

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 11-06-2024

Mødedato Tirsdag d. 11. juni 2024 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Effekt- og Økonomiopfølgning 1. halvår 2024.....	4
Opfølgning på forsørgelses- og sikringsydelse 1. halvår 2024.....	14
Ny boligsocial helhedsplan 2024-2028.....	23
B-sag: Afrapportering på det specialiserede socialområde.....	32
C-sag: Hurtig rekruttering af udenlandske sygeplejersker.....	36
C-sag: Drøftelse af effektiviserings- og omprioriteringsstrategien 2025-2027.....	41
C-sag: Drøftelse af pejlemærker for inddragelse af børn og unge samt status på barnets lov.....	46
C-sag: Flere unge i uddannelse og job: Præsentation af analyse.....	50
C-sag: Drøftelse af forebyggelse af digital mobning og chikane.....	54
D-sag: Kvartalsvis opfølgning på effekt af nytteindsats.....	58
D-sag: Orientering om ansøgninger til "Danmarks Mentale Sundhedsdag" ved Velliv Foreningen....	62
D-sag: Orientering om afrapportering af Særlige adresser og Flyttemønstre i Vollsmose.....	65
D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.....	67
D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....	68
D-sag: Aktuelle sager.....	69
D-sag: Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Forvaltningsudvalget.....	70
E-sag: Initiativretsforslag fra Mads Thomsen (A) og Cæcilie Crawley (A): Udarbejdelse af en hand	71

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-P35-25-23

Resume

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 11. juni 2024.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender dagsordenen.

Udvalgsmedlem Reza Javid deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 2: Effekt- og Økonomiopfølgning 1. halvår 2024

00.30.00-S00-1-24

Resume

I denne sag skal udvalget behandle Beskæftigelses- og Socialforvaltningens effekt- og økonomiopfølgning for 1. halvår 2024, som herefter fremsendes til byrådets godkendelse.

Der er i løbet af 2024 to opfølgninger på effekt og økonomi, som fremsendes til byrådet.

Ved udgangen af 2023 var ledigheden i Odense på 3,8 % og afstanden til landsgennemsnittet var 0,9 procentpoint. I marts 2024 er ledigheden steget til 3,9 %, og afstanden til landsgennemsnittet er steget med 0,1 procentpoint, så afstanden nu er på 1,0 procentpoint. Dimittendledigheden er i marts 2024 på 7,8 %, hvilket er uændret fra december 2023. Da dimittendledigheden på landsplan er steget mere end i Odense, er afstanden til landsgennemsnittet faldet med 0,1 procentpoint, og afstanden er i marts 2024 på 1,3 procentpoint. Ambitionen for ledighedsprocenten er at nå landsgennemsnittet med udgangen af 2025.

Den officielle erhvervsfrekvens, som senest er opdateret i 2022, viser at erhvervsfrekvens for Odense er på 75 %, hvilket betyder, at afstanden til landsniveauet er på 4,4 procentpoint. Ved udgangen af 2021 var afstanden til landsniveauet 4,7 procentpoint, og Odense er derfor kommet tættere på landsgennemsnittet. Forvaltningens egen måling viser, at erhvervsfrekvensen (proxy-målingen) også i 2023 er fortsat med at stige, om end stigningen i slutningen af 2023 er fladet ud. Ambitionen for erhvervsfrekvensen er at nå landsgennemsnittet i 2027.

Den økonomiske opfølgning viser et samlet forventet mindreforbrug på 17,9 mio. kr. Heraf er indregnet en forventning om fuld kompensation af udgifter relateret til ukrainske flygtninge på 6,3 mio. kr. Kommunernes Landsforening (KL) og Regeringen har med Økonomaftalen for 2025 afsat 0,9 mia. kr. til finansiering af kommunernes merudgifter relateret til ukrainske flygtninge i 2024.

Regnskabsforventningen for 2024 under det specialiserede ungeområde udgør et forventet merforbrug på 8,2 mio. kr. Forventningen er inklusive merindtægter fra særligt dyre enkeltsager. Forvaltningen følger området tæt på månedlige opfølgningsmøder.

Effekt

Effektopfølgningerne skaber synlighed om udviklingen i Odense og giver afsæt for politiske drøftelser og prioriteringer, der på sigt kan bidrage til realiseringen af Odensemål og udvalgsmaal.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Effekt- og økonomiopfølgning for 1. halvår 2024.
2. Der foretages opgaveflytninger og budgetændringer mellem udvalget og de øvrige udvalg samt mellem styringsområderne i udvalget jf. bilag 1.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Reza Javid deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Regnskabsresultat på effektmål

I dette afsnit præsenteres udvalgsmaal, samt udviklingen i de to Odensemål, der hører under udvalget:

- (Odensemål) Flere odenseanere i job og på vej til job
- (Odensemål) Færre borgere er relativt fattige
- (Udvalgsmaal) Flere odenseanere i job
- (Udvalgsmaal) Flere klar til job
- (Udvalgsmaal) Flere unge får en uddannelse
- (Udvalgsmaal) Flere socialt udsatte har et godt liv
- (Udvalgsmaal) Selvstændighed og selvforsørgelse for alle unge
- (Udvalgsmaal) Lige muligheder i alle bydele

For Odensemålet: ”Flere odenseanere i job og på vej til job”, samt udvalgsmaålet ”Flere odenseanere i job”, er ledigheden fra udgangen af 2023 til marts 2024 steget med 0,1 procentpoint til 3,9 %. Afstanden til landsledigheden er i marts 2024 på 1,0 procentpoint. For udvalgsmaålet ”Flere odenseanere i job”, er dimittendledigheden uændret fra december 2023 til marts 2024, og er aktuelt 1,3 procentpoint højere end landsgennemsnittet.

Odensemålet: ”Færre borgere er relativt fattige”, er opdateret i 2022. Andelen af relativt fattige borgere er faldet, både for dem der har været relativt fattige det seneste år og de seneste 3 år – med udgangspunkt i 2022. Odense har fortsat den højeste andel relativt fattige blandt 6-byerne og en højere andel end landet som helhed.

For udvalgsmaålet ”Flere klar til job” er erhvervsfrekvensen (proxy), som senest er opdateret i 2023, steget med 0,7 procentpoint til 75,2 %. Andelen af SU-modtagere med job er i januar 2024 på 59,2 %, hvilket er uændret fra forrige måling i oktober 2023, men højere end perioden 2014-20, hvor andelen var 47-50 %. Andelen af ikke-vestlige på offentlig forsørgelse er i februar 2024 på 30,7 %, hvilket er et fald fra 32,0 % i løbet af et år. Odense er aktuelt 8,0 procentpoint over landsgennemsnittet, hvilket er et fald på 0,1 procentpoint siden februar 2023.

Udvalgsmaålet ”Flere unge får en uddannelse” er senest opdateret i 2023. Andelen af unge i Odense der har gennemført en ungdomsuddannelse og andelen af unge med erhvervsuddannelse, er henholdsvis steget med 0,1 procentpoint til 81,6 %, og faldet med 0,3 procentpoint til 9,8 %.

For udvalgsmaålet: ”Flere socialt udsatte har et godt liv”, er andelen af boligplacerede der fastholdes i egen bolig i september 2023, som er seneste tal, på 92,7 %. Det er en stigning fra tidligere i 2023, hvor andelen var 91,8 %. Hjemløsetælling gennemføres kun hvert andet år, og er senest blevet opdateret i 2022. Antallet af hjemløse i Odense var 117, hvilket er færrest hjemløse blandt de større byer.

For udvalgsålet ”Selvstændighed og selvforsørgelse for alle unge” er andelen af 18-29-årige, der er på offentlig forsørgelse som ikke-arbejdsmarkedsparete eller på førtidspension, i februar 2024 på 5,4 %, hvilket er uændret i forhold til forrige måling, som er fra februar 2023. Odense er i februar 2024 1,1 procentpoint over gennemsnittet i 4-byerne. For 4-byerne har København og Aarhus en lavere andel, og Aalborg en højere andel af unge, som er ikke-arbejdsmarkedsparete eller på førtidspension.

For udvalgsålet: ”Lige muligheder i alle bydele”, er der i marts 2024 41,6 % og 33,5 % offentlig forsørgede i henholdsvis Vollsmose og forebyggelsesområderne, hvilket er et fald fra marts 2023, hvor tallene var 42,1 % og 34,6 %. Andelen af borgere (mellem 30 og 59 år), der kun har grunduddannelse er senest opdateret i 2023, hvor der var et fald i antallet i både Vollsmose og forebyggelsesområderne. I Vollsmose er andelen af unge med sigtelser fra januar 2024 til april 2024 faldet med 0,1 procentpoint til 7,6 %. I forebyggelsesområderne er andelen af unge med sigtelser i samme periode steget med 0,1 procentpoint til 4,0 %.

I den nyeste liste ultimo 2023 er Solbakken ikke længere på forebyggelseslisten.

I tabellerne nedenfor ses udviklingen i målene med udgangspunkt i de tilknyttede indikatorer.

Statusprikkerne angiver forventningerne til at indfri ambitionsniveauerne for udvalgsmålene for det indeværende år og for 2027. For Odensemålene udfyldes forventning for 2023. En grøn statusprik viser, at ambitionsniveauet forventes indfriet. En gul statusprik viser, at det vurderes lige sandsynligt at ambitionsniveauet indfries, som at det ikke indfries. En rød statusprik viser, at ambitionsniveauet ikke forventes indfriet. Pil-op angiver udvikling i ønsket retning, og pil-ned angiver udvikling i uønsket retning.

Odensemål

Odensemål: Flere odenseanere i job eller på vej til job		Forrige måling	Nyeste måling	Målopfyldelse 2024 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Ledighedsprocent	3,8 % (0,9 procentpoint over landsgns.) (Dec-23)	3,9 % (1,0 procentpoint over landsgns.) (Mar-24)	● (Højest 0,2 procentpoint over landsgns.)	● (Landsgns. i 2025)	↗
2. indikator	Erhvervsfrekvens (proxy) (gennemsnit seneste år)	75,2 % (Sep-23)	75,2 % (Dec-23)	● (77,4 %)	● (Landsgns.)	→
Opfølgning	<p>Byrådet har en ambition om at nå landsgennemsnittet for ledigheden i 2025. Ledigheden har været stigende det seneste år i både Odense og hele landet, men den er steget mere i Odense end i landet som helhed. Det seneste år er ledigheden i Odense steget fra 2,9 % til 3,9 %, mens den på landsplan er steget fra 2,4 % til 2,9 %. Selv om ledigheden stiger er den fortsat på et lavt niveau. I februar 2020 før COVID-19 ramte, var ledigheden f.eks. på 4,6 % i Odense.</p> <p>Erhvervsfrekvensen udtrykker, hvor stor en del af befolkningen i den arbejdsdygtige alder, der er beskæftiget eller jobparat ledig. Erhvervsfrekvensen opgøres ved en proxymåling, hvor data er nyere og opdateres hyppigere end ved Danmarks Statistiks officielle erhvervsfrekvens. Erhvervsfrekvensen steg kraftigt i 2021 og -22. Fra december 2022 til december 2023 er erhvervsfrekvensen steget fra 74,6 % til 75,2 %. De seneste 3 måneder er udviklingen dog fladet ud.</p>					

Odensemål: Færre borgere er relativt fattige		Forrige måling	Nyeste måling	Målopfylde 2024 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Andel relativt fattige borgere – seneste år	5,59 % (2021)	5,16 % (2022)	● (Gns. øvrig 6-by, pt. 4,32 %)	● (Gns. øvrig 6-by)	↗
2. indikator	Andel relativt fattige borgere – seneste 3 år	2,34 % (2021)	2,21 % (2022)	● (Gns. øvrig 6-by, pt. 1,69 %)	● (Gns. øvrig 6-by)	↗
Opfølgning	<p>Andelen af relativt fattige i Odense er 5,16 % i 2022. Det svarer til, at der er ca. 10.500 relativt fattige. Det er et fald fra 5,59 % i 2021, svarende til ca. 800 færre relativt fattige. Odense har dog fortsat en højere andel relativt fattige end både landet som helhed (3,67 %) og den højeste andel relativt fattige blandt 6-byerne. Odense har også den højeste andel relativt fattige børn blandt 6-byerne og en højere andel end landet som helhed. 6,24 % af børnene i Odense – svarende til ca. 2.300 børn – er relativt fattige. I hele landet er det 4,18 %.</p> <p>Andelen der har været relativt fattige i alle de seneste 3 år, er faldet fra 2,34 % i 2021 til 2,21 % i 2022. Det svarer til, at 4.500 har været relativt fattige i alle de seneste 3 år. Også for denne indikator har Odense den højeste andel relativt fattige blandt 6-byerne og en højere andel end landet som helhed.</p>					

Udvalgs mål

Udvalgs mål: Flere odenseanere i job		Forrige måling	Nyeste måling	Målopfylde 2024 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: Flere odenseanere i job og på vej til job</i>						
1. indikator	Ledighedsprocent	3,8 % (0,9 procentpoint over landsgns.) (Dec-23)	3,9 % (1,0 procentpoint over landsgns.) (Mar-24)	● (Højest 0,2 procentpoint over landsgns.)	● (Landsgns. i 2025)	↗
2. indikator	Ledighedsprocent for dimittender (gennemsnit seneste år)	7,8 % (1,4 procentpoint over landsgns.) (Dec-23)	7,8 % (1,3 procentpoint over landsgns.) (Mar-24)	● (Højest 0,3 procentpoint over landsgns.)	● (Landsgns. i 2025)	→
Opfølgning	<p>Byrådet har en ambition om at nå landsgennemsnittet for ledigheden i 2025. Ledigheden har været stigende det seneste år i både Odense og hele landet, men den er steget mere i Odense end i landet som helhed. Det seneste år er ledigheden i Odense steget fra 2,9 % til 3,9 %, mens den på landsplan er steget fra 2,4 % til 2,9 %. Selv om ledigheden stiger er den fortsat på et lavt niveau. I februar 2020 for COVID-19 ramte, var ledigheden f.eks. på 4,6 % i Odense.</p> <p>Ledigheden for dimittenderne steg fra januar til oktober 2023 fra 7,0 % til 7,8 %. De seneste måneder har ledigheden for dimittenderne været uændret. Dimittendledigheden i Odense er 1,3 procentpoint højere end på landsplan. I december 2023 var dimittendledigheden i Odense 1,4 procentpoint højere. Blandt 4-byerne har København (6,0%) og Aarhus (7,5%) en lavere dimittendledighed, mens Aalborg (8,4%) har en højere.</p>					

Udvalgsmål: Flere klar til job				Målopfylde	Forventning	
Understøtter Odensemålet: Flere odenseanere i job og på vej til job		Forrige måling	Nyeste måling	2024 (ambition)	2027 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Erhvervsfrekvens	74,3 % (4,7 procentpoint under landsgns.) (2021)	75,0 % (4,4 procentpoint under landsgns.) (2022)	(Højest 2,2 procentpoint under landsgns.)	(Landsgns.)	
2. indikator	Erhvervsfrekvens (proxy) (gns. seneste år)	75,2 % (Sep-23)	75,2 % (Dec-23)	(77,4 %)	(Landsgns.)	
3. indikator	Andel SU-modtagere med job (gns. seneste år)	59,2 % (Okt-23)	59,2 % (Jan-24)	(57,1 %)	(60 %)	
4. indikator	Andel ikke-vestlige på offentlig forsørgelse	32,0 % (8,1 procentpoint over landsgns.) (Feb-23)	30,7 % (8,0 procentpoint over landsgns.) (Feb-24)	(Højest 5%-point over landsgns.)	(Landsgns.)	
Opfølgning	<p>Erhvervsfrekvensen udtrykker hvor stor en del af befolkningen i den arbejdsdygtige alder, der er beskæftiget eller jobparat ledig. Fra 2021 til -22 er Odenses erhvervsfrekvens steget med 0,7 procentpoint, mens erhvervsfrekvensen i hele landet er steget med 0,4 procentpoint. Odense har altså nærmet sig landsgennemsnittet, men Odense har fortsat én af landets laveste erhvervsfrekvenser. Danmarks Statistiks officielle erhvervsfrekvens er kun opdateret til og med 2022. Forvaltningens egen måling viser, at erhvervsfrekvensen (proxy-målingen) også i 2023 er fortsat med at stige, om end stigningen i slutningen af 2023 er fladet ud.</p> <p>To grupper, der fylder særlig meget blandt borgerne uden for arbejdsstyrken, er studerende uden studiejob og ikke-vestlige. I gennemsnit det seneste år havde 59,2 % af de studerende studiejob. Det er et højt niveau historisk set. Fra 2014 til -20 var ca. 47-50 % af de studerende i studiejob.</p> <p>Odense er en af de kommuner i landet, hvor flest ikke-vestlige står uden for arbejdsmarkedet. I både Odense og hele landet falder andelen af ikke-vestlige uden for arbejdsmarkedet dog. I februar 2024 var 30,7 % af de ikke-vestlige ml. 18 og 66 år i Odense på offentlig forsørgelse. Det er et fald fra 32 % i februar 2023 og fra ca. 41 % i 2016. I hele landet var 22,7 % af de ikke-vestlige på offentlig forsørgelse – altså 8,0 procentpoint færre end i Odense.</p>					

Udvalgsmål: Flere unge får en uddannelse				Målopfyldelse	Forventning	
Understøtter Odensemålet: Flere odenseanere i job og på vej til job		Forrige måling	Nyeste måling	2024 (ambition)	2027 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Andel 18-29-årige der mindst har ungdomsuddannelse som højest gennemførte uddannelse	81,5 % (5,7 procentpoint under bedst i 4-by) (2022)	81,6 % (6,2 procentpoint under bedst i 4-by) (2023)	● (Højest 3 procentpoint under bedst i 4-by)	● (Bedst i 4-by)	↗
2. indikator	Andel 18-29-årige der har afsluttet en erhvervsuddannelse	10,1 % (1,5 procentpoint under bedst i 4-by) (2022)	9,8 % (2,1 procentpoint under bedst i 4-by) (2023)	● (Højest 0,6 procentpoint under bedst i 4-by)	● (Bedst i 4-by)	↘
Opfølgning	<p>81,6 % af de unge mellem 18 og 29 år i Odense har gennemført en ungdomsuddannelse. Det er fortsat den laveste andel blandt de store studiebyer, hvor København har den højeste andel (87,9 %). I hele landet har 74,1 % af de unge en ungdomsuddannelse. Andelen af unge, der har gennemført en ungdomsuddannelse i Odense er steget med 0,1 procentpoint fra 2022 til -23. I hele landet har der været en stigning på 0,5 procentpoint.</p> <p>9,8 % af de 18-29-årige i Odense har en erhvervsuddannelse. Det er den næsthøjeste andel blandt de 4 store studiebyer, hvor kun Aalborg har en højere andel (11,9 %). I hele landet er det 13,2 %. Det seneste år er andelen af unge med erhvervsuddannelse faldet med 0,3 procentpoint i Odense. Det svarer til udviklingen i hele landet.</p>					

