

# REFERAT Økonomiudvalget 2018-2021 d. 27-01-2021

**Mødedato** Onsdag d. 27. januar 2021 kl. 08:30

**Mødested** Økonomiudvalgsværelset

## Indholdsfortegnelse

Fælles udlejningsaftale mellem boligorganisationerne og Odense Kommune.....	3
Godkendelse af takster for friplejeboliger.....	10
Frigivelse af anlægsbevilling, "Stitunnel under Bladstrupvej i Lumby".....	13
Udvidelse af garanti til fysisk helhedsplan for Stjernegården, Odense SØ.....	15
Udkast til Risikostyringsplan - 2. planperiode 2021-2027 til offentlig høring.....	18
Projektgodkendelse til Fjernvarme Fyn A/S til fjernkøling i Odense SØ.....	23
Udvidelse af Hotel H.C. Andersen. Kommuneplantillæg nr. 63 og lokalplan nr. 0-882 for en udvide	26
Bæredygtige indkøb og brug af FN's verdensmålsskema i udbud.....	34
Odense Renovation - Eventuelt udleje af areal på Odense Nord Miljø.....	36
Lukket: Opfølgning på anbefalingerne fra Udvalget for Borgerinddragelse.....	39
Mulig ny event.....	40
Lukket: Mulig ny event i Odense.....	43
Erhvervs- og Vækstpolitik: Drøftelse med Advisory Board for Odense Erhvervsforum.....	44
Trepartssamarbejde - Flere velfærdsmedarbejdere.....	46
Fjernvarme Fyn - fjernkøling af nyt OUH.....	50
Orientering om udviklingsplan for Solbakken mv.....	51
Status på COVID-19.....	52
Lukket: Fjernvarme Fyn - orientering om driftsforhold.....	53

# Punkt 1: Fælles udlejningsaftale mellem boligorganisationerne og Odense Kommune

15.20.00-A00-18-17

## Resume

Odense Kommune og byens almene boligorganisationer har udarbejdet et forslag til en fælles udlejningsaftale. Formålet med udlejningsaftalen er at understøtte bystrategien og Odensemålet om, at Odense er en storby med blandede og velfungerende bydele. Både kommunen og boligorganisationerne ønsker boligområder med en blandet beboersammensætning, hvor den sociale opsplitning bliver reduceret.

Aftalen sætter fælles rammer for udlejning og anvisning af almene familieboliger i perioden 1. marts 2021 – 31. december 2024. Aftalen indeholder principper for boligorganisationernes brug af fleksibel udlejning. Flexibel udlejning medfører, at boligsøgende skal leve op til nogle fastsatte kriterier – eksempelvis at være selvforsørgende eller under uddannelse – for at få fortrin til en bolig. Flexibel udlejning kan understøtte en mere blandet beboersammensætning i almene boligområder og bliver allerede anvendt i Odense. Flexibel udlejning har også et forebyggende sigte, så boligområder ikke ender på regeringens liste over udsatte områder og ghettoområder.

Odense Kommune og boligorganisationerne har gode erfaringer med fælles samarbejde om indsatser, der kan løfte byens udsatte boligområder. Den nye fælles udlejningsaftale bygger videre på det nuværende gode samarbejde. Via dialog kan parterne aftale at iværksætte tryghedsskabende og kriminalitetsforebyggende indsatser mv., ligesom kommunen kan iværksætte en særlig beskæftigelsesindsats i områder med høj ledighed.

Aftalen er godkendt af boligorganisationernes bestyrelser og skal godkendes af byrådet, inden den træder i kraft.

## Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Udlejningsaftalen vil understøtte en social bæredygtig og mere varieret beboersammensætning, så den sociale opsplitning bliver reduceret.

En klima- og miljøvenlig storby

Med udlejningsaftalen forpligter parterne sig til at arbejde konkret med verdensmålene, heriblandt hvordan man arbejder med klima- og miljøvenlige løsninger i de almene boligområder.

## INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender den fælles udlejningsaftale.

Beskæftigelses- og Socialudvalget:

Rådmand Brian Dybro og udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley, Michael Eskamp Witek Nazim Gürkan Tommy Hummelose og Mark Grossmann stemmer for den fælles udlejningsaftale.

Udvalgsmedlem Reza Javid stemmer imod den fælles udlejningsaftale med undtagelse af aftalens pkt. 8 om den kommunale boligsociale anvisning. Udvalgsmedlem Reza Javid stemmer imod, fordi almene boliger skal være til alle, og forslaget er diskrimination af blandt andet mennesker uden for arbejdsmarkedet.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod, fordi almene boliger skal være for alle, og forslaget er diskrimination af mennesker uden for arbejdsmarkedet, men Enhedslisten støtter naturligvis tiltagene i rammeaftalens afsnit 8 om den kommunale boligsociale anvisning.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

## **Beslutning**

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets og Beskæftigelses- og Socialudvalgets indstillinger.

## **Sagsfremstilling**

Udlejningsaftalen er udarbejdet i samarbejde mellem boligorganisationerne og Odense Kommune med inspiration fra en lignende aftale i København og omfatter alle de almene boligorganisationer i Odense.

Aftalen har følgende overordnede formål:

- At sikre en varieret og social bæredygtig beboersammensætning i de almene boligområder ved at anvende særlige udlejningskriterier til ansøgere på boligorganisationernes ventelister.
- At sikre optimal udnyttelse af den kommunale anvisningsret, så borgere med et akut boligsocialt behov kan få et tilbud om bolig inden for rimelig tid, samt at kommunen kan understøtte en økonomisk og socialt balanceret udvikling i de almene boligområder.
- At der fortsat er boliger til rådighed for andre boligsøgende på boligorganisationernes ventelister.
- At der er økonomisk overkommelige boliger, så alle har råd til egen bolig og kan være en del af fællesskabet, samt at den sociale opsplittning modvirkes.

Den fælles udlejningsaftale understøtter Bystrategien for Odense, hvor mangfoldighed er en styrke, og der skal være plads til alle i fællesskabet. Aftalen vil på sigt understøtte en bæredygtig social beboersammensætning, hvor mennesker med forskellig baggrund bor i byens almenyttige boligområder. Med den fælles udlejningsaftale vil vi også sikre, at områderne i byen hænger godt sammen. Aftalen skal bidrage til, at alle får mulighed for at bryde de mønstre, der typisk gentager sig på tværs af generationer. Løsningen er en varieret beboersammensætning, hvor ikke alle ligner én selv. Aftalen beskriver tillige, hvordan Odense er en by, der arbejder aktivt med verdensmålene. Kommunen og boligorganisationerne vil som en del af samarbejdet i fællesskab arbejde konkret med verdensmålene i aftaleperioden på relevante områder og udvælge konkrete temaer.

Det er i et tæt samarbejde mellem boligorganisationerne og kommunen, at vi sammen skal lykkes med de oplyste formål. Aftalen beskriver derfor også organiseringen af samarbejdet. Der bliver etableret et nyt politisk strategisk forum

mellem Odense Kommunes økonomiudvalg, direktører, boligorganisationernes formænd og administratorer. Forummet skal sætte en politisk retning for samarbejdet mellem parterne, herunder den strategiske udlejning og skabelsen af den blandede by. Forummet afholder møde mindst én gang årligt i aftaleperioden.

### Særlige indsatser i udpegede boligområder

En udpegning af et boligområde på ghettolisten kan få væsentlige konsekvenser for såvel beboere, boligsøgende, kommunen og boligorganisationer. Der er derfor behov for at justere den hidtidige udlejningsindsats, så der bliver sikret sammenhæng til de statslige kriterier, og så den fleksible udlejning bliver anvendt både ensartet og strategisk på tværs af boligorganisationer og boligområder. Aftalen skal sætte en tydelig ramme om brugen af fleksibel udlejning på de områder, som er defineret af lovgivningen og på de områder, hvor kommune og boligorganisationer selv laver aftaler.

Odense Kommune og boligorganisationerne er enige om behovet for dialog om eksempelvis tryghedsskabende og kriminalitetsforebyggende indsatser i udsatte boligområder. Parterne har også gode erfaringer med iværksættelse af særlige beskæftigelsesindsatser i udvalgte boligområder. Ligeledes kan boligsociale indsatser gøre en positiv forskel.

### Fleksibel udlejning i de udsatte boligområder

I 2018 kom et lovgivningsmæssigt krav om, at boligorganisationerne skal bruge fleksibel udlejning i udsatte boligområder. Det giver boligsøgende, der ikke modtager offentlige ydelser, fortrin til at få tildelt en bolig. Den boligsøgende og hele husstanden skal opfylde en række beskæftigelses- og uddannelseskriterier for at opnå dette fortrin. I visse afdelinger er det også et krav at have en "ren" straffeattest og et vist indtægtsniveau.

Der er også mulighed for, at boligorganisationen og kommunen har en aftale om at bruge fleksibel udlejning i andre boligafdelinger eller boligområder end dem på regeringens liste. Det kunne være for at give studerende og tilflyttere i arbejde bedre muligheder for at bosætte sig i byen.

### Trappetrinsmodellen

207 af de 271 boligafdelinger i Odense er ved aftalens indgåelse omfattet af udlejningsaftalen. Afdelinger, hvor alle boliger er ungdomsboliger, ældreboliger og bofællesskaber, eller hvor alle boliger udlejes 100 % efter kommunal anvisning, er ikke en del af udlejningsaftalen. Alle øvrige sammenhængende boligområder og enkeltstående boligafdelinger vil med aftalen være indplaceret i en trappetrinsmodel med fire trin. Det sker på baggrund af de udfordringer, som et boligområde eller en afdeling har. Hvert trappetrin bestemmer brugen af fleksibel udlejning. I de to øverste trin er udlejning defineret og bestemt af almenboliglovens regler om brug af fleksibel udlejning i udsatte boligområder og dækker de områder, der fremgår af regeringens liste. Lovgivningen giver ikke mulighed for, at der kan benyttes kommunal boligsocial anvisning på trin 3 og 4.

Udlejning på de to nederste trin er bestemt af udlejningsaftalen.

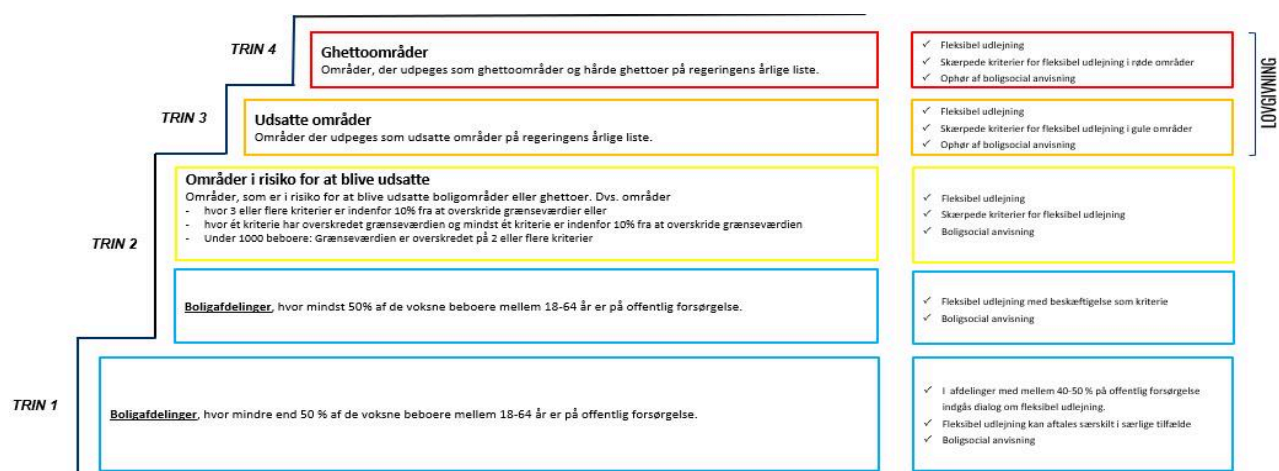
Trappetrinsmodellen sikrer gennemsigtighed og en fælles ramme om brugen af fleksibel udlejning, så parterne anvender den strategisk og ensartet.

En del af de 207 boligafdelinger indgår i større sammenhængende boligområder. De boligafdelinger, der ikke er en del af et større sammenhængende område, er indplaceret på trappen som selvstændige afdelinger på de to nederste trin. Det er kun de boligområder, som Transport-, Bygnings- og Boligministeriet følger, der indgår i aftalen som sammenhængende områder. Det betyder, at de områder, som ministeriet ikke følger, men som indgår i den løbende kommunale

boligmonitorering, ikke indgår i aftalen som områder. De er i stedet indplaceret i trappetrinsmodellen som enkeltstående afdelinger.

Kommunen har data i forhold til andel af offentligt forsørgede i alle boligafdelinger. Offentligt forsørgede er derfor udvalgt som et godt kriterie for indplacering af enkeltstående afdelinger i trappetrinsmodellen.

Kommunen genberegner trappetrinsmodellen hvert år, når listen over udsatte boligområder foreligger. Efterhånden som boligområderne eller afdelingerne opnår den ønskede blandede beboersammensætning, vil de "gå ned ad trappen". Brugen af fleksibel udlejning stopper, når boligområder eller boligafdelinger ikke længere lever op til kriterierne for at anvende det.



#### Trin 4:

Boligområder (røde), der er udpeget som ghettoområder eller hårde ghettoområder på regeringens ghettoliste. Det drejer sig om Vollsmose og Solbakken mv. På trin 4 skal boligorganisationerne i henhold til lovgivningen anvende fleksibel udlejning i forhold til beskæftigelse og uddannelse (skærpede kriterier). Boligorganisationerne kan anvende yderligere kriterier som indtægtskrav og straffeattest afhængigt af det enkelte boligområdes udfordringer og behov.

