

REFERAT By- og Kulturudvalget 2022-2025 d. 24-05-2023

Mødedato Onsdag d. 24. maj 2023 kl. 08:30

Mødested Slottet, Salen, Indgang C, 1. sal

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Korslække & Kragstbjerg.....	4
Omprioritering af midler til finansiering af kapacitetsudvidelse i Børnehus Syd.....	9
Udvidelse af garanti til fysisk helhedsplan, Bøgeparken Odense NØ.....	14
Ungdomsboliger på Vinkelvej. Kommuneplantillæg nr. 46 og lokalplan nr. 5-1073 til endelig vedtagelse.....	18
Godkendelse af evaluering af samling af skolernes facility management.....	22
Kystbeskyttelse ved Færgevej, Skibhuskvarteret. Kommuneplantillæg nr. 41 og lokalplan nr. 1-106.....	26
Kommunal godkendelse til nedrivning af almen bygning - Dianavænget 1.....	30
B-sag: Tilskud til H.C. Andersen Julemarkedet.....	33
B-sag: Model for lån/tilskud til folkeoplysende foreninger og selvejende institutioner.....	36
B-sag: Udbud af håndværkerydelser.....	39
C-sag: Forudsætninger for fremtidig drift af kunstgræsbaner i Odense.....	46
C-sag: Drøftelse af principper for udbud for elløbehjul.....	52
Lukket: C-sag: Drøftelse af effektiviseringsstrategien for 2023.....	56
Lukket: C-sag: Fremtidig anvendelse af bygninger og værksteder på Hollufgård.....	57
D-sag: Udlejningscykler i Odense.....	58
D-sag: Orientering om gravetilladelser.....	60
D-sag: Odense Musikudvalgs foretræde for By- og Kulturudvalget.....	63
D-sag: Status på tryghedsskabende initiativer i nattelivet.....	64
D-sag: Opstregning af baner.....	66
D-sag: Aktuelle sager.....	67

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.22.04-P35-8-23

Resume

Godkendelse af dagsordenen til By- og Kulturudvalgets møde den 24. maj 2023.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Korslække & Kragstbjerg

00.16.00-P27-63-22

Resume

Med denne sag skal byrådet vedtage en lokal velfærdsaftale for Korslække & Kragstbjerg og Ejerslykkeskolen.

Aftalen er blevet til gennem markant borgerinddragelse og dialog mellem Odense Kommune og Partnerskabet for Korslække & Kragstbjerg.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet fordelingen af de 625,0 mio. kr. til Velfærdens Fundament – Skoler og lokale aftaler. Fordelingen til Korslække & Kragstbjerg og Ejerslykkeskolen er følgende:

- Modernisering: 9,7 mio. kr.
- Vedligehold: 4,3 mio. kr.
- Lokal aftale: 9,1 mio. kr.

Aftalen giver penge til en række moderniseringer på Ejerslykkeskolen blandt andet modernisering af flere faglokaler, modernisering af toiletter, opgradering af skolens udeområder og bedre klasselokaler samt kontorfaciliteter.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den lokale velfærdsaftale for Korslække & Kragstbjerg vil give bydelen et løft og danne ramme for et velfungerende, udviklende og aktivt skole- og fritidsliv med udgangspunkt i borgernes konkrete forslag og idéer.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Lokal velfærdsaftale for Korslække & Kragstbjerg (Ejerslykkeskolen), jf. bilag.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – Skoler og Lokale aftaler – Korslække & Kragstbjerg (Ejerslykkeskolen)" på 18,8 mio. kr. fordelt med 0,6 mio. kr. i 2023, 3,8 mio. kr. i 2024 og 14,4 mio. kr. i 2025 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Børn- og Ungeudvalgets møde den 23. maj 2023:

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Bag aftalen står et samlet byråd.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet rækkefølgen på skoler/lokalområder og fordelingen af midler under sporet "Skoler og lokale aftaler", hvor der i alt er afsat 625,0 mio. kr.

Pengene skal bruges til at sætte fokus på lokalområderne og en fremtid, hvor folkeskolen udvikler sig som omdrejningspunkt for fællesskab, aktiviteter og kendskab til hinanden. I den forbindelse skal Odense Kommune rundt til alle lokalområder i kommunen og føre en demokratisk samtale, så borgere og lokale interessenter får mulighed for at komme med deres input til ønsker og behov i deres område.

Den lokale velfærdsaftale for Korslække & Kragssbjerg er den anden af i alt elleve lokale velfærdsaftaler der påbegyndes i 2023.

Inddragelse af lokalområdet

Den 1. marts 2023 blev der afholdt et borgermøde for alle borgere i Korslække & Kragssbjerg. Til mødet var det i workshops muligt at komme med forslag og idéer til at styrke Korslække & Kragssbjerg som lokalområde. Der var næsten 170 tilmeldte borgere til mødet. Endvidere har det også været muligt at bidrage med input og forslag digitalt på odense.dk og i et spørgeskema i perioden fra den 20. januar til og med den 12. februar. 12 % af borgerne i Korslække & Kragssbjerg har bidraget til aftalen via besvarelse af spørgeskemaet. For at sikre at de unge i lokalområdet, som repræsenterer en tredjedel af lokalområdets befolkning, blev bredt repræsenteret, var de inviteret til et "social dining"-event med en dertilhørende workshop.

Partnerskabet for Korslække & Kragssbjerg, som består af repræsentanter for skolen, foreninger og bestyrelser i lokalområdet samt den lokale kirke, har været lokalområdets talerør i processen for indgåelse af aftalen. Partnerskabet har drøftet en opsamling på de mange input og har indgået i dialog med Odense Kommune om prioritering af forslagene i den konkrete aftale.

Den lokale velfærdsaftale

Dataindsamlingen viser, at borgernes drømme og idéer overordnet har fokus på 3 temaer:

- Sociale grønne rammer

- Trafik og infrastruktur i fokus
- Fællesskabsskabende aktiviteter

Aftalen mellem partnerskabet for Korsløkke & Kragstbjerg og Odense Byråd indeholder nedenstående konkrete initiativer, der alle bidrager til at opfylde de lokale interessenters og borgernes drømme om et endnu bedre Korsløkke & Kragstbjerg.

Modernisering af Ejerslykkeskolen

- Forbedring af forholdene i musiklokalet
- Sammentænkning af håndværk/design, sløjd og PLC
- Modernisering af kontorfaciliteter
- Yderligere mødefaciliteter for personale og specialklasse
- Strømføring til elever og personale
- Modernisering af toiletter i midterbygningen
- Modernisering af legepladsen ved indskolingen
- Opgradering af legepladsareal ved boldbanerne

Initiativer i lokalområdet

Udvikling af den nordlige ende af Munkedammen til et større socialt areal

I den nordlige ende af Munkedammen, i midten af lokalområdet og tæt på letbanen, udvikles det grønne område til et socialt og grønt areal for hele lokalområdet. Området skal indrettes til leg, ophold og fællesskaber.

Hundeskov i Munkedammen

Der etableres en hundeskov i Munkedammen mellem Rødegårdsvej og Kragstbjergvej.

Bålhytte i Albaniparken

Der etableres en bålhytte i Albaniparken, så den lokale spejderforening, børnehuse med flere har et sted at holde til, spise madpakker og som base for at nyde naturen og de smukke omgivelser.

Sankehaver og biodiversitet med forklaringstavler

I lokalområdets grønne områder skabes der arealer med spiselig beplantning, tiltag der skal fremme forholdene for insekter, og der opsættes forklaringstavler, så gåturene i området bliver endnu mere spændende.

Opgradering af Kragstbjerggaard Skov

Kragstbjerggaard Skov opgraderes ved eksempelvis at lave forhindringsbaner, legepladser eller lignende. Tiltagene skal laves med respekt for den omkringliggende natur ved for eksempel at holde dem i lav højde og i natur materialer.

Sikker skolevej ved Ejerslykkeskolen

Der undersøges muligheder for at skabe en mere sikker skolevej nær Ejerslykkeskolen.

Partnerskabet har valgt at afsætte midler til trafikale tiltag, hvis undersøgelsen finder frem til relevante og realiserbare tiltag.

Udvikling af udendørsarealer og fællesskaber ved Ejerslykkeskolen

Partnerskabet har valgt at prioritere lokalområdemidler til at opgradere legefaciliteterne og udeområderne på skolen, så forældre, elever og andre børn kan få endnu mere glæde af skolen i og efter skolens almindelige åbningstider. Herudover har partnerskabet drøftet, hvordan man kan skabe faciliteter i området til forskellige fællesskaber.

Tilskud til Odense Kammeraternes Sportsklubs (OKS) legeplads og multibane

Der gives tilskud til OKS til at modernisere foreningens legeplads og multibane. Legepladsen og multibanen bliver brugt meget af lokalområdet og vil derfor være til stor glæde for børn, unge og forældre i lokalområdet.

Tilskud til modernisering af Odense Kammeraternes Sportsklubs klubhus

Med det nye klubhus vil mange unge medlemmer kunne få et samlings- og opholdssted for eksempel efter skole og inden træning. Ældre medlemmer og de over 80 frivillige trænere vil få et sted at kunne "hygge" efter træning og kamp. Endelig vil klubhuset skabe grundlag for et helt nyt opholdssted for lokalrådets borgere og klubbens medlemmer, hvor de kan følge med i træning og kampe.

Tilskud til klubhus ved motorsportsklubben Odin

Der ydes tilskud til at bygge et nyt klubhus til motorsportsklubben Odin, så alle motorsportsudøverne igen kan få et godt og spændende miljø til deres pauser og efter træning. Den resterende finansiering skal findes andetsteds.

Oplevelsespulje til lokale events

Partnerskabet har valgt at afsætte 150.000 kr. til en pulje, som kan gå til at understøtte lokale fællesskabsskabende initiativer. Puljen vil kunne bruges af lokale foreninger og bestyrelser samt skolen i samarbejde med partnerskabet.

Vedligeholdprojekter

På Ejerslykkeskolen vil der blive udført følgende vedligeholdsopgaver:

- Tilpasning af styring af varme og ventilation
- Energoptimering af VVS-installationer
- Udskiftning af lofter og belysning, hvor lofterne udskiftes
- Renovering af kloak
- Udskiftning af indvendige døre
- Udskiftning af linoleumsgulve

Vedligeholdprojekterne er baseret på By- og Kulturforvaltningens faglige skøn – den såkaldte "ingeniørliste" - og har således ikke været et anliggende for partnerskabet.

Lokalrådets engagement

Der har undervejs i forløbet været stort engagement fra Ejerslykkeskolen, borgere og foreninger, og aftalen sigter derfor også imod at koble investeringerne i aftalen til at fastholde og styrke det engagement.

Partnerskabet og lokalområdet forpligter sig i forbindelse med aftalen til:

- At tiltagene ved OKS vil være til gavn for hele lokalområdet og understøtte de behov, som borgerne kommer med via den brede borgerinddragelse.
- At DDS De Frie Fugle er med i udviklingen af Kragstbjerggaard Skov.
- At varetage oplevelsespuljen og samtidig udvikle de eksisterende og nye fællesskaber i lokalområdet med midlerne.
- At være med til at udvikle en helhedsplan for udviklingen af Munkedammen.

Den fulde velfærdsaftale for Korslække & Kragstbjerg og en opsamling på borgerinddragelsen er vedlagt som bilag.

Økonomi

Med denne sag og indgåelse af den lokale aftale frigives de afsatte midler fra bevillingen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Vedligeholdsmidlerne til skolen på 4,3 mio. kr. er allerede frigivet af byrådet den 1. februar 2023. Med denne sag frigives de resterende 18,8 mio. kr. fra den originale fordeling.

	Udvalg	Styringsområde	2023	2024	2025	I alt
Velfærdens Fundament, finansiering af bevilling	ØKU	Anlæg	-600.000	-3.800.000	-14.390.000	-18.790.000
Ny bevilling: VF – Skoler og lokale aftaler – Korslække & Kragstbjerg (Ejerslykkeskolen)	BKU	Anlæg	600.000	3.800.000	14.390.000	18.790.000
I alt			0	0	0	0

Afledt drift af aftalen udgør 814.000 kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokal velfærdsaftale for Korslække & Kragstbjerg (Ejerslykkeskolen)

Data opsamlingsrapport for Korslække & Kragstbjerg WT

Punkt 3: Omprioritering af midler til finansiering af kapacitetsudvidelse i Børnehus Syd

00.30.08-A00-2-22

Resume

Denne sag handler om omprioritering af midler til den manglende finansiering af kapacitetsudvidelse på Børnehus Syd, som servicerer 22 kommuner i Region Syddanmark. Der udestår 14,0 mio. kr. for at kunne realisere projektet. Denne sag indstiller til finansiering af bevillingen via omprioritering fra andre anlægsbevillinger og et midlertidigt kassetræk.

By- og Kulturudvalget samt Børn- og Ungeudvalget fik hhv. den. 16. og 17. august 2022 forelagt sag om kapacitetsudvidelse af Børnehus Syd, herunder køb af landejendommen Brændekilde Bygade 36. Sagen blev besluttet af byrådet den 31. august 2022.

Det har imidlertid vist sig, at den afsatte ramme til ombygning af landejendommen langt fra er tilstrækkelig. Der er sket en projekteringsfejl i udarbejdelsen af projektbeskrivelsen, da ombygningen af laden er blevet kraftigt undervurderet og kræver en fuldstændig ombygning for at kunne imødekomme kravene til kontor-, møde- og samtalerum. By- og Kulturforvaltningen har derfor haft en ekstern rådgiver til at vurdere ombygningsprisen. Rådgiveren vurderer, at ombygning vil koste 18,0 mio. kr., hvilket er 14,0 mio. kr. mere end de oprindeligt afsatte 4,0 mio. kr. til ombygningen.

Børn- og Ungeudvalget har i forbindelse med Årsberetning 2022 allerede overført 4,6 mio. kr. til anlægsbevillingen under By- og Kulturudvalget. Sagen omhandler dermed restfinansieringen på 9,4 mio. kr.

Sagen finansieres af taksten på området frem mod 2053, hvilket afspejler rammeaftalen på det specialiserede socialområde for Syddanmark. Projektets realisering og dermed finansiering er under forudsætning af accept i Kommunekontaktrådet (KKR) Syddanmark.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effekten på Odensemålene.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Der flyttes 2,2 mio. kr. i 2023 og 1,1 mio.kr. i 2024 fra anlægsbevillingen ”Renovering af udlejningsejendomme” til anlægsbevillingen ”Køb og ombygning af Børnehus Syd” under By- og Kulturforvaltningen. Midlerne frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.
2. Der flyttes 0,1 mio. kr. årligt fra service under Børn- og Ungeudvalget til anlægsbevillingerne ”Renovering af udlejningsejendomme” i perioden 2024-2053.

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

3. Der flyttes 3,3 mio. kr. fra anlægsbevillingen ”Tværgående anlæg i Børn- og Ungeforvaltningen” under Børn- og Ungeudvalget til anlægsbevillingen ”Køb og ombygning af Børnehus Syd” under By- og Kulturudvalget i 2024. Midlerne frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

4. Et midlertidigt kassetræk på 2,8 mio. kr. Midlerne flyttes til anlægsbevillingen ”Køb og ombygning af Børnehus Syd” under By- og Kulturudvalget i 2024. Det midlertidige kassetræk tilbagebetales med 0,5 mio. kr. årligt fra service under Børn- og Ungeudvalget i perioden 2024-2029. Bevillingen frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Børn- og Ungeudvalgets møde den 23. maj 2023:

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

By- og Kulturudvalget og Børn- og Ungeudvalget besluttede den 16. og 17. august 2022 at prioritere midler til kapacitetsudvidelse af Børnehus Syd, som er et takstfinansieret børnehus under Center for Indsatser til børn og unge. Børnehus Syd er et tilbud til børn og unge i alderen 0 til og med 17 år, der har været udsat for seksuelle eller voldelige overgreb.

Børnehuset er ét ud af 5 børnehuse som kommunerne i hver af de 5 Regioner er forpligtiget til at benytte ved sager om mistanke om overgreb. I den sammenhæng har Odense Kommune som driftsansvarlig en forpligtigelse overfor de 22 kommuner i Region Syddanmark.

Siden oprettelsen af Børnehus Syd i 2013, har opgaven oplevet en stigende tendens i antallet af sager. Samtidig er Børnehus Syd det børnehus i landet, indenfor området, der har flest sager.

Ud fra en faglig betragtning er det presserende at få gennemført kapacitetsudvidelsen. Børnehus Syd har, udover at have børn, der har været udsat for seksuelle eller voldelige overgreb, også overtaget driftsansvaret for indsatsen for børn med seksuelt bekymrende eller krænkende adfærd. Indsatsen har fået benævnelsen Fønix Syd. Odense Kommune har overtaget driftsansvaret pr. 1. januar 2022. Social- og Ældreministeriet har peget på at Odense Kommune fra 2022 og frem påtog sig opgaven med at tilbyde udredning og behandling til målgruppen samt rådgivning og supervision af brugerkommuner. Opgaven driftes nu i Region Syddanmark på samme måde som man gør i de fire andre regioner.