Udvalgsmål: Flere socialt udsatte har et godt liv				Målopfyldelse	Forventning	
Understøtter Odensemålet: Et sundere Odense		Forrige måling	Nyeste måling	2024 (ambition)	2027 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Andel borgere der er boligplaceret og fastholder bolig (gns. over 4 år)	91,8 % (Mar-23)	92,7 % (Sep-23)	● (95 %)	● (95 %)	↗
2. indikator	Hjemløsetælling	125 (2019)	117 (2022)	● (50)	● (50)	↗
Opfølgning	<p>Andelen af boligplacerede der fastholdes i egen bolig er på 92,7 % i september 2023. Det er en lille stigning siden marts 2023, hvor andelen var 91,8 %. Pga. omlægning til nyt fagsystem er det i øjeblikket ikke muligt at opdatere indikatoren.</p> <p>Antallet af hjemløse er baseret på Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærds (VIVE) hjemløsetælling. Denne gennemføres kun hvert andet år og er senest blevet opdateret i 2022. Antallet af hjemløse i Odense er faldet fra 125 i 2019 til 117 i 2022. Det laveste antal hjemløse Odense har haft i VIVE's tællinger var i 2013, hvor der var 110 hjemløse. Odense er klart den af de store byer med færres hjemløse. F.eks. var der 507 hjemløse i Aarhus og 291 i Aalborg.</p>					

Udvalgs ­ mål: Selvstændighed og selvforsørgelse for alle unge				Målopfylde ­ lse 2024 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
Understøtter Odensemålet: Flere odenseanere i job og på vej til job		Forrige måling	Nyeste måling			
1. indikator	Andel af 18-29-årige der er på offentlig forsørgelse om ikke-arbejds ­ markedsparate eller på førtidspension	5,4 % (1,1 procentpoint over gns. i øvrig 4-by) (Feb-23)	5,4 % (1,1 procentpoint over gns. i øvrig 4-by) (Feb-24)	(Højest 0,7 procentpoint over øvrig 4-by)	(Gns. i øvrig 4-by)	→
Opfølgning	De forsørgelses ­ grupper der er længst væk fra arbejdsmarkedet, er unge på førtidspension og ikke-arbejds ­ markedsparate unge, som bl.a. omfatter unge på uddannelseshjælp og kontanthjælp som er visiteret aktivitet ­ s- eller uddannelses ­ parate og unge på sygedagpenge.					
	Andelen af unge i Odense der er på offentlig forsørgelse i disse mål ­ grupper, er på 5,4 % i februar 2024. Det er uændret ift. februar 2023. I hele landet var 6,6 % af de unge på offentlig forsørgelse i disse mål ­ grupper – hvilket også er uændret ift. februar 2023. Andelen er naturligt lavere i de store studie ­ byer, da der her netop er mange studerende blandt de unge. Blandt 4-byerne har København (2,7 %) og Aarhus (4,4 %) en lavere andel end Odense og Aalborg (5,6 %) har en højere andel end Odense.					

Udvalgs ­ mål: Lige muligheder i alle bydele				Målopfylde ­ lse 2024 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
Understøtter Odensemålet: En storby med blandede og velfungerende bydele		Forrige måling	Nyeste måling			
1. indikator	Andel på offentlig forsørgelse (18-64 år)					
	Vollsmose	42,1 % (Mar-23)	41,6 % (Mar-24)	(40 %)	(40 %)	↗
	Forebyggelses ­ områder	34,6 % (Mar-23)	33,5 % (Mar-24)	(40 %)	(40 %)	↗
2. indikator	Andel med kun grund ­ uddannelse (30-59 år)					
	Vollsmose	70,7 % (2022)	69,2 % (2023)	(60 %)	(60 %)	↗
	Forebyggelses ­ områder	50,8 % (2022)	48,2 % (2023)	(60 %)	(60 %)	↗
3. indikator	Andel sigtede børn og unge (12-24 år), gns. seneste år					
	Vollsmose	7,7% (6,0 procentpoint over gns. i Odense) (Jan-24)	7,6 % (6,0 procentpoint over gns. i Odense) (Apr-24)	(Højest 4,6 procentpoint over gns. i Odense)	(Højest 2,3 procentpoint over gns. i Odense)	↗
	Forebyggelses ­ områder	3,9 % (2,3 procentpoint over gns. i Odense) (Jan-24)	4,0 % (2,4 procentpoint over gns. i Odense) (Apr-24)	(Højest 1,5 procentpoint over gns. i Odense)	(Højest 0,7 procentpoint over gns. i Odense)	↘

Opfølgning Målet følger udviklingen i offentligt forsørgede, uddannelsesniveau og kriminalitet, i de boligområder der ultimo 2022 var på regeringens lister over udsatte boligområder (Vollsmose) og forebyggelsesområder (Diana-/Heliosvænget, Ejerslykke, Højemarksvej og Solbakken). I den nyeste liste ultimo 2023 er Solbakken ikke længere på forebyggelseslisten.

Andelen af offentligt forsørgede opgøres ud fra forvaltningens egne data og med en anden opgørelsesmetode end i regeringens lister. Andelen af offentligt forsørgede er det seneste år faldet i Vollsmose – men er fortsat over 40% som er grænseværdien i regeringens liste over udsatte boligområder. I forebyggelsesområderne er andelen af offentligt forsørgede klart under de 40% samlet set, og andelen er også faldet over det seneste år.

Andelen af borgere, der kun har grunduddannelse, er både i Vollsmose og i alle de 4 boligområder faldet fra 2022 til -23. I alle de 4 forebyggelsesområder er andelen under 60% - som er grænseværdien i regeringens liste over udsatte boligområder. I Vollsmose er andelen fortsat et stykke over 60%.

Kriminalitet i områderne belyses ud fra omfanget af sigtelser til unge i boligområderne. Det er ikke samme kriminalitetsopgørelse som i regeringens lister. Ambitionen er, at omfanget af sigtede skal være på niveau med hele Odense senest i 2030. Siden januar 2024 er andelen af unge med sigtelse faldet svagt i Vollsmose og steget svagt i forebyggelsesområderne.

Opfølgning på Beskæftigelses- og Socialudvalgets driftsområder

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens økonomi er gengivet i nedenstående tabel.

2024-priser – 1.000 kr.	Korrigeret budget 2024	Forventet regnskab 2024	Afvigelse
Service			
Staben	61.190	59.930	1.260
Uddannelse 1	74.212	76.285	-2.073
Uddannelse 2	356.670	367.365	-10.694
Uddannelse 3	27.704	27.598	106
Uddannelse 4	60.401	62.531	-2.130
Job 1	51.983	48.923	3.060
Job 2	56.308	55.958	350
Jobrehabilitering 1	96.568	98.177	-1.609
Jobrehabilitering 2	44.119	42.817	1.302
Virksomhed	23.988	24.207	-219
Ydelsen	77.871	76.788	1.083
Fællesudgifter	163.731	149.712	14.019
Reserverede midler	10.000	0	10.000
Service i alt ekskl. projekter med ekstern finansiering	1.104.745	1.090.291	14.455
Projekter med ekstern finansiering	-10.771	-9.531	-1.240
Service i alt	1.093.974	1.080.760	13.215
Særlige driftsområder			
Uddannelse 2 - Tabt arbejdsfortjeneste	8.300	7.399	901
Særligt dyre enkeltsager	-34.759	-38.046	3.287
Jobrehabilitering 1 - Refusion vedrørende Housing First	-1.128	-1.585	457
Særlige driftsområder i alt	-27.587	-32.232	4.645
I alt	1.066.387	1.048.528	17.860

Note: -=merforbrug, +=mindreforbrug

De væsentligste områder med afvigelser er beskrevet nedenfor.

Forventningen på det specialiserede ungeområde er i 2024 et merforbrug på 8,2 mio. kr. Forventningen er inklusiv indtægter fra særligt dyre enkeltsager.

Årsagen til merforbruget er en højere aktivitet end budgetlagt for året.

Forvaltningen følger økonomien under det specialiserede ungeområde tæt på månedlige budgetopfølgingsmøder.

Regnskabsforventningen til særligt tilrettelagte uddannelsesforløb (STU) forventes i 2024 at udgøre et merforbrug på 5,2 mio. kr. Forvaltningen oplever stigende udgifter til både interne og eksterne STU-forløb og igangsætter derfor en analyse af udgiftsudviklingen på området.

Udgifterne til STU afholdes under fagområdet Uddannelse 1 og bliver i 2024 delvist modsvaret af mindreforbrug på andre poster under fagområdet.

Under Fællesudgifter er forventningen til regnskab 2024 et samlet mindreforbrug på 14 mio. kr. Mindreforbruget er primært sammensat af følgende poster:

- IT-systemer og investeringer – 3 mio. kr.
- Pulje til aflønning af kommunale fleks/skånejob – 2,3 mio. kr.
- Udgifter til begravelseshjælp – 0,8 mio. kr.

På de øvrige budgetområder forventes mindre regnskabsafvigelser i 2024.

Opfølgning på udgifter til fordrevne ukrainere

Situationen omkring Ukraine medfører fortsat øgede udgifter i Odense Kommune, og forvaltningerne skal fortsat afholde de nødvendige udgifter. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen skønner udgifterne til fordrevne ukrainere for hele året under styringsområdet service til ca. 6,3 mio. kr., som forventes at blive kompenseret af Staten. Udgifterne vedrører primært følgende områder:

- Lønudgifter (modtagelse, tolke og rådgivere) - 4 mio. kr.
- Lønudgifter (udbetaling af tilskud og forsørgelsesydelse) - 1,3 mio. kr.

Forventningen er dog behæftet med usikkerhed, da det vil afhænge af, hvor mange ukrainere, der kommer til Odense, og hvor længe de bliver. KL og Regeringen har med Økonomiaftalen for 2025 afsat 0,9 mia. kr. til finansiering af kommunernes merudgifter relateret til ukrainske flygtninge i 2024.

Opgaveflytninger og budgetændring

Der foretages budget- og opgaveflytninger mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og øvrige udvalg som oplistet i bilag 1.

De samlede budget- og opgaveflytninger nedskriver udvalgets ramme med 2 mio. kr. i 2024, 0,2 mio. kr. i 2025, 45.660 kr. i 2026 og 0,3 mio. kr. i 2027 og frem.

Økonomi

I nedenstående tabel fremgår en udspecificering af de bevillingsmæssige konsekvenser af indstillingspunkterne.

Indstillingspunkt	Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2024 24-PL	2025 25-PL	2026 25-PL	2027 25-PL
2	Ombygning af kontorlandskabet på Tolderlundsvej 2, 4. sal	Service	BSU	-2.090.000			
2	Ombygning af kontorlandskabet på Tolderlundsvej 2, 4. sal	Anlæg	BKU	2.090.000			
2	Teknisk service - Behandlingscenter Odense	Service	BSU	-426.000	-435.372	-435.372	-435.372
2	Teknisk service - Behandlingscenter Odense	Service	BKU	426.000	435.372	435.372	435.372
2	Administration af anbragte børns skolegang	Service	BSU	123.000	129.273	129.273	129.273
2	Administration af anbragte børns skolegang	Service	BUU	-123.000	-129.273	-129.273	-129.273
2	Initiativer i den kommende psykiatrihandleplan - Bostøtter	Service	BSU	500.000	500.000	500.000	
2	Initiativer i den kommende psykiatrihandleplan - Bostøtter	Service	SUU	-500.000	-500.000	-500.000	
2	Kontrol ved indflytning i særlige adresser	Service	BSU	-113.968	-359.342	-239.561	
2	Kontrol ved indflytning i særlige adresser	Service	BKU	113.968	359.342	239.561	

Bilag

Bilag 1 - Opgaveflytninger og budgetændringer

Webtilgængelig sag

Punkt 3: Opfølgning på forsørgelses- og sikringsydelse 1. halvår 2024

00.30.00-S00-1-24

Resume

Forvaltningen giver i denne sag opfølgning og overblik over økonomien for området for forsørgelses- og sikringsydelse. På udvalgsrådet vil forvaltningen også give de halvårslige Effekt- og økonomiopfølgninger. Sagerne giver samlet set status på forvaltningens økonomi.

Budgetopfølgningen for 1. halvår 2024 viser reducerede udgifter på 120,5 mio. kr.

Der er især faldende udgifter til førtidspension, kontant- og uddannelseshjælp samt sygedagpenge.

Ved den seneste budgetopfølgning ved Økonomisk Status i juni 2023 forventedes reservationspuljen under Økonomiudvalget at udgøre 26,7 mio. kr. i 2024. Der flyttes i denne sag 120,5 mio. kr. fra styringsområdet Særlige driftsområder under Beskæftigelses- og Socialudvalget til reservationspuljen. Der skønnes en negativ midtvejsregulering på 28,0 mio. kr. efter indgåelsen af Økonomiaftalen mellem Regeringen og KL. Størrelsen af midtvejsreguleringen er fortsat behæftet med usikkerhed. Puljen forventes herefter at udgøre 122,9 mio. kr.

I denne sag skal udvalget tage stilling til en permanentgørelse af investeringsprojektet 'Akademikerindsats', der udløber med udgangen af 2024. Projektet har givet et højt afkast i hele investeringsperioden siden 2020, og forvaltningen forventer at indsatsens resultater kan fastholdes. Det er samtidig forvaltningens vurdering, at der som universitetsby forsat er betydeligt behov for en særlig indsats målrettet ledige akademikere. Indsatsen medvirker til at sikre, at en væsentlig andel af nyuddannede akademikere opnår beskæftigelse.

Effekt

Dette er en opfølgningssag og har dermed ikke direkte betydning for Odensemålene.

Investeringsprojekterne skal bidrage til Odensemålet om, at flere odenseanere kommer i job og på vej til job. Det forventes, at investeringerne der sigter bredt og dermed styrker indsatsen over for Beskæftigelses- og Socialforvaltningens målgrupper, samlet set medfører, at flere borgere i Odense kommer i job.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Den samlede økonomiopfølgning for området for forsørgelses- og sikringsydelse.
2. Der flyttes i alt 120,5 mio. kr. i 2024 fra Beskæftigelses- og Socialudvalget på styringsområdet Særlige driftsområder til reservationspuljen under Økonomiudvalget vedrørende budgetgaranterede områder og øvrige overførsler.

3. Status på investeringsprojekterne.

4. Permanentgørelse af investeringsprojektet "Akademikerindsats", så der flyttes 5,4 mio. kr. i 2025 og frem indenfor Beskæftigelses- og Socialudvalgets budget fra styringsområdet Særlige driftsområder til styringsområdet Service til finansiering af indsatsen.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Reza Javid deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Budgetopfølgningen for 1. halvår 2024 viser faldende udgifter på 120,5 mio. kr. i forhold til budgettet.

Nedenfor gives en status for de enkelte faglige ydelsesområder i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, der tilsammen udgør økonomien for området for forsørgelses- og sikringsydelser.

1.000 kr. netto, årets priser	Korrigeret budget	Forventet regnskab	Mer-/ mindreforbrug
	2024	2024	2024
Budgetgaranterede områder og øvrige overførsler			
Kontanthjælp og uddannelseshjælp	410.525	380.170	30.356
Revalideringsydelse	4.455	5.365	-910
Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse	39.423	44.038	-4.615
Integrationsprogrammet - indsatser og tilskud	-18.941	-12.764	-6.177
Sygedagpenge	358.600	324.980	33.620
Jobklaringsforløb	139.584	141.503	-1.919
Ledighedsydelse	95.557	100.766	-5.209
Fleksjob inkl. skånejob	371.874	366.872	5.002
Ressourceforløb	75.106	64.732	10.373
Førtidspension	1.589.766	1.548.780	40.986
Seniorpension	193.376	174.630	18.746
Seniorjob	2.798	4.361	-1.563
Beskæftigelsesindsatser	175.423	175.423	0
Forberedende grunduddannelse (FGU)	8.588	9.005	-417
Boligsikring- og ydelse	257.056	261.552	-4.496
Personlig tillæg/helbredstillæg	15.850	15.198	652
Enkeltydelser	4.963	5.676	-714
Handicapkompenserende ydelser	524	546	-22
Tab vedr. ydelser og tilskud, Udbetaling Danmark	0	2.550	-2.550
A-dagpenge, kommunens medfinansiering	490.127	481.598	8.528
Løntilskud (A-dagpenge)	4.000	3.144	856
Samlet	4.218.653	4.098.125	120.528
Projekter med hel eller delvis ekstern finansiering (ikke del af reservationspuljen)			
	-7.440	-1.527	-5.913

-/+ = merforbrug/mindreforbrug

De væsentligste budgetafvigelser på udgiftsområderne er berørt nedenfor:

Ledigheden steg ikke så meget som forventet i 2. halvår af 2023, og på den baggrund forventes udgifterne til kontant- og uddannelseshjælp at ligge 30,4 mio. kr. under det budgetterede i 2024. De forventede udgifter er på niveau med udgifterne i 2023.

Der forventes en knap så stor stigning i antallet af førtidspensionister end budgetteret. Udgifterne til førtidspension forventes at stige med 124,6 mio. kr. i forhold til i 2023. Det er 41,0 mio. kr. mindre end budgetteret. Der har både været en lidt lavere tilgang til førtidspension og en lidt højere afgang end budgetteret i 2. halvår i 2023 og i årets første måneder i 2024.

Der ses en lignende udvikling på seniorpension med en lidt mindre stigning i antallet af seniorpensionister end forventet i 2. halvår af 2023. Dermed er der fra starten af 2024 færre seniorpensionister end budgetteret. Udgifterne forventes at stige med 32,5 mio. kr. i forhold til 2023. Det er 18,7 mio. kr. mindre end budgetteret.

Også antallet af sygemeldte var lavere end forventet i 2. halvår af 2023. Den gennemsnitlige udgift til sygedagpengemodtagerne har ligeledes været under det forventede. Udgifterne til sygedagpenge forventes at ligge under 33,6 mio. kr. under det budgetterede.

Der forventes stigende udgifter på 6,2 mio. kr. under integrationsprogrammet – indsatser og tilskud. Heraf vedrører stigende udgifter på 4,0 mio. kr. udgifter til danskuddannelse til S-kursister. Ved S-kursister forstås udlændinge, der har fået opholdstilladelse med henblik på beskæftigelse, studier, au pair-ophold m.v. efter udlændingelovens regler. Udgiftsstigningen vedrører således ikke direkte integrationsborgere. Med forventede udgifter på 18,0 mio. kr. i 2024 udgør dansk til S-kursister en betydelig del af de samlede udgifter. Der er ikke deltagerbetaling på uddannelsen.

Status på investeringsprojekter

Siden sommeren 2017 har Beskæftigelses- og Socialudvalget arbejdet med beskæftigelsesfremmende projekter på beskæftigelsesområdet. Nogle projekter er på baggrund af resultaterne i investeringsperioden permanentgjort, mens andre er ophørt. Permanentgjorte projekter er i dag en del af forvaltningens beskæftigelsesfremmende indsats. Derudover er der igangsat yderligere projekter for eksempel i forbindelse med budgetvedtagelserne.

