

REFERAT Odense Byråd 2018-2021 d. 20-01-2021

Mødedato Onsdag d. 20. januar 2021 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Betaling for kommerciel råden over vejareal udskydes på grund af Covid-19.....	3
Indgåelse af kulturaftale for 2021-2024 mellem Kulturregion Fyn og kulturministeren.....	5
Boliger ved Paarupvej, Snestrup Have. Kommuneplantillæg nr. 106 samt lokalplan nr. 8-914 til end	10
Kompressor anlæg ved Højby, Kommuneplantillæg nr. 107 og lokalplan nr. 4-930 til endelig vedtag	16
Udmøntning af Odense Kommunes styrkede indsats mod negativ social kontrol.....	20
Tilføjelse til økonomistyringsprincipper i forbindelse med automatiseringer.....	30
Ændring af dato for byrådets kvartalsmøde i august 2021.....	33
Anmodning fra byrådsmedlem Christel Gall om at repræsentere De LokalNationale i byråds- og ud	34
Udpegning af nyt medlem og stedfortræder til Odense Kommunes Bevillingsnævn.....	35

Punkt 1: Betaling for kommerciel råden over vejareal udskydes på grund af Covid-19

05.14.00-P21-3-20

Resume

I forbindelse med vedtagelsen af Budget 2020 besluttede et flertal af byrådet, at der skulle opnås et effektiviseringskrav på administrationsgebyrer på kommerciel råden over offentlige veje - tilladelse efter vejlovens § 80. Effektiviseringskravet er sat til 0,5 mio. kr. årligt.

Forvaltningen foreslår på baggrund af drøftelser med Cityforeningens formand og timingen i forhold til Covid-19 at udskyde ikrafttrædelsen af byrådets beslutning om betaling for kommerciel råden over vejarealer til den 1. juli 2021, hvor det håbes, at Covid-19 ikke længere påvirker erhvervslivet i samme grad som for nuværende. Forvaltningen foreslår endvidere, at der i 2021 kun opkræves et reduceret gebyr.

Skulle Covid-19 stadig forventes at påvirke erhvervslivet negativt i efteråret, lægger forvaltningen en ny sag op om yderligere udsætning af betaling af gebyr til byrådets beslutning i 2. kvartal.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Ikrafttrædelsen af betaling for kommerciel råden over vejareal udskydes til den 1. juli 2021.
2. I 2021 indføres der kun et reduceret gebyr.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

I forbindelse med vedtagelsen af Budget 2020 besluttede et flertal af byrådet, at der skulle opnås et effektiviseringskrav på administrationsgebyrer på kommerciel råden over offentlige veje - tilladelse efter vejlovens § 80. Fremadrettet skal det således koste de erhvervsdrivende penge at få en tilladelse til opsætning af et A-skilt, en vareudstilling eller anvendelse af vejarealet til udlejning af el-løbehjul eller cykler.

Tilladelserne til udlejning af el-løbehjul og cykler på vejareal justeres inden årsskiftet, så der her indføres administrationsgebyrer.

Det eksisterende administrationsgrundlag og standardvilkår for udeservering, torveregulativ for Grønttorvet samt vilkårene for en studeplads, en pølsevogn eller mobilgadesalg berøres ikke af disse sager.

Økonomi

Udsættelsen af administrationsgebyr på vareudstilling og skilte frem til den 1. juli 2021 vil få konsekvens for indhentning af effektiviseringskravet.

Den manglende indhentning af effektiviseringskrav som følge af mistede indtægter beløber sig til 227.500 kr. Dette vil blive éngangsfinansieret inden for Bæredygtighed og Mobilitets driftsramme hos By- og Kulturforvaltningen.

Punkt 2: Indgåelse af kulturaftale for 2021-2024 mellem Kulturregion Fyn og kulturministeren

20.20.00-A00-4-20

Resume

Denne sag handler om godkendelse af Kulturregion Fyns nye kulturaftale med kulturministeren. Aftalen dækker perioden 2021-2024.

Odense Kommune har deltaget i Kulturregion Fyn-samarbejdet siden 2007. Odense Kommunes medlemsbidrag udgør i 2021 7,70 kr. pr. borger (prismiveau 2021). Bidraget er blandt andet med til at finansiere en række kulturinitiativer til glæde for Odenses borgere.

Da kulturaftalen er firårig, fremlægges den til godkendelse i byrådet og efterfølgende i Ankestyrelsen.

Effekt

Et sundere Odense

Gennem Kulturregion Fyns sundhedsfremmende kulturaktiviteter øges den mentale og sociale sundhed hos odenseanske borgere med en psykisk lidelse. Deltagernes ressourcer og mestringsevner forbedres gennem sundhedsfremmende kulturaktiviteter, der kan give struktur i hverdagen, redskaber til at håndtere nye udfordringer og stærkere sociale kompetencer.

En storby i vækst

Med kulturaftalen iværksættes der markante kunst- og kultursatsninger, som vil være forandringsskabende og tilføre nye markante aftryk og samarbejder af regional og national relevans. Det styrkede kulturliv er med til at øge livskvaliteten for Odenses indbyggere og bidrager til at tiltrække nye indbyggere og turister til byen.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Indgåelse af kulturaftalen 2021-2024.
2. By- og Kulturforvaltningen bemyndiges til efterfølgende at godkende/foretage mindre rettelser eller tilføjelser i aftaleteksten, hvis Slots- og Kulturstyrelsen anmoder om dette.
3. By- og Kulturforvaltningen anmoder efterfølgende Kulturregion Fyns sekretariat om at opnå Ankestyrelsens samtykke til, at Odense Kommune indgår i kulturaftale 2021-2024.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

"Kulturregion Fyn" er betegnelsen på et mangeårigt fynsk kultursamarbejde mellem i alt ni fynske kommuner og kulturministeren. Kulturregion Fyn består, ud over Odense Kommune, af otte andre medlemskommuner: Ærø, Langeland, Svendborg, Faaborg-Midtfyn, Assens, Nordfyns, Nyborg og Kerteminde.

Samarbejdet i Kulturregion Fyn er formaliseret i en firårig kulturaftale med kulturministeren. Aftalen beskriver vision, indsatsområder og projekter. Kulturaftalens indsatser finansieres af både medlemskommuner og stat.

Kulturregion Fyn skal nu indgå en ny kulturaftale med kulturministeren gældende for perioden 2021-2024. Indholdet i den nye kulturaftale tager udgangspunkt i både kulturministerens og Kulturregion Fyns ønsker til indhold.

Kulturministeren har ønsket, at der i aftalen skal være fokus på udviklingsinitiativer med national relevans vedrørende børn og unge op til 20 år.

Kulturregion Fyns politiske styregruppe har ønsket, at man med aftalen styrker og udvikler kulturelle fællesskaber, understøtter kulturel dannelse og giver mulighed for at opnå velvære/rekreation.

Ønskerne til indhold er konkretiseret i tre indsatsområder, som gennemgås senere.

Aftalen færdigforhandles lige nu med Slots- og Kulturstyrelsen, og derfor vil der kunne komme små rettelser i eller tilføjelser til det fremlagte aftaleudkast.

Formål og fokus kulturaftale 2021-2024

Det overordnede formål med kulturaftalerne er blandt andet at:

- Styrke samarbejdet kommuner imellem.
- Styrke samarbejdet mellem kommuner og stat.
- Fastholde og udbygge den kulturpolitiske dialog og værdidebat mellem stat og kommuner.
- Sikre en bedre ressourceudnyttelse gennem kulturregional koordinering og arbejdsdeling.
- Fremme og videreudvikle de kulturelle institutioner, produktionsmiljøer og aktiviteter i kulturregionen med vægt på kvalitet.

- Opsamle og videregive særlig viden og erfaringer på kulturområdet til gavn for det samlede kulturliv i hele landet.

Indsatsområder

I de enkelte kulturregioner konkretiseres kulturaftalens fokus og formål via indsatsområder. I Kulturregion Fyn foreslås det, at der i aftaleperioden arbejdes med følgende tre indsatsområder:

1. Indsatsområdet Visuel Kultur.
2. Indsatsområdet Natur i Kultur.
3. Indsatsområdet Kultur og Sundhed.

1. Visuel Kultur

Formålet med indsatsområdet Visuel Kultur er at:

- Styrke børns og unges mulighed for at dyrke og dygtiggøre sig inden for de visuelle genrer i deres fritid.
- Udvikle flere bæredygtige lokale fritidstilbud, der løfter den brugeroplevede kvalitet, højner relevansen og forløser den visuelle kulturs potentialer som demokratisk motor.

