

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 25-03-2025

Mødedato Tirsdag d. 25. marts 2025 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, Stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

| | |
|--|----|
| Godkendelse af dagsorden..... | 3 |
| B-sag: Forslag til bekæmpelse af børnefattigdom sendes i høring i Sundhedsudvalget og By- og | 4 |
| C-sag: Drøftelse af Ankestyrelsens afgørelser på socialområdet for 2024..... | 9 |
| D-sag: Status på Strategi for samarbejde med virksomheder..... | 12 |
| D-sag: Orientering om status på indsats i Job- og integrationshuset, 1. kvartal 2025..... | 16 |
| D-sag: Orientering om Det Regionale Integrerede Dobbeldiagnosebehandlingstilbud..... | 19 |
| D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune..... | 22 |
| D-sag: Aktuelle sager..... | 23 |
| D-sag: Temabesøg hos Mandecentret..... | 24 |

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-P35-30-24

Sagsresumé

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 25. marts 2025.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: B-sag: Forslag til bekæmpelse af børnefattigdom sendes i høring i Sundhedsudvalget og By- og Kulturudvalget

00.01.00-G01-53-24

Sagsresumé

I forbindelse med Budget 2024 blev det besluttet at nedsætte en ekspertgruppe, der skulle analysere børnefattigdom og komme med anbefalinger til, hvordan man kan bekæmpe relativ børnefattigdom i Odense Kommune.

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget har drøftet ekspertgruppens anbefalinger og forvaltningernes forslag til, hvordan de med Budget 2025 afsatte midler til bekæmpelse af børnefattigdom kan udmøntes. Indsatserne er blevet tilpasset på baggrund af signaler fra udvalgenes drøftelser, således at der er balance mellem de kompenserende indsatser, som her og nu har en positiv effekt på børn og unges oplevelse af børnefattigdom, og de forebyggende elementer i udmøntningen af midlerne.

Med denne sag beslutter Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget at sende forvaltningernes forslag til bekæmpelse af børnefattigdom i Odense Kommune i høring i Sundhedsudvalget og By- og Kulturudvalget.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til respektive udvalg at beslutte, at sende materialet i høring i Sundhedsudvalget og By- og Kulturudvalget.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

I Budget 2025 er der afsat 5 mio. kr. årligt i 2025-2027 til konkrete initiativer baseret på ekspertudvalgets anbefalinger. Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget skal sammen sikre et servicetjek på tværs af alle forvaltninger. Dette skal skabe fokus på at nedbryde barrierer for deltagelsesmuligheder for mindre bemidlede familier og børn.

Puljen på 5 mio. kr. årligt i 2025-2027 udmøntes efter fælles indstilling fra de to udvalg, når de har behandlet og prioriteret anbefalingerne fra ekspertgruppen og udført servicetjekket.

På udvalgsmødet den 25. februar 2025 blev udvalgene præsenteret for et tværgående servicetjek fra Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, samt forslag til aktiviteter, der kan iværksættes for at støtte udvalgenes fokusområder.

På baggrund af udvalgenes drøftelser præsenteres med denne sag konkrete indsatser, der kan sendes i høring i Sundhedsudvalget og By- og Kulturudvalget som sidste led i servicetjekket på tværs af kommunen.

Forvaltningernes forslag til indsatser til bekæmpelse af børnefattigdom inden for de politisk udpegede fokusområder

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har på baggrund af udvalgenes drøftelser udarbejdet et overblik over indsatser, som kan iværksættes for at bekæmpe børnefattigdom. Indsatserne er beskrevet i vedlagte bilag.

På udvalgsmøderne den 25. februar fik forvaltningerne signal om, at udvalgene kan se sig ind i de foreslåede indsatser, med at der også er et ønske om en større balance mellem det forebyggende og det kompenserende element i indsatserne. Forvaltningerne havde i udarbejdelsen af indsatserne fokuseret på at gøre indsatserne så bæredygtige som muligt, så de i videst muligt omfang medfører varige forandringer på børne- og ungeområdet.

På baggrund af udvalgsdrøftelserne den 25. februar er fokus på kompenserende indsatser, som her og nu har en positiv effekt på børn og unges oplevelse af børnefattigdom, nu styrket. Det er intentionen, at der er balance mellem de kompenserende og de forebyggende elementer i udmøntningen af midlerne. Derudover er den foreslåede indsats "Kampagne om at fremme en træde til kultur på børne- og ungeområdet" nu blevet suppleret af et forslag om at afsætte midler til lokale initiativer på byens folkeskoler.

Fokusområder i Odense Kommunes bekæmpelse af børnefattigdom

Udvalgene drøftede den 27. august 2024 og den 8. oktober 2024 ekspertgruppens anbefalinger, og fokuserede særligt på følgende områder:

1. At fremme en "træde til kultur" (Børn- og Ungeudvalget) og at sikre, at alle børn kan deltage i en vifte af fritidsaktiviteter (Beskæftigelses- og Socialudvalget)
2. At arbejde med temaer som privatøkonomi, budget og hverdagsmestring som del af undervisning (Børn- og Ungeudvalget) og at styrke tilbud om økonomisk rådgivning (Beskæftigelses- og Socialudvalget)
3. At bidrage til, at unge får og fastholder fritidsjob (begge udvalg)
4. Et fortsat fokus på at skabe rammerne for en mere helhedsorienteret sagsbehandling (Børn- og Ungeudvalget) og et fortsat fokus på at sikre en familievenlig beskæftigelsesindsats (Beskæftigelses- og Socialudvalget).

Hvis udvalgene beslutter at arbejde videre med de foreslåede indsatser og emner, tilgodeses 14 ud af de 29 anbefalinger fra ekspertgruppen. Ekspertgruppens anbefalinger er vedlagt som bilag.

Ad 1) At fremme en "træde til kultur" (Børn- og Ungeudvalget) og at sikre, at alle børn kan deltage i en vifte af fritidsaktiviteter (Beskæftigelses- og Socialudvalget)

For at skabe en kultur, hvor alle tager ansvar i de nære fællesskaber omkring børns dagtilbud, skole og fritidsaktiviteter, skal der afholdes samtaler om de fællesskaber, børnene deltager i, samt forventningsafstemning med forældregruppen. Målet er at få flere til at engagere sig i fællesskabet og sikre alles mulighed for deltagelse. Der er dog i dag ingen specifikke indsatser, der direkte arbejder med anbefalingen om at fremme en "træde til"-kultur.

Som en del af den nye kontanthjælpsreform bliver der indført et fritidstillæg til børn af kontanthjælpsmodtagere. Med dette kan familier få skattefri støtte på 450 kr. pr. barn pr. måned (dog maks. til tre børn pr. familie). Pengene kan fx bruges til fritids- og kulturtilbud eller sociale arrangementer i skolen. Forældrene skal dokumentere, at mindst en tredjedel af beløbet bruges på barnets fritidsliv. Fritidstillægget kan udbetales efter tre måneders kontanthjælp. Ordningen forventes at træde i kraft den 1. juli 2025.

Der findes i dag ikke en kommunal pulje i Odense, hvorfra alle kan søge tilskud til kontingent eller udstyr. UngOdense tilbyder dog målrettet hjælp til sårbare og udsatte børn og unge i alderen 6-18 år gennem Fritidsvejledningen. Familier med økonomiske udfordringer kan få hjælp til ansøgninger om tilskud til kontingenter og udstyr. Derudover giver UngOdenses partnerskab med Red Barnet mulighed for at tilbyde frivillige følgevener til fritidsaktiviteter.

Socialkompas er en digital platform, der samler sociale tilbud til gavn for borgere, civilsamfund og kommuner. Portalen gør det nemt at finde og synliggøre relevante tilbud, som kan hjælpe borgerne. Som en del af kommunens samarbejde med Frivilligcenter Odense vil det undersøges, hvordan konkrete tilbud kan fremhæves på platformen, i forhold til et styrket fokus på bekæmpelse af børnefattigdom. Aktiv Odense er en anden portal, som synliggør alle folkeoplysende aktiviteter, der findes i Odense. Begge portaler giver også kommunale frontmedarbejdere et godt overblik, så de lettere kan hjælpe borgerne til de rette tilbud i deres aktuelle livssituation.

Hvis udvalgene ønsker at iværksætte yderligere, foreslår forvaltningen følgende handlemuligheder, som findes uddybet i vedlagte bilag:

1.1. Kampagne om at fremme en træde til kultur på børne- og ungeområdet

- Indsatsen går ud på at sikre viden og finde alternativer til håndtering af børnefattigdom, som fremmer deltagelsesmuligheder og forebygger økonomiske barrierer, så alle børn kan deltage i aktiviteter på lige fod.
- Indsatsen vil understøttes af et hyrdebrev fra Børn- og Ungeudvalget til dagtilbud og skoler. Dette skal styrke en "træde-til-kultur" og bidrage til at fjerne økonomiske barrierer for børns deltagelse i aktiviteter.

