

REFERAT By- og Kulturudvalget 2018-2021 d. 25-06-2019

Mødedato Tirsdag d. 25. juni 2019 kl. 12:00

Mødested Slottet, Rosen, Indgang C

Indholdsfortegnelse

Kommuneplantillæg nr. 52 Fangel Bioenergi og lokalplan nr. 5-806 Fangel Bioenergi til endelig vedtagelse af Fangel Bioenergi, VVM-redegørelse, VVM-tilladelse og miljøgodkendelse til endelig vedtagelse. F	3
Lejebetaling for lejemål på Sanderumvej (FGU/Elsesminde, Odense Produktionsskole).....	7
Kommunal garanti for lån til den private andelsboligforening Dværggræsset i Fraugde og til den al	12
Vibehaven, Dyrup, Fysisk helhedsplan.....	15
Kommunal medfinansiering kystbeskyttelse mod stormflod.....	17
Status på indfrielse af effektiviseringskrav i Vores Bygninger.....	22
Udvalgets budgetforslag 2020 - herunder omprioritering af 200 mio. kr.....	24
Boliger ved Jens Benzons Gade, Vesterbro. Kommuneplantillæg nr. 84 og lokalplan nr. 0-898 til en	30
Boliger ved Østerbro/Grønlandsgade, Østerbrokvarteret. Forslag til kommuneplantillæg nr. 72 og f	47
Boliger i Kronprinsensgade, Odense C. Forudgående høring for ændring af kommuneplanen.....	50
Boliger ved Banevænget 22, Næsby. Forudgående høring for ændring af kommuneplanen.....	53
Tillæg til spildevandsplan - Fjernvarme Fyn, delvis udtræden af forsyningen.....	56
Fjernvarmeforsyning af Gartnerbyen.....	59
Kommuneplan 2020-2032 - principper for en ny plan for det samlede forventede boligbyggeri.....	61
Bynet 2021.....	63
Tietgenbyen - Projektering og arkæologiske udgravninger af sidste etape.....	69
Sedenevej 6 - udstykning.....	77
Falen 20 - Opførelse af townhouses.....	79
Ny Vestergade 19 - Tilbageførsel til oprindeligt udseende.....	81
Skt. Jørgens Gade 55 - Opførsel af ny bolig.....	88
Udpegning af bestyrelsesmedlemmer til Den Selvejende Institution Brandts.....	95
Administrativt bidrag til budget 2020.....	99
Høringssvar til Miljøstyrelsens vejledning på gartneriområder.....	101
Helårsbeboelse i kolonihaver.....	102
Idrætsefterskole i området ved Odense Idrætspark.....	104
Hverdagens fundament.....	105
Aktuelle sager.....	106
	111

Punkt 1: Kommuneplantillæg nr. 52 Fangel Bioenergi og lokalplan nr. 5-806 Fangel Bioenergi til endelig vedtagelse. Fornyet behandling

01.02.05-P16-268-17

Resume

Sagen var forelagt By- og Kulturudvalget den 4/6 2019 og blev udsat med henblik på yderligere belysning. Sagen forelægges herefter på ny.

Byrådet besluttede den 6/2 2019 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 52 og forslag til lokalplan nr. 5-806 Fangel Bioenergi i offentlig høring fra den 8/2 til 8/4 2019 sammen med VVM-tilladelse og miljøgodkendelse for den ansøgte udvidelse.

Der er i perioden indkommet 99 høringssvar fordelt på 58 husstande og virksomheder. Høringssvarene, som relaterer sig til såvel lokalplan, kommuneplantillæg, VVM-redegørelse, VVM-tilladelse såvel som miljøgodkendelsen, er samlet i én hvidbog, hvor der er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene, som primært omhandler miljømæssige spørgsmål til VVM-tilladelse og Miljøgodkendelse, og foreslår på den baggrund, at høringen kun giver anledning til mindre redaktionelle ændringer af lokalplanen.

De indkomne høringssvar omhandler primært følgende planmæssige forhold:

- Hvorvidt Fangel Bioenergi skulle have været placeret et andet sted.
- Indpasning i landskabet.

Emner som lugt- og støjgener, trafikforhold, anlægskapacitet, miljømæssig gevinst, grund- og overfladevand med videre går igen i en stor andel af høringssvarene. Disse er beskrevet nærmere i særskilt sag "Fangel Bioenergi, VVM-redegørelse, VVM-tilladelse og miljøgodkendelse til endelig vedtagelse".

I høringsperioden har været afholdt et borgermøde den 21/2 2019 på Fangel Kro og Hotel. Der var 112 tilmeldte til borgermødet.

Effekt

Flere borgere er sunde og trives

Planforslagene muliggør VVM-tilladelse og tilknyttet VVM-redegørelse, som under hensyntagen til dette mål bidrager til, at projektet kan gennemføres. Projektet resulterer i en mere bæredygtig ressourceudnyttelse og mere grøn energi.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.

2. Kommuneplantillæg nr. 52 vedtages endeligt uden ændringer.
3. Lokalplan nr. 5-806, Fangel Bioenergi vedtages med de anførte ændringer.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Mathilda Printzlau-Paulsen kan ikke anbefale indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Fangel Bioenergi søger om udvidelse af deres nuværende godkendelse på 132.000 tons biomasse årligt til fremtidigt at kunne modtage 250.000 tons biomasse årligt. Denne udvidelse kræver miljøgodkendelse og VVM-tilladelse. Udvidelsen af de eksisterende anlæg kræver endvidere lokalplan og et tillæg til kommuneplanen.

Tillæg til kommuneplanen er udarbejdet for at udlægge arealet til erhvervsområde.

Forslag til lokalplan for Fangel Bioenergi udlægger det eksisterende landbrugsareal til erhvervsområde i landzone, samt udlægger areal til en adgangsvej imellem erhvervsområdet og Stenløsevej.

Lokalplanforslaget har til formål at fastlægge bestemmelser for bebyggelsens omfang, placering og udformning, at sikre vejadgang fra erhvervsområdet til Stenløsevej og sikre, at der inden for lokalplanområdet etableres afskærmende foranstaltninger i form af beplantning og randvold - under hensyntagen til det omkringliggende landskab og de sten- og jorddiger, som er beliggende i området.

Lokalplanen fastsætter rammer for bygningshøjder, materialer og farver, skiltning, belysning, placering og udformning af randvolde og beplantning, vejadgang med videre.

Lokalplanen skal muliggøre, at der kan ske en udvidelse af biogasanlægget. Som forudsætning for ibrugtagning stilles der i lokalplanen krav om, at regnvandsbassin, randvold, beplantning, adgangsvej og afløb fra såkaldt plansilo er etableret inden ibrugtagning af de nye anlæg.

Høringssvar

De indkomne høringssvar omhandler primært følgende:

- Lugt-, støv- og støjgener.
- Trafikforhold – herunder trafiksikkerhed og øvrige gener fra kørsel.
- Hvorvidt Fangel Bioenergi skulle have været placeret på en anden lokalitet.
- Anlægskapacitet.
- Miljømæssig gevinst.

- Grund- og overfladevand.
- Erfaringer fra andre anlæg og VVM-processer.

Det er hovedsageligt emner som støj, lugt, transporter, køretider og generel miljømæssig betydning, der går igen i en stor andel af høringssvarene. Der er især høringssvar, som er imod udvidelsen af Fangel Bioenergi, men der er også indkommet høringssvar, hvor det gives tilkende, at borger eller virksomhed er for udvidelsen.

Følgende to emner er vurderet som relateret til planforslagene:

- Hvorvidt Fangel Bioenergi skulle have været placeret et andet sted.
- Indpasning i landskabet.

For øvrige emner henvises til den særskilte sag "Fangel Bioenergi, VVM-redegørelse, VVM-tilladelse og miljøgodkendelse til endelig vedtagelse".

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

By- og Kulturforvaltningen foreslår, at der ikke laves ændringer i tillæg til kommuneplanen, og at der laves følgende redaktionelle ændringer i forslag til lokalplan:

- I lokalplanens bestemmelser for bonusvirkning er det angivet, at den lille af- og pålæssehal på 15x40 meter har en højde på 9 meter. Denne vil dog være 11 meter til kip jævnfør ansøgningsmateriale, hvorfor højden på denne bygning foreslås rettet.
- Skorstenen på 35 meter i byggefelt 1 er ikke angivet under bonusvirkning. Denne foreslås også tilføjet tilsvarende øvrige anlæg, således at der ikke skal udarbejdes landzonetilladelse for denne separat.

En del af høringssvarene går på, om Fangel Bioenergi skulle have været placeret et andet sted. Det er forvaltningens vurdering, at en virksomhed ikke kan tvinges til at flytte i forbindelse med en udvidelse. Såfremt de forelagte planforslag ikke kan vedtages, så vil Fangel Bioenergi kunne fortsætte deres nuværende produktion, da VVM-tilladelse og Miljøgodkendelse kun kan gives under forudsætning af vedtagelse af kommuneplantillæg og lokalplan.

Indpasning af landskabet er bearbejdet i lokalplanen igennem krav til farve- og materialevalg samt i forhold til beplantning, hvor der dels stilles krav om, at beplantning fastholdes, og dels stilles der krav om etablering af ny beplantning. Der er prioriteret mørke farver og ikke-reflekterende materialer for at opnå, at anlægget syner af mindst muligt i landskabet. Forvaltningen har vurderet, at det ikke vil være muligt at kræve af virksomheden, at den etablerer skov på et større areal omkring virksomheden eller, at den graver anlægget ned i jorden.

Skovrejsning vil kræve, at større arealer opkøbes af virksomheden for at kunne beplantes. Det vurderes ikke som værende proportionalt at kræve dette af landskabelige hensyn. Der er ingen baggrund for et sådant krav under hensyn til lugt- eller støjgener, da disse, ifølge sag om VVM-tilladelse og Miljøgodkendelse, vurderes at kunne overholde vejledende krav. Det vurderes ikke som værende proportionalt at nedgrave de nye dele af anlægget af landskabelige hensyn, da det eksisterende byggeri allerede er etableret i væsentlige højder, og da skorstenene af miljømæssige årsager skal have en vis højde for at have den nødvendige effekt. Det er ikke undersøgt nærmere, om nedgravning af anlægget kan medføre risiko for grundvandsinteresser i området.

Konklusion for sammenfattende redegørelse er, at høringssvar ikke bør give anledning til ændring af miljørapporten. Miljørapporten er indarbejdet i VVM-redegørelsen, som er fremlagt særskilt i sag.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.

Handlemuligheder

- Kommuneplantillæg nr. 52, Fangel Bioenergi vedtages endeligt.
- Lokalplan nr. 5-806 Fangel Bioenergi vedtages endeligt med de anførte rettelser.
- By- og Kulturudvalget kan foreslå ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget, Økonomiudvalget og Odense Byråd igen.
- Planerne vedtages ikke.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Hvidbog for offentlig høring _ Fangel Bioenergi

Lokalplan nr. 5-806 Fangel Bioenergi

Kommuneplantillæg nr. 52 Fangel Bioenergi

Punkt 2: Fangel Bioenergi, VVM-redegørelse, VVM-tilladelse og miljøgodkendelse til endelig vedtagelse. Fornyet behandling

09.01.00-A26-1-16

Resume

Sagen var forelagt By- og Kulturudvalget den 4/6 2019 og blev udsat med henblik på yderligere belysning. Sagen forelægges herefter på ny.

Byrådet godkendte den 6/2 2019, at forslag til VVM-redegørelse og VVM-tilladelse skulle sendes i 8 ugers offentlig høring, samtidigt med forslag til kommuneplantillæg nr. 52 og forslag til lokalplan nr. 5-806 for udvidelsen af Fangel Bioenergi. På trods af, at der ikke er egentligt krav om høring af miljøgodkendelsen, blev den lagt på høringsportalen i samme periode.

VVM-redegørelsen, VVM-tilladelsen og miljøgodkendelsen har således været i offentlig høring fra den 8/2 til 8/4 2019 samtidig med planforslagene. Der er i høringsperioden indkommet 99 høringssvar fordelt på 58 husstande og virksomheder. Fire høringssvar indeholder underskriftsindsamlinger. To underskriftsindsamlinger for projektet og to imod projektet.

Høringssvarene, som relaterer sig til såvel lokalplan, kommuneplantillæg, VVM-redegørelse, VVM-tilladelse som miljøgodkendelsen, er samlet i én hvidbog, hvor der er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar. Hvidbogen forholder sig også til høringssvarenes påvirkning af VVM-redegørelse, VVM-tilladelse og miljøgodkendelse.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og mener ikke, at høringen giver anledning til vilkårsændringer i VVM-tilladelsen og miljøgodkendelsen.

De indkomne høringssvar omhandler primært følgende:

- Lugt-, støv- og støjgener.
- Trafikforhold – herunder trafiksikkerhed og øvrige gener fra kørslen.
- Hvorvidt Fangel Bioenergi skulle have været placeret på en anden lokalitet.
- Anlægskapacitet.
- Miljømæssig gevinst.
- Grund- og overfladevand.
- Erfaringer fra andre anlæg og VVM-processer.

Ovenstående emner går igen i en stor andel af høringssvarene.

I høringsperioden har der været afholdt et borgermøde den 21/2 2019 på Fangel Kro og Hotel. Der var 112 tilmeldte til borgermødet.

I forhold til det udkast til miljøgodkendelse der indgik som en del af det samlede høringsmateriale, så er der på virksomhedens egen foranledning tilføjet yderligere 3 skærpende vilkår:

1. Virksomheden skal etablere en nabo hotline, der kan benyttes døgnet rundt alle årets dage, hvor borgere og virksomheder kan indberette lugtgener. Hotlinen skal administreres af et eksternt vagtfirma, der skal indsende deres rapporter til Odense Kommune.
2. Montering af sensor på skorstenen fra biofiltret, der kontinuerligt måler indholdet af svovlbrinte.
3. Virksomheden skal kvartalsvis indsende en rapport til Odense Kommune, der indeholder:
 - Dokumentation af den mængde biomasse der er behandlet i perioden.
 - Antal og fordeling af transporter.
 - Måledata fra svovlbrintemåleren.
 - Data fra nabo hotlinen.

Derudover vil der ikke længere forekomme udendørs af- eller pålæsning heller ikke i kampagneperioder.

Forudsætningen for vedtagelse af VVM-redegørelse, VVM-tilladelse og miljøgodkendelse, som behandles i nærværende sag, er vedtagelse af lokalplan nr. 5-806 og kommuneplantillæg nr. 52, som behandles under punktet: Kommuneplantillæg nr. 52 Fangel Bioenergi og lokalplan nr. 5-806 Fangel Bioenergi til endelig vedtagelse.

Effekt

Flere borgere er sunde og trives

Projektet resulterer generelt i en mere bæredygtig ressourceudnyttelse og mere grøn energi.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. VVM-redegørelse og VVM-tilladelse for Fangel Bioenergi.
3. Miljøgodkendelsen for Fangel Bioenergi.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Mathilda Printzlau-Paulsen kan ikke anbefale indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Fangel Bioenergi har søgt om udvidelse af deres nuværende godkendelse på 132.000 tons biomasse årligt til fremtidigt at kunne modtage 250.000 tons biomasse årligt. Denne udvidelse kræver miljøgodkendelse, VVM-redegørelse og VVM-tilladelse, og udvidelsen af de eksisterende anlæg kræver endvidere lokalplan og et tillæg til kommuneplanen. Lokalplan

og kommuneplantillæg behandles på samme møde under dagsordenspunktet: Kommuneplantillæg nr. 52 Fangel Bioenergi og lokalplan nr. 5-806 Fangel Bioenergi til endelig vedtagelse.

Fangel Bioenergi har længe ønsket en alternativ tilkørselsvej til anlægget på Østermarksvej 70 med henblik på at begrænse gener fra tunge transportere på de eksisterende små tilkørselsveje. Med i ansøgningen om udvidelsen af kapaciteten på anlægget er der derfor en alternativ tilkørselsvej fra Stenløsevej og ned til anlægget nordfra. Denne vej etableres kun, såfremt anlægget får lov til at udvide, da udvidelsen ifølge ejeren er med til at skabe grundlaget for finansiering af vejen, der alene betales af virksomheden.

Med udvidelsen følger flere transportere og dermed en naturlig frygt hos de omkringboende for øgede gener i form af blandt andet lugt, støj, støv og trafik, idet en udvidelse naturligvis vil kunne betyde øget påvirkning nogen steder, ligesom der vil kunne ske en faldende belastning andre steder. Dette gælder især i forhold til den trafikale påvirkning.

Det er vigtigt at have for øje, at myndighedsbehandlingen af den ansøgte udvidelse sker som en vurdering af, om virksomheden på den givne placering efter udvidelsen vil kunne overholde de vilkår, forvaltningen som myndighed har hjemmel til at stille, og om den øgede miljømæssige påvirkning er indenfor en acceptabel grænse. En myndighedsbehandling tager således ikke udgangspunkt i, om den miljømæssige belastning fra virksomheden øges, så længe udvidelsen kan rummes inden for den ramme, som lovgivningen opstiller ud fra givne vilkår.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet ud fra den fremsendte dokumentation fra Fangel Bioenergi, at virksomheden efter udvidelsen vil kunne overholde alle de vilkår, forvaltningen har stillet i VVM-tilladelsen og miljøgodkendelsen, og at den øgede påvirkning er acceptabel i forhold til omgivelserne, f.eks. i forhold til ammoniak koncentrationer i omgivelserne, det visuelle og påvirkninger af naturen.

Høringssvar

De indkomne høringssvar omhandler primært følgende:

- Lugt-, støv- og støjgener.
- Trafikforhold – herunder trafiksikkerhed og øvrige gener fra kørslen.
- Hvorvidt Fangel Bioenergi skulle have været placeret på en anden lokalitet.
- Anlægskapacitet.
- Miljømæssig gevinst.
- Grund- og overfladevand.
- Erfaringer fra andre anlæg og VVM-processer.

Det er hovedsageligt emner som støj, lugt, transportere, køretider og generel miljømæssig betydning, der går igen i en stor andel af høringssvarene. Der er både høringssvar, som er for udvidelsen og høringssvar, som er imod udvidelsen af Fangel Bioenergi.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Med baggrund i de indkomne høringssvar finder By- og Kulturforvaltningen ikke, at der er grundlag for at foretage ændringer i vilkårene i VVM-tilladelsen og miljøgodkendelsen. Dette begrundes med følgende betragtninger:

- Udvidelsen bevirker ikke, at der ændres i de allerede gældende vilkår for virksomheden, vedrørende lugt, støv og støj. Den lovgivningsmæssige ramme for virksomheden er den samme, og så længe det dokumenteres, at rammen

overholdes, kan virksomheden udvide. Der er ved vurderingen af den ansøgte udvidelse bl.a. lagt vægt på, at der med udvidelsen vil blive flyttet lugtende aktiviteter indendørs og forbedret filterkvalitet.

- På trods af den øgede trafik i forbindelse med udvidelse forventes trafikbelastningen på de mindre veje at falde, især i dagtimerne. Virksomheden forventer for eksempel ikke, at deres transportere, modsat i dag, vil køre forbi Skt. Klemensskolen i dagtimerne (7-18), og ligeledes forventes der et fald på for eksempel Østermarksvej og Damhavevej (eksisterende adgangsveje). Der vil komme en mindre forøgelse af den samlede trafik på Stenløsevej, som dog betragtes som en mere egnet vej til de tunge transportere.
- Vedrørende placeringen af anlægget er der tale om et anlæg i privat eje, hvor forvaltningen ikke har indflydelse på placeringen, så længe udvidelsen af anlægget lever op til den ramme, som lovgivningen opstiller ud fra givne vilkår.
- Med hensyn til eventuel senere udvidelse af kapacitet og erfaringer fra andre biogasanlæg, som ikke nødvendigvis er sammenlignelige, forholder forvaltningen sig alene til det konkrete projekt, der er ansøgt om, herunder kapaciteten. Hvad der måtte komme af fremtidige ønsker om udvidelse, vil skulle behandles på ny, hvis der måtte indkomme en ansøgning herom.
- Spørgsmål om håndtering af grund- og overfladevand er behandlet i VVM-redegørelsen, og sikrer med de i VVM-tilladelsen og godkendelsen fastsatte vilkår mod utilsigtet påvirkning af grund- og overfladevand.
- Den samlede miljømæssige gevinst ved anlægget efter udvidelsen er behandlet i VVM-redegørelsen, og viser et positivt resultat, hvilket hele konkret betyder, at man fortrænger mere CO₂, end man anvender.
- Afslag til den ansøgte udvidelse af anlægget vil betyde, at produktionen fortsætter på nuværende niveau, hvilket bl.a. bevirker, at al transport fremadrettet vil fortsætte med at komme ind af de eksisterende adgangsveje, herunder særligt Østermarksvej. Dermed vil de forbedringer, som vejen og udvidelsen kunne bevirke, ikke blive gennemført, men der vil selvfølgelig heller ikke ske en forøgelse af transporterne i forhold til nuværende.
- Der er fra nogle landbrug gjort opmærksom på, at de har behov for afsætningsmulighed for deres gylle, og at den afgassede gylle fra biogasanlægget skaber mindre gener ved udbringning og af kortere varighed. Næringsstofferne fra det organiske affald, som vil skulle behandles på anlægget, vil, med mindre det anvendes andre steder, gå tabt.
- Der er desuden fremsendt andre høringssvar i forhold til punkter, der er behandlet i VVM-redegørelsen, og disse giver ikke anledning til, at der ændres i materialet eller beslutningerne.

I forhold til det udkast til miljøgodkendelse der indgik som en del af det samlede høringsmateriale, så er der på virksomhedens egen foranledning tilføjet yderligere 3 skærpende vilkår:

1. Virksomheden skal etablere en nabo hotline der kan benyttes døgnet rundt alle årets dage, hvor borgere og virksomheder kan indberette lugtgener. Hotlinen skal administreres af et eksternt vagtfirma, der skal indsende deres rapporter til Odense Kommune.
2. Montering af sensor på skorstenen fra biofiltret, der kontinuerligt måler indholdet af svovlbrinte.
3. Virksomheden skal kvartalsvis indsende en rapport til Odense Kommune, der indeholder:

- Dokumentation af den mængde biomasse der er behandlet i perioden.
- Antal og fordeling af transporter.
- Måledata fra svovlbrintemåleren.
- Data fra nabo hotlinen.

Derudover vil der ikke længere forekomme udendørs af- eller pålæsning heller ikke i kampagneperioder.

Handlemuligheder

Forudsætningen for vedtagelse af VVM-redegørelse, VVM-tilladelse og miljøgodkendelse, som behandles i nærværende sag, er en vedtagelse af lokalplan nr. 5-806 og kommuneplantillæg nr. 52, som behandles på samme møde under dagsordenspunktet: Kommuneplantillæg nr. 52 Fangel Bioenergi og lokalplan nr. 5-806 Fangel Bioenergi til endelig vedtagelse.

Med baggrund i en politisk godkendelse af lokalplan og kommuneplantillæg vil udvalget i nærværende sag have følgende handlemuligheder:

- VVM-redegørelse for Fangel Bioenergi vedtages endeligt.
- VVM-tilladelse for Fangel Bioenergi vedtages endeligt.
- Miljøgodkendelsen for Fangel Bioenergi vedtages endeligt.
- Der udmeldes ændringer til ovenstående dokumenter, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan dokumenterne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget, Økonomiudvalget og byrådet igen.
- VVM-redegørelse, VVM-tilladelse og miljøgodkendelse vedtages ikke (eneste handlemulighed, hvis lokalplan og kommuneplantillæg ikke godkendes).

Bilag

Bilag, der ikke er indeholdt i redegørelsen, kan rekvireres efter anmodning. Hvidbogen og de samlede høringssvar kan findes under dagsordenspunktet: Kommuneplantillæg nr. 52 Fangel Bioenergi og lokalplan nr. 5-806 Fangel Bioenergi til endelig vedtagelse.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Samtlige ændringer og vejtilslutninger finansieres af ansøger, og benyttelsen af de eksisterende tilkørselsveje mindskes, hvorved vedligeholdelsesudgifterne til eksisterende tilkørselsvej formodes at ville falde.

Bilag

VVM_Fangel_Bioenergi version 03 05 19

VVM tilladelse Fangel 03 05 2019 1

Miljøgodkendelse af Fangel version 13 06 2019

Punkt 3: Lejebetaling for lejemål på Sanderumvej (FGU/Elsesminde, Odense Produktionsskole)

82.16.05-Ø54-1-19

Resume

Denne sag handler om at fastsætte den husleje, som Elsesminde, Odense Produktionsskole, skal betale for brugen af lejemålet i den kommunale ejendom Sanderumvej 117 og 113. Årsagen til sagen er, at ansvaret for produktionsskolen pr. 1/8 2019 overgår til staten som følge af den nye FGU-aftale. Produktionsskolen omdannes juridisk set til en statslig selvejende institution.

Lejemålet har siden 1/1 1997 været stillet vederlagsfrit til rådighed for Elsesminde, Odense Produktionsskole, idet der i lejekontrakten er anført:

- Odense Byråd træffer afgørelse om ændring af størrelsen for vederlag herunder med, hvilken frist ændringen skal have virkning.
- Hvis Odense Byråd senere fastsætter et vederlag for leje af bygninger fastsættes samtidig en reguleringsmekanisme for lejebetalingen.

Under henvisning hertil foreslår By- og Kulturforvaltningen, at lejemålet sættes i leje på markedsvilkår med virkning pr. 1/9 2019 herunder, at lejeregulering sker på almindelige erhvervslejevilkår - nettoprisindeksering dog med minimum på 2,5 %.

Den årlige husleje er på baggrund af en fælles gennemgang/besigtigelse af det samlede lejemål pr. 1/9 2019 estimeret til ca. 1,9 mio. kr. med udgangspunkt i at udgiftsfordelingen mellem lejer og udlejer fastholdes på samme vilkår, som i den gældende kontrakt.

Det er fortsat lovligt jf. Produktionsskoleloven, at kommunen yder tilskud til institutionen i form af lejefritagelse eller reduceret leje uanset, at institutionen overgår som statslig institution under FGU.

By- og Kulturforvaltningen har været i dialog med FGU/Elsesminde, Odense Produktionsskole og præsenteret forvaltningens indstilling, hvorefter FGUs bestyrelse skriftligt har udtalt:

"Det er bestyrelsens vurdering, at en husleje på 1,9 mio. kr., vedligeholdelsesudgifter samt forsikring på 1,5 mio. kr. årligt og hertil skal lægges udgifter til vand, el og varme på minimum 1,1-1,2 mio. kr. i alt 4,6 mio. kr. får særdeles store konsekvenser for FGU-Fyn. Samtidig er Odense Kommunes elevforecast 80 % af det først udmeldte.

FGU-Fyn etableres den 1/8 2019 og en samlet bestyrelse ser med stor bekymring på de økonomiske og pædagogiske konsekvenser dette vil få for de sårbare unge i kommunen."

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. FGU/Elsesminde, Odense Produktionsskole opkræves husleje på markedsvilkår fra 1/9 2019 for lejemålet på adressen Sanderumvej 117 og 113.
2. Lejeregulering sker på almindelige erhvervslejevilkår – nettoprisindeksering dog minimum 2,5 %.

Beslutning

By- og Kulturudvalget:

Udvalgsmedlemmerne Anders W. Berthelsen, Maria Brumvig og Niclas Turan Kandemir fremsætter ændringsforslag om, at FGU/Elsesminde, Odense produktionsskole fritages for lejebetaling det 1. år, og at husleje derfor først opkræves fra 1/9 2020.

Rådmand Jane Jegind stemmer imod ændringsforslaget, idet en vedtagelse af ændringsforslaget vil få afledte konsekvenser for sparekravet til By- og Kulturforvaltningen i forhold til innovationsprojektet "Vores Bygninger". Såfremt ændringsforslaget vedtages, bør sparekravet til By- og Kulturforvaltningen, derfor reduceres med et beløb svarende til huslejefritagelsen.

Udvalgsmedlemmerne Kristian Guldfeldt og Mathilda Printzlau-Paulsen tager forbehold.

Ændringsforslaget fra Anders W. Berthelsen, Maria Brumvig og Niclas Turan Kandemir er herefter vedtaget.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Regeringen, S, DF, R, og SF har i oktober 2017 indgået aftale om en "Forberedende Grunduddannelse" (FGU). Aftalen omfatter bl.a., at produktionsskolerne bliver til statslige selvejende institutioner og overgår pr. 1/8 2019 til staten.

Lejemålet Sanderumvej 117 og 113 har siden 1/1 1997 ved lejekontrakt været stillet vederlagsfrit til rådighed for Elsesminde, Odense Produktionsskole.

Lejemålet omfatter:

- Ca. 6.400 m² bygninger, herunder ca. 725 m² uopvarmet skur/lager.
- Græsningsareal (folde) på ca. 6 ha.

Den årlige husleje, som ikke er færdigforhandlet, er pr. 1/9-19 estimeret til ca. 1,9 mio. kr.

"Nettoprovenu" for forvaltningen vil udgøre ca. 1 mio. kr./år, idet bl.a. udgifter til forsikringer og ejendomsskatter ændrer sig, når ejendommen overgår til udlejningsejendom med huslejeindtægt.

Økonomi

Nettoprovenuet på cirka 1 mio. kr. tilgår Vores Bygninger. Nettoprovenuet udgør huslejeindtægten (forventelige 1,9 mio. kr.) fratrukket øgede ejendomsrelaterede udgifter til bl.a. forsikringer og ejendomsskatter (forventelige 0,9 mio. kr.).

Punkt 4: Kommunal garanti for lån til den private andelsboligforening Dværggræsset i Fraugde og til den almene boligafdeling Golfparken i Neder Holluf

03.10.00-G01-3-19

Resume

Denne sag handler dels om en privat andelsboligforening, som ønsker at omlægge et lån og opnå løbetidsforlængelse. Foreningen har lån med kommunal garanti (sikkerhedsstillelse). Dels som kommunal garanti for lån til en almen boligafdeling på grund af et forbedringsarbejde.