#### Trin 3:

Boligområder (orange), der er udpeget som udsatte områder (ekskl. ghettoområder) på regeringens udsatteliste. Det er Kertemindevejs-kvarteret. På trin 3 skal boligorganisationerne ligeledes i henhold til lovgivningen anvende fleksibel udlejning (skærpede kriterier) i forhold til beskæftigelse og uddannelse. Ligeså kan en boligorganisation supplere med øvrige kriterier afhængigt af områdets behov.

#### Trin 2:

På trin 2 er der både boligområder og boligafdelinger.

- Boligafdelinger, der er udfordrede af en høj andel af voksne beboere (18-64 år) på offentlig forsørgelse. Når andelen overstiger 50 %, skal der anvendes fleksibel udlejning med fortrin til boligsøgende, der er i beskæftigelse eller uddannelse.

- Boligområder, som er i risiko for, at de kan blive udsatte. Indsatsen har et forebyggende sigte, så boligområder på trin 2 ikke senere bliver et udsat område på trin 3 eller et ghettoområde på trin 4. På trin 2 kan der også findes boligområder, hvor der bor færre end 1.000 personer, men som bortset fra det ville kunne karakteriseres som udsatte boligområder eller ghettoområder ved at overskride to eller flere af kriterierne for udsatte boligområder.

I boligområder sætter boligorganisationerne ind med skærpet fleksibel udlejning på alle de ghettokriterier, som har overskredet grænseværdien i de enkelte afdelinger i boligområdet. Flexibel udlejning kan træde i kraft, når et kriterie er inden for en 10 %-bufferzone fra at overskride ghettokriterierne. Dette sker for at være på forkant med udviklingen og dermed potentielt undgå, at afdelingen senere overskrider kriterierne. Anvendelse af fleksibel udlejning i 10 %-bufferzonen skal aftales mellem kommune og boligorganisation på den årlige styringsdialog, og efterfølgende skal By- og Kulturudvalget og Økonomiudvalget godkende.

#### Trin 1:

Boligafdelinger, hvor under 50 % af de voksne er på offentlig forsørgelse. Boligorganisationerne anvender som udgangspunkt ikke fleksibel udlejning. Dette skal understøtte, at der fortsat er billige boliger til alle. Skærpet fleksibel udlejning med fortrin til boligsøgende i beskæftigelse eller under uddannelse kan drøftes på styringsdialogmøderne for afdelinger på trin 1, som har en andel på offentlig forsørgelse i intervallet 40-50 % og skal efterfølgende godkendes af By- og Kulturudvalget og Økonomiudvalget.

#### Konsekvenser ved udlejningsaftalen

Udlejningsaftalen vil medføre, at en del boliger, som boligorganisationerne i dag udlejer efter almindelig venteliste, vil blive omfattet af fleksibel udlejning. Det giver dermed fortrinsret til de borgere, der opfylder krav om eksempelvis beskæftigelse eller uddannelse. Det betyder, at der vil være færre billige boliger til rådighed for personer på offentlig forsørgelse. Det kan betyde, at flere borgere på kort sigt vil bede kommunen om hjælp til at finde en bolig eller om hjælp til at betale for denne. Det kan medføre øgede udgifter for kommunen. Hvis udlejningsaftalen fungerer efter hensigten, vil resultatet på længere sigt være flere blandede boligafdelinger, hvor det ikke længere er nødvendigt at udleje efter fleksible kriterier, og hvor borgere på offentlig forsørgelse kan få tildelt en bolig efter den almindelige venteliste.

Ud af kommunens ca. 23.700 almene familieboliger vil ca. 14.000 boliger fortsat være tilgængelige for alle (trin 1). Fremadrettet vil ca. 9.700 boliger være omfattet af fleksibel udlejning, hvis aftalen bliver indgået (trin 2-4). Heraf indgår ca. 7.000 boliger på listen over udsatte boligområder (inkl. ghettoområder), og udlejningen er dermed allerede reguleret i lovgivningen (trin 3 og 4).

Ca. 2.700 boliger i boligafdelinger med høj ledighed og i boligafdelinger i områder med risiko for udsathed bliver omfattet af obligatorisk fleksibel udlejning (trin 2). Flexibel udlejning anvendes i et vist omfang i dag for nogle af disse boliger.

Beregningerne baserer sig på data fra første halvår 2020 og ghettolisten 2019, da det endnu ikke er muligt at indplacere alle afdelinger i trappetrinsmodellen ud fra den seneste ghettoliste fra december 2020. Disse foreløbige beregninger afspejler derfor ikke ghettolisten 2020.

Almene familieboliger i Odense fordelt på trin	Boliger	Afdelinger
Trin 4: Ghettoområder	5.094	14
Trin 3: Udsatte områder	1.916	9
Trin 2: Risiko for at blive udsat område	1.942	10
Trin 2: Boligafdeling med over 50% på off. fors.	774	16
Trin 1: "Frie" Boliger/afdelinger	13.924	158
<b>Samlet</b>	<b>23.650</b>	<b>207</b>

Der er ca. 50 boligafdelinger på trin 1, som har en andel på offentlig forsørgelse i intervallet 40-50 % - svarende til ca. 6.000 boliger.

Udlejningsaftalen ændrer ikke på, hvor mange boliger der er til rådighed for den kommunale boligsociale anvisning, da der fortsat vil være mulighed for at anvise boliger i områder og afdelinger, der ikke er på regeringens liste over udsatte og ghettoområder – også selvom der anvendes fleksibel udlejning i disse. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer derfor, at det nuværende behov for boligsocial anvisning kan imødekommes med aftalen.

Hvis indførelsen af fleksibel udlejning i områder og afdelinger på trin 2 medfører et væsentligt øget antal borgere, der opfylder kriterierne for boligsocial anvisning, er der en risiko for, at det kan påvirke den boligsociale anvisning. Både boligorganisationerne og kommunen er meget opmærksomme på, at det gode samarbejde om den boligsociale anvisning skal fortsætte. Det vil indgå som en del af den løbende opfølgning på aftalen, om boliggarantien til hjemløse bliver udfordret, og om ventetiden til anvisning stiger.

#### Tilblivelsesprocessen og genforhandling

Rammeaftalen for den fælles udlejningsaftale er blevet til i et samarbejde mellem Odenses ni almene boligorganisationer, Odense Kommune og brancheorganisationen BL. En arbejdsgruppe har udarbejdet rammeaftalen inkl. den tekniske udformning af trappetrinsmodellen.

Undervejs har Økonomiudvalget og et forhandlingsudvalg med chefrepræsentanter fra aftaleparterne drøftet aftalens boligstrategiske indhold og retning. Aftalen er forud for godkendelsen i Odense Kommunes politiske organer godkendt individuelt af de ni boligorganisationers respektive bestyrelser.

Efter at aftalen træder i kraft den 1. marts 2021, skal rammeaftalen implementeres. Det sker ved, at Odense Kommune og den enkelte boligorganisation udarbejder en konkret udlejningsaftale inden for rammerne af rammeaftalen.

Inden aftalens udløb den 31. december 2024 skal parterne genforhandle en ny aftale. Genforhandlingsprocessen er sat til at starte i 1. kvartal af 2024.

To år efter aftalens ikrafttrædelse skal det politisk strategiske forum drøfte, om grænsen for iværksættelse af fleksibel udlejning i enkeltstående boligafdelinger skal sænkes til 45 % i stedet for 50 %.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Rammeaftalen Odense Kommune pr. 17. december 2020

Bilag 1-5 Udlejningsaftalen pr. 23. nov 2020

## Punkt 2: Godkendelse af takster for friplejeboliger

03.08.01-G01-34-20

### Resume

Denne sag handler om taksten for friplejeboliger i Odense Kommune i 2021. Taksten er den betaling, en privat friplejeboligleverandør modtager i forbindelse med en borgers ophold i en friplejebolig.

Taksten er beregnet i samarbejde med Odense Kommunes revisionsfirma og med udgangspunkt i Sundheds- og Ældreministeriets vejledning om afregning af friplejeboligleverandører.

Det fremgår af vejledningen, at friplejeboligleverandører skal afregnes på baggrund af beliggenhedskommunens gennemsnitlige, langsigtede omkostninger ved drift af tilsvarende tilbud. Når byrådet derfor eksempelvis prioriterer 10 mio. kr. til øget normering på plejecentre som del af budget 2021, så bidrager det samtidig til at forhøje taksten til de private friplejeboligleverandører.

Der er følgende takster, som friplejeboligleverandørerne afregnes ud fra:

- Takst for levested- og plejeboligpladser
- Takst for demenspladser
- Takst for sygepleje

Taksterne fremgår af indstillingen og er uddybet i bilagene til sagen.

### Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

### INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at friplejeboligtaksterne fastsættes som følgende pr. bevilget døgn:

Område	Takst pr. døgn
Levested- og plejeboligplads	1.197 kr.
Demensplads	1.414 kr.
Sygepleje	114 kr.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

## **Beslutning**

Økonomiudvalget anbefaler Ældre- og Handicapudvalgets indstilling.

## **Sagsfremstilling**

I sagsfremstillingen er der en beskrivelse af friplejeboliger samt afregning.

### Beskrivelse af friplejeboliger

En friplejebolig er en udlejningsbolig, som ikke er en del af den kommunale boligforsyning. Målgruppen er personer med behov for omfattende service og pleje efter lov om social service. For at en borger kan komme i betragtning til en friplejebolig, skal man være visiteret til en plejebolig af hjemkommunen. Visiterede borgere har frit valg af plejebolig på tværs af kommunegrænser. Dog skal friplejeleverandøren være godkendt til at kunne levere alle de indsatser, som borgeren er visiteret til.

Friplejeboligleverandøren står som udgangspunkt selv for anvisningen af boligerne. En friplejeboligleverandør kan vælge at indgå aftale med kommunalbestyrelsen om, at kommunen får anvisningret til én eller flere friplejeboliger.

En friplejeboligleverandør skal certificeres i Socialstyrelsen og godkendes i Transport- Bygnings- og Boligministeriet. Hvis leverandøren opfylder vilkårene og kan certificeres til de opgaver, der skal varetages på et plejecenter efter serviceloven, kan leverandøren frit etablere friplejeboliger i en hvilken som helst kommune. Beliggenhedskommunen har ingen indflydelse herpå.

Friplejeboliger kan etableres med 100 % privat kapital eller med tilskud fra ministeriet. Ministeriet har fastsat en kvote til 225 friplejeboliger om året, som en friplejeleverandør kan søge tilskud fra til nybygning eller ombygning. Ved 100 % privat finansiering gælder der ingen kvotebegrænsninger.

Kommunalbestyrelsen fører tilsyn med friplejeboliger beliggende i kommunen og påser, at boligerne udlejes og beboes af den berettigede personkreds. Fx fører BDO - på vegne af Odense Kommune - tilsyn med friplejecentret Provstegårdshjemmet på samme måde som på byens øvrige plejecentre. Kommunens tilsyn omfatter desuden en gennemgang af den årlige regnskabsaflæggelse.

### Afregning til friplejeleverandører

Frem til april 2015 eksisterede et nationalt afregningssystem vedrørende friplejeboliger. En lovændring ændrede afregningssystemet, således at det i dag afspejler det kommunale omkostningsniveau i beliggenhedskommunen på tilsvarende kommunale boligtilbud. Friplejecentre oprettet før lovændringen i april 2015 kan fortsætte med den tidligere afregningsmodel i 10 år fra godkendelsen som friplejeleverandør.

Der skelnes derfor afregningsmæssigt mellem friplejecentre etableret før april 2015 og friplejeboliger etableret efter april 2015. I Odense Kommune afregnes Provstegårdshjemmet, som blev etableret som friplejecenter i 2013, efter de nationale takster frem til efteråret 2022. Den tidligere afregningsmodel baserer sig på 3 takster, der relaterer sig til borgernes funktionsniveau.

Efter den nye afregningsmodel skal beliggenhedskommunen og friplejeboligleverandøren aftale en takst, som svarer til, hvad det koster at drive tilsvarende kommunale plejeboliger. Hvis ikke der opnås en aftale, er det byrådet, som er den øverst ansvarlige for at fastlægge taksten.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning. Udgifter til afskrivning af servicearealer på friplejecentre vil påvirke budgettet i en periode, indtil servicearealerne er afskrevet. Det betyder med andre ord, at finansieringen af servicearealer i Odense Kommune er en anlægsudgift, men bliver en løbende driftsudgift, når der afregnes med friplejehjemmene.

Tabel - Takster for 2020 og 2021

Område	Takst pr. døgn i 2020	Takst pr. døgn i 2021
Levebomiljø- og plejeboligplads	1.147 kr.	1.197 kr.
Demensplads	1.295 kr.	1.414 kr.
Sygepleje	94 kr.	114 kr.

Årsager til ændringer i taksten i forhold til 2020 er:

- Øget normering på byens plejecentre (jf. aftale om budget 2021)
- Flere penge til plejecentre (jf. aftale om budget 2021)
- Flere penge til sygeplejen (jf. aftale om budet 2021)
- Mad på plejecentrene (jf. aftale om velfærdsprocenten).
- Besparelse på udbud og kontraktstyring mv. (jf. effektiviseringsstrategi 2021)
- Træning efter Servicelovens § 86.1 er efter aftale med friplejehjemmene ikke del af taksten.

