

# **REFERAT By- og Kulturudvalget 2018-2021 d. 22-01-2019**

**Mødedato** Tirsdag d. 22. januar 2019 kl. 08:30

**Mødested** Slottet, Rosen, Indgang C,

## Indholdsfortegnelse

Anlægsperiodisering By- og Kulturforvaltningen 2019-2022.....	3
Boliger på Demantsvej (Zachariasvej/Iver Vinds Vej). Lokalplan nr. 5-868 og kommuneplantillæg 1	6
Udvidelse af Fangel Bioenergi, forslag til kommuneplantillæg nr. 52 og lokalplan nr. 5-806 til offer	11
Fangel Bioenergi – forslag til VVM-redegørelse, VVM-tilladelse og Miljøgodkendelse.....	15
Fornyelse af de tre små storbyteatres driftsaftaler 2019-2022.....	21
Anmodning om fortsat deponering af shredderaffald fra Roskilde på Odense Nord Miljøcenter.....	27
Lukket: .....	30
Område til let erhverv i Campusområdet. Forudgående høring for ændring af kommuneplanen.....	31
Gartnerbyen, Bolbro. Forudgående høring for ændring af kommuneplanen.....	35
Ændring af handlingsplan for forebyggelse og bekæmpelse af rotter i Odense Kommune.....	38
Høring af hvilke vandløb der er omfattet af vandområdeplanerne 2015-2021.....	41
Proces for ekstraordinær ansøgningsrunde til nye flerårige aftaler på kulturområdet.....	45
Temadrøftelse om vandet i Odense.....	48
Orientering om "Analyse af byliv og byrum i Odense bymidte 2018".....	49
Miljøtilstanden i Odense Fjord herunder fuglebestandens udvikling.....	58
Afrapportering af udvalgets studietur.....	62
Deltagelse i klimakonference.....	63
Status for digeprojektet Seden Strandby.....	64
Aktuelle sager.....	68

# Punkt 1: Anlægsperiodisering By- og Kulturforvaltningen 2019-2022

00.30.10-000-1-18

## Resume

I Anlægsopfølgningen for 2. halvår 2018 fremgår det, at By- og Kulturforvaltningen arbejder på at skabe en større sikkerhed i periodiseringen af anlægsprojekter. Periodiseringen er én af tre indikatorer, der løbende bliver afrapporteret på i anlægsopfølgningerne, det vil sige, hvilket budgetår regningerne betales. Historisk set er der overført en relativt høj andel af anlægsbevillingerne til de efterfølgende budgetår, som der er flere faglige årsager til. Med denne sag fremlægges et udgangspunkt for en periodisering, som skal bidrage til forbedring af periodiseringen fremadrettet.

By- og Kulturforvaltningen har i slutningen af 2018 gennemgået anlægsp porteføljen for budgetårene 2019-2022 og fagligt kritisk vurderet de enkelte anlægsprojekter. Dette har resulteret i, at det vurderes, at den nuværende periodisering af anlægsp porteføljen ikke er realistisk.

På den baggrund indstilles til en ændret periodisering af budgettet for anlægsp porteføljen for 2019-2022.

Det medfører, at der vil ske en ændret periodisering på 35 anlægsprojekter med en samlet periodisering på 73.723.537 kr. fra 2019 og ud i årene.

## Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

## INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender anlægsperiodisering af 41.488.391 kr. fra 2019 til 2020, 21.332.573 kr. fra 2019 til 2021 og 10.902.573 kr. fra 2019 til 2022.

## Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

## Sagsfremstilling

Opfølgningen på anlægsbudgettet i By og Kulturforvaltningen beror på tre indikatorer for hvert enkelt anlægsprojekt:

- 1) Økonomi
- 2) Fremdrift
- 3) Periodisering

Økonomi er et udtryk for, om projektet forventes af holde det samlede budget. Der er tale om et flerårigt perspektiv.

Fremdrift beskriver, om det enkelte projekt har den ønskede fremdrift.

Periodisering viser, om det enkelte projekt har udfordringer i forhold til at få udgifterne til at følge den budgetlagte periodisering. Her er der tale om ét-årige perspektiver.

I Anlægsopfølgningen for 2. halvår 2018 fremgår det, at By- og Kulturforvaltningen arbejder på at skabe en større sikkerhed i periodiseringen af anlægsprojekter, det vil sige den ene af tre indikatorer, der løbende bliver afrapporteret på i anlægsopfølgningerne. Historisk set er der overført en relativt høj andel af anlægsbevillingerne til de efterfølgende budgetår, som der er flere faglige årsager til. Med denne sag fremlægges et udgangspunkt for en periodisering, som skal bidrage til forbedring af periodiseringen fremadrettet. En forbedret periodisering vil samtidig bidrage til en bedre likviditetsstyring samlet set i Odense Kommune

By- og Kulturforvaltningen har i slutningen af 2018 gennemgået anlægsporføljen for budgetårene 2019-2022 og fagligt kritisk vurderet de enkelte anlægsprojekter.

Det har resulteret i, at det vurderes, at den nuværende periodisering af anlægsporføljen ikke er realistisk. På den baggrund indstilles til en ændret periodisering af budgettet for anlægsporføljen for 2019-2022.

Det medfører, at der vil ske en ændret periodisering på 35 anlægsprojekter med en samlet periodisering på 73.723.537 kr. fra 2019 og ud i årene.

- 41.488.391 kr. fra 2019 til 2020.
- 21.332.573 kr. fra 2019 til 2021.
- 10.902.573 kr. fra 2019 til 2022.

Det samlede forventede forbrug på anlægsprojekter i By- og Kulturforvaltningen i 2019 er dog stadig forholdsvis højt målt på tidligere års erfaringer. På den baggrund vil forvaltningen arbejde med et yderligere styringsværktøj nemlig merplanlægning. Det er vurderingen, at der skal arbejdes med merplanlægning for op mod 50 mio. kr. Merplanlægningen vil ske systematisk og vil blive fulgt tæt i forbindelse med de løbende budgetopfølgninger. Det vil betyde, at nogle anlægsprojekter, der har budget i 2020 og frem, fremrykkes til udførsel allerede i 2019. Således vil det være muligt at overholde det årlige periodiserede budget samlet set, trods de forventede og sandsynlige forskydninger på anlægsprojekterne.

Det er første fase i at nå en bedre periodisering. Forvaltningen vil også arbejde med andre værktøjer, som vil bidrage til et højere styringsniveau, eksempelvis administrationsbidraget.

## Økonomi

Overførslerne på de berørte anlægsprojekter ses i bilaget. Den samlede periodisering ses i tabellen herunder:

Beløb i 1.000 kr.	Budget				Forventet forbrug			
	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022
Afdeling								
Byggeri	212.865	70.980	58.480	38.480	208.568	73.480	60.277	38.480
Anlæg	187.586	105.379	60.479	32.429	149.167	133.415	65.362	37.929
Byudvikling	27.363	18.228	7.728	3.728	10.355	20.180	17.380	9.130
Diverse	23.929	57.000	5.000	4.000	9.929	66.000	10.000	4.000
<b>I alt</b>	<b>451.743</b>	<b>251.588</b>	<b>131.687</b>	<b>78.638</b>	<b>378.020</b>	<b>293.076</b>	<b>153.020</b>	<b>89.540</b>
Anlægsprojekter som ikke kan periodiseres i denne sag	-59.358	-9.521	-8.521	-36.521	-59.358	-9.521	-8.521	-36.521
<b>I alt - netto</b>	<b>392.386</b>	<b>242.067</b>	<b>123.167</b>	<b>42.117</b>	<b>318.662</b>	<b>283.555</b>	<b>144.499</b>	<b>53.020</b>
Periodisering					73.724	-41.488	-21.333	-10.903

Sagen medfører økonomiske konsekvenser for kommunens kassebeholdning i årene 2019-2022.

Kommunens kassebeholdning påvirkes positivt med 73.723.537 kr. i 2019, -41.488.391 kr. i 2020, -21.332.573 kr. i 2021 og -10.902.573 kr. i 2022.

Denne sag medfører ikke afledt drift.

## Bilag

Anlægsprojekter med overførsler 2019-2022

## **Punkt 2: Boliger på Demantsvej (Zachariasvej/Iver Vinds Vej). Lokalplan nr. 5-868 og kommuneplantillæg nr. 53 til endelig vedtagelse**

01.11.00-G01-12-17

### **Resume**

By- og Kulturudvalget besluttede den 10/4 2018 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 53 og forslag til lokalplan nr. 5-868 for boliger ved Demantsvej i 8 ugers offentlig høring.

Planforslagene er udarbejdet for at muliggøre, at den tidligere skolegrund på hjørnet af Demantsvej og Iver Vinds Vej kan omdannes til 25 boliger i 1½ til 2½ etager.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 2/5 til den 29/6 2018. Der er i perioden indkommet 10 høringssvar.

Høringssvarene omhandler indpasning i området i forhold til bebyggelsesprocent, etagehøjder, lysforhold og skyggeeffekter, forhold til bevaringsværdige arbejderboliger, parkeringsbehov, trafiksikkerhed, støj, adgangsforhold og økonomi.

Høringssvarene giver anledning til, at By- og Kulturforvaltningen foreslår, at lokalplanen ændres således, at der alene bliver til- og frakørsel fra Iver Vinds Vej samt at indbliksgener mindskes i form af forbud mod kviste mod eksisterende boliger umiddelbart nord for planområdet.

### **Effekt**

Flere indbyggere i Odense

Lokalplanområdet har en attraktiv placering og er forsynet med gode cykelstiforbindelser til by og natur. Området vil med opførelsen af attraktive lejligheder kunne tilbyde en boform, der er efterspørgsel på i Dalum.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 5-868 for boliger ved Demantsvej vedtages endeligt med ændring af bestemmelser vedrørende:
  - 5.1 Vej, sti og parkeringsforhold (ændrede tilkørselsforhold).
  - 7.6 Bebyggelsens ydre fremtræden (indbliksgener og kviste).
  - 7.9 Bebyggelsens ydre fremtræden (indbliksgener og altaner).
3. Kommuneplantillæg nr. 53 vedtages endeligt uden ændringer.

### **Beslutning**

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Mathilda Printzlau-Paulsen stemmer imod.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Kommuneplantillægget og lokalplanen er udarbejdet på baggrund af grundejerens ønske om at opføre 25 nye boliger. Dette forudsætter, at den eksisterende tidligere privatskole nedrives. Grundejer ønsker at opføre boliger i en varieret højde fra 1½ til 2½ etager.

Lokalplanen sikrer, at bygningerne danner bygade ud mod Demantsvej og Iver Vinds Vej og trapper ned i højden ind mod eksisterende boliger umiddelbart nord for planområdet. Lokalplanen sikrer, at de nye boliger forholder sig til arkitekturen og materialevalget på de bevaringsværdige arbejderboliger på Demantsvej i forhold til skala, tagform og røde teglsten.

Med lokalplanen sikres bebyggelsen et centralt opholdsareal, der er afskærmet for støj og vind.

### Høringssvar

I høringsperioden er der indkommet 10 høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

To af høringssvarene kommer fra Boligforeningen Kristiansdal og Grundejerforeningen Zachariasvej. De øvrige 8 høringssvar kommer fra øvrige borgere.

De indkomne høringssvar omhandler:

### Bebyggelsesprocent

I flere høringssvar udtrykkes der modstand mod en bebyggelsesprocent på 65 (mod gældende kommuneplans bebyggelsesprocent på 40). Høringssvarene begrundes primært med, at en lavere bebyggelsesprocent passer bedre ind i forhold til områdets eksisterende skala og bygningshøjder.

### Etagehøjder ved Demantsvej og lysforhold

I flere høringssvar udtrykkes der modstand mod en bebyggelse i op til 2½ etager mod Demantsvej. I høringssvarene efterspørges der et skyggediagram, der kan vise sol- og skyggeforhold.

### Forhold til bevaringsværdige boliger

I et høringssvar udtrykkes der modstand mod efterligning af de bevaringsværdige arbejderboliger i arkitektur og bygningshøjde. Høringssvaret er begrundet i, at arbejderboligerne vil fremstå mere særegne, hvis den nye bebyggelse ikke opføres i samme stil og højde.

### Parkeringsbehov og trafiksikkerhed

I flere høringssvar udtrykkes der modstand mod parkeringspladsens placering samt, at der er for få parkeringspladser. Naboerne er bekymrede for cirkulation af biler igennem området. Bekymringen går desuden på sikkerheden for cyklende

skolebørn på Zachariasvej grundet en øget trafikmængde samt uhensigtsmæssig parkeringsadfærd på boligvejene.

## Støj

I flere høringssvar udtrykkes der bekymring for øget trafikstøj. Området opleves i dag som en forholdsvis stille boligvej, og denne oplevelse vil ændres med trafikstøj fra de ind- og udkørende biler til de nye boliger.

## Placering/valgt løsning kontra andre muligheder

I flere høringssvar udtrykkes der modstand mod øget trafikstøj og bekymring for trafiksikkerheden i forhold til indkørselssituation fra Zachariasvej. Høringssvarene begrundes i, at der vil forekomme en del gennemkørsel til og fra de nye boliger, som vil kunne undgås, hvis ind- og udkørsel sker via Iver Vinds Vej.

Forslag til vejadgang alene fra Iver Vinds Vej har været i partshøring ved naboen Kristiansdal, der ingen kommentarer har til forslaget.

## Indsvingssituation fra Zachariasvej

I flere høringssvar udtrykkes der bekymring for ind- og udkørselsforhold via Zachariasvej. Høringssvarene tager afsæt i, hvorvidt renovationskøretøjer kan komme ind uden at køre hen over nabomatrikel.

## Økonomi opfattes som et bærende argument

I flere høringssvar udtrykkes der skepsis og bekymring for, at bygherrens økonomi er et bærende argument i forhold til øget bebyggelsesprocent. Høringssvarene henviser blandt andet til et projekt på Elvej 3, hvor der er en igangværende byggeansøgning under behandling, og hvor bebyggelsesprocenten er lavere end ved projektet på Demantsvej. Høringssvaret stiller spørgsmål til, hvorfor ét byggeprojekt overskrider bebyggelsesprocenten, når et andet, hvor der også er tale om nedrivning af eksisterende bebyggelse, ikke overskrider bebyggelsesprocenten.

## Trafikanalyse

I et høringssvar efterspørges der en trafikanalyse, der viser et retvisende billede af den nuværende trafik i området.

## By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

### Bebyggelsesprocent

I lokalplanprocessen har der fra forvaltningens side været fokus på at sikre gode boliger tilpasset området, de ligger i, udendørs opholdsarealer i forhold til eksempelvis støj, skygge- og solforhold samt vindforhold. Forvaltningen mener, at bygningshøjderne relaterer sig til de omkringliggende bygningshøjder. Forvaltningen har på den baggrund vurderet, at høringssvarene ikke bør give anledning til ændringer af planforslagene, da det vurderes, at en disponering af ny bebyggelse med en bebyggelsesprocent på 65 både opfylder kommuneplanens krav til boligkvaliteter og tager relevante og rimelige hensyn til naboer.

### Etagehøjder ved Demantsvej og lysforhold

Forvaltningen har på baggrund af skyggediagrammer vurderet, at den nye bebyggelse ikke giver væsentlig forringelse af dagslysforhold for de omkringliggende boliger. Der vil være skygge i formiddagstimerne i foråret, som især påvirker

bebyggelsen på Demantsvej 9-11. Dog rammer skyggerne ikke facaderne. Desuden vil skygger fra bebyggelsen ramme Demantsvej 10 i formiddagstimerne i efteråret samt i foråret ved middag. Samlet set vurderer forvaltningen, at det er skyggevirksomheder, der ikke påvirker naboejendommene i væsentlig grad. Forvaltningen foreslår, at skyggediagrammet indsættes i lokalplan nr. 5-868.

For at imødekomme høringssvar vedrørende indbliksgener, foreslår forvaltningen, at lokalplanen suppleres med en bestemmelse om forbud mod kviste og altaner mod eksisterende boligbebyggelse beliggende umiddelbart nord for planområdet, hvor bekymringen for indbliksgener er, og hvor forvaltningen vurderer, at bekymringen er relevant og rimelig.

#### Forhold til bevaringsværdige boliger

Forvaltningen vurderer, at dette ikke bør give anledning til ændringer af planforslagene, da arkitekturen i den nye bebyggelse netop skal tage hensyn til de karakteristiske arbejderboliger. Dette opnås bedst ved at lade den nye bebyggelse genfortolke den oprindelige byggestil, hvilket gøres blandt andet ved at anvende røde teglsten, foreskrive samme hældning på sadeltag samt vinduer og kviste, der skal tilpasses de gamle arbejderboliger. I forhold til bygningshøjden er der taget hensyn til den lavere eksisterende boligbebyggelse umiddelbart nord for planområdet, idet den del af den nye bebyggelse, der ligger op mod de eksisterende boliger, kun må opføres i 1½ etager.

#### Parkeringsbehov og trafikikkerhed

Forvaltningen foreslår en løsning, hvor der alene er ind- og udkørsel via Iver Vinds Vej. Det er forvaltningens vurdering, at de fremtidige forhold ikke vil betyde en forringelse af trafikikkerheden i området uanset, om der etableres ind- og udkørsel alene via Iver Vinds Vej eller om der etableres indkørsel fra Zachariasvej med udkørsel til Iver Vinds Vej. I forhold til sidstnævnte løsning kan forvaltningen nævne, at trafikken på Zachariasvej er estimeret til cirka 120 bilture pr. døgn i dag. Ifølge en trafikfremskrivning vil der ske en stigning med op til 100 bilture pr. døgn i 2020. Til sammenligning har en almindelig boligvej i Odense typisk op til omkring 1.500 køretøjer dagligt.

Såfremt der uventet kommer til at ske uhensigtsmæssig parkering, kan det overvejes at lave lokale P-restriktioner.

#### Støj

Da trafik fra mindre boligveje normalt ikke giver støjgener, vurderer forvaltningen ikke, at høringssvaret i sig selv bør give anledning til ændringer af lokalplanforslaget.

#### Placering/valgt løsning kontra andre muligheder

Forvaltningen foreslår en løsning, hvor der alene er ind- og udkørsel via Iver Vinds Vej. Det er forvaltningens vurdering, at de fremtidige forhold ikke vil betyde en forringelse af trafikikkerheden i området uanset, om der etableres ind- og udkørsel alene via Iver Vinds Vej eller om der etableres indkørsel fra Zachariasvej med udkørsel til Iver Vinds Vej.

#### Indsvingsituation fra Zachariasvej

Forvaltningen foreslår en løsning, hvor der alene er ind- og udkørsel via Iver Vinds Vej.

#### Økonomi opfattes som et bærende argument

Forvaltningen vurderer, at der er tale om to meget forskellige grunde. Elvej 3 er en mindre grund, hvor der ønskes opført 8 boliger i to etager. Grundens form gør, at det ikke vil være muligt at opføre en hensigtsmæssig bebyggelse med en højere bebyggelsesprocent. Lokalplanområdet består af en hjørnegrund, hvor der har været et ønske om at markere gadeforløbet med en bebyggelse på 2½ etager, som forvaltningen vurderer passer til de bevaringsværdige arbejderboliger fra Dalum Papirfabrik.

### Trafikanalyse

Forvaltningen har i et notat dateret i januar 2018 estimeret trafikken på Demantsvej og Zachariasvej og har vurderet, at der i dag kører cirka 170 og 120 biler pr. døgn på Demantsvej og Zachariasvej.

### Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.

