

REFERAT By- og Kulturudvalget 2018-2021 d. 19-06-2018

Mødedato Tirsdag d. 19. juni 2018 kl. 08:30

Mødested Slottet, Salen, Indgang C, 1. sal

Indholdsfortegnelse

Frigivelse af anlægsbevilling til Fremtidens Vollsmose - Infrastrukturplan.....	3
Fysisk helhedsplan, Stjernegården Ejbygade, Odense SØ.....	7
Fysisk helhedsplan, Korsløkkeparken C, Jens Juels Vej, Odense M.....	13
Nyt gartneri ved Brændekildevej, Bellinge. Forslag til kommuneplantillæg nr. 70 og forslag til loka	18
Bekendtgørelse om parkering i Odense Kommune.....	27
Takstændring på ICS indrejser, foretaget for andre kommuner.....	30
Anvendelse af midler fra salg af NGF Nature Energy.....	33
By- og Kulturudvalgets budgetbidrag 2019.....	36
Vandforsyningsplan 2018-2030, Odense Kommune.....	51
Repræsentant til styregruppe for Naturråd.....	54
Boliger på Østerbro, forudgående høring til tillæg til kommuneplanen nr. 72.....	56
Boliger ved Elmegårdsvej i Bellinge, forslag til lokalplan nr. 6-872 og tillæg til kommuneplanen nr	59
Videreudvikling af Gartnerbyen, beliggende på det tidligere Gasa, Bolbro. Forudgående høring for	62
Fremtidens Vollsmose - infrastruktur (nye veje). Lokalplanforslag nr. 1-863 med miljøvurdering, m	65
Forslag til tillæg nr. 10 til spildevandsplan vedr. det åbne land.....	75
Forslag til tillæg nr. 11 til spildevandsplan for gartneri på Brændekildevej.....	78
Amfipladsen 2 - Opstilling af skulptur.....	81
Hjallesevej 140 - LED skilt.....	84
Jagtvej 10.....	87
Nedergade 32.....	93
Pantheonsgade 2.....	96
Sprogøvej 23 og 63 - Møllers Villaby.....	98
Pilotprojekt Klimaklar Skibhus - fornyet behandling.....	106
Permanentgørelse af forsøg med medtagning af cykler i busser.....	112
Lukket:	114
Midtvejsevaluering af introduktionsforløb for byråd og udvalg.....	115
Lukket:	119
Lukket:	120
Status på boligudbygningen i Odense.....	121
Kulturpuljen 2018 - administrative afgørelser.....	124
Status på "Tag over hovedet" garantien.....	128
Budget 2019 - Administrativt bidrag herunder udvalgets takster.....	132
Handleplan for Danmarks Grønneste Storby.....	134
Aktuelle sager.....	136

Punkt 1: Frigivelse af anlægsbevilling til Fremtidens Vollsmose - Infrastrukturplan

00.00.00-A00-121-17

Resume

Odense Kommune skaber sammen med Vollsmose Sekretariatet, som er et Offentligt Partnerskab mellem Odense Kommune og boligorganisationerne Civica og Fyns Almennyttige Boligselskab (FAB), en bedre infrastruktur, som understøtter arbejdet med Vollsmoses udfordringer og strategiske målsætninger.

I maj 2015 godkendte byrådet Fremtidens Vollsmose - Byudviklings- og Infrastrukturplan (Bilag 1 og Bilag 2), som var en forudsætning for ansøgning om infrastrukturmidler fra Landsbyggefonden. Infrastrukturmidlerne er en del af de midler, der blev afsat i statens boligpakke fra 2010. Efterfølgende bevilligede Landsbyggefonden 220 mio. kr. inkl. moms under forudsætning af kommunens medfinansiering.

Odense Kommune har med Budget 2015 og 2016 afsat en anlægsramme på 80 mio. kr. i perioden frem til 2020. I maj 2017 godkendte byrådet frigivelse af de første 8 mio. kr. til bygherrerådgivning og totalrådgivning (bilag 3).

Den samlede økonomi i hele infrastrukturplanen er på 220 mio. kr. inkl. moms fra Landsbyggefonden samt 80 mio. kr. ekskl. moms fra Odense Kommune.

Med indeværende sag igangsættes det omfattende anlægsprojekt med en ansøgning om frigivelse af den resterende kommunale anlægsbevilling på 72 mio. kr.

Effekt

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Med Fremtidens Vollsmose skal Vollsmose udvikles fra at være et boligområde til at være en integreret ny bydel med mange byfunktioner. En mangfoldig bydel som indeholder multifunktionelle byrum og bygninger med uddannelser, butikker, erhverv, fritidsaktiviteter, kulturtilbud, oplevelser og natur mv.

Det er forventningen, at den nye bydel med multifunktionelle byrum samt de mange nye tilbud vil understøtte, at mennesker mødes og nye fællesskaber dannes.

Flere kommer i uddannelse og job

Denne udvikling af Vollsmose vil understøtte, at flere kommer i uddannelse og job, børn lærer mere og er mere kompetente, og der skabes flere virksomheder og arbejdspladser, da den forbedrede infrastrukturelle og institutionelle infrastruktur i området vil medvirke til, at de otte strategiske målsætninger for Vollsmose vil realiseres herunder, at borgerne bl.a. vil opleve øget adgang til både uddannelses- og jobtilbud.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller i samarbejde med Borgmesterforvaltningen til By- og Kulturudvalget, at byrådet godkender frigivelse af anlægsbevillingen "Udvikling af byomdannelse i Odense NØ", der stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget på i alt 72.000.000 kr., der fordeler sig med 10.000.000 kr. i 2019, 45.000.000 kr. i 2020, 15.000.000 kr. i 2021 og 2.000.000 kr. i 2022 til udførelse af anlægsarbejderne i infrastrukturplanen i 2018 – 2022.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

I maj 2015 godkendte byrådet Fremtidens Vollsmose - Byudviklings- og Infrastrukturplanen.

Planen er udarbejdet i et samarbejde mellem beboerne, boligorganisationerne og Odense Kommune. Planen er vedlagt sagen som bilag 1.

Byudviklings- og Infrastrukturplanen skal være med til at forbedre de fysiske og sociale rammer for livet i Vollsmose, så målene om øget tryghed, styrket civilsamfund og bevægelsen fra boligområde til bydel styrkes. Bydelens eksisterende erhverv og store arbejdskraftreserve skal udnyttes. De internationale kompetencer samt aktivering af de ubebyggede arealer, som kan tiltrække byggeri, investeringer og varierede boligformer skal sættes i spil.

Byudviklings- og Infrastrukturplanen blev i februar 2016 godkendt ved Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet.

Som grundlag for gennemførelsen af Byudviklings- og Infrastrukturplanen er en Miljøkonsekvensrapport (VVM-redegørelse (Vurdering af Virkninger for Miljøet)) og en lokalplan for infrastrukturen under udarbejdelse, og de forventes godkendt af byrådet ultimo 2018.

Byudviklings- og Infrastrukturplanen indeholder følgende hovedelementer:

- Nye vejforbindelser igennem Vollsmose i form af hovedforbindelser og sivegader.
- Etablering af nye byrum.
- Sammenhængende stistruktur med fokus på sikkerhed og tryghed.

Planen var en forudsætning for ansøgning om infrastrukturmidler fra Landsbyggefonden, som efterfølgende har afsat 220 mio. kr. inkl. moms til gennemførelsen af infrastrukturplanen, givet under forudsætning af kommunens medfinansiering.

I forbindelse med budget 2015 og budget 2016 besluttede byrådet at afsætte 80 mio. kr. ekskl. moms til det omfattende projekt.

Det samlede budget for infrastrukturplanen udgør herefter 220 mio. kr. inkl. moms fra Landsbyggefonden og 80 mio. kr. ekskl. moms fra Odense Kommune.

I maj 2017 godkendte byrådet frigivelse af 8 mio. kr. ekskl. moms til bygherrerådgivning og totalrådgivning (Bilag 3).

Det første delprojekt, der gennemføres i Infrastrukturplanen, er det almene delprojekt for Hybenhaven (Civica). Projektet er gennemført fra 2017 og afsluttes i maj 2018.

De øvrige delprojekter i Infrastrukturplanen samles i 3 udbudspakker, hvor den første udbydes primo 2019 og anlægsarbejderne igangsættes medio 2019.

Vollsmose Sekretariatet fungerer som partnerskab mellem Odense Kommune og boligorganisationerne Civica og Fyns Almennyttige Boligselskab. Partnerskabet står for gennemførelsen af Byudviklings- og Infrastrukturplanen, og denne udbydes og anlægges som en samlet plan.

Til gennemførelsen af de øvrige delprojekter i Infrastrukturplanen, er der behov for frigivelse af de resterende 72 mio. kr. ekskl. moms. Delprojekterne gennemføres fra 2019–2022 og forbruget vil fordele sig med 10 mio. kr. i 2019, 45 mio. kr. i 2020, 15 mio. kr. i 2021 og 2 mio. kr. i 2022.

Da det samlede projekt strækker sig over en årrække, skal det i den forbindelse præciseres, at den bevilgede ramme på 80 mio. kr. ekskl. moms ikke er underlagt nogen form for indeksering, hvorfor eventuelle prisstigninger i byggeperioden skal holdes inden for den oprindelige ramme.

Projektet kan blive ramt af økonomiske udfordringer i projekteringsfasen. Dels viser bygherrerådgiverens (COWI) overslag over alle delprojekterne, at økonomien er knap og dels skal der udføres en række afværgeforanstaltninger, som følge af VVM tilladelsen. I starten af projekteringsfasen (primo 2019) udarbejder totalrådgiveren en bindende kalkulation, og samtidig vil projektet have det fulde overblik over afværgeforanstaltningernes økonomi. Herudover kan Ghettopakkens tiltag give afledte økonomiske konsekvenser. Hvis de økonomiske udfordringer kræver besparelser, som ændrer væsentligt i projektet, vil det blive forelagt til politisk behandling.

Økonomi

Med afsæt i Fremtidens Vollsmose - Byudviklings- og Infrastrukturplanen besluttede byrådet i forbindelse med Budget 2015 og Budget 2016 at afsætte følgende midler til det omfattende projekt "Udvikling og byomdannelse i Odense NØ":

År	Anlægsrammen "Udvikling og byomdannelse i Odense NØ"
2016	5 mio. kr.
2017	20 mio. kr.
2018	20 mio. kr.
2019	35 mio. kr.
I alt	80 mio. kr.

I maj 2017 godkendte byrådet frigivelse af 8 mio. kr. til bygherrerådgivning og totalrådgivning.

Der ansøges om frigivelse af de resterende 72.000.000 kr. fra anlægsbevillingen "Udvikling og byomdannelse i Odense NØ" til udførelse af anlægsarbejderne i infrastrukturplanen i årene 2018 – 2022, fordelt således over årene:

År	Forbrug
2019	10 mio. kr.
2020	45 mio. kr.
2021	15 mio. kr.
2022	2 mio. kr.
I alt	72 mio. kr.

Der er under Økonomiudvalgets budgetramme afsat midler til afledt drift (4.445.185 kr. fra 2019 og frem). Den konkrete vurdering og ansøgning om afledt drift sker, når anlægsarbejderne er færdiggjort. Det forventes, at den afledte drift vil blive søgt frigjort som følgende:

År	Afledt drift
2019	1.100.100 kr.
2020	2.925.591 kr.
2021 og frem	4.445.185 kr.

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 Vollsmose - Byudvikling- og Infrastrukturplan - April 2015

Bilag 3 Fremtidens Vollsmose Ansøgning om frigivelse af anlægsbevilling 2017

Bilag 2 - Byrådsbeslutning 20-05-2015

Punkt 2: Fysisk helhedsplan, Stjernegården Ejbygade, Odense SØ

03.02.00-G01-8-18

Resume

Civica har ansøgt om kommunal godkendelse af en fysisk helhedsplan for den almene boligafdeling 4, Stjernegården fra 1951, beliggende ved Ejbygade med 109 boliger.

Formålet med en fysisk helhedsplan er at opnå en samlet løsning af afdelingens bygningsmæssige problemer. Mange af boligerne er indrettet med for små rum og bærer præg af den tid, de er opført i. Boligerne bliver renoveret så grundigt, at der ikke skal gøres væsentligt de kommende mange år.

Det er en betingelse for helhedsplaner, at kommunerne stiller garanti for realkreditlånet og bidrager med kapitaltilførsel. Garantien forventes at blive 70-85 mio. kr., hvoraf Landsbyggefonden giver sikkerhed for halvdelen af et eventuelt tab på garantiforpligtigheden (også kaldet regaranti). Kommunens andel af kapitaltilførsel udgør 100.000 kr.

Sagen forelægges derfor udvalget og byrådet til beslutning.

Effekt

Flere kommer i uddannelse og job

Renovering af boliger har positiv indvirkning på beskæftigelsen i den periode, hvor renoveringen gennemføres.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender den fysiske helhedsplan for afdeling Stjernegården, herunder kommunal garanti for realkreditlån på op til 85.000.000 kr., kapitaltilførsel på 100.000 kr., som afholdes inden for By- og Kulturudvalgets egen ramme, samt nedlæggelse af 14 boliger på grund af sammenlægninger og etablering af portgennemgange.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

En fysisk helhedsplan er en meget gennemgribende renovering af en almen boligafdeling. Den støttes af Landsbyggefonden, som er en fond, der er oprettet ved lov. Fonden finansierer sine aktiviteter ved, at lejerne i den almene sektor betaler ind til fonden. Afdelingerne betaler fortsat ydelser, selv når de oprindelige lån er tilbagebetalt.

Helhedsplanens indhold

Afdelingen består af 109 mindre 2-, 3- og 4-værelses lejligheder. Boligblokkene er opført i 1951 i 3 etager, som et ultraditionelt stjerneformet byggeri. Stjernegården ligger ved Ejbygade ca. 3 km fra gågaden og tæt på den kommende

letbane.

Bygningerne fremstår umiddelbart pæne, men der er væsentlige problemer med nedslidning af bygningerne efter knap 70-års slid og ælde. Boligerne fremstår derfor ikke længere tidssvarende.

Bebyggelsen med sin stjerneform midt på grunden giver tre ydervægge og manglende dagslys til de fleste boliger. Grunden rummer flotte høje gamle træer og grønne plæner, men er samtidig kuperet. Det betyder, at regnvandet opfugter kælder og facadevægge. Flere gange om året står der vand i kælderen.

Afdelingen består af 2-værelses lejligheder på 64 m² samt 3- og 4-værelses på 77 m². Både køkkener og badeværelser er små, og derfor svære at indrette. Der er ikke niveaufri adgang til boligerne, da bebyggelsen ligger en halv etage over terræn.

Hele bebyggelsen lider af alvorlige kuldebroer i altankonstruktionerne, facader og gavle. Der er konstateret skimmelangreb i flere lejligheder. Facaderne er opført uden eller med meget lidt hulmursisolering, hvilket medvirker til stort energiforbrug og dårligt indeklima.

Projektet omfatter en totalrenovering af alle boliger. 36 boliger ombygges til tilgængelighedsboliger, 28 boliger bliver lettere renoveret, 12 boliger meget renoveret og 33 boliger sammenlægges til 19 boliger, så der netto udgår 14 boliger.

Alle boliger under den fysiske helhedsplan får:

- Udbedret kuldebroer, herunder efterisolering af tag.
- Nye facader.
- Nye vinduer og døre.
- Nye altaner.
- Nye køkkener.
- Nye el- og bredbåndsinstallationer.
- Nye VVS-installationer og ventilation.
- Nye gulve og lofter.

I de enkelte boligtyper sker der yderligere:

Tilgængelighedsboliger 2-, 3- og 4-værelses: 36 boliger.

Fuldt renoverede med adgang via elevator/lift. Nyt større køkken/alrum, bad og brede døre.

Lettere renoverede 2-, 3- og 4-værelses: 28 boliger.

Overflader i eksisterende badeværelse retableres efter udskiftning af installationer og faldstamme.

Meget renoverede boliger 2- og 3-værelses: 12 boliger.

I boligerne etableres helt nyt badeværelse.

Sammenlagte boliger, 2-, 3- og 4-værelses: 19 boliger.

I boligerne etableres helt nyt badeværelse.

Omkring ejendommene skabes små gårdanlæg, som inviterer til ophold for både voksne og børn. Der etableres 3 portgennemgange, som gør det muligt at komme fra forsiden til bagsidens haveanlæg uden at skulle i gennem kælderen eller hele vejen rundt om bygningen.

Helhedsplanens omfang

De væsentligste udgifter er etablering af tilgængelighedsboliger, renovering af sammenlagte og eksisterende boliger, herunder PCB-sanering (miljøundersøgelser har påvist forurenede materialer i boligen som maling og lak på trægulve). I alt en samlet anlægssum på ca. 168.900.000 kr.

Punkt	Emne	Støttede arbejder *	Ustøttede arbejder **
1	Tag og facade – samlet	200.000	30.200.000
2	Vinduer, døre og altaner – samlet	3.700.000	5.300.000
3	Fundament og kælder – samlet	1.900.000	5.500.000
4	Teknisk anlæg - samlet	3.300.000	10.200.000
5	Bad og køkken – samlet	0	5.300.000
6	Modernisering øvrige boliger	0	15.400.000
7	Tilgængelighedsboliger	26.600.000	0
8	Sammenlagte boliger	12.600.000	1.100.000
9	Landskab/fælleshus	4.700.000	1.200.000
	Genhusning, byggeplads mv.	9.600.000	4.500.000
	Omkostninger	13.700.000	13.900.000
	I alt	76.300.000	92.600.000
	Egenfinansiering		-13.500.000
	Heraf lånefinansieres	76.300.000	79.100.000

(Punkt 1-4) Fællesarbejder, der har betydning for samtlige boliger eksempel ventilation.

(Punkt 5-6) Modernisering øvrige boliger er inkl. alle ustøttede arbejder herunder bad og køkken.

(Punkt 7-8) Tilgængelighedsboliger og sammenlagte boliger er inkl. alle støttede arbejder samt altaner, der ikke er støttede arbejder i sammenlagte boliger.

(Punkt 9) Landskab/fælleshus er bearbejdning af udearealer og terræn samt renovering af eksisterende fælleslokale.

* Landsbyggefonden yder lån til støttede arbejder efter en række kriterier. Hovedkriteriet for at få støttede lån er sikring af bygningerne, hvilket vil sige nødvendig facaderenovering, ventilation og lignende samt indretning af tilgængelighedsboliger og sammenlagte boliger, som hovedsageligt betales med støttede lån. Ydelsen for de støttede arbejder er ca. 3,3 % af lånebeløbet + bidrag i årlig udgift. Ydelsen stiger i takt med inflationen. Endvidere kan der opnås løbende driftsstøtte fra Landsbyggefonden til at nedbringe huslejen.

** Ikke-støttede arbejder finansieres med almindelige kreditforeningslån, hvor øvrige midler i form af opsparing i afdelingen, brug af egen trækingsret i Landsbyggefonden og tilskud, samt kapitaltilførsel på i alt ca. 13.500.000 kr. fratrækkes. Arbejderne omfatter almindelig udskiftning, vedligeholdelse, forbedringer og modernisering.

Husleje

Landsbyggefonden har udarbejdet en finansieringsskitse for den samlede plan. Udgangspunktet er at sikre, at huslejen holdes på et niveau, hvor boligerne kan lejes ud. Det betyder, at den gennemsnitlige huslejestigning bliver ca. 26 %.

Huslejen for hele afdelingen er umiddelbart før helhedsplanens gennemførelse gennemsnitligt på 638 kr. pr. m² pr. år. Efter renoveringen stiger den til gennemsnitshusleje i afdelingen til 735 kr. pr. m² pr. år.

Boligtype	Boligareal i dag	Husleje 2018 før renovering	Samlet areal efter	Gennemsnitlig husleje efter renovering	m ² stigning i %
2-værelses - let renoveret	64 m ²	3.179 kr.	64 m ²	3.870 kr.	22 %
2-værelses - sammenlagt	64 m ²	3.179 kr.	84 m ²	5.153 kr.	24 %
2-værelses - tilgængelighed	64 m ²	3.179 kr.	77 m ²	4.940 kr.	29 %
3-værelses - let renoveret	77 m ²	3.674 kr.	79 m ²	4.610 kr.	22 %
3-værelses - meget renoveret	77 m ²	3.674 kr.	94 m ²	5.931 kr.	32 %
3-værelses - sammenlægning	77 m ²	3.674 kr.	95 m ²	5.783 kr.	28 %
3-værelses - tilgængelighed	77 m ²	3.674 kr.	80 m ²	5.111 kr.	34 %
4-værelses - let renoveret	77 m ²	3.764 kr.	78 m ²	4.531 kr.	19 %
4-værelses - meget renoveret	77 m ²	3.764 kr.	105 m ²	6.341 kr.	24 %
4-værelses - sammenlægning	77 m ²	3.764 kr.	103 m ²	6.231 kr.	24 %
4-værelses - tilgængelighed	77 m ²	3.764 kr.	112 m ²	6.924 kr.	26 %

Huslejeeksempler. Alle tallene er opgivet i 2018-priser.

En del af stigningen i huslejen modsvarer af en besparelse på energiregningen for beboerne. Derudover sker der væsentlige besparelser på afdelingens kollektive drift som vand, energi, renholdelse, vedligeholdelse og henlæggelser til PPV (også kaldet planlagt og periodisk vedligeholdelse); en årlig estimeret besparelse på ca. kr. 2.186.000.

Landsbyggefonden har skruet deres tilskudssystem sammen på en måde, der gør det attraktivt at etablere tilgængelighedsboliger. Det er derfor ikke hensigtsmæssigt at tage dette eller andre enkeltelementer ud, fordi deres tilskudssystem betyder, at huslejen ikke vil blive lavere.

Stigende huslejer vil medføre stigende udgifter til boligstøtte. Det er dog særdeles vanskeligt at vurdere omfanget af dette. Forvaltningen skønner derfor med en betydelig usikkerhed, at planen vil medføre nettomerudgifter til boligstøtte for Odense Kommune på op til ca. 100.000 kr. årligt.

Øvrige forhold

Landsbyggefonden har via lovgivningen et bestemt antal midler til fysiske helhedsplaner over hele landet hvert år. På baggrund af besigtigelser og forhandlinger prioriterer de, hvilke projekter der er bedst egnede til at få støtte.

Helhedsplanen for Stjernegården er startet i 2012, og blev vedtaget af beboerne med 85 % af stemmerne på et beboermøde den 8/3 2018, hvor beboerne fik mulighed for at få overblik over, hvad helhedsplanen betyder for deres egne huslejer og øvrige forhold. Byggestart forventes igangsat i 2019 og færdiggjort ved udgangen af 2021.

Der vil i byggeperioden blive behov for genhusning af beboere under renoveringen. Behovet for genhusning kan sandsynligvis håndteres af Civica eller med hjælp fra andre boligorganisationer. I byggeperioden forventer man at skulle genhuse beboerne fra ca. 60 boliger i 5-7 måneder ad gangen.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at den fysiske helhedsplan er nødvendig for afdelingen.

Der skal under alle omstændigheder foretages omfattende renoveringer, men uden støtte fra Landsbyggefonden vil huslejen – og dermed udgiften til boligstøtte – stige væsentligt mere, end hvis helhedsplanen ikke vedtages, og der vil blive renoveret mindre.

Helhedsplanen handler grundlæggende om fremtidssikring af boligerne, så der ikke skal foretages større renoveringer de næste mange år. Kvaliteten af de nye lejlighedstyper i afdelingen vil styrke beboersammensætningen og tiltrække mere ressourcestærke enlige og par med børn.

Lovhjemmel

Fysiske helhedsplaner bliver gennemført i henhold til Lov om almene boliger mv., kapitel 7.

Økonomi

Garanti for realkreditlån

Helhedsplanen forventes at koste op til 168.900.000 kr., hvoraf ca. 76.300.000 kr. finansieres med støttede lån fra Landsbyggefonden og ca. 92.600.000 kr. med ustøttede lån.

Odense Kommune skal garantere for den del af lånene, der overstiger 60 % af ejendomsværdien. For den del af finansieringen, der vedrører støttede lån, ydes der 50 % regaranti fra Landsbyggefonden. Det vil sige, at Landsbyggefonden skal refundere kommunen halvdelen af det tab, kommunen måtte lide, hvis garantien gøres effektiv over for kommunen.

Garantibetingelserne er sat sammen på den måde, at det er støttede lån, der i første omgang skal ydes garanti for. Der er indhentet en foreløbig vurdering af lånegarantien fra Nykredit, som forudsætter, at kommunen yder en lånegaranti på det støttede lån svarende til 70.000.000-85.000.000 kr. før regaranti; netto svarende til 35.000.000-42.500.000 kr. I den foreløbige vurdering fra Nykredit, vurderes der ikke at være behov for garanti på det ustøttede lån.

Endelig beregning af garantierne sker ved projektets afslutning, hvor ejendommen igen værdiansættes.

Garantien påvirker ikke kommunens låneramme, men en godkendelse indebærer, at kommunen påtager sig en økonomisk risiko.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at risikoen er minimal, idet garantien kun kommer til udbetaling, såfremt boligafdelingen ikke selv kan betale ydelserne på lånet. Det er kun sket én gang på landsplan, at en garanti for en fysisk helhedsplan er udløst.

Bilag

Bilag - Stjernegården

Punkt 3: Fysisk helhedsplan, Korsløkkeparken C, Jens Juels Vej, Odense M

03.02.00-G01-9-18

Resume

Fyns Almennyttige Boligselskab har ansøgt om kommunal godkendelse af en fysisk helhedsplan for deres almene boligafdeling Korsløkkeparken C, Jens Juels Vej, som er opført i perioden fra 1955 til 1958 beliggende ved Nyborgvej med 225 boliger.

Formålet med en fysisk helhedsplan er at opnå en samlet løsning af afdelingens bygningsmæssige problemer. Den byggetekniske gennemgang peger på omfattende skader på armering af altangangene og deraf afskallinger af betondæk. Boligerne bliver renoveret så grundigt, at der ikke skal gøres væsentligt de kommende mange år.

Det er en betingelse for helhedsplaner, at kommunerne stiller garanti for realkreditlånet og bidrager med kapitaltilførsel. Garantien forventes at blive op til 180 mio. kr., hvoraf Landsbyggefonden giver sikkerhed for halvdelen af et eventuelt tab på garantiforpligtigheden (også kaldet regaranti). Kommunens andel af kapitaltilførsel udgør 200.000 kr.

Sagen forelægges derfor udvalget og byrådet til beslutning.

Effekt

Flere kommer i uddannelse og job

Renovering af boliger har positiv indvirkning på beskæftigelsen i den periode, hvor renoveringen gennemføres. Fyns Almennyttige Boligselskab har indgået en aftale med Byg til vækst.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender den fysiske helhedsplan for afdeling Korsløkkeparken C, herunder kommunal garanti for realkreditlån på op til 180.000.000 kr. samt kapitaltilførsel på 200.000 kr., som afholdes inden for By- og Kulturudvalgets egen ramme.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

En fysisk helhedsplan er en meget gennemgribende renovering af en almen boligafdeling. Den støttes af Landsbyggefonden. Fonden finansierer sine aktiviteter ved, at lejerne i den almene sektor betaler ind til fonden. Afdelingerne betaler fortsat ydelser, selv når de oprindelige lån er tilbagebetalt.

Helhedsplanens indhold

Afdelingen består af 4 blokke i 8 etagers højde, der indeholder 224 boliger bestående af 2- og 3-værelses lejligheder. Til afdelingen hører også et butikstov og en enkelt varmemesterbolig, som ikke ændres som følge af den fysiske helhedsplan. Bebyggelsen er opført i perioden fra 1955 til 1958, og er et af de første højhusbyggerier i Odense.

Korsløkkeparken C ligger ved Nyborgvej kun 2 km fra gågaden og tæt på den kommende letbane. Korsløkkeparken C er ikke en del af de øvrige Korsløkkeparker, som er under renovering.

Lejlighederne og udearealer er tidstypisk indrettet ud fra datidens krav, og bærer tydeligt præg af 60-års slid og ælde. Afdelingen har 32 stk. 2-værelses lejligheder på 57 m² og 192 stk. 3-værelses på 75 m². Alle har små køkkener og badeværelser med dårlige pladsforhold. I afdelingen er der desuden vaskeri, fælleshus med selskabslokale og gæsteværelser samt garager.

Hele bebyggelsen lider af alvorlige problemer med kuldebroer i facader og gavle og nedslidte altangange, som fungerer som både altan og forbindelsesadgang til lejlighederne. Der er dårlige og utætte vinduer, nedslidte elevatorer og udtjente installationer. Endvidere er facaderne opført uden eller med meget lidt hulmursisolering, hvilket medvirker til stort energiforbrug og dårligt indeklima.

Den byggetekniske gennemgang påpeger omfattende nedbrud af altangangene, og de vil være umulige at reparere. Gavlene er beklædt med betonskaller, som er ødelagt og har overstået sin levetid. Derudover er bygningerne ikke tilgængelige for gangbesværede.

Projektet omfatter en totalrenovering af alle 4 boligblokke. 64 boliger ombygges til tilgængelighedsboliger, og 160 boliger bliver renoveret. Ingen boliger nedlægges eller sammenlægges.

Alle boliger under den fysiske helhedsplan får bl.a.:

- Nye altangange.
- Efterisolering af gavle og dele af facade.
- Nye indgangs- og facadepartier.
- Nyt køkken.
- Ny større elevator.
- Renovering af installationer, vand, varme og afløb.
- Ventilationsanlæg med varmegenvinding.

Hver boligblok består af 56 boliger. I to blokke etableres der i hver af blokkene 32 tilgængelighedsboliger, som er lejligheder, der bliver ombygget, så de kan bruges af beboere, der har behov for ekstra plads til at komme rundt i boligen med rollator eller kørestol. Tilgængelighedsboligerne får større køkken og nyt badeværelse med ekstra plads til vaskesøjle samt ny altan.

Udearealerne mellem blokkene styrkes med nye stiforbindelser, nye opholds- og legearealer. Der etableres ny belysning ved stier og opholdszoner, som skal sikre tryghed og ophold for både voksne og børn. Langs Nyborgvej etableres ny støjafskærmning. Ved fælleshuset etableres ny rampe for kørestolsbrugere, barnevogne m.m. samt ny terrasse og pavillon.

Helhedsplanens omfang

Emne	Støttede arbejder **	Ustøttede arbejder ***
Tag og facade - samlet	22.000.000	6.500.000
Vinduer, døre og altaner - samlet	45.000.000	2.300.000
Altangange	19.000.000	
Bag og køkken - samlet	3.000.000	11.700.000
Teknisk anlæg og forandringer*	12.500.000	51.800.000
Udearealer	8.000.000	500.000
Tilgængelighedsboliger	56.000.000	
Genhusning, byggeplads mv.	14.500.000	
Øvrige arbejder		7.200.000
I alt	180.000.000	80.000.000
Anden finansiering	0	-26.500.000
Heraf lånefinansieres	180.000.000	53.500.000

* Dækker over VVS, el-arbejder, ventilation, ændringer i boliger, maling, gulve, miljøsanering mv. De væsentligste udgifter er etablering af tilgængelighedsboliger, facadearbejder og tekniske anlæg. De samlede udgifter forventes at blive under 260.000.000 kr.

** Landsbyggefonden yder lån til støttede arbejder efter en række kriterier. Hovedkriteriet er sikring af bygningerne, hvilket vil sige nødvendig facaderenovering, ventilation og lignende samt indretning af tilgængelighedsboliger og sammenlagte boliger som hovedsageligt betales med støttede lån. Ydelsen på de støttede lån er ca. 3,3 % af lånebeløbet + bidrag i årlig udgift. Ydelsen stiger i takt med inflationen. Endvidere kan der opnås løbende driftsstøtte fra Landsbyggefonden til nedbringelse af huslejen.

*** Ikke-støttede arbejder finansieres med almindelige kreditforeningslån, hvor øvrige midler i form af opsparing i afdelingen, brug af egen trækingsret i Landsbyggefonden og tilskud samt kapitaltilførsel på i alt ca. 13.500.000 kr. fratrækkes. Arbejderne omfatter almindelig udskiftning, vedligeholdelse, forbedringer og modernisering.

De ikke-støttede arbejder finansieres dels med almindelige kreditforeningslån, dels med egen opsparing, tilskud mv. samt kapitaltilførsel på i alt ca. 26.500.000 kr.

Husleje

Landsbyggefonden har udarbejdet en finansieringsskitse for den samlede plan. Udgangspunktet er at sikre, at huslejen holdes på et niveau, hvor boligerne kan lejes ud.

Huslejen for hele afdelingen er umiddelbart før helhedsplanens gennemførelse gennemsnitligt på 589 kr. pr. m² pr. år. Som følge af renoveringen stiger gennemsnitshuslejen i afdelingen med 121 kr. pr. m² pr. år. Det betyder, at den gennemsnitlige huslestigning bliver på 21 %.

Boligttype	Boligareal i dag	Husleje 2018 før renovering	Boligareal efter	Gennemsnitlig husleje efter renovering	m ² stigning i %
2-værelses, renoveret	57 m ²	2.789 kr.	57 m ²	3.420 kr.	23 %
3-værelses, renoveret	75 m ²	3.603 kr.	75 m ²	4.237 kr.	18 %
3-værelses, tilgængelighed	75 m ²	3.605 kr.	75 m ²	4.741 kr.	31 %

Huslejeeksempler. Alle tallene er opgivet i 2018-priser.

Der er indregnet besparelser på afdelingens drift som energi, renholdelse, vedligeholdelse og henlæggelser til planlagt og periodisk vedligeholdelse; en årlig beregnet besparelse på ca. kr. 600.000.

En del af stigningen i huslejen modsvares af en besparelse på energiregningen for beboerne.

Landsbyggefonden har skruet deres tilskudssystem sammen på en måde, der gør det attraktivt at etablere tilgængelighedsboliger. Det er ikke hensigtsmæssigt at tage dette eller andre enkeltelementer ud, da deres tilskudssystem betyder, at huslejen ikke vil blive lavere.

Stigende huslejer vil medføre stigende udgifter til boligstøtte. Det er dog særdeles vanskeligt at vurdere omfanget af dette. Forvaltningen skønner derfor med en betydelig usikkerhed, at planen vil medføre nettoerudgifter til boligstøtte for Odense Kommune på op til ca. 250.000 kr. årligt.

Øvrige forhold

Landsbyggefonden har via lovgivningen et bestemt antal midler til fysiske helhedsplaner over hele landet hvert år. På baggrund af besigtigelser og forhandlinger, prioriterer de, hvilke projekter der er bedst egnede til at få støtte.

Helhedsplanen Korsløkkeparken C blev vedtaget af beboerne med 99 % af stemmerne på et beboermøde den 27/6 2017, hvor beboerne fik mulighed for at få overblik over, hvad helhedsplanen betyder for deres egne huslejer og øvrige forhold. Byggestart forventes igangsat i 2019 og færdiggjort ved udgangen af 2022.

Der vil i byggeperioden blive behov for genhusning af beboere under renoveringen. Behovet for genhusning kan sandsynligvis håndteres af Fyns Almennyttige Boligselskab eller med hjælp fra andre boligorganisationer. I byggeperioden forventer boligselskabet at skulle genhuse beboere i 6-9 måneder ad gangen.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af den fysiske helhedsplan

Forvaltningen vurderer, at den fysiske helhedsplan er nødvendig for afdelingen.

Der skal under alle omstændigheder foretages omfattende renoveringer, men uden støtte fra Landsbyggefonden vil huslejen – og dermed udgiften til boligstøtte – stige væsentligt mere, end hvis helhedsplanen ikke vedtages, og der vil blive renoveret mindre.

Helhedsplanen handler grundlæggende om fremtidssikring af boligerne, så der ikke skal foretages større renoveringer de næste mange år. Kvaliteten af de nye lejlighedstyper i afdelingen vil styrke beboersammensætningen og tiltrække enlige, mere ressourcestærke beboere.

