

REFERAT Børn- og Ungeudvalget 2022-2025 d. 27-09-2022

Mødedato Tirsdag d. 27. september 2022 kl. 12:30

Mødested Rådhuset, Gæstekantine 1

Indholdsfortegnelse

| | |
|---|----|
| Godkendelse af dagsorden..... | 3 |
| Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Seden & Åsum..... | 4 |
| Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Åløkke & havnen..... | 9 |
| Godkendelse af Odense Kommunes Handicappolitik..... | 14 |
| Godkendelse af etablering af et psykiatriråd i Odense Kommune..... | 17 |
| C-Sag: Ny organisering af bandeindsatsen (Ophøjet til A-sag)..... | 19 |
| C-Sag: Udvalgets fælles politiske vision for et godt børneliv..... | 23 |
| D-Sag: Status på arbejdet med ekspertgruppens anbefalinger til bandeindsatsen i Odense Kommune..... | 25 |
| D-Sag: Orientering om sækelse af klasseloft, sen skolestart og fritidspædagogik..... | 28 |
| D-Sag: Evaluering af profilprojekt på frivillighedsområdet - Børn- og Ungeforvaltningen..... | 31 |
| D-Sag: Aktuelle sager..... | 35 |

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-6-21

Resume

Godkendelse af dagsordenen til Børn- og Ungeudvalgets møde den 27. september 2022.

Der afholdes fællesmøde med Beskæftigelses- og Socialudvalget omkring punkt 6 "Ny organisering af bandeindsatsen" og punkt 8 "Status på arbejdet med ekspertgruppens anbefalinger til bandeindsatsen i Odense Kommune".

Der er planlagt følgende rækkefølge for behandling af punkterne:

1. Godkendelse af dagsorden
8. Status på arbejdet med ekspertgruppens anbefalinger til bandeindsatsen i Odense Kommune
6. Ny organisering af bandeindsatsen
7. Udvalgets fælles politiske vision for et godt børneliv
2. Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Seden & Åsum
3. Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Åløkke & havnen
4. Godkendelse af Odense Kommunes Handicappolitik
5. Godkendelse af etablering af et psykiatriråd i Odense Kommune
9. Orientering om sænkelse af klasseloft, sen skolestart og fritidspædagogik
10. Evaluering af profilprojekt på frivillighedsområdet - Børn- og Ungeforvaltningen
11. Aktuelle sager

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender dagsordenen.

Udvalgsmedlem Abdirashid Abdi deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i behandlingen af punktet.

Punkt 2: Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Seden & Åsum

00.16.00-P27-43-21

Resume

Med denne sag skal byrådet vedtage en lokal aftale for Seden & Åsum.

Aftalen er blevet til gennem markant borgerinddragelse og dialog mellem Odense Kommune og Partnerskabet for Seden & Åsum.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet fordelingen af de 625,0 mio. kr. til Velfærdens Fundament – Skoler og lokale aftaler.

Fordelingen til Seden & Åsum og Seden Skole er følgende:

- Modernisering: 7,2 mio. kr.
- Vedligehold: 6,2 mio. kr.
- Lokal aftale: 3,5 mio. kr.

Aftalen giver penge til en række moderniseringer på Seden Skole bl.a. modernisering af flere klasselokaler og faglokaler samt flere tiltag for de unge elever.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den lokale aftale for Seden & Åsum vil give bydelen et løft og danne ramme for et velfungerende, udviklende og aktivt skole- og fritidsliv med udgangspunkt i borgernes konkrete forslag og idéer.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Lokal aftale for Seden & Åsum, jf. bilag.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – Skoler og Lokale aftaler – Seden & Åsum" på 10,7 mio. kr. fordelt med 0,7 mio. kr. i 2022, 4,2 mio. kr. i 2023 og 5,8 mio. kr. i 2024 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Abdirashid Abdi deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i behandlingen af punktet.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Bag aftalen står et samlet byråd.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet rækkefølgen på skoler/lokalområder og fordelingen af midler under sporet "Skoler og lokale aftaler", hvor der i alt er afsat 625,0 mio. kr.

Pengene skal bruges til at sætte fokus på lokalområderne og en fremtid, hvor folkeskolen udvikler sig som omdrejningspunkt for fællesskab, aktiviteter og kendskab til hinanden. I den forbindelse skal Odense Kommune rundt til alle lokalområder i kommunen og føre en demokratisk samtale, så borgere og lokale interessenter får mulighed for at komme med deres input til ønsker og behov i deres område.

Den lokale aftale med Seden & Åsum er den sjette af i alt tolv lokale aftaler, der forventes indgået under Velfærdens Fundament i 2022. Den syvende lokale aftale for Åløkke & havnen behandles også på dagens møde.

Inddragelse af lokalområdet

Den 13. juni 2022 blev der afholdt et borgermøde for alle borgere i Seden & Åsum. Til mødet var det i workshops muligt at komme med forslag og idéer til at styrke Seden & Åsum som lokalområde. På mødet deltog over 60 borgere. Endvidere har det også været muligt at bidrage med input og forslag digitalt på odense.dk og i et spørgeskema i perioden fra den 11. maj til og med den 29. maj 2022. 12 % af borgerne i Seden & Åsum har bidraget til aftalen via besvarelse af spørgeskemaet.

Partnerskabet for Seden & Åsum, som består af repræsentanter for skolen samt foreninger og bestyrelser i lokalområdet, har været lokalrådets talerør i processen for indgåelse af aftalen. Partnerskabet har drøftet en opsamling på de mange input og har indgået i dialog med Odense Kommune om prioritering af forslagene i den konkrete aftale.

Den lokale aftale

Dataindsamlingen viser, at borgernes drømme og idéer overordnet har fokus på 3 temaer:

- Vild natur og friluftsliv
- Sociale sammenkomster og bevægelse
- Trafikale forbedringer

Aftalen mellem partnerskabet for Seden & Åsum og Odense Byråd indeholder nedenstående konkrete initiativer, der alle bidrager til at opfylde de lokale interessenters og borgernes drømme om et endnu bedre Seden & Åsum.

Modernisering af Seden Skole

- Modernisering af faglokale til fysik/kemi
- Etablering af ungemiljø – 9. klasses område med grupperum
- Modernisering af omklædningsrum
- Modernisering af klasselokaler
- Renovering af eksisterende toiletter
- Opgradering af unges udemiljø

Initiativer i lokalområdet

Adgang til vandet ved Mindelundsvej

Der skabes mulighed for i højere grad at kunne gøre brug af vandet ved Mindelundsvej. På den grønne plads bliver der etableret en spansk trappe/bådebro, hvor områdets beboere kan søsætte deres kanoer og kajaker. En øget adgang til vandet ved Mindelundsvej vil give lokalområdet en nemmere adgang til at bruge den lokale natur og vil potentielt kunne bruges som et stoppested for dem, der sejler til Seden via åen fra andre steder af Odense. Borgerne i området kan derved nemmere nyde vandet, de grønne områder og fællesskabet på et naturligt og hyggeligt lokalt mødested.

Trampestier i Åsum

Der er et ønske om at få bedre adgang til naturen gennem nye trampestier i Åsum. Der gives derfor et tilskud til Aasum Sogns Beboerforening til etablering af trampestier i Åsum.

Flere bænke og pausesteder

Der opsættes bænke i lokalområdet, som vil kunne bruges som mødesteder og pausesteder for borgerne og besøgende i området.

Opgradering af H.C. Andersen Skoven

Skoven opgraderes i form af et eller flere af følgende tiltag:

- Naturlegeplads
- Overdækket bord- og bænkesæt
- Større træningsfaciliteter
- Klatrebane i skoven
- Spil til tennisbolde
- Bænke

Mørklægningsgardiner i Fjordagerhallen

Der opsættes mørklægningsgardiner i Fjordagerhallen, så idrætsudøvere og kulturelle brugere kan bruge hallen i flere timer af døgnet og har flere muligheder for udnyttelse af de eksisterende rammer.

Informationssøjle til lokale arrangementer

Der opsættes en reklamesøjle ved krydset ved Kertemindevej og Svendsagervej. Lokale foreninger, borgere og virksomheder kan bruge denne søjle til at annoncere om lokale arrangementer og aktiviteter.

Bålhytte i Åsum

Der etableres en bålhytte med grill omkring Væverstræde, så man lokalt får et samlingssted i naturen.

Etablering af ny legeplads ved Mindelundsvej

Der etableres en ny legeplads i forbindelse med den spanske trappe på Mindelundsvej, som vil gøre området mere attraktivt for flere grupper af borgere og vil inspirere til sunde ophold, sjov og leg.