Forvaltningen giver i denne sag en status på de igangværende investeringsprojekter pr. 31. marts 2024.

Investeringsprojekt	Projektperiode	Budgetteret	Budgetteret	Realiseret	Forskel
		gevinst	gevinst	gevinst	
- 1.000 kr. -		Projektperioden	Pr. 31/3-2024	Pr. 31/3-2024	Pr. 31/3-2024
Akademikerindsats	1. jan. 2020 - 31. dec. 2024	30.000	25.500	53.664	28.164
Vollsmose aktivitetsparate under 30 år	1. jan. 2020 - 31. dec. 2024	7.824	6.651	3.643	-3.008
Flere velfærdselever	1. jan. 2023 - 31. jul. 2026	11.184	5.642	8.192	2.550
Flere jobafklaringsforløbsmodtagere i beskæftigelse*	1. jan. 2024 - 31. dec. 2025	2.000	250	-	-
Flere borgere med ikke-vestlig baggrund i beskæftigelse*	1. mar. 2024 - 28. feb. 2026	5.220	218	-	-
I alt		56.228	38.260	65.500	27.707

*) Der følges på på effekterne af projektet ved Opfølgning på forsørgelses- og sikringsydelse 2. halvår 2024.

Akademikerindsatsen

Projektet "Akademikerindsatsen" er vedtaget til budget 2020 og har været i drift siden januar 2020.

Forvaltningen anbefaler, at indsatsen permanentgøres i denne sag. Indsatsen udløber med udgangen af 2024 og har givet et højt afkast i hele investeringsperioden ved at hjælpe en væsentlig del af nyuddannede akademikere i job. Forvaltningen forventer, at indsatsens nuværende effekt kan fastholdes. Det er samtidig forvaltningens vurdering, at der forsat er stort behov for en forstærket indsats fremover.

Akademikerindsatsen består af to indsatser målrettet ledige dimittender. For det første er der fokus på personlige jobformidlingsforløb, hvor de ledige akademikere får hjælp til at omsætte deres kompetencer til erhvervslivets behov, samt udvikling af en fælles praktik- og løntilskudsportal. Herudover er der en målrettet indsats i forhold til små og mellemstore virksomheder, der ikke har tradition for at ansætte akademikere.

Gennem tæt samarbejde mellem jobrådgivere og virksomhedskonsulenter fokuserer indsatsen på at levere jobsamtaler og virksomhedsvendte indsatser, med særlig opmærksomhed på det akademiske arbejdsmarked. Antallet af samtaler pr. jobrådgiver er reduceret for at give plads til workshops, der er målrettet akademikernes behov. Forløbet indeholder såvel praktik som konkrete kompetencer, der giver en mærkbar opgradering i forhold til job.

Forvaltningen oplever, at mange akademikere har svært ved at omsætte deres uddannelser til kompetencer på arbejdsmarkedet, og de kan ofte have et snævert fokus i deres jobsøgning. Konkret erhvervs erfaring er afgørende for den enkeltes jobmuligheder. Derfor er der fortsat brug for indsats, der tager hånd om udfordringerne både i forhold til at styrke akademikernes evne til at kunne formidle deres kompetencer til små- og mellemstore virksomheder, og hvordan de kompetencer de har tilegnet sig i uddannelsesforløbet, kan være værdiskabende i virksomhederne, og endelig er der brug for indsats, der giver konkret erhvervs erfaring. Dette kan akademikere bl.a. opnå gennem virksomhedspraktik og løntilskud.

Akademikerledigheden er stadig høj, da der løbende kommer nye ledige til. Det er derfor forvaltningens vurdering, at der fortsat er behov for en forstærket indsats.

Projektet har ved udgangen af august realiseret en bruttogevinst på 53,7 mio. kr. og har dermed oversteget målsætningen med 28,2 mio. kr. Det indstilles på den baggrund, at investeringsprojektet permanentgøres ved denne opfølgning.

Det er forventningen, at projektet realiserer en bruttogevinst på 6,0 mio. kr. årligt.

Der er afsat samlet 26,0 mio. kr. i projektperioden fra 2020-2024.

Vollsmose aktivitetsparate under 30 år

Investeringsprojektet "Vollsmose aktivitetsparate under 30 år" er startet op i foråret 2020.

Pr. 31. marts 2024 er 43,2 fuldtidsborgere kommet i job og uddannelse. Dette svarer til, at der er realiseret en bruttogevinst på 3,6 mio. kr. Den budgetterede gevinst til og med den 31. marts 2024 er på 6,7 mio. kr., og projektet ligger dermed 3,0 mio. kr. under målsætningen.

Økonomien i projektet er i bedring, da underskuddet er mindsket fra 3,3 mio. kr. siden seneste opfølgning pr. 31. august 2023.

Projektet blev oprettet med en forventning om årligt at omfatte 75 aktivitetsparate borgere. Ved starten af projektperioden var der 63 aktivitetsparate under 30 år bosat i Vollsmose. Projektets målgruppe har gennem hele perioden været mindre end forudsat, og det har i en vis udstrækning påvirket resultaterne. Derfor er uddannelsesparate unge blevet en del af projektet, så der i alt løbende er ca. 75 borgere i projektet som oprindeligt forudsat. Afgangen forventes dermed at kunne øges fremadrettet, på trods af at målgruppen, også de uddannelsesparate, generelt er længere fra job og uddannelse end tidligere.

Siden efteråret 2022 er der iværksat yderligere tiltag for at forbedre resultaterne. Der er uddannet en IPS-konsulent (individuelt planlagt job med støtte), og der samarbejdes med psykiatrien om indsatsen. Fokus er øget på uddannelse ved at inddrage en Ungdommens Uddannelsesvejledning i Odense (UUO) eller uddannelsesvejleder i samtalerne med borgerne. Hertil kommer, at rådgiverne og jobkonsulenterne arbejder systematisk og målrettet med oprettelse af småjob.

Der er afsat samlet 7,1 mio. kr. i projektperioden fra 2020-2024.

Flere velfærdselever

I Budget 2020 besluttede byrådet at rekruttere ledige borgere til uddannelse indenfor velfærdsfagene fra 2020 og frem.

I Budget 2023 videreførtes de bedste dele af den hidtidige indsats. Det betyder, at der rekrutteres yderligere mindst 100 ledige borgere til SOSU- og PAU-uddannelserne - social- og sundhedshjælper, social- og sundhedsassistent og pædagogisk assistent. Der er samlet set afsat 20,9 mio. kr. i projektperioden 2023-2026 under flere udvalg til rekruttering og fastholdelse af 100 ledige borgere og kvalitetsløft af SOSU- og PAU-uddannelserne.

Når ledige borgere bliver velfærdselever, får kommunen en sidegevinst i form af sparede ydelser til dagpenge og kontanthjælp. Hvis 100 ledige bliver velfærdselever, forventes en besparelse på 11,2 mio. kr. over deres samlede elevtid, når der tages højde for frafald, og at nogle naturligt ville have fundet andre job eller uddannelse.

Tiltagene for flere velfærdselever gennemføres derfor som et investeringsprojekt, hvor en del af investeringen hentes hjem ved sparede ydelser.

Der er til og med marts 2024 realiseret sparede ydelser på i alt 8,2 mio. kr. i projektet, heraf 3,1 mio. kr. fra uddannede ledige, der er kommet i job.

Den budgetterede gevinst i form af sparede ydelser er på 5,6 mio. kr. ved udgangen af marts 2024.

Der er 113 elever pr. 31. marts 2024.

Der er afsat samlet 20,9 mio. kr. i projektperioden fra 2023-2026.

Pilotforsøg flere jobafklaringsforløbsmodtagere i beskæftigelse

Pilotforsøget blev godkendt i byrådet den 22. november 2023, og er finansieret som et investeringsprojekt.

Formålet med forsøget er at undersøge, om færre sager pr. jobrådgiver kan øge antallet af forløb, som fører til hel eller delvis selvforsørgelse og samtidig nedbringe antallet af forløb, der fører til førtidspension. Indsatsen løber i første omgang over en toårig periode fra 2024-2025, og opstartes som et pilotprojekt. Indsatsen kan derfor afhængig af resultaterne skaleres op.

Projektgruppen arbejder i projektets indledning med et mere arbejdsmarkedsrettet fokus med borgere som allerede var i et jobafklaringsforløb før projektets opstart. Senere fortsættes indsatsen med borgere, som netop er startet i jobafklaringsforløb.

Forvaltningen forventer, at indsatsen vil bidrage til, at yderligere 32 borgere årligt kommer i job sammenlignet med niveauet fra 2022, hvor i alt 292 jobafklarings-sager blev afsluttet til job eller fleksjob. Målsætningen er ambitiøs, da borgere i jobafklaring typisk har forudgående ledighed fra andre ydelser inden opstart i jobafklaring, og dermed har været væk fra arbejdsmarkedet i en længere periode.

Hvis målsætningen bliver indfriet i både 2024 og 2025, vil investeringen tjene sig selv hjem over projektperioden, og indsatsen opfylder dermed kommunens kriterier for økonomiske investeringsmodeller.

Der følges op på effekterne af projektet ved Opfølgning på forsørgelses- og sikringsydelse 2. halvår 2024.

Der er afsat samlet 2,0 mio. kr. i projektperioden fra 2024-2025.

Flere borgere med ikke-vestlig baggrund i beskæftigelse

Byrådet godkendte den 17. januar 2024 projektet, der skal ses i sammenhæng med anbefalingerne fra Ekspertgruppen for ikke-vestlige i job.

Indsatsen løber over en toårig periode fra 1. marts 2024 til 28. februar 2026.

Med indsatsen målrettes og styrkes indsatsen over for borgere på overgangsydelse uden for integrationsprogrammet gennem fokuserede integrationsindsatser og med en stærk kobling til virksomhedsindsatsen i projekt Virksomhederne viser vejen. Indsatsen skal også ses som forvaltningens forberedelse af den nye 37-timers arbejdspligt, der træder i kraft den 1. januar 2025, hvor målgruppen som udgangspunkt skal bidrage i et omfang, der svarer til fuld tid for at modtage sin fulde ydelse.

Status på projektet er at bemanningen nu er på plads, og at projektet er i drift. For at sætte driften i gang blev der udført en gennemgang af alle sager, da de kommer fra forskellige områder og afdelinger. Afdelingen omfatter målgrupper, som flere medarbejdere ikke tidligere har arbejdet med. Derfor er der gennemført undervisning i relevant lovgivning, og der er sikret efterfølgende juridisk bistand til medarbejderne. Afdelingen flytter i starten af maj ind i det nye Job- og Integrationshus, hvor den vil dele adresse med de to andre afdelinger, der også arbejder med integrationsområdet.

Indsatsen skal bidrage til, at yderligere ni borgere månedligt bliver selvforsørgende sammenlignet med niveauet fra 2022, hvor gennemsnitligt 18 personer på overgangsydelse blev selvforsørgende om måneden.

Der følges op på effekterne af projektet ved Opfølgning på forsørgelses- og sikringsydelse 2. halvår 2024.

Der er afsat samlet 5,2 mio. kr. i projektperioden fra 1. marts 2024 til 28. februar 2026.

Følgende projekt er ikke omfattet af opgørelsen:

Øget kontrol med sociale ydelser – Kontrolgruppen

Byrådet godkendte den 24. april 2024 at styrke Kontrolgruppen med to nye medarbejdere i en toårig periode fra den 1. august 2024. Med tiltaget kan der behandles flere sager end i dag og foretages yderligere samkøring af registre. Den styrkede indsats bliver finansieret som et investeringsprojekt.

Arbejdet i Kontrolgruppen fører til besparelser for Odense Kommune. Det sker fx, når Kontrolgruppen får stoppet udbetalingen af ydelser, som en borger ikke er berettiget til at modtage.

Forvaltningen forventer, at investeringen tjener sig selv hjem i investeringsperioden, og indsatsen opfylder dermed kommunens kriterier for økonomiske investeringsmodeller. Indsatsens resultater bliver afrapporteret til byrådet to gange årligt med sagen "Opfølgning på forsørgelses- og sikringsydelser".

Økonomi

Reservationspuljen

Reservationspuljen under Økonomiudvalget består af forskellen mellem egne skøn for årets udgifter til området for forsørgelses- og sikringsydelser og Kommunernes Landsforenings skøn for kommunens udgifter til området. Reservationspuljen kan justeres en række gange hen over budgetåret og opgøres i forbindelse med regnskabet.

Reservationspuljen i 2024 øges med 120,5 mio. kr. ved denne opfølgning. Der skønnes en negativ midtvejsregulering på 28,0 mio. kr. efter indgåelsen af Økonomiaftalen mellem Regeringen og KL. Størrelsen af midtvejsreguleringen er fortsat behæftet med usikkerhed. Reservationspuljen forventes herefter at udgøre 122,9 mio. kr.

Ved budgetvedtagelsen for 2024 var reservationspuljen på 26,7 mio. kr.

I 1.000 kr.	Reservationspulje
Reservationspulje ved Vedtaget budget 2024	26.739
Nedlæggelse af Investeringsprojektet 'Alle skal med i Vollsmose' (Byråd den 17/1-2024)	3.641
Vurdering ved 1. halvår 2024-sag	120.528
Forventet pulje efter 1. halvårssag 2024	150.908
Lov- og cirkulæreprgram (DUT) (sommer 2024)	-
Skøn over midtvejsregulering (sommer 2024)	-28.000
Forventet pulje 2024	122.908

Det reducerede udgiftsskøn på 120,5 mio. kr. i denne opfølgning søges flyttet fra styringsområdet Særlige driftsområder under Beskæftigelses- og Socialudvalget til reservationspuljen under Økonomiudvalget:

Budget 2024				
Indstillingspunkt	Budgetomflytning mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Økonomiudvalget	Særlig drift, ØU (kr.)	Særlig drift, BSU (kr.)	I alt (kr.)
2	Reservationspuljen	120.528.000	-120.528.000	0
	I alt	120.528.000	-120.528.000	0

Permanentgørelse af investeringsprojektet "Akademikerindsats" indebærer, at der flyttes 5,4 mio. kr. i 2025 og frem indenfor Beskæftigelses- og Socialudvalgets budget fra styringsområdet Særlige driftsområder til styringsområdet Service.

Budget 2025 og frem				
Indstillingspunkt	Beskæftigelses- og Socialudvalget	Særlig drift (kr.)	Service, BSU (kr.)	I alt (kr.)
4	Budgetomflytning	-5.413.000	5.413.000	0
	I alt	-5.413.000	5.413.000	0

Bilag

Bilag_Nøgletal_1. halvår 2024

Webtilgængelige tabeller_20240603

Punkt 4: Ny boligsocial helhedsplan 2024-2028

03.02.00-A00-1-23

Resume

Med denne sag skal fagudvalg, Økonomiudvalget og Odense Byråd godkende den boligsociale helhedsplan for Vollsmose, Rising, Korsløkken, Ejerslykke samt Højemarksvej kvarteret, Skjoldsparken og Stadionvej for 2024-2028 med den tilhørende samlede kommunale medfinansiering på 9,2 mio. kr. af helhedsplanen.

Den nuværende boligsociale helhedsplan udløber den 30. september 2024. Der er derfor udarbejdet en ny boligsocial helhedsplan for boligområderne Vollsmose, Rising, Korsløkken, Ejerslykke og de nye områder Højemarksvej kvarteret samt Skjoldsparken og Stadionvej. Helhedsplanen skal gælde i en 4-årig periode fra den 1. oktober 2024 – den 30. september 2028.

Landsbyggefonden giver støtte til boligsociale indsatser med det formål at løfte de almene boligområder og understøtte en positiv social udvikling. Indsatserne skal understøtte, at flere beboere kommer i job og uddannelse. At børns og unges faglige niveau styrkes, så flere bliver skoleparate, og flere tager en uddannelse. Børn og unge skal desuden støttes i et liv uden kriminalitet, og flere beboere skal være del af positive fællesskaber. Det skal ske ved hjælp af nære, lokalt forankrede projekter, der arbejder tæt på områdernes beboere.

Den kommende boligsociale helhedsplan blev drøftet i Beskæftigelses- og Socialudvalget, Sundhedsudvalget, Børn- og Ungeudvalget, By- og Kulturudvalget samt i Økonomiudvalget i perioden den 23.-30. april 2024. Udvalgene drøftede den overordnede ramme for og indhold i helhedsplanen, herunder et forslag til lokal medfinansiering fra boligorganisationer og kommune.

I foråret 2024 har den boligsociale helhedsplan desuden været til afstemning i alle helhedsplanens 22 boligafdelinger i Vollsmose, Rising, Korsløkken, Ejerslykke samt Højemarksvej kvarteret, Skjoldsparken og Stadionvej. Helhedsplanen blev godkendt i alle afdelinger. Den boligsociale helhedsplan er også godkendt i organisationsbestyrelserne for Civica, FAB, Odense Boligselskab og Arbejdernes boligforening. Endelig er helhedsplanen forhåndsgodkendt i Landsbyggefonden.

Sagen behandles i Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Sundhedsudvalget den 11. juni 2024, i By- og Kulturudvalget den 12. juni 2024 samt i Økonomiudvalget den 18. juni 2024 og Odense Byråd den 26. juni 2024.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den boligsociale helhedsplan arbejder for at styrke civilsamfundet, forebygge kriminalitet og øge trygheden i boligområderne. Det bidrager til at udvikle blandede og velfungerende bydele, hvor flere er del af fællesskabet og deltager aktivt i samfundet.

Flere odenseanere i job og på vej i job

Samarbejdet mellem de uddannelses- og beskæftigelsesrettede aktiviteter i den boligsociale helhedsplan og de kommunale beskæftigelsesindsatser bidrager til, at flere beboere kommer i job og uddannelse.

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Den boligsociale helhedsplan understøtter, at børn og unge er aktive i skole-, uddannelses- og fritidsliv, og at forældre har indblik i og forståelse for børns og unges dagligdag, trivsel og dannelse. Det er medvirkende til, at børn og unge fra boligområderne bliver klar til fremtiden.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Sundhedsforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender den boligsociale helhedsplan for Vollsmose, Rising, Korsløkken, Ejerslykke samt Højemarksvej kvarteret, Skjoldsparken og Stadionvej for 2024-2028 med den tilhørende samlede kommunale medfinansiering på 9,2 mio. kr. af helhedsplanen.

Beslutning

Rådmand Christoffer Lilleholt (V) og udvalgsmedlem Nicolai Busch Bæhrenz (V) stiller følgende ændringsforslag:

"Fritidsjob skal også fylde i det almene område, og der skal være ressourcer til opgaven".

Alle stemmer for ændringsforslaget.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen med følgende tilføjelse:

Fritidsjob skal også fylde i det almene område, og der skal være ressourcer til opgaven.

