

REFERAT Odense Byråd 2026-2029 d. 20-05-2026

Mødedato Onsdag d. 20. maj 2026 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen, Odense Rådhus, Flakhaven 2, 1. sal, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Omprioritering af midler til tryghedsskabende pullerter i bymidten.....	4
Frigivelse af midler til udvidelse af halkapaciteten.....	6
Finansiering af reovering af Behandlingscenter Odense.....	10
Godkendelse af ansøgning om nyt alment ungdoms- og familieboligbyggeri, Odense S.....	12
Endelig vedtagelse: Kommuneplantillæg nr. 8 og lokalplan nr. 11-1095 - plejecenter og boliger, An	17
Endelig vedtagelse: Kommuneplantillæg nr. 14, Erhvervsområde Østerbro, Odense C.....	24
Endelig vedtagelse: Lokalplan 8-1118, Odense Stadion, Odense V.....	28
Byggemodning Hvilehøjvej, Odense SØ.....	32
Forsøgsordning Foreningspas for seniorer.....	36
Odense Kommunes udtalelse til Ankestyrelsen om ventelister for optagelse i dagtilbud for børn i an	39
Klage over afgørelse fra bevillingsnævnet.....	41
Udpegning af medlemmer til Beboerklagenævnet for perioden 2026-2030.....	46
Udpegning af medlemmer til Huslejenævnet for perioden 2026-2030.....	48
E-sag: Forslag fra Signe Vedersø Keldorff (O) - Flagning i Odense Kommune. Standsningsret jf. st	50

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-1-26

Sagsresumé

Godkendelse af dagsordenen til byrådets møde den 20. maj 2026.

Indstilling

Dagsorden fremsendes til godkendelse.

Beslutning

Godkendt.

Afbud fra Søren Windell. I stedet deltog Rune Hartung Larsen.

Afbud fra Claus Houden. I stedet deltog Sanne Skougaard Andersen.

Mødet hævet kl. 19.35.

Punkt 2: Omprioritering af midler til tryghedsskabende pullerter i bymidten

00.30.00-A00-8-26

Sagsresumé

Denne sag handler om finansiering af en fordyrelse på 2,0 mio. kr. til pullert-projektet. Projektet var oprindeligt estimeret til 3,0 mio. kr., men grundet en række udfordringer med blandt andet afvanding har projektet overskredet budgettet.

Projektet er en del af bevillingen "Tryghedsskabende foranstaltninger i bymidten" fra budget 2021. Projektet skal bidrage til at skabe tryghed for besøgende samt butik- og restaurationsejere ved at gøre det sværere at køre i gågaden uden lovligt ærinde.

Projektet er forsinket grundet arkæologiske fund på Gråbrødre Plads, vinterfrost og et behov for at tilpasse de eksisterende ledninger i jorden. Projektet sættes gradvist i drift og forventes færdigt i efteråret 2026.

I denne sag skal Klima- og Miljøudvalget tage stilling til en omprioritering af midler til finansiering af fordyrelsen på 2,0 mio. kr. til byrådet.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender finansiering af et merforbrug på 2,0 mio. kr. i 2026 på anlægsrammen "Tryghedsskabende foranstaltninger i bymidten" til pullert-projektet. Merforbruget finansieres via omprioritering af midler fra anlægsrammen "Handlingsplan for vanvidskørsel".

Klima- og Miljøudvalget anbefaler forvaltningens indstilling.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Klima- og Miljøudvalgets indstilling.

Rådmand Anne Skau Styrihave (B) deltog ikke i mødet.

Rådmand Søren Windell (C) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Pullerter i gågaden

Projektets formål er at skabe tryghed i bymidten. Der er igangsat et anlæg af automatiske hæve-/sænke-pullerter op, som suppleres med plantekummer og cykelparkering dér, hvor det er nødvendigt for at sikre en passende afspærring.

Pullerterne skal bremse uønsket kørsel i gågaden, men skal også virke hensigtsmæssigt i hverdagen for dem, der benytter bymidten. Det skal være nemt og smidigt at bruge systemet for dem, der har behov for at køre ind i området - lige fra erhvervsdrivende med særligt ærinde til beboere i gågaden, redningskøretøjer og politi på patrulje.

Pullerterne vil være sænkede alle dage fra kl. 04-11 af hensyn til varelevering. Herefter bliver de hævet, og man vil kun kunne få adgang med en gyldig tilladelse.

Gråbrødre Plads og Fisketorvet

Der er etableret automatiske hæve-/sænkepulleter omkring de to pladser, Gråbrødre Plads og Fisketorvet.

På Gråbrødre Plads er pulleterne etableret i Asylgade og Sankt Gertruds Stræde. På Jernbanegade er pulleterne endnu ikke etableret som det eneste sted.

På Fisketorvet er pulleterne etableret på Nørregade og Dansestræde. Dansestræde er lukket permanent med pulleter, som kun kan sænkes under særlige omstændigheder.

Dertil udestår etableringen af det centrale overvågningssystem af pulleterne, så de kan betjenes.

Årsager til fordyrelse af projektet

Der var oprindeligt afsat et budget på 3,0 mio. kr. til projektet. Det viste sig dog allerede ved indhentning af tilbud, at projektet ville gå ca. 0,8 mio. kr. over budget, hvis det skulle fuldføres. Derfor blev dele af projektet ikke realiseret, hvilket betød, at fordyrelsen blev nedbragt til 0,5 mio. kr.

Det reducerede projekt er nu over halvvejs, og det har vist sig at blive yderligere 1,5 mio. kr. dyrere end først estimeret. Det betyder, at den samlede fordyrelse er på 2,0 mio. kr.

Årsagen er, at pulleterne skal afvandes på en anden måde end først projekteret. Det har vist sig, at ledningerne til dette ikke kunne lægges som planlagt på grund af kabler og ledninger, der allerede lå i jorden.

Derudover har Museum Odense fundet skeletter i jorden i forbindelse med udgravningen. Udgiften til at sikre disse pålægges bygherre. Dette har medført ekstra krav fra rådgiver og flere administrationstimer end forventet på grund af projektets kompleksitet.

Efter fordyrelsen ender projektet med en samlet udgift på 5,0 mio. kr.

Konsekvenser hvis projektet ikke færdiggøres

Hvis anlægget af pulleterne stoppes nu, vil budgettet være overskredet med 1,2 mio. kr.

Der vil kunne spares 0,8 mio. kr. i merudgifter til anlægget af pulleter på Jernbanegade, de arkæologiske arbejder på denne vej og centralovervågning af hele systemet. Det vil også betyde, at der kan spares på administrationstimer dertil.

Hvis projektet i Jernbanegade ikke etableres, vil pulleterne i Skt. Gertruds Stræde og Asylgade/Gråbrødre Plads have minimal effekt på uønsket kørsel på Gråbrødre Plads, da Jernbanegade er en af de primære adgangsveje ind til pladsen.

Etableringen af pulleter på Skt. Gertruds Stræde, Gråbrødre Plads og Nørregade er 90 % færdig. Der mangler kun etablering af overvågningssystemet til en pris af omtrent 0,2 mio. kr. Hvis systemet ikke etableres, kan pulleterne ikke aktiveres og betjenes.

Økonomi

Hvis indstillingen i sagen følges, omprioriteres 2,0 mio. kr. fra bevillingen "Handlingsplan for vandvidskørsel" i 2026 til finansiering af fordyrelsen af pullertprojektet fra rammen til "Tryghedsskabende foranstaltninger i bymidten".

Alle projekter på anlægsrammen "Handlingsplan for vandvidskørsel" er udført, og rammen kan afsluttes med et mindreforbrug på 2,0 mio. kr., der kan finansiere fordyrelsen af pullertprojektet. Hvis mindreforbruget ikke bliver omprioriteret til et andet anlægsprojekt, vil beløbet tilgå kassen i forbindelse med anlægsafslutning. Omprioriteringen har derfor ikke konsekvenser for andre projekter.

Beløb i 1.000 kr.	Styrsområde	Udvalg	2026	I alt
Bevillingen "Tryghedsskabende foranstaltninger i bymidten"	Anlæg	KMU	2.000	2.000
Bevillingen "Handlingsplan for vandvidskørsel"	Anlæg	KMU	-2.000	-2.000
I alt			0	0

Afledt drift til pulleter er beregnet til 0,4 mio. kr. om året. Dette finansieres delvist ved restbeløbet på 83.000 kr. på rammen til afledt drift til Tryghedsskabende foranstaltninger i bymidten, mens resten søges finansieret ved afledt driftpuljen til Trafikprojekter i 2026.

Punkt 3: Frigivelse af midler til udvidelse af halkapaciteten

00.30.00-A00-5-26

Sagsresumé

Denne sag omhandler frigivelse af midler til udvidelse af Odense Kommunes halkapacitet.

Med budget 2026 bevilgede byrådet samlet 100,0 mio. kr. i 2026 til 2029 til udvidelse af idrætshallernes kapacitet. Formålet er at skabe rammerne for et bedre fritidsliv i Odense. Ambitionen med bevillingen ”Fritidsfaciliteter til gavn for fællesskaber” er at opføre tre til fire nye haller i Odense samt udførsel af analyser af kapacitetsbehov i idræts- og svømmehaller.

Udvidelse af idrætshallerne supplerer senere års løft af alle lokalområdets fritidsfaciliteter under Velfærdens Fundament og en ny Skt. Jørgens Hal, og udvidelsen understøtter ligeledes realiseringen af strategien for fritidsfaciliteter og fællesskaber (BKU den 18. juni 2025).

I denne sag skal By- og Kulturudvalget træffe beslutning om frigivelse af 38,5 mio. kr. i 2026-2029 til udvidelse af idrætshallen i Højby med en tillægshal, samt om 0,3 mio. kr. til udførsel af analyse af Odense Kommunes kapacitetsbehov på boldbaner, svømmehaller og idrætshaller, som udarbejdes af Idrættens Analyseinstitut. Herefter resterer 61,2 mio. kr. i rådighedsbeløb til fremtidige halprojekter på rammen.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Frigivelse og oprettelse af ny anlægsbevilling ”Tillægshal til Højby idrætshal” på i alt 38,5 mio. kr. i 2026-2029, der finansieres fra anlægsbevillingen ”Fritidsfaciliteter til gavn for fællesskaber”. Midlerne stilles til rådighed under By- og Kulturforvaltningen.
2. Frigivelse og oprettelse af ny anlægsbevilling ”Analyse af kapacitetsbehov på boldbaner, svømmehaller og idrætshaller” på 0,3 mio. kr. i 2026 til finansiering af analyse som udføres af Idrættens Analyseinstitut. Midlernes finansieres fra anlægsbevillingen ”Fritidsfaciliteter til gavn for fællesskaber” under By- og Kulturudvalget og stilles til rådighed for By- og Kulturforvaltningen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Skjoldborg Larsen (A) deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmand Anne Skau Styrihave (B) deltog ikke i mødet.

Rådmand Søren Windell (C) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Kapaciteten af Odense Kommunes idrætshaller er ikke fulgt med befolkningsfremgangen, hvorfor Odense Kommunes haller er presset på kapacitet. Derfor har byrådet med budget 2026 afsat 100,0 mio. kr. i 2026-2029 under By- og Kulturudvalget til udvidelse af halkapaciteten i Odense. Ambitionen er opførelsen af tre til fire nye haller i Odense.

Bevillingen "Fritidsfaciliteter til gavn for fællesskaber" har til formål at finansiere flere projekter, herunder;

- Idrætshallen i Højby – kommunal hal.
- Idrætshallen i Tarup-Paarup – selvstyrende hal.
- Rasmus Rask hallen under forudsætning af yderligere, ekstern finansiering og samarbejde med det lokale projekt Fællesværket.
- Dialog med aktørerne i Fjordagerhallen om at understøtte klubbens ambitioner.
- Analyse af kapacitetsbehov på boldbaner, svømmehaller og idrætshaller.

Som det første skal kapacitetsudvidelserne fokusere på idrætshallen i Højby og en samlet analyse af kapacitetsbehov på boldbaner, svømmehaller og idrætshaller.

I det følgende beskrives projekternes økonomi, tidsplan og samarbejdsmodel nærmere:

Idrætshallen i Højby

Der etableres en ny idrætshal i Højby på 1.022 m², som kobles til eksisterende halmiljøer. Derudover bliver der:

- Tilført 266 m² nye omklædningsrum til herre, damer og dommere.
- Tilført 191 m² på 1. salen bestående af multirum, indgangsparti og forbindelsesgang til eksisterende hal.
- Etableret parkeringspladser til biler inkl. ladestandere og cykelparkering.

Projektet for halbyggeriet i Højby kan skaleres, afhængigt af udgiftsniveauet.

Projektet med 1. tillægshal inklusiv 1. sal.:

Den samlede udgift til hallen inklusive 1. sal med multirum, indgangsparti og forbindelsesgang, med tilhørende parkeringspladser, er estimeret til 38,5 mio. kr.

Kapaciteten på 1. salen, som er det indskudte dæk, vil kunne frigive tid i de store haller, da mindre hold vil kunne træne eller opvarme her.

Der forventes at kunne frigives 4-5 timer for gymnastik, 1 time for fitness og 3-4 timer for håndbold (primært opvarmning) – samlet 8-10 hal timer.

Højby S&G (gymnastik og håndbold) har mere end 25 fulde haltimer i andre kommunale og private haller ugentligt, hvilket udfylder hele kapaciteten i en ny hal 3 fra kl. 16-21 alle ugens 5 dage, hvis det blev trukket hjem til Højby.

1. salen over omklædningsrummene i hal 3 er derfor vigtig og vil være med til at tage noget af trykket på kapaciteten samt være yderst gavnligt for det samlede foreningsliv i Højby S&G.

Men de ekstra 163 m² kan ikke sikre, at der ikke opstår yderligere kapacitetsudfordringer i Højby over de kommende mange år, og de vil derfor ikke alene kunne absorbere de ekstremt store kapacitetsudfordringer, der er opstået på halområdet over de sidste 8-10 år i Højby og Odense Kommune generelt.

By- og Kulturforvaltningen vurderer 1. salen med indskudt dæk og multilokale som værende en rentabel investering for fritidslivet i området samt til formålet ift. kapacitetsudvidelser af hallen. Det er en billigere løsning at bygge en 1. sal nu fremfor at skulle tilbygge endnu en ekstra hal om en årrække.

Nedskalering - Tillægshal eksklusiv 1. sal:

Der er også mulighed for at etablere en tillægshal uden 1. sal til 36,7 mio. kr. inkl. parkeringspladser. Dette vil efterlade et større råderum til kommende kapacitetsudvidelser af hallerne i Odense Kommune, men råderummet vil stadig være for presset til at kunne rumme 3 nye haller.

Eksklusive en 1. sal vil der på sigt være behov for at bygge endnu en hal for at løse den fulde kapacitetsudfordring. Dette vil medføre en yderligere udgift på forventeligt 33,0 til 35,0 mio. kr.

Foreningens egenfinansiering

Forud for Odense Kommunes overtagelse af projektet ifm. bevillingen på 100 mio. kr. har Højby S&G selv haft egenfinansiering til rådgiverudgifter ifm. projektet på 0,5 mio. kr. kr. Udgifterne dækker oprettelse af myndighedsprojekt inkl. arkitekt, ingeniør, landmåler, boreprøver samt efterfølgende tilretning af myndighedsprojekt i forbindelse med overdragelse til Odense kommune.

Højby S&G finansierer ifm. halbyggeriet selv reetablering af eksisterende strandbaner, HI-FI-udstyr i hal 3 samt udstyr til opbevaringsinventar. Totalt forventes en egenfinansiering fra Højby S&G på mellem 3,0 – 5,0 mio. kr.

Forvaltningens anbefaling samt tidsplan for byggeriet

By- og Kulturforvaltningen anbefaler det fulde projekt, som er en tillægshal inkl. 1. sal til 38,5 mio. kr.

Tidsplanen forventes at være følgende:

- Projektering i 2026
- Påbegyndelse af byggeriet i 2027 til og med 2028
- Overdragelse til foreningerne i 2029

Foreningerne i Højby har takket nej til selvstyreaftale, hvilket betyder, at hallen fortsat er kommunal, og at Odense Kommune forsætter den fulde drift af hallen.

Idrætshallen i Tarup-Paarup

Idrætsanlægget i Tarup-Paarup er dels selvstyre på kommunale faciliteter og dels en selvejende institution. Den store idrætshal og boldbanerne drives gennem en selvstyreaftale med hovedbestyrelsen i Tarup Paarup Idrætsforening, og Annekshallen er en selvejende institution med egen bestyrelse.

Det vil være den Selvejende Institution Paarup Annekshal, som skal udføre byggeriet med rådgivning fra Odense Kommune. Taarup- Paarup vil modtage et kommunalt tilskud til byggeriet, hvoraf en andel er prioriteret til Odense Kommunes projektledelse. Foreningen vil også selv bidrage med finansiering igennem fonde mv. Projektet er lige nu i idéfasen, og det er således ikke muligt at vurdere økonomi eller tidsplan for projektet.

Rasmus Rask-hallen

Der søges aktuelt forskellige løsningsmodeller og muligheder for en tillægshal ved Rasmus Rask-hallen. Det vurderes i øjeblikket, hvordan en ekstra hal placeres optimalt i forhold til de eksisterende faciliteter. Derudover afsøges muligheden for eventuelt opkøb af jord ved siden af eksisterende hal.

Projektet indebærer egenfinansiering af foreningen, enten gennem fonde eller offentlig- samarbejder. Det er på nuværende tidspunkt ikke muligt at vurdere forventet udgift eller tidsplan.

