

REFERAT By- og Kulturudvalget 2022-2025 d. 08-11-2023

Mødedato Onsdag d. 08. november 2023 kl. 08:30

Mødested Slottet, Salen, Indgang C, 1. sal

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Velfærdens Fundament - Lokal velfærdsaftale for Skibhuskvarteret & havnen.....	4
Effekt- og Økonomiopfølgning 2. halvår 2023.....	9
Anlægsopfølgning 2. halvår 2023.....	20
Fleksible udlejningsaftaler for almene boliger.....	30
Midler til 360-graders analyse af behovet for understøttende infrastruktur til erhvervsudvikling i Odense.....	33
Godkendelse af udarbejdelse af bydelsudviklingsplan for indre havn.....	36
Åbningstræk for Grøn Mobilitetsplan: Nye takster på parkeringsområdet.....	42
Lukket: Salg af pedelbolig ved Sct. Hans Skole.....	46
B-sag: Udmøntning af budget 2024.....	47
B-sag: Planlægning for justering af landsbyafgrænsning ved Blommenslyst i kommuneplanen.....	55
B-sag: Tildeling af grundkapital til nye almene seniorboliger.....	60
B-sag: Ansøgning om tilladelse til nedrivning af Nørrebjerg Runddel 200.....	64
B-sag: Ansøgning om dispensation til nedrivning af Herluf Trolles Vej 259.....	70
B-sag: Ansøgning om tilladelse til nedrivning af Løkkegravene 123.....	74
B-sag: Opstart af planlægning for teknisk anlæg i Bellinge.....	79
B-sag: Boliger Korup Vest. Forslag til lokalplan nr. 9-1032 samt miljøvurdering til offentlig høring.....	83
B-sag: Boliger og erhverv - Banebyen. Igangsætning af planlægning.....	91
B-sag: Opstart af planlægning for dige ved Seden Strandby.....	103
B-sag: Beslutning om finansiering af afledt drift til H.C. Andersens hus.....	106
B-sag: Opstart af planlægning for ny hal ved Sct. Jørgens Hallen og Østre Plads, Danmarksgade 10.....	112
C-sag: Reklamefinansieret byudstyr - nyt udbud.....	115
D-sag: Orientering om proces for udpegning af regionalt spillested i Odense 2025--2028.....	121
D-sag. Aktuelle sager.....	124
Initiativretsforslag fra rådmand Søren Windell (C) om hurtigere sagsbehandling for klimavenligt byggeri.....	125
Initiativretsforslag fra udvalgsmedlemmerne Mads Thomsen (A) og Claus Skjoldborg (A) om øget grønne områder.....	127

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.22.04-P35-16-23

Resume

Godkendelse af dagsordenen til By- og Kulturudvalgets møde den 8. november 2023.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: Velfærdens Fundament - Lokal velfærdsaftale for Skibhuskvarteret & havnen

00.16.00-P27-53-22

Resume

Med denne sag skal byrådet vedtage en lokal velfærdsaftale for Skibhuskvarteret & havnen.

Aftalen er blevet til gennem bred borgerinddragelse og dialog mellem Odense Kommune og partnerskabet for Skibhuskvarteret & havnen.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet fordelingen af de 625,0 mio. kr. til Velfærdens Fundament – Skoler og lokale aftaler. Fordelingen til Skibhuskvarteret & havnen og Sct. Hans Skole er følgende:

- Modernisering: 9,3 mio. kr.
- Vedligehold: 15,1 mio. kr.
- Lokalområdet: 4,5 mio. kr.

Der bliver med denne sag tillige udmøntet 6,0 mio. kr. fra bufferpuljen under Velfærdens Fundament til nye kvadratmeter til bl.a. indskoling og SFO i forbindelse med pavillonprojektet.

Med aftalen får Sct. Hans Skole her ud over bl.a. samlet en række faglokaler, opgraderet klasselokaler, nye gruppeområder og forbedrede toiletforhold.

Lokalområdet bliver styrket ved fx en opgradering af Skibhustorvet og et multihus, der kan anvendes af borgere, foreninger og af skolens SFO.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den lokale velfærdsaftale for Skibhuskvarteret & havnen vil give bydelen et løft og danne ramme for et velfungerende, udviklende og aktivt skole- og fritidsliv med udgangspunkt i borgernes konkrete forslag og idéer.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Lokal velfærdsaftale for Skibhuskvarteret & havnen, jf. bilag.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – Skoler og Lokale aftaler – Skibhuskvarteret & havnen" på 19,8 mio. kr. og fordelt med 0,3 mio. kr. i 2023, 4 mio. kr. i 2024 og 15,5 mio. kr. i 2025 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalgets møde den 7. november 2023

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Bag aftalen står et samlet byråd.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet rækkefølgen på skoler/lokalområder og fordelingen af midler under sporet "Skoler og lokale aftaler", hvor der i alt er afsat 625,0 mio. kr.

Pengene skal bruges til at sætte fokus på lokalområderne og en fremtid, hvor folkeskolen udvikler sig som omdrejningspunkt for fællesskab, aktiviteter og kendskab til hinanden. I den forbindelse skal Odense Kommune rundt til alle lokalområder i kommunen og føre en demokratisk samtale, så borgere, lokale foreninger mv. får mulighed for at komme med input til ønsker og behov i deres område.

Den lokale velfærdsaftale for Skibhuskvarteret & havnen er den syvende af i alt elleve lokale velfærdsaftaler, der påbegyndes under Velfærdens Fundament i 2023.

Bred inddragelse af lokalområdet

I perioden den 8. maj til den 22. maj 2023 havde alle borgere, foreninger, bestyrelser mv. i Skibhuskvarteret & havnen mulighed for at komme med forslag og idéer til udvikling af deres lokalområde ved besvarelse af et spørgeskema. 15 % af borgerne i området har bidraget til velfærdsaftalen via besvarelse af spørgeskemaet.

Den 15. maj 2023 blev der afholdt et online møde for lokale foreninger og bestyrelser i Skibhuskvarteret & havnen, og den 17. maj 2023 blev der afholdt et fysisk arrangement målrettet de unge fra området. På begge arrangementer kom deltagerne med deres forslag og idéer til, hvad der kan styrke lokalområdet og Sct. Hans Skole.

På et online borgermøde den 12. juni 2023 fik de deltagende borgere lejlighed til at drøfte og videreudvikle alle de indkomne idéer fra spørgeskemaet, foreningsmødet og ungearrangementet.

Partnerskabet for Skibhuskvarteret & havnen, som består af repræsentanter for skolen, lokale foreninger og erhvervslivet har været lokalområdets talerør i processen for indgåelse af aftalen. Partnerskabet har indgået i dialog med Odense Kommune om prioritering af forslagene i den konkrete aftale.

Den lokale velfærdsaftale

Dataindsamlingen viser, at borgernes drømme og idéer overordnet har fokus på følgende tre temaer:

- Byen i byen
- Havnen
- Trafikken

Aftalen mellem partnerskabet for Skibhuskvarteret & havnen og Odense Byråd indeholder nedenstående konkrete initiativer, der alle bidrager til at opfylde borgernes, skolens og de lokale foreningers drømme om et endnu bedre lokalområde.

Modernisering af Sct. Hans Skole

Samling af faglokaler

Flere faglokaler samles i skolens hovedbygning, hvilket giver bedre muligheder for fx at arbejde på tværs af fagene.

Fleksible gruppe-/arbejdsområder

Der etableres fleksible grupperum og arbejdsområder til årgangene, så det er muligt at arbejde mere dynamisk og med forskellige læringsformer.

Forbedring af toiletforhold

De eksisterende toiletter moderniseres, og der anlægges nye toiletter.

Opgradering af klasselokaler

Klasselokaler moderniseres med fx ny maling og akustiklofter.

Opgradering af udeområder

Legepladser og uderum opdateres med nye legeredskaber mv.

Fælles samlingssted

Der etableres et sted/område, hvor alle skolens elever kan samles til fælles arrangementer og lignende.

Nyt indskolingsområde – inklusive SFO

Den eksisterende pavillon nedlægges, og der etableres nye lokaliteter i den røde bygning i skolegården til bl.a. indskolingen og SFO.

Initiativer i lokalområdet

Ny grøn korridor

Odense Kommune overtager et areal ved krydset mellem Windelsvej og Victoriagade, hvor VandCenter Syd har et areal vest for, som de gerne vil være med til at åbne op. I samarbejde med VandCenter Syd etableres en grøn korridor med aktiviteter til leg og bevægelse.

Tilskud til opgradering af Skibhustorvet

Skibhustorvet er en central del af handelsgaden Skibhusvej. Der gives et tilskud til opgradering af torvet med en scene og vindafskærmning dekoreret af en lokal kunstner.

Tilskud til loungeområde ved Marienlystcentret

Der gives et tilskud til Boldklubben Marienlyst til etablering af et samlingssted for lokalområdet med et delvist overdækket lounge-/siddemiljø.

Modernisering og udbygning af multihus for borgere og foreninger

Multihuset skal bruges af Sct. Hans Skoles SFO, Team Odense Taekwondoklub og en række andre lokale foreninger og borgergrupper.

Musikanlæg til skolens gymnastiksale

Til brug for lokale foreninger og undervisning indkøbes to moderne musikanlæg til skolens gymnastiksale.

Vedligeholdelsesprojekter på skolen

På Sct. Hans Skole vil der blive udført følgende vedligeholdelsesopgaver:

- Renovering af facade
- Forbedring af omklædningsfaciliteter
- Udskiftning af lofter på dele af skolen
- Udskiftning af gulve på dele af skolen
- Opdatering af installationer

Vedligeholdelsesopgaverne er baseret på By- og Kulturforvaltningens faglige skøn – den såkaldte "ingeniørliste" - og har således ikke været et anliggende for partnerskabet.

Lokalområdets engagement

Der har undervejs i forløbet været et stort engagement fra Sct. Hans Skole, borgere og foreninger, og aftalen sigter derfor også imod at koble investeringerne i aftalen til at fastholde og styrke det engagement.

Partnerskabet og lokalområdet forpligter sig i forbindelse med velfærdsaftalen til:

- At bidrage til udviklingen af den grønne korridor.

- At scenen på Skibhustorvet bliver brugt af foreninger og borgere, og at den kan bruges til ophold, når der ikke er arrangementer (Andelsforeningen Coop).
- At deltage i planlægning af udbygningen og moderniseringen af multihuset, som ud over taekwondoklubben skal kunne anvendes af skolen til SFO og af borgere og foreninger (Team Odense Taekwondoklub).

Endvidere forpligter partnerskabet sig til at gøre deres bedste for at synliggøre tiltagene i aftalen og generelt formidle, hvad der sker i lokalområdet, og hvad Skibhuskvarteret & havnen kan byde på.

Den fulde velfærdsaftale for Skibhuskvarteret & havnen og en opsamling på borgerinddragelsen er vedlagt som bilag.

Økonomi

Med denne sag og indgåelse af den lokale velfærdsaftale frigives de afsatte midler fra bevillingen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Vedligeholdsmidlerne til skolen på 15,1 mio. kr. er allerede frigivet af byrådet den 1. februar 2023. Med denne sag frigives de resterende 13,8 mio. kr. fra den oprindelige fordeling.

Herudover frigives der yderligere 6,0 mio. kr. fra bufferpuljen under Velfærdens Fundament, så der i alt er givet 34,9 mio. kr. til Skibhuskvarteret & havnen og Sct. Hans Skole. Den samlede løsning indebærer også provenu for salg af pedelbolig, som behandles i andet dagsordenspunkt af By- og Kulturudvalget.

	Ud- valg	Styrings- område	2023	2024	2025	I alt
Velfærdens Fundament, finansiering af bevilling	ØKU	Anlæg	-300.000	-4.000.000	-15.500.000	-19.800.000
Ny bevilling: VF – Skoler og lokale aftaler – Skibhuskvarteret & havnen	BKU	Anlæg	300.000	4.000.000	15.500.000	19.800.000
I alt			0	0	0	0

Afledt drift af aftalen udgør 474.750 kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokal velfærdsaftale for Skibhuskvarteret & havnen

Data opsamlingsrapport for Skibhuskvarteret & havnen

Punkt 3: Effekt- og Økonomiopfølgning 2. halvår 2023

00.30.00-A00-2-23

Resume

I denne sag skal udvalget behandle By- og Kulturforvaltningens effekt- og økonomiopfølgning for 2. halvår 2023, som herefter fremsendes til byrådets godkendelse.

Der er i løbet af 2023 to opfølgninger på effekt og økonomi, som fremsendes til byrådet.

Effektopfølgningen viser en opfølgning på By- og Kulturudvalgets seks udvalgsmaal samt Odensemålene "En storby med blandede og velfungerende bydele" og "Byudvikling med kvalitet".

Af udvalgets seks effektmål skønnes målopfyldelse på fire af målene i 2023. Det vedrører "Fastholdelse af antal deltagere i kultur og fællesskaber", "Faldende gennemsnitlig sagsbehandlingstid", "Øget anvendelse af byrum til kultur og fritidsoplevelser" og "Fokus på rammerne for iværksætteri".

De to øvrige mål er der usikkerhed om. For effektmålet "Byudvikling med grøn omtanke", skyldes usikkerheden, at der først kan leveres data om et halvt år. For det nye effektmål "Det internationale aspekt i kulturpolitikken" har det for første gang været muligt at indhente data, men der mangler endnu et sammenligningsgrundlag for at kunne vurdere tallene.

Den økonomiske opfølgning viser, at udvalget forventer et merforbrug på driften på 8,4 mio. kr. Det består af en række merforbrug, der delvist modsvares af nogle mindreforbrug. Herunder et mindreforbrug på en bevilling vedrørende midtvejsreguleringen på 14 mio. kr. Midtvejsreguleringen er en kompensation for de stigende priser i 2023.

Af større merforbrug skal her nævnes et ikke udmøntet effektiviseringskrav på "Vores Bygninger" på 20,5 mio. kr. samt et merforbrug på rengøringsområdet på 3,8 mio. kr. Forvaltningen arbejder på en løsning vedrørende "Vores Bygninger". Løsningsforslaget blev behandlet på en lukket dagsorden i By- og Kulturudvalget den 21. juni 2023 og i Økonomiudvalget den 10. august 2023. Sagen afventer nu den videre proces.

Med sagen indstilles, at der flyttes budgetter mellem udvalgene og mellem årene. De konkrete flytninger fremgår af sagsfremstillingen.

Effekt

Effektopfølgningerne skaber synlighed om udviklingen i Odense og giver afsæt for politiske drøftelser og prioriteringer, der på sigt kan bidrage til realiseringen af Odensemål og udvalgsmaal.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Effekt- og økonomiopfølgning for 2. halvår 2023.

2. Der foretages opgaveflytninger og budgetændringer mellem udvalget og de øvrige udvalg samt mellem styringsområderne i udvalget jf. beskrivelserne i sagsfremstillingen og bilag 1. For flytninger mellem drift og anlæg søges om oprettelse og frigivelse af nye anlægsbevillinger
3. Der overføres 19,1 mio. kr. fra 2023 til 2024 vedrørende grundkapitaltilskud under By- og Kulturudvalget.
4. Der overføres indtægt på 64,1 mio. kr. fra 2023 til 2024 vedrørende lånoptagelse til finansiering af autismeboliger på Kelsbjergvej, 52,7 mio. kr. og Plejehjemmet Blomsterdalen (tidl. Plejecenter Øst), nyt tag, 8,4 mio. kr. samt et låneoptag i forbindelse med De ældste odenseanere under Velfærdens Fundament på 2,9 mio. kr.
5. Der flyttes driftsmidler til afledt drift fra Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget på 3,4 mio. kr. i 2023 og 1,3 mio. kr. i 2024 og frem.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Dette er årets anden samlede opfølgning på økonomi og effekt i 2023.

Parallelt med denne sag skal udvalget behandle en opfølgning på anlægsprojekter.

Opfølgning på By- og Kulturudvalgets effektmål

Effektopfølgningen vedrører By- og Kulturudvalgets seks udvalgsmål samt Odensemålene "En storby med blandede og velfungerende bydele" og "Byudvikling med kvalitet."

I tabellerne nedenfor ses udviklingen i målene med udgangspunkt i de tilknyttede indikatorer.

Udvalgsmål

1. Byudvikling med grøn omtanke
2. Fastholdelse af antal deltagere i kultur og fællesskaber
3. Faldende gennemsnitlig sagsbehandlingstid på byggesager
4. Øget anvendelse af byrum til kultur og fritidsoplevelser
5. Det internationale aspekt i kulturpolitikken
6. Fokus på rammerne for iværksætteri

I de følgende tabeller er der redegjort for status på de enkelte indikatorer og mål. Overordnet set forventes målopfyldelse for "Fastholdelse af antal deltagere i kultur og fællesskaber", "Faldende gennemsnitlig sagsbehandlingstid på byggesager", "Øget anvendelse af byrum til kultur og fritidsoplevelser" og "Fokus på rammerne for iværksætteri".

I forhold til "Det internationale aspekt i kulturpolitikken" har forvaltningen på nuværende tidspunkt ikke sammenligningsdata fra tidligere. Det er derfor ikke muligt at vurdere, hvordan det går med målet, ved denne opfølgning.

Det bemærkes, at der først forventes at kunne leveres tal til effektmålet "Byudvikling med grøn omtanke" om et halvt år. Det er derfor ikke muligt at sige noget om indfrielsen af ambitionerne endnu.

Odensemål

Antal medlemmer i folkeoplysende foreninger og aftenskoler: Den nyeste måling kan først opgøres i slutningen af 2023, idet oplysningerne først kommer fra foreninger og aftenskoler på det tidspunkt. Der er en landsdækkende tendens til, at medlemmerne er vendt tilbage til foreningslivet efter Covid-krisen. Der har under Corona været et større frafald af frivillige, men også det ser ud til at have udlignet sig, hvilket vil medvirke til at holde aktivitetsniveauet i foreningslivet og derved også tiltrække og fastholde medlemmer. På aftenskoleområdet er deltagerne stadig ikke vendt tilbage til et niveau som før Covid-krisen. Det skyldes sandsynligvis, at mange deltagere er ældre, og deres økonomi er måske stadig påvirket af krisen sidste vinter. Og samtidig kan det for mange ældre kræve overvindelse at komme tilbage i aftenskolelivet.

Bibliotekerne – arrangementer, deltagere og besøg: I de første otte måneder af 2023 har Odense Bibliotekerne afholdt 429 arrangementer, og det vidner om, at man er godt på vej til at nå årets delmål. Tilsvarende forventes også at nå antallet af deltagere til arrangementerne, hvor der samlet set har været 12.770 deltagere, hvor der forventes at tiltrække rigtig mange deltagere i efteråret, især til Magiske Dage Odense. For så vidt angår antallet af besøgende har der været 510.312 og det er derfor på kurs til at kunne ramme ambitionen for 2023. Der forventes umiddelbart målopfyldelse for 2025 også.

Kultur – Omsætning på byens bærende kulturinstitutioner (mio. kr.)

Forvaltningen har modtaget institutionernes omsætningstal for regnskabsåret 2022. Den samlede omsætning var 292 mio. kr. målt på de 19 kulturinstitutioner. Det er en markant stigning fra 2021 til 2022. Primært skyldes stigningen, at Museum Odense har øget sine indtægter fra entré og butik med 18,3 mio. kr. Desuden har de øvrige kulturinstitutioner generelt øget omsætningen. Her kan fremhæves Brandts (+3,2 mio. kr.), Symfoniorkesteret (+5,6 mio. kr.), Odense Live Fonden (+2,5 mio. kr.), Odense Bibliotekerne (+3 mio. kr.) og Kulturmaskinen (+2,25 mio. kr.). Tallene er ikke justeret for den øgede inflation i 2022. Det vurderes, at stigningen i kulturinstitutionernes omsætning er udtryk for reel merindtægt, fx ved flere besøgende, fondsmidler og statstilskud, og ikke alene kan forklares af inflation.

Kultur – Odenseanernes forbrug af kulturaktiviteter

Tallet er ikke opdateret siden seneste opgørelse. Målingen af odenseanernes kulturforbrug i perioden juli 2022 – juni 2023 forventes offentliggjort i november 2023. Det seneste opgjorte tal dækker perioden juli 2021 – juni 2022. Det viste en stigning i odenseanernes kulturforbrug i forhold til året før, hvor den gennemsnitlige andel af odenseanere, som benytter kulturtilbud, lå på 21 procent. Danmarks Statistik har spurgt borgerne om deres kulturforbrug "inden for de seneste tre måneder". I målingen lagde Odense sig fortsat op ad de generelle tendenser på landsplan. I perioden var der signifikante stigninger i forbruget af koncerter (klassiske og rytmiske) og scenekunst. Forbruget af billedkunst lå på uændret niveau, mens forbruget af biblioteker og museer viste mindre stigninger, der dog ikke var signifikante. Noget af stigningen i koncertforbruget kan sandsynligvis forklares med at målingen dækkede festivalsæsonen, der for første gang siden 2019 kunne afvikles uden Corona restriktioner.

Kulturmaskinen – øget antal besøgende: Med de bookinger der ligger i kalenderen resten af året, så forventes ambitionen på målsætningen for 2023 på 275.000 besøgende indfriet. På nuværende tidspunkt mangler der desuden besøgstallet for OFFs eksterne venues, der skal lægges til det samlede besøgstal.

Udvalgsmål: Faldende gennemsnitlig sagsbehandlingstid på byggesager		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2023 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
Understøtter Odensemålet: En storby i vækst						
1. indikator	Faldende gennemsnitlig sagsbehandlingstid	3/5 (2023 K1)	2/5 (2023 K2)	● (3/5)	● (3/5)	↘

Opfølgning		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2023	Ambition 2023	Forventning 2025	Ambition 2025
1.	Simple konstruktioner	73 dage	90 dage	●	Faldende profil	●	Faldende profil
2.	Enfamiliehuse	90 dage	70 dage	●		●	
3.	Industri og lagerbygninger	88 dage	95 dage	●		●	
4.	Etagebyggeri erhverv	89 dage	81 dage	●		●	
5.	Etagebyggeri boliger	97 dage	110 dage	●		●	

Målet vurderes ud fra indikatorerne "Byggesager som overholder servicemål". Indikatorerne måler på det gennemsnitlige antal dage det tager at behandle en byggesag indenfor fem typer af byggesager: Simple konstruktioner, Enfamiliehuse, Industri og Lagerbygninger, Etagebyggeri erhverv og Etagebyggeri boliger.

For så vidt angår kategorierne; Enfamiliehuse og Etagebyggeri Erhverv, er der for 2. halvår 2023 et fald i den gennemsnitlige sagsbehandlingstid, sammenlignet med resultatet for 1. halvår 2023. Hvad angår Simple konstruktioner, Industri- og lagerbygninger og Etagebyggeri boliger, er den gennemsnitlige sagsbehandlingstid steget med hhv. 17, 7 og 13 dage.

I 2022 iværksatte Byggesag en række 'Nu og her'-handling i juni måned og udarbejdede en handleplan som By og Kulturudvalget besluttede ultimo september. Indsatserne betød, at bunken af byggesager faldt fra over 500 i juni 2022 til under 200 i januar 2023. Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid faldt fra 14 til 11 uge hen over 2. halvår af 2022.

Med budget 2023 valgte byrådet desuden at tildele byggesag yderligere to årsværk i to år netop med henblik på at forbedre sagsbehandlingstiderne. Typisk tager det ½-1 år at oplære en sagsbehandler. Der findes ikke en målrettet uddannelse. Derfor forventes det at sagsbehandlingstiderne forbedres i løbet af 2023 under forudsætning af at der ikke ses samme stigning i byggelysten som det tidligere er set.

Udvalgs mål: Øget anvendelse af Byrum til kultur og fritidsoplevelser		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2023 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
Understøtter Odensemålet: Byudvikling med kvalitet						
1. indikator	Antal tilladelser til afholdelse af arrangementer i byrummet	9 (2023 K1)	129 (2023 K2)	● (stigende)	● (stigende)	↗
Opfølgning	Indikator for dette effektmål er "antal tilladelser til afholdelse af arrangementer i byrummet" og med en ambition om at det skal være stigende. Der er i perioden 01.04 - 31.08.2023 givet 129 tilladelse fordelt på nedenstående kategorier. Ambitionen er, at der ved at arbejde aktivt med at få mere kunst og kultur ud i byrummet, vil ske en stigning i tilladelser til afholdelse af offentligt arrangement på kommunale arealer. Det er ikke forventningen, at stigningen bliver markant, men ambitionen er, at der i hvert ikke sker et fald i antal af tilladelser givet til arrangementer. Nogle af de større arrangementer, som f.eks. HCA Festivals, får tilladelse til at bruge mange forskellige arealer, derfor tæller HCA Festivals og andre lignende arrangementer for flere tilladelser. Der pågår lige nu en byrumsanalyse, som har fokus på, hvilke byrum der med fordel kan ændres, så de vil være mere attraktive at afholde arrangementer på. Ligeledes har Odense Kommunes nuværende kulturpolitik blandt flere et fokusområde, som går på, at kunst og kultur skal ses og mærkes i byrummet, derfor vil der i bevillinger være fokus på, i hvor høj grad ansøger lever op til dette. Arr. med musik: 25 Familiearrangement: 6 Festival: 26 Koncert: 6 Marked: 13 Optog: 3 Andet: 50					

Udvalgs mål: Det internationale aspekt i kulturpolitikken		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2023 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
Understøtter Odensemålet: Byudvikling med kvalitet						
1. indikator	De optrædende kunstneres geografiske tilhørsforhold	- (-)	201 (2022)	●●● (stigende)	●●● (stigende)	
2. indikator	Internationale gæster ved kulturattraktioner	- (-)	137.762 (2022)	●●● (stigende)	●●● (stigende)	
Opfølgning	De optrædende kunstneres geografiske tilhørsforhold: Forvaltningen har for første gang indhentet tal fra byens rytmiske spillesteder (Posten, Dexter, Magasinet, Frølageret, Studenterhuset, Momentum og Kansas City) om de optrædende kunstneres geografiske tilhørsforhold. Tallet gælder for regnskabsåret 2022. Samlet indgår der 725 koncerter i opgørelsen, hvoraf 201 koncerter (28%) var med udenlandske kunstnere og 133 koncerter (18%) var med fynske kunstnere. Spillestedet med flest koncerter med udenlandske kunstnere var Dexter med 81 koncerter, mens Momentum havde største andel af udenlandske kunstnere på 64 %. Dexter var også spillestedet med flest koncerter med fynske kunstnere (46 koncerter), mens Kulturmaskinen (Frølageret og Magasinet) og Studenterhuset havde største andel af fynske koncerter på 31%. Det skal her bemærkes, at spillesteder som Dexter, Studenterhuset og Kansas City derudover har mange fynske optrædende til jam-aftener, åben scene-arrangementer, gratiskoncerter m.v., som ikke indgår i opgørelsen. Internationale gæster ved kulturattraktioner: Forvaltningen har for første gang indhentet tal fra Museum Odense og Kunstmuseum Brandts om det samlede antal udenlandske gæster på museerne. Tallet gælder for regnskabsåret 2022. Museum Odenses besøgstal for internationale gæster var i 2022 stadig væsentligt påvirket af de ændrede rejsemønstre, som Corona medførte. Dette kunne tydeligt ses i besøgssammensætningen i H.C. Andersens Hus, som tidligere bestod af ca. 70% udenlandske gæster. I 2022 var dette tal nede på 30% udenlandske gæster. På tværs af alle museets lokationer var der 122.634 internationale gæster, svarende til 33 % af det samlede besøgstal. Museum Odense forventer at tallet øges i 2023 og de kommende år. Kunstmuseum Brandts havde 15.128 internationale besøgende, svarende til 13,3% af det samlede besøgstal. Brandts har ikke målinger fra tidligere år at sammenligne med.					

Udvalgsrådsmand: Fokus på rammerne for iværksætteri		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2023 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
Understøtter Odensemålet: En storby i vækst						
1. indikator	Iværksætternes oplevede tilfredshed ved den 1. individuelle vejledning	95% (2023 K1)	96% (2023 K2)	● (90%)	● (90%)	↗
Opfølgning	Ud fra seneste opgørelse oplever 96 % af de iværksættere, der har besvaret spørgeskemaet, at vejledningen overgik deres forventning. Odense Iværksætterservice lever derfor op til målet. Odense Iværksætterservice retter sig mod personer, der overvejer at starte en virksomhed, samt de iværksættere, der har startet virksomhed inden for de sidste ca. 5 år. Indsatsen består af en række tilbud om etableringshjælp på individuelt plan og gruppeplan - fra individuelle vejledninger over kurser, workshops og netværk til en iværksætterfestival. Disse tilbud er åbne for alle der vil starte virksomhed i Odense Kommune og formålet er at understøtte, at iværksætterne kommer godt fra start med deres virksomhed. En god start bidrager til etableringen af flere private arbejdspladser og samtidig til Odenses image som en stærk iværksætter by i Danmark. I 2022 var der 300 individuelle vejledningssamtaler og niveauet fastholdes i 2023. Mange af vejledningerne gennemføres i forbindelse med iværksætternes mulighed for at søge økonomisk tilskud til kompetenceudvikling via en national pulje, som kommunens iværksætterkonsulenter er med til at udmønte.					

Odensemål

Odensemål: En storby med blandede og velfungerende bydele		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2023 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
Indikator 1	Andelen af borgere i Odense, som giver udtryk for, at de i høj grad eller meget høj grad involverer sig i lokalområdet	22,9% (2021)	17,2% (2022)	● (24,2)	● (25,2)	↘
Opfølgning	Den nyeste måling er fra 2022. Den viser et fald i andelen af borgere som oplever at de i høj grad eller i meget høj grad involverer sig i lokalområdet. Det er dermed usikkert om ambitionen for 2023 kan nås.					

Odensemål: Byudvikling med kvalitet		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2023 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
Indikator 1	Andel borgere, der vurderer at deres by og bydel giver dem mulighed for at leve det liv de ønsker	61,1% (2021)	48,7% (2022)	● (65,3%)	● (66,7%)	↘
Indikator 2	Andel personer i den udvidede bymidte med mindre end 300 m til grønne områder	72% (2022 1.kv)	73,4% (2022 3.kv)	● (74,1%)	● (74,1%)	↗
Opfølgning	Den seneste måling er fra en borgerundersøgelse fra sommeren/efteråret 2022. Andelen af borgere, der vurderer at deres by og bydel giver dem mulighed for at leve det liv de ønsker, er faldet fra 2021 til 2022 med 12,4 procentpoint. Det er dermed usikkert om ambitionen for 2023 kan nås. Der er ikke lavet en ny beregning for, hvor mange husstande i den udvidede bymidte der har maks. 300 m til et grønt område. Den seneste beregning er fra 2022 og er på 73,4%. Det er dog ikke nok til at indfri ambitionen på 74,1%.					

Opfølgning på By- og Kulturudvalgets driftsområder

By- og Kulturudvalgets driftsbevilling er opdelt i Service og Særlige driftsområder, og rummer desuden projekter med ekstern finansiering. Serviceudgifterne dækker over udgifter til den daglige drift i By- og Kulturforvaltningen herunder lønninger, forbrugsudgifter, materialer mv. til udførelse af opgaver indenfor forvaltningen portefølje. Projekter med ekstern finansiering indeholder indtægter/udgifter, hvor forvaltningen modtager midler fra fx ministerier, private fonde med videre. Særlige driftsområder rummer støttet byggeri samt ejendomsrelaterede udgifter knyttet til beskæftigelsesindsatser samt ældreboliger.

Det samlede skøn viser et forventet merforbrug på 8,4 mio. kr. Fordelingen fremgår af nedenstående tabel.

2023-priser – 1.000 kr.	Korrigeret budget 2023	Forventet regnskab 2023	Afvigelse
Service			
Fælles	18.461	1.770	16.691
Stabe	119.029	120.879	-1.850
Drift og Anlæg	642.788	669.478	-26.690
Fritid og Kultur	310.798	310.934	-136
Byudvikling	78.233	74.063	4.170
Service i alt ekskl. projekter med ekstern finansiering mv.	1.169.308	1.177.124	-7.815
Projekter med ekstern finansiering i alt	4.052	3.882	170
Service i alt	1.173.360	1.181.006	-7.646
Særlige Driftsområder i alt	-37.752	-36.972	-780
I alt	1.135.608	1.144.034	-8.426

Note: - =merforbrug, +=mindreforbrug

De væsentligste afvigelser til korrigeret budget er som følger:

Stabe og fælles

Stabe og fælleskonti forventes samlet set at udvise et mindreforbrug på 16,7 mio. kr. Mindreforbruget vedrører pulje til midtvejsregulering, vakancer samt ikke udmøntede engangsmidler. Midtvejsreguleringen udgør 14,0 mio. kr. til By- og Kulturudvalget. Odense Kommune er i forbindelse med Økonomiaftalen for 2024 blevet kompenseret for de stigende priser og lønninger i 2023. By- og Kulturforvaltningens andel på 14,0 mio. kr. er placeret i en central pulje for at opfordre til generel tilbageholdenhed i forvaltningen. Dette er af hensyn til at minimere det merforbrug, forvaltningen kommer ud af året med som følge af "Vores Bygninger".

Drift og Anlæg

Drift og anlægs regnskab skønnes at ende med et merforbrug på 26,7 mio. kr. De to primære årsager til merforbruget er "Vores Bygninger" og rengøringsområdet.

Der er et samlet ikke-udmøntet effektiviseringskrav på 20,5 mio. kr. på effektiviseringsprojektet "Vores Bygninger". Af beløbet er ca. halvdelen overført fra 2022. Effektiviseringskravet forventes ikke indfriet i 2023. By- og Kulturudvalget behandlede den 21. juni 2023 en lukket sag med forslag til omprioritering. Sagen blev efterfølgende videresendt til behandling i Økonomiudvalget den 10. august 2023 – ligeledes på en lukket dagsorden. Sagen afventer nu den videre proces.

På nuværende tidspunkt skønnes en merudgift på rengøringsområdet primært på mopper og klude. Kontrakten vedrørende mopper og klude skulle have været i udbud i 2020. På grund af et presset marked med varemangel har det ikke været muligt at sende det i udbud, og forvaltningen har været nødsaget til at kontraktforlænge med nuværende leverandør. Dette har medført prisstigninger. Der er iværksat kompenserende tiltag for 1,4 mio. kr., men forvaltningen forventer fortsat et merforbrug på 3,8 mio. kr.

Til 1. halvårssagen blev skønnet et merforbrug på el, vand og varme på 6,0 mio. kr. Det skal bemærkes, at med de nuværende priser og budgetter er skønnet for merforbruget reduceret til 0,6 mio. kr. Området er hermed betydeligt forbedret siden sidst. Skønnet er dog fortsat behæftet med en vis usikkerhed, da priserne stadig kan svinge.

Fritid og Kultur

Under Fritid og Kultur forventes et samlet merforbrug på 0,1 mio. kr. svarende til en økonomi i balance. Det dækker over en række merforbrug, der modsvares af mindreforbrug. Der forventes merudgifter til håndtering af MitID, tilbagebetaling af aktivitetstilskud vedrørende Covid-19 støtte samt merudgift til undersøgelser i henholdsvis Koncerthuset og Odeon. Desuden forventes merudgifter som følge af en øget efterspørgsel på digitale ydelser på biblioteket. Merforbrugene modsvares dog af et forventet mindreforbrug på Fritid og Folkeoplysning på 1,0 mio. kr.

Byudvikling

Der forventes et mindreforbrug under Byudvikling på 4,2 mio. kr. under service, som delvist modsvares af et merforbrug under særlige driftsområder på 0,8 mio. kr. Det samlede mindreforbrug for Byudvikling er hermed 3,4 mio. kr. Mindreforbruget er midlertidigt og vedrører primært en række vakancer. I 2024 er budgettet i Byudvikling lavere, og der vil ikke være samme mindreforbrug.

Opfølgning på By- og Kulturudvalgets finansielle område

Området vedrører renter og afdrag på ældreboliger, grundkapitaltilskud til støttet boligbyggeri samt lånoptagelse.

2023-priser – 1.000 kr.	Korrigeret budget 2023	Forventet regnskab 2023	Afvigels e
Renter (ældreboliger)	1.363	1.363	0
Balanceforskydning (støttet byggeri)	18.726	-398	19.124
Afdrag på lån (ældreboliger)	40.807	40.807	0
Finansiering (ældreboliger)	-73.201	-9.138	-64.063
I alt	-12.305	32.634	-44.939

- =merforbrug, '+' =mindreforbrug

Grundkapitaltilskud ydes, når kommunen giver tilsagn til opførelse af nye almene boliger. Forventningen til omfanget af tilsagn er nedjusteret i forhold til budgettet, da der er projekter, som skønnes først at nå i mål i 2024. De 19,1 mio. kr. søges overført til 2024.

Gennemførelse af anlægsarbejderne med opførelse af autismeboliger på Kelsbjergvej, nyt tag på Plejehjemmet Blomsterdalen (tidl. Plejecenter Øst) samt de ældste odenseanere under Velfærdens Fundament, og forventes herefter først tilendebragt i 2024. Derfor er det først muligt at optage lån til beboerdelen i 2024, hvilket indebære overførsel af en indtægt på samlet 64,1 mio. kr. under finansiering.

Udmøntning af afledt drift

Afledt drift er de driftsudgifter, der følger med et nyt anlægsprojekt. Fx medfører opførelsen af en ny daginstitution, at der kommer udgifter til rengøring og græsslåning mv. Odense Kommune har et princip om, at der altid skal afsættes afledt drift, når der sættes gang i nyt byggeri. Den afledte drift afsættes i en pulje under Økonomiudvalget og udmøntes, når anlægget er færdigt.