### Handlemuligheder

- Kommuneplantillæg nr. 53 vedtages endeligt uden ændringer.
- Lokalplan nr. 5-868 vedtages endeligt uden ændringer.
- Lokalplan nr. 5-868 Boliger ved Demantsvej vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
- Der udarbejdes nye ændringer til planen/planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter de nye planforslag sendes i ny høring. Ved mindre væsentlige ændringer kan planen/planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget uden ny offentlig høring.
- Planerne vedtages ikke.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## Bilag

Kommuneplantillæg nr. 53 Demantsvej\_Zachariasvej\_Iver Vinds Vej ENDELIG

Lokalplan 5-868 Demantsvej ENDELIG

2018.12.12 Hvidbog offentlig høring\_5-868

## **Punkt 3: Udvidelse af Fangel Bioenergi, forslag til kommuneplantillæg nr. 52 og lokalplan nr. 5-806 til offentliggørelse**

01.02.05-P16-268-17

### **Resume**

Byrådet besluttede den 22/2 2017 at igangsætte fire ugers forudgående høring og indkaldelse af idéer og forslag for planlægning og VVM-sagsbehandling af en udvidelse af Fangel Bioenergi.

Forslag til kommuneplantillæg nr. 52 og forslag til lokalplan nr. 5-806 Fangel Bioenergi er udarbejdet på baggrund af et ønske fra Fangel Bioenergi om at udvide den eksisterende virksomhed udenfor erhvervsområdet Kratholm, der er beliggende syd for Skt. Klemens.

I forlængelse af dette dagsordenspunkt forelægges andet dagsordenspunkt med miljøgodkendelse, VVM-redegørelse og VVM-tilladelse ligeledes knyttet til en udvidelse af Fangel Bioenergi.

Det er forvaltningens hensigt, at offentlig høring af forslag til kommuneplantillæg, lokalplan og VVM-tilladelse skal ske samlet for at sikre sammenhæng imellem de forskellige bestemmelser, retningslinjer og vilkår.

### **Effekt**

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

En udvidelse af Fangel Bioenergi kan medføre øget beskæftigelse.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at forslag til kommuneplantillæg nr. 52 og forslag til lokalplan nr. 5-806 Fangel Bioenergi, offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

### **Beslutning**

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Mathilda Printzlau-Paulsen stemmer imod.

### **Sagsfremstilling**

#### **Baggrund**

Fangel biogasanlæg blev bygget af en kreds af lokale landmænd i 1989 i et jordbrugsområde nordøst for Fangel. Anlægget modtager i dag både gylle og organiske restprodukter. Den modtagne biomasse afgasses, og af biomassen produceres der både el og varme. Den afgassede biomasse bringes ud på landbrugsarealer som gødning.

Virksomhedens aktiviteter er gennem tiden ændret og udvidet af flere omgange. Virksomheden søger nu om udvidelse af deres nuværende godkendelse på 132.000 tons biomasse årligt til fremtidigt at kunne modtage 250.000 tons biomasse årligt.

Virksomhedens drift har over årene forårsaget en del klager fra naboer. Det har især været over transporter og lugt, men også det trafiksikkerhedsmæssige har været i fokus. De eksisterende tilkørselsveje er smalle og dårligt egnede til de store og tunge transporter. Mange naboer har også anført, at en ny tilkørselsvej nord for anlægget i høj grad vil kunne løse disse problemer. Samtidig er anlægget efterhånden ved at være utidssvarende, og nye faciliteter, som for eksempel en ny læsse- og lastehal, vil kunne afhjælpe lugtgener.

Ønskerne til de fremtidige aktiviteter og ændringer på anlægget har en sådan størrelse areal- og kapacitetsmæssigt, at der skal udarbejdes en VVM-redegørelse og en miljøgodkendelse af anlægget samt kommuneplantillæg og lokalplan.

Sagsbehandling efter VVM-bekendtgørelsen, miljøbeskyttelsesloven og planloven er søgt koordineret med fælles offentlighedsfaser. Forslag til lokalplan og kommuneplantillæg har derfor afventet virksomhedens udarbejdelse og tilpasning af VVM-redegørelse, der ligger til grund for den VVM-tilladelse, som Odense Kommune udarbejder. I denne proces har der været afvejninger omkring vejforløb og støjpåvirkning fra adgangsvej til anlægget, som har været afgørende for lokalplanens afgrænsning og indhold.

#### Forslag til lokalplan

Forslag til lokalplan for Fangel Bioenergi udlægger det eksisterende landbrugsareal til erhvervsområde i landzone, samt udlægger areal til en adgangsvej imellem erhvervsområdet og Stenløsevej.

Lokalplanforslaget har til formål at fastlægge bestemmelser for bebyggelsens omfang, placering og udformning, at sikre vejadgang fra erhvervsområdet til Stenløsevej og at sikre, at der indenfor lokalplanområdet etableres afskærmende foranstaltninger i form af beplantning og randvold - under hensyntagen til det omkringliggende landskab og de sten- og jorddiger, som er beliggende i området.

Lokalplanen fastsætter rammer for bygningshøjder, materialer og farver, skiltning, belysning, placering og udformning af randvolde og beplantning, vejadgang med videre.

Lokalplanen skal muliggøre, at der kan ske en udvidelse af biogasanlægget - herunder opførelse af plansilo, haller, biogasreaktorer med videre.

Lokalplanens virkeliggørelse forudsætter en VVM-tilladelse og en miljøgodkendelse. Endvidere sættes der i lokalplanen som forudsætning for ibrugtagen, at regnvandsbassin, randvold, beplantning, adgangsvej og afløb fra plansilo er etableret.

#### Forslag til kommuneplantillæg

Lokalplanen er ikke i overensstemmelse med Kommuneplan 2016-2018, der udlægger området til landområde. Der er derfor udarbejdet forslag til kommuneplantillæg, der ændrer anvendelsen til erhvervsområde.

By- og Kulturforvaltningen har afholdt en lovpligtig foroffentlighedsfase i perioden 21/3 - 18/4 2017 for at indhente idéer og forslag til den kommende planlægning. Endvidere er der som supplement afholdt et borgermøde, hvor Fangel Bioenergi viste rundt på anlægget og fortalte om projektet, og hvor der i plenum var mulighed for at stille spørgsmål til projektet og processen. I løbet af foroffentlighedsfasen indkom der 19 høringssvar omhandlende emner til planlægning og til VVM-redegørelse.

Følgende fire emner har forvaltningen vurderet relevante i forhold til planlægning for området:

- Visuel påvirkning af det omgivende landskab.
- Påvirkning af byudvikling.
- Placering af adgangsvej.
- Overensstemmelse med kommuneplan.

De indkomne høringssvar og forvaltningens bemærkninger hertil fremgår af hvidbog vedhæftet dette dagsordenspunkt. Ovenstående emner er fundet relevante for udarbejdelsen af forslag til kommuneplantillæg og lokalplan, og der er på baggrund af vurderingen af disse emner indarbejdet en række bestemmelser i lokalplanen, der skal mindske den visuelle påvirkning af landskabet, og som skal sikre placering af adgangsvej.

#### By- og Kulturforvaltningens vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at en udvidelse af Fangel Bioenergi er i overensstemmelse med Odense Kommunes Strategiske Energiplan og Energiplan Fyn, der sigter efter etablering af op til 10 biogasanlæg på Fyn på sigt, og dermed udtrykker en målsætning om at forgasse mere af den lokale biomasse.

Forvaltningen har vurderet, at anlæg af en offentlig vej ikke kan finansieres af Odense Kommune. Et offentligt vejanlæg har været forespurgt, både af Fangel Bioenergi og i en række høringssvar som en mulighed for forbedring af vejforholdene mere generelt i området. Odense Kommune har ikke mulighed for at bekoste nye vejanlæg i området til gavn for enkeltvirksomheder. Investeringer i vejanlæg skal tjene et offentligt formål. Det er By- og Kulturforvaltningens vurdering, at tilkørselsvejen fra Stenløsevej til Fangel Bioenergi ikke tjener et offentligt formål, men kun den aktuelle virksomhed.

Som det fremgår af hvidbog, så er øvrige emner fra høringssvar i den forudgående høring medtaget i VVM-redegørelsen, og danner her baggrund for det forslag til VVM-tilladelse, som Odense Kommune har udarbejdet.

#### Miljøvurdering

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at planforslagene kan medføre væsentlige indvirkninger på det omkringliggende miljø. Projektet er vurderet omfattet af VVM-pligt og krav om miljøvurdering. Miljøkonsekvensrapporten er indarbejdet i VVM-redegørelsen.

Denne miljøkonsekvensrapport medfører blandt andet overvågningstiltag i forhold til transport til og fra virksomheden og i forhold til opbevaring af biomasse. Dette skyldes de potentielle risici for påvirkning af naboer med støj og støv fra transport og den potentielle risiko for påvirkning af beskyttet natur og ikke mindst habitatnatur i forbindelse med Odense Å.

#### Fremadrettet proces

Hvis byrådet med denne sag beslutter at sende forslag til kommuneplantillæg og lokalplan i en offentlig høring på 8 uger, forventes denne gennemført fra primo februar. Der vil i høringsperioden blive afholdt et borgermøde i Fangel.

Alle kan under den offentlige høring komme med indsigelser og kommentarer til projektet. På baggrund heraf forelægges en ny sag for By- og Kulturudvalget, Økonomiudvalget og Odense Byråd i juni 2019 med henblik på endelig vedtagelse. Efter eventuel vedtagelse offentliggøres planer, miljøgodkendelse og VVM-tilladelse med en obligatorisk klageperiode på 4 uger.

Først når processen er afsluttet med de nødvendige tilladelser og godkendelser, kan Fangel Bioenergi etablere udvidelsen.

### Lovgrundlag

- Forslag til lokalplan er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Forslag til kommuneplantillæg er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.
- Miljøvurdering er gennemført i overensstemmelse med Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

### Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget, Økonomiudvalget og byrådet kan:

- Vælge at vedtage planforslagene og fremlægge dem i offentlig høring i minimum 8 uger.
- Vælge at komme med ændringer til planforslagene, som kan indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter planforslagene sendes i høring. Alternativt kan planforslagene med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge ikke at vedtage planforslagene til offentliggørelse.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## Bilag

Hvidbog inkl. høringssvar

Forslag til tillæg til kommuneplan inkl. bilag

Forslag til lokalplan nr. 5-806 Fangel Bioenergi

## **Punkt 4: Fangel Bioenergi – forslag til VVM-redegørelse, VVM-tilladelse og Miljøgodkendelse**

09.01.00-A26-1-16

### **Resume**

Fangel Bioenergi har ansøgt om en udvidelse af sit eksisterende biogasanlæg til samlet at kunne modtage 250.000 tons biomasse årligt. Ønskerne til de fremtidige aktiviteter og ændringer på anlægget er af en sådan størrelse areal- og kapacitetsmæssigt, at Fangel Bioenergi har indgivet en anmeldelse om igangsætning af en VVM-proces. Et flertal af byrådet besluttede derfor på byrådsmødet den 22/2 2017 at igangsætte denne proces.

Dette dagsordenspunkt omhandler forslag til VVM-redegørelse, VVM-tilladelse og miljøgodkendelse for udvidelse af Fangel Bioenergi, og er sammenhængende med andet punkt på dagsordenen om udvidelse af Fangel Bioenergi: Forslag til kommuneplantillæg nr. 52 og lokalplan nr. 5-806 til offentliggørelse.

Den ansøgte udvidelse af Fangel Bioenergi forudsætter etableringen af en ny adgangsvej til virksomheden, som er en del af VVM-tilladelse, VVM-redegørelse, kommuneplantillæg og lokalplan samt miljøgodkendelse for Fangel Bioenergi, som nu ligger i forslag til politisk behandling med indstilling om igangsætning af offentlig høring.

### **Effekt**

Odense er en ambitiøs klimakommune

Her er det hovedsageligt med hensyn til punktet ”Odense er en ambitiøs klimakommune”, anlægget vil have en effekt.

Anlægget vil bidrage til den grønne omstilling, hvor man ønsker et fossilfrit samfund, da energien på anlægget bliver produceret på biomasse og organisk affald. Samtidig vil det medvirke til, at vigtige næringsstoffer bevares og kan anvendes i landbrugsproduktionen igen.

Produktionen ligger dermed fint i tråd med kommunens strategiske energiplan og Energiplan Fyn.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at forslag til VVM-redegørelse og VVM-tilladelse samt forslag til miljøgodkendelse offentliggøres i 8 uger.

### **Beslutning**

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Mathilda Printzlau-Paulsen stemmer imod.

## Sagsfremstilling

Udvidelse af Fangel Bioenergi og etablering af ny tilkørsel

Fangel biogasanlæg blev bygget af en kreds af lokale landmænd i 1989 i et jordbrugsområde nordøst for Fangel. Siden 2001 har det været ejet og drevet af virksomheden Bigadan. Anlægget modtager i dag både gylle og organiske restprodukter. Den modtagne mængde biomasse afgasses, og af biogassen produceres der både el og varme. Den afgassede biomasse bringes ud på landbrugsarealer som gødning. Virksomhedens aktiviteter er gennem tiden ændret og udvidet af flere omgange blandt andet med en udvidelse til modtagelse af 132.000 tons biomasse årligt i 2013, hvor der er meddelt virksomheden en miljøgodkendelse. Der er i 2016 meddelt et tillæg til den gældende miljøgodkendelse fra 2013.

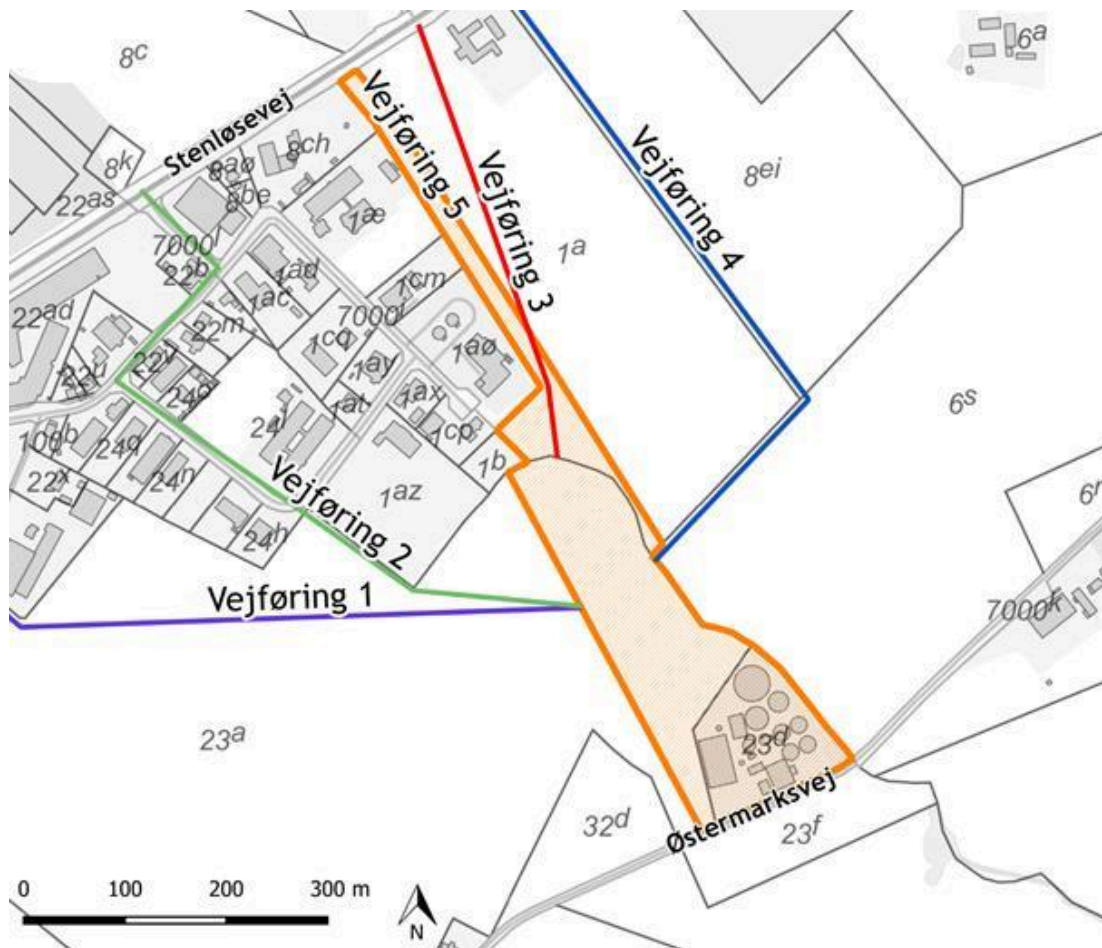
Det skal oplyses, at Natur- og Miljøklagenævnet den 22/12 2017 har ophævet og hjemvist tillægget fra 2016 til den eksisterende miljøgodkendelse fra 2013. I den forbindelse har nævnet givet Odense Kommune et år til at foretage en fornyet sagsbehandling. De forhold, der begrundede hjemvisningen, er indarbejdet i ansøgningen for udvidelsen, og vil blive indeholdt og behandlet i denne proces. Denne fremgangsmåde vurderes at være en tilstrækkelig håndtering af hjemvisningen henset til, at ansøgte udvidelse forventes afsluttet inden for et halvt år.

Virksomheden har ansøgt om tilladelse til at modtage yderligere 118.000 tons. Den samlede mængde kommer dermed op på 250.000 tons årligt. Samtidigt ønsker Fangel Bioenergi, at der etableres en vejadgang således, at transporter til og fra virksomheden vil kunne få direkte adgang til Stenløsevej og ikke som i dag kun adgang til Østermarksvej. Udvidelsen vil også betyde en forøgelse af virksomhedens areal op mod Kratholm industriområde nordvest for virksomheden. Arealet vil blandt andet skulle bruges til modtageanlæg til biomassen og tanke.

En forøgelse af biomasse mængden på 118.000 tons, svarer til mere end 320 tons/dag. En daglig tilførsel på mere end 100 tons/dag medfører automatisk VVM-pligt jf. pkt. 10 i bilag 1 til VVM-bekendtgørelsen. Derudover vil etablering af en vej være VVM-screeningspligtig jf. pkt. 10 d på bilag 2 i VVM-bekendtgørelsen. VVM-redegørelsen belyser de miljømæssige påvirkninger af udvidelsen.

Forøgelsen af de behandlede mængder biomasse på anlægget vil betyde, at der vil ske en betydelig stigning i antallet af transporter til og fra anlægget med lastvogne og tankbiler. Virksomhedens drift har over årene forårsaget en del klager fra naboer over især de tunge transporter og lugtgener, men også trafiksikkerhedsmæssige forhold har været i fokus. De eksisterende tilkørselsveje (særlig Østermarksvej) er smalle og dårligt egnede til de store og tunge transporter. Mange høringssvar har anført, at en ny tilkørselsvej nord for anlægget, som er en del af projektet, i høj grad vil kunne løse disse problemer.

Da den nuværende vejadgang via Østermarksvej syd for anlægget, ikke er optimal til de mange tunge transporter, har der i processen været fokus på etablering af en mere velegnet vejadgang. Valget er faldet på det alternativ, der er har fået nr. 5 på nedenstående kort:



Det skal bemærkes, at der ikke er støjmæssige hindringer for, at virksomheden ikke fortsat udelukkende kan benytte Østermarksvej som forsyningsvej også efter en udvidelse. Dette ønsker Odense Kommune begrænset nu, hvor der etableres en ny adgangsvej, hvorfor der i VVM-tilladelsen vil blive stillet vilkår, der begrænser brugen af Østermarksvej, men ikke forhindrer brugen af denne.

Trafikfordelingen med den nye tilkørselsvej forventes at blive 70 % via alternativ vej nr. 5 og 30 % på Østermarksvej. Med gennemsnitlig knap 40 transporter (t/r) i hverdagene, betyder det, at fordelingen ca. vil være 12 transporter på Østermarksvej og 28 af alternativ 5. Dette svarer omtrent til en nedgang i transporter på Østermarksvej med ca. en tredjedel i forhold til den nuværende gennemsnitlige belastning.