Idrætshallen i Fjordager (projektsamarbejde)

Der har tidligere været dialog mellem Odense Kommune og foreningerne i området vedrørende ønsker til hallen. Dialogen med foreningerne genoptages med henblik på at afdække de reelle behov for yderligere faciliteter i Fjordager.

Analyse af behov om yderligere udvidelse af idrætsfaciliteter og af svømmehalskapaciteten

Der er indgået kontrakt med Idrættens Analyseinstitut (IDAN) om udarbejdelse af analyse af Odense Kommunes kapacitetsbehov på boldbaner, svømmehaller og idrætshaller. Kommunen har fået et tilbud på 306.375 kr. eks. moms for analysen. Det er forventningen, at analysens resultater kan forelægges udvalget i 2. kvartal i 2026. Der afventes imidlertid endelig bekræftelse fra Idrættens Analyseinstitut.

Samlet udgiftsoverblik:

Beløb i 1.000 kr.	2026	2027	2028	2029	I alt
Højby idrætshal	1.000	15.000	15.000	7.500	38.500
Taarup-Paarup idrætshal	Ukendt	Ukendt	Ukendt	Ukendt	0
Rasmus Rask-Hallen	Ukendt	Ukendt	Ukendt	Ukendt	0
Fjordager Idrætshal	Ukendt	Ukendt	Ukendt	Ukendt	0
Analyse af kapacitetsbehov på boldbaner, svømmehaller og idrætshaller	306	0	0	0	306
I alt	1.306	15.000	15.000	7.500	38.806

Bevillingen er afsat med ønsket om hurtig udførelse, og at hallerne står færdige i 2029. Dette er betinget af, at der ikke dukker uhensigtsmæssige forhold op undervejs i processen. By- og Kulturforvaltningen skal i dialog og samarbejde med parterne sikre en god proces og finde hensigtsmæssige løsninger på bl.a. placeringer, driftsforhold, tilslutninger, aftaler og omkringliggende arealer mv.

Ambitionen var at opføre tre til fire nye haller i Odense med rammen på 100,0 mio. kr. De to første haller opføres i Højby og i Tarup-Paarup, da det er områder, hvor presset på haltiderne er størst, og hvor engagerede klubber og foreninger i flere år har forberedt udvidelser af halkapaciteten. Målsætningen er, at de to haller står færdige senest i 2029.

En konsekvens af begge løsninger for projektet i Højby såvel med eller uden skalering, grundet større udgift end først ventet, er, at det ikke er realistisk at nå målsætningen om at bygge op til 4 haller med bevillingen på 100,0 mio. kr., som beskrevet i budgettet.

Med nuværende viden om halbyggeriernes udgiftsniveau, er forventningen og ambitionen, at der med bevillingen bygges 2 haller og eventuelt 3 ved ekstern medfinansiering fra fonde mv.

Økonomi

Med sagen frigives 38,8 mio. kr. fra anlægsbevillingen "Fritidsfaciliteter til gavn for fællesskaber" til en ny tillægshal i Højby, samt til analyse af kapacitetsbehov på boldbaner, svømmehaller og idrætshaller. Der resterer herefter et rådighedsbeløb på 61,2 mio. kr. på bevillingen til kommende nye haller.

Beløb i 1.000 kr.	Styring sområde	Udvalg	2026	2027	2028	2029	I alt
Ny bevilling "Tillægshal til Højby idrætshal"	Anlæg	BKU	1.000	15.000	15.000	7.500	38.500
Ny bevilling "Analyse af kapacitetsbehov på boldbaner, svømmehaller og idrætshaller"	Anlæg	BKU	306	0	0	0	306
Rådighedsbeløb "Fritidsfaciliteter til gavn for fællesskaber (haller)"	Anlæg	BKU	-1.306	-15.000	-15.000	-7.500	-38.806
I alt			0	0	0	0	0

Der er med budget 2026 afsat midler til afledt drift af kapacitetsudvidelser af hallerne med 5,0 mio. kr. årligt fra 2029 og frem.

Da midlerne til fritidsfaciliteter er givet som en rammebevilling til flere delprojekter, så skal eventuelt mer-/mindreforbrug ved afslutning af delprojekterne føres retur til den overordnede rammebevilling "Fritidsfaciliteter til gavn for fællesskaber" – og når alle delprojekter er realiseret, kan den overordnede bevilling afregnes over kommunens kassebeholdning jf. kommunens økonomistyringsprincipper.

Punkt 4: Finansiering af renovering af Behandlingscenter Odense

00.30.00-A00-11-26

Sagsresumé

Denne sag handler om finansiering af renovering af Behandlingscenter Odense. Indenrigs- og Sundhedsministeriet har givet tilsagn til Odense Kommune om bevilling på 12,7 mio. kr. fra "Pulje til mere værdighed i behandlingen med lægeordineret heroin", behandlet på Beskæftigelses- og Socialudvalget den 25. november 2025.

Renoveringen af Behandlingscenter Odense indgår i en målrettet indsats til forbedring af arbejdsmiljøet i kommunens bygninger. Direktørgruppen har i denne forbindelse øremærket 0,3 mio. kr. i bidrag til renoveringen med formålet lovliggørelse af medicinrum, fra anlægsbevillingen "Arbejdsmiljø – bedre fysiske rammer for medarbejdere".

Med sagen skal By- og Kulturforvaltningen indstille i samarbejde med Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, at byrådet godkender finansiering af renovering af Behandlingscenter Odense.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller i samarbejde med **Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** til udvalget, at byrådet godkender:

1. Oprettelse af ny anlægsbevilling "Renovering af Behandlingscenter Odense" der finansieres med omprioritering af 0,3 mio. kr. i 2027 fra anlægsbevillingen "Arbejdsmiljø – bedre fysiske rammer for medarbejdere" under #3 Lovliggørelse af medicinrum under By- og Kulturudvalget.
2. En forhøjelse af anlægsbevillingen "Renovering af Behandlingscenter Odense" med 12,7 mio. kr. der finansieres af indtægtsbevillingen fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet. Bevillingen frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget med 1,0 mio. kr. i 2026, 11,0 mio. kr. i 2027 og 0,7 mio. kr. i 2028.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Skjoldborg Larsen (A) deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmand Anne Skau Styrishave (B) deltog ikke i mødet.

Rådmand Søren Windell (C) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Behandlingscenter Odense

Behandlingscenter Odense er et specialiseret kommunalt behandlingstilbud, der rummer stofbehandling, herunder heroinklinikken, hvor borgere med stærk afhængighed af euforiserende stoffer kan få udleveret lægeordineret heroin.

Behandlingscenteret har den største heroinklinik i Danmark målt i forhold til antal borgere i behandling. Heroinbehandling er et behandlingstilbud, som både indeholder en sundhedsfaglig og en socialfaglig indsats.

Heroinbehandlingen er forankret i et miljø, der skal fremme tryghed, værdighed og trivsel, og som understøtter borgerens progression mod et liv uden brug af euforiserende stoffer og mod et mere værdigt liv.

Renovering og finansiering

Projektet modtager 12,7 mio. kr. i støtte fra Indenrigs- og Sundhedsministeriets pulje "Mere værdighed i behandlingen med lægeordineret heroin". Puljen har til formål at skabe et roligt og imødekommende miljø, som understøtter borgernes trivsel og restitution.

Behandlingscenterets nuværende faciliteter opleves som uegnede og kan virke afskrækkende – især for nye borgere – hvilket kan forhindre dem i at søge behandling. Ønsket er, at de nye rammer skal mindske stigmatisering og re-traumatisering og samtidig forbedre arbejdsvilkårene for personalet.

Med det afsæt er det nødvendigt, at behandlingscentret i Grønlandsgade, Odense C, bliver renoveret.

Med renoveringen etableres følgende:

- Ny indretning af hele behandlingscenteret, herunder ny indgang
- Separate vente- og observationsrum for borgere i heroinklinikken
- Bedre sammenhænge og arbejdsgange i behandlingsforløbet
- Nye rum til medicinudlevering- og håndtering
- Nyt injektionsrum
- Nyt observationsrum
- Nyt medicinlager
- Overdækning i gården

Det er ambitionen, at renoveringen vil skabe et behandlingscenter, der signalerer respekt, tryghed og værdighed.

Medicinrum og bedre arbejdsmiljø

Aktuelt er det ikke muligt at holde temperaturen under det niveau, som er krævet i forhold til opbevaring af medicin. Dette kan afstedkomme et påbud fra myndighederne og udsmidning af medicin, da det ikke er opbevaret korrekt. Løsningen er kendt, og består i at opsætte ventilationsanlæg med køl.

Ventilationsanlægget til Grønlandsgade er estimeret til 0,3 mio. kr. med en afledt drift på 10.000 kr. året.

Direktørgruppen har udmøntet midler til lovliggørelse af medicinrum herunder blandt andet til Behandlingscenter Odense.

Økonomi

Puljemidlerne på i alt 12,7 mio. kr. i 2025 fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet udbetales i kvartalsvise rater efter skriftlig anmodning fra bevillingshaveren, ved løbende fremsendelse af statusrapport til ministeriet.

Beløb i 1.000 kr.	Styrings område	Udvalg	2026	2027	2028	I alt
Ny bevilling "Renovering af Behandlingscenter Odense"	Anlæg	BKU	1.000	11.300	700	13.000
Indtægtsbevilling fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet	Anlæg	BKU	-1.000	-11.000	-700	-12.700
Bevilling "Arbejdsmiljø - bedre fysiske rammer for medarbejdere" under #3 lovliggørelse af medicinrum	Anlæg	BKU	0	-300	0	-300
I alt			0	0	0	0

Note: += indtægter, -= udgifter

Den afledte drift beløber sig i 10.000 kr. året til ventilationsanlægget og finansieres fra driftsrammen til Arbejdsmiljø - bedre fysiske rammer for medarbejdere, under By- og Kulturudvalget.

Punkt 5: Godkendelse af ansøgning om nyt alment ungdoms- og familieboligbyggeri, Odense S

03.00.01-G01-1-25

Sagsresumé

Denne sag omhandler opførelsen af nyt alment ungdoms- og familieboligbyggeri i Hjallese, Odense S.

Der er tale om 31 almene ungdomsboliger og 7 almene familieboliger, der opføres på en del af grunden Svendborgvej 45 i Hjallese. Projektet gennemføres som en delegeret bygherremodel i samarbejde mellem Civica og Rema 1000, hvor Rema 1000 er grundejer og totalentreprenør.

Civica ansøger om et samlet tilsagn på 57,7 mio. kr., fordelt med 46,4 mio. kr. til ungdomsboligerne og 11,3 mio. kr. til familieboliger. Grundkapital udgør i alt 5,5 mio. kr. og fordeles med 4,6 mio. kr. til ungdomsboliger og 0,9 mio. kr. til familieboligerne.

By- og Kulturforvaltningen har kompetence til at tildele grundkapital og behandle ansøgningen. For at Civica kan gennemføre byggeriet, ansøges der desuden om kommunal garanti for realkreditlån samt tilsagn om ungdomsbidrag. Dette kræver byrådets godkendelse i henhold til styrelseslovens § 41.

Med sagen skal udvalget indstille, at byrådet godkender, at Civica tildeles den ansøgte grundkapital og opnå endeligt tilsagn til projektets gennemførelse.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender indstillingspunkt 1 og 2. Under forudsætning af byrådets godkendelse af indstillingspunkt 1 og 2 indstiller **By- og Kulturforvaltningen** desuden, at udvalget godkender indstillingspunkt 3, 4 og 5:

1. Kommunal garanti for realkreditlån ud over 60 % af ejendommens belåning, svarende til 33,7 mio.kr.
2. Skema A, som muliggør opførelse af 31 ungdomsboliger og 7 familieboliger i Hjallese, den økonomiske ramme på 57,7 mio. kr. med indeksregulering frem til tidspunktet for godkendelse af byggeregnskabet ved skema C, samt forventede huslejeniveau.
3. Tildeling af grundkapital på i alt 5,5 mio. kr. samt årligt ungdomsboligbidrag på 0,07 mio. kr. til projektet.
4. By- og Kulturforvaltningen bemyndiges til at godkende projektets endelige budget og udformning ved skema B, under forudsætning af, at der ikke er væsentlige afvigelser fra skema A.
5. By- og Kulturforvaltningen bemyndiges til at godkende byggeregnskabet ved skema C, herunder den endelige anlægssum, under forudsætning af, at der ikke er væsentlige afvigelser fra skema B.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Skjoldborg Larsen (A) deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmand Anne Skau Styrishave (B) deltog ikke i mødet.

Rådmand Søren Windell (C) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Civica ansøger om et samlet tilsagn på 57,7 mio. kr., fordelt med 46,4 mio. kr. til ungdomsboligerne og 11,3 mio. kr. til familieboliger på en del af grunden Svendborgvej 45 i Odense S.

Projektet gennemføres som et sammensat byggeri i en ejerlejlighedskonstruktion med to ejerlejligheder:

1. en ejerlejlighed i stueplan indrettet til dagligvareforretning, som ejes af Rema 1000, og
2. en ejerlejlighed ovenpå med 31 ungdomsboliger og 7 familieboliger, som ejes af Civica, afdeling nr. 70 herefter Tasso Parken.

Gennemførelsen af projektet sker i henhold til en betinget købsaftale, hvor Rema 1000 er projektejer og -kontrollant. Rema 1000 har som betingelse for salg af byggeretten fastsat, at virksomheden både varetager projekteringen og fungerer som styrende totalentreprenør for det samlede byggeri.

Opførelsen af de almene boliger er alene muligt i et samarbejde med Rema 1000, da byggeriet er teknisk og funktionelt integreret med dagligvareforretningen.

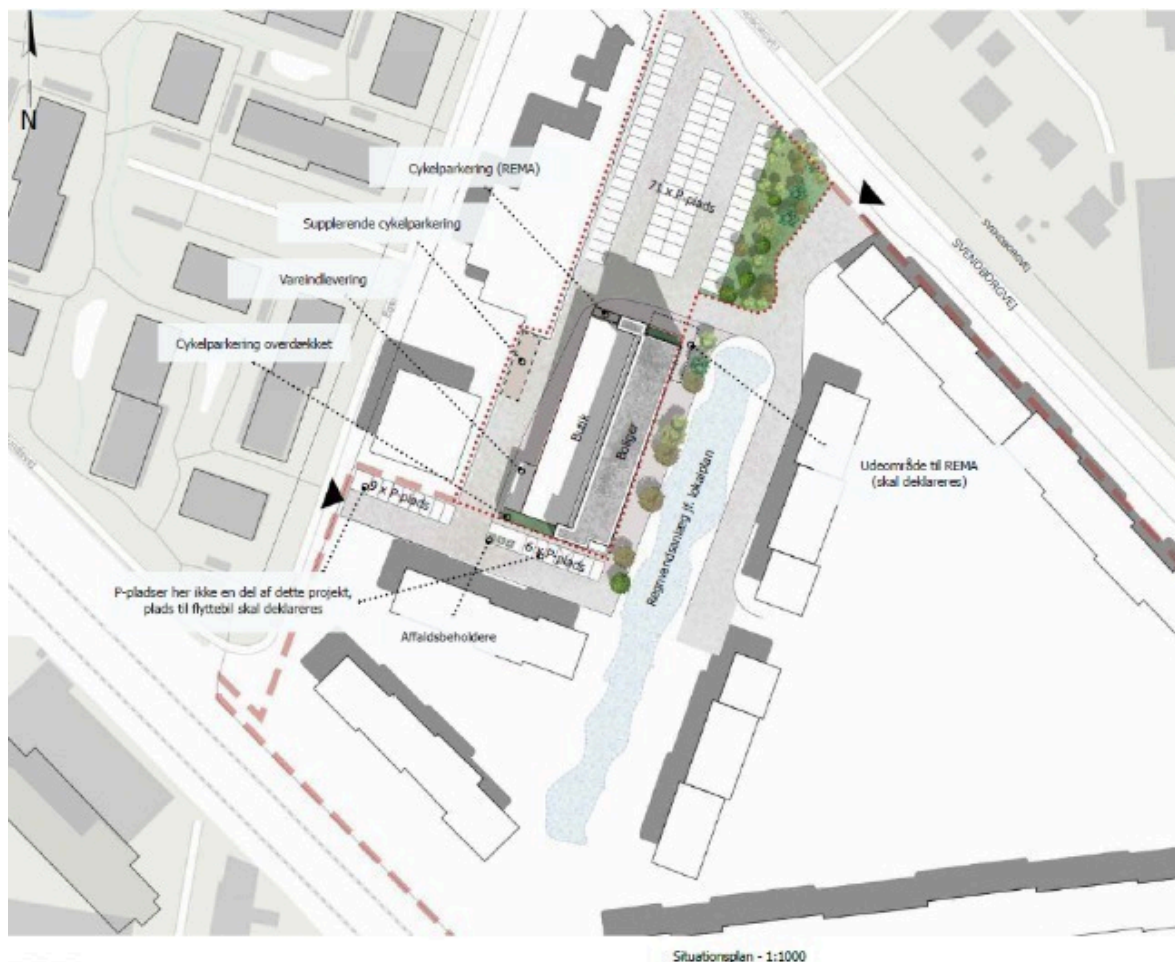
Risikofordeling

For at sikre en ensartet praksis og minimere risici for boligorganisationen, har Byggeskadefonden og BL (Danmarks Almene Boliger) udarbejder tre paradigmer: Samarbejdsaftale, købsaftale og totalentrepriseaftale. Disse paradigmer skal anvendes i deres helhed og som en samlet pakke.