1.2. Midler til lokale initiativer på byens folkeskoler

- Indsatsen går ud på at styrke folkeskolernes muligheder for at minimere økonomiske barrierer og sikre, at alle børn kan deltage i skolens fællesskaber på lige vilkår, så ingen udelukkes fra aktiviteter på grund af økonomi.
- Under indsatsen "Kampagne om at fremme en kultur på børne- og ungeområdet" kan der afsættes midler til, at folkeskolerne kan begrænse udgifter for udsatte elever ved at reducere omkostninger til skoleaktiviteter, arrangementer og andre betalinger forbundet med skolegangen.

1.3. Hjælp til kontingent og udstyr under Fritidsvejledning Uden Grænser

- Indsatsen går ud på at styrke Fritidsvejledning Uden Grænser-indsatsen ved at afsætte midler til betaling af kontingent og udstyr for familier i udsatte positioner.
- Indsatsen vil give flere børn og unge, som ikke deltager i fritidsaktiviteter, muligheden for at få en aktiv og meningsfuld fritid.

1.4. Sammen om lige adgang til det organiserede fritidsliv

- Indsatsen går ud på at styrke samarbejdet mellem kommune og det frivillige foreningsliv om at understøtte bæredygtige forbedringer i børn og unges deltagelsesmuligheder i trygge og positive fællesskaber i deres fritid. Dette sker gennem ansættelse af projektmedarbejder der skal understøtte bæredygtige forbedringer i børn og unges muligheder for at deltage i organiserede foreninger efter projektets afslutning.
- Fokus vil være på at mindske den ulige adgang til klubber og aktiviteter ved at gentænke måderne, hvorpå vi fx engagerer forældre, håndterer udfordringer med adgang til udstyr, betaling af kontingenter og transport til kampe.

1.5. Midler til initiativer under "Sammen om lige adgang til det organiserede fritidsliv"

- Indsatsen går ud på at styrke handlemulighederne i partnerskabet mellem Odense Kommune og de frivillige foreninger, så flere børn og unge får bedre muligheder for at deltage i idræts- og foreningslivet.
- Der afsættes midler til at kunne gennemføre bydækkende og lokale initiativer under "Sammen om lige adgang til det organiserede fritidsliv" for at sikre, at flere børn får lige muligheder for at deltage.

Ad 2) At arbejde med temaer som privatøkonomi, budget og hverdagsmestring som del af undervisning (Børn- og Ungeudvalget) og at styrke tilbud om økonomisk rådgivning (Beskæftigelses- og Socialudvalget)

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen tilbyder ikke gratis rådgivningstilbud, hvor alle unge kan få hjælp til økonomi. Økonomisk vejledning er dog i dag en del af flere uddannelses- og beskæftigelsesrettede indsatser, som unge kan visiteres til via myndighed. For eksempel undervises der i PASE (privatøkonomi, arbejdspladslære, samarbejdspladslære og erhvervslære) på den Forberedende Grunduddannelse. I Ungerådgivningen kan unge med bostøtte deltage i ADL-hold (Almindelig Daglig Livsførelse), som er gruppeforløb med fokus på praktiske og økonomiske færdigheder i hverdagen.

Forældre kan ansøge om økonomisk friplads på dagtilbudsområdet, men der er i dag ingen særlige indsatser for at oplyse om denne mulighed. Foreningen Den Frie Rådgivning tilbyder blandt andet indsatsen PROP (privatøkonomisk oprydning), hvor man i dag kan få hjælp til at lave budget, håndtere gæld m.m. I Mødrehjælpens rådgivning "Holdepunktet" er det ligeledes muligt at få økonomisk rådgivning i relation til f.eks. barselsregler og børnetilskud.

Hvis udvalgene ønsker at iværksætte yderligere, foreslår forvaltningen følgende handlemuligheder, som findes uddybet i vedlagte bilag:

2.1. Undervisningsforløb i folkeskolen om privatøkonomi

- Indsatsen går ud på at styrke folkeskolernes undervisning i privatøkonomi og opbygge praksisfaglighed i relation til økonomi, overblik over forpligtelser, indtægter, udgifter og økonomistyring.
- Ønsket om undervisning i privatøkonomi blev senest fremført som en del af initiativretsforslaget på Børn- og Ungeudvalgsmødet den 7. januar 2025.

2.2. Økonomisk rådgivning til unge og deres familier

- Indsatsen går ud på at arbejde forebyggende med børnefattigdom hos en ung målgruppe, så færre unge (og deres familier) havner i økonomiske problemer. Kommunen vil gå i dialog med frivillige sociale foreninger om at

etablere indsatsen med fokus på at opbygge kompetencer blandt unge i relation til økonomi, overblik over forpligtelser, budgettering og økonomistyring.

- Indsatsen vil indebære en bevilling til en frivillig social forening.

Ad 3) At bidrage til, at unge får og fastholder fritidsjob (begge udvalg)

I Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er der i dag flere indsatser, der har til formål at forbedre unges adgang til arbejdsmarkedet gennem fritidsjob. Projektet "Alle unge skal med 15-17-årige", startet 1. januar 2024, samarbejder med virksomheder for at sikre fritidsjob til ca. 100 unge, hvoraf mange har forældre på offentlig forsørgelse eller er anbragte. Fokus er på at udvikle de unges ressourcer og tilbyde individuel støtte mod selvforsørgelse.

Børn- og Ungeforvaltningen driver en målrettet fritidsjobindsats under UngOdense, som er en del af "Lige muligheder – forskellige vilkår" og løber fra 2022-2025. Der er ikke afsat midler til indsatsen efter 2025, hvorfor den her vil ophøre.

Den 4. februar 2025 blev en analyse af Odense Kommunes fritidsjobindsatser præsenteret for Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget. Analysen vurderede de eksisterende indsatser og deres effekt. Konklusionen var, at der allerede er mange gode initiativer i gang, men at der stadig er unge, der har svært ved at få og fastholde et fritidsjob. Særligt unge i udsatte positioner kan have brug for mere støtte i ansøgningsprocessen, vejledning i arbejdskultur og hjælp til at udvikle de kompetencer, der efterspørges på arbejdsmarkedet. For at imødekomme disse udfordringer og styrke den samlede fritidsjobindsats i kommunen, etablerer Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen en jobportal – en slags jobnet for unge.

Arbejdet med Fritidsjobportalen er i øjeblikket i sin tidlige opstarts- og udviklingsfase. Portalen skal skabe en mere overskuelig vej til fritidsjob for unge i Odense ved at samle jobopslag, skolepraktikker og vejledningstilbud ét sted. Portalen skal også gøre det lettere for virksomheder at slå stillinger op. Fritidsjobportalen forventes at øge rækkevidden og styrke fritidsjobindsatsen på tværs af forvaltningerne. Forventningen er, at portalen vil bidrage til, at flere unge får lettere adgang til fritidsjob og arbejdsmarkedet, og dermed bedre muligheder for at opbygge erfaring og blive selvforsørgende voksne.

Hvis udvalgene ønsker at iværksætte yderligere, foreslår forvaltningerne følgende handlemuligheder, som findes uddybet i vedlagte bilag:

3.1. Fritidsjobsindsats og undervisning i privatøkonomi

- Indsatsen går ud på at fortsætte og styrke fritidsjobsindsatsen under UngOdense, som hjælper unge i udsatte positioner med at få og varetage et fritidsjob.
- Derudover vil den nuværende indsats udvides til også at inkludere undervisning i privatøkonomi for at styrke de unges kompetencer inden for privatøkonomi, budget og hverdagsmestring.

3.2 Midler til understøttelse af fritidsjobportalen

- De to udvalg kan vælge at understøtte processen med at udvikle fritidsjobportalen ved at afsætte midler til udvikling og drift, så portalen får størst mulig effekt for unge og virksomheder i Odense.

Ad 4) Et fortsat fokus på at skabe rammerne for en mere helhedsorienteret sagsbehandling (Børn- og Ungeudvalget) og et fortsat fokus på at sikre en familievenlig beskæftigelsesindsats (Beskæftigelses- og Socialudvalget)

I Børn- og Ungeforvaltningen arbejder man i dag, under FAMKO (et tværsektorielt samarbejde mellem Familieambulatoriet på OUH og Odense Kommune), med overgangen fra barsel til beskæftigelsesindsats. Forældrene i FAMKO kan vælge, om de vil invitere deres FAMKO-person med til de første møder i jobcenteret efter endt barsel. I Sammenhængende Borgerforløb tilrettelægges forløb målrettet familier, hvor forældre har en beskæftigelses sag, og et eller flere børn har en socialsag, så støtten er koordineret og tager hensyn til familiens samlede situation.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er lovmæssigt forpligtet til at skabe rimelige beskæftigelsestilbud gennem Lov om en aktiv beskæftigelsespolitik. Dette indebærer en helhedsorienteret tilgang, hvor der tages højde for borgerens specifikke situation – herunder om der er børn, og om borgeren fx er enlig og ikke kan arbejde uden for institutionernes åbningstider.

