

# **REFERAT Odense Byråd 2018-2021 d. 09-12-2020**

**Mødedato** Onsdag d. 09. december 2020 kl. 17:00

**Mødested** Byrådssalen

## Indholdsfortegnelse

Orientering om faldende omgørelsesprocenter på socialområdet.....	3
Skt. Klemensparken Odense S, fysisk helhedsplan.....	9
Prisfastsættelse af bolig- og erhvervsjord for 2021.....	16
Odense Symfoniorkesters overgang til selveje.....	21
Udpegning af medlemmer til den selvejende institution Odense Symfoniorkester.....	27
Godkendelse af ny boligsocial helhedsplan i Vollsmose.....	28
Boligsocial brobyggerindsats i forbindelse med genhusningen fra Vollsmose.....	36
VandCenter Syd A/S - takster for vandforsyning og spildevandsafledning 2021.....	40
Fjernvarme Fyn Distribution A/S - takster for varmforsyning 2021.....	45
IT-udstyr samt telefoni og data til byrådsmedlemmer.....	49
Kodeks for byrådets virke og samarbejde.....	54
Ændring af vedtægten for Det Grønlandske Hus i Odense.....	55
Ændret myndighedssnit mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltni	57
Styrkelse af ungedemokratiet gennem temabestemte ungepaneler.....	63
Odense Kommunes Beskæftigelsesplan 2021-2022.....	67
Odense Kommunes Beskæftigelsespolitik - "Odense i job - sammen om beskæftigelse".....	70
Kvalitetsstandard for Krisecenter Odense 2021-2022.....	73
Forslag fra byrådsgruppe Ø - Whistleblowerordning i Odense Kommune.....	76

# Punkt 1: Orientering om faldende omgørelsesprocenter på socialområdet

27.03.00-A50-270-20

## Resume

Som led i sagsbehandlingen på socialområdet træffer kommunerne mange afgørelser. I en lille del af disse afgørelser bliver der klaget over udfaldet. Når en borger klager over en kommunal afgørelse på socialområdet, er det Ankestyrelsen, der behandler klagen. Ankestyrelsen har her mulighed for at stadfæste, hjemvise eller ændre kommunens afgørelse.

Børne- og Socialministeriet offentliggør årligt Ankestyrelsens omgørelsesprocenter for kommunens afgørelser på socialområdet. Omgørelsesprocenterne bliver vist i form af tre danmarkskort: Et kort, der handler om det generelle socialområde, et kort, der handler specifikt om børnehandicapområdet, og et kort, der handler specifikt om voksenhandicapområdet.

Dette års danmarkskort blev offentliggjort i juni 2020 og viser resultatet af Ankestyrelsens afgørelser af klagesager i 2019.

I Odense er der sket et fald i omgørelsesprocenter på alle tre områder; det generelle socialområde, børnehandicapområdet og voksenhandicapområdet.

## Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

## INDSTILLING

Børn- og Ungeudvalget, Ældre- og Handicapudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget fremsender sagen til byrådets orientering.

## Beslutning

Godkendt.

## Sagsfremstilling

Som led i sagsbehandlingen på socialområdet træffer kommunerne mange afgørelser. I en lille del af disse afgørelser bliver der klaget over udfaldet. Når en borger klager over en kommunal afgørelse på socialområdet, er det Ankestyrelsen, der behandler klagen. Ankestyrelsen har her mulighed for at stadfæste, hjemvise eller ændre kommunens afgørelse.

Børne- og Socialministeriet offentliggør årligt Ankestyrelsens omgørelsesprocenter for kommunens afgørelser på socialområdet. Omgørelsesprocenterne bliver vist i form af tre danmarkskort: Et kort, der handler om det generelle socialområde, et kort, der handler specifikt om børnehandicapområdet, og et kort, der handler specifikt om voksenhandicapområdet.

Dette års danmarkskort blev offentliggjort i juni 2020 og viser resultatet af Ankestyrelsens afgørelser af klagesager i 2019. Danmarkskortene findes på Socialministeriets hjemmeside i interaktiv form. I denne sag præsenteres de overordnede konklusioner.

Ifølge retssikkerhedsloven skal kommunalbestyrelsen hvert år have forelagt de tre danmarkskort.

Overordnet fremgår det af de tre danmarkskort:

- På landsplan er der sket en stigning i omgørelsesprocenter på alle tre områder.
- I Odense Kommune er der sket et fald i omgørelsesprocenter på alle tre områder.
- Omgørelsesprocenterne for Odense Kommune ligger under landsgennemsnittet for alle tre områder.

Hvad dækker "omgørelsesprocenten" over

Når Ankestyrelsen beregner omgørelsesprocenterne, anvendes tre begreber:

1. Stadfæstelse: Styrelsen er enig i afgørelsen. Der sker ingen ændringer for dem, der har klaget.
2. Ændring: Styrelsen er helt eller delvist uenig med afgørelsen og ændrer den.
3. Hjemvisning: Styrelsen sender sagen tilbage til kommunen. Det sker for eksempel, hvis der mangler væsentlige oplysninger i sagen, og styrelsen ikke selv kan indhente dem. Det betyder, at den kommunale myndighed skal genoptage sagen og afgøre den på ny.

Når en afgørelse hjemvises eller ændres, er der tale om, at en kommunal afgørelse bliver omgjort. Omgørelsesprocenten er derfor andelen af sager, der bliver enten hjemvist eller ændret af Ankestyrelsen.

Antal behandlede klager

Af danmarkskortene fremgår det, hvor mange afgørelser Ankestyrelsen har truffet. Antallet er afhængigt af de ressourcer, Ankestyrelsen har til rådighed, og sagsbehandlingstiden er på nogle områder meget lang. Derfor er et fald eller stigning i antallet af behandlede klager ikke nødvendigvis et udtryk for et fald eller stigning i antallet af klager på området.

Indholdet af de tre danmarkskort

Børne- og Socialministeriet offentliggør i alt tre danmarkskort om emnet: Et kort, der handler om det generelle socialområde, et kort, der handler specifikt om børnehandicapområdet, og et kort, der handler specifikt om voksenhandicapområdet.

De tre danmarkskort omfatter hver især:

Kortet for socialområdet generelt

I dette kort indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er kommunal klageadgang. Ifølge Børne- og Socialministeriets opgørelse drejer det sig om 130 typer af afgørelser. Kortet viser udfaldet af ankede sager i både Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen samt Ældre- og Handicapforvaltningen.

Kortet specifikt for børnehandicapområdet

Dette kort udgør en delmængde af socialområdet generelt og indeholder udfaldet af klager, der handler om:

- Pasningstilbud, hjemmetræning m.m.

- Merudgiftsydelser
- Tabt arbejdsfortjeneste
- Personlig hjælp og ledsagelse

Kortet specifikt for særlige bestemmelser på voksenhandicapområdet

Dette kort udgør en delmængde af socialområdet generelt og indeholder udfaldet af klager, der handler om:

- Kontante tilskud
- Borgerstyret personlig assistance
- Ledsageordning
- Merudgifter

Udviklingen på landsplan

På alle tre områder er der på landsplan sket en stigning i omgørelsesprocenter fra 2018 til 2019 (se tabel 1).

Omgørelsesprocenter, landsplan	2016	2017	2018	2019
Socialområdet generelt	37%	38%	36%	41%
Børnehandicapområdet	46%	52%	47%	51%
Voksenhandicapområdet	-	21%	32%	46%

Tabel 1. Omgørelsesprocenten angiver andelen af sager, som er ændret eller hjemvist af ankestyrelsen.

Udviklingen i Odense Kommune

I Odense Kommune ses en positiv udvikling for alle områderne. Alle tre Danmarkskort viser et fald i omgørelsesprocenterne fra 2018 til 2019, og for alle områder ligger Odenses omgørelsesprocenter under landsgennemsnittet.

På socialområdet generelt er omgørelsesprocenten faldet fra 42% i 2018 til 39% i 2019 (se tabel 2). Den ligger derved under landsgennemsnittet på 41%.

Området dækker i Odense Kommune over flere tusinde sager. I hver sag træffes der ofte flere afgørelser undervejs i sagsforløbet. Ankestyrelsen har for 2019 behandlet klager over 250 af disse afgørelser.

Socialområdet generelt, Odense Kommune	2016	2017	2018	2019
Antal klagebehandlede afgørelser	209	309	264	250
Omgørelsesprocent	41% (ca. 11% ændrede og 29% hjemviste)	31% (ca. 6% ændrede og 25% hjemviste)	42% (ca. 13% ændrede og 29 procent hjemviste)	39% (ca. 11% ændrede og 28% hjemviste)

Tabel 2. Omgørelsesprocenten angiver andelen af sager, som er ændret eller hjemvist af ankestyrelsen.

På børnehandicapområdet er der sket et fald i omgørelsesprocenten fra 39% i 2018 til 30% i 2019 (se tabel 3). Derved ligger den stadig lavere end landsgennemsnittet på 51%.

Børne- og Ungerådgivningen har 3000 aktive sager, hvoraf 700 er på børnehandicapområdet. I hver sag træffes der ofte flere afgørelser. Ankestyrelsen har for 2019 behandlet klager over 40 af disse afgørelser.

Børne- handicapområdet, Odense Kommune	2016	2017	2018	2019
Antal klagebehandlede afgørelser	46	44	64	40
Omgørelsesprocent	63% (ca. 22% ændrede og 41% hjemviste)	36% (ca. 9% ændrede og 27% hjemviste)	39% (ca. 19% ændrede og 20% hjemviste)	30% (ca. 18% procent ændrede og 13% hjemviste)

Tabel 3. Omgørelsesprocenten angiver andelen af sager, som er ændret eller hjemvist af ankestyrelsen.

På området for voksenhandicap er der også sket et fald i omgørelsesprocenten. I 2018 blev 48% af sagerne omgjort, mens det i 2019 gjaldt 42% af sagerne (se tabel 4). Omgørelsesprocenten ligger derved under landsgennemsnittet på 46%.

Ældre- og Handicapforvaltningen har 35.000 sager årligt, heraf en række sager på voksenhandicapområdet. I hver sag træffes der ofte flere afgørelser. Ankestyrelsen har for 2018 behandlet klager over 33 af disse afgørelser.

Voksen- handicapområdet, Odense Kommune	2016	2017	2018	2019
Antal klagebehandlede afgørelser	-	117	44	33
Omgørelsesprocent	-	11% (ca. 3% ændrede og 9% hjemviste)	48% (ca. 14% ændrede og 34% hjemviste)	42% (ca. 9% ændrede og 33% hjemviste)

Tabel 4. Omgørelsesprocenten angiver andelen af sager, som er ændret eller hjemvist af ankestyrelsen. Der er ikke offentliggjort et danmarkskort for området for 2016.

Ønske om øget nuancering af danmarkskortene

Med Økonomaftalen for 2020 aftalte regeringen og KL at samarbejde om at tilvejebringe et forbedret datagrundlag, så fremtidige danmarkskort bliver mere nuancerede. Dette bunder i erkendelsen af, at danmarkskortene i den nuværende udformning giver et for unuanceret billede af kvaliteten i sagsbehandlingen.

Det er vurderingen, at det nye datagrundlag tidligst vil kunne indgå i danmarkskortene i 2023.

For at imødekomme udfordringerne med danmarkskortene, indtil der foreligger et bedre datagrundlag, er der aftalt en midlertidig løsning, som blandt andet betyder, at kommunerne forud for offentliggørelsen i år har haft mulighed for at indsende kommentarer til deres omgørelsesprocenter. Odense Kommune har i år indsendt følgende kommentar:

”Odense Kommune anerkender Ankestyrelsens afgørelser og den fastsatte omgørelsesprocent. Odense Kommune følger Ankestyrelsens praksis tæt og evaluerer og tilpasser løbende den socialfaglige sagsbehandling og serviceniveau i overensstemmelse hermed. For at give et fyldestgørende billede af Odense Kommunes sagsbehandling bemærkes, at et fåtal af Odense Kommunes afgørelser påklages til Ankestyrelsen. Det er dermed en lille del af Odense Kommunes afgørelser, som er en del af omgørelsesprocenten.”

## Tiltag for at nedsætte omgørelsesprocenterne

Den 25. marts 2020 besluttede byrådet, at den årlige orienteringssag fremover skal indeholde en beskrivelse af, hvad der er gjort og fremover vil blive gjort for at nedbringe omgørelsesprocenterne.

Nedenfor er en beskrivelse af, hvordan der arbejdes med dette i de tre forvaltninger:

### Ældre- og Handicapforvaltningen

I Ældre- og Handicapforvaltningen er man meget opmærksom på både hjemvisninger og omgørelser fra Ankestyrelsen. Dels for at sikre læringen i forhold til den konkrete sag, men ligeledes for at sikre læringen i forhold til andre/lignende sager. Derfor bliver alle hjemvisninger og omgørelser sendt til relevante ledere og chefer i forvaltningen, så de kan orientere sig i og lære af tilbagemeldingerne. De bliver således brugt som læring i forhold til de konkrete sager, men ligeledes som et forebyggende element i forhold til kommende/lignende sager.

Derudover retter forvaltningen gerne henvendelse til Ankestyrelsen, hvis der er noget i hjemvisningerne eller omgørelserne, som forvaltningen ikke forstår eller er decideret uenig i. Det opleves, at den løbende dialog giver læring begge veje, og at der opnås en bedre forståelse for, hvordan der skal arbejdes i forvaltningen, så afgørelserne ikke ender i en hjemvisning eller omgørelse.

Forvaltningen finder det ligeledes relevant at fremhæve, at der siden 2018 er arbejdet med et kvalitetsløft på sagsbehandlingen. Dels ved et større kompetenceløft og dels ved at arbejde med et ensartet administrationsgrundlag. Der er udarbejdet skabeloner/huskelister, der sikrer, at sagsbehandlingen inden for de forskellige paragrafområder gennemløber de relevante elementer i lovgivningen. Derudover er der udarbejdet et fælles afgørelsesbrev, der gør det lettere for borgeren at forstå den afgørelse, der er truffet i en given sag.

### Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen lærer af alle hjemviste sager fra Ankestyrelsen for at blive endnu skarpere på de trufne afgørelser. Alle hjemvisninger og omgørelser bliver sendt til relevante ledere og chefer i forvaltningen, så alle har mulighed for at benytte de konkrete sager i et læringsperspektiv. På baggrund af et møde med Ankestyrelsen er der ligeledes blevet igangsat et arbejde, der vil udmønte sig i konkrete beskrivelser af serviceniveauet i forvaltningen. Serviceniveaubeskrivelser, som rådgiverne kan henvise til, og som borgerne vil få kendskab til.

Derudover indgår forvaltningen i Socialstyrelsens Task Force-forløb, hvor ét af elementerne er kvaliteten i sagerne. Samtidig er den juridiske understøttelse fra forvaltningens egne jurister fortsat vigtig og noget, som rådgiverne benytter sig af. Desuden har forvaltningen en løbende dialog med Ankestyrelsen, ikke mindst hvis forvaltningen er decideret uenig i eller ikke forstår en omgørelse/hjemvisning fra Ankestyrelsen. Alt sammen tiltag, der hjælper forvaltningen og rådgiverne med at blive bedre til at træffe de rigtige afgørelser i den enkelte konkrete borgersag.

### Børn- og Ungeforvaltningen

Børne- og Ungerådgivningen følger løbende alle afgørelser fra Ankestyrelsen, både stadfæstede og omgjorte, for at sikre en sagsbehandling, der lever op til Ankestyrelsens praksis. For at understøtte dette, fremsendes afgørelserne til flere personer i Børne- og Ungerådgivningen. Socialrådgiver ser ankeafgørelser i egne sager, faglig koordinator og afdelingsleder ser alle ankeafgørelser i teamet, fagspecialister ser afgørelser i alle tvangssager og juristen ser samtlige afgørelser. Det giver grundlag for løbende drøftelser med henblik på at styrke den konkrete sagsbehandling og bringe den i overensstemmelse med Ankestyrelsens praksis. Juristens indsigt i alle afgørelser gør det muligt at spotte tendenser, ligesom juristen fører Børne- og Ungerådgivningens ankestatistik.

Med baggrund i den løbende gennemgang har Børne- og Ungerådgivningen iværksat følgende tiltag:

- Afgørelse om forældrebetaling i forbindelse med en anbringelse. Børne- og Ungerådgivningen har udarbejdet ny frase og nyt vejledningsmateriale til Børn- og Ungemappen.
- Afgørelse om efterværn. Børne- og Ungerådgivningen har oprettet et udvalg, som behandler sagerne, forinden der træffes afgørelse, og bevillingskompetencen er blevet tillagt Børne- og Ungerådgivningens centerchef og jurist.

Børne- og Ungerådgivningen fortsætter det løbende udviklingsarbejde og iværksætter løbende tiltag på baggrund af Ankestyrelsens praksis.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 2: Skt. Klemensparken Odense S, fysisk helhedsplan**

03.02.00-P20-10-19

### **Resume**

Arbejdernes Boligforening har ansøgt om kommunal godkendelse af en fysisk helhedsplan for den almene boligafdeling 106, Skt. Klemensparken.

Skt. Klemensparken ligger syd for Odense og er en selvstændig forstad til Odense. Karakteristisk for bydelen er, at den er omgivet af åbne marker og Odense Ådal, som løber mellem Skt. Klemens og Bellinge.

Afdelingen er opført i 1978 og består af 238 boliger fordelt på 2 delområder. Boligerne er beliggende ved Østerdalen, Vesterdalen og Skt. Klemens Vej.

Den byggetekniske gennemgang viser problemer med fugt, kulde, træk mv. Der er behov for udbedring af byggetekniske forhold som gulvopbygning i badeværelser samt afhjælpning af meget høje fugtbelastninger i boligerne.

Formålet med en fysisk helhedsplan er at opnå en samlet gennemgribende løsning af afdelingens bygningsmæssige problemer og fremtidssikre afdelingen med attraktive og tidssvarende boliger.

Det er en betingelse for helhedsplanen, at kommunen stiller garanti for realkreditlånet og bidrager med kapitaltilførsel. Garantien forventes at blive 100 % på de støttede lån svarende til 147,1 mio. kr. Heraf giver Landsbyggefonden sikkerhed for halvdelen af et eventuelt tab på garantiforpliggelsen (også kaldet regaranti) og en forventet garanti på ca. 25 % på de ustøttede lån 98,5 mio. kr. svarende til 22,4 mio. kr. Kommunens andel af kapitaltilførslen udgør 0,3 mio. kr.

### **Effekt**

Flere odenseanerne i job og på vej til job

Renovering af boliger har positiv indvirkning på beskæftigelsen i den periode, hvor renoveringen gennemføres.

Et sundere Odense

Det er vigtigt, at boligerne har et godt indeklima, så borgerne trives.

Området vil i fremtiden kunne tiltrække forskellige beboergrupper, heriblandt både ældre, unge og børnefamilier.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Den fysiske helhedsplan for Skt. Klemensparken.
2. Kommunal garanti for realkreditlån på de støttede lån op til 147,1 mio. kr. og for de ustøttede lån på 98,5 mio. kr. svarende til 22,4 mio. kr.
3. Kapitaltilførsel på 0,3 mio. kr., som afholdes inden for By- og Kulturudvalgets egen driftsramme.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

## **Beslutning**

Godkendt.

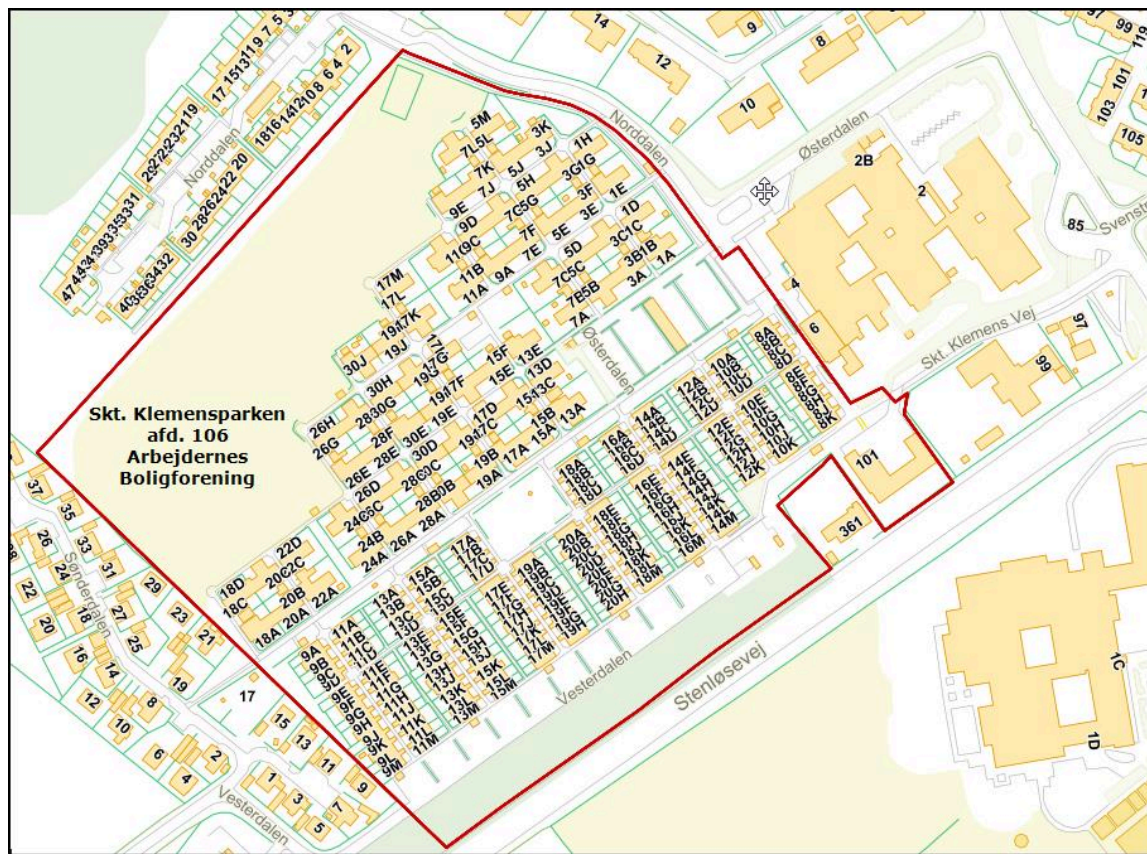
## **Sagsfremstilling**

En fysisk helhedsplan er en renovering af en almen boligafdeling. Den støttes af Landsbyggefonden, som er en fond, der er oprettet ved lov. Fonden finansierer sine aktiviteter ved, at lejerne i den almene sektor betaler ind til fonden (afdelingerne betaler fortsat ydelser, selv når de oprindelige lån er tilbagebetalt).