Opgradering af legeplads ved Væverstræde

Den eksisterende legeplads ved Væverstræde i Åsum opgraderes med yderligere legeredskaber til gavn for hele lokalområdet.

Vedligeholdelsesprojekter

På Seden Skole vil der blive udført følgende vedligeholdelsesopgaver:

- Udskiftning af halgulv
- Udskiftning af fliser m.m. i omklædningsrum ved hallen
- Afrensning/udbredning af udvendigt murværk efter nedtagning af overdækning
- Udskiftning af asfaltbelægninger

Vedligeholdelsesprojekterne er baseret på By- og Kulturforvaltningens faglige skøn – den såkaldte "ingeniørliste" - og har således ikke været et anliggende for partnerskabet.

Lokalområdets engagement

Der har undervejs i forløbet været stort engagement fra Seden Skole, borgere og foreninger, og aftalen sigter derfor også imod at koble investeringerne i aftalen til at fastholde og styrke det engagement.

Partnerskabet og lokalområdet forpligter sig i forbindelse med aftalen til at indgå i udformningen og placeringen af flere tiltag, såsom opgraderingen af H.C. Andersen Skoven, de to legepladser og de nye bænke. Herudover forpligter partnerskabet sig til at sikre kvaliteten af opslagene på informationssøjlen.

Den fulde aftale for Seden & Åsum er vedlagt som bilag.

Økonomi

Med denne sag og indgåelse af den lokale aftale frigives de afsatte midler fra bevillingen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Vedligeholdsmidlerne til skolen er allerede frigivet af byrådet med 6,2 mio. kr. den 8. december 2021. Med denne sag frigives de resterende 10,7 mio. kr., så der i alt er givet 16,9 mio. kr. til Seden & Åsum og Seden Skole.

| | Udvalg | Styingsområde | 2022 | 2023 | 2024 | I alt |
|---|--------|---------------|----------|------------|------------|-------------|
| Velfærdens Fundament, finansiering af bevilling | ØKU | Anlæg | -700.000 | -4.200.000 | -5.820.000 | -10.720.000 |
| Ny bevilling: VF – Skoler og lokale aftaler – Seden & Åsum | BKU | Anlæg | 700.000 | 4.200.000 | 5.820.000 | 10.720.000 |
| I alt | | | 0 | 0 | 0 | 0 |

Afledt drift af aftalen udgør 407.000 kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokal aftale for Seden og Åsum

Dataopsamlingsrapport fra borgerinddragelsen i Seden & Åsum

Punkt 3: Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Åløkke & havnen

00.16.00-P27-44-21

Resume

Med denne sag skal byrådet vedtage en lokal aftale for Åløkke & havnen.

Aftalen er blevet til gennem bred borgerinddragelse og dialog mellem Odense Kommune og partnerskabet for Åløkke & havnen.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet fordelingen af de 625,0 mio. kr. til Velfærdens Fundament – Skoler og lokale aftaler.

Fordelingen til Åløkke & havnen og Åløkkeskolen er følgende:

- Modernisering: 5,0 mio. kr.
- Vedligehold: 8,8 mio. kr.
- Lokalområdet: 2,3 mio. kr.

Aftalen giver penge til en række moderniseringer på Åløkkeskolen, der bl.a. vil skabe gruppe-/opholdsrum både inde og ude, der spiller sammen med nye læringsstile og samtidig vil kunne benyttes uden for skoletiden af foreninger og borgere.

Lokalomsrådemidlerne går bl.a. til at lave en naturplan med stier og ruter, der skaber bedre sammenhæng i den lokale natur, sikrer biodiversitet og udvikling af dyreliv og samtidig indtænker nye måder at bruge naturen på.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den lokale aftale for Åløkke & havnen vil give bydelen et løft og danne ramme for et velfungerende, udviklende og aktivt skole- og fritidsliv med udgangspunkt i borgernes konkrete forslag og idéer.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Lokal aftale for Åløkke & havnen, jf. bilag.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – Skoler og Lokale aftaler – Åløkke & havnen" på 7,3 mio. kr. fordelt med 0,8 mio. kr. i 2022, 2,5 mio. kr. 2023 og 4,0 mio. kr. i 2024 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Abdirashid Abdi deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i behandlingen af punktet.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Bag aftalen står et samlet byråd.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet rækkefølgen på skoler/lokalområder og fordelingen af midler under sporet "Skoler og lokale aftaler", hvor der i alt er afsat 625,0 mio. kr.

Pengene skal bruges til at sætte fokus på lokalområderne og en fremtid, hvor folkeskolen udvikler sig som omdrejningspunkt for fællesskab, aktiviteter og kendskab til hinanden. I den forbindelse skal Odense Kommune rundt til alle lokalområder i kommunen og føre en demokratisk samtale, så borgere, lokale foreninger mv. får mulighed for at komme med input til ønsker og behov i deres område.

Lokalaftalen for Åløkke & havnen er den syvende af tolv lokale aftaler, der indgås under Velfærdens Fundament i 2022. Den 6. lokale aftale for Seden & Åsum behandles også på dagens møde.

Bred inddragelse af lokalområdet

I perioden den 24. maj til den 9. juni 2022 havde alle borgere, foreninger, bestyrelser mv. i Åløkke & havnen mulighed for at komme med forslag og idéer til udvikling af deres lokalområde ved besvarelse af et spørgeskema. 12 % af borgerne i området har bidraget til aftalen via besvarelse af spørgeskemaet.

Den 24. og 31. maj blev afholdt online-møder for lokale foreninger og bestyrelser i Åløkke & havnen, hvor idéer og forslag til udvikling af lokalområdet blev drøftet.

På et online-borgermøde den 20. juni 2022 fik de deltagende borgere lejlighed til at drøfte og videreudvikle de idéer, der var kommet ind.

Partnerskabet for Åløkke & havnen, som består af repræsentanter for skolen, kirken og det lokale kultur- og foreningsliv, har været lokalområdet talerør i processen for indgåelse af aftalen. Partnerskabet har indgået i dialog med Odense Kommune om prioritering af forslagene i den konkrete aftale.

Den lokale aftale

Dataindsamlingen viser, at borgernes drømme og idéer overordnet har fokus på følgende tre temaer:

- Natur- og friluftsliv
- Leg og bevægelse – at mødes på tværs

- Sikker trafik

Aftalen mellem partnerskabet for Åløkke & havnen og Odense Byråd indeholder nedenstående konkrete initiativer, der alle bidrager til at opfylde borgernes, skolens og de lokale foreningers drømme om et endnu bedre lokalområde.

Modernisering af Åløkkeskolen

Multifunktionel udnyttelse af gangarealer i den gamle bygning

Gangarealerne indrettes multifunktionelt med for eksempel nicher til gruppearbejde, læringstrapper og løsning til garderober.

Udnyttelse af reposer til nyt læringsmiljø

I overgangsbygningen mellem den gamle bygning og biblioteket føres reposerne ud til glasvæggene. Det vil give ekstra nyt areal, der kan indrettes som multifunktionelt læringsmiljø.

Opgradering af gang- og fællesareal i indskoling

På gang- og fællesarealerne etableres nicher til gruppearbejde, fordybelse, socialt samvær med videre. Der opsættes tillige akustiklofter, der gavner arbejds- og læringsmiljøet. Tiltaget vil - sammen med de to ovenstående tiltag - skabe fysiske rum, der spiller sammen med nye læringsstile og vil også kunne benyttes uden for skolens åbningstid i forbindelse med for eksempel forældre- og foreningsarrangementer, til kulturelle formål, til workshop mv.

Indretning af udendørs læringsmiljø bagved bygningen Åsen

Området indrettes som et grønt, multifunktionelt læringsrum til for eksempel natur og teknik, håndværk og design, aktiviteter i SFO og til brug som samlingssted for foreninger og områdets beboere uden for skolens åbningstid.

Opgradering af skolegården

Skolegården gøres attraktiv og indbydende til leg og læring med for eksempel sidde-/opholdsplateauer, læringstrapper, basket bane, panna bane med videre. Foruden i skoletiden benyttes legepladsen også flittigt i fritiden af områdets børn, unge og familier som samlingssted.

Opgradering af klasselokaler – gammel bygning

8 klasselokaler moderniseres med nye køkkener/vaske og skabe til opbevaring af rengørings-artikler. Det vil give et mere overskueligt og praktisk indrettet læringsmiljø i klasserne.

