

REFERAT By- og Kulturudvalget 2018-2021 d. 26-05-2020

Mødedato Tirsdag d. 26. maj 2020 kl. 08:30

Mødested Skype-møde

Indholdsfortegnelse

Etablering af klinik for seksuel sundhed.....	3
Vilje til velfærd, omprioriteringer med omtanke - overførsel af budget til Teknisk Service på skoler	11
Endelige vedtagelse af tillæg til spildevandsplanen for erhvervsområde ved Energivej vest.....	16
Kommuneplantillæg nr. 100 og lokalplan nr. 2-924 for boliger på Skovgaardsvvej 16 til offentlig hør	18
Boliger ved Middelfartvej 180E i Bolbro. Forslag til kommuneplantillæg nr. 59 og lokalplan nr. 8-8	22
Fyns Kunstmuseum, Jernbanegade 13. Høring af Odense Kommune om fredning.....	27
Forsøgsordning for almene boliger i Centertorvet og Bramstrupkollegiet.....	31
Den sidste Vollsmoseplan - opfølgning på indsatser og synergier på tværs af By- og Kulturforvaltni	36
Realiseringsplan for Vollsmose: Beslutning af indsatser til implementering i 2021 & 2022.....	39
Skt. Hans Gade 34 - Altangang.....	53
Paarupvej 7 - Nedrivning.....	58
Damvarmelager. Forudgående høring for ændring af kommuneplanen og miljøvurdering (VVM)....	63
Drøftelse af bevarende lokalplan for Hunderupkvarteret.....	69
Budget 2021 - drøftelse af anlægsønsker.....	81
Orientering om fjernelse af opstemning af Odense å ved Dalum Papirfabrik.....	83
Status på letbanens etape 1 + 2 og naboprojekter langs letbanen.....	86
Aktuelle sager.....	88

Punkt 1: Etablering af klinik for seksuel sundhed

00.01.00-A00-144-20

Resume

Byrådet godkendte den 11. december 2019 ”Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose”. I kataloget over mulige indsatser indgår etableringen af en klinik for seksuel sundhed, prævention og familieplanlægning i Vollsmose.

Sideløbende hermed besluttede Sundhedsudvalget den 28. januar 2020 at rådgive Børn- og Ungeudvalget om at finde midler til driften af en klinik for seksuel sundhed for alle unge i Odense Kommune.

Børn- og Ungeforvaltningen foreslår at etablere en klinik for seksuel sundhed i Odense Centrum med en satellit-klinik i Vollsmose.

For at imødekomme lokalebehovet vurderer By- og Kulturforvaltningen, at Odense Kommune overtager et eksternt lejemål fra Checkpoint Odense (AIDS-Fondet) til klinikken i centrum.

Denne sag beskriver målgruppe, tilbud og indsatser i klinikkerne, herunder samarbejdet omkring opgaven med Region Syddanmark og AIDSfondet (læs mere om dette i Projektbeskrivelsen i bilag). Herudover beskrives økonomi og finansieringsmuligheder i forbindelse med etablering og drift af klinikkerne, samt i forbindelse med overtagelse af det eksterne lejemål.

Effekt

Et sundere Odense

Ved etablering af de to klinikker forventes der at se færre uønskede graviditeter, færre provokerede aborter blandt unge under 29 år, færre fødsler blandt unge under 18 år, samt flere der kommer i behandling for kønssygdomme.

På lang sigt vil en forventet effekt være færre udsatte børn.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Etablering og daglig drift af klinik i centrum og satellitklinik i Vollsmose pr. september 2020 med en årlig udgift fra 2021 på 1,2 mio. kr. som dækkes af Børn- og Ungeudvalgets ramme. Dette under forudsætning af, at Region Syddanmark godkender finansieringsmodellen.
2. Børn- og Ungeforvaltningen gives bemyndigelse til at indgå de nødvendige samarbejdsaftaler med Region Syddanmark og AIDS-fondet.

Børn- og Ungeforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

3. Indgåelse af et eksternt lejemål i Jernbanegade 16, 1. sal, Odense C fra den 1. juli 2020. Børn- og Ungeforvaltningen afholder udgifterne til eksternt lejemål på 0,1 mio. kr. i 2020 og 0,3 mio. kr. fra 2021 og frem. Beløbet overføres til By- og Kulturforvaltningen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingspunkt 3.

Sagsfremstilling

Sundhedsudvalget besluttede den 28. januar 2020 at rådgive Børn- og Ungeforvaltningen om at finde midler til driften af en klinik for seksuel sundhed pr. 1. januar 2021, svarende til 2,1 mio. kr. pr. år. Sundhedsudvalget besluttede endvidere at anvende overførsel af uforbrugte midler fra sundhedspuljen fra 2019 til etablering og opstart af klinik i 2020. Af beslutningen fremgår det, at anvendelsen af uforbrugte midler fra sundhedspuljen er under forudsætning af, at Børn- og Ungeudvalget finder midler til drift af klinikken pr. 1. januar 2021.

I "Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose" godkendt af byrådet den 11. december 2019 fremgår der et forslag til etablering af en klinik for prævention og familieplanlægning i Vollsmose. Med den nuværende rådgivning fra Sundhedsudvalget foreslås det at etablere klinikken i Vollsmose som en satellit-klinik til for seksuel sundhed i centrum. Der opnås herved en række stordriftsfordele og de to tilbud bliver implementeret samtidig.

Klinikkerne bemandes af en kommunalt ansat sundhedsplejerske, en regionalt ansat sygeplejerske/sexolog og en regionalt ansat gynækolog.

Begge klinikker har samme overordnede formål om at forbedre den seksuelle sundhed blandt borgerne i Odense Kommune. Der er dog væsentlige forskelle i forhold til klinikkens målgrupper og mål for indsatsen.

Klinik i centrum for seksuel sundhed

Målgruppe

Målgruppen for klinikken i centrum er unge bosat i Odense Kommune uanset alder, køn og seksuel orientering. Alle unge er således velkomne i en klinik for seksuel sundhed i Odense. Fremmødte unge med bopæl i en anden kommune vil dog ikke blive afvist. Det kan eksempelvis være unge, der er bosat i en anden kommune, men som er indskrevet på en uddannelsesinstitution i Odense Kommune.

Klinikken vil være beliggende i AIDS-fondets lokaler i Jernbanegade, Odense C.

Der er en forventning om, at socialt udsatte og/eller sårbare unge i højere grad vil gøre brug af tilbuddet ved at inkludere alle unge i tilbuddet. Herved undgås det, at nogle unge oplever stigmatisering eller, at det er tabubelagt at komme i en klinik for seksuel sundhed.

Tilbud og indsatser

Rådgivning og vejledning

Unge, der kommer i klinikken, tilbydes personlig rådgivning og vejledning, fx i forbindelse med det at blive voksen og have forståelse for sin krop, udvikling og grænsesætning. Derudover skal de også kunne få råd og vejledning omkring familieplanlægning og beskyttelse mod graviditet og kønssygdomme.

Rådgivning kan eksempelvis omhandle:

- Familieplanlægning og seksuel sundhed, eventuelt målrettet specifikke målgrupper (fx unge med anden etnisk baggrund end dansk).
- Kropsforståelse og grænsesætning med udgangspunkt i en konkret problemstilling.
- Prævention og nødprævention.
- Seksuelt overførte sygdomme.
- Graviditet og abort.
- Hjælp til at komme videre, fx til Familieambulatoriet OUH, egen læge, OUH ved abort osv.

Tests og undersøgelser

- Test for klamydia og gonoré.
- Graviditetstest.
- Gynækologisk undersøgelse.
- Gratis og hurtig etablering af prævention, fx spiral eller p-stav (de unge får professionel vejledning til at vælge den rette type).

Udlevering af gratis prævention

- P-piller, kondomer, spiral og p-stav.

Undervisning

Tilbuddet vil inkludere undervisningsfunktion for alle kommunens 9. klasses elever og mulighed for at ungdomsuddannelser i Odense Kommune kan tilkøbe.

Satellit-klinik i Vollsmose for prævention og familieplanlægning

Målgruppe

Målgruppen for klinikken i Vollsmose er alle kvinder og par, som har behov for rådgivning og vejledning i relation til familieplanlægning, samt hjælp til dette i forbindelse med deres møde med sundhedsplejerske eller jordemoder.

Klinikken vil være beliggende i Sundhedshus Nord i Vollsmose.

Tilbud og indsatser

Rådgivning og vejledning

Kvinder og par, der kommer i klinikken, tilbydes personlig rådgivning omkring familieplanlægning og beskyttelse mod graviditet.

Rådgivningen kan eksempelvis omhandle:

- Familieplanlægning og seksuel sundhed
- Prævention og nødprævention.
- Graviditet og abort.
- Hjælp til at komme videre, fx til OUH, egen læge, Indvandre medicinsk Klinik, lokalpsykiatrien, Bydelssøstre osv.

Udlevering og etablering af gratis prævention

P-piller, kondomer, spiral og p-stav.

Forventede effekter

Med afsæt i erfaringer fra andre kommuner, der tilbyder gratis prævention og andre tilbud via præventionsklinik, forventes det på kort sigt blandt andet at se:

- Færre uønskede graviditeter.
- Færre provokerede aborter blandt unge under 29 år.
- Færre fødsler blandt unge under 18 år.
- Flere testes for kønssygdomme og modtager relevant behandling.

På lang sigt vil en forventet effekt kunne ses som færre socialt udsatte børn. Langt fra alle uønskede graviditetsforløb ender med sociale problematikker; men for de, der gør, kan de menneskelige omkostninger ikke gøres op, hverken for forældre eller børn.

Gennemsnitsprisen for en forebyggende foranstaltning er 94.800 kr. pr. år og gennemsnitsprisen for en anbringelse er 672.000 kr. pr. år. I de tilfælde, hvor en uønsket graviditet kunne ende i sociale problematikker er der derfor også store økonomiske gevinster forbundet med at forebygge den uønskede graviditet.

Dataindsamling med henblik på at fastsætte målsætningen

Børn- og Ungeforvaltningen ønsker at følge en række data for klinikkerne, som kan anvendes til at sætte målsætninger for klinikkerne. Som minimum vil følgende parametre vil blive fulgt:

- Antal besøg i klinikken.
- Antal besøg fordelt på køn.
- Antal besøg fordelt på alder.
- Type af indsats/behandling i klinikken.
- Baggrund for henvendelse.
- Antal 9. klasser, der har modtaget undervisning.

På baggrund af første års indsamling kan der oprettes en baseline for tilbuddet, som kan fungere som udgangspunktet.

Herefter kan der oprettes en målsætning for, hvad vi gerne vil opnå i tilbuddet fremover. Målsætningen fastsættes således i august 2021.

Børn- og Ungeudvalget vil blive præsenteret for en årlig status på tilbuddet.

Samarbejde med Checkpoint (AIDSfondet) om klinikken i centrum

Klinik for seksuel sundhed i centrum af Odense etableres i samarbejde med Checkpoint. AIDS-fondet har etableret Checkpoint i de største byer i Danmark. Checkpoint er Danmarks eneste professionelle tilbud om test og rådgivning om seksuel sundhed med fokus på hele mennesket.

Checkpoint (AIDS-fondets) bidrag i samarbejdet forventes bl.a. at være etablering af udvidet checkpoint samt undervisningslokale. Herudover kan checkpoint stå for koordination, uddannelse og supervision af undervisnings- og informationstilbud til alle kommunens 9. klasser.

Odense Kommunes bidrag i samarbejde forventes bl.a. at være etablering og drift af klinikrum. Herudover vil Odense Kommune stå for samarbejdet med kommunens andre relevante tilbud.

Begge parter forventes at samarbejde om en fælles receptionsfunktion mellem Checkpoint og klinik for seksuel sundhed.

Inden åbning af klinikken vil forvaltningen udarbejde en samarbejdsaftale mellem Odense Kommune og AIDS-Fondet/Checkpoint.

Lokaler til "Klinik for seksuel sundhed" i centrum

Checkpoint Odense (AIDS-Fondet) har allerede indrettede lokaler i et eksternt lejemål på Jernbanegade 16, 1. sal, Odense C. Med få justeringer kan lokalerne anvendes som klinik.

By- og Kulturforvaltningen har i samarbejde med Børn- og Ungeforvaltningen afsøgt mulighederne for at løse opgaven i en kommunal ejendom eller i et andet eksternt lejemål.

Det konstateres, at der ikke er en ledig kommunal eller anden privat ejendom, der kan imødekomme behovet for en klinik for seksuel sundhed i centrum.

Den mest fordelagtige løsning er, at Odense Kommune overtager det eksterne lejemål fra Checkpoint Odense (AIDS-Fondet) til "Klinik for seksuel sundhed". Det kan ske ved at indgå en ny lejeaftale med ejeren af ejendommen.

Den månedlige husleje er 13.349 kr. og hertil kommer udgifter til forbrug, rengøring, indvendigt vedligehold og evt. fraflytningsudgifter ved opsigelse af lejemål.

Den samlede årlige udgift til det eksterne lejemål er 262.491 kr.

Efter byrådets beslutning indgår Odense Kommune en lejeaftale fra den 1. juli 2020. Der er tale om en almindelig lejekontrakt, der kan opsiges med 6 måneders varsel.

Samarbejde med Region Syddanmark

Klinikkerne vil drives i samarbejde med Region Syddanmark. Odense Kommune vil i klinikkerne beskæftige sig med de forebyggende og sundhedsfremmende indsatser, herunder undervisningen af skoleelever. Regionen vil beskæftige sig med

de behandlende indsatser.

Forvaltningerne i henholdsvis Børn- og Ungeforvaltningen og i Region Syddanmark foreslår en model, hvor Region Syddanmark afholder 44,3 % af udgifterne til klinikken i centrum og 43,7 % af udgifterne til satellit-klinikken i Vollsmose.

Regionens andel af udgifterne omfatter bl.a. lønudgifter til gynækolog og sygeplejerske/sexolog samt udgifter til udstyr og instrumenter. Odense Kommunes andel af udgifterne omfatter bl.a. lønudgifter til undervisere og sundhedsplejerske samt udgifter til lokaler og formidling.

Samarbejdet vil forløbe i en fælles afprøvningsperiode fra 1. september 2020 til og med august 2023, hvorefter der tages stilling til den videre drift.

Finansieringsmodellen er til behandling i Regionsrådet den 22. juni 2020.

Inden åbning af klinikken vil forvaltningerne udarbejde en samarbejdsaftale mellem Odense Kommune og Region Syddanmark.

Finansiering af de to klinikker

Finansiering i 2020

Budgettet for etablering af en klinik i centrum udgør 0,2 mio. kr. Hertil kommer 2,2 mio. kr. i årlige omkostninger til den daglige drift - herunder omkostninger til løn og lejeudgifter.

Budgettet for etablering af satellit-klinikken i Vollsmose udgør 0,1 mio. kr. Hertil kommer 0,5 mio. kr. i årlige omkostninger til den daglige drift.

Sundhedsudvalget har afsat 1,25 mio. kr. af uforbrugte midler fra sundhedspuljen til etablering og opstart af klinikkerne i 2020. Beløbet dækker Odense Kommunes andel af udgifterne til etablering af klinikkerne og den daglige drift fra september og året ud.

Finansiering fra 2021 og frem

Fra 2021 og fremad vil Odense Kommunes samlede udgifter til den daglige drift af klinikkerne være 1,5 mio. kr., som skal findes i Børn- og Ungeudvalget. Beløbet dækker bl.a. udgifter til løn, lokaler og kommunikation.

Børn- og Ungeforvaltningen foreslår, at der i forbindelse med budgetforhandlingernes afsøges muligheden for, at den daglige drift af klinikkerne på 1,5 mio. kr. årligt fra 2021 og frem finansieres gennem midler fra effektiviseringsstrategien.

Børn- og Ungeudvalget skal i effektiviseringsstrategien finde effektiviseringer svarende til 12,9 mio. kr. i 2021 og frem. Udvalget skal i tillæg hertil udarbejde en beskrivelse af, hvordan udvalget kan anvende det halve af effektiviseringskravet på egne forebyggende tiltag eller investeringer, som muliggør fremtidige optimeringer og effektiviseringer.

Forvaltningen foreslår, at en del af dette beløb anvendes til at finansiere klinikernes daglige drift. Klinikkerne forventes at resultere i færre uønskede graviditeter og på længere sigt færre udsatte børn, som vil betyde et lavere behov for forebyggende foranstaltninger og anbringelser.

Økonomi

Udgifter til etablering og daglig drift af de to klinikker

Udgifter til etablering og drift i 2020

Udgifterne til etablering af de to klinikker udgør 0,3 mio. kr. Beløbet er en engangsydelse, der dækker over udgifter til brik, ultralydscanner, indretning, kommunikation mv.

	Centrum	Vollsmose	i alt
Etablering	243.000	93.000	336.000

Udgifterne til daglig drift af klinikkerne udgør 2,6 mio. kr. årligt. Beløbet dækker over udgifter til løn, husleje, prævention/test, medicinsk udstyr, rengøring, el, vand, varme, kontorartikler, kommunikation mv.

Udgifter til daglig drift fra september og året ud udgør 0,9 mio. kr.

	Centrum	Vollsmose	i alt
Lønmidler	281.200	58.587	339.787
Prævention & Test	300.00	83.333	383.333
Kommunikation & Formidling	23.333	1.667	25.000
Løbende drift - (herunder udgifter til det eksterne lejemål i Jernbanegade)	122.830	29.333	131.333
I alt	727.364	172.920	900.284

De samlede udgifter i 2020 til etablering og daglig drift udgør dermed 1.236.284 kr. Odense Kommunes andel af udgifterne dækkes af Sundhedsudvalget.

Udgifter til daglig drift fra 2021

På baggrund af aftalen med Region Syddanmark vil Odense Kommunes udgifter til daglig drift af klinikkerne fra 2021 være 1,5 mio. kr. Beløbet dækkes af Børn- og Ungeudvalget. Heraf udgør udgifter til det eksterne lejemål 0,3 mio. kr., mens de øvrige udgifter udgør 1,2 mio. kr.

Begge klinikker Odense Kommunes andel

Lønmidler	478.560
Prævention & test	575.000
Kommunikation & formidling	75.000
Løbende drift - (herunder udgifter til det eksterne lejemål i Jernbanegade)	353.491
I alt	1.482.051

Udspecificering af udgifter i forbindelse med overtagelse af det eksterne lejemål på Jernbanegade

Såfremt byrådet godkender indstillingspunkt 3 (indgåelse af eksternt lejemål), sker følgende budgetoverførsler mellem udvalgene:

Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2020	2021	2022	frem
Ejendomsrelaterede udgifter på Jernbanegade 16	Service	BKU	131.245 kr.	262.491 kr.	262.491 kr.	262.491 kr.
Ejendomsrelaterede udgifter på Jernbanegade 16	Service	BUU	-131.245 kr.	-262.491 kr.	-262.491 kr.	-262.491 kr.
I alt			0	0	0	0

De ejendomsrelaterede udgifter fremskrives jf. kontrakten og gældende regler på området. Evt. istandsættelsesudgifter opgøres først ved opsigelse af lejemål.

Indgåelse af lejekontrakten medfører en deponeringsforpligtelse på ca. 1,9 mio. kr. Odense Kommune forventer i 2020 at have ledig låneramme, der muliggør indgåelse af lejekontrakten uden deponering fra kassen. Indgåelse af lejekontrakten vil dog medvirke til at mindske kommunens handlemuligheder i 2020 som følge af reduktionen i kommunens låneramme, der alternativt kunne anvendes til lånerammebelastende aktiviteter som fx konkret optagelse af lån, udstedelse af garantier og indgåelse af eksterne lånemål.

Denne sag har ikke i øvrigt økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Ejendomsrelaterede udgifter Jernbanegade 16

Projektbeskrivelse vedr. etablering af klinikker for seksuel sundhed_130520

Punkt 2: Vilje til velfærd, omprioriteringer med omtanke - overførsel af budget til Teknisk Service på skolerne fra Børn- og Ungeudvalget til By- og Kulturudvalget

00.00.00-A21-18-19

Resume

I budgetforliget 2020 blev det besluttet, at skolernes tekniske servicemedarbejdere pr. 1. januar 2020 skulle indgå i den samlede facility management i Odense Kommune, der er organiseret i By- og Kulturforvaltningen. Centraliseringen skal, udover at tilvejebringe et effektiviseringskrav på henholdsvis 1 mio. kr. for Børn- og Ungeudvalget og 2 mio. kr. for By- og Kulturudvalget, sikre en bred teknisk servicering af skolerne, samt opkvalificere specialisering af kompetencer inden for det tværgående Teknisk Serviceområde.

Medarbejderne er pr. 1. januar 2020 overført fra Børn- og Ungeforvaltningen til By- og Kulturforvaltningen. Der er indgået samarbejdsaftaler mellem Teknisk Service og alle skoler. Nu skal budgetoverførslen fra Børn- og Ungeudvalget til By- og Kulturudvalget gennemføres med godkendelse af byrådet.

Udover budget til Teknisk Service, ønsker de to forvaltninger ligeledes at få overført budget til tilsyn og vedligehold af terapibassinet på Rosengårdskolen fra Børn- og Ungeudvalget til By- og Kulturudvalget.

Sagen behandles også i Børn- og Ungeudvalget den 26. maj 2020.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Der overføres driftsbudget på 35,8 mio. kr. i 2020 og 36,6 mio. kr. i 2021 og frem fra Børn- og Ungeudvalget til By- og Kulturudvalget vedrørende Teknisk Service.
2. Der overføres driftsbudget på 0,2 mio. kr. i 2020 og frem fra Børn- og Ungeudvalget til By- og Kulturudvalget vedrørende tilsyn og vedligehold af terapibassinet på Rosengårdskolen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod indstillingen.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Som følge af budgetforliget 2020, Vilje til velfærd, centraliseres skolernes tekniske servicemedarbejdere, så de er organiseret i Odense Kommunes fælles facility management i By- og Kulturforvaltningen.