En selvstændig forstad

Skt. Klemens er i dag en selvstændig forstad til Odense, der i løbet af 1960'erne og 1970'erne opstod som et parcelhus- og villakvarter. Sidst i 1970'erne opførte Arbejdernes Boligforening almene boliger i Skt. Klemensparken.

Bydelen med 3.194 indbyggere er beliggende 7 km fra Odense Centrum og 3 km øst for Bellinge. Områdets skoler og idrætsanlæg giver sammen med naturområderne rum for fællesskab, leg og motion.



### Boligafdelingen Skt. Klemensparken

Skt. Klemensparken er opført i 1978 som rækkehuse og gårdhuse, alle med egen have. Oprindeligt var tanken, at der både skulle være høj og lav bebyggelse, men det endte med udelukkende lav bebyggelse.

Afdelingen ligger tæt på Odense Å med stisystem til Odense, og der er indkøbsmuligheder, Skt. Klemensskolen og børneinstitutioner i nærområdet. I afdelingens fælleshus, som kan bruges af boligforeningens medlemmer, træner enkelte gymnastikhold fast hver uge.

Skt. Klemensparken består af 238 boliger beliggende Østerdalen 1A-19J og 8A-20A, Vesterdalen 9A-19A og 18A-30J og Skt. Klemens Vej 101 fordelt på følgende boligtyper:

Boligtype	Antal	Boligareal
1- rums	56 stk.	28-35 m <sup>2</sup>
2-3 rums	36 stk.	74 m <sup>2</sup>
3-4 rums	32 stk.	85 m <sup>2</sup>
3-4 rums	68 stk.	93 m <sup>2</sup>
4-5 rums	13 stk.	103 m <sup>2</sup>
4-6 rums	33 stk.	114 m <sup>2</sup>

Indretningen af de enkelte boligtyper er meget fleksibel med varierende rumstørrelser. Fx er de store boliger på 114 m<sup>2</sup> fordelt på både 4, 5 og 6 rums boliger.

### Bebyggelsens tilstand

Afdelingen er fordelt på to delområder, henholdsvis rækkehuse og gårdhuse. Rækkehusene er opført i 3 forskellige forskudte plan. Gårdhusene er udført i 1 plan. Byggeriet er opført kontinuerligt, og de to delområder har de samme udfordringer, problemer og skader.

Facader er generelt i god stand, opført med rødt blankt murværk, dog er der flere steder eroderede/porøse mørtelfuger og frostsprængte beskadigede mursten. Konstruktioner er opbygget som betonkonstruktion. I facaden indgår overliggere og sålbænke som gennemgående i beton og udgør en stor kuldebro over og under vinduer.

Boligerne har generelt store problemer med for høj fugtbelastningsklasse, hvor der i 5 ud af 12 boliger er registreret en fugtbelastning på 4, der svarer til en fugtbelastning i storkøkkener, og i kortere perioder en fugtbelastning på 5, hvilket svarer til en fugtbelastning som i svømmehaller. Den høje fugtbelastning skyldes utilstrækkelig ventilation.

Badeværelserne er alle udført uden vådrumssystem, som giver opfugtning i vægge, gulv og omkring afløb. Bygningsdelene som tag, vinduer og bad er fra opførelsestidspunktet og har udtjent deres levetid.

Der er behov for skimmelsanering i ca. 50 % af boligerne.

Generelt er boligerne attraktive på grund af boligernes variation og størrelse, men der er begyndende problemer med at leje de 3 og 4 rums rækkehuse ud.

### Helhedsplanens indhold

Størrelsen og boligtypen efter helhedsplanens gennemførelse er uændrede.

Alle boliger under den fysiske helhedsplan får blandt andet:

- Nyt tag inkl. efterisolering.
- Reparation af fundamenter/sokler og mindre reparation af facader/ydervægge.
- Etablering af kuldebroafbrydelse og udskiftning af sålbænke/overliggere i beton.
- Nye udvendige vinduer og døre.
- Nyt balanceret ventilationsanlæg med varmegenvinding.
- Delvis renovering af installationer, vand, varme og afløb.
- Delvis udskiftning af gulvopbygning i rækkehusene.
- Nye badeværelser.

Afdelingen har et stort vedligeholdelseefterslæb, og det vil være relevant at gennemføre i sammenhæng med en samlet gennemgribende løsning af afdelingens bygningsmæssige problemer.

#### Helhedsplanens omfang

Emne	Støttede arbejder	Ustøttede arbejder
Fysisk helhedsplan (oplyses i hele kroner)		
I alt	147.052.000	116.109.000
Kapitaltilførselssag (5 anparter á 250.000 kr.)		-1.250.000
Fællespuljetilskud		-4.760.000
Tilskud egen trækningsret/dispositionsfond		-6.590.000
Dækkes af egne henlæggelsesmidler		-5.000.000
Heraf lånefinansieres	147.052.000	98.509.000
Kommunal garanti	100 %	25 %

Helhedsplanens anlægsbudget beløber sig til 263,1 mio. kr. inkl. moms. Budgettet er indeksreguleret i forhold til forventet udførelsestidspunkt i 2021. Kapitaltilførselssag på 1,3 mio. kr., fællespuljetilskud på 4,7 mio. kr., tilskud egen trækningsret i Landsbyggefonden på 6,6 mio. kr. og opsparing i afdelingen på 5,0 mio. kr. udgør i alt 17,6 mio. kr. og fratrækkes.

Optagelse af realkreditlån udgør i alt 245,6 mio. kr. fordelt på støttede lån på 147,1 mio. kr. og ustøttede lån på 98,5 mio. kr.

#### Husleje

Landsbyggefonden har udarbejdet en finansieringsskitse for den samlede plan. Udgangspunktet er at sikre, at huslejen holdes på et niveau, hvor boligerne kan lejes ud.

Huslejen for hele afdelingen er umiddelbart før helhedsplanens gennemførelse gennemsnitligt på 699 kr. pr. m<sup>2</sup> pr. år. Efter renoveringen stiger den til gennemsnitligt 835 kr. pr. m<sup>2</sup> pr. år.

Boligtype renoveret	Areal før/efter	Husleje før pr. måned	Stigning efter pr. mdr.	Husleje efter pr. måned	Stigning %
1-rums	28 m <sup>2</sup>	1.730 kr.	670 kr.	2.400 kr.	38,7 %
1- rums	35 m <sup>2</sup>	2.169 kr.	701 kr.	2.870 kr.	32,3 %
2-3 rums	74 m <sup>2</sup>	4.374 kr.	826 kr.	5.200 kr.	18,9 %

3-4 rums	85 m <sup>2</sup>	4.965 kr.	985 kr.	5.950 kr.	19,8 %
3-4 rums	93 m <sup>2</sup>	5.413 kr.	947 kr.	6.360 kr.	17,5 %
4-5 rums	103 m <sup>2</sup>	5.889 kr.	971 kr.	6.870 kr.	16,4 %
4-6 rums	114 m <sup>2</sup>	6.583 kr.	1.117 kr.	7.700 kr.	17,0 %

Huslejeeksempler. Alle tallene er i 2021-priser.

Der ventes besparelser på afdelingens vedligeholdelse og henlæggelser til PPV (planlagt, periodisk vedligeholdelse). En årlig estimeret besparelse på ca. 0,9 mio. kr. Desuden forventes der besparelser på varmeudgifterne.

Stigende huslejer vil medføre stigende udgifter til boligstøtte for Odense Kommune.

#### Øvrige forhold

Landsbyggefonden har via lovgivningen et bestemt antal midler til fysiske helhedsplaner over hele landet hvert år. På baggrund af besigtigelser og forhandlinger prioriterer de, hvilke projekter der er bedst egnede til at få støtte.

Landsbyggefonden har med aktivering af venteliste køen maj 2020 prioriteret at sikre afdelingen tilsagn. Tilsagnet er givet med betingelse om, at Odense Kommune skal sikre godkendelse af projektet i indeværende år.

Helhedsplanen for Skt. Klemensparken er startet i 2017 og blev endeligt vedtaget den 21. oktober 2020. Her stemte 175 for, 9 imod og 6 stemmer var ugyldige. På møderne fik beboerne mulighed for at få indblik i, hvad helhedsplanen betyder for deres egne huslejer og øvrige forhold. Byggeriet forventes at blive sat i gang ultimo 2021 og gjort færdigt ultimo 2024.

Der vil i byggeperioden blive behov for genhusning af beboere i alle lejemål. Behovet for genhusning håndteres af Arbejdernes Boligforening, primært internt i afdelingen og alternativt i nærområdet. Genhusningsperioden forventes at vare mellem 3 og 5 måneder.

#### By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at den fysiske helhedsplan er nødvendig for afdelingen. Der skal under alle omstændigheder foretages omfattende renoveringer, men uden støtte fra Landsbyggefonden vil huslejen - og dermed udgiften til boligstøtte - stige væsentligt mere, end hvis helhedsplanen ikke vedtages, og der vil blive renoveret mindre.

#### Lovhjemmel

Fysiske helhedsplaner bliver gennemført i henhold til lov om almene boliger mv., kapitel 7.

## Økonomi

#### Kapitaltilførsel

Landsbyggefonden kræver en kapitaltilførsel til afdelingen på 1.250.000 kr. Odense Kommune, boligorganisationen og realkreditinstituttet bidrager med hver 1/5, og Landsbyggefonden bidrager med 2/5. Odense Kommunes bidrag udgør således 250.000 kr.

Odense Kommunes bidrag foreslås finansieret inden for driftsrammen under By- og Kulturudvalget til ydelsesstøtte for almene boliger. Kapitaltilførslen forventes gennemført i 2024.

#### Garanti for realkreditlån

Helhedsplanen forventes at koste op til 263.161.000 kr. De 147.052.000 kr. er arbejder, der støttes af Landsbyggefonden, og de 116.109.000 kr. er ustøttede arbejder, hvoraf ca. 17.600.000 kr. ydes med tilskudslån fra Landsbyggefonden og egenfinansieres. Resten lånefinansieres.

Odense Kommune skal garantere for den del af lånene, der overstiger 60 % af ejendomsværdien. For de støttede lån yder Landsbyggefonden 50 % regaranti. Det vil sige, at Landsbyggefonden skal refundere kommunen halvdelen af det tab, kommunen måtte lide, hvis garantien gøres effektiv over for kommunen.

Det er en betingelse for helhedsplanen, at kommunerne stiller garanti for realkreditlånet og bidrager med kapitaltilførsel. Garantien forventes at blive 100 % på de støttede lån svarende til maksimalt 147.052.000 kr. Heraf giver Landsbyggefonden sikkerhed for halvdelen af et eventuelt tab på garantiforpligtelsen (også kaldet regaranti). Garantien på de ustøttede lån forventes maksimalt at udgøre 22.400.000 kr. Kommunens andel af kapitaltilførslen udgør 250.000 kr.

Endelig beregning af garantierne sker ved projektets afslutning, hvor ejendommen igen vurderes, og ny kommunal garanti beregnes.

Garantien påvirker ikke kommunens låneramme, men en godkendelse indebærer, at kommunen påtager sig en økonomisk risiko.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at risikoen er minimal, da det kun er sket én gang på landsplan, at en garanti for en fysisk helhedsplan er udløst.

Den samlede gæld i afdelingen efter reovering vil blive på op til 285.791.000 kr. svarende til ca. 15.444 kr. pr. m<sup>2</sup>.

## **Punkt 3: Prisfastsættelse af bolig- og erhvervsjord for 2021**

13.06.04-P19-136-20

### **Resume**

By- og Kulturforvaltningen fremlægger i lighed med tidligere år forslag til salgspriser på bolig- og erhvervsjord gældende for 2021. Fremlæggelse af sagen sker for at få godkendt prisfastsættelse af arealer gældende for 2021. Samtidig informeres der om status på byggemodnede salgsklare arealer.

Salgspriserne på henholdsvis bolig- og erhvervsjord fastsættes på baggrund af en forsigtig vurdering af markedsprisen, uanset at en vurdering af markedsprisen kan være vanskelig, da Odense Kommune generelt er prisdannende som den største udbyder.

Prisfastsættelse af nye udstykninger sker på baggrund af en konkret sag, inden disse grunde udbydes første gang. Denne sag omhandler derfor kun prisfastsættelse af grunde, som er prisfastsat og har været udbudt. Priserne på de grunde, som i dag er til salg, vurderes at være markedsprisen.

Priserne på boligjord foreslås fastsat uændret.

Priserne på servicearealerne foreslås fastsat uændret.

For erhvervsarealerne Tietgenbyen, Herluf Trolles Vej og et ca. 2 ha stort areal ved Energivej foreslås en prisstigning på 10 kr./m<sup>2</sup> grundareal ekskl. moms. Priserne på de øvrige erhvervsarealer foreslås fastsat uændret.

På baggrund heraf indstiller By- og Kulturforvaltningen, at salgspriserne på bolig- og erhvervsjord fastsættes som foreslået. Samlet oversigt fremgår af sagsfremstillingen og vedhæftede bilag.

### **Effekt**

En storby i vækst

Det differentierede udbud af bolig- og erhvervsjord i Odense Kommune understøtter, at flere borgere bosætter sig i Odense Kommune.

Udbuddet af erhvervsjord i Odense Kommune findes i flere geografiske områder i byen med god infrastruktur - og flere erhvervsarealer findes i nær tilknytning til motorvejen. Det skaber mulighed for, at der etableres flere virksomheder i byen.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at salgspriser på bolig- og erhvervsjord fastsættes som foreslået i sagsfremstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

## Beslutning

Godkendt.

## Sagsfremstilling

Der foreslås følgende:

- Priserne på boligjord foreslås fastsat uændret.
- Priserne på servicearealerne foreslås fastsat uændret.
- For erhvervsarealerne Tietgenbyen, Herluf Trolles Vej og et ca. 2 ha stort areal ved Energivej foreslås der en prisstigning på 10 kr./m<sup>2</sup> grundareal ekskl. moms. Priserne på de øvrige erhvervsarealer foreslås fastsat uændret.

### Parcelhusgrunde

Parcelhusgrundene foreslås prisfastsat uændret.

Der er pr. 1. november 2020 solgt 39 parcelhusgrunde. Det samlede lager er på 52 grunde.

Der byggemodnes 102 nye grunde ved Markhaven i Bullerup. De første 60 grunde forventes udbudt til salg i efteråret 2021. Der vil forinden offentligt udbud blive forelagt sag om prisfastsættelse af grundene.

Lokalplaner for Bellinge Fælled etape 4 samt Markhaven etape 2 er igangsat. Det forventes, at lokalplanerne er endeligt vedtaget ultimo 2021.

Nedenstående grunde er salgsklare byggemodnet og har prismæssigt været afprøvet i et offentligt udbud, hvorefter de aktuelle priser vurderes som markedspris.

Oversigt over salgspriser på parcelhusgrunde:

Område	Solgt pr. 1. november 2020	Lager pr. 1. november 2020	Mindstepriser inkl. moms.
Snedronningen, 5240 NØ	1	1	701.000 kr.

Gyldenhøjen, 5260 S	1	0	640.875 kr.
Ejlstrupvej, 5200 V	0	1	260.000 kr.
Bellinge Fælled Etape 3, del 1, 5250 SV	11	15	871.000 - 959.120 kr.
Bellinge Fælled Etape 3, del 2, 5250 SV	26	34	865.050 - 1.016.520 kr.

Markhaven, 5320 NV –  
udbydes til salg i efteråret  
2021

#### Storparceller

Storparceller til boligformål, sælges til opførelse af en sammenhængende bebyggelse.

Der er pr. 1. november 2020 solgt 2 storparceller svarende til ca. 140 boliger, hvorefter der ikke er flere ledige arealer.

I forbindelse med udarbejdes af lokalplaner for Bellinge Fælled etape 4 og Markhaven etape 2 vil der blive indarbejdet nye storparceller, som vil være salgsklare fra 2022.

#### Servicearealer

Servicearealerne foreslås prisfastsat uændret.

Der er ikke solgt servicearealer i 2020.

Nedenstående grunde er salgsklare byggemodnet, og har prismæssigt været afprøvet i et offentligt udbud, hvorefter de aktuelle priser vurderes som markedspris.

Område	Byggemodnet beholdning	Mindstepris pr. m <sup>2</sup> grundareal (ekskl. moms)	Mindstepris pr. etage-m <sup>2</sup> byggeret (ekskl. moms)
Blækhaten, butiksareal	2.877 m <sup>2</sup>	685 kr.	
Seden Syd, butiksareal	Ca. 3.800 m <sup>2</sup>	240 kr.	
Villestofte, butiksareal	Ca. 16.000 m <sup>2</sup>	240 kr.	
Kirkendrup	Ca. 8.500 m <sup>2</sup>	210 kr.	
Væbnerhaten	Ca. 3.600 m <sup>2</sup>	240 kr.	

Blangstedgård	Ca. 1.400 etage- m <sup>2</sup> byggeret	840 kr.
Fraugde	Ca. 14.000 m <sup>2</sup>	210 kr.

#### Erhvervsarealer

For erhvervsarealerne Tietgenbyen, Herluf Trolles Vej og et ca. 2 ha stort areal ved Energivej foreslås en prisstigning på 10 kr./m<sup>2</sup> grundareal ekskl. moms. Priserne på de øvrige erhvervsarealer foreslås fastsat uændret.

Der er pr. 1. november 2020 solgt ca. 53,4 ha erhvervsjord. Arealerne er primært solgt i Tietgenbyen og på Logistikvej. Den samlede salgbare byggemodnede beholdning af erhvervsjord er på ca. 40,5 ha.

Byggemodningen af Tietgenbyen Nord påbegyndes i 2021 og forventes færdigt i 2023. Det salgbare areal er på ca. 85 ha.

Nedenstående øvrige grunde er salgsklare byggemodnet, og har prismæssigt været afprøvet i et offentligt udbud, hvorefter de aktuelle priser vurderes som markedspris.

Område	Byggemodnet beholdning	Mindstepris pr. m <sup>2</sup> grundareal (ekskl. moms)
Tietgenbyen	Ca. 19,7 ha	180 kr.
Odense Syd – Teknikvej	Ca. 4,0 ha	140 - 150 kr.
Seden Nord	Ca. 1,7 ha	150 kr.
Herluf Trolles Vej	Ca. 2,2 ha	180 kr.
Højme – Logistikvej	Ca. 5,4 ha	180 kr.
Energivej	Ca. 4,2 ha	180 - 190 kr.
Nistedvej	Ca. 0,6 ha	150 kr.

#### Generelt for samtlige arealer

Prisfastsættelsen vil efter byrådets godkendelse blive annonceret, jf. bekendtgørelse af 24. juni 2011 om offentligt udbud ved salg af kommunens faste ejendomme.

Salg af arealerne gennemføres uden forelæggelse for byrådet, jf. byrådets bemyndigelse til By- og Kulturudvalget til at træffe afgørelse om salg af byggegrunde til bolig- og erhvervsformål, hvis:

- Salgsprisen er fastsat af Odense Byråd.
- Salget sker til formål, der er i overensstemmelse med det af byrådet vedtagne plangrundlag.

Arealerne vil blive markedsført i relevante medier - både online og trykte medier. Ligeledes vil det blive vurderet, om der måtte være behov for yderligere kampagner.

## **Økonomi**

Sagen har ingen budgetmæssige konsekvenser, da grundsalget er indeholdt i budgettet.

Jordforsyningsområdet indgår under de konjunkturfølsomme anlægsområder. Budgetrammen for jordforsyning frigives løbende til By- og Kulturudvalget i forbindelse med budgetvedtagelsen på baggrund af de vurderinger, der er indarbejdet i produktionsplanen.

Produktionsplanen for kommende budgetår og overslagsår udarbejdes af By- og Kulturforvaltningen hvert forår.

## **Bilag**

Ledige servicearealer - 2021

Ledige parcelhusgrunde 2021

Ledige erhvervsgrunde - 2021

## **Punkt 4: Odense Symfoniorkesters overgang til selveje**

20.03.02-A00-2-20

### **Resume**

Byrådet besluttede den 24. juni 2020 at igangsætte omdannelse af Odense Symfoniorkester fra kommunal til selvejende institution. Formålet er at sikre, at orkesteret har de bedste rammer for udvikling.

By- og Kulturforvaltningen har efterfølgende afklaret en række juridiske og praktiske forhold og fremlægger nu sag om stiftelse af den selvejende institution Odense Symfoniorkester pr. 1. januar 2021.

Med stiftelsen vil Odense Kommune afgive sin nuværende bestemmende indflydelse på orkesterets drift og værdier, men vil stadig have en vis indflydelse i forhold til blandt andet indgåelse af aftale om driftstilskud og godkendelse af vedtægter.