Garanti ved omprioritering kan gives til private, ustøttede andelsboliger efter almenboliglovens § 160p og til almene boligafdelingers ekstraordinære reoveringsarbejder efter almenboliglovens § 98.

Sagen vurderes til ikke at have konsekvenser for Odense Kommunes økonomi. Risikoen for, at garantien kommer i anvendelse, vurderes som absolut minimal.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Vedståelse af garanti på op til 3.200.000 kr. ved omlægning og løbetidsforlængelse af lån i andelsboligforening A/B Dværggræsset.
2. At yde garanti for forbedringslån i afdeling Golfparken på 900.000 kr.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Byrådet har tidligere behandlet sager om lånegaranti til private, garanterede andelsboligforeninger og til almene boligafdelinger.

Andelsboligforeningen Dværggræsset i Fraugde

En privat andelsboligforening, A/B Dværggræsset i Fraugde, ønsker at omlægge deres lån til fastforrentet lån uden at øge boligydelsen. Derfor ønsker de at forlænge lånets løbetid. Da kommunen har garanteret for en del af lånet, skal

låneomlægningen godkendes af kommunen.

Foreningen er finansieret med 20 % beboerindskud og 80 % realkreditlån. Halvdelen af lånet er afdragsfrit, mens den anden halvdel afdrages over 30 år. I forbindelse med boligernes opførelse var det et krav, at Odense Kommune stillede garanti for den del af realkreditgælden, der overstiger 65 % af ejendomsværdien.

Der resterer godt 24 år af løbetiden på den del af foreningernes lån, der afdrages. Foreningen ønsker at forlænge løbetiden på denne del ved at omlægge til et nyt 30-årigt fastforrentet lån.

Odense Kommunes garanti omfatter ca. 13 % af restgælden. Ved låneomlægningen ændres størrelsen på kommunens garanti ikke, men den periode, hvor kommunens garanti er gældende, forlænges.

Der er tale om en begrænset garantiforpligtelse, som ligger fuldt ud inden for ejendommens værdi, idet gælden er 10.700 kr. pr. kvadratmeter og andelsværdien er ca. 15.000 kr. pr. kvadratmeter.

Hvis kommunen afviser låneomlægningen, vil foreningen højst sandsynligt skulle øge den løbende boligafgift.

Den beskrevne finansiering var standard for private andelsboliger opført i midten af 00'erne. Det må derfor forventes, at der kommer flere tilsvarende ansøgninger i de kommende år, da det er meget fordelagtigt at omlægge lån til fastforrentede. Ansøgningerne vil så vidt muligt blive fremlagt til politisk behandling samlet.

Der er ikke opført nye, private andelsboliger med kommunegaranti siden 2007.

Boligforeningen Kristiansdals afdeling Golfparken i Neder Holluf

By- og Kulturforvaltningen har desuden modtaget ansøgning om garanti for optagelse af realkreditlån fra Boligforeningen Kristiansdals afdeling Golfparken i Neder Holluf.

Etablering af carporte blev muliggjort ved, at byrådet vedtog en ændring af lokalplanen for bebyggelsen den 7/2 2018. Beboerne har vedtaget, at de individuelt kan vælge at få carporte, hvilket anses for at være omfattet af bestemmelsen om lån til ekstraordinære renoveringsarbejder. Det skal betales ved lånoptagelse på 900.000 kr., hvilket kræver 100 % kommunal garanti, da afdelingen, som er bygget i 2011, stadig har så meget gæld, at det kræver kommunal garanti. Den eksisterende kommunale garanti udgør p.t. ca. 20.700.000 kr.

Økonomi

Kommunes garantiforpligtelse udgør ca. 3.100.000 kr. for A/B Dværggræsset. Værdien af kommunens garanti vil være uændret efter låneomlægningen, men perioden, hvor garantien er gældende, udvides.

Kommunens garantiforpligtelse øges med 900.000 kr. for Golfparken.

Garantierne påvirker ikke lånerammen, men Odense Kommune påtager sig en økonomisk risiko ved at yde garantien. Risikoen for, at garantien kommer i anvendelse, vurderes som absolut minimal.

Punkt 5: Vibehaven, Dyrup, Fysisk helhedsplan

03.02.00-P20-12-19

Resume

Civica har ansøgt om kommunal godkendelse af en fysisk helhedsplan for den almene boligafdeling 323, Vibeægvænget 1-97. Afdelingen består af 48 ældreboliger.

Formålet med den fysiske helhedsplan er at opnå en samlet løsning af afdelingens bygningsmæssige problemer. Afdelingen har store byggetekniske problemer, der i dag har vist sig at være sket i forbindelse med byggeriets opførelse i 1977.

Det er en betingelse for helhedsplanen, at kommunerne stiller garanti for realkreditlånet og bidrager med kapitaltilførsel. Garantien forventes at blive 30-35.000.000 kr., hvoraf Landsbyggefonden giver sikkerhed for halvdelen af et eventuelt tab på garantiforpligtigheden (også kaldet regaranti), og en forventet garanti på 35-40 % på de ustøttede lån svarende til 10-13.000.000 kr. Kommunens andel af kapitaltilførsel udgør 100.000 kr.

Sagen forelægges derfor udvalget og byrådet til beslutning.

Effekt

Flere kommer i uddannelse og job

Renovering af boliger har positiv indvirkning på beskæftigelsen i den periode, hvor renoveringen gennemføres.

Flere borgere er sunde og trives

Flere af boligerne har, på nuværende tidspunkt, problemer med indeklimaet. Ved at renovere boligerne kan problemerne med indeklimaet løses til gavn for beboernes helbred.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Den fysiske helhedsplan for Vibehaven på genopførelse af 48 nye tilgængelighedsboliger samt indretning af 3 nye tilgængelighedsboliger i det tidligere fælleshus.
2. Kommunal garanti for realkreditlån på op til 30.000.000 kr. efter Landsbyggefondens regaranti.
3. Kapitaltilførsel på 100.000 kr., som afholdes inden for By- og Kulturudvalgets egen driftsramme.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

En fysisk helhedsplan er en renovering af en almen boligafdeling. Den støttes af Landsbyggefonden, som er en fond, der er oprettet ved lov. Fonden finansierer sine aktiviteter ved, at lejerne i den almene sektor betaler ind til fonden (afdelingerne betaler fortsat ydelser selv, når de oprindelige lån er tilbagebetalt).

Helhedsplanens indhold

Boligerne blev opført som ældreboliger med kommunal anvisningsret. Afdelingen ligger i Dyrup i det sydvestlige Odense. Boligerne er opført som rækkehuse i 1976-1977 som modul byggeri i forlængelse af opførelse af Åhavens 363 familieboliger. Sidstnævnte boliger har de samme byggetekniske udfordringer med skimmeldannelse i krybekældre og afdampning af formaldehyd fra spånplader, der er benyttet som beklædning på alle indvendige vægge, lofter og gulve.

Formaldehyd er en gasart, der er giftig. Derfor optræder den også på Miljøstyrelsen liste over farlige stoffer. I store mængder mistænkes formaldehyd for at være kræft- og allergifremkaldende samt påvirke immunforsvar og gener.

Bygningerne fremstår umiddelbart pæne og er løbende blevet vedligeholdt. Der har været udført forsøg med at fjerne terrændækket for at opfylde krybekælderen og etablere et fast terrændæk. Dette har ikke været muligt, fordi bygningen er udført som et modul byggeri, hvor alt hænger sammen. Fjernes terrændækket, kolliderer bygningen.

Afdelingen består af 48 ens 2-værelses lejligheder på 55 m² og 1 fælleshus på 199 m², der tidligere blev brugt til at huse hjemmeplejen.

Projektet omfatter en totalrenovering af afdelingen. De eksisterende bygninger nedbrydes til soklen, da det ikke er muligt at etablere et nyt terrændæk, uden at hele bygningen fjernes.

Der genopføres 48 tilgængelighedsboliger på den eksisterende sokkel, hvor alt vil fremstå nyopført. Boligstørrelse og antal boliger fastholdes. Endvidere indrettes en del af fælleshuset til 3 tilgængelighedsboliger på hver 56 m² i lighed med de øvrige boliger, de resterende m² udlægges til udearealer. Tilgængelighedsboliger har status som familieboliger, der lever op til kravene i SBI-anvisning 249, hvilket betyder, at gangbesværede og selvhjulpne kørestolsbrugere kan komme rundt.

På grund af Landsbyggefondens støttemuligheder vil boligerne ikke blive genopført som ældre- og handicapboliger, men udelukkende som tilgængelighedsboliger.

Ældre- og Handicapforvaltningen ønsker derfor ikke en kommunal anvisningsret, hvilket på længere sigt kan give udfordringer til særligt plejekrævende borgere, der ønsker at blive boende i eget hjem, og som har et stort behov for både personlig og praktisk hjælp.

Helhedsplanens omfang

Emne

Støttede arbejder
**

Ustøttede arbejder

Tag og facader	5.900.000	10.000.000
Ydervægge, døre og vinduer	100.000	1.000.000
Fundament og kælder	4.000.000	3.000.000
Bad og køkken	2.000.000	5.000.000
Teknisk anlæg	7.000.000	7.000.000
Øvrige bygningsdele*	8.000.000	9.000.000
Genhusning, byggeplads mv.	7.000.000	8.000.000
I alt	34.000.000	43.000.000
Kapitaltilførsel		-500.000
Tilskud egen trækningsret/dispositionsfond		-7.480.000
Heraf lånefinansieres	34.000.000	35.000.000
Kommunal garanti	100 %	35-40 %

* Øvrige bygningsdele dækker over VVS, el-arbejder, ventilation, gulve, miljøsanering, udearealer mv.

** Landsbyggefonden yder lån til støttede arbejder efter en række kriterier. Hovedkriteriet er sikring af bygningerne, hvilket vil sige nødvendig facaderenovering, ventilation og sikring af eksisterende fundament og indretning af tilgængelighedsboliger, som hovedsageligt betales med støttede lån. Ydelsen på de støttede lån er ca. 3,8 % af lånebeløbet + bidrag i årlig udgift. Ydelsen stiger i takt med inflationen. Endvidere kan der opnås løbende driftsstøtte fra Landsbyggefonden.

*** Ustøttede arbejder omfatter vedligeholdelse, forbedringer og modernisering f.eks. nye udvendige døre og vinduer, nyt ventilationsanlæg, malerarbejder, ny spildevandsledning, røgalarmer, brandsikring af entredøre og nyt køkken- og skabsinventar. Arbejderne finansieres med almindelige kreditforeningslån, hvor øvrige midler i form af opsparing i afdelingen, brug af egen trækningsret i Landsbyggefonden og tilskud samt kapitaltilførsel på i alt 7.980.000 kr. fratrækkes.

Husleje

Landsbyggefonden har udarbejdet en finansieringsskitse for den samlede plan. Udgangspunktet er at sikre, at huslejen holdes på et niveau, hvor boligerne kan lejes ud. Det betyder, at huslejestigningen bliver ca. 16 %, hvilket svarer til, hvad et tilsvarende nybyggeri ville koste.

Huslejen for hele afdelingen er umiddelbart før helhedsplanens gennemførelse på 874 kr. pr. m² pr. år eller en månedlig husleje 4.077 kr. Efter renoveringen stiger den til 1.016 kr. pr. m² pr. år, målt i 2019-priser. Da alle afdelingens boliger er ens, giver det en månedlig husleje pr. bolig på 4.740 kr. i 2019 priser.

En del af stigningen i huslejen modsvares af besparelser på afdelingens kollektive drift som vand og vedligeholdelse og henlæggelser til PPV (planlagt, periodisk vedligeholdelse). En årlig estimeret besparelse på ca. kr. 320.000.

Stigende huslejer vil medføre stigende udgifter til boligstøtte. Det skønnes med en betydelig usikkerhed, at planen vil medføre nettomerudgifter til boligstøtte for Odense Kommune på op til ca. 50.000 kr. årligt.

Øvrige forhold

Landsbyggefonden har via lovgivningen et bestemt antal midler til fysiske helhedsplaner over hele landet hvert år. På baggrund af besigtigelser og forhandlinger prioriterer de, hvilke projekter der er bedst egnede til at få støtte.

Helhedsplanen Vibehaven blev vedtaget på beboermødet den 9/4 2019. Her stemte 18 for, 4 imod, og 2 stemmer var ugyldige. På mødet fik beboerne mulighed for at få indblik i, hvad helhedsplanen betyder for deres egne huslejer og øvrige forhold. Byggeriet forventes igangsat i efteråret 2019 og færdiggjort ultimo 2021.

Da alle boliger i dag er ældreboliger, genhuses alle beboere inden renoveringen påbegyndes. Genhusningen håndteres af Ældre- og Handicapforvaltningen i samarbejde med Civica og med hjælp fra øvrige boligorganisationer. I byggeperioden forventer boligselskabet at skulle genhuse beboere i 12-18 måneder.

By- og Kulturforvaltningen vurdering

Forvaltningen vurderer, at den fysiske helhedsplan er nødvendig for afdelingen. Der skal under alle omstændigheder foretages omfattende renoveringer, men uden støtte fra Landsbyggefonden vil huslejen - og dermed udgiften til boligstøtte - stige væsentligt mere, end hvis helhedsplanen ikke vedtages, og der vil blive renoveret mindre. Helhedsplanen handler grundlæggende om fremtidssikring af boligerne, så der ikke skal foretages større renoveringer de næste mange år.

Lovhjemmel

Fysiske helhedsplaner bliver gennemført i henhold til Lov om almene boliger mv., kapitel 7.

Økonomi

Kapitaltilførsel

Landsbyggefonden kræver en kapitaltilførsel til afdelingen på 500.000 kr. Odense Kommune, boligorganisationen og realkreditinstituttet bidrager med hver 1/5, og Landsbyggefonden bidrager med 2/5. Odense Kommunes bidrag udgør således 100.000 kr.

Odense Kommunes bidrag foreslås finansieret inden for driftsrammen under By- og Kulturudvalget til ydelsesstøtte for almene boliger. Kapitaltilførslen forventes gennemført i 2022.

Garanti for realkreditlån

Helhedsplanen forventes at koste op til 77.000.000 kr. Ca. 34.000.000 kr. er arbejder, der støttes af Landsbyggefonden og ca. 43.000.000 kr. er ustøttede arbejder, hvoraf 35.000.000 kr. lånefinansieres.

Odense Kommune skal garantere for den del af lånene, der overstiger 60 % af ejendomsværdien. For de støttede lån, yder Landsbyggefonden 50 % regaranti. Det vil sige, at Landsbyggefonden skal refundere kommunen halvdelen af det tab

kommunen måtte lide, hvis garantien gøres effektiv over for kommunen.

Garantibetingelserne er sat sammen på en sådan måde, at det er støttede lån, der i første omgang skal ydes garanti for. Der er indhentet en foreløbig vurdering af lånegarantien fra Nykredit, der forudsætter, at kommunen yder en lånegaranti på det støttede lån svarende til 34.000.000 kr. I den foreløbige vurdering vurderes en forventet garanti på 36 % på de ustøttede lån svarende til ca. 12.000.000 kr.

Endelig beregning af garantierne sker ved projektets afslutning, hvor ejendommen igen vurderes og ny kommunal garanti beregnes.

Garantien påvirker ikke kommunens låneramme, men en godkendelse indebærer, at kommunen påtager sig en økonomisk risiko.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at risikoen er minimal, da boligerne er attraktive.

Bilag

Vibehaven

Punkt 6: Kommunal medfinansiering kystbeskyttelse mod stormflod

01.24.00-A00-1-19

Resume

Den 21/5 2019 anbefalede By- og Kulturudvalget at meddele tilsagn om kommunal medfinansiering til kystsikring af Seden Strandby og Færgevej. Nærværende sag vedrører den kommunale medfinansiering, indeholdende forslag til den faktiske omprioritering mellem By- og Kulturudvalgets samlede anlægsramme.

Udgifterne foreslås finansieret af ubrugte midler fra Støjhandlingsplanen samt ”opretningsarbejder i kommunale bygninger”. Støjhandlingsplanen blev vedtaget med Budgetforlig 2016. Der er rettet henvendelse til forligspartierne om at omprioritere midlerne til det nye formål.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

Med etablering af diget vil et udpeget risikoområde i forhold til stormflod blive sikret og dermed være med til at fremtidssikre og understøtte udvikling og vedligehold af bygninger, veje og faciliteter i Seden Strandby.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Der omprioriteres 1,9 mio. kr. fra Støjhandlingsplanen til Kystbeskyttelse mod stormflod.
2. Der omprioriteres 0,2 mio. kr. fra ”opretningsarbejder i kommunale bygninger” til Kystbeskyttelse mod stormflod.
3. Der oprettes en anlægsbevilling på 2,1 mio. kr. til Kystbeskyttelse mod stormflod Seden Strandby og Færgevej. 0,85 mio. kr. frigives i 2019 og 1,3 mio. kr. frigives i 2020.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Den 21/5 2019 anbefalede By- og Kulturudvalget at meddele tilsagn om kommunal medfinansiering på 1/3 til kystsikring af Seden Strandby, dog maksimalt 1,9 mio. kr., og på 1/3 til kystsikring af Færgevej, dog maksimalt 0,25 mio. kr.

Nærværende sag vedrører kun den kommunale medfinansiering og indeholder forslag til den faktiske omprioritering mellem By- og Kulturudvalgets samlede anlægsramme.

Økonomien for projekterne for Seden Strandby og Færgevej er så langt i sagsbehandlingen, at der er et klart billede af økonomien.

Udgifterne til medfinansiering foreslås finansieret af bevilling til Støjhandlingsplanen samt af ”Løbende anlægsbevilling til opretningsarbejder i kommunale bygninger”.

Byrådet afsatte i Budget 2016 2 x 3 mio. kr. til støjbekæmpelse i Odense. Ordningen var tiltænkt således, at borgere på de mest støjbelastede veje kunne søge tilskud til udskiftning af ældre vinduer med støjdæmpende vinduer.

Der resterer endnu ca. 2 mio. kr. fra puljen til støjbekæmpelse. Det er forvaltningens vurdering, at de tilbageværende midler vil have en ringe effekt på støjbekæmpelse i Odense samlet set, da kun få borgere vil få glæde af midlerne. En del af midlerne vil dertil blive brugt til administration af en eventuel aktiv støjbekæmpelsespulje. Såfremt de tilbageværende midler anvendes til digeprojekterne, vil det derfor have få faglige konsekvenser for støjbekæmpelsen i Odense samlet set.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommunes kassebeholdning, idet der er anvist finansiering.

Den samlede økonomi er som følger:

Den kommunale medfinansiering af Færgevej beløber sig i 2019 til 0,25 mio. kr.

Den kommunale medfinansiering til Seden Strandby beløber sig i 2019 til 0,6 mio. kr. og i 2020 til 1,3 mio. kr. I alt 1,9 mio. kr.

I alt er den samlede kommunale medfinansiering på 2,15 mio. kr. for de 2 projekter.

Udgifterne, som afholdes i 2019, flyttes fra Støjhandlingsplanen (0,4 mio. kr. fra 2019 og 0,2 mio. kr. fra 2020) samt fra ”opretningsarbejder i kommunale bygninger” (0,2 mio. kr.), mens udgifterne, som afholdes i 2020, flyttes fra Støjhandlingsplanen (1,3 mio. kr. fra 2020).

Beskrivelse	Styrings- område	Udvalg	2019	2020	2021	2022	2023
Omprioritering fra Støjhandlingsplanen	Anlæg	BKU	-421.950	-1.500.001			
Omprioritering fra Opretningsarbejder i kommunale bygninger	Anlæg	BKU	-228.049				
Medfinansiering til Kystbeskyttelse mod stormflod	Anlæg	BKU	850.000	1.300.000			
Fremrykning af delfinansiering fra Støjhandlingsplanen	Anlæg	BKU	-200.001	200.001			
I alt			0	0	0	0	0

Punkt 7: Status på indfrielse af effektiviseringskrav i Vores Bygninger

82.00.00-P20-1-19

Resume

Odense Kommune styrkede indsatsen med at optimere den kommunale bygningsmasse i 2013 med innovationsprojektet, Vores Bygninger.

Den oprindelige idé var at reducere antallet af m² i de kommunale bygninger og gentænke måden, bygningerne udnyttes på, herunder arbejde med adfærds- og kulturændringer. Alt sammen som led i at finansiere velfærd under programmet Ny virkelighed – Ny velfærd.

Med budgettet for 2014-2017 blev der samtidig besluttet et samlet effektiviseringskrav på 48 mio. kr.

Vores Bygninger har i den optik været en succes, idet Vores Bygninger frem til 2019 har solgt ejendomme for 65 mio. kr. En indtægt, som sammen med sparede driftsudgifter for en 5-årig periode, er blevet anvendt til i arealoptimeringen, så der kan indfries løbende besparelser på 14,8 mio. kr. fra 2025.

Dertil kommer, at Vores Bygninger i perioden 2016-2018 har reduceret antallet af m² med 32.000 m², foretaget 35 flytninger for ca. 2.800 medarbejdere samt etableret og opgraderet diverse Front End-kontorer til borgerbetjeningen.

Derudover er der beslutninger om salg for yderligere 33,2 mio. kr. svarende til 13.500 m².

Effektiviseringskravet blev i forbindelse med Budget 2019 forøget permanent fra 2023 samtidig med, at den oparbejdede gæld blev afskrevet med et engangsbeløb. Imødegåelsen af det forøgede effektiviseringskrav medfører en række udfordringer:

- Først og fremmest har det vist sig, at de forudsætninger, der lå til grund for de forventede, øgede effektiviseringsmuligheder har været for optimistiske.
- Der er ikke længere væsentlige potentialer i den administrative bygningsmasse, og potentialerne i velfærdsinstitutionerne vurderes marginale set i lyset af den massive demografiske forskydning de kommende år. Dertil kommer et forventet løft af velfærdspersonale, der også vil have behov for flere m² – ikke færre.
- Endeligt har de seneste års erfaringer med arbejdet i Vores Bygninger vist, at omlægninger vedrørende velfærdsinstitutionerne sjældent medfører et provenu, og at princippet om provenuet skal tilfalde Vores Bygninger til stadighed også udfordrer forvaltningernes kerneopgave, eksempelvis finansieringsbehovet for den borgernære velfærd og store strategiske byomdannelser, herunder Vollsmose.

Således gives der hermed en aktuel status på indfrielsen af effektiviseringskravene i Vores Bygninger samt forslag til imødegåelsen af ikke indfrie effektiveringskrav.

På nuværende tidspunkt vil der i 2025 være opnået varige, årlige effektiviseringer for 14,8 mio. kr., men kravet er med forhøjelsen i forbindelse med Budgetforslag 2019 ændret til 20,8 mio. kr.

Det er forvaltningens vurdering, at den fremtidige finansiering skal afklares, da de resterende effektiviseringsmuligheder uden den borgernære velfærd og byomdannelser er små.

Derfor indstilles det, at status godkendes samt at de nuværende principper opretholdes, så projektet bevarer dets nuværende effektiviseringspotentiale.

Dette vil indebære jf. rammestyringsprincipperne, at By- og Kulturudvalget inden for udvalgets ramme udligner det resterende eksisterende besparelseskra, enten midlertidigt eller permanent.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Status på innovationsprojektet Vores Bygninger, herunder at nettoprovenu for alle ejendomsrelaterede udgifter og indtægter i forbindelse med arealanvendelse og optimering fortsat tilfalder Vores Bygninger.

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

2. Der udarbejdes forslag til finansieringen af de resterende effektiviseringskrav, jf. rammestyringsprincipperne. Udvalget vil få forelagt en særskilt sag, der anviser den præcise finansiering i By- og Kulturforvaltningens driftsbudget.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingspunkt 1 og godkender indstillingspunkt 2.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Innovationsprojektet Vores Bygninger har til formål at sikre effektiv udnyttelse og anvendelse af den kommunale ejendomsportefølje, og baserer sig blandt andet på målsætninger og principper besluttet af byrådet.

Den overordnede opgave for Vores Bygninger – og forvaltninger – er, at:

- Reducere antallet af m².
- Gentænke måden kommunens bygninger udnyttes på.

- Arbejde med adfærdsændring og kulturforandring.

Vores Bygninger blev vedtaget af Økonomiudvalget i juni 2013. Det startede som et innovationsprojekt for 2014-2017 med forudsatte krav om effektiviseringer for 48 mio. kr.

Fra 2018 er det årlige besparelspotentiale på ca. 16 mio. kr., stigende til ca. 21 mio. kr. fra 2024. Effektiviseringskrav, der skulle imødegås af besparelser på ejendomsdrift (vedligehold, forbrug mv.), opsigelse af eksterne lejemål, salg af ejendomme mv.

Arbejdet i Vores Bygninger har generelt været succesfuldt i forhold til formålet at levere økonomiske gevinster. Kravene har dog historisk set været svære at indfri til tiden, og det har i adskillige budgetår været nødvendigt at skubbe en stor del af besparelserne til efterfølgende regnskabsår med oparbejdelse af merforbrug til følge. F.eks. indbefatter resultatet aktuelt salgsindtægter fra Klosterbakken 13-15 på ca. 18 mio. kr., jf. beslutning i byrådet af 12/10 2016.

Udfordringer

Gennem løbende opfølgninger og konsekvensberegninger kan det dog konstateres, at Vores Bygninger i stigende grad oplever tre iboende udfordringer.

1. Øget effektiviseringskrav

I forbindelse med vedtagelsen af Budget 2019 blev området tilført midler af byrådet til at eliminere det økonomiske efterslæb - mod et øget effektiviseringskrav fra 2023. Det blev samtidig vurderet, at der kunne hentes yderligere 5 mio. kr. Det må konstateres, at dette skøn var for optimistisk.

Endeligt påvirkes indfrielsen af forventet provenu også af forskydninger mellem planlagte og realiserede fraflytninger og salg.

2. Usikkert, fremtidigt potentiale

Effektiviseringskravene har fra starten været meget ambitiøse, og de forudsatte potentialer synes nu udtømt på de administrative bygninger. Således opleves der meget små eller ingen gevinster på de administrative bygninger.

I det omfang, der arbejdes med arealoptimering på de borgernære velfærdsområder opleves oftest intet eller negativt provenu, da der i stedet fokuseres på de kvalitative gevinster for fagområderne. Dertil kommer, at forventningen til den demografiske forskydning på velfærdsområderne må antages at skabe behov for flere m² og ikke færre m² – dette til trods for løbende arealoptimering.

Det allerede realiserede provenu baserer sig primært på huslejebesparelse ved opsigelse af eksterne lejemål. Omfanget af eksterne lejemål er efterhånden også begrænset.

Samlet set er det fremtidige potentiale for arealoptimering derfor stærkt begrænset.

3. Provenuer med særlig betydning for udvalgenes og fagforvaltningernes kerneopgave

Endeligt opleves det i Vores Bygninger, at de største tilbageværende effektiviseringsmuligheder i stigende grad er problematiske at håndtere for den enkelte fagforvaltning og Vores Bygninger i fællesskab.

Således er det principielt besluttet, at provenuet ved opsigelse af eksterne lejemaal skal tilfalde Vores Bygninger. I praksis vil det betyde, at en stor del af nettoprovenuet fra huslejudgifterne mv. i forbindelse med byomdannelsen i Vollsmose vil tilfalde Vores Bygninger. Dette kan udfordre byomdannelsens økonomiske fundament, men vil omvendt indfri effektiviseringskravet i Vores Bygninger.

På samme vis indskrænker projektet også de øvrige fagudvalgs manøvrerum og incitament til at indgå i fagligt, kvalitative gode projekter, idet en del af summen ved omlægningen skal tilgå Vores Bygninger.

Økonomi

Realiseringen af det årlige provenu har løbende været forsinket siden projektets start, men fokuseres der isoleret på kravet i år 2025 og det realiserede provenu, er der ikke en alarmerende difference. Når efterslæbet fra ikke indfrie krav fra tidligere år indregnes, er Vores Bygninger dog længere fra at være i mål.

Beløb i mio. kr	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025+
Effektiviseringskrav	-5,0	-4,5	-26,7	-16,7	19,1	-11,5	-16,5	-15,8	-15,8	-18,8	-20,8	-20,8
Realiseret provenu	1,6	0,4	16,6	0,2	15,7	5,5	6,7	6,3	6,8	8,4	12,3	14,8
Resultat pr. år	-3,4	-4,1	-10,1	-16,5	34,8	-6,0	-9,8	-9,6	-9,1	-10,4	-8,5	-6,1
Endnu ikke indfrie besparelser vedr. 2017							0,9	-	-	-	-	-
Resultat pr. år incl. Overført krav	-3,4	-7,5	-17,6	-34,0	0,7	-5,3	-14,2	-23,7	-32,8	-43,2	-51,8	-57,8
Yderligere forventes:												
Sanderumvej/Elsesminde*	0	0	0	0	0	-	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0

*Note: Afventer behandling i BKU 25/6-2019

Uafklarede sager

Tallene i tabellen afspejler kendte, indfrie provenuer. Der er foretaget yderligere effektiviseringer, som dog mangler afklaringer af endeligt provenu, og hvorvidt det tilfalder Vores Bygninger.

Ud fra de kriterier, som synes omfattet af principperne for Vores Bygninger, er Dalumvej 95-97 (1,4 mio. kr.), Tolderlundsvej 3 (1,3 mio. kr.) samt huslejobesparelser på børnehuse (0,4 mio. kr.) i spil. Derudover er der kommende potentialer i de kommunale væresteder. Beløbene er anslåede. De endelige beløb kendes først efter behandling af de enkelte sager.

Med indregning af 3,1 mio. kr. i provenu fra de uafklarede sager, vil det årligt manglende beløb fra 2020 reduceres til 5,6 mio. kr., såfremt Vores Bygninger skal gå i 0 i år 2030. Det er et beløb, der skal findes ved yderligere effektiviseringer, rammebesparelse eller en kombination af de to.

Anbefalinger

Som det fremgår af indstillingspunkterne, anbefales det byrådet at godkende status på Vores Bygninger, samt at fortsætte de nuværende principper for Vores Bygninger for at sikre, at effektiviseringskravet kan indfries på sigt.