Indsatsen antager, at der er et effektiviseringspotentiale svarende til 3 mio. kr. årligt. ved centralisering af facility managementområdet igennem mere effektiv udnyttelse af ressourcer, specialisering af kompetencer, ensartning af personalevilkår mv. Den fulde effektivisering forventes dog først opnået fra 2021. I 2020 reduceres budgettet således med 2 mio. kr. i stedet for 3 mio. kr.

Tro mod udvalgenes realiseringsbeskrivelser af budgetforliget er det aftalt mellem forvaltningerne, at 1 mio. kr. findes i fællesskab på skoleområdet, og 2 mio. kr. (1 mio. kr. i 2020) findes ved effektiviseringer og som følge af synergi ved centralisering af medarbejdere samt budget til indvendig vedligeholdelse og terræn i By- og Kulturforvaltningen.

Selve centraliseringsprocessen er forløbet i tre opgavespor:

1. Medarbejdere der arbejder med teknisk service, og derfor skal overflyttes til By- og Kulturforvaltningen.
2. Opgaver inden for Teknisk Service.
3. Økonomi.

Herunder uddybes de tre spor.

1. Medarbejdere

91 medarbejdere er pr. 1. januar 2020 blevet overført fra Børn- og Ungeforvaltningen til By- og Kulturforvaltningen. Medarbejdergruppen består af 48 ordinært ansatte og 53 ikke-ordinært ansatte. Alle 91 nye medarbejdere smelter ind i en distriktsopdelt organisering med 6 driftsledere og 152 kollegaer, så der i alt er 243 tekniske servicemedarbejdere i den fælles facility management i Odense Kommune.

Som del af onboarding og integration af den samlede medarbejdergruppe er der i Teknisk Service stort fokus på tilpasning af den nye organisation.

2. Opgaver

Der er indgået en fælles samarbejdsaftale mellem skolerne og Teknisk Service, som anviser udgiftsansvaret forbundet med de opgaver, Teknisk Service løser på skolerne. Samarbejdsaftalen er udformet som en grænsefladebeskrivelse mellem teknisk service-faglighed og skolernes faglighed. Der er udarbejdet en opgaveliste over tekniske serviceopgaver, der er fælles for alle 35 skoler.

Denne opgaveliste er ikke udtømmende, da de enkelte skoler har forskellige behov, der tilgodeses i det daglige samarbejde. Det har været vigtigt for både skolerne og for Teknisk Service, at opgavelisten giver rum til fleksibilitet for at sikre et velfungerende dagligt samarbejde mellem Teknisk Service og skolerne

3. Økonomi

Børn- og Ungeudvalgets budget til Teknisk Service overflyttes til By- og Kulturudvalget. Udgifter til Teknisk Service på skolerne er i Børn- og Ungeforvaltningen finansieret ved en budgettildelingsmodel, der rummer løn til medarbejdere og udgifter til indvendigt vedligehold og terræn.

Gennemgangen af skolernes budget til indvendigt vedligehold har vist, at skolerne fremadrettet selv skal afholde nogle udgifter, der tidligere har været finansieret af kontoen til indvendigt vedligehold. Derfor beholder Børn- og Ungeudvalget et beløb (0,4 mio. kr.) til eksempelvis bortkomne nøgler og brugerrelaterede fejlalarmer fra budgettet svarende til de udgifter.

Med flytning af budget kommer et overhead-beløb (1,3 mio. kr.), der skal dække de personalerelaterede udgifter, der ikke er indeholdt i Børn- og Ungeforvaltningens budgettildelingsmodel for ramme til drift og løn. Jf. Økonomikredsens "Notat om overheadprocent ved flytning af personale" er de afledte omkostninger ved flytning af medarbejdere aftalt ud fra følgende hensyn:

- Udgift til personale- og lønadministration.
- Arbejdstøj og sikkerhedssko.
- Uddannelse.
- Inventar og kontorhold.
- Arbejdsskadeforsikringer.
- Decentrale arbejdspladser.
- Ingen ekstra lokaleomkostninger eller husleje.

Udover budget til Teknisk Service, ønsker forvaltningerne at få overført budget til tilsyn og vedligehold af terapibassinnet på Rosengårdskolen fra Børn- og Ungeudvalget og By- og Kulturudvalget, da denne opgave i forvejen løses af By- og Kulturforvaltningen med intern fakturering.

Evaluering

Det er ved budgetforliget 2020 aftalt, at centraliseringen af skolernes Teknisk Service skal evalueres efter to år, altså ved årsskiftet 2021/2022. Børn- og Ungeforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen har aftalt følgende evalueringskriterier, som evalueringen tilrettelægges efter i et samarbejde på tværs af de to forvaltninger og med inddragelse af referencegruppen af skoleledere, som har været tilknyttet processen med opgave- og medarbejderflytning. Der evalueres løbende frem mod 2022:

Evalueringskriterier:

1. Forventningsafstemt drift og samarbejde:
 1. På skolerne mellem skole og Teknisk Service.
 2. Organisatorisk mellem skoleleder og driftsleder og mellem Børn- og Ungeforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen.
2. Indgåelse af samarbejdsaftaler mellem den enkelte skole og kommunens facility management.
3. Den samlede mængde af tekniske serviceopgaver på skolerne er flyttet til By- og Kulturforvaltningen:
 1. Fokus på uhensigtsmæssig opgaveglidning mellem skoler og Teknisk Service.
4. Teknisk Servicemedarbejderne er velintegreret i den nye organisering.
5. Specialisering af kompetencer på facility managementområdet.
6. Effektiv udnyttelse af ressourcer.
7. Ensartning af personalevilkår.
8. Budget i forhold til opgaveløsning.
9. Samlet effektiviseringspotentiale på 3 mio. kr.

Økonomi

I Budgetforlig 2020 er det besluttet, at centraliseringen skal medføre effektiviseringer for 3 mio. kr., hvoraf 1 mio. kr. findes i fællesskab på skoleområdet, og 2 mio. kr. (1 mio. kr. i 2020) findes ved effektiviseringer og synergieffekt af centralisering af medarbejdere samt budget til indvendig vedligeholdelse og terræn i By- og Kulturforvaltningen.

I nedenstående tabel er økonomien for budgetoverførslen skitseret:

BUDGETTILDELINGSMODEL

Løn	16.339.831
33 skoler, almen	15.553.262
2 specialskoler	786.569
Nørrebjergskolen	387.783
Enghaveskolen	398.786
Indvendigt vedligehold	19.143.668
33 skoler, almen	17.910.334
2 specialskoler	1.631.778
Nørrebjergskolen	800.000
Enghaveskolen	831.778
Fratræk - til bortkomne nøgler, brugerrelaterede fejlalarmer etc. se i øvrigt grænsefladebeskrivelsen	-398.444
OVERHEAD	
Overhead	1.325.000
Beløb til overhead er aftalt mellem Børn- og Ungeforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen	
Budget til tilsyn og vedligehold af terapibassin på Rosengårdskolen	230.468
Besparelse Børn- og Ungeforvaltningen	-1.000.000
I ALT	36.038.967

Såfremt byrådet godkender indstillingerne, sker følgende budgetoverførsler fra Børn- og Ungeudvalget til By- og Kulturudvalget:

Beskrivelse	Udvalg	Styrsområde	Område	Beløb i hele kr.				
				2020 20-PL	2021 21-PL	2022 21-PL	2023 21-PL	2024 21-PL
Ramme til løn til Teknisk Service på skolerne	BUU	Service	Drift	-16.339.831	-16.797.346	-16.797.346	-16.797.346	-16.797.346
Ramme til indvendig vedligehold og terræn skolerne	BUU	Service	Drift	-19.143.668	-19.472.939	-19.472.939	-19.472.939	-19.472.939
Tildelt overhead til Teknisk Service	BUU	Service	Drift	-1.325.000	-1.354.150	-1.354.150	-1.354.150	-1.354.150
Besparelse BUF	BUU	Service	Drift	1.000.000	1.017.200	1.017.200	1.017.200	1.017.200
Indvendig vedligehold og terræn på skolerne	BKU	Service	Drift	35.808.499	36.607.235	36.607.235	36.607.235	36.607.235
Tilsyn og vedligehold af terapibassin på Rosengårdskolen	BUU	Service	Drift	-230.468	-235.538	-235.538	-235.538	-235.538
Tilsyn og vedligehold af terapibassin på Rosengårdskolen	BKU	Service	Drift	230.468	235.538	235.538	235.538	235.538

Sagen har ikke i øvrigt økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunes kassebeholdning.

Punkt 3: Endelige vedtagelse af tillæg til spildevandsplanen for erhvervsområde ved Energivej vest

06.00.05-P16-7-18

Resume

Med dette tillæg nr. 16 til spildevandsplan 2011-2022 inddrages en del af et erhvervsområde på Energivej i spildevandsplanen som spildevandskloakeret. Området har ikke tidligere været omfattet af spildevandsplanen.

På By- og Kulturudvalgets møde 18. februar 2020 blev det besluttet at offentliggøre et forslag til tillægget i 8 uger i henhold til spildevandsbekendtgørelsens bestemmelser. Under den offentlige høring er der ikke indkommet kommentarer til forslaget.

Tillægget forelægges nu udvalget med henblik på endelig vedtagelse.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at tillæg nr. 16 til spildevandsplanen vedtages endeligt i henhold til spildevandsbekendtgørelsens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Tillæg nr. 16 til spildevandsplanen omfatter en del af erhvervsområdet på Energivej, og er foranlediget af Odense Kommunes ønske om, at der etableres erhverv i området.

Et forslag til tillægget blev forelagt By- og Kulturudvalget 18. februar 2020, og forslaget har efterfølgende været i offentlig høring i 8 uger. Der er i denne periode ikke indkommet bemærkninger til forslaget. Tillægget forelægges derfor nu udvalget med henblik på endelig vedtagelse.

Området har ikke tidligere været kloakeret, og har derfor heller ikke tidligere været omfattet af spildevandsplanen som kloakopland. Med dette tillæg vil området blive udlagt som spildevandskloakeret. Det betyder, at VandCenter Syd håndterer spildevandet (sanitært spildevand og eventuelt processpildevand), mens grundejer selv skal håndtere regnvandet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 4: Kommuneplantillæg nr. 100 og lokalplan nr. 2-924 for boliger på Skovgaardsvej 16 til offentlig høring

01.01.00-P15-30-19

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede på mødet den 10. december 2019 at igangsætte 2 ugers forudgående høring og hermed planlægning for boliger på Skovgaardsvej 16, hvor der tidligere har ligget en institution. Forslag til kommuneplantillæg nr. 100 og forslag til lokalplan nr. 2-924 for boliger på Skovgaardsvej 16 er udarbejdet på baggrund af et kommunalt salg af grunden til en grundejer, der ønsker at etablere 50 rækkehuse på grunden.

Karakteren for området rundt om lokalplanområdet er blandet. I nærheden findes villaer med private haver. Lokalplanområdet ligger i udkanten af et villaområde afgrænset af tre villaveje og Ørbækvej. Overfor på modsatte side af Ørbækvej ligger Korsløkkeparken, som er lejlighedsbyggeri. Umiddelbart syd for Dankvart Dreyers Vej, der ligger op til lokalplanområdet, findes både klyngehuse og rækkehuse.

Det er på baggrund af nedenstående sagsfremstilling op til By- og Kulturudvalget at beslutte, om udvalget vil sende planforslagene i 8 ugers offentlig høring.

Effekt

En storby med blandede og fungerende bydele

Rækkehuse i dette område passer ind i et blandet kvarter, hvor der inden for kort afstand findes mange forskellige typologier; både villaer, rækkehuse, klyngehuse og lejligheder. Desuden vil rækkehuse på dette sted skabe en byfortætning ud mod letbanen.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Forslag til lokalplan nr. 2-924 samt forslag til kommuneplantillæg nr. 100 offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Forslag til kommuneplantillæg nr. 100 og forslag til lokalplan nr. 2-924 for boliger på Skovgaardsvej 16 er udarbejdet på baggrund af et kommunalt salg af grunden til en grundejer, der ønsker at etablere 50 rækkehuse på grunden.

Forudgående høring

Der er afholdt forudgående høring i perioden 12. december 2019 til 12. januar 2020 – hvor grundejer også afholdt et naboorienteringsmøde på grunden. Under den forudgående høring er der indkommet 9 høringssvar.

De indkomne høringssvar kan deles op i to overordnede emner; idéer til hvordan området skal disponeres - i forhold til bebyggelse, grønne områder og parkering – og bekymring for øget trafik og øget parkering på kvarterets villaveje.

I forhold til områdets disponering udtrykkes der generelt et ønske om en mindre tæthed i bebyggelsen - enten med færre rækkehuse på grunden eller med udstykning til parcelhuse. Det er ligeledes et ønske, at der er disponeres grønne områder, som ligger op mod nabogrundene.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Det er forvaltningens vurdering, at rækkehuse i dette område passer ind i et kvarter, hvor der i forvejen er en blandet bebyggelse. Rækkehusene placerer sig i udkanten af et villakvarter, hvor der umiddelbart syd for findes både rækkehuse og klyngehuse. Rækkehusene vil desuden bidrage til en fortætning ud mod letbanen.

Byggefelterne i lokalplanforslaget ligger tæt, og der er derfor lagt ekstra vægt i lokalplanforslaget på, at de grønne elementer og bevaring af eksisterende store træer på grunden fastholdes.

Det er forvaltningens vurdering, at planlægning for 50 rækkehuse på grunden ikke vil øge den daglige trafik i området i en grad, der skaber trafikikkerhedsmæssige – eller fremkommelighedsproblemer i nærområdet. Skulle det mod forventning ske, at trafikken overstiger det estimerede niveau, må det revurderes, om der skal tiltag til som fartbegrænsninger.

Forslag til lokalplan

Forslag til lokalplan for boliger på Skovgaardsvej 16 ud til Ørbækvej udlægger området til boliger i form af rækkehuse. Hertil kommer udlæg til p-arealer og friarealer.

Efter idéer og forslag fra den forudgående høring er der i lokalplanen indskrevet bestemmelser, der skal sikre:

- Al parkering sker på egen grund.
- Der ikke bliver mulighed for gennemkørsel igennem lokalplanområdet fra Skovgaardsvej til Dankvart Dreyers Vej.
- Området skal have et grønt udtryk ud mod Skovgaardsvej med en kantzone med buske og træer.

Se afgrænsningen af lokalplanområdet nedenfor.



Lokalplanforslaget har til formål at sikre, at området bebygges med rækkehuse med private og fælles udendørs opholdsarealer samt fælles parkering på terræn.

Lokalplanforslaget fastsætter blandt andet rammer for:

- Maksimalt 2 etager mod Ørbækvej og maksimalt 1 etage i resten af området.
- Private haver til alle boliger med undtagelse af 1. sals boligerne mod Ørbækvej.
- Placering af fællesparkering.
- Grøn kantzone mod Skovgaardstien.

Forslag til kommuneplantillæg

Lokalplanforslaget er ikke i overensstemmelse med Kommuneplan 2016-2028, der udlægger området til offentlige formål – mere specifikt til institution. Der er derfor udarbejdet forslag til kommuneplantillæg, der ændrer anvendelsen til boliger – med mulighed for at bygge tæt-lave boliger i området.

Miljøvurdering

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at planforslagene ikke medfører væsentlige indvirkninger på det omkringliggende miljø. Det betyder, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Lovgrundlag

- Forslag til lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Forslag til kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Screening for miljøvurdering er gennemført i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at vedtage planforslagene og fremlægge dem i offentlig høring i minimum 8 uger.
- Vælge at komme med ændringer til planforslagene, som kan indarbejdes af forvaltningen, hvorefter planforslagene sendes i høring. Alternativt kan planforslagene med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge ikke at vedtage planforslagene til offentliggørelse.

Den videre proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokalplan nr. 2-924_Skovgaardsvej 16 til offentlig høring_28april

Forslag til kommuneplantillæg nr. 100_rettet

Hvidbog forudgående høring_Skovgaardsvej_16_28april

Punkt 5: Boliger ved Middelfartvej 180E i Bolbro. Forslag til kommuneplantillæg nr. 59 og lokalplan nr. 8-877 til offentlig høring

01.02.00-K04-1-18

Resume

Forslag til kommuneplantillæg nr. 59 og forslag til lokalplan nr. 8-877 for boliger ved Middelfartvej 180E er udarbejdet for at muliggøre opførelse af ny bebyggelse samt at give mulighed for at ombygge og ny- og genopføre det tidligere lærerseminarium på Middelfartvej 180E i Bolbro til seniorbofællesskab.

By- og Kulturudvalget besluttede på mødet den 18. februar 2020 at igangsætte 2 ugers forudgående høring med henblik på at ændre kommuneplanens rammer, så der kan etableres boliger i området.

Der er i perioden indkommet 2 høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar. By- og Kulturforvaltningen har vurderet at høringssvarene bør imødekommes.

Effekt

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Seniorbofællesskaber understøtter muligheden for, at borgere bliver betydningsfulde deltagere i et fællesskab.

En storby i vækst

Projektet understøtter en stigende efterspørgsel efter seniorbofællesskaber og med en attraktiv placering omgivet af grønne rekreative arealer, kan det tiltrække flere indbyggere til Odense.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Forslag til lokalplan nr. 8-877 og kommuneplantillæg nr. 59 offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

En privat bygherre ønsker at opføre ny bebyggelse til seniorbofællesskab ved det tidligere lærerseminarium på Middelfartvej 180E i Bolbro.

Forslag til lokalplan

Lokalplanen giver mulighed for at etablere ny etageboligbebyggelse til seniorbofællesskab i 2- 4 etager. Lokalplanen muliggør opførelse af cirka 60 boliger.

Lokalplanområdet er beliggende cirka 2,5 km fra Odense centrum og ligger umiddelbart syd for Middelfartvej.

Lokalplanområdet har et areal på cirka 10.540 m² og ligger i forbindelse med Provstegårdskolen med svømmehal og boldbane nord for planområdet og rekreative arealer mod syd og vest. Øst for området ligger der villabebyggelse. Inden for lokalplanområdet ligger den tidligere seminariebygning i 1 etage samt bygninger anvendt til gymnastiksal, undervisningslokaler og lignende i 1-2 etager.



Lokalplanområdet er afgrænset med rødt.

Bebyggelse

Ny bebyggelse i området skal opføres som fritstående volumener omkring en eksisterende forbindelsesgang og på den måde indpasses områdets eksisterende struktur. Ny bebyggelse skal opføres som et byggeri med facader i primært træ.

Den tidligere seminariebygning rives ned og genopbygges i 2-3 etager i fodaftrykket af den eksisterende bygning og oven på eksisterende kælder, der bevares. På taget af bebyggelsens 2. etage etableres der fælles taghave.

I den vestlige del af lokalplanområdet kan eksisterende bygninger nedrives, og der gives mulighed for at opføre ny boligbebyggelse som punkthus i 4 etager. På taget må der etableres fælles taghave.

Den eksisterende bygning med gymnastiksal skal bevares og anvendes til fælleshus, gymnastiksal eller andre fælles formål primært for områdets beboere.

Opholdsarealer

Der skal til den enkelte bolig være adgang til privat opholdsareal enten i form af have/terrasse eller som altan.

Ny bebyggelse, der erstatter den tidligere seminarbygning, skal orienteres omkring det eksisterende gårdrum, som skal indrettes med muligheder for ophold. Bebyggelsen indrettes med private opholdsarealer til den enkelte bolig, ligesom der etableres en fælles tagterrasse/-have.

Mod sydøst fastholdes det eksisterende grønne areal til fælles friareal. Lokalplanen udpeger træer, som skal bevares.

Adgang og parkering

Der bliver adgang til bebyggelsen for biler fra Middelfartvej, mens gående og cyklister herudover har adgang til området via det eksisterende stinet i og udenfor lokalplanområdet.

Biler har ikke adgang til lokalplanområdet fra Hejmdalsvej, men det sikres, at der kan ske brandredning herfra.

Cykelparkering kan etableres i kælder og i skure eller under overdækninger tæt ved bebyggelsernes indgange. Bilparkering er placeret i den nordlige ende af lokalplanområdet.

Forslag til kommuneplantillæg

Lokalplanen er ikke i overensstemmelse med Kommuneplan 2016-2028, da størstedelen af området er udlagt til offentlige formål samt en mindre del til rekreativt område.

Der er derfor udarbejdet forslag til kommuneplantillæg, der udskiller området i et nyt boligområde, hvor den maksimale bebyggelsesprocent for området er fastsat til 70. Bebyggelsen må opføres i maksimalt 4 etager. Herudover må der etableres tagterrasse. Med kommuneplantillægget optages boligområdet i rækkefølgeplanen for boligudbygning i 1. prioritet, som betyder, at boligudbygning kan ske med vedtagelse af lokalplanen for området.

By- og Kulturforvaltningen har i den forbindelse afholdt en lovpligtig foroffentlighedsfase i perioden 18. februar 2020 – 6. marts 2020 for at indhente idéer og forslag til den kommende planlægning. I løbet af høringsperioden indkom to høringsvar.

Høringsvar

De to indkomne høringssvar omhandler bekymring for, om der etableres vejadgang til planområdet fra villakvarteret sydvest for området, så dette resulterer i trafikbelastning af villakvarteret.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Forvaltningen har vurderet, at de indkomne høringssvar bør imødekommes.