## Bilag

Notat om takst for levebo- og plejeboligpladser 2021

Notat om takst for demenspladser 2021

## **Punkt 3: Frigivelse af anlægsbevilling, "Stitunnel under Bladstrupvej i Lumby"**

00.30.08-000-1-20

### **Resume**

Med denne sag udmøntes anlægsmidlerne til en stitunnel i Lumby, som var et centralt tema i Lumby-aftalen, der blev vedtaget i byrådet den 23. september 2020. Tunnellen binder Lumby sammen med idrætsfaciliteter og skole i Søhus.

I Budget 2021 er det besluttet, at stitunnelen skal finansieres af Velfærdens Fundament.

### **Effekt**

En storby med blandede og velfungerende bydele

Beslutningen om en stitunnel i Lumby er et resultat af lokalaftalen i Lumby. Ved at indgå aftaler med lokalsamfundene understøttes ambitionen om, at Odense har et stærkt civilsamfund, hvor borgerne involverer sig i lokalområdet.

### **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender, at der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Stitunnel under Bladstrupvej i Lumby" under By- og Kulturudvalget på samlet 15,0 mio. kr. fordelt med 4,0 mio. kr. i 2021 og 11,0 mio. kr. i 2022. Anlægsbevillingen finansieres af "Velfærdens Fundament" under Økonomiudvalget.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

### **Beslutning**

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

### **Sagsfremstilling**

I forbindelse med budget 2020 besluttede byrådet, at folkeskolerne som matrikler fredes de kommende 10 år. Til gengæld skal Odense Kommune afholde en demokratisk samtale med borgere i lokalsamfundene for i fællesskab at udarbejde og realisere langsigtede og helhedsorienterede planer for fremtidens velfærd med udgangspunkt i lokale ønsker og behov. Planerne skal have folkeskolen som omdrejningspunkt, da de udgør et oplagt afsæt for den videre udvikling og styrkelse af lokalområderne.

Lumby-aftalen er den første aftale med et lokalsamfund og indeholder en fælles vision for Lumby, som skal fremme den positive udvikling. Aftalen er et resultat af en ambitiøs og løbende demokratisk samtale med borgerne i lokalområdet. Inddragelsen har involveret to borgermøder, en digital mulighed for at indgive forslag og kommentarer samt tæt dialog med Partnerskabet i Lumby.

Lumby-aftalen blev vedtaget af et enigt byråd den 23. september 2020.

Med denne sag udmøntes anlægsmidlerne til stitunnel i Lumby, som var et centralt tema i Lumby-aftalen. Tunnellen vil give de bløde trafikanter en sikker og tryk krydsning af Bladstrupvej. Slettensvej er i 2020 blevet forbedret med cykelbaner, og tunnellen vil færdiggøre den gode cykelrute mellem Lumby og Søhuskolen, som de store elever fra Lumby hører til.

Tidsplanen for projektet er, at detailprojektudviklingen fra skitseprojekt igangsættes i første kvartal 2021. Herefter følger projekteringen og eventuel arealerhvervelse. Selve anlægsarbejdet på tunnelen kan på den baggrund påbegyndes i fjerde kvartal 2021. Den primære del af anlægsarbejdet vil finde sted i 2022 for at undgå de kraftigt øgede risici og øgede omkostninger, der ellers måtte opstå ved at anlægge hen over vinter i våd jord.

Det forventes, at der i forbindelse med projektet skal erhverves jord fra tredjemand. Der forelægges særskilt sag, når det nærmere projekt er udarbejdet, og den præcise arealerhvervelse kendes.

## Økonomi

Ved Budget 2021 blev det besluttet, at stitunnel i Lumby skulle finansieres af Velfærdens Fundament.

### Anlægsbevilling

Med denne sag oprettes og frigives en anlægsbevilling på 15,0 mio. kr. under By- og Kulturudvalget. Anlægsbevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Beløb i kr.	Styringsområde	Udvalg	2021	2022	I alt
Ny anlægsbevilling: "Stitunnel under Bladstrupvej i Lumby"	Anlæg	BKU	4.000.000	11.000.000	15.000.000
Finansiering: "Velfærdens Fundament"	Anlæg	ØKU	-4.000.000	-11.000.000	-15.000.000
<b>I alt</b>			<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### Afledt drift

Afledt drift udgør 50.000 kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af "Stærke lokalsamfund med folkeskolen som omdrejningspunkt" og vil blive udmøntet til By- og Kulturforvaltningen, når anlægget er færdiggjort.

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 4: Udvidelse af garanti til fysisk helhedsplan for Stjernegården, Odense SØ**

03.02.00-G01-8-18

### **Resume**

Denne sag handler om at øge den kommunale garanti for en fysisk helhedsplan.

Odense Byråd godkendte den 22. august 2018 en fysisk helhedsplan for den almene boligafdeling 4, Stjernegården. I forbindelse med projekteringen af arbejdet har det vist sig nødvendigt med nogle fordyrende tiltag samt heraf afledte følgeudgifter.

Civica anmoder derfor om at få hævet den kommunale garanti med yderligere 19,5 mio. kr.

Udvidelsen får ingen konsekvenser for huslejen, og kommunen skal ikke tilføre yderligere kapital.

Hvis udvidelsen ikke bliver vedtaget, kan den fysiske helhedsplan ikke gennemføres.

### **Effekt**

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender udvidelsen af den kommunale garanti for den fysiske helhedsplan for Stjernegården, herunder kommunal garanti for realkreditlån fra 85,0 mio. kr. med yderligere 19,5 mio. kr., så den samlede garanti udgør 104,5 mio. kr.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

### **Beslutning**

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

### **Sagsfremstilling**

Civica, Landsbyggefonden og Odense Byråd har vedtaget en fysisk helhedsplan for afdeling 4, Stjernegården, opført i 1951. Formålet er at opnå en samlet løsning af afdelingens bygningsmæssige problemer.

Projekteringen har vist nødvendige tiltag som fx brandkarmserstatning omkring de nye trappetårne, ny kvist ved elevatortårne, øget bæreevne i dæk for boliger med tilgængelighed, stabilitet af altaner og øgede udgifter til byggepladsen. Derudover er alle priser i oprindeligt budget beregnet i indeks kvartal 2015.

I 2018 blev der godkendt en garanti på op til 85,0 mio. kr., som nu forventes at blive hævet med 19,5 mio. kr., så den samlede garanti udgør 104,5 mio. kr.

## Husleje

Landsbyggefonden fastsætter, hvor høj huslejen skal være efter renoveringen. Den gennemsnitlige huslejestigning er beregnet til ca. 26 %, hvilket svarer til en huslejestigning på ca. 100 kr. pr. m<sup>2</sup> pr. år, som i 2021 svarer til en gennemsnitlig husleje efter renovering på kr. 785 pr. m<sup>2</sup> pr. år.

De fordyrende tiltag får ingen konsekvenser for huslejen. Udgifterne betales af Landsbyggefonden og Civica via øgede kreditforeningslån.

## Øvrige forhold

Helhedsplanen for Stjernegården blev vedtaget af beboerne med 85 % af stemmerne på et afdelingsmøde den 8. marts 2018.

Byggestart forventes igangsat februar 2021 og færdiggjort ved udgangen af 2022.

## By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at den fysiske helhedsplan er nødvendig for afdelingen. Der skal under alle omstændigheder foretages omfattende renoveringer, men uden støtte fra Landsbyggefonden vil huslejen - og dermed udgiften til boligstøtte - stige væsentligt mere, end hvis helhedsplanen ikke vedtages, og der vil blive renoveret mindre.

Helhedsplanen handler grundlæggende om fremtidssikring af boligerne, så der ikke skal foretages større renoveringer de næste mange år.

## Lovhjemmel

Fysiske helhedsplaner bliver gennemført i henhold til lov om almene boliger mv., kapitel 7.

## Økonomi

### Kapitaltilførsel

Odense Kommune har bevilget 100.000 kr. som kapitaltilførsel til afdelingen. Boligorganisationen, realkreditinstituttet og Landsbyggefonden bidrager med i alt 400.000 kr. Dette beløb hæves ikke.

Kapitaltilførslen forventes gennemført i 2022.

#### Garanti for realkreditlån

Helhedsplanen forventes at koste op til 179.000.000 kr. Ca. 87.000.000 kr. er arbejder, der støttes af Landsbyggefonden, og ca. 92.000.000 kr. er ustøttede arbejder, hvoraf ca. 13.500.000 kr. egenfinansieres, og resten lånefinansieres.

Odense Kommune skal garantere for den del af lånene, der overstiger 60 % af ejendomsværdien. For de støttede lån yder Landsbyggefonden 50 % regaranti. Det vil sige, at Landsbyggefonden skal refundere kommunen halvdelen af det tab, kommunen måtte lide, hvis garantien gøres effektiv over for kommunen.

Det er en betingelse for helhedsplanen, at kommunerne stiller garanti for realkreditlånet og bidrager med kapitaltilførsel. Garantien forventes at blive 100 % på de støttede lån svarende til maksimalt 87.000.000 kr. Heraf giver Landsbyggefonden sikkerhed for halvdelen af et eventuelt tab på garantiforpligtelsen (også kaldet regaranti).

Garantien inkl. de ustøttede lån hæves fra 85.000.000 kr. med yderligere 19.500.000 kr., så den samlede kommunale garanti for realkreditlån udgør 104.500.000 kr. Kommunens andel af kapitaltilførslen udgør 100.000 kr.

Garantien påvirker ikke kommunens låneramme, men en godkendelse indebærer, at kommunen påtager sig en økonomisk risiko.

Den samlede gæld i afdelingen efter reovering vil blive op til 170.000.000 kr. svarende til ca. 20.600 kr. pr. m<sup>2</sup>.

## **Bilag**

Dagsordenspunkt: Fysisk helhedsplan, Stjernegården Ejbygade, Odense SØ behandlet på mødet 22. august 2018 kl. 17:00 (Byrådssalen) i Odense Byråd (2018)

# Punkt 5: Udkast til Risikostyringsplan - 2. planperiode 2021-2027 til offentlig høring

01.24.20-P30-1-20

## Resume

Odense Kommune er sammen med de andre fjordkommuner omkring Odense Fjord udpeget til at udarbejde en risikostyringsplan. Planen redegør for, hvilke risici der er forbundet med oversvømmelser fra Odense Fjord og Odense Å, samt hvorledes Odense Kommune vil prioritere tiltag i forhold til at mindske risici for skader før, under og efter en oversvømmelse.

Denne sag handler om, at Udkast til Risikostyringsplan - 2. planperiode 2021-2027 skal sendes i den lovpligtige seks måneders offentlige høring.

Risikostyringsplanen skal revurderes hvert 6. år. Dette er således et udkast til revurdering af Risikostyringsplan - 1. planperiode 2015-2021.

Risikostyringsplanen har ingen direkte økonomiske konsekvenser. Dette, da den ikke har nogen handlepligt, men redegør for Odense Kommunes prioritering af tiltag. Planhierarkisk er risikostyringsplanen placeret over kommuneplanen og kan på den baggrund give anledning til ændring af kommuneplanen.

## Effekt

Byudvikling med kvalitet

Målet med risikostyringsplanens tiltag er blandt andet, at de skal have en tværfunktionel effekt. Dette, så de ud over at tilpasse bedre mod stormflod også understøtter fx:

- visionen om Danmarks Grønneste Storby
- øget biodiversitet
- større trafiksikkerhed
- gode og funktionelle byrum
- borgernes sundhed og trivsel og/eller
- kunst- og kulturlivet som storbygenerator.

En klima- og miljøvenlig storby

Risikostyringsplanens tiltag kan klimatilpasse såvel eksisterende som kommende bebyggelse og værdier mod oversvømmelse fra Odense Fjord. Grundet tværfunktionalitet i tiltag vil risikostyringsplanen også kunne understøtte tilbageholdelsen af CO<sub>2</sub> igennem naturbaseret klimatilpasning, som det ses ved Seden Strandby Øst eller ved i mindre skala at indtænke grønt i klimatilpasningen.

## INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at Udkast til Risikostyringsplan - 2. planperiode 2021-2027 sendes i seks måneders offentlig høring.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

## **Beslutning**

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

## **Sagsfremstilling**

Udpegningen af risikokommuner foretages af Kystdirektoratet. De ser på, hvor i landet store værdier risikerer oversvømmelse ved en statistisk 1000-årshændelse. Det vil sige en hændelse, der kan ske når som helst, men som statistisk set kun optræder en gang hvert 1000. år.

Odense Kommune er udpeget som risikokommune sammen med Nordfyns Kommune og Kerteminde Kommune, der også grænser op til Odense Fjord. Den første risikostyringsplan fra 2015 blev udarbejdet som et fælles dokument mellem de tre kommuner, imens denne revurdering er udarbejdet i dialog med de andre fjordkommuner, men udarbejdes som individuelle planer.

Risikostyringsplan - 2. planperiode 2021-2027 er opsat som en digital plan og er tilgængelig via dette link;  
<https://odense.viewer.dkplan.niras.dk/dkplan/dkplan.aspx?planId=133>

Implementering af risikostyringsplanen

Risikostyringsplanen medfører i sig selv ingen handlepligt.

Planen ligger hierarkisk set over kommuneplan og skal derfor indarbejdes i kommuneplanens retningslinjer, redegørelse og rammer, jf. den seneste vejledning fra november 2020. Forslag til Kommuneplan 2020 er udarbejdet sideløbende med revurdering af risikostyringsplanen, og forvaltningen har derfor tilstræbt en løbende indarbejdelse.

Det er vigtigt at notere sig, at planen ikke medfører handlepligt for hverken kommunen eller borgerne.