Dette vil dog have den konsekvens, at omstillingerne hos de øvrige forvaltningers kerneopgave kan besværliggøres, også økonomisk.

Derudover – og i supplement til anbefalingen – har det været nødvendigt at finde en række engangsfinansieringer til at dække det store gab mellem effektiviseringskrav og provenu frem mod 2025 for ikke at oparbejde ny gæld. Det kan således overvejes om særlige, bygningsrelaterede ikke-budgetterede indtægter kan imødegå en del af denne udfordring.

Det kan være salgsindtægter, der ikke er budgetlagte på de konjunkturfølsomme områder, som det gjorde sig gældende med Klosterbakken 13-15, jf. ovenstående. Der er dog et redskab forbundet med en vis usikkerhed, idet det er uvist, hvornår der kommer ejendomme, der kan sælges. I den mellemliggende periode vil der alt andet lige ske yderligere stigning i det akkumulerede effektiviseringskrav til 57,8 mio. kr. i 2025.

Finansiering af de resterende effektiviseringskrav

Ved at lade alle de historiske nettoprovenuer bag arealoptimeringer i Odense Kommune tilfalde Vores Bygninger, vil effektiviseringskravet være 3,1 mio. kr. årligt.

Hertil kommer indhentning fra fremtidige arealoptimeringer som Vollsroseindsatsen, som ved efterlevelse af principperne for Vores Bygninger skal give overskud efter 5 år.

Såfremt det ikke bliver muligt at lade alle realiserede nettoprovenuer tilfalde Vores Bygninger, vil det manglende provenu og tilhørende efterslæb skulle anvise finansiering inden for By- og Kulturudvalget ramme, jf. rammestyringsprincipperne.

Oversigt over realiserede effektiviseringskrav

Tabellen herunder uddyber opsummeringstabellen vist øverst i økonomiafsnittet.

Beløb i mio. kr	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025+
Effektiviseringskrav												
<i>Effektiviseringskrav</i>	-5,0	-13,3	-15,5	-15,5	-14,7	-15,3	-15,3	-15,3	-15,3	-15,3	-15,3	-15,3
<i>Reguleringer incl. tilførsel fra ØU</i>		10,0	-10,0	-	35,0	5,0	-	-	-	-3,0	-5,0	-5,0
<i>Løn</i>	-	-1,2	-1,2	-1,2	-1,2	-1,2	-1,2	-0,5	-0,5	-0,5	-0,5	-0,5
I alt til indfrielse	-5,0	-4,5	-26,7	-16,7	19,1	-11,5	-16,5	-15,8	-15,8	-18,8	-20,8	-20,8
Realiseret												
<i>Salg/Merprovenu ved salg</i>	0,8	-	17,0	0,5	8,6	-	-	-	-	-	-	-
<i>Provenue Rest anlæg</i>	-	-	-	-	1,3	-	-	-	-	-	-	-
<i>Driftsbesparelser</i>	-	1,2	2,1	2,0	6,4	8,7	9,5	9,7	10,2	11,7	15,8	18,2
<i>Driftsudgifter</i>	-	-	-	-1,7	-2,6	-2,8	-2,8	-3,5	-3,5	-3,5	-3,5	-3,5
<i>Fraflytning</i>	-	-0,8	-0,4	-0,2	0,1	-0,1	-	-	-	-	-	-
<i>Ekstraordinære indtægter/udgifter</i>	0,8	0,0	-2,2	-0,4	2,0	-0,2	-	-	-	0,2	-	-
I alt realiseret	1,6	0,4	16,6	0,2	15,7	5,5	6,7	6,3	6,8	8,4	12,3	14,8
Endnu ikke indfrieede besparelser vedr. 2017							0,9					
Manglende indfrielse pr. år	-3,4	-4,1	-10,1	-16,5	34,8	-6,0	-8,9	-9,6	-9,1	-10,4	-8,5	-6,1
Akkumuleret total		-7,5	-17,6	-34,0	0,7	-5,3	-14,2	-23,7	-32,8	-43,2	-51,8	-57,8

Punkt 8: Udvalgets budgetforslag 2020 - herunder omprioritering af 200 mio. kr.

00.30.00-S00-9-19

Resume

I forbindelse med Økonomiudvalgets rammeudmelding for Budget 2020 blev udvalgenes rammer fastlagt, og der blev bestilt forskellige bidrag fra udvalgene.

By- og Kulturudvalget skal i denne sag godkende udvalgets budgetbidrag til Budget 2020-forslaget, som herefter vil indgå i drøftelserne af Økonomiudvalgets Budgetforslag.

Udvalgets bidrag består af:

- Beskrivelse af By- og Kulturudvalgets andel af:
 - Effektiviseringskravet på 0,5 % af servicerammen til Budget 2020.
 - Administrationsbesparelsen på 60 mio. kr. til Budget 2020.
 - Øvrige omprioriteringer til velfærd på 140 mio. kr. til Budget 2020.
- Udvalgets budgettal og bemærkninger.
- Forslag til anlægsønsker.
- Forslag til revideret budget på de konjunkturfølsomme anlægsområder.

Der vil desuden være et administrativt bidrag fra By- og Kulturforvaltningen vedr. takster, anlægsoversigt med stjernemarkering. Disse vil blive indarbejdet i Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2020.

By- og Kulturudvalgets budgetbidrag har den 4/6 2019 samt den 12/6 2019 været på By- og Kulturudvalgets møder som drøftelsessager. På baggrund af drøftelserne på disse møder, er der hen imod den 25/6 2019, hvor sagen overgår til en beslutningssag, blevet indarbejdet ændringer af forvaltningens forslag samt præcisering af nogle af beskrivelserne.

I sagsfremstillingen vil de enkelte bidrag blive beskrevet nærmere.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at By- og Kulturudvalget godkender udvalgets forslag til budgetbidrag til budget 2020, som herefter indgår i drøftelserne af Økonomiudvalgets budgetforslag for 2020 herunder:

1. Beskrivelse af, hvordan udvalget realiserer effektiviseringskravet på 6,1 mio. kr. i 2020 og frem.
2. Beskrivelse af, hvordan udvalget realiserer administrationsreduktionen på 7,7 mio. kr. i 2020 og 15,4 mio. kr. i 2021 og frem.
3. Beskrivelse af, hvordan udvalget realiserer øvrige omprioriteringer til velfærd på 28,8 mio. kr. i 2020 og 57,5 mio. kr. i 2021 og frem.
4. Udvalgets budgettal og bemærkninger.
5. Udvalgets forslag til anlægsønsker.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender forvaltningens indstillingspunkter 1, 4 og 5.

Gruppe A, C og Ø (udvalgsmedlemmerne Anders W. Berthelsen, Niclas Turan Kandemir, Kristian Guldfeldt og Mathilda Printzlau-Paulsen) godkender desuden forvaltningens indstillingspunkt 2.

Gruppe V (rådmænd Jane Jegind) stemmer imod nedennævnte besparelsesforslag i forvaltningens indstillingspunkter 2 og 3 og fremsætter i stedet nedenstående alternative forslag.

Begrundelsen for ændringsforslagene er følgende:

Venstre ser et stærkt foreningsliv og civilsamfund som en afgørende del af løsninger i fremtidens velfærdssamfund. De frivillige bidrager i høj grad til at skabe livskvalitet generelt og livsduelighed i særdeleshed blandt byens børn og unge, derfor vil vi som minimum fastholde de nuværende muligheder.

Kultur er en del af vores velfærdssamfund, der understøtter fællesskaber i en tid, hvor ensomhed og manglende robusthed er nogen af de helt store samfundsudfordringer, derfor er det afgørende, at rammerne for dette fortsat er tilstede.

Endvidere er vi bekymrede over en række besparelsesforslag, der som minimum blot betyder tilsvarende udgifter andre steder i kommunen eller endog en øget udgift – her tænkes bl.a. på besparelserne, der rammer den åbne skole, læselysttiltag, servicering af plejecentre og svækkede seniorer fra bibliotekets side, besparelser på vedligeholdelse af kommunens kapitalapparat, hvor udgiften pr. sparet krone er 1,20 kr.

Besparelser på områder, der understøtter væksten vil alene resultere i færre nye arbejdspladser og dermed færre muligheder for at få flere i job. Ligesom vi ønsker at bevare visionen om Danmarks Grønneste Storby, ligesom vi mener, det er vigtigt byens offentlige rum fremstår trygge, velholdte og rene.

Slutteligt ønsker vi også at sikre et for borgerne gennemsigtigt byggesagsgebyr af hensyn til tilliden til det offentlige.

Nedenstående besparelsesforslag i forvaltningens indstilling udgår:

	2020	2021	2022	2023
Reduceret samspil og muligheder for foreningsliv og civilsamfund:				
A2 Lukning af center for civilsamfund	0,593	2,186	2,186	2,186
Ø13.13 Reduktion af tilskud til Nordatlantisk Hus – delvis reduktion af besparelse for sikre husets fortsatte muligheder for at bidrage til kulturlivet	0,1	0,15	0,15	0,15
Ø4.15 Servicereduktion Fritid og Elite – delvis reduktion af besparelse for at bevare indsats i form af	0,5	0,5	0,5	0,5

krisehjælp/forebyggende hjælp til foreninger og én indgang til kommunen for foreningerne

Ø4.16 Reduktion af idrætspuljen til den åbne skole	1	1	1	1
Ø16 Reduktion i eliteidrætssekretariatet, ophør af talentudviklingsstrategien	0,25	0,5	0,5	0,5
I alt	2,443	4,336	4,336	4,336
Mindre kultur og oplevelser:				
Ø4.19 Ingen Sankt Hans Bål	0,2	0,2	0,2	0,2
Ø8 Reduktion Kulturmaskinen – delvis reduktion af besparelse for at bevare indsatser i den åbne skole og børnemusikfestivalen, fastholdelse af børne og familiearrangementer og aktivitetsniveauet i Filosoffen	0,5	0,5	0,5	0,5
Ø11 Reduktion af ramme til Odense Symfoniorkester – delvis reduktion af besparelse for at bevare Odense Symfoniorkesters status som ambitiøst og innovativt orkester og tiltag overfor børn og unge	0,75	1,5	1,5	1,5
Ø13.2+Ø13.24 reduktion i tilskud til Odense Bys Museer	0,605	3,165	3,165	3,165
Ø13.5 Reduktion af tilskud til Tiptoe BigBand	0,062	0,124	0,124	0,124
Ø13.7 Fjernelse af tilskud til havnekulturfestivalen – delvis reduktion af besparelsen for at bevare en havnekulturfestival fra 2021 og frem	0	0,175	0,370	0,567
Ø13.14 bortfald af sommeraktiviteter for børn	0,099	0,182	0,182	0,182
Ø13.20 Halvering af kulturpuljen til det kreative miljø	1	1,2	1,2	1,2
Ø13.23 Reduktion tilskud til oplevelser i byen fra Balletskolen	0,05	0,1	0,1	0,1
Ø14.1+Ø14.2 Ingen Sankt Hans fejring	0,2	0,2	0,2	0,2
Ø14.5 Servicereduktion Fritid og Eliteidræt – delvis reduktion af besparelse for at fastholde Odense som eliteidræt kommune og talentudviklingen	0,2	0,2	0,2	0,2
Ø15 Servicereduktion bibliotekerne – delvis reduktion af besparelse for at bevare bibliotekernes åbningstider, herunder sommerferie åbent, bevare service til hjemmeboende ældre og plejehjem, fastholdelse af betjening af daginstitutioner/dagpleje, fortsætte fælles indsats med skolerne om ”læselyst”, fortsætte ghettoindsatser, bevare studiefaciliteter til studerende, fastholde borgerservice på lokalbibliotekerne	1,5	3	3	3
I alt	5,166	10,546	10,741	10,938

Bremse på byens vækst:

Ø3.2 øget sagsbehandlingstid på lokalplaner	0,9	0,9	0,9	0,9
Ø3.3 håndtering af byens vækst	0,75	0,75	0,75	0,75
I alt	1,65	1,65	1,65	1,65
Reduceret indsats for miljø og klima:				
Ø3.7 Reduceret indsats Danmarks Grønneste Storby	0,5	0,5	0,5	0,5
I alt	0,5	0,5	0,5	0,5
Besparelser, der giver flere udgifter på sigt:				
Ø4.1 Reduceret pulje til effektiviseringer	0	1	1	1
Ø4.25 Reduceret renovering af fortove, for hver krone sparet giver det en øget udgift på 1,20 kr.	0,625	0,625	0,625	0,625
Ø4.26 Reduceret renovering af kørebaner, for hver krone sparet giver det en øget udgift på 1,20 kr.	0,625	0,625	0,625	0,625
Ø4.27 Reduceret renovering af vejafvanding, for hver krone sparet giver det en øget udgift på 1,20 kr.	1	1	1	1
I alt	2,25	3,25	3,25	3,25
Tryghed, renholdelse og pasnings af offentlige arealer:				
Ø4.6 Hække og pur klippes kun en gang årligt	0,125	0,125	0,125	0,125
Ø4.8 Reduceret træbeskæring langs veje	0,216	0,216	0,216	0,216
Ø4.16 Reduceret bjørneklobekæmpelse	0,2	0,2	0,2	0,2
Ø4.3-9-10 Reduceret græsslåning parker m.m. – 15-25 cm før slåning	0,7	0,7	0,7	0,7
Ø4.21 slukning af gadebelysning udenfor centrum	1,92	1,92	1,92	1,92
Ø4.23 reduceret ukrudtsbekæmpelse på fortove, pladser m.m	0,5	0,5	0,5	0,5
Ø4.24 reduceret renholdelse af veje m.m., dårligere vejafvanding	0,75	0,75	0,75	0,75
I alt	4,411	4,411	4,411	4,411
Gennemsigthed i sagsbehandling				
Ø7 Ikke variabel men fast gebyr for simple byggesager, der sikrer borgerne ensartet behandling	0,5	0,5	0,5	0,5
I alt	0,5	0,5	0,5	0,5
Til omprioritering i alt	16,92	25,193	25,388	25,585

Finansiering

Følgende besparelser indgår i stedet som finansiering for de udgåede besparelsesforslag:

Bespareselsforslag:	2020	2021	2022	2023
Natsslukning af hver anden gadelampe indenfor ring 2	0,3	0,3	0,3	0,3
Senere tænding af gadelys og tidligere slukning om morgenen	0,15	0,15	0,15	0,15
Effektiviseringer i Park og Vej ved opretholdelse af effektiviseringspulje	0	1	1	1
Fjernelse af tilskud til den videregående uddannelse Kunstakademiet	1,65	1,65	1,65	1,65
Lukning af mediemuseet under Odense Bys Museer	2,755	2,775	2,755	2,755
Reduceret pris- og lønfremskrivning, som Venstre vil løfte af udvalgets besparelse ved den endelige budgetvedtagelse via helt eller delvist anvendelse af følgende muligheder: stop for opsparing til letbane etape 2 ref. Venstres stemmeafgivelse på økonomiudvalgs mødet 20/2 punkt 13, tilbagekøb såfremt Regeringen bidrager med midler, der kan anvendes til demografiudfordringen i KL-aftalen og en reduktion af den samlede besparelse svarende til det faktisk p.t. kendte demografibehov til og med 2023 ref. Venstres stemmeafgivelse på økonomiudvalgs mødet den 29/5 punkt 11.	12,065	19,318	19,533	19,730
I alt	16,92	25,193	25,388	25,585

Gruppe A, C og Ø (udvalgsmedlemmerne Anders W. Berthelsen, Niclas Turan Kandemir, Kristian Guldfeldt og Mathilda Printzlau-Paulsen) stemmer imod Gruppe V's ændringsforslag.

Gruppe V's (rådmænd Jane Jeginds) ændringsforslag er dermed bortfaldet.

Gruppe A og gruppe C (udvalgsmedlemmerne Anders W. Berthelsen, Niclas Turan Kandemir og Kristian Guldfeldt) godkender forvaltningens indstillingspunkt 3 med følgende ændringsforslag:

a) Vedr. Ø 13.13 Reduktionen af tilskud til Nordatlantisk hus ændres til 100.000 kr. i 2020 og 200.000 kr. i hvert af årene 2021–2023 og fremadrettet.

b) Vedr. Ø 13. 5 Reduktionen af tilskud til TipToe Bigband ændres til 162.000 kr. i 2020 og 224.000 kr. i hvert af årene 2021-2023 og fremadrettet.

c) Der afsættes et årligt anlægstilskud på 4 mio. kr. i perioden 2020-2023 til Odense Zoo. Den mindre reduktion i 2021 og fremadrettet finansieres af overgangspuljen.

d) Vedr. Ø14.3 Den resterende del af den afsatte pulje til foreningsarbejde ændres til en pulje til brug for civilsamfundsarbejde, således der er 486.000 kr. i puljen årligt.

e) Puljen for civilsamfundsarbejde forøges med 500.000 kr. årligt i årene 2020-2022. Forøgelsen finansieres i denne periode ved en periodisering af overgangspuljen.

f) Puljen for civilsamfundsarbejde forøges med 500.000 kr. årligt i 2023 og frem. Forøgelsen finansieres af overgangspuljen.

Gruppe A og C's ændringsforslag er godkendt af grupperne A, C og Ø (udvalgsmedlemmerne Anders W. Berthelsen, Niclas Turan Kandemir, Kristian Guldfeldt og Mathilda Printzlau-Paulsen).

Gruppe V (rådmand Jane Jegind) stemmer imod gruppe A og C's ændringsforslag.

By- og Kulturforvaltningen bemærker til gruppe A og C's ændringsforslag, at idet overgangspuljen reduceres markant, vil det være vanskeligt at indfri de fornødne besparelser. Forvaltningen vil som konsekvens løbende forelægge omprioriteringssager i det omfang, at besparelser ikke kan indfris og/eller, der kræves investeringer til at indfri potentialet.

Udvalgsmedlemmerne Claus Houden og Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Der kommer flere børn og ældre i de kommende år i Odense Kommune. Økonomiudvalget besluttede derfor i rammeudmeldingen for Budget 2020 at igangsætte et arbejde med at omprioritere 200 mio. kr. til velfærd fra 2020 og frem. Med omprioriteringer for 200 mio. kr. fra 2020 og frem kan udfordringen imødegås i denne budgetperiode (frem til 2024).

I Budget 2019 blev det besluttet, at Odense skal arbejde mere proaktivt med effektiviseringer, og at der fra 2020 skal arbejdes med en mere langsigtet effektiviseringsstrategi, som minimum tilvejebringer effektiviseringer på 0,5 % årligt.

Ovenstående beslutninger medfører, at By- og Kulturudvalget skal reducere udvalgets ramme med:

Samlet besparelseskrav i Budget 2020-2023

mio. kr.	2020	2021	2022	2023
Effektiviseringskrav	6.115	6.115	6.115	6.115
Administrationsreduktioner	7.713	15.425	15.425	15.425
Omprioriteringer til velfærd	28.750	57.500	57.500	57.500
I alt	42.578	79.040	79.040	79.040

I budgetforslag 2020 er "Administrationsreduktioner til velfærd" og "Omprioriteringer til velfærd" reduceret i budget 2020 i forhold til budget 2021, idet der i 2020 vil være en indfasningsperiode for besparelsesforslagene. Forslagene forventes at få fuld effekt fra 2021.

Udvalget har udarbejdet et samlet besparelsesforslag til udmøntning, og forslaget summer op til:

Forslag til udmøntning				
mio. kr.	2020	2021	2022	2023
Effektiviseringskrav	6.115	6.115	6.115	6.115
Administrationsreduktioner	7.713	15.425	15.425	15.425
Omprioriteringer til velfærd	28.750	57.500	57.500	57.500
I alt	42.578	79.040	79.040	79.040

Incl. investeringspulje

Udover ovenstående omprioriteringer til velfærd skal forvaltningen i de kommende år arbejde med udfordringer på stigende effektiviseringskrav vedrørende Vores Bygninger og Energy Lean.

Effektiviseringsstrategier - prognose med akkumuleret krav

mio. kr.	2019	2020	2021	2022	2023
Vores bygninger	-7,0	-16,2	-25,3	-33,9	-44,0
Energy Lean	-5,0	-10,0	-15,0	-20,0	-25,0
I alt	-12,0	-26,2	-40,3	-53,9	-69,0

Udvalget har arbejdet efter princippet, at der ikke er områder, som er friholdt for reduktioner, hvilket følger Økonomiudvalgets beslutning af 3/4 2019.

Flere børn og flere borgere, som bliver ældre, vil i de kommende år udfordre opgaveløsningen i By- og Kulturforvaltningen. Demografiudviklingen vil medføre et øget pres på kapaciteten på fritidsområdet, der vil være flere børn og ældre, som visiteres til Mobil i Odense, og et øget pres på kommunens bygninger.

By- og Kulturudvalget vil med de pålagte besparelser i 2020 og frem have vanskeligt ved at leve op til de forskellige ambitionsniveauer i de politiske vedtagne politikker og strategier, såsom Kulturpolitikken, Bystrategien, Odense-målene samt By- og Kulturudvalgets effektmål. Ved udmøntning af de endelige besparelser vil forvaltningen vende tilbage med forslag til justering af effektmålene.

By- og Kulturudvalgets andel af den samlede omprioritering på 200 mio. kr. udgør i 2020 3,3 % af udvalgets serviceramme og 6,3 % i 2021.

Udvalgets samlede lønandel af driftsrammen er 39 %. I de foreslåede besparelser udgør lønbesparelser 39 % af det samlede besparelseskrav. Besparelserne på lønninger betyder nedlæggelse af ca. 62,5 årsværk. Hertil kommer afledte konsekvenser for medarbejdere i de eksterne institutioner som følge af reduktioner/bortfald af tilskud. Antallet kender forvaltningen ikke på nuværende tidspunkt.

Overordnet er der en række opmærksomhedspunkter omkring forslag til effektiviserings-, reduktions- og omprioriteringstiltagene.

Besparelserne vil reducere værdien af det samlede kapitalapparat i form af veje, broer og kommunale bygninger mv. Veje og kommunale bygninger, som i forvejen er kendetegnet ved efterslæb i vedligeholdelsen og dermed en løbende værdiforringelse, er dog så vidt muligt forsøgt friholdt.

Besparelser på energiområdet er friholdt i forslagene, idet udvalget arbejder med indfrielse af tidligere indarbejdede effektiviseringer. Således er der ikke i det samlede forslag reduktioner, der vil øge effektiviseringskravet under Energy Lean. I denne sammenhæng skal det bemærkes, at der kun er marginale forslag på den kollektive trafik som følge af, at området reduceres med 40 mio. kr. fra budget 2021 og frem.

By- og Kulturudvalget er opmærksom på, at afledte besparelserprovenuer, som vedrører fast ejendom, herunder husleje, driftsudgifter mv. ikke kan indregnes i besparelsesforslaget, idet disse områder alle er budgetlagte effektiviseringskrav under "Vores Bygninger" og "Energy Lean".

Den økonomiske effekt i forslagene er beregnet i gennemsnit. F.eks. har lønninger halvårseffekt i 2020, ligesom der kan være opsigelsesvarsler på indgåede aftaler. Udvalget implementerer forslagene, så snart den endelige beslutning foreligger. Besparelsesforslagene er bedste estimat ud fra gennemsnitsbetragtninger, og det betyder, at der ved den endelige udmøntning kan ske afvigelser.

Der er indarbejdet en overgangspulje til implementering, som kan finansiere eventuelle forslag, hvor den økonomiske effekt tager længere tid end det forventede gennemsnit.

Der er enkelte forslag, der kan skaleres – i tabellen er indlagt en gennemsnitlig udgave af forslaget.

Det fremtidige serviceniveau generelt i By- og Kulturudvalgets kerneopgave vil blive påvirket i form af lavere serviceniveau for borgere, virksomheder, længere sagsbehandlingstider, øget brugerbetaling og reduceret vedligeholdelsesniveauer.

I det følgende præsenteres en samlet tabel, som viser forslag til udmøntning.

Under overskriften "Øvrige omprioriteringer til velfærd" er der forslag, som er markeret med stjerner:

- Servicetilpasning i Byudvikling *
- Servicetilpasning i Park og Vej **
- Reduktion af tilskud i Fritid og Kultur ***
- Servicetilpasning i Fritid og Kultur ****

Disse forslag med stjerne er nærmere specificeret i de efterfølgende tabeller.

Effektiviseringskrav, Administrationsreduktioner til velfærd og Omprioriteringer til Velfærd

1.000 kr. - 2020-priser	2020	2021	2022	2023
Administrationsreduktioner til velfærd				
A1 Synergier i BKF	600	1.200	1.200	1.200
A2 Lukning af Center for civilsamfund	593	2.186	2.186	2.186
A3 Konsolidering af IT-funktion og budgetter i BKF	800	1.600	1.600	1.600
A4 Ledelsesspænd i BKF samt ledelsesunderstøttelse	2.250	4.500	4.500	4.500
A5 Samling af HR funktioner i BKF	300	300	300	300
A6 Samling af Økonomifunktioner i BKF	500	1.000	1.000	1.000
A7 Modernisering af MED	75	75	75	75
A8 Hjemtagning af udbuds- og entrepriseretlige rådgivningsopgaver	3.500	3.500	3.500	3.500
A9 Centralisering af kommunikationsfunktionen	600	1.200	1.200	1.200
A10 Øvrige initiativer (Staben)	750	1.000	1.000	1.000
A12 Overgangspulje til implementering A	-2.255	-1.136	-1.136	-1.136
i Alt	7.713	15.425	15.425	15.425
Effektiviseringskrav på 0,5 pct.				
E1 Synlig rengøring i Børnehuse	1.000	1.000	1.000	1.000
E2 Insourcing m.fl. Beredskabs Fyn	0	900	900	900
E3 Insourcing Vejinspektion	0	800	800	800
E4 Centralisering af Facility-Management i BKF, eksklusiv Odense Idrætspark	1.000	2.000	2.000	2.000
E5 Ingen prisfremskrivning på selvejende haller samt idrætscentrene Korup og Pårup i 2020	220	470	470	470
E6 Effektivisering af drift af grønne områder	250	500	500	500
E7 Gebyr jf. vejloven § 134 - El-løbehjul, skilte, vareudstilling	0	500	500	500
E8 Overgangspulje til implementering E	3.645	-55	-55	-55
i Alt	6.115	6.115	6.115	6.115
Øvrige omprioriteringer til velfærd				
Ø1 Overgangspulje til implementering Ø	-12.410	-378	-1.074	-1.270
Ø3 Servicetilpasning i Byudvikling *	5.142	5.142	5.142	5.142
Ø4 Servicetilpasning i Park og Vej **	9.420	10.320	10.320	10.320
Ø5 Servicetilpasning i Ejendom ***	2.550	3.600	3.600	3.600
Ø6 Service tilpasning i Rengøring	1.350	2.350	2.350	2.350
Ø7 Gebyr på Byggesager	4.000	4.000	4.000	4.000
Ø8 Øget indtægter i Fritid og Kultur	1.700	2.200	2.200	2.200
Ø11 Reduktion af antal musikere mm. i Odense Symfoniorkester	1.500	3.000	3.000	3.000
Ø12 Øvrige initiativer (Fritid og Kultur)	500	1.000	1.000	1.000
Ø13 Reduktion af tilskud i Fritid og Kultur ****	8.548	17.316	17.512	17.708
Ø14 Servicetilpasning i Fritid og Kultur *****	3.199	3.949	3.949	3.949
Ø15 Servicetilpasning i Bibliotekerne og Borgernes Hus	1.500	3.000	3.000	3.000
Ø16 Reduktion i Eliteidrætssekretariatet	250	500	500	500
Ø17 Nedlæggelse af Odense Rundt app	0	0	500	500
Ø18 Budgetreduktion Rengøring	1.500	1.500	1.500	1.500
i Alt	28.750	57.500	57.500	57.500
Total	42.578	79.040	79.040	79.040

* Ø3 Servicetilpasning Byudvikling

1.000 kr. - 2020-priser	2020	2021	2022	2023
Ø3 Servicetilpasning i Byudvikling *				
Ø3.2 Øget sagsbehandlingstid i lokalplansager	900	900	900	900
Ø3.3 Bortfald af vækststillinger oprettet ved intern omprioritering ifm med byens vækst	750	750	750	750
Ø3.4 Nyt udbud i Mobil i Odense	1.600	1.600	1.600	1.600
Ø3.5 Ingen prisfremskrivning på udbud i Mobil i Odense	1.322	1.322	1.322	1.322
Ø3.6 Kan og skal-opgaver i Mobil i Odense	70	70	70	70
Ø3.7 Kan og skal-opgaver i Byudvikling	500	500	500	500
Total	5.142	5.142	5.142	5.142

** Ø4 Servicetilpasning i Park og Vej

1.000 kr. - 2020-priser	2020	2021	2022	2023
Ø4 Servicetilpasning i Park og Vej **				
Fælles		1.000	1.000	1.000
Ø4.1 Reduceret pulje til effektiviseringer		1.000	1.000	1.000
Grøndrift	1.601	1.601	1.601	1.601
Ø4.6 Hække og pur klippes kun én gang årligt	125	125	125	125
Ø4.8 Reduceret træbeskring langs veje	216	216	216	216
Ø4.14 Ingen haveblus i Kgs. Have og Munke Mose op til jul	60	60	60	60
Ø4.15 Halvering af drifts- og vedligeholdelsesaktiviteter ved Stige Ø	300	300	300	300
Ø4.16 Reduceret vedligeholdelse af skove og krat	500	500	500	500
Ø4.19 Ingen kommunal finansiering af Sankt Hans bål	200	200	200	200
Ø4.20 Reduceret bjørneklobekæmpelse	200	200	200	200
Vild med Vilje	1.400	1.400	1.400	1.400
Ø4.3 Reduceret græsslåning i parker og grønne områder	700	700	700	700
Ø4.9 Reduceret af budget til ekstra grønpleje (ud over standardopgaver)	572	572	572	572
Ø4.10 Nedlæggelse af sæsonbeplantning i pergola i Eventyrhaven	100	100	100	100
Ø4.28 Udlæggelse af 45.000 m2 naturgræs	28	28	28	28
Vejdrift	6.420	6.320	6.320	6.320
Ø4.21 Slukning af Gadelys	1.920	1.920	1.920	1.920
Ø4.22 Reduktion i vedligeholdelse af Veje og Broer	1.000	1.000	1.000	1.000
Ø4.23 Reduceret ukrudtsbekæmpelse	500	500	500	500
Ø4.24 Reduceret renholdelse af veje, gade og pladser	750	650	650	650
Ø4.25 Reduceret renovering af fortove	625	625	625	625
Ø4.26 Reduceret renovering af kørebaner	625	625	625	625
Ø4.27 Reduceret renovering af vejafvanding (vejvandsledninger)	1.000	1.000	1.000	1.000
Total	9.420	10.320	10.320	10.320