Udover en ny adgangsvej indeholder det ansøgte projekt desuden en opdatering af biogasanlægget med tidssvarende og nye faciliteter, som eksempel vil en ny læsse- og lastehal også kunne medvirke til at afhjælpe gener fra anlægget, herunder lugtgener.

Støj, lugt, trafik og emissioner fra anlægget er nogle af de centrale fokusområder i projektet og VVM-redegørelsen.

#### Processen

Udvidelsen af Fangel Bioenergi er VVM-pligtig efter VVM-bekendtgørelsen, hvorfor der skal udarbejdes et udkast til VVM-redegørelse og VVM-tilladelse. VVM-redegørelse fungerer samtidig som miljørapport efter reglerne i Lov om miljøvurdering af planer og programmer. Desuden skal der udarbejdes forslag til miljøgodkendelse.

Arbejdet blev sat i gang med indkaldelse af idéer og forslag i en foroffentlighedsfase, der startede den 21/3 2017 og varede indtil den 18/4 2017. I perioden kom der knap 20 høringssvar. En del høringssvar vedrørte overvejende bekymringer for trafikale forhold, herunder støj, lugt og sikkerhed i forbindelse med disse, men der var også kommentarer vedrørende anlægsstøj, byudvikling, støv mv. samt ønsker om en anden geografisk placering. Som en del af foroffentlighedsfasen blev der afholdt et borgermøde den 4/4 2017.

De kommentarer og forslag, der er indkommet under høringen, er forsøgt belyst i VVM-redegørelsen.

Siden foroffentlighedsfasens afslutning er VVM-processen forløbet med udarbejdelse af VVM-redegørelse og VVM-tilladelse samt forslag til miljøgodkendelse. Denne dagsorden behandler offentliggørelse af forslag til VVM-redegørelse og VVM-tilladelse samt forslag til miljøgodkendelse.

Jævnfør Planloven skal forslag til kommuneplantillæg og forslag til lokalplan offentliggøres i høring over 8 uger. Forslag til VVM-redegørelse og VVM-tilladelse har kortere krav til høring jævnfør Forvaltningsloven og Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at forslag til VVM-redegørelse (bilag der ikke er indeholdt i redegørelsen, kan rekvireres efter anmodning) og VVM-tilladelse samt forslag til miljøgodkendelse sendes i høring sammen med forslag til kommuneplan og forslag til lokalplan og alle delelementer i 8 uger for at sikre en god inddragelse og gennemsigtighed.

Høringen sættes i gang senest medio februar 2019, og der vil blive afholdt et borgermøde i høringsperioden.

Forslag til miljøgodkendelse af Fangel Bioenergi

Udvidelsen af Fangel Bioenergi er omfattet af standardvilkårene i kapitel 11 og 25 i ”Bekendtgørelse om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed”.

Kapitel 11 (G201 på bilag 2) omhandler ”Kraftproducerende anlæg, varmeproducerende anlæg, gasturbineanlæg og motoranlæg med en samlet nominel indfyret termisk effekt på mellem 5 MW og 50 MW”, og dækker virksomhedens energiproducerende anlæg i form af kedel og motorer.

Kapitel 25 punkt 5.3. b) i) på bilag 1 omhandler nyttiggørelse eller en blanding af nyttiggørelse og bortskaffelse af ikke-farligt affald, hvor kapaciteten er større end 75 tons/dag, vilkårene her dækker anlæggets øvrige aktiviteter indenfor matriklen.

Sammenfatning af VVM-redegørelsen

Nedenstående er helt kort beskrevet de mulige alternativer til etablering af anlægget samt et 0-alternativ, der beskriver konsekvenserne af, at anlægget ikke etableres.

Hovedforslag

Hovedforslaget er det anmeldte projekt med en udvidelse af Fangel Bioenergis areal mod erhvervsområderne i nord og etablering af en ny tilkørselsvej ud til Stenløsevej. Hovedforslaget er grundlaget for VVM-redegørelsen.

## Alternativ placering af hele anlægget

I foroffentlighedsfasen er der modtaget hørings svar om en alternativ placering af hele biogasanlægget. Nedlæggelse af det eksisterende anlæg og etablering af et nyt anlæg på en ny lokalitet vurderes af anlægsejer som ikke rentabelt. Fangel Bioenergi oplyser, at de vil fortsætte driften af biogasanlægget på den nuværende lokalitet også i det tilfælde, hvor udvidelsesprojektet ikke gennemføres.

Fangel Bioenergi betragter deres projekt som en forbedring af det eksisterende anlæg sammen med en udvidelse af produktionen i tilknytning til det eksisterende biogasanlæg.

## Alternativ placering af udvidelsen

Her er der vurderet på at placere udvidelsen af anlægget mod henholdsvis øst, vest og en selvstændig matrikel i erhvervsområdet nord for anlægget. Med en øst og vest placering vil anlægget komme tættere på naboer, og med en opdelt matrikel med placering af anlægget mod nord, anses som uhensigtsmæssig, hvorfor alle forslag er forkastet.

## Alternativt anlægskoncept

Her er to koncepter vurderet, nemlig en mesofil og en termofil udrådning. Mesofil udrådning er en proces, som foregår ved moderate temperaturer, hvor termofil udrådning foregår ved højere temperaturer. Den mesofile biogasproces er meget robust, tåler kraftige ændringer i den tilførte biomasse og er ikke så temperaturfølsom.

Termofil udrådning kræver mere varme og er mere følsom, men har en hurtigere omsætning, hvormed størrelsen kan mindskes, eller den behandlede biomasse mængde kan øges.

Den mesofile udrådning er mest processtabil og dermed et godt udgangspunkt for en drift med få procesforstyrrelser, hvorfor denne er valgt.

## Alternativ tilkørselsvej

Der er vurderet på 5 forskellige muligheder for tilkørselsveje fra anlægget ud til Stenløsevej til supplerende af den nuværende udkørsel til Østermarksvej. Vejene 1-4 er fra valgt med følgende begrundelser. Vej 1 går tæt forbi beboelse, 2 har uhensigtsmæssige skarpe sving, 3 er forstyrrende for markdriften og 4 kan ikke lade sig gøre på grund af en servitut på en af matriklerne. Det valgte alternativ 5 er den korteste vej til Stenløsevej, og den der giver mindst gener i forbindelse med vejens forløb.

## 0. alternativet

0. alternativet beskriver konsekvenserne ved at bibeholde anlægget i sin nuværende form altså de eksisterende forhold med det nuværende anlæg. Dermed vil trafikken på Østermarksvej ikke blive reduceret, og den udendørs påfyldning af afgasset biomasse vil ikke blive flyttet indendørs.

## Den videre proces

Hvis byrådet med denne sag beslutter at sende forslag til VVM-redegørelse og VVM-tilladelse samt forslag til miljøgodkendelse i en offentlige høring, sættes høringen i gang senest medio februar 2019, herunder vil der i

høringsperioden blive afholdt et borgermøde.

Alle kan under den offentlige høring komme med indsigelser og kommentarer til projektet. Efterfølgende behandles eventuelle bemærkninger, indsigelser mv., og der foretages eventuelt ændringer i forslagene. På baggrund heraf forelægges en ny sag for By- og Kulturudvalget, Økonomiudvalget og Odense Byråd i juni 2019 med henblik på vedtagelse af de endelige planer, godkendelser og tilladelser. Efter eventuel vedtagelse offentliggøres godkendelser, tilladelser og planer med en obligatorisk klageperiode på 4 uger omkring juli 2019.

Først når processen er afsluttet med de nødvendige tilladelser og godkendelser, kan Fangel Bioenergi etablere udvidelsen.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning. Investeringerne i anlægget vil udelukkende blive foretaget af ansøger.

## **Bilag**

Miljøgodkendelse Fangel Bioenergi 18

VVM tilladelse Fangel Bioenergi 18

VVM redegørelse Fangel Bioenergi 18

## **Punkt 5: Fornyelse af de tre små storbyteatres driftsaftaler 2019-2022**

20.01.10-G01-1-18

### **Resume**

I Odense Kommunes budget er der afsat midler til drift af tre små storbyteatre. By- og Kulturforvaltningen har på baggrund af By- og Kulturudvalgets beslutning den 4/9 2018 udarbejdet nye driftsaftaler med de tre små storbyteatre Teater Momentum, Den Fynske Opera og Nørregaards Teater. Driftsaftalerne indeholder vision, fokusområder og aktivitetsmål, som følges løbende og evalueres ved aftaleperiodens slutning. De nye aftaler gælder fra 1/7 2019 - 30/06 2023 og skal godkendes af Odense Byråd.

Efter byrådets godkendelse fremsendes driftsaftalerne til godkendelse i Ankestyrelsen samt til orientering i Slots- og Kulturstyrelsen i henhold til gældende regler herom.

### **Effekt**

Flere indbyggere i Odense

Flere studier peger på, at et attraktivt kunst- og kulturliv spiller en rolle for, hvor folk vælger at bosætte sig. De små storbyteatre udgør en vigtig del af kunst- og kulturlivet i Odense og bidrager til det gode liv i Odense og er med til at give byen en markant kulturel profil. Det styrker Odenses evne til at fastholde og tiltrække nye borgere.

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

De nye driftsaftaler forpligter Odenses små storbyteatre til løbende at bidrage til at skabe og fastholde et professionelt scenekunstmiljø af bosatte artister, scenografer, instruktører mv. på Fyn med udgangspunkt i Odense.

Flere borgere er sunde og trives

Forskningen viser, at folk er sundere og trives bedre under positiv indflydelse fra kunst- og kulturoplevelser, det gælder såvel vores mentale sundhed og følelse af mening med tilværelsen. De nye driftsaftaler vil øge og udbrede udbuddet af kulturoplevelser, hvilket gør, at flere odenseanere har mulighed for at opleve og deltage i byens kunst- og kulturliv.

Børn lærer mere og er mere kompetente

Kunst og kultur har potentialet til at gøre os mere robuste og kompetente i mødet med omverdenen. Derfor er det værdifuldt, at børn og unge i Odense har mulighed for at blive kulturvante, kritiske kulturbrugere og -udøvere, der sikkert kan navigere og vælge til og fra gennem opvæksten og livet. Styrkelsen af byens udbud af scenekunst for børn bl.a. med Nørregaards Teaters nye scene i Vollsmose og Den Fynske Operas nye tilbud om besøg på skoler vil i høj grad understøtte dette.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Kunst og kultur er det kit, der binder os sammen og forener os i fællesskaber, hvor vi oplever, deltager og skaber sammen. Fælles oplevelser styrker de mellem menneskelige relationer og følelsen af at høre til. De tre små storbyteatre muliggør sådanne oplevelser af fællesskab, og de fremstillede tiltag for den kommende aftaleperiode vil forbedre muligheden for sådanne fællesskaber fremadrettet.

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Driftsaftale mellem Odense Kommune og den selvejende institution Teater Momentum for perioden 1/7 2019 til 30/06 2023.
2. Driftsaftale mellem Odense Kommune og den selvejende institution Den Fynske Opera for perioden 1/7 2019 til 30/06 2023.
3. Driftsaftale mellem Odense Kommune og den selvejende institution Nørregaards Teater for perioden 1/7 2019 til 30/06 2023.

## **Beslutning**

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

## **Sagsfremstilling**

Om små storbyteatre

Et lille storbyteater er ifølge bekendtgørelse om små storbyteatre et teater, der udøver professionel teatervirksomhed og skal ses som et supplement til landsdelsscenerne i Aarhus, Odense, Aalborg og København. Teatrenes drift finansieres af dels kommunalt og statsligt driftstilskud og dels teatrenes egenindtægter og andre offentlige og private tilskud.

Om Odenses små storbyteatre

I Odense Kommune er de tre små storbyteatre et supplement til landsdelsscenen Odense Teater. For at sikre et alsidigt teater tilbud i Odense har Odense Kommune p.t. tre små storbyteatre, der i henhold til driftsaftalerne leverer henholdsvis:

- Professionel opera med afsæt i teater, operette, musikdramatik og musicals (Den Fynske Opera).
- Professionel scenekunst for børn og unge i alderen 2 – 16 år (Nørregaards Teater).
- Professionel scenekunst med afsæt i kunstnerisk fornyende teater- og danseforestillinger, musik, events og festivaler (Teater Momentum).

Valget af Odenses nuværende tre små storbyteatre blev første gang besluttet af Odense Byråd den 16/6 2010 (for Nørregaards Teater dog først endeligt af By- og Kulturudvalget den 15/2 2011) i forbindelse med indgåelse af driftsaftaler for aftaleperioden 2011-2015.

I 2014 vurderede By- og Kulturforvaltningen, at de tre teatre havde levet op til deres aftaler og målsætninger, og udarbejdede på baggrund af Odense Kommunes kulturpolitik driftsaftaler med de tre teatre for den nuværende aftaleperiode 2015-2019.

By- og Kulturudvalget besluttede den 4/9 2018, at Odenses tre små storbyteatre fortsat vil være Teater Momentum, Den Fynske Opera og Nørregaards Teater, idet det blev vurderet, at alle tre teatre er i en positiv udvikling og har præsenteret lovende planer for fremtiden. Det er i øvrigt By- og Kulturforvaltningens vurdering, at de tre teatre har levet op til deres aftaler og målsætninger.

Forhandlingsproces

De tre små storbyteatre har i henhold til deres driftsaftaler præsenteret et oplæg til aftalefornyelse. Oplæggene blev fremlagt for By- og Kulturudvalget ved teatrenes foretræde den 29/5 2018 og dannede ved samme lejlighed udgangspunkt for udvalgets drøftelse af den politiske retning for økonomisk prioritering på området.

Forvaltningen har i de følgende forhandlinger med teatrene forfulgt de handlemuligheder, som politisk er blevet indkredset, og fremlagde den 4/9 2018 forhandlingsresultaterne for By- og Kulturudvalget, der traf beslutning om teatrenes økonomiske rammer og deraf følgende forpligtelser for aftaleperioden 1/7 2019 til 30/6 2023.

Der er på den baggrund udarbejdet udkast til driftsaftaler, som i henhold til bekendtgørelse nr. 700 af 27/6 2012 om små storbyteatre er sendt til godkendelse ved Statens Kunstfonds Projektstøtteudvalg for Scenekunst. Projektstøtteudvalget har på sit møde den 24/9 2018 godkendt de tre nye aftaler uden bemærkninger, ligesom det er blevet vurderet, at alle tre teatre er professionelle – og derved er berettiget til at være små storbyteatre.

### Om tilskud fra Staten

I henhold til kapitel 7a i lov om scenekunst (LBK nr. 30 af 14/1 2014) yder staten inden for en beløbsramme fastsat på finansloven driftstilskud til små storbyteatre i København, Frederiksberg, Odense, Aarhus og Aalborg Kommuner. Tilskuddet kan ikke overstige kommunens samlede driftstilskud til disse teatre. Statens tilskud til den enkelte kommunes små storbyteatre fastsættes under ét i en aftale mellem staten og kommunen.

Kulturministeriet og Odense Kommune har den 20/12 2018 indgået budgetaftale om driftstilskud til små storbyteatre med virkning fra den 1/1 2019 indtil den 31/12 2022. Budgetaftalen er vedhæftet som bilag til denne sag.

Som hovedbidragsyder til hver af de tre små storbyteatres driftstilskud er Odense Kommune offentlig tilsynsmyndighed og træffer beslutning om anvendelsen af det samlede tilskud til de små storbyteatre, herunder hvilke teatre, der skal indgå i ordningen med hvilke tilskud. Kommunen skal inddrage Statens Kunstfonds projektstøtteudvalg for scenekunst i disse beslutninger.

### Odense Kommunes vision for små storbyteatre 2019-2023

By- og Kulturudvalget besluttede den 4/9 2018, at:

- Den Fynske Opera får gradvist forhøjet det kommunale og statslige driftstilskud for at institutionen kan fasttømre og synliggøre sin position som Danmarks bedste kammeropera og tilbyde opera til alle generationer ved blandt andet at have operaaktiviteter ude af huset såsom skolebesøg, ældrebesøg, erhvervspartnerkaber og koncerter i Odenses bydele.
- Nørregaards Teater tildeles særskilt aftale om aktivitetstilskud og brugsret over Store Sal samt tilstødende lokaler i det tidligere Vollsrose Kulturhus på Vollsrose Allé 14 og tildeles i øvrigt det hidtidige niveau for driftstilskud for at institutionen kan styrke sit arbejde med publikumsudvikling bl.a. gennem kunstnerisk fordybelse, kommunikationsstrategi og udvidelse af scenekapacitet.
- Teater Momentum tildeles det hidtidige niveau for driftstilskud for at institutionen fortsat kan udvikle sine aktiviteter inden for teater, dans, musik, events og festivaler og konsolidere institutionens identitet som banebrydende, kunstnerisk fornyende teater i Danmark.

### De nye aftaler

De tre nye driftsaftaler med tilhørende brugsretsaftale for Teaterhuset F19 samt teatrenes indbyrdes samarbejdsaftale er gennemgående blevet forenklet og harmoniseret med hensyn til økonomi, krav og målsætninger således, at teatrene får øget fleksibilitet inden for rammerne af deres formål.

Teatrenes samarbejdsaftale om brug af lokaler og scener i Teaterhuset F19 er blevet præciseret med klare retningslinjer, principper og økonomiske styringsredskaber for fælles udnyttelse af bygningen således, at der sikres en høj belægningsgrad af offentlige arrangementer i F19's sale og foyerer til gavn for publikum samt, at hvert teater kan opfylde sine aktivitetsmål og fokusområder for udvikling i henhold til aftaler med Odense Kommune og samtidig realisere økonomiske samdriftsfordele.

Forvaltningen har i aftalerne desuden lagt vægt på, at teatrene løbende bidrager til at skabe og fastholde et professionelt scenekunstmiljø af bosatte artister, scenografer, instruktører mv. på Fyn med udgangspunkt i Odense, og er tilgængelig med sparring og vejledning til lokalt vækstlag inden for institutionernes genreområder.

Driftsaftalerne er vedhæftet som bilag til denne sag.

### Den Fynske Opera

Driftstilskuddet til Den Fynske Opera hæves gradvist i henhold til By- og Kulturudvalgets beslutning fra 4.605.281 kr. (2019-niveau) i sæson 2019/20 til 4.992.947 kr. i sæson 2022/23.

I hver sæson skal Den Fynske Opera producere mindst 2 nyopsætninger af egen- eller samproduktioner samt præsentere 30 opførelser af operaforestillinger, heraf 16 opførelser af egen- eller samproduktioner fordelt på 4 forskellige produktioner.

Ved udgangen af aftaleperioden skal Den Fynske Opera have opbygget sit eget ensemble med både erfarne og unge sangere, der fungerer i en vekselvirkning gennem f.eks. mentorforløb, ved samfinansiering med private fonde og sponsorer. Ensemblet skal styrke institutionens kunstneriske identitet og lokale forankring, øge synligheden i bybilledet, hæve både kvalitet og aktivitetsniveau og give publikum et stærkere tilhørsforhold.

Den Fynske Opera sigter i den nye aftale efter dels at styrke sin lokale rækkevidde ved at tilbyde operaaktiviteter ude af huset som skolebesøg, ældrebesøg, erhvervspartner-skaber og koncerter i Odenses bydele samt dels at højne sin nationale synlighed og anerkendelse ved samarbejde med landets øvrige operaer og andre relevante nationale og internationale institutioner.