Forhold omkring vejadgang og afledt trafik heraf reguleres ikke med kommuneplanen. I stedet sikres det med lokalplanen, at der kun kan ske vejadgang fra Middelfartvej. Lokalplanen muliggør dog, at brandredning kan ske med adgang fra Hejmdalsvej.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af planforslagene

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at en ændret anvendelse til boligformål er i overensstemmelse med kommuneplanens retningslinjer for byomdannelse, da området foreslås anvendt til seniorbofællesskab.

Forvaltningen vurderer, at en bebyggelsesprocent på 70 kan give mening på dette sted, da der bygges inden for afgrænsningen af eksisterende bebyggelse, og da bebyggelse i 4 etager placeres lavere i terrænet. Forvaltningen vurderer, at en bygningshøjde på op til 4 etager plus tagterrasse vil ligge over det generelle niveau i området, men at en placering lavt i terrænet vil kompensere for det.

Lokalplanen sikrer, at området bindes op på de eksisterende stiforbindelser til skoler og omkringliggende grønne rekreative områder. Forvaltningen vurderer, at planerne kan tilføre bydelen et særligt attraktivt område for seniorbofællesskaber, som samtidig understøtter en stigende efterspørgsel efter lige netop denne boligtype.

Miljøvurdering af planerne

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at lokalplan og kommuneplantillæg ikke medfører væsentlige indvirkninger på det omkringliggende miljø. Det betyder, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering af planen i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

Lovgrundlag

- Forslag til lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Forslag til kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Screening for miljøvurdering er gennemført i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at vedtage planforslagene og fremlægge dem i offentlig høring i minimum 8 uger.
- Vælge at komme med ændringer til planforslagene, som kan indarbejdes af forvaltningen, hvorefter planforslagene sendes i høring. Alternativt kan planforslagene med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge ikke at vedtage planforslagene til offentliggørelse.



Procesdiagram

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Hvidbog forudgående høring af KPtillæg 59

Kommuneplantillæg nr. 59 for Middelfartvej 180E

LP forslag 8-877

Punkt 6: Fyns Kunstmuseum, Jernbanegade 13. Høring af Odense Kommune om fredning

82.00.00-K04-1-20

Resume

Odense Kommune har modtaget høring fra Slots- og Kulturstyrelsen om forslag til fredning af det tidligere Fyns Kunstmuseum beliggende på Jernbanegade 13 i det centrale Odense.

Det fremgår af forslaget til fredning, at Fyns Kunstmuseum og de nære omgivelser har de særlige arkitektoniske og kulturhistoriske kvaliteter, der kan begrunde en fredning.

By- og Kulturudvalget bedes tage stilling til, hvorvidt udvalget har bemærkninger til fredningsforslaget.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der indsendes høringssvar til Slot- og Kulturstyrelsen om, at Odense Kommune ikke har bemærkninger til fredningsforslaget.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Det Særlige Bygningssyn, der er kulturministerens, og derigennem Slots- og Kulturstyrelsens, rådgivende udvalg i spørgsmål om bygningsfredning og -bevaring har på møde den 6. februar 2020 indstillet, at Fyns Kunstmuseum bestående af forhus med senere tilbygning med omgivelser på Jernbanegade 13, matr.nr. 1281 Odense Bys Grunde, Odense Kommune, bliver fredet efter forslag fra Landsforeningen for Bygnings- og Landskabskultur.

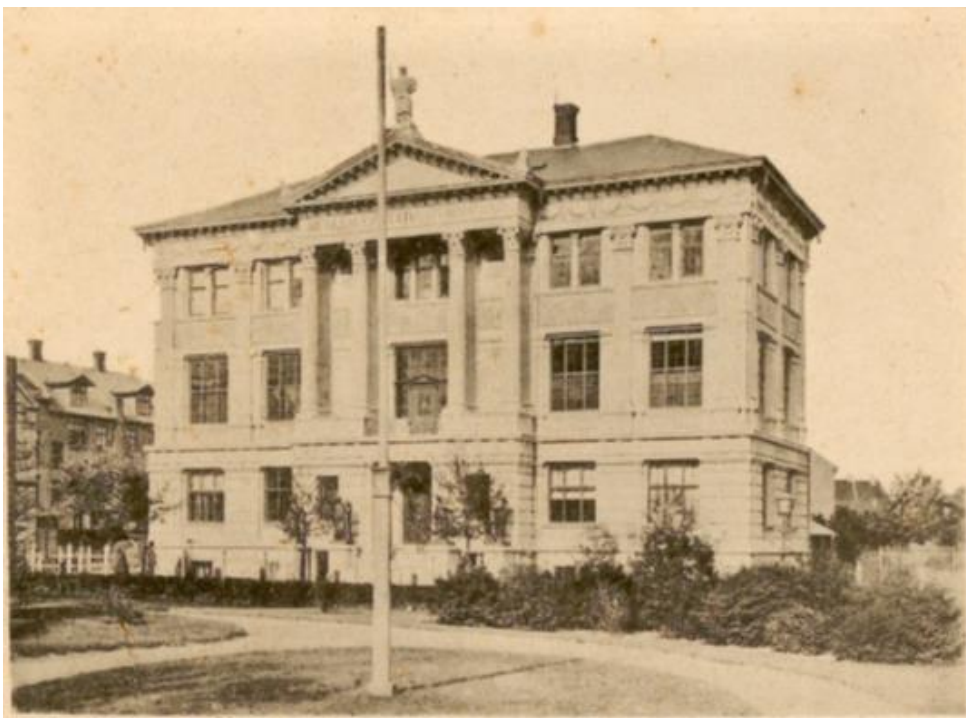
By- og Kulturforvaltningen ønsker derfor at orientere udvalget om Slots- og Kulturstyrelsens høring af Odense Kommune omkring fredning af Fyns Kunstmuseum på Jernbanegade 13 samt høre om, om udvalget har bemærkninger hertil.

Bygningen er ejet af Odense Kommune og har rummet Det Fynske Kunstakademi siden 2018.

Bygningen er vist på fotoet nedenfor.



Museumsbygningen før den blev tilbygget, 1894



Begrundelse for fredningsforslag

Det Særlige Bygningssyn har i fremsendte høring begrundet fredningsforslaget og udtaler:

”at Fyns Kunstmuseum, Jernbanegade 13, Odense Kommune, bestående af forhus og senere tilbygning (1884-85 af Frederik Emil Andersen og Emil Schwanenflügel; 1896-97 af Niels Jacobsen) og de nære omgivelser i form af matrikel 1281 Odense Bys Grunde, har de særlige arkitektoniske og kulturhistoriske kvaliteter, der kan begrunde en fredning.

Begrundelsen herfor er, at Fyns Kunstmuseum er et fornemt og velbevaret eksempel på en af de første museumsbygninger opført i den danske provins, som følge af det almene dannelsesprojekt som provinsens borgerskab påtog sig efter grundlovens indførelse i 1849. Fyns Kunstmuseum udgør endvidere et godt eksempel på en historicistisk bygning med et eksteriør stærkt inspireret af klassicismen, hvorved bygningen fungerer som et markant arkitektonisk indslag i det centrale Odense. Interiøret afspejler gennem sin velbevarede og logiske rumfølge, de oprindelige og velbevarede overflader og den rige detaljering endnu stærkt sin oprindelse som den første museumsbygning på Fyn.

De bærende fredningsværdier knytter sig i det ydre til det samlede grundmurede og pudsede anlæg bestående af forhus i tre etager med senere tilbygning i to etager, forhuset med skiferklædt tag, mens tilbygningens tag har delvis skifterklædte og metalinddækkede tage, skorstenspiber, ældre tagvinduer og rytterlys. Hertil kommer alle oprindelige og ældre bygningsdele og -detaljer, herunder trapper, døre, vinduer med alle detaljer samt plinter til skulpturer.

Endvidere knytter de bærende fredningsværdier sig til det velbevarede klassicistiske udtryk i historicistisk fortolkning med samtlige detaljer og i særdeleshed den malede frise samt den traditionelle materialeholdning.

I det indre knytter de bærende fredningsværdier sig til de bevarede dele af den oprindelige planløsning i forhus og tilbygning med forhusets forhal, trapperum med hovedtrappe og reposer med adgang til udstillingssalene i forhus og videre til tilbygningen samt skulpturhallen. Hertil kommer alle ældre bygningsdele og -detaljer, herunder de pudsede lofter, hvoraf nogle har synlige bjælkelag med kopbånd, kassetlofter, ovenlysvinduer, stukkatur, plankegulve, flisegulve, bræddegulve, den opsadlede hovedtrappe med værn af smedjærn med samtlige detaljer, bagtrappen med alle detaljer, alle typer ældre fyldingsdøre med tilhørende gerichter, overstykker og beslagværk, vinduernes metalsprosser, anverfere og stormkroge, de uudnyttede lofrums synlige tagværker og fritstående skorstene samt skorstensmassiverne. De bærende fredningsværdier knytter sig i betydelig grad til bygningens overordnede historicistiske stiludtryk i det indre. Endelig kommer den traditionelle materialeholdning.

Det Særlige Bygningssyn anbefaler, at der udføres en farvearkæologisk undersøgelse af museumsbygningens eksteriør som udgangspunkt for en farvesætning, der harmonerer med bygningens alder og formsprog.”

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at der er tale om en bygning af regional såvel som national betydning. Forvaltningen vurderer, at dette fremstår velbegrunderet i fredningsforslaget, der ligger som bilag til punktet og som er fremsendt sammen med høringen. Det er derfor forvaltningens vurdering, at høringen bør besvares med, at Odense Kommune ikke har nogen bemærkninger til indstillingen.

Forvaltningen bemærker, at der såfremt bygningen fredes, kan være omkostninger for ejendommens ejer Odense Kommune, eksempelvis i form af yderligere omkostninger til renovering eller lignende. Herudover bemærker forvaltningen, at såfremt bygningen fredes, vil alle arbejder, der går ud over almindelig vedligeholdelse kræve tilladelse fra Slots- og Kulturstyrelsen, som er myndighed for fredede bygninger.

På mødet i By- og Kulturudvalget den 15. maj 2018 anmodede udvalget derfor forvaltningen om at tage højde for en potentiel kommende fredning i lejekontrakten med Det Fynske Kunstakademi.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Beslutte at godkende By- og Kulturforvaltningens indstilling om, at indsende høringsvar til Slot- og Kulturstyrelsen om at Odense Kommune ikke har bemærkninger til fredningsforslaget.
- Beslutte at komme med bemærkninger til fredningsforslaget.

Det videre forløb

Bemærkningerne skal være modtaget af Slots- og Kulturstyrelsen senest onsdag den 3. juni 2020.

Herefter vil Slots- og Kulturstyrelsen senest 3 måneder efter denne dato beslutte, om bygningen skal fredes.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Slots- og Kulturstyrelsens fredningsforslag

Punkt 7: Forsøgsordning for almene boliger i Centertorvet og Bramstrupkollegiet

03.02.00-G01-5-20

Resume

Forvaltningen ønsker at søge Transport- og Boligministeriet om lov til at bruge forsøgsbestemmelsen i Almenboliglovens § 144 stk. 1.

Bestemmelsen giver forvaltningen lov til at fravige enkelte regler i loven for at sikre, at der bygges tidssvarende almene boliger, der passer til byens boligsøgende.

Forvaltningen ønsker at søge om lov til at bruge bestemmelsen på to placeringer: Centertorvet i Højstruphave og Bramstrupkollegiet i Munkebjergparken. Bramstrupkollegiet er i så dårlig stand, at det bør rives ned. Centertorvet kan bygges om.

Forvaltningen er nødt til at søge om tilladelse ved ministeriet, da der allerede er givet støtte i form af grundkapital til de eksisterende bygninger. Derfor kan der ifølge almenboliglovens § 115 kun gives støtte til at opføre ungdomsboliger, bosteder eller lignende. Forvaltningen vil anmode om at fravige § 115 og yde støtte til at opføre familieboliger i form af seniorbofællesskaber i stedet. Dette, da Odense Kommune har forpligtet sig til at finde placeringer til op mod 1000 nye familieboliger og fordi, der er nedgang i efterspørgslen efter ungdomsboliger.

Udvalget skal godkende projektet, inden forvaltningen kan søge om tilladelse ved Transport- og Boligministeriet. Hvis ansøgningen bliver godkendt, behandler udvalget efterfølgende en ordinær tildelingssag for de to projekter. De to projekter ville kræve at kommunen stiller garanti for realkreditlånene og yder grundkapital på 2,1 mio. kr. og 5,4 mio. kr. Grundkapital er et rente- og afdragsfrit lån til opførelse af almene boliger.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Forvaltningen ansøger om at fravige § 115 i almenboligloven for at kunne yde grundkapital til opførelse af almene familieboliger på Centertorvet og Bramstrupkollegiet.
2. Et foreløbigt tilsagn om at yde 5,4 mio. kr. i grundkapital til opførelse af seniorbofællesskab på Bramstrupkollegiet.
3. Et foreløbigt tilsagn om at yde 2,1 mio. kr. i grundkapital til opførelse af seniorbofællesskab på Centertorvet i Højstruphave.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Forvaltningen vil gerne anmode om at bruge forsøgsbestemmelsen i almenboliglovens § 144 til at støtte opførelse af familieboliger på det forhenværende Bramstrupkollegiet og Centertorvet i Højstruphave. Bygningerne er i skrivende stund kun delvist i brug og udgør et lejetab for Civica.

Ved Bramstrupkollegiet er der tale om en enkelt bygning, der skal rives ned og bygges på ny. I Højstruphave er der tale om flere bygninger, der har fungeret som butikstov. De bygninger kan ombygges til boliger. Begge steder ønsker Civica at opføre familieboliger i form af seniorbofællesskaber.

Både Bramstrupkollegiet og Centertorvet er opført med støtte til grundkapital. Almenboliglovens § 115 giver derfor ikke mulighed for at etablere almene familieboliger med støtte på de to placeringer.

Ombygningerne tjener flere formål:

- For det første bringer det Odense Kommune tættere på de op til 1000 nye almene boliger, byrådet har besluttet at opføre frem mod 2029 for at understøtte en positiv udvikling i Vollsmose.
- For det andet vil det aktivere bygninger, der i skrivende stund udgør et lejetab for Civica.
- For det tredje vil det opgradere bygninger, som ikke har været omfattet af de helhedsrenoveringer, der for nyligt er gennemført i deres afdelinger.
- For det fjerde kan udvalget understøtte det private erhvervsliv i en svær tid, da der på relativt kort tid kan startes byggeprojekter på de to placeringer.
- Dertil kommer selvfølgelig, at flere almene boliger understøtter den blandede by med et bredt og varieret boligtilbud.

Hvis ansøgningen bliver godkendt af Transport- og Boligministeriet, udarbejder forvaltningen en tildelingssag, hvor projekterne vurderes i dybden i forhold til de principper for nye almene boliger, byrådet har vedtaget. Forvaltningen har lavet en foreløbig vurdering af de to placeringer nedenfor.

Højstruphave ligger i Provstegårdskolens distrikt og Munkebjergparken ligger i Rosengårdskolens distrikt. De to distrikter har en høj andel af almene boliger på 57 % og 38 %. Alligevel vurderer forvaltningen, at der er gode grunde til at give tilsagn om grundkapital til at opføre almene boliger, udover de tidligere nævnte.

De nye boliger foreslås opført som seniorbofællesskaber. De nye beboere kan derfor trække områderne i en mere positiv retning i forhold til ghettokriteriet om tilknytning til arbejdsmarkedet. Dette fordi der kun måles på andelen af beboere i alderen 18-64 år. Samtidig vil de nye beboere skabe en mere blandet beboersammensætning i de eksisterende afdelinger. For Højstruphaves vedkommende bidrager de nye beboere også til et mere blandet skoledistrikt, da seniorer er relativt underrepræsenterede i området.

For begge områder gælder det, at der er kort til indkøb, kollektiv transport og rekreative grønne områder.

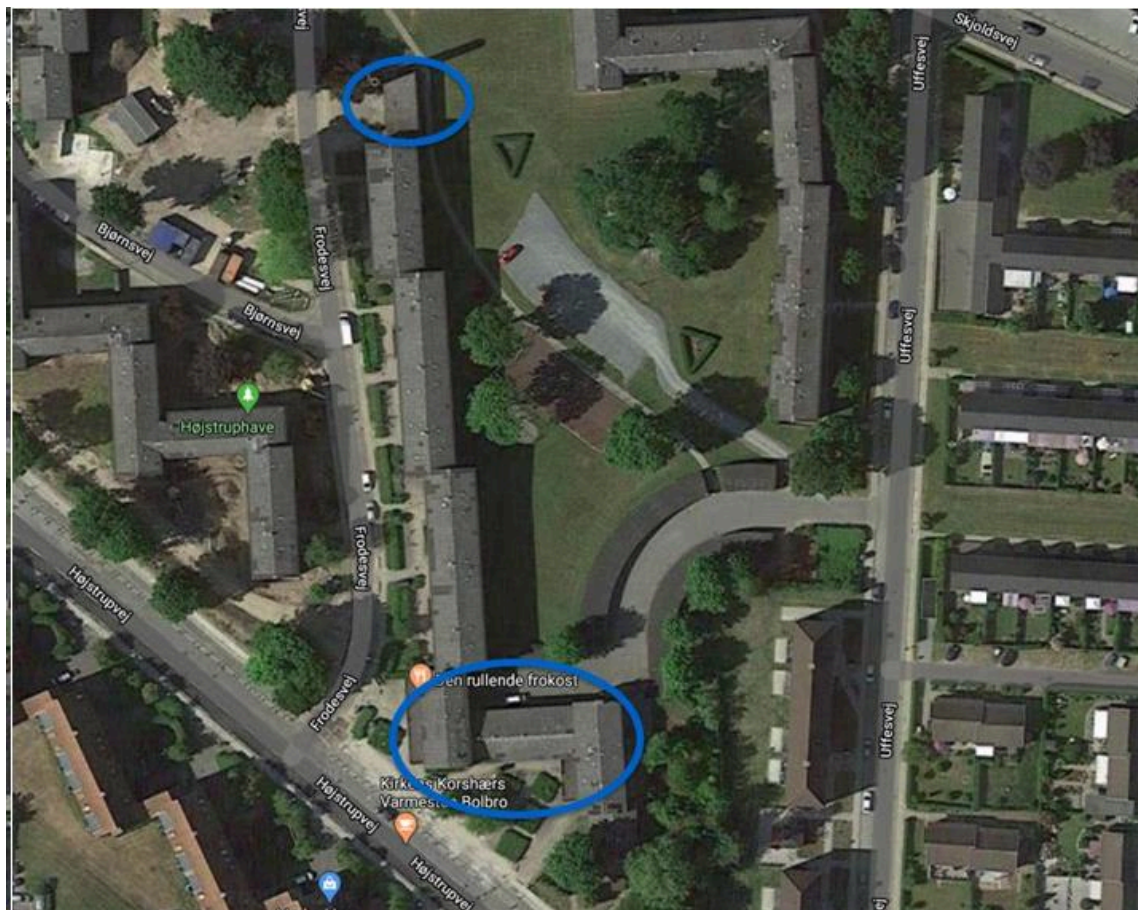
Afdeling 7, Højstruphave, 5200 Odense V

Centertorvets eksisterende bygninger mod Højstrupvej huser i dag Den Rullende Frokost, frisør Salon Avantage, tidligere kontorer for hjemmehjælpen og en varmetue drevet af Kirkens Korshær. Varmestuen er ved at flytte til nye lokaler i Bolbro. En del af den bygning, der omfatter varmetuen, ønskes revet ned for at skabe en bedre sammenhæng mellem de nye boliger og de øvrige nyrenoverede boliger i Højstruphave. Der kan etableres i alt cirka 900 bruttoetagemeter fordelt på 12 boliger af varierende størrelse.

Ombygningen kræver ikke ny lokalplan.

Ud over bygningerne på Centertorvet skal afdelingens tidligere varmecentral ved Frodesvej 25 nedlægges. Varmecentralen ønskes revet ned og genopført som nye almene boliger. Dog skal en karakteristisk rund skorsten bevares. Der kan etableres i alt cirka 300 bruttoetagemeter fordelt på fire boliger.