*** Ø5 Servicetilpasning i Ejendom

1.000 kr. - 2020-priser	2020	2021	2022	2023
Ø5 Servicetilpasning i Ejendom ***				
Ø5.1 Reduktion i brugerrettet Tekniske Service	750	1.500	1.500	1.500
Ø5.2 Kun én årlig legepladsinspektion	0	300	300	300
Ø5.3 Mindre indvendig vedligeholdelse af kommunale ejendomme	600	600	600	600
Ø5.4 Mindre vedligeholdelse af kommunale ejendomme til arbejdsmiljøforbedringer	1.200	1.200	1.200	1.200
Total	2.550	3.600	3.600	3.600

**** Ø13 Reduktion af tilskud i Fritid og Kultur

1.000 kr. - 2020-priser	2020	2021	2022	2023
Ø13 Reduktion af tilskud i Fritid og Kultur ****				
Ø13.1 Reduktion af tilskud til Det Fynske Kunstakademi	73	146	146	146
Ø13.2 Reduktion i tilskud til OBM	469	2.815	2.815	2.815
Ø13.3 Bortfald af aktivitetstilskud til medlemmer over 65 år	982	1.800	1.800	1.800
Ø13.5 Reduktion af tilskud til Tip Toe Big Band	62	124	124	124
Ø13.6 Små Storby Teatre: En administration	273	500	500	500
Ø13.7 Nedtrapning af tilskud til Havnkulturfestivalen	175	350	546	742
Ø13.8 Reduktion af anlægstilskud til Odense Zoo	2.000	4.000	4.000	4.000
Ø13.9 Servicereduktion af aktiviteter på Byens Ø	545	1.000	1.000	1.000
Ø13.11 Bortfald af børnekulturkoordinering	227	715	715	715
Ø13.12 Bortfald af synlighed af kulturtilbud	174	486	486	486
Ø13.13 Reduktion af tilskud til Nordatlantisk Hus	200	300	300	300
Ø13.14 Bortfald af Sommeraktiviteter	99	182	182	182
Ø13.15 Reduktion i tilskuddet til Kunstmuseet Brandts	1.500	2.000	2.000	2.000
Ø13.17 Bortfald af tilskud til skolebilletter til forestillinger i Odense Teater	55	100	100	100
Ø13.18 Ændring af aftale med Dukketeater Svanen	82	150	150	150
Ø13.19 Betaling for OK ydelser til Kulturregion Fyn (fra andre kommuner)	400	400	400	400
Ø13.20 Reduktion af Kulturpuljens frie midler	1.000	1.000	1.000	1.000
Ø13.21 Reduktion af tilskud til Gæsteatelier Hollufgaard	20	40	40	40
Ø13.22 Reduktion af de 3-årige kulturaftaler	25	50	50	50
Ø13.23 Reduktion af tilskud til aktiviteter Balletskolen	50	100	100	100
Ø13.24 Yderligere Reduktion i tilskud til OBM	136	800	800	800
Ø13.25 Reduktion vedr. kultur bestyrelsesnetværk	0	58	58	58
Ø13.20 Reduktion af Kulturpuljen	0	200	200	200
Total	8.548	17.316	17.512	17.708

***** 15 Servicetilpasning Fritid og Kultur

1.000 kr. - 2020-priser	2020	2021	2022	2023
Ø14 Servicetilpasning i Fritid og Kultur *****				
Ø14.1 Overdragelse af Julemarkedet	1.061	1.061	1.061	1.061
Ø14.2 Overdragelse af Torsdagskoncerter	388	388	388	388
Ø14.5 Servicetilpasning i Fritid og Elitidræt	750	1.500	1.500	1.500
Ø14.6 Reduktion af idrætspuljen	1.000	1.000	1.000	1.000
Total	3.199	3.949	3.949	3.949

I bilag 1 er der en mere detaljeret beskrivelse af de enkelte effektiviserings-, reduktions- og omprioriteringstiltag.

I nedenstående afsnit er udvalgets budgetbidrag beskrevet.

Udvalgets budgettal og bemærkninger

By- og Kulturudvalget har i 2020 et driftsbudget på Service på 1.251 mio. kr. og et driftsbudget på særlige driftsområder på -39 mio. kr. (lejeindtægter vedrørende ældreboliger) samt et anlægsbudget på 311 mio. kr.

Udvalgets område omfatter Fritid og Kultur, Drift- og Anlæg, Byudvikling, Erhverv- og Bæredygtighed samt Staben. Forvaltningen arbejder hver dag for bæredygtige løsninger for Odense, der fremmer økonomisk vækst og menneskelig værdi for byens borgere og virksomheder, samt for bedst muligt at understøtte kommunens forvaltninger i understøttelsen og udviklingen af de fysiske rammer for kommunens velfærdsudvikling.

De store temaer i 2019/2020

By- og Kulturforvaltningen vil forsat have et højt aktivitetsniveau som følge af byens transformation. Kravene til forvaltningen i understøttelsen af den samlede vækst- og velfærdstransformation, som Odense er midt i, bliver endnu

større med bidraget til omprioriteringen til velfærd. Forandringen af Odense Kommune og dermed By- og Kulturforvaltningen vil betyde, at fokus i 2020 vil være at få implementeret de politiske beslutninger samtidig med, at kravene til forvaltningens rolle i transformationen fortsat er tilstede.

Odense Byråds vision og strategi for udviklingen af storbyen Odense har betydet et øget aktivitetsniveau i forhold til antallet af plan- og byggesager. I 2018 blev der behandlet 44 lokalplansager, som er en stigning på 26 flere plansager end i 2016. I forhold til byggesager er der ligeledes en markant stigning fra 2018-2019 på mellem 10-15 %. Der er intet, som tyder på, at aktivitetsniveauet vil falde i 2019 eller i de kommende år.

Byens transformation har fortsat store konkrete betydninger på flere områder under By- og Kulturudvalget. Der vil fortsat være vejprojekter- og reguleringer langs letbanens strækning, ligesom den kollektive trafik påvirkes betydeligt af gravearbejder m.m. Endvidere er der øget aktivitet på fritid- og kulturområdet.

Omprioriteringer, som følge af besparelserne, vil betyde et øget arbejdspress i forvaltningen i forhold til selve implementeringen. Det fremtidige serviceniveau generelt i løsning af forvaltningens kerneopgave vil være forandret, hvilket vil have konsekvenser. Eksempelvis lavere serviceniveau for borgere, virksomheder, længere sagsbehandlingstider, øget brugerbetaling og reduceret vedligeholdelsesniveauer. Hvad angår et lavere serviceniveau for byens virksomheder, kan dette påvirke væksten og give en langsommere udvikling i bytransformationen. Samtidig betyder det, at der i 2020 skal være et særligt ledelsesmæssigt fokus på de interne organisatoriske og opgavemæssige forhold, for at By- og Kulturforvaltningen kan fastholde motivationen og sikre rimelige arbejdsforhold hos de tilbageblevne medarbejdere.

I de kommende år skal Jordforsyningsområdet planlægges hensigtsmæssigt under hensyntagen til det forventede private udlæg af parcelhusgrunde. Den kommende produktionsplan skal således afpasses det kommunale udlæg af kommunale parcelhusgrunde, så der dels holdes hus med lagerbeholdningen, dels undgå at markedet bliver mødt af et massivt over- eller underudbud af parcelhusgrunde.

Forvaltningen skal spille, og vil yderligere i de kommende år spille, en væsentlig rolle i forbindelse med udviklingen af de fysiske rammer og betingelser for velfærdsområderne som følge af demografiudviklingen.

I bilag 3 er der en mere detaljeret beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger.

Udvalgets forslag til anlægsønsker til Indblik - Anlæg

Udvalget er kommet med 28 forslag til anlægsønsker inden for kategorien ”Understøttelse af de otte Odensemål” og 13 forslag inden for kategorien ”Vedligeholdelse og bevarelse af fysiske rammer”.

Derudover er udvalget, i samarbejde med de andre udvalg, kommet med seks forslag til anlægsønsker inden for kategorien ”Understøttelse af de otte Odensemål” og to forslag inden for kategorien ”Vedligeholdelse og bevarelse af fysiske rammer”.

Anlægsønskerne vil blive indarbejdet i publikationen Indblik - Anlæg, som vil være en del af budgetmaterialet til Budget 2020.

I nedenstående tabel er udvalgets forslag til anlægsønsker vist.

Udvalgets forslag til anlægsønsker:

2020-priser i 1.000 kr.	2020	2021	2022	2023
Understøttelse af de otte Odensemål:				
Bæredygtig byudvikling	6.000	6.000	6.000	6.000
Fremtidens svømmeanlæg - Projektering ved Universitetssvømmehallen	500	0	0	0
Forbedring af arbejdsmiljø i kommunale bygninger til gavn for medarbejderne	3.000	3.000	3.000	3.000
Automatisk pas udleveringsmaskine	300	0	0	0
Etablering af bibliotekstilbud i Bellinge	2.100	3.600	0	0
Intelligent Materialestyring IMS i Odense Biblioteker og Borgerservice	650	0	0	0
Kloakering af kolonihaver, fase 1 (ekstrabevilling)	0	0	12.700	0
Kloakering af kolonihaver, fase 2	0	400	9.500	10.000
Opstemning ved Dalum Papir-området	3.000	0	0	0
RealDania-støtte til klimatilpasning	500	0	0	0
SØV-Café på Stjerneskipet	1.527	0	0	0
Handleplan for Danmarks Grønneste Storby	5.000	10.000	5.000	5.000
Omdannelse af Lerchesgade	500	0	0	0
Ny havnepark og renovering af Londongade	1.000	0	0	0
Fortov ved Havhesten	500	2.500	0	0
Belysning af veje og stier	500	500	500	500
Udvikling af Kongens Have	3.000	7.000	0	0
Park + Ride + Bike ved Højstrup Station	3.000	0	0	0
Sikre skoleveje	5.000	7.500	7.500	0
Flere signalregulerede kryds	5.000	5.500	0	0
Forebyggelse af cyklistulykker ved Tagtækkervej	6.000	0	0	0
Supercykelsti på Hjallesøvej og Odensevej	10.000	0	0	0
Kapacitetsforbedringer på Kertemindevej	500	3.000	2.000	24.500
Cykelparkering i bymidten	500	500	0	0
Eventyrtrappe - Forprojektering	400	0	0	0
Nonnebakken - Forprojektering	400	0	0	0
Etablering af strøm på Grønttorvet	350	0	0	0
Nye vandrensningsanlæg - Udskitning af sandfiltre i svømmehallerne	10.250	0	0	0
UNGOdense/Grejbanken (BUU)	2.000	0	0	0
Sct. Hans Skole og Munkebjergskolen (BUU)	5.000	17.000	0	0
Udbygning af Enghaveskolen (BUU)	12.000	7.000	0	0
Flere børn og nye børnehuse (BUU)	13.000	32.000	22.000	0
Akut mangel på boliger til borgere med autisme (ÆHU)	1.500	18.000	23.600	0
Mennesker med demens skal bo trygt (ÆHU)	5.000	0	0	0
Vedligeholdelse og bevarelse af fysiske rammer:				
Kommunale bygninger- Genskab bygningernes værdi	28.300	28.300	28.300	28.300
Kommunale bygninger - stop værdiforringelsen	94.000	94.000	94.000	94.000
Indhentning af vedligeholdelseefterløb på vejområdet	60.600	60.600	60.600	60.600
Brugbare og moderne kommunale fritidsfaciliteter	0		3.000	3.000
Kunstgræsbaner	4.000	0	2.000	2.000
Etablering af adgang til vand og el i Eventyrhaven	1.500	0	0	0
Renovering af ishal 2	4.950	5.550	0	0
Modernisering af Odense Koncerthus	23.500	23.500	0	0
Forbedring af kulturhuse	1.500	2.500	0	0
Fortsat pavillonudfasning - skoler og dagtilbud	0	0	30.000	30.000
Nødvendigt IT til byg, miljø og affald	4.500	500	500	500
Miljørenovering af pavillon på Dalumvej 95	6.000	0	0	0
Fremtidens skole og dagtilbud - version 2 (BUU)	30.000	30.000	30.000	30.000
Hverdagens rammer - Luft til Læring (BUU)	10.000	20.000	20.000	25.000
Nyt Pårup Børnehuse (BUU)	1.800	23.500	0	0
I alt	378.627	411.556	366.266	322.466

Note. "+" = udgift, "-" = indtægt

I vedlagte bilag er der en mere detaljeret beskrivelse af de enkelte anlægsønsker.

Som supplement til Indblik - Anlæg har Fritid og Kultur, på baggrund af ønsker fra frivillige foreninger, lavet et bruttokatalog over anlægsønsker. Udvalget kan vælge nogen af disse ønsker, som skal være en del af Indblik - Anlæg 2020. Eventuelt udvalgte ønsker skal derefter gennemgås og kvalificeres yderligere, da bruttokataloget er bygget på overslag.

I vedlagte bilag er der beskrivelse af de enkelte ønsker fra foreningslivet.

Revideret budget på de konjunkturfølsomme anlægsområder

De konjunkturfølsomme anlægsområder består overordnet af jordforsyningsområdet og de bebyggede ejendomme. Områderne gennemgås i det følgende.

By- og Kulturudvalgets møde den 4/6 2019 samt Økonomiudvalgets møde den 19/6 2019

Som et led i årshjulet for jordforsyningsområdet reviderer By- og Kulturforvaltningen hvert år produktionsplanen for dette område. Her fastlægges planen for budgetperioden 2020 til 2023 med udgangspunkt i status i 2019. Samlet set skal området balancere, det vil sige økonomisk skal indtægter og udgifter gå i nul på tværs af årene. Strategisk skal produktionsplanen understøtte Bystrategien, Kommuneplanen og endelige den Økonomiske strategi.

Jordforsyning

Jordforsyningens budget for køb, byggemodning og salg af bolig- og erhvervsjord for de kommende år skal så vidt muligt understøtte de to ønsker for byudviklingen i Odense Kommune.

Bystrategien 2019 er besluttet, og har fastlagt retning for dels den kommende kommuneplan og dels retningen for de konjunkturfølsomme områder. Kommuneplanen for de kommende år er under udarbejdelse.

Den nedenfor præsenterede produktionsplan for budget 2020 til 2023 understøtter den økonomiske strategi tilnærmelsesvis, når det private marked for parcelhuse medregnes. Fastholdelse af produktionsmålene, jf. den økonomiske strategi kan eventuelt efter 2023 blive udfordret, hvorefter der i kommuneplanen eventuelt skal udlægges nye og anvendelige arealer til formålet.

Produktionsplanen

Produktionsplanen er et samlet budget for omfanget af køb, byggemodning og salg af kommunal bolig- og erhvervsjord i det kommende budgetår og overslagsårene.

Planlægningen og styringen af produktionsplanen sker på baggrund af et differentieret udbud af grunde og samtidig med reference til de fastsatte mindstebeholdninger af bolig- og erhvervsjord i Odense Kommunes økonomiske strategi.

Det vil sige:

Parcelhusgrunde: 100 grunde.

Storparceller til boligformål: 200 boliger.

Erhvervsjord: 100 ha.

Samtidig monitoreres det private udbud af parcelhusgrunde løbende således, at der samlet set er fokus på at tilbyde et afpasset og balanceret samlet årligt udbud af parcelhusgrunde og storparceller til rækkehuse i de selvstændige forstæder.

I en opgørelse foretaget af By- og Kulturforvaltningen i januar 2019 var der ca. 40 private parcelhusgrunde til salg og 7 kommunale parcelhusgrunde til salg. 47 parcelhusgrunde i alt er således lavt i forhold til at indfri den økonomiske strategi. Det forventes dog med den reviderede produktionsplan, at lagerbeholdningen af de kommunale grunde primo 2020 er på 19 grunde med en stigende profil i budgetperioden.

Der er således en række nye parcelhusgrunde på vej. Det forventes, at der i løbet af i år og de kommende år samlet produceres ca. 300 kommunale parcelhusgrunde. Hertil kommer det private udbud af parcelhusgrunde på ca. 250. Udlæggene vil primært ske i områderne Bellinge, Korup, Stige og Bullerup (Markhaven). Det giver samlet en gennemsnitlig produktion på tværs af kommunale og private grunde på ca. 110 grunde i år og de kommende 4 år.

På grund af det forventede store private udlæg af parcelhusgrunde vil kommunen i den kommende produktionsplan afpasse det kommunale udlæg og dermed reducere udbuddet af kommunale parcelhusgrunde, så der dels holdes hus med lagerbeholdningen og dels, at markedet ikke blive mødt af et massivt overudbud af parcelhusgrunde.

Med udgangspunkt i den aktuelle efterspørgselsituation og den reviderede produktionsplan er der således udarbejdet et nyt revideret budget for jordforsyningsområdet i 2020 til 2022. Samtidig er der givet et bud på budgettet for 2023 og et revideret budget for 2019.

Nyt revideret budget for jordforsyningsområdet, 2020-2023:

2019-priser - 1.000 kr.	2019	2020	2021	2022	2023	I alt
Eksisterende budget	21.368	-19.671	-3.471	-3.471	-3.471	-8.716
Revideret budget	-9.132	-21.171	12.529	4.529	4.529	-8.716
I alt	30.500	1.500	-16.000	-8.000	-8.000	0

+ = forbedring af kassebeholdning

Produktionsplanen udviser samlet set balance. Men der er væsentlige forskydninger imellem årene på grund af dræning af de kommunale lagerbeholdninger, som først i løbet af budgetperioden tilpasses til et højere niveau, der kan understøtte efterspørgslen.

I 2018 blev der solgt ca. 5,5 ha erhvervsjord, hvilket fortrinsvis er sket i Tietgen Byen.

Til tæt/lav boligbyggeri blev der i 2018 solgt arealer svarende til ca. 118 boliger i Bellinge Fælled og Seden.

I 2018 blev der solgt 16 parcelhusgrunde, hvilket var en del mindre end i de foregående år og markant mindre end den gældende efterspørgsel. Omfanget er dog som forventet i budgettet, da lagerbeholdningen af parcelhusgrunde er yderst begrænset.

I den kommende produktionsplan planlægges en udbygning af Bellinge Fælle 4. etape og Markhaven i Bullerup med parcelhusgrunde svarende til 190 grunde og tæt/lav boligbebyggelse svarende til ca. 280 boliger.

I forhold til erhvervsjord planlægges en fortsat udbygning af den resterende del af Tietgenbyen på ca. 29 ha og det nye erhvervsareal i den sydlige del af Tietgenbyen Nord svarende til et areal på ca. 40 ha.

Der er vedlagt et bilag til sagen, der nærmere beskriver afvigelsen og det reviderede budget for produktionsplanen.

Bebyggede ejendomme

Salg af bebyggede ejendomme sker ved fortsat salg af kommunens forpagtningsboliger, 1- og 2-families ejendomme samt kommunens øvrige ejendomme. Forpagtningsboliger er historisk i Odense Kommune afgrænset til kommunalt ejede selvstændige én-families ejendomme i rækkehusbebyggelser, som i henhold til politisk beslutning sælges ved ledighed i Hinderuplund, Ørbækhave, Mølleløkken og Saxoparken.

Salget følger samme kadence som hidtil. Således forventes der en fraflytningsfrekvens årligt på ca. 10 boliger. Det betyder, at den samlede beholdning af boliger må påregnes udtømt frem mod 2027.

I tabellen fremgår det reviderede budget for bebyggede ejendomme.

2019-priser - 1.000 kr.	2019	2020	2021	2022	2023
Budget til salg af bebyggede ejendomme	-68.424	-11.000	-11.000	-19.000	-11.000

2019-priser - 1.000 kr.	2024	2025	2026	2027	2028
Budget til salg af bebyggede ejendomme	-11.000	-11.000	-11.000	-3.300	0

Den samlede beholdning af forpagtningsboliger er på 86 boliger, og 1- og 2-families ejendomme er på 10 boliger.

Økonomi

Sagen indgår i de videre drøftelser af Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2020. De økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning, opgøres derfor ikke særskilt i denne sag.

Nedenstående tabel viser de anvendte tilgange fra effektiviseringsstrategien, som anvendes til at realisere omprioriteringen til velfærd, administrationsreduktion og effektiviseringskravet på 0,5 %.

Der har været arbejdet med effektiviseringsstrategien for at finde administrationsreduktion, øvrige besparelser samt imødekomme effektiviseringskravet. Effektiviseringsstrategien består af seks individuelle tilgange:

- Optimere arbejdsgange

- Nytænkning/innovation
- Automatisering
- Benchmarking med andre kommuner
- Moderniserings- og effektiviseringstiltag
- Kan/skal opgaver

Nedenstående tabel viser fordelingen af de tilgange, som By- og Kulturudvalget har anvendt til realiseringen af administrationsreduktion, øvrige omprioriteringer samt effektiviseringskravet.

1.000 kr. - 2020-priser	Benchmarking med andre kommuner	Kan/skal-opgaver	Moderniserings- og effektiviseringstiltag	Nytænkning / Innovation	Optimering af arbejds gange	Total
Effektiviseringskrav på 0,5 pot.		915	4.300	900		6.115
Administrationsreduktioner til velfærd		3.050	11.175		1.200	15.425
Øvrige omprioriteringer til velfærd	4.000	50.578	2.922			57.500
Total	4.000	54.543	18.397	900	1.200	79.040

By- og Kulturudvalgets samlede bidrag fordelt på styringsområder:

Beskrivelse	Styrings-		2020	2021	2022	2023
	område	Udvalg				
Øvrige omprioriteringer	Service	BKU	39.363	73.825	73.825	73.825
Anlægstilskud	Anlæg	BKU	3.200	5.200	5.200	5.200
I alt			42.563	79.025	79.025	79.025

Note: Forslaget vedr. "Hjemtagning af udbuds- og entrepriseretlige rådgivningsopgaver" er indeholdt på styringsområdet Service i ovenstående tabel. Forslaget vil betyde, at der skal flyttes budget fra de enkelte anlægsbudgetter til driftsbudgettet under By- og Kulturudvalget. Dette vil ske i Økonomiudvalgets budgetforslag.

Bilag

Bilag 1 Budgetbidrag 2020 BKU 25. juni 2019

Bilag 2 - Forslag som ikke er medtaget

Udvalget budgettal og bemærkninger - BKU

Indblik - Anlæg BKU 25062019

Foreningsønsker under Fritid og Kultur

Bilag - jordforsyningsbudget til produktionsplanen

Høringssvar vedr. BKF budgetforslag 2020

Handicaprådets høringssvar til budget 2020 14.6 2019

Kulturregion Fyns indspark til spareforslaget

Medarbejdersiden i Forvaltningsudvalget i BKF. Bemærkninger vedr. revideret budgetforslag 2020 - 20-06-2019

Udtalelse til budget 2020 fra Folkeoplysningsudvalget - 20-06-2019

Høringssvar Ældrerådet til budget 2020 BKF - 22-06-2019

Punkt 9: Boliger ved Jens Benzons Gade, Vesterbro. Kommuneplantillæg nr. 84 og lokalplan nr. 0-898 til endelig vedtagelse

01.01.00-P15-11-18

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 5/3 2018 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 84 og forslag til lokalplan nr. 0-898 for boliger ved Jens Benzons Gade i 8 ugers offentlig høring. Høringsperioden forløb fra den 12/3 til 8/5 2019. Der er i perioden indkommet 2 høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Indbliksgener og sol-/skyggeforhold.
- Øget færdsel og parkeringsforhold.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår på den baggrund en enkelt ændring af lokalplanen af hensyn til naboen mod vest.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

De kommende boliger ligger tæt på Odense bymidte og vil give mulighed for flere indbyggere til Odense.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Kommuneplantillæg nr. 84 vedtages endeligt uden ændringer.
3. Lokalplan nr. 0-898 vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanen og kommuneplantillægget er udarbejdet for at muliggøre, at eksisterende erhvervsbebyggelse kan erstattes af nyt boligbyggeri i maksimalt 3 etager med udnyttelige tagetager eller taghaver. Boligprojektet rummer cirka 24 boliger.

Lokalplanen sikrer en varieret bebyggelse med fremskudte og tilbagetrukne facader og et tag, der veksler mellem saddeltag og flade tage med taghaver. For at sikre området et grønt udtryk fastsætter lokalplanen, at opholdsarealer på terræn og som taghaver skal begrønnes med varieret beplantning. Lokalplanen sikrer vejadgang fra Jens Benzons Gade og stiadgang samt en åben, grøn sammenhæng til den offentlige lokalpark mod nord.



Lokalplanområdet er afgrænset med rødt

Høringssvar

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

Indbliksgener og sol-/skyggeforhold

Nærmeste nabo mod vest udtrykker modstand mod bebyggelse i 3,5 etager på grund af direkte indbliksgener fra øverste etage til nabolejligheden og er samtidig bekymret for skyggegener i gårdhave.

Øget færdsel og parkeringsforhold

I et høringssvar fremgår det, at beboerne på Thorsgade 75-79 (rækkehusbebyggelse øst for lokalplanområdet) er bekymrede for parkeringsforholdene i området, og at den nye bebyggelse vil medføre øget færdsel igennem deres baggård.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Indbliksgener og sol-/skyggeforhold

Lokalplanen sikrer allerede, at ny bebyggelse skal placeres i en større afstand til nabobebyggelsen mod vest end den nuværende erhvervsbygning – fra cirka 6,4 m til minimum 9,2 m. Hermed forbedres sollysforholdene og eventuelle

indbliksgener fra vinduer mindskes samtidig.

For at sikre hensyn til naboen mod vest foreslår forvaltningen, at bebyggelsen nærmest naboen mod vest maksimalt må opføres i 3 etager med fladt tag ligesom den nuværende erhvervsbygning, som nedrives. Dog må der fortsat etableres taghave på bygningen for at sikre tilstrækkelige opholdsarealer. Forvaltningen skal dog gøre opmærksom på, at der er tale om et bymæssigt område, hvor bebyggelsen generelt ligger tæt.

Bygherre er indforstået med ovenstående forslag.

Øget færdsel og parkeringsforhold

Lokalplanen kan ikke regulere eventuel færdsel gennem baggård ved Thorsgade 75-79. Samtidig skal forvaltningen bemærke, at lokalplanen sikrer lokalplanområdet adgang fra Jens Benzons Gade og stiadgang til offentlig lokalpark mod nord.

Idet der er tale om en ret lille grund, hvor der skal sikres opholdsarealer, og området samtidig ligger centralt i Odense, er minimumskravet til parkeringspladser fastsat lidt under, hvad der er normalkravet i kommuneplanen. Ifølge kommuneplanen skal opholdsarealer prioriteres højere end parkering, såfremt der ikke er tilstrækkelig plads til både at opfylde parkeringsbehov og behov for opholdsarealer. Herudover vil en reduktion i byggeriet med stor sandsynlighed medføre, at projektet ikke kan realiseres.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.

Handlemuligheder

- Lokalplan nr. 0-898 og kommuneplantillæg nr. 84 vedtages endeligt uden ændringer.
- Lokalplan nr. 0-898 og kommuneplantillæg nr. 84 vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
- Der udarbejdes nye ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter de nye planforslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Planerne vedtages ikke.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Hvidbog med høringssvar_Lokalplan 0-898 Jens Benzons Gade

Kommuneplantillæg 84 Jens Benzons Gade

Lokalplan nr. 0-898 Jens Benzons Gade

Punkt 10: Boliger ved Østerbro/Grønlandsgade, Østerbrokvarteret. Forslag til kommuneplantillæg nr. 72 og forslag til lokalplan nr. 2-887 til offentlig høring

01.01.00-P15-4-18

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 19/6 2018 at igangsætte 2 ugers forudgående høring om ændring af kommuneplanen fra erhvervsområde til boligområde ved Østerbro og Grønlandsgade. Området er i kommuneplanen udpeget som "byomdannelsesområde". Der kom ingen høringssvar.

Forslag til kommuneplantillæg nr. 72 og forslag til lokalplan nr. 2-887 er udarbejdet på baggrund af et ønske fra en udvikler i samarbejde med grundejere om at udvikle området til boligformål i form af etagebebyggelse med cirka 200 boliger i varierende størrelser.

Lokalplanens sikrer, at bebyggelsen udføres som en karréstruktur omkring et fælles grønt opholdsareal, hvor den offentlige jernbanesti, der løber igennem området, bevares.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

De kommende boliger ligger ganske tæt på Odense bymidte og vil med boliger i høj kvalitet kunne tiltrække flere indbyggere til Odense.

Flere borger er sunde og trives

Den nye park midt i bebyggelsen understøtter og udvider det grønne omkring den eksisterende rekreative sti, og kan få flere borgere ud i det grønne for at mødes og dyrke motion.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forslag til kommuneplantillæg nr. 72 og forslag til lokalplan nr. 2-887 Boliger ved Østerbro/Grønlandsgade offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanen er udarbejdet på baggrund af et ønske om at opføre etageboligbebyggelse i området fremført af en udvikler i samarbejde med lodsejere. Området ligger ved Østerbro og Grønlandsgade, og er udlagt til "byomdannelsesområde" i kommuneplanen. Det er et område, der i dag er præget af små virksomheder, primært autoværksteder. Indenfor selve lokalplanområdet ligger to autoværksteder. De forudsættes at ophøre som følge af den ændrede anvendelse af området.

