

# **REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 11-10-2022**

**Mødedato** Tirsdag d. 11. oktober 2022 kl. 08:30

**Mødested** Udvalgsværelset, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
C-sag: Drøftelse af udvalgsmaal.....	4
C-sag: Kompensationskort for at lette vejen til arbejdsmarkedet for personer med handicap.....	5
C-sag: Drøftelse af beskæftigelsespolitik og Beskæftigelsesplan 2023.....	8
C-sag: Drøftelse af kompetencefordelingsplan.....	11
C-sag: Drøftelse af modeller for "Alle skal med i Vollsmose".....	12
D-sag: Status på implementering og forankring af anbefalinger fra Task Forcen på området for udsæ	16
D-sag: Afrapportering "Alle skal med".....	18
D-sag: Afrapportering "Alle unge skal med".....	21
D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....	24
D-sag: Aktuelle sager.....	25
D-sag: Tema: Akademikerledighed.....	26

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

85.02.02-P35-4-22

### **Resume**

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 11. oktober 2022.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender dagsordenen.

Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede at aflyse mødet den 1. november 2022.

## Punkt 2: C-sag: Drøftelse af udvalgsmål

15.00.15-A00-1-22

### Resume

Udvalget har drøftet udvalgsmål, indikatorer og ambitionsniveauer på møderne den 21. juni 2022 og den 27. september 2022. På dagens møde skal udvalget fortsætte drøftelsen af udvalgsmål, indikatorer og ambitionsniveauer. Forvaltningen vil i dag præsentere udvalget for et oplæg på baggrund af udvalgets drøftelser den 21. juni 2022 og den 27. september 2022.

Udvalget skal også drøfte den kommende beskæftigelsespolitik og Beskæftigelsesplan 2023. Udvalgsmål, beskæftigelsespolitik og beskæftigelsesplan er tæt koblet sammen. Dette ved, at udvalgsmålene er et udtryk for udvalgets ambitionsniveauer og effektopfølgning på arbejdet med indsatserne i beskæftigelsespolitikken og beskæftigelsesplanen. Den nye beskæftigelsespolitik sætter rammen for en ny beskæftigelsesplan, som konkretiserer beskæftigelsesindsatsen i 2023. Denne sag og udvalgets drøftelse af beskæftigelsespolitik og Beskæftigelsesplan 2023 skal derfor ses i sammenhæng.

### INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter indhold, retninger og ambitioner for reviderede udvalgsmål.

### Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

### Sagsfremstilling

De udvalgsmål, som udvalget i sidste ende vælger, vil være gennemgående for en ny beskæftigelsespolitik, strategierne og Beskæftigelsesplan 2023.

Da arbejdet med nye Odensemål ikke vil være afsluttet, inden beskæftigelsespolitikken og Beskæftigelsesplan 2023 skal træde i kraft den 1. januar 2023, foreslår forvaltningen, at de reviderede udvalgsmål bliver udarbejdet med skelen til de nuværende (gældende) Odensemål.

De nuværende udvalgsmål og tilhørende indikatorer og ambitionsniveauer i parentes:

- Ledigheden skal falde (Ledighedsprocent på samme niveau som landsledigheden ved udgangen af 2025 og ledighedsprocent for dimittender er på samme niveau som landsledighed ved udgangen af 2025)
- Flere klar til job (Erhvervsfrekvens på samme niveau som landsgennemsnit ved udgangen af 2027)
- Flere unge får en uddannelse (79,4 % af de 18-24-årige har som minimum en ungdomsuddannelse i 2023 og 11,9 % af de 18-29-årige har en erhvervsuddannelse i 2023)
- Flere socialt udsatte har et godt liv (Andel der er boligplaceret og fastholder egen bolig er på 95 % i 2023, og der er højst 50 hjemløse i Odense i 2023)
- Ingen boligområder på ghettolisten (Andel borgere på offentlig forsørgelse i Solbakken, Korsløkken og Vollsmose er højst 40 % i december 2023 og andel borgere dømt for kriminalitet i Solbakken, Korsløkken og Vollsmose er højst 3 gange landsgennemsnittet i 2023).

### Økonomi

Denne sag har ikke konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

# **Punkt 3: C-sag: Kompensationskort for at lette vejen til arbejdsmarkedet for personer med handicap**

15.20.00-G01-22-22

## **Resume**

Den 21. juni fremsatte Byrådsgruppe Ø en initiativretssag omhandlende kompensationskort til personer med handicap. Enhedslisten ønskede med sagen at bidrage til, at flere med handicap kom i job.

Udvalget besluttede, at forvaltningen skulle gå i dialog med Dansk Handicap Forbund for at indsamle viden omkring kompensationskortet, vurdere de ressourcemæssige forhold, vurdere det juridiske grundlag, og på den baggrund præsentere udvalget for en beslutningssag om at indføre ordningen i Odense Kommune.

Forvaltningen præsenterer her en drøftelsessag, som siden kan danne baggrund for en beslutningssag om indførelse af kompensationskort i Odense Kommune.

## **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, udvalget drøfter implementeringen af kompensationskort til personer med handicap.

## **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

## **Sagsfremstilling**

Beskæftigelsesandelen blandt personer med handicap er væsentligt lavere end blandt personer uden handicap. Ifølge Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering var 52,1 % af personer med et handicap i 2016 i beskæftigelse, mens det tilsvarende tal for personer uden handicap var 78,9 %. Ydermere viser undersøgelser, at personer med handicap søger færre jobs end personer uden handicap. Kompensationskortet skal indgå som et brugbart redskab i kommunernes eksisterende beskæftigelsesindsats for personer med handicap.

Kompensationskortet stammer fra en arbejdsgruppe nedsat af SATSpuljemidler. Derefter udbød Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering en pulje, hvor kommunerne kunne søge om midler til at afprøve og implementere kompensationskortet.

Kompensationskortet, skal hjælpe med at fokusere, understøtte og forbedre jobsøgningen for personer med handicap. Dette skal bidrage til, at flere personer med handicap kommer i arbejde.

