

# **REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 12-11-2024**

**Mødedato** Tirsdag d. 12. november 2024 kl. 08:30

**Mødested** Udvalgsværelset, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Effekt- og Økonomiopfølgning 2. halvår 2024.....	4
Opfølgning på forsørgelses- og sikringsydelse 2. halvår 2024.....	15
B-sag: Afrapportering på det specialiserede socialområde.....	23
C-sag: Drøftelse af ansøgninger til Hovedpuljen til frivilligt socialt arbejde under 65 år.....	28
C-sag: Drøftelse af driftsaftale med Frivilligcenter Odense.....	31
C-sag: Drøftelse af muligheder for socialt frikort.....	35
C-sag: Drøftelse af indfrielsestidspunkt for ledighedsmål.....	37
C-sag: Drøftelse af yderligere indsatser for at nedbringe tildelingen af førtidspension.....	39
C-sag: Drøftelse af yderligere indsatser for at nedbringe ledigheden.....	42
D-sag: Orientering om ansøgning til "Puljen til varslingsindsats ved større afskedigelser" ved Styre	44
D-sag: Orientering om Ungestrategien.....	46
D-sag: Orientering om forlængelse af International Community Odense 2025-2028.....	51
D-sag: Orientering om status for arbejdet med praktisk undervisning og erfaringsbaseret vejledning	52
D-sag: Kvartalsvis opfølgning på effekt af nytteindsats.....	54
D-sag: Orientering om den aktuelle bandsituation i Odense Kommune.....	59
D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....	60
D-sag: Aktuelle sager.....	61

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

85.02.02-P35-25-23

## **Resume**

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 12. november 2024.

## **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender dagsordenen.

## Punkt 2: Effekt- og Økonomiopfølgning 2. halvår 2024

00.30.00-S00-1-24

### Resume

I denne sag skal udvalget behandle Beskæftigelses- og Socialforvaltningens effekt- og økonomiopfølgning for 2. halvår 2024, som herefter fremsendes til byrådets godkendelse.

Der er i løbet af 2024 to opfølgninger på effekt og økonomi, som fremsendes til byrådet.

Ved opfølgningen for 1. halvår 2024 var ledigheden i Odense på 3,9 % og afstanden til landsgennemsnittet var 1 procentpoint. I 2. halvår 2024 er ledigheden steget til 4,1 %, og afstanden til landsgennemsnittet er steget med 0,2 procentpoint, så afstanden nu er på 1,2 procentpoint. Dimittendledigheden er i oktober 2024 på 7,8 %, hvilket er uændret fra marts 2024. Afstanden til landsgennemsnittet er i oktober 2024 på 1,2 procentpoint. Ambitionen for ledighedsprocenten er at nå landsgennemsnittet med udgangen af 2025.

Den officielle erhvervsfrekvens, hvor seneste tal er for 2023, viser at erhvervsfrekvensen for Odense er på 75,2 %, hvilket betyder, at afstanden til landsniveauet er på 4,3 procentpoint. I 2022 var afstanden til landsniveauet 4,4 procentpoint, og Odense er derfor kommet tættere på landsgennemsnittet. Forvaltningens egen måling viser, at erhvervsfrekvensen (proxy-målingen) også i 2024 er steget, om end stigningen i de seneste måneder har været mere afdæmpet. Ambitionen for erhvervsfrekvensen er at nå landsgennemsnittet i 2027.

Den økonomiske opfølgning viser et samlet forventet mindreforbrug på 10,5 mio. kr.

Regnskabsforventningen for 2024 under det specialiserede ungeområde udgør et forventet merforbrug på 14,7 mio. kr. Forventningen er inklusive merindtægter fra særligt dyre enkeltsager. Merforbruget bliver i regnskab 2024 opvejet af mindreforbrug under Fællesudgifter samt opsparede/reserverede midler fra tidligere regnskabsår.

### Effekt

Effektopfølgningerne skaber synlighed om udviklingen i Odense og giver afsæt for politiske drøftelser og prioriteringer, der på sigt kan bidrage til realiseringen af Odensemål og udvalgs mål.

### Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Effekt- og Økonomiopfølgning for 2. halvår 2024.
2. Der foretages opgaveflytninger og budgetændringer mellem udvalget og de øvrige udvalg samt mellem styringsområderne jf. sagsfremstilling.

### Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

## Sagsfremstilling

Dette er årets anden samlede opfølgning på økonomi og effekt i 2024.

Parallelt med denne sag skal udvalget behandle en særskilt opfølgning for området for forsørgelses- og sikringsydelse.

Opfølgning på Beskæftigelses- og Socialudvalgets effektmål

Effektopfølgningen vedrører Beskæftigelses- og Socialudvalgets seks udvalgsmål samt Odensemålene "Flere odenseanere i job og på vej til job" og "Færre borgere er relativt fattige".

- (Odensemål) Flere odenseanere i job og på vej til job
- (Odensemål) Færre borgere er relativt fattige
- (Udvalgsmål) Flere odenseanere i job
- (Udvalgsmål) Flere klar til job
- (Udvalgsmål) Flere unge får en uddannelse
- (Udvalgsmål) Flere socialt udsatte har et godt liv
- (Udvalgsmål) Selvstændighed og selvforsørgelse for alle unge
- (Udvalgsmål) Lige muligheder i alle bydele

I tabellerne nedenfor ses udviklingen i målene med udgangspunkt i de tilknyttede indikatorer.

### Symbolforklaring

Statusprikkerne angiver forventningerne til at indfri ambitionsniveauerne for udvalgsmålene for det indeværende år og for 2027. For Odensemålene udfyldes forventning for 2023. En grøn statusprik (?) viser, at ambitionsniveauet forventes indfriet. En gul statusprik (?) viser, at det vurderes lige sandsynligt at ambitionsniveauet indfries, som at det ikke indfries. En rød statusprik (?) viser, at ambitionsniveauet ikke forventes indfriet. Pil-op (?) angiver udvikling i ønsket retning, og pil-ned (?) angiver udvikling i uønsket retning.

**Odensemål: Flere odenseanere i job og på vej til job og udvalgsmålet Flere odenseanere i job**

For Odensemålet: "Flere odenseanere i job og på vej til job", samt udvalgsmålet "Flere odenseanere i job", er ledigheden marts 2024 til oktober 2024 steget med 0,2 procentpoint til 4,1 %. Afstanden til landsledigheden er i oktober 2024 på 1,2 procentpoint.

For udvalgsmålet "Flere odenseanere i job", er dimittendledigheden uændret fra marts 2024 til oktober 2024, og er aktuelt 1,2 procentpoint højere end landsgennemsnittet.

Odensemål: Flere Odenseanere i job eller på vej i job		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2024 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Ledighedsprocent	4,1% (1,2%-point over landsgns.) (jun-24)	<b>4,1%</b> <b>(1,2%-point over landsgns.)</b> (sep-24)	● (Højest 0,2%-point over landsgns.)	→
2. indikator	Erhvervsfrekvens (proxy) (gns. seneste år)	75,3% (mar-24)	<b>75,4%</b> (jun-24)	● (77,4%)	↗
Opfølgning	<p>Byrådet har en ambition om at nå landsgennemsnittet for ledigheden i 2025. Ledighedsprocenten i Odense har de sidste 4 måneder været på 4,1%, men over det seneste år er ledigheden i Odense steget fra 3,7% til 4,1%. På landsplan er ledigheden steget fra 2,8% til 2,9%. Selv om ledigheden stiger er den fortsat på et lavt niveau. I februar 2020 før COVID-19 ramte, var ledigheden f.eks. på 4,6% i Odense.</p> <p>Erhvervsfrekvensen udtrykker, hvor stor en del af befolkningen i den arbejdsdygtige alder, der er beskæftiget eller jobparat ledig. Erhvervsfrekvensen opgøres ved en proxymåling, hvor data er nyere og opdateres hyppigere end ved Danmarks Statistiks officielle erhvervsfrekvens. Erhvervsfrekvensen steg kraftigt i 2021 og -22. Fra juni 2023 til juni 2024 er erhvervsfrekvensen steget fra 74,9% til 75,4%. De seneste måneder har stigningen dog været mere afdæmpet.</p>				

Udvalgs mål: Flere Odenseanere i job		Forrige måling	Nyeste måling	Målopfyldeelse 2024 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
Understøtter Odensemålet: Flere Odenseanere i job og på vej i job						
1. indikator	Ledighedsprocent	4,1% (1,2%-point over landsgns.) (jun-24)	<b>4,1%</b> <b>(1,2%-point over landsgns.)</b> (sep-24)	● (Højest 0,2%-point over landsgns.)	● (Landsgns. i 2025)	→
2. indikator	Ledighedsprocent for dimittender (gns. seneste år)	7,8% (1,2%-point over landsgns.) (jun-24)	<b>7,8%</b> <b>(1,2%-point over landsgns.)</b> (sep-24)	● (Højest 0,3%-point over landsgns.)	● (Landsgns. i 2025)	→
Opfølgning	<p>Byrådet har en ambition om at nå landsgennemsnittet for ledigheden i 2025. Ledighedsprocenten i Odense har de sidste 4 måneder været på 4,1%, men over det seneste år er ledigheden i Odense steget fra 3,7% til 4,1%. På landsplan er ledigheden steget fra 2,8% til 2,9%. Selv om ledigheden stiger er den fortsat på et lavt niveau. I februar 2020 før COVID-19 ramte, var ledigheden f.eks. på 4,6% i Odense.</p> <p>Ledigheden for dimittenderne steg fra januar til oktober 2023 fra 7,0% til 7,8%. Siden oktober 2023 har dimittendledigheden ligget på 7,8-7,9%. Dimittendledigheden i Odense er 1,2%-point højere end på landsplan. I oktober 2023 var dimittendledigheden i Odense 1,4%-point højere. Blandt 4-byerne har København (6,2%) og Aarhus (7,4%) en lavere dimittendledighed, mens Aalborg (8,3%) har en højere.</p>					

Odensemål: Færre borgere er relativt fattige

Odensemålet: For "Færre borgere er relativt fattige", er seneste tal fra 2022. Andelen af relativt fattige borgere er faldet, både for dem der har været relativt fattige det seneste år og de seneste 3 år - med udgangspunkt i 2022. Odense har fortsat den højeste andel relativt fattige blandt 6-byerne og en højere andel end landet som helhed.

Odensemål: Færre borgere er relativt fattige		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2024 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Andel relativt fattige borgere – seneste år	5,59% (2021)	<b>5,16%</b> (2022)	● (Gns. øvrig 6-by, pt. 4,32%)	↗
2. indikator	Andel der har været relativt fattig de seneste tre år (gns. seneste år)	2,34% (2021)	<b>2,21%</b> (2022)	● (Gns. øvrig 6-by, pt. 1,69%)	↗
Opfølgning	<p>Andelen af relativt fattige i Odense er 5,16% i 2022. Det svarer til, at der er ca. 10.500 relativt fattige. Det er et fald fra 5,59% i 2021, svarende til ca. 800 færre relativt fattige. Odense har dog fortsat en højere andel relativt fattige end både landet som helhed (3,67%) og den højeste andel relativt fattige blandt 6-byerne. Odense har også den højeste andel relativt fattige børn blandt 6-byerne og en højere andel end landet som helhed. 6,24% af børnene i Odense – svarende til ca. 1.000 børn – er relativt fattige. I hele landet er det 4,18%.</p> <p>Andelen der har været relativt fattige i alle de seneste 3 år er faldet fra 2,34% i 2021 til 2,21% i 2022. Det svarer til, at 4.500 har været relativt fattige i alle de seneste 3 år. Også for denne indikator har Odense den højeste andel relativt fattige blandt 6-byerne og en højere andel end landet som helhed.</p>				

### Udvalgsmål: Flere klar til job

For udvalgsmålet "Flere klar til job" er erhvervsfrekvensen, er seneste tal fra 2023, steget med 0,2 procentpoint til 75,2 % siden 2022. Andelen af SU-modtagere med job er i juni 2024 på 59,1 %, hvilket er et fald på 0,3 procentpoint i forhold til marts 2024, men højere end perioden 2014-20, hvor andelen var 47-50 %. Andelen af ikke-vestlige på offentlig forsørgelse er i juli 2024 på 29,9 %, hvilket er et fald fra 32,0 % i løbet af et år. Odense er aktuelt 8,2 procentpoint over landsgennemsnittet, hvilket er et fald på 0,4 procentpoint siden juli 2023.

Udvalgsmål: Flere klar til job		Forrige måling	Nyeste måling	Målopfyldeelse 2024 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: Flere Odenseanere i job og på vej i job</i>						
1. indikator	Erhvervsfrekvens	75,0% (4,4%-point under landsgns.) (2022)	<b>75,2%</b> <b>(4,3%-point under landsgns.)</b> (2023)	● (Højest 2,2%-point under landsgns.)	● (Landsgns.)	↗
2. indikator	Erhvervsfrekvens (proxy) (gns. seneste år)	75,3% (mar-24)	<b>75,4%</b> (jun-24)	● (77,4%)	● (Landsgns.)	↗
3. indikator	Andel SU-modtagere med job (gns. seneste år)	59,4% (mar-24)	<b>59,1%</b> (jun-24)	● (57,1%)	● (60%)	↘
4. indikator	Andel ikke-vestlige på offentlig forsørgelse	31,2% (8,6%-point over landsgns.) (jul-23)	<b>29,9%</b> <b>(8,2%-point over landsgns.)</b> (jul-24)	● (Højest 5%-point over landsgns.)	● (Landsgns.)	↗
Opfølgning	<p>Erhvervsfrekvensen udtrykker hvor stor en del af befolkningen i den arbejdsdygtige alder, der er beskæftiget eller jobparat ledig. Fra 2022 til -23 er Odenses erhvervsfrekvens steget med 0,2%-point, mens erhvervsfrekvensen i hele landet er steget med 0,1%-point. Odense har altså nærmet sig landsgennemsnittet, men Odense har fortsat én af landets laveste erhvervsfrekvenser. Danmarks Statistiks officielle erhvervsfrekvens er kun opdateret til og med 2023. Forvaltningens egen måling viser, at erhvervsfrekvensen (proxy-målingen) også i 2024 er fortsat med at stige, om end stigningen i de seneste måneder har været mere afdæmpet.</p> <p>To grupper, der fylder særlig meget blandt borgerne uden for arbejdsstyrken, er studerende uden studiejob og ikke-vestlige. I gennemsnit det seneste år havde 59,1% af de studerende studiejob. Det er et lille fald ift. marts 2024, men det er et højt niveau historisk set. Fra 2014 til -20 var ca. 47-50% af de studerende i studiejob.</p> <p>Odense er en af de kommuner i landet, hvor flest ikke-vestlige står uden for arbejdsmarkedet. I både Odense og hele landet falder andelen af ikke-vestlige uden for arbejdsmarkedet dog. I juli 2024 var 29,9% af de ikke-vestlige ml. 18 og 66 år i Odense på offentlig forsørgelse. Det er et fald fra 31,2% i juli 2023 og fra ca. 41% i 2016. I hele landet var 21,6% af de ikke-vestlige på offentlig forsørgelse – altså 8,2%-point færre end i Odense.</p>					

### Udvalgsmål: Flere unge får en uddannelse

For udvalgsålet "Flere unge får en uddannelse" er seneste fra 2023. Andelen af unge i Odense der har gennemført en ungdomsuddannelse og andelen af unge med erhvervsuddannelse, er henholdsvis steget med 0,1 procentpoint til 81,6 %, og faldet med 0,3 procentpoint til 9,8 %.

Udvalgsål: Flere unge får en uddannelse				Målopfyldelse	Forventning	
Understøtter Odensemålet: Flere Odenseanere i job og på vej i job		Forrige måling	Nyeste måling	2024 (ambition)	2027 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Andel 18-29årige der mindst har ungdomsuddannelse som højest gennemførte uddannelse	81,5% (5,7%-point under bedst i 4-by) (2022)	<b>81,6%</b> ( <b>6,2%-point under bedst i 4-by</b> ) (2023)	● (Højest 3%-point under bedst i 4-by)	● (Bedst i 4-by)	↗
2. indikator	Andel 18-29årige der har afsluttet en erhvervsuddannelse	10,1% (1,5%-point under bedst i 4-by) (2022)	<b>9,8%</b> ( <b>2,1%-point under bedst i 4-by</b> ) (2023)	● (Højest 0,6%-point under bedst i 4-by)	● (Bedst i 4-by)	↘
Opfølgning	<p>81,6% af de unge mellem 18 og 29 år i Odense har gennemført en ungdomsuddannelse. Det er fortsat den laveste andel blandt de store studiebyer, hvor København har den højeste andel (87,9%). I hele landet har 74,1% af de unge en ungdomsuddannelse. Andelen af unge, der har gennemført en ungdomsuddannelse i Odense er steget med 0,1%-point fra 2022 til -23. I hele landet har der været en stigning på 0,5%-point.</p> <p>9,8% af de 18-29årige i Odense har en erhvervsuddannelse. Det er den næsthøjeste andel blandt de 4 store studiebyer, hvor kun Aalborg har en højere andel (11,9%). I hele landet er det 13,2%. Det seneste år er andelen af unge med erhvervsuddannelse faldet med 0,3%-point i Odense. Det svarer til udviklingen i hele landet.</p>					

Udvalgsål: Flere socialt udsatte har et godt liv

For udvalgsålet: "Flere socialt udsatte har et godt liv", er andelen af boligplacerede der fastholdes i egen bolig i september 2024, som er seneste tal, på 91,2 %. Det er et fald fra tidligere i 2023, hvor andelen var 92,7 %. Hjemløsetælling er senest blevet opdateret i 2024. Antallet af hjemløse i Odense var 95, hvilket er et fald fra sidst på 23 borgere og færrest hjemløse blandt de større byer og det laveste antal i Odense så længe VIVE har udarbejdet hjemløsetællinger.