### Nørregaards Teater

Driftstilskuddet til Nørregaards Teater er fastsat til 3.368.124 kr. (2019-niveau) i sæsonerne 2019/20 og 2020/21 og reduceres til 3.324.331 kr. (2019-niveau) i sæsonerne 2021/22 og 2022/23 grundet omprioritering af midler til billetkøbsordningen Teater for Børn, som administreres af Nørregaards Teater efter aftale med Odense Kommune.

I hver sæson skal Nørregaards Teater producere mindst 1 ny egenproduktion samt præsentere 120 opførelser af teaterforestillinger, heraf 100 opførelser af egenproduktioner fordelt på mindst 6 forskellige egenproduktioner. Mindst 40 opførelser af teaterforestillinger præsenteres udenfor normal skoletid (aften, weekend og ferieperioder).

I løbet af aftaleperioden skal teatret etablere og udvikle en ny og ekstra scene i Vollsmose, styrke kommunikation og synlighed, etablere co-produktioner og udvekslingsaftaler med andre teatre og fortsat udbygge og forbedre ordningen Teater for børn således, at publikumstallet til forestillinger er stigende henover hele aftaleperioden.

## Teater Momentum

Driftstilskuddet til Teater Momentum er fastsat til 4.331.595 kr. (2019-niveau) i sæsonerne 2019/20 og 2020/21 og reduceres til 4.326.752 kr. (2019-niveau) i sæsonerne 2021/22 og 2022/23 grundet en mindre nedjustering af statens teaterbevillinger, som Kulturministeriet foretager med henblik på finansiering af den skattefritagelse for teatre, der blev vedtaget af Folketinget i slutningen af 2017. Denne justering er også indregnet i ovenstående tilskudsbeløb til Den Fynske Opera og Nørregaards Teater.

I hver sæson skal Teater Momentum producere mindst 3 nye egenproduktioner som en del af Ensemblemodel Momentum samt præsentere 65 opførelser af teaterforestillinger, heraf 45 opførelser af egenproduktioner fordelt på mindst 3 forskellige egenproduktioner.

I løbet af aftaleperioden vil teateret fortsætte sit høje aktivitetsniveau og fokus på publikumsudvikling for således at fastholde et konstant stigende publikumstal og en ung publikumssammensætning. Teateret vil fortsat tilbyde en bred vifte af gæstende events, festivaler, talks, koncerter, debatter, filmvisninger m.m., der forlænger scenekunstoplevelserne for publikum og giver plads til lokale kulturaktørers udfoldelse.

## Teaterhuset Filosofgangen 19 (F19)

Odense Kommune er ejer af ejendommen, der huser de tre små storbyteatre. Ejendommen stilles vederlagsfrit til rådighed for teatrene i fællesskab i henhold til brugsretsaftale, som indgås mellem Odense Kommune og de tre teatre i fællesskab og vedlægges som bilag til teatrenes driftsaftaler.

Odense Kommune afholder udgifter til husleje og ejendomsdrift. Huslejen er beregnet til 1.375.000 kr. (2019-prisniveau) og øvrige ejendomsudgifter udgør ca. 820.000 kr. årligt (2019-niveau).

Ejendommen rummer i alt 3.022 m<sup>2</sup> fordelt på stue, 1., 2. og 3. sal, og alle teatrene har i udgangspunktet fuld råderet over arealerne og gavn af den fulde værdi af huslejefritagelsen.

Teatrene har dog indbyrdes aftalt en fordeling af arealerne, som understøtter, at de kan leve op til målsætningerne i deres respektive driftsaftaler.

## Økonomi

Der er på budgetområde 2.3 - Fritid og Kultur afsat et årligt beløb (2019-niveau) på henholdsvis 7.853.234 kr. og 7.813.234 kr. til driftstilskud til de tre små storbyteatre for perioden 1/7 2019 til 30/6 2023.

Det samlede tilskud til små storbyteatre i aftaleperioden forventes at være som vist i tabellen nedenfor. Kulturministeriets beløb er i 2018-prisniveau, mens beløb fra Odense Kommune er i 2019-prisniveau.

	2019/2020	2020/2021	2021/2022	2022/2023
Kulturministeriet	4.451.766	4.582.657	4.699.905	4.830.796

Odense Kommune	7.853.234	7.853.234	7.813.234	7.813.234
I alt	12.305.000	12.435.891	12.513.139	12.644.030

Det samlede årlige driftstilskud til de tre små storbyteatre fordeles således:

	2019/2020	2020/2021	2021/2022	2022/2023
Den Fynske Opera	4.605.281	4.736.172	4.862.056	4.992.947
Nørregaards Teater	3.368.124	3.368.124	3.324.331	3.324.331
Teater Momentum	4.331.595	4.331.595	4.326.752	4.326.752
	12.305.000	12.435.891	12.513.139	12.644.030

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Underskrevet budgetaftale 2019-2022 KUM-Odense Kommune om små storbyteatre

Den Fynske Opera - Driftsaftale 2019-2023 - Endeligt aftaleudkast 07-01-2019

Teater Momentum - Driftsaftale 2019-2023 - Endeligt aftaleudkast 07-01-2019

Nørregaards Teater - Driftsaftale 2019-2023 - Endeligt aftaleudkast 07-01-2019

## **Punkt 6: Anmodning om fortsat deponering af shredderaffald fra Roskilde på Odense Nord Miljøcenter**

07.03.00-G01-1-18

### **Resume**

Odense Kommune har fået en henvendelse fra Stena Recycling A/S (Stena) om at modtage 25.000 tons shredderaffald fra Stenas anlæg i Roskilde Kommune til deponi på Odense Renovation A/S' deponi på Odense Nord Miljøcenter (ONM) frem til 2021.

Ifølge Odense Kommunes retningslinjer skal sådan en sag godkendes af Odense Kommunes økonomiudvalg på grund af den store mængde, da det potentielt kan have betydning for levetiden på deponiet på ONM.

Odense Kommune og Odense Renovation A/S har tidligere modtaget shredderaffald fra Stenas anlæg i Roskilde Kommune til deponi på ONM. Odense Kommune har siden 2011 givet Stena lov til at aflevere tre gange 25.000 tons shredderaffald.

Odense Renovation oplyser, at de har den fornødne deponeringskapacitet på ONM, og de anmoder derfor om, at Odense Kommune godkender, at ONM må modtage de yderligere 25.000 tons shredderaffald fra Stena.

Shredderaffald er affald, som opstår ved mekanisk neddeling af skrottede biler, køleskabe mv.

### **Effekt**

Umiddelbart understøtter sagen ikke de otte vedtagne effektmål i Odense Kommune, men har heller ingen negativ effekt.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at Økonomiudvalget godkender, at Odense Renovation A/S modtager i alt 25.000 tons shredderaffald fra Stena Recycling A/S i 2019-2021, såfremt Roskilde Kommune stiller en garanti for udgifter til efterbehandling, hvis det hensatte beløb ikke rækker.

### **Beslutning**

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

### **Sagsfremstilling**

Odense Kommune har tidligere fået forespørgsler om deponering af shredderaffald fra anlæg i Roskilde og Københavns kommuner på ONM, idet deponiet i deres område er fuldt udnyttet.

Da der er tale om store mængder, som kan have betydning for restlevetiden af deponiet på ONM, skal sagen forelægges Odense Kommune i henhold til kommunes retningslinjer om deponering af affald fra andre kommuner.

Det er By- og Kulturudvalgets ansvarsområde at planlægge kommunens affaldshåndtering inkl. at sikre, at der er tilstrækkelig deponeringskapacitet. Sagen forelægges også for Økonomiudvalget, idet Økonomiudvalget varetager kommunens ejerinteresser vedrørende Odense Renovation A/S.

Odense Kommune har tidligere givet Stena lov til at deponere shredderaffald på ONM.

Den 12/10 2011, den 10/9 2014 og 8/3 2016 godkendte Økonomiudvalget, at Odense Renovation kunne modtage i alt tre gange 25.000 tons shredderaffald i perioden 2011 til 2018.

Den aftalte mængde om deponering på Odense Nord Miljøcenter er nu opbrugt, og Stena anmoder om at få lov til at deponere yderligere i alt 25.000 tons i de næste ca. 2 – 3 år.

Det forudsættes, at aftalen forlænges på samme vilkår som den tidligere aftale, hvilket bl.a. vil sige, at Roskilde Kommune - som anviser af affaldet - stiller garanti for udgifter til efterbehandling, hvis det hensatte beløb ikke rækker.

Bemærkninger fra Odense Renovation A/S

Odense Renovation A/S er positive overfor henvendelsen og har meddelt Odense Kommune, at de har den fornødne kapacitet og derfor gerne modtager affaldet.

Deponiet på ONM har på nuværende tidspunkt en restkapacitet på ca. 490.000 tons til shredderaffald. Derudover er der betydelige udvidelsesmuligheder, idet miljøgodkendelsen for ONM giver mulighed for en udbygning svarende til yderligere godt en mio. tons shredderaffald. ONM har dermed på nuværende tidspunkt en godkendt kapacitet, som svarer til forventet modtagelse af shredderaffald i ca. 37 år (indtil ca. 2056).

Mængderne af shredderaffald til deponi på ONM daler, så selvom der modtages yderlige 25.000 tons til deponering fra Stena, vil det ikke have nogen betydning i praksis.

Stena har tidligere deponeret affaldet hos AV Miljø på Avedøre Holme. De har imidlertid ikke mere kapacitet til denne type affald. Derfor ønskes en løsning hos Odense Renovation.

Som baggrund hører med, at ONM tidligere har modtaget 70.000-80.000 tons shredderaffald fra H.J. Hansen Genvindingsindustri A/S hvert år. Men H.J. Hansen Genvindingsindustri A/S har siden 2015 reduceret mængden af shredderaffald til deponi på ONM væsentligt. H.J. Hansen Genvindingsindustri A/S har fundet nye måder at bortskaffe en hel del af deres shredderaffald på, og i 2018 deponerede H.J. Hansen Genvindingsindustri A/S således kun ca. 27.000 tons på ONM.

I forhold til miljøpåvirkning er fordelene ved en forlængelse af Stenas aftale med Odense Renovation en kortere transportafstand fra Roskilde til Odense end til Reno Djurs, som alternativt kan modtage affaldet.

Bemærkninger fra By-og Kulturforvaltningen

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at det er miljømæssigt og kapacitetsmæssigt uproblematisk at deponere yderligere 25.000 tons shredderaffald fra Stena på ONM.

Dette skyldes, at affaldet ligner det, som deponiet modtager fra H.J. Hansen Genvindingsindustri A/S. Mængden er relativ lille i forhold til, at deponiet tidligere har modtaget 70.000-80.000 tons fra H.J. Hansen Genvindingsindustri A/S hvert år, men nu modtager betydeligt mindre mængder. Derfor vurderes der ikke at være en øget miljøbelastning i forhold til den forventede ramme på anlægget.

Der er to deponier i Danmark, som modtager og deponerer shredderaffald, ONM og Reno Djurs. Begge deponier skal overholde de samme miljøkrav ved håndteringen af affaldet. Disse miljøkrav til deponier handler primært om beskyttelse af drikke-/grundvandsressourcer.

Deponering af affald medfører derudover en række miljøpåvirkninger, som følge af transporten af affaldet til deponiet. Kørsel i lastbiler/biler medfører udledning af bl.a. CO<sub>2</sub> og NO<sub>x</sub> (kvælstofoxider).

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at det er miljømæssigt væsentlig bedre at deponere shredderaffaldet fra Roskilde på ONM end at transportere det den væsentlig længere afstand til Reno Djurs.

Levetiden af deponiet vurderes ikke at påvirkes væsentligt ved modtagelse af shredderaffaldet fra Stena, da der stadig er en betydelig restkapacitet på deponiet.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 7: Lukket:**

00.00.00-A00-1634-17

# **Punkt 8: Område til let erhverv i Campusområdet. Forudgående høring for ændring af kommuneplanen**

01.02.15-P16-3-18

## **Resume**

Forvaltningen har genvurderet den gældende planlægning for et område mellem Niels Bohrs Allé og forskerparken i Campusområdet med henblik på at imødekomme konkrete ønsker til byggemuligheder, herunder at give mulighed for en lettere produktion.

Området er i kommuneplanen udlagt til offentlige formål/universitetsområde og til friareal.

For at kunne give mulighed for lettere produktionserhverv og produktionsrettet forskning og udvikling i området skal kommuneplanen ændres. Da ændringen af områdets anvendelse er en væsentlig ændring, skal forslaget i minimum 14 dages forudgående høring med indkaldelse af idéer, forslag og kommentarer til den forestående planlægning.

## **Effekt**

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Planlægningen vil kunne have en positiv effekt på udviklingsmulighederne for erhverv, forskning og udvikling og vil kunne skabe grundlag for vækst i virksomheder.

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der i henhold til planloven afholdes en forudgående høring på minimum 14 dage med henblik på at ændre kommuneplanens rammer og igangsætte en ny planlægning for området.

## **Beslutning**

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

## **Sagsfremstilling**

### **Baggrund**

Odense Kommune ønsker at give mulighed for etablering af virksomheder med fokus på lettere produktion og produktionsrettet udvikling og forskning i Campusområdet. Samtidig ønskes en tilpasning af områdeafgrænsningen, så området kan forbindes til de øvrige bebyggelser og anlæg syd for Niels Bohrs Allé.

### **Forudgående høring**

Planområdet ligger i den gældende kommuneplan i område til offentlige formål/universitets-formål og område til friareal.

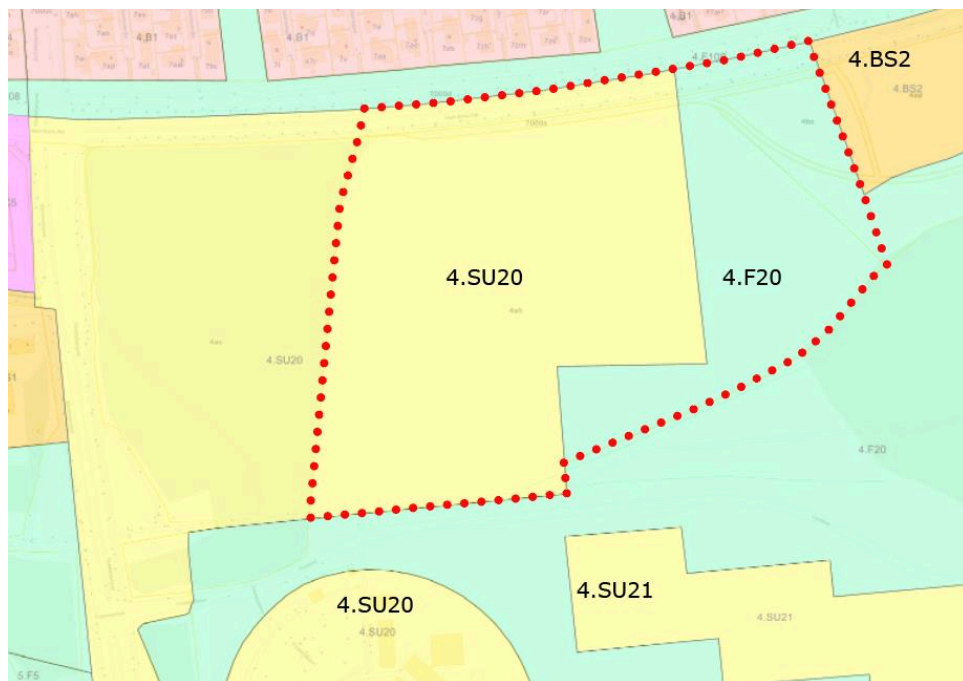
Inden for den gældende planlægning er der alene mulighed for at lave en mindre forsøgsproduktion i forbindelse med demonstrationer og lignende.

For at give mulighed for en egentlig produktion fremfor en mindre forsøgsproduktion skal området have en områdebetegnelse som lettere industri (EB).



Luftfoto, der viser planområdet.

I forhold til bebyggelsens omfang, foreslår forvaltningen, at kommuneplanen ændres således, at bebyggelsen i størrelse og omfang gives samme karakter som den øvrige bebyggelse i Campusområdet, der ligger op mod Niels Bohrs Allé. Konkret betyder det, at bebyggelse primært opføres i 2-3 etager, og at der punktvis kan opføres bebyggelse i op til 6 etager.



Kommuneplanrammer, hvor planområdet er markeret.

Forvaltningen foreslår samtidig en ændring af den gældende afgrænsning mellem 4.SU20 og Cortex Vest (4.BS2) således, at friarealet udgår mellem dem. Målet med tilpasningen er at give mulighed for at få skabt en forbindelse mellem dette område og Cortex Park.

Med koblingen til Cortex Park og fastholdelsen af de øst-vest gående "naturbånd" vurderer forvaltningen, at planlægningen er i overensstemmelse med "Grøn Blå Rekreativ Plan for Campusområdet", som blev politisk vedtaget af byrådet 6/10 2010.

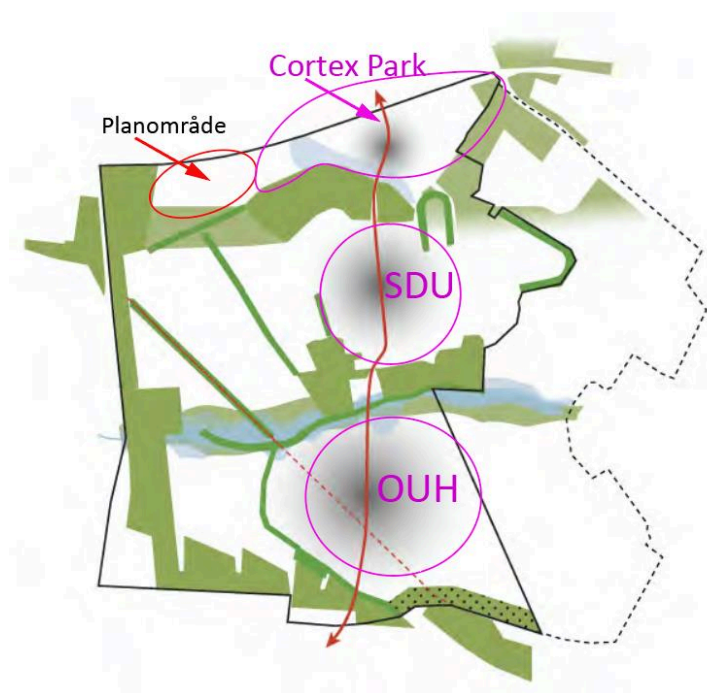


Illustration fra "Grøn Blå Rekreativ Plan for Campusområdet"

Med den nye planlægning ændres i anvendelse og områdeafgrænsning. Forvaltningen vurderer på den baggrund, at der er tale om væsentlige ændringer i henhold til planloven. Der skal derfor være en forudgående høring.

Hovedspørgsmålene i den kommende planlægning er:

- Er der noget Odense Kommune skal have særlig opmærksomhed på i den kommende planlægning?
- Hvordan kan man bedst indarbejde de beskrevne funktioner i forhold til de rekreative værdier i Campusområdet?

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at det med den foreslåede ændring skabes en funktionel fleksibilitet, der kan tilgodese et behov for lettere produktionserhverv og produktionsorienteret udvikling og forskning, som Cortex Park ikke rummer mulighed for. Det vurderes, at ændringerne ikke vil give potentielle miljøgener i forhold til naboer.

Handlemuligheder

By- og Kulturforvaltningen kan:

- Beslutte at sende ændring af kommuneplanen i forudgående høring og igangsætte en ny planlægning.
- Beslutte ikke at igangsætte ny planlægning.

Den videre proces

Efterfølgende udarbejdes kommuneplantillæg og lokalplan, der efter politisk behandling bringes i offentlig høring i 8 uger.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

# Punkt 9: Gartnerbyen, Bolbro. Forudgående høring for ændring af kommuneplanen

01.02.05-P16-32-18

## Resume

Umiddelbart efter, at By- og Kulturudvalget og byrådet igangsatte kommuneplantillæg for den resterende del af Gartnerbyen og endnu en lokalplan, har Bygherre anmodet om at igangsætte planlægning for den resterende del af Gartnerbyen.