Initiativer i lokalområdet

Tilgængelighed og sammenhæng i den lokale natur

På naturens præmisser og i samarbejde med en landskabsarkitekt udarbejdes en helhedsplan for områdets grønne områder, der sikrer biodiversitet og udvikling af dyreliv og samtidig skaber sammenhæng og indtænker nye måder at bruge naturen på. Helhedsplanen indeholder fx en optimering af stisystemer, stier/ruter med aktiviteter målrettet forskellige målgrupper, opholdsmuligheder, skiltning med information om ruterne, dyreliv, fauna med videre. Ruterne udvikles i samarbejde med partnerskabet for Tarup, så der skabes sammenhæng på tværs af begge lokalområder.

Opgradering af skolens gymnastiksal

En forbedret indretning af skolens gymnastiksal med plads til forskellige kunstarter – dans, teater, revy mv. vil bidrage til at skabe sammenhængskraft og understøtte et bredt borgerønske om at gøre skolen til hele lokalområdets samlingssted. Salen opgraderes med moderne AV-udstyr, og der etableres et mere fleksibelt sceneområde.

Nyt levende mødested

Der etableres et ”hængeud”-/ mødested i Den Grønne Kile langs Langesøstien tæt ved havnen og City Campus (det nye Nørrebro). Mødestedet indrettes alternativt med for eksempel streetart-lignende siddemiljøer, der er multifunktionelle og kunstnerisk udformet. Tiltaget er en del af en større indretning af området.

Tilskud til renovering af parkouranlæg på havnen

Det eksisterende anlæg til parkour, der ligger på Byens Ø, er så slidt, at dele af det er afspærret. Anlægget bruges flittigt, men det trænger til en grundig renovering med behandling af træ- og jernelementer.

Vedligeholdelsesprojekter

På Åløkkeskolen vil der blive udført følgende vedligeholdelsesopgaver:

- Beklædning på administrationsbygningen
- Fuger og murværk i den gamle bygning
- Lofter, gulve og maling af udvalgte klasselokaler
- Tag over gymnastiksal

Vedligeholdelsesopgaverne er baseret på By- og Kulturforvaltningens faglige skøn – den såkaldte "ingeniørliste" - og har således ikke været et anliggende for partnerskabet.

Lokalområdets engagement

Der har undervejs i forløbet været et stort engagement fra Åløkkeskolen, borgere og foreninger, og aftalen sigter derfor også imod at koble investeringerne i aftalen til at fastholde og styrke det engagement.

Partnerskabet og lokalområdet forpligter sig i forbindelse med aftalen til bl.a. at bidrage til at skabe sammenhæng og udvikling i den lokale natur, at komme med input til et nyt mødested og til planlægning af gymnastiksalens forbedrede indretning.

Den fulde aftale for Åløkke & havnen og en opsamling på borgerinddragelsen er vedlagt som bilag.

Økonomi

Med denne sag og indgåelse af den lokale aftale frigives de afsatte midler fra bevillingen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Vedligeholdsmidlerne til skolen på 8,8 mio. kr. er allerede frigivet af byrådet den 8. december 2021. Med denne sag frigives de resterende 7,3 mio. kr., så der i alt er givet 16,1 mio. kr. til Åløkke & havnen og Åløkkeskolen.

| | Ud- valg | Styrings- område | 2022 | 2023 | 2024 | I alt |
|---|---------------------|---------------------|-------------|-------------|-------------|--------------|
| Velfærdens Fundament, finansiering af bevilling | ØKU | Anlæg | -800.000 | -2.500.000 | -3.990.000 | -7.290.000 |
| Ny bevilling: VF – Skoler og lokale aftaler – Åløkke & havnen | BKU | Anlæg | 800.000 | 2.500.000 | 3.990.000 | 7.290.000 |
| I alt | | | 0 | 0 | 0 | 0 |

Afledt drift af aftalen udgør 337.000 kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokal aftale for Åløkke og havnen

Opsamlingsrapport fra borgerinddragelsen - Åløkke & havnen

Punkt 4: Godkendelse af Odense Kommunes Handicappolitik

00.01.00-A00-16-22

Resume

Handicappolitikken har været i offentlig høring fra den 1. til den 21. august 2022. Der er kommet 18 høringssvar. Langt de fleste høringssvar peger på et ønske om kommende handling på baggrund af politikken. Der er også enkelte høringssvar, der resulterer i konkrete tekstlige ændringer.

Der er udarbejdet en opsamling på baggrund af de indkomne høringssvar. Opsamlingen indeholder konkrete ændringsforslag til politikken og/eller kommentarer til, hvordan høringssvarene håndteres i politikken.

Bilag til sagen

- Den tilrettede handicappolitik.
- De samlede 18 høringssvar.
- Opsamling og bearbejdning af høringssvar.
- Tidsplanen for udarbejdelse af politikken.

Effekt

Som tværgående politik ventes Handicappolitik for Odense Kommune at have positiv indflydelse på alle Odense Kommunes effektmål. Forventeligt vil den mest direkte indflydelse ses på effektmålene Flere funktionsdygtige ældre og handicappede og Et sundere Odense.

Indirekte vil også kommunens øvrige effektmål blive påvirket af politikken. Det gælder for Børn- og unge bliver klar til fremtiden, Flere odenseanerne i job og på vej til job, En storby med blandede og velfungerende bydele, En storby i vækst, Byudvikling med kvalitet, En klima og miljøvenlig storby, Verdens bedste robotby og Færre borgere er relativt fattige.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen, Sundhedsforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen, Borgmesterforvaltningen og Klima- og Miljøforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender Odense Kommunes Handicappolitik.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Abdirashid Abdi deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i behandlingen af punktet.

Sagsfremstilling

Baggrund for tilblivelsen af politikken

Odense Kommune skal have ny tværgående handicappolitik efter ønske fra byrådet, som baserer sig på input fra en række borgerinddragelsesprocesser. Formålet med politikken er at skabe en værdimæssig ramme for arbejdet på handicapområdet i Odense Kommune. Politikken omfatter alle typer af handicaps for mennesker i alle aldersgrupper, og både mennesker, der er meget påvirket af deres handicap og mennesker, der er meget lidt påvirket af deres handicap.

Handicappolitikken lægger sig desuden op ad FN's handicapkonventions definition på handicap: "Personer med handicap omfatter personer, der har en langvarig fysisk, psykisk, intellektuel eller sensorisk funktionsnedsættelse, som i samspil med forskellige barrierer kan hindre dem i fuldt og effektivt at deltage i samfundslivet på lige fod med andre."

Rammerne og processen for arbejdet med politikken blev godkendt i Ældre- og Handicapudvalget den 27. april 2021. Udvalget besluttede, at borgerne skal være i centrum for politikken tilblivelse. Dette for at sikre, at borgerne vil opleve politikken nærværende og relevant. Der er derfor gennemført en række forskellige borgerinddragelsesprocesser i perioden juni 2021 til februar 2022. Den brede borgerinddragelse har dannet grundlaget for politikken fire temaer (som er beskrevet i nedenstående afsnit).

Handicappolitikken indhold er baseret på borgerinddragelse

Handicappolitikken er blevet til i samarbejde med de mennesker, som politikken handler om. Politikken temaer er skabt på baggrund af borgernes ønsker og input til den værdimæssige ramme i politikken. Borgerinddragelsen har været afviklet i forskellige spor, der løbende har bygget videre på borgernes input og perspektiver.

Handicappolitikken fire temaer

Borgerinddragelsen har tilsammen dannet grundlag for politikken fire temaer:

1. Mennesket først, der dækker over nøgleord som 'Plads til forskellighed', 'Selvbestemmelse' og 'Fleksibilitet'.
2. Hverdagsliv med indhold, der dækker over nøgleord som 'At have noget at stå op til' og 'At bidrage'.
3. Tilgængelighed for alle, der dækker over nøgleord som 'Handicappet skal fylde så lidt som muligt' og 'Teknologier og mobilitet'.
4. Fælles ansvar, der dækker over nøgleord som 'Egen accept' og 'Rummelighed'.

De fire temaer har været drøftet i By- og Kulturudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget samt Ældre- og Handicapudvalget den 7. december 2021.

Temaerne er justeret i henhold til de politiske drøftelser, hvor det har været muligt med respekt for input og perspektiver fra borgerinddragelsen.

Handicaptopmøde og handicappolitik

Med Budget 2022 bestilte byrådet et handicaptopmøde. Formålet med topmødet var blandt andet at styrke fundamentet for det fremtidige arbejde på handicapområdet. Det er præciseret i budgetforliget, at der skal sikres en kobling mellem topmødet og rammen for handicappolitikken. Handicaptopmødet blev afholdt den 28. april 2022.

