

REFERAT Børn- og Ungeudvalget 2018-2021 d. 19-01-2021

Mødedato Tirsdag d. 19. januar 2021 kl. 08:30

Mødested Teams-møde

Indholdsfortegnelse

Beslutning om forbrug af puljemidler til skærpelse af profilen for børnehuse i udsatte boligområder	3
Vidensgrundlag om tiltrækning og fastholdelse af distriktselever.....	7
Skoledistriktsændring i det sydøstlige Odense.....	10
Opsamling på møder i kontaktudvalg.....	15
Muligheder for bedre koordinering af indkøb og leverancer.....	17
Afsluttende status for implementering af BDO-anbefalingerne.....	18
Afsluttende status på arbejdet med revisionsbemærkning til området for tabt arbejdsfortjeneste.....	21
Budgetopfølgning - Familie og Velfærd.....	23
Aktuelle sager.....	29
Initiativretsforslag: Børnehavestart ved 3 år.....	30

Punkt 1: Beslutning om forbrug af puljemidler til skærpelse af profilen for børnehuse i udsatte boligområder

28.00.00-Ø34-3-20

Resume

Denne sag handler om forbrug af midler fra Børne- og Undervisningsministeriets pulje til skærpelse af profilen for daginstitutioner beliggende i udsatte boligområder.

Odense Kommune har fået fuld bevilling til de otte børnehuse, som Børn- og Ungeforvaltningen har søgt midler til. Det er i bevillingsskrivelsen beskrevet, hvad der kan ydes tilskud til.

Midlerne skal stilles direkte til rådighed for de otte børnehuse, men Børn- og Ungeudvalget kan med denne sag beslutte, om der for eksempel er politiske strategier eller temaer fra de pædagogiske læreplaner, som udvalget ønsker at prioritere for at skærpe børnehusenes profil.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget beslutter, om der er temaer fra de pædagogiske læreplaner eller politiske strategier, som skal prioriteres ved forbrug af midlerne fra puljen til skærpelse af institutionernes profil.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender, at det enkelte børnehus er ansvarlig for prioriteringen af puljemidler med udgangspunkt i, at de anvendes i forlængelse af de politisk vedtagne strategier Sprog, Dannelse, Tidlig indsats og Verdens bedste robotby.

Sagsfremstilling

Tilskudsbevilling med finansloven 2020 til skærpelse af daginstitutionernes profil

Folketinget besluttede den 18. december 2018 en ændring af dagtilbudsloven om bedre fordeling i daginstitutioner. Det betyder, at der fra 1. januar 2020 højst må nyoptages 30 pct. børn med bopæl i udsatte boligområder i daginstitutioner i løbet af et kalenderår.

For at imødekomme kommunernes udfordringer med lovændringen, er der med finansloven for 2020 afsat en økonomisk ramme til en ansøgningspulje til bedre fordeling i daginstitutioner. Der var en tilsvarende pulje i 2019, hvor Odense Kommune fik fuld bevilling.

Odense Kommune havde mulighed for at ansøge om tilskud til skærpelse af profilen for daginstitutioner beliggende i udsatte boligområder. Kommunen har ansøgt på vegne af otte børnehuse, som lever op til tilskudskriterierne, beliggende i Vollsmose og Korslækkeparken. Odense Kommune har modtaget et samlet tilsagn om tilskud på kr. 7.242.000, som skal stilles til rådighed for de otte børnehuse.

Senest den 31. januar 2021 skal Børn- og Ungeforvaltningen sende et budget til Børne- og Undervisningsministeriet med en fyldestgørende beskrivelse af forventede udgifter, aktivitetsniveau og tidsplan.

Det er beskrevet ret præcist i tilskudsbevillingen, hvad der kan ydes tilskud til, og hvad der ikke kan ydes tilskud til.

Tilskudsmuligheder

Der kan ydes tilskud til skærpelse af institutionens profil. Dette omfatter:

- 1) Lønudgifter til pædagogisk personale i daginstitutionen.
- 2) Kurser og efteruddannelse for det pædagogiske personale i daginstitutionen.
- 3) Overenskomstfastsatte pensionsbidrag samt lovpligtige forsikringer for det pædagogiske personale.
- 4) Anskaffelser målrettet det pædagogiske arbejde med børnene i daginstitutionen (f.eks. legeredskaber).
- 5) Udgifter til aktiviteter målrettet børnene i daginstitutionen.

Der kan ikke ydes tilskud til dækning af følgende udgifter:

- 1) Anskaffelse af fast ejendom.
- 2) Anlægsudgifter, herunder ombygning og renovering.
- 3) Dækning af underskud.
- 4) Tilskud til enkeltpersoners underhold.
- 5) Aktiviteter der fuldt ud er finansieret fra anden side.

Børn- og Ungeudvalgets prioriteringer

Børn- og Ungeforvaltningen anbefaler, at udvalget beslutter, om der er særlige temaer fra de pædagogiske læreplaner eller politiske strategier, som skal prioriteres ved forbrug af midlerne fra puljen til skærpelse af institutionernes profil.

Alle dagtilbud skal arbejde med den pædagogiske læreplan, som er den lovgivningsmæssige ramme for det pædagogiske arbejde. Den pædagogiske læreplan indeholder dels et pædagogisk grundsyn, og dels seks læreplanstemaer, som indeholder en række overordnede elementer, som børn i dagtilbud skal møde i det pædagogiske læringsmiljø i dagtilbuddet.

De seks læreplanstemaer er:

1. Alsidig personlig udvikling
2. Social udvikling
3. Kommunikation og sprog
4. Krop, sanser og bevægelse
5. Natur, udeliv og science
6. Kultur, æstetik og fællesskab.

Derudover skal dagtilbud i Odense Kommune arbejde efter de kommunalpolitiske strategier og retningslinjer fx sprog, dannelse, tidlig indsats og Verdens bedste robotby.

Børnehusene har på forhånd tilkendegivet, at de gerne vil bruge midler til bl.a. flere medarbejdere til sprogunderstøttelse, herunder indsatser mellem dagtilbud og hjem, opkvalificering af de sproglige læringsmiljøer, pædagogiske materialer indendørs og til legepladserne, særligt med fokus på læreplanstemaet "Natur, udeliv og science" og "Krop, sanser og bevægelse".

Fordelingen af puljemidler i 2021

Tilskud til skærpelse af institutionernes profil beregnes ud fra antallet af helårsindskrevne børn i den enkelte daginstitution i 2019. Tilskuddet ydes pr. helårsindskrevet barn, og der tildeles maksimalt 15.000 kr. pr. helårsbarn i den enkelte daginstitution. Midlerne kan bruges i perioden 2021-2023.

Børnehus	Tilskudsbeløb kr.
Børnehuset Atlantis	753.350
Børnehuset Bifrost	829.050
Børnehuset Bøgelund	841.650
Børnehuset Fyrretræet	1.122.450
Børnehuset Granparken	868.350
Børnehuset Lærkeparken	1.592.550
Børnehuset Evinglad	754.350
Børnehuset Verdenshuset	481.200
I alt	7.242.000

Forbrug af puljemidler i 2020

Odense Kommune fik i 2019 bevilliget puljemidler fra Børne- og Undervisningsministeriet til skærpelse af børnehusenes profil i Vollsmose og Korsløkkeparken. Midlerne kan bruges i perioden 2020-2023.

Børnehusene har valgt at bruge midlerne til bl.a.:

- Personaleansættelser til primært sprogunderstøttelse
- Profilerings med fokus på fx krop, sanser og bevægelse samt natur, udeliv og science
- Indkøb af inventar/materialer til læringsrummene
- Indkøb af ladcykler og buskørekort til ture ud i byen på lærings- og dannelsessture.

Børnehusene er gået i gang med at forbruge midlerne, og aktiviteterne er kun i begrænset omfang er udsat pga. corona og travlhed hos By- og Kulturforvaltningen.

Fordelingen af midlerne er bevilliget som i tabellen herunder.