2. Natur i Kultur

Formålet med indsatsområdet Natur i Kultur er dels at styrke nyskabende, engagerende kunst- og kulturprojekter til børn og børnefamilier med fokus på:

- Vores fælles kultur- og naturhistorie.
- Høj kunstnerisk kvalitet.
- Samskabelse.
- Ny viden og læring.
- En levende og nærværende formidling.

Og dels at udvikle kultur- og naturtilbud, der tiltrækker og tiltaler børn og børnefamilier, der ellers sjældent opsøger kunst- og kulturoplevelser.

3. Kultur og Sundhed

Formålet med indsatsområdet Kultur og Sundhed er at forbedre den mentale og sociale sundhed hos børn, unge og voksne fynboer med en psykisk lidelse og deres pårørende gennem sundhedsfremmende kulturforløb. Sundhed skal ses ud fra WHO's definition, som ikke baseres på fravær af sygdom, men som en tilstand af fysisk, mental og social velvære.

Organisering af arbejdet

Kulturregion Fyns politiske og administrative styregrupper har til opgave at implementere kulturaftalen.

Den politiske styregruppe består af kulturudvalgsformændene i medlemskommunerne. Den politiske styregruppe sætter den kulturpolitiske retning og træffer overordnede strategiske beslutninger om, hvilke initiativer/projekter der skal igangsættes.

Den administrative styregruppe består primært af kulturchefer fra medlemskommunerne. Den administrative styregruppe kvalificerer det beslutningsgrundlag, der fremlægges for den politiske styregruppe og er med til at sikre effektiv ledelse, styring, planlægning og gennemførelse af de aktiviteter, der igangsættes i Kulturregion Fyn.

Ad hoc fagpaneler med kulturel sagkundskab rådgiver løbende Kulturregion Fyn om, hvilke konkrete initiativer og projekter der skal iværksættes under indsatsområderne, mens netværk bestående af relevante fagpersoner fra de enkelte kommuner vil deltage i udviklingen og afviklingen af projekter.

Kulturregion Fyns sekretariat har til huse i Kultursekretariatet i Odense Kommune.

Godkendelse af aftalen

Indgåelse af kulturaftalen skal godkendes i Ankestyrelsen for hver enkelt kommunes vedkommende. Det er ikke muligt at lave en samlet ansøgning, idet hver kommune skal søge om tilsynsmyndighedens godkendelse for så vidt angår § 14 i lånebekendtgørelsen, fordi aftalen strækker sig over længere end tre år.

Økonomi

Økonomien i en fireårig kulturaftale består af:

- Statslig rammebevilling til indsatsområder.
- Kulturregionens egenfinansiering.
- De tidligere amtslige tilskud uden for lov.

Kulturregion Fyn modtager en årlig kulturel rammebevilling fra staten til gennemførelse af kulturaftalens indsatsområder. Det forudsættes, at den kulturelle rammebevilling modsvarer af regional egenfinansiering. Herudover modtager Kulturregion Fyn de såkaldte tidligere amtslige tilskud uden for lov, som er en række statslige tilskud, Kulturregion Fyn prioriterer og videreformidler til en række fynske kulturaktører.

Da kulturaftalen stadig er under forhandling, ligger den statslige økonomi ikke helt fast, men det forventes, at den statslige rammebevilling vil udgøre 2,5 mio. kr. årligt. Hertil kommer de tidligere amtslige tilskud uden for lov, som forventes at udgøre ca. 8 mio. kr.

Den regionale egenfinansiering udgør 7,70 kr. pr. borger i medlemskommunerne. Kommunernes bidrag udregnes på baggrund af indbyggertallet pr. 1. januar 2021 og kan derfor først udregnes præcist ved årsskiftet. Det forventes, at den samlede finansiering fra medlemskommunerne vil være ca. 3,5 mio. kr. årligt.

Odense Kommunes bidrag vil udgøre ca. 1,6 mio. kr. årligt.

Bilag

Kulturaftalen + bilag 1-6 pr. 25-11-2020

Punkt 3: Boliger ved Paarupvej, Snekstrup Have. Kommuneplantillæg nr. 106 samt lokalplan nr. 8-914 til endelig vedtagelse

01.02.05-K04-1-19

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 18. august 2020 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 106 og forslag til lokalplan nr. 8-914 for boliger ved Paarupvej, Snekstrup Have i 8 ugers offentlig høring fra den 20. august til den 16. oktober 2020. Der er i perioden indkommet 5 høringssvar. Det ene høringssvar repræsenterer 19 husstande. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

Bygherre har et ønske om at opføre seniorboliger. De indkomne høringssvar omhandler primært bekymringer omkring omfanget af ny bebyggelse og det arkitektoniske udtryk, indbliksgener, beplantning og dyreliv samt trafik, parkering og støjgener. Herudover har bygherre indgivet et høringssvar med ønske om at få dybere altaner, synlig understøtning af altaner samt større ankomstpartier til trapper og elevatorer.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår på den baggrund følgende:

- Der indskrives bestemmelser om yderligere stedsegrøn beplantning i vestligt skel.
- Der fastsættes en fast højde på den foreslåede jordvold.
- Taghaver kan hverken etableres mod nord eller vest.
- Støjtæppe mod Rugårdsvej etableres med tæt beplantning.

Bygherres ønsker blev drøftet på By- og Kulturudvalgets møde den 18. august 2020, hvor udvalget besluttede ikke at imødekomme bygherres ændringsforslag. Forvaltningen vurderer derfor, at bygherres høringssvar ikke skal imødekommes, da ændringsønskerne fortsat vurderes at ville forringe projektets bokvalitet og arkitektoniske kvalitet.

Effekt

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Seniorbofællesskaber understøtter muligheden for, at borgere bliver betydningsfulde deltagere i et fællesskab. Boliger tilpasset borgernes behov kan medvirke til flere funktionsdygtige ældre. Planlægningen åbner mulighed for boliger og fællesfunktioner.

En storby i vækst

Projektet understøtter en stigende efterspørgsel efter seniorbofællesskaber. Med en attraktiv placering i en velfungerende bydel i grønne omgivelser kan planlægningen potentielt tiltrække flere indbyggere til Odense.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 8-914 for boliger ved Paarupvej, Snekstrup Have vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
3. Kommuneplantillæg nr. 63 vedtages endeligt uden ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen med den tilføjelse, at det i bestemmelsen om yderligere stedsegrøn beplantning i vestligt skel i lokalplanforslaget præciseres, at den stedsegrønne beplantning skal fordeles jævnt af hensyn til at mindske indbliksgener.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Forslag til kommuneplantillæg nr. 106 og forslag til lokalplan nr. 8-914 for boliger ved Paarupvej, Snestrup Have er udarbejdet på baggrund af et ønske fra en privat bygherre om at opføre et seniorbofællesskab.

Lokalplanområdet er beliggende i forstaden Paarup mellem Paarupvej og Rugårdsvej på et areal, der tidligere har været tilknyttet nabobebyggelsen Tietgenskolen. Mod øst ligger Tietgenskolen med tilhørende parkområde, vest for ligger der et parcelhusområde. Inden for lokalplanområdet ligger der i dag en gårdbebyggelse og en række nedlagte elevboliger med tilhørende parkering. Området fremstår generelt meget grønt med buske, træer, fodboldbane og beplantningsbælter som vist på luftfotoet nedenfor.



Luftfoto af området. Lokalplanens afgrænsning er vist med stiplede røde.

Høringssvar

Planforslagene har været i 8 ugers offentlig høring fra den 20. august til den 16. oktober 2020. I høringsperioden indkom der 5 høringssvar.

De indkomne høringssvar omhandler følgende emner:

- Bebyggelsens type, omfang og tæthed
- Bygningernes arkitektoniske udtryk:
 - Materialer og farver
 - Altandybde og understøtning af altaner samt ankomstpartier
- Indbliksgener
- Beplantning og dyreliv
- Trafikale forhold
- Parkering
- Støj

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Bebyggelsens type, omfang og tæthed

Høringssvarene omhandler en bekymring for, om omfanget af den nye bebyggelse vil virke voldsom, om det vil påvirke områdets grønne kvaliteter negativt, samt om etageboliger vil passe ind i et område primært bestående af parcelhuse og rækkehuse.

Forslag til tillæg til Kommuneplan 2016-2028 fastsætter områdets bebyggelsesprocent til maksimalt 40.