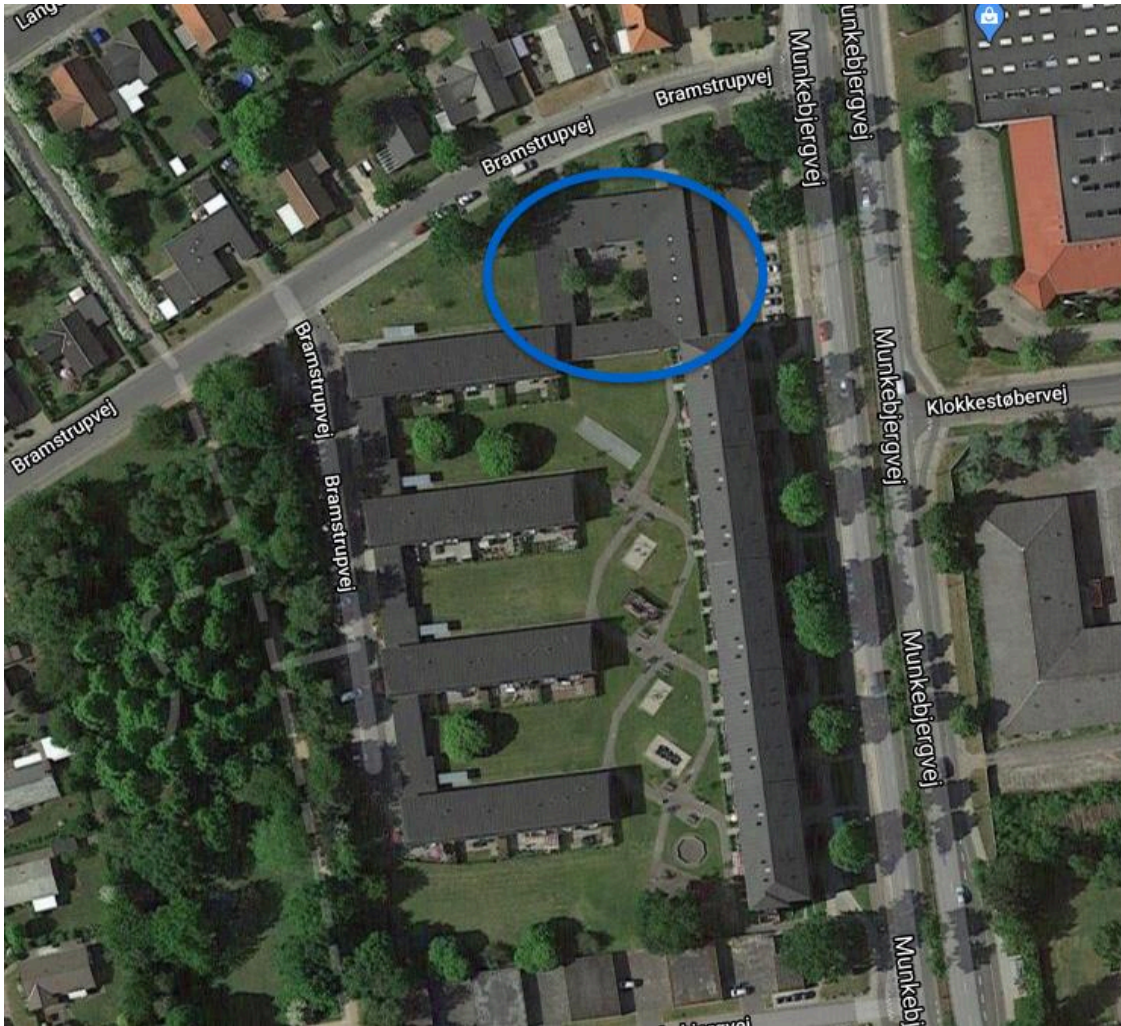
Ombygningen kræver ikke ny lokalplan.



Afdeling 9, Munkebjergparken, 5230 Odense M

Den eksisterende boinstitution Bramstrupkollegiet på Bramstrupvej 15 har tidligere været lejet af Odense Kommune, men er nu opsagt og trækker tomgang i afdelingen. Genudlejning har vist sig ikke at være mulig, da bygningen er udtjent og særdeles uhensigtsmæssigt indrettet. Det er ikke økonomisk eller bygningsmæssigt rentabelt at bevare bygningen. Den foreslås derfor revet ned og erstattet af et nyt treetagers byggeri, der danner overgang mellem afdelingens eksisterende fire- og toetages boligblokke. Den nye bebyggelse kan indeholde cirka 3.100 m² bolig fordelt på 35 nye almene familieboliger af varierende størrelse.

Nyopførelsen vil kræve ny lokalplan.



Økonomi

Odense Kommune har i perioden 2019-2028 et årligt budget til grundkapital til almene boliger på 25,6 mio. kr., hvoraf de 15,0 mio. kr./år i perioden er målrettet opførelse af op til 1.000 almene boliger.

Tildeling af kvote til familieboliger 2019-2029	Boligselskab	Bevilliget kvote	Kvote træk	Antal boliger	Gennemsnitsstørrelse
Bellinge Fælled	Civica	9,6 mio. kr.	2021	43	104,9 m ²
Gartnerbyen	FAB	7,0 mio. kr.	2020	46	89,49 m ²
Thors Have, Højstrup	FAB	15,2 mio. kr.	2020	100	89,1 m ²
Markhaven	Civica	9,0 mio. kr.	2022	56	89,8 m ²
Bramstrupkollegiet	Civica	5,4 mio. kr.	2023	35	< 90 m ²
Centertorvet	Civica	2,1 mio. kr.	2023	16	< 90 m ²

Bevilling i alt	150,0 mio. kr.	1.000
Rest i alt tilbage	101,7 mio. kr.	704

Økonomi for afdeling 7, Højstruphøve:

Der foreslås ombygget i alt 1.200 bruttoetagemeter, hvor den gennemsnitlige boligstørrelse vil være mindre end 90 m². Afdelingen vil vokse med 16 boliger.

Anskaffelsessum for familieboliger, etagebyggeri i Odense Kommune er:

$1.200 \text{ m}^2 \times 21.620 \text{ kr./m}^2 = 26 \text{ mio. kr. inklusive moms.}$

Grundkapital (8 % og i 2020-tal) = 2,1 mio. kr. inklusive moms.

Økonomi for afdeling 9, Munkebjergparken:

Der foreslås nedrivning af eksisterende bygning og nyopførelse af i alt 3.100 bruttoetagemeter, hvor den gennemsnitlige boligstørrelse vil være mindre end 90 m². Afdelingen vil vokse med 35 boliger.

Anskaffelsessum for familieboliger, etagebyggeri i Odense Kommune:

$3.100 \text{ m}^2 \times 21.620 \text{ kr./m}^2 = 67 \text{ mio. kr. inklusive moms.}$

Grundkapital (8 % og i 2020-tal) = 5,4 mio. kr. inklusive moms.

Bilag

Retningslinjer for behandling af ansøgninger efter almenboliglovens § 144 stk. 1.pdf

Punkt 8: Den sidste Vollsroseplan - opfølgning på indsatser og synergier på tværs af By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen

18.00.00-G01-30-18

Resume

På udvalgsmøderne den 28. april 2020 drøftede Børn- og Ungeudvalget og By- og Kulturudvalget relevante perspektiver og et styrket fokus på sammenhængen mellem indsatser i de to forvaltninger i forhold til arbejdet med "Den sidste Vollsroseplan".

Denne sag er en opfølgning på drøftelserne i de to udvalg.

Børn- og Ungeforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen foreslår, at de to udvalg drøfter 5 konkrete indsatser. Det er indsatser, som er yderligere kvalificeret. Beskrivelserne fremgår af det vedhæftede bilag. De 5 indsatser er kvalificeret og beskrevet ud fra tilbagemeldingerne fra udvalgene den 28. april 2020 og er ligeledes kvalificeret som værende de indsatser, hvor der ses synergi og gode tværfaglige muligheder på tværs af de to udvalgs ansvarsområder. Disse indsatser er præsenteret under samme temaer, som det var tilfældet i sagen den 28. april 2020.

Udvalgene skal træffe beslutning om, hvilke af indsatserne det ønskes, at forvaltningerne arbejder videre med, og om de besluttede indsatser lægges til forvaltningernes (i forvejen) forslåede indsatser til implementering i 2021 og 2022 (jf. realiseringsplanen) og herfra følger proces for realiseringsplan og budgetproces på lige vilkår med de øvrige indsatser. Det betyder, at der ikke i denne sag tages stilling til finansiering af indsatser.

Effekt

Sagen vil påvirke en række Odensemål, der er udvalgt tre, som vurderes at være særligt vigtige.

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Initiativerne understøtter både fokus på børn og unges forventninger til sig selv, medarbejdere, leders kompetencer, forældres deltagelse i deres børns udvikling både i skoler, dagtilbud og kultur- og fritidsliv.

Flere odenseanerne i job og på vej til job

Initiativerne understøtter en tilgang om, at når ambitioner og forventning sættes højt samtidig med, at den pædagogiske kvalitet højnes og samarbejdet intensiveres så forventes det, at børn og unge vil præstere og trives bedre. Dermed får børn og unge i Vollsrose de samme muligheder for at klare sig og få et godt liv, som børn og unge i resten af byen. Deltagelse i et aktivt kultur- og fritidsliv giver kompetencer og viden om de demokratiske processer.

Et sundere Odense

Initiativerne for børn og unge i Vollsrose tager udgangspunkt i at reducere uligheden i mental og fysisk sundhed. Både hos dem, som bor i Vollsrose i dag, dem, som kommer til at bo i bydelen på sigt, men også for dem, der genhuses andre steder i byen. Det skal ske gennem en markant forstærket, forebyggende og tidlig indsats og muligheder for deltagelse i et velfungerende og aktivt kultur- og fritidsliv.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til de respektive udvalg, at udvalgene godkender:

1. Hvilke af indsatserne der ønskes, at forvaltningerne arbejder videre med (jf. a.-d.):

a. Ansættelse af pædagog/læsevejleder på Vollsmose Bibliotek og Bogstart

b. Styrket fritidsliv

c. Fokuserede indsatser

d. Byhaver

2. De besluttede indsatser lægges til forvaltningernes (i forvejen) foreslåede indsatser til implementering i 2021 og 2022 (jf. realiseringsplanen) og herfra følger proces for realiseringsplan og budgetproces på lige vilkår med de øvrige indsatser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen og ønsker, at der arbejdes videre med indsatserne a-d.

Sagsfremstilling

Vollsmose står overfor gennemgribende forandringer frem mod 2030. Visionen er, at Vollsmose bliver en attraktiv og velfungerende bydel for beboere og investorer. En bydel, hvor den enkelte har de samme muligheder som i det øvrige Odense. De gennemgribende forandringer af Vollsmose skal samtidig bidrage til at skabe flere blandede by- og boligområder i Odense.

Siden den politiske aftale blev fremlagt, er der foregået et arbejde med at kvalificere relevante og fagligt funderede løsninger i forvaltningerne. Løsninger der skal imødekomme ambitionerne for både børne- og ungeområdet samt fritids- og kulturområdet.

Med et ønske om, at sikre de gode og tværfaglige løsninger, kan der med fordel ses endnu mere på relevante sammenhænge mellem forvaltningernes indsatser, så der optimeres på mulighederne for at opnå de ønskede forandringer i bydelen.

Børn- og Ungeforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen foreslår, at de to udvalg drøfter 5 konkrete indsatser. Det er indsatser, som er yderligere kvalificeret. Beskrivelserne fremgår af det vedhæftede bilag. De 5 indsatser er kvalificeret og beskrevet ud fra tilbagemeldingerne fra udvalgene den 28. april 2020 og er ligeledes kvalificeret som værende de indsatser, hvor der ses synergi og gode tværfaglige muligheder på tværs af de to udvalgs ansvarsområder. Disse indsatser er præsenteret under samme temaer, som det var tilfældet i sagen den 28. april 2020.

Tema: Aldersvarende sproglige kompetencer for børn og unge i Vollsmose

Indsatserne "Ansættelse af pædagog/læsevejleder på Vollsmose Bibliotek" og "Bogstart" og er yderligere beskrevet og kvalificeret i vedhæftet bilag.

Forvaltningerne ønsker at styrke børn og unges sproglige udvikling og kompetencer. Dette ses med fordel at ske i tæt samarbejde mellem konkrete sprogindsatser, det pædagogiske personale og bibliotekerne. I en samarbejdsaftale mellem relevante parter i de to forvaltninger, skal fokus være at styrke det fælles afsæt for sprogindsatser og dermed sikre, at børn og unge i Vollsmose opnår aldersvarende sproglige kompetencer. De nævnte indsatser skal ses i sammenhæng.

Tema: Børn og unges deltagelse i positive og udviklende fællesskaber i Vollsmose

Indsatserne "Styrket fritidsliv" og "Fokuserede indsatser" er yderligere beskrevet og kvalificeret i vedhæftet bilag.

Forvaltningerne ønsker at styrke børn og unges deltagelse i positive og udviklende fællesskaber. Heri ligger et potentiale for, at opgaveløsningen og samarbejdet i højere grad sker på tværs af de to forvaltninger og med et skærpet fokus på de frivillige foreningers rolle.

Tema: Et trygt lokalområde for børn, unge og familier i Vollsmose

Indsatsen "Byhaver" er yderligere beskrevet og kvalificeret i vedhæftet bilag.

Forvaltningerne ønsker at skærpe fokus på en tryk bydel samt at nedbringe kriminalitetsniveauet blandt børn og unge. En del af løsningen handler om, at få flere børn og unge ind i de positive fællesskaber, øge deres trivsel samt skabe ejerskab for deres lokalområde. Et tillæg hertil er, at man sikrer, at de fysiske uderum er trygge at opholde sig i blandt andet ved mere belysning på gader og stier, beskæring af buske og træer samt indretning af gode uderum.

Tema: Bemærkning til Indsatsen "Musikmiljø"

Børn- og Ungeforvaltningen har besluttet, at Musikskolens rolle i indsatsen "Musikmiljø" følger processen sammen med institutions- og skolestruktur.

Økonomi

Hvis der er indsatser, der ønskes implementeret, vil de i forbindelse med budgetprocessen blive genberegnet.

Bilag

Kvalificerede indsatser BUF og BKF udgave 13.5_

Punkt 9: Realiseringsplan for Vollsmose: Beslutning af indsatser til implementering i 2021 & 2022

18.00.00-G01-30-18

Resume

Udvalget har den 28. april 2020 drøftet Direktørgruppens udkast til realiseringsplanen for Vollsmose med fokus på, hvilke indsatser udvalget finder relevante i 2021 og 2022 for at løfte ambitionerne i Den sidste Vollsmoseplan. Derudover drøftede udvalget indsatser og synergier på tværs af By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen.

På baggrund af de to drøftelser har denne sag til formål, at By- og Kulturudvalget kan beslutte, hvilke indsatser, som kun omhandler By- og Kulturforvaltningens indsatser, udvalget ønsker at arbejde videre med, med henblik på implementering i 2021 og 2022.

Der er ligeledes en sag på udvalgenes dagsorden i dag, hvor hvert udvalg træffer beslutning om, hvilke fælles indsatser man politisk ønsker at prioritere. Det er således ikke med i denne sag.

Effekt

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Deltagelse i de aktiviteter, der lægges op til i og omkring Kulturelt Samlingssted vil støtte børn og unge i at indgå i fællesskaber og aktiviteter, der kan forberede dem på både job og uddannelse.

Flere odenseanerne i job og på vej til job

Et kreativt miljø vil øge mulighederne for på sigt at skabe en levevej indenfor de kreative fag.

Et sundere Odense

At børn, unge og voksne bliver en del af et aktivt kultur- og fritidsfællesskab og derved undgår isolation og ensomhed, hvorved den fysiske og mentale sundhed forbedres.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, hvilke af forvaltningens anbefalede indsatser (jf. 1-7) udvalget ønsker at arbejde videre med, med henblik på at indmelde indsatserne som budgetønsker til den videre proces for realiseringsplanen. Indsats 2-5 er betinget af, at byrådet prioriterer indsats 1.

Beslutning

By- og Kulturudvalget

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben godkender indstillingen og ønsker, at der arbejdes videre med indsatserne 1-7.

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlemmerne Claus Houden og Kristian Guldfeldt stemmer imod indstillingen, idet det ikke findes muligt at finde pengene til at realisere forslagene inden for By- og Kulturudvalgets egen ramme i 2021, da det vil betyde nedskæringer på andre vigtige områder set i lyset af de meget store besparelser området er udsat for i 2020.

Udvalgsmedlemmerne Anders W. Berthelsen, Niclas Turan Kandemir og Maria Brumvig undlader at stemme.

Forvaltningens indstilling er hermed forkastet.

Udvalgsmedlemmerne Anders W. Berthelsen, Niclas Turan Kandemir og Maria Brumvig ønsker herefter at gøre brug af standsningsretten og indbringer sagen for byrådet til afgørelse, jf. den kommunale styrelseslovs § 23.

Udvalgsmedlemmerne Anders W. Berthelsen, Niclas Turan Kandemir og Maria Brumvig har den 28. maj 2020 meddelt, at de frafalder at gøre brug af standsningsretten.

Sagsfremstilling

På udvalgs mødet den 28. april 2020 drøftede udvalget i forbindelse med realiseringsplanen for Vollsmose, forvaltningens anbefalinger til indsatser der implementeres i 2021 og 2022. Forslagene er siden den 28. april 2020 kvalificeret i forhold til tilbagemeldingerne fra udvalget. Bl.a. er indsatserne yderligere beskrevet, og derudover er der givet et bud på tidsdimensionen for hver indsats.

Det fremgår af Odense Kommunes beslutningsmatrix (vedhæftet), at der i 2020 skal træffes beslutning om, hvilke indsatser, der skal implementeres i 2021-2022 for at gennemføre realiseringsplanen.

I vedhæftet bilag (Kvalificering af indsatser fra fællessagen den 28. april 2020) er de forslag, der er udgået fra den fælles sag med Børn- og Ungeudvalget ligeledes kvalificeret yderligere. Indsatser der er beskrevet i den fælles sag med Børn- og Ungeudvalget, der ligeledes er på dagsordenen i dag, er taget ud af dette bilag.

Udvalgets prioriteringer indgår i de videre politiske drøftelser.

Denne sag tager udgangspunkt i de indsatser, der var beskrevet i By- og Kulturudvalgets sag fra den 28. april 2020.

Der er på nuværende tidspunkt ikke taget endelig stilling til finansieringen af de foreslåede initiativer. Hvis udvalget ønsker at igangsætte de anbefalede indsatser, skal der laves en genberegning af anlægs- og driftsomkostningerne for de enkelte initiativer, og udvalget vil få forelagt en sag med forslag til finansiering. Finansiering uden for egen ramme vil sige, at finansieringen skal findes ved en tværkommunal prioritering af byrådet. Finansiering inden for egen ramme betyder, at By- og Kulturudvalget inden for eget område skal omprioritere.

Nye indsatser uden for egen ramme:

1. Kulturelt samlingssted

Nye indsatser inden for egen ramme:

2. Kreative værksteder
3. Samarbejdspulje
4. Filmværksted
5. Residency
6. Musikmiljø for unge over 18 år
7. Kulturtorv

Indsats 2-5 er betinget af, at byrådet prioriterer indsats 1. Indsats 6 og 7 adskiller sig fra indsats 1-5 ved, at de ikke er en del af Kulturelt samlingssted. De indstilles dog også til realisering i 2021-2022, da de er karakteriseret ved at være lettere realiserbare initiativer, som kan skabe en effekt i forhold til udvikling af deltagelse i fritid og kultur i Vollsmose.

Alle initiativer organiseres af By- og Kulturforvaltningen i samarbejde med relevante samarbejdspartnere i øvrige forvaltninger. By- og Kulturforvaltningen sikrer, at opgaverne placeres, hvor de har tættest og fagligt set mest styrke i forhold til byens eksisterende kultur- og fritidsmiljø.

By- og Kulturforvaltningen arbejder desuden på mulige samarbejder med investorer i forbindelse med yderligere udvikling af fritid og kultur i Vollsmose.

Nye indsatser uden for egen ramme

1. Kulturelt samlingssted

Initiativ: En styrkelse af fritids- og kulturliv i Vollsmose i et Kulturelt samlingssted for foreningsaktiviteter i Vollsmose. Kulturelt samlingssted kan udgøre et kulturelt og kreativt ikon for Vollsmose og Odense. Det ligger i indsatsen "Kulturelt Samlingssted", at det kan starte op i Pyramiden, og senere kan det skaleres op i størrelse lokalemæssigt et andet sted i området.

WHO peger i forskningsrapporten "What is the evidence on the role of the arts in improving health and well-being?" på, at social interaktion og fællesskab omkring kunst har positive helbredsmæssige effekter på en lang række områder, herunder på ensomhedsfølelse, funktionsnedsættelser, bevægeapparat og mental sygdom. Rapporten dokumenterer også, at social deltagelse i fællesskaber omkring kunstnerisk udfoldelse kan føre til øget social kapital og kan reducere diskrimination.

Det vil "Kulturelt samlingssted" kunne bidrage til.

Indsatsen "Kulturelt samlingssted" er yderligere beskrevet her:

Indsats **Kulturelt Samlingssted**

Forvaltning By- og Kulturforvaltningen

Beskrivelse af indsatsen	Kulturelt samlingssted kan udgøre et kulturelt og kreativt ikon for Vollsmose og Odense.
Hvad er de væsentligste udfordringer	<p>Kulturelt Samlingssted skal danne ramme om forskellige former for kreative fællesskaber og være base for udvalgte foreninger fx Filmværksted (satellit af Odense Filmværksted), Tekstilværksted og Teater FÆKT (satellitter af Kulturmaskinen) samt en række foreninger der arbejder med bl.a. sundhed, idræt, madlavning, byhaver og biavl (bl.a. Respect, Healthy People, Game, Aktiv Kvindeforening og Smil).</p> <p>Der er behov for at styrke fritids- og kulturlivet i Vollsmose, med henblik på at tiltrække både beboer fra området og beboer fra resten af Odense. En tryk og kendt placering tæt ved et hovedstrøg en afgørende faktor for nogle af målgruppernes mulighed for deltagelse.</p>
Hvad er der evidens for	<p>Aktiv deltagelse i kultur- og fritidsaktiviteter muliggør udvikling af kompetencer, som deltagerne kan trække på i andre sociale såvel som professionelle sammenhænge.</p> <p>WHO peger i forskningsrapporten “What is the evidence on the role of the arts in improving health and well-being?” på, at social interaktion og fællesskab omkring kunst har positive helbredsmæssige effekter på en lang række områder, herunder på ensomhedsfølelse, funktionsnedsættelser, bevægeapparat og mental sygdom. Rapporten dokumenterer også, at social deltagelse i fællesskaber omkring kunstnerisk udfoldelse kan føre til øget social kapital og kan reducere diskrimination.</p>
Hvad er den faglige anbefaling fra forvaltningen	<p>Analysen af fritid og kultur i Vollsmose afdækkede, at der er en særlig problemstilling knyttet til pigers mulighed for deltagelse i foreningslivet. Det er vitalt, at der skabes rammer og indhold, hvor forældre er trygge ved at lade deres døtre deltage. Dette forhold skal medtænkes i det videre arbejde. Fx er det vitalt at foreninger, som henvender sig til piger, fysisk placeres et centralt og oplyst sted, hvor mange mennesker færdes.</p>
Hvad er de forventede effekter	<p>At børn, unge og voksne bliver en del af et kreativt fællesskab og derved undgår isolation og ensomhed.</p>
Hvad er tidsperspektivet for indsatsen	<p>Det ligger i indsatsen ”Kulturelt Samlingssted”, at det kan starte op i Pyramiden, og senere kan det skaleres op i størrelse lokalemæssigt. Det kunne være på CampU, hvor der p.t. er indrettet en del kontorfaciliteter (disse kan eventuelt samles i det nye kontor-fællesskab, der er planer om at bygge i området).</p>

Indsatsen løber i første omgang i 4 år (afhængig af lokalesituationen). I løbet af år 4 evalueres indsatsen og behovet for at forlænge indsatsen yderligere.