Børnehus	Tilskudsbeløb kr.
Børnehuset Atlantis	641.000

Børnehuset Bifrost	695.000
Børnehuset Bøgelund	727.000
Børnehuset Fyrretræet	992.000
Børnehuset Granparken	772.000
Børnehuset Lærkeparken	1.434.000
Børnehuset Evigglad	632.000
Børnehuset Verdenshuset	416.000
I alt	6.309.000

Økonomi

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 2: Vidensgrundlag om tiltrækning og fastholdelse af distriktselever

17.01.00-A00-1-20

Resume

Med denne sag skal udvalget tage stilling til udarbejdelsen af et vidensgrundlag, der kan danne baggrund for en udvalgsdrøftelse af udviklingspunkter for tiltrækning og fastholdelse af distriktselever til byens folkeskoler.

Udvalget blev den 10. november 2020 præsenteret for en oversigt over skoler, der fastholder en lav andel af distriktseleverne. Her udtrykte udvalget et ønske om et større vidensgrundlag, samt muligheden for at sætte en retning for opgaven.

Forvaltningen foreslår, at der udarbejdes et vidensgrundlag. Vidensgrundlaget vil indeholde information om skolernes fastholdelsesstrategier og erfaringer fra andre kommuner. Vidensgrundlaget vil også indeholde perspektiver fra forældre, medarbejdere og faglige organisationer.

Vidensgrundlaget vil danne baggrund for en politisk drøftelse på et udvalgsmøde i andet kvartal. Her kan udvalget sætte retning for det fremadrettede arbejde på området og de handlinger, der kan igangsættes.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender udarbejdelsen af et vidensgrundlag, der skal danne baggrund for en drøftelse af udviklingspunkter for området.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

På udvalgsrådet den 10. november 2020 drøftede udvalget sagen "Oversigt over skoler der fastholder en lav andel af distriktseleverne". Under drøftelsen gav udvalget udtryk for ønsket om en beslutningssag, der samler op på de ønsker, drøftelsen medførte.

På baggrund af udvalgets drøftelse foreslår forvaltningen, at der udarbejdes et vidensgrundlag omkring tiltrækning og fastholdelse af distriktselever til folkeskoler. Vidensgrundlaget kan danne udgangspunkt for en politisk drøftelse af, hvilke udviklingspunkter udvalget ser for emnet.

Udarbejdelse af vidensgrundlag

Vidensgrundlaget vil indeholde flere elementer, som bestilt af udvalget på udvalgsrådet den 10. november 2020. De forskellige elementer bliver beskrevet herunder.

Skolernes fastholdelsesstrategier

Vidensgrundlaget vil indeholde en beskrivelse af udvalgte odenseanske folkeskolars strategi til at tiltrække og fastholde elever fra skoledistriktet. Det vil blive beskrevet, hvilke handlinger skolerne har sat i gang og deres erfaringer med dem. Herudover vil vidensgrundlaget også indeholde en beskrivelse af de udfordringer skolerne ser i forhold til tiltrækning og fastholdelse af elever.

Erfaringer fra andre kommuner

Udover erfaringer fra egne skoler, vil vidensgrundlaget også indeholde erfaringer fra andre kommuner. Forvaltningen vil opsoge andre kommuner med henblik på at finde frem til gode eksempler på handlinger eller strategier, der kan give folkeskolen en større tiltrækningsevne.

Viden fra tidligere udarbejdede undersøgelser i Forvaltningen

Udvalget har tidligere drøftet, hvad der betinger forældres valg af skole på baggrund af vidensindsamlinger fra udvalgte forældre i Odense Kommune samt nationale undersøgelser. Disse vil også indgå som en del af det samlede vidensgrundlag, der præsenteres for udvalget.

Input fra skolebestyrelserne

På udvalgmødet den 10. november fremsatte udvalget ønske om, at opgaven omkring tiltrækning og fastholdelse af distriktselever også kan blive drøftet blandt forældre og medarbejdere.

Derfor foreslår forvaltningen at sende en henvendelse til kommunens skolebestyrelser, hvor vi beder om deres input og perspektiver på opgaven. En skolebestyrelse består af syv forældrerrepræsentanter, to medarbejderrepræsentanter og to elevrepræsentanter. Denne brede sammensætningen vil give et godt udgangspunkt for et bredt blik på opgaven.

Skolebestyrelsernes perspektiver vil blive inddraget som en del af vidensgrundlaget.

Input fra faglige organisationer

På udvalgmødet den 10. november fremsatte udvalget også ønske om, at opgaven omkring tiltrækning og fastholdelse af distriktselever også kan blive drøftet hos faglige organisationer

Derfor foreslår forvaltningen at sende en henvendelse til BUPL og Danmarks Lærerforening, hvor vi beder om deres input og perspektiver på opgaven. Disse perspektiver vil blive inddraget som en del af vidensgrundlaget.

Input fra Danske Skoleelever

I forlængelse af udvalgmødet den 19. januar 2021 vil udvalget have et virtuelt fællesmøde med repræsentanter fra foreningen Danske Skoleelever. På dette møde vil udvalget have mulighed for, at få Danske Skoleelevers input til emnet.

Politisk drøftelse af udviklingspunkter

Vidensgrundlaget vil blive præsenteret for udvalget ved en drøftelsessag i andet kvartal. Med denne drøftelse kan udvalget sætte en retning for, hvordan der fremover kan arbejdes med emnet. Eksempelvis kan udvalget sætte ord på de udviklingspunkter, det ser for opgaven eller i stedet vælge at pege på konkrete handlinger, der kan igangsættes på to udvalgte skoler.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning

Punkt 3: Skoledistriktsændring i det sydøstlige Odense

17.00.00-A00-3-20

Resume

Denne sag handler om skoledistriktsændringer i det sydøstlige Odense.

Børn- og Ungeudvalget godkendte den 6. oktober 2020 skoledistriktsændringen i det sydøstlige Odense, der involverer Holluf Pile Skoles og Rosengårdskolens skoledistrikter med virkning fra skoleåret 2021/22.

Børn- og Ungeudvalget ønskede desuden en yderligere belysning af hvilken betydning en ændring i skoledistriktet i det sydøstlige Odense, som beskrevet i høringssvarene fra de to skolars skolebestyrelser, har.

Børn- og Ungeudvalget drøftede den 8. december 2020 perspektiver på og konsekvenser af at følge skolebestyrelsernes anbefalinger. Det fremgik blandt andet at skolebestyrelsernes foreslåede distriktsændring vil imødekomme ønskerne hos de to skoler og mange af de lokale forældre, men samtidig kan der komme nogle u hensigtsmæssige konsekvenser i forhold til blandt andet kapaciteten på Holluf Pile Skole og elevgrundlaget og elevsammensætningen på Rosengårdskolen.

Med denne sag skal Børn- og Ungeudvalget beslutte om den foreslåede distriktsændring skal sendes i høring med henblik på endelig politisk stillingtagen i Børn- og Ungeudvalget den 23. marts 2021.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at den foreslåede distriktsændring skal sendes i høring med henblik på endelig politisk stillingtagen i Børn- og Ungeudvalget den 23. marts 2021.

Beslutning

Susanne Ursula Crawley (B), Tim Vermund (A), Hjalte Daniel Hansen (A), Pernille Bendixen (O) Abdirashid Abdi (F) stemmer imod indstillingen.

Araz Khan (V) og Marlene Ambo-Rasmussen (V) stemmer for indstillingen.

Børn- og Ungeudvalget forkaster dermed indstillingen.

Venstre bemærker:

Venstre vil gerne uddybe bekymring for, at sagen ikke sendes til høring. Der er tale om, at to lokale bestyrelser og lokalsamfund har fundet fælles fodslag. Vi synes derfor, det er vigtigt, at borgerne bliver hørt og inddraget i respekt for det forarbejde, de allerede har lagt i sagen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Børn- og Ungeudvalget godkendte den 6. oktober 2020 skoledistriktsændringen i det sydøstlige Odense, der involverer Holluf Pile Skole og Rosengårdskolens skoledistrikter med virkning fra skoleåret 2021/22.

I hørings svarene fra de to skolebestyrelser blev der rejst en opmærksomhed på et område i Rosengårdskolens skoledistrikt, der ifølge de to bestyrelser burde flyttes til Holluf Piles Skoles skoledistrikt. Bevæggrundene herfor skal primært ses i lyset af at tilgodese borgernære og logiske kriterier som afstand, trafiksikkerhed og beboernes egne ønsker til skolevalg.