Målgruppen for indsatsen med kompensationskortet er ledige og beskæftigede personer med handicap, som ønsker det, men det er op til jobrådgiveren at vurdere, om det er relevant for den enkelte.

Konkret består kompensationskortet af et kort, som angiver de støttemuligheder, borgeren har, en beskrivelse af de handicapkompenserende ordninger generelt og med angivelse af kontaktperson ved jobcenteret.

Kompensationskortet skal samtidig bidrage til at minimere den usikkerhed, der kan opstå for en virksomhed i en ansættelsessituation, ved at kommunen på forhånd har givet et kvalificeret bud på, hvilke kompenserende ordninger, som

borgeren kan være berettiget til. Det er nemlig sådan, at man ikke på forhånd kan bevilge en handicapkompenserende ordning, inden der er et reelt tilbud om beskæftigelse. Det er først, når der er en reel udsigt til job eller beskæftigelsestilbud, at forvaltningen kan vurdere, hvad behovet for borger og virksomhed er. Forvaltningen kan dog godt oplyse om, at borgeren er i målgruppen for at modtage en handicapkompenserende ordning og på den måde udfylde et kompensationskort, som borgeren kan medbringe til en jobsamtale.

## Kontakt med Dansk Handicap Forbund

Forvaltningen har afholdt møde med en repræsentant fra Dansk Handicap Forbund. På mødet modtog forvaltningen flere anbefalinger til, hvordan Dansk Handicap Forbund ser at kompensationskortet kan indføres, herunder eksempler på, hvordan det succesfuldt er implementeret i andre kommuner. Der er dog en række lokale forhold der gør, at forvaltningen ikke kan implementere alle anbefalingerne fra Dansk Handicap Forbund. Forvaltningen kan og vil drage erfaring fra anbefalingerne, så forvaltningen kan organisere indsatsen til personer med handicap med udgangspunkt i en Odense kontekst.

Dansk Handicap Forbund anbefaler, at kompensationskortet skal være borgerens eget kort, og dermed ikke skal udstedes af Odense Kommune. Dog vil borgerens jobrådgiver skulle bekræfte kortet, samt hjælpe borgeren med at udfylde kortet.

## Beskrivelse af nuværende organisering i forvaltningen

Forvaltningen arbejder med at bevilge handicapkompenserende ordninger samlet i én afdeling. Forvaltningen har valgt denne organisering, da det kræver specialistviden at vide, hvilken støtte borgerne skal bruge til de konkrete job. Det er derfor den enkeltes jobrådgivers arbejde at screene borgeren, og sørge for at sagen kommer videre, så borgeren får den rette støtte fra den afdeling, som kan bevilge en kompenserende ordning.

## Forvaltningens forslag til implementering af kompensationskort til personer med handicap

Forvaltningen foreslår implementering af et handicapkompenserende kort igennem fire indsatsområder, som forestås af forvaltningens afdeling, der håndterer hjælpemidler til brug på arbejde. Disse fire indsatsområder stemmer fint overens med anbefalingerne fra Dansk Handicap Forbund. De fire indsatsområder er:

- Uddannelse
- Udbredelse af viden
- Sparring
- Sagsbehandling

### Uddannelse

Medarbejderne i afdelingen for handicapkompenserende ordninger skal opkvalificeres i brugen af kompensationskort. Den erhvervede viden skal bruges således, at de selv bliver fortrolige med kompensationskortet, men også kan agere som en slags videnspersoner, når de skal brede viden videre ud i forvaltningen. Dansk Handicap Forbund tilbyder kurser skræddersyet kompensationskort, men det undersøges også om andre udbydere lignende kurser.

### Udbredelse af viden

Medarbejdere i afdelingen for handicapkompenserende ordninger til brug på arbejde vil udbrede viden til øvrige afdelinger i forvaltningen igennem oplæg og videndeling. Dette med henblik på at klæde jobrådgiverne i øvrige afdelinger på til at kunne foretage en systematisk screening for eventuelle handicap, og i forlængelse heraf, gå i dialog med borgeren om muligheden for at udfylde et kompensationskort. Jobrådgiverne vil sammen med borgeren udfylde kortet.

Forvaltningen vurderer, at udbredelse af viden vil medføre ekstra arbejde.

## Sparring

For at sikre kontinuerlig og ajourført vidensdeling, vil der løbende være mulighed for jobrådgiverne at sparre med videnspersoner fra afdelingen for handicapkompenserende ordninger.

Forvaltningen vurderer, at sparringen vil medføre ekstra arbejde i afdelingen for handicapkompenserende ordninger.

## Sagsbehandling

Når borgeren så har fundet et konkret job, skal afdelingen for handicapkompenserende ordninger herefter undersøge, om der foreligger en konkret funktionsnedsættelse hos en borger, og om denne konkrete funktionsnedsættelse udgør en barriere i forhold til et konkret job, og derved kan bevilges et passende hjælpemiddel.

Forvaltningen vurderer, at sagsbehandlingen vil medføre en del ekstraarbejde i forbindelse med ”skuffede forventninger” – dvs. hvor der ikke foreligger en konkret funktionsnedsættelse, eller den konkrete funktionsnedsættelse ikke udgør en barriere i forhold til et konkret job.

## **Økonomi**

Det vurderes, at implementering af kompensationskortet vil koste 475.000 kr. årligt for et ekstra årsværk samt et engangsbeløb på op til 120.000 kr. til kompetenceudvikling.

Finansieringen af kompensationskortet vil skulle findes inden for udvalgets ramme.

# Punkt 4: C-sag: Drøftelse af beskæftigelsespolitik og Beskæftigelsesplan 2023

15.00.15-A00-1-22

## Resume

Udvalget indledte på sit møde den 31. maj 2022 drøftelsen af en ny beskæftigelsespolitik, beskæftigelsesplan og reviderede udvalgsmaal.

