

# **REFERAT Børn- og Ungeudvalget 2018-2021 d. 02-02-2021**

**Mødedato** Tirsdag d. 02. februar 2021 kl. 08:30

**Mødested** Teams-møde

## **Indholdsfortegnelse**

Udmøntning af skatteprovenu fra budget 2020 og 2021 på skoleområdet.....	3
Indsatser for øget frivillighed 2021 - Børn- og Ungeudvalget.....	6
Drøftelse af eventuel sammenlægning af sportsklasser.....	11
Budget 2021 - Investeringsforslag i Børn- og Ungeforvaltningen.....	14
Tilskud til frivilligt socialt arbejde 2021.....	17
Orientering om ændring af lukkedage i dagtilbud i henhold til ministerielle retningslinjer.....	19
Aktuelle sager.....	20

# Punkt 1: Udmøntning af skatteprovenu fra budget 2020 og 2021 på skoleområdet

17.00.00-Ø00-17-20

## Resume

Til budget 2020 blev skatteprocenten hævet fra 25,3% i 2019 til 25,4% i 2020, hvoraf der blev prioriteret 15,2 mio. kr. pr. skoleår til at styrke folkeskolernes specialpædagogiske opgave og styrke arbejdet med inklusion. På Børn- og Ungeudvalgsrådet den 3. marts 2020 godkendte udvalget en 1-årig udmøntning af midlerne til skoleåret 2020/21.

Årsagen til at midlerne fra budget 2020 blev udmøntet 1-årigt, er fordi Børn- og Ungeforvaltningen er i proces med at udarbejde en ny eller justeret budgetmodel på specialundervisningsområdet. På Børn- og Ungeudvalgsrådet den 18. august 2020 godkendte udvalget en proces for implementering af en ny eller justeret specialundervisningsmodel til skoleåret 2022/23, hvorfor midlerne nu, igen, skal udmøntes 1-årigt til skoleåret 2021/22.

Til budget 2021 blev skatteprocenten hævet yderligere fra 25,4 pct. i 2020 til 25,43 pct. i 2021. Heraf prioriteres 6,7 mio. kr. i 2021 til at videreføre og bygge ovenpå relevante indsatser, som styrker folkeskolens arbejde med inklusion i Odense.

Formålet med sagen er, at:

- Børn- og Ungeudvalget godkender den varige udmøntning af skatteprovenuet fra budget 2020 til skoleåret 2021/22 og frem.
- Byrådet godkender udmøntningen af skatteprovenuet fra budget 2021 til Børn- og Ungeudvalget.

## Effekt

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Velfærdsprocenten vil betyde at skoletilbuddets kvalitet øges, herunder vil skolernes mulighed for at arbejde med inklusion og tidlig indsats forøges, og dermed have en positiv effekt på børnene i folkeskolen.

## INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. at skatteprovenuet fra Velfærdsprocenten til specialpædagogiske opgaver og styrket inklusionsindsats fra budget 2021 på 6,7 mio. kr. i 2021 stigende til 6,9 mio. kr. i 2024 udmøntes til Børn- og Ungeudvalget fra Økonomiudvalget. Frem til skoleåret 2022/23 tildeles midlerne til folkeskoler med den største ubalance på specialundervisningsbudgettet og fra skoleåret 2022/23 og frem indgår midlerne i den nye eller justerede specialundervisningsmodel.

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

2. at skatteprovenuet fra budget 2020 på 15,2 mio. kr. til skoleåret 2021/22, fortsat fordeles til folkeskoler med den største ubalance på specialundervisningsbudgettet og at midlerne fra skoleåret 2022/23 og frem indgår i den nye eller justerede specialundervisningsmodel.

## Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingens punkt 1 og godkender indstillingens punkt 2.

## Sagsfremstilling

Flere folkeskoler har de seneste år oplevet en ubalance i antallet af elever med behov for specialpædagogiske undervisningstilbud og det tildelte budget på området. Dette har medført, at flere folkeskoler må dække deres manglende budget på området, med budget tildelt til den almene undervisning.

For at styrke inklusionsindsatsen på folkeskolerne i Odense, prioriterede partierne bag budget 2020 og budget 2021 at ruste folkeskolen og styrke arbejdet med børn, der har det svært.

I budget 2020 blev folkeskolerne bevilget 15,2 mio. kr. pr. skoleår, der skal bidrage til at skoletilbuddets kvalitet øges, og at skolernes mulighed for at arbejde med inklusion og tidlig indsats forbedres.

Til budget 2021 blev skatteprocenten hævet yderligere fra 25,4 pct. i 2020 til 25,43 pct. i 2021. Heraf prioriteres 6,7 mio. kr. i 2021 stigende til 6,9 mio. kr. i 2024 til at videreføre og bygge ovenpå relevante indsatser, som styrker folkeskolens arbejde med inklusion i Odense.

Tidligere beslutninger om udmøntning af midler fra budget 2020

På Børn- og ungeudvalgsmødet den 3. marts 2020 godkendte udvalget en 1-årig udmøntning af midlerne til skoleåret 2020/21. Midlerne blev udmøntet til folkeskoler med den største ubalance på specialundervisningsbudgettet.

Skattestigningen fra budget 2020 har en stigende profil i skoleåret 2023/24, hvor bevillingen udgør 18,3 mio. kr. Beløbet for de enkelte skoleår, ses af tabellen herunder.

Tabel 1: Budget 2020 - Skatteprovenu til inklusionsarbejde på folkeskolerne

Skoleår (1.000 kr.)	20/21	21/22	22/23	23/24 (fremadrettet)
<b>Budget 2020: Inklusionsarbejde</b>	15.208	15.208	15.208	18.256

Udmøntning af Velfærdsprocenten fra budget 2021

Forligspartierne bag Velfærdsprocenten blev tirsdag den 22. september 2020 enige om at hæve skatteprocenten fra 25,4 pct. i 2020 til 25,43 pct. i 2021.