Lokalplanforslaget åbner mulighed for, at der kan opføres 13.730 m² ny boligbebyggelse i form af enten rækkehuse, kæde- og klyngehuse, parcelhuse og/eller etageboliger samt fællesfaciliteter. Ny bebyggelse skal opføres i maksimalt 2 etager med mulighed for 3 etager enkelte steder nærmest Tietgenskolens hovedbygning og nærmest Rugårdsvej. Udlæg af byggefeltet sikrer en minimumsafstand til nabobebyggelser. Sol- og skyggediagrammer har medvirket til at placere byggefeltet hensigtsmæssigt samt sikre en minimumsafstand mellem bebyggelser.

Desuden sikrer lokalplanen, at dele af den eksisterende beplantning bevares, at der etableres fri- og opholdsarealer i overensstemmelse med kommuneplanens krav herom, samt at der etableres regnvandsopsamling på terræn, der skal bidrage til at skabe gode udendørs grønne områder og rum mellem bebyggelserne. Det er på denne baggrund forvaltningens vurdering, at lokalplanforslaget sikrer et omfang af bebyggelse, der ikke påvirker områdets grønne kvaliteter eller nabobebyggelser negativt - ej heller ved opførelse af etageboliger.

Bygningernes arkitektoniske udtryk

Materialer og farver

Høringssvarene omhandler et ønske fra naboer om, at den nye bebyggelses materialer og udtryk skal være samstemmende med de omkringliggende eksisterende parcelhusbebyggelser samt Tietgenskolens hovedbygning.

Lokalplanforslaget fastsætter bestemmelser om bebyggelsens arkitektoniske udtryk med krav til facadematerialer i blandt andet tegl, træ og skiffer med mønstre i murværk og struktur i teglstenens overflade. Tæge skal udformes med, og dele af bebyggelserne mod Tietgenskolen skal udformes i gule teglsten, der passer til Tietgenskolens hovedbygning. Øvrig ny bebyggelse i tegl skal udformes i varme nuancer af gule, røde eller brune teglsten. Det er på denne baggrund forvaltningens vurdering, at lokalplanen sikrer en tilpasning af den nye bebyggelse til de omkringliggende bebyggelser.

Altandybde og understøtning af altaner samt ankomstpartier

Bygherre ønsker, at lokalplanen muliggør, at altanernes dybde øges til 2,3 m, samt at der gives mulighed for synlig understøtning af altanerne med søjler. Bygherre ønsker endvidere, at lokalplanen muliggør, at ankomstpartier med trappeopgange og elevatorer kan fremskydes op til 4 m fra facaden.

På By- og Kulturudvalgsmødet den 18. august 2020 blev udvalget forelagt selvsamme ændringsønsker fra bygherre, og bygherre havde foretræde for udvalget. By- og Kulturudvalget besluttede på mødet den 18. august 2020 ikke at imødekomme bygherres ændringsønsker, da udvalget vurderede, at ændringerne ville forringe projektets bokvalitet og arkitektoniske kvalitet. Forvaltningen vurderer derfor, at høringssvaret fra bygherre ikke skal imødekommes. Forvaltningens vurdering af ændringsønskerne fremgår af sagen fra udvalgsmødet den 18. august 2020. Lokalplanens eksisterende indhold vedrørende altandybder og understøtning af altaner er desuden i overensstemmelse med forvaltningens generelle praksis på området.

Indbliksgener

Høringssvarene indeholder en bekymring fra naboer omkring indbliksgener i naboers haver og boliger fra den nye bebyggelses taghaver, boliger samt altaner.

Lokalplanforslaget sikrer, at ny bebyggelse opføres inden for tre større byggefelter, der placerer sig cirka 18 m fra lokalplanområdets vestlige skel samt cirka 30 m fra lokalplanområdets nordligste skel. Disse afstande sikrer en relativt stor afstand til nabobebyggelser i forhold til, hvad der er almindeligt i området. Desuden sikrer lokalplanforslaget, at der i skel mod vest etableres en mindre jordvold samt afskærmende busk- og træbeplantning, som medvirker til, at indbliksgener mindskes. Mod nord bevares et eksisterende beplantningsbælte med større træer og blandet buskbeplantning, der ligeledes medvirker til, at indbliksgener minimeres.

På baggrund af høringssvaret foreslår forvaltningen, at der i lokalplanområdets vestlige afgrænsning etableres yderligere stedsegrøn beplantning i form af både buske i minimum 1 m højde i stedet for 0,8 m samt generel stedsegrøn beplantning svarende til 50 % af beplantningsbæltets samlede beplantning. Dette vil medvirke til øget afskærmning mellem de eksisterende og nye boligbebyggelser – særligt i vinterhalvåret.

Forvaltningen foreslår endvidere på baggrund af høringssvaret, at en taghave ikke må etableres hverken mod vestligt eller nordligt skel, så indbliksgener minimeres yderligere.

Beplantning og dyreliv

Høringssvarene omhandler bemærkninger om, at beplantningsbæltet i lokalplanområdets vestlige skel er fredet, samt at beplantningsbæltet er opholdssted for en række fugle, eger og flagermus.

Beplantningsbæltet mod lokalplanområdets vestlige skel er omfattet af bevaringsbestemmelser i den eksisterende lokalplan nr. 20-328. Beplantningsbæltet er derudover ikke fredet eller på anden vis beskyttet. Lokalplanforslag nr. 8-914 medtager bestemmelser om, at beplantningsbæltet så vidt muligt skal bevares fortsat. Hvis bevaring ikke er muligt grundet nødvendig terrænregulering, sikrer lokalplanforslaget, at beplantningsbæltet skal genetableres i minimum 2,5-4 m bredde og bestå af en mindre jordvold samt busk- og træbeplantninger, tætbeplantet og med en karakter af læhegn. Lokalplanforslaget sikrer desuden bevaring af eksisterende store træer samt beplantningsbælte mod Rugårdsvej og bestemmelser om ny beplantning. Med lokalplanens bestemmelser er det derfor forvaltningens vurdering, at der fortsat sikres plads til fugle- og dyreliv, og at området fastholder et grønt udtryk.

Trafikale forhold

Høringssvarene omhandler en bekymring for afvikling af trafikken til/fra lokalplanområdet samt påvirkningen af trafikken på Paarupvej, hvis lokalplanen realiseres.

I forbindelse med udarbejdelse af lokalplanforslaget er der foretaget en vurdering af de trafikale forhold. Det er forvaltningens vurdering, at Paarupvej er indrettet til den forøgelse af trafikken, som en realisering af lokalplanen kan medføre. Paarupvej er herudover indrettet med hastighedsdæmpende foranstaltninger i form af bump, da vejen er en skolevej. Det er forvaltningens vurdering, at én ind- og udkørsel til/fra lokalplanområdet er tilstrækkeligt til at håndtere den forventede trafikmængde. Forvaltningen følger byens trafikale udvikling og kan etablere yderligere foranstaltninger, hvis det viser sig nødvendigt i forhold til at sikre trafiksikkerhed og -fremkommelighed – dette gælder også for Paarupvej, hvilket dog er et forhold, der ikke reguleres igennem lokalplanlægning.

Parkering

Høringssvarene omhandler en bekymring om støj- og lysgener fra parkerede biler langs lokalplanområdets vestlige afgrænsning.

Den nye bebyggelses parkering etableres indenfor lokalplanområdet og er placeret i venstre side af vejen af hensyn til at adskille adgangsvej og parkeringspladser fra de overvejende bilfrie boligklynger på højre side af vejen. Dette medvirker til en hensigtsmæssig disponering af området. Da parkering sker indenfor lokalplanområdet og benyttes til bebyggelsens interne brug, stilles der ikke krav om støjværn. Områdets trafikstøj er vurderet, og lokalplanen fastsætter bestemmelser, der sikrer, at Miljøstyrelsens vejledende støjgrænser overholdes. For at hindre lysgener i naboejendomme fra parkerede biler stiller lokalplanforslaget krav om, at der skal etableres en mindre jordvold. På baggrund af høringssvaret foreslår forvaltningen, at der fastsættes en minimum- og maksimumhøjde på jordvolden på henholdsvis 50 cm og 120 cm. Dette skal begrænse eventuelle lysgener yderligere.

Støj

Et høringssvar indeholder en bekymring for, om den foreslåede støjvæg nærmest Rugårdsvej kan reflektere støjen fra Rugårdsvej over til boligerne modsat Rugårdsvej.

Lokalplanen sikrer, at Miljøstyrelsens vejledende støjgrænseværdier overholdes indenfor lokalplanområdet. Mod Rugårdsvej sker dette ved opsætning af et støjværn, der skal begrønnes med beplantning. På baggrund af høringssvaret foreslår forvaltningen, at det i lokalplanen præciseres, at beplantningen på støjværnet skal være en tæt beplantning, da en tæt beplantning vil medvirke til at bryde støjen, når støjen rammer støjværnet og derved sikre, at støjen ikke reflekteres direkte over på de overfor liggende boliger.

