

REFERAT By- og Kulturudvalget 2018-2021 d. 23-03-2021

Mødedato Tirsdag d. 23. marts 2021 kl. 08:30

Mødested Slottet, Rosen, Indgang C, 1. sal

Indholdsfortegnelse

By- og Kulturudvalgets årsberetning 2020.....	3
Afsluttede anlæg i By- og Kulturudvalget i forbindelse med regnskab 2020.....	22
Atelierboliger Banevænget. Kommuneplantillæg nr. 9 og lokalplan nr. 10-1018 for atelierboliger B:	28
Røgfrie boliger i alment nybyggeri.....	31
Optagelse af lån til forbedringer vedr. brandsikkerhed i boligafdelingerne Enrum Plejecenter, Dania	35
Lukket: Enggade - Salg af areal	38
Foreløbigt tilsagn til grundkapital til nye almene boliger på Enggade.....	39
Enggade - Dispensation fra lokalplan.....	42
Vedtagelse af tillæg 1 til lokalplan nr. 8-779 Rugårdsvej 115 Nordisk Tekstil.....	46
Boligbebyggelse ved Højager, Næsby. Forudgående høring for ændring af kommuneplanen.....	49
Citybussen i Bynet 2021.....	53
Handleplan mod vanvidskørsel.....	57
Strategi- og handlingsplan for Odense Biblioteker og Borgerservice.....	59
Lukket: Samlingsstedsforbud.....	64
Anlægsønsker til budget 2022 - indledende drøftelse.....	65
Borgerinddragelse i By- og Kulturforvaltningen.....	67
Afgørelse fra Planklagenævnet i forhold til Det Ny H.C. Andersens Hus.....	71
Kriterier for brug af offentligt vejareal til kommercielle indhegnede kulturelle events.....	72
Kulturpuljen - administrative afgørelser.....	74
Orientering om tidsplan for indsamling af 10 affaldsfraktioner hos alle husstande.....	77
Ekspertgruppe for elladestandere - anbefalinger til Odense Kommune.....	79
Aktuelle sager.....	80

Punkt 1: By- og Kulturudvalgets årsberetning 2020

00.30.00-S00-9-19

Resume

I denne sag skal udvalget behandle By- og Kulturforvaltningens årsberetning for 2020, som herefter fremsendes til byrådets godkendelse.

Årsberetningen består af et effektregnskab og et økonomisk regnskab. Udvalget har i løbet af 2020 løbende fået en status på indeværende års budget.

Effektregnskabet viser, at for 2020 er ambitionerne for to af de seks mål nået. Det drejer sig om målet "Mere klimavenlige kommunale rammer" samt "Vedligeholdelsesniveau".

Covid-19 krisen har udfordret særligt et af udvalgets mål. Det gælder "Fastholdelse af antal deltagere i kultur og fællesskaber". Målet er i høj grad afhængig af, at borgerne møder fysisk frem, og det har været udfordret af nedlukning af biblioteker, aflysning af arrangementer mv.

I 2023 forventes målopfyldelse for alle målene med undtagelse af "Bæredygtige transportformer". Den manglende målopfyldelse på "Bæredygtige Transportformer" skyldes blandt andet, at borgerne er tilbageholdende med at købe elbiler/hybridbiler.

Det økonomiske regnskab viser et samlet mindreforbrug på 9,3 mio. kr. Heraf udgør nettomerudgifter forbundet med Covid-19 34,0 mio. kr., hvoraf 24,1 mio. kr. finansieres af kassen, og By- og Kulturudvalget medfinansierer 9,9 mio. kr. Covid-19 har især medført merudgifter til rengøring og mindreindtægter på kultur- og parkeringsområdet samt mindreudgifter til forbrugsafgifter.

Årsresultatet afspejler endvidere opsparinger på kirkegårdsområdet og vintertjenesten samt mindreforbrug på ældreboligområdet.

Anlægsområdet har et merforbrug på 22,3 mio. kr., hvoraf 0,2 mio. kr. søges overført til 2021. Det resterende merforbrug på 22,1 mio. kr., kan henføres til anlægsregnskaber, der afsluttes og søges finansieret via kassen. Hertil kommer tilretning af budget i 2021 vedrørende anlægsarbejder, der afsluttes på 2,2 mio. kr., således det samlede merforbrug på anlægsbevillinger, der afsluttes, udgør 24,3 mio. kr. Det svarer til et merforbrug på 1,8 % af anlægsbevillingerne.

Mindreforbruget på det finansielle område udgør 28,3 mio. kr. Det består af 1,4 mio. kr. vedrørende renter og afdrag på ældreboligområdet, der tilgår kassen, samt 26,9 mio. kr. vedrørende balanceforskydninger, der søges overført og fordelt på 2021 og 2022. Balanceforskydningerne vedrører indskud af grundkapital i Landsbyggefondens.

Effekt

Årsberetningen skaber synlighed om udviklingen i Odense og giver afsæt for politiske drøftelser og prioriteringer, der på sigt kan bidrage til realiseringen af Odensemål og udvalgsmaal.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til By- og Kulturudvalget, at byrådet godkender:

1. Årsberetning 2020 (Økonomisk regnskab og effektregnskab) for By- og Kulturudvalget.
2. Der overføres på drift og anlæg et samlet mindreforbrug på 16,6 mio. kr. fra 2020 fordelt med 5,2 mio. kr. til 2021, 5,8 mio. kr. til 2022, 2,6 mio. kr. til 2023 og 3,0 mio. kr. til 2024 under By- og Kulturudvalget, og et nettomerforbrug på ordinær drift og anlæg på 29,6 mio. kr. finansieres af kassen i 2020.
3. By- og Kulturudvalgets opgjorte nettomerudgifter i 2020, som følge af Covid-19, finansieres med 24,1 mio. kr. fra kassen.
4. Der flyttes 1,0 mio. kr. fra særlige driftsområder til service i 2021.
5. Der overføres på det finansielle område (Renter, balanceforskydninger og afdrag på lån) et samlet mindreforbrug på 26,9 mio. kr. fra 2020 fordelt med 1,9 mio. kr. til 2021 og 25,0 mio. kr. til 2022 under By- og Kulturudvalget, og der lægges 1,4 mio. kr. i kassen i 2020.
6. Der flyttes 0,6 mio. kr. i 2021 og frem fra Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget vedrørende udmøntning af midler til tværgående informationssikkerhed.
7. Der afsættes en anlægsbevilling "Fraflytningsudgifter eksterne lejemål" på 6,3 mio. kr. i 2021 og 7,4 mio. kr. i 2022. Anlægsbevillingen frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.
8. Der overføres 1,6 mio. kr. i 2021 fra drift til anlæg vedrørende fraflytningsudgifter til eksterne lejemål.
9. Der overføres 1,0 mio. kr. i 2021 og 1,0 mio. kr. i 2022 fra Ældre- og Handicapudvalget til By- og Kulturudvalget og flyttes til anlæg vedrørende fraflytningsudgifter til eksterne lejemål.
10. Der overføres 2,3 mio. kr. i 2021 fra Beskæftigelses- og Socialudvalget til By- og Kulturudvalget og flyttes til anlæg vedrørende fraflytningsudgifter til eksterne lejemål.
11. Der overføres 1,5 mio. kr. i 2021 fra Børn- og Ungeudvalget til By- og Kulturudvalget og flyttes til anlæg vedrørende fraflytningsudgifter til eksterne lejemål.
12. Der overføres 5,0 mio. kr. i 2021 fra Børn- og Ungeudvalget til By- og Kulturudvalget og flyttes til den eksisterende anlægsbevilling Covid-19-relaterede udendørstiltag på børneområdet.
13. Budgetteret indtægt på 2,2 mio. kr. i 2021 vedrørende afsluttede anlægsarbejder finansieres af kassen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Beskrivelse af effektregnskab

I Budget 2020 vedtog byrådet 10 nye Odensemål, og udvalgene reviderede efterfølgende deres effektmål. Denne årsberetning er således den første med opfølgning på de nye mål. I 1. og 2. halvårs effekt- og økonomiopfølgningerne blev målopfyldelsen for 2020 vurderet ud fra tilgængeligt data på de pågældende tidspunkter.

I dette afsnit præsenteres udviklingen i By- og Kulturudvalgets politiske effektmål i 2020 samt udviklingen i de 3 Odensemål, der hører under udvalget:

By- og Kulturudvalgets effektregnskab

Hermed gives en status på By- og Kulturudvalgets 6 udvalgsmål samt målene for hele Odense "En storby med blandede og velfungerende bydele", "Byudvikling med kvalitet" og "En klima- og miljøvenlig storby".

Inden for hvert udvalgsmål er der opstillet en række indikatorer. For hvert mål skal der være målopfyldelse for et vist antal af indikatorerne for, at målet er nået. Ambitionerne er i 2020 nået for to ud af udvalgets seks mål, nemlig "Mere

klimavenlige kommunale rammer” samt ”Vedligeholdelsesniveau”. For de øvrige udvalgsmaal er der udfordringer blandt andet som følge af Covid-19.

I 2023 forventes målopfyldelse for alle målene med undtagelse af ”Bæredygtige transportformer”. Borgerne er tilbageholdende med at købe el- og hybridbiler. Tilsvarende er der udfordringer med at få borgerne ud af bilen og over i den kollektive transport, cykel med videre. Det gælder derfor om at prioritere de bæredygtige transportformer både i den fysiske planlægning og i kommunikationen om adfærdsændring.

Nedenstående er en overordnet gennemgang af status på de seks mål ved udgangen af 2020. En mere detaljeret gennemgang af de enkelte indikatorer kan findes i det vedhæftede bilag ”Opfølgingsredegørelse regnskab 2020”.

Opfølgning på udvalgsmaal

Byudvikling med grøn omtanke

De seneste målinger viser, at ambitionerne for ”Byudvikling med grøn omtanke” endnu ikke er opfyldt med undtagelse af målet for luftkvaliteten. Tallene er uændrede for andelen af husstande med mindre end 300 meter til et grønt område og grundvandsbeskyttelse. Genanvendelsen af affald for 2020 kan først opgøres i foråret 2021. Det forventes, at andelen af genanvendt affald vil være stigende i takt med Odenses implementering af indsamlingsordning med kildesortering.

Fastholdelse af antal deltagere i kultur og fællesskaber

Udvalgets mål om fastholdelse af antal deltagere i kultur og fællesskaber har været udfordret af Covid-19 krisen i 2020. Der har været lukket ned for deltagelse i rigtig mange arrangementer, og det er derfor ikke muligt at opfylde ambitionerne.

Det bemærkes dog, at antallet af medlemmer i folkeoplysende foreninger og deltagere i aftenskoler opfylder målet. Det skyldes, at de seneste målinger er fra 2019, hvor der var den ønskede deltagelse. Det vil dog falde, når det er muligt at få tallene for 2020.

Størstedelen af ambitionerne for de ti indikatorer forventes at blive indfriet i 2023.

Mere bæredygtige transportformer

Kun én af ambitionerne for de tre indikatorer er opfyldt i 2020. En af udfordringerne er reduktionen i passagerer i den kollektive trafik som følge af Covid-19. Ligeledes er der tilbageholdenhed i forhold til køb af el-biler/hybridbiler. Det er en barriere for at investere i en elbil eller en plug-in hybridbil, hvis man ikke har mulighed for at lade sin elbil ved egen bopæl. Det gør sig for eksempel gældende, hvis man er bosiddende i en bolig uden egen parkeringsplads, hvor der kan etableres ladeinfrastruktur. Forvaltningen er i gang med at undersøge mulighederne for bedre udbredelse af ladeinfrastruktur i bymidten.

Mere klimavenlige kommunale rammer

Målet om mere klimavenlige kommunale rammer er blevet positivt påvirket af Covid-19 krisen. Der arbejdes fortsat med energioptimering i kommunale bygninger, og det forventes, at målet også nås for 2023.

Vedligeholdelsesniveau

Målene for vedligeholdelsesniveauet på kommunens bygninger er ikke opfyldt i 2020 for skoler, daginstitutioner og plejecentre. Forvaltningen forventer dog, at byrådets aftale ”Et trygt og sikkert fundament for vores fælles velfærd” vil få en positiv indvirkning på vedligeholdelsesniveauet. Aftalen kan dog nødvendiggøre en justering af ambitionerne for bygningsvedligehold.

Vedligeholdelsesniveauet på kommunens kørebaner er på kort sigt forbedret markant på grund af tidligere forøgede anlægsbevilling på området samt en periode med lave asfaltpriser. Niveauet er dog faldet i forhold til vedligeholdelse af vejafvanding samt fortov og pladser.

Understøttelse af god udvikling for borgere og virksomheder

Målet vurderes ud fra indikatorerne ”Byggesager som overholder servicemål”. Der er målopfyldelse i forhold til byggesager inden for enfamiliehuse og etagebyggeri erhverv. Byggesagerne vedrørende simple konstruktioner og industri og lagerbygninger er ligeledes meget tæt på målet. Behandlingen af byggesager vedrørende etagebyggeri til boliger ligger dog 14 procentpoint under ambitionen om 66 % byggesager, som overholder servicemål. Det skyldes blandt andet, at der er indkommet flere sager, samt at en del ansøgninger har været ufuldstændige i deres materiale, hvilket påvirker behandlingstiden negativt.

Symbolforklaring

Det er fælles for status på alle effektmål, at en grøn markering (?) viser, at ambitionsniveauet for året er blevet indfriet. En rød markering (?) viser, at ambitionsniveauet for året ikke er blevet indfriet. Under ”Forventning 2023” angiver farverne forventningen til mulighederne for at indfri 2023-ambitionen for den givne indikator. Her viser farverne grøn og rød en forventning om henholdsvis indfrielse eller ikke-indfrielse, imens en gul markering (?) viser, at det skønnes at være lige så sandsynligt, at ambitionsniveauet vil blive indfriet, som at det ikke vil blive indfriet. Pil-op (?) angiver udvikling i ønsket retning, og pil-ned (?) angiver udvikling i uønsket retning.

Udvalgs mål : Byudvikling med grøn omtanke		Forrige måling	Resultat 2020	Status 2020	Ambition	Forventning 2023 (ambition)	
<i>Understøtter Odensemålet: Byudvikling med kvalitet</i>							
1. indikator	Byudvikling med grøn omtanke	3/4 Maj '20	1/4 ('20)	●	2/4 (Dec.'20)	●	
Opfølgning							
Byudvikling med grøn omtanke		Forrige måling	Nyeste måling	Resultat 2020	Ambition 2020	Forventning 2023	Ambition 2023
Andel husstande med mindre end 300 m til et grønt område		71%	71%	●	73%	●	77,0%
Luftkvalitet (g/m ³ NOx og PM partikler)		20	17,5	●	18,5	●	15,5
Grundvandbeskyttet areal (hektar)		470	470	●	495	●	570
Genanvendelse af affald		40%	-	●	45%	●	61%

Udvalgs mål: Fastholdelse af antal deltagere i kultur og fællesskaber		Forrige måling	Resultat 2020	Status 2020	Ambition 2020	Forventning 2023 (ambition)	
<i>Understøtter Odensemålet: Byudvikling med kvalitet</i>							
1. indikator	Fastholdelse af antal deltagere i kultur og fællesskaber	2/10 Maj '20	3/10 (Aug. '20)	●	5/10 (Dec. '20)	●	
Opfølgning							
Fastholdelse af antal deltagere i kultur og fællesskaber		Forrige måling	Nyeste måling	Resultat 2020	Ambition 2020	Forventning 2023	Ambition 2023
Antal medlemmer i folkeoplysende foreninger		73.904	75.502	●	73.978	●	74.200
Aftenskoler – deltagere		29.796	30.309	●	29.847	●	30.000
Antal engagerede børn & unge i produktionerne (OS)		1.805	1.850	●	5.268	●	5.500
Antal koncerter/ arrangementer målrettet børn & unge (OS)		21	31	●	42	●	45
Antal publikummer til disse (OS)		9.519	11.293	●	30.011	●	33.000
Bibliotekerne – arrangementer		140	348	●	901	●	900
Bibliotekerne - deltagere		3.222	10.873	●	47.748	●	50.000
Bibliotekerne - besøg		166.818	588.930	●	943.915	●	1.000.000
Omsætning på byens bærende kulturinstitutioner (mio. kr.)		212	219	●	215	●	228
Odenseanernes forbrug af kulturaktiviteter		37%	32%	●	39%	●	46%

Udvalgs mål: Mere bæredygtige transportformer		Forrige måling	Resultat 2020	Status 2020	Ambition 2020	Forventning 2023 (ambition)	
<i>Understøtter Odensemålet: Byudvikling med kvalitet</i>							
1. indikator	Mere bæredygtige transportformer	1/3 Maj '20	1/3 (Aug '20)	●	2/3 (Dec. '20)	●	
Opfølgning							
Mere bæredygtige transportformer		Forrige måling	Nyeste måling	Resultat 2020	Ambition 2020	Forventning 2023	Ambition 2023
Andel brugere af bæredygtige transportformer		46%	46%	●	49%	●	54%
Andel el og plug-in hybrid af bilparken		0,4%	0,8%	●	3,4%	●	11%
Andel folkeskoleelever, der kommer i skole med aktiv transport		61%	71%	●	63%	●	69%

Udvalgs mål: Mere klimavenlige kommunale rammer		Forrige måling	Resultat 2020	Status 2020	Ambition 2020	Forventning 2023 (ambition)	
<i>Understøtter Odensemålet: En klima- og miljøvenlig storby</i>							
1. indikator	Mere klimavenlige kommunale rammer	1/1 1Q '20	1/1 (2Q '20)	●	1/1 (Dec. '20)	●	
Opfølgning							
Mere klimavenlige kommunale rammer		Forrige måling	Nyeste måling	Resultat 2020	Ambition 2020	Forventning 2023	Ambition 2023
CO2-udledning fra el og varme i kommunens bygninger (tons)		10.963	10.012	●	10.693	●	9.884

Udvalgsmål: Vedligeholdelsesniveau (mio. kr.)		Forrige måling	Resultat 2020	Status 2020	Ambition	Forventning 2023 (ambition)
<i>Understøtter Odensemålene: Børn og unge bliver klar til fremtiden samt Flere funktionsdygtige ældre og handicappede</i>						

1. indikator	Vedligeholdelsesniveau	15/15 Jan. '20	9/15 ('20)	●	8/15 (Dec.'20)	●
--------------	------------------------	----------------	-------------------	---	----------------	---

Opfølgning

Vedligeholdelses-efterløb (mio. kr.)	Forrige måling	Nyeste måling	Resultat 2020	Ambition 2020	Forventning 2023	Ambition 2023
1. Skoler	233,6	251	●	243,5	●	273
2. Daginstitutioner	80,8	89	●	65,2	●	18,5
3. Plejecentre	21,9	30	●	22,2	●	23,2
4. Fritid	42,7	44	●	44,0	●	47,9
5. Administrationsbygninger	11,8	12	●	11,7	●	11,3
6. Øvrige bygninger	89,2	95	●	95,8	●	115,6
7. Kørebaner	38,0	29,0	●	46,0	●	70,1
8. Afvanding	66,3	70,0	●	65,9	●	64,8
9. Cykelstier	1,2	1,6	●	0,9	●	0
10. Fortove og pladser	105,4	140,0	●	111,1	●	128
11. Broer og bygværker	0,0	0,0	●	0,0	●	0
12. Gadebelysning	0,0	0,0	●	0,0	●	0
13. Signalanlæg	0,0	0,0	●	0,0	●	0
14. Kørebaneafmærkning	4,6	4,0	●	6,1	●	10,4
15. Vejskilte og tavler	13,0	11,0	●	15,4	●	22,7

Udvalgsmål: Understøttelse af god udvikling for borgere og virksomheder - Bygesager som overholder servicemål over de seneste 6 mdr.		Forrige måling	Resultat 2020	Status 2020	Ambition	Forventning 2023 (ambition)
<i>Understøtter Odensemålet: En storby i vækst</i>						

1. indikator	Understøttelse af god udvikling for borgere og virksomheder	2/5 Maj '20	2/5 (Aug. '20)	●	3/5 (Dec.'20)	●
--------------	---	-------------	-----------------------	---	---------------	---

Opfølgning

Understøttelse af god udvikling for borgere og virksomheder - Bygesager som overholder servicemål over de seneste 6 mdr.	Forrige måling	Nyeste måling	Resultat 2020	Ambition 2020	Forventning 2023	Ambition 2023
1. Simple konstruktioner	66%	65%	●	68%	●	75%
2. Enfamiliehuse	66%	71%	●	65%	●	75%
3. Industri og lagerbygninger	52%	55%	●	56%	●	75%
4. Etagebyggeri erhverv	50%	77%	●	65%	●	75%
5. Etagebyggeri boliger	52%	52%	●	66%	●	75%

Opfølgning på Odensemål

Odensemål: En storby med blandede og velfungerende bydele		Forrige måling	Resultat 2020	Status 2020	Ambition	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Andelen af borgere i Odense, som giver udtryk for, at de i høj grad eller meget høj grad involverer sig i lokalområdet	20,8% (2019)	19,4% (2020)	●	21,9] (2020)	● (25,2)	↘
Opfølgning	Andelen af borgere som oplever at de i høj grad eller i meget høj grad involverer sig i lokalområdet er faldende fra 20,8% i 2019 til 19,4% i 2020. Faldet er ikke signifikant og kan derfor skyldes tilfældigheder. Der var dog også et fald fra 2018 til 2019 på 1,4 procentpoint og tendensen er derfor klar. Borgerne er blevet spurgt i sommeren 2020 og svaret kan derfor være påvirket af Covid-19 krisen. Det vurderes derfor, at ambitionen i 2023 stadig kan nås, men at der også kan være risiko for det modsatte.						