### **Effekt**

En storby i vækst

Overgangen til selveje forventes at styrke Odense Symfoniorkesters samarbejde med de øvrige store kulturinstitutioner og turismeorganisationer i Odense og på landsplan. Dette vil igen styrke orkestrets muligheder for at forbedre sin egenindtjening gennem øget omsætning, udvidet erhvervssamarbejde og en bredere fundraisingindsats. Dermed vil overgangen til selveje understøtte Odense Symfoniorkesters fortsatte kunstneriske udvikling. Hermed sættes orkesteret i stand til at udvikle sine koncerter, sin formidlingsindsats og sit samfundsengagement. En overgang til selveje vil således gavne både Odenses egne borgere og styrke byens attraktionskraft på nationalt og internationalt plan.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til By- og Kulturudvalget, at byrådet godkender:

1. Odense Symfoniorkester omdannes til en selvejende institution pr. 1. januar 2021.
2. De fremlagte forslag til vedtægter for den selvejende institution Odense Symfoniorkester.
3. Instrumenterne i Odense Symfoniorkester overdrages til den selvejende institution.
4. Inventaret i Odense Symfoniorkester overdrages til den selvejende institution.
5. Det eksisterende kommunale budget til Odense Symfoniorkester konverteres pr. 1. januar 2021 til et tilskud til Odense Symfoniorkester.

By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

6. Der flyttes 559.014 kr. i 2021 og frem fra Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget vedrørende administrationsaftale.

By- og Kulturforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

7. Der flyttes 375.000 kr. i 2021 og frem fra Ældre- og Handicapudvalget til By- og Kulturudvalget vedrørende kantinedrift.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingens punkt 7.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

## **Beslutning**

Godkendt.

## **Sagsfremstilling**

Med denne sag skal der tages stilling til, om Odense Symfoniorkester skal omdannes til en selvejende institution pr. 1. januar 2021.

Odense Symfoniorkester er et af Danmarks fem landsdelsorkestre. Det blev grundlagt i 1946 og fremstår i dag som et moderne symfoniorkester med et højt aktivitetsniveau. Orkesteret har til huse i Odense Koncerthus. Hovedparten af orkesterets koncerter finder sted i koncerthusets store sal, som har plads til 1.212 publikummer.

Der er flere grunde til, at orkesteret ønskes udskilt til en selvejende institution. Dels fremgår det af musiklovens § 6, at landsdelsorkestre drives som selvejende institutioner, medmindre andet aftales med kulturministeren, og dels har studiebesøg hos tre af landets øvrige symfoniorkestre - Sønderjyllands (selvejende), Aarhus (tidligere selvejende, nu kommunal) og Aalborg (selvejende) vist, at der kan være fordele forbundet med, at et symfoniorkester er selvejende. Fordelene, som orkesterne oplever, er blandt andet i forhold til mulighederne for at opnå ekstern støtte til orkesterets fortsatte kunstneriske udvikling. Desuden opleves det som en fordel at have sin egen bestyrelse, som kan have sit udelte fokus på orkesterets udviklingsmuligheder.

I sagen til byrådet den 24. juni 2020 blev der nærmere redegjort for By- og Kulturforvaltningens vurdering af fordelene ved at omdanne Odense Symfoniorkester til en selvejende institution. Som det fremgår af sagen, er det forvaltningens samlede vurdering, at selveje vil give orkesteret de bedste rammer for at udvikle sig til en endnu stærkere kulturinstitution i Odense og i landsdelen som helhed.

Driften af Odense Symfoniorkester finansieres i dag af Odense Kommune og med driftstilskud fra Kulturministeriet. Finansieringen sker på baggrund af rammeaftale indgået mellem Kulturministeriet, Odense Kommune og orkesterets ledelse. Desuden reguleres orkesterets virke af Lov om musik (musikloven) og af Lov om økonomiske og administrative forhold for modtagere af driftstilskud fra Kulturministeriet, også kaldet driftstilskudsloven.

Hvad betyder det for Odense Kommunes indflydelse på orkesteret, at det gøres selvejende?

Hvis byrådet godkender, at Odense Symfoniorkester etableres som selvejende institution, betyder det, at Odense Kommune ikke længere har bestemmende indflydelse på orkesterets drift og værdier. En vis indflydelse sikres dog dels gennem aftale om driftstilskud, hvoraf det fremgår, hvilke forpligtelser den selvejende institution har over for Odense Kommune, og dels fordi Odense Kommune skal godkende orkesterets vedtægter samt eventuelle senere vedtægtsændringer.

## Selvejets grundlag

Selvejet hviler på:

- Stiftelses- og overdragelsesdokumenter
- Vedtægter
- Brugsretsaf tale
- At værdier i form af instrumenter og inventar overdrages
- At medarbejdere overdrages

## Stiftelse og overdragelse

Med henblik på at få stiftelsen af den selvejende institution registreret i Erhvervsstyrelsen skal vedtægterne samt et stiftelsesdokument indsendes til Erhvervsstyrelsen. Stiftelsesdokumentet skal indeholde beslutningen om at stifte den selvejende institution samt fastsætte den første bestyrelse for den selvejende institution.

Af hensyn til at få sat gang i registreringen vil selve stiftelsen af den selvejende institution finde sted umiddelbart efter byrådets godkendelse. Selve overtagelsen af Odense Symfoniorkester sker først pr. 1. januar 2021 i henhold til en særskilt åbningsbalance. Der vil således på dette tidspunkt formelt ske en overdragelse af aktiver og forpligtelser fra Odense Kommune til den nystiftede selvejende institution. I den forbindelse bliver der lavet et formelt overdragelsesdokument.

Åbningsbalancen er vedlagt sagen som bilag.

Den nye selvejende institution Odense Symfoniorkester stiftes dermed pr. 1. januar 2021.

## Vedtægter

Forslaget til vedtægter for den selvejende institution Odense Symfoniorkester er udarbejdet i henhold til Kulturministeriets notat om "God ledelse i selvejende kulturinstitutioner" og vedtægtseksempler udarbejdet af Slots- og Kulturstyrelsen. Kulturministeriet har haft vedtægterne til gennemsyn, og ministeriets kommentarer er indarbejdet i det foreliggende forslag til vedtægter. Vedtægtsforslaget er vedlagt sagen som bilag.

Det fremgår af vedtægtsforslaget, at Odense Byråd skal udpege to medlemmer til bestyrelsen. De første byrådsmedlemmer udpeges for perioden fra den 1. januar 2021 til 31. december 2021. Navnene på de nye bestyrelsesmedlemmer skal fremgå af stiftelsesdokumentet, som indsendes til Erhvervsstyrelsen umiddelbart efter byrådets godkendelse, hvis selvejet vedtages. Derfor fremlægges der en særskilt sag om udpegning for byrådet i december 2020. Herefter sker der ny udpegning til bestyrelsen i forbindelse med den nye byrådskonstituering ultimo 2021.

Det fremgår af vedtægterne, at de af byrådet udpegede medlemmer ikke kan udpeges til formand for bestyrelsen. Denne bestemmelse er indsat for at skabe klarhed over forventningen til bestyrelsen og formandens rolle og udformet på baggrund af Kulturministeriets notat om "God ledelse i selvejende kulturinstitutioner".

Det skal endvidere bemærkes, at bestyrelsen i den selvejende institution, jf. vedtægternes § 3, stk. 11, kan vælge at fastsætte et sædvanligt vederlag for bestyrelsesarbejdet. Odense Symfoniorkester ønsker som selvejende institution at betale i alt 175.000 kr. årligt i honorar til bestyrelsen fordelt med 50.000 kr. til formanden, 25.000 kr. til næstformanden og 20.000 kr. til hver af de øvrige fem medlemmer.

Orkesterets vedtægtsforslag og eventuelle senere vedtægtsændringer skal godkendes af Odense Kommune og Kulturministeriet/Slots- og Kulturstyrelsen.

Det fremgår af kompetencefordelingsplanen for By- og Kulturudvalget, at vedtægtsændringer godkendes af forvaltningen, og at ændringer kun skal forelægges for udvalget, hvis forvaltningen vurderer, det har indflydelse på kommunens støtte til kulturinstitutionen.

Odense Kommune ved Odense Byråd skal sammen med Slots- og Kulturstyrelsen godkende institutionens eventuelle opløsning.

#### Brugsretsaftale

Alle de forpligtelser, der følger af symfoniorkesterets brug af koncerthuset, har Odense Kommune fortsat, herunder vedligehold, drift, fornyelse mv. af ejendommen. Odense Symfoniorkester bevarer sin brugsret som hidtil. Dette formaliseres i en brugsretsaftale mellem Odense Kommune og Den Selvejende Institution Odense Symfoniorkester.

Tidligere har brugen af koncerthuset været et topartsforhold mellem Odense Kommune og H.C. Andersen Kongrescenter A/S. Som en del af Odense Kommune har Odense Bys Museer og symfoniorkesteret haft brugsret til koncerthuset. Efter udskillelsen af henholdsvis Odense Bys Museer og symfoniorkesteret er det nu et hus, der har tre eksterne brugere, hvilket fordrer, at der på baggrund af det samlede aftalegrundlag for huset bliver set på organisering, opgavefordelingen, økonomi osv. i forhold til den løbende brug og drift af huset.

Såfremt dette arbejde medfører ændring af aftalerne, herunder de økonomiske forudsætninger, vil der i givet fald blive forelagt særskilt sag til politisk beslutning herom.

#### Overdragelse af værdier

Med stiftelsen overdrages en række værdier i form af instrumenter og inventar til den selvejende institution Odense Symfoniorkester. Værdien af instrumenter er ca. 14,7 mio. kr. Inventaret - kontorstole, borde og lignende - er værdisat til 0 kr., idet inventar afskrives over en kort periode.

#### Overdragelse af medarbejdere

I forbindelse med oprettelsen af Odense Symfoniorkester som selvejende institution virksomhedsoverdrages samtlige medarbejdere ansat i Odense Symfoniorkester til den nye juridiske enhed, herunder også fleksjobansatte.

Medarbejdernes rettigheder ved virksomhedsoverdragelse er sikret via virksomhedsoverdragelsesloven. Virksomhedsoverdragelsesloven er en beskyttelseslov, der sikrer medarbejdernes rettigheder ved salg, fusion, outsourcing eller anden form for overdragelse af deres arbejdsplads.

#### Kommunal støtte og udarbejdelse af aftale om driftstilskud

Efter overgangen til selvejende institution vil det eksisterende kommunale budget vedrørende Odense Symfoniorkester blive overført til den selvejende institution Odense Symfoniorkester som driftstilskud. For at sikre, at det kommunale tilskud alene gives til lovlige kommunale formål, udarbejdes der - i lighed med øvrige selvejende kulturinstitutioner i Odense Kommune - en aftale om driftstilskud med den selvejende institution. Af aftalen vil der blandt andet fremgå

størrelsen på det kommunale tilskud og de forpligtelser, institutionen har over for kommunen i forhold til modtagelsen af tilskuddet.

Administrationen af de kommunale dage i koncerthuset vil blive indarbejdet som en leverance i aftalen om driftstilskud. Løsningen af denne opgave vil være omfattet af tilskuddet. Orkestret modtager ikke yderligere budget til varetagelse af opgaven for Odense Kommune.

Aftale om driftstilskud udarbejdes og indgås af By- og Kulturforvaltningen, når den selvejende institution er registreret ved Erhvervsstyrelsen.

## Fonde

Der er i dag to fonde, hvis virke er rettet mod Odense Symfoniorkester. Den første er Odense Symfoniorkesters Instrumentfond, som har til formål at skaffe midler til indkøb af strygeinstrumenter, der stilles til rådighed for musikere ansat i Odense Symfoniorkester. Fonden administrerer i dag over 20 instrumenter, hvoraf de fleste ejes af fonden.

Den anden er Odense Symfoniorkesters Studie- og Udviklingsfond, som har til formål at støtte de til enhver tid fastansatte orkestermusikere i forbindelse med studieture eller anden form for efter- eller videreuddannelse.

Som led i omdannelsen af Odense Symfoniorkester til selvejende institution overvejes det, om de to fonde skal opløses, og fondenes formuer og aktiviteter skal flyttes over i den nye, selvejende institution. Når den nye selvejende institution er stiftet, forventes det derfor, at institutionen løbende arbejder mod en organisering, hvor de to fonde indarbejdes i orkestrets almindelige driftsorganisation, hvorved de administrative opgaver forbundet med sekretariatsbetjening reduceres.

På sigt forventes de to fonde derfor organisatorisk sammensmeltet med orkestret og nedlagt. Såfremt dette bliver aktuelt, vil der blive forelagt særskilte sager herom for byrådet.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommunes kassebeholdning.

Den eksisterende bevilling til Odense Symfoniorkester på netto 33.230.751 kr. i budget 2021 konverteres til et blivende tilskud under Kultursekretariatet, som indgår aftale om driftstilskud med orkesteret. Eventuelt merforbrug i forbindelse med regnskab 2020 vil blive fratrukket driftstilskuddet i 2021 og 2022.

Tilskuddet til Odense Symfoniorkester på netto 33,2 mio. kr. skal reguleres med følgende aftaler i forbindelse med overgangen til selvejende institution:

- Kantinedrift – By- og Kulturudvalget og Ældre- og Handicapudvalget.  
Kantinedriften varetages fremover ikke af Odense Kommune, ej heller via tilkøb.
- Administrationsaftale (IT-udgifter og barselsudligningsfond) – By- og Kulturudvalget og Økonomiudvalget.

Det samlede tilskud til Odense Symfoniorkester i 2021-2024 udgør:

Beskrivelse (beløb er i 21-prisniveau)	2021	2022	2023	2024
By- og Kulturvaltningen - ordinær drift	33.230.751	33.229.389	33.185.205	33.185.205
Budget til kantinedrift	375.000	375.000	375.000	375.000
Budget til administrationsaftale	559.014	559.014	559.014	559.014
<b>I alt</b>	<b>34.164.765</b>	<b>34.163.403</b>	<b>34.119.219</b>	<b>34.119.219</b>

Den kommunale momsudligning bevirker, at der med ovennævnte budgetbeløb vil kunne udbetales følgende tilskud til Odense Symfoniorkester:

Beskrivelse (beløb er i 21-prisniveau)	2021	2022	2023	2024
<b>I alt</b>	<b>34.862.002</b>	<b>34.860.615</b>	<b>34.815.530</b>	<b>34.815.530</b>

I nedenstående tabel fremgår en udspecificering af de bevillingsmæssige konsekvenser af indstillingspunkterne:

Indstillingspunkt	Beskrivelse (beløb er i 21-prisniveau)	Styringsområde		2021	2022	2023	2024
6	Administrationsaftale	Service	ØU	-559.014	-559.014	-559.014	-559.014
			BKU	559.014	559.014	559.014	559.014
7	Kantinedrift	Service	ÆHU	-375.000	-375.000	-375.000	-375.000
			BKU	375.000	375.000	375.000	375.000

Håndteringen af den samlede økonomi vil følge hovedprincipperne i håndteringen af Odense Bys Museers overgang til selvejende institution.

Odense Symfoniorkesters feriepengeforpligtelser er opgjort og indarbejdet i åbningsbalancen. Åbningsbalancen er vedlagt sagen som bilag.

I forbindelse med overgangen til selvejende institution vil Odense Symfoniorkester skulle finansiere udgifter til:

- Éngangsbetaling i 2021 til dækning af udgifter til opsætning af lønsystem under egen institutionskode, kontoplan mv. samt konvertering af løndata, for Odense Symfoniorkesters medarbejdere. Éngangsudgiften er anslået til 50.000 kr.
- Årlige udgifter til revisor anslået til 50.000 kr.
- Årlige udgifter til eventuel juridisk bistand.
- Drift af økonomisystem Navision - licensbetaling.

## Bilag

Forventet åbningsbalance 1. januar 2021 inkl. forudbetalte billetindtægter 2021 - version 2

VEDTÆGTER for Den selvejende institution Odense Symfoniorkester

# **Punkt 5: Udpegning af medlemmer til den selvejende institution Odense Symfoniorkester**

00.22.02-A30-100-20

## **Resume**

Byrådet besluttede den 24. juni 2020 at igangsætte omdannelse af Odense Symfoniorkester fra kommunal til selvejende institution.

Som følge af anden sag om dette på dagsordenen og under forudsætning af byrådets godkendelse heraf, forelægges hermed sag om udpegning af to byrådsmedlemmer til bestyrelsen for den selvejende institution Odense Symfoniorkester, jf. forslaget til institutionens vedtægter.

Valggruppe ABFØ fremsender indstilling om, at Maria Brumvig udpeges som medlem, og valggruppe CVO samt løsgænger Christel Gall fremsender indstilling om, at Rådmand Christoffer Lilleholt udpeges som medlem.

Medlemmerne udpeges for en 4-årig periode, der følger den kommunale valgperiode. Som følge heraf udpeges medlemmerne første gang for perioden fra den 1. januar 2021 til 31. december 2021.

## **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

## **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet.

## **Beslutning**

Godkendt.

## **Sagsfremstilling**

Der henvises til sagsresuméet.

## **Økonomi**

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## Punkt 6: Godkendelse af ny boligsocial helhedsplan i Vollsmose

03.02.00-A00-9-19

### Resume

Vollsmose står over for gennemgribende forandringer frem mod 2030. Visionen er, at Vollsmose skal være attraktiv og velfungerende for borgere og investorer. En bydel, hvor den enkelte har de samme muligheder som i resten af Odense. Den boligsociale helhedsplan i Vollsmose bidrager til at skabe en positiv social udvikling i området ved at give beboerne et beskæftigelses- og velfærdsmæssigt løft. Helhedsplanen er et supplement til de kommunale indsatser i Vollsmose, og den skal understøtte den samlede udvikling af Vollsmose.

En boligsocial helhedsplan er en social indsats i et afgrænset boligområde, hvor der er behov for at understøtte en positiv social udvikling. Landsbyggefonden giver støtte til boligsociale helhedsplaner. BoligSocialt Hus, beboerne, boligorganisationerne Civica og Fyns Almennyttige Boligselskab (FAB) samt Odense Kommune har udarbejdet et forslag til en ny boligsocial helhedsplan for Vollsmose for 2021–2024.

Formålet med den boligsociale helhedsplan er:

- Der skal ske et fagligt løft af børn og unge, så flere bliver skoleparate, og flere tager en uddannelse.
- Flere bliver tilknyttet arbejdsmarkedet.
- Børn og unge skal støttes i et liv uden kriminalitet, og områderne skal opleves som trygge.
- Flere er en del af fællesskabet og deltager aktivt i samfundet.

Helhedsplanens samlede økonomiske ramme er 42,7 mio. kr. Landsbyggefonden finansierer 32 mio. kr. (75 %), Civica og FAB finansierer 5,3 mio. kr. (12,5 %), og Odense Kommune finansierer 5,3 mio. kr. (12,5 %).

Den 28. april 2020 drøftede Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og By- og Kulturudvalget den kommende boligsociale helhedsplan i Vollsmose. Udvalgene blev præsenteret for den overordnede ramme for helhedsplanen og kom med input til aktiviteter i den kommende helhedsplan.

I november 2020 har den boligsociale helhedsplan for Vollsmose 2021-2024 været til afstemning i de ni boligafdelinger i Vollsmose. Helhedsplanen blev godkendt i alle afdelinger. Den boligsociale helhedsplan er også godkendt i bestyrelsen for BoligSocialt Hus og i organisationsbestyrelserne for Civica og FAB. Planen er desuden forhåndsgodkendt i Landsbyggefonden.

Med denne sag skal fagudvalg, Økonomiudvalget og byrådet godkende den boligsociale helhedsplan for Vollsmose for 2021-2024. Sagen behandles i både Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og By- og Kulturudvalget den 24. november 2020.

### Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den boligsociale helhedsplan arbejder for at styrke civilsamfundet, forebygge kriminalitet og øge trygheden i Vollsmose. Det bidrager til at udvikle Vollsmose til en blandet og velfungerende bydel, hvor flere er del af fællesskabet og deltager

aktivt i samfundet.

Flere odenseanere i job og på vej i job

De uddannelses- og beskæftigelsesrettede aktiviteter i den boligsociale helhedsplan i Vollsmose bidrager til, at flere beboere i Vollsmose kommer i job og uddannelse. I tæt samarbejde med de kommunale indsatser i Vollsmose bidrager den boligsociale helhedsplan til, at andelen på offentlig forsørgelse i Vollsmose kommer under ghettokriteriet på 40 %.

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Den boligsociale helhedsplan understøtter, at børn og unge er aktive i skole-, uddannelses- og fritidsliv, og at forældre har indblik i og forståelse for børns og unges dagligdag, trivsel og dannelse. Det er medvirkende til, at børn og unge fra Vollsmose bliver klar til fremtiden.

## **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen samt By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender den boligsociale helhedsplan for Vollsmose 2021-2024 med den tilhørende kommunale medfinansiering af helhedsplanen.

Børn- og Ungeudvalget:

Rådmand Susanne Crawley Larsen og udvalgsmedlemmerne Tim Vermund, Keld Hansen, Abdirashid Abdi, Marlene Ambo-Rasmussen og Araz Khan stemte for indstillingen.

Udvalgsmedlem Pernille Bendixen stemte imod indstillingen.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Beskæftigelses- og Socialudvalget:

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturforvaltningen:

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler indstillingerne fra Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Borgmesterforvaltningen.

## **Beslutning**

Godkendt.

Byrådsgruppe O stemmer imod.

## Sagsfremstilling

Vollsmose vil blive gennemgribende forandret frem mod 2030 for at udvikle Vollsmose fra et udsat boligområde til en attraktiv og velfungerende bydel. De fysiske forandringer af Vollsmose betyder, at området bliver åbnet op med nye veje og stier. Nogle boliger bliver revet ned, andre boliger bliver renoveret, og der bliver opført nye private boliger samt etableret arealer til erhverv og kommunale formål. De gennemgribende fysiske forandringer er afgørende for den samlede udvikling af Vollsmose, så bydelen bliver bæredygtig socialt, miljømæssigt og økonomisk.

De fysiske forandringer kan imidlertid ikke stå alene. For at udvikle Vollsmose til en velfungerende og attraktiv bydel er der fortsat behov for at understøtte en positiv social udvikling i området med en boligsocial helhedsplan. Almene boligafdelinger, der er præget af sociale udfordringer, kan ansøge Landsbyggefonden om støtte til en boligsocial helhedsplan.