Frem mod slutningen af november 2022 vil udvalget drøfte retninger, målsætninger og ambitioner på beskæftigelsesområdet. Processen munder ud i godkendelsen af en ny Beskæftigelsespolitik, hvis fundament er de allerede vedtagne strategier. Beskæftigelsespolitikken sætter rammen for Beskæftigelsesplanen, som konkretiserer arbejdet. Både beskæftigelsespolitik og beskæftigelsesplan skal godkendes i Odense Byråd.

Udvalget skal med denne sag fortsætte drøftelsen om den politiske retning for den kommende beskæftigelsespolitik og Beskæftigelsesplan 2023. Det sker på baggrund af udvalgets indledende drøftelse og på baggrund af forvaltningens forslag til temaer og indsatsområder.

På dagens møde skal udvalget også drøfte reviderede udvalgsmaal. Udvalgsmaaleene er et udtryk for udvalgets ambitionsniveauer og effektopfølgning på arbejdet med indsatserne i beskæftigelsespolitikken, og denne sag og drøftelsessagen om udvalgsmaal er derfor sammenhængende.

## INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter rammer og retning inden for beskæftigelsesområdet fra 2023 og frem.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

Siden byrådet vedtog den seneste beskæftigelsespolitik i november 2020, er ledigheden faldet og afstanden til landsgennemsnittet reduceret. Erhvervsfrekvensen er samtidig steget, og afstanden til landsgennemsnittet er faldet. Der er stadig behov for at have en klar politisk retning og tydelige ambitioner for beskæftigelsesindsatsen. Dette med henblik på at fortsætte den gode udvikling, som beskæftigelsesområdet har været gennem i en årrække. Ligeledes er der behov for at adressere de udfordringer, som en faldende ledighed medfører, herunder stigende efterspørgsel på arbejdskraft, men også at bruge muligheder for at endnu flere odenseanere kan blive en del af arbejdsfællesskabet.

Den russiske invasion af Ukraine, den voksende udfordring med at skaffe tilstrækkelig med råvarer og materialer, samt den voksende energikrise, kan medføre en stigning i antallet af ledige i Odense. Der er derfor behov for en klar retning for at kunne opretholde den gode udvikling, og dermed hurtigt og effektivt at håndtere en potentielt stigende ledighed.

Beskæftigelsespolitikken

Beskæftigelsespolitikken sætter retningen for Odense Kommunes beskæftigelsesindsats og bygger på de politiske vedtagne strategier: Strategi for samarbejdet med virksomhederne, Opkvalificeringsstrategien, Handleplanskataloget for mødet med borgeren, Ungestrategien og Strategien for det rummelige arbejdsmarked. Hertil vil beskæftigelsespolitikken også være i sammenhæng med den nye Handicappolitik.

## Beskæftigelsesplanen

Beskæftigelsesplanen er den overordnede politiske plan for det kommende års beskæftigelsesindsats. Planen er lovbestemt, og den skal godkendes af byrådet. Beskæftigelsesplanen konkretiserer de politiske ønsker for, hvordan forvaltningen skal tilrettelægge og prioritere beskæftigelsesindsatsen.

Siden udvalget første gang drøftede en kommende Beskæftigelsesplan på mødet den 31. maj 2022, har et flertal i folketinget den 24. juni 2022 indgået anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen. Med aftalen afskaffes kravet om beskæftigelsesplan og resultatrevision. Ændringen træder først i kraft den 1. januar 2023, hvorfor der stadig skal udarbejdes en beskæftigelsesplan for det kommende år.

## Fælles Fynsk Strategi 2023

Fælles Fynsk Beskæftigelsesforum udarbejder et fælles fynsk strategipapir, der rammesætter en række fælles indsats, som skal understøtte beskæftigelsesindsatsen på tværs af de fynske kommuner. Udvalget vil forventeligt blive præsenteret for strategipapiret i november 2022. Herefter kan udvalget vælge at vedlægge dette til Beskæftigelsesplan 2023. Dette som adressering af udfordringer som kommunerne ønsker at løse i fællesskab.

## Lovpligtigt indhold i beskæftigelsesplanen

### Beskæftigelsespolitiske mål

Beskæftigelsesplanen skal udarbejdes med udgangspunkt i de vejledende beskæftigelsespolitiske mål (ministermål), der årligt bliver udmeldt af beskæftigelsesministeren. De beskæftigelsespolitiske mål sætter fokus på nogle områder, som regeringen vurderer, er vigtige i den kommunale beskæftigelsesindsats. De beskæftigelsespolitiske mål vil indgå i drøftelsen. Beskæftigelsesministeren udmeldte den 12. maj 2022, at de fem beskæftigelsespolitiske mål fra 2022 fortsætter uændret i 2023.

De fem beskæftigelsespolitiske mål er:

1. Alle ledige skal have en værdig sagsbehandling
2. Flere ledige skal opkvalificeres
3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende
4. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse
5. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft

## Repatriering

Kommunen skal som en fast del af beskæftigelsesplanen beskrive, hvordan kommunen arbejder med rådgivning og information om repatriering efter repatrieringsloven.

## Resultatrevision

I grundlaget for udarbejdelse af beskæftigelsesplanen indgår en resultatrevision, som viser resultater og effekter af beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret i det forudgående år. Som angivet i ovenstående afskaffes kravet om resultatrevision fra den 1. januar 2023, men der skal stadig udarbejdes en resultatrevision for det kommende år.

## Økonomi

### Budgetmodel på beskæftigelsesområdet

Med budgetaftalen for 2021-2024 vedtog byrådet en ny budgetmodel på beskæftigelsesområdet, der sammenkobles med ambitionerne i beskæftigelsespolitikken. I beskæftigelsespolitikken er det blandt andet ambitionen, at ledigheden i Odense skal ned på landsgennemsnittet ved udgangen af 2025, hvilket svarer til en årlig reduktion i udgifterne til forsørgelses- og sikringsydelse på ca. 20. mio. kr.