Siden den forudgående høring er planområdet blevet mindre, idet Freja Ejendommers matrikel ud mod Islandsgade, hvor det gamle musikkonservatorium ligger, er taget ud af planlægningen.

Forslag til lokalplan

Forslag til lokalplan nr. 2-887 udlægger området til boligformål i form af etagebebyggelse med mulighed for, at stueetagen også kan anvendes til kontorer, liberale erhverv og serviceerhverv, såfremt det ikke er til gene for omgivelserne eller ændrer områdets karakter af boligområde. Lokalplanen muliggør maksimalt 18.500 m² bebyggelse svarende til cirka 200 boliger i varierende størrelser.

Lokalplanen sikrer, at bebyggelsen skal opføres som en delvist åben karré i 3-5 etager med et fælles grønt opholdsareal i midten. De fælles grønne opholdsarealer suppleres af fælles grønne tagterrasser. Midt igennem området løber den offentlige jernbanesti, som lokalplanen sikrer bevaret. Lokalplanen sikrer adgangen til jernbanestien ved krydset Østerbro/Grønlandsgade ved at stille krav om, at der skal etableres en gennemgang i bebyggelsen.

Bil- og cykelparkering til hele bebyggelsen sker i parkeringskælder. Dog skal der etableres enkelte cykelparkeringer på terræn ved bebyggelsens indgangspartier.

Se afgrænsningen af lokalplanområdet nedenfor.



Forslag til kommuneplantillæg

Kommuneplan 2016-2028 udlægger en del af området til erhverv. Samme område er også udlagt til "byomdannelsesområde" i kommuneplanen, og det kan derfor umiddelbart ændres til boligområde. Der er derfor udarbejdet forslag til kommuneplantillæg nr. 72, der ændrer anvendelsen. Jernbanestien er i kommuneplanen udlagt til rekreativt område - offentligt friareal. Dette fastholdes.

By- og Kulturforvaltningen har på grund af den ændrede anvendelse fra erhverv til boligområde afholdt en lovpligtig foroffentlighedsfase i perioden 21/6 til 9/7 2018 for at indhente idéer og forslag til den kommende planlægning. Der kom

ingen høringssvar.

Forvaltningens vurdering af planforslagene

Forvaltningen vurderer, at lokalplanen er med til at sikre, at ny boligbebyggelse opføres med variation og i en høj kvalitet, som kan være med til at løfte området omkring Østerbro. Boligerne i forskellige størrelser - fra 40 m² op til 175 m² - kan give området en blandet beboersammensætning, hvilket passer godt ind i Østerbro kvarterets i forvejen meget blandede bybillede.

Lokalplanen sikrer en ankomstzone til boligerne, som gør, at der bliver en behagelig overgang fra offentlig vej til boligbebyggelsen. Det er forvaltningens vurdering, at ankomstzonen også kan gøre gadebilledet langs Østerbro og Grønlandsgade langt mere spændende, idet afvekslingen mellem indgangspartier og lav terrænmur med planter er med til at give en varieret oplevelse, når man kommer gående eller cyklende. Den begrønnende terrænmur kan give gaderne et grønnere udtryk på et sted, hvor der i dag er få eller ingen vejtræer.

Miljøvurdering

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at planforslagene ikke medfører væsentlige indvirkninger på det omkringliggende miljø. Det betyder, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Lovgrundlag

- Forslag til lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Forslag til Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.
- Screening for miljøvurdering er gennemført i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at vedtage at fremlægge planforslagene i offentlig høring i 8 uger.
- Vælge at komme med ændringer til planforslagene, som kan indarbejdes af forvaltningen, hvorefter planforslagene sendes i høring. Alternativt kan planforslagene med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge ikke at vedtage planforslagene til offentliggørelse.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

2-887 Lokalplanforslag Østerport boliger_maj

Kommuneplantillæg_72_offentlig høring

Punkt 11: Boliger i Kronprinsensgade, Odense C. Forudgående høring for ændring af kommuneplanen

01.01.00-P15-2-19

Resume

Den kommunalt ejede parkeringsplads på Kronprinsensgade har været i udbud i 2018. By- og Kulturudvalget valgte den 21/8 2018 vinderprojektet fra udbuddet - et boligprojekt med cirka 18 boliger.

Gældende kommuneplan fastsætter en bebyggelsesprocent på maksimalt 50 % og fastsætter, at bebyggelsen maksimalt må opføres i 3 etager og med en husdybde på 11 meter.

Det har været en præmis ved udbuddet, at kommuneplanen skal ændres. Da ændringen af områdets bebyggelsesprocent er en væsentlig ændring, skal forslaget i minimum 14 dages forudgående offentlig høring med indkaldelse af idéer, forslag og kommentarer til den forestående planlægning. Projektet vil desuden kræve udarbejdelse af en ny lokalplan.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

De kommende boliger ligger ganske tæt på Odense bymidte, og vil med boliger i høj kvalitet og tiltrække flere indbyggere til Odense.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der i henhold til Planloven afholdes en forudgående høring på 14 dage med henblik på at ændre kommuneplanens rammer og igangsætte en ny planlægning for området.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Det valgte projekt omfatter to bygninger, der tilsammen giver en bebyggelsesprocent på 108. Den ene bygning opføres i 2 etager plus tagetage, den anden opføres i 3 etager plus tagetage. Det kommende kommuneplantillæg skal give mulighed for dette.

Forudgående høring

Området støder op til et smalt kommunalt ejet parkareal langs Odense Å. Området er derfor umiddelbart omfattet af en åbeskyttelseslinje, som med lokalplanen vil blive søgt reduceret til at være sammenfaldende med linjen for Odense Å-fredning.

Det kommende kommuneplantillæg skal sammen med den kommende lokalplan muliggøre opførelse af to beboelsesejendomme, der indskrives sig i rækken af store villalignende bebyggelser langs Kronprinsensgade. Samtidig skal planerne sikre offentlig adgang og adgang for driftskøretøjer til parkområdet nord for grundarealet langs Odense Å.

Planområdet har et areal på cirka 2.215 m².

Se afgrænsningen af planområdet nedenfor.



By- og Kulturforvaltningens vurdering

Projektet, der danner baggrund for ændring af kommuneplanrammen, er resultatet af et kommunalt udbud i 2018. Projektet blev af forvaltningen udpeget blandt 13 indkomne projekter ud fra en kombination af arkitektoniske kvaliteter og pris. By- og Kulturudvalget sluttede enigt op om vinderprojektet. Projektet har ikke ændret sig arkitektonisk siden udbuddet bortset fra, at der arbejdes med en parkeringskælder under bebyggelsen og dermed reduktion af parkering på terræn.

For borgere i området vil en ændring af parkeringspladsen til boliger være en stor ændring, ikke mindst fordi den offentlige parkering forsvinder fra området, og kommunen fremover vil henvise til parkering i kælderen under Fra Gade til By-projektet nord for området. Parkering foregår dog nu kun på den del af området, der er nærmest Kronprinsensgade, da den resterende del af parkeringspladsen er inddraget til byggeplads til letbanen.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Beslutte at sende ændring af kommuneplanrammen i forudgående høring og igangsætte ny planlægning.
- Beslutte ikke at igangsætte ny planlægning med den konsekvens at projektet bortfalder.

Den videre proces

Efter den forudgående høring vil forvaltningen udarbejde lokalplanforslag for projektet, der sammen med forslag til kommuneplantillæg forventes fremlagt for By- og Kulturudvalget til efteråret.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 12: Boliger ved Banevænget 22, Næsby. Forudgående høring for ændring af kommuneplanen

01.01.00-P15-12-19

Resume

Galleri Galschiøt, der ligger ved Banevænget 22, ønsker at etablere cirka 10 atelierboliger omkring Galleriet. Galleriet ligger i dag i et område, der er udlagt til boligområde i kommuneplanen. En mindre del af området er udlagt til rekreativt område i forbindelse med en offentlig sti nord for ejendommen. Området er i dag omfattet af byplanvedtægt nr. 106, der udlægger området til boliger med mulighed for mindre industri og værksteder med en bebyggelsesprocent på 40.

Gældende kommuneplan fastsætter en bebyggelsesprocent på maksimalt 40 % ved tæt/lav byggeri og fastsætter, at bebyggelsen maksimalt må opføres i 2 etager.

Såfremt udvalget ønsker udarbejdelse af lokalplan for projektet, skal der laves en ændring af kommuneplanen for arealet. Da områdets anvendelse skal ændres fra dels friareal og dels boligformål til bolig-serviceformål, skal forslaget i minimum 14 dages forudgående offentlig høring med indkaldelse af idéer, forslag og kommentarer til den forestående planlægning. Projektet vil desuden kræve udarbejdelse af en ny lokalplan.

Effekt

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Etablering af atelierboliger vil medføre et fællesskab omkring såvel boligerne som omkring det kreative arbejde i værksted og galleri.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der i henhold til planloven afholdes en forudgående høring på 14 dage med henblik på at ændre kommuneplanens rammer og igangsætte en ny planlægning for området.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Projektet omfatter cirka 10 sammenbyggede atelierboliger, der grupperes i to mindre grupper omkring dels områdets skulpturpark og dels i stedet for en nedslidt lagerbygning, der nedrives. Boligerne påtænkes opført i 2 etager med egne terrasser, mens det fælles opholdsareal bliver områdets skulpturpark, gårdrum og lignende, der allerede findes på stedet.

Galleri Galschiøt afholder årligt en række arrangementer, og har søgt om at måtte øge deres publikumskapacitet fra 200 til op til 400 mennesker. I en efterfølgende lokalplanlægning skal der derfor også stilles krav til adgangs- og parkeringsforhold.

Forudgående høring

Det nordvestlige hjørne af området er i kommuneplanen udlagt til skov og natur samt lavbundsområde. Kommunen har i 2017 solgt den del af arealet til Jens Galschiøt med det formål at udvide galleriets skulpturpark. Kommuneplantillægget skal ændre udlægget til skov og natur, så der kan bygges på en del af området. Forvaltningen kan i stedet i den efterfølgende lokalplanlægning stille krav om, hvordan grænsen mellem stiforløbet nord for ejendommen og den nye bebyggelse skal udformes som en grøn afgrænsning.

Se afgrænsningen af planområdet nedenfor.



By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at projektet kan medvirke til en bedre rumlig definition af såvel skulpturpark som stiforløb, hvis den kommende lokalplan sikrer de grønne kvaliteter omkring den kommende bebyggelse. Atelierboliger i området vurderes at være en helt særlig boligtype, der kan opfylde et nichebehov og støtte op om kreativ udfoldelse i området, der allerede i dag er en turistattraktion.

Projektet, der skal danne grundlag for en kommende lokalplanlægning, er stadig under bearbejdning. Her skal såvel bebyggelsens placering og udformning, disponering af parkering og adgangsforhold og sikring af de grønne kvaliteter omkring stiforløb og skulpturpark kvalificeres.

For borgere i området vurderes tilføjelse af enkelte boliger ikke at være en stor ændring. Borgerne forventes især at have interesse i adgangsforhold og parkering i forhold til arrangementer samt sikring af stiforløbet mod nord.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Beslutte at sende ændring af kommuneplanrammen i forudgående høring og igangsætte ny planlægning.
- Beslutte ikke at igangsætte ny planlægning.

Den videre proces

Efter den forudgående høring vil forvaltningen gå i gang med at udarbejde lokalplanforslaget, der sammen med forslag til kommuneplantillæg forventes fremlagt for By- og Kulturudvalget sidst på året.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 13: Tillæg til spildevandsplan - Fjernvarme Fyn, delvis udtræden af forsyningen

06.00.05-P16-1-19

Resume

Forslag til tillæg nr. 13 til spildevandsplanen er foranlediget af et ønske fra Fjernvarme Fyn om delvis udtræden af kloakforsyningen for en del af processpildevandet fra Fynsværket.

I alt drejer det sig om en mængde på op til 6.100 m³/år, som i dag afledes til Ejby Mølle Renseanlæg. Vandet vurderes dog at være så rent, at det vil kunne tillades udledt direkte til Odense Gamle Kanal i stedet for.

Udtræden af kloakforsyningen kræver et tillæg til spildevandsplanen, og desuden skal en række forudsætninger være opfyldt. Det vurderes, at forudsætningerne er opfyldt ved nærværende tillæg til spildevandsplanen.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forslag til tillæg nr. 13 til spildevandsplanen for Fjernvarme Fyns delvise udtræden af kloakforsyningen, vedtages til offentliggørelse i 8 uger i henhold til spildevandsbekendtgørelsens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Forslag til tillæg nr. 13 til spildevandsplanen er foranlediget af et ønske fra Fjernvarme Fyn om delvis udtræden af kloakforsyningen for en del af deres processpildevand fra Fynsværket.

Processpildevandet er røggaskondensat fra et røggaskondenseringsanlæg, som er rensat i et omvendt osmoseanlæg med henblik på at genanvende det rene vand til kedelvand og spædevand til fjernvarmesystemet i stedet for at anvende råvand.

Ved rensningen af røggaskondensatet i omvendt osmoseanlægget og genanvendelse af vandet herfra, kan der opstå en overkapacitet af rent vand fra anlægget (som regel i sommerperioden). Dette vand ledes i dag til VandCenter Syds

spildevandskloak i området og videre til Ejby Mølle Renseanlæg. Mængden af vand fra omvendt osmoseanlægget, der afledes til Ejby Mølle Renseanlæg, er af Fjernvarme Fyn vurderet til at udgøre op til 6.100 m³/år.

Forslaget til tillægget til spildevandsplanen fastlægger rammerne for, hvordan Fjernvarme Fyn kan udtræde af kloakforsyningen for en del af processpildevandet fra omvendt osmoseanlægget, således at overkapaciteten af rent vand kan ledes til Odense Gamle kanal i stedet for til renselanlæg, som det sker i dag.

For at kunne udtræde helt eller delvist af kloakforsyningen for spildevand kræver det, at en række forudsætninger er opfyldt, herunder blandt andet:

- Udtræden sker i overensstemmelse med spildevandsplanen.
- Udtræden må ikke give en væsentlig forringelse af forsyningens (VandCenter Syds) samlede økonomi, og VandCenter Syd skal fortsat kunne fungere teknisk forsvarligt.
- Recipientens (Odense Gamle Kanals) vandkvalitetsmål ikke må tilsidesættes.
- Udtræden må ikke give anledning til en dårligere spildevandsrensning end hidtil.

Det vurderes, at forudsætningerne er opfyldt ved nærværende tillæg til spildevandsplanen.

Det er Staten, som er myndighed for Fynsværket, og dermed er det også staten, som skal meddele tilladelse til at udlede overskudsvandet til Odense Gamle Kanal.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Forslag til tillæg til spildevandsplan

Punkt 14: Fjernvarmeforsyning af Gartnerbyen

13.03.01-P19-10-18

Resume

Der skal tages stilling til, om projektgodkendelse, lavet til projektforslag efter varmforsyningsloven fra Fjernvarme Fyn A/S, om Fjernvarmeforsyning af Gartnerbyen etape 2 og 3 i henhold til lokalplan 8-890, skal godkendes.

Odense Kommune er myndighed for varmforsyning efter Varmeforsyningsloven. Projektet har været i høring hos Gartnernes Fjernvarmeforsyning. Der er ikke indkommet kommentarer i høringsperioden 11/3 - 8/4 2019.

Kommunen skal foretage en energimæssig, samfundsøkonomisk og miljømæssig vurdering af projektet. Investeringer i projektet forventes at være 2,6 mio. kr. for distributionsnet og stikledninger. Der er et samfundsøkonomisk overskud på 10,9 mio. kr. i forhold til referencen med etablering af luft til vand varmepumper for en 20-årig periode. Der vil være en selskabsøkonomisk fordel på 10 mio. kr. Der vil være en brugerøkonomisk fordel ved projektet på 3,7 mio. kr. i forhold til referencen med en luft til vand varmepumpe.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender projektgodkendelsen til Fjernvarme Fyn A/S om "Udkast til projektgodkendelse til varmforsyning af Gartnerbyen".

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Odense Kommune har 31/10 2018 modtaget projektforslag fra Fjernvarme Fyn A/S om "Fjernvarmeforsyning af Gartnerbyen lokalplan nr. 8-890". Projektforslag er en del af den vedlagte projektgodkendelse. Projektet, som omhandler lokalplan 8-890 for Gartnerbyen, lægger op til 740 boliger. Der skal etableres 950 m distributionsledning DN16-80.

Projektet har været i høring hos Gartnernes Fjernvarmeforsyning i Odense Nord ApS 11/3 - 8/4 2019. Der er ikke kommet kommentarer til projektforslaget i høringsperioden.

I henhold til bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg skal det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt vælges.

Anlægsudgiften for projektet er estimeret til 2,6 mio. kr. ekskl. moms. Der er foretaget samfundsøkonomiske beregninger for projektet, som viser et overskud på ca. 10,9 mio. kr. i forhold til referencen med etablering af luft til vand varmepumper over en 20-årig periode. Der er positiv selskabsøkonomi for Fjernvarme Fyn i projektforslaget på 10 mio. kr. Der vil være en brugerøkonomisk fordel ved projektet på 3,7 mio. kr.

Odense Kommune er varmeplanmyndighed. Hvis et varmeforsyningselskab ønsker ændringer i varmeforsyningen, skal de indsende projektforslag, som kommunen skal godkende.

Odense Kommune har pligt til at sikre, at det lovmæssige grundlag for projektforslaget er til stede, herunder høring af projektforslaget og eventuel godkendelse. For at kunne meddele godkendelse skal der være foretaget en energimæssig, samfundsøkonomisk og miljømæssig vurdering af projektet.

Lovgrundlag

Varmeforsyningsloven LBK nr. 64 af 21/01 2019.

Projektbekendtgørelsen BEK 1792 27/12 2018.

Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) LBK nr. 1225 af 25/10 2018.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Udkast til Projektgodkendelse til varmeforsyning af Gartnerbyen

VVM-screeningsafgørelse for varmeforsyning af Gartnerbyen

Punkt 15: Kommuneplan 2020-2032 - principper for en ny plan for det samlede forventede boligbyggeri

01.02.03-P15-1-18

Resume

Dette punkt på dagsordenen har til formål at beslutte hvilke principper, der skal bruges som grundlag for fastlæggelse af boligudbygningen i den nye Kommuneplan 2020-2032.

By- og Kulturudvalget har på mødet den 5/3 2019 drøftet ambitionsniveauet for boligudbygning i den nye kommuneplan. Boligudbygningen skal sikre udvikling og styrke Odense som storby.

Forvaltningen anbefaler et sæt enkle principper for boligudbygningen, der giver lidt fleksibilitet ved placeringen og fastlæggelsen af anvendelsen af nye byomdannelsesområder og by-vækstområder i den nye kommuneplan.

Forvaltningen har udarbejdet de nye principper ud fra en sammenskrivning af principper fra:

- Kommuneplan 2016.
- Planloven.
- Byrådsbeslutningen om udbygning med parcelhuse 20/6 2018.
- By- og Kulturudvalgets drøftelse af ambitionsniveau for boligudbygning 5/3 2019.
- Bystrategi 2019.

Forvaltningen vil efter sommerferien fremlægge et samlet forslag til ny boligudbygning, hvor principperne er benyttet.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

Der kommer flere indbyggere i Odense Kommune, hvis boligudbygningen i den nye kommuneplan realiseres.

Borgernes indkomst skal stige

Boligudbygningen kan bidrage til, at Odense udvikles som en attraktiv storby. Dette vil fremme vækst og beskæftigelse i byen.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender følgende principper for en ny plan for det samlede forventede nye boligbyggeri i Kommuneplan 2020-2032:

Odense Kommune ønsker at prioritere:

- Plads til det antal boliger, der forventes og en rækkefølgeplan for boligudbygningen.
- Bæredygtighed i boligudbygningen.

- Nye boliger i den udvidede bymidte, nær letbanen og i eksisterende byomdannelsesområder.
- Nye boliger i de selvstændige forstæder, der understøtter eksisterende offentlige og private servicetilbud, som for eksempel butikker og skoler.

Odense Kommune ønsker ikke at prioritere:

- Nye boliger i de grønne kiler.
- Nye boliger, der udsættes for støj, rystelser, lugt for eksempel tæt på virksomheder, jernbaner og stærkt befærdede veje.
- Nye boliger i områder, der ofte forventes at blive oversvømmet.

Disse typer boliger vil Odense Kommune have:

- Der skal sikres plads til nye boliger i alle prisklasser.
- Der skal sikres plads til nye boliger indenfor alle boligtyper, lejligheder, rækkehuse og parcelhuse.
- Der skal sikres plads til nye boliger indenfor alle ejerformer; privat, andel, udlejning hos private- og almene boligselskaber.
- Der skal sikres plads til 1.000 nye almene boliger til erstatning for nedrevne boliger i Vollsmose.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Kommuneplanen skal indeholde en plan for, hvor i byen det forventede nye boligbyggeri skal placeres. De principper for boligudbygningen, som udvalget beslutter, skal bruges til at fastlægge den samlede nye boligudbygning. Principperne skal desuden benyttes til at vurdere, om der skal siges ja eller nej til ansøgninger om ny byvækst/byomdannelse fra private grundejere, som er modtaget i foroffentlighedsfasen til kommuneplanen.

I den nye kommuneplan skal boligbehov for perioden 2020-2032 fastlægges. Behovet fastlægges ud fra de seneste års faktiske byggeri i Odense. I Kommuneplan 2016-2028 blev behovet for boliger fastlagt til 10.000 boliger. Boligbehovet opgøres på boligtyperne lejligheder, rækkehuse og parcelhuse. I den nye kommuneplan udlægges byomdannelsesområder og byvækstområder i en samlet boligudbygningsplan, der kan rumme det forventede boligbehov. Forvaltningens vurdering af boligbehovet i Kommuneplan 2020-2032 vil blive forelagt udvalget i efteråret 2019.

Baggrund

By- og Kulturudvalget drøftede den 5/3 2019 de elementer, som var vigtige at få med som principper for en ny boligudbygningsplan. Forvaltningen præsenterede baggrundsviden om det seneste boligbyggeri og aktuelle boligønsker samt et forslag til nye principper for boligudbygningen, som indgik i udvalgets drøftelse.

I dag skal udvalget fastlægge principper for udbygningen med boliger i Kommuneplan 2020-2032. Der er hjælp at hente i Bystrategi 2019, som blandt andet skal være grundlaget for at revidere kommuneplanen. Den gældende kommuneplan indeholder også mål og retningslinjer for byudviklingen, som stadig er relevante. Principperne for boligudbygning tager

udgangspunkt i Kommuneplan 2016, byrådets principbeslutning om boligudbygning med parcelhuse (20/6 2018), By- og Kulturudvalgets drøftelse 5/3 2019 samt Bystrategi 2019:

* Kommuneplan 2016 - Videreførelse af mål og principper om boligudbygning

Igennem mere end 10 år har det været et mål, at byudviklingen skal understøtte Odense som en bæredygtig dansk storby.

Der skal sikres en bæredygtig byudvikling både miljømæssigt, socialt og økonomisk. Social mangfoldighed skal sikres ved et varieret boligudbud. Fortætningen af bymidten, byomdannelsesområder og fortætning ved vigtige stoppesteder på letbanen er et led i den bæredygtige byudvikling. Der er fastlagt et bymønster bestående af den udvidede bymidte, den sammenhængende by og de selvstændige forstæder, hvor byudviklingen prioriteres højest indefra og ud. Boligudbygning styres af en rækkefølgeplan.

Odense Kommune vil forebygge oversvømmelser i hele kommunen ved ikke at planlægge for boliger på områder, der kan blive oversvømmet. I den bæredygtige by er det vigtigt, at byudviklingen sker med respekt for den Grøn-blå struktur. Hermed sikres det, at også fremtidige generationer får nem adgang til naturområder. Byudviklingen skal koordineres med infrastruktur, offentlig og privat service, herunder skolekapacitet.

* Byrådet den 20/6 2018 - træffer en ny principbeslutning om boligudbygning med parcelhuse

Byrådet besluttede, at de udlagte perspektivområder i de selvstændige forstæder og byens kant ændres i kommuneplanen således, at de fremover vil indgå i den aktuelle boligudbygning indenfor rammerne af den økonomiske strategi. Byrådet vedtog også, at ”I den kommende kommuneplan, hvor den samlede fremtidig byudvikling fastlægges af byrådet, vurderes det, hvorvidt der skal udpeges nye områder til byvækst i de selvstændige forstæder og byens kant.”

Denne beslutning skal også indgå i den nye plan for boligudbygning.

* By og Kulturudvalget den 5/3 2019 – Drøftelse af ambitionsniveau for boligudbygning

Forvaltningen fremlagde viden og forslag til retning for boligudbygningen i den kommende nye kommuneplan. Uddrag af den politiske debat:

Bæredygtig byudvikling: Odense Kommune vil arbejde for at opfylde verdensmålene. Byen skal udbygges bæredygtigt med vægt på boligkvaliteter. Ved omdannelsen af byen må byggeriet ikke blive for tæt og for højt.

Byomdannelse på havnen: Der bør være mindre tæthed og mere variation i nye bebyggelser. Det bør overvejes, om Byens Ø bør bruges til andet end boliger.

Boligtyper: Der skal være boliger for alle målgrupper. Der bør arbejdes for at sikre flere billige boliger, seniorboliger og boligfællesskaber.

Grønne områder: Der skal værnes om den grøn-blå struktur. Udbygning af grønne områder i byen bør understøttes især i den tætte by. Det er også vigtigt at fastholde grønne kiler, der adskiller bydele.

Forstæderne og landsbyer: Forstæderne bør understøttes med nye boliger, service og fritidstilbud. Der skal findes nye områder til parcelhuse og rækkehuse. Lokale erhvervsområder i de selvstændige forstæder kan ændres til nye

boligområder, hvis der ikke længere er brug for erhvervsområderne. Landsbyerne skal forblive landsbyer og ikke udbygges til forstæder.

Ny rækkefølgeplan for boligudbygningen: Boligudbygningen skal styres efter de politiske mål. Den skal stå i et fornuftigt forhold til efterspørgslen efter boliger. Bymidten og letbanen bør fortsat understøttes med mere boligbyggeri. Rækkefølgeplanen skal bruges til at styre de kommende 12 års boligudbygning, og den justeres hvert 4. år ved kommuneplanens revision.

* Bystrategi 2019 – er grundlaget for revisionen af Kommuneplan 2016-2028

Bystrategi 2019, som byrådet netop har vedtaget, er også en formel planstrategi for den fysiske udvikling af kommunen. Den indeholder byrådets aktuelle retning og anvisninger til revisionen af den kommende nye kommuneplan. Retningen for boligudbygningen er grundlæggende ikke ændret i forhold til den seneste Planstrategi 2015. Den var grundlaget for udarbejdelsen af Kommuneplan 2016-2028.

Nyt i forhold til Kommuneplan 2016 er dog:

- Vollsmose udpeges som nyt stort byudviklingsprojekt.
- City Campus Nørrebro - Byomdannelsesområdet mellem banegården og havnen er udvidet med det tidligere Nørrebro.

Det overordnede princip for byudviklingen og bymønsteret er ikke ændret. Byen skal udbygges indefra og ud. Udvidelsen af bymidten, omdannelsen af byomdannelsesområderne og byomdannelsen langs letbanen linje 1-2 har fortsat højeste prioritet. Efterspørgslen på parcelhusgrunde kan imødekommes i et omfang, der ikke er på bekostning af storbytransformationen. Der skal arbejdes på, at udstykningen af parcelhuse bliver så bæredygtige som muligt. Planlægningen af udearealer skal både skabe rammerne om fællesskaber og klimahåndtering.

Fællesskaber, bydelenes identitet, Odense som Danmarks Grønneste Storby og styrkelse af klimahåndteringen er fremhævet i den nye bystrategi. Disse emner skal derfor have særlig opmærksomhed i den nye kommuneplan.

Lovgivning og fakta

Staten kontrollerer ikke længere kommunernes arealudlæg til boliger. Det er således kommunernes ansvar, at princippet i planloven, om at byudviklingen skal ske indefra og ud, efterleves. I planloven afkræves kommunen en redegørelse, når der udlægges nye områder til byformål. Der skal udlægges arealer til ny boligudbygning svarende til boligbehovet – beregnet ud fra de seneste års faktiske boligbyggeri.

Handlemuligheder

Udvalget kan vælge at gøre følgende:

- Vedtage de principper, forvaltningen har anbefalet for den nye boligudbygning.
- Vedtage de principper, forvaltningen har anbefalet for den nye boligudbygning med ændringer eller tilføjelser.
- Vedtage andre principper eller bede forvaltning om at udarbejde et nyt forslag til principper for boligudbygningen.

Odense Kommune ønsker at prioritere:

- Plads til det antal boliger, der forventes og en rækkefølgeplan for boligudbygningen.

- Bæredygtighed i boligudbygningen.
- Nye boliger i den udvidede bymidte, nær letbanen og i eksisterende byomdannelsesområder.
- Nye boliger i de selvstændige forstæder, der understøtter eksisterende offentlige og private servicetilbud, som for eksempel butikker.

Begrundelse: Bystrategien viser retningen for boligudbygningen ved at pege på den udvidede bymidte og letbane, hvor udviklingen skal prioriteres højt. Planloven foreskriver, at der redegøres for boligudbygningen og handles samfundsøkonomisk ansvarligt ved f.eks. at lade boligbyggeri understøtte eksisterende offentlige og private servicetilbud.

Odense Kommune ønsker ikke at prioritere:

- Nye boliger i de grønne kiler.
- Nye boliger, der udsættes for støj, rystelser, lugt for eksempel tæt på virksomheder, jernbaner og stærkt befærdede veje.
- Nye boliger i områder, der ofte forventes at blive oversvømmet.