Odensemål: Byudvikling med kvalitet		Forrige måling	Resultat 2020	Status 2020	Ambition	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Andel borgere, der vurderer at deres by og bydel giver dem mulighed for at leve det liv de ønsker	63,9% (2019)	65,5% (2020)	●	62,5] (2020)	● (66,7%)	↗
2. indikator	Andel personer i den udvidede bymidte med mindre end 300 m til grønne områder	76,8% (Dec. '19)	76,3% (Sep. '20)	●	74,1% (2020)	● (74,1%)	↘
Opfølgning	<p>Borgernes vurdering af byen er blevet mere positiv siden målingen i 2019. Det skal dog bemærkes, at stigningen ikke er statistisk signifikant, og derfor skal tages med et vist forbehold. Udviklingen er sket på trods af mere begrænset adgang til aktiviteter som sport, fritid og kultur som følge af COVID-19. Den seneste måling indfrier ambitionen for 2020, og det forventes ligeledes at være tilfældet i 2023.</p> <p>Målingen af "Andel husstande med mindre end 300 meter til grønne områder" foretages én gang årligt. Der arbejdes løbende på at gøre flere områder offentligt tilgængelige såsom områder tilknyttet almennyttige boligforeninger. Den seneste måling viser et fald på 0,5 pct.-point ift. til målingen i 2019. Ambitionen for 2020 er dog stadig opfyldt. Andelen for hele kommunen er samtidig faldet 0,1 pct.-point.</p> <p>Årsagen til, at vi ikke registrerer en stigning, skal findes i, at der endnu ikke er prioriteret midler i budgettet til de tiltag, som kan øge andelen. Det forventes dog stadig at Byrådets ambition for den udvidede bymidte i 2023 indfries.</p>						

Odensemål: En klima- og miljøvenlig storby		Forrige måling	Resultat 2020	Status 2020	Ambition	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Forbrug på kommunens bygninger	10.963 tons CO2 (2019)	10.012 tons CO2 (2020)	●	10.693 (2020)	● (9.884)	↗
2. indikator	Luftkvalitet (µg/m ³ NO ₂ og PM ₁₀ partikler)	20 µg/m ³ (2018)	17,5 µg/m ³ (2019)	●	18,875 µg/m ³ (2020)	● (15,5)	↗
Opfølgning	<p>Forbrug på kommunens bygninger: Siden sidste opgørelse, hvor beregningsmodellen blev ændret, er emissions data nu blevet kvalificeret. Baseline 2019 med nyeste tal er opgjort til 10.963 tons CO2.</p> <p>Der ses et fra 2019 til 2020 på 951 ton. Heraf er 445 tons en følge af Covid-19 og 506 tons er en følge af emissions reduktionen i elsektoren.</p> <p>Emissionstal for hhv. el og varme må forventes at variere fra år til år, og især elsektoren afspejler en national tendens om grønnere omstilling, som også vil afspejle Odense Kommunes udledning af CO2. Med Covid-19 og de nye emissionstal er målet opfyldt for 2020 og frem til 2022 - såfremt at emissions-tendenserne fortsætter.</p> <p>Der arbejdes fortsat med energioptimering i de kommunale ejendomme for at sænke energiforbruget og herved også CO2 udledningen.</p> <p>Luftkvalitet: De senest tilgængelige data viser at indikatoren nu er nede på 17,50 (2019). Data for 2020 foreligger først i udgangen af 2021 og det må forventes, at de vil være påvirket af Covid-19 nedlukningen. Det er derfor forventeligt, at vi vil se yderligere fald, selvom meteorologien og andre faktorer kan gøre at tallene svinger en del fra år til år.</p> <p>Nogle af de tiltag der med tiden skal være med til at sikre at luftkvaliteten bliver forbedret, så som miljøzonen, en elektrificeret offentlig transport og letbanen, vil først være noget man vil kunne forvente at kunne ane en effekt af fra 2020 og frem. Det er derfor for tidligt at sige om disse tiltag vil sikre en målopfyldelse i 2023.</p>						

Beskrivelse af det økonomiske regnskab

Drift

By- og Kulturudvalgets driftsbevilling er opdelt i Service og Særlige driftsområder, og rummer endvidere projekter med ekstern finansiering.

Serviceudgifter dækker over udgifter til den daglige drift.

Særlige driftsområder rummer støttet byggeri samt ejendomsrelaterede udgifter knyttet til beskæftigelsesindsatser.

Projekter med ekstern finansiering indeholder indtægter/udgifter, hvor forvaltningen modtager midler fra eksempelvis ministerier, private fonde med videre.

I nedenstående tabel vises regnskabsresultatet på de styringsområder, der hører under By- og Kulturudvalget.

1.000 kr.	Korrigeret budget 2020	Regnskab 2020	Afvigelser	Kassen	Overførsel
Service	1.311.111	1.307.429	3.682	-14.169	17.851
Med overførselsadgang	1.309.848	1.300.977	8.871	-14.169	23.040
Projekter med ekstern finansiering*	1.263	6.452	-5.189	0	-5.189
Særlige driftsområder	-41.905	-47.564	5.659	6.688	-1.030
Med overførselsadgang**	1.035	2.065	-1.030	0	-1.030
Uden overførselsadgang	-42.940	-49.629	6.688	6.688	0
By- og Kulturudvalget	1.269.206	1.259.865	9.341	-7.481	16.822

*' = mindreforbrug, '+' = merforbrug
Note*: Af merforbruget på projekter med ekstern finansiering, flyttes -3,3 mio. kr. til området med overførselsadgang under Service i forbindelse med håndtering af overførsel fra 2020 til 2021
Note**: Merforbruget på Særlige driftsområder flyttes til styringsområdet Service i forbindelse med håndtering af overførsel fra 2020 til 2021

Der er et samlet mindreforbrug på 9,3 mio. kr. De enkelte afvigelser på service er beskrevet nedenfor.

Styringsområdet Service

Årsresultatet for serviceudgifterne på i alt 3,7 mio. kr. beskrives for hver enkelt afdeling.

Byudvikling og Økonomi, inkl. fællesområdet

Området udviser et mindreforbrug på 9,7 mio. kr., hvoraf de 6,5 mio. kr. kan henføres til tilbageholdenhed og ikke fordelte budgetter på forvaltningens fællesområde. I selve Byudvikling og Økonomi kan mindreforbruget på 3,2 mio. kr. i overvejende grad henføres til mindreforbrug på løn og overhead samt fælles puljer. Modsat har området vigende indtægter på forpagtning samt mindreindtægter fra administrationsbidrag vedrørende jordsalg.

Der indgår Covid-19-relateret mindreforbrug på personalerelaterede udgifter samt for hele forvaltningen på DHL-deltagelse og udgifter til julegaver.

Byudvikling og Økonomi & Fælles - i 1.000 kr.	Afvigelse (A)	Covid-19 netto- mindreforbrug (B)	Afvigelse renset for Covid-19 (A-B)	- Heraf ordinær drift
Årsresultat 2020	9.747	339	9.408	9.408

'-' = merforbrug, '+' = mindreforbrug

Drift og Anlæg

Drift og Anlæg udviser et merforbrug på 2,5 mio. kr. Resultatet rummer modsatrettede bevægelser, idet merudgifter til Covid-19 udgør 27,5 mio. kr.

Drift og Anlæg - i 1.000 kr.	Afvigelse (A)	Covid-19 netto- merforbrug (B)	Afvigelse renset for Covid-19 (A-B)	- Heraf Vores Bygninger	- Heraf Vinter- tjeneste & Kirkegård	- Heraf ordinær drift
Årsresultat 2020	-2.513	-27.525	25.011	1.574	33.351	-9.914

'-' = merforbrug, '+' = mindreforbrug

På den ordinære drift ses ubalance mellem indtægtskrav og realiserede indtægter fra administrationsbidrag, indtægtsforskydning på vejområdet relateret til Letbanen og modsat mindreforbrug på forbrugsafgiftsområdet.

Vores Bygninger har indfriet årets indtægtskrav med engangsmidler opnået fra salg af ejendom samt overførsel fra anlægsrammen og bidrager derudover med yderligere 1,6 mio. kr.

Covid-19 har især medført store merudgifter til rengøring på 22,5 mio. kr. Øvrige bygningsområder har mærket en mindre stigning i udgifter.

Parkeringsområdet oplever faldende indtægter, hvorimod udgifter til forbrugsafgifterne har været reduceret som følge af nedlukningerne i forbindelse med Covid-19. En del ejendomme har kun efterregulering én gang årligt, og det medfører, at der vil være afledte konsekvenser i 2021.

Fritid og Kultur

Fritid og Kulturs samlede mindreforbrug udgør 1,5 mio. kr.

Fritid og Kultur - i 1.000 kr.	Afvigelse (A)	Covid-19 netto merforbrug (B)	Afvigelse renset for Covid-19 (A-B)	-Heraf Odense Symfoni- orkester	-Heraf ordinær drift
Årsresultat 2020	1.488	-8.654	10.142	2.284	7.859

'-' = merforbrug, '+' = mindreforbrug

På den ordinære drift udvises mindreforbrug på løn samt mindreforbrug på eksempelvis kulturpuljen og kulturaktiviteter.

Odense Koncerthus genererer et merforbrug på grund af lavere indtægter fra forpagtningsafgifter, delvist grundet Covid-19.

Fritid- og Folkeoplysning samt Kulturmaskinen har mærket markant mindre indtægter som følge af Covid-19.

Odense Symfoniorkester lykkes med at komme ud af året med en markant reduktion af det oparbejdede merforbrug fra tidligere år, blandt andet som følge af øgede statslige tilskud. Fra 2021 er Odense Symfoniorkester overgået til selveje, og merforbrug på projekter med ekstern finansiering indregnes i det kommende kommunale tilskud i 2021.

Bæredygtighed og Mobilitet

Bæredygtighed og Mobilitet udviser et samlet mindreforbrug på 0,1 mio. kr.

Bæredygtighed og Mobilitet - i 1.000 kr.	Afvigelse (A)	Covid-19 netto mindreforbrug (B)	Afvigelse renset for Covid-19 (A-B)	-Heraf kollektiv trafik	- Heraf ordinær drift
Årsresultat 2020	149	1.802	-1.653	-10.130	8.477

'-' = merforbrug, '+' = mindreforbrug

Resultatet består af merforbrug på Kollektiv Trafik som modsvares af diverse mindreforbrug på Specialkørsel, tilførte LCP-midler vedrørende erhvervsaffaldsgebyret fra 2019, indtægter fra Letbanens etape 2 og generelt mindreforbrug på personalerelaterede udgifter.

Merforbruget på kollektiv trafik indgår i en flerårig budgetmodel, og merforbruget kan således overføres til næste budgetår.

De økonomiske konsekvenser af Covid-19 i Bæredygtighed og Mobilitet er relateret til mistede indtægter fra byggesagsgebyrer, primært fra større byggesager samt mindreforbrug på befordringsområdet, der delvist kan tilskrives Covid-19.

Projekter med ekstern finansiering

Merforbruget udgør i alt 5,2 mio. kr. og kan henføres til 4 mio. kr. i Bæredygtighed og Mobilitet og 1,2 mio. kr. i Fritid og Kultur.

Projekterne fordeler sig på følgende delområder:

(-merforbrug, += mindreforbrug)

- Industri og Klima: -0,6 mio. kr.
- Natur og Miljø: -3,5 mio. kr.
- Byggesag og Erhverv: 0,1 mio.kr.

- Kulturmaskinen: -0,1 mio. kr.
- Biblioteker og Borgerservice: 2,1 mio. kr.
- Museumsprojekter: -0,1 mio. kr.

- Odense Symfoniorkester: -3,1 mio. kr.

Mer-/mindreforbrugene kan henføres til tidsmæssig forskydning i udbetalingstakten og søges overført til 2021.

Merforbruget på Odense Symfoniorkester søges overført til 2021 til service i øvrigt for at indgå i det kommunale tilskud fra 2021.

På biblioteksområdet reguleres området teknisk med tilførsel af 0,2 mio. kr. fra service i øvrigt i forbindelse med overførsler fra 2020 til 2021.

Opgørelse af udgifter relateret til Covid-19

Situationen omkring Covid-19 har påvirket Odense Kommunes økonomi. Alle forvaltninger har løbende arbejdet med at sandsynliggøre, hvilke udgifter, der relaterer sig til Covid-19.

På grund af det samlede mindreforbrug i kommunernes regnskaber i 2020 og tilkendegivelser fra regeringen og KL forventes det, at kommunerne vil blive pålagt at medfinansiere Covid-19-relaterede merudgifter i 2020.

Derfor er der i forbindelse med regnskabsaflæggelsen medregnet enkelte, men væsentlige udgiftsposter, hvor der har været et atypisk mindreforbrug i 2020 med henblik på at bringe balance i det samlede Covid-19-regnestykke. Dette til trods for, at det ikke på alle områder, har været muligt at opgøre alle Covid-19-relaterede mer- og mindreudgifter helt entydigt. Der indgår altså derfor i den samlede opgørelse mindreudgifter, som kun har begrænset eller måske endda ingen sammenhæng til Covid-19.

På styringsområdet Service er der på tværs af forvaltningen afholdt merudgifter på 31,1 mio. kr., modtaget mindreindtægter svarende til 11,9 mio. kr. og opgjort mindreudgifter på 9,0 mio. kr. Dermed har forvaltningen nettomerudgifter relateret til Covid-19 på 34,0 mio. kr.

De største poster kan henføres til:

Merudgifter

For hele 2020 er der afholdt merudgifter på i alt ca. 31,1 mio. kr.

- Løn og materiel i rengøring: 23,4 mio. kr.
- Diverse bygningsmæssige foranstaltninger samt toiletvogne og vaskerender (skoler og daginstitutioner): 2,2 mio. kr.
- Skilte og bannere: 1,0 mio. kr.
- Værnemidler (relateret til den spæde start): 0,9 mio. kr. Øvrige udgifter til værne-midler sidenhen opgøres samlet under Ældre- og Handicapudvalget for hele Odense Kommune.
- Øvrige udgifter (som IT, julegaver, konsulenttydelser, digitale fremstød i bibliotekerne mv.): 3,6 mio. kr.

Mindreindtægter

For hele 2020 er der samlet set modtaget færre indtægter på ca. 11,9 mio. kr.

- Fritid og Folkeoplysning (salg af badebilletter i svømmehallerne, adgang og skøjte-udlejning isstadion, planlagte arrangementer i Odense Idrætspark, gebyr for lån af kommunale lokaler): 5,6 mio. kr.
- Kulturmaskinen (aflyste og udskudte arrangementer, aflyste bookinger af mødelokaler, manglende barindtægter): 2,4 mio. kr.
- Øvrige mindreindtægter (fra forpagtning, biblioteker og borgerservice, udlejning af grønne områder og byggesagsgebyrer): 1,6 mio. kr.

Mindreudgifter

For hele 2020 er der afholdt mindreudgifter på i alt ca. 9,0 mio. kr.

- Personalerelaterede udgifter (kontorhold, uddannelse, mødeforplejning, rejser, sundhedsordning): 3,1 mio. kr.
- Forbrugsafgifter (el og vand): 2,9 mio. kr.
- Øvrige mindreudgifter (som vikardækning i forbindelse med uddannelse, Trafik og Mobilitet, arrangementstilskud mv.): 3,0 mio. kr.

Der er endvidere afledte effekter i 2021, primært som følge af efterreguleringer på forbrugsafgifter, på anslået 2,5 mio. kr.

Kompensation af Covid-19-relaterede udgifter

By- og Kulturudvalget kompenseres for den samlede nettopåvirkning relateret til Covid-19 kr. i 2020 med 24,1 mio. kr., som finansieres af kassen. By- og Kulturudvalget finansierer de resterende 9,9 mio. kr. af sit mindreforbrug i 2020.

Overførsel til 2021 og overslagsår

I forbindelse med regnskabsafslutningen kan et mindreforbrug på Service efter kommunens økonomistyringsprincipper overføres til næste år. Overførsel af mindreforbrug fra et år til et andet kan dog kun ske i respekt for aftaleoverholdelse i forhold til servicerammen, og under forudsætning af overholdelse af kommunens økonomiske strategi samt efter politisk prioritering.

Der er et samlet mindreforbrug på Service med overførselsadgang i 2020 på 145,8 mio. kr., og Borgmesterforvaltningen anbefaler i forhold til servicerammeoverholdelse, at der kun overføres 50 mio. kr. til 2021 og tilsvarende 50 mio. kr. til overslagsårene. Med denne anbefaling forventes Odense Kommune at kunne overholde servicerammen for både 2021 og i overslagsårene.

Forvaltningerne har i fællesskab koordineret og tilpasset i forhold til Borgmesterforvaltningens anbefaling, og det samlede mindreforbrug indstilles på den baggrund disponeret således:

- Der overføres 50,0 mio. kr. til 2021 og 50 mio. kr. samlet i årene 2022-2024.
- Der lægges 27,7 mio. kr. i kassen.
- Den resterende del håndteres ved at flytte mellem styringsområderne, og der oprettes 3 nye anlægsbevillinger.

I forbindelse hermed har forvaltningerne desuden prioriteret, at mindreforbrug fra projekter med ekstern finansiering og entreprenøraftaler er gået forud for overførsel af øvrige mindreforbrug.

For By- og Kulturudvalget betyder det, at udvalget har et samlet mindreforbrug på Service på 3,7 mio. kr. samt kompensation til Covid-19 udgifter på 24,1 mio. kr. Heraf indstilles det, at 6,4 mio. kr. overføres til 2021, 11,4 mio. kr. overføres til 2022-2024, samt 10,0 mio. kr. lægges i kassen. Netto betyder det, at udvalget modtager 14,1 mio. kr. fra kassen.

Størstedelen af de 10,0 mio. kr., som By- og Kulturudvalget lægger i kassen i 2020, vedrører opsparet mindreforbrug fra tidligere år på Vintertjenesten. Det samme gør sig gældende for medfinansieringen af nettomerudgifterne til Covid-19 på 9,9 mio. kr. Vintertjenesten er siden 2014 blevet styret efter en økonomistyringsmodel, hvor mer- og mindreforbrug inden for visse rammer kunne overføres mellem årene. På grund af milde vintre, siden modellen blev vedtaget, har der opsparet sig et forholdsvist stort mindreforbrug på området, som har bidraget til, at forvaltningen har været i stand til at sikre opsparring til to hårde vintre i træk. Mindreforbruget i 2020 udgør 25,7 mio. kr.

For at bidrage til aftaleoverholdelse i 2020 forslås det, at noget af det opsparede mindreforbrug lægges i kassen i 2020. Herunder også en del af opsparringen til imødegåelse af hård vinter i 2022. På den måde kan midlerne blive anvendt til nye politiske prioriteringer. I forbindelse hermed forslås det dog samtidig, at økonomistyringsmodellen på området skal genbesøges blandt andet i forhold til, hvordan mer- og mindreforbrug fremadrettet skal håndteres, da der er behov for gennemsigtighed og budgetsikkerhed på området.

Styringsområdet Særlige driftsområder

Det samlede mindreforbrug udgør 5,6 mio. kr.

Mindreforbruget er sammensat af merforbrug på områder med overførselsadgang på 1,0 mio. kr. samt mindreforbrug på områder uden overførselsadgang på 6,7 mio. kr.

Områder med overførselsadgang

Merforbruget på områder med overførselsadgang består af merforbrug på ejendomsdrift og rengøring på 0,5 mio. kr. samt merforbrug på støttet byggeri på 0,6 mio. kr.

De løbende ændringer i anvendelsen af bygningerne er blandt andet årsagen til merforbruget på ejendomsdrift og rengøring.

Merforbrugene modsvares af tilsvarende mindreforbrug under service, og søges overført og konverteret til Service.

Områder uden overførselsadgang

Afvigelsen på området uden overførselsadgang vedrører primært nettomindreforbrug på ældreboligområdet på 6,7 mio. kr.

Det kan relateres til, at de opkrævede huslejeindtægter til periodisk vedligeholdelse og fornyelse, istandsættelse ved fraflytning samt indvendig vedligeholdelse har været større end de afholdte udgifter til samme formål.

Mindreforbruget tilgår kassen.

Anlæg

Samlet udviser anlægsområdet et merforbrug i 2020 på 22,3 mio. kr., hvoraf 0,2 mio. kr. søges overført til 2021, og 22,1 mio. kr. søges finansieret af kassen vedrørende afsluttede anlægsprojekter.

Endvidere søges der om, at kassen finansierer 2,2 mio. kr. vedrørende indtægtsbudgetter i 2021 på anlægsarbejder, der afsluttes ultimo 2020.

For nærmere specifikation af de afsluttede anlægsregnskaber henvises til særskilt sag herom.