Udvalgsål: Flere socialt udsatte har et godt liv				Målopfyldelse	Forventning	
Understøtter Odensemålet: Et sundere Odense		Forrige måling	Nyeste måling	2024 (ambition)	2027 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Andel borgere der er boligplaceret og fastholder bolig (gns. over 4 år)	92,7% (sep-23)	<b>91,2%</b> (sep-24)	● (95%)	● (95%)	↘
2. indikator	Hjemløsetælling	117 (2022)	<b>95</b> (2024)	● (50)	● (50)	↗
Opfølgning	<p>Andelen af boligplacerede der fastholdes i egen bolig er på 91,2% i september 2023. Det er et lille fald siden september 2023, hvor andelen var 92,7%.</p> <p>Antallet af hjemløse er baseret på VIVE's hjemløsetælling. Denne gennemføres kun hvert andet år og er lige blevet opdateret. Antallet af hjemløse i Odense er faldet fra 117 i 2022 til 95 i 2024. Det er det laveste antal hjemløse Odense har haft i VIVE's hjemløsetællinger, og det er første gang Odense har under 100 hjemløse. Odense er klart den af de store byer med færrest hjemløse. F.eks. var der 556 hjemløse i Aarhus og 254 i Aalborg.</p>					

Udvalgsål: Selvstændighed og selvforsørgelse for alle unge

For udvalgsålet "Selvstændighed og selvforsørgelse for alle unge" er andelen af 18-29-årige, der er på offentlig forsørgelse som ikke-arbejdsmarkedsparete eller på førtidspension, maj 2024 på 5,4%, hvilket er et fald på 0,1 procentpoint siden sidste måling fra maj 2023. Odense er i maj 2024 1,1 procentpoint over gennemsnittet i 4-byerne. For 4-byerne har København og Aarhus en lavere andel, og Aalborg en højere andel af unge, som er ikke-arbejdsmarkedsparete eller på førtidspension.

Udvalgs mål: Selvstændighed og selvforsørgelse for alle unge				Målopfyldelse 2024 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
Understøtter Odensemålet: Flere Odenseanere i job og på vej i job		Forrige måling	Nyeste måling			
1. indikator	Andel af 18-29årige der er på offentlig forsørgelse om ikke-arbejdsmarkedsparete eller på førtidspension	5,5% (1,1%-point over gns. i øvrig 4-by) (maj-23)	<b>5,4% (1,0%-point over gns. i øvrig 4-by) (maj-24)</b>	● (Højest 0,7%-point over øvrig 4-by)	● (Gns. i øvrig 4-by)	↗
Opfølgning	De forsørgelsesgrupper der er længst væk fra arbejdsmarkedet, er unge på førtidspension og ikke-arbejdsmarkedsparete unge, som bl.a. omfatter unge på uddannelseshjælp, der er visiteret aktivitets- eller uddannelsesparate, og unge på sygedagpenge. Andelen af unge i Odense, der er på offentlig forsørgelse i disse målgrupper, er på 5,4% i maj 2024. Det er et fald fra 5,5% i maj 2023. I hele landet var 6,6% af de unge på offentlig forsørgelse i disse målgrupper – hvilket er uændret ift. maj 2023. Andelen er naturligt lavere i de store studiebyer, da der her netop er mange studerende blandt de unge. Blandt 4-byerne har København (2,8%) og Aarhus (4,6%) en lavere andel end Odense og Aalborg (5,8%) har en højere andel end Odense.					

### Udvalgs mål: Lige muligheder i alle bydele

For udvalgs målet: ”Lige muligheder i alle bydele”, er der i april 2024 41,4 % og 33,0 % offentlig forsørgede i henholdsvis Vollsmose og forebyggelsesområderne, hvilket er et fald fra april 2023, hvor tallene var 42,2 % og 34,4 %. Andelen af borgere (mellem 30 og 59 år), der kun har grunduddannelse, er senest opdateret i 2023, hvor der var et fald i antallet i både Vollsmose og forebyggelsesområderne. I Vollsmose er andelen af unge med sigtelser fra maj 2024 til august 2024 steget med 0,2 procentpoint til 8,0 %. I forebyggelsesområderne er andelen af unge med sigtelser i samme periode faldet med 0,2 procentpoint til 3,5 %.

I den nyeste liste ultimo 2023 er Solbakken ikke længere på forebyggelseslisten.

Udvalgs <span style="font-weight: normal;">mål: Lige muligheder i alle bydele</span>				Målopfyldelse	Forventning	
<i>Understøtter Odensemålet: En storby med blandede og velfungerende bydele</i>		Forrige måling	Nyeste måling	2024 (ambition)	2027 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Andel på offentlig forsørgelse (18-64 år)					
	Vollsmose	42,2% (apr-23)	<b>41,4%</b> (apr-24)	(40%)	(40%)	
	Forebyggelsesområder	34,4% (apr-23)	<b>33,0%</b> (apr-24)	(40%)	(40%)	
2. indikator	Andel med kun grunduddannelse (30-59 år)					
	Vollsmose	70,7% (2022)	<b>69,2%</b> (2023)	(60%)	(60%)	
	Forebyggelsesområder	50,8% (2022)	<b>48,2%</b> (2023)	(60%)	(60%)	
3. indikator	Andel sigtede børn og unge (12-24 år), gns. seneste år					
	Vollsmose	7,8% (6,1%-point over gns. i Odense) (maj-24)	<b>8,0%</b> (6,3%-point over gns. i Odense) (aug-24)	(Højest 4,6%-point over gns. i Odense)	(Højest 2,3%-point over gns. i Odense)	
	Forebyggelsesområder	3,7% (2,0%-point over gns. i Odense) (maj-24)	<b>3,5%</b> (1,8%-point over gns. i Odense) (aug-24)	(Højest 1,5%-point over gns. i Odense)	(Højest 0,7%-point over gns. i Odense)	
Opfølgning	<p>Målet følger udviklingen i offentligt forsørgede, uddannelsesniveau og kriminalitet, i de boligområder der ultimo 2022 var på regeringens lister over udsatte boligområder (Vollsmose) og forebyggelsesområder (Diana-/Heliosvænget, Ejerslykke, Højemarksvej og Solbakken). I den nyeste liste ultimo 2023 er Solbakken ikke længere på forebyggelseslisten.</p> <p>Andelen af offentligt forsørgede opgøres ud fra forvaltningens egne data og med en anden opgørelsesmetode end i regeringens lister. Andelen af offentligt forsørgede er det seneste år faldet i Vollsmose – men er fortsat over 40% som er grænseværdien i regeringens liste over udsatte boligområder. I forebyggelsesområderne er andelen af offentligt forsørgede klart under de 40% samlet set, og andelen er også faldet over det seneste år.</p> <p>Andelen af borgere, der kun har grunduddannelse, er både i Vollsmose og i alle de 4 boligområder faldet fra 2022 til -23. I alle de 4 forebyggelsesområder er andelen under 60% - som er grænseværdien i regeringens liste over udsatte boligområder. I Vollsmose er andelen fortsat et stykke over 60%.</p> <p>Kriminalitet i områderne belyses ud fra omfanget af sigtelser til unge i boligområderne. Det er ikke samme kriminalitetsopgørelse som i regeringens lister. Ambitionen er, at omfanget af sigtede skal være på niveau med hele Odense senest i 2030. Siden maj 2024 er andelen af unge med sigtelse steget svagt i Vollsmose og faldet svagt i forebyggelsesområderne.</p>					

### Opfølgning på Beskæftigelses- og Socialudvalgets driftsområder

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens økonomi er gengivet i nedenstående tabel. Der forventes ved denne opfølgning et samlet mindreforbrug på 10,5 mio. kr.

Forventningen var ved opfølgningen pr. 1. halvår 2024 et mindreforbrug på 17,9 mio. kr.

Differencen mellem de to opfølgninger kan primært henføres til stigende udgifter under det specialiserede ungeområde.

2024-priser – 1.000 kr.	Korrigeret budget 2024	Forventet regnskab 2024	Afvigelse
<b>Service</b>			
Staben	61.357	60.079	1.278
Uddannelse 1	74.259	79.016	-4.757
Uddannelse 2	357.515	375.131	-17.616
Uddannelse 3	27.769	27.565	204
Uddannelse 4	60.084	59.779	305
Job 1	55.137	51.547	3.590
Job 2	56.462	55.635	827
Jobrehabilitering 1	96.707	99.548	-2.841
Jobrehabilitering 2	46.524	47.705	-1.181
Virksomhed	24.040	23.245	795
Ydelsen	79.235	77.981	1.254
Fællesudgifter	162.142	148.511	13.631
Reserverede midler	10.000	0	10.000
<b>Service i alt ekskl. Projekter med ekstern finansiering</b>	<b>1.111.231</b>	<b>1.105.742</b>	<b>5.489</b>
Projekter med ekstern finansiering	-10.771	-10.775	3
<b>Service i alt</b>	<b>1.100.460</b>	<b>1.094.967</b>	<b>5.492</b>
<b>Særlige driftsområder</b>			
Uddannelse 2 - Tabt arbejdsfortjeneste	8.300	7.941	360
Uddannelse 2 og 4 - Særlig dyre enkeltsager	-37.793	-39.889	2.097
Jobrehabilitering 1 - Særligt dyre enkeltsager + Refusion vedr. Housing First	-1.128	-3.679	2.551
<b>Særlige driftsområder i alt</b>	<b>-30.621</b>	<b>-35.627</b>	<b>5.008</b>
<b>I alt</b>	<b>1.069.839</b>	<b>1.059.340</b>	<b>10.500</b>

Note: -=merforbrug, +=mindreforbrug

De væsentligste områder med afvigelser er beskrevet nedenfor.

Forventningen på det specialiserede ungeområde (Uddannelse 2 + CFU under Uddannelse 4) er i 2024 et merforbrug på 14,7 mio. kr. Forventningen er inklusive indtægter fra særligt dyre enkeltsager.

Forvaltningen afholder udgifter til flere foranstaltninger end budgetlagt for året, og oplever særligt en stigning i antallet af unge der modtager en forebyggende foranstaltning.

Udgifterne til de enkelte foranstaltninger modsvarer i 2024 den budgetterede gennemsnitspris, så merforbruget på området skyldes alene stigende mængder.

Økonomien under det specialiserede ungeområde følges tæt på månedlige budgetopfølgingsmøder.

Regnskabsforventningen i 2024 på det specialiserede voksenområde (Jobrehabilitering 1), er et merforbrug på 0,3 mio. kr. Forventningen er inklusive indtægter fra særligt dyre enkeltsager.

Indeholdt i resultatet er merudgifter til servicelovens § 108, længerevarende botilbud, på 3,6 mio. kr. Merforbruget skyldes både, at flere borgere end budgetlagt for året tildeles længerevarende botilbudsophold og at den gennemsnitlige udgift pr. ophold er højere end budgetlagt.

Merudgifterne bliver i dette regnskabsår opvejet af mindredgifter til ophold på midlertidigt botilbud og forsorghjem.

Den samlede afvigelse under det specialiserede socialområde i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen på 15 mio. kr. afviger fra opgørelsen i sag 4 Afrapportering på det specialiserede socialområde, hvor afvigelsen er opgjort til 12,6 mio. kr. Differencen skyldes, at denne budgetopfølgning er udarbejdet én måned senere, og derudover medtager

budgetafvigelsen til løn under de berørte fagområder. Lønavvigelsen udgør 0,8 mio. kr., mens den resterende andel på 1,6 mio. kr. skyldes stigende udgifter til foranstaltninger.

Beskæftigelses- og Socialudvalget blev med Budget 2025 tildelt 10 mio. kr. i 2025 og 5 mio. kr. i 2026 til finansiering af stigende udgifter under det specialiserede socialområde. Udvalget udmønter midlerne i en særskilt sag på møde den 26. november 2024.

Regnskabsforventningen til særligt tilrettelagte uddannelsesforløb (STU) forventes i 2024 at udgøre et merforbrug på 4,5 mio. kr. Forvaltningen oplever stigende udgifter til både interne og eksterne STU-forløb og følger derfor udgiftsudviklingen tæt.

Udgifterne til STU afholdes under fagområdet Uddannelse 1.

Under Fællesudgifter er forventningen til regnskab 2024 et samlet mindreforbrug på 13,6 mio. kr. Mindreforbruget er blandt andet sammensat af følgende poster:

- IT-systemer og investeringer - 4 mio. kr.
- Pulje til aflønning af kommunale fleks/skånejob - 1,9 mio. kr.
- Udgifter til begravelseshjælp - 1 mio. kr.

Udvalget har indfriet dele af effektiviseringsstrategien til Budget 2025 med budgetreduktioner på ovenstående tre budgetposter.

Udvalget har fra Budget 2025 og frem effektiviseret for 3,5 mio. kr. under pulje til aflønning af fleks/skånejobbere, for 1,7 mio. kr. under budgettet til IT-systemer og investeringer og for 0,5 mio. kr. under budgettet til begravelseshjælp.

På forvaltningens øvrige budgetområder forventes mindre regnskabsafvigelser i 2024.

### Opgaveflytninger og budgetændring

Der foretages budget- og opgaveflytninger mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og øvrige udvalg som oplyst i nedenstående afsnit.

De samlede budget- og opgaveflytninger opskriver udvalgets ramme med 0,3 mio. kr. i 2024, 0,5 mio. kr. i 2025 stigende til 0,6 mio. kr. fra 2026 og frem.

### Drift af nyt lejemål til voksenspecialundervisning i Assens

Grundet ønske om større fleksibilitet i planlægningen af den fremtidige voksenspecialundervisning i Assens samt indbrud i de eksisterende lokaler til brug for undervisning opsiges det nuværende lejemål pr. 30. oktober 2024. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har tidligere overført budget til By- og Kulturforvaltningen til finansiering af udgifter forbundet med vedligeholdelse af lejemålet, hvorfor midlerne tilbageføres med denne sag. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vil fremadrettet selv finde og finansiere udgiften til lokaler til brug for voksenspecialundervisning i Assens.

Navn - hele kroner	Styringsområde	Forslaget involverer følgende udvalg	2024 24-PL	2025 25-PL	2026 25-PL	2027 25-PL	2028 og frem 25-PL
Drift af nyt lejemål (VSU Assers)	Service	BSU	22.667	140.760	140.760	140.760	140.760
Drift af nyt lejemål (VSU Assers)	Service	BKU	-22.667	-140.760	-140.760	-140.760	-140.760

## Midler til psykoseudredning

Den samlede udmøntning af Lov- og Cirkulæreprgram nr. 74 om et lettilgængeligt behandlingstilbud til børn og unge i psykisk mistrivsel og implementering af forløbsbeskrivelser for personer med psykoselidelser er oprindeligt sket til Børn- og Ungeudvalget. Midlerne vedrørende det let tilgængelige behandlingstilbud henhører under Børn- og Ungeudvalget, mens de resterende midler skal fordeles mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget, Ældre og Handicapudvalget samt Børn- og Ungeudvalget. Nedenstående budgetomplacering foretages således, at Beskæftigelses- og Socialudvalget tilføres udvalgets andel i forhold til implementering af forløbsbeskrivelser for personer med psykoselidelser.

Navn - hele kroner	Styringsområde	Forslaget involverer følgende udvalg	2024 24-PL	2025 25-PL	2026 25-PL	2027 25-PL	2028 og frem 25-PL
Midler til psykoseudredning	Service	BSU	366.000	381.000	428.333	428.333	428.333
Midler til psykoseudredning	Service	BUU	-366.000	-381.000	-428.333	-428.333	-428.333

## Øget optag af PAU-elever

Odense Kommune ansætter under normale omstændigheder 25 pædagogisk assistent elever (PAU-elever) årligt. Som et led i at sikre 500 flere velfærdsmedarbejdere er optaget af PAU-elever øget med omkring 150 elever i perioden 2020-2022. Dette medfører en merudgift på 5,2 mio. kr. i 2024, som finansieres af de udvalg, der tilsvarende får tilført ekstra arbejdskraft som følge af det øgede optag. Beskæftigelses- og Socialudvalgets andel af merudgiften i 2024 udgør 0,1 mio. kr. som flyttes til Økonomiudvalget.

Navn - hele kroner	Styringsområde	Forslaget involverer følgende udvalg	2024 24-PL	2025 25-PL	2026 25-PL	2027 25-PL	2028 og frem 25-PL
Øget optag af PAU-elever	Service	BSU	-122.807				
Øget optag af PAU-elever	Service	ØKU	122.807				

## Økonomi

I nedenstående tabel fremgår en udspecificering af de bevillingsmæssige konsekvenser af indstillingspunkterne.

Indstillingspunkt	Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2024 24-PL	2025 25-PL	2026 25-PL	2027 25-PL
2	Drift af nyt lejermål (VSU Assens)	Service	BSU	22.667	140.760	140.760	140.760
2	Drift af nyt lejermål (VSU Assens)	Service	BKU	-22.667	-140.760	-140.760	-140.760
2	Midler til psykoseudredning	Service	BSU	366.000	381.000	428.333	428.333
2	Midler til psykoseudredning	Service	BUU	-366.000	-381.000	-428.333	-428.333
2	Øget optag af PAU-elever	Service	BSU	-122.807			
2	Øget optag af PAU-elever	Service	ØKU	122.807			

## Bilag

Webtilgængelig sag

## Punkt 3: Opfølgning på forsørgelses- og sikringsydelse 2. halvår 2024

00.30.00-S00-1-24

### Resume

Forvaltningen giver i denne sag opfølgning på økonomien for området for forsørgelses- og sikringsydelse samt status på investeringsprojekter. På udvalgsrådet vil forvaltningen også give den halvårslige Effekt- og økonomiopfølgning. Sagerne giver samlet set status på forvaltningens økonomi.

Budgetopfølgningen for 2. halvår 2024 viser reducerede udgifter på 14,7 mio. kr.

Der er især faldende udgifter til kontant- og uddannelseshjælp samt fleksjob.

Ved den seneste budgetopfølgning i juni forventedes reservationspuljen under Økonomiudvalget at udgøre 129,2 mio. kr. i 2024. Der flyttes i denne sag 14,7 mio. kr. fra styringsområdet Særlige driftsområder under Beskæftigelses- og Socialudvalget til reservationspuljen, og puljen vil herefter udgøre 143,9 mio. kr.

I denne sag indstilles investeringsprojektet "Flere jobafklaringsmodtagere i beskæftigelse" til lukning. Projektet som startede pr. 1. januar 2024 og skulle løbe til den 31. december 2025 kan ikke realisere den økonomiske målsætning.

### Effekt

Dette er en opfølgningssag og har dermed ikke direkte betydning for Odensemålene.

Investeringsprojekterne skal bidrage til Odensemålet om, at flere odenseanere kommer i job og på vej til job. Det forventes, at investeringerne, der sigter bredt og dermed styrker indsatsen over for Beskæftigelses- og Socialforvaltningens målgrupper, samlet set medfører, at flere borgere i Odense kommer i job.

### Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Den samlede økonomiopfølgning for området for forsørgelses- og sikringsydelse.
2. Der flyttes i alt 14,7 mio. kr. i 2024 fra Beskæftigelses- og Socialudvalget på styringsområdet Særlige driftsområder til reservationspuljen under Økonomiudvalget vedrørende budgetgaranterede områder og øvrige overførsler.
3. Status på investeringsprojekterne.
4. Investeringsprojektet "Flere jobafklaringsmodtagere i beskæftigelse" lukkes pr. 1. december 2024.
5. Der flyttes resterende midler i projektet "Flere jobafklaringsmodtagere i beskæftigelse" på 0,8 mio. kr. i 2025 fra Beskæftigelses- og Socialudvalget på styringsområdet Service til reservationspuljen under Økonomiudvalget vedrørende budgetgaranterede områder og øvrige overførsler.

### Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

## Sagsfremstilling

Budgetopfølgningen for 2. halvår 2024 viser faldende udgifter på 14,7 mio. kr. i forhold til budgettet.

Nedenfor gives en status for de enkelte faglige ydelsesområder i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, der tilsammen udgør økonomien for området for forsørgelses- og sikringsydelse.

1.000 kr. netto, årets priser	Korrigeret budget	Forventet regnskab	Mer-/ mindre-forbrug
	2024	2024	2024
<b>Budgetgaranterede områder og øvrige overførsler</b>			
Kontanthjælp og uddannelseshjælp	374.559	367.161	7.398
Revalideringsydelse	5.266	4.774	492
Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse	46.507	47.961	-1.454
Integrationsprogrammet - indsatser og tilskud	-12.685	-11.718	-967
Sygedagpenge	317.243	315.099	2.144
Jobklaringsforløb	138.489	141.620	-3.131
Ledighedsydelse	100.371	98.534	1.837
Fleksjob inkl. skånejob	367.675	362.077	5.598
Ressourceforløb	62.844	63.720	-877
Førtidspension	1.548.524	1.547.776	748
Seniorpension	167.457	165.021	2.435
Seniorjob	5.090	4.980	110
Beskæftigelsesindsatser	175.423	175.423	0
Forberedende grunduddannelse (FGU)	9.005	9.005	0
Boligsikring- og ydelse	265.033	263.219	1.815
Personlig tillæg/helbredstillæg	15.420	14.990	429
Enkeltydelser	4.931	5.005	-74
Handicapkompenenserende ydelser	566	560	6
Tab vedr. ydelser og tilskud, Udbetaling Danmark	4.000	4.000	0
A-dagpenge	489.789	491.439	-1.650
Løntilskud (A-dagpenge)	2.515	2.660	-146
<b>Samlet</b>	<b>4.088.021</b>	<b>4.073.306</b>	<b>14.714</b>
<b>Projekter med hel eller delvis ekstern finansiering (ikke del af reservationspuljen)</b>	<b>-7.440</b>	<b>-1.527</b>	<b>-5.912</b>

-/+ = merforbrug/mindreforbrug

De væsentligste budgetafvigelse på udgiftsområderne er berørt nedenfor:

Udgifterne til kontant- og uddannelseshjælp forventes at blive 7,4 mio. kr. under det budgetterede i 2024, og udgifterne ligger dermed under niveauet for 2023.

Der har været et større fald i antallet af personer på uddannelseshjælp hen over sommeren end forventet. Det forventes, at mange er tilbage på uddannelseshjælp senere på året, men den hurtigere afgang har givet en uventet besparelse på ydelsen i nogle måneder.

For de jobparate var der forventet en stigning, da det blev antaget, at arbejdsmarkedet ville bremse op, men det er ikke sket endnu. Antallet af aktivitetsparate er uændret i forhold til det budgetterede.

For fleksjob og ledighedsydelse forventes samlet lavere udgifter på 7,4 mio. kr. Der er oprettet færre fleksjob end forventet, og samtidig er færre fleksjobbere på den nye og dyrere ordning end tidligere antaget.

Tendensen fra de seneste budgetopfølgninger fortsætter på førtidspension, og udgifterne ligger tæt på det budgetterede. Stigningen i antallet af førtidspensionister er lavere end tidligere år.

På seniorpension forventes udgiftsstigningen at blive 2,4 mio. kr. mindre end budgetteret. Ordningen har fundet sit leje, hvor tilgangen til ordningen omtrent svarer til afgang.

Antallet af sygemeldte er fortsat lavere end i 2023. Budgettet til sygedagpenge er nedjusteret ved årets første to budgetopfølgninger. Ved denne opfølgning forventes udgifterne til sygedagpenge at ligge 2,1 mio. kr. under det budgetterede. Til gengæld er flere i jobafklaringsforløb end forventet, hvilket forventes at medføre stigende udgifter på 3,1 mio. kr.

#### Status på investeringsprojekter

Beskæftigelses- og Socialudvalget har over en længere årrække arbejdet med investeringsprojekter. I henhold til kommunens økonomiske strategi kan det overvejes at permanentgøre projekter, der giver den forventede positive gevinst. Hvis et projekt ikke giver den forventede gevinst, bliver det lukket.

Forvaltningen giver i denne sag en status på de igangværende investeringsprojekter pr. 31. august 2024.

Investeringsprojekt	Projektperiode	Budgetteret	Budgetteret	Realiseret	Forskel
		gevinst	gevinst	gevinst	
- 1.000 kr. -		Projektperioden	Pr. 31/8-2024	Pr. 31/8-2024	Pr. 31/8-2024
Vollsmose aktivitetsparate under 30 år	1. jan. 2020 - 31. dec. 2024	7.824	7.303	4.224	-3.079
Flere velfærdselever	1. jan. 2023 - 31. jul. 2026	11.184	7.350	12.243	4.893
Flere jobafklaringsforløbsmodtagere i beskæftigelse	1. jan. 2024 - 31. dec. 2025	2.000	667	122	-545
Flere borgere med ikke-vestlig baggrund i beskæftigelse	1. mar. 2024 - 28. feb. 2026	5.220	1.305	64	-1.241
Øget kontrol med sociale ydelser – Kontrolgruppen*	1. aug. 2024 - 31. dec. 2027	3.417	83	-	-
Flere seniorer i beskæftigelse*	1. aug. 2024 - 31. dec. 2027	7.688	188	-	-
<b>I alt</b>		<b>37.332</b>	<b>16.895</b>	<b>16.653</b>	<b>29</b>

\*) Der følges på effekterne af projekterne pr. 31/3-2025 ved næste opfølgning på forsørgelses- og sikringsydelse 1. halvår 2025.

#### Vollsmose aktivitetsparate under 30 år

Investeringsprojektet ”Vollsmose aktivitetsparate under 30 år” er startet i foråret 2020.

Pr. 31. august 2024 er 50 fuldtidsborgere kommet i job og uddannelse. Dette svarer til, at der er realiseret en bruttogevinst på 4,2 mio. kr. Den budgetterede gevinst til og med den 31. august 2024 er på 7,3 mio. kr., og projektet ligger dermed 3,1 mio. kr. under målsætningen.

Projektet skulle årligt omfatte 75 aktivitetsparate borgere. Ved starten var der 63 aktivitetsparate under 30 år i Vollsmose. Målgruppen har været mindre end forventet, hvilket i en vis udstrækning har påvirket resultaterne. Derfor blev uddannelsesparate unge også en del af projektet, så der i alt løbende er omkring 75 borgere. Derfor har det været

forventningen, at flere ville kunne afslutte projektet, selvom målgruppen generelt er længere fra job og uddannelse end tidligere.

Siden efteråret 2022 er der gjort ekstra tiltag for at forbedre resultaterne. En IPS-konsulent (individuelt planlagt job med støtte) er blevet uddannet, og der samarbejdes med psykiatrien om indsatsen. Fokus på uddannelse er øget ved at inddrage Ungdommens Uddannelsesvejledning i Odense (UUO) eller en uddannelsesvejleder i samtalerne med borgerne. Derudover arbejder rådgivere og jobkonsulenter systematisk med at oprette småjob.

Da projektet på trods af de ekstra tiltag ikke har givet de forventede resultater, bliver det ikke forlænget efter 31. december 2024.

Der er afsat i alt 7,1 mio. kr. til projektet fra 2020-2024.

#### Flere velfærdselever

Ved Budgetforlig 2020 besluttede byrådet at rekruttere ledige borgere til uddannelse indenfor velfærdsfagene fra 2020 og frem.

Med budgetforlig 2023 videreførtes de bedste dele af den hidtidige indsats. Det betyder, at der rekrutteres yderligere mindst 100 ledige borgere til SOSU- og PAU-uddannelserne - social- og sundhedshjælper, social- og sundhedsassistent og pædagogisk assistent. Der er samlet set afsat 20,9 mio. kr. i projektperioden 2023-2026 under flere udvalg til rekruttering og fastholdelse af 100 ledige borgere og kvalitetsløft af SOSU- og PAU-uddannelserne.

Når ledige borgere bliver velfærdselever, får kommunen en sidegevinst i form af sparede ydelser til dagpenge og kontanthjælp. Hvis 100 ledige bliver velfærdselever, forventes en besparelse på 11,2 mio. kr. over deres samlede elevtid, når der tages højde for frafald og at nogle naturligt ville have fundet andre job eller uddannelse.

Tiltagene for flere velfærdselever gennemføres derfor som et investeringsprojekt, hvor en del af investeringen hentes hjem ved sparede ydelser.

Der er til og med august 2024 realiseret sparede ydelser på i alt 12,2 mio. kr. i projektet, heraf 4,4 mio. kr. fra uddannede ledige, der er kommet i job.

Den budgetterede gevinst i form af sparede ydelser er på 7,3 mio. kr. ved udgangen af august 2024.

Der er 121 elever pr. 31. august 2024.

Der er afsat samlet 20,9 mio. kr. i projektperioden fra 2023-2026.

Pilotforsøg flere jobafklaringsforløbsmodtagere i beskæftigelse

Pilotforsøget, som blev godkendt af byrådet den 22. november 2023, er finansieret som et investeringsprojekt. Formålet var at undersøge, om færre sager pr. jobrådgiver kunne øge antallet af forløb, der fører til selvforsørgelse, og samtidig reducere antallet af forløb, der ender med førtidspension. Forsøget skulle løbe over to år fra 2024 til 2025 som et pilotprojekt, der kunne udvides afhængigt af resultaterne.

Forvaltningen forventede, at indsatsen ville hjælpe yderligere 32 borgere årligt i job sammenlignet med 2022, hvor 292 sager blev afsluttet med job eller fleksjob. Et ambitiøst mål, da borgere i jobafklaring ofte har været væk fra arbejdsmarkedet i længere tid.

Hvis målet kunne nås i både 2024 og 2025, ville investeringen betale sig selv tilbage over projektperioden, og indsatsen ville opfylde kommunens økonomiske kriterier.

Efter en tredjedel af projektperioden er forløbet pr. 31. august 2024, er projektet langt fra den økonomiske målsætning. Projektet indstilles til lukning pr. 1. december 2024, da det ikke forventes at målsætningen kan nås. De resterende midler i projektet på 0,8 mio. kr. i 2025 tilbageføres til reservationspuljen under Økonomiudvalget.

Der var afsat 2,0 mio. kr. til projektet i perioden 2024-2025.

Bemærkninger fra medarbejdersiden i Forvaltningsudvalget i Beskæftigelses- og Socialudvalget vedrørende investeringsprojektet "Flere jobafklaringsmodtagere i beskæftigelse" er vedhæftet som bilag.

Flere borgere med ikke-vestlig baggrund i beskæftigelse

Byrådet godkendte den 17. januar 2024 projektet, der skal ses i sammenhæng med anbefalingerne fra Ekspertgruppen for ikke-vestlige i job.

Indsatsen løber over en toårig periode fra 1. marts 2024 til 28. februar 2026.

Med indsatsen målrettes og styrkes indsatsen over for borgere på overgangsydelse uden for integrationsprogrammet gennem fokuserede integrationsindsatser og med en stærk kobling til virksomhedsindsatsen i projekt "Virksomhederne viser vejen". Indsatsen skal også ses som forvaltningens forberedelse af den nye 37-timers arbejdspligt, der træder i kraft den 1. januar 2025, hvor målgruppen som udgangspunkt skal bidrage i et omfang, der svarer til fuld tid for at modtage sin fulde ydelse.

Siden projektets start har der været en etableringsfase, hvor medarbejdere er blevet ansat og oplært til at arbejde med nye målgrupper. Der er også blevet implementeret nye arbejdsgange og skiftet fagsystem. Projektet er nu i driftsfasen.

Alle borgere er blevet kortlagt, og deres behov er blevet identificeret. Relevante kontrakter er indgået, og indsatser er udviklet i det nye Job- og integrationshus. Der har været fokus på uddannelsesmuligheder for ufaglærte integrationsborgere, og 16 er nu startet i ordinær uddannelse.

Fra 1. marts til 31. august 2024 er 38 borgere overgået til selvforsørgelse. 18 i ordinært arbejde, 16 i ordinær uddannelse og 4 i IGU-uddannelse.

Der ses en progression fra aktivitetsparate til jobparate borgere, og en sundhedsuddannet ressource er blevet ansat til at støtte dialogen med sundhedssystemet og målgruppen.

Indsatsen skal bidrage til, at yderligere ni borgere månedligt bliver selvforsørgende sammenlignet med niveauet fra 2022, hvor gennemsnitligt 18 personer på overgangsydelse blev selvforsørgende om måneden. Pr. 31. august 2024 er gennemsnitlig seks personer blevet selvforsørgende om måneden, og dermed har projektet ikke nået målsætningen. Effekten af indsatsen forventes at stige i den kommende tid, da flere borgere påbegynder job og uddannelse i september måned, og der er derfor optimisme omkring projektets resultater fremadrettet.

Der er afsat samlet 5,2 mio. kr. i projektperioden fra 1. marts 2024 til 28. februar 2026.

Følgende projekter er ikke omfattet af opgørelsen pr. 31. august 2024, da de først er trådt i kraft pr. 1. august 2024:

#### Øget kontrol med sociale ydelser – Kontrolgruppen

Byrådet godkendte den 24. april 2024 at styrke Kontrolgruppen med to nye medarbejdere i en toårig periode fra den 1. august 2024. Med tiltaget kan der behandles flere sager end i dag og foretages yderligere samkøring af registre. Den styrkede indsats bliver finansieret som et investeringsprojekt.

Arbejdet i Kontrolgruppen fører til besparelser for Odense Kommune. Det sker fx, når Kontrolgruppen får stoppet udbetalingen af ydelser, som en borger ikke er berettiget til at modtage.

Forvaltningen forventer, at investeringen tjener sig selv hjem i investeringsperioden, og indsatsen opfylder dermed kommunens kriterier for økonomiske investeringsmodeller.

Der følges op på effekterne af projektet ved "Opfølgning på forsørgelses- og sikringsydelser 1. halvår 2025".

#### Flere seniorer i beskæftigelse

Byrådet godkendte den 26. juni 2024 projektet. Formålet med projektet er at forhindre langtidsledighed for seniorer og at få langtidsledige seniorer tilbage i job.

Siden april 2022 har forvaltningen haft et særligt projekt for ledige over 50 år, finansieret af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR). Projektet forløb fra april 2022 til april 2024 og gav gode resultater. Dette projekt videreføres med dette investeringsprojekt, der varer fra 1. august 2024 til slutningen af 2027. Tre jobrådgivere er tilknyttet som hidtil for at fastholde det særlige fokus og resultaterne for denne målgruppe.

Udover at hjælpe til selvforsørgelse har projektet givet seniorer bedre forståelse af de udfordringer, de står over for ved jobsøgning. De har også lært mere om deres egne kompetencer og er blevet mere aktive i deres jobsøgning. De har forbedret deres ansøgningsmateriale og øget deres synlighed på Jobnet og LinkedIn.

Baseret på resultaterne af det hidtidige projekt er målsætningen, at investeringsprojektet medfører sparede forsørgelsesydelse på 2,3 mio. kr. årligt. Det svarer til, at 66 personer årligt finder beskæftigelse, svarende til 17 fuldtidspersoner.

Der er afsat samlet 5,1 mio. kr. i projektperioden fra 1. august 2024 til 31. december 2027.

Der følges op på effekterne af projektet ved "Opfølgning på forsørgelses- og sikringsydelser 1. halvår 2025".

Forlængelse af indsatsen "Alle unge skal med"

Byrådet godkendte den 14. august 2024 at forlænge indsatsen "Alle unge skal med" fra 2025-2027, delvist finansieret som et investeringsprojekt.

"Alle unge skal med" er målrettet borgere mellem 18-29 år, der modtager uddannelseshjælp. Indsatsen blev igangsat med Budget 2020 og rummede på daværende tidspunkt løbende 200 borgere.

Indsatsen blev med Budget 2022 udvidet og forlænget frem til udgangen af 2024 grundet tilfredsstillende resultater. Udvidelsen betød, at indsatsen nu rummer 300 borgere.

## **Økonomi**

Reservationspuljen

Reservationspuljen under Økonomiudvalget består af forskellen mellem egne skøn for årets udgifter til området for forsørgelses- og sikringsydelser og Kommunernes Landsforenings skøn for kommunens udgifter til området. Reservationspuljen kan justeres en række gange hen over budgetåret og opgøres i forbindelse med regnskabet.

Reservationspuljen i 2024 øges med 14,7 mio. kr. ved denne opfølgning og forventes herefter at udgøre 143,9 mio. kr.

Ved budgetvedtagelsen for 2024 var reservationspuljen på 26,7 mio. kr.

