

# REFERAT Odense Byråd 2022-2025 d. 29-05-2024

**Mødedato** Onsdag d. 29. maj 2024 kl. 17:00

**Mødested** Byrådssalen

## **Indholdsfortegnelse**

Godkendelse af dagsorden.....	3
Anmodning fra byrådsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen om fritagelse for sine kommunale hver	4
Fastlæggelse af byrådsmøder 2025.....	6
Supplerende høring om mulig tilsynssag i forhold til klassestørrelser i folkeskolen.....	8
Odense Kommunes socialpolitik.....	11
Lukket: Etablering af vaskeri til Odense Kommune.....	13
E-sag: Forslag fra byrådsgruppe B - Forskningsstrategi for Odense Kommune.....	14

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

85.02.02-G01-2-22

## **Resume**

Godkendelse af dagsordenen til byrådets møde den 29. maj 2024.

## **Beslutning**

Godkendt.

## **Punkt 2: Anmodning fra byrådsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen om fritagelse for sine kommunale hverv i en periode på grund af helbredsmæssige årsager**

00.22.02-A21-1-24

### **Resume**

Byrådsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen, byrådsgruppe C, har anmodet om fritagelse for sine kommunale hverv fra og med den 17. juni 2024 og forventeligt frem til og med den 25. august 2024 af helbredsmæssige årsager.

Byrådsgruppe C anmoder i den forbindelse byrådet om, at 1. stedfortræder Rune Hartung Larsen indtræder som stedfortræder i byrådet i den pågældende periode i stedet for Joachim Hoffmann-Petersen.

Det fremgår af kommunestyrelseslovens § 15, stk. 2, at borgmesteren indkalder stedfortræderen, når "... et medlem vil være forhindret i at varetage sine kommunale hverv i en forventet periode af mindst 1 måned på grund af sin helbredstilstand..."

Sagen forelægges til byrådets beslutning, idet byrådet i henhold § 15, stk. 4, i kommunestyrelsesloven skal træffe beslutning om, hvorvidt betingelserne for stedfortræderens indkaldelse er til stede.

Der er ved fravær af helbredsmæssige årsager krav om, at sygefravær løbende skal dokumenteres, for at byrådsmedlemmer kan opretholde deres vederlag i fraværperioden. Dette gælder dog ikke, hvis byrådet mener, at et sådant krav om dokumentation er åbenbart ugrundet.

Borgmesterforvaltningen og byrådet er bekendt med årsagen til fraværet, og det er Borgmesterforvaltningens vurdering, at det i den konkrete situation vil være åbenbart ugrundet at kræve dokumentation. Det er derfor Borgmesterforvaltningens opfattelse, at byrådet kan undlade at bede om dokumentation i denne sag.

Når et udvalgsmedlem har forfald i mindst én måned, kan den valggruppe, der har indvalgt vedkommende, bestemme, at et andet medlem indtræder i de udvalg mv., byrådsmedlemmet er medlem af, så længe hindringen varer. Dette fremgår af kommunestyrelseslovens § 28, stk. 2.

Joachim Hoffmann-Petersen varetager udover byrådshvervet også følgende hverv, som byrådet har udpeget ham til:

- Beskæftigelses- og Socialudvalget
- Kommunalpolitisk Topmøde
- Bestyrelsen for Det Grønlandske Hus (suppleant)
- Odense Kommunes Bevillingsnævn (suppleant)

Valggruppe ABCF og M har oplyst, at Rune Hartung Larsen varetager disse opgaver i orlovsperioden.

## **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

## **Indstilling**

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet og indstiller, at der ikke fremsættes krav om dokumentation for fravær af helbredsmæssige årsager.

## **Beslutning**

Joachim Hoffmann-Petersen deltog ikke i behandlingen af punktet på grund af inhabilitet.

Godkendt.

## **Sagsfremstilling**

Der henvises til sagsresuméet.

## **Økonomi**

Joachim Hoffmann-Petersen oppebærer sit fulde vederlag i fraværperioden.

Udpegningen medfører således udgifter for så vidt angår fast vederlag samt udvalgsvederlag til Rune Hartung Larsen.

Beløbet afholdes inden for den nuværende økonomiske ramme, der er afsat til byrådet.