Efterfølgende projektering og fysisk implementering af tiltag skal ske med grundlag i kystbeskyttelsesloven. Loven beskriver, at Odense Kommune kan bestemme, at der ved en kyst skal udføres anlæg eller træffes foranstaltninger til beskyttelse af flere ejendomme mod oversvømmelse. Enhver, som vil opnå en beskyttelse eller en anden fordel af en kystbeskyttelsesforanstaltning, kan anmode Odense Kommune om at igangsætte en proces for afklaring af, om der skal søges gennemført et kystbeskyttelsesprojekt. Odense Kommune kan også selv iværksætte den proces uden forudgående konkret anmodning.

Odense Kommune kan træffe afgørelse om ekspropriation til gennemførelse af foranstaltninger til kystbeskyttelse. Ved Seden Strandby Vest er denne mulighed anvendt. Endvidere kan Odense Kommune træffe afgørelse om, at der under kommunens tilsyn oprettes et digelag, kystsikringslag eller kystbeskyttelseslag, som de bidragydende ejere skal være medlem af. Hvert år inden den 1. oktober fastsætter Odense Kommune, hvilke bidrag de enkelte bidragspligtige ejendomme skal udrede til Odense Kommune eller laget. Medmindre staten er bygherre, så er det Odense Kommune, som meddeler tilladelsen til kystbeskyttelsesprojektet.

Anlæg af risikostyringsplanens tiltag (i det omfang, der er tale om fysiske tiltag) finansieres således af de berørte parter. Fem ud af syv præsenterede tiltag er fysiske tiltag.

Odense Kommune kan, hvis der kan redegøres for, at projekterne har samfundsøkonomiske interesser, bidrage til afholdelse af udgifterne, uagtet at kommunen ikke har direkte økonomiske interesser i området.

### Risikostyringsplanens mål

Odense Kommune har opsat følgende mål for kommunens risikostyringsplan, der sigter efter at reducere sandsynligheden for oversvømmelser og konsekvenserne af oversvømmelser.

1. Klimatilpasning skal ske som en del af det at udvikle Odense med kvalitet og bæredygtighed. Klimatilpasningsprojekter er derfor tværfunktionelle og opfylder flere mål og funktioner.
2. Risici for en oversvømmelse skal forebygges ved at sikre, at nye bygge- og anlægsprojekter kan modstå en højvandshændelse på 250 cm og en nedbørshændelse på 90 mm.??
3. Eksisterende risici for oversvømmelse skal reduceres på forkant ved at sikre relevante dele af kystlinjen ved Odense Fjord til en højvandshændelse på 250 cm.
4. Negative konsekvenser skal reduceres under en oversvømmelse igennem relevant planlægning – herunder Beredskab Fyns actioncards og indsatsplan for oversvømmelse fra Odense Fjord.
5. Negative konsekvenser skal reduceres før, under og efter en oversvømmelse ved at øge tilgængelig viden om risici og muligheder.

Disse mål kan tilpasses, hvis det er ønsket politisk, men skal forholde sig til Kystdirektoratets tre generelle målsætninger om risikoreduktion før, under og efter en oversvømmelse.

### Krav til risikostyringsplanens indhold

Kravene til risikostyringsplanens indhold er blevet større, siden den første risikostyringsplan blev vedtaget i 2015.

Odense Kommune skal analysere, hvad der sker ved en række forskellige hændelser, hvis de skete i dag eller i fremtiden. Kommunen skal dels undersøge hændelser, hvor vandet stiger i fjorden. Dels på hændelser, hvor vandet også stiger i Odense Å. Derudover skal kommunen evaluere på tiltag fra første planperiode. På baggrund heraf skal beskrives de tiltag, som fremadrettet kan sættes ind med.

Disse tiltag skal vurderes og beskrives i forhold til:

- Kystdirektoratets generelle målsætninger om risikoreduktion før, under og efter en oversvømmelse.
- Egne mål.
- Effekt.
- Ansvarlig myndighed.
- Overvågning og opfølgning.
- Relation til øvrige planer og lovgivning.
- Prioritering.

Derudover ønskes tidsperspektiv, økonomi og centrale interessenter beskrevet i det omfang, det er muligt.

## Risikostyringsplanens tiltag

Der er oplyst syv tiltag i Risikostyringsplan - 2. planperiode 2021-2027:

1. Vest- og Norddige ved Seden Strand, der fungerer som et supplement til diget på østsiden, der er etableret i 2020.
2. Agedrup, dele af Bullerup og Kertemindevej, der kan være et naturbaseret klimatilpasningsprojekt set i kombination med et dige, fx i form af tilpasning af Kertemindevej i forbindelse med en fremtidig renovering eller udvidelse. Dette tiltag vil være relateret til #9 Seden Øst i Handleplan for natur og biodiversitet.
3. Højvandssikring af Færgevej, hvor der tænkes på tværs af trafikregulering og beskyttelse mod vand.
4. Diger ved Lumby Inddæmmede Strand skal afklares i samarbejde med blandt andet Nordfyns Kommune. Det skal afklares, om der er behov for udbedring og forhøjelse af diger, samt hvordan bagvandsproblematik kan håndteres.
5. Langsigtet højvandssikring ved en sluse eller lignende placeret i Odense Kanal ud for den nordlige del af Stige Ø. Det skal i første omgang afklares, om dette er den rette løsning af hensyn til investeringer i Odense Indre Havn.
6. Højvandssikring igennem byggerestriktioner er et tiltag, som er implementeret i Forslag til Kommuneplan 2020, jf. krav om afværgeforanstaltninger fra ændring af planloven i 2018.
7. Information og samarbejde som det tiltag, der også dækker under og efter en oversvømmelse. Herunder opdatering af hjemmeside med relevante informationer, dialog med borgere, digelaug, virksomheder, Beredskab Fyn og nabokommuner.

## Offentlig høring

I overensstemmelse med bekendtgørelse om vurdering og risikostyring for oversvømmelser fra havet, fjorde eller andre dele af søterritoriet skal Udkast til Risikostyringsplan - 2. planperiode 2021-2027 sendes i seks måneders offentlig høring.

Under den offentlige høring vil forvaltningen åbne op for dialog omkring planens indhold. Risikostyringsplanen suppleres af vedlagte pixibog "Udsigt til vand", som på en kortere og mere illustrativ vis formidler planens pointer. Denne vil indgå i det materiale, der gøres offentligt tilgængeligt via Odense Kommunes Høringsportal. Endvidere vil den kunne inddrages i den direkte dialog med pumpe- og digelaug.

Indkomne høringssvar og forvaltningens forslag til besvarelse heraf vil blive fremlagt politisk i september/oktober 2021. Endelig vedtagelse af planen skal ske i oktober 2021, jf. krav fra Kystdirektoratet.

## Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet har mulighed for:

- At vedtage at sende Udkast til Risikostyringsplan i offentlig høring.
- At komme med ændringer til de fremsatte mål.
- At komme med ændringer til prioriteringen af tiltag.
- At bede forvaltningen fremstille en sag, der beskriver de økonomiske konsekvenser ved at igangsætte og gennemføre projekter jf. kystbeskyttelsesloven.

## Økonomi

Denne sag har ikke direkte økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunes kassebeholdning.

I to af de beskrevne tiltag er der behov for en nærmere afklaring af løsningen. Behov for eventuel bevilling i denne forbindelse vil blive fremlagt som individuelle sagsfremstillinger.

## **Bilag**

Risikostyringsplan

Udsigt til vand - A5 pixi

# **Punkt 6: Projektgodkendelse til Fjernvarme Fyn A/S til fjernkøling i Odense SØ**

13.03.01-P19-3-20

## **Resume**

Odense Kommune har den 10. november 2020 modtaget projektforslag fra Fjernvarme Fyn A/S om "Projektgodkendelse til Fjernvarme Fyn A/S til fjernkøling i Odense SØ".

Produktionsanlægget vil blive etableret på Fjernvarme Fyns varmecentral i Tietgenbyen, der ombygges til også at kunne producere fjernkøling, og der vil blive etableret køleledninger frem til Nyt OUH, IKEA og butiksområdet i Odense SØ. Der vil ligeledes blive etableret et nødkøleanlæg ved Nyt OUH. I første omgang skal anlægget forsyne Nyt OUH og IKEA med køling.

Jf. fjernkølingslovens § 5 er kommunalbestyrelsen godkendende myndighed, hvoraf følger, at projektforslaget skal vurderes ud fra dets udnyttelse af synergi med fjernvarmen og dets energieffektivitet i forhold til individuelle køleanlæg. Ved at udnytte overskudsvarmen fra køleproduktionen i fjernvarmesystemet sikres en effektiv udnyttelse af energien, og der opnås en højere systemeffektivitet end ved et individuelt anlæg.

Der er tidligere foretaget en VVM-screening af produktionsanlægget på varmecentralen i Tietgenbyen i forbindelse med udarbejdelse af lokalplan for denne. Dog er de tilkomne køleledninger ikke screenet, hvilket sker i forbindelse med denne ansøgning. Afgørelsen på denne screening foreligger endnu ikke og vil blive meddelt i separat afgørelse. Det er en forudsætning for gennemførelse af projektet, at etableringen af køleledningerne kan gennemføres.

## **Effekt**

En klima- og miljøvenlig storby

Med den ansøgte projektgodkendelse til etablering af fjernkøling i Odense SØ er Odense Kommune via sit ejerskab af Fjernvarme Fyn med til at sikre en energieffektiv køleforsyning, der har synergier med fjernvarmeforsyningen og dermed understøtter Odensemålet om en klima- og miljøvenlig storby.

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender projektgodkendelsen til Fjernvarme Fyn til fjernkøling i Odense SØ.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

## **Beslutning**

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

## Sagsfremstilling

Odense Kommune har den 10. november 2020 modtaget projektforslag fra Fjernvarme Fyn A/S om "Projektgodkendelse til Fjernvarme Fyn A/S til fjernkøling i Odense SØ". Projektforslaget fremgår som del af det vedlagte udkast til projektgodkendelse. Der er efterfølgende den 23. og 28. december 2020 modtaget supplerende oplysninger.

Med projektet ønsker Fjernvarme Fyn at levere køling til blandt andet Nyt OUH. Køleleverancen til Nyt OUH er udbudt på kommercielle vilkår, og anlægget vil, hvis Fjernvarme Fyn vinder udbuddet, blive påbegyndt etableret fra marts 2021 og forventes driftsklart i 2022.

Ved at etablere køleanlægget på Tietgenbyens Varmecentral, vil man kunne genvinde energi i ca. 80 % af køleleverancen til produktion af fjernvarme på de eksisterende varmepumper og hermed udnytte synergien af de to systemer (varme versus køling).

Varmepumpeanlægget, der genvinder overskudsvarme fra Facebooks datacenter, vil således blive ombygget til også at kunne levere køling til Nyt OUH. I forbindelse med ombygningen etableres en tørkølergård, en akkumuleringstank og en pumpe/vekslerstation på varmecentralen.

Derudover skal der etableres forsyningsledninger for fjernkølingen til Nyt OUH, og der skal etableres forsyningsledninger frem til IKEA og butikscenterområdet i Odense SØ, som dermed også kan modtage køling fra samme system. På Nyt OUH etableres et nødkøleanlæg og en pumpestation.

Jf. fjernkølingslovens § 5, stk. 2, er kommunalbestyrelsen godkendende myndighed.

Jf. § 3 i fjernkølingsloven stilles der nogle krav i forbindelse med et kommunalt ejet selskab, der driver fjernkølingsvirksomhed. Fjernvarme Fyn har fået advokatfirmaet Viltoft til at lave en juridisk vurdering af lovens krav om selskabsmæssig adskillelse af fjernkølingsvirksomheden. De konkluderer, at "Fjernvarme Fyn Produktion A/S kan drive fjernkølingsvirksomhed, hvis det sker som kombineret produktion af fjernkøling og fjernvarme ved brug af varmepumper, der kan producere både varme og køling." Advokatfirmaet konkluderer dermed, at der ikke er krav om selskabsmæssig adskillelse (fra Fjernvarme Fyn Produktion A/S), når der bruges de eksisterende varmepumper på Tietgenbyens Varmecentral til at genvinde varmen.

På denne baggrund er en unødvendig selskabsadskillelse fravalgt.

Ifølge lovgivningen skal der alene foretages en vurdering af anlæggets synergieffekt med fjernvarmen og dets energieffektivitet i forhold til en individuel løsning. Der skal derimod ikke foretages en vurdering af de økonomiske forhold.

Et rent køleanlæg, der skal levere den nødvendige køling (27.000 MWh) til Nyt OUH, vil beregningsmæssigt skulle bruge ca. 5.400 MWh el. Ved at producere kølingen på varmecentralen (som i det ansøgte projekt), vil en del af energien fra køleleverancen kunne genvindes som fjernvarme, hvilket vil "koste" et merforbrug af el på ca. 3.800 MWh (altså samlet forbrug på ca. 9.200 MWh), men der vil samtidig kunne produceres godt 26.200 MWh ekstra varme til fjernvarmesystemet. Det giver en god synergieffekt mellem køling og varmeproduktion med samproduktion, og det er samtidig i overensstemmelse med ønsket om, at el skal være en bærende del af vores varmeproduktion i fremtiden.