I 1.000 kr.	Reservationspulje
<b>Reservationspulje ved Vedtaget budget 2024</b>	<b>26.739</b>
Nedlæggelse af Investeringsprojektet 'Alle skal med i Vollsmose'	3.641
Vurdering ved 1. halvår 2024-sag	120.528
<b>Reservationspulje efter 1. halvårssag 2024</b>	<b>150.908</b>
Vurdering ved Økonomisk Status 2024 samt Økonomiaftale mm.	9.481
Lov- og cirkulæreprogram (DUT) (sommer 2024)	-
Midtvejsregulering (sommer 2024)	-27.891
Særlig tilskud til kommuner med høj udvikling i ledigheden	-3.276
<b>Reservationspulje efter Økonomisk Status</b>	<b>129.221</b>
Vurdering ved 2. halvår 2024-sag	14.714
<b>Forventet pulje 2024</b>	<b>143.935</b>

Det reducerede udgiftsskøn på 14,7 mio. kr. i denne opfølgning søges flyttet fra styringsområdet Særlige driftsområder under Beskæftigelses- og Socialudvalget til reservationspuljen under Økonomiudvalget:

Budget 2024				
Indstillingspunkt	Budgetomflytning mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Økonomiudvalget	Særlig drift, ØU (kr.)	Særlig drift, BSU (kr.)	I alt (kr.)
2	Reservationspuljen	14.714.000	-14.714.000	0
	<b>I alt</b>	<b>14.714.000</b>	<b>-14.714.000</b>	<b>0</b>

De resterende midler i projektet "Flere jobafklaringsmodtagere i beskæftigelse" på 0,8 mio. kr. i 2025 søges flyttet fra Beskæftigelses- og Socialudvalget på styringsområdet Service til reservationspuljen under Økonomiudvalget:

Budget 2025				
Indstillingspunkt	Budgetomflytning mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Økonomiudvalget	Særlig drift, ØU (kr.)	Service, BSU (kr.)	I alt (kr.)
5	Reservationspuljen	833.000	-833.000	0
	<b>I alt</b>	<b>833.000</b>	<b>-833.000</b>	<b>0</b>

## Bilag

Bilag\_Nøgletal\_2. halvår 2024

Bemærkninger\_Investeringsprojekt JAF\_nov2024

Webtilgængelig sag\_2. halvår\_20241105

# Punkt 4: B-sag: Afrapportering på det specialiserede socialområde

00.01.00-A00-6-21

## Resume

I denne sag skal udvalget behandle årets tredje og sidste afrapportering på det specialiserede socialområde i 2024.

Afrapporteringen viser at forventningen til 2024 er et samlet merforbrug på 40,5 mio. kr. svarende til en afvigelse på 2,4 %.

Denne sag indeholder tre forskellige delafrapporteringer:

- Økonomisk afrapportering af Budget 2024
- Afrapportering på hver forvaltnings handleplan
- Tema om kategoristyring

## Effekt

Når arbejdet med handlingerne er implementeret, forventer forvaltningerne, at det vil have en positiv effekt på flere af Odensemålene.

Flere borgere kommer i uddannelse og job

Når flere borgere får den hjælp, de har brug for, er forudsætningen for at komme i job og uddannelse bedre.

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Med et større fokus på styring af det specialiserede socialområde betyder det, at flere borgergrupper får hjælp og bliver funktionsdygtige, herunder ældre og handicappede.

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Investering i det specialiserede socialområde betyder, at der kan skabes de bedst mulige rammer for, at børn med forskellige forudsætninger trives og bliver klar til fremtiden.

## Indstilling

Borgmesterforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalget godkender afrapporteringen.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

## Sagsfremstilling

## Økonomisk afrapportering af status for Budget 2024

Budget 2024 viser et forventet merforbrug på 40,5 mio. kr. fordelt med:

- Merforbrug på børneområdet på 7,8 mio. kr.
- Merforbrug på voksenområdet på 23,6 mio. kr.
- Merforbrug på kontante ydelser på 9,1 mio. kr.

Merforbruget på børne- og voksenområdet er inklusive merindtægter fra særligt dyre enkeltsager på samlet 23,5 mio. kr.

Merforbruget skyldes særligt et stort merforbrug på voksenområdet, som både kan henføres til merudgifter til botilbud til længerevarende- og midlertidigt ophold og udgifter til personlig støtte. Et stigende antal borgere, der modtager socialpædagogisk støtte i eget hjem og stigende udgifter til botilbud er noget, der særligt udfordrer økonomien på området.

Der forventes også et merforbrug på børneområdet, hvilket primært kan henføres til et merforbrug på de forebyggende foranstaltninger.

I Budget 2025 er der tilført midler til Ældre- og Handicapforvaltningen på 37,0 mio. kr. i 2024, hvilket er indregnet i forvaltningens forventninger. Herudover er forventet provenu indregnet i den samlede opfølgning for alle forvaltninger.

Børn- og Ungeforvaltningen forventer et lille merforbrug på området i 2024.

Børn- og Ungeforvaltningen forventer et merforbrug på 4,5 mio. kr., hvilket bl.a. skyldes forventet merforbrug på forebyggende foranstaltninger og stigende udgifter til tabt arbejdsfortjeneste.

Antallet af sager med tabt arbejdsfortjeneste begynder at stabilisere sig, og der arbejdes fortsat med konkrete handleplaner på området. Erfaringerne fra 2023 viser dog, at det er et område, hvor det er vanskeligt at påvirke udgifterne.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen forventer et større merforbrug på området i 2024

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen forventer et merforbrug på 12,6 mio. kr., hvilket primært skyldes stigende udgifter til børneområdet grundet flere anbringelser og forebyggende foranstaltninger.

Ældre- og Handicapforvaltningen forventer et større merforbrug på området i 2024

Ældre- og Handicapforvaltningen forventer et merforbrug på 23,4 mio. kr., hvilket skyldes forventet merudgifter på hele voksenområdet – dog særligt på et stort merforbrug til midlertidig- og længerevarende botilbud.

Den 3. afrapportering pr. 31. august 2024 viser et netto merforbrug på 23,4 mio. kr. mod et merforbrug på 43,2 mio. kr. ved 2. afrapportering pr. 31. marts 2024 - umiddelbart et fald på 19,8 mio. kr.

Budgettet mellem de to afrapporteringer er dog netto tilført 39 mio. kr. - heraf 37 mio. kr. i forbindelse med Budgetforlig 2025 -, så det reelle merforbrug er steget med 19,2 mio. kr. fra 2. til 3. afrapportering. Merforbruget er sammensat af en forventet stigning i udgiftsniveauet på 24,0 mio. kr. samt en forventet stigning i refusion for særligt dyre enkeltsager på 4,8 mio. kr.

Den forventede stigning i udgiftsniveauet er sammensat af forskellige forhold som stigende udgifter til borgerstyret personlig assistance (BPA), et stigende salg indenfor aktivitets- og samværstilbud samt stigende udgifter på

botilbudsområdet. De stigende udgifter på botilbudsområdet udgør over halvdelen af den totale forventede stigning i udgiftsniveauet.

I den samlede forventning til udgiftsniveauet indgår en pulje til vækst på 6,0 mio. kr. til resten af året. Det forventes, at denne pulje bruges fuldt ud.

Størstedelen af det samlede forventede merforbrug pr. 31. august 2024 udgøres af området Medfødt Hjerneskade, hvor særligt én institution er udfordret på budgetoverholdelse.

#### Afrapportering på hver forvaltnings handleplan

Forvaltningerne har foruden de samlede initiativer hver især udarbejdet handleplaner, som skal være med til at bidrage til at skabe økonomisk balance. Handleplanerne kører planmæssigt, men genererer ikke nok provenu til at skabe balance i det samlede område. Igangsættelse af yderligere handleplaner afventer behandlingen af ekspertudvalgets anbefalinger og det videre forløb mellem Kommunernes Landsforening (KL) og regeringen.

#### Børn- og Ungeforvaltningen

Børn og Familierådgivningen har udarbejdet handleplaner med et samlet forventet provenu på 7,1 mio. kr., hvoraf 4,6 mio. kr. er realiseret og 2,5 mio. endnu ikke er realiseret. Det samlede provenu er indarbejdet i forventningen til den samlede opfølgning.

- Anbringelser (fokus på mindre omkostningstunge anbringelser fx netværkspleje frem for plejefamilie og plejefamilie frem for døgninstitution/opholdssted. Hertil øget fokus på bortadoption i sager med spædbørn)
- Støttende indsatser – Socialafdelinger (rekrutteringskampagne for kontaktpersoner, bedre vilkår for aflastningsfamilier, sagsgennemgang af alle sager flere gange årligt, øget fokus på mentor familier)
- Støttende indsatser – Specialafdelingen (Aflastningsområdet: gennemgang af særforanstaltninger, afdækning af muligheder for inddragelse af frivillige, fokus på muligheden for aflastning i barnets netværk, øget brug af aflastning på timebasis fremfor døgn)
- Hjælpe midler (Gennemgang af procedure og arbejdsgange)
- Kontante ydelser (Relationel rådgivning herunder ergoterapeutisk vurdering ved screening, øget samarbejde med socialafdelingerne, når familien har flere sager og generel sagsgennemgang)

Arbejdet med handleplanerne kører planmæssigt, men genererer ikke nok provenu til at skabe balance i det samlede område. Der arbejdes forsat med at afdække mulighederne for nye tiltag, der kan bidrage til at sikre balance i 2025 og frem, hvor der forventes et øget pres på budgetterne.

#### Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

Forvaltningen forventer et merforbrug på 12,5 mio. kr. Merforbruget kan primært henføres til stigende mængder på børneområdet. Det samlede provenu er indarbejdet i forventningen til den samlede opfølgning.

Handleplaner følges op med en månedlig opfølgning på følgende parametre:

- Lønudgifter i egne tilbud
- Udvikling i de dyreste sager
- Køb af eksterne tilbud til familiebehandling og støttekontaktperson
- Udgifter og antal
- Særligt dyre enkeltsager

Handleplanerne har ikke vist sig tilstrækkelige til at skabe balance på det samlede område i 2024.

Der arbejdes med at afdække yderligere handlinger og tiltag, der kan bidrage til at sikre balance på området i 2025 og frem, hvor der forventes et øget pres på budgetterne.

### Ældre- og Handicapforvaltningen

I 2023 blev der iværksat 8 handlinger, som forventes at give et provenu på 10,0 mio. kr. i 2024. Det samlede provenu er indarbejdet i forventningen til den samlede opfølgning.

Handlingerne er som følger:

- Investering i rådgivere på myndighedsområdet
- Matching af borger og tilbud/indsats: at benytte tilbud i Odense Kommune
- Hjemmevejledning på tværs af forløb
- Reduktion af udgifter på området for beskyttet beskæftigelse
- Øge anvendelsen af midlertidig socialpædagogisk støtte
- Fra botilbud til egen bolig
- Øget støtte til borgere i egen bolig
- Hjemtagning af borgere i udenbys tilbud

Handlingerne forløber planmæssigt og bidrager til at sikre balance på området i 2025 og frem, hvor der forventes et øget pres på budgetterne.

### Kategoristyring

Kategoristyring er en vigtig metode inden for indkøb, der sigter mod at optimere indkøbsprocesser ved at gruppere varer og tjenester i specifikke kategorier. Denne tilgang gør det muligt at udnytte synergier og opnå et mere strategisk indkøbssamarbejde på tværs af forvaltningerne. Ved at identificere nøglekategorier kan der fokuseres på at reducere omkostninger og forbedre kvaliteten af indkøb på tværs af forvaltningerne. Blikket løftes fra i dag at være meget koncentreret om det enkelte udbud og den enkelte forvaltnings behov, til et helikopterperspektiv, hvorfra der ses mere tværorganisatorisk og strategisk på indkøb i Odense Kommune.

Analyser af indkøbskategorier giver indsigt i potentielle besparelser og udvider indkøbsperspektivet til også at omhandle processer, arbejdsgange og kvaliteten i og omkring indkøbet. Hermed kan der identificeres nye tiltag, som vil bidrage til gevinster på indkøbspolitikens fire bundlinjer: økonomi, etik, grøn og cowork. Forvaltningerne har på baggrund af dette identificeret flere lovende initiativer, som kan bidrage både med en økonomisk gevinst, samt gevinst på de førnævnte fire bundlinjer i indkøbspolitikken.

Det første initiativ der arbejdes videre med, er at afsøge muligheden for en fælles matchningsindsats på tværs af forvaltningerne. Således at når en borger bliver visiteret til et tilbud af borgerens rådgiver, så er det en matchningskonsulent, med specialiseret viden inden for feltet, der matcher borgeren med et tilbud, som passer til borgerens problemstillinger.

Der er nedsat en arbejdsgruppe, som skal præcisere, hvordan denne fælles matchningsindsats skal organiseres, og hvordan arbejdet skal struktureres og effektueres. Arbejdsgruppen har også til ansvar at udarbejde forskellige modeller for, hvordan modellen kan skaleres og udarbejde en businesscase på baggrund af denne information.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

## **Bilag**

3. afrapportering af det specialiserede socialområde 2024

# Punkt 5: C-sag: Drøftelse af ansøgninger til Hovedpuljen til frivilligt socialt arbejde under 65 år.

27.15.12-A00-6-23

## Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget uddeler hvert år tilskud til frivilligt socialt arbejde under 65 år gennem Hovedpuljen og Udviklingspuljen. I 2025 er der samlet 8,7 mio. kr. i Hovedpuljen og Udviklingspuljen. Hovedpuljen er i 2025 på 7,9 mio. kr., mens udviklingspuljen er på 0,8 mio. kr. Det samlede budget i 2025 er dermed 8,7 mio. kr. Udvalget har fra Hovedpuljen allerede prioriteret 3,8 mio. kr. til flerårige bevillinger samt driftsaftale med Frivilligcenter Odense.

Udvalget kan herefter fordele 4,1 mio. kr. i 2025 til nye indsatser finansieret af Hovedpuljen, under hensyntagen til at 0,6 mio. kr. heraf er øremærket indsatser målrettet børn og unges mentale trivsel som besluttet til budget 2023 (Byrådet 12. oktober 2022).

Forvaltningen har ved ansøgningsfristen den 15. september 2024 modtaget 62 ansøgninger, hvor frivillige foreninger og organisationer har søgt om i alt 6,7 mio. kr.

I denne sag skal udvalget drøfte fordelingen af tilskud fra Hovedpuljen under 65 år (Hovedpuljen) i 2025. Udvalget skal træffe endelig beslutning på udvalgsmødet den 26. november 2024.

Udvalgets tildeling af tilskud understøtter frivillige sociale foreninger og organisationer der, via deres frivillige indsats, gør en positiv forskel for at styrke velfærd og omsorg for sårbare og udsatte borgere. Den frivillige indsats supplerer samtidig den sociale indsats, som forvaltningen yder for at hjælpe udsatte borgere til et bedre live i Odense.

Beskæftigelses- og Socialudvalget, Ældre- og Handicapudvalget og Børn- og Ungeudvalget godkendte den 19. december 2023 de opdaterede retningslinjer for Odense Kommunes puljer til Frivilligt Socialt Arbejde.

Forvaltningen har på baggrund af rådighedsbeløbet og de politisk godkendte retningslinjer, udarbejdet et forslag til tildeling af tilskud i 2025. Forvaltningens forslag indebærer, at 59 ansøgninger i 2025 modtager tilskud på i alt 4,1 mio. kr. Forvaltningen har vedlagt beskrivelser af ansøgninger, herunder vurderinger og indstillinger som bilag til sagen.

## Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter forvaltningens indstillinger til ansøgninger om tilskud til frivilligt socialt arbejde for målgruppen 0-65 år.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

Odense Kommune uddeler årligt tilskud til frivilligt socialt arbejde. Ansvaret for Hovedpuljen er fordelt på Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget. Beskæftigelses- og Socialudvalget uddeler tilskud til

indsatser for udsatte borgere i alderen 0-65 år, og Ældre- og Handicapudvalget uddeler tilskud til indsatser for udsatte borgere fra 65 år.

Kommunen uddeler tilskud i overensstemmelse med servicelovens § 18 og barnets lov § 17, der forpligter danske kommuner til at støtte frivilligt socialt arbejde økonomisk. Formålet er at støtte indsatser og aktiviteter, hvor den frivillige indsats skal give grupper af sårbare og socialt udsatte mennesker øget velfærd og omsorg, herunder mindske sociale og sundhedsmæssige problemer. Tilskuddene understøtter det frivillige sociale arbejde, og giver kommunen mulighed for at have en løbende og god dialog med civilsamfundet. Derfor giver kommunen også tilskud til innovative tiltag, der hjælper udsatte borgere.

Odense Kommune og civilsamfundet samarbejder løbende om indsatser og projekter, som hjælper udsatte borgere til et bedre liv. I samarbejdet understøtter og bruger kommunen og civilsamfundet hinandens kompetencer. Kommunens tilskud til frivilligt socialt arbejde skal styrke samarbejdet. Formålet er at give de udsatte borgere så helhedsorienteret en hjælp som muligt.

Samarbejdet styrkes af kommunens tilskud til frivilligt socialt arbejde. Tilskud til frivilligt socialt arbejde understøtter flere af udvalgets udvalgsmål og politikker. Udvalgsmålene ”Flere socialt udsatte har et godt liv” og ”Selvstændighed og selvforsørgelse for alle unge” bliver positivt påvirket, da mange frivillige projekter er målrettet disse målgrupper. Flere tiltag understøtter bekæmpelse af bandekriminalitet igennem præventive indsatser.

Forvaltningens forslag til tildeling af tilskud til frivilligt socialt arbejde i 2025

Forvaltningens forslag til tilskud til frivilligt socialt arbejde er på baggrund af:

- Antal ansøgninger og ansøgningssum i relation til det samlede budget.
- Vurdering af ansøgninger på baggrund af de politisk vedtagne retningslinjer for tildeling af tilskud til frivilligt socialt arbejde.

Antal ansøgninger og ansøgningssum i relation til det samlede budget

Budgettet for midlerne til frivilligt socialt arbejde er opdelt i en Hovedpulje og en Udviklingspulje. Foreninger kan søge om tilskud til frivilligt socialt arbejde fra de to puljer – hovedpuljen én gang årligt og udviklingspuljen løbende. Udviklingspuljen uddeles administrativt. 90 % af midlerne er øremærket Hovedpuljen.

Tilskuddet til frivilligt socialt arbejde under 65 år er i 2025 på 8,7 mio. kr., hvoraf 0,8 mio. kr. er afsat til Udviklingspuljen. Det samlede budget i 2025 er dermed 8,7 mio. kr. Udvalget har fra Hovedpuljen allerede prioriteret 3,8 mio. kr. til flerårige bevillinger samt driftsaftale med Frivilligcenter Odense. Udvalget kan herefter fordele 4,1 mio. kr. i 2025 til nye indsatser finansieret af Hovedpuljen, under hensyntagen til at 0,6 mio. kr. heraf er øremærket indsatser målrettet børn og unges mentale trivsel som besluttet til budget 2023 (Byrådet 12. oktober 2022).

Af de 62 ansøgninger med en ansøgningssum på i alt 6,7 mio. kr. indstiller forvaltningen, at der i alt tildeles tilskud til 59 ansøgninger på 4,1 mio. kr. i 2025. Forvaltningens indstilling til tilskud og afslag til ansøgere er uddybet i bilag 1.