By- og Kulturforvaltningens forslag til ændring i planerne

Forvaltningen har vurderet, at de indkomne høringssvar giver anledning til følgende ændringer i planforslagene:

- At støjvæggen mod Rugårdsvej beplantes med tæt beplantning af hensyn til at bryde støjens refleksion.
- At den stedsegrønne buskbeplantning i skel mod Stellavej øges fra 0,8 til 1 m af hensyn til at minimere indbliksgener yderligere.
- At en taghave hverken kan etableres mod vestligt eller nordligt skel af hensyn til at undgå indbliksgener hos naboer.
- At 50 % af beplantningen i beplantningsbæltet i vestligt skel skal fremstå stedsegrøn af hensyn til at mindske indbliksgener yderligere - særligt i vinterhalvåret.
- At der fastsættes en minimum- og maksimumhøjde på den foreslåede jordvold i vestligt skel på minimum 50 cm og maksimalt 120 cm af hensyn til at minimere lysgener fra billygter yderligere.

Lovgrundlag

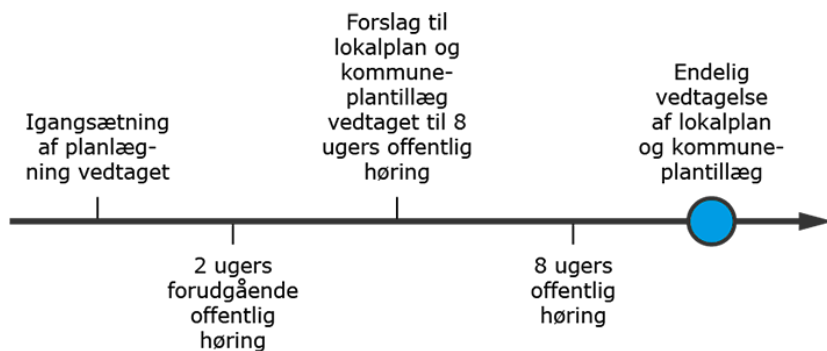
- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge at:

- Vedtage kommuneplantillæg nr. 106 endeligt.
- Vedtage lokalplan nr. 8-914 for boliger ved Paarupvej, Snestrup Have endeligt med de foreslåede ændringer.
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Undlade at vedtage planerne, hvorved de allerede gældende lokalplaner for området fastholdes.

Procesdiagram



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Hvidbog offentlig høring_lokalplan 8-914_BKU08122020

Forslag til tillæg til Kommuneplan 2016-2028 Paarupvej (Snestrup Have)_BKU08122020

Lokalplan nr. 8-914_Boliger ved Paarupvej_BKU08122020

Punkt 4: Kompressor anlæg ved Højby, Kommuneplantillæg nr. 107 og lokalplan nr. 4-930 til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-5-20

Resume

Energinet ønsker at placere et kompressor anlæg i tilknytning til deres eksisterende tekniske anlæg og gasledninger, så en øget mængde biogas kan håndteres i gasnettet.

Kompressor anlægget følges af forslag til kommuneplantillæg nr. 107, som udlægger området til område til tekniske anlæg. Arealet er i dag i brug til landbrug, og området er i kommuneplanen udlagt til rekreativt formål.

By- og Kulturudvalget besluttede den 1. september 2020 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 107 og forslag til lokalplan nr. 4-930 for kompressor anlæg ved Højby i 8 ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 2. september til den 29. oktober 2020. Der er i perioden indkommet 1 høringssvar og 2 svar om ingen bemærkninger til planen. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår på den baggrund to uddybninger af lokalplanens redegørelsesafsnit omkring støj og andre gener.

De indkomne høringssvar omhandler utilstrækkelig beskrivelse af støj og gener samt gener ved anlæg i nærhed til boligkvarter.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Etableringen af kompressorstationen muliggør, at flere biogasanlæg kan kobles på gasnettet. Udlægget vil derfor kunne sikre en mere miljørigtig gas og være med til at fremme en grøn omstilling.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 4-930 for Kompressorstation ved Højby vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
3. Kommuneplantillæg nr. 107 vedtages endeligt uden ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplan og kommuneplantillæg er udarbejdet for at muliggøre etablering af ny kompressorstation på Hvilehøjvej øst for Højby.



Lokalplanen er vist med mørkegrønt

Lokalplanen fastsætter rammer for bygningshøjder og størrelse af anlægget. Ligeledes stilles der krav om skærmende beplantningsbælte omkring anlægget. Beplantningen vil minde om beplantningen omkring eksisterende kompressorstation umiddelbart øst for.

Høringssvar

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Utilstrækkelig beskrivelse af anlægget og de støj-, lugt- og vibrationsgener, anlægget medfører - særligt i forhold til, hvad der er indeholdt af mere detaljeret projektbeskrivelse i VVM-screeningen.

- Gener ved at placere anlægget så tæt på et boligkvarter.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Utilstrækkelig beskrivelse af anlægget

En beboer i nærområdet mener, at såvel forudgående høring for ændring af kommuneplanen samt høring af lokalplanforslag og kommuneplantillæg er mangelfuld.

Dette særligt med henblik på de støj-, lugt- og vibrationsgener, anlægget medfører - specielt i forhold til, hvad der er indeholdt af mere detaljeret projektbeskrivelse i VVM-screeningen.

Forvaltningen foreslår, at redegørelsesafsnittet uddybes i afsnittene om fremtidige forhold samt støj og lugt.

Forvaltningen vurderer dog ikke, at alle forhold i en VVM-screening skal beskrives i et redegørelsesafsnit til en lokalplan.

Gener ved at placere anlægget så tæt på et boligkvarter

En beboer i nærområdet protesterer imod, at kommunen vil planlægge placering af tekniske anlæg så tæt på et boligkvarter.

Forvaltningen foreslår, at større afstand til boligområde ikke imødekommes.

Der er cirka 800 meter til nærmeste boligkvarter, Ugletofte i Højby. Nærmeste beboelse ligger cirka 400 meter væk. Anlægget skal overholde miljøkravene allerede ved tætteste beboelse, hvilket bygherre har redegjort for er muligt. Der forventes derfor meget begrænset påvirkning af boligkvarteret, som ligger 400 meter længere væk.

By- og Kulturforvaltningens forslag til ændringer i planerne

By- og Kulturforvaltningen foreslår på baggrund af høringssvarene en rettelse af redegørelsesafsnittene "fremtidige forhold" og "støj og lugt" i lokalplanen.

Der indsættes følgende tilføjelse i "fremtidige forhold":

"Der vil blive opstillet de nødvendige foranstaltninger for at minimere støj og vibrationer fra kompressor og luftkølere.

Kompressor-anlægget udstyres med et filteranlæg, der har til formål at fjerne odorant (lugtstof: THT) fra den gas, der skal overpumpes fra Evidas distributionssystem til Energinets transmissionssystem. Det opsamles i beholdere og transporteres til Ekokem."

Der indsættes følgende tilføjelse i "støj og lugt":

"Der kan cirka 1 gang årligt opstå kortvarige og lokale lugtgener på stationsområdet ved udskiftning af det filtermateriale, som skal fjerne odorant fra den gas, der overføres fra Evidas gasledning til Energinets transmissionssystem. Da der er tale om kortvarige og lokale lugtgener, vurderes projektet ikke at medføre væsentlige lugtgener for omkringboende."

Forvaltningen foreslår ikke ændringer til kommuneplantillægget.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.

Handlemuligheder

Byrådet kan:

- Vedtage kommuneplantillæg nr. 107 endeligt uden ændringer.
- Vedtage lokalplan nr. 4-930 for Kompressor anlæg for Højby endeligt med den foreslåede ændring.
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælg ikke at vedtage planerne, hvorved der ikke skabes mulighed for etablering af kompressor anlæg på dette sted.

Proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokalplan 4-930 til endelig vedtagelse

Tillæg nr. 107 Kompressorstation ved Hvilehøjvej til endelig vedtagelse

Hvidbog offentlig høring

Punkt 5: Udmøntning af Odense Kommunes styrkede indsats mod negativ social kontrol

27.00.00-A00-38-20

Resume

Den eksterne ekspertgruppe kom i august 2020 med fem anbefalinger målrettet en styrket indsats mod negativ social kontrol for både kvinder og mænd i Odense. Med Budgetaftalen 2021 beslutter forligspartierne, at der skal arbejdes videre med de fem anbefalinger – og at der afsættes 8,5 mio. kr. i perioden 2021-2023.

