

# **REFERAT By- og Kulturudvalget 2022-2025 d. 14-12-2022**

**Mødedato** Onsdag d. 14. december 2022 kl. 08:30

**Mødested** Slottet, Salen, Indgang C, 1. sal

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Rosengårdskolens distrikt.....	4
Bramstrupkollegiet afd. 9 Munkebjergparken Civica, ombygning til ungdomsboliger.....	9
Salg af alment ejede erhvervslokaler ved Civica.....	13
Salg af erhvervsarealer i almen afdeling ved Boligforeningen Kristiansdal.....	16
Solceller syd for Fraugde endelig vedtagelse af kommuneplantillæg nr. 29 og lokalplan nr. 4-1048 i	19
Prisfastsættelse af bolig- og erhvervsjord 2023.....	24
Lukket: Bellinge Fælled etape 4, prisfastsættelse samt ansøgning og frigivelse af anlægsbevilling...	29
B-sag: Tilskud til Teatret Slotsgården, Torsdagskoncerterne og H.C. Andersen Julemarkedet.....	30
B-sag: Kommuneplan 2024-2036 - Tidsplan, tværpolitisk proces og igangsatte analyser.....	33
B-sag: Kystbeskyttelse ved Færgevej, Skibhuskvarteret. Forslag til kommuneplantillæg nr. 41 og fc	39
B-sag: El-ladestanderstation ved Blommenslyst motorvejs af-/påkørsel nr. 53. Forudgående høring	43
B-sag: Lundsgårds Vænge 2 - Dispensation til nedrivning.....	46
C-sag: Forbedrede parkeringsmuligheder for hjemmeplejen i midtbyen.....	51
C-sag: Fremtidig anvendelse af Hollufgård.....	61
D-sag. Afledte konsekvenser som følge af energitiltag.....	66
D-sag: Konsekvenser ved forbud mod spil- og bettingreklamer.....	67
D-sag: Orientering om revidering af Facilitetsstrategi for Fritidsområdet.....	72
D-sag: Aktuelle sager.....	74
E-sag: Forslag fra udvalgsmedlem Søren Freiesleben på vegne af byrådsgruppe Ø - Synliggørelse a	75

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

00.22.04-P35-28-22

## **Resume**

Godkendelse af dagsordenen til By- og Kulturudvalgets møde den 14. december 2022.

## **Beslutning**

By- og Kulturudvalget godkender dagsordenen.

## **Punkt 2: Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Rosengårdskolens distrikt**

00.16.00-P27-49-22

### **Resume**

Med denne sag skal byrådet vedtage en lokal aftale for Rosengårdskolens distrikt.

Aftalen er blevet til gennem markant borgerinddragelse og dialog mellem Odense Kommune og Partnerskabet for Rosengårdskolens distrikt.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet fordelingen af de 625,0 mio. kr. til Velfærdens Fundament – Skoler og lokale aftaler.

Fordelingen til Rosengårdskolens distrikt og Rosengårdskolen er følgende:

- Modernisering: 12,9 mio. kr.
- Vedligehold: 7,4 mio. kr.
- Lokal aftale: 6,2 mio. kr.

Aftalen giver penge til en række moderniseringer på Rosengårdskolen, blandt andet udvikling af faglokaler, etablering af et teknologisk og kreativt værksted, modernisering af et stort fælleslokale til gavn for hele skolen og lokalområdet og et løft af skolens facade og indgangsparti.

### **Effekt**

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den lokale aftale for Rosengårdskolens distrikt vil give bydelen et løft og danne ramme for et velfungerende, udviklende og aktivt skole- og fritidsliv med udgangspunkt i borgernes konkrete forslag og idéer.

### **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Lokal aftale for Rosengårdskolens distrikt, jf. bilag.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – Skoler og Lokale aftaler – Rosengårdskolens distrikt" på 19,1 mio. kr. fordelt med 6,2 mio. kr. i 2023 og 12,9 mio. kr. i 2024 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

### **Beslutning**

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Børn- og Ungeudvalgets møde den 13. december 2022

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Rikke Beider deltog ikke i mødet.

## **Sagsfremstilling**

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Bag aftalen står et samlet byråd.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet rækkefølgen på skoler/lokalområder og fordelingen af midler under sporet "Skoler og lokale aftaler", hvor der i alt er afsat 625,0 mio. kr.

Pengene skal bruges til at sætte fokus på lokalområderne og en fremtid, hvor folkeskolen udvikler sig som omdrejningspunkt for fællesskab, aktiviteter og kendskab til hinanden. I den forbindelse skal Odense Kommune rundt til alle lokalområder i kommunen og føre en demokratisk samtale, så borgere og lokale interessenter får mulighed for at komme med deres input til ønsker og behov i deres område.

Den lokale aftale med Rosengårdskolens distrikt er den niende af i alt tolv lokale aftaler, der påbegyndes under Velfærdens Fundament i 2022.

### **Inddragelse af lokalområdet**

Den 7. september 2022 blev der afholdt et borgermøde for alle borgere i Rosengårdskolens distrikt. Til mødet var det i workshops muligt at komme med forslag og idéer til at styrke Rosengårdskolens distrikt som lokalområde. Der var tilmeldt 78 borgere til mødet. Endvidere har det også været muligt at bidrage med input og forslag digitalt på odense.dk og i et spørgeskema i perioden fra den 15. august til og med den 28. august 2022. 11 % af borgerne i Rosengårdskolens distrikt, svarende til 1.313 borgere, har bidraget til aftalen via besvarelse af spørgeskemaet.

Partnerskabet for Rosengårdskolens distrikt, som består af repræsentanter for skolen samt foreninger og bestyrelser i lokalområdet, har været lokalområdets talerør i processen for indgåelse af aftalen. Partnerskabet har drøftet en opsamling på de mange input og har indgået i dialog med Odense Kommune om prioritering af forslagene i den konkrete aftale.

### **Den lokale aftale**

Dataindsamlingen viser, at borgernes drømme og idéer overordnet har fokus på 3 temaer:

- Bevægelse og leg
- Et naturrigt lokalsamfund
- Sociale mødesteder

Aftalen mellem partnerskabet for Rosengårdskolens distrikt og Odense Byråd indeholder nedenstående konkrete initiativer, der alle bidrager til at opfylde de lokale interessenters og borgernes drømme om et endnu bedre lokalområde i

Rosengårdskolens distrikt.

### Modernisering af Rosengårdskolen

- Etablering af et teknologisk og kreativt værksted
- Nytænkning af SFO
- Modernisering af faglokale til billedkunst
- Udvikling af Centralrum D til et moderne fælleslokale for elever og lokalområdet
- Akustikregulering i musiklokalet
- ”Rosengårdskolen 2070” - Renovering af skolens facade
- Modernisering af indgangsparti
- Opgradering af udeområder
- Opgradering af mødelokaler
- Opgradering af toiletter

### Initiativer i lokalområdet

Nyt og attraktivt byrum der samler alle

Tæt ved Rosengårdskolen, letbanestoppet ved Cortex Park og Supercykelstien etableres der et nyt, urbant og grønt område for borgerne i Rosengårdskolens distrikt, såvel som hele byen.

### Opgradering og renovering af legeplads på Blichersvej

Den eksisterende legeplads opgraderes med nye legeredskaber og får en gennemgående renovering.

### Multibane med mulighed for basket

Der etableres en multibane med mulighed for at spille basketball på Rosengårdskolen, som også vil kunne fungere som et naturligt samlingssted udenfor skoletiden.

### Forbedring af mulighederne for fysisk udfoldelse i gymnastiksalen

Den eksisterende gymnastiksal forbedres, og der arbejdes på at fremme mere ældreidræt i lokalområdet.

### Grønne opholdssteder med bænke og spiselig beplantning

Der oprettes grønne pausesteder flere steder i lokalområdet.

### Shelterområde tæt på Kohaveskoven

Der opsættes to sheltere omkring Kohaveskov-området og Herluf Trolles Vej.

### Vandresti/Løbestier

Der markeres en eller flere vandrestier/løbestier i Blangstedgård-området og Kohaveskoven.

Fælles tiltag med Holluf Pile partnerskabet

Partnerskabet i Rosengårdskolens distrikt ønsker at skabe et tiltag, som ikke bare vil være til gavn for borgerne i Rosengårdskolens distrikt, men også naboområderne.

Styrket ramme til kultur og sociale aktiviteter

Tilskud til Kansas City, for at fremme adgangen til kulturelle aktiviteter i området.

Styrkede fællesskaber i Blangstedgård

Der gives et tilskud til Grundejerforeningen Blangstedgård til at sætte gang i nye lokale arrangementer, yderligere koordinering af eksisterende eller lignende.

Forstærket indsats til projekt Active Living

Der gives et tilskud til projektet, som vil kunne bruges til yderligere fondssøgninger, til udvikling af det grønne i campusområdet.

Etablering af foreningsnetværk og kommunikation om mulighederne i området

Partnerskabet har ønsket at oprette et netværk, der skal være grobund for flere sociale fællesskaber og at styrke lokaldemokratiet.

Vedligehold

På Rosengårdskolen vil der blive udført følgende vedligeholdsopgaver:

- Gulve
- Facade på hallen
- Ventilation
- Kloak
- Udskiftning af tag
- Delvis renovering af gymnastiksalen

Vedligeholdelsesprojekterne er baseret på By- og Kulturforvaltningens faglige skøn – den såkaldte "ingeniørliste" - og har således ikke været et anliggende for partnerskabet.

Lokalområdets engagement

Der har undervejs i forløbet været stort engagement fra Rosengårdskolen, borgere og foreninger, og aftalen sigter derfor også imod at koble investeringerne i aftalen til at fastholde og styrke det engagement.

Partnerskabet og lokalområdet forpligter sig i forbindelse med aftalen til at:

- Samarbejde med Rosengårdskolen om at koordinere bemanning af det nye teknologiske og kreative værksted efter skolens åbningstid.
- Deltage i udformningen af det nye og attraktive byrum.
- Samarbejde med partnerskabet i Holluf Pile for at skabe det fælles tiltag mellem partnerskaberne.
- Gennemføre et eller flere af tiltagene beskrevet i det sidste tiltag, for eksempel en fælles social medieside for hele lokalområdet, et fast og åbent foreningsnetværk, et lanceringsarrangement eller opsætning af skilte i lokalområdet.
- Tage kontakt til relevante aktører vedrørende ældreidræt og den efterfølgende praktiske koordinering.

Den fulde aftale for Rosengårdskolens distrikt er vedlagt som bilag.

## Økonomi

Med denne sag og indgåelse af den lokale aftale frigives de afsatte midler fra bevillingen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Vedligeholdsmidlerne til skolen er allerede frigivet af byrådet; 7,4 mio. kr. den 8. december 2021. Med denne sag frigives de resterende 19,1 mio. kr., så der i alt er givet 26,5 mio. kr. til Rosengårdskolens distrikt og Rosengårdskolen.

	Udvalg	Styringsområde	2023	2024	I alt
Velfærdens Fundament, finansiering af bevilling	ØKU	Anlæg	-6.200.000	-12.880.000	-19.080.000
Ny bevilling: VF – Skoler og lokale aftaler – Rosengårdskolens distrikt	BKU	Anlæg	6.200.000	12.880.000	19.080.000
I alt			0	0	0

Afledt drift af aftalen udgør 748.400 kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## Bilag

Opsamlingsrapport for Rosengårdskolens distrikt - WT

Lokal aftale for Rosengårdskolens distrikt

## **Punkt 3: Bramstrupkollegiet afd. 9 Munkebjergparken Civica, ombygning til ungdomsboliger**

03.02.00-G01-25-22

### **Resume**

Denne sag handler om kommunal godkendelse af støtte i form af grundkapital og kommunal garanti for opførelse af 26 nye almene ungdomsboliger.

Civica ønsker et endeligt tilsagn på 3,2 mio. kr. i støtte til ungdomsboligprojekt i form af grundkapital og et årligt ungdomsboligbidrag på 43.166 kr. Grundkapitalen er et rente- og afdragsfrit lån, der gives til opførelse af almene boliger.

By- og Kulturudvalget gav den 2. marts 2021 tilsagn om omprioritering af tildelt kvote tiltænkt Viva-grunden, som ikke kan realiseres. Viva-kvoten skal anvendes inden udgangen af 2026.

Projektet har en samlet forventet anskaffelsessum på 32,0 mio. kr., hvilket medfører et kommunalt grundkapitalindskud på 3,2 mio. kr. Indskuddet finansieres af puljen der er dedikeret til at støtte opførelse af almene ungdomsboliger i forbindelse med Viva-kvoten.

Det er en betingelse for projektet, at kommunen stiller garanti for realkreditlånet og bidrager med grundkapital og et årligt ungdomsboligbidrag.

By- og Kulturudvalget har kompetencen til at tildele støtten i form af grundkapital, der er et rente- og afdragsfrit lån, der gives i forbindelse med opførelse af almene boliger. Byrådet har kompetencen til at godkende de garantier, boligselskabet senere skal bruge for at optage lån til opførelsen.

### **Effekt**

Et sundere Odense

Odense skal være en mangfoldig by med diversitet og tolerance. En by, hvor man kan omgås hinanden uanset baggrund.

En storby med blandede og velfungerende bydele

Odense skal være en by med plads til alle. Det betyder, at der skal være boliger for alle indkomster, at der skal være grønne åndehuller, offentlige funktioner og plads i trafikken.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Kommunal garanti for realkreditlån ud over 60 % af ejendommen værdi, svarende til 12,8 mio. kr.

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

2. Projektet godkendes, med årlig regulering af maksimumsbeløbet og garantier frem til byggestart.

3. Bebyggelsen tildeles grundkapital på ca. 3,2 mio. kr. samt et årligt ungdomsboligbidrag på ca. 43.200 kr.

## Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingspunkt 1 og godkender indstillingspunkterne 2 og 3.

## Sagsfremstilling

Institutionsbygningen Bramstrupkollegiet er oprindeligt opført til borgere med handicap, men har de seneste år stået tom, idet bygningerne ikke længere opfylder deres oprindelige formål. Det er undersøgt om bygningen kan nedrives, men da bygningens stand rent teknisk anses for værende for god, er det ikke muligt at få tilladelse til nedrivning.

Det seneste års tid har bygningen i kortere periode været anvendt til håndværkerlogi og bruges pt. til midlertidige flygtningeboliger.

Bramstrupkollegiet er en del af Munkebjergparken, beliggende Bramstrupvej 15, 5230 Odense M. Det er en almen boligafdeling med 112 familieboliger, og som indeholder både etageboliger og 2 etagers rækkehuse. En stor helhedsplan blev gennemført i 2015-2017, og samtlige boliger fremstår nu opdaterede og tidssvarende, dog står institutionsbygningen Bramstrupkollegiet tilbage. Det er ikke blevet ændret siden opførelsestidspunkt som var i 1959.



Bramstrupkollegiet eksisterende forhold

Ombygningen af institutionen opføres som et fortætningsbyggeri i afd. 9 Munkebjergparken. Der etableres i alt 1.130 bruttoetagemeter fordelt på 26 ungdomsboliger i varierende størrelse mellem 36 og 48 bruttoetagemeter, og alle boliger på nær 3 stk. er beliggende med direkte udgang til en stor lukket gårdhave. Afdelingen vil gå fra 112 til 138 almene boliger. Da der er tale om et fortætningsbyggeri af eksisterende kvadratmeter, og da grunden i forvejen ejes af Civica kræver det ikke en ny lokalplan. Fortætningsbyggeriet er godkendt på Munkebjergparkens ekstraordinært afdelingsmøde den 24. november 2022, hvor 32 stk. stemte ja til forslaget og 4 stk. stemte imod forslaget. Forslaget er vedtaget.

Der bor mange familier og ældre i området, og ungdomsboligerne vil bidrage til en mere blandet beboersammensætning. Samtidig vil fysisk og visuel sammenhæng mellem de ombyggede bygningskroppe blive forbedret.

Huslejeniveauet forventes at ligge fra 3.400 til 4.500 kr. pr. måned ekskl. forbrugsafgifter. Dette er i 2022-tal svarende til en gennemsnitshusleje på 1.145 kr. pr. m<sup>2</sup> i årlig leje.

Inden byggeriet kan gå i gang, skal der foreligge en godkendt byggetilladelse, som detaljeret redegør for facadearkitektur, materialevalg, beplantning, parkering, regnvandshåndtering og friarealernes udformning. Civica forventer byggestart i august 2023 med ønske om mulig indflytning til studiestart september 2024.

Bramstrupkollegiet har tidligere fået en tildeling af kvote til 35 seniorboliger. Denne kvote annulleres og trækkes ud af de op til 1000 nye almene boliger som skal etableres frem mod 2029, jf. Den sidste Vollsroseplan.

## Økonomi

Projektets samlede anskaffelsessum for omdannelse til 26 ungdomsboliger udgør 32.045.300 kr. inkl. moms i 2022-tal svarende til 28.359 kr. pr. m<sup>2</sup> og reguleres i henhold til almindelig prisfremskrivning frem til byggestart.

By- og Kulturudvalget godkendte den 2. marts 2021, at 8.000.000 kr. fra den oprindelige tildeling til Civica til ungdomsboliger på Viva-grunden kunne benyttes af Civica til nye ungdomsboliger andre steder. Der tages 3.204.530 kr. fra denne kvote til grundkapital. Der er tidligere godkendt 327.060 kr. fra denne kvote til grundkapital til opførelse af almene ungdomsboliger Centertorvet i Bolbro, vedtaget på Byrådet den 26. oktober 2021.

Tildeling kvote fra Viva-grunden	8,0 mio. kr.	antal ungdomsboliger
Centertorvet Bolbro	0,3 mio. kr.	3
Bramstrupkollegiet	3,2 mio. kr.	26
Rest i alt tilbage	4,5 mio. kr.	

Den kommunale støtte til alment nybyggeri omfatter følgende: Grundkapitalindsud, kommunal garanti for lån og ungdomsboligbidrag.

### Grundkapitalindsud

Kommunen støtter med et direkte grundkapitalindsud på 10 % af den samlede anskaffelsessum for ungdomsboliger, svarende til 3.204.530 kr. Indskuddet finansieres af puljen til opførelse af almene ungdomsboliger via Viva-kvoten, rest herefter udgør 4.468.410 kr.

### Kommunal garanti

Kommunen stiller garanti for den nødvendige realkreditfinansiering. Garantien omfatter den del af lånet, som på tidspunktet for lånets optagelse har pantsikkerhed ud over 60 % af ejendommens værdi, pt. svarende til 12.818.120 kr. Endelig beregning af garantien sker ved byggeriets afslutning, hvor ejendommen vurderes, og endelig kommunal garanti beregnes.

Projektet godkendes med årlig regulering af maksimumsbeløbet og garantier frem til byggestart. Hertil bruges Landsbyggefondens opgørelse over maksimumsbeløb for støttet byggeri. Satsene reguleres årligt.

Garantien påvirker ikke lånerammen, men Odense Kommune påtager sig en økonomisk risiko ved at yde garantien, og garantien er en betingelse for, at boligerne kan opføres. Risikoen for, at garantien kommer i anvendelse, vurderes dog som absolut minimal.

## Ungdomsboligbidrag

Ungdomsboliger får et årligt driftstilskud, som p.t. udgør 191 kr. pr. m<sup>2</sup>. Heraf betaler kommunen 20 % svarende til 43.166 kr. årligt (1130x191x20%) for det samlede projekt fra 2024 og frem. Udgiften finansieres inden for By- og Kulturforvaltningens eksisterende ramme for driftsstøtte til almene boliger.

## **Bilag**

Bramstrupkollegiet, Skitseprojekt

## **Punkt 4: Salg af alment ejede erhvervslokaler ved Civica**

03.02.00-G01-22-22

### **Resume**

Civica har rettet henvendelse til Odense Kommune med ønske om at frasælge Østre Stationsvej 41A, st. tv og Østre Stationsvej 41A, st. th. Der er tale om erhvervslokaler, der er en del af ejendommen Østre Stationsvej 41A.