1.000 kr.	Korrigeret budget 2020	Regnskab 2020	Afvielser	Kassen	Overførsel
By- og Kulturudvalget	143.176	165.490	-22.315	-22.131	-184

I nedenstående tabel er projekter med afvigelse over 1,0 mio. kr. oplistet:

Anlæg 1.000 kr.	Afvigelse
Nyt H.C. Andersens Eventyrhus	-53.577
Køb af arealer og ejendomme	-16.299
Kloakering af kolonihaver, etape 2	-4.635
Sundt indeklima i fremtidens skoler	-2.919
Supercykelsti 2	-2.352
Markhaven, stamvej, arkæologi og detailprojektering	-2.315
Brandsikring på plejecentre	-1.273
Kystbeskyttelse Seden Strandby	1.000
Ikke bevilgede til byggemodning af boligjord	1.000
Ombygning Vista Hus og Ung Odense	1.377
Landbrugsvej 12, ombygning	1.454
Markhaven etape 2	1.555
Kloakering af kolonihaver	1.760
Udfasning af pavillioner	1.764
Fysiske rammer for folkeskole og dagpasning, etape 5	2.059
Opretningsarbejder på kommunale bygninger 2020	2.155
Signalanlæg ved Drejebænken/Munkebjergvej	2.200
Diverse færdiggørelsesarbejder under jordforsyning	2.294
Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2027	2.315
Salg af jord til ubestemte formål	2.876
Skole i Vollsmose	2.933
Botilbud på handicapområdet	3.429
Områdefornyelse Bolbro	3.867
Øvrige projekter i kvarterplanen	4.527
Salgsindtægter erhvervsjord	4.792
Fremtidens Vollsmose - Byudvikling og Infrastrukturplan	4.951
Salgsindtægter boligjord	5.173
Tietgenbyen nord, område 1	5.376
Salgsindtægter vedr. beboelsejendomme	9.418
Covid-19-relaterede udendørstiltag på børneområdet	11.225

Afvigelsen på Nyt H.C. Andersens Eventyrhus skyldes periodiseringer på forskellige enterprisedele.

Merforbruget på Køb af arealer og ejendomme, der dækker over købet af Rugårdsvej 321, skal sammenholdes med merindtægterne på salgsindtægter vedrørende beboelsejendomme. Samlet set udgør afvigelsen en netto mindreindtægt på 6,9 mio. kr., der søges overført til 2021.

Mindreudgiften på Covid-19-relaterede udendørstiltag på børneområdet skyldes, at det ikke har været muligt at gennemføre processerne omkring afklaring af behov, udarbejdelse af planer, ansøgning om byggetilladelser og udførelse af arbejder i 2020. Anlægsarbejderne vil i overvejende grad blive gennemført i 1. kvartal af 2021.

Det finansielle område

1.000 kr.	Korrigeret budget 2020	Regnskab 2020	Afvielser	Kassen	Overførsel
Renter	5.459	2.959	2.500	2.500	0
Balanceforskydninger	59.645	32.743	26.902	0	26.902
Afdrag på lån	37.481	38.561	-1.080	-1.080	0
By- og Kulturudvalget	102.585	74.262	28.323	1.421	26.902

* = mindreforbrug, ** = merforbrug

Renter og afdrag

Området dækker over renter og afdrag vedrørende ældreboligområdet, der er et "hvile i sig selv"-område. Mindreforbruget på i alt 1,4 mio. kr. tilgår kassen.

Balanceforskydninger, Støttet byggeri

Området dækker indskud af grundkapital i landsbygefonden i forbindelse med opførelse af almene boliger.

Mindreforbruget på 26,9 mio. kr. vedrører projekter, hvortil der enten er givet tilsagn, eller hvor der forventes at blive givet tilsagn.

Af beløbet søges 1,9 mio. kr. overført til 2021 og 25,0 mio. kr. til 2022.

Specifikation af afvigelse fremgår af nedenstående tabel.

Støttet byggeri 1.000 kr.	Afvigelse
Thors Have	15.700
Endnu ikke tildelt grundkapital til ungdomsboliger	11.200
I alt	26.900

Budgetflytning mellem udvalg

Nedenstående er ændringer i budgetter mellem udvalgene.

Udmøntning af midler til tværgående informationssikkerhed

Udvalg - Kr.	2021	2022 og frem
Økonomiudvalget	-630.000	-643.230
By- og Kulturudvalget	630.000	643.230
I alt	0	0

Som følge af budgetforliget 2020 vedrørende tværgående tiltag på området for informationssikkerhed er Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen enige om at flytte 0,6 mio. kr. varigt fra Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget til håndtering af videoovervågning.

Fraflytningsudgifter til eksterne lejemål

Udvalg - Kr.	2021	2022	I alt
Beskæftigelses- og Socialudvalget	-2.257.660		-2.257.660
Børn- og Ungeudvalget	-1.468.441		-1.468.441
Ældre- og Handicapudvalget	-1.027.859	-1.027.859	-2.055.718
By- og Kulturudvalget	-1.569.883		-1.569.883
I alt	-6.323.843	-1.027.859	-7.351.702

Alle forvaltninger skal overdrage administration af eksterne lejemål til By- og Kulturforvaltningen. Det sker som et led i byrådets beslutning fra den 12. oktober 2016 vedrørende effektiviseringskrav for "Vores Bygninger" (arealoptimering i kommunale ejendomme).

By- og Kulturforvaltningen har i samarbejde med de øvrige forvaltninger kortlagt opgaven og økonomien. Det handler om 67 lejemål, som endnu ikke er overdraget til håndtering i By- og Kulturforvaltningen.

I en særskilt sag anbefaler forvaltningerne de respektive udvalg og byrådet at flytte administration af eksterne lejekontrakter og tilhørende driftsbudgetter til By- og Kulturforvaltningen. Dog flyttes fraflytnings- og istandsættelsesudgifter i de respektive lejemål i forbindelse med den sag.

Anlægsrammen "Fraflytningsudgifter eksterne lejemål" oprettes under By- og Kulturudvalget i 2021 og søges frigivet med denne sag.

Udendørs investeringer på dagtilbudsområdet

Udvalg - Kr.	2021
Børn- og Ungeudvalget	-4.950.000
By- og Kulturudvalget	4.950.000
I alt	0

I forbindelse med Børn- og Ungeudvalgets årsberetning for 2020 overføres der 5,0 mio. kr. fra Børn- og Ungeudvalget til By- og Kulturudvalget til dækning af udendørs investeringer på dagtilbudsområdet.

Midlerne placeres på den eksisterende anlægsramme til Covid-19-relaterede udendørstiltag på børneområdet.

I henhold til Odense Kommunes økonomistyringsprincipper skal der anvises finansiering af afledt drift ved oprettelse af en anlægsbevilling. Børn- og Ungeudvalget afsætter midler til afledt drift.

Nettoudgifterne til den fremadrettede drift opgøres, når anlægget er færdiggjort. Den afledte drift søges derefter overført til By- og Kulturudvalget i forbindelse med effekt- og økonomiopfølgningen for 2. halvår.

Økonomi

By- og Kulturudvalgets regnskab for 2020 påvirker Odense Kommunes kassebeholdning, som vist i nedenstående skema:

1.000 kr.	2020	Overførsel 2021	Overførsel 2022	Overførsel 2023	Overførsel 2024
Kassebeholdning	-28.192	-7.133	-30.807	-2.600	-3.000
--kassetræk, +=kasseforbedring					

I nedenstående tabeller fremgår en udspecificering af de bevillingsmæssige konsekvenser af indstillingspunkterne.

Indstillingspunkt 2 og 13 – Overførsel af drift- og anlægsmidler til 2021-2024, og ikke anvendte midler lægges i kassen

Beskrivelse - Kr.	Styringsområde	2020	Kassen	Overførsel 2021	Overførsel 2022	Overførsel 2023	Overførsel 2024
Service i øvrigt	Service	8.870.951	-14.169.382	11.633.333	5.807.000	2.600.000	3.000.000
Projekter med ekstern finansiering	Service	-5.188.877	0	-5.188.877	0	0	0
Særlige driftsområder i øvrigt	Særlige driftsområder	5.658.818	6.688.391	-1.029.574	0	0	0
Anlæg	Anlæg	-22.314.928	-22.130.678	-184.250	0	0	0
I alt		-12.974.036	-29.611.669	5.230.632	5.807.000	2.600.000	3.000.000

Af merforbruget på projekter med ekstern finansiering, flyttes 3.071.392 kr. vedrørende Odense Symfoniorkester til service i øvrigt i forbindelse med overførsel fra 2020 til 2021.

Der foretages endvidere en modsatrettet regulering vedrørende Biblioteker og Borgerservice med flytning af 210.000 kr. fra service i øvrigt til projekter med ekstern finansiering.

Indstillingspunkt 3 - Kompensation af nettomerudgifter på drift, som følge af Covid-19, fra kassen

Beskrivelse - Kr.	Styringsområde	Udvalg	2021
Covid-19-kompensation*	Service	By- og Kulturudvalget	24.134.000
Covid-19-kompensation	Finansiering	Intet udvalg	-24.134.000
I alt			0

Note. *Merforbruget som følge af Covid-19 beløber sig til 34,0 mio. kr. Restbeløbet dækkes med 9,9 mio. kr. fra andre mindreforbrug under BKU i 2020

Indstillingspunkt 4 – Overførsel af midler mellem driftsområderne i 2021

Beskrivelse - Kr.	Udvalg	2021
Særlige driftsområder	By- og Kulturudvalget	-1.029.574
Service	By- og Kulturudvalget	1.029.574
I alt		0

Der flyttes et merforbrug på 1.029.574 kr. på særlige driftsområder i 2020 til service i 2021 i forbindelse med håndtering af overførsler fra 2020.

Indstillingspunkt 5 – Overførsel af midler på det finansielle område til 2021 og 2022, og ikke anvendte midler lægges i kassen

Beskrivelse - Kr.	Styringsområde	2020	Kassen	Overførsel 2021	Overførsel 2022
Renter	Finansiering	2.500.198	2.500.198	0	0
Balanceforskydninger	Finansiering	26.902.441	0	1.902.441	25.000.000
Afdrag på lån	Finansiering	-1.079.642	-1.079.642	0	0
I alt		28.322.998	1.420.556	1.902.441	25.000.000

* = mindreforbrug, ** = merforbrug

Indstillingspunkt 6-12 - Overførsel af midler mellem drift og anlæg i 2021 samt mellem udvalg i 2021 og frem

Indstillingspunkt	Beskrivelse - Kr.	Styringsområde	Udvalg	2021	2022 22-PL	2023 og frem 22-PL
6	Tværgående informationssikkerhed	Service	Økonomiudvalget	-630.000	-643.230	-643.230
6	Tværgående informationssikkerhed	Service	By- og Kulturudvalget	630.000	643.230	643.230
8	Fraflytningsudgifter eksterne lejemål	Service	By- og Kulturudvalget	-1.569.883		
9	Fraflytningsudgifter eksterne lejemål	Service	Ældre- og Handicapudvalget	-1.027.859	-1.027.859	
10	Fraflytningsudgifter eksterne lejemål	Service	Beskæftigelses- og Socialudvalget	-2.257.660		
11	Fraflytningsudgifter eksterne lejemål	Service	Børn- og Ungeudvalget	-1.468.441		
7	Fraflytningsudgifter eksterne lejemål	Anlæg	By- og Kulturudvalget	6.323.843	1.027.859	
12	Udendørs investeringer Dagtilbud	Service	Børn- og Ungeudvalget	-4.950.000		
12	Udendørs investeringer Dagtilbud	Anlæg	By- og Kulturudvalget	4.950.000		
	I alt			0	0	0

Den afledte drift vedrørende de udendørs investeringer på dagtilbudsområdet søges, efter anlæggets færdiggørelse, overført til By- og Kulturudvalget i forbindelse med effekt- og økonomiopfølgningen for 2. halvår.

Bilag

Opfølgingsredegørelse regnskab 2020 pr. 05.03.21

Punkt 2: Afsluttede anlæg i By- og Kulturudvalget i forbindelse med regnskab 2020

00.32.04-Ø00-1-21

Resume

I henhold til "Principper for økonomistyring i Odense Kommune" skal der efter afslutning af anlægsarbejder aflægges regnskab.

Anlægsarbejder, der er bevilget i henhold til byrådsbeslutning, og som er afsluttede forelægges til byrådets godkendelse.

By- og Kulturforvaltningen forelægger 41 afsluttede anlægsregnskaber i forbindelse med regnskab 2020.

Regnskaberne udviser et samlet merforbrug på 24.032.788 kr. svarende til et merforbrug på 1,8 % af de samlede bevillinger på netto 1.304.670.182 kr.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender anlægsregnskaberne.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Samlet set er der et merforbrug på afsluttede anlægsbevillinger på 24,0 mio. kr.

Anlæg		Bevilling	Forbrug	Afvigelse *
Veje				
Etablering af plads Nord ved OBC		2.790.962	2.354.495	436.467
Vejregulering 2017		10.072.016	10.212.756	-140.740
Byens udstyr 2017		2.268.733	2.269.677	-944
Grønnegade, omlægning	Udgifter	17.904.218	17.153.095	751.123
	Indtægter	-9.300.000	-7.672.500	-1.627.500
	Netto	8.604.218	9.480.595	-876.377
Munkebjergvejs forlængelse		189.799.998	195.142.199	-5.342.201
Trafik- og mobilitetsplan 2		8.539.594	8.539.594	0
Supercykelsti 2015	Udgifter	7.016.800	7.457.859	-441.059
	Indtægter	-2.466.800	-2.466.800	0
	Netto	4.550.000	4.991.059	-441.059
Supercykelsti Odense centrum - Højme - Brændekilde		6.000.000	6.251.737	-251.737
Englandsgade, promenade		2.000.000	2.084.296	-84.296
Kanalforbindelsen	Udgifter	537.840.373	559.797.928	-21.957.555
	Indtægter	-125.600.000	-131.095.519	5.495.519
	Netto	412.240.373	428.702.409	-16.462.036
Implementering af kvarterplan By/Havn, Trafik og mobilitetsplan, cykelby	Udgifter	220.562.097	217.173.862	3.388.235
	Indtægter	-25.949.000	-22.303.815	-3.645.185
	Netto	194.613.097	194.870.047	-256.950
Projektering og dataindsamling af Smart City-projekter		2.420.450	2.437.722	-17.272
Byggeri				
En stor og aktiv arbejdsplads i Vollsmose		30.550.000	30.727.598	-177.598
Energy Lean - Volume 2 - 2019		-3.260.262	-3.260.262	0
Etablering af SFO2 og ungdomscenter på Tingløkkeskolen		12.000.000	10.986.886	1.013.114
Etablering af ungdomscentre		5.600.000	5.176.232	423.768

Ny lokation til 5 udkørende hjemmeplejegrupper, Bjergegade 15, 1. sal	4.340.000	4.694.634	-354.634
Ravnebjerggyden 78A, ombygning og indretning af erstatningspladser	11.000.000	11.572.596	-572.596
Etyablering af midlertidige dagtilbud til borgere med autisme, Peder Skrams Vej 19	1.320.000	1.053.204	266.796
Flytning af hjælpemiddelservice	17.621.000	18.596.377	-975.377
BSF rokade	48.800.000	45.070.353	3.729.647
Flytning og genetablering af den grønne boks	242.260	223.790	18.470
Havnebad i Odense Havn	35.894.547	35.521.339	373.208
Cykel- og Atletikarena	73.019.653	76.818.354	-3.798.701
Fysiske rammer for folkeskole og dagpasning, etape 3, 2017	33.656.690	33.656.690	0
Fysiske rammer for folkeskole og dagpasning, etape 4, 2018	39.535.133	39.535.133	0
Motorsport i Kærby Mose	2.500.002	2.755.773	-255.771
Ejendomsdrift			
Nedrivninger 2020	196.142	196.142	0
Energibesparende foranstaltninger 2020	5.425.754	5.425.754	0
Jordforsyning			
Energivejs forlængelse	22.490.296	22.490.298	-2
Bellinge Fæled, etape 3, byggemodning	47.397.269	47.397.269	0
Tietgenbyen Nord, projektering	3.180.258	3.180.258	0
Afsluttende anlægsarbejder i det eksisterende Tietgen Byen	1.841.878	1.841.878	0
Byggemodning erhvervsareal Højme, Holkebjergvej, forundersøgelser	25.127.720	25.127.720	0
Tietgenbyen, M.P. Allerups Vej, sidste etape	3.256.857	3.256.857	0

Fritid og Kultur, fællesudgifter				
Nonnebakken som mulig UNESCO Verdensarv		400.000	385.544	14.456
Tarup Davinde - forundersøgelse		400.000	320.000	80.000
Fritid og Folkeoplysning				
Boldbaner		24.711.514	25.224.967	-513.453
Renovering af Højme svømmehal		7.600.000	7.379.661	220.339
Fritids- og idrætsfaciliteter, omklædningsrum		5.880.000	5.967.309	-87.309
Byfornyelse				
Bygningsfornyelse af enkeltejendomme 2020	Udgifter	190.615	190.615	0
	Indtægter	-146.585	-146.585	0
	Netto	44.030	44.030	0
	Udgifter	1.468.132.567	1.492.388.189	-24.255.622
	Indtægter	-163.462.385	-163.685.219	222.834
	Netto	1.304.670.182	1.328.702.970	-24.032.788

* + = mindreforbrug / - = merforbrug

I forbindelse med regnskabsafslutningen søges der på anlægsområdet om overførsel af et merforbrug på 184.250 kr.

Heri indgår overførsler på rammebevillinger, der afsluttes i denne sag, og som overføres til nye rammebevillinger i budget 2021.

Overførslerne på rammebevillingerne, der afsluttes, udgør et merforbrug på 0,5 mio. kr. jævnfør specifikation i nedenstående tabel.

Herefter afsluttes rammebevillingerne uden afvigelse mellem bevilling og forbrug.

Anlæg	Afvigelse *
Veje	
Trafik- og mobilitetsplan 2	88.381
Byggeri	
Fysiske rammer for folkeskole og dagpasning, etape 3, 2017	-656.690
Fysiske rammer for folkeskole og dagpasning, etape 4, 2018	-985.133
Ejendomsdrift	
Nedrivninger 2020	297.752
Energibesparende foranstaltninger 2020	571.225
Byfornyelse	
Bygningsfornyelse af enkeltejendomme 2020	183.696
	-500.769

* += mindreforbrug / - = merforbrug

Der er i regnskabssagen ligeledes søgt om overførsel af såvel mer- som mindreforbrug på bevillingerne, der afsluttes på jordforsyningsområdet. Afvigelse søges overført til bevillingen færdiggørelsesarbejder. Det ansøgte beløb, et mindreforbrug på 6,3 mio. kr., fremgår af nedenstående tabel.

Herefter afsluttes bevillingerne på jordforsyningsområdet uden afvigelse mellem bevilling og forbrug.

Anlæg	Bevilling *
Jordforsyning	
Energivejs forlængelse	5.009.702
Bellinge Fælled, etape 3, byggemodning	-4.197.269
Tietgenbyen Nord, projektering	-180.258
Afsluttende anlægsarbejder i det eksisterende Tietgen Byen	258.122
Byggemodning erhvervsareal Højme, Holkebjergvej, forundersøgelser	2.372.280
Tietgenbyen, M.P. Allerups Vej, sidste etape	3.043.143
	6.305.720

* += mindreforbrug / - = merforbrug

På de øvrige anlægsarbejder er merforbruget sammensat af såvel mer- som mindreforbrug på de enkelte bevillinger, hvoraf de væsentligste afvigelser udgør:

Kanalforbindelsen, merforbruget, der udgør 4,0 % af den samlede bevilling, skyldes flere faktorer. De væsentligste er fordyrelse grundet etablering af støjskærme, samt ekstra arealerhvervelser undervejs i projektet. Herudover har der været ekstraudgifter til "mermængder", som har oversteget den oprindelige detailprojektering, blandt andet til armering.

Munkebjergvejs forlængelse, merforbruget udgør 2,8 % af bevillingen, og kan primært henføres til merudgifter vedrørende arealerhvervelser.

Cykel- og Atletikarena, det samlede merforbrug udgør 5,2 % af bevillingen. Årsagen til merudgiften skyldes primært anvisninger fra rådgiverteam, der har betydet merudgifter i gennemførelsen af anlægsarbejdet. Det har efterfølgende været en tvist, der nu er afsluttet med forlig, hvor Odense Kommune har modtaget kompensation på 7,0 mio. kr.

BSF rokade, her kan mindreudgiften henføres til de indkomne tilbud var billigere end forventet samt tilbageholdenhed med ekstraarbejder, endvidere har der været en indtægt fra bod fra entreprenør.

Etablering af SFO2 og ungdomscenter på Tingløkkeskolen, mindreforbruget skyldes primært, at der er indkommet billigere tilbud end forventet samt, at der har været færre uforudsete udgifter end forventet.

Økonomi

Merforbruget søges finansieret af kassen i sagen By- og Kulturudvalgets årsberetning 2020.

Sagen vedrører alene anlæg, og påvirker derfor ikke kommunens serviceramme.

Bilag

Afsluttede anlægsregnskaber

Punkt 3: Atelierboliger Banevænget. Kommuneplantillæg nr. 9 og lokalplan nr. 10-1018 for atelierboliger Banevænget til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-12-19

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 27. oktober 2020 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 9 og forslag til lokalplan nr. 0-1018 for atelierboliger Banevænget i Næsby i 8 ugers offentlig høring fra den 4. november 2020 til den 3. januar 2021. Der er ikke indkommet høringssvar i høringsperioden.

Planlægningen vil muliggøre opførelse af 10 boliger og en mindre lagerbygning omkring Galleri Galschiøt i Næsby for at muliggøre etablering af et kunstnerkollektiv. Med lokalplanen kan galleriets nuværende aktiviteter fortsætte som hidtil.