Dette giver i praksis alvorlige udfordringer, som løses ved kapacitetsudvidelsen:

- Der er stort fokus på, at børn, som krænker (Fønix Syd) og børn, der er blevet krænket (Børnehus Syd) ikke må møde hinanden. Dette kan de nuværende rammer ikke fortsat sikre overholdt.
- Der er mangel på samtalerum, hvilket betyder, at medarbejderne anvender unødigt tid på at koordinere kalendere for alle parter, må skubbe møder med borgere, samarbejdspartnere, grundet manglende ledige lokaler, hvilket betyder, at udredningsforløb forsinkes, og Børnehus Syd derfor i alt for mange sager har svært ved at leve op til de lovgivningsmæssige rammer for kommunernes børnefaglige undersøgelse.
- Der mangler venterum til børn og familier, hvilket betyder, at børn og familier sidder på gangene og venter, eller må vente udenfor. Dette er, ud fra en faglig og lovgivningsmæssig betragtning, ikke ordentlig behandling af børn og familier i yderst sårbare situationer.
- Ved videoafhøringer i huset af Politiet er der ekstra pres på rammerne, da det eksempelvis skal sikres at vidner ikke mødes for at undgå at forklaringer afstemmes.

Børnehus Syd er forpligtet i lovgivningen til at sikre de rette videoafhøringsfaciliteter til politiet, hvilket faciliteterne på nuværende tidspunkt ikke lever tilstrækkeligt op til. Børnehus Syd er forpligtet i lovgivningen til at sikre de rette videoafhøringsfaciliteter til politiet.

- Mangel på parkeringspladser.
- Den manglende kapacitet påvirker derudover arbejdsmiljøet for medarbejderne.

Kapacitetsudvidelse

Det var ikke muligt at finde egnede lejemål i den kommunale ejendomsportefølje, som passede til formålet og kunne huse Børnehus Syd. Der blev identificeret en mulig landejendom på Brændekilde Bygade 36, som var egnet til formålet, da den levede op til lovgivningens intentioner om børnevenlige rammer, som samtidig bliver indrettet til opgaven. Ejendommen er blevet erhvervet med henblik på at ombygge den til at kunne huse Børnehus Syd.

Ud over 8,1 mio. kr. til køb af landejendom på Brændekilde Bygade 36, blev der i sagen af 31. august 2022 afsat 4,0 mio. kr. til ombygning. I sagen fra 31. august 2022 blev det vurderet, at der skulle ske mindre ombygning af hovedhus og eksisterende kontorlokaler. Derudover skulle der ske omfattende ombygning af eksisterende staldbygning til kontorer og mødelokaler. Der vil efter ombygningen være ca. 1.200 m² kontorareal til rådighed for opgaven. Det har imidlertid vist sig, at der er sket en projekteringsfejl i beregning af hvad ombygning vil koste. Konsekvensen af projekteringsfejlen betyder, at ombygningen vil koste 18,0 mio. kr.

Det samlede sum til køb og ombygning af ejendom til Kapacitetsudvidelsen af Børnehus Syd stiger således fra 12,1 mio. kr. til 26,1 mio. kr.

Børn- og Ungeudvalget har i forbindelse med Årsberetning 2022 allerede overført 4,6 mio. kr. til finansiering af udfordringen, hvorefter den manglende restfinansiering udgør 9,4 mio. kr.

Det er desuden undersøgt om det er muligt at bygge nyt på matriklen ved siden af det nuværende hovedhus og staldbygning. Dette vurderer By- og Kulturforvaltningen ikke som en realistisk løsning, da det økonomisk vil forøge udgiften i endnu større omfang end det er tilfældet med den nuværende løsning.

Det er fortsat en forudsætning for finansieringen, at salgsprovenuet fra Børnehus Syds nuværende placering på Sanderumvej 105 indgår i anlægsbevillingen. Eventuel tomgangsleje skal fratrækkes salgsprovenuet, som indgår i finansieringen.

By- og Kulturforvaltningen bemærker, at ejendommen på Brændekilde Bygade 36 giver mulighed for yderligere kapacitetsudvidelse, hvis behovet opstår.

Konsekvenser ved omprioritering

By- og Kulturforvaltningen, Borgermesterforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen anbefaler på baggrund af ovenstående, at der omprioriteres anlægsmidler for de manglende 9,4 mio. kr. fra andre bevillinger i anlægssporteføljen. Der er tale om midlertidig omprioritering da midlerne tilbagebetales i perioden 2024-2053, hvilket finansieres af taksten på området jf. rammeaftalen på det specialiserede socialområde for Syddanmark. Projektets realisering og dermed finansiering er under forudsætning af accept i KKR Syddanmark.

Omprioritering omhandler bevillingerne under både By- og Kulturudvalget og Børn- og Ungeudvalget:

Renovering af udlejningsejendomme – 3,3 mio. kr.

Der omprioriteres 3,3 mio. kr. fra anlægsrammen. Der har ikke de seneste år været et træk på rammen svarende til det fulde beløb. Derfor kan der omprioriteres midlertidig fra rammen. Det forventes at rammen kan udnyttes fuldt ud i de kommende år.

Anlægsramme ”Tværgående anlæg i Børn- og Ungeforvaltningen” under Børn- og Ungeudvalget – 3,3 mio. kr.

I forbindelse med Årsberetning for 2022 blev der afsat anlægsrammer under Børn- og Ungeudvalget. Til at finansiere denne sag flyttes 3,3 mio. kr. af disse midler, som derfor ikke kan bruges til andre anlægsprojekter på Børn- og Ungeudvalgets område.

Kassen – 2,8 mio. kr.

Der foretages et kassetræk på 2,8 mio. kr. som afdrages fra 2024 til 2029 af Børn- og Ungeudvalget.

Det er også en mulighed ikke at gennemføre projektet. Dette vil dog få de konsekvenser, at Børnehus Syd vil mangle den nødvendige kapacitet. Desuden har Odense Kommune erhvervet ejendommen på Brændekilde Bygade 36, som vil skulle sælges, hvis ikke alternativ udlejning kan finde sted. Denne mulighed anbefaler forvaltningerne ikke.

Økonomi

Sagen medfører likviditetsmæssig påvirkning af kassen svarende til tabellen nedenfor.

De samlede udgifter ved køb af ejendom og ombygningen heraf, vil ifølge rammeaftalen på det specialiserede socialområde for Syddanmark skulle aktiveres og afskrives over 30 år. Afskrivning indgår i taksterne for Børnehus Syd tilbud. Dermed vil den samlede investering i bygningerne løbende blive tilbagebetalt hvorfor finansieringen fungerer som et lån.

Beskrivelse	Styrsområde	Udvalg	2023	2024	2025	2026	2027- 2029	2030- 2053	I alt
<i>kr. i 2023-pl</i>									
							Pr. år	Pr. år	
Børnehus Syd, Køb og ombygning af Brændekildevej Bygade 36	Anlæg	BKU	2.200.000	7.200.000	0	0	0	0	9.400.000
Renovering af udlejningsejendomme	Anlæg	BKU	-2.200.000	-1.100.000	0	0	0	0	-3.300.000
Tværgående anlæg i Børn- og Ungeforvaltningen *	Anlæg	BUU	0	-3.300.000	0	0	0	0	-3.300.000
Kassen (finansiering)	Finansposter	Intet udvalg	0	-2.800.000	0	0	0	0	-2.800.000
I alt			0	0	0	0	0	0	0
Tilbagebetaling til BKU (takst)	Anlæg	BKU	0	110.000	110.000	110.000	110.000	110.000	3.300.000
Tilbagebetaling til Kassen (takst)	Finansposter	Intet udvalg	0	466.667	466.667	466.667	466.667		2.800.000
Tilbagebetaling fra BUU (takst)	Service	BUU	0	-576.667	-576.667	-576.667	-576.667	-110.000	-6.100.000
I alt			0	0	0	0	0	0	0

*BUU har overført 4,6 mio. kr. til BKU ifm med årsafslutning 2022, således den samlede ekstra finansiering fra BUU beløber sig til 7,9 mio. kr

Afdrag på lånet vil ske årligt i årene 2024-2053.

I den oprindelige sag fra 2022 er det forudsat, at Sanderumvej 105 sælges og salgsprovenuet tilgår anlægsbevillingen for ”Børnehus Syd, Køb og ombygning af Brændekilde Bygade 36”.

De afledte driftsudgifter vurderes at være uændrede og håndteres som skitseret i den oprindelige sag fra 18. august 2022, hvor By- og Kulturforvaltningen opgør årligt de faktiske driftsudgifter som Børnehus Syd skal betale via taksten.

Dog skal det præciseres, at eventuel tomgangsleje vil skulle modregnes i salgsprovenuet på Sanderumvej 105 og skal ikke indeholdes i taksten. Helårsvirkning på tomgangsleje for Sanderumvej 105 udgør 170.000 kr.

Eventuelt mer-/mindreforbrug på den samlede anlægsbevilling vil overgå til Børn- og Ungeudvalgets ramme vedrørende entreprenørordning til Børnehus Syd. Dette vil ske i forbindelse med afslutningen af anlægget.

Punkt 4: Udvidelse af garanti til fysisk helhedsplan, Bøgeparken Odense NØ

03.02.00-P20-1-21

Resume

Denne sag handler om at øge en tidligere meddelt kommunal garanti for en fysisk helhedsplan i Bøgeparken.

Odense Byråd bevilligede på mødet den 24. marts 2021 en kommunal garanti på i alt 399,3 mio. kr. samt kapitaltilførsel på 0,3 mio. kr., som afholdes inden for By- og Kulturudvalgets egen driftsramme.

Efter indhentning af tilbud, konstateres en overskridelse af budgetrammen, som har krævet nødvendige besparelser og andre fordyrende økonomiske løsninger af helhedsplanen. Civica anmoder derfor om at få hævet den kommunale garanti fra 399,3 mio. kr. til 485,5 mio. kr.

Helhedsplanens samlede økonomiske ramme udgør 554,7 mio. kr.

Det er en betingelse for helhedsplanen, at kommunen stiller garanti for realkreditlånet og bidrager med kapitaltilførsel. Garantien er fortsat 100 % på både de støttede lån som udgør 328,9 mio. kr. og ustøttede lån som udgør 225,8 mio. kr. Landsbyggefonden giver sikkerhed for halvdelen af et eventuelt tab på garantiforpligtigheden (også kaldet regaranti) på de støttede lån svarende til 164,4 mio. kr. Kommunen stiller 100 % garanti for de ustøttede lån svarende til finansiering af 156,6 mio. kr.

Udvidelsen af garantien har ingen konsekvenser for huslejen, og kommunen skal ikke tilføje yderligere kapital.

Hvis udvidelsen ikke bliver vedtaget, kan den fysiske helhedsplan ikke gennemføres.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Nødvendige besparelser og fordyrende udgifter for den fysiske helhedsplan for Bøgeparken, som beskrevet i sagsfremstillingen.
2. Helhedsplanens samlede økonomiske ramme på 554,7 mio. kr., herunder udvidelsen af den kommunale garanti for Bøgeparken på 86,2 mio. kr., så den samlede garanti udgør op til 485,5 mio. kr.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod, idet Enhedslisten stadig er imod nedrivning af fuldt funktionsdygtige boliger, tvangsflytninger og knæfald for diskriminerende lovgivning. Desuden er Enhedslisten imod forringelserne af boligkvaliteten, som beskrevet i sagen.

Sagsfremstilling

Odense Byråd har vedtaget en fysiske helhedsplan for Civica afd. 318, Bøgeparken, hvor omdannelseslovgivningen (tidligere kaldt ghettolovgivningen) kræver andelen af almene familieboliger i seks boligafdelinger i Vollsmose nedbragt til maksimalt 40 %. Udviklingsplanen "Den sidste Vollsmoseplan" er godkendt af Odense Byråd den 5. september 2018. I Bøgeparken nedlægges og nedrives 287 familieboliger, de eksisterende 189 almene familieboliger renoveres gennemgribende.

Afdelingen består af 476 lejemål fordelt på 66 rækkehuse og 410 lejligheder. Boligerne er beliggende med indkørsel fra Vollsmose Allé med adressen Bøgeparken 76-266, Odense SØ.

Odense Byråd bevilligede på mødet den 24. marts 2021 en kommunal garanti på i alt 399,3 mio. kr. samt kapitaltilførsel på 0,3 mio. kr., som afholdes inden for By- og Kulturudvalgets egen driftsramme.

Helhedsplanens samlede økonomiske ramme efter licitationsresultatet udgjorde 583,6 mio. kr. mod tidligere 459,1 mio. kr.

Efter indhentning af tilbud, konstateres en overskridelse af budgetrammen. Som har krævet nødvendige besparelse, og andre fordyrende økonomiske løsninger af helhedsplanen. Civica anmoder derfor om at få hævet den kommunale garanti fra 399,3 mio. kr. til 485,5 mio. kr.

Afvigelserne tilskrives blandt andet stabilisering af de blivende bygninger efter nedrivningen og de statiske forhold i blok 55 og blok 56, hvor bygningerne delvis bevares. Der hvor der nedbrydes vægge, skal der etableres et andet system, som bidrager med den samme stabilitet som de væltede vægge.

Det har derfor også været nødvendigt at indarbejde nødvendige besparelser, som betyder at:

- Sedum tag udgør og nye tagdækning udføres som traditionel tagpapdækning
- Nye altaner udgør, der arbejdes med genanvendelse af de eksisterende betonaltandæk
- 14 tilgængelighedsboliger i blok 55 udgør, da stabilisering af eksisterende bygninger kræver væsentlige øget omkostninger
- Nye gulve udgør, hvor gulvene ikke skal demonteret grundet ny indretning/installationsarbejder, eksisterende trægulve der bevares slibes og lakeres
- Indvendige trapper i rækkehusene udgør, eksisterende trapper renoveres
- VVS- og elinstallationer genanvendes i størst muligt omfang, opgraderes til nutidens standard/regler

Forvaltningen har vurderet, at besparelserne er nødvendige, og at kvaliteten i bygningernes arkitektoniske udtryk bevares.

De nødvendige besparelse, kræver andre økonomiske løsninger af helhedsplanen:

Fordyrende udgifter	
Nye gavle og kuldebrosisolering	24.766.000 kr.
Ny altan konstruktion og beton reparation	10.114.000 kr.
Eksisterende føringsveje rep.	4.006.000 kr.
Stabilisering af bygninger efter nedbrydning	17.921.000 kr.
Udvendige arealer	2.080.000 kr.
Diverse mindre fordyrende udgifter	-1.282.000 kr.
Indeks regulering	66.895.000 kr.
Øgede udgifter i alt	124.500.000 kr.

Nødvendige besparelser

Nyt tag som følgende af nedbrydning	2.023.000 kr.
Nye gavle og kuldebrosisolering	852.000 kr.
Eksisterende altaner bevarer	14.981.000 kr.
Gulve bevarer delvist / slibes og lakeres	2.744.000 kr.
Tekniske anlæg genanvendes delvist	7.770.000 kr.
Stabilisering af bygninger efter nedbrydning	4.190.000 kr.
Optimering af udvendige arealer	14.537.000 kr.
Besparelser i alt	47.097.000 kr.

Forventede meromkostninger

Indeksring fra licitation til aflevering	10.172.000 kr.
Individuelle lån og ekstra indeksring	5.294.000 kr.
Øget omkostninger	2.709.000 kr.
Forventede meromkostninger i alt	18.175.000 kr.

Helhedsplanen forventes herefter at koste op mod 554,7 mio. kr. Ca. 328,9 mio. kr. er støttede arbejder, der støttes af Landsbyggefonden og inkl. etape 1 som udgør 38,9 mio. kr. til nedbrydning af blok 53 og 54, og ca. 225,8 mio. kr. er ustøttede arbejder. I disse beløb er der indregnet en forventet indeksring på ca. 6,1 mio. kr. på de støttede arbejder, og ca. 4,1 mio. kr. på de ustøttede arbejder til dækning af øget udgifter fra licitation og frem til aflevering samt 5,3 mio. kr. til øget låneudgifter.

Huslejen fastholdes med 787 kr. pr. m² pr. år udregnet i 2020-priser.

Helhedsplanen Bøgeparken blev vedtaget på beboermødet den 3. december 2020, hvor 152 stemte for, 7 imod og 4 stemmer var blanke eller ugyldige.

Økonomi

Kapitaltilførsel

Odense Kommune har bevilget 300.000 kr. som kapitaltilførsel til afdelingen. Boligorganisationen, realkreditinstituttet og Landsbyggefonden bidrager med i alt 900.000 kr. Dette beløb hæves ikke.

Odense Kommunens bidrag finansieres inden for driftsrammen under By- og Kulturudvalget til ydelsesstøtte for almene boliger.