## **Punkt 3: Fastlæggelse af byrådsmøder 2025**

00.22.04-G01-4-24

### **Resume**

Borgmesterforvaltningen foreslår, at Odense Byråd i 2025 afholder nedenfor nævnte møder. Er intet andet nævnt, er der tale om byrådsmøder, som afholdes om onsdagen på Rådhuset kl. 17.

Den 22. januar 2025

Den 3. februar 2025 - Kvartalsmøde 1

Den 5. februar 2025

Vinterferie

Den 26. februar 2025

Den 12. marts 2025

Den 19. - 21. marts 2025 - Kommunalpolitisk Topmøde 2025

Den 26. marts 2025

Den 9. april 2025

Påske

Den 7. maj 2025

Den 12. maj 2025 - Kvartalsmøde 2

Den 21. maj 2025

Den 4. juni 2025

Den 18. juni 2025

Sommerferie

Den 13. august 2025

Den 14. august 2025 - Kvartalsmøde 3

Den 27. august 2025

Den 17. september 2025 -1. budgetbehandling, kl. 15

Den 24. september 2025

Den 8. oktober 2025 - 2. budgetbehandling, kl. 15

Efterårsferie

Den 29. oktober 2025

Den 26. november 2025

Den 10. december 2025 (konstituerende møde)

Den 17. december 2025 (sidste møde i det siddende byråd)

Der er ikke offentlig adgang til de tre kvartalsmøder, jf. kommunestyrelsesloven § 9a.

For at skabe det bedste overblik er der til sagen vedhæftet en kalender for 2025, der ud over ovenstående foreslåede byrådsmøder indeholder de vedtagne datoer for økonomiudvalgsmøder og Økonomiudvalgets strategiske dage samt udkast til udvalgsmøder.

## **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

## **Indstilling**

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender forslaget til byrådsmøder for 2025

## **Beslutning**

Godkendt.

## **Sagsfremstilling**

Der henvises til sagsresuméet.

## **Økonomi**

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Kalender-2025 - 1. halvår

Kalender-2025 - 2. halvår

## **Punkt 4: Supplerende høring om mulig tilsynssag i forhold til klassestørrelser i folkeskolen**

17.00.00-A00-1-23

### **Resume**

Denne sag handler om holdundervisning i folkeskolen - og mere specifikt om brug af holdundervisning på Korup Skole.

Styrelsen for Undervisning og Kvalitet (STUK) har anmodet Ankestyrelsens kommunale tilsyn om at tage stilling til, om der er anledning til at rejse en tilsynssag mod Odense Kommune i forhold til brug af holdundervisning på Korup Skole.

På baggrund heraf har Ankestyrelsen bedt byrådet om en udtalelse i sagen.

Udtalelsen skal bruges til at vurdere, om der er anledning til at rejse en tilsynssag.

Ankestyrelsen beder byrådet om særligt at redegøre for, hvordan Odense Kommune sikrer, at folkeskolerne i kommunen lever op til reglerne for klassesdannelse (folkeskolelovens § 25) og holddannelse (folkeskolelovens § 25a).

I denne sag argumenterer Børn- og Ungeforvaltningen for, at Odense Kommune lever op til reglerne for klassesdannelse (folkeskolelovens § 25) og holddannelse (folkeskolelovens § 25a), idet de skitserede udfordringer, som STUK har gjort opmærksom på, er blevet adresseret af ledelsen på Korup Skole.

Byrådet skal godkende, at Børn- og Ungeforvaltningens redegørelse (den nærværende sag) sendes til Ankestyrelsen som byrådets udtalelse i sagen.

### **Effekt**

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

### **Indstilling**

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender forvaltningens redegørelse, som dermed sendes til Ankestyrelsen som byrådets udtalelse i sagen.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

### **Beslutning**

Godkendt.

### **Sagsfremstilling**

Denne sag handler om holdundervisning i folkeskolen - og mere specifikt om brug af holdundervisning på Korup Skole.

Styrelsen for Undervisning og Kvalitet (STUK) har anmodet Ankestyrelsens kommunale tilsyn om at tage stilling til, om der er anledning til at rejse en tilsynssag mod Odense Kommune i forhold til brug af holdundervisning på Korup Skole.

På baggrund heraf har Ankestyrelsen bedt byrådet om en udtalelse i sagen.

Udtalelsen skal bruges til at vurdere, om der er anledning til at rejse en tilsynssag.

Den nærværende sag sendes til Ankestyrelsen som byrådets udtalelse i sagen.