Lovhjemmel

Fysiske helhedsplaner bliver gennemført i henhold til Lov om almene boliger mv., kapitel 7.

Økonomi

Kapitaltilførsel

Landsbyggefonden kræver en kapitaltilførsel til afdelingen på 1.000.000 kr. Odense Kommune, boligorganisationen og realkreditinstituttet bidrager med hver 1/5 og Landsbyggefonden bidrager med 2/5. Odense Kommunes bidrag udgør således 200.000 kr.

Odense Kommunes bidrag foreslås finansieret inden for driftsrammen under By- og Kulturudvalget til ydelsesstøtte for almene boliger. Kapitaltilførslen forventes gennemført i 2021.

Garanti for realkreditlån

Helhedsplanen forventes at koste op til 260.000.000 kr. Ca. 180.000.000 kr. er arbejder, der støttes af Landsbyggefonden og ca. 80.000.000 kr. er ustøttede arbejder.

Odense Kommune skal garantere for den del af lånene, der overstiger 60 % af ejendomsværdien. For den del af finansieringen, der vedrører støttede lån, ydes der 50 % regaranti fra Landsbyggefonden. Det vil sige, at Landsbyggefonden skal refundere kommunen halvdelen af det tab kommunen måtte lide, hvis garantien gøres effektiv over for kommunen.

Det er i første omgang de støttede lån, der skal ydes garanti for. Hvis det ikke rækker, skal der stilles garanti for ustøttede lån. En foreløbig vurdering fra Nykredit viser, at kommunen kun skal yde en lånegaranti på det støttede lån på op til 180.000.000 kr. før regaranti – netto svarende op til 90.000.000 kr.

Endelig beregning af garantierne sker ved projektets afslutning, hvor ejendommen igen vurderes, og ny kommunal garanti beregnes.

Garantien påvirker ikke kommunens låneramme, men en godkendelse indebærer, at kommunen påtager sig en økonomisk risiko.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at risikoen er minimal, da boligerne forventes let at blive lejet ud. Det er kun sket én gang på landsplan at en garanti for en fysisk helhedsplan er udløst.

Bilag

FHP Jens Juels Vej, dagsorden

Punkt 4: Nyt gartneri ved Brændekildevej, Bellinge. Forslag til kommuneplantillæg nr. 70 og forslag til lokalplan nr. 6-885 (Nyt gartneri ved Brændekildevej) til offentlig høring

01.01.00-P15-2-18

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede på mødet den 15/5 2018 at igangsætte 2 ugers forudgående høring og hermed planlægning for et nyt gartneri ved Brændekildevej i Bellinge.

Forslag til kommuneplantillæg nr. 70 og forslag til lokalplan nr. 6-885 (Nyt gartneri ved Brændekildevej) er udarbejdet på baggrund af et ønske fra et eksisterende gartneri om at etablere nye dyrkningsfaciliteter til en ny produktion af medicinsk cannabis under den danske forsøgsordning. Produktionen ønskes placeret ved Brændekildevej i udkanten af Bellinge. Produktionen udbygges i 2-3 etaper.

Lokalplanforslaget giver mulighed for opførelse af væksthushortneri inkl. tilhørende administration-, lager- og produktionsbygning, tekniske forsyningsanlæg samt vej- og parkeringsarealer. Projektet omfatter 100.000 m² ved fuld udbygning. Der stilles med lokalplanforslaget bl.a. krav om byggefelternes placering, maksimale bygningshøjder, krav til materialer, lysdæmpende foranstaltninger, afskærmende beplantning og begrønning af ankomstarealer med henblik på at minimere de miljømæssige og visuelle påvirkninger af omgivelserne.

Der er som nævnt afholdt forudgående høring fra den 16/5 til den 31/5 2018 for ændring af kommuneplanen. Høringssvarene omhandler placering af gartneriet, lys- og støjgener, trafikale forhold og bekymringer om øget kriminalitet. Yderligere nævnes en bekymring om, at gartneriet med denne placering vil påvirke eksisterende nabovirksomhed mod vest, vil påvirke attraktiviteten af boligudbygningen på Bellinge Fælle og begrænse udviklingsmulighederne for idrætsfaciliteterne omkring Rasmus Rask Skolen mod øst. Bygherren har i forbindelse med den forudgående høring afholdt informationsmøde den 24/5 2018.

Effekt

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Planlægningen vil have positiv effekt på udviklingsmulighederne inden for produktion af medicinsk cannabis og lignende gartneriproduktion herunder også nye arbejdspladser.

Flere kommer i uddannelse og job

Planlægningen muliggør opførelse af et nyt stort gartneri, der med en ny produktion af medicinsk cannabis kan medvirke til at skabe viden om dette felt og øge jobmulighederne inden for gartnerierhvervet.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at forslag til kommuneplantillæg nr. 70 og forslag til lokalplan nr. 6-885, offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Den 1/1 2018 trådte en forsøgsordning med lægeordineret medicinsk cannabis i kraft i Danmark. I den forbindelse har et lokalt gartneri i Bellinge fået licens til produktion af medicinsk cannabis.

Produktionen af medicinsk cannabis vil blive opstartet i dele af det eksisterende væksthushgartneri ved Assensvej.

Såfremt kommuneplantillæg nr. 70 Brændekildevej og forslag til lokalplan nr. 6-885 (Nyt gartneri ved Brændekildevej, Bellinge) bliver godkendt, vil dette muliggøre opførelse af nye dyrkningsfaciliteter nord for Brændekildevej i udkanten af Bellinge.

Produktionen vil i så fald blive udbygget i to til tre etaper. Første etape vil have et omfang på cirka 35.000 m². Fuldt udbygget vil væksthushbyggeriet have et omfang på cirka 100.000 m². Lokalplanforslaget muliggør den fulde udbygning.

Forslag til lokalplan

Placering af gartneri

Lokalplanområdet ligger mellem Bellinge og Brændekilde og er en del af matr.nr. 24b Bellinge By, Bellinge. Lokalplanområdet, der er privat ejet, er en del af et større landområde og fremstår derfor ubebygget. Lokalplanområdet afgrænses mod syd af Brændekildevej og mod vest af større ejendomme i det åbne land, hvoraf den ene anvendes til minkfarm. Mod nord og nordøst afgrænses området af landbrugsejendomme med dyrkede arealer og spredt bebyggelse i tilknytning dertil. Mod øst afgrænses området af eksisterende boldbaner og af en arealreservation til boldbaner ved Rasmus Rask Skolen. Arealreservationen til boldbaner fastholdes og påvirkes derfor ikke af lokalplanen.



Luftfoto, der viser afgrænsningen af lokalplanområdet, markeret med rødt.

Anvendelse

Lokalplanforslaget udlægger området til jordbrugsmæssigt formål i form af væksthushortneri med tilhørende bearbejdning samt funktioner til administration, drift og bearbejdning.

Lokalplanens formål

Lokalplanforslaget har til formål at fastlægge omfang og placering af ny bebyggelse, vejadgang, at sikre byggeriets udformning og fremtoning, herunder lysdæmpende foranstaltninger og krav om ikke-reflekterende materialer. Yderligere har lokalplanen til formål at sikre, at byggeriet indpasses i de landskabelige omgivelser ved brug af afskærmende beplantning og begrønning i forbindelse med ankomst- og parkeringsarealer. Dette med henblik på at minimere byggeriets fremtoning i landskabet og tilpasse byggeriet bedst muligt i landskabet.

Vejadgang

Lokalplanen sikrer vejadgang til lokalplanområdet fra Brændekildevej, samt stiforbindelse. På baggrund af en vurdering af trafikikkerheden vil der i forbindelse med etablering af hortneriet blive stillet krav om nødvendige trafikikkerhedsmæssige tiltag på Brændekildevej og ved Rasmus Rask Skolen.

Byggeriets udformning og visuel fremtoning i landskabet

Lokalplanforslaget fastlægger det maksimale omfang og placering af ny bebyggelse i form af byggefeltet og maksimale bygningshøjder. I forhold til byggeriets fremtoning i de landskabelige omgivelser fastlægger lokalplanen krav til materialer herunder, at der ikke må benyttes blanke eller reflekterende materialer af hensyn til omgivelserne. Væksthushortneriet skal hovedsageligt fremstå med facader og tage i glas. Øvrig bebyggelse skal fremstå med facader i tegl, træ, beton, puds, metalplader og øvrige pladematerialer samt glas eller en kombination af disse.

I lokalplanforslaget stilles krav om etablering af et sammenhængende beplantningsbælte mod nord og øst med karakter af læhegn. Dette beplantningsbælte mindsker fremtoningen af væksthuse i nærmiljøet. Derudover stilles der krav om begrønning af parkerings- og ankomstarealer, ligesom der gives mulighed for regnbede.

Vand

Med lokalplanen sikres der areal til regnvandsbassin for tagvand nord eller øst for bebyggelsen. Dette understøtter muligheden for at genbruge tagvandet i produktionen. Projektområdet er beliggende inden for et område med særlige drikkevandsinteresser. Med henblik på at beskytte grundvandet, etableres væksthushortneriet som et lukket system med fast bund. Overfladevand fra parkeringsarealer og interne veje vil blive håndteret enten via nedsivning gennem filtermuld eller via regnvandsbassin, hvor vandet renses inden nedsivning.

Lokalplanforslaget forudsætter vedtagelse af et tillæg til Spildevandsplan 2011-2022, som beskriver den fremtidige regn- og spildevandshåndtering i området. Tillægget giver det juridiske grundlag til at stille krav om tilslutning af både spildevand og regnvand til VandCenter Syds afløbssystemer, samt at kunne tinglyse de servitutter, der giver VandCenter Syd adgang til etablering, drift og vedligehold af ledninger, brønde, bygværker med videre i området. Forslaget forelægges udvalget på samme udvalgs møde.

Lys

Lokalplanforslaget sikrer dæmpning af lys fra hortneriet med en bestemmelse om, at væksthuse skal udformes med lysdæmpende foranstaltninger i form af mørklægningskonstruktioner på inderside af vægge og lofter. Dette underbygger lokalplanens formål og bevirker, at lyspåvirkninger af omgivelserne minimeres.

Forslag til kommuneplantillæg

Området er i dag beliggende i landzone, og er i Kommuneplan 2016-2028 udlagt til landområde, men uden særlig bestemmelse om, at området kan anvendes til væksthuse. Der udarbejdes derfor forslag til kommuneplantillæg, hvor nyt rammeområde 6.J4 udlægges med særlig bestemmelse om, at området kan anvendes til væksthuse, og at bebyggelsen maksimale højde er 11 meter. Yderligere skal der inden for rammeområdet afsættes fornødent areal til parkering, håndtering af regnvand og afskærmende beplantning. Kommunens vejledende parkeringsnormer fraviges inden for rammeområdet, da området er beliggende i landzone. Parkeringskrav er fastlagt i lokalplanen.

Forudgående høring

By- og Kulturforvaltningen har afholdt en lovpligtig foroffentlighedsfase (forudgående høring) i perioden 16/5 til 31/5 2018 for at indhente idéer og forslag til den kommende planlægning. I løbet af høringsperioden indkom 15 høringssvar.

Høringssvarene indeholder primært bemærkninger om:

- Gartneriets placering (8 høringssvar)
 - herunder baggrunden for placeringen og bekymringer om de miljømæssige og visuelle påvirkninger et gartneri på dette sted vil medføre.
- Trafikale forhold (7 høringssvar)
 - herunder en bekymring for konsekvenserne af en stigning i trafikken på Brændekildevej og en bekymring for bløde trafikanters færdsel, specielt omkring Rasmus Rask Skolen.
- Kriminalitet (5 høringssvar)
 - herunder bekymringer om øget kriminalitet grundet produktion, hvor cannabisplanten indgår.
- Miljømæssige forhold (9 høringssvar)
 - herunder bekymringer om lysgener i aften- og nattetimerne, støj og vibrationer.
- Erhvervsudvikling (6 høringssvar, heraf 4 positive tilkendegivelser for projektet og 2 høringssvar, der indeholder bekymring for eksisterende virksomhedsudvikling)
 - herunder både en positiv tilkendegivelse om erhvervsudvikling i området omkring Bellinge og en bekymring for eksisterende virksomheds udviklingsmuligheder.
- Idræts- og kulturfaciliteter (4 høringssvar)
 - herunder en opmærksomhed omkring, at etablering af et gartneri på dette sted vil begrænse mulighederne for udbygning af de eksisterende idræts- og kulturfaciliteter, der ligger i tilknytning til Rasmus Rask Skolen, øst for lokalplanområdet.
- Ejendommens værditab (3 høringssvar)
 - herunder om projektet medfører værditab for nærliggende ejendomme.
- Rekreative forhold (5)
 - herunder en bekymring for, at naturoplevelsen langs en natursti øst for lokalplanområdet påvirkes negativt, ligesom udsigten over marklandskabet mod Brændekilde, kirke mv. påvirkes.
- Andet (3 høringssvar, heraf 2 vedr. evidens for medicinsk cannabis og 1 høringssvar vedr. borgerinddragelse)
 - herunder manglende viden/evidens for effekten af medicinsk cannabis og manglende borgerinddragelse i forbindelse med den forudgående høring.

By- og Kulturforvaltningen har udarbejdet en hvidbog, hvor høringssvarene besvares. Se vedhæftede hvidbog.

Borgermøde

Gartneriet, der ønsker at etablere de nye dyrkningsfaciliteter, har afholdt informationsmøde den 24/5 2018 i forbindelse med den forudgående høring. Her deltog cirka 60 personer.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af høringssvarene

Placering

Forvaltningen har sammen med bygherre undersøgt en række placeringsmuligheder i Odense Kommune for et kommende nyt gartneri til produktion af medicinsk cannabis. Placeringen ved Brændekildevej blev valgt, grundet nærhed til bygherres eksisterende gartneri, mulighed for tilstrækkelig forsyning, tilstrækkeligt areal og mulighed for køb af jord fra privat grundejer. Inden for det eksisterende væksthusråde i Bellinge, kunne der ikke findes tilstrækkeligt samlet areal til et gartneri af denne størrelse. Andre placeringsmuligheder er fravalgt blandt andet på grund af beskyttede naturtyper jf. Naturbeskyttelseslovens § 3, beskyttede fortidsminder, jord- og stendiger jf. Museumsloven, store terrænforskelle, eksisterende gasledninger og arealreservationer til fremtidig gasledning (Baltic Pipe). Efter afvejning af de nævnte hensyn er forvaltningen sammen med bygherre nået frem til, at en placering ved Brændekildevej er mulig.

Byggeriets indpasning i landskabet

Med planlægningen for et nyt gartneri på dette sted sker en visuel og funktionel ændring af stedet fra landområde til væksthusråde. Lokalplanområdet placeres i umiddelbar sammenhæng med eksisterende væksthusråde, beliggende syd for Brændekildevej. Der er i forbindelse med lokalplanudarbejdelsen udarbejdet visualiseringer af byggeriet i sin fulde udbygning med henblik på at synliggøre byggeriets omfang og fremtoning i landskabet.

Forvaltningen vurderer, at der med lokalplanforslagets udlæg af byggefeltet og krav til maksimale bygningshøjder, materialer, lysdæmpende foranstaltninger, etablering af afskærmende beplantning og begrønning af parkerings- og ankomstarealer sikres, at byggeriets fremtoning i landskabet mindskes mest muligt. Den afskærmende beplantning skal have karakter af læhegn, så der sikres indpasning i overensstemmelse med eksisterende landskabstræk. Ovennævnte krav sikres for at hindre påvirkning af bymiljøet væsentligt.

Trafikale forhold

Med planlægningen vurderes det, at der med væksthusrådet og de forventede 250 arbejdspladser vil komme en mindre stigning i trafikken ved Brændekildevej, svarende til cirka 400 bilture ekstra pr. dag og én tung transport om dagen.

Der er i forbindelse med planlægningen for et nyt gartneri udarbejdet en uvildig vurdering af trafiksikkerheden (Trafiksikkerhedsrevision). På denne baggrund vil der i forbindelse med etablering af et nyt gartneri blive stillet krav om etablering af følgende trafiksikkerhedsmæssige foranstaltninger:

- Venstresvingsbane ved vejadgangen til lokalplanområdet, eventuelt en kombineret venstresvingsbane til lokalplanområdet og virksomheden overfor, Gartneriet Rosborg, på grund af afstanden mellem de to overkørsler.
- Helleanlæg, skiltning og afmærkning for krydsende fodgængere og cyklister ved venstresvingbanen.
- Sti fra den dobbeltrettede fællessti til Brændekildevej ud for helleanlægget.
- Tydeliggørelse af krydsningspunktet ud for Rasmus Rask Skolen på Brændekildevej, hvor fodgængere og cyklister (skolebørn) krydser vejen. Dette kan for eksempel ske med afmærkning på kørebanen.

Med disse tiltag vurderer forvaltningen, at planlægningen for gartnerierhverv kan ske uden gener for trafikafviklingen på Brændekildevej og trafiksikkerheden omkring Rasmus Rask Skolen.

Bellinges boligudvikling

Gartneriet placerer sig i en afstand af 350 meter fra eksisterende større boligområder og den kommende boligudbygning på Bellinge Fælled etape 3. Enkelte ejendomme ligger tættere på gartneriet. Eksisterende boldbaner, beplantning og bebyggelse ligger mellem de to lokalplanområder og hindrer visuel påvirkning. Yderligere stilles der i lokalplanen for gartneriet krav om yderligere afskærmende beplantning mod nord og øst, ligesom der stilles krav til lysdæmpende

foranstaltninger og håndtering af støj. Forvaltningen vurderer derfor, at boligudbygningen på Bellinge Fælled ikke mister sin attraktivitet med etablering af gartneri.

Gartneriet vil medvirke til en fortsat erhvervsudvikling og flere arbejdspladser i Bellinge. Med placering af gartneri med nærhed til byherres eksisterende ejendom med gartneri, sikres en sammenhængende drift og udvikling.

Planlagte boligudbygning med Bellinge fælled etape 3 og en eventuel fremtidig etape 4 er i tråd med kommuneplanen. Det sikrer en større sammenhængende boligudbygning mellem skole, eksisterende boligområder og Bellinge Fælled etape 1 og 2. Planlagte boliger på Elmegårdsvej vil sikre udnyttelse af eksisterende arealer centralt i Bellinge. Forvaltningen vurderer derfor, at etablering af et gartneri ved Brændekildevej således ikke strider mod den planlagte boligudbygning i Bellinge.

Planforslag for Bellinge Fælled etape 3 og boliger på Elmegårdsvej forventes i offentlig høring parallelt med planforslag for gartneri.

Sikkerhed og kriminalitet

Med lokalplanforslagets bestemmelse om mulighed for sikkerhedshegn vurderes planlægningen ikke at medføre øget kriminalitet i området. Yderligere oplyses det, at der vil blive opsat videoovervågning, og at erfaringer fra lignende medicinsk cannabis-produktion i andre lande har vist, at der ikke sker øget kriminalitet i forbindelse med produktion af medicinsk cannabis. Yderligere kan nævnes, at produktionen af medicinsk cannabis foregår som en kontrolleret proces, styret af lovgivning, med inspektion fra Lægemiddelstyrelsen og Landbrugsstyrelsen. Forvaltningen vurderer derfor, at produktion af medicinsk cannabis ikke vil medføre uhensigtsmæssigheder.

Miljømæssige forhold

Lys: Lokalplanen sikrer dæmpning af lys fra gartneriet med en bestemmelse om, at væksthuse skal udformes med lysdæmpende foranstaltninger i form af mørklægningskonstruktioner på inderside af vægge og lofter. Dette underbygger lokalplanens formål og bevirker, at lyspåvirkninger af omgivelserne minimeres. Erfaringer fra andre lignende produktioner viser, at de lysdæmpende foranstaltninger medvirker til minimum 95 % lysdæmpning. Gartneriet vil derfor ikke medføre væsentlige lysgener for omgivelserne.

Støj og vibrationer: Der planlægges i lokalplanområdet etableret gartnerierhverv med tilhørende bearbejdning af plantemateriale, som kan give anledning til støj fra vareaflysning, ventilation og køleanlæg. Det er beregnet, at støjen fra personbilkørsel og lastbilkørsel på virksomhedens grund og fra læsning af varer ikke vil overskride Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier for virksomhedsstøj i omgivelserne. Køleanlægget, som kan opføres midt i lokalplanområdet, er placeret i en afstand af cirka 125 meter fra lokalplanområdets afgrænsning mod vest og cirka 140 meter fra Brændekildevej. Hvis køleanlægget mod forventning viser sig at kunne bringe den samlede støjpåvirkning over grænseværdierne, kan problemet afhjælpes ved for eksempel at afskærme anlægget. Der forventes ikke vibrationsgener fra gartneriets drift. Odense Kommune kan via påbud efter miljøbeskyttelsesloven kræve, at gartneriet overholder de vejledende støjgrænser i omgivelserne.

Erhvervsudvikling

Lokalplanområdet placeres i umiddelbar nærhed til eksisterende væksthuse, beliggende syd for Brændekildevej, med henblik på at sikre sammenhæng i væksthuseområdet og sikre mulighed for Bellinges fortsatte erhvervsudvikling, herunder specielt indenfor gartnerierhverv. Planlægningen åbner mulighed for en specialiseret ny type produktion, der forventeligt vil bidrage med nye arbejdspladser.

Lokalplanområdet grænser mod vest op mod en eksisterende virksomhed med mink. Odense Kommune har af hensyn til nabovirkningen vurderet på forhold omkring støj, lys og vibrationer specifikt for denne virksomhed, både under drift og under bygge- og anlægsfasen. På baggrund af beregninger og vurdering af eksisterende og fremtidige forhold, vurderer Odense Kommune, at der ikke er forhold, der under drift vil begrænse produktionen af mink. Under bygge- og anlægsfasen kan gener begrænses mest mulig i samarbejde med bygherre, så produktionen af mink kan fortsætte upåvirket.

Idræts- og kulturfaciliteter

Der er i kommuneplanen udlagt et område vest for Rasmus Rask Skolen til rekreativt område i form af idrætsformål, som lokalplanen grænser op til. Planlægningen berører ikke arealreservationen. Der er dermed sikret areal til en eventuel fremtidig udvidelse af idrætsfaciliteterne omkring de eksisterende baneanlæg. Ved fremtidigt behov for yderligere areal til idræts- og/eller kulturfaciliteter kan mulighederne for dette undersøges i samarbejde med Odense Kommune.

Ejendomsværditab

En lokalplan er som udgangspunkt en erstatningsfri regulering. Odense Kommune er således ikke forpligtet til at yde erstatning for eventuelle ændringer i en ejendoms værdi som følge af en lokalplan for en naboejendom.

Rekreative forhold

Lokalplanområdet placerer sig i nærhed til eksisterende nord-sydgående natursti, beliggende øst for lokalplanområdet. Stien benyttes som skolesti og som rekreativ sti til løb, cykling og gåture i området. Stien ligger uden for lokalplanafrænsningen og vil derfor ikke påvirkes fysisk. Planlægningen for et nyt gartneri vil forventeligt give området en anden visuel og funktionel karakter. Med lokalplanforslaget sikres, at der etableres beplantning med karakter af læhegn mod øst og nord, så byggeriets visuelle fremtoning i landskabet mindskes. Yderligere sikrer eksisterende beplantning yderligere afskærmning. Parkerings- og ankomstarealer skal fremstå grønne, med beplantning og mulighed for nedsivning af regnvand, f.eks. i form af græsarmering og regnbede, hvor vandet forsinkes og renses inden nedsivning. Lokalplanens krav til fremtoning af parkeringsarealer, beplantningsbælter og øvrige ubebyggede arealer medvirker til at mindske den visuelle påvirkning af det åbne marklandskab og derved fastholde en rekreativ karakter i området.

Øvrige høringssvar

Borgerinddragelse: I forbindelse med en forudgående høring for ændring af kommuneplanen er der ikke lovmæssigt krav om orientering af borgere. Odense Kommune orienterer dog alligevel nærmeste naboer om den forestående planlægning, hvilket også er sket i forbindelse med planlægningen for det kommende gartneri, ligesom alle borgere har haft mulighed for at indgive høringssvar via Odense Kommunes digitale høringsportal. Yderligere har bygherre afholdt informationsmøde i forbindelse med den forudgående høring.

Evidens: Den 1/1 2018 trådte en forsøgsordning med medicinsk cannabis i kraft. Det er på baggrund af denne forsøgsordning, at planlægningen for et kommende gartneri er påbegyndt.

By- og Kulturforvaltningen har på baggrund af høringssvarene indarbejdet følgende forhold i planforslagene:

- Krav til byggeriets omfang og udformning.
- Krav til lysdæmpende foranstaltninger i form af mørklægningskonstruktioner på inderside af vægge og lofter.
- Krav til håndtering af støj, herunder en beskrivelse af, at Odense Kommune via påbud efter miljøbeskyttelsesloven kan kræve, at gartneriet overholder de vejledende støjgrænser i omgivelserne.
- Krav om etablering af beplantningsbælte med karakter af læhegn mod øst og nord, så byggeriets visuelle fremtoning i landskabet mindskes.

- Krav om, at parkerings- og ankomstarealer skal fremstå grønne, med beplantning og mulighed for nedsivning af regnvand, f.eks. i form af græsarmering og regnbede.
- Mulighed for, at bebyggelsen omkranses af sikkerhedshegn i maksimalt 3 meters højde til sikring af området.
- Beskrivelse af trafikikkerhedsmæssige foranstaltninger i form af venstresvingsbane, helleanlæg, stiforbindelse i forbindelse med indkørslen til lokalplanområdet og synlighedsfelt ved Rasmus Rask Skolen som tiltag, der skal sikres i forbindelse med etablering af projektet.

Forvaltningens vurdering af planforslaget/planforslagene

Det er forvaltningens vurdering, at planforslagene bidrager til Bellinges fortsatte erhvervsudvikling, herunder specielt indenfor gartnerierhverv, da planlægningen åbner mulighed for en specialiseret ny type produktion, der forventeligt vil bidrage med nye arbejdspladser og ny viden indenfor denne type væksthushavteri.

Planlægningen for et nyt væksthushavteri blev igangsat på dette sted på baggrund af afvejning af en række landskabshensyn, beskyttelsesinteresser og økonomi. Forvaltningen har sammen med bygherre vurderet, at denne placering nær virksomhedens eksisterende gartneri var mulig. Med lokalplanens krav til maksimale bygningshøjder, afskærmende beplantning, generel begrønning og lysdæpende foranstaltninger vurderer forvaltningen, at der sker den bedst mulige tilpasning af byggeriet til omgivelserne.

Planlagt boligudbygning med Bellinge Fælled etape 3 og en fremtidig etape 4 er i tråd med kommuneplanen. Det sikrer en større sammenhængende boligudbygning mellem skole, eksisterende boligområder og Bellinge Fælled etape 1 og 2. Planlagte boliger på Elmegårdsvej vil sikre udnyttelse af eksisterende arealer centralt i Bellinge. Forvaltningen vurderer derfor, at etablering af et gartneri ved Brændekildevej således ikke er i modstrid med planlagte boligudbygning i Bellinge. Planforslag for Bellinge Fælled etape 3 og boliger på Elmegårdsvej forventes i offentlig høring parallelt med planforslag for gartneri.

Miljøvurdering

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at planforslagene ikke medfører væsentlige indvirkninger på det omkringliggende miljø. Det betyder, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer.

Dette begrundes med, at:

- Der trafikalt ikke sker en væsentlig stigning i trafikken på Brændekildevej.
- Produktionen medfører maksimalt én tung transport om dagen.
- Lysgener (sky glow) mindskes ved krav om opsætning af mørklægningsgardiner (Black out screen) på vægge og lofter.
- Produktionen er lydsvag, og der stilles krav om støjhåndtering.
- Væksthusene vil være konstrueret med mekanisk ventilation og forberedt til kulfilter, hvis lugtgener opstår.
- Ankomstarealer begrønnes, og at der etableres afskærmende beplantning, primært langs byggeriets østlige og nordlige kant mod naboer med henblik på at mindske den visuelle påvirkning af landskabet.

Ud fra det foreliggende projektmateriale er det forvaltningens vurdering, at det er overvejende sandsynligt, at projektet ikke vil udløse behov for udarbejdelse af en miljøkonsekvensrapport (VVM). Den endelige afgørelse træffes på baggrund af det endelige projekt.

Lovgrundlag

- Forslag til lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5 og Cirkulære om varetagelse af de jordbrugsmæssige interesser under kommune- og lokalplanlægningen, da området skal benyttes til særlig jordbrugsvirksomhed i form af væksthusegartneri.
- Forslag til Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.
- Screening for miljøvurdering er gennemført i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan:

- Vælge at vedtage planforslagene og fremlægge dem i offentlig høring i minimum 8 uger.
- Vælge at komme med ændringer til lokalplanforslaget, som kan indarbejdes af forvaltningen, hvorefter lokalplanforslaget sendes i høring. Alternativt kan lokalplanforslaget med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge ikke at vedtage planforslagene til offentliggørelse.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning. Eventuelle udgifter til trafikale foranstaltninger, der ikke skal dækkes af byggherre, finansieres indenfor eksisterende anlægsbudgetter under By- og Kulturudvalget.

Bilag

Kommuneplantillæg nr. 70 Brændekildevej_17062018

Hvidbog_forudgående høring_Nyt Gartneri ved Brændekildevej_17062018

Forslag til lokalplan nr. 6-885 Brændekildevej Bellinge_17062018

Punkt 5: Bekendtgørelse om parkering i Odense Kommune

05.09.02-G01-2-17

Resume

Ændringer i færdselsloven har ophævet de nuværende bestemmelser i "Bekendtgørelse om parkering i Odense Kommune" og "Bekendtgørelse om tung parkering". Retningslinjerne for, hvad en lokal bekendtgørelse må indeholde, er ligeledes blevet ændret, hvorfor der er behov for opdatering af regelsættet og ny godkendelse heraf.

En lokal parkeringsbekendtgørelse giver mulighed for at regulere særlige forhold, som ikke allerede er beskrevet i gældende lovgivning.

Derfor fremlægges denne opdaterede "Bekendtgørelse om standsning og parkering i Odense Kommune". Den nye bekendtgørelse indeholder ændringer i forhold til:

- Motorcykler skal betale for parkering, da de jf. lovgivningen er sidestillet med biler, og der nu er elektroniske betalingsmuligheder til stede, der gør det muligt.
- Særligt indrettede køretøjer, der parkerer med henblik på overnatning eller reklame, skal søge om tilladelse hertil.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. At den opdaterede "Bekendtgørelse om standsning og parkering i Odense Kommune" vedtages og offentliggøres på kommunens hjemmeside. Teksten er vedlagt som bilag.
2. "Bekendtgørelse om tung parkering" er fremover indeholdt i ny "Bekendtgørelse om standsning og parkering i Odense Kommune", og By- og Kulturforvaltningen bemyndiges til fremover at opdatere det tilhørende bilag 1 "Strækninger, som tillader tung parkering" med lokaliteter for tung parkering.

Beslutning

Udvalgsmedlemmerne Andres W. Berthelsen, Maria Brumvig og Niclas Turan Kandemir stiller følgende ændringsforslag til indstillingspunkt nr. 1.: "Motorcykler, der parkeres på P-pladser, der ikke er markeret MC-parkering, skal betale for parkering. Parkeres motorcyklen på en motorcykel P-plads, markeret MC-parkering, enten på tavle eller ved vejmarkering, skal parkeringen fortsat være gratis. Forvaltningen skal undersøge muligheden for at udvide antallet af motorcykel P-pladser."

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen suppleret med ændringsforslaget.

Sagsfremstilling

Som kommune og med samtykke fra politiet er det muligt at opsætte et lokalt regelsæt for parkering. Parkeringsområdet har i den seneste tid fået stigende opmærksomhed, hvilket har afspejlet sig i lovgivningen. Der er sket ændringer i den

eksisterende lovgivning, samt kommet nye love og bekendtgørelser, som skal hjælpe med at regulere dette område. Der er derfor opstået behov for tilpasning af kommunens lokale regelsæt.

En ændring af færdselsloven har ophævet den nuværende "Bekendtgørelse om parkering i Odense Kommune" samt "Bekendtgørelse om tung parkering" samtidig med, at retningslinjerne for, hvad en lokal bekendtgørelse må indeholde, ligeledes er blevet ændret. Kommunens bekendtgørelse skal derfor opdateres.

By- og Kulturforvaltningens forslag til den opdaterede bekendtgørelse er vedlagt som bilag. Til bekendtgørelsen knytter sig et bilag 1 "Strækninger som tillader tung parkering", der indeholder en uddybning omkring steder godkendt til tung parkering, det vil sige biler over 3,5 t samt påhængskøretøjer med en totalvægt over 750 kg.

Det anbefales, at den opdaterede "Bekendtgørelse om standsning og parkering i Odense Kommune", samler de to tidligere bekendtgørelser og at strækninger, som tillader tung parkering vedlægges som bilag.

Det anbefales endvidere, at dette bilag indeholdende strækninger, som tillader tung parkering, fremover ikke skal forlægges byrådet til godkendelse ved opdateringer, men at det håndteres administrativt af forvaltningen i samråd med Fyns Politi.

Derfor foreslås det, at By- og Kulturforvaltningen bemyndiges til fremover at opdatere dette bilag for at lette den administrative behandling. Odense Kommune udvikler sig hastigt med nye erhvervsområder, og forvaltningen vil på denne måde have en mere agil tilgang til at understøtte behovet.

Både bekendtgørelsen og bilaget: "Strækninger som tillader tung parkering" offentliggøres på kommunens hjemmeside. Efter godkendelse af denne sag vil der sammen med bekendtgørelsen blive lagt et opdateret kort på Odense Kommunes hjemmeside.

Den nye bekendtgørelse om parkering er primært blevet tilpasset gældende lovgivning.

Dertil er der på grund af den rivende udvikling inden for betalingsmuligheder, og fordi forvaltningen har set et behov herfor, sket ændringer omkring:

- Motorcykelparkering.
- Særligt indrettede køretøjer, der parkerer med henblik på overnatning eller reklame.

Motorcykelparkering

Motorcykelparkering har tidligere været gratis på betalingspladser generelt. Årsagen hertil er, at man tidligere kun havde parkeringsbilletter som dokumentation for den købte parkeringstid, og man derfor kunne argumentere for, at det ikke var hensigtsmæssigt at placere parkeringsbilletten på motorcykler med risiko for, at nogen tog den, eller den blæste væk.

I dag, hvor man også kan betale elektronisk, og hvor dokumentationen for den købte parkeringstid derfor ikke nødvendigvis er en billet, kan dette argument ikke længere anvendes.

Odense Kommune har implementeret det tekniske grundlag til at håndtere elektronisk betaling. Der er i dag fire forskellige muligheder for at betale elektronisk via mobile løsninger.

At motorcykler skal betale for parkering efter samme regler som biler, er understøttet af de øvrige kommuner på Fyn og 6-byerne, da ingen af disse har særlige regler omkring betaling for motorcykler i deres lokale parkeringsbekendtgørelser.

Den nye ”Bekendtgørelse for standsning og parkering i Odense Kommune” er gennemgået med Parkeringskontrol Nord, der står for parkeringskontrol i Odense Kommune, og afventer p.t. godkendelse ved Fyns Politi.

Særligt indrettede køretøjer

Hvis et særligt indrettet køretøj ønsker at parkere med henblik på overnatning eller reklame, skal der søges tilladelse hertil. Dette kan gøres via selvbetjeningsløsning på Odense Kommunes hjemmeside.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 - Bekendtgørelse om standsning og parkering i Odense Kommune_050618

Bilag 2 - (bilag 1 til bekendtgørelsen) Strækninger som tillader tung parkering_050618

Punkt 6: Takstændring på ICS indrejser, foretaget for andre kommuner

23.05.01-A21-1-18

Resume

Borgerservice Odense har siden 2011 foretaget indrejser af internationale borgere for andre kommuner. Til fakturering af dette arbejde har KL's kanalpriser fra 2012 været benyttet.