Hvis udvalgene ønsker at iværksætte yderligere, foreslår forvaltningen følgende handlemuligheder, som findes uddybet i vedlagte bilag:

4.1. Økonomisk rådgivning til familier i udsatte positioner som led i at sikre en helhedsorienteret sagsbehandling

- Indsatsen går ud på at styrke sagsbehandlingen i Børn- og Familierådgivningen ved også at tilbyde økonomisk rådgivning til familier med økonomiske udfordringer. Dette vil forbedre deres økonomiske råderum og overblik samt forebygge, at familiens økonomiske situation bidrager til udsathed og påvirker børnenes trivsel negativt.
- Gennem indsatsen afsættes midler til økonomiske rådgivere, som kan hjælpe familier med at skabe økonomisk forståelse og overblik. Børnerådgivere vil kunne henvise familier til de økonomiske rådgivere og samarbejde med dem i konkrete sager, hvor økonomiske udfordringer påvirker børns trivsel og livskvalitet.

Videre politisk proces

Med Budget 2025 har Odense Byråd besluttet, at kommunens indsatser og institutioner skal gennemgå et servicetjek. Dette skal sikre, at der på tværs af dagtilbud, skoler, byens tilbud til børn og familier samt uddannelses- og beskæftigelsesindsatser for forældre er fokus på at nedbryde barrierer for deltagelsesmuligheder for mindre bemidlede familier og børn.

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget gennemførte den 25. februar 2025 den første del af servicetjekket. Anden del sker på udvalgmøderne den 8. og 9. april 2025 i henholdsvis Sundhedsudvalget og By- og Kulturudvalget, hvor udvalgene drøfter forslag til udmøntning og kommer med input til den videre proces.

På baggrund af udvalgenes drøftelser på udvalgmødet den 25. februar 2025 justeres den politiske proces således, at der herefter afholdes et fællesmøde mellem de to udvalg på udvalgmødet den 17. juni 2025, hvor udvalgene drøfter de input, som Sundhedsudvalget og By- og Kulturudvalget har givet.

Herefter forventer forvaltningerne, at udvalgene vil kunne godkende udmøntningen af midlerne til bekæmpelse af børnefattigdom den 12. august 2025 og sende sagen til endelig godkendelse i Økonomiudvalget og Odense Byråd henholdsvis den 20. august 2025 og den 27. august 2025.

Økonomi

Da sagens formål er at sende materiale i høring, er der ingen økonomiske konsekvenser. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

Bilag

Forvaltningernes forslag til indsatser til bekæmpelse af børnefattigdom inden for de politisk udpegede fokusområder

Dagsordenspunkt_C-sag Bekæmpelse af børnefattigdom behandlet på mødet 25. februar 2025

Punkt 3: C-sag: Drøftelse af Ankestyrelsens afgørelser på socialområdet for 2024

00.00.00-A00-16-25

Sagsresumé

På Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde 26. november 2024 besluttede udvalget, at forvaltningen i første kvartal af 2025 skal forelægge udvalget en sag med forvaltningens vurdering af ankestatistikken for 2024. I sagen vurderes effekterne af de igangsatte initiativer fra 2024 med henblik på, at udvalget kan drøfte behovet for yderligere handlinger for at nedbringe omgørelsesprocenten.

Byrådet tiltrådte udvalgets beslutning på byrådsmøde 11. december 2024. Byrådet besluttede desuden, at også Ældre- og Handicapudvalget og Børn- og Ungeudvalget skulle behandle Ankestyrelsens afgørelser på udvalgsmøde i første kvartal af 2025. I udvalgssagerne skal forvaltningerne vurdere effekterne af de igangsatte initiativer fra 2024 med henblik på, at udvalgene kan drøfte behovet for yderligere handlinger/nye handleplaner for at nedbringe omgørelsesprocenten.

Hvis udvalget ønsker nye handleplaner, så vil forvaltningen fremlægge forslag på et kommende udvalgsmøde med måltal for, hvor meget omgørelsesprocenterne skal falde hvert år.

Ankestyrelsen behandlede 79 klager over afgørelser inden for serviceloven i 2023, som hører under Beskæftigelses- og Socialudvalgets område. Omgørelsesprocenten var 56 % hvilket forvaltningen vurderede utilfredsstillende.

I 2024 behandlede Ankestyrelsen 55 klager over afgørelser inden for serviceloven og barnets lov. Omgørelsesprocenten var 36 %, hvilket forvaltningen vurderer, er en tilfredsstillende udvikling, men har fortsat fokus på at styrke kvaliteten i afgørelserne yderligere og dermed nedbringe omgørelsesprocenten yderligere.

I løbet af sommeren og efteråret 2024 indførte forvaltningen en række tiltag, for at højne kvaliteten i sagsbehandlingen inden for områder, hvor forvaltningen har fået afgørelser omgjort af Ankestyrelsen.

De afgørelser Ankestyrelsen traf i 2024, vedrører typisk sager, hvor forvaltningen har truffet afgørelser i 2023 eller tidligt på året i 2024, da der er en vis sagsbehandlingstid hos Ankestyrelsen.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at udvalget drøfter behovet for yderligere handlinger/nye handleplaner for at nedbringe omgørelsesprocenten.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Borgere der har en sag i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i Odense Kommune kan klage til Ankestyrelsen over afgørelser truffet i deres sag. Forvaltningen træffer årligt mange tusinde afgørelser. Det er kun et fåtal af disse, der bliver påklaget til Ankestyrelsen.

Ankestyrelsen behandler de påklagede sager og kan:

- Stadfæste afgørelsen – Ankestyrelsen er enig i afgørelsen.
- Hjemvise afgørelsen - Ankestyrelsen sender sagen tilbage til kommunen for ny behandling. En hjemvisning er ikke nødvendigvis ensbetydende med, at Ankestyrelsen er uenig i afgørelsen, men de beder kommunen om at belyse sagen yderligere.
- Ændre afgørelsen - Ankestyrelsen er uenig med kommunens afgørelse og ændrer den.

Hjemviste og ændrede afgørelser kaldes tilsammen omgjorte afgørelser.

En påklaget sag kan indeholde mange forhold, hvor kommunen har truffet afgørelser. Hvis blot et af forholdene omgøres af Ankestyrelsen, vil hele sagen tælle som omgjort i Ankestyrelsens opgørelsespraksis.

Forvaltningen har gennemgået de afgørelser Ankestyrelsen har truffet i løbet af 2024 inden for forvaltningens område inden for serviceloven og barnets lov.

Ankestyrelsen har i alt truffet 55 afgørelser i 2024, som vedrører serviceloven eller barnets lov og som hører under Beskæftigelses- og Socialudvalgets område. I nedenstående tabeller fremgår hvor mange sager, der vedrører voksenområdet (serviceloven) og børne- og ungeområdet (barnets lov) samt hvor mange sager, der er blevet henholdsvis stadfæstede og omgjorte.

Tabel 1: Afgørelser inden for serviceloven i 2024 (voksenområdet)

| Ankestyrelsens afgørelser i 2024 | Antal | Andel |
|----------------------------------|-------|-------|
| Stadfæstet | 18 | 86 % |
| Omgjort | 3* | 14 % |
| - Hjemvist | 2* | 10 % |
| - Ændret | 1 | 5 % |
| I alt | 21 | 100 % |

*En af de behandlede sager indeholder fire forhold, hvoraf tre er blevet stadfæstet, mens et enkelt forhold er hjemvist.

Ankestyrelsen har behandlet 21 sager inden for serviceloven. Heraf er 18 blevet stadfæstede, mens tre er blevet omgjorte. Dette svarer til en omgørelsesprocent på 14 %. Der gøres dog opmærksom på, at en af de omgjorte sager indeholder fire forhold, som forvaltningen har truffet afgørelse om. Heraf er tre forhold blevet stadfæstede af Ankestyrelsen, mens et enkelt forhold er blevet omgjort (hjemvist).

Tabel 2: Afgørelser inden for Barnets lov i 2024 (børne- og ungeområdet)

| Ankestyrelsens afgørelser i 2024 | Antal | Andel |
|----------------------------------|-------|---------|
| Stadfæstet | 17 | 50 % |
| Omgjort | 17* | 50 % |
| - Hjemvist | 13* | 38 % |
| - Ændret | 4 | 12 % |
| I alt | 34 | 100,0 % |

*En sag indeholder 12 forhold, hvoraf fire forhold er stadfæstede, og otte forhold er hjemviste.

Ankestyrelsen har behandlet 34 sager inden for barnets lov. Heraf er halvdelen blevet stadfæstede og halvdelen omgjorte. Også her indeholder en enkelt sag flere forhold, som forvaltningen har truffet afgørelse om – nemlig 12 forhold. Ankestyrelsen har stadfæstet fire af afgørelserne og omgjort otte.