Kommunens tilsagn til projektet er betinget af, at eventuelle afvigelser mellem det anvendte aftalegrundlag og standardparadigmet fra Landsbyggefonden kan godkendes af By- og Kulturforvaltningen, Almene Boliger som tilsynsmyndighed.

Områdets kvaliteter og målgrupper

Hjallese by er et attraktivt boligområde i den sydlige del af Odense med en god adgang til skole, daginstitutioner, grønne området samt gode forbindelser til kollektiv trafik. Området er karakteriseret ved et familievenligt miljø og et velfungerende lokalt fællesskab.



Projektet omfatter et etagebyggeri, hvor stueetagen indrettes til dagligvarebutik, mens de tre øverste etager etableres som boliger. Adgangen til boligerne sker via trapper og elevator med fælles altangange. På den del af dagligvarebutikkens tag, der ikke bebygges, etableres en fælles tagterrasse til brug for beboerne. Herudover etableres et fællesvaskeri for hele afdelingen.

Det samlede boligareal udgør 1.937 m² og omfatter 31 ungdomsboliger på maksimalt 50 m² samt 7 små familieboliger med en gennemsnitlig størrelse på 55 m².

Oversigt over boligtyper, deres størrelse og antal rum

Boligtyper	antal	størrelse	antal rum
Ungdomsboliger	31 stk.	50 m ²	1 rum
Familieboliger	5 stk.	53 m ²	1 rum
Familieboliger	2 stk.	60 m ²	2 rum

Ungdomsboligerne målrettes nuværende og kommende studerende i Odense, som efterspørger mindre og økonomisk overkommelige boliger med kort afstand til uddannelsesinstitutioner, indkøb, fritidsmuligheder og kollektiv transport.

De små familieboliger etableres som almindelige familieboliger. Der er en generel efterspørgsel efter små boliger, der er til at betale - særligt fra enlige, som ønsker mindre boligareal uden at gå på kompromis med kvaliteten.

Boligerne indgår i et kommende boligområde omfattet af lokalplan 5-1042, der muliggør opførelsen af op til 400 boliger med reaktive udearealer. Projektet bidrager dermed til en samlet områdefornyelse og en blandet boligmasse.

Forventet huslejeniveau månedligt (ekskl. forbrug):

- Ungdomsboliger: kr. 4.950-5.150 pr. måned.

- Familieboliger: kr. 5.250-5.850 pr. måned.

Byggeriet forventes igangsat ultimo 2026 og afsluttet i 2027.

Tildeling af kvote fra Viva-grunden

By- og Kulturudvalget godkendte den 2. marts 2021, at 8,0 mio. kr. fra den oprindelige tildeling til Civica til ungdomsboliger på Viva-grunden kunne omprioriteres til nye ungdomsboliger andre steder i byen.

Af denne kvote disponeres 4,6 mio. kr. som grundkapital til opførelse af 31 ungdomsboliger på Svendborgvej. Derudover er der tidligere trukket 3,5 mio. kr. til andre projekter.

Den kommunale støtte omfatter grundkapitalindsud, kommunal garanti for optagelse af lån samt ungdomsboligbidrag.

Tabel over tildeling af kvote til familieboliger 2019-2029

Odense Byråd har den 24. juni 2020 besluttet, at der skal opføres 1.000 nye almene boliger frem mod 2029. Med godkendelse af nærværende indstilling vil der samlet være givet tilsagn eller foreløbigt tilsagn til 530 boliger.

Tildeling af kvote til familieboliger 2019 til 2929	Boligselskab	Adresse	Bevilliget (grundkapital) kvote mio. kr.	Kvote træk	Antal boliger	Boform famil	Boform senior
Bollinge Fælled, Dalstrøget	Civica afd. 58	Bronzovej 46	9,6	2020	43	43	
Gartnerbyen afd. 109	Fyns Almennyttige	Gartnerbyen 79	7,0	2020	46	46	
Thors Have, Højstrup	Fyns Almennyttige	Vibelundvej	15,7	2021	100	70	30
Markhaven	Civica	Markhaven 86	9,0	2020	57	39	18
Albanigade	Fyns Almennyttige	Albanigade 8	1,0	2021	8	8	
Viften	Civica	Enggade	4,8	2022	34	34	
Søbakken	Civica	Beldringevej 5	15,4	2021	93	69	24
Valdemars Have, Tasso	Civica	Hjallesegade 60A	15,9	2021	100	100	
Ejlstruphave	Fyns Almennyttige	Ejlstrupvej 191	7,7	2025	42	42	
Tasso Parken	Civica	Svendborgvej 45	0,9	2027	7	7	
Tildeling af boliger i alt			87,0		530		
Bevilling i alt			150,0		1000		
Bevilling i alt tilbage			63,0		470		

Projektet på Islandsgade 16 udgår af oversigten over kommende almene boligprojekter. Det skyldes, at de nødvendige forudsætninger for projektet ikke længere kan opfyldes - blandt andet hænger økonomien i projektet ikke sammen.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at projektet med opførelse af 31 ungdomsboliger og 7 små familieboliger ved Svendborgvej er både realistisk og velbegrunder. Projektet ligger inden for de politiske rammer, herunder omprioriteringen af Viva-kvoten og byrådets målsætning om etablering af 1.000 nye almene boliger.

Samarbejdsmodellen er fuldt reguleret gennem samarbejdsaftale, købsaftale og entreprisaftale. Da entreprisen er udbudspligtig, overtager Rema 1000 den almene bygherres udbudsforpligtigelse i projektet. Rema 1000 fungerer dermed som bygherre på selve entreprisen. Ejerlejlighedskonstruktionen er vurderet som en egnet løsning for et sammensat byggeri med dagligvarebutik i stueplan og boliger ovenpå.

Projektet vurderes samlet set at understøtte Odense Kommunes strategiske målsætninger om byudvikling, boligforsyning og diversitet i boligudbuddet.

Økonomi

Projektet omfatter opførelse af 31 almene ungdomsboliger og 7 små familieboliger med en samlet anskaffelsessum på 57,7 mio. kr. (2026/1.kvartal, inkl. moms).

I henhold til lånebekendtgørelsens § 3, stk. 2, kan kommunen stille garanti for lån til almene familie-, ungdoms- og ældreboliger samt skæve boliger og private andelsboliger.

Garantistillelsen påvirker ikke kommunens låneramme, men indebærer en økonomisk risiko, idet kommunen hæfter, hvis låntager ikke kan betale. En eventuel udløst garanti skal derfor dækkes af kommunens egen kassebeholdning.

Forudsætninger for gennemførelse

Kommunal garanti for del af realkreditlånet. Garantien omfatter den del af realkreditlånet, der overstiger 60 % af ejendommens værdi. Den foreløbige beregning viser en garantiandel på 33,7 mio. kr., svarende til 66,19 % realkreditbelåningen.

Kommunalt grundkapitaltilskud. Der ydes et tilskud på 10 % af anskaffelsessummen for ungdomsboligerne, og 8 % af anskaffelsessummen for familieboligerne, svarende til 5,5 mio. kr. Tilskuddet til ungdomsboligerne finansieret via VIVA-kvoten fra 2021 og tilskuddet til familieboligerne fra puljen til opførelse af op til 1.000 nye almene boliger frem mod 2029.

Regulering af maksimumsbeløb. Skema A godkendes med kvartalsvis regulering af maksimumsbeløb og garantier frem til fristen for Skema B, i overensstemmelse med Social- og Boligministeriets gældende regulativer for alment byggeri.

Årligt ungdomsboligtilskud. Ungdomsboligerne udløser et løbende kommunalt driftstilskud (ungdomsboligbidrag) som aktuelt udgør 220 kr. pr. m². Kommunen betaler 20 % af dette beløb, hvilket svarer til 68.200 kr. årligt fra 2027 og frem. Udgiften afholdes inden for By- og Kulturforvaltningens eksisterende ramme for driftsstøtte til almene boliger.

Kommunal risiko. Garantien belaster ikke kommunens låneramme, men kommunen påtager sig en risiko ved at stille garanti for den del af realkreditlånet, der ikke har fuld sikkerhed i ejendommen. Risikoen for, at garantien udløses, vurderes meget lav, da Civica er en økonomisk robust aktør, og der er tale om et efterspurgt boligområde.

Bilag

Skema A afd. 70 Tasso Parken

Afd. 70 Tasso Ansøgning om skema A tilsagn

Projektmappe

Aftale om erstatningsbyggeri

Garantiberegning

Punkt 6: Endelig vedtagelse: Kommuneplantillæg nr. 8 og lokalplan nr. 11-1095 - plejecenter og boliger, Anderupvej, Odense N

01.02.00-P16-4-24

Sagsresumé

Denne sag omhandler endelig vedtagelse af kommuneplantillæg og lokalplan for plejecenter og boliger, Anderupvej.

By- og Kulturudvalget besluttede den 17. december 2025 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 8 og lokalplan nr. 11-1095 Anderupvej, plejecenter og boliger, samt tilhørende miljørapport i otte ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 18. december 2025 til den 13. februar 2026.

Der er indkommet fire høringssvar fra offentligheden, som er samlet i en hvidbog med forslag til besvarelse. Høringssvarene vedrører primært trafikforhold på Anderupvej, forslag om støjvold mod Otterupvej, alternativ placering af plejecenter og boliger, plejecentrets fremtoning samt disponering af boliger ved den tidligere råstofgrav. Herudover har miljømyndigheden i Odense Kommune fremsendt en bemærkning vedrørende vurdering af støj fra anlægsarbejder.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at høringssvarene ikke giver anledning til ændringer.

I høringsperioden er der fremsat ønsker til justeringer af lokalplanen fra Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesforvaltningen samt bygherre. På den baggrund foreslås mindre ændringer af lokalplanen, som vurderes ikke at udløse fornyet offentlig høring.

Med sagen skal udvalget indstille, at byrådet endeligt godkender kommuneplantillæg, lokalplan og besvarelse af høringssvar.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Kommuneplantillæg nr. 8 med sammenfattende redegørelse vedtages endeligt uden ændringer.
2. Lokalplan nr. 11-1095 Anderupvej, plejecenter og boliger med sammenfattende redegørelse vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
3. Høringssvarene besvares, som foreslået i hvidbogen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Skjoldborg Larsen (A) deltog ikke i mødet.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmand Anne Skau Styrishave (B) deltog ikke i mødet.

Rådmand Søren Windell (C) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Lokalplan nr. 11-1095 og kommuneplantillæg nr. 8 er udarbejdet for at muliggøre etablering af et plejehjem og tæt-lav boligbebyggelse for plejekrævende ældre med tæt tilknytning til plejehjemmet (almene ældreboliger med kommunal anvisningspligt) samt almindelig tæt-lav boligbebyggelse, der kan etableres med fokus på seniorer/ældre, som kan have behov for pleje.

Planområdet omfatter et område på cirka 6,9 hektar beliggende med Otterupvej i vest og Anderupvej i syd. Området er tidligere anvendt til rideskole, og indenfor området er der græsningsarealer til heste, ridebane, bygninger til brug for rideskole i form af ridehus, stalde, lade, skure med mere. I områdets sydlige del ligger der en beboelsesbygning i 1½ etage med tilhørende have. Nordøst i området er der spor fra en tidligere råstofgrav i form af en markant fordybning i terrænet med flere store træer og tæt bevoksning.

Planområdet er præget af et skrånende terræn, der i den øverste del i nord giver udsigt ud over nærområdets drivhuse i øst og Fjernvarme Fyns fjernvarmeanlæg med dets høje skorstene på den anden side af kanalen cirka to km sydøst for planområdet. Mod vest er området præget af udsigt til træbeplantninger langs Otterupvej og mod syd af tæt træbeplantning mod Anderupvej.

Lokalplanen giver mulighed for etablering af bebyggelse i én etage i form af et plejehjem på 6.500 m² bruttoetageareal og etablering af cirka 93 boliger som tæt-lav boligbebyggelse fordelt på to områder, hvoraf 52 af tæt-lav-boligerne i lokalplanens ene delområde kan etableres med en sammenhængende lukket forbindelsesgang. Al eksisterende bebyggelse indenfor området nedrives.

Området er disponeret sådan, at tre forskellige delområder for henholdsvis plejehjem og for tæt-lav bebyggelse ligger ud til et større fælles fri- og opholdsareal for bebyggelsen, således at hvert delområde har adgang til en grøn rekreativ forbindelse igennem planområdet. Områdets fremtidige disponering tager afsæt i eksisterende landskabskarakterer ved at bibeholde eksisterende terrænforhold i videst muligt omfang og bevare karaktergivende beplantninger.

Vejadgang til området skal ske fra ny vejtilslutning placeret øst for eksisterende vejadgang fra Anderupvej. Der er i forbindelse med lokalplanlægningen udarbejdet et skitseprojekt for en ny vejtilslutning ved Anderupvej. Hvor vejtilslutningen etableres, skal der ske en udvidelse af Anderupvej med svingbane ind til området og etablering af cykelsti og fortov i den nordlige side af vejen frem til Otterupvej.

I forbindelse med udviklingen af boligområdet udarbejdes der et tillæg til Spildevandsplan 2025, som beskriver den fremtidige regn- og spildevandshåndtering i området. Forslag til tillæg til spildevandsplanen forelægges som selvstændig sag på en anden dagsorden i Klima- og Miljøudvalget.

Se afgrænsningen af lokalplanområdet nedenfor (lokalplanområdet er markeret med rød streg).



Høringssvar

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 18. december 2025 til den 13. februar 2026. Der er indkommet 4 høringssvar.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Vejadgang fra Anderupvej.
- Forslag om etablering af støjvold mod Otterupvej ved bebyggelse syd for Anderupvej.
- Forslag om en anden placering af plejehjem og boliger i nærområdet.
- Plejehjemmets fremtoning.
- Placering af boliger ved tidligere råstofgrav.

Vejadgang fra Anderupvej:

I to høringssvar gøres der indsigelse mod, at der planlægges for vejadgang til planområdet fra Anderupvej. Der udtrykkes bekymring for den trafikale belastning af krydset Anderupvej/Otterupvej, både i forhold til nuværende og fremtidige trafikmængder fra Stige i retning Otterupvej, samt bekymring for at et trafikuheld vil spærre for adgangen til lokalplanområdet.

Etablering af støjvold mod Otterupvej ved bebyggelse syd for Anderupvej:

I et høringssvar foreslås det, at der etableres støjvold på den anden side af krydset Otterupvej/Anderupvej, da bebyggelsen syd for Anderupvej er belastet af støj fra vejtrafik på Otterupvej.

Forslag om anden placering af plejehjem og boliger i nærområdet:

I et høringssvar foreslås det at ændre placeringen af plejehjem og boliger til Slettensvej, hvor den tidligere gartnerskole er beliggende.

Plejehjemmets fremtoning:

I et høringssvar opfordres der til, at plejecenteret bygges pænt.

Placering af boliger ved tidligere råstofgrav:

I et høringssvar gøres der opmærksom på, at etablering af byggeri ved råstofgraven/den gamle mergelgrav kan være en byggeteknisk udfordring.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Forvaltningen foreslår, at de indkomne høringssvar ikke giver anledning til ændringer i planforslagene.

Vejadgang fra Anderupvej:

Forvaltningen vurderer, at planlægningen ikke medfører væsentlig påvirkning af trafikafviklingen på Anderupvej ved etablering af ny vejadgang fra Anderupvej til planområdet.

I forbindelse med planlægningen for det nye boligområde er der foretaget en analyse af de eksisterende trafikforhold på Anderupvej og redegjort for den fremtidige trafikafvikling, herunder udarbejdet principudformning for en ny vejadgang til området ved Anderupvej.

Vejadgangen til planområdet skal ske fra Anderupvej med etablering af en ny vejtilslutning og sideudvidelse af vejen mod nord, således at eksisterende venstresvingsbane til signalkrydset ved Otterupvej kan forlænges, og der kan etableres venstresvingsbane ind til det nye kryds med vejadgang til planområdet.

Den nuværende fællessti på nordsiden af Anderupvej forventes afsluttet ved det nye kryds for derefter at fortsætte som cykelsti og fortov frem til signalkrydset ved Otterupvej.

Den skitserede principudformning for den ny vejtilslutning vurderes at kunne sikre en tilfredsstillende trafikafvikling med meget små ventetider i eftermiddagsspiddstimen og uden at forholdene for trafikken på Anderupvej forringes.

Forvaltningen anbefaler, at høringssvar om ændring af vejadgangen til området ikke imødekommes.

Etablering af støjvold mod Otterupvej ved bebyggelse syd for Anderupvej:

Lokalplanen regulerer ikke forholdet. Vejtrafikstøj fra Otterupvej er forårsaget af eksisterende trafik på vejen. Boligområdet ved Lille Rugbjerg Vej ligger syd for planområdet på den modsatte side af lyskrydset Otterupvej/Anderupvej og er ikke omfattet af lokalplanen. Bemærkningen er videregivet til vejmyndigheden i Klima- og Miljøforvaltningen til orientering.

Forslag om anden placering af plejehjem og boliger i nærområdet:

Planlægningen er i overensstemmelse med kommuneplanens udpegning af området til plejecenter og boliger i form af tæt-lav bebyggelse. Planområdet er beliggende ved udviklingskorridor i Kommuneplan 2024-2036, hvor det gælder, at byudvikling uden for den udvidede bymidte skal koncentreres, og hvor omdannelse og nybyggeri som udgangspunkt skal ske som byfortætning.