Østre Stationsvej 41A er en samlet bebyggelse bestående af 2 bygninger med 116 almene boliger og et erhvervsareal på 168 m<sup>2</sup>.

Ejendommen er færdigbygget i 2012 og rummer den almene boligafdeling 341, Godsbanen.

Salg af almen ejendom skal godkendes af byrådet, jf. almenboliglovens § 27.

Erhvervsarealerne i ejendommen er opført som ikke-støttet byggeri og der er ikke optaget støttede lån til finansieringen af erhvervslokalerne. Der er ikke økonomisk sammenhæng mellem erhvervslokalerne og boligafdelingen.

Salget af erhvervsarealerne har ingen betydning for antallet af almene boliger i Odense Kommune.

Forvaltningen vurderer ud fra Civicas argumentation, og jf. sagsfremstilling, at et frasalg af erhvervsarealet er i god overensstemmelse med de almene boligorganisationers formål, jf. almenboliglovens § 6 stk. 1, og indstiller derfor til godkendelse af frasalget af erhvervsarealerne.

Da erhvervsarealerne og boligafdeling 341, Godsbanen, økonomisk er to uafhængige enheder, indstiller forvaltningen endvidere til at salgsprovenu ikke anvendes til at nedbringe lån i afdeling 341, Godsbanen, jf. almenboliglovens § 20, og at den kommunale garantistillelse for lånene i afdeling 341 fastholdes.

### **Effekt**

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Civica frasælger erhvervslokalerne på Østre Stationsvej 41 A, st. tv. og Østre Stationsvej 41A, st. th., matr.nr. 2271m, Odense Bygrunde.
2. Salgsprovenu ikke anvendes til at nedbringe gæld i afdeling 341, Godsbanen, men overføres til dispositionsfonden jf. almenboliglovens § 20.
3. Vedståelse af den kommunale garanti for lånene i afdeling 341, Godsbanen.

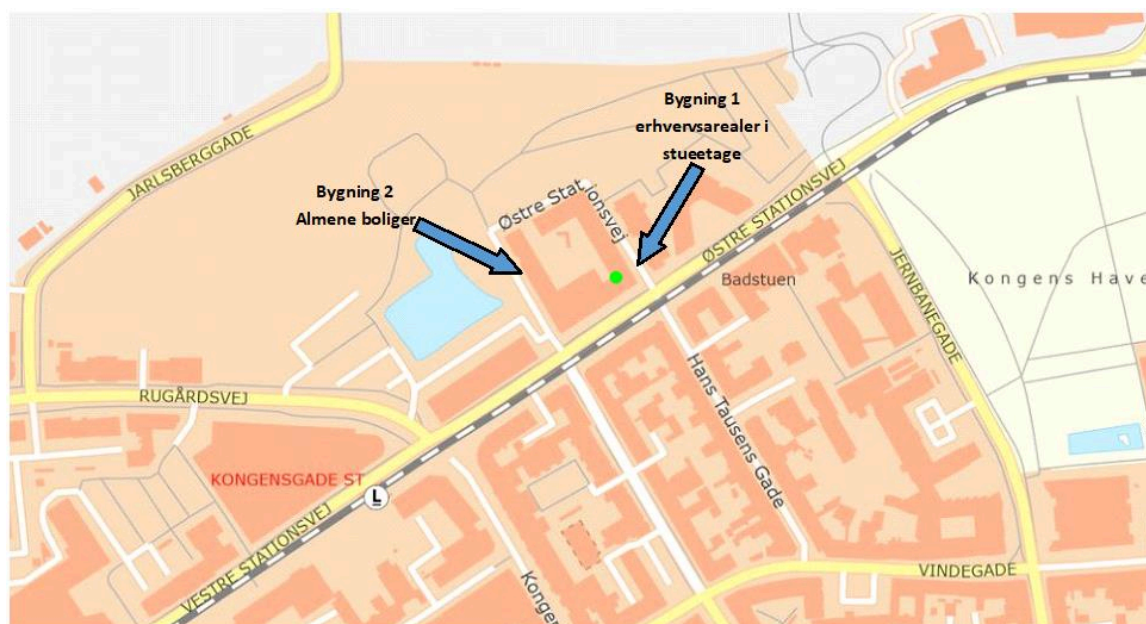
### **Beslutning**

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

### **Sagsfremstilling**

## Ansøgning

Civica ønsker at frasælge erhvervslokalerne Østre Stationsvej 41A st. tv. og 41A, st. th. i ejendommen, som er en fysisk del af afd. 341, Godsbanen.



Civicas begrundelse for frasalg er ønsket om alene at fokusere på den almene boligafdeling i bygningen.

Realkredit Danmark har bedt Civica om at indhente kommunens godkendelse af salget og at lån i beboelsesdelen af ejendommen ikke nedbringes i forbindelse med frasalget, og at kommunegarantien for lånene fastholdes.

## Bestemmelse i almenboligloven

I følge Almenboliglovens § 27 skal kommunen godkende salg af almen ejendom.

## Om ejendommen Østre Stationsvej 41A

Lokalplantillæg nr. 1 til lokalplan 0-683, vedtaget i 2012 for området beskriver i kapitel 3.3 at stueetagerne mod Østre Stationsvej og Kongensgades forlængelse skal anvendes til butikker, restauranter eller lignende publikumsorienterede funktioner.

Ved opførelse af afd. 341, Godsbanen blev der også opført erhvervsarealer i stueetagen.

Østre Stationsvej 41A er derfor idag en samlet bebyggelse bestående af to bygninger med i alt 116 almene boliger, fordelt med 6.333 m<sup>2</sup> i bygning 1 og 4.287 m<sup>2</sup> i bygning 2. Erhvervsarealerne, der ligger i stueetagen i bygning 1, henstår som råhus, og har ikke på noget tidspunkt siden opførelsen været udlejet.

## Økonomi i forbindelse med opførelse

Boligerne er opført som støttet byggeri.

Erhvervsarealerne er ikke en del af det støttede byggeri og har ikke en økonomisk sammenhæng med boligafdelingen. Civica oplyser, at afd. 341, Godsbanen ikke har afholdt udgifter til erhvervslokalerne i ejendommen. Disse udgifter er bogført i organisationen.

Revisionsfirmaet PriceWaterhouseCoopers har gennemført en revision af byggeregnskabet for opførelse af afd. 341, Godsbanen. Revisionen redegør for, at den del af anskaffelsessummen for ejendommen, der vedrører erhvervsarealerne er holdt ude af byggeregnskabet. Der er ikke optaget støttede lån til finansiering af erhvervsarealerne.

Afd. 341, Godsbanen har to støttede lån i Realkredit Danmark på et samlet beløb på 121,7 mio. kr., hvor Odense Kommune stiller garanti for 57,65 %.

Ved opførelsen af byggeriet, blev værdien af erhvervsarealerne vurderet til 1,4 mio. kr. PriceWaterhouseCoopers har ved revision af Civicas årsregnskab kontrolleret, at værdien for erhvervsarealerne er indregnet som et tilgodehavende i årsregnskabet.

Erhvervsarealerne og boligafdelingen er således to selvstændige enheder, og et salgsprovenu i forbindelse med frasalg vil derfor tilgå boligorganisationen Civica og ikke afd. 341, Godsbanen.

I forbindelse med frasalg vil ejendommen blive udstykket i to enheder - én til beboelsesdel og én til erhvervsdelen. Erhvervsdelen skal efter frasalg og udstykning fortsat opfylde lokalplanens bestemmelser om anvendelse til liberalt erhverv og kontor, og kan af en ny ejer evt. udlejes som sådan. Der er meddelt dispensation fra lokalplanen til at indrette en ejendomsmæglerbutik.

Et salgsprovenu vil tilgå Civicas dispositionsfond, jf. almenboliglovens § 20.

Dispositionsfonden er en økonomisk buffer til brug for den almene boligorganisation eller dens almene afdelinger, hvis der opleves økonomiske problemer, der truer driften, fx ved økonomisk tab, som skyldes problemer med at få udlejet boligerne

Et frasalg vil ikke have en betydning for antallet af almene boliger i Odense Kommune.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 5: Salg af erhvervsarealer i almen afdeling ved Boligforeningen Kristiansdal**

03.02.00-G01-23-22

### **Resume**

Boligforeningen Kristiansdal ønsker at frasælge Odensevej 18E, som er del af afd. 4, Odensevej 18. Afd. 4, Odensevej 18 er en almen afdeling uden boliger, som udelukkende består af erhvervsarealer. Frasalget af erhvervsarealerne har ikke betydning for antallet af almene boliger i Odense Kommune

Odensevej 18E udgør 140 m<sup>2</sup> ud af bygningens samlede erhvervsareal på 1.588 m<sup>2</sup>.

Erhvervsarealerne er opført som ustøttet byggeri i 1964, og der er ikke længere lån i afdelingen.

Salg af almen ejendom skal godkendes af byrådet, jf. almenboliglovens § 27.

Forvaltningen vurderer, ud fra Boligforeningen Kristiansdals argumentation og jf. sagsfremstilling, at et frasalg af denne del af erhvervsarealet er en acceptabel mulighed for at imødekomme at afdelingen har øgede udgifter til drift og vedligehold.

### **Effekt**

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender at Boligforeningen Kristiansdal frasælger erhvervslokalerne på Odensevej 18E, en del af matr. nr. 6po, Hjallese By, Dalum.

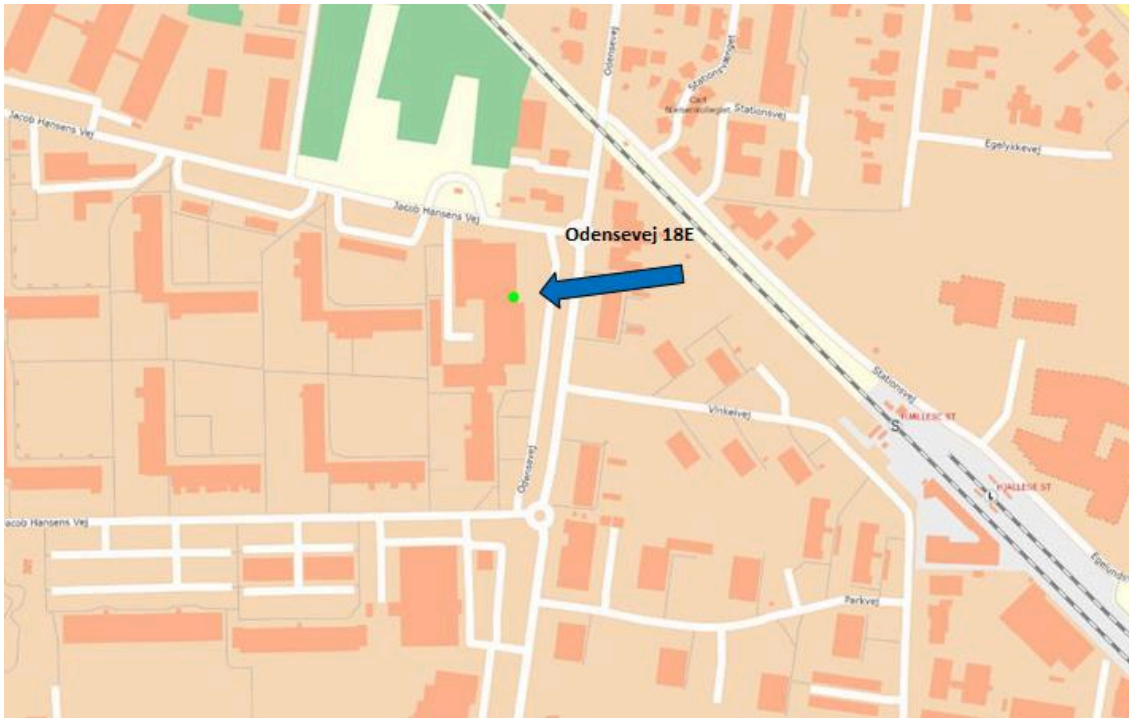
### **Beslutning**

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

### **Sagsfremstilling**

Ansøgning

Boligforeningen Kristiansdal ønsker at frasælge Odensevej 18E, som er en del af afd. 4, Odensevej 18.



Der er tale om en afdeling, der alene består af erhvervsarealer, der udlejes af Boligforeningen Kristiansdal.

Udlejningen af Odensevej 18E har i 2019 og 2021 vist et behov for at få dækket udgifter via dispositionsfonden.

Dispositionsfonden er en økonomisk buffer til brug for den almene boligorganisation eller dens afdelinger, hvis der opleves økonomiske problemer, der truer driften, fx. ved økonomiske tab, som skyldes problemer med at få udlejet boligerne.

Afd. 4, Odensevej 18 har i 2019 og 2021 fået tilskud fra dispositionsfonden på i alt 270.000 kr. Boligforeningen Kristiansdal vurderer, at huslejen på arealerne allerede er så høj, at der er risiko for tomgangsleje, hvis huslejen øges yderligere, og begrundet et frasalg med at man ikke ønsker yderligere tab.

Bestemmelser om salg af almen ejendom

I følge almenboliglovens § 27 skal kommunen godkende salg af almen ejendom.

Salgsprovenu skal, jf. almenboliglovens § 20, tilgå boligorganisationens dispositionsfond.

Økonomisk betydning af frasalg for afd. 4, Odensevej 18

Afd. 4, Odensevej 18 er ikke opført som støttet byggeri, og afdelingen har ikke optaget lån med kommunal garanti.

Lejeindtægten for Odensevej 18E er på 76.944 kr. pr. år. Erhvervsarealerne vil, efter et salg indgå i en ejerforening, hvor der indbetales til fællesomkostninger.

Afd. 4, Odensevej 18 vil være stillet økonomisk ens før og efter et frasalg, fordi udgifter til fællesomkostningerne påhviler ejer af de frasolgte erhvervsarealer Odensevej 18E.

Øvrige omkostninger vedrørende de frasolgte arealer vil fremover ikke afholdes af afd. 4, Odensevej 18, men bliver omkostninger for en kommende ejer af arealerne.

Boligforeningen Kristiansdal oplyser, at et salgsprovenu vil tilgå dispositionsfonden

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning

# **Punkt 6: Solceller syd for Fraugde endelig vedtagelse af kommuneplantillæg nr. 29 og lokalplan nr. 4-1048 med miljøvurdering**

01.02.00-P16-16-21

## **Resume**

By- og Kulturudvalget besluttede den 31. august 2022 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 29 og forslag til lokalplan nr. 4-1048 for Solceller syd for Fraugde med miljøvurdering og VVM i otte ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 6. september til den 2. november 2022. Der er i perioden indkommet seks høringssvar. Høringssvarene er refereret i en forkortet version i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar. Høringssvarene er i deres fulde ordlyd vedhæftet bagest i hvidbogen.

Behandling af VVM-sager er fra den 1. september 2022 overgået til Klima- og Miljøforvaltningen. Høringssvar, der relaterer sig til VVM'en, behandles derfor i Klima- og Miljøudvalget den 17. januar 2023.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Modstand for opsætning af solceller
- Opbakning for projektet
- Undren over tilladelse af solceller frem for opførelse af ejendom
- Mulighed for fjernvarme
- Forurening af jord og vandløb
- Fredskov
- Tilslutning til elnettet
- Solcellers klimabelastning
- Biodiversitet
- Beskyttelse af vådområde.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene, og foreslår på den baggrund, at lokalplanområdet indskrænkes så det ikke berører lavbundsarealer, som kan genoprettes.

I høringsperioden har der, i samarbejde med Better Energy og Energistyrelsen, været afholdt et borgermøde den 5. oktober 2022. Der blev på mødet forklaret om lokalplanen, kommuneplantillægget og miljøkonsekvensrapporten (VVM).

## **Effekt**

Et solcelleanlæg vil understøtte visionen om en klima- og miljøvenlig storby ved at bidrage til grøn energi. Visionen er besluttet i klimaplanen "Klimaneutral 2030".

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares, som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 4-1048 for Solceller syd for Fraugde vedtages endeligt med den foreslåede ændring.

3. Kommuneplantillæg nr. 29 vedtages endeligt med den foreslåede ændring.

## Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Lokalplanen og kommuneplantillægget er udarbejdet for at imødekomme et ønske om at udvikle et solcelleanlæg sammen med lodsejer.

Solcelleanlægget er cirka 73 ha stort, og producerer bæredygtig strøm til elnettet.

I dag bliver arealet brugt til landbrugsformål samt til teknisk anlæg i form af tre vindmøller.

Det indskrænkede lokalplanområde fremgår af nedenstående luftfoto.



Sideløbende er der udarbejdet en miljøvurdering af lokalplanen og kommuneplantillægget, som er sammenskrevet med miljøkonsekvensrapporten (VVM'en). Miljøkonsekvensrapporten behandles og vedtages i Klima- og Miljøudvalget.

### Vedtagelse af lokalplan

Lokalplanen giver mulighed for et solcelleanlæg med tekniske installationer samt skærmning i form af beplantning. En del af beplantningen skal udgøres af hurtigt voksende træer, som kan udskiftes, når øvrige planter danner afskærmende effekt. Beplantningsbæltet skal etableres i forbindelse med projektet.

Derudover tager lokalplanen hensyn til beskyttet natur, sten og jorddiger, samt stiller vilkår om reetablering af området efter endt brug.

Lokalplanen udlægger byggefelter til solceller og et byggefelt til tekniske installationer som transformere. Byggefelterne sikrer, at solcellerne holder en afstand til eksisterende boliger, der sikrer at projektet ikke giver miljømæssige gener.

Lokalplanen sikrer, at der etableres fem-rækkede beplantningsbælter bestående af hjemmehørende arter omkring hele anlægget. Ydermere er der på nord- og nordøst-strækningen et beplantningsbælte, som skal kunne nå en højde på ti meter til visuel afskærmning af anlægget fra eksisterende boliger. Lokalplanen sikrer, at der etableres lavninger, som tilbageholder vand i tilfælde af ekstremregn.

### Vedtagelse af kommuneplantillæg

Med kommuneplantillægget udlægges en ny kommuneplanramme for tekniske anlæg med specifik anvendelse for solcelleanlæg. Samtidig indskrænkes den tekniske ramme for tre eksisterende vindmøller, sådan at rammen for vindmøller kun indeholder området, hvor vindmøllerne er placeret.

### Sammenfattende redegørelse

By- og Kulturforvaltningen har vurderet, at planerne er miljøvurderingspligtige i henhold til miljøvurderingslovens § 8, stk. 1, nr. 1, da planerne potentielt vil kunne have væsentlig indvirkning på miljøet.

Der er derfor gennemført en miljøvurdering af plangrundlaget efter miljøvurderingslovens afsnit II.

Lokalplanforslag og forslag til kommuneplantillæg har således været ledsaget af en miljørapport, som har været i offentlig høring i perioden 6. september – 2. november 2022.

Miljørapporten omfatter en vurdering af de miljømæssige konsekvenser ved planforslagenes realisering, samt en vurdering af eksisterende miljømæssige forhold (0-alternativet).

Ifølge miljøvurderingslovens § 13, stk. 2, skal der i forbindelse med den endeligt vedtagne plan udarbejdes en sammenfattende redegørelse, som beskriver:

- Hvordan miljøhensyn er integreret i planen.
- Hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning.
- Hvorfor den godkendte eller vedtagne plan, eller det godkendte eller vedtagne program, er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der har været behandlet, og
- Hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen eller programmet.

Den sammenfattende redegørelse skal offentliggøres samtidig med den endelige vedtagelse af lokalplanen.