Skatteprovenuet giver et samlet provenu på 9,0 mio. kr. i 2021 stigende til 9,1 mio. kr. i 2024. Heraf prioriteres 6,7 mio. kr. i 2021 stigende til 6,9 mio. kr. i 2024 på at videreføre og bygge ovenpå relevante indsatser, som styrker folkeskolens arbejde med inklusion i Odense.

Tabel 2: Budget 2021 - Skatteprovenu til inklusionsarbejde på folkeskolerne

Budget 2021	2021 (2021 PL)	2022 (2022 PL)	2023 (2022 PL)	2024 (2022 PL)
Inklusionsarbejde på folkeskolerne	6.725	6.847	6.916	6.956

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender udmøntningsforslaget, som fordeler de ekstra midler til folkeskoler med den største ubalance på specialundervisningsbudgettet og at midlerne fra skoleåret 2022/23 indgår i den nye eller justerede specialundervisningsmodel.

Tilførslen af midler vil betyde, at balancen i specialundervisningsmodellen er genoprettet i forhold til antal visiterede elever i 2020. Der gøres dog opmærksom på, at der tegner sig et billede af et stigende antal børn, der har behov for særlige læringstilbud, herunder ses særligt en stigning i antallet af de børn, der visiteres direkte fra dagtilbud. Dette mønster er i overensstemmelse med de tendenser, der også ses på nationalt plan. Visitationsprocessen er endnu ikke tilendebragt, men en markant stigning i antallet af visiterede børn vil betyde et fornyet pres på specialundervisningsmodellen. Dette vil blive nærmere analyseret og fremstillet ifm. udarbejdelse af forslag til ny budgetmodel, hvor processen er beskrevet nedenfor.

#### Proces for ny eller justeret budgettildeling

Børn- og Ungeforvaltningen har igangsat arbejdet med en ny eller justeret tildeling af budget på specialundervisningsområdet. Formålet er at skabe en mere balanceret budgettildeling, hvor der er større sammenhæng mellem ressourcer og den specialpædagogiske opgave på skolerne.

Børn- og Ungeudvalget blev præsenteret for processen på udvalgsmødet den 18. august 2020. Herefter har udvalget haft en drøftelse af principperne for budgettildeling på specialundervisningsområdet den 24. november 2020.

Der arbejdes henimod en ny eller justeret tildelingsmodel for budgettet til specialundervisning fra skoleåret 2022/23.

## Økonomi

Som en del af budget 2021 blev der afsat 6,7 mio. kr. i 2021 stigende til 6,9 mio. kr. i 2024 og frem under Økonomiudvalget til at prioritere, videreføre og bygge ovenpå relevante indsatser, som styrker folkeskolens arbejde med inklusion i Odense.

Midlerne flyttes nu til Børn- og Ungeudvalget fra Økonomiudvalget. Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Beskrivelse	Styrringsområde	Udvalg	2021 (2021 PL)	2022 (2022 PL)	2023 (2022 PL)	2024 (2022 PL)	2025 (2022 PL)
Udmøntning af midler til Børn- og Ungeudvalget	Service	Økonomiudvalget	-6.725.392	-6.846.536	-6.916.281	-6.956.309	-6.956.309
Udmøntning af midler til inklusionsarbejdet på folkeskolerne	Service	Børn- og Ungeudvalget	6.725.392	6.846.536	6.916.281	6.956.309	6.956.309
I alt			0	0	0	0	0

## **Punkt 2: Indsatser for øget frivillighed 2021 - Børn- og Ungeudvalget**

81.50.05-P20-1-20

### **Resume**

Med denne sag skal Børn- og Ungeudvalget indstille profilprojekt for 2021 til godkendelse i byrådet. Profilprojektet har til formål at understøtte ambitionerne på frivillighedsområdet ved at styrke frivillighedsindsatser på velfærdsområderne og øge antallet af frivillige i Odense Kommune. Profilprojektet skal så vidt muligt drives af frivillige foreninger.

Børn- og Ungeforvaltningen har udarbejdet to forslag til et profilprojekt for 2021:

- Forslag A: Styrket frivillig indsats målrettet sårbare gravide og småbørnsfamilier
- Forslag B: Frivillige i lokalområdet skaber læringsmiljøer for elever i folkeskolen

Forvaltningen foreslår, at udvalget indstiller forslag A til godkendelse i byrådet, idet situationen med COVID-19 i højere grad muliggør udmøntningen af dette projekt.

Som bilag til sagen vedhæftes et overblik over organisering af kommunens arbejde med frivillighed samt resultaterne af interviews og survey-undersøgelser til et antal af kommunens medarbejdere/ledere og udvalgte frivillige foreninger.

### **Effekt**

Forvaltningens forslag til profilprojekt 2021 understøtter følgende Odensemål:

Forslag A: Styrket frivillig indsats målrettet sårbare gravide og småbørnsfamilier

Et sundere Odense

En styrket frivillig indsats målrettet sårbare gravide og småbørnsfamilier, kommer til at supplere den eksisterende tilbudsvifte, der allerede eksisterer på tværs af kommune, region og civilsamfund. Derved vil fundamentet, der skal understøtte de nybagte familier i at få den bedst mulige start på livet, blive endnu stærkere, og det vil både nu og på sigt betyde øget sundhed og trivsel for disse familier, særligt ift. mental sundhed.

Børn og unge bliver klar til fremtiden

En god start på livet er af afgørende betydning for det enkelte barns videre færd gennem livet. Giver vi med rettidig omhu en ekstra støtte til gravide og småbørnsfamilier i sårbare positioner, så kan det være af afgørende betydning for, hvordan det enkelte barns fremtid bliver. Med en styrket frivillig indsats målrettet sårbare gravide og småbørnsforældre, vil forudsætningerne for dette blive bedre.