Disse er dog ikke blevet reguleret siden ordningens begyndelse og er derfor ikke tidssvarende.

Derfor indstilles, at prismodellen ændres, således at Odense Kommune får dækket sine omkostninger i forbindelse med International Citizen Service (ICS), og at økonomien i relation til ICS stemmer overens med praksis for andre samarbejdspartnere. Herudover indstilles indført, at prismodellen fremover årligt bliver pris- og lønreguleret i forhold til KL's pris- og lønskøn.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at der sker en regulering af afregningsprisen pr. ekspedition, som foretages af ICS'en på vegne af tilflytterkommunen fra 117 kr. pr. ekspedition til 250 kr. pr. ekspedition samt årlig pris og lønregulering med udgangspunkt i basisåret.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

I 2011 blev der i kommunalt regi etableret fire centre, der skulle håndtere den administrative sagsbehandling af udenlandsk arbejdskraft på vegne af alle kommuner.

Centrene, som nu hedder International Citizen Service (ICS), er beliggende i Aalborg, Aarhus, Odense og København og havde i etableringsåret over 10.000 henvendelser fordelt på en ugentlig åbningstid på 2x4 timer. Centrene har i det daglige bofællesskab med andre relevante myndigheder, som tæller Statsforvaltningen og SKAT, ligesom Work in Denmark også indgår som en samarbejdspart. Odense kommunes andel i ICS'en består af udstedelse af cpr. nr., lægevalg og udstedelse af NemID. Åbningstiderne er aftalt via en samarbejdsaftale med de deltagende myndigheder.

Etableringen af centrene er sket med udgangspunkt i ønsket om at skabe én indgang til det offentlige og for at understøtte kommunernes opgaver i forhold til fri bevægelighed af udenlandsk arbejdskraft og for at understøtte en effektiv, gennemskuelig og helhedsorienteret service for udenlandsk arbejdskraft.

Over de seneste fire år er antallet af ICS indrejser behandlet af Odense Kommune for andre kommuner steget med 44 %, og i 2017 blev 640 ICS indrejser for andre kommuner behandlet.

Opgavens omfang er således blevet betragteligt større end ved opstarten i 2011. Dette viser, at ordningen er en succes.

I samme periode er prisen for ekspeditionen af en ICS indrejse dog ikke blevet reguleret, og der benyttes fortsat KL's kanalpris på 117 kr. Denne kanalpris er ikke blevet revideret siden 2012. [Link til Reviderede kanalpriser, november 2012.](#)

Dette medvirker, at finansieringsgrundlaget bliver udhulet således, at ressourcer, som skulle komme Odense Kommunes borgere til gode, nu bliver brugt til at løfte aftalen/opgaven om at udføre ICS for andre kommuner.

En prisstigning for ydelsen vil imødekomme det øgede opgaveomfang, og sikrer, at der allokeres tilstrækkelige ressourcer til at udføre opgaven uden, at det kommer til at gå ud over serviceniveauet for Odense Kommunes borgere i Odense Kommunes Borgerservice.

Konsekvenser

Ved den foreslåede takstændring vil Odenses borgere opleve højere service, da der kan allokeres de nødvendige ressourcer til at udføre opgaven indenfor rammen, som derfor ikke går fra den daglige drift i Borgerrådgivning.

Det vil potentielt blive muligt at tilføre ressourcer til området uden økonomisk konsekvens for Odense Kommune, da indtægten fra ICS bliver større.

Problemet med, at Odenses borgere potentielt betaler for de personaleressourcer, der medgår til at lave indrejser for borgere i andre kommuner, elimineres.

Der er en potentiel fare for, at nogle kommuner vil opsige aftalen grundet prisstigningen. Dette vurderes dog ikke som en stor risiko. Ekspeditionerne er spredt udover et stort antal kommuner, hvorfor de enkelte kommuner ikke har et meget højt antal ICS ekspeditioner. Flere samarbejdskommuner har tilkendegivet, at prisstigninger ikke vil give anledning til opsigelse af samarbejdsaftalerne omkring ICS.

Økonomi

På nuværende tidspunkt afregnes hver ekspedition, som foretages af ICS'en på vegne af tilflytterkommunen med en pris på 117 kr. Dette beløb er fastsat på baggrund af KL's kanalpriser og har ikke været revideret siden 2012.

Dette beløb er væsentligt lavere end øvrige ydelser, Odense Biblioteker og Borgerservice foretager for eksterne samarbejdspartnere.

Det foreslås derfor at fastsætte en pris pr. ekspedition svarende til 250 kr. med 2018 som basisår. Den nuværende pris tager ikke højde for samtlige omkostninger i relation til ICS'en, hvilket den foreslåede pris gør.

Det foreslås endvidere, at der pris- og lønfremskrives årligt med udgangspunkt i basisåret. Reguleringen træder i kraft den 1/9 2018.

Med baggrund i den aktivitet, der har været på ICS'en i 2017, vil der komme en ekstra indtægt på ca. 85.000 kr. årligt.

Punkt 7: Anvendelse af midler fra salg af NGF Nature Energy

00.30.00-S00-14-18

Resume

Den 7/12 2017 besluttede et flertal i byrådet, sammen med de øvrige ejerkommuner af sælge NGF Nature Energy for derved at sikre selskabet kapitaltilførsel og fortsat vækst.

Et flertal i byrådet bestående af Socialdemokratiet, Venstre, Danmarks Liberale Parti, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre og Alternativet (forligspartierne) er den 30/5 2018 blevet enige om anvendelse af midlerne fra salg af NGF Nature Energy.

Odense Kommune får ved salget af NGF Nature Energy et provenu på ca. 85 mio. kr., som forligspartierne er enige om, skal gå til investering i Odenses børn og unge. Forligspartierne finder, at det giver god mening, at den værdi, borgerne i Odense Kommune i fællesskab har opbygget i et selskab igennem mange år, går til at investere i de nye generationer af odenseanere.

Forligspartierne er enige om, at midlerne skal anvendes til:

- At styrke teknologiforståelsen og teknologidannelsen blandt de odenseanske skolebørn.
- At sikre sundt og miljørigtigt indeklima på skolerne.

Teknologiforståelse i folkeskolen

Det foreslås, at der anvendes 50,0 mio. kr. over de næste 10 år på at lære skolebørnene at styre og navigere i den virtuelle verden, så de får en bred og grundlæggende teknologiforståelse og teknologidannelse. Eleverne skal mestre de digitale færdigheder og ikke være underlagt systemerne. Skolebørnene skal med denne indsats blive nyskabende, kreative og teknologi-tænkende. Derudover skal midlerne anvendes til en indsats for at øge skolebørnenes færdigheder til kodning og robotteknologi. De skal så at sige lære at tale lige så let digitalt, som de taler dansk og regner. Dette sker koordineret med den strategiske indsats Børnene i Robotbyen, der har til formål at give alle børn og unge i robotbyen forudsætninger i verdensklasse til fremtidens uddannelser og jobmarked præget af teknologi og udvikling.

For at sikre det tværgående fokus og samarbejde deles opgaven mellem Økonomiudvalget og Børn- og Ungeudvalget. Økonomiudvalget skal have en strategisk koordinerende rolle og minimum én gang årligt sætte retning for området og løbende udmønte midlerne til konkrete indsatser. Børn- og Ungeudvalget skal have et eksekverende ansvar og skal i den forbindelse i løbet af 2018 udarbejde en 10-årig teknologistrategi for folkeskolen. Strategien skal have et bredt udsyn og have fokus på hele børnenes liv, også udenfor skolen, og derved indtænke fællesskaber og relevante samarbejdspartnere, som kan være med til at udvikle børnenes teknologiske forståelse.

Sundt og Miljørigtigt indeklima

Gode rammer for skolebørn er vigtige for et godt læringsmiljø. Det foreslås derfor, at der afsættes en anlægsbevilling på 26,0 mio. kr. i 2019, som skal anvendes til at opgradere indeklimaet i de odenseanske folkeskoler. Midlerne skal udmøntes i et samarbejde mellem Børn- og Ungeudvalget og By- og Kulturudvalget og skal samtænkes med eksisterende vedligeholdelsesbudgetter og de øvrige energibesparende tiltag under Fremtidens Skoler og Dagtilbud.

I forbindelse med anlægsbevillingen afsættes der, jf. Odense Kommunes økonomistyringsprincipper, afledt drift på styringsområde Service på 1,0 mio. kr. årligt fra 2020 og frem. Midlerne placeres i puljen til afledt drift under

Økonomiudvalget, indtil anlæggene er færdige.

Det bemærkes, at det alene er indstillingspunkterne 2 og 3 By- og Kulturudvalget skal forholde sig til.

Effekt

Flere borgere er sunde og trives

En forbedring af indeklimaet på de odenseanske skoler vil give et bedre læringsmiljø. Elever og lærere opholder sig flere timer i skolen end tidligere, og det kræver et sundt indeklima.

Børn lærer mere og er mere kompetente

Ved at forbedre de odenseanske skolebørns teknologiforståelse og teknologidannelse får de redskaber til at være nyskabende, kreative og teknologi-tænkende børn og unge, der er dannede i den teknologiske verden, og som samtidig tilegner sig kompetence, som fremtidens arbejdsmarked efterspørger.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Der afsættes 5.000.000 kr. årligt i 2019-2028 på styringsområdet Service under Økonomiudvalget vedrørende teknologiforståelse i folkeskolerne. Midlerne udmøntes løbende til Børn- og Ungeudvalget. Økonomiudvalget skal én gang årligt have en drøftelse af retning for området.
2. Der afsættes en anlægsbevilling på 26.000.000 kr. i 2019 under By- og Kulturudvalget vedrørende sundt indeklima i fremtidens skoler. Midlerne udmøntes i et samarbejde mellem Børn- og Ungeudvalget og By- og Kulturudvalget.
3. Der afsættes afledt drift til anlægsbevillingen vedrørende sundt indeklima i fremtidens skoler på 1.000.000 kr. årligt i 2020 og frem på styringsområdet Service under Økonomiudvalget. Midlerne udmøntes løbende i takt med, at anlæggene bliver færdige.
4. Indstillingspunkt 1-3 finansieres af salgsindtægterne gennem en negativ tillægsbevilling på Balanceforskydninger på 42.583.000 kr. i 2018 og en tillægsbevilling på Renter på 17.583.000 kr. i 2018 samt negativ tillægsbevilling på Balanceforskydninger på 6.000.000 kr. årligt fra 2019 til 2028.
5. Børn- og Ungeudvalget skal i løbet af 2018 udarbejde en 10-årig teknologistrategi for folkeskolerne, som skal godkendes af byrådet.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingspunkterne 2 og 3.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Salgsprovenu fra NGF Nature Energy

Odense Kommunes andel af salgsprovenuet fra salget af NGF Nature Energy udgør ca. 100 mio. kr., hvoraf ca. 25 mio. kr. er fri indskudskapital uden modregning. De resterende ca. 75 mio. kr. modregnes af staten med 20 % svarende til ca. 15 mio. kr. under forudsætning af valg af deponeringsordning med frigivelse over 10 år, hvilket der er forudsat i forliget og nærværende sag.

Odense Kommunes andel af salgsprovenuet på 85 mio. kr. fordeler sig dermed med ca. 25 mio. kr. i 2018 og ca. 6 mio. kr. årligt i perioden 2019-2028.

1.000 kr.	2018	2019	2020	2021	2022	2023-28 i alt	I alt
Salgsprovenu	-25.000	-6.000	-6.000	-6.000	-6.000	-36.000	-85.000

Samlet udmøntning af salgsprovenuet

I nedenstående tabel vises den samlede udmøntning af midlerne.

Udvalg	1.000 kr.	2019	2020	2021	2022	2023-28 i alt	I alt
ØKU	Teknologiforståelse i folkeskolen (styringsområde Service)	5.000	5.000	5.000	5.000	30.000	50.000
BKU	Sundt indeklima i fremtidens skoler (Anlæg)	26.000					26.000
ØKU	Afledt drift (styringsområde Service)		1.000	1.000	1.000	6.000	9.000
	Udmøntning i alt	31.000	6.000	6.000	6.000	36.000	85.000

Kassebeholdning

Salgsprovenuet er ikke endeligt opgjort endnu, men som det fremgår af tabellen vedrørende salgsprovenuet forventes den første og største del af indtægten at falde i 2018 og herefter en mindre del de næste 10 år.

Både anlægsbevillingen og den årlige indsats vedrørende teknologiforståelse er først planlagt til start i 2019.

Det betyder, at kassebeholdningen i 2018 kortvarigt vil blive forbedret, da den første del af salgsprovenuet falder, men forbedringen vil dog blive anvendt til forbrug i 2019.

I de øvrige år forventes indtægten at gå op med udgifterne, hvorfor kassebeholdningen ikke forventes at blive påvirket. Når salgsprovenuet størrelse endeligt gøres op, kan indtægten ændre sig marginalt i positiv eller negativ retning i årene. Dette vil blive reguleret over kassebeholdningen.

Bilag

NGF Nature Energy midler investeres i Odenses skolebørn

Punkt 8: By- og Kulturudvalgets budgetbidrag 2019

00.30.00-Ø00-4-18

Resume

Udvalgenes rammer og budgetbidrag for Budget 2019 og overslagsårene 2020-2022 blev fastlagt af Økonomiudvalget på mødet den 21/2 2018.

By- og Kulturudvalget skal i denne sag godkende udvalgets budgetbidrag til Budget 2019, som herefter vil indgå i drøftelserne om Økonomiudvalgets budgetforslag.

Udvalgets budgetbidrag består af:

- Udvalgenes budgettal og bemærkninger.
- Forslag til anlægsønsker.
- By- og Kulturudvalgets politiske effektmål med tilhørende indikatorer og ambitionsniveauer.
- Fastlæggelse af størrelsen på afledt drift til de løbende anlægsrammer.
- Revideret budget på de konjunkturfølsomme anlægsområder.

I sagsfremstillingen vil områderne blive nærmere beskrevet.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at By- og Kulturudvalget godkender udvalgets budgetbidrag til Budget 2019, som herefter indgår i drøftelserne om Økonomiudvalgets budgetforslag for Budget 2019:

1. Udvalgets budgettal og bemærkninger, jf. bilag.
2. Forslag til anlægsønsker fra udvalget til "Indblik - Anlæg", jf. bilag.
3. Politiske effektmål fra udvalget med tilhørende indikatorer og ambitionsniveauer, jf. sagsfremstilling.
4. Den fremtidige størrelse på afledt drift til de løbende anlægsrammer, jf. sagsfremstilling.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

I nedenstående afsnit er udvalgets budgetbidrag beskrevet.

Udvalgets budgettal og bemærkninger

By- og Kulturudvalget har i 2019 et driftsbudget på Service på 1.233 mio. kr. og et driftsbudget på Særlige driftsområder på -37 mio. kr. (lejeindtægter vedr. almene boliger) samt et anlægsbudget på 111 mio. kr.

Udvalgets område omfatter Fritid og Kultur, Drift og Anlæg, Byudvikling, Erhverv og Bæredygtighed samt centrale stabe.

Forvaltningen arbejder hver dag for bæredygtige løsninger for Odense, der fremmer økonomisk vækst og menneskelig værdi for byens borgere og virksomheder, samt for bedst muligt at understøtte kommunens forvaltninger i understøttelsen og udviklingen af de fysiske rammer for kommunens velfærdsudvikling.

Den betydelige bytransformation har stor betydning for aktivitetsniveauet og udgiftsudviklingen i forvaltningen og til kravene for understøttelse af den samlede vækst- og velfærdstransformation, som byen er midt i. For forvaltningen medfører dette en betydelig produktivitetsstigning.

Dette udspiller sig konkret i eksempelvis afledte meropgaver i forbindelse med etablering af letbanen, udviklingen i antallet af lokalplaner og byggesager, krav til udvikling af nye bolig- og erhvervsområder, private såvel som offentlige, samt i forbindelse med udviklingen af grundlaget for velfærdstransformationen eksempelvis i forbindelse med de fremtidige fysiske rammer for skoler, daginstitutioner og ældrecentre.

Denne fortsatte udvikling vil medføre et yderligere øget arbejdspress i forvaltningen, og det kan ikke udelukkes, at dette vil få konsekvenser i forhold til sagsbehandlingstider, herunder overholdelse af de af staten fastsatte servicemål på eksempelvis byggesagsbehandling, miljøsager m.m.

De store temaer i 2018/2019

Byens transformation har stor betydning på flere områder. Eksempelvis har etablering af letbanens etape 1 en betydelig afledt effekt på vejprojekter og -reguleringer langs letbanens strækning, ligesom den kollektive trafik påvirkes betydeligt af gravearbejder m.m.

Ligeledes har bytransformationen et betydeligt pres på behovet for udarbejdelse af nye lokalplaner og i antallet af byggesager, da der glædeligvis opleves en betydelig stigning i interessen for at investere i Odense.

Dette mærkes også på de kommunalt udstykkede bolig- og erhvervsarealer, hvor der i 2016 og allerede i 2017 er konstateret et betydeligt salg af såvel bolig- som erhvervsjord, herunder i særdeleshed salget af et 55 hektar stort areal til Facebook. Dette medfører samlet set et behov for udvikling af nye områder til erhvervsjord og til boligformål, og hvor sidstnævnte skal ses i en større sammenhæng i forhold til ambitionen om en betydelig byfortætning i byen.

Forvaltningen spiller, og vil yderligere i de kommende år spille, en væsentlig rolle i forbindelse med udviklingen af de fysiske rammer og betingelser for velfærdsområderne. Dette sker bl.a. i udviklingen af fremtidens skoler og daginstitutioner og i forbindelse med den pågående optimering af kommunens brug af bygninger (Vores Bygninger). Hertil er der til stadighed et fokus på den daglige optimering af driften af kommunens bygninger, infrastruktur og grønne arealer.

Fritids- og Kulturområdet vil i de kommende år være en betydelig aktør i den samlede bytransformation ved at understøtte den samlede transformation af byen med nye og udviklende tiltag, der understøtter ambitionen om at forvandle byen fra

en stor dansk by til en dansk storby. Dette sikres bl.a. ved nyskabende initiativer, events, arrangementer, forestillinger og koncerter, hvor et væsentligt element bliver partnerskaber og forskellige samarbejdsformer.

I vedlagte bilag er der en mere detaljeret beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger.

Forslag til anlægsønsker fra udvalget til Indblik - Anlæg

Som en del af budgetbidraget er udvalget blevet bedt om at komme med forslag til kommende anlægsønsker. Anlægsønskerne vil blive indarbejdet i en opdateret udgave af Indblik - Anlæg, som herefter vil indgå i de videre politiske drøftelser. Indblik - Anlæg indeholder både beskrivelser af eksisterende anlæg og forslag til anlægsønsker.

I nedenstående tabel er By- og Kulturudvalgets forslag til anlægsønsker fordelt på kategorier. I vedlagte bilag er der en mere detaljeret beskrivelse af de enkelte anlægsønsker.

Forslag til anlægsønsker

Bruttoliste over By- og Kulturforvaltningens anlægsforslag til budget 2019

Budget i 1.000 kr.	2019	2020	2021	2022	2023 og frem	I alt
Understøttelse af de 8 Odense-mål:						
Etablering af adgang til strøm og vand Eventyrhaven og Kongens Have	1.500					1.500
Opbevaringsplads til Kunstbygningen Filosofien	375					375
Kvalitetsløft af kommunale fritidsfaciliteter	2.000	6.000	10.000	10.000	10.000	38.000
Fokus på fritidsaktiviteter og det gode liv i byudvikling	2.000	10.000	6.000	6.000	6.000	30.000
Funktionelle atletikanlæg på Odenses Skoler	2.000	2.000	2.000	2.000		8.000
Udvikling af mødested i Tarup-Davinde	500					500
Åbent Bibliotek i Holluf Pile	600					600
Gule timer i lokalbibliotekerne i Tarup og Dalum	700					700
Etablering af bibliotekstilbud i Bellinge	2.000	3.500				5.500
Trafiksaneringer på skoleveje	3.000	7.000	10.000			20.000
Kapacitetsforbedringer på Kertemindevej	500	3.000	2.000	24.500		30.000
Signalreguleret kryds ved Middelfartvej/Stegstedvej	3.000	2.000				5.000
Byrum på havnen - Londongade og Havneparken	1.000	10.000	9.000			20.000
Handleplan for Danmarks Grønneste Storby	5.000	11.000	12.000	12.000		40.000
Udvikling af Kongens Have	2.000	6.500				8.500
Odense Isstadion - nye bånd	3.000					3.000
Odense Isstadion - Flexibel renovering	5.000	5.000				10.000
Hverdagens rammer - pavillonudfasning	5.000	21.000	21.000	21.000	21.000	89.000
Køb af idrætshal på Rømersvej	9.000					9.000
Klimatilpasningsplan	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	5.000
Dalum helhedsplan	2.000	10.000	8.000			20.000
Sikring af fremkommelighed under byens transformation	8.000	8.000	8.000	8.000		32.000
Hverdagens fundament - Klimaberedskab veje	23.000	23.000	23.000	23.000		92.000
Halkapacitet Østerbro	2.000	35.000				37.000

Vedligeholdelse og bevarelse af fysiske rammer:						
Renovering af teaterhuset	600	9.000	2.000			11.600
Ny ventilation til Magasinet	1.000	1.000				2.000
Kloakering af kolonihaver, fase 2		400	9.500	10.000	38.500	58.400
Fremtidens plejebolig for demente	5.000					5.000
Svømmehallen Højme	3.100					3.100
Hverdagens rammer - Luft til Læring		36.000	41.000	41.000		118.000
Affaldskampagne - Ren Odense	1.500	1.000				2.500
Genopretning af de overtagne veje på Havnen	11.000	10.000	10.000			31.000
Pulje til lukning af plejecentre	5.000	5.000	5.000	5.000	5.000	25.000
Hverdagens rammer - Genopretning og fastholdelse	105.000	105.000	105.000	105.000	105.000	525.000
Hverdagens fundament - fastholde tilstanden	7.000	7.000	7.000	7.000	7.000	35.000
Nyt Pårup Børnehus	11.000	11.500				22.500
Renovering og modernisering af Næsby Skole	10.000	9.385				19.385
Fremtidens skole og dagtilbud - version 2	15.000	30.000	30.000	30.000		105.000
Anlægsforslag i alt	259.375	389.285	321.500	305.500	193.500	1.469.160

Note: "+" = udgift, "-" = indtægt

Effektfokus i udvalget - Nye politiske effektmål og indikatorer med tilhørende ambitionsniveauer

Byrådet i Odense har fokus på at skabe effekt for borgere og virksomheder. Det arbejde tager afsæt i de otte Odensemål, som udgør de langsigtede pejlemærker for kommunens udvikling.

Foruden de otte Odensemål har hvert udvalg i forrige byrådsperiode fastlagt en række effektmål og indikatorer, som giver retning for udvalgsarbejdet.

Med det nye byråd skal der afsøges, hvilke udvalgsmål som er vigtige for det politiske arbejde fremover.

Hvert udvalg skal som en del af budgetbidraget udarbejde forslag til 3-6 effektmål med 1-2 indikatorer pr. effektmål med tilhørende 4-årige ambitionsniveauer.

By- og Kulturudvalgets effektmål, indikatorer og ambitionsniveauer:

By- og Kulturudvalget har på udvalgsmøderne den 20/3 2018, 10/4 2018 og senest 15/5 2018 formuleret seks nye effektmål med tilhørende beskrivelser for indeværende byrådsperiode.

De vises herunder sammen med placering i forhold til, hvordan de understøtter de eksisterende Odensemål. En entydig placering i effektblomsten er en udfordring, da flere udvalgsmål understøtter mere end et Odensemål.

By- og Kulturudvalgets effektmål

A. Udvikle hele Odense med kvalitet og bæredygtighed

Vi vil overlade en bedre by og kommune til dem, der kommer efter os. Derfor skal vi sikre kvalitet og æstetik i uderum og byggeri samt fokus på det grønne. Byen skal danne

rammerne for det gode liv, og det fordrer fokus på miljøet, klimaet og bæredygtig udvikling. Herved forstås vand, luft, støj, natur og tryghed. Sådan skaber vi ejerskab og bystolthed.

B. Understøtte aktive fællesskaber og sammenhængskraften i storbyen

Vi vil understøtte, at alle odenseanere kan leve det gode, sunde og aktive liv gennem relationer, dannelse, læring, oplevelser og aktiviteter ved at deltage i fællesskaber inden for kultur- og fritidsområdet i alle områder af kommunen.

Borgerne skal føle sig rodfæstet både i deres kommune og i deres lokalmiljø.

Vi vil bevare lokalmiljøernes særkende og understøtte det lokale engagement.

C. Øget fremkommelighed

Vi vil skabe en moderne og fremkommelig storby og kommune, som understøtter borgernes hverdag med fokus på en effektiv, sammenhængende, sikker og bæredygtig mobilitet. Trafikafviklingen skal baseres på nutidige og fremtidige teknologier.

D. Fremtidssikret udvikling og vedligehold af bygninger, veje og faciliteter

Kommunens bygninger, veje og mange andre faciliteter er forudsætningen for vores velfærd. Vedligeholdelsen af vores aktiver skal være af en kvalitet, der er tidssvarende og som opfylder moderne behov.

Vores faciliteter er rammen for odenseanerens gode liv, og vedligeholdelsen skal derfor være rettidig og fremsynet, så vi passer på vores ressourcer og udnytter kapaciteten bedst muligt.

E. Iværksættere og virksomheder vækster i Odense

Vi vil være en storby, der understøtter væksten og vækstlaget i erhvervslivet. Eksisterende og nye virksomheder skal have gode vilkår for udvikling. Vi imødekommer derfor nuværende og kommende iværksætteres og virksomheders behov ved at skabe gode rammevilkår i forhold til at tiltrække og fastholde nye og eksisterende borgere, virksomheder og investorer.

F. Kunst- og kulturliv som storbygenerator

Odenses kunst- og kulturliv skal bevæge og berige os. Kunsten skal skabe kant og refleksion. Kunsten og kulturen skal være skabende, kvalitetsbevidst og inddragende, så Odense opleves som en levende kommune, hvor menneskelig værdi og øget livskvalitet er i centrum. Kunst og kultur skal styrke Odenses image og bidrage til vækst både i forhold til virksomheder, øget andel turister og flere borgere.

Effektmålenes bidrag til Odensemålene



Indikatorer – et fagligt og et borger-perspektiv

Indikatorer er tegn, som indikerer en udvikling i en given retning, og kan belyse den ønskede udvikling ud fra forskellige perspektiver.

For By- og Kulturudvalgets effektmål er der valgt en indikator ud fra et borger-/virksomhedsperspektiv og ud fra et fagligt perspektiv. Fordelen er, at udvalget både får en objektiv indikation på tingenes tilstand, og samtidig får viden om borgernes/virksomhedernes oplevelse af tingenes tilstand.

Afdelings- og kontorcheferne i forvaltningen har peget på mulige kilder til disse aggregerede og samvægtede faglige og borger-orienterede indikatorer, som er blevet udviklet, vurderet og prioriteret efter egnethed. En samlet oversigt over indikatorer og tilhørende kilder er vedlagt i bilag.

Kilderne til indikatorerne er især vurderet efter i hvilken grad:

- De er udtryk for den effekt, vi ønsker at måle.
- Der findes gode datakilder og dataindsamlingsmetoder.

Hvor mange indikatorer skal vi vælge?

Det er en generel problemstilling at udvikle indikatorer, som kan indfange effektmålenes bredde i stedet for kun et hjørne af den effekt, vi ønsker at opnå.

For at honorere denne udfordring vil hvert effektmål under By- og Kulturudvalget som før nævnt måle på en samvægtet borgerindikator og en samvægtet faglig indikator. På den måde kan der f.eks. indgå 3-5 kilder i en indikator, og afrapporteringen vil dermed vurdere på, om der er en overvægt af kilder til den pågældende indikator, der ligger over ambitionsniveauet. Hvis der f.eks. er en positiv udvikling i 4 kilder ud af 5 til den pågældende indikator, vil det afrapporteres med brøken 4/5 eller 80 % målopfyldelse.

Målinger på 50 % målopfyldelse og over afrapporteres som grøn status og en målopfyldelse på under 50 % afrapporteres med rød status. Udvalget kan få en overordnet afrapportering på indikatorerne såvel som en uddybning, hvor udviklingen i hver kilde belyses.

Herunder fremgår den endelige tabel over By- og Kulturudvalgets effektmål med tilhørende indikatorer og ambitionsniveauer jf. oven for.

Effektmål	Indikator	Datakilde	Kadence	4-årigt ambitionsniveau 2018-2021
Maksimum 3-6 effektmål pr. udvalg. Effektmål skal vedrøre de ønskede effekter af Odense Kommunes kerneopgaver og gerne have et tværgående perspektiv.	1-2 indikatorer pr. effektmål. Hovedindikator eller en eventuel supplerende indikator skal kunne opdateres minimum halvårligt.	Datakilden skal specificeres for hver indikator. De anvendte data skal muliggøre en sammenligning over tid og eventuelt en sammenligning med andre kommuner.	Det skal anføres, hvor hyppigt indikatorerne kan opdateres med nye tal.	Der fastlægges et politisk ambitionsniveau for udviklingen på hver indikator. Det skal være muligt med afsæt i data at vurdere, om ambitionsniveauet er nået eller ej.
Udvikle hele Odense med kvalitet og bæredygtighed	Borgerperspektiv	Spørgeskemaer	Årligt	Målinger på 50 % målopfyldelse og over afrapporteres som grøn status og en målopfyldelse på under 50 % afrapporteres med rød status.
	Fagperspektiv	Fagsystemer	Årligt	Målinger på 50 % målopfyldelse og over afrapporteres som grøn status og en målopfyldelse på under 50 % afrapporteres med rød status.
Understøtte aktive fællesskaber og sammenhængskraften i storbyen	Borgerperspektiv	Spørgeskemaer	Årligt	Målinger på 50 % målopfyldelse og over afrapporteres som grøn status og en målopfyldelse på under 50 %

				afrapporteres med rød status.
	Fagperspektiv	Fagsystemer	Årligt	Målinger på 50 % målopfyldelse og over afrapporteres som grøn status og en målopfyldelse på under 50 % afrapporteres med rød status.
Øget fremkommelighed	Borgerperspektiv	Spørgeskemaer	Årligt	Målinger på 50 % målopfyldelse og over afrapporteres som grøn status og en målopfyldelse på under 50 % afrapporteres med rød status.
	Fagperspektiv	Fagsystemer	Årligt	Målinger på 50 % målopfyldelse og over afrapporteres som grøn status og en målopfyldelse på under 50 % afrapporteres med rød status.
Fremtidssikret udvikling og vedligehold af bygninger, veje og faciliteter	Borgerperspektiv	Spørgeskemaer	Årligt	Målinger på 50 % målopfyldelse og over afrapporteres som grøn status og en målopfyldelse på under 50 % afrapporteres med rød status.
	Fagperspektiv	Fagsystemer	Årligt	Målinger på 50 % målopfyldelse og over afrapporteres som grøn status og en målopfyldelse på under 50 % afrapporteres med rød status.
Iværksættere og virksomheder vækster i Odense	Borgerperspektiv	Spørgeskemaer	Årligt	Målinger på 50 % målopfyldelse og over afrapporteres som grøn status og en målopfyldelse på under 50 % afrapporteres med rød status.

	Fagperspektiv	Fagsystemer	Årligt	Målinger på 50 % målopfyldelse og over afrapporteres som grøn status og en målopfyldelse på under 50 % afrapporteres med rød status.
Kunst- og kulturliv som storbygenerator	Borgerperspektiv	Spørgeskemaer	Årligt	Målinger på 50 % målopfyldelse og over afrapporteres som grøn status og en målopfyldelse på under 50 % afrapporteres med rød status.
	Fagperspektiv	Fagsystemer	Årligt	Målinger på 50 % målopfyldelse og over afrapporteres som grøn status og en målopfyldelse på under 50 % afrapporteres med rød status.

Der vil blive arbejdet videre med endelig konkretisering af de angivne ambitionsniveauer, og disse vil eventuelt blive justeret i forbindelse med første måling.

I bilag er vedlagt en samlet oversigt over alle nye indikatorer og tilhørende kilder under By- og Kulturudvalget. Forvaltningen foreslår endvidere to rettelselser til indikatorskabelonen. Det vedrører kilde nr. 25 "antal fodgængere", der ved en fejl ikke har været indarbejdet tidligere, og det vedrører kilde nr. 36 "Elforbrug fordelt på typer (vindmøller etc.)", der ikke vurderes egnet, da det alene vil vedrøre kommunens egne bygninger.

Afledt drift på løbende anlægsrammer

Princippet for afledt drift blev fastlagt som en del af Budget 2014 og indebærer, at afledt drift altid indtænkes og afsættes sammen med anlægsbevillingen.

Fremgangsmåden for afledt drift på de løbende anlægsrammer har været, at der hvert år i rammeudmeldingen er afsat afledt drift til salg i det sidste overslagsår og afledt drift til trafikprojekter og kvarterparker i budgetperioden. By- og Kulturudvalget har herefter som en del af deres budgetbidrag prioriteret midlerne på projektniveau. Princippet omkring håndteringen af afledt drift til løbende anlægsrammer har dog aldrig fungeret i praksis, da det har været vanskeligt forlods at opføre bevillingen på projektniveau i budgetbidraget.

Fremadrettet foreslås det, at der årligt i rammeudmeldingen afsættes et rammebeløb under Økonomiudvalget til afledt drift på de løbende anlægsrammer under Økonomiudvalget. Den afledte drift udmøntes herefter, som den øvrige afledte drift, til By- og Kulturudvalget, når de enkelte anlægsprojekter er afsluttet.

By- og Kulturudvalget har derfor i rammeudmeldingen fået til opgave som en del af deres budgetbidrag at fastsætte størrelsen på den fremtidige ramme til afledt drift set i forhold til størrelsen på de løbende anlægsrammer. I rammeudmeldingen er der foreløbigt afsat 0,8 mio. kr. årligt i 2019, 2020, 2021 og 1,2 mio. kr. i 2022 til afledt drift.

Fremover indstilles det, at der i stedet for årlige budgetbidrag, hvor man fastlægger afledt drift til de løbende anlægsrammer, afsættes afledt drift på 4 % af rammen til de løbende anlægsrammer i året. Med løbende anlægsrammer på 22,6 mio. kr. i 2019 betyder det, at der afsættes 0,9 mio. kr. til afledt drift, hvilket er i tråd med det nuværende niveau.

Revideret budget på de konjunkturfølsomme anlægsområder

De konjunkturfølsomme anlægsområder består overordnet af jordforsyningsområdet og de bebyggede ejendomme. Områderne gennemgås i det følgende.