Forvaltningen anbefaler, at høringssvar om placering af plejehjem og boliger til et område ved Slettensvej ikke imødekommes.

Plejehjemets fremtoning:

Forvaltningen vurderer, at lokalplanens krav til bebyggelsens omfang og placering og ydre fremtræden sikrer arkitektonisk kvalitet og variation i bebyggelsen.

Lokalplanen stiller krav til, at plejehjemsbygninger skal opføres med facader i umalet eller malet træ eller i tegl – enten som blank mur, pudset eller vandskuret. Teglfacader i blank mur skal fremstå med en struktur i teglstenenes overflade, som medvirker til at skabe stoflighed i facaden, og tage må udføres med mat tegl, betontagsten, skifer, metal, græs eller sedum. Lokalplanen stiller krav om kantzone på 5 m til beplantning og opholdsareal til den enkelte plejehjemsbolig. Ligeledes stilles der krav om udsyn fra alle plejehjemsboliger til nær beplantning indenfor kantzonen og udsyn til omgivelserne udenfor kantzonen.

Placering af boliger ved tidligere råstofgrav:

I overensstemmelse med ønske fra bygherre anbefaler forvaltningen lokalplanens delområde 3 ændret, således området ved den tidligere råstofgrav primært indgår som fælles fri- og opholdsareal. Arealet er kortlagt forurennet. Lokalplanen

giver med ændringen kun mulighed for byggeri og anlæg af vej i periferien af det forureningskortlagte areal. Forud for tilladelse til byggeri og etablering af fri- og opholdsarealer kræves der en § 8-tilladelse i henhold til jordforureningsloven.

Vurdering af støj fra anlægsarbejder

Forvaltningen har i perioden for den offentlige høring modtaget en bemærkning fra miljømyndigheden i Odense Kommune om, at der i miljørapporten ikke er vurderet for støj fra anlægsarbejder.

Forvaltningen har i afgrænsningen af miljøvurderingen vurderet, at der ikke skal ske en miljøvurdering af planerne i forhold til støj fra anlægsarbejder, grundet at der er få boliger i planområdets umiddelbare nærhed, og at der i området nærmest boligerne primært er tale om opførelse af lavt byggeri til tæt-lav boliger og anlægsarbejder i form af etablering af vejadgang med udvidelse af Anderupvej.

By- og Kulturforvaltningens anbefalinger til ændringer i lokalplanen:

I perioden for den offentlige høring har Byggeri i By- og Kulturforvaltningen på vegne af Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesforvaltningen i Odense Kommune indgivet ønsker til ændringer af lokalplanens delområde 1. De ønskede ændringer omfatter bebyggelsens placering og parkeringsarealer indenfor delområdet. Samtidig ønskes mulighed for etablering af hæk og/eller hegn mellem plejehjemsbygningen og de fælles friarealer og parkering.

Ønskerne begrundes i, at med plejehjemmets ønskede udformning overskrides lokalplanens byggefelt enkelte steder med 5-12 m indenfor delområdet. Der ønskes en ændring af områdets parkeringsarealer, så parkeringen kan placeres i hele plejehjemmets udstrækning og tættere på egen plejehjemsbolig, samt gøre det muligt for vareindlevering og affaldshåndtering til plejehjemmets respektive indgange mod vest - og dertil vendeplads for enden af parkeringsarealet. Ligeledes ønskes der mulighed for etablering af afgrænsning rundt om bygning ud til det frie areal i form af hæk eller trådhegn med grøn beplantning.

I perioden for den offentlige høring har byherre indgivet ønske til ændring af lokalplanens delområde 3, således at en større del af den eksisterende mergelgrav med dens nuværende beplantning og landskabelige karakter bevares, og der skabes mulighed for en større pladسدannelse, som kan fungere som fælles fri- og opholdsareal. Ændringen betyder, at antallet af boliger indenfor delområdet reduceres.

Byherre har desuden gjort opmærksom på uoverensstemmelse mellem lokalplanens udlæg til støjvold og bestemmelser om hældning. Af hensyn til pladsbehov omkring vejudlæg og vandrender har byherre indgivet ønske til indsnævring af arealet for støjvolden langs vej og parkeringsarealet i delområde 1 fra 16 til 15 m bredde med ændring af støjvoldens hældning fra 30 til 37 grader.

By- og Kulturforvaltningen anbefaler, at følgende ændres i lokalplanen:

- Lokalplanens delområde 1 tilrettes, så byggefeltet udgår af lokalplanens kortbilag 2. Parkeringsarealet indenfor delområdet udvides mod nord langs afgrænsningen af arealet for støjvolden, og delområdets afgrænsning justeres i henhold hertil.
- Lokalplanen tilføjes bestemmelse om, at der i delområde 1 må etableres hæk til afgrænsning af bebyggelsens interne gårdrum og i tilknytning til interne stier indenfor delområdet. I tilknytning til hækken må der etableres trådhegn med maksimal højde på 1 m. Eventuelt trådhegn skal placeres på indersiden af hækken, således det i videst muligt omfang ikke er synligt fra de fælles fri- og opholdsarealer i delområde F.
- Lokalplanens delområde 3 tilrettes, så arealet for den eksisterende råstofgrav primært udlægges til fri- og opholdsarealer i stedet for boligbebyggelse. Der foretages en mindre justering af delområdets afgrænsning, som muliggør etablering af én bolig ud af syv boliger som med ændringerne i lokalplanen ikke kan etableres på arealerne for den eksisterende råstofgrav.
- Lokalplanens bestemmelser for den maksimale hældning på støjvolden ændres fra 30 til 37 grader, og det indtegnede areal for støjvolden ændres fra 16 til 15 m bredde i lokalplanens kortbilag 2.

Der er inden for lokalplanområdet registreret jordforurening (V2-kortlagt), og området ligger samtidig i et område med særlige drikkevandsinteresser. I området planlægges der etableret anlæg, hvor regnvand nedsives i jorden.

- I forbindelse med den offentlige høring er det blevet undersøgt og dokumenteret, at den øgede nedsivning af regnvand i faskinerne ikke vil sætte forureningen i bevægelse og dermed ikke udgør en risiko for grundvandet. Lokalplanens tilrettes, så det af lokalplanens redegørelse fremgår, at der er foretaget vurdering af, at en øget nedsivning i faskiner vest og nordvest for det kortlagte forurenede areal ved råstofgraven i lokalplanens delområde 3 ikke vil udgøre en øget risiko for forureningsspredning til det primære grundvandsmagasin.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de foreslåede ændringer

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at ændring af bestemmelser for delområde 1, som muliggør byggeri udenfor det tidligere afsatte byggefelt, skaber mulighed for etablering af flere interne åbne gårdrum indenfor bebyggelsen. Forvaltningen vurderer, at bestemmelser om etablering af hæk til afgrænsning af bebyggelsens interne gårdrum og i tilknytning til interne stier indenfor delområdet sikrer den fortsatte oplevelse af et grønt og åbent lokalplanområde.

Forvaltningen vurderer ligeledes, at den ændrede udstrækning af parkeringsarealet indenfor delområde 1 sikrer nemmere adgang fra parkeringsarealerne til plejehjemmets boliger. Eksisterende bestemmelser for udformning af parkeringsarealer med beplantning sikrer et fortsat grønt udtryk indenfor delområdet.

Forvaltningen vurderer, at med ændring af udlæg til boliger i delområde 3, frigives der yderligere areal til ophold i grønne omgivelser til gavn for hele bebyggelsen og med mulighed for etablering af yderligere beplantning. Som konsekvens af ændringen foretages der en mindre justering af delområdets afgrænsning mod bebyggelsens fælles fri- og opholdsarealer.

Forvaltningen vurderer, at med ændring af støjvoldens maksimale hældning kan støjvolden som en naturlig konsekvens af dette også opleves stejlere. Forvaltningen vurderer dog, at lokalplanens bestemmelser om etablering af beplantning på og langs støjvolden fortsat sikrer et grønt udtryk langs volden, ligesom eksisterende beplantning mellem volden og Otterupvej vil sikre den fortsatte visuelle afskærmning af volden.

Forvaltningen vurderer, at de foreslåede ændringer til lokalplanens delområde 1 og 3 sikrer den fortsatte indpasning af bebyggelse indenfor lokalplanområdet.

Registreret beskyttet stendige

Indenfor planområdet langs Anderupvej ligger et registreret beskyttet stendige, som er omfattet af museumslovens § 29 a, stk. 1. Diget er registreret i forbindelse med Slots- og Kulturstyrelsens opdatering af digelaget i juli 2025, og indgik ikke i lokalplanforslaget og tilhørende miljøvurdering.

Odense Kommune har efterfølgende foretaget en vurdering af diget. Gennemgang af historiske luftfotos viser det, der ligner en nyanlagt stensætning på foto fra 1936-1939, at der er foretaget ændringer i diget, samt at diget havde et andet udseende i 1940-50'erne. Derudover er der formodentligt også foretaget ændringer i diget i forbindelse med etablering af Otterupvej og etablering af svingbane på Anderupvej til denne i slut 1970'erne-start 1980'erne.

Diget vil i forbindelse med lokalplanens endelige vedtagelse være beliggende i byzone og vil derefter ikke være beskyttet efter museumsloven. Lokalplanen medtager ikke bestemmelser om bevaring af diget, da realisering af lokalplanen forudsætter etablering af ny vejadgang og udvidelse af Anderupvej indenfor arealerne af diget.

Det kan ikke udelukkes, at der kan være spor efter ældre hegn/diger under det nuværende stendige. Lokalplanen tilrettes, så det af lokalplanens redegørelse og kortbilag 1 fremgår, at der er et eksisterende dige inden for planområdet, hvor det gælder, at inden fjernelse af diget skal Museum Odense kontaktes, således der kan være en arkæolog til stede, når stendiget fjernes.

Sammenfattende redegørelse

I forbindelse med byrådets endelige vedtagelse af lokalplan nr. 11-1095 Anderupvej, plejecenter og boliger og kommuneplantillæg nr. 8 skal der efter § 13, stk. 2, i miljøvurderingsloven udarbejdes en sammenfattende redegørelse, der beskriver:

- hvordan miljøhensyn er integreret i planen,
- hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
- hvorfor den vedtagne plan er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der også har været behandlet, og
- hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen.

Den sammenfattende redegørelse skal offentliggøres samtidig med den endelige vedtagelse af lokalplan nr. 11-1095 Anderupvej, plejecenter og boliger og kommuneplantillæg nr. 8.

Redegørelsen er integreret i lokalplanen og desuden vedlagt denne sag som selvstændigt bilag.

Lovgrundlag

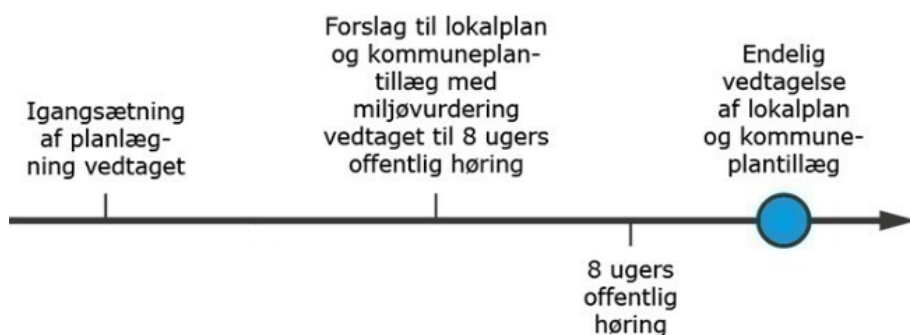
- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Sammenfattende redegørelse er udarbejdet i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge, at:

- Vedtage kommuneplantillæg nr. 8 endeligt uden ændringer (forvaltningens indstilling).
- Vedtage lokalplan nr. 11-1095 Anderupvej, plejecenter og boliger endeligt med de foreslåede ændringer (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til planforslagene, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nye planforslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Ikke vedtage kommuneplantillægget og lokalplanen, hvorved der ikke kan etableres plejehjem og boliger på arealerne ved Anderupvej.

Procesdiagram



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Kommuneplantillæg 8 Plejecenter og boliger_Anderupvej 54

Lokalplan nr 11-1095 Anderupvej_Plejecenter og boliger

Hvidbog offentligt høring - Forslag til lokalplan nr. 11-1095 og forslag til kommuneplantillæg nr. 8

Sammenfattende redegørelse miljøvurdering af forslag til lokalplan 11-1095 og kommuneplantillæg 8

Punkt 7: Endelig vedtagelse: Kommuneplantillæg nr. 14, Erhvervsområde Østerbro, Odense C

01.02.15-P16-1-25

Sagsresumé

Denne sag omhandler endelig vedtagelse af kommuneplantillæg nr. 14 for Erhvervsområde Østerbro, Odense C. Tillægget øger anvendelsesmuligheder og udpeger flere bygninger som bevaringsværdige for at styrke området som kreativt kvarter.

By- og Kulturudvalget besluttede den 17. december 2025 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 14 til offentlig høring.

Planforslaget har været i offentlig høring fra den 5. januar 2026 til 13. februar 2026. Der er i perioden indkommet 3 høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar. De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Begrænsning af muligheder ved udpegning af bygning til bevaringsværdig
- Fortsat anvendelse af bygning til lejligheder

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at de indkomne høringssvar ikke giver anledning til ændringer i kommuneplantillægget. Forvaltningen har dog foretaget en mindre rettelse i notatet om kulturhistoriske bevaringsværdier. Det tilføjes, at vurderingen for bygning 1 på Østerbro 30 og 32 også er baseret på bygningernes anvendelse til internationalt anerkendt restaurant. Dette gør bygningsændringer i denne forbindelse lettere.

Med sagen skal udvalget indstille, at byrådet godkender det fremlagte kommuneplantillæg og besvarelse på høringssvarene.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Kommuneplantillæg nr. 14 for erhvervsområde Østerbro til offentlig høring vedtages endeligt uden ændringer.
2. Høringssvarene besvares, som foreslået i hvidbogen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Skjoldborg Larsen (A) deltog ikke i mødet.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmand Anne Skau Styrishave (B) deltog ikke i mødet.

Rådmand Søren Windell (C) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Kommuneplantillæg nr. 14 for erhvervsområde Østerbro er udarbejdet for at give flere anvendelsesmuligheder i erhvervsområdet på Østerbro. Dette sker i forlængelse af udpegningen af området til kreativt kvarter, som blev besluttet med kommuneplan 2024-2026. I den forbindelse blev det også besluttet at igangsætte planarbejdet for at udvide anvendelsesmulighederne i erhvervsområdet, for at understøtte udviklingen af området til kreativt kvarter. Igangsættelsen skete på baggrund af et ønske fra en grundejer, som ønsker at etablere kreative aktiviteter, der ikke var muligt med de nuværende rammer. På baggrund af dette indstillede forvaltningen at ændre rammebestemmelserne for området, så de i højere grad giver mulighed for den erhvervsmæssige udvikling udpegningen til kreativ zone i kommuneplanen lægger op til. Da ønsket kommer fra en lokal ejer, forventer forvaltningen, at de nye anvendelsesmuligheder også vil blive anvendt.

Planområdet omfatter den kreative zone, som er udpeget i Kommuneplan 2024-2036. Området ligger ved Østerbro og grænser op til jernbanen mod nord, et boligområde mod syd og øst, samt erhvervsområdet langs Østergade mod vest. Området er i dag karakteriseret ved en blanding af flere forskellige anvendelser, herunder også kreative virksomheder.



Kommuneplantillægget

Kommuneplantillægget udskiller en ny ramme. De nuværende anvendelsesmuligheder til erhvervsområde i form af let industri og håndværk fastholdes og suppleres med publikumsorienterede serviceerhverv. For at undgå støjkonflikter tilføjes det, at der ikke må laves overnatningsfaciliteter.

Publikumsorienterede serviceerhverv er for eksempel kunst- og kulturtilbud, restauranter og frisører. Denne type erhverv understøtter visionerne i Bystrategi 2023, om at skabe et kreativt kvarter med plads til kunstnere og kreative iværksættere. Samtidig fastholder tillægget muligheden for let industri og håndværk.

Som en del af planarbejdet er der gennemført en kortlægning af bevaringsværdier inden for planområdet (SAVE-registrering). Kortlægningen er samlet i et registreringsnotat. Registreringen skal sikre de kulturhistoriske interesser og gør, at der udpeges bevaringsværdier i områdets eksisterende erhvervsbyggeri. Dette kan bidrage til at fastholde områdets upolerede karakter, der blandt andet gør området attraktivt for den kreative målgruppe. Det konkluderes i notatet, at bygningerne langs nordsiden af Østerbro samlet set er et meget tidstypisk og fint vidnesbyrd om erhvervsudviklingen i Odense fra udflytningen af baggårdsindustrier og -håndværk fra middelalderbyen til en bynær placering i tiden efter 2. Verdenskrig. Området er dermed et karakteristisk vidnesbyrd om flere kernefortællinger om Odenses nyeste historie. Områdets struktur og bebyggelsesform vurderes generelt som bevaringsværdig, idet bebyggelsen med respekt kan omdannes og videreføres til nye anvendelser.

Med registreringsnotatet kortlægges, hvilke bygninger der anbefales bevaret. SAVE-registreringen er udført over områdets i alt 57 bygninger. Heraf vurderes 12 bygninger som bevaringsværdige. De fleste bevaringsværdier knytter sig til bygningernes miljømæssige værdier. Særligt har adskillige af ejendommene bevaringsværdige, små, indre gårdmiljøer. De 12 bevaringsværdige bygninger ligger på følgende ejendomme:

SAVE-værdi 3: Østerbro 30 og 44.

