

REFERAT By- og Kulturudvalget 2022-2025 d. 04-06-2025

Mødedato Onsdag d. 04. juni 2025 kl. 08:30

Mødested Slottet, Salen, Indgang C, 1. sal, Nørregade 36, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

| | |
|---|----|
| Godkendelse af dagsorden..... | 3 |
| Endelig vedtagelse af Kommuneplan 2024-2036 efter offentlig høring..... | 4 |
| Sektorplan for parkeringsnormer..... | 9 |
| Fremtidens bymidte - igangsætning af udviklingsplan..... | 15 |
| Bydelsudviklingsplan for Odense indre havn til endelig vedtagelse..... | 19 |
| Ændring af kriterie for lånepulje til folkeoplysende foreninger og selvejende haller..... | 23 |
| Ændring af vedtægt for Odense Kommunes kirkegårde - "Vilde" gravsteder..... | 26 |
| Omprioritering af midler til gangsti til busramper i Lumby..... | 31 |
| Effekt- og økonomiopfølgning for 1. halvår..... | 34 |
| Anlægsopfølgning pr. 1. halvår 2025..... | 44 |
| Idrætsbydel Bolbro – Odense Stadion en del af en attraktiv idrætsbydel..... | 52 |
| Opførelse af nye stalde ved Fyens Væddeløbsbane..... | 55 |
| B-sag: Ansøgning om gavltreklame på Vesterbro 2..... | 58 |
| B-sag: Ansøgning om dispensation fra lokalplan - Platanvej 17..... | 62 |
| B-sag: Godkendelse af udvalgets effektiviserings- og omprioriteringsstrategi budget 2026..... | 69 |
| B-sag: Forlængelse af eksterne lejemål til indkvartering af fordrevne fra Ukraine (2025)..... | 74 |
| C-sag: Drøftelse af budgetbidrag til Budget 2026-29..... | 76 |
| C-sag: Salg af storparceller til Almene boligforeninger..... | 78 |
| C-sag: Drøftelse af ramme for udmøntning af midler til Safe House Odense..... | 80 |
| C-sag: Ny drøftelse af anlægsforslag til budget 2026..... | 82 |
| C-sag: Revideret budget på de konjunkturfølsomme anlægsområder..... | 84 |
| D-sag: Kulturpuljen - administrative afgørelser..... | 89 |
| D-sag: Aktuelle sager..... | 90 |

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.22.04-P35-9-25

Sagsresumé

Godkendelse af dagsordenen til By- og Kulturudvalgets møde den 4. juni 2025.

Indstilling

Dagsordenen fremsendes til godkendelse.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: Endelig vedtagelse af Kommuneplan 2024-2036 efter offentlig høring

01.02.03-P15-3-22

Sagsresumé

Denne sag handler om endelig vedtagelse af Kommuneplan 2024-2036 efter offentlig høring.

Odense Byråd besluttede den 11. december 2024 at sende forslag til Kommuneplan 2024-2036 i offentlig høring. Planforslaget har været i høring fra den 16. december 2024 til den 24. februar 2025.

I høringsperioden har Odense Kommune modtaget 137 høringssvar. Høringssvarene er opsummeret i den vedlagte hvidbog. Her fremgår også By- og Kulturforvaltningens bemærkninger og anbefalinger til besvarelse af høringssvarene.

Odense Kommune har desuden modtaget indsigelser fra to statslige styrelser, der varetager udvalgte nationale interesser i kommuneplanlægningen: Vejdirektoratet og Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø.

Med sagen skal byrådet godkende den endelige Kommuneplan 2024-2036 og igangsættelse af to opfølgende planarbejder. Dertil skal byrådet godkende håndtering og besvarelse af de indkomne høringssvar.

Kommuneplan 2024-2036 er en digital plan (hjemmeside), som kan ses her: [Kommuneplan 2024-2036](#).