Alle deltagerne på topmødet blev bedt om at give konkrete input til de specifikke emner, der blev drøftet på dagen. De konkrete input er samlet i et Idékatalog. Idékataloget blev behandlet i Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Sundhedsudvalget, By- og Kulturudvalget, Klima- og Miljøudvalget og Ældre- og Handicapudvalget på deres udvalgsmøde hhv. den 31. maj og 1. juni 2022. Handicappolitikken er blevet suppleret med væsentlige nøgleord fra topmødet.

Fra høringsversion til endelig politik

Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Sundhedsudvalget, By- og Kulturudvalget, Klima- og Miljøudvalget og Ældre- og Handicapudvalget drøftede handicappolitikken på deres udvalgsmøder hhv. den 31. maj og 1. juni 2022. Det fremgår af sagen, at Handicappolitikken er blevet suppleret med væsentlige nøgleord fra topmødet.

Handicappolitikken har været i offentlig høring fra den 1. til den 21. august 2022. Der er kommet 18 høringssvar. Langt de fleste høringssvar peger på et ønske om kommende handling på baggrund af politikken. Der er også enkelte høringssvar, der resulterer i konkrete tekstlige ændringer.

Der er udarbejdet en opsamling på baggrund af de indkomne høringssvar, som er vedlagt som bilag til sagen. Opsamlingen indeholder konkrete ændringsforslag til politikken og/eller kommentarer samt anbefalinger til, hvordan høringssvarene håndteres i politikken.

Implementering af politikken

Efter godkendelse af Handicappolitikken indgår den som en del af Odense Kommunes politiske fundament.

En tværgående politik er kendetegnet ved, at den omhandler et område, der berører alle forvaltninger, og hvor byrådet ønsker tværgående politiske signaler om en bestemt overordnet retning med afsæt i borgernes eller byens behov.

Samtidig har alle stående udvalg udvalgsspecifikke politikker og strategier. Når den nye Handicappolitik skal implementeres, vil det kræve et eftersyn af de udvalgsspecifikke politikker og strategier. Det vil også være relevant, at det enkelte udvalg drøfter, om politikken giver anledning til, at der skal igangsættes specifikke handlinger i det enkelte udvalg. Udvalget kan i det arbejde vælge at tage udgangspunkt i høringssvarene, de konkrete input fra Handicaptopmødet eller lade sig inspirere af det samlede Idékatalog fra topmødet.

Økonomi

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

Bilag

Odense Kommunes handicappolitik_endelig

HandicappolitikOK_høringssvar_opsamling og anbefalinger

Samlede høringssvar Handicappolitik

Rev plan for udarbejdelse og vedtagelse af Handicappolitikken - endelig

Punkt 5: Godkendelse af etablering af et psykiatriråd i Odense Kommune

00.01.00-A00-22-22

Resume

Denne sag handler om oprettelsen af et psykiatriråd i Odense Kommune. Det sker på baggrund af en drøftelse af en fælles sag på Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Sundhedsudvalget og Ældre- og Handicapudvalget den 21. juni 2022.

På baggrund af de politiske drøftelser etableres Psykiatrirådet på samme måde som Udsatterrådet. Det betyder, at rådet vil være uden politisk deltagelse, og at det er politikerne, der udpeger formanden for rådet. Det gør det muligt at sammensætte rådet med eksperter og fagpersoner, der kan rådgive politikerne indenfor området.

Psykiatrirådet skal have fokus på borgere med en psykiatrisk diagnose, men også borgere, der bevæger sig på kanten af en diagnose, eller som kan være i risiko for at udvikle en diagnose. Der vil være tale om både børn, unge og voksne indenfor målgruppen. Rådet vil derudover have fokus på de udfordringer, der følger for målgruppen i forhold til de kommunale indsatser, men også i forhold til samarbejdet med behandlingspsykiatrien og snitfladerne mellem de to sektorer.

Rådet vil også komme til at beskæftige sig med udviklingen af den mentale sundhed, men det vil være med udgangspunkt i rådets målgruppe.

På dagens møde skal udvalget godkende, at oprettelsen af psykiatrirådet indstilles til behandling i Økonomiudvalget den 6. oktober 2022 og endelig godkendelse i byrådet den 12. oktober 2022.

Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Sundhedsudvalget og Ældre- og Handicapudvalget behandler denne fælles sag den 27. september 2022.

Effekt

Psykiatrirådet ventes at have positiv indflydelse på flere af Odense Kommunes effektmål. Forventeligt vil den mest direkte indflydelse ses i forhold til effektmålene Et sundere Odense og Børn- og unge bliver klar til fremtiden.

Indirekte vil også kommunens øvrige effektmål blive påvirket af rådets virke. Det gælder for Flere odenseanerne i job og på vej til job, En storby med blandede og velfungerende bydele og Færre borgere er relativ fattige.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Sundhedsforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender etableringen af et psykiatriråd i Odense Kommune.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Abdirashid Abdi deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i behandlingen af punktet.

Sagsfremstilling

Psykiatrirådet etableres som Udsatterådet

Psykiatrirådet etableres som Udsatterådet. Det begrundes i, at rådet af egen drift eller efter anmodning skal kunne give vejledende udtalelser om kommunale indsatser på psykiatriområdet. Rådet skal være talerør for målgruppen og være med til at forstærke det fælles ansvar for psykiatriområdet i Odense. Det skal blandt andet ske via deltagelse i debatter inden for området og gennem dialog og samarbejde med Økonomiudvalget og/eller relevante stående udvalg.

Det betyder, at:

- Rådet mødes minimum fire gange årligt og har minimum ét årligt møde med relevante stående udvalg og/eller Økonomiudvalget.
- Rådet kan bestå af op til 10 medlemmer og skal så vidt muligt have repræsentanter fra foreninger, behandlingspsykiatrien, uddannelsesområdet og forskningsområdet.
- Medlemmerne skal bo i eller være lokalt forankrede i og omkring Odense.
- Det er rådmanden for Sundhedsudvalget, der udpeger formanden for rådet.
- Efter indstilling fra interessegrupper og -organisationer udpeger rådmanden for Sundhedsudvalget, efter samråd med formanden, medlemmerne til rådet.

Psykiatrirådet vil blive sekretariatsbetjent af Sundhedsforvaltningen.

Økonomi

Oprettelsen af et Psykiatriråd vil medføre årlige udgifter på ca. 0.1 mio. kr.

Udgifterne er beregnet på baggrund af de udgifter, der er til Udsatterådet i dag. Det dækker blandt andet over den administrative understøttelse, mødeforplejning og deltagelse i relevante konferencer.

Finansieringen afholdes inden for Sundhedsudvalgets egen ramme.

Punkt 6: C-Sag: Ny organisering af bandeindsatsen (Ophøjet til A-sag)

00.15.00-A21-10-22

Resume

Byrådet besluttede i 2021 at iværksætte en forstærket bandeindsats i Odense. Med det afsæt blev der nedsat en ekspertgruppe. Ekspertgruppen har i april 2022 fremlagt en række anbefalinger. En af anbefalingerne handler om organiseringen af bandeindsatsen.

Med denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget drøfte to modeller for, hvordan bandeindsatsen i Odense Kommune fremover organiseres.

Forvaltningerne anbefaler model 2. Denne model imødekommer Ekspertgruppens anbefaling om at etablere en ny organisering, der understøtter en styrket helhedsorienteret tilgang til en samlet kriminalpræventiv opgaveløsning. Modellen betyder bl.a., at SSP Odense flyttes til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalget drøfter de foreslåede modeller for ny organisering af bandeindsatsen. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen anbefaler model 2. Denne model imødekommer Ekspertgruppens anbefaling om at samle bandeindsatsen i én organisatorisk enhed, der samler de tværgående indsatser.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget ændrede sagen til en beslutningssag (A-sag).

Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget indstiller, at byrådet godkender model 2.

Udvalgsmedlem Abdirashid Abdi deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Med budget 2021 blev det besluttet at iværksætte en forstærket bandeindsats i Odense. Som led i den forstærkede bandeindsats blev der nedsat en ekspertgruppe. Ekspertgruppen startede sit arbejde den 1. november 2021. Den 6. april 2022 præsenterede Ekspertgruppen sin rapport.

Ekspertgruppen har udarbejdet en række anbefalinger. Udvalgene får en status på arbejdet med anbefalingerne i sagen "Status på arbejdet med Ekspertgruppens anbefalinger til bandeindsatsen i Odense Kommune".