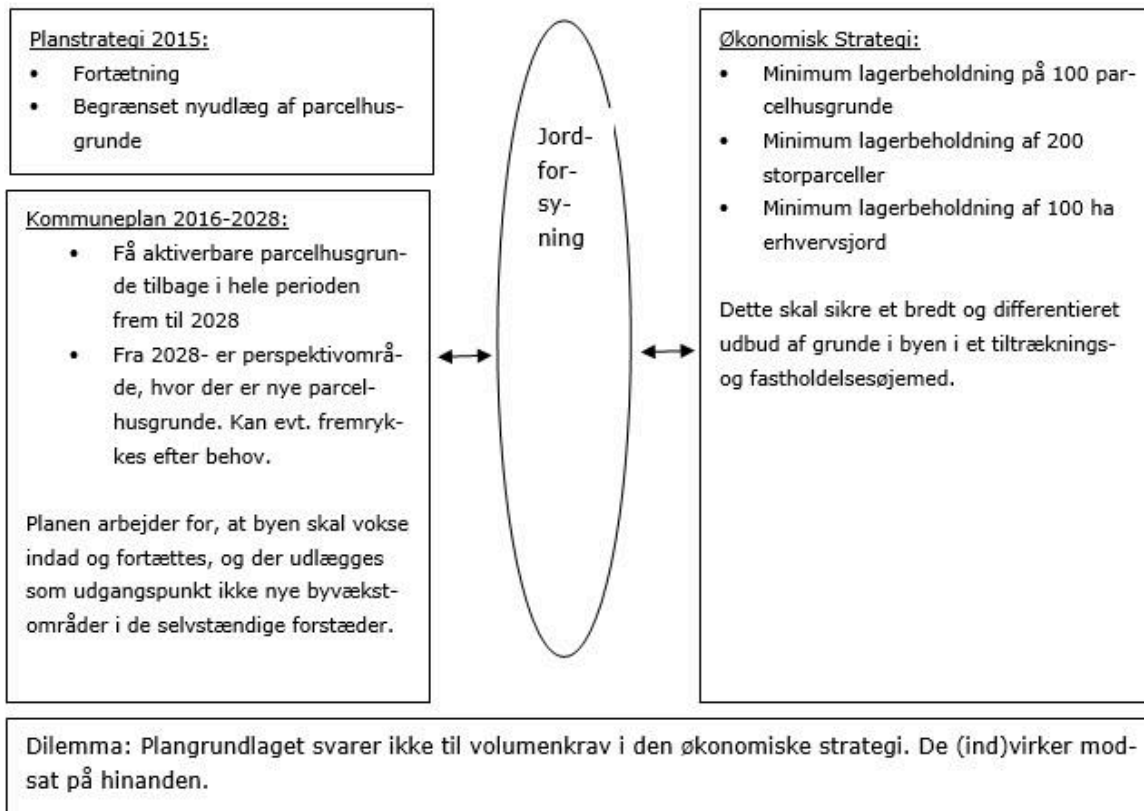
Jordforsyning

By- og Kulturudvalgsmødet den 24/4 2018

Som et led i årshjulet for jordforsyningsområdet reviderer By- og Kulturforvaltningen hvert år produktionsplanen. Det har i de senere år været en vanskelig øvelse, da jordforsyningens rolle har haft et iboende dilemma i forhold til at honorere to planmæssige greb:

- Den byrådsgodkendte økonomiske strategi med krav om mindstebeholdninger af parcelhusgrunde, storparceller og erhvervsjord.
- Den byrådsgodkendte Planstrategi og Kommuneplan 2016-2028 med krav om begrænset udvikling af nye parcelhusgrunde.

Disse greb arbejder imod hinanden, og efterlader dermed jordforsyningens rolle i Odense Kommune uden en klar ramme. Dilemmaet kan også illustreres på følgende måde.



Det er således tydeligt, at der er behov for at få sat en ny vision og planmæssig retning for jordforsyningen i Odense Kommune fremadrettet.

Ovenstående dilemma blev drøftet på udvalgsmøde den 24/4 2018 og behandlet den 29/5 2018. Det blev anbefalet, at forvaltningen skal arbejde for at fremme et bredt og differentieret udbud af grunde således, at lagerbeholdningerne ikke udtømmes på sigt. Der henvises til særskilt principsag vedr. tilrettelæggelse af parcelhusudbygningen i Odense Kommune på udvalgsmøde den 29/5 2018, der uddyber forholdene.

Den nedenfor præsenterede produktionsplan 2019 er således også ændret i overensstemmelse med beslutningen.

Produktionsplanen

Produktionsplanen er et samlet budget for omfanget af køb, byggemodning og salg af bolig- og erhvervsjord i det kommende budgetår og overslagsårene.

Planlægningen og styringen af produktionsplanen sker på baggrund af ovenstående med blik for et differentieret udbud af grunde og samtidig med reference til de fastsatte mindstebeholdninger af bolig- og erhvervsjord i Odense Kommunes økonomiske strategi.

Det vil sige:

Parcelhusgrunde: 100 grunde.

Storparceller til boligformål: 200 boliger.

Erhvervsjord: 100 ha.

I forhold til den byrådsgodkendte økonomiske strategi gælder i øvrigt, at denne i forbindelse med budget 2019 generelt vil blive opdateret herunder styringen på jordforsyningsområdet.

Samtidig monitoreres det private udbud af parcelhusgrunde løbende således, at der samlet set er fokus på at tilbyde et vurderet, afpasset og balanceret samlet årligt udbud af parcelhusgrunde og storparceller til rækkehuse i de selvstændige forstæder.

I en opgørelse foretaget af By- og Kulturforvaltningen i foråret 2018 blev der monitoreret, at der p.t. var 51 private parcelhusgrunde til salg og 21 kommunale parcelhusgrunde til salg, og disse 72 parcelhusgrunde i alt er således relativt lavt i forhold til at indfri den økonomiske strategi.

I forlængelse af ovenstående er det dog forventningen, at der på sigt vil skabes et differentieret udbud af parcelhusgrunde i Odense.

Med udgangspunkt i den aktuelle efterspørgselsituation og den reviderede produktionsplan er der udarbejdet et nyt revideret budget for jordforsyningsområdet i 2019 til 2021. Samtidig er der givet et bud på budgettet for 2022.

Nyt revideret budget for jordforsyningsområdet, 2019-2022:

1.000 kr. – 2019-priser	2018	2019	2020	2021	2022
Revideret budget på jordforsyningsområdet til Budget 2019	12.003	-25.530	4.470	3.470	3.470
Eksisterende budget på jordforsyningsområdet til budget 2018	12.003	3.470	-15.530	3.470	3.470
Forskel	0	-29.000	20.000	0	0

Note: "+" = udgift, "-" = indtægt

Produktionsplanen udviser et samlet underskud på 9 mio. kr., hvilket kan henføres til den forøgede anlægsudgift til køb og byggemodning af arealer til townhouses jf. kommende afsnit. Dette efterfølges af en forøget indtægt via salget, der fremadrettet kan sikre et økonomisk råderum til townhouse projekter.

I 2017 blev der solgt ca. 29 ha. erhvervsjord, heraf udgjorde salget i det nye erhvervsområde på Holkebjergvej i Højme ca. 18 ha., og i Tietgenbyen blev der solgt ca. 8 ha.

Til tæt/lav boligbyggeri blev der solgt arealer svarende til ca. 112 boliger i Bellinge Fæled, Skt. Klemens og Skt. Jørgens Gade/Gasværksgrunden.

I 2017 blev der solgt 24 parcelhusgrunde, hvilket var en del mindre end i de foregående år. Omfanget er dog som forventet i budgettet, da lagerbeholdningen af parcelhusgrunde er yderst begrænset. Lagerbeholdningen er pr. 1/5 2018 på blot 15 grunde.

I den kommende produktionsplan planlægges en udbygning af Bellinge Fæled, 3. etape med ca. 100 parcelhusgrunde og grunde til tæt/lav boligbebyggelse, som bliver udbudt til salg i 2019. Der er i produktionsplanen indarbejdet budget til opkøb og byggemodning af nye arealer til parcelhusgrunde med henblik på bedre at kunne imødekomme efterspørgslen.

Et ønske om at øge beholdningen af parcelhusgrunde, herunder øge et differentieret udbud, har den konsekvens, at der vil ske en periodisk forskydning således, at 2019 har et merforbrug på 20 mio. kr. til opkøb og byggemodning, som finansieres over et mersalg på 20 mio. kr. i 2020.

I forhold til erhvervsjord planlægges en udbygning af den resterende del af Tietgenbyen på ca. 30 ha. samt planlægning og startbyggemodning af Tietgenbyen Nord.

Der er vedlagt et bilag til sagen, der nærmere beskriver afvigelsen og det reviderede budget for produktionsplanen.

Afrapportering - Mulige lokaliseringer af townhouses i den vestlige del af bymidten

I forbindelse med By- og Kulturudvalgets budgetbidrag 2018 blev det besluttet, at By- og Kulturforvaltningen skulle gennemføre en screening af den vestlige del af den udvidede bymidte nær letbanens første etape for mulige lokaliseringer af townhouses. Afrapportering skulle ske i forbindelse med By- og Kulturudvalgets budgetbidrag 2019 jf. indeværende sag, og er vedlagt i bilag.

Townhouses er en boform, der særligt appellerer til børnefamilier, som gerne vil bo centralt, og dette understøtter således Odensemålene om "Flere indbyggere i Odense" og "Borgernes indkomst skal stige". Der er tale om familievenlige boliger med en central beliggenhed, som skal udgøre et alternativ til parcelhuse og traditionelle lejligheder - og samtidig bidrage til en blandet beboersammensætning i byen.

Townhouses kan understøttes med forskellige strategiske og konkrete håndtag. Kommunen kan fremme townhouses gennem den fysiske planlægning. Helhedsplaner kan i dialog med grundejere, investorer, borgere og øvrige interessenter skabe et fælles fremtidsbillede for et givet område, som følges op af konkrete lokalplaner for en/flere ejendomme. Dialogbaseret udarbejdelse og politisk fastholdelse af dette plangrundlag giver sikkerhed for både investorer og øvrige interessenter.

Kommunen kan også fremme townhouses gennem strategiske og direkte opkøb, som sikrer muligheden for at fremme en bestemt boligtype (i dette tilfælde townhouses) i bestemte områder (i dette tilfælde i den udvidede bymidte/langs letbanen) og med den ønskede arkitektoniske kvalitet tilpasset til området. Kommunen kan her bidrage med gode eksempler på moderne townhouses i en bymæssig sammenhæng, der efterfølgende kan inspirere det private marked.

Ovenstående taler således også ind i en større kontekst i forhold til, hvilken rolle kommunen skal påtage sig i den konkrete byudvikling for at udvikle den storby, som byrådet ønsker at skabe. Det kan f.eks. omfatte opkøb af arealer i forhold til at sikre bestemte boligtyper til bestemte målgrupper, etablere offentlige friarealer og/eller sikre den kommunale service der, hvor byudviklingen er prioriteret. Det kan således også gælde større arealer i større byomdannelsesområder.

Afrapporteringen viser, at kommunen kan have en betydelig rolle, hvis byrådet ønsker det. Fra udarbejdelse af helhedsplaner til strategiske opkøb af grunde og/eller områder - alt sammen med det formål at understøtte intentionerne om udviklingen af den attraktive storby Odense.

I afrapporteringen anbefales følgende prioritering og aktivering af områder, der medfører en samlet anlægsudgift på 9 mio. kr. i 2019, der er indarbejdet i den vedlagte produktionsplan til sagen:

- Falen 40 – townhouses projekt igangsættes som foreslået.
- Krudthusgade – forhandling om køb igangsættes.
- Vestre Stationsvej – udarbejdelse af helhedsplan igangsættes.
- Rugårdsvej 46 – udarbejdelse af helhedsplan igangsættes.
- Sukkerkogeriet/Roersvej 33 – løbende dialog med ejeren med udgangspunkt i den udarbejdede helhedsplan og den gældende lokalplan med henblik på at sikre, at en del af området anvendes til townhouses.

Bebyggede ejendomme

Salg af bebyggede ejendomme sker ved fortsat salg af kommunens forpagtningsboliger, 1- og 2 families ejendomme samt kommunens øvrige ejendomme.

I tabellen fremgår det reviderede budget for bebyggede ejendomme, hvor indtægter ved salg af p-pladser på Odense Havn forventes i budgetoverslagsårene 2019 og 2020.

Der er imidlertid solgt 23 p-pladser i 2018 til 4.600.000 kr., hvorfor budgettet for 2018 skal opskrives, og budgettet for 2019 skal nedskrives.

1.000 kr. – 2019-priser	2018	2019	2020	2021
Revideret budget for bebyggede ejendomme til budget 2019	15.600	13.500	13.500	11.000
Eksisterende budget for bebyggede ejendomme fra budget 2018	11.000	15.800	15.800	11.000
Forskel	4.600	-2.300	-2.300	0

1.000 kr. – 2019-priser	2022	2023	2024	2025
Revideret budget for bebyggede ejendomme til budget 2019	11.000	11.000	11.000	11.000

1.000 kr. – 2019-priser	2026	2027	2028
Revideret budget på jordforsyningsområdet til Budget 2019	11.000	3.300	0

By og Kulturforvaltningen har fortsat fokus på at sikre salg af bebyggede ejendomme med henblik på at skabe balance på området. Fraflytningsfrekvensen forventes årligt på ca. 10 boliger, hvilket medfører, at den samlede beholdning af boliger må påregnes udtømt frem mod 2027.

Den samlede beholdning af forpagtningsboliger er på knap 90 boliger, og 1- og 2 families ejendomme er på 11 boliger.

Folkeoplysningsudvalgets bemærkninger vedrørende anlægsønsker til budget 2019

Det fremgår af Folkeoplysningsloven, at Folkeoplysningsudvalget har mulighed for at afgive forslag til byrådet om den samlede beløbsramme til området. På den baggrund har Folkeoplysningsudvalget tradition for at afgive udtalelse til kommunens budget for så vidt angår anlægsprojekter.

Folkeoplysningsudvalget foreslår, at følgende anlægsprojekter prioriteret ved udarbejdelse af budget 2019:

- Forøgelse af 2:1 rammen med 1 mio. kr. årligt, så puljen samlet kommer op på 4 mio. kr. pr. år.
- Fastholdelse af Bydelspuljen i sin nuværende form.
- Forøgelse af rammen til Idrætspuljen med 1 mio. kr., så puljen fremadrettet kommer op på 3,5 mio. kr. pr. år.
- Forøgelse af rammen til Aktivitetspuljen med 0,8 mio. kr., så puljen fremadrettet kommer op på 1,0 mio. kr. årligt.
- Etablering af anlægsramme til brugbare og moderne fritidsfaciliteter på 4 mio. kr. pr. år i 2019-2020 og 10 mio. kr. pr. år i 2021 og frem.
- Etablering af anlægsramme til bæredygtig byudvikling med fokus på fritidsaktiviteter og det gode liv på 6 mio. kr. pr. år i 2019 og frem.
- Støtte til udvikling af mødested i Tarup-Davinde med 0,5 mio. kr. i 2019.

Folkeoplysningsudvalgets bemærkninger er vedlagt sagen som bilag.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning. Sagen indgår i de videre drøftelser om Økonomiudvalgets budgetforslag.

Bilag

Folkeoplysningsudvalgets anlægsprioritering 2019 - 07.05.18

Budget 2019 Udvalgets budgettal og bemærkninger

Bilag - Oversigt over udvalgets nye effektmål og tilhørende indikatorer²

BKU-udgave - Indblik Anlæg 2019 - 19-6-2018

Punkt 9: Vandforsyningsplan 2018-2030, Odense Kommune

13.02.01-P15-4134-15

Resume

By- og Kulturforvaltningen har udarbejdet forslag til ny vandforsyningsplan for Odense Kommune.

En vandforsyningsplan er en plan for, hvordan kommunens borgere forsynes med drikkevand.

Arbejdet med vandforsyningsplanen er reguleret i Vandforsyningslovens § 14 samt tilhørende bekendtgørelse om vandforsyningsplanlægning.

Odense Kommunes nuværende vandforsyningsplan er vedtaget i 2006, og blev dengang udarbejdet af Odense Vandselskab med ekstern konsulentbistand.

Efter kommunalreformen er myndighedsarbejdet entydigt blevet lagt i kommunerne, og forvaltningen har derfor valgt selv at udarbejde planen.

Vandets pris fastsættes af vandværkernes generalforsamlinger, og er desuden reguleret af Vandsektorloven. Kommunens opgave i forhold til vandpris er at sikre, at reglerne i Vandsektorloven overholdes, og at vandværkerne enten ikke sparer for meget op, så der dannes formue, eller alternativt inddriver for få midler til at kunne drifte og vedligeholde anlæggene forsvarligt.

Forvaltningen har på denne baggrund valgt at pege på tre overordnede mål for vandforsyning i Odense Kommune:

1. Der skal være en god drikkevandskvalitet.
2. Der skal være tilstrækkeligt med vand.
3. Der skal være en sikker vandforsyning.

Der er i Vandforsyningsplanen som noget nyt formuleret en række retningslinjer, der tager udgangspunkt i de tre overordnede mål, og som vil fungere som forvaltningens daglige administrationsgrundlag.

Planen fremlægges for udvalget med henblik på godkendelse af, at planforslaget kan sendes i offentlig høring i 8 uger.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

Vandforsyningsplanen understøtter et stigende antal borgere i Odense Kommune, idet der er taget højde for befolkningstilvækst i planperioden.

Flere borgere er sunde og trives

Vandforsyningsplanen understøtter, at vandværkerne leverer rent drikkevand til forbrugerne.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender forslag til Vandforsyningsplan for Odense Kommune 2018-2030 samt, at forslaget sendes i offentlig høring i 8 uger.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

En vandforsyningsplan er en plan for, hvordan kommunens borgere kan forsynes med drikkevand fra almene vandværker og private anlæg.

P.t. er der i Odense Kommune 12 private vandværker foruden VandCenter Syd med 5 vandværker inden for Odenses kommunegrænse. Dertil kommer ca. 240 husholdningsindvindinger med egen brønd eller boring, samt 220 erhvervsindvindinger til bl.a. gartneri og landbrug.

Endelig har VandCenter Syd to kildepladser uden for Odense Kommune (Holmehave i Assens og Lunde i Nordfyn). Dertil er der 8 private vandværker i nabokommunerne, der leverer vand til en mindre del af Odense Kommunes borgere.

Der er i vandforsyningsplanen mulighed for at indarbejde en række retningslinjer for forvaltningens daglige arbejde. Disse retningslinjer opfylder to formål. De fungerer som det daglige administrationsgrundlag i Odense Kommune, og de signalerer til borgere og virksomheder, hvilke forhold kommunen lægger vægt på i behandlingen af vandforsyningssager.

Forvaltningen har valgt at pege på tre overordnede mål for vandforsyning i Odense Kommune:

1. Der skal være en god drikkevandskvalitet.
2. Der skal være tilstrækkeligt med vand.
3. Der skal være en sikker vandforsyning.

Planens 21 retningslinjer er grupperet efter disse tre mål.

I forhold til den gældende plan fra 2006 har forvaltningen arbejdet for at gøre det tydeligere, hvad Odense Kommune gerne vil opnå, og hvad forvaltningen lægger vægt på i den daglige sagsbehandling.

En vigtig del af planen er udpegningen af det område, hvert vandværk har forpligtet sig til at forsyne. Disse områder har været udpeget i flere årtier, men der er lavet mindre justeringer i denne plan. Justeringerne er i hvert tilfælde drøftet med de involverede vandværker.

På det tekniske plan rummer vandforsyningsplanen få nyheder, idet vandværkerne stort set har udbygget deres ledningsnet fuldt ud, og idet de forskellige vandværker generelt er godt vedligeholdt og teknisk opdaterede.

Proces

Vandforsyningsplanen er forhandlet med de private vandværker, der leverer vand til borgere i Odense Kommune. Der har været en god dialog med de private vandværker i Odense Kommune i KVO (Kontaktudvalget for Vandværker i Odense), og der har været en god og tæt dialog med VandCenter Syd.

Hensyn til vand og natur

En vigtig del af planen er administrationen af den grundvandsressource, som er tilgængelig i Odense Kommune. Forvaltningen skal jf. Miljømålsloven medvirke til at sikre, at der er tilstrækkeligt med vand til, at natur og vandløb kan opfylde målsætningerne i vand- og naturplanerne. Samtidig skal der være vand nok til befolkning og erhvervsliv. Denne afvejning er ofte vanskelig, og forvaltningen foreslår i planen en række retningslinjer, der understøtter afvejningen. De relevante retningslinjer findes under målet ”tilstrækkelig vandforsyning”.

Med dette forslag til vandforsyningsplan forventer forvaltningen at have et robust administrationsgrundlag, der støtter op om vandværkernes udvikling.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Vandforsyningsplan 2018-2030 - udgave til offentlig høring

Miljøscreening Skabelon april 2018 - Tillæg til vandforsyningsplanen

Punkt 10: Repræsentant til styregruppe for Naturråd

01.02.03-P15-2327-16

Resume

Alle kommuner skal bidrage til at sikre et sammenhængende naturnetværk i Danmark og planlægge for varetagelsen af naturbeskyttelsesinteresserne.

I den forbindelse skal kommunerne udpege områder, som skal indgå i Grønt Danmarkskort, som en del af kommuneplanen. Formålet med at nedsætte lokale naturråd er, at de med deres lokale viden får mulighed for, at bistå kommunerne med forslag til udpegning af områder, som kan indgå i det Grønne Danmarkskort.

Arbejdet i Naturrådet for Fyn afsluttes medio juli 2018. Rådet består af 15 medlemmer, som repræsenterer såvel erhvervsinteresser som natur-, miljø- og fritidsinteresser.

Efter nedsættelse af rådet i januar 2018 har der været holdt en række møder. Naturrådets samlede arbejde præsenteres på et møde for styregruppen for naturrådet i september 2018.

Udvalget skal beslutte, om man vil vælge en politisk repræsentant til styregruppen, som kan deltage i orienteringsmødet, eller om man vil lade sig repræsentere administrativt af forvaltningen.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at man vælger en repræsentant til styregruppen for Naturrådet for Fyn, som kan deltage i det sidste styregruppemøde, hvor resultatet af rådets arbejde fremlægges.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen og vælger rådmand Jane Jegind som repræsentant til styregruppen for Naturrådet for Fyn.

Sagsfremstilling

Regeringen besluttede i 2017, at nedsætte et naturråd i alle landsdele (20 i alt). Det skete gennem udsendelse af en bekendtgørelse om opgaven (Bekendtgørelse 971 om etablering af lokale naturråd af 7/8 2017). Naturrådet for Fyn dækker 9 fynske kommuner (inkl. øerne). Middelfart deltager på Jyllandssiden som en del af trekantområdet.

Målet med at nedsætte de lokale naturråd er, at de organisationer eller foreninger, som deltager, skal bistå kommunerne med forslag til udpegning af områder til Grønt Danmarkskort, som kan indgå i kommuneplanen. Dette vil ske ved, at

resultatet af rådets arbejde overdrages til kommunerne. Ethvert medlem af naturrådet kan i den forbindelse fremsætte bemærkninger og udtalelser, herunder mindretalsudtalelser, som kommunerne skal inddrage i det videre arbejde med Grønt Danmarkskort. Det er dog kommunalbestyrelsen, som har den endelige beslutningskompetence vedrørende udpegningen.

By- og Kulturudvalget behandlede sagen om naturråd den 10/10 2017, hvor man blev orienteret om opgaven, og samtidig besluttede, at Faaborg-Midtfyn Kommune skulle være sekretariatskommune for naturrådsarbejdet. På grund af en presset tidsplan og et nyt byråd blev Odense Kommune (som halvdelen af de andre fynske kommuner) repræsenteret administrativt på styregruppens 1. møde den 10/1 2018, hvor udvælgelsen af medlemmer til Naturrådet for Fyn fandt sted.

Rådet kan bestå af op til 20 medlemmer, og der var 15, som havde meldt sig som interesserede i at deltage i rådets arbejde. Der skulle ved sammensætningen af rådet tilstræbes forholdsmæssig lighed i repræsentationen af medlemmer, der varetager forskellige interesser i forhold til naturplanlægning (erhvervsinteresser versus natur-, miljø- og fritidsinteresser). Her var fordelingen 7 : 8, og på mødet blev det derfor besluttet, at alle interesserede kunne deltage i rådet. Rådets medlemmer fremgår af vedlagte bilag til sagen.

Siden nedsættelsen af rådet har der været holdt en række møder. Alle kommuner deltager hver med én administrativ fagmedarbejder, som observatører ved naturrådets møder. Deres opgave er at bidrage med de ønskede oplysninger og data til rådets arbejde. Derudover har naturrådet selv defineret, hvordan de vil løse opgaven.

Arbejdet i rådet skal afsluttes senest 15/7 2018, og der er planlagt afholdt i alt 6 møder samt en ekskursion. På nuværende tidspunkt mangler der at blive afholdt 2 møder. Der vil også være et 2. og afsluttende møde for styregruppen i september, hvor resultatet af naturrådets samlede arbejde bliver fremlagt. Udvalget skal derfor beslutte, om man vil vælge en politisk repræsentant til denne orientering om arbejdet i rådet, eller man vil lade sig repræsentere administrativt af forvaltningen. De fleste andre kommuner vil sandsynligvis sende en politisk repræsentant til dette møde.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Indmeldte medlemmer til Naturråd Fyn.doc

Punkt 11: Boliger på Østerbro, forudgående høring til tillæg til kommuneplanen nr. 72

01.01.00-P15-4-18

Resume

En byherre ønsker at opføre cirka 250 nye boliger på Østerbro.

I Kommuneplan 2016-2028 er området udpeget til byomdannelsesområde – det vil sige, den eksisterende arealanvendelse kan blive ændret til nye formål. Omkring 2/3 af området er udlagt til erhverv i kommuneplanen, mens resten er udlagt til blandet bolig og erhverv. Området langs med Østerbro, den tredjedel, der er udlagt til bolig og erhverv, er i dag omfattet af en lokalplan, der giver mulighed for tæt-lav boligbebyggelse af cirka 30 boliger.

For at kunne opføre boliger i området skal kommuneplanen ændres. Da ændringen af områdets anvendelse fra erhvervs- til boligområde er en væsentlig ændring, skal forslaget i minimum 14 dages forudgående offentlig høring med indkaldelse af idéer, forslag og kommentarer til den forestående planlægning.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

De kommende familieboliger ligger ganske tæt på Odense bymidte og vil med boliger i høj kvalitet tiltrække flere indbyggere til Odense.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der i henhold til planloven afholdes en forudgående høring på 14 dage med henblik på at ændre kommuneplanens rammer og igangsætte planlægning for boliger i området.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Planområdet mellem Østerbro og Grønlandsgade ønskes ændret fra erhvervsområde til boligområde. For at muliggøre opførelse af boliger skal kommuneplanens rammer ændres både i forhold til anvendelse og bebyggelsesprocenter. Desuden skal planområdet optages i Odense Kommunes rækkefølgeplan for boligudbygning. Rækkefølgeplanen fastlægger, hvilke ledige boligområder og omdannelsesområder der kan udnyttes ud fra en overordnet plan for de kommende 12 år.

I kommuneplanen er alle erhvervsområder på Østerbro udpeget til byomdannelsesområde – det vil sige, at den eksisterende arealanvendelse med tiden kan blive ændret til nye formål. For at blive udpeget som byomdannelsesområde skal hovedparten af området være udtjent og/eller ekstensivt anvendt, før der kan gå en byomdannelse i gang.

Forudgående høring

Da ændringen af områdets anvendelse fra erhvervs- til boligområde er en væsentlig ændring, skal forslaget i minimum 14 dages forudgående offentlig høring med indkaldelse af idéer, forslag og kommentarer til den forestående planlægning.

Fakta

I dag består planområdet af blandet bolig og erhverv - der er primært småerhverv i området.

Kommuneplanen tillader en bebyggelsesprocent på op til 50 for den del af området, der er blandet bolig og erhverv, samt en bebyggelsesprocent på op til 60 for den del af området, der udelukkende er erhverv.

Planområdet har et areal på cirka 1,5 ha, og ligger i den østlige del af den udvidede bymidte – området imellem Østerbro og Grønlandsgade. Midt igennem området går Jernbanestien, der er en rekreativ grøn stiforbindelse for gående og cyklister.

En byherre ønsker at opføre omkring 250 boliger som en randbebyggelse med et offentligt tilgængeligt grønt parkrum i midten – hvor den eksisterende Jernbanesti fortsat vil gå igennem. Parkering i området ønsker byherre primært at etablere under terræn, som parkeringskælder under den nye bebyggelse.

Se afgrænsningen af planområdet nedenfor.



By- og Kulturforvaltningens vurdering

Området er en del af den udvidede bymidte, hvor man gerne ser en fortætning. Det er samtidig et attraktivt og centralt sted at bo i Odense, hvorfor det giver god mening at opføre boliger i området, såfremt det bliver boliger i høj kvalitet.

By- og Kulturforvaltningens vurdering er, at det vil være en positiv udvikling at igangsætte planlægning for boliger i området ved Østerbro/Grønlandsgade, der i dag består af forskelligartet lav tegl- og betonbebyggelse med mindre erhverv, primært forskellige autoværksteder/forhandlere og en stor del parkering.

En omdannelse af denne karakter på Østerbro forudsætter, at de kommende boliger opføres i høj kvalitet og bliver arkitektonisk spændende - for at løfte denne del af den udvidede bymidte. Forvaltningen vurderer, at et kommende projekt bør tilbyde større boliger, end hvad der ellers findes på Østerbro, for at skabe variation i udbuddet af boligtyper i denne del af Odense.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Beslutte at sende ændring af kommuneplanrammen i 14 dages forudgående høring og igangsætte ny planlægning med henvisning til, at området ligger i et byomdannelsesområde i den udvidede bymidte, hvor kommunen ønsker at prioritere byudviklingen højt.
- Beslutte ikke at igangsætte ny planlægning for 250 boliger.

Den videre proces

Efter den forudgående offentlige høring vil idéer og bemærkninger blive samlet i en hvidbog, hvor det vil fremgå, hvordan høringssvarene fra den forudgående offentlige høring er søgt indarbejdet i den efterfølgende udarbejdelse af forslag til kommuneplantillæg og lokalplanforslag. Hvidbogen vil indgå i sagen til den politiske behandling af forslag til kommuneplantillæg og forslag til lokalplan.

Der afholdes ikke borgermøde i forbindelse med den forudgående offentlige høring. Der vil blive afholdt borgermøde i forbindelse med høringsproces for den kommende lokalplan.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 12: Boliger ved Elmegårdsvej i Bellinge, forslag til lokalplan nr. 6-872 og tillæg til kommuneplanen nr. 66

01.00.00-G01-3-18

Resume

Forslag til kommuneplantillæg nr. 66 og forslag til lokalplan nr. 6-872 for boliger ved Elmegårdsvej er udarbejdet på baggrund af et ønske fra en bygherre om at udvikle området ved at etablere 27 boliger som rækkehusbebyggelse i Bellinge.

Der har ikke været afholdt forudgående høring, da det drejer sig om en mindre ændring af kommuneplanen.

Kommuneplantillæg nr. 66 hæver bebyggelsesprocenten for området fra 40 til 56.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

Med planlægning for nye rækkehuse kan der tilbydes en boligtype, som ikke er udbredt men efterspurgt i Bellinge.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forslag til lokalplan nr. 6-872 og kommuneplantillæg nr. 66 offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Området har hidtil været anvendt til butiks- og serviceformål med tilhørende parkering. Den tidligere dagligvareforretning på Elmegårdsvej 7 har været lukket i en årrække.

Forslag til lokalplan

Forslag til lokalplan for boliger ved Elmegårdsvej i Bellinge udlægger området kun til boliger. Hertil kommer udlæg til p-arealer og friarealer.

Se afgrænsningen af lokalplanområdet nedenfor.



Lokalplanforslaget har til formål at fastlægge det maksimale omfang og placeringen af ny bebyggelse. Derudover er det et formål at sikre byggeriets udformning og fremtoning med god kvalitet i arkitektur og boliger.

Lokalplanforslaget fastsætter rammer for bygningshøjder, variation i bygningshøjder, parkering, facadeløsninger, materialer og de grønne opholdsarealer.

Lokalplanen giver mulighed for opførelse af nyt boligbyggeri varierende i højde mellem 1-2 etager, etablering af nære udendørs opholdsarealer og fællesparkering på terræn til boligbebyggelsen og til en erhvervsejendom i området.

Forslag til kommuneplantillæg

Lokalplanforslaget er ikke i overensstemmelse med Kommuneplan 2016-2028, da bebyggelsesprocenten for området ændres fra 40 til 56. Dette sker for at muliggøre, at der bygges en type af huse, som er efterspurgt i Bellinge, men der på nuværende tidspunkt er relativt få af.

Forvaltningens vurdering af planforslaget/planforslagene

Det er forvaltningens vurdering, at projektet bidrager med mindre boliger i det centrale Bellinge. Det kan give en større variation af boligerne i det centrale Bellinge og samtidig understøtter planlægningen af butiks- og centerfunktionerne i bydelscentret.

Miljøvurdering

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at lokalplanen/planforslagene ikke medfører væsentlige indvirkninger på det omkringliggende miljø. Det betyder, at der ikke skal udarbejdes en miljø-vurdering i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Lovgrundlag

- Forslag til lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Forslag til kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planloven kapitel 4.
- Screening for miljøvurdering er gennemført i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Beslutte at fremlægge planforslagene i offentlig høring i minimum 8 uger.
- Vælge at komme med ændringer til lokalplanforslaget, som kan indarbejdes af forvaltningen, hvorefter lokalplanforslaget sendes i høring. Alternativt kan lokalplanforslaget med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge ikke at vedtage planforslagene til offentliggørelse.

Den videre proces

Der igangsættes 8 ugers offentlig høring, og der bliver arbejdet på at få afholdt et borgermøde i august.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Forslag til kommuneplantillæg_Elmegårdsvej

Forslag til lokalplan_Elmegårdsvej_rettet

Punkt 13: Videreudvikling af Gartnerbyen, beliggende på det tidligere Gasa, Bolbro. Forudgående høring for ændring af kommuneplanen

01.02.03-P16-1-18

Resume

Realiseringen af Gartnerbyen på det tidligere GASA i Bolbro er så positiv, at grundejeren ønsker at igangsætte planlægning for 2. etape af området.

Området er allerede omfattet af den gældende lokalplan, men ikke med byggeretsgivende bestemmelser, da man på daværende tidspunkt ikke var sikker på dels takten i udviklingen dels den konkrete anvendelse.

Ændringen kræver ligeledes en ændring af kommuneplanen, hvilket fordrer en forudgående høring, hvor offentligheden har mulighed for at byde ind med idéer, forslag og bemærkninger til den kommende planlægning.

Udvalget bedes træffe beslutning om at igangsætte kommuneplantillægget og den forudgående høring.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der i henhold til Planloven afholdes en forudgående høring på minimum 14 dage med henblik på at ændre kommuneplanens rammer og igangsætte ny planlægning for området.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Byrådet vedtog den 16/10 2017 at ændre kommuneplanen fra et udlagt erhvervsområde til et område, der åbner mulighed for at etablere boliger, service og et lokalcenter. Kommuneplanen blev ændret for den første etape og fulgte den lokalplan, som ligeledes blev vedtaget, og som omfatter hele Gartnerbyen. Den lokalplan er dog kun byggeretsgivende for en første etape.

Efterfølgende er byggeriet gået i gang, og grundejeren har haft succes med at få afsat store dele af området – med andre ord udviklingen og realiseringen af Gartnerbyen er kommet hurtigt fra start.

Grundejeren ønsker nu, at igangsætte planlægningen så der konkret kan bygges boliger i den anden etape af Gartnerbyen, hvilket vil kræve et kommuneplantillæg. Området er nemlig fortsat udlagt til erhvervsområde, men med den særlige

bestemmelse, at der er tale om et ”byomdannelsesområde”, hvor der skal ske en ændring i anvendelsen inden for en årrække.

For at kunne udarbejde en ny lokalplan skal der således udarbejdes et ”forslag til kommuneplantillæg”, der udlægger området til boliger.

Før der udarbejdes et forslag til kommuneplantillæg skal der indkaldes idéer, forslag og bemærkninger til den kommende planlægning som en såkaldt ”forudgående høring”. I praksis betyder det, at offentligheden har mulighed for at bidrage med kommentarer til, hvad der særligt skal være opmærksomhed på i den kommende planlægning.

Forvaltningens vurdering

Det har hele tiden været planen, at den vedtagne lokalplan med tilhørende ændring i kommuneplanen skulle følges op af yderligere planlægning.