For hele perioden 2021–2025 forventes udgifterne reduceret med 100 mio. kr. Ambitionen påvirker økonomien på styringsområdet Særlig drift.

### Reduktion af antallet af jobrådgivere som følge af faldende ledighed

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens ramme blev med budgetforliget til budget 2022 reduceret med 2,5 mio. kr. i 2022 stigende til 5 mio. kr. fra 2023 og frem som følge af en positiv ledighedsudvikling og dermed et reduceret behov for jobrådgivere. Budgetreduktionen er udmøntet på det økonomiske styringsområde Service.

### Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen

Med anden delaftale omkring nytænkningen af beskæftigelsesindsatsen/restfinansiering af ”Arne-pensionen” skal Odense Kommune via en omlægning af beskæftigelsesindsatsen bidrage med ca. 13 mio. kr. årligt fra 2023 og frem. Besparelsen udmøntes på det økonomiske styringsområde Særlig drift.

## **Punkt 5: C-sag: Drøftelse af kompetencefordelingsplan**

00.22.04-A30-3-21

### **Resume**

Udvalget godkendte på det første møde i denne byrådsperiode den 18. januar 2022 kompetencefordelingsplanen. Kompetencefordelingsplanen beskriver fordelingen af opgaver mellem udvalget, rådmanden og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen inden for udvalgets ansvarsområder.

På mødet godkendte udvalget, at udvalget skulle forholde sig til kompetencefordelingsplanen igen i løbet af 2022 med det formål at sikre opfølgning på fordeling af kompetence, efter at udvalget har opnået et endnu større kendskab til Beskæftigelses- og Socialområdet.

Udvalget skal derfor drøfte kompetencefordelingsplanen, og om der er behov for ændringer, præciseringer, mv. Den gældende kompetencefordelingsplan er vedlagt som bilag.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter kompetencefordelingsplanen.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

### **Sagsfremstilling**

Der henvises til sagsresuméet.

### **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

### **Bilag**

Kompetencefordelingsplan - 2022-25.docx

## **Punkt 6: C-sag: Drøftelse af modeller for "Alle skal med i Vollsmose"**

15.20.00-A00-18-17

### **Resume**

I budgetforliget for 2022, er der afsat midler til at øge beskæftigelsesindsatsen i Vollsmose. Projektet hedder "Alle skal med i Vollsmose" og er målrettet ledige beboere i Vollsmose, som tilhører gruppen af over 30-årige aktivitetsparate ledige. "Alle skal med i Vollsmose" bygger videre på et tidligere investeringsprojekt for Vollsmose.

Indsatsen har en varighed på tre år og har været i drift siden den 1. januar 2022. Projektets bruttogeinst er pr. 30. juni 2022 opgjort til 0,7 mio. kr. mod forventet 2,1 mio. kr. Projektet er dermed 1,4 mio. kr. "bagud" efter første halvår. Den økonomiske målopfyldelse er på 34 %. Den lave økonomiske gevinst i projektet primært fordi, at mange projektdeltagere er selvforsørgende i et kortere tidsrum. I businesscasen er det forudsat, at en borger, som kommer i selvforsørgelse tidligst efter 6 måneder igen, modtager forsørgelsesydelse.

Selvom den forventede økonomiske effekt ikke er opnået på nuværende tidspunkt, vurderer forvaltningen fortsat, at projektet har et potentiale. Det er blandt andet fordi, at en vis afgang til selvforsørgelse blev realiseret i 1. halvår 2022.

På dagens møde skal udvalget drøfte det videre forløb for "Alle skal med i Vollsmose" set i lyset af den udfordrede økonomiske businesscase, men også ud fra det potentiale, projektet indeholder.

På mødet skal udvalget også drøfte håndtering af, at forvaltningen forventer, at der over de næste to år vil opstå en ledig kapacitet i projektet blandt andet fordi, en del af projektdeltagerne har fået tildelt førtidspension, grundet afklaringspulje udmeldt af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

Hvis udvalget ønsker at fortsætte projektet, har forvaltningen udarbejdet tre mulige modeller for justering af "Alle skal med i Vollsmose". Modellernes fordele og ulemper er beskrevet i sagen.

På baggrund af drøftelsen på dagens møde vil forvaltningen udarbejde en beslutningssag til det kommende møde den 1. november i Beskæftigelses- og Socialudvalget.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter status for projekt "Alle skal med i Vollsmose" herunder de tre modeller, der fremgår af sagsfremstillingen.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

### **Sagsfremstilling**

Formål og målgruppe

Projekt "Alle skal med i Vollsmose" startede den 1. januar 2022, og der er afsat midler til en 3-årig projektperiode.

Målgruppen for projektet er ledige aktivitetsparate, som er over 30 år, og som er bosiddende i Vollsmose. Målet med projektet er at styrke beskæftigelsen i Vollsmose, som er en vigtig del af transformationen af Vollsmose. Målgruppen er langt fra arbejdsmarkedet, og har ofte et udfordret helbred.

Afgangen i projektet er større end tilgangen, og den øgede afgang vurderes, at være på grund af den tætte håndholdte indsats, som ikke kun understøtter, at borgere med potentiale for at komme på arbejdsmarkedet kommer det, men også at borgere, der skal afklares til anden forsørgelse, herunder fleksjob eller førtidspension, bliver det. Forvaltningen forventer, at der vil opstå ledig kapacitet i projektet på ca. 100 borgere over de næste to år, hvis der ikke sker tilretninger i projektet.

Hvilke indsatser modtager borgerne i "Alle skal med i Vollsmose"?

Indsatserne i "Alle skal med i Vollsmose" lægger sig op ad projektet "Alle skal med". Det betyder, at jobrådgiverne har færre sager, og dermed mere tid til den enkelte borger. Det giver mulighed for at levere en mere fokuseret, håndholdt, koordineret og helhedsorienteret indsats. I projektet er der særlig fokus på, at flere projektdeltagere har et udfordret helbred, og der er IPS-konsulenter (Individuelt Planlagt job eller uddannelse med Støtte) tilknyttet projektet.