Herudover er der ønsket at ændre anvendelsen for et byggefelt indenfor lokalplan 2, der ligeledes kræver en ændring af kommuneplanen.

På den baggrund forelægges en sag, der indstiller, at der igangsættes en kommende kommuneplanlægning med en for-offentlighedsfase for byggefelt 2.2, som efterfølgende vil blive fulgt op med lokalplanlægning for dette byggefelt og resten af Gartnerbyen, der ikke er lokalplanlagt endnu.

## Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

## INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der i henhold til planloven afholdes en forudgående høring på minimum 14 dage med henblik på at ændre kommuneplanens rammer for byggefelt 2.2 i Gartnerbyen og igangsætte en ny lokalplanlægning for dette og resten af området.

## Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

## Sagsfremstilling

Baggrund

By- og Kulturudvalget igangsatte i efteråret 2018 et tillæg til kommuneplanen med henblik på at ændre den resterende del af Gartnerbyen fra erhvervsområde til henholdsvis bolig og bolig-service-område.

Det blev efterfølgende fulgt op af en lokalplan for en del af arealet, som sammen med kommuneplantillægget har været i høring frem til 8/1 2019.

Umiddelbart efter, at planerne havde været forelagt til politisk behandling, har bygherren ønsket at igangsætte endnu en lokalplan for den resterende del af Gartnerbyen og at ændre planerne for et enkelt af byggefelterne (2.2), der er omfattet af Lokalplan 2. Byggefeltet (2.2) er i de planer, der netop har været i høring, udlagt til boliger – med de nye ønsker ønskes feltet udlagt til også at kunne rumme et (fri)plejehjem, som i planmæssig forstand kræver et udlæg til ”bolig-service”.



## Forvaltningens vurdering

Med ønsket om at have mulighed for at etablere ”service” i det givne byggefelt 2.2 ændres hovedprincippet i tanken omkring Gartnerbyen.

Udgangspunktet var, at anvendelsen fulgte tre vandrette bånd:

- Hvor der længst mod Middelfartvej skulle være mulighed for boliger og handel i et Centerområde (pink) - det såkaldte ”Bykvarter”.
- I midten boliger og service (gul), hvor der kan være boliger og service i form af plejecenter, skolevirksomhed osv. i det såkaldte ”Parkkvarter”.
- Afsluttet mod nord mod Langesøstien med et rent boligområde (laks) i ”Havekvarteret”.

Med de nye ønsker vil ”Parkkvarteret” i praksis blive udvidet på bekostning af ”Havekvarteret”, for så vidt gælder ét byggefelt (2.2).

Etablering af (fri)plejehjem vil med den gældende planlægning fysisk kunne ske indenfor dels de allerede vedtagne planer for Gartnerbyen og i de planer, der er undervejs i det såkaldte ”Parkkvarter”. Dette kan dog bebygges i op til ca. 5 etager, som en (fri)plejehjems-operatør ikke er interesseret i, idet der kun til den udnyttelse er brug for tre etager. Derved vil Bygherre ikke få det optimale ud af sin udnyttelse af byggemulighederne.

Lokalplanlægningen for den resterende del af Gartnerbyen, som endnu ikke er omfattet af lokalplan, vil følge den kommuneplanlægning, der er igangsat og forventes vedtaget sammen med Lokalplan 2. Dette forventes at ske i løbet af marts 2019.

Forvaltningen vurderer, at såfremt bygherres ønsker til fleksibilitet skal imødekommes, kan der igangsættes ny planlægning for byggefelt 2.2, og som følges op med ny lokalplan sammen med det resterende Gartnerbyen. Dette forventes at ske op til sommerferien, hvorefter planerne skal i 8 ugers offentlig høring.

## Handlemuligheder

Der er følgende handlemuligheder for sagen:

- Der igangsættes kommuneplanlægning for ændringen af det givne byggefelt med en ny for-offentlighedsfase, der indkalder idéer, forslag og bemærkninger til den kommende planlægning – det betyder, at ny planlægning for byggefelt 2.2 igangsættes, før de planer, der er på vej, endeligt vedtages.
- Ny kommuneplanlægning igangsættes ikke for det givne byggefelt, og den (kommende) gældende planlægning til boligområde kan udnyttes.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

# **Punkt 10: Ændring af handlingsplan for forebyggelse og bekæmpelse af rotter i Odense Kommune**

09.13.01-P00-1-16

## **Resume**

Odense Kommune er myndighed for rottebekæmpelsen i kommunen, herunder ansvarlig for vedtagelse af handlingsplan for rottebekæmpelsen. Odense Kommune vedtog senest den 24/1 2017 ny handlingsplan for forebyggelse og bekæmpelse af rotter for perioden 2017-19.

Handlingsplanen indeholder bl.a. de overordnede mål for rottebekæmpelsen i kommunen og hvilke konkrete tiltag, der gøres for at opnå de beskrevne mål.

Ifølge den seneste bekendtgørelse nr. 1723 af den 17/12 2017 om forebyggelse og bekæmpelse af rotter, skal kommunens handlingsplan for forebyggelse og bekæmpelse af rotter indeholde oplysninger om, hvorvidt kommunen tillader privat bekæmpelse. Dette betyder konkret, at der åbnes op for, at f.eks. en vicevært, landmand m.m. kan få autorisation til at udføre bekæmpelse på egen ejendom, også kaldet en R2-autorisation.

Forvaltningen indstiller, at der tillades privat bekæmpelse i hele Odense Kommune.

## **Effekt**

Flere borgere er sunde og trives

Handlingsplanen for forebyggelse og bekæmpelse af rotter bidrager til flere borgere er sunde og trives, da rotter kan være smittebærere af en række sygdomme, og derfor skal forebygges og bekæmpes.

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender ændring i den eksisterende handlingsplan for forebyggelse og bekæmpelse af rotter 2017-2019, således der tillades privat bekæmpelse på egen ejendom i hele Odense med en R2-autorisation.

## **Beslutning**

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

## **Sagsfremstilling**

Som følge af den seneste bekendtgørelse nr. 1723 af den 17/12 2017 om forebyggelse og bekæmpelse af rotter skal kommunernes handlingsplan for forebyggelse og bekæmpelse af rotter indeholde oplysninger om, hvorvidt kommunen tillader privat bekæmpelse, samt hvorledes man vil føre tilsyn med den private bekæmpelse. Oplysningerne skal ifølge bekendtgørelsen fremgå af kommunens handlingsplan inden udgangen af 2018.

I bekendtgørelsen indføres, at f.eks. en vicevært, landmand m.m. kan få autorisation til at udføre bekæmpelse på egen ejendom, herefter kaldes R2-bekæmpelse.

Det er altså kun ejendomme, der kan opnå R2-autorisation og bekæmpelsen kan kun udføres på vedkommendes ejendom.

R2-autorisationen opnås ved gennemført kursus og afsluttes med en prøve, som skal bestås. Autorisationen varer i op til 5 år.

Uddannelsen indeholder følgende emner:

- Lovgrundlag.
- Rotters biologi og kendetegn.
- Forebyggelse og bekæmpelse i praksis.
- Vejledning til registrering i MAB (Miljøstyrelsens Autorisationssystem til brug af Bekæmpelsesmidler).

Ydermere kræver deltagelse i kurset, at vedkommende kan dokumentere, at han/hun har gennemført uddannelse eller kursus, hvori følgende emner indgår: 1) Lovgivning om kemikalier. 2) Arbejdsmiljø og personlige værnemidler. 3) Anvendelse af kemikalier, herunder læsning og forståelse af etikette.

Forvaltningen indstiller, at der tillades privat bekæmpelse i hele Odense Kommune som en R2-bekæmpelse.

Andre ændringer

Derudover vil de i nuværende handlingsplan benævnte sikringsordninger, som ligger ud over den kommunale bekæmpelse, blive omdøbt til privat R1-bekæmpelse i handlingsplanen.

Forvaltningen foreslår endvidere følgende plan for kommunens tilsyn med privat bekæmpelse indsat i handlingsplanen:

"På ejendomme med privat R2-bekæmpelse vil der blive foretaget stikprøvekontrol af bekæmpelsen, hvor følgende vil blive udført/undersøgt:

- Gennemgang af bekæmpelse
- Dialog om indsats og resistensstrategi
- Anvendt gifttype
- Eventuel observation af ulovlige forhold noteres i rotteweb

Derudover udføres der stikprøvevis tilsyn med privat R1 bekæmpelse (de tidligere benævnte sikringsordninger)."

De indstillede ændringer vil med udvalgets vedtagelse blive foretaget straks. En egentlig revision af handlingsplan 2017-19 forventes udført i løbet af 2019 med godkendelse af udvalget i slutningen af 2019.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Rottehandlingsplan 2017 til udvalg 100117

# Punkt 11: Høring af hvilke vandløb der er omfattet af vandområdeplanerne 2015-2021

06.02.00-G00-6-17

## Resume

I Odense Kommune er der omtrent 250 km vandløb. Af disse indgår 182 km i vandområdeplanerne fordelt på 71 vandområder.

Odense Kommune udgør sammen med Nordfyns, Assens, Kerteminde og Faaborg-Midtfyn kommuner hovedvandoplandet til Odense Fjord. Kommunerne gennemførte i perioden april 2017 til oktober 2017, i samarbejde med og under inddragelse af lokale vandråd, en proces med henblik på at kvalificere Miljøstyrelsens udpegning af vandløb i vandområdeplanerne. Resultatet af vandrådsarbejdet blev fremlagt for By- og Kulturudvalget den 5/12 2017 og efterfølgende fremsendt til videre behandling ved Miljøstyrelsen.

Resultatet af vandrådets arbejde, som udmøntes i en ændring til bekendtgørelse om miljømål for overfladevandområder mv., er nu i høring til den 25/1 2019.

Vandrådet for Odense Fjord drøftede i alt 22 vandområder i Odense Kommune. Vandrådet var enige i indstillingen for alle 22 vandområder til Miljøstyrelsen vedrørende den opgave, som nu er sendt i høring (opgave 1 bilag 1).

Af høringsmaterialet fremgår det, at 5 vandområder i Odense Kommune udgår af Vandområdeplanen. Det drejer sig om 2 vandområder i Åsum Bæk, et mindre tilløb til Vibelundafløbet og 2 vandområder i Afløb fra Fangel Vestermark.

Afløb fra Fangel Vestermark er opdelt i 3 vandområder. De to øverste vandområder udgår af vandområdeplanen, mens den nederste strækning inden udløb i Damhavebækken beholdes i vandområdeplanen. At denne strækning beholdes i vandområdeplanen, strider imod vandrådets indstilling i december 2017, hvor der var enighed om, at dette vandområde skulle udgå af vandområdeplanen. Der er vedlagt et oversigtskort (bilag 3), som viser Afløb fra Fangel Vestermark. Med orange ses de udgåede strækninger og med blå ses den strækning, som beholdes i vandområdeplanen.

By- og Kulturforvaltningen ønsker at komme med et høringssvar til Miljøstyrelsen med henblik på at vandområdet udgår af vandområdeplanen, som et enigt vandråd ønskede. Forvaltningen er fagligt enige i vandrådets indstilling om, at vandområdet skal udgå af vandområdeplanen.

## Effekt

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Ved at inddrage vandrådet inviteres interesseorganisationer inden for i kommunens opgaveløsning. Hermed øges tilgængeligheden af lokal viden om den problemstilling, som kommunen har fået til opgave at løse.

Både i 2014 og 2017, hvor vandrådet har assisteret Odense Kommune, har det været et konstruktivt og åbent forløb. Det er forvaltningens opfattelse, at samarbejdet har styrket tilliden imellem naturorganisationerne, erhvervsorganisationer og kommunen. Der blev desuden skabt indsigt i - og forståelse for modsatrettede interessenters synspunkter, og dialogen blev mere og mere konstruktiv efterhånden, som møderækken skred frem.

Forvaltningen ønsker med dette høringssvar at respektere vandrådets arbejde og et enigt vandråds beslutning.

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender udkast til høringssvar for ændringen af bekendtgørelse om miljømål for overfladevandområder mv. Udkast til høringssvar er vedlagt som bilag 2.

## **Beslutning**

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

## **Sagsfremstilling**

EU's vandrammedirektiv fastlægger bindende rammer og mål for beskyttelsen af alt vand i Danmark. Vandrammedirektivet er implementeret i Danmark gennem statens vandområdeplaner, som udgør den konkrete plan for, hvordan direktivets mål skal nås.

I Odense Kommune er der omtrent 250 km vandløb. Af disse indgår 182 km i vandområdeplanerne fordelt på 71 vandområder. Et vandområde udgør en mindre og ensartet vandløbsstrækning med en typisk længde på mellem en halv og fire kilometer.

Som et resultat af Aftale om Fødevarer- og landbrugspakke fra december 2015 skulle kommunerne med hjælp fra lokalt nedsatte vandråd foretage en kvalitetssikring af de vandområder, som staten havde udpeget i vandområdeplanerne.

Formålet med kvalitetssikringen var at inddrage lokal viden, der skulle sikre, at vandområdeplanernes krav om "god økologisk tilstand" kun i fremtiden gælder for de vandløb, der allerede har et godt miljø eller potentiale til at få det. Det betyder, at smalle, flade, gravede vandløb med et begrænset naturindhold og et dårligt miljøpotentiale skal ud af vandområdeplanerne eller undtages for kravet om "god økologisk tilstand".

Denne kvalitetssikring blev igangsat ved at kommunerne, der er repræsenteret i de enkelte vandoplande (f.eks. Odense Fjord) i fællesskab udarbejdede og indsendte et forslag til revision af, hvilke vandløbsstrækninger, der skulle være omfattet af vandområdeplanerne. Dette forslag blev indsendt til Miljøstyrelsen med udgangen af 2017 og inden da fremlagt for udvalget ved mødet den 5/12 2017.

Af de 3 opgaver, som kommunerne i vandoplandene skulle løse under inddragelse af lokale vandråd, er det resultatet af den ene opgave, som er sendt i høring. Opgaven lød som følger:

Vurdér, om de vandområder, der indgår i Miljøstyrelsen forslag til ny afgrænsning af vandløb i vandområdeplanerne med et opland på under 10 km<sup>2</sup> lever op til de opdaterede faglige kriterier for afgrænsning af vandområder, som regeringen har fastsat.

Vandrådets øvrige opgaver samt forslag til vandområder, der ikke har været tilstrækkeligt belyst i opgaven ovenfor, bliver behandlet yderligere af Miljøstyrelsen. Resultaterne af dette vil blive inddraget i grundlaget for næste generation af vandområdeplanerne, som skal træde i kraft i 2021.

### Konsekvenser for lodsejerne langs vandløbene og Odense Kommune

De vandløbsstrækninger, der tages ud af vandområdeplanerne som konsekvens af vandrådsarbejdet, har ikke længere et miljømål. Det betyder, at Odense Kommune ikke længere er forpligtet til at gennemføre projekter i vandområdet, der eventuelt vil forringe vandløbets afvandingsevne, med det formål at opnå god økologisk tilstand.

Selv om et vandområde ændrer status i eller udgår af vandområdeplanerne, er det stadig omfattet af anden lovgivning, f.eks. vandløbsloven og naturbeskyttelsesloven.

Den nuværende miljøtilstand i vandområderne må derfor, uagtet en ny status, ikke forringes.

### Sammenfattende vedrørende vandrådsarbejdet

Kommunerne gennemførte i perioden april 2017 til oktober 2017, i samarbejde med og under inddragelse af lokalt udpegede vandråd, en proces med henblik på at kvalificere Miljøstyrelsens udpegning af vandløb i vandområdeplanerne. Resultatet af vandrådsarbejdet blev fremlagt for By- og Kulturudvalget den 5/12 2017 og efterfølgende fremsendt til videre behandling ved Miljøstyrelsen.

I perioden fra april 2017 og frem til oktober 2017 blev der afholdt i alt 8 møder og en ekskursion i vandrådet.

Vandrådet for Odense Fjord drøftede i alt 22 vandområder i Odense Kommune. Vandrådet var enige i indstillingen for alle 22 vandområder til Miljøstyrelsen vedrørende den opgave, som nu er sendt i høring.

### Resultatet af vandrådsarbejdet

Miljøstyrelsen har nu behandlet vandrådets indberetninger og den opdaterede afgrænsning af vandområderne udmøntes ved en ændring af bekendtgørelse om miljømål for overfladevandområder mv. og bekendtgørelse om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter. De to bekendtgørelser er i offentlig høring frem til 25/1 2019.

Bilag 1, som blev præsenteret på udvalgmødet den 5/12 2017 er opdateret med en ny kolonne yderst til højre, hvor resultatet af vandrådsarbejdet, jf. Miljøstyrelsens høringsmateriale, fremgår. Her er der med grønt markeret, hvis vandløbet fortsat skal indgå i vandområdeplanen. Med rødt er det markeret, hvis vandløbet skal udgå af vandområdeplanen.

Af høringsmaterialet fremgår det, at 5 vandområder i Odense Kommune udgår af Vandområdeplanen. Det drejer sig om 2 vandområder i Åsum Bæk, et mindre tilløb til Vibelundafløbet og 2 vandområder i Afløb fra Fangel Vestermark.

Afløb fra Fangel Vestermark er opdelt i 3 vandområder. De to øverste vandområder udgår af vandområdeplanen, mens den nederste strækning, inden udløb i Damhavebækken, beholdes i vandområdeplanen. At denne strækning beholdes i vandområdeplanen, strider imod vandrådets indstilling i december 2017, hvor der var enighed om, at dette vandområde skulle udgå af vandområdeplanen. Der er vedlagt et oversigtskort (bilag 3), som viser Afløb fra Fangel Vestermark. Med orange ses de udgåede strækninger og med blå ses den strækning, som beholdes i vandområdeplanen.

Vandområdet kan være et af de forslag, der ikke har været tilstrækkeligt belyst, og som først behandles af Miljøstyrelsen senere. Det fremgår dog ikke klart af høringsmaterialet. Dette nævnes i Odense Kommunes høringssvar (bilag 2) som en mulighed. Er det tilfældet forventes det, at vandområdet tages ud af vandområdeplanen fra næste planperiode.

By- og Kulturforvaltningen ønsker at komme med et høringssvar til Miljøstyrelsen, hvori vi indstiller, at dette vandområde skal udgå af vandområdeplanen. Dette bl.a. med følgende begrundelse:

- Vandløbets forløb er ikke korrekt vist i temaet på miljøgis.
- Det er et privat vandløb uden et regulativmæssigt fastlagt forløb.
- Det forsvinder diffust ind i et skov- og moseområde.
- Faldet er fortrinsvis bundet i brønde og andre bygværker nord for skovområdet.
- Strækningerne ovenfor er hovedsageligt rørlagte og udgår af vandområdeplanen.

Et udkast til høringssvar er vedlagt som bilag 2.

Det er By- og Kulturforvaltningens opfattelse, at dialogen på tværs af organisationerne i vandrådet på trods af tidspres og forskellige interesser var god og konstruktiv, hvilket også afspejles i den store enighed, som blev opnået i forbindelse med de mange vandområder, der blev drøftet i vandrådet. Forvaltningen ønsker derfor, at ændringen i de vandområder, som der blev opnået enighed omkring i vandrådsarbejdet, også afspejles i de ændringer, der sker i bekendtgørelse om miljømål for overfladevandområder mv. og bekendtgørelse om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning. Staten har kompenseret kommunerne økonomisk for at løfte vandrådsopgaven via DUT-princippet efter aftale med KL.