Vurdering af ansøgninger sker på baggrund af de politisk vedtagne retningslinjer for tildeling af tilskud til frivilligt socialt arbejde, som fremgår af bilag 2. Vurdering af ansøgernes tilskudsberettigelse og størrelse er reguleret af de vedtagne retningslinjer for tilskud til frivilligt socialt arbejde i Odense Kommune, og vurderes af et indstillingsudvalg med repræsentanter fra de tre fagforvaltninger. Indstillingsudvalget vurderer samlet alle ansøgninger for at sikre et tværgående vurderingsgrundlag, samt understøtter samspillet mellem foreningerne og de kommunale, sociale tilbud.

## Flerårige bevillinger

Indstillingsudvalget har valgt at prioritere flerårige tilskud til ansøgere, der har velafprøvede indsatser, har særligt behov for stabilitet, og som har en evne til at udvikle og tilpasse foreningen efter målgruppens behov. Sammenlagt med flerårige tilskud behandlet i 2023 og 2024 er 20 ansøgere indstillet til en flerårig bevilling. Forvaltningen har for 2025 valgt kun at indstille til 2-årige tilskud, da forvaltningen forventer, at det vil gøre det muligt for flere ansøgere at få tildelt tilskud.

## Mental trivsel

Forvaltningen har vedlagt kriterierne for tilskud målrettet børn og unges mentale trivsel som bilag 3. Kriterierne blev godkendt af udvalget i forbindelse med uddelingen af Hovedpuljen 2023. Forvaltningen har fulgt kriterierne i sagsbehandlingen af ansøgningerne til Hovedpuljen 2025.

## Tendenser for ansøgninger til hovedpuljen i 2025 samt fordeling af tilsagn på bydele

I forbindelse med behandlingen af ansøgningerne har forvaltningen bemærket følgende tendenser:

- 13 ansøgninger har målgrupper, der falder inden for kriterierne for tilskud til Mental Trivsel 12-25 år.
- Forvaltningen har valgt at indstille 9 ansøgninger til tilskud fra midlerne til Mental Trivsel 12-25 år. Forvaltningen har prioriteret ansøgere, som lever op til retningslinjerne, og hvis endemål er at få børn og unge i mistrivsel ind i sociale fællesskaber og i skole/på uddannelse.

## Økonomi

Budgettet i Beskæftigelses- og Socialudvalget for tilskud til frivilligt socialt arbejde, for målgruppen under 65, er i 2025 på 8.674.645 kr.

Budgettet til Udviklingspuljen er på 773.274 kr. og 40.000 kr. til FrivilligGalla. Budgettet til Hovedpuljen er i 2025 på 7.861.371 kr. Heraf er der afsat 2.838.912 kr. til flerårige bevillinger og 967.286 kr. til driftsaftalen til FrivilligCenter Odense. Det efterlader 4.055.173 kr. til uddeling af hovedpuljen 2025, inklusive midler til at støtte mental trivsel for børn og unge mellem 12-25 år.

Udgifter forbundet med uddeling af tilskud til frivilligt socialt arbejde afholdes inden for budgettet servicelovens § 18 og barnets lov § 17. Forvaltningens forslag til fordeling af tilskud samt foreningernes ansøgte beløb fremgår i bilag 1.

## **Punkt 6: C-sag: Drøftelse af driftsaftale med Frivilligcenter Odense**

27.15.12-Ø54-1-24

### **Resume**

I denne sag skal udvalget drøfte indholdet af Beskæftigelses- og Socialforvaltningens genforhandling af driftsaftalen med Frivilligcenter Odense.

Den gældende aftale blev godkendt af Beskæftigelses- og Socialudvalget den 23. november 2021 og løber fra 1. januar 2022 til og med 31. december 2024.

Beskæftigelses- og Socialudvalget uddeler hvert år tilskud til frivilligt socialt arbejde under 65 år gennem Hovedpuljen og Udviklingspuljen. Hovedpuljen er i 2025 på 7,9 mio. kr. mens udviklingspuljen er på 0,8 mio. kr. Det samlede budget i 2025 er dermed 8,7 mio. kr.

Udvalget har fra Hovedpuljen allerede prioriteret 2,8 mio. kr. til flerårige bevillinger samt 1,0 mio. kr. til driftsaftale med Frivilligcenter Odense.

Udvalget kan herefter fordele 4,1 mio. kr. i 2025 til nye indsatser finansieret af Hovedpuljen, under hensyntagen til at 0,6 mio. kr. heraf er øremærket indsatser målrettet børn og unges mentale trivsel som besluttet til budget 2023 (Byrådet 12. oktober 2022).

På udvalgsrådet den 24. november 2020 besluttede udvalget at Frivilligcenter Odense skulle have en 3-årig driftsaftale med forvaltningen, med mulighed for genforhandling.

Beslutningen tog udgangspunkt i ønsket om at styrke det tætte samarbejde mellem forvaltningen og frivilligcenteret. Frivilligcenteret har en afgørende støttefunktion for de frivillige sociale foreninger, og hjælper bl.a. med opgaver som kommunen ikke understøtter, såsom hjælp til foreningsoprettelse, økonomisk rådgivning og vejledning til puljesøgning. Derudover er frivilligcenteret en uundværlig samarbejdspartner for kommunen, bl.a. i samarbejdet om Ildsjælepriserne, odense.socialkompas.dk og Ungetilbudsnetværket.

Gennem årene har Frivilligcenteret på tilfredsstillende vis understøttet kommunens mål om at gøre det nemmere at være frivillig i Odense. Det ses bl.a. i den aktive deltagelse i Udvalget for Frivillighed og Civilsamfund. Det er derfor helt naturligt at fortsætte det gode og tætte samarbejde i en ny driftsaftale.

I forbindelse med aftalens udløb har forvaltningen i dialog med Frivilligcenter Odense udarbejdet en ny driftsaftale, hvor frivilligcenteret forpligter sig til at opfylde en række udviklingsmål og aktivitetsmål, som har til formål at understøtte den frivillige sociale sektor. Med driftsaftalen har Frivilligcenter Odense modtaget et årligt tilskud på 1,0 mio. kr. finansieret af budgettet for puljerne til frivilligt socialt arbejde.

Aftalen skal træde i kraft fra den 1. januar 2025 og strække sig til den 31. december 2027 med mulighed for genforhandling af ny aftale.

### **Indstilling**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter indholdet i den 3-årige driftsaftale med Frivilligcenter Odense med ikrafttrædelse den 1. januar 2025.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

Frivilligcenter Odense er de frivillige sociale foreningers paraplyorganisation og udfører ikke selv egentligt frivilligt socialt arbejde.

Frivilligcenterets formål er at støtte, udvikle og fremme det frivillige sociale arbejde i Odense. Det sker gennem konsulentbistand af de frivillige sociale foreninger, synliggørelse af kommunens frivillige sociale arbejde og gennemgående netværkssamarbejde med bl.a. region, kommune og eksterne parter.

Rammerne for en 3-årig driftsaftale

Rammen for samarbejdet findes i lov om social service § 18 og barnets lov § 17.

Driftsaftalen skal understøtte, at Odense Kommune opfylder sin forsyningsforpligtelse i forhold til at understøtte frivilligt socialt arbejde.

Driftsaftalen er forankret i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Ud over samarbejdet med forvaltningen samarbejder frivilligcenteret med de øvrige velfærdsforvaltninger, samt Borgmesterforvaltningen.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ønsker at fortsætte det gode og tætte samarbejde med frivilligcenteret, da frivilligcenteret har en afgørende støttefunktion for de frivillige sociale foreninger i Odense Kommune. Ligeledes er frivilligcenteret en uundværlig samarbejdspartner for kommunen, bl.a. i samarbejdet om Ildsjælepriserne, odense.socialkompas.dk og Ungetilbudsnetværket.

Frivilligcenteret understøtter på tilfredsstillende vis kommunens mål om at gøre det nemmere at være frivillig i Odense. Det ses bl.a. i den aktive deltagelse i Udvalget for Frivillighed og Civilsamfund. Det er derfor helt naturligt at fortsætte det gode og tætte samarbejde i en ny driftsaftale.

Driftsaftalen er et udviklings- og dialogredskab mellem Odense Kommune og frivilligcenteret, der skal bidrage til kommunens arbejde med at støtte udsatte borgere og hjælpe dem tættere på beskæftigelse. Driftsaftalen giver frivilligcenteret en økonomisk stabilitet, der giver ro til at fokusere på kerneopgaven. Aftalen træder i kraft den 1. januar 2025 og løber frem til den 31. december 2027.

Frivilligcenteret skal invitere forvaltningen til et årligt opfølgingsmøde. På mødet gennemgår parterne årets aktiviteter, og evaluerer på om årets målsætninger er nået. Frivilligcenteret skal desuden årligt indsende et bestyrelsesgodkendt og et underskrevet budget til Odense Kommune med henblik på kommunens godkendelse. Vilkår for driftsaftalen og konsekvenser ved misligholdelse er beskrevet i aftalen, vedhæftet sagen som bilag 1.

## Vision

Den overordnede vision for aftaleperioden er sammen at sikre, at Odense er en by med et stærkt og mangfoldigt civilsamfund med frivillige sociale fællesskaber, som er åbne og inkluderende og aktivt tilbyder mulighed for fællesskab - fysisk eller digitalt - for alle. Ikke mindst de sårbare, ensomme og udsatte borgere.

Som forudsætning for at realisere visionen må Frivilligcenteret have en fornøden ”grundfinansiering” og derudover søge finansiering ved øvrige offentlige tilskud, støtte fra fonde og erhvervsliv mv.

I 2024 udgør kommunens driftstilskud derved 0,9 mio. kr. ud af Frivilligcenter Odenses samlede årsbudget på 1,4 mio. kr. i 2024.

## Målsætninger

Forvaltningen har aftalt en række aktivitetsmål med Frivilligcenteret i aftaleperioden. Aktivitetsmålene tager udgangspunkt i Frivilligcenterets kerneopgave og knytter sig til tre overordnede udviklingsmål;

### 1. Vi fremmer deltagelsen- Gennem Frivilligformidling

Frivilligcenteret skal sørge for en stabil øgning af frivilligheden i Odense Kommune gennem formidlingssamtaler med potentielle nye frivillige, hjælp til foreningerne med rekruttering, samt brobygning for udsatte borgere til et foreningstilbud.

### 2. Vi øger kvaliteten og mangfoldigheden - Gennem Foreningsservice

Frivilligcenteret skal i aftaleperioden øge antallet af medlemsforeninger og opnå en gennemsnitlig vækst af aktiviteter på odense.socialkompass.dk. Frivilligcenteret skal i aftaleperioden også øge og fastholde foreningsdeltagelsen til Frivilligcenterets arrangementer og events.

### 3. Vi styrker sammenhængen på tværs - Gennem arrangementer netværk og dialog

Med aftalen forpligter Frivilligcenter Odense sig til at afholde årlige events og arrangementer. Fx FrivilligGalla, FrivilligBørs, fyraftensmøde og facilitering af foreningsnetværk.

Aktivitetsmålene for hvert udviklingsmål er vedhæftet som bilag 1 i driftsaftalen.

## Fokusområder

Frivilligcenterets fokusområder i aftaleperioden tager afsæt i foreningens langsigtede strategi ”2025 – 2028: Sammen i fællesskaber”;

1. Vi varetager de frivilliges interesser – det ligeværdige samarbejde
2. Vi bygger bro til fællesskab – for medborgere i udsatte positioner
3. Vi favner den nye frivillighed – lige muligheder for alle frivillige
4. Vi fremmer bæredygtigheden i foreningslivet

Fokusområderne er uddybet i Frivilligcenter Odenses strategi for 2025-2028. Frivilligcenterets bestyrelse har i skrivende stund endnu ikke godkendt strategien.

## Økonomi

Driftsaftalen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Finansieringen af driftsaftalen med Frivilligcenter Odense sker via puljerne til Frivilligt Socialt Arbejde 0-65 år (§ 18 og § 17-midlerne), der i 2025 har et budget på 8.674.645 kr.

Den gældende driftsaftale for perioden 2022-2024 er finansieret på samme vis.

Før den gældende driftsaftale trådte i kraft i 2022, har Frivilligcenteret modtaget flerårige tilskud fra Hovedpuljen til Frivilligt Socialt arbejde 0-65 år på en tilsvarende beløbsstørrelse. I praksis har driftsaftalen derfor ikke betydning for størrelsen af de frie puljemidler.

## Punkt 7: C-sag: Drøftelse af muligheder for socialt frikort

27.00.00-A00-33-24

### Resume

I denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget drøfte muligheder for at øge brugen af socialt frikort. Odense Kommune har det laveste antal borgere med socialt frikort på tværs af de seks største byer i Danmark. Forvaltningen har på baggrund af erfaringer fra andre kommuner, Reden og Kirkens Korshær udpeget tre muligheder for tiltag, der skal øge brugen af socialt frikort i Odense Kommune.

### Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter mulighederne for at øge brugen af sociale frikort.

### Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

### Sagsfremstilling

#### Baggrund

Udvalget blev den 24. september 2024 orienteret om, at ordningen vedrørende socialt frikort er blevet gjort permanent. Udvalget blev på samme tidspunkt orienteret om den aktuelle status for socialt frikort i Odense Kommune og på tværs af 6-by-netværket, som består af København, Aarhus, Aalborg, Esbjerg, Randers og Odense. Odense Kommune har det laveste antal borgere med socialt frikort på tværs af de seks byer.

Formålet med socialt frikort er at hjælpe udsatte borgere med at få forbindelse til arbejdsmarkedet. De udsatte borgere skal ansøge kommunen om at få socialt frikort, og herefter kan borgerne blive tilbudt et småjob, hvor de kan tjene op til 41.280 kr. skattefrit årligt.

I september 2024 var der 110 borgere med socialt frikort i Odense Kommune. Forvaltningen har opgjort, at 643 borgere kan være i målgruppen for at få socialt frikort i Odense, men en endelig vurdering kan først ske efter en individuel sags gennemgang.

Forvaltningen har efterfølgende kontaktet de øvrige byer i 6-by-netværket, Reden og Kirkens Korshær for at indhente viden og erfaringer:

#### Erfaringer fra 6-byerne

- Fokus på at finde jobmuligheder med socialt frikort hos private virksomheder og civilsamfundsorganisationer med overskuelige opgaver, som rengøring eller mindre pedelopgaver.
- Stigende antal jobs med socialt frikort på kommunale arbejdspladser. Særligt Københavns Kommune har i budget 2025 afsat 3,5 mio. kr. i lønmidler til nyoprettede jobs på socialt frikort indenfor Københavns Kommune.
- Indsats for at oplyse borgere, private virksomheder og civilsamfundsorganisationer om socialt frikort. Det er sket bl.a. gennem informationsmøder.
- Esbjerg, Randers og Aarhus kommuner har øget antallet af opsøgende virksomhedskonsulenter med formål at oplyse flere borgere og virksomheder om socialt frikort.

## Erfaringer fra Reden og Kirkens Korshær

- Reden foreslår fremskudt sagsbehandling vedrørende socialt frikort, hvor Odense Kommune sender en medarbejder ud og møder borgerne, hvor de er.
- Kirkens Korshær og Reden er positive overfor at finde simple arbejdsopgaver som oprydning.

## Forslag til nye indsatser

Forvaltningen foreslår følgende muligheder for at øge brugen af socialt frikort:

### 1. Udvidelse af driftsaftaler med civilsamfundsorganisationer

Forvaltningen anbefaler, at driftsaftalerne med kommunens samarbejdspartnere bliver udvidet, så der også skal være fokus på at skabe bedre muligheder for at oprette småjobs med socialt frikort.

### 2. Undersøgelse om muligheden for kommunale jobs med socialt frikort

Forvaltningen anbefaler på baggrund af erfaringerne fra 6-by-netværket, at det bliver undersøgt, om det er muligt at skabe småjobs med socialt frikort på Odense Kommunes institutioner. Dette skal ses i sammenhæng og under hensyntagen til andre ordninger, som virksomhedspraktik og nytteindsats. Opgaverne skal være vedligeholdelse og lignende.

### 3. Peer-to-peer opgaver med socialt frikort

Forvaltningen vil gerne undersøge muligheden for at oprette såkaldte Peer-to-peer jobs med socialt frikort. Peer-to-peer betyder, at udsatte borgere får et småjob, hvor de skal hjælpe andre udsatte borgere via deres egen livserfaring og egen udsathed. Disse borgere kan hjælpe med at forbedre kvaliteten af den hjælp, som Odense Kommune eller civilorganisationerne kan yde målgruppen.

Fælles for de tre indsatser er, at lønudgiften til nye småjobs med socialt frikort skal finansieres af den konkrete arbejdsplads. Odense Kommune har ikke oprettet en pulje ligesom Københavns Kommune. Forvaltningen vil ikke anbefale en øget indsats overfor private virksomheder, fordi forvaltningen erfaringsmæssigt ikke forventer at det giver en større effekt.

I forlængelse af ovenstående kan forvaltningen orientere om, at der foregår en tæt dialog mellem Udsatterådet og forvaltningen. Dialogen fokuserer på, hvordan antallet af borgere med socialt frikort kan øges.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

## **Punkt 8: C-sag: Drøftelse af indfrielsestidspunkt for ledighedsmål**

15.00.00-P22-1-24

### **Resume**

I denne sag skal udvalget drøfte indfrielsestidspunkt for målsætning om nedbringelse af ledigheden. Drøftelsen tager udgangspunkt i udvalgets tidligere drøftelse den 27. august 2024 om at videreføre det nuværende ambitionsniveau om at nå landsgennemsnittet.

### **Indstilling**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter muligheder for indfrielsestidspunkt vedrørende ledighedsmål.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

### **Sagsfremstilling**

Udvalget har fastsat seks udvalgsmål, som byråd og udvalg får en halvårlig effekttopfølgning på. Ét af målene er ”Flere odenseanere i job” med ambitionen om, at ledigheden i Odense skal ramme landsgennemsnittet ved udgangen af 2025. Målsætningen blev vedtaget i december 2020, hvor ledigheden i Odense var 5,4 % og afstanden til landsgennemsnittet var 0,9 procentpoint.

I dag er ledigheden i Odense lav i historisk perspektiv med 4,2 % i august 2024, men afstanden til landsgennemsnittet er desværre steget til 1,3 procentpoint.

Niveauet for ledigheden afhænger især af kommunens rammevilkår og de økonomiske udsigter for virksomhederne, og dermed deres efterspørgsmål på arbejdskraft.