Forslag B: Frivillige i lokalområdet skaber læringsmiljøer for elever i folkeskolen

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Når skole og de frivillige i lokalområdet samarbejder om konkrete aktiviteter, giver det de deltagende børn og unge nye oplevelser, erfaringer og erkendelser samtidig med, at det styrker sammenhængskraften i lokalområdet. Derudover bidrager samarbejdet til variation af skolens undervisning og sociale relationer. Samarbejdet om at skabe autentiske læringsmiljøer giver et godt fundament for deltagende børn og unges læring, trivsel og motivation og understøtter, at de bliver klar til fremtiden.

## **INDSTILLING**

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Forslag A som profilprojekt for 2021: Styrket frivillig indsats målrettet sårbare gravide og småbørnsfamilier.
2. Der flyttes 0,5 mio. kr. på drift i 2021 fra Økonomiudvalget til Børn- og Ungeudvalget.

## **Beslutning**

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

## **Sagsfremstilling**

I Odense skal det være nemt at være frivillig, så flere kan være en del af meningsfulde fællesskaber. Det er kommunens ønske at give foreninger og det frivillige engagement de bedst mulige betingelser for at udvikle deres aktiviteter. Odense skal være en by, hvor foreninger og ildsjæle har vide rammer for frivillige aktiviteter til gavn for byens borgere og hele byen som helhed.

Med afsæt i ønsket om at give foreninger og frivillige de bedst mulige rammer, blev byrådet med Budgetforlig 2020 enige om at styrke frivillighedsindsatser på velfærdsområdet og med det også at øge antallet af frivillige i Odense Kommune. I den forbindelse har Økonomiudvalget besluttet, at der i perioden 2020-2022 skal udvikles en række markante profilprojekter, der sigter mod at understøtte disse ambitioner på frivillighedsområdet. Børn- og Ungeudvalget skal i denne sag indstille profilprojekt på børn- og ungeområdet til godkendelse i byrådet.

Det bærende princip for alle profilprojekter er, at projekterne skal drives i videst muligt omfang af frivillige foreninger med kommunen som understøttende bindeled.

Rammen for profilprojekterne 2020 blev besluttet på Økonomiudvalgs mødet den 12. august 2020. I den forbindelse blev der besluttet tre profilprojekter: ”Frivillige understøtter børn og unges faglige og sociale trivsel som følge af coronasituationen” (Børn- og Ungeforvaltningen), ”Flere frivillige skal bidrage til mere fællesskab og meningsfulde aktiviteter på Odense Kommunes plejecentre” (Ældre- og Handicapforvaltningen), ”Flere frivillige skal bidrage til arbejdet med at reducere negativ social kontrol” (Borgmesterforvaltningen/Beskæftigelses- og Socialforvaltningen).

Efterfølgende har forvaltningerne arbejdet med at implementere profilprojekterne, og i denne forbindelse er der truffet administrativ beslutning om valg af forening til at drive projektet.

Den 25. november 2020 havde Økonomiudvalget en principiel drøftelse af rammen for mere frivillighed. Økonomiudvalget ønskede i den forbindelse, at udvalgene blev involveret i udvælgelsen af profilprojekter for 2021. Samtidig bad Økonomiudvalget om involvering af foreninger og medarbejdere til kvalificering af beslutningen om profilprojekterne for 2021. Derudover bad Økonomiudvalget også om at få et overblik over organiseringen og økonomien i relation til frivillighedsområdet.

I denne sag beskrives først og fremmest forvaltningens forslag til profilprojekt i 2021. Derefter vil metoden for involveringen af henholdsvis foreninger og medarbejdere samt organiseringen af frivillighedsområdet blive beskrevet.

## Generelt om profilprojekter

Profilprojekter er projekter, der skal understøtte nye samspil mellem frivillige foreninger og den nære velfærd i Odense Kommune. Det gøres ved at koble foreningernes frivillige arbejde og kommunens velfærdsinstitutioner sådan, at projekterne fremmer mere frivillighed i Odense. Fra 2020 til 2022 igangsættes årligt profilprojekter i hver forvaltning. Beslutningen om profilprojekter indledes fra 2021 i fagudvalgene, hvorefter byrådet endeligt godkender samtlige profilprojekter. Det er administrationen, der efterfølgende udvælger forening og indgår tilskudsaftale.

For gennemsigtbarhed og videndeling mellem forvaltningerne har Borgmesterforvaltningen udviklet en rammebeskrivelse for profilprojekterne, der sætter retning for formål, organisering, forvaltningernes leverancemål, politisk proces og økonomisk ramme. I rammebeskrivelsen for profilprojekterne 2021 er der lagt særlig vægt på, hvilke partnerskaber der etableres med henblik på at fremme samarbejdet mellem forening og frivillige på velfærdsinstitutioner.

## Profilprojekt 2021

Børn- og Ungeforvaltningen har udarbejdet to forslag til et profilprojekt for 2021. Udvalget skal indstille ét af forslagene til godkendelse i byrådet.

### Forslag A: Styrket frivillig indsats målrettet sårbare gravide og småbørnsfamilier

Samarbejde med en eller flere frivillige sociale foreninger og OUH om indsatser for sårbare gravide/vordende forældre og småbørnsfamilier. Samarbejdet skal blandt andet afprøve muligheder og potentialer ved at indtænke frivillige i kommunale tilbud, eller at kommunale fagpersoner bidrager med deres faglighed i foreningernes frivillige tilbud. Tilbuddet kan tage form som en 1:1-indsats som f.eks. en frivillig familieeven og/eller som gruppetilbud, hvor ligesindede gravide og småbørnsforældre mødes.

Indsatsen skal styrke netværket omkring sårbare børnefamilier og støtte den enkelte familie i forhold til de udfordringer, som de oplever. Indsatsen skal medvirke til, at børnene får den bedst mulige start på livet, samt forebygge at små problemer vokser sig store.