Forvaltningen har endvidere fokus på at sikre en styrket efterværnsindsats for at fastholde borgerne i selvforsørgelse, samtidig med at borgere med tilbagefald hurtigt får hjælp til at komme tilbage i job. Efterværn er en integreret del af IPS metoden, som forvaltningen har anvendt siden projektopstart i 2020. Den 1. august 2022 blev der etableret en generel efterværnsindsats i området for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere på 50 pladser. Denne vil også komme "Alle skal med i Vollsmose" til gavn og vil blive udvidet med ekstra pladser ved behov.

Effekt

Den overordnede økonomiske effekt pr. 30. juni 2022 viser at:

1. Antallet af borgere, der er blevet registreret som selvforsørgende er på 29. Heraf er 8 borgere gået tilbage på en anden ydelse inden for de første 6 måneder af 2022. Det giver et tilbagefald på 28 %, hvilket udfordrer den bagvedliggende businesscase.

2. Bruttogevinsten er på 0,7 mio. kr. mod forventet 2,1 mio. kr. indregnet i businesscasen pr. 1 halvår 2022. Dermed er projektets gevinstrealisering 1,4 mio. kr. mindre end forudsat efter 1. halvår 2022.

Ifølge de besluttede principper for investeringsprojekterne, kan et projekt stoppe, hvis man ikke kan opnå den beregnede økonomiske gevinst.

Drøftelser af tre modeller for "Alle skal med i Vollsmose"

Udvalget skal på dagens møde drøfte det videre forløb for "Alle skal med i Vollsmose".

Hvis udvalget ønsker at lukke projektet, skal det også drøftes, hvordan forvaltningen fortsat kan bidrage til, at ledigheden i Vollsmose i 2028 matcher det øvrige Odense.

Hvis udvalget ikke ønsker at lukke projektet, men i stedet videreføre det, har forvaltningen nedenfor beskrevet forslag til tre forskellige modeller inden for, hvilke projekter de kan videreføre.

### Model 1: Projektet fortsætter med uændret finansiering

Modellen indebærer, at sagsstammerne per rådgiver falder i de perioder, hvor der er ledig kapacitet i projektet. Målgruppen skal fortsat være bosiddende i Vollsmose.

Fordele: Modellen indebærer, at hver rådgiver får mere tid til at understøtte de resterende borgere i projektet. Forvaltningen vil i model 1 iværksætte efterværnsindsatser for at undgå tilbagefald fra selvforsørgende til ydelsesmodtager.

Ulemper: De resterende deltagere i målgruppen har væsentlige udfordringer, og er langt fra arbejdsmarkedet. Forvaltningen vurderer, at færre sager per rådgiver ikke vil øge den økonomisk effekt væsentligt for denne gruppe. Forvaltningen vurderer, at der er bedre effekt under model 3.

### Model 2: Reducere indsatsen løbende, så den matcher målgruppens størrelse i Vollsmose.

Målgruppen for projektet er fortsat bosiddende i Vollsmose. Projektet bliver nedskaleret således, at indsatsen afpasser sig målgruppens størrelse. Forvaltningen tilbagefører en forholdsmæssig del af budgetmidlerne til kommunekassen (fra servicerrammen i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen til reservationspuljen (særlig drift)) i det omfang, der opstår ledig kapacitet i projektet.

Fordele: Det er en fleksibel løsningsmodel, som tillader løbende tilpasning i forhold til målgruppens størrelse. Denne model sikrer desuden en tilbagebetaling af midler til kommunekassen i det omfang, der er færre ledige i projektet end forudsat.

Ulemper: Den fleksible model vil være svær at administrere i praksis, idet flere af de selvforsørgende kommer hurtigt tilbage på offentlig forsørgelse. Hertil kommer, at iværksættelsen af efterværnsindsatser vil være udfordret, da den økonomiske ramme kan blive reduceret i forbindelse med tilpasningen.

### Model 3: Ikke-vestlige kvinder bosat udenfor Vollsmose bliver visiteret ind i projektet.

Det nuværende tilbud, som ellers er forbeholdt borgere bosat i Vollsmose, bliver udvidet ved at inkludere ikke-vestlige kvinder bosat i andre dele af Odense i indsatsen. På den måde vil den samlede, større målgruppe modtage en mere ensartet indsats på tværs af bydele, og man udnytter den ledige kapacitet i projektet.

Fordele: Modellen giver bedre mulighed for at hjælpe flere ledige, som ikke er bosiddende i Vollsmose. Forvaltningen forventer, at effekten af indsatsen vil stige, da man antager, at flere i den udvidede geografiske målgruppe må være tættere på arbejdsmarkedet end den nuværende gruppe af Vollsmoseborgere. Forvaltningen forventer, at model 3 vil indebære færrest borgere, som går fra selvforsørgelse til offentlig forsørgelse.

#### Ulemper:

Modellen indebærer, at projektet ikke længere er en særindsats for bydelen Vollsmose. Det vil også være en ulempe for projektet, hvis målgruppen udenfor Vollsmose ikke er tættere på arbejdsmarkedet end borgerne i Vollsmose.

## Økonomi

I tabel 1 fremgår tallene i den overordnede businesscase for "Alle skal med i Vollsmose". I tabel 2 fremgår den faktiske gevinstrealisering på baggrund af projektets 1. halvår i drift.

Tabel 1: Alle skal med - Vollsmose

tusinde kr., Service	2022	2023	2024	Total
Investering	4.331	4.331	4.331	12.993
Budgetteret gevinst	4.245	4.245	4.245	12.735
Gevinst	-	-	-	0
Nettogeavnst	-	-	-	0

Tabel 2: Gevinstrealisering efter projektets første halve år.

tusinde kr., Service	Status 2022 pr. 1. halvår
Investering	2.166
Budgetteret gevinst	2.122
Gevinst	730
Nettogeavnst*	-1.436

\*Gevinsten i 2022 er opgjort pr 30.06.2022. Opdaterede tal udkommer i uge 39. (pr. 31.08.2022)

Herudover er der investeret 4.015 t.kr. årligt på Særlig Drift også

Det opdaterede investeringsprojekt har en negativ nettogeavnst.