En boligsocial helhedsplan beskriver, hvilke udfordringer der er i området, og hvilke aktiviteter boligorganisationer, kommune og relevante samarbejdspartnere vil igangsætte for at sikre en positiv social udvikling i området. Landsbyggefonden finansierer 75 % af den boligsociale helhedsplan, og der er en lokal medfinansiering på 25 %, som i Odense deles ligeligt mellem boligorganisationer og kommune.

Den boligsociale helhedsplan i Vollsmose er et partnerskab mellem Odense Kommune, boligorganisationerne Civica og Fyns Almennyttige Boligselskab (FAB) og beboerne i Vollsmose. BoligSocialt Hus har det daglige ansvar for at gennemføre den boligsociale helhedsplan. BoligSocialt Hus, beboerne, boligorganisationerne Civica og FAB samt Odense Kommune har udarbejdet et forslag til en ny boligsocial helhedsplan for Vollsmose for 2021-2024. Den boligsociale helhedsplan for Vollsmose dækker de ni boligafdelinger i Vollsmose. Helhedsplanen dækker både det hårde ghettoområde Vollsmose (parkerne) og det udsatte boligområde Kertemindevejskvarteret (haverne).

Det overordnede formål med den nye boligsociale helhedsplan er at udvikle Vollsmose til en mere tryk og velfungerende bydel. En bydel, hvor flere kommer i uddannelse og job, hvor børn og unge er aktive i skole-, uddannelses- og fritidsliv, hvor forældre har indblik i og forståelse for børns og unges dagligdag, og hvor beboerne er betydningsfulde deltagere i et fællesskab.

Det er afgørende, at den nye boligsociale helhedsplan ses i sammenhæng med og kobles tæt til de kommende forandringer af Vollsmose. Ambitionen er at opnå den bedst mulige synergi og sammenhæng mellem den boligsociale helhedsplan og de kommunale indsatser i realiseringsplanen for fremtidens Vollsmose.

Indhold i den boligsociale helhedsplan

Landsbyggefonden offentliggjorde i januar 2020 nye indsatsområder for boligsociale helhedsplaner:

- Uddannelse og livschancer
- Beskæftigelse
- Kriminalitetsforebyggelse
- Sammenhængskraft og medborgerskab

Den kommende boligsociale helhedsplan i Vollsmose skal bygges op omkring de fire indsatsområder. For hvert indsatsområde, skal der udarbejdes en såkaldt delaftale, hvor der er opstillet delmål for hvert indsatsområde, og hvor de

konkrete boligsociale aktiviteter er beskrevet. I delaftalerne forpligter de relevante forvaltninger sig til at samarbejde med BoligSocialt Hus om de boligsociale aktiviteter for at indfri de opstillede mål.

De boligsociale aktiviteter er beskrevet i samarbejde med relevante forvaltninger, beboerne og relevante samarbejdspartnere. Aktiviteterne er udviklet med udgangspunkt i nationalt anerkendte boligsociale indsatser, der har dokumenteret effekt. Aktiviteterne er beskrevet ud fra de aktuelle behov i Vollsmose og bygger videre på erfaringer fra tidligere indsatser i Vollsmose. De boligsociale aktiviteter kan løbende ændres og justeres, så helhedsplanen hele tiden arbejder målrettet og agilt med de aktuelle behov, udfordringer og muligheder i Vollsmose.

De boligsociale indsatser følger ikke de beboere fra Vollsmose, der skal genhuses i andre områder af Odense. Realiseringsbestyrelsen har henvendt sig til boligministeren for at få afklaret, om de boligsociale indsatser kan følge de beboere, der skal genhuses udenfor Vollsmose. Men Landsbyggefonden kan ikke give støtte til boligsociale indsatser til beboere, der flytter fra det pågældende boligområde.

I udarbejdelsen af den boligsociale helhedsplan har der været stort fokus på, at aktiviteterne skal ses i sammenhæng med og understøtte den samlede udvikling af Vollsmose. Den 28. april 2020 drøftede Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og By- og Kulturudvalget den kommende boligsociale helhedsplan i Vollsmose. Udvalgene blev præsenteret for den overordnede ramme for helhedsplanen og kom med input til de foreslåede aktiviteter i den kommende helhedsplan.

Nedenfor er indholdet i de fire delaftaler skitseret. Der er uddybende beskrivelser af de forskellige aktiviteter og de ønskede effekter i bilaget "Boligsocial helhedsplan Vollsmose".

#### Delaftalen Uddannelse og livschancer

##### Delmål:

- Øge det faglige niveau blandt børn og unge
- Øge unges livschancer

##### Aktiviteter:

- Rådgivning i forælderrollen (0-5 år)
- Rådgivning i forælderrollen (6-16 år)
- Uddannelsesindsats
- Fritidsjobrådgivning

Aktiviteterne i delaftalen Uddannelse og livschancer understøtter målsætningerne i "Fremtidens Vollsmose – Odense Kommunes Realiseringsplan" om, at børn og unge i Vollsmose skal have et fagligt og sprogligt løft, og flere unge skal have et fritidsjob.

#### Delaftalen Beskæftigelse

##### Delmål:

- Øge andelen af beboere, der er i beskæftigelse
- Mindske behovet for offentlig ydelse

#### Aktiviteter:

- Fremskudt kommunal beskæftigelsesindsats
- Beskæftigelsesmentor for aktivitetsparate
- Beskæftigelsesmentor for jobparate
- Uddannelses- og beskæftigelsesmentor
- Virksomhedsrettede indsatser

Aktiviteterne i delaftalen Beskæftigelse understøtter målsætningerne i "Fremtidens Vollsmose – Odense Kommunes Realiseringsplan" om, at flere beboere i Vollsmose kommer i job og uddannelse.

#### Delaftalen Kriminalitetsforebyggelse

##### Delmål:

- Børn og unge skal støttes i et liv uden kriminalitet
- Øget tryghed i boligområdet

#### Aktiviteter:

- Direkte i Job
- Kriminalitetsforebyggelse i netværk
- Tryghedsvandringer
- Tidlig kriminalitetsforebyggelse

Aktiviteterne i delaftalen Kriminalitetsforebyggelse understøtter målsætningerne i "Fremtidens Vollsmose – Odense Kommunes Realiseringsplan" om at øge trygheden og forebygge kriminalitet blandt børn og unge i Vollsmose.

#### Delaftalen Sammenhængskraft og medborgerskab

##### Delmål:

- Styrket medborgerskab og civilsamfund
- Forbedret oplevelse af boligområdet

#### Aktiviteter:

- Medborgerskab og frivillighed
- Bydelsøstre
- Bydelsbrødre
- Beboerredaktion

Aktiviteterne i delaftalen Sammenhængskraft og medborgerskab understøtter målsætningerne i "Fremtidens Vollsmose – Odense Kommunes Realiseringsplan" om at styrke kultur- og fritidslivet, gøre op med negativ social kontrol og øge trygheden i Vollsmose.

## Opgør med negativ social kontrol

Den boligsociale helhedsplan har på tværs af de forskellige aktiviteter stort fokus på et opgør med negativ social kontrol. De boligsociale medarbejdere er opmærksomme på at tage hånd om problematikker relateret til negativ social kontrol, når de er i kontakt med både enkeltpersoner og familier. Bydelssøstrene arbejder desuden målrettet og dedikeret for at gøre op med negativ social kontrol. Og i den kommende boligsociale helhedsplan vil der også være fokus på negativ social kontrol i relation til både unge og voksne mænd.

## Organisering

BoligSocialt Hus har det daglige ansvar for at igangsætte, gennemføre og følge op på den boligsociale helhedsplan. BoligSocialt Hus er organiseret med en bestyrelse, der er sammensat af repræsentanter fra Odense Kommune, boligorganisationerne samt beboerrepræsentanter fra boligorganisationernes hovedbestyrelser.

## Økonomi

Den samlede økonomiske ramme til den boligsociale helhedsplan for Vollsmose fra den 1. oktober 2020 til den 30. september 2024 udgør 42.667.000 kr. Landsbyggefonden finansierer 75 %, og den lokale medfinansiering fordeles mellem boligorganisationerne Civica og FAB (12,5 %) og Odense Kommune (12,5 %) efter følgende fordelingsnøgle:

## Finansiering

Landsbyggefonden	32.000.000 kr.
Boligorganisationerne	5.333.500 kr.
Odense Kommune	5.333.500 kr.
I alt i perioden den 1. oktober 2020 til den 30. september 2024	42.667.000 kr.

## Udgifter

Helhedsplanens samlede udgifter på 42.667.000 kr. i perioden den 1. oktober 2020 til den 30. september 2024 fordeler sig på følgende budgetposter:

Tværgående administrationsudgifter	4.073.000 kr.
Uddannelse og livschancer	10.990.000 kr.
Beskæftigelse	14.944.000 kr.
Kriminalitetsforebyggelse	4.866.000 kr.
Sammenhængskraft og medborgerskab	7.794.000 kr.
I alt i perioden 1. oktober 2020 til den 30. september 2024	42.667.000 kr.

Helhedsplanen træder officielt i kraft den 1. januar 2021, og den løber til den 30. september 2024. Perioden oktober, november og december 2020 er en overgangsperiode, der er indlagt for at sikre tilstrækkelig tid til beslutningsprocessen både lokalt og i Landsbyggefonden. Overgangsperioden er finansieret af et mindreforbrug fra den fælles finansierede boligsociale helhedsplan for Vollsmose i 2016-2020 på ca. 800.000 kr. samt en forlods udbetaling fra midlerne til den boligsociale helhedsplan for Vollsmose 2021–2024 på 1.577.000 kr., hvoraf Odense Kommunes andel udgør 197.000 kr.

Odense Byråd godkendte på mødet den 24. juni 2020, at Odense Kommunes medfinansiering i overgangsperioden på 197.000 kr. finansieres af det eksisterende budget i de boligstrategiske midler på styringsområdet Service under Økonomiudvalget.

Odense Kommunes andel er samlet set på 5.333.500 kr. i perioden den 1. oktober 2020 til den 30. september 2024. Den kommunale medfinansiering afholdes med ca. 1,6 mio. kr. inden for Beskæftigelses- og Socialudvalgets ramme i form af medarbejdertimer, og den resterende finansiering på ca. 3,7 mio. kr. finansieres af de boligstrategiske midler på styringsområdet Service under Økonomiudvalget med følgende fordeling:

	2020	2021	2022	2023	2024	I alt over perioden
Udvalg (hele kr.)						1/10 2020 - 30/9 2024
Økonomiudvalget	197.000	939.733	939.733	939.733	704.800	3.721.000
Afholdes inden for de boligstrategiske midler på styringsområde Service indenfor udvalgets ramme						
Beskæftigelses- og Socialudvalget	0	430.000	430.000	430.000	322.500	1.612.500
Afholdes inden for udvalgets egne afsatte driftsmidler, idet der er tale om medfinansiering i form af medarbejdertimer						
I alt	197.000	1.369.733	1.369.733	1.369.733	1.027.300	5.333.500

Denne sag har ikke konsekvenser for kassen.

## **Bilag**

Boligsocial helhedsplan Vollsmose

# **Punkt 7: Boligsocial brobyggerindsats i forbindelse med genhusningen fra Vollsmose**

00.15.00-A00-67-19

## **Resume**

Vollsmose står over for gennemgribende forandringer de kommende år. De fysiske forandringer af Vollsmose betyder, at 1.000 boliger vil blive revet ned, og ca. 2.500 beboere skal genhuses i andre områder af Odense. Det er boligorganisationerne Civica og Fyns Almennyttige Boligselskab (FAB), der er ansvarlige for at genhuse deres respektive beboere.

Flere af beboerne i Vollsmose bliver i dag understøttet af den boligsociale helhedsplan i Vollsmose. De boligsociale indsatser følger ikke beboerne, når de flytter fra Vollsmose. Nogle af de mere sårbare og udsatte beboere kan imidlertid have behov for ekstra støtte i forbindelse med flytningen. Realiseringsbestyrelsen for fremtidens Vollsmose har udtrykt ønske om, at der skal findes en løsning, så de boligsociale indsatser kan følge de beboere fra Vollsmose, der bliver genhuset i andre områder af Odense. Civica, FAB og Odense Kommune har derfor udarbejdet forslag til en boligsocial brobyggerindsats. Formålet med den boligsociale brobyggerindsats er at hjælpe de beboere, der har behov for ekstra støtte i forbindelse med genhusningen, godt på vej i deres nye lokalområder.

Civica, FAB og Odense Kommune har på administrativt niveau indgået aftale om finansiering af en boligsocial brobygger. Den samlede økonomiske ramme for brobyggerindsatsen er 2,1 mio. kr. Odense Kommune finansierer 50 %, og boligorganisationerne finansierer 50 %. Civica, FAB og Odense Kommune indstiller aftalen til godkendelse i hver sin organisation på politisk niveau.

Med denne sag skal Økonomiudvalget og byrådet tage stilling til den indgåede aftale om boligsocial brobyggerindsats i forbindelse med genhusningen af beboerne fra Vollsmose.

## **Effekt**

En storby med blandede og velfungerende bydele

Brobyggerindsatsen bidrager til, at de beboere fra Vollsmose, der skal genhuses i andre områder af Odense, får en god start, falder til og bliver integreret i deres nye lokalområde. Det er medvirkende til at skabe blandede og velfungerende bydele.

Et sundere Odense

Brobyggerindsatsen bidrager til at styrke beboernes tryghed og trivsel før, under og efter flytningen, så beboerne får gode forudsætninger for at blive en del af fællesskaber i deres nye lokalområde. Det forebygger ensomhed og social isolation, og det er medvirkende til at øge beboernes mentale sundhed og trivsel.

## **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender den administrativt indgåede aftale om en boligsocial brobyggerindsats i forbindelse med genhusningen fra Vollsmose med den tilhørende kommunale medfinansiering.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

## **Beslutning**

Godkendt.

Byrådsgruppe O stemmer imod.

## **Sagsfremstilling**

Vollsmose står over for gennemgribende forandringer frem mod 2030. Visionen er, at Vollsmose skal blive en bydel, der er attraktiv for beboere og investorer. En bydel, hvor den enkelte har de samme muligheder som i det øvrige Odense. De gennemgribende forandringer af Vollsmose bidrager til at skabe flere blandede by- og boligområder i Odense.

De fysiske forandringer af Vollsmose betyder, at 1.000 almene boliger vil blive revet ned, og ca. 2.500 beboere fra Vollsmose skal genhuses permanent i andre områder af Odense. Det er boligorganisationerne Civica og Fyns Almennyttige Boligselskab (FAB), der er ansvarlige for at genhuse deres respektive beboere.

Der er et tæt koordineret samarbejde mellem boligorganisationerne og Odense Kommune for at sikre en god og tryk genhusning af beboerne fra Vollsmose. Genhusningen af beboerne har desuden været drøftet på mødet i Økonomiudvalget den 15. april 2020. Fagudvalgene drøftede genhusningen den 28. april 2020 i forbindelse med drøftelsen af realiseringsplanen for fremtidens Vollsmose.

Der er beboere i Vollsmose, som i dag bliver understøttet af den boligsociale helhedsplan i Vollsmose. Den boligsociale helhedsplan med støtte fra Landsbyggefonden består af boligsociale indsatser inden for indsatsområderne Uddannelse og livschancer, Beskæftigelse, Kriminalitetsforebyggelse samt Medborgerskab og sammenhængskraft til de beboere, der bor i Vollsmose. Indsatserne understøtter og kompletterer kommunens indsatser.

Realiseringsbestyrelsen for fremtidens Vollsmose har udtrykt ønske om, at der findes en løsning, så de boligsociale indsatser kan følge de beboere fra Vollsmose, der bliver genhuset i et andet område af Odense. Det er afklaret med Transport- og Boligministeriet samt Landsbyggefonden, at de boligsociale indsatser med støtte fra Landsbyggefonden ikke kan følge de beboere, der flytter fra Vollsmose.

Civica, FAB og Odense Kommune har derfor udarbejdet et forslag til en boligsocial brobyggerindsats. På administrativt niveau har parterne indgået aftale om i samarbejde at finansiere den boligsociale brobygger. Civica, FAB og Odense Kommune indstiller aftalen til godkendelse i hver sin organisation på politisk niveau.

Formålet med den boligsociale brobyggerindsats

Formålet med den boligsociale brobyggerindsats er at hjælpe de beboere, der skal genhuses i et andet område af Odense, godt på vej i deres nye lokalområde, hvis de har behov for ekstra støtte.

Den boligsociale brobygger kan tilbyde:

- At hjælpe beboerne med at få kendskab til deres nye lokalområde, så de får de bedst mulige forudsætninger i de nye rammer.
- At hjælpe beboerne med at få kendskab og adgang til fællesskaber, så de har gode forudsætninger for at indgå i deres nye lokalområde.
- At understøtte en fortsat positiv udvikling for de beboere, der hidtil har været del af boligsociale indsatser i Vollsmose.

Den boligsociale brobygger vil bidrage til at indfri ambitionen om, at genhusningen skal ske i et integrations- og beskæftigelsesperspektiv, som det er beskrevet i Den sidste Vollsmoseplan.

### Målgruppe for brobyggerindsatsen

Indsatsen henvender sig især til de mere sårbare og udsatte beboere, der har brug for ekstra støtte og opbakning for at falde til i deres nye lokalområde. Nogle af de beboere, der er eller har været del af et boligsocialt forløb i Vollsmose, vil være i målgruppen for den boligsociale brobyggerindsats. Da målgruppen kan have forskellige behov, tilpasses den boligsociale brobygning den enkelte beboer.

### Ansvars- og rollefordeling

Indsatsen er et samarbejde mellem boligorganisationerne Civica, FAB og Odense Kommune. Brobyggeren bliver forankret i BoligSocialt Hus, som også står for den boligsociale helhedsplan i Vollsmose. Den boligsociale brobygger får et tæt samarbejde med de boligsociale medarbejdere, boligorganisationernes genhusningskonsulenter og kommunale medarbejdere. Brobyggeren kan henvise de beboere, der skal genhuses til relevante kommunale og frivillige tilbud, der kan hjælpe beboeren i deres nye situation og nye lokalområde.

Det er boligorganisationerne Civica og FAB, der er ansvarlige for at genhuse deres respektive beboere. Der vil blive afholdt genhusningssamtaler med alle beboere, og alle beboerne får tilbudt en passende ny bolig. Før og under genhusningen er boligorganisationerne i dialog med beboerne om deres spørgsmål og bekymringer til genhusningen samt deres ønsker, behov og forventninger til deres nye bolig.

Alle forvaltninger bidrager på forskellig vis til at sikre en god og tryk genhusning af beboerne fra Vollsmose. Børn- og Ungeforvaltningen arbejder fx på at sikre gode overgange for børn, der skal skifte daginstitution eller skole, og de kommunale beskæftigelsesindsatser følger beboerne, når de flytter fra Vollsmose. Hvis beboerne modtager kommunale indsatser, så følger indsatserne beboerne, når de bliver genhuset.

### Tidsplan

De første boliger i Vollsmose forventes at blive revet ned i efteråret 2021. Genhusningen af beboerne begynder i god tid inden nedrivninger. Civica, FAB og Odense Kommune er enige om, at det er hensigtsmæssigt, at brobyggerindsatsen starter op i maj 2021. Det foreslås, at indsatsen i første omgang løber til udgangen af september 2024, hvor den kommende boligsociale helhedsplan for Vollsmose udløber. Der vil blive fulgt op på, om det er relevant at forlænge indsatsen.

## Økonomi

I perioden den 1. maj 2021 til den 30. september 2024 har den boligsociale brobyggerindsats en samlet økonomisk ramme på 2.131.658 kr. Odense Kommune finansierer 1.065.829 kr. (50 %), og boligorganisationerne finansierer 1.065.829 kr. (50 %).

Den kommunale medfinansiering finansieres af de boligstrategiske midler på styringsområdet Service under Økonomiudvalget med følgende fordeling:

Udvalg (hele kr.)	2021	2022	2023	2024	I alt over perioden 1/5 2021 - 30/9 2024
Økonomiudvalget	207.967	311.950	311.950	233.963	1.065.829

Afholdes inden for de  
boligstrategiske midler på  
styringsområdet Service inden  
for udvalgets ramme

Denne sag har ikke konsekvenser for kassebeholdningen.

## **Punkt 8: VandCenter Syd A/S - takster for vandforsyning og spildevandsafledning 2021**

00.01.00-K09-278-20

### **Resume**

Borgmesterforvaltningen fremsender forslag fra VandCenter Syd A/S om takster for vandforsyning og spildevandsafledning i 2021.

Takstforslaget indebærer en reduktion af prisen for afledning af spildevand på 0,75 kr. pr. m<sup>3</sup> ekskl. moms for kunder med forbrug på taksttrin 1. For en almindelig husstand med et årligt forbrug på 120 m<sup>3</sup> betyder dette en årlig reduktion på 141 kr. inkl. moms.

Prisen for rent vand, den faste målerafgift og det faste bidrag pr. spildevandsstik fastholdes uændret i 2021.

VandCenter Syd A/S' investeringsbudget er i 2021 på ca. 271,4 mio. kr. For at kunne gennemføre de planlagte investeringer vil der være behov for eksternt lånefinansiering på samlet op til 31,5 mio. kr. i 2021.

Borgmesterforvaltningen anbefaler, at Odense Kommune stiller garanti for lånet for at sikre optimale lånevilkår for det 100 % ejede selskab.

### **Effekt**

En klima- og miljøvenlig storby

VandCenter Syds anlægsinvesteringer er brugerfinansieret via taksterne. Selskabets store anlægsinvesteringer i 2021 bidrager til en bæredygtig udvikling i Odense og dermed også til målsætningen om en klima- og miljøvenlig storby.

### **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender:

1. Takstforslaget for 2021, jf. bilag.
2. Kommunal garanti for VandCenter Syd A/S på op til 28 mio. kr. i 2021.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

### **Beslutning**

Godkendt.