Kort oprids af hændelsesforløbet

I marts 2024 oplyser STUK til Odense Kommune, at STUK, via henvendelser fra en lærer og en forælder, er blevet opmærksom på forhold på Korup Skole, der kan indikere, at skolen har en lovstridig praksis vedrørende klasseloft og holddannelse i udskoling.

Kort opsummeret gøres der i henvendelserne fra den pågældende lærer og forælder opmærksom på, at det er fast praksis, at næsten al undervisning i udskoling på Korup Skole er årgangsbaseret frem for klassebaseret, og at der er for store holdstørrelser i organiseringen af undervisningen.

STUK oplyser, at der er begrundet mistanke om, at Korup Skoles praksis ikke er i overensstemmelse med gældende lovgivning på området, hvorfor STUK anmoder byrådet om særligt at redegøre for, hvordan Odense Kommune lever op til reglerne for klassesdannelse (folkeskolelovens § 25) og holddannelse (folkeskolelovens § 25a).

Odense Kommune vurderer, at loven overholdes

Med udgangspunkt i STUK's henvendelse til Odense Kommune har Ankestyrelsen bedt byrådet om særligt at redegøre for, hvordan Odense Kommune sikrer, at folkeskolerne i kommunen lever op til reglerne for klassesdannelse (folkeskolelovens § 25) og holddannelse (folkeskolelovens § 25a).

Børn- og Ungeforvaltningen har efterfølgende været i dialog med skoleledelsen på Korup Skole med henblik på at afdække, om Korup Skoles praksis er i overensstemmelse med den gældende lovgivning på området.

Skoleledelsen på Korup Skole oplyser, at der i skolebestyrelsen og i skolens ledelse har været forskellige syn på, hvordan undervisningen i skolens ungemiljø er blevet organiseret.

Konkret drejer uenigheden sig om ungemiljøets tradition for holddannelse og årgangsundervisning. Den primære kritik lyder, at næsten al undervisning i udskoling på Korup Skole er årgangsbaseret frem for klassebaseret, og at der er for store holdstørrelser i organiseringen af undervisningen. På den måde argumenteres der for, at skolens praksis i udskoling ikke er i overensstemmelse med de gældende regler for klasse- og holddannelse i udskoling.

Med udgangspunkt i den fremførte kritik oplyser skoleledelsen på Korup Skole, at skolens ledelse og skolebestyrelsen hen over 2023 har haft stort fokus på at adressere og forene de forskellige syn på organisering af undervisningen i skolens ugemiljø.

Der er blevet tilrettelagt en inddragende proces med det formål at gennemarbejde skolens principper for holddeling/klasseinddeling og disses udmøntning. Der er blevet nedsat en arbejdsgruppe bestående af lærere, forældre og ledere, der har arbejdet mellem skolebestyrelsesmøderne.

Processen kulminerede den 12. december 2023, hvor det samlede lærerkollegium mødtes med skolebestyrelsen og besluttede de tilrettede principper og den udmøntning, der blev iværksat efterfølgende.

De nye principper for holddeling/klasseinddeling er tilgængelige på skolens hjemmeside (se også bilag 1), og det er forvaltningens vurdering, at Korup Skole med vedtagelsen og implementeringen af de nye principper har en praksis, der er i overensstemmelse med den gældende lovgivning for klassedannelse (folkeskolelovens § 25) og holddannelse (folkeskolelovens § 25a).

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Bilag 1 - Korup Skoles principper for klasse-og holddeling

## **Punkt 5: Odense Kommunes socialpolitik**

27.00.00-A00-12-23

### **Resume**

Med denne sag skal udvalget drøfte Odense Kommunes socialpolitik.

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede den 6. februar et første udkast til en ny socialpolitik for Odense Kommune.

Med afsæt i drøftelsen på udvalgsrådet den 6. februar har forvaltningen udarbejdet et justeret forslag til socialpolitik.

Det justerede udkast har været drøftet med Udsatterrådet. Udsatterrådet vurderer blandt andet, at politikken er blevet mere handlingsorienteret, let at læse og ser frem til at have den som målsætning på vejen til at skabe en storby for alle.

### **Effekt**

Sagen var forelagt Beskæftigelses- og Socialudvalget, som en drøftelsessag (C-sag). Da der ikke indgår effektbeskrivelse i drøftelsessager, er sagens effekt ikke beskrevet i den videre behandling.