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Det følger af planen, at boliger og erhverv skal blandes langs udviklingskorridorerne og i den centrale by. Samtidig skabes der bedre muligheder for at udvikle butikker i udvalgte kvarterer i byen. Begge dele forventes at påvirke byen positivt.

En storby i vækst

Der bliver udlagt store, nye arealer ud til bolig- og erhvervsområder. Det forventes at påvirke byen positivt og understøtte målsætningerne om 235.000 odenseanere og 30.000 flere arbejdspladser i 2035.

Byudvikling med kvalitet

Planen indeholder nye og mere ambitiøse krav til kvalitet i byggerier, hvilket forventes at have en positiv påvirkning på byen.

Et sundere Odense

Der bliver udlagt flere arealer til fremtidens fritidsformål og plads til en ny grøn ring med natur og rekreative områder omkring Odense. Derved får flere adgang til grønne områder og idrætsfaciliteter, hvilket forventes at bidrage positivt til odenseanernes sundhed.

Byudvikling med flere boliger og flere erhvervsvirksomheder vil derimod påvirke odenseanernes sundhed i negativ retning, da der må forventes øget trafikstøj og partikelforurening.

En klima- og miljøvenlig storby

Planen forventes at have en positiv påvirkning på en klima- og miljøvenlig storby. Det skyldes, at planen indeholder nye krav til klimavenligt byggeri og at boligudviklingen planlægges, så den i vid udstrækning understøtter aktive og kollektive transportformer. Dertil forventes en positiv påvirkning fra store, nye udlæg af arealer til grønne områder og natur.

Dog vil store, nye udlæg til fremtidige bolig- og erhvervsområder medføre mere byggeri, der skaber øget CO₂-udledning i både bygge- og driftsfasen. Byudviklingen vil desuden belaste spildevandssystemet, hvilket risikerer at føre til hyppigere overløb med forurenede vand i vandløb.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Kommuneplan 2024-2036 vedtages endeligt med de ændringer, der er foreslået i bilaget "Anbefalede ændringer til Kommuneplan 2024-2036".
2. Høringssvarene håndteres og besvares, som foreslået i hvidbogen.
3. Der igangsættes planarbejde med et kommuneplantillæg for nyt boligområde ved Windelsvej samt tilpasning af grøn ring.
4. Der igangsættes planarbejde med et kommuneplantillæg for ændring af ramme for lokalplanlægning for området på Østerbro, der bliver udpeget til kreativ zone.

Beslutning

By-og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlemmerne Nicolai Busch Bæhrenz og Araz Khan stiller følgende ændringsforslag til indstillingspunkt 1:

Det konservative folkeparti, Venstre og Liberal Alliance glæder sig over den planlagte renovering af Odense Stadion, så det lever op til Divisionsforeningens krav for Superligaklubber. Udpegningen af byudviklingsområdet (Idrætsbydelen Bolbro) er en hjørnesten i finansieringen af renoveringen, og vi mener at Bolbro og området omkring Odense Stadion, ikke kan bære de op til 900 nye boliger der skal bygges i områdets grønne områder, for at finansiere renoveringen.

Derfor foreslår vi at:

1. Bolbro Brugerhus og tilhørende boldbaner udtages af Kommuneplanen, da de aktiviteter der er omdrejningspunkt for huset, foregår både indenfor og udenfor på boldbanerne, der også bruges af den lokale fodboldklub BK 2020. Presset på de odenseanske boldbaner er stort og vi skal ikke forøge det pres.
2. At fastholde de 450 boliger der er udlagt i første del af planperioden, og som borgerne i området har kunne forholde sig til i høringsperioden. Desuden ønsker vi at når der sker et grundsalg, skal det ske til projekter, der giver en blanding af private ejer eller lejeboliger, herunder andelsboliger, da området i forvejen har en massiv almen bebyggelse. Vi ønsker desuden at der udarbejdes en samlet plan for parkering af både biler og cykler i området, da dette er et problem for både beboere og de mange der kommer i bydelen og bruger de mange idrætsfaciliteter. Særligt hvis der nedlægges parkeringspladser for at bygge boliger.