Nedenstående tabel viser den samlede omgørelsesprocent i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen for perioden 2022-2024:

Tabel 3: Samlet omgørelsesprocent i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen 2022-2024

| | 2022 | 2023 | 2024 |
|-----------------------------------|------|------|------|
| Antal klagebehandlede sager i alt | 36 | 79 | 55 |

| | | | |
|-------------------|------|------|------|
| Omgørelsesprocent | 53 % | 56 % | 36 % |
| - Hjemvist | 3 % | 24 % | 27 % |
| - Ændret | 50 % | 32 % | 9 % |

Det ses, at omgørelsesprocenten er lavere i 2024 end i de to forudgående år.

I 2023 var det særligt områderne forældrebetaling, tabt arbejdsfortjeneste og merudgifter inden for ungeområdet, som medførte omgørelser fra Ankestyrelsen. I løbet af 2024 iværksatte forvaltningen derfor en række initiativer for at kvalificere forvaltningens afgørelsespraksis inden for disse områder. Dette drejer sig blandt andet om øget sagssparring med erfaren kollega, sagssparring med jurist, som sidder i afdelingen en dag om ugen, øget fokus på at tydeliggøre begrundelserne i afgørelserne, efteruddannelse/kompetenceudvikling og en fast rådgiver, der håndterer alle sager vedrørende forældrebetaling, for at sikre ensartet praksis.

I 2024 har Ankestyrelsen, på tværs af serviceloven og barnets lov, truffet afgørelser i tre sager om forældre/egenbetaling, fire sager om tabt arbejdsfortjeneste og 14 sager om merudgifter.

Tabel 4: Fokusområder for Ankestyrelsens afgørelser i 2024

| | Stadfæstet | Omgjort | Omgørelsesprocent |
|---------------------------------|------------|---------|-------------------|
| Forældrebetaling / Egenbetaling | 1 | 2 | 67 % |
| Tabt Arbejdsfortjeneste | 2 | 2 | 50 % |
| Merudgifter | 10 | 4 | 29 % |

De afgørelser Ankestyrelsen har truffet i løbet af 2024 vedrører i langt overvejende grad sager, hvor forvaltningen har truffet afgørelser i 2023 eller tidligt på året i 2024. Forvaltningens kvalificerende initiativer blev først indført i løbet af sommeren / efteråret 2024, hvorfor de endnu ikke har haft indflydelse på disse sager. Eksempelvis blev alle de fire omgjorte sager om merudgifter afgjort i forvaltningen i 2023 eller i det tidlige forår 2024.

Forvaltningens samlede vurdering er derfor, at de iværksatte initiativer er på rette vej for at kvalificere afgørelsespraksissen, men at det er for tidligt at konkludere den fulde virkning. Forvaltningen anbefaler derfor, at der ikke iværksættes yderligere initiativer på nuværende tidspunkt.

Særligt vedrørende omgørelsesprocenten inden for barnets lov:

Omgørelsesprocenten for afgørelser efter barnets lov var i 2024 50 %. Dette dækker primært over omgjorte sager inden for de tre ovenstående områder samt enkelte sager inden for støttende indsatser og økonomisk tilskud.

Sager om tabt arbejdsfortjeneste og merudgifter er ofte meget komplekse på grund af en høj grad af individuel vurdering og skøn, omfattende dokumentationskrav og kompleks lovgivning. Der bruges mange ressourcer på at sagsbehandle og træffe afgørelser i denne type af sager.

Af samme grund indgik regeringen og flere af Folketingets partier en aftale om en ny model for kompensationsydelsen (tidligere merudgifter) i januar 2025. Formålet er at gøre systemet mere enkelt og smidigt for både borgere og kommuner. Parterne forventer at fremsætte lovforslaget i april 2025.

Forvaltningen har fortsat fokus på den faglige kvalitet i afgørelser inden for området, men afventer også en mere enkel og mindre ressourcekrævende lovgivning.

Lignende udvalgssager om Ankestyrelsens omgørelsesprocent bliver behandlet i Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalget den 25. marts 2025.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 4: D-sag: Status på Strategi for samarbejde med virksomheder

15.00.00-P22-3-19

Sagsresumé

I denne sag får udvalget en status fra forvaltningen på "Strategi for samarbejde med virksomheder". Udvalget vedtog den 20. august 2019 "Strategi for samarbejde med virksomheder", som sætter særligt fokus på to retninger:

1. Samarbejde om rekruttering, som bl.a. skal ske gennem et stærkt tillidsbaseret samarbejde med det lokale erhvervsliv, og at Odense skal være en by, hvor det er nemt at drive sin virksomhed.
2. Samarbejde om at få alle kompetencer i spil, som bl.a. skal ske gennem udvikling af fremtidens medarbejdere i samspil med det lokale erhvervsliv.

Formålet med strategien er at styrke virksomhedernes mulighed for at få den arbejdskraft, de har brug for, motivere til samarbejde om beskæftigelsesindsatsen og fremme et mere rummeligt arbejdsmarked.

For at udmønte strategien har forvaltningen igangsat flere indsatser, som løbende bliver tilpasset den faktiske virkelighed, så der er overensstemmelse mellem strategi og arbejdsmarkedets aktuelle behov.

I status vil følgende områder blive gennemgået:

1. Udvikling i jobordrer, formidlingsgrad og ansættelsesgrad
2. Øget fokus på virksomhedsrettede tilbud til jobparate ledige og tilpasning af kontakt til virksomhederne
3. Et mere rummeligt arbejdsmarked og status på Virksomhederne Viser Vejen
4. Øget indsats for at hjælpe ledige til brancher og landsdele med jobåbninger
5. Virksomhedernes tilfredshed med samarbejdet

1. Udvikling i jobordrer, formidlingsgrad og ansættelsesgrad

Forvaltningen ønsker at være en naturlig samarbejdspartner, når virksomhederne skal rekruttere arbejdskraft. Derfor er det ambitionen, at virksomhederne placerer en jobordre i jobcentret, når de mangler arbejdskraft. En jobordre kan omfatte flere stillinger.

I 2024 har der været næsten 1.700 jobordrer med i alt næsten 2.000 stillinger. Det er et lidt lavere antal end i 2023.

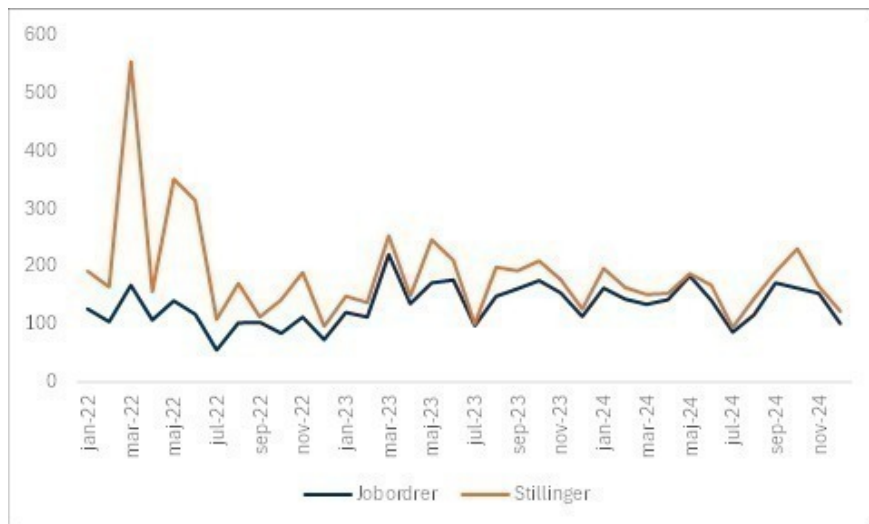
Tabel 1 og figur 1 herunder viser antallet af jobordrer og stillinger i Odense og hele landet.