Udvalgsmedlem Reza Javid deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Den nuværende boligsociale helhedsplan for Vollsmose, Rising, Korsløkken og Ejerslykke udløber den 30. september 2024. Beboerne, BoligSocialt Hus, boligorganisationerne Civica, Fyns Almennyttige Boligselskab, Odense Boligselskab, Arbejdernes Boligforening samt Odense Kommune har derfor i tæt samarbejde udarbejdet en ny boligsocial helhedsplan, der skal gælde i en 4-årig periode fra den 1. oktober 2024 – den 30. september 2028.

Landsbyggefonden giver støtte til boligsociale indsatser med det formål at løfte de almene boligområder og understøtte en positiv social udvikling. Indsatserne skal understøtte, at flere beboere kommer i job og uddannelse. At børns og unges faglige niveau styrkes, så flere bliver skoleparate, og flere tager en uddannelse. Børn og unge skal desuden støttes i et liv uden kriminalitet, og flere beboere skal være del af positive fællesskaber. Det skal ske ved hjælp af nære, lokalt forankrede projekter, der arbejder tæt på områdernes beboere.

Den boligsociale helhedsplan er forankret i BoligSocialt Hus, der har det daglige ansvar for at gennemføre den boligsociale helhedsplan. BoligSocialt Hus er organiseret med en bestyrelse, der er sammensat af repræsentanter fra

Odense Kommune, boligorganisationerne samt repræsentanter fra boligorganisationernes organisationsbestyrelser.

Den kommende boligsociale helhedsplan

I den kommende boligsociale helhedsplan indgår 22 boligafdelinger i områderne Vollsmose, Rising, Korsløkken, Ejerslykke og de nye områder Højemarksvej kvarteret samt Skjoldsparken og Stadionvej. Samlet beboerantal i områderne er ca. 12.000.



Boligområderne er udpeget i tæt samarbejde mellem Odense Kommune, boligorganisationer, bestyrelsen i BoligSocialt Hus og Landsbyggefonden på baggrund af socioøkonomiske data og viden om områderne.

Fælles for områderne er, at de har en række socioøkonomiske udfordringer, som en boligsocial helhedsplan kan bidrage til at tage hånd om. Som det fremgår af nedenstående skema over parallelsamfundskriterier gælder det både med hensyn til beskæftigelse, gennemsnitsindkomst samt andel beboere med en dom. Herudover ved vi, at borgere i udsatte positioner som følge af fx langvarighed ledighed, kort uddannelse efter folkeskolen og kriminalitet ofte har dårligere helbred, flere kroniske sygdomme og lever kortere liv.

I Vollsmose og Rising/Solbakken mv. er der desuden behov for, at den boligsociale helhedsplan understøtter de fysiske forandringer i områderne, som følger af områdernes lovbestemte udviklingsplaner.

Boligområde	Uden for arbejdsmarkedet	Gennemsnitsindkomst	Andel dømte	Kun grundskole	Ikke-vestlig baggrund
Parallelsamfundskriterier:	> 40 %	< 55 %	> 2,05 %	> 60 %	> 50 %
	> 30 %	< 65 %	%	> 60 %	

Forebyggelseskriterier:			> 1,37 %		> 30 %
Vollsmose	42,2 %	55,2 %	2,07 %	69,2 %	77,1 %
Rising/Solbakken mv.	28,3 %	62,3 %	1,35 %	50,1 %	51,2 %
Korsløkken*	30,3 %	70,2 %	1,22 %	47,5 %	57,0 %
Ejerslykke	34,6 %	63,8 %	1,14 %	47,6 %	46,3 %
Højemarksvej kvarteret**	36,5 %	66,1 %	1,74 %	43,1 %	34,5 %
Skjoldsparken	35,1 %	62,6 %	1,70 %	50,0 %	15,8 %
Stadionvej	42,0 %	63,3 %	4,10 %	60,5 %	28,8 %

Kilde: almen boligmonitorering april 2024.

*Data for Korsløkken er for de tre afdelinger, der betegnes Korsløkkeparken Øst.

**Data for Højemarksvej kvarteret gælder hele forebyggelsesområdet, og ikke kun de afdelinger, der er en del af helhedsplanen.

Boligsociale indsatsområder

Landsbyggefonden har defineret fire indsatsområder, der skal arbejdes med i den boligsociale helhedsplan:

- Uddannelse og livschancer
- Beskæftigelse
- Kriminalitetsforebyggelse
- Medborgerskab og sammenhængskraft

Der er opstillet en overordnet målsætning samt en række delmål for hvert indsatsområde. Indsatsområderne kan vægtes forskelligt afhængigt af de lokale udfordringer, og de kan løbende justeres og tilpasses på baggrund af aktuelle behov, udfordringer og målgrupper i boligområderne.

På baggrund af erfaringer og resultater fra den nuværende boligsociale helhedsplan samt en inddragelsesproces i boligområderne og med boligorganisationer og forvaltninger er der indenfor hvert indsatsområde udpeget en række konkrete aktiviteter. En stor del af aktiviteterne er en fortsættelse og tilpasning af aktiviteterne i den nuværende boligsociale helhedsplan.

De boligsociale aktiviteter er desuden et supplement til de kommunale velfærdsindsatser, og der er et tæt og koordineret samarbejde mellem den boligsociale helhedsplan og de kommunale indsatser. Derudover er der i den boligsociale helhedsplan fokus på at arbejde i teams på tværs af indsatsområder og aktiviteter for at sikre en helhedsorienteret tilgang

på børn, unge, voksne og familierne. Det skyldes, at beboernes udfordringer ofte hører ind under flere forskellige indsatsområder.

Beskæftigelses- og Socialudvalget, Sundhedsudvalget, Børn- og Ungeudvalget, By- og Kulturudvalget samt Økonomiudvalget har på udvalgsmøder i april 2024 drøftet indholdet af den boligsociale helhedsplan og er kommet med input til fokus for indsatsområder og aktiviteter.

Nedenfor er indholdet af de fire indsatsområder skitseret. Uddybende beskrivelser fremgår af bilaget "Boligsocial helhedsplan 2024-2028".

Uddannelse og livschancer

Målsætningen for dette indsatsområde er, at der skal ske et fagligt løft af børn og unge, så flere klarer sig godt i skolen og flere tager en uddannelse.

Aktiviteter:

- Rådgivning i forælderrollen (0-17 år)
- Ungerådgivning
- Fremskudt kommunal forebyggelses- og trivselsindsats
- Bydelsløftere for mænd og kvinder

I tæt samarbejde med medarbejdere i bl.a. daginstitutioner og på folkeskoler arbejdes med at styrke forældrekompetencer samt rådgive unge omkring adfærd, skole og fritid. Aktiviteterne bidrager til, at flere børn og unge fra boligområderne trives, er en del af faglige og sociale fællesskaber på skolerne, gennemfører en uddannelse og kommer i fritidsjob og senere hen beskæftigelse. På længere sigt påvirker det parallelsamfundskriterierne for uddannelsesniveau, beskæftigelse og andel dømte samtidig med, at det kan bidrage positivt til beboernes sundhedstilstand.

Bydelsløfterne bidrager til et opgør med negativ social kontrol, blandt andet ved at arbejde med hjælp til selvhjælp og positive rollemodeller. Det er medvirkende til, at flere kommer i job og uddannelse, og færre unge kommer ud i kriminalitet.

Beskæftigelse

Målsætningen for dette indsatsområde er, at flere bliver tilknyttet arbejdsmarkedet.

Aktiviteter:

- Beskæftigelsesmentorforløb for aktivitetsparate
- Beskæftigelsesmentorforløb for job- og uddannelsesparate
- Beskæftigelsesrådgivning
- Fremskudt kommunal beskæftigelsesindsats

Aktiviteterne tager udgangspunkt i og bygger videre på det systematiske samarbejde mellem de boligsociale beskæftigelsesmentorer og de kommunale beskæftigelsesindsatser. Udover at understøtte, at flere beboere kommer i job eller uddannelse, bidrager mentorforløbene meget ofte til at identificere andre udfordringer hos beboerne eller i

familierne, som står i vejen for, at beboeren kommer videre i job eller uddannelse. Det kan fx være i forhold til økonomi, fysisk eller mental sundhed eller børnenes trivsel i skolen. Gennem brobygning til andre relevante instanser og fagpersoner, herunder fx andre kommunale tiltag, understøtter mentorerne, at beboerne får hjælp til at løse udfordringerne.

Det er indsatsområdet beskæftigelse, der påvirker parallelsamfundskriterierne mest. Aktiviteterne påvirker på kort sigt kriteriet for tilknytning til arbejdsmarkedet og indkomstsniveau. For nogle beboere kan aktiviteterne også påvirke kriteriet for uddannelsesniveau, ligesom aktiviteterne på længere sigt også kan bidrage til en forbedring af beboernes sundhedstilstand.

Kriminalitetsforebyggelse

Målsætningen for dette indsatsområde er, at børn og unge skal støttes i et liv uden kriminalitet, og områderne skal opleves trygge.

Aktiviteter:

- Fritidsjobrådgivning
- Kriminalitetsforebyggelse i netværk

Aktiviteterne bidrager til at påvirke parallelsamfundskriteriet for andel dømte. Derudover påvirkes også på længere sigt kriterierne for tilknytning til arbejdsmarkedet, uddannelsesniveau og indkomstsniveau.

De unge rustes til at søge og fastholde et fritidsjob samt være en del af sunde fællesskaber, hvorved aktiviteterne bidrager til at forebygge risikoadfærd og mindske kriminaliteten i områderne.

Sammenhængskraft og medborgerskab

Målsætningen for dette indsatsområde er, at flere er en del af fællesskabet og deltager aktivt i samfundet.

Aktiviteter:

- Medborgerskab og frivillighed
- Fælles om bæredygtighed

Aktiviteterne understøtter det frivillige foreningsliv og positive fællesskaber i boligområderne. For nogle beboere er der fokus på brobygning til foreninger og fritidsliv i og udenfor boligområdet, mens det for andre handler mere om at komme ud af lejlighederne og tage del i boligområdets fællesskaber. Aktiviteterne er med til at mindske ensomhed samt styrke oplevelsen af tryghed i boligområderne. Aktiviteterne bidrager samtidig til, at beboerne får indsigt i og viden om samfundets værdier og normer.

Partnerskaber

Der er i Boligsocialt Hus løbende et fokus på at indgå partnerskaber og samarbejder med relevante aktører omkring supplerende boligsociale indsatser. Det kan både være indsatser indenfor Landsbyggefondens fire indsatsområder samt områder, der ikke falder direkte under disse.

Boligsocialt Hus får således henvendelser fra bl.a. forskere, aktører på sundhedsområdet samt kultur- og fritidsområdet mv., som ønsker at igangsætte projekter i samarbejde med Boligsocialt Hus og eventuelt eksterne fonde. Det giver mulighed for at arbejde målrettet med flere af de udfordringer, som beboerne oplever, og som kan understøtte en positiv udvikling i boligområderne.

Effekter ved boligsociale indsatser

Aktiviteterne i den boligsociale helhedsplan er kendetegnet ved at have fokus på forebyggelse. Der arbejdes med at forbedre beboernes muligheder i livet samt sikre at boligområderne opleves som trygge og attraktive – for eksempel gennem rådgivnings- og mentoraktiviteter, fritidsjobvejledning og kriminalpræventivt arbejde.

VIVE - Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd har de seneste år systematisk evalueret værdien og effekterne ved boligsociale indsatser. Det er bl.a. undersøgt, hvordan helhedsplanerne bidrager til at mindske chanceuligheden blandt børn og unge i udsatte boligområder. Ifølge VIVE dækker begrebet chanceulighed over, at der er forskel på de chancer, man har i livet for fx at få uddannelse og et job alt efter, hvilken social oprindelse man kommer fra, selvom man i udgangspunktet har ligelige medførte kompetencer.

Evalueringerne viser, at de boligsociale indsatser har en positiv virkning både i forhold til beboernes muligheder i livet, boligområdets sammenhængskraft og det tværfaglige samarbejde mellem involverede aktører. Indsatserne understøtter derved kernerdriften i kommuner og boligorganisationer (Kilde: VIVE, Chanceulighed i udsatte boligområder, 2022).

Den positive effekt ses også i den nuværende boligsociale helhedsplan, hvor Boligsocialt Hus har udarbejdet et notat, der beskriver resultaterne. Af notatet fremgår, at der har været fremgang på de overordnede målsætninger på tværs af boligområderne (se bilag). Flere tager en uddannelse og kommer i arbejde, og færre beboere bliver sigtet og modtager en dom. På længere sigt kan det bidrage positivt til en forbedring af beboernes sundhedstilstand i boligområderne.

Godkendelse af den boligsociale helhedsplan

I foråret 2024 har den boligsociale helhedsplan været til afstemning i alle helhedsplanens 22 boligafdelinger i Vollsmose, Rising, Korsløkken, Ejerslykke samt Højemarksvej kvarteret, Skjoldsparken og Stadionvej. Helhedsplanen blev godkendt i alle afdelinger. Den boligsociale helhedsplan er også godkendt i organisationsbestyrelserne for Civica, FAB, Odense Boligselskab og Arbejdernes boligforening. Endelig er helhedsplanen forhåndsgodkendt i Landsbyggefonden.

Økonomi

Landsbyggefonden giver støtte til boligsociale helhedsplaner på op til 75 % af budgetrammen. Landsbyggefonden stiller krav om lokal medfinansiering fra kommune og boligorganisationer på minimum 25 %. Den lokale medfinansiering kan være i form af kontante midler, husleje eller medarbejdertimer.

Den samlede økonomiske ramme for den kommende boligsociale helhedsplan er 60,4 mio. kr.:

- 42 mio. kr. (69,5 %) i kontante midler fra Landsbyggefonden.
- 9,2 mio. kr. (15,25 %) i kontante midler fra boligorganisationerne Civica, FAB, Odense Boligselskab og Arbejdernes Boligforening.
- 9,2 mio. kr. (15,25 %) i kontante midler og medarbejdertimer fra Odense Kommune.

Odense Kommune Udvalg (hele kr.)	2024	2025	2026	2027	2028	I alt over perioden 1. oktober 2024 - 30. september 2028
Økonomiudvalget	387.500	1.550.000	1.550.000	1.550.000	1.162.500	6.200.000
Afholdes inden for de boligstrategiske midler på styringsområdet Service inden for udvalgets ramme						
Beskæftigelses- og Socialudvalget	150.000	600.000	600.000	600.000	450.000	2.400.000
Afholdes inden for udvalgets egne afsatte driftsmidler, idet der er tale om medfinansiering i form af medarbejdertimer						
Sundhedsudvalget og Børn- og Ungeudvalget	37.500	150.000	150.000	150.000	150.000	600.000
Afholdes inden for udvalgenes egne afsatte driftsmidler, idet der er tale om medfinansiering i form af medarbejdertimer						
I alt	575.000	2.300.000	2.300.000	2.300.000	1.725.000	9.200.000

Odense Kommunes samlede medfinansiering af helhedsplanen på 9,2 mio. kr. i 2024-2028 afholdes således inden for de respektive udvalgs rammer. Sagen har derfor ikke økonomiske konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

I bilag er vedlagt et samlet overslagsbudget for den boligsociale helhedsplan.

Bilag

Boligsocial helhedsplan 2024 - 2028

Resultater BoligSocialt Hus 2021 - 2023. Jan. 2024_

Overslagsbudget for BoligSocialt Hus.pdf

Punkt 5: B-sag: Afrapportering på det specialiserede socialområde

00.01.00-A00-6-21

Resume

I denne sag skal udvalget behandle årets anden afrapportering på det specialiserede socialområde.

Afrapporteringen viser at forventningen til 2024 er et samlet merforbrug på 54,9 mio. kr. svarende til en afvigelse på 3,3 %.

Den seneste afrapportering var på regnskab 2023, som viste et samlet merforbrug på 27,1 mio. kr. svarende til en afvigelse på 1,7 %.

Denne sag indeholder tre forskellige delafrapporteringer:

- Økonomisk afrapportering af Budget 2024
- Afrapportering på hver forvaltnings handleplan
- Blik henimod næste afrapportering i efteråret 2024

Effekt

Når arbejdet med handlingerne er implementeret, forventer forvaltningerne, at det vil have en positiv effekt på flere af Odensemålene.

Flere borgere kommer i uddannelse og job

Når flere borgere får den hjælp, de har brug for, er forudsætningen for at komme i job og uddannelse bedre.

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Med et større fokus på styring af det specialiserede socialområde betyder det, at flere borgergrupper får hjælp og bliver funktionsdygtige, herunder ældre og handicappede.

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Investering i det specialiserede socialområde betyder, at der kan skabes de bedst mulige rammer for, at børn med forskellige forudsætninger trives og bliver klar til fremtiden.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalgene godkender afrapporteringen.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Reza Javid deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Økonomisk afrapportering af status for Budget 2024

Der forventes et merforbrug på området.

I 2024 forventer forvaltningerne et samlet merforbrug på 54,9 mio. kr. fordelt med:

- Merforbrug på børneområdet på 1,1 mio. kr.
- Merforbrug på voksenområdet på 57,7 mio. kr.
- Merforbrug på kontante ydelser på 8,7 mio. kr.
- Merindtægter fra særligt dyre enkeltsager på 10,4 mio. kr.

Merforbruget skyldes særligt et stort merforbrug på voksenområdet, som kan henføres til merudgifter til botilbud til længerevarende- og midlertidigt ophold. Både antal og gennemsnitsudgifter er stigende og herudover forventes der også et forventet merforbrug på socialpædagogisk støtte i eget hjem.

På børneområdet forventes der et mindreforbrug på ordinær drift vedrørende foranstaltninger på 1,1 mio. kr. Dette skal ses i sammenhæng med det forventede resultat på særlige driftsområder (refusionsindtægter vedr. særligt dyre enkeltsager samt kontante ydelser) hvor der er mindreindtægter/merforbrug på i alt -14,9 mio. kr. Samlet set betyder det, at der forventes et merforbrug -13,8 mio. kr. på børneområdet.

Afreportering på hver forvaltnings handleplan

Forvaltningerne har foruden de samlede initiativer hver især udarbejdet handleplaner, som skal være med til at opnå økonomisk balance. Handleplanerne kører planmæssigt, men genererer ikke nok provenu til at skabe balance i det samlede område. Igangsættelse af yderligere handleplaner afventer behandlingen af ekspertudvalgets anbefalinger og det videre forløb mellem Kommunernes Landsforening (KL) og regeringen.

Børn- og Ungeforvaltningen

Børn og Familierådgivningen har udarbejdet handleplaner for det specialiserede socialområde med et samlet forventet provenu på 7,2 mio. kr. Dette er indarbejdet i forventningen til den samlede opfølgning.