SAVE-værdi 4: Østerbro 6, 16, 18, 20 og 32.

Bygningerne indarbejdes i kommuneplanen som bevaringsværdige med kommuneplantillægget. Kommuneplantillægget har været i offentlig høring i perioden fra den 5. januar 2026 til den 13. februar 2026. Der er indkommet 3 høringssvar.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Bevaringsværdige bygninger

To af høringssvarene omhandler bekymringer ved, at deres bygninger bliver udpeget som bevaringsværdige i kommuneplanen. Bekymringen omhandler de begrænsninger, udpegningen vil medføre ved salg eller behov for ændringer.

Forvaltningens vurdering: Forvaltningen bemærker, at de bygninger, der foreslås udpeget som bevaringsværdige, i sig selv indeholder bevaringsværdier, som er værdifulde at bevare, og at de til sammen giver området en særlig karakter, som også bidrager til et varieret lokalområde, hvor det nærliggende nye boligbyggeri ellers vil være dominerende.

Bygningerne langs nordsiden af Østerbro er samlet set et meget tidstypisk og fint samlet vidnesbyrd om erhvervsudviklingen i Odense fra udflytningen af baggårdsindustrier og -håndværk fra middelalderbyen til en bynær placering i tiden efter 2. Verdenskrig. Området er dermed et fint og karakteristisk vidnesbyrd om flere kernefortællinger om Odenses nyeste historie. Områdets og bebyggelsens høje integritet og autenticitet giver en samlet forståelse for områdets oprindelige – og aktuelle – anvendelse. Områdets struktur og bebyggelsesform vurderes generelt som bevaringsværdig, idet bebyggelsen med respekt kan omdannes og videreføres til nye anvendelser. Området omfatter samtidig et antal egentligt bevaringsværdige bygninger, som ikke – eller kun med behørig respekt – bør transformeres.

Udpegningen medfører visse indskrænkninger for bygningsejerne, idet det ligger i en bevaringsudpegnings natur. Forvaltningen bemærker dog, at der på trods af at en bygningsbevarings udpegnings, fortsat er vide muligheder for at udvikle disse bygninger og ejendommene. Således medfører udpegningen ingen regulering af indvendige forhold, og at det heller ikke gør, at man ikke kan foretage udvendige ændringer. Det vil blot kræve en tilladelse fra kommunen først. Forvaltningens praksis for håndtering af ændringer af bevaringsværdige bygninger er at indgå i tidlig dialog med ejerne for at finde løsninger, der både understøtter formålet med de ønskede ændringer og fastholder de udpegede bevaringsværdier. Udpegningen medfører, at nedrivning kun kan foretages, hvis der kan opnås tilladelse efter politisk behandling.

På baggrund af høringssvarene er foretaget en ændring i vurderingsnotatet af bygning 1 på Østerbro 30 og bygning 1 på Østerbro 32, hvor anvendelsen til internationalt anerkendt restaurant tilføjes til vurderingsgrundlaget, og dermed vil gøre ændringer, der understøtter dette, lettere at opnå tilladelse til.

Eksisterende lovlige lejligheder

Et høringssvar omhandler en bekymring i forhold til fortsat beboelse i to lejligheder indenfor området.

Forvaltningens vurdering: Kommuneplantillægget ændrer ikke ved eksisterende lovlig anvendelse. De to lejligheder blev i sin tid lovligt etableret og vil derfor fortsat være lovlige også efter en vedtagelse af kommuneplantillægget.

Det bemærkes, at den nuværende ramme i dag ikke giver mulighed for oprettelse af nye boliger – og at dette heller ikke vil være muligt efter en vedtagelse af kommuneplantillægget.

Lovgrundlag

- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge at:

- Vedtage kommuneplantillæg nr. 14 endeligt uden ændringer, men dog med de foreslåede ændringer til notatet om bevaringsværdige bygninger (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til kommuneplantillægget, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planen med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Ikke vedtager tillægget, hvilket betyder at tillæggets ændringer ikke implementeres i kommuneplanen.

Procesdiagram



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Hvidbog

Udkast - kp tillæg nr 14 - endelig vedtagelse

Registreringsnotat - Østerbro 2-46

Punkt 8: Endelig vedtagelse: Lokalplan 8-1118, Odense Stadion, Odense V

01.02.00-P16-15-25

Sagsresumé

Denne sag omhandler endelig vedtagelse af lokalplan nr. 8-1118 for Odense Stadion.

Forslag til lokalplan nr. 8-1118 for Odense Stadion er udarbejdet på baggrund af et ønske om at udvikle området til en attraktiv og moderne bydel i forlængelse af områdefornyelsen i Idrætsbydelen. Formålet med lokalplanen er at skabe rammerne for et tidssvarende stadion med idrætsfaciliteter, der matcher byens ambitioner og fremtidssikre en fodboldarena, så den opfylder gældende krav fra Divisionsforeningen og UEFA.

By- og Kulturudvalget besluttede den 4. februar 2026 at udsende planforslaget i offentlig høring i otte uger fra den 4. februar til den 3. april 2026. Der er i forbindelse med offentlighedsfasen afholdt et informationsmøde for naboer til stadion.

Der er i forbindelse med den offentlige høring indkommet i alt syv høringssvar, herunder fra Odense Letbane og fra Andelsboligforeningen Stadionvej 18-48.

De indkomne høringssvar vedrører særligt de trafikale forhold omkring adgang til stadion og parkering, som lokalplanen kun i begrænset omfang behandler.

Det er By- og Kulturforvaltningens vurdering, at de indkomne høringssvar samt bemærkninger fra berørte myndigheder alene har givet anledning til mindre, sproglige præciseringer i lokalplanforslaget.

Med sagen skal udvalget anbefale, at byrådet endeligt godkender lokalplanen.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Lokalplan nr. 8-1118 Udvidelse af Odense Stadion vedtages endeligt med præcisering af afsnittet omkring miljøvurdering.
2. Høringssvarene besvares, som foreslået i hvidbogen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Skjoldborg Larsen (A) deltog ikke i mødet.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmand Anne Skau Styrihave (B) deltog ikke i mødet.

Rådmand Søren Windell (C) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

By- og Kulturudvalget besluttede den 4. februar 2026 at udsende lokalplanforslaget i offentlig høring i otte uger fra den 4. februar til den 3. april 2026. Baggrunden for udarbejdelsen af en lokalplan var, at byrådet på byrådsmødet den 18. juni 2025 besluttede at frigive 21,5 mio. kr. fra bevillingen ”Stadion - en del af en attraktiv idrætsbydel”. Dette for at stille midlerne til rådighed for By- og Kulturudvalget i 2025 til 2028 til realisering af planen for videreudvikling af Idrætsbydel Bolbro, herunder modernisering af Odense Stadion.

Odense Stadion er i dag omfattet af byplanvedtægt nr. 55. Denne plan lever ikke op til nutidens krav til planlægningen og kan ikke danne grundlag for byggetilladelse til ombygningen af stadion. Forvaltningen har derfor udarbejdet forslag til en ny lokalplan, som fastsætter mere detaljerede rammer for udnyttelsen af arealet.

Se afgrænsningen af lokalplanområdet nedenfor.



Odense Kommune har i samarbejde med Odense Sport og Event (OSE) udarbejdet et detailprojekt, som har dannet grundlag for lokalplanarbejdet.

Formålet med moderniseringen af Odense Stadion er at lukke hjørnerne og overdække alle tilskuerpladser, så det matcher FIFA's og Divisionsforeningens krav for et moderne superligastadion i 2028. Derudover øges toiletkapaciteten med flere toiletter, salgsboder, og VIP-bygningen udvides. Dertil kommer der yderligere tilskuerpladser. De eksisterende tribuner genbruges, hvilket skal gøre moderniseringen mere bæredygtig.

Forslag til lokalplan

Lokalplanområdet udgør et areal på cirka 39.100 m². Området består af eksisterende bebyggelse, boldbane, forpladser, parkeringsplads og Richard Møller Nielsens plads mod syd.

Lokalplanen for Odense Stadion udlægger området til rekreative formål. I lokalplanområdet må der etableres byggeri og anlæg til idrætsformål med tilhørende faciliteter for udøvere, tilskuere og sportsklubber – herunder faciliteter for træning, omklædning, tribuner samt café og restaurant, fanshop, mødelokaler med videre.

Richard Møller Nielsens Plads skal anvendes som byrum, der både kan udgøre ankomstareal til stadion samt være en plads i byen, der giver bydelen karakter og tilbyder passage og ophold for områdets beboere og besøgende.

Lokalplanen har til formål, at:

- Udlægge lokalplanens område til rekreative formål i form af idrætsanlæg.
- Sikre areal til et attraktivt byrum ved adgangen til idrætsanlægget - herunder Richard Møller Nielsens Plads.
- Muliggøre etablering af en lys- og telemast.
- Understøtte en udvikling af området som en samlet helhed.

Lokalplanområdet fastsætter rammer for bebyggelseshøjder og placering, ydre fremtræden, adgangsforhold og parkering.

Lokalplanen udlægger et stort byggefelt omkring boldbanen til primær bebyggelse, herunder tilskuertribuner og tilhørende faciliteter, mens der uden for byggefeltet kan etableres sekundær bebyggelse i form af skure, overdækninger, serveringssteder og opbevaring. Primær bebyggelse må have en højde på op til 21,5 m over naturligt terræn - sekundær bebyggelse op til 4 m.

I forbindelse med lokalplanlægningen er der udarbejdet en støjregulering, som vurderer Odense Stadions nuværende og fremtidige påvirkning af de omgivende byområder. Heri konkluderes det, at ombygningsprojektets disponering og udformning vil medføre en større støjdemper af aktiviteter på stadion i forhold til den eksisterende støjbelastning.

Beregningerne viser overholdelse af Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier med den afskærmning og de øvrige dæmpningstiltag, som projektet indeholder. Forvaltningen har på den baggrund vurderet, at støjbelastningen efter modernisering af Odense Stadion ikke vil overstige de gældende grænseværdier, og at der ikke er behov for yderligere afværgeforanstaltninger.

Lokalplanforslaget er i overensstemmelse med Kommuneplan 2024-2036.

Offentlig høring

Planforslaget har været udsendt i offentlig høring i otte uger fra den 4. februar til den 3. april 2026.

Der blev i forbindelse med offentlighedsfasen afholdt et informationsmøde den 3. marts 2026 for naboer til stadion. I alt 1.700 var indbudt til informationsmødet, hvoraf syv deltog. Der blev på mødet stillet spørgsmål til projektet med en særlig opmærksomhed omkring de trafikale forhold og parkering i forbindelse med udvidelsen af kapaciteten på stadion.

Der er i forbindelse med den offentlige høring indkommet i alt seks høringssvar. Herunder er der indkommet høringssvar fra Odense Letbane, Andelsboligforeningen Stadionvej 18- 48 og fra fire privatpersoner.

I de indkomne høringssvar gives der i forskelligt omfang udtryk for en bekymring vedrørende et antal forhold ved planen. Det drejer sig primært om følgende:

- Trafikafvikling og trafikbelastning i området omkring stadion i forbindelse med afholdelse af fodboldkampe, hvor antallet af parkeringsmuligheder kritiseres.
- Publikums adgang til stadionområdet gennem lokalområdet i forbindelse med fodboldkampe, herunder trafikikkerhed i forbindelse med publikums overgang over letbanetracéet og veje.
- Begrænsningerne i de offentlige transportmuligheder til og fra stadion i forbindelse med fodboldkampe.

Andelsboligforeningen Stadionvej 18-48 fremhæver i sit høringssvar forholdene omkring parkering i direkte tilknytning til stadion samt muligheden for etablering af solceller på byggeriet. Desuden fremhæves det, at lokalplanen i højere grad burde afspejle helhedsplanen for Bolbro og inddrage et større areal i planlægningen med henblik på at sikre sammenhæng med helhedsplanen.

Flere høringssvar påpeger, at lokalplanen ikke bør vedtages i den foreliggende form, men i stedet bør indtænkes i en bredere planlægning.

By- og Kulturforvaltningens samlede vurdering af de indkomne høringssvar

Det er By- og Kulturforvaltningens vurdering, at den foreliggende lokalplan kun vedrører mulighederne for at gennemføre en tilpasning og mindre kapacitetsudvidelse på det eksisterende stadionbyggeri. Lokalplanen kan ikke regulere trafikale forhold udenfor lokalplanområdet. En sådan regulering vil ske gennem Odense Kommunes vejmyndighed i dialog med blandt andet politi, beredskab og letbanen. Der er parallelt med planlægningen udarbejdet et trafiknotat, som behandler forhold omkring trafikafvikling, publikumsflow, parkering og trafiksikkerhed, og som peger på et antal fremtidige løsninger.

By- og Kulturforvaltningen vurderer sammenfattende, at de indkomne høringssvar ikke giver anledning til væsentlige ændringer i planforslaget.

En hvidbog med de indkomne høringssvar og By- og Kulturforvaltningens forslag til svar på de indkomne høringssvar er vedlagt sagen.

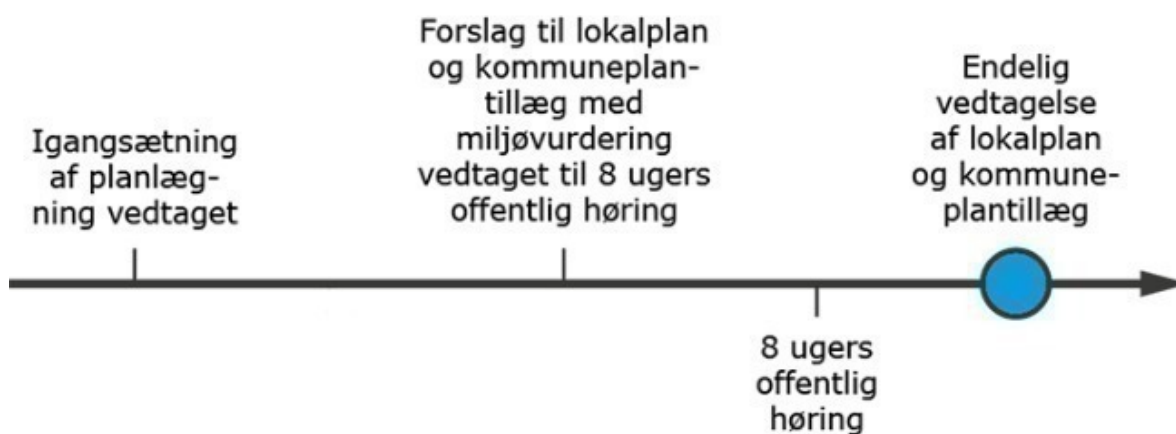
Lovgrundlag

Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5. Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge at:

- Vedtage lokalplan nr. 8-1118 Udvidelse af Odense Stadion endeligt med de foreslåede ændringer (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til planen, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planen med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Ikke vedtage lokalplan nr. 8-1118 Udvidelse af Odense Stadion, hvormed udvidelsen af Odense Stadion ikke kan gennemføres.

Proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Lokalplan 8-1118 til endelig vedtagelse

Hvidbog Lokalplan Odense Stadion

Punkt 9: Byggemodning Hvilehøjvej, Odense SØ

82.00.00-Ø00-83-25

Sagsresumé

Denne sag omhandler oprettelse af anlægsbevilling til byggemodning af erhvervsområdet ved Hvilehøjvej, Odense SØ, der er en del af produktionsplanen.

Odense Byråd godkendte den 21. maj 2025 salg af det samlede erhvervsareal ved Hvilehøjvej på ca. 340.000 m² (34 ha.).

Byggemodningen omfatter bl.a. krydsombygning ved Hvilehøjvej/Ørbækvej, samt udvidelse af en del af Hvilehøjvej.

Med henblik på byggemodning af området ved det nye erhvervsområde ved Hvilehøjvej skal der oprettes en anlægsbevilling til byggemodningen.

Den samlede byggemodningsudgift anslås til 35 mio. kr. ekskl. moms. Der er ved beslutning den 6. oktober 2021 frigivet 3 mio. kr. til arkæologiske forundersøgelser, udgravninger og projektering.

Bevilling af byggemodning af erhvervsområdet finansieres via jordforsyningsbudgettet.

Med sagen anbefaler udvalgene, at byrådet godkender frigivelse af anlægsbevillingen.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen og **Klima- og Miljøforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender oprettelse af anlægsbevilling: Byggemodning Hvilehøjvej på i alt 35,0 mio. kr. fordelt med 10, 0 mio. kr. 2026 og 25,0 mio. kr. i 2027 under Klima- og Miljøudvalget. Anlægsbevillingen finansieres i 2026 fra rammen til byggemodning under jordforsyningsområdet under By- og Kulturudvalget og frigives til Klima- og Miljøudvalget med sagen. De 25,0 mio. kr. i 2027 reserveres på rammen til byggemodning under Økonomiudvalget og frigives til anlægsbevillingen: Byggemodning Hvilehøjvej under Klima- og Miljøudvalget i forbindelse med budgetvedtagelsen af Budget 2027.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Skjoldborg Larsen (A) deltog ikke i mødet.

Klima- og Miljøudvalget anbefaler forvaltningens indstilling.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets og Klima- og Miljøudvalgets indstillinger.

Rådmand Anne Skau Styrishave (B) deltog ikke i mødet.