Estimerede
anlægsudgifter 1.500.000 kr.

Estimerede
driftsudgifter Årlige driftsudgifter vurderes at være 1.500.000 kr.

Nye indsatser inden for egen ramme

2. Kreative værksteder

Initiativ: En understøttelse af de kreative kræfter i Vollsmose muliggøres, hvis der stilles værkstedsfaciliteter til rådighed ikke bare for borgere fra Vollsmose, men også fra resten af byen. Arbejdet med kunst og kunsthåndværk i området kan styrkes dels i et samarbejde med Kulturmaskinens kreative værksteder og dels, hvis det suppleres med skiftende kunstnere på residency-ophold i Vollsmose (se 5). Mulige samarbejdspartnere er Kulturmaskinen, Vollsmose Kirkes malerskole, Fyns Grafiske Værksted, Hollufgård og ArtLab (UngOdense).

Indsatsen "Kreative værksteder" er yderligere beskrevet her:

Indsats	Kreative værksteder
Forvaltning	By- og Kulturforvaltningen
Beskrivelse af indsatsen	<p>En understøttelse af de kreative kræfter i Vollsmose muliggøres, hvis der stilles værkstedsfaciliteter til rådighed ikke bare for borgere fra Vollsmose, men også fra resten af byen.</p> <p>Arbejdet med kunst og kunsthåndværk i området kan styrkes dels i et samarbejde med Kulturmaskinens kreative værksteder og dels, hvis det suppleres med skiftende kunstnere på residency-ophold i Vollsmose. Mulige samarbejdspartnere er Kulturmaskinen, Vollsmose Kirkes malerskole, Fyns Grafiske Værksted, Hollufgård og ArtLab (UngOdense).</p> <p>Der er i Vollsmose en efterspørgsel på værkstedsfaciliteter, som i dag ikke kan imødekommes. Fx er der intet værkstedtilbud til unge med talent for billedkunst fra Vollsmose, der på grund af alder vokser fra UngOdenses ungdomsskolebaserede billedkunsttilbud ArtLab i Seden.</p>

Hvad er de væsentligste udfordringer	Der mangler faciliteter, hvor der kan etableres værkstedsfaciliteter.
Hvad er der evidens for	Aktiv deltagelse i kultur- og fritidsaktiviteter muliggør udvikling af kompetencer, som deltagerne kan trække på i andre sociale såvel som professionelle sammenhænge.
Hvad er den faglige anbefaling fra forvaltningen	At der findes egnede lokaler til indsatsen. Indgår som en del af indsatsen Kulturelt Samlingssted.
Hvad er de forventede effekter	At børn, unge og voksne bliver en del af et kreativt fællesskab og derved undgår isolation og ensomhed.
Hvad er tidsperspektivet for indsatsen	Indsatsen hænger tæt sammen med indsatsen "Kulturelt Samlingssted" og placering af projektet Byhaver og tidsperspektiv for indsatsen skal derfor ses i sammenhæng med den indsats.

Det ligger i indsatsen "Kulturelt Samlingssted", at det kan starte op i Pyramiden, og senere kan det skaleres op i størrelse lokalemæssigt. Det kunne være på CampU, hvor der p.t. er indrettet en del kontorfaciliteter (disse kan eventuelt samles i det nye kontorfællesskab, der er planer om at bygge i området).

Indsatsen løber i første omgang i 4 år (afhængig af lokalesituationen). I løbet af år 4 evalueres indsatsen og behovet for at forlænge indsatsen yderligere.

Estimerede anlægsudgifter

0 kr.

Estimerede driftsudgifter

Årlige driftsudgifter vurderes at være 500.000 kr.

3. Samarbejdspulje

Initiativ: Pulje oprettes med krav om samarbejde mellem to-tre kultur- og/eller fritidsaktører om aktiviteter med udgangspunkt i Vollmose.

Indsatsen "Samarbejdspulje" er yderligere beskrevet her:

Indsats	Samarbejdspulje
Forvaltning	By- og Kulturforvaltningen
Beskrivelse af indsatsen	<p>Pulje oprettes med krav om samarbejde mellem to-tre kultur- og/eller fritidsaktører om aktiviteter med udgangspunkt i Vollsmose.</p> <p>Erfaringer fra bydelspuljen og Borgerne Bestemmer viser, at puljer understøtter det lokale initiativ og engagement samt samarbejde på tværs af borgergrupper/foreninger/institutioner. Samarbejdspuljen målrettet Vollsmose vil supplere mulighederne i bydelspuljens mundtlige ansøgningsrunder, hvor der kan søges op til 25.000 kr. Der er stor søgning til bydelspuljens tre mundtlige ansøgningsrunder, der tilsammen p.t. har 1 mio. kr. til udlodning.</p>
Hvad er de væsentligste udfordringer	Der er behov for at styrke fritids- og kulturlivet i Vollsmose, med henblik på at tiltrække både beboere fra området og beboere fra resten af Odense.
Hvad er der evidens for	Erfaringer fra Gellerup i Aarhus og Nørrebro i København viser desuden, at samarbejde på tværs af foreninger og/eller kultur- og fritidsaktører skaber nye og bredere kultur- og fritidstilbud med større efterspørgsel. Puljen understøtter også samarbejde mellem aktiviteter inden for frivillige sociale og folkeoplysende foreninger.
Hvad er den faglige anbefaling fra forvaltningen	At der afsættes en pulje på 250.000 kr., der kan supplere Bydelspuljens ansøgningsrunder, hvor der kan søges op til 25.000 kr.
Hvad er de forventede effekter	At børn, unge og voksne bliver en del af et aktivt kultur- og fritidsfællesskab og derved undgår isolation og ensomhed. Og en øget deltagelse i kultur- og fritidsaktiviteter i området.
Hvad er tidsperspektivet for indsatsen	<p>Indsatsen hænger tæt sammen med indsatsen ”Kulturelt Samlingssted” og placering af projektet Byhaver og tidsperspektiv for indsatsen skal derfor ses i sammenhæng med den indsats.</p> <p>Det ligger i indsatsen ”Kulturelt Samlingssted”, at det kan starte op i Pyramiden, og senere kan det skaleres op i størrelse lokalemæssigt. Det kunne være på CampU, hvor der p.t. er indrettet en del kontorfaciliteter (disse kan eventuelt samles i det nye kontorfællesskab, der er planer om at bygge i området).</p> <p>Indsatsen løber i første omgang i 4 år (afhængig af lokalesituationen). I løbet af år 4 evalueres indsatsen og behovet for at forlænge indsatsen yderligere.</p>

Estimerede anlægsudgifter 0 kr.

Estimerede driftsudgifter Årlige driftsudgifter 250.000 kr. – kan skaleres op og ned.

4. Filmværksted

Initiativ: Vollsmose Filmværksted er en satellit af Odense Filmværksted og er et initiativ, hvor filmtalenter fra Vollsmose på et lokalt forankret filmværksted kan få praktiske og kreative redskaber inden for filmproduktion. Initiativet er inspireret af Gellerup Filmværksted, som har etableret et stærkt filmmiljø i Gellerup.

Indsatsen "Filmværksted" er yderligere beskrevet her:

Indsats **Filmværksted**

Forvaltning By- og Kulturforvaltningen

Beskrivelse af indsatsen Vollsmose Filmværksted er en satellit af Odense Filmværksted og er et initiativ, hvor filmtalenter fra Vollsmose på et lokalt forankret filmværksted kan få praktiske og kreative redskaber inden for filmproduktion. Initiativet er inspireret af Gellerup Filmværksted, som har etableret et stærkt filmmiljø i Gellerup.

Odense Filmværksted har tidligere arbejdet med projektet Vollsmose Inside Out og med pop-up filmværksted i Vollsmose og har herigennem oplevet positive resultater ved at engagere de unge kreativt. Erfaringerne her viste, at der blev skabt grobund for samarbejder med UngOdense, Bydelssøstre, Vollsmose Bibliotek, Vollsmose Sekretariatet og foreningen Pigeliv, samt flere af skolerne i området. Herigennem fandt filmværkstedet flere motiverede unge, og i løbet af de 14 dage pop-up værkstedet var i Vollsmose, kom de i berøring med 45 forskellige unge, og der blev produceret 13 små dokumentarfilm. Der var en stor interesse fra de unge, både unge mænd der brændte for at fortælle historier om sammenhold, karrieredrømme og familieliv, og muslimske kvinder der turde at stå frem og fortælle om stærke tabubelagte emner som omskæring og psykisk kontrol. Anbefalingen er derfor at etablere en satellit af Odense Filmværksted i Vollsmose.

I arbejdet med filmmediet får deltagerne mulighed for at forholde sig til sig selv og deres omgivelser via filmmediet, og kommer til at indgå i netværk, der styrker deres kompetencer og selvværd. Initiativet kan desuden indgå i samarbejdet med det lokale musikmiljø om produktion af musikvideoer – også inspireret af Gellerup.

Hvad er de væsentligste udfordringer	<p>Ud over den filmfaglige indsats kan det at arbejde med unge fra udsatte områder kræve et meget støttende og pædagogisk arbejde, da de kan have forskelligartede udfordringer, som det er nødvendigt, at der er en forståelse for. Med denne målgruppe kræver det udover undervisning i filmproduktion også en-til-en møder, hvor der forventningsafstemmes. Det er her vigtigt, at de får et ansvar de forpligter sig på, men samtidig også støttes i processen, så den ikke bliver uoverskuelig for dem.</p>
Hvad er der evidens for	<p>Erfaringer fra Gellerup Filmværksted viser, at det er muligt at etablere et filmværksted i et udsat boligområde på permanent basis, og at filmproduktion kan skabe en positiv udvikling for målgruppen. Gellerup Filmværksteds forløb har både ført til, at flere af deltagerne startede i uddannelser og også til at nogle gik freelance, som filmskabere. Det har ligeledes ført til, at mange fik udvidet deres netværk markant og er blevet en etableret del af det aarhusianske filmmiljø.</p>
Hvad er den faglige anbefaling fra forvaltningen	<p>Forvaltningen anbefaler på baggrund af de positive erfaringer med filmværkstedets initiativer i Vollsmose og erfaringerne fra Gellerup Filmværksted, at der etableres en satellit af værkstedet i Vollsmose.</p>
Hvad er de forventede effekter	<p>Vollsmose Filmværksted er et kulturelt, talentudviklende projekt. Intentionen er at give unge fra Vollsmose nye, ambitiøse og kreative retninger at gå i og at få dem til at fortælle historier, som kan inspirere både dem selv og andre. Projektets mål er at give unge, som virkelig har noget på hjertet, kunstnerisk og produktionsmæssig erfaring inden for filmbranchen. Vollsmose Filmværkstedet vil give dem praktiske og kreative redskaber, som de kan bruge med deres personlige fortælling som udgangspunkt. På sigt vil de unge blive socialiseret med andre filmskabere og være med til at bygge bro til det øvrige fynske film- og kulturmiljø.</p>
Hvad er tidsperspektivet for indsatsen	<p>Indsatsen hænger tæt sammen med indsatsen ”Kulturelt Samlingssted” og placering af projektet Byhaver og tidsperspektiv for indsatsen skal derfor ses i sammenhæng med den indsats.</p> <p>Det ligger i indsatsen ”Kulturelt Samlingssted”, at det kan starte op i Pyramiden, og senere kan det skaleres op i størrelse lokalemæssigt. Det kunne være på CampU, hvor der p.t. er indrettet en del kontorfaciliteter (disse kan eventuelt samles i det nye kontorfællesskab, der er planer om at bygge i området).</p> <p>Indsatsen løber i første omgang i 4 år (afhængig af lokalesituationen). I løbet af år 4 evalueres indsatsen og behovet for at forlænge indsatsen yderligere.</p>

Estimerede
anlægsudgifter 0 kr.

Estimerede
driftsudgifter Årlige driftsudgifter vurderes at være 400.000 kr. Herudover ansøger Odense Filmværksted selv eksterne fonde om yderligere finansiering. Hvis der opnås ekstern finansiering, vil projektet kunne skaleres op.

5. Residency

Initiativ: En lejlighed i Vollsmose kan udbydes til residency til nationale og internationale kunstnere, som i kortere eller længere perioder kan bo og arbejde i området. Kunstnere på gæstebesøg kan understøtte udvikling af kunst og kultur i bydelen og bidrage til at skabe et kreativt og levende Vollsmose. Til residency'et knyttes værkstedsmulighed i Kulturelt samlingssted. Det undersøges, om der kan indgås en samarbejdsaftale med boligselskaberne om leje af en lejlighed.

Indsatsen "Residency" er yderligere beskrevet her:

Indsats	Residency
Forvaltning	By- og Kulturforvaltningen
Beskrivelse af indsatsen	En lejlighed i Vollsmose kan udbydes til residency til nationale og internationale kunstnere, som i kortere eller længere perioder kan bo og arbejde i området. Kunstnere på gæstebesøg kan understøtte udvikling af kunst og kultur i bydelen og bidrage til at skabe et kreativt og levende Vollsmose. Til residency'et knyttes værkstedsmulighed i Kulturelt samlingssted. Det undersøges, om der kan indgås en samarbejdsaftale med boligselskaberne om leje af en lejlighed.
Hvad er de væsentligste udfordringer	Der er behov for at styrke fritids- og kulturlivet i Vollsmose, med henblik på at tiltrække både beboer fra området og beboer fra resten af Odense.
Hvad er der evidens for	Erfaringer fra Gellerup viser, at et residency-ophold (også i et udsat almennyttigt boligområde) er eftertragtet blandt kunstnere, som bidrager ikke bare med kunst og kreativitet, men også med at skabe et mere nuanceret blik på området. De kunstnere, der benytter residency'et, vil kunne bidrage aktivt til det lokale kunstnerkollektiv i Kulturelt samlingssted.
Hvad er den faglige anbefaling fra forvaltningen	Det undersøges, om der kan indgås en samarbejdsaftale med boligselskaberne om leje af en lejlighed, som i kortere og længere perioder kan huse nationale og internationale kunstnere.
Hvad er de forventede effekter	De kunstnere, der benytter residency'et, vil kunne bidrage aktivt til det lokale kunstnerkollektiv i Kulturelt samlingssted.

Hvad er tidsperspektivet for indsatsen

Indsatsen hænger tæt sammen med indsatsen ”Kulturelt Samlingssted” og placering af projektet Byhaver og tidsperspektiv for indsatsen skal derfor ses i sammenhæng med den indsats.

Det ligger i indsatsen ”Kulturelt Samlingssted”, at det kan starte op i Pyramiden, og senere kan det skaleres op i størrelse lokalemæssigt. Det kunne være på CampU, hvor der p.t. er indrettet en del kontorfaciliteter (disse kan eventuelt samles i det nye kontorfællesskab, der er planer om at bygge i området).

Indsatsen løber i første omgang i 4 år (afhængig af lokalesituationen). I løbet af år 4 evalueres indsatsen og behovet for at forlænge indsatsen yderligere.

Estimerede anlægsudgifter

0 kr.

Estimerede driftsudgifter

Årlige driftsudgifter vurderes at være 300.000 kr.

6. Musikmiljø

Initiativ: Fastholdelse og udvikling af et musikmiljø for blandt andet hiphop/rap, verdensmusik og elektronisk musik for unge over 18 år. Miljøet skal rumme øvelokaler og indspilningsmulighed og bygge ovenpå det velfungerende musikmiljø, der i dag er etableret for unge under 18 år. Der lægges op til et musikmiljø, der er relativt styret i modsætning til andre musikmiljøer. Muligheden for samarbejde med Tuborg Musikhjælp blandt andet om finansiering af startomkostninger vil blive undersøgt.

Indsatsen "Musikmiljø" er yderligere beskrevet her:

Indsats

Musikmiljø for unge over 18 år

Forvaltning

By- og Kulturforvaltningen

Beskrivelse af indsatsen

Fastholdelse og udvikling af et musikmiljø for bl.a. hiphop/rap, verdensmusik og elektronisk musik for unge over 18 år. Miljøet skal rumme øvelokaler og indspilningsmulighed og bygge ovenpå det velfungerende musikmiljø, der i dag er etableret for unge under 18 år. Der lægges op til et musikmiljø, der er relativt styret i modsætning til andre musikmiljøer. Muligheden for samarbejde med Tuborg Musikhjælp bl.a. om finansiering af startomkostninger vil blive undersøgt.

Forslaget er inspireret af arbejdet med unge og musik i Gellerup, hvor man med "Rap-akademiet" har opnået gode erfaringer med de såkaldte bonding og bridging processer, hvor de unge indgår i interessebaserede, betydningsfulde og forpligtende fællesskaber. I disse fællesskaber grundlægges eller styrkes positive selvfortællinger, motivation og sociale, personlige og faglige kompetencer, som er med til at holde en ofte sårbar gruppe unge væk fra kriminalitet.

Hvad er de væsentligste udfordringer	Der findes i dag bl.a. i ungdomsskole-regi et meget velfungerende musikmiljø for unge i Vollsmose. Tilbuddet findes imidlertid kun, indtil de unge fylder 18 år. Der er brug for, at dette musikmiljø fastholdes og styrkes, at talenterne udvikles, og at der bygges bro til musiklivet i resten af Odense.
Hvad er der evidens for	Aktiv deltagelse i kultur- og fritidsaktiviteter muliggør udvikling af kompetencer, som deltagerne kan trække på i andre sociale såvel som professionelle sammenhænge.
Hvad er den faglige anbefaling fra forvaltningen	Der lægges op til et musikmiljø, der er relativt styret i modsætning til andre musikmiljøer., hvor man typisk bare råder over et øvelokale og har mulighed for at låne/leje indspillingslokale.
Hvad er de forventede effekter	At børn, unge og voksne bliver en del af et aktivt kultur- og fritidsfællesskab og derved undgår isolation og ensomhed. Og en øget deltagelse i kultur- og fritidsaktiviteter i området.
Hvad er tidsperspektivet for indsatsen	Indsatsen løber i første omgang i 4 år (afhængig af lokalesituationen). I løbet af år 4 evalueres indsatsen og behovet for at forlænge indsatsen yderligere.
Estimerede anlægsudgifter	600.000 kr.
Estimerede driftsudgifter	Årlige driftsudgifter vurderes at være 500.000 kr. i 2021 og herefter årligt 700.000 kr.

7. Kulturtorv

Initiativ: Et samarbejde mellem Vollsmose Bibliotek og Vollsmose Sekretariatet om etablering af Kulturtorv på det tomme gangområde uden for biblioteket. Aktiviteterne her kan fx være fællesspisning drevet af foreninger (fx Respect, Sahan eller En hjælpende hånd), læsekredse, fællessang, sundhedsdansk og PTSD-café (anbefalinger fra Sundhedssekretariatet) mv. Det er planen, at området også skal aktiveres af en pop up kunstbutik i forbindelse med Odense Kommune og Statens Kunstfonds kommende kunstprojekt.

Indsatsen "Kulturtorv" er yderligere beskrevet her:

Indsats	Kulturtorv
Forvaltning	By- og Kulturforvaltningen
Beskrivelse af indsatsen	Et samarbejde mellem Vollsmose Bibliotek og Vollsmose Sekretariatet om etablering af Kulturtorv på det tomme gangområde uden for biblioteket. Aktiviteterne her kan f.eks. være fællesspisning drevet af foreninger (f.eks. Respect, Sahan eller En hjælpende hånd), læsekredse, fællessang, sundhedsdansk og PTSD-café (anbefalinger fra Sundhedssekretariatet) mv. Det er planen, at området også skal aktiveres af en pop up kunstbutik i forbindelse med Odense Kommune og Statens Kunstfonds kommende kunstprojekt.
Hvad er de væsentligste udfordringer	Der er behov for at engagere nuværende og kommende borgere i fælles aktiviteter.
Hvad er der evidens for	At børn, unge og voksne bliver en del af et aktivt kultur- og fritidsfællesskab og undgår isolation og ensomhed.
Hvad er den faglige anbefaling fra forvaltningen	At der etableres et Kulturtorv i samarbejde mellem Vollsmose Bibliotek og Vollsmose Sekretariatet/Den boligsociale helhedsplan på de tomme gangområder uden for biblioteket.
Hvad er de forventede effekter	Initiativet skaber rammer for nye fællesskaber og samarbejder med udgangspunkt i kultur samt udnytter den tomme plads foran biblioteket.
Hvad er tidsperspektivet for indsatsen	Indsatsen løber i samme periode som Realiseringsplanen med henblik på at skabe aktiviteter for de nuværende beboere i Vollsmose og efterhånden som nye flytter til skabe aktiviteter, som kan være fælles for nye og ”gamle” Vollsmose beboer.
Estimerede anlægsudgifter	200.000 kr.
Estimerede driftsudgifter	Årlige driftsudgifter vurderes at være 500.000 kr. i perioden 2021 - 2030.