### **Indstilling**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter udkastet til socialpolitik.

Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede, at sagen på det foreliggende grundlag kan sendes videre til byrådet med følgende indstilling:

Beskæftigelses- og Socialudvalget indstiller, at byrådet godkender socialpolitikken med den bemærkning, at der skal udarbejdes en handleplan der konkretiserer socialpolitikken.

### **Beslutning**

Rådmand Christoffer Lilleholt fremsætter følgende ændringsforslag:

"Byrådet godkender Socialpolitikken med følgende præcisering i forordet: Socialpolitikken er målrettet udsatte borgere inden for Beskæftigelses- og Socialudvalgets ansvarsområde, men henvender sig bredt til alle i Odense Kommune."

Ændringsforslaget samt bemærkningen fra Beskæftigelses- og Socialudvalget godkendt.

### **Sagsfremstilling**

Odense Kommunes nuværende politik for socialt udsatte borgere blev besluttet af byrådet i 2017. Den nye socialpolitik bygger videre på det fundament, der blev lagt med politikken i 2017. Politikken bygger på de erfaringer, Odense Kommune har gjort sig de seneste seks år – blandt andet indenfor Housing First, hvor Odense har en førerposition. Som kommune vil vi tage udgangspunkt i den enkelte borger. Den enkelte borgers liv og livssituation skal være styrende for vores arbejde. Vi skal hjælpe med at rydde vejen, men den enkeltes mål og drømme skal altid sætte retningen. Som borger skal man opleve sammenhængende indsatser både i livets overgange og i overgangen mellem forskellige indsatser og aktører.

Socialpolitikken skal sætte rammen og retningen for Odense Kommunes arbejde på socialområdet.

Politikken er opbygget omkring seks overordnede temaer:

1. En rummelig storby
2. Et rummeligt arbejdsmarked
3. Et godt ungeliv for alle
4. Lighed i Sundhed
5. Meningsfulde fællesskaber
6. Digital tilgængelighed for alle

Socialpolitikken bygger videre på den eksisterende politik for socialt udsatte borgere fra 2017, og inddrager de erfaringer, kommunen har gjort sig de seneste seks år.

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede den 6. februar et første udkast til en ny socialpolitik. Forvaltningen har på baggrund af udvalgets drøftelser den 6. februar udarbejdet et justeret forslag til en ny socialpolitik. Det justerede udkast skal danne grundlag for en ny drøftelse i Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Udsatterådet har undervejs i processen afgivet høringssvar til socialpolitikens temaer. Rådet har også deltaget på workshops samt givet høringssvar til det første udkast til socialpolitikken.

Udsatterådet har drøftet det justerede udkast til socialpolitik og har udarbejdet et høringssvar. Udsatterådet vurderer blandt andet, at politikken er blevet mere handlingsorienteret, let at læse i et godt sprog og med en grafik, der matcher med virkeligheden. Udsatterådet ser frem til at have den som målsætning på vejen til at skabe en storby for alle.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Bilag 1. Socialpolitik - Version 2

Bilag 2. Høringssvar fra Udsatterådet

## **Punkt 6: Lukket: Etablering af vaskeri til Odense Kommune**

82.08.00-G01-8-24

# Punkt 7: E-sag: Forslag fra byrådsgruppe B - Forskningsstrategi for Odense Kommune

00.22.02-A26-11-24

## Initiativretsforslag

Byrådsgruppe B fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden den 29. maj 2024:

Radikale Venstre ønsker, at byrådet inden udgangen af 2024 beslutter, at der udarbejdes en forskningsstrategi for Odense Kommune.

Udviklingen på mange forskellige områder i kommunerne kalder på et øget fokus på forskning. Det er nødvendigt, at vi som kommune står stærkt på en forskningsbaseret viden, når vi skal sikre fremtidens velfærd - for eksempel på det specialiserede socialområde, i den nære sundhed, ældreplejen og i arbejdet med tidlige indsatser og forebyggelse. Vi ser også, at en forskningsstrategi for Odense Kommune vil være relevante på områder, som strækker sig ud over disse eksempler.