## **Bilag**

Bilag 1 - opdateret med resultat af kvalificering

Bilag 2 - udkast til høringssvar

Bilag 3 - oversigtskort Afløb fra Fangel Vestermark

## Punkt 12: Proces for ekstraordinær ansøgningsrunde til nye flerårige aftaler på kulturområdet

20.00.00-Ø40-4-18

### Resume

Den 30/10 2018 havde By- og Kulturudvalget en temadrøftelse om kultur, som blandt andet handlede om efterspørgslen blandt kulturaktører i Odense på mulighed for at indgå flerårige aftaler om tilskud med Odense Kommune. Den 11/12 2018 godkendte By- og Kulturudvalget forslag til udmøntning af Budget 2019 herunder finansiering af nye flerårige aftaler på kulturområdet. Der blev afsat 663.400 kr. i 2019 til finansiering af nye flerårige aftaler på kulturområdet og 556.866 kr. (2019-niveau) i de følgende år.

På baggrund af ovenstående temadrøftelse og den efterfølgende beslutning om finansiering, fremlægger forvaltningen følgende forslag til proces, vilkår og kriterier for indgåelse af nye flerårige aftaler:

### Proces

1. By- og Kulturforvaltningen offentliggør 1/2 2019 muligheden for at indgå flerårige aftaler gennem en ansøgningsrunde med ansøgningsfrist 15/4 2019.
2. Efter ansøgningsfristen laver By- og Kulturforvaltningen indstillinger til By- og Kulturudvalget.
3. By- og Kulturudvalget træffer beslutning om valg af aftale(r) den 4/6 2019.
4. Ansøgerne får svar inden sommerferien 2019.
5. Aftalebegyndelse ved sæsonstart 2019 (det vil sige efter sommerferien).
6. Ny ansøgningsrunde kan fremover gennemføres i forbindelse med aftaleudløb.

### Vilkår for aftale

Aftalen gælder for en 3-årig periode.

Aftalen ophører, når aftaleperioden udløber uden mulighed for forlængelse.

Aftalen omfatter en eller flere konkret beskrevne offentligt tilgængelige publikumsorienterede aktiviteter, det vil sige ikke øget tilskud til eksisterende ordinær drift.

### Kriterier for ansøgning

Ansøgningerne vurderes ud fra [Kulturpuljens kriterier](#), samt i hvor høj grad ansøgningen i særlig grad understøtter minimum én af følgende:

- Evne til at tiltrække statslig medfinansiering til projektforslaget.
- Udmøntning af By- og Kulturudvalgets 6. effektmål om kunst- og kulturlivet som storbygenerator:

"Odenses kunst- og kulturliv skal bevæge og berige os. Kunsten skal skabe kant og refleksion. Kunsten og kulturen skal være skabende, kvalitetsbevidst og inddragende, så Odense opleves som en levende kommune, hvor menneskelig værdi og øget livskvalitet er i centrum. Kunst og kultur skal styrke Odenses image og bidrage til vækst både i forhold til virksomheder, øget andel turister og flere borgere".

- Evne til at få flere til at deltage i kulturlivet, herunder bidrage til at indfri målsætningerne for Vollsmose-borgernes deltagelse i Odenses kulturliv.

## **Effekt**

Flere indbyggere i Odense

Kunst og kulturlivet i Odense skal styrke byens image og bidrage til, at flere ønsker at bosætte sig i Odense. Muligheden for at indgå nye flerårige aftaler med kulturaktører bidrager dels til et levende og varieret kulturliv af høj kvalitet i Odense, der er med til at fastholde og tiltrække nye odenseanere. Dels til at gøre Odense attraktiv for kunstnere og kulturaktører, der ønsker at udfolde deres kunstneriske virke i byen.

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Kunst og kulturlivet i Odense skal styrke byens image og bidrage til vækst i form af virksomheder og turister og derigennem arbejdspladser. Muligheden for at indgå nye flerårige aftaler med kulturaktører, kan bidrage til at skabe arbejdspladser inden for kunst- og kulturområdet i Odense.

Flere borgere er sunde og trives

Forskning viser, at kunst- og kulturoplevelser kan have en positiv indflydelse på vores mentale sundhed og følelse af mening i tilværelsen. Muligheden for at indgå nye flerårige aftaler med kulturaktører bidrager til et levende og varieret kulturliv af høj kvalitet i Odense, som odenseanere har mulighed for at opleve og deltage i.

Børn lærer mere og er mere kompetente

Kunst og kultur har potentialet til at gøre os mere robuste og kompetente i mødet med omverdenen. Derfor er det værdifuldt, at børn og unge i Odense har mulighed for at blive kulturvante, kritiske kulturbrugere og -udøvere, der sikkert kan navigere og vælge til og fra gennem opvæksten og livet. Muligheden for at indgå nye flerårige aftaler med kulturaktører kan bidrage til et øget udbud af kunst- og kulturoplevelser, som børn og unge kan opleve og deltage i.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Kunst og kultur er det kit, der binder os sammen og forener os i fællesskaber, hvor vi oplever, deltager og skaber sammen. Fælles oplevelser styrker de mellem menneskelige relationer og følelsen af at høre til. Muligheden for at indgå nye flerårige aftaler med kulturaktører bidrager til et øget udbud af kunst- og kulturoplevelser, der muliggør sådanne fællesskaber.

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender forslag til proces, vilkår og kriterier.

## **Beslutning**

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

## **Sagsfremstilling**

Der henvises til sagsresuméet.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning, da finansiering er anvist med By- og Kulturudvalgets beslutning den 11/12 2018.

## **Punkt 13: Temadrøftelse om vandet i Odense**

06.00.00-G01-2-18

### **Resume**

Denne sag blev den 27/11 2018 udskudt til By- og Kulturudvalgets møde den 22/1 2019 af By- og Kulturforvaltningen.

Sagen indledes med et kort overblik over forvaltningens arbejde med vand. Efterfølgende sættes der med fire oplæg fokus på aktuelle temaer om vand.

Temaerne er:

- Klimatilpasning - om Odense Kommunes EU-projekt.
- Spildevandsplanlægning - om en forestående revision af spildevandsplanen.
- Grundvandsbeskyttelse - om fund af pesticider i drikkevand.
- Gartnerier - om indsatsen for at lovliggøre bl.a. afløbsforhold i væksthuse.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen.

### **Beslutning**

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

### **Sagsfremstilling**

Der henvises til sagsresuméet.

### **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

# Punkt 14: Orientering om "Analyse af byliv og byrum i Odense bymidte 2018"

05.05.00-G01-1-18

## Resume

"Undersøgelse af byliv og byrum i Odense bymidte 2018" sætter fokus på, hvordan By- og Kulturforvaltningen aktivt kan understøtte udviklingen af bymidten. Undersøgelsen stiller skarpt på kvaliteten af hverdagslivet i bymidten. Ved hjælp af en række anerkendte metoder til registrering, har GEHL Architects (rådgiver) bistået med udarbejdelsen af undersøgelsen. De har siden 1988 foretaget bylivsanalyser hvert 10. år i Odense bymidte.

Resultaterne af undersøgelsen samt anbefalingerne i undersøgelsen skal opfattes som et understøttende redskab i forhold til at sikre styringen og planlægningen af bymidtens udvikling i Odense. Undersøgelsen peger endvidere på konkrete steder og initiativer, hvor By- og Kulturforvaltningen kan forbedre eller anlægge nye byrum og forbindelser.

Undersøgelsen viser overordnet, at Odense bymidte har udviklet sig fra en funktionel by til en oplevelsesby – fra indkøb til oplevelser. Det viser sig bl.a. ved et stigende antal fodgængere om aftenen og i weekenden og et faldende antal på hverdage. Vi bruger byen på en anden måde, og bylivet er bredt ud til flere områder. Dette billede bekræftes bl.a. af antallet af henholdsvis butikker og restauranter/caféer i rapporten "Det kommercielle byliv i Odense Kommune 2018", som forvaltningen offentliggjorde i efteråret 2018.

Undersøgelsen tydeliggør, at der på dette tidspunkt i storbytransformationen, hvor Odenses bymidte udvides, er behov for fokus på:

1. Gode ankomstpunkter til bymidten, for eksempel ved hjørnet af Vindegade/Vesterbro, hvor Føtex ligger.
2. Attraktive sammenhænge og forbindelseskorridorer mellem bymidten og de bydele, der grænser op til den, for eksempel mellem Østerbro og Vollsmose, mellem bymidten og Bolbro.
3. Bedre forhold for bløde trafikanter på gader, hvor bilister hidtil har været prioriteret, for eksempel den sydlige del af Nørregade og Gravene.

Derudover anbefaler GEHL Architects, at der skal sættes mere fokus på kvaliteten af hverdagens byrum i fremtidens udvikling. Som eksempel nævner rådgiver, at der i gågaderne kan arbejdes på en bedre balance mellem plads til udeservering, fodgængere og plads til andre aktiviteter, så der i højere grad bidrages positivt til kvaliteten af opholdet i byrummene samt fremkommeligheden for fodgængerne.

Undersøgelsen bekræfter, at mange af de indsatser, som Odense Kommune har defineret i "Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2024" og "Handleplan for Danmarks Grønneste Storby 2018" peger i den rigtige retning – indsatserne kan løbende suppleres for at understøtte udviklingen af en stærk og attraktiv bymidte med gode forbindelser til områderne omkring den.

Undersøgelsen viser, at Odense Kommunes indsatser for at forbedre opholds- og legemuligheder i de grønne områder har virket, idet flere bruger disse områder i dag, og de har stor betydning for byens liv.

Undersøgelsen giver et vigtigt grundlag for at måle effekten af byens transformation om 10 år, idet vi nu ligger inde med målinger fra før transformationen (2008), under transformationen (2018) og i 2028 kan gentage målingerne på den anden side af transformationen.

## Baggrund

Med Planstrategi 2015 besluttede Odense Byråd, at storbyen Odense skal udvikles til at ”være en levende, mangfoldig og oplevelsesrig storby, hvor vi dyrker de enkelte bydeles kvaliteter og samtidig fokuserer på at styrke storbylivet i bymidten.”

Lige nu befinder Odense sig midt i en historisk transformation fra stor dansk by til dansk storby. De mange projekter og byggearbejder, herunder omdannelsen af Thomas B. Thriges Gade og letbanen, betyder omfattende udfordringer for de mennesker, der går og opholder sig i bymidten. Odense tiltrækker i disse år flere private investeringer end tidligere, hvilket medfører mange nye bygninger, mere byliv og flere kulturarrangementer.

Som et led i udviklingen er det prioriteret i Planstrategi 2015 og Kommuneplan 2016 - 2028, at byen skal vokse ”indefra og ud”. Det vil sige, at bymidten skal fortættes, så der skal bygges mere i og nær bymidten (og langs letbanens linjeføring).

I 2016 besluttede By- og Kulturforvaltningen at supplere de 10-årige bylivsanalyser med et bylivsregnskab.

Med Bylivsregnskab 2016 indførte forvaltningen tre målsætninger:

- Mere liv i bymidten
- Flere opholder sig i bymidten
- Flere skal gå i bymidten

Odense Kommune ønsker nemlig en bymidte, som tilbyder kvalitetsoplevelser til både beboere og besøgende, ligesom der arbejdes aktivt med at tiltrække og fastholde borgere med et levende og godt bymiljø samt gode muligheder for et aktivt borgerskab.

Undersøgelsen er udarbejdet i sommeren og efteråret 2018, og undersøgelsen tager udgangspunkt i den centrale bymidte med en udvidelse i retning mod havnen og dennes forbindelse til bymidten.

Derudover er Borgerpanelet i Odense blevet forelagt en række spørgsmål vedrørende bymidtens byrum og byliv.

I undersøgelsen bliver bylivsregistreringerne og væsentlige udfordringer samt deres potentialer analyseret. Undersøgelsens anbefalinger kan medvirke som et styringsredskab for prioriteringer af fremtidige projekter i bymidten.

Forvaltningen ønsker at arbejde strategisk og målrettet med oplevelseskvaliteten af bymidten – særligt i en tid, hvor byen er i rivende udvikling. Med undersøgelsen kan forvaltningen pege på konkrete steder, hvor der bør anlægges nye og forbedrede byrum og adgangsforbindelser, så bymidten og den udvidede bymidte hænger bedre sammen.

## Metode

Metoden for tællinger af fodgængere og registreringer af ophold bygger på en anerkendt forskningsbaseret metode, men den er behæftet med en stor usikkerhed, da der er tale om et øjebliksbillede - det er kun én dag, der tælles.

GEHL Architects og Odense Kommune forsøger altid på, at lave målingerne på en så neutral og almindelig hverdag og lørdag som mulig, med et almindeligt dansk sommervejr. Men det er ofte svært at vælge sådanne enkelte dage ud, for der foregår efterhånden meget i bymidten, og samtidig må det danske sommervejr ikke være for godt eller for dårligt. Desuden er der også forskel på, om der måles i juni eller august, i starten af en måned eller sidst i en måned, og om det er en mandag eller en torsdag, der måles på. Alt det tilsammen gør målingerne lette at påvirke, og resultatet behæftes med usikkerhed.

I undersøgelsen sammenlignes der primært med tal fra 2008 for at vise den historiske udvikling, men der sammenlignes også med tal fra Bylivsregnskab 2016. Og særligt i sammenligningen med tal fra 2016 er der tilknyttet en større usikkerhed, da nogle af undersøgelseerne i 2016 er lavet en fredag i august og ikke i juni som i 2018. Derudover var august 2016 også tidspunktet, hvor Pokemon Go var på sit højeste, og mange var ude i byrummene for at jage pokemons. Odense Kommune vurderer, at det skabte en masse liv, men det betød også en markant fremgang i antal fodgængere og ophold, hvilket så i 2018 giver en større tilbagegang i tallene.

Så forvaltningen og rådgiver vurderer, at denne sammenligning skal tages med et væsentlig forbehold.

Ud over at tallene kan være lidt svære at stille op ved siden af hinanden, så har den igangværende omdannelse af bymidten også en betydning for, hvor mange mennesker der særligt kommer her i dagtimerne, og hvordan de bruger byen.

Indhold i "Undersøgelse af byliv og byrum i Odense bymidte 2018"

Undersøgelsen indeholder en introduktion, hvor bl.a. den historiske udvikling bliver opsamlet samt fire kapitler:

1. Byen i transformation
2. En levende bymidte
3. Bevægelse i bymidten
4. Oplevelser og karakter

Hvert kapitel består af fire dele:

- En overordnet analyse, der belyser væsentlige forhold omkring dagens situation.
- "Udfordringer og potentialer", der dykker mere ned i vigtige problemstillinger.
- "Eksempler", der zoomer ind på konkrete forhold i udvalgte byrum.
- "Anbefalinger", der relaterer sig til de udfordringer og potentialer, som undersøgelsen har kortlagt.

Forvaltningens tre målsætninger fra Bylivsregnskab 2016 er indarbejdet i ad. 2 og 3.

Ad. 1 Byen i transformation

I takt med at Odenses bymidte vokser og ændrer sig, og nye bydele som f.eks. havnen bliver koblet tættere på bymidten, så ændres byens liv og bevægelsesmønstre sig. Samtidig peger GEHL Architects på, at transformationsprocessen danner grundlag for en ny type debat og engagement i byen. Der er flere eksempler i bymidten på, hvad forandringerne mere konkret betyder for odenseanernes hverdag herunder de nye muligheder, som forandringerne bringer med sig.

Et eksempel er hegnet omkring byggepladsen på omdannelsen af TBT, der er blevet genstand for både kunstprojekter og alternativ form for borgerdialog, hvor forbipasserende f.eks. kan skrive deres ønsker til fremtiden. Et andet eksempel er på havnen, hvor mange af de midlertidige aktiviteter, der foregår på Byens Ø, er med til at skabe en vigtig destination i byen. Byens Ø udgør samtidig et vigtigt supplement til det mere formelle byliv i bymidten med shopping og cafébesøg.

Traditionelt har havnen været afskåret fra bymidten særligt på grund af jernbanen. Men med Byens Bro er der blevet skabt en vigtig forbindelse for fodgængere og cyklister, og den er nærmest blevet et nyt vartegn for byen. Til trods for Byens Bro og alt det gode den gør, så mener rådgiver stadig ikke, at havnen er velforbundet med bymidten, da særligt City Campus fremstår som et "ingenmandsland" - en overgangszone uden identitet, der skaber en mental afstand mellem bymidten og havnen.

#### Anbefalinger:

GEHL Architects anbefaler bl.a., at forvaltningen kigger på det type liv, der opstår og udvikles på Byens Ø, da det kan være med til at skabe nye forventninger til, hvad havnen og bymidten skal kunne i fremtiden. Derfor anbefaler rådgiver, at Odense Kommune bruger erfaringerne af det, der foregår i dag på Byens Ø til at finde ud af, hvordan det kan integreres i området i takt med, at Byens Ø, havnen og resten af bymidten udbygges i fremtiden.

Ifølge rådgiver er det også ekstra vigtigt at have fokus på at styrke forbindelserne til de omkringliggende bydele i takt med, at bymidten vokser indefra og ud, f.eks. til havnen. Her peger rådgiver bl.a. helt konkret på pladsen nord for Byens Bro ved VUC og Lerchesgade.

#### Ad. 2 En levende bymidte

For at en storby opleves levende og attraktiv, er det vigtigt, at den ikke bare er et sted, hvor mennesker bevæger sig hurtigt fra a til b, men at byen inviterer til at tage et ophold og slå sig ned. I de sidste ti år er der i bymidten både etableret nye byrum og renoveret byrum og grønne områder, der har skabt nye opholdsmuligheder.

Registreringer viser, at siden 2008 er der samlet set 33 % færre, der opholder sig i bymidten til hverdag, mens der er sket en stigning på 30 % i antal ophold i weekenden (lørdag). GEHL Architects angiver, at denne forskel kan skyldes, at odenseanerne ikke i samme udstrækning har tid til at prioritere bymidten i hverdagen, men at de i højere grad bruger bymidten som besøgsdestination i weekenden, ligesom bymidten i weekenden tiltrækker bosiddende uden for Odense. Særligt om aftenen i weekenden er stigningen markant højere med hele 107 % mere ophold end i 2008.

De mange flere caféer og restauranter i bymidten bidrager til en mere levende bymidte om aftenen i weekenden, men rådgiver påpeger også, at udeserveringen kan give nogle udfordringer for bylivet. Hvis kommunen ønsker en bymidte, der er mangfoldig, så er det bl.a. vigtigt, at der er plads til alle. Det betyder bl.a., at der også skal være plads til attraktive opholdsmuligheder og siddepladser, der ikke koster penge. Undersøgelsen viser, at det kniber i områder som f.eks. Brandts og Gråbrødre Plads, hvor udeserveringen dominerer bylivet.

#### Anbefalinger:

GEHL Architects anbefaler at satse på hverdagens byrum i fremtiden. De foreslår bl.a., at det kan gøres ved at arbejde med udeserveringen og andre byrumselementer, så disse bidrager endnu mere positivt til byrummene og deres kvalitet. Rådgiver opfordrer til, at forvaltningen skal tænke i at styrke gaderne og byrummene, så de kan mere end én ting og inviterer til møder mellem forskellige brugergrupper.

#### Ad. 3 Bevægelse i bymidten

At ankomme godt til – og at kunne bevæge sig nemt rundt i bymidten er en vigtig forudsætning for livet i bymidten. Det handler om at tilbyde forskellige og attraktive mobilitetsmuligheder og prioritere, hvordan de forskellige mobilitetsformer skal eksistere sammen.