Rådmand Søren Windell (C) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Erhvervsområde ved Hvilehøjvej

Byrådet godkendte den 21. maj 2025 salg af det samlede erhvervsområde ved Hvilehøjvej på ca. 340.000 m² (34 ha) til virksomheden VGP Denmark ApS.

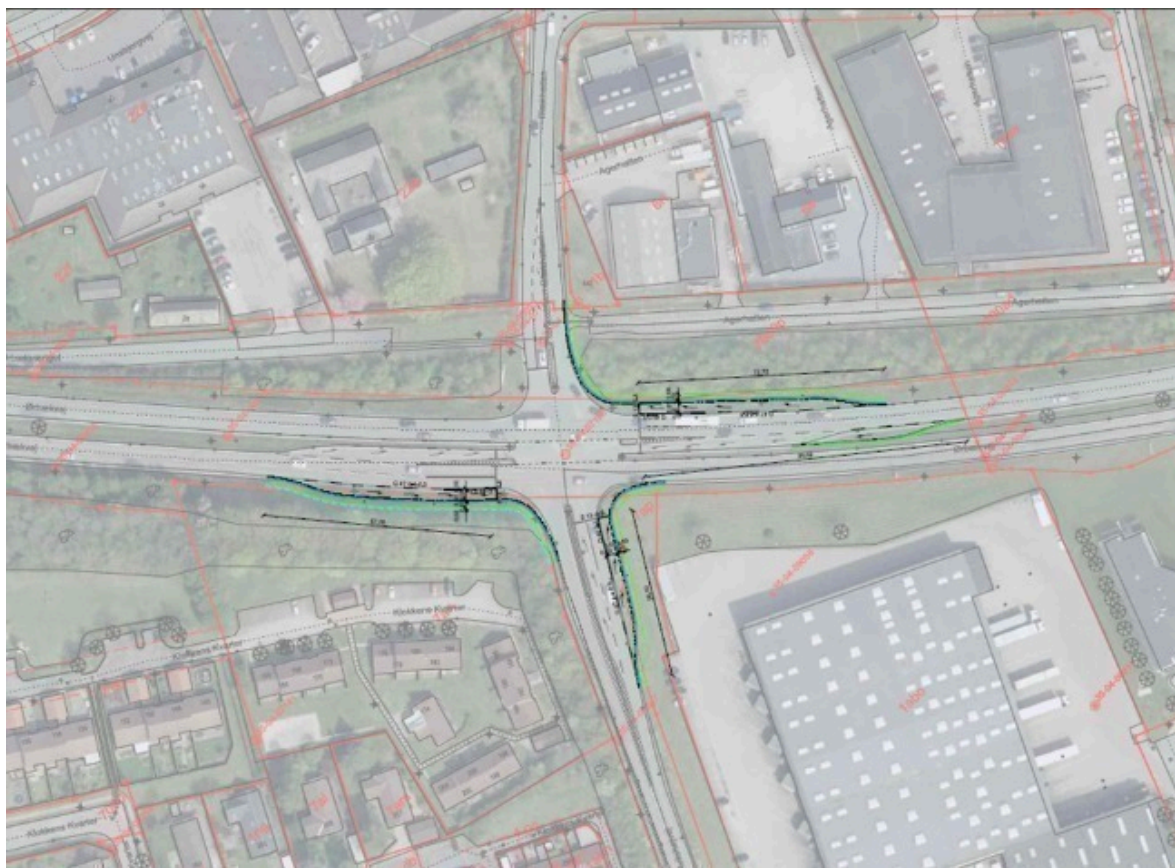
I sagen vedrørende salget blev der oplyst, at: "Forvaltningen afholder ikke uvæsentlige udgifter til byggemodning omkring området, herunder udvidelse af krydset Ørbækvej/Hvilehøjvej. Når udgifterne til byggemodningen er kendt, vil der blive fremlagt særskilt sag om oprettelse og frigivelse af anlægsbevilling, samt forventede udgifter til afledt drift."

Byggemodning

Det eksisterende signalregulerede kryds ved Ørbækvej/Hvilehøjvej skal ombygges, så der fremover tilføjes 3 højresvingsbaner og den eksisterende venstresvingsbane mod Hvilehøjvej forlænges.

De tre højresvingsbaner anlægges på Ørbækvejs østlige og vestlige ben samt på Hvilehøjvej. Tilføjelsen af svingbaner, samt forlængelsen af en svingbane, skal sikre trafikafviklingen svarende til et 2045-scenarie, hvor erhvervsområdet på Hvilehøjvej er færdigudbygget.

Der er i dag støjvold mod boligområdet ved Neder Holluf. Denne støjafskærmning skal tilpasses den kommende øgede trafikstøjsmængde, så den lever op til støjgrænserne.



I forbindelse med udviklingen af det nye erhvervsområde er der foretaget en vurdering af Hvilehøjvej. Vurderingen viser, at den nuværende sporvidde flere steder er smallere end de anbefalede 3,25–3,5 meter for den type trafik, som området forventes at generere. For at sikre en fremtidssikret og sikker trafikafvikling anbefales det, at vejens sporvidde udvides til 3,5 meter på hele strækningen. Samtidig forberedes krydset ved Telehøjen/Hvilehøjvej til fremtidig signalregulering.



Den samlede byggemodningsudgift anslås til 35 mio. kr. ekskl. moms. Der er ved politisk beslutning den 6. oktober 2021 frigivet 3 mio. kr. til arkæologiske forundersøgelser, udgravninger og projektering. Bevilling af byggemodning af erhvervsområdet finansieres via jordforsyningsbudgettet.

Økonomi

Denne sag finansieres via rammen til byggemodning under jordforsyningsområdet under hhv. By- og Kulturudvalget og Økonomiudvalget. Detaljer omkring finansieringen fremgår af nedenstående tabel.

Tabel 1. Finansiering af anlægsbevilling					
	Udvalg	Styringsområde	2026	2027	Total
Anlægsbevilling: Byggemodning Hvilshøjvej	KMU	Anlæg	10.000.000	25.000.000	35.000.000
Finansiering: Ramme til byggemodning (jordforsyningsområdet)	BKU	Anlæg	-10.000.000		-10.000.000
Finansiering: Ramme til byggemodning	ØKU	Anlæg		-25.000.000	-25.000.000

(jordforsyningsområdet)*					
Total			0	0	0

*Finansieringen via ramme til byggemodning under Økonomiudvalget frigives ifm. budgetvedtagelsen for Budget 2027

Årlig afledt drift vurderes at udgøre til 0,7 mio. kr. Den afledte drift finansieres via den afsatte ramme til Trafikprojekter under Økonomiudvalget. Den reelle afledte drift beregnes ved projektets afslutning.

Punkt 10: Forsøgsordning Foreningspas for seniorer

18.16.00-G01-1-26

Sagsresumé

Denne sag handler om etablering af en 2-årig forsøgsordning med et foreningspas i Odense Kommune, der skal give seniorer over 65 år, der alene lever af folkepension, adgang til foreningsaktiviteter og styrke deres sundhed, trivsel og adgang til fællesskaber. Sagen forelægges Økonomiudvalget, fordi Odense Byråd med Budget 2026 ønsker at imødegå økonomiske barrierer blandt seniorer samt stigende ensomhed særligt hos mænd.

Forsøgsordningen foreslås organiseret med en brobyggerfunktion forankret i By- og Kulturforvaltningen, der varetager samarbejde med medarbejdere tæt på borgerne under Sundheds- Omsorgs- og Forebyggelsesforvaltningen, visitation, administration og en håndholdt indsats mellem seniorer og foreningsliv.

Der er afsat 3,0 mio. kr. årligt i 2026-2027 til finansiering af en model for foreningspas for seniorer. Med sagen skal der tages stilling til godkendelse af model for forsøgsordningen, den foreslåede organisering samt den tilhørende bevilling.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller i samarbejde med **By- og Kulturforvaltningen**, **Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** samt **Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesforvaltningen** til Økonomiudvalget, at byrådet godkender:

1. By- og Kulturudvalget gives kompetencen til at arbejde videre med seniorpasset i forsøgsperioden.
2. Driftspuljen vedr. forsøgsordning til foreningspas på samlet 6 mio. kr. omplaceres fra Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget fordelt med 1,5 mio. kr. i 2026, 3,0 mio. kr. i 2027 og 1,5 mio. kr. i 2028.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Rådmand Anne Skau Styrishave (B) deltog ikke i mødet.

Rådmand Søren Windell (C) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

I Odense Kommune lever omkring 10.000 seniorer alene af deres folkepension. En betydelig del af disse oplever et stigende økonomisk pres som følge af højere priser på blandt andet fødevarer og dagligvarer. Dialog med byens seniorer viser, at kontingenter og deltagerbetaling i foreningslivet for mange opleves som en luksus, der ikke er økonomisk råderum til at prioritere. Konsekvensen er, at en gruppe økonomisk udsatte seniorer står uden adgang til de fællesskaber, der kan understøtte både trivsel og sundhed.

Samtidig lever ca. 3.000 seniorer i Odense Kommune med ensomhed. Længerevarende ensomhed indebærer betydelige risici for både fysisk og mental sundhed og har en markant negativ indvirkning på livskvaliteten. Trivselskommissionen peger på foreningslivet og forpligtende fællesskaber som et af de mest effektive værn mod ensomhed og mistro, hvilket også understøttes af den kommende folkesundhedslov.

På den baggrund besluttede byrådet med Budget 2026 at fremme et sundt og aktivt seniorliv gennem etablering af en forsøgsordning med et foreningspas, målrettet økonomisk udsatte seniorer, der giver adgang til foreningsaktiviteter.

By- og Kulturforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen samt Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesforvaltningen har nedsat en arbejdsgruppe og udarbejdet et modelforslag for foreningspas, som forelægges til godkendelse.

Målgruppe og formål

Målgruppen for forsøgsordningen er seniorer over 65 år bosat i Odense Kommune, der alene lever af folkepension og oplever økonomiske barrierer i forhold til deltagelse i foreningslivet. Ordningen dækker ikke beboere på plejehjem eller øvrige grupper, der er omfattet af andre aktivitetstilbud.

Formålet med forsøgsordningen er, at:

- reducere økonomiske barrierer for seniorer, der alene lever af folkepension
- forebygge og afhjælpe ensomhed - særligt hos mænd
- styrke seniorers fysiske og mentale sundhed gennem deltagelse i meningsfulde fællesskaber
- understøtte foreningslivet med midler og kompetencer til at modtage nye grupper af borgere
- bidrage til øget lighed i sundhed og trivsel
- afdække den endelige målgruppe (antal deltagere) i forhold til effekt og bedst anvendelse af ressourcer

Overordnede hensyn og principper for forsøgsordningen

Erfaringer fra andre forebyggelsesindsatser, bl.a. i Center for Sundhed og Forebyggelse, Fritidsvejledningen og Kultur på recept, viser, at sårbare borgere ofte har behov for en målrettet og vedvarende brobyggende indsats for at kunne deltage i foreningslivet. Ud over økonomiske barrierer, kan der være personlige, sociale og psykiske forhold, som vanskeliggør selvstændig opsøgning og fastholdelse i tilbud. Forsøgsordningen tilrettelægges derfor med følgende overordnede principper:

- aktiv opsporing og brobygning mellem borgere og forening
- en håndholdt og individuel tilgang til borgerne

Da der er tale om en 2-årig forsøgsordning, er det centralt, at indsatsen tilrettelægges med fokus på:

- hurtig og smidig opstart med lav administrativ belastning
- løbende læring og justering af modellen
- systematisk indsamling af erfaringer

Model for forsøgsordningen

Arbejdsgruppen anbefaler, at forsøgsordningen organiseres omkring en brobyggerfunktion forankret i fritid i By- og Kulturforvaltningen i tæt samarbejde med Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesforvaltningen. Tværgående fora vil fungere som styregruppe for projektet. Den indledende afdækning har vist, at målgruppe og foreslået model ikke har en naturlig faglig kobling til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Brobyggerfunktionen varetager følgende opgaver:

- Tæt dialog og samarbejde med relevante kommunale aktører, herunder forebyggende hjemmebesøg under Sundheds-, Omsorgs-, og Forebyggelsesforvaltningen.
- Tildeling af foreningspas og administrationen af ordningen. Forsøgsordningen skal afdække, hvordan midlerne kan anvendes til dels medlemskab, holdtilbud, udstyr og arrangementer.
- Brobygning mellem seniorer og foreninger, herunder støtte i overgangen og understøttelse af foreningers modtagelse af nye medlemmer.
- Bidrag til udvikling eller tilpasning af aktiviteter i foreningslivet.

Forsøgsordningen igangsættes i udvalgte bydele og foreninger for at sikre lokal forankring og nærhed. På baggrund af erfaringer fra opstartsfasen tilrettelægges en gradvis skalering til øvrige dele af kommunen.

Inddragelse af eksterne aktører

Implementering forudsætter tæt dialog og samarbejde med relevante foreninger og organisationer. Der lægges op til en samskabelsesproces med blandt andre:

- Seniorhus Odense
- Ældreidrættens Hus
- SIKO
- Ældre Sagen
- Social Sundhed
- Faglige Seniorer
- Røde Kors Odense
- Folkeoplysende og frivillige foreninger

Da den primære barriere for succes ikke alene er kontingentbetaling, vil ordningen have fokus på foreningslivets kapacitet og evne til dels at rumme flere deltagere fra målgruppen dels udvide tilbuddet af foreningsaktiviteter. I dag er udbuddet primært koncentreret om gymnastikhold, mens der er et betydeligt potentiale for mere varierede og differentierede aktiviteter, der tager højde for forskellige funktionsniveauer, interesser og sociale behov. Forsøgsordningen vil bidrage med viden om balancen mellem midler til borgerne, foreningslivet og administration.

Opsporing og rekruttering

Opsporing af målgruppen - seniorer over 65 år, der alene lever af folkepension - sker gennem:

- hjemmeplejen og rehabiliteringsteams
- forebyggende hjemmebesøg (75+ og 80+)
- boligsociale indsatser og boligorganisationer
- trænings- og sundhedscentre
- pårørende

Der kan suppleres med borgerrettet rekruttering gennem blandt andet:

- brevkampanjer til folkepensionister i pleje- og ældreboliger
- etablering af et "Ring til os – vi hjælper dig i gang" tilbud
- kommunikation via foreninger, biblioteker, sundhedscentre med flere

Økonomi

Med denne sag omplaceres 6,0 mio. kr. i årene 2026-2028 på styringsområde service fra Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget til etablering af foreningspas. Der periodiseres 1,5 mio. kr. fra 2026 til 2028. Det påvirker kommunes kassebeholdning i de to år, men samlet over perioden har det ingen påvirkning af kassebeholdningen.

De økonomiske konsekvenser af sagsfremstilling

	Udvalg	Styringsområde	2026	2027	2028	I alt
Rådighedsbeløb, forsøgsordning til foreningspas	ØKU	Service	-3.000.000	-3.000.000	0	-6.000.000
Frigivelse, forsøgsordning til foreningspas	BKU	Service	3.000.000	3.000.000	0	6.000.000
Periodisering	BKU	Service	-1.500.000	0	1.500.000	0
Kassepåvirkning			-1.500.000	0	1.500.000	0

Note: -= Kasseforbedring

Punkt 11: Odense Kommunes udtalelse til Ankestyrelsen om ventelister for optagelse i dagtilbud for børn i andre kommuner

28.09.40-G01-32-26

Sagsresumé

Denne sag omhandler en tilsynsudtalelse fra Ankestyrelsen om Odense Kommunes praksis for lukning af ventelister for optagelse i dagtilbud for børn bosiddende i andre kommuner. Med sagen skal Børn- og Ungeudvalget og Odense Byråd behandle Odense Kommunes besvarelse til Ankestyrelsen.

Ankestyrelsen har vurderet, at Odense Kommune har handlet i strid med dagtilbudsloven og dagtilbudsbekendtgørelsen ved at lukke ventelister uden tilstrækkeligt at kunne dokumentere de faktiske forhold, der begrundede lukningen.

Forvaltningen tager Ankestyrelsens vurdering til efterretning. Fremadrettet vil eventuel lukning af ventelisterne bero på en konkret og dokumenteret vurdering af kapaciteten i henhold til Ankestyrelsens krav.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at Ankestyrelsens henvendelse besvares som angivet i sagsfremstillingen.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen har behandlet en henvendelse vedrørende Odense Kommunes praksis for lukning af ventelisten til dagtilbud for børn fra andre kommuner. Henvendelsen blev oprindeligt indsendt til Ankestyrelsen den 14. december 2023.

I forbindelse med sagen har Odense Kommune afgivet en udtalelse den 7. august 2024. Ankestyrelsen har endvidere indhentet en udtalelse fra Børne- og Undervisningsministeriet af 26. januar 2026 om fortolkningen af dagtilbudslovens § 28 og dagtilbudsbekendtgørelsens §§ 6-9.

På den baggrund har Ankestyrelsen den 13. marts 2026 afgivet sin tilsynsudtalelse.

Odense Kommunes udtalelse til Ankestyrelsen (7. august 2024)

I udtalelsen til Ankestyrelsen redegjorde Odense Kommune for den hidtidige praksis for lukning af ventelisten for optagelse af børn fra andre kommuner. Kommunen anførte bl.a., at beslutninger om ventelistelukning har været truffet ud fra et løbende hensyn til overholdelse af pasningsgarantien for børn bosiddende i Odense Kommune samt et generelt pres på dagtilbudskapaciteten.