Ved denne opfølgning udmøntes der afledt drift i 2023 og frem til afsluttede anlægsprojekter i 2023 fra puljen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget. Der udmøntes 3,4 mio. kr. i 2023 og 1,3 mio. kr. i 2024 og frem. Bilag vedrørende udmøntning af afledt drift i 2023 indeholder en oversigt over udmøntningen på projektniveau.

1.000 kr.	2023 (2023-pl)	2024 (2024-pl)	2025 (2024-pl)	2026 og frem (2024-pl)
Afledt drift, Driftsudgifter kommunale bygninger	1.552	1.100	1.100	1.100
Afledt drift, Køb og salg af bygninger og arealer	35	55	55	55
Afledt drift, Veje, broer og parker	1.284	-569	-569	-569
Afledt drift, Grønne områder	513	707	707	707
Udmøntning i alt	3.384	1.293	1.293	1.293

Opgaveflytninger og budgetændring

Med sagen flyttes budgetter mellem udvalgene, mellem styringsområder og mellem årene. Af tabellen herunder ses nettoflytningen på drift mellem By- og Kulturudvalget og de øvrige udvalg (indstillingspunkt 2). De enkelte budgetflytninger er udspecificeret på opgave- og udvalgsniveau i bilag 1 med budgetflytninger.

Indstillings-punkt	Beskrivelse	Styrings-område	Udvalg	2023 23-PL	2024 24-PL	2025 24-PL	2026 24-PL	2027 24-PL
Indstillingspunkt 2	Brugerrettet teknisk service ved Krisecenter Odense, Rødegårdsvej 91	Service	BKU	-329.420	-341.996	-341.996	-341.996	-341.996
		Service	BSU	329.420	341.996	341.996	341.996	341.996
Indstillingspunkt 2	Pulje til retssager mv.	Service	BKU	-180.000	0	0	0	0
		Service	KMU	180.000	0	0	0	0
Indstillingspunkt 2	Afledt drift vedrørende handleplan for natur og biodiversitet	Service	KMU	117.000	125.503	125.503	125.503	125.503
		Service	BKU	-117.000	-125.503	-125.503	-125.503	-125.503
Indstillingspunkt 2	Videnssygeplejersker	Service	BKU	4.500	56.214	56.214	56.214	56.214
		Service	ÆHU	-4.500	-56.214	-56.214	-56.214	-56.214
Indstillingspunkt 2	Beboerstuer på Plejecentre - Rengøringsbudget	Service	ÆHU	541.412	652.917	652.917	652.917	652.917
		Service	BKU	-541.412	-652.917	-652.917	-652.917	-652.917
Indstillingspunkt 2	Vildestofte Plejecenter - Køkken ombygget til Demenstilbud	Service	BKU	50.029	52.818	52.818	52.818	52.818
		Service	ÆHU	-50.029	-52.818	-52.818	-52.818	-52.818
Indstillingspunkt 2	Bækholmen 95 - tilbageførsel af forbrugsbudgetter	Service	ÆHU	98.935	99.519	99.519	99.519	99.519
		Service	BKU	-98.935	-99.519	-99.519	-99.519	-99.519
Indstillingspunkt 2	Overførsel af budget til kørsel KCO	Service	BKU	21.000	63.000	63.000	63.000	63.000
		Service	ÆHU	-21.000	-63.000	-63.000	-63.000	-63.000

Af tabellen herunder ses flytningen fra drift fra de øvrige udvalg til anlæg under By- og Kulturudvalget. Beskrivelser af flytninger fra drift til anlæg (markeret med en*) er beskrevet yderligere i anlægsopfølgningen for 2. halvår, som er et selvstændigt dagsordenspunkt til By- og Kulturudvalget den 8. november 2023.

Indstillingspunkt	Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2023 23-PL
Indstillingspunkt 2	Brandvagter, brandsikring af plejehjem*	Anlæg	BKU	-816.917
		Drift	ÆHU	816.917
Indstillingspunkt 2	Videnssygeplejesker til V20*	Drift	ÆHU	-205.000
		Anlæg	BKU	205.000
Indstillingspunkt 2	Ombygning af lokaler til psykologteam*	Drift	SUF	-430.000
		Anlæg	BKU	430.000
Indstillingspunkt 2	Indretning af lokaler til elever i specialklasser på Holluf Pile, Skt. Klemens skole og Korup Skole*	Drift	BUU	-2.000.000
		Anlæg	BKU	2.000.000
Indstillingspunkt 2	Opførelse af skur ved Lahns Børnecenter*	Drift	BUU	-150.000
		Anlæg	BKU	150.000
Indstillingspunkt 2	Legeplads - dobbelt ressourcehus, Ejerslykke Børnehave*	Drift	BUU	-350.000
		Anlæg	BKU	350.000
Indstillingspunkt 2	Etablering af 2 legepladser i f.m. modulbyggerier i Odense SV*	Drift	BUU	-1.501.000
		Anlæg	BKU	1.501.000
Indstillingspunkt 2	Etablering af motorikrum, Børnehuset Brobækken*	Drift	BUU	-110.000
		Anlæg	BKU	110.000

Af nedenstående tabel fremgår flytninger som angår indstillingspunkt 3, 4 og 5. For så vidt angår indstillingspunkt 5 vedrørende afledt drift, er det udspecificeret i bilag 2.

Indstillingspunkt	Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2023 23-PL	2024 24-PL	2025 24-PL	2026 24-PL	2027 24-PL
Indstillingspunkt 3	Grundkapital tilskud	Finansposter	BKU	-19.124.000				
		Finansposter	BKU		19.124.000			
Indstillingspunkt 4	Flytning af lånoptagelse til finansiering af autismeboliger mv	Finansposter	BKU	64.100.000				
		Finansposter	BKU		-64.100.000			
Indstillingspunkt 5	Afledt drift	Service	BMF	-3.384.247	-1.292.808	-1.292.808	-1.292.808	-1.292.808
		Service	BKU	3.384.247	1.292.808	1.292.808	1.292.808	1.292.808

Økonomi

By- og Kulturudvalgets effekt- og økonomiopfølgning for 2. halvår 2023 påvirker Odense Kommunes kassebeholdning, som vist i nedenstående skema:

1.000 kr.	2023	2024	2025	2026
Kassebeholdning	-44.939	44.939		
- = kassetræk, + = kasseforbedring				

Der foretages med sagen to justeringer på det finansielle område, jævnfør sagsfremstillingen. Det indebærer et kassetræk 44,9 mio.kr. i 2023, som henlægges igen i 2024.

Af bilag 1 fremgår en udspecificering af de bevillingsmæssige konsekvenser af indstillingspunkterne.

Bilag

Bilag 1 Oversigt over budgetflytninger

Bilag 2 Budgetflytninger vedrørende afledt drift

Punkt 4: Anlægsopfølgning 2. halvår 2023

00.30.08-A00-2-22

Resume

I denne sag skal udvalget behandle By- og Kulturforvaltningens anlægsopfølgning for 2. halvår 2023, som herefter fremsendes til byrådets godkendelse.

Anlægsopfølgningen giver byrådet en status på kommunens anlægsprojekter. Byrådet vil i 2023 få to anlægsopfølgninger - en på baggrund af 1. halvår og en på baggrund af 2. halvår.

Det samlede overblik 2023

ØKONOMI	GRØN	Der forventes balance på projekter, som afsluttes i 2023.
FREMDRIFT	GUL	Der er på nuværende tidspunkt ikke den ønskede fremdrift på den samlede anlægsportefølje
PERIODISERING	RØD	Der er et forventet samlet mindreforbrug på 109,4 mio. kr. i 2023, der søges overført, fordelt med 89,0 mio. kr. til 2024, 14,9 mio. kr. til 2025 og 5,5 mio. kr. til 2026
JORDFORSYNING	RØD	Der forventes et netto mindreudgifter i 2023 på 24,0 mio. kr. der søges overført til 2024
SALG AF EJENDOMME	RØD	Der forventes mindreindtægter på 3,2 mio. kr. som følge af tidsforskydninger i salget. Mindreindtægten søges overført til 2024

Note: "Grøn" signalerer, at området forventes at være i balance ved regnskabsafleggelse, "Gul" signalerer, at der kræves en øget opmærksomhed på området, og "Rød" signalerer, at der er store udfordringer på området. De præcise definitioner for trafiklysene er beskrevet i bilaget "Kritiske niveauer i anlægsopfølgningen".

På den samlede anlægsportefølje eksklusive det konjunkturfølsomme område flyttes der 109,4 mio. kr., der er fordelt med 76,4 mio. kr. på den ordinære anlægsportefølje og 33,0 mio. kr. på projekter under Velfærdens Fundament.

Overførslerne er fordelt med 89,0 mio. kr. til 2024, 14,9 mio. kr. til 2024 og 5,5 mio. kr. til 2026.

Under det konjunkturfølsomme område flyttes samlet set 20,8 mio. kr., fordelt med 30,8 mio. kr. til 2024 og indtægtskrav på 10,0 mio. kr. til 2025.

I bilag 1 er der endvidere en oversigt over samtlige anlægsprojekter i 2023.

Effekt

Sagen er en opfølgning på kommunens anlægsportefølje og har derfor ingen konsekvenser for Odensemålene.

Dog skaber anlægsopfølgningerne synlighed om udviklingen i kommunens anlægsportefølje, og giver afsæt for politiske drøftelser og prioriteringer, der på sigt kan bidrage til realiseringen af Odensemål og udvalgsmaal.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Den samlede anlægsopfølgning for By- og Kulturudvalget pr. 2. halvår 2023
2. Der overføres netto 130,2 mio. kr. fra 2023 fordelt med 109,8 mio. kr. til 2024, 14,9 mio. kr. til 2025 og 5,5 mio. kr. til 2026
3. Der foretages flytninger mellem bevillinger på byfornyelsesområdet i henhold til afsnit herom i sagsfremstillingen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Anlægsopfølgningen pr. 2. halvår 2023 giver By- og Kulturudvalget en status på udvalgets pr. dato 158 anlægsprojekter.

I indeværende sag, gives der følgende overblik:

1. Alle anlægsprojekter med en anlægssum på over 15 mio. kr. i 2023.
2. Øvrige projekter med de største udfordringer.
3. Status på det konjunkturfølsomme anlægsområde, som består af jordforsyning samt køb og salg af ejendomme.

I Bilag 1 vises samtlige anlægsprojekter.

Der afrapporteres på tre hovedindikatorer for anlægsprojekterne:

A: Økonomi

B: Fremdrift

C: Periodisering

Nedenfor forklares indikatorerne. De er desuden uddybet i bilaget "Kritiske niveauer i anlægsopfølgningen 2023"

Ad A) Økonomi er et udtryk for, om projektet forventes at holde det samlede budget. Der er tale om et flerårigt perspektiv.

Ad B) Fremdrift beskriver, om det enkelte anlægsprojekt har den ønskede fremdrift.

Ad C) Periodisering viser, om det enkelte projekt har udfordringer i forhold til at få udgifterne til at følge den budgetlagte periodisering. Her er der tale om ét-årige perspektiver.

I tabellen herunder fremgår det samlede overblik vedrørende korrigeret budget 2023, forventet forbrug 2023 samt periodisering fra 2023 til 2024-2026 på anlægsporteføljen:

i mio. kr.	Korrigeret budget	Forventet forbrug	Periodisering				
			2023	2024	2025	2026	I alt
Anlægsportefølje	348,1	271,7	-76,4	70,0	3,9	2,5	0,0
Velfærdens Fundament	129,5	96,5	-33,0	19,0	11,0	3,0	0,0
Den konjunkturfølsomme	139,9	119,1	-20,8	20,8	0,0	0,0	0,0
I alt	617,5	487,3	-130,2	109,8	14,9	5,5	0,0

Note: - = merforbrug, + = mindreforbrug

Eksekvering på anlægsporteføljen

Som det fremgår af ovenstående tabel, er der en forventning om at forbruge ca. 490 mio. kr. i 2023 på det samlede anlægsområde under By- og Kulturudvalget. Når man indeholder årets tidligere periodiseringer på anlægsområdet, er det en relativt lav eksekveringsgrad sammenlignet med andre kommuner.

Det er et fokusområde for By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen at forbedre dette. Derfor arbejdes der på at afdække, hvad der ligger til grund for den lave eksekveringsgrad, ligesom det er vigtigt at iværksætte handlinger til at øge eksekveringsgraden fremover.

Markedet har i nogen grad stabiliseret sig i forhold til 2022 og starten af 2023. Det kan dermed ikke konkluderes, at dette er den primære grund til lav eksekveringsgrad. Det har tidligere været vanskeligt at rekruttere de rigtige ressourcer til især bygeområdet. Dette har fortsat en indflydelse, da der ikke på nuværende tidspunkt er ressourcemæssig kapacitet til at eksekvere på den stigende anlægsportefølje.

Der vil fremover blive iværksat handlinger, der fokuserer arbejdet med anlægsprojekterne. Herunder skarpere fokusering på hvilke ønsker til beregning på projekter fra øvrige forvaltninger uden finansiering, der iværksættes. Derudover en mere aktiv prioritering indenfor de igangværende projekter for at sikre fælles forståelse på tværs af kommunen for hvilke projekter, der prioriteres frem for andre.

1. Anlægsprojekter over 15 mio. kr. i 2023

Af nedenstående tabel vises bevillinger til anlægsprojekter på over 15,0 mio. kr. i 2023, samt forventet forbrug 2023 og bevillingernes status på indikatorerne økonomi, fremdrift og periodisering.

	Korr. budget 2023	Forventet forbrug 2023	Overførsel 2024-2026 i alt	Økonomi	Fremdrift	Periodisering
By- og Kulturudvalget						
Nyt botilbud på handicapområdet (boligdel)	29.841.580	29.841.580	0	●	●	●
VF, Aktivt Fritidsliv - vedligehold af kommunale fritidsaktiviteter	15.399.498	8.399.498	7.000.000	●	●	●
Udfasning af pavillioner	26.442.631	23.442.631	3.000.000	●	●	●
VF - Skoler - Vedligehold 2022	17.737.133	7.737.133	10.000.000	●	●	●
Nyt H.C. Andersens Hus	-35.601.858	-35.601.858	0	●	●	●
Kapacitetstilpasning og institutionsstruktur fase 1	45.053.310	40.053.310	5.000.000	●	●	●
Budgetpulje H.C. Andersens Hus fra ØKU	20.000.000	20.000.000	0	●	●	●
Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2027	19.640.208	14.640.208	5.000.000	●	●	●

Note: - = merforbrug, + = mindreforbrug

1.a.) Økonomi:

Nyt botilbud på Kelsbjergvej

Byggeriet af nyt botilbud på handicapområdet på Kelsbjergvej forventes at overholde rammen for den afsatte økonomi på baggrund af de nuværende forudsætninger, hvor der er forhøjet tilsagn samt reserveret midler i rådighedsbeløb under Velfærdens Fundament. Resultatet af den igangværende voldgiftssag afventes og kan eventuelt medføre en ændring af den afsatte ramme.

Velfærdens Fundament Aktivt fritidsliv

Vedligeholdelsesarbejderne på bygninger med foreningsaktiviteter er igangværende, og der er fremdrift på bevillingen. Dog forløber vedligeholdelsen i en langsommere takt end forventet, blandt andet som følge af de stigende priser i markedet i 2022. Dette har påvirket udførelsestakten i 2023.

Kapacitetstilpasning og institutionsstruktur fase 1

Kildegården er færdigbygget mens byggerierne af Hobbitten og Midgård er sat i gang. H.C. Andersen skolen er projekteret men skal i udbud igen. Det betyder, at projektering af Atlantis afventer, da denne er afhængig af udfaldet af H.C. Andersen skolen. Der er udfordringer med den samlede finansiering til projekterne. Der arbejdes på en samlet løsning.

Nyt H.C. Andersens hus og budgetpulje H.C. Andersens Hus.

Bevillingerne skal ses i sammenhæng med bevillingen Nyt H.C. Andersens Hus, som blev færdigt i 2021. Samlet set er der merforbrug på de tre bevillinger på i alt 5,6 mio. kr. Der udestår fortsat enkelte tvister, som mangler afklaring.

Handlingsplan for mobilitet og byrum

Der søges overført 5,0 mio. kr. til 2024 som følge af forskydning i gennemførelsen af delprojekter under handlingsplanen.

1.b.) Fremdrift:

Udfasning af pavilloner

Bevillingen samtænkes med Velfærdens Fundament (VF) - vedligeholdelse af skoler og øvrige Velfærdens Fundament midler på skoleområdet, hvorfor fremdriften på bevillingen afhænger af takten i Velfærdens Fundament regi på de enkelte skoler.

2. Anlægsprojekter under 15 mio. kr. i 2023

Af nedenstående tabel fremgår alle anlægsprojekter med bevillinger under 15,0 mio. kr. i 2023, forventet forbrug i 2023 fordelt på de enkelte projekter, samt overførsel til perioden 2024-2026. Slutteligt er anlægsprojektet status på indikatorerne økonomi, fremdrift og periodisering farvemarkeret med enten grøn, gul eller rød.

	Korr. budget 2023	Forventet forbrug 2023	Overførsel 2024-2026 i alt	Økonomi	Fremdrift	Periodisering
By- og Kulturudvalget						
Grønne indsatser 2020 (Skovrejsning og Alleer)	-544.421	-544.421	0	●	●	●
Danmarks Grønneste Storby - Skovrejsning sikrer rent drikkev	-260.000	0	-260.000	●	●	●
VF - Aktivt Fritidsliv, Pulje til optimering af halkapacitet og omklædningsrum	3.466.762	466.762	3.000.000	●	●	●
Renovering af Nørregade, Dansestræde og Gravene	-1.902.828	-1.902.828	0	●	●	●
VF - Stitunnel under Bladstrupvej i Lumby	14.535.613	13.535.613	1.000.000	●	●	●
Støjværn på Thujavej	4.342.832	1.342.832	3.000.000	●	●	●
Øget tilgængelighed for borgere med handicap	1.920.000	0	1.920.000	●	●	●
Fremtidens Vollsmose - byudvikling- og infrastrukturplan	-3.392.604	-3.392.604	0	●	●	●
VF - Skoler, vedligehold	12.744.850	8.744.850	4.000.000	●	●	●
VF - Skoler og lokale aftaler, Bolbro og Provstegårdskolen	3.936.445	927.432	3.009.013	●	●	●
VF Åløkke og havnen, Åløkkeskolen	2.042.063	1.042.063	1.000.000	●	●	●
VF Rosengård, Rosengårdskolen	3.200.000	286.000	2.914.000	●	●	●
En indgang til udlån af lokaler (på folkeskolerne)	3.690.000	350.000	3.340.000	●	●	●
Legepladspuljen - løbende ramme	4.822.559	2.522.559	2.300.000	●	●	●
Musikskole i nye lokaler	1.076.392	476.392	600.000	●	●	●
Grejbank under UngOdense	2.383.344	383.344	2.000.000	●	●	●
Anlægsmidler under institutionsområdet	5.414.829	1.414.829	4.000.000	●	●	●
Forbedring af arbejdsmiljø i kommunale bygninger med særligt fokus på hjemmeplejebaserne	9.282.040	6.782.040	2.500.000	●	●	●
Etablering af infoboks i Vollsmose	3.372.976	0	3.372.976	●	●	●
Børnehus Syd, køb og ombygning af Brændekilde Bygade 36	13.705.046	1.705.046	12.000.000	●	●	●
Ramme til finansiering af "Øvrige projekter" i Kvarterplanen	4.599.784	1.099.784	3.500.000	●	●	●

Note: VF = Velfærdens Fundament, - = merforbrug, + = mindreforbrug

2.a.) Økonomi:

Velfærdens Fundament aktivt fritidsliv

På bevillingen er der flere delprojekter, der har vist sig ikke at kunne realiseres indenfor de afsatte rammer. Det gælder projekter som Thorvald Ellegaards Arena og Sanderum hallen. Der arbejdes på løsninger. Viser det sig ikke at være muligt at gennemføre projekterne, vil de resterende midler blive disponeret til andre projekter.

Renovering af Nørregade, Dansestræde og Gravene

Bevillingen forventes afsluttet ultimo 2023. Merforbruget kan henføres til flere forhold herunder tidsforskydninger, skift af entreprenør, udførelsesudfordringer samt forskellige ekstraarbejder.

Fremtidens Vollsmose

Grundet store prisstigninger i markedet, samt ekstraordinære udgifter, forventes bevillingen at blive overskredet med ca. 13,0 mio. kr. svarende til 16% af den afsatte bevilling.

Arbejderne forventes fuldført i første del af 2024.

Øvrige projekter i kvarterplan by-havn

Nørregade/Dansestræde/Gravene er blevet dyrere end først ventet. Det betyder, at der er udfordringer med finansiering af de resterende projekter i investeringsplanen. Forvaltningen arbejder på et forslag til at løse finansieringsudfordringerne.

Dette gælder for såvel anlægsfinansieringen som finansiering afledt drift, hvor den afsatte ramme er udfordret på at kunne indeholde de resterende delprojekter.

2.b.) Fremdrift:

Støjværn på Thujavej

Projektet følger Vejdirektoratets tidsplan for gennemførelse af det samlede projekt. Projektet udviser således en langsommere fremdrift end oprindeligt tiltænkt, men følger Vejdirektoratets tidsplan.

Legepladspuljen

Behov samt muligheder er afdækket, hvilket danner grundlag for udbud, som er under udarbejdelse. Disse forventes effektueret i 2024.

Musikskole i nye lokaler

Rådgivningsdelen på projektet har været udbudt, men de indkomne bud levede ikke op til kravene. På den baggrund udbydes projektet igen, hvilket medfører periodisering af midlerne.

Grejbanken under UngOdense

Der er sket omprojektering som følge af krav fra lokalplanen til materialer med videre. Indkomne tilbud var dyrere end budgetteret, og der er kørt en selvstændig sag vedrørende finansiering af forventede merudgifter.

Anlægsmidler under institutionsområdet

Der foreligger en række projekter indenfor dagtilbudsområdet, som udføres løbende.

Forbedret arbejdsmiljø i kommunale bygninger

Forskydningen skyldes, at det har været vanskeligt at finde egnede lokationer i de områder af byen, hvor udfordringerne med arbejdsmiljøet for de udkørende grupper skal forbedres.

Infoboks i Vollsmose

Afventer drøftelser med øvrige interessenter i Vollsmoseområdet, herunder boligselskaber.

2.C) Periodisering:

Stitunnel under Bladstrupvej

Tunnellen forventes færdiggjort i indeværende år, dog således, at der kan komme mindre afsluttende arbejder i 2025, hvor de sidste betalinger vil blive effektueret.

Velfærdens fundament, skoler

Periodiseringer vedrørende Velfærdens Fundament skoler, skyldes dels udfordringer med indgåelse af rammeaftaler med rådgivere. Derudover skyldes periodiseringerne at det har taget længere tid at iværksætte og fuldføre arbejder, end det var planlagt i den oprindelige periodisering.

Én indgang til udlån af lokaler på folkeskolerne

Der er iværksat dialoger med alle skoler i Odense omkring projektet Én indgang til udlån af lokaler på folkeskolerne. Disse dialoger vil være gennemført i 2023.

Der er derudover igangsat planlagte ansættelser i relation til projektet Én indgang til udlån af lokaler på folkeskolerne. Dette forventes ligeledes gennemført i 2023. I 2024 etableres de enkelte løsninger på skolerne.

Børnehus syd

Der er den ønskede fremdrift på projektet, som forventes færdig inden sommerferien 2024. Forskydningen skyldes alene betalingsplanen.

3. Jordforsyning samt køb og salg af ejendomme

Der forventes netto mindreudgifter på jordforsyningsområdet i størrelsesordenen 24,0 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget.

Afvigelserne kan henføres til mindreudgifter til byggemodning, 44,0 mio. kr. samt til arealerhvervelse, 10,0 mio. kr. Dette modsvares delvist af mindreindtægter fra salg på 20,0 mio. kr.

Mindreindtægterne skyldes en afventning i markedet, dels som følge af, at renteniveauet har været stigende, men formentlig også som følge af, at udbuddet af attraktive parcelhusgrunde er forholdsvis lavt. Dette forventes imødegået med udbuddet af parcelhusgrunde i Bellinge etape 4, der sælges med overtagelse fra 1. januar 2024.

Der forventes ligeledes mindreindtægter på salget af ejendomme som følge af forskydninger i salgstakten, herunder salg af forpagtningsboliger. Mindreindtægten forventes at udgøre 3,2 mio. kr.

Flytning mellem forvaltninger og anlægsbevillinger

I forbindelse med Effekt- og Økonomiopfølgingen flyttes bevillinger fra Ældre- og Handicapudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget samt Sundhedsudvalget til By- og Kulturudvalget. Der flyttes ligeledes midler fra By- og Kulturudvalget til Ældre- og Handicapudvalget. Endvidere samles bevillinger under byfornyelsesområdet.

Disse konverteres mellem drift og anlæg jævnfør indstillingspunkter i Effekt- og Økonomiopfølgningen.

Flytningerne fremgår af tabellen herunder, som illustrerer hvilken anlægsbevilling der flyttes fra og hvilken anlægsbevilling der flyttes til, samt specificering af udvalg og styringsområde:

Beskrivelse	Udvalg	Styringsområde	2023
Tillæg til/fra eksisterende anlægsbevillinger			
Brandvagter, brandsikring af plejehjem	BKU	Anlæg	-816.917
Brandvagter, brandsikring af plejehjem	ÆHU	Drift	816.917
Flytninger til nye anlægsbevillinger			
Videnssygeplejersker til V20	ÆHU	Drift	-205.000
Videnssygeplejersker til V20	BKU	Anlæg	205.000
Ombygning af lokaler til psykologteam	SUF	Drift	-430.000
Ombygning af lokaler til psykologteam	BKU	Anlæg	430.000
Indretning af lokaler til elever i specialklasser på Holluf Pile, Skt. Klemens skole og Korup Skole	BUU	Drift	-2.000.000
Indretning af lokaler til elever i specialklasser på Holluf Pile, Skt. Klemens skole og Korup Skole	BKU	Anlæg	2.000.000
Opførelse af skur ved Lahns Børnecenter	BUU	Drift	-150.000
Opførelse af skur ved Lahns Børnecenter	BKU	Anlæg	150.000
Legeplads - dobbelt ressourcehus, Ejerslykke Børnehave	BUU	Drift	-350.000
Legeplads - dobbelt ressourcehus, Ejerslykke Børnehave	BKU	Anlæg	350.000
Etablering af 2 legepladser i f.m. modulbyggerier i Odense SV	BUU	Drift	-1.501.000
Etablering af 2 legepladser i f.m. modulbyggerier i Odense SV	BKU	Anlæg	1.501.000
Etablering af motorikrum, Børnehuset Brobækken	BUU	Drift	-110.000
Etablering af motorikrum, Børnehuset Brobækken	BKU	Anlæg	110.000
I alt			0

Note:- = overføres fra, + = overføres til

Videnssygeplejersker

I forbindelse med samling af videnssygeplejersker på V20 og Ældrecenter Øst skal der foretages en mindre ombygning, der er opgjort til 0,2 mio. kr.

Brandvagter og brandsikring af plejehjem

Arbejdet med at brandsikre plejehjem har trukket ud, hvilket har bevirket, at der har været udgifter til brandvagter på plejehjem, hvor brandsikringen ikke har været færdiggjort. Disse udgifter er afholdt under Ældre- og Handicapudvalget. Der flyttes midler til at håndtere disse udgifter.

Arbejdet på plejehjemmene forventes udført og der forventes således ikke yderligere udgifter til brandvagter.

Ombygning af lokaler til psykologteam

Sundhedsforvaltningen ønsker at opdele et mødelokale til to nye kontorer. De nye kontorforhold skal fremadrettet sikre, at rammerne for psykologteamets samtaler og generelle arbejde kan foregå i lydisolerede rum med den rette indretning.

Indretning af lokaler til elever i specialklasser

Der flyttes midler til By- og Kulturudvalget fra Børn- og Ungeudvalget vedrørende indretning af lokaler til specialklasser på Holluf Pile, Skt. Klemens og Korup Skole.

Opførelse af skur ved Lahns Børnecenter

Der flyttes 150.000 til By- og Kulturudvalget til opførelse af skur ved Lahns Børnecenter.

Legeplads - dobbelt ressourcehus ved Ejerslykke børnehave

For at imødekomme ønsket om etablering af legeplads ved Ejerslykke børnehave overføres midler til etablering af dette.

Etablering af 2 legepladser i forbindelse med modulbyggerier i Odense SV

I forbindelse med kapacitetsudvidelsen ved de to børnehuse på henholdsvis Sædekildegårdvej 8 og Bøgedals Alle 37 skal der anlægges udearealer og bygges cykelskure med videre. Desuden skal der etableres legepladser, så der bliver legemuligheder udendørs for børnene.

På grund af prisstigningerne på bygge- og anlægsarbejder kan udearealer og legepladser ikke etableres inden for det afsatte budget til byggerierne.

De samlede merudgifter, der er opgjort til 1.501.000 kr., fordelt med 805.000 kr. på Bøgedals Alle og 696.000 kr. på sædekildegårdvej, finansieres via driftsmidler på service under Børn- og Ungeudvalget.

Etablering af motorikrum i børnehuset Brobækken

Børnehuset Brobækken ønsker etablering af motorikrum, som finansieres af besparelser på driften.

Tilretning af bevillinger:

På byfornyelsesområdet frigives årligt nye bevillinger, hvorfor tilretninger mellem bevillinger fra tidligere år og nye årlige bevillinger foretages for at sikre styringen af bevillingerne.

Med disse tilretninger mellem bevillinger nedbringes antallet af åbenstående bevillinger, ved at restbudgetter på tidligere års bevillinger samles på den aktuelle bevilling for 2023 med 3,4 mio. kr. i 2023 på bevillingen Områdefornyelse 2023, samt 1,5 mio. kr. i 2024 til bevillingen Bygningsfornyelse af enkeltejendomme 2023, hvilket fremgår af tabellen herunder:

Beskrivelse	Udvalg	Styrings område	2023	2024
Reguleringer mellem bevillinger				
Bygningsfornyelse af enkeltejendomme 2022	BKU	Anlæg	-3.391.424	
Områdefornyelse 2022	BKU	Anlæg	2.000.000	
Områdefornyelse 2023	BKU	Anlæg	1.391.424	
Bygningsfornyelse af enkeltejendomme 2017	BKU	Anlæg		-1.500.000
Bygningsfornyelse af enkeltejendomme 2023	BKU	Anlæg		1.500.000
I alt			0	0

Note:- = overføres fra, + = overføres til

Anlægsprojekter der forventes afsluttet ultimo 2023

Af tabellen herunder fremgår en opstilling af anlægsprojekter, der på nuværende tidspunkt forventes afsluttet ultimo 2023.

Anlægsprojekter, der forventes afsluttet ultimo 2023
Skole i Vollsmose
Renovering af Næsby Skole
Lokal i uddannelsesområdet, Sædekildegårdsvej 4
Ombygning af Tarup bibliotek
Odeon, ombygning
Ombygning Vista Hus og Ung Odense
Modernisering Lysningen
CIBU, etablering af ekstra mødefaciliteter
Lindegården, flutgtveje i lejlighed
Udskiftning af hegn ved Krisecenter Odense
Vagtrum Vistahus
Ny varmestue Bolbro
Egeparken 2, ombygning
Den historiske trappe
Signalanlæg ved Drejebænken/Munkebjergvej
Fortov ved Havhesten/Filosofgangen
Etablering af trygt hellested for byens mest udsatte borgere
Bygningsfornyelse af enkeltejendomme 2022
Områdefornyelse 2022
Bygningsfornyelse af enkeltejendomme 2017
Områdefornyelse Bolbro
En sikker by

Økonomi

I denne sag periodiseres en række anlægsprojekter, så budgettet tilpasses forventningerne. De enkelte projekter fremgår af bilag 1.

Sagen har en midlertidig påvirkning af kassebeholdningen, da der lægges 130,2 mio. kr. i kassen i 2023. Disse tages op af kassen igen i 2024 med 119,8 mio. kr., 2025 med 4,9 mio. kr. og 2026 med 5,5 mio. kr.

i 1.000 kr.	Udvalg	Styrings- område	2023	2024	2025	2026	I alt
Anlægsprojekter	BKU	Anlæg	-130.193	109.793	14.900	5.500	0
Kassepåvirkning	Intet	Finans- poster	130.193	-109.793	-14.900	-5.500	0

+ = Forbedring af kassebeholdningen

Bilag

Bilag 1

Kritiske niveauer i anlægsopfølgningen 2023

Punkt 5: Fleksible udlejningsaftaler for almene boliger

03.10.00-G01-7-23

Resume

Denne sag handler om godkendelse af brug af udlejningskriterier i to almene boligafdelinger hos Civica. Det drejer sig om afd. 9, Munkebjergparken og afd. 37, Toftehaven.

Det er boligafdelinger med en høj andel af voksne, der modtager offentlig forsørgelse. By- og Kulturforvaltningen og Civica ser et behov for at ændre udviklingen i disse to afdelinger, så beboersammensætningen bliver mere varieret og socialt bæredygtig.

Der ønskes derfor indført brug af udlejningskriteriet "selvforsørgelse" ved genudlejning. Det vil give en ansøger fortrin til en ledig almen familiebolig, når ansøger kan opfylde udlejningskriteriet.

Odense Kommune og de almene boligorganisationer har vedtaget en fælles rammeaftale om udlejning af almene boliger. Rammeaftalen trådte i kraft den 1. marts 2021 og varer frem til den 31. december 2024.

Rammeaftalen indeholder principper for boligorganisationernes brug af strategiske udlejningsredskaber, som er med til at realisere aftalens formål om blandede bydele, økonomisk overkommelige boliger samt ingen udsatte boligområder. Strategiske udlejningsprincipper er blandt andet brug af fleksibel udlejning med udlejningskriterier.

I Rammeaftalen er det fastlagt, at udlejningsaftaler for visse almene boligafdelinger skal godkendes af By- og Kulturudvalget og Økonomiudvalget.

Med denne sag anbefaler By- og Kulturforvaltningen, at udvalget og dernæst Økonomiudvalget godkender brug af udlejningskriteriet vedrørende selvforsørgelse.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Rammeaftalen understøtter bystrategien og Odensemålet om, at Odense skal være en storby med blandede og velfungerende bydele. Den sikrer udviklingen af en varieret og social bæredygtig beboersammensætning i de almene boligafdelinger.

Udlejningskriterier for almene boliger understøtter udviklingen af boligafdelingerne i en retning, hvor boligafdelingerne bliver en del af blandede og velfungerende bydele.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at Økonomiudvalget godkender brug af udlejningskriterie vedrørende selvforsørgelse i følgende afdelinger:

1. Afd. 9, Munkebjergparken.
2. Afd. 37, Toftehaven.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod.

Sagsfremstilling

Rammeaftale om udlejning af almene boligliger i Odense Kommune
Strategiske udlejningsredskaber er blandt andet brug af fleksibel udlejning med udlejningskriterier.

I almene boligafdelinger med aftale om udlejningskriterier vil en ansøger, der opfylder kriterierne, få tilbudt en bolig forud for andre ansøgere på ventelisten, som ikke kan opfylde udlejningskriterierne. Hvis ingen boligsøgende på ventelisten opfylder udlejningskriterierne, vil ledige familieboliger blive anvist til boligsøgende med længst anciennitet på ventelisten.

Fleksibel udlejning er derfor ikke en afvisning af boligsøgende, der gerne vil på ventelisten til en almen bolig i en boligafdeling, der er omfattet af en udlejningsaftale om fleksibel udlejning.

I Rammeaftalen er det beskrevet, at Odense Kommune følger udviklingen i de almene boligafdelinger. Odense Kommune monitorerer for indikatorer, der læner sig op ad regeringens parametre for forebyggelsesområder, for udsatte boligområder og parametrene for boligområder, der er på listen over henholdsvis parallelsamfund og omdannelsesområder.

Rammeaftalen sætter rammerne for brug af udlejningskriterier i områder, der ikke er på listen over forebyggelsesområde, listen over udsatte boligområder, listen over parallelsamfund eller listen over omdannelsesområder.

Udlejning af familieboliger, der ikke er på regeringens lister

Odense Kommune og de almene boligorganisationer kan indgå udlejningsaftaler for familieboliger i de boligafdelinger, hvor der er et behov. Det kan fx være en fordel med et udlejningskriterie, der giver fortrin for ansøgere, der er selvforsørgende (i fast beskæftigelse eller under uddannelse). Det kan medvirke til at udviklingen i boligafdelinger, hvor en stor del af afdelingens voksne beboere modtager overførselsindkomst, ændres i en retning af at være socialt bæredygtig.

Udlejningskriterierne fastsættes, så de nøje afspejler de lokale forhold og behov i en boligafdeling.

Når forvaltningen og boligorganisationer vil indgå aftale om fleksibel udlejning af familieboliger i afdelinger, hvor mellem 40-50 % af beboere mellem 18-64 år modtager offentlig forsørgelse, skal disse aftaler godkendes i By- og Kulturudvalget og Økonomiudvalget.

I tabellen herunder er listet de to boligafdelinger, hvor Civica og forvaltningen vurderer, at det er en fordel, at der indgås en udlejningsaftale om fortrin for ansøgere, der er selvforsørgende.