### Høringssvar

## **De indkomne høringssvar omhandler følgende:**

- Modstand mod opsætning af solceller
- Opbakning til projektet
- Undren over tilladelse af solceller frem for opførelse af ejendom
- Mulighed for fjernvarme
- Forurening af jord og vandløb
- Fredskov
- Tilslutning til elnettet
- Solcellers klimabelastning
- Biodiversitet
- Beskyttelse af vådområder.

Behandling af VVM-sager er fra den 1. september 2022 overgået til Klima- og Miljøforvaltningen. Høringssvar, der relaterer sig til VVM'en, behandles derfor i Klima- og Miljøudvalget.

I nedenstående vurdering fremgår derfor kun de emner, der relaterer sig til kommuneplantillægget og lokalplanen.

#### By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Forvaltningen har vurderet, at de indkomne høringssvar bør give anledning til ændring i planerne, så planområdet bliver mindre. Dette gøres ved, at kortbilag og regnvandshåndteringen ændres. Høringssvarene kan opdeles i fire emnepunkter:

- Lokalplanarealet omfatter delvist et område med lavbundsareal, som kan genoprettes, hvilket er en national interesse.  
Miljøstyrelsen har indgået aftale med Odense Kommune om, at plan- og projektområdet indskrænkes i det nordøstlige hjørne, så det ikke omfatter udpegning til lavbundsareal her. Forvaltningen vurderer, at planområdet skal ændres, så arealet, der er omfattet af grønne sammenhænge og lavbundsareal, som kan genoprettes, udtages fra lokalplanområdet.
- Bekymring for rengøring af solceller med rengøringsmidler, der kan forurene jord og vandløb.  
Forvaltningen vurderer, at jord og vandløb ikke er i risiko for forurening, da solceller ikke vil blive rengjort med andet end rent vand.
- Placering af solceller i Odense Kommune.  
Forvaltningen vurderer, at det ikke er muligt at placere solceller uden for bynære områder, da kommunen ikke har det nødvendige areal til både at kunne være uden for byen og for beskyttede landskaber.
- Bekymring for skade på natur og fredskov.  
Forvaltningen vurderer, at naturen ikke vil blive udsat for ringere påvirkning ved opsætning af solceller, end det i forvejen bliver ved landbrugsdrift. Derudover kan fredskov kun i sjældne tilfælde tillades fældet, da det er beskyttet af skovloven.

By- og Kulturforvaltningen foreslår på baggrund af høringssvarene, at lokalplanen og kommuneplantillægget tilrettes, således at der udtages lavbundsareal fra planområdet i henhold til aftale med Miljøstyrelsen.

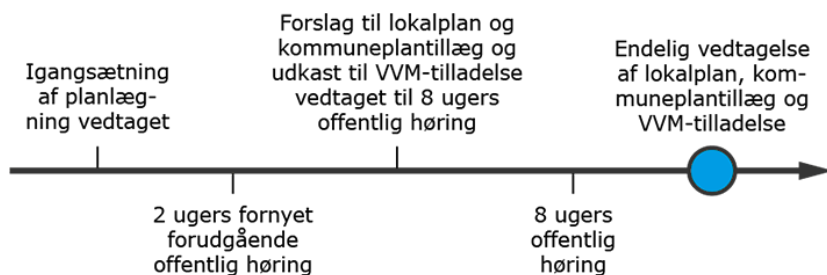
#### Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Den sammenfattende redegørelse er udarbejdet i henhold til miljøvurderingslovens § 13, stk. 2.

#### Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge at:

- Vedtage kommuneplantillæg nr. 29 endeligt med den foreslåede ændring (forvaltningens indstilling).
- Vedtage lokalplan nr. 4-1048 for Solceller syd for Fraugde endeligt med den foreslåede ændring (forvaltningens indstilling).
- Vedtage planerne uden forvaltningens forslag til ændringer. Beslutningen vil i så fald gå imod aftalen med Miljøstyrelsen.
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Ikke at vedtage planerne, hvorved der ikke kan anlægges solceller i planområdet.



## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## Bilag

Hvidbog, Solceller syd for Fraugde 1

Sammenfattende redegørelse.01

Kommuneplantillæg

Lokalplan

Miljøvurderingsrapport (MV-VVM) Endelig

## **Punkt 7: Prisfastsættelse af bolig- og erhvervsjord 2023**

13.06.00-P19-15-22

### **Resume**

By- og Kulturforvaltningen fremlægger i lighed med tidligere år, jf. gældende kompetencefordelingsplan, forslag til salgspriser på bolig- og erhvervsjord gældende for 2023.

Fremlæggelse af sagen sker for at få godkendt prisfastsættelse af arealer gældende for 2023.

Samtidig informeres om status på byggemodnede salgsklare arealer.

Lokalplanen for Bellinge Fælled etape 4 blev godkendt den 2. november 2022. Herefter vil i alt 83 parcelhusgrunde og storparceller, svarende til ca. 90 boliger, blive byggemodnet og udbudt til salg fra foråret 2023.

Salgspriserne på henholdsvis bolig- og erhvervsjord fastsættes på baggrund af en vurdering af markedsprisen, uanset at en vurdering af markedsprisen kan være vanskelig, da Odense Kommune, som den største udbyder, generelt er prisdannende.

Priserne foreslås fastsat til følgende:

- Boligjord foreslås fastsat uændret.
- Servicearealer foreslås fastsat uændret.
- Erhvervsarealer foreslås fastsat uændret.

Priserne vil være gældende når byrådet har godkendt disse på møde 18. januar 2023

### **Effekt**

En storby i vækst

Udbuddet af boligjord i Odense Kommune understøtter, at flere borgere bosætter sig i Odense Kommune.

Udbud af erhvervsjord i Odense Kommune findes i flere geografiske områder af byen, med god infrastruktur- og erhvervsarealerne findes i nær tilknytning til motorvejen. Det skaber mulighed for, at der etableres flere virksomheder og nye arbejdspladser i byen.

### **INDSTILLING**

By- og kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at salgspriser på bolig- og erhvervsjord gældende for 2023 fastsættes som foreslået i sagsfremstillingen.

### **Beslutning**

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

## Sagsfremstilling

### Parcelhusgrunde

Parcelhusgrundene foreslås prisfastsat uændret.

Der er pr. 1. december 2022 solgt 37 parcelhusgrunde. Det samlede lager er aktuelt 64 parcelhusgrunde.

### Markhaven

Udarbejdelse af lokalplan for Markhaven etape 2 er indtil videre sat i bero. Dette skyldes at der på nuværende tidspunkt opleves en faldende interesse for parcelhusgrunde i området. Forvaltningen følger salget, og vil løbende vurdere om det vil være hensigtsmæssigt at genoptage udviklingen af området, herunder udarbejdelse af lokalplan.

Grundene i Markhaven er salgsklare og byggemodnede og har prismæssigt været afprøvet i et offentligt udbud, hvor efter de aktuelle priser vurderes som markedspris.

De fastsatte priser for grunde i Markhaven er mellem 750.000 - 1.000.000 kr. inkl. moms.

Da grundene tidligere har været i udbud, vil salget ske til de fastsatte mindste priser efter ”først-til-mølle” princippet.

### Bellinge Fælled etape 4



Der byggemodnes 83 parcelhusgrunde, hvoraf 28 grunde forventes udbudt til salg forår 2023.

Der henvises til særskilt sag på denne dagsorden vedrørende prisfastsættelse og frigivelse af anlægsbevilling til Bellinge Fælles etape 4.

#### Storparceller

Storparceller til boligformål sælges til opførelse af en sammenhængende bebyggelse.

Der er pr. 1. november 2022 solgt 0 storparceller, da der ikke har været arealer til salg.

Den godkendte lokalplan for Bellinge Fælled etape 4, indeholder arealer til storparceller svarende til ca. 90 boliger. Det forventes at de første storparceller udbydes til salg i 2023. Der forelægges særskilt sag vedrørende prisfastsættelse.

Servicearealer (arealer, der eksempelvis kan anvendes til institutioner og/ eller dagligvarebutikker/liberalt erhverv)

Servicearealerne foreslås prisfastsat uændret.

Områder	Byggemodnet beholdning	Mindste pris pr. m2 grundareal (Ekskl. moms)	Mindste pris pr. etage m2 byggeret (Ekskl. moms)
Blækhaten, butiksareal	2.877 m2	685 kr.	
Seden Syd, butiksareal	Ca. 3.800 m2	240 kr.	
Villestofte, butiksareal	Ca. 16.000 m2	240 kr.	
Kirkendrup	Ca. 8.500 m2	210 kr.	
Væbnerhaten	Ca. 3.600 m2	240 kr.	
Blangstedgård	Ca. 1.400 etage m2		840 kr.
Fraugde	Ca. 14.000 m2	210 kr.	

Der er ikke solgt servicearealer i 2022

Den godkendte lokalplan for Bellinge Fælled etape 4, indeholder 2 servicearealer. Det ene areal er udlagt til institution eller boliger (BS), det andet areal (D1) er udlagt til dagligvarebutik.



Salget vil ske til højst bydende blandt de indkomne tilbud. Efter afsluttet offentligt udbud vil de arealer, som ikke blev solgt, blive solgt til de forslåede mindste priser efter ”først-til-mølle” princippet.

Det samlede salgareal i Tietgenbyen ”Nord” udgør 78 ha, hvoraf etape 1 udgør 40 ha.

Generelt for alle arealer

Prisfastsættelsen vil efter byrådets godkendelse blive annonceret, jf. bekendtgørelse af 24. juni 2011 om offentligt udbud ved salg af kommunens faste ejendomme.

Salg af arealerne gennemføres uden forelæggelse for byrådet, jf. byrådets bemyndigelse til By- og Kulturudvalget til at træffe afgørelse om salg af byggegrunde til bolig- og erhvervsformål, hvis:

- Salgsprisen er fastsat af Odense Byråd.
- Salget sker til formål, der er i overensstemmelse med det af byrådet vedtagne plangrundlag.

Arealerne vil blive markedsført i relevante medier – både online og trykte medier.

Ligeledes vil behovet for yderligere kampagner også blive vurderet.

## **Økonomi**

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, da sagen alene omhandler prisfastsættelse af de enkelte arealer/områder.

Konsekvenserne for afledt drift vil blive opgjort i forbindelse med frigivelse af anlægsbevillinger til byggemodning.

Jordforsyningsområdet indgår under de konjunkturfølsomme anlægsområder.

Budgetrammen for jordforsyning er i overslagsårene placeret under økonomiudvalget og frigives årligt til By- og Kulturudvalget i forbindelse med budgetvedtagelsen med udgangspunkt i en produktionsplan gældende for kommende budgetår og overslagsår. Produktionsplanen justeres årligt af By- og Kulturforvaltningen i forbindelse med den indledende del af budgetprocessen.

## **Bilag**

Ledige servicearealer - 2023

Ledige parcelhusgrunde 2023

Ledige erhvervsgrunde - 2023

## **Punkt 8: Lukket: Bellinge Fællede etape 4, prisfastsættelse samt ansøgning og frigivelse af anlægsbevilling**

13.06.04-P19-351-18

# Punkt 9: B-sag: Tilskud til Teatret Slotsgården, Torsdagskoncerterne og H.C. Andersen Julemarkedet

20.00.00-S49-1-22

## Resume

Med henvisning til By- og Kulturudvalgets drøftelse af den ændrede situation for tilskuddene til Teatret Slotsgården, Torsdagskoncerterne og julemarked på mødet den 30. november 2022, fremlægger forvaltningen hermed sag til beslutning i udvalget.

## Effekt

En storby i vækst

Torsdagskoncerterne, H.C. Andersen Julemarkedet og Teatret Slotsgården skaber vækst og arbejdspladser i Odense og er brede folkelige kulturoplevelser, der tiltrækker mange borgere og turister til bymidten. Kulturtilbuddene styrker byens image og bidrager til, at Odense har et levende og varieret kunst- og kulturliv af høj kvalitet året rundt.

Et sundere Odense

Forskning viser, at kunst- og kulturoplevelser har en positiv indflydelse på vores mentale sundhed og følelse af mening i tilværelsen. Med en god variation af stærke kulturtilbud med høj kvalitet, synlighed og tilgængelighed får alle odenseanere mulighed for at opleve og deltage i byens kunst- og kulturoplevelser og får øget trivsel og livskvalitet.

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Kunst og kultur har potentialet til at gøre os mere robuste og kompetente i mødet med omverdenen. Derfor er det værdifuldt, at unge i Odense har mulighed for at blive kulturvante, kritiske kulturbrugere og -udøvere. Med tilskuddet til Teatret Slotsgården styrkes indsatsen for at gøre unge til aktive kulturbrugere og -udøvere i Odense i overensstemmelse med anbefalingerne i Task Force Unge.

## INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Tilskuddet til Odense Live Fonden med henblik på afholdelse af Torsdagskoncerter i Kongens Have i 2023-2024 bortfalder, og Torsdagskoncerterne indlemmes ikke som aktivitet i Odense Kommunes aftaler om driftstilskud med Odense Live Fonden fremover.
2. Budget afsat til tilskud til Torsdagskoncerter i Kongens Have udmøntes gennem en åben ansøgningsrunde med henblik på afholdelse af udendørs torsdagskoncerter med fri entré i sommerperioden i 2023-2025, hvor det stilles frit for ansøgerne at foreslå placering og omfang af koncerterne.
3. Tilbageløbsmidler fra aftalerne om tilskud til Eventyrligt Julemarked og Torsdagskoncerterne i Kongens Have, svarende til i alt 222.303 kr., tildeles Teatret Slotsgården som et supplerende aktivitetstilskud øremærket til anvendelse i hele aftaleperioden 2023-2025.

4. Forvaltningen bemyndiges til at indgå aftale med Teatret Slotsgården om skalering af aktivitetsniveauet i henhold til den afsatte tilskudsramme i den 3-årige aftale om aktivitetstilskud til Teatret Slotsgården i 2023-2025.
5. Af tilskudsrammen til historiske julemarkedsaktiviteter i 2023-2025 afsættes 30.000 kr. årligt til forvaltningens udgifter til opbevaring af Odense Kommunes julehytter.
6. Forvaltningen bemyndiges til at forsøge at indgå en 3-årig aftale om aktivitetstilskud til Odense Cityforening i 2023-2025 med henblik på afholdelse af H.C. Andersen Julemarkedet for den resterende tilskudsramme til historiske julemarkedsaktiviteter.

## Beslutning

By- og Kulturudvalget

Udvalgsmedlem Andreas Møller fremsætter ændringsforslag om at midlerne, som ved tidligere beslutning i udvalget er bevilget til Dynamo og Spoken Word Festival, i stedet tildeles Torsdagskoncerterne, Teater Slotsgården og H.C. Andersen Julemarkedet, så de tre aktiviteter kan forsættes og styrkes.

De øvrige udvalgsmedlemmer stemmer imod ændringsforslaget, da man ikke ønsker at fjerne de kommunale tilskud til Dynamo og Spoken Word Festival. Ændringsforslaget er dermed forkastet.

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer for indstillingspunkterne 4 og 5, og stemmer imod indstillingspunkterne 1, 2, 3 og 6, idet Enhedslisten mener, at Økonomiudvalget skal finde yderligere økonomi til at køre H.C. Andersen Julemarkedet, Torsdagskoncerterne og Teatret Slotsgården videre for fuld styrke, eventuelt i forbindelse med fordeling af vækstmidler, da alle tre arrangementer er tiltrækningsplastre for hele Fyn og gavner handlen i Odense.

Udvalgsmedlem Andreas Møller stemmer for indstillingspunkterne 5 og 6, undlader at stemme for indstillingspunkterne 1, 3 og 4, og stemmer imod indstillingspunkt 2, idet han mener, at Økonomiudvalget skal finde yderligere økonomi til at køre Torsdagskoncerterne videre.

## Sagsfremstilling

Der henvises til sagens resume.

## Økonomi

Indstillingspunkt 1. og indstillingspunkt 2.	Budget 2023 ekskl. moms (2023-pl)	Budget 2024 ekskl. moms (2023-pl)	Budget 2025 ekskl. moms (2023-pl)
Torsdagskoncerter - Odense Live Fonden	- 235.058 kr.	- 235.058 kr.	- 235.058 kr.
Åben ansøgningsrunde 2023-2025	235.058 kr.	235.058 kr.	235.058 kr.
<b>I alt</b>	<b>0 kr.</b>	<b>0 kr.</b>	<b>0 kr.</b>

<b>Indstillingspunkt 3. og indstillingspunkt 4.</b>	<b>Budget 2022 ekskl. moms (2022-pl)</b>
Tilbageløbsmidler fra tilskud til Eventyrligt Julemarked i 2022	55.866 kr.
Tilbageløbsmidler fra tilskud til Torsdagskoncerter i 2022	166.448 kr.
I alt supplerende aktivitetstilskud til Teater Slotsgården øremærket til anvendelse i hele aftaleperioden i 2023-2025	222.314 kr.

<b>Indstillingspunkt 5. og indstillingspunkt 6.</b>	<b>Budget 2023 ekskl. moms(2023-pl)</b>	<b>Budget 2024 ekskl. moms (2023-pl)</b>	<b>Budget 2025 ekskl. moms (2023-pl)</b>
Tilskudsramme til Historisk Julemarked	470.000 kr.	470.000 kr.	470.000 kr.
Tilskud til opbevaring af hytter	- 30.000 kr.	- 30.000 kr.	- 30.000 kr.
Rest. i tilskud til Historisk Julemarked	440.000 kr.	440.000 kr.	440.000 kr.

# Punkt 10: B-sag: Kommuneplan 2024-2036 - Tidsplan, tværpolitisk proces og igangsatte analyser

01.02.03-P15-3-22

## Resume

På mødet den 31. august 2022 gav forvaltningen en orientering om den forestående kommuneplanproces.

I denne sag skal udvalget godkende tidsplan for revisionen af kommuneplanen og politisk proces, herunder forslag til tværpolitisk proces.

Forvaltningen foreslår at der tidligt indkaldes sektorplaner og indledende bidrag via alle fagudvalg. Dertil foreslås en indledende drøftelse på byrådets kvartalsmøde med afsæt i besluttede sektorplaner og bystrategi 2023, som også vil være Odense Kommunes planstrategi og det formelle grundlag for kommuneplanrevisionen.

Dette går forud for en offentlig høring, hvor der indkaldes forslag og ideer til kommuneplanens indhold.

Herefter foreslås, at der afholdes fire temamøder for By- og Kulturudvalget. Det ene temamøde foreslås afholdt i fællesskab med Klima- og Miljøudvalget. Efter dette foreslås endnu et kvartalsmøde i byrådet med henblik på afvejning af helhedsbetragtninger, idet kommuneplanen skal favne alle sektorinteresser i en samlet arealplanlægning, og den udgør det administrative grundlag for realiseringer af politiske ambitioner for kommunens fysiske udvikling.

Til slut følger de formelle beslutningsgange med behandling i By- og Kulturudvalget, Økonomiudvalget og byrådet ved fremlæggelse af forslag til kommuneplan, beslutning om offentlig høring af forslaget, samt endelig vedtagelse af kommuneplan 2024.

Sagen indeholder samtidig en orientering om, hvilke analyser der er igangsat, ud over markeds- og boligbehovsanalysen, som udvalget drøftede på mødet den 31. august 2022. Det være sig analyser vedrørende detailhandel- og service, erhvervsudvikling og placering af vedvarende energianlæg.

Kommuneplanen er kommunens værktøj til at sikre sammenhæng og balance mellem beskyttelse og benyttelse af arealer og er et værktøj, hvor der er mulighed for at sikre, at byudvikling sker med øje for langsigtet bæredygtig vækst og helhedsorienteret prioritering af arealer.

## Effekt

Det forventes at arbejdet med revisionen af kommuneplanen kommer til positivt at sigte mod Odense Kommunes effektmål og i særdeleshed følgende:

Et sundere Odense

Som kommuneplanen forholder sig til ved for eksempel at udlægge arealer til cykelstier og fremtidens fritidsformål.