Odense Kommune har den 5. januar 2021 modtaget en anmeldelse fra Fjernvarme Fyn A/S til screening for VVM-pligt for den ikke tidligere VVM-screenede del af anlægget (køleledningerne). Der er derfor endnu ikke meddelt afgørelse om, at etablering af køleledningerne vil kunne påvirke miljøet væsentligt og derfor vil kunne udløse VVM-pligt. Det er en forudsætning for en gennemførelse af projektet, at etableringen af køleledningerne kan ske, men ikke for meddelelse af projektgodkendelsen som ansøgt.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Projektgodkendelse til fjernkøling i Odense SØ 04\_01\_21

# **Punkt 7: Udvidelse af Hotel H.C. Andersen. Kommuneplantillæg nr. 63 og lokalplan nr. 0-882 for en udvidelse af Hotel H.C. Andersen til endelig vedtagelse. Fornyet behandling**

01.02.00-P16-50-18

## **Resume**

På mødet den 2. december 2020 behandlede Økonomiudvalget sagen. Udvalget anbefalede By- og Kulturudvalgets indstilling i sagen, dog således, at der skal arbejdes videre med yderligere begrønning.

På denne baggrund har By- og Kulturudvalget valgt at genoptage sagen til fornyet behandling. By- og Kulturforvaltningen har på baggrund af Økonomiudvalgets anbefaling indarbejdet bestemmelser i lokalplanen, der sikrer minimum 50 % facadebeplantning på facaden mod Hans Mules Gade samt træbeplantning.

By- og Kulturudvalget besluttede den 18. august 2020 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 63 og forslag til lokalplan nr. 0-882 for en udvidelse af Hotel H.C. Andersen i 8 ugers offentlig høring fra den 19. august til 15. oktober 2020. Der er i perioden indkommet 8 høringssvar, der repræsenterer 78 husstande samt Odense Bys Museer og Byforening Odense. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

De indkomne høringssvar omhandler både positive tilkendegivelser omkring den nye bebyggelses omfang og arkitektoniske udtryk og bekymringer herom. Høringssvarene omhandler desuden bekymringer for områdets parkeringsforhold samt skygge- og indbliksgener. Der udtrykkes desuden ønsker om mere beplantning, tydeligere passager samt stilles spørgsmål til miljøforhold.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår på den baggrund, at lokalplanens bestemmelser omkring en passage igennem et atrium suppleres af bestemmelser, der tydeliggør passagen for offentligheden, samt at altanværn mod Hans Mules Gade gøres mindre transparente for at mindske indbliksgener yderligere. Desuden foreslås som ovenfor nævnt indsat bestemmelser om yderligere begrønning.

## **Effekt**

En storby i vækst

Planlægningen kan medvirke til en positiv effekt på udviklingsmulighederne inden for hotel- og konferencevirksomhed og turisme i centrum.

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 0-882 for en udvidelse af Hotel H.C. Andersen vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
3. Kommuneplantillæg nr. 63 vedtages endeligt uden ændringer.

By- og Kulturudvalget den 24. november 2020:

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemte imod indstillingen under henvisning til de bemærkninger, som Byforening Odense samt Odense Bys Museer er fremkommet med til planforslagene samt de anbefalinger, Arkitekturrådet tidligere i processen er kommet med til projektet.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt stemte imod.

Økonomiudvalget den 2. december 2020:

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling, dog således, at der skal arbejdes videre med yderligere begrønning.

Rådmand Søren Windell stemte imod. Konservative er positive over for udvidelsen af hotelkapaciteten i Odense og glade for den optimisme, det er udtryk for. Men stemmer imod udbygningen, da Konservative mener, det arkitektoniske udtryk er for bombastisk og ikke passer ind i kvarteret. Hertil kommer de manglende løsninger i forhold til parkering for både kvarterets beboere og hotellets gæster, i forhold til de P-pladser, der sløjfes.

Rådmand Brian Dybro tager forbehold.

Beslutning fra By- og Kulturudvalget, 19. januar 2021:

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod indstillingen under henvisning til de bemærkninger, som Byforening Odense samt Odense Bys Museer er fremkommet med til planforslagene samt de anbefalinger, Arkitekturrådet tidligere i processen er kommet med til projektet.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt stemmer imod.

## **Beslutning**

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmand Brian Dybro stemmer imod.

Rådmand Søren Windell stemmer imod. Konservative er positive over for udvidelsen af hotelkapaciteten i Odense og glade for den optimisme, det er udtryk for. Men stemmer imod udbygningen, da Konservative mener, at det arkitektoniske

udtryk er for bombastisk og ikke passer ind i kvarteret. Hertil kommer de manglende løsninger i forhold til parkering for både kvarterets beboere og hotellets gæster i forhold til de P-pladser, der sløjfes.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Forslag til kommuneplantillæg nr. 63 og forslag til lokalplan nr. 0-882 for udvidelse af Hotel H.C. Andersen er udarbejdet på baggrund af et ønske fra hotelejerens om at sikre hotellets fortsatte udviklingsmuligheder.

Det eksisterende hotel ligger placeret mellem Claus Bergs Gade og Hans Mules Gade med Odense Koncerthus og Museet Møntergården som naboer. Desuden støder lokalplanområdet mod vest op til H.C. Andersen-kvarteret med små tætbyggede byhuse og Sortebrødre Torv.

By- og Kulturudvalget har på møder den 9. april 2019, den 10. december 2019 samt den 23. juni 2020 fået forelagt konkrete projektskitser med forslag til udformning af en udvidelse af hotellet. Med afsæt i de viste projektskitser og udvalgets drøftelser udarbejdede forvaltningen et lokalplanforslag, der med detaljerede bestemmelser for bebyggelsens omfang, placering og arkitektoniske udtryk sikrer en god tilpasning af den nye bebyggelse til omgivelserne.

Lokalplanforslaget har været i 8 ugers offentlig høring og fremsættes nu med henblik på endelig vedtagelse.

Økonomiudvalget behandlede sagen på mødet den 2. december 2020. Økonomiudvalget anbefalede By- og Kulturudvalgets indstilling, dog således, at der skal arbejdes videre med yderligere begrønning. By- og Kulturudvalget har derfor besluttet at genoptage sagen med henblik på fornyet behandling frem mod en endelig vedtagelse af planforslagene. By- og Kulturforvaltningen har på baggrund af Økonomiudvalgets tilkendegivelse indarbejdet bestemmelser i lokalplanforslaget, der sikrer, at bygningens facade mod Hans Mules Gade skal begrønnes med beplantning i minimum 50 % af facadens udstrækning. Ved facadens udstrækning menes den del af teglfacaden, der ikke består af vinduer. Facadebegrønning skal etableres primært i form af klatrebeplantning, der gror fra terræn op ad facaden i et wiresystem samt i form af væghængt beplantning, der påsættes facaden. Der kan herudover også suppleres med hængende beplantning fra tagflader.

Foruden, at de eksisterende træer langs Sortebrødre Stræde skal bevares, og de eksisterende træer mod Hans Mules Gade skal bevares, hvis muligt, medtager lokalplanforslaget en ny bestemmelse om, at der skal plantes minimum 2 nye træer nord for byggefelt B5 - nærmest Hans Mules Gade.

Forvaltningen vurderer, at Økonomiudvalgets tilkendegivelse er så beskeden en ændring af lokalplanen, at en ny offentlig høring af lokalplanforslaget ikke er nødvendig.



Oversigtskort. Rød afgrænsning er lokalplanområdet.

## Høringssvar

Planforslagene har været i 8 ugers offentlig høring fra den 19. august til den 15. oktober 2020. I høringsperioden indkom 8 høringssvar. Høringssvarene repræsenterer 3 grundejer-/ejerforeninger (i alt 75 husstande), 3 enkeltborgere samt Odense Bys Museer og Byforening Odense.

De indkomne høringssvar omhandler følgende emner:

- Byfortætning, bebyggelsens omfang og hensynet til H.C. Andersen-kvarteret (5 høringssvar).
- Bygningens arkitektoniske udtryk (2 høringssvar).
- Skygge- og indbliksgener (2 høringssvar).
- Fodgængerpassager (1 høringssvar).
- Parkering og trafikale forhold (7 høringssvar).
- Beplantning (1 høringssvar).
- Miljøforhold (2 høringssvar).

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Byfortætning, bebyggelsens omfang og hensynet til H.C. Andersen-kvarteret

Høringssvarene omhandler både positive tilkendegivelser om, at der byfortættes på dette sted samt bekymringer for, om bygningen vil lukke H.C. Andersen-kvarteret inde, og om den nye hotelbygning vil virke stor, særligt ved siden af Møntergården og i relation til H.C. Andersen-kvarteret.

Der er i forbindelse med lokalplanens udarbejdelse blandt andet blevet lavet analyser af bebyggelsens omfang. By- og Kulturudvalget har endvidere på udvalgsmøder fået forelagt visualiseringer af den foreslåede bebyggelse med henblik på at vise den nye bebyggelses omfang og relation til omgivelserne. Forvaltningen vurderer, at der med lokalplanens detaljerede bestemmelser sikres en tilpasning af bebyggelsens omfang til omgivelserne, særligt ved, at den nye bebyggelse primært etableres mod Hans Mules Gade og ved, at bygningens højde og tagform er fastsat med afsæt i de omgivne bygningers gængse bygningshøjder og tagformer.

### Bygningens arkitektoniske udtryk

Høringssvarene omhandler både en positiv tilkendegivelse af den nye bebyggelses arkitektoniske udtryk, som beskrives som flot og elegant samt en kritik af bygningens udtryk, som beskrives som unødigt højtråbende. Herudover rummer høringssvarene en bekymring for udformningen af den nye bebyggelses hjørne ved Sortebrødre Stræde, hvor der efterspørges en arkitektonisk bearbejdning.

I forbindelse med udarbejdelsen af lokalplanforslaget har forvaltningen i samarbejde med bygherres rådgivere arbejdet med bygningens arkitektoniske udtryk. I dette arbejde har der været et fokus på at sikre en farve- og materialemæssig sammenhæng til den eksisterende hotelbygning. Lokalplanforslaget fastsætter derfor bestemmelser om, at facader skal etableres i rødbrune nuancer i tegl suppleret af plademateriale i samme nuancer på steder, hvor forskellige bygningskroppe kobles sammen. Den relativt lange facadestrækning langs Hans Mules Gade er søgt opdelt ved hjælp af forskellige arkitektoniske principper og med fokus på åbenhed og øget detaljering og begrønning i stueetagen, så det som fodgænger er rart at færdes langs facaden.

Bebyggelsens udformning omkring hjørnet hænger sammen med udformningen af atriet og koblingen til den eksisterende hotelbygning, hvor facaden har et ensartet udtryk og derved skaber en kobling mellem det eksisterende hotel og den nye tilbygning. Det er forvaltningens vurdering, at der med lokalplanens bestemmelser sikres en arkitektonisk kvalitet i den nye bebyggelse.

### Skygge- og indbliksgener

Høringssvarene omhandler en bekymring omkring skygge- og indbliksgener fra den nye bebyggelse på de ejendomme, der er placeret på modsatte side af Hans Mules Gade samt mod H.C. Andersen-kvarteret.

Ny bebyggelse på dette centrale sted i byen vil forventeligt medføre øget skygge i forhold til eksisterende forhold. I forbindelse med udarbejdelse af lokalplanen er der foretaget en række analyser af sol- og skyggeforhold. Disse analyser har påvirket den konkrete udformning af bygningens højde, de øvre etagers placering samt den nye bebyggelses tagform, så skyggegener minimeres.

Det er forvaltningens vurdering, at der med lokalplanens detaljerede bestemmelser om maksimale bygningshøjder, tilbagetrukket øvre etager samt taghældning og -form sikres, at skyggegenerne minimeres tilstrækkeligt. Risikoen for indbliksgener er ydermere minimeret ved at stille krav om, at tagterrasser skal tilbagetrækkes fra facadelinjen og alene etableres på udvalgte steder. Forvaltningen bemærker desuden, at afstanden til de nærmeste boliger er relativt stor i forhold til, hvad der er sædvanligt i bymidten. For at mindske indbliksgener mod ejendomme, der er beliggende på modsatte side af Hans Mules Gade, foreslår forvaltningen, at lokalplanens bestemmelser suppleres af, at altanværn gøres mindre transparente, for eksempel ved brug af matteret glas.

### Fodgængerpassager

Høringssvaret omhandler en bekymring for, om områdets eksisterende fodgængerpassager opretholdes.

Lokalplanen medtager bestemmelser om, at eksisterende fodgængerpassager fastholdes, både ved gennemgang på terræn under den nye bebyggelse samt ved mulighed for gennemgang igennem et atrium. Med henblik på at sikre en tydelighed omkring områdets passager foreslår forvaltningen, at indgangen til passagen via atriet gøres mere transparent i facadematerialet, samt at indgangspartiet trækkes tilbage fra facadelinjen. Dette vil tydeliggøre passagen for offentligheden.

### Parkering og trafikale forhold

Høringssvarene indeholder en bekymring for områdets parkeringsforhold, da lokalplanen ikke sikrer, at der etableres parkering indenfor lokalplanområdet til brug for hotellets gæster.

I forbindelse med planlægningen for en udvidelse af Hotel H.C. Andersen har forvaltningen vurderet, at hotellets centrale beliggenhed nær tog, bus og letbane vil gøre det attraktivt at tage offentlig transport til/fra hotellet. Ved behov for parkering henvises gæster til byens betalingsparkeringspladser, hvor forvaltningen har vurderet, der er tilstrækkelig kapacitet.

Hotellets gæster vil ikke finde det attraktivt at benytte de parkeringspladser, der er en del af beboerlicensordninger på grund af tidsbegrænsning. En udvidelse af hotellet vil derfor ikke påvirke beboernes mulighed for at parkere indenfor områder med beboerlicensordning. I forbindelse med opførelse af nye boliger på den tidligere Thomas B. Thriges Gade (Carl Niensens Kvarter) er det et vilkår, at beboere med behov for parkering kan leje en parkeringsplads i parkeringskælderen under bebyggelsen. De nye bebyggelser i dette område er derfor ikke omfattet af en beboerlicensordning.