Børn- og Ungeudvalget har på baggrund heraf fremført ønske om en yderligere belysning af hvilken betydning en ændring i skoledistriktet i det sydøstlige Odense, som beskrevet i hørings svarene fra de to skolars skolebestyrelser, har.

Børn- og Ungeudvalget drøftede den 8. december 2020 perspektiver på og konsekvenser af at følge skolebestyrelsernes anbefalinger. Det fremgik blandt andet at skolebestyrelsernes foreslåede distriktsændring vil imødekomme ønskerne hos de to skoler og mange af de lokale forældre, men samtidig kan der komme nogle u hensigtsmæssige konsekvenser i forhold til blandt andet kapaciteten på Holluf Pile Skole og elevgrundlaget og elevsammensætningen på Rosengårdskolen, hvilket er foldet mere ud i afsnittene nedenfor.

Forslaget fra skolebestyrelserne

De to skolebestyrelser har identificeret et område i Rosengårdskolens skoledistrikt, der burde flyttes til Holluf Pile Skoles skoledistrikt.

Området, der lokalt er kendt som 'hattekvarteret', er placeret mellem Niels Bohrs Allé og Ørbækvej, og kan ses på kortet nedenfor ved de grønne markeringer.

Der skal gøres opmærksom på, at de to skolebestyrelser oprindeligt havde peget på en mindre del af 'hattekvarteret'. Forvaltningen har dog valgt at inddrage det samlede 'hattekvarter', da det ikke er vurderingen, at man kan inddеле 'hattekvarteret' på den måde som skolebestyrelserne foreslog, samtidig med at området forbliver sammenhængende med naturlige og åbenlyse grænser.



Fakta om området der ønskes flyttet

Nedenfor præsenteres de væsentligste fakta om det område, som bestyrelserne ønsker flyttet.

Nuværende skolebørn fordelt på skoletilbud

Pr. november 2020 er der 66 skolebørn bosat i området, der fordeler sig på følgende skoletilbud:

- Folkeskoler: 52 (79%)
- Efterskoler: 1 (2%)
- Friskoler og private grundskoler: 11 (17%)
- Ungdomsskoler: 2 (3%)

Nuværende skolebørn fordelt på folkeskoler

De 52 folkeskolebørn i området fordeler sig på følgende folkeskoler:

- Distriktsskolen (Rosengårdskolen): 7 (13%)
- Holluf Pile Skole: 36 (69%)
- Øvrige folkeskoler: 9 (17%)

Potentielt fremtidige skolebørn i området

På nuværende tidspunkt bor der en række yngre børn i området, som vil være de børn, der eventuelt vil blive påvirket af en distriktsændring. Opgørelsen herunder har fordelt børnene fra 0 til 5 år. Det bemærkes at en distriktsændring ikke vil kunne gennemføres til skoleåret 2021/22, hvorfor en distriktsændring, ikke vil have betydning for de fleste af de 5-årige i området.

- 5-årige med forventet skolestart 2021/22: 15
- 4-årige med forventet skolestart 2022/23: 4
- 3-årige med forventet skolestart 2023/24: 2
- 2-årige med forventet skolestart 2024/2025: 13
- 1-årige med forventet skolestart 2025/2026: 11
- 0-årige med forventet skolestart 2026/2027: 8

De mulige konsekvenser af skolebestyrelsernes forslag

Med udgangspunkt i de ovenfor præsenterede fakta om området analyseres de mulige konsekvenser af skolebestyrelsernes forslag.

Hvor mange børn i den skolepligtige alder vil være omfattet af distriktsændringen?

Spørgsmålet afhænger selvsagt af, hvornår distriktsændringen træder i kraft. Hvis ændringen træder i kraft til skoleåret 2022/23, kan målestokken være antallet af nuværende 4-årige i området. Der bor i øjeblikket 4 børn på 4 år i området, som må forventes at have skolestart til 2022/23. På samme vis bor der på nuværende tidspunkt 2 børn på 3 år og 13 børn på 2 år i området, der kan forventes at have skolestart til skoleårene 2023/24 eller 2024/25.

Der er med andre ord forskel på, hvor store de enkelte årgange er.

Hvilken betydning har det for klassedannelsen på Holluf Pile Skole og Rosengårdskolen?

Betydningen for klassedannelsen afhænger i høj grad af, hvor store årgange der er tale om. Dog kan det konstateres, at langt størstedelen af de elever, der er bosiddende i området i dag, gør brug af det frie skolevalg og allerede går på Holluf Pile Skole (ca. 69% svarende til 36 ud af i alt 52 folkeskolebørn). Andelen af skolebørn der går på distriktsskolen (Rosengårdskolen), er derfor tilsvarende lavere og på 13%, svarende til 7 ud af 52 folkeskolebørn.

Årgangen med 4 børn på 4 år, med en forventet skolestart til skoleåret 2022/23, kan godt rummes indenfor den eksisterende klassedannelse på Holluf Pile Skole, og vil tilsvarende ikke have utilsigtede konsekvenser for klassedannelsen på Rosengårdskolen.

Det bliver mere usikkert at forudsige konsekvenserne for klassedannelsen, når årgangen med 13 børn på 2 år, skal starte i skole til skoleåret 2024/2025.

Den bygnings- og kapacitetsmæssige betydning på Holluf Pile Skole og Rosengårdskolen

Det er vanskeligt at give entydige svar på hvad den bygnings- og kapacitetsmæssige betydning vil være for henholdsvis Holluf Pile Skole og Rosengårdskolen hvis distriktsændringen gennemføres.

De børn der er bosat i området i dag kan godt rummes på Holluf Pile Skole, da størstedelen af børnene allerede har deres skolegang på Holluf Pile Skole.

Det er mere usikkert at forudsige de bygnings- og kapacitetsmæssige konsekvenser for de to skoler når man kigger på de kommende årgange, idet der er flere usikre parametre, der kan tænkes at spille ind, når man skal vurdere konsekvenserne:

- Vil området blive mere attraktivt for børnefamilier hvis Holluf Pile Skole bliver distriktsskole i stedet for Rosengårdskolen?
- Hvordan udvikler flyttemønstrene sig generelt i området?
 - En antagelse kunne være at 'Sølv- og guldbryllupkvarterer' over år bliver erstattet af børnefamilier
- Hvordan er den generelle byudvikling?
 - En antagelse kunne være at det kommende OUH kan medføre en befolkningstilvækst i området

Som det også fremgik af sagen den 6. oktober 2020, vil elevtallene ifølge prognoserne være stigende for Holluf Pile Skoles vedkommende, mens Rosengårdskolen vil opleve et fald i elevtallene.

Betydningen i forhold til sikre skoleveje

Distriktsændringen vil ikke umiddelbart få konsekvenser i forhold til de sikre skoleveje, idet børnene kan transportere sig til skole via et veludbygget sti- og tunnelsystem. Mange forældre oplever dog, at skolevejen til Holluf Pile Skole er mere sikker end skolevejen til Rosengårdskolen, og derfor vil distriktsændringen kunne imødekomme forældregruppen.

Betydningen i forhold til elevsammensætningen på Rosengårdskolen

Rosengårdskolen har gennem en årrække oplevet en støt stigende andel af elever med anden etnisk herkomst end dansk, som i øjeblikket udgør 32%. Dette skyldes blandt andet at Rosengårdskolen indskrives mange elever fra Vollsmose på det frie skolevalg, og samlet set har skolen ca. 75 elever fra Vollsmose.

Som allerede påpeget, peger prognoserne på at der i tilgift vil ske et signifikant fald i elevtallet på Rosengårdskolen i de kommende år, som også vil omsætte sig i et fald i antal klasser. Såfremt man politisk ønsker at imødekomme ønsket fra de to skolebestyrelser, vil Holluf Pile Skole få en yderligere elevtilvækst, og modsat vil Rosengårdskolen opleve en yderligere elevnedgang.

Det rummer en potentiel risiko for at Rosengårdskolen bliver et-sporet og dermed får en u hensigtsmæssig faglig og økonomisk bæredygtighed sammenlignet med resten af skolens volumen (risiko for at skolen over år bliver "udhulet nedefra").

Dilemmaerne og den videre proces

Som ovenfor beskrevet er der nogle usikkerheder forbundet med at analysere sig frem til nogle klare konsekvenser af den foreslåede distriktsændring.