De eksisterende handleplaner omhandler bl.a.:

- Anbringelser: Fokus på mindre omkostningstunge anbringelser fx netværkspleje frem for plejefamilie og plejefamilie frem for døgninstitution/opholdssted. Hertil øget fokus på bortadoption i sager med babyer.
- Støttende indsatser, Socialafdelinger: Rekrutteringskampagne for kontaktpersoner, bedre vilkår for aflastningsfamilier, sagsgennemgang af alle sager flere gange årligt, øget fokus på mentor familier.
- Støttende indsatser, Specialafdelingen: På aflastningsområdet er der gennemgang af særforanstaltninger, afdækning af muligheder for inddragelse af frivillige, fokus på muligheden for aflastning i barnets netværk, øget brug af aflastning på timebasis fremfor døgn.
- Hjælpe midler: Gennemgang af procedure og arbejdsgange.
- Kontante ydelser: Relationel rådgivning herunder ergoterapeutisk vurdering ved screening, øget samarbejde med socialafdelingerne, når familien har flere sager og generel sagsgennemgang.

Handleplanerne kører planmæssigt, men genererer ikke nok provenu til at skabe balance i det samlede område. Der vil blive udarbejdet yderligere handleplaner med henblik på at sikre et budget i balance.

I forbindelse med 1. halvårssagen konverteres 9,1 mio. kr. fra den ordinære driftsramme til særlige driftsområder, for at finansiere mindreindtægten fra refusioner for særligt dyre enkeltsager.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

Forvaltningen har udarbejdet handleplaner, som reaktion på merforbruget. Merforbruget kan primært henføres til stigende mængder på børneområdet.

Handleplanerne er iværksat, og der følges op månedligt på følgende parameter:

- Lønudgifter i egne tilbud
- Udvikling i de dyreste sager
- Køb af eksterne tilbud til familiebehandling og støttekontaktperson
- Udgifter og antal
- Særligt dyre enkeltsager

Handleplanerne kører planmæssigt, men genererer ikke nok provenu til at skabe balance.

Ældre- og Handicapforvaltningen

I 2023 er der iværksat otte handlinger, som forventes at give et provenu på 10,0 mio. kr. i 2024. Dette er indarbejdet i forventningen til den samlede opfølgning.

Handlingerne:

1. Investering i rådgivere på myndighedsområdet
2. Matching af borger og tilbud/indsats - Benytte tilbud i Odense Kommune
3. Hjemmevejledning på tværs af forløb
4. Reduktion af udgifter på området for beskyttet beskæftigelse
5. Øge anvendelsen af midlertidig socialpædagogisk støtte
6. Fra botilbud til egen bolig
7. Øget støtte til borgere i egen bolig
8. Hjemtagning af borgere i udenbys tilbud

Handlingerne kører planmæssigt, og forventes at give 10 mio. kr. i provenu i 2024. Provenuet forventes ikke at være nok til at skabe balance på det samlede område, da der forventes en samlet ubalance på ca. 43 mio. kr.

Forventede ændringer til næste afrapportering

Forvaltningerne arbejder på et nyt koncept for afrapporteringen. Det forventes derfor at afrapporteringen i efteråret 2024 ændrer udtryk. Fagsystemerne på tværs af socialområdet i forvaltningerne forventes implementeret efter sommeren 2024, og der vil derfor til næste afrapportering kunne skabes relevant fagdata, hvilket flugter med en af anbefalingerne fra ekspertudvalget på socialområdet. Forvaltningerne afventer den endelige behandling af ekspertudvalgets anbefalinger samt den kommende økonomiaftale, så afrapporteringen samlet set kan støtte op om at være med til at skabe balance på området.

Økonomi

Afrapporteringen af det specialiserede socialområde har ingen direkte økonomisk konsekvens for Odense Kommune.

Bilag

Bilag 2. afrapportering af det specialiserede socialområde 2024 nn

Punkt 6: C-sag: Hurtig rekruttering af udenlandske sygeplejersker

15.20.00-G01-15-24

Resume

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Sundhedsforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen har nedsat en tværforvaltelig arbejdsgruppe, hvis formål har været at afdække erfaring samt behov og skabe en model for, hvordan Odense Kommune kan udarbejde en indsatsmodel, som giver udenlandske sygeplejerske mulighed for at opnå dansk autorisation hurtigere. Sygeplejerskerne er i Danmark på en autorisationsopholdstilladelse, hvilket man kan søge, når man er uddannet læge, tandlæge eller sygeplejerske i et land uden for EU/EØS-området. Opholdstilladelsen gør det muligt at lære dansk og gennemføre en evalueringsstilling, som er kravet for at opnå dansk autorisation som sygeplejerske.

Denne sag har til formål at give udvalgene et oplyst grundlag til at drøfte, hvorvidt der skal arbejdes videre med en indsatsmodel, der understøtter, at udenlandske sygeplejersker kan opnå dansk autorisation hurtigere.

Forslaget til indsatsmodel, udvælger en andel af de udenlandske sygeplejersker, som via mentorstøtte, gør dem bedre rustet til at bestå evalueringsansættelsen og derved opnå dansk autorisation - hurtigere. Modellen omfatter også en ægtefælleindsats, så ægtefællerne får større mulighed for at opnå tilknytning til arbejdsmarkedet og blive selvforsørgende. Det forventes, at modellen kommer til at have omkostninger for 5,1 mio. kr. over en treårig projektperiode.

Sagen behandles også i Sundhedsudvalget og Ældre- og Handicapudvalget den 11. juni.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Reza Javid deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Den tværforvaltelige arbejdsgruppe bestående af repræsentanter for Ældre- og Handicapforvaltningen, Sundhedsforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har arbejdet tæt sammen, for at udvikle en indsatsmodel, der kan gøre udenlandske sygeplejerske bedre rustet til at opnå dansk autorisation. Der er holdt møde med Odense Universitetshospital (OUH) for at få viden om deres erfaring med udenlandske sygeplejersker og med oprettelsen af evalueringsstillinger. Modellen er derfor udarbejdet på baggrund af erfaring, inspiration og behov fra Odense Kommune og OUH.

De udenlandske sygeplejersker er i Danmark på en autorisationsopholdstilladelse. En autorisationsopholdstilladelse kan man søge om, når man er uddannet læge, tandlæge eller sygeplejerske i et land uden for EU/EØS-området. Opholdstilladelsen gør det muligt at lære dansk og gennemføre en evalueringsstilling, som er kravet for at opnå dansk autorisation som sygeplejerske. Autorisationsopholdstilladelsen er som udgangspunkt tre år.

Autorisationsopholdstilladelser hører ind under en undtagelse i integrationsloven, hvilket begrænser muligheden for indsatser. Det betyder, at kommunerne ikke kan tilbyde virksomhedspraktik, løntilskud samt vejledning og opkvalificering, som vi normalt ellers kan tilbyde af beskæftigelsesrettede indsatser. Med afsæt i de begrænsede indsatsmuligheder har forvaltningerne udarbejdet en indsatsmodel, der kan give de udenlandske sygeplejersker en hurtigere vej mod dansk autorisation.

Hvordan får man som udenlandsk sygeplejerske dansk autorisation?

Når man som udenlandsk sygeplejerske vil opnå dansk autorisation, er der flere ting man skal opnå.

- Sygeplejerskeuddannelsen skal godkendes af Styrelsen for patientsikkerhed (STPS) og Københavns professionshøjskole. Når den bliver godkendt, opnår man tre års opholds- og arbejdstilladelse.
- Man skal tilegne sig et niveau af dansk, så man kan indgå på en arbejdsplads.
- Man skal finde, blive ansat og bestå en 6-måneders fuldtids evalueringsansættelse, hvor man bliver vurderet på sit sygeplejefaglige og sproglige niveau.

Godkendes uddannelsen er man berettiget til at arbejde og medbringe sin ægtefælle, som også må arbejde. I de tre år, skal man forsørge sig selv, mens der bliver arbejdet på at opnå autorisation.

Særlige opmærksomheder ved udenlandske sygeplejersker

Erfaringen fra de hidtidige evalueringsansættelser på OUH viser, at udenlandske sygeplejersker fra bl.a. Iran, generelt er fagligt dygtige og motiverede sygeplejersker, men mangler omsorg/plejedelen af uddannelsen, som er et grundlæggende indhold af en danskautoriseret sygeplejerskes arbejde. Kommunen kan ikke tilbyde et opkvalificeringsforløb i plejedelen, da dette ikke er muligt i henhold til integrationsloven.

Herudover er det væsentligt, at de udenlandske sygeplejersker behersker dansk på et tilfredsstillende niveau. Det er arbejdsgiveren i evalueringsansættelsen som vurderer, om sygeplejersken behersker dansk på et tilfredsstillende niveau. Det var indtil for nyligt et krav i lovgivningen, at man skal bestå dansk prøve 3, for at kunne blive ansat i en evalueringsstilling. Dette krav er fjernet, men i Region Syddanmark har man valgt politisk, at beholde dette sprogkrav.

Afdækning af behovet i Odense Kommune og OUH

Arbejdsgruppen har foretaget en afdækning af behovet for basissygeplejersker blandt relevante forvaltninger i Odense Kommune og OUH.

Ældre- og Handicapforvaltningen, Sundhedsforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer, at der for nuværende ikke er rekrutteringsudfordringer for basissygeplejerskestillinger. Der opleves kun rekrutteringsudfordringer for sygeplejersker i en specialfunktion. OUH oplyser også, at der ikke er rekrutteringsudfordringer for basissygeplejersker, men ligeledes for sygeplejersker i en specialfunktion. OUH vurderer derfor, at der p.t. kun vil være grundlag for tre-fire evalueringsstillinger årligt. Vælger man at gå videre med modellen, vil det være på trods af, at der ikke ses umiddelbare rekrutteringsudfordringer.

Mulig løsningsmodel

Hvis man politisk ønsker en målrettet indsatsmodel for udenlandske sygeplejersker, som søger dansk autorisation, har arbejdsgruppen vurderet, at vi i Odense Kommune vil kunne tilbyde fem evalueringsstillinger. Derudover har OUH årligt tre-fire evalueringsstillinger.

Vælger man at gå videre med modellen, har arbejdsgruppen vurderet, at det giver mening at tage udgangspunkt i en model, hvor der tilbydes ti udenlandske sygeplejersker et skræddersyet forløb, for at gøre dem bedre klar til at opnå autorisation som sygeplejerske i Danmark.

Odensemodel: hurtigere klar til evalueringsstilling.

Pladser: ti pladser årligt.

Adgangskrav: visitering og screening af kandidaterne af jobkonsulent fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Screening foretages på baggrund af en sproglig, faglig og personlig vurdering af den udenlandske sygeplejerske.

Modellen står overordnet på to spor:

1. Mentorstøtte til sygeplejerskerne

- En mentor kan være med til at motivere målgruppen og skabe fokus på vejen mod evalueringsstillingen. Mentoren støtter også i at udvide den lediges selvforståelse og potentiale. Samtidig hjælpes den ledige i at opnå- eller fastholde aktiviteter og inddragelse af civilsamfund.

2. Ægtefælleindsats

- Ægtefællerne er ikke omfattet af undtagelsen i integrationsloven, og der kan derfor tilbydes en jobkonsulent, som hjælper med at finde virksomhedspraktikker, forløb i Job og Integrationshuset samt hjælpe ægtefællen godt på vej mod selvforsørgelse. Ægtefællerne vil blive tilbudt det introduktionsforløb som alle flygtninge og familiesammenførte til flygtninge fremadrettet bliver tilbudt i Job- og Integrationshuset, og vil også blive henvist til danskuddannelse.

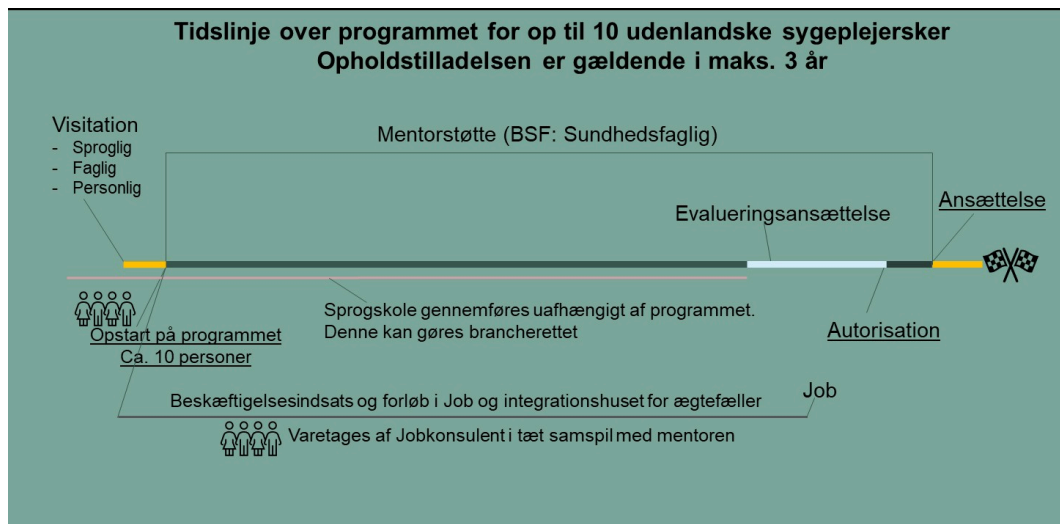
Mentor og jobkonsulent vil i tæt samspil understøtte indsatsen for de udenlandske sygeplejersker og ægtefællerne.

Foruden disse to ben vil forvaltningerne gå i dialog med sprogskolen om at gøre undervisningen brancherettet, så der kan komme sundhedssprog ind i undervisningen. På den måde højnes det sproglige niveau specifikt imod de evalueringsstillinger og de efterfølgende sygeplejerskestillinger.

Når sygeplejerskerne har opnået dansk autorisation, er der ikke en forpligtelse til at ansætte dem i en stilling, men de vil skulle søge ledige stillinger på samme vis som andre ledige sygeplejersker.

Ægtefællen kan opnå eget opholdsgrundlag, hvis de bliver selvforsørgende. Herved kan sygeplejersker, der ikke opnår autorisation, få ophold via deres ægtefælle. Dette kan være en motivationsfaktor for ægtefællerne til at indgå i ægtefælleindsatsen. I Odense er det en væsentlig udfordring, at især personer fra 3. verdenslande står uden for arbejdsmarkedet. Det kan en indsatsmodel potentielt bidrage til at forstærke, hvis ægtefællen ikke på kort sigt opnår beskæftigelse.

Billedet skitserer modellen.



Ressourcer

Det forventes, at der er brug for ressourcer i forbindelse med udførelsen af denne model.

Ressourcerne fordeler sig på følgende måde:

- Et årsværk til mentor
- Danskuddannelse til op til ti ægtefæller
- Lønudgifter i forbindelse med ansættelse af fem evalueringsstillinger

Som udgangspunkt vurderes det, at indsatsmodellen skal foregå hen over en treårig periode, for at kunne vurdere, hvorvidt der er en positiv effekt.

Anbefaling

Forvaltningerne anbefaler ikke udvalget at gå videre med indsatsmodellen. Til grund for vurderingen ligger de begrænsede rekrutteringsudfordringer for basissygeplejersker både i Odense Kommune og på OUH. Samt de relativt høje udgifter for at understøtte de udenlandske sygeplejerskers vej mod dansk autorisation, uden sikkerhed for at de opnår ansættelse efterfølgende. Forvaltningerne opfordrer til at gå i dialog med Folketinget om, at de udenlandske sygeplejerskers opholdstilladelse ikke bør være undtaget i integrationsloven, sådan at beskæftigelsesindsatsen kan medvirke til at styrke muligheden for at opnå autorisation.

Økonomi

Det vurderes ikke, at forvaltningerne har mulighed for at finde økonomi til den foreslåede model inden for eget budget på styringsområdet Service. Derfor vil der skulle søges finansiering til at implementere modellen.

Det forventes, at modellen som udgangspunkt løber over tre år, hvilket svarer til perioden for en udenlandsk sygeplejerskes opholdstilladelse.

Udgifterne forventes at beløbe sig til 1,7 mio. kr. årligt og dækker løn til en mentor tilknyttet projektet, løn til fem evalueringsstillinger om året, som hver aflønnes i et halvt år samt drift af projektet.

Finansieringsbehov, styringsområdet Service

1.000 kr.	2025	2026	2027	I alt
-----------	------	------	------	-------

Mentorløn	525	525	525	1.575
Løn til fem årlige forløb	1.100	1.100	1.100	3.300
Projektdrift	100	100	100	300
I alt	1.725	1.725	1.725	5.175

Udgifter til danskuddannelse mv. til ægtefæller vil kunne afholdes indenfor styringsområdet Særlig drift.

Bilag

Webtilgængeligt dokument

Punkt 7: C-sag: Drøftelse af effektiviserings- og omprioriteringsstrategien 2025-2027

00.30.00-S00-1-24

Resume

Økonomiudvalget vedtog med Rammeudmeldingen for Budget 2024, at alle udvalg i 2025–2027 fortsat skal arbejde med effektiviserings- og omprioriteringsstrategien.

Beskæftigelses- og Socialudvalgets årlige effektiviserings- og omprioriteringskrav i 2025-2027 udgør 5,6 mio. kr. Udvalget kan fortsat beholde det halve af kravet til egne prioriteringer eller alternativt undlade, helt eller delvist, at effektivisere. Udvalget kan således vælge at omprioritere effektiviseringer for op til 2,8 mio. kr. årligt.

Økonomiudvalget besluttede med Rammeudmeldingen for Budget 2025, at effektiviserings- og omprioriteringskravet øges med 0,25 procentpoint i 2025-2027, og at kravet udmøntes til udvalgene. Det øgede krav udgør i Beskæftigelses- og Socialudvalget årligt 3,6 mio. kr.

Økonomiudvalget vil i forbindelse med budgetarbejdet i august og september endelig beslutte, om det øgede effektiviseringskrav bliver effektueret.

Udvalget skal derfor anvise forslag til indfrielse af det forøgede krav på 3,6 mio. kr.

Udvalget har drøftet sagen på udvalgsmødet den 28. maj 2024 og fortsætter i dag drøftelsen af forvaltningens forslag til indfrielse af effektiviserings- og omprioriteringskravet til Budget 2025 på i alt 9,3 mio. kr. samt forslag til omprioriteringer inden for udvalgets egen ramme på op til 2,8 mio. kr.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter effektiviserings- og omprioriteringsstrategien til Budget 2025.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Reza Javid deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Socialudvalgets effektiviserings- og omprioriteringskrav til Budget 2025 udgør samlet 9,3 mio. kr. og fordeler sig som følger af nedenstående:

- Udvalget skal anvise effektiviserings- og omprioriteringsforslag for 2,8 mio. kr. til bred prioritering i kommunen.

- Udvalget kan anvise effektiviserings- og omprioriteringsforslag for 2,8 mio. kr. til prioritering i udvalget. Udvalget kan alternativt helt eller delvist vælge ikke at anvise forslag til dette krav.
- Udvalget skal anvise effektiviserings- og omprioriteringsforslag for 3,6 mio. kr. til indfrielse af det forhøjede krav på 0,25 procentpoint. Udvalget vedtager forslagene på møde den 25. juni 2024, hvorefter Økonomiudvalget i forbindelse med budgetlægningen i august og september tager endelig stilling til om det forøgede effektiviseringskrav skal effektueres eller ej.