Tabel 1: Antal jobordrer og stillinger

| Jobordrer | 2022 | 2023 | 2024 |
|-------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| Odense | 1.290 | 1.782 | 1.694 |
| Hele landet | 40.484 | 39.163 | 35.996 |
| Stillinger i jobordrer | 2022 | 2023 | 2024 |
| Odense | 2.546 | 2.144 | 1.962 |
| Hele landet | 58.051 | 49.622 | 44.696 |

Kilde: jobindsats.dk

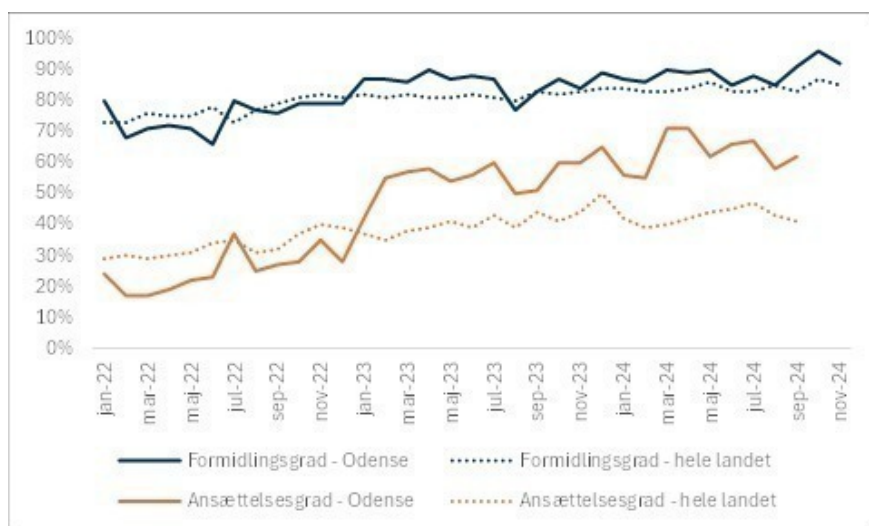
Figur 1: Antal jobordrer og stillinger i Odense:



Kilde: jobindsats.dk

I 2024 var formidlingsgraden på jobordrerne i Odense på 89 % mod 84 % i hele landet. Ansættelsesgraden var 63 % i Odense mod 42 % i hele landet. Både formidlings- og ansættelsesgrad er steget i forhold til 2022 og 2023.

Figur 2: Formidlings- og ansættelsesgrader i Odense og hele landet:



Kilde: jobindsats.dk

2. Øget fokus på virksomhedsrettede tilbud til jobparate ledige og tilpasning af kontaktindsatsen til virksomheder

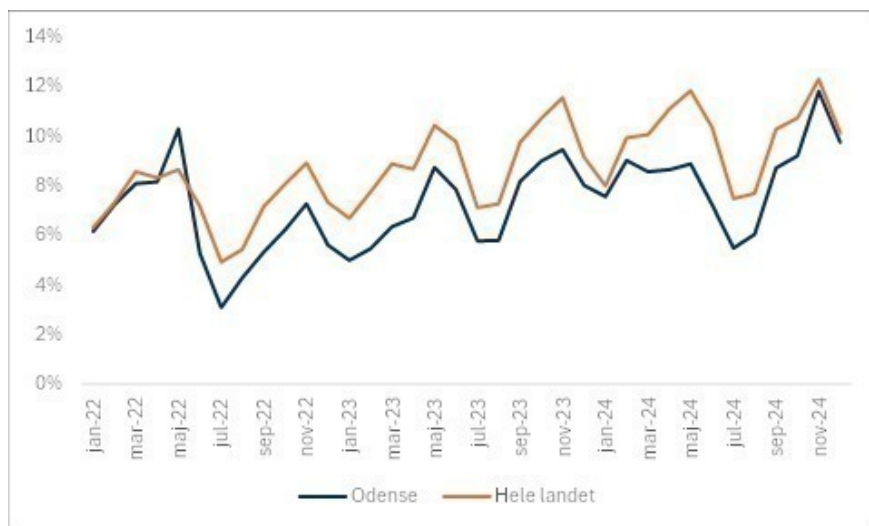
Et af hovedformålene med strategien er at motivere virksomhederne til at samarbejde med forvaltningen om beskæftigelsesindsatsen. Det sker primært ved, at virksomhederne stiller virksomhedspraktikpladser til rådighed, som er et vigtigt værktøj til at hjælpe ledige i varig beskæftigelse.

I bestræbelserne på at nedbringe ledigheden har forvaltningen derfor fokus på, at flere ledige kommer i virksomhedspraktik.

Andelen af jobparate ledige i virksomhedsrettet tilbud har siden midten af 2022 ligget under landsgennemsnittet, men er i de sidste måneder af 2024 igen tæt på landsgennemsnittet.

Figur 3 herunder viser hvor stor en andel af de jobparate ledige, der i de enkelte måneder modtager et virksomhedsrettet tilbud. De jobparate ledige omfatter i denne opgørelse: Dagpengemodtagere, jobparate kontanthjælps- og overgangsydelsesmodtagere og jobparate i integrationsprogrammet (S&H-modtagere).

Figur 3: Andel af de jobparate ledige der får virksomhedsrettet tilbud:



Kilde: jobindsats.dk

For at fremme, at endnu flere jobparate ledige kommer i virksomhedsrettet indsats, vil forvaltningen tilpasse sin kontaktfrekvens, så der kommer mere fokus på kontakten til virksomheder, hvor potentialet for virksomhedspraktikforløb eller løntilskudsansættelse vurderes størst.

Forvaltningen har i dag 4.164 virksomheder i sin virksomhedsbank mv. Virksomhederne er fordelt mellem 1.215 samarbejdsvirksomheder, 2.053 kontaktvirksomheder og 896 passive virksomheder. Alle virksomheder har en fast virksomhedskonsulent.

Med tilpasningen vil forvaltningen øge antallet af såkaldte passive virksomheder, så der kan komme mere fokus på samarbejdsvirksomheder og kontaktvirksomheder. Passive virksomheder er virksomheder, hvor der ikke har været aktivitet de seneste år trods kontakt, og hvor mulighederne for beskæftigelsesindsatser vurderes begrænsede af den ansvarlige virksomhedskonsulent.

Passive virksomheder vil stadig have tilknyttet en fast virksomhedskonsulent, som de kan kontakte, hvis de får jobåbninger eller behov for en praktikant, eller hvis virksomhedskonsulenten vurderer nye muligheder for samarbejde. Efter en aktivitet vil en passiv virksomhed blive placeret i enten gruppen for "samarbejdsvirksomheder" eller "kontaktvirksomheder".

3. Et mere rummeligt arbejdsmarked og status på Virksomhederne Viser Vejen

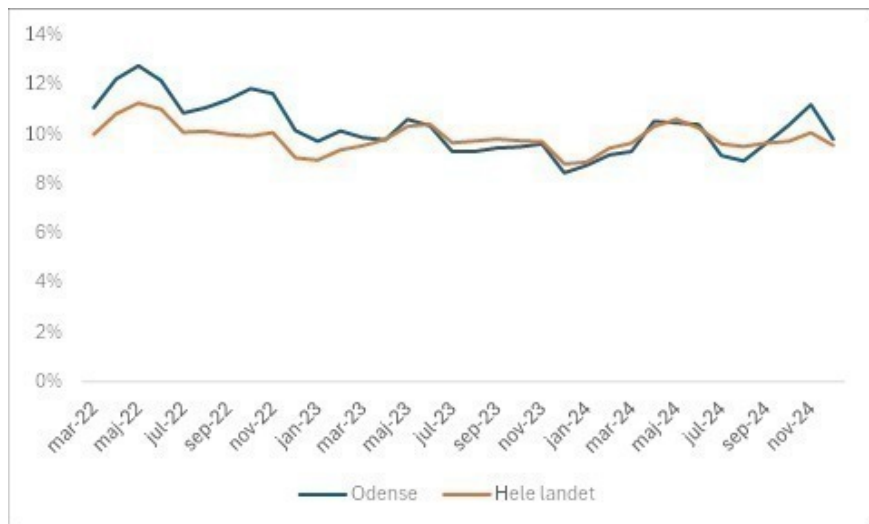
Et andet hovedformål med strategien er at bidrage til et mere rummeligt arbejdsmarked.

For at fremme, at flere virksomheder tager et socialt ansvar for ledige på kanten af arbejdsmarkedet, har forvaltningen udviklet samarbejdskonceptet "Virksomhederne Viser Vejen". Virksomhederne udbyder særlige træningsbane-forløb til borgere, som er langt fra arbejdsmarkedet og ikke kan indgå i en ordinær virksomhedspraktik. Siden opstart af projektet i 2023 har 66 borgere været i forløb hos samarbejdsvirksomhederne, der på nuværende tidspunkt tæller 12 virksomheder.

Projektet har en høj succesrate, hvor hele 94 % af borgerne kommer i ordinær virksomhedspraktik efter forløb. Samt hele 29 % af borgerne opnår at blive selvforsørgende efter et halvt år. Hvilket er højere end gennemsnittet for alle aktivitetsparate borgere i Odense, hvor 24 % ifølge opgørelser fra Jobindsats kommer i beskæftigelse efter en virksomhedspraktik.

Forvaltningen ønsker gennem samarbejdskonceptet, at få flere aktivitetsparate borgere i virksomhedsrettet tilbud, således at andelen vil stige.

Figur 4: Andel af ikke-arbejdsmarkedsparede ledige* der får virksomhedsrettet tilbud:



Kilde: jobindsats.dk

*Omfatter aktivitets- og uddannelsesparate på kontanthjælp, uddannelseshjælp og SHO-ydelse, sygedagpengemodtagere, borgere i jobafklaringsforløb og på ressourceforløb.