Garanti for realkreditlån

Helhedsplanen forventes herefter at koste op mod 554.697.000 kr. Ca. 328.906.000 kr. er arbejder der støttes af Landsbyggefonden, og ca. 225.791.000 kr. er ustøttede arbejder.

Opsparing i afdelingen, brug af egen trækingsret i Landsbyggefonden, fællespuljetilskud, tilskud fra dispositionsfonden samt kapitaltilførsel på i alt ca. 69.195.000 kr. fratrækkes.

Optagelse af realkreditlån udgør i alt 485.502.000 kr. fordelt på støttede lån på 328.906.000 kr. og ustøttede lån svarende til 156.596.000 kr.

Det er en betingelse for helhedsplanen, at kommunen stiller garanti for realkreditlånet, der overstiger 60 % af ejendomsværdien. Garantien er fortsat 100 % på både de støttede og ustøttede lån. For de støttede lån yder Landsbyggefonden 50 % regaranti svarende til 164.453.000 kr. Det vil sige, at Landsbyggefonden skal refundere kommunen halvdelen af det tab, kommunen måtte lide, hvis garantien gøres effektiv over for kommunen og de ustøttede lån svarende til 156.596.000 kr.

Civica anmoder derfor om at få hævet den kommunale garanti fra 399.357.000 kr. til 485.502.000 mio. kr. Udvidelsen af det forhøjede beløb på 86.145.000 kr. for det støttede lån, er godkendt af Landsbyggefonden som afventer kommunens godkendelse.

Garantien påvirker ikke kommunens låneramme, men en godkendelse indebærer, at kommunen påtager sig en økonomisk risiko.

Bilag

Facadeillustration før og efter besparelser

Bøgeparken støttede arbejder (skema B)

Bøgeparken ustøttede arbejder (skema B)

Bøgeparken Skema B etape 1.pdf

Punkt 5: Ungdomsboliger på Vinkelvej. Kommuneplantillæg nr. 46 og lokalplan nr. 5-1073 til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-1-22

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 1. februar 2023 at sende forslag til kommuneplantillæg nr. 46 og forslag til lokalplan nr. 5-1073 for ungdomsboliger på Vinkelvej 2-4 i otte ugers offentlig høring. Planlægningen er afledt af, at By- og Kulturudvalget den 15. juni 2021 tildelte støtte til dette projekt samt til tre lignende projekter i andre områder.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 2. februar til den 31. marts. Der er i perioden indkommet et høringssvar fra Banedanmark, som er taget til efterretning. Det giver dog ikke anledning til rettelser i planen eller ny høring. Det indkomne høringssvar gør opmærksom på sikkerhedsforhold omkring jernbanen, som bygherre skal være opmærksom på:

- at byggefasen ikke udgør fare for togdriften.
- at Banedanmark ikke er ansvarlig for at overholde grænseværdier for støj og vibrationer.
- at bygherre er forpligtet til at vedligeholde hegn og beplantning ud mod sporene.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Planlægning for ungdomsboliger kan bidrage til en aldersmæssig diversitet i boligområdet vest for Hjallesø Station, der i forvejen fortrinsvis består af familieboliger.

Byudvikling med kvalitet

Planområdet har en attraktiv placering i forhold til letbanestationen i Hjallesø, Svendborgbanen og nærheden til Campus Odense. Planlægningen sikrer, at den nye bebyggelse tilpasses den omkringliggende boligbebyggelse med hensyn til skala og arkitektur. Forvaltningen vurderer, at projektet, der ligger til grund for planen, lever op til arkitekturstrategien og kommuneplanens retningslinjer for kvalitet tilpasset stedets karakter.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvaret tages til efterretning og sendes til bygherre som foreslået i hvidbogen.
2. Kommuneplantillæg nr. 46 vedtages endeligt uden ændringer.
3. Lokalplan for ungdomsboliger på Vinkelvej 2-4 vedtages endeligt uden ændringer.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanen og kommuneplantillægget er udarbejdet for at give mulighed for at opføre 28 ungdomsboliger i forbindelse med en eksisterende almen boligbebyggelse på Vinkelvej. Grundarealet er på 4.923 m² og rummer to mindre boligbebyggelser på 2½ etage og en grøn bræmme af træer og buske mod jernbanen.

Lokalplanen sikrer, at de nye ungdomsboliger tilpasses området i formsprog samt materiale- og farveholdning. Bebyggelsen opføres som en vinklet etagebebyggelse i maksimalt fire etagers højde inklusive tagetagen. Bygningen skal udføres med saddeltag og med facade- og tagmaterialer i tegl og stål i rødlig nuance. Der arbejdes desuden med mønstermurværk og beplantning af gavlfacaderne.

Lokalplanen indeholder enkelte bestemmelser for den eksisterende bebyggelses udtryk for at sikre, at området fremover fremstår som en helhed.

Lokalplanen sikrer kvalitet i det fælles opholdsareal, der i dag fremstår bart med en klippet plæne uden særlig indretning. Lokalplanen indeholder bestemmelser om opholdsmulighed og plantning af træer, naturgræs og blomster. Desuden sikres bræmmen af træer og buske, der afgrænser området mod Svendborgbanen.

Kommuneplantillægget øger områdets maksimale bebyggelsesprocent til 36 %, så såvel områdets nuværende bebyggelse som den nye bebyggelse kan rummes indenfor denne.

Se afgrænsningen af lokalplanområdet nedenfor:



Høringssvar

Planforslagene har været i offentlig høring i perioden 2. februar - 31. marts. Der er i perioden indkommet et høringssvar fra Banedanmark. Det indkomne høringssvar gør opmærksom på sikkerhedsforhold omkring jernbanen, som bygherre skal være opmærksom på. Det drejer sig om, at byggeriet ikke må være til fare for jernbanetrafikken i byggeperioden. For eksempel må kraner eller lignende, ikke kunne vælte over jernbanen og byggeriet må ikke afstedkomme underminering af sporene.

Høringssvaret gør opmærksom på en eksisterende servitut om minimumsafstande, samt at bygherre er forpligtet til at vedligeholde et forsvarligt hegn i skel mod jernbanen samt at sikre, at træer ikke kan vælte over jernbanen eller komme i kontakt med elektriske dele. Endelig fraskriver Banedanmark sig ansvar for overholdelse af grænseværdier for støj og vibrationer i forhold til byggeriet.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at Banedanmarks skrivelse tages til efterretning og videresendes til bygherre. Lokalplanen redegør for servitutter og for forhold vedrørende afstand, støj og vibrationer i lokalplanområdet. De øvrige emner i høringssvaret reguleres ikke via lokalplanen. Høringssvaret giver derfor ikke anledning til rettelser i planerne eller fornyet høring.

Lovgrundlag

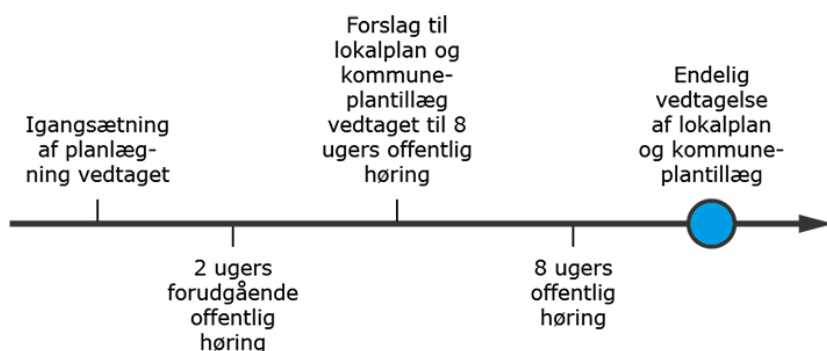
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge at:

- Vedtage kommuneplantillæg nr. 46 endeligt uden ændringer (forvaltningens indstilling).
- Vedtage lokalplan nr. 5-1073 for ungdomsboliger på Vinkelvej 2-4 endeligt uden ændringer (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Ikke vedtage planerne, hvilket betyder, at projektet ikke kan realiseres.

Procesdiagram



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokalplan nr. 5-1073 Boliger på Vinkelvej 2-4

KP tillæg 46 Vinkelvej 2-4

Hvidbog offentligt høring_5-1073 Boliger på Vinkelvej 2-4

Punkt 6: Godkendelse af evaluering af samling af skolernes facility management

00.00.00-A21-18-19

Resume

Denne sag handler om evalueringen af samlingen af facility management på skolerne, der blev besluttet i forbindelse med budget 2020.

I budgetforliget 2020 blev det besluttet, at skolernes tekniske servicemedarbejdere pr. 1. januar 2020 skulle indgå i den samlede facility management i Odense Kommune, der er organiseret i By- og Kulturforvaltningen. Beslutningen blev truffet på baggrund af indstillinger fra Børn- og Ungeforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen, der hver især vurderede, at der var et økonomisk potentiale at hente ved at centralisere på skolernes facility management område.

Forligskredsen besluttede at indsatsen skulle følges op med en evaluering. Evalueringen er nu gennemført, og der tegner sig et billede af, at samlingen af facility managementområdet på skolerne har styrket fagligheden inden for den tekniske servicering af skolerne og øget kvaliteten af de større vedligeholdelsesprojekter på tværs af skolerne, mens den brugeroplevede kvalitet på skolerne er forringet. Resultaterne præsenteres i sagsfremstillingen og i bilag.

Effekt

Effektiviserings- og besparelestiltag som følge af budgetforlig 2020.

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender evalueringen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Børn- og Ungeudvalgets møde den 23. maj 2023:

Børn - og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Med denne sag præsenteres evalueringen af samlingen af skolernes facility management. Der gives en beskrivelse af hvordan evalueringen er foretaget og evalueringens hovedpunkter opsummeres. Den fulde evalueringsrapport kan læses i bilag 1.

I forbindelse med budget 2020 blev det besluttet, at skolernes facility management skulle flyttes til den samlede enhed for facility management i Odense Kommune. Der skulle dog fortsat være fast tilknyttet teknisk servicepersonale til hver enkelt skole.

Beslutningen blev truffet på baggrund af to indstillinger. Den ene fra Børn- og Ungeforvaltningen, der vurderede, at der kunne gennemføres en budgetreduktion på 1 mio. kr. ved samling af den udvendige og indvendige vedligeholdelse på skoleområdet under By- og Kulturforvaltningen. Den anden fra By- og Kulturforvaltningen, der vurderede at der kunne findes en effektivisering af området svarende til 2 mio. kr. ved at samle ejendomsfunktionerne i den fælles enhed i By- og Kulturforvaltningen.

Forligskredsen besluttede, at indsatsen skulle følges op med en evaluering efter 2 år. Evalueringen er nu gennemført. Den er gennemført efter tre år i stedet for to år for at søge at give et så retvisende billede som muligt trods perioder med hjemsendelse grundet Covid-19.

Selve samlingen af medarbejdere, arbejdsopgaver og økonomi blev organiseret med en styregruppe og en arbejdsgruppe sammensat af deltagere fra By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen samt en referencegruppe bestående af skoleledere fra fem forskellige skoler og en driftsleder fra Teknisk Service.

Fremgangsmåde for evaluering

Evaluering af samlingen er gennemført med udgangspunkt i nedenstående ni kriterier samt to sammenlignelige spørgeskemaundersøgelser. Den første spørgeskemaundersøgelse er gennemført som en midtvejsundersøgelse i 2021 med det formål at tilpasse og optimere samarbejdet i den nye organisering. Den anden spørgeskemaundersøgelse er gennemført i 2023 med det formål at evaluere indsatsen samt synliggøre forbedringspotentialer i den nye organisering.

Evalueringskriterier:

- Forventningsafstemt drift og samarbejde mellem Børn- og Ungeforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen.
- Indgåelse af samarbejdsaftaler mellem den enkelte skole og kommunens facility management.
- Den samlede mængde af teknisk serviceopgaver på skolerne er flyttet til By- og Kulturforvaltningen, med opmærksomhed på uhensigtsmæssig opgaveglidning mellem skoler og Teknisk Service.
- Teknisk servicemedarbejderne er velintegreret i den nye organisering.
- Specialisering af kompetencer på facility managementområdet.
- Effektiv udnyttelse af ressourcer.
- Ensartning af personalevilkår.
- Budget i forhold til opgaveløsning.
- Samlet effektiviseringspotentiale på 3 mio. kr.

Midtvejsundersøgelsen

Midtvejsundersøgelsen fra 2021 er udført som en spørgeundersøgelse besvaret af skoleledere og driftsledere for Teknisk Service. Undersøgelsen viste, at selve samarbejdet mellem skolerne, de tekniske servicemedarbejdere og driftsledere fungerer godt med løbende dialog, om end der ofte bruges tid på at afgøre, hvilket budget der skal afholde hvilke udgifter.

Skolerne oplevede, at der blev sat mere fokus på vedligeholdelse af bygninger og udearealer samt tekniske opgaver, hvilket samtidig betød, at skolerne således oplevede at miste ressourcer til løsning af lavpraktiske opgaver i det daglige.

Skolerne oplevede også i høj grad at mangle budget til inventar, indretning og andre kerneopgaverrelaterede udgifter.

Slutevaluering

Slutevalueringen fra 2023 er ligeledes udført som en spørgeundersøgelse, der er besvaret af skoleledere og driftsledere. Det var samme spørgeskemaundersøgelse som midtvejsundersøgelsen, men suppleret med ekstra spørgsmål tilpasset den udvikling der har været i samarbejdet over tid.

Undersøgelsen viser, at skolerne fortsat oplever at have mistet ressourcer til løsning af praktiske ad hoc opgaver samt økonomi til inventar, indretning og andre kerneopgaverrelaterede udgifter. Der går stadig ind imellem tid med at placere budgetansvar.

Selve samarbejdet mellem Teknisk Service og skolerne fungerer godt med et kontinuerligt fokus på dialog omkring samarbejdet. Skolelederne oplever dog at bruge mere tid på at koordinere opgaver med eksempelvis rengøring, fritidsbrugere og den kommende indførelse af affaldssortering. Førhen uddelegerede skolelederne ofte disse koordinerende opgaver til den tekniske servicemedarbejder, som så håndterede dialogen med rengøring, fritid etc. Det ansvar ligger nu hos skolelederen, som derfor oplever, at indgangen til porteføljen af opgaver, der ligger hos By- og Kulturforvaltningen er bureaukratisk. By- og Kulturforvaltningen arbejder aktuelt på organisatorisk at forbedre denne oplevelse.

Der er desuden blevet færre medarbejdere som følge af afskaffelse af en central ordning, hvor nogle tilskudsmedarbejdere kunne være ansat uden udgift for arbejdsstedet. Det kan mærkes på de skoler, der har været vant til ekstra hænder.

Vedligeholdelsesmidler bliver brugt på tværs af skoler, så større projekter i højere grad kan gennemføres. Det er der generelt stor tilfredshed med, men der er samtidig en bred opfattelse af, at vedligeholdelsesniveauet er lavt, og der er ønske om flere midler til modernisering og til at højne den brugeroplevede kvalitet.

Der er gennemført tre trivselsmålinger siden centraliseringen. Trivselsmålingen for Teknisk Service fra 2020 bar tydeligt præg af forandringen og var ikke tilfredsstillende. Det vurderes dog, at der fra starten har været et godt samarbejde mellem medarbejdere og ledelse for at arbejde på at styrke trivslen. Trivslen er siden da gået frem. Trivselsmålingen for 2022 for Teknisk Service ligger over gennemsnit sammenlignet med Odense kommune.

Den samlede evalueringsrapport kan læses i bilag 1.

Opsummerende afsnit om det fremadrettede fokus

Det vurderes at der er blevet etableret et grundlæggende godt samarbejde mellem skolerne og Teknisk Service, som begge forvaltninger ønsker at pleje og udvikle.

Nogle af de opgaver, der aktuelt presser skolerne, forventes delvist at blive håndteret via kommende tiltag. Opgaven med affaldssortering er endnu ikke fuldt udrullet på skolerne, så den sag afventer afklaring. Men koordinering af fritidsbrugere samt håndtering af lukkeopgaven efter skoletid, forventes at blive løst med tiltaget i Velfærdens Fundament via etableringen af én indgang, vægterordning samt brik-låsesystem til de skoler der ikke allerede har det.

By- og Kulturforvaltningen har desuden taget skolernes oplevelse af bureaukratiske arbejdsgange og mange samarbejdspartnere til efterretning og arbejder nu på at forbedre det organisatoriske samarbejdsrum for at sikre oplevelsen af fremdrift i opgaveløsningen.

Forvaltningerne repræsenterer forskellige fagligheder. Det medfører, at der også fremadrettet vil opstå anledning til uenigheder omkring prioritering af opgaver, ressourcer og økonomi.

Både Teknisk Service og skolerne gør sig umage i at mødes i det samarbejde, som ved hjælp af dialog og løbende erfaringsudveksling på både drifts- og ledelsesniveau kan tilpasses inden for den økonomi der er til rådighed i drifts- og anlægsrammer, og de forudsætninger der er givet i Samarbejdsaftalen, som er indgået mellem Ejendomscenteret og forvaltningerne.