Ser man derfor alene på jobcentrets samlede evne til at få personer i beskæftigelse, så viser Beskæftigelsesministeriets benchmark analyse fra efteråret 2024, at Odense har 210 ydelsesmodtagere færre, end hvad kommunes rammevilkår tilsiger. I forhold til specifikt dagpengemodtagerne, som indgår med størst vægt i ledighedstallet, performer Odense Kommunes jobcenter, som man kunne forvente i forhold til rammevilkårene.

Ydelsesmodtagere dækker over flere målgrupper end jobparate ledige. Rammevilkår opgøres på baggrund af blandt andet borgersammensætning og antal arbejdspladser.

Udvalget har flere forskellige muligheder for valg af tidspunkt for indfrielse af ledighedsmål om, at ledigheden i Odense skal nå landsgennemsnittet.

En model kunne være at koble indfrielsestidspunkt for ledighedsambitionen med Odense Kommunes kommende Bosætningsstrategi og kommende Erhvervs- og Vækstpolitik, som skal politisk behandles i efteråret 2024. De forventes begge at løbe i perioden 2025-2035, således at indfrielsestidspunkt for ledighedsmål bliver med udgangen af 2035.

En anden model kunne være at indfrielsestidspunkt følger byrådets kommende valgperiode 2026-2029, således at indfrielsestidspunkt for ledighedsmål bliver med udgangen af 2029.

## **Økonomi**

Der er indført en budgetmodel på beskæftigelsesområdet, der sammenkobler ambitionsniveauet fra beskæftigelsespolitikken med budgetlægningen af forsørgelses- og sikringsydelse.

# Punkt 9: C-sag: Drøftelse af yderligere indsatser for at nedbringe tildelingen af førtidspension

15.00.00-P22-4-24

## Resume

I denne sag skal udvalget drøfte, om der er behov for at igangsætte yderligere indsatser for at bremse udviklingen i tilgangen til førtidspension i Odense Kommune yderligere.

## Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter de målrettede indsatser, forvaltningen arbejder med for at bremse udviklingen i tilgange til førtidspension i Odense Kommune, samt om der er behov for yderligere indsatser.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

Odense Kommune har oplevet en stigning i antallet af borgere på førtidspension de seneste år. Derfor har forvaltningen igangsat flere indsatser, der skal styrke arbejdsevnen hos borgere i risiko for at ende på ordningen, for at nedbringe tilgangen hertil.

Forvaltningen kan se, at indsatserne virker. Det seneste års tid er stigningen aftaget, og nytilgangen til førtidspension er blevet mindsket betydeligt. Således er tilgangen til ordningen i 2024 lavere end landsgennemsnittet. I 2024 har 579 borgere fået bevilget førtidspension til og med 3. kvartal. I 2023 var antallet 761 på samme tidspunkt. Det svarer til et fald i Odenses andel af tilgangen på landsplan fra 4,5 % til 3,6 %.

For at understøtte denne positive udvikling er det afgørende fortsat at have stort fokus på området og sætte ind med en tidlig, forebyggende og helhedsorienteret indsats overfor ledige borgere i risiko for at havne på førtidspension.

Forvaltningen arbejder løbende med at styrke arbejdsevnen for borgere i risiko for at havne på førtidspension. Det sker gennem samtaler, hvor der blandt andet er fokus på afdækning af kompetencer og ressourcer og muligheden for beskæftigelse trods begrænsninger i arbejdsevnen, fx job på få timer. Der etableres løbende virksomhedspraktikforløb med henblik på at afdække arbejdsevnen og afklare mulighederne for at styrke den, fx gennem mentorstøtte eller kompetenceudvikling. Indsatsen sker sideløbende og i koordination med evt. social-, sundheds- og behandlingstilbud.

Herunder kan udvalget få et overblik over målrettede indsatser, der er igangsat med henblik på at øge afgangens til selvforsørgelse blandt borgere, der er i risiko for at havne på førtidspension. Udvalget kan drøfte, om der er behov for yderligere indsatser:

1. "Alle skal med"
2. Samarbejde med Den Sociale Kapitalfond og Carelink Gruppen
3. Indsats ved eksterne aktører
4. Styrket beskæftigelsesfaglighed

5. Omlægning af indsatsen for personer på jobafklaringsforløbsydelse
6. Styrkelse af jobperspektivet for personer på ledighedsydelse
7. Forebyggende Indsats for Unge (FIU)

”Alle skal med”

Formålet med indsatsen ”Alle skal med” er at få flere aktivitetsparate borgere på kontanthjælp over 30 år i job og uddannelse. Det sker gennem en håndholdt og helhedsorienteret indsats for den enkelte borger tidligt i ledighedsforløbet, og som noget særligt i ”Alle skal med” har jobrådgiverne relativt få sager. Det betyder, at jobrådgiverne opnår en langt større viden om de enkelte borgere og deres konkrete forløb.

Indsatsen startede som et investeringsprojekt i 2019. De første år viste indsatsen sig at have en større positiv effekt end forventet, idet flere borgere end forventet opnåede at komme i job eller uddannelse, hvorved den oprindelige businesscase blev forbedret. Byrådet besluttede derfor at gøre ”Alle skal med” permanent i forbindelse med vedtagelse af budgettet for 2022 på byrådsmøde den 6.oktober 2021.

Aktuelt er der 540 borgere, der er omfattet af ”Alle skal med”. Indsatsen kan potentielt udvides, således at endnu flere borgere tidligt i deres ledighedsforløb modtager denne tætte og håndholdte indsats. Erfaringerne fra ”Alle skal med” viser, at jo tidligere udsatte ledige borgere gribes, jo større er chancerne for at hjælpe dem tilbage på arbejdsmarkedet eller i uddannelse og dermed undgå, at de på sigt overgår til førtidspension.

Samarbejde med Den Sociale Kapitalfond og Carelink Gruppen

Forvaltningen arbejder herudover på at etablere et samarbejde med Den Sociale Kapitalfond og Carelink Gruppen om en håndholdt og individuelt tilrettelagt indsats for 80 aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere med langvarig ledighed. Målgruppen forventes at være i risiko for førtidspension inden for en kort årrække, hvis ikke der gøres noget ekstraordinært nu.

I projektet vil Carelink Gruppen sammen med en række andre relevante aktører sammensætte intensive individuelle forløb for de enkelte borgere. Forvaltningen forventer, at dette vil bidrage til en yderligere nedgang i tilgangen til førtidspension. Dog er der her tale om borgere, der har langvarig ledighed bag sig, hvorfor det også må forventes, at en del af dem fortsat vil ende med at komme på førtidspension.

Indsats ved eksterne aktører

Forvaltningen vil igangsætte et samarbejde med en eller flere eksterne aktører vedrørende indsatsen for en række aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere. Dette med henblik på at opnå erfaringer med om det kan give en øget effekt for målgruppen, at indsatsen henlægges til ekstern aktør. Effekten kan være i form af, at flere opnår ordinære lønnede timer eller kommer i beskæftigelse. Målgruppen kan potentielt fokuseres til at være borgere, der erfaringsmæssigt har svært ved at fastholde ordinære timer/job, og dermed gang på gang vender tilbage på kontanthjælp.

Styrket beskæftigelsesfaglighed

Forvaltningen har igangsæt projekt "Beskæftigelsesfaglighed i Bevægelse". Projektet har blandt andet til formål at styrke medarbejdernes evne til at arbejde med at udvikle arbejdsevnen hos ledige borgere, der har udfordringer udover ledighed, frem for alene at have fokus på at afklare arbejdsevnen. Dette blandt andet med henblik på at håndtere borgeres udfordringer tidligere og hermed undgå at de kommer i risiko for at havne på førtidspension. Projektet tilrettelægges i samarbejde med Konsulenthuset Væksthuset.

## Omlægning af indsatsen for personer på jobafklaringsforløbsydelse

En del af tilgangen til førtidspension sker fra jobafklaringsforløbsområdet. For at begrænse tilgangen herfra er indsatsen under omlægning med henblik på at styrke beskæftigelsesperspektivet. Dette skal blandt andet ske ved at sikre klare indsatsplaner og have tydelige jobmål i alle sager. Derudover skal aktiveringsomfanget for personer i jobafklaringsforløb øges.

## Styrkelse af jobperspektivet for personer på ledighedsydelse

For mange borgere er alternativet til førtidspension et fleksjob. Derfor er det afgørende, at personer visiteret til ordningen også opnår et fleksjob. Mange fleksjobvisiterede vil, efter en ledighedsperiode, fortsat være i risiko for at havne på førtidspension. Derfor styrkes indsatsen med at finde og etablere fleksjob gennem skærpet fokus på realistiske jobsøgningsstrategier i alle sager og inddragelse af andre aktører med særlig ekspertise i at etablere fleksjob med lavt timeantal.

## Forebyggende indsats for unge (FIU)

Forvaltningens førtidspensionsanalyse (BSU 19. september 2023) viser, at flere unge under 40 år får tilkendt førtidspension, især unge med psykiske diagnoser. I 2022 var mere end hver fjerde nytilkendelse til en person under 40 år, mens det i 2018 kun var 16%.

I forbindelse med budgetforliget for 2025 vedtog byrådet budgettiltaget ”En fremtid med færre unge på førtidspension”. På efterfølgende møde i Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede udvalget at udmønte dette tiltag i indsatsen ”forebyggende indsats for unge (FIU)”.

FIU-indsatsen består af en udvidet IPS-indsats (Individuelt Planlagt job eller uddannelse med Støtte). IPS er et samarbejde mellem jobcenteret og psykiatrien, der hjælper mennesker med psykiske sygdomme i arbejde eller uddannelse. Indsatsen er dokumenteret virksom.

I FIU kobles IPS-indsatsen med en tættere opfølgning og kontakt mellem jobrådgiver og den enkelte unge. Jobrådgiverne i projektet har færre sager og derved mere tid til rådighed til den enkelte.

FIU-indsatsen forventes at medføre at flere unge i risiko for førtidspension vil komme i uddannelse eller job.

## Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

# Punkt 10: C-sag: Drøftelse af yderligere indsatser for at nedbringe ledigheden

15.00.00-P22-3-24

## Resume

I denne sag skal udvalget drøfte, om der er behov for yderligere indsatser udover de målrettede indsatser, som forvaltningen har igangsat for at hjælpe flere odenseanere i job eller uddannelse. Og dermed nedbringe ledigheden i Odense Kommune.

## Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter de målrettede indsatser, som forvaltningen har igangsat for at hjælpe flere odenseanere i job og uddannelse, samt om der er behov for yderligere indsatser.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

Forvaltningen har mange indsatser, der løbende hjælper ledige borgere i job og uddannelse. Den ledige har samtaler på jobcenteret, hvor der blandt andet ydes rådgivning og vejledning til egen jobsøgningsindsats. Der etableres løbende virksomhedsrettede tilbud, hvor den ledige kommer i praktik eller løntilskud i en virksomhed. Samt hvis den ledige mangler kompetencer til at få et job, så giver forvaltningen tilbud om målrettet opkvalificering og uddannelse gennem voksenlæreforløb og uddannelsesløft.

Forvaltningen har ligeledes et stort fokus på at skabe match mellem ledige og virksomhedernes behov for arbejdskraft. Derfor har forvaltningen et tæt samarbejde med de lokale virksomheder, hvor forvaltningen hjælper med rekruttering til ordinære stillinger gennem jobordrer fra virksomhederne. Den virksomhedsrettede indsats bliver påvirket af, at antallet af arbejdspladser indenfor kommunegrænsen er faldet med 1.500 arbejdspladser gennem de seneste par år.

Jobcenter Odense er en del af Rekrutteringsservice Fyn, hvor jobcentre på tværs af Fyn hjælper fynske virksomheder med rekruttering af kvalificeret arbejdskraft.

Gennem de seneste par år har ledigheden i Odense Kommune været stigende. Derfor vedtog udvalget den 28. maj 2024 at igangsætte flere målrettede indsatser:

- Opnormering med syv jobkonsulenter mere til at hjælpe jobparate ledige, som især har udfordringer med det danske sprog og andre jobparate ledige på kanten af arbejdsmarkedet.
- Opnormering med to virksomhedskonsulenter, der målrettet skal arbejde med virksomheder, som er nødsaget til at opsiges medarbejdere. Virksomhedskonsulenterne skal således hjælpe de opsagte medarbejdere videre til andre virksomheder, inden de henvender sig i ledighedskøen.
- Ansættelse af særlig virksomhedskonsulent med fokus på det akademiske arbejdsmarked i det sydjyske. Mens Odense har en relativ høj ledighed blandt nyuddannede akademikere, så efterspørger virksomheder i det sydjyske akademisk arbejdskraft.

Derudover har forvaltningen også igangsat flere andre indsatser:

- Samarbejdsaftale med Kalundborg Kommune: Virksomhederne i Kalundborg mangler arbejdskraft, især Novo Nordisk. I samarbejde med Jobcenter Kalundborg så holder vejleder fra Kalundborg møder med ledige på Jobcenter Odense, og ledige fra Odense er blevet kørt i bus til jobmesse i Kalundborg.
- Styrket fokus på lediges digitale selvhjælp gennem det digitale jobunivers Candeno. På platformen får ledige borgere blandt andet feedback på deres jobansøgninger.
- Øget hjælp til ledige med at finde egen praktik eller løntilskud i en virksomhed.
- Skærpet ledelsesmæssig fokus på at hjælpe flere jobparate ledige i virksomhedsrettede tilbud samt øget krav til formål og effekt af praktikker.

På baggrund af indstilling fra udvalget vedtog byrådet den 12. juni 2024 derudover at viderefører investeringsprojektet ”Flere seniorer i beskæftigelse”, hvor tre jobrådgivere giver særlig hjælp til ledige over 50 år, så de undgår at blive langtidsledige og kommer i job.

Den 3. juni 2024 åbnede Job- og integrationshuset i Odense, som det første af sin art i Danmark. Formålet er ét fælles hus for én fælles indsats til nytilkomne ledige, der skal hjælpe dem hurtigst muligt i job. Job- og integrationshuset er etableret på baggrund af anbefalinger fra Ekspertgruppen for ikke-vestlige i job. Indsatsen bidrager også til at nedbringe ledigheden, da de jobparate på selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse (SHO-ydelse) indgår i ledighedstallet.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

# Punkt 11: D-sag: Orientering om ansøgning til "Puljen til varslingsindsats ved større afskedigelser" ved Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

15.20.22-Ø34-1-24

## Resume

Foundever Enterprise Denmark har varslet afskedigelse af 65 medarbejdere.

Forvaltningen vurderer, at der er behov for at iværksætte en tidlig indsats for at hjælpe de opsagte medarbejdere hurtigt tilbage i beskæftigelse. Forvaltningen har i forlængelse heraf søgt og modtaget 0,4 mio. kr. fra puljen til varslingsindsats ved større afskedigelser (varslingspuljen) ved Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

Da beløbet falder under beløbsgrænsen på 0,5 mio. kr., orienterer forvaltningen i dag udvalget om søgningen.

Formålet med puljen til varslingsindsats ved større afskedigelse er at iværksætte og yde tilskud til, at jobcentrene i opsigelsesperioden og/eller efter opsigelsesperiodens udløb iværksætter initiativer, der sikrer en hurtig og aktiv indsats i forbindelse med større afskedigelser af stor betydning for et lokalområde.

Forvaltningens virksomhedsområde har afholdt informationsmøde for de opsagte medarbejdere. Forvaltningen vurderer, at de opsagte medarbejdere har brug for opkvalificering for at komme hurtigt videre i job. Forvaltningens virksomhedsområde vil i den kommende tid afholde individuelle samtaler med de opsagte, hvor forvaltningen vil blive klogere på den enkelte borgers behov og plan.

Forvaltningen vil iværksætte en indsats, hvor midlerne fra varslingspuljen bruges til at:

- tilbyde de opsagte et særligt tilrettelagt jobsøgningsforløb af op til to ugers varighed, som tager udgangspunkt i de opsagtes kvalifikationer, og hvordan de opsagte kan formidle deres kvalifikationer til potentielle arbejdsgivere. Herunder vil de opsagte motiveres og introduceres til mulighederne på det fynske arbejdsmarked.
- tilbyde faglig opkvalificering af maksimalt otte ugers varighed. Forvaltningen vil henvende sig til de opsagte, som kan profitere af og ønsker at benytte muligheden for faglig opkvalificering. Opkvalificering vil rette sig mod lokalområder med gode beskæftigelsesmuligheder, eller nødvendig opkvalificering i forbindelse med et match mellem den afskedigede og en konkret virksomhed. Da de opsagte er funktionærer med hhv. en erhvervsuddannelse eller en akademisk uddannelse, vil de opsagte blive tilbudt forskellige former opkvalificering fx i form bogføring, projektledelse, IT-certificeringer mv.
- frikøbe to jobcentermedarbejder til at koordinere indsatsen i samlet 100 timer.

Indsatsen taler derfor særligt ind i udvalgsålet om at få flere odenseanere i job, da forvaltningen benytter midlerne til at hjælpe de opsagte medarbejdere med at finde ny beskæftigelse. Således undgår de opsagte medarbejdere at stå udenfor arbejdsmarkedet efter opsigelsesperioden eller i længere tid.

Forvaltningen estimerer, at 40 opsagte medarbejdere vil deltage i jobsøgningsforløb, og at 30 opsagte medarbejdere vil deltage i opkvalificeringsforløb.

Medarbejderne er primært funktionærer, enkelte er faglærte. Medarbejderne har forskellige opsigelsesperioder, og de første medarbejdere fritstilles fra den 30. oktober og de sidste fritstilles i foråret 2025.

## **Beslutning**

Orientering givet.