Indsatsen forankres i Familie og Forebyggelse og løftes lokalt.

### Forslag B: Frivillige i lokalområdet skaber læringsmiljøer for elever i folkeskolen

Samarbejde mellem skole og frivillige foreninger og aktører i lokalsamfundet skal understøtte den åbne skole og medvirke til at skabe læringsmiljøer for elever på to folkeskoler. Det er lovpligtigt for skolebestyrelsen at udarbejde principper for den åbne skole, hvorfor skolebestyrelsen har en særlig rolle i projektet.

Skolebestyrelsen afholder, eventuelt i samarbejde med det lokale fritidsudvalg, et dialogmøde/workshop med frivillige i lokalområdet om muligheder for nye aktiviteter. Skolen indgår samarbejdsaftale med lokale frivillige foreninger og aktører, hvorefter de frivillige foreninger igangsætter og gennemfører aktiviteter for relevante klasser og årgange i samspil med skolens medarbejdere.

Samarbejdet skal give størst mulig kvalitet og effekt på elevernes læring, trivsel og motivation og samtidig give mulighed for, at flere kan blive frivillige i Odense.

Indsatsen forankres i skoleafdelingen og løftes lokalt.

Uddybende beskrivelse af forslag A og B er vedlagt i Bilag 1.

Forvaltningen foreslår, at udvalget indstiller forslag A til godkendelse i byrådet, idet corona-situationen med skiftende restriktioner i højere grad vil muliggøre udmøntningen af dette forslag i 2021. Begrænsningerne i brugen og tilstedeværelsen på skolernes matrikler vil forventeligt gøre det udfordrende at gennemføre konkrete aktiviteter på skolerne i forslag B. Grundet de generelt mere lempelige restriktioner for aktiviteter målrettet udsatte børn, unge og deres familier, vurderes det for mere realistisk, at forslag A målrettet sårbare gravide og småbørnsfamilier vil kunne gennemføres. Forslag A er modellerbart på en måde, så aktiviteterne kan tilpasses skiftende restriktioner - forudsat der ikke er en egentlig nedlukning. Derudover er der allerede igangsat initiativer på skoleområdet med profilprojekt 2020 'Frivillige understøtter børn og unges faglige og sociale trivsel som følge af corona-situationen', som er igangsat i efteråret 2020 og løber frem til efteråret 2021.

## Vidensindsamling

For at kvalificere beslutningen om profilprojekter for 2021 har Borgmesterforvaltningen involveret foreninger og medarbejdere på velfærdsinstitutioner. Forvaltningen har gennemført 18 interviews med et udvalg af lokale foreninger, som har en mere eller mindre direkte kobling til den nære velfærd i Odense. Undersøgelsens resultater fremgår af Bilag 2.

Forvaltningen har også udsendt en survey-undersøgelse til ledere og medarbejdere på velfærdsinstitutioner i kommunen med spørgsmål om samarbejdet med kommunen og samarbejdet med frivillige. Survey-undersøgelsen blev sendt til 58 medarbejdere og besvaret af 26, herunder 10 ledere og 16 medarbejdere. Undersøgelsens resultater fremgår af Bilag 3.

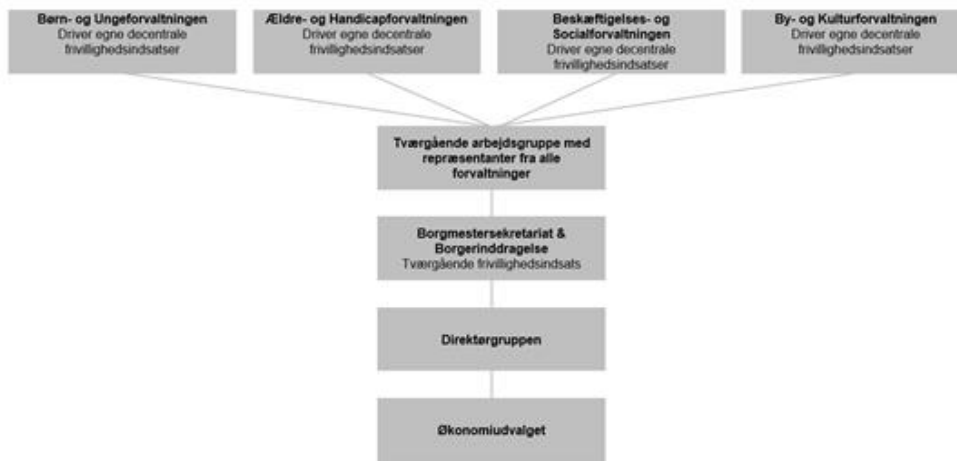
## Organisering af frivillighedsområdet

Økonomiudvalget bad på strategisk dag om et overblik over organisering af frivillighedsområdet i Odense Kommune. Alle forvaltninger arbejder med frivillighed, men organiseringen er meget forskellig og ofte er samspillet med frivillige foreninger og aktører indlejret i forvaltningernes fagområder.

Med Budget 2020 indsatsen 'Mere frivillighed' blev det besluttet, at kommunens nuværende indsats inden for frivillighed og civilsamfund samles under Økonomiudvalget, således at koordination af frivillighedsindsatsen og civilsamfundsarbejdet samt bistand af de øvrige udvalg i deres arbejde med frivillighed vil ske herfra.

På baggrund heraf har Borgmesterforvaltningen fået en koordinerende rolle i forhold til kommunens tværgående frivillighedsindsats. Denne koordinering sker gennem en tværgående arbejdsgruppe med repræsentanter fra alle forvaltninger, som løbende afholder møder. Hertil er der forvaltningernes egne decentrale, omfattende frivillighedsindsatser, som spænder bredt.

I figuren nedenfor er den overordnede organisering skitseret, mens forvaltningernes egne decentrale frivillighedsindsatser er beskrevet nærmere i Bilag 4.



