individuelle forløb. Disse børn indgår ikke i tabellen (rød kategori), da det ikke er den validerede screening, der har betinget de særlige forløb.

**I alt har 321 børn deltaget i projektet. Heraf er 302 screenet. Forskellen på de to tal skyldes bl.a. at eleverne fra specialklasserne ikke er blevet screenet. Dertil kommer skoleskift hos elever, som har medført, at disse børn ikke har haft mulighed for at indgå i screeningen.

På baggrund af screeningens resultater er der blevet arbejdet med børnene på 3 niveauer ud fra en skelnen mellem indsatser af forebyggende, foregribende og indgribende karakter.

Der har været afholdt undervisningsforløb med fokus på kompetenceudvikling, der bl.a. har skullet styrke relationskompetencer, selvværd, empati og selvbevidsthed. Indsatserne har for hovedparten af de deltagende børn været gruppeorienteret, og det specifikke indhold i undervisningen har været tilrettelagt ud fra børnenes behov.

For de børn, der på baggrund af screeningen vurderes at være i risiko, dvs. børn med ”rød adfærd”, gælder det, at de desuden har fået tilbudt individuelle forløb med fokus på at styrke barnets trivsel i skole, fritid og hjem. På dette niveau er inddragelsen af forældre, fritidsvejledning og andre relevante netværkspersoner forstærket.

Der har i alle tilfælde været fokus på at tilrettelægge indsatserne, så børn og forældre ikke har oplevet sig stigmatiseret.

Undervisningsforløbene er udviklet og tilpasset de lokale kontekster i samarbejde mellem UngOdense, SSP Odense og de deltagende skoler.

Afsluttende screening viser en positiv udvikling hos børnene

Der er som led i pilotprojektet gennemført en afsluttende screening hos de børn, som har deltaget i den individuelle indsats (børn i den røde screeningskategori). Målingen er foretaget med brug af det screeningsredskab, som også anvendtes ved den indledende screening.

Det er til forståelsen af data vigtigt at understrege, at projektets effekt ikke kan isoleres fra de øvrige faktorer, som påvirker børnene over et år. Det kan fx være børnenes naturlige udvikling og modning. Progressionen bør således forstås som en generel udvikling hos målgruppen og ikke som en direkte effekt af pilotprojektet.

Med det noteret konkluderer evalueringsrapporten, at der har været en positiv udvikling på alle de 8 markører, der er målt på (læs mere om markørerne i bilagene).

Således kan det konstateres, at de børn, der har været i kategorien med forhøjet risiko (rød kategori), nærmer sig niveauet hos den samlede gruppe af deltagende børn i projektet. (Se udvikling på hver af de 8 markører i bilaget s.25-28).

Projektet justeres og fortsættes frem til 2022

Forligspartierne har med budget 2020 afsat 1,5 mio. kr. årligt fra 2020-2022 til fortsættelse af "Et Stærkt Fokus på Forebyggelse" (i daglig tale "Stærke Fællesskaber for Alle"). Den opnåede erfaring og læring fra pilotprojektet indgår i tilrettelæggelse og gennemførelse af indsatsen i de kommende foreløbige tre år indsatsen videreføres.

Indsatsen justeres – med afsæt i læringspointerne fra evalueringsrapporten – i løbet af 1. kvartal 2020. Justeringen vil ligeledes tage afsæt i data, der gør det muligt at foretage en situationsbestemt prioritering, så indsatsen målrettes der, hvor behovet vurderes at være størst.

Implementering i drift vil ske i samarbejde med de enkelte skoler, ud fra følgende principper:

- De nuværende skoler tilbydes en fortsat plads i projektet
- Målgruppen fastholdes (6. årgang)
- Projektet gøres skalerbart så indsatserne målrettes skolernes behov
- Der påtænkes mulighed for specialdesignede indsatser – eksempelvis målrettet heldagsskolerne (Korup og Sanderum) mv.

For den kommende projektperiode vil indsatsen blive monitoreret via Børn- og Ungeforvaltningens kvalitetsmodel samt i forbindelse med SSP Odenses årlige afrapportering til hhv. SSP Bestyrelsen og Børn- og Ungeudvalget.

Direktørgruppens rolle som projektejer ophører med afslutningen på pilotprojektet og den endelige afrapportering til Økonomiudvalget den 15. april 2020.

Bilag

Bilag 1 - Evalueringsrapport Stærke Fællesskaber For Alle - LG Insight 18.11.19

Bilag 2 - Kommissorium (projektbeskrivelse) - Stærke Fællesskaber for Alle

Punkt 9: Aktuelle sager

00.01.00-A00-414-19

Resume

- Fælles dialog med Odense Fælles Elevråd på udvalgmøde den 26. maj 2020.
- Invitation til politisk møde med KL's Børne- og Undervisningsudvalg den 28. april 2020.
- Orientering om nødpasning.
- Covid-19.
- Budgetopfølgning.