Begrundelse: Odense Kommune ønsker en bæredygtige byudvikling med kvalitet. Den Grøn-blå struktur, de grønne kiler mellem vore bydele skal bevares. Planloven og Miljøbeskyttelsesloven og ønsket om boligkvalitet og klimatilpasning er også argumenter for ovenstående principper. Langs letbanen skal miljøkrav naturligvis også kunne overholdes ved nye boliger og kontorvirksomheder.

Disse typer boliger vil Odense Kommune have:

- Der skal sikres plads til nye boliger i alle prisklasser.
- Der skal sikres plads til nye boliger indenfor alle boligtyper, lejligheder, rækkehuse og parcelhuse.
- Der skal sikres plads til nye boliger indenfor alle ejerformer; privat, andel, udlejning hos private- og almene boligselskaber.
- Der skal sikres plads til 1.000 nye almene boliger til erstatning for nedrevne boliger i Vollsmose.

Begrundelse: I den gældende kommuneplan er målet, at der skal være boliger til alle. I bystrategien lægges der vægt på fællesskaber og byudvikling med udgangspunkt i mennesker. Byomdannelsen af Vollsmose, som byrådet har vedtaget, påvirker hele byens udvikling, når genhusninger gennemføres.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen indstiller et sæt af enkle operationelle principper for boligudbygning. Det er bevidst, at principperne er enkelt formuleret og generelle, så principperne kan benyttes til at udarbejde den kommende kommuneplan. Principperne er udarbejdet på baggrund af den gældende kommuneplan og det seneste års politiske udmeldinger om boligudbygning. Det sikrer kontinuitet i den fysiske planlægning, og at principperne er i tråd med den aktuelle politiske linje, som byrådet ønsker for udviklingen af Odense.

Til efteråret får udvalget et samlet forslag til en ny plan for boligudbygningen, der vil indeholde en boligfordeling på boligtyper, og vise både nye og stadig aktuelle byomdannelsesområder og byvækstområder. Desuden præsenteres en oversigt over de idéer og bemærkninger, forvaltningen har modtaget i foroffentlighedsfasen. En del af disse vil indgå i planen.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, idet den fysiske planlægning som udgangspunkt er erstatningsfri regulering.

Punkt 16: Bynet 2021

13.05.16-A00-28-17

Resume

By- og Kulturudvalget træffer endelig afgørelse om det fremtidige rutenet, Bynet 2021, på baggrund af det forudgående arbejde med planlægning, scenariedesign, offentlig høring og drøftelse i udvalget.

På baggrund af den offentlige høring og By- og Kulturudvalgets drøftelse den 21/5 2019 har forvaltningen genberegnet forslaget til Bynet 2021, så også Brændekilde, Allesø og Lumby betjenes med timedrift i hverdage. Forslaget kan ses på [dette link til Remix](#). Udvalget har også bedt forvaltningen beregne udgiften til at drive citybussen som en betalingsbus med henholdsvis 20, 30 og 60 minutters frekvens.

Forvaltningen har opstillet et revideret forslag til Bynet 2021, hvori der etableres timedrift til Allesø, Lumby og Brændekilde, og radialrute 4 afkortes til Odense Banegård Center. Citybussen er fortsat ikke en del af forslaget til Bynet 2021. Da det nye forslag ikke stiller samme krav til mere telekørsel, har forvaltningen efter en genberegning i Trafikmodellen kunne konstatere, at det reviderede forslag kan holdes indenfor det afsatte budget på 96 mio. kr. (2016-priser). Da der er tale om en modelberegning, vil der fortsat kunne opstå behov for justering undervejs i detailplanlægningen.

Rådgivers rapport Anbefaling af Bynet 2021 er vedlagt sagen. I den redegøres der for processen bag forslaget, en beskrivelse af rutenettet samt økonomi og passagerprognoser.

Effekt

Flere indbyggere i Odense og der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Et sammenhængende og velfungerende kollektivt trafiknet er med til at gøre Odense til en attraktiv by at leve og arbejde i. Derfor understøtter Bynet 2021 ikke kun målsætningen om at tiltrække flere indbyggere i Odense, men også at der skabes flere virksomheder og arbejdspladser, fordi det er lettere at tiltrække kvalificeret arbejdskraft, hvis den kollektive trafik fungerer.

Flere kommer i uddannelse og job

Mange studerende og arbejdende i Odense bruger den kollektive trafik til skole og arbejde, enten fordi de ikke har mulighed for at køre eller cykle eller fordi, de prioriterer den grønnere kollektive trafik. Bynet 2021 understøtter derfor målsætningen om, at flere kommer i uddannelse og job.

Flere borgere er sunde og trives, flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber og flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Et aktivt fritidsliv er med til at give et længere og mere indholdsrigt liv. Men ofte er sportsklubben eller foreningen ikke til at nå på cyklen. Et kollektivt trafiknet med god dækning er derfor med til at understøtte, at flere borgere er sunde og trives, at flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber, og at Odense får flere funktionsdygtige ældre og handicappede. Især den sidste gruppe af borgere er afhængige af at kunne bruge den kollektive trafik til dagligdagens gøremål, lægebesøg og til at vedligeholde et aktivt socialt liv.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender Bynet 2021 med følgende ændringer:

1. Radialrute 4 forlænges til Allesø på hver anden afgang, og alle afgang forkortes til Odense Banegård Center, så bussen ikke længere kører en løkke i city.
2. Stambussen forlænges én gang i timen, så den kører helt til Brændekilde.
3. Lumby får én afgang i timen på hverdage i en ny buslinje.
4. Telekørselsordningen fastholdes som udgangspunkt på nuværende niveau.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Udvalget har bedt forvaltningen belyse følgende aspekter:

Næsby: Sammenligning af betjeningen i dag og i Bynet 2021

Næsby betjenes i det oprindelige forslag til Bynet 2021 af de samme korridorer, fladedækningen svarer derfor til dagens. Frekvensen er dog lavere.

I dag kører bus 61 af Otterupvej ca. hvert 20. minut i dagtimerne, bus 62 og 91 kører af Bogensevej henholdsvis hver 30. og 60. minut.

I det oprindelige forslag til Bynet 2021 er det kun radialrute 3, der betjener Næsby af Bogensevej - udover naturligvis regionalruterne 140 og 191.

I det nærværende forslag er der oprettet en busrute, der betjener Lumby. Den vil i givet fald køre samme rute som bus 62 og dermed også dække Næsby.

De høringssvar, der omtaler Næsby, drejer sig især om, at der ikke oprettes en busrute mellem Næsby og Tarup Center samt, at Allesø, Kirkendrup og Næsbyhoved-Broby ikke længere er forbundet med Næsby.

Da et af planlægningsprincipperne siger, at korridorer og byområder for så vidt muligt skal fastholdes, har det ikke været aktuelt at oprette en busrute mellem Næsby og Tarup.

Kirkendrup og Næsbyhoved-Broby er i Bynet 2021 til dels dækket forbundet med Næsby af regionalrute 191, der kører med henholdsvis 20 og 60 minutters drift af Bogensevej.

Lumby: Sammenligning af betjeningen i dag og i Bynet 2021

Lumby betjenes i dag af bus 62, der kører omtrent en gang i timen i dagtimerne. I det oprindelige forslag til Bynet 2021 er der ikke forslået betjening af Lumby. I nærværende forslag er der oprettet en busrute til Lumby, der følger samme rute som bus 62, og kører med tilsvarende frekvens - dog lavere i weekenden.

Lumby betjenes også delvist af regionalbus 140 på Otterupvej. Her er stoppestedet dog svært tilgængeligt for gangbesværede.

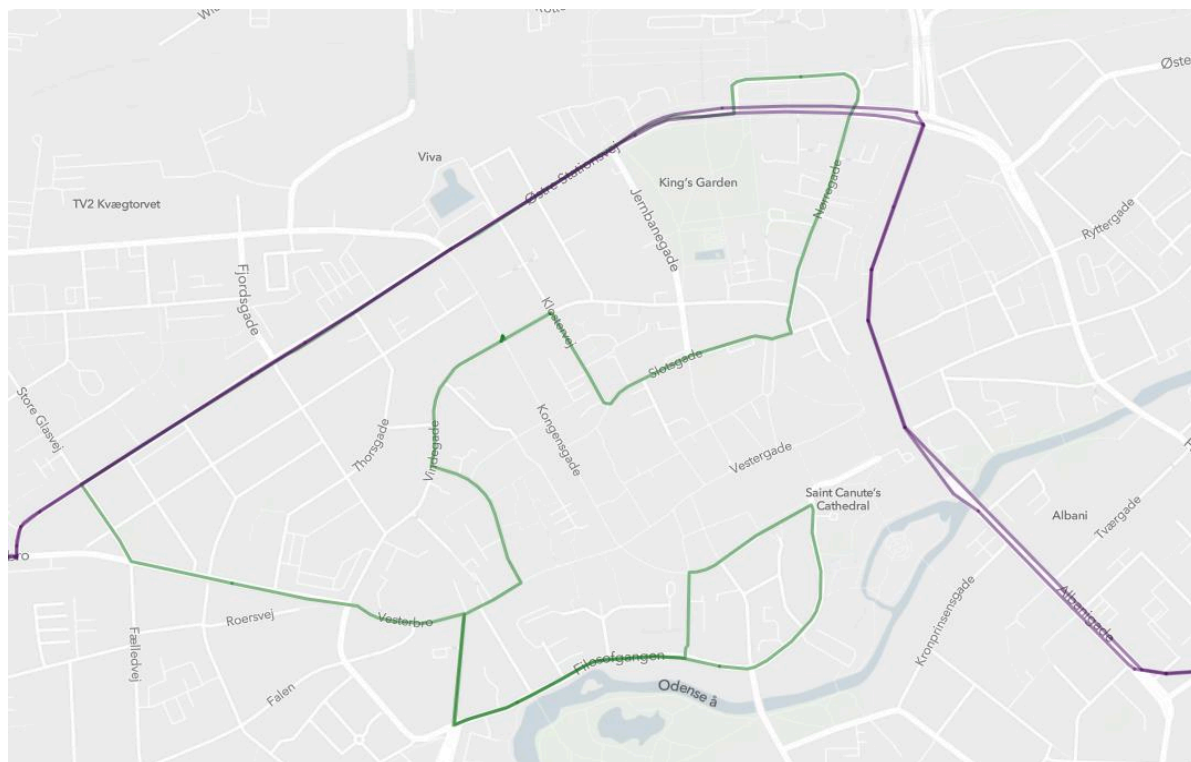
Udgift til drift af citybussen som betalingsbus

Citybus	Udgift	Indtægt	Nettoudgift	Ringe udnyttelse*	Total nettoudgift
Ordinær citybus (10 minutters drift)	4.386.000	0	4.400.000		4.400.000
Citybus (10 minutters drift) - betaling	4.386.000	748.000	3.600.000		3.600.000
Citybus (20 minutters drift) - betaling	2.193.000	613.000	1.600.000	+320.000	1.900.000
Citybus (30 minutters drift) - betaling	1.462.000	521.000	900.000		900.000
Citybus (60 minutters drift) - betaling	731.000	391.000	300.000	+110.000	400.000

*rådgivers bud på, hvad en ringe udnyttelse af chauffører i køreplanen vil koste i merudgifter.

Overblik over letbanen og citybussens ruter i midtbyen

De to ruter ses på kortet nedenfor. Letbanen er den lilla rute, citybussen er den grønne.



På baggrund af den offentlige høring og udvalgets drøftelse den 21/5 2019, har forvaltningen opstillet et revideret forslag til det fremtidige kollektive rutenet i Odense.

Bynet 2021 - revideret

Bynet 2021 tiltrædes, som det blev fremlagt i den offentlige høring, men med følgende ændringer:

- Radialrute 4 forlænges til Allesø på hver anden afgang, og alle afgang forkortes til Odense Banegård Center, så bussen ikke længere kører en løkke i city. Dette ville koste 1,9 mio. kr. mindre end den foreslåede rute i Bynet 2021.
- Stambussen forlænges én gang i timen, så den kører helt til Brændekilde. Dette vil koste 0,3 mio. kr. mere end i forslaget, hvor stamruten kun kører til Bellinge.
- Lumby får én afgang i timen på hverdage i en ny buslinje ("radialrute 5"). Dette vil koste 2,2 mio. kr. mere end i forslaget, hvor der ikke er foreslået busdrift til/fra Lumby.
- Citybussen nedlægges fortsat.

I det oprindelige oplæg til Bynet 2021 blev udvidet brug af telekørsel tænkt ind i de områder, hvor det ikke er muligt at have fast busdrift. I det reviderede oplæg lægges der op til, at telekørsel for så vidt muligt fastholdes i det omfang, det benyttes i dag. Dette er medvirkende til, at forvaltningen efter en genberegning i Trafikmodellen kan konstatere, at det reviderede forslag kan holdes indenfor det afsatte budget på 96 mio. kr. (2016-priser).

Da der er tale om en modelberegning, vil der dog fortsat kunne opstå behov for justering undervejs i detailplanlægningen.

Når der foreligger en detailplan for Bynet 2021, vil udvalget få fremlagt indholdet i denne, herunder de økonomiske konsekvenser.

Beskrivelse af det reviderede forslag til Bynet 2021

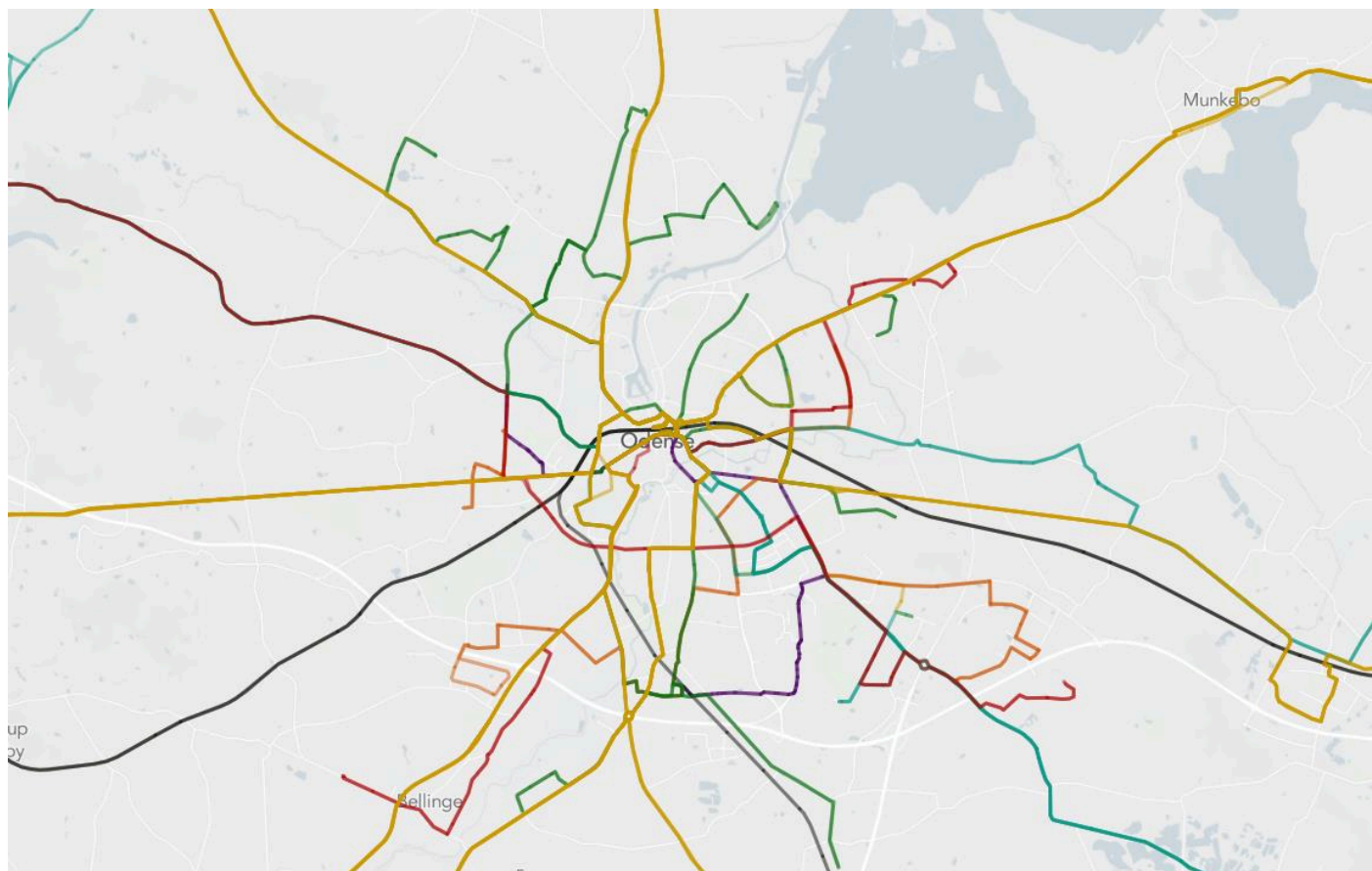
Det anbefalede Bynet består af letbanen og ti busruter: Én stambusrute, én ringrute, fem busruter, der kører på tværs af byen gennem centrum, og tre ruter, der lader passagererne stige om til letbanen i stedet for at køre helt ind til centrum.

Det samlede net kan ses i [dette link til Remix](#). Det oprindelige forslag, som har været sendt i offentlig høring, er vedlagt sagen.

Bynet 2021 tager udgangspunkt i et såkaldt "stamnet", som består af letbanen og en stambusrute, som følger den planlagte rute for letbanens etape 2. Stamnettet bliver suppleret af fem ruter, der kører fra én forstad til en anden tværs gennem centrum. Dermed vil Odense centrum også i fremtiden være knudepunkt for den kollektive trafik.

Dertil består nettet af tre ruter, der lader passagerer stige om til letbanen samt en ringrute, der betjener den sydlige del af ring 2. Ringruten bliver koblet på "enderne" af busruten mellem Korup og Tornbjerg / Fraugde. Med ringruten bliver det let at komme til letbanen ved både Tarup og Rosengårdcentret, og det bliver muligt at køre på tværs af byen uden at skulle gennem centrum. Ringruten betjener også OUH og Syddansk Erhvervsskole.

Cityruten og havneruten indgår ikke Bynet 2021. Seniorhuset betjenes af radialrute 4, der kører fra Allesø/Kirkendrup til Odense Banegård Center.



Bynet 2021 udsnit fra Remix

Med Bynet 2021 bliver 14 af letbanens stationer betjent af bus, og flere af disse vil være store knudepunkter i det samlede net. Det gælder især for Odense Banegård Center, Hjallesø, Korsløkke, Tarup og stationerne langs Ørbækvej, men også for Højstrup, Benedikts Plads og Vestre Stationsvej.

Det anbefalede busnet har en økonomi, der ligger indenfor rammen på 96 mio. kr. (2016-priser), som er sat af til busdrift efter letbanens åbning. I forhold til en indkørfase vil der være en vis usikkerhed omkring den faktiske udgifts- og indtægtsudvikling for busserne. Det er i den forbindelse vigtigt at holde for øje, at Trafikmodellen, som bliver brugt til at beregne passagertal og indtægter for nettet, er det bedste værktøj til rådighed, men at den stadig indeholder usikkerheder. Disse usikkerheder kan betyde, at indtægterne kan blive anderledes end beregnet, hvilket kan få betydning for tilskuddet til busdriften samlet set.

COWI har brugt Odenses Trafikmodel til at udregne konsekvenser både i forhold til service, passagertal og økonomi. Trafikmodellen er det bedste værktøj, vi har til denne type beregninger, men indeholder naturligvis usikkerheder. Ifølge Trafikmodellens beregninger vil selvfinansierungsgraden for Bynet 2021 lande på 50 % imod 37 % i dag. Det er optimistiske tal, og COWI har derfor efter aftale med Odense Kommune indarbejdet et forsigtighedsprincip i udkastet til den endelige anbefaling. Forsigtighedsprincippet går ud på at justere forventningerne til selvfinansierungsgraden ned til omtrent 45 %.

Når konceptet er vedtaget og skal detailplanlægges, vil forvaltningen gennemgå ruter og stoppesteder for at afklare de usikkerheder, der er omkring de praktiske forhold. To af de områder, forvaltningen i den forbindelse vil pege på, er de

trafikale forhold omkring Hjallese St. og stoppestedet på Otterupvej.

Rådgivers rapport Anbefaling af Bynet 2021 er vedlagt sagen. I den redegøres for processen bag forslaget, en beskrivelse af rutenettet samt økonomi og passagerprognoser.

Beskrivelse af ruterne

Stambusruten

Stambusruten kører fra Bullerup via Seden og Vollsmose til Odense centrum og videre mod Odense Zoo, Sanderum og Bellinge. Stambusruten har to versioner: Én, der fortsætter til Agedrup og én, der ender i Bullerup. Den kører 4 gange i timen i spidstimerne (6-9 og 13-17), 3 gange i dagtimerne og 2 gange i timen om aftenen og i weekenden.

Radialruter

Radialruterne kører fra forstad til forstad gennem centrum. Ruterne kører hver halve time om dagen og 1 gang i timen om aftenen. I weekenden er der 1 afgang i timen i tidsrummet fra kl. 9-21/23 Radialrute 2, 3 og 4 kører dog kun hver anden time søndag aften.

- Radialrute 1 kører mellem Skibhus over Odense Banegård Center, OUH, Dalum, Hjallese St. og Højby.
- Radialrute 2 kører mellem Seden over Vollsmose til Hjallese og Skt. Klemens.
- Radialrute 3 kører mellem Stige, Søhus og Næsby til Korsløkke St. og Herluf Trolle.
- Radialrute 4 kører mellem Kirkendrup, Tarup, Seniorhuset, Odense Havn og Klindingberg.
- Radialrute 5 kører mellem Lumby, Søhus, Næsby og Odense Banegård Center. Denne rute vil have færre afgang weekend og aftener.

Ringruten

Ringruten kører i tre versioner mellem vest og øst ad Ring 2. Ruterne kører mellem Morud og Fraugde og mellem Store Ubberud/Ejlstrup og Blangstedgård/Tornbjerg. Den fælles strækning for ruterne er mellem Korup, Tarup og Rosengårdcentret. Her er der mulighed for at stige om til letbanen. Fordi ruterne kører ad Ring 2 er OUH også betjent. På den fælles strækning er der 2 afgang i timen både hverdag og weekend. I de tre versioner er der 1-2 afgang i timen i hverdage og 1 afgang i timen i weekenden.

Tilbringerruter

Tilbringerruterne er ruter, der forbinder områder med letbanen, så passagererne får mulighed for at stige om til letbanen. Ruterne understøtter letbanen, og afhjælper trængslen i midtbyen, fordi bussen ikke kører helt til Odense Banegård Center.

- Tværruten kører mellem Højme, Hjallese St., Korsløkke St. og Vollsmose. Tværruten kører 2 gange i timen i spidstimerne (6-9 og 13-17) og 1 gang i timen i dag- og aftentimerne. I weekenden er der 1 afgang hver anden time.
- Bolbro-ruten kører mellem Bolbro og Højstrup og 1 gang i timen mellem Bolbro og Snestrup/Tarup. Ruten har 4 afgang i timen i spidstimerne (6-9 og 13-17), 2 gange i timen i dag- og aftentimerne og 1 gang i timen i de sene aftentimer. Om lørdagen er der 2 afgang i timen 9-17 og 1 afgang i timen 17-23. Om søndagen er der 1 afgang i timen 10-23.
- Myldretidsruten forbinder Tietgenbyen og dens erhverv med letbanen ved Rosengårdcentret. Ruten kører mod Tietgenbyen om morgenen og mod letbanen om eftermiddagen. Der er 6 afgang om morgenen og 6 afgang om eftermiddagen.

Baggrund

I budget 2017 blev det vedtaget, at antallet af bussernes køreplantimer reduceres med omtrent 40 mio. kr., når letbanen går i drift. På grund af letbanens varslede forsinkelse er der dog i rammeudmeldingen for Budget 2020 tilført 17,9 mio. kr. til busbudgettet i 2020.

COWI vandt udbuddet om at blive rådgiver på opgaven, og har siden januar 2018 afviklet fire workshops med en projektgruppe, der består af Odense Kommune, Odense Letbane og FynBus. Dertil har der været afholdt møder med interessenter, lavet en markedsanalyse og en offentlig høring. Hele tidsplanen findes nedenfor.

Det store forarbejde resulterede i én anbefaling til et samlet rutenet: Bynet 2021, som var i offentlig høring 27/3 2019-14/4 2019. Der indkom 310 svar, herunder mange indsigelser til den manglende busbetjening af Allesø, Lumby og Brændekilde samt nedlæggelsen af Citybussen.

Tidslinje for arbejdet med Bynet 2021

- September 2017 By- og Kulturudvalget vedtager syv planlægningsprincipper.
- Oktober 2017 Budget 2017.
- Januar 2018 Workshop 1: Opstart.
- Juni 2018 Workshop 2: Udvikling af scenarier.
- September 2018 Workshop 3: Godkende scenarier.
- September 2018 By- og Kulturudvalget drøfter de tre scenarier.
- Oktober 2018 Offentlig høring af to scenarier.
- December 2018 By- og Kulturudvalget orienteres om høringssvar.
- Januar 2019 Workshop 4: Endeligt busnet.
- Marts 2019 By- og Kulturudvalget orienteres om anbefaling og rådgivers rapport.
- Marts - april 2019 Offentlig høring og møder med borgere og andre interessenter.
- Maj 2019 By- og Kulturudvalget drøfter anbefaling og høringssvar.
- Juni 2019 By- og Kulturudvalget træffer endelig beslutning om Bynet 2021.
- Juni 2019 - --> FynBus og Odense Kommune planlægger nettet i detaljer.

I september 2017 vedtog By- og Kulturudvalget 7 planlægningsprincipper, som skulle bruges i arbejdet med designet af det nye busnet.

De 7 planlægningsprincipper:

1. Det skal tilstræbes, at så mange som muligt har under 400 meter til et busstoppested, men busserne skal som hovedregel ikke køre på de mindre lokalveje.
2. De nuværende byområder og korridorer fastholdes så vidt muligt i det nye rutenet.
3. Frekvensen skal tilpasses passagergrundlaget, således at højeste frekvens tilfalder ruter med flest passagerer.
4. Der kan indtænkes afkortede busruter i rutenettet.
5. Teletaxaordninger indtænkes i rutenettet for områder i Odense Kommune med begrænset passagergrundlag til en bus.
6. Rådgiver skal undersøge, om letbanen giver anledning til at gå bort fra stjernestrukturen i opbygningen af rutenettet.
7. Udvikling omkring førerløse busser tænkes med ind i planlægningen, afstemt med det teknologiske stade.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Skriftligt høringsmateriale (2)

Om den offentlige høring af Bynet 2021

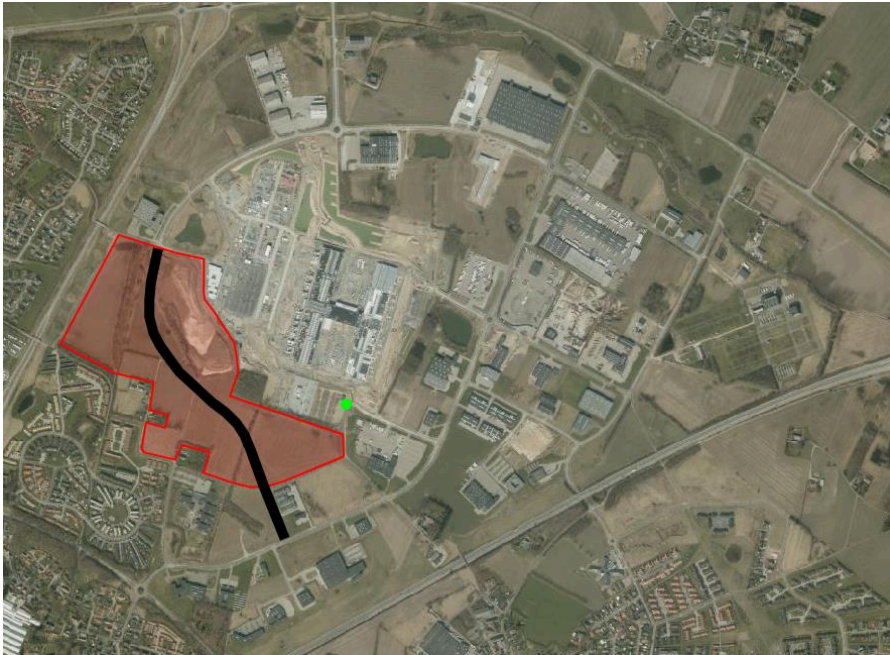
Endelig anbefaling af Bynet 2021

Punkt 17: Tietgenbyen - Projektering og arkæologiske udgravninger af sidste etape

13.06.02-G01-307-18

Resume

Med henblik på at sikre en tilstrækkelig beholdning af erhvervsjord, foreslås sidste etape i Tietgenbyen byggemodnet. Området er vist med rød skravering.



Tietgenbyen har et samlet salgbart areal på ca. 239 ha. Byggemodning af Tietgenbyen startede i 2000, og er løbende blevet udbygget i etaper. Der er samlet solgt ca. 179 ha.

Af de resterende ca. 60 ha er ca. 31 ha til salg. Den manglende byggemodning omfatter ca. 29 ha salgbart areal.

Der er gennemført arkæologiske forundersøgelser inden for området, som ønskes byggemodnet. Forundersøgelserne har påvist omfattende spor af fortidsminder i lighed med den øvrige del af Tietgenbyen. Den samlede udgift til arkæologiske udgravninger udgør ca. 6,2 mio. kr.

By- og Kulturforvaltningen ansøger om frigivelse af anlægsbevilling på samlet 8 mio. kr. til projektering af vejprojektet (1,8 mio. kr.) samt arkæologiske udgravninger (6,2 mio. kr.). Byggemodning af sidste etape, som omfatter en ca. 1 km stamvej, er indarbejdet i produktionsplanen for jordforsyningsområdet og finansieres over jordforsyningsrammen.

Der vil senere blive forelagt sag vedrørende det samlede byggemodningsprojekt herunder vejanlægget mv., frigivelse af anlægsmidler til projektets endelige gennemførelse samt prisfastsættelse af arealerne.