By- og Kulturforvaltningen foreslår en vedtagelse af planerne uden ændringer, bortset fra en administrativ præcision af, at nye boliger skal være atelierboliger. Præciseringen sikrer, at boligerne ikke senere kan udstykkes, da boligernes placering rundt om galleriet og værkstedet ikke egner sig til udstykning.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Planlægningen muliggør etablering af atelierboliger omkring Galleri Galschiøt. Dette skal sikre et arbejds- og bofællesskab, der skal medvirke til drift og aktivitet i galleriet i fremtiden. Galleriet er en af byens mest kendte og velbesøgte private attraktioner.

Byudvikling med kvalitet

Planlægningen stiller krav til materialer og udformning, som sikrer en arkitektonisk sammenhæng og en grøn profil i fremtiden, blandt andet skal boligerne have facadebeklædning i træ og grønne tage.

En klima- og miljøvenlig storby

Lokalplanen giver mulighed for opsamling af regnvand, gennemførelse af en regnvandskorridor gennem området til brug ved voldsomme regnskyl, klimasikret bebyggelse og solcelleanlæg til områdets selvforsyning.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Lokalplan nr. 0-1018 for atelierboliger Banevænget vedtages endeligt med den foreslåede præcisering.
2. Kommuneplantillæg nr. 9 vedtages endeligt uden ændringer.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Planlægningen vil muliggøre opførelse af 10 boliger og en mindre lagerbygning omkring Galleri Galschiøt i Næsby. Boligerne, der består af 4 rækkehuse og 6 lejligheder med tilhørende private opholdsarealer, skal sikre et kunstnerkollektiv omkring galleri og værksteder, der sikrer liv og drift af stedet i årene fremover. Galleriets nuværende aktiviteter kan fortsætte som hidtil.

Lokalplanområdet er beliggende i Næsby i et område, hvor villabebyggelse er blandet med mindre erhvervsvirksomheder. Vest for området ligger en park, der nord for lokalplanens afgrænsning bliver til et stiforløb mod Maylandskoven og Nordvest Renseanlæg mod syd. Se afgrænsningen af lokalplanen nedenfor.



Lokalplanen stiller krav til bebyggelsens udtryk. Såvel de nye boliger som den eksisterende bygning, der huser galleri og værksted kan beklædes med træ og etableres med grønne tage. Tagene på de eksisterende bygninger og på lagerbygningen kan også anvendes til solceller.

I Kommuneplan 2020-2032 er der udlagt en vandvej tværs over grunden, hvor den nuværende skulpturpark ligger. Skulpturparken vil også fremover kunne indeholde regnvand ved ekstremregn. Rækkehusene, der opføres i kanten af skulpturparken, skal opføres på pæle, der tillader regnvandet at passere over grunden. Kommuneplantillægget, der udlægger området til boligområde/erhvervsområde, fastlægger dermed også vandvejens forløb.

Der er ikke indkommet hørings svar i høringsperioden. Af administrative årsager foreslår forvaltningen, at det i lokalplanens anvendelsesbestemmelse præciseres, at der er tale om atelierboliger og dermed ikke almindelige rækkehuse eller etageboliger, der senere kan udstykkes. Atelierboliger kan i byggelovens forstand kategoriseres som "anden bolig end helårsbolig", hvormed det i modsætning til rækkehuse og etageboliger er acceptabelt, at de, jævnfør byggeloven, ikke kan udstykkes.

Lovgrundlag

Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.

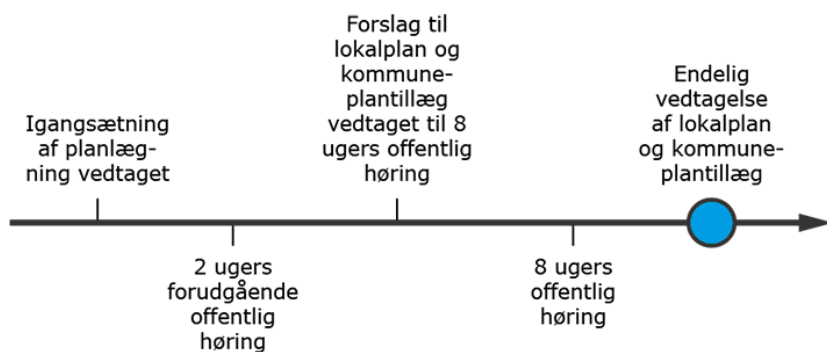
Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge, at:

- Kommuneplantillæg nr. 9 vedtages endeligt.
- Lokalplan nr. 10-1018 for atelierboliger Banevænget vedtages endeligt med den foreslåede præcisering.
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter et nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturforvaltningen igen.
- Planerne ikke vedtages.

Procesdiagram



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokalplan nr. 10-1018 Atelierboliger Banevænget

Tillæg 9 Galleri Galschiøt

Punkt 4: Røgfrie boliger i alment nybyggeri

03.10.01-G01-1-21

Resume

Fyns Almennyttige Boligforening (FAB) har stillet ønske om at indføre røgfrihed i nybyggede almene boliger. I første omgang ønsker FAB at indføre røgfrie boliger i afdelingerne i Gartner-byen og Dalstrøget. På sigt ønsker FAB at indføre røgfrihed i alle nybyggede almene boligafdelinger.

Det er Odense Byråds vision, at Odense skal være røgfri i 2030.

Visionen Røgfri Odense skal forebygge rygning blandt børn og unge, og skal hjælpe odenseanere med at holde op med at ryge. FAB bakker op om Røgfrit Odense, og er derfor indgået som partner i Røgfrit Odense.

De almene boliger udgør ca. 25 % af alle boliger i kommunen, og i de kommende år vil de almene boligorganisationer opføre op til 1.000 nye almene boliger i kommunen som konsekvens af Den sidste Vollsroseplan.

De nye almene boligafdelinger bidrager til, at Odense fortsat udvikles til at være en storby med blandede og velfungerende bydele.

Som tilsynsmyndighed for de almene boligorganisationer, der har boligafdelinger i kommunen, skal Odense Kommune godkende, at nybyggede almene boliger udlejes som røgfrie boliger.

Henvendelsen fra FAB vurderes at have en generel interesse og bevågenhed hos de almene boligorganisationer.

Med denne sag belyses de almene boligorganisationers begrundelse og muligheder for at indføre røgfrie boliger

Samlet set anbefales, at boligorganisationernes ønske imødekommes.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

De almene boliger udgør ca. 25 % af boligerne i Odense Kommune og spiller en vigtig rolle i udviklingen af Odense til at være en storby med blandede og velfungerende bydele. Almene boliger er for alle, og når nye almene boliger fremover skal bygges i blandede bydele, hvor beboere repræsenterer forskellige generationer, ejerformer og socioøkonomiske baggrunde, vil beboere i de kommende nye almene boliger bidrage til bydelens mangfoldighed. Nye røgfrie almene boligafdelinger vil på sigt bidrage til at færre borgere i kommunens bydele ryger og til at fremme borgeres sundhed.

Et sundere Odense

Odensemålet har fokus på rygning på tværs af aldersgrupper. Nyopførte almene boligafdelinger vil styrke beboeres fysiske sundhed, og understøtter samtidigt Røgfrit Odenses vision om at Odense er røgfri i 2030.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at de almene boligorganisationer kan indføre røgfrihed i nybyggede boligafdelinger.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Rådmand Christoffer Lilleholt samt udvalgsmedlemmerne Claus Houden, Anders W. Berthelsen, Niclas Turan Kandemir og Maria Brumvig stemmer for indstillingen.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt tager forbehold.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod.

Sagsfremstilling

Baggrund

I de kommende år bliver der, som konsekvens af Den sidste Vollsroseplan, opført op til 1.000 nye almene boliger i forskellige bydele i Odense. De nye almene boligafdelinger skal bidrage til, at Odense fortsat udvikles til at være en storby med blandede og velfungerende bydele.

FABs bestyrelse ønsker, at alle organisationens nyopførte boliger skal være røgfrie. Det skal være gældende for boliger, service/fællesarealer samt udendørs opholdsarealer (hele matriklen). FAB har indgået partnerskab med Røgfrit Odense, og bestyrelsen ønsker at støtte op omkring, at Odense er røgfrit i 2030 ved, at organisationens nye boligafdelinger skal være røgfrie.

Erfaring fra FABs eksisterende boligafdeling i Odense, hvor der er indført røgfrie boliger, viser, at der er en tendens til, at rygere stopper med at ryge. Der er ikke en decideret efterspørgsel efter røgfrie boliger.

Beslutningsproces for eksisterende almene boligafdelinger

Det er lejeaftalen (lejekontrakten mellem udlejer og lejer), der regulerer lejeforholdet. Det er muligt at indføre bestemmelser om røgfrihed via et tillæg til lejekontrakten, hvis lejer er enig. Det kan også indføres via afdelingsmødets beslutning, hvor beslutningen vil være gældende for kommende nye lejere i boligafdelingen, jf. § 34, stk. 5 i lov om almene boliger mv. Det er dog tvivlsomt, om sidstnævnte kan håndhæves via lejekontrakten eller i det hele taget, jf. den manglende praksis og regulering på området.

Afdelingsmødet for en eksisterende almen boligafdeling kan vedtage forslag om tiltag, som afdelingsbestyrelsen vil indføre i boligafdelingen. Det kan være tiltag eller indsatser, der handler om fysiske forbedringer af boliger eller udenomsarealer eller det kan være tiltag/indsatser, der handler om adfærd, fx rygeforbud.

Beslutninger om røgfrie boliger i en eksisterende boligafdeling skal derudover godkendes af organisationsbestyrelsen.

Beslutningsproces for nye almene boligafdelinger

For nybyggede boligafdelinger, hvor der endnu ikke er valgt medlemmer til afdelingsbestyrelsen, er det organisationsbestyrelsen, der har beslutningskompetencen til at vedtage tiltag eller indsatser, man ønsker, skal gælde for den nye boligafdeling.

En beslutning om røgfrie boliger, service- og fællesarealer samt udendørs og indendørs opholdssteder kan vedtages af organisationsbestyrelsen, der skal indhente kommunens godkendelse førend beslutningen kan træde i kraft jf. § 164 i lov om almene boliger mv.

Røgfrihed bliver herefter et lejevilkår, som kan håndhæves via lejekontrakten. Der er dog ingen praksis på området, så det er tvivlsomt, hvor vidtgående håndhævelsesmulighederne er, fx i forhold til opsigelse/ophævelse af lejekontrakten.

Det kommende afdelingsmøde kan efterfølgende foreslå at ændre beslutningen om røgfrihed, hvor en eventuel ændring skal godkendes endeligt af organisationsbestyrelsen.

Odense Kommunes tilsyn

Odense Kommune har tilsynspligt med de almene boligorganisationer, der har boliger i kommunen, jf. lov om almene boliger (LBK nr. 1203 af 8. marts 2020) § 164, stk. 1.

En udtalelse fra juni 2020 fra Transport-, Bygge- og Boligministeriet til Odense Kommune om netop muligheden for at lave aftaler om røgfrie almene boliger understreger, at ministeriet er enig i, at de almene boligorganisationers organisationsbestyrelser kan vedtage røgfrie boliger i alment nybyggeri, og tilsynet skal godkende rygeforbuddet jf. tilsynsforpligtigelsen.

Røgfri Odense

Almene boliger er opført i Odense Kommune for at sikre boligformer for alle borgere i kommunen. Der skal være boliger for alle også til byens mest udsatte borgere.

Forvaltningen vurderer ikke, at et rygeforbud i de almene boligafdelinger vil få indflydelse på, om der er boliger for alle.

Det er Odense Byråds vision, at Odense skal være røgfri i 2030.

Visionen Røgfri Odense skal forebygge rygning blandt børn og unge, og skal hjælpe odenseanere med at holde op med at ryge. FAB bakker op om Røgfrit Odense, og er derfor indgået som partner i Røgfrit Odense.

Derfor understøtter Odense Kommune, når boligorganisationers bestyrelser ønsker at indføre rygeforbud i de nybyggede almene boligafdelinger, og derfor søger om godkendelse til rygeforbud.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 5: Optagelse af lån til forbedringer vedr. brandsikkerhed i boligafdelingerne Enrum Plejecenter, Dania Bo- og Dagcenter og Støttecenter Solfaldsvej

29.00.04-G01-1-19

Resume

Denne sag handler om optagelse af lån til finansiering af lovliggørelse af brandsikkerheden for de tre kommunale ejendomme, der huser Enrum Plejecenter, Dania Bo- og Dagtilbud og Støttecenter Solfaldsvej. De er kommunalt ejede ejendomme, som er opført og drives efter almenboligloven.

Byrådet vedtog den 24. juni 2020 en tids- og procesplan for gennemførelse af lovpligtige brandsikkerhedsforanstaltninger på i alt 21 ejendomme, hvor der var behov for nye tekniske anlæg og ændringer i bygningsfysikken.

Disse tre kommunale ejendomme er grundet deres funktion omfattet af byrådsbeslutningen og har den 19. august 2020 modtaget varsling om påbud fra By- og Kulturforvaltningen om lovliggørelse af brandsikkerhed i ejendommene.

Med baggrund i fremsendte varsling om påbud, fremsender forvaltningen på vegne af boligafdelingerne Enrum Plejecenter, Dania Bo- og Dagtilbud og Støttecenter Solfaldsvej anmodning om godkendelse af forbedringsarbejder, som medfører behov for lån i KommuneKredit. Det betyder en huslejestigning for beboerne på 6-12 %. Forbedringsarbejderne og de deraf følgende huslejestigninger er blevet forelagt for beboerne på beboermøder, hvor det blev vedtaget ved afstemning.

Ved udbetalingen af lånene skal indtægten tilgå Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget, fordi bevillingen på 40 mio. kr., der blev frigivet den 28. oktober 2020 via Velfærdens Fundament, indeholdt udgifterne, der nu finansieres via lånoptagelse og beboerbetalning.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Nyt lån i KommuneKredit på 2,5 mio. kr., som medfører en huslejestigning på 6 % for Plejecenter Enrum.
2. Nyt lån i KommuneKredit på 2,2 mio. kr., som medfører en huslejestigning på 9 % for Dania Bo- og Dagcenter.
3. Nyt lån i KommuneKredit på 4,0 mio. kr., som medfører en huslejestigning på 12 % for Støttecenter Solfaldsvej.
4. Anlægsbevillingen Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget forøges med 8,7 mio. kr. i 2021, der finansieres via optagelse af lån vedrørende ældre- og plejeboliger under By- og Kulturudvalget ligeledes på 8,7 mio. kr.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Denne sag vedrørende lån til forbedringer af brandsikkerhed i de tre boligafdelinger Enrum Plejecenter, Dania Bo- og Dagtilbud og Støttecenter Solfaldsvej, har baggrund i to tidligere byrådssager fra henholdsvis den 24. juni 2020 og den 28. oktober 2020.

Forvaltningen har på vegne af beboerne fremsendt en ansøgning om forbedringsarbejder, som skyldes en varsling om påbud fra By- og Kulturforvaltningen om forbedring af brandsikkerhed i de tre kommunale ejendomme Enrum Plejecenter, Dania Bo- og Dagtilbud og Støttecenter Solfaldsvej, som i dag anvendes i strid med den udstedte byggetilladelse.

De tre ejendomme er kommunalt ejede ejendomme, som er opført og drives efter almenboligloven. De er opført med brandsikring i overensstemmelse med gældende byggelovgivning på opførelsestidspunktet til at skulle bruges til kategori 4. Men da der visiteres kategori 6 borgere pålignes udgiften til den forøgede brandsikring lejerne som en forbedringslejerforhøjelse.

Det samlede overslag på lovliggørelse af brandsikkerheden udgør 2,5 mio. kr. for Plejecenter Enrum, 2,2 mio. kr. for Dania Bo- og Dagcenter og 4,0 mio. kr. for Støttecenter Solfaldsvej. Forbedringsarbejderne foreslås finansieret med 30-årigt lån. Renter og afdrag på lånene vil blive finansieret via beboernes fremadrettede huslejobetaling til Odense Kommune.

Forbedringsarbejderne vil medføre en huslejestigning for Plejecenter Enrum på 6 %, som svarer til en månedlig stigning på ca. 400 kr. Huslejestigningen for Dania Bo- og Dagcenter vil blive på 9 %, som svarer til en månedlig stigning på ca. 550 kr. Huslejestigningen for Støttecenter Solfaldsvej vil blive på 12 %, som svarer til en månedlig stigning på 530-650 kr. Stigningen i huslejen er boligsikringsberettiget.

Enrum Plejecenter er et plejecenter hovedsageligt for borgere med demens. Ejendommen er i to etager og består af 24 boliger. Her skal der laves sprinkleranlæg.

Dania Bo- og Dagcenter er et botilbud og et dagcenter for personer med en længerevarende sindslidelse. Ejendommen rummer 16 lejligheder til beboere og opholdsrum til dagcentergæsterne. Her skal der laves sprinkleranlæg og nød- og panikbelysning.

Støttecenter Solfaldsvej er et socialpsykiatrisk bo- og støttetilbud for voksne med dobbeltdiagnose. Tilbuddet består af 24 lejligheder fordelt på 4 etager. Her skal der laves sprinkleranlæg, nød- og panikbelysning samt slangevinder.

Når forbedringsarbejderne er udført, vil der blive optaget lån på i alt 8,7 mio. kr. Låneprovenuet tilgår anlægsbevillingen Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget, idet den bevilling der blev frigivet den 28. oktober 2020 til brandsikkerhed i kommunale ejendomme indeholdt udgifter, der nu lånefinansieres.

Økonomi

Odense Kommunes anlægsbudget forøges i 2021 med 8,7 mio. kr. under Økonomiudvalget, samtidig med at kommunens gæld vedrørende ældre- og plejeboliger øges med 8,7 mio. kr. under By- og Kulturudvalget.

Indstillingspunkt	Område	Udvalg	Styringsområde	2021	I alt
Nr. 1-3	Ældre- og plejeboliger i By- og Kulturudvalget	BKU	Finansposter	-8.700.000	-8.700.000
Nr. 4	Velfærdens Fundament	ØKU	Anlæg	8.700.000	8.700.000
I alt				0	0

Renter og afdrag på lånene vil blive finansieret via beboernes huslejestigninger.

Med henvisning til almenboliglovens §§ 97 og 98 har kommunerne automatisk låneadgang til udgiften til udbedringsarbejder mv. i kommunale ældre- og plejeboliger, og de belaster således ikke kommunens låneramme.

Denne sag har ingen konsekvenser for Odense Kommunes kassebeholdning.

Som beskrevet i sagsfremstillingen vil forbedringsarbejderne betyde en bruttohuslejestigning på mellem 6 og 12 % på de tre adresser. Nettohuslejestigningen for beboerne ligger mellem 161 og 258 kr. pr. måned for en førtidspensionist ved modregning af boligydelse.

For Odense Kommune vil den maksimale ekstra udgift til boligydelse udgøre 387 kr. pr. måned afhængigt af lejlighed og adresse.

Punkt 6: Lukket: Enggade - Salg af areal

13.06.02-P20-1-18

Punkt 7: Foreløbigt tilsagn til grundkapital til nye almene boliger på Enggade

03.02.00-G01-3-20

Resume

Denne sag handler om opførelse af 34 nye almene familieboliger på det eksisterende parkeringsareal ved Enggade. Civica ønsker et foreløbigt tilsagn om 4,8 mio. kr. i støtte til projektet i form af grundkapital. Grundkapital er et rente- og afdragsfrit lån, der gives til opførelse af almene boliger.

Boligerne er en del af de op til 1000 nye almene boliger, byrådet har besluttet at opføre frem mod 2029.

Civica skal senere søge om tilsagn i form af Skema A (projektgodkendelse), når de ordinære betingelser om fx grundkøb er faldet på plads.

By- og Kulturforvaltningen har kompetencen til at tildele grundkapital. Byrådet skal efterfølgende godkende de garantier, Civica skal bruge for at opnå realkreditlån til opførelsen.

Effekt

En storby i vækst

Projektet er med til at udvikle et areal, der er et vigtigt led i omdannelsen af Odenses bymidte. Området ligger i naturlig forlængelse af det nye kvarter omkring Thomas B. Thriges Gade og udgør et vigtigt visuelt bindeled mellem den historiske bymidte og havneområdet.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender et foreløbigt tilsagn om 4,8 mio. kr. grundkapital til opførelsen af 34 nye almene familieboliger på parkeringsarealet ved Enggade.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Det er ikke nødvendigt at lave lokalplan for projektet, da området allerede er omfattet af samme lokalplan som Odeon. Civica forventer derfor at kunne søge om Skema A (projektansøgning) i løbet af foråret 2021.

By- og Kulturudvalget tager ved Skema A-behandlingen stilling til, om projektet lever op til målsætningerne for de nye almene boliger på baggrund af forvaltningens indstilling.

Kort om projektet:

- De 34 boliger kommer til at variere i størrelse fra 63 til 114 m².
- Gennemsnitsstørrelsen bliver 77 m².
- De fleste boliger bliver under 80 m².
- Huslejen ligger i gennemsnit på 6.600 kr./måned.
- Skitseforslaget er udarbejdet af Henning Larsen Architects

Se det vedhæftede projektforslag for flere detaljer.



Hvis udvalget kan godkende indstillingen, er der givet tilsagn og foreløbigt tilsagn til 339 ud af de op til 1000 nye almene boliger jf. Den sidste Vollsroseplan.