Boligorganisation	Afdeling	Antal familieboliger	Paramenter	Udlejningskriterie	Begrundelse
Civica	Afd. 9, Munkebjerg-parken	112	Mere end 40% af beboere mellem 18-64 år modtager overførsels-indkomst	Fortrin for ansøgere, der er selvforsørgende	Andelen af beboere mellem 18-64 år, der modtager overførselsindkomst, er stigende.
Civica	Afd. 37, Toftehaven	50	Mere end 40% af beboere mellem 18-64 år modtager overførsels-indkomst	Fortrin for ansøgere, der er selvforsørgende	Andelen af beboere mellem 18-64 år, der modtager overførselsindkomst, er stigende og ligger meget tæt på 50%

Ved at give fortrin til ansøgere til familieboliger i afdelingerne, hvor ansøger er selvforsørgende, vurderer både By- og Kulturforvaltningen og Civica, at afdelingernes udvikling drejes i retning af at være socialt bæredygtige og mangfoldige, og at afdelingerne derfor fortsat fremover kan indplaceres på Trin 1 i Rammeaftalen.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 6: Midler til 360-graders analyse af behovet for understøttende infrastruktur til erhvervsudvikling i Odense øst

05.01.00-P20-5-21

Resume

I forbindelse med Budget 2024 har byrådet besluttet, at By- og Kulturforvaltningen skal udarbejde en 360-graders analyse af infrastrukturen i den østlige del af byen. Dette for at understøtte den forventede fremtidige erhvervsudvikling i Odense øst og sikre sammenhæng mellem Odense Dry Port og aksen til Odense havn. Dry Port er en tørhavn, hvor det bliver lastbiler i stedet for skibstrafik, der bliver logistikcenterets transportform.

Denne sag handler om frigivelse af midler til 360-graders analysen i forbindelse med de fremtidige store byudviklingsprojekter i øst. Analysen vil belyse mulige mobilitetsgreb, som kan reducere den fossile biltrafik i området mest muligt, så vejenes udbygningsbehov bliver mindst mulig. Med baggrund i den reducerede trafik redegøres efterfølgende for det nødvendige udbygningsbehov af vejene. Analysen vil desuden forholde sig til anlægsøkonomien og angive den mest fordelagtige rækkefølge af anlægstakten for både de grønne tiltag og udbygningen af vejnettet.

Derudover handler sagen om særskilt frigivelse af midler til indledende undersøgelser af nye mulige fremtidige kommunale erhvervsområder i den østlige del af Odense, som inkluderer Tietgenbyen nord.

Effekt

En storby i vækst

Ved at påbegynde analyser af infrastrukturen i øst understøttes de aktuelle planer om fremtidig erhvervsudvikling i Odense øst og Odense Havns forbindelse til Dry Port.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling til "360-graders analyse af infrastrukturen i øst" på 1,3 mio. kr. Anlægsbevillingen finansieres med 0,65 mio. kr. af jordforsyningsbudgettet 2023 under By- og Kulturforvaltningen, og de resterende 0,65 mio. kr. finansieres af rammen til handlingsplan for byrum og mobilitet under By- og Kulturforvaltningen. Bevillingen anvendes i 2023 og 2024.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Fremtidige kommunale erhvervsarealer" på 2,0 mio. kr. til indledende undersøgelser. Anlægsbevillingen finansieres af Jordforsyningsområdet 2023 under By- og Kulturforvaltningen. Bevillingen anvendes i 2023 og 2024.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

På baggrund af de store byudviklingsplaner i øst skal området fremadrettet håndtere store mængder trafik fra virksomhedernes medarbejdere, leverandører med mere. I forbindelse med den kommende kommuneplan er der igangsat

planlægning for udlæg af nye erhvervsområder nord for Tietgenbyen. Dette vil også medføre et yderligere trafikalt bidrag til området.

Samtidig arbejder havnen ved Lindø på at blive Nordeuropas største havn til vindmølletransport og har derfor planer om en større udvidelse af deres nuværende areal. Dertil udvikles ca. 110 ha til Dry Port, hvis areal er beliggende i både Faaborg-Midtfyn og den sydlige del af Odense Kommune. Der forventes en betydelig sammenhæng mellem havnen ved Lindø og Dry Port, hvor godstransport vil blive fragtet mellem de to destinationer. Det vil betyde en yderligere påvirkning af infrastrukturen i øst med en stigning af især tung trafik.

Infrastrukturen i dag

Østre Ringvej er i dag trafikalt overbelastet i spidsbelastningerne. Der er over en 5-årig periode sket 71 uheld, hvilket svarer til lidt over et uheld om måneden. De fleste uheld er påkørsel bagfra, der typisk sker i forbindelse med, at vejens kapacitet er overskredet, og trængselsbilledet er markant. Det er vigtigt, at analysen ser ind i en løsning, der minimerer risiciene for uheld og samtidig forbedrer adgangsforholdene til et trafikalt fremtidsperspektiv.

Kertemindevej er den mest uheldsbelastede strækning i hele Odense. Der er sket 113 uheld over en 5-årig periode, hvilket svarer til næsten to uheld hver måned. Næsten halvdelen af uheldene, der er sket udenfor krydsene, er bagendekollisioner, hvilket skyldes trængsel.

De trafikale analyser skal kortlægge hvilke trafikale ændringer, der skal til, for at kunne håndtere den forventede fremtidige trafik i øst. Det er afgørende at komme i gang allerede nu, da processen med planlægning og efterfølgende anlæg kan tage op til 10 år.

Sammenhæng til Grøn mobilitetsplan

I forbindelse med den grønne mobilitetsplan arbejdes der med at reducere den fossile biltrafik generelt i Odense Kommune i målet mod at blive CO₂ neutral i 2030. Men planen har også en målsætning om, at "byen skal være levende og fungere". Det betyder bl.a., at Odense fortsat skal være attraktiv for nye erhvervsinvestorer, og at det nuværende erhvervsliv også skal tilgodeses. En forudsætning for, at der fortsat kan tiltrækkes og fastholdes virksomheder i byen er, at infrastrukturen omkring dem fungerer.

Analysen vil forholde sig til, hvordan erhvervsområderne understøttes bedst muligt med grønne mobilitetstiltag indenfor kollektiv trafikbetjening og cykelinfrastruktur, og derved sikre et attraktivt alternativ til den fossile biltrafik.

En del af analysen skal forholde sig til de nødvendige udbygningsbehov på vejene. En udbygning af en vej vil naturligt påvirke CO₂ regnskabet. Derfor tilstræbes det, at den fossile biltrafik reduceres mest muligt via grønne mobilitetsløsninger, idet CO₂ regnskabet skal kompenseres via en reduktion andre steder i kommunen. Dette vil blive koordineret med Klima- og Miljøforvaltningen.

Sikring af kommunale erhvervsarealer

Der er ønske om at sikre yderligere kommunale arealer af en væsentlig størrelse til erhvervsformål.

Økonomi

Der er ønske om at sikre yderligere kommunale arealer af en væsentlig størrelse til erhvervsformål. Til arbejdet med at sikre disse specifikke arealer i Odense Øst, ønskes som en del af den samlede byggemodning at udarbejde en 360-graders infrastrukturanalyse. Dette inkluderer udgifter til rådgiver, som er en formålsbestemt ansættelse i forbindelse med infrastrukturanalysen og som ophører igen, når projektet afsluttes.

Sagens økonomiske konsekvenser herunder Odense Kommunes kassebeholdning fremgår af tabel 1:

Økonomiske konsekvenser					
Bevilling	Styrsområde	Udvalg	2023	2024	Total
Byggemodning/jordforsyning	Anlæg	BKF	-650.000	0	-650.000
Handlingsplan for byrum og mobilitet	Anlæg	BKF	-325.000	-325.000	-650.000
Byggemodning/jordforsyning	Anlæg	BKF	-2.000.000	0	-2.000.000
Ny bevilling "360-graders analyse infrastruktur Øst"	Anlæg	BKF	975.000	325.000	1.300.000
Ny bevilling "Fremtidige kommunale erhvervsarealer"	Anlæg	BKF	1.000.000	1.000.000	2.000.000
Kassen	Finansposter	Intet udvalg	1.000.000	-1.000.000	0
I alt			0	0	0

Note: + = indtægter, - = udgifter

Punkt 7: Godkendelse af udarbejdelse af bydelsudviklingsplan for indre havn

01.00.05-P00-1-22

Resume

I marts 2021 godkendte Odense Byråd en samarbejdsaftale mellem entreprenør og byudviklingsvirksomheden A. Enggaard A/S, Odense Kommune og Odense Havn A/S.

Denne sag handler om det videre arbejde med en bydelsudviklingsplan for Odense indre havn.

Sagen har senest været i By- og Kulturvalget den 21. juni 2023 og i Økonomiudvalget den 10. august 2023. Her blev orienteret om, at A. Enggaard har udpeget de to arkitektvirksomheder Vandkunsten og SLA som vinderhold i den afholdte arkitektkonkurrence.

Udviklingsarbejdet med indre havn går nu ind i en ny fase, hvor der i et samarbejde mellem Odense Kommune og A. Enggaard skal udarbejdes en bydelsudviklingsplan. Vinderholdet fra arkitektkonkurrencen er tilknyttet arbejdet som rådgiver.

Bydelsudviklingsplanen skal belyse og beskrive udviklingsmulighederne i Odense indre havn som bydel og danne grundlag for videre planlægning.

Arbejdet med bydelsudviklingsplanen tager afsæt i en fælles vision for indre havn, vinderholdets projekt, dommerbetænkningen fra arkitektkonkurrencen, et fælles rammesætnings- og procesnotat for arbejdet.

Odense Kommune har ikke afsat særskilt økonomi til projektet. Omkostninger til projektet indgår således i driftsbudgettet.

Der er heller ikke afsat økonomi til eventuelle afledte anlæg, som er nødvendige for bydelsudviklingsplanens realisering.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Bydelsudviklingsplanen for indre havn skal definere rammerne for en levende og sammenhængende bydel på indre havn. Bydelen består af forskellige delområder med varieret karakter.

Byudvikling med kvalitet

Bydelsudviklingsplanen for indre havn vil indeholde principper for kvalitet i den efterfølgende udvikling af bydelens byrum og bebyggelser.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at der udarbejdes en bydelsudviklingsplan for indre havn.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Søren Freiesleben og Andreas Møller stemmer imod.

Sagsfremstilling

Odense Byråd godkendte i marts 2021 en samarbejdsaftale mellem entreprenør og byudviklingsvirksomheden A. Enggaard A/S, Odense Kommune og Odense Havn A/S.

Samarbejdsaftalen er en aftale om, at parterne i fællesskab skal udarbejde en bydelsudviklingsplan for hele Odense indre havn. I samarbejdsaftalen mellem Odense Kommune, Odense Havn A/S og A. Enggaard A/S blev det bl.a. besluttet, at der skulle udarbejdes en bydelsudviklingsplan for bydelen, der skal sikre sammenhæng mellem vision, strategier, en fysisk plan for området, en økonomisk plan samt en realiseringsplan.

Bydelsudviklingsplanen skal desuden erstatte den nuværende Byomdannelsesplan 2.0 for Odense Havn og danne grundlag for fremtidige lokalplaner for de enkelte delområder.

Samarbejdet blev i sidste halvår af 2021 indledt med, at der blev gennemført en omfattende borgerinddragelse. Borgerinddragelsen dannede grundlag for parternes fælles vision for udviklingen af havnen.

Den fælles vision blev udarbejdet og godkendt af partnerne i første del af 2022.

A. Enggaard har herefter i efteråret 2022 gennemført en arkitektkonkurrence som et forarbejde til bydelsudviklingsplanen.



Konkurrenceresultat og dommerbetænkning - grundlag for bydelsudviklingsplanen

By- og Kulturudvalget og Økonomiudvalget blev henholdsvis den 21. juni 2023 og den 10. august 2023 orienteret om resultatet af arkitektkonkurrencen. Vinderforslag og dommerbetænkning er vedlagt som bilag. Det vindende holds forslag vil være udgangspunktet for en videre proces, hvor A. Enggaard, Odense Havn og Odense Kommune sammen med vinderholdet og i dialog med Odenses borgere og interessenter skal udarbejde en bydelsudviklingsplan for Odense indre havn. I denne proces kan vinderholdets forslag blive bearbejdet, justeret og tilpasset. Der kan tilføjes elementer fra de to andre konkurrenceforslag og gode idéer, som slet ikke har været del af parallelopdraget, men som måtte komme via borgerinddragelse i den videre udviklingsproces. Det betyder, at den endelige bydelsudviklingsplan vil ende med at se anderledes ud end vinderholdets forslag.

Dommerbetænkningen fremhæver, at vinderforslaget udmærker sig ved at være et gennemarbejdet, solidt og spændende forslag. Forslaget viser en fin balance mellem det strategiske niveau og det fysiske helhedsgreb. Bedømmelseskomitéen fremhæver desuden nedenstående oplistede kvaliteter. Punkterne herunder er forkortet, men kan læses i fuld længde i bilaget dommerbetænkning:

- Oplevelsesrigdom, variation og tiltrækning både for kommende beboere og for besøgende til havnen.
- Variation i bebyggelsernes størrelsesforhold, højde og tæthed, der er tilpasset Odense havn, og som skaber kvarterer med hver deres identitet.
- Variation i bebyggelsestyper (bygningsskarré, enkelte højhuse, rækkehuse mv.), og høj grad af herlighedsværdier i boliger (udsigt, adgang til vand og skov mv.).
- Gode betragtninger, overvejelser og principper for kvalitet i byggerier og byrum.
- Varieret og oplevelsesrigt promenadeforløb med opbrudte kajkanter mod vest og en markeret og skarp kant mod øst.
- Spændende og velbelyst bevaringsstrategi, der viser forskellige veje til at bevare eller transformere den eksisterende bygningsmasse med et centralt greb i strategien, som peger på bevaring af tårnmotiver og pakhuse.
- Stærk og robust bylivsstrategi, der koncentrerer bylivet på udvalgte steder i bydelen.
- Ambitiøs, oplevelsesrig og målbar grøn strategi om naturkvalitet og vegetationsdække og en stærk visuel kobling til de store skove, som omkranser Odense indre havn.

Emner med særlig opmærksomhed - Rammesætnings- og procesnotat

I forbindelse med bedømmelsen af konkurrenceforslagene har partnerskabet (Odense Kommune, A. Enggaard og Odense Havn) drøftet særlige opmærksomheder i det videre arbejde med bydelsudviklingsplanen. Odense Kommune og A. Enggaard har på den baggrund udarbejdet et fælles Rammesætnings- og procesnotat. Se bilag.

I Rammesætnings- og procesnotatet er følgende emner fremhævet, som nogen, der vil være særlig opmærksomhed på i arbejdet med bydelsudviklingsplanen:

- Bevaring, transformation og signaturprojekter.
- Parkering og mobilitet.
- Sammenhæng med Odense By.
- Bebyggelsestæthed i forhold til realiseringsstrategi og bykvalitet.
- Kvalitet og arkitektoniske principper i bebyggelse og byrum.
- Samspil mellem vand og byggeri og promenadeforløb.
- Landskabstræk.
- Blandet og levende bydel.
- Rækkefølge og udbygningstakt.

I notatet beskrives for hvert emne, hvad der er særlige styrker og svagheder, hvad der skal arbejdes videre med, og hvordan der findes vej til en afklaring.

Rammesætnings- og procesnotatet danner afsæt for det indledende arbejde med bydelsudviklingsplanen. Der kan i processen vise sig andre og flere emner, som skal indgå i arbejdet med bydelsudviklingsplanen.

Siløøen indeholder i form af tre generationer silobyggerier særlige kulturarvsværdier og potentialer for udvikling af markante kulturelle tilbud. Bygherre og Odense Kommune er enige om, at disse er af en kompleksitet indholdsmæssigt, bæredygtighedsmæssigt såvel som økonomisk, der formentligt fordrer støtte fra fonde eller lignende. Det er med rammesætnings- og procesnotatet aftalt, at der skal gennemføres en særlig proces for dette element på Siløøen. Processen omkring Siløøen behandles i et særskilt spor og indgår således ikke i det arbejde, der er beskrevet for bydelsudviklingsplanen.

Bydelsudviklingsplan – hvad er det for en plan?

Bydelsudviklingsplanen er en uformel plan, som ikke er juridisk bindende for hverken myndigheder, grundejere eller udviklere. Planen er derimod en forventningsafstemning mellem Odense Kommune og øvrige parter.

Bydelsudviklingsplanen skal belyse og beskrive udviklingsmulighederne i Odense indre havn som bydel.

Bydelsudviklingsplanen for Odense indre havn skal udarbejdes af Odense Kommune og A. Enggaard i fællesskab, og der skal opnås enighed om planens indhold. Bydelsudviklingsplanen skal til politisk beslutning i Odense Kommune, og planen skal udgøre et oplyst beslutningsgrundlag ved endelig vedtagelse. Odense Kommune vil være afsender på den endelige bydelsudviklingsplan.

Bydelsudviklingsplanen er en ”mellemformsplan”, der skal erstatte Byomdannelsesplan 2.0 for Odense Havn. Mellemformsplanen skal danne grundlag for den videre formelle planlægning og indgå enten i Kommuneplanen eller i et kommuneplantillæg. Det vil således være et politisk vedtaget kommunalt dokument, der også er miljøvurderet, og det vil gælde både for de arealer, der er ejet af A. Enggaard A/S, og for andre og fremtidige ejere inden for planens område.

Det er formålet med projektet, at bydelsudviklingsplanen skal:

- Leve op til og indfri den fælles vision.
- Sikre sammenhæng fra vision til realisering.
- Sætte retning for byudviklingen på et strategisk niveau.
- Sikre sammenhæng med Odense Kommunes øvrige strategier og planer.
- Sikre kvalitet i byudviklingen igennem principper.
- Danne grundlag for efterfølgende formel planlægning.
- Erstatte Byomdannelsesplan 2.0 – Odense havn.

Byomdannelsesplanen forventes at have samme geografiske afgrænsning som den, der lå til grund for konkurrencen. A. Enggaard har købsoption på syv delområder indenfor afgrænsningen, og bydelsudviklingsplanen vil således komme til at omfatte flere grundejeres arealer. Odense Kommune vil sikre dialog med de øvrige grundejere omkring bydelsudviklingsplanen.



Bydelsudviklingsplanen skal bygge videre på den fælles vision. Visionen for Odense indre havn er, at ”Odense indre havn skal være spektakulær, urban og grøn. En bydel med synlig historie, havneidentitet og arkitektur af høj kvalitet. Her er oplevelser af international kaliber, kreativ puls og plads til at leve et aktivt liv ved vandet”.

I bydelsudviklingsplanen skal visionen foldes ud i strategier, styrende hovedgreb og overordnede principper for bydelens udvikling. Bydelsudviklingsplanen vil vise eksempler på, hvordan strategier og overordnede principper fysisk kan udformes på både bydels – og delområdeniveau. Bydelsudviklingsplanens realiseringsplan, etapeplan og økonomiske plan skal beskrive og sikre bedst muligt grundlag for realisering af bydelsudviklingsplanen.

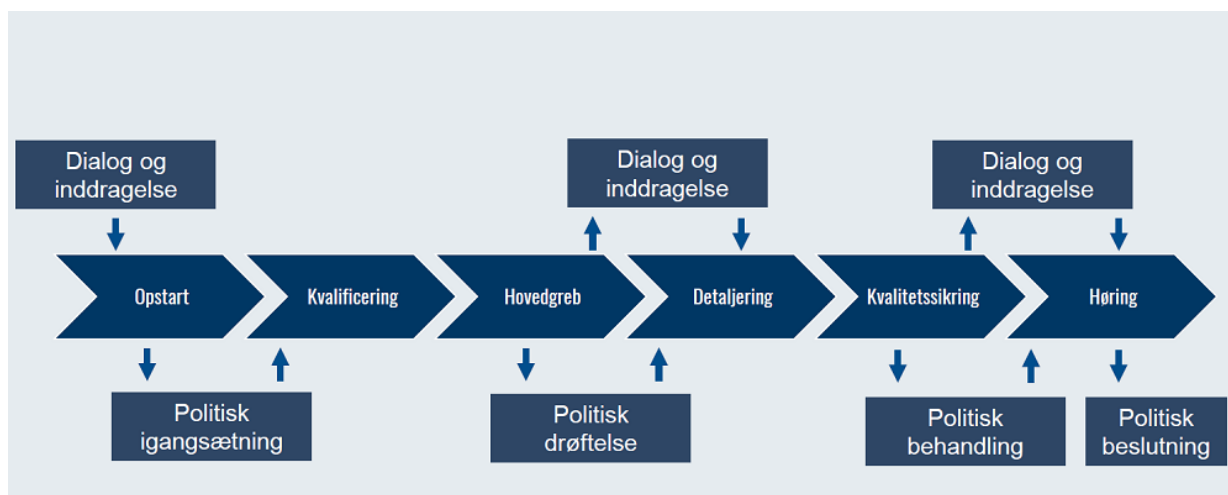
Arbejdet med bydelsudviklingsplanen skal dertil sikre politisk inddragelse, ejerskab ved parterne i partnerskabets, involvering af faglige ressourcer, inddragelse af offentlighed og relevante brugere samt dialog med øvrige grundejere.

Den videre proces

Der forelægger en milepælsplan, som er koordineret med rådgiverholdets procesplan for arbejdet med bydelsudviklingsplanen. I arbejdet med bydelsudviklingsplanen vil der både være løbende politisk involvering og involvering af borgere, interessenter mv.

Som forberedelse til politiske drøftelser i processen forventes det også, at arkitekturrådet vil blive inddraget.

Odense Kommune har allerede den 6. september 2023 afholdt et første orienterings- og dialogmøde omkring det videre arbejde med bydelsudviklingsplanen. Til mødet var beboere, foreninger og virksomheder på indre havn inviteret, og andre interesserede havde også mulighed for at deltage. Der deltog cirka 100 mennesker i mødet.



I arbejdet med bydelsudviklingsplanen er estimeret et ressourcetræk i forvaltningerne på 3-4 årsværk fordelt på projektledelse og andre fagkollegaers bidrag. Arbejdet med bydelsudviklingsplanen forventes at strække sig over et år. Hertil kommer ledelsesmæssig involvering i projektet. Der er ikke afsat særskilt økonomi til projektet og ressourcerne skal således findes inden for forvaltningens drift.

A. Enggaard leverer, jf. samarbejdsaftalen, nødvendige rådgiverressourcer og egne ressourcer.

Der er heller ikke afsat økonomi til eventuelle afledte anlæg, som er nødvendige for bydelsudviklingsplanens realisering. Det er en eventuel prioritering, som følger i forbindelse med bydelsudviklingsplanen eller andre planer. Udviklingen af indre havn vil potentielt betyde flere skatteindtægter til Odense Kommune.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bydelsudviklingsplanen må dog forventes at komme til at beskrive udviklingspotentialer, som kan have en afledt udgift for Odense Kommune. Det kan fx være udgifter til etablering af offentlige institutioner, infrastruktur og forbindelser til den øvrige by samt udgifter i forbindelse med offentlige funktioner i øvrigt, fx på Siløen. Dette er forhold, som vil blive belyst og afklaret nærmere i forbindelse med bydelsudviklingsplanen.

Bilag

Rammesætnings- og procesnotat Odense indre havn

Dommerbetænkning_Odense indre havn_reduced

Konkurrenceforslag Team Vandkunsten_Odense Indre havn

Punkt 8: Åbningstræk for Grøn Mobilitetsplan: Nye takster på parkeringsområdet

05.09.02-A00-2-23

Resume

Denne sag handler om differentiering og forhøjelse af taksterne for parkering på de kommunale betalingspladser, takster for beboerlicens samt udfasning af månedskort. Bestillingen i Budget 2023 "Bedre Klima og mindre søge trafik gennem optimeret parkering" vedrørende justering af takster i blå og grøn zone imødekommes med denne sag. By- og Kulturudvalget vil i første halvdel af 2024 blive præsenteret for en ny sag vedrørende de øvrige elementer i bestillingen.

Det fremgår af Grøn Mobilitetsplan, at byrådet ønsker, at parkeringstaksterne for fossile biler på kommunale parkeringspladser i bymidten skal fordobles frem mod 2030.

Med fossildrevne køretøjer menes både benzin-, diesel- og hybridbiler.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Visionen om et klimaneutralt Odense er baggrunden for at hæve parkeringstaksterne og i den forbindelse at differentiere taksterne mellem fossile og nulemissionskøretøjer.

I Odense Kommunes grønne mobilitetsplan er det beskrevet, at det er nødvendigt, at flere vælger gang, cykel og kollektiv transport, hvis CO₂-udledningen fra transportområdet skal nedbringes.

Når parkeringstaksterne stiger, vil det blive mere attraktivt at vælge en mere bæredygtig transportform ind til bymidten. Derfor forventer forvaltningen, at stigningen i parkeringstakster i samspil med andre tiltag på mobilitetsområde vil motivere flere odenseanere til at transportere sig mere bæredygtigt. På den måde vil parkeringstaksterne bidrage til, at Odense bliver en mere klima- og miljøvenlig storby.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller i samarbejde med Klima- og Miljøforvaltningen til udvalget, at byrådet godkender en stigning og differentiering af taksterne for parkering, som beskrevet i sagsfremstillingen, samt at der sker en udfasning af månedskort.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

I denne sag skal byrådet træffe en beslutning om at forhøje taksterne for parkering for fossildrevne biler på de kommunale betalingspladser, licensområder samt udfasning af månedskort.

I fagsprog opdeles køretøjer i to kategorier: Nul-emission og fossildrevne. Nul-emissionskøretøjer er 100 % eldrevne biler. Fossildrevne køretøjer omfatter benzin-, diesel- og hybridbiler.

Udbuddet af offentligt tilgængelige parkeringspladser i Odense består af både kommunale og private arealer. De fleste offentligt tilgængelige parkeringspladser i midtbyen er privat ejede. Justeringen af taksterne på de kommunale parkeringspladser vil betyde, at forskellen mellem taksterne for de private parkeringsarealer og de kommunale reduceres. Det samme gør sig gældende, når taksterne sammenlignes med fx Aarhus og København.

Forventet effekt af differentierede takster

De differentierede takster forventes at motivere og inspirere flere borgere og gæster i Odense til i højere grad at benytte bæredygtige transportformer. Når det eksempelvis bliver dyrere at parkere med fossil bil i Odense, forventes det, at den kollektive trafik, gang, cykel eller elbil vil blive et relativt mere attraktivt tilbud.

Særligt i forhold til stigningen i timetaksterne for fossile køretøjer forventer forvaltningen, at dette vil betyde, at flere vil bruge den kollektive trafik, cykle eller gå, mens de differentierede takster for beboerlicenser også kan motivere flere til at overveje at skifte den fossile bil ud med en elbil.

På den måde forventer forvaltningen, at CO₂-udledningen fra transportområdet vil falde, når parkeringstaksterne differentieres mellem fossile og nul-emissionskøretøjer.

Hvad siger lovgivningen?

Taksterne for kommunal parkering må lovgivningsmæssigt gerne differentieres efter miljøhensyn. Det betyder fx, at taksterne må differentieres ud fra den udledning af drivhusgasser, som bilerne forårsager.

Forvaltningen vurderer ikke, at der er lovhjemmel til på forhånd at beslutte fremtidige takststigninger, da disse skal bero på en aktuel konkret vurdering. Det betyder, at effekten af de foreslåede takststigninger først skal vurderes, før der eventuelt kan træffes beslutning om nye takststigninger.

Frem mod 2030 vil By- og Kulturforvaltningen og Klima og Miljøforvaltningen derfor løbende evaluere udviklingen på området, og forventer at præsentere byrådet for flere sager om parkering og taksterne på de kommunale betalingspladser.

Nye takster for parkeringslicenser

Der findes tre typer parkeringslicenser: Beboerlicens, Erhvervslicens og Erhvervskundelicens. Prisen er den samme for alle tre licenser og koster i dag 600 kr./år.

Forvaltningen foreslår en differentieret pris for en parkeringslicens fra d. 1. januar 2024. For 100 % elbiler fastholdes prisen på 2023 niveau for både beboerlicens og erhvervslicens, mens licensprisen for fossile køretøjer ændres til 1200 kr./år. Erhvervskundelicensen er ikke tilknyttet et konkret køretøj, og andelen af elbiler udgør kun ca. 5 % af den samlede bilflåde i Odense og på landsplan. Derfor må størstedelen af erhvervslicensens brugere formodes at være fossile køretøjer. Derfor forslås det, at prisen på denne type licens ligeledes ændres til 1200 kr./år.

Nye takster på betalingspladser

Betalingsparkering er opdelt i tre zoner - Rød, Blå og Grøn - med forskellige takster. For timeparkering foreslår forvaltningen, at timeprisen hæves i Rød zone fra 17 kr. til 21 kr., i Blå zone fra 12 kr. til 15 kr. og i Grøn zone fra 5 kr. til 7 kr.

Timetaksten fastholdes på 2023-niveau for 100 % elbiler. På nuværende tidspunkt er der usikkerhed om, hvor hurtigt de forskellige mobilapp-systemer og betalingsautomater kan omstilles til differentierede takster, men forvaltningen forventer, at det kan træde i kraft fra 1. juli 2024. By- og Kulturforvaltningen vil indføre de differentierede takster, så snart det er muligt.

Skemaet herunder viser nuværende og foreslåede takster for de kommunale betalingspladser.

	Nuværende takster	2024
Rød zone	17	21
Blå zone	12	15
Grøn zone	5	7

Udfasning af månedskort til parkering

I dag kan der købes månedskort til de tre forskellige parkeringszoner i byen. Månedskortet er et fysisk kort, som lægges i forruden af bilen, og det er ikke knyttet til et bestemt køretøj. Man køber månedskortet ved henvendelse i Borgerservice. Månedskort sælges kun meget i begrænset omfang, og nuværende parkeringsapp-løsninger tilbyder allerede længerevarende parkering.

Da månedskortet ikke er tilknyttet et bestemt køretøj, vil det ikke kunne understøtte differentierede takster og dermed klimainsatsen, hvor betaling for parkering afhænger af køretøjets type. Det foreslås derfor at udfase månedskort fra d. 1. januar 2024.

Budget 2023 - Bedre Klima og mindre søgetrafik gennem optimeret parkering

De foreslåede tiltag om takstændringer og differentierede takster imødekommer byrådets ønske til justering af betalingsordninger ud fra et trafikalt begrundet klimaperspektiv. Justeringerne understøtter det overordnede klimamål om, at Odense skal være klimaneutral i 2030.

Økonomi

De afledte økonomiske konsekvenser af forhøjelse af taksterne afholdes indenfor By- og Kulturudvalgets budgetramme.

Investeringsomkostningerne for at kunne differentiere taksterne er stadig meget usikre, men vurderes til at koste ca. 0,5 mio. kr.

Forudsat at andel af nul-emissionskøretøjer er på 10 % og en reduktion af belægningsgrad på parkeringspladser på 2,5 %, forventes en stigning i indtægterne på betalingspladser på ca. 2,0 mio. kr. i 2024. Helårseffekten vurderes til ca. 4,5 mio. kr. Effekten vil dog aftage i takt med den forventede stigning i antal af nul-emissionskøretøjer. Indfries ambitionen i den grønne mobilitetsplan om 40 % nul-emissionskøretøjer i 2030, vil den isolerede effekt af denne stigning være ca. 3,0 mio. kr. i 2030.

Stigning i indtægterne for parkeringslicenser vurderes til ca. 2 mio. kr. i 2023. Effekten vil ligeledes aftage i takt med den forventede stigning i antal af nul-emissionskøretøjer. Således vil den isolerede effekt ved 40 % nul-emissionskøretøjer i 2030 være ca. 1,4 mio. kr.

Punkt 9: Lukket: Salg af pedelbolig ved Sct. Hans Skole

00.30.00-A00-22-23

Punkt 10: B-sag: Udmøntning af budget 2024

00.30.00-A00-12-23

Resume

Byrådet vedtog den 4. oktober 2023 Odense Kommunes Budget 2024. Denne sag handler om udmøntning af By- og Kulturudvalgets del af budgettet.

I sagen vil blive fremlagt en kort status på de nye drifts- og anlægstiltag, som indgår i Budget 2024 for By- og Kulturudvalget.

Budget 2024 indeholder også en effektiviserings- og omprioriteringsstrategi, samt en administrationsbesparelse som udvalget skal have udmøntet sin del af. Ligeledes skal der udmøntes konsekvenserne ved afskaffelse af St. Bededag. I denne sag fremlægges derfor forslag til udmøntning af det samlede effektiviserings- og besparelseskrav. Samlet set skal By- og Kulturudvalget finde effektiviseringer og besparelser for i alt 11,7 mio. kr. i 2024.

Effekt

Besparelserne, effektiviseringerne og omprioriteringerne forventes ikke at have direkte effekt på Odense målene. Administrationsbesparelserne kan dog have indirekte negative effekter på ”En storby i vækst” og ”Byudvikling med kvalitet” som følge af, at der reduceres i de administrativt understøttende funktioner i By- og Kulturforvaltningen. Det kan heller ikke udelukkes, at nedlæggelse af en stilling i Odense Bibliotekerne indenfor publikumsbetjening kan få en negativ betydning for de to Odensemål.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender

1. Udmøntning af administrationsbesparelsen på 3,9 mio. kr. som beskrevet i sagsfremstillingen
2. Udmøntning af effektiviserings- og omprioriteringsstrategi på 6,0 mio. kr. som beskrevet i sagsfremstillingen
3. Udmøntning af tilpasningen vedrørende St. bededag på i alt 1,8 mio. kr. indenfor de enkelte kontorer.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod indstillingspunkt 3.

Sagsfremstilling

Nye drifts- og anlægstiltag som følge af Budget 2024

Med budgetvedtagelsen er der vedtaget en række nye drifts- og anlægstiltag.

Bevillingerne ligger indenfor temaerne ”Styrket velfærd i Odense”, ”Klimaneutral 2030”, ”En storby i udvikling” samt ”Forbedring af arbejdsmiljø og trivsel”. Bevillingerne fremgår af nedenstående to tabeller for hhv. drift og anlæg.

Tabel 1: Nye tiltag i Budget 2024 indenfor drift

Nye tiltag indenfor drift	2024	2025	2026	2027
En storby i udvikling				
Byens eventyrlige julemarked i H.C. Andersen-kvarteret	1.000	1.000	1.000	1.000
Kulturdøgn	750	750		
Iværksætterservice		2.000		
Odense som parasportskommune	600	600	600	
I alt	2.350	4.350	1.600	1.000

Der er afsat 1,0 mio. kr. hvert år i perioden 2024-2027 til afholdelse og videreførelse af julemarkedet. Det skal fortsat ske i samarbejde med ekstern/privat aktør.

I budgettet er desuden afsat 0,8 mio. kr. årligt i 2024 og 2025 til et ”kulturdøgn”. By- og Kulturudvalget skal etablere og gennemføre et "Kulturdøgn" i samarbejde med byens kulturinstitutioner.

Bevillingen vedrørende iværksætteri er en fortsættelse af en nuværende bevilling til understøttelse af det odenseanske iværksættermiljø. Bevillingen kan derfor umiddelbart implementeres.

Der er endvidere etableret en pulje på 0,6 mio. kr. til at styrke parasportsaktiviteter i Odense Kommune samt nedsættes et parasportsråd for foreløbigt tre år. Understøttelsen af rådet sker indenfor udvalgets normale drift.

På anlægsområdet er der afsat nye midler under By- og Kulturudvalget for 52,0 mio. kr. i 2024.

Tabel 2: Nye tiltag i Budget 2024 indenfor anlæg

Nye tiltag indenfor anlæg	2024	2025	2026	2027
Styrket velfærd i Odense				
Børn og Ungetandplejen	3.500	20.000	20.000	
Klimaneutral 2030				
Busrampe i Lumby	2.500			
Ladestandere på kommunale bygninger	3.800	3.000		
Affaldssortering i det offentlige rum	4.426			
En storby i udvikling				
Eventsstrategi - opgradering af dyrskuepladsen til store events	11.380			
Vikingeborgen Nonnebakken som UNESCO Versensarv	9.350			
Nye haller og idrætsfaciliteter - pulje		10.000		
En hjørnestein i udviklingen af Vollsmose - arbejdspladser			7.725	5.080
Forbedring af arbejdsmiljø og trivsel				
Forbedret arbejdsmiljø hos udkørende grupper i hjemmeplejen	10.000	17.100		
Arbejdsmiljø og forebyggelse af påbud	7.000			
I alt	51.956	50.100	27.725	5.080

Som en del af temaet ”Styrket velfærd” afsættes i alt 43,5 mio. kr. i 2024-2026 til Børn og ungetandplejen.

Indenfor temaet ”Klimaneutral” afsættes midler til understøttelse af flere tiltag som en busrampe i Lumby, ladestandere på kommunale bygninger samt affaldssortering.

Under temaet ”En Storby i udvikling” er der desuden bevilget midler i 2024 til en opgradering af dyrskuepladsen og formidlingsprojekt af Vikingeborge Nonnebakken. Fra 2025 afsættes puljemidler til nye haller og idrætsfaciliteter, og i 2026 og 2027 afsættes midler til etablering af arbejdspladser i Vollsmose. Vollsmose huser allerede i dag en del kommunale arbejdspladser, og de skal flyttes til et nyt kontorhus som oprettes i området. Bevillingen vedrører derfor flytteudgifter, samt indretning og fraflytning i den forbindelse.