4. Øget indsats for at hjælpe ledige til brancher og landsdele med jobåbninger

Forvaltningen har øget sin indsats for at hjælpe ledige over til de brancher og landsdele med jobåbninger. Fyn har de seneste år oplevet et fald i antallet af arbejdspladser, og derfor har forvaltningen iværksat en øget indsats for at bygge bro til andre landsdele, hvor de mangler arbejdskraft med de kompetencer, som vores ledige har i Odense.

Forvaltningen har ansat en virksomhedskonsulent, der skal kontakte virksomheder og jobcentre i Sydjylland for at matche ledige i Odense med jobåbninger. Forvaltningen har allerede et godt samarbejde med Kalundborg Kommune om rekruttering til deres virksomheder. En indsats der på sigt skal udvides til hele Vestsjælland.

5. Virksomhedernes tilfredshed med samarbejdet

Forvaltningen måler løbende virksomhedernes tilfredshed med samarbejdet med jobcentret gennem Kommunernes Landsforenings (KL's) fælleskommunale koncept.

Tilfredhedsmålingen for 2024 viser, at virksomhederne generelt er tilfredse med jobcenterets virksomhedsservice. Svarprocenten er 22 % og dækker over svar fra i alt 1.294 virksomheder fordelt på kvartalsvise målinger. 41 kommuner har deltaget i alle eller nogle af de fire målinger i 2024.

Overordnet set er 84 % af virksomhederne enten tilfredse eller meget tilfredse med jobcenterets service. Den samlede tilfredshed er 1 point mindre end gennemsnitsindekset på tværs af de 41 kommuner, der har deltaget i undersøgelsen i løbet af 2024. Virksomhederne er især tilfredse med jobcenterets kommunikation og responstid.

- 79 % af virksomhederne ser Odense Kommune som en attraktiv samarbejdspartner i enten nogen eller høj grad.
- 59 % af virksomhederne har fået fremsendt kandidater, og af disse er 77 % enten tilfredse eller meget tilfredse. Tilfredsheden med fremsendte kandidater er på niveau med de øvrige kommuner i målingen.
- 75 % af virksomhederne svarer, at der er indgået en aftale om virksomhedsrettet indsats som følge af samarbejdet med jobcentret. 53 % af virksomhederne svarer, at de har ansat en medarbejder som følge af samarbejdet.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 5: D-sag: Orientering om status på indsats i Job- og integrationshuset, 1. kvartal 2025

15.00.00-A00-4-25

Sagsresumé

Med denne sag får udvalget en orientering om, hvordan det går med indsatsen i Job- og integrationshuset, der åbnede den 3. juni 2024. Indsatsen i Job- og integrationshuset er nu i drift, og der arbejdes målrettet med at øge aktivitetsomfanget til 37 timer. Der er enkelte opmærksomheder i forhold til at øge kapaciteten i grundforløbet, skabe større fleksibilitet i forhold til samspillet med danskuddannelsen og sikre kontinuerlig virksomhedsrettet aktivering for målgruppen. Forvaltningen arbejder videre med disse opmærksomheder. Derudover er der fokus på at tilpasse indsatsen i Job- og integrationshuset til den nye lovgivning om arbejdspligt. Dette er den første orientering om status på indsatsen i Job- og integrationshuset. Udvalget har aftalt kvartalsvise opfølgninger, men Beskæftigelses- og Socialforvaltningen foreslår i stedet halvårlige opfølgninger.

Job- og integrationshuset skal styrke Odense Kommunes integrationsindsats

Etablering af Job- og integrationshuset blev besluttet af udvalget den 24. oktober 2023, og er Odense Kommunes nye tilgang til en styrket integrationsindsats. Job- og integrationshuset er etableret med inspiration fra Norge, hvor der med succes har været lagt stor vægt på uddannelse og hyppig aktivitet, samt fra Ekspertgruppen for ikke-vestlige i job, der den 24. maj 2023 afleverede en række anbefalinger til Odense Kommune om, hvordan flere ikke-vestlige kan komme i job.

Job- og integrationshuset åbnede den 3. juni 2024 på adressen Wichmandsgade.

Job- og integrationshuset giver borgerne en helhedsorienteret introduktion til det danske arbejdsmarked og samfund

I Job- og integrationshuset modtager nytilkomne ledige en blanding af sprog- og samfundsundervisning, motion og jobaktiviteter i op til 37 timer per uge, hvor det centrale er at styrke danskundskaber og understøtte den enkelte i at finde et job og fastholde det. Sideløbende med indsatsen i Job- og integrationshuset modtager borgerne også aktiviteter uden for huset, herunder danskundervisning samt virksomhedsrettede indsatsen, fx praktik. Alle borgere starter på et 12-ugers grundforløb, men er tilknyttet i Job- og integrationshuset, indtil de er selvforsørgende.

Herudover lægger huset lokaler til indsatsen for ikke-vestlige på overgangsydelse, hvor denne målgruppe dels skal deltage i enkelte moduler som led i arbejdspligten og derudover deltage i nytteindsats, virksomhedspraktikker, virksomhedsforberedende forløb mv.

Indsatsen i Job- og integrationshuset er i drift

Indsatsen i Job- og integrationshuset forløber planmæssigt. Efter en opstartsperiode med en række prøvehandlinger og tilpasninger, er indsatsen øget. Der er dog stadig udfordringer med at sikre tilstrækkelig fysisk kapacitet til grundforløbet og tilrettelægge et smidigt samspil med danskuddannelsen i AOF. Herudover er det en udfordring at etablere kontinuerlig virksomhedsrettet indsats sideløbende med den obligatoriske danskuddannelse.

Flere og flere ukrainske borgere får en intensiveret indsats i Job- og integrationshuset

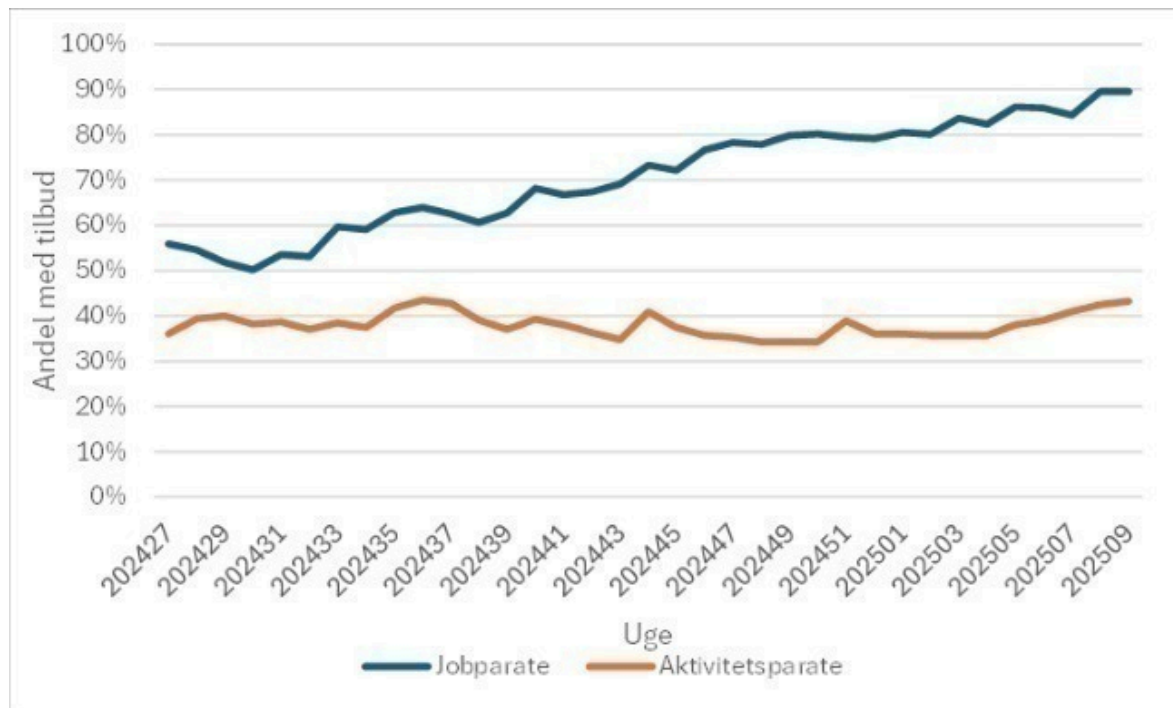
Siden den 1. januar 2025 har overgangsydelsesmodtagere været omfattet af nye regler om arbejdspligt. Ukrainske flygtninge er ikke omfattet af arbejdspligten, og modtager det hidtidige forløb i Job- og integrationshuset, og derfor følges der i denne sag alene op på indsatsen til ukrainerne. Udvalget vil senere modtage en særskilt status på implementeringen af arbejdspligten.

Siden den 1. juni 2024 er eller har i alt 140 ukrainske flygtninge været del af grundforløbet i Job- og integrationshuset. 46 er i gang med grundforløbet, og 94 har afsluttet grundforløbet. Nogle af de 140 borgere er kommet tilbage i Job- og integrationshuset på et såkaldt fortsætterhold, inden de starter i et nyt virksomhedsrettet tilbud. Job- og integrationshuset har netop et stærkt fokus på at sikre kontinuerlig aktivering, indtil borgerne er selvforsørgende.