Effekt

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Sagen understøtter, at der sker fortsat udbygning af det attraktive erhvervsområde i Tietgenbyen, som medvirker til at skabe flere virksomheder og arbejdspladser.

INDSTILLING

By- og kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der på budgetområde 2.4 Byudvikling, Jordforsyning, meddeles og frigives anlægsbevilling på 8 mio. kr. i 2019 til projektering og arkæologiske udgravninger af sidste etape i Tietgenbyen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Anlægsbevilling Byggemodning - beløb i 1.000 kr.	2019
Budget:	32.492
Budgetområde 2.4 Byudvikling, Jordforsyning, Byggemodning	
Godkendelse i denne sag:	8.000
Projektering og arkæologiske udgravninger af sidste etape i Tietgenbyen	
Restbudget på anlægsramme	24.492

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 18: Sedenvej 6 - udstykning

13.06.02-G01-301-18

Resume

På baggrund af en borgerhenvendelse har By- og Kulturforvaltningen undersøgt muligheden for udstykning og salg af en del af Odense Kommunes areal, matr. 38m Marienlund Hgd., Odense Jorder, til parcelhusgrund. Arealet er beliggende ved Sedenvej i Skibhusene.



Arealet er omfattet af lokalplan 1-636, og er udlagt til boligområde, der giver mulighed for udstykning til bolig. Byggesag har vurderet, at der vil kunne opføres et parcelhus på dette areal, hvis det overholder lokalplanens bestemmelser.

En del af den mulige udstykning er beliggende i et Natura 2000 område. Natura 2000 er betegnelsen for et netværk af beskyttede naturområder i EU. Områderne skal bevare og beskytte naturtyper og vilde dyre- og plantearter, som er sjældne, truede eller karakteristiske for EU-landene.

Vand og Natur har vurderet, at en bolig på det pågældende areal ikke vil være i strid med Natura 2000-planen. Det vil dog være nødvendigt for at få godkendt arealet til byggeri, at der laves en konsekvensvurdering af et konkret byggeprojekts påvirkning af Natura 2000 området. Hvis det vurderes, at byggeriet vil skade Natura 2000 områdets integritet, kan der ikke gives tilladelse til byggeriet. Konkret projekt vil først foreligge, når grunden er udstykket og solgt, da det i givet fald er køberen, som skal udarbejde det konkrete projekt.

Byplan har udtalt, at en udstykning godt kan lade sig gøre, men at der er flere forhold, der taler imod en udstykning. Bl.a. går det imod Odenses ambition om at være Danmarks Grønneste Storby. Derudover har store sammenhængende naturområder større værdi end mindre naturarealer, og en reducere af et naturareal går imod Odense Kommunes målsætning om at fordoble sit naturareal.

Danmarks Naturfredningsforening Odense har henvendt sig til forvaltningen og henstillet til Odense Kommune, at den verserende plan om udstykning opgives, idet de ønsker statsligt udpegede Natura 2000-områder bevaret og respekteret, uanset om de er beliggende i by- eller landzone. Henvendelsen fra Danmarks Naturfredningsforening Odense er vedlagt sagen, som bilag.

På baggrund af de foreliggende oplysninger anbefales det, at Danmarks Naturfredningsforening Odenses henstilling imødekommes, og grunden ikke udstykkes og sælges.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der ikke udstykkes og sælges en grund ved Sedenvej, uanset at den gældende lokalplan åbner mulighed for det.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning, idet den eventuelle mulige salgsindtægt ikke er budgetlagt.

Bilag

Brev fra DN Odense

Punkt 19: Falen 20 - Opførelse af townhouses

01.02.05-G01-8-19

Resume

Ejerne af ejendommen Falen 20 har i marts 2019 fremsendt en ansøgning om at nedrive eksisterende garager og opføre boliger. Ansøgningen indeholder forslag om opførelse af fem sammenhængende townhouses i 3 etager.

Sagen har tidligere været forelagt for By- og Kulturudvalget på mødet den 30/10 2018. Sagen indeholdte på daværende tidspunkt forslag om opførelse af to punkthuse. Udvalget besluttede i den forbindelse at udsætte sagen med henblik på yderligere belysning af et kommende boligbyggeri.

Ejendommen er omfattet af Lokalplan nr. 2-448 for Gerthasminde.

Det nye forslag kræver dispensation fra lokalplanens bestemmelser om maks. husdybde og maks. bebyggelsesprocent.

Det nye forslag har været sendt i naboorientering i henhold til reglerne i planloven. Der er fremsendt 249 indsigelser mod dispensation til opførelse af de sammenhængende boliger i 3 etager. Ejerne har efterfølgende sendt bemærkninger til indsigelserne.

I henhold til kompetencefordelingsplanen godkendt den 23/1 2018 skal By- og Kulturudvalget forelægges sager om dispensationer fra lokalplaner med principiel betydning for byens udtryk, eller som kræver byrådets særlige tilladelse eller lignende.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der meddeles dispensation fra husdybde og bebyggelsesprocent i lokalplan 2-448, delområde B1, med henblik på opførelse af fem sammenhængende huse i 3 etager, som er nærmere beskrevet i sagsfremstillingen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget nedlægger forbud efter planlovens § 14 med henblik på udarbejdelse af en ny lokalplan for området.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Ejerne af ejendommen Falen 20 ønsker at nedrive eksisterende garager og opføre boliger.

Grunden er på 787 m², og den er bebygget med 4 garagebygninger indeholdende 27 garager. Garagerne er forholdsvis smalle og i dårlig stand.

Falen 20 er vist nedenfor:



Falen 20 ligger overfor etageboligerne på Falen 21A-D. Falen 20 har samme ejer, som Falen 21 A-D. Garagerne er oprindeligt opført i tilknytning til boliger på Falen 21 A-D, men de udlejes i dag til andre. Garagebygningerne nedrives i forbindelse med opførelse af nye boliger. Garagerne erstattes ikke af nye eller andre parkeringspladser.

Sagen har tidligere været forelagt for By- og Kulturudvalget på mødet den 30/10 2018. Sagen indeholdte på daværende tidspunkt forslag om opførelse af to punkthuse. Udvalget besluttede i den forbindelse at udsætte sagen med henblik på yderligere belysning af et kommende boligbyggeri.

Forslaget til opførelse af boliger modtog forvaltningen den 11-12/3 2019.

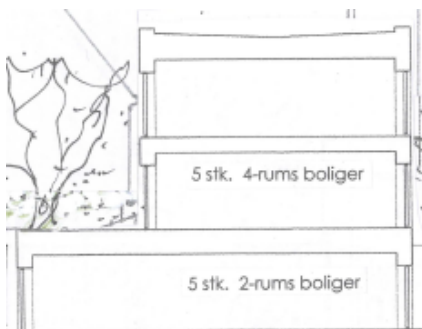
Det nye projektforslag indeholder ønske om én bygning bestående af fem sammenhængende townhouses i tre etager. Hvert townhouse opdeles i to boliger, hvor stueetagen udgør den ene bolig, og 1. og 2. sal samlet udgør den anden bolig, det vil sige ti boliger i alt på ejendommen.

Stueetagen opføres med en husdybde på 11,80 m, hertil kommer 2 karnapper med en dybde på 0,7 m ud for opgangene til boligerne på 1.sal. Husdybden på 1. og 2. sal bliver 8,40 m. Det flade tag på stueetagen udnyttes til tagterrasser for de fem boliger over stueetagen. Facaderne udføres med blødstrogne tegl, eventuelt som en kombination af røde og gule tegl. På terræn etableres fælles friareal, diverse udhuse og 7 parkeringspladser.

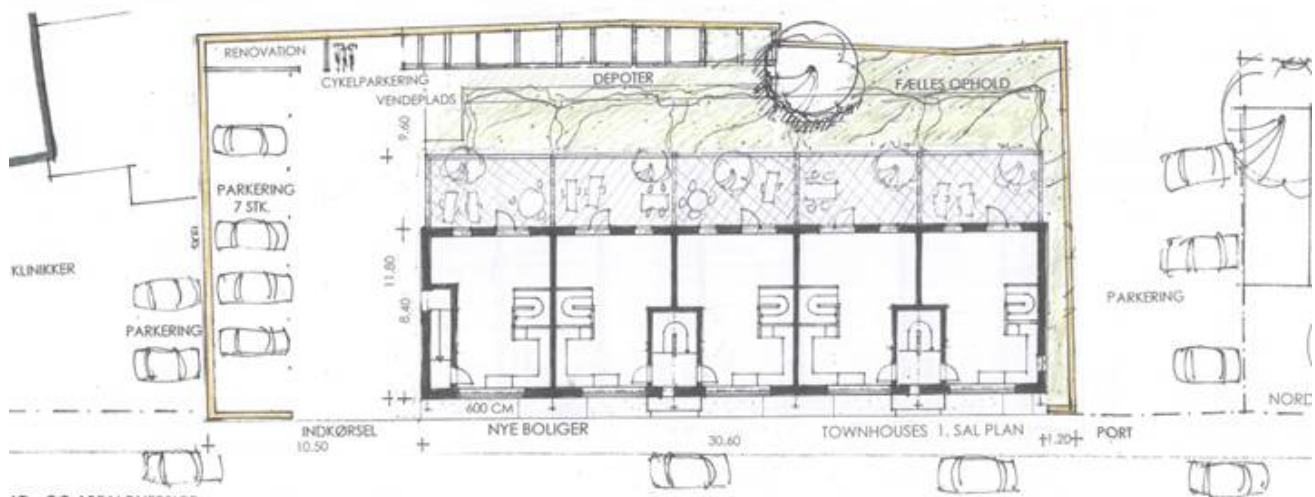
Projektforslag set fra Falen (de farvede bygninger)



Tværsnit af bygningen



Oversigtsplan af grunden med den nye bygning (farvet område)



Den nye bygning placeres 0,9 - 1,2 m fra det sydvestlige skel (det vil sige til højre på oversigtsplanen ovenfor). Den tilstødende nabogrund er på denne del af ejendommen belagt med SF Sten og anvendes til parkering. Arealet tilhører Gerthasvej 2, der har indkørsel fra Falen. Den nye bygning på Falen 20 placeres ca. 0,5 m fra skellet mod Gerthasvej 2, så der foran bygningen bliver lidt kantzone, der f.eks. kan beplantes.

Dispensation fra lokalplan 2-448

Falen 20 er omfattet af lokalplan 2-448 for Gerthasminde, og ligger i planens delområde B1, der er udlagt til boligformål og friareal mv.

Det fremsendte forslag afviger fra lokalplanens bebyggelsesregulerende bestemmelser og kræver derfor dispensation jf. planlovens § 19.

Projektforslaget kræver dispensation fra følgende bestemmelse i lokalplanen:

”4.1 Område B1

..... Husdybden må ikke være mere end 11 m.

Bebyggelsesprocenten må ikke overstige 50 for den enkelte matrikel.”

Husdybden på bygningen i stuetagen bliver 11,80 m og dermed 0,8 m længere end lokalplanen foreskriver. De to karnapper på 0,7 m dybde medregnes ikke i husdyden, da de kun udgør mindre del af facaden. Forvaltningen vurderer ikke, at den øgede husdybde på 0,8 m i stueetagen er en markant afvigelse i forhold til lokalplanens bestemmelser eller husdybden på flere andre etageejendomme i området.

Det ansøgte etageareal er på 879,08 m². Det giver en bebyggelsesprocent på 112, hvilket dermed er mere end den maksimale bebyggelsesprocent på 50, som lokalplanen foreskriver. Forvaltningen vurderer ikke, at overskridelsen af den maksimale bebyggelsesprocent på 50 er usædvanlig for området, om end den er markant. Mange andre ejendomme i området har bebyggelsesprocenter over 50. Bebyggelsesprocenten i området varierer generelt fra 40-303. Der er kun ca. 4 ejendomme i Gerthasminde, der har en bebyggelsesprocent under 50.

Målene på de fremsendte tegninger fra ansøger viser et bebygget areal på 365 m² og et samlet etageareal på 879,08 m². Dette stemmer dermed ikke overens med ansøgers oplysning på den fremsendte plantegning, hvor det fremgår, at der er et etageareal på 925 m². Etagearealet vil medføre en bebyggelsesprocent på 112, hvilket således er mindre end de 118 %, der fremgår af ansøgers tegninger og som oplyst ved høringen.

Det er muligt at opføre et byggeri uden dispensation fra lokalplanen, såfremt der alene opføres én bygning med 3 etager og med samme højde som projektforslaget, samt en husdybde på 11 m. Dette er dog under forudsætning af, at den maksimale bebyggelsesprocent på 50 overholdes.

Naboorientering

I forbindelse med vurderingen af, hvorvidt der skal gives dispensation fra bestemmelser i den gældende lokalplan, har forvaltningen foretaget naboorientering omkring projektforslaget, jf. bilag 1. I den forbindelse er der fremsendt 249

indsigelser imod forslaget. Orienteringen blev sendt til 304 ejere, lejere og virksomheder på Falen 11-27D, Falen 18A-H, Gerthasvej 2-14, Vandværksvej 18, 24, 26 og 28. Desuden blev orienteringen sendt til beboerforeningen Gerthasminde. Orienteringen blev sendt den 15/3 2019 med svarfrist den 10/4 2019.

De mange indsigelser er fortrinsvis modtaget fra flere af de orienterede ejere og beboere, men også fra beboerforeningen Gerthasminde. Desuden har mange medlemmer af læseforeningen på Gerthasvej 4 sendt indsigelser. Størstedelen af indsigelserne fra læseforeningen kommer dog fra medlemmer, som ikke bor i Gerthasminde eller området omkring. Der er desuden mange enslydende indsigelser.

Overordnet omhandler indsigelserne følgende forhold:

- Stor modstand mod de nødvendige dispensationer fra lokalplanen til opførelsen af nye boliger.
- Mange mener, at opførelse vil være i strid med kommuneplanens bestemmelse om, at der ikke må ske yderligere bebyggelse i området.
- Mange mener, at nye boliger er i strid med lokalplan 2-448 og er uenige i forvaltningens fortolkning af lokalplanens anvendelsesbestemmelser.
- Generel holdning imod at bygge nyt og bygningens udtryk, da forslaget vil virke skæmmede for ejendommene i Gerthasminde.
- Der bygges generelt for tæt i bymidten.
- Grønt område vil passe bedre til omgivelserne.
- De nærmeste naboer på Gerthasvej vil anlægge erstatningssag, hvis der opføres ny bebyggelse.
- Flere undrer sig over, at parkeringspladser nedlægges, når der er mangel på parkeringspladser i området.
- Flere mener, at der er uoverensstemmelse mellem ansøgers tekstforslag om antallet af kvadratmeter (m²) og den indtegnede bygning.

Indsigelserne fremgår af bilag 2.

Ejer/ansøger er partshørt om indsigelserne. Ejers svar på indsigelserne er modtaget den 14/5 2019, jf. bilag 3.

Ejerens bemærkninger vedrører overordnet følgende forhold:

- Området er i kommuneplanen udlagt til boliger, især etageboliger.
- Lokalplanens delområde B1 ikke er en del af selve Gerthasminde, der ligger i delområde A.
- Der er ikke særlige krav til bygningernes udtryk i delområde B1.
- De nødvendige dispensationer fra lokalplanen er mindre afvigelse.
- Beboerforeningen Gerthasminde foreslog selv byhuse tidligere. Ejer har vedlagt kopi af læserbrev vedrørende dette, der blev bragt i Fyens Stiftstidende den 29/10 2018.
- Fastholder, at de på tegningerne viste mål og m² er korrekte, også selvom eventuel opmåling på tegninger måtte være anderledes.

Forvaltningen bemærker særligt følgende i forhold til indsigelserne om, at opførelse af etageboliger er i strid med kommuneplanen og forvaltningens fortolkning af lokalplanens anvendelsesbestemmelser:

Bestemmelser i en lokalplan gælder for en grund eller et område uanset kommuneplanens rammer for områdets udvikling. Lokalplaner er bindende for ejere, hvilket kommuneplanen derimod ikke er. Grunden ligger i kommuneplanens rammeområde 0.D20, der primært skal anvendes til etageboliger. Af rammeområde 0.D20 fremgår det, at der ikke må opføres yderligere bebyggelse bortset fra enkelte mindre bygninger fælles for områdets beboere.

Forvaltningen vurderer ikke, at opførelsen af etageboliger er i strid med den gældende lokalplans formålsbestemmelse i afsnit 1, hvoraf bl.a. fremgår, at Gerthasminde skal bevares som en smuk og harmonisk bebyggelse. En eventuel bebyggelse på Falen 20 vil således ikke være en del af Gerthasminde, men vil derimod være orienteret mod Falen. Bebyggelsen vil i øvrigt ligge overfor anden etagebyggeri på Falen.

Forvaltningen vurderer, at opførelse af nye boliger ikke vil være i strid med lokalplanens anvendelsesbestemmelser, herunder lokalplanens afsnit 3.2, hvor det bl.a. fremgår, at delområde B1 er udlagt til boligformål, og at området langs Falen på længere sigt bør inddrages helt eller delvist til friareal.

Den del af bestemmelsen, som omhandler friareal, er ikke formuleret som en "absolut regel", som skal følges, da der alene er brugt formulering som "bør" og ikke "skal" eller lignende. Desuden er bestemmelsen upræcis, da det ikke fremgår præcist, hvilke ejendomme den omhandler, eller hvordan de skulle være omfattet af bestemmelsen. Det bemærkes, at det netop er den upræcise formulering, der for mange af indsigerne betyder, at nyt boligbyggeri betragtes som værende i strid med lokalplanen.

Sammenfattende vurdering og anbefaling

Kommuneplanen er ikke bindende for ejerne og det ansøgte byggeri er ikke i strid med den gældende lokalplans formåls- og anvendelsesbestemmelser.

Af lokalplanens afsnit 4.1 fremgår bl.a., at ny bebyggelse ikke må opføres i mere end 3 etager, hvilket stemmer overens med ansøgers projekt på Falen 20.

Forvaltningen vurderer ikke, at den øgede husdybde på 0,8 m i stueetagen er en markant afvigelse i forhold til lokalplanens bestemmelser eller husdybden på flere andre etageejendomme i området.

Forvaltningen vurderer ikke, at overskridelsen af den maksimale bebyggelsesprocent på 50 er usædvanlig for området, om end den er markant.

Forvaltningen vurderer, at den nye bygning med de 5 sammenhængende huse passer til den øvrige randbebyggelse med etageboliger på den modsatte side af Falen samtidig med, at bygningen har et nutidige udtryk og udformning. Den mindre husdybde ved 1. og 2. sal medfører, at bygningen ikke virker så voldsom i forhold til bebyggelsen i Gerthasminde eller andre gavle i området.

Det nutidige udtryk afviger naturligvis fra arkitekturen på villaer mv. i selve Gerthasminde, men det passer til de store etageejendomme på modsatte side af Falen og til Gerthasvej 8-14. Bygningerne omkring hjørnet ved Vandværksvej og Falen er opført i 2,5 etage, og den lange etageejendom Gerthasvej nr. 6-14 er opført i 3 etager. Selvom den nye bygning på Falen 20 opføres i 3 etage, vil tagfladen være lavere end tagene på f.eks. Gerthasvej 2-4.

Placeringen parallelt med Falen medfører, at den nye bygning ikke vil forårsage skyggegener for de omkringliggende ejendomme i forhold til solens retning. En ny bygning vil naturligvis opleves som en visuel ændring især for de nærmeste ejendomme Gerthasvej 2 og 4, Vandværksvej 24, 26 og 28 og andre, der færdes i området.

Bortset fra gavlen mod sydvest, så opføres bygningen med god afstand til naboskel. Arealerne mellem de nye bygninger og naboskel vil blive udnyttet til udhuse, parkering, cykelparkering og fælles opholdsareal. Fra tagterrasserne ud for 1 sal vil der blive lidt indblik til de omkringliggende ejendommers udearealer, haver mv. Grundet afstanden fra de nye boliger til de fornævnte ejendomme bliver der dog ikke direkte indblik til boligerne i naboejendommen. Beboerne på den modsatte side af Falen vil ikke opleve større gener end andre beboere oplever, når der er opført boliger på begge sider af en vej.

Nedlæggelse af parkeringspladserne vil give gener for dem, der er brugere af garagerne i dag. Det vil skabe øget pres på den offentlige parkering i området.

De 10 nye boliger medfører krav om etablering af 10 parkeringspladser på egen grund. Mindst én af parkeringspladserne skal have en størrelse, som er egnet til en mindre handicapbil (3,5 m x 5 m). Forslaget viser 7 parkeringspladser. Der vil derfor blive krav om indbetaling til kommunens parkeringsfond for de manglende pladser. Ved høringen blev det oplyst, at forslaget overholdt kommuneplanens retningslinjer for området, men forvaltningen har efterfølgende konstateret, at bygningen ligger i parkeringszone 2, hvor retningslinjerne er 1 p-plads pr. bolig, og ikke i parkeringszone 1, hvor retningslinjerne er 0,5 p-plads pr. bolig. Forvaltningen vurderer ikke, at den oplysning udløser krav om ny høring.

Såfremt sagen påklages til Planklagenævnet kan det ikke afvises, at dispensationen til en bebyggelsesprocent på 112 vil kunne resultere i, at sagen omgøres eller hjemvises. Såfremt det sker, vil der skulle udarbejdes en ny lokalplan for at lovliggøre eventuelt påbegyndt eller opført byggeri.

Uagtet forvaltningens indstilling om dispensation, vurderer forvaltningen, at det på sigt kan være relevant at udarbejde en ny lokalplan for Gerthasminde samt et større område langs Falen.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Det er desuden forvaltningens vurdering, at omkringboende ikke vil få medhold i et eventuelt erstatningskrav mod kommunen, hvis byggeriet tillades. Der kan dog blive tale om udgifter til advokatbistand mv., hvis der anlægges sag om erstatning.

Bilag

Bilag 1 - Naboorientering

Bilag 2 - høringssvar 1-39

Bilag 2 - høringssvar 40-100

Bilag 2 - høringssvar 101-160

Bilag 2 - høringssvar 161-220

Bilag 2 - Høringssvar 221-249

Bilag 2 - oversigt over indsigelser

Bilag 3 - ejers svar

Punkt 20: Ny Vestergade 19 - Tilbageførsel til oprindeligt udseende

01.02.05-G01-7-19

Resume

Ejeren af Ny Vestergade 19 (matr.nr. 678q) har sendt et ønske om at ændre anvendelse fra værtshus til beboelse i stueetagen. I den forbindelse ønsker ejer at nedlægge et eksisterende indgangsparti/dør ud mod Ny Vestergade. Ejer ønsker i stedet at etablere et vindue i harmoni med de øvrige eksisterende vinduer og samtidig renovere facaden i stueetagen.

Ejendommen er omfattet af Lokalplan 0-786 Skilte & Facader.

Nedlæggelse af eksisterende indgangsparti/dør kræver dispensation fra lokalplanen.

By- og Kulturudvalget besluttede den 23/1 2018 i forhold til kompetencefordelingsplanen, at sager om dispensationer fra lokalplaner, som har haft særlig politisk interesse, herunder særligt, hvis de er af nyere tid, skal forelægges udvalget.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender de nødvendige dispensationer, som beskrevet i sagsfremstillingen.

Beslutning

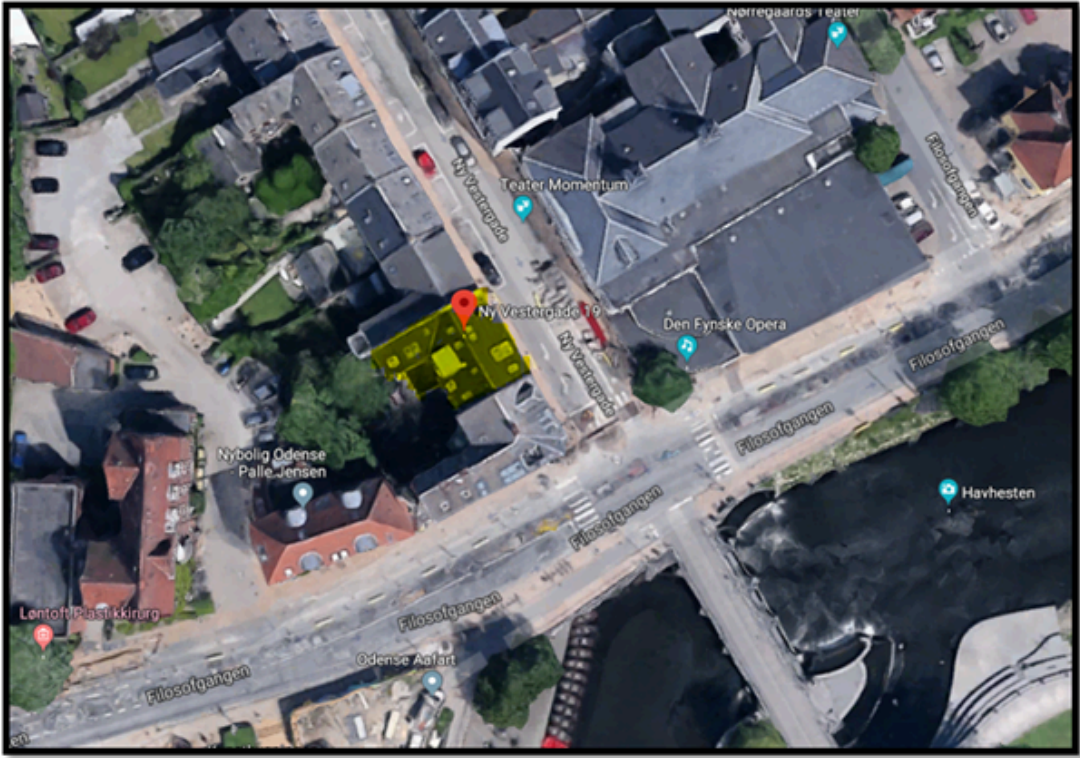
By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Ejeren af Ny Vestergade 19 (matr.nr. 678q) har sendt et ønske om at ændre anvendelse fra værtshus til beboelse i stueetagen. I den forbindelse ønsker ejer at nedlægge et eksisterende indgangsparti/dør ud mod Ny Vestergade. Ejer ønsker i stedet at etablere et vindue i harmoni med de øvrige eksisterende vinduer og samtidig renovere facaden i stueetagen.

Ejendommen er vist på nedenstående kort med gul markering samt efterfølgende gadebilleder fra Ny Vestergade:





I forbindelse med reovering af facaden i stueetagen ønsker ejer at foretage følgende ændringer:

- Eksisterende træbeklædning mellem vinduer fjernes.
- Eksisterende skrå false fjernes.
- Trappe ved eksisterende indgangsparti mod Ny Vestergade fjernes.
- Eksisterende facadedør mod Ny Vestergade fjernes og erstattes af nyt vindue.
- Eksisterende murede vindues- og dørhuller tilpasses glat med eksisterende facade, og der etableres brystninger, så nye vinduer kan flyttes frem svarende til eksisterende vinduer i overliggende etager.
- Der monteres nye trævinduer i stueetagen med 3 lags energiruder. Vinduerne males som øvrige vinduer i facaden.
- Sokkel males mørk grå med lysegrå felter.
- Facaden pudses i felter (kvaderpuds) og males lysegrå.
- Sålænke støbes svarende til øvrige eksisterende sålbænke.

Der etableres adgang til stueetagen via den eksisterende port og trappeopgang, som i forvejen betjener ejendommens øvrige etager.

Nedenstående tegning viser den eksisterende facade mod Ny Vestergade:



Nedenstående tegning viser den fremtidige facade mod Ny Vestergade:



Ejendommen er omfattet af lokalplan 0-786 Skilte og facader. Ændring af facaden kræver dispensation fra følgende bestemmelser i lokalplanen:

Afsnit 3.1.3

”Ved ombygning eller renovering af en bygning må bygningsdetaljer såsom gesimser, pilastre, pudsede vinduesindfatninger, kvaderpuds og lign. ikke tildækkes eller fjernes. Ligeledes må skorstene, tårne og spir ikke beskadiges eller fjernes.”

Forvaltningen vurderer, at den ønskede ændring af døre- og vindueshuller ikke skader bygningens udtryk. Vinduerne rykkes frem i facaden og vil dermed matche de eksisterende vinduer på de overliggende etager. Samtidig vil der være tale om en tilbageførelse til ejendommens oprindelige udseende. Ved at fjerne eksisterende træbeklædning på facaden synliggøres nogle af bygningens oprindelige detaljer. Ansøger vil desuden etablere ny kvaderpuds, hvilket vurderes at være i god tråd med bygningens oprindelige arkitektur.

Afsnit 5.2.3

”Huse, der fremstår i blank mur, må ikke overfladebehandles helt eller delvist uden byrådets tilladelse.”

Forvaltningen vurderer, at pudsning i stilen kvaderpuds vil bidrage positivt til bygnings facadeudtryk fremfor den eksisterende træbeklædning, som synes at være fremmed for bygningens arkitektur.

Afsnit 6.1.2

”Vindueshuller må ikke ændres eller blændes. Byrådet kan dog give tilladelse til ændring eller blænding, såfremt det vurderer, at indgrebet ikke skader bygningens udtryk.”

Forvaltningen vurderer, at ønsket om at etablere brystninger, så vinduerne kan rykkes frem og derved få samme udtryk som eksisterende vinduer i overliggende etager, vil bidrage til at skabe et mere harmonisk facadeudtryk, da vinduerne rykkes frem i facaden og dermed vil matche de eksisterende vinduer på de overliggende etager. Samtidig vil der være tale om en tilbageførelse til ejendommens oprindelige udseende.

Afsnit 6.3.1

”Eksisterende indgangspartier, døre og porte må ikke nedlægges”.

Forvaltningen vurderer, at det er i god overensstemmelse med ejendommens samlede udtryk og fremtidige anvendelse at nedlægge den eksisterende hoveddør i stueetagen.