Forvaltningen præsenterer i denne sag effektiviserings- og omprioriteringsforslag for 9,3 mio. kr. samt forslag til omprioriteringer inden for udvalgets egen ramme.

Effektiviserings- og omprioriteringsforslag

Forvaltningens effektiviserings- og omprioriteringsforslag til Budget 2025 er oplyst i nedenstående tabel.

Område - i 1.000 kr.	2025 og frem
Effektiviserings- og omprioriteringsforslag	
Pulje til aflønning af kommunale fleks/skånejob	3.500
Tilskud til begravelseshjælp	500
IT-systemer og investeringer	1.700
I alt	5.700
Forslag til indfrielse af det forhøjede krav på 0,25 %-point	
Historiske særbevillinger	2.600
Tilskud og puljer	1.000
I alt	3.600
Samlet	9.300

Pulje til aflønning af kommunale fleks/skånejob – 3,5 mio. kr.

Pulje til aflønning af kommunale fleks/skånejob aflønner i dag lidt over 200 fleksjobansatte i Odense Kommune. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen afholder alle lønudgifter til de ansatte og hjemtager herunder fleksjobrefusion og fleksløntilskud.

En ansat fleks/skånejobber kan kun udtræde fra puljen, hvis pågældende flytter til en anden kommune, skifter til et job udenfor kommunen eller går på folkepension. Samtidig sker der ikke tilgang til denne ordning.

Forvaltningens prognoser viser, at budgettet kan reduceres med 3,5 mio. kr. årligt fra 2025 og frem.

Tilskud til begravelseshjælp – 0,5 mio. kr.

Forvaltningen har over de seneste regnskabsår afholdt faldende udgifter til begravelseshjælp grundet mindre efterspørgsel. Forvaltningen foreslår derfor, at budgettet til begravelseshjælp reduceres med 0,5 mio. kr. fra 2025 og frem.

IT-systemer og investeringer – 1,7 mio. kr.

Forvaltningen afsætter årligt budget til finansiering af eksisterende it-systemer, der understøtter den daglige drift samt investering i nye. Dog er regnskabet de seneste år afsluttet med et mindreforbrug, hvorfor forvaltningen anbefaler, at

budgettet reduceres med 1,7 mio. kr.

Såfremt udvalget godkender dette forslag, vil budgettet til it-systemer og investeringer udgøre 32,6 mio. kr. fra 2025 og frem.

Historiske særbevillinger – 2,6 mio. kr. og Tilskud og puljer – 1 mio. kr.

Økonomiudvalget vedtog med rammeudmeldingen for Budget 2025, at forvaltningerne i forlængelse af effektiviserings- og omprioriteringsstrategien til 2025 skulle udarbejde et overblik over ”Historiske Særbevillinger” og ”Tilskud og Puljer”. Områderne beskrives i rammeudmeldingen som følger:

Historiske særbevillinger

Odense Kommune har igennem en årrække haft tradition for at have mindre særbevillinger i udvalgenes rammer, som både kan være givet i forbindelse med politiske budgetforlig eller opstået som følge af en administrativ praksis.

Særbevillingerne kan være givet for at fremme et bestemt formål eller ud fra et ønske om at forbedre serviceniveauet eller for at understøtte en bestemt incitamentsstruktur eller måske for at honorere en bestemt målgruppe m.m.

Økonomiudvalget ønsker, at de enkelte udvalg danner sig et overblik over omfanget af disse særbevillinger, hvor formål og anvendelse fremgår. Det gælder dem, der ligger på driften.

Forvaltningen anbefaler, at udvalget anviser effektiviserings- og omprioriteringsforslag for 2,6 mio. kr. vedrørende historiske særbevillinger fra Budget 2025 og frem.

Overblik over historiske særbevillinger i 2025 og frem under Beskæftigelses- og Socialudvalget er vedhæftet som bilag.

Tilskud og puljer

Der ydes hvert år tilskud til en række arrangementer og foreninger i Odense Kommune. Tilskuddene gives blandt andet indenfor kultur-, social-, fritids- og idrætsområderne. Tilskuddene er med til at fremme og ofte muliggøre, at et arrangement kan afholdes og give værdi til byen.

Økonomiudvalget ønsker, at de enkelte udvalg får et overblik over egne tilskud og puljer, hvor formål og anvendelse fremgår. Det gælder både dem, der ligger på driften, og dem på de løbende anlægsrammer.

Forvaltningen anbefaler, at udvalget anviser effektiviserings- og omprioriteringsforslag for 1 mio. kr. vedrørende tilskud og puljer fra Budget 2025 og frem.

Overblik over tilskud og puljer i 2025 og frem under Beskæftigelses- og Socialudvalget er vedhæftet som bilag.

Forslag til omprioriteringer indenfor udvalgets egen ramme

Det halve af effektiviseringskravet kan udvalget beholde til egne prioriteringer eller alternativt undlade – helt eller delvist at effektivisere. Udvalget kan således vælge at omprioritere effektiviseringer for op til 2,8 mio. kr. fra Budget 2025 og frem.

Forvaltningen har i nedenstående oplyst mulige omprioriteringsforslag til udvalgets drøftelse. Udvalget kan vælge at omprioritere blandt de oplyste forslag eller selv komme med forslag til ønskede omprioriteringer.

Forlængelse af indsatsen Alle unge skal med – 0,9 mio. kr.

Indsatsen Alle unge skal med udløber med udgangen af 2024. Forvaltningen anbefaler, at udvalget forlænger indsatsen delvist finansieret som et investeringsprojekt i perioden 2025-2027. Denne anbefaling vil kræve en egenfinansiering af udvalget på 0,9 mio. kr.

Udvalget kan derfor vælge at omprioritere midler til indsatsen i forlængelse af effektiviserings- og omprioriteringsstrategien.

Udvalget drøfter i en særskilt sag på dette møde forvaltningens anbefaling til forlængelse af indsatsen Alle unge skal med.

En forlængelse af indsatsen som et investeringsprojekt fordrer godkendelse i byrådet.

Indsatser til at nedbringe ledigheden – 1,5 mio. kr.

Udvalget behandler på dagens møde forvaltningens anbefaling til en virksomhedsrettet indsats, der skal bidrage til at nedbringe ledigheden i Odense. Forslaget er udarbejdet på opfordring fra udvalget, som følge af kommunens stigende ledighed.

Med indsatsen opnormeres virksomhedsområdet med tre ekstra årsværk.

Udvalget kan vælge, at udgifterne på 1,5 mio. kr. årligt til opnormering af virksomhedsområdet bliver finansieret af midler fra effektiviserings- og omprioriteringsstrategien.

Anonym rådgivning til børn og unge fra 0-30 år der er vokset op i familier med misbrug – 0,5 mio. kr.

Forvaltningen har til og med 2024 kontrakt på et samarbejde med ekstern rådgiver, der tilbyder en anonym og gratis hjælp til unge i alderen 0-30 år, som er vokset op i familier med misbrug.

Den anonyme og gratis rådgivning betyder, at de unge tidligere kommer i gang med at styrke deres håndtering af de udfordringer, der følger af en opvækst i en familie med stof- eller alkoholproblemer. Denne rådgivning er også særlig vigtig, hvis den unge selv har et misbrug.

Udvalget kan omprioritere 0,5 mio. kr. fra 2025 og frem til fortsat finansiering af indsatsen.

Indsatser i 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel

Udvalget godkendte på mødet den 27. februar 2024 handleplanen frem mod 2030 for børn og unges mentale trivsel og bad i den forbindelse om en ny sag, som viser, hvad det vil koste i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen at iværksætte de tre foreslåede indsatser, der understøtter handleplanen på beskæftigelses- og socialområdet.

Forvaltningen orienterede udvalget om indsatsernes indhold og udgift i en særskilt sag på mødet den 14. maj 2024. Udvalget kan vælge at omprioritere midler fra effektiviserings- og omprioriteringsstrategien til disse indsatser. Indsatserne og deres årlige udgift er:

- En vej til job for unge i mistrivsel - IPS 3.0 - 1,2 mio. kr.
- Undervisning til unge med ADHD og autismspektrumsforstyrrelser - 1,4 mio. kr.
- Sund fritid - Get2Sport - 0,5 mio. kr.

Høringssvar

Forvaltningen fremsender materialet vedrørende effektiviserings- og omprioriteringsstrategien for 2025 til høring i Udsatte- og Handicaprådet. Høringssvarene vil være vedhæftet beslutningssagen som udvalget behandler den 25. juni.

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

Bilag

Tilskud og puljer - BSU Budget 2025

Historiske særbevillinger - BSU Budget 2025

Webtilgængelig tabel fra sagen

Punkt 8: C-sag: Drøftelse af pejlemærker for inddragelse af børn og unge samt status på barnets lov

27.24.00-A00-2-23

Resume

Barnets lov er trådt i kraft ved årsskiftet. Fokusområderne i loven er bl.a. rette hjælp i tide og et tidssvarende børnesyn med fokus på barnets rettigheder og løbende inddragelse.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen har gennem de seneste måneder arbejdet målrettet på implementeringen af Barnets Lov. I Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ligger ændringerne i Ungerådgivningen og CFU Familierådgivningen i Uddannelse 2 og 4. I Børn og Ungeforvaltningen ligger de største ændringer i Familie- og Forebyggelsesafdelingen – og herunder særligt i Børn- og Familierådgivningen.

Som led i implementeringen er der blandt andet udarbejdet et udkast til pejlemærker for inddragelse af børn og unge, udarbejdet en sammenhængende børnepolitik og etableret en indgang på kommunernes hjemmeside ([Støttepunktet.dk](https://stottepunktet.dk)), der gør det nemt for børn og unge at se, hvem de skal kontakte, hvis de står i en situation med behov for hjælp og støtte.

Denne sag sætter særlig fokus på pejlemærkerne for inddragelse af børn og unge, som Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget bedes drøfte og giver samtidig udvalgene en status på implementeringen af Barnets lov.

Sagen behandles også i Børn- og Ungeudvalget den 11. juni 2024.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter pejlemærkerne for inddragelse af børn og unge.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Reza Javid deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Det overordnede formål med barnets lov er at styrke indsatsen for børn og unge i udsatte positioner, så de modtager den rette hjælp og støtte tidligt i deres liv. Fokusområderne i loven er bl.a. rette hjælp i tide og et tidssvarende børnesyn med fokus på barnets rettigheder og løbende inddragelse. Med barnets lov tillægges barnet flere processuelle rettigheder, og barnets mulighed for at spille en mere aktiv rolle i egen sag styrkes. Målgruppen for barnets lov er både placeret i Børn- og Ungeforvaltningen, som varetager sagsbehandlingen fra 0-14 år, og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, som varetager sagsbehandlingen fra 15-17 år samt børn og unge fra 0-17 år i CFU Familierådgivningen.

Denne sag sætter særlig fokus på pejlemærkerne for inddragelse af børn og unge, som udvalgene bedes drøfte. Pejlemærkerne for inddragelse uddybes i nedenstående.

Pejlemærker for inddragelse

Det fremgår af § 16 i barnets lov, at der skal udarbejdes skriftlige retningslinjer for brugerindflydelse. For at skabe en tydelig ramme for inddragelse af børn og unge har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen i samarbejde udarbejdet et udkast til pejlemærker for inddragelse af børn og unge, som kommer til at fungere som de skriftlige retningslinjer, som loven tilskriver, der skal udarbejdes. Pejlemærkerne henvender sig til alle, som arbejder med inddragelse af børn og unge. Ledere såvel som medarbejdere. Pejlemærkerne bygger på et tidssvarende børnesyn, hvor fagpersonalet skal have fælles fodslag og fælles praksis i inddragelsen af børn og unge i samarbejdet med børnene, i det tværfaglige samarbejde og i samarbejdet med forældre og netværk. Pejlemærkerne har sit ophæng i eksisterende politiske visioner og strategier.

Pejlemærkerne består af følgende fem elementer:

- Barnets perspektiv er i fokus
- Helhedsorienteret blik i opgaveløsningen
- Forskellige fagligheder er en styrke
- Tydelighed for børn og familier
- Ansvar ligger hos de voksne

Udkast til pejlemærkerne fremgår i bilag 1 (Bilag 1: Barn og ung i Odense – Mulighed for indflydelse).

Nedenstående er eksempler på, hvordan vi bredt set på børne- og ungeområdet allerede understøtter inddragelse af børn, unge og familier i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen:

- Feedback informed treatment (FIT)

FIT er et dialogredskab som består af to skemaer, som udfyldes af barn/ung. Skemaet anvendes til at følge med i, om der arbejdes i den rigtige retning, eller om der skal foretages nogle justeringer for at barnet/den unge kan få bedre udbytte af samarbejdet.

- Samarbejdsforum BUF

I Børn og Familierådgivningen er der etableret et samarbejdsforum med forældre til børn med handicap. Det er et formelt og rådgivende organ, hvor forældre til børn med funktionsnedsættelse og medarbejdere og ledere fra Børn og Familierådgivningen mødes en gang i kvartalet.

- Samarbejdsforum BSF

Samarbejdsforum består af unge, pårørende, en repræsentant for danske handicaporganisationer samt repræsentanter fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Samarbejdsforum er et samarbejdende organ, hvor målet er at fremme samarbejdet mellem forvaltningen og borgerne gennem dialog, sparring og vidensdeling.

- Temabestemte børnepaneler

Temabestemte børnepanel består af børn og unge, som i kraft af lige netop deres erfaringer, bidrager til at kvalificere forvaltningens beslutningsgrundlag i forhold der vedrører (anbragte) børn og unge. De nedsættes løbende på baggrund af et bestemt tema.

- Evalueringspraksis

Der anvendes et spørgeskema til unge der fx er i gruppeforløb, som bruges som en form for status- og evalueringsnotat, når de unge har været igennem et forløb. Der udfyldes både et skema sammen med den unge, ligesom den unge også udfylder et anonymt spørgeskema.

Ovenstående eksempler er et supplement til den løbende inddragelse af børn og unge gennem hele sagsforløbet på myndighedsområdet, som der stilles meget større krav til i barnets lov end der var i serviceloven.

Status på implementeringen af barnets lov i øvrigt

Sammenhængende børnepolitik

I barnets lov fremgår det i § 15, at der skal udarbejdes en sammenhængende børnepolitik, der har til formål at sikre sammenhængen mellem det generelle og forebyggende arbejde og den målrettede indsats for børn og unge med behov for særlig støtte. Ud fra en samlet vurdering af de eksisterende vedtagne visioner, politikker og strategier er der samlet et overblik, som udgør den sammenhængende børnepolitik. Den sammenhængende børnepolitik fremgår i bilag 2 (Bilag 2: Sammenhængende børnepolitik).

En indgang på kommunens hjemmeside

Som noget nyt i loven indføres med § 14 stk. 4, at alle kommuner fra den 1. april 2024 har pligt til at etablere en indgang på deres hjemmeside, der gør det nemt for alle børn og unge at se, hvem de skal kontakte, hvis de står i en situation med behov for hjælp og støtte – både i akutte situationer og hvis de har spørgsmål og/eller bekymringer om deres situation. På udvalgsrådet den 27. februar fik udvalgene en orientering om, hvordan arbejdet med en indgang gribes an i Odense Kommune. Den 1. marts 2024 lancerede Odense Kommune en indgang på kommunens hjemmeside under navnet Støttepunktet.dk, hvorunder forpligtelserne i barnets lov er indarbejdet.

Status på implementeringen på myndighedsområdet

Mange bestemmelser i barnets lov er en videreførelse af en række paragraffer i serviceloven, men indeholder også en del ændringer som følger af aftalen om Børnene Først. Børn- og Ungeudvalget fik på mødet den 19. december 2023 en orientering om barnets lov og de største ændringer for praksis på myndighedsområdet. Ligeledes fik Beskæftigelses- og Socialudvalget en orientering på udvalgsrådet den 21. november 2023. Af sagerne fremgik det, at som noget nyt i lovgivningen, skal alle henvendelser og underretninger screenes, inddragelse af barnet skal ske på en ny måde og så skal der være et nyt og mere fleksibelt caseflow.

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har siden 1. januar 2024 arbejdet efter barnets lov. De to forvaltninger har i fællesskab tilrettelagt intern undervisning i barnets lov, som er tilbudt til alle relevante medarbejdere. Derudover har medarbejdere i begge forvaltninger deltaget i en række af Socialstyrelsens udbudte kurser. Kompetenceudviklingen fortsætter i år og forventeligt også i 2025 med særligt fokus på de større ændringer, som følger af loven.

Begge forvaltninger har foretaget justeringer i afdelingerne med omplacering af børne- og ungerådgivere for at sikre specialisering og et optimeret samarbejde. Dels for at styrke specialiseringen i henholdsvis screening, afdækning og

børnefagligundersøgelser, og dels for at kunne imødekomme, at der altid er to børne- og ungerådgivere i de sager, hvor den nye lov kræver det.

Det er forventningen, at screening af alle henvendelser fører til, at flere børn opspores tidligere, og at kravet om to rådgivere på sager styrker retssikkerheden og minimerer sagsbehandlerskift. Der er løbende et særligt fokus på at sikre kompetencer i forhold til inddragelse, og at alle børn og unge bliver hørt og inddraget løbende i deres sag.

Den overordnede status er, at implementeringen har været succesfuld, men også ressourcekrævende, hvilket den forventeligt vil være en tid endnu. Samtidig arbejder forvaltningerne målrettet med flere af de nye elementer, herunder ikke mindst de ovennævnte, så alle arbejdsgange og processer løbende optimeres til gavn for børn og unge i udsatte positioners trivsel og udvikling.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 Barn og ung i Odense - mulighed for indflydelse

Bilag 2 Sammenhængende børnepolitik

Punkt 9: C-sag: Flere unge i uddannelse og job: Præsentation af analyse

15.00.00-A00-1-24

Resume

Med denne sag præsenteres Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Sundhedsudvalget for en analyse af tiltag, som kan bidrage til at få flere unge i uddannelse og job. Analysen består af en kortlægning af eksisterende indsatser i Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Sundhedsforvaltningen, som bidrager til at stoppe tilgangen til gruppen af unge uden uddannelse og job og som bidrager til at reducere gruppen af unge uden uddannelse og job.

På baggrund af analysen har de tre involverede forvaltninger udvalgt indsatser som kan styrke en helhedsorienteret tilgang og målopfyldelse i forhold til at nedbringe andelen af unge udenfor uddannelse og job:

Indsatser under Børn- og Ungeudvalget:

- Udskolingspædagoger og øget PPR-indsats med blikket rettet mod barnet
- FAMKO – Vi skal nå ud til flere
- Flere socialrådgivere på skolerne

Indsatser under Beskæftigelses- og Socialforvaltningen:

- IPS 3.0
- Undervisning til unge med ADHD og autismspektrumforstyrrelser
- Get2Sport

Indsatser under Sundhedsudvalget:

- Udvidelse af Støttepunktet
- Lær at tackle stress-kursus

Udvalgene skal med udgangspunkt i analysen drøfte forslagene og give hinanden inputs forud for den videre behandling i de enkelte udvalg. Udvalgene skal særligt forholde sig til de indsatser, der falder inden for udvalgets område.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Sundhedsforvaltningen indstiller, at respektive udvalg drøfter tiltagene i analysen og eventuelle tværgående opmærksomheder.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Reza Javid deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Baggrund for analysen

I løbet af 2023 forløb en proces med dialog mellem politikere, interessenter og på tværs af kommunens forvaltninger, som ledte op til forståelsespapiret "For fremtiden skal flere unge i uddannelse og job i Odense". Forståelsespapiret og det tilhørende bilag beskriver politiske målsætninger, nye indsatser og justering af eksisterende indsatser, som har til formål at sikre, at færre unge ender uden uddannelse og beskæftigelse.