En af anbefalingerne er, at Odense Kommune laver en ny organisering. Den nye organisering skal understøtte en styrket helhedsorienteret tilgang til en samlet kriminalpræventiv opgaveløsning. Ekspertgruppen anbefaler også, at det samlede kriminalpræventive arbejde organiseres i en enhed, der samler de tværgående indsætter. Derudover peger Ekspertgruppen på, at Center for Familier og Unge (CFU) skal være fundament for at samle de kriminalpræventive indsatsområder. Center for Familier og Unge er en del af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Enheden arbejder med helhedsorienteret sagsbehandling af børn, unge og deres familier. Målgruppen er bl.a. familier, hvor der er kriminelle forhold.

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har udarbejdet forslag til to forskellige modeller for, hvordan bandeindsatsen fremadrettet kan organiseres.

Model 1 styrker det tværgående samarbejde mellem de enheder i kommunen, der arbejder med bandeindsatsen. Det sker bl.a. gennem en styrkelse af de tværgående samarbejdsfora. De tværgående fora skal fremover omfatte alle enheder, der beskæftiger sig med banderelaterede opgaver. Modellen medfører ikke ændringer af opgavefordelingen mellem forvaltningerne.

Forvaltningerne vurderer, at model 1 i nogen grad imødekommer Ekspertgruppens anbefalinger.

Model 2 styrker også det tværgående samarbejde mellem de enheder i kommunen, der arbejder med bandeindsatsen. Ligesom i model 1 sker det ved at styrke de tværgående samarbejdsfora. Den tværgående organisering vil være den samme som i model 1. Derudover foreslår forvaltningerne at flytte SSP Odense fra Børn- og Ungeforvaltningen til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Forvaltningerne vurderer, at model 2 i høj grad imødekommer ekspertgruppens anbefalinger.

Nuværende organisering af bandeindsatsen

Odense Kommunes nuværende organisering af bandeindsats går på tværs af flere afdelinger og forvaltninger. Bandeindsatsen er forankret i afdelinger i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen samt By- og Kulturforvaltningen. Den administrerende direktør for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har direktøransvar for den samlede bandeindsats. Økonomiudvalget modtager to gange årligt en status på bandeindsatsen. Den halvårslige afrapportering vil blive videreført i de to foreslåede modeller for ny organisering.

Bandeindsatsen er på nuværende tidspunkt forankret i direktørgruppen samt en række centrale tværgående fora, særligt Strategisk Gruppe og Faglig Operationel Gruppe.

Ekspertgruppen peger på, at indsatsen er velorganiseret på politisk og strategisk niveau. Der mangler dog et opgavefællesskab mellem medarbejderne i de forebyggende og indgribende indsætter.

Odense Kommunes nuværende organisering af bandeindsatsen er beskrevet uddybende i Ekspertgruppens rapport side 9-17 (bilag 1).

Forslag til ny organisering

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har udarbejdet forslag til to forskellige modeller for, hvordan bandeindsatsen fremadrettet organiseres. De to modeller præsenteres nedenfor. Modellerne er beskrevet uddybende i bilag 2.

Model 1

Den foreslåede Model 1 styrker det tværgående samarbejde om bandeindsatsen. Med den foreslåede model vil der ske en styrkelse af indsatserne på strategisk såvel som operationelt niveau. Det sker bl.a. ved, at de ansvarlige direktører for henholdsvis Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indtræder i Strategisk Gruppe. Derudover bliver Faglig Operationel Gruppe styrket. Gruppen vil fremadrettet omfatte alle enheder, der er i berøring med bandeproblematikker.

Forvaltningerne vurderer, at model 1 kun i nogen grad imødekommer ekspertgruppens anbefalinger. Modellen understøtter således kun i nogen grad en styrket helhedsorienteret tilgang til en samlet kriminalpræventiv opgaveløsning. Modellen imødekommer ikke Ekspertgruppens anbefaling om, at det samlede kriminalpræventive arbejde organiseres i én enhed, der samler de tværgående indsatser.

Model 2

I Model 2 bliver det tværgående samarbejde mellem de enheder i kommunen, der arbejder med bandeindsatsen også styrket. Ligesom i model 1 bliver både Strategisk Gruppe og Faglig Operationel Gruppe styrket. Den tværgående organisering vil være den samme som i model 1.

Udover at styrke de tværgående samarbejdsfora foreslår forvaltningerne at flytte SSP Odense fra Børn- og Ungeforvaltningen til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. En flytning af SSP Odense vil betyde, at 28 medarbejdere, inklusive ledelse, skal flytte forvaltning. Det svarer til 26 årsværk.

Flytningen af SSP Odense betyder, at de enheder, der løfter de mest omfattende opgaver i relation til bandeindsatsen, bliver samlet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Flytningen gør det også muligt at anvende Center for Familier og Unge som fundament for at samle de kriminalpræventive indsatsområder, som Ekspertgruppen har anbefalet. Flytningen af SSP Odense imødekommer også de anbefalinger, som SSP Odense har udarbejdet på baggrund af et serviceeftersyn i 2021. Serviceeftersynet viste, at der er behov for at styrke sammenhængen mellem forebyggende og indgribende indsatser.

SSP vil med den foreslåede organisering fortsat have stort fokus på forebyggelse. SSPs forebyggende arbejde i bl.a. skoler og fritidsinstitutioner vil fortsætte uændret. De lokale forebyggende indsatser (ofte iværksat via LKS – Lokalområdernes Kriminalpræventive Samarbejde) fortsætter også. For at sikre et fortsat tæt samarbejde mellem skolerne og SSP vil der blive lavet aftaler om gensidige og fælles faglige forpligtelser mellem Skoleafdelingen i Børn- og Ungeforvaltningen og SSP Odense.

På lignende vis bliver der etableret et gensidigt forpligtende samarbejde mellem Børn- og Familierådgivningen i Børn- og Ungeforvaltningen og SSP Odense. Det skal sikre den samme tæthed i samarbejdet, som er virkeligheden i dag i Børn- og Ungeforvaltningen. Derudover vil der i det styrkede tværgående samarbejde være fokus på sammenhængen mellem det forebyggende og det indgribende arbejde.

Forvaltningerne vurderer, at model 2 i høj grad understøtter Ekspertgruppens anbefaling om en styrket helhedsorienteret tilgang til en samlet kriminalpræventiv opgaveløsning. Forvaltningerne vurderer også, at modellen i høj grad imødekommer anbefalingen om, at det samlede kriminalpræventive arbejde organiseres i én enhed, der samler de tværgående indsatser.

Flytning af SSP Odense fra Børn- og Ungeforvaltningen til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen kræver, at styrelsesvedtægten for Odense Kommune ændres. Der vil blive forelagt en særskilt sag for byrådet om ændring af styrelsesvedtægten.

Flytningen af SSP Odense har været drøftet i Forvaltningsudvalget i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Flytningen har ligeledes været drøftet i Forvaltningsudvalget i Børn- og Ungeforvaltningen samt i Lokaludvalget for SSP Odense. Bemærkninger fra medarbejdersiden fremgår af bilag 3, 4 og 5.

Økonomi

Godkendelse af model 2 medfører, at der flyttes budget til personale og øvrig drift fra Børn- og Ungeudvalget til Beskæftigelses- og Socialudvalget pr. 1. januar 2023 og frem. Budgettet flyttes som følge af en flytning af SSP Odense fra Børn- og Ungeforvaltningen til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen som beskrevet i sagsfremstillingen.

Tabellen herunder viser det budget, der flyttes mellem de to udvalg fra 2023 og frem.

| Beskrivelse | Styringsområde | Udvalg | 2023 (2023 PL) | 2024 (2023 PL) | 2025 (2023 PL) | 2026 og frem (2023 PL) |
|---|----------------|-----------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|------------------------------|
| Budget SSP fra Børn- og Ungeforvaltningen | Service | Børn- og Ungeudvalget | -12.168.351 | -10.589.399 | -10.589.392 | -10.589.392 |
| Budget SSP til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen | Service | Beskæftigelses- og Socialudvalget | 12.168.351 | 10.589.399 | 10.589.392 | 10.589.392 |
| I alt | | | 0 | 0 | 0 | 0 |

Budgetreduktionen fra 2023 til 2024 skyldes bortfald af en midlertidig bevilling til indsatsen mod negativ social kontrol.

Budgettet er desuden korrigeret for Børn- og Ungeudvalgets andel af effektiviseringskravet udmøntet i rammeudmeldingen til budget 2022 for årene 2022-2024, svarende til 26.000 kr. i 2024.

SSP har i budgettet for 2022 et eksternt finansieret projekt, Get2Sport. Såfremt budgettet hertil ikke anvendes fuldt ud i 2022, overføres de resterende projektmidler til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i forbindelse regnskabssagen for 2022.