Økonomi

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunes kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 Evalueringsrapport for samling af Facility Management fra skolerne til den fælles enhed i By

Punkt 7: Kystbeskyttelse ved Færgevej, Skibhuskvarteret. Kommuneplantillæg nr. 41 og lokalplan nr. 1-1067 til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-2-22

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 14. december 2022 at sende forslag til kommuneplantillæg nr. 41 og forslag til lokalplan nr. 1-1067 for Kystbeskyttelse ved Færgevej i otte ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 23. januar til den 21. marts 2023. Der er i perioden indkommet to høringssvar til planforslagene.

Der er udarbejdet en hvidbog, hvori høringssvarene er refereret i en forkortet version, og hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar. Høringssvarene er i deres fulde ordlyd vedhæftet bagest i hvidbogen.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Øvrige tilladelser.
- Indbliksgener.
- Muligheder for bebyggelse.

Forvaltningen har vurderet høringssvarene og har på den baggrund præciseret bestemmelse vedrørende bebyggelsens placering og bestemmelse vedrørende afskærmende beplantning.

Forvaltningen vurderer, at ændringerne ikke er af et omfang, hvor lokalplanforslaget skal i fornyet høring.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Kommuneplantillæg nr. 41 vedtages endeligt uden ændringer.
3. Lokalplan nr. 1-1067 Kystbeskyttelse ved Færgevej vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanen og kommuneplantillægget er udarbejdet for at muliggøre en række grundejeres ønske om at opføre et dige ud mod Kølevandskanalen ved Færgevej. Formålet er at kystsikre området, der i dag bliver periodevist oversvømmet.

Diget er cirka 300 meter og vil komme til at løbe langs Kølevandskanalen, hvor der i dag ligger et eksisterende dige. Det eksisterende dige kan ikke længere kystsikre området.

Lokalplanen sikrer, at diget i skala og udseende er tilpasset det eksisterende boligområde og rekreative areal. Derfor sætter lokalplanen krav til digets præcise placering og forløb, samt at diget maksimalt må etableres i en højde af 2,5 meter.

Dertil sikres, at digets udtryk kommer til at indpasse sig landskabeligt, hvorfor lokalplanen stiller krav om bevaring af eksisterende karakteristiske træer samt genplantning af træer, hvis de fjernes. Der etableres ikke træer på selve diget, men lokalplanen sikrer plantning af naturgræs på diget, så det indpasses i stedets karakter, og der sikres sammenhæng til omgivelserne, herunder engarealet mod vest.

Lokalplanen indeholder principper for afskærmende beplantning for at sikre hensyn til eksisterende beboer i forhold til indbliksgener fra den offentlige sti, der etableres langs med og på digets krone.

Med kommuneplantillægget ændres afgrænsningen for ramme ”8.B.5 - Skibhusene”, således rammen udvides med et mindre areal mod vest. Herudover tilføjes en bestemmelse, der muliggør terrænregulering og herved etablering af dige.

Førnævnte bestemmelse tilføjes også til ramme ”8.R.9 – Skibhusene By”.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Øvrige tilladelser

Kystdirektoratet påpeger, at en tilladelse efter § 3 i kystbeskyttelsesloven ikke fremgår af lokalplanforslaget. Samtidig bemærker Kystdirektoratet, at en kystbeskyttelsestilladelse først skal ligge efter lokalplanen.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen anerkender Kystdirektoratets bemærkninger og indarbejder dette i lokalplanen.

Indbliksgener

Der er indsendt et høringssvar vedrørende indbliksgener fra diget langs Kølevandskanalen. Der kommenteres på, at beplantning/hegn potentielt kan blive for lavt til at have en afskærmende virkning.

Forvaltningens vurdering:

Bestemmelsen omkring hegn fjernes, og der henvises i stedet til bygningsreglementets regler om hegn på egen grund. Bestemmelse 8.2 præciseres således, at beplantning, der etableres på digets skåning, må etableres op til kote 4,30 (DVR 90). Det vil sige, at beplantningen må være op til 180 cm over digets krone.

Mulighed for bebyggelse

Der er kommet et høringssvar vedrørende mulighed for at opføre et skur inden for 15 meter af digets fod.

Forvaltningens vurdering:

Det er i lokalplanen blevet præciseret, at sekundær bebyggelse, jævnfør bygningsreglementets definition, gerne må opføres øst for byggelinjen og dermed indenfor 15 meter af digets fod. Formuleringen vedrørende ingen bebyggelse inden for 15 meter af digets fod er fjernet.

Samlet vurdering

Forvaltningen vurderer, at ændringerne ikke er af et omfang, hvor lokalplanforslaget skal i fornyet høring.

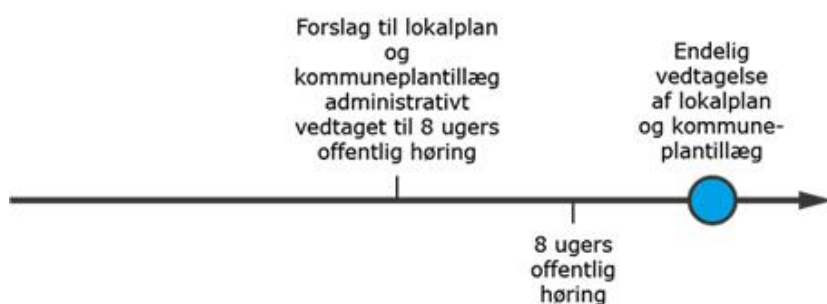
Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge at:

- Kommuneplantillæg nr. 41 vedtages endeligt uden ændringer (forvaltningens indstilling).
- Lokalplan nr. 1-1067 Kystbeskyttelse ved Færgevej vedtages endeligt med de foreslåede ændringer (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Ikke at vedtage planerne, hvilket betyder, at projektet ikke kan realiseres.

Procesdiagram



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Hvidbog offentligt høring Kystbeskyttelse på Færgevej

Endelig vedtagelse lokalplan 1-1068 Kystbeskyttelse ved Færgevej

Endelig vedtagelse kommuneplantillæg 41 Kystbeskyttelse ved Færgevej

Punkt 8: Kommunal godkendelse til nedrivning af almen bygning - Dianavænget 1

03.00.00-G01-4-23

Resume

Boligforeningen Kristiansdal har søgt om at rive en bygning ned, der er en del af afd. 34, Dianavænget.

Der er tale om bygning 1, Dianavænget 1, der har været anvendt til daginstitution samt et fællesvaskeri, der i dag anvendes af beboere i afd. 34, Dianavænget.

Bygningen er opført i 1971 som en del af det støttede byggeri, der udgør afd. 34, Dianavænget. Bygningen været anvendt som børnehave frem til 2017, hvorefter bygningerne har været brugt som kontor i forbindelse med den fysiske helhedsplan af afd. 34, Dianavænget.

Bygningen indeholder ikke boliger.

Nedrivningen af bygningerne har ikke betydning for antallet af almene boliger i Odense Kommune

Nedrivning af almen ejendom skal godkendes af byrådet jf. almenboliglovens §§ 28, stk. 2 og 27, stk. 1.

Forvaltningen vurderer ud fra Boligforeningen Kristiansdals argumentation, der er beskrevet i sagsfremstillingen, at nedrivning af denne del af afd. 34, Dianavænget er en acceptabel mulighed for undgå at afdelingen har øgede udgifter til drift og vedligehold af bygningen, og samtidigt anvender området til et mere attraktivt formål for afdelingens beboere.

Forvaltningen indstiller derfor til godkendelse af nedrivning af bygning 1 og at den kommunale garantistillelse for lånene i afd. 34, Dianavænget fastholdes.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Boligforeningen Kristiansdal nedriver bygning 1, Dianavænget 1, matr.nr. 1cbs, Kristiansdal Hgd., Dalum.
2. Vedståelse af den kommunale garanti for lånene i afd. 34, Dianavænget.

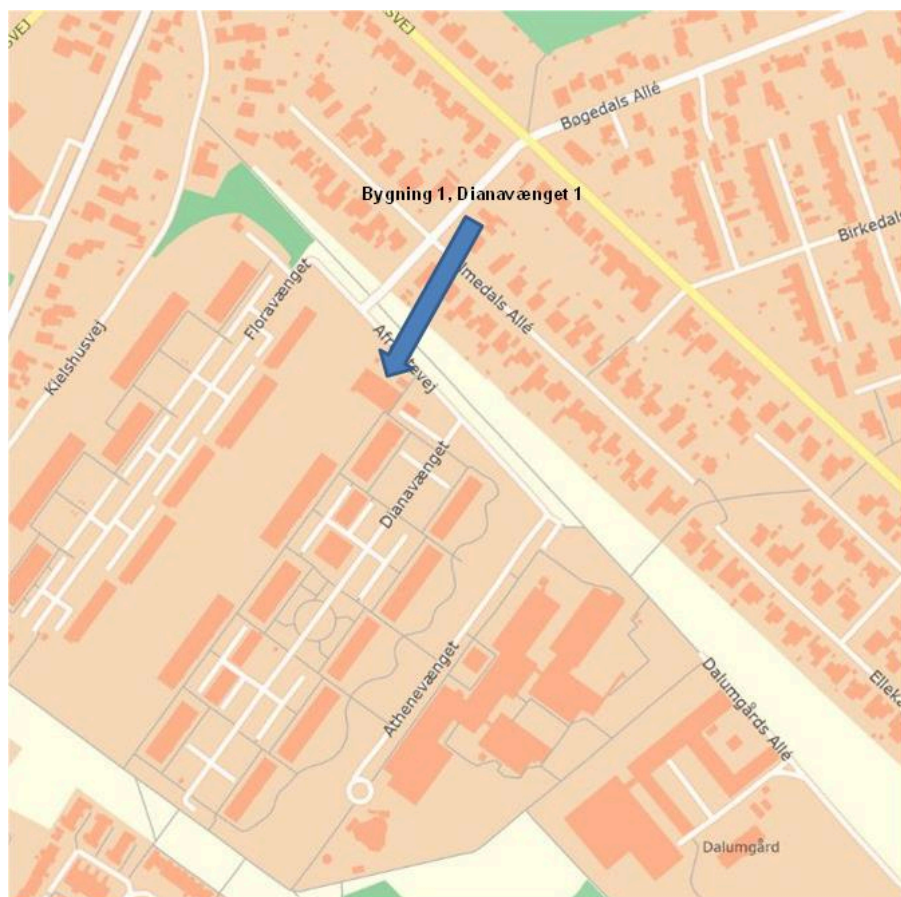
Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Ansøgning

Boligforeningen Kristiansdal ønsker at nedrive bygning 1 på ejendommen Dianavænget 1, som er en del af afd. 34, Dianavænget



Bygningen er på 337 m² er opført i 1971 og har været brugt til daginstitution indtil 2017. Bygningen rummer også afdelingens fællesvaskeri.

Bygningen har siden 2017 været forsøgt udlejet uden held

Afd. 34, Dianavænget gennemgik i perioden 2017-2020 en større renovering som følge af en fysisk helhedsplan. Bygning 1 indgik ikke i denne renovering og fremstår i dag nedslidt og utidssvarende.

En undersøgelse fra december 2022 viser at flere bygningsdele indeholder asbest og tungmetaller i koncentrationer svarende til farlige affald. Forekomsten af asbest og tungmetaller er en væsentligt fordyrende faktor for en evt. ombygning og renovering, hvis bygningen ombygges til fx boliger eller lignende formål.

Boligorganisationen Kristiansdal ønsker at nedrive bygningen, der skæmmet området.

Området ønskes indrettet til friarealer for afdelingens beboere. Disse forventes inddraget i indretningen.

I forbindelse med nedrivningen bliver fællesvaskeriet etableret i det eksisterende fælleshus, der ligger centralt for afdelingens beboere.

Bestemmelser om nedrivning af almen ejendom

I følge almenboliglovens § 28, stk. 2 og § 27, stk. 1 skal nedrivning godkendes af byrådet.

Økonomisk betydning for afd. 34, Dianavænget ved nedrivning.

Bygningerne i afd. 34, Dianavænget er opført som støttet byggeri, og afdelingen afholder derfor udgifter til drift og vedligehold af bygning 1, selvom der ikke er boliger i bygningen.

Boligforeningen Kristiansdal budgetterer med følgende prisoverslag for hhv. nedrivning og flytning af fællesvaskeri:

Nedrivning af bygning 1: 1,3 mio. kr.

Etablering af vaskeri i eksisterende fælleshus: 0,8 mio.kr

Udgifter afholdes af Boligforeningens Kristiansdals dispositionsfond, og medfører ikke at afdelingen efterfølgende skal indbetale til dispositionsfonden.

Dispositionsfonden er en økonomisk buffer til brug for den almene boligorganisation eller dens afdelinger, hvis der opleves økonomiske problemer, der truer driften, fx ved økonomisk tab, som skyldes problemer med udlejning. Nedrivning af bygning 1 og etablering af fællesvaskeri i det eksisterende fælleshus medfører derfor ikke en huslejestigning for afdelingens beboere.

Der er i forbindelse med den fysiske helhedsplan i perioden 2017-2020 optaget lån i afdelingen, hvor bygning 1 er den del af panten for lånene.

Odense Kommune garanterer for disse lån.

Realkredit Danmark og Nykredit har bedt Boligforeningen Kristiansdal om at indhente kommunens godkendelse til nedrivning og at kommunegarantien for lån fastholdes.

Afd. 34, Dianavænget har følgende støttede lån:

- et støttet lån hos Realkredit Danmark på 222,4 mio. kr., hvor Odense Kommune stiller garanti for 80,6 %
- 3 støttede lån hos Nykredit på et samlet beløb på 7,5 mio. kr., hvor Odense Kommune stiller garanti for 50 %

Forvaltningens vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at nedrivning af bygningen er den mindst omkostningstunge løsning for at undgå udgifter til drift og vedligehold af bygningen, der ikke kan lejes ud, og som er skæmmende for området.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning

Punkt 9: B-sag: Tilskud til H.C. Andersen Julemarkedet

20.00.00-Ø40-69-23

Resume

Med henvisning til By- og Kulturudvalgets drøftelse af H.C. Andersen Julemarkedet på mødet den 3. maj 2023, fremlægger forvaltningen hermed sag til beslutning i udvalget.

På By- og Kulturudvalgets møde den 14. december 2022 besluttede udvalget at bevilge 0,4 mio. kr. ekskl. moms til historiske julemarkedsaktiviteter i 2023 og 0,5 mio. kr. ekskl. moms i 2024 og 2025, under Kultursekretariatets ramme.

I denne sag indstilles til at øge den samlede ramme fra 0,4 mio. kr. til 0,8 mio. kr. ekskl. moms i 2023. I sagen præsenterer By- og Kulturforvaltningen et finansieringsforslag, hvor rammen til historiske julemarkedsaktiviteter øges med 0,4 mio. kr. ekskl. moms, som finansieres indenfor budgetområdet Fritid og Kultur i 2023.

Hvis udvalget beslutter at øge rammen, udgør det samlede budget 0,8 mio. kr. ekskl. moms til historiske julemarkedsaktiviteter i 2023.

I sagen anviser forvaltningen desuden mulig finansiering af en eventuel udgift til underskudsgaranti i 2024.

Effekt

En storby i vækst

H.C. Andersen Julemarkedet skaber vækst og arbejdspladser i Odense og er en bred folkelig kulturoplevelser, der tiltrækker mange borgere og turister til bymidten. Kulturtilbuddet styrker byens image og bidrager til, at Odense har et levende og varieret kunst- og kulturliv af høj kvalitet året rundt.

INDSTILLING

By-og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Tilskudsrammen til historiske julemarkedsaktiviteter i 2023 øges med 0,4 mio. kr. ekskl. moms til i alt 0,8 mio. kr. ekskl. moms.
2. Det øgede tilskud på 0,4 mio. kr. ekskl. moms finansieres indenfor budgetområdet Fritid og Kultur i 2023.
3. Der gives tilskud til underskudsgaranti på 0,2 mio. kr. ekskl. moms til historiske julemarkedsaktiviteter.
4. Tilskuddet til underskudsgaranti på 0,2 mio. kr. ekskl. moms finansieres indenfor budgetområdet Fritid og Kultur i 2024.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Odense Cityforening er den eneste aktør, der har vist interesse for at afholde julemarkedet i 2023 og fremadrettet. Det er dog under forudsætning af, at tilskuddet øges til 0,8 mio. kr. ekskl. moms, samt at der gives et tilskud på 0,2 mio. kr. ekskl. moms i underskudsgaranti i 2024.

Ved By- og Kulturudvalgets drøftelse den 3. maj 2023 blev forvaltningen bedt om at fremlægge forslag til finansiering af øget tilskud til afholdelse af H.C. Andersen Julemarkedet i 2023.