Forståelsespapiret blev vedtaget med Budget 2024, hvor der også blev afsat midler til udvalgte tiltag til udgangen af 2027, som har til formål at sikre, at færre unge ender uden uddannelse og job.

Denne analyse besvarer bestillingen i forståelsespapiret, hvori det fremgår, at Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen samt Sundhedsforvaltningen er ansvarlige for at udarbejde to analyser:

- En analyse af muligheder for markante tiltag, der kan styrke en helhedsorienteret tilgang og i anden omgang målopfyldelse.
- En analyse af muligheder med henblik på at styrke målopfyldelse gennem 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel, der blev vedtaget af Odense Byråd i marts 2024.

Det er de tre involverede forvaltningers vurdering, at 2030-handleplanen for børn og unges mentale trivsel er afgørende og helt central for at styrke målopfyldelsen, hvorfor de to analyser præsenteres samlet.

Analysen er vedlagt som bilag til denne sag.

Målsætninger for arbejdet med at få flere unge i uddannelse og job

I forståelsespapiret er der opstillet en række målsætninger. Det er disse målsætninger, som analysen af markante tiltag skal bidrage med at opfylde. Følgende målsætninger for arbejdet er opstillet:

- Antallet af unge, der fremadrettet bliver en del af gruppen mellem 15 og 24 år uden hverken at være i job eller uddannelse, skal reduceres.
- Antallet af unge, der hjælpes ud af gruppen, skal øges.

Derudover blev der også vedtaget konkrete delmål, som er vedlagt i analysen.

Tiltag, der kan styrke en helhedsorienteret tilgang og styrke målopfyldelsen

Analysen kortlægger eksisterende strategier, indsatser og aktiviteter i de tre involverede forvaltninger, samt de indsatser, der går på tværs af de tre forvaltninger, som kan være med til at styrke en helhedsorienteret tilgang samt de mål, der er fremsat. Kortlægningen visualiseres ved hjælp af to modeller, som beskriver henholdsvis indsatser, der bidrager til at stoppe tilgangen til målgruppen og indsatser, der bidrager til at reducere gruppen af unge uden uddannelse og job.

De tre involverede forvaltninger har på baggrund af analysen udvalgt en række indsatser som kan styrke en helhedsorienteret tilgang og målopfyldelse. Det er forvaltningernes vurdering, at der ikke er behov for at igangsætte nye tiltag og indsatser, men et behov for at styrke en række af de allerede eksisterende indsatser. Indsatserne er udvalgt på baggrund af, hvad der er erfaring med, har en effekt for målgruppen og som er efterspurgt blandt fagprofessionelle på tværs af forvaltningerne.

Fælles for alle indsatserne, vil der være behov for ekstra finansiering, hvis de igangsættes. Dette vil skulle ske i overensstemmelse med Odense Kommunes almindelige principper for finansiering og inden for det enkelte udvalgs budgetramme.

Forvaltningerne foreslår følgende indsatser:

Indsatser under Børn- og Ungeudvalget:

- Udskolingspædagoger og øget PPR-indsats med blikket rettet mod barnet
- FAMKO – Vi skal nå ud til flere
- Flere socialrådgivere på skolerne

Indsatser under Beskæftigelses- og Socialforvaltningen:

- IPS 3.0
- Undervisning til unge med ADHD og autismspektrumforstyrrelser
- Get2Sport

Indsatser under Sundhedsudvalget:

- Udvidelse af Støttepunktet
- Lær at tackle stress-kursus

Efter den politiske drøftelse på fællesmødet den 11. juni 2024, vil indsatserne behandles videre i deres respektive udvalg.

Økonomi

Denne sag er en drøftelsessag og har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne, såfremt de respektive udvalg ønsker at igangsætte indsatserne.

Bilag

Analyse af tiltag, som kan bidrage til at få flere unge i uddannelse og job

Punkt 10: C-sag: Drøftelse af forebyggelse af digital mobning og chikane

27.00.00-A26-5-24

Resume

Med denne sag skal udvalget drøfte, hvordan forvaltningen kan forebygge digital mobning og chikane på beskedtjenesten Telegram.

Udvalget skal drøfte sagen, fordi forvaltningen vurderer, at der i Odense Kommune er børn og unge, der bliver udsat for blandt andet grov digital mobning og chikane på Telegram.

Sagen indeholder:

1. En beskrivelse af de særlige udfordringer, der knytter sig til beskedtjenesten Telegram
2. En præsentation af, hvordan forvaltningen aktuelt arbejder med at forhindre digital mobning og chikane blandt børn og unge

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter, hvordan forvaltningen kan styrke forebyggelsen af digital mobning og chikane på beskedtjenesten Telegram.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Reza Javid deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Særlige udfordringer med beskedtjenesten Telegram

På platformen Telegram er det muligt at skrive og kommunikere med hinanden i grupper og på kanaler. For at komme med i grupperne skal man have en invitation eller et link fra gruppernes "ejere".

Opbygningen gør, at Telegram er velegnet til digitale krænkelser og chikane, da anonymiteten gør det vanskeligt at identificere de ansvarlige.

Forvaltningen vurderer, at der foregår handel på Telegram, hvor man fx udveksler krænkende billeder og film. Forvaltningen vurderer derudover, at tidligere eller gamle billeder og videoer ofte bliver delt gentagne gange. Forvaltningen har desuden kendskab til eksempler, hvor bagmændene i grupperne direkte opfordrer til billed- og videodelinger, deling af kontaktoplysninger på personer eller udskamning af bestemte personer.

Det kan være særdeles svært for skoler, uddannelsesinstitutioner og fagprofessionelle at have tilstrækkeligt kendskab til Telegram og lignende platforme og herunder kendskab til, hvad der sker på de sociale medier.

Det er derudover, bl.a. på grund af anonymiteten, vanskeligt for politiet at efterforske sager, hvor krænkelserne er sket via grupper i Telegram.

Forvaltningen vurderer overordnet, at Telegram er med til at skabe mistro og utryghed hos nogle unge. Telegram er desuden med til at muliggøre en form for negativ social kontrol, hvor nogle unge er yderst opmærksomme på ikke at træde ved siden af, hvilket kan være med til at begrænse deres adfærd.

Det skal understreges, at Telegram er én blandt flere tjenester, hvor de beskrevne problemstillinger kan opstå.

Odense Kommunes nuværende indsats

Odense Kommune arbejder overordnet på tre niveauer for at forhindre digital mobning og chikane blandt børn og unge.

Indsatser på det opbyggende niveau

Ansvar for det opbyggende niveau er placeret i almenområdet og er bl.a. del af den dannelsesdagsorden, der arbejdes med under strategien 'Verdens bedste robotby i Børnehøjde'. Strategien rammesætter, hvordan der i Odense Kommune arbejdes med den digitale dannelse, der skal sikre, at børn lærer, hvordan de indgår kritisk og empatisk i digitale universer.

I SSP-samarbejdet (Skole, Social og Politi) drøftes det løbende, hvordan parterne kan støtte op om målsætningerne - og herunder specifikt, hvordan man inden for de nuværende strukturelle rammevilkår kan styrke den lokale indsats.

Bestyrelsen bag SSP-samarbejdet har i den forbindelse digital risikoadfærd som specifikt fokusområde - og der er herunder bl.a. igangsat et projekt kaldet 'Tryk Digital by Odense', hvor der udføres tre analyser af risikomiljøer i Odense, der i kobling skal give et billede af det digitale demokrati i Odense kommune.

SSPs bestyrelse ønsker at bruge analyserne som grundlag til at undersøge, hvilke mulige nye indsatser Odense Kommune kan igangsætte, samt afdække vekselvirkningen mellem digital og fysisk forebyggelse for herved at pege på, hvordan eksisterende trykstrategier, handleplaner mv., kan forstærkes på baggrund af den nye viden. Det er herunder målet, at der på baggrund af analyserne vil ske en opkvalificering af de fagprofessionelle såvel som i civilsamfundet.

Den første del af analysearbejdet forventes færdig umiddelbart før sommerferien 2024 og den sidste del i løbet af tredje kvartal af 2024.

Indsatser på forebyggende niveau

Som del af arbejdet med den digitale dannelse tilbyder Beskæftigelses- og Socialforvaltningen forebyggelsesoplæg til børn, unge og deres forældre - samt opkvalificering til fagprofessionelle. Oplæggene giver viden om typerne af risikoadfærd på de sociale medier - herunder aktuelle fremherskende tendenser - samt en indførelse i de forskellige og samvirkende mekanismer, der kan få børn og unge til udøve risikoadfærd. Formålet er at oplyse om, hvilke udfordringer der kan være ved sociale medier og digitale medier - og herigennem at skabe refleksion og understøtte forældre i at tage dialogen med deres børn og unge.

Indsatser på indgribende niveau

Overordnet håndteres sagerne om digitale krænkelse på samme måde som henvendelser om krænkelse begået i den fysiske verden. Men da sager om digitale krænkelse ofte er komplekse, har Odense Kommune udarbejdet en hjemmeside, 'Odense mod Cybercrime' (<https://www.odense.dk/cybercrime>), der informerer børn, unge, forældre og fagprofessionelle om sikker adfærd på nettet, og om hvordan man beskytter sig mod og håndterer det, hvis man har været udsat for kriminalitet online. På hjemmesiden findes desuden en beredskabsplan, der følges, hvis der er sket en krænkelse. Beredskabsplanen er udarbejdet i samarbejde med Fyns Politi.

I sager om digitale krænkelse samarbejder Odense Kommune med en række centrale aktører, herunder fx Politiets Online Patrulje, Center for Digital Pædagogik, Medierådet og Red Barnet.

Nedenfor er oplistet nogle af de tiltag, der kan sættes i værk ved digitale krænkelse:

Politianmeldelse

Hvis det vurderes, at der er tale om en overtrædelse af straffeloven eller persondataloven, meldes krænkelsen til politiet.

Sikring af dokumentation

Krænkelsen dokumenteres så godt, som det er muligt. Det kan fx ske via screenshot eller affotografering med smartphone. Dokumenteringen er til politiets videre arbejde. Det er væsentligt, at efterforskningen kun foretages af politiet.

Stop for udbredelse

Når krænkelsen er anmeldt, søges det at stoppe udbredelsen af det krænkende materiale. Det kan ske på forskellige måder - herunder via samarbejde med politiet og via Red Barnets rådgivningslinje "Slet Det". Formålet er at begrænse omfanget af krænkelsen så meget som muligt.

Møde med den krænkede

Efter den akutte fase tages initiativ til et møde med den eller de krænkede parter. Mødet vil ofte blive faciliteret af den skole eller uddannelsesinstitution, som den unge er tilknyttet. Her aftales det videre forløb.

Støtte til barnet eller den unge

Forvaltningen vil almindeligvis iværksætte støtte til barnet eller den unge. Støtten er tilpasset barnet eller den unges situation. Mulige indsatser kan fx være samtaler med en fagprofessionel.

Evaluering og læring

Som del af opfølgningen efter en hændelse evalueres de eksisterende planer for det forebyggende arbejde på fx skolen.

Det videre arbejde med at styrke indsatserne vil i et vist omfang involvere Børn- og Ungeudvalget.

Det videre arbejde vil indeholde en juridisk vurdering af, hvilke muligheder Odense Kommune har for at styrke indsatsen for at forebygge digital mobning og chikane.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 11: D-sag: Kvartalsvis opfølgning på effekt af nytteindsats

00.30.00-S00-1-24

Resume

Byrådet godkendte den 17. januar 2024 investeringsprojektet 'Flere borgere med ikke-vestlig baggrund i beskæftigelse' med opstart den 1. marts 2024. Projektet er en ny beskæftigelsesfremmende indsats målrettet borgere på overgangsydelse. Formålet med indsatsen er at styrke og kvalificere den arbejdsmarkedsrettede integrationsindsats, så flere borgere med ikke-vestlig baggrund bliver selvforsørgende.

En del af indsatsen omfatter etablering af yderligere 25 nytteindsatser til projektets målgruppe i forhold til den nuværende nytteindsats, der omfatter 50 pladser. Investeringsprojektet blev godkendt med Økonomiudvalgets anbefaling om, at erfaringerne med nytteindsats, herunder erfaringer med nytteindsats i den samlede indsats, i 2024 afrapporteres kvartalsvis til Beskæftigelses- og Socialudvalget og Økonomiudvalget.

Denne sag er den første kvartalsvise status på effekten af nytteindsats i 2024.

I denne første afrapportering belyses effekten af den nuværende nytteindsats. Da projektet 'Flere borgere med ikke-vestlig baggrund i beskæftigelse' først er trådt i kraft pr. 1. marts 2024 omfattes effekten i de yderligere nytteindsatser først fra den efterfølgende afrapportering.

Formålet med nytteindsats

Formålet med nytteindsats er, at den ledige skal gøre nytte for samfundet under indsatsen. Der er ikke som i øvrig virksomhedsrettet aktivering et krav om et formål for den ledige. Arbejdet skal have et indhold, som giver den enkelte mulighed for at indgå i et arbejdsfællesskab og udføre samfundsnyttigt arbejde for sin ydelse. Dog ønsker Odense Kommune, at nytteindsats også anvendes til at mindske barrierer for at komme ind på arbejdsmarkedet og eller i uddannelse for den ledige.

Målgrupper

De grupper ledige, der er omfattet af nytteindsats i Odense Kommune er:

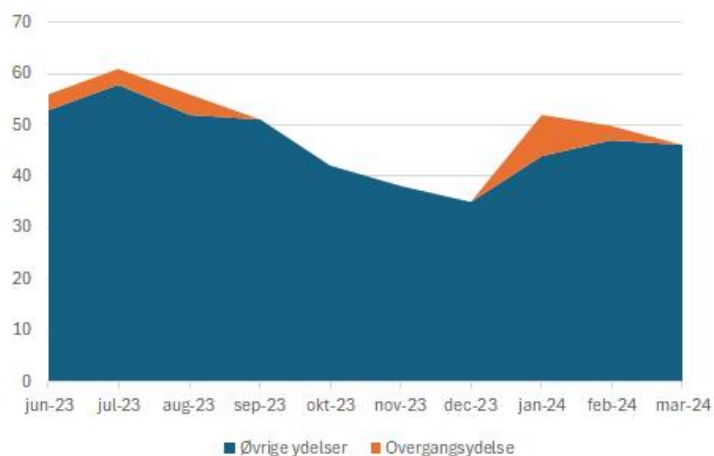
- Jobparate kontanthjælpsmodtagere.
- Uddannelsesparate og åbenlyst uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere.
- Forsikrede ledige (dog kun som rådighedsafprøvende tilbud).
- Jobparate modtagere af selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse.
- Aktivitetsparate uddannelses- og kontanthjælpsmodtagere.

Opgaver og kapacitet

Nytteindsatsen er forankret i Citykorpset, Virksomhed. Citykorpset arbejder ud fra en opgaveliste, som primært er orienteret mod ejendomsservice og renhold. Der er fra den 1. marts 2024 dispensation til 75 løbende pladser i Citykorpset, hvoraf 25 pladser er forbeholdt overgangsydelsesmodtagere jf. investeringsprojektet vedtaget af byrådet den 17. januar 2024.

For at sikre, at folk ikke skal vente på at aktiveres i nytteindsats, tilstræbes det, at der altid er nogle ledige pladser af de 50 løbende pladser.

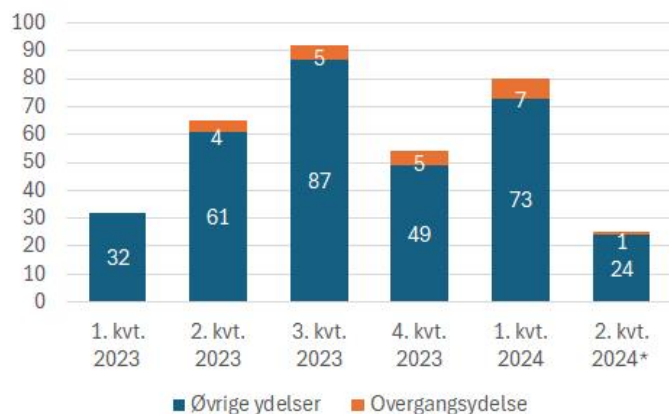
Antal nytteindsatser siden midten af 2023



Kilde: Jobindsats.

Figuren herunder viser antallet af personer, der har fået tilbud om nytteindsats hvert kvartal i 2023 og 2024. I 2024 er der til og med april måned 2024 tilbudt nytteindsats til 105 personer. Af disse er otte indsatser gået til personer, der modtager overgangsydelse.

Antal påbegyndte nytteindsatser siden starten af 2023



Kilde: Fasit.

Note: 2. kvartal 2024 omfatter kun tal for april måned.

Karakteristika for borgere i nytteindsats

Tabellen nedenfor viser karakteristika om de borgere, der er startet i nytteindsats i løbet af det seneste år. Selvom der er startet 294 nytteindsatser, er det kun 224 forskellige personer, fordi nogle har haft mere end en nytteindsats.

De fleste i nytteindsats er uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere (38 %) eller jobparate kontanthjælpsmodtagere (36 %). 7 % af dem er på overgangsydelse. Indsatsen bruges i langt overvejende grad til uddannelses- og jobparate. 17 % var aktivitetsparate (enten på uddannelses- eller kontanthjælp). Omkring tre ud af fire er af dansk herkomst, og 18 % er af ikke-vestlig herkomst. De fleste i nytteindsats er mænd (78 %), og mange er unge - 60 % er under 30 år.