## Punkt 12: D-sag: Orientering om Ungestrategien

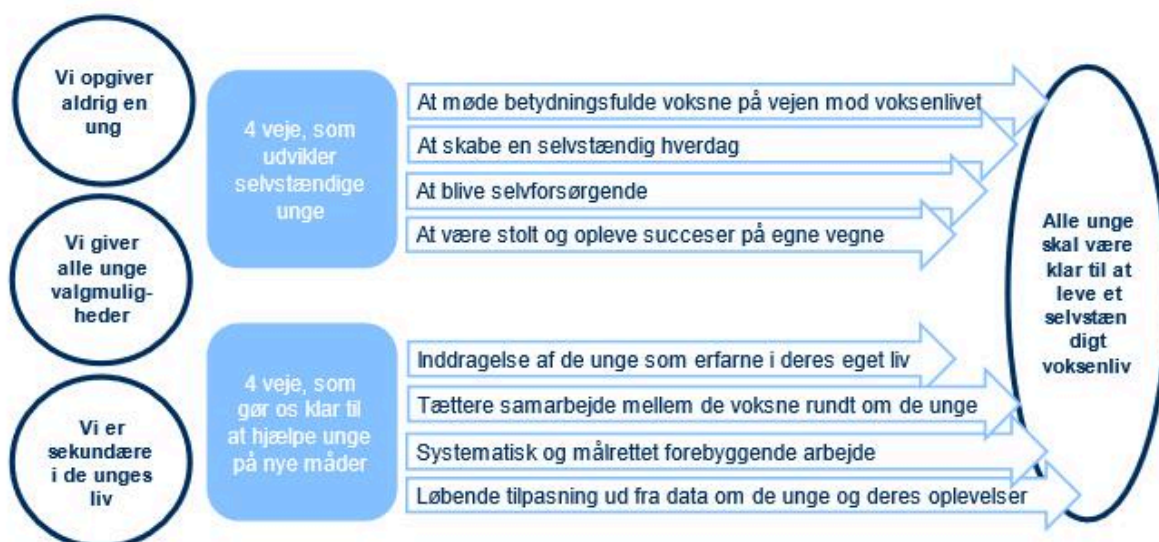
00.00.00-A26-6-22

### Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Ældre- og Handicapudvalget og Sundhedsudvalget får med denne sag den årlige orientering om status for implementeringen af Ungestrategien, og resultater af den undersøgelse der er gennemført blandt unge udenfor job og uddannelse, som er del af målgruppen for Ungestrategien.

Ungestrategien - for unge der har brug for ekstra støtte (15-30 år) blev godkendt i byrådet den 2. juni 2021. I de følgende år har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen arbejdet med det bærende fælles perspektiv, at "Alle unge skal være klar til at leve et selvstændigt voksenliv", som beskrevet i Ungestrategien.

Figur 1: Ungestrategiens målsætninger og otte veje



Strategien indeholder fire overordnede målsætninger, otte veje (fire ungeveje, fire organisatoriske) og syv hovedindikatorer, som er politisk besluttet.

### Status for arbejdet med handleplaner

For at understøtte implementeringen af ungestrategien er der udarbejdet 45 tiltag med tilknyttede handleplaner, som er administrativt forankrede. Handleplanerne er udarbejdet i tæt koordinering og samarbejde mellem forvaltningerne på medarbejder-, ledelses- og chefniveau. Arbejdet med handleplanerne i forvaltningerne sker med vedvarende fokus på et tæt tværgående samarbejde mellem fagområder, afdelinger og forvaltninger. Strategiens 45 tiltag er stort set implementeret i driften via handleplanerne, og de vil være helt færdigimplementeret inden udgangen af 2024. Der er fortsat stor ledelsesmæssig opmærksomhed på at fastholde den ændrede tilgang til arbejdet med de unge ud fra Ungestrategiens ambitioner i det daglige arbejde.

Byrådet ønskede med Ungestrategien at skabe en mere sammenhængende ungeindsats på tværs af kommunens forvaltninger i forhold til uddannelse, sundhed, beskæftigelse og sociale indsatser.

## Resultater af undersøgelse blandt unge udenfor job og uddannelse

Et af tiltagene i Ungestrategien er, at kommunen skal udvide brugen af ungeprofilundersøgelsen, så vi kan indsamle og bruge data for alle typer af unge fra udskolingen til 30 år. Vi har derfor spurgt de unge om deres hverdagsliv og generelle trivsel i undersøgelsen for unge udenfor job og uddannelse.

I Odense har vi i mange år gennemført undersøgelser i grundskolen, og en ungeprofilundersøgelse blandt unge der går på en ungdomsuddannelse. Nærværende resultater er fra undersøgelsen under Ungestrategien, som gennemføres blandt unge, der er udenfor job og uddannelse, som er en årlig tilbagevendende undersøgelse. Undersøgelsen under Ungestrategien/blandt unge, der er udenfor job og uddannelse lægger således viden ovenpå et stærkt fundament af viden om kommunens unge.

Med undersøgelsen under Ungestrategien får de unge et talerør, og kommunen får ny og aktuel viden om unges hverdagsliv. Spørgsmålene i undersøgelsen er målrettet aldersgruppen og omhandler følgende hovedemner:

- Dig og din hverdag
- Trivsel
- Økonomi og støtte
- Overvejelser om din fremtid
- Sundhed
- Fritid

### Dig og din hverdag

På spørgsmålet om ”hvordan har du det for tiden?”, svarer 52 % af de unge ”jeg har det ikke godt”. Ved spørgsmålet om de har nogen at tale med, hvis noget går dem på eller gør dig ked af det, svarer 29 % ja, altid, 51 % svarer ja, for det meste og 20 % svarer nej, sjældent eller aldrig.

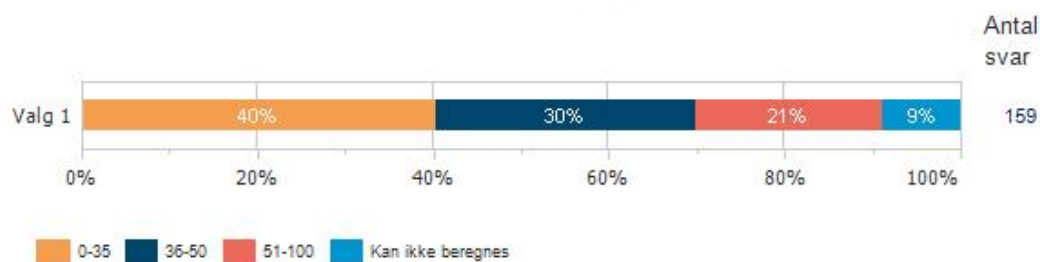
### Trivsel

Verdenssundhedsorganisationen har udviklet et trivselsindeks (WHO-5), hvor den unge svarer på fem spørgsmål om, hvordan den unge har følt sig tilpas i de seneste to uger. WHO-5 måler graden af positive oplevelser, og kan anvendes som et mål for den unges generelle trivsel eller velbefindende. Svarene på spørgsmålene angiver et tal mellem 0 og 100. Jo flere points jo højere trivsel. Gennemsnittet for befolkningen som helhed er 68 pointtal, men ved pointtal over 50 er den unge ikke umiddelbart i risiko for depression eller langvarig stressbelastning:

- Pointtal mellem 0-35: Der kan være stor risiko for depression eller stressbelastning
- Pointtal mellem 36-50: Der kan være risiko for depression eller stressbelastning
- Pointtal over 50: Der er ikke umiddelbart risiko for depression eller stressbelastning

Nedenstående figur viser, at 40 % af de unge udenfor job og uddannelse scorer under 35 i WHO-5, hvilket betyder, at de kan være i stor risiko for depression eller stressbelastning. Til sammenligning svarer kun 5 % af udskolings eleverne 2023/24 i Odense under 35 point. Dette betyder, at de unge udenfor job og uddannelse, der har svaret på undersøgelsen, er i markant dårligere trivsel.

## WHO-5 trivselsindeks (se guide til indekset under Materialer)

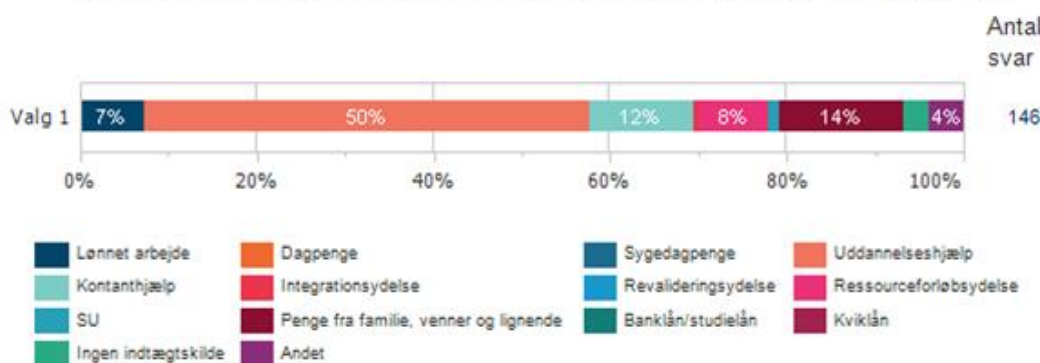


## Økonomi og støtte

De unge udenfor job og uddannelse er i høj grad på offentlig forsørgelse. 50 % af de unge, som har besvaret undersøgelsen, modtager uddannelseshjælp, 12 % modtager kontakthjælp, 8 % modtager ressourceydelse og 7 % har lønnet arbejde. 14 % har den sidste måned fået penge fra familie og venner, som indtægtskilde.

## Økonomi og støtte

Tænk på den sidste måned: Hvor har du fået penge fra (indtægtskilder)?

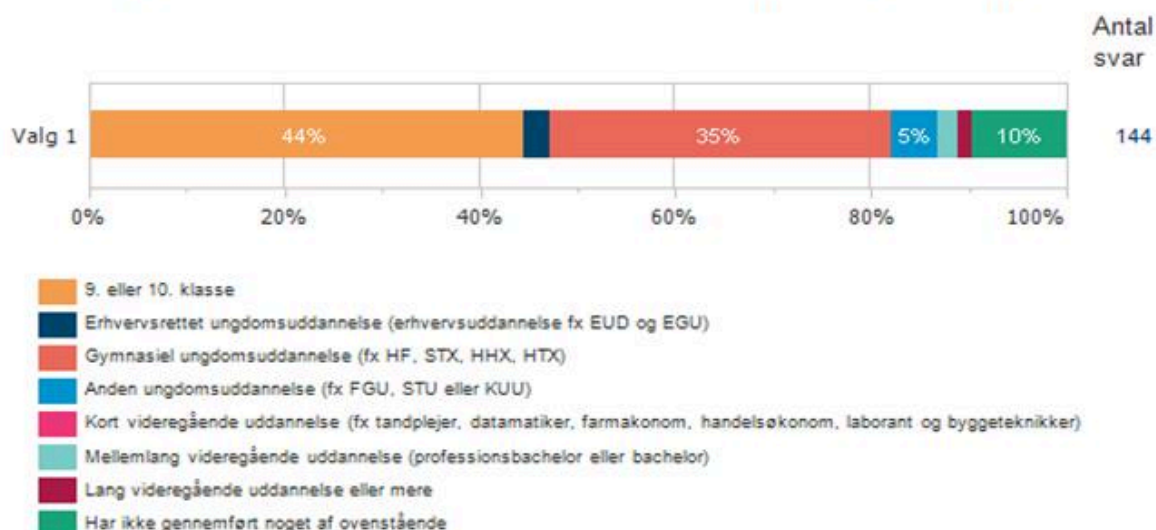


Valg 1 (2023/2024, Unge (15 - 30 år), Kommune)

## Overvejelser om din fremtid

44 % af de unge udenfor job og uddannelse har 9. eller 10. klasse som højeste fuldførte uddannelsesniveau. 35 % har en gymnasial ungdomsuddannelse, 10 % har ingen uddannelse, 5 % har den forberedende grunduddannelse (FGU) eller særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU), 3 % har en erhvervsuddannelse og 2 % har henholdsvis en mellemlang eller lang videregående uddannelse. Dette tilsiger et fortsat fokus på unge, som ikke kommer i gang med en ungdomsuddannelse efter grundskolen og unge med en gymnasial uddannelse, som ikke kommer i gang med videregående uddannelser. Samtidig viser undersøgelsen, at 61 % af de unge i undersøgelsen har afbrudt en eller flere uddannelser. Kun 32 % af de unge tror på, at de vil komme til at fuldføre en ungdomsuddannelse, og 26 % tror de vil komme til at fuldføre en videregående uddannelse. Flere unge (61 %) tror på, at de i fremtiden vil få et arbejde.

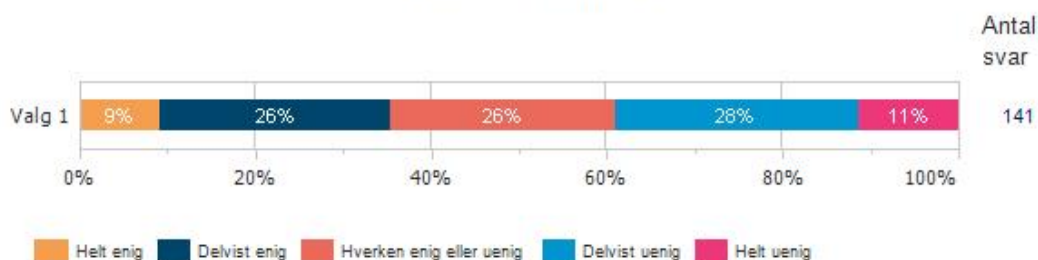
## Hvad er det højeste uddannelsesniveau, som du har gennemført?



## Sundhed

I spørgeskemaet besvarer de unge også en række spørgsmål om deres generelle sundhed. Her viser deres svar, at mere end en tredjedel af de unge er uenige i, at de føler sig sunde og raske. Godt en fjerdedel er hverken enig eller uenig, og en tredjedel er enig. De uddybende spørgsmål under sundhed viser, at det især er spørgsmålene om at få nok motion, god fysisk form og at være tilfreds med egen vægt, som de unge svarer 'uenig' til.

## Jeg føler mig sund og rask



## Fritid

De unge har også besvaret en række spørgsmål om, hvad de laver i fritiden. I disse besvarelser er det gennemgående, at meget få unge udenfor uddannelse og job deltager i det etablerede foreningsliv, i kommunens og civilsamfundsorganisationernes fritidstilbud. 71 % svarer at de sjældent eller aldrig går til sport i en forening eller klub. Henholdsvis 67 % og 62 % svarer, at de sjældent eller aldrig går i ungdomsklub eller deltager i aktiviteter i Ungdomsskolen. 67 % svarer, at de sjældent eller aldrig kommer i en forening fx Ventilen eller SIND. Ca. halvdelen af de unge, som har besvaret undersøgelsen angiver, at de i fritiden er sammen med venner en gang om ugen eller mere.

## Om undersøgelsen

Undersøgelsen er sendt til unge, som opfylder følgende kriterier:

- med aktiv beskæftigelsessag (uddannelseshjælp, overgangsydelse med udd. pålæg, ressourceforløb, aktivitetsparat kontanthjælp) eller socialsag
- Mellem 15 og 29 år

- Adresse i Odense Kommune
- Er ikke indskrevet på en grundskole
- Er ikke i gang med:
  - Gymnasial uddannelse
  - Erhvervsuddannelse
  - Uddannelse på et voksenuddannelsescenter (VUC)
  - Særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU)
  - Den forberedende grunduddannelse (FGU)

159 unge har i foråret 2024 svaret på spørgsmålene i undersøgelse, hvilket svarer til en svarprocent på 11 %.

## **Beslutning**

Orientering givet.

## **Bilag**

Webtilgængeligt bilag - ungestrategien

# Punkt 13: D-sag: Orientering om forlængelse af International Community Odense 2025-2028

24.10.00-A00-3-24

## Resume

Denne sag handler om en forlængelse af International Community Odense. International Community Odense er Odense Kommunes indsats for tiltrækning og fastholdelse af højt kvalificeret international arbejdskraft.

Da Odense Kommunes Budget 2025 blev vedtaget den 9. oktober 2024, blev der bevilget 1,4 mio. kr. årligt i perioden 2025-2028 til en forlængelse af International Community Odense. På den baggrund får Beskæftigelses- og Socialudvalget denne udmøntningssag til orientering.

Bevillingen betyder, at International Community Odense kan fortsætte deres nuværende aktiviteter med den eksisterende målgruppe. Den eksisterende målgruppe er højt kvalificerede internationale medarbejdere, der flytter til Odense på grund af et job, og deres medfølgende familier.

Som en del af Budget 2025 blev der bevilget yderligere midler til at styrke og videreudvikle kommunens samlede indsatser til internationale tilflyttere og skabe yderligere koordination, eventuelt i form af et internationalt hus. Der er afsat en pulje på 6,0 mio. kr. i 2025-2027 under Økonomiudvalget til konkrete initiativer. Beskæftigelses- og Socialudvalget, By- og Kulturudvalget og Økonomiudvalget skal indstille til byrådet hvordan disse midler skal bruges.

## Baggrund

International arbejdskraft har en afgørende betydning for væksten og beskæftigelsen i Danmark. Også i Odense er vi afhængige af at kunne tiltrække og fastholde international arbejdskraft.

Siden 2015 har Odense Kommune haft indsatsen International Community Odense, som arbejder med tiltrækning og fastholdelse af højt kvalificerede internationale medarbejdere og deres familier. International Community Odenses aktiviteter er bl.a. håndholdt rådgivning i forbindelse med flytningen til Danmark, karrierevejledning for medfølgende ægtefæller og cirka 50 årlige events for de internationale tilflyttere. Indsatsen er placeret i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Da International Community Odenses bevilling stod til udløb eller forlængelse ved udgangen af 2024 blev International Community Odense evalueret i foråret 2024. Evalueringen blev behandlet af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i en orienteringssag den 28. maj 2024 og i Økonomiudvalget den 4. juni 2024. Evalueringen viser stor tilfredshed med indsatsen fra de borgere og arbejdsgivere, som benytter servicen.

Syddansk Universitet bidrager til International Community Odense med 0,25 mio. kr. om året i et strategisk partnerskab med fokus på karrierevejledning til medfølgende partnere. Udgifter til løn og aktiviteter, der går ud over bevillingerne fra Økonomiudvalget og Syddansk Universitet, dækkes af midler i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Med ovenstående finansiering på plads har International Community Odense mulighed for at fortsætte aktiviteterne for den nuværende målgruppe, som er de højt kvalificerede internationale tilflyttere, som er flyttet til byen på grund af et job.

I forbindelse med udmøntningen af den nye pulje, vil der blive taget politisk stilling til, om målgruppen for kommunens indsatser skal ændres eller udvides med henblik på at styrke tiltrækning og fastholdelse af international arbejdskraft.

## Beslutning

Orientering givet.

# Punkt 14: D-sag: Orientering om status for arbejdet med praktisk undervisning og erfaringsbaseret vejledning

54.00.00-P20-1-23

## Resume

Denne sag indeholder en orientering om arbejdet med prøvehandlinger med mere praktisk undervisning og erfaringsbaseret vejledning, der har til formål give børn og unge gode forudsætninger for at begå sig i livet, give dem et bredt kendskab til deres evner og støtte dem i deres uddannelsesvalg. Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget godkendte den 28. marts 2023 "Forståelsespapiret om mere praktisk undervisning og erfaringsbaseret vejledning til gavn for børn og unges trivsel, læring og uddannelse".