En storby med blandede og velfungerende bydele

Som kommuneplanen forholder sig til ved at udlægge arealer til blandede funktioner og blandede boligtyper.

En storby i vækst

Som kommuneplanen forholder sig til ved at sikre tilstrækkeligt udlæg af arealer til erhverv og detailhandel.

Byudvikling med kvalitet

Som kommuneplanen forholder sig til ved at stille specifikke kvalitetskrav til nyt byggeri og nye byrum. Kvalitetskrav som er rammesættende for nye lokalplaner.

En klima- og miljøvenlig storby

Som kommuneplanen forholder sig til ved at stille krav om klimatilpasning og miljøforhold.

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender forslag til proces- og tidsplan for udarbejdelse af Kommuneplan 2024-2036, herunder forslag til tværpolitisk proces.

## **Beslutning**

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

## **Sagsfremstilling**

Kommuneplanen er en politisk disponering over kommunens arealer, og angiver hvilke arealer, der kan benyttes til hvad. Kommuneplanen har ikke retsvirkning for den enkelte borger, men udmøntes gennem lokalplaner og ved administration af anden lovgivning, for eksempel byggesager. Byrådet er forpligtet til at vedligeholde en kommuneplan og arbejde for dens gennemførelse.

Kommuneplanen revideres på baggrund af indholdet i en planstrategi som i Odense udgøres af Bystrategi 2023. Derudover er der en række politisk besluttede sektorplaner og andre politiske beslutninger, der har betydning for revisionen af kommuneplanen.

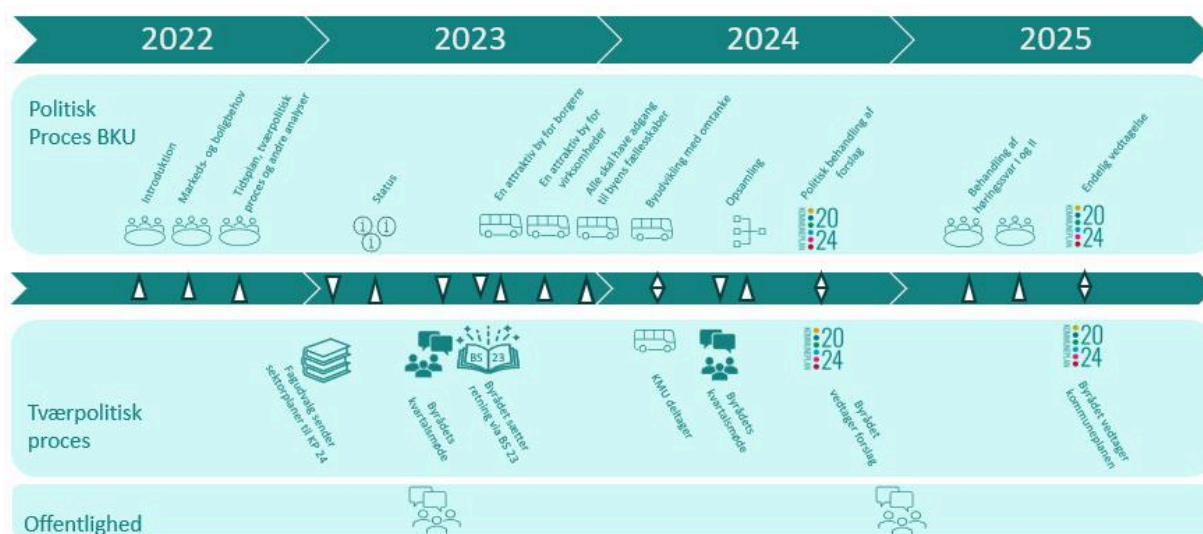
Det er for eksempel: Budget 2023, Grøn mobilitetsplan, Klimahandlingsplan 2023, Klimatilpasningsplanen og den nyligt vedtagne kulturpolitik.

By- og Kulturudvalget har ansvaret for udarbejdelse af kommuneplanen, og skal i tilblivelsesprocessen sikre at tidligere beslutninger, som eksempelvis ovennævnte, indarbejdes og efter behov prioriteres i fald der er arealudlæg eller beslutninger, som ikke entydigt kan forenes.

Herunder fremgår illustration af forvaltningens forslag til politisk proces. Som noget nyt foreslår forvaltningen tillige en tværpolitisk proces, som er beskrevet nedenfor.

Dette vil blive uddybet ved et oplæg på mødet i By- og Kulturudvalget den 14. december 2022.

## Forslag til samlet proces- og tidsplan for udarbejdelse af Kommuneplan 2024-2036



Figuren herover viser By- og Kulturforvaltningens samlede forslag til proces for udarbejdelse af Kommuneplan 2024-2036. Undervejs gennemføres analyser, udfoldes viden og inddrages borgere og interessenter.

### Beskrivelse af forslag til politisk proces

I dette afsnit fremgår en nærmere beskrivelse af dels den politiske proces i By- og Kulturudvalget og den foreslåede tværpolitiske proces. Proces og tidsplan er med forbehold for tekniske korrektioner og uforudsete forskydninger.

Forvaltningen foreslår en proces, som tilrettelægges efter de temaer som fremkommer med bystrategiens endelige vedtagelse. De nedenfor anførte temaer er derfor foreløbige.

Byrådet sætter retningen for kommuneplanen via bystrategien. For at sikre sammenhæng mellem bystrategi og kommuneplan, foreslås det, at kommuneplanen drøftes på to af byrådets kvartalsmøder.

Klima- og Miljøudvalget har særlige interesser i kommuneplanen, i det flere indholdsmæssige bidrag kommer fra Klima- og Miljøforvaltningen.

Den administrative organisering er med bred faglig inddragelse, hvor fagkollegaer fra de øvrige forvaltninger deltager.

Ny tilgang til kommuneplanproces er markeret med \*.

Dato	Overskrift	Deltagere	Emne
------	------------	-----------	------

31. august 2022	<a href="#">Orientering om kommuneplanen</a>	BKU	Introduktion til arbejdet med revision af kommuneplanen.
2. november 2022	<a href="#">Drøftelse af spørgeramme til markeds- og boligbehovsanalyse</a>	BKU	Præsentation af spørgerammen til markeds- og boligbehovsanalysen.
14. december 2022	Tidsplan, tværpolitisk proces og igangsatte analyser	BKU	Nærværende møde.
Forår 2023	Status	BKU	Status/orienteringer om de igangværende undersøgelser.
Første kvartal 2023	Fagudvalg sender sektorplaner til kommuneplanarbejdet.  *	Alle fagudvalg	Det foreslås at alle fagudvalg - gennem en orienteringssag i de respektive udvalg - indbydes til at fremsende relevante sektorplaner, som er på vej til beslutning eller er besluttet siden seneste kommuneplanrevision, sammen med en uddybning af, hvad de finder relevant at tage med i arbejdet med kommuneplanen. Det kan eksempelvis være på baggrund af drøftelser om Bystrategi 2023.
Forsommer 2023	Igangsættelse af foroffentlighedsfase	BKU, ØU, byråd	By- og Kulturudvalget indstiller til økonomiudvalget og byrådet, at bystrategien fungerer som forhøring for revision af kommuneplanen. Byrådet vedtager på den baggrund igangsættelsen af forhøring.
Forsommer 2023	Bystrategi 2023	Byrådet på et kvartalsmøde	Et af formålene med Bystrategi 2023 er, at byrådet sætter retning for By- og Kulturudvalgets arbejde med kommuneplanen.
Sommer 2023	Orientering om foroffentlighedsfasen	BKU	By- og Kulturforvaltningen orienterer By- og Kulturudvalget om foroffentlighedsfasen
17. august 2023	Fra Bystrategi 2023 til Kommuneplan 2024  *	Byrådet på et kvartalsmøde	For at sikre en god overgang mellem Bystrategi 2023 og Kommuneplan 2024 foreslås det, at kommuneplanen sættes til drøftelse på byrådets kvartalsmøde.  På dette møde vil der være en introduktion til kommuneplanprocessen og en

			orientering om resultaterne af de igangsatte undersøgelser.
20. september 2023	Temamøde med ekskursion: Bystrategisk tema 1	BKU	Boligudbygning og rækkefølgeplan.  Her fokuseres på hvordan der kan sikres gode boliger til alle.
8. november 2023	Temamøde med ekskursion: Bystrategisk tema 2	BKU	Arealer til erhvervsudvikling og detailhandel.  Her fokuseres på den bæredygtige erhvervsudvikling samt fremtidens detailhandel.
20. december 2023	Temamøde med ekskursion: Bystrategisk tema 3	BKU	Arealer til fremtidens fritidsformål.  Her fokuseres på arealudpegninger til rekreative og oplevelsesmæssige fritidsformål.
Februar 2024	Temamøde med ekskursion: Bystrategisk tema 4	BKU KMU	Grøn mobilitet.  Arealer til klima og miljø. Forhold som håndtering af vand, placering af VE-anlæg og natur.
	*		For at sikre en tværpolitisk videndeling mellem By- og Kulturudvalget og Klima- og Miljøudvalget, foreslår By- og Kulturforvaltningen, at Klima- og Miljøudvalget inviteres med på dette temamøde
Forsommer 2024	Opsamling på temamøderne	BKU	Kommuneplanens arealer og retningslinjer i et helhedsperspektiv.  Efter de fire temamøder afholdes et beslutningsmøde i By- og Kulturudvalget, hvor beslutninger om den fremtidige kommuneplan træffes i et helhedsperspektiv.
Marts/April 2023	Opsamling på temamøder *	Byrådets kvartalsmøde	Efter By- og Kulturudvalgets fire temamøder foreslås det at By- og Kulturudvalget præsenterer kommuneplanens

			hoveddilemmaer for byrådet med henblik på en drøftelse, således at By- og Kulturudvalget senere kan træffe beslutning om forslag til kommuneplan 2024.
Efterår 2024	Politisk behandling af det samlede kommuneplanforslag	BKU Økonomiudvalg Byråd	Det færdige forslag til kommuneplanen blive forelagt med henblik på videresendelse til økonomiudvalget, byrådet, som skal vedtage at sende forslaget til kommuneplan i offentlig høring.
Primo 2025	Behandling af høringssvar I og II	BKU	Efter høringen vil alle høringssvar blive samlet i en såkaldt hvidbog. Forud for den endelige vedtagelse af kommuneplanen foreslås det at udvalget får to sager, hvor de indkomne høringssvar behandles.
Medio 2025	Politisk behandling af endelig kommuneplan	BKU Økonomiudvalg Byråd	Kommuneplanen bliver forelagt By- og Kulturudvalget med henblik på behandling i økonomiudvalget og endelig vedtagelse i byrådet.

## Analyser

I forbindelse med arbejdet om kommuneplanen udarbejdes der en række analyser, der skal danne vidensgrundlag og baggrund for faglige indstillinger, politiske drøftelser og prioriteringer i forbindelse med revisionen af selve kommuneplanen. Flere analyser danner ligeledes grundlag for dokumentation rettet mod statslige myndigheder, hvor kommunen skal redegøre for arealbehov.

Ud over markeds- og boligbehovsanalysen er følgende analyser og undersøgelser igangsat:

- Detailhandel- og serviceerhvervsanalyse.
- Analyse af arealbehov til erhvervsudvikling.
- Undersøgelse af mulighederne for at placere VE-anlæg i Odense Kommune.

Analyser kan ske i fælles vidensudviklingsproces med andre forvaltninger.

## Økonomi

Da der ikke medfølger handlepligt til en kommuneplan, har denne ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

# **Punkt 11: B-sag: Kystbeskyttelse ved Færgevej, Skibhuskvarteret. Forslag til kommuneplantillæg nr. 41 og forslag til lokalplan nr. 1-1069 til offentlig høring**

01.02.00-P16-2-22

## **Resume**

Forslag til kommuneplantillæg nr. 41 og forslag til lokalplan nr. 1-1069 for kystbeskyttelse på Færgevej er udarbejdet på baggrund af et ønske om at opføre et dige mod Kølevandskanalen, der kystsikrer området, der i dag periodevist bliver oversvømmet.

By- og Kulturudvalget besluttede på mødet den 1. juni 2022 at igangsætte to ugers forudgående høring, og hermed planlægning for kystbeskyttelse i form af et dige ved Færgevej i Skibhuskvarteret.

I forbindelse med den forudgående høring indkom der et enkelt høringssvar, der omhandler ønsket om afskærmning mod naboer i forbindelse med den rekreative stis forløb langs vandet. Dette er forsøgt imødekommet ved tilføjelse af bestemmelser i lokalplanen, der netop sikrer en afskærmende og slørende beplantning.

Forvaltningen har vurderet, at placeringen af diget ud fra en byplanfaglig vurdering er hensigtsmæssig, idet der sikres mod højvandhændelser, diget indpasses landskabeligt, og der sikres en ubrudt rekreativ forbindelse langs kanalen.

## **Effekt**

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forslag til lokalplan nr. 1-1069 og forslag til kommuneplantillæg nr. 41 for kystbeskyttelse ved Færgevej, offentliggøres i otte uger i henhold til planlovens bestemmelser.

## **Beslutning**

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

## **Sagsfremstilling**

### **Baggrund**

Planforslagene er udarbejdet på baggrund af en række grundejeres ønske om at opføre et dige ud mod Kølevandskanalen ved Færgevej for at kystsikre området, der i dag periodevist bliver oversvømmet.

Diget er på cirka 300 meter, og løber langs Kølevandskanalen. På arealet ligger et eksisterende dige, der ikke længere kystsikrer området. Området er i kommuneplanen udlagt til henholdsvis boligramme og rekreativ ramme. Boligrammen

skal udvides, og i begge rammer skal indskrives bestemmelser om, at terrænregulering, og hermed et dige, kan placeres indenfor rammen. Derfor forudsætter ønsket om etablering af dige både et kommuneplantillæg og ny lokalplan.

By- og Kulturudvalget besluttede på udvalgs mødet den 1. juni 2022 at igangsætte lokalplanlægning og udarbejdelse af kommuneplantillæg for kystbeskyttelse i form af et dige ved Færgevej. Forvaltningen har taget bemærkningerne fra den forudgående høring med i den videre planlægning, således at høringssvaret kan besvares i forbindelse med denne sag.

### Planområdet

Planområdet, som har et grundareal på cirka 13.400 m<sup>2</sup>, ligger ved Færgevej i Skibhuskvarteret ned mod Kølevandskanalen og består af et mindre udsnit af eksisterende boligområde og et rekreativt areal. Planområdet afgrænses mod vest af et naturområde bestående af engareal med mindre søer og mod øst af et større Natura 2000 område, der er tilknyttet Odense Fjord.

Mod nord på den modsatte side af Kølevandskanalen ligger Fynsværket.

Planområdet er afgrænset, som vist på nedenstående luftfoto.



Luftfoto med afgrænsning af lokalplanområdet.

### Forslag til lokalplan

Lokalplanen giver mulighed for renovering og etablering af et cirka 300 meter langt dige langs og vinkelret på Kølevandskanalen ved Færgevej.

Diget placeres på eksisterende dige og udvides op til kote 2,50 m (DVR90), jævnfør det udmeldte beskyttelsesniveau i Kommuneplan 2020.

Lokalplanen sikrer, at diget i skala og udseende er tilpasset det eksisterende boligområde og rekreative areal. Dette sker ved, at lokalplanen stiller krav om digets præcise placering og forløb samt krav om, at det nye dige maksimalt må etableres i en højde af 2,5 meter.

For at sikre, at diget får et udtryk, der indpasser sig landskabeligt, stiller lokalplanen krav om bevaring af eksisterende karakteristiske træer samt genplantning af træer, hvis de fjernes. Der etableres ikke træer på selve diget, men lokalplanen sikrer plantning af naturgræs på diget, så det indpasser sig karakteren for stedet og sikrer sammenhæng til omgivelserne, blandt andet engarealet mod vest.

For at sikre hensyn til eksisterende beboere, i forhold til indbliksgener, opsættes principper for skærmende beplantning langs diget.

Lokalplanen sikrer en offentlig adgang langs eller på diget ud mod Kølevandskanalen.

#### Forslag til kommuneplantillæg

Lokalplanforslaget er ikke i overensstemmelse med Kommuneplan 2020 med hensyn til anvendelse og terrænregulering. Der er derfor udarbejdet forslag til kommuneplantillæg nr. 41, der udvider eksisterende boligramme mod vest svarende til lokalplanområdet. I det udvidede rammeområde samt eksisterende ramme for rekreative formål fastsættes bestemmelser, der muliggør terrænregulering og placering af dige i overensstemmelse med det, lokalplanen muliggør.

Forvaltningen har afholdt en forudgående høring i perioden 2. juni til 17. juni 2022 for at indhente idéer og forslag til den kommende planlægning. I løbet af høringsperioden indkom et enkelt høringssvar.

Det indkomne høringssvar omhandler bekymring omkring indbliksgener i forbindelse med stiens forløb på diget op mod eksisterende boliger. Derfor udtrykkes der ønske om afskærmning langs stiens forløb på toppen af diget ind mod eksisterende bebyggelse - dette i form af for eksempel stakit, plankeværk, levende hegn eller træbro langs vandet.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at det planlagte dige vil indpasses landskabeligt, og at bestemmelser om afskærmende beplantning langs diget ved boligbebyggelse sikrer hensyn til naboer. Der opsættes to forskellige muligheder for afskærmning ved nabobebyggelser – både i form af afskærmende beplantning, der tilpasses diget i udtryk, og i forhold til vækstbetingelser og i form af rionethegn med beplantning, hvortil der sættes krav om højde og type af beplantning.

#### Forvaltningens vurdering af planforslagene

Forvaltningen vurderer, at planlægningen giver mulighed for etablering af et dige ud mod Kølevandskanalen, der med sin placering og udformning vil beskytte en række boliger og funktioner i Skibhuskvarteret mod højvande op til 250 cm i overensstemmelse med kommuneplanen.

Forvaltningen vurderer, at planforslagene sikrer en landskabelig indpasning af diget, og at der sikres adgang for fodgængere og hermed en rekreativ forbindelse og sikring af de rekreative arealer i området.

Forvaltningen vurderer, at der med den valgte placering af diget og med bestemmelser om udformning og udtryk, samt afskærmende beplantning ved nabobebyggelser, er taget mest muligt hensyn til de eksisterende kvaliteter samt den eksisterende bebyggelse i forhold til indbliksgener.

## Miljøvurdering

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at planforslagene ikke medfører væsentlige indvirkninger på det omkringliggende miljø. Det betyder, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

## Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at vedtage planforslagene og fremlægge dem i offentlig høring i minimum otte uger.
- Vælge at komme med ændringer til lokalplanforslaget, som kan indarbejdes af forvaltningen, hvorefter lokalplanforslaget sendes i høring. Alternativt kan lokalplanforslaget med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge ikke at vedtage planforslagene til offentliggørelse, hvorved projektet ikke kan realiseres, og området vil kunne anvendes i henhold til den gældende kommuneplanramme og lokalplan for området.

## Den videre proces



## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## Bilag

Forslag til kommuneplantillæg nr. 41

Forslag til lokalplan 1-1069

# **Punkt 12: B-sag: El-ladestanderstation ved Blommenslyst motorvejs af-/påkørsel nr. 53. Forudgående høring for ændring af kommuneplanen**

01.02.00-P16-17-22

## **Resume**

Forvaltningen har, på baggrund af et øget politisk fokus til en styrket understøttelse af den grønne omstilling, udpeget et område for en el-ladestanderstation, der kræver en ændring af kommuneplanen da området skal udlægges til offentligt formål.

Ændringen af kommuneplanen skal gøre det muligt at etablere en el-ladestanderstation på Spedsbjergvej 1, i nærhed til motorvej E20, for at styrke den grønne mobilitet i landet og i kommunen.

Da ændringen af områdets anvendelse er en væsentlig ændring, skal der foretages minimum 14 dages forudgående offentlig høring med indkaldelse af idéer, forslag og bemærkninger til den forestående planlægning.