Økonomi

De økonomiske omkostninger afhænger af de endelige prioriteringer af indsatserne, lige såvel som den samlede finansiering skal ses i forbindelse med den samlede plan for Vollsmose og er derfor endnu ikke fastlagt. Udvalgets prioriteringer indgår i de videre politiske drøftelser om By- og Kulturudvalgets budgetbidrag for 2021.

De økonomiske konsekvenser for Odense Kommune herunder for kommunens kassebeholdning opgøres derfor ikke særskilt for denne sag.

Bilag

Kvalificerede indsatser fra fællessag 28. april

ØU Beslutningsmatrix 19-05-20 kl. 11.27

Punkt 10: Skt. Hans Gade 34 - Altangang

02.00.00-G01-25-20

Resume

Ejerne af ejendommen Skt. Hans Gade 34 har i december 2019 ansøgt om byggetilladelse til at opføre en bygning med 12 ungdomsboliger med altangang på den østvendte side af bygningen, som vender væk fra vejen.

Byggeriet opføres i overensstemmelse med kommuneplanen, herunder bestemmelsen om altangange.

Byggeriets altangang vil have en minimal synlighed fra vejen, og den passer til projektet.

Ejendommen er ikke omfattet af en lokalplan.

Byggeriet opføres i overensstemmelse med byggeretten angivet i bygningsreglementet.

Sagen kræver således ingen dispensationer.

Ansøgningen har været i høring. Naboer samt området's boligforening har i den forbindelse indsendt høringssvar.

Sagen forelægges for udvalget, da byggerier med altangange har en særlig indvirkning på en bygnings udtryk og udviklingen af byen som helhed.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der meddeles byggetilladelse til opførelse af en bygning med 12 ungdomsboliger med altangang på den østvendte side af bygningen, som vender væk fra vejen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Ejerne af ejendommen Skt. Hans Gade 34 ønsker at nedrive en eksisterende erhvervsbygning og opføre en bygning med 12 ungdomsboliger med altangang på den østvendte side af bygningen, som vender væk fra vejen.

Grunden er på 772 m², og den er bebygget med 198 m² erhvervsareal.

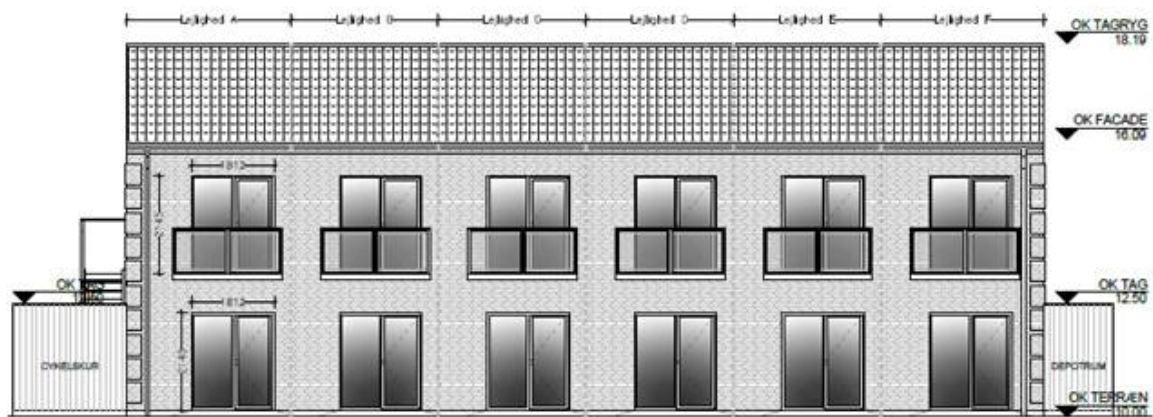
Skt. Hans Gade 34 ligger i forbindelse med et større lejlighedskompleks tilhørende Fyens almennyttige boligforening 60 meter i vestlig retning, samt et fitnesscenter 50 meter i østlig retning.

Skt. Hans Gade 34 er markeret med lysegrøn pil herunder.



Den nye bygning med ungdomsboliger, som ønskes opført, illustreres i det følgende:

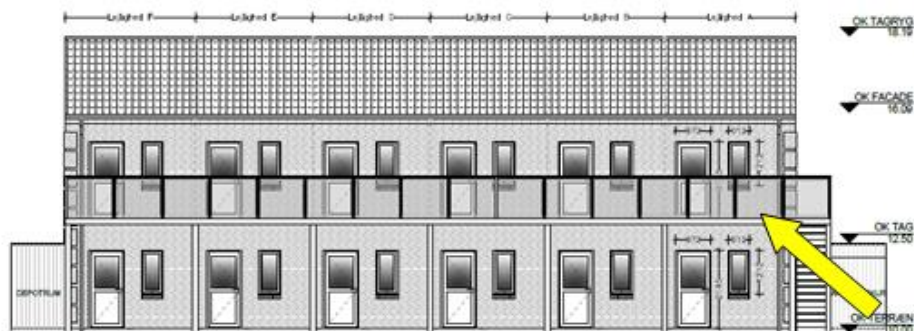
Facade mod vest.



Adgang til bygningens stueetage sker fra flisegang og adgang til 1. sal sker via altangang.

Altangangen er 1,30 meter dyb.

Altangangen er vist med gul pil på følgende illustration af facade mod øst:



Oversigtsplan af grunden med den nye bygning, hvor altangangen mod øst er vist med gul pil:



Den nye bygning placeres 4,5 – 5,2 meter fra nabo matrikler samt 7 meter fra gaden.

Altangangen

Forvaltningen har særligt fokus på byggerier med altangange, da altangange alt efter udformning og placering kan have en uheldig indvirkning på bygningens arkitektur og udtryk, og dermed for byens udvikling.

I denne sag vurderer forvaltningen dog, at den projekterede altgang er mindre skæmmende og betydende for udtrykket, da den er velintegreret i forhold til ejendommens arkitektoniske udtryk og området som helhed. Bygningen placeres 7 meter fra gaden. Altangangen vender mod nabobebyggelsen, som består af etageboliger. Altangangen vender dermed ikke ud mod Skt. Hans Gade, og har derfor en minimal synlighed i gadebilledet.

Byggeretten og kommuneplan

Projektet opføres i overensstemmelse med kommuneplanens bestemmelse om altangange, da byggeriets altgang ikke vender mod gaden.

Det ansøgte projekt ønskes opført med en bebyggelsesprocent på 50 samt i to etager, hvilket er i overensstemmelse med bygningsreglementet og kommuneplanen.

Projektet overholder desuden krav om afstande til skel, byggeriets højde samt det skrå højdegrænseplan.

Projektet opfylder således både byggeretten samt kommuneplanen.

Partshøring

Forvaltningen har foretaget en partshøring på baggrund af det fremsendte projekt, da det vurderes, at det kan medføre indbliksgener for naboer, når en erhvervsbygning erstattes af boliger i 2 etager.

Høringen er sendt til ejerne af Skt. Hans Gade 36 den 24. marts 2020 med svarfrist den 7. april 2020. Beboerforeningen i Skt. Hans Gade har fået kendskab til høringen fra ejerne af Skt. Hans Gade 36 og har derefter indsendt et selvstændigt høringssvar. Forvaltningen har derfor modtaget to høringssvar, som i det væsentlige er oplistet herunder med forvaltningens bemærkninger og vurderinger:

- Skt. Hans Gade 36 er bekymret for indbliksgener fra 6 nye altaner.
 - Forvaltningen vurderer, at der kan komme indbliksgener. Altanerne begrænsede størrelse vurderes dog kun at medføre kortvarige og lejlighedsvis indbliksgener.
- Skt. Hans Gade 36 er bekymret for en reduceret ejendomsværdi.
 - Forvaltningen vurderer, at det ikke er et forhold som byggeloven varetager, da byggeretten, som en ejer har på sin grund i medfør af bygningsreglementets bestemmelser, sjældent kan undgå at medføre større eller mindre gener for naboer.
- Ejer af Skt. Hans Gade 36 er privat børnepasser, og et byggeri vil forstyrre hende og de børn hun passer.
 - Forvaltningen vurderer, at der er tale om uheldige omstændigheder, men at et liberalt erhverv ikke på den måde kan begrænse omkringliggende ejendomme byggeret.
- Beboerforeningen ønsker en anden anvendelse af ejendommen, det vil sige forskerboliger i stedet for ungdomsboliger.
 - Forvaltningen kan ikke stille krav herom til ansøger.

Ansøger er blevet partshørt om høringssvarene. Ansøger har ikke fremsendt bemærkninger hertil.

Sammenfattende vurdering og anbefaling

Det ansøgte byggeri opfylder kommuneplanen samt byggeretten.

Forvaltningen vurderer, at den nye bygning med ungdomsboliger passer til den øvrige bebyggelse i Skt. Hans Gade.

Forvaltningen vurderer, at altangangen vil have en minimal synlighed, og at den passer til projektet.

Forvaltningen vurderer, at altangangen alene giver mulighed for adgang til de enkelte boliger, da de har en dybde på 1,30 meter, hvilket er et minimumskrav, som fremgår af bygningsreglementet. Altangangen giver derfor ikke mulighed for længerevarende ophold.

Bygningen opføres med god afstand til naboskel, og arealerne mellem den nye bygning og vejskel vil blive udnyttet til parkering, cykelparkering og fælles opholdsareal.

Fra altanerne ud for 1. sal vil der blive lidt indblik til de omkringliggende ejendomme, men grundet afstanden fra de nye boliger til naboerne bliver der ikke direkte indblik til boligerne i naboejendommene.

Hindring af altangangen i det ønskede byggeri kan alene ske ved at nedlægge et forbud i henhold til planlovens § 14 og herefter udarbejde en lokalplan for ejendommen.

Økonomi

Den ændrede anvendelse har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Det er desuden forvaltningens vurdering, at omkringboende ikke vil få medhold i et eventuelt erstatningskrav mod kommunen, hvis byggeriet tillades. Der kan dog blive tale om udgifter til advokatbistand mv., hvis der anlægges sag om erstatning.

Punkt 11: Paarupvej 7 - Nedrivning

01.02.05-G01-8-20

Resume

By- og Kulturforvaltningen har modtaget ansøgning om nedrivningstilladelse til bygningen beliggende på Paarupvej 7C.

Bygningen er optaget som bevaringsværdig i kommuneplan 2016-2028 med en SAVE-kategori 4.

Ejer ønsker bygningen nedrevet, da der i stedet ønskes opført et fælleshus i forbindelse med realiseringen af et større projekt, som omhandler opførelsen af 152 seniorboliger i området.

I forbindelse med projektet om seniorboliger er forvaltningen ved at udarbejde en ny lokalplan for området. Forvaltningen er dog endnu ikke klar til at sende et lokalplanforslag i høring.

Ejer ønsker ikke, at bygningen bliver optaget i lokalplanen med bestemmelser, som sikrer en bevaring. Ejer vil derfor have afklaret, om bygningen kan nedrives, inden der arbejdes videre med lokalplanen for seniorboligerne.

Der er foretaget lovpligtig høring om nedrivning af bygningen hos Kulturmiljørådet Fyn, Odense Bys Museer, Landsforeningen for Bygnings- og Landskabskultur, Byforeningen Odense og internt i forvaltningen.

I henhold til reglerne i lov om fredede og bevaringsværdige bygninger, skal kommunen i denne sag senest den 28. maj 2020 offentliggøre, om der nedlægges forbud mod nedrivning.

By- og Kulturudvalget besluttede den 21. januar 2020 i forhold til udvalgets kompetencefordelingsplan, at sager om nedrivninger af bygninger mv., der er registreret i SAVE-kategori 1-4 og optaget i kommuneplanen som bevaringsværdige, forelægges udvalget til beslutning.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der meddeles tilladelse til nedrivning af bygningen på Paarupvej 7C.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

By- og Kulturforvaltningen har modtaget ansøgning om nedrivningstilladelse til bygningen beliggende på Paarupvej 7C.

Bygningen var oprindeligt stuehus til den tidligere gård Vrangsbæk.

Bygningen er optaget som bevaringsværdig i kommuneplan 2016-2028 med en SAVE-kategori 4.

Bygningen er registreret som enfamiliehus, og har senest været anvendt som overnatningsværelser til Tietgen CompetenceCenter, som ligger i umiddelbar tilknytning til Paarupvej 7C.

Bygningen har et bebygget areal på 231 m² og en tagetage på 118 m², som tilsammen udgør et etageareal på 411 m². Bygningen er opført i 1855 og fremstår med murede facader på et fundament af tilhuggede granitsten og rødt tag af vingetegl.

Ejer ønsker bygningen nedrevet, da der i stedet ønskes opført et fælleshus i forbindelse med realiseringen af et større projekt, der omhandler opførelsen af 152 seniorboliger på tilstødende arealer til Paarupvej 7C, som ejer har købt af Tietgen CompetenceCenter.

I forbindelse med projektet om opførelsen af seniorboliger er forvaltningen ved at udarbejde en ny lokalplan for området. Forvaltningen er dog endnu ikke klar til at sende et lokalplanforslag i høring.

Ejer ønsker ikke, at bygningen bliver optaget i lokalplanen med bestemmelser, som sikrer en bevaring. Ejer vil derfor have afklaret, om bygningen kan nedrives, inden der arbejdes videre med lokalplanen for seniorboligerne. I forlængelse heraf har ejer af Paarupvej 7C fået foretaget en ny vurdering af bygningens bevaringsværdi. Ejers rådgiver har i den forbindelse vurderet, at bevaringsværdien bør ændres fra en SAVE-værdi 4 til en SAVE-værdi 5, da stuehusets bevaringsværdi ligger på et niveau, som ikke kan retfærdiggøre en bevaring i en lokalplan fremadrettet. Ejers rådgiver oplyser i den forbindelse, at stuehuset er i meget dårlig stand, hvorfor en ny bebyggelse kan give væsentligt større kvalitet i forhold til indeklima og sundhed for brugerne.

Såfremt rådgiverens vurdering følges, vil det medføre, at bygningen ikke bør være optaget i kommuneplanen, som særlig bevaringsværdig.

Følgende kort viser den bevaringsværdige bygning, som ønskes nedrevet. Bygningen er markeret med en rød pil.



Billeder af ejendommen Paarupvej 7C. Den bevaringsværdige bygning er vist med rød pil.



By- og Kulturforvaltningen har orienteret ansøger om de særregler, som er gældende ved nedrivning af bevaringsværdige bygninger, som er optaget i kommuneplanen. Sagen har været i høring ved Kulturmiljørådet Fyn, Odense Bys Museer, Landsforeningen for Bygnings- og Landskabskultur, Byforeningen Odense og internt i forvaltningen.

I henhold til lov om fredede og bevaringsværdige bygninger har forvaltningen den 14. april 2020 offentliggjort, at der er søgt om nedrivningstilladelse.

Fristen for eventuelle høringssvar og bemærkninger var fastsat til den 14. maj 2020.

Forvaltningen har ikke modtaget eksterne høringssvar i forhold til ejers ønske om nedrivning.

Forvaltningen vurderer ikke, at bygningen har en særlig kulturhistorisk og miljømæssig værdi. Forvaltningen vurderer desuden ikke, at bygningens stand retfærdiggør en bevaring.

Såfremt den bevaringsværdige bygning skal sikres mod nedrivning, skal der nedlægges forbud i henhold til planlovens § 14 med henblik på at udarbejde lokalplan for ejendommen. Dette kan bl.a. ske ved at indarbejde bestemmelser om bevaring af bygningen i den kommende lokalplan for området vedrørende seniorboliger. Lokalplanforslaget skal offentliggøres inden for et år. Et forbud vil blive tinglyst på ejendommen.

Selvom forvaltningen nedlægger forbud mod nedrivning, kan forvaltningen dog vælge at afbryde lokalplanlægningsprocessen efter en nærmere vurdering af den bevaringsværdige bygning. Forvaltningen er således ikke forpligtet til at afslutte processen med en lokalplan. Der skal blot være hensigt herom ved nedlæggelsen af forbuddet. Hvis der ikke vedtages lokalplan inden et år, kan forvaltningen ikke nægte tilladelse til en eventuel ny ansøgning om nedrivning.

I henhold til reglerne i lov om fredede og bevaringsværdige bygninger skal kommunen senest den 28. maj 2020 offentliggøre, om der nedlægges forbud mod nedrivning.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Paarupvej 7C - bevaringsvurdering marts

Ansøgning om nedrivningstilladelse marts 2

Punkt 12: Damvarmelager. Forudgående høring for ændring af kommuneplanen og miljøvurdering (VVM)

01.16.00-G01-1-20

Resume

Udvalget skal i denne sag beslutte, om planprocessen med tilhørende miljøvurdering af et damvarmelager kan sættes i gang.

Fjernvarme Fyn er ejet af Odense og Nordfyns Kommune. Med den politiske beslutning om, at kul skal udfases i 2025, står Fjernvarme Fyn foran en større grøn omstilling. Fjernvarme Fyn arbejder derfor på at finde de fremtidige bæredygtige løsninger, som skal erstatte den nuværende kulvarme. Et damvarmelager er "blot" en stor nedgravet lagertank med fjernvarmevand, der udnytter varme eller køl fra forskellige kilder som sol og vind, overskudsvarme fra virksomheder og kraftvarmeværker.

Med et damvarmelager kan overskudsproduktion af energi fra de forskellige kilder tilpasses energiforbruget hen over året.

Fjernvarme Fyn søgte den 30. marts 2020 om at få foretaget en frivillig miljøvurdering (VVM) af damvarmelageret. I en miljøvurdering undersøges de virkninger, projektet kan have på omgivelserne. Hvis der er negative væsentlige virkninger, skal det undersøges, hvordan disse kan undgås eller reduceres.

Fjernvarme Fyn anmodede samtidigt om, at Odense Kommune igangsætter det nødvendige planarbejde, det vil sige ændring af kommuneplanen og lokalplan for etablering af et damvarmelager.

By- og Kulturudvalget har myndighedskompetencen, såvel som planmyndighed som VVM-myndighed. Plan- og VVM-processen køres parallelt. Som en første del af processen skal projektet sendes i en 14 dages forudgående offentlig høring, hvor der indkaldes idéer, forslag og bemærkninger til den planlægning og VVM-proces.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Med udfasning af kul og indførelse af mere bæredygtige energiløsninger vil der blive udledt mindre CO₂.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Plan- og VVM-processen for miljøvurdering af damvarmelageret igangsættes.
2. Sagen offentliggøres i 14 dage i henhold til bestemmelserne i planloven og bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Fjernvarme Fyn søger om en placering til et damvarmelager på Nistedvej 55, der er beliggende umiddelbart over for Fjernvarme Fyns anlæg på Havnegade 120 på modsat side af Odense Kanal. Der er tale om en tidligere landejendom, som Fjernvarme Fyn for nyligt har erhvervet med henblik på at etablere et eller flere damvarmelagre.

Fjernvarme Fyn, der har undersøgt en række placeringsmuligheder i Odense, begrundet den valgte placering med, at en lagerplacering tæt på de centrale produktionsanlæg ved Havnegade er yderst afgørende for at drage nytte af flest mulige synergieffekter.

Fjernvarme Fyn har igangsat geotekniske undersøgelser med henblik på en nærmere vurdering af områdets beskaffenhed, grundvandsforhold med videre, inden projektet kan beskrives nærmere. Resultaterne af analysen forventes at være klar medio maj 2020.

Der er tale om et stort teknisk anlæg, der indgår som en del af en ny energiinfrastruktur.

Damvarmelageret planlægges at være i drift i starten af 2024.

Kommuneplan 2016-2028

For ejendommen, Nistedvej 55, kan særligt følgende bestemmelser i den nuværende kommuneplan fremhæves:

Kystnærhedszonen og Grøn-blå struktur

For begge udpegninger gælder, at områderne skal søges friholdt for bebyggelse og anlæg. Nødvendig infrastruktur kan dog etableres. Offentlighedens adgang ved blandt andet stier skal sikres.

Generelle landskabelige beskyttelsesinteresser

Ifølge en landskabskarakterkortlægning, Udarbejdet af NIRAS for Odense Kommune i 2011 og revideret af Odense Kommune i 2013 indgår ejendommen, Nistedvej 55, i et område, der er egnet til indplacering af nye tekniske anlæg. Karaktergivende landskabslementer i området bør dog vedligeholdes, og tiltag i området bør understøtte landskabskarakteren og de karaktergivende strukturer.

Landbrugspligt og Væksthusområde

Området er pålagt landbrugspligt og er udpeget som væksthushusområde, forbeholdt gartnerier.

Bevaringsværdig gård

Projektet forudsætter langsigtet en nedrivning af gården på Nistedvej 55. Denne gård er omfattet af en igangværende lokalplan for bevaringsværdige gårde. Lokalplanen forventes vedtaget i byrådet den 24. juni 2020.

Naturbeskyttelse i øvrigt

Desuden findes beskyttet natur, særligt lavbundsarealer ned mod kysten, som der skal tages hensyn til i forbindelse med kommende planlægning. Her bør der kun planlægges eller meddeles tilladelse, hvis der ikke er andre alternativer. Ifølge Forslag til Kommuneplan 2020-2032 skal der ved planlægning indarbejdes muligheden for et vådområde på lavbundsarealer.

Ansøgning om en Vurdering af Virkningerne på Miljøet

Ifølge Fjernvarme Fyn vil damvarmelagrenes samlede areal udgøre cirka 120.000 m². Det præcise tal angives, når detailprojektering kan afsluttes, og når leverancer er kendte. I første omgang forventes cirka 60.000 m² bebygget i 2021 – 2023, resten vil følge i en senere etape.

