

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 23-03-2022

Mødedato Onsdag d. 23. marts 2022 kl. 16:30

Mødested Ekstraordinært Beskæftigelses- og Socialudvalgsmøde, Rådhuset, lokale
224

Indholdsfortegnelse

Beslutning om modtagelse af fordrevne ukrainere.....	3
--	---

Punkt 1: Beslutning om modtagelse af fordrevne ukrainere

00.00.00-G01-33-22

Resume

I denne sag skal det besluttes, om Odense Kommune skal modtage flere fordrevne ukrainere end det antal, der er fastsat i den nye særlov af 16. marts 2022.

Fordelingen af fordrevne ukrainere sker ved en særskilt fordelingsmodel, hvor Udlændingestyrelsen for hver kommune fastsætter det antal af personer, der forventes at få opholdstilladelse og blive visiteret til boligplacering.

Konkret lægger modellen op til, at Odense Kommune skal modtage, hvad der svarer til 2,26 % af de ukrainere, der får opholdstilladelse i Danmark.

Landets kommuner har derudover mulighed for at modtage flere fordrevne ukrainere, end dem der følger af fordelingsmodellen. Hvis Odense Kommune ønsker at modtage flere end de 2,26 %, skal dette indgives direkte til Udlændingestyrelsen senest den 29. marts 2022.

Udlændingestyrelsen kan endnu ikke vurdere, hvor mange fordrevne ukrainere der forventeligt vil søge ophold i Danmark. Uanset hvilken fordelingsmodel Odense Kommune ender med at benytte, er det på nuværende tidspunkt derfor ikke muligt sige, hvor mange mennesker det konkret vil dreje sig om, at Odense kommune skal modtage.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Borgmesterforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender, om Odense Kommune ønsker at modtage flere fordrevne ukrainere, end de 2,26 % Udlændingestyrelsen har fastsat.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler, at byrådet godkender:

1. Odense Kommune modtager flere fordrevne ukrainere end de 2,26 procent, Udlændingestyrelsen har fastsat.
2. Odense Kommune modtager Odenses befolkningsmæssige andel, svarende til 3,5% af landet.
3. Den kommunale forvaltning pålægges at forelægge en ny sag til byrådets behandling, såfremt antallet af fordrevne ukrainere i Danmark overstiger 50.000 eller der sker andre, uforudsete hændelser.

Udvalgsmedlem Cæcilie Crawley deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

I forlængelse af vedtagelsen af den nye særlov har Udlændingestyrelsen den 17. marts 2022 orienteret KL og KKR om den kommunale fordeling af personer, der er fordrevet fra Ukraine.

Udlændinge, der meddeles opholdstilladelse efter særloven, indgår ikke i det fastsatte landstal for flygtninge for 2022. I stedet sker fordelingen ved en særskilt fordelingsmodel, hvor Udlændingestyrelsen for hver kommune fastsætter en forholdsmæssig andel af antallet af personer, der forventes at få opholdstilladelse og blive visiteret til boligplacering i det pågældende år. Udlændingestyrelsen har fastsat de forholdsmæssige kommunetal baseret på meddelelse af opholdstilladelse efter særloven til 10.000 personer.

Dertil har kommunerne fået mulighed for at modtage flere fordrevne ukrainere, end der lægges op til i forbindelse med statens fordelingsmodel. Ønsker til det skal indgives direkte til Udlændingestyrelsen senest den 29. marts 2022.

Ifølge statens fordelingsmodel skal Odense Kommune modtage 2,26 % af de ukrainere, der får opholdstilladelse i Danmark. Den konkrete fordeling er fastlagt ud fra en opgørelse af kommunernes befolkningstal og antal indvandrere med ikke-vestlig oprindelse, så der samlet set tages hensyn til særlige integrationsmæssige forhold i de enkelte kommuner.

Derudover har Borgmesterforvaltningen udarbejdet forslag til en alternativ model, ud fra Odense Kommunes befolkningsmæssige andel af landet, svarende til 3,5 %.

Uanset hvilken model der vælges, kan Udlændingestyrelsen ikke på nuværende tidspunkt vurdere, hvor mange ukrainere, der konkret vil søge ophold i Danmark. Det kan derfor heller ikke siges, hvor mange fordrevne ukrainere Odense Kommune konkret vil skulle modtage i forbindelse med de to forskellige modeller.

I tabel 1. er Udlændingestyrelsens fordelingsmodel skitseret i forhold til den alternative fordelingsmodel.

Antal ukraineres ankomst til Danmark	5.000	10.000	20.000	50.000	100.000
Fordelingen af ukrainere til Odense (udmeldt skøn fra staten, 2,26 %)	113	226	452	1.130	2.260
Fordelingen af ukrainere til Odense (Odenses befolkningsmæssige andel 3,5 %)	175	350	700	1.750	3.500

Odense er landets fjerde største kommune, og hertil er Odense Kommune officiel venskabsby med den ukrainske hovedstad Kyiv. Det kan i den forbindelse overvejes, om byens størrelse og den særlige relation mellem Odense og Kyiv giver anledning til en yderligere forpligtelse i forhold til at hjælpe de ukrainske flygtninge i denne helt særlige situation.

Det er samlet set den kommunale forvaltnings vurdering, at Odense Kommune som udgangspunkt ikke har dårligere rammer eller forudsætninger end andre kommuner for at modtage et antal fordrevne ukrainere svarende til befolkningsandelen.

Økonomi

Der er for landets kommuner ikke ubetydelige økonomiske usikkerheder forbundet med den aktuelle situation med fordrevne ukrainere og den nationale fordelingsmodel eller alternative fordelingsmodeller.

De ukrainske flygtninge vil medføre en række udgifter på servicerammen til fx dagpasning, folkeskole, boligplacering (midlertidig og permanent) og sociale indsatser.

Tilsvarende vil indtægtssiden dog også blive påvirket bl.a. ved tilskud og udligning.

Den samlede økonomi forbundet med modtagelse af fordrevne ukrainere vil som udgangspunkt skulle afholdes indenfor Odense Kommunes samlede budgetramme.

KL og Regeringen drøfter dog i forbindelse med Økonomiaftalen for 2023, hvordan kommunerne skal kompenseres for udgifter til ukrainske flygtninge i 2022.

Når resultatet af Økonomiaftalen foreligger, laves der en samlet vurdering, og byrådet tager stilling til håndteringen af udgifterne sammen med det øvrige budgetforberedende arbejde.

Hertil er KL også opmærksom på, hvorvidt der skal laves en særlig økonomisk fordeling for de kommuner, der modtager flere flygtninge end den først angivne procentvise fordeling.