Tildeling af kvote til familieboliger 2019-2029	Boligselskab	Bevilliget kvote	Kvotetræk	Antal boliger	Boform	Gennemsnitsstørrelse
Bellinge Fælled	Civica	9,6 mio. kr.	2021	43	Familie	104,9 m ²
Gartnerbyen	FAB	7,0 mio. kr.	2020	46	Familie	89,49 m ²
Thors Have	FAB	15,7 mio. kr.	2019	100	30 senior	89,1 m ²

70
familie

Markhaven	Civica	9,0 mio. kr.	2022	57	1/3 senior	89,8 m ²
					2/3 familie	
Bramstrupkollegiet*	Civica	5,4 mio. kr.	2023	35	Senior	< 90 m ²
Centertorvet*	Civica	2,1 mio. kr.	2023	16	Senior	< 90 m ²
Albanigade*	FAB	1 mio. kr.	2020	8	Familie	67 m ²
Enggade*	Civica	4,8 mio. kr.	2020	34	Familie	77 m ²
Bevilling i alt		150,0 mio. kr.		1.000		
Rest i alt tilbage		95,4 mio. kr.		661		

*foreløbige tilsagn

Økonomi

Da der er tale om et foreløbigt tilsagn, har denne sag i ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Odense Kommune har i perioden 2019-2028 et årligt budget til grundkapital til almene boliger på 25,6 mio. kr., hvoraf de 15,0 mio. kr./år i perioden er målrettet opførelse af op til 1.000 almene boliger jf. Den sidste Vollsroseplan. Hvis udvalget senere godkender Skema A, og dermed giver endeligt tilsagn til grundkapital, vil de 4,8 mio. kr. findes i dette budget.

Bilag

2021.01.14 Indstilling_Projektforslag Enggade.pdf

Boliger Enggade januar 2021.pdf

Punkt 8: Enggade - Dispensation fra lokalplan

01.02.05-G01-5-21

Resume

Boligselskabet Civica ønsker at opføre en boligbebyggelse på parkeringspladsen ved Enggade. I den forbindelse har By- og Kulturforvaltningen modtaget en ansøgning om dispensation fra lokalplan 0-687, Musik- og Teaterhus Thomas B. Thriges Gade/ Østre Stationsvej/ Hans Mules Gade.

Der søges følgende dispensationer:

1. Omfanget af parkeringspladser reduceres til 16 i stedet for 21, som lokalplanen kræver for det ønskede projekt.
2. Parkering etableres på terræn og ikke som kælderparkering, som lokalplanen foreskriver.

By- og Kulturudvalget besluttede den 21. januar 2020 i forhold til kompetencefordelingsplanen, at sager om dispensationer fra lokalplaner, som er af principiel betydning for byens udvikling og udtryk, skal forelægges udvalget.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Opførelsen af bebyggelsen ved Enggade medvirker til at udnytte og forbedre områdets anvendelse til gavn for kommende beboere og området som helhed.

Byudvikling med kvalitet

Projektet medvirker til at sikre variation og kvalitet i bebyggelsen samt en grøn identitet i lokalplanområdet.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der meddeles følgende dispensationer fra lokalplan 0-687, henholdsvis pkt. 5.15 og 5.16:

1. Omfanget af parkeringspladser reduceres til 16 i stedet for 21, som lokalplanen kræver for det ønskede projekt.
2. Parkering etableres på terræn og ikke som kælderparkering, som lokalplanen foreskriver.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Boligselskabet Civica ønsker at opføre en boligbebyggelse, som vist herunder og i vedlagte projektforslag, på parkeringspladsen ved Enggade.



I forbindelse med bebyggelsen ønskes parkering etableret på terrænen, som vist på følgende illustration.



Ud fra en samlet betragtning vurderer forvaltningen, at det foreliggende projekt er et godt element i den samlede byomdannelse af området Thomas B. Thriges Gade og byfortætningen omkring letbanen med primært boligbebyggelse. Bebyggelsen ved Enggade vil fuldende krydset ved Østre Stationsvej med en markant bebyggelse, der spiller fint sammen med de øvrige bebyggelser omkring krydset.

Etableringen af parkeringspladser i tilknytning til det ønskede byggeri kræver følgende dispensationer fra lokalplan 0-687, Musik- og Teaterhus Thomas B. Thriges Gade/ Østre Stationsvej/ Hans Mules Gade:

Dispensation 1

Udførelse af begrænset parkering for bebyggelsen kræver dispensation fra lokalplan 0-687, pkt. 5.15, hvoraf følgende bestemmelse fremgår:

”Der skal etableres mindst en parkeringsplads pr. 125 m² etageareal uanset anvendelse.”

Dispensationen er nødvendig, da det fremgår af bestemmelsen, at der skal etableres 1 parkeringsplads pr. 125 m² etageareal. På baggrund af byggeriets størrelse bør der etableres 21 parkeringspladser, men ansøger ønsker alene at etablere 16 pladser.

Ønsket om dispensation er begrundet med, at byggeriet udføres som boliger, der placeres meget stationsnært, tæt på centrum og lige op til letbanen. Der vurderes derfor ikke at være behov for mange parkeringspladser. Omfanget af parkeringspladser på terræn vil tage areal fra de udvendige fælles opholdsarealer på terræn. Derfor ansøges der om, at omfang af parkeringspladser reduceres til 16 i stedet for 21, som lokalplanen kræver for det ønskede projekt.

På baggrund af bebyggelsens centrale placering vurderer forvaltningen, at det er acceptabelt at reducere antallet af parkeringspladser, da der er gode muligheder for offentlig transport, samt at parkeringskælderen under TBT er tilgængelig for beboerne og besøgende.

Dispensation 2

Opførelse af bebyggelsen med parkering på terræn og dermed ikke med kælderparkering kræver dispensation fra lokalplan 0-687, pkt. 5.16, hvoraf følgende bestemmelse fremgår:

”Parkeringens skal anlægges som kælderparkering i område C2 som kælderparkering inden for lokalplanområdet eller som kælderparkering inden for en radius af maks. 200 m fra ejendommen efter nærmere godkendelse af Odense Kommune. Hvis parkeringen etableres helt eller delvist som en del af kælderparkeringen i område C1 skal det ske som en udvidelse af det samlede antal p-pladser for dette område som angivet i pkt. 5.10. Ved konstruktion af parkeringskælder bør det sikres, at kælderen er forberedt til senere sammenlægning med de planlagte parkeringsanlæg under Thomas B. Thriges Gade og området i øvrigt.”

Dispensationen er nødvendig, da det fremgår af bestemmelsen, at parkeringen skal udføres som kælderparkering og ikke på terræn.

Begrundelsen for ikke at udføre en parkeringskælder på stedet er, at grundens udformning og størrelse, dvs. en lang smal grund, gør det uhensigtsmæssigt at udføre parkering under terræn som parkeringskælder med dertil hørende nedkørselsrampe.

På baggrund af det begrænsede antal parkeringspladser, som bebyggelsen udløser, vurderer forvaltningen ikke, at det giver mening at fastholde, at parkering skal ske i en parkeringskælder, når den centrale placering af bebyggelsen tages i betragtning.

Dispensationer fra lokalplan 0-687 vil blive meddelt i henhold til planlovens § 19.

Øvrige forhold

Naboorientering

Forvaltningen har foretaget naboorientering i henhold til planlovens § 20. I den forbindelse er der indkommet 18 indsigelser mod byggeriet, hvoraf de 7 er generelle indsigelser mod, at der bygges på stedet.

Indsigelserne kan opsummeres i følgende forhold:

- Indsigelse mod dispensation i forhold til begrænset parkering og kælderparkering. Kommunen er inhabil som grundsælger, da kommunen vil opnå en større pris for grunden ved at dispensere til, at der ikke skal laves parkeringskælder.
- Indsigelse mod skyggegener/indblik.
- Indsigelse mod støjgener fra byggeriet, da der gennem de sidste 6 år i forvejen har været stor aktivitet i området.
- Indsigelse mod rystelser i de gamle huse.
- Indsigelse mod at der fjernes parkering i området.

Forvaltningen vurderer, at byggeriet skal tillades på trods af indsigelserne. Se således følgende begrundelser:

- Dispensation/habilitet: Ud fra en objektiv vurdering, mener forvaltningen ikke, at parkeringsbestemmelserne i den gældende lokalplan er af en så væsentlig karakter, at der ikke kan dispenseres herfra.

Kommunen er opdelt i forskellige afdelinger og myndighedsområder, som er tydeligt adskilte fra hinanden. Der er ikke sammenfald mellem afdelingerne/myndighedsområderne, som forestår henholdsvis salget af omtalte grund og administrationen af lokalplaner, herunder dispensationer, hvorfor disse afdelinger/myndighedsområder er tydeligt adskilte fra hinanden.

- Skyggegener/indblik: Byggeriet overholder omfangsmæssigt lokalplanen. Skyggediagrammer udarbejdet i forbindelse med projektet viser, at byggeriet giver begrænsede gener for naboerne. De nærmeste naboer vil dog opleve skyggegener og indblik, men ikke mere end man kan forvente i bymidten.
- Støj og rystelser: Der sker udvikling i byen og dette byggeri er vigtigt i forhold til afslutning af området ved Odeon. Dette har naturligvis konsekvenser for de berørte naboer. Byggeriet skal naturligvis overholde de gældende krav og foretage en varsling af naboerne inden byggeriet påbegyndes.
- Parkering i området: Indsigelserne går på, at der fjernes betalingsparkering i området, som primært bruges af gæster og besøgende til byen. Forvaltningens samlede vurdering er, at man ikke vil søge parkering i området i samme omfang, når der ikke er betalingsparkering, da området er omfattet af beboerlicenser med mulighed for korttidsparkering af øvrige bilister.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

461719175 SOLSTUDIER enggade

461719175 enggade boliger januar 2021_c

Punkt 9: Vedtagelse af tillæg 1 til lokalplan nr. 8-779 Rugårdsvej 115 Nordisk Tekstil

01.02.00-P16-9-20

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 1. september 2020 at igangsætte udarbejdelse af forslag til tillæg 1 til lokalplan nr. 8-779 Rugårdsvej 115 (Nordisk Tekstil), der muliggør etablering af altaner og tagterrasse på den tidligere fabriksbygning. Forslaget har været i 8 ugers offentlig høring fra den 2. december 2020 til 28. januar 2021, og der er indkommet 13 høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

Høringssvarene omhandler:

- Positive tilkendegivelser over for etablering af altaner på bygningen.
- Forringelse af dagslysforhold, privatliv og den tidligere fabriksbygningens udseende.
- At tillæggets bestemmelser er i modstrid med en af formålsbestemmelserne i lokalplan nr. 8-779.
- At der ikke er tilslutning til ændring af plangrundlaget i områdets grundejerforening, og at ejerforeningen ikke samlet tilslutter sig lokalplantillægget.

By- og Kulturforvaltningen foreslår på baggrund af høringssvarene, at tillæggets bestemmelser ikke ændres.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Mulighed for at etablere tagterrasse og altaner på fabriksbygningen kan skabe mere attraktive boliger, hvilket understøtter målet om at skabe gode rammer for borgernes hverdag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Tillæg 1 til lokalplan nr. 8-779 Rugårdsvej 115 (Nordisk Tekstil) vedtages endeligt.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Probus Ejendomme & Investering A/S har indrettet lejeboliger i en tidligere fabriksbygning på Rugårdsvej. Området har år tilbage rummet virksomheden Nordisk Tekstil. I 2016 vedtog Odense Byråd en lokalplan (nr. 8-779) for området med henblik på at omdanne det til et centerområde med blandede byfunktioner som boliger, erhverv og butikksformål. Lokalplanen muliggør blandt andet nedrivning af de fleste bygninger samt opførelse af nye rækkehuse og lejligheder. Fabriksbygningen skal dog, jævnfør lokalplanen, i sit ydre bevares i den udstrækning, som den blev opført 1949.

På baggrund af ønske fra Probus Ejendomme & Investering A/S om at øge lejlighedernes attraktivitet ved at etablere lettere og mere direkte adgang til udendørs opholdsarealer fra lejlighederne, end hvad gældende lokalplan giver mulighed for, igangsatte udvalget den 1. september 2020 udarbejdelse af tillæg til lokalplanen. Tillægget giver mulighed for at indrette fælles tagterrasse på fabriksbygningen samt at montere altaner til lejligheder i 1. sals niveau.

I den offentlige høring er der indkommet 13 høringssvar.

6 af de indkomne høringssvar omhandler bekymringer for forringelse af dagslysforhold og privatliv for boligerne i stueetagen samt indsigelser mod ændring af den tidligere fabriksbygningens udseende.

Forvaltningen vurderer, at opsætning af altaner på øverste etage på den tidligere fabriksbygning vil have begrænset effekt på dagslysforhold i boligerne i stueetagen, da stuelejlighederne er opført i to etager og med store vinduespartier. Forvaltningen vurderer tilmed, at privatlivet i stueetagens lejligheder påvirkes i begrænset omfang i forhold til i dag, og at en eventuel øgning af støjgener fra altanerne er i et omfang, der er forventeligt i et tæt boligområde.

5 af de indkomne høringssvar er positive over for etablering af altaner på bygningen, som, borgerne mener, vil være et aktiv for lejlighederne på øverste etage og ikke vil skæmme bygningens udseende.

1 høringssvar omhandler, at tillæggets bestemmelser er i modstrid med en af formålsbestemmelserne i lokalplan nr. 8-779. Samme høringssvar omhandler, at der ikke er tilslutning til ændring af plangrundlaget i områdets grundejerforening, og at ejerforeningen ikke samlet tilslutter sig lokalplantillægget.

Forvaltningen vurderer, at tilføjelse af mulighed for at opsætte altaner ikke er i modstrid med den nævnte formålsbestemmelse i lokalplan nr. 8-779, og at intentionerne i bevaringsbestemmelserne ej heller bestrides, da bygningens bevaringsværdige kvaliteter i form af blank mur i røde tegl, betonrammesystem, gavlprofil og vinduespartiernes udformning fortsat kan opretholdes.

Forvaltningen vurderer, at mulighed for etablering af altaner og tagterrasse på den tidligere fabriksbygning afhænger af beslutning i bygningens ejerforening. Forvaltningen har den 23. februar 2021 modtaget referat fra ekstraordinær generalforsamling i ejerforeningen, der på baggrund af afstemning tilslutter sig lokalplantillægget.

Det sidste høringssvar omhandler forhold, der ikke reguleres af tillægget til lokalplan nr. 8-779.

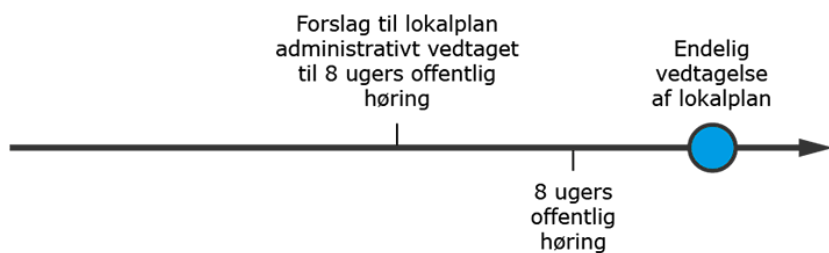
By- og Kulturforvaltningen foreslår på baggrund af høringssvarene, at der ikke justeres i tillæg 1 til lokalplan nr. 8-779 Rugårdsvej 115 (Nordisk Tekstil).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan vælge at:

- Vedtage tillæg 1 til lokalplan nr. 8-779 Rugårdsvej 115 Nordisk Tekstil endeligt.
- Foreslå ændringer til lokalplantillægget, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter et nyt forslag til lokalplantillæg sendes i høring. Alternativt kan lokalplantillægget med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.

- Tillæg 1 til lokalplan nr. 8-779 Rugårdsvej 115 Nordisk Tekstil ikke vedtages, hvorved altaner og tagterrasse ikke kan realiseres.



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Hvidbog offentlig høring_Tillæg 1 til Lokalplan nr. 8-779 Rugårdsvej 115 (Nordisk Tekstil)

Punkt 10: Boligbebyggelse ved Højager, Næsby. Forudgående høring for ændring af kommuneplanen

01.02.00-P16-4-19

Resume

Denne sag handler om planlægning for Højager 25 i Næsby, hvor en privat bygherre ønsker at opføre cirka 70-80 familie- og seniorboliger som tæt/lav bebyggelse i form af rækkehuse.

Området ligger i Kommuneplan 2020 som 1. prioritet i rækkefølgeplanen for boligudbygning. Dog er området i kommuneplanen udlagt til erhvervsformål. For at kunne opføre boliger i området skal kommuneplanen derfor ændres, og der skal udarbejdes en lokalplan.

Lokalplanen vil sikre, at bestående virksomheder ikke stilles over for skærpede miljøkrav på grund af en ændret planlægning til boligformål.

Da ændringen af områdets anvendelse er en væsentlig ændring, skal forslaget i minimum 14 dages forudgående offentlig høring med indkaldelse af idéer, forslag og kommentarer til den forestående planlægning.

By- og Kulturudvalget skal derfor med denne sag tage stilling til, om planlægningen skal påbegyndes, og sagen derved indledningsvist skal sendes i forudgående høring.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Planområdet ligger attraktivt umiddelbart øst for et større grønt område. Støj- og visuel afskærmning i forhold til eksisterende erhverv på Højager samt boligernes kvalitet med tilhørende gode opholdsarealer kan sikres gennem lokalplanen. Etablering af en ny cykel-/gangsti vil sikre en sikker skolevej for de bløde trafikanter.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der i henhold til planloven afholdes en forudgående høring på minimum 14 dage med henblik på at ændre kommuneplanens rammer og igangsætte en ny planlægning for området.

Beslutning

By- og Kulturudvalget udsætter sagen med henblik på yderligere belysning af jordforureningen på ejendommen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Ejendomsselskabet HD Ejendomme A/S, der ejer grunden, har gennem længere tid ønsket at opføre tæt/lav boligbebyggelse i form af rækkehuse til udlejning på ejendommen Højager 25. HD Ejendomme A/S blev den 15. januar 2021 en del af ejendomsselskabet Heimstaden.

Grundejer ønsker at opføre cirka 70-80 familie- og seniorboliger hovedsageligt i 1 plan med mulighed for enkelte i 2 plan afstemt med grundens terræn, hensyn til nabobebyggelse og øvrige forhold i området. Omfang og placering af bebyggelse vil blive afklaret i planlægningsprocessen.

Ejendommen ligger i et eksisterende erhvervsområde, og er i kommuneplan og lokalplan nr. 44-296 udlagt til erhverv i form af lettere industri og håndværksvirksomheder. Derfor forudsætter ønsket om opførelse af boliger både et kommuneplantillæg og ny lokalplan.

Grunden har tidligere frem til 1994 været anvendt til asfaltproduktion og senere grusgravning. Udover en enkelt tidligere administrationsbygning fra 1965 ligger grunden ubebygget hen med bevoksning af varierende karakter og tæthed. Grunden er mod nordøst og sydøst omgivet af boliger. Størstedelen af boligerne ligger dog væsentlig højere i terrænet end grunden - flere steder op til cirka 4-6 meter.

Vest for grunden ligger et grønt kommunalejet naturområde. Syd for grunden ligger vejen Højager med erhvervsvirksomheder, hvoraf enkelte har tilhørende bolig.

Grunden har et areal på 38.616 m².

Se afgrænsningen af planområdet nedenfor.



Forudgående høring

For at kunne ændre den hidtidige anvendelse skal kommuneplanens ramme for området ændres fra erhverv til boligformål. Ændringen af områdets kommuneplanlagte anvendelse er en væsentlig ændring. Derfor skal forslaget i minimum 14 dages forudgående offentlig høring med indkaldelse af idéer, forslag og kommentarer til den forestående planlægning.

Der er en række forhold, der skal tages højde for eller belyses nærmere i planlægningsprocessen:

Trafikale forhold

På grund af den nuværende erhvervstrafik på Højager i form af lastbiler, der kører med varer til og fra en eksisterende maskinfabrik, har forvaltningen vurderet, at Højager kun kan fungere som adgangsvej for bilister. Det betyder, at der af hensyn til sikkerheden for de bløde trafikanter skal etableres en sti til fodgængere og cyklister. Dette sker i dialog med grundejer, som efter aftale med forvaltningen finansierer stien. Stien vil blive en offentlig sti, som skal driftes af Odense Kommune. Endelig placering af stien afklares sideløbende med planprocessen. Der arbejdes på nuværende tidspunkt med et stiforløb syd for planområdet, hvor der i dag er en trampesti. Forvaltningen har vurderet, at Søhusvej, som ligger nord for planområdet, ikke er egnet som adgangsvej til planområdet på grund af dårlige oversigtsforhold samt vejens smalle bredde.

Støj fra eksisterende virksomhed

Planområdet er belastet af støj fra en eksisterende maskinfabrik, som ligger umiddelbart syd for planområdet. Både grundejer og forvaltningen har været i dialog med virksomheden, som har givet udtryk for, at den er imod etablering af boliger i området, da virksomheden er bekymret for klager fra fremtidige beboere over støj og erhvervstrafik.