## **Effekt**

En klima- og miljøvenlig storby

Ved etableringen af el-ladestanderstationen understøttes den grønne omstilling og Odenses mål for en klima- og miljøvenlig storby.

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der i henhold til planloven afholdes en forudgående høring på minimum 14 dage, med henblik på at ændre kommuneplanens rammer og igangsætte en ny planlægning for området.

## **Beslutning**

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

## **Sagsfremstilling**

Odense Kommune ønsker med denne sag at igangsætte planlægning for at muliggøre en el-ladestanderstation i kort afstand til motorvejen E20, og tæt ved indfaldsvejen Middelfartvej.

### **Baggrund**

Der er i Danmark, og i store dele af verdenen, i de senere år kommet et øget fokus på klimaforandringer samt behovet for nedbringelse af den menneskeskabte CO<sub>2</sub>-udledning. Dette er i Danmark kommet til udtryk ved et landsdækkende mål om, at landet i 2030 skal være CO<sub>2</sub>-neutralt.

I Odense Kommune er antallet af elbiler vokset betydeligt indenfor de senere år, og det forventes også fremover, at der vil ske en kraftig vækst.

Behovet for strategisk og centralt placerede el-ladepladser er derfor en omstændighed, som Odense Kommune må forholde sig til.

Odense Kommune har i den relation igangsat en indledende undersøgelse om udlæg af egnede placeringer for el-ladestanderstationer, herunder blandt andet på Spedsbjergvej 1, som følge af ejendommens optimale placering ud til indfaldsvejen Middelfartvej, og tæt på til- og frakørsler til E20.

Området er beliggende vest for Odense by tæt ved Odense kommunegrænse. Området er afgrænset af Middelfartvej mod nord. Mod øst ligger landsbyen Spedsbjerg. Der er en fredskov mod syd og mod nord på den anden side af Middelfartvej. Vest for planområdet i en afstand af 200 meter ligger en holde- og hvileplads for lastbilchauffører og bilister. Motorvej E20 er beliggende mindre end en km fra planområdet.

### Forudgående høring

Odense Kommune nedlagde den 3. november § 14-forbud mod anvendelse, der er i strid med den påtænkte anvendelse til offentlige formål.

På den baggrund skal der igangsættes en planlægning, der skal gøre det muligt at etablere en el-ladestanderstation med tæt tilknytning til motorvej E20 ved Blommenslyst.

For at det kan lade sig gøre, skal der ske en ændring af kommuneplanen, hvor anvendelsen på ejendommen ændres fra blandet bolig og erhverv til offentligt formål. Efterfølgende skal der udarbejdes lokalplan og kommuneplantillæg.

Området, som der ønskes ny planlægning for, kan ses på nedenstående kort.



### By- og Kulturforvaltningens vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at området er velegnet til anvendelse til el-ladestanderstation i kraft af den nære placering til motorvejen og den eksisterende, nærliggende holde- og hvileplads for lastbilchauffører og bilister.

Jævnfør planlovens § 48 kan ejeren forlange ejendommen overtaget af kommunen mod erstatning, når en lokalplan eller en byplanvedtægt har forbeholdt en ejendom til et offentligt formål, hvis det pågældende areal ikke kan udnyttes på en økonomisk rimelig måde i overensstemmelse med den faktiske udnyttelse af de omliggende ejendomme.

Det er Ekspropriationskommissionen, der skal afgøre, om betingelserne for overtagelsespligt er opfyldt. Forvaltningen vurderer, at sandsynligheden for overtagelsespligt er stor.

## Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Beslutte at sende ændring af kommuneplanrammen i forudgående høring og igangsætte ny planlægning.
- Beslutte ikke at igangsætte ny planlægning, hvorved der ikke kan etablere el-ladestanderstation på Spedsbjergvej 1, og eksisterende anvendelse fastholdes.

Den videre proces



I forlængelse af forudgående høring skal der udarbejdes et kommuneplantillæg for planområdet, samt et forslag til en lokalplan.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

# **Punkt 13: B-sag: Lundsgårds Vænge 2 - Dispensation til nedrivning**

01.02.05-G01-78-22

## **Resume**

Ejeren af Lundsgårds Vænge 2, Cervogruppen, har søgt om tilladelse til nedrivning af ejendommens tre udhuslænger.

Ejer ønsker at opføre ny tæt-lav-bebyggelse med 6 boliger på længernes placering.

Længerne er udpeget i kommuneplan 2020-2032 som bevaringsværdige i SAVE-kategori 4. Hele ejendommen er omfattet af lokalplan 8-680 Nyt boligområde ved Tyrbjergvej fra 2008, hvori udhuslængerne er udpegede som bevaringsværdige.

Idet lokalplan 8-860 bl.a. har til formål ”at bevare de oprindelige dele af de to landejendommers bygninger,” er det ikke muligt at opføre ny bebyggelse uden tilvejebringelse af ny lokalplan.

By- og Kulturudvalget besluttede på møde den 31. august 2022 i forhold til kompetencefordelingsplanen, at sager om dispensationer til nedrivning af bevaringsværdige bygninger udpeget i lokalplaner forelægges udvalget til endelig stillingtagen.

## **Effekt**

Byudvikling med kvalitet

Det sikres, at ejendommens udnyttelse optimeres og kommende bebyggelse tilpasses øvrig bebyggelse på ejendommen og i området.

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der gives tilladelse til nedrivning af de tre udhuslænger med vilkår om, at der skal udarbejdes en ny lokalplan for tæt-lav-bebyggelse her.

## **Beslutning**

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

## **Sagsfremstilling**

Ejeren af Lundsgårds Vænge 2, matr.nr. 2a, Villestofte By, Paarup, har ansøgt om nedrivningstilladelse til nedrivning af ejendommens tre udhuslænger. Ejer ønsker efterfølgende at opføre ny tæt-lav-bebyggelse indeholdende 6 boliger på længernes placering.

Længerne er udpeget i kommuneplan 2020-2032 som bevaringsværdige i SAVE-kategori 4. Hele ejendommen er omfattet af lokalplan 8-680 Nyt boligområde ved Tyrbjergvej fra 2008, hvori udhuslængerne er udpegede som bevaringsværdige.

Idet lokalplan 8-860 bl.a. har til formål ”at bevare de oprindelige dele af de to landejendommers bygninger,” er det ikke muligt at opføre ny bebyggelse uden tilvejebringelse af ny lokalplan.

Kort og gadebilleder:

Ejendommen, Lundsgårds Vænge 2, er markeret på luftfoto herunder (nord er opad). Længerne, der ønskes nedrevet, er markeret med gult. Øverst i billedet løber Tyrnsbjergvej:



Herunder ses ejendommen fra nord mod syd. Gården er opført 1880, og er i dag omgivet af en tæt-lav-bebyggelse bestående af 14 dobbelthuse opført i 2010. Ejer ønsker at bevare stuehuset, der er placeret mod nord:



Herunder ses ejendommen fra sydvest. Længerne anvendes i dag af ejer til depot og opbevaring, og de fleste vindues- og døråbninger er i denne forlængelse lukket af:



Ejer har redegjort for, at længerne i dag fremstår utidssvarende og funktionstømte, og som følge heraf i temmelig dårlig stand.

Ejer ønsker at opføre ny rækkehusbebyggelse i længernes nuværende fodaftryk, der kan indeholde 4-6 boliger, og skabe en mere levende og udadvendt boligbebyggelse, end de nuværende bygninger formår.

Ejendommens gårdsplads og gamle have skal bevares. Ejer har været i tæt dialog med forvaltningen, som har fulgt op med besigtigelse på stedet.

Der er endnu ikke udarbejdet et egentligt skitseprojekt, idet bebyggelsens udformning vil blive en del af en kommende lokalplanproces.

Nybyggeriets endelige udformning vil blive fastlagt gennem en ny lokalplanproces, jf. nedenstående procespil:



Forvaltningen vurderer, at der i lokalplanprocessen vil blive lagt vægt på, at den nye bebyggelse skal placeres i princippet som de eksisterende længer, med mulighed for en mindre forskydning udad for at skabe et større internt opholdsareal. Derved vil hovedbygningen fortsat stå som den centrale bygning i en firlænget bebyggelse.

Der vil maksimalt kunne tillades en etage med udnyttet tagetage for at respektere hovedhuset og skalaen i området, og der vil være krav om saddeltage med cirka 45 graders hældning.

Bygningerne bør opføres i blank mur i gule tegl – alternativt fremstå med træfacader.

Det forudsættes, at byggeriet, som en lokalplan skal muliggøre, lever op til kommunens arkitekturstrategi og kommuneplanens krav.

Herunder er to eksempler på lignende projekter som reference.

Odense Bolig har dels på Dyrupgårds Allé og Sanderumvej opført tæt-lavt byggeri i en lignende kontekst, som kan give en idé om skala og koncept for placering af bygningerne:



## DISPENSATIONER

Ejendommen, Lundsgårds Vænge 2, er omfattet af lokalplan 8-680 Nyt boligområde ved Tyrbjergvej.

Projektet kræver dispensation fra lokalplan 8-680, afsnit 8.1, hvoraf følgende bestemmelse fremgår:

”De (...) angivne bebyggelser er bevaringsværdige, og må kun nedrives, ombygges eller på anden måde ændres med byrådets tilladelse.”

Ved forvaltningens besigtigelse på stedet kunne det konstateres, at længerne fremstår i mindre god stand end først antaget. Det er samtidig forvaltningens vurdering, at længerne i dag kun i mindre grad formidler sammenhæng til stuehuset, hvor længerne lukker sig meget om sig selv, og opleves malplaceret i det nyere kvarter, som er opstået omkring gårdanlægget.

Forvaltningen vurderer, at der ved ny planlægning kan sikres bedre indpasning af ny bebyggelse til de omkringliggende boliger, end længerne bidrager til i dag. Samtidig skal der arbejdes med at fastholde kvaliteterne ved det indre gårdrum, som længerne sammen med stuehuset skaber i dag.

Det er forvaltningens vurdering, at der kan arbejdes med placeringen af ny bebyggelse, der først og fremmest forholder sig til omtalte gårdrum og stuehuset, fremfor at bebyggelsen følger den oprindelige bebyggelses placering.

På baggrund af besigtigelse på stedet vurderer forvaltningen samlet set, at det giver mening at tillade nedrivning af længerne, med henblik på at udarbejde ny lokalplan, der giver mulighed for opførelse af ny bebyggelse i stedet for.

## ØVRIGE FORHOLD

### Høring

Der er foretaget naboorientering om nedrivningen iht. Planlovens § 20, dels af lejerne af stuehuset, Lundsgård Vænge 2, dels af naboerne i de omkringliggende dobbelthuse. Museum Odense og Odense Byforening er også orienteret. Forvaltningen har ikke modtaget nogen indsigelser.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

# Punkt 14: C-sag: Forbedrede parkeringsmuligheder for hjemmeplejen i midtbyen

05.09.00-G00-1-21

## Resume

Sagen har baggrund i udmøntningen af den del af budget 2022, som vedrører "Trivselspakke til medarbejderne" og herunder "Rammer for medarbejdernes hverdag". By- og Kulturudvalget og Ældre- og Handicapudvalget har tidligere, den 27. september 2022 behandlet sag om udmøntning af midler i forbindelse med 'Tilgængelig patientjournal i udkørende grupper og på plejehjem'.

Den resterende del af udmøntningen vedrørende "Forbedrede parkeringsmuligheder for medarbejderne i midtbyen" og "Omstilling fra nøgler til briksystem på plejehjem" sendes med denne sag til behandling i By- og Kulturudvalget og Ældre- og Handicapudvalget. Der er tale om to forsøgsordninger, som ønskes drøftes mht. iværksættelse.

### Forbedrede parkeringsmuligheder for medarbejdere i midtbyen

Denne sag handler om at sikre forbedrede parkeringsmuligheder for de udkørende hjemmeplejeres biler i midtbyen. Der er tale om en forsøgsordning, hvor man ønsker at etablere parkeringspladser til hjemmeplejen på både private og kommunale arealer.

I første omgang ønskes det at undersøge mulighederne for at afprøve ordningen i et afgrænset område af midtbyen - "centrum området", da det er her de største udfordringer opleves. Hvis ordningen viser sig at have en positiv effekt, er planen at undersøge mulighederne for at udrulle den til resten af midtbyen.

For at komme i gang med forsøgsordningen skal der tages stilling til, om de i sagen angivne arealer skal prioriteres til parkering for hjemmeplejen.

### Omstilling fra nøgler til briksystem på plejehjem

For at gøre dagligdagen lettere, og dermed øge trivslen, har medarbejderne fra Ældre- og handicapforvaltningen et ønske om, at erstatte nuværende nøgler til briksystem på vores plejehjem. I første omgang ønskes det afprøvet på et enkelt plejehjem.

## INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at de respektive udvalg drøfter forslag til udmøntning af "Rammer for medarbejdernes hverdag" fra budget 2022. Herunder forslag om forsøgsordning med forbedrede parkeringsmuligheder for medarbejdere i midtbyen samt forsøgsordning med omstilling fra nøgler til briksystem på plejehjem.

## Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

Forbedrede parkeringsmuligheder for medarbejderne i midtbyen

Udfordringer med at finde ledig parkering giver dårlig trivsel

De udkørende grupper har svært ved at finde parkeringsmuligheder tæt på de borgere som de skal levere indsatser hos, om aftenen/natten i midtbyen. Det betyder, at de bruger uhensigtsmæssigt meget tid på at finde en parkeringsplads, og dermed mindre tid på borgerne. Dette har konsekvenser for rekruttering af medarbejdere, der skal køre i bil i midtbyen (aften- og natmedarbejderne). I trivselspakken, hvor "Rammer for medarbejdernes hverdag" indgår, er "forbedrede parkeringsmuligheder for medarbejderne i midtbyen" prioriteret.

#### Fælles projekt mellem Ældre- og Handicapforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen

På baggrund af trivselspakken fra budget 2022 har der mellem Ældre- og Handicapforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen været et fælles projekt, hvor begge forvaltninger har arbejdet tæt sammen for at undersøge mulighederne for at løse de udkørendes parkeringsudfordringer. Ældre- og Handicapforvaltningen har leveret en analyse, hvor forskellige grupper med bl.a. medarbejderne selv har givet input til, hvad de så kunne løse deres udfordringer. Ud fra Ældre- og Handicapforvaltningens analysen har By- og Kulturforvaltningen udarbejdet en række løsningsforslag for at imødekomme ønskerne fra Ældre- og Handicapforvaltningen.

Da kommunens hjemmeplejebiler lovgivningsmæssigt er sidestillet almindelige køretøjer, kan der ikke gives særlige parkeringsrettigheder på de offentlige veje. Det udelukker desværre mange af de ønsker som medarbejderne fra Ældre- og Handicapforvaltningen har meldt ind og betyder, at der skal findes løsninger for parkeringen på enten kommunale og/eller private arealer.

På baggrund af opgavens kompleksitet, relativt lave etableringsomkostninger og kort implementeringstid, er det fælles for de to forvaltninger besluttet, at gå videre med en forsøgsordning, som skal undersøge muligheden for at løse parkeringsudfordringerne ved brug af kommunale arealer, samt de arealer som Ældre- og Handicapforvaltningen allerede har aftale om at benytte.

#### Beskrivelse af forsøgsordning

Der etableres et netværk af parkeringspladser til hjemmeplejen i et afgrænset område af midtbyen - "centrumområdet" - da det er her de største udfordringer opleves. Parkeringsnetværket skal som udgangspunkt dække hele centrumområdet og sikre, at der ikke er mere end 500 meter fra parkering til den borger som skal besøges. I første omgang etableres én plads per lokalitet i netværket.

#### Forudsætninger for forsøgsordning

- De angivne kommunale arealer prioriteres til parkering for hjemmeplejen.
- At politiet kan godkende etableringen af parkeringspladserne de enkelte steder.

#### Succeskriterier for forsøgsordning

For at vurdere om forsøgsordningen er en succes, vil Ældre- og Handicapforvaltningen løbende måle på følgende parametre blandt medarbejderne:

- Mindske medarbejdernes tid på vejene.
- Øge trivslen blandt medarbejderne.

Forsøgsordningen forventes at skulle køre 1 år, for at give tid til indkøring og løbende evaluering. Ældre- og Handicapforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen lægger op til løbende dialog omkring forsøgsordningen, således eventuelle behov for justeringer løbende kan drøftes og implementeres.

Arealet omkranset med blå linje viser det område som forsøgsordningen dækker over

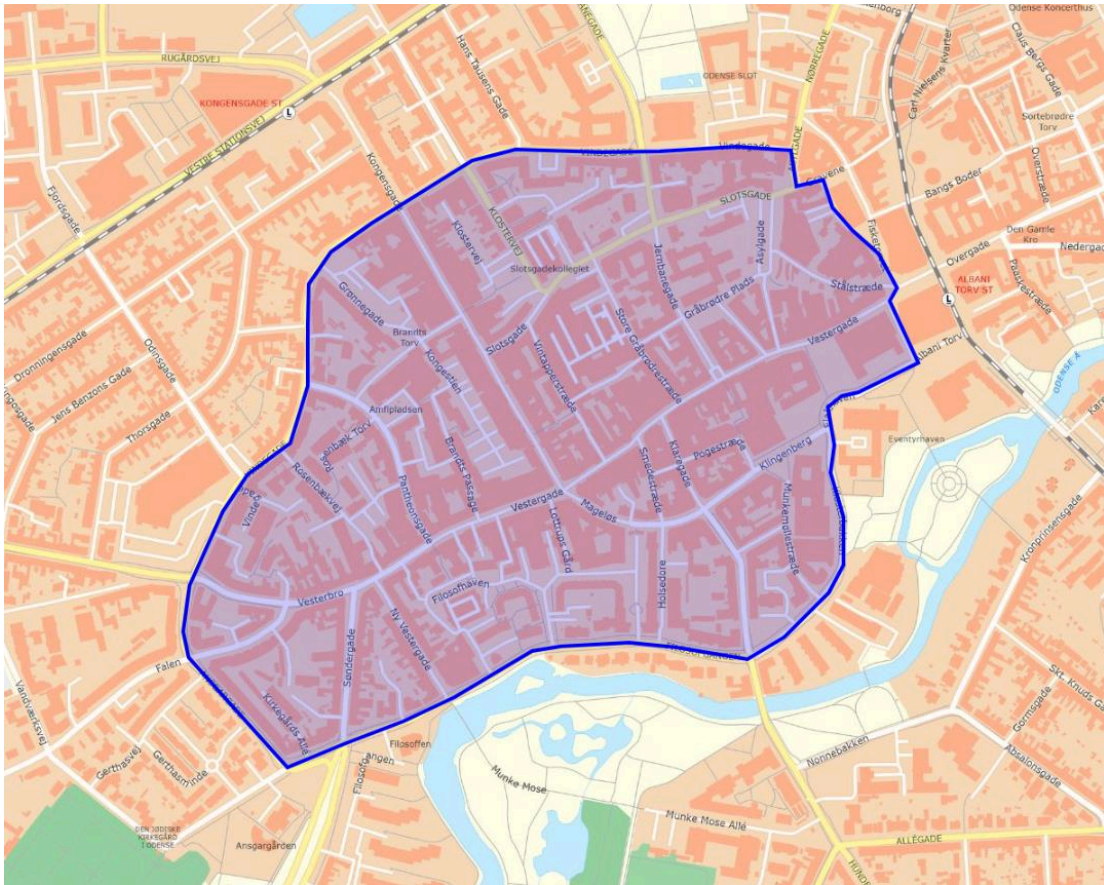


Fig.1 Afgrænsning af forsøgsområde

Selve parkeringsnetværket vil bestå af flere parkeringspladser på forskellige steder. Hver enkel plads skal dække over sit eget lokalområde i en radius af 300 meter. Det skulle gerne sikre at den samlede gang fra parkeringspladsen ikke overstiger 500 meter. På kortet herunder er princippet for de enkelte parkeringspladsers dækningsområde vist.