Odense Kommunes styrkede indsats mod negativ social kontrol blev behandlet i Økonomiudvalget den 21. oktober 2020. Her bestilte Økonomiudvalget en opfølgende sag om udmøntningen af en styrket indsats mod negativ social kontrol i Odense Kommune.

Odense Byråd skal med denne sag godkende udmøntning af de 8,5 mio. kr. Overordnet er anbefalingen, at udmøntningen lægger sig op ad ekspertgruppens anbefalinger. I forlængelse heraf lægger forvaltningerne op til, at midlerne til arbejdet med udvikling og implementering af anbefalingerne bliver frigivet.

Sagen skal ligeledes give et billede af, hvordan der arbejdes i denne udviklende fase, hvor den blivende operationelle følgegruppe bestående af kommunale medarbejdere arbejder med udgangspunkt i den viden, der er leveret af ekspertgruppen. Dette vidensarbejde vil blive yderligere kvalificeret gennem nedsættelsen af et advisory board, et øget samspil med civilsamfund m.m.

Enheden for negativ social kontrol vil sikre, at der udarbejdes et evalueringsdesign, som gør det muligt løbende at følge indsatsen mod negativ social kontrol. Økonomiudvalget vil få forelagt status og afrapportering på det styrkede arbejde mod negativ social kontrol to gange årligt med henblik på en strategisk drøftelse af retningen.

Effekt

Børn- og unge bliver klar til fremtiden og Flere odenseanere i job og på vej til job

I Odense ønsker vi at skabe lige muligheder for alle, hvorfor alle skal have lige adgang til grundskole, uddannelse, job mv. I dag oplever flere – typisk med etnisk minoritetsbaggrund - at blive indskrænket i deres personlige frihed og miste retten til at bestemme over eget liv. Det er ligeledes et samfundsproblem med en stærk social slagside, hvis særligt minoritetsetniske kvinder bliver forhindret i at tage en uddannelse eller et job på grund af negativ social kontrol. Med en styrket indsats mod negativ social kontrol er det således målet at understøtte Odensemålene om, at børn og unge bliver klar til fremtiden, og at flere odenseanere kommer i job og uddannelse.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller i samarbejde med Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, at byrådet godkender:

1. Udmøntningen i henhold til de fem anbefalinger for arbejdet mod negativ social kontrol.
2. Der flyttes årligt 1,0 mio. kr. på drift i 2020 og 2021 fra Økonomiudvalget til Børn- og Ungeudvalget vedrørende udarbejdelse og implementering af en handlingsplan for arbejdet med negativ social kontrol.
3. Der flyttes 0,5 mio. kr. på drift i 2021 fra Økonomiudvalget til Børn- og Ungeudvalget vedrørende igangsættelse af et profilprojekt med særligt fokus på kvinder, som er underlagt negativ social kontrol i ægteskaber, der begrænser

deres frihed, voldelige ægteskaber eller andre alvorlige forhold.

4. Der flyttes 2,0 mio. kr. årligt på drift i 2021-2023 fra Økonomiudvalget til Børn- og Ungeudvalget vedrørende håndtering af det videre arbejde med negativ social kontrol i Odense.

Økonomiudvalget anbefaler indstillingen med følgende tilføjelse: Negativ social kontrol er en medvirkende faktor i flere anbringelsessager af børn og unge. Økonomiudvalget ønsker, at anbringelsesområdet skal profitere maksimalt af den nye styrkede indsats mod negativ social kontrol. Derfor skal den kommunale forvaltning belyse, hvordan den nye enhed bedst muligt kan understøtte anbringelsesområdet. Og hvorvidt den nuværende håndtering og organisering af sager vedrørende negativ social kontrol af børn og unge, der kan resultere i mulige beslutninger om tvangsmæssige foranstaltninger i Børn og unge-udvalget (§ 18-udvalget), er mest hensigtsmæssigt organiseret, eller om der er behov for justeringer eller ændringer.

Beslutning

Konservative, Venstre, Dansk Folkeparti og løsgænger Christel Gall fremsætter følgende tre ændringsforslag til dagsordenens punkt 5:

"1.

Sagsbeskrivelsen opleves uklar i sin beskrivelse af mål, fremdrift og resultater.

I sagen står der: ” Enheden for negativ social kontrol vil sikre, at der udarbejdes et evalueringsdesign, som gør det muligt løbende at følge indsatsen mod negativ social kontrol”

Forslagsstillerne ønsker en klar og entydig beskrivelse af mål, fremdrift og resultater, og foreslår ovenstående sætning erstattet med følgende:

”Byrådet orienteres en gang om året på et af byrådets kvartalsmøder om fremskridt, tiltag og resultater i kampen mod negativ social kontrol. Byrådet pålægger enheden for negativ social kontrol at fastsætte klare målsætninger for enhedens arbejde samt indfrielse af målsætningerne. De stående udvalg kan aftale yderligere orientering efter behov.”

2.

Forslagsstiller ønsker øget fokus på brug af Safehouse faciliteter og tilsvarende akutte hjælpemuligheder, og foreslår følgende tekst tilføjet i umiddelbar forlængelse af afsnittet vedrørende Økonomiudvalgets indstilling:

”Akut hjælp

Fokus i rapporten fra den eksterne ekspertgruppe er bl.a. rettet mod udfordringer som fx æresrelateret vold, overvågning og frihedsberøvelse. Den bedste hjælp til håndtering af disse typer negativ social kontrol kan ofte være akut indlogering i beskyttende omgivelser som fx Safehouse. Byrådet ønsker derfor, at enheden mod negativ social kontrol ud over fokus på anbringelsesområdet retter et særligt fokus på brug af Safehouse Jylland og tilsvarende akutte hjælpemuligheder.”

3.

Indsatsen mod negativ social kontrol understøttes af nedsættelse af et advisory board, der vil støtte og kvalificere arbejdet. Et advisory board vil være en stærk styrkelse af indsatsen, hvilket understøttes af den lange liste af kompetente mulige

deltagere i boardet. Forslagsstiller foreslår, at det nedsatte advisory board skal bestå af minimum fem personer fremfor de nuværende ”..omkring tre personer..”

Teksten i dagsordenen vedr. advisory board foreslås ændret til:

”Der nedsættes et advisory board på minimum fem personer, der skal rådgive, understøtte og kvalificere arbejdet i den nyoprettede enhed mod negativ social kontrol og dermed Odense Kommunes samlede indsats på området.”

Borgmesteren fremsætter følgende forslag til beslutning vedr. punkt 2 i ændringsforslaget:

"Byrådet pålægger enheden i tæt dialog med sikkerhedskonsulenter og Krisecenter Odense at have fokus på akutte hjælpemuligheder herunder for eksempel brugen af Safehouses og lignende muligheder."

Byrådet godkender ændringsforslag nr. 1 og 3.

Byrådsgruppe C, O, V og Christel Gall (løsgænger) stemmer imod borgmesterens forslag til beslutning vedr. ændringsforslagets punkt 2 og stemmer for deres egen formulering i ændringsforslagets punkt 2.

Byrådsgruppe A, B, F, Ø stemmer for borgmesterens forslag til beslutning vedr. ændringsforslagets punkt 2 og stemmer imod punkt 2 i byrådsgruppe C, O, V og Christel Galls ændringsforslag.

Ændringsforslag nr. 1 og 3 samt borgmesterens forslag til beslutning vedr. ændringsforslagets punkt 2 er dermed godkendt.

Sagsfremstilling

Forligspartierne bag "Den Sidste Vollsroseplan" besluttede i september 2018, at der skulle udarbejdes en samlet og bydækkende strategi til bekæmpelse af negativ social kontrol. Som opfølgning herpå besluttede Økonomiudvalget den 4. december 2019 at nedsætte en ekstern ekspertgruppe, hvis opdrag var at pege på anbefalinger til effektive indsatser, der kunne bidrage til det strategiske og forstærkede arbejde med at reducere negativ social kontrol i Odense. Den eksterne ekspertgruppe offentliggjorde i august 2020 sin rapport med anbefalinger til, hvordan Odense Kommune styrker sit arbejde mod negativ social kontrol.

Odense Byråd besluttede med Budget 2021 at prioritere midler til realiseringen af ekspertgruppens fem anbefalinger til en styrket indsats mod negativ social kontrol i Odense Kommune.