Temaer, som en forskningsstrategi for eksempel kan indeholde er:

- Forebyggelse og investeringsprojekter på velfærdsområderne
- Sundhed og trivsel
- Kvalitetsudvikling på det specialiserede socialområde
- Velfærdsteknologi
- Trafikadfærd og mobilitetsudvikling
- Bosætning og byudvikling/indretning
- Grøn omstilling, klimasikring og biodiversitet
- Arbejdsmiljø samt rekruttering og fastholdelse
- Bekæmpelse af fattigdom og negativ social arv

Der er mange relevante samarbejdspartnere, som vi ser kan inddrages i arbejdet med en forskningsstrategi for Odense. Dette er for eksempel Syddansk Universitet og andre videregående uddannelsesinstitutioner, Odense Universitetshospital og Region Syddanmark, VISO, Ankestyrelsen, Social- og Boligstyrelsen, byens virksomheder og NGO'er.

## Indstilling fra forslagsstiller

Radikale Venstre ønsker, at byrådet inden udgangen af 2024 beslutter, at der udarbejdes en forskningsstrategi for Odense Kommune.

## Forvaltningens belysning

Forskning henhører under staten og falder derfor som udgangspunkt uden for reglerne om kommuners ulovbestemte opgaver (kommunalfuldmagten). En kommune kan derfor som udgangspunkt alene drive eller støtte forskning, når der foreligger en lovhjemmel til dette.

Det antages dog, at kommuner, inden for rammerne af kommunalfuldmagten, har adgang til at støtte konkret afgrænsede forskningsaktiviteter, der er af væsentlig betydning for løsningen af kommunens opgaver.

Byrådet har ikke tidligere truffet beslutning om udarbejdelse af en forskningsstrategi for Odense Kommune som foreslået i initiativretssagen.

Der er på nuværende tidspunkt ikke igangsat et arbejde med en tværgående forskningsstrategi for Odense Kommune. Sundhedsforvaltningen har dog i forbindelse med udarbejdelse af en ny sundhedspolitik for Odense Kommune aktuelt overvejelser om at udarbejde en forskningsstrategi, som specifik vedrører sundhedsområdet. Sundhedsudvalget er involveret i disse overvejelser, og overvejelserne er nævnt for byrådet i forbindelse med drøftelse af en ny sundhedspolitik på byrådets Kvartalsmøde den 6. maj 2024.

Forvaltningerne i Odense Kommune oplyser, at der generelt arbejdes med og anvendes forskningsbaseret viden og tilgange, hvor det er muligt og vurderes relevant for opgavevaretagelsen. Såfremt der skal arbejdes med en styrket forskningsindsats, er det forvaltningens vurdering, at det med fordel kan ske koordineret på tværs af alle landets kommuner, da vi har den samme opgave med at levere services til borgerne, der så vidt muligt er baseret på evidens og forskningsbaseret viden.

Da der er tale om en sag, der potentielt vedrører alle udvalg i Odense Kommune, skal initiativretssagen indledningsvis som udgangspunkt behandles i byrådet. Borgmesterforvaltningen anbefaler, at en eventuel videre behandling af sagen forankres i Økonomiudvalget grundet sagens tværgående karakter, herunder at Økonomiudvalget bemyndiges til at træffe eventuel beslutning om, hvorvidt der skal udarbejdes en tværgående forskningsstrategi for Odense Kommune.

Såfremt der træffes beslutning om at arbejde videre med initiativretsforslaget, forventer Borgmesterforvaltningen at kunne præsentere Økonomiudvalget for en sag om eventuel udarbejdelse af en forskningsstrategi, herunder en beskrivelse af muligt indhold, rammer og tidshorisont for udarbejdelse af en eventuel forskningsstrategi i september/oktober 2024.

## **Beslutning**

Borgmester Peter Rahbæk Juel fremsætter følgende forslag til beslutning:

“Odense Kommune ser positivt på at deltage i relevante forskningssamarbejder og -projekter, hvor det kan forbedre kommunens viden, opgaveløsning og arbejde. Arbejdet med relevante forskningssamarbejder og evidensbaserede tilgange foregår i de relevante udvalg og forvaltninger, hvor den faglige viden er størst. Odense Byråd pålægger derfor, at udvalgene drøfter, hvor der kan være mangler på evidens eller viden om bedst practice, og om det kan være relevant at søge forskningssamarbejder for at få den relevante viden.”

Byrådsgruppe B, M og Ø stemmer for forslaget i initiativretssagen.

Byrådsgruppe A, C, F, I og V stemmer imod forslaget i initiativretssagen.

Forslaget i initiativretssagen er dermed forkastet.

Borgmesterens forslag til beslutning godkendt.