Potentielle distriktsændringer i et givet distrikt skal altid ses i sammenhæng med konsekvenserne i forhold til nabolistrikterne. Så selvom et givet distriktsforslag isoleret set kan give rigtig god mening ét sted, så skal det altid holdes op mod de konsekvenser selvsamme forslag kan have for nabolistriktet. Sagt med andre ord vil skolebestyrelsernes foreslåede distriktsændring imødekomme behovene hos skolerne og de lokale forældre samt øge forældrenes oplevelse af trafikikkerhed. Men samtidig kan der komme nogle u hensigtsmæssige konsekvenser hvis distriktsændringen gennemføres, som er værd at have sig for øje:

- Der er en potentiel risiko for kapacitetsudfordringer på Holluf Pile Skole grundet ekstra klasser, og heraf følger øgede udgifter som følge af ekstra klassesdannelse på Holluf Pile Skole.
- Der er en potentiel risiko for at Rosengårdskolens kapacitet og elevsammensætning påvirkes i negativ retning, hvilket blandt andet står i kontrast til de politiske ønsker i "Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose".

Med udgangspunkt i ovenstående perspektiver anbefaler Børn- og Ungeforvaltningen at den foreslåede distriktsændring skal sendes i høring med henblik på endelig politisk stillingtagen i Børn- og Ungeudvalget den 23. marts 2021.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 4: Opsamling på møder i kontaktudvalg

00.00.00-A00-885-19

Resume

Børn- og Ungeudvalget skal i denne sag samle op på møder i kontaktudvalget for dagtilbud og skole, som blev afholdt den 30. november 2020, og møde i kontaktudvalget for specialområdet, som blev afholdt den 14. december 2020. Udvalget skal samle op på de input, som de fik med sig under dialogen med forældrene, og på erfaringer med mødernes form og indhold.

Kontaktudvalgene er en overbygning til forældrebestyrelser på dagtilbud-, skole- og specialområdet og danner grundlag for erfaringsudveksling mellem de folkevalgte politikere på børn- og ungeområdet og forældrerepræsentanter. Kontaktudvalgene skal medvirke til at understøtte udvalgets demokratiske samtale med forældre på børn- og ungeområdet.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter de afholdte møder i kontaktudvalg for hhv. dagtilbud, skole og specialområdet, herunder:

1. Forældrenes input under dialogen.
2. Mødernes form og indhold.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

For fortsat at udvikle kvaliteten i mødeafholdelsen i kontaktudvalgene og i den politiske understøttelse, fastlægger og koordinerer forvaltningen møder i kontaktudvalg, udvalgsmøder og møder i Referencegruppen m.m. Den koordinerede proces sikrer, at udvalget kan forberede og samle op på møder i kontaktudvalgene.

Opsamling på møder i kontaktudvalg

Børn- og Ungeudvalget skal i denne sag samle op på møde i kontaktudvalget for dagtilbud og skole, som blev afholdt den 30. november 2020, og møde i kontaktudvalget for specialområdet, som blev afholdt den 14. december 2020.

Udvalget skal samle op på de input, som de fik med sig under dialogen med forældrene under møderne i de tre kontaktudvalg. Udvalget har tidligere fået tilsendt referater fra møderne.

Udvalget skal derudover samle op på erfaringer med mødernes form og indhold. Udvalget indledte drøftelsen af erfaringer med kontaktudvalgsmødernes form og indhold på udvalgsmøde den 8. december 2020 under aktuelle sager. Under drøftelsen tilkendegav udvalget blandt andet et ønske om styrket mødeledelse og facilitering. De tilkendegav også

et ønske om en kvalificeret dagsorden, der ligger inden for udvalgets ramme, og som giver mulighed for drøftelse med en politisk vinkel.

Formål og struktur for kontaktudvalg

På møde den 24. marts 2020 besluttede Børn- og Ungeudvalget en ny model for dialogen mellem folkevalgte politikere og forældre, herunder en ny struktur for kontaktudvalgene. Formålet med den nye model er at udvikle og styrke den demokratiske samtale med forældre på børn- og ungeområdet.

Samarbejdet i kontaktudvalgene skal:

- Give politikerne indblik i hverdagen i dagtilbuddene og på skolerne
- Skabe et forum, hvor forældre kan drøfte vilkår og udvikling for dagtilbud og skoler med medlemmer af Børn- og Ungeudvalget
- Give forældrerepræsentanter indsigt i de strategiske dilemmaer i Børn- og Ungeforvaltningen.

Den nye struktur udgør i alt 3 bydækkende kontaktudvalg for hhv. dagtilbud 0-6 år, skole 6-18 år og specialområdet 0-18 år.

Formænd og næstformænd for de 3 kontaktudvalg udgør sammen med formanden for ungdomsskolebestyrelsen en referencegruppe, som mødes ad hoc med rådmanden for at drøfte aktuelle forhold.

Børn- og Ungeudvalget deltager i kontaktudvalget for dagtilbud og skole. Der deltager 2 medlemmer af Børn- og Ungeudvalget i kontaktudvalget for det samlede specialområde sammen med 1 udvalgsmedlem af Beskæftigelses- og Socialudvalget og 1 medlem af Ældre- og Handicapudvalget.

Der afholdes 1 årligt møde i hvert kontaktudvalg. Dagsordenen er primært drevet af forslag fra forældrerepræsentanter m.fl.

Kontaktudvalgene sekretariatsbetjenes af administrationen i Børn- og Ungeforvaltningen.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

Punkt 5: Muligheder for bedre koordinering af indkøb og leverancer

00.01.10-G01-228-20

Resume

Den 24. november 2020 behandlede udvalget en initiativsretssag fra byrådsgruppe V, som omhandlede muligheden for at spare CO2 ved færre men større leveringer af indkøb.

Udvalget godkendte indstillingen og forvaltningen har derfor rettet henvendelse til Borgmesterforvaltningen for, at udvalget kan blive mundtligt orienteret om mulighederne for bedre og mere systematisk koordinering i forhold til levering til vores skoler og dagtilbud.

På mødet vil Kontorchef for Udbud og Kontraktstyring Cecilie Schwartz Førby give en orientering.

Punkt 6: Afsluttende status for implementering af BDO-anbefalingerne

27.69.52-G01-96-20

Resume

I løbet af efteråret 2020 er udvalget tre gange blevet orienteret om fremdriften i implementeringen af BDO-anbefalingerne.

Med denne sag gives den afsluttende status. Derudover er der beskrevet de overordnede resultater, som implementering af anbefalingerne har givet indenfor de fire kategorier, der er arbejdet med.

Alle 20 anbefalinger er med udgangen af 2020 adresseret.

Baggrund

På udvalgsrådet den 9. juni 2020, blev Børn- og Ungeudvalget præsenteret for resultaterne i den rapport, som revisionsfirmaet BDO har lavet om økonomistyringen og prognosticeringen på det specialiserede børneområde i Børn- og Ungeforvaltningen.

Ved det efterfølgende udvalgsmøde den 23. juni 2020, fremlagde forvaltningen den overordnede plan for arbejdet med at adressere de 19 anbefalinger, som BDO har beskrevet. Denne indeholdt blandt andet en beskrivelse af, hvordan organiseringen omkring opgaven er, og hvordan den overordnet gribes an.

Arbejdet med at implementere de 19 anbefalinger

Samlet set kan BDO's anbefalinger rummes i følgende tre overordnede kategorier. Hertil har forvaltningen tilføjet et ekstra spor vedrørende ansvar og roller:

1. Uddelegering af budgettet (8 anbefalinger)
2. Ansvar og kontrol for datavalidering (6 anbefalinger)
3. Prognoseværktøjer (5 anbefalinger)
4. Ansvar og roller i økonomistyringen (1 anbefaling)

De samlede 20 anbefalinger kan ses i bilag 1.

Forvaltningen har igennem 2020 arbejdet med implementeringen af alle anbefalinger. Resultatet af indsatsen er beskrevet i det efterfølgende.

1. Uddelegering af budgettet

For at øge sammenhæng mellem budgetansvar og beslutningskompetence, anbefalede BDO at uddelegere budgetansvaret til niveau 4 lederne i Børne- og Ungerådgivningen.

Fra og med 2021 er budgetansvaret placeret på niveau 4 hos de respektive afdelingsledere i Børne- og Ungerådgivningen. Ansvaret er dermed langt tættere på de daglige afgørelser om foranstaltninger.