## Sagsfremstilling

Det fremgår af hovedaftalen mellem Odense Kommune og VandCenter Syd, at selskabets forslag til takster skal godkendes af Odense Byråd. VandCenter Syd har på den baggrund fremsendt forslag til takster for vandforsyning og spildevandsafledning i 2021.

VandCenter Syd er omfattet af hvile-i-sig-selv princippet, hvilket indebærer, at der over en årrække skal være balance mellem selskabets udgifter og indtægter. En realiseret overdækning (overskud) eller underdækning (underskud) i selskabets takstregnskaber skal som følge af denne økonomiske regulering tilbageføres til eller opkræves fra forbrugerne via en nedsættelse eller forøgelse af taksterne efterfølgende år.

VandCenter Syd er underlagt regulering og tilsyn af det statslige Forsyningssekretariatet, der fastsætter økonomiske rammer for drikkevands- og spildevandsselskaber. Forsyningssekretariatet fastsætter for hvert vandselskab en økonomisk ramme for vandforsyning og en økonomisk ramme for spildevandsafledning. Disse økonomiske rammer fastsætter det maksimale loft for et vandselskabs indtægter og dermed priserne for selskabets ydelser. VandCenter Syds takstforslag for 2021 er inden for de økonomiske rammer, som Forsyningssekretariatet har udmeldt for selskabet.

### Takstforslag

VandCenter Syds takstforslag er godkendt af selskabets bestyrelse på mødet den 16/11 2020. Som grundlag for takstforslaget har selskabet udarbejdet budget for 2021. Ved udarbejdelsen af budgettet er det forudsat, at den solgte vandmængde i 2021 vil blive på ca. 8,8 mio. m<sup>3</sup>. Spildevandsmængden forventes i 2021 at blive på ca. 10,8 mio. m<sup>3</sup>. For begge områder er de forventede mængder på niveau med skøn for 2020.

Takstforslaget indebærer en reduktion af prisen for afledning af spildevand på 0,75 kr. pr. m<sup>3</sup> ekskl. moms for kunder med forbrug på taksttrin 1. Prisen for rent vand, den faste målerafgift og det faste bidrag pr. spildevandsstik fastholdes uændret i 2021.

Prisreduktionen er en afledt effekt af de effektiviseringskrav, som VandCenter Syd er pålagt at gennemføre i medfør af den økonomiske regulering af vandsektoren, jf. ovenfor.

VandCenter Syd's indtægter fra de m<sup>3</sup>-afhængige bidrag, den faste årlige målerafgift pr. vandmåler samt det faste årlige bidrag pr. spildevandsstik udgør ca. 95 % af selskabets samlede årlige indtægter. Selskabets forslag til disse priser for 2021 fremgår af nedenstående tabel:

Afgift, kr. (ekskl. moms)	Takster	Takstforslag	Udvikling
	2020	2021	
Vandafgift pr. m <sup>3</sup>			
ekskl. statsafgift (6,18 kr./ m <sup>3</sup> *)	8,00	8,00	0,0 %

Fast afgift (målerafgift)	480,00	480,00	0,0 %
Fast bidrag på vandafledning pr. spildevandsstik	600,00	600,00	0,0 %
Vandafledningsbidrag pr. m <sup>3</sup> inkl. statsafgift			
Trin 1 (0-500 m <sup>3</sup> )	29,50	28,75	- 2,5 %
Trin 2 (500-20.000 m <sup>3</sup> )	23,60	23,00	- 2,5 %
Trin 3 (20.001m <sup>3</sup> - )	11,80	11,50	- 2,5 %

\*) Statsafgift pr. m<sup>3</sup> nedsættes i 2021 med 0,19 kr. til 6,18 kr. pr. m<sup>3</sup>

For hver ændring i det variable vandafledningsbidrag på 0,75 kr. ekskl. moms ændres udgiften for en almindelig husstand med 112 kr. inkl. moms. Hertil kommer effekten af nedsættelse af statsafgift med 0,19 kr. pr. m<sup>3</sup> svarende til 29 kr.:

Samlet årlig pris inkl. moms og statsafgift	Årlig pris 2020	Takstforslag 2021	Udvikling	
			Udvikling kr.	pct.
Almindelig husstand, årligt forbrug på 120 m <sup>3</sup>	7.931	7.790	-141	-1,8 %

Nærmere specifikation af taksterne for 2021 fremgår af udkast til selskabets prisliste for 2021, der er vedlagt sagen som bilag.

Prisen for enkelte øvrige ydelser er i forhold til gældende priser for 2021 justeret i henhold til prisindeks fra DANVA, der er interesseorganisation for drikkevands- og spildevandsselskaber.

#### Anlægsarbejder i 2021

Selskabets investeringsbudget forventes i 2021 at udgøre i alt ca. 271,4 mio. kr. Investeringerne fordeler sig med 66,5 mio. kr. vedrørende rent vand og 201,9 mio. kr. på spildevandsområdet.

#### Investeringer Vand

I 2021 starter udskiftningen af de mekaniske målere til fjernaflystede målere. En udskiftning, der forventes at vare de næste 4 år. Der er også budgetteret med medfinansiering af skov i både Elmelunden og Lindved. Samtidig fortsætter processen om at sikre blødgjort vand til nyt OUH i 2022. Nyudstykningsprojekter i blandt andet Markhaven og på det gamle Dalum Papir forventes også at være i gang i 2021. Derudover forventes der i 2021 at blive gennemført renovering af ledningsnet på 10-15 gadestrækninger i Odense.

## Spildevand

På spildevandsområdet vil de store projekter i 2021 være udbygningen ved Dalum Papir og diverse renoveringer af pumpestationerne. Derudover vil der blive arbejdet på projekterne omkring Pakhuskajen, Everrenden og Jarlsberggade. Samtidig vil der over hele året blive foretaget en del strømpeforinger på udvalgte strækninger.

## Finansiering

Bestyrelsen for VandCenter Syd A/S har besluttet, at selskabets investeringsudgifter delvist skal finansieres via låneoptagelse. For at kunne gennemføre de planlagte investeringer i 2021 vurderer selskabet, at der vil være behov for ekstern lånefinansiering i 2021 på op til 31,5 mio. kr. Den eksterne lånefinansiering påvirker ikke ejerkommunernes låneramme, idet lånebeløbet ikke overstiger den forventede anlægsudgift. Dette betyder, at Odense Kommune kan stille garanti uden påvirkning af lånerammen. På baggrund af ovenstående ansøges ejerkommunerne om kommunal garanti for lån på op til 31,5 mio. kr., heraf 28 mio. kr. fra Odense Kommune.

## Vejbidrag

I henhold til lovgivningen skal kommunerne betale et bidrag for afledning af vejvand fra kommunale veje og private fællesveje. Bidraget udgør 8 % af VandCenter Syds årlige anlægsudgifter til specifikke kloakledningsanlæg. Selskabets udgifter til etablering af sådanne kloakledningsanlæg i Odense Kommune i 2021 forventes at udgøre 128 mio. kr. Ved et vejbidrag på 8 % medfører dette et bidrag på 10,2 mio. kr. fra Odense Kommune til VandCenter Syd i 2021. Beløbet medgår i VandCenter Syd til finansiering af selskabets anlægsudgifter.

Østre Landsret har den 6. december 2019 afsagt dom om, at kommunerne ikke skal betale vejbidrag for spildevandskloakeringer, som alene håndterer spildevand og ikke vejvand. By- og Kulturforvaltningen er i samarbejde med VandCenter Syd ved at afdække de nærmere konsekvenser af dommen, herunder eventuelt efterregulering af perioden fra 2017 og frem. Der er ved fastsættelse af acontobetaling for 2021, jf. ovenfor ikke taget højde for konsekvenser af dommen, hvilket derfor kan betyde, at beløbet vil blive nedjusteret i løbet af 2021.

## Særbidrag

For ejendomme, der afleder særligt forurenede spildevand, kan der fastsættes et individuelt beregnet særbidrag. VandCenter Syd har i et samarbejde med Odense Kommune foretaget analyse og vurdering omkring indførelse af særbidrag. Konklusionen af arbejdet er, at den nuværende takststruktur (uden særbidrag) sikrer de billigste enhedsomkostninger pr. kg. fjernet forurening og dermed den samfundsmæssigt billigste rensning af spildevandet.

## Økonomi

De økonomiske konsekvenser af forsyningsselskabernes årlige prisjusteringer vil som hidtil blive håndteret inden for forvaltningernes eksisterende budgetrammer via de årlige pris- og lønreguleringer af kommunens budget.

I overensstemmelse med lovgivningen og i henhold til administrationsaftalen mellem Odense Kommune og VandCenter Syd A/S betaler selskabet garantiprovision på markedsvilkår, såfremt selskabet ønsker kommunal garantistillelse i forbindelse med låneoptagelse. Det er vurderingen, at en årlig garantiprovision på 0,30 % af restgælden i det konkrete

tilfælde p.t. vil svare til markedsvilkår. Indtægten fra garantiprovision medtages efter sædvanlig praksis i forbindelse med førstkommende budgetregulering og efter, at lånet konkret er optaget.

Odense Kommunes andel af vejbidrag i 2021 på forventet 10,2 mio. kr., samt eventuel tilbagebetaling til kommunen finansieres af de eksisterende bevillinger hertil på styringsområdet Service under By- og Kulturudvalget.

Denne sag har dermed ikke konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

VandCenter Syd - priser vand og afløb 2021

# **Punkt 9: Fjernvarme Fyn Distribution A/S - takster for varmeforsyning 2021**

00.01.00-K09-277-20

## **Resume**

Borgmesterforvaltningen fremsender forslag fra Fjernvarme Fyn Distribution A/S om takster for fjernvarme i 2021.

Selskabets takstforslag for 2021 er uændrede priser i forhold til gældende pris for 2020. For et standard parcelhus på 130 m<sup>2</sup> udgør den årlige varmeudgift derfor uændret 10.733 kr. inkl. moms.

Prisen på fjernvarme i Odense vil fortsat være blandt de lavest af de største fjernvarmeforsyninger i Danmark.

## **Effekt**

En klima- og miljøvenlig storby

Fjernvarme Fyn Distributions anlægsinvesteringer er brugerfinansieret via taksterne. Selskabets store anlægsinvesteringer i 2021 bidrager til en bæredygtig udvikling i Odense og dermed også til målsætningen om en klima- og miljøvenlig storby.

## **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender takstforslaget for 2021.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

## **Beslutning**

Godkendt.

## **Sagsfremstilling**

Odense Byråd godkendte på mødet den 29/8 2007, at de fremtidige takster for Fjernvarme Fyn Distribution fortsat skulle godkendes af byrådet. Fjernvarme Fyn Distribution har på den baggrund fremsendt forslag til takster for fjernvarme gældende for 2021.

Fjernvarme Fyn Distribution er omfattet af hvile-i-sig-selv princippet, hvilket indebærer, at der over en årrække skal være balance mellem selskabets udgifter og indtægter. En realiseret overdækning (overskud) eller underdækning (underskud) i selskabets takstregnskaber skal som følge af denne økonomiske regulering tilbageføres til eller opkræves fra kunderne via en nedsættelse eller forøgelse af taksterne efterfølgende år.

Takstforslaget forventes godkendt af selskabets bestyrelse den 26/11 2020. Takstforslaget er udarbejdet med baggrund i selskabets budget for 2021.

## Takstforslag 2021

Prisen på fjernvarme i Odense er sammensat af 4 elementer, der er forklaret nærmere i det efterfølgende. Den væsentligste del af Fjernvarme Fyn Distributions samlede årlige indtægter stammer fra disse 4 elementer.

Fjernvarme Fyn Distributions forslag til takster for 2021 fremgår af tabellen nedenfor:

Takster 2021	Enhed	Ekskl. moms	Inkl. moms	
Målerbidrag	Stk.	260,00	325,00	
Effektbidrag	m2			
		1 - 3.000	10,00	12,50
		3.001 - 6.000	9,20	11,50
		6.001 - 15.000	8,40	10,50
	15.001 -	7,60	9,50	
Transportbidrag	m3	3,00	3,75	
Energibidrag	GJ	87,00	108,75	

### Forklaring af elementerne i varmeprisen

Prisen på fjernvarme er sammensat af fire elementer med henblik på at opnå en så retfærdig afregning som muligt på tværs af kundegrupper:

#### Målerbidrag

Der betales et årligt bidrag pr. måler, som dækker leje af måler samt service i forbindelse med opsætning.

#### Effektbidrag

Alle Fjernvarme Fyn Distributions kunder bliver opkrævet et effektbidrag i forhold til arealet registreret i BBR (Bygnings- og Boligregistret). Effektbidraget er et fast årligt bidrag, som dækker udgifter til drift samt vedligeholdelse af ledningsnet og produktionsanlæg.

#### Transportbidrag

Transportbidraget betales efter mængden af vand, der løber igennem kundens anlæg målt i kubikmeter (m<sup>3</sup>). Transportbidraget skal motivere til at afkøle fjernvarmevandet bedst muligt, så Fjernvarme Fyn Distribution skal opvarme og cirkulere en mindre mængde fjernvarmevand.

#### Energibidrag

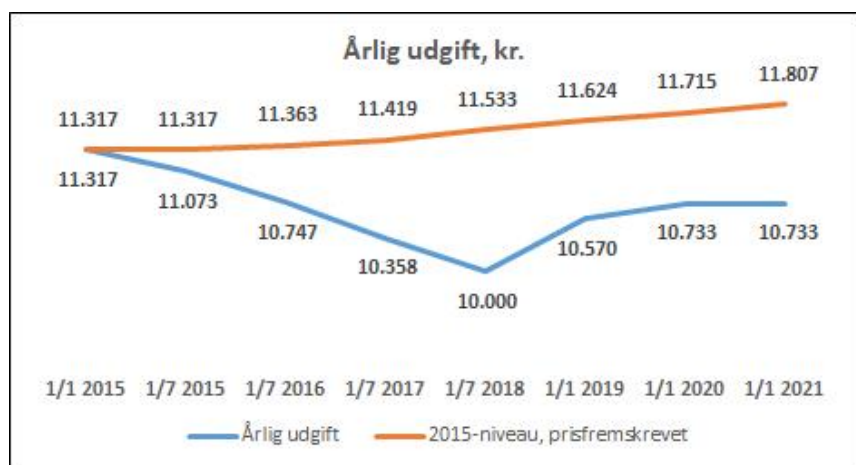
Energibidraget betales efter den varmemængde, kunden har taget ud af vandet målt i Mega Watt timer (MWh) eller Giga Joule (GJ). Det er således temperaturforskellen i det fjernvarmevand, der går henholdsvis ind og ud af boligen, som kunden afregnes efter.

## Prisudvikling for Fjernvarme Fyn

I nedenstående tabel er vist sammensætningen af den årlige udgift for et standard parcelhus.

Takster inkl. moms	Pris 2020	Pris 2021	Ændring
Målerbidrag	325	325	0
Effektbidrag	1.625	1.625	0
Transportbidrag	1.697	1.697	0
Forbrugt energi	7.086	7.086	0
I alt	10.733	10.733	0

Prisudviklingen for et standard parcelhus fra 2015 til 2021 er vist i nedenstående diagram (blå graf). Til sammenligning er vist prisen pr. 1. januar 2015 fremskrevet med udviklingen i forbrugerpriserne i samme periode (rød graf).



## Anlægsinvesteringer i 2021

I Fjernvarme Fyn Distributions budget for 2021 forventes der et samlet investeringsniveau på ca. 79 mio. kr.

I 2017 har Fjernvarme Fyn taget første spadestik til det ambitiøse overskudsvarmeanlæg i Tietgenbyen, hvor man via varmecentralen forvandler overskudsvarme fra Facebooks datacenter til fjernvarme. Anlægget er nu i kommerciel drift og udvides nu med en fase 2, hvoraf 5 mio. kr. ud af en yderligere investering på 66,5 mio. kr. forventes afholdt i 2021. Andre 18 mio. kr. i 2021 vedrører etablering af varmepumper ved Ejby Mølle, der vil kunne udnytte temperaturen i spildevandet til produktion af varme. Begge projekter bidrager til ambitionen om at gennemføre omstilling af energiforsyningen i Odense til en grøn og bæredygtig energiforsyning.

Derudover forventer Fjernvarme Fyn Distribution i 2021 at gennemføre andre mere traditionelle anlægsinvesteringer i form af nyanlæg inden for selskabets forsyningsområde samt forskellige investeringer vedrørende varmecentraler, pumpestationer og anskaffelser af målere mv. for ca. 56 mio. kr.

Til orientering kan det supplerende oplyses, at den samlede Fjernvarme Fyn-koncern inkl. produktionsselskaberne Fjernvarme Fyn Affaldsenergi og Fjernvarme Fyn Produktion forventer investeringer på i alt 670 mio. kr. i 2021. Dette er inkl. de førnævnte 79 mio. kr. i Fjernvarme Fyn Distribution.

## **Økonomi**

De økonomiske konsekvenser af forsyningselskabernes årlige prisjusteringer vil som hidtil blive håndteret inden for forvaltningernes eksisterende budgetrammer via de årlige pris- og lønreguleringer af kommunens budget.

Denne sag har dermed ikke konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

# Punkt 10: IT-udstyr samt telefoni og data til byrådsmedlemmer

00.01.00-A00-278-20

## Resume

Der er indført nye principper og retningslinjer, som standardiserer det IT-udstyr (pc, tablet og smartphone), som stilles til rådighed i Odense Kommune. Formålet med standardiseringen er ud fra en helhedsbetragtning at sikre, at alle ledere, medarbejdere og politikere har brugbart og tidssvarende IT-udstyr samtidig med, at udstyrsporteføljen muliggør en effektiv og bæredygtig IT-drift.

For så vidt angår ansatte ledere og medarbejdere i Odense Kommune, har stabschefforum godkendt de nye principper og retningslinjer med virkning fra den 1. juli 2020. Det godkendte forslag indeholdt også en anbefaling vedrørende den IT-udstyrspakke, der stilles til rådighed for byrådsmedlemmer fra næste byrådsperiode, og som skal godkendes i byrådet. I forbindelse med denne beslutning finder Borgmesterforvaltningen det hensigtsmæssigt, at byrådet også beslutter, hvilke IT-abonnementer der skal stilles til rådighed for byrådsmedlemmerne fra næste byrådsperiode (2022-2025).

Byrådet behandlede en tilsvarende sag om IT-udstyr, telefoni og data til byrådsmedlemmer den 7. december 2017. Beslutningerne i 2017 sagen erstattes af de beslutninger, som byrådet træffer i relation til nærværende sag, idet sagsfremstillingen og indstillingerne systematisk tager udgangspunkt i beslutningerne fra 2017.

## Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Standardiseringen af IT-udstyr er i overensstemmelse med ambitionerne i klimaaftalen "Klimaneutral 2030" om, at Odense Kommune som virksomhed skal satse endnu mere på bæredygtigt indkøb samt nøjsomt forbrug – blandt andet ved at muliggøre store indkøb, der reducerer transport- og emballagebehovet, øget genbrug af udstyr og endelig miljømæssig forsvarlig bortskaffelse.

## INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender:

1. Standardiseringen af IT-udstyr, der stilles til rådighed, gælder også for byrådsmedlemmer fra næste byrådsperiode, således at den pakke, der udleveres til byrådsmedlemmer, svarer til den pakke, som udleveres til ledere på niveau 1 og 2. Herudover er der mulighed for at få skærm, mus og tastatur svarende til en administrativ arbejdsplads stillet til rådighed for brug i eget hjem.
2. Byrådsmedlemmers IT-udstyr udskiftes som udgangspunkt først ved defekt, eller når teknologien er forældet i forhold til byrådsmedlemmernes byråds- og udvalgs-mæssige behov. "Fortsættende" byrådsmedlemmer har dog mulighed for at få skiftet deres IT-udstyr ved start af en ny byrådsperiode. Borgmesterforvaltningen bemyndiges til at træffe afgørelse om udskiftning af IT-udstyr. Udfasningen af byrådsmedlemmers eksisterende MacBook computere igangsættes allerede nu. Borgmesterforvaltningen bemyndiges til at planlægge og igangsætte udfasningen.
3. Borgmesterforvaltningen bemyndiges til at kunne bevilge særligt udstyr eller programmer efter byrådsmedlemmernes individuelle behov, når dette i særlige tilfælde er nødvendigt for varetagelsen af deres

opgaver, fx hvis et byrådsmedlem har behov for særligt udstyr på grund af ordblindhed, nedsat syn eller hørelse.

4. Det er ikke muligt for byrådsmedlemmer at købe deres gamle udstyr i forbindelse med skift af udstyr eller ved udtræden af byrådet.
5. Byrådsmedlemmer tilbydes ikke internet til hjemmearbejdspladser, men har dog mulighed for at få refusion for udgiften til deres private internetforbindelse i hjemmet på op til 250 kr. pr. måned inkl. moms samt eventuelle udgifter i forbindelse med nyetablering af en privat internetforbindelse.
6. Byrådsmedlemmer tilbydes som standard et abonnement til deres iPhone, hvor der er inkluderet 50 GB data pr. måned. Til byrådsmedlemmers iPad Pro tilknyttes et dataabonnement med 50 GB data pr. måned. Borgmesterforvaltningen bemyndiges til at ændre dataabonnementer, fx som følge af byrådsmedlemmers behov eller ændrede dataabonnementer.
7. Den nuværende praksis for at undgå store dataforbrug i udlandet med blandt andet automatisk lukning af forbindelsen, når fastsatte beløbsgrænser overskrides, videreføres.
8. Kommunen dækker udgifter til et samlet forbrug for telefoni og data på op til maks. 5.000 kr. årligt ekskl. moms for ordinære byrådsmedlemmer og op til maks. 10.000 årligt ekskl. moms for rådmænd og borgmester.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

## **Beslutning**

Godkendt.