Forvaltningernes anbefaling til udmøntning af ekspertgruppens fem anbefalinger til en styrket indsats mod negativ social kontrol

Den eksterne ekspertgruppe offentliggjorde i august 2020 en rapport og fem anbefalinger til, hvordan Odense Kommune styrker sit arbejde mod negativ social kontrol.

Forligspartierne har med vedtagelsen af Budget 2021 besluttet, at Odense Kommune skal arbejde videre med alle fem anbefalinger, herunder at der nedsættes en enhed for negativ social kontrol i Odense Kommune som centrum for det videre arbejde.

Forvaltningerne har udarbejdet nedenstående anbefalinger til udmøntning af de fem anbefalinger. Udmøntningsarbejdet vil som udgangspunkt (første fase) have særligt fokus på, hvordan anbefalingerne kan blive yderligere konkretiseret og kvalificeret.

Anbefaling 1 –
Enhed mod negativ social kontrol

Der oprettes en ny enhed mod negativ social kontrol. Enheden forankres organisatorisk under SSP Odense med reference til SSP Bestyrelsen, hvor blandt andet den adm. direktør for Børn- og Ungeforvaltningen samt den adm. direktør for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er repræsenteret. Via SSP Bestyrelsen har den nye enhed, som anbefalet i ekspertgruppens rapport, adgang til det politiske niveau, som kan udpege indsatsområder samt sætte strategisk retning.

Enheden mod negativ social kontrol skal være centrum for arbejdet med Odense Kommunes indsats mod negativ social kontrol. Den skal sikre strategisk fokus og tæt koordinering af specifikke, målrettede indsatser. Den skal understøtte, at der samlet set i Odense Kommune er de nødvendige faglige kompetencer til stede, og den skal konkret bistå de medarbejdere i driften, som har borgernære opgaver. Herudover skal enheden sikre, at der udarbejdes et evalueringsdesign, som gør det muligt løbende at følge indsatsen mod negativ social kontrol.

Det vil sige, at enheden får ansvaret for den konkrete udmøntning af de afsatte midler i Budget 2021. Enheden har fået følgende til opgave:

- At udarbejde og implementere en handlingsplan for arbejdet med negativ social kontrol (2,0 mio. kr. fordelt i 2020-2021).
- At igangsætte et profilprojekt med særligt fokus på kvinder, som er underlagt negativ social kontrol i ægteskaber, der begrænser deres frihed, voldelige ægteskaber eller andre alvorlige forhold (0,5 mio. kr. i 2021).
- At håndtere det videre arbejde med negativ social kontrol i Odense (2,0 mio. kr. i henholdsvis 2021, 2022 og 2023).

Enheden vil bemannes med en leder, der har en strategisk koordinerende opgave, og nogle medarbejdere, der har særlige kompetencer og ekspertise inden for arbejdet med negativ social kontrol. Disse medarbejdere kan være "specialister" i form af nøglemedarbejdere, der allerede i dag har indgående kendskab til negativ social kontrol i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen. Sammensætningen af specialister vil løbende justeres, således at den matcher de opgaver, der løses i enheden for negativ social kontrol. Der kan dermed også være opgaver, hvor medarbejdere fra de øvrige forvaltninger indgår i opgaveløsningen.

Enheden for negativ social kontrol vil i tæt samarbejde med forvaltningernes nøglemedarbejdere have til opgave at understøtte frontpersonale gennem kompetenceudvikling bredt ud i Odense Kommune, fx til jobkonsulenter, lærere, pædagoger og sundhedsplejersker. Enheden skal derudover sikre realiseringen af ekspertgruppens øvrige fire anbefalinger i overensstemmelse med intentionerne bag den politiske beslutning om at igangsætte en styrket indsats mod negativ social kontrol.

Anbefaling 2 –
Målrettede
handleplaner

Enheden mod negativ social kontrol får til opgave at udarbejde målrettede handleplaner, som kommunens medarbejdere kan eksekvere. Ligesom der vil udarbejdes handleplaner målrettet aktører i civilsamfundet, så det tydeliggøres, hvor de skal gå hen med bekymringer.

Handleplanerne vil blive udarbejdet, så de lægger sig tæt op ad eksisterende handleplaner og action cards, hvor det er hensigtsmæssigt.

Handleplanerne har til formål at tydeliggøre sagsgange, fra en henvendelse modtages, til der er iværksat de rette tiltag, samt at sikre en fælles forståelse af negativ social kontrol, så der på tværs af kommunen er enighed om, hvornår der er tale om negativ social kontrol – og hvornår og hvordan der sættes ind.

Enheden skal løbende justere handleplaner og vejledninger på baggrund af en evaluering, som skal foretages med tæt involvering af relevante medarbejdere og civilsamfundsaktører. Det kan fx være gennem viden fra sundhedsplejersker, sikkerhedskonsulenterne og Center for Familier og Unge.

Anbefaling 3 –
Unge opgør med
negativ social kontrol

Enheden mod negativ social kontrol får til opgave at udvikle undervisningsmaterialer med fokus på blandt andet unges rettigheder, ligestilling og demokratiske værdier – herunder drenge og unge mænds potentielle dobbeltrolle, som både udøver og offer for negativ social kontrol. Enheden understøtter endvidere unges adgang til positive fællesskaber.

Derudover vil enheden igangsætte en målrettet indsats, der har til formål at styrke opmærksomheden på børnene og de unge i relation til problemer med negativ social kontrol. Konkret skal enheden fx understøtte opkvalificeringen af socialrådgivere og sundhedsplejersker. Særligt i forhold til de to faggruppers tilstedeværelse på skolerne, så de opnår den nødvendige viden og kompetencer til at spotte negativ social kontrol, men også til at kunne tage den direkte dialog med børnene om deres problemer.

Enheden vil have fokus på at inddrage foreningslivet i bred forstand i at understøtte de unges opgør med negativ social kontrol, i et tæt samarbejde med By- og Kulturforvaltningen. Det kan for eksempel ske gennem samarbejde og partnerskaber med organisationer, frivillige foreninger, skoler, forældrebestyrelser, boligsociale helhedsplaner, relevante religiøse miljøer og andre væsentlige aktører.

Anbefaling 4 –

Flere etniske minoritetskvinder skal selvstændiggøres og i uddannelse og beskæftigelse

Enheden mod negativ social kontrol får til opgave at være tovholder på udarbejdelsen af målrettede indsatser for etniske minoritetskvinder med fokus på at støtte kvinderne i at komme i uddannelse og/eller beskæftigelse.

Enheden er som tovholder ansvarlig for at sikre, at de udviklede indsatser flugter med den strategiske retning for den samlede indsats mod negativ social kontrol – og at indsatserne er koordineret med øvrige tiltag i et tæt samarbejde på tværs af forvaltningerne. Indsatserne vil blandt andet bygge på kommunens erfaringer fra sammenhængende borgerforløb og øvrige indsatser for udsatte familier.

I tillæg til ekspertgruppens 4. anbefaling får den nye enhed ansvar for et profilprojekt med særligt fokus på kvinder, som er underlagt negativ social kontrol i ægteskaber, der begrænser deres frihed, voldelige ægteskaber eller andre alvorlige forhold. Det vil i den sammenhæng være oplagt at have fokus på blandt andet omstændigheder vedrørende medgift i ægteskaber.

I forlængelse af ovenstående vil den nye enhed få ansvar for at udarbejde en helhedsindsats, der sikrer, at etniske minoritetskvinder får den nødvendige hjælp gennem hele skilsmisseprocessen – fra konfliktmægling og hurtig adgang til Familieretshuset til at sikre en plads på et krisecenter ved behov. Helhedsindsatsen har desuden fokus på efterværn og kommunens opgaver og ansvar i den sammenhæng. Indsatsen udvikles i tæt samarbejde med de relevante fagområder, herunder blandt andet krisecenteret, sikkerhedskonsulenterne, Center for Familier og Unge, beskæftigelsesafdelingerne mv. i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Anbefaling 5 – Enheden mod negativ social kontrol skal udarbejde en strategi for samarbejdet med civilsamfundsaktører. Strategien skal have fokus på at skærpe den bydækkende og den forebyggende indsats mod negativ social kontrol gennem et tæt samarbejde med aktører på området. Samarbejdet med civilsamfundet skal blandt andet kunne understøtte den kommunale indsats mod negativ social kontrol gennem et øget samspil og vidensdeling.

Strategisk samarbejde med civilsamfund og boligsamarbejdet

Strategien vil have et særskilt fokus på, hvordan civilsamfundet kan bidrage til at bygge bro mellem borgere og myndigheder, det vil sige bidrage til at mindske borgernes angst for myndighederne og "systemet". Strategien vil yderligere have et særskilt fokus på, hvordan Odense Kommune gennem et samarbejde med relevante civilsamfundsaktører kan skærpe forebyggelsesindsatser målrettet fædre.