Budgetafvigelser vil i første omgang søges håndteret inden for rammerne af det enkelte afsnit og herefter på tværs af Børne- og Ungerådgivningen.

For at lykkedes med ovenstående er Børne- og Ungerådgivningens budget udmøntet til afsnittene ud fra klare forudsætninger og prioriteringer. Herudover er der udarbejdet nye opfølgingsværktøjer, og afsnitslederne har modtaget oplæring indenfor deres nye ansvar. Afsnitslederne er fortsat i en læringsproces med det nye budgetansvar.

Der er ansat en økonomikonsulent til at understøtte afsnitslederne med økonomifaglig sparring og analyser. Samlet set skal det sikre, at afsnitslederne er godt klædt på til at varetager budgetansvaret og dermed tage ejerskab for opgaven.

2. Ansvar og kontrol for datavalidering

I perioden medio 2019 til primo 2020 var stillingen som økonomisk administrativ leder i Børne- og Ungerådgivningen vakant. I denne periode understøttede Økonomi & Styring med udarbejdelse af budgetopfølgninger og prognoser for forbruget. Med ansættelsen af en ny økonomisk administrativ leder i Børne- og Ungerådgivningen er der genetableret en klar rollefordeling.

Børne- og Ungerådgivningen har derfor nu entydigt ansvaret for udarbejdelse budgetopfølgninger og prognoser for deres aktiviteter.

Efterfølgende er afdelingerne Familie & Velfærd og Sundhed & Forebyggelse slået sammen til Familie og Forebyggelse, og der er oprettet et nyt sekretariat.

Sekretariat har overtaget en del af Økonomi & Styrings rolle, og har derfor fremadrettet ansvaret for efterprøvning og validering af Børne- og Ungerådgivningens budgetopfølgninger.

Økonomi & Styring understøtter fortsat den samlede budgetopfølgningsproces for hele forvaltningen.

Der er desuden udarbejdet en samlet beskrivelse af budgetopfølgningsprocessen. Denne inkluderer en beskrivelse af kontroller og datavalidering, der er indgår i udarbejdelsen af en budgetopfølgning. For en samlet oversigt over processer og ansvarsfordeling se bilag 2.

3. Prognoseværktøjer

Børne- og Ungerådgivningens prognoseværktøj er en integreret del af centerets budgetopfølgningsmodel, og tager afsæt i socialrådgivernes forventninger til konkrete sagsforløb, og de heraf afledte udgifter. BDO har anbefalet, at der etableres et klart ansvarssnit i forhold til prognoseværktøjet.

Børne- og Ungerådgivningen er ansvarlig for brugen af værktøjet. Dette indebærer også ansvaret for, at data i værktøjet er valide.

Økonomi & Styring har det entydige ansvar for at vedligeholde og udvikle funktionaliteten af Børne- og Ungerådgivningens budgetopfølgingsværktøj. Den lokalt forankrede faglige viden og økonomiske indsigt i Børne- og Ungerådgivningen sikres inddraget gennem løbende dialog og ved faste opfølgingsmøder.

4. Ansvar og roller i økonomistyringen

For at sikre en klar ansvars- og rollefordeling internt i Familie og Forebyggelse er der blevet udarbejdet et samlet økonomistyringsdokument for Familie- og Forebyggelsesafdelingen. Heri er der også beskrevet samarbejdsflader til Økonomi & Styring.

Dokumentet beskriver de grundlæggende økonomistyringsprincipper i afdelingen, og hvem der gør hvad. For Børne- og Ungerådgivningen er der konkret udarbejdet en oversigt over den samlede budgetopfølgingsproces med angivelse af ansvarsfordeling (illustreret i bilag 2).

Det videre administrative forløb

De 19 anbefalinger er som nævnt alle implementeret og overgår i 2021 til drift. Implementeringen af de 19 anbefalinger imødekommer de 6 udfordringer BDO-rapporten identificerer.

Herunder, at der er skabt:

- Godt kendskab til budgetterne og sammenhæng til aktivitet
- En klar rolle og ansvarsfordeling mellem enhederne herunder uddelegering af budget på relevant niveau
- Mere detaljerede prognosemodeller som sikres aktuel viden til at handle og tilpasse aktiviteten løbende, under hensyntagen til lovmedholdelighed

Familie og Forebyggelse vil løbende i 2021 have fokus på, at de konkrete anbefalinger efterleves og sikre den nødvendige læring og vidensdeling i afdelingen.

Bilag

Bilag 1. BDO-anbefalinger

Bilag 2 - Budgetopfølgingsproces

Punkt 7: Afsluttende status på arbejdet med revisionsbemærkning til området for tabt arbejdsfortjeneste

17.00.00-Ø00-12-20

Resume

Børn- og Ungeudvalget blev på udvalgsmødet den 22. september 2020 præsenteret for en status på, hvor langt forvaltningen var med genberegningen af tabt arbejdsfortjeneste og hvornår de resterende genberegninger var forventet at blive færdiggjort.

Formålet med denne sag er at give Børn- og Ungeudvalget en afsluttende status på de genberegne sager af tabt arbejdsfortjeneste.

Alle 886 sager er genberegnet pr. 8. januar 2021.

Sagsfremstilling

Revisionen fremsendte beretning nr. 3 vedrørende årsregnskabet 2019, hvor der i revisionsbemærkningerne blev beskrevet vedr. tabt arbejdsfortjeneste jf. Servicelovens §42. Der blev derudover fremlagt tiltag til håndteringen heraf, så kvalitetskontrollen på området blev styrket. Revisionen vurderede, at de etablerede forretningsgange på området for tabt arbejdsfortjeneste efter SEL §42, som administreres af Børn- og Ungeforvaltningen, ikke var hensigtsmæssigt tilrettelagte, og at der var behov for en opstramning af kvalitetskontrollen på området.

Revisionen konstaterede ved stikprøver (6 sager), at der var været to typer af fejl i håndteringen af tabt arbejdsfortjeneste, hvoraf den ene fejl gjorde sig gældende i flere andre kommuner end Odense Kommune:

- a) Manglende modregning i ydelsen for sparede udgifter ved arbejdsophør i forbindelse med bevillingen.
- b) Forhold vedrørende anvendte reguleringssatser.

I sager om bevilling var der taget stilling til sparede udgifter, men der var ikke systemunderstøttelse af modregningen i udbetalingen. Derfor forelå beregningen og dokumentationen ikke i alle sager.

Status på tidsplan ift. genberegning af tabt arbejdsfortjeneste

Genberegningen af tabt arbejdsfortjeneste er nu færdiggjort. Pr. 8. januar 2021 er der genberegnet 886 ud af 886 sager.

Genberegningerne er blevet fulgt tæt med ugentlige administrative opfølgninger, hvor de nødvendige tiltag er blevet iværksat løbende. Børne- og Ungerådgivningen har fået tilført 200.000 kr. til at allokere de nødvendige administrative ressourcer til området.

Status på økonomi ift. genberegning af tabt arbejdsfortjeneste

På udvalgsrådet den 9. juni 2020 blev Børn- og Ungeudvalget præsenteret for den fremadrettede praksis og proces, for arbejdet med genberegning af tabt arbejdsfortjeneste. På udvalgsrådet blev udvalget orienteret om, at Børne- og Ungerådgivningen foretog en korrektion pr. 1. april 2020 i allerede kendte sager således, at de sparede udgifter blev modregnet i udbetalingen.

Til genberegningen af tabt arbejdsfortjeneste, har Børne- og Ungerådgivningen i samarbejde med Økonomi og Styring udarbejdet tre regnemodeller. Modellerne sikrer en systematisk og ensartet håndtering af genberegningen.

Ved genberegning af tabt arbejdsfortjeneste er Odense Kommune forpligtet til at udbetale beløb, som borgeren har fået for lidt udbetalt, mens beløb der er blevet udbetalt for meget ikke kan kræves refunderet. De borgere der har fået for meget, vil således kun blive reguleret fremadrettet.

Med genberegningen af alle 886 sager, kan det konkluderes at der i alt er blevet udbetalt 1.716.945,02 kr. for meget til borgere. Dette beløb vil ikke blive krævet refunderet af borgerne. Tabel 1 herunder viser hvordan beløbet fordeler sig på tabt arbejdsfortjeneste og pension.