Endvidere indeholder et høringssvar en bekymring for områdets adgangsforhold under bygge- og anlægsfasen. Dette forhold reguleres ikke ved lokalplanlægning. Eventuelle krav til bygge- og anlægsfasen stilles i en byggetilladelse.

### Beplantning

Høringssvaret omhandler et ønske om mere grønt - særligt i området omkring Odeons varegård.

Området ved Odeon, som i dag tjener som adgang til henholdsvis Odeons varelevering, koncerthusets varelevering, parkeringskælderen under Odeon samt til Hotel H.C. Andersen er allerede udfordret i forhold til at sikre tilstrækkeligt med plads til manøvrering af last- og varebiler. De eksisterende kørearealer kan derfor ikke beplantes. I stedet har forvaltningen i lokalplanforslaget stillet krav om, at der etableres en beplantet gavl, der bidrager til at gøre denne bagside grønnere samt krav om grønne tage på dele af bebyggelsen samt beplantning på dele af facadens stueetager. På baggrund af Økonomiudvalgets behandling af sagen stiller lokalplanen yderligere krav til facadebeplantning samt 2 nye træer foruden delvis bevaring af eksisterende træer.

### Miljøforhold

Høringssvaret omhandler spørgsmålet om, hvorvidt vandhåndtering sker i overensstemmelse med Odense Kommunes Spildevandsplan samt en indsigelse imod, at der ikke skal udarbejdes miljørapport.

Planlægningen for en udvidelse af Hotel H.C. Andersen er udarbejdet i henhold til Odense Kommunes Spildevandsplan 2011-2022. Forsinkelse af regnvand påtænkes at ske ved etablering af en underjordisk volumenledning i forbindelse med den nye bebyggelse, hvori vandet tilbageholdes. Desuden skal der etableres delvist grønne tage, der ligeledes kan medvirke til forsinkelse af regnvand. Odense Kommune har et særligt fokus på håndtering af ekstreme regnsituationer i bymidten samlet set. Til understøttelse af dette sikrer lokalplanen en vandpassage på terræn til Hans Mules Gade, hvor

regnvand fra H.C. Andersen-kvarteret i ekstreme regnhændelser kan fragtes uhindret igennem lokalplanområdet og ledes sikkert videre til Odense Å.

## By- og Kulturforvaltningens forslag til ændring i planerne

Forvaltningen har vurderet, at de indkomne høringssvar giver anledning til følgende ændringer i planforslagene:

- En fremtidig passage igennem bygningens kommende atrium tydeliggøres for offentligheden som mulig fodgængerforbindelse ved, at facaden gøres mere transparent og ved, at indgangspartiet trækkes 40-50 cm tilbage fra facaden.
- Altanværn mod Hans Mules Gade indenfor byggefelt B5 gøres mindre transparente i form af matteret glas eller lignende for at mindske indbliksgener hos naboejendomme.
- På baggrund af Økonomiudvalgets behandling af sagen på mødet den 2. december 2020 stiller lokalplanen yderligere krav til facadebeplantning: Bygningens facade mod Hans Mules Gade skal begrønnes med beplantning i minimum 50 % af facadens udstrækning. Ved facadens udstrækning menes den del af teglfacaden, der ikke består af vinduer. Facadebegrønning skal etableres primært i form af klatrebeplantning, der gror fra terræn op ad facaden i et wiresystem samt i form af væghængt beplantning, der påsættes facaden. Der kan herudover også suppleres med hængende beplantning fra tagflader.
- Der skal plantes minimum 2 nye træer nord for byggefelt B5 - nærmest Hans Mules Gade.

## Lovgrundlag

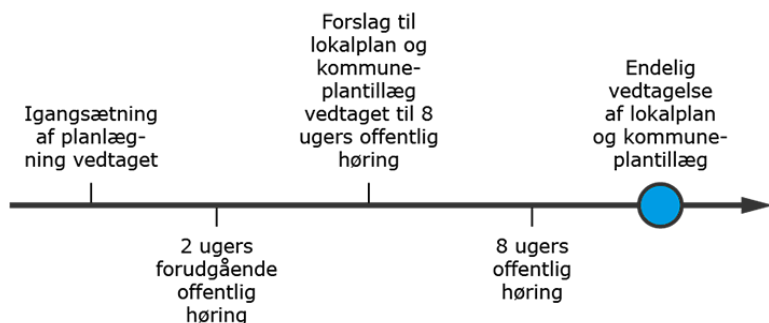
- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.

## Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge at:

- Vedtage kommuneplantillæg nr. 63 endeligt.
- Vedtage lokalplan nr. 0-882 for en udvidelse af Hotel H.C. Andersen endeligt med de foreslåede ændringer.
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Ikke at vedtage planerne, hvorved en udvidelse af Hotel H.C. Andersen ikke er mulig.

## Proces



## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Lokalplan 0-882 HCA Hotel endelig

Forslag til tillæg nr. 63 til Kommuneplan 2016-2028 BKU24112020

Hvidbog offentligt høring\_Hotel HC Andersen\_lokalplan 0-882\_BKU19012021

# Punkt 8: Bæredygtige indkøb og brug af FN's verdensmålsskema i udbud

88.00.00-G01-2-21

## Resume

På økonomiudvalgsmødet den 17. marts 2020 blev der fremlagt en sag, som omhandlede "miljømærket indkøb". Sagen har sin oprindelse fra et møde i Verdensmåludvalget i december 2019. Sagen indeholdt 3 indstillingspunkter, hvoraf punkt 2 omhandlede, at modellen med FN's verdensmålsskema skulle anvendes i alle kommunes udbud, enten som dialogværktøj eller mere konkret som en del af tildelingskriterierne.

Nærværende sag beskriver et behov for en korrektion af dette punkt i sagen. Selvom det er et ønske at anvende verdensmålsskemaet i alle udbud i Odense Kommune, vil dette nemlig ikke være muligt eller give mening.

Det indstilles derfor, at modellen med FN's verdensmålsskema anvendes i alle relevante udbud, enten som dialogværktøj eller mere konkret som en del af tildelingskriterierne.

## Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

## INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget godkender:

1. Modellen med FN's verdensmålsskema anvendes i alle relevante udbud, enten som dialogværktøj eller mere konkret som en del af tildelingskriterierne.

## Beslutning

Økonomiudvalget godkender Borgmesterforvaltningens indstilling.

## Sagsfremstilling

På økonomiudvalgsmødet den 17. marts 2020 blev der fremlagt en sag, som omhandlede "miljømærket indkøb". Sagen blev behandlet i Verdensmåludvalget den 4. december 2019.

Sagen indeholder forskellige indsatser i forhold til at udbrede og arbejde med mere bæredygtige indkøb. Det ene af indstillingspunkterne i daværende sag omhandlede en model med et verdensmålsskema, som skulle anvendes i alle kommunes udbud, enten som dialogværktøj eller mere konkret som en del af tildelingskriterierne. Såvel Verdensmåludvalget som Økonomiudvalget har givet opbakning til dette i de to sagsfremstillinger.

Borgmesterforvaltningen oplyser, at det i praksis ikke har vist sig hensigtsmæssigt at arbejde med verdensmålsskemaet i den form, som lå til grund for den oprindelige politiske beslutning. Det skyldes, dels at kommunen gennemfører en række

udbud via forskellige indkøbsfællesskaber (SKI eller KomUdbud), hvor der anvendes fælles standardskabeloner og skemaer, dels at en række udbud retter sig mod lovbundne ydelser, hvor det ikke giver mening at arbejde med verdensmålene, fx ved udbud af revisionsydelser. Borgmesterforvaltningen indstiller derfor, at der sker en præcisering af den oprindelige beslutning, således at modellen med FN's verdensmålsskema ikke anvendes i alle udbud, men til gengæld er obligatorisk i alle relevante udbud, enten som dialogværktøj eller mere konkret som en del af tildelingskriterierne.

Borgmesterforvaltningen ønsker derfor at præcisere og indstille, at verdensmålsskemaet kun anvendes i alle relevante udbud. Verdensmålsskemaet anvendes allerede i dag i en række udbud med gode erfaringer og med positive tilbagemeldinger fra erhvervslivet.

## **Økonomi**

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

# **Punkt 9: Odense Renovation - Eventuelt udleje af areal på Odense Nord Miljø**

24.00.00-G01-116-20

## **Resume**

Denne sag har tidligere været drøftet af Økonomiudvalget på mødet den 29. september 2020. Sagen forelægges nu til Økonomiudvalgets beslutning. Sagen er opdateret på baggrund af drøftelser med Odense Renovation og By- og Kulturforvaltningen. Der indgår således nu blandt andet også oplysninger om, hvorvidt de omhandlede arealer skal afhændes. Endvidere omhandler sagen nu alene muligheden for fremleje af arealer på Odense Nord Miljøcenter (ONM) og fx ikke arealer med genbrugsstationer.

Odense Renovation A/S ønsker fortsat at have mulighed for at fremleje arealer og faciliteter beliggende på (ONM) til andre affaldsrelaterede aktiviteter. Odense Renovations nuværende lejeaftale med Odense Kommune giver ikke mulighed for dette, hvorfor man gerne vil have ændret den.

## **Effekt**

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

## **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget godkender:

1. Borgmesterforvaltningen udarbejder tillæg til Hovedaftalen med Odense Renovation, der giver Odense Renovation mulighed for at fremleje arealer og faciliteter på ONM på de vilkår, der er beskrevet i sagsfremstillingen.
2. Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen bemyndiges til i fællesskab at godkende eventuelle konkrete fremlejeaftaler.

## **Beslutning**

Økonomiudvalget godkender Borgmesterforvaltningens indstilling, dog således, at den langsigtede byudvikling også skal indgå i forvaltningernes vurdering af eventuelle fremlejeaftaler og deres varighed. Fremlejeaftaler ud over en normal afskrivningsperiode på 7 år skal forelægges til politisk godkendelse.

## **Sagsfremstilling**

### **Indledning**

Da Odense Renovation A/S blev etableret med virkning fra den 1. januar 1994, var en del af de økonomiske forudsætninger, at selskabet vederlagsfrit skulle overtage brugsretten til alle arealer og bygninger. På grund af skattemæssige forhold blev dette dog ændret, således at Odense Renovation betaler en leje på 25.000 kr. pr. år.

Odense Nord Miljøcenter (ONM) er en del af de arealer, som Odense Renovation overtog brugsretten til. Odense Renovation har efterfølgende overtaget gælden i arealerne og bygningerne på ONM. Ejerskabet til ONM mv. ligger dog stadig hos Odense Kommune, idet det kun er kommuner, der må eje deponier.

Baggrund for ønske om mulighed for fremleje af arealer

Beregningerne på etableringstidspunktet viste en levetid på 15 år på deponiet på ONM. Etablering af forbrændingsanlægget på Fynsværket og øget genbrug har dog medført, at levetiden nu forventes at være ca. 100 år.

Hertil kommer, at Folketingets partier den 16. juni 2020 indgik aftale om Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi, som lægger en ny retning for reguleringen af forbrændingssektoren og det genanvendelige husholdningsaffald i Danmark. Klimaplanen forventes at medføre lovgivningsmæssige begrænsninger for, hvilke aktiviteter kommuner og kommunale affaldsselskaber må eje og drive, og det forventes også, at nogle af aktiviteterne på ONM vil stoppe om nogle år. Eksempelvis vil slamkomposteringen i fremtiden sandsynligvis overgå til en forbrændingsløsning, når problematikken med udnyttelsen af næringsstofferne i asken er løst. Derudover vil en del af jordbehandlingsaktiviteterne forventeligt også ophøre.

Ovenstående medfører, at der i en længere periode er arealer på ONM, som Odense Renovation ikke forventer at gøre brug af. Det vil derfor både teknisk og økonomisk være hensigtsmæssigt og god forsvarlig formueforvaltning at lade arealerne benytte til andre affaldsrelaterede aktiviteter. Odense Renovations advokat har undersøgt, hvorvidt der lovgivningsmæssigt er krav om, at de pågældende arealer skal afhændes. Af svar fra advokaten fremgår det, at der ikke er krav herom. Dette ud fra en betragtning om, at man ikke kan afvise, at Odense Renovation på et tidspunkt selv vil skulle bruge arealerne igen. Derudover kan det nævnes, at de på nuværende tidspunkt omhandlende arealer er beliggende midt på ONM, hvorfor det ikke vil give mening i praksis at frasælge disse. På baggrund af oplysningerne i sagen kan Borgmesterforvaltningen tilslutte sig denne vurdering.

Odense Renovation arbejder derfor på at stille faciliteter (herunder arealer) til rådighed til markedspris for eksterne relevante virksomheder. En sideeffekt ved dette vil også være at tiltrække nye arbejdspladser til Odense.

Odense Renovation har oplyst, at der allerede er flere potentielle muligheder for udleje af arealer på ONM, blandt andet etablering af anlæg til sikring af øget genanvendelse af for eksempel plastic i samarbejde med private og andre fynske kommuner.

Der er også henvendelse fra en virksomhed, der blandt andet kan oparbejde den dårlige plastkvalitet fra blandt andet Odense Renovation og andre fynske kommuners indsamlingsordninger til produkter, der indgår i ny plastproduktion. Fordelen ved den virksomhed er, at deres aktiviteter har en stor tilknytning til de aktiviteter, som allerede udøves af Odense Renovation.

De økonomiske forhold ved fremleje af arealer

Som nævnt indledningsvis overtog Odense Renovation affaldsaktiviteterne fra Odense Kommune med virkning fra den 1. januar 1994.