GEHL Architects har i undersøgelsen lagt vægt på oplevelsen som fodgænger, da næsten alle – uanset transportmiddel – slutter som fodgænger. En kompakt bymidte med korte afstande og en menneskelig skala gør det umiddelbart nemt at færdes til fods, og ifølge rådgiver så har Odense over en lang årrække udbygget fodgængernetværket i bymidten, så der i dag er tale om et mere komplet netværk med mange bilfrie gader og pladser.

Til trods for veludbygget fodgængernetværk, så mener rådgiver, at oplevelsen af at gå i bymidten påvirkes af, at biler har første prioritet i flere gader f.eks. i Nørregade. Derudover så oplever rådgiver, at der fortsat er rod i gågaderne. Dette blev også fremlagt i GEHL Architects' rapport i 2008. Med rod mener de bl.a., at skilte, vareudstillinger og parkerede cykler flere steder gør det svært for fodgængere at komme frem, og det påvirker således gå-oplevelsen negativt.

Ovenstående er måske det, der afspejler sig i tællingerne af fodgængere, da antallet af fodgængere på en hverdag siden 2008 er faldet med 15 %. Til gengæld er der sket en stigning med 15 % i antal fodgængere om lørdagen sammenlignet med 2008-tal, hvilket også passer fint med opholdsregistreringerne og antagelsen om, at bymidten har øget sin attraktionsværdi for besøgende i weekenden. Særligt den vestlige ende af Vestergade, Jernbanegade (inkl. Gråbrødre Plads og Ove Sprogøes Plads) og Kongens Have har oplevet en stor stigning i antal fodgængere.

#### Anbefalinger:

GEHL Architects anbefaler bl.a., at forvaltningen skal fortsætte arbejdet med at udbygge og udbedre "huller" i fodgængernetværket. Det kan bl.a. gøres ved at skabe flere typer af gader i bymidten a la Ny Vestergade for at forbedre fremkommeligheden og oplevelsen for fodgængerne. Det kan f.eks. være i den sydlige ende af Nørregade og Gravene, hvor der næsten ikke er plads til fodgængerne eller bylivet på grund af kørebanen.

I gågaderne anbefaler rådgiver, at der kigges på at få ryddet op i forhindringer i form af skilte og andre elementer, der har hobet sig op.

Begge anbefalinger vil forbedre fremkommeligheden for fodgængerne.

#### Ad. 4 Oplevelse og karakter

Karakter og identitet er noget, som mange byer er optaget af at styrke, fordi det får en by til at skille sig ud. GEHL Architects mener, at Odenses forskellige karaktertræk hver især bidrager til oplevelser af forskellig art. De nævner bl.a. de mange grønne områder og parker som et helt særligt karaktertræk for Odenses bymidte. Det grønne udgør sammen med de blå karaktertræk i form af Odense Å-forløbet og havnen en vigtig rekreativ ressource for odenseanerne til hverdag, til fest og for byens besøgende.

Et af de mål, der er i "Handleplan for Danmarks Grønneste Storby", er, at alle odenseanere skal have maksimum 300 meter til et grønt område fra deres bolig via veje og stier. I undersøgelsen fremgår det, at størstedelen af bymidtens beboere har under 300 meter til grønne områder med undtagelse af de beboere, der bor på Vesterbro og i en del af området mellem banegården og havnen.

Registreringen af ophold viser en stigning i brugen af de grønne områder, og i borgerpanelundersøgelsen svarer de adspurgte, at de generelt er tilfredse med de grønne områder (de giver en god naturoplevelse og er velholdte). Men de svarer også, at de fleste kun bruger de grønne områder ”nogle gange om måneden” eller ”sjældnere”.

Tilsammen mener rådgiver, at det indikerer, at der er behov for flere grønne oplevelser tæt på, hvor folk bor – også i fremtiden, når bymidten fortættes. Både nærhed og gode forbindelser er vigtige for den daglige brug af de grønne områder.

#### Anbefalinger:

GEHL Architects anbefaler, at forvaltningen skal arbejde med at udvide typologierne af de grønne rum, så der f.eks. kommer stille, grønne rum inde i bymidten. Rådgiver opfordrer til at sikre, at parker og grønne strøg er trygge både, når det er lyst, og når det er mørkt.

De anbefaler også, at forvaltningen styrker nogle af de forbindelser, der er til Odense Å og havnen – både visuelt og fysisk. Det kan f.eks. være langs Filsofgangen, hvor der mangler fortov, og beplantningen ikke tillader kig til Odense Å.

#### Sammenhæng til anden planlægning og det videre forløb

Undersøgelsen giver Odense Kommune nogle helt konkrete anbefalinger, som forvaltningen nu skal bearbejde. Til at starte med skal der arbejdes videre med at få et overblik over alle anbefalingerne. Dels hvordan de kan indgå i det daglige arbejde med planlægning samt den daglige drift af byrummene og de grønne områder, og dels hvordan sammenhængen er til eksisterende og fremtidig planlægning af byrummene i bymidten og dens nabo-bydele.

”Det kommercielle byliv i Odense Kommune 2018” samt ”Administrationsgrundlag for udeservering 2019”

”Undersøgelse af byliv og byrum i Odense bymidte 2018” skal læses i sammenhæng med rapporten ”Det kommercielle byliv i Odense Kommune 2018”, som blev forelagt By- og Kulturudvalget den 4/9 2018 samt det administrationsgrundlag, som er ved at blive udarbejdet for udeserveringen i bymidten, så anbefalingerne fra GEHL Architects bliver taget med i processen.

Sagen vedr. ”Administrationsgrundlag for udeservering 2019” blev forelagt By- og Kulturudvalget til drøftelse den 11/12 2018.

GEHL Architects skriver bl.a., at odenseanernes tre primære formål med at opholde sig i bymidten er shopping dernæst café- og restaurantbesøg skarpt fulgt af kulturelle oplevelser. Så til trods for færre butikker ifølge ”Det kommercielle byliv i Odense Kommune 2018”, så er shopping stadig det hyppigste formål med at opholde sig i bymidten.

Men selvom Odense oplever en stigning i antallet af restaurationer ifølge ”Det kommercielle byliv i Odense Kommune 2018”, så er andelen af ophold, der relaterer sig til ”at sidde på café” ud af den samlede opholdsaktivitet, faldet de seneste ti år fra 45 % i 2008 til 39 % i 2018.

Rådgiver skriver, at ligesom det almindelige byliv så flytter cafélivet også rundt og påvirkes af, hvordan byrummene udvikler sig. Det betyder, at nogle byrum oplever, at der er sket en stigning i andelen af folk, der sidder på café, f.eks. i den vestlige ende af Vestergade.

De flere kulturelle oplevelser, der er kommet de sidste år, og som spreder sig hen over året og foregår i flere forskellige byrum – både i den østlige og den vestlige del af bymidten, er ifølge rådgiver en styrke og inviterer odenseanerne ind.

### ”Bylivsregnskab 2016”

Et bylivsregnskab er en kortere og lettere udgave af de bylivsanalyser, som GEHL Architects har udført hvert 10. år, forstået på den måde, at registreringerne bl.a. kun bliver udført på en hverdag og på færre lokaliteter. Registreringerne bliver udført med de samme metoder, som GEHL Architects har udviklet, så registreringerne kan sammenlignes på tværs af årene.

De tilbagevendende undersøgelser lavet hvert 10. år af rådgiver sammen med bylivsregnskabet giver et unikt indblik i Odenses udvikling over tid fra stor by til dansk storby – hvad angår såvel byliv som byrum. Bylivsregnskabet blev forelagt for By- og Kulturudvalget den 20/8 2017.

Sammenhængen til ”Bylivsregnskab 2016” og dets tre målsætninger ser således ud:

#### Mål: Mere liv i bymidten

Odense Kommune har en målsætning om, at 70 % af odenseanerne er enige i, at bymidten har attraktive og levende byrum i 2024, og i 2028 skal 80 % være enige i det.

Ifølge borgerpanelundersøgelsen i 2018 er 61 % af odenseanerne enige i, at byrummene i bymidten er attraktive og levende, hvilket er en fremgang fra 56 % i 2016.

#### Mål: Flere opholder sig i byrummene

Odense Kommune har en målsætning om, at i 2024 er der 20 % mere ophold i bymidten, og i 2028 er der 25 % mere ophold i bymidten på hverdage sammenlignet med registreringerne lavet i 2016.

Det samlede antal ophold på en hverdag i 2018 er registreret til at være 3901 for samme lokaliteter som i 2016. I 2018 er der således 13 % færre, der opholder sig i bymidten sammenlignet med 2016.

#### Mål: Flere skal gå i bymidten

Odense Kommune har en målsætning om, at der skal være 10 % flere, der går på en hverdag i bymidten i 2020, og 25 % flere, der går på en hverdag i 2028 sammenlignet med antallet af fodgængere i 2016.

I 2018 er der registreret 59972 fodgængere på en hverdag talt på samme steder som i 2016, hvilket betyder et fald på 30 % sammenlignet med 2016.

#### Tendenser der påvirker detailhandel og byliv i Odense

Odense Kommune arbejder på at fortætte bymidten, og den udvikling ses også i en lang række andre byer i verden. Undersøgelsen ”Det kommercielle byliv i Odense Kommune 2018” fastslår, at der internationalt sker en bevægelse mod

mindre detailhandel og mere restaurationsliv. Det sker bl.a. som en reaktion på en øget og stadig stigende handel på internettet, og fortætningen af byer forstærker efterspørgslen på det oplevelsesmæssige forbrug.

Det betyder, at forbrugeradfærden i byens rum ændres til mindre shopping over til et mere oplevelsesorienteret forbrug som at gå på café, forkæle sig selv med diverse velværebehandlinger og besøge nye destinationer. Så udviklingen, der ses i Odense bymidte med faldende fodgængerantal i hverdagen og en detailhandel under forandring, er ikke enestående sammenlignet med andre byer ifølge rådgiver.

I Odense Kommune er detailhandelsstrukturen mere decentral med flere spredte butiksområder - særligt repræsenteret med det stærke regionale indkøbsområde ved Rosengårdcentret. Denne planmæssige prioritering understøtter også den stigende tendens, der ses i andre danske byer, som rådgiver peger på, nemlig at bylivet forgår mange steder og ikke nødvendigvis kun i bymidten. I hverdagen foregår bylivet også mere lokalt ved mindre hverdagsdestinationer såsom sportsfaciliteter, lokale handeleggader og parkeringspladser foran supermarkeder.

## Konklusion

Ud fra det undersøgelsen peger på, vurderer By- og Kulturforvaltningen, at Odense er på rette vej i sin udvikling fra at være en stor dansk by til dansk storby. I det fremtidige arbejde med den udvidede bymidte skal der være fokus på, at når bymidten udvider sig, så kommer der nye ankomstområder, der trænger til en opgradering. Særligt forbindelserne til nabo-bydelene som f.eks. havnen skal styrkes, så det bliver attraktivt at færdes til fods også over de lidt større afstande.

Flere af de ting og steder, som GEHL Architects anbefaler, at forvaltningen skal arbejde videre med for at styrke Odenses bymidte, indgår allerede som projekter enten i "Handlingsplan for mobilitet og byrum" eller i den nylig vedtagne "Handleplan for Danmarks Grønneste Storby".

I "Handlingsplanen for mobilitet og byrum" drejer det sig f.eks. om #32 Lerchesgade, #40 Byrum på havnen (Havnepark og Londongade) og #42 Fortov og udsigtsplatform ved Havhesten.

Sammenhængen til "Handleplan for Danmarks Grønneste Storby" er f.eks. projekterne #4 Borgerskabte grønne gader, #8 Midlertidigt grønt på byggegrunde og #14 Spiselige træer og buske.

Forvaltningen har også mulighed for at arbejde videre med GEHL Architects' anbefalinger om at fokusere på den sydlige ende af Nørregade og Gravene samt pladsen nord for Byens Bro ved VUC, da de projekter ligger i "Kvarterplan by - havn" (2007).

Derudover arbejdes der lige nu også på den gode sammenhæng mellem bymidte og havn i "Udviklingsplan for City Campus og Nyt Nørrebro" der bl.a. udpeger vigtige forbindelser og byrum. Udviklingsplanen er under udarbejdelse i Borgmesterforvaltningen i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen. Udviklingsplanen har været til orientering i By- og Kulturudvalget den 27/11 2018.

I "Det kommercielle byliv i Odense Kommune 2018" peges der på en række anbefalinger, som kan integreres i den kommende revision af kommuneplanen. F.eks. placeringen og koncentrationen af butikker og restaurationer i bymidten. Placering og koncentration har stor sammenhæng og betydning for fremtidens byliv i bymidten. Både rådgiver fra undersøgelsen "Det kommercielle byliv i Odense Kommune 2018" og "Undersøgelse af byliv og byrum i Odense bymidte 2018" understreger vigtigheden i, at der arbejdes med byens rum, så de understøtter deres nye funktion som rum for oplevelser med kvalitet.

Mere præcist anbefaler rådgiver bl.a., at det kan gøres ved at sætte mere fokus på kvaliteten af hverdagens byrum i fremtidens udvikling. Rådgiver nævner f.eks., at der i gågaderne skal arbejdes mere balanceret med udeserveringen og de øvrige byrumselementer, så de i højere grad bidrager positivt til kvaliteten af opholdet i byrummene samt fremkommeligheden for fodgængerne.

Kvaliteten i bymiljøet har nemlig afgørende betydning for bymidtens succes, og med GEHL Architects' anbefalinger set i sammenhæng til de mange andre tiltag Odense Kommune arbejder med, så kan Odense Kommune fortsætte det gode arbejde med at skabe en levende og attraktiv bymidte.

## **Bilag**

Undersøgelse af byliv og byrum i Odense bymidte 2018\_Gehl Architects

# Punkt 15: Miljøtilstanden i Odense Fjord herunder fuglebestandens udvikling

01.05.12-P17-243-16

## Resume

Miljøtilstanden i Odense Fjord herunder fuglebestandens udvikling

På baggrund af en pressemeddelelse fra Danmarks Ornitologiske Forening (DOF) om kollaps i fuglelivet i Odense Fjord, har Brian Skov Nielsen ønsket problematikken med tilbagegang i antallet af yngle- og trækfugle i Odense Fjord på dagsordenen på et By- og Kulturudvalgsmøde.

DOF's opgørelse over fuglelivet i Odense Fjord

DOF, Fynsafdelingen har sendt deres baggrundsmateriale for pressemeddelelsen til forvaltningen. Ifølge DOF viser fugleoptællinger i 2018 en stor tilbagegang for de fleste kystfuglearter ved Odense Fjord. Antallet af fugle er meget reduceret i forhold til optællingerne fra 1999, og især vadefugle som vibe, stor præstekrave, klyde og rødben har det svært og er gået endog stærkt tilbage. Enkelte arter som skarv, grågåås, sølvmåge og dværgterne har dog haft fremgang.

DOF peger på flere årsager til, at antallet af fugle og fuglearter falder – dels er det en del af en landsdækkende udvikling, hvor klimaforandringerne spiller en rolle, men der er også lokale faktorer ved Odense Fjord, som gør sig gældende. Her nævner DOF de primære årsager som tab af levesteder, bl.a. på Vigelsø og ålegræssets forsvinden. Desuden nævner DOF også andre faktorer såsom: For tørre forhold på levestederne, tilgroning med tagrør, træer og buske, tilstedeværelsen af ræv (og andre rovdyr) samt forstyrrelser ved menneskers færdsel.

DOF har udarbejdet et "Katalog" med 30 forslag til etablering af søer, øer, enge og forbedret drift ved og i Odense fjord. Tre af disse forslag ligger i Odense Kommune og gælder for områderne: "Småstenskrog", "Nord for Vejrup Å" og "Kærby Fed". Generelt vil disse forslag primært give fuglene levesteder og ynglepladser og være rasteplasser for trækfugle.

DOF har også udarbejdet en oversigt over enge ved Odense Fjord, som, de vurderer, er utilfredsstillende plejet. Blandt dem finder man to kommunale arealer: "Munkemåde og Bispeeng" og "Stige Ø Nord". Der er også fem privatejede arealer i Odense Kommune, som man vurderer utilfredsstillende plejet.

Forureningssituationen i Odense Fjord (økologisk tilstand)

Ålegræssets tilbagegang i Odense Fjord skyldes i høj grad algeopblomstringer. Algeopblomstringer er primært et problem i fjorden, fordi de skygger for blæretang og ålegræs. Ålegræs udbredelse er afgørende for miljøtilstanden i Odense Fjord, fordi rigtig mange fugle æder ålegræs og et utal af fisk yngler og vokser op i ålegræs. Ålegræs udbredelse i Odense Fjord er grundet forurening stærkt reduceret i forhold til tidligere.

Det er Miljøstyrelsen, som overvåger miljøtilstanden af de danske kystvande, herunder Odense Fjord. Det er også Miljøstyrelsen, der er ansvarlig for, at Odense Fjord opfylder de krav til miljøkvaliteten, som er fastsat af EU i vandrammedirektivet. Indsatsen reguleres via statens vandplaner.

Vandområdernes økologiske tilstand vurderes på baggrund af 3 biologiske parametre herunder ålegræs udbredelse. Der bruges følgende kategorier for miljøkvalitet: Dårlig – Ringe – Moderat – God – Høj.

Målet for kvaliteten er jf. EU-vandrammedirektivet ”god økologisk tilstand”. I vandplanen er tilstanden i Odense inderfjord opgjort til ”ringe økologisk tilstand”, mens den i Odense yderfjord er opgjort til ”moderat økologisk tilstand”.

Miljøtilstanden af Odense fjord er altså p.t. ikke god nok, og der skal arbejdes hen mod ”god økologisk tilstand”. Odense Fjord er desværre ikke enestående i den forbindelse. På landsplan er status, at 2 ud af 119 vandområder opfylder vandrammedirektivets miljøkrav.

Kvælstof er af afgørende betydning for miljøtilstanden i Odense Fjord. Dette skyldes, at alger, ligesom landbrugets afgrøder, har brug for kvælstof som et essentielt næringsstof for at kunne vokse og ”blomstre”, og dermed skygge bl.a. ålegræsset væk. Groft optegnet kan man derfor sige – mindre kvælstof er lig med sjældnere algeopblomstringer. Landbruget er med ca. 2/3 af udledningen af kvælstof til fjorden den største bidragsyder.

#### Indsatser for at opnå god økologisk tilstand i Odense Fjord

Der er en række konkrete indsatser i gang for at opnå god økologisk tilstand i Odense Fjord, og som dermed bl.a. kan sikre fødegrundlaget for fjordens fugle. Baggrunden for dem er statens seneste vandplan (Vandområdeplan 2015 – 2021). Her er det opgjort, at for Odense Fjord skal man reducere tillædningerne af kvælstof med ca. 549 tons pr. år.

Staten har i vandplanen planlagt en række indsatser, som i alt vil fjerne ca. 345 tons kvælstof pr. år. Det skal ske i perioden til og med 2021. De fleste af dem har relation til landbruget. Odense Kommune har sammen med nabokommunerne i oplandet til Odense Fjord ansvaret for gennemførelsen af vådområdeprojekter, lavbundsprojekter og spildevandsrensning. Disse projekter udgør tilsammen godt 107 tons kvælstof af den samlede indsats. Heraf udgør vådområderne langt den største del af indsatsen (ca. 95 tons).

Der arbejdes med at etablere vådområder i alle 5 oplandskommuner til Odense Fjord. I Odense Kommune er status, at der er etableret 3 vådområder siden den første vandplan fra 2010. Et område blev anlagt i 2014. To områder er blevet anlagt i efteråret 2018. De 3 vådområder fjerner i alt ca. 9 tons kvælstof pr. år. By- og Kulturforvaltningen arbejder p.t. med yderligere 3 projektområder, og flere vil komme til i løbet af de næste år.