Aktuelt er der 229 ukrainske flygtninge på overgangsydelse i Odense, der kan visiteres til et tilbud. 192 af disse er jobparate, mens en mindre andel på i alt 37 borgere er aktivitetsparate.

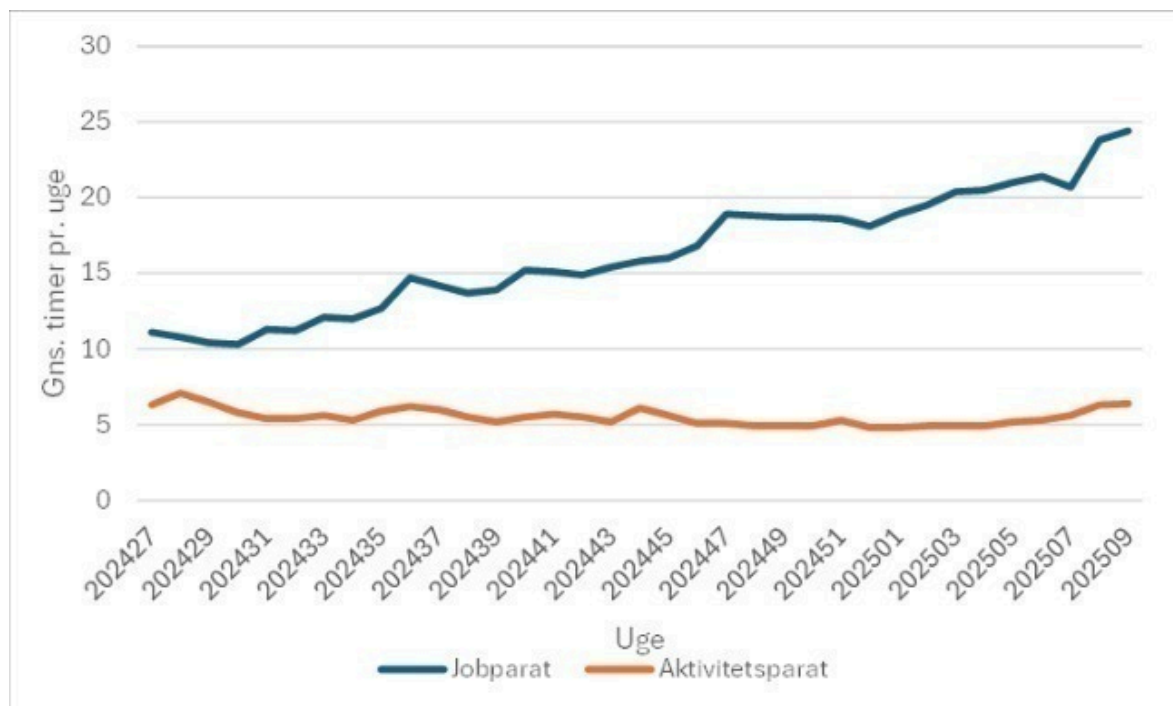
I uge 9 2025 er 90 % af de jobparate ukrainske flygtninge og 43 % af de aktivitetsparate ukrainske flygtninge i et tilbud. Det dækker både over grundforløbet, danskundervisning samt virksomhedsrettede indsatser. Figur 1 viser, at andelen af jobparate ukrainske flygtninge i et tilbud er steget med ca. 40 % siden august 2024, mens andelen af aktivitetsparate ukrainere i et tilbud er relativt konstant på ca. 40 %.

Figur 1: Andel af ukrainske flygtninge på overgangsydelse, der modtager tilbud efter beskæftigelses- eller integrationsloven



I uge 9 2025 var de jobparate ukrainske flygtninge i gennemsnit i aktivitet i ca. 24 timer ugentligt og de aktivitetsparate i ca. 6 timer ugentligt. Figur 2 viser, at der for de jobparate ukrainske flygtninge er tale om en betydelig stigning siden august 2024, hvor det gennemsnitlige timetal lå på ca. 10 timer ugentligt. For de aktivitetsparate er det gennemsnitlige timetal relativt konstant på omkring 5 timer ugentligt.

Figur 2: Gennemsnitlige antal timer ugentligt, som ukrainske flygtninge er i aktivitet



Aktuelle opmærksomhedspunkter

Implementering af arbejdspligten

Siden den 1. januar 2025 har overgangsydelsesmodtagere været omfattet af nye regler om arbejdspligt. Det er planen, at denne borgergruppe skal modtage en særlig tilrettelagt nytteindsats i op til 37 timer om ugen, hvor virksomme elementer fra grundforløbet i Job- og Integrationshuset er tilpasset de nye regler. Det primære indhold er virksomhedsrettede tilbud, som fx virksomhedspraktik og småjobs. Dette kan blive suppleret med andre tilbud og indsats, som fx danskundervisning og tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering i begrænset omfang.

Som følge af implementeringen af arbejdspligten kan investeringsprojektet "Flere borgere med ikke-vestlig baggrund i beskæftigelse" ikke fortsætte. Investeringsprojektet blev vedtaget af et flertal i byrådet den 17. januar 2024 og var oprindeligt planlagt til at vare fra den 1. marts 2024 til den 28. februar 2026. Målgruppen for investeringsprojektet er borgere på overgangsydelse, som er omfattet af den nye arbejdspligt, hvorfor investeringsprojektet skal tilpasses de nye rammebetingelser. Udvalget behandler dette forhold i forbindelse med den kommende sag om effekt- og økonomiopfølgning.

Sikre aktivering i 37 timer for alle borgere i målgruppen

Det har fra starten været en klar målsætning, at borgerne i Job- og integrationshuset skulle modtage en indsats svarende til en 37 timers arbejdsuge. Dette har i praksis vist sig at være en udfordring, da det er en større logistisk opgave at skemalægge borgernes aktiviteter, så Job- og integrationshusets fysiske faciliteter og personaleressourcer udnyttes til fulde samtidig med at koordinere med aktiviteter ude af huset, fx danskundervisning. Det betyder, at der i perioder potentielt kan være borgere, som ikke modtager et 37 timers tilbud. Alle borgere er dog tilknyttet danskundervisning og derudover løbende virksomhedsrettede aktiviteter, fx praktik. Job- og integrationshuset er aktuelt i dialog med AOF for at undersøge om danskundervisningen kan fordeles mere jævnt, således at Job- og integrationshuset kan tilbyde flere forløb.

Sikre en kontinuerlig virksomhedsrettet indsats

Det følger af lovgivningen, at ukrainere kontinuerligt skal være i enten virksomhedspraktik eller løntilskud. Dette er en udfordring at leve op til, da der er tale om en målgruppe, som ikke er virksomhedernes førstevalg som følge af bl.a. manglende danskundskaber. Job- og integrationshuset er optaget af at samarbejde konstruktivt med virksomhederne og samtidig sørge for, at de virksomhedsrettede tilbud er relevante og udviklende for den enkelte borger. Seneste tiltag er at ansætte to ekstra jobkonsulenter for at styrke dette arbejde.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 6: D-sag: Orientering om Det Regionale Integreerede Dobbeldiagnosebehandlingstilbud

29.24.08-G01-3-25

Sagsresumé

Denne sag handler om Det Regionale Integreerede Dobbeldiagnosebehandlingstilbud. Tilbuddet er etableret på baggrund af Lov om ændring af sundhedsloven, lov om social service og lov om anvendelse af tvang i psykiatrien m.v. (Flytning af behandlingsansvar fra kommunerne i forbindelse med regional integreret dobbeldiagnosebehandling og omlægning af de særlige pladser på psykiatrisk afdeling).

Den nye lovgivning betyder, at regionen får ansvar for at tilbyde en integreret rusmiddel- og psykiatrisk behandling til borgere, der ikke kan profitere af en parallel og koordineret behandling, hvor kommunen leverer rusmiddelbehandlingen og regionen den psykiatriske behandling.

Tilbuddet er finansieret dels ved statslige midler og dels ved en overflytning af midler fra kommunerne til regionerne. Det betyder, at det kommunale bloktilskud til rusmiddelbehandling reduceres i takt med indfasningen af tilbuddet.

Tilbuddet indfases gradvist fra september 2024 og frem til og med 2027.

Målgruppen for integreret behandling i regionen er:

- borgere, der har brug for behandling af både en psykisk lidelse og et alkohol- eller stofmisbrug (dobbeldiagnose).
- borgere, der ikke formår at indgå i parallelle behandlingsforløb mellem kommunal rusmiddelbehandling og psykiatrisk behandling i regionen.

Kommunen bevarer fortsat ansvaret for behandlingen af de borgere, der formår at indgå i et parallelt forløb, hvor rusmiddelbehandlingen varetages af kommunen og den psykiatriske behandling varetages i privat regi eller af regionen.