Overdragelsen omfattede hele aktiviteten og dertil knyttede aktiver med undtagelse af de anlægsaktiver, der bestod af fast ejendom, herunder ONM. At ONM ikke ejendomsretligt blev overdraget var begrundet i, at anlæg til deponi ifølge miljøbeskyttelsesloven skal være ejet af offentlige myndigheder. Situationen var således, at brugerne skulle betale for aktiviteterne på ONM, at Odense Renovation skulle benytte ONM, og at Odense Kommune skulle bevare ejendomsretten til ONM. Disse forhold blev ved stiftelsen af Odense Renovation A/S løst ved, at selskabet regnskabsmæssigt blev stiftet med gældsposter vedrørende henholdsvis mellemregningen med brugerne og en beregnet forudbetaling for lejen for ONM. Der blev endvidere indgået en lejeaftale vedrørende arealerne mellem Odense Kommune og Odense Renovation.

Den leje, som Odense Renovation kan opnå ved at udleje arealer til tredjemand, skal ud fra ovennævnte forhold ifølge Odense Renovations advokat tilfalde Odense Renovation, idet lejen er et afkast på et aktiv, der er betalt af Odense Renovation og dermed det takstfinansierede område. Lod man Odense Kommune oppebære lejen, ville der efter Odense Renovations advokats vurdering være tale om en retsstridig overførsel af midler fra det takstfinansierede område til det skattefinansierede område.

Borgmesterforvaltningen kan tilslutte sig argumentationen fra Odense Renovation, men forvaltningen skal samtidigt gøre opmærksom på, at der ikke foreligger praksis på, hvem lejeindtægten skal tilfalde. Det kan derfor ikke afvises, at Odense Kommune kan oppebære lejeindtægten fra Odense Renovations fremleje af kommunens arealer.

På baggrund af det ovenfor anførte, samt at det er Odense Renovation, der har den økonomiske risiko ved driften af aktiviteterne på ONM, er det Borgmesterforvaltningens opfattelse, at lejeindtægten bør tilfalde Odense Renovation.

For ikke at lave konkurrenceforvridning vil Odense Renovation skulle opkræve markedsprisen ved eventuel udlejning af arealerne.

#### Indhold af tillæg

Med henblik på at sikre Odense Kommunes myndighedsmæssige forpligtelser på affaldsområdet, samt Odense Kommunes ejermæssige interesser i Odense Renovations muligheder for fremleje af arealer og faciliteter på ONM, skal der i forbindelse med udfærdigelse af tillæg tages højde for følgende:

- Fremlejen skal have hjemmel i kommunalfuldmagtens regler om overskudskapacitet eller efter anden eventuel fremtidig lovhjemmel.
- Fremlejen skal være tidsbegrænset.
- Tidsbegrænsningen skal fastsættes under skyldig hensyntagen til afskrivningsperioden for de initiale investeringer, en fremlejetager forventes at foretage i den pågældende aktivitet på fremlejemålet.
- Den aktivitet, der fremlejes til, skal have relevant tilknytning til de aktiviteter, der udøves af Odense Renovation, eller der skal være tale om udlejning til etablering af vindmøller eller andre vedvarende energianlæg. Lejen fastsættes til markedspris.
- Lejeindtægten tilfalder Odense Renovation.
- Odense Kommune skal i enhver henseende godkende nye aftaler omkring fremleje af arealer. (Som det fremgår af indstillingen, anbefaler Borgmesterforvaltningen, at eventuelle aftaler godkendes af By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen i fællesskab. Dette skyldes, at der ved vurderingen af, om en lejeaftale skal godkendes, dermed både kan tages hensyn til Odense Kommunes myndighedsmæssige forpligtelser på affaldsområdet (herunder sikre, at Odense Kommune har tilstrækkelig kapacitet og plads til deponier) og tages hensyn til Odense Kommunes ejermæssige interesser i Odense Renovation). Er de to forvaltninger mod forventning ikke enige om, hvorvidt en fremlejeaftale kan godkendes, forelægges en sag herom til beslutning i Økonomiudvalget efter forudgående behandling i By- og Kulturudvalget.

## Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 10: Lukket: Opfølgning på anbefalingerne fra Udvalget for Borgerinddragelse**

00.16.00-P20-1534-20

## **Punkt 11: Mulig ny event**

00.01.00-G01-1170-20

### **Resume**

Denne sag handler om indgåelse af en tre-årig aftale med organisationerne bag Årets Reumert med henblik på at få prisshowet til Odense i 2021-2023 som en årligt tilbagevendende event. Sagen lægger op til, at Odense Kommune indgår en aftale på 750.000 kr. i alt fordelt over tre år samt stiller en kommunal dag i Odeon til rådighed i alle tre år.

Foruden Odense Kommune, har Jysk Fynske Medier meldt sig som væsentlig mediepartner, ligesom Albani Fonden vil støtte med 250.000 kr. årligt. Herudover stiller Albani Bryggerierne Anarkist til rådighed for efterfesten. Der er således tale om et stærkt lokalt samarbejde og et solidt setup til afholdelsen af et prisshow, der for alvor kan sætte Odense på landkortet som progressiv kulturby.

Årets Reumert har i al sin levetid været afholdt i København, hvorfor det vil have stor værdi og skabe positiv synlighed omkring Odense som den første regionale hovedstad til at forestå prisshowet. Arrangørerne regner med at afsætte de første 1.000 billetter til branchefolk alene, hvorfor der er gode chancer for et udsolgt Odeon.

Årets Reumert har været afholdt siden 1998 og uddeler priser i en række kategorier, der har til formål at hylde den levende scenekunst og stimulere interessen for det levende teater. Prisshowet har stor mediebevågenhed, og der arbejdes på, at det vil blive tv-transmitteret ligesom tidligere år.

### **Effekt**

En storby i vækst

Reumertprisen 2021 har potentiale til at øge den positive synlighed og omtale af Odense nationalt gennem en solid mediedækning både via nationale mediers kulturredaktioner og via samarbejde med Jysk Fynske Medier. Positiv synlighed af byen medvirker til at tiltrække arbejdskraft og virksomheder. Desuden vil events som Reumertprisen have potentiale til at øge tilstrømningen af besøgende og turister til gavn for servicesektoren og det lokale næringsliv.

### **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget bemyndiger Borgmesterforvaltningen til at indgå en 3-årig aftale for 2021-2023 med aktørerne bag Årets Reumert, CPH Stage og Dansk Teater på samlet 750.000 kr.

### **Beslutning**

Økonomiudvalget godkender Borgmesterforvaltningens indstilling. Sagen åbnes.

### **Sagsfremstilling**

Årets Reumert blev indstiftet og uddelt første gang i 1998 af Bikubenfonden. Fra 2019 og frem trådte Bikubenfonden ud af arbejdet med Årets Reumert, og de nuværende afholdende aktører er Dansk Teater og CPH Stage. Reumertprisen

hylder landets mest fremtrædende skuespillere og teatre og nyder stor mediebevågenhed. Prisen sætter fokus på den levende scenekunst - både for at hædre nogle af de største kunstnere og for at stimulere interessen for det levende teater.

Årets Reumert har indtil nu kun været afholdt i København, men organisationerne bag har inviteret Odense Kommune til at være værtskommune for prisuddelingen i 2021. Det er særligt Odenses kulturprofil og dén kendsgerning, at byen har flere ambitiøse teatre, der har betydning for aktørenes ønske om at flytte showet til centrum af landet.

Årets Reumert afholdes hvert år den første søndag i juni, altså den 6. juni 2021, og overlapper således kun med Odense Sommerrevy, der spiller fredag og lørdag i samme weekend.

#### Turismeøkonomisk effekt

Aktørerne bag prisuddelingen vurderer, at der som minimum vil deltage 1.000 branchefolk fra hele landet, som det er set tidligere år. Dertil kommer yderligere 800 billetter, såfremt kapaciteten på 1.800 personer i Odeon udnyttes til fulde. Det er Borgmesterforvaltningens vurdering, at eventen bidrager med en turismeøkonomisk effekt i form af hotelovernatninger og øvrig omsætning i serviceerhverv, idet der vil være mange tilrejsende branchefolk til prisuddelingen.

Borgmesterforvaltningen har regnet på to scenarier for 2021 i forhold til den turismeøkonomiske effekt: ét uden COVID-restriktioner og fuld sal i Odeon og ét med COVID-restriktioner og 500 tilskuere i salen. Det anslås, at andelen af overnattende gæster stiger ved salg af færre billetter, da der vil være en meget stor del tilrejsende branchefolk uanset antallet af det totale antal billetter. Det påregnes, at business casen for 2022 og 2023 som minimum vil se ud som scenariet uden COVID-restriktioner.

Ved et scenarie uden COVID-restriktioner og fuld sal i Odeon påregnes en turismeøkonomisk effekt på minimum 960.000 kr. årligt. Ved et scenarie med COVID-restriktioner og 500 gæster i Odeon påregnes en turismeøkonomisk effekt på minimum 380.000 kr.

Dertil vurderer Borgmesterforvaltningen på baggrund af tidligere års pressedækning, at eventen i særlig grad vil bidrage med positiv synlighed omkring Odense og Odenses kulturliv, særligt byens professionelle scenekunstinstitutioner, samt byens vækstlag inden for teater og scenekunst. Ud over at begivenheden traditionelt dækkes indgående af nationale mediers kulturredaktioner, opnås dette også i et tæt samarbejde med Jysk Fynske Medier, der med en ambitiøs medieplan vil stå for optaktsarrangementer i månederne op til prisuddelingen, omtaler og aktikler i diverse medier, såvel online som trykte.

Dertil kommer, at arrangørerne arbejder på at sikre, at showet tv-transmitteres som tidligere år.

Med det treårige sigte er det muligt at få skabt en fortælling omkring prisen, der knytter prisen til Odense.

#### Lokalt samarbejde

Ud over at Jysk Fynske Medier bliver en væsentlig mediepartner med omfattende dækning og involvering, fx med optaktsarrangementer i samarbejde med blandt andet Odense Teater og Teater Momentum, bidrager Albani Fonden med et tilskud på 250.000 kr. årligt - i første omgang i 2021, men med forventning om gentegning - og Albani Bryggerierne stiller Anarkist til rådighed for efterfesten med et mindre sponsorat til. Der er derfor lagt op til et stærkt partnerskab på tværs af centrale aktører i Odense, og et partnerskab, som cementerer Odenses status som progressiv kulturby.

Drift, udvikling og afholdelse forestås udelukkende af organisationerne bag Årets Reumert: Dansk Teater og CPH Stage.

## Budget

Gennemførelsen af Årets Reumert tager udgangspunkt i et budget på 1,2 mio. kr. Disse udgifter vedrører konceptudvikling, visuel identitet, scenografi samt kommunikationsplatformen for prisen såvel som drift af juryen.

Finansieringen påregnes at komme fra kommercielle partnerskaber, faglige organisationer, sponsorer, CPH Stage samt Odense som værtsby. Som indledningsvis beskrevet er en væsentlig del af det kommercielle partnerskab allerede på plads. Slutteligt indregnes en forventet medfinansiering via billetsalg.

Med finansieringen på 250.000 kr fra Albani Fonden og 250.000 kr. fra Odense Kommune årligt i 2021-2023 balancerer budgettet.

Dertil søger aktørerne bag Reumertprisen om lejefritagelse i Odeon, der foreslås som venue for prisuddelingen. Dette håndteres ved, at aktørerne bag Reumertprisen, CPH og Dansk Teater, tildeles én af de kommunale brugsretsdage til Odeon til prisuddelingen i 2021, 2022 og 2023.

Borgmesterforvaltningen anbefaler, at Odense Kommune indgår en treårig aftale om Reumertprisen på samlet 750.000 kr. Aftalen evalueres af begge parter umiddelbart efter afviklingen år 1, hvorefter parterne i enighed vurderer, hvorvidt samarbejdet skal fortsætte i 2022 og 2023.

## Økonomi

Aftalen med CPH Stage og Dansk Teater vedrørende drift, udvikling og afholdelse af Årets Reumert 2021-2023 inden for en samlet ramme på 0,75 mio. kr. finansieres af Vækstmidlerne på styringsområdet Service under Økonomiudvalget.

De økonomiske konsekvenser håndteres inden for udvalgets egen ramme og påvirker ikke kommunens kassebeholdning.

Som bilag er vedlagt Økonomioversigt over Vækstmidler.

## **Punkt 12: Lukket: Mulig ny event i Odense**

20.15.00-G01-1-21

# Punkt 13: Erhvervs- og Vækstpolitik: Drøftelse med Advisory Board for Odense Erhvervsforum

00.01.00-P22-1-20

## Resume

Denne sag handler om den kommende Erhvervs- og Vækstpolitik. Advisory Board for Odense Erhvervsforum deltager under punktet og bidrager med deres kommentarer til udkastet til politikken.

Sagen er en opfølgning på drøftelsen på økonomiudvalgsmødet den 20. januar 2021 og byrådets kvartalsmøde den 25. januar 2021. Behandling af dette punkt er en del af en samlet proces frem mod vedtagelsen af en ny Erhvervs- og Vækstpolitik i byrådet i marts 2021.

Den samlede dagsorden for mødet med Advisory Boardet har følgende punkter:

1. Erhvervs- og Vækstpolitik.
2. Fastlæggelse af temaer for boardets møder i 3. og 4. kvartal 2021.
3. Status fra erhvervslivet: Enrico Augustinus, Odense Sport & Event.

## Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget drøfter udkastet med Advisory Board for Odense Erhvervsforum

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget drøfter udkastet med Advisory Board for Odense Erhvervsforum.

## Beslutning

Drøftet.

## Sagsfremstilling

Borgmesterforvaltningen fremlægger et nyt udkast til den kommende Erhvervs- og Vækstpolitik til drøftelse med Advisory Board for Odense Erhvervsforum.