## **Sagsfremstilling**

Standardisering af IT-udstyr

### Baggrund og formål

Der er indført nye principper og retningslinjer, som standardiserer det IT-udstyr (pc, tablet og smartphone), som stilles til rådighed i Odense Kommune. Overordnet set er formålet at sikre, at alle ledere, medarbejdere og politikere har brugbart og tidssvarende IT-udstyr samtidig med, at udstyrsporteføljen muliggør en effektiv og bæredygtig IT-drift.

En standardiseret og effektiv drift giver mulighed for at fokusere ressourcerne på at sikre et så højt standardudstyrsniveau og et så højt serviceniveau som muligt i forhold til administration og support inden for de givne budgetrammer. I den sammenhæng er det nødvendigt at lægge de afledte driftsudgifter til grund for udvælgelsen af IT-udstyr, som stilles til rådighed, herunder ikke mindst i forhold til antallet af modeller i drift i kommunen.

Standardiseringen af IT-udstyr er i overensstemmelse med ambitionerne i klimaaftalen "Klimaneutral 2030" om, at Odense Kommune som virksomhed skal satse endnu mere på bæredygtigt indkøb samt nøjsomt forbrug – blandt andet

ved at muliggøre store indkøb, der reducerer transport- og emballagebehovet, øget genbrug og forsvarlig bortskaffelse af udstyr.

I det følgende er beskrevet de retningslinjer vedrørende IT-udstyr, der foreslås at gælde for byrådsmedlemmer fra næste byrådsperiode.

#### IT-udstyr til byrådsmedlemmer

For så vidt angår ansatte ledere og medarbejdere i Odense Kommune, har stabschefforum godkendt de nye principper og retningslinjer med virkning fra den 1. juli 2020. Det godkendte forslag indeholdt også en anbefaling om, at standardiseringen af IT-udstyr, der stilles til rådighed, også gælder for byrådsmedlemmer fra næste byrådsperiode, således at den pakke, der udleveres til byrådsmedlemmer, svarer til den pakke, som udleveres til ledere på niveau 1 og 2.

Konkret vil det sige følgende udstyr med udgangspunkt i de gældende standardmodeller pr. 1. november 2020:

- Almindelig bærbar pc: Lenovo X13, 13,3" skærm
- Smartphone (automatisk med ekstra plads): iPhone SE 2020
- Special tablet: iPad Pro 12,9" med simkort og pen

Herudover er der mulighed for at få følgende stillet til rådighed:

- Skærm, mus og tastatur svarende til en administrativ arbejdsplads til brug i eget hjem.

Dette er muligt allerede pr. december 2020.

I indeværende byrådsperiode stilles en iPad Pro og en iPhone til rådighed. IPhonen er som udgangspunkt den nyeste model på tidspunktet. Byrådsmedlemmer kan i stedet for en iPad Pro vælge at få stillet en PC (model kan variere mellem MacBook og Lenovo efter ønske) og en almindelig iPad til rådighed.

#### Udskiftning af udstyr

Det foreslås, at IT-udstyr som udgangspunkt først skiftes ved defekt, eller hvis teknologien er forældet i forhold til byrådsmedlemmernes byråds- og udvalgmæssige behov. Som undtagelse til dette foreslås dog, at "fortsættende" byrådsmedlemmer har mulighed for at få skiftet deres IT-udstyr ved start af ny byrådsperiode. Dette er samme praksis som i indeværende byrådsperiode. Borgmesterforvaltningen bemyndiges til at træffe afgørelse om udskiftning af IT-udstyr. I praksis varetages denne funktion indtil videre af IT-Drift og Sikkerhed.

Idet MacBook computere ikke er en del af den foreslåede udstyrspakke ovenfor, og det er relativt få byrådsmedlemmer (ca. 25 %), der fortsat har MacBook computere, foreslås det dog af hensyn til den afledte drift og support, at der allerede nu igangsættes en udfasning af byrådsmedlemmers eksisterende MacBook computere. Borgmesterforvaltningen ved IT-Drift og Sikkerhed bemyndiges til at planlægge og igangsætte udfasningen.

#### Særligt udstyr eller programmer

Herudover foreslås det, at Borgmesterforvaltningen kan bevilge særligt udstyr efter byrådsmedlemmernes individuelle behov, når dette i helt særlige tilfælde er nødvendigt for varetagelsen af deres opgaver, fx på grund af ordblindhed, nedsat syn eller hørelse. Dette er samme praksis som i indeværende byrådsperiode. I praksis varetages denne funktion indtil videre af IT-Drift og Sikkerhed ud fra den givne budgetramme.

#### Køb af udstyr

Kommunens ansatte har ikke mulighed for at købe deres gamle udstyr, og det foreslås, at det tilsvarende ikke er muligt for byrådsmedlemmer at købe deres gamle udstyr i forbindelse med skift af udstyr eller ved udtrædelse af byrådet. Dette er en præcisering i forhold til indeværende byrådsperiode, hvor det hedder "at praksis om, at byrådsmedlemmer tilbydes at købe deres gamle udstyr i forbindelse med skift af udstyr ved ny byrådsperiode, ophører".

#### Telefoni- og dataabonnementer samt dækning af udgifter

I det følgende er beskrevet de retningslinjer vedrørende telefoni- og dataabonnementer samt dækning af udgifter, der foreslås at gælde for byrådsmedlemmer fra næste byrådsperiode.

Det følger af den kommunale styrelseslov, at byrådet kan beslutte at godtgøre en række udgifter, som er forbundet med byrådsmedlemmernes byråds- og udvalgmæssige behov. Med hjemmel i styrelseslovens § 16, stk. 11, 2. pkt., kan byrådet beslutte at yde godtgørelse til fx pc samt telefon- og avisabonnementer.

#### Telefoni og data

Borgmesterforvaltningen foreslår, at byrådet som standard tilbydes et abonnement til deres iPhone, hvor der er inkluderet 50 GB data pr. måned. Til byrådsmedlemmers iPad Pro foreslås det, at der tilknyttes et dataabonnement med 50 GB data pr. måned. Abonnementerne vil afspejle sig i de udgifter til telefoni og data, der offentliggøres på kommunens hjemmeside. I indeværende byrådsperiode tilbydes borgmester og rådmænd som standard et dataabonnement til deres iPhone på 50 GB data pr. måned. Øvrige byrådsmedlemmer tilbydes som standard et dataabonnement til deres iPhone på 10 GB (ved anmodning 20 eller 50 GB). Til iPad tilknyttes som standard et dataabonnement på 10 GB data pr. måned, men man kan også vælge 20 eller 50 GB.

Borgmesterforvaltningen bemyndiges til at ændre dataabonnementer, fx som følge af byrådsmedlemmers behov eller ændrede dataabonnementer. I praksis varetages denne funktion indtil videre af IT-Drift og Sikkerhed ud fra den givne budgetramme.

#### Telefoni og data i udlandet

Opkald, sms og mms er gratis og ubegrænset i hele EU og Norden med den aftale, Odense Kommune har i dag. I forhold til data er der ca. 1,5 GB gratis pr. måned, hvorefter prisen er 57 kr. pr. GB. Der forventes ny indkøbsaftale på telefoni pr. 1. januar 2022. Her forventes abonnementer at inkludere 20 GB data i udlandet.

Den 14. januar 2015 vedtog byrådet blandt andet nogle foranstaltninger for at sikre, at uforholdsmæssigt store forbrug i udlandet skulle undgås. Som en del af disse skal forøgelse af forbrug godkendes pr. sms hver gang, der har været et dataforbrug i udlandet på 360 kr. Der er fastsat beløbsgrænser pr. kvartal (2.400 kr. for menige byrådsmedlemmer og 4.000 for borgmester og rådmænd) for brug af smartphone og for mobilt bredbånd, fx via iPad (750 kr. pr. kvartal for alle

byrådsmedlemmer). Overskridelse af grænserne indebærer automatisk spærring, hvor genåbning kræver godkendelse af chefen for Transformation og Organisation i Borgmesterforvaltningen.

Borgmesterforvaltningen foreslår, at denne praksis gældende i indeværende byrådsperiode videreføres.

#### Grænser for udgifter til telefoni og data

Det foreslås, at loftet for hvor meget kommunen maksimalt dækker af udgifter til et samlet forbrug for telefoni og data sættes til maks. 5.000 kr. ekskl. moms årligt for ordinære byrådsmedlemmer og til maks. 10.000 kr. ekskl. moms årligt for rådmænd og borgmester. Beløbene foreslås at være ekskl. udgifter til abonnement.

Borgmesterforvaltningen vurderer, at de beskrevne beløbsgrænser, som er gældende for indeværende byrådsperiode, fortsat er retvisende i forhold til byrådsmedlemmernes og borgmesters og rådmændenes faktiske forbrug, og afspejler de aktuelle priser på telefoni og data.

Borgmesterforvaltningen vil løbende holde øje med udviklingen og indstille til en ny beslutning, hvis der sker væsentlige ændringer i priserne på telefoni og data.

#### Internet til hjemmearbejdspladser

Det foreslås, at praksis i indeværende byrådsperiode om, at byrådsmedlemmer tilbydes refusion af udgifter til privat internetforbindelse, fastholdes og at beløbet sættes op fra 150 kr. til 250 kr. inkl. moms pr. måned. Blandt andet som følge af den øgede brug af videomøder, er der fremover brug for dyrere abonnementer med større båndbredde.

Byrådsmedlemmer, der ikke i forvejen har en privat internetforbindelse, tilbydes refusion for deres udgifter til oprettelsen hos en privat udbyder.

#### Offentliggørelse på Odense Kommunes hjemmeside

Offentliggørelsen af udgifter til telefoni og data for hvert enkelt byrådsmedlem på Odense Kommunes hjemmeside fortsætter uændret. Refusion på op til 250 kr. pr. md. inkl. moms af udgiften til privat internetforbindelse vil også fremgå af offentliggørelsen på hjemmesiden. Udgifter til hardware og øvrige udgifter, herunder udgifter i forbindelse med udskiftning af IT-udstyr og telefon, offentliggøres ikke på hjemmesiden. Dette skyldes, at der er tale om kommunens udstyr.

## Økonomi

Såfremt byrådet beslutter at følge Borgmesterforvaltningens indstilling, er det vurderingen, at udgifterne til IT-udstyr samt telefoni og data til byrådsmedlemmer efter de nye retningslinjer vil være på uændret niveau i forhold til tidligere. Udgifterne vil dermed blive afholdt inden for de eksisterende budgetter på området.

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 11: Kodeks for byrådets virke og samarbejde**

00.01.00-A26-20-20

### **Resume**

På baggrund af drøftelser på gruppeformandsmødet den 25/11 2020 fremsender Borgmesterforvaltningen forslag til kodeks for byrådets virke og samarbejde til byrådet.

Det fremsendte kodeks er en beskrivelse af det samspil og interne virke, som byrådsmedlemmerne ønsker i Odense Byråd.

### **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

### **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender kodeks for byrådets virke og samarbejde, jf. bilag til sagen.

### **Beslutning**

Godkendt.

### **Sagsfremstilling**

Der henvises til sagsresuméet.

### **Økonomi**

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

### **Bilag**

Nyt kodeks - som godkendt på gruppeformandsmøde den 25-11-2020 - opsat

# Punkt 12: Ændring af vedtægten for Det Grønlandske Hus i Odense

00.22.02-A30-12-17

## Resume

Det Grønlandske Hus i Odense (DGH) har fremsendt forslag til ændrede vedtægter med henblik på byrådets godkendelse. Forslaget er vedhæftet sagen.

Baggrunden for ønsket om vedtægtsændringen er, at Det Grønlandske Hus i Odense siden 2018 har været fritaget for udbytteskat og samtidig fritaget for at indsende selvangivelser. For at dette kan fortsætte, er Det Grønlandske Hus nødt til at foretage en vedtægtsændring, som understreger, at de formål, som husets midler anvendes til, er almennyttige formål. Der er således primært tale om en ændring af § 2, stk. 1 (formålsparagraffen).

I forbindelse med denne vedtægtsændring har Det Grønlandske Hus ønsket at foretage øvrige ændringer/justeringer. Det væsentligste vurderes at være følgende:

- § 3, hvoraf det fremgår, at der ansættes en direktør og ikke som hidtil en daglig leder.
- Der er indsat en ny § 6, som omhandler husleje forhold og tilknytningen til Nordatlantisk Hus (NAH).
- "Odense Byråd" er udskiftet med "Odense Kommune". Det er dog aftalt med bestyrelsen for Det Grønlandske Hus, at denne ændring ikke foretages, således at der fortsat anføres "Odense Byråd".
- Det fremgår af § 14, at vedtægten træder i kraft den 1. december 2020. Det er aftalt med Det Grønlandske Hus, at ikrafttrædelsesdatoen ændres til datoen for byrådets vedtagelse af vedtægterne - altså den 9. december 2020.

Endelig er der foretaget en del redaktionelle ændringer som præciseringer til de enkelte bestemmelser.

For en detaljeret beskrivelse af de enkelte ændringer henvises der til skematisk oversigt vedlagt sagen, hvor formuleringerne i både den gældende vedtægt og i forslaget til den nye vedtægt fremgår.

## Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

## INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender de foreslåede ændringer af vedtægten for Det Grønlandske Hus som beskrevet i sagsresuméet samt i bilag til sagen.

## Beslutning

Godkendt.

## Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

## **Økonomi**

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Vedtægter for Det Grønlandske Hus

Skematisk oversigt

# **Punkt 13: Ændret myndighedssnit mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen samt ny Ungestrategi**

27.00.00-A00-177-20

## **Resume**

Med denne sag skal byrådet tage stilling til udarbejdelsen af en fælles tværgående ungestrategi på tværs af Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen samt Ældre- og Handicapforvaltningen i Odense Kommune.

Derudover skal byrådet tage stilling til et ændret alderssnit fra endt grundskole (i gennemsnit 17,2 år) til det 15. år mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen på det specialiserede socialområde.

Anbefalingerne om en ungestrategi og et ændret alderssnit sker på baggrund af de politiske udvalgs tidligere drøftelser af det specialiserede socialområde samt rapporter fra Rambøll, BDO og Socialstyrelsens Taskforce.

## **Effekt**

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

En tværgående ungestrategi i kommunen skal skabe et styrket, fælles ungeperspektiv på det specialiserede socialområde. Dette ensartede blik på støtte og indsats til de unge skal sammen med den organisatoriske ændring sikre en større kontinuitet, så flere unge får en bedre og mere ensartet overgang til voksenlivet.

Flere odenseanerne i job og på vej til job

Med et entydigt alderssnit mellem forvaltningerne for alle unge på det specialiserede socialområde og en tværgående ungestrategi vil der blive skabt det rette fundament for et tydeligt job- og uddannelsesfokus. Dette skal sikre, at flere unge bliver hjulpet videre i selvforsørgelse.

## **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Der udarbejdes en fælles tværgående ungestrategi.
2. Det ændrede alderssnit ved det 15. år mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen på det specialiserede socialområde med ikrafttrædelse senest den 1. juni 2021 for unge med en social sag.
3. Det ændrede alderssnit ved det 15. år mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen på det specialiserede socialområde med ikrafttrædelse senest den 1. juni 2021 for unge med funktionsnedsættelser, der har et uddannelses- og/eller beskæftigelsesperspektiv.

4. Det ændrede aldersnit ved det 15. år mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen på det specialiserede socialområde med ikrafttrædelse senest den 1. juni 6 2021 for unge med funktionsnedsættelser, der umiddelbart ikke har et uddannelses- og/eller beskæftigelsesperspektiv

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Ældre- og Handicapudvalgets, Børn- og Ungeudvalgets og Beskæftigelses- og Socialudvalgets indstillinger.

## **Beslutning**

Godkendt.

## **Sagsfremstilling**

Baggrund

De seneste år har Odense Kommune oplevet et øget pres på det specialiserede socialområde, hvilket har udfordret økonomien på området. Udfordringerne på det specialiserede socialområde er løbende blevet behandlet i både fagudvalgene og i Økonomiudvalget.

Med dette udgangspunkt har Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen udarbejdet en plan for arbejdet med det specialiserede socialområde, som Økonomiudvalget godkendte 9. september 2020.

Planen tager udgangspunkt i de anbefalinger, der foreligger fra Rambøll-analysen, BDO-rapporten og Socialstyrelsens task force. Rapporterne og deres anbefalinger vil være grundlaget for genopretningen af det specialiserede socialområde i Odense Kommune.

Formålet er at skabe en mere sammenhængende ungeindsats på tværs af kommunens forvaltninger i forhold til uddannelse, beskæftigelse og socialindsats.

Med Budgetforliget for 2021 er der afsat yderligere midler til genopretningen af det specialiserede socialområde. På tværs af de tre forvaltninger vil området blive tilført 186 mio. kr. i 2021 faldende til 150 mio. kr. i 2024. I budgetforliget er det desuden beskrevet, at forvaltningerne nu påbegynder et arbejde med blandt andet organiseringen på tværs og internt med nyt aldersnit på det specialiserede ungeområde mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Anbefalinger, der kræver politisk beslutning

Rapporterne fra henholdsvis Rambøll, BDO og Socialstyrelsen oplister i alt 33 anbefalinger. Der bliver arbejdet med disse på tværs af de tre forvaltninger. Det er imidlertid vurderingen, at to af Rambølls anbefalinger kræver en politisk beslutning.

Det drejer sig om følgende anbefalinger:

1. Styrket fælles ungeperspektiv (Rambølls anbefaling nr. 1).
2. 15 års aldersnit for overgange for unge i udsatte positioner (Rambølls anbefaling nr. 3).

Disse to anbefalinger bliver uddybet nedenfor.

Rambøll har desuden gjort nogle observationer i forhold til unge med funktionsnedsættelser. Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har under arbejdet med et 15 års snit for udsatte unge med en social sag derfor også set på unge med funktionsnedsættelser.

#### 1. Styrket fælles ungeperspektiv

Rambøll har defineret formålet med et styrket fælles ungeperspektiv som værende:

”Formålet med at etablere en fælles forståelse af, hvad Odense Kommune mener og forstår ved ungeperspektiv på tværs af forvaltninger, er at sikre sammenhæng og kontinuitet for den enkelte unge ved at styrke fælles og ensartet tilgang og praksis i arbejdet med og omkring de unge.”

Rapporten beskriver, at dette kan tage udgangspunkt i en fælles strategiproces, som funderes i Odense Kommunes visioner for ungeområdet.

#### Forvaltningernes anbefaling

Forvaltningerne anbefaler, at der bliver udarbejdet en fælles ungestrategi for unge, der modtager indsatser på det specialiserede socialområde.

Formålet med strategien er at bidrage til at skabe et fælles ungeperspektiv på tværs af Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen. Strategien skal på den måde understøtte udviklingen af en fælles tværfaglig kulturforståelse i forvaltningernes arbejde med de unge på det specialiserede socialområde. Det er tanken, at ungestrategien skal bygge videre på det udviklingsarbejde og de gode erfaringer, som fagområderne og forvaltningerne allerede nu er i proces med i forbindelse med Den Sammenhængende Kommunale Ungeindsats (KUI).

I arbejdet med ungestrategien og det nye alderssnit indgår en stor, fokuseret og systematisk inddragelse af borgere, medarbejdere m.fl. for at sikre relevante bidrag og input til strategien og som en del af det generelle udviklingsarbejde med det specialiserede socialområde.

#### 2. 15 års alderssnit for overgange for unge i udsatte positioner med en social sag og unge med funktionsnedsættelser

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ser store fordele i, at der laves et ensartet alderssnit på tværs af udsatte unge med en social sag og unge med funktionsnedsættelser. Dette vil give en klar arbejdsfordeling forvaltningerne imellem, og med en ny ungestrategi vil der eksistere et fælles værdisæt og grundlag at arbejde ud fra. Også i overgangen fra barn til ung. Et klart og ensartet alderssnit på tværs af målgrupperne vil ligeledes sikre, at der ikke sker parallelindsatser for de unge i de to forvaltninger.

#### Unge i udsatte positioner med en social sag

På nuværende tidspunkt overgår unge i udsatte positioner med en social sag fra Børn- og Ungeforvaltningen (benævnt BUF i nedenstående citat fra Rambøll-analysen) til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen (benævnt BSF nedenfor) efter endt grundskole. Dette vil sige, at den unge typisk er mellem 16 og 18 år med en gennemsnitsalder på ca. 17,2 år ved overgang.

Rambøll har set på dette snit mellem de to forvaltninger, og formålet med et ændret snit til det 15. år er følgende:

”Formålet med at etablere et alderssnit for overgangen fra BUF til Ungerådgivningen i BSF er at skabe klarhed om det præcise tidspunkt for overgangen samt sikre en mere hensigtsmæssig fordeling af opgaver hen over året i forvaltningerne og dermed et mere hensigtsmæssigt ressourcetræk. Endelig er formålet med et alderssnit at understøtte en mere sammenhængende ungeindsats for den enkelte unge på tværs af uddannelse, beskæftigelse og socialindsats.”

Derudover beskriver Rambøll, at et ændret alderssnit ved det 15. år kan øge mulighederne "for at etablere et fagligt miljø, hvor tilgang og indsatser for de unge koordineres og tager afsæt i det fælles ungeperspektiv".

Et ændret alderssnit til det 15. år vil betyde, at de to forvaltninger reorganiserer arbejdet, og at medarbejdere og budget vil flytte fra Børn- og Ungeforvaltningen til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

#### Unge med funktionsnedsættelser

Unge med funktionsnedsættelser overgår på nuværende fra Børn- og Ungeforvaltningen til Ældre- og Handicapforvaltningen ved det 18. år. Rambøll har identificeret, at en gruppe af de unge med funktionsnedsættelser lander i en gråzone. Dette skyldes, at der er observeret udfordringer med at vurdere, om de følger overgangen for endt grundskole (for de udsatte unge med en social sag) eller ved det 18. år (for unge med funktionsnedsættelser).