Uddybning af organisering af den styrkede indsats mod negativ social kontrol

Organiseringen af den styrkede indsats mod negativ social kontrol placeres i SSP Odense med reference under SSP Bestyrelsen. Organiseringen lægger sig dermed op ad en eksisterende og velafprøvet organisering, hvor SSP Odense allerede i dag sekretariatsbetjener et formaliseret samarbejde på tværs af kommunale aktører, politi, boligorganisationer og civilsamfund.

Det vil sige, at organiseringen bygger på et etableret og velafprøvet samarbejde mellem netop de parter, som man ønsker en styrket koordinering mellem i relation til indsatsen mod negativ social kontrol.

I en overgangsperiode frem mod overgangen til drift vil der være en implementeringsfase, hvor der sker en konkretisering og igangsættelse af opgaver, bemanning af enheden mod negativ social kontrol mv. Denne overgangsperiode forventes afsluttet ultimo første kvartal 2021. En styregruppe på direktør- og chefniveau vil under denne periode sikre, at den nyetablerede enhed opnår de optimale rammer for effektiv og tværkommunal opgaveløsning.

Når den styrkede indsats mod negativ social kontrol overgår til drift, præsenteres der en orienteringssag for Økonomiudvalget, som beskriver status for arbejdet.

Nedsættelse af advisory board til kvalificering af arbejdet med negativ social kontrol

Der nedsættes et mindre advisory board på omkring tre personer, der skal rådgive, understøtte og kvalificere arbejdet i den nyoprettede enhed mod negativ social kontrol og dermed Odense Kommunes samlede indsats på området. Det anbefales, at advisory boardet bliver sammensat med bred repræsentation af forskellige aktører, som på forskellig vis har viden om eller arbejder med negativ social kontrol.

Formålet med et bredt sammensat advisory board er at kunne understøtte indsatsen fleksibelt. Der kan således være situationer, hvor alle medlemmer skal inddrages - og situationer, hvor medlemmerne skal kunne inddrages ad hoc og målrettet den konkrete opgave.

Advisory boardet skal samlet set:

- Bidrage med rådgivning og faglig kvalificering af arbejdet med negativ social kontrol.
- Understøtte, at indsatsen har relevans for målgruppen.
- Understøtte engagement og medejerskab blandt interessenter og samarbejdspartnere.

Advisory boardets sammensætning og anvendelse vurderes løbende ud fra relevans.

På baggrund af en interessentanalyse er nedenstående bruttoliste for mulige repræsentanter i et advisory board udarbejdet.

- iChange	- Safebase	- Foreninger, der arbejder ind i de boligsociale helhedsplaner
- Kvininfo	- Safehouse Jylland	- Børns Vilkår
- Etnisk konsulentteam	- Baba	- Halima El Abassi, Formand for den eksterne ekspertgruppe
- LOKK	- Mandecentret	- Øvrige relevante forskere
- Tyrkisk islamisk kulturforening	- Søstre mod vold og kontrol	
- VISO	- Sabaah	
- SIRI	- Foreningen Eftertro	
- Mino Ung	- Exitcirklen	
- DRC Integration	- RED Safehouse / RED Rådgivning	

Øvrige tiltag, der er en del af det samlede arbejde mod negativ social kontrol

Afdækning af religiøse råd

Med udgangspunkt i pressehistorier om et religiøst råd i Odense blev der den 22. september 2020 afholdt et møde på tværs af Odense Kommune og en række civilsamfundsaktører. På mødet deltog borgmester Peter Rahbæk Juel, rådmænd i Børn- og Ungeforvaltningen Susanne Crawley Larsen og rådmanden i Social- og Beskæftigelsesforvaltningen Brian Dybro. På baggrund af dette møde blev der givet en politisk bestilling på en afdækning af religiøse råd i Odense. Denne afdækning forventes færdiggjort primo 2021, hvorefter den til præsenteres for politisk niveau.

Medgiftsproblematik

Der har været en problemstilling i Odense og resten af Danmark omkring medgift, som den nyoprettede enhed også skal adressere. Det skal gøres med udgangspunkt i ungemiljøerne, herunder de medarbejdere i Odense Kommune, som har kontakt med disse miljøer.

Synliggørelse af Odense Kommunes eksisterende indgange til rådgivning og støtte i relation til negativ social kontrol

Forvaltningerne har igangsat det indledende arbejde med en synliggørelse af Odense Kommunes allerede eksisterende indgange, der rådgiver om negativ social kontrol. Denne afdækning giver et overblik over, hvem der sidder som indgang

på de respektive fagområder og kan hjælpe, rådgive og støtte borgere, medarbejdere m.fl. ved udfordringer relateret til negativ social kontrol.

Status på arbejdet er:

- At de eksisterende indgange og aftaler om handleveje og rollefordeling så vidt muligt udgør udgangspunktet for det videre arbejde med at synliggøre de kommunale indgange i relation til negativ social kontrol.
- At der bliver foretaget en afdækning af, hvilke afdelinger og medarbejdere i forvaltningerne der vil være de rette indgange for henholdsvis borgere, medarbejdere og fagfolk, der søger rådgivning, viden og støtte omkring negativ social kontrol.

Det er forventningen, at denne afdækning bliver præsenteret for den nye enhed mod negativ social kontrol ved dens etablering i januar 2021. Med det udgangspunkt vil formidlingen til målgrupperne om muligheder for rådgivning og støtte være blandt de første opgaver, som den nye enhed skal tage fat på. Dette kan fx ske som spots på sociale medier, postkort/flyers til uddannelsesinstitutioner mv. Den nye enhed mod negativ social kontrol vil dermed udarbejde og implementere en fagligt kvalificeret formidlingsindsats primo 2021.

Økonomi

Sagen har følgende bevillingsmæssige konsekvenser:

Beskrivelse – kr.	Styringsområde	Udvalg	2020	2021	2022	2023
Udarbejdelse og implementering af en handlingsplan for arbejdet med negativ social kontrol.	Service	Børn- og Ungeudvalget	1.000.000	1.000.000	0	0
	Service	Økonomiudvalget	-1.000.000	-1.000.000	0	0
Igangsættelse af et profilprojekt med særligt fokus på kvinder, som er underlagt negativ social kontrol i ægteskaber, der begrænser deres frihed, voldelige ægteskaber eller andre alvorlige forhold	Service	Børn- og Ungeudvalget	0	500.000	0	0
	Service	Økonomiudvalget	0	-500.000	0	0

Håndtere det videre arbejde med negativ social kontrol i Odense	Service	Børn- og Ungeudvalget	0	2.000.000	2.000.000	2.000.000
	Service	Økonomiudvalget	0	-2.000.000	-2.000.000	-2.000.000

Sagen har ikke i øvrigt økonomiske konsekvenser for kommunen, herunder kommunens kassebeholdning.

Punkt 6: Tilføjelse til økonomistyringsprincipper i forbindelse med automatiseringer

00.30.02-A00-414-20

Resume

Med dyb digitalisering arbejder vi i Odense Kommune på at bruge digitale løsninger til at udvikle fagområder. Arbejdsopgaver skal tænkes sammen med digitalisering og ikke være bundet af systemer og organisation. Vi tænker tværgående og med blik for automatisering og standardisering. Odense Kommunes effektfulde digitalisering medvirker til at styrke byens position som international robotby og hjemsted for it-virksomheder.

Ét af de områder, som allerede er digitalt, men hvor potentialet stadig er betragteligt, er bogføringsområdet. Debet og kredit forandrer sig ikke, men Odense Kommune er firstmovers på nye smarte løsninger til nem bogføring, herunder automatiseret betaling af fakturaer.

Derfor skal byrådet godkende en tilføjelse til Odense Kommunes Økonomistyringsprincipper, så det bliver muligt at tage endnu et skridt op af digitaliseringstrappen. Det gør vi ved at behandle fakturaer effektivt, automatisk og digitalt ved hjælp af fx kunstig intelligens samt RPA (Robotics Process Automation med softwarerobotten Tyra).

Effekt

Tilføjelsen til Odense Kommunes Økonomistyringsprincipper bidrager positivt til at realisere Økonomiudvalgets effektmål om Odense Kommune som "En effektiv og nytænkende kommune for borgere og virksomheder gennem digitalisering".