### Principper for investeringsprojekter

Generelt skal investeringsprojekter være udgiftsreducerende for kommunen (der skal spares mere, end der investeres). Hvis monitoreringen af investeringsprojektet viser, at dette ikke lykkedes, skal projektet indstilles til tilpasning eller lukkes. Hvis investeringsprojektet lukker, skal man som udgangspunkt tilbagebetale uforbrugte midler ved afslutningen af projektet.

Forvaltningen vurderer, at det ikke er muligt at opnå den forventede gevinst af projektets businesscase. Målgruppen har vist sig for tung at løfte ud af forsørgelsesydelse på trods af en meget stor indsats. Denne sag er en drøftelsessag, og der er derfor ikke indregnet økonomiske konsekvenser. På baggrund af udvalgets drøftelse på mødet vil forvaltningen udarbejde økonomiske konsekvenser i en kommende beslutningssag, som vi præsenterer for udvalget den 1. november.

# **Punkt 7: D-sag: Status på implementering og forankring af anbefalinger fra Task Forcen på området for udsatte børn og unge**

00.16.00-P20-104-20

## **Resume**

I denne sag bliver udvalget orienteret om status på arbejdet med anbefalingerne fra Den Permanente Task Force på området for udsatte børn og unge (herefter Task Forcen).

Task Forcen er et samarbejde mellem Socialstyrelsen og Ankestyrelsen. Formålet er at yde rådgivning til kommuner, der ønsker at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen på børne- og ungeområdet.

Task Forcen har gennemført et rådgivningsforløb i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Forløbet blev afsluttet i foråret 2022. Ved afslutningen af forløbet opstillede Task Forcen en række anbefalinger til forvaltningen. Forvaltningen har arbejdet med anbefalingerne og giver i sagen en status på arbejdet med anbefalingerne.

### Task Force-forløbet

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ansøgte i 2019 på eget initiativ om et Task Force-forløb. Forvaltningen ønskede med forløbet at udvikle og forbedre kvaliteten af sagsbehandlingen på området for udsatte unge.

Task Forcen fremlagde i marts 2022 sin afsluttende statusrapport for forvaltningen.

Task Forcen konkluderede, at forvaltningen har arbejdet målrettet med de anbefalinger, som Task Forcen kom med i starten af forløbet. Forvaltningen har under rådgivningsforløbet iværksat tiltag, der har forbedret kvaliteten af sagsbehandlingen på området for udsatte unge.

Task Forcen havde en række anbefalinger til forvaltningens videre arbejde med at forbedre kvaliteten af sagsbehandlingen.

Anbefalingerne fremgår af Task Forcens statusrapport (Bilag 1)

Forvaltningen har siden marts 2022 arbejdet med anbefalingerne fra Task Forcen.

### Status på arbejdet med anbefalingerne

Forvaltningen arbejder fortsat med at implementere og forankre anbefalingerne fra Task Forcen, og udvalget får med sagen en status på arbejdet med udvalgte anbefalinger.

Forvaltningen har siden marts bl.a. udarbejdet en række nye arbejdsgange. Forvaltningen har også tilpasset nogle af de eksisterende arbejdsgange. Forvaltningen har desuden fokus på løbende at justere arbejdsgangene, så de hele tiden understøtter kvaliteten i sagsbehandlingen.

Forvaltningen har også lavet konkrete samarbejdsaftaler med Børn- og Ungeforvaltningen. Blandt andet indgår forvaltningen i et formaliseret samarbejdsforum omkring den kommunale ungeindsats (KUI). Forvaltningerne holder faste møder hver anden måned, hvor ledere fra Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen deltager. På møderne drøfter deltagerne konkrete indsatser til unge, hvor der er behov for en tværgående indsats. Derudover er der faste møder mellem Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ung Odense og Center for Indsatser til Børn og Unge (CIBU), der hører under Børn- og Ungeforvaltningen. På møderne drøfter deltagerne bl.a. snitflader og overgange mellem de to forvaltninger, ligesom forvaltningerne foretager en løbende forventningsafstemning.

Forvaltningen har styrket sit fokus på opsporing og tidlig indsats. Blandt andet har forvaltningen øget brugen af familierådslagning.

Familierådslagning er en metode, der inddrager barnet, den unge, familien og netværket. Metoden kan bruges i en tidlig og forebyggende indsats. Forvaltningen har også øget brugen af forebyggende indsatser efter § 11 i Serviceloven.

Forvaltningen har fortsat fokus på at anvende sagsbehandlingsmetoden Integrated Children's System (ICS) ensartet og systematisk. ICS indgår som en integreret del af forvaltningens sagsbehandling og ledelsen har fokus på løbende at følge op på, om forvaltningen anvender metoden ensartet og systematisk.

Forvaltningen vurderer, at arbejdet med anbefalingerne er med til at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen på børne- og ungeområdet.

## **Beslutning**

Orientering givet.

## **Bilag**

Bilag 1. Task Forcens Statusrapport, CFU og UR (Odense Kommune), Marts 2022

## Punkt 8: D-sag: Afrapportering "Alle skal med"

15.04.00-G01-2-21

### Resume

Byrådet vedtog indsatsen "Alle skal med" i Budget 2019. Byrådet besluttede med Budget 2022 at videreføre indsatsen fra 2023 og frem med 10 mio. kr. om året. Byrådet besluttede i den forbindelse også, at Beskæftigelses- og Socialudvalget skal følge indsatsen.

Formålet med indsatsen er at få flere aktivitetsparate borgere over 30 år fra kontanthjælp over i job og uddannelse. Det sker gennem en håndholdt og helhedsorienteret indsats for den enkelte borger, og som noget særligt i "Alle skal med" har jobrådgiverne relativt få sager. Det betyder, at jobrådgiverne opnår en langt større viden om de enkelte borgere og deres konkrete forløb.