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1. Kortlægning af Odense Kommunes bandeindsats

Bilag 2. Beskrivelse af ny organisering

Bilag 3. Bemærkninger fra medarbejdersiden i Forvaltningsudvalget i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

Bilag 4. Bemærkninger fra medarbejdersiden i Forvaltningsudvalget i Børn- og Ungeforvaltningen

Bilag 5. Bemærkninger fra medarbejdersiden i Lokaludvalget for SSP Odense

Punkt 7: C-Sag: Udvalgets fælles politiske vision for et godt børneliv

00.00.00-P22-2-21

Resume

I denne sag skal udvalget drøfte udkastet til deres fælles politiske vision for et godt børneliv. Udvalget skal drøfte visionens opbygning og skriftlige indhold. Efterfølgende vil visionen få et visuelt niveau lagt til.

Udkastet er udformet på baggrund af udvalgets hidtidige drøftelser omkring et godt børneliv og er bygget op om den fælles politiske vision "Alle børn har ret til at have en tryk familie, nærværende voksne, gode venner og frihed til at være".

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter udkastet til den fælles politiske vision for et godt børneliv.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Abdirashid Abdi deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

I denne sag skal udvalget drøfte udkastet til deres fælles politiske vision for et godt børneliv. Det er udformet på baggrund af udvalgets hidtidige drøftelser, senest med drøftelsen den 30. august 2022, hvor udvalget drøftede de fire temaer og børnestemmer herom.

Visionen erstatter den nuværende Børn- og Ungepolitik og formidles på visionsniveau. Det vil sige, at visionen viser en retning for det videre arbejde i Børn- og Ungeudvalget og i forvaltningen. Eventuelle konkrete indsatser og handlinger i forlængelse af visionen kan ske via de kommende drøftelser af, hvad visionen for et godt børneliv kalder på af kvalitet i vores dagtilbud, skoler, fritidstilbud samt i Familie og Forebyggelse.

Den fælles politiske vision har udvalget som afsender og byens borgere og alle medarbejdere i Børn- og Ungeforvaltningen som modtagere. Visionen har et kort skriftligt format, der foldes ud i flere visuelle formater for at sikre en bæredygtig og alsidig brug ifm. omsætning af den politiske vision. Det kan fx være formater som pixibog, onepager, plakater, kort explainer-video samt billeder/visuelle elementer til brug på tværs af opgaver og kommunikationskanaler.

I dag drøfter udvalget visionens opbygning og skriftlige indhold. Efterfølgende vil visionen få et visuelt niveau lagt til, der formidler det skrevne ord og vil bidrage til visionens genkendelighed.

Udkastet er bygget op om den fælles politiske vision "Alle børn har ret til at have en tryk familie, nærværende voksne, gode venner og frihed til at være", med følgende fire overskrifter tilknyttet et kort tekststykke:

- Frihed - Barnets ret til at være
- Familie - Barnets fundament
- Voksne - Barnets netværk og miljø
- Venner - Barnets fællesskab

Den videre proces og koblingen til arbejdet med kvalitet

Med udgangspunkt i drøftelsen af udkast til fælles politisk vision forventes visionen for et godt børneliv at komme til udvalgets godkendelse på et af de førstkommende udvalgmøder.

I forlængelse af udvalgets fælles politiske vision for et godt børneliv kommer der drøftelser af, hvad det kalder på af kvalitet i vores dagtilbud, skoler, fritidstilbud samt Familie og Forebyggelse. Disse drøftelser forventes at ligge i efteråret/vinter 2022/23.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 8: D-Sag: Status på arbejdet med ekspertgruppens anbefalinger til bandeindsatsen i Odense Kommune

27.00.00-A00-20-22

Resume

Byrådet besluttede i 2021 at iværksætte en forstærket bandeindsats i Odense. Med det afsæt blev der nedsat en ekspertgruppe. Ekspertgruppen startede sit arbejde den 1. november 2021.

Ekspertgruppen har i april 2022 fremlagt en række anbefalinger.

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget nedsatte i maj 2022 en tværgående arbejdsgruppe, der skal arbejde med anbefalingerne.

Med denne sag orienterer forvaltningen udvalgene om status på arbejdsgruppens arbejde.

Overordnet status

Arbejdsgruppen arbejder med anbefalingerne og har særligt fokus på:

- Ny organisering af bandeindsatsen (udvalgene skal drøfte forslag til ny organisering under punktet "Ny organisering af bandeindsatsen")
- Exit-strategi
- Mentorforløb

Den 1. november 2022 forventer arbejdsgruppen at præsentere udvalgene for forslag til ny exit-strategi og styrket brug af mentorforløb.

Status på arbejdet med anbefalingerne

Anbefaling 1

Styrket helhedsorienteret tilgang til en samlet kriminalpræventiv opgaveløsning

- Styrk en samlet kriminalpræventiv indsats med ensartet metode på det forebyggende og det indgribende niveau ved at anvende eksempelvis Signs of Safety i alle borgerrettede indsatser.
- Etabler et tættere samarbejde med Fyns Politi om metodevalg og indsatser på det forebyggende og det indgribende niveau.
- Foretag et servicetjek af sprog og betegnelser for at undgå unødigt stigmatisering.

Arbejdsgruppen har påbegyndt dialogen med Fyns Politi om en yderligere styrkelse af samarbejdet om bandeindsatsen. Herudover lægger arbejdsgruppen op til, at arbejdet med de øvrige forslag forankres i den nye organisering af bandeindsatsen.

Anbefaling 2

Ny organisering, der understøtter en styrket helhedsorienteret tilgang til en samlet kriminalpræventiv opgaveløsning

- Organiser det samlede kriminalpræventive arbejde i en enhed, der samler de tværgående indsatser.
- Udarbejd en exit-strategi i samarbejde med Fyns Politi og Kriminalforsorgen med det mål at øge antallet af exit-kandidater.
- Anvend Den Socialøkonomiske Investeringsmodel til at afdække positivt økonomisk potentiale af Odense Kommunes samlede kriminalpræventive indsats.

Såfremt Odense Kommune vælger at gå videre med anbefalingen om at etablere en samlet enhed, kan CFU med fordel anvendes som fundament for at samle de kriminalpræventive indsatsområder.

Arbejdsgruppen har udarbejdet forslag til en ny organisering af bandeindsatsen i Odense Kommune. Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget skal drøfte forslaget under punktet "Ny organisering af bandeindsatsen".

Arbejdsgruppen er i samarbejde med Fyns Politi aktuelt ved at udarbejde en ny exit-strategi. Strategien tager afsæt i Odense Kommunes erfaringer fra det eksisterende exit-arbejde. Den vil derudover omfatte den gruppe af unge, som banderne vurderes at rekruttere nye medlemmer fra. Arbejdsgruppen forventer at præsentere udvalgene for et forslag til ny exit-strategi den 1. november 2022.

Arbejdet med at afdække det økonomiske potentiale af Odense Kommunes samlede kriminalpræventive indsats vil blive forankret i den nye bandeorganisering.

Anbefaling 3

Indsatser, der understøtter en helhedsorienteret kriminalpræventiv opgaveløsning

- Styrk den beskæftigelsesrettede indsats gennem faglig udvikling af blandt andet objektive visitationskriterier for Specialenhedens arbejde. Dette skal ske i tæt samarbejde med Fyns Politi.
- Suppler eksisterende vejlederindsatser med mentorforløb, der kan understøtte målgruppens tilknytning til arbejdsmarkedet.
- Indfør virksomme indsatser som eksempelvis programmer målrettet styrket forældreevne samt forløb i vredeshåndtering til unge med risikoadfærd og voksne med kriminalitetsproblematikker. Suppler samtidig det forebyggende niveau med fritids- eller lømmepengejobs, konfliktmægling eller 'Aftale om God Opførsel'.

Arbejdet med indførelse af supplerende mentorforløb er påbegyndt, og dette arbejde sammentænkes og koordineres med udarbejdelsen af en ny exit-strategi. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Borgmesterforvaltningen lægger op til, at midler fra initiativet "Strategisk koordinerende funktion i forhold til arbejdet med byens kriminelle grupperinger" overflyttes fra Økonomiudvalget til Beskæftigelses- og Socialudvalget. Midlerne skal være med til at finansiere supplerende mentorforløb.

Arbejdsgruppen forventer at præsentere udvalgene for et forslag til styrket brug af mentorforløb den 1. november 2022.

Arbejdet med at styrke den beskæftigelsesrettede indsats, samt indførelsen af virksomme indsatser, vil blive forankret i den nye bandeorganisering.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Abdirashid Abdi deltog ikke i mødet.