I forhold til temaet ”Arbejds miljø og trivsel” er der afsat midler til de udkørende grupper i hjemmeplejen samt til forebyggelse af påbud. For så vidt angår sidstnævnte skal en del af midlerne gå til luftrensere på plejehjem og botilbud og tilpasning af medicinrum på St. Dannesbo.

Desuden skal det nævnes, at forligspartierne bag Budget 2024 finder det vigtigt, at projektet om udvidelse af den selvejende Skt. Jørgens Hallen på Østerbro færdiggøres. Haludvidelsen er finansieret med samlet 33,0 mio. kr. i tidligere budgetter.

I forbindelse med budgetforliget iværksættes også en række tiltag uden nye bevillinger. Der skal fx ses på muligheden for at styrke byggesag via kunstig intelligens. Undersøgelsen afvikles indenfor By- og Kulturudvalgets ramme, og der skal afrapporteres til udvalget i første halvår af 2024.

Partierne bag forliget opfordrer desuden By- og Kulturforvaltningen til i samarbejde med Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Sundhedsforvaltningen at række ud efter de forventede muligheder for at arbejde med ”kulturpas til unge”, der kan være på vej med Finansloven for 2024.

Endvidere skal der arbejdes videre med to budgetanalyser, som indgik i Budget 2024. Det er ”Afskaffelse af regler og unødigt dokumentation” samt ”Indkøb/Samarbejde”. Sidstnævnte vedrører at der skal igangsættes to projekter indenfor kategoristyring. For det første indenfor Infrastruktur, hvor By- og Kulturforvaltningen har ansvaret, og for det andet Sundhedsbehandling, hvor Sundhedsforvaltningen har ansvaret.

Af øvrige tiltag indenfor By- og Kulturudvalget skal desuden nævnes, at udvalget skal udarbejde en samlet plan for puljeskov, evaluere sænkning af temperaturen til 19 grader i kommunens kontorbygninger, udarbejde en 360-graders analyse af den østlige bydels infrastruktur samt sikre en integreret indsats mellem boligudbuddet og kommunens bosætningsstrategi.

Endelige skal det nævnes at By- og Kulturforvaltningen skal indgå i arbejdet med Grøn Mobilitetsplan. Udvalget får dels midler fra den afsatte anlægsbevilling under Klima- og Miljøforvaltningen, men skal også finde midler indenfor eget område.

Effektiviserings- og omprioriteringstiltag samt administrationsbesparelse som følge af Budget 2024

Budget 2024 indeholder også et effektiviserings- og omprioriteringskrav og en administrationsbesparelse, som udvalget skal have udmøntet.

Samlet set skal By- og Kulturudvalget finde effektiviseringer og besparelser for i alt 11,7 mio. kr. i 2024. Effektiviserings- og sparekravet kommer af følgende delelementer:

1. 6,0 mio. kr. fra effektiviserings- og omprioriteringsstrategien, rest fra optimering af IT-systemporteføljen fordelt mellem forvaltninger, medfinansiering af indkøb af selvbetjeningsløsninger samt medfinansiering af tilretning af forvaltninger under Sundhedsudvalget og Klima- og Miljøudvalget.
2. 3,9 mio. kr. i administrationsbesparelse.
3. 1,8 mio. kr. vedrørende store bededag.

Ad. 1: Effektiviserings- og omprioriteringsstrategien mv.

Effektiviserings- og omprioriteringsstrategien blev senest behandlet i By- og Kulturudvalget den 21. juni 2023. Her besluttede udvalget en række tiltag, hvoraf følgende tiltag endnu ikke er implementeret, idet de tager tid at gennemføre:

- Behovsdrevet rengøring
- Udbud af Teknisk service i kommunens administrationsbygninger
- Udbud og Kontrakter
- Mulig hjemtagelse af legepladsinspektion på offentlige legepladser
- Hjemtagelse af kørselsplanlægning

Forvaltningen er i gang med at udarbejde businesscases på de fem forslag. Når businesscasene er klar, vil de blive fremlagt for udvalget til endelig beslutning.

Det forventes, at forslagene på sigt kan frigive et potentiale, men der er usikkerhed om hvornår, og hvilken gevinst, tiltagene vil give. De foreløbige analyser viser, at eventuelle økonomiske effekter endnu ikke er klar. For så vidt angår behovsdrevet rengøring, kan der tidligst være effekt fra 2025. For de resterende forslag forventes først effekt fra 2026.

Som følge af, det tager tid at gennemføre de ovennævnte tiltag, er det nødvendigt at iværksætte alternative udmøntningsforslag. Denne mulighed blev beskrevet i sagsfremstillingen i udvalgssagen fra den 21. juni 2023, som iværksættelse af den ”mekaniske fase”. I 2024 mangler der derfor at blive udmøntet i alt 6,0 mio. kr. fra effektiviserings- og omprioriteringsstrategien.

By- og Kulturforvaltningen har besluttet at lave en ny organisering i forvaltningen med virkning fra den 1. november 2023. Omorganiseringen muliggør reduktion af de øverste ledelseslag, hvilket kan bidrage til opfyldelse af effektiviserings- og omprioriteringskravet. Organisationsændringen medfører, at forvaltningen går fra tre til to afdelinger. Opgaverne fra Drift og Anlæg lægges i henholdsvis staben Økonomi, Ejendom og Digitalisering samt i afdelingen Kultur og Fritid.

I forlængelse af organisationsændringen foreslår By- og Kulturforvaltningen, at de 6,0 mio. kr. findes ved følgende tiltag.

Tabel 3: tabel viser fordeling af Effektiviserings- og omprioriteringskravet pr. afdeling.

Afdeling	Kontor	2024	2025 -> Helårseffekt Mio. kr.
Effektiviserings- og omprioriteringsstrategi			
Tidligere Drift og Anlæg	Ændring ledelsesspænd – afdelingschef+kontorchef	1,4	1,8
Kultur og Fritid	Synergier indenfor Fritid, folkeoplysning og offentlige arealer	0,3	1,0
Økonomi, Ejendom og Digitalisering	Synergier indenfor Ejendomsservice	0,3	1,0
Økonomi, Ejendom og Digitalisering	Byggeri og Vedligehold	0,6	0,6
Nedskrive en del af det ekstra effektiviseringskrav på 0,25% (BKU's pulje)		3,5	1,5
I alt effektiviseringer- og omprioriteringer (afrundet)		6,1	6,0

Note: De økonomiske effekter i 2024 er skønnede.

Det første tiltag vedrører ændringen af ledelsesspændet på afdelingsniveau. Der er nedlagt en stilling som afdelingschef i det tidligere Drift og Anlæg, samt en stilling som kontorchef for Park og Vej. Der findes hermed en besparelse på 1,8 mio. kr. ved helårseffekt fra 2025.

I Fritid, Folkeoplysning og Offentlige arealer forventes at kunne findes synergier for 1,0 mio. kr. ved sammenlægning af det tidligere Fritid og Folkeoplysning og Park og Vej. Det skal dog belyses nærmere i løbet af 2024 og forventes først at have fuld effekt fra 2025. For at kunne indhente den ønskede effekt for 2024, er det nødvendigt at nedlægge en fuldtidsstilling samt at reducere en 32 timers stilling til en 8 timers stilling i svømmehallerne

Tilsvarende forventes det også, at der vil være synergier for 1,0 mio. kr. ved sammenlægning af rengøring og teknisk service i det nye kontor Ejendomsservice. Der iværksættes en proces til analyse af området, og der forventes først fuld effekt fra 2025.

Under vedligehold foreslås en reduktion på 0,6 mio. kr. Der forventes en bedre udnyttelse af de nuværende midler gennem en optimering af styringen af vedligehold.

Sluttelig foreslår By og Kulturforvaltningen, at By- og Kulturudvalget nedskriver en andel af det frivillige effektiviseringskrav for 2024 og frem. Samlet set udgør den frivillige del 3,5 mio. kr. af de i alt 6,0 mio. kr. i 2024. Den frivillige andel blev besluttet af udvalget tilbage til budget 2023.

Det foreslås konkret at nedskrive kravet med 3,5 mio. kr. i 2024 og med 1,5 mio. kr. varigt fra 2025 og frem. Udvalget har dermed fra 2025 effektiviseret for ekstra 2,0 mio. kr. ud over det obligatoriske krav. De 2,0 mio. kr. kan udvalget herefter disponere over.

Det bemærkes, at fra 2025 kommer der et nyt effektiviseringskrav på 3,4 mio. kr., som ikke udmøntes med ovenstående forslag. Det skal desuden bemærkes, at Økonomiudvalget har tilkendegivet, at effektiviserings- og omprioriteringskravet potentielt sættes op med yderligere 0,25 % af servicerammen ved næste års budget. Det betyder, at det nye obligatoriske effektiviseringskrav i 2025 kan stige fra 3,4 mio. kr. til 6,8 mio. kr.

I forbindelse med Budget 2024 er der kommet et nyt sparekrav på 3,9 mio. kr. til By- og Kulturudvalgets budget. Besparelsen vedrører, at regeringen i regeringsgrundlaget har tilkendegivet, at udgifterne til administrative opgaver i kommuner og regioner skal nedbringes med 3 mia. kr. frem mod 2030. Der indgår derfor en administrationsbesparelse i Økonomiaftalen for 2024 på 0,7 mia. kr., som reducerer statstilskuddet. Odense Kommunes andel udgør 24,7 mio. kr. i 2024 – heraf udgør By- og Kulturudvalgets andel 3,9 mio. kr.

Tabel 4: tabel viser fordeling af administrationsbesparelse pr. afdeling.

Afdeling	Kontor	2024	2025 -> Helårseffekt Mio. kr.
Administrationsbesparelse			
Politik og Strategi	Ledelsessekretariatet og Jura	1,4	1,5
Økonomi, ejendom og digitalisering	Økonomi, Mio og Administration samt Digitalisering og Data	0,7	0,8
Fritid og Kultur	Odense Bibliotekerne	0,6	0,6
Byudvikling	Projektudvikling, Planlægning og Myndighed og Projektudvikling	0,6	0,6
IT-pulje ejendomsområdet		0,5	0,5
I alt administrationsbesparelse (afrundet)		3,8	3,9

Note: De økonomiske effekter i 2024 er skønnede. MIO står for Mobil i Odense.

By- og Kulturforvaltningen foreslår, at midlerne findes ved en reduktion på områder, som ikke indgår i udmøntning af effektiviserings- og omprioriteringsstrategien.

For det første foreslår forvaltningen en reduktion på 1,5 mio. kr. under Politik og Strategi.

Det betyder nedlæggelse af tre stillinger: To i ledelsessekretariatet, og én i det juridiske kontor. Konsekvensen af reduktionen vil være, at der vil ske en tilpasning i serviceniveau, således der ikke i samme omfang som tidligere kan forventes kommunikativ understøttelse til de enkelte afdelinger, herunder i forbindelse med ekstern kommunikation. Herudover vil der ske en reduktion i den tværgående understøttelse af forvaltningen indenfor processtyring og daglig administrativ understøttelse af kontorchefer og funktionsledere.

For det andet foreslås at Økonomi, Ejendom og Digitalisering reduceres med to stillinger. Én stilling i Økonomi og én stilling i Digitalisering og Data.

Konsekvensen af reduktionen i Økonomi vil være, at der vil ske en tilpasning i serviceniveauet, således der ikke i samme omfang som tidligere kan forventes økonomisk understøttelse til de enkelte budgetområder, herunder i forbindelse med udarbejdelsen af dagsordener til det politiske niveau.

Reduktionen i Digitalisering og Data vil betyde en tilpasning i serviceniveau, således der ikke i samme omfang som tidligere kan forventes understøttelsen på den daglige it-driftsunderstøttelse. Det drejer sig fx om bestilling af brugerrettigheder, it-indkøb udenfor standardpakken, mødefaciliteter og printere.

For det tredje foreslås en reduktion på 0,6 mio. kr. under Kultur og Fritid på Odense Bibliotekerne. De findes ved nedlæggelse af en stilling indenfor en af publikumsafdelingerne samt reduktion af bogopsætningsområdet. Konsekvensen

af nedlæggelse af stillingen vil være en reduktion i bemanningen til publikumsbetjening samt færre ressourcer i det løbende projektarbejde knyttet til stillingen.

For det fjerde reduceres Byudviklings budget med 0,6 mio. kr. I Byudvikling sker konkret sagsbehandling vedrørende blandt andet køb og salg af kommunalt areal og bygninger, lokalplanlægning og kommuneplanlægning, byggesagsbehandling, BBR og trafikssager og dertil ledes komplekse projekter af byudviklingskarakter, som vedrører bl.a. Indre Havn og Fremtidens Bymidte.

De 0,6 mio. kr. findes ved nedlæggelse af to stillinger indenfor den understøttende administration. Ved besparelser på de understøttende administrative medarbejdere på disse områder vil sagsbehandlingen og udviklingsindsatserne kunne blive indirekte påvirket i form af negativ betydning for sagsbehandlingstiden og udviklingstakten.

Sluttelig til administrationsbesparelsen indgår også 0,5 mio. kr. fra en IT-pulje indenfor ejendomsområdet. Konsekvensen er et mindre råderum til at arbejde med digitalisering indenfor ejendomsområdet.

Det skal bemærkes, at der i forbindelse med budget 2024 blev iværksat en analyse 3a om ”Frisættelse af koordinering i By- og Kulturforvaltningen”.

I Økonomiudvalgets budgetforslag fremgår det, at budgetanalysen kan anvendes som løftestang og værktøj til at realisere administrationsbesparelsen i Budget 2024. Forvaltningen bemærker, at med ovenstående effektiviseringer og besparelser er det mulige råderum, som ligger i analysen, udmøntet.

Hvis udvalget tiltræder forvaltningens forslag om administrationsbesparelser og effektiviseringer og omprioriteringer, vil afskedigelserne blive iværksat inden udgangen af november 2023.

Ad. 3: Store Bededag

En yderligere faktor, som påvirker Budget 2024 er, at Folketinget har besluttet at afskaffe Store Bededag. Kommunerne bliver ikke kompenseret for de ekstra udgifter til løn, som alle medarbejdere skal have, når de skal arbejde en dag mere om året. Lønstigningen og dermed merudgifterne svarer til 0,45% af lønudgifterne.

Tabel 5: tabel viser fordeling af konsekvens af afskaffelse af St. Bededag pr. afdeling.

Konsekvens af afskaffelse af St. Bededag	Mio. kr.
Byudvikling	0,3
Økonomi, Ejendom og Digitalisering	0,8
Kultur og Fritid	0,6
Politik og Strategi	0,1
I alt	1,8

Forvaltningen foreslår, at de enkelte områder finder rum for merudgiften indenfor eget nuværende budget. Områderne skal herefter arbejde med at tilpasse udgifterne ved den løbende personaleudskiftning. Byudvikling finder dog størstedelen af merudgiften til St. Bededag via de to stillinger, som nedlægges i afdelingen i forbindelse med ovenstående administrationsbesparelser.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Nedenstående tabel viser de samlede økonomiske konsekvenser af tiltagene fordelt pr. afdeling i forvaltningen med den nye organisering.

Tabel 6: tabel viser de samlede konsekvenser af tiltagene i sagen fordelt pr. afdeling efter den nye organisering.

(Mio. kr.)	Konsekvens af afskaffelse af St. Bededag	Administrations besparelse	Effektiviserings- og omprioritering	I alt
Politik og Strategi	0,1	1,5		1,6
Økonomi, Ejendom og Digitalisering	0,8	1,3	1,6	3,7
Kultur og Fritid	0,6	0,6	1,0	2,2
Byudvikling	0,3	0,6	0,0	0,9
Ledelsesspændi (tidligere Drift og Anlæg)			1,8	1,8
Nedskrive andel af det frivillige effektiviserings- og omprioriteringskrav			1,5	1,5
I alt (afrundet)	1,8	3,9	6,0	11,7

Punkt 11: B-sag: Planlægning for justering af landsbyafgrænsning ved Blommenslyst i kommuneplanen

01.02.03-P15-30-21

Resume

By- og Kulturudvalget skal med denne sag tage stilling til om landsbyafgrænsningen for Blommenslyst skal udvides og omfatte Lille Ubberud - og dermed muliggøre 8-10 parcelhuse i de områder, som i dag til dels adskiller de to landsbyer.

Sagen er en opfølgning på byrådets svar til en lokal grundejer i forbindelse med, at hans boligudbygningsønske ikke blev medtaget i den endelige vedtagelse af Kommuneplan 2020-2032. Byrådet ønskede dengang at genoverveje ansøgningen om et boligbyggeri på tre arealer, der ligger i området mellem landsbyerne Ubberud og Blommenslyst.

Forvaltningen anbefaler, at der ikke igangsættes planlægning, da det vil muliggøre en boligbebyggelse og sammenbygning af to landsbyer, der ikke er i tråd med Bystrategien. I følge Odense Museum vil sammenbygningen desuden påvirke Lille Ubberuds kulturmiljø negativt.

Effekt

Byudvikling med kvalitet og en storby i vækst

En udvidelse af landsbyafgrænsningen vil muliggøre opførelsen af et mindre antal attraktive parcelhuse. Som det fremgår længere nede, vil det dog påvirke den historiske bebyggelsesstruktur og ikke være i tråd med Bystrategiens overordnede retning.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, der meddeles afslag på grundejerens ansøgning om, at der igangsættes planlægning, der vil muliggøre boligbebyggelse i det ansøgte område ved Blommenslyst.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlem Araz Kahn stemmer imod.

Sagsfremstilling

Baggrund

Grundejeren indsendte sit ønske den 19. marts 2021 om at udvikle to arealer i udkanten af Blommenslyst til opførelse af 8-10 parcelhuse.

Udvalget har tidligere den 23. februar 2022 vedtaget et forslag til kommuneplantillæg og sendt det i offentlig høring. Forslaget var inden da ikke blevet sendt i forhøring, da forvaltningen vurderede, at der var tale om mindre ændringer af kommuneplanen. I forbindelse med høringen blev denne vurdering anfægtet. Efter en genvurdering af sagen, valgte man

at stoppe den, da der var for stor tvivl om, hvorvidt den tidligere vurdering var korrekt, og at en manglende forhøring ville kunne føre til ugyldighed af planen i en eventuel klagesag. Da der er tale om en ældre sag, der har været lang tid under behandling, vurderer forvaltningen, at sagen modsat andre boligønsker, ikke bør afvente det igangværende arbejde med en ny kommuneplan.

Planområdet

Planområdet består af Blommenslyst originale udpegning samt et yderligere areal nord for på cirka i alt 60.000 m². Området er hovedsageligt bestående af den mindre landsby Lille Ubberud, som ligger nordvest for Blommenslyst, kun til dels afskåret fra Blommenslyst af nogle mindre markarealer.

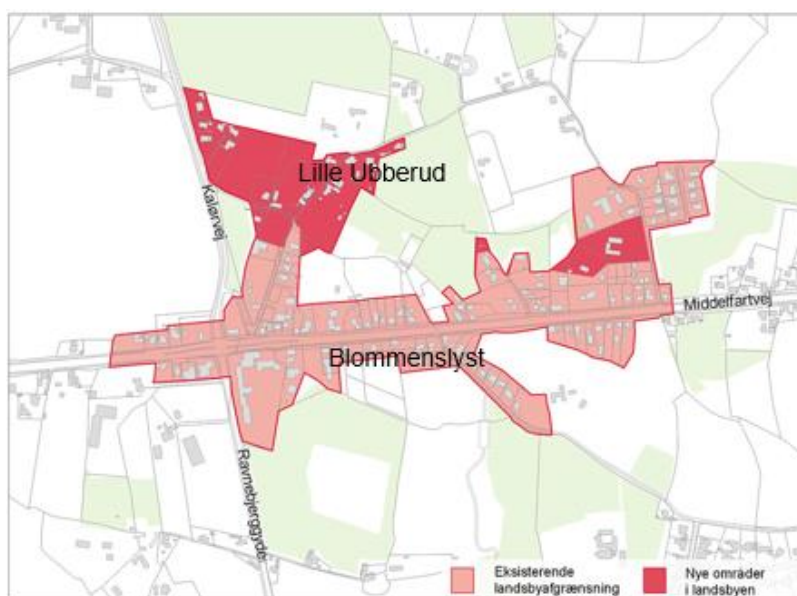
De nye områder indenfor den nye landsbyafgrænsning, er i stort omfang allerede bebyggede.

På nogle af de nye arealer, der kommer ind i landsbyen mod nordvest, er der højtstående grundvand og mulighed for oversvømmelser ved ekstremregn. Dette vil også begrænse byggemulighederne. Det vurderes derfor, at der højst kan opføres 8-10 parcelhuse ved udvidelsen af landsbyen.

I forbindelse med ændringer af kommuneplanens arealanvendelse til miljøfølsom anvendelse som fx boliger, skal det sikres, at eksisterende produktionsvirksomheders drift og udviklingsmuligheder ikke vil kunne begrænses af den foreslåede ændring. Det vurderes umiddelbart, at de 10 virksomheder i og omkring Blommenslyst ikke vil få skærpede krav som følge af udvidelsen af landsbyafgrænsningen.

Den østligste del af den nye afgrænsning ved Lille Ubberud ligger indenfor kommuneplanens udpegning til grønne sammenhænge, hvor der ikke må bygges yderligere. Den vil derfor ikke umiddelbart give nye byggemuligheder.

Figur 1 – Foreslået ændring af afgrænsning af landsbyen i afsnittet om bymønstret (1.1.1) og udvidelse af kommuneplanramme 50.BE.11



Tidligere politiske behandlinger

Blommenslyst er udlagt med en landsbyafgrænsning i Kommuneplan 2020 ligesom 26 andre landsbyer. Kun inden for denne afgrænsning kan der udstykkes nye boliger. Det vil dog stadig være i begrænset omfang, og kun hvis der er plads.

Ønsket om udvidelse af landsbyafgrænsningen indgik i processen omkring vedtagelsen af Kommuneplan 2020. Ønsket kom ikke med i den endeligt vedtagne kommuneplan på byrådsmødet den 24. marts 2021. Forvaltningen gjorde dog i den forbindelse opmærksom på, at der i den kommende planperiode burde ses på, om der kunne være mindre områder i tilknytning til såvel landsbyer som byområder, der med fordel vil kunne afrundes med enkelte nye boliger. Dels for at understøtte lokalsamfund og skolen i området, men også som naturlig afrunding af by- eller boligområder.

Den 23. februar 2022 behandlede og vedtog By- og Kulturudvalget et forslag om tillæg til kommuneplanen om justering af landsbyafgrænsningen med de to områder i udkanten af Blommenslyst.

Høringssvar og proces i forbindelse med tidligere høring

Forslaget var efterfølgende i høring i perioden den 28. februar 2022 til den 26. april 2022. Forvaltningen modtog i den forbindelse otte høringssvar, heriblandt et høringssvar fra 36 beboere i Lille Ubberud.

Da sagen blev stoppet på grund af den manglende høring, er dette første gang udvalget præsenteres for høringssvarene.

De syv af høringssvarene kommer fra Lille Ubberud og omhandler hovedsageligt inddragelse 10y og 6q i afgrænsningen af landsbyen.



Figur 2 – Med gul ring vises de to matrikler høringssvarene hovedsageligt omhandler. Med sort ring vises matrikel 5i, som et høringssvar foreslår inddraget i afgrænsningen.

Emnerne omhandler hovedsageligt påvirkning af landsbyidentiteten og landskabskarakteren, samt trafiksikkerhed og skygge- og indbliksgener. Nedenfor er hovedpointerne gennemgået:

- En ændret afgrænsning vil ændre Lille Ubberuds landsbykarakter og områdets landskabskarakter i strid med den Ubberud-aftale, byrådet tidligere har indgået.

- Trafiksikkerheden i området er i forvejen dårlig på grund af smalle veje og dårlige udsigtsforhold, samt at skolevejen går forbi den trafikerede Kalørvej.
- Området er allerede i dag udfordret af vandproblemer ved ekstremregn, og at dette vil blive forværret ved mere byggeri.
- Der er bedre alternative placeringer af boliger vest for Kalørvej.
- Nyt byggeri vil give skygge-, støj- og indbliksgener, miste udsigt og give faldende ejendomspriser særligt på grund af de nye områders høje beliggenhed og muligheden for at opføre bygninger i op til to etager.
- Områderne bruges af dyr som spredningskorridorer.
- Endnu et område tages med i udpegningen.

Forvaltningen vurderer, at nyt byggeri godt kan klares trafikalt og i forhold til vandhåndtering. Ligeledes vurderes områderne umiddelbart at have begrænset naturkvalitet, da de i dag bruges til marker. Et eventuelt byggeri vil skulle indpasses i området og dermed tage højde for større nabogener.

I forbindelse med den nye sagsbehandling er Museum Odense blevet hørt. I den forbindelse påpeges det, at Lille Ubberud har en særlig høj kulturhistorisk karakter på baggrund af sin sene opståen omkring første halvdel af 1600-tallet med en helt særlig historie i en national kontekst og en god bevaringsgrad. Særligt karakteristisk er bebyggelsesstrukturen med en perlerække af spredte smågårde og husmandssteder.

Odense Museum vurderer, at særligt de to områder, hvor der potentielt kunne udstykkes nye huse, er problematiske i forhold til det værdifulde kulturmiljø ved Lille Ubberud. Dette, da Blommenslyst og Lille Ubberud vil bygges sammen og dermed skade Lille Ubberud som noget afgrænset. Bygherre har anfægtet denne vurdering. På denne baggrund har museet uddybet deres vurdering. Både museets udtalelse og bygherre anfægtelse er vedlagt som bilag.

I forbindelse med den tidligere behandling af sagen blev der ikke indhentet input fra Museum Odense.

I den vedtagne Bystrategi 2023 besluttes det, at byudvikling skal ske i bymidten og den udvidede bymidte og sekundært i den sammenhængende by og uden for den sammenhængende by i de selvstændige forstæder.

Denne sag omhandler byvækst i en landsby, hvilket ikke er det, der lægges op til med bystrategien.

Forvaltningen har i den forbindelse talt med Børne- og Ungeforvaltningen, som vurderer, at der er plads på skolen, men at de begrænsede antal huse hverken gør fra eller til for skolen.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Tidligere blev forslaget vedtaget med to begrundelser:

Øget bosætning

Det er fortsat forvaltningens vurdering, at ændringen af landsbyafgrænsningen vil kunne give mulighed for 8-10 parcelhuse, hvis nye beboere i begrænset omfang vil understøtte det lokale samfund og den lokale skole. Der vil dog være tale om byvækst, som ikke er i tråd med de retninger, der er vedtaget i bystrategien.

Naturlig afrunding af landsbyen

Forvaltningen vurderer ikke, at ændringen forbedrer de to landsbyer, da ændringen vil ophæve adskillelsen af Blommenslyst og Lille Ubberud og dermed udviske Lille Ubberuds landsbystruktur og påvirke landsbyens kulturhistoriske kvalitet. De områder, som en ændret afgrænsning vil give byggemuligheder på, er forholdsvis våde og til dels støjplagede, mens det østlige område i Lille Ubberud ligger indenfor grønne sammenhænge, hvor der ikke bør gives nye byggemuligheder.

Samlet set er det forvaltningens vurdering, at en ændret afgrænsning ikke understøtter bystrategien, samt de intentioner byrådet har tiltrådt med Ubberud-aftalen særligt i forhold til fastholdelse af landsbystruktur.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Beslutte at sende ændring af bymønstret og landsbyens afgrænsning, samt den tilhørende kommuneplanramme i forudgående høring og igangsætte ny planlægning.
- Beslutte ikke at igangsætte ny planlægning, hvorved den nuværende afgrænsning fastholdes, og der ikke gives nye byggemuligheder i området (forvaltningens indstilling).

Den videre proces

Efter den forudgående høring, vil udvalget blive forelagt de indkomne høringssvar, inden lokalplanlægningen igangsættes.



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Samlede høringssvar til gammel forhøring

Museum Odenses udtalelse

Bygherres landinspektørs input vedr. museets udtalelse

Punkt 12: B-sag: Tildeling af grundkapital til nye almene seniorboliger

03.00.01-G01-3-22

Resume

Denne sag handler om tildeling af kommunal støtte til opførelse af nye almene seniorboliger.

Forvaltningen har afsluttet ansøgningsrunde for indkomne projektforslag den 27. februar 2023, og har modtaget tolv forslag til bedømmelse fra boligorganisationerne. Forvaltningen anbefaler, at der gives foreløbigt tilsagn til seks af de indkomne projektforslag.

Støtten gives i form af grundkapital, som er et rente- og afdragsfrit lån, der udgør 8 % af den samlede udgift til opførelse af seniorboliger.

Kvoten til grundkapital er udbudt på en konkret storparcel på Bellinge Fælled, fortætningsbyggeri i egne afdelingen eller nye egnede placeringer.

Forvaltningen har udbudt kvote, der kræver tilførsel af grundkapital svarende til opførelse af op til 136 nye almene boliger fordelt på mindre enheder. Grundkapitalen udgør i alt op til 23,5 mio. kr.

Det foreløbige tilsagn er betinget af, at boligorganisationen søger og opnår godkendelse af projektet (Skema A), som er selve ansøgningen, senest i 2028. Godkendelse forudsætter, at grundkøb, lokalplan og andre betingelser i støttebekendtgørelsen er på plads på dette tidspunkt. Hvis boligorganisationen ikke kan opnå godkendelse af projektet inden den fastsatte tidsfrist, bortfalder det foreløbige tilsagn og kvoten til projektet tilbageføres.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Nye byområder vil i fremtiden kunne tiltrække forskellige beboergrupper, hvor singler, børnefamilier og seniorer vil imødekomme egne ønsker om en klimaegnet bolig. Bydelen vil derfor være med til at skabe et mere blandet beboerudbud og en bredere beboersammensætning.

En blandet bebyggelse sikrer en social balance og udvikling samt fremmer et stærkt civilsamfund i de centrale bydele.

Byudvikling med kvalitet

Projekterne skal sikre kvalitet i byudviklingen lige fra arealudvikling, byplanlægning til infrastruktur. Derved sikres et nyt byområde, hvor den ønskede kvalitet realiseres i de færdige byggerier og i omgivelserne.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget foreløbigt godkender grundkapital på op til 23,5 mio. kr. til:

1. Arbejdernes Boligforening til opførelse af op til 36 boliger på konkret storparcel (B5 i lokalplanen) på Bellinge Fælled, købstilbud af grund ejet af kommunen er godkendt den 2. november 2022 af byrådet.
2. Fyns Almennyttige Boligselskab til opførelse af 30 boliger Sandkæret, kommunal grund matr. 6av Højby By, Højby.
3. Fyns Almennyttige Boligselskab til opførelse af 12 boliger på egen matrikel Bredalsvej afd. 32.
4. CIVICA til opførelse af 14 boliger Hjortevej i Korup, på privat ejet grund.
5. Kristiansdal Boligforening til opførelse af 32 boliger på egen matrikel Fuglsang afd. 62.
6. Kristiansdal Boligforening til opførelse af 12 boliger på egen matrikel Lille Glasvej afd. 64.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben undlader at stemme.

Sagsfremstilling

Som bygherre kan almene boligorganisationer modtage grundkapital til opførelse af nyt offentligt støttet byggeri. Forvaltningen har udbudt kvote til grundkapital til opførelse af op til 136 nye almene seniorboliger.

Landsbygefonden forestår udlån af grundkapital i forbindelse med opførelse af et nybyggeri. Den del af sagsbehandlingen, der har til formål at vurdere, om projekterne opfylder kravene og forudsætninger til alment byggeri, er henlagt til kommunen.

Indkomne projektudbud er blevet vurderet af fagpersoner på tværs af forvaltningen, ud fra de beskrevne kvalitative og kvantitative kriterier, der blev beskrevet i udbudsmaterialet fremsendt til boligorganisationerne den 25. november 2022.

Forvaltningen har lagt følgende vurdering til grund for indstilling af projektet:

- Indretning til seniorboliger.
- Funktioner der understøtter fællesskabet.
- Bygning/arkitektur, hvordan omgivelser vil blive påvirket af et nyt byggeri.
- Strategisk betydning, med særlig fokus på Rammeaftalen om udlejning af almene boliger i forhold til udsatte boligområder (forebyggelsesområder).

De valgte projekter understøtter kommunens målsætninger og vilkår, der udspringer af politiske vedtagne rammer, herunder kommuneplanen (afsnit om kvalitet i nye boliger), arkitekturstrategien, klimahandleplanen og guide til nybyggeri, som er inspireret af parametrene for seniorboliger.



Derudover er der i vurderingen lagt vægt på

- om projektet er realiserbart
- indretning til seniorboliger og vision for at skabe rammerne for beboerne trivsel
- strategisk betydning for at skabe et bredt og varieret boligudbud med blandede funktioner
- fokus på klimavenlige boliger

Forvaltningen har modtaget 12 projektforslag til bedømmelse fra boligorganisationerne og anbefaler, at der gives foreløbigt tilsagn til følgende 6 projektforslag:

Boligorganisation	Projekt	Projekt navn	Placering	Kræver grundkøb	Antal boliger
Lokalplanlagt storparcel i Bellinge Fælled					
Arbejderne Boligforening	1	Engen, Bellinge Fælled	Etape 4 Odense SV	grund ejes af kommunen	30-36
Fortætningsbyggeri i egne afdelinger eller nybyggeri egnede placering					
Fyns Almennyttige Boligselskab	2	Højby	Sandkæret, Højby	grund ejes af kommunen	30
Fyns Almennyttige Boligselskab	3	Korsløkkeparken B afd. 32	Bredalsvej, Odense C	egen grund	24
CIVICA	4	Hjortevej	Hjortevej, Korup	privat grundejer	29
Kristiansdal Boligforening	5	Fuglsang afd. 68	Fuglsang, Odense N	egen grund	32
Kristiansdal Boligforening	6	Lille Glasvej afd. 64	Lille Glasvej, Odense C	egen grund	12
				I alt	163

De 6 projektforslag indeholder tilsammen 163 boliger, og der anbefales reduktion af antallet af boliger op til 136, som følgende:

Projekt 3 og 4 anbefales indstillet med 12 boliger i projekt 3, og 14 boliger i projekt 4. Projekterne 1, 2, 5 og 6 anbefales indstilles med ønskede antal boliger.

Boligorganisationerne i projekt 3 og 4, har mulighed for at supplere boligantallet med familieboliger som følge af byrådets beslutning om 1000 nye almene boliger.

Børn- og Ungeforvaltningen gør opmærksom på, at der fremadrettet kan blive øget kapacitetsbehov på skole- og dagtilbud i skoledistrikterne, hvor der skal ske fortætningsbyggeri i egne afdelinger eller i nye egnede placeringer.

For skoledistriktet Højby Skole og Næsby Skole, lyder vurderingen fra BUF, at en evt. stigning af elevtallet på skolerne kan rummes indenfor de eksisterende kvadratmeter. For dagtilbudsområdet er distrikterne presset, og der er igangsat en udvidelse dagtilbudspladser i området.

For skoledistriktet Korup Skole, Ejerslykkeskolen og Vestre Skole, lyder vurderingen, at skolerne vil kunne bære en elevtilgang. For Ejerslykkeskolen bør opmærksomheden dog vægtes på den socioøkonomiske belastningsgrad, som i forvejen er skolens udfordring.

For dagtilbudsområdet i distrikterne for Ejerslykkeskolen og Vestre Skole afhjælper distrikterne ofte presset for de omkringliggende anvisningsdistrikter på småbørnssiden, da forældre gerne vil pendle til naboliktrikket. En udvidelse af områderne kan derfor skabe et pres på andre anvisningsdistrikter.

Nyt overblik over forslag til tildeling af kvote til grundkapital:

Projekt	Boligorganisation	Placering	Antal boliger	Grundkapitalbehov
1	Arbejdernes Boligforening	Bellinge Fælled etape 4, Odense SV	36	6.213.476 kr.
2	Fyns Almennyttige Boligselskab	Sandkæret, Højby Odense S	30	5.177.897 kr.
3	Fyns Almennyttige Boligselskab	Bredalsvej, Odense C	12	2.071.159 kr.
4	CIVICA	Hjortevej, Korup Odense NV	14	2.416.352 kr.
5	Kristiansdal Boligforening	Fuglsang, Odense N	32	5.523.090 kr.
6	Kristiansdal Boligforening	Lille Glasvej, Odense C	12	2.071.159 kr.
		I alt	136	23.473.133 kr.

De udbudte kvoter til opførelse af nyt alment byggeri er udbudt i to udbudsrunder. Et, til opførelse i et lokalplanlagt boligområde med et købstilbud på en aktuel storparcel ejet af Odense Kommune. Købstilbuddet er den 4. oktober 2023 godkendt af byrådet.

To, som fortætningsbyggeri i egne afdelinger eller nye egnede placeringer i Odense. To af de fem anbefalede projekter er ejet af privat grundejer eller af Odense Kommune. Prisfastsættelsen af den kommunale grund i Højby, indledes efter forvaltningens tildeling af grundkapital til projektet.

Det foreløbige tilsagn er betinget af, at boligorganisationen søger og opnår godkendelse af projektet (Skema A), som er selve ansøgningen, senest i 2028. Godkendelsen forudsætter, at grundkøb, lokalplan og andre betingelser i støttebekendtgørelsen er på plads på dette tidspunkt. For fortætningsbyggeri i egne afdelingen, skal projektet stemmes igennem ved en beboerafstemning.