Projektområderne med de våde og vandmættede arealer tiltrækker engfugle, der i flere årtier har haft svære kår i den danske natur. Ud over en passende fugtighed er engfuglene også afhængige af, at deres levesteder bliver afgræsset eller bliver anvendt til høslet. I forbindelse med etablering af vådområder opfordrer forvaltningen derfor lodsejere til at afgræsse områderne, og kan være behjælpelig med opsætning af hegn.

Status for vådområdeindsatsen er, at det bliver meget svært at nå det samlede mål for Odense Fjord. På nuværende tidspunkt vurderes det som realistisk at nå ca. 2/3 af målet. Det er forvaltningens opfattelse, at dette primært skyldes de rammebetingelser, som staten har sat for, at et vådområde kan gennemføres. Derudover gennemføres der kun en mindre indsats i Nordfyns Kommune set i forhold til mulighederne der.

Efter 2021 mangler der indsatser for ca. 204 ton kvælstof pr. år for at opnå god økologisk tilstand i Odense Fjord. Denne indsats udskydes til næste vandplanperiode (2022-2027). Ud over de 204 ton skal der findes indsatser for det, som ikke blev gennemført i 2015-2021.

Alt i alt betyder det, at der vil gå mange år, inden det ønskede miljømål om god økologisk tilstand for Odense Fjord er opnået, og dermed gunstige vilkår for ålegræs og kystfuglenes fødemuligheder er tilstede.

#### Odense Kommunes indsatser for at forbedre kystfuglenes levesteder i Odense Fjord

By- og Kulturforvaltningen har en række initiativer i gang for at forbedre levestederne for ynglende kystfugle samt for trækfugle. Det største er naturprojektet ”Seden Strand”, som netop er startet og løber frem til og med 2023. Det er et kombineret natur- og klimaprojekt, som samtidig er en del af stormflodssikringen af Seden Strandby. Projektet er medfinansieret af EU og Miljøstyrelsen, og indgår som et initiativ for, at Odense Kommune kan leve op til statens naturplaner. Det er også et af de områder (”Småstenskrog”), som DOF peger på bør forbedres i deres materiale.

Gennem projektet vil 27 ha ny strandeng blive skabt ved, at landbrugsjord ekstensiveres og afgræsses. Der indgår desuden 15 ha naturarealer i projektet, hvor plejen forbedres til gavn for fugle og flora. En genslyngning af 800 meter vandløb vil sikre en naturlig hydrologi i området også til gavn for fuglelivet. Den ekstensive drift vil sikre, at kvælstofudledningen reduceres fra projektområdet til Odense Fjord til gavn for ålegræsset.

Hvor ”Seden Strand”-projektet vil genskabe ny natur, sikrer By- og Kulturforvaltningen gennem en række forpagtningsaftaler, at 152 ha i fjordområdet afgræsses, så de vigtige naturtyper for kyst- og trækfuglenes overlevelse plejes.

#### Andre indsatser for at forbedre miljøet i Odense Fjord

By- og Kulturforvaltningen deltager p.t. i en ny EU-ansøgning, hvor 10 ha landbrugsareal planlægges udlagt til ny strandeng, og de tilstødende naturarealer sikres en bedre naturpleje ved afgræsning. Arealet, projektet vil foregå på, ligger mellem Seden Strandby og udløbet af Odense Å i fjorden – lige nord for Seden by. Hvis der bevilges midler fra EU til dette projekt, vil forvaltningen om ca. seks år have sikret forbedrede yngleforhold for kystfuglene fra udløbet af Odense Å til 1,5 km øst for Seden Strandby. Bevilges der ikke midler til projektet gennem den aktuelle ansøgning, vil anden ekstern finansiering blive forsøgt, da lodsejerne umiddelbart er positive.

Det indgår i projektet ”Seden Strand” at vurdere mulighederne for klimasikring med tilbagetrukne kystdiger på relevante dele af kystområdet hen mod kommunegrænsen til Kerteminde. Det er nemlig By- og Kulturforvaltningens vurdering, at der i fjordområdet er et stort potentiale for flere naturforbedringer på de tidligere strandengsarealer, som samtidig er truede af stigende havvandstand. Området indeholder DOF's to andre forslag til forbedring af naturen og fuglenes ynglesteder i Odense Kommune, nemlig ”Nord for Vejrup Å” og ”Kærby Fed”. DOF's oplysninger om fuglestatus i Odense Fjord samt klimatilpasnings-potentialet kan derfor være grundlag for kommende projektbeskrivelser og eventuelle ansøgninger om EU-midler.

DOF peger i deres materiale på konkrete arealer, såvel kommunale som private, hvor plejen bør forbedres. Forvaltningen er enig i, at plejen kan forbedres på flere af de nævnte arealer. Det vil f.eks. kræve, at arealerne ryddes for krat og tagrør, og at der er en løbende opfølgning og tæt dialog med den enkelte forpagter. Forvaltningen vil lave en nærmere vurdering af forbedringsmulighederne og vil i muligt omfang lade det indgå i det videre arbejde med naturplejen i Odense Fjordområdet.

#### Økonomi til nye projekter til forbedring af miljøet i Odense Fjord

By- og Kulturforvaltningen har et budget på i alt 900.000 kr. til alle opgaver på naturområdet. De skal dække såvel driften af alle de kommunale naturarealer (det er over 400 ha), aftaler med private om naturpleje (hegning m.m.), indsatser for særligt truede arter, konsulenthjælp samt egenfinansiering ved deltagelse i eksternt finansierede projekter, hvor tilskuddet typisk ligger på 50-60 % af udgifterne.

På nuværende tidspunkt er alle forvaltningens ressourcer anvendt til drift og de igangsatte projekter. Det er derfor ikke muligt at starte nye projekter op for at styrke forholdene for ynglende kystfugle eller trækfugle, før de igangværende projekter er gennemført om nogle år. Selv med ekstern finansiering af over halvdelen af udgifterne vil det ikke være muligt på grund af egenbetalingen.

DOF nævner to konkrete projekter ("Nord for Vejrup Å" og "Kærby Fed"), som nødvendige kommende indsatser. Et overslag over udgifterne til de to projekter ligger for "Nord for Vejrup Å", der er et mindre projekt, på ca. 2 mio. kr. og for "Kærby Fed", som er et meget stort projekt, på ca. 10 mio. kr. For "Kærby Fed" dækker udgiften alene lodsejerkompensationen. Hvis der laves projekter de pågældende steder, skal klimatilpasning være en del af projektet, så der opnås synergi i forhold til andre hensyn.

Det vil også være meget begrænset, hvad der er af tid og økonomi til at følge og forbedre plejen på de kommunale arealer, men forvaltningen vil selvfølgelig arbejde for at forbedre plejen inden for den nuværende økonomiske ramme.

Hvad gør andre for fuglene i Odense Fjord?

Kerteminde og Nordfyns kommuner samt Naturstyrelsen deltager i et EU-projekt "Better BirdLife", som netop er under opstart. Projektet rummer tre delprojekter i Odense Fjord og målet med disse delprojekter er at sikre og forbedre yngle- og fourageringsforholdene for klyde, splitterne, fjordterne, havterne og hjejle.

Syddansk Universitet arbejder med hjælp fra Lindø Port of Odense på at udvikle en bæredygtig metode til at genskabe tabte ålegræsområder. Når sejltrender vedligeholdes i fjorden, opgraves store mængder sand, som nu transporteres til fjerne klappadser. Sandet, som fjernes, er velegnet til lægge det ud over områder med mudderbund. Herved forbedres bundforholdene, så ålegræs kan genplantes, få bedre forankringsforhold, samt mulighed for at brede sig til gavn for fugle, fiskeyngel og andre dyr. Samtidig optager ålegræsset skadelige næringsstoffer, og reducerer dermed algeopblomstring.

## **Punkt 16: Afrapportering af udvalgets studietur**

00.05.11-G01-1-18

### **Resume**

By- og Kulturudvalget var den 11-12/11 2018 på studietur til Vejle, Silkeborg og Århus.

Omdrejningspunktet for udvalgsturen var to af udvalgets seks udvalgsmaal.

- Udvikle hele Odense med kvalitet og bæredygtighed.
- Øget fremkommelighed.

Afrapporteringen af turen er som bilag.

### **Bilag**

Opsamling\_studietur\_BKU\_nov\_2018

## **Punkt 17: Deltagelse i klimakonference**

00.16.00-P20-3-18

### **Resume**

En del af Projektgruppen for Odense-Modellen, Klimatilpasning i Odense, var den 23-25/10 2018 på studietur til Norrköping for at deltage i Klimakonferencen: ”5<sup>th</sup> Nordic Conference on Climate Adaptation, NOCCA”.

Omdrejningspunktet for deltagelsen i konferencen var at få udvidet perspektiv og øget viden omkring klimakrisen, samt inspiration og ideer til konkrete tiltag og opmærksomhedspunkter i forbindelse med Projekt Odense-Modellen.

Afrapportering af turen er vedlagt som bilag – herunder:

- Fakta og Økonomi
- Program
- Klimakonferencens indhold
- Konklusion

### **Bilag**

Bilag til orientering Klimakonference

## **Punkt 18: Status for digeprojektet Seden Strandby**

04.18.00-P15-2-15

### **Resume**

Status på digeprojektet i Seden Strandby

I 2015 henvendte Seden Strandby Digegruppe sig til Odense Kommune med en anmodning om understøttelse af arbejdet for kystsikring af Seden Strandby. Der var tale om en anmodning om at igangsætte en såkaldt kap.1a proces efter Kystbeskyttelsesloven.

Jf. kap 1a i Kystbeskyttelsesloven er det ansøger, i dette tilfælde digegruppen, der er projektejer og bygherre. Odense Kommunes rolle er at facilitere og understøtte digegruppen i en proces med henblik på at få etableret kystsikring af et konkret område. Herunder at gennemføre den nødvendige myndighedsbehandling.

Henvendelsen fra Seden Strandby tog sit udgangspunkt i en underskriftsindsamling fra beboerne i Seden Strandby, som viste et klart ønske om, at Odense Kommune skulle samarbejde med digegruppen om kystsikring. By- og Kulturudvalget traf beslutning om at bakke op om dette den 15/3 2016.

Digegruppen og Odense Kommune har efterfølgende med hjælp fra ekstern rådgiver (Sweco) samarbejdet om udarbejdelsen af et skitseprojekt; et dige, der skal beskytte området mod oversvømmelse ved stormflod. Dette arbejde kulminerede den 11/4 2018, hvor det endelige skitseprojekt med tilhørende beskrivelse af økonomien og fordelingen af denne blev fremlagt på et stort informationsmøde for alle de berørte borgere i Seden Strandby.

#### Informationsmøde og høring

Informationsmødet blev afholdt i forbindelse med den lovpligtige høring af de berørte borgere, som var blevet tilsendt det fulde høringsmateriale via e-Boks. Høringsbrevet til informationsmødet er vedlagt dette dagsordenspunkt som bilag, og kan med fordel læses, da det giver et godt indblik i digeprojektets fulde omfang og indhold.

I forbindelse med høringen modtog Odense Kommune 16 høringssvar fra borgerne i Seden Strandby. Høringssvarene og kommentarerne hertil er samlet i en såkaldt hvidbog, der efterfølgende er tilsendt de svarende parter.

Der blev i forbindelse med høringen og det afholdte informationsmøde ligeledes gennemført en undersøgelse af de berørte borgeres interesse for projektet, altså om de støtter op om det fremlagt projekt eller ej. Der var tale om en ikke-bindende interessetilkendegivelse, hvor kun ca. halvdelen af de berørte beboere i Seden Strandby valgte at svare, heraf støttede ca. 2/3 op om projektet og 1/3 var imod.

#### Processen frem til informationsmødet

Som det fremgår af ovenstående, er der gået godt 2 år fra udvalgets beslutning om, at Odense Kommune skal indtræde i projektets udvikling, til der ligger et færdigt projekt klar til de berørte borgeres forelæggelse.

Der har i denne periode hovedsageligt været arbejdet med følgende forhold, som er sket i et samarbejde mellem forvaltningen, rådgiver og digegruppen for Seden Strandby:

- Der har været afholdt møder med Kystdirektoratet og gennemført forhandlinger om, hvilken kystsikring der kan tillades specifikt for Seden Strandby. Det er med henblik på at imødekomme de berørte grundejeres ønsker.
- Der er foretaget undersøgelser af naturforholdene i området, idet digeprojektet ligger i et område med såvel § 3-beskyttelse, strandengsområder og Natura 2000. Der er på baggrund heraf truffet forskellige valg.
- Der har været afholdt møder og foretaget besigtigelser med de grundejere, som skal lægge grund til diget, og der er blevet brugt meget tid på at tegne mulige digeforløb, som imødekommer de berørte grundejeres ønsker.
- Der er brugt tid på at få fastlagt en fordelingsnøgle for økonomien, som er blevet revideret adskillige gange med henblik på digegruppens accept.
- Der er foretaget opmåling af sokkelkoter for samtlige ejendomme med henblik på en fordeling af økonomien.

Derudover har der været forelagt følgende sager til politisk behandling:

- Den 21/9 2016 forelægges udvalget beslutningspunkt med stillingtagen til, hvilket af 3 forskellige scenarier for kystsikring af Odense Kommune mod stormflod, som forvaltningen skal arbejde videre med.
- Den 7/3 2017 forelægges udvalget drøftelsessag om finansiering af digeprojekter.
- Den 6/6 2017 forelægges udvalget beslutningssag om finansiering af kystbeskyttelsesprojekter (behandlet af byrådet den 21/6 2017). Digegruppen for Seden Strandby har konkret anmodet om kommunal støtte til digeprojektet. Der meddeles afslag til, at Odense Kommune vil bevillige midler til at yde kommunal medfinansiering af projekter til sikring mod stormflod ud over den lovpligtige grundejerforpligtelse. Derimod vil Odense Kommune stille kommunal garanti for lån til digelag til etablering af stormflodssikring.

#### Processen efter informationsmødet

Efter informationsmødet har særligt to forhold haft betydning for, at den videre proces for digeprojektet er blevet opfattet som langsommelig.

For at forstå kompleksiteten i projektet skal det oplyses, at det samlede digeprojekt for sikringen af Seden Strandby består af to delprojekter – et vestdige og et østdige. Vestdiget er digeprojektet med borgerne i Seden Strandby, og som benævnelsen siger, sikrer det den vestlige side af Seden Strandby.

Østdiget sikrer den østlige side af Seden Strandby, altså kystsikring, men er samtidig et naturgenopretningsprojekt, som med tilbagetrukne diger genskaber de naturlige strandenge med mulighed for oversvømmelse af de ikke-beboede strandenge. Der lagt mange kræfter i dette projekt, som ikke finansieres af borgerne i Seden Strandby, men af eksterne midler fra Miljøstyrelsen og EU (Horizen 2020) og har et samlet budget på ca. 5,3 mio. kr. Det er vurderingen, at østdiget sparer borgerne i Seden Strandby for en potentiel udgift på ca. 1 mio. kr. Ydermere giver projektet en øget rekreativ værdi til området med ekstra stiforløb, fugletårne og naturpleje.

Disse to delprojekter skal godkendes særskilt, men er særligt for vestdiget gensidigt afhængige, og en forudsætning for at kunne fremlægge en samlet løsning for kystsikringen af Seden Strandby.

Naturgenopretningsprojektet, der skal sikre etableringen af østdiget, berører nogle få lodsejere (landmænd) med hvem, det er lykkedes Odense Kommune at indgå frivillige aftaler. Den type forhandlinger, hvor lodsejere skal afstå jord mod kompensation tager tid. Det er også tilfældet her. Specielt fordi en primær lodsejer i projektet sprang fra i 11. time, hvilket forårsagede en projektændring med inddragelse af nye lodsejere og tilhørende forhandlinger til følge. Projektændringen medførte ligeledes, at bevillingsgiver, i dette tilfælde Miljøstyrelsen, på ny skulle godkende projektændringen. De sidste aftaler og efterfølgende godkendelser er faldet endeligt på plads i oktober 2018.

Ydermere er der trådt ny lovgivning i kraft pr. 1/9 2018, hvor hovedparten af myndighedsbehandlingen efter kystbeskyttelsesloven er overgået fra Kystdirektoratet til Odense Kommune. Dette har betydet, at vi har været i dialog med Kystdirektoratet om, hvad det betyder helt konkret i en sag som denne. Tilbage meldingen er, at der ikke skal ske en myndighedsbehandling og myndighedsgodkendelse af Kystdirektoratet efter byrådets politiske behandling. Dermed bortfalder en myndighedsbehandling, men også en klageadgang, som vi tidligere har indregnet i tidsplanen, hvorved processen frem mod en eventuel realisering af projektet forkortes væsentligt.

Dette betyder dog samtidig, at kommunen skal have foretaget høring af myndigheder, som tidligere blev foretaget i forbindelse med Kystdirektoratets myndighedsbehandling, hvorfor processen bliver en anelse længere inden den politiske behandling.

Hvor står vi nu og fremadrettet?

Dermed står vi nu og mangler følgende processkridt frem mod en politisk behandling af digeprojekterne:

- For østdiget skal der gennemføres en høring samt naboorientering.
- For vestdiget skal der foretages en høring af Miljøstyrelsen i forhold til en miljøkonsekvensvurdering af Natura 2000 område Odense Fjord.
- Der skal gennemføres VVM-screening og træffes afgørelse om VVM-pligt.
- Der skal meddeles landzonetilladelse og dispensation i forhold til diger.
- Der skal laves en vandløbsreguleringssag, der knytter sig til østdiget.
- De to sager skal følges ad til politisk behandling, samtidig skal følgende afklares:  
Der skal nedsættes et digelag og vedtages vedtægter herfor.

Når den politiske beslutning er truffet, og eventuelle klager behandlet, vil digeprojektet blive overdraget til digelaget, der som juridisk enhed skal være bygherre og efterfølgende driftsherre af diget.

Det er vurderingen, at digeprojektet kan fremlægges til politisk behandling lige inden sommerferien 2019. Det betyder, med forbehold for klager og deres sagsbehandlingstid, at en etablering af diget ultimo 2019/primus 2020 vil være en mulighed, hvis vejret giver mulighed for det. Der er udarbejdet en proces- og tidsplan for ovenstående, som er vedlagt som bilag.

Det skal til den ovenstående proces bemærkes, at forvaltningen nu opprioriterer at få projektet styret i mål myndighedsmæssigt. Det skal dog samtidig bemærkes, at proces- og tidsplanen selvfølgelig er afhængige af Miljøstyrelsens og eventuelt af klagenævnets sagsbehandlingstid.

Samarbejdet mellem digegruppen og Odense Kommune

Digegruppens repræsentanter her flere gange udtrykt deres frustration over, hvad de oplever som en særdeles langstrakt og kompliceret proces, der savner fokus fra Odense Kommune. Dette blev senest udtrykt ved et møde imellem digegruppen og Odense Kommune på møde den 7/1 2019.

På mødet blev ligeledes drøftet, hvordan Odense Kommune og digegruppen i fællesskab kan sikre en højere grad af kommunikation om projektet til borgerne i Seden Strandby. Det blev aftalt, at By- og Kulturforvaltningen skal lave en kommenteret tidsplan, som digegruppen kan lægge på deres hjemmeside/facebookside. Derudover blev man enige om at lave en månedlig status til digegruppen, som de kan anvende i deres kommunikation over for beboerne.

Endvidere gav digegruppen udtryk for, at de gerne så et andet projektforsløb således, at Odense Kommune også påtager sig ansvaret for detailprojektering og anlæg af diget, og dermed bliver byherre af diget.

## **Bilag**

Proces- og tidsplan Seden Strandby 090119

Høringsbrev - Kystsikring af Seden Strandby

## **Punkt 19: Aktuelle sager**

00.22.00-P35-10-18

### **Resume**

Orientering om aktuelle sager.