Planerne om etablering af yderligere boliger i området følger den overordnede plan for Gartnerbyen, og er en reel videreførelse heraf. I forhold til mængden af boliger i Gartnerbyen er der allerede i Kommuneplanen 2016 vurderet, at området skulle udbygges indtil 2020, hvorfor de nye ønsker ikke fraviger væsentligt.

Det er således forvaltningens vurdering, at det er en god idé at igangsætte den kommende ændring af kommuneplanen og igangsætte lokalplanlægningen. Da bygherre endnu er lidt usikker på den fremtidige anvendelse af særligt den del af området, der rummer de eksisterende administrationsbygninger, kan der være tale om, at ændringen i kommuneplanen ikke skal omfatte hele den resterende del af Gartnerbyen.

Forslag til kommuneplantillæg vil følge forslag til lokalplan, og forventes at blive forelagt By- og Kulturudvalget efteråret 2018.

Der vil i den forudgående høring, som vil vare 14 dage, ikke blive afholdt arrangementer eller møder, men der vil naturligvis være mulighed for dialog med såvel grundejer og forvaltningen.

Eksisterende forhold

Punkt 14: Fremtidens Vollsmose - infrastruktur (nye veje). Lokalplanforslag nr. 1-863 med miljøvurdering, miljøkonsekvensrapport (VVM-rapport) og udkast til VVM-tilladelse

01.16.00-P20-2-17

Resume

Forslag til lokalplan nr. 1-863 for nye veje i Vollsmose med tilhørende miljøvurdering er udarbejdet for at muliggøre etablering af nye tværgående veje i Vollsmose som led i realiseringen af den byudviklings- og infrastrukturplan, som blev vedtaget af Odense Byråd i 2015.

Realisering af vejprojektet forudsætter samtidig udarbejdelse af miljøkonsekvensrapport (VVM-rapport) og VVM-tilladelse.

Det er forvaltningens hensigt, at offentlig høring af forslag til lokalplan med miljøvurdering og miljøkonsekvensrapport/VVM-tilladelse skal ske samlet for at sikre sammenhængskraft imellem de forskellige vilkår og bestemmelser.

Området er med sin særlige bygningsstruktur omkring et stort centralt grønt område i udgangspunktet ikke forberedt til etablering af tværgående veje. Projektet medfører, at der må foretages en række ændringer i hidtidige arealanvendelser.

Derfor har forvaltningen foretaget en partshøring af de parter, hvis ejendomme fysisk bliver berørt af projektet. Høringssvarene med forvaltningens bemærkninger præsenteres nedenfor.

De indkomne høringssvar indeholder generelt en positiv tilkendegivelse af projektet, men samtidig fremhæves forhold, der bør være fokus på. Flere høringssvar indeholder positive, konstruktive løsningsforslag til tiltag, som blandt andet kan mindske den visuelle og støjmessige påvirkning fra de nye veje.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Vollsmose skal være en positiv del af den samlede byudviklingsstrategi for Odense Kommune og skal understøtte Odenses transformation fra stor by til dansk storby.

Med en ny infrastruktur skabes grundlaget for at omdanne Vollsmose fra at være et boligområde til at blive en integreret bydel i Odense. Den nye infrastruktur og boligrenoveringer i de eksisterende boligområder skal bidrage til, at bydelens potentialer bedre kan udnyttes, og at der kan dannes grundlag for mere erhverv og nye boliger i Vollsmose.

Visionen for Fremtidens Vollsmose er blandt andet, at Vollsmose skal være en mangfoldig bydel, som alle er stolte af at bo i, og som er attraktiv at komme i.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forslag til lokalplan nr. 1-863 med tilhørende miljøvurdering, miljøkonsekvensrapport og udkast til VVM-tilladelse offentliggøres i minimum 8 uger i henhold til bestemmelser i planloven og lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlem Araz Khan stemmer dog imod de dele, der vedrører anlæg af en letbane i den tænkte form for nuværende.

Sagsfremstilling

1. Baggrund

I 2012 besluttede Odense Byråd 8 politiske mål for Vollsmose - blandt andet at Vollsmose ikke skal være et særligt udsat boligområde - men skal være en bydel i Odense. For at fremme dette blev der foruden boligsociale indsatser igangsat et arbejde for markante fysiske forandringer i Vollsmose.

En byudviklings- og infrastrukturplan "Fremtidens Vollsmose - en del af fremtidens Odense" blev udarbejdet af Vollsmosesekretariatet og partnerskabet for Vollsmose 2020, der er et samarbejde mellem boligorganisationerne Civica og FAB og Odense Kommune. Odense Byråd godkendte planen i maj 2015, hvorefter der blev indsendt en ansøgning om økonomisk støtte hos Landsbyggefonden.

Landsbyggefonden afsatte i februar 2016 en ramme på 220 millioner kr. til planen under den forudsætning, at der etableres ny infrastruktur i området.

Den nye infrastruktur omfatter etablering af nye tværgående veje og stisystemer til, fra og igennem Vollsmose. Med projektet følges mulighederne for at bruge infrastruktur som løftestang for en generel udvikling af bydelen med mulige følgeinvesteringer langs veje og letbanens etape 2. Letbanen og kommende byudviklingsprojekter udgør selvstændige projekter og indgår dermed ikke i det foreliggende infrastrukturprojekt.

Partnerskabet mellem boligforeningerne og Odense Kommune har nu som bygherre igangsat planlægningen for den nye infrastruktur i Vollsmose.

Der skal ifølge planloven udarbejdes lokalplan for større anlægsprojekter. Forvaltningen har vurderet, at projektet kan få væsentlig indvirkning på miljøet, hvorfor der er udarbejdet en miljøvurdering.

Bygherren har herudover søgt om at få foretaget en miljøvurdering (VVM) af det konkrete vejprojekt, fordi projektet potentielt kan få væsentlige virkninger på en række miljøforhold.

2. Forslag til lokalplan

Forslag til lokalplan nr. 1-863 - Nye veje i Vollsmose - giver mulighed for etablering af nye vejforbindelser i form af:

- Ny vejforbindelse mellem Ejbygade og Vollsmose Allé via Vollsmose Torv (bygaden) og sivegader i Granparken, Lærkeparken og Fyrreparken.
- Ny vejforbindelse mellem Gillestedvej og Bøgeparken.
- Ny vejforbindelse mellem Tjørnehaven og Birkeparken.

De nye veje kan ses på kortbilag 1.

Lokalplanforslaget har til formål at sikre, at vejanlægget med tilstødende arealer indpasses i by, gade- og landskabsrum. Dette sikres blandt andet ved at fastsætte bestemmelser om terrænregulering, beplantning, støjafskærmning med videre.

Udover de stier, der etableres langs de nye veje, omlægges en række eksisterende stier, og der etableres nogle nye stiforbindelser i Vollsmose. Stinettets hovedstruktur fastholdes. De stier, som ikke udgør en del af vejanlæggene, reguleres ikke med lokalplanen, idet de ikke er lokalplanpligtige.

Lokalplanen indeholder ingen muligheder for nybyggeri, men muliggør og regulerer udelukkende etablering af nye veje og tilhørende forhold såsom skråningsanlæg, belysning, beplantning og støjdæmpende foranstaltninger. Lokalplanen regulerer heller ikke eksisterende veje, der ombygges eller forbliver uændret.

De nye vejføringer er optaget i gældende kommuneplan 2016-2028 som interessezone for nye veje. Lokalplanforslaget er i overensstemmelse med Kommuneplan 2016-2028.

Forvaltningens vurdering af planforslaget

Forvaltningen vurderer, at etablering af den sydligste vej, bygaden, kan være fundamentet for en generel positiv udvikling af bydelen, herunder muligheden for ny byudvikling.

Dog vurderer forvaltningen, at særligt de to nordligste vejføringer på mange måder bryder med områdets karakter og særlige bygningsstruktur omkring et stort centralt grønt område.

De to nordligste vejføringer sker på bekostning af markante naturmæssige og rekreative sammenhænge i området. Samtidig vurderer forvaltningen, at det som udgangspunkt er u hensigtsmæssigt, at nye veje føres tæt forbi eksisterende daginstitutioner, boliger med videre med de udfordringer dette medfører i forhold til påvirkning af udearealer, støj med videre.

Forvaltningen vurderer dog, at der med lokalplanen så vidt muligt er sikret, at vejene indpasses de by- og landskabsrum, som de passerer ved at fastsætte bestemmelser omkring vejenes udformning/karakter, terrænregulering, beplantning, støjdæmpende tiltag med videre.

Miljøvurdering

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at lokalplanen kan medføre væsentlige indvirkninger på det omkringliggende miljø. Der er derfor udarbejdet en miljørapport i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Miljøvurderingen viste, at der kan være væsentlige miljøpåvirkninger på følgende områder, som reguleres via lokalplanlægningen:

- Landskab og byrum
- Trafikstøj
- Trafiksikkerhed og tryghed
- Mennesker og rekreative forhold
- Arealforhold

Forvaltningen vurderer samlet, at der med lokalplanens bestemmelser sikres, at påvirkningerne af landskab, byrum og støj fra biltrafikken vil blive acceptabel. Det sikres tillige, at trafiksikkerheden og trygheden vil blive god. Lokalplanen omfatter alene selve infrastrukturen (vejanlæg), og udlægger dermed ikke eventuelle erstatningsarealer. Bygherre har løbende haft kontakt til berørte parter i området. Bygherre har oplyst, at de i den kommende fase, hvor projektet detaljeres yderligere, vil kontakte relevante eksterne parter og har desuden forpligtet sig til at sikre udendørs opholds-/legearealer til de kommunale institutioner.

3. Miljøvurdering af projektet (VVM) og VVM-tilladelse

Samtidig med lokalplanen udarbejdes der på bygherres anmodning en miljøvurdering af det konkrete projekt samt en VVM-tilladelse.

VVM står for Vurdering af Virkninger på Miljøet. En miljøvurdering skal blandt andet indeholde oplysninger om projektets påvirkninger på befolkning, plante- og dyreliv, klima, landskab og kulturhistoriske forhold.

På grund af projektets karakter er der i miljøvurderingen lagt særlig vægt på at belyse konsekvenserne for arealforhold, natur, flora og fauna, landskab og byrum, mennesker og rekreative forhold, trafikale konsekvenser, regnvandshåndtering/klimasikring samt konsekvenser af bygge- og anlægsfasen.

Formålet med en miljøvurdering er tillige at opstille mulige løsningsforslag til, hvordan eventuelle væsentlige miljøpåvirkninger kan undgås eller afhjælpes via såkaldte "afværgeforanstaltninger". Disse afværgeforanstaltninger fastsættes som bindende vilkår i en VVM-tilladelse, se nedenfor.

Vedlagte udkast til VVM-tilladelse har forvaltningen udarbejdet på baggrund af miljøvurderinger og forslag til afværgeforanstaltninger, der er opstillet i bygherrens VVM-rapport. VVM-rapporten, afsnit 2 "Ikke-teknisk resumé" og en pixi-udgave, som Vollsmose Sekretariatet har udarbejdet til brug i offentlighedsfasen, er vedlagt.

Ved Vollsmose Torv har bygherren ønsket at undersøge to mulige linjeføringer (A og B), se kortbilag 1. Alternativ A omhandler en nordlig linjeføring nær Vollsmose Torv, som ligeledes omfatter en flytning af lyskrydset Vollsmose Allé/Kildegårdsvej mod nord og en forlægning af Kildegårdsvej. Denne løsning følger den kommende linjeføring af letbanen. I alternativ B anlægges vejen i det nuværende trace til Vollsmose Allé.

VVM-tilladelsen indeholder vilkår for, hvordan bygherren skal tage hensyn til særligt følgende forhold under henholdsvis bygge- og anlægsfasen og driftsfasen:

Bygge- og anlægsfasen

Bygherren skal særligt have fokus på at sikre god trafikafvikling og sikkerhed, især ved skoler og institutioner, have fokus på at undgå forurening af omgivelserne, herunder af særligt sårbare naturområder samt sikre, at Odense Kommunes grænseværdier for støj og vibrationer kan overholdes.

Bygherren skal derudover især tage hensyn til fredskov og særligt beskyttede habitatarter, stor vandsalamander og flagermus, så der ikke sker en beskadigelse eller ødelæggelse af yngle- eller rasteområder for generelt beskyttede arter, jævnfør habitatdirektivets bilag IV.

Driftsfasen

I forhold til driftsfasen er der særlig opmærksomhed på trafik og sikkerhed samt virkninger for mennesker og rekreative forhold på grund af inddragelse af arealer til infrastrukturen. Emnerne er beskrevet nærmere nedenfor.

Trafik og sikkerhed

Der er tale om en væsentlig forøgelse af trafikmængden på Risingsvej og dermed en forværring af trafiksikkerheden for især skolebørn. Dette bør kompenseres ved en fysisk reduktion af hastighederne. Forvaltningen ønsker, at krydset Ejbygade/Gillestedvej etableres med lysregulering af hensyn til trafiksikkerheden, særligt i forbindelse med venstresving. Bygherren har ikke i VVM-rapporten foreslået afværgeforanstaltninger, ligesom bygherren har argumenteret imod sådanne afværgeforanstaltninger. Bygherren foreslår i stedet, at trafikken følges løbende, da trafikbelastningen som følge af projektet først kendes om en årrække. Det er forvaltningens vurdering, at der bør etableres afværgeforanstaltninger, idet der med projektet åbnes op for en væsentlig øget trafik de pågældende steder. VVM-myndigheden har derfor supplerende fastsat vilkår om, at der skal kompenseres ved en fysisk reduktion af hastighederne omkring Risingskolen, og at der skal etableres et lyskryds ved Ejbygade/Gillestedvej.

Der etableres veje i et område, hvor der hidtil alene har været cykel- og gangstier. Desuden blandes alle trafikarter (biler, cyklende og gående) for at skabe mere liv og tryghed i området. Af hensyn til trafiksikkerheden skal der udarbejdes sikkerhedsrevisioner med særligt fokus på de steder, hvor veje kører tæt på institutioner og/eller krydser stier.

Arealforhold, mennesker og rekreative forhold

For at infrastrukturprojektet kan realiseres, er det nødvendigt i større eller mindre omfang at inddrage en række arealer, tilhørende Odense Kommune, men også arealer, der tilhører en række eksterne parter.

Eksterne parter

I forhold til eksterne parter fremgår følgende af VVM-rapporten:

- Ved etablering af Bygadens alternativ A, se kortbilag 1, er det nødvendigt at nedrive en bygning, der i dag huser Ali Bageri. Alternativ A vil tillige berøre dele af Dan Mark Ejendommens ejendom ved Vollsmose Torv, blandt andet eksisterende parkeringsarealer samt Jrb Ejendomme ApS' parkeringsarealer, der i dag anvendes til parkering og aflæsning af varer ved supermarked.
- Nature Energy har en naturgasledning liggende under den nuværende centersti, hvor bygaden skal etableres.
- For at kunne etablere alternativ A og flytte lyskrydset Vollsmose Allé/Kildegårdsvej mod nord, er det eventuelt nødvendigt at inddrage et grønt areal ved Fjernvarme Fyns Varmecentral Vollsmose og at inddrage arealer ved en

teknikbygning, ejet af Ejendomsselskabet Norden II Invest. Det er muligt, at adgangsvejen til disse ejendomme ved Kildegårdsvej skal flyttes.

- Det er nødvendigt at inddrage en del af arealerne ved B 1909's boldbaner for at etablere en støttemur eller en skråning, der skal understøtte det nye vej- og stianlæg. Desuden må en mindre teknikbygning/transformatorstation af Energi Fyns, placeret ved H.C. Andersen Skolen, flyttes.

Bygherren har løbende været i kontakt med og har haft møder med flere af de disse parter - og vil fortsat gøre dette i forbindelse med den kommende detailprojektering. Inddragelse af arealer kan ske efter frivillig aftale eller ved ekspropriation på baggrund af lokalplanen for infrastrukturprojektet. Der er tale om privatretlige forhold. VVM-tilladelsen indeholder ingen vilkår herom.

Kommunale ejendomme

Projektet medfører ifølge VVM-rapporten, at flere kommunale institutioner i området, en skole og i mindre omfang et ældrecenter vil få indskrænket deres udearealer/legepladser markant eller væsentligt. Det drejer sig om Børnehuset Bøgelund i Bøgeparken, Børnehuset Atlantis i Birkeparken, til dels Børnebyen ved Kildegårdsvej (alternativ A), H.C. Andersen Skolen og i mindre omfang plejehjemmet Ældrecenter Øst, jævnfør kortbilag 2. Andre institutioner berøres, ifølge VVM-rapporten, i mindre omfang.

Bygherren har tilkendegivet, at den nye infrastruktur hverken afstedkommer nedrivninger af børnehusenes bygninger eller lukninger; men projektets påvirkninger handler udelukkende om påvirkning af udearealer. Der er igangsat processer, hvor bygherren sammen med børneinstitutionerne, skolen og ældrecenteret allerede nu arbejder sammen om at udvikle og iværksætte fornuftige løsninger på erstatning af udearealer, øget støjpåvirkning med videre.

Der er fastsat VVM-vilkår for sikring af, at bygherren finder fornuftige løsninger på erstatning af udearealer med videre i samarbejde med de berørte parter.

Sammenstilling af alternativer og scenarier

Bygherren har, som nævnt, belyst to alternative linjeføringer af vejen ved Vollsrose Torv. Derudover er der belyst to scenarier for hastigheden på bygaden, henholdsvis 40 km/t, som bygherren projekterer med, og 30 km/t, som trafikmyndigheden har ønsket belyst.

VVM-rapporten indeholder ikke en sammenligning mellem de miljømæssige konsekvenser af alternativer og scenarier. Forvaltningen har sammenfattet VVM-rapportens resultater.

Alternativ A har et forløb, der følger den principielle linjeføring for letbanens etape 2. Det fremgår, jævnfør også ovenfor, at alternativ A vil medføre, at en række grundejere i mere eller mindre grad vil få inddraget arealer til den nye infrastruktur. Omvendt har Dan Mark Ejendomme, der ejer Vollsrose Torv, netop peget på alternativ A, hvor vejen føres op til centeret, jævnfør afsnit nedenfor om partshøring.

I begge alternativer kommer der omkring 3-4.000 tusinde flere biler/døgn på bygaden i 2032 ved en hastighed på 40 km/t frem for en hastighed på 30 km/t. Bygherren, der ønsker at åbne bydelen op, får dermed flere bilister til bydelen. Omvendt bliver trafiksikkerheden og støjforhold på grund af færre biler og en lavere hastighed på 30 km/t bedre.

Der er fastsat vilkår i VVM-tilladelsen, der sikrer, at de belyste alternativer og scenarier alle er muliggjorte.

4. Partshøring

Plan- og VVM-myndigheden har foretaget en høring af de parter, hvis ejendom påvirkes fysisk af projektet, jævnfør § 19 i bekendtgørelse af forvaltningsloven, nr. 433 af 22/4 2014.

Det er ikke alle høringsparter, der har svaret på henvendelsen. Et resumé af de indkomne bemærkninger med forvaltningens bemærkninger er medtaget nedenfor.

De, der har svaret, er generelt positive over for projektet, men fremhæver dernæst forhold, som der bør være fokus på. Flere kommer derudover med positive, konstruktive løsningsforslag.

Eksterne grundejere

Nedenfor er en opsummering af indkomne bemærkninger fra eksterne grundejere:

- Ejeren af Ali Bageri er ikke vendt tilbage med bemærkninger til projektet, men har på møde med bygherren samt forvaltningen tilkendegivet at være positivt indstillet på at lave en frivillig aftale om ekspropriation.
- Dan Mark Ejendomme fremhæver, at infrastrukturen er af essentiel betydning for den ønskede transformation af Vollsmose, som primært drejer sig om at fortætte og forvandle området til "den hele og levende bydel", som skal åbnes op mod omverdenen. Grundejer ønsker alene alternativ A, hvor vejen føres op til centeret; men gør samtidig opmærksom på, at det er vigtigt at betænke trafikikkerhed og muligheder for at komme på tværs af den nye Vollsmose Allé.
- Fjernvarme Fyn bemærker vedrørende varmecentralen på Kildegårdsvej, at det bør sikres, at det er muligt at køre med store tankbiler fra Vollsmose Allé til varmecentralen, ligesom der gøres opmærksom på to store fjernvarmeledninger i Kildegårdsvej, som gerne skal kunne blive liggende.
- TDC, der er lejer på Ejendomsselskabet Norden II Invests ejendom ved Kildegårdsvej, har ved en advokat advaret kraftigt imod en eventuel ekspropriation til vejprojektet. Det vil, i følge advokaten, have omsiggribende konsekvenser for TDCs kunder og væsentlige økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, idet bl.a. al kabelinfrastruktur føres ud fra bygningens nordlige side ved Kildegårdsvej.

Forvaltningens bemærkninger:

Til Fjernvarme Fyns høringssvar har bygherren oplyst, at det sikres med kørekurver, at det bliver muligt at køre med de store lastbiler. Spørgsmålet om fjernvarmeledningerne vil bygherren tage op med forsyningen i forbindelse med konkretisering af projektet.

Til høringssvaret fra TDC har bygherren oplyst, at de ikke forventer at komme i konflikt med TDCs kabelføring ved/i Kildegårdsvej. Linjeføringerne af de nye veje justeres og tilpasses på baggrund af den endelige detailprojektering af projektet.

Som nævnt ovenfor vil bygherren i det hele taget, når anlægsprojektet skal detaljeres yderligere i den næste projektfase, drøfte mere konkrete løsninger med disse ejere.

Odense Kommunes ejendomme

Forvaltningen har modtaget høringssvar fra Børn- og Ungeforvaltningen, Dagtilbudsafdelingen, der repræsenterer alle børneinstitutioner i Vollsmose, fra Ejendom i By- og Kulturforvaltningen, der forvalter kommunens ejendomme, samt fra Børnehusene Atlantis og Bøgelund, Børnebyen, Institution Abildgård på vegne af Børnehusene Granparken, Fyrreparken og Fyrretræet samt H.C. Andersen Skolen og Ældrecenter Øst.

Sammenfattende peges på en række problemstillinger, der bør være opmærksomhed på, ligesom der foreslås en række konstruktive løsningsforslag som mulig afhjælpning af påvirkningerne ved børneinstitutionerne. Der lægges generelt op til, at mulige afværgeforanstaltninger drøftes i en dialog med de berørte parter.

Gennemgående temaer er:

- Parkering og sikkerhed ved aflevering og hentning af børnene, desuden enkelte forslag om ny placering af p-plads, trafikikkerhed i det hele taget.
- Lydisolering og forslag om etablering af glasskærm mod støj fra bygaden for at sikre åbenhed mellem institution og omgivelser.
- Opmærksomhed på lysforhold og visuel åbenhed frem for hegn/støjafskærmning.
- Risiko for hærværk.
- Bygningsmæssige ændringer for at kompensere for ind- og udgangsforhold. Dagtilbudsafdelingen har supplerende oplyst, at særligt for institutionen i Bøgeparken vil der skulle foretages gennemgribende bygningsmæssige ændringer for at få de pædagogiske funktioner til at foregå på en tilfredsstillende måde. Afdelingen foreslår samtidigt, at der etableres hastighedsbegrænsning på 15 km/t ved børnehusene i Birke- og Bøgeparken.
- For børneinstitutioner i Birke- og Bøgeparken samt Børnebyen ved Kildegårdsvej er der stor fokus på, at institutionerne mister store dele af de udendørs legearealer. Flere institutioner foreslår alternative placeringer til legearealerne.
- H.C. Andersen Skolen hilser i sit høringssvar som helhed planen for ny infrastruktur i Vollsrose meget velkommen, men anfører, at det udendørs læringsrum, der nu er en del af skolen, forsvinder.
- Ældrecenter Øst bemærker i sit høringssvar, at vejen kommer til gå meget tæt på plejecentret, hvilket betyder, at haven op til bygningen nedlægges. Ejendom påpeger, at ældrecenteret netop er blevet udpeget til pilotprojekt i demensstrategien, hvilket der bør være et særligt fokus på.
- Såfremt, der eventuelt nedrives bygninger, er der blandt andet forslag til nye mulige placeringer.

Forvaltningens bemærkninger:

Alle de hørte parter er gjort opmærksom på den kommende proces, hvor forslag til lokalplan og udkast til VVM-tilladelse offentliggøres efter den politiske behandling.

Sluttelig skal bemærkes, at projektets realisering tillige medfører, at enkelte af boligforeningernes garager må fjernes, og at grønne arealer og enkelte af boligforeningernes haver må indskrænkes. Berørte beboere er ikke partshørt, idet boligforeningerne har haft kontakt til beboerne.

Imødekommelse af høringssvar

Forvaltningen har i VVM-tilladelsen fastsat krav til bygherren om, at der skal gennemføres trafikikkerhedsrevisioner for at sikre trafikikkerheden i såvel bygge- og anlægsfasen som i driftsfasen, og vilkår for sikring af, at bygherren finder fornuftige løsninger på erstatning af udearealer medvidere i samarbejde med de berørte parter.

Der er fastsat lokalplanbestemmelser med krav om støjdokumentation, inden vejen tages i brug, og at bygherren, såfremt det er nødvendigt at etablere støjskærme, skal opsætte transparente skærme, hvor det er relevant for at sikre åbenhed og gode lysforhold. Desuden giver lokalplanen mulighed for at etablere lav hastighed ved børnehusene.

Endelig har der i lokalplanlægningen generelt været en opmærksomhed på at sikre tryk og visuel åbenhed i byrum og landskab.

Bygherren har ikke haft bemærkninger til myndighedskravene. Bygherren er, som det fremgår, derudover indstillet på at afklare en række af de nævnte forhold i dialog med de berørte parter i forbindelse med den kommende detailprojektering.

5. Lovgrundlag

- Forslag til lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Miljøvurdering, miljøkonsekvensrapport og udkast til VVM-tilladelse er gennemført i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

6. Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at vedtage forslag til lokalplan og udkast til VVM-tilladelse og fremlægge dem i offentlig høring i minimum 8 uger.
- Vælge at komme med ændringer til lokalplanforslaget og udkast til VVM-tilladelse, som kan indarbejdes af forvaltningen, hvorefter lokalplanforslaget og udkast til VVM-tilladelse sendes i høring. Alternativt kan lokalplanforslaget med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge ikke at vedtage forslag til lokalplan og udkast til VVM-tilladelse til offentliggørelse.

7. Den videre proces

Lokalplanforslag med tilhørende miljøvurdering, VVM-rapporten og udkast til VVM-tilladelse skal sendes i offentlig høring, men skal tillige sendes i høring hos berørte myndigheder.

Sidstnævnte er myndigheder, hvis kompetencer kan forventes at blive berørt af lokalplanens eller projektets indvirkning på miljøet, og som skal give en tilladelse, godkendelse eller andet, inden projektet kan realiseres.

Der afholdes, efter ønske fra Vollsmose Sekretariatet/bygherre, ikke offentlige møder i Vollsmose i forbindelse med høringen. Sekretariatet/bygherre har planlagt en lang række møder i området.

Økonomi

Sagen har, ifølge bygherren, ikke afledte økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, idet udgifter til afværgeforanstaltninger, arealerstatninger til kommunale institutioner, overtagelsespligt med videre vil være finansieret af den fælles pulje, som Odense Kommune og Landsbygefonden har afsat til gennemførelse af projektet.

Bilag

Kortbilag 1

Kortbilag 2

Bilag 3. BKU 19-06-2018 Forslag til lokalplan 1-863 Nye veje i Vollsmose

Bilag 4. BKU 19-06-2018 Vollsmose infrastrukturplan Miljørapport. Maj 2018

Bilag 5. BKU 19-06-2018 Vollsmose infrastrukturprojekt. Udkast VVM-tilladelse. 19-06-2018

Bilag 6. BKU 19-06-2018 VVM Fremtidens Vollsmose-infrastruktur

Bilag 7. BKU 19-06-2018. VVM Fremtidens Vollsmose-infrastruktur

Bilag 8. BKU 19-06-2018 VVM Fremtidens Vollsmose-infrastruktur pixi END

Punkt 15: Forslag til tillæg nr. 10 til spildevandsplan vedr. det åbne land

06.00.05-P16-3-18

Resume

Dette forslag til tillæg til spildevandsplanen er primært foranlediget af, at de statslige planer, vandplan 2009-2015 og vandområdeplan 2015-2021, har udpeget områder, hvor det er et krav, at der skal ske forbedret spildevandsrensning i forbindelse med enkeltejendomme i det åbne land. Den forbedrede spildevandsrensning skal gennemføres for at sikre, at vandløb, søer og hav kan leve op til de mål, som de statslige planer angiver.

Udover de ejendomme, der er udpeget i de statslige planer, er der medtaget nogle andre ejendomme, der med fordel kan kloakeres.

Med tillægget etableres der forbedret spildevandsrensning på i alt 116 ejendomme. 113 af ejendommene vil blive kloakeret af VandCenter Syd, mens tre ejendomme skal lave en individuel renseløsning på deres ejendom.

Den forbedrede spildevandsrensning planlægges gennemført i 2019-2020.

Regnvand fra ejendommene skal fortsat håndteres lokalt og kan afledes som hidtil.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forslag til tillæg nr. 10 til spildevandsplan 2011-2022 vedtages til offentliggørelse i 8 uger i henhold til miljøbeskyttelseslovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Forslag til tillæg nr. 10 til spildevandsplanen er plangrundlaget for at gennemføre forbedret spildevandsrensning i det åbne land. Den forbedrede spildevandsrensning gennemføres primært for at leve op til kravene i de indsatsprogrammer, der er beskrevet i statens vandplan 2009-2015 og vandområdeplan 2015-2021, og kan imødekommes ved enten en kloakering eller ved, at der etableres en individuel renseløsning på den enkelte ejendom.

I dag har ejendommene i det åbne land typisk en renseløsning i form af en bundfældningstank, der alene renser spildevandet mekanisk for bundfældelige stoffer og flydestoffer, inden vandet udledes til vandløb, sø eller hav.

Etableringen af den forbedrede spildevandsrensning planlægges gennemført i 2019-2020. De ejendomme, der kloakeres, vil blive kloakeret ved såkaldt spildevandskloakering, det vil sige, at regnvand fra ejendommene fortsat skal håndteres lokalt af den enkelte grundejer.

Kloakering

I alt 113 ejendomme vil med dette tillæg blive kloakeret af VandCenter Syd.

60 af ejendommene er beliggende indenfor områder, der er udpeget til forbedret spildevandsrensning i de statslige planer. De resterende 50 ejendomme er medtaget, da de med fordel kan kloakeres i samme ombæring. Der er blandt andet tale om ejendomme, hvor VandCenter Syd skal lægge en spildevandsledning i nærheden.

Det kan også være ejendomme, der ligger tæt på et eksisterende kloakopland, men som ikke tidligere er optaget i spildevandsplanen som kloakopland, eller ejendomme i områder, hvor husejere selv har ytret ønske om at blive kloakeret, og hvor det er vurderet, at området kan kloakeres.

I tillægget er tillige medtaget 1 ejendom, som i dag har et spildevandsanlæg, der lever op til renskravene i området. Denne ejendom får udsættelse i forhold til tidspunktet for tilslutning til kloak. Udsættelsen gælder så længe det lokale spildevandsanlæg lever op til renskravet, dog højst i 25 år fra anlæggets etablering. Konkret betyder det, at ejendommen får fristudsættelse frem til 2024.

Ved en kloakering skal de omfattede ejendomme betale tilslutningsbidrag for spildevandet til VandCenter Syd. Tilslutningsbidraget fastsættes fra centralt hold, og i 2018 udgør tilslutningsbidraget 37.335 kr. Hertil kommer vandafledningsbidraget i form af et fast bidrag på 750 kr. pr. år, samt en kubikmeterpris beregnet ud fra vandforbruget på 37,19 kr. pr. m³.

Desuden skal kloakkerne på egen grund eventuelt separeres og omlægges fra ejendommen og frem til skel, og bundfældningstanken skal sløjfes. Udgifterne til denne del kan variere rigtig meget fra ejendom til ejendom, men vurderes i gennemsnit at kunne koste 50.000-60.000 kr.

Individuel renseløsning

Enkelte ejendomme omfattet af de statslige planer ligger så langt væk fra eksisterende eller planlagt kloakopland, at det ikke er hensigtsmæssigt at kloakere dem. Disse ejendomme skal etablere en individuel renseløsning i form af f.eks. biologisk minirenselanlæg, godkendt nedsivningsanlæg eller lignende. I alt drejer det sig om tre ejendomme.

De tre ejendomme kan vælge at etablere et anlæg selv, men de vil også få tilbudt at indgå kontraktligt medlemskab med VandCenter Syd, der - mod opkrævning af tilslutningsbidrag og årligt vandafledningsbidrag - vil stå for etablering og drift af den nødvendige rensning af spildevandet. Prisen for tilslutning mv. fremgår af ovenstående afsnit vedr. kloakering.

En individuel renseløsning i form af f.eks. et biologisk minirenselanlæg, et nedsivningsanlæg og lignende, samt omlægning af kloakkerne på grunden, ny bundfældningstank mv. kan også variere rigtig meget i pris, men vurderes koste

at fra 50.000-100.000 kr. at etablere. Hertil kommer en statslig spildevandsafgift på mellem 0 kr. og 2,10 kr. pr. m³ alt efter, om der udledes spildevand/hvor godt spildevandet renses.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Forslag til tillæg nr. 10 - det åbne land

Punkt 16: Forslag til tillæg nr. 11 til spildevandsplan for gartneri på Brændekildevej

06.00.05-P16-4-18

Resume

Med dette tillæg nr. 11 til spildevandsplanen inddrages et område, som i dag anvendes til landbrugsdrift i kloakopland som spildevandskloakeret.

Tillægget skal ses i sammenhæng med de forslag til både kommuneplantillæg og lokalplan, der forelægges udvalget på samme udvalgs møde.

Sanitært spildevand og eventuelt processpildevand fra området vil blive ledt til Ejby Mølle Renseanlæg. Grundejer ønsker selv at håndtere regnvandet. Det vil ske ved, at tagvand genanvendes i produktionen som vandingsvand, mens overfladevand fra trafikbelastede arealer nedsives til grundvandet.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forslag til tillæg nr. 11 til spildevandsplan 2011-2022 vedtages til offentliggørelse i 8 uger i henhold til miljøbeskyttelseslovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Forslag til tillæg nr. 11 til spildevandsplanen er foranlediget af et ønske fra en privat grundejer om, at opføre et væksthushortneri med produktion af medicinsk cannabis.

Tillægget skal ses i sammenhæng med de forslag til både kommuneplantillæg nr. 70 og lokalplan nr. 6-885, som forelægges udvalget på samme udvalgs møde.

Det område, som er omfattet af spildevandsplantillægget, er det samme, som det der er omfattet af lokalplanen og fremgår af nedenstående kort. Området udgør i alt 22,8 hektarer.



Kort over området omfattet af lokalplanen.

Arealet anvendes i dag til landbrugsdrift, og indgår som en del af et større dyrket areal. Det er ikke omfattet af Odense Kommunes spildevandsplan som kloakopland.

Tillægget skal sikre det juridiske grundlag for at stille krav om tilslutning af spildevandet til VandCenter Syds afløbssystem samt kunne tinglyse de servitutter, der giver VandCenter Syd adgang til etablering, drift og vedligehold af ledninger, brønde, bygværker m.m. på arealet.

Fremtidige forhold

Det samlede område vil blive udlagt som spildevandskloakeret opland. Det betyder, at det er VandCenter Syd, der anlægger, driver og vedligeholder spildevandsledningen frem til matrikelskel, mens grundejer selv håndterer tag- og overfladevand. Desuden anlægger, driver og vedligeholder grundejer alle afløbssystemer på egen grund.