Forvaltningen anbefaler, at restfinansieringen til det øgede tilskud på 0,4 mio. kr. ekskl. moms, udover allerede budgetteret, finansieres indenfor budgetområdet Fritid og Kultur i 2023.

Såfremt By- og Kulturudvalget godkender indstillingen, vil forvaltningen indgå aftale med Odense Cityforening om afholdelse af H.C. Andersen Julemarkedet i tre weekender af 2023.

Økonomi

Tabel 1:

Indstilling spunkt	Tilskud 2023 ekskl. moms	Tilskud 2023 inkl. moms	Tilskud 2024 ekskl. moms	Tilskud 2024 inkl. moms	
1.	Odense Cityforening ansøgning om tilskudsaf tale 2023	828.000	900.000	0	0
	Nuværende budget til julemarked bevilget BKU d. 14.12.22	- 440.000	- 478.261	0	0
	I alt manglende finansiering til julemarkedsaktiviteter	388.000	421.739	0	0
Finansieringsforslag 1. Julemarkedsaktiviteter					
2.	Finansieres indenfor budgetområdet Fritid og Kultur i 2023	- 388.000	- 421.739	0	0
Finansiering af underskudsgaranti					
3.	Finansieres indenfor budgetområdet Fritid og Kultur i 2024	0	0	- 178.756	- 194.300
4.	Odense Cityforening ansøgning om underskudsgaranti 2023	0	0	178.756	194.300

Forvaltningen fremlægger med denne sag et finansieringsforslag til tilskuddet på 0,8 mio. kr. ekskl. moms i 2023, hvor finansieringen af det øgede tilskud på 0,4 mio. kr. ekskl. moms til julemarkedsaktiviteter findes indenfor budgetområdet Fritid og Kultur (jf. indstillingspunkt 2).

Derudover indstiller forvaltningen til, at finansiering af et eventuelt tilskud til underskudsgaranti på 0,2 mio. kr. ekskl. moms tidligst kan komme til udbetaling i 2024, efter julemarkedet er afviklet og der er fremsendt revideret regnskab. Dette finansieres indenfor budgetområdet Fritid og Kultur i 2024.

Der pågår drøftelse omkring aftaleformen med institutionen, som har betydning for kommunens hjemtagelse af momsrefusion, hvilket kan have en økonomisk konsekvens på i alt 87.000 kr. ekskl. moms, som i så fald også finansieres indenfor budgetområdet Fritid og Kultur i 2024.

Punkt 10: B-sag: Model for lån/tilskud til folkeoplysende foreninger og selvejende institutioner

18.15.08-P21-1-21

Resume

Denne sag er en opfølgning på den sag, som By- og Kulturudvalget drøftede på møde den 19. april 2023, om muligheden for, at foreninger og selvejende institutioner kan søge om kommunalt tilskud, optage lån i Odense Kommune eller optage lån med garanti fra Odense Kommune til renovering af eksisterende faciliteter eller udvikling af nye fritidsfaciliteter.

Forvaltningen vil med denne sag udfolde de muligheder, der er for at støtte op om ovenstående. Det handler primært om beskrivelse af en model, som anvendes i Aarhus og en model, som kan indgå i budgetarbejdet til budget 2024.

Aarhus Kommune har reserveret en Kommunegarantiramme på 40 mio. kr. om året, så der kan stilles kommunegaranti på lån, som foreninger og selvejende institutioner optager i Kommunekredit.

Effekt

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Når fritidsfaciliteter renoveres og udbygges, vil det give plads til flere ældre og handicappede kan blive en del af de etablerede fællesskaber.

Et sundere Odense

Når fritidsfaciliteterne er velvedligeholdt vil det ofte tiltrække flere brugere, og når der skabes adgang til flere fritidsfaciliteter, vil der blive plads til, at flere odenseanere kan dyrke fællesskaber og derved få en bedre fysisk og mental sundhed.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at den fremlagte model for lån/tilskud til folkeoplysende foreninger og selvejende haller indgår i By- og Kulturudvalgets kommende budgetarbejde til budget 2024 med anlægsønske på 20 mio. kr.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

I forbindelse med oplæg til sagen den 19. april 2023 blev en model fra Aarhus brugt som eksempel på, hvordan der kan etableres en ordning, som kan understøtte finansiering af fritidsfaciliteter for foreninger og selvejende institutioner.

Nedenfor vil forvaltningen beskrive modellen fra Aarhus samt fremlægge forslag til en model for Odense Kommune. Hvis udvalget kan tiltræde den fremlagte model for Odense Kommune, vil det indgå i udvalgets kommende budgetarbejde til budget 2024.

Aarhus-model:

Aarhus Kommune har en Tilskudspulje til Idræts- og fritidsfaciliteter på 30 mio. kr. om året. Herudover har Aarhus Kommune reserveret en Kommunegarantiramme på 40 mio. kr.

Aarhus Kommune stiller kommunegaranti på lån, som foreninger og selvejende institutioner optager i Kommunekredit. Processen er som sådan:

1. Foreninger/selvejende institutioner tager selv forhåndsdialog med Kommunekredit.
2. Foreningen/selvejende institution fortæller forvaltningen, hvor meget de ønsker at låne (inkl. årstal for optagelse af lån).
3. Beløbet reserveres på forvaltningens garantiramme.
4. Foreningen/selvejende institution kontakter Kommunekredit og bliver oprettet som kunde og får låneformålet godkendt.
5. Foreningen/selvejende institution modtager et lånetilbud fra Kommunekredit med det aftalte lånebeløb, løbetid, rente osv.
6. Lånetilbud og driftsbudget fremsendes til forvaltningen, hvor det dokumenteres, at foreningen er i stand til at varetage foreningens øvrige drift samtidig med at tilbagebetalingsforpligtelsen på lånet kan løftes.
7. Forvaltningen udarbejder indstilling til rådmanden/byrådet.
8. Når indstillingen er godkendt, sender forvaltningen dokumentation til foreningen/selvejende institution og Kommunekredit for kommunens godkendelse.
9. Kommunekredit sender lånepapirer til underskrift til foreningen/selvejende institution og kommunen.

Det er muligt på den samme garanti først at få en byggekredit ved Kommunekredit, som kan anvendes i byggefasen. Denne byggekredit konverteres efterfølgende til et lån i Kommunekredit.

Odense Kommunes bemærkninger til Aarhus-model:

Lånerammen i Odense Kommune er væsentlig lavere end i Aarhus Kommune, blandt andet fordi de indregningsberettigede udgifter til lånerammen er forskellig mellem de to kommuner. Særligt på grund af ejerskabet af de to kommuners havne, da kommuner efter lånebekendtgørelsen kan lånefinansiere udgifter til anlægsarbejder i kommunale havne og selvstyrehavne (Aarhus), men ikke kommunale aktieselskabshavne (Odense).

Derfor har Odense Kommune ikke den samme ledige låneramme som Aarhus Kommune, og der vil en Aarhus model være vanskelig at implementere i Odense. Herudover falder en anden indregningsberettigede udgift til lånerammen bort i 2023, udlån til ejendomsskatter. Derfor forventes det, at Odense Kommune ser ind i en lavere låneramme i 2024 og frem.

I Odense Kommune er en større andel af lånerammen desuden forud disponeret til finansiering af Velfærdens Fundament, som følge af politisk prioritering gennem tidligere budgetforlig, hvilket også er med til at reducere den ledige låneramme, der kunne disponeres til folkeoplysende foreninger og selvejende institutioner.

Det er dog muligt at finde en model, hvor der reserveres et maksimalt beløb ved årets start, hvor det kan vurderes, om der er plads i lånerammen. Det er ikke usandsynligt, at der vil være enkelte år, hvor der ikke vil kunne reserveres midler, ligesom en forhåndsreservering i sagens natur vil begrænse muligheden for at håndtere øvrige initiativer i årets løb.

Skulle en model implementeres i Odense Kommune, vil det derfor skulle ske gennem et anlægsønske, der kan indgå i budgetarbejdet til Budget 2024.

Bliver det aktuelt skal der udarbejdes nye administrative procedurer vedrørende ansøgningsproces, herunder risikovurdering af ansøgernes tilbagebetalingsevne, og dialogen med Kommunekredit skal tilrettelægges.

Forvaltningen foreslår, at der arbejdes med en todelt model for over de kommende år at kunne imødekomme behovet for finansiering af foreningers/selvejende institutioners anlægsprojekter:

1. Der udarbejdes et anlægsønske på 20 mio. kr. med mulighed for at øge rammen senere, hvorfra der kan bevilges anlægstilskud til foreninger/selvejende institutioner efter fastlagte principper mm. I modsætning til almindelige anlægstilskud, skal disse tilbagebetales over en årrække således, at anlægsbevillingen refinansieres løbende og dermed løbende frigiver midler til nye anlægslån.

Når foreningerne skal tilbagebetale tilskuddet vil lånet ikke være tillagt renter, men der skal betales et administrationsgebyr til Odense Kommune, som skal finansiere den administration, som vil være i forhold til behandling af ansøgninger, vurdering af foreningers/selvejende institutioners økonomiske - vurdering af tilbagebetalingsforpligtelsen sammen med foreningens øvrige drift mm.

Såfremt denne løsning besluttet ved budgetforhandlingerne, vil der blive fremlagt et administrationsgrundlag til beslutning i By- og Kulturudvalget.

2. Når der frigives plads på den kommunale låneramme, reserveres en kommunegarantiramme på et fast beløb, som enten kan erstatte eller supplere ovennævnte anlægsbevilling.

Det skal bemærkes, at det er Odense Byråd, der har delegationskompetencen til lån/garantistillelse.

Hvis det bliver besluttet, vil der blive fremlagt et administrationsgrundlag til beslutning i Odense Byråd.

Økonomi

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kassebeholdningen, da sagen alene omhandler en model, som kan indgå i det videre budgetarbejde.

Punkt 11: B-sag: Udbud af håndværkerydelser

00.07.00-P27-1-23

Resume

Denne sag handler om, at By- og Kulturudvalget tager stilling til tildelingskriterierne i det kommende udbud af håndværkerydelser.

Kriterierne er bestemt ud fra en vægtning mellem pris og kvalitet. For prisen gælder en absolut størrelse, dvs. leverandørens afgivne tilbud i kroner, mens der for kvalitet gælder en række underopdelte delkriterier, der har til formål at sikre flere hensyn, som fx driftssikkerhed, ressource tilgængelighed, økonomisk ansvarlighed, grøn omstilling, socialt ansvar mv.

By- og Kulturforvaltningen har lagt op til en vægtning på henholdsvis 70% pris og 30% kvalitet, dvs. at man fastholder samme vægtning som ved tidligere udbud i 2020.

Der er afholdt dialogmøder med udvalgte leverandører på tværs af fagområder samt med brancheforeninger for at få input og i forhold til videreudvikling af kvalitetskriterierne.

Der er lige nu en skriftlig høring i gang, hvor alle på markedet har mulighed for at kommentere på beskrivelserne af kriterierne. Sagen er til politisk beslutning, da håndværkerområdet berører en bred vifte af erhvervsmæssige aktører.

Grundet områdets kompleksitet og ændring i indholdet i kriterier er det ikke muligt at kvantificere evt. fordyrende elementer. Dog indstiller forvaltningen til at prisen fortsat vægtes på samme niveau som ved tidligere udbud, hvorved prisen er afgørende men samtidig lader markedet konkurrere om de grønne omstillinger.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Ved inddragelse af bæredygtighed som et tildelingskriterie konkurrerer tilbudsgiveren på at:

- have den mest mulige miljøvenlige vognpark i forhold til luftforurening og CO₂-udledning.
- have konkrete og forpligtende initiativer, som har størst mulig effekt på ressourceforbruget i relation til rammeaftalerne, fx at tilbudsgiver i videst muligt omfang reparerer og genbruger i stedet for at udskifte og købe nyt.
- affaldshåndtere så der i videst muligt omfang bliver tænkt på miljøet i forhold til adskillelse af elementer i fraktioner, sortering i forhold til emballage, viderebehandling af affald og genbrug/genanvendelse.

Alt sammen tiltag, der vil have et positivt bidrag ind i ”En klima- og miljøvenlig storby”.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Tildelingskriteriet er 70% pris og 30% kvalitet.

2. Kvalitetskriteriet er underopdelt på følgende tildelingskriterier: Organisation 10%, bæredygtighed 15% og rekruttering 5%.

3. Det ikke begrænses, hvor mange delaftaler leverandørerne må vinde.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingspunkterne 1 og 2, men ændrer indstillingspunkt 3, således at det begrænses, hvor mange delaftaler leverandørerne må vinde.

Sagsfremstilling

Odense Kommunes rammeaftaler bidrager til at sætte en strategisk retning og vision for kommunens indkøb af ydelser. Den nye rammeaftale på håndværkerydelser skal gælde fra 2024 og er justeret i forhold til tildelingskriteriet kvalitet i forhold til sidste udbud for at sætte indkøb i en mere bæredygtig og ansvarlig retning. Desuden skal aftalen fremme forskellige politiske dagsordener som f.eks. den grønne omstilling samt flere unge i beskæftigelse.

Beskrivelse af udbudsprocessen

1. fase: Prækvalifikation

Processen for at afgive et tilbud er fastlagt i en rammeaftale, hvor der er defineret vilkår, som tilbudsgiveren skal opfylde. I første fase skal man igennem en prækvalifikationsrunde, hvor man skal opfylde krav til egnethed. Her er der opstillet kriterier, som leverandøren skal opfylde for at sikre sig, at virksomheden har kontinuitet og ansvarlighed i driften. På håndværkerområdet vurderes prækvalifikationen i forhold til teknisk og økonomisk formåen, hvor der er opstillet kriterier i forhold til positiv kapital, soliditetsgrad og relevante referencer

2. fase: Tildelingsfasen

Når virksomheden har opfyldt ovenstående betingelser, går processen ind i tildelingsfasen. Her har man som ordregiver mulighed for at præge den enkelte virksomhed i forhold til at tage et socialt ansvar, understøtte jobskabelsen, bidrage til bæredygtighed og fremme fair konkurrence. Kriterier der blandt andet understøtter Odense Kommunes indkøbs- og udbudspolitik vedtaget i 2022.

Tildelingsfasen er opdelt efter en vægtning mellem pris og kvalitet.

I følgende afsnit beskrives tildelingskriterier for den tidligere rammeaftale på håndværkerydelser fra 2020. Dernæst beskrives tildelingskriterie for den nye rammeaftale fra 2024.

Udbud 2020:

Tildelingskriterie pris 70% kvalitet 30% (organisation 10%, ordremodtagelse 10% og samarbejde 10%)

Organisation

Ordregiver lægger vægt på, at organisationen er gearet til og har processer for at håndtere løbende udførelse af akutte og/eller hasteopgaver, herunder at der stilles et hensigtsmæssigt beredskab til rådighed for ordregiver.

Der lægges også vægt på, at organisationen har tilstrækkelig administrativ kapacitet og hensigtsmæssige processer for løbende at håndtere og kvalitetssikre samt håndtere korrekt og rettidig fakturering, herunder opgørelse og dokumentation af tids- og materialeforbrug.

Ordremodtagelse

Ordregiver lægger vægt på, at der tilbydes et egnet system eller proces for at håndtere de løbende ordrer og sikre, at det er den opgave, som er bestilt, der udføres. Ordregiver vil lægge mere vægt på et elektronisk ordremodtagelsessystem end et system/en proces, som er baseret på manuelle registreringer.

Samarbejde

Ordregiver lægger vægt på, at ordregiver og brugere bliver mødt på en ensartet måde, og at tilbudsgiver opnår nødvendig viden om bygninger/lokalteter, omgivelser og særlige lokale hensyn, herunder at der sikres samme sjak/personer til at udføre opgaver på samme sted. Der lægges også vægt på, at tilbudsgiver har procedurer, som sikrer, at evt. fejl og mangler, herunder eksisterende fejl og mangler, på lokaliteterne bliver behandlet hensigtsmæssigt. Derudover skal der skabes sikkerhed for, at en evt. ordre, som konkret er uegnet på lokaliteten, bliver håndteret hensigtsmæssigt og via inddragelse af ordregiver.

I følgende afsnit beskrives tildelingskriterier for udkast til den nye rammeaftale på håndværkerydelser (2024).

Udbud 2024:

Tildelingskriterie pris 70% kvalitet 30% (organisation 10%, bæredygtighed 15% og rekruttering 5%)

Organisation

Til brug for vurdering af delkriteriet "Organisation" skal tilbudsgiver beskrive "ordreflow". Det vil sige fra ordregiver sender en ordre til tilbudsgiver, til den bliver endeligt faktureret.

Tilbudsgiver skal desuden beskrive, hvordan tilbudsgiver er gearet til at håndtere akutte opgaver og har mandskab til at kunne udføre opgaver indenfor rammeaftalernes fastlagte responstider.

Tilbudsgiver skal ligeledes beskrive, hvordan tilbudsgiver vil sikre et effektivt, internt samarbejde om håndtering af rammeaftalerne med ordregiver.