## Økonomi

Der er via budgetforlig 2020 afsat 9,0 mio. kr. fordelt med 3,0 mio. kr. i hvert af årene 2020-2022. Hver forvaltning prioriterer sammenlagt 0,5 årsværk til at understøtte og brobygge med de frivillige foreninger.

Dette ressourcetræk finansieres inden for forvaltningernes eksisterende budgetrammer, mens udgifterne til de konkrete forslag og projekter, jf. ovenfor, finansieres af puljen til mere frivillighed på styringsområdet Service under Økonomiudvalget.

Profilprojektet i Børn- og Ungeforvaltningen udgør 0,5 mio. kr. i 2021. Sagen har i den forbindelse følgende bevillingsmæssige konsekvenser:

Beskrivelse – kr.	Styringsområde	Udvalg	2021
Profilprojekt i Børn- og Ungeforvaltningen	Service	Børn- og Ungeudvalget	500.000
	Service	Økonomiudvalget	-500.000
I alt			0

Sagen har ikke i øvrigt økonomiske konsekvenser for kommunen, herunder kommunens kassebeholdning.

## Bilag

Bilag 1 - Beskrivelse af forslag til profilprojekt 2021 i Børn- og Ungeforvaltningen

Bilag 2 - Opsamling fra involvering af foreninger

Bilag 3 - Opsamling fra involvering af medarbejdere og ledere

Bilag 4 - Oversigt over forvaltningernes organisering og økonomi af frivillighedsindsatser

## **Punkt 3: Drøftelse af eventuel sammenlægning af sportsklasser**

17.00.00-A00-1-21

### **Resume**

Denne drøftelsessag handler om, at Børn- og Ungeudvalget skal drøfte sportsklassernes fremtidige organisering.

Sagen er en opfølgning på drøftelsessagen 10. november 2020 om samarbejde med den kommende eliteidrætsefterskole Sports Academy Denmark (SAD) og Odense Kommune, herunder Odense Kommunes sportsklasser på Hjalleseskolen og Provstegårdskolen.

Børn- og Ungeforvaltningen har primo januar fået yderligere afklaring på lovgrundlag for rammerne for samarbejde mellem SAD og sportsklasserne fra Ministeriet for Børn og Undervisning. Mulighedsrummet for samarbejde indskrænkes betydeligt med ministeriets tilbagemelding.

I denne sag orienteres udvalget om lovgrundlaget, og i forlængelse heraf skal udvalget drøfte, hvorvidt man ønsker at arbejde videre med en sammenlægning af sportsklasserne til Provstegårdskolen fra skoleåret 22/23.

Da sportsklasserne vedrører både By- og Kulturudvalget og Børn- og Ungeudvalget gives der samme opfølgning i begge udvalg. Sagen fremsættes som en orienteringssag i By- og Kulturudvalget, da beslutningskompetencen om sportsklassernes fremtidige organisering kun ligger i Børn- og Ungeudvalget.

### **INDSTILLING**

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter, hvorvidt de ønsker, at forvaltningen arbejder videre med en sammenlægning af sportsklasserne til Provstegårdskolen fra skoleåret 22/23.

### **Beslutning**

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

### **Sagsfremstilling**

Baggrund

Den 1. september 2020 behandlede Børn- og Ungeudvalget og By- og Kulturforvaltningen en initiativretssag om at støtte unge med passion for sport. Her besluttede udvalgene en nærmere belysning af hvilke muligheder, der kan være for samarbejde indenfor lovgivningen med den kommende eliteidrætsefterskole, samt hvordan de eksisterende sportsklasser kan styrkes fremadrettet.

Den 10. november 2020 blev der fremsat en drøftelsessag i udvalgene med belysning af forskellige modeller. Da udvalgene har forskellige beslutningskompetencer på området, drøftede By- og Kulturudvalget rammerne for samarbejdet i forhold til Talentudviklingsstrategien i Odense Kommune, og Børn- og Ungeudvalget drøftede muligheder for skolesamarbejde og organisering af sportsklasserne.

## Afklaring af lovgrundlag for samarbejde

Børn- og Ungeforvaltningen har den 23. september henvendt sig til Ministeriet for Børn og Undervisning for afklaring af lovgrundlag for samarbejde mellem SAD og sportsklasserne indenfor gældende lovgivning. Ministeriet har ikke kendskab til præcedens for samarbejde på området, og forvaltningen har først modtaget yderligere svar primo januar 2021. Heraf fremgår det, at:

- Odense Kommune kan ikke uddelegere undervisningen af sportsklasser til SAD.
- En sportsklasse kan kun oprettes på en folkeskole, hvor der i forvejen er en almindelig undskoling.
- Der kan ikke oprettes en særafdeling af en folkeskole, der alene består af sportsklasser.

Ministeriet ligger bl.a. til grund, at kommunen har ansvaret for driften af folkeskolerne, herunder sportsklasserne jf. folkeskoleloven § 3. Elever har ret til optagelse på deres distriktsskole jf. folkeskoleloven § 36 stk. 2. Derfor kan en undskoling ikke kun bestå af sportsklasser, hvor der er optagelseskriterier (sportslige resultater) til sportsklasser jf. § 25, stk. 4. Det er ministeriets opfattelse, at uanset, at kun ganske få forhold reguleres eksplicit for afdelinger af skoler i folkeskoleloven, vil der som følge af folkeskolelovens § 25, stk. 4, ikke kunne oprettes en særafdeling af en folkeskole, som alene består af eliteidrætsklasser placeret på f.eks. en privat skole eller et stadion.

Mulighedsrummet for samarbejde med SAD indskrænkes betydeligt med ministeriets tilbagemelding om lovgrundlag. Det skal, som tidligere beskrevet i drøftelsessagen den 10. november, findes indenfor Odense Kommunes arbejde med talentudviklingsstrategi og Team Danmark-aftale samt øvrige muligheder for samarbejde med sportsklasserne f.eks. ind i fag og understøttende undervisning.