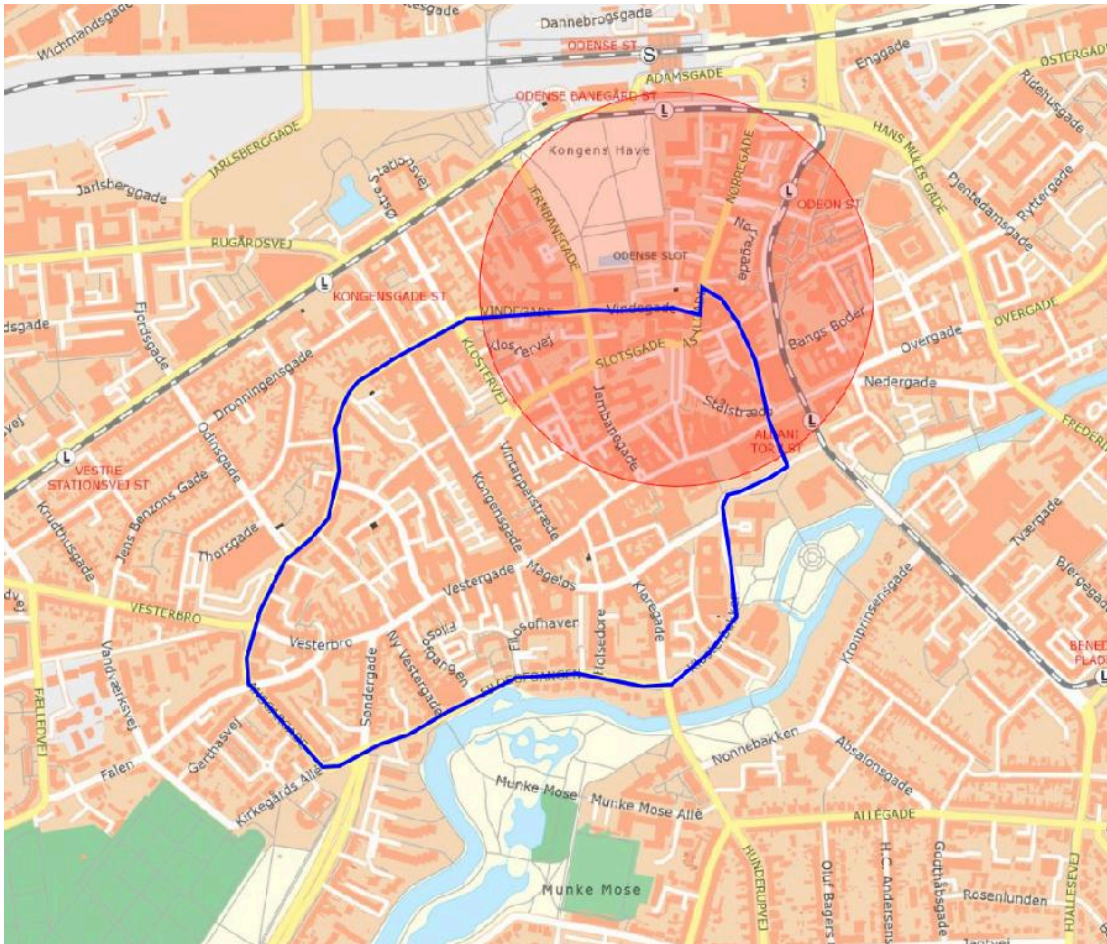


Fig.2 Princip for parkeringsnetværk, hvor hver plads dækker en radius af 300 meter

### Parkeringsnetværket for hjemmeplejen i forsøgsordningen

For at kunne dække centrumområdet med den max. ønskede gangafstand, er der fundet 5 lokaliteter, hvor forvaltningen ønsker at etablere parkeringsmulighed for hjemmeplejen.

Kortet herunder viser de enkelte lokationer samt det område som forsøgsordningen skal kunne dække.

De 5 lokationer på kommunale arealer dækker alle ejendomme inden for forsøgsområdet. Ved etablering af parkering til hjemmeplejen på disse arealer, vil det være muligt at sikre en gangafstand på under 500 meter, fra parkering til besøgssted. Da områderne overlapper hinanden flere steder, vil gangafstanden ofte være væsentligt mindre.

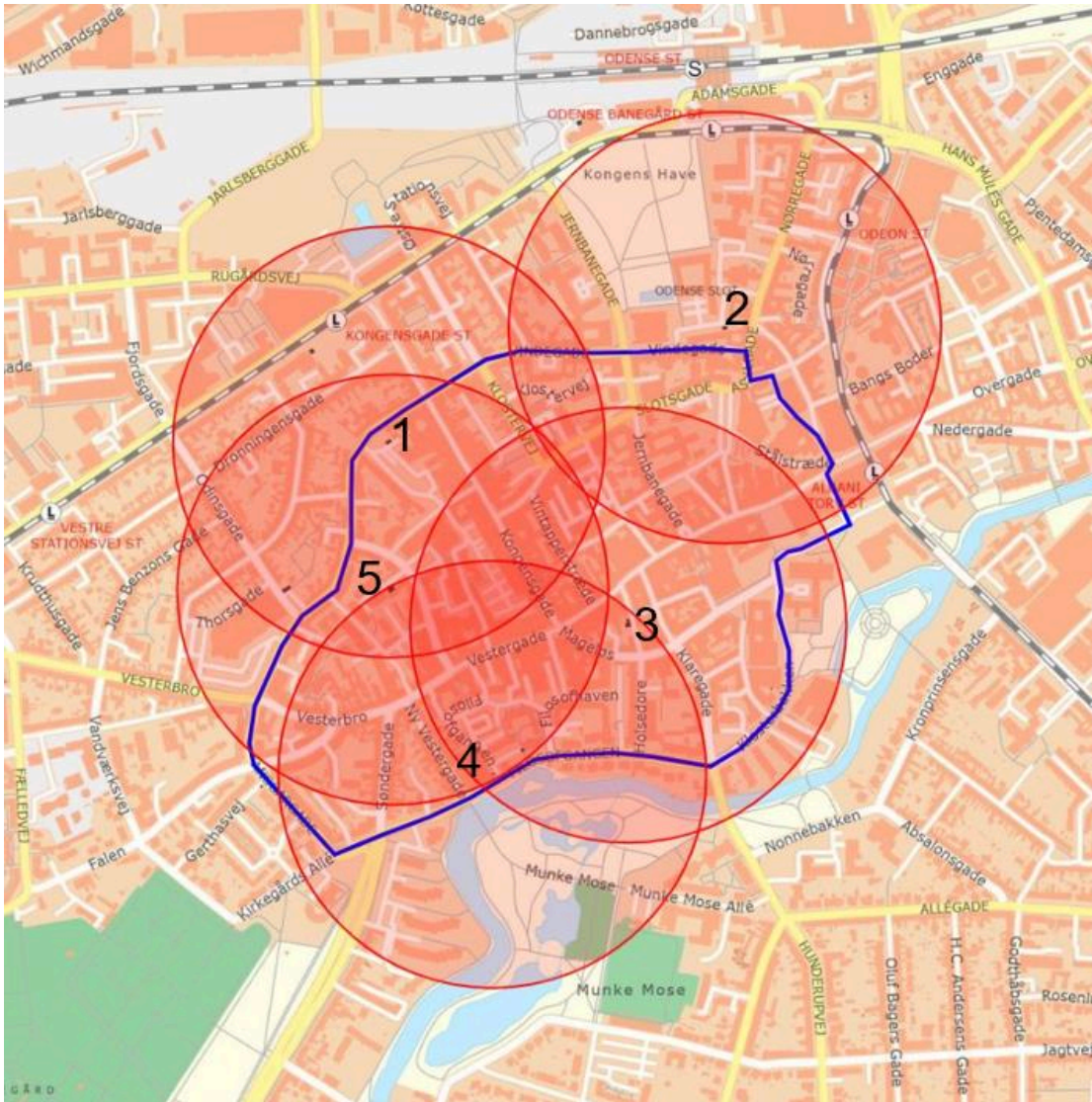


Fig.3 Parkeringsnetværkets dækningsområde med kun kommunale arealer

Beskrivelse af de 5 kommunale arealer, som indgår i parkeringsnetværket

I det følgende beskrives de 5 placeringer på kommunale arealer, som der foreslås etablering af parkering til den udkørende hjemmepleje. Det vil for hver enkelt placering være nødvendigt at etablere parkeringsbås med relevant skiltning, som sikrer de udkørende har mulighed for at parkere i det ønskede tidsrum. Den konkrete udformning af de enkelte parkeringspladser, er der endnu ikke taget stilling til. Da udfordringerne for de udkørende ligger om aftenen/natten, vil det være i dette tidsrum parkeringerne vil blive foretaget, hvilket etableringen skal medvirke til at sikre.

#### Område 1 - Rosenbæktorv

Rosenbæktorv er udlagt som gågade areal. Området består næsten udelukkende af beboelse og fungerer som gennemgang fra/til Rosenbækvej.

For at tillade parkering i området, skal der udover etablering af parkeringsbås også tillades kørsel til denne.



Fig.4 Rosenbæktorv

#### Område 2 - Slotsområde parkering (bag bomme)

Der inddrages én af parkeringspladserne bag bommene på slottet, hvor der er personaleparkering i dagtimerne og åbent om eftermiddagen samt weekend.

Det kan via skiltning sikres at det kun er aften og nat, pladsen er inddraget, således almindelig parkering stadig kan foretages i dagtimerne.



Fig.5 parkering bag bomme i slotsområdet

### Område 3 - Smedestræde

Smedestræde er udlagt som gågade areal. Området består primært af butikker. Der er kørsel til private parkeringsarealer nærliggende det udvalgte areal.

Det vil være nødvendigt enten at fjerne eller finde alternativ placering af cykelstativ, for at gøre plads til parkeringsbås.



Fig.6 Smedestræde

#### Område 4 - Filosofhaven

Der inddrages én af parkeringspladserne bag teateret, som i dag bruges til personaleparkering.

Det kan via skiltning sikres, at det kun er aften og nat pladsen er inddraget, således almindelig parkering stadig kan foretages i dagtimerne.



Fig.7 Parkering bag teater på Filosofhaven

#### Område 5 - Grønnegade

I forbindelse med etableringen af parkeringskælderer i Grønnegade blev der nedlagt offentlig parkering. Det foreslås at etablere parkering til hjemmeplejen på ét af disse arealer.

Da arealerne er lokalplanlagt til boligbebyggelse og forventes udbudt til salg i 2023, er der derfor tale om midlertidig anvendelse til forsøgsordningen, idet salg påregnes effektueret ultimo 2023.



Fig.8 Byggefelter i Grønnegade omkranset af betonklodser

Ældre- og Handicapforvaltningen har allerede har aftaler omkring parkering i centrum. Tilsammen med parkeringen på de kommunale arealer giver det øget dækning af forsøgsområdet og dermed yderligere begrænsning af gangafstand.

På fig.8 er disse indtegnet sammen med de kommunale arealer (blå cirkler).

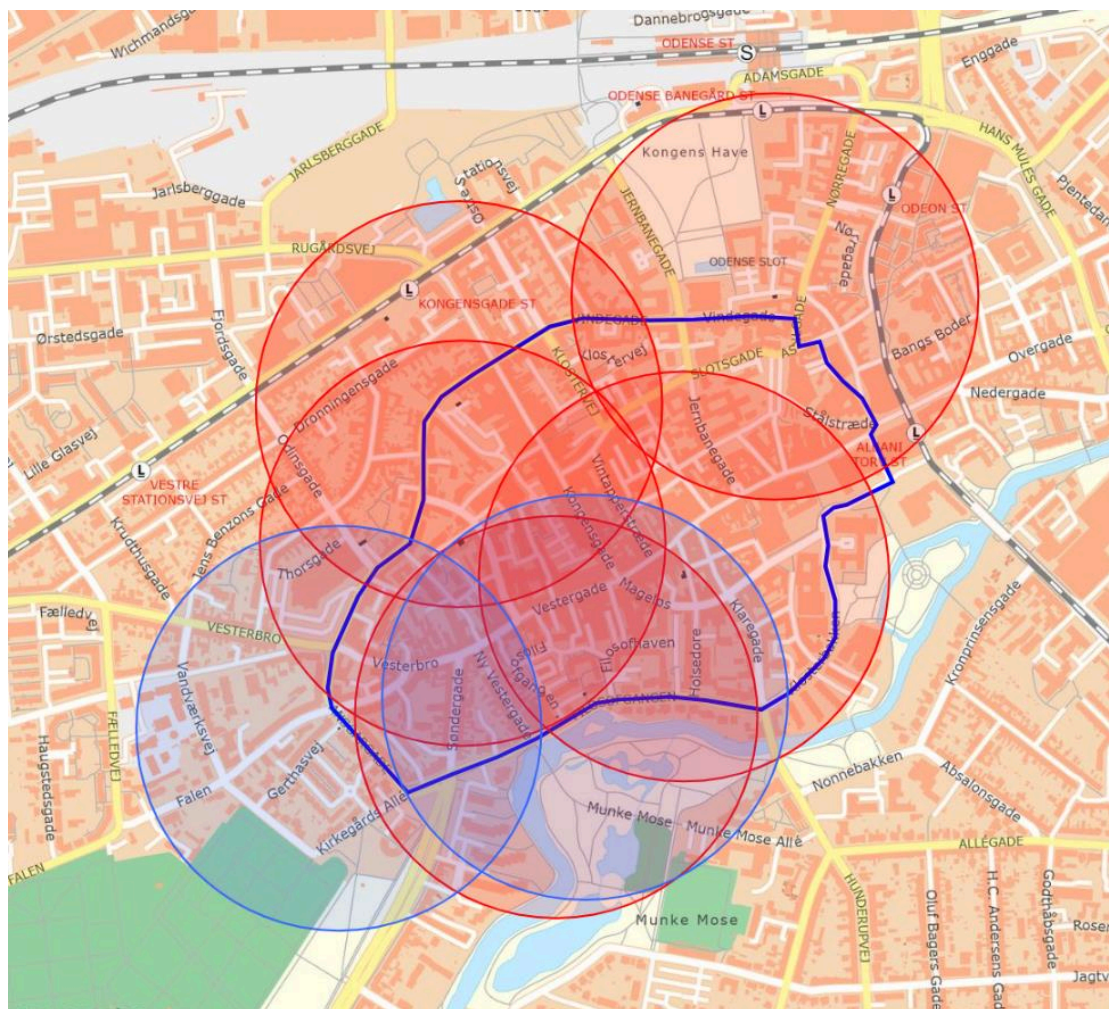


Fig.8 Samlet parkeringsnetværk med både kommunale og private arealer

### Omstilling fra nøgler til briksystem på plejehjem

Der foreslås gennemført en prøvehandling med nøglebriksystem på Plejehjemmet Sanderum, som har 67 boliger. Odense Kommune ejer både service- og beboerdel og er på den måde uafhængig af en boligforening, hvilket kan lette implementering af en forsøgsordning. Plejehjemmet har det som sin 1. prioritet, og ser en stor fordel i et briksystem til erstatning for det nuværende system med almindelige nøgler til beboernes lejligheder.

## Økonomi

Sagen har ingen konsekvenser for Odense Kommunes økonomi, herunder for kommunens kassebeholdning.

Tabel 1: Økonomitabel

Beløb i kr.	Styringsområde Udvalg		2023	I alt
Ny bevilling: Rammer for medarbejdernes hverdag	Anlæg	BKU	800.000	800.000
Rammer for medarbejdernes hverdag	Service	ØU	-800.000	-800.000
<b>I alt</b>			<b>0</b>	<b>0</b>

Anlægsbevillingen underopdeles, således at 0,5 mio. kr. allokeres til "Forbedrede parkeringsmuligheder for medarbejderne i midtbyen" og 0,3 mio. kr. til "Omstilling fra nøgler til briksystem på plejehjem" i 2023.

Der forventes ikke øget afledt drift i forbindelse med forsøgsordningerne som beskrevet i sagen.

Tabel - Overblik over udmøntningen af budget 2022 til "Rammer for medarbejdernes hverdag".

	2022	2023	2024	2025	I alt
Midler under Økonomiudvalget fra budget 2022 til "Rammer for medarbejdernes hverdag"	2.000.000	1.042.656	1.042.656	1.042.656	5.127.968
Tilgængelig patientjournal i udkørende grupper og på plejehjem	-1.142.950	0	0	0	-1.142.950
Forbedrede parkeringsmuligheder for medarbejderne i midtbyen		-500.000			-500.000
Omstilling fra nøgler til briksystem på plejehjem		-300.000			-300.000
Rest til udmøntning	857.050	242.656	1.042.656	1.042.656	3.185.018

## **Punkt 15: C-sag: Fremtidig anvendelse af Hollufgård**

20.00.00-A00-26-22

### **Resume**

By- og Kulturudvalget besluttede den 31. august 2022 at opsige aftalen om driftstilskud med den selvejende institution Hollufgård Artist Residence – Skulpturpark.

Aftalen blev opsagt med omgående virkning.

Institutionens brugsretsaf tale til lokaler, samt et begrænset udendørs område, blev også opsagt gældende fra udgangen af november 2022.

By- og Kulturudvalget opsagde aftalerne på baggrund af institutionens dårlige økonomi, mangelfulde styring og skrøbelige organisation, som bl.a. viste sig ved, at den konstituerede leder var fratrædt. Tillige havde den siddende bestyrelse et ønske om at træde tilbage, idet den ikke så sig i stand til at løse institutionens udfordringer.

Med opsigelse af aftalen ophørte samtlige aktiviteter, herunder kunstnerværksteder, residencies og drift af skulpturer i parken.

Institutionen er efterfølgende begæret konkurs.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter den fremtidige anvendelse af lokaler og midler, som tidligere er gået til den selvejende institution Hollufgård Artist Residence - Skulpturpark.

### **Beslutning**

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

### **Sagsfremstilling**

Formål med drøftelsen

Med institutionens ophør er det nødvendigt, at By- og Kulturudvalget drøfter fremtiden for både værkstedsfaciliteter, atelierpladser, skulpturpark og budgetramme.

Følgende aktiviteter er berørt af institutionens ophør:

- værkstedsfaciliteter og atelierer for kunstnere.
- gæsteboliger for kunstnere (residenter) samt
- skulpturaktiviteter i Odense Kommunes park omkring Hollufgård.

Dertil har Det Fynske Kunstakademi mistet vigtig adgang til specialiserede værkstedsfaciliteter, som de studerende har benyttet i forbindelse med deres studier og arbejde.

Forvaltningen anbefaler, at By-og Kulturudvalget drøfter, om aktiviteterne eller dele af aktiviteterne ønskes videreført i en eller anden form. Eller, om udvalget ønsker andre kulturelle formål og aktivitet eller andre kommunale formål i lokalerne

Der kan lægges forskellige ønsker og behov til grund for drøftelsen, fx at midlerne skal anvendes til tilbud, der:

- understøtter den nye kulturpolitikks fokusområder,
- dækker et uopfyldt fagligt behov på kulturområdet,
- dækker et borgerrettet behov på kulturområdet,
- sigter mod at give odenseanske kunstnere et fortsat værkstedstilbud i kommunalt regi,
- sikrer Det Fynske Kunstakademis adgang til de værksteder, som institutionen har behov for.

#### Værkstedsfaciliteter

De lokaler, institutionen har haft brugsret til, rummer bronzestøberi, stenhuggerplads, smedje, blandform og grafisk værksted samt to projektværksteder og en række mellemstore malerværksteder. I specialværkstederne findes ovne, kompressor, svejsegrej, blandemaskine til ler og beton samt lastvogn med kran. El-værktøj, som fx vinkelsliber og boremaskine, samt andet håndværktøj forefindes i mindre omfang. Det grafiske værksted er udstyret med stor trykpresse samt serigraf.