Det blev endvidere oplyst, at vurderinger af kapacitet og behov har indgået som led i den administrative praksis, men at disse vurderinger ikke i alle tilfælde har været skriftligt dokumenteret på beslutningstidspunktet. Kommunen gav samtidig udtryk for, at der ikke har været tilsigtet en afskæring af adgangen til dagtilbud på tværs af kommunegrænser, men at ventelistelukning er anvendt som et midlertidigt styringsredskab i perioder med kapacitetsmæssige udfordringer. Udtalelsen indgik som grundlag for Ankestyrelsens vurdering.

Ankestyrelsens vurdering

Ankestyrelsen vurderer, at Odense Kommune har handlet i strid med dagtilbudslovens § 28, stk. 2 og dagtilbudsbekendtgørelsens §§ 6-8 ved at lukke ventelisten for optagelse af børn fra andre kommuner uden at tilstrækkeligt kunne dokumentere, at betingelserne for ventelistelukning var opfyldt på beslutningstidspunktet. Ankestyrelsen lægger særligt vægt på, at:

- Ventelistelukning er en bebyrdende undtagelse til en begunstigende hovedregel om fri adgang til dagtilbud på tværs af kommunegrænser.
- Det er en forudsætning for lovligheden af en ventelistelukning, at kommunalbestyrelsen på beslutningstidspunktet har nedfældet dokumentation for de faktiske forhold, som beslutningen hviler på.

Ankestyrelsen har ikke taget stilling til, om de faktiske betingelser for ventelistelukning reelt har været til stede, men alene til, at dette ikke har været dokumenteret tilstrækkeligt.

Odense Kommunes bemærkninger og opfølgning

Odense Kommune tager Ankestyrelsens vurdering til efterretning. Fremadrettet vil beslutning om lukning af ventelister for optagelse i dagtilbud for børn bosiddende i andre kommuner blive truffet på baggrund af en konkret og dokumenteret vurdering af kapacitetssituationen i overensstemmelse med Ankestyrelsens krav.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Henvendelse fra Ankestyrelsen

Punkt 12: Klage over afgørelse fra bevillingsnævnet

22.01.01-G01-17-26

Sagsresumé

Borgmesterforvaltningen har den 19. marts 2026 modtaget en klage fra HBL INVEST ApS (herefter HBL Invest/selskabet), som på bevillingsnævnsmødet den 23. februar 2026 fik afslag på sin ansøgning om alkoholbevilling og bestyrergodkendelse til driften af Nabolag beliggende Hunderupvej 89, 5230 Odense M.

Klagen blev behandlet på bevillingsnævnsmødet den 23. marts 2026, hvor nævnet besluttede at fastholde afgørelsen.

Det fremgår af restaurationslovens § 10, stk. 4, at et bevillingsnævns afslag kan indbringes for kommunalbestyrelsen, og at fristen herfor er 4 uger, fra afslaget blev meddelt.

Selskabet har klaget inden for fristen, og byrådet skal derfor behandle sagen.

Sagens forløb, klagen og begrundelsen for bevillingsnævnets afgørelse fremgår af sagsfremstillingen samt af bilag til sagen.

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådets afgørelse.

Byrådet har følgende handlemuligheder:

1. Fastholde bevillingsnævnets afgørelse – evt. med samme begrundelse.
2. Sende sagen tilbage til bevillingsnævnet til fornyet behandling (hvis der fx er forhold, som byrådet ikke mener, at bevillingsnævnet har forholdt sig til).
3. Træffe en ny afgørelse i sagen.

Borgmesterforvaltningen gør opmærksom på, at byrådet med sagen agerer forvaltningsmyndighed, og sagsfremstillingen er derfor udarbejdet på en sådan (lidt lang og detaljeret) måde, at byrådet har mulighed for at træffe en ny forvaltningsretlig afgørelse, uden at læse alle de mange bilag til sagen. Borgmesterforvaltningen gør endvidere opmærksom på, at ligebehandlingsprincippet betyder, at byrådets beslutning kan have betydning for bevillingsnævnets fremadrettede praksis på området.

Borgmesterforvaltningen bemærker, at nogle af sagens bilag er lukkede, da de indeholder fortrolige oplysninger.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådets afgørelse.

Beslutning

Byrådsgruppe I, C, V og O stiller følgende to ændringsforslag:

Ændringsforslag nr. 1:

"Der meddeles alkoholbevilling for en periode på 2 år og med en begrænset åbningstid til kl. 22.00.

Begrænsningen er begrundet i byplanmæssige betragtninger og restaurationsplanen.

Alkoholbevillingen betinges af, at selskabet har/får de nødvendige tilladelser fra By og Kulturforvaltningen, og at bestyreransøgningen godkendes af bevillingsnævnet."

Ændringsforslag nr. 2:

"Såfremt 1. ændringsforslag falder, stilles nedenstående 2. ændringsforslag:

Odense Byråd ser positivt på nye initiativer, der kan styrke netværksdannelse og fællesskaber i byen. Nabolag er et stærkt eksempel på dette - et sted hvor ildsjæle bruger tid og energi på at skabe et samlingspunkt for udvikling og dialog - lige midt i byen. At skabe et fællesskab som Nabolag kræver gode og stærke rammer, og derfor sender Odense Byråd sagen tilbage til bevillingsnævnet til fornyet behandling og opfordrer ansøger og bevillingsnævn til at gå i fornyet dialog om en for alle fornuftig løsning."

Byrådsgruppe C, I, O og V stemmer for ændringsforslag nr. 1.
Byrådsgruppe A, B, F og Ø stemmer imod ændringsforslag nr. 1.
Ændringsforslag nr. 1 er dermed forkastet.

Byrådsgruppe C, I, O og V stemmer for ændringsforslag nr. 2.
Byrådsgruppe A, B, F og Ø stemmer imod ændringsforslag nr. 2.
Ændringsforslag nr. 2 er dermed forkastet.

Byrådet fastholder bevillingsnævnets afgørelse med samme begrundelse som bevillingsnævnet.

Byrådsgruppe C, I, O og V stemmer imod.

Sagsfremstilling

Sekretariatet for bevillingsnævnet modtog den 6. februar 2026 HBL Invests ansøgning om alkoholbevilling og bestyrergodkendelse til driften af Nabolag beliggende Hunderupvej 89, 5230 Odense M fra Fyns Politi. Fyns Politi bemærkede ved fremsendelse af sagen til bevillingsnævnets sekretariat, at By- og Kulturforvaltningen til sagen blandt andet havde udtalt, at adressen lå uden for restaurationsområdet.

Bevillingsnævnets sekretariat fremsendte den 12. februar 2026 en høringsskrivelse til HBL Invest vedrørende oplysningerne fra By- og Kulturforvaltningen om, at ejendommen ikke er beliggende i et område, hvor der ifølge Odense Kommunes Restaurationsplan som udgangspunkt kan nyetableres restaurationer. Bevillingsnævnets sekretariat bad i den forbindelse om selskabets eventuelle bemærkninger hertil.

Selskabet ringede den 13. februar 2026 til bevillingsnævnets sekretariat, hvor bevillingsnævnets sekretariat forklarede og vejledte selskabet i forhold til høringen. Selskabet spurgte endvidere til anvendelseskoder i BBR, og bevillingsnævnets sekretariat henviste derfor selskabet til at kontakte By- og Kulturforvaltningen, Byggesag.

Selskabet indsendte ikke bemærkninger til høringsskrivelsen.

Bevillingsnævnet behandlede sagen på sit møde den 23. februar 2026 og besluttede at meddele selskabet afslag på ansøgningen med henvisning til, at restaurationen ikke er beliggende i et område, hvor der ifølge Odense Kommunes Restaurationsplan som udgangspunkt kan nyetableres restaurationer. Bevillingsnævnet vurderede, at der i sagen ikke forelå særlige omstændigheder, der kunne begrunde en dispensation. Bevillingsnævnet lagde vægt på:

- At restaurationen er beliggende i et villakvarter uden for bymidten
- At selskabet i ansøgningen havde anført:
 - En samlet åbningstid på 77 timer om ugen.
 - At der kan forekomme særarrangementer på hverdage efter kl. 22.
 - At der eventuelt kan forekomme udlejning til særarrangementer i weekenden.

HBL Invest fremsendte den 19. marts 2026 en klage over bevillingsnævnets afslag, der indeholder nedenstående hovedelementer. Den mere detaljerede klage er vedlagt som bilag.

- At afgørelsen bygger på en forkert antagelse om, at Nabolag er en traditionel restaurant, og at Nabolags koncept og faktiske drift i afgørende grad adskiller sig fra caféer og restauranter.
- At der er andre etableringer, som ligger uden for restaurationszonen, som får dispensation, og at der derfor anmodes om ikke at blive forskelsbehandlet.
- At åbningstiderne skal vurderes som opdelt i to driftsperioder.
- At konceptet adskiller sig markant fra en almindelig café eller restauration.
- At særarrangementer er stille, modne, private arrangementer, ofte familiebegivenheder som fx en barnedåb, altid afsluttende omkring midnat og uden høj musik.
- At udlejning foregår i meget begrænset omfang og udelukkende til arrangementer med lav intensitet.

- At åbningstiden i dagtimerne er erhvervsaktivitet, ikke servering.
- At Nabolag ikke er et offentligt spisested, og at aktiviteten ikke genererer restaurationsrelateret belastning af området.
- At der i området er givet dispensationer til: klubhuse, foreninger, lukkede medlemsmiljøer og andre lavintensive enheder i boligområder, og at Nabolag passer ind i denne kategori.
- At der foreligger særlige omstændigheder, herunder:
 - At Nabolag ikke er en restauration men et erhvervsrettet stille medlemsmiljø.
 - At der ingen fest- eller nattelivskultur er.
 - At åbningstiderne opdeles naturligt i kontortid + lounge.
 - At ejeren bor 50 meter fra Nabolag og selv har en markant interesse i rolig drift.
 - At Nabolag skaber lokalt erhvervsliv, netværk og fællesskab uden at belaste nabolaget.

Klagen blev behandlet på bevillingsnævnsmødet den 23. marts 2026, hvor nævnet besluttede at fastholde afgørelsen med henvisning til samme begrundelse, idet det fortsat var bevillingsnævnets vurdering, at der ikke forelå særlige omstændigheder i sagen, der kunne begrunde en dispensation. Bevillingsnævnet bemærkede over for HBL Invest, at ordet restauration bruges vedrørende alle koncepter, der søges alkoholbevilling til, at der den 1. januar 2026 trådte en ny restaurationsplan i kraft for Odense Kommune, og at det var nævnets vurdering, at det ansøgte koncept ikke var sammenligneligt med en forening. Bevillingsnævnets sekretariat meddelte selskabet dette ved brev af 30. marts 2026. Bevillingsnævnets afgørelse er vedlagt som bilag.

Den 25. marts 2026 sendte selskabet supplerende spørgsmål til bevillingsnævnets afgørelse efter at være blevet bekendt med bevillingsnævnets fastholdelse af 23. marts 2026 (spørgsmål er vedlagt). Bevillingsnævnets sekretariat ringede den 30. marts 2026 selskabet op med henblik på at afklare eventuelle misforståelser og sikre selskabet korrekt vejledning (telefonnotat er vedlagt).

Efter samtalen med sekretariatet sendte selskabet samme dag et supplerende indlæg til klagen (supplerende indlæg til klagen er vedlagt). Sekretariatet forelagde på denne baggrund sagen for bevillingsnævnet igen med henblik på stillingtagen til, om det supplerende indlæg til klagen gav bevillingsnævnet anledning til at genoptage sagen. Bevillingsnævnet blev i den forbindelse også forelagt den forudgående korrespondance med selskabet op til indsendelsen af det supplerende indlæg. Selskabet har i det supplerende indlæg anført følgende hovedelementer. Det supplerende indlæg er i sin helhed vedlagt som bilag.

- At Nabolag er et medlemsbaseret erhvervsfællesskab, ikke en restauration eller bar.
- At formålet er at skabe et roligt og professionelt miljø for medlemmer, hvor man kan mødes efter arbejde og eventuelt nyde et glas vin eller en øl.
- At der ikke er nogen intention om at have åbent i de sene aftentimer, og at konceptet ikke forudsætter aften- eller natdrift.
- At selskabet med stor imødekommenhed vil kunne acceptere en bevilling med et tidligere sluttidspunkt end kl. 02.00.
- At en bevilling til kl. 24.00 vil være fuldt tilstrækkelig, og at en begrænsning til kl. 22.00 også vil være helt fint, hvis det vurderes nødvendigt.

Bevillingsnævnet traf i sit møde den 27. april 2026 afgørelse om ikke at genoptage sagen, idet bevillingsnævnet vurderede, at der af det fremsendte ikke fremgik væsentlige nye oplysninger af betydning for afgørelsen. Bevillingsnævnet henviste til tidligere fremsendte afslag af 26. februar 2026 samt brev vedrørende fastholdelse af afgørelsen af 25. marts 2026. Bevillingsnævnet besluttede samtidig, at sekretariatet skulle kontakte By- og Kulturforvaltningen, Byggesag med henblik på at sikre, at Byggesag i forhold til registreringen i BBR er opmærksom på, at selskabet også ønsker at udleje Nabolags lokaler til private arrangementer, og at sagen er påklaget til byrådet, som kan vælge at give selskabet en bevilling. Bevillingsnævnet ønskede ikke sagen forelagt igen, da oplysningerne fra Byggesag ikke ville kunne få betydning for bevillingsnævnets afslag, og bevillingsnævnet blot ønskede at sikre, at Byggesag havde tilstrækkelige oplysninger til eventuelt at kunne følge op på, om selskabet har den rigtige registrering, hvis byrådet meddeler selskabet en alkoholbevilling.

Nævnsmedlemmerne Christiane Falke og Sofie Mosgaard har ønsket, at det fremgår af sagen, at de stemte imod bevillingsnævnets afgørelser i sagen under de behandlinger af sagen, de har deltaget i.

Retsgrundlag

En alkoholbevilling gives som udgangspunkt for et tidsrum af 8 år, men kan, når omstændigheder taler herfor, gives for en periode på 4 eller 2 år, ligesom den kan begrænses og betinges af vilkår, jf. restaurationslovens § 10, stk. 2. Begrænsninger og vilkår skal dog altid være motiveret af de hensyn, som restaurationsloven skal varetage.

Bevillingsmyndigheden skal ved vurderingen af, om en ansøger skal meddeles alkoholbevilling iagttage samfundsmæssige, ædruelighedsmæssige, ordensmæssige og dermed sammenhængende hensyn, jf. restaurationslovens § 12. Af bestemmelsen fremgår en række forhold, der kan lægges vægt på.

Det fremgår af restaurationslovens § 12, nr. 5, at bevillingsmyndigheden kan lægge vægt på serveringsstedets beliggenhed, herunder byplanmæssige betragtninger, således at der kan vises tilbageholdenhed med at give tilladelse til nyoprettede restaurationsvirksomheder i blandt andet egentlige boligkvarterer.

Det fremgår af Odense Kommunes Restaurationsplan, hvor der som udgangspunkt kan nyetableres restaurationer. Restaurationsplanen blev vedtaget enstemmigt af byrådet den 8. oktober 2025 med ikrafttræden den 1. januar 2026 (Restaurationsplanen er vedlagt som bilag). Kortet over områder, hvor der som udgangspunkt kan nyetableres restaurationer, kan findes bagerst i restaurationsplanen. Afgrænsningen er foretaget ud fra byplanmæssige betragtninger, og visionerne bag disse udpegninger fremgår af restaurationsplanens kapitel 5. Odense Kommunes Restaurationsplan er også offentligt tilgængelig på Odense Kommunes hjemmeside om alkoholbevilling og restaurationsplan.

I sager som den foreliggende foretager bevillingsnævnet en skønsmæssige afvejning af, om ansøger skal meddeles den fulde ansøgte alkoholbevilling, om ansøger skal gives afslag, eller om ansøger skal meddeles en begrænset eller betinget alkoholbevilling, fx for en kortere periode på 2 eller 4 år, begrænset til servering inden for et begrænset tidsrum fra kl. 05.00 til kl. 22.00 eller til en bestemt type aktivitet mv. med henvisning til restaurationsplanen. Bevillingsnævnet skal, når en ny restauration ligger uden for områderne i restaurationsplanen, hvor der som udgangspunkt kan nyetableres restaurationer, vurdere, om der i den konkrete sag foreligger særlige omstændigheder, der kan begrunde en dispensation fra restaurationsplanen. Såfremt bevillingsnævnet vurderer, at der ikke foreligger særlige omstændigheder i sagen, så skal bevillingsnævnet i henhold til restaurationsplanen meddele ansøger afslag på den ansøgte alkoholbevilling med henvisning til restaurationsplanen.

Bevillingsnævnets bemærkninger til byrådet

Formanden for bevillingsnævnet har på vegne bevillingsnævnet afgivet følgende bemærkninger til sagen til byrådet:

"Bevillingsnævnet bemærker, at den nye restaurationsplan blev vedtaget af byrådet i efteråret og trådte i kraft 1. januar 2026, og at formålet med den nye restaurationsplan blandt andet var, at implementere byrådets visioner fra Bystrategi 2023 samt den seneste kommuneplan, således at bevillingsområdet støttede op om byrådets visioner for byens udvikling. Der var desuden et ønske fra det daværende bevillingsnævns side om med den nye restaurationsplan at gøre op med den tidligere praksis, hvor der næsten altid blev dispenseret fra beliggenheden i forholdt til kortet i restaurationsplanen, fordi daværende kort ikke var tidsmæssigt opdateret. Af kapitel 5 i restaurationsplanen fremgår:

"Odense undergår en transformation fra stor by til en storby med omtanke, som det er beskrevet i Bystrategi 2023, Odense Byråds vision og overordnede strategi for byens udvikling samt i Kommuneplan 2024-2036.