Særligt Behandlingscenter Odense vil blive berørt af lovændringen. Kommunen har med loven ikke længere behandlingsansvaret for borgere, der er indlagt på et sygehus eller borgere, der er visiteret til integreret behandling af en psykisk lidelse og en samtidig rusmiddelproblematik. En borger, der ikke ønsker behandling i det integrerede tilbud, vil fortsat have ret til behandling i kommunalt regi, her kan kommunen ikke afvise at hjælpe borgeren.

Forvaltningens opmærksomheder vedrørende det integrerede dobbeldiagnosetilbud

Forvaltningen er enige i, at der har været et behov for at etablere et integreret behandlingstilbud for borgere med dobbeldiagnose i regi af regionen. Forvaltningen er løbende opmærksom på en række uklarheder og uvisheder, som kan have konsekvenser for forvaltningens indsatser for målgruppen. Uklarhederne drejer sig primært om tilbuddets målgruppe, regionens behandlingsansvar og behandlingens længde i tilbuddet og økonomien forbundet med opgaveoverflytningen.

Regionen har ansvaret for et tilbud

Regionen har fået ansvar for et tilbud. Regionen har først ansvaret for en borger, i det øjeblik en borger er visiteret til det integrerede tilbud. Regionen har således ikke ansvar for opsøgende arbejde med henblik på at få borgere ind i tilbuddet, ligesom regionen heller ikke har ansvaret for de borgere, der ikke ønsker at modtage deres behandling i det integrerede tilbud. Det er desuden op til regionerne at vurdere, hvornår borger overgår til parallel behandling, hvor rusmiddelbehandling er kommunernes ansvar.

Uklarhed i forhold til målgruppen for tilbuddet og regionernes ansvar for målgruppen

Trods Sundhedsstyrelsens faglige visitationsretningslinje, er det uklart, hvilke borgere der reelt er i målgruppen for det integrerede tilbud. Visitationsretningslinjen er vedlagt som bilag.

De faglige retningslinjer beskriver målgruppen for det integrerede behandlingstilbud som:

”..mennesker med behandlelige psykiske lidelser af moderat til svær grad, som har et psykiatrisk behandlingsbehov og samtidig rusmiddelproblematik. Derudover er funktionsevnen samtidig påvirket i en sådan grad, og den enkeltes hverdag

så kompleks og kaotisk, at den enkelte ikke vurderes at kunne følge eller profitere af behandling i et parallelt behandlingstilbud.”

Det er uklart, hvornår en borger af regionen vil blive vurderet til at være ”behandlelig”, og hvornår en borgers funktionsevne vurderes at være så nedsat, at borger ikke kan indgå i parallel behandling.

Denne uklarhed kan betyde, at estimatet på, hvor mange borgere der kommer til at overgå til det regionale tilbud, kan være for højt. Der er således risiko for, at kommunerne fortsat skal tilbyde behandling til en gruppe borgere, der er forudsat at overgå til det nye regionale tilbud, men som reelt ikke gør det.

Dette skyldes, at kommunerne stadig har behandlingsforpligtigheden i forhold til de borgere, der ikke vurderes at være i målgruppen for regionens kommende tilbud. Kommunerne får samtidig borgere tilbage i de kommunale rusmiddelbehandlingstilbud, når den integrerede behandling i regionen er afsluttet, og borgerne skal indgå i parallel behandling igen. Det er desuden et opmærksomhedspunkt, at indskrivning i det integrerede tilbud kræver samtykke fra borgeren, og dermed er frivilligt. Forvaltningen vurderer, at det vil være vanskeligt at motivere alle borgere til at tage imod det integrerede tilbud i regionen. Kommunerne har også behandlingsforpligtigheden for de borgere, der takker nej til tilbuddet. Forvaltningen forventer derfor at skulle tilbyde behandling til borgere, der i princippet skulle overgå til det regionale tilbud, men reelt ikke gør det, uden at kommunen kompenseres økonomisk herfor.

Behandlingslængden i tilbuddet

Det er uklart, hvor lang tid borgerne kan forventes at indgå i det integrerede tilbud, inden borgeren forventeligt overgår til parallel behandling. Forvaltningen vil tilpasse tilbudsviften på baggrund af økonomi- og opgaveflyttet, men det kan være problematisk, hvis borgerne hurtigt overgår til parallel behandling igen.

Kommer et opgaveflyt fra kommunen til at stemme overens med det estimerede økonomiflyt

Det kommunale bloktilskud til rusmiddelbehandling reduceres i takt med indfasningen af tilbuddet. Det er uklart, om der vil være et opgaveflyt, der stemmer overens med økonomiflyttet. Opgaveflyttet (at borgere visiteres til det integrerede tilbud) afhænger dels af, om borger ønsker det integrerede tilbud (frivillighedsprincip), samt om regionerne formår at rumme og skabe et tilbud, der er fleksibelt og tilgængeligt (fx i fysisk nærhed).

Det er desuden uklart, hvordan borgere i målgruppen, der modtager heroinbehandling, indgår i opgørelsen. Heroinbehandling kan kun foregå i de rammer, der er etableret i kommunen, og vil ikke kunne flyttes til regionen.

Konkret reduceres Odense Kommunes bloktilskud i 2025 med -0,6 mio. kr., i 2026 med -4,4 mio. kr. og fra 2027 og frem med -5,8 mio. kr. som følge af opgavebortfald svarende til den del af den kommunale rusmiddelbehandling, som forventes at overgå til det nye tilbud. Den aktuelle beregning i forhold til budgetreduktionen er dog behæftet med stor usikkerhed på grund af ovenstående uklarheder omkring tilbuddet. Forvaltningen vurderer, at der er risiko for, at budgetreduktionen overstiger det antal borgere, der reelt overgår til regionens tilbud. Forvaltningen har derfor løbende en opmærksomhed på, at det kommende opgaveflyt og opgavevaretagelse mellem kommunen og regionen kommer til at stemme overens med den økonomi, der med det nye tilbud flytter fra kommunerne til regionerne.

Odense Kommunes budgetreduktion fordeles mellem henholdsvis Beskæftigelses- og Socialudvalget og Sundhedsudvalget. 85 % af reduktionen placeres under Beskæftigelses- og Socialudvalget, mens de resterende 15 % placeres under Sundhedsudvalget.

Den årlige budgetreduktion for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen fremgår af tabel 1:

Tabel 1. Årlig reduktion af budget

| mio. kr. | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 |
|---------------------------|------|------|------|------|------|
| Misbrugsbehandling | -0,5 | -3,7 | -4,9 | -4,9 | -4,9 |

Indfasning af målgruppen sker løbende

Gruppe 1 visiteres til det regionale tilbud fra den 1. september 2024. Gruppen består af personer, som kun modtager psykiatrisk behandling, men er registreret med et rusmiddelbrug. Borgerne i Gruppe 1 er ikke kendt i den kommunale

rusmiddelbehandling. Forvaltningen forventer, at disse borgere efter endt forløb i regionen vil søge videre behandling i kommunalt regi, og dermed øges efterspørgslen på den kommunale rusmiddelbehandling.

Gruppe 2 visiteres til det regionale tilbud fra den 1. juli 2025. Gruppen består af personer, som er i aktuel behandling for både rusmiddelbrug og en psykisk lidelse.

Gruppe 3 visiteres til det regionale tilbud fra den 1. juli 2026. Gruppen består af personer, der kun er i rusmiddelbehandling, men er kendt med samtidig psykiatrisk problematik.

Målgruppen ved fuld indfasning estimeres til 9.245 personer på landsplan.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

Bilag 1 Visitationsretningslinje dobbeltdiagnose

Punkt 7: D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune

27.00.00-A00-29-23

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 8: D-sag: Aktuelle sager

00.22.04-G01-11-24

Sagsresumé

Mundtlig orientering:

- Den årlige flygtningerapport.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 9: D-sag: Temabesøg hos Mandecentret

00.22.04-P35-28-25

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialudvalget skal på besøg hos Mandecentret Fyn.

Mandecentret er et landsdækkende tilbud, der tilbyder midlertidig bolig og gratis ambulante rådgivning til krise- og voldsramte mænd. Mandecentret tilbyder hjælp til mænd og deres eventuelt ledsagede børn under servicelovens § 110 og § 109. Mandecentret har i dag 7 afdelinger i hele landet. Deres afdeling på Fyn, Mandecentret Fyn, er et botilbud og krisecenter for mænd og deres børn beliggende i Odense. Her er der plads til 12 mænd og deres medfølgende børn. Der er fællesarealer, køkken, stue og eget værelse med plads til et eller flere børn.

På temabesøget får udvalget et oplæg om Mandecentret, centrets botilbud og målgruppens udfordringer. Derefter får udvalget en rundvisning i bodelen af Mandecentret, med mulighed for at møde en eller to beboere som kan fortælle om det at bo på Mandecentret.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.