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender tilføjelsen til økonomistyringsprincipperne.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

I forbindelse med budget 2019 blev det besluttet at fokusere på og øge den digitale omstilling. Derfor indtænker vi nu så vidt muligt digitalisering i alle områder og som en del af udviklingen af fagområder. Det hjælper os til at gøre det hele lidt smartere, lidt klogere og skabe bedre effekter ved at udnytte mulighederne i data og teknologier. Når vi digitaliserer effektivt, frigør vi også råderum til prioritering og understøtter arbejdet med løbende effektiviseringer.

Fra budget 2019 har det bidraget med en rammeoptimering på 5 mio. kr. på tværs af udvalg. Det er sket gennem flere forskellige digitaliseringsløsninger på forskellige fagområder, herunder økonomiområdet. Fra 2020 er der yderligere sket en budgetreduktion af økonomiområdet på tværs af forvaltninger med afsæt i omprioriteringen til velfærd.

Effektiviseringen er indarbejdet i budget 2020 og frem. Tilføjelsen til Økonomistyringsprincipperne skal muliggøre nye løsninger, eksempelvis automatiseringer, som understøtter opgaveløsningen på økonomiområdet.

Odense Kommune er på forkant med udviklingen og fremtiden, og derfor afprøver vi løbende de nyeste teknologier og vurderer deres evne til at skabe effekt.

Ét af de områder, hvor vi nu praktiserer en øget effektiv digitalisering, er bogføringsprocessen. Ved at kombinere automatisering og standardisering bliver potentialerne endnu større. For at indfri de potentialer, er det nødvendigt at tilrette Odense Kommunes Økonomistyringsprincipper, så de tillader en lavere grad af manuel, menneskelig kontrol til fordel for automatiserede og ensrettede løsninger.

Mindre menneskelig involvering må ikke betyde mindre kontrol og deraf større risiko for svig mod kommunen. I forbindelse med automatiske løsninger på økonomiområdet forpligter Odense Kommune sig til at sikre, at det ikke sker på bekostning af sikkerhed og øget økonomisk risiko. Omvendt kan mere digitalisering og automatisering sikre ensartet og standardiseret kontrol, som ikke er afhængig af, om man er nyansat eller erfaren medarbejder, eller hvor man fysisk er placeret i organisationen. Det klarer digitale løsninger helt automatisk.

Når vi digitaliserer dybt, kigger vi på hele arbejdsprocessen og lærer om praksis for at øge effektiviteten. Ved eksempelvis at behandle fakturaer digitalt sikrer vi, at der anvendes færre administrative ressourcer til at løse gentagne opgaver. Færre gentagne opgaver betyder flere ressourcer til at løfte værdiskabende opgaver samtidig med, at kvalitet og effektivitet øges. Mere digitalisering og standardisering betyder ikke, at kreativiteten tages ud af opgaveløsningen. Der er et større behov for at tænke kreativt og udviklende i forhold til at nytænke opgaveløsningen i sammenhæng med et standardiseringsmindset.

Ud over at frigive administrative ressourcer og skabe råderum vil større automatisering og standardisering af økonomien:

- udvikle og sikre ensartet kvalitet.
- opnå enkelthed, herunder reducere sårbarhed i organisationen.
- øge procesgennemløbet for betaling af fakturaer til gavn for borgere og virksomheder.

Med denne sag godkender byrådet, at nedenstående tekst bliver tilføjet de eksisterende Økonomistyringsprincipper godkendt af byrådet den 12. oktober 2016:

"I Odense Kommune arbejder vi på at sikre den mest effektive håndtering af bogføringsprocessen. Det sker ved også at anvende digitale løsninger som fx kunstig intelligens og RPA til at kontrollere bilag og automatisere betalingen af regninger.

Borgmesterforvaltningen skal altid inddrages i de digitale løsninger af bogføringsprocessen. Borgmesterforvaltningen koordinerer automatiseringen og sikrer etablering af nødvendige, systematiske kontroller, for at den økonomiske risikoprofil ikke påvirkes."

På baggrund af tilføjelsen til Økonomistyringsprincipperne tilpasses de fælles administrative retningslinjer for bogføringsprocessen. Det sker ud fra en afvejning af potentielle gevinster ved at automatisere og digitalisere økonomiområdet på den ene side og risikovillighed, svig og kommunens omdømme på den anden side.

Øget digitalisering ændrer ikke på Odense Kommunes ansvar, men understøtter, at de kommunale kerneopgaver løses så effektivt som muligt med høj kvalitet. Øget automatisering ændrer heller ikke på organisationens ansvar for at udvise ansvarlighed ved modtagelse af leverancer. Vi skal som kommune ikke betale for varer, vi ikke modtager.

Økonomi

Tilføjeisen til Odense Kommunes Økonomistyringsprincipper påvirker ikke Odense Kommunes kassebeholdning.

Punkt 7: Ændring af dato for byrådets kvartalsmøde i august 2021

00.30.00-S00-51-20

Resume

Byrådet godkendte den 24. juni 2020 den politiske mødekalender for 2021, herunder datoerne for kvartalsmøderne. Kvartalsmødet i august er her fastlagt til den 12. august 2021. Det er på det kvartalsmøde, at den samlede økonomi plejer at blive præsenteret for byrådet.

Kvartalsmødet ligger kun 1½ uge inde i august, og på grund af hvordan ugerne falder i 2021, har administrationen også kun 1½ uge til at få gjort budgetmaterialet klar til kvartalsmødet. Det giver meget lidt tid til at foretage de bagvedliggende beregninger og kvalitetssikre budgetmaterialet, da en del af budgetvejledningerne og andet materiale fra KL og ministerierne først vil være tilgængelige i begyndelsen af august.

For at få en bedre budgetlægning foreslås det derfor, at kvartalsmødet flyttes til den 18. august 2021.

Økonomiudvalget har på møde den 13. januar 2021 godkendt budgetplanlægningsprocessen for Budget 2022. Heri indgår også en forventet flytning af byrådets kvartalsmøde i august.

Såfremt byrådet godkender ændringen, vil der snarest muligt blive ændret i byrådsmedlemmernes kalendere.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Byrådet godkender at dato for byrådets 3. kvartalsmøde flyttes fra 12. august 2021 til 18. august 2021.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Se sagsresumé.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 8: Anmodning fra byrådsmedlem Christel Gall om at repræsentere De LokalNationale i byråds- og udvalgsammenhæng

00.00.00-A00-392-20

Resume

Byrådsmedlem Christel Gall har oplyst, at hun fremover ønsker at repræsentere listen De LokalNationale, der ikke i forvejen er repræsenteret i byrådet. Hun har i den forbindelse oplyst, at hun ønsker, at repræsentationen skal gælde i alle byråds- og udvalgsammenhænge.

Der er hverken efter den kommunale valglov eller den kommunale styrelseslov noget til hinder for, at et byrådsmedlem i valgperiodens løb skifter til et parti eller en kandidatliste, der ikke i forvejen er repræsenteret i byrådet.

Hvis byrådsmedlemmet imidlertid ønsker, at repræsentationen skal angives i alle sædvanlige byråds- og udvalgsammenhænge, herunder fx i udvalgs- og byrådsprotokol, på live transmissionerne fra byrådsmødet, kommunens hjemmeside mv., følger det af Social- og Indenrigsministeriets praksis, at byrådet formelt skal godkende dette.

Byrådet har i 2013 behandlet og godkendt en tilsvarende anmodning fra to byrådsmedlemmer, der ønskede at repræsentere Den Frie Liste.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet.

Beslutning

Godkendt.

Byrådsgruppe Ø undlader at stemme.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 9: Udpegning af nyt medlem og stedfortræder til Odense Kommunes Bevillingsnævn

00.22.02-A30-53-17

Resume

Byrådet udpegede på det konstituerende møde den 13. december 2017 Gert Olsen som observatør/medlem af Odense Kommunes Bevillingsnævn som repræsentant for Restauratørforeningen af 1883 for Fyn og Øerne.

Gert Olsen har oplyst, at han er fratrukket sin formandspost i restauratørforeningen, og han er samtidig udtrådt som nuværende medlem af bevillingsnævnet.

Gert Olsens stedfortræder i bevillingsnævnet, Jens Skov, er ligeledes udtrådt som stedfortræder for Gert Olsen i nævnet.

På den baggrund fremsender Restauratørforeningen af 1883 for Fyn og Øerne indstilling om, at restauratørforeningens nye formand Bjørn Hentze samt restauratørforeningens nye næstformand Jonas Gorm Bäckström udpeges som henholdsvis nyt medlem og stedfortræder.

Udpegningen er gældende for den resterende del af byrådsperioden indtil den 31. december 2021.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.