Børn- og Ungeforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen har afholdt møde med repræsentanter fra SAD primo 2021 med henblik på drøftelse af samarbejdsmuligheder. Der er nedsat en arbejdsgruppe, som skal komme med konkrete forslag hertil inden sommer. Alle parter arbejder hen i mod at finde en fælles vej, hvor ambitionen om at få det bedst mulige tilbud til børn- og unge med en særlig passion for sport kan opfyldes.

## Sammenlægning af sportsklasserne til Provstegårdskolen

I initiativretssagen fremsat den 1. september 2020 er der udtrykt ønske om at styrke de eksisterende sportsklasser. I drøftelsessagen den 10. november blev udvalget præsenteret for en model for sammenlægning af sportsklasserne til Provstegårdskolen med henblik på et samlet styrket ungemiljø. En sammenlægning af alle sportsklasserne på Provstegårdskolen kan medvirke til at understøtte ambitionen om fortsat udvikling af "Idrætsbydelen i Bolbro", sådan som det er formuleret i Budgetforlig 2021.

En sammenlægning betyder, at ungemiljøet vokser med 5 klasser, svarende til 33 % på Provstegårdskolen. Dvs. at der fremadrettet skal være plads til 2 8. klasser, 2 9. klasser og 3 10. klasser. Odense Kommune er forpligtet til at udbyde 10. klasse på en folkeskole. 10.klasse-tilbuddet flyttes fra Hjalleseskolen til Provstegårdskolen.

Fordele ved en sammenlægning kunne være:

- Et ungemiljø med mange indenfor samme interessefelt er attraktivt og motiverende
- Et ungemiljø med en stærk sportslig og faglig profil vil kunne bidrage positivt til Provstegårdskolen
- Et større ungemiljø kan give et mere udfordrende og afvekslende læringsmiljø for eleverne
- Viften af de faglige kompetencer omkring de unge bliver større

- Den geografiske nærhed til SAD, Odense Idrætspark, klubber og andre sportsfaciliteter er til gavn for de unge sportsudøvere
- Den geografiske nærhed kan gøre det nemmere for sportsklasserne og SAD at indgå i samarbejder
- Elevtallet på de to skoler vil frem mod 2031/32 være svagt stigende for Hjalleseskolen og svagt faldende på Provstegårdskolen. Kapacitetsmæssigt vil det kunne tale for en sammenlægning på Provstegårdskolen.

Ulemper ved en sammenlægning kunne være:

- På Hjalleseskolen udgør 10. klasse og sportsklasser knap 20 % af skolens samlede antal klasser. Hvis disse flyttes, vil Hjalleseskolens ungemiljø gå fra 3 spor til 2 spor. Det vil få betydning for skolens samlede økonomi og fleksibilitet bl.a. i anvendelsen af ledelse, administration og de pædagogiske ressourcer på skolen.
- Hjalleseskolen er en mindsetbaseret skole. Sportsklasserne udgør vigtige mindset-rollemodeller for resten af skolens elever, idet de lykkedes med dobbelt karriere: at kombinere et fritidsliv på højt niveau med et aktivt skoleliv, at hårdt arbejde og solid indsats giver gevinst.
- Uden sports- og 10. klasser på Hjalleseskolen vil mangfoldigheden blandt eleverne og det faglige sparringsmiljø for medarbejderne mindskes.
- Der mangler bygningsmæssig kapacitet på Provstegårdskolen til at rumme en sammenlægning.
- Der skal påregnes en mindre ombygning på skolen, hvor ungemiljøet samles på 1. sal og i fløj 2.

Det estimeres, at en sammenlægning af sportsklasserne til Provstegårdskolen vil beløbe sig til 675.000 kr. Heraf estimeres anlægsudgift til 550.000 kr. og klassemøblement til 125.000. kr. Det vurderes, at den øgede drift på Provstegårdskolen vil modsvare den reducerede drift på Hjalleseskolen.

## **Økonomi**

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning.

Der er tale om estimerede omkostninger for sammenlægningen på Provstegårdskolen. Hvis udvalget beslutter, at der skal arbejdes videre med en sammenlægning, vil det kræve en nærmere undersøgelse af anlægsudgiften.

# Punkt 4: Budget 2021 - Investeringsforslag i Børn- og Ungeforvaltningen

17.00.00-A00-10-20

## Resume

### Baggrund

Denne sag handler om de investeringsforslag der er peget på i Børn- og Ungeforvaltningen i forbindelse med budget 2021.

Til budget 2021 skulle Børn- og Ungeudvalget beskrive hvordan det halve af effektiviseringskravet kunne anvendes til forebyggende tiltag eller investeringer på børne- og ungeområdet i Børn- og Ungeforvaltningen.

Som en del af Børn- og Ungeudvalgets bidrag til budget 2021 leverede udvalget forebyggende tiltag og investeringsforslag svarende til i alt 7,7 mio. kr.

Som en del af budgetforlig 2021 blev Børn- og Ungeforvaltningen bevilget midler til fem indsatser:

- Læseindsats i indskolingen
- Mere støtte til børn med tale- og sprogvanskeligheder
- Forsøg med sprogmentorer i Forårs-SFO
- Forsøgsordning med færre sager pr. rådgiver i Børne- og Ungerådgivningen
- Fundraising og partnerskaber

Formålet med denne sag er præcisere udmøntningen og anvendelsen af midlerne. Økonomien til indsatserne fremgår af tabellen herunder, hvorefter investeringsforslagene beskrives.