Hvis boligorganisationerne ikke kan opnå godkendelse af projektet inden den fastsatte tidsfrist, bortfalder det foreløbige tilsagn og kvoten til projektet tilbageføres.

Forvaltningen har vurderet, at de øvrige fremsendte projekter ikke kan anbefales til realisering, da de ikke opfylder krav og forudsætninger, der blev beskrevet i udbudsmaterialet.

Vurderinger af projektforslaget tager udgangspunkt i følgende:

- Projektforslaget var indsendt på storparcel, hvor der kun er én vinder,
- har ikke opfyldt de kriterier, der stilles i udbudsmateriale,
- indgår ikke som udlægning af et nyt boligområde i kommuneplanen,
- øget fokus på at projektforslaget vil medføre, at boligområdet kan komme på listen over forebyggelsesområde.

Økonomi

Da der er tale om et foreløbigt tilsagn, har denne sag ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Hvis By- og Kulturudvalget senere kan godkende projektet (Skema A), forpligtes Odense Kommune til at yde støtte i form af grundkapital på op til 23,5 mio. kr. i 2023-tal. Byrådet skal efterfølgende godkende kommunal garanti for den del af lånene, der overstiger 60 % af ejendomsværdien. Garantien påvirker ikke kommunens låneramme, men en godkendelse indebærer, at kommunen påtager sig en økonomisk risiko. Garantien er en betingelse for, at boligerne kan opføres.

Forvaltningen vurderer, at risikoen for at en garanti bliver udløst er minimal, da beliggenheden er god, og boligerne vurderes at blive eftertragtede.

Odense Kommune har i perioden 2019-2028 et årligt budget til grundkapital til almene boliger på 25,6 mio. kr., hvoraf de 10,6 mio. kr./år i perioden 2019-2022 er målrettet opførelse af seniorboliger. Hvis udvalget senere godkender projektet (Skema A), og dermed giver endeligt tilsagn til grundkapital, vil de 23,5 mio. kr. findes i dette budget.

Grundkapital

Landsbyggefonden forestår udlån af grundkapital til offentligt støttet byggeri med almene boligorganisationer som bygherrer. Grundkapitallån er rentefrie og placeres i prioritetsordenen efter realkreditlån. Størrelsen af grundkapitalens andel af nybyggerifinansieringen udgør 8 % af den samlede udgift til opførelse af seniorboligerne med et gennemsnitligt bruttoetageareal pr. bolig under 90 kvadratmeter.

Bilag

Arbejdernes Boligforening Bellinge Fælled etape 4.pdf

FAB Højby nye placeringer.pdf

FAB afd. 32 fortætningsbyggeri.pdf

Civica Hjortevej Korup nye placeringer.pdf

Kristiansdal Fuglsang afd. 68 fortætningsbyggeri.pdf

Kristiansdal Lille Glasvej afd. 64 fortætningsbyggeri.pdf

Bellinge_ArbejdernesBoligforening_projektmappe.pdf

Højby_FaB_projektmappe.pdf

Bredalsvej FAB projektmappe.pdf

Hjortevej Civica projektmappe.pdf

Fuglsang_Kristiansdal afd. 68_projektmappe.pdf

Lille Glasvej_Kristiansdal afd. 64_projektmappe.pdf

Punkt 13: B-sag: Ansøgning om tilladelse til nedrivning af Nørrebro Runddel 200

01.02.00-G01-42-23

Resume

Byggesag har modtaget ansøgning om nedrivning af alle bygninger på ejendommen, Nørrebro Runddel 200, Over Holluf. Ejendommens stuehus er optaget som bevaringsværdig i kommuneplan 2020-2032 med SAVE-kategori 4.

Ejendommen er omfattet af lokalplan 4-482 Område ved Nørrebrovej (boliger). Lokalplanen indeholder ikke et nedrivningsforbud for ejendommen, men udlægger området til tæt-lav boligbebyggelse.

Forvaltningen vurderer, at nedrivning af stuehuset kan tillades, idet der ikke er bestemmelser i lokalplanen, der hindrer dette. Ejendommen opleves i dag som klemmt inde mellem hovedtrafikårer og nyere tæt-lav-bebyggelse, hvilket har udvisket ejendommens miljømæssige og kulturhistoriske betydning.

By- og Kulturudvalget besluttede den 31. august 2022 i forhold til kompetencefordelingsplanen, at sager om nedrivninger af bygninger mv., der er registreret i SAVE 1-4, som er optaget i kommuneplanen som bevaringsværdige, forelægges udvalget til endelig stillingtagen.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Det sikres, at ejendommens udnyttelse optimeres, og at der opføres ny bebyggelse, som tilpasses eksisterende forhold i området og i overensstemmelse med gældende lokalplan.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der kan meddeles tilladelse til nedrivning af den bevaringsværdige bygning på ejendommen Nørrebro Runddel 200.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Ejer af Nørrebro Runddel 200, Over Holluf, har søgt om nedrivning af alle bygninger på ejendommen.

Ejendommens stuehus er optaget som bevaringsværdig i kommuneplan 2020-2032 med SAVE-kategori 4.

Ejendommen er omfattet af lokalplan 4-482 Område ved Nørrebrovej (boliger). Lokalplanen indeholder ikke et nedrivningsforbud for ejendommen, men udlægger området til tæt-lav boligbebyggelse.

Stuehuset er opført i 1874 og har i dag et boligareal på 300 m² fordelt på halvanden etage. Ejendommen har derudover 1.390 m² udhusbygninger. Grunden er i alt 11.217 m².

Kommende ejer af ejendommen ønsker efter nedrivning at opføre tæt-lav boligbebyggelse på grunden indeholdende cirka 30 boliger.

På luftfoto herunder fremgår ejendommen, hvor den bevaringsværdige bygning er markeret med gult. Nord er opad. Mod sydvest er rundkørslen ved Ørbækvej og ringvej 3.



Herunder ses ejendommen på luftfoto fra 2021.



Lokalplan 4-482 omfatter som nævnt ingen bevaringsbestemmelser for ejendommen, men udlægger området til tæt-lav boligbebyggelse (B4), friarealer (F1) samt et støjafskærmningsbælte / støjvold (D) mod ringvej 3.

Herunder ses et uddrag af lokalplanens kortbilag.



Forvaltningen har på nuværende tidspunkt ikke modtaget ansøgning om byggetilladelse til det ønskede nybyggeri, men kommende ejer har i forbindelse med ansøgning om nedrivning indsendt nedenstående redegørelse med skitseprojekt.

Redegørelse

Bebyggelsen vil bestå af en tæt-lav rækkehusbebyggelse i overensstemmelse med gældende lokalplan og indeholde cirka 30 boliger, hver med areal på omkring 115 m². Bebyggelsen vil blive etableret med såvel støjvold som rekreativt område, som fastlagt i lokalplanen.



Rækkehusene opføres med gavlmotiv mod ankomstvejen, Nørrebro Runddel, samt mod Østre Ringvej. Hver bolig vil få en nordøstvendt forhave med mulighed for cykel- og bilparkering samt et lille skur på ca. 3 m². Mod syd/vest placeres de private haver med opholdsterrasser.

Rækkehusene opføres i halvanden etage med trempel, hvor lysindtaget (vinduer) underbygges af ovenlysvinduer og taskekviste.

Bebyggelsen vil blive placeret med hensyn til den allerede fine, ældre beplantning på ejendommen, som vil være med til at give nye beboere et stort rekreativt område for ophold og stor biodiversitet.

Herunder ses et uddrag fra skitseprojektets visualiseringer.





Proces og vurdering

I henhold til bygningsfredningsloven har forvaltningen den 27. september 2023 offentliggjort, at der er søgt om nedrivningstilladelse. Samtidig er sagen sendt i høring ved Kulturmiljørådet Fyn, Museum Odense, Landsforeningen for Bygnings- og Landskabskultur, Byforeningen Odense samt internt i forvaltningen.

Ejer og ansøger er den 27. september 2023 orienteret om de særregler, der er gældende ved nedrivning af bevaringsværdige bygninger. Ejer er desuden varslet om, at By-og Kulturudvalget evt. træffer afgørelse om at nedlægge forbud iht. planlovens § 14, da afgørelsen herom skal ske senest den 13. november 2023.

Fristen for eventuelle høringssvar og bemærkninger var den 30. oktober 2023 kl. 12.00.

Forvaltningen har ikke modtaget indsigelser på ejers ønske om nedrivning.

Forvaltningen vurderer, at nedrivning af stuehuset kan tillades, idet der ikke er bestemmelser i lokalplanen, der hindrer dette. Ejendommen opleves i dag som klemt inde mellem hovedtrafikårer og nyere tæt-lav-bebyggelse, hvilket har udvisket ejendommens miljømæssige og kulturhistoriske betydning.

I henhold til reglerne i bygningsfredningsloven skal kommunen senest den 13. november 2023 offentliggøre, om der nedlægges forbud mod nedrivning.

Forvaltningens umiddelbare vurdering af det ønskede nybyggeri er, at det overordnet er fint tilpasset de eksisterende forhold og det omkringliggende miljø af tæt-lav-boligbebyggelse.

Forvaltningen har på nuværende tidspunkt ikke modtaget ansøgning om byggetilladelse til det kommende nybyggeri, men vil ved sagens behandling stille krav til, at nybyggeriet skal respektere de i lokalplanen udlagte friarealer til rekreative område for boligerne og så vidt muligt bevare de gamle træer her, idet træernes størrelse og alder bidrager væsentligt til områdets landskabelige karakter.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 14: B-sag: Ansøgning om dispensation til nedrivning af Herluf Trolles Vej 259

01.02.05-G01-49-23

Resume

Ejer af Herluf Trolles Vej 259, Avlskovgård, har søgt om nedrivningstilladelse til nedrivning af en længe.

Ejendommen er omfattet af lokalplan 0-1021 for gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi, hvori længen er udpeget som bevaringsværdig i SAVE-kategori 4.

Nedrivning af længen vil kræve dispensation fra lokalplan 0-1021.

By- og Kulturudvalget besluttede den 31. august 2022 i forhold til kompetencefordelingsplanen, at sager om nedrivning af bygninger mv., der er registreret i SAVE 1-4, som er optaget i kommuneplanen som bevaringsværdige, forelægges udvalget til endelig stillingtagen.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Sagen sikrer, at ejendommen kan udvikles og udnyttes i en tidssvarende kvalitet og anvendelse tilpasset området omkring.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender den nødvendige dispensation til nedrivning af længen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

By- og Kulturforvaltningen har modtaget ansøgning fra ejer af ejendommen, Herluf Trolles Vej 259, Avlskovgård, om tilladelse til nedrivning af den ene af gårdens fire længer.

Ejendommen er omfattet af lokalplan 0-1021 for gårde og landbrugsbygninger med høj bevaringsværdi, hvori længen er udpeget som bevaringsværdig i SAVE-kategori 4.

Ejendommen er medtaget i lokalplanen på baggrund af en vurdering, som er foretaget fra offentlig vej i det omfang, det var muligt og derudover ved luftfotos og streetview. På dette grundlag har forvaltningen vurderet, at længens udseende og stand umiddelbart berettiger, at bygningen er omfattet af planen. Ejer af ejendommen er ikke kommet med indsigelser i

forbindelse med, at lokalplanen har været i offentlig høring. På den baggrund har forvaltningen ikke haft anledning til at udtage længen af lokalplanen.

Ejendommen er opført i 1870 i historicistisk stil som en muret, firlænget gård omkring en gårdsplads, og er som sådan meget karakteristisk for sin samtid.

Ejer redegør i ansøgningen for, at den pågældende længe er i meget dårlig stand og i fare for sammenstyrtning. Bygningen har inden ejers overtagelse været afspærret af politiet, indtil en midlertidig afstivning af de bærende konstruktioner blev opført. Ejer redegør ligeledes for at han frygter, at længen kan falde sammen i en storm.

Nedrivning af længen vil kræve dispensation fra lokalplan 0-1021.

Kort og billeder:

Herunder ses ejendommen, Herluf Trolles Vej 259, fra syd. Længen, som ønskes nedrevet, er placeret til højre for gårdspladsen og er markeret med gul pil.



Ejer skriver om lægens stand:

Vi bor på en bevaringsværdig firlænget gård, hvoraf en af bygningerne er i så dårlig stand, at den kan risikere at brase sammen. Bygningen har tidligere været afspærret af politiet grundet risiko for kollaps. Siden da er der lavet midlertidige støtteforanstaltninger for at holde tagkonstruktionen og loftet oppe. Disse var lavet, inden vi overtog gården den 15. december 2015.

Bygningen kan ikke renoveres, da faren ligger i konstruktionen. Vi frygter, at en kraftig storm kan vælte det hele. Der har været to stormskader på bygningens tag indenfor de sidste 2 år. Både taget, vægge og sokler er skæve og knækket sammen. Loftet og taget har ikke længere forbindelse til hinanden flere steder i bygningen.

Vi planlægger at rive bygningen ned og bygge en ny af samme størrelse og form, med det forbehold, at vinduerne kan få et andet udseende. Den nye længe skal opmures i gule tegl som den nuværende bygning og vil få halvvalmet tag som de andre længer. Slutresultatet vil derfor fortsat være en firlænget gård. Den nye bygning skal indeholde en indendørs swimmingpool med sauna.

Billedmateriale fra ansøgningen:



Dispensationer

Ejers ønske om at nedrive længen kræver dispensation fra følgende bestemmelse i lokalplan 0-1021:

Afsnit 7.2:

”Byrådet kan tillade nedrivning af en bygning, der er markeret som bevaringsværdig, efter en konkret vurdering for eksempel på grund af brand, risiko for sammenstyrtning, eller hvis bygningens stand gør den uegnet til beboelse eller anden udnyttelse.”

Forvaltningen vurderer, at der kan gives dispensation fra nævnte bestemmelse, da standen på den konkrete længe opfylder kravene om nedstyrtningsfare og uegnethed.

Forvaltningen vurderer, at ejer i tilstrækkelig grad har redegjort for, at længens bærende konstruktioner er uegnede til bevaring, hvilket er i overensstemmelse med lokalplanens hensigt om, at der skal være tungtvejende grunde til at give nedrivningstilladelse.

Forvaltningen vurderer, at en fremtidig opførelse af en ny længe med samme placering og dimensioner som den nuværende er i tråd med lokalplanens formål om, at nybyggeri skal tage hensyn til de eksisterende bevaringsværdige bygninger, hvad angår arkitektur, skala og udformning. Den bevaringsværdige ejendom vil således også i fremtiden fremstå som et solidt, firlænget gårdanlæg omkring en gårdsplads.

Forvaltningen har på nuværende tidspunkt ikke modtaget ansøgning om byggetilladelse til det kommende nybyggeri, men vil ved sagens behandling stille krav til, at nybyggeriets facadematerialer, tagform og vinduer udformes i overensstemmelse med lokalplanens bestemmelser herom.

Øvrige forhold

Naboorientering:

Projektet har ikke været i naboorientering, jf. planlovens § 20, idet naboerne som følge af lokalplanens karakter ikke er omfattet af samme plangrundlag.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 15: B-sag: Ansøgning om tilladelse til nedrivning af Løkkegravene 123

01.10.00-G01-2-23

Resume

Byggesag har modtaget ansøgning om nedrivning af alle bygninger på ejendommen, Løkkegravene 123, Lumby, efter brand. Ejendommen er optaget som bevaringsværdig i kommuneplan 2020-2032 med SAVE-kategori 4.

Forvaltningen vurderer, at nedrivning af ejendommen kan tillades, idet bygningerne er så godt som nedbrændt.

By- og Kulturudvalget besluttede den 31. august 2022 i forhold til kompetencefordelingsplanen, at sager om nedrivning af bygninger mv., der er registreret i SAVE 1-4, som er optaget i kommuneplanen som bevaringsværdige, forelægges udvalget til endelig stillingtagen.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Sagen sikrer, at ejendommen kan udvikles og udnyttes i en tidssvarende kvalitet og anvendelse tilpasset området omkring.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der kan meddeles tilladelse til nedrivning af alle bygninger på ejendommen Løkkegravene 123.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Ejer af Løkkegravene 123, Lumby, har søgt om nedrivning af alle bygninger på ejendommen, som var udsat for en brand den 10. juni 2023.

Ejendommen er opført i 1800 og beliggende i landzone. Stuehuset i én etage har et boligareal på 162 m². Der er småbygninger på i alt 174 m² og grunden er 1.642 m².

Ejendommen er optaget som bevaringsværdig i kommuneplan 2020-2032 med SAVE-kategori 4.

På Odense Kommunes kort med luftfoto herunder er ejendommen markeret med gult. Nord er opad.



Herunder ses ejendommen på google street view fra 2019.



Herunder er fotos af ejendommen, som den ser ud efter branden:





Forvaltningen har modtaget ansøgning om landzone- og byggetilladelse til et nyt enfamiliehus på ejendommen med omtrent samme placering, et boligareal på 190 m² i én etage samt 84 m² småbygninger. Det nye enfamiliehus ønskes opført med saddeltag af sorte teglsten og facader af gråbrune tegl.

I henhold til bygningsfredningsloven har forvaltningen den 27. september 2023 offentliggjort, at der er søgt om nedrivningstilladelse. Samtidig er sagen sendt i høring ved Kulturmiljørådet Fyn, Museum Odense, Landsforeningen for Bygnings- og Landskabskultur, Byforeningen Odense samt internt i forvaltningen.

Ejer og ansøger er den 27. september 2023 orienteret om de særregler, der er gældende ved nedrivning af bevaringsværdige bygninger. Ejer er desuden varslet om, at By-og Kulturudvalget evt. træffer afgørelse om at nedlægge forbud iht. planlovens § 14, da afgørelsen herom skal ske senest den 13. november 2023.

Fristen for eventuelle høringssvar og bemærkninger var den 30. oktober 2023 kl. 12.

Forvaltningen har ikke modtaget indsigelser på ejers ønske om nedrivning.

Forvaltningen vurderer, at nedrivning af ejendommen kan tillades, idet bygningerne er så godt som nedbrændt. Hele tagkonstruktionen er brændt, såvel som flere ydermure, og det vurderes, at de resterende bygningsdele er for skadede til at kunne bevares i nogen form.

I henhold til reglerne i bygningsfredningsloven skal kommunen senest den 13. november 2023 offentliggøre, om der nedlægges forbud mod nedrivning.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 16: B-sag: Opstart af planlægning for teknisk anlæg i Bellinge

01.02.00-P16-6-23

Resume

Denne sag handler om planlægning for et teknisk anlæg i Bellinge.

Energinet ønsker at etablere et tilbageførelsesanlæg ved eksisterende teknisk anlæg på gasnettet i Bellinge. I et tilbageførelsesanlæg sker der en opgradering og rensning af biogas til en kvalitet svarende til gassen i nettet. For bedre at udnytte det store biogaspotentiale er der behov for at transportere lokalt produceret opgraderet biogas fra gasdistributionsnettet til gastransmissionsnettet.

Tilbageførelsesanlægget er et indhegnet område med køreveje, der er omkranset af minimum 5 meters beplantningsbælte. Der opføres omkring 600 m² etageareal bebyggelse med en højde på op til 12 meter. Lynaflledning til anlægget opføres med en højde på op til 25 meter.

Anlægget placeres på et areal i landzone, som ikke er omfattet af rammerne i kommuneplanen. Planlægning for tilbageførelsesanlægget kræver således, at der udlægges en ramme til tekniske anlæg. Dette forudsætter, at der foretages en forudgående høring for indhentning af ideer og forslag til planlægningen.

Forvaltningen vurderer, at tilbageførelsesanlægget understøtter den grønne omstilling, og at der i den videre planlægning kan sikres en indpasning af anlægget.

By- og Kulturudvalget skal tage stilling til, om planlægningen skal påbegyndes ved en forudgående høring for ændring af kommuneplanen.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Biogas er grøn energi, der kan erstatte fossil naturgas og forøge forsyningssikkerheden i Danmark. Biogas kan fysisk tilføres gasnettet efter opgradering og rensning til en kvalitet svarende til gassen i nettet. Siden 2020 er andelen af biogas i det danske gasforbrug steget fra 11 % til 35 % og forventes at ramme 100 % i 2030. Således er etablering af tilbageførelsesanlæg i Odense Kommune en del af den grønne omstilling og af samfundsmæssig interesse.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der i henhold til planloven afholdes en forudgående høring på minimum 14 dage med henblik på at ændre kommuneplanens rammer og igangsætte en ny planlægning for området.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

For bedre at udnytte det store biogaspotentiale i Danmark er der behov for at transportere lokalt produceret opgraderet biogas fra gasdistributionsnettet til gastransmissionsnettet. Det sker i tilbageførelsesanlæg, der øger trykket med kompressorer og flytter gassen fra gasdistributions- til gastransmissionsnettet. Inden kompression fjernes lugtstof i et deodoriseringsanlæg.

Der er opstået et accelereret biogasoverskud som følge af stort forbrugsfald hos naturgaskunder og forøget biogasproduktion. Evida, som er et gasdistributionsselskab, har som konsekvens af dette kontaktet Energinet, som er et gastransmissionsselskab, i april 2022 med henblik på, at der hurtigt etableres mere tilbageførelseskapacitet fra gasdistributionssystemet til gastransmissionssystemet.

Energinet planlægger på den baggrund at øge antallet af tilbageførelsesanlæg med op til syv anlæg placeret udvalgte steder i Danmark henholdsvis Jylland, Fyn og Sjælland. Energinet har i dag fire tilbageførelsesanlæg placeret i henholdsvis St. Andst, Højby, Terkelsbøl og Viborg.

Investeringen på i alt 0,75 mia. kr. i nye anlæg er godkendt af Klima-, energi- og forsyningsministeren den 30. december 2022.

Tilbageførelsesanlæg

Et tilbageførelsesanlæg består af et indhegnet stationsområde med køreveje. På området opstilles kompressorbygning, kølere til kompressorerne, eltavlebygning og deodoriseringsbeholdere, som er cylindriske beholdere med filtermateriale. Alle rør og ventilarrangementer er nedgravede.

Anlægget omkranses af et beplantningsbælte på minimum 5 meters bredde. Når beplantningen er vokset til, vil beplantningsbæltet delvist skjule bygninger og anlæg.

Der skal opføres omkring 600 m² etageareal bebyggelse til tilbageførelsesanlægget med en højde på op til 12 meter. Lynafledning til anlægget skal kunne opføres med en højde på op til 25 meter.

Placering

Energinet har fremhævet følgende generelle hensyn i forhold til placering af et tilbageførelsesanlæg:

- Tæt ved knudepunkt mellem Evidas distributionsnet og Energinets transmissionsnet.
- I en del af distributionsnettet, hvor der er overskud af opgraderet biogas, der skal flyttes til andre steder hvor gassen kan forbruges.
- Minimum ca. 150 m fra bygninger med permanent ophold i henhold til støj og risiko.
- Hvor der er plads til et anlæg på ca. 70 * 80 meter

Det blev umiddelbart vurderet, at den bedste placering af et tilbageførelsesanlæg på Fyn var ved den nye M/R station Vissenbjerg. M/R står for måle og regulator. Vissenbjerg lokationen indgår i Energistyrelsens godkendelse af 30. december 2022 (§4 godkendelse iht. Lov om Energinet) af Energinets investeringer i tilbageførelsesanlæg. Der har imidlertid vist sig udfordringer med placeringen i Vissenbjerg på flere områder, og Energinet har derfor set på alternative placeringer på Fyn.

Energinet har derfor undersøgt forskellige alternative placeringer på Fyn med hensyn til adgangsforhold, tilslutning til distribution og transmission, plan og miljøforhold, topografi og risiko i forhold til nærhed til beboelse. De øvrige undersøgte placeringer har af forskellige årsager ikke vist sig egnede til placering af tilbageførelsesanlæg.

Der er på den baggrund et ønske om at etablere et tilbageførelsesanlæg tæt på den eksisterende L/V station i Bellinge. L/V står for linjeventiler og stationen bruges til afspærring af dele af nettet.



Anlæggets placering i tilknytning til eksisterende L/V station i Bellinge.

Energinet har også undersøgt forskellige muligheder i forhold til den nøjagtige placering af tilbageførelsesanlæg ved L/V stationen i Bellinge. De har på den baggrund redegjort for, at den mest optimale placering er umiddelbart nord for det eksisterende tekniske anlæg.

Forudgående høring

Området skal udlægges til teknisk anlæg i kommuneplanens rammer, hvilket er en væsentlig ændring af kommuneplanen. Derfor skal forslaget i minimum 14 dages forudgående høring med indkaldelse til idéer, forslag og kommentarer til den forestående planlægning.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at ændring af kommuneplanen vil give mulighed for at etablere et teknisk anlæg, som bidrager til den grønne omstilling. I lighed med Energinet vurderer forvaltningen, at det er relevant at arbejde videre med en placering af tilbageførelsesanlæg ved Bellinge.

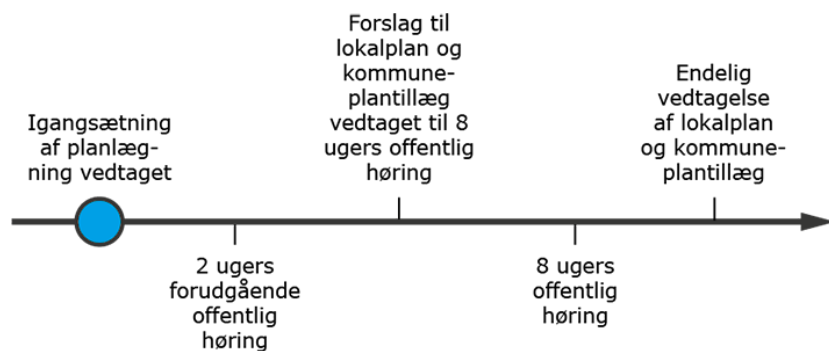
I forbindelse med udarbejdelse af lokalplan vurderer forvaltningen, at der vil blive gjort nærmere rede for, hvordan anlægget indpasser sig i og tager hensyn til omgivelserne.

Handlemuligheder

By- og kulturudvalget kan:

- Vælge at sende ændring af kommuneplanrammen i forudgående høring og igangsætte ny planlægning (forvaltningens indstilling).
- Vælge ikke at igangsætte ny planlægning, hvorved området ikke kan udbygges som ønsket.

Den videre proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 17: B-sag: Boliger Korup Vest. Forslag til lokalplan nr. 9-1032 samt miljøvurdering til offentlig høring

01.02.00-P16-10-20

Resume

Forslag til lokalplan nr. 9-1032 og miljørapport er udarbejdet på baggrund af et ønske fra to private udviklere, Kronhusene og Odense Projekt Udvikling, om at udvikle området vest for Slukefter i Korup til boligområde med op til cirka 140 boliger.

Den nye bebyggelse planlægges i et område, der i kommuneplanen er udpeget til boligudbygning i perioden 2020-2023.

Med lokalplanen gives der mulighed for etablering af åben-lav og tæt-lav boligbebyggelse i et område, der i dag ligger i landzone og består af primært dyrkede marker og udyrkede marker.

Lokalplanen sikrer indpasning af ny bebyggelse i landskabet og mod nabobebyggelser. Dette med bestemmelser om placering af bebyggelse, bygningshøjder, bevaring af diger og beplantning og etablering af friarealer og stier i tilknytning hertil.

Effekt

En storby i vækst

Lokalplanen understøtter efterspørgslen af tæt-lav og åben-lav boliger i Odense. Med en attraktiv placering i udkanten af Korup og tæt på grønne områder kan det tiltrække flere indbyggere til Odense.

Byudvikling med kvalitet

Lokalplanen sikrer en variation af boligtyper i form af tæt-lav og åben-lav med nem adgang til fælles grønne friarealer og grønne interne stisystemer. Alle boliger etableres med egen have. Krav til bevaring af eksisterende beplantning og etablering af ny beplantning sikrer en gennemgående grøn struktur i hele området.

En klima- og miljøvenlig storby

Bebyggelsen er disponeret ud fra terrænets former og vandveje. Ekstremregn ledes på overfladen via veje og friarealer til lavninger, som udformes og beplantes, så de fungerer som rekreative elementer i området.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forslag til lokalplan nr. 9-1032 og miljørapport offentliggøres i otte uger i henhold til planlovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Forslag til lokalplan nr. 9-1032 omfatter et område beliggende i udkanten af Korup/Slukefter i det nordvestlige Odense.

Korup Vest blev udpeget som boligområde med et tematillæg til kommuneplanen for blandt andet boligudbygning, som blev vedtaget af byrådet 6. juni 2012. Området har siden da ligget i Odense Kommunes kommuneplan, som et kommende nyt boligområde.

Byrådet besluttede den 20. juni 2018 at fremme udbygningen af lave boliger i de selvstændige forstæder og i byens kant samt at fastholde strategien om at have en minimumsbeholdning af salgbare arealer. Det blev desuden besluttet at fremme boligudbygning med lave boliger ved at give mulighed for, at fremrykke udlagte perspektivområder til fremtidigt boligbyggeri. Området er med Kommuneplan 2020 udlagt til boligudbygning i 2020-2023.

Sagen er igangsat af forvaltningen ultimo 2020.

Forvaltningen har i forbindelse med planlægningen afholdt orienteringsmøde for de omkringliggende naboer til lokalplanområdet den 26. januar 2023.

Odense Kommune udarbejder årligt en befolkningsprognose, som blandt andet anvendes i den løbende kapacitets- og budgetplanlægning på skole- og dagtilbudsområdet. Børn- og Ungeforvaltningen oplyser, at der er god kapacitet på dagtilbudsområdet i Korup og at det på nuværende tidspunkt vil være muligt at udvide kapaciteten i børnehusene. På skoleområdet er der på nuværende tidspunkt kapacitet til yderligere klasser på Korup Skole. Når området ved Korup Vest er udbygget, vil behovet blive analyseret nærmere.

Forslag til lokalplan

Lokalplanen omfatter et areal på cirka 15 hektar beliggende mellem Rugårdsvej i nord og Pederstrupvej i syd. Mod øst afgrænses området af et boligområde/parcelhusområde ved Slukefter, og mod vest afgrænses området af marker, levende hegn og diger.

Området fremstår let kuperet med højedrag og lavninger og indeholder beskyttede diger med levende hegn og karakterfulde store træer, der naturligt opdeler området. Fra området er der kig ud over landskabet i vest og syd/sydpøst, med udsigt til træbeplantninger uden for området, parcelhusbebyggelse i øst og mindre villabebyggelse langs Pederstrupvej i syd.

Lokalplanområdet bliver i dag primært anvendt til landbrug og en smedevirksomhed. Med lokalplanens vedtagelse overgår området fra landzone til byzone.

Se afgrænsning af lokalplanområdet nedenfor.



Lokalplanområdet er afgrænset med rødt.

Forslag til lokalplan nr. 9-1032 giver mulighed for etablering af cirka 105 tæt-lav boliger og cirka 35 åben-lav boliger.

Områdets fremtidige disponering tager afsæt i eksisterende landskabskarakterer ved i videst muligt omfang at bibeholde eksisterende terrænforhold og bevare områdets diger samt karaktergivende beplantninger. Ligeledes sikrer lokalplanen at der plantes yderligere træer i områdets friarealer og langs områdets interne veje. Dette skal bidrage til områdets grønne kvaliteter, når området udbygges.

Området er disponeret sådan, at de forskellige delområder for tæt-lav og åben-lav bebyggelse afgrænses af grønne kiler og friarealer, således hvert delområde har sin egen grønne afgrænsning.

Indenfor lokalplanområdet ligger to eksisterende bebyggelser, et husmandssted i sydvest, som udgør en bolig og en gårdbebyggelse i midten af området mod øst, som huser en eksisterende smedevirksomhed. Virksomhedens bebyggelse, som henstår faldefærdig, nedrives og gør plads til ny boligbebyggelse, stamvej, friarealer og regnvandsbassin. Mellem friarealet og virksomhedens tilbageblivende areal i øst skal der etableres et beplantningsbælte, således friarealet afskærmes fra virksomhedens areal.



Oversigt over lokalplanområdet, hvor B-områderne er områder til boligbebyggelse og de grønne områder og F-områder er friarealer og grønne områder i øvrigt.

Ny bebyggelse

Lokalplanen giver mulighed for ny bebyggelse i en højde på 8,5 meter ved åben-lav, og tæt-lav bebyggelse op til 2 etager og en facadehøjde på op til 7,5 m.

Lokalplanen stiller krav om, at boligbebyggelsen skal opføres med facader i naturtræ (umalet eller malet), natursten eller tegl. For tæt-lav bebyggelse gælder at bebyggelsen inden for det enkelte delområde skal udformes som en samlet bebyggelse med gennemgående træk i udtryk og materialer, så der skabes en arkitektonisk helhedsvirkning.

For at sikre en landskabelig indpasning og indpasning i forhold til nabobebyggelser indeholder lokalplanen bestemmelser om maksimale bygningshøjder. Højden på tæt-lav bebyggelse mod det åbne land i vest og nordvest og mod eksisterende boligbebyggelse i øst må ikke overstige 1½ etage og en maksimal facadehøjde på 3,5-4,5 m.

For at minimere indbliksgener hos eksisterende boliger stiller lokalplanen desuden krav om maksimale bygningshøjder på 1 etage nærmest nabobebyggelse i øst og krav til minimumsafstande mod skel.

Trafik

Vejadgang til lokalplanområdet skal ske fra Rugårdsvej ad en ny vejtilslutning. Fra stamvejen igennem området sikres vejadgang til de enkelte delområder.

Lokalplanen sikrer med bestemmelser om beplantning i tilknytning til de enkelte veje, at der skabes et grønt udtryk langs vejene med træbeplantning af varierende størrelse.

Inden for lokalplanområdet skal der etableres rekreative stier, som sikrer forbindelser på tværs af området. Der skal etableres belyst skolesti med stiadgang fra Pederstrupvej som fællessti til færdsel for både cyklister og fodgængere igennem områdets sydlige del.

Den private fællesvej Hørløkkevej, som løber igennem planområdet, forudsættes omlagt, således markvejen placeres i områdets vestlige afgrænsning udenfor lokalplanområdet. Markvejen vil fortsat blive benyttet til markdrift med adgang for landbrugskøretøjer og skal placeres minimum 10 m fra bolighaver.

Vejadgang til eksisterende bolig i sydvest vil fortsat ske ad eksisterende vejadgang fra Pederstrupvej.

Opholds- og friarealer og beplantning

Lokalplanen har til formål at sikre, at områdets eksisterende landskabsværdier og grønne kvaliteter fastholdes, med bestemmelser om bevaring af jorddiger, beplantning og etablering af grønne friarealer.

Bevaringsværdige diger og grønne hegn integreres med områdets friarealer og stiforbindelser, således at de indgår som grønne karakterskabende elementer i planen. Der gives mulighed for enkelte gennembrud af diger, hvor der sker gennemførsel af veje og stier. Lokalplanen udpeger karakterfulde træer, som skal bevares, og hvor der skal sikres større afstand til bygninger og bolighaver for oplevelsen af træerne og for at minimere skyggegener fra træerne i bolighaver.

Lokalplanen fastsætter bestemmelser om placering af bebyggelse, veje, stier og grønne kiler med henblik på at sikre adgang og udsyn til landskabet og bevaringsværdige diger og levende hegn. For at sikre oplevelsen af en grøn ankomst til Odense og til lokalplanområdet skal der i lokalplanområdets nordlige del etableres træklynger og anden beplantning, der i størrelse og omfang sikrer dette.

Vandhåndtering

Lokalplanen har til formål at sikre bebyggelse mod oversvømmelse fra ekstremregn og overfladenært grundvand, med bestemmelser om udformning og placering af regnvandsbassiner og lavninger til ekstremregn og strømningsveje, placering af bebyggelse og/eller etablering af tekniske løsninger i områder med overfladenært grundvand.

Regnvandshåndteringen vil indgå som en del af områdets friarealer, der både vil indeholde plads til leg, ophold og rekreation.

Hvor arealer inden for området er udfordret med overfladenært grundvand, indeholder lokalplanen bestemmelser om etablering af afværgeforanstaltninger mod oversvømmelse af bygninger og anlæg.

I forbindelse med udviklingen af boligområdet skal der udarbejdes et tillæg til Spildevandsplan 2011-2022, som beskriver den fremtidige regn- og spildevandshåndtering i området.

Forvaltningens vurdering af planforslaget

Planlægningen for boliger i området betyder, at der vil ske en påvirkning af udsigten fra det omkringliggende landskab og fra eksisterende nabobebyggelser.

Forvaltningen vurderer dog, at der med lokalplanens bestemmelser om afstandskrav til eksisterende beplantning og nabobebyggelser, krav til bygningshøjder og krav til etablering af ny beplantning, sikres en landskabelig indpasning af den ny bebyggelse og en minimering af indbliksgener i forhold til eksisterende naboer.

Herudover sikres en fortsat grøn oplevelse af planområdet set fra de omkringliggende områder gennem lokalplanens bestemmelser om bevaring af eksisterende beplantning, etablering af ny beplantning og integrering af bevaringsværdige diger og levende hegn med områdets friarealer og stiforbindelser. For at sikre en fortsat oplevelse af en grøn ankomst til Odense fra vest, indeholder lokalplanen bestemmelser om etablering af beplantning ud til Rugårdsvej, ligesom bebyggelse skal etableres med lavere bygningshøjder i kanten af planområdet mod det åbne landskab i vest.