Punkt 9: D-Sag: Orientering om sænkelse af klasseloft, sen skolestart og fritidspædagogik

00.00.00-A00-63-22

Resume

Med denne sag orienteres udvalget om tre indsatser på børn- og ungeområdet fra Finanslov 2022. Fælles for de tre indsatser er, at der endnu ikke lovgrundlag på plads for dem.

Indledning

I forbindelse med aftalen om Finanslov 2022 er der afsat midler til indsatserne "Sænkelse af klasseloft til 26 elever i 0. til 2. klasse", "Bedre mulighed for sen skolestart" og "Løft af fritidspædagogikken".

De endelige lovgrundlag for disse indsatser er endnu ikke på plads. Konsekvensen af dette er, at Børn- og Ungeforvaltningen endnu ikke kan begynde indsatserne på trods af den politiske vedtagelse i Finansloven. Dette rejser nogle opmærksomhedspunkter i forbindelse med implementeringen af indsatserne, som udvalget med denne sag orienteres om.

Det gøres opmærksom på, at den manglende lovgivning er en særlig udfordring for Odense Kommune sammenlignet med andre kommuner. Dette skyldes, at indskrivningen til skole begynder tidligere end i andre kommuner på grund af Forårs SFO.

Når lovgivningen og bekendtgørelserne er på plads, vil Børn- og Ungeudvalget orienteres herom, og forvaltningen vil begynde det videre arbejde med indsatserne.

Sænkelse af klasseloft til 26 elever i 0. og 2. klasse

Indsatsen betyder, at klasseloftet sænkes fra 28 elever til 26 elever i 0.-2. klasse (med mulighed for op til 28 elever i helt særlige tilfælde), for nye årgange fra og med skoleåret 2023/2024.

Klasseloftet i 3.-9. klasse vil fortsat være 28 elever (med mulighed for op til 30 elever i helt særlige tilfælde).

Aftalepartierne har afsat en årlig varig ramme på 95 mio. kr. i 2023, 146 mio. kr. i 2024, 199 mio. kr. i 2025 og 154 mio. kr. i 2026 og frem.

KL forventer, at indsatsen bliver en del af Lov- og Cirkulæreprogrammet for næste år, og midlerne vil forventeligt tilgå Odense Kommune medio 2023.

Af nedenstående tabel fremgår det hvilke årgange, der fra og med skoleåret 2023/2024 vil have et klasseloft på 26 elever:

| Skoleår | Årgange med klasseloft på 26 elever |
|---------|-------------------------------------|
| 2023/24 | 0. klasse |

| | |
|---------|-----------|
| 2024/25 | 0. klasse |
| | 1. klasse |
| 2025/26 | 0. klasse |
| | 1. klasse |
| | 2. klasse |

Efter indskrivningen til skoleåret 2023/24 er overstået i november 2022, vil Børn- og Ungeudvalget blive orienteret herom, så snart en oversigt over det planlagte antal klasser og elever for det kommende skoleår foreligger.

Opmærksomhedspunkter i forbindelse med implementeringen af aftalen i Odense Kommune

Elever har krav på at blive optaget på folkeskolen i det distrikt de bor. Med aftalen om at sænke klasseloftet må det derfor forventes, at der fremadrettet dannes flere klasser på folkeskolerne i Odense.

Dette giver særligt to opmærksomhedspunkter, når klasseloftet skal implementeres i Odense Kommune:

1. Konsekvens for bygningskapacitet.
2. Potentielle klassesammenlægninger når årgangen kommer til 3. klasse.

Ad 1: Konsekvens for bygningskapacitet.

På skoler med ledig bygningskapacitet, vil det i udgangspunktet være relativt enkelt at implementere aftalen, idet eventuelle ekstra klasser kan absorberes i skolens eksisterende bygningskapacitet.

På skoler hvor bygningskapaciteten er fuldt udnyttet, kan dannelse af flere klasser medføre udfordringer. Skolerne skal i disse tilfælde finde plads til de ekstra lokaler inden for den eksisterende bygningsramme. Dette kan eksempelvis gøres ved at inddrage grupperum, indføre dobbeltudnyttelse af lokaler, eller at indføre 'vandreklasser' for at skabe den fornødne rum til de ekstra klasser.

Disse tiltag kan potentielt medføre både organisatoriske og pædagogiske udfordringer, i forhold til at skabe bæredygtige fysiske læringsmiljøer. I tilfælde, hvor der ikke er plads til de ekstra klasser, skal der etableres nye kvadratmeter med øgede anlægs- og driftsudgifter til følge.

Ad 2: Potentielle klassesammenlægninger når årgangen kommer til 3. klasse.

Det gennemsnitlige antal elever pr. klasse i 0.-2. klasse i Odense er 22,4. Som det fremgår af bilag 1 er der dog relative store udsving på tværs af skoler og årgange.

Det må formodes, at enkelte folkeskoler på sigt kan blive udfordret, når eleverne overgår fra 2. årgang til 3. årgang, hvor klasseloftet fortsat er 28 elever, og der dermed kan opstå klassesammenlægninger.

Fremskrivning af udfordringen i Odense Kommune

Følger skoleindskrivningen og fordelingen den samme tendens fra de seneste 3 år, vil 8,6% af skolerne i Odense Kommune skulle udvide fra 2 klasser til 3. Tilsvarende vil samme andel af skolerne skulle sammenlægge klasser i overgangen fra 2. til 3. klasse.

Bedre mulighed for sen skolestart

Denne indsats skal sikre en bedre mulighed for, at alle børn, der trivselsmæssigt, socialt eller fagligt har behov for et ekstra år i børnehave, skal have mulighed for udskudt skolestart.

Der er afsat 109 mio. kr. i 2023, 200 mio. kr. i 2024, 202 mio. kr. i 2025 og 200 mio. kr. årligt fra 2026. I 2025 er der afsat yderligere 2 mio. kr. til evaluering.

Vurderingen af behovet for et ekstra år i børnehaven skal foretages af dagtilbudslederen i dialog med pædagogerne, forældrene og skolelederen på barnets kommende skole. Denne indsats giver ikke umiddelbart anledning til større proceduremæssige ændringer i Odense Kommune.

Hovedparten af midlerne sikrer kommunerne et økonomisk løft, der kan dække udskudt skolestart for børn med trivselsmæssigt, socialt og fagligt behov og styrke dagtilbud og skolers arbejde med, at alle børn får en god skolestart.

Løft af fritidspædagogikken

Midlerne i denne indsats er målrettet skolefritidsordninger, fritidshjem og klubtilbud med mange sårbare og udsatte børn og unge. Midlerne udmøntes som en statslig tildelingspulje på baggrund af objektive kriterier, som eksempelvis socioøkonomisk baggrund.

Børne- og Undervisningsministeriet har endnu ikke fastsat de endelige rammer for udmøntningen. Der afsættes i alt 46,8 mio. kr. i 2022 og 123,4 mio. kr. årligt i perioden 2023-2025.

Der er ydermere udtrykt et politisk ønske blandt aftalepartierne bag Finansloven om at igangsætte en undersøgelse, som skal sikre et tilstrækkeligt kendskab til normeringerne i skolefritidsordninger, fritidshjem og klubtilbud.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Abdirashid Abdi deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i behandlingen af punktet.

Bilag

Planlagte antal elever og klasser for 0.-2. årgang i skoleåret 2022_2023

Punkt 10: D-Sag: Evaluering af profilprojekt på frivillighedsområdet - Børn- og Ungeforvaltningen

81.50.05-P20-1-20

Resume

Denne sag orienterer om effekter af profilprojekterne på frivillighedsområdet 2020 og 2021.

I Odense skal det være nemt at være frivillig, så flere kan være en del af meningsfulde fællesskaber. Det er kommunens ønske at give foreninger og det frivillige engagement de bedst mulige betingelser for at udvikle deres aktiviteter. Odense skal være en by, hvor foreninger og ildsjæle har vide rammer for frivillige aktiviteter til gavn for byens borgere og hele byen som helhed.

Med afsæt i ønsket om at give foreninger og frivillige de bedst mulige rammer, blev byrådet med Budgetforlig 2020 enige om at iværksætte en indsats under overskriften 'Mere frivillighed'. Som en del af denne indsats er der i perioden 2020-2022 iværksat en række profilprojekter, der skal understøtte nye samspil mellem frivillige foreninger og den nære velfærd i Odense Kommune. Det gøres ved at koble foreningernes frivillige arbejde og kommunens velfærdsinstitutioner sådan, at profilprojekterne fremmer mere frivillighed i Odense. I alt er der igangsat 15 profilprojekter på tværs af forvaltningerne, hvoraf projekterne fra 2020 og 2021 er afsluttet.