Desuden bedes tilbudsgiver beskrive de enkelte nøglemedarbejderes kvalifikationer, dvs. de personer, som har den daglige kontakt med ordregivers driftspersonale. Det er muligt at byde ind med flere nøglemedarbejdere.

Til vurdering af organisation vil det vægte positivt, at:

- Organisationens har tilstrækkelig administrativ kapacitet og hensigtsmæssige processer til løbende håndtering og kvalitetssikring samt korrekt og rettidig fakturering, herunder opgørelse og dokumentation af tids- og

materialeforbrug.

- tilbudsgiver er kontaktbar, så driften nemt kan kontakte virksomheden/den angivne kontaktperson.
- tilbudsgivers ordreflow er digitalt understøttet.
- planlægning og udførsel af opgaver er digitalt understøttet.
- tilbudsgiver har reflekteret over, hvilke udfordringer der kan opstå i samarbejdet mellem tilbudsgivers interne afdelinger.
- tilbudsbesvarelsen i høj grad illustrerer en forståelse for potentielle udfordringer, som kan opstå internt i forbindelse med opgaveløsningen, og at de foreslåede tiltag vil sikre et godt samarbejde.
- tilbudsgiver med sin allokering af medarbejdere til rammeaftalerne betrykker ordregiver i at kunne opretholde driftssikkerheden i perioder med både planlagt og uplanlagt medarbejderfravær.

Bæredygtighed

Til brug for vurdering af delkriteriet ”Bæredygtighed” skal tilbudsgiver beskrive:

Vognpark:

Den vognpark, som tilbudsgiver agter at anvende på opgaverne og som tilbudsgiver har ved aftalens påbegyndelse samt ethvert køretøj, som tilbudsgiveren har bestilt ved tilbudsafgivelse. Vognparken skal beskrives med mærke, model og brændstofforbrug af hvert køretøj.

Til vurdering af vognpark vil det vægte positivt, at:

- den tilbudte vognpark samlet set er mest mulig miljøvenlig i forhold luftforurening og CO₂-udledning. Med dette menes køretøjernes brændstofforbrug pr. kørte km. samt hvilket brændstof, køretøjet anvender. Jo længere køretøjet kører pr. liter/opladning, jo mere positivt bliver det vægtet. I forhold til brændstof, så vægter fossilfrie køretøjer positivt i forhold til benzin, og benzin vægter positivt i forhold til diesel.

Anvendelse af produkters miljømæssige egenskaber (EPD)

Tilbudsgiver skal beskrive, hvordan tilbudsgiver holder sig opdateret på viden om alternative materials miljømæssige egenskaber, der kan anvendes til konkrete projekter.

Tilbudsgiver skal desuden beskrive, hvordan tilbudsgiver vil bidrage til at minimere sit ressourceforbrug i forbindelse med håndtering af opgaver udført på rammeaftalerne.

Til vurdering af produkternes miljømæssige egenskaber vil det vægte positivt, at:

- tilbudsgiver har kendskab til alternative materialer, der er miljøgodkendte (f.eks. Svanemærket, Ecolabel og Cradle to Cradle) samt certificeringsordninger (FSC for træprodukter). Det vægter ligeledes positivt, at der kan fremvises gyldige produktspecifikke elektroniske EPD'er (miljøvaredeklarationer) på de tilbudte produkter og materialer.
- tilbudsgiver med sin tilbudsbesvarelse illustrerer konkrete og forpligtende initiativer, som har størst mulig effekt på ressourceforbruget i relation til rammeaftalerne. F.eks. at tilbudsgiver i videst muligt omfang reparerer og genbruger i stedet for at udskifte og købe nyt.

Affaldshåndtering ved projekter:

Tilbudsgiver skal beskrive tilbudsgivers håndtering af eget affald på byggepladsen/på egen matrikel, herunder:

- Adskillelse af elementer i enkelte fraktioner, f.eks. vindueelement
- Sortering af eget affald, inkl. emballage og fragtmateriale
- Evt. viderebehandling af affald andre steder

- Genbrug/genanvendelse ved retur til egen eller andre leverandører
- Håndtering af materialer, der skal leveres tilbage til producenter, f.eks. isoleringsmaterialer, gulvmaterialer, tagplader etc.

Køber tilbudsgiver sorteringsydelser hos andre leverandører, skal deres håndteringsproces også beskrives. Tilbudsgiver skal udelukkende beskrive, hvordan tilbudsgiver håndterer affald ud fra ovenstående elementer. Odense Kommunes øvrige, påkrævede affaldshåndtering skal ikke beskrives.

Til vurdering af affaldshåndtering ved projekter vil det vægte positivt, at:

- tilbudsgiver indtænker genanvendelighed ved affaldssortering på projekterne, og at affaldshåndteringen synes nem og effektiv.

Rekruttering til uddannelse

Til brug for vurdering af delkriteriet rekruttering til uddannelse skal tilbudsgiver beskrive tilbudsgivers proces for rekruttering af unge til praktik og lærepladser, og om tilbudsgiver bidrager til initiativer, der forbedrer udbuddet af håndværkere.

Praktik kan både være af en uges varighed for en gruppe elever og individuelle tilrettelagt forløb for elever, som er skoletrætte, eller gerne vil afklares i forhold til et kommende uddannelsesvalg.

Tilbudsgiver skal beskrive, hvordan tilbudsgiver giver de unge kendskab til og skaber interesse for de forskellige håndværkerfag.

Tilbudsgiver skal ligeledes beskrive sit samarbejde med skoler om undervisningsaktiviteter, f.eks. besøg af skoleklasser med rundvisning og undervisning.

Til vurdering af rekruttering til uddannelse vil det vægte positivt, at:

- tilbudsgiver har en klar og tydelig plan for aktiviteter, som hjælper med at skabe opmærksomhed om og interesse for håndværkerfagene for de unge mennesker
- tilbudsgiver stiller praktikpladser til rådighed
- tilbudsgiver har ungarbejdere ansat i virksomheden
- tilbudsgiver har et formaliseret samarbejde med en skole i nærområdet

Konsekvenser ved justering af Kriteriet "Kvalitet"

Ønsker By – og Kulturudvalget i højere grad at understøtte den nye retning for indkøbs- og udbudspolitik i Odense Kommune, kan der argumenteres for, at kvalitet bør veje tungere end 30% for at fremme den bæredygtige agenda.

De potentielle gevinster ved opjustering af kriteriet "Kvalitet":

1. Der sikres et forbedret ordre-flow (fra bestilling til fakturering), som kan give en bedre forudsætning for et værdiskabende samarbejde med den vindende leverandør samt bidrage til et "lettere" samarbejde på tværs af funktioner i driften (vedligehold, økonomi og teknisk service). Der ofres i dag mange ressourcer på forsinkelser, forkerte fakturaer, manglende statusopdateringer på opgaver mv.

2. Der samarbejdes med leverandører, som målbevidst agerer og arbejder med bæredygtighed, og som derfor kan understøtte Odense Kommune med at nå kommunes klimamål i 2030.

3. Mange lokale virksomheder har på dialogmøder ytret, at de ønsker at spejle sig i de krav, som Odense Kommune stiller for så vidt angår bæredygtighed. En relativ høj vægtning af bæredygtighed kan derfor have en positiv effekt, idet virksomhederne konkurrencemæssigt vil stå stærkt i forbindelse med et udbud. Et andet argument for at vægte kvalitet og bæredygtighed højere er, at markedet vil være bedre forberedt og rustet i forhold til bæredygtige krav næste gang, der skal udbydes en tilsvarende rammeaftale. Dermed bidrager udbuddet til en omstilling i via markedet

4. Med Odense Kommunes klimamål i 2030 vil den bæredygtige kurve for næste udbud i 2028 være meget stejl og kræve hårde og kortfristede krav til bæredygtighed for leverandørerne. Det kan ende med at blive et meget fordyrende element, hvis man ikke allerede nu hjælper leverandørerne på vej.

5. Der samarbejdes med leverandører, som hjælper med at rekruttere unge ud i håndværkerfagene, hvilket fremmer et sundere marked for håndværkere i Odense. Der er i dag stor mangel på håndværkere, hvilket er med til at drive priserne op. Det ville derfor potentielt kunne føre til billigere priser, hvis leverandørerne lykkedes med at rekruttere de unge.

De negative konsekvenser ved justering af underkriteriet ”kvalitet”:

By - og Kulturudvalget besluttede den 1. juni 2022 effektiviseringsstrategien for Budget 2023. Beslutningen var, at potentialerne skulle findes gennem optimering af driftskontrakter samt nye udbud. Beslutningen er imidlertid udfordret som følge af markedet og udviklingen i priserne. I 2022 oplevede man stigning i råvarepriser og ydelser blandt andet på grund af energikrisen. Ved at vægte kvalitet højere vil leverandørerne opleve en omkostningstung omstilling, hvilket kan presse priserne yderligere op.

Begrænsning af delaftaler

Ved hvert udbud af håndværkerydelser har styregruppen forhørt sig i markedet vedr. begrænsning af delaftaler. Dette fordi Odense Kommune har ønsket at imødekomme SMV’er. Holdningerne til begrænsning af delaftaler i markedet har været delte. I det tidligere udbud valgte kommunen, at en virksomhed kunne tildeles et ubegrænset antal delaftaler. Dette fordi fordelene synes flere end ulemperne.

Fordelen ved ikke at have begrænsning på, hvor mange delaftaler, leverandørerne kan vinde, er stordriftsfordele og dermed forventeligt bedre priser.

Begrænser Odense Kommune antallet af delaftaler, som leverandørerne kan vinde, kan der være en bekymring for, om organisationen er gearret til at kunne håndtere risikoen ved at ende med forskellige leverandører på samme fagområde. Det vil i praksis være svært at styre, om leverandørerne udfører arbejde på andres delaftale-område.

Internt i organisationen kan det også skabe forvirring, når så mange medarbejdere bestiller ydelserne. Desuden kan kommunen ende med meget forskellige priser på de forskellige delaftaler.

Ulempen ved ikke at have begrænsning på er, at kommunen ikke i høj nok grad imødekommer SMV’erne. For at imødekomme denne potentielle udfordring opdeles rammeaftalerne i distrikter og de større opgaver udbydes via det dynamiske indkøbssystem.

Økonomi

Et fordyrende element (uanset vægtningen) kan være krav i forhold til vognparken, idet leverandørerne skal investere i fossilfrie køretøjer. Dette vil dog hjælpe leverandørerne på vej mod at blive grønnere, jf. punkt 2 under ”Potentielle gevinster ved opjustering af underkriteriet kvalitet” ovenfor.

Punkt 12: C-sag: Forudsætninger for fremtidig drift af kunstgræsbaner i Odense

18.00.00-G01-11-20

Resume

Byrådet har den 3. marts 2021 besluttet at afsætte 25 mio. kr. til kunstgræsbaner i Odense - fordelt med 5 mio. kr. til renovering af 3 kunstgræsbaner og 20 mio. kr. til anlæggelse af 5 nye kunstgræsbaner. Byrådet besluttede i den forbindelse også at bemyndige By- og Kulturforvaltningen til at udvikle en forretningsmodel for overtagelse af foreningernes allerede anlagte kunstgræsbaner inkl. håndtering af afledt drift, så det sikres, at alle klubber stilles lige, og så banerne vedligeholdes bedst muligt i forhold til levetid og miljøhensyn.

Der har siden byrådets beslutning den 3. marts 2021 vist sig en række problemstillinger vedrørende miljøforhold ved anlæggelse af kunstgræsbaner, som også har haft betydning for økonomien i projektet. Forligskredsen har besluttet, at der tilføres flere midler til projektet, så der som planlagt kan renoveres 3 kunstgræsbaner og etableres 5 nye kunstgræsbaner.

EU har den 26. april 2023 besluttet et forbud mod brug af gummigranulat i kunstgræsbaner som betyder, at der skal ske en udfasning af gummigranulat i kunstgræsbaner over en periode på 8 år. Samtidig er der truffet en klagenævnsafgørelse omkring udledning og nedsivning vand fra fx kunstgræsbaner, som kan have indflydelse på de miljøtilladelser, der skal gives i forbindelse med anlæggelse af kunstgræsbaner. Begge disse forhold har indflydelse på dette projekt, men By- og Kulturforvaltningen og Klima- og Miljøforvaltningen arbejder på at afdække konsekvenserne af de to nævnte beslutninger i tæt samarbejde med relevante myndigheder, samarbejdspartnere på tværs af landet og relevante interessenter.

Med denne sag skal By- og Kulturudvalget drøfte forudsætninger for en forretningsmodel for fremtidig drift af kunstgræsbaner i Odense, før forvaltningen kan fremlægge en beslutningssag.

Sagen vil blive ledsaget af et oplæg på mødet.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen på baggrund af oplæg på mødet samt de forhold, der er beskrevet i sagsfremstillingen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Byrådsbeslutning

Det fremgår af sagen den 3. marts 2021, at By- og Kulturforvaltningen bemyndiges til at udvikle en forretningsmodel for overtagelse af foreningernes kunstgræsbaner inkl. håndtering af afledt drift, så det sikres:

- at alle klubber stilles lige.
- at banerne vedligeholdes bedst muligt i forhold til levetid og miljøhensyn mv.

Gummigranulat i kunstgræsbaner

På baggrund af en række indlæg i pressen gives her en status vedrørende fremtidig brug af gummigranulat i kunstgræsbaner.

EU har den 26. april 2023 besluttet et forbud mod brug af gummigranulat i kunstgræsbaner, og der skal ske en udfasning af gummigranulat over en periode på 8 år. Udfasningsperioden på 8 år er fastsat så det passer med, at de eksisterende baners levetid er udløbet og skal udskiftes. Det vil derfor være oplagt allerede nu at se ind i alternative løsninger til gummi-infill i de baner, der er omfattet af denne sag.

Forvaltningens forslag til fremtidig drift af kunstgræsbaner

I Velfærdens Fundament lægges der vægt på, at byens borgere i højere grad skal inddrages, og de demokratiske velfærdssamtaler i Odenses lokalområder skal sikre et tættere bånd mellem borgernes ønsker og de politiske beslutninger. Forvaltningens forslag til fremtidig driftsmodel sker under hensyntagen til de ønsker, der er i Odense Kommune i forhold til samarbejde med civilsamfundet.

Denne sag handler om de 12 foreningsejede 11-mands kunstgræsbaner i Odense, og de 5 nye baner, som det er besluttet, at Odense Kommune skal anlægge. Der vedlægges en oversigt over kunstgræsbaner omfattet af denne sag. (jf. bilag 1.)

Forvaltningen har holdt møder med alle klubber med egen kunstgræsbane og det har vist sig, at der blandt foreningerne er forskellige holdninger til at overdrage deres bane til kommunal drift (jf. bilag 2).

By- og Kulturforvaltningen anbefaler, at forvaltningen udarbejder en forretningsmodel, hvor foreninger, der ønsker at overdrage driften af deres kunstgræsbane til Odense Kommune, kan gøre det, og foreninger, der ønsker at drifte deres egne baner, kan gøre det. Hvis foreningerne fortsat vil drifte deres egne baner, så vil det fremadrettet ske efter en fast defineret plejeplan.

Det betyder, at forvaltningen etablerer en ordening, hvor foreningerne selv er med til at beslutte, hvilken model de ønsker at være en del af. På den måde stilles foreningerne lige. Valg af ordening ligger fast og kan kun ændres, hvis der er helt særlige forhold, der gør sig gældende fx hvis en forening vurderer, at de ikke længere kan passe banen godt nok osv.

Det ligger til grund for forvaltningens anbefaling, at der vil blive betaling for brug af kunstgræsbaner i kommunen. Prisen for brug af baner vil afhænge af den valgte driftsmodel.

Nedenfor beskrives forretningsmodellens to muligheder, som foreningerne kan vælge imellem:

Mulighed 1: Foreninger overdrager deres bane til Odense Kommune

Odense Kommune forestår den daglige drift og vil betale for udskiftning af tæppet, når det bliver aktuelt. Foreningerne betaler for brug af banen til Odense Kommune. I betalingen er indeholdt daglig drift og midler til hensættelse til fremtidig vedligeholdelse af tæppet. Prisen pr. time vil afhænge af, hvor mange klubber der indtræder i ordningen.

Der opkræves betaling i perioden 1. november til 31. marts - i alt anslået 860 timer i vintersæsonen.

Mulighed 2: Foreningerne står for driften af egne baner

I de tilfælde, hvor foreningerne fortsat selv vil stå for driften af de baner, de har anlagt, så vil Odense Kommune føre tilsyn med, at banerne vedligeholdes bedst muligt i forhold til levetid og miljøsyn mv. En konsekvens ved manglende vedligeholdelse vil være, at Odense Kommune udfører opgaverne på foreningens regning.