Anlæg i offentlig vej

I forbindelse med lokalplanlægningen er der udarbejdet et vejskitseprojekt for vejtilslutningen til lokalplanområdet og hertil nødvendige kanaliseringsanlæg (højre- og venstresvingsbaner) i Rugårdsvej. Vejskitseprojektet er udarbejdet under hensyntagen til de trafikale forudsætninger for en udlagt interessezone for forlægning af Rugårdsvej, således en fremtidig realisering af Rugårdsvejs forlængelse ikke hindres eller besværliggøres.

For sikker skolevej fra lokalplanområdet har forvaltningen vurderet, at der fra skolestiens tilslutning ved Pederstrupvej og frem til eksisterende skolevej ved Kirsebærlunden, cirka 350 m øst for planområdet, er behov for etablering af hastighedsdæmpende foranstaltninger i Pederstrupvej, samt etablering af fortov frem til nærmeste eksisterende fortov på hjørnet af Bynkevænget beliggende cirka 85 m øst for lokalplanområdet.

Rugårdsvej og Pederstrupvej indgår ikke i lokalplanens afgrænsning. Alle forhold omkring veje, nye overkørsler og nye anlæg på offentlige veje håndteres i myndighedsbehandlingen af det senere projekt i forbindelse med realiseringen af lokalplanen. Der er hjemmel i vejloven til at pålægge grundejerne at betale for de omtalte anlæg i offentlig vej.

Skovbyggelinje

Den sydlige del af lokalplanområdet ligger, jævnfør naturbeskyttelseslovens §17, indenfor skovbyggelinje fra fredskov beliggende syd for Pederstrupvej. Skovbyggelinjen vil blive søgt reduceret ved Miljøstyrelsen i forbindelse med fremlæggelse af lokalplanforslaget.

Miljøvurdering

By- og Kulturforvaltningen har vurderet, at planforslaget skal miljøvurderes efter miljøvurderingslovens afsnit II, idet der i medfør af § 8 er tale om planlægning for anlægsarbejder i byzone, jævnfør lovbekendtgørelses bilag 2, pkt. 10.

Konkret vurderede forvaltningen, at det var nødvendigt at belyse følgende emner:

- Biologisk mangfoldighed samt fauna og flora.
- Vand og klimatiske faktorer.
- Materielle goder, Landskab og Kulturarv.
- Jord.

Der er derfor udarbejdet en miljørapport i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM), hvor ovenstående punkter er vurderet.

Miljørapporten viser, at der kan være en miljøpåvirkning som følge af planlægningen, da etableringen af boliger i området vil påvirke landskabet og indblik til nabobebyggelser, og der etableres anlæg til håndtering af regnvand med udledning til vandløb og ændringer af drænforhold.

Lokalplanen indeholder således bestemmelser om indpasning i landskabet, minimering af indbliksgener til eksisterende nabobebyggelser, etablering af foranstaltninger til håndtering af regnvand, ekstremregn og overfladenært grundvand, bevaring af diger og beplantning og bestemmelser om belysning ved ledelinjer for flagermus. Foranstaltninger i forhold til jordforurening, udledning til vandløb og omlægning af dræn reguleres via vandløbsloven, jordforureningsloven og naturbeskyttelsesloven.

Planlægningen vurderes således ikke at medføre en væsentlig påvirkning af miljøet.

Lovgrundlag

- Forslag til lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Miljøvurdering er gennemført i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at vedtage forslag til lokalplan med tilhørende miljørapport og fremlægge den i offentlig høring i minimum 8 uger. (forvaltningens indstilling)
- Vælge at komme med ændringer til lokalplanforslaget, som kan indarbejdes af forvaltningen, hvorefter lokalplanforslaget sendes i høring. Alternativt kan lokalplanforslaget med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge ikke at vedtage forslag til lokalplan og miljørapport til offentliggørelse, hvorved der ikke kan etableres boliger på arealerne for Korup Vest.

Den videre proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning. Der er hjemmel i vejloven til at pålægge grundejer at betale anlæg i offentlig vej.

Bilag

Forslag til Lokalplan nr 9-1032 Boliger Korup Vest

Miljørapport for lokalplan 9-1032 Boliger Korup Vest

Punkt 18: B-sag: Boliger og erhverv - Banebyen. Igangsætning af planlægning

01.02.00-P16-13-21

Resume

By- og Kulturudvalget skal med denne sag træffe beslutning om igangsætning af planlægning for boliger og erhverv for et areal mellem Østre Stationsvej og Rugårdsvej på den tidligere godsbane- og slagterigrund - af bygherre kaldet Banebyen. Sagen var medtaget på dagsordenen for udvalgs mødet den 4. oktober 2023, men blev taget af dagsordenen efter anmodning fra bygherren.

A. Enggaard A/S (bygherre) har indgået en aftale med ejeren af arealet ved Østre Stationsvej, den tidligere slagtergrund, planlagt til shoppingcenteret VIVA. Bygherre har anmodet om, at der igangsættes ny planlægning (Bilag 1) på baggrund af det foreliggende materiale som omfatter den vedlagte viderebearbejdede udviklingsplan samt vedlagte dokument for hotel og erhvervsbyggeri ved Byens Bro (Bilag 3).

Denne sag belyser sagens baggrund, og gør kort rede for bygherres forslag til udvikling af arealet, herunder i forhold til tidligere politiske behandlinger, gældende kommuneplan og Odenses Arkitekturstrategi.

Sagen belyser også Odense Arkitekturråds bemærkninger til bygherres udviklingsplan samt indkomne høringssvar fra den forudgående høring. Endelig beskriver sagen bygherres viderebearbejdning af projektet efter input fra arkitekturråd, høring og dialog med

forvaltningen.

Sagen fremsendes med forvaltningens indstilling til By- og Kulturudvalget med udgangspunkt i nedenstående anbefalinger.

- Forvaltningen anbefaler efter grundig dialog med bygherre, at der igangsættes en rammelokalplanlægning for hele området. Rammelokalplanen vil i store træk følge processen for revision af kommuneplanen. Fastlæggelse af arealets udbygningstakt kan dermed følge de beslutninger, der træffes i kommuneplanprocessen om rækkefølgeplanlægning.
- Forvaltningen anbefaler, at der i den videre planlægningsproces arbejdes med en viderebearbejdning af hotel- og erhvervsbyggeriet, således at også facadearkitektur og materialer er beskrevet som grundlag for udarbejdelse af en byggeretsgivende lokalplan.
- Forvaltningen anbefaler, at udvalget præsenteres for hotel- og erhvervsbyggeriet igen, inden der udarbejdes og fremsendes et lokalplansforslag til politisk behandling. Herved inddrages udvalget i byggeriets arkitektoniske bearbejdning på dette særlige sted i byen. Dette gælder tillige for øvrige byggeretsgivende arealer og byggefelter (se Bilag 1)
- Endeligt anbefaler forvaltningen, at der som led i den videre planlægning udarbejdes en plan for kvalitet og arkitektur på det samlede areal, så der samlet tages stilling til områdets udtryk i relation til den øvrige by og ud mod jernbanen.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Udviklingen af en ny bydel med blandede funktioner kan bidrage med mangfoldighed og liv i samspil med de omkringliggende byområder, der er under opførelse og etableret de senere år.

Byudvikling med kvalitet

Ny bebyggelse skal med baggrund i kvalitetsmålene i arkitekturstrategien og kommuneplanen bidrage til oplevelse af bykvalitet for kommende beboere, brugere og for byens borgere for dette centrale sted i byen.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Der igangsættes en rammelokalplan for boliger og erhverv for hele arealet sideløbende med revision af kommuneplan og dennes rækkefølgebestemmelser.
2. Der udarbejdes en plan for arkitektur og kvalitet for det samlede areal.
3. Der forelægges et bearbejdet oplæg til hotel- og erhvervsbygningen samt det areal, der ønskes byggeretsgivende i den videre planlægning, som beskriver arkitektur, udtryk og omfang.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Andreas Møller stemmer imod indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod indstillingspunkt 1 og stemmer for indstillingspunkterne 2 og 3.

Enhedslisten Odense stemmer nej til indstillingspunkt 1, da projektet i sin helhed ikke viser tilstrækkeligt blik for tilstedeværelse af almene boliger, boligkvalitet og arkitektonisk kvalitet som beskrevet i arkitekturstrategien, og da bygherre ikke ønsker at indarbejde arkitekturrådets bemærkninger i den videre proces, herunder bevarelse af Byens Gadekær (søen på grunden) hvis nedlæggelse er blevet påklaget af Naturfredningsforeningen.

Sagsfremstilling

Baggrund for sagen

By- og Kulturudvalget har tidligere behandlet sagen ved flere møder - første gang den 18. maj 2021 i en orienteringssag om A. Enggaard A/S visioner om ændret anvendelse af arealet til en ny bydel med overvejende boligformål.

Den 23. februar 2022 behandlede By- og Kulturudvalget sagen med henblik på at igangsætte en foroffentlighedsfase og eventuel udarbejdelse af et forslag til ændring af kommuneplanens rammebestemmelser. Sagen blev udsat, og der blev efterspurgt en større andel af erhvervs- og kulturmæssig anvendelse i bydelen.

Den 23. marts 2022 behandlede By- og Kulturudvalget sagen med de efterspurgte supplerende oplysninger. Udvalget besluttede at igangsætte foroffentlighedsfase med henblik på eventuel ændring af kommuneplanens rammebestemmelser.

Den 17. august 2022 blev udvalget orienteret om bygherres resultater af den afholdte arkitektkonkurrence.

Siden behandlingen af sagen den 17. august 2022 i By- og Kulturudvalget, har forvaltningen været i dialog med bygherre. Forvaltningen har tillige bibragt opmærksomhedspunkter undervejs i forløbet, hvor bygherre har gennemført arkitektkonkurrence og udarbejdet en udviklingsplan for området. Sagen er også blevet fremlagt for Odense Arkitekturråd, der har kommenteret projektet i rådets referat fra møde den 22. november 2022. Disse bemærkninger er blevet forelagt bygherre, der har svaret på rådets bemærkninger i vedlagte bilag til sagen.

Forvaltningen har løbende forholdt sig til bygherres proces og projekt og givet input og vejledning til de enkeltvise tematikker, som er fremlagt af bygherre.

Det er forvaltningens vurdering, at bygherre og rådgiver i dialogen har belyst flere væsentlige forhold såsom trafik, støjpåvirkning, områdets udtryk og forhold i bydelens gader og byrum og i arkitektur med særlig fokus på boligbebyggelsen. Der er fortsat opmærksomhedspunkter, som skal belyses nærmere i forbindelse med den videre planlægning. Den videre belysning sker med henblik på realiserbarhed, kvalitet i byens udvikling og et fuldt oplyst beslutningsgrundlag og vil særligt være i forhold til kvalitetssikring af gårdum, de rette parkeringsmuligheder for biler og cykler, håndtering af miljøforhold som støj og regnvand og tilpasning og detaljering af byggeri nærmest Byens Bro.

Det er forvaltningens anbefaling, at der som led i den videre planlægning sker yderligere inddragelse af By- og Kulturudvalget undervejs, og før forvaltningen færdigbearbejder et forslag til lokalplan.

Resume af bygherres projektforslag

Bygherres projektforslag "Banebyen", som er en udviklingsplan for arealet, er vedlagt sagen. Vedlagt er Bilag 3, som indeholder en viderebearbejdet skitsering af bebyggelsen nærmest Byens Bro. Dette materiale er udarbejdet af bygherre efter dialog med forvaltningen. I denne sag er prospektet udgangspunkt for vurderingen af bebyggelsen nærmest Byens Bro.

Materialet er udarbejdet af bygherre med Cobe som arkitekter på udviklingsplanen. Arkitektfirmaet C. F. Møller har tegnet på bebyggelsen nær Byens Bro. Projektforslaget indeholder en række afsnit, som belyser henholdsvis en vision, forhold omkring bebyggelse, by- og gaderum, byliv, beplantning, trafik, skyggeforhold, støjforhold og tilgang til realisering via en etapeplan.

Da området skal udbygges i etaper, er der forhold som bygherre endnu ikke har konkretiseret. Det er for eksempel bygningernes mere præcise udformning med placering af indgange, indretning af tagflader, tagformer, altaners placering, type og størrelse, placering af forskydninger i og karnapper på bygningskroppe, materialevalg og facadearkitektur.

Disse forhold vises alene på et overordnet og principielt niveau, og bygherre angiver, at det kan ændre sig. For den del af bebyggelsen, der ønskes bygget for i første etape, er bygherre kommet tættere på disse forhold men ønsker først at detaljere bebyggelsen, når planfasen igangsættes. Forvaltningen anbefaler i den sammenhæng, at By- og Kulturudvalget tager stilling til en yderligere detaljering forud for, at et lokalplanforslag færdigbearbejdes.

Projektet beskriver en karréstruktur som en forlængelse af Odense midtby. Eksempelvis er gadeforløbene Kongensgade, Klostervej og Hans Tausens Gade videreført ind i projektområdet, hvor de forbindes med det gaderum, der i projektet kaldes Banestrøget. Bygherres intention er at skabe visuelle og fysiske sammenhænge mellem den nye bydel og indre by.

Hovedgrebet i projektforslaget er bygninger centreret omkring et hovedstrøg – Banestrøget. Banestrøget er illustreret som et forløb af fem nye byrum. To af byrummene ligger i forlængelse af den eksisterende by ved Byens Bro og Kongensgade. Centralt på strøget ligger "Banetorvet" som en beplantet kvadratisk plads. Mellem et mobilitetshus og en dagligvarebutik er tillige illustreret et sekundært grønt byrum. Det femte byrum udgøres af et grønt areal kaldet Baneparken. Bygherres intention er at etablere et bevægelsesstrøg, som på dele af strækningen og langs togskinnerne mod nord passerer et nyt parkrum, som er omtalt Baneparken.



Banebyen er placeret som angivet på kortet ovenfor. Syd og vest for arealet er nyere bebyggelser ud mod Østre Stationsvej, Rugårdsvej og Jarlsberggade i højder varierende mellem 4-12 etager. I området, som er under opførelse vest for Banebyen, er der desuden planlagt for ny høj bebyggelse i 9-20 etager ud til Jarlsberggade. Bygherres udviklingsplan har et omfang på 86.000 m² bebyggelse. Heraf udgør cirka 53.100 m² boligbebyggelse, fordelt på cirka 818 boliger, der fortrinsvis er små. Projektforslaget indeholder desuden en dagligvarebutik, kontorer og hotel med mere angivet til cirka 23.250 m² erhverv samlet set. Derudover er der beskrevet et mobilitetshus primært til bilparkering på cirka 9.650 m².

Bebyggelsen er illustreret i varierende højde med en generel højde på 5-6 etager og med en hotel- og erhvervsbygning i op til 11 etager samt et tårn i 15 etager. I projektforslaget beskrives det, at man kan undersøge muligheden for at tårnet kan blive op til 20 etager, hvilket kan medføre reduktion af areal i den øvrige boligbebyggelse.

Mod øst beliggende umiddelbart op af Byens Bro foreslås der i helhedsplanen en kombineret hotel- og erhvervsbygning, og i den vestlige ende ved Rugårdsvej og for enden af Kongensgade foreslås etableret en karré med dagligvarebutik i stueetagen. Op mod baneterrænet foreslås der i helhedsplanen etableret et mobilitetshus (parkeringshus), hvor enkelte servicefunktioner knyttes til parkeringsfunktionen, og ligeledes er der illustreret et tårn med boliger samt udadvendte/fælles funktioner i nederste etage.

Udviklingsplanen giver afslutningsvist forslag til udbygningsrækkefølge på arealet, hvor der lægges op til at starte med udbygning af hotelgrund ved Byens Bro, to af boligbebyggelserne samt en del af parken mod banen.

Projektforslagets forhold til seneste politiske behandling

Forvaltningens vejledning af bygherre har taget udgangspunkt i By- og Kulturudvalgets senest signalerede forventning til udvikling af området samt beslutninger truffet i forbindelse med sagens forløb.

By- og Kulturudvalgets opmærksomhedspunkter

Den maksimale arealramme for bebyggelsen i en ny blandet bydel, inklusive parkering på 86.000 m², kan realiseres under forudsætning af, at blandt andet kommuneplanens kvalitetskrav, krav til friareal, vandhåndtering med videre kan opfyldes.

Arkitekturstrategiens anbefalinger for ”den gode by” er kvalitetsmæssig overliggelsen for dialogen om udformning af udviklingsplanen.

Bydelen forventes i sit udtryk at fremstå med fokus på udadvendte kulturelle funktioner og på god arkitektur.

Bydelen skal som byens ansigt mod jernbanen opleves aktivt og spændende ved ankomst til Odense.

Der skal være særligt stort fokus på, hvordan bydelen møder den omkringliggende by for eksempel ved Byens Bro og Kongens Have.

Forvaltningens vurdering

I udviklingsplanen er der angivet en maksimal ramme på 86.000 m² i alt inklusive parkering. Der er redegjort for, hvor fri- og opholdsarealer, cykelparkering, beplantning, arealer til brandredning overordnet placeres i området på et principielt niveau, der belyser, at der kvantitativt forventes at være tilstrækkeligt areal til de enkelte funktioner med fokus på at opfylde arealkrav til opholds- og friarealer. Bygherre har valgt at arbejde med en lavere parkeringsnorm for både biler og cykler end, hvad der er angivet i kommuneplanen. Bygherre arbejder med forskellige løsninger for opmagasinering af regnvand og har endnu ikke truffet et valg for den endelige løsning.

Forvaltningen har redegjort for dette i særskilt afsnit længere nede i sagen.

Projektet indeholder en række principper for arkitekturen med særligt fokus på karrébebyggelsen, som vurderes løst på tilfredsstillende niveau, men skal detaljeres i planfasen. For tårnbebyggelsen bemærkes i projektmappen, at projektet vil følge kommuneplanens retningslinjer for højhusbebyggelse.

I projektet pågår en bearbejdning af hotel- og erhvervsbebyggelsen, og der er i sidste del af dialogfasen tillige udviklet et tidligt og let belyst prospekt vedhæftet denne sag som Bilag 3.

Der er i udviklingsplanen ikke disponeret med udadvendte kulturelle funktioner. Mulighed for dette afklares i den videre planlægning.

Det er ikke muligt på det foreliggende tegningsniveau at vurdere, hvorledes bydelen opleves fra jernbanen og ved ankomst til Odense. Dette anbefales yderligere belyst ved videre planlægning.

Projektforslaget indeholder en hotel- og erhvervsbebyggelse ved Byens Bro på 18.750 m² med et stort fodaftryk og med en højde på henholdsvis 31 m og 48 m inklusive teknik. I

Overgange og sammenhænge skal udformes arkitektonisk og byrumsmæssigt til gavn for og med respekt for en samlet by.

konkurrenceforslaget var denne bebyggelse cirka 11.000 m² stort og havde en højde på 6-8 etager. Forvaltningen vurderer, at denne del bør detaljeres yderligere med henblik på at kunne udarbejde en byggeretsgivende lokalplan. Forvaltningen har haft en kort dialog med bygherre, hvilket har medført en bearbejdning af indholdet af Bilag 3.

Bygningen indeholder en gennemgående stueetage med mulighed for indkig til restaurant/café og reception.

Bygningen har to sekskantede volumener, der rejser sig over stueplan - et hotel og en kontorbygning i henholdsvis 31 og 48 m højde inklusive teknik.

Til sammenligning er spiret på det overforliggende tårn på Odense Plaza Hotel cirka 31,5 m, og pylonen på Byens Bro er 40 m. Hjørnet på nabobygningen mod vest er cirka 30 m.

Fælles for de nævnte nabobygninger er, at de er smalle og kun markerer sig i højden punktvist og tilbagetrukket, mens den foreslåede bebyggelse tillige med højden fra nogle vinkler har brede volumener. Forvaltningen vurderer, at det fordrer en væsentlig videre bearbejdning af facadeudtryk og arkitektur.

Bebyggelsens højde overskrider kommuneplanens grænse for, hvornår en bygning opfattes som et højhus (30 m), men den opfylder ikke kommuneplanens krav til højhuse til fulde for nuværende. Dette vil bero på en videre bearbejdning.

Ved overgangen fra Kongensgade til bydelen fremgår i helhedsplanen en skitse, der viser at den nye bydel åbner sig mod Kongensgade, Rugårdsvej, Vestre Stationsvej og Østre Stationsvej.

Almene boliger ønskes bragt ind i dialogen med bygherre med opfordring til at sikre en variation i boligudbud.

Der er fra bygherre side ikke intention om almene boliger for nuværende.

Forvaltningen har vurderet udviklingsplanen i forhold til kommuneplanens følgende krav:

Kvalitetskriterier for bygninger

Kriterier i kommuneplanen er ikke udformet og beskrevet til udviklingsprojekter i stor skala men tiltænkt enkeltstående byggerier for at sikre kvalitet i det enkelte byggeri. Udviklingsplanens bygninger er endnu ikke illustreret på dette niveau. Kommuneplanen foreskriver, at altangange generelt ikke accepteres, og ensidigt belyste boliger kun accepteres under særlige forudsætninger.

Forvaltningen vurderer på det foreliggende grundlag, at udviklingsplanen overholder dette. Generelt i udviklingsplanen lægges der op til små boliger.

Opholdsarealer og friarealer

Kommuneplanen indeholder krav om minimumsarealer til fri- og opholdsarealer. Disse fri- og opholdsarealer skal kunne etableres i området samtidig med, at der er fornødent areal til andre funktioner såsom cykelparkering, ramper til parkeringskældre, arealer til brandredning med videre.

Kommuneplanens krav til samlede bebyggelser med flere end 500 boliger er, at der som udgangspunkt skal være et sammenhængende friareal på minimum 10.000 m². Forvaltningen har tidligt i forløbet accepteret, at friareal ud over Baneparken fordeles ud på pladser og kantzoner i den del af bydelen, der i princippet er bilfri ud over servicekørsel. Det er forvaltningens vurdering, at friarealkravet opfyldes, da planen angiver et samlet friareal på 15.000 m². Planen viser også, at der kan laves indbydende grønne kantzoner i gaderne, selvom der skal være plads til brandredning og cykelparkering.

Udviklingsplanen angiver, at opholdsarealer består primært af fælles opholdsarealer i gårdrum og private opholdsarealer på altaner samt private terrasser på terræn. Udviklingsplanen viser principper for, hvordan cykelparkering og brandredning indgår i gårdrummene sammen med kantzoner og ophold. Principper for kvalitetssikring i gårdrummene skal indgå i det videre arbejde.

Detailhandel

I projektforslaget foreslås en dagligvarebutik på 2.500-3.000 m² placeret mod Rugårdsvej med primær biladgang fra Jarlsberggade og parkering i det tilknyttede mobilitetshus.

Dagligvarebutikken kan etableres indenfor kommuneplanens gældende arealrammer til butiksførmål. I forbindelse med eventuel aflysning af lokalplan for shoppingcenter forudsættes det dog, at kommuneplanens detailhandelsstruktur tilpasses den fremtidige planlægning.

Forvaltningen vurderer, at udviklingen i detailhandelsstruktur og kundeadfærd betyder, at forudsætningerne for etablering af et shoppingcenter på arealet, på et økonomisk bæredygtigt grundlag, ikke længere er til stede. Der er i det aktuelle marked primært basis for etablering af lokal butiksforsyning og et begrænset udbud af kundeorienteret service såsom frisør, café og fastfood, der kan forsyne lokalt. En større dagligvarebutik i Banebyen vil sammen med flere beboere og arbejdspladser, i forening med de øvrige eksisterende kommercielle funktioner omkring Kongens Torv, bidrage til at understøtte antallet af fodgængere i Kongensgade - det vil sige bidrage til et kundeflow, der er forudsætning for butikslivet med videre - men vil ikke i sig selv kunne sikre grundlaget for butikslivets eksistens.

Forvaltningen vurderer, at muligheden for at bydelen med åbning mod Kongensgade / Rugårdsvej kan styrke sammenhængen til Kongensgade i høj grad afhænger af, om Rugårdsvej opretholdes som et trafikrum eller lukkes og omdannes til primær byrumsfunktion i samspil med de caféer og butikker, der er mulighed for i Kongens Torv bygningen.

Trafik og parkering

Et parkeringshus placeret med adgang fra Jarlsberggade beskrives som et centralt element for den principielt bilfrie bydel. Der er i forbindelse med udviklingsplanen udarbejdet trafikale beregninger og scenarier, der understøtter denne løsning. Forvaltningen vurderer, at en trafikal løsning via Jarlsberggade med stor fordel kan koordineres med den trafikale afvikling af den foreslåede Media City på den anden side af Jarlsberggade.

Jarlsberggade er en af 4 gennemgående trafikkorridorer på tværs af jernbanen, som ikke kapacitetsmæssigt kan forringes uden påvirkning af bilfremkommeligheden. Jarlsberggade er i dag den mindst trafikalt belastede af de 4 trafikkorridorer og aflaster de andre tværgående korridorer. Øget trafik på Jarlsberggade kan understøtte intentionerne i Grøn Mobilitetsplan, hvilket kan belyses i forbindelse med den videre bearbejdning.

Parkering forudsættes primært løst i mobilitetshuset. Udviklingsplanen tager udgangspunkt i etablering af 818 boliger og forudsætter i den kommende bilfrie bydel, at parkering løses gennem dobbeltudnyttelse af parkeringspladserne til både erhverv og boliger.

Cykelparkering fordeles med overdækket parkering i mobilitetshuset, kældre, stueetage samt skure i gårdrum. Cykelparkering findes som ikke-overdækkede løsninger primært i kantzoner og gårdrum. I alt etableres 1.698 cykelparkeringspladser - heraf 50 pladskrævende (til ladcykler), mens kommuneplanen kræver etablering af yderligere godt 1.000 pladser - heraf 164 pladskrævende.

Bygherre argumenterer med, at deres cykelparkeringsregnskab tager udgangspunkt i den udvikling, der ses for cykling i Odense og andre større byer i Danmark, mens kommuneplanens norm tager udgangspunkt i antal boliger. Bygherre ønsker at målrette boligerne til fortrinsvis unge mennesker, hvorfor boligernes areal ligger i den lave ende med færre mennesker per bolig. Antal pladser for pladskrævende cykler tager udgangspunkt i salgstal for ladcykler på landsplan, hvorfor tallet er sat til 3 %.

Kommuneplanens parkeringskrav er således ikke opfyldt. Kommunens fagfolk, i såvel By- og Kulturforvaltningen som i Klima og Miljøforvaltningen, gør opmærksom på den centrale placering samt ambitionen i den grønne mobilitetsplan om flere ture på cykler og ladcykler og henleder opmærksomheden på, at der er væsentlig flere ladcykler i Odense end på landsplan. Forvaltningen vurderer det hensigtsmæssigt i den videre planlægning at finde det rette antal cykelparkeringspladser til bydelen.

Miljø-, støj- og klimahensyn

I forbindelse med udviklingsplanen er der udarbejdet rapporter på de enkelte emner.

Støj

Hvad angår togstøj viser nye såkaldte kildestyrketal, at jernbanen støjer på et lavere niveau end tidligere antaget. Kommuneplanens grænseværdier for støj og vibrationer for boliger forventes at kunne overholdes. Udviklingsplanen arbejder med en løsning, hvor støjskærme mod Baneparken opsættes i 3 sektioner og udformes, så de virker som

støjskærme samtidig med, at der integreret i skærmene etableres forskellige muligheder for aktiviteter eller ophold. Sektionerne af støjskærme står med afstand imellem sig og ikke som en sammenhængende skærm. Beregninger viser, at støjniveauet i Baneparken er under kommuneplanens grænseværdier for togstøj på opholdsarealer, men forvaltningen vurderer, at den foreslåede løsning med 3 adskilte støjskærme indebærer, at Baneparken ikke beskyttes bedst muligt. En sammenhængende støjskærm ville beskytte parken bedre men også få den til at fremstå mere lukket mod jernbanen. Afklaring af dette kan ske i den videre planlægning.

Hvad angår vejstøj viser rapporterne, at det vil være nødvendigt at etablere særlige vinduesløsninger for boliger ud mod de mest befærdede veje omkring området samt eventuel afskærmning af nogle opholdsarealer, hvis Kommuneplanens grænseværdier for vejstøj skal overholdes.

Hvad angår virksomhedsstøj viser rapporterne, at især Banedanmarks arbejdsplads ved Jarlsberggade giver udfordringer, og at det vil være nødvendigt med særlige vinduesløsninger for nogle boliger samt afskærmning af nogle opholdsarealer for at løse problemet. Virksomhedsstøj fra en dagligvarebutik i området løses med en vareaflysning, der integreres i butikken, så aflæsning sker indendørs. Der er også set på støjgener i forbindelse med udendørsservering eller lignende i den østlige del af området.

Dagslys og soltimer

I forhold til kommuneplanens kvalitetskrav til dagslys overholdes højdegrænseplanet (afstand mellem bygningerne), som er beskrevet i kommuneplanens retningslinjer. Visualisering af antal soltimer på terræn viser, at bydelens byrum og parken har høj eller relativ høj soleksponering, mens gårdrummene er mere skyggefulde, og enkelte hjørner slet ikke får sol. Forvaltningen anbefaler, at man undersøger muligheden for mindre omdisponeringer i de relevante karréer.

Regnvand

Hverdagsregn skal fortrinsvis håndteres i regnbede på terræn og ledes via render i belægningerne. Planen beskriver, at ekstremregn dels kan opsamles i nedsænkede arealer og fordybninger i terræn og dels i underjordiske magasiner - såkaldte box culvert. Den endelige løsning for håndtering af ekstremregn drøftes fortsat, og der opfordres til i den videre planlægning, at der findes en løsning mellem parterne omkring Jarlsberggade.

Rækkefølgeplan

Udviklingsplanen beskriver en etapevis udbygning med hotel/erhverv og to boligbebyggelser som første fase – og derved som første område, der skal indgå som byggeretsgivende del af en kommende planlægning.

Forvaltningen bemærker, at kommuneplanens rækkefølgeplan for boligudbygning for nuværende indeholder 170 boliger for bydelen. Denne ønsker bygherre ændret med henblik på realisering af projektforslaget. Forvaltningens vurdering er, at rækkefølgeplanen med hensyn til den samlede prioritering af mulighederne for byudvikling bør bearbejdes og revideres gennem det faste rul af kommuneplanlægning. Planproces for kommende kommuneplan for 2024 er igangsat, og som led i forarbejder hertil, har forvaltningen udarbejdet en markeds- og boligbehovsanalyse, som kan danne grundlag for beslutninger om rækkefølgeplanlægning i kommuneplanen. I arbejdet med kommuneplanen vil desuden, i overensstemmelse med grøn mobilitetsplan, indgå en politisk målsætning for byfortætning med cirka 5000 flere borgere i bymidten. Forvaltningen anbefaler at ønske om planlægning for boligformål ud over de allerede planlagte 170 boliger behandles i revisionen af kommuneplanens rækkefølgeplan ud fra den politiske målsætning om flere beboere i bymidten og en helhedsbetragtning på Odenses behov for boligudbygning.

Udviklingsplanens forhold til Odense Kommunes Arkitekturstrategi

Udvalget har ved tidligere behandling af sagen ytret særlig opmærksomhed på den arkitektoniske kvalitet både ved denne sag og andre byomdannelsesprojekter. Forvaltningen belyser herved, hvorledes forvaltningen vurderer, at udviklingsplanen fra bygherre forholder sig til arkitekturstrategiens principper, herunder strategiens grundlæggende ambition om at Odense skal fortættes med omtanke, og at byen skal udvikles med høj arkitektonisk kvalitet.

Forvaltningen vurderer, at Banebyen indeholder gode elementer som for eksempel karrébebyggelse, der kan invitere til at fortsætte den traditionelle bystruktur. Projektforslaget beskriver bilfrie byrum og forbindelser med gode kantzoner samtidig med, at der er en grøn intention i det samlede projekt.

Forvaltningen vurderer, at udviklingsplanens karréer fortsætter karrébyen. Banebyens højder på 5-6 etager - fortrinsvis 6 etager - giver en forholdsvis høj og ensartet bebyggelse, der er en til to etager højere end den traditionelle bys skala. Den traditionelle skala er oftest i 3-5 etager inklusive tagetage. Forvaltningen har vurderet, at det i kontekst af andet nybyggeri i området er acceptabelt, at byens skala optrappes mod jernbanen, men at der kunne være mere variation i karréerne.

Mod Byens Bro indeholder projektet en erhvervs- og hotelbebyggelse. Dette vurderer forvaltningen er en fordelagtig anvendelse på dette sted. Det giver rammer for arbejdspladser og overnatningsmuligheder stationsnært og tæt på bymidten. Byggeriet er illustreret i prospektet i 8-11 etager eksklusive teknik på tagene på en fælles base i en etage, og vurderingen er, at bebyggelsen - og særligt erhvervsdelen - er stor i volumen og proportioner, hvilket kan opleves som, at byggeriet konkurrerer med broen i højde og blikfang. Hotellet er 8 etager højt + teknik (9 etager) og fremstår fra bysiden tilpasset bebyggelsen ved karré 1, der ligger vest for hotellet. I forhold til de øvrige bebyggelser langs den sydlige side af Østre Stationsvej er bygningen til hotel- og erhverv fortsat et stort volumen. En slankere udgave og/eller mere nedtrapning kunne være at foretrække. Dog er det muligt, at en videre facadebearbejdning kan sikre en god sammenhæng i relation til byen omkring herunder til Byens Bro og Kongens Have. Forvaltningen anbefaler i det videre forløb en fortsat opmærksomhed på volumen og indpasning i byens eksisterende rum.

Kontorbygningen er 11 etager høj + teknik (12 etager). Kontorbygningens fodaftryk er - ligesom hotellets - en aflang sekskantet form, der syner forholdsvis slank fra de mest fordelagtige vinkler men bred fra andre vinkler – herunder fra jernbanen og fra Byens Bro, hvor den vil syne både meget bred og meget høj og ude af proportion med andre bygninger i området. Det er muligt, at en videre facadebearbejdning kan opløse den visuelle oplevelse af bygningen, så den ikke fremstår massiv i sit udtryk. Kan dette ikke opnås, vil forvaltningen anbefale, at der sker en reduktion eller viderebearbejdning af bebyggelsen i såvel højde som bredde. Det er forvaltningens vurdering, at det kan være fremmende for bylivet i området, hvis andre formål end boliger blev fordelt mere ud i bebyggelsen, og at man eventuelt aktivt og målrettet tænker en passage fra et kommende Media City ind gennem denne bebyggelse for gående og cyklende til banegård. Dette er muligt at drøfte i den videre planlægning i forhold til projektområdets samlede indretning.

Projektet rummer et betydeligt potentiale på dette sted, men det er på nuværende stadie og uden facadearkitektur vanskeligt entydigt at vurdere, hvordan byggeriet bidrager til oplevelsen af god kvalitet i byens rum. Stueetagen har med sin åbenhed og nuværende variation potentiale til at bidrage til kvaliteten. Hotellet, der uagtet forskellige designforslag og referencer, fremstår med store vinduesfelter mod byen (formodentlig hele vejen rundt), har stor åbenhed, hvilket til dels er positivt for trygheden, men som også skaber udfordring omkring indblik. De foreløbigt skitserede store vinduer vil formodentlig forudsætte solafskærmning for at sikre et behageligt indeklima i værelserne, og er gardinerne trukket for det meste af tiden, vil bygningen miste sin åbenhed/ udtrykket vil være væsentligt anderledes. Den videre arkitektoniske bearbejdning vil derfor være afgørende for den samlede oplevelse af byggeriet.

Med projektets forslag til pladser, fodgængerstrøg og byrum er der plads til, at der kan opstå gode mødesteder, men området indeholder ikke egentlige destinationer, der gør, at mennesker, som ikke bor i området, vil søge hertil eller passere gennem det tiltænkte strøg. Den foreslåede boligsammensætning, bestående af fortrinsvis små boliger og en meget lille andel af familieboliger, vurderes i mindre grad at understøtte en blandet bydel. Forvaltningen anbefaler, at der i det videre arbejde er fokus på dette i dialogen med bygherre, således at park og rum mellem bygningerne inviterer til, at andre end beboerne passerer og opholder sig i området.

Bemærkninger til projektforslaget fra Arkitekturråd Odense

Arkitekturrådet drøftede projektet i november 2022, hvor projektet efterfølgende er blevet bearbejdet, hvilket rådet ikke har haft mulighed for at se. Rådet pegede på, at områdets placering i bymidten, og helt centralt ved Byens Bro, kræver et helt særligt fokus også fra kommunens side. Et væsentligt input fra rådet er, at kommunen i langt højere grad burde sætte sig for bordenden for at sikre kvaliteten og rammesætningen for byens udvikling. Rådet har anbefalet, at kommunen tager en proaktiv rolle i formulering af visioner og planlægning for bynære omdannelsesarealer, centrale og synlige arealer samt strategisk vigtige byområder – herunder også for dette areal. De havde desuden bemærkninger til boligstørrelser, bebyggelsesprocent, etageantal og byrum.

Rådet har ikke haft mulighed for at vurdere projektet efter byherres tilrettelser.

Byherre har forholdt sig til Arkitekturrådets bemærkninger i Bilag 4 "Svar til arkitekturrådet juni 2023". Blandt andet skriver byherre, at området kobler sig til den eksisterende by, og derfor skal ses i en større kontekst, hvad angår boligstørrelser. Byherre fastholder, at 86.000 etagemeter og en bebyggelsesprocent på 170 er passende. Byherre finder det ikke rimeligt at sammenligne med Fra gade til by-projektet, da partnerskabet med en filantropisk fond har hævet kvalitetsniveauet til højere end hos private aktører, men at A. Enggaard generelt har stort fokus på kvalitet.