Forvaltningen vurderer, at projektets nuværende effektandel på 42 % samt foreløbige gevinst ligger på et tilfredsstillende niveau i forhold til forvaltningens oprindelige forventninger.

### Formål og målgruppe

Formålet med indsatsen er at få flere borgere fra kontanthjælp over i job og uddannelse ved at bearbejde borgernes sundhedsmæssige og sociale udfordringer samt skabe større social mobilitet. Dette bl.a. ved at understøtte nye veje og muligheder for at kunne tilrettelægge beskæftigelsesindsatsen anderledes, og skabe forandringer, der er afgørende for borgernes udvikling.

Målgruppen for indsatsen er langtidsledige borgere over 30 år, som er på kontanthjælp som aktivitetsparate, og som har søgt kontanthjælp inden for de sidste 24 måneder. De er karakteriseret ved ikke umiddelbart at kunne påtage sig et ordinært arbejde, fordi de har sammensatte og/eller komplekse udfordringer af faglig, social eller helbredsmæssig karakter.

### Hvilke indsatser modtager borgerne i Alle skal med?

Det særlige ved "Alle skal med" indsatsen er, at jobrådgiverne har færre sager og mere tid til den enkelte borger. Det giver mulighed for at levere en mere fokuseret, håndholdt, koordineret og helhedsorienteret indsats og sikre, at der hele tiden er indsatser og progression – her anvender forvaltningen sanktionsværktøjet til de borgere, der ikke ønsker aktivt at medvirke i egen sag. Jobrådgiverne har en dybdegående indsigt i borgernes sager, som de også drøfter i et tværfagligt team. Forvaltningen inddrager borgerne i egen indsats gennem hyppige samtaler, hvor borgernes situation såvel borgernes jobmål og cv er i fokus.

Efter behov supplerer forvaltningen den jobrettede indsats med individuelle sociale og sundhedsfaglige indsatser, i samarbejde med eksterne leverandører. Formålet med forløbene er at give borgerne en øget tro på beskæftigelse og øget lyst til og mod på at tage næste skridt i forhold til at kvalificere sig til beskæftigelse. Herunder kan fysisk træning være med til at understøtte borgernes vej tilbage til arbejdsmarkedet.

### Nøgletal pr. 1. september 2022

- Siden projektstart i maj 2019 har 1.445 aktivitetsparate borgere været en del af projektet
- Der er pr. 1. september 2022 457 aktivitetsparate borgere i projektet

- Siden projektstart i maj 2019 er 604 aktivitetsparate borgere gået fra kontanthjælp til uddannelse eller job og dermed selvforsørgelse

## Effekt

Den faktiske, foreløbige effektandel er 42 %. Det vil sige, at 42 % af borgerne i projektet er gået fra kontanthjælp til uddannelse eller job og dermed i selvforsørgelse siden projektets start. Det er Beskæftigelses- og Socialforvaltningens vurdering, at den helhedsorienterede, jobrettede indsats samt det lave sagstal hos jobrådgiverne er årsagen til de positive resultater og gode, foreløbige gevinster i "Alle skal med".

Forvaltningen vurderer, at projektets effektandel samt foreløbige gevinst på 22,6 mio. kr. og nettogevinst på -12,3 mio. kr. ligger på et tilfredsstillende niveau i forhold til forvaltningens oprindelige forventninger om, at "Alle skal med" ikke skal give overskud. Dette fordi "Alle skal med" bygger på en negativ business case.

Tabel 1: Forventninger til nettogevinst i den oprindelige business case:

	2019	2020	2021	2022	I alt
Investering	10.000	10.000	10.000	10.000	40.000
Sparede ydelse (budgetteret gevinst)	2.000	3.000	4.000	5.000	14.000
Nettogevinst	- 8.000	- 7.000	- 6.000	- 5.000	- 26.000

Tabel 2: Tabellen viser investering pr. år, budgetteret gevinst, realiseret gevinst samt foreløbig nettogevinst pr. 30. juni 2022:

	2019	2020	2021	Pr. 30. juni 2022	I alt pr. 30. juni 2022
Investering	10.000	10.000	10.000	5.000	35.000
Budgetteret gevinst	2.000	3.000	4.000	2.500	11.500
Gevinst	2.700	3.800	9.944	6.236	22.680
Nettogevinst	-7.300	-6.200	-56	-1.236	-12.320

Beregningen af gevinsten følger den samme metode, som forvaltningen anvender til beregningen af gevinster i alle investeringsprojekter.

## **Beslutning**

Orientering givet.

## **Punkt 9: D-sag: Afrapportering "Alle unge skal med"**

00.01.00-P20-387-19

### **Resume**

Resume

Projektet "Alle unge skal med" har været i drift i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen (herefter forvaltningen) siden den 1. februar 2020. I første omgang var projektet rammesat til at løbe ud ved udgangen af 2022. Med budgetforliget for 2022 afsætter forligspartierne i byrådet økonomiske midler til udgangen af 2024.

Projektets fokus er at hjælpe udsatte unge i alderen 18-30 år med at begynde på og fastholde uddannelse eller job.

Siden den 1. februar 2020 har 998 unge været omfattet i projektet.

Af de 998 unge er 466 unge gået fra at modtage uddannelseshjælp til at starte i uddannelse eller job og dermed til selvforsørgelse. Andelen af unge, der er gået fra uddannelseshjælp til selvforsørgelse, er derfor 55,8 % siden den 1. februar 2020.

Dette er projektets femte orientering til Beskæftigelses- og Socialudvalget. Orienteringen indeholder data fra uge 10 i 2020 til og med uge 37 i 2022.

Udvalget modtager afrapporteringer halvårligt fra projektet. Den næste afrapportering finder derfor sted i første kvartal i 2023.