Faciliteterne har været benyttet af både residerter og kunstnere, som har brugt værkstederne på dagsbasis – også i tidsafgrænsede perioder. Fælles for alle er, at der har været tale om professionelle kunstnere.

Desuden har Det Fynske Kunstakademi brugt værkstederne i forbindelse med undervisningen.

Såfremt institutionen havde været i solvent ophør, ville aktiverne være tilfaldet Odense Kommune. Her er imidlertid tale om konkurs, hvor kurator skal realisere aktiverne og fordele provenuet efter konkursordenen.

#### Gæsteboliger

Institutionen har haft gæsteboliger med adgang til toilet, bad, køkkenfaciliteter og værksteder. Gæsteboligerne har været anvendt af inden- og udenlandske kunstnere, som mod betaling har kunnet bo og arbejde på stedet i op til seks måneder. Udover kontant betaling for ophold har kunstnerne bidraget med blandt andet udstillinger, artist talks og samarbejder med lokale kunstnere.

#### Skulpturaktiviteter

En af de aktiviteter, institutionen i henhold til deres aftale om driftstilskud, har leveret, er skulpturaktiviteter i parken. Det betyder, at der igennem mange år er opsat skulpturer i parken. Skulpturerne ejes overvejende af de enkelte kunstnere, nogle skulpturer ejes af institutionen og seks-syv skulpturer ejes af Odense Kunstråd. Det vil være nødvendigt at tage stilling til fremtiden for skulpturerne enkeltvis.

Skulpturerne er opsat og driftes af institutionen. De er opsat på kommunalt areal. Parken i øvrigt driftes af By- og Kulturforvaltningen og i øvrigt i samarbejde med institutionen. Såfremt Odense Kommune eller Odense Kunstråd ikke ønsker at beholde skulpturerne, forventes det, at de fjernes for ejerens regning. Der kan også indgås en formel aftale med hver enkelt ejer/kunstner, og der kan gives en formel tilladelse til, at skulpturen er opstillet på kommunalt areal, indtil skulpturen ikke kan mere. Den dag fjernes den for ejers regning.

I parken findes også et Lapidarium. Her placeres Odense Kommunes og Odense Kunstråds "udtjente" skulpturer, som her kan forfalde naturligt i et naturskønt område. Dette område af parken driftes også af forvaltningen.

Forslag til fremadrettet anvendelse af faciliteter og økonomiske ressourcer

For at forvaltningen kan arbejde videre med konkretisering af en ny model for anvendelse af lokalefaciliteter og økonomiske ressourcer er der brug for, at By- og Kulturudvalget drøfter sagen og udstikker en retning for den fremtidige anvendelse. Forvaltningen vil herefter fremlægge sag til beslutning foråret 2023.

I udvalgets drøftelse kan følgende scenarier overvejes:

1. Etablering af billedskole/billedkunstnerisk grunduddannelse.
2. Fokus på udvikling af skulpturparken, eventuelt i samarbejde med Ældre- og Handicapforvaltningen, Syddansk Universitet og Nyt OUH.
3. Udvikling af værkstedsfaciliteter til brug for odenseanske kunstnere.
4. Anden kulturel anvendelse, hvor lokalerne bruges til kulturelle aktiviteter.
5. Anden kommunal anvendelse.

I alle modeller kan der arbejdes med at give Det Fynske Kunstakademi adgang til værkstedsfaciliteter.

Afhængigt af udvalgets drøftelse, vil forvaltningen udarbejde en beskrivelse af en bæredygtig organisering med tilhørende økonomi, forretningsplan og omverdensanalyse.

1. Etablering af billedskole/billedkunstnerisk grunduddannelse

Odense Kommune mangler i dag muligheden for, at børn og unge kan dygtiggøre sig indenfor billedkunst med henblik på efterfølgende at kunne søge ind på de kunstneriske uddannelser som f.eks. Det Fynske Kunstakademi.

Der findes for nuværende ikke billedskoler i Odense for børn og unge. Der findes få tilbud, som tilbydes i regi af selvejende kulturinstitutioner, som for eksempel Kunstmuseum Brandts og H.C. Andersens Hus, men ikke en egentlig billedskole.

Da "vækstlag og fødekæde" er et af fokusområderne i den nye kulturpolitik, foreslås det, at forvaltningen undersøger muligheden for at etablere en billedkunstnerisk grunduddannelse på linje med MGK som kendes fra musikområdet, og i

Odense Kommune drives i musikskoleregi.

## 2. Fokus på udvikling af skulpturpark evt. i samarbejde med Ældre- og Handicapforvaltningen, Syddansk Universitet og Nyt OUH

Skulpturparken ved Hollufgård benyttes af mange mennesker til rekreative formål som gåture, løb, kunstoplevelser. Området ligger tæt op ad Ældre- og Handicapforvaltningens genoptræningstilbud, og ved siden af det nye supersygehus. En mulighed kan derfor være, at forvaltningen undersøger mulighederne for at udbygge skulpturparken med fokus dels på at sikre alle besøgende gode kunstoplevelser og dels på - i samarbejde med Ældre- og Handicapforvaltningen, Syddansk Universitet og Odense Universitetshospital at udvikle området med fokus på de sundhedsmæssige gevinster der kan opnås med kultur i natur.

Der kan hentes inspiration fra blandt andet Deep Forest Art Land i Midtjylland. En skulpturpark med samtidskunst på et højt niveau. Parken startede som et lokalt initiativ med forankring i lokalområdet. Formålet var at skabe nye naturbrugere. Parken udmærker sig ved at kombinere unikke naturoplevelser med kunstneriske oplevelser på et højt niveau. Parken er i dag en selvejende institution under Herning Kommune med en professionel bestyrelse og over 70.000 gæster om året.

Derudover hentes inspiration fra Wanås skulpturpark i Sverige. I denne park er der over 70 værker på et højt internationalt niveau. Hvert år inviteres kunstnere til at udføre værker i parken. Parken har årligt omkring 75.000 besøgende, og omkring 10.000 bør deltager årligt i pædagogiske kunstaktiviteter og workshops.

For både Deep Forest Art Land og Wanås gælder det, at de professionelt organiseret og finansieres af både egenindtægter, fonde og offentlige tilskud.

## 3. Udvikling af værkstedsfaciliteter til brug for odenseanske kunstnere

I 2022 publicerede UKK – organisationen for kunstnere, kuratorer og kunstformidlere – undersøgelsen ”Billedkunstens fysiske rammer - atelierforhold i de danske kommuner”. Undersøgelsen fastslog dels, at der findes meget få kommunalt, støttede værksteder i kommunerne og dels, at tilstedeværelsen af værkstedsfaciliteter har en betydning for, om kunstnere tiltrækkes til en kommune og bliver boende.

Bikubens fondens rapport ”Kunstens rammer” fra 2017 viste samme tendens. Rapporten fastslog, at der er behov for yderligere atelier- og produktionsfaciliteter i Danmark og at det er muligt at gøre en markant forskel for kunstnerisk udvikling ved at tilbyde eller forbedre produktionsfaciliteter. Rapporten anbefaler ”at der skabes dynamiske og fleksible atelier- og produktionsfaciliteter med mulighed for at dele og samskabe i både spontane og længerevarende forløb.”

Gode arbejdsrammer er med andre ord med til at skabe grobund for det professionelle billedkunstliv lokalt.

Med ophøret af Hollufgård forsvinder populære atelier- og værkstedsfaciliteter, som tidligere har været benyttet af residenter, en bred vifte af kunstnere og af Det Fynske Kunstakademi.

Med udgangspunkt i den nye kulturpolitikens ønske om at styrke vilkårene for vækstlag og fødekæde i Odense, kan det overvejes, om der fortsat skal drives værkstedsfaciliteter på stedet. Hvis der er et ønske herom, kan forvaltningen fremlægge konkret forslag til model baseret på erfaringer med drift af værkstedsfaciliteter i andre kommuner.

#### 4. Andre kulturaktiviteter flytter til Hollufgård.

Det kan undersøges, om andre kulturaktiviteter kan flytte til Hollufgård. Dette forudsætter dog nærmere undersøgelser i forhold til plads, behov, lokalplan mv.

#### 5. Anden kommunal anvendelse

Det kan drøftes og undersøges, om lokalerne kan stilles til rådighed for andre kommunale aktiviteter. Forvaltningen har i efteråret 2022 foretaget en screening for at afdække behov for lokaler. Der er i denne screening ikke fundet aktiviteter, hvor lokalerne på Hollufgård vil være egnede.

## Økonomi

### Økonomi

Drøftelsen af den fremadrettede anvendelse af faciliteter og ressourcer skal tage udgangspunkt i de midler, Odense Kommune havde afsat til institutionen. Ejendommen er ikke budgetdækket udover midler til Vedligehold. Der er derfor ikke budget til rengøring, forbrug, renovation, teknisk service og forsikring.

Finansieringen af institutionens drift er sket ved hjælp af et årligt tilskud fra Odense Kommune på 714.757 kr. inkl. moms (2022-pl) samt et tilskud fra Kulturregion Fyn på 408.000 kr. årligt. Tilskuddet fra Kulturregion Fyn ydes med statslige midler, som bortfalder med institutionens ophør.

Herudover har institutionen fået fondsmidler til forskellige initiativer og projekter.

Det vil sige, at det er den fremadrettede anvendelse af Odense Kommunes tilskud samt lokalefaciliteterne, der skal drøftes.

Parken har ikke være omfattet af brugsretsaftalen og vil fortsat blive driftet af Odense Kommune.

### Budget

Der er afsat 657.576 kr. ekskl. moms (2022-PL) i årene 2022 - 2025 i driftstilskud til Hollufgård Artist Residence Skulpturpark. Dertil har institutionen fået forskud i 2022 på tilskud fra 2023 og 2024. Udbetalt giver dette 1.012.583 kr. inkl. moms i 2022 (2022-pl), 593.893 kr. inkl. moms i 2023 og i 2024 (2023-pl), samt 745.963 kr. inkl. moms i 2025 (2023-pl). Efter aftale om forskudslån på tilskud mellem forvaltningen og institutionen er det samlede tilskud for perioden således:

	Budget 2022 (2022-pl)	Budget 2023 (2023-pl)	Budget 2024 (2023-pl)	Budget 2025 (2023-pl)
Driftstilskud Hollufgaard	657.576	686.286	686.286	686.286
Forskud fra 2023	137.000	-139.904		
Forskud fra 2024	137.000		-139.904	
I alt netto (ekskl. moms)	931.576	546.382	546.382	686.286
I alt brutto (inkl. moms)	1.012.583	593.893	593.893	745.963

## **Punkt 16: D-sag. Afledte konsekvenser som følge af energiltag**

00.30.00-P30-1-22

### **Resume**

I forbindelse med effekt- og økonomiopfølgning for 2. halvår for By- og Kulturforvaltningen den 26. oktober 2022, ønskede By- og Kulturudvalget en orienteringssag om de økonomiske konsekvenser, som håndtering af udfordringerne på energiområdet har medført i By- og Kulturforvaltningen.

Flere af de tiltag der indgik i planen "En samlet plan for håndtering af energikrisen i Odense Kommune" er allerede iværksat pr. 1. oktober 2022, og enkelte af de tiltag opleves som servicefremmende for brugerne af kommunens faciliteter.

Der er undersøgt for hvilke områder under By-og Kulturforvaltningen, at energiltagene har haft en direkte negativ konsekvens på indtægterne. Man har på nuværende tidspunkt kunne identificere tab på indtægter i svømmehallerne.

Samlet set vil der i en periode være færre indtægter, som følge af aflysning af arrangementer i svømmehaller, hvor den primære årsag er lukning af saunaområder – hvilket påvirker helseaftener, wellnessarrangementer o.a., som resulterer i nedgang af besøgende og betalende gæster. Svømmehallernes ekstraordinære faciliteter benyttes regelmæssigt af forskellige aldersgrupper.

By- og Kulturudvalget orienteres med denne sag om det estimerede nettotab på indtægterne.

### **Økonomiske konsekvenser**

De samlede økonomiske tab er beregnet for perioden fra 1. oktober til og med 31. december 2022.

Det har kun været muligt at estimere tab for manglende indtægter i Klosterbakken, hvor der købes tillægsbillet til brug af sauna/relaxbalkon.

For lukning af Relaxbalkon i svømmehallen Klosterbakken gælder det, at de tabte indtægter svarer i gennemsnit til 33 t.kr. pr. uge, mens der for aflysning af helseaftener er beregnet tab med udgangspunkt i aflysning af udvalgte arrangementsdatoer.

Samlet tab på indtægter vurderes derfor at udgøre 0,4 mio. kr. i 2022.

### **Beslutning**

Orientering givet.

# Punkt 17: D-sag: Konsekvenser ved forbud mod spil- og bettingreklamer

20.05.15-G01-1-22

## Resume

Byrådsgruppe V fremsatte på byrådsmøde den 1. juni 2022 initiativretsforslag om forebyggelse mod spilafhængighed, hvor der ønskes en begrænsning af måden, der kan reklameres på i Odense Kommune.

Borgmesterforvaltningen har i den forbindelse belyst muligheden for at forbyde spil- og bettingreklamer i den offentlige transport.

På baggrund af sagen blev det besluttet, at byrådet retter henvendelse til regeringen med et ønske om strammere regulering på området, da det generelt ikke er ønskeligt, at Odense Kommune skal gå foran i lovgivningen fra sag til sag.

I beslutningen blev det desuden bemærket, at et lokalt og alenestående forbud mod spilreklamer i offentlig transport også kan have en række principielle og utilsigtede konsekvenser, idet det eksempelvis er uklart, hvilken betydning det kan have for andre lokationer i Odense Kommune.

Såfremt der ønskes et forbud mod spilreklamer på ét område, bør der forudgående gennemføres en samlet analyse af forbud mod spilreklamer, herunder af dilemmaer og vanskeligheder.

Derfor pålagde byrådet By- og Kulturforvaltningen, i samarbejde med de relevante forvaltninger, at forberede en sag til By- og Kulturudvalget, som kan afdække de mulige konsekvenser ved et forbud – såvel i den konkrete sag som generelt.

I denne sag følges der op på byrådets beslutning.

## Byrådets henvendelse til regeringen

På vegne af Odense Byråd rettede borgmester Peter Rahbæk Juel kontakt til Skatteminister Jeppe Bruus med Byrådets bekymring om markedsføring fra spil- og bettingreklamer. Ministeren har i sit svar skrevet, at fokus er på, at de nye forslag til tiltag bliver vedtaget, men også, at ministeren vil drøfte Odense Byråds forslag om fx forbud mod spilreklamer i offentlig transport og markedsføring i det offentlige rum med de øvrige partier i folketinget. Nærmere herom afventer imidlertid.

## Forvaltningernes bemærkninger til sagen

Nedenfor følger de involverede forvaltningers bemærkninger til sagen.

## By-og Kulturforvaltningens bemærkninger

## Den nuværende lovgivnings rammer

## Skelnen mellem kommunale og private arealer og bygninger

Det er væsentligt at sondre mellem offentlige og private arealer og bygninger mv., da det er af afgørende betydning for muligheden for opsætning af reklamer. Kommunen kan således selv bestemme over og fastlægge retningslinjer for arealer, bygninger og byrumsinventar mv., som kommunen selv ejer. Kommunen har dog indgået enkelte samarbejdsaftaler med private virksomheder, eks. til varetagelse af reklamefinansieret byudstyr, hvor aftalevilkår for driften heraf kan kræve en stramning, hvis der ikke skal forekomme spil- og bettingreklamer. En eventuel stramning af aftalevilkår kan dog medføre et økonomisk krav fra den aktuelle leverandør.

Anderledes forholder det sig ift. private områder og bygninger mv., hvor alene den offentligretlige lovgivning i noget omfang kan fastlægge begrænsninger for opsætningen af reklamer.

## Muligheder inden for den nuværende lovgivning

Den offentligretlige lovgivning, som danner grundlag for kommunens administration og myndighedsudøvelse, giver ikke mulighed for at nedlægge et egentligt forbud specifikt målrettet skiltning med spil- og bettingreklamer.

Lovgivningen giver dog i nogen grad mulighed for at begrænse opsætningen af skiltning med reklamer generelt, men ikke specifikt spil- og bettingreklamer, da dette ikke kan begrundes sagligt ift. de hensyn, som den aktuelle lovgivning skal varetage. Det er således alene reklameskiltenes visuelle udtryk og indvirkning på omgivelserne, som kan begrænses, men ikke selve budskabet.

Det er primært planloven, herunder lokalplaner, byggeloven og naturbeskyttelsesloven, som i noget omfang kan begrænse reklamer i det offentlige rum.

Planloven giver gennem lokalplanlægning mulighed for at forbyde skiltning, herunder reklamer på bygninger og arealer. Der kan laves lokalplaner for særlige områder i byen, ligesom det er muligt at lave en temalokalplan for hele byen, hvis der er en planlægningsmæssig begrundelse herfor.

Flere eksisterende lokalplaner for områder i byen indeholder i forvejen bestemmelser om skiltning, herunder Lokalplan 0-786 Skilte & Facader, som er gældende for bymidten. Lokalplaner kan dog ikke, som nævnt ovenfor, specifikt forbyde spil- og bettingreklamer, da det ikke vil være et sagligt hensyn iht. planlovens bestemmelser.

Det er alene form og placering og ikke indhold eller budskaber, som lovgivningen regulerer.

Byggeloven og naturbeskyttelsesloven indeholder ligeledes bestemmelser, som kan begrænse reklamer i det offentlige rum. Denne lovgivning giver heller ikke mulighed for specifikt at nedlægge et forbud mod spil- og bettingreklamer, da det ikke vil være et sagligt hensyn. En eventuel tilladelse vil derfor bero på en konkret vurdering af det visuelle udtryk af den ønskede reklame og placeringen heraf, og hvorvidt reklamen er til ulempe eller skæmmende ift. omgivelserne, dvs. om reklamens udtryk ift. størrelse, proportioner, lysætning og farver passer ind på den aktuelle bygning og/eller det aktuelle byrum. Ikke alle reklamer vil dog kræve en byggetilladelse, hvorfor disse reklamer vil kunne opsættes uden videre tilladelse, medmindre der er en lokalplan for området for den ønskede placering, som regulerer skiltning.

## Temalokalplan

Et generelt forbud mod skiltning, herunder alle typer af reklamer, kan alene ske i en temalokalplan for hele kommunen. Dette dog under forudsætning af, at der kan findes planlægningsmæssig begrundelse herfor, hvilket vurderes at være en udfordring i store dele af byen.

## Kommunale faciliteter

Hvis der indføres mulighed for at give forbud mod spilreklamer og Odense Kommune politisk ønsker at forbyde spil- og bettingreklamer i kommunale faciliteter, kan forvaltningen have en forventning om, at de forpagtere, der for nuværende ingen restriktioner har, vil søge en sænkning af forpagtningsafgiften. For nuværende er der flere af aktørerne på henholdsvis Odense Stadion, Væddeløbsbanen, Odense Idrætshal og på Odense Isstadion, der har spil- og bettingreklamer som en del af det samlede reklamesetup.

## Byrumsudstyr

Odense Kommune har kontrakt med en privat leverandør af reklamefinansieret byudstyr. Kontrakten udløber med udgangen af 2024, og et udbud er derfor under udarbejdelse. Såfremt givne annoncørgrupper ikke kan få adgang til reklamepladserne, vil det have indflydelse på omfanget af de ydelser, der kan tilbydes i det kommende udbud.

Mængden af det byudstyr og de serviceydelser der stilles til rådighed af reklameudbyderen, afhænger af den forventede indtjening. Begrænses tilgangen til reklamerne, begrænses indtægtsmulighederne og dermed økonomien til udstyr og serviceydelser.