Forvaltningen kan til udtalelsen om "Fra gade til by-projektet" bemærke, at byggerierne i "Fra gade til by-projektet" også er opført og finansieret af private aktører, mens byrummene er betalt af projektet.

Input fra foroffentlighedsfasen

Der blev afholdt foroffentlighedshøring i perioden 31. marts 2022 til 28. april 2022 med indkaldelse af idéer og forslag til den forestående planlægning. Der blev afholdt to forskellige arrangementer i forbindelse med foroffentligheden.

A. Enggaard A/S afholdt den 19. april 2022 en workshop med deltagelse af cirka 60-70 borgere. Odense Kommune afholdt efterfølgende den 21. april 2022 et digitalt borgermøde med to deltagere.

Der er indkommet 20 høringssvar i forbindelse med forhøringen af kommuneplantillæg, som i hovedtræk omhandler:

- Det eksisterende vandhul på arealet som er omfattet af beskyttelse jævnfør naturbeskyttelseslovens § 3. Der indkom både bidrag for og imod bevaring.
- Ønsker om vigtigheden af, at bydelen bliver præget af grønne områder og gives naturindhold.
- At der er gode opholdsarealer.
- Bekymring for at bebyggelsestætheden i bydelen bliver for høj.
- At der etableres kulturelle funktioner i bydelen.
- Desuden bidrag angående trafik og adgangsforhold, parkeringsforhold, stiforbindelser, miljøforhold med videre.

I forbindelse med By- og Kulturudvalgets eventuelle senere behandling af et forslag til kommuneplantillæg vil der blive redegjort for, hvorledes de fremsatte høringsbidrag er inddraget i planlægningen.

I forbindelse med A. Enggaards workshop har bidragene haft fokus på vandhullet, områdets grønne kvaliteter og ønsker om blandet anvendelse.

Bidragene fra workshoppen er blevet samlet af byherre og indgået i det materiale, som byherre har stillet til rådighed for de på det tidspunkt tre konkurrerende arkitektteams. Der er ikke særskilt redegjort for, hvorledes borgernes bidrag fra workshop og høringsbidrag er anvendt i det færdige projektforslag.

Høringsbidrag om høj bebyggelsestæthed vurderes i mindre grad at være indarbejdet. Ønsker, om at bydelen får et stærkt præg af udadvendte kulturelle funktioner, er i begrænset omfang medtaget og er primært beskrevet og vist som indadvendte fællesfunktioner for bydelens kommende beboere. Hvorvidt ønsker om at en grøn bydel med stort naturindhold etableres på grundlag af udviklingsplanen er vanskeligt at vurdere, men udviklingsplanen udtrykker intention om, at det bliver en grøn bydel. Udviklingsplanen imødekommer ikke ønske om bevaring af vandhullet. Udviklingsplanen viser dog mulighed for at arbejde med vandelementer i form af mindre bassiner.

By- og Kulturforvaltningens samlede vurdering af projektforslaget

Forvaltningen vurderer, at udviklingsplanen beskriver mange gode elementer og ambitioner i form af fortsættelse af karrébyen, bilfrit område, mange byrum, brede fodgængerstrøg og ambitionen om en grøn profil. Dog er der efter forvaltningens vurdering fortsat nogle elementer i projektet, der skal bearbejdes - her tænkes særligt på bebyggelsen ved Byens Bro og byggeretsgivende områder i den videre planlægning.

Bygherre har stort ønske om at fastholde 86.000 etagemeter i projektet, så fjernelse af etagemeter ved Byens Bro vil i bygherres optik betyde flere etagemeter andetsteds - for eksempel som en 7. etage på karrébebyggelsen. Forvaltningen anbefaler ud fra en betragtning om god bykvalitet, hvis antal etagemeter fastholdes, bør høj bebyggelse placeres langs jernbanen og med respekt for Byens Bro.

Den videre proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1_Banebyen_Plan-inddeling

Bilag 2_UdviklingsplanBanebyenOdense_Version3

Bilag 3_Baneparken_Udviklingsplan_Appendix_Hotel og Erhvervshus

Bilag 4_Referat Arkitekturrådsmøde Banebyen samt AEs bemærkninger

Punkt 19: B-sag: Opstart af planlægning for dige ved Seden Strandby

01.02.00-P16-7-23

Resume

Denne sag handler om planlægning for kystsikring i form af et dige ved Seden Strandby.

Diget vil krydse flere rammeområder, som i gældende kommuneplan er udlagt til henholdsvis blandet boliger og erhverv samt nærrekreative områder.

For at muliggøre etableringen af et dige ud mod Odense Fjord skal kommuneplanen ændres. Da ændringen af områdets anvendelse er en væsentlig ændring, skal forslaget i minimum 14 dages forudgående offentlig høring med indkaldelse af idéer, forslag og kommentarer til den forestående planlægning.

By- og Kulturudvalget skal derfor med denne sag tage stilling til, om planlægningen skal påbegyndes ved en forudgående høring for ændring af kommuneplanen.

Klima- og Miljøudvalget vil på mødet den 7. november 2023 behandle en sag vedrørende igangsættelse af VVM-proces for etablering af et dige ved Seden Strandby samt en orienteringssag omhandlende kystbeskyttelsesprojektets status.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af byrådets 10 Odensemål.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der i henhold til planloven afholdes en forudgående høring med indkaldelse af ideer og forslag på minimum 14 dage med henblik på at ændre kommuneplanens rammer og igangsætte en ny planlægning for området.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Seden Strand, der ligger 6 km fra Odense Centrum i nordvestlige retning, er i fare for at blive oversvømmet fra Odense Fjord. Risikoen forventes kun at forværres grundet klimaforandringerne.

Seden Strandby Digegruppe henvendte sig derfor i 2015 til Odense Kommune med en anmodning om understøttelse af arbejdet for kystbeskyttelse af Seden Strandby. By- og Kulturudvalget besluttede på udvalgsrådet den 15. marts 2016 at

fremme sagen. Projektet hører i dag under Klima- og Miljøforvaltningen.

I 2018 forelå et endeligt skitseprojekt, som Odense Byråd godkendte den 27. maj 2020. Herefter besluttede By- og Kulturudvalget på udvalgsmødet den 18. august 2020, at Odense Kommune skulle påtage sig bygherrerollen.

I december 2022 påbegyndte Odense Kommune en dialog med Bolig- og Planstyrelsen (nu Plan- og Landdistriktsstyrelsen), hvor der i foråret 2023 blev ansøgt om planlægningstilladelse. Det var imidlertid ikke muligt at få denne, da Plan- og Landdistriktsstyrelsen vurderede, at det skitserede projekt ville berøre de omkringliggende Natura 2000-områder for meget. Derfor er der blevet udarbejdet et nyt forslag til placering af diget, hvilket Plan- og Landdistriktsstyrelsen har givet planlægningstilladelse til.

Den forslåede placering kan ses på billedet herunder:



I planlægningen af diget vil der skulle tages flere hensyn. Diget skal indpasses, så det så vidt muligt tager hensyn til de landskabelige karakterer og beboernes baghaver. Hertil skal der sikres adgang til boligerne og adgang langs vandet. Herudover må diget ikke medføre væsentlige hindringer for, at naturen kan udvikle sig indenfor Natura 2000 udpegningen.

Planområdet ligger i Seden Strandby ud mod Odense Fjord. Strækningen hvor diget placeres er i dag omfattet af kommuneplanrammer, der udlægger områderne til blandet boliger og erhverv samt rekreative områder. For at muliggøre etablering af diget skal der oprettes en kommuneplanramme til teknisk anlæg.

Forudgående høring

Oprettelse af ny kommuneplanramme er en væsentlig ændring af kommuneplanen. Derfor skal der foretages en 14 dages forudgående offentlig høring med indkaldelse af ideer, forslag og kommentarer til den forestående planlægning.

Den forudgående høring vil bede om ideer og forslag i forhold til indpasning af diget, om der er behov for særlig opmærksomhed på for eksempel stier, karakteristiske træer eller anden beplantning, samt hvordan oplevelsen af Odense som Grøn Storby kan styrkes.

I forbindelse med den forudgående høring forventer Klima- og Miljøforvaltningen at afholde borgermøde om projektet for områdets beboere. By- og Kulturforvaltningen vil deltage i sådan et møde.

By- og Kulturforvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at ændringen i kommuneplanen giver mulighed for etablering af et dige ud mod Odense Fjord, der vil fremtids- og kystsikre boligbebyggelsen i Seden Strandby til en hændelse op mod 250 cm. Dette vurderes som en 100-årshændelse i år 2100 i gældende risikostyringsplan.

Forvaltningen vurderer, at der i planlægningen er mulighed for at sikre indpasning af diget i forhold til landskab, beboernes baghaver samt de omkringliggende Natura 2000-områder. Dertil vurderer forvaltningen, at der med i planlægningen kan sikres adgang til boliger og adgang langs vandet.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Beslutte at offentliggøre ændring af kommuneplanrammen i forbindelse med indkaldelse af idéer og forslag og igangsætte ny planlægning.
- Beslutte ikke at igangsætte ny planlægning.

Den videre proces:



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 20: B-sag: Beslutning om finansiering af afledt drift til H.C. Andersens hus

00.30.14-G01-6-22

Resume

Denne sag handler om finansiering af afledt drift til H.C. Andersens Hus. I forbindelse med sagen om oprettelse af det nye H.C. Andersens Hus blev det besluttet, at der først senere skulle tages stilling til finansiering af den udvendige vedligeholdelse af bygning og have. Huset og haven er nu i drift, og de endelige omkostninger er kendt.

By- og Kulturforvaltningen fremsætter hermed forslag for i alt 4,8 mio. kr. til omprioriteringen indenfor udvalgets ramme til finansiering af vedligehold af bygning og have. Forslag til omprioritering er nærmere beskrevet i sagsfremstillingen.

Effekt

Samlet set er der tale om, at der sker en omprioritering af midler, som kan have både positive og negative indvirkninger på Odensemålene.

Byudvikling med kvalitet

Til Odensemålet Byudvikling med kvalitet er beskrevet, at "Dette kræver blandt andet gode, grønne og attraktive byrum og bydele, som borgerne er glade for". Forslagene vedrørende reduktion af budget til de grønne områder må alt andet lige forventes at påvirke målet negativt. Omvendt påvirker H. C. Andersens Hus og have positivt til at øge de attraktive byrum.

En storby i vækst

Odensemålet En storby i vækst indeholder teksten: "et stærkt kulturliv er med til at øge livskvaliteten for Odenses indbyggere og bidrager til at tiltrække nye borgere og turister til byen". Reduktion i tilskud til Odense Symfoniorkester, Kunstmuseum Brandt samt Museum Odense må alt andet lige påvirke målet negativt. Omvendt påvirker H. C. Andersens Hus positivt til byens kulturliv og trækker turister til byen.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Reduktion af rengøring af gulve og inventar på kontorer og gange i administrative bygninger fra én gang om ugen til hver 14. dag, svarende til en årlig reduktion på 0,5 mio. kr. med virkning fra 2024.
2. Lukning af hovedindgangen og bortfald af omdeling af post på Odense Slot, svarende til en årlig reduktion af budgettet på 0,3 mio. kr. med virkning fra 2023.
3. Midlertidig reduktion af budget til infrastruktur på 1 mio. kr. i 2023 og 2024.
4. Reduktion af tilskud til Odense Symfoniorkester på 1,0 mio. kr. fra 2025.
5. Reduktion af tilskud til Kunstmuseum Brandts på 3 % med en årlig effekt på 0,5 mio. kr. med virkning fra 2024.
6. Reduktion af tilskud til musikkorps på 0,3 mio. kr. fra 2024 og frem.
7. Modregning af huslejetilskud til Museum Odense med 1,0 mio. kr. fra 2024 og frem.
8. Reduktion i budget til grønne områder på 1,2 mio. kr. fra 2024.

Beslutning

By- og Kulturudvalget

Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlemmerne Araz Khan, Niclas Turan Kandemir samt Claus Skjoldborg Larsen godkender indstillingen med den bemærkning, at det findes uhensigtsmæssigt, at besparelserne til henholdsvis Museum Odense og Kunstmuseum Brandts falder sammen med en regnefejl, som falder oven i den forestående besparelse. Derfor gøres der opmærksom på, at forvaltningen i forbindelse med genforhandlingen af driftsaftalerne med henholdsvis Museum Odense og Kunstmuseum Brandts skal mindske kommunens krav til de to institutioner, således der herigennem kan opnås driftsbesparelser.

Udvalgsmedlem Andreas Møller stemmer for indstillingspunkterne 1-3 og 8 og stemmer imod indstillingspunkterne 4-7.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod indstillingen, og mener at en del af besparelsen bør fordeles lige mellem de øvrige selvejende kulturinstitutioner.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

By- og Kulturudvalget har ad flere omgange drøftet forslag til finansiering af det udvendige vedligehold af H. C. Andersens Hus, senest på mødet den 20. september 2023. På baggrund af udvalgets drøftelser foreslår By- og Kulturforvaltningen, at finansieringen af det udvendige vedligehold af H.C. Andersens Hus og have findes ved de tiltag, som er beskrevet i følgende afsnit:

1. Reduktion af rengøring af gulve på kontorer og gange i administrative bygninger (0,5 mio. kr.)

Det foreslås at nedsætte rengøringen af gulve og inventar i kontorer og gangarealer på administrationsbygninger fra én gang om ugen til én gang hver 14. dag. Tiltaget forventes at frigøre midler for 0,5 mio. kr. årligt.

Forslaget omfatter nedenstående administrationsbygninger:

- Ørbækvej 100
- Borgernes Hus
- Odense Slot
- Skulkenborg
- Slotsgade/Vindegade
- Birkeparken
- Egeparken
- Tolderlundsvej 2
- Camp-U
- Rådhuset.

Det er udelukkende kontorer og gangarealer, hvor der kun opholder sig administration, som rammes af reduktionen. Det vil sige, at det kun berører arealer, hvor der ikke kommer borgere.

Forslaget om reduceret rengøring påvirker det administrative personale i By- og Kulturforvaltningen samt de øvrige forvaltningers personale. Forslaget har derfor været i høring i hovedudvalget samt Forvaltningsudvalgene. Høringssvar er vedlagt dagsordenen (Bilag 1-8).

Forslaget påvirker desuden ansatte i rengøringen. Lokaludvalget i rengøringen er derfor også blevet hørt, og deres høringssvar indgår i svar forvaltningsudvalget i By- og Kulturforvaltningen (Bilag 6).

Høringssvarene fra forvaltningsudvalgene kredser generelt omkring følgende opmærksomheder præsenteret nedenfor i en ikke prioriteret rækkefølge:

- Bekymring for en nedprioritering af arbejdsmiljø og trivsel samt indsats mod sygefravær (helbred): Opfordring til at fortsætte den gode læring fra COVID-19, der viser, at rengøring har positiv effekt på sygefravær og arbejdsmiljø. Mindre rengøring vil føre til mere sygdom.
- Bekymring for opgaveglidning, hvor øvrige medarbejdergrupper begynder at rengøre arealer på bekostning af deres nuværende kerneopgave.
- I administrative bygninger kommer der også borgere/gæster, og de vil også benytte de gangarealer og lokaler, der er omfattet af reduceret rengøring.
- Bekymring for personer/medarbejdere med astma/allergi eller lignende ved reduceret rengøring.
- Bekymring for et forringet indeklima på de omfattede områder.
- Årstiderne: Især i vintermånederne vil der være mere beskidt af ting, der slæbes ind udefra. Der er i flere høringssvar forslag til at rengøring gøres mere årstidsbestemt.
- Bekymring for rengøringspersonalet: Samme opgave på mindre tid samt mere snavs, når der skal rengøres, mere sygefravær og mindre faglig stolthed hos rengøringspersonalet.
- Behov for nærmere afgrænsning af arealer, det præcist gælder for (toiletter, køkkener, mødelokaler, overfladerengøring mm.). Nogle lokaletyper bør gøres oftere rent grundet den specifikke brug.

Der er på rengøringsområdet en vis personaleomsætning. Reduktionen forventes derfor at ske uden afskedigelser, men dog med ændrede tider og mødesteder for det berørte personale.

2. Lukning af hovedindgangen og bortfald af omdeling af post på Odense Slot (0,3 mio. kr.)

Det foreslås at lukke hovedindgangen på Odense Slot og samtidig stoppe med omdeling af post på slottet. Det giver en besparelse på 0,3 mio. kr. Konsekvensen er, at det ikke længere er muligt for borgere at henvende sig personligt på slottet uden en aftale med en medarbejder. Desuden betyder det, at medarbejderne på Odense Slot fremover selv skal afhente/aflevere post et sted på Slottet.

Det bemærkes, at forslaget ikke medfører afskedigelser, men udmøntes ved nedlæggelse af en vakant stilling.

Forslaget påvirker medarbejdere i Teknisk Service. Forslaget har derfor været i høring hos lokaludvalget for Teknisk Service. De udtaler:

”Lokaludvalget finder det bekymrende at finde midlerne til drift i andre funktioner, som giver anledning til serviceforringelse.”

3. Midlertidig reduktion af budget til infrastruktur med 1 mio. kr. i 2023 og 2024

Det foreslås midlertidigt at reducere budgettet til infrastruktur med 1,0 mio. kr. i 2023 og 2024.

Konsekvensen af dette vil være en forøgelse af vedligeholdelsefterslæbet på infrastrukturen. Efterslæbet på fortove og pladser er imidlertid faldet fra 2021 til 2022 fra 143 til 95 mio. kr. Det skyldes dels, at den seneste tilstandsvurdering har været bedre end forventet, dels at en række fortove er renoveret i forbindelse med letbaneprojektet og TBT-projektet.

I bilag 9 fremgår vedligeholdelsefterslæbet for de enkelte delområder under infrastrukturen.

4. Reduktion af tilskud til Odense Symfoniorkester på 1,0 mio. kr.

Forvaltningen foreslår at reducere tilskuddet til Odense Symfoniorkester med 3 % svarende til 1,0 mio. kr. For at symfoniorkesteret får mulighed for at tilpasse sig de nye vilkår og fx kompensere med øget egenfinansiering, sker reduktionen først fra 2025.

5. Reduktion af tilskud til Kunstmuseum Brandts (0,5 mio. kr.)

Det foreslås at reducere tilskuddet til Kunstmuseum Brandts med 3 % svarende til 0,5 mio. kr. Med denne omprioritering må forventes et behov for, at institutionen træffer beslutning om eventuelle organisatoriske forandringer og eventuelt opgavebortfald, hvis det ikke er muligt at skabe øgede indtægter i stedet. Omprioriteringen må forventes at føre til eventuel genforhandling af tilskudsaftale.

6. Reduktion i tilskud til musikkorps (0,3 mio. kr.)

Budgettet til tilskud til musikkorps udgør i 2023 i alt 0,4 mio. kr. Tilskuddet har indtil 2023 været fordelt mellem tre musikkorps: Odense Skole- og ungdomsorkester, Odense Tamburkorps og Odense Pigegarde. Odense Pigegarde er imidlertid blevet nedlagt. Tilskud til Odense Pigegarde udgjorde i 2022 0,1 mio. kr. De resterende 0,3 mio. kr. er fordelt mellem de resterende to korps, som i 2023 sammenlagt har 77 deltagere. Heraf er 68 i den tilskudsberettigede alder, det vil sige under 14 år eller over 18 år. Det giver et gennemsnitligt tilskud pr. tilskudsberettiget deltager på 4.195 kr.

Det foreslås, at budgettet reduceres til 0,1 mio. kr. De to musikkorps kan herefter søge om tilskud til køb af instrumenter fra den resterende pulje på 0,1 mio. kr.

Folkeoplysningsudvalget har fået forelagt forslaget. Deres høringssvar er vedlagt som bilag 10. Folkeoplysningsudvalget udtrykker, at:

”de er ærgerlige over at fritidsområdet endnu en gang skal rammes af besparelser”.

Folkeoplysningsudvalget udtrykker dog samtidig, at de

”har dog også forståelse for, at der i Odense Kommune skal findes balance i økonomien i en tid, hvor flere og større udgifter presser sig på, men det er også forhåbningen, at området nu kan få økonomisk ro til at fokusere på de opgaver, der ligger i at få skabt gode sunde fællesskaber for både børn, unge, voksne og ældre.”

7. Reduktion af huslejetilskud (1,0 mio. kr.)

Museum Odense modtager huslejetilskud fra Odense Kommune til betaling af husleje for H. C. Andersens Hus. Det foreslås at reducere tilskuddet med 1,0 mio. kr. med virkning fra 2024.

I de oprindelige beregninger fra beslutningssagen i 2017 var Museums Odenses nettohuslejeudgift på 2 mio. kr., hvilket svarer til den ikke-fradragsberettiget andel af moms på husleje. Der er imidlertid siden valgt en anden vurderingsmetode, og det har betydet, at Museum Odenses nettoudgift til huslejen er reduceret fra 2 mio. kr. til 1 mio. kr. Den foreslåede reduktion svarer med andre ord til Museums Odenses besparelse i forhold til beslutningssagen fra 2017.

Museum Odense kan blive økonomisk udfordret på andre områder grundet omprioriteringen af huslejetilskuddet til drift af have og bygning. Med denne omprioritering må forventes et behov for at institutionen træffer beslutning om eventuelle organisatoriske forandringer og eventuelt opgavebortfald, hvis det ikke er muligt at skabe øgede indtægter i stedet. Omprioritering må forventes at føre til genforhandling af tilskudsaf tale.

8. Reduktion af budget til grønne områder (1,2 mio. kr.)

Indenfor budgettet til grønne områder foreslås en reduktion på 1,2 mio. kr. Det udmøntes konkret ved følgende tiltag:

- 8a. Reduktion af parkudstyr, skraldespande mv.: 0,2 mio.kr.
- 8b. Reduktion af overfladebehandling af parkudstyr (bænke og bordbænke sæt): 0,1 mio.kr.
- 8c-d.Reduktion af budget til udvikling af de grønne områder ift. diversitet mv.: 0,5 mio.kr.
- 8f. Reduktion af pleje af buskplantninger på et samlet areal på ca. 38.900 m².: 0,3 mio.kr.
- 8g. Nedgradere kvaliteten af staudebede: Mere ukrudt og manglende beplantning i bede og staudebede på et samlet areal på ca. 13.000 m².: 0,2 mio.kr.

I nedenstående tabel fremgår hvor meget de enkelte reduktioner svarer til af det samlede budget til formålet. De enkelte forslag under grønne områder er desuden uddybet i bilag 9.

		Reduktion	Samlet budget til formålet	Reduktionens andel af samlet budget
8a	Reduktion af parkudstyr, skraldespande mv.	150	440	34,1%
8b	Reduktion af overfladebehandling af	100	200	50,0%
8c-d	Reduktion i udvikling af de grønne områder ift. diversitet mv.	500	700	71,4%
8f	Reduktion af pleje af buskplantninger	250	593	42,2%
8g	Nedgradere kvaliteten af staudebede	210	588	35,7%
I alt		1.210		

Det bemærkes, at optimering af driftskontrakter (herunder også på de grønne områder) indgår som en del af effektiviseringsstrategien. Eventuelle effektiviseringer via optimering af kontrakterne tilgår derfor effektiviseringskravet. Det er derfor nødvendigt til finansiering af driften af H. C. Andersens Hus, at der er tale om egentlige reduktioner/besparelser af de grønne områder.

Økonomi

Hvis alle de beskrevne forslag gennemføres, vil det frigøre midler for årligt 4,8 mio. kr.

Det bemærkes, at det ikke er alle forslag, som kan implementeres med fuld effekt fra 2023. Det skyldes dels varsler til kulturinstitutioner samt opsigelsesvarsel til medarbejdere.

Den manglende finansiering i 2023 på 3,5 mio. kr. findes ved mindreforbrug i 2023 herunder bl.a. mindreforbrug overført fra 2022.

I tabellen nedenfor fremgår effekten for de enkelte forslag i 2023.

		2023*	2024	2025 og frem
Finansierungsbehov til afledt drift af HCA-huset		4.814	4.814	4.814
1	Reduktion af rengøring af gulve og inventar på kontorer og gange i administrative bygninger til hver. 14. dag	0	510	510
2	Lukning af hovedindgangen og bortfald af omdeling af post på Odense Slot, svarende til en reduktion af budgettet på 0,3 mio. kr	300	300	300
3	Midlertidig reduktion af vejområdet med 1 mio. kr. i 2023 og 2024	972	972	
4	Reduktion af tilskud til Odense Symfoniorkester fra 2025			972
5	Reduktion af tilskud til Kunstmuseum Brandts med 3 procent fra 2024	0	536	536
6	Reduktion i tilskud til Musikkorps på 0,3 mio. kr.	0	286	286
7	Reduktion af huslejetilskud til Museum Odense virkning fra 2024	0	1.000	1.000
8a	Reduktion af parkudstyr, skraldespande mv.	0	150	150
8b	Reduktion af overfladebehandling af parkudstyr	0	100	100
8c-d	Reduktion i udvikling af de grønne områder ift. diversitet mv.	0	500	500
8f	Reduktion af pleje af buskplantninger	0	250	250
8g	Nedgradere kvaliteten af stauedebede	0	210	210
I alt		1.272	4.814	4814
Forskel mellem finansierungsbehov og finansierungsforlag		3.542	0	0

*Note: Ikke alle reduktioner har effekt i 2023

Bilag

Bilag 1. Forslag om reduceret rengøring i kommunens administrative bygninger HU-medarbejdernes bemærkninger

Bilag 2. Forslag om reduceret rengøring i kommunens administrative bygninger FU-medarbejdernes bemærkninger i BMF

Bilag 3. Forslag om reduceret rengøring i kommunens administrative bygninger FU-medarbejdernes bemærkninger i KMF

Bilag 4. Forslag om reduceret rengøring i kommunens administrative bygninger FU-medarbejdernes bemærkninger i BSF

Bilag 5. Forslag om reduceret rengøring i kommunens administrative bygninger FU-medarbejdernes bemærkninger i BUF

Bilag 6. Forslag om reduceret rengøring i kommunens administrative bygninger FU-medarbejdernes bemærkninger i BKF

Bilag 7. Forslag om reduceret rengøring i kommunens administrative bygninger FU-medarbejdernes bemærkninger i ÆHF

Bilag 8. Forslag om reduceret rengøring i kommunens administrative bygninger FU-medarbejdernes bemærkninger i SUF

Bilag 9 - uddybning af forslag inden for de grønne områder pr 07-09-20231

Bilag 10 Høringssvar fra Folkeoplysningsudvalget okt 2022

Punkt 21: B-sag: Opstart af planlægning for ny hal ved Skt. Jørgens Hallen og Østre Plads, Danmarksgade 10

01.02.00-P16-19-22

Resume

Denne sag handler om planlægning for en ny hal ved Skt. Jørgens Hallen og Østre Plads, Danmarksgade 10 på Østerbro.

I Budget 2020 og igen i Budget 2022 blev det besluttet at afsætte penge til anlæg af en ny hal i tilknytning til den eksisterende hal i området. Den eksisterende hal er ejet af den selvejende institution Skt. Jørgens Hallen. Odense Kommune ejer arealerne.

Området er i dag omfattet af en kommuneplanramme, der udlægger området til offentlige formål med en maksimal bebyggelsesprocent på 40 og bebyggelse i maksimalt 3 etager. Med etablering af en ny ekstra hal i området vil bebyggelsesprocenten blive øget. Det er derfor nødvendigt at ændre kommuneplanens rammebestemmelser for området.

Forvaltningen vurderer, at en ny hal i området vil medvirke til en positiv udvikling af et aktivt idræts- og foreningsliv på Østerbro. Det øgede omfang af bebyggelse vil skabe en fortætning af området og vil bevirke, at et eksisterende byrum påvirkes, en legeplads og boldbane på arealet forsvinder og parkeringsforholdene i området påvirkes. Der vil derfor i den videre planlægning være fokus på den nye bebyggelses indpasning i området og samspillet med områdets øvrige faciliteter og friarealer, samt vurdering af parkeringsbehov og -løsninger.

By- og Kulturudvalget skal tage stilling til, om planlægningen skal påbegyndes ved en forudgående høring for ændring af kommuneplanen.

Effekt

Et sundere Odense

Planlægningen vil have en positiv effekt på udviklingsmulighederne for fritids- og idrætslivet i området Østerbro, hvor etablering af en ny hal kan give mulighed for at flere borgere kan deltage i idræts- og fritidsaktiviteter, og at der hermed skabes et godt og stærkt foreningsliv i byens centrum.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der i henhold til planloven afholdes en forudgående høring på minimum 14 dage med henblik på at ændre kommuneplanens rammer og igangsætte en ny planlægning for området.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Odense Kommune ønsker at bygge en ny hal i tilknytning til den eksisterende hal Skt. Jørgens Hallen ved Østre Plads på adressen Dannebrogsgade 10, Østerbro. Udover Skt. Jørgens Hallen, ligger indenfor området bebyggelse, som huser henholdsvis Odense Musikskole, ungdomsskolen Ung Odense og den kommunale aldersintegrerede daginstitution Østre Børnehus, og tilhørende friarealer.

Udenfor området ligger boligbebyggelse i form af etageboliger/byhuse i primært 2,5 etager syd for og langs med Danmarksgade. Mod øst og på modsatte side af cykel-/gangstien langs områdets østlige skel, ligger et kommunalt behandlingscenter i to etager og en kontorbygning i to etager. Mod nord langs Østergade ligger bebyggelse i én og 1,5 etage, der benyttes henholdsvis som virksomhedsdomicil, frikirke og dagvarmestue. Mod vest ligger etageboligbebyggelse i 3-4 etager.

Arealet, hvor den nye hal skal ligge, rummer i dag legeplads, en mindre boldbane og enkelte mindre bygninger. Langs skel mod nord og øst er en hæk og store træer, og området er hegnet mod skel. Langs det østlige skel løber en gangsti, som forbinder Danmarksgade i syd med Grønlandsgade og Østergade i nord.

Den nye hal ønskes etableret øst for eksisterende hal. Mellem den eksisterende hal og den nye hal ligger en større bygning i 3,5 etager, som huser Ung Odense. Bagom denne bygning ønskes der mulighed for at etablere et byggeri, som forbinder den nye hal med den eksisterende hal. Det forventes, at der med etablering af den nye hal vil være større træer på arealet som skal fældes, og enkelte mindre bygninger skal fjernes.

I forbindelse med en videre planlægning for området skal der udarbejdes skitseforslag for hallen, for en nærmere vurdering og præcisering af bebyggelsens omfang, ydre fremtræden, disponering og samspil med omkringliggende udearealer, herunder parkerings- og adgangsforhold, med videre.

Området for planlægningen for en ny hal er vist med hvid. Afgrænsning af eksisterende kommuneplanramme er vist med rødt.



I kommuneplanen er området i dag udlagt til offentlige formål med en maksimal bebyggelsesprocent på 40 af den enkelte ejendom eller flere ejendomme under ét. Bebyggelse må opføres i maksimalt 3 etager.

For at give mulighed for etablering af en ny ekstra hal i området skal bebyggelsesprocenten for området øges, og det er nødvendigt at ændre kommuneplanens rammebestemmelser for området.

Bebyggelsesprocenten forventes øget i en grad, så der er tale om en væsentlig ændring af kommuneplanen. Derfor skal forslaget i minimum 14 dages forudgående høring med indkaldelse til idéer, forslag og kommentarer til den forestående planlægning.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at planlægningen vil understøtte det lokale idrætslivs behov.

Forvaltningen vurderer desuden, at en forøgelse af bebyggelsens omfang i området vil bevirke at eksisterende byrum med boldbane og en legeplads på arealet skal etableres andetsteds på Østerbro eller på anden måde inkorporeres i områdets friarealer. Forvaltningen vurderer ligeledes, at der i området ikke vil være plads til etablering af det normerede antal parkeringspladser i forbindelse med hallens etablering, ligesom det vurderes, at der med planlægningen forsvinder dele af eksisterende parkeringspladser indenfor området.

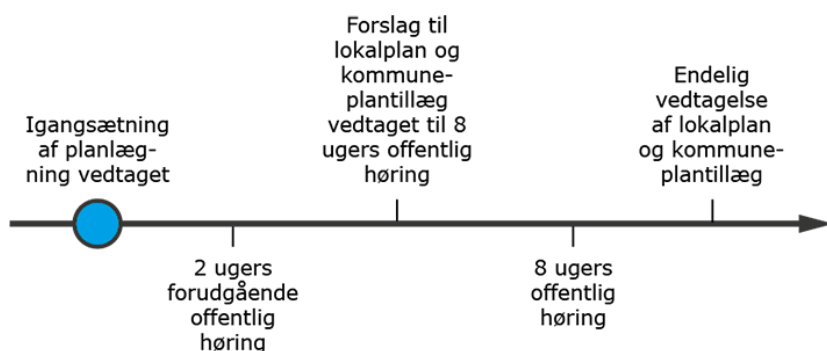
Der vil derfor i den videre planlægning være fokus på den nye bebyggelses indpasning i området og samspillet med områdets øvrige faciliteter og friarealer, samt vurdering af parkeringsbehov og -løsninger.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at sende ændring af kommuneplanrammen i forudgående høring og igangsætte ny planlægning (forvaltningens indstilling).
- Vælge ikke at igangsætte ny planlægning, hvorved området ikke kan udbygges med en ny hal.

Den videre proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 22: C-sag: Reklamefinansieret byudstyr - nyt udbud

05.14.07-P20-2-22

Resume

Odense Kommunes nuværende aftale om reklamefinansieret byudstyr udløber ved udgangen af 2024 med mulighed for forlængelse til udgangen af 2025.

Den nuværende aftale indeholder en række forskelligt byudstyr såsom buslæskærme, skraldespande og toiletter. Byudstyret er den eksterne leverandørs ejendom, og det er også den eksterne leverandør, der står for drift og vedligehold heraf. Som modydelse for byudstyret har den eksterne leverandør opstillet reklamestandere i byen. På størstedelen af reklamestanderne råder Odense Kommune over den ene side, som benyttes til f.eks. bykort eller offentlige kampagner.

By- og Kulturudvalget skal med denne sag drøfte og rammesætte et nyt udbud for reklamefinansieret byudstyr.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter følgende:

1. Hvilket og hvor meget byudstyr ønskes indeholdt i kontrakten?

- En drøftelse og rækkefølgeprioritering af det nuværende byudstyr samt nye typer af byudstyr.

2. Hvilke ønsker og eventuelle krav ønskes indeholdt i kontrakten i forhold til reklamestandere? En drøftelse af:

- Analoge og digitale reklamestandere, antal og vægtning mellem de to typer af reklamestandere.
- Koncessionsafgift. Ønskes en del af reklameværdien omsat til en koncessionsafgift, som Odense Kommune frit kan vælge at prioritere til eget byrumsudstyr eller andre forhold inden for By- og Kulturudvalgets ramme?
- Reklamerestriktioner. Ønskes der restriktioner i forhold til produkter/aktiviteter/leverandører, der kan tilkøbe reklameplads?

3. Andre kontraktkrav eller konkurrenceparametre i forhold til udbuddet. En drøftelse af:

- Ønskes et særligt Odensedesign eller kan markedsleverandørernes standardudstyr bruges?
- Bæredygtighed og miljøhensyn. Hvordan skal bæredygtig drift og anlæg af byudstyret fremgå af og vægtes i udbudsmaterialet?
- Kontraktens løbetid. Ønskes en anden kontraktlængde end nuværende?

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

1. Omfang og prioritering af byudstyr

Den nuværende kontrakt for reklamefinansieret byudstyr har en løbetid på 15 år og udløber med udgangen af 2024 med mulighed for forlængelse til udgangen af 2025. Den 1-årige forlængelse af kontrakten for 2025 er i proces og forventes indgået i indeværende år.

Byudstyret er leverandørens ejendom, ligesom det også er leverandøren, der står for drift og vedligehold af byudstyret, herunder tømning af skraldespande, renhold af toiletter, udgifter til el, vand og varme, reparation af byudstyret m.m. Ved kontraktens ophør skal leverandøren sikre, at byudstyret nedtages samt arealet, hvor byudstyret har været placeret, reetableres.

Den nuværende kontrakt omfatter følgende byudstyr, som også er mere detaljeret beskrevet i bilag 1:

Buslæskærme: 200 stk. med tilhørende skraldespande

Forvaltningen vurderer, at dette er et passende antal.

- Det kan være en fordel, at alle buslæskærme har en digital afgangsplan. Dette forbedrer kvaliteten på det samlede stoppested og tiltrækker kunder både i den kollektive trafik og i forhold til reklame i læskærmen. Odense Kommune og FynBus har netop opsat solcelledrevne aktive infoskilte ved udvalgte stoppesteder. En ny type byudstyr i sammenhæng med buslæskærme kunne være opsætning af flere tilsvarende tavler.

Cykelpumper: 20 stk. langs cykelstier

Forvaltningen vurderer at dette er et passende antal langs cykelstier.

- Forvaltningen foreslår, at der tilføjes cykelpumper ved byens 33 skoler.

Toiletter: 4 hydratoiletter og 2 søjletoiletter i Odense bymidte

Der er fra forvaltningens side et perspektiv om at udvide antallet af toiletter og inddrage Handicaprådet.

- I den kommende aftale vil toiletter skulle være handicapvenlige. Det er de nuværende søjletoiletter ikke. Forvaltningen anbefaler, at Handicaprådet inddrages i forhold til at afdække behovet nærmere.