Tabel 1: Udbetalt for meget til borgere

Udbetalt for meget	
Tabt arbejdsfortjeneste	Pension
1.598.966,04 kr. (72 ud af 886 sager)	117.978,98 kr. (73 ud af 886 sager)

Genberegningen af alle 886 sager viser, at der i alt er blevet udbetalt 1.854.915,76 kr. for lidt til borgere. Dette beløb vil blive udbetalt til borgerne og justeret fremadrettet. Tabel 2 herunder viser hvordan beløbet fordeler sig på tabt arbejdsfortjeneste og pension.

Tabel 2: Skyldigt beløb til borgere

Skyldigt beløb til borgere	
Tabt arbejdsfortjeneste	Pension
1.678.803,48 kr. (462 ud af 886 sager)	176.112,28 kr. (236 ud af 886 sager)

Punkt 8: Budgetopfølgning - Familie og Velfærd

00.30.14-Ø00-39-20

Resume

På udvalgsmødet den 24. september 2019 bestilte Børn- og Ungeudvalget månedlige budgetopfølgninger for Familie- og Velfærdsafdelingens område. Udvalget præsenteres i denne sag for en budgetopfølgning på området og supplerende ledelsesinformation i form af aktivitetstal for anbringelser og forebyggende foranstaltninger.

Det forventede resultat i budgetopfølgningerne justeres løbende og afspejler den forventede aktivitet på området. Budgetopfølgningen er udarbejdet på baggrund af den viden, der forelå ved udgangen af oktober. Det vil sige, at der tages udgangspunkt i det realiserede forbrug til og med oktober og afdelingens forventninger til forbruget for resten af året.

Særlig opmærksomhedspunkter

Budgetopfølgningen vil først fra 2021 være for den nye Familie og Forebyggelsesafdeling. Økonomisystemet vil her være tilpasset til den nye afdeling.

1. Budgetopfølgning

I 2020 forventer Familie- og Velfærdsafdelingen et samlet merforbrug på -0,9 mio. kr. på tværs af alle styringsområder.

Fordelingen af merforbruget fremgår af tabel 1.

Tabel 1 – Forventet resultat fordelt på enheder

2020 (t.kr.)	Korrigeret budget	Forventet forbrug	Mer-/mindreforbrug
Driftsrammen			
Ledelsessekretariatet	1.193	1.311	-118
Fælles udgifter	1.185	1.185	0
Specialpædagogisk Rådgivning	54.039	56.602	-2.563
Børneterapien	10.643	10.602	40
Børn og Ungerådgivningen	531.153	535.340	-4.188
Indsatser Børn og Unge	4.329	3.517	812
SSP	11.838	11.138	700
Drift i alt	614.380	619.696	-5.316
Entreprenøraftaler			
Indsatser Børn og Unge	-444	-644	200
Projekter med ekstern finansiering			
Indsatser Børn og Unge	63	63	0
SSP	526	0	526
Særlige driftsområder			
Børn og Ungerådgivningen			
<i>Kontante ydelser og statsrefusioner</i>	-861	-4.595	3.734
Forventet merforbrug	613.665	614.520	-855

På driften forventes et merforbrug på -5,3 mio. kr., hvilket primært skyldes forventede øgede udgifter i Børne- og Ungerådgivningen og i Specialpædagogisk Rådgivning.

Ved sidste budgetopfølgning var merforbruget hos Børne- og Ungerådgivningen på -1,8 mio. kr. Det aktuelle merforbrug er på -4,2 mio. kr., hvilket er en forværring siden sidste budgetopfølgning på 2,4 mio. kr.

De øgede forventede udgifter skyldes primært stigning i udgifter på anbringelsesområdet (1,1 mio. kr.) og området for forebyggende foranstaltninger (1,8 mio. kr.).

På anbringelses området skyldes stigningen, at gennemsnitspriserne på området har været marginalt højere end forventet (0,3 pct.) og antallet af helårsanbringelser er steget (0,1 pct.).

På forebyggende foranstaltninger skyldes stigningen i udgifter primært, konkrete omkostningstunge foranstaltninger for to familier.

Forvaltningen er opmærksom på at gennemsnitspriserne har været stigende igennem året og vil følge op herpå i 2021.

Børne- og Ungerådgivningen har udarbejdet en handleplan, der har til formål at nedbringe forbruget. Det forventes dog ikke, at den udarbejdede handleplan kan skabe et budget i balance i 2020.

Specialpædagogisk Rådgivning forventer aktuelt et merforbrug på -2,6 mio. kr. Dette er en forværring siden sidste budgetopfølgning på 1,0 mio. kr. Årsagen er, at der har været en tilgang af børn og unge, samt ændrede udgifter for allerede disponerede børn og unge. Specialpædagogisk Rådgivning arbejder på tiltag med henblik på at udligne udgifterne, hvilket blandt andet indbefatter at der sikres den fornødne dialog med handlekommunen i forhold til de konkrete tilbud. Det er dog vurderingen, at tiltagene ikke kan skabe et budget i balance i 2020. Dette skyldes blandt andet, at det er kommunen hvor barnet eller den unge er anbragt i, som ud fra en faglig vurdering endeligt bestemmer, hvilket skoletilbud barnet/den unge skal gives. Udgiften afholdes af Specialpædagogisk Rådgivning i forhold til budgettet til anbragte børns skolegang.

2. Aktivitetsopfølgning

I dette afsnit ses der på aktiviteten i Børne- og Ungerådgivningen målt på underretninger, børnefaglige undersøgelser, anbringelser og forebyggende foranstaltninger.

Under Covid-19 nedlukningen af Danmark har der vist sig en generel tendens på landsplan, hvor antallet af underretninger er faldet betydeligt. Når samfundet åbnes fuldt op igen, forventes niveauet af både underretninger og børnefaglige undersøgelser at ligge på niveau eller overstige niveauet fra 2019.

Underretninger og børnefaglige undersøgelser

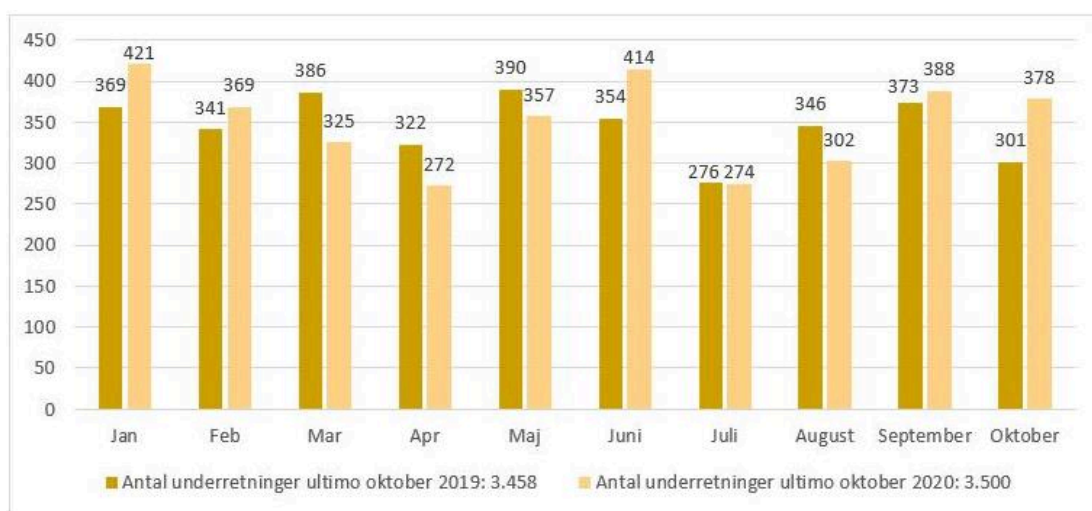
I figur 1 ses antallet af indkomne underretninger til og med oktober for 2019 og 2020.

Af figur 1 fremgår det, at antallet af underretninger i 2020 ligger under niveauet i 2019 i perioden fra marts til maj, hvilket formodes at skyldes den delvise nedlukning af Danmark som følge af Covid-19.

Figur 1 viser, at det samlede antal underretninger til og med oktober 2020 er på 3.500. Det samlede antal underretninger på samme tidspunkt i 2019 var på 3.458.