Der vil ikke være økonomiske konsekvenser for Odense Kommune ift. eksisterende kontrakt. Et nationalt forbud mod spilreklamer giver ikke reklameudbyderen mulighed for at nedjustere antallet af det byudstyr eller de serviceydelser, der er stillet til rådighed. Heller ikke selv om forbuddet resulterer i færre reklameindtægter for udbyderen.

## Hvad gør andre kommuner

Odense Kommune har været i kontakt med Aarhus, Aalborg og København for at høre om de har opsat begrænsninger for, hvad der må reklameres for i kontrakten på reklamefinansieret byudstyr, og i så fald hvilke.

Af tilbagemeldingerne fra byerne fremgår det, at der ikke er indskrevet begrænsninger for, hvad der må reklameres for, men at den til enhver tid gældende lovgivning skal overholdes. Københavns Kommune påpeger endvidere, at hvis vi ønsker lokale begrænsninger i udbuddet, så kan vi forvente, at det vil afspejle sig i prisen. København forholder sig dog ikke specifikt til spil- og bettingreklamer, men lokale begrænsninger på et mere generelt plan.

## Klima- og Miljøforvaltningens bemærkninger

### Offentlig transport - Fyn Bus

Som det fremgår af byrådssagen den 1. juni 2022, kan Odense Byråd ikke pålægge FynBus at have særlig holdning til reklamer. Reklamer for spil- og bettingreklamer er p.t ikke undtaget fra Fynbus's nuværende retningslinjer. Reklameindtægterne i busserne tilfalder entreprenøren og er således indregnet i den pris som entreprenøren har budt ind med ved indgåelse af kontrakten. FynBus oplyser, at det vil kræve en genforhandling af nuværende kontrakt, hvis der ændres i mulighederne for reklameindtægt i kontraktperioden. Den nuværende kontrakt løber til 2027.

### Borgmesterforvaltningens bemærkninger

### Offentlig transport - Odense Letbane

Fra letbanens driftsstart den 28. maj 2022 og frem til nu har der ikke været reklamer i Odense Letbane og på letbanestationerne. Odense Letbane har på et tidligere tidspunkt haft undersøgt det økonomiske potentiale i reklamer på letbanestationerne. Det var på daværende tidspunkt konklusionen, at indtægtpotentialet ikke stod mål med etableringsomkostningerne og de risici, som en integrering med letbanens materiel måtte medføre for Odense Letbane. På den baggrund har det derfor vægtet højere for Odense Letbane, at letbanetog og letbanestationer fremtræder pæne og med et rent udtryk og dermed uden reklamer.

Odense Letbane har oplyst, at der i februar 2023 forventes afviklet en temadag for bestyrelsen i Odense Letbane, og at det i den forbindelse kan være relevant at lave en ny undersøgelse med henblik på vurdering af, om situationen har ændret sig. Såfremt bestyrelsen i Odense Letbane i den forbindelse ønsker at vedtage retningslinjer for reklamer i Odense Letbane og på letbanestationerne, vil det være naturligt, at Odense Letbane lægger sig tæt op ad de retningslinjer for reklamer, som er gældende for den øvrige kollektive transport i Odense.

Odense Kommune er enejer af Odense Letbane og har på den baggrund større indflydelse, end det fx er tilfældet med FynBus. Såfremt der er et politisk flertal for at undtage fx spil- og bettingreklamer i den kollektive trafik i Odense, forventes Odense Letbane derfor at være lydhor overfor et sådant ønske.

#### Beskæftigelses- og Socialforvaltningens bemærkninger

Nogle af borgerne i Beskæftigelses- og Socialforvaltningens målgruppe er udfordret af spilafhængighed. Når forvaltningen får viden om en sådan spilafhængighed arbejdes der med dette som en del af indsatsen. Forvaltningen har ikke data på, hvor mange borgere det drejer sig om, og har heller ikke viden om i hvor høj grad denne spilafhængighed skyldes spil- og bettingreklamer i offentlig transport eller i det offentlige rum i det hele taget.

#### Børn- og Ungeforvaltningens bemærkninger

Forskning viser, at jo tidligere børn/unge begynder at game jo større er risikoen for, at de udvikler ludomani (i et kriminalitetsforebyggende perspektiv forstår forvaltningen ludomani som et symptomadfærd). Børn- og Ungeforvaltningen har derfor via SSP-samarbejdet i Odense etableret et projekt: "Projekt fra gaming til gambling" med Klinik for Ludomani og Odense Universitetshospital.

Forvaltningen møder børn og unge som er spilafhængige, men dog i et begrænset antal. Der foreligger ikke data på hvor mange børn og unge det konkret drejer sig om, og der er ikke viden om i hvor høj grad denne spilafhængighed påvirkes af spil- og bettingreklamer i det offentlige rum.

#### Ældre-og Handicapforvaltningens bemærkninger

Nogle af borgerne i Ældre- og Handicapforvaltningens målgruppe kan være udfordret af spilafhængighed. Forvaltningen har ikke data på om og i så fald hvor mange borgere, der kan være spilafhængige, og har heller ikke viden om i hvor høj grad denne spilafhængighed skyldes spil- og bettingreklamer i offentlig transport eller i det offentlige rum i det hele taget. Hvis forvaltningen får kendskab til en borgers spilafhængighed, vil forvaltningen hjælpe med at henvise til fagpersoner, der kan behandle spilafhængighed.

#### Sundhedsforvaltningens bemærkninger

Byrådet har med budget 2023 igangsat "Et skifte til gavn for børn og unges mentale trivsel i Odense". Børn og unge, der udvikler spilafhængighed, er særligt sårbare og i større risiko for at være i mental mistrivsel, grundet de sociale og økonomiske udfordringer, der følger i kølvandet på spilafhængighed. Nogle af borgerne i Sundhedsforvaltningens målgruppe kan derfor også være udfordrede af spilafhængighed ligesom det kan være gældende i flere af de tilbud

kommunen tilbyder børn og unge i mental mistrivsel. Hvis forvaltningen får kendskab til problemer med spilafhængighed, vil forvaltningen søge hjælp og sparring hos fagpersoner inden for området.

### Økonomiske konsekvenser for Odense Kommune

By- og Kulturforvaltningen har ikke data, der kan understøtte hvilke økonomiske konsekvenser et eventuelt forbud vil have for kommunen. Konsekvenserne kan derfor kun beskrives i overordnede antagelser.

I udgangspunkt bør et forbud mod spil- og bettingreklamer i det offentlige rum ikke have nogen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune eller andre aktører, så længe reklamepladserne købes af andre virksomheder, der ikke er spil- og bettingvirksomheder.

Prisen på en reklameplads bestemmes af den målgruppe, herunder antal, der rammes. Derfor vil et forbud i udgangspunktet ikke påvirke salgspriserne.

Det er dog uvist om ændring i udbud-efterspørgsel får negative økonomiske konsekvenser ligesom nye krav til samarbejdspartner, der medfører genforhandlinger af økonomiske vilkår, altid vil indebære en risiko.

### **Beslutning**

Orientering givet.

# Punkt 18: D-sag: Orientering om revidering af Facilitetsstrategi for Fritidsområdet

18.13.00-P20-2-17

## Resume

Folkeoplysningsudvalget har på deres møde den 25. oktober 2022 behandlet en sag om revidering af Facilitetsstrategi for Fritidsområdet.

Facilitetsstrategi for Fritidsområdet var oprindeligt tænkt til at skulle virke i perioden 2019 -2028, men hvis den skal virke som et brugbart redskab for politikere og administration, så har By- og Kulturforvaltningen foreslået, at strategien løbende opdateres, når der er ny viden indenfor facilitetsområdet, så strategien hele tiden afspejler nutiden. Det har Folkeoplysningsudvalget godkendt samtidig med, at de har godkendt, at der i strategien indarbejdes et nyt overordnet princip, som skal sikre en kvalitativ vurdering af alle foreningers anlægsprojekter.

Facilitetsstrategien tager oprindelig udgangspunkt i 5 principper for vurdering af et anlægsbehov:

1. Demografi.
2. Facilitetsstruktur.
3. Byomdannelse.
4. Lokalt engagement.
5. Ønsker og behov.

Disse 5 principper er udfoldet i facilitetsstrategien.

Forslaget til den kvalitative vurdering er udarbejdet for at give forvaltningen et redskab til at håndtere de anlægsprojekter, der kommer fra foreningslivet og derved give politikerne et bedre overblik over de anlægsønsker, der ligger fra foreningerne.

Den kvalitative vurdering indeholder 4 kriterier, som skal sikre at sammenligning med andre anlægsprojekter sker så objektivt som muligt. Der er udelukkende tale om en beskrivelse af, hvordan anlægsønsket vægtes ift. de opstillede kriterier. Et anlægsønske bliver dermed ikke vurderet som godt/skidt eller rigtigt/forkert. De 4 kriterier udfoldes her:

Kriterie: Udviklingstendenser og helhedstænkning

I vurdering af et anlægsønske indgår nedenstående aspekter:

- I hvilket omfang kan indikatorer fra f.eks. undersøgelser af idrætsvaner, opadgående eller nedadgående medlemstal inden for de organiserede idrætsgrene, samt afkodning af udviklingstendenser inden for nærtliggende samfundsområder, understøtte anlægsønsket?
- Kan der etableres samarbejde regionalt eller nationalt omkring en facilitet?
- I hvilket omfang har borgerne adgang til en tilsvarende facilitet i en anden kommune?
- Er det en specialfacilitet (til en specifik aktivitet, specifik målgruppe, bydækkende) eller en basisfacilitet (en facilitet som er placeret andre steder i kommunen (fx boldbaner, idrætshal eller -sal, spejderhytte o.a.).

### Kriterie: Mangfoldigt fritidsliv

I vurdering af et anlægsønske indgår følgende aspekter:

- Princippet om, at der skal være et mangfoldigt idrætsliv, hvor der skal være fokus på at få flere borgere til at være aktive.
- Er der tale om en ny type facilitet, eller sigtes der mod nye brugergrupper?
- Er der tale om en udvidelse i kapaciteten af de eksisterende faciliteter, som derved kan rumme flere?
- Det forventede antal brugere.
- Er der byomdannelse i nærområdet
- Lokalt engagement.

### Kriterie: Potentiale og brugergrupper

I vurdering af et anlægsønske indgår følgende aspekter:

- Hvem er den primære brugerreds? Henvender anlægget sig til en særlig brugerreds i forhold til f.eks. køn og alder?
- Er der tale om en facilitet, som har stor værdi for enkelte deltager?
- Er der potentiale for en højere og mere fleksibel udnyttelse ved at udvide brugerredsen, hvor flere brugergrupper og/eller idrætsgrene tilgodeses?
- Demografisk udvikling – vil afhænge af, om det er en special- eller basisfacilitet.
- Hvilket af de 4 niveauer i facilitetsstrukturen ligger det under? (Supercenter, bydelscenter, lokalcenter eller øvrige anlæg).

### Kriterie: Økonomi

I vurdering af et anlægsønske indgår følgende aspekter:

- Den samlede anlægsudgift og de samlede driftsudgifter, herunder energiforbrug og vedligeholdelse. Ved tidlig præsentation af et anlægsønske er ønsket ikke prissat på disse områder og ud fra kommunale standarder. Der vil derfor i vurderingen indgå meget foreløbige priser, der beror på tilsvarende eller sammenlignelig opgave udført i andre kommuner.
- Den organisatoriske forankring og de drifts- og ejermæssige forhold, herunder sammensætning af finansiering og evt. afledte udgifter for kommunen og forventet levetid.

Princippet om kvalitativ vurdering af anlægsprojekter er indarbejdet i facilitetsstrategien. Samtidig er den samlede tekst revideret og opdateret med nyeste viden.

Den opdaterede Facilitetsstrategi for Fritidsområdet er vedhæftet som bilag.

## Beslutning

Orientering givet.

## Bilag

Facilitetsstrategi

## **Punkt 19: D-sag: Aktuelle sager**

00.22.04-P35-28-22

### **Resume**

Orientering om aktuelle sager.

- Parkeringslicenser.
- Orientering om henvendelse fra Danhostel.
- Tietgen City.

### **Beslutning**

Orientering givet.

# **Punkt 20: E-sag: Forslag fra udvalgsmedlem Søren Freiesleben på vegne af byrådsgruppe Ø - Synliggørelse af byggeriers klimaeffekt i Odense - udsat fra mødet den 30. november 2022**

00.22.04-P35-27-22

## **Initiativretsforslag**

Sagen var forelagt på By- og Kulturudvalgets møde den 30. november 2022 og blev udsat. Sagen forelægges herefter på ny.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben fremsendte på Enhedslistens vegne, i henhold til forretningsordenens § 2, følgende forslag til optagelse på By- og Kulturudvalgets dagsorden på mødet den 30. november 2022.

For at få overblik over byggeriets klimaeffekt i Odense, mener Enhedslisten, at byggesager til behandling i Odense Kommunes udvalg og byråd skal blive påført et estimeret CO<sub>2</sub>-regnskab i forbindelse med byggeriet.

Formålet med forslaget er at hjælpe med at skabe overblik og dermed tage beslutninger, der er bedre for klimaet, så vi lettere når i mål med klimaneutralitet i 2030.

## **Indstilling fra forslagsstiller**

1. Byggesager over en vis størrelse til behandling i Odense Kommunes udvalg og byråd bliver påført et estimeret CO<sub>2</sub>-regnskab i forbindelse med byggeriet. En marginalgrænse for hvilke byggesager, der skal påføres et CO<sub>2</sub>-regnskab, sættes af fagpersoner i forvaltningen.
2. Der udarbejdes et samlet CO<sub>2</sub>-regnskab for omdannelsen af Vollsmose som følge af Vollsmoseplanen, både for de ændringer, som allerede er foretaget i bygningsmassen og for de fremtidige planlagte ændringer.

## **Forvaltningens belysning**

### Byggeriets klimaeffekt

Et nyt bygningsreglement træder i kraft 1. januar 2023, hvor der stilles krav til livscyklusvurdering af bygningers klimapåvirkning og CO<sub>2</sub> grænseværdi.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at de nye regler i bygningsreglementet, som træder i kraft 1. januar 2023, vil imødekomme indstillings punkt 1.

### Om det nye bygningsreglement

I marts 2021 blev et flertal i Folketinget enige om en aftale, der sætter de langsigtede rammer for en omstilling i den danske bygge- og anlægssektor. Aftalen skal i de kommende år bidrage til at sikre et kvalitetsbevidst, økonomisk ansvarligt og mere bæredygtigt byggeri.

Parterne bag aftalen blev enige om, at der allerede fra 2023 skal indføres CO<sub>2</sub>-krav til nybyggeri, der er større end 1.000 kvadratmeter, og at der fra 2025 skal stilles CO<sub>2</sub>-krav til nybyggeri generelt. Det er desuden aftalt, at parterne løbende skal overvåge udviklingen i takt med, at byggeriet får flere og flere erfaringer med at bygge bæredygtigt.

Kravene indføres i bygningsreglementet på samme vis som de tekniske krav til fx energi og sundhed. Konkret indebærer kravet, at der for alt nybyggeri uanset størrelse skal foretages en beregning af byggeriets påvirkning af klimaet. Er bygningen større end 1000 m<sup>2</sup> må den desuden maksimalt udlede 12 kg CO<sub>2</sub>-ækvivalenter pr. m<sup>2</sup> pr. år. Endvidere indføres en såkaldt lavemissionsklasse på 8 kg CO<sub>2</sub>-ækvivalenter pr. m<sup>2</sup> pr. år.

By- og Kulturforvaltningen vil i byggesagsbehandlingen være forpligtet til at følge og administrere efter det nye reglement, og reglementet vil være gældende for alle byggerier uanset om det er offentlige, almene eller private byggerier.

Vedrørende CO<sub>2</sub>-regnskab for omdannelsen af Vollsmose

Initiativretsforlaget handler om byggeri og henhører således under By- og Kulturudvalget. Desuden indeholder det forhold, der vurderes vedkommende for en række private parter: arealudviklingsselskabet, FAB, Civica samt de nuværende og kommende grund- og bygningsejere.

Der er på nuværende tidspunkt ikke igangsat arbejde med en samlet opgørelse af CO<sub>2</sub> for Vollsmose, men Odense Byråd har tidligere besluttet, at den samlede omdannelse bæredygtigheds certificeres.

For at foretage den ønskede CO<sub>2</sub> beregning for Vollsmose som foreslået, skal det ske i frivilligt samarbejde mellem Odense Kommune, arealudviklingsselskabet, FAB, Civica samt de nuværende og kommende grund- og bygningsejere. Forvaltningen har ikke de nødvendige kompetencer til at foretage den ønskede CO<sub>2</sub> beregning, men kan indhente et tilbud fra en ekstern rådgiver til opgaven, hvis byrådet ønsker det.

By- og Kulturforvaltningen anbefaler at en evt. nærmere belysning sker i et tæt samarbejde med arealudviklingsselskabet og de nævnte parter.

Angående indstillingspunkt 2 kan der på byrådets ønske indhentes tilbud fra rådgivere på en sådan belysning, idet kompetencer til dette ikke findes i forvaltningen. By- og Kulturforvaltningen anbefaler at en evt. nærmere belysning sker i et tæt samarbejde med ovennævnte private parter. Der kan for nuværende derfor ikke estimeres en tidshorisont.

Baggrund og tidligere beslutninger i relation til bæredygtigt byggeri i Vollsmose

Et flertal i byrådet besluttede 1. juni 2022 etablering af et arealudviklingsselskab samt et forslag til en ny bydelsplan for fremtidens Vollsmose. Det indgår i aftalegrundlaget, at arealudviklingsselskabet DGNB-certificerer byområdet. Samtidig vil der blive stillet krav om DGNB-certificering af det enkelte byggeri, når arealudviklingsselskabet sælger arealer til private med henblik på opførelse af nyt privat byggeri. Certificeringsniveauet vil være Guld eller højere.

DGNB-certificering er ”bæredygtighed lagt i værktøjskasse”, og kommer hele vejen rundt om miljømæssig kvalitet, økonomisk kvalitet, social kvalitet, teknisk kvalitet proceskvalitet og områdekvalitet. DGNB-systemet medtager beregninger af klimapåvirkning både ved bygningens opførelse og drift.

FAB og Civica certificerer af egen drift deres renoveringer til DGNB Sølv. Nedrivningerne indgår ikke i disse CO<sub>2</sub> opgørelser.

Når omdannelsen er gennemført, vil man i princippet kunne sammenstille oplysninger om klimapåvirkningen for de ovenfor nævnte forhold.

## **Beslutning**

By- og Kulturudvalget

Rådmand Søren Windell fremsætter følgende forslag til beslutning:

By- og Kulturudvalget beslutter i relation til indstillingspunkt 1, at der ikke igangsættes yderligere tiltag for nuværende, idet bygningsreglementet forventes løbende strammet i krav til byggeriet, og indfasning af krav giver byggeriet en mulighed for også at tilpasse sig de nye krav løbende.

Desuden henviser udvalget til, at der i seneste forslag til Odense Kommunes Klimahandleplan er angivet et afsnit om 'Klimavenlig byudvikling og byggeri' – hvori der fremsættes forslag om særlige ambitioner i Odense. Endvidere er der i forbindelse med budget 2023 besluttet, at der skal arbejdes for 1000 klimavenlige boliger i Odense Kommune.

Med hensyn til indstillingspunkt 2 beslutter By- og Kulturudvalget at videresende forslaget til arealudviklingselskabet for Fremtidens Vollsmose.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer for forslaget i initiativretssagen.

De øvrige udvalgsmedlemmer stemmer imod forslaget i initiativretssagen.

Forslagene i initiativretssagen er dermed forkastet.

By- og Kulturudvalget godkender rådmandens forslag til beslutning.