Det er dog et krav i planloven, at den kommunale planlægning skal sikre, at der i forbindelse med udvikling af arealer til miljøfølsom anvendelse som for eksempel boliger i videst muligt omfang tages hensyn til eksisterende produktionsvirksomheders drifts- og udviklingsmuligheder. Det er derfor en forudsætning for lokalplanen, at bygherre dokumenterer og redegør for, hvordan planområdet sikres mod støj fra maskinfabrikken og hvordan det sikres, at virksomheden ikke bliver stillet over for skærpede miljøkrav på grund af en ændret planlægning til boligformål. Foreløbige støjundersøgelser viser, at dette kan sikres ved etablering af en støjvold mod Højager. Dette vil blive nærmere belyst i lokalplanprocessen. I lokalplanen vil der blive stillet krav til støjvoldens udformning.

Jordforurening

På ejendommen har der tidligere været en asfaltfabrik. Da fabrikken blev nedlagt, blev der udført forureningsundersøgelser og en del af forureningen blev fjernet samtidigt med fabriksanlæg, tanke, bygninger med videre. Dog er den østlige del af grunden stadig forurenede. En del af arealet mod nordøst er forurenede med olie-/tjærestoffer. Opførelse af boliger på arealet forudsætter supplerende undersøgelser samt en tilladelse efter jordforureningsloven. Arealet længst mod øst er forurenede med asfalt, chlorerede opløsningsmidler og tromler med ukendt indhold. Dette areal er umiddelbart ikke egnet til boligbyggeri, medmindre der foretages nærmere undersøgelser og foretages oprensning af forureningen. Grundejer forventer, at det ikke er rentabelt at opføre boliger på dette areal og påtænker at anvende arealet til parkering. Dette er muligt uden at udføre supplerende miljøundersøgelser eller krav om oprensning af forureningen.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

På grund af områdets placering tæt på eksisterende boliger og med stor afstand til større veje, vurderer forvaltningen ikke, at området er attraktivt for etablering af nye erhvervsvirksomheder. Forvaltningen vurderer, at ændringen i kommuneplanen vil give mulighed for opførelse af boligbebyggelse på en attraktiv placering i forhold til det grønne område mod vest. Forvaltningen vurderer, at udfordringen med at blande bolig – og erhvervstrafik på Højager vil kunne løses med etablering af en cykel-/gangsti og dermed sikre en trafikikker skolevej for de bløde trafikanter. Forvaltningen vurderer, at en støjvold mod Højager både vil kunne virke som støjafskærmning og visuel afskærmning i forhold til de

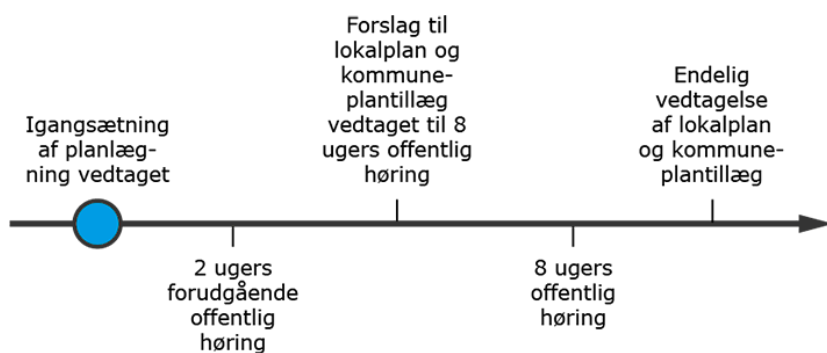
eksisterende erhvervsvirksomheder syd for planområdet. Samtidig vil der i lokalplanen kunne stilles krav til udformning og beplantning af støjvolden, så den indpasses i forhold til et kommende boligområde.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Beslutte at sende ændring af kommuneplanrammen i forudgående høring og igangsætte ny planlægning.
- Beslutte ikke at igangsætte ny planlægning, hvor ved området forbliver et erhvervsareal.

Den videre proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 11: Citybussen i Bynet 2021

13.05.16-G01-30-20

Resume

Denne sag er til politisk behandling, fordi By- og Kulturudvalget på baggrund af den initiativretssag, der blev rejst af Enhedslisten på udvalgmødet den 8. december 2020, har bedt forvaltningen undersøge muligheden for at bevare Citybussen i Bynet 2021 samt finde en finansieringsmodel for dette. Udvalget har desuden bedt forvaltningen undersøge, hvorvidt Citybussen kan køre skolekørsel på udvalgte tidspunkter som et led i finansieringen af Citybussen.

Hvis Citybussen skal være en del af Bynet 2021, vil den få en hurtigere og mere attraktiv linjeføring, da dens kørsel ikke vil være forbundet med den omvejskørsel, der foregår i dag. Derfor vil den kunne betjene bymidten samt forbinde Vestergade med Overgade henover det nye TBT.

Forvaltningen indstiller ikke i sagen, at Citybussen skal bevares, da der ikke er finansiering til det inden for den nuværende ramme for kollektiv trafik. Bybuskørslen er kraftigt reduceret i køreplantimer i Bynet 2021, og en omprioritering inden for bynettet for at finansiere Citybussen er ikke hensigtsmæssig.

Effekt

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Citybussen kan medvirke til, at Odense får flere funktionsdygtige ældre og handicappede, fordi den hjælper dem med at transportere sig rundt i bymidten samt til og fra lægehusene, da dette er vigtige destinationer på Citybussens rute. Især handicappede er afhængige af at kunne bruge den kollektive trafik til dagligdagens gøremål, lægebesøg og til at vedligeholde et aktivt socialt liv, hvilket Citybussen medvirker til, da den sikrer borgerne direkte transport fra Odense Banegård Center til bymidten, hvilken kan være en lang strækning at tilbagelægge, hvis man er ældre eller handicappet.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender at bibeholde Bynet 2021, som det er vedtaget uden Citybussen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget udsætter sagen med henblik på en nærmere belysning af den samlede busdrift.

Sagsfremstilling

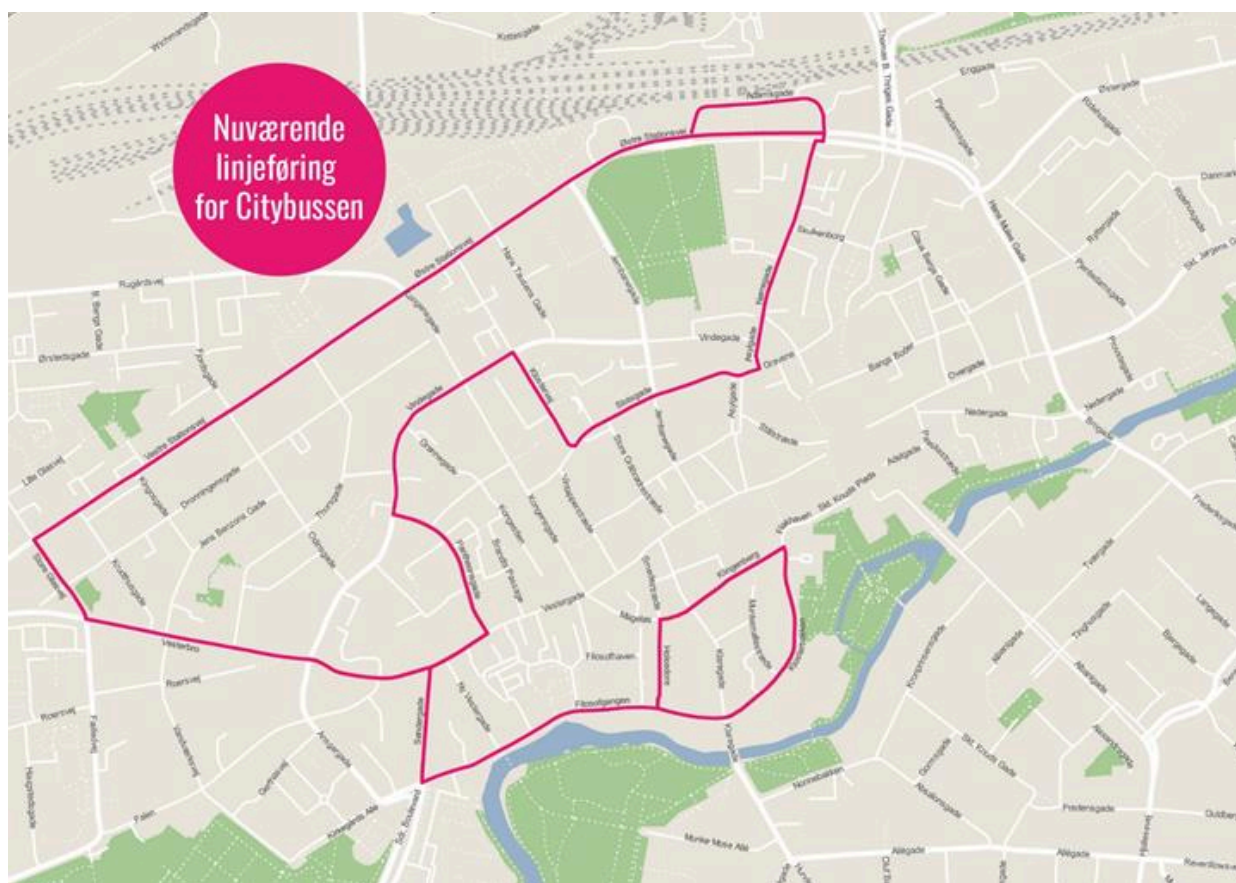
Baggrund

Citybussen startede sammen med Havnebussen sin drift i Odense den 11. september 2011. City- og Havnebussen er to separate ruter, som i dag betjenes af 4 busser. På Citybussens rute kører der 3 busser, mens der på Havnebussens rute kører 1. Denne sag handler udelukkende om muligheden for at bevare Citybussen i Bynet 2021, da havnebussens vigtigste rejsemål er dækket ind af den øvrige kollektive trafik.

Der er 28 ståpladser og 10 siddepladser i en Citybus, og i 2019 var der i omegnen af 150.000 passagerer med bussen. Fordi der ikke er rejsekortudstyr i Citybussen, som kan give præcise passagerdata, er tallet forbundet med en del usikkerhed, da det bygger på kameratællinger.

I forbindelse med vedtagelsen af Bynet 2021 den 25. juni 2019 er der ikke afsat midler til at opretholde driften af Citybussen. Årsagen til, at den ikke er en del af fremtidens kollektive rutenet, er fordi byrådet i 2016 besluttede, at budgettet til bybuskørsel skal reduceres med 30 %, når letbanen er i drift. Dette skyldes til dels, at letbanen overflødiggør en række buslinjer ved letbanes linjeføring.

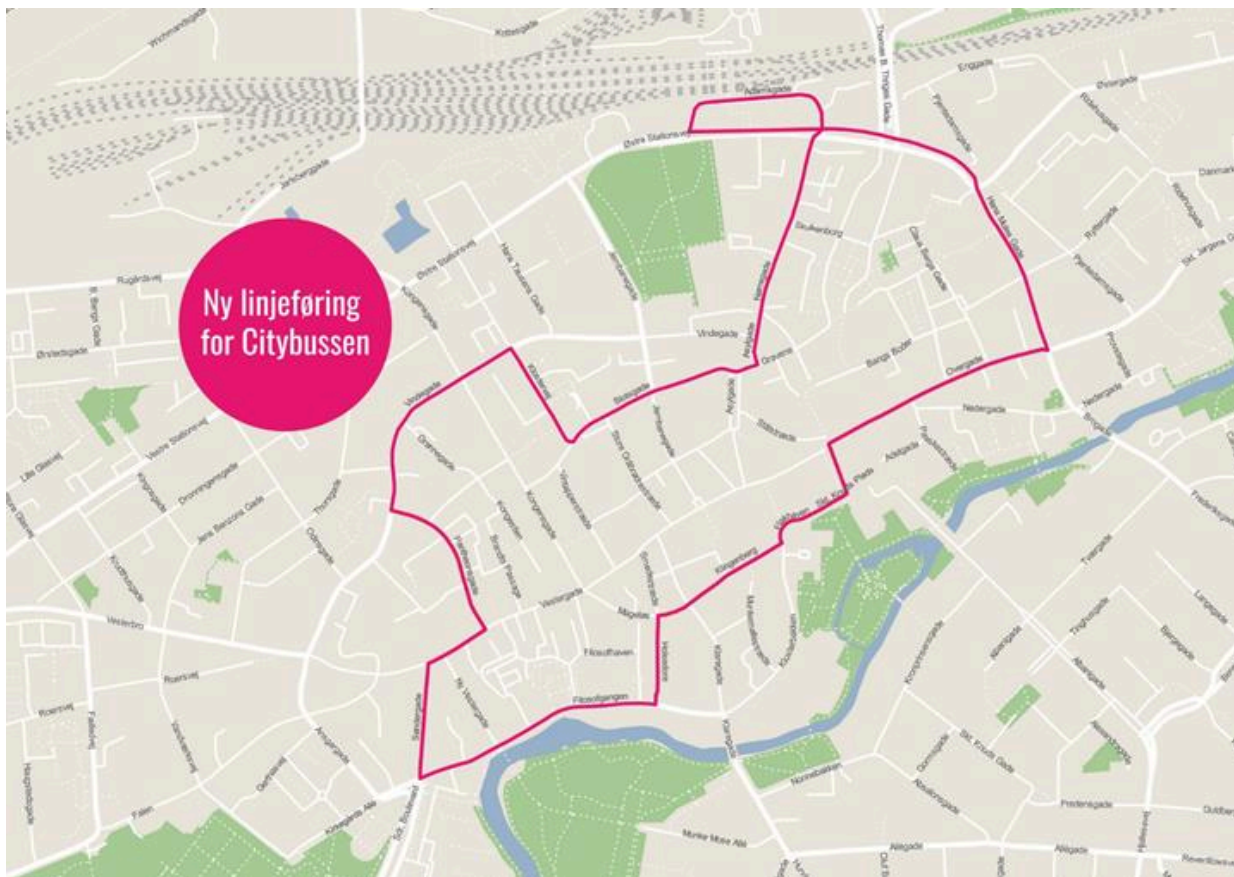
Citybussens nuværende linjeføring, som ses nedenfor, er forbundet med en del omvejskørsel grundet byens transformation:



Mulig ny linjeføring

Hvis Citybussen skal være en del af Bynet 2021, foreslår forvaltningen en ny linjeføring over TBT, der forbinder Vestergade med Overgade. Bussen vil i Bynet 2021 kunne betjene større kulturattraktioner som Brandts, Det nye H.C. Andersens Hus, Odeon, Klosterbakken, Mosen og Møntergården.

Derudover vil bussen fortsat betjene gågaden samt nogle af de store lægehuse, som er vigtige rejsemål for de nuværende passagerer af Citybussen. Citybussen vil desuden kunne føde passagerer til de tre letbanestop ved Vesterbro, Banegården samt Albani Torv.



Mulig ny køreplan

Fordi den nye linjeføring ikke er forbundet med omvejskørsel, kan Citybussen fortsat køre 10 minutters drift med 2 busser i stedet for 3 busser, som den gør i dag. Der spares altså en hel bus på ruten sammenlignet med dagens rutenet, fordi den får en hurtigere rute henover det nye TBT. FynBus har lavet et bud på en køreplan, der er vedlagt sagen som bilag.

Hvis Citybussen skal indgå i Bynet 2021, skal der laves en ny forhandling på dette med Keolis, da de ikke indgår i den nuværende tillægsaftale for antal busser i Bynet 2021.

Forvaltningen anbefaler desuden, at Citybussen fortsat er betalingsfri, hvis den skal indgå i Bynet 2021.

Skolekørsel

Forvaltningen har undersøgt muligheden for, at Citybussen kan køre skolekørsel på udvalgte tidspunkter. Dette kan desværre ikke lade sig gøre på grund af den logistik, der er forbundet med skolekørslen. Ringetiderne på folkeskolerne i Odense Kommune er ikke koordinerede, hvilket er en forudsætning for at anvende Citybussen til skolekørsel. Derudover kan Citybussens kapacitet blive et problem på enkelte afgange.

Økonomi

Forvaltningen har vurderet på en mulig finansiering af ny ordning for Citybussen i Bynet 2021. Følgende to muligheder med tilhørende konsekvenser findes inden for områdets økonomi.

Scenarie 1: Citybussen finansieres ved at nedlægge kørsel andre steder i bynettet. Dette kan bl.a. være i Allesø, Lumby og Brændekilde, som dog allerede er nedprioriteret i det nye Bynet 2021 kontra i dag.

Scenarie 2: Citybussen finansieres ved at nedskrive forsigtighedsprincippet med 3,0 mio. kr. for Bynet 2021.

Scenarie 1:

Med Bynet 2021 blev det besluttet, at budgettet til bybuskørslen skal reduceres med 30 %, når letbanen er i drift. Det betyder, at bybusnettet er betydelig begrænset i forhold til det bybusnet, der kendes i dag. Såfremt en finansiering af Citybussen skal findes ved at nedlægge kørsel andre steder i bynettet, vil det derfor betyde flere væsentlige serviceforringelser for byens borgere. Derfor kan forvaltningen ikke anbefale, at Citybussen finansieres ved at nedlægge kørsel andre steder i bynettet.

Scenarie 2:

I de økonomiske forudsætninger for Bynet 2021 er der indlagt et forsigtighedsprincip svarende til 6,0 mio. kr. fra 2022. Dette forsigtighedsprincip er blevet anbefalet af forvaltningens rådgiver på Bynet 2021 i tilfælde af uforudsete udgifter, ekstra køreplantimer, ændrede passagerindtægter og lignende i forbindelse med indkøring af Bynet 2021.

Økonomien for Kollektiv Trafik har tidligere udvist udsving, og FynBus genberegner løbende på forventede passagerantal og planlagte køreplantimer ud fra seneste viden. FynBus har genberegnet på de planlagte køreplantimer og beregningen viser, at for 2022 resterer 3,0 mio. kr. af forsigtighedsprincippet. De 3,0 mio. kr., der er tilbage, kan indeholde drift af 2 citybusser, som det er beskrevet i sagsfremstillingen. Det betyder således, at anbefalingen fra rådgiver om et forsigtighedsprincip er brugt op, hvis Citybussen finansieres ud fra denne model.

Med de usikkerhedselementer, der er i økonomien for kollektiv trafik, og som forstærkes yderligt af implementering af nyt Bynet 2021, kan forvaltningen ikke anbefale, at Citybussen indgår i Bynet 2021. Den store usikkerhed omkring økonomien kan resultere i, at der efter igangsættelse af Bynet 2021 alligevel skal nedlægges kørsel, som nævnt i scenarie 1 ovenfor for at finansiere den samlede drift.

Bilag

Køreplan_Citybus_2021

Punkt 12: Handleplan mod vanvidskørsel

05.13.00-P05-1-20

Resume

På By- og Kulturudvalgets møde den 24. november 2020 bad udvalget forvaltningen om at udarbejde en handlingsplan mod vanvidskørsel.

I denne sag præsenteres handleplanen. I handleplanen er der udpeget specifikke strækninger med henblik på øget hastighedskontrol og fysiske tiltag, som skal reducere vanvidskørslen på strækningerne. Imidlertid kan vanvidskørsel foregå alle steder, hvilket også betyder, at vanvidskørslen ikke forsvinder med denne handleplan.

Det samlede anlægsoverslag for tiltagene vil indgå i forvaltningens anlægsoverslag til budget 2022

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender handleplanen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender forvaltningens indstilling.

By- og Kulturudvalget anmoder forvaltningen om hurtigst muligt at fremlægge et finansieringsforslag til handleplanen.

Forslaget skal tage højde for hvilke initiativer, der hurtigst muligt kan igangsættes med størst effekt.

Herudover foreslår udvalgsmedlemmerne Anders W. Berthelsen, Niclas Turan Kandemir, Maria Brumvig og Kristian Guldfeldt, at By- og Kulturforvaltningen undersøger muligheden for etableringen af et beredskab, der hurtigt kan reagere på henvendelse fra borgere og politi. Formålet er, at forvaltningen kan rykke ud med midlertidige foranstaltninger, som kan stoppe vanvidskørsel hurtigt. Forvaltningen bedes i den forbindelse at komme med forslag til organisering og finansiering og gå i dialog med Fyns Politi om et sådant beredskab. Forslaget skal fremlægges hurtigst muligt for By- og Kulturudvalget.

Rådmand Christoffer Lilleholt samt udvalgsmedlemmerne Claus Houden og Søren Freiesleben stemmer for forslaget, der dermed vedtages.

Sagsfremstilling

Baggrund

Vanvidskørsel opleves som et voksende problem i Danmark, hvilket også gælder Odense.

Vanvidskørsel kan overordnet set bekæmpes på tre fronter:

- Lovgivning, herunder strengere straffe, konfiskation af biler, indgriben over for leasingbiler.
- Hastighedskontrol, herunder stærekasser, ATK og almindelig trafikkontrol.
- Fysiske tiltag på vejen, herunder bump mv.

Denne handlingsplan er udarbejdet i tæt samarbejde med Fyns Politi og fokuserer således på de to sidstnævnte punkter.

Generelt igangsættes ikke fysiske tiltag på de større trafikveje. Her er det hastighedskontrol, der er midlet mod vanvidskørsel. På de mindre veje samt boligveje er det snarere fysiske tiltag, der er anvendelige at igangsætte.

Handlingsplanen mod vanvidskørsel bygger på en ny tilgang til trafikplanlægning. Traditionelt ser en vejmyndighed på det generelle hastighedsbillede, når den prioriterer fysiske tiltag. Hvis trafikanterne generelt kører fornuftigt i forhold til vejens indretning og skiltning, er vejen indrettet korrekt. Hvis kun ganske få kører meget for stærkt, er det ikke et udtryk for, at vejen er uhensigtsmæssig indrettet, og derfor vil man normalt ikke anlægge bump eller lignende. I denne handleplan er det netop de ganske få, man forsøger at ramme med tiltag.