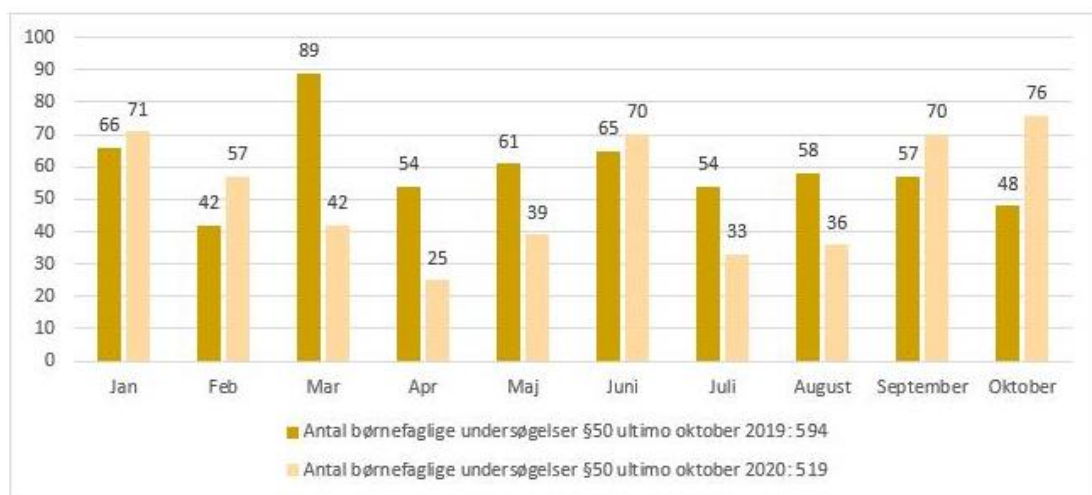
Det samlede antal af underretninger er stort set det samme, når de to perioder sammenlignes.

Figur 1 – Antal underretninger



I figur 2 ses antallet af afholdte børnefaglige undersøgelser fra januar til og med oktober for 2019 og 2020. Antallet af børnefaglige undersøgelser til og med oktober 2019 var 594, mens der er sket et fald til 519 til og med oktober 2020. Ligesom faldet i antallet af underretninger, er faldet af undersøgelser sket efter den delvise nedlukning af samfundet i forbindelse med Covid-19.

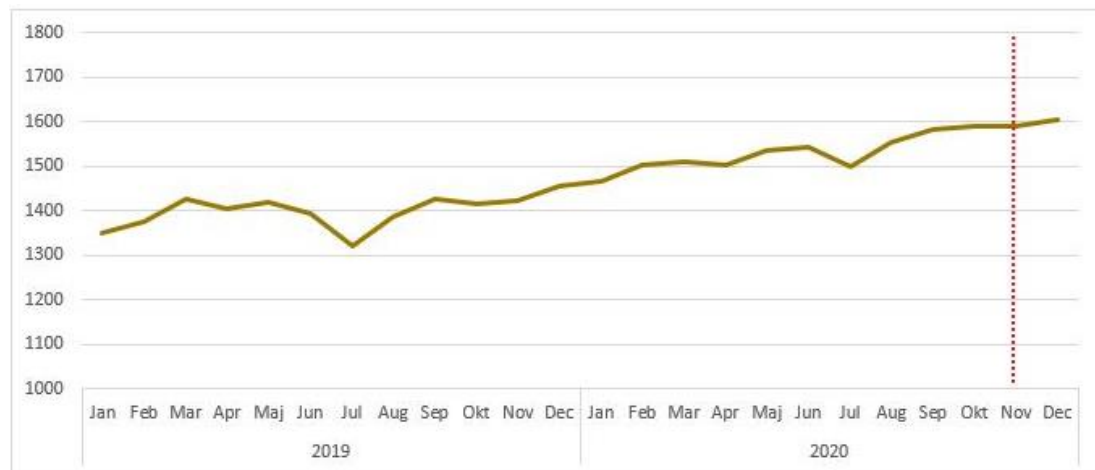
Figur 2 – Børnefaglige undersøgelser



Forebyggende foranstaltninger

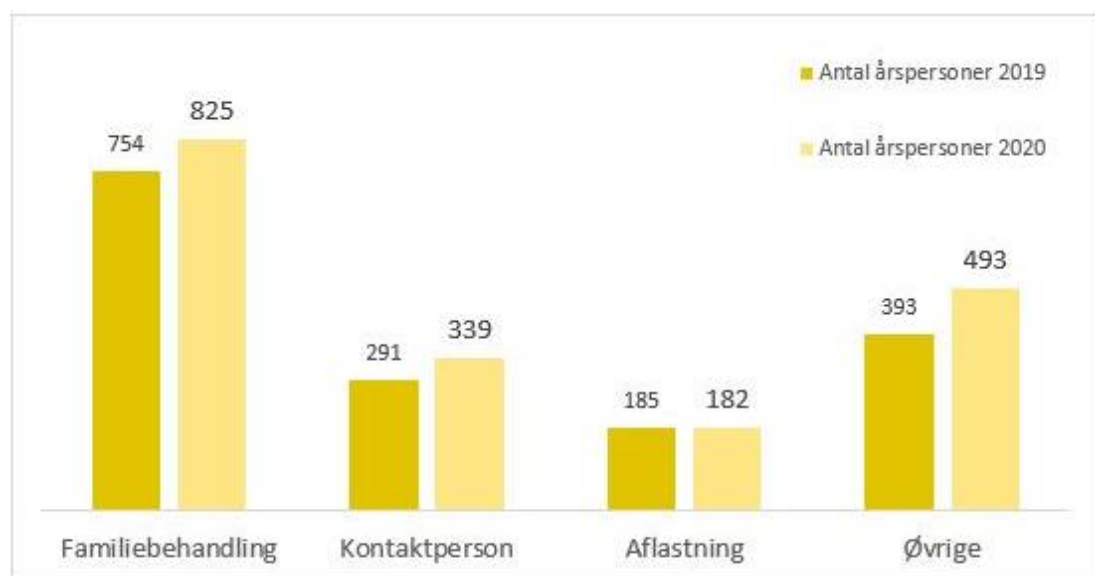
I figur 3 ses udviklingen i antal børn og unge, der modtager en eller flere forebyggende foranstaltninger. Faldet i juli 2020 skyldes sommerferien. Et tilsvarende fald viste sig i juli 2019.

Figur 3 – Antal børn i forebyggende foranstaltninger 2019 og 2020



Nedenfor vises den forventede fordeling af antal børn i forebyggende foranstaltninger i 2020 på de tre mest anvendte foranstaltninger og kategorien øvrige foranstaltninger.

Figur 4 – Antal børn i forebyggende foranstaltninger fordelt på typer



Familiebehandling er en indsats rettet mod selve familien for at støtte denne, så familien selv kan tage vare på barnet.

Kontaktperson er en person, som barnet har fast kontakt til, og som kan hjælpe i hverdagen med f.eks. at komme til fritidsaktiviteter. Samtidig fungerer en kontaktperson som en rolle-model for barnet.

Aflastning er en foranstaltning til børn og unge, der har behov for støtte og omsorg, som supplement til den hverdag, de har.

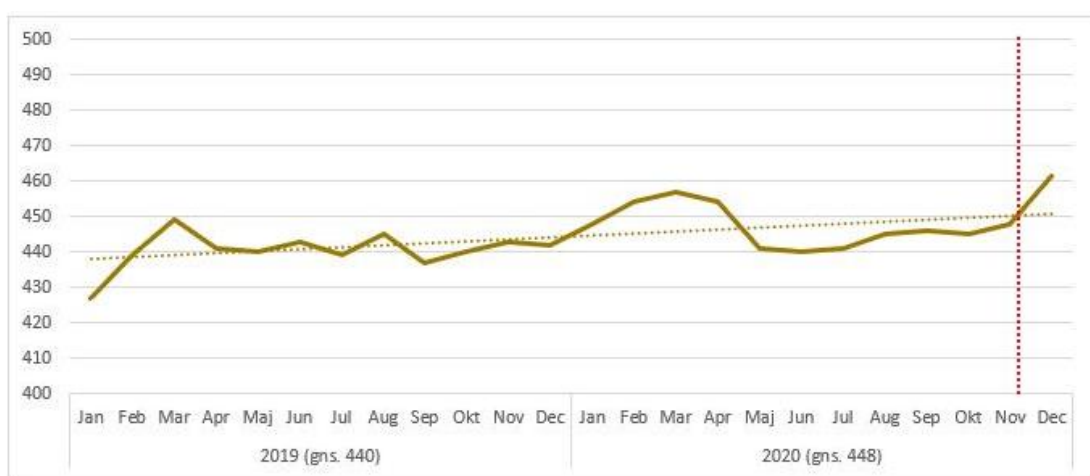
Øvrige foranstaltninger dækker f.eks. støttepersoner til forældre, økonomisk støtte til efter-skoleophold mm.