Spildevand

Spildevand fra gartneriet kan bestå af både sanitært spildevand og eventuelt processpildevand fra gartneri og/eller produktionen af den medicinske cannabis, og vil blive afledt til Ejby Mølle Renseanlæg. Processpildevandet vil ikke indeholde pesticider, da pesticider ikke må anvendes af hensyn til produktionen af cannabis-medicin. Hvis der er behov for at aflede processpildevand til kloak, vil dette kræve en spildevandstilladelse med tilhørende vilkår for tilslutning til kloakken fra forvaltningen - grundejer er indforstået hermed.

På baggrund af ovenstående er det vurderet, at alt spildevand fra virksomheden kan ledes til kloakken, eventuelt efter forudgående rensning, og håndteres på Ejby Mølle Renseanlæg.

Den øgede spildevandsmængde til renselanlægget, som følge af gartneriet, vurderes, at kunne indeholdes i anlæggets godkendte kapacitet.

Regnvand

Grundejer ønsker at opsamle tagvandet fra bygningerne i et regnvandsbassin på 22.500 m³ og genanvende det i produktionen af cannabis som vandingsvand.

Overfladevand fra trafikbelastede arealer ønskes rensset igennem en vandgennemtrængelig og græsbeklædt overflade, f.eks. græsarmering, og via en filterjord nedsivet til grundvandet. Grundejer skal ansøge Odense Kommune om tilladelse til nedsivning af overfladevandet i god tid, inden nedsivningsanlægget ønskes etableret.

Under udarbejdelsen af tillægget til spildevandsplanen har der været en god dialog med grundejer og dennes rådgiver om de løsninger, der er skitseret til håndtering af regnvandet, samt de krav Odense Kommune vil stille i den kommende nedsivningstilladelse. Det vurderes umiddelbart, at der vil kunne gives tilladelse til den løsning, som bygherre har planlagt.

Klimatilpasning

Klimatilpasning er nærmere beskrevet i lokalplanen for området, der forlægges udvalget på samme udvalgmøde. Her er det blandt andet beskrevet, at bygherre - inden byggeriet af gartneriet m.m. kan påbegyndes - skal redegøre for, dels hvordan ekstreme regnhændelser kan påvirke området og dels, hvilke løsninger der kan imødekomme disse påvirkninger.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Forslag til tillæg nr. 11 - gartneri på Brændekildevej

Punkt 17: Amfipladsen 2 - Opstilling af skulptur

01.02.05-G01-6-18

Resume

By- og Kulturforvaltningen har modtaget ansøgning om opstilling af skulptur på pladsen mellem Studenterhuset og Cafebiografen i en begrænset periode mellem den 15/9 2018 og den 1/12 2018.

Udvalget skal behandle sagen, da opstillingen af skulpturen kræver dispensation fra Lokalplan nr. 0-786 Skilte- og Facader.

By- og Kulturudvalget besluttede den 23/1 2018 i forhold til kompetencefordelingsplanen, at sager om dispensationer fra lokalplaner, som har haft en særlig politisk interesse herunder særligt, hvis disse er af nyere tid, skal forelægges udvalget.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der gives tilladelse til den ønskede skulptur.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlemmerne Araz Khan, Kristian Guldfeldt, og Brian Skov Nielsen undlod at stemme.

Sagsfremstilling

By- og Kulturforvaltningen har modtaget ansøgning om opstilling af skulptur "Fundamentalism" på Amfipladsen 2 mellem Studenterhuset og Cafebiografen i en begrænset periode mellem den 15/9 2018 og den 1/12 2018.

Ansøgningen er fremsendt efter aftale mellem Brandts-selskabet, By- og Kulturforvaltningen ved Kulturmaskinen og kunstneren Jens Galschiøt.

Der er tale om et kunst- og dialogprojekt, som skal bygge bro og skabe forståelse mellem religionerne og modvirke fundamentalisme og ekstremisme - i alle lejre.

Skulpturen vil indeholde 28 skærme, som skal vise 600 religiøse citater.

Skulpturen vejer 28 ton. Højden er 3,4 meter og diameteren er 9 meter. Skulpturen er udført i materialer af kobber og stål.

Skulpturen kan ses på nedenstående billede:



Den ønskede placering af skulpturen kan ses på nedenstående kort/billede:



Placeringen af skulpturen er godkendt af Beredskab Fyn i brandmæssig henseende.

Den ønskede placering for skulpturen er omfattet af Lokalplan 0-786 Skilte- og Facader. Skulpturen kræver stillingtagen til, hvorvidt der skal gives dispensation fra lokalplanens afsnit 8.4.2, hvoraf følgende fremgår:

”Standerskilte, skiltepyloner, billboards, reklamestandere, flagstænger, beachflag, bannere, signboards, elektroniske lystavler, digitale storskærme, megavision skærme og lignende må ikke opsættes.”

Skulpturen indeholder 28 skærme. Forvaltningen vurderer dog, at skærmene er af begrænset størrelse. Desuden opstilles skulpturen alene for en midlertidig periode.

Forvaltningen vurderer ikke, at skærmene vil have nogen genevirkninger for omgivelserne.

Forvaltningen vil dog i forbindelse med en eventuel tilladelse til skulpturen sikre sig, at eventuelle genevirkninger kan imødegås ved at forbeholde sig muligheden for at stille krav til lysstyrken mv. i skærmene.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 18: Hjallesøvej 140 - LED skilt

01.02.05-G01-8-18

Resume

By- og Kulturforvaltningen har modtaget ansøgning fra ALDI om skiltning på deres butik på Hjallesøvej 140. ALDI ønsker et skilt, som skal indeholde LED lys, på den facade, som vender ud mod Hjallesøvej.

Udvalget skal behandle sagen, da skiltningen kræver dispensation fra Lokalplan nr. 2-592.

By- og Kulturudvalget besluttede den 23/1 2018 i forhold til kompetencefordelingsplanen, at sager om dispensationer, hvor det er nævnt i lokalplanen, at det kræver byrådets særlige tilladelse eller lignende, skal forelægges udvalget.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der gives tilladelse til den ønskede skiltning.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlemmerne Araz Khan, Kristian Guldfeldt og Brian Skov Nielsen undlod at stemme.

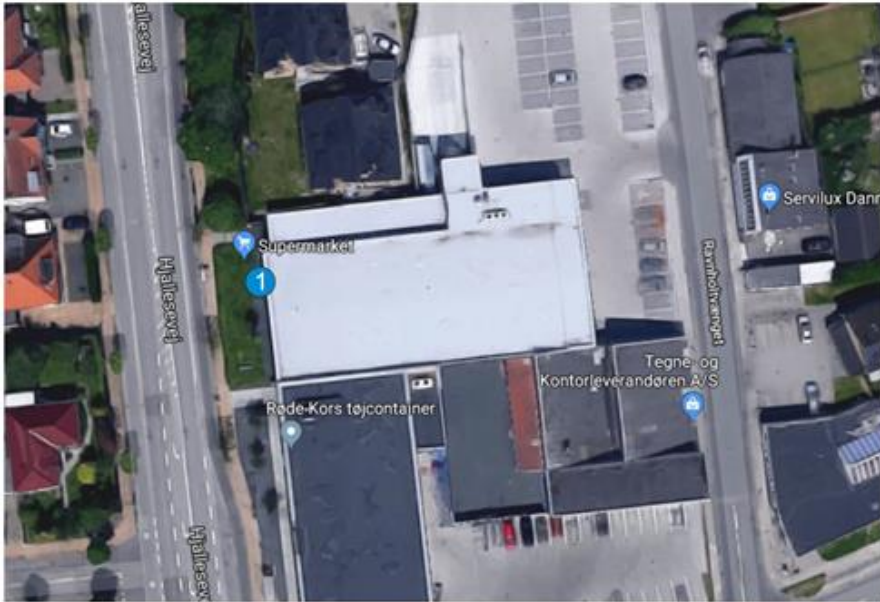
Sagsfremstilling

By- og Kulturforvaltningen har modtaget ansøgning fra ALDI om skiltning på deres butik på Hjallesøvej 140.

ALDI ønsker et skilt, som skal indeholde LED lys, på den facade, som vender ud mod Hjallesøvej.

Det ansøgte skilt har en bredde på 3835 mm i længden og 1180 mm i bredden.

Se placering og illustration af den ønskede skiltning nedenfor:





Ejendommen, hvorpå skiltet ønskes opsat, er omfattet af Lokalplan 2-592. Skiltningen kræver stillingtagen til, hvorvidt der skal gives dispensation fra lokalplanens afsnit 7.2, hvoraf følgende fremgår:

”Skiltning og reklamering må kun finde sted med byrådets tilladelse i hvert enkelt tilfælde.”

Forvaltningen vurderer, at skiltet har en passende størrelse og udseende sammenholdt med den facade, hvorpå det ønskes opsat.

Forvaltningen vurderer ikke, at LED lyset i skiltet vil have nogen genevirkninger for omgivelserne, herunder beboelsen overfor. Forvaltningen vil dog i forbindelse med en eventuel tilladelse til skiltningen sikre sig, at eventuelle genevirkninger kan imødegås ved at forbeholde sig muligheden for sidenhen at stille krav til LED skiltet, herunder særligt LED lyset i skiltet og styrken heraf.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 19: Jagtvej 10

01.02.05-G01-9-18

Resume

Ejerne af ejendommen Jagtvej 10 har søgt om tilladelse til at skifte tagbeklædningen til solcellepaneler på den øverste del af ejendommens tag, som er et mansardtag. Den nuværende tagflade er beklædt med tagpap på den øverste del af mansardtaget, det vil sige, hvor taget har en lavere taghældning og eternit på den nedre del af mansardtaget, det vil sige, hvor taget har en stejl taghældning.

Bygningen er ikke optaget som bevaringsværdig i kommuneplan 2016-2028, men naboejendommen Jagtvej 8 er udpeget som bevaringsværdig i kategori 4 i SAVE.

Ændring af tagbeklædning kræver dispensation fra lokalplan 2-443.

By- og Kulturudvalget besluttede den 23/1 2018 i forhold til kompetencefordelingsplanen, at sager om dispensationer af principiel betydning for byens udvikling og udtryk skal forelægges udvalget.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der meddeles dispensation fra afsnit 6.2 i lokalplan 2-443, så tagbeklædning på Jagtvej 10 kan ændres fra tagpap til solcellepaneler.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlemmerne Araz Khan, Kristian Guldfeldt og Brian Skov Nielsen undlod at stemme.

Sagsfremstilling

Ejerne af ejendommen Jagtvej 10 har søgt om tilladelse til at skifte tagbeklædningen til solcellepaneler på den øverste del af ejendommens tag. Ejendommen er opført i 1920, og tagkonstruktionen er udført som et mansardtag, der består af 2 tagflader, hvor den nederste del af tagfladen er udført med en stejl taghældning, og den øverste tagflade er udført som et traditionelt saddeltag med en lavere taghældning.

Taget er på nuværende tidspunkt beklædt med eternit på den nedre del af mansardtaget, det vil sige, hvor taget har en stejl taghældning, og tagpap på den øverste del af mansardtaget, det vil sige, hvor taget har en lavere taghældning.

Ejendommens placering er vist på nedenstående kort med grøn markering:



Billeder af ejendommen og taget fremgår nedenfor, hvor ejendommen er markeret med sort pil.



Jagtvej 10 set fra gade



Jagtvej 10 set fra Baggården

Den ønskede ændring af den øverste del af mansardtaget fra tagpap til solcellepaneler illustreres på nedenstående billeder. Den nedre del af mansardtaget, hvor taghældningen er stejl, vil ikke blive ændret, og vil derfor fortsat være beklædt med eternit.



Jagtvej 10 set fra baggård



Jagtvej 10 set fra gade

De ønskede solcellepanelerne har været anvendt andre steder i byen bl.a. på Korslækkeparken, hvor et eksempel på solcellepanelernes udformning og udseende kan ses:



Ejendommen Jagtvej 10 er omfattet af lokalplan 2-443, hvor den ønskede tagbeklædning kræver dispensation fra følgende bestemmelse:

Afsnit 6.2

”Tagene skal beklædes med tegl, naturskifer, eternitskifer eller andet materiale, der efter byrådets skøn ikke virker skæmmende. Bølgeeternit eller lignende materialer må ikke anvendes. Der kan tillades økologiske tiltag såsom glastage,

solfangere og lignende. Tage skal udføres med 40-45° taghældning.”

Der er sket en stor udvikling inden for solcellepaneler de seneste år, der har gjort det muligt at beklæde store overflader med solcellepaneler. På tidspunktet for den gældende lokalplans udarbejdelse var det typisk mindre solcelleanlæg, der blev anvendt. Det er derfor forvaltningens vurdering, at ejers ønske om solcellepaneler på hele tagfladen kræver dispensation fra lokalplanen.

Hensigten med lokalplanens afsnit 6.2 er at sikre, at bebyggelsen i området harmonerer. Dette forfølger samtidig indholdet i lokalplanens afsnit 5.1, hvoraf fremgår, at man skal bevare gadebilledet med muret byggeri, murdetaljer samt tagene med skifer, vingetegl, romertegl, blå- eller rødglaseret.

En tagbeklædning bestående af solcellepaneler på den øverste del af mansardtaget på ejendommen vil være anderledes end de mere traditionelle tagmaterialer, der er brugt i området.

Det er derfor forvaltningens vurdering, at solcellepaneler vil medføre, at tagfladen vil få et andet udtryk end de omkringliggende tage, som hovedsageligt er beklædt med tegl/betonsten eller eternit. Udtrykket vil blive anderledes, da f.eks. skifer har en størrelse pr. sten på ca. 40 x 40 cm, og solcellepanelerne har en størrelse på 126 x 66 cm. Solcellepanelerne vil derfor skille sig ud fra de andre materialer, da solcellepanelerne oplægges i større felter, og har et andet visuelt udtryk.

Forvaltningen vurderer dog, at solcellepaneler primært vil kunne ses fra baggården og fra 1. sals højde på Jagtvej samt de 4 tilbagetrukne parcelhuse. Ejendommens tagmateriale på den øverste del af taget, som ønskes udskiftet med solcellepaneler, består desuden på nuværende tidspunkt af tagpap, som i forvejen er et materiale, som adskiller sig fra de tagmaterialer, der ellers er brugt i området. Udover Jagtvej 10 er der alene et enkelt baghus i området, som på nuværende tidspunkt har et tagmateriale bestående af tagpap.

Der er i lokalplanen udpeget særligt bevaringsværdige gadestrækninger, hvilket bl.a. er gældende for H.C. Andersens Gade og Godthåbsgade. På disse strækninger må forhusene ikke nedrives, da bygningerne er med til at give området en særlig karakter. Gadestrækningen ved Jagtvej 10 er dog ikke nævnt som særlig bevaringsværdigt, omend ejendommen stadig er omfattet af de almindelige retningslinjer i lokalplanen.

Jagtvej 10 er ikke optaget som bevaringsværdig i Kommuneplan 2016-2028, men naboejendommen Jagtvej 8 er udpeget som bevaringsværdig i kategori 4 i SAVE.

I 2013 er der givet lov til opsætning af 18 solcellepaneler på forhuset af Skt. Knuds Gade 3. Størrelsen på de opsatte solcellepaneler er 158 x 81cm. Solcellepanelerne er her opsat oven på den eksisterende tagbeklædning. Se billede vedlagt som bilag.

Lokalplanens afsnit 6.2 giver mulighed for økologiske løsninger herunder solfangere, omend det ikke har været tiltænkt det omfang, som her ønskes. Forvaltningen vurderer dog, at den ønskede løsning forfølger lokalplanens intention og kommunens overordnede ønske om en bæredygtig udvikling. Samtidig vurderer forvaltningen ikke, at ønsket om solcellepaneler på den øverste del af taget medfører en nævneværdig ændring af gadebilledet.

Åkonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag - Billede - Skt. Knuds Gade 3

Punkt 20: Nedergade 32

01.02.05-G01-10-18

Resume

By- og Kulturforvaltningen har modtaget ansøgning om skiltning på Nedergade 32 i stueetagen th., hvor der ligger en herrefrisør.

Udvalget skal behandle sagen, da skiltningen kræver dispensation fra Lokalplan nr. 2-465.

By- og Kulturudvalget besluttede den 23/1 2018 i forhold til kompetencefordelingsplanen, at sager om dispensationer, hvor det er nævnt i lokalplanen, at det kræver byrådets særlige tilladelse eller lignende, skal forelægges udvalget.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Der gives tilladelse til det ønskede facadeskilt samt wire med billede bag vindue.
2. Der gives afslag på klikramme til højre for vindue.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlemmerne Araz Khan, Kristian Guldfeldt og Brian Skov Nielsen undlod at stemme.

Sagsfremstilling

By- og Kulturforvaltningen har modtaget ansøgning om skiltning på Nedergade 32 i stueetagen th., hvor der ligger en herrefrisør.

Ansøger ønsker således;

- A. Facadeskilt på 320 X 54 cm med indvendigt lys oven over vindue.
- B. Klikramme på 50 x 70 cm til højre for vindue.
- C. Wire med billede bag vindue.

Se illustration af den ønskede skiltning nedenfor:



Ejendommen er omfattet af lokalplan 2-465 og Lokalplan 0-786 Skilte og facader.

Skiltningen kræver stillingtagen til, hvorvidt der skal gives dispensation fra Lokalplan 2-465, afsnit 6.5, hvoraf følgende bl.a. fremgår:

"Skiltning og reklamer på ejendommene må kun finde sted med byrådets tilladelse i hvert enkelt tilfælde."

Ad. A.

Facadeskiltet over vindue efterlever bestemmelserne i Lokalplan 0-786 Skilte og facader. Forvaltningen vurderer i øvrigt, at skiltet har en passende størrelse og udseende sammenholdt med den facade, hvorpå det ønskes opsat.

Ad. B.

Klikrammen efterlever ikke lokalplan 2-465, afsnit 6.5, hvoraf følgende bl.a. fremgår:

"Skilte, lysinstallationer og lignende må i øvrigt ikke udformes eller anbringes på en sådan måde, at de efter byrådets skøn er til ulempe eller virker skæmmende i forhold til omgivelserne."

Forvaltningen vurderer således, at det bliver for klemmt med den ønskede klikramme. Forvaltningen vurderer ikke, at den ønskede klikramme kan indpasses på den ønskede placering grundet klikrammens størrelse sammenholdt med facaden og murpillens proportioner. Forvaltningen vurderer derfor, at klikrammen og placeringen heraf vil virke skæmmende i forhold til omgivelserne.

Klikrammen efterlever desuden ikke Lokalplan 0-786 Skilte og facader, afsnit 8.2.3, hvoraf følgende fremgår:

"Skiltning på murpiller må ikke dække hele pillen. Som hovedregel bør skiltet ikke optage mere end 2/3 af murpillen såvel i bredde som højde."

Klikrammen optager hele murpillens bredde og dermed ikke kun 2/3 af murpillens bredde, som nævnt i bestemmelsen.

Ad. C.

Wire med billede bag vindue efterlever bestemmelserne i Lokalplan 0-786 Skilte og facader. Forvaltningen vurderer i øvrigt, at skiltet har en passende størrelse og udseende sammenholdt med den type af erhverv, som drives fra ejendommen.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 21: Pantheonsgade 2

01.02.05-G01-11-18

Resume

By- og Kulturforvaltningen har modtaget ansøgning fra 7-Eleven om ny skiltning på deres butik på Pantheonsgade 2. 7-Eleven ønsker en omprofilering af den eksisterende skiltning, hvor ny skiltning skal indeholde hvide LED lys.

Udvalget skal behandle sagen, da skiltningen kræver dispensation fra Lokalplan nr. 0-786 Skilte og facader.

By- og Kulturudvalget besluttede den 23/1 2018 i forhold til kompetencefordelingsplanen, at sager om dispensationer fra lokalplaner, som har haft særlig politisk interesse herunder særligt, hvis de er af nyere tid, skal forelægges udvalget.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der gives tilladelse til den ønskede skiltning.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlemmerne Araz Khan, Kristian Guldfeldt og Brian Skov Nielsen undlod at stemme.

Sagsfremstilling

By- og Kulturforvaltningen har modtaget ansøgning fra 7-Eleven om ny skiltning på deres butik på Pantheonsgade 2. 7-Eleven ønsker en omprofilering af den eksisterende skiltning.

7-Eleven har følgende ønsker til skiltning:

- Facadeskilt på 5250 mm + 4760 mm x 500 mm.
Skiltet fremstilles med hvid bagkasse – der bestykses med hvide LED lys.
Fronterne udføres i hvid acryl, hvorpå logo monteres i folier
- Nye udhængsskilte komplet.
2 stk. nye udhængsskilte med underskilte.
Hvidlakerede skiltekasser 600 x 600 mm med dertil hørende underskilte.
Skiltekasserne bestykses med LED lys. Acrylfronter med foliedekoration.

Se placering og illustration af den ønskede skiltning nedenfor:



Facadeskilt 5250 + 4760 x 500 mm
Skiltet fremstilles med hvid bagkasse – der bestykses med hvide LED lys.
Fronterne udføres i hvid acryl, hvorpå logo monteres i folier.

Nye komplette udhængsskilte med underskilte.
Hvidlakerede skiltkasser 600 x 600 mm
med dertil hørende underskilte.
Skiltkasserne bestykses med LED lys.
Acrylfronter med foliedekoration.

Eksisterende udhængsskiltet er
800 x 800 mm med dertil hørende
underskilte.

Eksisterende forhold



Ejendommen, hvorpå skiltet ønskes opsat, er omfattet af Lokalplan 0-786 Skilte og facader.

Skiltningen kræver stillingtagen til, hvorvidt der skal gives dispensation fra Lokalplan 0-786 Skilte og facader, afsnit 8.5.6, hvoraf følgende fremgår:

”Lyskilte med gennemskinnelig skilteplade skal udformes med lyse bogstaver eller logo på mørk baggrund.”

Forvaltningen vurderer, at skiltet har en passende størrelse og udseende sammenholdt med den facade, hvorpå det ønskes opsat.

Forvaltningen vurderer ikke, at LED belysningen vil have nogen genevirkninger for omgivelserne herunder beboelsen overfor. Forvaltningen vil dog i forbindelse med en eventuel tilladelse til skiltningen sikre sig, at eventuelle genevirkninger kan imødegås ved at forbeholde sig muligheden for at stille krav til skiltningen herunder særligt LED belysningen og styrken heraf.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 22: Sprogøvej 23 og 63 - Møllers Villaby

01.02.05-G01-12-18

Resume

Forvaltningen har modtaget ansøgninger om nedrivning og opførelse af nye parcelhuse på Sprogøvej 23 og Sprogøvej 63.

Delområdet omkring Sprogøvej er omfattet af en servitut fra den 18/4 1959, der indeholder bestemmelse om, at bygninger ikke må nedrives eller ændres uden tilladelse fra Ejendomsselskabet Lindø A/S (Lindø). Enslydende servitut er ligeledes gældende for delområdet nord/vest for Windelsvej og delområdet omkring Drejøgade. Fælles for områderne omfattet af den enslydende servitut er, at bebyggelsen er opført af Ejendomsselskabet Lindø A/S, og områderne har en ensartet byggestil.

Delområderne omfattet af den enslydende servitut udgør blot en del af et større område i Skibhuskvarteret, som betegnes Møllers Villaby. Møllers Villaby er udnævnt som bevaringsværdigt industrikulturmiljø i kommuneplanen.

Lindø har i forbindelse med sagen på Sprogøvej 23 givet deres accept til nedrivning af parcelhuset og opførelse af et nyt.

Særligt enkelte delområder i Møllers Villaby er i øjeblikket kommet under pres i forhold til et kulturhistorisk perspektiv, da forvaltningen oplever et stigende ønske om at nedrive bebyggelse i området til fordel for opførelse af ny og mere moderne bebyggelse.

Forvaltningen indstiller, at udvalget tager stilling til, hvorvidt der skal laves en lokalplan for Møllers Villaby eller dele heraf, hvorved sikres en kommunal regulering og en ensartet byggestil, som vil bevare områdets kulturhistorie.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. At der igangsættes udarbejdelse af lokalplan for Møllers Villaby eller dele heraf, jf. planlovens § 14.

Eller

2. At der ikke igangsættes udarbejdelse af lokalplan for Møllers Villaby eller dele heraf.

Beslutning

By- og Kulturudvalget nedlægger et forbud efter planlovens § 14 for delområderne A og B dog med undtagelse af de matrikler for hvilke, der er søgt om eller har fået meddelt nedrivningstilladelse og/eller byggetilladelse.

Sagsfremstilling

By- og Kulturforvaltningen modtog i januar 2018 ansøgninger om nedrivning og opførelse af nye parcelhuse på Sprogøvej 23 og 63.

Området omkring Sprogøvej er omfattet af en servitut fra den 18/4 1959, der indeholder bestemmelse om, at bygninger ikke må nedrives eller ændres uden tilladelse fra Ejendomsselskabet Lindø A/S (Lindø). Enslydende servitut er ligeledes gældende for området nord/vest for Windelsvej og området omkring Drejøgade. Fælles for områderne omfattet af den enslydende servitut er, at bebyggelsen er opført af Ejendomsselskabet Lindø A/S, og områderne har en ensartet byggestil.

Delområderne omfattet af den enslydende servitut udgør blot en del af et større område i Skibhuskvarteret, som betegnes Møllers Villaby. Møllers Villaby er udnævnt som bevaringsværdigt industrikulturmiljø i kommuneplanen.

Lindø har i forbindelse med sagen på Sprogøvej 23 givet deres accept til nedrivning af parcelhuset og opførelse af et nyt.

Skibhuskvarteret - Møllers Villaby

Skibhuskvarteret dækker store dele af Odense by, nord for jernbanen og øst for havnen.

Det er opstået langs den gamle vej til Skibhusene, anlagt i 1600-tallet som en utilstrækkelig ladeplads for skibe, der ankrede op i Odense Fjord.

Kvarteret kom til at rumme Fyns to største arbejdspladser gennem 1900-tallet, Thomas B. Thriges Fabrikker og Odense Staalskibsværft samt Odense havn med mange virksomheder.

Kvarteret blev derfor i høj grad et arbejderkvarter, som overvejende præges af lavere byggeri i form af enfamiliehuse og dobbelthuse opført fra omkring 1900 og i de følgende årtier.

Odense Staalskibsværft og Møllers Villaby

Odense Staalskibsværft (1918) blev Fyns største arbejdsplads i 1900-tallet, efter at A.P. Møller købte og lejede et stort areal til anlæggelse af skibsværftet og til opførelsen af en haveby til de ansatte.

Værftet havde over 5.000 ansatte i 1950-60'erne og fungerede frem til 1980'erne.

Allerede i 1959 flyttede A.P. Møller dog sit nye store værft til Lindø ved Munkebo.

Odense Staalskibsværfts ældste bygningsmasse danner sammen med de kæmpestore beddings ud til kanalen et særegent industrimiljø, som har dannet baggrund for mange odenseaners arbejdsliv og præget de fysiske omgivelser stærkt.

Værftet havde behov for mange arbejdere, og værftet fik derfor karakter af fabriksby, idet der også blev opført en haveby med rækkehuse og en række etageejendomme i området omkring Carl Lunds Vej.

Boligområdet er sammen med Munkebo landets bedste eksempel på et stærkt styret og planlagt boligområde i sammenhæng med en stor virksomhed.

Retningslinje fra kommuneplanen vedrørende Møllers Villaby

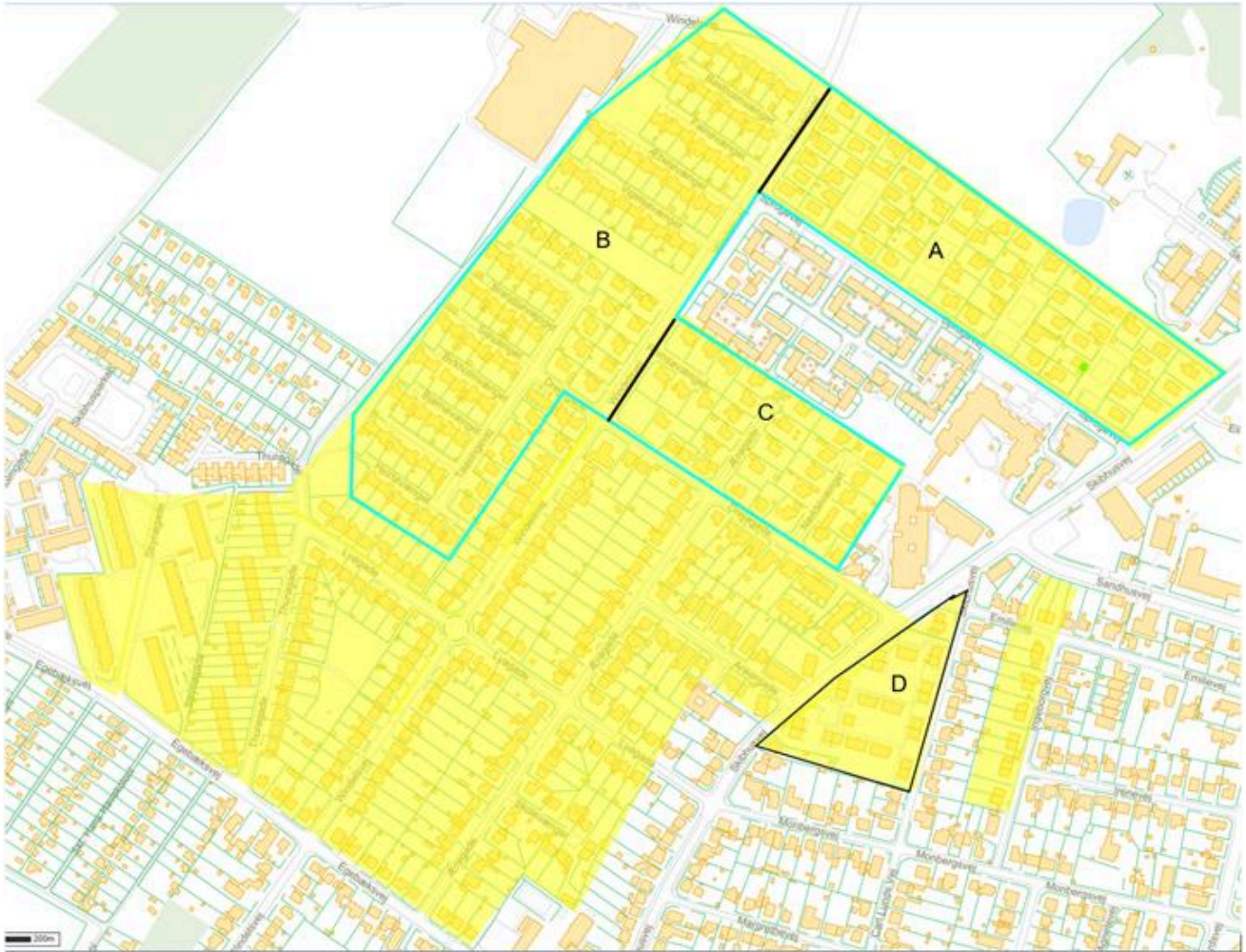
”Møllers Villaby: Den ældste kerne i villabyen, området langs Skibhusvej, Carl Lunds Vej, Emilievej og Ingeborgvej: De karakteristiske bygninger og det havebylignende område bør så vidt muligt fastholdes i sit oprindelige udtryk som et stærkt billede på de store værfters planlagte boligmiljøer. For den øvrige del af villabyen (primært områderne på den anden side af Skibhusvej), bør den tydelige faseudvikling med tidstypiske bygninger, henholdsvis Bedre Byggeskik fra omkring 1930, dernæst svagt funkispræget byggeri og endelig de senere områder anlagt med en hustypologi som senere anvendt i større skala i Munkebo, fastholdes og ikke forringes.

Værftet: Den bærende fortælling om værftet knytter sig til den industrielle skala af bebyggelsen samt den særlige relation, der bliver mellem land og vand i kraft af de gamle beddinger.

I en fremtidig omdannelse bør samspillet mellem land og vand og især beddingerne og bebyggelsen ud langs disse bevares.”

Kort over Møllers Villaby

Møllers Villaby og dermed området for det bevaringsværdige industrikulturmiljø er markeret på nedenstående kort med gul skravering:



Delområder i Møllers Villaby

Møllers Villaby kan på trods af kulturhistorien for hele området opdeles i delområder med særegne karaktertræk.

Odense Kommune udarbejdede i 2011 en bevarende lokalplan 1-721 for en mindre del af Møllers Villaby, som muliggjorde opførelse af nye rækkehuse i stil med arkitekturen af de karakteristiske eksisterende oprindelige lejeboliger fra 1918. Området for den bevarende lokalplan er afgrænset på ovenstående kort i delområde D.

Udover delområde D indeholder den resterende del af Møllers Villaby ikke nogen lokalplan. Den resterende del af Møllers Villaby kan dog bl.a. opdeles i tre yderligere delområder. Opdelingen i disse tre delområder sker til trods for en ensartet byggestil, da delområderne er opført i forskellige årstal og hustyper.

Delområderne opdeles som følger:

- A. Delområdet omkring Sprogøvej – 55 boliger.
- B. Delområdet nord/vest for Windelsvej - 115 boliger.
- C. Delområdet ved Drejøgade – 34 boliger.

Særligt ovennævnte delområde A, B og C er i øjeblikket kommet under pres i forhold til et kulturhistorisk perspektiv, da forvaltningen oplever et stigende ønske om at nedrive bebyggelse i området til fordel for opførelse af ny og mere moderne bebyggelse.

Delområderne A, B og C er som nævnt udpeget til bevaringsværdigt industrikulturmiljø i kommuneplanen. Delområderne er derimod ikke registeret som bevaringsværdige i SAVE.

Fælles for de tre delområder er, at de fleste har fået tilladelse til opførelse af udestuer og overdækkede terrasser. Der er også nogle steder givet lov til opførelse af tilbygninger.

A. Delområdet omkring Sprogøvej

Det karakteristiske for delområdet omkring Sprogøvej er placeringerne af de røde huse og den ens udførsel. Delområdet er opdelt i 4 vænger, hvor husene ligger forskudt i forhold til hinanden, så hvert andet hus ligger ud til fortovet, mens de andre er trukket ca. 10 m tilbage på grunden.



Parcelhusene på Sprogøvej er opført i 1961, og er alle mellem 88 m² eller 100 m². De er opført i røde teglsten og har en tagkonstruktion med ens lav taghældning, hvor taget er beklædt med eternit og siden renoveret med Decra.

Størrelsen på de enkelte parcelhuse bærer præg af opførelsestidspunktet, og det formål boligerne skulle tjene. Derfor er boligerne noget mindre end de parcelhuse, der bliver opført i dag, som typisk er mellem 150 m² og 180 m². Der er dog flere af parcelhusene, der har fået udestuer og overdækninger igennem årene, som også har været med til at ændre områdets karakter.

I 2014 har Sprogøvej 17 fået tilladelse til opførelse af en udestue og garage, der er bygget under samme tag som parcelhuset. Dette har gjort, at parcelhuset skiller sig ud fra de omkringliggende huse.

Ligeledes er Sprogøvej 21 og 55 blevet pudset hvidt/gråt, så de skiller sig ud fra de omkringliggende huse.

Billede af Sprogøvej 21 fremgår nedenfor:



Der er ydermere meddelt nedrivningstilladelse til Sprogøvej 63 i marts 2018 og søgt om byggetilladelse til opførelse af et nyt parcelhus. Byggetilladelsen afventer udfaldet af denne sag.

B. Delområdet nord/vest for Windelsvej

Det karakteristiske for bebyggelsen ved delområdet nord/vest for Windelsvej er de røde dobbelthuse, der ligger på linje med hinanden og den ens udførelse, der går igen i hvert vænge.

Bebyggelsen er opført i 1958 med samme materialer som på Sprogøvej. Alle dobbelthuse består af 2 boliger på 87 m² og et indbygget udhus på 11 m².