Forvaltningens bud på en handleplan er vedlagt denne sag som bilag. Handleplanen opridser en række strækninger, der er plaget af vanvidskørsel. Dette enten på baggrund af målinger, borgerhenvendelser eller viden om den generelle færdsel i byen.

De udpegede strækninger inddeles i tre grupper:

- Vejstrækninger, som løses uden for denne handleplan via øvrige planer eller anlægsprojekter.
- Vejstrækninger, som Fyns Politi vil prioritere i den kommende hastighedskontrol.
- Vejstrækninger, som forvaltningen vil ændre fysisk ved en anlægsbevilling.

Ved de fysiske tiltag er der foretaget et anlægsoverslag.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Anlægsoverslaget i handlingsplanen vil indgå som en del af By- og Kulturforvaltningens budgetforslag til budget 2022.

Bilag

Handlingsplan mod Vanvidskørsel

Punkt 13: Strategi- og handlingsplan for Odense Biblioteker og Borgerservice

21.00.00-P24-1-21

Resume

Med denne sag skal udvalget godkende Strategi- og handlingsplan for Odense Biblioteker og Borgerservice (herefter OBB) "Det gør vi" for 2021.

Planen indeholder organisationens strategiske fokus, pejlemærker, samt eksempler på aktiviteter inden for de enkelte pejlemærker.

Biblioteksområdet er under stadig forandring i retning af et frit tilgængeligt og åbent mødested for borgerne og deres fællesskaber og i forhold til en løbende integration mellem digitale og fysiske tilbud.

I Borgerservice arbejdes der løbende med at udvikle brugervenlige løsninger for borgerne både i den fysiske og den digitale betjening.

OBB er en del af afdelingen Fritid og Kultur og indgår i det strategiske udviklingsarbejde på tværs af By- og Kulturforvaltningen.

Strategi- og handlingsplan for 2021 understøtter OBB's udviklingsperspektiv og skal danne grundlag for en konstruktiv politisk dialog om den fremtidige udvikling af virksomheden for bibliotekerne og borgerservice i Odense Kommune.

Formålet er udover at beskrive de overordnede mål, visioner og missioner samt kerneopgaven for OBB for By- og Kulturudvalget og for borgerne med udvalgte eksempler på aktiviteter inden for de forskellige pejlemærker. Desuden tjener "Det gør vi" til at sikre et samlet overblik, retningsgiver og styringsredskab internt i organisationen for medarbejderne.

Effekt

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

En af bibliotekets kerneopgaver er at skabe aktiviteter, der generelt understøtter menneskets mentale sundhed og trivsel via kulturel aktivitet, læring og frivillighed.

Gennem en række direkte og indirekte læringsorienterede og målrettede læseaktiviteter vil der i 2021 blive sat endnu større fokus på at styrke arbejdet med børns (læse-) kompetencer samt dialog om fælles læseoplevelser. Disse aktiviteter tilbydes både børn - i samarbejde med kommunens skoler, daginstitutioner og de fagprofessionelle. Med hensyn til ungegruppen er der dokumentation for, at studerende, der benytter biblioteket, opnår generelt højere karakterer under studierne og således står bedre i forhold til uddannelsen og senere jobmuligheder.

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Bibliotekets virksomhed og aktiviteter opererer i stigende omfang med direkte involvering af brugerne selv, både i forbindelse med tilrettelæggelse og afvikling af arrangementer og aktiviteter. Også frivillige inddrages i stigende omfang.

Der er etableret mange læsekredse, herunder læsekredse for demensramte borgere, der har samme formål - nemlig at bidrage til mental sundhed også for folk med udfordringer. OBB er tovholder for et treårigt europæisk udviklingsprogram, der har til formål at opkvalificere kulturformidlernes kompetencer til at betjene demensramte borgere bedre. Det er også planen at udvide "Biblioteket Kommer" ordningen til endnu flere ældre i de kommende år.

En storby med blandede og velfungerende bydele

OBB er til stede i flere bydele med lokalbiblioteker, der tilbyder en række faciliteter og arrangementer mv.

OBB gennemfører en række større events herunder ude i byrummet, der understøtter by- og kulturlivet:

Magiske Dage Odense, Det Store Bogshow, Det Store Børnebogsshow, Skrækfest, fortællerarrangementer i børnehaver mv. og gennemfører udkørende borgerservice i forbindelse med bl.a. Studiestart på SDU og ved rekruttering på Facebooks datacenter.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender Strategi- og handlingsplanen for Odense Biblioteker og Borgerservice for 2021.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Bibliotekets strategi 2016-2020 har til nu dannet rammen for en opdateret og moderne biblioteksprofil med fokus på i endnu højere grad at være et borger- og bruger orienteret sted med ressourcer, der har bidraget til at understøtte folks "livsprojekter" og fællesskaber. I 2021 vil OBB udarbejde en ny strategi.

Pejlemærker og aktiviteter udfoldes via Strategi- og handlingsplanen 2021, der omfatter hele organisationen:

Det Digitale Bibliotek og de "fysiske" biblioteker. Borgernes Hus rummer Hovedbiblioteksfunktionerne for Børn, Voksne, Musik samt Borgerservice/Borgerrådgivning og Odense Frivillig Center (ikke kommunal). Børneområdet i Hovedbiblioteket er under udvidelse med et nyt lege-/workshopområde for de mindste børn og deres forældre.

Borgernes Hus fremstår nu som et samlet moderne tilbud for borgere, brugere og frivillige foreninger i samspil med de enkelte institutioner og deres medarbejdere. I løbet af 2021 vil SIRI (Styrelsen for International Rekruttering og Integration) etablere en enhed i regi af Borgerservice, og der etableres et kontraktbaseret samarbejde til gavn for den udenlandske arbejdskraft, der trækkes til Odense.

Seks lokalbiblioteker dækker en række bydele, hvor der også gennemføres en række aktiviteter og arrangementer. Lokalhistorisk Bibliotek er beliggende i Historiens Hus og driver en fælles læsesal med Stadsarkivet

(Borgmesterforvaltningen) med hvem, der nu er indgået en egentlig samarbejdsaftale om den fælles formidling af byens historie.

Særlige indsatser og målgrupper i 2021 og frem vil være børn og læsning under overskriften "læselyst" og "digital transformation" også med fokus på børn. En tredje indsats vil styrke bibliotekets rolle som studiested for byens mange studerende, der i stigende omfang bruger bibliotekets faciliteter. Det er således en ambition i sig selv at tiltrække flere besøgende især inden for de nævnte målgrupper.

I lyset af den midlertidige nedlukning af biblioteksafdelingerne i Odense i store dele af 2020 har det kun været muligt at give borgerne fysisk adgang i perioder siden den 13. marts 2020. Det har imidlertid givet biblioteket anledning til at sætte stærkere fokus på de digitale muligheder for formidling af læsning og lytning af litteratur samt streaming af film samt øget adgang til de digitale informationslicenser mv. Dette udvidede tilbud videreføres ind i 2021, så længe, der ikke er åben adgang til de fysiske materialer.

I Borgerservice er der i nedlukningsperioden desuden etableret et nødberedskab, der kan udstede pas, kørekort og indrejsetilladelser i nødvendige og akutte tilfælde. De nævnte indsatser indarbejdes i Strategi- og handlingsplanen 2021, idet det vil sætte sit præg på hele driftsåret 2021 og dermed Strategi- og handlingsplanen. Men det lykkes at holde borgerbetjeningen på et næsten normalt niveau ind i 2021.

Arrangementer

Bibliotekernes effektindikatorer er blevet kraftigt påvirket af Covid-19 og de tilhørende restriktioner. Det har derfor langt fra været muligt at opnå målsætningerne for antallet af arrangementer i 2020, og tallene adskiller sig kraftigt fra tidligere år.

Den første nedlukning indstillede stort set al arrangementsaktivitet indtil sommeren, og selv efter den gradvise genåbning var mulighederne for afvikling af arrangementer begrænsede. Eftersom der kom en ny og igangværende nedlukning, vil der derfor også gå et stykke tid, før der igen afholdes arrangementer hos bibliotekerne, og endnu længere til vi ser et normaliseret niveau som før Covid-19. Indtil en tilstrækkelig del af befolkningen er vaccineret, vil aktivitetsniveauet derfor være på et minimum.

Det betyder, at det første halve år af 2021 vil ligne den nuværende situation meget, hvorefter der gerne skulle ses en positiv udvikling i andet halvår. Dette vil dog naturligvis i høj grad afhænge af eventuelle fastholdelser af visse restriktioner.

Deltagere

Antallet af deltagere i bibliotekernes arrangementer afhænger naturligvis af antallet af arrangementer, og er i mindst lige så høj grad påvirket af Covid-19. Det har derfor også været langt fra muligt at opnå ambitionsniveauet for 2020, ganske som forventet ved seneste opfølgning. Man havde håbet på, at en del arrangementer kunne flyttes til efteråret 2020, og derved indhente noget af det tabte, men den såkaldte 2. bølge gjorde, at dette ikke kunne lade sig gøre. Som ved antallet af arrangementer er det her de samme udfordringer, der kigges ind i for 2021.

Meget afhænger af vaccinationer i befolkningen og en dertilhørende lempelse af restriktioner samt brugernes adfærd med hensyn til at genoptage tidligere vaner. Det er dog ikke urealistisk, at niveauet i arrangementsaktivitet vil normalisere sig hurtigere end antallet af deltagere, da der stadig kan være begrænsninger på, hvor store forsamlinger må være.

Derudover ses der en generel adfærdsændring hos brugerne, og det kan ikke udelukkes, at der i længere tid vil være en skepsis eller tilbageholdenhed over for at deltage i offentlige arrangementer også efter, der åbnes op under mere normale forhold. Desuden kan der komme hård konkurrence om brugerne, da mange kulturtilbud formentlig vil åbne op nogenlunde samtidig.

Besøg

Covid-19 påvirker også bibliotekernes besøgstal markant. Under de kraftige nedlukninger har det ikke været muligt at have besøgende, og resten af året har det ikke været grundet restriktioner. Derfor har det kun i ringe omfang været muligt at komme i nærheden af målsætningerne. Når en tilstrækkelig andel af befolkningen er vaccinerede, og der igen åbnes op for samfundet samt restriktionerne lempes, vil man forhåbentligt kunne observere en positiv udvikling. Der observeres dog en tendens, både nationalt men også eksemplificeret ved Hovedbiblioteket i Odense i 2017, der viser, at en længerevarende nedlukning af bibliotekerne påvirker brugernes adfærd - også efter en genåbning.

Der opstår nye vaner hos befolkningen og dermed også en udfordring med at få dem tilbage på samme niveau som før en nedlukning. Af samme årsag vil der derfor også potentielt være tale om en genopbygningsfase, der strækker sig et godt stykke ud i fremtiden og længere ud end blot 2021.

Udfordringerne imødekommes i første omgang fra bibliotekernes side ved at skrue op for tilgængeligheden af elektroniske ressourcer, som fx flere mulige udlån fra eReolen. Derudover arbejdes i forskellige mulige løsninger for "Click & Collect", hvor borgerne fysisk kan afhente reservede bøger.

Når samfundet åbner op igen, tænkes der i kampagner, både fysisk og på sociale medier, der skal tiltrække besøgende og deltagere til bibliotekerne og arrangementerne.

Desuden er der sat gang i en stor brugerundersøgelse sammen med et konsulentfirma, der skal kortlægge brugernes mønstre. På baggrund af denne undersøgelse vil der arbejdes i, hvilke tiltag der kan gøres, for at få brugerne tilbage til bibliotekerne, således der kan opnås samme besøgstal og aktivitetsniveau som tidligere.

Specifikt skal det siges, at der er sket en kraftig stigning i formidlingen og brugen af bibliotekets digitale ressourcer; e-bøger, netlydbøger og film (Det Digitale Bibliotek), hvor de nævnte medier alle sammen kan streames hjemmefra via bibliotekets hjemmeside. Disse tal indgår (desværre) ikke i nærværende effektmåling, da brugstallene ikke opgøres på samme måde, og derfor ikke kan sammenlignes validt. Men der er - afhængigt af medie - tale om stigninger på 200-300 %. Disse udlånsstigninger medfører betydelige omkostningsstigninger for bibliotekerne på materialebudgettet, da de elektroniske medier afregnes pr. forbrug.

Odense Bibliotekerne fungerer som centralbibliotek for den fynske region (minus Middelfart) udpeget af Kulturministeren og indgik i 2020 en helt ny rammeaftale for perioden 2021-2024. Denne aftale byder på helt nye indsatsområder og ny organisering i tæt samarbejde med de øvrige fem centralbiblioteker i Danmark. Centralbiblioteksopgaven er beskrevet og styres via en særlig statslig rammeaftale, der varetages og reguleres direkte mellem Slots- og Kulturstyrelsen og Odense Kommune/centralbiblioteket via årlige handleplaner med temabaserede indsatser.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Det gør vi_Strategi- og handlingplan 2021_web

Punkt 14: Lukket: Samlingsstedsforbud

01.02.52-P00-1-21

Punkt 15: Anlægsønsker til budget 2022 - indledende drøftelse

00.30.08-G01-6-21

Resume

Med denne sag skal udvalget indledningsvis drøfte, om udvalget har ønsker og forslag til anlægsønsker, som forvaltningen skal beregne og beskrive, inden den samlede række af forslag til anlægsønsker drøftes i udvalget den 18. maj 2021.

I år er samtidig året, hvor Velfærdens Fundament er sat i gang, hvilket får betydning for noget af indholdet i Indblik-Anlæg.

De af udvalgets anlægsønsker, der ikke blev prioriteret i sidste års budgetproces, er vedlagt som bilag i denne sag. Herudover arbejder forvaltningen aktuelt på opdatering af nye og eksisterende anlægsønsker, som fremlægges til drøftelse den 18. maj 2021.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget med udgangspunkt i den eksisterende liste over anlægsønsker drøfter ændringer og eventuelle nye forslag til anlægsønsker, som forvaltningen kan arbejde videre med.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

I Økonomiudvalgets rammeudmelding den 24. februar 2021 er udvalgene som vanligt blevet bedt om at bidrage med anlægsønsker til budgetforslaget til budget 2022.

Dette års arbejde med Indblik-Anlæg er dog anderledes end foregående år, fordi Velfærdens Fundament ligeledes er sat i gang i år. Nogle anlægsønsker, som tidligere har indgået i Indblik-Anlæg, håndteres nu i Velfærdens Fundament, mens andre er beslægtet med Velfærdens Fundament. De pågældende anlægsønsker er markeret med * i vedhæftede oversigt.

Med denne sag får udvalget mulighed for forlods at komme med forslag til øvrige anlægsønsker, som forvaltningen kan beskrive og beregne til den kommende drøftelse. Det vedhæftede overblik skal blot ses som inspiration, idet der aktuelt arbejdes med opdatering af nye og eksisterende forslag.

Den samlede række af forslag behandles i udvalget den 18. maj 2021 inden endelig godkendelse i forbindelse med budgetbidraget i juni.

I vedlagte bilag er en oversigt over de af By- og Kulturudvalgets forslag til anlægsønsker fra sidste års budgetproces, som ikke blev prioriteret i budgetvedtagelsen i efteråret. Anlægsønsker markeret med * har relation til Velfærdens Fundament.

Økonomi

Sagen indgår i de videre drøftelser om By- og Kulturudvalgets budgetbidrag og herefter Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2022.

De økonomiske konsekvenser herunder for kommunens kassebeholdning opgøres derfor ikke særskilt for denne sag.

Bilag

BKU23032021_Sorteret liste over BKU anlægsønsker fra budget 2021

Indblik Anlæg til B2021

Punkt 16: Borgerinddragelse i By- og Kulturforvaltningen

00.00.00-I00-1-21

Resume

Odense Kommune har et helt centralt ønske om at engagere og inddrage borgerne i udviklingen af Odense.

Derfor besluttede Odense Byråd i 2018 at nedsætte udvalget for borgerinddragelse. Udvalget har haft til opgave at komme med anbefalinger til, hvorledes byrådet i endnu højere grad kan sætte fokus på inddragelsen af borgere i Odense.

Med denne sag bedes By- og Kulturudvalget drøfte borgerinddragelse i By- og Kulturforvaltningen samt de typer, der er arbejdet med i forvaltningen.

I forlængelse af denne sag bedes udvalget overveje, hvordan man i fremtiden ønsker at involvere og inddrage kommunens borgere og virksomheder i By- og Kulturforvaltningens arbejde. Endvidere har udvalget for borgerinddragelse anbefalet, at udvalgene overvejer, hvordan og hvor ofte man vil gennemføre besøg og udvalgsmøder andre steder end i kommunens administrationslokaler.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Det er en generel erfaring fra de danske kommuner, at borgerinddragelse medvirker til at skabe bedre løsninger – og samtidig styrker medborgerskabet og fremmer det lokale ejerskab. Demokrati kommer ikke kun til udtryk i stemmeboksen på valgdagen hvert fjerde år – det sker overalt i byen på mange forskellige måder.

Det er et helt centralt ønske i Odense Kommune og på tværs af de fem forvaltninger at engagere og inddrage byens over 200.000 borgere.

På baggrund af dette ønske blev udvalget for borgerinddragelse nedsat af Odense Byråd i juni 2018. Udvalgets opgave har været at rådgive byrådet samt undersøge og komme med anbefalinger til, hvordan byrådet kan blive endnu bedre til at inddrage borgerne i politiske beslutninger.

Med dette udgangspunkt er udvalget kommet med fem anbefalinger til, hvordan Odense i endnu højere grad kan arbejde med borgerinddragelse:

1. Odense skal udvikles som et demokratisk fællesskab, hvor der arbejdes aktivt med koncepter som fx Borgerråd, Borgerne Bestemmer, Det Gode Liv og Velfærdsmøder.
2. Der skal udarbejdes et samlet kodeks for borgerinddragelse, der erstatter kommunens nuværende borgerinddragelsesstrategi.
3. Alle stående udvalg skal tage borgerinddragelse inden for eget område op til overvejelse.
4. Der skal arbejdes på en samlet platform for, hvordan eksisterende puljer synliggøres og fremmes.
5. Byrådets møder skal gøres mere tilgængelige, så byrådet kommer i dialog med byens borgere.

Som der kan læses ud fra udvalget for borgerinddragelses forudgående undersøgelse, arbejdes der med vidt forskellige typer af borgerinddragelsesaktiviteter.

Borgerinddragelse i kommunalt regi forbindes primært med høringer og borgermøder. Begge dele fungerer godt, når der er brug for at informere eller høre borgere i forskellige sammenhænge. Men ved en del opgaver – ikke mindst de mere komplekse – giver det rigtig god mening, at kommunen inddrager borgerne på andre måder. Det gør sig også gældende i Odense Kommune.

Borgerbudgettering og -råd, samskabelsesprojekter og workshops. Der findes rigtig mange forskellige måder at inddrage odenseanerne på, og de måder skal vi blive ved med at udvikle og udfordre. Der findes nemlig ikke én rigtig måde, når vi skal have borgerne inddraget i udviklingen af Odense. Det samme gør sig gældende på tværs af forvaltningerne.

På baggrund af de fem anbefalinger bedes udvalget derfor tage borgerinddragelse indenfor By- og Kulturforvaltningens område til overvejelse og drøftelse.

Ligesom forvaltningerne arbejder forskelligt med borgerinddragelse, gør udvalgene det også. I forbindelse med denne orientering beder By- og Kulturforvaltningen derfor udvalget overveje hvordan og hvor ofte, man vil gennemføre besøg og udvalgs møder andre steder end i kommunens administrationslokaler.

Til orientering har By- og Kulturudvalget i løbet af de seneste tre år været på i alt fem besigtigelser/besøg i forbindelse med udvalgs møder. Ét besøg i 2019, to besøg i 2020, og der er indtil nu afholdt to besøg i 2021.

I følgende beskrivelse vil flere af By- og Kulturforvaltningens borgerinddragelsesformer blive præsenteret.

Borgerinddragelse i By- og Kulturforvaltningen

I By- og Kulturforvaltningen bliver der løbende arbejdet med borgerinddragelse. I nedenstående afsnit vil flere eksempler præsenteres.

Bydelsmøder

I 2017 og 2018 afholdt By- og Kulturforvaltningen 12 bydelsmøder rundt om i bydelene i Odense Kommune.

Med bydelsmøderne ønskede forvaltningen at vende det traditionelle borgermøde på hovedet. Hvor borgerne normalt har en mere lyttende rolle, ønskede forvaltningen at lytte til borgerne, omkring, hvad der fylder i deres hverdag – om det er et tilgroet fortov, parkeringspladser eller et rigt foreningsliv.

På bydelsmøderne kunne borgerne komme med input, ønsker og bemærkninger til deres lokalområde og de aktiviteter, der finder sted i området.

By- og Kulturforvaltningen inviterede ligeledes lokale foreninger, institutioner og hele Odense Byråd til at få en fælles drøftelse og dialog om, hvad det gode liv er, og hvordan det bedst leves i lokalmiljøet.

Med bydelsmøderne fik borgerne i Odenses lokalområde forbedret/styrket billedet af By- og Kulturforvaltningen og det arbejde, der laves rundt om i byen. Med bydelsmøderne bliver der sat ansigt og faglighed på de sagsbehandlere, som borgerne til daglig har kontakt med via telefon og mails.