Med en så markant forandring af byen er det vigtigt, at der er sammenhæng mellem placeringen af restaurationsvirksomheder med alkoholbevilling og visionerne for, hvor der ønskes mere liv i byen. På den måde kan alkoholbevillingerne koncentreres der, hvor der ønskes en levende by, mens der som udgangspunkt ikke er mulighed for at opnå bevilling der, hvor der fortrinsvis ønskes boliger."

Bevillingsnævnet bemærker, at der gives dispensation for beliggenhed i forhold til kortet i restaurationsplanen, men at det primært sker til foreninger og lignende, da dette hensyn er skrevet ind i restaurationsplanens kapitel 5.7. Bevillingsnævnet bemærker, at andre ansøgere end foreninger og lignende også kan få dispensation for beliggenhed, men at det sker ud fra en konkret vurdering, og kun når der er tale om særlige omstændigheder.

Bevillingsnævnet lagde vægt på beliggenheden i et villakvarter uden for bymidten, idet bevillingsnævnet ikke vurderede, at en dispensation til den pågældende adresse i et stille og roligt villakvarter omgivet af beboelse var foreneligt med byrådets visioner om at give byen plads til at udvikle sig, mens der fortsat er plads til beboelse. Bevillingsnævnet bemærker i forhold til denne del, at byrådet med den nye restaurationsplan lagde op til byudvikling ud af de markerede korridorer på kortet, og at Nabolags placering på Hunderupvej derfor ud fra et bystrategisk perspektiv ikke taler ind i den ønskede byudvikling. Bevillingsnævnet bemærker også, at der ikke tidligere har været en restauration på den pågældende adresse, og at selskabet derfor ikke kan have haft en berettiget forventning om, at kunne få en alkoholbevilling til den pågældende adresse. Bevillingsnævnet bemærker, at selskabet forud for sagens behandling var blevet hørt vedrørende oplysningerne om beliggenheden i forhold til restaurationsplanen, og at selskabet i den forbindelse havde mulighed for at indsende bemærkninger, men ikke gjorde dette.

Bevillingsnævnet lagde endvidere vægt på, at oplysningerne om åbningstid, særarrangementer og udlejning til private arrangementer bærer præg af klassisk restaurationsdrift. Bevillingsnævnet er opmærksom på, at visse dele af Nabolags aktiviteter adskiller sig mere fra klassisk restaurationsdrift end andre. Bevillingsnævnet vurderede, at man ikke kan sidestille det ansøgte koncept med en forening, blandt andet fordi foreninger er sammensat anderledes end selskaber og foreninger ofte ansøger med en kortere åbningstid, til en adresse der er bedre egnet til restaurationsdrift, og til et formål der ikke er økonomisk aktivitet.

Bevillingsnævnet bemærker, at det fremgår af selskabets ansøgning, at der søges med en åbningstid til kl. 22.00, men at særarrangementer efter kl. 22.00 kan forekomme. Bevillingsnævnet bemærker, at den normale lukketid for restaurationsvirksomheder i Odense Kommune er fra kl. 02.00 til kl. 05.00, og at alkoholbevillinger derfor som udgangspunkt gives til servering i tidsrummet fra kl. 05.00 til kl. 02.00. Bevillingsnævnet bemærker, at selskabet efterfølgende har givet udtryk for, at ville acceptere en begrænset bevilling til kl. 24.00 eller kl. 22.00. Bevillingsnævnet bemærker, at det at man vil acceptere eller imødekomme en begrænset bevilling ikke er det samme som, at det er det, man søger til, og at det fortsat er bevillingsnævnets opfattelse, at ansøger fortsat helst vil have den fulde bevilling til kl. 02.00 og derfor fortsat søger dette. Bevillingsnævnet bemærker desuden, at der ved afgørelsen blev foretaget en samlet vurdering af sagen, hvor der blev lagt vægt på flere og andre forhold end blot selskabets åbningstid, og at oplysningerne derfor ikke gav bevillingsnævnet anledning til at genoptage sagen.

Bevillingsnævnet fastholder afgørelsen og indstiller til, at byrådet også fastholder afgørelsen.

Såfremt bevillingsnævnets afgørelse ikke fastholdes, ønsker nævnet, at byrådet forholder sig til, hvilken praksis byrådet fremadrettet ønsker i forhold til dispensationer.

Bevillingsnævnet gør endvidere opmærksom på, at en eventuel alkoholbevilling bør betinges af, at selskabet har/får de nødvendige tilladelser fra By- og Kulturforvaltningen, og at bestyreransøgningen i så fald bør godkendes."

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Udtalelse fra bevillingsnævnet til byrådet vedrørende klage fra HBL INVEST ApS

Restaurationsplan 2026

Høring vedr. ansøgning om alkoholbevilling

Afslag på alkoholbevilling

Klage

Fastholdelse af afgørelse

Spørgsmål fra selskabet

Sekretariatets svar på selskabets spørgsmål

Supplerende indlæg vedr. Nabolag

Fastholdelse af afgørelse - ej genoptagelse

Punkt 13: Udpegning af medlemmer til Beboerklagenævnet for perioden 2026-2030

00.22.02-A30-2-25

Sagsresumé

Funktionsperioden for nuværende medlemmer og deres stedfortrædere i Beboerklagenævnet i Odense udløber den 30. juni 2026. Der skal derfor vælges medlemmer og stedfortrædere for perioden den 1. juli 2026 til den 30. juni 2030.

Nævnet er omfattet af reglerne i ligestillingsloven, hvorfor såvel boligorganisationerne, lejerforeningerne samt den sociale sagkyndige er anmodet om at indstille en mand og en kvinde til hver af posterne.

By- og Kulturforvaltningen har på baggrund af ovenstående fremsendt følgende indstillinger.

Valg af medlemmer og stedfortrædere

Der skal vælges 1 medlem og 2 stedfortrædere efter indstilling fra almene boligorganisationer og 1 medlem og 2 stedfortrædere efter indstilling fra de større lejerforeninger. Herudover skal byrådet udpege 1 medlem og 1 stedfortræder uden stemmeret, som er sagkyndig i sociale forhold.

By- og Kulturforvaltningen har anmodet de almene boligorganisationer i kommunen om at komme med forslag til 1 udlejerrepræsentant og 2 stedfortrædere. De almene boligorganisationer i kommunen har indstillet Casper Broberg Ovesen som medlem med Rikke Marie Rau som 1. stedfortræder. De almene boligorganisationer har ikke indstillet en 2. stedfortræder.

Endvidere forvaltningen anmodet Lejerforening Fyn, Danske Lejere - Kontoret i Odense, Lejernes Hus, Lejernes LO - Servicekontoret i Aarhus samt Lejernes Landsorganisation om at komme med forslag til 1 lejerrepræsentant og 2 stedfortrædere. Lejerforening Fyn og Danske Lejere har indstillet Arne Otto Ditlevsen fra Danske Lejere som medlem, samt Ulla Hansen fra Lejerforening Fyn som 1. stedfortræder og Peter Bækgaard Von Lehnsburg fra Syddansk Universitet som 2. stedfortræder. Der er ikke kommet forslag fra de øvrige lejerorganisationer.

Beskæftigelses og Socialforvaltningen har indstillet, at Tom Pedersen Rønning udpeges som sagkyndigt medlem uden stemmeret med hensyn til sociale forhold med Anne Lund Fuglsang som stedfortræder.

Valg af formand for beboerklagenævnet og denne stedfortræder

Ifølge almenlejelovens § 97, stk. 2, skal formanden og dennes stedfortræder beskikkes af Social- og Boligministeriet efter indstilling fra kommunalbestyrelsen. By- og Kulturforvaltningen har spurgt nuværende formand for beboerklagenævnet, Anders Munch-Jensen, om han vil fortsætte i den kommende funktionsperiode. Anders Munch-Jensen har meddelt, at han gerne vil fortsætte.

Den nuværende stedfortræder for formanden, Jes Kjølbo Brems, er ligeledes blevet spurgt, om han vil fortsætte for den kommende periode. Jes Kjølbo Brems har meddelt, at han gerne vil fortsætte.

By- og Kulturforvaltningen anbefaler, at Anders Munch-Jensen genbeskikkes som formand for beboerklagenævnet med Jes Kjølbo Brems som stedfortræder.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender:

1. Udpegning af medlemmer og stedfortrædere for disse jf. sagsresuméet til Beboerklagenævnet i Odense Kommune for perioden den 1. juli 2026 til den 30. juni 2030.
2. Det indstilles til Social- og Boligministeriet, at Anders Munch-Jensen beskikkes som formand for Beboerklagenævnet med Jes Kjølbø Brems som stedfortræder.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 14: Udpegning af medlemmer til Huslejenævnet for perioden 2026-2030

00.22.02-A30-24-25

Sagsresumé

Funktionsperioden for nuværende medlemmer og deres stedfortrædere i Huslejenævnet i Odense udløber den 30. juni 2026. Der skal derfor vælges medlemmer og stedfortrædere for perioden den 1. juli 2026 til den 30. juni 2030.

Nævnet er omfattet af reglerne i ligestillingsloven, hvorfor såvel udlejerforeningerne, lejerforeningerne samt den sociale sagkyndige er anmodet om at indstille en mand og en kvinde til hver af posterne.

Den 12. december 2025 blev der mellem regeringen og Danmarksdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti indgået en aftale om fremtidens huslejenævn. Af aftalen fremgår blandt andet, at nævnene skal træffe gode, materielt korrekte og hurtige afgørelser, samt at kommunerne skal sikre, at nævnene besidder de nødvendige kompetencer til deres stillinger og hverv.

By- og Kulturforvaltningen har på baggrund af ovenstående fremsendt følgende indstillinger.

Valg af medlemmer og stedfortrædere

Der skal vælges 1 medlem og 2 stedfortrædere efter indstilling fra de større udlejerforeninger, og 1 medlem og 2 stedfortrædere efter indstilling fra de større lejerforeninger. Herudover skal byrådet udpege 1 medlem og 1 stedfortræder uden stemmeret, som er sagkyndig i sociale forhold.

By- og Kulturforvaltningen har anmodet Ejendomsforeningen Fyn om at komme med forslag til 1 udlejerrepræsentant og 2 stedfortrædere. Ejendomsforeningen Fyn har indstillet direktør Søren Dauding Højberg som medlem med Peter Søndergaard Christiansen som 1. stedfortræder og Carina Dybro Jensen som 2. stedfortræder.

Ligeledes har forvaltningen anmodet Lejernes Landsorganisation, Lejernes LO - Servicekontoret i Aarhus, Lejernes Hus Lejerforening Fyn og Danske Lejere - Kontoret i Odense om at komme med forslag til 1 lejerrepræsentant og 2 stedfortrædere. Lejernes Hus Lejerforening Fyn og Danske Lejere - Kontoret i Odense har indstillet Ulla Hansen fra Lejerforening Fyn som medlem, samt cand.jur. Sofie Pugholm Mikkelsen fra Danske Lejere som 1. stedfortræder og Peter Bækgaard Von Lehnsburg fra Syddansk Universitet som 2. stedfortræder. Der er ikke kommet forslag fra de øvrige lejerorganisationer.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har indstillet, at Tom Pedersen Rønning udpeges som sagkyndigt medlem uden stemmeret med hensyn til sociale forhold med Anne Lund Fuglsang som stedfortræder.

Valg af formand for huslejenævnet og dennes stedfortræder

Det følger af § 79, stk. 2, i lov om boligforhold, at formanden og dennes stedfortræder beskikkes af Social- og Boligministeriet efter indstilling fra kommunalbestyrelsen.

By- og Kulturforvaltningen har modtaget to henvendelser til hvervet som formand for huslejenævnet, herunder fra den nuværende formand Jes Kjørbo Brems, som har ønsket at fortsætte.

For at sikre en ensartet bedømmelse har begge kandidater sendt en beskrivelse af deres kvalifikationer samt deres tilgang til rollen som formand for huslejenævnet.

I forhold til valg af formand for huslejenævnet har forvaltningen lagt vægt på erfaring, kendskab til lejeretten samt at sikre kontinuitet i sagerne. Med udgangspunkt heri samt den politiske aftale anbefaler By- og Kulturforvaltningen, at byrådet til Social- og Boligministeriet indstiller, at Jes Kjørbo Brems genbeskikkes som formand for huslejenævnet. Mari Bech-Bartling har meddelt til forvaltningen, at hun gerne vil påtage sig hvervet som stedfortræder for formanden.

Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder

vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender:

1. Udpegning af medlemmer og stedfortrædere for disse jf. sagsresuméet til Huslejenævnet i Odense Kommune for perioden den 1. juli 2026 til den 30. juni 2030.
2. Det indstilles til Social- og Boligministeriet, at Jes Kjølbø Brems beskikkes som formand for Huslejenævnet med Mari Bech-Bartling som stedfortræder.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 15: E-sag: Forslag fra Signe Vedersø Keldorff (O) - Flagning i Odense Kommune. Standsningsret jf. styrelseslovens § 23.

00.07.00-A00-1-26

Initiativretsforslag

Udvalgsmedlem Signe Vedersø Keldorff (O) fremsender i henhold til forretningsordenens § 2, stk. 2, følgende forslag til optagelse på næste møde i Økonomiudvalget.

Dansk Folkeparti ønsker, at Odense Kommune fastlægger klare, ensartede og principfaste retningslinjer for flagning ved kommunale bygninger.

Odense Kommune bør alene flage med Dannebrog og øvrige officielt tilladte flag.

Dannebrog er Danmarks nationale symbol og repræsenterer hele befolkningen, uanset holdninger, baggrund og tilhørsforhold. Ved at fastholde Dannebrog som det primære flag ved kommunale bygninger sikres en praksis, der samler frem for at opdele.

Offentlige myndigheder skal udvise tilbageholdenhed med at anvende symboler, der kan opfattes som politiske eller værdimæssige markeringer. Flagning bør ikke bruges til at signalere støtte til bestemte dagsordener, men til at understøtte det fælles.

Prideflag er et symbol, der knytter sig til en politisk bevægelse. Det er ikke en opgave for kommunen at fremhæve bestemte dagsordener gennem flagning, men derimod at repræsentere alle borgere lige.

Det samme gælder EU-flaget, som repræsenterer en overnational politisk organisation og et politisk samarbejde, der er forskellige holdninger til blandt borgerne. Kommunen bør derfor ikke anvende flag, som kan opfattes som udtryk for politiske eller institutionelle tilhørsforhold, der ikke samler hele befolkningen.

En klar og konsekvent flagpolitik vil skabe gennemsigtighed, forudsigelighed og ro om kommunens praksis og sikre, at flagning ved kommunale bygninger forbliver samlende frem for splittende.

Indstilling fra forslagsstiller

Dansk Folkeparti indstiller:

1. Odense Kommune fastlægger en klar retningslinje om, at der ved kommunale bygninger og institutioner alene flages med Dannebrog og øvrige officielt tilladte flag.
2. Der flages ikke med andre flag i kommunens flagstænger.
3. Eventuelle undtagelser kan alene ske efter konkret beslutning i byrådet.

Indstilling

Økonomiudvalgets behandling:

Signe Vedersø Keldorff (O) stemmer for forslaget i initiativretsforslaget.

Borgmester Peter Rahbæk Juel (A), rådmændene Tim Vermund (A), Lars Christian Lilleholt (V), Brian Dybro (F) samt udvalgsmedlemmerne Araz Khan (I) og Reza Javid (Ø) stemmer imod forslaget i initiativretssagen.

Forslaget i initiativretsforslaget er dermed forkastet.

Udvalgsmedlem Signe Vedersø Keldorff (O) ønsker herefter at gøre brug af standsningsretten og indbringer sagen for byrådet til afgørelse, jf. styrelseslovens § 23.

Rådmand Anne Skau Styrishave (B) deltog ikke i mødet.

Rådmand Søren Windell (C) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Forvaltningens belysning

Sagen hører under Økonomiudvalget, som den 27. september 2023 godkendte det gældende flagreglement for Odense Rådhus. Flagreglementet fastlægger rammen for kommunens flagning på Rådhuset og har til formål at sikre en ensartet og forudsigelig praksis.

Forvaltningen arbejder i dag efter det vedtagne flagreglement, der er vedlagt sagen som bilag. Reglementet fastlægger bl.a.:

- At der på Rådhusets faste flagstænger flages med Dannebrog samt andre nationale flag og flag for internationalt anerkendte institutioner som fx EU, FN og Nordisk Råd.
- At de mobile flagstænger ved hovedindgangen efter samme retningslinjer kan anvendes til såkaldte logoflag i forbindelse med konkrete arrangementer på eller i nær tilknytning til Rådhuset, herunder fx Odense Pride, forudsat at flagningen ikke kan opfattes som partipolitisk.

Hvis Økonomiudvalget ønsker at arbejde videre med forslaget, vil forvaltningen foretage en nærmere juridisk og administrativ vurdering samt afklare konsekvenserne for den eksisterende praksis. Forvaltningen vurderer, at et forslag til videre håndtering vil kunne forelægges Økonomiudvalget inden sommerferien.

Beslutning

Byrådsgruppe O stemmer for forslaget i initiativretssagen.

Byrådsgruppe A, B, C, F, I, V og Ø stemmer imod forslaget i initiativretssagen.

Et flertal i byrådet fastholder dermed Økonomiudvalgets beslutning.

Bilag

Flagreglement 27. september 2023