Der findes i dag en port, der fungerer som adgangsvej til bygningens øvrige boliger. Da stueetagen fremover skal anvendes til bolig, skaber det god sammenhæng, at denne får samme adgangsvej som resten af boligerne. Forvaltningen vurderer, at det ikke vil skade bygningens udtryk, at den eksisterende hoveddør nedlægges, da indgang via porten sikrer, at facaden fremstår åben og med en identificerbar indgang. Samtidig vil der være tale om en tilbageførelse til ejendommens oprindelige udseende, da facaden ikke oprindeligt havde en hoveddør i facaden.

Eftersom ejendommen ikke er omfattet af lokalplanens afsnit 2.2.1, som siger, at butikker i stueetagen langs strøg med aktive facader, ikke må ændres til bolig, vurderes det, at nedlæggelse af facadedøren ud mod Ny Vestergade kan accepteres, da dette vil være i fin harmoni med etagens nye formål som bolig.

Forvaltningen vurderer overordnet, at forslaget om ændring af facaden er tilpasset ejendommen og den omkringliggende bebyggelse, og samlet set er en forbedring af stueetagens udtryk og fremtidige anvendelse til bolig. Eftersom der er tale om en høj stueetage med højtsiddende vinduer, vil boligen desuden være forholdsvis uforstyrret i forhold til gadeniveau. Samtidig vil der være tale om en tilbageførelse til ejendommens oprindelige udseende.

Øvrige forhold

Naboorientering

I forbindelse med behandling af sagen har der været foretaget en naboorientering af omkringliggende naboer. Forvaltningen har i den forbindelse ikke modtaget nogle bemærkninger eller indsigelser til sagen.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 21: Skt. Jørgens Gade 55 - Opførsel af ny bolig

01.02.05-G01-6-19

Resume

By- og Kulturforvaltningen har modtaget ansøgning om nedrivning af eksisterende bolig og efterfølgende opførsel af en ny bolig på Skt. Jørgens Gade 55, 5000 Odense C.

Ejendommen er omfattet af lokalplan 19-284.

Nedrivningen kræver dispensation fra lokalplanen, da huset er udpeget i lokalplanen som bevaringsværdigt og ikke kan nedrives uden udvalgets godkendelse.

By- og Kulturudvalget besluttede den 23/1 2018 i forhold til kompetencefordelingsplanen, at sager om dispensationer fra lokalplaner om nedrivning af bevaringsværdige bygninger udpeget i lokalplaner, skal forelægges udvalget.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der meddeles dispensation fra afsnit 7.14 i lokalplan 19-284, så ejendommen kan nedrives, og der kan genopføres en ny bolig.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Ejer af ejendommen Skt. Jørgens Gade 55, 5000 Odense C ønsker at nedrive sin eksisterende bolig til fordel for at opføre en ny bolig på ejendommen. Den nye bolig skal placeres samme sted som den eksisterende bolig, der ønskes nedrevet.

Den eksisterende bolig er opført i 1½ etage (1 etage + tagetage) med en garagebygning beliggende bagved. Den eksisterende bolig er bygget op ad naboejendommen. Den nye bolig vil ligeledes blive bygget op ad naboejendommen.

Den eksisterende bolig er opført i 1918 og om/tilbygget i 1974. Boligen har et etageareal på 99 m². Bagved boligen er beliggende en garagebygning på 36 m² fra 2016 samt en overdækning på 16 m².

Grunden består af to matrikler med et samlet areal på er 647 m². Den nuværende bebyggelsesprocent er på 20 %.

Ejendommen er anvist på nedenstående kort markeret med rød cirkel.



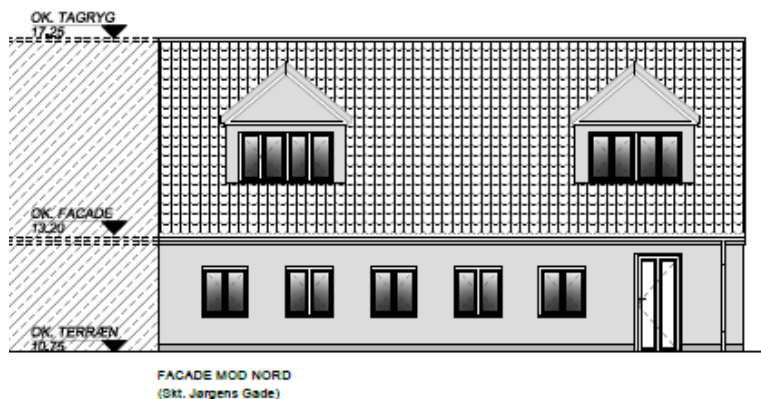
Eksisterende gadebillede Stk. Jørgens Gade 55 (Google Street juli 2018)



By- og Kulturforvaltningen modtog i marts 2019 en ansøgning om nedrivning af eksisterende bolig, overdækning og garage. Ansøgningen indeholdte ligeledes en anmodning om opførelse af en ny bolig i 1½ etage imod Stk. Jørgens Gade. Den nye bolig vil blive 259 m². Bebyggelsesprocenten vil blive på 40 %. Den nye bolig bevares med samme udtryk imod Stk. Jørgens Gade som den eksisterende bolig. Der etableres dog to kviste i tagfladen, og boligens bredde øges. Ejendommen vil fremadrettet have indkørsel via Stk. Jørgens Stræde. Herudover etableres en hoveddør imod Stk. Jørgens Gade.

Ansøger ønsker at opføre ny bolig, da en til-/ombygning af eksisterende bolig vil være meget omfattende. Den nye bolig udføres i eksisterende facadelinje i samme stil med nabohuse, hvor den ”gode byggeskik” med gesims mv. er højt prioriteret! Ansøgers ønske er, at den fremtidige bolig arkitektonisk harmonerer med de omkringliggende huse og gadebilledet på Skt. Jørgens Gade.

Ny facade imod Skt. Jørgens Gade

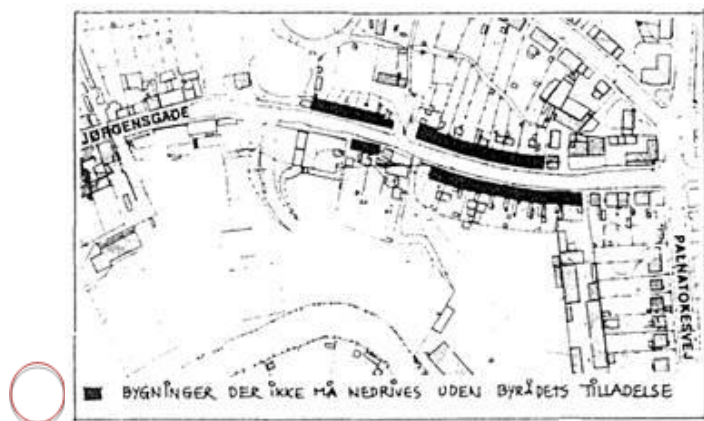


Dispensation fra lokalplan 19-284

Ejendommen er omfattet af lokalplan 19-284, hvor den ønskede nedrivning kræver dispensation fra følgende bestemmelse:

Afsnit 7.14

”De på kortbilaget markerede bygninger med facade i gadelinjen mod Skt. Jørgens Gade må ikke nedrives, ombygges eller på anden måde ændres, med mindre byrådet giver tilladelse hertil.”



Ejendommen Skt. Jørgens Gade 55 er ikke optaget som bevaringsværdig i kommuneplanen 2016-2028, men udpeget i den gældende lokalplan som bevaringsværdig på grund af dens beliggenhed på Skt. Jørgens Gade.

Skt. Jørgens Gade skal ifølge lokalplanen udgøre en sådan helhed, at gadebilledet med dets dimensioner og sammenhængende bebyggelse betragtes som bevaringsværdigt. Lokalplanen skal derfor sikre, at helhedsindtrykket af facader og dimensioner af bygninger, der ligger i gadelinjen mod Skt. Jørgens Gade, bevares.

Forvaltningen vurderer, at det nye boligprojekt vil være i overensstemmelse med lokalplanen, hvad angår omfang, placering og ydre fremtræden.

Forvaltningen vurderer desuden, at Skt. Jørgens Gade 55 i dag ikke er bevaringsværdig som bygning, men alene som et volumen i gadelinjen mod Skt. Jørgens Gade. Forvaltningen vurderer derfor, at nedrivning og efterfølgende opførelse af ny bolig ikke vil være i strid med formålet i lokalplan 19-284 om: ”at sikre helhedsindtrykket af facader og dimensioner af bygninger, der ligger i gadelinjen mod Skt. Jørgens Gade”.

Åbeskyttelse

Skt. Jørgens Gade 55 ligger inden for en afstand af 150 meter fra Odense Å, og dermed inden for åbeskyttelseslinjen, som er fastsat i naturbeskyttelsesloven. Der må derfor ikke, som udgangspunkt, opføres ny bebyggelse på ejendommen.

Det følger dog af naturbeskyttelseslovens § 16, stk. 2, nr. 7, at forbuddet om, at der ikke må placeres bebyggelse mv. inden for en afstand på 150 m fra vandløb mv., ikke gælder for ”andre områder, der efter den hidtidige lovgivning har været undtaget”, det vil sige områder, hvor der før 1/9 1972 var påbegyndt en væsentlig lovlig bebyggelse.

Eftersom der var opført væsentligt lovlig bebyggelse på grunden før den 1/9 1972, har forvaltningen således vurderet, at den nye bebyggelse på Skt. Jørgens Gade 55 ikke kræver dispensation fra åbeskyttelseslinjen, jf. undtagelsesbestemmelsen i naturbeskyttelseslovens § 16, stk. 2, nr. 7.

Det kan i øvrigt nævnes, at der fra tiden før 1930 og frem til 1978 har været drevet et gasværk på naboejendommen (Gasværksgrunden) med en væsentlig lovlig bebyggelse tættere på åen end den kommende bolig på Skt. Jørgens Gade 55.

Omtalte bestemmelser fra naturbeskyttelsesloven er ligeledes indskrevet i lokalplan 19-284, afsnit 11.1.

Øvrige forhold

Naboorientering

Forvaltningen har foretaget en naboorientering af de nærmeste naboer i henhold til planlovens bestemmelser herom. Der er ikke indkommet bemærkninger inden fristen herfor.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 22: Udpegning af bestyrelsesmedlemmer til Den Selvejende Institution Brandts

20.00.00-G00-4424-15

Resume

Den Selvejende Institution Brandts - Museum for Kunst og Visuel Kultur er stiftet af Odense Byråd i 2013. Jf. vedtægterne udpeger By- og Kulturudvalget 4 medlemmer til bestyrelsen for en 2-årig periode. Udpegningsperioden løber fra den 1/7 2019 til den 30/6 2021.

De fire medlemmer skal jf. vedtægten dække økonomisk, juridisk, strategisk, samt kunst- og kulturfaglig kompetence.

Udover vedtægtens kompetencekrav og sikring af, at bestyrelsen besidder de rette kompetencer til institutionens aktuelle udfordringer, bør Kulturministeriets anbefalinger om God Ledelse i Selvejende Institutioner efterfølges. Anbefalingerne lægger vægt på generel professionalisme, sikring af gennemsigtighed i begrundelsen for bestyrelsens sammensætning og udpegning på baggrund af personlige egenskaber samt kvalifikationer.

Desuden lægges vægt på at undgå interessekonflikter og sikre uafhængighed til særinteresser såsom udpegede myndigheder og politiske partier.

Den Selvejende Institution Brandts yder vederlag til bestyrelsens medlemmer. Formanden modtager årligt 50.000 kr., næstformanden modtager årligt 40.000 kr., og ordinære bestyrelsesmedlemmer modtager årligt 30.000 kr.

Forslag til kandidater fremlægges fortroligt på udvalgsrådet.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget udpeger 4 medlemmer til bestyrelsen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen og udpeger Bolette Christensen, Bertel Harder, Camilla Hastrup Hermansen og Henrik Dresbøll til bestyrelsen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 23: Administrativt bidrag til budget 2020

00.30.00-S00-9-19

Resume

By- og Kulturudvalget har på dagens møde fremsendt budgetbidrag vedrørende budget 2020 til Økonomiudvalget.

I forbindelse med budgetprocessen indgår desuden de faste budgetspecifikke leveringer "Anlægsbevillinger, der ønskes frigivet ved budgettets vedtagelse samt foreløbige takster".

Dette budgetbidrag er i lighed med tidligere år betegnet som et administrativt bidrag til budget 2020.

Anlægsbevillinger, der ønskes frigivet samtidig med budgetvedtagelse, jf. regler om "stjernemarkeringer i budgettet". I Odense Kommunes "Principper for Økonomistyring" er det fastlagt, at anlægsbevillinger med særlig markering i budgettet ("stjernemarkerede" anlægsbevillinger) kan frigives samtidig med budgettets vedtagelse.

By- og Kulturforvaltningen fremlægger oversigt over anlægsbevillinger, der betragtes som værende frigivet i forbindelse med budgetvedtagelsen for 2020. (Bilag vedhæftet sagen).

By- og Kulturforvaltningen har gennemgået de takster, som hører under forvaltningen, og har udarbejdet "Takstforslag til budget 2020". I oversigten er takstforslaget markeret med rødt, hvis ændringerne i taksten i forhold til budget 2019 skyldes andet end pris- og lønreguleringer og små korrektioner (Bilag vedhæftet sagen).

Bilag

Anlægsoversigt budget 2020 - BKU

Takster BKU budget 2020

Punkt 24: Høringssvar til Miljøstyrelsens vejledning på gartneriområder

06.00.00-K08-3-18

Resume

Odense Kommune har i 2017 udarbejdet en rapport til Miljøstyrelsen, hvor der peges på et behov for regulering af udledning af pesticider og næringsstoffer fra væksthusegartnerier. På den baggrund har

Miljøstyrelsen sidenhen arbejdet med en national vejledning for området. Miljøstyrelsen sendte den 15/3 2019 et udkast til vejledning på gartneriområdet i offentlig høring.

Høringen af ”Vejledning om pesticidholdigt spildevand og pesticidholdigt affald fra gartnerier” sluttede den 23/4 2019, hvorved Odense Kommune indsendte bemærkninger til Miljøstyrelsen.

Nærværende dagsordenpunkt redegør for vejledningens væsentligste temaer samt Odense Kommunes bemærkninger dertil.

Om vejledningen

Der er tale om en helt nye vejledning, som har baggrund i punkt 12 i den politiske aftale om Pesticidstrategien 2017-2021. Punkt 12 fastsætter, at der skal gennemføres en særlig indsats i forhold til gartnerier, både i forhold til at mindske udslip til miljøet og brug af ulovlige midler.

Baggrunden er, at pesticider, der kun er godkendt til brug i væksthuse, ikke uden tilladelse må udledes til det omgivende miljø via planteaffald og pesticidholdigt vand.

Vejledningens væsentligste punkter

- Godkendelse til væksthuse forudsætter, at væksthuset er lukket. Miljøstyrelsen præciserer i vejledningen kriterierne for, at et væksthuse er lukket.
- Det er kommunen, der, efter en konkret vurdering, kan meddele tilladelse til, at pesticidholdigt vand fra væksthuse må udledes til recipient, afledes til kloak, nedsives eller udsprøjtes på jordoverfladen.
- Kommunen bør være tilbageholdende med at meddele tilladelser til nedsivning af pesticidholdigt spildevand uden forudgående rensning.
- Pesticidholdigt vand skal opsamles i lukkede beholdere, og efter de konkrete forhold kan det bortskaffes som spildevand eller efter reglerne for affaldshåndtering.
- Planteaffald og pesticidholdigt vand, der enten ikke kan eller ønskes bortskaffet som spildevand, skal håndteres efter affaldsreglerne.

- Bortskaffelse af affald reguleres af kommunens regulativer for affald.

Opsummering af Odense Kommunes bemærkninger

Odense Kommune har i sit høringssvar følgende to pointer:

- At spildevand med indhold af kun indendørsgodkendte pesticider og pesticider, der ikke er godkendt i Danmark, men som stammer fra importerede halvfabrikata, skal opsamles og bortskaffes som affald, da det ikke vil være muligt at give tilladelse til bortskaffelse som spildevand til kloak, udledning eller nedsivning.
- At planteaffald med indhold af kun indendørsgodkendte pesticider og pesticider, der ikke er godkendt i Danmark, skal bortskaffes til godkendt forbrænding.

Endvidere påpeges det, at Miljøstyrelsen bør påtage sig opgaven med at fastsætte miljøkvalitetskrav for de pesticider, som kan findes i spildevand fra gartnerier.

Udkast til vejledning samt hele Odense Kommunes høringssvar fremgår af sagens bilag.

Forventet tidsplan

Det er uvist, hvornår den endelige vejledning kan forventes offentliggjort.

Så snart vejledningen er endeligt vedtaget vil Odense Kommune sammen med Dansk Gartneri afholde et orienteringsmøde for gartnerne, hvor retningslinjerne og den kommende proces for lovliggørelse af spildevandsforhold vil blive fremlagt.

Bilag

Vejledningen høringsudkast

Høringssvar fra Odense Kommune. Vejledning til gartneriområdet. 23.04.19

Punkt 25: Helårsbeboelse i kolonihaver

00.01.00-G01-683-19

Resume

Orientering om ulovlig helårsbeboelse.

I vedlagte notat gives en orientering om reglerne for anvendelse af kolonihaver samt om ulovlig helårsbeboelse i kolonihaver.

Bilag

Ulovlig helårsbeboelse i kolonihaver - version 2

Punkt 26: Idrætsefterskole i området ved Odense Idrætspark

15.08.07-G01-1-19

Resume

Der gives en orientering om status på proces vedrørende etablering af idrætsefterskole i området ved Odense Idrætspark.

Punkt 27: Hverdagens fundament

05.01.08-P20-477-16

Resume

Status på "Hverdagens fundament"

By- og Kulturudvalget blev den 22/4 2014 præsenteret for Udviklingsplan for vejområdet 2015-2034, hvor der for første gang blev skabt overblik over tilstande, budgetter og udvikling for vejområdet. By- og Kulturudvalget er siden da årligt blevet præsenteret for en status på vejområdet.

Den 15/5 2018 blev By- og Kulturudvalget præsenteret for en opdateret udviklingsplan for vejområdet 2018-2021 i forbindelse med den nye udvalgsperiode.

By- og Kulturforvaltningen følger hvert år op på udviklingsplanen på vejområdet i første kvartal ved at fremlægge status for udvikling i tilstande og økonomi på anlægselementer underlagt vejområdet for By- og Kulturudvalget.

Med denne sag orienteres By- og Kulturudvalget om den seneste udvikling i vedligeholdelsen af kommunale veje.

De centrale budskaber er følgende:

- De politiske effektmål og FN's verdensmål er overordnede rammer for drift af kommunale veje.
- Kommunale veje er ikke blot asfalt, men hverdagens fundament for borgernes og erhvervslivets færden i kommunen.
- Vedligeholdsmidlerne prioriteres til at sikre den mest optimale brug af økonomien for at opretholde trafiksikre og funktionsdygtige veje med en god fremkommelighed.
- Det forsømte vedligeholdsbehov er fortsat stort, dog lidt mindre end ved seneste opgørelse.
- Anlægsbevillingerne tildelt i 2015 har gjort en forskel for hverdagens fundament.

Nedenfor uddybes de centrale budskaber.

Politiske effektmål og FN's verdensmål

Når der arbejdes med kommunale veje, er der fokus på at understøtte den fælles kommunale kerneopgave og at bevare værdien af faciliteterne på vejområdet.

Forvaltningen af kommunale veje rammesættes også af den økonomiske virkelighed og en række politikker, strategier, politiske effektmål og FN's verdensmål. De overordnede rammer for vejområdet er derfor en integreret del af kerneopgaven og opgaveløsning i hverdagen.

De særlige fokuspunkter er kerneopgaven, bæredygtige, effektive og langsigtede løsninger, effektive udbud og opgaveløsning, og udnyttelse af teknologi.

Drift og udvikling af kommunale veje har eksempelvis effekt på følgende målsætninger:

- Fremtidssikret udvikling og vedligehold af veje og vejenes faciliteter.
- Udvikle hele Odense med kvalitet og bæredygtighed.
- Øget fremkommelighed.
- Flere borgere er sunde og trives.
- Vækst sammen – Vækstpolitik.
- Bæredygtige sammen - miljøpolitik.
- Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2024.
- FN's verdensmålene: Industri, innovation og infrastruktur, Bæredygtige byer og lokalsamfund, Ansvarligt forbrug og produktion og Klimaindsats.

Hverdagens fundament for borgerne hver dag

Odense Kommune har 974 km kommuneveje og tilhørende faciliteter fordelt på:

- Kørebaner
- Afvanding
- Cykelstier
- Fortove og pladser
- Broer og bygværker
- Gadebelysning
- Signalanlæg
- Kørebaneafmærkning
- Vejskilte og tavler

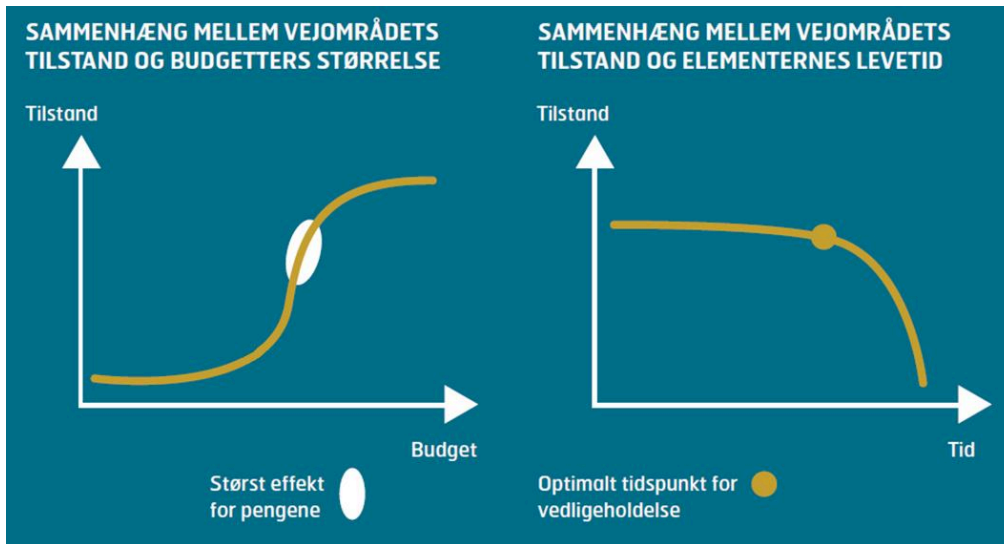
Det kommunale vejområde er hverdagens fundament for omkring 200.000 borgere samt for erhvervslivet i Odense Kommune. En velfungerende infrastruktur skal understøtte Odenses visioner og strategier for at transformere Odense til en dynamisk, attraktiv og funktionel storby i samspil med de igangværende og kommende store investeringer.

Forvaltningen har fokus på bæredygtige løsninger, når de drifter og vedligeholder hverdagens fundament. De midler, der er til rådighed, skal bruges på det rette tidspunkt og med mest mulig effekt, inden mindre problemer bliver til større udfordringer.

Funktionsdygtige veje med en god fremkommelighed

De eksisterende vedligeholdsmidler forsøges brugt så effektivt, som det kan lade sig gøre. Der opnås længst mulig effekt og levetid af investeringen ved at udføre samlede reparationer på det optimale tidspunkt, og at mindre problemer tages i opløbet. Når reparationerne ikke udføres på det optimale tidspunkt, medfører det akutte opgaver og behov for dyre, kortsigtede og midlertidige løsninger. De akutte opgaver kan f.eks. være store huller i vejene, vejafmærkning der er slidt væk, vand på kørebaner, stier eller fortove, ødelagte rør i vejafvandingen, så det bærende underlag under fortovet eller under vejen forsvinder.

Omkostningen til den akutte eller midlertidige løsning er dermed oftest spildt, og det samlede vedligehold bliver væsentligt dyrere.



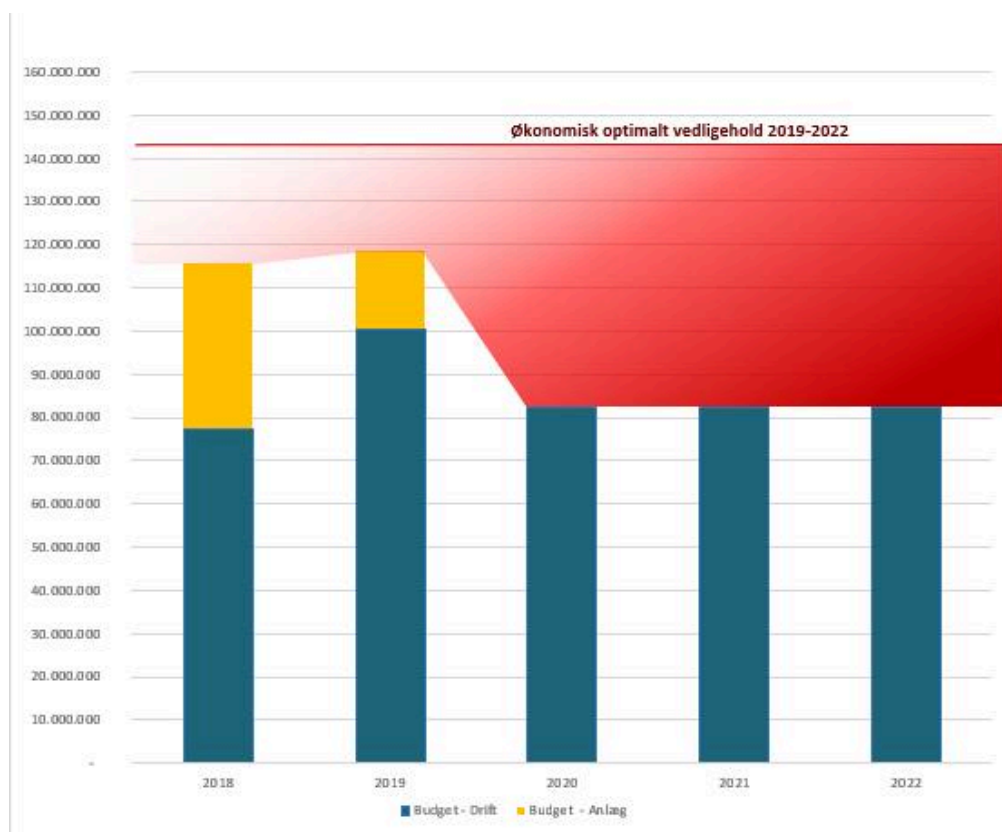
Forsømt vedligeholdsbehov

Det forsømte vedligeholdsbehov for kommunale veje er fortsat stort, selv om de seneste eftersyn og opgørelser viser en lidt bedre tilstand end forventet.

Forvaltningen har konstateret bedre tilstande ved hjælp af en grundig gennemgang af kommunens vejafvanding og fortøve, samt af en vurdering af effekten ved de tidligere anlægsbevillinger.

Forsømt vedligeholdsbehov beskriver forskellen mellem det optimale årlige budget til at bringe kommunens vejelementer op til en stand, hvor de kan vedligeholdes mest effektivt og med den mindste og optimale investering.

Nedenstående diagram viser størrelsen på de aktuelt kendte driftsbudgetter (blå), anlægsbudgettet (gul) og gabet mellem budget og det reelle vedligeholdsbehov – også kaldet forsømt vedligeholdsbehov (rød).












Diagrammet viser, at vedligeholdsbehovet for kommunale veje i 2019 er på ca. 143 mio. kr. Driftsbudget og anlægsbudget tilsammen imødekommer 118,5 mio. kr. af vedligeholdsbehovet. Det betyder, at det forsømte vedligeholdsbehov i 2019 er ca. 24,5 mio. kr.

Det forsømte vedligeholdsbehov medfører, at der opbygges efterslæb i vedligeholdet, og det aktuelle efterslæb er i 2019 opgjort til 245 mio. kr. En højere omkostning end det ville have været at udføre reparationen på det optimale tidspunkt.

Ud fra de aktuelle udmeldinger til de kommende budgetter ses det, at der allerede fra 2020 er et forsømt vedligehold årligt på 60,6 mio. kr. Genopretningen af efterslæbet forventes i 2022 at udgøre en omkostning på 247 mio. kr.

Det forsømte vedligehold og efterslæbet er ikke jævnt fordelt. Nedenfor ses hvordan det forholder sig for hvert af de 9 enkelte vejelementer.

	Efterslæb i 2022 - v. aktuelt budget [Mio. kr.]	Aktuelt budget [Mio. kr.]	Økonomisk optimalt vedligehold [Mio. kr.]
	40	14	24
	63	9	25

	0	1,5	1,1
	119	16	45
	0	13	12
	0	20	20
	0	2,4	2,4
	7,1	3,3	5,1
	16,9	3,6	7,8

Anlægsbevillinger gør en forskel

Når vedligeholdsbudgetter ikke dækker de reelle vedligeholdelsesbehov, er det anlægsbudgetterne, der kan sikre genopretningen af de udskudte reparationer af hverdagens fundament. De løbende anlægsbevillinger konsoliderer dermed vedligeholdsmidlerne og giver mulighed for at imødegå de nødvendige vedligeholdelsesopgaver, imens de er billigst at udføre.

Det er dermed også anlægsbevillingerne, der kan sikre kvalitetsløft og udvikling af hverdagens fundament for kommunale kerneopgaver og kan give en positiv afsmittende effekt på vedligeholdelsesbehovet.

De 134,3 mio. kr., der blev afsat til vejområdet i 2015, fordelte sig på efterslæb ved kørebaner, afvanding, cykelstier, fortove og pladser, broer og bygværker.

Det resterende efterslæb vil ved 2022 primært være fordelt på:

- Kørebaner – 40 mio. kr.
- Vejafvanding – 63 mio. kr.
- Fortove og pladser – 119 mio. kr.

Punkt 28: Aktuelle sager

00.22.00-P35-18-18

Resume

Orientering om aktuelle sager.

- Energy Lean.
- Status for Nyt H.C. Andersens Museum.
- Rådmand Jane Jegind orienterede om møde med formand Carsten Myhr fra Åløkkekvarterets Grundejerforening.