Det anbefales, at der udarbejdes allonge til de eksisterende lejeaftaler på de arealer, hvor foreningernes kunstgræsbaner er anlagt. Allongen skal indeholde status på banerne, fremtidige drift/plejeplaner og konsekvens, hvis plejeplaner fx ikke efterfølges.

Der stilles krav om, at foreningerne årligt skal dokumentere, at der foretages hensættelse til renovering af banen, så de selv har økonomi til at udskifte banen, når det bliver aktuelt.

Priser for brug af kunstgræsbaner i dag og i andre kommuner

Odense Kommune ejer en kunstgræsbane, og foreningerne betaler pt. 150 kr. pr. time i vintersæsonen.

Der er vedlagt et bilag, hvor det fremgår, hvad foreninger betaler for brug af kunstgræsbaner i udvalgte kommuner (jf. bilag 3).

Priserne i de enkelte kommuner varierer mellem ca. 90 kr. pr. time til 1.000 kr. pr. time inkl. brug af lysanlæg. Det er meget forskelligt, og ofte afhænger prisen af, om kunstgræsbanerne er kommunale eller foreningsejede.

Pris for brug af de kunstgræsbaner som Odense Kommune skal drifte

Prisen for brug af de kunstgræsbaner, som Odense Kommune skal drifte, vil afhænge af, hvor mange baner der indgår i ordningen.

Der vedlægges et bilag, hvor der er udarbejdet forskellige beregningsmodeller afhængig af antallet af baner (jf. bilag 4). Der er i beregningsmodellerne indarbejdet økonomi til, at de klubber, der beholder driften af egne baner, kan få tilskud, når de skal udskifte deres tæpper som en del af forretningsmodellen.

Som det fremgår af bilag 4 så vil prisen for brug af kunstgræsbaner afhænge af, hvor mange klubber, der vælger at træde ind i den kommunale ordning. Hvis alle klubber indtræder i den kommunale ordning, vil prisen være 298 kr. pr. time, og ønsker færre klubber at indtræde i ordningen, så falder prisen.

De vedhæftede regneeksempler er alene for brug af kunstgræsbanen, der er ikke taget højde for eventuelle udgifter til leje af omklædningsrum, brug af lysanlæg o.l.

Hvad koster det at drifte en kunstgræsbane?

Forvaltningen har på baggrund af tal fra DBU, andre kommuner og egne erfaringer beregnet, at det koster 275.000 kr. årligt at drifte en kunstgræsbane. Derudover anslås det, at det koster 1,8 mio. kr. at renovere en bane efter 12 år, hvorfor der skal hensættes 150.000 kr. om året til renovering af banen, når den er nedslidt. Det samlede beløb til drift af en

kunstgræsbane beløber sig derfor til 425.000 kr. pr. bane pr. år. Der skal herudover afsættes midler til administration af udlånet, tilsyn med entreprenør mm. Forvaltningen anslår, at dette kræver en halvtidsstilling samlet for alle baner, svarende til 250.000 kr. pr. år.

Der er i Aktiv Fritidsliv - kunstgræsbaner afsat afledt drift til 8 kunstgræsbaner - de 5 nye baner og til de 3 kunstgræsbaner, som bliver udskiftet i alt 3,4 mio. kr.

Forvaltningens beregninger tager udgangspunkt i, at foreningerne betaler for perioden 1. november til 31. marts. Hver kunstgræsbane udlånes i anslået 860 timer i vinterperioden.

Foreningerne betaler ikke for brug af græsbaner i sommerhalvåret, hvorfor der i forretningsmodellen ikke lægges op til at opkræve betaling for brug af kunstgræsbanerne i sommerhalvåret. Kunstgræsbanerne kan i sommerhalvåret primært benyttes af de klubber, hvor banen er anlagt, og af andre klubber, når vejret ikke tillader spil på græsbaner. Dette forhold vil blive reguleret i de samarbejdsaftaler, der udarbejdes mellem de klubber, der tilknyttes de enkelte kunstgræsbaner.

Forhold der skal være opfyldt for at træde ind i model 1

Hvis en forening ønsker at indtræde i den kommunale model, hvor foreningerne overdrager deres bane til Odense Kommune, foreslår forvaltningen, at det vil kræve:

- Frivillig opsigelse af lejekontrakten med Odense Kommune på arealer, hvor kunstgræsbanen ligger.
- Standen på banen skal gennemgås med henblik på at vurdere, hvornår banen skal renoveres.
- Afklaring af handling, hvis foreningen har misligholdt banen.
- Afklaring af om der er gæld i banen - den skal i så fald indfries af foreningen, før den kan indtræde i ordningen.
- Afklaring af eventuelle momsforhold (kan banen overdrages til Odense Kommune).
- At eventuelt vedligeholdelsesefterslæb finansieres af foreningen før overdragelse af banen.

Nuværende stand på banerne

By- og Kulturforvaltningen har haft eksterne rådgivere til at gennemgå standen på samtlige foreningsanlagte kunstgræsbaner, herunder også hegn, lysanlæg mv. Gennemgangen skal bruges i forhold til det videre arbejde med renovering af kunstgræsbaner. Der vedlægges et samlet skema (jf. bilag 5), som viser standen på alle disse kunstgræsbaner. Det skal bemærkes, at banerne er gennemgået i foråret 2021, og nogle baner er nu i dårligere stand end i foråret 2021.

Ved de fleste foreningsejede kunstgræsbaner er der ikke etableret afværgeforanstaltninger. Afværgeforanstaltninger er fx bander rundt langs hegnene, så gummigranulat ikke kan glide ud fra bane, sluser ved ind- og udgange, hvor spillere kan børste sko og strømper af osv.

By- og Kulturforvaltningen har været rundt og tale om afværgeforanstaltninger hos de fodboldklubber, der allerede har kunstgræsbaner med gummi-infill. Det handler særligt om at etablere sluser ved ind- og udgange og granulatsikring/granulatværn rundt om banen/langs hegnet. Det handler på nogle baner også om at få sat hegn op på de sider af kunstgræsbanen, hvor der måske ikke er boldhegn. Der er ligeledes igangsat arbejde om ensartet skiltning på alle kunstgræsbaner omkring adfærd, lige som det er drøftet med klubberne, at der skal arbejdes med adfærd hos både forældre og spillere.

Fodboldklubberne er blevet bedt om at indhente priser på etablering af de nødvendige afværgeforanstaltninger, men det kan ikke færdiggøres, før der er lidt mere viden om højden på den granulatsikring, der skal etableres rundt langs hegnet. Det er vigtigt, at granulatværnet har den rigtige højde, så det holder på gummigranulaten, men også at der ikke betales unødigt mange penge for et granulatværn, som er alt for højt. Der kan forventes udgifter til disse foranstaltninger på mellem 200.000 - 500.000 kr. pr. bane afhængig af, hvordan banen nu er indrettet med hegn osv.

I de projekter, der gennemføres i Odense, som en del af Velfærdens Fundament kunstgræsbaner, vil der blive etableret afværgeforanstaltninger som en del af projektet.

Drift af baner, hvor det er besluttet, at Odense Kommune betaler for reovering

Der er igangsat reovering af kunstgræsbanen i Næsby Boldklub, og der er ved at blive udarbejdet forprojektering af reovering af banerne ved B1909 og OKS.

By- og Kulturforvaltningen anbefaler, at de foreninger, der får betalt for reovering af deres kunstgræsbaner, indgår aftaler om brug af banerne med de omkringliggende foreninger. Hvis foreningen ikke ønsker at indtræde i den kommunale ordning, så kan disse foreninger max opkræve et gebyr for andres brug af banen, der svarer til det beløb, som opkræves for brug af de baner, som Odense Kommune drifter. Overdrages banerne til Odense kommunes drift, så tilfalder indtægten Odense Kommune.

Hvem er omfattet af ordningen og hvad med nye kunstgræsbaner fremadrettet

Ordningen omfatter de baner, der er anlagt i Odense Kommune, når By- og Kulturudvalget træffer beslutning om fremtidig drift af kunstgræsbaner.

By- og Kulturforvaltningen har viden om, at der er fodboldklubber, som selv ønsker at anlægge og finansiere kunstgræsbaner, altså baner udover de baner, som er en del af dette kunstgræsbane projekt. Det er bl.a. Østre Boldklub, TPI og B1913.

Der er derfor behov for en politisk stillingtagen til, om foreninger fremadrettet selv kan anlægge og finansiere kunstgræsbaner på kommunale arealer.

- Vil Odense Kommune give mulighed for, at der anlægges flere kunstgræsbaner på kommunal jord?
- Hvis der anlægges baner efter vedtagelse af denne forretningsmodel, kan disse så optages i ordningen?

By- og Kulturforvaltningen vil anbefale, der fremadrettet ikke kan anlægges foreningsejede baner på kommunal jord. Det vil betyde, at der fremadrettet kun kan etableres kunstgræsbaner finansieret af Odense Kommune eller på arealer, der ikke tilhører Odense Kommune.

På baggrund af sagsfremstillingen er der særligt behov for en drøftelse af:

- prisniveau for brug af kunstgræsbaner.
- forhold omkring de foreningsejede baner, som reoveres som en del af kunstgræsbaneprojektet under Velfærdens Fundament.
- om foreninger fremadrettet kan etablere nye kunstgræsbaner på kommunale arealer.

- Udvalget har med sagen også mulighed for at tilkendegive, om forvaltningen skal fremlægge en beslutningssag om en forretningsmodel, som giver foreningerne mulighed for at vælge, om de ønsker at stå for driften af deres kunstgræsbane eller overdrage driften til Odense Kommune.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommunes økonomi, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Oversigt over kunstgræsbaner

Bilag - opsamling fra møder med foreninger med egne kunstgræsbaner

Priser kunstgræs andre kommuner

Pris for brug af kunstgræsbaner som Odense Kommune skal drifte

Samlede testrapporter

Punkt 13: C-sag: Drøftelse af principper for udbud for elløbehjul

05.14.09-G01-1-22

Resume

Denne sag handler om at, der skal laves et udbud for at håndtere udlejning af elløbehjul i Odense Kommune.

Den 21. maj 2019, blev By- og Kulturudvalget orienteret om at der var kommet ny lovgivning, som betød at der i forsommeren samme år blev givet tilladelse til de første løbehjulsoperatører i Odense.

Siden 2019 har markedet for udlejning af elløbehjul udviklet sig. Værdien af at kunne benytte de kommunale arealer til udlejning af elløbehjul er nu blevet så høj at retten til at råde over arealerne skal udbydes.

By- og Kulturforvaltningen har sammen med Klima - og Miljøforvaltningen og Borgmesterforvaltningen forberedt det kommende udbud, som forventes udsendt lige efter sommerferien.

I udbuddet er der indarbejdet en række vilkår som de kommende operatører skal overholde. Vilkårene tager udgangspunkt i de vilkår som forvaltningen har brugt i den hidtidige sagsbehandling.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Intro

Hidtil har elløbehjul være håndteret ved at operatørerne har ansøgt om at råde over offentligt vejarealer til udlejningsvirksomhed. Vejmyndigheden har givet tilladelse til at fire operatører hver har kunnet stille 500 elløbehjul på gaderne. Operatørerne har, via tilladelserne, haft retten til at anvende kommunens vejarealer til at drive udlejningsvirksomhed.

Siden 2019 har markedet for udlejning af elløbehjul udviklet sig, så værdien af at kunne benytte de kommunale arealer til udlejning af elløbehjul nu er blevet så høj, at retten til at råde over arealerne skal udbydes.

Forvaltningerne har fået kendskab til omsætningstal for nogle af operatørerne. På baggrund af omsætningstallene vurderer Borgmesterforvaltningen at værdien, af at kunne benytte de kommunale arealer til udlejning af elløbehjul i Odense Kommune, nu overstiger tærskelværdien for udbud.

Klima- og Miljøforvaltningen forventer at mikromobilitet, som fx elløbehjul, bliver en vigtig brik, når målene for den grønne mobilitetsplan skal opfyldes.

Lovhjemmel

Den 17. januar 2019 blev der indført en forsøgsordning med at tillade motoriserede løbehjul i Danmark - i daglig tale kaldet elløbehjul.

Når nogen skal råde over de offentlige veje til forskellige formål, skal de jævnfør vejloven have vejmyndighedens tilladelse. At råde over vejarealer dækker i praksis over mange ting; udover elløbehjul hører for eksempel, skilte, containere og stilladser også til denne råden over vej.

I Odense Kommune er kompetencen til at give denne slags tilladelser uddelegeret til forvaltningen, som i forbindelse med tilladelserne stiller en række vilkår.

Vejloven skelner mellem udlejningscykler og andre udlejningskøretøjer, hvorfor det ikke er muligt at medtage udlejningscykler i udbuddet for elløbehjul.

Fakta om elløbehjul

- Lovkrav til elløbehjul er generelt de samme som til cykler, dog:
- Elløbehjul må maksimalt være 2 meter langt og 70 centimeter bredt, det må højst veje 25 kilo.
- Elløbehjul må højst kunne køre 20 km/t.
- Elløbehjul skal være forsynet med lygter hele døgnet.
- For at køre på et elløbehjul skal man være over 15 år eller ledsages af en myndig person.
- Den 1. januar 2022 blev det indført som lovkrav, at man skal bære hjelm når man kører på elløbehjul.



Foto af et standard elløbehjul til udlejning.



Foto af en hjelmboks, som ses på elløbehjul fra operatøren Tier.

Praktik

De forskellige operatører har fået anvist en række arealer, primært indenfor ring 2, hvor elløbehjulene må placeres. Når en bruger afslutter sin tur, skal elløbehjulet parkeres på fortovet. Her kan en ny bruger starte sin tur og igen aflevere ved sin slutdestination.

Forvaltningen har ikke defineret en ydre geografisk grænse for hvor løbehjulene må bruges, men har kendskab til at mindst én operatør har lagt en ydre grænse omkring ring 2. Gågaderne er via gps-system udpeget som løbehjulsfri zone, hvor det ikke er muligt at afslutte en tur, ligesom hastigheden er nedsat til 5 km/t i gågaderne, for at undgå at løbehjulene generer de gående.

For at imødekomme lovkravet om hjelme har én operatør lavet en hjelmboks på løbehjulene med en foldbar cykelhjelme. Nogle har hængt løse hjelme på styret af elløbehjulene og andre har holdt pop-up events, hvor de har delt cykelhjelme ud.

Forvaltningen opkræver et årligt administrationsgebyr for hver operatørs tilladelse. I 2022 opkrævede forvaltningen 16.000 kr. fra hver operatør.

I starten af 2023 har én af operatørerne opsagt sin aftale med Odense Kommune.

Forvaltningen vurderer at elløbehjulene er et relevant supplement til den offentlige transport, hvor løbehjulene giver mulighed for transport helt hen til den ønskede lokalitet.

Forvaltningen modtog i 2019 omkring 20 borgerhenvendelser om måneden, med spørgsmål omkring elløbehjul og klager over elløbehjul der stod uhensigtsmæssigt parkeret eller væltet. Operatørerne har arbejdet på at få brugerne til at parkere

bedre og er blevet bedre til at få rejst væltede elløbehjul op. I løbet af det seneste år har forvaltningen modtaget et yderst begrænset antal henvendelser omkring elløbehjul med 1-2 henvendelser om måneden.

Udbudsproces

Værdien af at kunne benytte de kommunale arealer til udlejning af elløbehjul er så høj, at retten skal udbydes og forvaltningen arbejder på at der i forbindelse med udbudsprocessen skal udpeges tre operatører som kan udleje løbehjul.

Forvaltningen vurderer at én eller to operatører er for få i forhold til at sikre konkurrence på markedet og for sårbart hvis ét firma skulle gå konkurs, samt at de hidtidige fire operatører var for mange, i forhold til at sikre en tilpas omsætning for operatørerne.

Med udbuddet skal forvaltningen vælge de tre operatører, der bedst kan leve op til udvalgets og forvaltningens krav og ønsker.

Forvaltningen ønsker udvalgets overvejelser i forhold til de vilkår forvaltningen skal stille til operatørerne. De nuværende tilladelser rummer allerede en del vilkår, hvor forvaltningen har vurderet hvad der fungerer og hvilke redskaber forvaltningen på nuværende tidspunkt mangler for at kunne håndtere elløbehjulene.

Eksempler på kommende vilkår kan være:

- En fælles app til oplåsning af løbehjulene, så brugerne kan nøjes med én app uanset hvilket løbehjul de ønsker at bruge
- At løbehjulene kører på grøn strøm
- At løbehjulene er forsynet med bremses - en fortsættelse af eksisterende vilkår
- At operatørerne opstiller løbehjulsstativer i centrum, placering skal ske efter anvisning fra forvaltningen

Udbuddet bliver udarbejdet i samarbejde med Klima- og Miljøforvaltningen, som sikrer at der opstilles elløbehjul på de lokationer, som passer bedst til den trafikplanlægning, der sker i kommunen.