### **Baggrund**

Udvalget fik med budgetforliget for 2020 tildelt 15 mio. kr. til projektet til udgangen af 2022. Der er i budgetforliget for 2022 tilført 16,3 mio. kr. til fortsættelse og styrkelse af projektet til udgangen af 2024.

Projektet er målrettet udsatte unge, der får uddannelseshjælp. Forvaltningen kan ved at styrke indsatsen i højere grad hjælpe unge med at starte på en uddannelse eller i et job. De unge kan være tilknyttet projektet i maksimum 52 uger.

Forvaltningen har etableret en afdeling, der alene beskæftiger sig med projektet, for at sikre en effektiv ledelse og håndtering af projektet.

Projektet tager udgangspunkt i, at rådgiverne har tættere opfølgning og kontakt med de unge, end lovgivningen tilskriver. Udover indsatser, der fokuserer på at hjælpe de unge med at starte på en uddannelse eller i job, har projektet også tilbud om sociale indsatser, sundhedsindsatser samt tilbud om efterværn. Efterværn er en indsats, der fastholder kontakten til de unge, efter de unge er startet i uddannelse eller job. Formålet med indsatsen er at skabe grobund for, at den unge får en så god overgang til uddannelse eller job som muligt, hvilket dermed øger sandsynligheden for, at de unge bliver selvforsørgende.

Hvilke indsatser modtager de unge?

- De unge modtager vejledning og opkvalificering, der blandt andet indeholder:
- Hyppige individuelle samtaleforløb.
- Individuelle forløb med fokus på brobygning til erhvervsuddannelser.
- Individuelle forløb med fokus på fysisk træning.
- Særlige forløb til de unge, der for eksempel lider af angst, stress eller depression.
- Holdforløb med fokus på for eksempel kostvejledning og træning.
- Netværkshold for de unge med fokus på hverdagsmestring og ændring af handlestrategier.
- Virksomhedsrettede forløb som for eksempel praktik og løntilskud med fokus på afklaring og opkvalificering af de unges personlige, faglige og sociale kompetencer.
- Efterværnsindsats i op til et år til de unge.

Status

I forbindelse med budgetforliget for 2022 besluttede byrådet at udvide indsatsen til at favne 300 unge. Dette omfatter 225 uddannelsesparate og 75 aktivitetsparate unge samt 15 medarbejdere. På denne baggrund har projektet fra den 1. januar 2022 tilført fem nye rådgivere.

Nøgletal

Der er i uge 37 2022 268 unge i projektet, hvoraf 206 unge (77 %) er uddannelsesparate og 62 unge (23 %) er aktivitetsparate.

- Siden projektets start har 998 unge været en del af projektet.
- Siden projektets start er 466 unge gået fra uddannelseshjælp til uddannelse eller job og er dermed blevet selvforsørgende.
- Siden projektstart til og med uge 37 2022 er der afholdt i alt 8.833 samtaler.

Effektandel

Da udvalget besluttede udmøntningen af projektet i november 2019, var det en del af forventningen, at flere unge starter på en uddannelse eller i et job, og at andelen af unge på uddannelseshjælp ville falde.

Projektet understøtter derfor flere af udvalgets effektmål samt byrådets Odensemål på beskæftigelsesområdet.

- Forvaltningens oprindelige forventning var, at projektet ville have en forventet gennemsnitlig effektandel på 35 %. Det vil sige 35 % af de unge ville gå fra uddannelseshjælp til uddannelse eller job.
- Den faktiske effektandel er 55,8 % i uge 37 2022. Det vil sige, at 55,8 % af de unge er gået fra uddannelseshjælp til uddannelse eller job og er dermed blevet selvforsørgende siden projektets start.

I beregningen af effektandelen indgår den gruppe af unge, der har været i projektet i mindre end 12 uger ikke, medmindre de bliver selvforsørgende indenfor de første 12 uger.

Forvaltningen vurderer fortsat, at projektets effektandel ligger på et tilfredsstillende niveau i forhold til forvaltningens oprindelige forventninger.

Et afgørende element i projektets tilfredsstillende effekt er den intensiverede relation, som projektets rammer skaber mellem de unge og rådgiverne i projektet, der både har myndighedsansvaret og kan udarbejde mere målrettede individuelle forløb for de unge.

Forvaltningen arbejder fremadrettet aktivt for at holde den faktiske effektandel på et så højt niveau som muligt, så flest muligt unge odenseanere går fra uddannelseshjælp til at starte på en uddannelse eller i et job.

## **Beslutning**

Orientering givet.

## **Punkt 10: D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet**

15.00.00-P05-11-21

### **Resume**

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for ledighedstal for august 2022 fra Danmarks Statistik. Ledighedstallene er offentliggjort den 30. september 2022.

Endvidere præsenterer forvaltningen øvrige relevante nøgletal for Beskæftigelses- og Socialudvalget.

### **Beslutning**

Orientering givet.

## **Punkt 11: D-sag: Aktuelle sager**

85.02.02-G01-2-21

### **Resume**

Mundtlig orientering:

### **Beslutning**

Orientering givet.

## **Punkt 12: D-sag: Tema: Akademikerledighed**

00.22.04-P35-20-22

### **Resume**

Temadrøftelsen handler denne gang om akademikerledighed. Temadrøftelsen finder sted på Syddansk Universitet. Udvalget vil bl.a. blive præsenteret for, de samarbejder forvaltningen har med Syddansk Universitet Research & Innovation Organisation (SDU RIO), om at få nedbragt ledigheden blandt akademikere. Derudover vil udvalget få en præsentation af forvaltningens samarbejde med konsulenthuset, LEAD THE TALENT, som er målrettet ledige og en præsentation af projektet, TalentXSDU, der er målrettet studerende på deres sidste del af uddannelsen. Projektet er finansieret af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) og gennemføres i et samarbejde på tværs af Odense Jobcenter, Syddansk Universitet og a-kasser.

Temadrøftelsen i dag kan give viden om og input til indsatser, som bringer akademikere hurtigere i job.

### **Beslutning**

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Reza Javid deltog ikke i behandlingen af dette punkt.