Advisory Boardets medlemmer er ud over Økonomiudvalget:

- Martin Juhl, terminalchef, Danske Fragtmænd A/S
- Lone Müller, bestyrelsesformand, Trade Point
- Jens Mejer Pedersen, rektor, UCL Erhvervsakademi og Professionshøjskole
- Jakob Søfelde-Hansen, shop manager, Humac
- Dirk Voss, adm. direktør, Hansson & Knudsen
- Enrico Augustinus, adm. direktør, Odense Sport & Event
- Kasper Kjærsgaard Jensen, adm. direktør, Nørgård Mikkelsen

Udkastet, som skal drøftes med boardet, er en revideret version efter udvalgets kommentarer den 20. januar 2021. Ved fremlæggelsen af punktet indgår også perspektiver fra byrådets kvartalsmøde den 25. januar 2021.

Advisory Boardet har fået tilsendt samme udkast som byrådet til kvartalsmødet og er blevet bedt om at kommentere udkastet. Desuden har Borgmesterforvaltningen i løbet af januar haft kontakt med de individuelle medlemmer af boardet og informeret dem om deres tiltænkte rolle i forhold til politikken.

Den samlede dagsorden for mødet med Advisory Boardet har følgende punkter:

1. Erhvervs- og Vækstpolitik.
2. Fastlæggelse af temaer for boardets møder i 3. og 4. kvartal 2021.
3. Status fra erhvervslivet: Enrico Augustinus, Odense Sport & Event.

Procesplanen for vedtagelsen af Erhvervs- og Vækstpolitikken lægger op til, at emnet behandles igen på følgende møder:

- Økonomiudvalgsmødet den 24. februar 2021
- Byrådsmødet den 3. marts 2021

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

# Punkt 14: Trepårtssamarbejde - Flere velfærdsmedarbejdere

87.06.00-P27-1-20

## Resume

Fra november 2020 til primo januar 2021 gennemførte borgmester Peter Rahbæk Juel en række indledende dialogmøder med uddannelsesinstitutioner og faglige organisationer med det formål at undersøge, hvorledes parterne i fællesskab kan bidrage til at indfri ambitionerne om at opretholde velfærdsniveauet i Odense med fokus på tiltrækning og fastholdelse af velfærdsmedarbejdere. På dialomøderne var der opbakning til at igangsætte et trepartssamarbejde med det formål at beslutte en trepartsaftale i løbet af foråret 2021.

Borgmesterforvaltningen fremsender denne sag til Økonomiudvalget med henblik på, at Økonomiudvalget drøfter og kvalificerer indhold og proces frem mod en trepartsaftale i foråret 2021.

## INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget drøfter og kvalificerer Odense Kommunes bud på tematikker samt proces frem mod en trepartsaftale i foråret 2021.

## Beslutning

Drøftet.

## Sagsfremstilling

Dialogmøder med uddannelsesinstitutioner og faglige organisationer

Fra november 2020 til primo januar 2021 gennemførte borgmester Peter Rahbæk Juel en række indledende dialogmøder med uddannelsesinstitutioner og faglige organisationer med det formål at undersøge, hvorledes parterne i fællesskab kan bidrage til at indfri ambitionerne om at udvikle velfærden i Odense med fokus på tiltrækning og fastholdelse af velfærdsmedarbejdere. På dialogmøderne var der opbakning til at igangsætte et trepartssamarbejde med det formål i løbet af foråret 2021 at beslutte en trepartsaftale. Aftalen skal sikre, at Odense Kommune kan gennemføre de tiltag, der er nødvendige for at nå i mål med kommunens ambitioner på velfærdsområdet med særlig fokus på at tiltrække, uddanne, rekruttere og fastholde medarbejdere inden for velfærdsfagene.

Strategisk partnerskab

Samarbejdet med uddannelsesinstitutioner og faglige organisationer samles i et formaliseret lokalt trepartssamarbejde. De tre parter i samarbejdet er uddannelsesinstitutionerne UCL samt SOSU-Fyn, de faglige organisationer FOA, DSR, SL, 3F, FOA-pmf, BUPL, Odense Lærerforening, Ergoterapeutforeningen og Danske Fysioterapeuter samt Odense Kommune.

Trepårtssamarbejdet udgør en vigtig brik i arbejdet med Velfærdsplan 2030 og taler tydeligt ind i sporet Flere velfærdsmedarbejdere, som er ét af de spor, der opstod af anbefalingerne fra Task Force Velfærd. Gennem et strategisk partnerskab er målet at forpligte parterne på at finde løsninger på de rekrutteringsudfordringer inden for velfærdsfagene, som Odense Kommune står over for. Afhængigt af trepartaftalens tematikker kan samarbejdet udfolde sig både i specifikke aftaler mellem treparterne og i konkret projektsamarbejde.

## Tematikker fra dialogmøderne

På de indledende dialogmøder fremkom en række bud på oplagte tematikker til det kommende trepartsarbejde. Der arbejdes efterfølgende med tematikkerne i to overordnede spor:

### I job

Sporet favner de tematikker, der omhandler velfærdsmedarbejdere i Odense Kommune samt rekruttering og tiltrækning heraf.

### Uddannelse

Sporet favner tematikker, der omhandler tiltrækning og fastholdelse i uddannelse samt overgangen fra og samarbejdet mellem uddannelse og job.

På dialogmøderne fyldte særligt følgende tematikker i sporet I job: Fokus på seniorer, bedre trivsel, intern kompetenceudvikling samt afbureaukratisering og tillid til fag og faglighed. I sporet Uddannelse fremkom forslag om nye uddannelsesformater, styrket vejledning, tydelige og smidige karrierestier samt øget dimensionering.

Samtlige bud på tematikker vil med de tematikker, som Odense Kommune foreslår i trepartssamarbejdet, blive drøftet og prioriteret på første sættemøde for trepartssamarbejdet ultimo februar 2021.

## Odense Kommunes bud på tematikker

Nedenstående bud på tematikker ønsker Odense Kommune at bringe ind i trepartssamarbejdet. Tematikkerne er fremkommet i kobling til det arbejde, der allerede pågår i programmet Velfærdsmedarbejder - nu og i fremtiden. I programmet arbejdes der med at tiltrække og fastholde de nødvendige medarbejdere de kommende år med det formål at skaffe ca. 1100 flere velfærdsmedarbejdere frem mod 2030.

### Mere fleksibilitet i uddannelsen

At skabe mere fleksible rammer for at gennemføre uddannelsen vurderes at kunne tiltrække og fastholde flere elever og studerende i højere grad. Det kunne eksempelvis handle om at gennemføre uddannelsen på nedsat tid samt at styrke fleksibiliteten gennem anderledes skema, vagtplan og onlineforløb.

### Et samlet uddannelsesforløb

At styrke sammenhæng og kontinuitet i uddannelsesforløbene inden for erhvervsuddannelserne vurderes at kunne tiltrække og fastholde elever i højere grad. At ansætte alle elever allerede fra grundforløbet samt at tilbyde alle over 25 år voksenelevløb vil understøtte denne sammenhæng.

### Styrket vejledning

At styrke vejledningen med eksempelvis løbende kompetenceudvikling og bedre sammenhæng mellem skole og praktikplads vil fastholde elever og studerende i højere grad.

Gennem styrket og målrettet vejledning løftes og professionaliseres elevens og studerendes læringsmiljøer og sikrer dem et godt fundament for et videre arbejdsliv i Odense Kommune.

## Onboarding

En fokuseret og styrket onboarding af elever, studerende og nyuddannede i Odense Kommune vil bidrage til at øge fastholdelsen af såvel elever, studerende som medarbejdere.

## Prioritering af tematikker

På første sættemøde vil treparterne udvælge og prioritere, hvilke tematikker der arbejdes videre med i trepartssamarbejdet. Nogle tematikker er oplagt i trepartssamarbejdet, mens andre tematikker i stedet med fordel kan indgå i arbejdet med eksempelvis programmet Velfærdsmedarbejder - nu og i fremtiden eller i de enkelte fagforvaltninger.

Nedenstående tematikker favner både inputs fra dialogmøderne samt Odense Kommunes bud. Tematikkerne fordrer, at samtlige 3 parter involveres i arbejdet og vil derfor være oplagte at medbringe på første fællesmøde for treparterne som et bud på temaer til trepartssamarbejdet:

## Uddannelse

### 1. Nye uddannelsesformater

- Merit
- Trainee
- Mere fleksibilitet i uddannelsen

### 2. En attraktiv uddannelse

- Et samlet uddannelsesforløb for elever
  - Voksenelevløn til alle over 25 år
  - Ansættelse af elever allerede fra grunduddannelsen
- Styrket samarbejde mellem uddannelsesinstitutioner og kommune
- Jobgaranti
- Styrket vejledning

### 3. Nye målgrupper

- Rekruttering via branche- og uddannelsesskift

## I job

### 4. Et attraktivt uddannelses- og arbejdssted

- Trivsel og arbejdsglæde

### 5. Fastholdelse

- Kompetenceudvikling
  - Kompetenceudvikling fra en jobfunktion til en anden
  - Efteruddannelse
- Onboarding

## Processen frem mod en trepartsaftale

Nedenfor ses et bud på procesplan frem mod beslutningen om en trepartsaftale i maj 2021.

Tidspunkt 2021	Handling
Februar	Afholdelse af første sættemøde for treparterne <ul style="list-style-type: none"><li>• Opsamling på inputs fra dialogmøder</li><li>• Prioritering af tematikker til trepartssamarbejdet</li><li>• Beslutning af proces for og organisering af samarbejdet (nedsættelse af styregruppe og arbejdsgrupper)</li></ul>
Marts-april	Tematikkerne konkretiseres i arbejdsgrupper <ul style="list-style-type: none"><li>• Arbejdsgrupperne kan projektledes af forskellige parter afhængigt af tematikkens indhold</li><li>• Konkretiseringen kan foregå via bilaterale møder samt større fællesmøder</li></ul>
Maj	Beslutning af trepartsaftale  Afhængigt af temaet kan trepartssamarbejdet konkretiseres i: <ul style="list-style-type: none"><li>• Projektsamarbejde</li><li>• Indgåelse af specifikke aftaler</li></ul>
Maj <	Igangsættelse af trepartsaftale <ul style="list-style-type: none"><li>• Udrulning af beslutninger i trepartsaftalen igangsættes</li><li>• Treparterne følger fremadrettet arbejdet løbende.</li></ul>

Treparterne vil i arbejdet med at konkretisere de prioriterede tematikker også have behov for at inddrage og samarbejde med eksempelvis KL og Undervisningsministeriet, idet nogle beslutninger vil ligge uden for treparternes beslutningskompetencer.

Trepartssamarbejdet vil ske med kobling til de tiltag fra Finansloven 2021, der understøtter gode vilkår for uddannelse af SSA, samt fra trepartsaftalen mellem KL, FH, DA, Danske Regioner samt regeringen om flere lærepladser.

## Økonomi

Der vil i forbindelse med prioritering og konkretisering af tematikker i trepartsaftalen være behov for at afklare mulige økonomiske konsekvenser forbundet med udrulning af tematikkerne.

## Bilag

Trepartssamarbejde - Økonomiudvalget 27. januar 2021

## **Punkt 15: Fjernvarme Fyn - fjernkøling af nyt OUH**

24.00.00-G01-8-21

### **Resume**

Som det fremgår af anden sag på dagsordenen, ønsker Fjernvarme Fyn A/S at levere fjernkøling i Odense SØ.

Med denne sag belyses Odense Kommunes ejermæssige perspektiver i sagen.

Det fremgår af ejerpolitikken og Fjernvarme Fyns vedtægter, at Odense Kommune skal godkende væsentlige, nye aktiviteter, og at etablering af datterselskaber ligeledes skal godkendes af Odense Kommune.

Det er Borgmesterforvaltningens vurdering, at de omhandlede fjernkølingsaktiviteter ikke er sådanne væsentlige, nye aktiviteter, der kræver Odense Kommunes godkendelse. Dette skyldes primært, at fjernkølingen sker som kombineret produktion af fjernkøling og fjernvarme ved brug af varmepumper, der kan producere både varme og køling. I den forbindelse bemærkes det endvidere, at Fjernvarme Fyn allerede i dag leverer fjernkøling til Facebook.

Som det fremgår af den anden sag på dagsordenen, har Fjernvarme Fyns advokat vurderet, at der ikke er krav om, at den omhandlede fjernkølingsaktivitet skal placeres i et selvstændigt selskab i Fjernvarme Fyn koncernen. Idet Fjernvarme Fyn heller ikke har ønsket at foretage en selskabsmæssig adskillelse af fjernkølingsaktiviteten, er der derfor heller ikke behov for Odense Kommunes stillingtagen til etablering af datterselskab.

Samlet set er det derfor Borgmesterforvaltningens vurdering, at der ikke er behov for, at Økonomiudvalget godkender aktiviteten ud fra ejermæssige interesser.

Orientering givet.

## **Punkt 16: Orientering om udviklingsplan for Solbakken mv.**

00.00.00-A21-994-20

### **Resume**

Stadsdirektør Stefan Birkebjerg Andersen orienterer om udarbejdelse af lovbestemt udviklingsplan for Solbakken mv.

Orientering givet.

## **Punkt 17: Status på COVID-19**

85.02.02-G01-152-20

### **Resume**

Orientering givet.

### **Bilag**

Erhvervsudviklingen i Odense ifm Covid-19

## **Punkt 18: Lukket: Fjernvarme Fyn - orientering om driftsforhold**

24.00.00-G01-106-19