Nytteindsatser det seneste år (uge 18 2023 – uge 17 2024)

	Antal	Pct.
I alt	294	100%
Overgangsydelse - Job-/udd.parat	20	7%
Kontanthjælp - jobparat	107	36%
Kontanthjælp - akt.parat	11	4%
Udd.hjælp - udd.parat	113	38%
Udd.hjælp - akt.parat	38	13%
Øvrige ydelser	5	2%
Dansk	221	75%
Ikke-vestlig	54	18%
Vestlig	19	6%
Kvinder	68	23%
Mænd	226	77%
18-24 år	89	30%
25-29 år	87	30%
30-39 år	71	24%
40-49 år	22	7%
50 år+	25	9%

Effekt af nytteindsatser

Herunder ses effekten af de nytteindsatser, der er afsluttet i 2023:

Nytteindsatser afsluttet i 2023

	Antal afsluttede	Andel selvforsørgende 13 uger efter	Gns. varighed af forløb (uger)
I alt	217	29%	5,7
Overgangsydelse - JPIUP	12	42%	5,6
Kontanthjælp - JP	83	20%	3
Kontanthjælp - AP	7	0%	8,1
Uddannelseshjælp - UP	94	38%	7,2
Uddannelseshjælp - AP	16	19%	10,1
Øvrige ydelser	5	20%	4,3
Dansk	163	25%	6
Ikke-vestlig	41	41%	4,8
Vestlig	13	38%	5,1
Kvinder	45	20%	4,6
Mænd	172	31%	6
18-24 år	62	39%	7
25-29 år	62	34%	7,7
30-39 år	60	25%	3,5
40-49 år	18	11%	3,7
50 år+	15	0%	3,5

29 % af deltagerne var selvforsørgende 13 uger efter afslutningen af deres nytteindsats. I 2023 blev der afsluttet 217 nytteindsatser, og de varede i gennemsnit 5,7 uger.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Reza Javid deltog ikke i mødet.

Bilag

Webtilgængelige tabeller_nytteindsats

Punkt 12: D-sag: Orientering om ansøgninger til "Danmarks Mentale Sundhedsdag" ved Velliv Foreningen

00.01.00-Ø34-2-24

Resume

I denne sag orienterer forvaltningen udvalget om en ansøgning til "Danmarks Mentale Sundhedsdag" ved Velliv Foreningen.

Velliv Foreningen har hvert år siden 2019 udmeldt en pulje, der skal sætte fokus på mental sundhed. Puljen benævnes "Danmarks Mentale Sundhedsdag". Med puljen har alle danske arbejdspladser, herunder afdelinger på arbejdspladser, mulighed for at søge om 10.000 kr. til støtte til arrangementer, hvor ledelse og medarbejdere sætter gang i samtalen om trivsel, læring og arbejdsglæde på arbejdspladsen. Arrangementer skal være i forbindelse med Danmarks Mentale Sundhedsdag i uge 41 2024 og kan både være foredrag, workshop og/eller teambuilding.

22 af forvaltningens afdelinger har ønsket at søge penge til at afholde et arrangement for medarbejderne om mental sundhed. Nogle afdelinger søger til fællesarrangementer på tværs af afdelinger.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ansøgte den 1. juni 2024 derfor om samlet 220.000 kr. fra Velliv Foreningens pulje "Danmarks Mentale Sundhedsdag". Da det samlede ansøgte beløb er under 0,5 mio. kr., orienterer forvaltningen udvalget hermed herom.

De 22 afdelinger i forvaltningen og deres ansøgning om midler til arrangement er:

Afdeling	Arrangement	Ansøgte beløb
CSV (STU Døckerslundsvej)	Foredrag omkring trivsel og psykologisk tryghed, forventeligt fra CRECEA med overskriften "Et bæredygtigt arbejdsfællesskab - med psykologisk tryghed".	10.000 kr.
Krisecenter Odense	Krisecenteret ønsker at holde en trivselsdag, hvor de arbejder med arbejdsglæde og motivation på arbejdspladsen. De vil invitere en foredragsholder til at holde oplæg herom. Temaet for trivselsdagen tager udgangspunkt i trivselsundersøgelsen for september 2023 på KCO.	10.000 kr.
Ungerådgivningen 1-4	Fællesdag med fokus på arbejdsglæde og trivsel.	40.000 kr. (10.000 kr. pr. afdeling)
UUO 1	Afdelingen søger til et oplæg om psykologisk tryghed. Formålet med dagen er at få konkrete redskaber, som medarbejderne kan arbejde videre med. Når der arbejdes både med faglige fællesskaber og høje følelsesmæssige krav er der behov for psykologisk tryghed blandt medarbejderne.	10.000 kr.
Job og Udvikling 4	Foredrag "En dag i naturen; Hvordan kan naturen medvirke til større arbejdsglæde og afhjælpe stress.". Med udgangspunkt i dette foredrag, vil vi have en dag udenfor, uden telefoner, mails og opgavelister. Vi vil lave mad over bål, lave fællesaktiviteter og en guidet meditation, hvor vi kan opleve, hvordan naturen og stilheden kan bidrage til en ro, som vi kan tage med os videre i vores arbejdsliv.	10.000 kr.
Kontakt og Bostøtte for Unge 1	Oplæg fra Rikke Stokland om trivsel og meningsfuldhed på arbejdspladsen. Der vil være et fagligt oplæg, der giver inspiration og konkrete redskaber til arbejdet med mennesker, herunder især unge og hvordan vi kan lave øvelser, der styrker deres selvværd. Dertil kommer en fysisk, aktiv del, hvor teamet kommer ud af deres komfortzone. Dette vil styrke sammenholdet blandt os som kollegaer samt bidrage til en kropslig forankring af, hvordan noget nyt og udfordrende kan skabe meningsfuldhed og god energi, hvis man tør kaste sig ud i det.	10.000 kr.
Kontakt og Bostøtte for Unge 2	Oplægget "Ræk mig lige samarbejdet, tak". Oplægget handler om, hvordan vi skaber høj kvalitet i samarbejdet, så trivsel, faglighed og gode resultater af vores arbejde kan ses, høres og mærkes. Derudover hvordan vi bliver medskabere af et højt ydende professionelt samarbejde. Det er noget vi, ledere og medarbejdere, skal skabe sammen, og det vil denne dag kunne medvirke til. Fokus vil bl.a. være på et fælles sprog mellem kollegaerne i afdelingerne for Kontakt og Bostøtte for Unge, men også sammen med vores tætteste samarbejdspartnere i myndighed.	10.000 kr.
Kontaktperson og Bostøtte for Unge 3	Afdelingen søger til oplægget "Ræk mig lige samarbejdet – tak!", som handler om, hvordan vi bliver medskabere af et højtydende professionelt samarbejde. Ideen med oplægget er at skabe et fælles sprog og forståelse for samarbejdet, så motivationen og trivslen øges i arbejdet.	10.000 kr.
Kontakt og Bostøtte for Unge 4	Afdelingen søger til et oplæg af Frederik Svinth. Oplægget vil være med til at kvalificere dialogen mellem medarbejderne og de unge, som kæmper med lavt selvværd og mange nederlag igennem deres opvækst og ungdomsliv. Fokus er altså på at højne den sociale kapital og den psykologiske tryghed blandt medarbejderne, men også mellem medarbejder og ung.	10.000 kr.

Uddannelsesrådgivningen 1	Afdelingen søger til et oplæg, der kan inspirere til at styrke det fælles fokus på samarbejde samt sætte fokus på forandringsprocesser. Afdelingen står overfor en større forandringsproces både i samarbejdet på myndighedsområdet og indsatsdelen i Uddannelsesbasen. De ønsker, at bruge pengene på at samle hele afdelingen til en dag, hvor vi sammen kan sætte fokus på, hvad der skal til, for at lykkes med kerneopgaven, samt hvilke konkrete forandringer ift. opgaveløsningen og samarbejdsflader der skal til, for at skabe større sammenhængskraft både internt i afdelingen og ud i uddannelsesområdet. Alt dette til gavn for borgeren.	10.000 kr.
Uddannelsesrådgivningen 2	Afdelingen ønsker en trivselsdag inklusiv oplæg. Dagen skal have fokus på at styrke samarbejdet på tværs af afdelinger og videre på tværs af områder, således der skabes en mere koordineret helhedsorienteret indsats, hvor der arbejdes teambaseret om den unge, således vi lykkes med kerneopgaven.	10.000 kr.
Uddannelsesrådgivningen 3	Afdelingen ønsker et foredrag/oplæg, hvor afdelingen stille skarpt på samarbejde og fællesskab. Foredraget skal tage udgangspunkt i, at vi går professionelle på arbejde, og hvordan man holder fast i dette i en presset hverdag og ikke lader det relationelle styre samarbejdet.	10.000 kr.
Beskæftigelsesindsatser for Unge	søger til et foredrag fra Anders Bjørk, som sætter fokus på forandring kollektivt som individuelt – vi ønsker at blive klogere på at se forandringer som vilkår i stedet for et forbigående fænomen – og samtidig have fokus på trivslen.	10.000 kr.
STU Rismarksvej 1 og STU Rismarksvej 2	Vi er to afdelinger i samme hus, som ønsker at gå sammen om trivslen på tværs. Ønsket er en 4 timers workshop, hvor overskriften lyder "Find balancen mellem tid og arbejdsopgaver". Vi finder det særligt relevant at vores medarbejdere, som har mange arbejdsopgaver og til tider kan være under tidspres, kan få værktøjer og metoder, der kan skabe balance i arbejdslivet, for at fastholde både motivation og arbejdsglæde i deres hverdag.	20.000 kr. (10.000 kr. pr. afdeling)
Boligsocial 2	Vi er en afdeling med høj trivsel – men der er kommet nye kollegaer til gennem det sidste år. Derfor vil have fokus på teambuilding og ønsker at søge til et teambuildingsforløb med udgangspunkt i Øhavet/Masterchef Wild. Fokus er på samarbejde og teambuilding, hvor vi kommer ud af vores komfort-zone, men ved fælles hjælp samles om opgaver som indsamling af mad, bålavning, madlavning, og kreative kunsttryk, hvilket kan give en afsmittende effekt, når vi returnerer.	10.000 kr.
CFU Familieafdelingen og Beskæftigelsesafdelingen	Et foredrag om trivsel og mentalt overskud med tankestyringseksperter Maiken Juul, som giver redskaberne til at håndtere en hverdag i forandring, og oplevelsen af et konstant øget pres som menneske. Begge afdelinger står overfor forandringer i det interne og tværgående samarbejde, i rammerne for opgaveløsningen, i rollefordelingen og noget, så konkret, som forandringer i siddepladser. Vi tror på, at et foredrag og de medfølgende redskaber, til at navigere i en hverdag i forandring, vil kunne bidrage positivt til medarbejdernes mentale sundhed og trivsel.	20.000 kr. (10.000 kr. hver)
Forebyggende Indsatser	Oplæg eller workshop om psykologisk tryghed. Afdelingen ønsker sammen at blive klogere og få redskaber til at højne den psykologiske tryghed i afdelingen.	10.000 kr.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Reza Javid deltog ikke i mødet.

Bilag

Webtilgængelig tabel

Punkt 13: D-sag: Orientering om afrapportering af Særlige adresser og Flyttemønstre i Vollsmose

15.20.00-A00-18-17

Resume

I denne sag orienterer Beskæftigelses- og Socialforvaltningen Beskæftigelses- og Socialudvalget om, hvad borgere foretager sig efter afvist flytning i projekt Særlige adresser, som opfølgning på drøftelsen på udvalgs mødet den 14. maj 2024. Dertil får udvalget analysen af flyttemønstre for Vollsmose.

Der er i regi af projektet om de Særlige adresser gennemført en stikprøvekontrol i 2023 af alle adresser i projektet, der viser, hvad borgerne foretager sig efter en afvist flytning. Som det fremgår af tabellen nedenfor, bliver ca. 50 % af borgerne, der får afvist en flytning, boende.

Der er særligt tre kategorier, der afspejler borgernes adresse ca. 3 måneder efter deres afviste flytning:

Når borgerens flytning i første omgang bliver afvist og efterfølgende godkendt, kan det skyldes at:

- Borgerne har ikke fremsendt fremlejen rettidigt, hvorefter den afvises. Borgerne melder derefter en ny flytning til samme adresse.

Når borgeren er blevet på tidligere adresse, kan det skyldes at:

- Borgerne har fået kendskab til kriterierne.
- Borgerne kan ikke opnå en fremlejekontrakt hos boligorganisationer på grund af kriterierne.
- Borgerne oplyser, at de ikke skal bo der alligevel.
- Fiktive flytninger.

Flytning til privat adresse kan skyldes:

- At borgeren har lettere ved at søge og opnå bolig i private områder uden kriterier for fleksibel udlejning.

Overblik over afviste flytninger ca. 3 mdr. efter flyttedatoen	4. kvartal 2022	1. kvartal 2023	2. kvartal 2023	3. kvartal 2023	I alt	I alt i %
Flyttet til anden kommune	4	13	8	10	35	9,4
Særlig adresse samme boligorganisation	2	2	1	2	7	1,9
Særlig adresse anden boligorganisation	1	1	0	4	6	1,6
Anden boligorganisation	2	6	2	2	12	3,2
Privat adresse	9	14	9	15	47	12,7
Ukendt adresse	1	1	4	7	13	3,5
Fejl i anmeldelse	1	2	3	5	11	3
Blevet på tidligere adresse	55	52	26	38	171	46,1
Flytning til samme adresse, efterfølgende godkendt	17	15	23	10	65	17,5
Kolonihave	0	0	1	0	1	0,3
Udrejst	0	0	3	0	3	0,8
I alt	92	106	80	93	371	100

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Reza Javid deltog ikke i mødet.

Bilag

Flyttemønster 2023 for Vollsmose WEBTILGÆNGELIG

Punkt 14: D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune

27.00.00-A00-29-23

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Reza Javid deltog ikke i mødet.

Punkt 15: D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet

15.00.00-P05-5-23

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for ledighedstal for april 2024 fra Danmarks Statistik. Ledighedstallene blev offentliggjort den 30. maj 2024.

Endvidere præsenterer forvaltningen øvrige relevante nøgletal for Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Reza Javid deltog ikke i mødet.

Punkt 16: D-sag: Aktuelle sager

00.22.04-G01-15-23

Resume

Mundtlig orientering:

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Reza Javid deltog ikke i mødet.

Punkt 17: D-sag: Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Forvaltningsudvalget

00.22.04-A00-7-23

Resume

Der afholdes fællesmøde to gange årligt mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Forvaltningsudvalget i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Det seneste møde blev afholdt den 24. oktober 2023.

Forvaltningsudvalget ønsker på fællesmødet den 11. juni 2024 at drøfte følgende emner med Beskæftigelses- og Socialudvalget:

- Arbejdet i ”Alle unge skal med” med at nedbringe antallet af unge på uddannelseshjælp (oplæg fra medarbejdere)
- Budget 2025 og indsatser med udløb i 2024
- Krav i arbejdet, herunder reaktioner fra borgere

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Reza Javid deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 18: E-sag: Initiativretsforslag fra Mads Thomsen (A) og Cæcilie Crawley (A): Udarbejdelse af en handleplan mod unges opioidmisbrug

27.00.00-G01-1943-24

Initiativretsforslag

Med henvisning til § 2 stk. 2, i Beskæftigelses- og Socialudvalgets, Børn- og Ungeudvalgets og Sundhedsudvalgets forretningsordener fremsender Mads Thomsen (A) (medlem af Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget) og Cæcilie Crawley (A) (medlem af Sundhedsudvalget) forslag om udarbejdelse af en handleplan mod unges opioidmisbrug til optagelse på Beskæftigelses- og Socialudvalgets, Børn- og Ungeudvalgets og Sundhedsudvalgets dagsordener for mødet den 11. juni 2024.

Opioidmisbrug iblandt unge i alderen fra 13-30 år har inden for det sidste årti været en stigende tendens på et nationalt plan, omend det synes at have stabiliseret sig i årene fra 2021 - 2023 (Sundhedsstyrelsen, 2021; 2023). De fleste kommuner vurderer dog, at der også er et mørketal, som bevirker, at det er svært at redegøre nøjagtigt for. Samlet set vurderer Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, at der er en generel stigning i Odense Kommune i opioidmisbrug iblandt unge. En erfaring og hypotese på, hvorfor midlet har gjort sig populært hos unge, er ifølge eksperter og erfaringer på området, at det er billigt og nemt at købe (Fyens, 2024).

I den sammenhæng vedtog Aarhus Kommune for et år siden en handleplan mod unges opioidmisbrug, der blandt andet indebærer, at kommunen har et behandlingsforløb, der udelukkende er rettet mod opioidmisbrug. Kommunen sender ydermere fagfolk ud på skoler og ungdomsuddannelser for at informere om konsekvenserne ved misbrug af den vanedannende effekt, som midlerne har på kort sigt og på lang sigt.

Med denne initiativretssag ønsker Socialdemokratiet at bekæmpe denne skadelige tendens iblandt unge og foreslår derfor, at der udarbejdes en handleplan mod unges opioidmisbrug i Odense Kommune.

Indstilling fra forslagsstiller

Mads Thomsen (A) og Cæcilie Crawley (A) indstiller til deres respektive udvalg, at henholdsvis Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget samt Sundhedsudvalget godkender, at:

1. Forvaltningerne laver en B-sag til udvalgene, der indeholder et bud på en handleplan mod unges opioidmisbrug med udgangspunkt i, hvordan etablerede kompetencer inden for området i regi af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen anvendes bedst muligt til formålet.
Indholdet i planen kan eventuelt være inspireret af 'Best practice' fra andre kommuner, for eksempel Aarhus.
2. Forvaltningerne belyser, hvad den udarbejdede handleplan og pilotprojekt vil have af økonomiske konsekvenser at operationalisere i et år.

Forvaltningens belysning

Sagen henhører under Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Sundhedsudvalget og belysningen er derfor udarbejdet af disse forvaltninger.

Jf. Odense Kommunes styrelsesvedtægt har Børn- Ungeudvalget ansvaret for forebyggende indsatser over for børn og unge under 15 år mens Beskæftigelses- og Socialudvalget har ansvaret for forebyggende indsatser over for unge i alderen 15-17 år samt voksne over 18 år.

Sundhedsudvalget har jf. styrelsesvedtægten ansvaret for forebyggende og sundhedsfremmende tilbud til borgerne. Forvaltningen vurderer med det afsæt, at det er relevant at behandle sagen i Sundhedsudvalget.

Hverken byråd, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn og Ungeudvalget eller Sundhedsudvalget har tidligere truffet beslutning om emnet og har ikke igangsat et arbejde, som endnu ikke er afrapporteret.

Hvis udvalgene godkender forslaget, vil forvaltningerne præsentere udvalgene for en beslutnings sag (B-sag) i løbet af andet halvår 2024.

Beslutning

Udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen (C) stiller følgende ændringsforslag:

"Regeringen har siden 2021 varslet indsatser mod unges opioidmisbrug.

23. juni 2023 skrev de retsmedicinske institutter en rapport om opioiders farlighed.

Denne rapport blev offentliggjort den 4. april 2024.

Udarbejdelsen af initiativer i Odense Kommune fastlægges når vi kender de nationale tiltag, som de kommende landspolitiske forhandlinger medfører".

Alle stemmer for ændringsforslaget.

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen med følgende tilføjelse:

Regeringen har siden 2021 varslet indsatser mod unges opioidmisbrug.

23 juni 2023 skrev de retsmedicinske institutter en rapport om opioiders farlighed.

Denne rapport blev offentliggjort den 4. april 2024.

Udarbejdelsen af initiativer i Odense Kommune fastlægges når vi kender de nationale tiltag, som de kommende landspolitiske forhandlinger medfører.

Udvalgsmedlem Reza Javid deltog ikke i mødet.