Samskabelse i byudviklingsprojekter

I forbindelse med ”Dit Bolbro – områdefornyelse” har der været borgerinddragelse forud for fornyelsen af hvert enkelt af de i alt otte steder, der skal fornys i Bolbro.

Det er et grundvilkår i hele områdefornyelsesprojektet, at borgerne så vidt muligt skal inddrages og sætte konkrete aftryk på alle stederne, der fornys.

Bydelsprojekter, hvor borgerne er blevet inddraget, er ligeledes sket ved udviklingen af Østerbro, Møllers Villaby og den forestående udvikling af Dalum Papirfabrik. I arbejdet med Kommuneplan 2020 er borgerne i udvalgte lokalområder blevet inviteret til at drøfte planen ved åbent hus-arrangementer.

Med inkluderende workshops og borgermøder kan de bekymringer og utilfredshed, som nogle borgere føler overfor specifikke projekter i højere grad drøftes tidligt i processen. Samtidig er borgerne med til selv at forme den bydel, de bor i, og derigennem føle et større ejerskab.

Klimaklar i Skibhus

Vi bruger gerne borgerinddragelse, når vi står overfor udfordringer som by og borgere. Det er projektet Klimaklar i Skibhus et eksempel på.

Skibhuskvarteret har i mange år døjet med et kloaksystem, der bliver overfyldt og overbelastet, når der ud over spildevand også løber regnvand i kloakledningerne. En hensigtsmæssig måde at aflaste kloaksystemet i Skibhus på er at håndtere regnvandet lokalt på offentlige og private arealer, så regnvandet ikke løber i kloakken. Da mere end 70 % af projektområdet er privat areal, har det krævet, at borgerne tog del i projekter for at afhjælpe konsekvenserne af stigende mængde nedbør.

Forvaltningen har sammen med VandCenter Syd skudt projektet Klimaklar i Skibhus i gang, hvor målet er at få borgerne til at afkoble sig kloaksystemet og håndtere regnvandet på egen grund – og hvor der på samme tid arbejdes med løsninger på de offentlige arealer.

Covid-19 og de nye former for borgerinddragelsesformer

Med Covid-19 er der kommet restriktioner på, hvordan vi kan mødes, og det har ikke mindst sat begrænsninger for, hvordan vi som kommune kan mødes med borgerne.

I den forbindelse er det blevet tydeliggjort for os som forvaltning, at vi lever i en digital tid, og Covid-19 har for alvor skubbet denne udvikling af digitale borgerinddragelsesformer.

Allerede nu indtænkes digital borgerinddragelse i mange af forvaltningens projekter – lige fra affaldsworkshops og til byudviklingen af Bolbro.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

Punkt 17: Afgørelse fra Planklagenævnet i forhold til Det Ny H.C. Andersens Hus

01.02.05-G01-8-21

Resume

Flere naboer til Det Ny H.C. Andersens Hus har fremsendt en samlet klage til Planklagenævnet den 17. september 2019 over en række forhold omkring byggeriet af det nye museum.

Det Ny H.C. Andersens Hus er omfattet lokalplan nr. 0-790.

Planklagenævnet har truffet afgørelse den 12. marts 2021, som i det væsentlige kan opsummeres i følgende forhold:

- Planklagenævnet har afvist klagen i forhold til følgende forhold:
 - Bebyggelsens opførelse og udformning, herunder værkstedsbygning og mur.
 - Indbliksgener, skyggegener og reduktion af lysindfald.
- Planklagenævnet har ophævet og hjemvist kommunens indirekte afgørelse af 19. juni 2018 vedrørende facadebeklædning.

Forholdet, hvor Odense Kommune ikke har fået medhold, omhandler facadebeklædningen på to pavilloner, som skal huse værksted og introduktion til museet.

Den videre proces herfra er, at der nu skal tages stilling til, hvorvidt der er hjemmel til at dispensere fra lokalplanen til den påtænkte facadebeklædning, og om der skal dispenseres. Der orienteres herom på et kommende udvalgsmøde.

Orientering givet.

Bilag

Afgørelse - Det Ny H.C. Andersens Hus

Punkt 18: Kriterier for brug af offentligt vejareal til kommercielle indhegnede kulturelle events

20.15.00-A00-13-20

Resume

2020 var et særligt år for alle grundet Covid-19. Også for kultur- og eventarrangører. De mange og skiftende restriktioner gjorde, at den sædvanlige måde at producere kulturevents på ikke længere var gældende. Arrangører skulle finde på nye koncepter og udformninger for at sikre publikum og samtidig sikre et overlevelsgrundlag. Dette medførte et øget ønske om at placere events på Odenses torve og pladser, da disse er lette at afgrænse med hegn, og da de med en central placering gjorde det let for arrangørerne at tiltrække et muligt publikum.

Sortebrødre Torv i det gamle kvarter og Flakhaven blev derfor nogle af de nye attraktive arealer. Disse arealer, sammen med andre torve og pladser i byen, er ikke optimeret til events, og de ligger også tæt op ad beboelse, hvilket betyder, at grupper af borgere oplever gener fra events i et omfang, de ikke tidligere har skulle forholde sig til. Yderligere er disse pladser klassificeret som vejareal, hvilket gør, at det byrådsbesluttede takstblad ikke er gældende for disse arealer. "Lejen" af arealet kan således kun være de faktiske udgifter, som forvaltningen har ved udlån af vejarealet.

Set i lyset af de ændrede ønsker til kommerciel brug af vejareal har forvaltningen skitseret nogle kriterier for brug af vejareal til kommercielle events, hvor det kommercielle forstås som aktiviteter, hvis primære sigte er at øge egen kapital eller gøre direkte reklame for et kommercielt produkt, og hvor arealet ønskes indhegnet. De skitserede principper vil være gældende for 2021, hvorefter de tages op til evaluering.

Enkelte torve og pladser friholdes for indhegnede events, da fremkommeligheden og den offentlige brug vurderes til at blive forstyrret i for høj grad.

Kommunal tilladelse til kommerciel brug af offentligt vejareal gives på baggrund af følgende kriterier:

- Hovedaktiviteten ved arrangementet skal klart være karakteriseres som et kulturelt arrangement fx koncert, teater og lignende.
- Der vil kun blive tilladt salg fra boder mv., der er direkte relateret til hovedaktiviteten fx mad og drikke samt relevant merchandise.
- Lokale beboere skal have direkte adgang til deres bolig, og erhvervsdrivende til deres forretninger, uden at skulle passere gennem det afspærrede område.
- Varigheden af arrangementet, inklusive opstilling og oprydning, maksimalt er en forlænget weekend, dvs. ikke overstiger 3-4 dages afvikling.
- Brug af reklameskilte eller anden fysisk markedsføring i forbindelse med event skal ske efter gældende lovgivning og lokale regler og rammer.
- Det vil i 2021 ikke være muligt at have indhegnede events på Sortebrødre Torv, da det vil være uhensigtsmæssigt i forhold til åbningen af det nye H.C. Andersen Hus (om dette forhold skal forlænges ind i 2022, vil blive vurderet i evalueringen).

Forvaltningen vil fra sag til sag vurdere, om ansøger til et givent areal lever op til de gældende kriterier. Det vurderes ligeledes om den kulturelle event har så væsentlig en værdi for Odense, at forvaltningen giver dispensation fra de gældende kriterier.

Kriterierne, som er fremlagt i dette orienteringspunkt, er i tråd med, hvordan andre 6-byer administrerer kommercielle indhegnede events på offentligt vejareal.

Orientering givet.

Punkt 19: Kulturpuljen - administrative afgørelser

20.00.00-Ø40-70-20

Resume

Som supplement til de faste kulturbevillinger på budgetområde 2.3 - Fritid og Kultur afsætter By- og Kulturudvalget hvert år et beløb, hvorfra der kan søges tilskud til offentligt tilgængelige kulturaktiviteter. Midlerne administreres gennem Kulturpuljen, som har en årlig ansøgningsfrist den 15. september for ansøgninger på over 50.000 kr., som behandles politisk.

Ansøgninger på under 50.000 kr. behandles løbende af forvaltningen.

Alle ansøgninger vurderes ud fra puljens kriterier samt indsatsområderne i Kulturpolitikken:

Ledelse og samarbejde

Et skabende kunst- og kulturliv

#VildOdense

Synlighed og urbanitet

I Odense Kommunes budget for 2021 er der afsat en pulje på 1.055.093 kr. til tilskud til offentligt tilgængelige kulturarrangementer.

På By- og Kulturudvalgets møde den 24. november 2020 vedtog udvalget bevillinger for i alt 1.105.000 kr., hvilket forventes at belaste Kulturpuljens budget med 1.046.200 kr.

Der resterer herefter et budget på knap 9.000 kr. til administrative bevillinger i løbet af 2021. Midlerne er uddelt i januar 2021, hvorefter status er, at puljen er tom. Puljens status er offentliggjort på Odense Kommunes hjemmeside samt på Facebook for at undgå, at potentielle ansøgere bruger ressourcer på at søge puljen. Puljen modtager dog stadig få ansøgninger, som enten annulleres eller modtager afslag.

I det følgende orienteres først om forvaltningens bevillinger og afslag til ansøgninger under 50.000 kr. til Kulturpuljen 2021 der, som nævnt, er på knap 9.000 kr. i alt. Dernæst orienteres om de resterende administrative bevillinger og afslag for Kulturpuljen 2020, som By- og Kulturudvalget endnu ikke er blevet orienteret om.

Kulturpuljen 2021:

1. Teater Opia har ansøgt kulturpuljen om 25.000 kr. til teaterprojektet "Enetime af Teater Opia" på Teater Momentum, men er meddelt afslag. På grund af Kulturpuljens størrelse har forvaltningen valgt at prioritere de resterende midler til et andet projekt, som i høj grad understøtter Odense Kommunes kulturpolitik.

2. H C Andersen Paraden/Torben Iversen har ansøgt kulturpuljen om 20.000 kr. til crossoverprojektet "Eventyr på Fodrejsen i børnehaven" på HCAs fodspor i Odense - og i byens børnehaver/huse, men er meddelt afslag. Afslaget begrundes i at den offentlige tilgængelighed ikke fylder nok i projektet. Det vurderes, at det kulturelle tilbud kun henvender sig til en lukket gruppe, og dermed ligger det uden for Kulturpuljens kriterier.

3. Mikkel Alexander Tøttrup har ansøgt kulturpuljen om 20.000 kr. til dans/performance- og teaterfestivalen "Chicks" på Teater Momentum, men er meddelt afslag. Afslaget begrundes i at Odense Kommune allerede yder tilskud til H.C. Andersen Festivals og derfor ikke yder yderligere tilskud til aktiviteter under festivalen.

4. Danseakademi City Ballet ved Bogusia Gauden har ansøgt kulturpuljen om 25.000 kr. og er bevilget 8.500 kr. til kulturprojektet "Den Danske Balletpris 2021", som afholdes den 28. marts 2021 i Odense Koncerthus. Formålet med arrangementet er at skabe en platform, hvor børn og unge fra hele landet kan mødes og konkurrere med hinanden på scenen med deres forud indøvede soloer, duetter eller gruppedanse, og vise det frem for offentligheden. Projektets samlede budget er 210.000 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder Et skabende kunst- og kulturliv og Samarbejde.

5. Gadeforeningen Vintapperstrædet har ansøgt kulturpuljen om 21.725 kr. til kunstprojektet "Kinesisk nytår i Vintapperstrædet" på Vintapperstrædet i januar 2021, men er meddelt afslag. Afslaget gives med begrundelsen, at Kulturpuljen p.t. er tom.

6. Mazen Haj Kassem har ansøgt kulturpuljen om 25.000 kr. til "International Womens Fim festival" på Cafe Biografen, Momentum og Magasinet, men er meddelt afslag. Afslaget begrundes med, at Kulturpuljen p.t. er tom.

7. Rana Salim Maoued har ansøgt kulturpuljen om 10.000 kr. til kulturprojektet "Lebanese Film festival" på Cafe Biografen, men er meddelt afslag. Afslaget begrundes i, at Kulturpuljen p.t. er tom.

8. Testbed Odense har ansøgt kulturpuljen om 25.000 kr. til crossoverprojektet "Testbed Talks" på Frølageret/Kulturmaskinen Farvegården Odense 5000, men er meddelt afslag. Afslaget begrundes i, at Kulturpuljen p.t. er tom.

9. Teatergruppen SJAKAL har ansøgt kulturpuljen om 10.000 kr. til musik- og teaterprojektet "Karens Kærlighed - et musikalsk hørespil" på Spotify og andre musiktjenester, men er meddelt afslag. Afslaget begrundes i, at Kulturpuljen for 2021 p.t. er tom.

Kulturpuljen 2020:

1. Simone Berrini har ansøgt kulturpuljen om 20.000 kr. og er bevilget 8.000 kr. til billedkunst/udstilling- og kulturprojektet "POST(covid)CARD", som afholdes i perioden den 15. december 2020 til den 30. marts 2021 i MUSIKBIBLIOTEKET og GALLERI SALT, Overgade 41 Odense. Formålet med udstillingerne er at øge folks bevidsthed om Covid-19 gennem kunsten. Projektets samlede budget er 20.000 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder Samarbejde, Et skabende kunst- og kulturliv og #VildOdense.

2. Odense Street House har ansøgt kulturpuljen om 5.000 kr. til kunstprojektet "Graffitiudsmykning i Odense Street house" på Odense Street House, men er meddelt afslag. Afslaget gives med begrundelsen, at Ung Odense, som Odense

Street House er en del af, selv har en ungepulje, som kan søges til dette projekt.

3. ULYS har ansøgt kulturpuljen om 12.000 kr. og er bevilget 8.000 kr. til crossoverprojektet "Perverted Engineering", som afholdes den 18. december 2020 i The O'town Garage, Egebæksvej 2, Odense C. Formålet med udstillingen er at vise ingeniørens arbejde på vrangen, så flere kan se, hvordan det kan være smukt at "fejle" og bryde med det velkendte. Projektets samlede budget er 20.380 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder Et skabende kunst- og kulturliv og Samarbejde.

4. Chaos Engines har ansøgt kulturpuljen om 15.000 kr. og er bevilget det fulde beløb til kunstprojektet "Opsætning af lysinstallation - gaveæsken", som afholdes i perioden den 1. december 2020 til den 31. december 2020 på Gråbrødre Plads. Formålet med lysinstallationen er at skabe julestemning i en mørk tid. Derudover er det en corona-sikker måde at tilbyde publikum kunst og kultur. Projektets samlede budget er 15.000 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder Et skabende kunst- og kulturliv, #VildOdense, Synlighed og Urbanitet.

5. KGR Event har ansøgt kulturpuljen om 25.000 kr. og er bevilget 8.000 kr. til billedkunst/udstilling- og litteratur/fortællingsprojektet "Det eneste gode ved CORONA er...", som afholdes i perioden den 15. januar 2021 til den 25. marts 2021 i Odense midtbys tomme butiksvinduer. Formålet med arrangementerne er at skabe fortællinger fra odenseanernes egen hverdag med Corona. Projektets samlede budget er 82.000 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder Et skabende kunst- og kulturliv og Synlighed.

6. Ann Kathrine Glue har ansøgt kulturpuljen om 25.000 kr. til teaterprojektet "Jule & Disney show for børn & voksne" på Haugevej 188, 5270 Odense, Stige Friskoles forsamlingshus, men er meddelt afslag. Afslaget begrundes i, at Kulturpuljen ikke yder støtte til arrangementer, hvor det primære indhold er musik.

7. Revysangens Genklang har ansøgt kulturpuljen om 16.000 kr. og er bevilget 10.000 kr. til teaterprojektet "Maggiduddi og jeg med fler" - en kabaretforestilling", som afholdes den 10. februar 2021 på Teater 95B. Formålet med arrangementet er formidling af danske revyviser og revyhistorie til så bredt et publikum som muligt. Det er foreningens håb, at kabaretstilen med dens satire og musikalitet kan formidle en vigtig del af dansk kulturhistorie. Projektets samlede budget er 23.000 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder Et skabende kunst- og kulturliv og Samarbejde.

Orientering givet.

Punkt 20: Orientering om tidsplan for indsamling af 10 affaldsfraktioner hos alle husstande

07.00.01-G01-3-21

Resume

Denne sag handler om, at Odense Kommune, grundet krav om øget kildesortering af husholdningsaffaldet i ny affaldsbekendtgørelse, skal have suppleret sin nuværende affaldsordning med indsamling af tre ekstra affaldsfraktioner (plast, drikkevarekartoner og tekstiler), hvad betyder udrulning af én ekstra affaldsbeholder til byens husstande. Udvalget orienteres med denne sag om den kommende proces herfor.

Odense Byråd vedtog den 20. juni 2018 en ny indsamlingsordning for husholdningsaffaldet i Odense, hvor 7 affaldsfraktioner (kildesorteret) indsamles ved husstanden. Odenses nye indsamlingsordning er i efteråret 2020 færdigetableret, hvorfor samtlige husstande i Odense nu har fået to nye affaldsbeholdere med hver to rum, hvor ordningen håndterer følgende affaldsfraktioner: Madaffald, restaffald, pap, papir, glas, metal og farligt affald (i rød kasse).

Miljøstyrelsen offentliggjorde den 24. december 2020 en ny affaldsbekendtgørelse, som slår fast, at kommunerne senest den 1. juli 2021 skal have etableret kildesortering af 10 affaldsfraktioner med afhentning ved husstanden, dog for tekstil først pr. 1. januar 2022.

Affaldsbekendtgørelsens § 28 rummer en dispensationsadgang fra fristen den 1. juli 2021 til at have en indsamlingsordning med kildesortering af de 9 fraktioner på plads frem til udgangen af 2022. En indsamlingsordning for tekstiler skal være på plads inden den 1. januar 2022. Ansøgningsfristen for en dispensationsansøgning er sat til den 1. marts 2021.

By- og Kulturudvalget indstillede den 2. februar 2021 til godkendelse, at Odense Kommune skal ansøge om angivne dispensation, idet forvaltningen og Odense Renovation ikke vurderer, at kunne efterkomme kravet om indsamling af 9 affaldsfraktioner pr. 1. juli 2021. Byrådet godkendte denne dispensationsansøgning på sit møde den 3. februar 2021.

By- og Kulturforvaltningen har derfor inden den 1. marts 2021 indgivet dispensationsansøgning til Miljøstyrelsen med anmodning om en udsættelse af implementeringsfristen til udgangen af 2022. Nævnte ansøgning er bl.a. begrundet i vedlagte proces- og tidsplan for nødvendige myndigheds- og driftsmæssige tiltag til endelig implementering af ny indsamlingsordning med udrulning af én ekstra affaldsbeholder.

Proces- og tidsplanen indeholder følgende hovedpunkter:

- Udarbejdelse af forslag til ny affaldsregulativ for husholdningsaffaldet (i proces).
- Politisk behandling den 1. juni 2021 (By- og Kulturudvalget) af igangsættelse af høringsproces for affaldsregulativet (4 uger).
- Endelig politisk behandling den 27. oktober 2021 (byrådet) af nyt affaldsregulativ.
- Sideløbende med politisk-/myndighedsbehandling udarbejder og gennemfører Odense Renovation udbud af nyt materiel (affaldsbeholdere og biler).
- I perioden november 2021 og frem til medio maj 2022 får Odense Renovation forventet det udbudte materiel leveret.
- Forventet udrulning og løbende idriftsætning af én ekstra affaldsbeholder i perioden april 2022 frem til og med september 2022.

Det skal bemærkes, at denne udvidelse af den kommunale indsamlingsordning er lovpligtig, hvorfor udvalg og byråd ikke skal tage stilling til den faktiske indførelse, men derimod alene dens form, som sker via affaldsregulativet i kommende sag. Der vil i samme sag blive redegjort for indsamlingsordningens betydning for renovationstaksten, herunder hvad det kan give af merudgifter for kommunen.

Orientering givet.

Bilag

Hovedtidsplan rev 1-148487

Punkt 21: Ekspertgruppe for elladestandere - anbefalinger til Odense Kommune

00.16.02-A00-1-21

Resume

Denne sag følger af budgetforlig 2021, hvori det fremgår, at der under By- og Kulturudvalget skal udarbejdes en forundersøgelse af mulighederne for at udbygge elladestander-infrastrukturen i Odense.

På By- og Kulturudvalgets møde den 24. november 2020 blev udvalget orienteret om, at der som startskud til forundersøgelsen nedsættes en ekspertgruppe, der kommer med en række anbefalinger til Odense Kommune og det forestående arbejde.

Ekspertgruppen har arbejdet hen over 1. kvartal 2021, og er nu klar til at præsentere sine anbefalinger til Odense Kommune i forhold til udbredelse af elbilisme samt en udbygget elladestander-infrastruktur. På mødet præsenterer ekspertgruppens formand, Lærke Flader fra Dansk Elbil Alliance, anbefalingerne fra ekspertgruppen, og anbefalingerne vil efterfølgende indgå i forundersøgelsen, der forventes færdig i september 2021.

Rapporten og anbefalingerne var udleveret til udvalgets medlemmer. Materialet er vedhæftet som bilag.

Orientering givet.

Bilag

Ekspertgruppe vedr. elbilisme og ladeinfrastruktur_anbefalinger til Odense Kommune

Punkt 22: Aktuelle sager

00.22.04-P35-15-20

Resume

Orientering om aktuelle sager.

- Orientering om anke.
- Udvikling af bynære grunde.

Orientering givet.