Børn- og Ungeforvaltningen har i 2020 haft profilprojektet 'Frivillige understøtter børn og unges faglige og sociale trivsel som følge af Corona-situationen' og i 2021 'Styrket indsats målrettet gravide og småbørnsfamilier i sårbare positioner'. Børn- og Ungeudvalget får med denne sag forelagt en afrapportering af disse profilprojekter.

Forvaltningen er i samarbejde med Ældre Sagen ved at udrulle profilprojekt 2022 'Seniorer i dagtilbud', der har til formål at understøtte meningsfulde læringsmiljøer for børnene og styrke samarbejdet mellem frivillige og det pædagogiske personale i børnehusene. Forvaltningen vil ved afslutningen på profilprojekt 2022 ligeledes samle op på blandt andet effekter, nye erfaringer og potentialer for udbredelse.

Evaluering af profilprojekterne 2020 og 2021

Profilprojekt 2020:

Forvaltning: Børn- og Ungeforvaltningen

Titel: Frivillige understøtter børn og unges faglige og sociale trivsel som følge af Corona-situationen

Kort beskrivelse

Målsætningen i profilprojektet var at understøtte skolernes arbejde med læring, trivsel og motivation samt supplere allerede igangværende initiativer på skolerne i forhold til opsporing og understøttelse af børn og unge med udfordringer i forhold til deres sociale og faglige trivsel. Projektet skulle understøtte nye samspil mellem frivillige sociale foreninger og folkeskoler i Odense.

Konkrete indsatser i projektet varetaget af frivillige:
Eksamenscaféer, læringsevents, lektievenner og personlige
lektiehjælpere.

| | |
|--|---|
| Formål | Formålet var at afprøve potentialet i at frivillige understøtter de børn og unge, som har brug for en hånd i ryggen i forhold til deres faglige og sociale trivsel som følge af Corona-situationen. |
| Økonomi | Budget 300.000, - kr. Forbrug i alt 200.666, - kr. Mindreforbruget skyldes blandt andet at aktiviteter blev aflyst på grund af Corona-situationen. |
| Samarbejdspartnere | Red Barnet Ungdom, Ungdommens Røde Kors og 5 folkeskoler |
| Antal frivillige projektet har skabt | I alt 30 frivillige er rekrutteret på baggrund af profilprojektet. |
| Lokale effekter, som har været særlige for projektet | Til trods for den forholdsvis korte projektperiode, så konkluderes det, at de frivillige indsatser på forskellig vis har skabt værdi for de 82 børn og unge, der har deltaget i profilprojektet. Blandt andet har indsatserne haft en positiv effekt på de deltagende børn og unges faglige selvtillid, deres motivation og oplevelse af at være en del af et fællesskab, samt at de frivillige har været positive rollemodeller for børnene og de unge i profilprojektet. |
| Hvilken viden har projektet resulteret i | Corona-situationen har både været en præmis, men også et benspænd for profilprojektet. På trods af den særlige situation konkluderes det, at samarbejdet mellem de frivillige sociale foreninger og skolerne har været velfungerende. Der er dog nogle opmærksomheder og centrale læringspointer, som der bør tages højde for i lignende projekter fremover: <ul style="list-style-type: none">• Organiseringen skal på plads tidligt i projektperioden. Herunder hvem der har en koordinerende funktion fra henholdsvis forening og skole. Derudover bør det afklares, hvilken rolle forvaltningen skal have i lignende projekter, hvis det kan være med til at kvalificere og understøtte samarbejdet• Tilstrækkelig tid til planlægning, gennemførelse og evaluering af projektet. Herunder dialog mellem skoler og foreninger, rekruttering og kompetenceudvikling af frivillige, dialog med børn og forældre og gennemførelsen af indsatser• Kommunikation herunder forventningsafstemning og tæt dialog mellem skole og frivillig social forening er en væsentlig forudsætning for samarbejdet, og for at indsatserne kan målrettes de deltagende børn og unges behov• Økonomi til de deltagende foreninger til rekruttering, kompetenceudvikling og afvikling af indsatserne. Når projektmidlerne ophører, så vil samarbejdet mellem skoler og frivillige sociale foreninger som oftest også slutte - med mindre anden finansiering findes. |
| Potentiale for udbredelse | Børn- og Ungeudvalget har bevilget midler til et 3-årigt samarbejde med Red Barnet Ungdom om lærings-/eksamenscaféer og lektievenner. |

Ungdommens Røde Kors fortsætter deres indsats med personlige lektiehjælpere i 2022 via tilskud fra §18 midlerne.

Profilprojekt 2021:

| | |
|--|---|
| Forvaltning: Børn- og Ungeforvaltningen | Titel: Styrket indsats målrettet gravide og småbørnsfamilier i sårbare positioner |
| Kort beskrivelse | Der er i Børn- og Ungeforvaltningens profilprojekt 2021 indgået samarbejde omkring frivillige familievenner til gravide, etablering af familiecaféer, gravid- og babysvømning og FamilieLejr. |
| Formål | Formålet var at udvide viften af tilbud i regi af frivillige organisationer målrettet gravide og småbørnsfamilier, samt at afprøve potentialet i et tættere samarbejde ml. fagpersoner og frivillige tilbud. |
| Økonomi | Der var fra start af afsat 500.000 kr. til projektet. Der er reelt brugt 392.000 kr. |
| Samarbejdspartnere | Lokalafdelinger fra organisationerne Home-Start, Mødrehjælpen, Red Barnet og Røde Kors, samt medarbejdere i Familie og Forebyggelse, Børn- og Ungeforvaltningen. |
| Antal frivillige | 34 frivillige har været aktive i relation til familier i aktiviteterne under Børn- og Ungeforvaltningens profilprojekt for 2021. |
| Lokale effekter, som har været særlige for projektet | Aktiviteterne har medvirket til, at deltagerne har kunne være aktive sammen med deres børn, samt har kunne udvide deres netværk med andre småbørnsfamilier. For fleres vedkommende har det også betydet, at de fra de frivillige har kunne få hjælp til personlige problematikker. Det estimeres, at mindst 50 familier (100-150 personer) har deltaget i aktiviteter under Profilprojekt 2021. |
| Hvilken viden har projektet resulteret i | <p>Gennem profilprojekt 2021 er der opnået viden omkring etablering af samarbejde ml. kommune og frivillige foreninger; forløb omkring opstart og implementering af frivillige tilbud; muligheder og barrierer ift. fagpersoners rekruttering af familier til frivillige indsatser, samt viden om hvilke rammer, der kan fremme frivillige foreningers muligheder for udvikling af nye aktiviteter. Der er nogle opmærksomheder og centrale læringspointer, som der bør tages højde for i lignende projekter fremover:</p> <ul style="list-style-type: none">• Fordel at inddrage repræsentanter for civilsamfundet i forhold til at definere ramme og tilrettelæggelse af projektet.• Der bør afsættes den nødvendige tid til igangsættelse og gennemførelse af projekterne. Varigheden af projektperioden bør stå mål med den økonomi, der er afsat til projektet.• Der skal være blik for mulighederne for finansiering af den efterfølgende drift, når projektperioden af slut. |

- Det kan være relevant at indtænke og prioritere en organisering, der understøtter den løbende kontakt ml. frivillige og forvaltningen centralt og decentralt.
- Der kan med fordel afprøves modeller for, hvordan kommunen får skabt de nødvendige rammer for, at fagpersoner kan indgå i samarbejde med frivillige organisationer i hverdagen.

Potentiale for udbredelse

Mødrehjælpen, Red Barnet og Røde Kors fortsætter alle deres indsatser, dels med §18-støtte og dels via egenfinansiering af aktiviteterne, mens Home-Start har besluttet sig for fremover at fokusere på deres oprindelige målgruppe, der er småbørnsfamilier med mindst ét barn i alderen 0-6 år. Det tætte samarbejde ml. kommune og foreninger fortsætter ligeledes.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Abdirashid Abdi deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i behandlingen af punktet.

Bilag

Evalueringsrapport af profilprojekt 2020 - BUF

Evalueringsrapport af profilprojekt 2021 - BUF

Punkt 11: D-Sag: Aktuelle sager

00.22.04-P35-26-21

Resume

Der er ingen punkter under Aktuelle sager.

Beslutning

Der var ingen punkter til Aktuelle sager.

Udvalgsmedlem Abdirashid Abdi deltog ikke i mødet.