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer, at for at styrke et fælles ungeperspektiv bør forvaltningerne generelt reorganisere arbejdet i et alderssnit, der gælder for alle unge - også for unge med funktionsnedsættelser. Dette vil desuden passe ind i forhold til Nyt Snit mellem Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen (besluttet i byrådet den 8. maj 2019). I Nyt Snit blev det besluttet, at Ældre- og Handicapforvaltningen varetager borgere, der modtager førtidspension, mens Beskæftigelses- og Socialforvaltningen varetager borgere, der har et uddannelses- og/eller beskæftigelsesperspektiv. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har således allerede en række indsatser målrettet denne gruppe af unge.

Der findes en gruppe af unge på ca. 20 personer årligt, der tidligt i deres liv forventes at komme i målgruppen for en førtidspension ved deres fyldte 18. år. Dette er unge, der har så massive funktionsnedsættelser, at de formentlig ikke vil kunne varetage et job eller gennemføre en uddannelse på hverken ordinære eller støttede vilkår. Disse unge har i forvejen en række indsatser i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, blandt andet i forbindelse med afklaring til førtidspension, forløb under Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelse (STU), uddannelsesvejledning ved Ungdommens Uddannelsesvejledning Odense (UUO) mv, inden de ved det 18. år overgår til Ældre- og Handicapforvaltningen.

Denne gruppe af unge vil med den foreslåede ændring i aldersnittet opleve et ekstra forvaltningsskifte. På grund af de unges aktiviteter i regi af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er det imidlertid vurderingen, at en sagsbehandlingsændring ikke vil give de unge et unødvendigt skifte. Det begrundes ligeledes i, at de unge i forvejen overgår til en anden enhed i Børn- og Ungeforvaltningen ved det 15. år.

Derudover er der den 7. oktober 2020 fremsat et lovforslag (L 17 – Forslag til ændring af lov om social service), der har til formål at sikre overgangen til voksenlivet for ”unge med betydeligt og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse.”

Det fremgår af lovforslaget, at kommunerne får ansvaret for at ”påbegynde en tværgående og helhedsorienteret forberedelse i dialog med den unge og forældrene, når den unge fylder 16 år.”. Den foreslåede ændring vil indebære, at forvaltningerne i fællesskab bedre og mere systematisk kan hjælpe den unge godt på vej i voksenlivet. Lovforslaget er en udmøntning af initiativer "Bedre rammer for overgangen til voksenlivet for unge med handicap", der er aftalt af et bredt flertal i Folketinget i november 2019. Loven forventes at træde i kraft pr. 1. januar 2021.

Med blandt andet den forventede lovændring in mente, vil det give bedst mening at ændre aldersnittet for de unge med funktionsnedsættelser til det 15. år, således at der i regi af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen arbejdes med at sikre den unges overgang til voksenlivet i en decideret ungeafdeling.

#### Forvaltningernes anbefaling

Ifølge Rambølls rapport giver det nuværende aldersnit flere udfordringer i forhold til at skabe en smidig og sammenhængende overgang for den unge. Både i forhold til økonomien og de faglige aspekter.

Der kan være forskellige fordele og ulemper ved forskellige aldersnit (fx ved det 15. eller ved det 18. år), men forvaltningerne anbefaler, at udvalgene på baggrund af Rambølls rapport beslutter et ændret aldersnit mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen til det 15. år. Dette både for udsatte unge med en social sag og for unge med funktionsnedsættelser.

#### Den videre proces

Det er forventningen, at såvel en fælles ungestrategi som et ændret aldersnit kan være på plads inden den 1. juni 2021. Sagen er vedhæftet en procesplan (Bilag 1), der beskriver det overordnede forløb. Ungestrategien vil blive drøftet i Beskæftigelses- og Socialudvalget, Ældre- og Handicapudvalget, Børn- og Ungevalget samt Økonomiudvalget frem mod den endelige godkendelse i byrådet.

I forbindelse med det nye aldersnit og overflytningen af budget mellem Børn- og Ungevalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget vil sagen blive dagsordensat i de to fagudvalg, Økonomiudvalget og i byrådet.

Der er udformet en proces for involvering af de relevante medarbejdergrupper via Lokal- og Forvaltningsudvalg i de berørte forvaltninger, hvor medarbejderne får mulighed for at give input og kommentarer til de kommende ændringer.

Medarbejdersiden i forvaltningsudvalgene i henholdsvis Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har i forbindelse med denne sag afgivet hørings svar omkring de anbefalede ændringer. Disse er vedlagt sagen (Bilag 2 og 3).

Såfremt byrådet med denne sag beslutter et ændret myndighedssnit mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, vil der blive fremlagt en separat sag omhandlende ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt.

## **Økonomi**

Budgettet, der flyttes mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, fastsættes ved at beregne udgifterne til de +15 årige i regnskab 2020. Hertil tillægges vækstkønnet over nye sager, som er indlagt i forventningerne på området. Budgetterne flyttes i en særskilt sag, der behandles af fagudvalgene og byrådet i foråret 2021. Der flyttes budget og forbrug for 2021 og frem.

Forvaltningerne forventer, at det nye alderssnit kan medvirke til at indfri et potentiale på 5-10 mio. kr. om året i henhold til Rambølls potentialeberegning i delanalyse 2-4.

Samlet set har denne sag ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Bilag 1. Tids- og procesplan - Nyt 15 års snit og Ungestrategi

Bilag 2. Høringssvar. Forvaltningsudvalget i BUF

Bilag 3. Høringssvar. Forvaltningsudvalget i BSF

# Punkt 14: Styrkelse af ungedemokratiet gennem temabestemte ungepaneler

00.00.00-A30-2-18

## Resume

Med nærværende sag skal det besluttes, om der skal nedsættes temabestemte ungepaneler, der skal være med til at kvalificere sager af bydækkende karakter. De temabestemte ungepaneler skal understøtte den demokratiske samtale med byen og sætte de unges viden og holdninger i spil.

Der har tidligere været iværksat en proces, hvor Odenses unge kom med input til, hvordan ungedemokratiet i Odense Kommune styrkes. Med udspring i de unges input har Børn- og Ungeforvaltningen sat gang i en masse forskellige tiltag. Med denne sag indstiller Børn- og Ungeforvaltningen, at det foreløbige arbejde med et stærkt ungedemokrati suppleres med nedsættelsen af temabestemte ungepaneler i større bydækkende sager.

Nærværende sag udmunder af et længere politisk forløb om at styrke ungedemokratiet i Odense Kommune. Sagen startede i byrådet som en initiativretssag fremsat af byrådsgruppe B i marts 2018. Senest blev det på byrådsmødet den 29. april 2020 besluttet, at den endelige beslutning om det videre arbejde med et stærkt ungedemokrati skulle træffes af Børn- og Ungeudvalget inden for udvalgets egen ramme.

## Effekt

Børn og unge bliver klar til fremtiden og Byudvikling med kvalitet

Sagen vil påvirke effektmålene positivt, da et stærkt ungedemokrati er centralt i forhold til at sikre demokratisk dannelse af Odenses børn og unge. Ved etablering af temabestemte ungepaneler vil de unge inddrages og medvirke til at kvalificere de politiske beslutninger om byens transformation, borgernes velfærd og emner, som optager de unge. Samtidig skal det give de unge en platform for at udvikle og motivere deres demokratiske dannelse, herunder også de unge, som ikke sædvanligvis deltager aktivt i den offentlige debat. Temabestemte ungepaneler sigter mod at inddrage børn og unge i politiske beslutninger og dermed bidrage til et demokratisk fællesskab, hvor byen udvikles til en storby med omtanke.

## INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at unge involveres i form af temabestemte ungepaneler i større bydækkende sager, der går på tværs af forvaltninger.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalget ønsker endvidere, at der udarbejdes en årlig status, der beskriver, hvorledes der er blevet arbejdet med temabestemte ungepaneler.

## Beslutning

Godkendt.

## Sagsfremstilling

Med nærværende sag skal det besluttes, om der skal nedsættes temabestemte ungepaneler, der kan være med til at kvalificere politiske beslutninger med et ungeperspektiv. Dertil giver denne sag en opfølgning på det store arbejde, der er lavet for at styrke ungedemokratiet i Odense Kommune.

Arbejdet med et stærkt ungedemokrati udspringer af et forløb igangsat i 2018 med det formål, at Odense Kommune fremover skal blive gode til at involvere de unge i politiske beslutninger og styrke de unges demokratiske dannelse. Arbejdet med et stærkt ungedemokrati blev igangsat på baggrund af en initiativretssag fremsat på et byrådsmøde den 21. marts 2018 af byrådsgruppe B. Et stærkt ungedemokrati skal dertil sikre, at de unge fremover vil blive inddraget i de demokratiske samtaler med byen om den lokale velfærd.

#### Videre skridt for et stærkt ungedemokrati i Odense Kommune

Odense Kommune arbejder allerede i dag på mange planer med at involvere de unge og understøtte deres demokratiske dannelse. Forvaltningen lægger med denne sag op til to videre skridt, der kan styrke ungedemokratiet yderligere. For det første vil samarbejdet mellem Odense Fælleselevråd (OFE) og Børn- og Ungeudvalget blive styrket. Denne proces forløber i et selvstændigt spor i Børn- og Ungeudvalget. For det andet foreslår Børn- og Ungeforvaltningen, at der nedsættes temabestemte ungepaneler, der for eksempel kan inddrages i større bystrategiske sager. Begge skridt uddybes i det følgende.

#### Temabestemte ungepaneler

Temabestemte ungepaneler skal nedsættes ad hoc og bemannes forskelligt afhængigt af tema. Det kan være forskelligt fra sag til sag, hvordan de unge bedst inddrages. Fx kan de unge inddrages direkte, gennem bruger-/pårørendeorganer eller på tredje vis alt efter, hvordan de unges stemme bedst repræsenteres i det konkrete tilfælde.

Formålet med temabestemte ungepaneler er, at politiske sager kan blive kvalificeret gennem involvering af de unge, hvis hverdag sagen omhandler. De unge har både et kendskab til de udfordringer, sagen omhandler, men har også et godt indblik i, hvordan mulige løsninger kan virke i praksis. Derudover er formålet med temabestemte ungepaneler, at de unge involveres i sager, hvor de har en konkret interesse, samt hvor de kan se, at deres stemme har en betydning. Netop det, at involveringen sker interessebaseret, er vigtigt for, at de unge har lyst til at involvere sig. Den interessebaserede involvering kan særligt være med til at styrke de unges demokratiske selvtilid, hvilket kan hjælpe til, at de unge har mod på at bruge deres demokratiske stemme en anden gang. Børn- og Ungeforvaltningen vil være behjælpelig med udførelsen af inddragelsesprocesserne i det omfang, der er et behov for at kvalificere målgruppe for drøftelserne og etablere kontakt til de relevante unge.

#### Styrket samarbejde mellem OFE og Børn- og Ungeudvalget

Ud over etableringen af temabestemte ungepaneler vil Børn- og Ungeforvaltningen fremover arbejde for, at samarbejdet mellem Odense Fælleselevråd (OFE) og Børn- og Ungeudvalget styrkes. Børn- og Ungeforvaltningen vil fremover arbejde for, at der afholdes 1-2 årlige dialogmøder mellem OFE og Børn- og Ungeudvalget, hvor aktuelle sager kan drøftes.

Derudover vil forvaltningen arbejde for, at OFE i højere grad inddrages løbende i forskellige politiske sager, sådan så politiske sager, der vedrører unge-tematikker, i højere grad bliver kvalificeret gennem dialog med OFE. Formålet med et styrket samarbejde er, at feedbacken mellem de unge og politikerne styrkes, og de unge inddrages i at kvalificere politiske beslutninger, der vedrører deres hverdag.

#### Et stærkt ungedemokrati indtil nu

Denne sag om et stærkt ungedemokrati udspringer fra en initiativretssag på byrådsmødet den 21. marts 2018 fremsat af byrådsgruppe B med henblik på at styrke ungedemokratiet i Odense. Byrådet besluttede at videresende sagen til behandling i Børn- og Ungeudvalget med henblik på udvikling af forslag til koncepter for et fremtidigt stærkt ungedemokrati. Herudover besluttede byrådet, at Børn- og Ungeudvalget herefter skulle overdrage sagen til Udvalget for borgerinddragelse, der skulle rådgive byrådet om det videre arbejde.

Den 7. februar 2019 drøftede Udvalget for borgerinddragelse koncepterne for et stærkt ungedemokrati, som var udviklet i Børn- og Ungeforvaltningen på baggrund af byrådets beslutning den 21. marts 2018. Udvalget anbefalede byrådet, at den endelige beslutning skulle sendes tilbage til Børn- og Ungeudvalget. På byrådsmødet den 29. april 2020 blev det besluttet, at den endelige beslutning om de opstillede koncepter i sagen "Et stærkt ungedemokrati i Odense" skulle træffes af Børn- og Ungeudvalget inden for udvalgets egen ramme.

## Indhold til et stærkt ungedemokrati

På baggrund af byrådets beslutning i marts 2018 blev der i 2018 igangsat en større proces for at finde frem til mulige koncepter for, hvordan de unge helst ville inddrages fremover. Koncepterne skulle danne baggrund for det videre arbejde med at styrke ungedemokratiet i Odense Kommune. Formålet med processen var, at Børn- og Ungeforvaltningen i samarbejde med de unge selv skulle undersøge, hvad der skulle til for at sikre et stærkt ungedemokrati, hvor:

- Unge inddrages i at kvalificere politiske beslutninger.
- Unge inddrages i høj grad på deres egne præmisser.
- Unge udvikler og motiverer deres demokratiske dannelse.

Resultatet af processen viste, at særligt 6 principper var afgørende for et stærkt ungedemokrati, herunder at aktiviteter og indsatser under et stærkt ungedemokrati:

1. Henvender sig til flere unge-målgrupper.
2. Bygger på et socialt element.
3. Er interessebaseret.
4. Sikrer feedback mellem unge og politikere.
5. Muliggør flere niveauer af demokratisk inddragelse.
6. Inddrager lokale beslutningstagere.

Disse principper står også beskrevet i de to rapporter, som processen afstedkom, og som blev præsenteret på Børn- og Ungeudvalgets møde den 11. december 2018. Herunder indgik en rapport med indsigter fra involveringsprocessen samt et idékatalog med koncepter for et stærkt ungedemokrati i Odense Kommune.

## Hvad gør vi allerede

Børn- og Ungeforvaltningen har været opmærksomme på løbende at bruge de idéer og indsigter bag de opstillede koncepter, som fremgik af de to rapporter fra 2018. Det betyder, at Odense Kommune allerede i dag arbejder på mange forskellige planer med at inddrage de unge ud fra de tidligere nævnte seks principper. Heraf kan blandt andet nævnes:

- Odense Fælleselevråd (OFE), talerør for alle elevrådene på folkeskolerne i Odense Kommune.
- Ambassadørkorpset, en gruppe på ca. 50 unge, der understøtter bestyrelsen i OFE og samtidig arbejder på at styrke unges stemmer generelt i Odense.
- Ung med Mening, et tilbud under Ung Odense, hvor unge i fællesskab afholder og udvikler aktiviteter, der er med til at styrke de unges stemme.

- Børns og unges egen initiativpulje, en pulje på op til 50.000 årligt, der går til aktiviteter for børn og unge i kommunen. Ungegruppen Ung med Mening udvælger, hvilke ansøgere der får del i puljen.
- Primusmentor, en gruppe af stærke unge, der tager ud på folkeskoler og afholder workshops i demokrati. Primusmentor er organiseret under Ambassadørkorpset.
- Et demokratispil, et redskab som kan bruges i undervisningen til at afprøve og styrke elevernes demokratiske dannelse. Spillet er udviklet af to lærere fra kommunen og er blevet brugt rundt omkring på Odenses skoler.
- 4 Rettighedsskoler, et koncept udviklet under UNICEF, hvor skoler blandt andet forpligter sig på, at alle børn, lærere og ledelsen på skolen skal kende indholdet i Børnekonventionen. Dertil skal eleverne være med til at træffe de beslutninger, der vedrører dem og deres hverdag. Odense Kommune har i dag 4 rettighedsskoler.
- Demokratidagen i Odense Nord, en årlig dag for 8. klasse fra Odense Nord. På dagen får de unge mulighed for at deltage i spændende workshops omkring demokratiet samt lære om de forskellige måder at involvere sig og blive hørt på.
- Festival for Fremtiden, en årlig to-dages festival for og af Odenses unge med fokus på FN's verdensmål.
- Temabestemte børnepaneler på anbringelsesområdet, hvor nuværende eller tidligere anbragte børn og unge inviteres til at give deres besyv med i forhold, der vedrører anbragte børn og unge.
- Verdensmålsrådet, hvor Odenses børn og unge er repræsenteret med fire medlemmer, der udpeges blandt elever/studerende i Odense.

Dertil har forvaltningerne løbende sikret involvering af de unge i konkrete sager, herunder for eksempel:

- Velfærdsmøde for unge i september 2019. 150 børn og unge fra Odenses folkeskoler, ungdomsuddannelser og friskoler i gymnastiksalen på Holluf Pile Skole i Odense samles for at diskutere velfærd.
- Udarbejdelsen af Pårørendepolitikken fra 2019, hvor en gruppe unge var inddraget i processen.
- Udarbejdelse af "Tværsektoriel aftale på børne- og ungeområdet i Region Syddanmark – Forebyggelse og tidlig opsporing af mental mistrivsel blandt børn og unge" primo 2019, hvor en gruppe børn og unge var inddraget i processen.
- Udarbejdelse af "Alle børn skal med" i den samlede plan for børn og unge i Vollsmose, hvor blandt andet 3 børn og unge blev interviewet som baggrund for udarbejdelsen af planen.
- Input til Uddannelsespolitikken, hvor en gruppe unge var inddraget i processen.
- Input til strategien for Verdens Bedste Robotby, hvor unge kom med input til strategien.

Mange af koncepterne præsenteret i idékataloget fra 2018 er således på forskellig vis igangsat, og Odense Kommune arbejder i dag på mange forskellige planer med at involvere og styrke de unges demokratiske stemme.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## Bilag

Et stærkt ungedemokrati i Odense. Delleverance 1 - Indsigter i de unges liv

Et stærkt ungedemokrati i Odense. Delleverance 2 - Version 2 - Forslag til koncepter

# Punkt 15: Odense Kommunes Beskæftigelsesplan 2021-2022

15.00.15-A00-32-20

## Resume

Byrådet skal med denne sag godkende Odense Kommunes Beskæftigelsesplan 2021-2022.

Beskæftigelsesplan 2021-2022 omsætter den politiske retning fra Odense Kommunes nye beskæftigelsespolitik og Beskæftigelses- og Socialudvalgets politiske strategier, herunder den strategiske retning for håndtering af den stigende ledighed som følge af Covid-19 til konkret handling.

Beskæftigelsesplanen er den politiske plan for de kommende to års beskæftigelsesindsats. Planen konkretiserer de politiske ønsker for, hvordan forvaltningen skal tilrettelægge og prioritere beskæftigelsesindsatsen.

Med Beskæftigelsesplan 2021-2022 skærpes den nuværende beskæftigelsesindsats på flere områder. Det gælder indsatsen for udsatte borgere, den sammenhængende beskæftigelses-, social- og sundhedsindsats, forenkling af beskæftigelsesindsatsen, opkvalificering til ledige, indsatsen i udsatte boligområder og tidlig indsats for sygemeldte borgere.

Beskæftigelsesplanen 2021-2022 skal medvirke til, at ledigheden sænkes, og erhvervsfrekvensen hæves over de næste to år, så Odense kommer tættere på at indfri ambitionen om en ledighed på landsgennemsnittet ved udgangen af 2025 og en erhvervsfrekvens på landsgennemsnittet ved udgangen af 2027. Det er tårnhøje ambitioner, som kun kan indfries, hvis vi står sammen som by. Vi skal trække i samme retning på tværs af det private erhvervsliv, uddannelsesinstitutioner, faglige organisationer og kommune. Og vi skal i højere grad lykkes med at koble beskæftigelsesindsatsen til byens vækst. Det er en helt afgørende forudsætning for succes, at de ledige får gavn af de arbejdspladser, som forventes at blive skabt i de følgende år, blandt andet gennem Odenses nye erhvervs- og vækstpolitik. Beskæftigelsesindsatsen skal derfor også opkvalificere de ledige borgere derhen, hvor jobs skabes, og efterspørgslen er hos virksomhederne. Beskæftigelsesplanen er lovpligtig og skal vedtages af Odense Byråd.

## Effekt

Beskæftigelsesplanen 2021-2022 påvirker Odensemålet "Flere odenseanere i job og på vej til job".

Beskæftigelsespolitikken sætter den politiske retning for, hvordan Odense Kommune opnår målsætningerne om, at ledigheden i Odense er på landsgennemsnittet ved udgangen af 2025, og erhvervsfrekvensen i Odense er på landsgennemsnittet ved udgangen af 2027.

Beskæftigelsesplan 2021-2022 beskriver den konkrete indsats, der skal medvirke til at indfri ambitionerne for Beskæftigelses- og Socialudvalgets udvalgs mål:

- Ledigheden skal falde
- Flere klar til job
- Flere unge får en uddannelse
- Flere socialt udsatte har et godt liv
- Ingen boligområder på ghettolisten

## INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget anbefaler, at byrådet godkender Beskæftigelsesplan 2021-2022.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

## Beslutning

Godkendt.

## Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens kerneopgave er at hjælpe flere borgere i job og uddannelse. For de socialt udsatte, som er meget langt væk fra arbejdsmarkedet, er den politiske ambition, at de får et godt liv.

Afstanden til landsledigheden er siden 2017 halveret. De sidste par år har afstanden ligget stabilt på omkring 1 procentpoint. For at fastholde den positive udvikling og minimere afstanden yderligere fortsætter Beskæftigelsesplan 2021-2022 retningen fra Beskæftigelsesplan 2019-2020. Det betyder, at forvaltningens helhedsorienterede kerneindsats består af hyppige og individuelle samtaler kombineret med virksomhedsrettede indsatser i samspil med social- og sundhedsindsatser efter behov.