Siden opførelsen af husene er der ligesom Sprogøvej givet tilladelse til udestuer, overdækning, carporte m.m., der har været med til at ændre områdets karakter.



Google street view 2009

Bastholmvænget 2 har den 5/2 2016 fået tilladelse til opførelse af en tilbygning på 44 m² til det oprindelige dobbelthus, der har gjort, at boligen skiller sig ud. Bastholmvænget ligger i forlængelse af Sprogøvej.

C. Delområdet ved Drejøgade

Området ved Drejøgade er opdelt i tre vænger Romsøvænget, Ærøgade og Nøddevænget, som ligger lidt gemt bag den oprindelig bebyggelse ud til Drejøgade.

Parcelhusene på Romsøvænget og Ærøgade er opført på samme måde som Sprogøvej med røde teglsten og tagbeklædning af eternit. Gavlene på husene vender ud mod vejen.

Parcelhusene på Nøddevænget er opført på samme måde, som parcelhusene på Romsøvænget og Ærøgade, men husene er her opført med gule mursten i stedet for røde mursten. Husenes facader vender her ud mod vejen i stedet for gavlen.



Ærøgade - Google street view 2009

Parcelhusene på Romsøvænget og Ærøgade er opført i 1958, og parcelhusene på Nøddevænget er opført i 1957. Parcelhusene er alle 88 m² og som i de andre områder, er der givet tilladelse til opførelse af udestuer, overdækning, carporte m.m.



Nøddevænget - Google street view 2009

Drejøgade 29 har den 28/2 2017 fået tilladelse til nedrivning af parcelhuset og opførelse af et nyt parcelhus på 163 m² med ensidig taghældning.

Bebyggelsen ved Drejøgade er det eneste område, hvor der er en byplanvedtægt/lokalplan fra 1972. Lokalplanen er dog ikke bevarende.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 23: Pilotprojekt Klimaklar Skibhus - fornyet behandling

06.01.00-P20-1-18

Resume

Sagen blev forelagt på By- og Kulturudvalgets møde den 24/4 2018 og blev udsat. Sagen forelægges hermed på ny.

Odense Kommune og VandCenter Syd gennemfører et fælles pilotprojekt i en mindre del af Skibhus-kvarteret. Det samlede projektområde ses af nedenstående figur 1. Projektets primære formål er at afkoble regnvandet fra kloakken, og i stedet lede det på overfladen til lokale løsninger i den offentlige vej. Hensigten er at aflaste den belastede kloakledning for det rene regnvand, som dermed ikke ledes til renseanlægget. Samtidig skabes en mere robust og fremtidssikker klimaløsning for håndtering af regnvandet.

Når regnvandet skal op på overfladen, giver det samtidig mulighed for at indrette eller ændre vejene, så f.eks. udseendet ændres og funktionen udbygges. For at sikre en inddragelse og skabe et ejerskab har borgerne i området været inviteret til indledende workshops, hvor de har haft mulighed for at komme med ønsker til, hvordan vejene i deres område kunne komme til at se ud i fremtiden. De gennemgående ønsker har været mere grønne veje med træer og buske, samt at hastigheden på vejene skulle sættes ned.

For Hørdumsgade/Piosgade er der i 2017 gennemført et projekt, hvor borgernes ønsker er tænkt ind dels ved, at vejen er blevet udstyret med et "grønt bånd" med en vandgennemtrængelig overflade, og dels i form af vejbede med træer og stauder, som samtidig fungerer som en dæmpning af hastigheden.

Den næste vej i pilotprojektet er Baumgartensvej, som udvalget fik forelagt på mødet den 24/4 2018. På baggrund af tilbagemeldingerne fra udvalget er projektet nu ændret således, at der er blevet plads til flere parkeringsmuligheder på offentlig vej. Desuden har bedenes placering ændret sig, og der er færre træer. Vejbedenes funktion er fortsat, at de både håndterer regnvandet og nedsætter hastigheden på vejen. Der vil ligeledes blive etableret grønne bånd/felter, som man kan køre og parkere på.

Projektet finansieres og driftes af VandCenter Syd.

For håndtering af regnvandet kan grundejerne enten etablere en løsning på egen grund, lede vandet via en rende hen over fortovet til de løsninger, der laves i den offentlige vej eller en kombination af de to. Hvis grundejerne håndterer mere end 50 % af regnvandet på egen grund, kan de få samme procentsats af deres tilslutningsbidrag for regnvand, som de selv håndterer, tilbagebetalt af VandCenter Syd (i 2018 op til 24.890 kr.), og dermed skaffe finansiering til løsningernes realisering.

Effekt

Flere borgere er sunde og trives

Håndtering af regnvand i f.eks. grønne elementer som vejbede og grønne bånd giver mulighed for rekreativt og udeliv for borgerne i området. Herigennem kan borgernes trivsel, sundhed og velbefindende øges i forhold til traditionel håndtering af regnvand i rør i jorden.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

I boligområder med mange borgere er der mulighed for fællesskaber på tværs af alder og kultur. De tiltag, der gennemføres som følge af pilotprojektet, giver mulighed for at sætte nogle rammer for, hvor regnvand kan bringes i spil som en rekreativ ressource, som kan invitere til leg og være centrum for naturoplevelser.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at de overordnede principper for regnvandshåndtering, som her fremlægges i det reviderede projekt for Baumgartensvej, anvendes som model for regnvandshåndtering på de kommende projekter på veje inden for pilotprojektområdet, hvor

- antallet af parkeringsmuligheder (her konkret på Baumgartensvej) reduceres fra ca. 54 i dag til ca. 37 ved projektets gennemførelse (svarende til en reduktion på ca. 32 %) som følge af, at dele af vejen anvendes til regnvandshåndtering i form af vejbede. Vejbedene etableres tillige sådan, at de nedsætter hastigheden på vejen til 30 km/t. For de kommende projekter i pilotprojektområdet tilstræbes det at bibeholde flest mulige parkeringsmuligheder samtidig med, at hastigheden på vejene nedsættes til 30 km/t, og
- der vil alene blive placeret træer, hvor det er teknisk muligt og samtidigt ønsket af de borgere, der får et træ placeret umiddelbart foran deres ejendom.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Tidligere løb vandløbet Vinkælderrenden igennem Skibhus-kvarteret. Som området blev bebygget, begyndte man at aflede spildevandet fra husene til vandløbet. På et tidspunkt blev forholdene i vandløbet så uhygiejniske, at man valgte at rørlægge vandløbet, og omdanne det til kloak. I dag er denne kloak generelt for lille til at håndtere både spildevand, og alt den regn der falder – med oversvømmelser af kældre og terræn med regnvand opblandet med spildevand til følge.

I forbindelse med spildevandsplan 2006 blev borgerne i Skibhus-kvarteret stillet i udsigt, at der ville blive set på kloakforholdene i deres område, når spildevandsplanen skulle revideres. I spildevandsplan 2011 er VandCenter Syds planlægning/projektering og udførelse af kloakprojektet sat til gennemførelse i henholdsvis 2011-2013 og 2014-2015.

Som løsning på udfordringen blev det på daværende tidspunkt forudsat, at der skulle ske en traditionel udvidelse af kloakken med større rør i jorden og uden adskillelse af regn- og spildevandet. Men det har efterfølgende vist sig både svært og uhensigtsmæssigt at løse områdets kloakproblemer med større kloakker, da kloaksystemet er meget komplekst, og har en meget central beliggenhed i Odense. En traditionel rørløsning ville således blive meget omfattende og kræve en investering i størrelsesordenen ½-1 mia. kr. Desuden ville en sådan løsning ikke kunne rumme de mere ekstreme regnhændelser, og ville dermed ikke kunne garantere borgerne i området mod fremtidige oversvømmelser af kældre med spildevand under kraftig regn.

Historik

By- og Kulturforvaltningen og VandCenter Syd indgik i 2014 et samarbejde om, at løse opgaven med at håndtere regnvandet på en anden og mere ”klimasikker” måde ved at anvende løsninger i form af lokal afledning af regnvand, også kaldet LAR. Med LAR håndteres regnvandet typisk, hvor det falder ved enten nedsivning, forsinket afledning og/eller fordampning/planteoptag.

I første omgang igangsattes et pilotprojekt kaldet Klimaklar Skibhus. Området omfattet af pilotprojektet fremgår af figur 1.

By- og Kulturudvalget blev første gang orienteret om pilotprojektet på udvalgsmøde den 28/10 2014 (vedlagt som bilag 1). Siden er udvalget blevet orienteret om status for pilotprojektet ved mail af 13/12 2016 (vedlagt som bilag 2), ligesom projektet også er blevet beskrevet i et dagsordenspunkt fra den 10/10 2017 (vedlagt som bilag 3) i sammenhæng med orienteringen om helhedsplanen for Skibhus-kvarteret (Odenses første klimakvarter).



Figur 1: Veje omfattet af pilotprojektområdet.

Projektområdet omfatter ca. 220 ejendomme, og borgerinddragelse af beboere og grundejere indenfor området har fra start været højt prioriteret. I 2014 og 2015 blev der afholdt to workshops, hvor et af formålene blandt andet var, at give borgerne mulighed for at komme med ønsker til vejenes fremtidige udseende og funktion. Mere "grønne" veje med bede med træer og planter samt mere trafiksikre veje var de ønsker fra grundejerne, der gik igen, og disse ønsker har været styrende i de skitseprojekter, der efterfølgende blev lavet for området.

Desuden har der til projektet været tilknyttet et såkaldt ambassadørkorps af frivillige beboere fra området, som blandt andet er blevet brugt som sparring i forhold til løsningsmuligheder, samt til "tests" af kommunikation og formidling af "tungt" materiale, f.eks. vedrørende tekniske løsninger.

Der er også afholdt informationsmøder, kvarter- og havevandring og lignende for borgerne i området, ligesom både projektets hjemmeside og facebook-profil er brugt til løbende kommunikation.

I Hørdumsgade/Piosgade er man for første gang gået i jorden i 2017, og har etableret foranstaltninger til håndtering af regnvandet, som samtidig skal nedsætte hastigheden på vejen, i form af vejbede med træer, og her i april/maj er der plantet stauder i bedene. Desuden er der etableret "grønne bånd" med græs mellem betonfliser. På nuværende tidspunkt håndterer ca. 18 % af grundejerne på Hørdumsgade/Piosgade deres regnvand på egen grund, afleder det i render over fortovet eller en kombination af de to muligheder.

Næste etape i projektområdet er Baumgartensvej. I januar 2018 har forvaltningen og VandCenter Syd derfor afholdt et informationsmøde for beboere og grundejere. På mødet var der mulighed for at se skitseprojektet og stille spørgsmål til

projektet, processen mv. Efterfølgende er der udsendt et orienteringsbrev til alle berørte med mulighed for at komme med skriftlige bemærkninger til projektet. Skitseprojektet for Baumgartensvej kan ses af vedlagte bilag 4.

Den 24/4 2018 blev projektet for Baumgartensvej forelagt By- og Kulturudvalget. Udvalget ønskede i den sammenhæng yderligere forhold belyst. Blandt andet skulle det søges at begrænse reduktionen i antallet af parkeringsmuligheder på den offentlige vej. Samtidig skulle borgere, der ikke ønskede et træ foran deres ejendom, imødekommes.

Det reviderede skitseprojekt for Baumgartensvej fremgår af bilag 7, og er nærmere beskrevet i nedenstående.

På nuværende tidspunkt har tre grundejere på Baumgartensvej, svarende til ca. 8 %, afkoblet deres regnvand fra kloakken. Fra Hørdumsgade/Piosgade er erfaringen, at når anlægsfasen går i gang, vil der opstå interesse for at afkoble regnvandet i render over fortovet til regnvandsløsningerne i vejen.

Som følge af de ændringer, der er lavet i Baumgartensvej med det nu fremlagte reviderede projekt, skal projektet igennem en fornyet myndighedsgodkendelse af de trafikikkerhedsmæssige forhold. Det endelige projekt for Baumgartensvej kan derfor ændre sig, hvis myndighedsgodkendelsen betinger det.

De resterende veje indenfor pilotprojektområdet skal ligeledes myndighedsgodkendes for så vidt angår trafik- og miljøforhold. Myndighedsbehandlingen sikres ved, at der er nedsat en tværfaglig arbejdsgruppe med deltagelse af såvel vejdrift og vejmyndighed, som spildevandsmyndighed, hvem sidstnævnte er den kommunale projektleder, som koordinerer i forhold til VandCenter Syd.

Principper for regnvandshåndtering

Ca. 1/3 af det regnvand, der ender i kloakken i dag, kommer fra veje og andre offentlige arealer, mens ca. 2/3 af vandet kommer fra private grunde. Det er derfor vigtigt at få koblet regnvandet fra såvel veje som private grunde i området af kloakken.

Afkoblingen af regnvandet fra private grunde skal som udgangspunkt ske på frivillig basis, hvor vandet kan håndteres på to måder. Enten håndteres regnvandet på egen grund, primært ved afledning på overfladen, så noget af regnvandet kan fordampe eller optages af planter, og med nedsivning af det "overskydende" vand. Alternativt kan regnvandet ledes på overfladen hen over fortovet i en rende til de løsninger, der laves i den offentlige vej. P.t. har mere end 10 % af borgerne indenfor pilotprojektområdet afkoblet regnvandet helt eller delvist fra kloakken, så de nu enten håndterer det selv, eller afleder det til løsningerne i vejen.

I Hørdumsgade er håndteringen af regnvandet på den offentlige vej sikret ved etablering af vejbede med træer og stauder, der samtidig fungerer som fartdæmpning, samt etablering af "grønne bånd" bestående af betonfliser eller lignende sat på en sådan måde, at der kan gro græs imellem samtidig med, at det er gennemtrængeligt for regnvand.



Figur 2: Hørdumsgade FØR



Figur 3: Hørdumsgade EFTER

Det har fra start af projektet været et meget udtalt ønske fra borgerne i området, at de ønsker mere "grønne" og mere trafikksikre veje. Samtidig er der borgere, som ikke har parkeringsmulighed på egen grund, eller har mere end en bil, som har et meget udtalt ønske om, at parkeringsmulighederne på den offentlige vej ikke reduceres. At balancere ønsket om trafikksikre og "grønne" veje i forhold til ønsket om mange parkeringsmuligheder er en udfordrende øvelse.

I det reviderede projekt for Baumgartensvej arbejdes der fortsat med løsninger, som kombinerer vejbede og grønne bånd/felter til regnvandshåndtering. Vejbedene har den dobbeltfunktion, at de både kan anvendes til at håndtere regnvand og som hastighedsdæmpende foranstaltning.

Skal vejbedenes funktion alene være at håndtere regnvand, er der ikke behov for, at alle bede bliver så "dybe", og dermed tager de ikke så meget af vejens areal, som hvis de også skal have en hastighedsdæmpende effekt. Når bedene ikke bliver så dybe, vil der være mulighed for at parkere langs den modstående side af vejen, overfor bedene, og der vil dermed kunne skabes flere parkeringsmuligheder, end hvis vejbedenes funktion er både regnvandshåndtering og hastighedsnænkning.

Konkret betyder det, at hvis der alene ønskes en regnvandshåndtering, hvorved hastigheden bibeholdes, som den er i dag på 50 km/t, så vil der fremover være ca. 43 parkeringsmuligheder på vejen mod 54 i dag, og dermed en reduktion af parkeringsmulighederne på 11 %. Ønskes der derimod også en hastighedsnænkning ned til 30 km/t, så vil der fremover være ca. 37 parkeringsmuligheder på vejen, svarende til en reduktion på 32 %. Begge scenarier betinger naturligvis, at de kan myndighedsgodkendes i forhold til trafikksikkerheden.

Med det reviderede projekt er der alene plads til fire træer, to på den nordlige side af vejen, og to på den sydlige side. I det oprindelige projekt var der indvendinger mod træerne fra borgere på den nordlige side af vejen, på grund af mindre lysindfald til deres ejendom. De fire træer i det reviderede projekt vil alle få en ny placering i forhold til træerne i det oprindelige projekt på grund af ændringen i placeringen af bedene.

Fra både vejbedene og de "grønne bånd" vil der ske optag af regnvand i planter og træer, fordampning samt forsinkelse af regnvandet, inden det resterende vand siver ned til et underliggende dræn til bortledning. I første omgang tilsluttes drænledningerne den eksisterende kloak i området, men på sigt skal regnvandet ledes til Odense Havn, hvor det udledes.

Stauderne i bedene og græsset i de grønne bånd er vigtige af hensyn til rensning af regnvandet for de stoffer, der vil være i vandet som følge af f.eks. trafikbelastningen på vejene. Træerne optager regnvand, men har også en stor visuel betydning.

Træernes rødder kræver et stort jordvolumen, og placeringen af underjordiske forsyningsledninger er derfor afgørende for, hvor de kan placeres.

Der er mulighed for både at køre og parkere på de "grønne bånd/felter".

Den videre proces i forhold til projektet på Baumgartensvej

Det er forvaltningens vurdering, at det reviderede projekt bør sendes til fornyet høring hos borgerne på Baumgartensvej, idet projektet væsentligt har ændret karakter.

Desuden er det forvaltningens anbefaling, at der arbejdes videre med:

- Det scenarium, hvor hastigheden på Baumgartensvej nedsættes til 30 km/t.
- Fire træer i projektet, dog med den mulighed, at borgere, der ikke ønsker et træ placeret umiddelbart foran deres ejendom, heller ikke får det, idet træet i det tilfælde vil udgå af projektet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 - dagsordenspunkt vedr. orientering om Klimaklar Skibhus den 28/10 2014

Bilag 2 - orientering af BKU om Klimaklar Skibhus den 13/12 2016

Bilag 3 - dagsordenspunkt fra 10/10 2014 om Odenses første klimakvarter

Bilag 4 - Oprindelige projekt for Baumgartensvej

Bilag 5 - kommentarer fra og svar til borgere

Bilag 6 - svarskrivelse til borgere, der har kommenteret på projektet for Baumgartensvej

Bilag 7 - revideret projekt for Baumgartensvej

Punkt 24: Permanentgørelse af forsøg med medtagning af cykler i busser

13.05.16-G01-32-16

Resume

By- og Kulturudvalget har i november 2016 anbefalet FynBus' bestyrelse at igangsætte forsøg med cykelmedtagning i bybusserne i Odense uden for morgenmyldretiden. Forsøget har kørt i ca. 1,5 år, og erfaringerne med forsøget er generelt gode.

FynBus' bestyrelse har på møde 24/5 2018 besluttet at gøre ordningen permanent, såfremt By- og Kulturudvalget godkender dette.

Det forventes, at der i letbanen bliver mulighed for at medbringe en cykel. For at sikre at busser og letbane fremstår som et samlet system, vil det være oplagt med et tilsvarende tilbud i busserne.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget meddeler FynBus' bestyrelse, at udvalget godkender, at forsøg med medtagning af cykler i bybusserne gøres permanent.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

I november 2016 igangsatte FynBus forsøg med gratis cykelmedtagning i regionale ruter samt bybusser i Odense og Svendborg. I forsøget har der været indlagt spærretid i morgenmyldretiden fra 6.00 til 9.00 på hverdage, da der er mange passagerer med busserne.

FynBus har evalueret ordningen med særligt henblik på reaktionerne fra chaufførerne. FynBus har i samarbejde med chaufførerne vurderet, at spærretiden godt kan indskrænkes fremover, således at det kun er fra 7.00-9.00, at det ikke er muligt at medbringe cyklen.

Da der ikke er betalt billet for medtagning af cyklen, har FynBus ikke overblik over, hvor mange der har benyttet tilbuddet. En undersøgelse blandt chauffører viser dog, at chaufførerne oplever, at tilbuddet generelt bliver brugt mere nu end da forsøget startede.

Der var inden forsøget blev igangsat bekymring for konfliktsituationerne mellem passagerer med cykler og passagerer med barnevogn, rollator mv. Hverken FynBus eller forvaltningen har modtaget henvendelser fra kunder, som har oplevet konflikter med cykler. Ej heller vurderer chaufførerne i evaluering af forsøget, at det er noget de ofte oplever i deres hverdag. Det tyder derfor på, at der kun har været få konfliktsituationer i forsøgsperioden.

Forvaltningen anbefaler, at ordningen gøres permanent i busserne i Odense. I forvaltningens vurdering har forvaltningen lagt vægt på, at der ikke er kommet henvendelser vedrørende konflikterne, og chaufførerne kun en gang i mellem oplever konflikter som følge af forsøget. Forvaltningen har kun i mindre grad lagt vægt på antallet af brugere af ordningen, idet ordningen er udgiftsneutral. Derved er det ikke et krav, at brugen af ordningen overstiger et vist niveau.

Tilbuddet øger muligheden for kombinationsrejser cykel-bus-cykel, både i forbindelse med transport til/fra arbejde og fritidsinteresser samt give en oplevelse af større fleksibilitet i transportmuligheder i ydertidspunkterne, hvor der ikke kører busser lige så ofte som i dagtimerne.

Forvaltningen har haft sagen i høring blandt Ældreråd og Handicapråd i Odense Kommune.

Da tilbagemeldingerne efter endt prøvetid har været positive, samt at der ikke menes, at have været gener for andre medpassagerer, mener Ældrerådet, at ordningen kan gøres permanent. Dog bemærker Ældrerådet, at ordningen ikke må gå ud over tilgængeligheden i bussen specielt ikke for de ældre passagerer, som kan være dårligt gående. Disse må have første prioritet i forhold til tilgængelighed i bussen. Ældrerådets høringssvar er vedlagt sagen.

Handicaprådet mener tilsvarende, at ordningen kan gøres permanent set i relation til de gode erfaringer. Handicaprådets høringssvar er ligeledes vedlagt.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Høringssvar fra Ældrerådet.pdf

Høringssvar fra Handicaprådet

Punkt 25: Lukket:

20.00.00-A00-450-18

Punkt 26: Midtvejsevaluering af introduktionsforløb for byråd og udvalg

00.00.00-A00-1536-17

Resume

Den 1/1 2018 tiltrådte det nye byråd. For at sikre de bedste betingelser for det nye byråd udarbejdede forvaltningerne forud for byrådets start et omfattende introduktionsprogram, som består af dels et fælles program for hele byrådet, dels et udvalgs-specifikt program, der giver en nærmere introduktion til arbejdet i de enkelte udvalg.

Det samlede introduktionsprogram løber frem til udgangen af 2018, og der skal i den forbindelse gennemføres en midtvejsevaluering. I midtvejsevalueringen tages der udgangspunkt i, om introduktionsprogrammet indtil videre har levet op til det oprindelige formål, og om der er behov for justeringer i det resterende introduktionsforløb. Derudover vil der blive gennemført en samlet evaluering af afviklingen af hele introduktionsprogrammet ved udgangen af 2018.

Med henblik på at udarbejde en midtvejsevaluering har Borgmesterforvaltningen i samarbejde med de øvrige forvaltninger og direktørgruppen forberedt drøftelsessager til Økonomiudvalget og de fire stående udvalg. Indholdet af disse drøftelser indgår i midtvejsevalueringen og danner baggrund for en samlet drøftelse i direktørgruppen samt en eventuel justering af indholdet i andet halvår af 2018.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at introduktionsforløbet for henholdsvis byrådet, Økonomiudvalget og de fire stående udvalg drøftes.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Den 1/1 2018 tiltrådte et nyt byråd i Odense Kommune. Traditionen tro forberedte den kommunale forvaltning et introduktionsforløb for det tiltrædende byråd.

Formålet med introduktionsprogrammet er at skabe de bedste forudsætninger for, at nye og erfarne byrådspolitikere kan udfylde hvervet som byråds- og udvalgsmedlemmer fra byrådsperiodens begyndelse – og over tid. Introduktionsforløbet fokuserer på grundlæggende viden, politikudvikling og samarbejde i overensstemmelse med politiske ambitioner og Odenses udfordringer. Herudover lægges der i introduktionsprogrammet op til, at såvel byråd som fagudvalg drøfter det interne samspil samt samspillet med forvaltningen.

I forbindelse med forberedelsen af introduktionsforløbet for byråd og udvalg forberedte direktørgruppen fem bærende principper for introduktionsforløbet. Disse principper blev drøftet på økonomiudvalgsmødet den 16/8 2017 og vil blandt andet blive inddraget i evalueringen af introduktionsforløbet.

Evaluering af introduktionsforløbet

Det samlede introduktionsprogram løber frem til udgangen af 2018, og der skal i den forbindelse gennemføres en midtvejsevaluering. I midtvejsevalueringen tages der udgangspunkt i, om introduktionsprogrammet indtil videre har levet op til det oprindelige formål, og om der er behov for justeringer i det resterende introduktionsforløb. Derudover vil der blive gennemført en samlet evaluering af afviklingen af hele introduktionsprogrammet ved udgangen af 2018.

Formålet med evalueringen er dels at skabe læring forud for kommende introduktionsforløb, dels at foretage eventuelle tilpasninger på baggrund af midtvejsevalueringen.

Midtvejsevalueringen af introduktionsprogrammet vil køre i et kvalitativt og et kvantitativt spor.

Spor 1 – kvalitativ evaluering i regi af økonomiudvalg og stående udvalg

Med henblik på at belyse, hvordan/hvorvidt modtagergruppen af introduktionsprogrammet har oplevet introduktionsforløbet, foretages en drøftelse af introduktionsprogrammet i hvert af de respektive udvalg. Herunder undersøges blandt andet graden af balance mellem byrådsfokus og udvalgsfokus, samt om der i forvaltningen er givet en god introduktion til den administrative støtte, som udvalgsmedlemmerne kan modtage.

Spor 2 – kvantitativ evaluering: Deltagelse i temamøder og brug af byrådssitet

For blandt andet at forstå efterspørgslen på introduktionsprogrammets enkelte elementer foretages en måling af graden af deltagelse i de enkelte temamøder. Uagtet, at der har været tale om frivillige temamøder, vil deltagerantallet kunne sige noget om den opfattede relevans af temamøderne. I tillæg hertil undersøges brugen af byrådssitet. Byrådssitet er den elektroniske platform, hvor alt introduktionsmateriale er blevet delt, og hvor en stor del af kommunikationen mellem byrådsmedlemmer og forvaltningerne foregår. Omfanget af byrådsmedlemmernes anvendelse af byrådssitet vil også indgå i midtvejsevalueringen. Dette med henblik på blandt andet at vurdere, om der er behov for en større indsats for at bekendtgøre byrådsmedlemmerne med byrådssitet, dets formål og muligheder.

Den samlede midtvejsevaluering forelægges direktørgruppen, der på den baggrund foretager eventuelle justeringer i efterårets planlagte introduktionsforløb.

Den afsluttende evaluering følger tilnærmelsesvis samme tilgang som ovenfor skitseret. I tillæg hertil gennemføres imidlertid et antal interviews med byrådsmedlemmer. Den afsluttende evaluering gennemføres ultimo 2018 og forelægges først direktørgruppen og herefter Økonomiudvalget til drøftelse.

Formål og bærende principper

Formålet med introduktionsprogrammet har været at skabe de bedste forudsætninger for, at nye og erfarne byrådspolitikere kan udfylde hvervet som byråds- og udvalgsmedlemmer fra byrådsperiodens begyndelse – og over tid. Introduktionsforløbet har derfor også fokuseret på grundlæggende viden, politikudvikling og samarbejde i overensstemmelse med politiske ambitioner og Odenses udfordringer.

Introduktionsforløbet er tilrettelagt efter fem bærende principper, der blev drøftet på økonomiudvalgs mødet den 16/8 2017. De fem principper kan ses nedenfor.

Balance mellem byrådsfokus og udvalgsfokus

Byrådsmedlemmerne skal forberedes til både byråds- og udvalgsarbejdet. Dette skal ske i en dynamisk proces, hvor medlemmer klædes på til både hvervet som byrådsmedlem og udvalgsmedlem.

Modtagerorienteret

Programmet sammensættes, så det imødekommer byrådspolitikernes behov for viden, afklaring af roller og rammer for indflydelse og beslutningskompetence - det vil sige fokus på politikernes rolle og muligheder for at præge Odense Kommune.

Differentieret og målrettet

Introduktionsprogrammet planlægges, så der er en fælles del for alle – nye som gamle – og derudover er der tilbud med udvalgte temaer, f.eks. bestyrelsesarbejde, medietræning og egentlige temamøder med centrale tværgående temaer. Dette betyder, at programmet skal differentieres i henhold til erfaring og interesse.

Tydelig introduktion til administrativ støtte

Introduktionsprogrammet skal sikre, at byrådspolitikerne har den fornødne viden eller ved, hvor/hvordan de kan tilegne sig den, til at kunne udfylde hvervet. Heri ligger blandt andet, at forvaltningen beskriver de regler og rammer, der eksisterer for forvaltningens administrative støtte.

Inddragelse af politikere

I udformningen af introduktionsprogrammet blev der i 2017 gennemført interviews med det daværende byråd. Herudover drøftede flere udvalg i 2017 forvaltningernes udkast til introduktionsforløb. Begge med henblik på at kvalificere forløbene. I 2018 gennemføres midtvejsevalueringen med inddragelse af udvalgene, så det bliver muligt at justere introduktionsforløbet.

På baggrund af de bærende principper har direktørgruppen haft ansvaret for at udarbejde et fælles introduktionsforløb for byrådet. I tillæg hertil har de respektive direktører haft ansvaret for at udarbejde specifikke introduktionsforløb for henholdsvis Økonomiudvalget og de fire stående udvalg.

Midtvejsevalueringen af introduktionsforløbet skal blandt andet ses i relation til det samlede formål og de fem bærende principper.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Introduktionsprogram for Odense Byråd

Byrådet i Odense Kommune - final

Økonomiudvalget i Odense Kommune - final

Introduktionsprogram - By- og Kulturudvalget - den 13/12 1217

Punkt 27: Lukket:

20.00.00-A00-449-18

Punkt 28: Lukket:

20.00.00-000-1-18

Punkt 29: Status på boligudbygningen i Odense

01.02.03-P15-2-18

Resume

Da Kommuneplan 2016 blev vedtaget i juni 2016 blev det besluttet, at der hvert år skal forelægges en status på den såkaldte rækkefølgeplan for By- og Kulturudvalget. Med denne sag orienteres udvalget om den årlige status for, hvad der er sket i 2017, set i forhold til målet om, at der i Odense skal udbygges med 10.000 nye boliger over en planperiode på 12 år. Det er desuden en orientering om, hvordan rækkefølgeplanen udmøntes i praksis, og hvad det kan betyde.

Rækkefølgeplanen sikrer en disposition af de 10.000 nye boliger, der med Kommuneplan 2016 ønskes opført i Odense over den kommende kommuneplanperiode - 12 år. Man kunne kalde det en periodisering af boligbudgettet for de kommende mange år. Befolkningsprognoser, disposition af servicetilbud m.m. udarbejdes bl.a. på grund af rækkefølgeplanen, så den har stor indflydelse på flere ting end blot den konkrete igangsætning af projekter.

Det fremgår af kommuneplanen, hvilke områder der skal udbygges ud fra en første og anden prioritet. Ifølge planen skal der planlægges for ca. 830 boliger om året i de prioriterede områder, fordelt på 500 lejligheder, 200 rækkehuse og resten fordelt på parcelhuse og eksempelvis kollegieboliger.

Sidste år blev det daværende By- og Kulturudvalg orienteret om status på rækkefølgeplanen. På det tidspunkt var orienteringen ledsaget af en analyse, der særligt var blevet udarbejdet for at se på, hvilke boligtyper der skulle ses på, for at kunne opfylde ønsket om at bygge 10.000 nye boliger i løbet af de kommende 12 år. Den såkaldte "Exometric-analyse" har siden været omdrejningspunkt for flere debatter omkring størrelsen på nye lejligheder, villigheden til at bo i højhuse m.m.

På det tidspunkt blev det konkluderet, at den gældende rækkefølgeplan blev bibeholdt – der var for lidt viden og erfaring til, at det var hensigtsmæssigt med en nytænkning.

Der var desuden enighed om, at der fortsat skal være en opmærksomhed på, at der skal være et bredt udbud af boligtyper og lokationer i Odense.

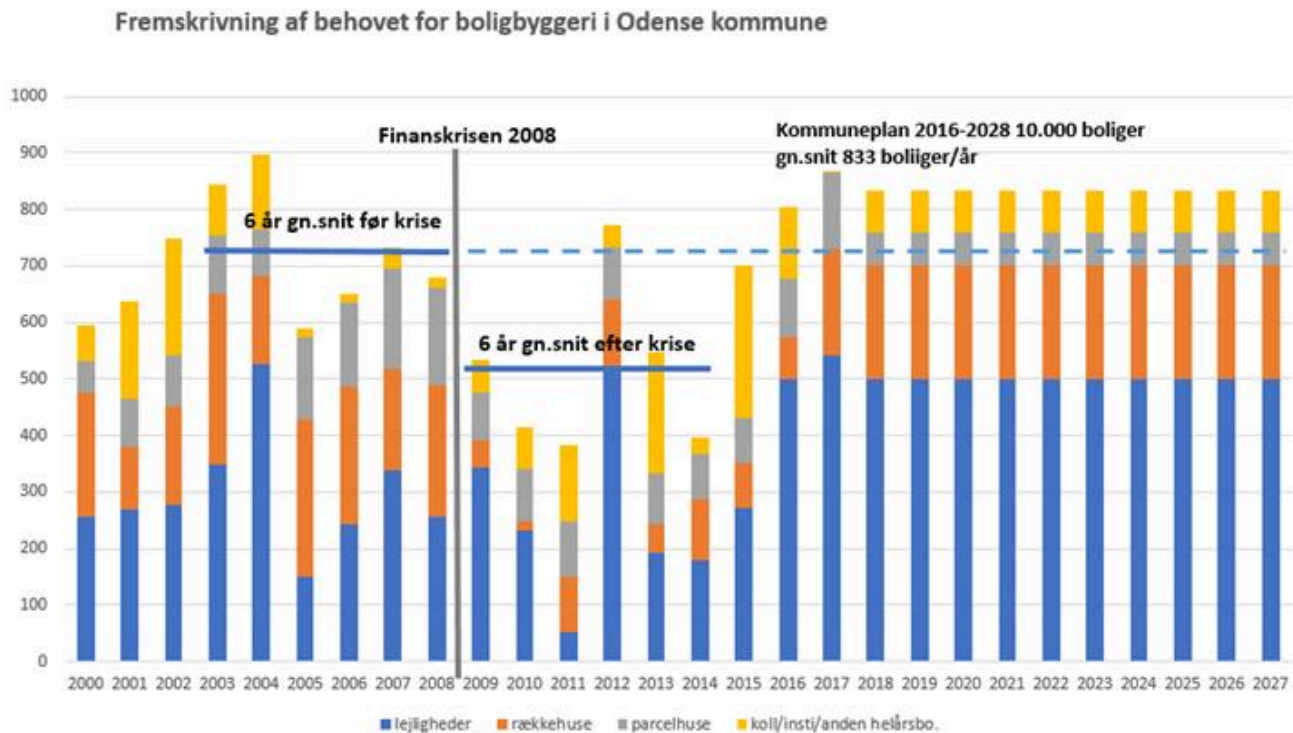
I den forbindelse er det vigtigt at have opmærksomhed på, at der kan være tale om meget lange forløb, fra der planlægges til en bygning er opført, og beboerne kan flytte ind. Det kan derfor være svært at se på "rækkefølgeplanens" succes, ved at konkludere på det øjebliksbillede, man ser ud af vinduet: De huse, der bygges i dag, er ofte planlagt for mange år siden, i en anden tid med en anden efterspørgsel. Nogle kræver ikke ny planlægning, og andre igen er måske bare en ombygning, som kommunen kun sporadisk er inde over. Der er altså tale om et meget langt sejt træk, hvor resultatet først viser sig mange år efter.

De sidste år har vi set en "ketchup-effekt", hvor en del af de byggerier, der blev planlagt tidligere, nu bygges på grund af, at flere investorer har fundet interesse i Odense end tidligere.