Bysøjler: 10 stk.

Forvaltningen anbefaler, at bysøjler ikke skal være en del af det kommende byudstyr.

- Søjler hvor AFA Decaux reklamerer, og hvor Odense Kommune har mulighed for en egenreklame eller et bykort. Odense Kommune har også mulighed for en gang årligt at reklamere i andre større byer.
- Leverandørerne og Odense Kommune er enige om, at reklamesøjler ikke bør være en del af en fremtidig kontrakt, da disse ikke skaber værdi for leverandører eller de aktører, der bruger reklamepladserne.



Freeposter: 10 stk.

Forvaltningen anbefaler, at der fremadrettet opstilles 5 freeposter.

- Det har været vanskelig at finde egnede og mulige placeringer til 10 freeposters. I dag er 5 ud af 10 placeret.



Mupier: 135 stk.

Forvaltningen vurderer, at det eksisterende antal af mupier er passende eller evt. kan reduceres lidt, idet antallet ikke er anvendt fuldt ud.

- AFA Decaux reklamerer på forsiden, og Odense Kommune kan disponere over bagsiden af godt 90 stk., herunder ved opsætning af bykort eller reklame for kulturelle arrangementer.



Nye typer af byudstyr

Forvaltningen har i efteråret 2022 afholdt indledende dialogmøder med markedet. Det er vurderingen, at der er to store leverandører på markedet, som vil kunne håndtere Odense Kommunes behov for reklamefinansieret byudstyr. Begge leverandører har en standardportefølje, der indeholder byudstyr som i den nuværende aftale.

Siden 2010, hvor den nuværende kontrakt blev indgået, er der sket en udvikling i de digitale løsninger, der kan integreres i byudstyret. Det er f.eks.

- Måleudstyr, der kan opsamle data om trafik, støj, temperatur, forurening og luftkvalitet m.m.
- Nye funktioner såsom WIFI, USB-opladning, alarmknap og hjertestarter
- Digitale skærme og touch-skærme, der kan bruges til vejvisning, realtids-visning af trafikinformationer m.m.

Udover det nuværende byudstyr og eventuelt tilvalg af tekniske egenskaber kan det også undersøges, om digitale infoskærme kan indgå i en ny aftale. Forvaltningen er blevet bedt om at belyse muligheden for opstilling og drift af pyloner (digitale infoskærme) ved indfaldsvejene til Odense. Infoskærmene vil kunne bruges til at oplyse om kulturelle og sportslige arrangementer i byen, og det vil alene være Odense Kommune, der råder over dem. Det vil således ikke være endnu en reklamesøjle, som den valgte leverandør kan sælge reklameplads på, men at sidestille med en modydelse lig cykelpumperne.

2. Reklamestandere - krav og ønsker til udformning, koncessionsafgift og reklamerestriktioner

Analoge og/eller digitale reklamestandere

I dialogen med markedet har leverandørerne peget på digitale skærme som afløser/supplement for de analoge mupier. Ved brug af digitale skærme vurderer leverandørerne, at antallet af reklamestandere kan mindskes (med op til halvdelen af reklamepladserne i centrum), da reklamerne lettere kan skiftes og der kan lægges flere reklamer ud. En digitalisering ønskes hovedsageligt udbredt i det helt centrale centrum.

Leverandørerne peger på følgende fordele ved digitale reklamestandere:

- Kan give en kontekstuel kommunikation (hvis det regner, kan reklamerne f.eks. tilpasses til at vedrøre indendørsaktiviteter).
- Ordregiver vil kunne få direkte adgang til skærmene, f.eks. i tilfælde af en nødsituation.
- Der opleves næsten ingen hærværk på digitale skærme kontra analoge skærme.
- Der er større omsætning ved digitale skærme.

Forvaltningen arbejder ud fra et administrationsgrundlag for elektronisk skiltning, herunder LED-skærme, som er godkendt af By- og Kulturudvalget den 10. december 2019.

Administrationsgrundlaget fastlægger en restriktiv regulering af elektronisk skiltning i det offentlige rum. Reguleringen vil være mere restriktiv, jo tættere placeringen af skiltningen er på bymidten og beboede områder. Administrationsgrundlaget er omvendt mindre restriktivt i centerområder og erhvervsområder.

Regulering af digital skiltning er fastlagt i flere forskellige lovgivninger, herunder særligt planloven og byggeloven.

En løbende udfordring er, at en eventuel tilladelse til elektronisk skiltning skaber forventning hos andre om, at de også kan få en tilladelse. Der bør derfor være en politisk opmærksomhed på denne problemstilling.

Derudover bemærker forvaltningen, at de digitale reklamestandere må forventes at have en kortere levetid end de analoge, hvorfor der vil behov for en hyppigere udskiftning. Dette har en miljøbelastning og måske også en faktor i forhold til prisfastsættelse.

Koncessionsafgift

Indenrigs- og Sundhedsministeriet udtalte i juli 2023, efter forespørgsel fra Odense Kommune, at kommunen ved indgåelse af en koncessionsaftale med en privat leverandør skal sikre at den modydelse, kommunen ifølge aftalen modtager, svarer til markedsprisen for reklameydelsen. Kommunen har således pligt til at opkræve markedspris for reklameydelsen.

I den nuværende aftale har Odense Kommune fået nyt byudstyr, når regnskabet med leverandøren skulle balancere. Med udtalelsen fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet er der åbnet op for, at Odense Kommune kan modtage en koncessionsafgift, som en del af aftalen. Koncessionsafgiften medfører, at kommunen får mulighed for at modtage en sum penge fra leverandøren hvert år, som følge af aftalen om det reklamefinansierede byudstyr. Koncessionsafgiften vil herefter kunne bruges til de investeringer, som måtte ønskes. De omfatter mere byudstyr, men er ikke begrænset hertil. Med andre ord: Odense Kommune behøver ikke ”at finde byudstyr for alle reklamepengene”.

Forvaltningen har ikke haft mulighed for at afdække, hvad koncessionsafgiften vil kunne beløbe sig til, ligesom dette heller ikke vil være muligt at fastlægge, før kontraktens krav er fastlagt. Fordyrende elementer og krav vil medføre, at koncessionsafgiften bliver mindre, ligesom det også har en betydning, hvor meget udstyr, der i øvrigt opstilles og på hvilke placeringer.

Reklamerestriktioner

Markedsføringslovens og anden lovgivning skal i henhold til reklameloven overholdes. Herudover skal reklamer overholde de af Odense Kommune vedtagne reklameretningslinjer.

Den 14. december 2022 drøftede udvalget konsekvenser ved forbud mod spil- og bettingreklamer. Det fremgik bl.a. af sagen, at byrådet ville henvende sig til regeringen med et ønske om strammere regulering på området, da det generelt ikke er ønskeligt, at Odense Kommune skal gå foran i lovgivningen fra sag til sag. Der er endnu ikke lovgivning, der giver strammere regulering på området.

3. Andre kontraktkrav eller konkurrenceparametre ift. udbuddet

Forvaltningen gør opmærksom på at de krav, der stilles til byudstyrets udformning, kvalitet og miljøhensyn helt grundlæggende påvirker udbuddets værdi. Jo flere krav, der stilles, herunder også restriktioner i forhold til reklametyper, jo dyrere bliver det for leverandøren. Dermed har det i sidste ende en indflydelse på mængden af byudstyr eller størrelsen på den koncessionsafgift, kommunen kan modtage.

Dermed anbefaler forvaltningen også en politisk drøftelse og tilkendegivelse af, hvilke forhold i forhold til byudstyret, der skal fremgå som krav og, hvilke, der blot skal fremgå som konkurrenceparametre. Altså de vægtes i vurderingen af de indkomne bud på kontrakten.

Designkrav – ønskes et særligt Odensedesign eller kan standardudstyr bruges?

Byudstyrets design skal styrke bybilledet. Designet skal være nutidigt, enkelt, funktionsvenligt og tilpasset omgivelserne. Langt de fleste steder vil bygninger, butikker eller beplantning være det dominerende i bybilledet, og byudstyret skal underordne sig dette.

Det nuværende byudstyr blev i forbindelse med det seneste udbud designet specielt til Odense. Designet blev valgt på grund af dets evne til at tilpasse sig de mange forskellige bymiljøer, som designet opstilles i. Der har været fokus på et design, der især for buslæskærmenes vedkommende er så enkelt, transparent og trygt som muligt, samtidigt med at det har et let og elegant design. Udstyret indgår i dag i AFA Decaux standardportefølje.

Kvaliteten af den løbende vedligeholdelse er meget afgørende, så byrummet fremstår imødekommende og rart at færdes og opholde sig i. Krøllede og skæve plakater, løse lister, eller eventuelle utætte tage i læskærme skal udbedres.

Det er også muligt at stille krav til begrønning af udstyret, fx grønne tage, slyngplanter i et fag i læskærmene, blomsterkummer i forlængelse af en bæk m.m.

Bæredygtighed og miljøhensyn

Odense Kommune skal være klimaneutral i 2030, og det stiller krav til de langvarige kontrakter kommunen indgår. Denne kontrakt forventes at være gældende efter 2030.

I forhold til byudstyr vil der være en klima- og miljøpåvirkning både ved anlæg/etablering og i den løbende drift og servicering. Sidstnævnte fx i forhold til strømforbrug, rengøring og transport ved den løbende servicering. I forhold til selve produktionen af byudstyret kan der sættes fokus på genanvendelighed og dermed livscyklus på produkterne.

Forvaltningen anbefaler, at udvalget drøfter, hvordan krav til bæredygtighed og miljøhensyn skal indgå i udbudsmaterialet.

Kontraktens løbetid

Den nuværende kontrakt har haft en løbetid på 15 år. Forvaltningen har ikke lagt sig fast på løbetiden for en ny kontrakt, og den kan således godt være kortere end den eksisterende. Det må forventes, at der er en positiv sammenhæng mellem løbetid og kontraktens værdi. Dvs. jo længere løbetid, jo mere kan vi som kommune få i byudstyr og/eller udbetalt koncessionsafgift.

Den videre proces

Med afsæt i udvalgets drøftelse af det fremtidige byudstyr udarbejder forvaltningen et udbudsmateriale i samarbejde med Udbud og Kontraktstyring.

Hvis udvalget ønsker at forholde sig til det endelige udbudsmateriale, kan det forelægges udvalget i løbet af 2024. Forvaltningen vil også kunne foretage de resterende vægtninger ud fra de politikker og retningslinjer, der er udstukket i Odense Kommune og dermed gennemføre processen administrativt.

Økonomi

Sagen har ingen konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 Reklamefinansieret byudstyr - nyt udbud

Punkt 23: D-sag: Orientering om proces for udpegning af regionalt spillested i Odense 2025--2028

20.03.12-G01-2-23

Resume

De nuværende aftaler mellem stat og kommuner om driftstilskud til regionale spillesteder udløber den 31. december 2024. Der skal derfor i løbet af 2024 udpeges nye regionale spillesteder for perioden 2025-2028.

Statens Kunstfonds Projektstøtteudvalg for Musik udpeger regionale spillesteder på baggrund af ansøgninger, kommunerne på forhånd har godkendt. Ansøgningsfrist til Statens Kunstfond forventes at blive ultimo februar 2024.

I Odense Kommune træffer By- og Kulturudvalget afgørelse om godkendelse af ansøgning om regionalt spillested.

By- og Kulturforvaltningen fremlægger i denne sag en plan for, hvordan Odense Kommune udfylder sin rolle i processen, herunder forslag om at:

- Forvaltningen opstiller en række lokale krav og kriterier for ansøgningen med udgangspunkt i Odense Kommunes Kulturpolitik.
- By- og Kulturudvalget anmoder Odense Musikudvalg om musikfaglig rådgivning i form af høringssvar.
- Forvaltningen forelægger sag for By- og Kulturudvalget primo januar 2024 med henblik på, at udvalget træffer beslutning om godkendelse af ansøgning med evt. bemærkninger.

Planen følger den fremgangsmåde, som By- og Kulturudvalget besluttede på sit møde den 29. oktober 2019 i forbindelse med sidste gang, der var ansøgningsrunde for regionale spillesteder.

Om aftaler med regionale spillesteder

Statens tilskud til regionale spillesteder fastsættes i en fireårig aftale mellem staten og en eller flere kommuner. De endelige aftaler skal godkendes i byrådet.

Det er Statens Kunstfonds Projektstøtteudvalg for Musik, der træffer endelig afgørelse om valg af de regionale spillesteder. For at komme i betragtning skal spillestederne indsende skriftlig ansøgning med erklæring om, at de modtager kommunal driftsstøtte i hele den fireårige periode.

Formålet med de regionale spillesteder er at formidle, præsentere, profilere og udvikle den rytmiske musik lokalt, regionalt, nationalt og internationalt.

I Danmark er der i dag 18 regionale spillesteder. Størst er VEGA i København, som modtager 3,6 mio. kr. i statsligt driftstilskud.

De 18 regionale spillesteder er meget forskellige hvad angår musikprofil og fysisk indretning samt de muligheder og udfordringer, der knytter sig til det enkelte spillesteds geografiske beliggenhed.

Det er ikke givet, at der kun er ét regionalt spillested i en landsdel som Fyn. I andre landsdele som Østjylland, Sydjylland, Nordjylland eller Københavns By er der 2-4 regionale spillesteder pr. landsdel.

De regionale spillesteder finansieres gennemsnitligt af 1/3 offentligt tilskud og 2/3 egenindtægter. Egenindtægterne består hovedsageligt af entreindtægter og barsalg.

Alle regionale spillesteder skal have en kommunal medfinansiering på mindst 1 mio. kr. I de fleste tilfælde dog over 2 mio. kr.

Det offentlige tilskud til regionale spillesteder er som udgangspunkt en 50/50 støtteordning mellem stat og kommune, men i indeværende periode har statens andel på Fyn nærmere udgjort 25 %. I andre landsdele er fordelingen mere fordelagtig for kommunerne.

Statens Kunstfonds Projektstøtteudvalg for Musiks tilskud til regionale spillesteder finansieres af årlige bevillinger på finansloven og fra Kulturministeriets musikhandlingsplan.

Nuværende regionale spillested

Ved sidste ansøgningsrunde i 2019-2020 godkendte By- og Kulturudvalget én ansøgning om at blive regionalt spillested fra Odense Live Fonden, der driver det regionale spillested Posten/Dexter.

Posten/Dexter er p.t. det eneste regionale spillested på Fyn og støttes af Odense Kommune og Statens Kunstfond samt Assens Kommune og Svendborg Kommune. Spillestedet modtager i alt 8,3 mio. kr. i offentligt tilskud til musikdriften på de fire lokaliteter i samarbejdet: Posten, Dexter, Kansas City, Tobaksgaarden og Harders.

De kommunale tilskud udgøres af:

- Odense Kommune 5,3 mio. kr. (3,3 mio. kr. driftstilskud og 2 mio. kr. huslejetilskud)
- Assens Kommune 0,5 mio. kr.
- Svendborg Kommune 0,1 mio. kr.

Andre typer spillesteder

Odense Kommune og Statens Kunstfond støtter desuden en række andre rytmiske spillesteder i Odense, som modtager andre former for tilskud:

- Kulturmaskinen, Genre- og netværksspillested (kommunal institution)
- Studenterhus Odense, Honorarstøttet spillested (kommunalt driftstilskud + tilskud fra musikpuljen)
- Momentum Musik, Honorarstøttet spillested (kommunalt aktivitetstilskud + tilskud fra musikpuljen)
- Kulturforeningen Grønkul på 17:48-Mødecener Odense, Honorarstøttet spillested (tilskud fra musikpuljen)
- Jazzens Venner Fyn på Seniorhus Odense, Honorarstøttet spillested (tilskud fra musikpuljen)
- TCB Underground på Østerbro, Honorarstøttet spillested (tilskud fra musikpuljen)

Plan for udpegning

By- og Kulturforvaltningen foreslår følgende plan for udpegning og indgåelse af aftaler med regionale spillesteder for perioden 2021-2024.

De fire vigtigste milepæle i den indledende fase er:

- Den 1. december 2023: Frist for at indsende ansøgning til By- og Kulturudvalgets godkendelse.
- Den 22. januar 2024: Odense Musikudvalg udformer høringssvar.
- Primo februar 2024: By- og Kulturudvalget træffer beslutning om godkendelse. Odense Live Fonden har foretræde for udvalget.
- Ultimo februar 2024: Frist for ansøgning til Statens Kunstfond.

Forvaltningen foreslår, at By- og Kulturudvalget i godkendelsen af ansøgninger om at blive regionalt spillested først og fremmest lægger vægt på ansøgernes evne til at leve op til Statens Kunstfonds krav og kriterier, og dernæst ansøgningens evne til at understøtte Odense Kommunes kulturpolitik.

På baggrund af By- og Kulturudvalgets beslutning udformer forvaltningen en erklæring, som spillestedet skal medsende som bilag i ansøgningen til Statens Kunstfond. Af erklæringen skal fremgå, at Odense Kommune har godkendt ansøgningen og har givet tilsagn om årligt tilskud til spillestedet i hele perioden.

De endelige fireårige aftaler om tilskud fra stat og kommuner til regionale spillesteder forventes indgået efterår 2024 med Odense Byråds godkendelse.

Økonomi

Der er i Odense Kommunes budget for 2024 og overslagsårene 2025-2028 afsat et beløb på 5,1 mio. kr. ekskl. moms, svarende til udbetalt tilskud på 5,6 mio. kr. inkl. moms (2024-priser) til Odense Live Fonden til driftstilskud og leje af Østre Stationsvej 35.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 24: D-sag. Aktuelle sager

00.22.04-P35-16-23

Resume

Orientering om aktuelle sager.

- Opfølgning på borgermødet om Dyrskuepladsen den 1. november 2023.
- Dagsorden for arkitekturrådets møde den 16. november 2023.
- Odense som værtsby for Byplanmøde 2024 den 3. og 4. oktober 2024.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 25: Initiativretsforslag fra rådmand Søren Windell (C) om hurtigere sagsbehandling for klimavenligt byggeri

02.00.00-G01-7-23

Initiativretsforslag

Med henvisning til § 2, stk. 2 i By- og Kulturudvalgets forretningsorden fremsender rådmand Søren Windell (C) følgende forslag til optagelse på By- og Kulturudvalgets dagsorden for mødet den 8. november 2023:

Rådmanden for By- og Kulturforvaltningen foreslår, at der foretages en undersøgelse af, hvorvidt det er muligt, at ansøgninger om byggetilladelser angående klimavenlige byggerier, der frivilligt lever op til lav-emissionsklassen, garanteres en gennemsnitlig kortere sagsbehandlingstid på de enkelte kategorier omfattet af de nationale servicemål.

Formålet med forslaget er at motivere bygherrer til at bygge mere klimavenligt og derigennem bidrage til at nedbringe CO₂-udledningen ved at lade disse byggesager komme foran i køen til sagsbehandling.

Indstilling fra forslagsstiller

Rådmand Søren Windell (C) indstiller, at By- og Kulturforvaltningen afdækker muligheden for at indføre en fast-track ordning for sagsbehandling af klimavenligt byggeri.

Forvaltningens belysning

Forvaltningen har tidligere forelagt sag for By- og Kulturudvalget den 7. juni 2023 vedrørende "1000 klimavenlige familieboliger, der er til at betale".

Sagen indeholdt et oplæg til udvalgets drøftelse om, hvordan en klimavenlig familiebolig kan defineres, hvilke muligheder og begrænsninger, der ligger i lovgivningen for at understøtte realiseringen af mere klimavenligt byggeri samt forslag til realiseringsmuligheder.

Prioritering af klimavenligt byggeri

Rådmanden har foreslået hurtigere sagsbehandling for ansøgninger om byggetilladelse til klimavenligt byggeri, der opfylder lav-emissionsklassen.

Forslaget tager udgangspunkt i bygningsreglementets nye regler til bygningers klimaaftryk.

Fra den 1. januar 2023 er der indført nye klimakrav.

Der skal for det første udarbejdes en klimaberegning for alle nybyggerier, kaldet livscyklusvurdering (LCA-beregning), der viser klimapåvirkningerne fra opførelse, drift og nedrivning af byggeriet, set over 50 år.

For det andet skal større nybyggerier over 1000 m² overholde en fastsat grænseværdi for CO₂-udledningen på 12,0 kg CO₂-ækv. /m²/år.

En bygherre skal indsende dokumentation ved byggeriets færdigmelding. Først herefter kan der meddeles ibrugtagningstilladelse. Der udføres kun stikprøvekontrol af dokumentationen.

Der er for det tredje indført en frivillig lav-emissionsklasse, der fastsætter en grænseværdi på 8 kg CO₂-ækv. /m²/år. Bygherren kan her vælge at overopfylde klimakravet.

Grænseværdierne vil blive skærpet gradvist over de kommende år.

Rådmanden for By- og Kulturudvalget foreslår, at der foretages en undersøgelse af, hvorvidt det er muligt, at ansøgninger om byggetilladelser angående klimavenlige byggerier, der frivilligt lever op til lav-emissionsklassen, garanteres en gennemsnitlig kortere sagsbehandlingstid på de enkelte kategorier omfattet af de nationale servicemål.

Forvaltningens indledende vurdering

Det er forvaltningens indledende vurdering, at en række kriterier skal være opfyldt, før man lovligt kan foretage en prioritering af bestemte sagstyper.

Muligheden for at kommunen lovligt kan prioritere klimavenligt nybyggeri i sagsbehandlingen skal vurderes og afgøres i henhold til almindelige forvaltningsretlige grundsætninger.

På baggrund af udtalelse fra ombudsmanden om klimavenlige produkter og begrebet greenwashing, som dækker over vildledende markedsføring omkring de miljømæssige fordele ved produkter eller byggerier, vurderer forvaltningen, at det er nødvendigt at sikre konkrete kriterier for, hvem og hvilke ansøgninger, som kan prioriteres og sikres hurtigere sagsbehandling. Brede betegnelser som "klimavenlig" eller bæredygtig" vil ikke være tilstrækkeligt.

Med henvisning til Odense Kommunes Klimahandleplan, afsnit for byggeri, vurderer forvaltningen afslutningsvis, at en prioritering af klimavenlige byggerier og hurtigere sagsbehandling heraf kan være en indsats, som kan understøtte, at vedtagne strategier i Odense Kommune i højere og hurtigere grad kan realiseres. Dette forudsætter, som nævnt ovenfor, at der vurderes at være et lovligt grundlag for en prioritering, som vil blive kortlagt i en efterfølgende sag til udvalget.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anmoder forvaltningen om inden udgangen af 1. halvår 2024 at forelægge en sag for udvalget, der nærmere belyser muligheden for en hurtigere sagsbehandling af klimavenligt byggeri.

Punkt 26: Initiativretsforlag fra udvalgsmedlemmerne Mads Thomsen (A) og Claus Skjoldborg (A) om øget kommunalt tilsyn med kommunens kolonihaver.

01.12.00-G01-50-23

Initiativretsforlag

Med henvisning til § 2, stk. 2 i Beskæftigelses- og Socialudvalgets og By- og Kulturudvalgets forretningsordener fremsender Mads Thomsen (A) (medlem af Beskæftigelses- og Socialudvalget) og Claus Skjoldborg (A) mMedlem af By- og Kulturudvalget) følgende forslag til optagelse på Beskæftigelses- og Socialudvalgets og By- og Kulturudvalgets dagsordener for udvalgmøderne henholdsvis den 7. og 8. november 2023:

Vi ønsker, at kommunens kontrolgruppe i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i et samarbejde med By- og Kulturforvaltningen kan udføre disse opgaver. Formålet er at bevare og styrke kolonihaverne ved at minimere ulovligheder i kolonihaver – herunder helårsbeboelse.

Grundlaget for Ballerup Kommunes tilsyn – både de nuværende indvendige tilsyn ifm. kampagnen vedr. ulovlig beboelse og udvendige tilsyn ifm. fx ulovlig bebyggelse – er følgende:

Planloven

§ 57

Kommunalbestyrelsens personale og personer med bemyndigelse fra kommunalbestyrelsen har uden retskendelse adgang til enhver ejendom i tilsynsøjemed, jf. § 51, og efter forudgående underretning til ejeren eller brugeren for at foretage tekniske forarbejder til forberedelse af beslutninger efter denne lov.

Stk. 2. Legitimation skal forevises efter anmodning.

Stk. 3. Politiet yder nødvendig bistand til at opnå den i stk. 1 nævnte adgang.

Ifm. selve tilsynskampagnen, der er omtalt i Politiken, er der udelukkende tale om udvendige tilsyn, hvor vi blot går igennem kolonihaveområderne, hvortil der er offentlig adgang. I et evt. videre forløb i konkrete sager om ulovlig beboelse, kan der tillige blive tale om indvendige tilsyn. Sagsgangen og dokumentationsindhentelsen er tilrettelagt efter aftale med Vestegnens Politi med henblik på at sikre, at sager om ulovlig beboelse er tilstrækkeligt belyst til, at de om nødvendigt kan sendes videre til politi og anklagemyndighed.

Ud over planloven anvender kommunen også cpr-loven, retssikkerhedsloven og kolonihaveloven i selve afdækningen og sagsbehandlingen af de individuelle sager.

Du kan læse mere på disse sager:

<https://ballerup.dk/dagsorden/socialudvalget-04-10-2022#punkt-4-status-for-indsatsen-vedrørende-ulovlig-beboelse-i-kolonihaver> punkt 4

Og

<https://ballerup.dk/dagsorden/klima-og-miljoedvalget-07-03-2023#punkt-11-status-p%C3%A5-kolonihaveindsatsen>

Kontrolgruppen bør bl.a. tjekke, hvorvidt lejere med folkeregisteradresse i en kolonihave bor det hele året.

Indstilling fra forslagsstiller

Udvalgsmedlemmerne Mads Thomsen (A) og Claus Skjoldborg (A) indstiller, at Odense Kommune indfører øget kommunalt tilsyn til minimering af ulovligheder i kolonihaver.

Forvaltningens belysning

Sagen henhører under Beskæftigelses- og Socialudvalget og By- og Kulturudvalget, og forvaltningens belysning er derfor udarbejdet af begge udvalgs respektive forvaltninger.

Beskæftigelses- og Socialudvalget og By- og Kulturudvalget har ikke tidligere truffet beslutning om samme emne, og der er heller ikke igangsat et arbejde vedr. samme emne, som endnu ikke er afrapporteret.

Sagen hører under Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, da Kontrolgruppen organisatorisk er forankret i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Sagen hører under By- og Kulturforvaltningen i relation til spørgsmål, der administreres efter Planloven, Byggeloven, CPR-loven og Kolonihaveloven.

I Odense Kommune er der ca. 3.750 havelodder, fordelt på 33 kolonihaveforeninger. 29 af foreningerne er beliggende på jord ejet af Odense Kommune.

Området er reguleret dels af en lejeaftale mellem Odense Kommune og Odense Haveloddsforening for alle de foreninger, der ligger på kommunal jord samt af lokalplaner for alle haveforeninger.

Helårsbeboelse reguleres af kolonihaveloven samt i kommunens lejekontrakt med Havelodsselskabet. Lejekontrakten kan ikke håndhæves af Odense Kommune direkte over for en kolonihaveejer. Byggeri reguleres af lejekontrakten og af lokalplaner. Kommunen kan håndhæve reglerne om byggeri direkte over for en kolonihaveejer.

Desuden reguleres nogle få haveforeninger af åfredningsbestemmelser på grund af deres placering tæt på Odense Å.

Odense Kommunes tilsyns- og håndhævelsesfundament er derfor ikke identisk med det fundament, Ballerup Kommune har. Ballerup-modellen kan derved ikke på det foreliggende grundlag overføres 1:1 til Odense Kommune.

Kolonihaveområdet administreres i henholdsvis By- og Kulturforvaltningen og Klima- og Miljøforvaltningen. Herudover varetager Kontrolgruppen i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen opgaver med generel kontrol ved mistanke om socialt bedrageri. Det vil i så fald alene være det sociale bedrageri, Kontrolgruppen inddrages i, og ikke hvorvidt borgerne har tilladelse til ophold i kolonihaven.

Kontrol med ulovligt byggeri og spildevandshåndtering

I forbindelse med at der var stor politisk bevågenhed på kolonihaveområdet i 2015, blev der iværksat et oprydningsarbejde i kommunens kolonihaver. Dette resulterede i oprettelsen af Kolonihaveteamet. Teamet blev oprettet på en midlertidig bevilling.

Kolonihaveteamets primære arbejdsopgaver var dengang at sikre lovliggørelse af byggeri og spildevandshåndtering. Siden oprettelsen har Odense Kommunes kolonihaveteam gennemgået al bebyggelse i 30 ud af 33 kolonihaveforeninger, svarende til ca. 3170 havelodder. Helt konkret har medarbejderne været ude i foreningerne og foretaget en fysisk opmåling af byggeriet på alle de havelodder, der potentielt var overbebygget. Byggeriet på de havelodder, hvor der blev konstateret overbebyggelse, er efterfølgende blevet reduceret til maksimalt 60 m² af de respektive haveejere.

Ud over det opsøgende arbejde med lovliggørelse af overbebyggelse, har Kolonihaveteamet fungeret som én indgang for alle henvendelser der vedrørte kolonihaver. Desuden har Kolonihaveteamet understøttet Odense Havelodselskab og de enkelte foreningsbestyrelser i det daglige arbejde med at sikre, at samtlige bestemmelser i lejekontrakten overholdes af alle medlemmer.

Som udlejer og myndighed er Odense Kommune afhængig af et godt samarbejde med Odense Havelodselskab og de siddende bestyrelser i kolonihaverne, da disse er den eneste indgang til de enkelte kolonihaveejere.

Som ejer af et kolonihavehus er man kun registreret hos foreningsbestyrelserne, da hverken kolonihavehuse eller ejer er registreret i BBR. Kommunikation med enkeltmedlemmer går derfor via Odense Havelodselskab og bestyrelserne. Dette forhold er en udfordring i forhold til eventuelle fremtidige varsler af indvendige tilsyn i forbindelse med ulovlig helårsbeboelse.

Kontrol med helårsbeboelse

Kolonihaveloven foreskriver, at der ikke må finde helårsbeboelse sted i en kolonihave.

Arbejdet med ulovlig helårsbeboelse har dog ikke været en opgave, der har været mulig at løfte med den nuværende lovgivning, idet loven ikke giver en klar ramme for håndhævelse og sanktion. Det er også meget vanskeligt at løfte bevisbyrden for det ulovlige ophold. Dertil kommer de ikke ubetydelige ressourcer, der skal afsættes til omfattende tilsyn.

Grundlæggende er udfordringen, at jf. CPR-lovens § 6, skal kolonihaveejere være adresseregistreret i en kolonihave, såfremt det er der, de bor og opholder sig. Borgerservice, som forestår adresseregistreringer, gør ekstra ud af, at det ikke skal være "nemt" at få registreret sin adresse i en kolonihave, da man stiller udvidede dokumentationskrav. Man kan ikke melde flytningen digitalt. Man skal medbringe underskrevet logiværtserklæring samt købs-/lejekontrakt, for at få registreret sin adresse i en kolonihave.

Odense Kommune har for år tilbage ved kontakt til den daværende minister på området forsøgt at få ændret CPR-lovgivningen. Dette blev ikke imødekommet. I stedet blev iværksat et arbejde med at ændre Kolonihaveloven.

Under den nuværende regering er kolonihaveområdet og arbejdet med en ny Kolonihavelov flyttet fra Bolig- og Planstyrelsen til Kirkeministeriet. Odense Kommune er fra Ballerup Kommune orienteret om, at ministeriet arbejder med

en ny lovgivning, men at status på og tidshorisonten for fremsættelse af et nyt lovforslag er uvis.

Indtil en ny lov måtte foreligge, administrerer kommunen uændret efter den gældende Kolonihavelov, kommunens lejeaftale med Odense Havelodsselskab og ud fra de ressourcer, der er til rådighed. Det betyder, at kommunen ikke foretager opsøgende tilsyn, men agerer på baggrund af henvendelser, klager eller lignende om ulovlig helårsbeboelse, indenfor de muligheder, loven og kontrakten måtte give.

Nedlæggelse af Kolonihaveteamet

I forbindelse med at byrådet den 15. december 2021 godkendte oprettelse af Klima- og Miljøforvaltningen, overgik kolonihaveteamet til Klima- og Miljøforvaltningen i 2022.

Klima- og Miljøudvalget fik på mødet den 1. november 2022 en orientering dels om selve kolonihaveområdet og dels en status på kolonihaveteamets arbejde med lovliggørelse af forhold vedrørende byggeri, spildevand mv., herunder helårsbeboelse i kolonihaverne i Odense.

Kolonihaveteamet blev den 1. januar 2023 nedlagt, da den midlertidige bevilling til teamet ikke blev forlænget. Teamets opgaver er herefter fordelt mellem de respektive administrations- og myndighedskontorer i henholdsvis Klima- og Miljøforvaltningen vedrørende miljø- og spildevandsopgaver og i By- og Kulturforvaltningen vedrørende administration af lejeaftale med Odense Havelodsselskab, byggeri og lokalplaner. Kolonihaveområdet er således blevet spredt ud på flere enheder, og indgår nu i den almindelige drift og håndteres som alle andre sager inden for de pågældende områder. Et eventuelt skærpet eller øget tilsyn med området er ikke finansieret.

Kontrolgruppen i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

Kontrolgruppen i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har som nævnt til formål at føre kontrol ved mistanke om socialt bedrageri. Kontrolgruppen kan derfor ikke være med til at dokumentere om vedkommende bor eller ikke bor i kolonihaven hele året, medmindre det relaterer sig til mistanke om socialt bedrageri. Hvis By- og Kulturforvaltningen i forbindelse med deres kontrol bliver opmærksom på, at der foregår ulovlig helårsbeboelse, vil det efter en konkret vurdering være muligt at sammenkøre disse oplysninger med henblik på at afklare om nogle af disse borgere får sociale ydelser som fx boligsikring, kontanthjælp mv. friplads i institutioner og lignende. Giver dette anledning til mistanke om socialt bedrageri, kan Kontrolgruppen undersøge dette forhold nærmere, og på denne måde være med til at oplyse en eventuel sag. Men det gælder kun for de borgere, hvor der er en reel mistanke om socialt bedrageri. Det vil i så fald alene være det sociale bedrageri, Kontrolgruppen inddrages i, og ikke om hvorvidt borgerne har tilladelse til ophold i kolonihaven.

Når kontrolsagerne drejer sig om kolonihaver, er det som udgangspunkt CPR-loven der anvendes. Der kan dog, alt efter hvad sagen drejer sig om, også anvendes ydelseslovgivninger og Retssikkerhedsloven. Der er ingen af disse lovgivninger, der giver hjemmel til at der kan laves planlagte observationer af adresser. Så Kontrolgruppen har ikke mulighed for at lave tilsyn med adresserne i deres sagsbehandling.

Kontrolgruppen i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen kan ikke kontrollere en eventuel underskrift på en logivært-erklæring, da dette er udenfor Kontrolgruppens kompetencer og henhører under By- og Kulturforvaltningen. Er der en borger, som har underskrevet en logivært-erklæring, hvor der er mistanke om socialt bedrageri, kan Kontrolgruppen undersøge forholdene nærmere og kan på den måde være med til at oplyse en eventuel sag om socialt bedrageri.

Kontrolgruppen kan, hvis der er meget tungtvejende beviser, træffe afgørelse om, at borger skal registreres på en anden adresse, hvis de er registreret i en kolonihave, men ikke bor der. Dog skal de tungtvejende beviser både vise, at borgerne

ikke bor i kolonihaven, samt hvor borgeren så faktisk bor. Det er meget svært at få så tungtvejende beviser ud fra mulighederne i de lovgivninger, som Kontrolgruppen arbejder efter. Ifølge CPR-loven er det ikke ulovligt at bo i en kolonihave. Derfor kan der være flere sager, hvor borgeren ifølge anden lovgivning ikke må bo i kolonihaven, men alligevel skal være bopælsregistreret der, fordi borgeren rent faktisk bor og opholder sig i kolonihaven.

Eventuelt videre forløb

Hvis de respektive udvalg ønsker at arbejde videre med initiativretsforslaget, vil By- og Kulturforvaltningen og Beskæftigelse- og Socialforvaltningen fremlægge en sag herom for de respektive udvalg i 1. halvår af 2024, der beskriver mulige løsninger for et øget tilsyn med kolonihaveområdet, herunder finansiering heraf.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 7. november 2023

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Reza Javid deltog ikke i mødet.

By- og Kulturudvalget

By- og Kulturforvaltningen kan supplerende oplyse til sagen, at borgmesteren i Ballerup Kommune den 3. november 2023 har rettet henvendelse til landets borgmestre med opfordring til, at der rettes en fælles henvendelse til Folketingets Udvalg for Landdistrikter og Øer vedr. kolonihaveområdet. Formålet med henvendelsen er at gøre udvalget og Folketingets partier opmærksom på de fortsatte udfordringer på kolonihaveområdet og på behovet for en lovrevision af kolonihaveloven og tilstødende love.

Med henvisning til ovenstående oplysning anmoder By- og Kulturudvalget forvaltningen om, inden udgangen af 2023, at holde udvalget orienteret om udfaldet af henvendelsen til Folketingets Udvalg for Landdistrikter og Øer, og om der igangsættes lovgivningsmæssige initiativer på kolonihaveområdet. Udvalget finder derfor ikke grundlag for at igangsætte initiativer til øget kommunalt tilsyn på nuværende tidspunkt.