Anbringelser

Antallet af anbragte børn har vist sig at være stigende de sidste par år. Denne udvikling forventes at fortsætte i 2020. Der er i januar 2020 således anbragt ca. 448 børn, hvor der i slutningen af 2020 forventes at være anbragt ca. 456.

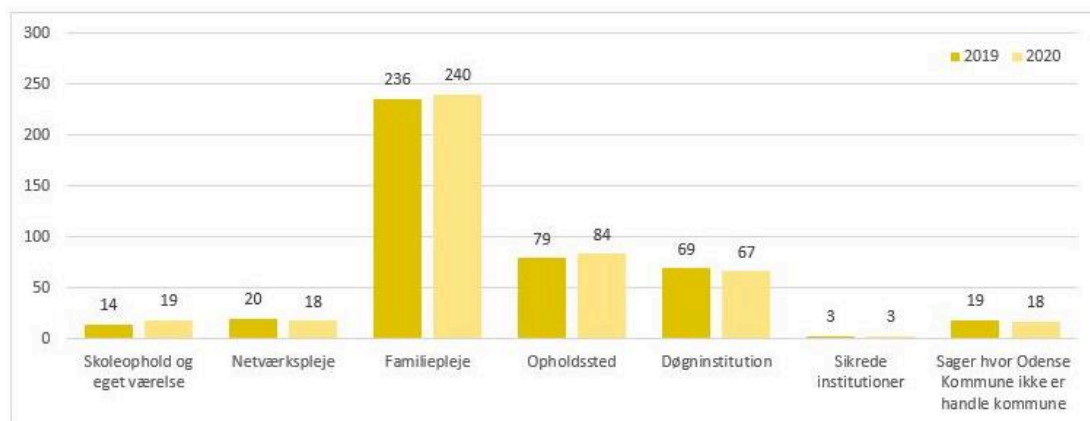
Figur 5 viser udviklingen i antal anbragte børn i 2019 og forventningen til 2020.

Figur 5 – Antal anbragte børn



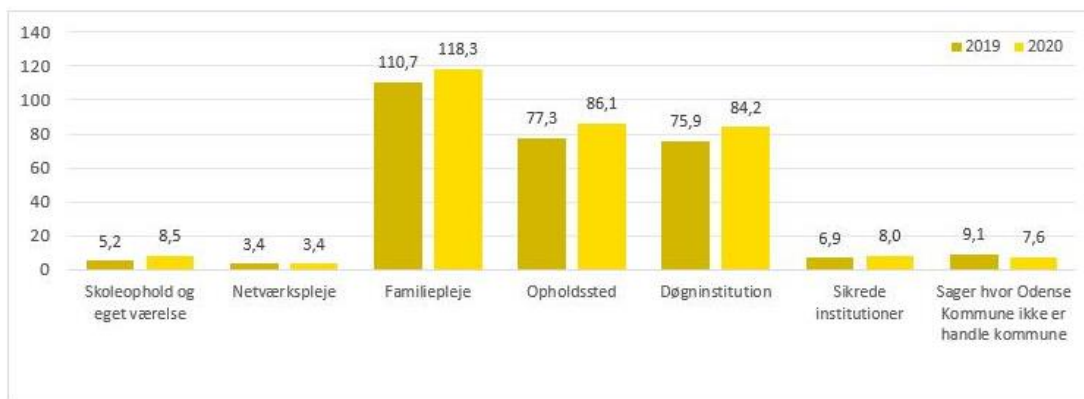
I figur 6 ses den forventede aktivitet i 2020 fordelt på anbringelsestyper. De fleste børn er anbragt i familiepleje, derefter på opholdssteder og på døgninstitutioner.

Figur 6 – Anbragte børn - Forventet aktivitet i 2020 fordelt på anbringelsestyper



Figur 7 viser omkostningerne for helårsanbringelser fordelt på anbringelsestyper. Som det fremgår, er det specielt Familiepleje, Opholdssteder og Døgninstitutioner der har de højeste omkostninger.

Figur 7 – Omkostninger fordelt på anbringelsestyper (mio. kr. pl-2020)



Punkt 9: Aktuelle sager

00.01.00-A00-1160-20

Resume

- Orientering om Covid-19.
- Orientering om tilmelding til pulje til generelt løft af folkeskolen.
- Orientering om lokalaf tale for lærerne.

Punkt 10: Initiativretsforslag: Børnehavestart ved 3 år

00.00.00-A00-436-20

Initiativretsforslag

Med henvisning til §2 stk. 2 i Forretningsordenen for Børn- og Ungeudvalget, har udvalgsformand Susanne Crawley Larsen (B) fremsendt forslag om at hæve alderen for børnehavestart fra 2 år og 10 måneder til 3 år.

Alle børn har ret til en god og tryk barndom, ligesom forældre skal forsikres om, at deres børns trivsel og udvikling er i højsæde, når man sender sit barn i et dagtilbud i Odense. Som det er i dag i Odense Kommune, betragtes børn som børnehavebørn i den måned, hvor de fylder 2 år og 10 måneder, og det er ikke altid en fordel for børnene, forældrene eller det pædagogiske personale.

Det er vigtigt, at alle børn er klar til livet som børnehavebarn, som stiller helt nye krav til barnet. Barnet skal mestre sproget, de skal være mere selvhjulpne og kunne navigere i andre og nye former for relationer og fællesskaber. Det er en forpligtelse, vi er nødt til at tage på os. Når børnene er mere modne ved opstart i børnehave, kan det også have en væsentlig betydning for det pædagogiske personale. Det kan frigive mere tid til den pædagogiske opgave, og på den måde være med til at øge kvaliteten af de dagtilbud vi har.

Vi ved fra både national og international forskning, at faktorer i børns tidlige leveår kan have langsigtede konsekvenser, ligesom det kan have en stor betydning for barnets udvikling. Forskningen advarer mod, at det kan udfordre børnene, også på sigt, at starte i børnehave før de er fyldt 3 år. Den reducerede voksenkontakt kan betyde, at børn risikerer mistrivsel og senere i livet blive udfordret på at føle sig selvsikre og dermed bliver usikre på de valg de skal træffe.

I finansloven 2020 blev det besluttet at indføre lovbundne minimumsnormeringer, der sikrer, at der maksimalt er 3 børn pr. voksen i vuggestuer og 6 børn pr. voksen i børnehaver. Dette skal være fuldt indfaset i 2025. Odense Kommune er skønnet til at have 13.000 0-5-årige i 2020, og det udløser et tilskud på 17,6 mio. kr. I maj 2020 besluttede Børn- og Ungeudvalget, at tilskuddet fordeles til kommunale og selvejende børnehuse ud fra antallet af børneenheder i de enkelte børnehuse. Finansloven 2021 viderefører de gode tiltag om minimumsnormeringer, og derfor forlægger nu en reel mulighed for, at vi kan at hæve aldersgrænsen til 3 år ved børnehavestart.

Indstilling fra forslagsstiller

Udvalgsformand Susanne Crawley Larsen (B) indstiller på den baggrund, at Børn- og Ungeforvaltningen udarbejder nødvendige beregninger og faglige vurderinger med henblik på at hæve aldersgrænsen til 3 år ved børnehavestart. Beregninger og vurderinger ønskes drøftet i Børn- og Ungeudvalget.

Forvaltningens belysning

I Odense Kommune har aldersnittet på 2 og 10 måneder har været gældende siden 2014.

Såfremt Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen, så vil forvaltningen vende tilbage med en drøftelsessag, der indeholder beregninger samt faglige vurderinger ved at hæve aldersgrænsen, samt de økonomiske udgifter og konsekvenser for forvaltningens budget.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.