Investeringsforslag	1.000 kr. - 2021-priser	2021	2022	2023	2024
Læseindsats i indskolingen		3.103	3.103	3.103	3.103
Mere støtte til børn med tale- og sprogvanskeligheder		1.382	1.382	1.382	1.382
Forsøg med Sprogmentorer i Forårs-SFO		1.382	1.382	1.382	1.382
Forsøgsordning med færre sager pr. rådgiver i Børne- og Ungerådgivningen		1.200	1.200	1.200	1.200
Fundraising og partnerskaber		600	600	600	600
<b>I alt</b>		<b>7.667</b>	<b>7.667</b>	<b>7.667</b>	<b>7.667</b>

### Investeringsforslagene

De fem investeringsforslag er kort opsummeret nedenfor.

#### Læseindsats i indskolingen

Læseindsatsen i indskolingen omfatter alle skoler, og er centreret om eleverne i 0.-2. klasse. Via kompetenceudvikling og kurser vil dansklærere, pædagoger og læsevejlederne få konkrete redskaber og inspiration til nye måder at organisere læseundervisningen på. Der vil blive rettet et forældrefokus, hvor forældres evne til at støtte op om barnets sprog- og læseudvikling styrkes. Der vil desuden blive rettet fokus på den enkelte elevs sprog- og læseudvikling via differentierede undervisningsforløb.

Ambitionen er at hæve læseniveauet for alle elever i indskolingen og med et særligt fokus på elever, der præsterer under forventet niveau i læseresultaterne.

#### Mere støtte til børn med tale- og sprogvanskeligheder

Der er tale om en indsats målrettet elever med sproglige vanskeligheder inden for verbal dyspraksi (medfødt motorisk udviklingsforstyrrelse), svære udtale vanskeligheder samt udviklingsmæssige sprogforstyrrelser.

Ambitionen er at give elever med sproglige vanskeligheder de bedst mulige betingelser for at udvikle sig sprogligt, fagligt og socialt i en almenklasse i deres lokalområde med sideløbende tale- og sprogundervisning i mindre grupper eller individuelt i et sprogtilbud på Ørbækvej 100.

#### Forsøg med sprogmentorer i Forårs-SFO

Der er tale om en sprogindsats i Forårs-SFO via en sprogmentorordning målrettet børn med de største sproglige udfordringer.

Sprogmentorerne er tovholdere for barnets sproglige udvikling, og har en koordinerende funktion ift. opspring, udarbejdelse af handleplaner, iværksættelse af sprogindsats samt at agere bindeled mellem forældre og skole. Sprogmentorerne får en central rolle i barnets overgang fra dagtilbud til skole, og sprogmentorrollen vil blive varetaget af en pædagog eller lærer i samarbejde med skolens læse/sprogvejleder.

Ambitionen er at styrke elevernes sproglige forudsætninger for social og faglig udvikling samt at styrke elevernes forudsætninger for god læseudvikling.

#### Forsøgsordning med færre sager pr. rådgiver i Børne- og Ungerådgivningen

Med forsøget reduceres antallet af sager pr. socialrådgiver for at få mere tid til inddragelse og fælles opfølgning. Formålet er at flere børn og forældre får den rette hjælp på det rette tidspunkt, og at hjælpen udvikles og iværksættes i et tæt samarbejde mellem forældre, barn og netværk, at der sker en bevægelse ned af indsatsstrappen samt at der er større bortilfredshed/færre klager.

Børne- og Ungerådgivningen udskyder opstarten af projektet indtil det nye alderssnit på 15 år er fuldt implementeret mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen - forventeligt medio 2021. Der er to årsager til dette. Dels vil der især i foråret af 2021 pågå et større arbejde med omorganisering af Børne- og Ungerådgivningen i forbindelse med overdragelsen af sager til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Dels vil effekten af projektet være vanskelig at isolere, og det vil derfor ikke kunne konkluderes, hvorvidt projektet hensigtsmæssigt kan udbredes.

#### Fundraising og partnerskaber

Der er mulighed for at søge både offentlige puljer samt private fonde og partnerskaber til udvikling og understøttelse af kerneopgaven i Børn- og Ungeforvaltningen. Med denne indsats ansættes der i 2021 en fundraiser samtidig med, at der igangsættes en indsats for at skabe øget fokus på potentialet i partnerskaber, fundraising mv.

Stillingen vil have en tværgående karakter, da fundraiseringen vil understøtte alle afdelinger i forvaltningen. Arbejdet vil blandt andet foregå i tæt dialog til det decentrale niveau. Fundraiseringen vil kunne støtte løbende i en proces med viden, information, kompetenceudvikling samt konkret projektansøgning og projektudvikling.

## Punkt 5: Tilskud til frivilligt socialt arbejde 2021

27.15.12-G00-1-20

### Resume

Børn- og Ungeudvalget orienteres om Odense Kommunes årlige tildeling af tilskud til frivilligt socialt arbejde (§ 18-midler) for sårbare og socialt udsatte borgere under 65 år. Udvalget orienteres, da tildelingen blandt andre omfatter frivillige indsatser til børn, unge og familier.

#### Puljen for frivilligt socialt arbejde

Ifølge Servicelovens § 18 skal kommunerne skabe gode rammer for frivillige sociale indsatser og fremme samspillet mellem frivillige sociale foreningers aktiviteter og de offentlige sociale tilbud. Det betyder blandt andet, at kommunerne årligt skal afsætte et beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde.

Frivilligt socialt arbejde er indsatser og aktiviteter, hvis sigte er at give grupper af sårbare og socialt udsatte mennesker øget velfærd og omsorg. Eksempler på indsatser er mentorordninger, selvhjælpsgrupper, rådgivning og sociale aktiviteter for sårbare børn og unge m.m.

Den frivillige indsats skal være kernen i de ansøgte indsatser og aktiviteter. Puljemidlerne støtter driften af igangværende indsatser såvel som udvikling og nye tiltag. Foreninger skal gøre en positiv forskel for specifikke målgrupper af socialt udsatte og sårbare odenseanere, så sociale og sundhedsmæssige problemer bliver mindsket og forebygget. Fællesnævneren for målgrupperne er, at deres livssituation kan forhindre dem i at deltage i hverdagslivet på almindelige vilkår.