Status

Når man ser tilbage på de sidste mange år, så er boligbyggeriet gået op og ned i Odense og alle andre steder – ligesom fordelingen af boligtyperne har været forskelligt fordelt. Under finanskrisen har der selvsagt været udfordringer, men det ser ud til at boligbyggeriet nu er tilbage i et niveau, der kan leve op til ambitionen om at bygge 10.000 nye boliger over en planperiode.

På nedenstående graf ses udmøntningen af rækkefølgeplanen fra Kommuneplan 2016 – det realiserede boligbyggeri. Her ses det, at der er bygget en anelse flere boliger, end der var disponeret i 2017. Men tilbage i 2016 var det lidt færre. Det vil sige, at der over den sidste to årsperiode er bygget det forventede for 2016 og 2017. Dog med en anden fordeling end man kunne forudsige eller styre. Lidt flere lejligheder og flere parcelhuse end forventet – og færre ungdomsboliger. Dem blev der dog bygget langt flere af end forventet i 2016.



I den forløbne tid har forvaltningen vurderet, at det har været svært konsekvent at holde fast i den gældende rækkefølgeplan. Der er ingen tvivl om, at Odense er interessant at investere i. Ligesom der er en oprigtig interesse i, at være med til at transformere Odense fra en stor dansk by til en storby, som den strategiske ambition er i planstrategien fra 2014.

I bakspejlet må forvaltningen vurdere, at praksis har været, at der er sat gang i ny planlægning, når projekter har levet op til at:

- Være placeret inden for ”den udvidede bymidte”.
- Ligge inden for kommuneplanens områdeanvendelse til boliger eller som byomdannelsesområde, hvor en omdannelse fra erhverv til bolig ønskes fremmet.
- Ligge inden for 400 m fra et kommende letbanestop.

Desuden har der været arbejdet videre med områder, hvor der var tale om:

- En helt særlig placering, som har en strategisk betydning i byudviklingen eller er særlig synlig.
- Der er tale om en chance, der skal gribes – den kommer måske ikke igen.
- Noget der ønskes til en helt særlig anvendelse eller boligtyper, som ønskes fremmet i en blandet by.

Alle sager, der er sat i gang og ikke har kunne rummes i Kommuneplan 2016, har været forelagt By- og Kulturudvalget for igangsætning.

Som nævnt er boligudbygningen i Odense de sidste år øget, hvilket der har været stor opmærksomhed på. Intet tyder dog på, at der bygges mere end planlagt og tiltænkt, hvis vi skal leve op til ambitionen om, at bygge 10.000 nye boliger fra 2016 og 10 år frem. I forhold til de planer som er på vej, ser det heller ikke ud til at være tilfældet.

Selve udmøntningen af planerne vil stadig ske i ryk, efterhånden som boligerne skal opføres, hvilket ikke kan styres, da der er en byggeret, når lokalplanen foreligger.

Forvaltningen vurderer, at det er svært stringent, at holde fast i den gældende rækkefølgeplan helt bogstaveligt, men i stedet bruge ovenstående praksis, som er en lidt friere tolkning af samme principper. Ligesom der er fokus på at sikre en blandet boligmasse med en jævn fordeling af boligtyperne. Det anbefales dog ikke, at "rækkefølgeplanen" som sådan ændres for nuværende eller tilsidesættes, men at nye projekter som hidtil forelægges By- og Kulturudvalget for igangsætning jf. ovenstående praksis.

Selvom forvaltningen som ovenfor nævnt måtte "løsne" lidt fra den gældende rækkefølgeplan, så vil forvaltningen fortsat følge og opføre boligudbygningen, ligesom udvalget fortsat vil få en årlig orientering om status på rækkefølgeplanen.

En ny revideret rækkefølgeplan kan forelægges og indarbejdes i forbindelse med revision af kommuneplanen i 2021.

Punkt 30: Kulturpuljen 2018 - administrative afgørelser

20.00.00-G01-70-18

Resume

Som supplement til de faste kulturbevillinger på budgetområde 2.3 - Fritid og Kultur, afsætter By- og Kulturudvalget hvert år et beløb til frie midler, hvorfra der kan søges tilskud til offentligt tilgængelige kulturaktiviteter. De frie midler administreres gennem Kulturpuljen, som har en årlig ansøgningsfrist den 15/9 for ansøgninger på over 25.000 kr., som behandles politisk.

Ansøgninger på under 25.000 kr. behandles løbende af forvaltningen.

Alle ansøgninger vurderes ud fra puljens kriterier samt indsatsområderne i Kulturpolitikken:

- Synlighed indadtil og udadtil
- Udvikling i samarbejde
- Urban stemning
- #VildOdense

Puljens korte svartid på gennemsnitligt 10 dage og forvaltningens lettilgængelige rådgivningstilbud Kulturkontakten betyder, at Odense Kommune, gennem Kulturpuljen, bidrager til at gøre det nemt, hurtigt og smidigt at komme fra idé til handling, hvis man har en god idé til en kunst- og kulturoplevelse i Odense.

Nedenstående afgørelser udgør i alt 114.500 kr., og belaster budgettet med 109.580 kr. Der resterer herefter 65.639 kr. til uddeling i resten af 2018.

I det følgende orienteres om forvaltningens bevillinger og afslag til ansøgninger under 25.000 kr. for perioden april 2018 til og med maj 2018:

1. Don Johns kunstprojektet "Gavlmaleri: Den fattige kone og den lille kanariefugl" er annulleret fra kunstners side, da der ikke er opnået tilstrækkelig ekstern finansiering. Bevillingen på 25.000 kr. går tilbage til Kulturpuljen til administrativ uddeling i 2018.

2. Teater Gyda har ansøgt kulturpuljen om 9.000 kr. til teaterprojektet "Babusjka - Teater i Teltet på havnen", men er meddelt afslag. Afslaget begrundes i, at forvaltningen har valgt at prioritere ansøgninger, der i højere grad understøtter Odense Kommunes Kulturpolitik.

3. Selina Rom Andersen har ansøgt kulturpuljen om 3.000 kr. til kunstprojektet "Rude", men er meddelt afslag. Afslaget begrundes i, at udstillingen er en del af uddannelsen på Det Fynske Kunstakademi og ikke et selvstændigt kulturarrangement, som Kulturpuljen kan yde tilskud til.

4. Kunstner-Kolonien har ansøgt kulturpuljen om 1.000 kr., og er bevilget det fulde beløb til kulturprojektet "Fuck hvor porno", som afholdes den 4/5 2018 i Den Røvsmalle Biograf. Formålet med arrangementet er, gennem digtoplæsning og komik, med et kritisk blik at sætte fokus på normerne indenfor datingkultur på de sociale medier. Projektets samlede budget er 4.000 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder #VildOdense og Udvikling i samarbejde, herunder fremhæves samarbejdet mellem Sex og Samfund Frivilligruppen Odense, Kunstnerkolonien, Mangfoldighedsfesten og Teater Momentum.

5. Noelia Mora Solvez har ansøgt kulturpuljen om 25.000 kr., og er bevilget 20.000 kr. til billedkunst/udstilling- og dans/performanceprojektet "Farming", som afholdes i perioden 1/9 - 15/9 2018 i Kunsthall Ulys. Formålet med udstillingen er, gennem videoer og performances af livet som et dyr - på marken, gården, i fugleburet, at sætte fokus på mennesket som et socialt dyr. Projektets samlede budget er 40.232 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder #VildOdense og Urban stemning.

6. TinCanCompany har ansøgt kulturpuljen om 24.500 kr. og er bevilget 20.500 kr. til dans/performance- og teaterprojektet "Planck", som afholdes i perioden 9/5 - 16/5 2018 i Dynamo Workspace. Det er TinCanCompanys første egenproduktion. Formålet med arrangementet er, at inspirere og animere publikum til at lege mere og ikke være bekymrede for, hvad andre tænker. Formålet er også at skabe national synlighed omkring, hvad Odense kan præsentere inden for nycirkus-genren. Projektets samlede budget er 620.000 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder Synlighed, Urban stemning og #VildOdense.

7. Poetry Slam Fyn - psfyn.dk har ansøgt kulturpuljen om 6.250 kr. og er bevilget 5.000 kr. til crossoverprojektet "PSFyn giver tilbage til publikum og poeterne!". Rækken af arrangementer afholdes den 15/9, 13/10, 10/11 og 16/12 2018. Formålet med arrangementerne er, at udbrede poetry slam miljøet endnu mere til Odenses borgere og andre interesserede. Projektets samlede budget er 12.500 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområde Synlighed.

8. Tractor Circus Project har ansøgt kulturpuljen om 25.000 kr., og er bevilget 15.000 kr. til crossoverprojektet "Tractor Circus", som afholdes i perioden 15/6 - 16/6 2018 hos Dynamo Workspace. Formålet med arrangementerne er, at præsentere en alternativ måde at leve og mødes på i lokalsamfundene. Projektets samlede budget er 44.100 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder Urban stemning og #VildOdense.

9. Danmarks-Samfundet, Fyn har ansøgt kulturpuljen om 20.000 kr. til musik- og kulturprojektet "Valdemarsdag, flagfest for Dannebrog den 15/6", men er meddelt afslag. Afslaget begrundes med, at arrangementet ikke understøtter Odense Kommunes Kulturpolitik, som primært fokuserer på de professionelle og semiprofessionelle institutioner og udøvere samt på den del af vækstlaget, der beskæftiger sig med kunst og kultur på højt kvalitetsniveau. Derimod er det Fritidspolitikens fokus at understøtte borgernes egne individuelle udfoldelsesmuligheder inden for det frivillige folkeoplysende foreningsarbejde.

10. The Gaming Department har ansøgt kulturpuljen om 22.994 kr., og er bevilget 5.000 kr. til billedkunst/udstillingen "Tapestry of Mechanics", som afholdes i perioden 30/8 - 1/9 2018 på OFF PLAYOFF sektionen på 4. sal på Brandts. Formålet med udstillingen er, at give et billedkunstnerisk indspark i Virtuel Reality sfæren for filmfestival-publikummet og andre interesserede. Projektets samlede budget er 22.994 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder Udvikling i samarbejde, Urban stemning og #VildOdense, herunder fremhæves samarbejdet med OFF, billedkunstnere fra Det Fynske Kunstakademi og Kunsthall Ulys.

11. REZZAK/ Türkan Geyik har ansøgt kulturpuljen om 10.000 kr. til billedkunst/udstilling- og kulturprojektet "Marbling ART i Odense", men er meddelt afslag. Afslaget begrundes i, at aktiviteter i Odense Bibliotekerne hører under By- og Kulturforvaltningen, og Kulturpuljen jf. puljens kriterier yder ikke tilskud til aktiviteter, der normalt kan henføres til en kommunal forvaltning.

12. SPIS Odense har ansøgt kulturpuljen om 25.000 kr. til kulturprojektet "Mors Verdenskøkken", men er meddelt afslag. Afslaget gives med begrundelsen, at det kulturelle indhold ikke ligger inden for Kulturpolitikens område og dermed Kulturpuljens formål.

13. Mikkel Grevsen har ansøgt kulturpuljen om 50.000 kr. til litteratur/fortælling- og musikprojektet "Digte & lyd i Odense", men er meddelt afslag. Afslaget begrundes i, at ansøger - efter By- og Kulturforvaltningens vurdering - har gode alternative finansieringsmuligheder for projektet. Forvaltningen har desuden valgt at prioritere andre projekter, der i højere grad understøtter Kulturpolitikens indsatsområder herunder projekter, der i højere grad udvikles i samarbejde med relevante lokale kulturaktører.

14. Kitter Krebs, Dream Stuff Theatre har ansøgt kulturpuljen om 25.000 kr. til crossoverprojektet "EN RAPPORT TIL ET AKADEMI af Franz Kafka", men er meddelt afslag. Afslaget begrundes i, at Odense Kommune forventer, at de gæstespilsforestillinger, som Teater Momentum præsenterer inden for den professionelle eksperimenterende scenekunst, finansieres ved at søge eksterne midler uden for Odense Kommunes puljer jf. driftsaftalen mellem Teater Momentum og Odense Kommune.

15. Kunstner-Kolonien har ansøgt kulturpuljen om 14.000 kr. til crossoverprojektet "Kunstner-Koloniens 1 års fødselsdag", men er meddelt afslag. Afslaget begrundes i, at By- og Kulturforvaltningen ikke har fundet overensstemmelse mellem det ansøgte projekt og den offentlige annoncering af arrangementet, hvor ord som "fest" og "fri bar" præger beskrivelsen. Det vurderes desuden, at ansøgers støttebehov kan opfyldes ved at indføre entré og tage betaling for drikkevarer.

16. BYEN TALER har ansøgt kulturpuljen om 25.000 kr., og er bevilget 15.000 kr. til crossoverprojektet "BYEN TALER", som afholdes fire gange i perioden 9/6 - 24/10 2018 på Teater 95b. Formålet med arrangementerne er, at tematisere Odenses storbytransformation gennem unge digtere og musikeres fortællinger, samt ved kombination af kunstgenrer og formidlingsformer, at inspirere unge til at producere og formidle kunst i Odense. Projektets samlede budget er 440.103 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder Synlighed, Udvikling i samarbejde og Urban stemning.

17. Teaterforeningen Partner In Crime har ansøgt kulturpuljen om 25.000 kr., og er bevilget 10.000 kr. til teaterprojektet "Jul i Skilsmisland", som afholdes fem gange i perioden 15/11 - 18/11 2018 på Teater Momentum. Projektet afholdes af unge vækstlagsskuespillere, der vil sætte fokus på dilemmaer i forbindelse med julens deleordninger i skilsmissefamilier fra børn og unges perspektiv. Projektets samlede budget er 800.000 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder #VildOdense og Synlighed.

18. Teater Opia har ansøgt kulturpuljen om 10.000 kr., og er bevilget 8.000 kr. til teaterprojektet "Kalejdoskop", som afholdes tre gange i perioden 14/12 - 16/12 2018 på Teater Momentum. Teater Opia er et nystartet lokalt vækstlagsteater, der vil lave eksperimenterende forestillinger med afsæt i livets store spørgsmål. Formålet med forestillingen er, at åbne op for den etiske debat om fri abort med en tværfaglig tilgang, der appellerer både til æstetikerne og akademikerne. Projektets samlede budget er 30.000 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder Udvikling i samarbejde, Synlighed og #VildOdense.

19. Det Skrå Teater har ansøgt kulturpuljen om 25.000 kr., og er bevilget 15.000 kr. til filmvisninger af teaterforestillingerne "Gerningsmanden" og "Barn nr. 33 på Aaløkkegaard", som afholdes fire gange i perioden 3/9 - 19/11 2018 i den røvsmalle biograf på Teater Momentum. Visningerne afholdes i en nytænkende scenekunstnerisk form med dialog mellem publikum, historikere, psykologer, ofre for overgreb, pårørende mfl. Formålet er at give en bred

publikumsmasse indblik og nuancer om en svær og tabubelagt tematik. Projektets samlede budget er 25.000 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder Udvikling i samarbejde og #VildOdense.

Punkt 31: Status på "Tag over hovedet" garantien

03.00.00-Ø60-1-17

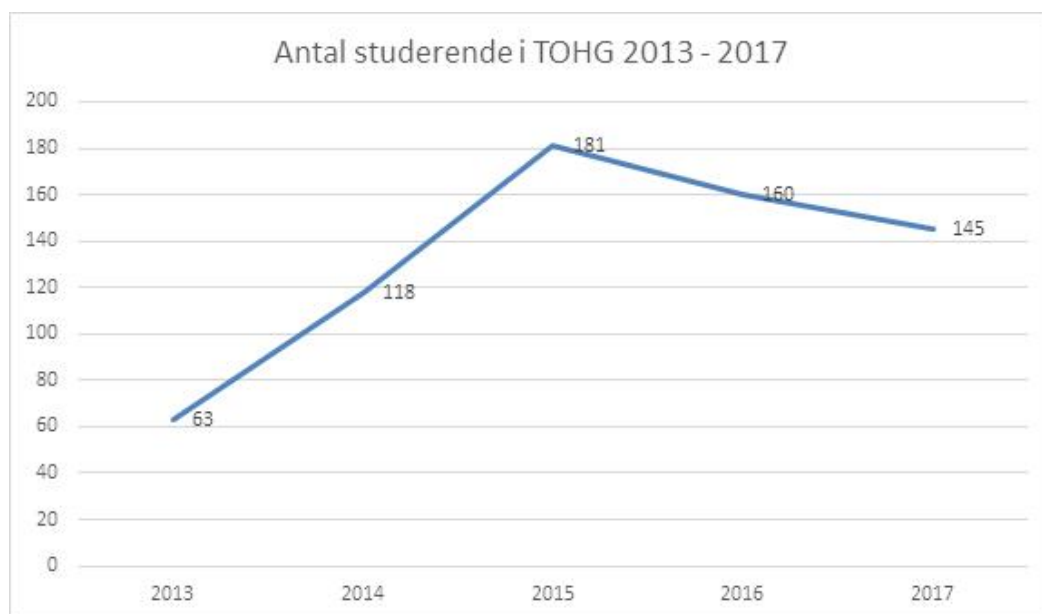
Resume

I 2002 traf Odense Byråd beslutning om at tilbyde unge studerende en midlertidig bolig i det tilfælde, at de ikke har fundet en permanent bolig senest en uge før studiestart. Forudsætningerne for at komme i betragtning er, at den studerende er i alderen 18-30 år, bosat udenfor Odense Kommune og aktiv boligsøgende.

"Tag over hovedet" garantien (herefter TOHG) er et tilbud om et midlertidigt lejemål (soveplads) i en sovesal for en periode på op til 3 måneder. Der indgås en husvilde-kontrakt med den enkelte, hvorefter den studerende er forpligtet til at fraflytte, når vedkommende bliver tilbudt en permanent bolig. TOHG er en understøttende ordning, som koordineres og løses i tæt samarbejde med boligorganisationerne i Odense.

Udvikling i TOHG

Frem til 2012 har et begrænset antal studerende (0–30 om året) gjort brug af TOHG. Fra 2013 og frem til 2015 har efterspørgslen efter midlertidige boliger dog været stigende. Herefter har der været en stagnerende efterspørgsel i årene 2016 og 2017. Nedenstående graf viser udvikling i antallet af studerende, der gjorde brug af TOHG i perioden 2013-2017:



I 2018 skønnes det, at mellem 115–135 studerende vil have brug for midlertidige boliger i TOHG. Det endelige antal studerende, der ender med at gøre brug af TOHG i forbindelse med studiestart i september, kendes tidligst i løbet af august måned. Dette arbejde koordineres i samarbejde med boligorganisationerne i Odense.

Udviklingen i antallet af studerende under TOHG hænger sammen med udviklingen i antallet af studerende i Odense. Fra 2008 og frem til 2015 har uddannelsesinstitutionerne mere end fordoblet antallet af optagede studerende, mens der frem mod 2020 forventes et svagt fald i antallet af optagede studerende i Odense. I perioden 2011–2017 er der desuden opført 936 nye studieboliger i Odense.

Sovesale og anvisningsaftale som løsning i 2018

TOHG blev frem til 2014 løst ved indkvartering i nedlagte kommunale børnehaver, kommunens forpagtningsboliger samt tomme boliger ejet af boligorganisationerne.

Frasalg af tomme kommunale ejendomme og et stigende behov for TOHG gjorde det nødvendigt at opfylde garantien ved at oprette sovesale og at indgå aftale med private aktører.

Sovesale er en type af indkvarteringsform, hvor flere studerende får soveplads i samme rum. Studerende er inddelt efter køn, og der er således separate sovesale til herrer og damer. De studerende får stillet en køjeseng og madras til rådighed. Derudover har de adgang til fælles opholdsrum, køkken, toilet, bad og WiFi.

De studerende får information om sovesalsløsningen, inden de siger ja til tilbuddet. Stederne er tilknyttet personale, der sikrer rundvisning, teknisk support, rengøring og løbende dialog og vejledning.

I 2016 og 2017 har forvaltningen oprettet sovesale på Hestehaven, og indgået anvisningsaftale med Kragssbjerggård Vandrehjem. Sovesale på Hestehaven har været en 2-årig løsning med plads til op til 116 studerende. På grund af frasalg af ejendommen kan sovesalene ikke anvendes i 2018 og fremover.

I 2018 oprettes der nye sovesale på Diamanten (Vollsmose Allé 30, 5240 Odense) som en 2-årig løsning, der også dækker en del af behovet i 2019. Diamanten skal sælges i ultimo 2019.

Løsningen i 2018 suppleres med en anvisningsaftale til Kragssbjerggård Vandrehjem. Anvisningsaftalen med Kragssbjerggård Vandrehjem udløber pr. 31/12 2018.

Opfyldelsen af TOHG skal være en udgiftsneutral løsning. I praksis betyder det, at de afholdte udgifter til oprettelsen af sovesale (-540.000 kr.) skal dækkes af huslejeindtægter (540.000 kr.), som betales af de studerende. Udgiftposterne er møblering, brandsikring, toilet- og køkkenvogn, rengøring og løbende drift.

Huslejen i kommunens sovesale udgør 2.000 kr. (inkl. el, vand og varme) pr. måned. Opholdet på Kragssbjerggård Vandrehjem koster 2.200 kr. pr. måned.

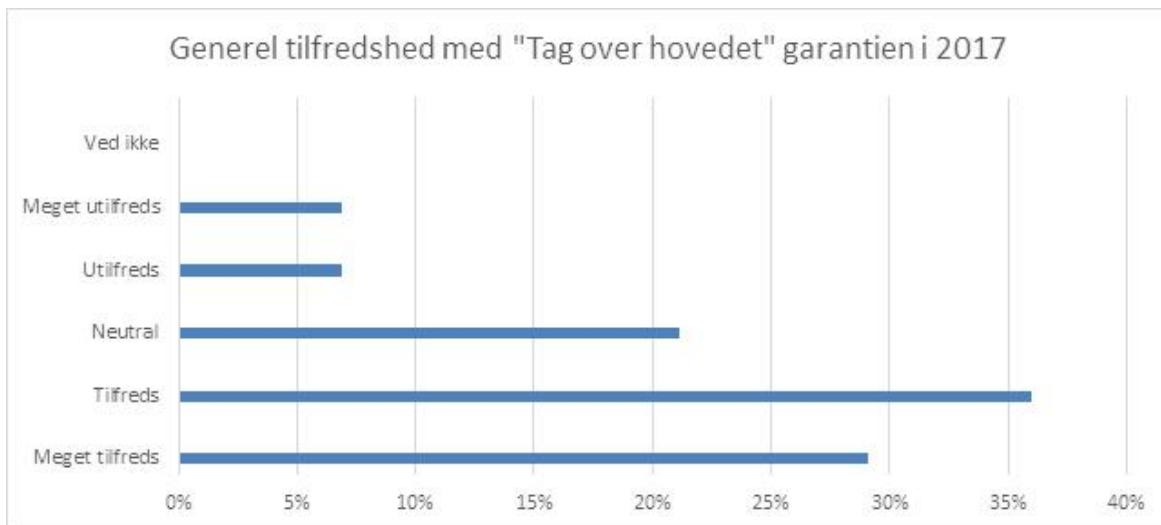
Sovesalsløsning og tilfredshedsundersøgelse

Den gennemførte tilfredshedsundersøgelse blandt studerende viser stor tilfredshed med indkvarteringsløsningen i 2017. De mindre tilfredse studerende peger på bygningskvalitet, rengøringsniveau og manglende låseskab som en udfordring. De indkomne feedback tages naturligvis i betragtning.

Den samlede tilfredshed i 2017 har været højere sammenlignet med tilfredshed i 2016.

Størstedelen af de studerende, der benyttede sig af løsningen i 2017 har haft en positiv oplevelse af at bo i sovesale sammen med andre studerende, afstanden til uddannelsesstedet og den information og service, som de har fået fra By- og

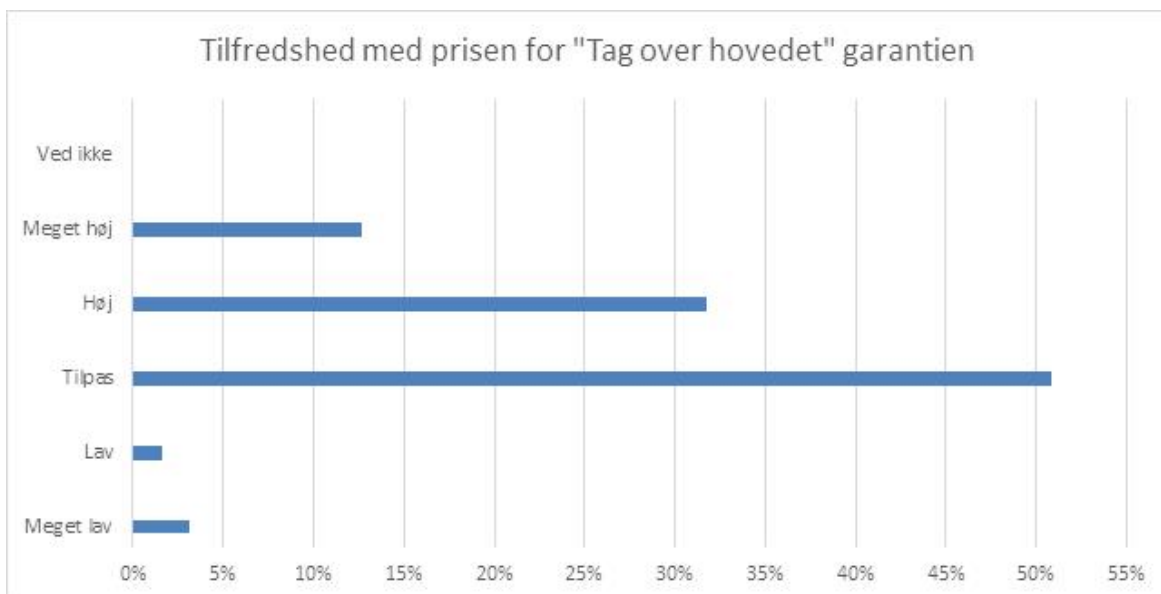
Kulturforvaltningen under opholdet.



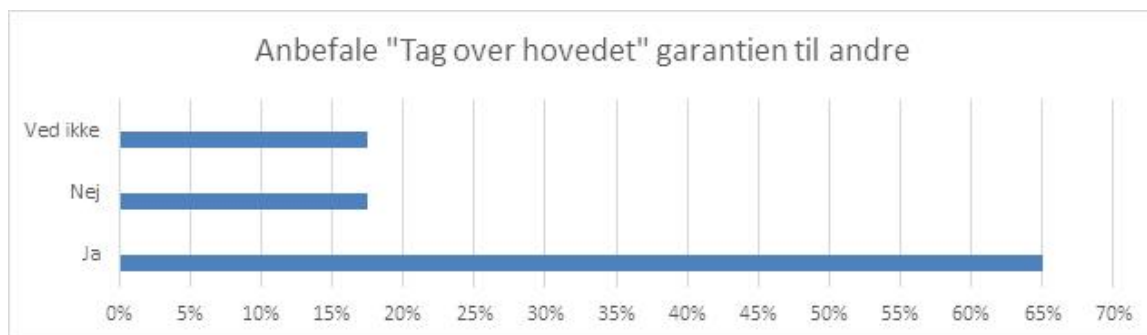
56 % af de studerende vurderer, at huslejen til TOHG er tilpas, lav eller meget lav. 45 % synes, at huslejen er høj eller meget høj.

Forvaltningen vurderer, at Odense Kommunes huslejepris (2.000 – 2.200 kr.) er lav sammenlignet med øvrige byer, der tilbyder TOHG.

Studerendes vurdering af husleje i 2017 er nogenlunde på samme niveau som i 2016.

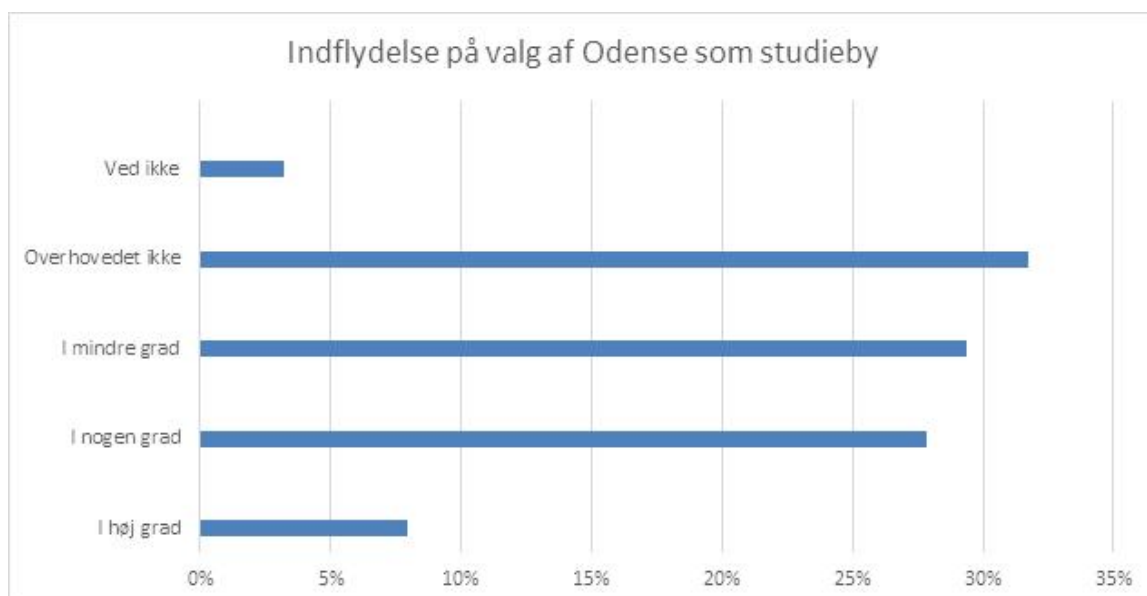


De fleste af studerende vil anbefale andre studerende til at gøre brug af TOHG i Odense.



36 % af de studerende vurderer, at TOHG har haft en direkte indflydelse på valget af Odense som studieby. 29 % vurderer, at TOHG har haft en lille indflydelse på at vælge Odense som studieby.

”Tag over hovedet” garantiens indflydelse på studerendes valg af Odense som studieby i 2017 er på samme niveau som i 2016.



Punkt 32: Budget 2019 - Administrativt bidrag herunder udvalgets takster

00.30.00-Ø00-4-18

Resume

By- og Kulturudvalget har på dagens møde fremsendt budgetbidrag vedrørende budget 2019 til Økonomiudvalget.

I forbindelse med budgetprocessen indgår desuden de faste budgetspecifikke leveringer "Anlægsbevillinger, der ønskes frigivet ved budgettets vedtagelse samt foreløbige takster".

Dette budgetbidrag er i lighed med tidligere år betegnet som et administrativt bidrag til budget 2019.

Anlægsbevillinger, der ønskes frigivet samtidig med budgetvedtagelse, jf. regler om "stjernemarkeringer i budgettet". I Odense Kommunes "Principper for Økonomistyring" er det fastlagt, at anlægsbevillinger med særlig markering i budgettet ("stjernemarkerede" anlægsbevillinger) kan frigives samtidig med budgettets vedtagelse.

By- og Kulturforvaltningen fremlægger oversigt over anlægsbevillinger, der betragtes som værende frigivet i forbindelse med budgetvedtagelsen for 2019. (Bilag vedhæftet sagen).

By- og Kulturforvaltningen har gennemgået de takster, som hører under forvaltningen og har udarbejdet "Takstforslag til budget 2019". I oversigten er takstforslaget markeret med rødt, hvis der er ændringer i taksten i forhold til budget 2018. Det skal understreges, at takstjusteringerne primært er budgetneutrale og ikke medfører forøget provenu. (Bilag vedhæftet sagen).

Der er sket justeringer på følgende områder:

- Taxaområdet - taksterne på området udgår, da de fremover opkræves af staten.
- Udstillingsbygningen Filosofien - almindelig prisfremskrivning.
- Vollsmose Kulturhus - der er ændret på hele takstområdet i forhold til budget 2018 (notat vedlagt sagen).
- Borgerservice - forhøjelse af ICS indrejser andre kommuner - By- og Kulturudvalget har på dagens møde behandlet særskilt sag.
- Parkeringsområdet - taksten på cykelparkering inkl. Park & Ride udgår, idet flere skal motiveres til at kombinere cykling med bil og kollektiv trafik.
- Ny takst på parkeringsområdet - P-kort kundelicens i erhvervmæssig forbindelse.
- Mobil i Odense - taksten for delvis betaling for kørsel til demens samt kørsel til træning efter serviceloven - almindelig prisfremskrivning.
- Odense Idrætspark - alle takster vedrørende idrætshaller og idrætsanlæg er blevet forhøjet - idet taksterne ikke har været prisreguleret siden 2014.
- Servicevejvisning til kommercielle formål - ny takst som følge af ny bekendtgørelse fra Vejdirektoratet. Skiltning til attraktioner, seværdigheder, overnatningssteder, offentlige og private virksomheder mv. Den nye bekendtgørelse åbner op for, at denne form for servicevejvisning kan betales af ansøger. Ansøger afholder alle udgifter.

Bilag

Vollsmose - Argumentation for ændring af takster i forbindelse med leje 2019

BKU - Takster til budget 2019 - 19-6

Punkt 33: Handleplan for Danmarks Grønneste Storby

01.00.00-G01-1-18

Resume

Baggrund

Danmarks Grønneste Storby er ét af Odenses fem bærende temaer.

Planstrategi 2015 og Kommuneplan 2016-2028 definerer, at der skal laves en handleplan for, hvordan Odense bliver Danmarks Grønneste Storby.

Handleplanen skal:

- Redegøre for de grønne potentialer, som Odense har i dag.
- Definere, hvad det vil sige at være Danmarks grønneste storby.
- Fastlægge, hvilke handlinger der skal udføres for, at Odense bliver Danmarks Grønneste Storby.

Det grønne er i forbindelse med Handleplanen for Danmarks Grønneste Storby defineret som alt det grønne og blå, som vi kan se og opholde os på. Det er f.eks. vejtræer, grønne facader, parker, skove og naturområder.

Arbejdet med handleplanen

En projektgruppe forankret i By- og Kulturforvaltningen arbejder sammen med Borgmesterforvaltningen på at lave handleplanen. Der har været afholdt to velbesøgte workshops med eksterne grønne aktører. Der er stor og positiv interesse for at bidrage med idéer og samarbejde omkring det grønne.

By- og Kulturudvalget er den 6/3 2018 orienteret om handleplanen.

By- og Kulturudvalget har den 20/3 2018 besluttet, at Center for Civilsamfunds fokuserede indsats i By- og Kulturforvaltningen i 2018 skal være Danmarks Grønneste Storby sammen med Ren by. Indsatsen forventes igangsat i slutningen af 2018, og vil derfor kunne tage udgangspunkt i den vedtagne handleplan og det engagement, der er for det grønne.

Status på handleplanen

Udkast til handleplanen er vedhæftet.

På baggrund af handleplanens redegørelse om Odenses grønne status, foreslås ca. 30 forskellige handlinger, der flytter Odense i en grønnere retning.

Handlingerne er grupperet indenfor 6 overordnede temaer og varierer i fysisk og økonomisk størrelse. Handleplanen sætter også fokus på, hvordan kommunen i forbindelse med løsning af kerneopgaverne kan introducere og sikre langt mere grønt i byen.

Forvaltningen har afleveret budgetønske i forhold til handleplanen på i alt 40 mio. kr. over 4 år, for budgetforhandlinger 2019.

Handleplanen forventes drøftet i By- og Kulturudvalget den 21/8 2018 og besluttet i efteråret 2018.

Bilag

Udkast - Handleplan for Danmarks Grønneste Storby (003)

Punkt 34: Aktuelle sager

00.22.00-P35-19-17

Resume

Orientering om aktuelle sager.