Selve driften af lageret består udelukkende af op- og afladninger af fjernvarmevand med temperatur på cirka 85 °C. Lagerne skal naturligvis tilsluttes fjernvarmesystemet, hvor det forventes, at den eksisterende varmecentral ved Nistedvej 40 kan anvendes som teknikbygning til pumper og varmeveksler. Desuden etableres yderligere en rørføring til Havnegade for at kunne tilslutte lageret til de centrale produktionsanlæg.

Maksimal anlægshøjde (herunder bygningskroppe i anlægget) over terræn forventes at blive cirka 15 m.

Der søges om mulighed for langsigtet at etablere to dele af et damvarmelager, henholdsvis nord og syd på ejendommen. Det vil være nødvendigt at etablere det nordlige damvarmelager først, hvorefter det sydlige lager vil kunne etableres i en senere etape. Nedenfor en 3D skitsering fra ansøgning af det nordlige lager på Nistedvej 55.

I baggrunden af billedet ses Havnegade 120, hvorfra driften og overvågningen af lageret vil foregå. Den eksisterende Stige Varmecentral ses ved siden af lageret.



Fjernvarme Fyn tilstræber at opnå jordbalance i projektet. Efter etablering af lageret beplantes området og voldene, så lageret er harmoniseret med landskabet. Fjernvarme Fyn overvejer også, om anlægget kan indrettes med åbenhed i forhold til offentligheden i form af for eksempel stiforbindelse, en formidlingstavle eller et udkigspunkt.

Til påfyldning af lageret forventer Fjernvarme Fyn at anvende behandlet havvand fra Odense Kanal. Der skal indhentes en tilladelse ved Kystdirektoratet. Vandmængden fra Odense Kanal i anlægsperioden er cirka 500.000 m³ i 2022-2023,

yderligere cirka 500.000 m³ i næste fase – et par år senere.

Regnvand tænkes håndteret ved nedsivning eller ved direkte udledning til Odense Kanal.

Væsentlige Virkninger på Miljøet

Forvaltningen har gennemgået ansøgningen og forventer, at etablering og drift af damvarmelageret potentielt vil kunne medføre følgende væsentlige virkninger på miljøet, som skal undersøges nærmere:

- Begrundelse for den valgte placering inden for kystnærhedszonen.
- Påvirkningen af landskabet og landskabsoplevelsen, natur og offentlighedens adgang.
- Sikkerhed i forhold til brud på jordvolden og læk af bundmembranen.
- Støj og eventuelle vibrationer i forbindelse med anlægsfasen, herunder ved trafik, flytning af ledninger og kabler samt krydsning af Odense Kanal.
- Grundvandssænkning og eventuel opvarmning af grundvandet.
- Regnvandshåndtering og indvinding af saltvand fra kanalen.
- Arkæologi og nedrivning af bevaringsværdige bygninger.
- Eventuelle mindre (positive) miljøkonsekvenser for CO₂ bidrag.

Emnerne skal ses som en foreløbig liste på baggrund af foreliggende viden. Listen kan blive suppleret ved input fra den offentlig høring/idéfase og høring af de berørte myndigheder, jævnfør nedenfor.

VVM-lovgivningen

Når der er tale om et VVM-pligtigt projekt, som dette, skal bygherren ifølge lovgivningen udarbejde en miljøkonsekvensrapport. I denne skal miljøkonsekvenserne vurderes nærmere. Hvis der ses væsentlige virkninger af projektet, skal Fjernvarme Fyn i rapporten vise, hvordan de vil undgå, forebygge eller begrænse og om muligt neutralisere forventede skadelige indvirkninger på miljøet.

Odense Kommune skal, som myndighed, sætte rammen for og godkende indholdet i miljøkonsekvensrapporten. Myndigheden skal udarbejde en såkaldt VVM-tilladelse med vilkår for, hvilke hensyn Fjernvarme Fyn skal tage ved etablering og drift af anlægget.

Vilkår i VVM-tilladelsen skal myndigheden udarbejde på baggrund af projektbeskrivelsen, miljøkonsekvensrapporten og eventuelle indkomne bemærkninger fra offentligheden, det vil sige borgere, visse organisationer og fra de såkaldte berørte myndigheder. Sidstnævnte er myndigheder, hvis myndighedsområde berøres af projektet.

Forvaltningens vurdering

Der er tale om et stort teknisk anlæg, som kan være vanskeligt at indpasse i Odense. Anlægget skal indgå som en del af en ny energiinfrastruktur med en række nye delelementer. Derfor har der igennem en længere periode været afholdt møder mellem Fjernvarme Fyn og forvaltningen om en mulig placering til et damvarmelager. Fjernvarme Fyn har undersøgt en række mulige placeringer og har på forvaltningens foranledning blandt andet også vurderet en placering på den nuværende kullagerplads på Havnegade 120.

Området ved Nistedvej 55 er omfattet af en række mere eller mindre modsatrettede interesser i forhold til beskyttelse og benyttelse såsom kystnærhedszone, Grøn-blå struktur, karaktergivende landskab, lavbundsarealer, landbrugspligt, væksthusrådet og et område, der kan rumme nye tekniske anlæg. Angående interessen i forhold til væksthusrådet har Dansk Gartneri den 30. marts 2020 oplyst, at Dansk Gartneri og Gartnerens Fjernvarmeforsyning ønsker at være en del af løsningen med at omstille energiforbruget i retning af mere klimavenlige og energieffektive energikilder, og at branchen på det foreliggende grundlag derfor ikke har nogen indvendinger mod projektet.

Forvaltningen har ikke på forhånd kunnet tilkendegive, at en placering på Nistedvej 55 er en mulighed, idet en nærmere indpasning først kan vurderes ved et konkret projekt. Forvaltningen har dog anbefalet Fjernvarme Fyn at søge damvarmelageret indpasset på den nordlige del af ejendommen ved Stige Varmecentral, hvor der også ligger et kommunalt ejet erhvervsområde. I anbefalingen blev området ikke nærmere defineret, da der var tale om en foreløbig afsøgning af mulige placeringer. Forvaltningen har tillige tilkendegivet, at et større teknisk anlæg formentlig vanskeligt kan indpasses i landskabet på den sydligste del af ejendommen - ned mod Odense Kanal. Dette område er heller ikke blevet defineret nærmere.

Sammenfattende kan forvaltningen anbefale udvalget, at planlægningen og VVM-arbejdet sættes i gang. Formålet med en miljøvurdering (VVM) er netop at få fokus på potentielle væsentlige virkninger af et projekt og at opstille nødvendige afværgeforanstaltninger. I forbindelse med dette arbejde skal Fjernvarme Fyn, jævnfør ovenfor, som det væsentligste eftervisse og dokumentere, at det er afgørende, at et damvarmelager placeres på netop denne placering som en del af en fremtidig nødvendig infrastruktur, og at anlægget kan indpasses landskabeligt, ligesom offentlighedens adgang skal sikres, som det fremgår af ansøgningen. Derudover er der en række øvrige miljø- og naturhensyn, der tillige skal varetages og sikres, ikke mindst i forbindelse med anlæg af damvarmelageret men også i forbindelse med selve driften af anlægget.

Den videre proces

Første trin i plan- og VVM-processen er at høre offentligheden og berørte myndigheder, om de har idéer, bemærkninger eller andet til projektet.

Plan- og VVM-processen køres parallelt. Forslag til tillæg til kommuneplanen, forslag til lokalplan med miljørapport, VVM-rapport og udkast til VVM-tilladelse forventes forelagt By- og Kulturudvalget i slutningen af 2020 og med en offentlig høring på minimum 8 uger.

Endelig vedtagelse af lokalplanen og VVM-tilladelsen planlægges at ske på By- og Kulturudvalgs-, Økonomiudvalgs- og byrådsmøde i 2. kvartal 2021.



Handlemuligheder

Der er tale om en myndighedsopfølgning på politiske beslutninger om, at kul skal være udfaset i 2025.

By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at sætte plan- og VVM-processen i gang og sende sagen i høring i 14 dage.
- Vælge at komme med forslag til undersøgelser, som bør indgå i VVM-rapporten.
- Vælge ikke at sætte plan- og VVM-processen i gang. Derved kan kuludfasning i 2025, som besluttet politisk, enten forsinkes eller formentlig ikke gennemføres.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 13: Drøftelse af bevarende lokalplan for Hunderupkvarteret

01.00.00-G01-3-20

Resume

Udvalgsmedlem Anders W. Berthelsen (A) fremsatte den 3. marts 2020 et initiativretsforslag i udvalget med henblik på at få vurderet, hvordan Hunderupkvarterets særlige præg kan sikres.

Forslagsstilleren udtrykte bekymring for Hunderupkvarterets fremtid på baggrund af flere sager om nedrivning og udskiftning af bygninger i området.

Et flertal i By- og Kulturudvalget (A, C og V) anmodede på den baggrund forvaltningen om at undersøge, om der skal igangsættes en proces med henblik på udarbejdelse af en bevarende lokalplan for Hunderupkvarteret. Udvalgsmedlem Søren Freiesleben (Ø) undlod at stemme.

Forvaltningen har undersøgt områdets nuværende planlægning, bevaringsværdige bygningsmasse og karakter og har på den baggrund opstillet forskellige muligheder for udarbejdelse af en eventuel lokalplan for Hunderupkvarteret.

Forvaltningen lægger op til, at udvalget kan sætte den politiske retning for afgrænsning af lokalplanens område og lokalplanens indhold samt hvordan borgere og interessenter kan inddrages i planlægningsprocessen.

By- og Kulturudvalget skal tage stilling til, om der skal igangsættes ny planlægning for Hunderupkvarteret.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter ny lokalplanlægning for Hunderupkvarteret.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Hunderupkvarteret indeholder en stor mængde villaer opført inden 1940. Alle disse blev i 1990'erne SAVE-registreret og fik noteret deres bevaringsværdi. Bevaringsværdier noteres på en SAVE-skala fra 1-9, hvor af bygninger med bevaringsværdi 1 er de mest bevaringsværdige. Langt størstedelen af kvarterets villaer har en registreret bevaringsværdi på 5 eller derover.

Bygningerne med bevaringsværdi 1-4 er udpeget som bevaringsværdige i kommuneplanen og udgør cirka en fjerdedel af bygningsmassen i Hunderupkvarteret som helhed. Langt størstedelen af Hunderupkvarterets villaer har således mindst en middelhøj bevaringsværdi (middelhøj er SAVE 4-6).

Der er i forvejen en lokalplan fra 1988 for området omkring Langelinie, der regulerer byggeri og haver med mere. Lokalplanen har ikke et decideret bevarende sigte og rummer relativt vage formuleringer omkring eksisterende og ny bebyggelse.

Forvaltningen har i de senere år behandlet en række sager, hvor ældre huse er nedrevet, nye er opført og hvor ovennævnte lokalplan ikke har kunnet regulere disse bygninger anderledes, end hvad der har været meddelt tilladelse til, hvilket blandt andet er bygninger i et moderne arkitektonisk formsprog.

Den nuværende lokalplan for Langelinie rummer ikke et nedrivningsforbud. Bygninger kan kun forhindres nedrevet ved et § 14-forbud efter Planloven med efterfølgende udarbejdelse af en bevarende lokalplan. Dette er en lang og omkostningsfyldt proces for en enkelt byggesag, hvorfor det kan være svært at retfærdiggøre et § 14-forbud. Derfor bør en bevarende lokalplan ifølge forvaltningen som minimum have et forbud mod nedrivning af bevaringsværdig bebyggelse for at sikre bygningsbevaring bedre end den nuværende lokalplan.

Lokalplan 2-405 for ”Et område ved Langelinie” kan ses via dette [link](#).

Igangsætning af ny planlægning

Hvis udvalget beslutter at igangsætte ny planlægning for Hunderupkvarteret, er der forskellige muligheder for, hvordan en bevarende lokalplan kan udarbejdes. Forvaltningen har opstillet forskellige emner, som lokalplanen kan omhandle. Disse emner beskrives kort nedenfor.

Til hvert emne har forvaltningen opstillet 3 scenarier, som udvalget kan tage udgangspunkt i, når udvalget udstikker retningen for lokalplanlægningen. Emnerne og scenarierne uddybes nærmere nedenfor.

Ressourceforbruget til planlægningen varierer imellem de forskellige emner og scenarier. Fordi en eventuel lokalplan igangsættes på kommunens eget initiativ, kommer kommunen også til at dække de udgifter, som kan være forbundet med planlægningen. Under de relevante punkter nedenfor opridses udgifterne forbundet med den enkelte beslutning.

Afgrænsning

En ny lokalplan i Hunderupkvarteret kan dække et mindre eller større område. Et parameter for udvælgelsen kan være koncentrationen af bevaringsværdige bygninger inden for afgrænsningen. Et andet parameter kan være, at udvalget ønsker at bevare en bevaringsværdig sammenhæng og derfor ønsker, at lokalplanen skal omfatte et bestemt område af kvarteret.

Nedenfor er der sat tre scenarier op for afgrænsningen af lokalplanen.

De tre scenarier medfører udgifter til servitutreddegørelse og konsulenttydelser, der vurderes at blive mellem 0,3 mio. kr. og 1,5 mio. kr.

Scenarie 1: Lille afgrænsning

Lokalplanen erstatter den eksisterende lokalplan for Langelinie og omfatter de samme ejendomme.

Der fokuseres på et begrænset område med nogle af de mest attraktive adresser i Odense. Lokalplanen kan betragtes som en opdatering af eksisterende planlægning for området. Lokalplanen beskytter ikke en bevaringsværdig helhed som sådan men kun et begrænset område.

Den nuværende lokalplan for området ved Langelinie er fra 1988 og har til formål at hindre nye udstykninger mod Odense Å samt at sikre, at området bevarer sit udtryk som boligområde. Den eksisterende lokalplan har ikke direkte fokus på bygningsbevaring og har for eksempel ikke et forbud mod nedrivning af bevaringsværdig bebyggelse. Samtidig er lokalplanen ikke specifik i forhold til, hvordan ny bebyggelse skal tilpasses villakvarterets udtryk.

Lokalplanens begrænsede omfang betyder, at forvaltningen kan gå mere i dybden med et mindre antal ejendomme og opnå en mere specifik lokalplan. Omvendt kan det begrænsede omfang også betyde, at lokalplanen ikke dækker tilstrækkeligt mange ejendomme til at fremme en arkitektonisk helhedsvirkning i området.

Ressourcer

Omkostninger til servitutredigelse og konsulentydelser skønnes at blive cirka 0,3 mio. kr.



Lokalplanen afgrænses, jævnfør Kommuneatlas for Odense Kommune, hvor området er udpeget som en bevaringsværdig sammenhæng og omfatter en stor del af de bevaringsværdige bygninger i området. Ud over bygningerne bevares også bydelens bebyggelsesstruktur, der udgør den bevaringsværdige sammenhæng.

Området indeholder alle matrikler mellem Langelinie, Hunderupvej og Jagtvej.

Derudover kan den bevaringsværdige sammenhæng omkring Hunderup Landsby også inkluderes.

Hunderup var frem til århundredeskiftet en landsby udenfor Odense, som gradvist blev opslugt af de voksende villakvarterer omkring byen. I dag fremstår resterne af landsbyen som enkeltbygninger i en ny sammenhæng.

Disse sidste spor af landbrugsbygninger og stråtage er vigtige at bevare for at fortælle historien om Hunderup Landsby, hvorfor det kan give mening at inkludere området i lokalplanen. Dette kan dog også sikres ved separat planlægning.

Ressourcer

Omkostninger til servitutredøgørelse og konsulentydelse skønnes at blive cirka 1,0 mio. kr.



Scenarie 3: Komplet dækkende lokalplan

Lokalplanen afgrænses, så alle villaområder mellem Langelinie og Hjallesøvej inkluderes.

I denne model omfattes alle bevaringsværdige bygninger i hele Hunderupkvarteret og kan med lokalplanen sikres mod nedrivning. Langt størstedelen af Hunderup bliver omfattet.

Ressourcer

Omkostninger til servitutredegørelse og konsulentytelser skønnes at blive cirka 1,5 mio. kr.



Oversigt over scenarierne

1: Lille afgrænsning	2: Bevaringsværdig sammenhæng	3: Komplet dækkende lokalplan
Opdatering af eksisterende plan.	Mulighed for at beskytte bevaringsværdig helhed.	Omfatter alle bevaringsværdige villaer i Hunderupkvarteret.
Begrænset tidsforbrug til planlægning.	Omfatter flere bevaringsværdige ejendomme.	Stort tidsforbrug til planlægning.
	Stort tidsforbrug til planlægning.	

Bevaringsbestemmelser

En bevarende lokalplan kan regulere den bevaringsværdige bebyggelse mere eller mindre stramt. En løs regulering kan for eksempel være, at bygningerne ikke må nedrives, men at de gerne må ændres i deres udseende. Risikoen vil her være, at bygningsændringerne med tiden vil påvirke bygningens bevaringsværdi negativt. En løsning på dette kan være at regulere, hvilke materialer der må benyttes ved udskiftning af bygningsdele og ombygning af bygningerne.

Jo striksere lokalplanen er omkring bevaring, desto større bliver ressourceforbruget til administration af planen efterfølgende.

Nedenfor er der sat tre scenarier op for løsere eller strammere bevaringsbestemmelser.

Scenarie 1: Nedrivningsforbud

Bevaringsværdige bygninger sikres mod nedrivning.

På denne måde sikres den bevaringsværdige bygningsmasse i Hunderupkvarteret mod nedrivning. Bygninger, der ikke er udpeget som bevaringsværdige (størstedelen), bliver ikke omfattet af nedrivningsforbuddet.

Scenarie 2: Generelle bevaringsbestemmelser

Forbud mod nedrivning og bygningsændringer med generelle bestemmelser for bygningsbevaring.

I denne model sikres alle bygninger i kvarteret mod ændringer, så deres oprindelige udtryk fastholdes omtrentligt. Bestemmelserne kan for eksempel indeholde krav til bestemte tagmaterialer eller typer af vinduer. På denne måde sikres bygningsmassen overordnet bevaret, mens der stadig er rum for ændringer af den enkelte bygning. Bevaringsværdige bygninger må fortsat ikke nedrives, mens ikke-bevaringsværdige bygninger kan erstattes med ny bebyggelse efter et fastsat regelsæt.

Scenarie 3: Specifikke og detaljerede bestemmelser

Forbud mod nedrivning og bygningsændringer med specifikke bevaringsbestemmelser for huse i forskellige stilarter.

Udover at bevaringsværdig bebyggelse sikres, bliver der også vedlagt en række stilblade til lokalplanen, så husejere og byggesagsbehandlere får klar information om forskellige arkitektoniske stilarter og deres bygningselementer. Dette materiale bruges derefter til at sikre, at den enkelte bygning vedligeholdes på den historisk korrekte måde. Bygningsmassens bevaringstilstand kan således forbedres, og en stor grad af autenticitet kan fastholdes.

Nedrivning og erstatning af bygninger kan kun ske med tilladelse i hvert enkelt tilfælde. Forvaltningen foreslår, at kompetencen til at give nedrivningstilladelser fordeles, så byrådet (i praksis By- og Kulturudvalget) giver tilladelse til nedrivning af bevaringsværdige bygninger og forvaltningen (i praksis Byggesag) giver tilladelse til nedrivning af ikke-bevaringsværdige bygninger.

Oversigt over scenarierne

1: Nedrivningsforbud	2: Generelle bevaringsbestemmelser	3: Specifikke og detaljerede bestemmelser
Bevaringsværdige bygninger kan ikke nedrives uden tilladelse.	Bevaringsværdige bygninger kan ikke nedrives uden tilladelse.	Ingen bygninger kan nedrives uden tilladelse.
Ikke-bevaringsværdige bygninger kan frit nedrives og udskiftes.	Ikke-bevaringsværdige bygninger kan nedrives og udskiftes efter faste regler.	Bygningsdele kan udskiftes eller ændres efter et specifikt stilblad.
Der stilles ikke krav til udskiftning eller ændring af bygningsdele.	Bygningsdele kan udskiftes eller ændres indenfor nogle overordnede kriterier.	

Bestemmelser for nybyggeri

Hvis en ny lokalplan for Hunderupkvarteret skal levne mulighed for at opføre ny bebyggelse (herunder mindre bygninger og tilbygninger), kan udvalget vælge, at der skal være bestemte retningslinjer for udseendet, omfanget og placeringen af disse bygninger. På den måde kan der opretholdes et bestemt udtryk i kvarteret.

Jo striksere lokalplanen er omkring nybyggeri, desto større bliver ressourceforbruget til administration af planen efterfølgende.

Nedenfor er der sat tre scenarier op for bestemmelser for nybyggeri i kvarteret.

Scenarie 1: Få bestemmelser

Lokalplanen inkluderer kun få bestemmelser for bebyggelsens udformning.

Der udstikkes ikke nærmere retningslinjer for, hvordan ny bebyggelse skal udformes i kvarteret. Bygningsreglementets bestemmelser bliver udgangspunktet for byggesagsbehandlingen.

Scenarie 2: Vigtigste overordnede bestemmelser

Der fastsættes bestemmelser på en overordnet plan eksempelvis for bygningers placering, hovedform og de vigtigste bygningsmaterialer.

Det overordnede udtryk for nybyggeri reguleres. Bestemmelser om placering af fremtidig bebyggelse vil fastholde bebyggelsens struktur og gaderummets udtryk. De materialer, som bygherrer har mulighed for at anvende, kan ligeledes indsnævres for at sikre ensartethed i bebyggelsen. Lokalplanen kan fremme et traditionelt formsprog ved at regulere bygningers taghældning.