Udvalgene modtog en orientering i november 2023. Siden da har forvaltningerne arbejdet med fire prøvehandlinger:

### 1. Vejledningsaktiviteter på mellemtrinnet i grundskolen

Der er her arbejdet med at styrke samarbejdet mellem skole og vejledning i formidling af Praksisnære læringsmiljøer og digitalt tiltag fx T.E.G Solution på erhvervsuddannelserne, som er et helt nyt højteknologisk lærings- og vejledningsspil. Samtidig er der i samarbejde med Dansk Arbejdsgiverforening formidlet undervisningsforløb fra 1.-9. klasse med fokus på skolens fag i virkeligheden. Undervisningsforløbene er faglige forløb, hvor fagene kommer i anvendelse ude på virksomheder i Odense. Fx kan klasserne løse matematikopgaver i en legetøjsbutik eller på et bilværksted. Eller komme på besøg hos slagteren i Føtex og lave smørrebrød med faget madkundskab. Forløbene understøtter Uddannelse og Job samt målene i fagene og en mere motiverende og varieret skoledag.

### 2. Styrke samarbejdet mellem skole, erhvervsliv og faglige organisationer

Dansk Industri har i et samarbejde med Højmeskolen, Ungdommens Uddannelsesvejledning i Odense og Omegn og Beskæftigelses- og Socialforvaltningens virksomhedsområde understøttet erhvervspraktik via et klyngesamarbejde med lokale virksomheder. Forvaltningerne har indsamlet gode erfaringer og læring fra dette samarbejde samt fra andre skolers erfaringer med erhvervspraktik. På baggrund heraf er det forvaltningernes oplevelse, at erhvervspraktikken i Odense kommune vil kunne kvalificeres væsentligt med en samlet hjemmeside med formidling af praktikpladser og evt. fritidsjob på lokale virksomheder. Platformen skal være medvirkende til at udvide de unges perspektiver på mulighederne for erhvervspraktik og fritidsjob. Samtidig vil det give virksomhederne en platform, hvor de kan tiltrække unge til fritidsjob og øvrigt skole-virksomhedssamarbejde. Platformen er under udvikling og forventes at være i drift primo 2025.

### 3. Øge samarbejdet med virksomheder i brobygningen

I juni 2023 har Odense fået tilsagn om at være med i et forsøg med Børne- og Undervisningsministeriet om fleksibel tilrettelæggelse af brobygningen i 10. klasse. Formålet er at afprøve friere rammer for organisering af brobygningen. Forsøget er treårigt og indbefatter afrapportering til ministeriet og videndeling med andre kommuner. I Odense har vi fokus på overgangen til erhvervsuddannelserne og at styrke elevernes udbytte af forløbet. I år afprøves et forløb med deltagelse af de fem erhvervsskoler, fem virksomheder (Odense Universitetshospital, Odeon & Comwell H.C. Andersen hotel, Odense Sport & Event, Bravida og Odense Zoo), 10. klasses elever fra Ung Odense og privatskolen Marie Jørgensens Skole. Forløbet er afholdt i uge 41 med positive erfaringer. Der vil blive en opfølgende evaluering med alle parter med henblik på yderligere kvalificering og skalering for næste skoleår.

### 4. Indsamle og formidle gode erfaringer og viden fra egne skoler og andre kommuner

Forvaltningerne indgår i et udviklings- og forskningsprojekt med Kommunernes Landsforening og Danmarks Lærereforening om Læringsorienteret vejledning i skolerne. I samarbejde med fem andre kommuner indgår Odense Kommune i prøvehandling, som skal styrke samarbejdet mellem skole og vejledning. Formålet er at skabe en større sammenhæng mellem elevernes læring og de eksisterende vejledningsaktiviteter med henblik på at kvalificere de unges refleksioner over egne og andres uddannelsesmuligheder og karriereveje. Den sammenhængende vejledningsplan suppleres med et afsæt i de ni pejlemærker for karrierelæring og større opmærksomhed på elevinddragelse og

fællesskaber. I projektet indgår erfaringer med co-teaching, hvor lærer og vejleder planlægger og gennemfører undervisningen sammen. Projektet afsluttes med en forskningsrapport, som indeholder erfaringer og viden fra de deltagende skoler og de øvrige kommuner.

De sidste to år er der løbende udarbejdet nye tiltag og indsatser, som fremadrettet vil blive integreret i samarbejdet mellem skoler og vejledning. I tillæg hertil er der ny lovgivning på vejledningsområdet, ligesom der er et nyt kvalitetsprogram for folkeskolen, som indeholder øget praksisfaglighed og mere oplevelsesbaseret vejledning. Der vil eksempelvis være mulighed for juniormesterlære med 2-3 dages skole og 2-3 dages erhvervsarbejde/erhvervsskole, obligatorisk erhvervspraktik og nye lærerplaner med mere praktisk fokus. På den måde fortsætter forvaltningerne arbejdet med at styrke elevernes muligheder for at deltage mere aktivt, undersøgende og eksperimenterende i lærings- og vejledningsaktiviteterne. Forvaltningerne lægger derfor op til, at denne sag afslutter afrapporteringen om indsatser i forlængelse af "Forståelsespapiret om mere praktisk undervisning og erfaringsbaseret vejledning til gavn for børn og unges trivsel, læring og uddannelse".

## **Beslutning**

Orientering givet.

# Punkt 15: D-sag: Kvartalsvis opfølgning på effekt af nytteindsats

00.30.00-S00-1-24

## Resume

Byrådet godkendte den 17. januar 2024 investeringsprojektet "Flere borgere med ikke-vestlig baggrund i beskæftigelse" med opstart den 1. marts 2024. Projektet er en ny beskæftigelsesfremmende indsats målrettet borgere på overgangsydelse. Formålet med indsatsen er at styrke og kvalificere den arbejdsmarkedsrettede integrationsindsats, så flere borgere med ikke-vestlig baggrund bliver selvforsørgende.

En del af indsatsen omfatter etablering af yderligere 25 nytteindsatser til projektets målgruppe i forhold til den nuværende nytteindsats, der omfatter 50 pladser. Investeringsprojektet blev godkendt med Økonomiudvalgets anbefaling om at erfaringerne med nytteindsats, herunder erfaringer med nytteindsats i den samlede indsats, i 2024 afrapporteres kvartalsvis til Beskæftigelses- og Socialudvalget og Økonomiudvalget.

Denne sag er den tredje kvartalsvise status på effekten af nytteindsats i 2024.

## Formålet med nytteindsats

Formålet med nytteindsats er, at den ledige skal gøre nytte for samfundet under indsatsen. Der er ikke som i øvrig virksomhedsrettet aktivering et krav om et formål for den ledige. Arbejdet skal have et indhold, som giver den enkelte mulighed for at indgå i et arbejdsfællesskab og udføre samfundsnyttigt arbejde for sin ydelse. Dog ønsker Odense Kommune, at nytteindsats også anvendes til at mindske barrierer for at komme ind på arbejdsmarkedet og eller i uddannelse for den ledige.

## Målgrupper

De grupper ledige, der er omfattet af nytteindsats i Odense Kommune, er:

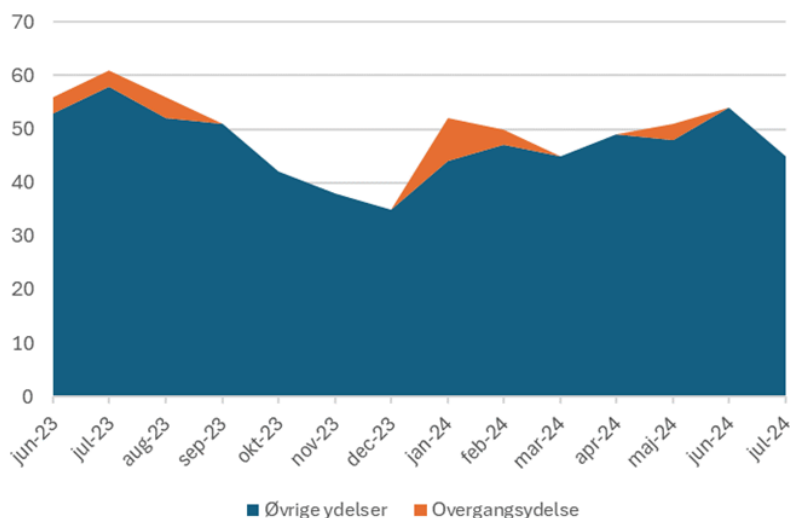
- Jobparate kontanthjælpsmodtagere.
- Uddannelsesparate og åbenlyst uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere.
- Forsikrede ledige (dog kun som rådighedsafprøvende tilbud).
- Jobparate modtagere af selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse.
- Aktivitetsparate uddannelses- og kontanthjælpsmodtagere.

## Opgaver og kapacitet

Nytteindsatsen er forankret i Citykorpset under forvaltningens virksomhedsområde. Citykorpset arbejder ud fra en opgaveliste, som primært er orienteret mod ejendomsservice og renhold. Der er fra den 1. marts 2024 dispensation til 75 løbende pladser i Citykorpset, hvoraf 25 pladser er forbeholdt overgangsydelsesmodtagere jf. investeringsprojektet vedtaget af byrådet den 17. januar 2024.

For at sikre at folk ikke skal vente på at blive aktiveret i nytteindsats, tilstræbes det, at der altid er nogle ledige pladser af de 50 løbende pladser.

Antal nytteindsatser siden midten af 2023



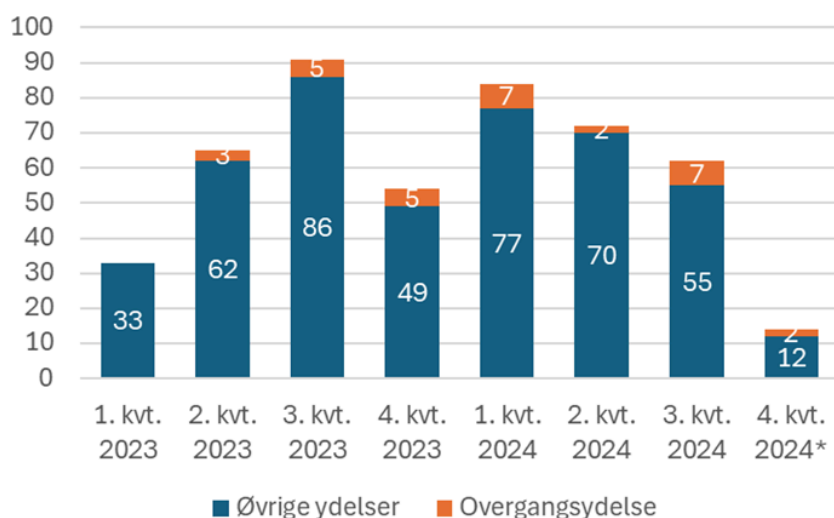
Kilde: Jobindsats.

Note: Hvis der i enkelte måneder er færre end 3 overgangsydelsesmodtagere i nytteindsats, diskretonerer Jobindsats tallene, så der ikke særskilt ses tal for overgangsydelse.

Figuren herunder viser antallet af personer, der har fået tilbud om nytteindsats hvert kvartal i 2023 og 2024. For 4. kvartal 2024 er der kun tal for uge 40 og 41 i oktober måned. Siden marts 2024 er der i alt påbegyndt 178 nytteindsatser. Af disse er fire indsatser gået til personer, der modtager overgangsydelse.

I samme periode i 2023 (uge 9-30 2023) blev der igangsat 111 nytteindsatser, heraf 12 til personer, der modtager overgangsydelse. Det er forventningen, at antallet med overgangsydelse i nytteindsats vil stige yderligere i den kommende tid.

Antal påbegyndte nytteindsatser siden starten af 2023



Kilde: Momentum (Beskæftigelses- og Socialforvaltningens fagsystem).

\*) 4. kvartal 2024 omfatter kun tal for uge 40 og 41.

## Karakteristika for borgere i nytteindsats

Tabellen nedenfor viser karakteristika om de borgere, der er startet i nytteindsats i perioden marts til uge 41 i starten af oktober 2024 sammenlignet med hele det foregående år.

Det er især jobparate kontanthjælpsmodtagere og uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere, der har fået nytteindsats. I forhold til demografiske karakteristika er ca. hver 5. af ikke-vestlig herkomst. 77 % er mænd, og næsten halvdelen er under 30 år.

For nogle aktivitetsparate på uddannelseshjælp og kontanthjælp bliver nytteindsatsen også anvendt til at skabe struktur i hverdagen forud for deltagelse i virksomhedspraktik i en ordinær virksomhed.

### Nytteindsatser siden marts 2024 (uge 9-41 2024)

	Antal (marts-primus oktober 2024)	Fordeling foregående hele år
<b>I alt</b>	<b>178</b>	<b>294</b>
Overgangsydelse - Job-/udd.parat	12	20
Kontanthjælp - jobparat	84	107
Kontanthjælp - akt.parat	15	11
Udd.hjælp - udd.parat	45	113
Udd.hjælp - akt.parat	22	38
Øvrige ydelser	0	5
Dansk	129	221
Ikke-vestlig	36	54
Vestlig	13	19
Kvinder	41	68
Mænd	137	226
18-24 år	45	89
25-29 år	39	87
30-39 år	55	71
40-49 år	19	22
50 år+	20	25

### Effekt af nytteindsatser

Effekten af nytteindsatsen vurderes ved at se på deltageres forsørgelsesstatus 13 uger efter afslutningen af deres nytteindsats.

Herunder ses effekten af de nytteindsatser, der er afsluttet i 2024 frem til og med uge 27 i starten af juli, sammenlignet med nytteindsatser afsluttet i 2023.

28 % af deltagerne i de 143 afsluttede nytteindsatser i 2024 var selvforsørgende 13 uger efter, at de var færdige. Nytteindsats har ikke så høj effekt som virksomhedspraktik og løntilskud. Man skal dog være opmærksom på, at redskaberne anvendes til ledige i forskellige ledighedssituationer. Virksomhedspraktik og løntilskud er typisk for dagpengemodtagere, der er tættere på at få et job. I samme periode havde virksomhedspraktik en effekt på 33 % og løntilskud 73 %.

## Nytteindsatser afsluttet til og med uge 27 i 2024

	Antal afsluttede	Andel selvforsørgende 13 uger efter	Antal afsluttede	Andel selvforsørgende 13 uger efter
	(Uge 1-27 2024)		2023	
<b>I alt</b>	<b>143</b>	<b>28%</b>	<b>217</b>	<b>29%</b>
Overgangsydelse - Job-/udd.parat	9	11%	12	42%
Kontanthjælp - jobparat	59	29%	83	20%
Kontanthjælp - akt.parat	8	13%	7	0%
Udd.hjælp - udd.parat	47	43%	94	38%
Udd.hjælp - akt.parat	19	5%	16	19%
Øvrige ydelser	0	0%	5	20%
Dansk	111	30%	163	25%
Ikke-vestlig	25	24%	41	41%
Vestlig	7	14%	13	38%
Kvinder	32	31%	45	20%
Mænd	111	27%	172	31%
18-24 år	40	33%	62	39%
25-29 år	43	40%	62	34%
30-39 år	27	19%	60	25%
40-49 år	13	38%	18	11%
50 år+	20	0%	15	0%

Kilde: Momentum (BSF's fagsystem).

### Opfølgning på seneste status

På Økonomiudvalgsmødet den 11. september 2024 blev den seneste "Kvartalsvis opfølgning på effekt af nytteindsats" gennemgået. Til denne opfølgning ønskede Økonomiudvalget følgende oplysninger:

- Hvad koster en nytteindsatsplads?
- Overordnet status på investeringsprojektet for personer på overgangsydelse – herunder samlet oversigt over de aktiviteter, som målgruppen har fået og deres respektive effekter.

I 2023 havde forvaltningen udgifter på 1,7 mio. kr. til nytteindsatser, og der blev gennemført 217 indsatser. Det svarer til ca. 7.900 kr. pr. gennemført nytteindsats.

Siden investeringsprojektet for personer på overgangsydelse begyndte den 1. marts 2024, har den omfattet 370 borgere (opgjort medio september 2024). Af disse har 202 deltaget i et beskæftigelsesrettet tilbud. Tabellen viser antallet af borgere, der har deltaget i forskellige typer af tilbud. En borger kan have deltaget i flere forskellige tilbud, så det samlede antal i de enkelte tilbud summerer ikke til 202.

Antal borgere i overgangsydelsesprojekt siden 1. marts 2024, fordelt på tilbud

	<b>Antal</b>	<b>Pct.</b>
<b>Antal i alt</b>	<b>370</b>	<b>100%</b>
<b>Med tilbud</b>	<b>202</b>	<b>55%</b>
Virksomhedspraktik	68	18%
Nytteindsats	7	2%
Løntilskud	3	1%
Ordinær uddannelse	9	2%
Jobkonsulent/jobformidler	120	32%
WG produktion	8	2%
Mentor	11	3%
Øvrige vejledningstilbud	93	25%

Kilde: Momentum (BSF's fagsystem på beskæftigelsesområdet).

Note: samme borger kan have modtaget flere forskellige tilbud.

Det er endnu ikke muligt at give et samlet billede af effekten af tilbuddene i tabellen, da der skal gå 13 uger før effekten kan måles, hvilket ikke er tilfældet for flere af tilbuddene. Pr. 31. august 2024 er 14 borgere blevet selvforsørgende, og effekten af indsatsen forventes at stige i den kommende tid, da flere borgere påbegynder job og uddannelse i september måned. Desuden har fire borgere i målgruppen påbegyndt et IGU-forløb.

## **Beslutning**

Orientering givet.

## **Bilag**

Webtilgængelig sag\_Nytteindsats\_20241105

## **Punkt 16: D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune**

27.00.00-A00-29-23

### **Resume**

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.

### **Beslutning**

Orientering givet.

## **Punkt 17: D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet**

15.00.00-P05-5-23

### **Resume**

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for ledighedstal for september 2024 fra Danmarks Statistik. Ledighedstallene blev offentliggjort den 31. oktober 2024.

Endvidere præsenterer forvaltningen øvrige relevante nøgletal for Beskæftigelses- og Socialudvalget.

### **Beslutning**

Orientering givet.

## **Punkt 18: D-sag: Aktuelle sager**

00.22.04-G01-15-23

### **Resume**

Mundtlig orientering:

- Knivstikkeri i Vollsmose.

### **Beslutning**

Orientering givet.