Foreninger kan i Odense Kommune søge om tilskud til frivilligt socialt arbejde fra to puljer:

- 90 % af midlerne er øremærket Hovedpuljen, der har årlig ansøgningsfrist den 1. oktober. 55 procent af hovedpuljen kan bindes til 2- eller 3-årige bevillinger.
- 10 % af det årlige budget er reserveret til Udviklingspuljen, som er målrettet nye initiativer og kan søges løbende.

Denne sag omhandler uddeling af tilskud fra Hovedpuljen 2021.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen administrerer ansøgninger fra frivillige sociale foreninger med primære målgrupper under 65 år på tværs af forvaltningernes målgrupper. Beskæftigelses- og Socialudvalget uddeler hvert år tilskud fra Hovedpuljen.

#### Tildelt tilskud i 2021

Hovedpuljen har i 2021 i alt 6,2 mio. kr. til uddeling. Der er modtaget i alt 70 ansøgninger og ansøgt for i alt 11,4 mio. kr.

Beskæftigelses- og Socialudvalget har uddelt midler for den fulde budgetramme. 66 foreninger har fået tilskud, heraf har 11 foreninger fået tildelt 2- eller 3-årige bevillinger. Fire foreninger har fået afslag.

Oversigten over tildelte midler i 2021 er vedlagt som bilag.

### Retningslinjer for vurdering

En indstillingsgruppe med repræsentanter fra Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen sagsbehandler og vurderer ansøgningerne. Det sikrer et tværgående vurderingsgrundlag og understøtter samspillet mellem foreningerne og de kommunale sociale tilbud.

Vurdering af ansøgernes tilskudsberettigelse- og størrelse er reguleret af Retningslinjer for tilskud til frivilligt socialt arbejde i Odense Kommune. Retningslinjerne er politisk godkendt af Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalget den 20. juni 2020.

Retningslinjerne for tilskud til frivilligt socialt arbejde er vedlagt som bilag.

Tildeling af tilskud beror på en helhedsbetragtning i forhold til retningslinjernes betingelser og kriterier. Retningslinjernes tildelingskriterier vægter mangfoldighed i modtagerkredsen, så midlerne kommer flest mulige målgrupper til gavn. Derudover vægtes blandt andet lokal forankring, værdien af det frivillige arbejde, synergi og samarbejde med kommunen, andre finansieringskilder, tilskudsbehov, bæredygtighed samt balancen mellem ansøgte beløb og omfang/værdi af det frivillige sociale arbejde positivt.

Som konsekvens af væsentligt flere ansøgte midler, end hvad der er disponibelt i Hovedpuljen, er tilskuddet i mange tilfælde mindre end ansøgt.

## **Bilag**

Oversigt over tilskud til frivilligt socialt arbejde 2021 - §18-midler

Retningslinjer for tilskud til frivilligt socialt arbejde pr. 1.10.2020 - §18-midler

## **Punkt 6: Orientering om ændring af lukkedage i dagtilbud i henhold til ministerielle retningslinjer**

28.06.00-A00-1-20

### **Resume**

Denne sag handler om, at Børn- og Ungeforvaltningen er blevet opmærksomme på, at dagtilbuddene har åbent og tilbyder sampasning på to dage, som ifølge Børne- og Undervisningsministeriet er dage, hvor kommunerne ikke skal tilbyde forældrene pasning. Det drejer sig om Grundlovsdag og den 24. december.

Fra 2021 vil forældrene derfor ikke længere tilbydes sampasning på Grundlovsdag og den 24. december.

Børne- og Undervisningsministeriet skriver på deres hjemmeside under regler om lukkedage, at: "Forældre med et barn i dagtilbud har ret til pasning på alle hverdage, men ikke i weekenden, på helligdage samt Grundlovsdag og den 24. december. Kommunerne kan planlægge lukkedage i dagtilbuddene på øvrige almindelige hverdage. Forældre skal altid have tilbud om alternativ pasning på lukkedage."

I Odense Kommune tilbydes forældrene i Odense Kommune sampasning på lukkedagene. Sampasningen foregår for børneinstitutionerne i 1-2 børnehuse pr. institutionsområde eller som gæstedagpleje i dagplejen.

Lukkedage er ifølge ministeriet hverdage, hvor der er meget få børn, der vil benytte dagtilbuddet, og hvor udgiften ved at holde åbent i alle dagtilbuddene vil være uforholdsmæssigt omkostningstung. Det er kommunerne selv, der skal fastsætte lukkedage.

Med en tilretning af lukkedage jf. ministeriets retningslinjer vil børnehuse og dagplejen i Odense Kommune have følgende lukkedage i 2021:

- Uge 28-29-30
- Mellem jul og nytår inklusiv 31. december
- De tre hverdage op til påske
- Dagen efter Kr. Himmelfartsdag

Oversigten over lukkedage i 2021 vil fremgå på Odense Kommunes hjemmeside under Dagtilbud.

Bemærkning fra udvalgsrådet:

Børn- og Ungeudvalget tog ikke orienteringen til efterretning. Der udarbejdes en ny sag, der giver udvalget mulighed for at drøfte lukkedage.

## **Punkt 7: Aktuelle sager**

00.22.04-P35-1160-20

### **Resume**

- Orientering om Covid-19.
- Opfølgning på møde mellem Børn- og Ungeudvalget og Danske Skoleelever den 19. januar 2021 (Dagsorden vedlagt).
- Virtuelt politisk debatmøde om børn og unges sundhed og trivsel den 25. februar 2021 (Invitation vedlagt).
- Børn og unges trivsel (under og efter Corona).

### **Bilag**

Dagsorden til møde mellem BUU og Danske Skoleelever d. 19.01.2021

Invitation til politisk debatmøde\_25. februar 2021