Scenarie 3: Restriktive bestemmelser for tilpasning til kvarteret

Der fastsættes detaljerede bestemmelser for facaders udformning, bygningers formsprog og brug af bygningsmaterialer.

I denne model indskrænker man bygherrerens handlerum betydeligt. Der kan stilles krav til vinduernes format og størrelse samt fastsættes stramme kriterier for brugen af bygningsmaterialer. Der kan også stilles krav til, at dobbeltporte til garager forbydes mod offentlig gade for at sikre imødekommende bygningsfacader. Med disse typer bestemmelser kan man sikre et højt kvalitetsniveau i byggeriet. Alt efter de konkrete bestemmelser kan lokalplanen derved fremme et udtryk, der er tilpasset kvarterets øvrige bygninger.

Oversigt over scenarierne

1: Få bestemmelser	2: Vigtigste overordnede bestemmelser	3: Restriktive bestemmelser for tilpasning til kvarteret
Nybyggeri bliver ikke reguleret nærmere i planen.	Det overordnede arkitektoniske udtryk for nybyggeri bliver reguleret.	Det arkitektoniske udtryk reguleres stramt.
	Bestemmelser for placering, materialer og for eksempel taghældning.	Bestemmelser for materialer, bygningsfacader, formsprog, placering og detaljering.

Ubebyggede arealer

Udover bygningsmassen har også de ubebyggede arealer meget at sige for, hvordan et kvarter opleves. I Hunderupkvarteret er for eksempel gaderummet meget veldefineret på grund af bygningernes placering og forhavernes indretning.

Nedenfor er der sat tre scenarier op for, hvordan ubebyggede arealer kan reguleres.

Scenarie 1: Ingen specifikke bestemmelser

Lokalplanen regulerer ikke ubebyggede arealer eller forhaver i nogen særlig grad. Bygningsreglementet og hegnsløven bliver grundlag for sagsbehandlingen.

Scenarie 2: Åbne forhaver

Lokalplanen fastsætter maksimale højder for rækværk og hække i forhaverne.

På denne måde sikrer lokalplanen, at forhaverne i Hunderupkvarteret bevarer deres åbne udtryk i gaderummet. Områdets bebyggelsesstruktur bliver ikke sløret af høje rækværk og hække, der dog stadig tillades op til en vis højde.

Scenarie 3: Åbne, grønne forhaver

Lokalplanen fastsætter maksimale højder for hegn og maksimale befæstelsesgrader i forhaverne.

På denne måde sikrer lokalplanen, at forhaverne får et ikke bare åbent men også grønt udtryk. Der fastsættes en maksimal højde for rækværk og hække, og der sættes en grænse for, hvor stort et areal der må belægges med fliser, sten og lignende.

Hunderupkvarteret styrkes derved som et grønt kvarter med en stor oplevelsesmæssig værdi.

Oversigt over scenarierne

1: Ingen specifikke bestemmelser

2: Åbne forhaver

3: Åbne, grønne forhaver

Ubebyggede arealer kan disponeres frit.

Forhaver må ikke have høje rækværk og hække.

Forhaver må ikke have høje rækværk og hække.

Forhaver skal etableres som grønne arealer med begrænset belægning.

Inddragelse

En bevarende lokalplan kan, alt efter hvor streng den er, være et stort indgreb i beboernes frie valg, hvad angår deres ejendom. Derfor kan det være en fordel at høre beboernes ønsker til en ny lokalplan, så dette kan blive taget i betragtning i løbet af planlægningen. Til dette formål kan man anvende forskellige metoder til at inddrage borgere og interessenter.

Nedenfor er der sat tre scenarier op for inddragelse i lokalplanprocessen.

De tre scenarier medfører udgifter til afholdelse af borgermøder på mellem 0 og 0,2 mio. kr.

Scenarie 1: Offentlig høring

Borgere og andre interessenter høres alene igennem den offentlige høring af lokalplanforslaget.

Denne model sikrer en relativt hurtig planlægningsproces, men den giver ikke borgerne mulighed for at præge planlægningen løbende. Planens indhold bliver i høj grad et udtryk for forvaltningens faglige vurderinger og de politiske ønsker til lokalplanens indhold.

Ressourcer

Ikke yderligere omkostninger til inddragelse.

Scenarie 2: Inddragelse af vigtigste interessenter

Udover den offentlige høring bliver relevante grupper og foreninger hørt i en mere inkluderende proces.

Denne inddragelse kan ske tidligere i processen, hvorved interessegrupper kan få mere direkte indflydelse på lokalplanens indhold. Der afholdes også et borgermøde for borgere og andre interessenter. Lokale organisationer og enkelte borgere kan derved få ejerskab til lokalplanens indhold, og der sikres mulighed for større lokal opbakning til lokalplanen.

Ressourcer

Forvaltningens ressourceforbrug bliver ca. 50.000 kr. til afholdelse af et borgermøde.

Scenarie 3: Borgermøder og workshops

Kommunen inviterer alle borgere i kvarteret til en række borgermøder og beder om deres holdninger og input til lokalplanen.

Borgermøderne kan sikre, at borgernes vigtigste interesser bliver hørt, og at de får mulighed for mere indflydelse på lokalplanen. Der sikres også mulighed for det maksimale ejerskab blandt områdets beboere.

Ressourcer

Forvaltningens ressourceforbrug bliver ca. 0,2 mio. kr. til afholdelse af tre borgermøder.

Oversigt over scenarierne

1: Offentlig høring	2: Inddragelse af vigtigste interessenter	3: Borgermøder og workshops
Borgere og interessenter inddrages ikke ud over den offentlige høring.	Der etableres en dialog med interessegrupper og vigtige interessenter.	Der etableres en dialog med interessegrupper og vigtige interessenter.
Ikke yderligere omkostninger til inddragelse.	Der afholdes et borgermøde for områdets beboere. Nogle omkostninger til inddragelse (cirka 50.000 kr.).	Der afholdes løbende borgermøder og workshops for områdets beboere. Større omkostninger til inddragelse (cirka 0,2 mio. kr.).

By- og Kulturforvaltningens vurdering af scenarierne

Forvaltningen vurderer, at en ny bevarende lokalplan for Hunderupkvarteret grundlæggende er en god idé, da de foreslåede scenarier for lokalplanen på forskellig måde vil give kommunen bedre mulighed for at bevare bygningsmassen og sikre et åbent og grønt villakvarter, end tilfældet er i dag.

Økonomi

Hvis udvalget beslutter at igangsætte ny planlægning for Hunderupkvarteret, kan planlægningen medføre ekstra udgifter til konsulenttydelser, servitutrederegørelse og afholdelse af borgermøder. Idet lokalplanen igangsættes på kommunens eget initiativ, skal kommunen selv afholde disse ekstra udgifter til planlægningen.

Udgifterne til konsulenttydelser og servitutrederegørelse afhænger af antallet af matrikler, lokalplanen skal indeholde og derfor af dens afgrænsning, jævnfør sagsfremstillingen. I første scenarie for afgrænsningen vurderes de eksterne udgifter at blive 0,3 mio. kr. - i andet scenarie 1,0 mio. kr. og i tredje scenarie 1,5 mio. kr.

Udgifterne til afholdelse af borgermøder afhænger af antallet af borgermøder, der skal afholdes i hvert scenarie. I første scenarie afholdes der intet borgermøde, i andet scenarie afholdes ét borgermøde med eksterne udgifter på 50.000 kr. og i tredje scenarie afholdes tre borgermøder med eksterne udgifter på samlet 0,2 mio. kr.

Som udgangspunkt er lokalplanlægning en erstatningsfri regulering. Det vil dog afhænge af det konkrete indhold af lokalplanen, om der kan opstå spørgsmål om erstatning. Således vil en lokalplan, der indeholder bestemmelse om, at en ejendom ikke må nedrives uden tilladelse fra byrådet, kunne give ejeren anledning til at forlange, at ejendommen overtages af kommunen mod erstatning, hvis tilladelse til nedrivning nægtes.

Punkt 14: Budget 2021 - drøftelse af anlægsønsker

00.30.08-G01-2-20

Resume

Økonomiudvalgets rammeudmelding for Budget 2021, som blev vedtaget 26. februar 2020, beskriver, hvilke bidrag udvalgene skal levere i forbindelse med Odense Kommunes budget.

Det fremgår af rammeudmeldingen, at By- og Kulturudvalgets budgetbidrag skal indeholde følgende:

1. Udvalget skal beskrive, hvilke indsatser for fremtidens Vollsrose udvalget ønsker at prioritere de kommende to år.
2. Udvalget skal beskrive, hvordan udvalget realiserer det indarbejdede effektiviseringskrav.
3. Forslag til anlægsønsker.
4. Udvalgets budgettal og bemærkninger.
5. Forslag til revideret budget for de konjunkturfølsomme anlægsområder.
6. Administrative bidrag.

I denne sag skal udvalget drøfte forslag til anlægsønsker til Indblik - Anlæg, som er en del af udvalgets budgetbidrag. Der bliver mulighed for at drøfte anlægsønskerne på udvalgets møde den 9. juni 2019, hvorefter udvalgets endelige budgetbidrag godkendes den 23. juni 2019.

By- og Kulturforvaltningens forslag til anlægsønsker er vedlagt med henblik på drøftelse til Budget 2021.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter forslagene til anlægsønsker, som vil være en del af udvalgets budgetbidrag.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Forslag til By- og Kulturforvaltningens anlægsønsker er vedlagt med henblik på drøftelse til Budget 2021.

I vedlagte bilag er der oversigter over anlægsprojekter, løbende anlægsbevillinger, konjunkturfølsomme områder, alle forvaltningernes forslag til anlægsønsker samt By- og Kulturforvaltningens forslag til anlægsønsker.

Økonomi

Sagen indgår i de videre drøftelser om Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2021. De økonomiske konsekvenser herunder for kommunens kassebeholdning opgøres derfor ikke særskilt for denne sag.

Bilag

Forslag til BKF Anlægsønsker til budget 2021_19052020

Punkt 15: Orientering om fjernelse af opstemning af Odense å ved Dalum Papirfabrik

06.02.10-P20-3-18

Resume

Restaurering af Odense Å ved Dalum Papirfabrik

Odense Kommune planlægger at gennemføre et naturgenopretningsprojekt i sensommeren og efteråret 2020, hvor opstemningen ved Dalum Papirfabrik fjernes for at sikre bedre levevilkår og effektiv passage for dyrelivet i Odense Å.

Projektet skaber desuden bedre forhold for kanosejlere på åen og styrker de naturlige forhold i området og vandløbet, som er en del af Odense ådal.

Restaureringen er derfor indtænkt i Helhedsplanen for omdannelsen af Dalum Papirfabrik såvel som Handleplanen for Danmarks grønneste storby.



Billeder af opstemningen af Odense Å ved Dalum Papirfabrik

Inddragelsesprocessen har været omfattende, hvilket har afdækket en bred, positiv opbakning fra borgere såvel som landsdækkende organisationer. Enkelte borgere har af flere omgange ytret bekymring for, om projektet kan have en negativ effekt i form af større risiko for oversvømmelse fra åen. De bekymringer er siden undersøgt og tilbagevist af to velansete rådgivervirksomheder.

Projektbeskrivelse

Projektets hovedgreb er at fjerne det 356 m lange, kunstige forløb af Odense Å samt stemmeværket, som skaber en 3,6 km lang stuvningszone opstrøms fra Dalum Papirfabrik.

Projektet vil derfor ændre områdets udtryk fra industrielt til naturligt, ligesom vandløbet ændrer karakter fra langsomt og mudret til hurtigere og mere varieret. Lyden fra stryg og overfaldskant vil ligeledes blive dæmpet.

De væsentligste naturmæssige gevinster er blandt andet gunstige økologiske forhold for den truede, tykskallede malermusling, en særdeles positiv betydning for fiskebestanden og fiskeriet, bedre rekreative rammer og lettere adgang til at opleve denne del af Odense Å.

Den eksisterende stemmeværksbro renoveres og bevares, dels som et kulturhistorisk element i samarbejde med Odense Bys Museer, dels som en fremtidig stibro for Odense Å-stien.

Når projektet er gennemført, vil det sænke grundvandsstanden i området. Dette forbedrer mulighederne for afledning af regnvand fra området.

Af anlægstekniske årsager er der god grund til at gennemføre projektet i 2020, da området ved Dalum Papirfabrik netop nu gennemgår en massiv udvikling. Hertil kan det indskydes, at de involverede bredejere er positive i forhold til gennemførelse af projektet netop nu, hvor opstemningen ikke længere udnyttes til vandkraft eller vandindvinding, og hvor det vil være dem til mindst mulig gene.

Baggrund

Projektet er oprindeligt indstillet af et enigt Vandråd for Odense Fjords opland. Vandrådet repræsenterer både natur-, skov- og landbrugsinteressenter. Indstillingen blev siden godkendt af Odense Byråd, men projektet har sit egentlige udspring i krav fra EU's Vandramme- og Habitatdirektiver.

En aftale mellem KL og staten forpligter de danske kommuner til at gennemføre en række vandløbsprojekter, som skal være med til at sikre, at Danmark inden 2027 lever op til EU's Vandrammedirektiv. Dalum opstemningen er i den forbindelse en af flere spærringer, der bør fjernes for, at også Odense Å kan leve op til Vandrammedirektivet.

Derudover er Odense Å omfattet af EU's Habitatdirektiv. Staten har i medfør af direktivet udarbejdet en såkaldt Natura 2000-plan for habitatområdet. Planen beskriver som en overordnet målsætning for Odense Å blandt andet, at Odense Å sikres et naturligt forløb med varierede bund- og dybdeforhold samt et sammenhængende forløb uden spærringer.

Undersøgelser fra DTU AQUA viser, at ca. 25 % af en havørredgeneration forsvinder i forbindelse med, at fiskene skal passere opstemninger tilsvarende Dalum. Projektet er med andre ord særdeles vigtig for havørredernes livsbetingelser i hele Odense Å-systemet

Økonomi

De forventede naturmæssige forbedringer har medført en omfattende ekstern økonomisk opbakning til projektet. Størstedelen af finansieringen dækkes således af EU LIFE-programmet og Havørred Fyn med cirka 4. mio. kr. i alt.

EU's LIFE-pulje medfinansierer restaureringen med den begrundelse, at projektet bidrager til bevarelse og genskabelse af vandløbsstrækningen som habitat for tykskallet malermusling - en blåstempling af projektets kvalitet og væsentlige positive effekt for den beskyttede art.

Den resterende finansiering sker via midler afsat til handlingsplanen for Danmarks grønneste storby #21 Naturområde Dalum Papir og forvaltningens driftsmidler.

Borgerinddragelse og indsigelser

Restaureringen nyder generelt set stor opbakning, herunder fra en række lokale og landsdækkende foreninger og organisationer.

Projektet og dets konsekvenser er blevet præsenteret i forskellige fora og anledninger, heriblandt:

- Danmarks Naturfredningsforenings årsmøde i 2013 og i Grønt Råd 19. august 2013.
- Ekskursion langs Odense Å fra Dalum til Skt. Klemens i april 2014.
- På et dialogmøde den 15. januar 2018 med ca. 500 deltagere, hvor projektet er medtaget i ”Helhedsplan for omdannelse af Dalum Papir”.
- To informationsmøder på Dalum Bibliotek i oktober 2017 om helhedsplanen.
- Grønt Råd har igen den 22. november 2017 fået en præsentation af projektet.
- Endnu et oplæg på Danmarks Naturfredningsforenings årsmøde den 8. november 2018.
- På fællesmøderne om handleplanen for Danmarks grønneste storby som en del af kommunens projekt ”#21 Dalum Papirfabrik – et nyt rekreativt naturområde”, med deltagelse af gadeforeningerne i området, Danmarks Naturfredningsforening, Dansk Ornitologisk Forening og Friluftsrådet.

I forbindelse med detailprojekteringen og myndighedsbehandlingen har projektet været i offentlig høring i 8 uger med mulighed for at komme med input til projektet. Her blev det også fremsendt til relevante myndigheder og organisationer. Projektforslaget er blevet taget vel imod gennem hele forløbet. Dog har enkelte borgere gentagne gange udtrykt bekymring om, hvorvidt det vil medføre en øget risiko for oversvømmelse af Odense by.

To rådgiverfirmaer, Rambøll og COWI, har efterfølgende uafhængigt af hinanden undersøgt og entydigt konkluderet, at gennemførelsen af projektet ikke vil medføre forhøjet risiko for oversvømmelse af Odense midtby. Derfor arbejder Odense Kommune fortsat for den planlagte gennemførelse af projektet i 2020.

Punkt 16: Status på letbanens etape 1 + 2 og naboprojekter langs letbanen

05.01.25-P20-21-16

Resume

By- og Kulturforvaltningen ønsker at holde udvalget orienteret om arbejdet med at anlægge letbanen. Denne orientering omhandler en status på letbanens etape 1, en status på det forberedende arbejde til letbanens etape 2 og håndteringen af naboprojekter langs med letbanen.

Status på letbanens etape 1

Der er nu støbt beton omkring skinnerne på 9 km ud af de 14 km letbane, og de første test-kørsler er gennemført. Ved de indledende testkørsler testes letbanetogets køreegenskaber, acceleration og bremselængde. Senere skal trafiksignalerne på letbanestrækningen testes.

Arbejdet med at lægge skinner skrider stødt og roligt fremad. De generelle principper om adgang til levering af varer, renovation, brand og redning mv. overholdes generelt af Odense Letbanes entreprenører. De udfordringer, der opleves, handler især om, at entreprenøren Comsa har udfordringer med at planlægge arbejdet og følge gravetilladelseerne. Både Odense Letbane og vejmyndigheden i Odense Kommune følger ugentligt og stramt op på leverandørens planlægning og overholdelse af myndighedskrav. Derudover lægges der bod på gravetilladelse ved særlige, trafikale knudepunkter, typisk i størrelsesordenen 100.000-200.000 kr. pr. uge. Indtil videre er det ikke kommet til indfrielse af bod, men vurderingen er, at det er et redskab, der har en mærkbar positiv effekt.

Eksempler på udfordringer, der opleves:

- Lukning indkørsler til baggårde og linende, som giver gener for fx de erhvervsdrivende.
- Entreprenøren informerer erhvervet i området for sent.
- Støj. Vi modtager en del støjklager.
- Ansøgninger om gravetilladelse er ofte mangelfulde. Det trækker på mange ressourcer hos vejmyndigheden at indhente de nødvendige oplysninger for at kunne behandle ansøgningen og give en tilladelse.
- Gravetilladelse udløber, men entreprenøren arbejder videre.
- De vilkår, der er givet i gravetilladelsen overholdes ikke. Vejmyndigheden følger vedholdende op med tilsyn for at sikre trafikken, sikkerheden, byudstyr som fx træer mv.

Status på det forberedende arbejde til letbanens etape 2

Odense Letbane er i gang med at opdatere udredningsrapporten fra 2015 med hensyn til en eventuel etape 2. Forvaltningen har siden slutningen af december 2019 bistået dette arbejde med sparring og vidensdeling. Arbejdet er kommet godt fra start, og der afholdes jævnligt møder på arbejdsgruppeniveau, ledelsesniveau m.m. Der er afsat ca. 3 mio.kr. til ressourcer i By- og Kulturforvaltningen, herunder ekstern bistand, trafikrapporter mv.

Forvaltningens støtte og samarbejde med Odense Letbane sikrer således, at alle fagområder involveres og bidrager. Et arbejde, der involverer en stor gruppe af forvaltningens medarbejdere.

Senere på året går VVM-arbejdet ind i et højere gear. Forvaltningen sikrer myndighedsarbejdet med VVM.

Naboprojekter langs med letbanen

Bygge- og anlægsprojekter langs med letbanen skal behandles ud fra jernbaneloven. Det er en præmis, at letbanens sikkerhed og stabilitet ikke må påvirkes af naboprojekter, som når der fx skal bygges, renoveres, klippes træer og lignende i nærheden af letbanen, da det vil standse et kollektivt transportsystem.

Flere steder er gaderummene snævre. Det stiller høje krav til en bygherre, der ønsker at arbejde på strækningen. Bygherren skal udarbejde planer, koordinere og indhente relevante tilladelser, og Odense Letbane myndighedsbehandler ansøgninger om arbejder langs med letbanen. Odense Letbane har modtaget 51 ansøgninger om naboprojekter langs med letbanen. 24 af disse er p.t. behandlet.

Odense Letbanes entreprenør har meldt ud, at der trods de skærpede vilkår skal kunne bygges langs letbanen i perioden frem til, at letbanen går i drift, og at der så vidt muligt skal indhentes godkendelse til naboprojekter inden 1. juli 2020. Efter denne dato bliver det vanskeligere at få naboprojekter godkendt før driftsstart, og får man det alligevel, kan der blive tale om, at projekterne skal stilles i bero i længere perioder frem mod letbanens driftsstart.

Forvaltningen kender p.t. ikke kravene til naboprojekter langs letbanen, når letbanen er i drift, men er i dialog med Odense Letbane om dette. Det forventes bl.a., at entreprenører, der skal arbejde i nærheden af letbanen, skal have en særlig uddannelse i at forestå arbejder langs letbanen, ligesom der påtænkes flere tilsyn og flere myndighedsvilkår.

Bilag

Folder fra Aarhus Letbane

Punkt 17: Aktuelle sager

00.22.00-P35-18-19

Resume

Orientering om aktuelle sager.

- Status på Covid-19.
- Opsamling fra velfærdsforhandlingerne den 20. maj 2020 på vedligeholdelsesniveauet i relation til velfærdens fundament.
- Den fynske Opera.
- Lokalplan for bevaringsværdige gårde.
- Affaldssortering.
- Forvaltningens undersøgelse af brandsikring af plejeboliger samt udarbejdelse af handleplan.