Med udgangspunkt i retningen fra den nye Beskæftigelsespolitik og nuværende Beskæftigelsesplan 2019-2020 skærper Beskæftigelsesplan 2021-2022 indsatsen i forhold til:

- Et fokus på både at nedbringe høj ledighed og øge lav erhvervsfrekvens.
- Større fokus på indsatsen for udsatte borgere og borgere, der er langt fra arbejdsmarkedet.
- Fokus på, hvordan social- og sundhedsindsatserne kan supplere samtaler og virksomhedsrettede indsatser i forhold til at bringe borgere i uddannelse og job.
- Regelforenklingen og de politisk besluttede gennemsnitsmodeller rulles ud, og de giver bedre rammer for intensive og individuelt tilrettelagte forløb.
- Større fokus på, at de relevante opkvalificeringsredskaber bringes i spil (voksenlærlingeordning, puljen til uddannelsesløft, realkompetencevurderinger m.m.).
- Fokus på forebyggende og fremskudte indsatser i udsatte boligområder og ghettoer.
- Forebyggelse og tidlig indsats for sygemeldte med særlig fokus på stress, angst og depression.

Beskæftigelsesministeren udmelder hvert år beskæftigelsespolitiske mål. Målsætningerne sætter fokus på nogle områder, som regeringen vurderer, er vigtige i den kommunale beskæftigelsesindsats. Årets beskæftigelsespolitiske mål er indarbejdet i den nye Beskæftigelsespolitik og Beskæftigelsesplan 2021-2022. Særligt mål 1: ”Alle ledige skal have en værdig sagsbehandling” har været vigtig i udvalgets drøftelser af den nye Beskæftigelsesplan 2021-2022 og flugter med intentionerne i Handleplanskataloget for mødet med borgeren.

Ministermål for 2021 er:

1. Alle ledige skal have en værdig sagsbehandling.
2. Flere ledige skal opkvalificeres.
3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende.
4. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse.
5. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft.

Et godt samarbejde på tværs af arbejdsmarkedets parter, virksomheder, uddannelsesinstitutioner, a-kasser og Odense Kommune er en forudsætning for at indfri Beskæftigelsesplan 2021-2022's ambitioner. Beskæftigelses- og Socialudvalget har i forbindelse med udarbejdelsen af planen haft den i høring hos Dialogforum og Udsatterrådet.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Beskæftigelsesplan 2021-2022

# Punkt 16: Odense Kommunes Beskæftigelsespolitik - "Odense i job - sammen om beskæftigelse"

15.00.00-P22-33-20

## Resume

Byrådet skal godkende Odense Kommunes Beskæftigelsespolitik "Odense i job - sammen om beskæftigelse". Den nye beskæftigelsespolitik afløser Beskæftigelsespolitikken "Odense i job", som udløber med udgangen af 2020. Udvalget har over de sidste måneder drøftet retning, indsats og ambitionsniveau på beskæftigelsesområdet. Resultatet af drøftelserne er en ny og ambitiøs beskæftigelsespolitik, hvor målsætningen er at ledigheden i Odense er på landsgennemsnittet ved udgangen af 2025, og at erhvervsfrekvensen i Odense er på landsgennemsnittet i 2027.

Odense Kommune har siden 2016 haft faldende ledighed. De sidste par år har ledigheden ligget stabilt på omkring 1 procentpoint over landsgennemsnittet. Samtidig er erhvervsfrekvensen for lav, da alt for mange borgere står uden for arbejdsmarkedet. Der er derfor fortsat behov for at have en klar politisk retning og tydelige ambitioner for beskæftigelsesindsatsen for at fortsætte den gode udvikling, som beskæftigelsesområdet har været igennem i en årrække. Løsningerne på beskæftigelsesområdet er afhængige af vækst og jobskabelse i byen, og at parterne i Beskæftigelsesalliancen står sammen om at løse beskæftigelsesudfordringerne.

Den nye beskæftigelsespolitik sætter en tydelig og ambitiøs retning for fortsat at nedbringe ledigheden og for at øge erhvervsfrekvensen i Odense. Opkvalificering skal spille en nøglerolle i forhold til at sikre arbejdskraft til virksomhederne. Opkvalificering skal også medvirke til at sikre velfærden i Odense ved at tilvejebringe arbejdskraft til omsorgsforvaltningerne. Borgere skal mødes med en ligeværdig og respektfuld beskæftigelsesindsats, der udnytter de frihedsgrader, som regelforenklingsreformen har givet. Forvaltningen skal tilbyde borgere en velkoordineret og individuel indsats bestående af relevante beskæftigelses-, social- og sundhedsindsatser. Vækst og beskæftigelse går hånd i hånd. Virksomhedssamarbejdet skal derfor være stærkt, og virksomhederne skal hjælpes med rekruttering af den rette arbejdskraft, når de oplever vækst. Igennem en fokuseret uddannelses- og beskæftigelsesindsats skal Odense indfri sit potentiale som en stor uddannelsesby. Med den nye beskæftigelsespolitik skal alle borgere med. Derfor skal forvaltningen fortsat udvikle indsatsen på tværs af beskæftigelse, social og sundhed i udsatte boligområder.

## Effekt

Beskæftigelsespolitikken "Odense i job - sammen om beskæftigelse" understøtter Odensemålet "Flere odenseanere i job og på vej til job". Beskæftigelsespolitikken sætter den politiske retning for, at ledigheden i Odense er på landsgennemsnittet ved udgangen af 2025, og at erhvervsfrekvensen i Odense er på landsgennemsnittet ved udgangen i 2027.

## INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget anbefaler, at byrådet godkender Beskæftigelsespolitikken "Odense i job - sammen om beskæftigelse".

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

## Beslutning

Godkendt.

## Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Socialudvalget vil med Odense Kommunes nye beskæftigelsespolitik sætte en tydelig retning for Odense Kommunes beskæftigelsesindsats fra 2021. Den nye beskæftigelsespolitik erstatter den nuværende beskæftigelsespolitik, som Odense Byråd vedtog i januar 2016.

Beskæftigelses- og Socialudvalgets nye beskæftigelsespolitik bygger videre på de strategiske prioriteringer, som udvalget tidligere har foretaget i de politiske strategier Strategi for samarbejdet med virksomhederne, Opkvalificeringsstrategien, Handleplanskataloget for mødet med borgeren, Strategien for det rummelige arbejdsmarked og de politiske prioriteringer i forbindelse med regelforenklingsreformen og den besluttede strategiske retning for at håndtere den stigende ledighed efter COVID-19.

Med den nye beskæftigelsespolitik sætter udvalget en ny og tydelig retning for beskæftigelsesindsatsen. Politikken sætter et skarpt fokus på både at nedbringe ledigheden i Odense samt at øge erhvervsfrekvensen i byen. Det betyder, at forvaltningens overordnede strategiske retning med den nye politik står på to ben. For det første skal jobklare ledige have hjælp til at komme i job. For det andet skal borgere med mere komplekse problemstillinger have en indsats, der hjælper dem tættere på arbejdsmarkedet.

Beskæftigelses- og Socialudvalget sætter med politikken retningen for Beskæftigelses- og Socialforvaltningens kerneopgave, som er at bringe flere borgere i job og uddannelse. De politiske ambitioner skal opnås igennem en beskæftigelsesindsats bestående af beskæftigelses- og uddannelsesrettede samtaler kombineret med virksomhedsrettede indsatser og social- eller sundhedsindsatser efter behov. For de socialt udsatte, som er meget langt væk fra arbejdsmarkedet, er den politiske ambition, at de får et godt liv.

Den nye beskæftigelsespolitik rammesætter de instrumenter, som forvaltningen skal bruge for at realisere de politiske ambitioner. Instrumenterne er:

- Et ligeværdigt og respektfuldt møde mellem borger og kommune.
- Et stærkt virksomhedssamarbejde.
- Intensiveret brug af opkvalificering til ledige.
- En fokuseret uddannelses- og dimittendindsats.
- Job First-tilgang for borgere, der er langt fra arbejdsmarkedet.
- En sammenhængende indsats på tværs af beskæftigelse, social og sundhed i udsatte boligområder.
- En effektkultur, hvor vi gør det, der virker bedst, og ikke er bange for at stoppe det, der ikke virker.

Beskæftigelses- og Socialudvalgets ambition er, at ledigheden i Odense er på landsgennemsnittet ved udgangen af 2025, og at erhvervsfrekvensen i Odense er på landsgennemsnittet ved udgangen af i 2027.

I forbindelse med udarbejdelsen af den nye beskæftigelsespolitik har Beskæftigelses- og Socialudvalget fået input fra Dialogforum, Udsatterådet og Beskæftigelsesalliancen. Et godt samarbejde på tværs af arbejdsmarkedets parter, virksomheder, uddannelsesinstitutioner, a-kasser m.m. er afgørende, når beskæftigelsespolitikens ambitioner skal opnås.

Målsætningen er meget ambitiøs, og Odense Kommune kan ikke indfri målsætningen på egen hånd. Udfordringen med høj ledighed og lav erhvervsfrekvens involverer en række parter, som i dag blandt andet er samlet i Beskæftigelsesalliancen. Beskæftigelsespolitikens ambitionsniveau skal også ses i lyset af Odense Kommunes Bystrategi og den kommende Erhvervs- og Vækstpolitik, så beskæftigelsesindsats og jobskabelse går hånd i hånd. Den ambitiøse målsætning kan kun realiseres, hvis både byens vækstindsats og forvaltningens beskæftigelsesindsats lykkes.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

I forlængelse af vedtagelsen af beskæftigelsespolitikken vil der blive arbejdet med budgetmodellen på beskæftigelsesområdet. Budgetmodellen skal videreudvikles og sammenkobles med den nye beskæftigelsespolitik, og den vil blive fremlagt som en del af budgetforslaget 2022.

## **Bilag**

Odense i job - sammen om beskæftigelse - 2021

# Punkt 17: Kvalitetsstandard for Krisecenter Odense 2021-2022

00.01.00-A00-33-20

## Resume

Med denne sag skal Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget tage stilling til en revideret kvalitetsstandard for Krisecenter Odense.

Byrådet fastsætter kvalitetsstandarden for kommunens krisecentre. Formålet med kvalitetsstandarden er at give borgere, pårørende og fagpersonale en enkel og klar information om de ydelser og det serviceniveau, som Krisecenter Odense kan tilbyde kvinder, der har været udsat for vold eller trusler om vold, herunder negativ social kontrol.

Der er krav om revidering og godkendelse af kvalitetsstandarden for krisecentre mindst hvert andet år. Den nye kvalitetsstandard for Krisecenter Odense vil træde i kraft den 1. januar 2021 og er betinget af byrådets godkendelse. Forud for byrådets behandling af kvalitetsstandarden skal de to udvalg godkende kvalitetsstandarden.

Den reviderede kvalitetsstandard er udarbejdet i samarbejde med Krisecenterets ledelse, og Børn- og Ungeforvaltningen og Rådet for Socialt Udsatte har ligeledes været inddraget som høringspart. Rådets høringssvar er taget til efterretning og giver anledning til en justering i målgruppebeskrivelsen i den udarbejdede kvalitetsstandard. Justeringen betyder, at definitionen af begrebet vold lægger sig op ad de former for vold, som organisationen Lev uden Vold beskriver på deres hjemmeside.

Der er ikke sket væsentlige ændringer i kommunens serviceniveau fra den gældende kvalitetsstandard.

Ændringerne i forhold til seneste kvalitetsstandard består i ændringer af konkret betydning for borgerne:

- Kvinder har ret til psykologhjælp, når de tager ophold på Krisecenter Odense, jf. seneste ændring af serviceloven.
- Tydeliggørelse af, at der er mulighed for at være anonym.
- Præcisering af, at hjemkommunen har ansvaret for den indledende og koordinerende rådgivning.

## Effekt

Flere borgere er sunde og trives

Velfungerende krisecentre med den rette støtte, omsorg og socialfaglige kompetence kan være afgørende for at genskabe en god fysisk og psykisk sundhedstilstand for voldsramte kvinder og deres børn. Kvalitetsstandarden skal således virke fremmende i forhold til opfyldelsen af Odense Kommunes effektmål om borgernes sundhed og trivsel.

## INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender den reviderede kvalitetsstandard 2021-2022 for Krisecenter Odense.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen med den bemærkning, at der ønskes en belysning af, hvorledes der kan tilbydes gratis psykologhjælp til mænd på krisecentre, således at mænd og kvinder på krisecentre stilles lige.

## Beslutning

Godkendt.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Byrådet fastsætter kvalitetsstandard og serviceniveauet for kommunens krisecentre jf. Bekendtgørelse om kvalitetsstandard for kvindekrisecentre efter servicelovens § 109 i lov om social service (herefter bekendtgørelse om kvalitetsstandard).

Formålet med kvalitetsstandard er at give borgere, pårørende og fagpersonale en klar og enkel information om de ydelser og det serviceniveau, som Odense Kommune kan tilbyde kvinder og deres børn, der har været udsat for vold eller trusler om vold. Målgruppen for ophold på krisecentre er kvinder og deres børn under 18 år, som har været udsat for vold eller trusler om vold fra familie eller andre i deres nære relationer, herunder negativ social kontrol.

Kvalitetsstandard beskriver både de overordnede perspektiver og værdier, der ligger til grund for krisecentrets arbejde og konkret, hvordan henvendelse, optagelse og ophold foregår på krisecentret. Herudover bliver krisecentrets fysiske omgivelser, personalepolitik, kvalitetssikring, og brugerindflydelse beskrevet. Endelig rummer kvalitetsstandard en beskrivelse af klageadgangen.

Forud for byrådsbeslutningen skal Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget godkende Odense Kommunes kvalitetsstandard for Krisecenter Odense. Dette sker med udgangspunkt i, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen (driften af krisecentret) og Børn- og Ungeforvaltningen (indsatser til børn, der har ophold på krisecentret) ifølge styrelsesvedtægterne og kompetencefordelingsplanen deler ansvaret for Krisecenter Odense.

Odense Kommune skal mindst hvert andet år revidere og informere borgerne om serviceniveauet på kommunens krisecentre i form af en kvalitetsstandard, dette følger af bekendtgørelse om kvalitetsstandard.

### Kvalitetsstandard for Krisecenter Odense 2021-2022

Da den seneste kvalitetsstandard for Krisecenter Odense blev godkendt af byrådet den 12. december 2018, skal byrådet og de to respektive udvalg godkende en revideret udgave af kvalitetsstandard for krisecentret for perioden 2021-2022.

Kvindens ret til psykologhjælp, som følge af ændring af serviceloven i sommeren 2020, er indarbejdet i den reviderede kvalitetsstandard.

Revisionen af kvalitetsstandard har også betydet ændringer af konkret betydning for borgerne:

- Tydeliggørelse af, at der er mulighed for at være anonym.
- Præcisering af, at hjemkommunen har ansvaret for den indledende og koordinerende rådgivning.

Den reviderede kvalitetsstandard er udarbejdet i fællesskab med Krisecenter Odenses ledelse og Børn- og Ungeforvaltningen. Kvalitetsstandarden har desuden været i høring hos Rådet for Socialt Udsatte. Rådets høringssvar er taget til efterretning og giver anledning til en justering af definitionen af begrebet vold i målgruppebeskrivelsen i den udarbejdede kvalitetsstandard. Justeringen betyder, at definitionen af begrebet vold lægger sig op ad de former for vold, som organisationen Lev uden Vold beskriver på deres hjemmeside.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Kvalitetsstandard for Krisecenter Odense 2021-2022

# Punkt 18: Forslag fra byrådsgruppe Ø - Whistleblowerordning i Odense Kommune

00.22.02-P21-1-20

## Initiativretsforslag

Byrådsgruppe Ø fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 9. december 2020:

### Baggrund for forslaget

I oktober 2019 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet et direktiv, der blandt andet indeholder en pligt for kommunerne til at etablere en intern whistleblowerordning. Fristen er oktober 2021.

Direktivet består blandt andet af fælles minimumsstandarder, som sikrer beskyttelse for personer, der indberetter overtrædelser.

I Danmark kan man udforme whistleblowerordningerne, således at de også omfatter nationale regler. Ifølge direktivet kan ordningen også dække eksterne samarbejdspartnere, som også får mulighed for at foretage indberetninger.

En whistleblowerordning er efter Enhedslistens opfattelse en nødvendig sikkerhedsventil for en organisation. Den er med til at skabe tryghed i de situationer, hvor mennesker ikke føler sig trygge ved at bruge de traditionelle kanaler for underretning af bekymrende forhold, mistanke om eller viden om overtrædelse af lovgivning eller retningslinjer, ligesom den også kan have forebyggende effekt og forhindre ulovligheder, misbrug og krænkelser.

Enhedslisten foreslår på den baggrund, at der etableres en whistleblowerordning i Odense Kommune, der også omfatter national ret, og som giver ansatte, eksterne samarbejdspartnere og borgere mulighed for anonym og ikke-anonym henvendelse, hvis de oplever ulovligheder eller upassende adfærd, herunder seksuelle krænkelser.

Enhedslisten mener, at det vil være hensigtsmæssigt, at whistleblowerordningen og dertil hørende nødvendige ressourcer hører under og bliver en del af den kommende borgerrådgiverfunktions opgaveportefølje. Viden fra disse to funktioner kan supplere hinanden og være med til at skabe overblik, ligesom det også vil være effektiv udnyttelse af ressourcer at samle de to funktioner under en enhed på grund af opgaveoverlap og behov for samme type kompetencer.

## Indstilling fra forslagsstiller

Enhedslisten indstiller:

1. Arbejdet med etablering af whistleblowerordning, jf. whistleblower-direktivet, går i gang i Odense Kommune allerede fra januar 2021, således at vi kommer godt fra start med implementering af en effektiv ordning.
2. Ordningen udformes således, at den også omfatter national ret, Odense Kommunes politikker og interne retningslinjer samt mulighed for at underrette om krænkende adfærd, herunder seksuelle krænkelser, som vedrører kommunen og kommunale leverandører. Ordningen skal kunne bruges både anonymt og ikke-anonymt af ansatte i Odense Kommune, eksterne samarbejdspartnere og borgere.
3. Whistleblowerordningen og dertil hørende nødvendige ressourcer hører under og bliver en del af den kommende borgerrådgiverfunktions opgaveportefølje.

## Forvaltningens belysning

Whistleblowerdirektivet blev vedtaget i EU den 23. oktober 2019. Direktivet forpligter blandt andet private og offentlige myndigheder, herunder kommuner, til at etablere en whistleblowerordning, der skal sikre beskyttelse af ansatte, der indberetter den enkelte virksomheds/myndigheds overtrædelse af EU-retlige regler.

Fristen for at implementere direktivet i dansk ret er den 17. december 2021. Borgmesterforvaltningen er opmærksom på Whistleblowerdirektivet, men forvaltningen afventer p.t. lovgivers rammer for implementering i dansk ret.

Justitsministeriet forventes i december 2020 at sende et lovforslag i høring med henblik på at få gennemført direktivet i Danmark. Det er endnu uvist, hvorledes ordningen skal etableres i dansk ret, herunder om man i Danmark ønsker at udvide området for ordningen til andet og mere end overtrædelse af EU-retten.

Der er umiddelbart ikke noget til hinder for at lade etablering af en whistleblowerordning indgå i arbejdet med etablering af en borgerrådgiverfunktion med henblik på en belysning af mulige modeller for organisering af de to ordninger.

Borgmesterforvaltningen kan imidlertid ikke anbefale, at der træffes beslutning om en bestemt model for organisering af whistleblowerordningen, før der foreligger et lovforslag eller en vedtaget lov til implementering af ordningen i dansk ret, og forinden der er foretaget en analyse af fordele og ulemper ved de forskellige modeller for organisering af hhv. whistleblowerordningen og borgerrådgiverfunktionen.

I forhold til, om whistleblowerordningen også skal gælde kommunens leverandører, skal Borgmesterforvaltningen gøre opmærksom på, at kommunen ikke er tillagt kompetence til at foretage undersøgelser af private virksomheder.

Såvel etablering af en whistleblowerordning som etableringen af en borgerrådgiverfunktion henhører under Økonomiudvalget.

På mødet den 27. september 2017 godkendte byrådet et initiativretsforslag fra gruppe Ø om, at en eventuel indførelse af en whistleblowerordning skulle drøftes i Hovedudvalget med efterfølgende afrapportering til Økonomiudvalget.

Hovedudvalget drøftede en eventuel indførelse af en whistleblowerordning på mødet den 16. november 2017. Hovedudvalget indstillede til Økonomiudvalget, at der efter Hovedudvalgets opfattelse ikke aktuelt var behov for en whistleblowerordning i Odense Kommune. Hovedudvalgets indstilling blev drøftet i Økonomiudvalget på mødet den 29. november 2017.

Afhængig af tidspunkt for offentliggørelse af lovforslag om whistleblowerdirektivet og vedtagelsen heraf forventer Borgmesterforvaltningen at kunne fremlægge sag om whistleblower og borgerrådgiver i foråret 2021.

## Beslutning

Borgmesteren fremsætter følgende ændringsforslag:

"Beslutningen om etablering af en whistleblowerordning afventer implementeringen af whistleblowerdirektivet i dansk ret. Odense Kommunes hovedudvalg har tidligere bemærket, at der ikke aktuelt er behov for en whistleblowerordning i kommunen. Derfor skal en eventuel etablering og organisering af en whistleblowerordning indgå i arbejdet vedr. etablering af en borgerrådgiverfunktion i Odense Kommune, men således at beslutning om organiseringen af de to funktioner afventer belysning af bl.a. fordele og ulemper samt den konkrete implementering af whistleblowerdirektivet."

Byrådsgruppe Ø stemmer for forslaget i initiativretssagen.

De øvrige partier stemmer imod forslaget i initiativretssagen.

Forslaget i initiativretssagen er dermed forkastet.

Byrådet godkender borgmesterens forslag til beslutning.

Byrådsgruppe Ø undlader at stemme.