Udbuddet forventes udsendt efter sommerferien. Det forventes, at de udvalgte operatører kan begynde i Odense Kommune i starten af efteråret 2023.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Når der indgås kontrakt mellem de respektive operatører og Odense Kommune, vil operatørerne blive opkrævet en afgift baseret på forvaltningens omkostninger og udbudet jævnfør vejlovens §80b stk. 2 for administration. Siden 2021 har operatørerne på tilsvarende vis været opkrævet en afgift for at få tilladelse til at have elløbehjul i Odense Kommune.

Forvaltningen vil i forbindelse med rejsning eller flytning af elløbehjul anvende en ekstern entreprenør, og udgiften hertil viderefaktureres til den respektive operatør.

Punkt 14: Lukket: C-sag: Drøftelse af effektiviseringsstrategien for 2023

00.30.00-A00-10-22

Punkt 15: Lukket: C-sag: Fremtidig anvendelse af bygninger og værksteder på Hollufgård

20.00.00-A00-26-22

Punkt 16: D-sag: Udlejningscykler i Odense

05.14.30-A26-1-23

Resume

By- og Kulturforvaltningen ønsker med denne sag at orientere det politiske udvalg om, at der må forventes en større mængde udlejnings-elcykler i byen fra sommeren 2023.

I december 2020 blev der vedtaget en tilføjelse til vejloven, §80a, som handler om udlejningscykler uden et fast udlejningssted.

Vejloven foreskriver at vejmyndigheden uden unødigt ophold, skal indgå aftaler med operatørerne omkring udlejningscykler.

Vejmyndigheden må ikke fastsætte antallet af cykler. Som vilkår i aftalen kan vejmyndigheden opkræve betaling for vejmyndighedens administration og tilsyn.

Vejloven skelner mellem udlejningscykler og andre udlejningskøretøjer, hvorfor det ikke er muligt at medtage udlejningscykler i udbuddet for elløbehjul.

Forvaltningen har modtaget henvendelser fra flere operatører, der ønsker at benytte de offentlige arealer til udlejning af elcykler. Cykeludlejningen vil i praksis fungere på samme måde som elløbehjulene, hvor man tjekker ind via en app og betaler for den tid/distance man har lejet cyklen.

Forvaltningen har i flere år haft indgået aftale med én operatør omkring udlejningscykler på vejarealerne.

De nye henvendelser drejer sig om elcykler og operatørerne forventer at sætte en væsentligt større mængde cykler på gaderne end hvad den nuværende operatør har. Udlejnings-elcykler har typisk et mere massivt udtryk og fylder mere i gadebilledet end hvad en normal cykel gør.



Tiers elcykel, som er et eksempel på den type cykler, der er på vej i Odense.



Cykel fra Donkey Republic, cyklen er uden el og har haft plads i gadebilledet i Odense siden 2019.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 17: D-sag: Orientering om gravetilladelser

05.12.00-A26-1-23

Resume

Resumé

Denne sag er en orientering om gravetilladelser til arbejde i offentlig vej.

Gravetilladelser skal for eksempel udstedes, når der udføres vejarbejder, laves ny rørføring til kloakker og fjernvarme, når der nedlægges fiber og når der udføres reparationer på eksisterende ledningsføringer.

Orienteringen vil give et indblik i rammen for tilladelser, processen fra der ansøges til arbejdet er færdigt, hvordan gravearbejde afmærkes, samt mængden af gravetilladelser i Odense Kommune. Orienteringen vil ligeledes belyse eventuelle udfordringer på området.

Rammen for tilladelser

Det er Odense Kommunes Vejmyndighed, der giver gravetilladelse til opgravningerne. Tilladelserne bliver givet efter reglerne om gravetilladelser og koordinering af gravearbejder, som findes i Vejlovens kap. 9, §§ 73-79 og § 83 vedrørende offentlige veje. Reglerne er i store træk identiske for de private fællesveje.

Reglerne har til formål at sikre, at vejarbejder og ledningsarbejder forsøges koordineret, så de perioder, hvor vejen er helt eller delvist afspærret for almindelig færdsel, bliver så få og korte som muligt, af hensyn til en smidig afvikling af færdslen. Ledningsejer der planlægger at ansøge om tilladelse til f.eks. opgravning, skal så tidligt som muligt drøfte det planlagte arbejde med andre graveaktører, for at undersøge muligheden for at arbejderne kan koordineres.

Vejmyndigheden har mulighed for, når det er sagligt og proportionalt, at stille vilkår i en gravetilladelse om, at graveaktøren skal kunne tåle at andre graveaktører også får mulighed for at udnyttet tilladelsen til at udfører deres arbejder.

Det er som udgangspunkt ikke muligt at nægte at give en gravetilladelse hvis de ikke har koordineret men ledningsejeren (graveaktøren) kan ifalde et erstatningsansvar hvis forpligtigelsen ikke er overholdt. Vejmyndigheden kan fastsætte vilkår i forbindelse med meddelelse af gravetilladelser for at sikre, at gravearbejder på vejens areal afsluttes til en fastsat tid og på en måde, så vejen ikke lider skade ved opgravningen. Ledningsejere har desuden ret til at placere ledninger i vejen.

Reglerne betyder også, at Vejmyndigheden skal anerkende, at ledningsejerne har en naturlig forventning om at kunne placere sine ledninger med mere i eller over vejens areal med henblik på at fremføre sin infrastruktur til slutbrugeren – borgeren.

Vejmyndigheden skal således have gode og saglige - navnlig vejtekniske eller trafikale grunde - til at give afslag på en ansøgning om gravetilladelse. Ledningsejeren skal derfor som hovedregel have tilladelse til at grave i vejens areal og har ret til at komme gratis i jorden. Det er derfor som hovedregel ikke muligt at blive fri for opgravningerne.

Proces fra ansøgning til færdigt arbejde

Når en ansøgning kommer ind, tjekker Vejmyndighed ansøgningen i forhold til:

- Lokation - hvor søges der henne – byzone eller landzone
- Hvad skal der graves, for eksempel – vand/kloak, fjernvarme, fiber osv.
- Tjekker projekttegningen
- Hvilken afmærkning skal der være på stedet – afmærkningsplanen skal passe til den virkelige verden

- Kræver det samtykke fra Politiet?
- Hvornår vil de udføre arbejdet – dato for start og slut. Som udgangspunkt kan der maksimalt søges for en 3 måneders periode
- Kontrol af diverse forhold i øvrigt - for eksempel om der er tale om skolevej, busruter, beplantning med videre.

Når en tilladelse gives:

Ud fra ovenstående undersøgelse og input stiller vejmyndigheden de relevante vilkår der skal til for at entreprenøren kan få en tilladelse til at grave. Relevante vilkår kan fx være:

- Der må ikke arbejdes i morgen- og eftermiddagstrafikken.
- Der skal tages særligt hensyn til de bløde trafikanter på skoleveje.
- Der skal være passage til butikker i området.

Mens gravearbejdet står på:

Vejmyndigheden fører løbende tilsyn med sikkerhed og fremkommelighed ved de komplicerede afspærringer på meget trafikerede veje, eller hvis vejmyndigheden via for eksempel trafikradioen eller borgerhenvendelser bliver opmærksom på, at der er noget galt.

Når arbejdet færdigmeldes af entreprenøren:

Odense Kommunes Vejdrift gennemfører et tilsyn af området, når entreprenøren har meldt arbejdet færdigt til kommunen. På tilsynet vurderes det, om der er taget hensyn til fremkommeligheden og trafikikkerheden i området og om vejen og/eller fortovet fortsat er i god og forsvarlig stand. Det kan for eksempel være om fliser ligger ordentligt, om der er fejte fugesand i revnerne og de har ryddet op efter sig. Reetablering betyder i almindelighed, at vejen skal afleveres med samme egenskaber og funktionalitet som før gravearbejdet.

Odense Kommune kan alene påberåbe åbenlyse mangler ved reetableringen og i den forbindelse kræve udbedring, inden sagen kan blive afsluttet.

Vejdrift sender desuden månedsvis lister til ledningsejere for de gravetilladelser, hvor udløbsdato er overskredet og som ikke er færdigmeldte. Samtidig sendes liste til ledningsejerne med de afviste færdigmeldinger, hvor arbejdet enten ikke er færdiggjort eller hvor kvaliteten ikke er i orden. Sammen med listerne anmoder forvaltningen ledningsejerne om at få styr på forholdene. Vejdrift oplever at det har en effekt i forhold til at få afsluttet gravearbejderne og færdigmeldinger fra entreprenørerne, når ledningsejerne de arbejder for er oplyst om disse forhold.

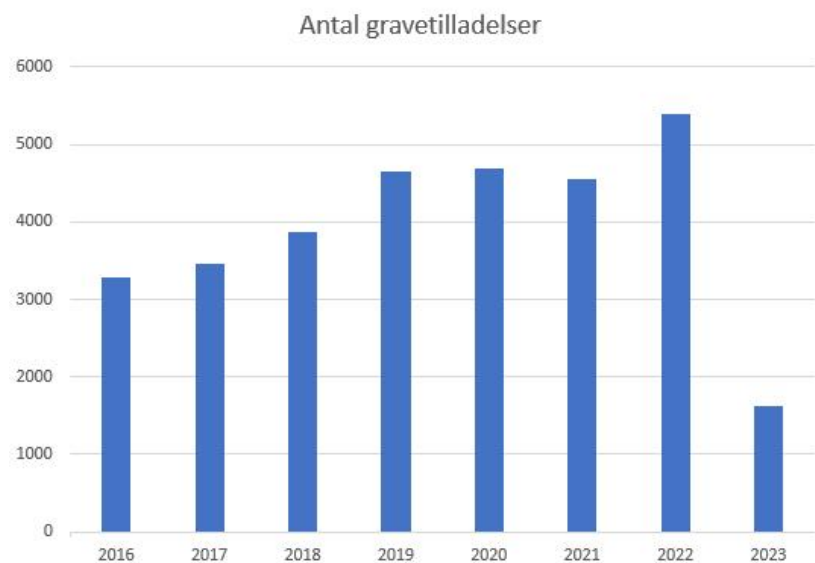
Afmærkning ved gravearbejde

Vejmyndigheden tillader kun, at der anvendes autoriseret afmærkningsmateriel i forbindelse med vejarbejder. Det er ved vejarbejde ofte svært at få plads til alle typer færdsel, for eksempel biler, cykler og fodgængere, ligesom det kan være svært at få plads til alle nødvendige skilte, så alle kan færdes sikkert forbi vejarbejdet.

Herudover kan der være et ønske fra for eksempel borgerne om mere orientering om, hvorfor der er vejarbejde og hvor længe det varer. Det er dog ikke noget vejmyndigheden har hjemmel til via lovgivningen at stille krav om, da det ikke udgør et sagligt hensyn jævnfør vejloven. Hvis entreprenøren eller ledningsejeren på eget initiativ ønsker at opsætte orienteringsskilte, vil det kræve godkendelse fra vejmyndigheden og politiet, der skal se på om det er foreneligt med vejarbejdet, fremkommeligheden og trafikikkerheden på stedet.

Mængden af gravetilladelser i Odense Kommune

Over de senere år er der sket en markant stigning i graveansøgninger. Der udstedes nu typisk mellem 4500 og 5500 gravetilladelser om året til gravearbejde i offentlig vej, og første kvartal i 2023 peger på højere aktivitet end i 2022.



År	Antal
2016	3290
2017	3459
2018	3876
2019	4647
2020	4683
2021	4547
2022	5402
2023	1631

Udfordringer

Generelt udstedes der mange gravetilladelser i Odense Kommune. Forvaltningen oplever udfordringer særligt i forhold til de vilkår forvaltningen stiller i forbindelse med tilladelsen da disse ikke nødvendigvis efterleves af ledningsejer og entreprenør, ligesom det er en oplevelse at ledningsejer ikke følger op på de entreprenører de selv har indlejet. Dette skubber opgaven videre til kommunen. Der er dialog med de større graveaktører/ledningsejere om dette.

Endelig kunne koordineringen af gravearbejder mellem ledningsejere være bedre, så de samme stræk ikke graves op i halen af hinanden oftere end nødvendigt. Der er lovgivning der forpligter ledningsejerne til dette, men det er et dilemma, da de samtidig også kan være konkurrenter.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 18: D-sag: Odense Musikudvalgs foretræde for By- og Kulturudvalget

20.03.00-A00-2-22

Resume

Som en del af Odense Musikudvalgs løbende orientering af By- og Kulturudvalget er der foretræder i løbet af udvalgsperioden. På foretrædet bliver By- og Kulturudvalget orienteret om de væsentligste hovedpunkter for musikudvalgets arbejde i det forgange år. Derudover vil musikudvalget orientere By- og Kulturudvalget om en række perspektiver for Odenses Musikliv fremadrettet.

I forlængelse af Odense Kommunes nye kulturpolitik, vil musikudvalget på dette foretræde sætte særligt fokus på musiklivets økosystem i Odense, herunder fødekæden fra talent og vækstlag til det professionelle musikmiljø.

Ved foretrædet deltager forperson Stina Tølbøll Bekker samt medlemmer Mikkel A. Kongstad og Betina Følleslev.

Odense Musikudvalg er et § 17,4-udvalg bestående af 7 musikkyndige borgere, som er udpeget af byrådet for perioden 2022-2025 efter indstilling fra byens musikliv.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 19: D-sag: Status på tryghedsskabende initiativer i nattelivet

05.23.00-G01-2-23

Resume

Odense Byråd godkendte i oktober 2022 budget 2023-2026, hvor der bl.a. blev afsat 4,5 mio. kr. til tryghedsskabende initiativer i nattelivet.

Nedenfor er oplistet de tryghedsskabende initiativer samt en status på, hvor langt forvaltningen er kommet med de enkelte tiltag:

Initiativ	Beskrivelse	Status
Belysning i Kongens Have	Belysning langs den diagonale hovedsti, samt stien i lige linje fra slottet til rytterstatuen	<p>Der arbejdes i dag med forprojektering og afklaring af faglige og myndighedsmæssige forhold.</p> <p>Der skal findes en ekstern rådgiver ved hjælp af 3 tilbud, som kan hjælpe med projektet.</p> <p>Da parken er fredet, skal rammerne for fredningen udforskes, da dette kan have stor betydning for tidsplanen.</p>
Tunnelen ved Odense Banegård	Belysning, overvågning og udsmykning	<p>Dialog med Banedanmark om forøget fælles fokus på mere tryghed og ren fælles gangtunnel er opstartet.</p> <p>Der er fremlagt løsningsforslag på at reducere/fjerne indhakkene i væggene, hvor folk kan "gemme" sig. En fornyelse af en effektiv belysning er en del af projektet.</p> <p>Arbejdet vil være udført senest i efteråret, inden den mørke tid begynder.</p>
Flere kameraer på offentlige steder	Der bliver sat kamera op ved Fisketorvet, banegårdstunnel og Overgade	<p>Tilladelse fra politiet afklaret.</p> <p>Kameraende på Fisketorvet:</p> <p>Afdelingen afventer en tilbagemelding fra ITDS (Borgmesterforvaltningen IT-drift og Sikkerhed) i forhold til trådløst netværk.</p>

Ligeledes afventes en afklaring fra Drift og Anlæg i forhold til brug af eksisterende lygtepæl.

Kameraende i banegårdstunnel:

De er etableret

Kameraende på Overgade:

Leverandøren sætter dem op i uge 20.

Tilskud til Natteravnene Odense

Midler til kampagner

Formanden for Natteravnene i Odense har fået tilsendt ”Aftale om aktivitetstilskud” pr. 23. januar 2023.

Bedre rammer for transport om natten

Der oprettes yderligere to taxaholdepladser i Klaregade og Overgade

Pladserne er under planlægning, og afdelingen forventer, at de bliver anlagt i indværende år.

Etablering af nattelivsråd

Et nattelivsråd på tværs af brancher, foreninger og aktører, der skal være med til at sikre, at Odense er et trygt og sikkert sted at gå i byen (kodeks)

Rådet er nedsat og der har været afholdt første møde (marts 2023).

Rådet består af 16 repræsentanter og der er udarbejdet møde- og aktivitetsplan for 2023.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 20: D-sag: Opstregning af baner

00.22.04-P35-8-23

Resume

By- og Kulturforvaltningen vil på mødet forelægge en redegørelse for forløbet, herunder svare på de spørgsmål, som er der er rejst undervejs i sagen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget har på mødet fået en udførlig redegørelse om sagens forløb, og tager på den baggrund orienteringen til efterretning.

Punkt 21: D-sag: Aktuelle sager

00.22.04-P35-8-23

Resume

Orientering om aktuelle sager, herunder:

- Arkitekturrådets møde den 11. maj 2023.
- Motorsportsanlægget i Kærby Mose.
- Renovering af Tarup Børnehus.
- Aktuelle byggesager.
- Musikhuset Posten.
- Borgerhenvendelse om kommunens tilskud til dige ved Færgevej. Sagen henhører under Klima- og Miljøudvalget.

Beslutning

Orientering givet.