Udvalgsmedlemmer Niclas Turan Kandemir, Michael Eskamp Witek, Claus Skjoldborg Larsen og Søren Freiesleben stemmer imod ændringsforslaget.

Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlemmerne Nicolai Busch Bæhrenz og Araz Khan stemmer for ændringsforslaget.

Ændringsforslaget falder hermed.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stiller følgende ændringsforslag til indstillingspunkt 1.

1. Ikke at bygge 500 unødvendige boliger på bar mark imod alle faglige anbefalinger.
2. Forvaltningen pålægges at udpege arealer, der ville egne sig i produktion af vedvarende energi i kommuneplanen.

Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir, Michael Eskamp Witek, Claus Skjoldborg Larsen, Nicolai Busch Bæhrenz og Araz Khan stemmer imod ændringsforslaget.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer for ændringsforslaget.

Ændringsforslaget falder hermed.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben undlader at stemme i forhold til indstillingspunkt 1 og stemmer nej til indstillingspunkt 3.

Sagsfremstilling

Kommuneplanen er byrådets fysiske planlægning for udviklingen i kommunen. Med planen fastlægges det, hvordan de enkelte dele af Odense Kommune kan udvikles de næste 12 år.

Kommuneplanen er udarbejdet med udgangspunkt i Bystrategi 2023, der er byrådets vision og overordnede strategi for Odenses udvikling frem mod 2035. Kommuneplanen omsætter bystrategiens visioner til den fysiske planlægning for fremtidens natur, skov, rekreative områder, fritidsformål, klimatilpasning, bolig- og erhvervsområder og infrastruktur.

Forslaget til Kommuneplan 2024-2036 har været i offentlig høring fra den 16. december 2024 til den 24. februar 2025.

Høringssvar fra offentligheden

I høringsperioden for forslag til Kommuneplan 2024-2036 har Odense Kommune modtaget 137 høringssvar fra foreninger, virksomheder, grundejere, borgere med flere.

Nogle høringssvar er indsendt på vegne af flere borgere eller foreninger. To af høringssvarene er indsendt på vegne af henholdsvis ca. 120 og 140 borgere. Nogle personer og virksomheder har indsendt flere individuelle høringssvar.

Alle høringssvarene er opsummeret i en hvidbog, der er vedlagt som bilag. Hvidbogen indeholder også By- og Kulturforvaltningens bemærkninger til høringssvarene og anbefalinger til om, og eventuelt hvordan, de enkelte høringssvar bør føre til ændringer i planen.

Høringssvarene i fuld længde kan ses her: [Se indkomne høringssvar](#).

Høringssvarene handler om forskellige emner og forskellige dele af byen og kommunen. En stor del af høringssvarene handler dog om nogle enkelte afgrænsede byudviklingsområder ligesom nogle tematikker går igen på tværs af mange høringssvar.

I hvidbogen er høringssvarene opdelt i to overordnede kategorier:

- Høringssvar inden for temaer: Foreninger, interesseorganisationer, borgere og andre har sendt høringssvar, der handler om udvalgte temaer, for eksempel natur og grønne områder, trafik og mobilitet, byliv og byfunktioner.
- Høringssvar angående byudviklingsområder: Flere nye byudviklingsområder har givet anledning til høringssvar fra beboere og naboer, der er kritiske overfor forslagene. Der er også modtaget ønsker om nye byudviklingsområder og prioritering af allerede udlagte områder.

Indsigelser fra statslige styrelser

Staten skal fremsætte indsigelse over for et forslag til kommuneplan, der ikke er i overensstemmelse med nationale interesser. En indsigelse fra staten har den virkning, at planforslaget først kan vedtages endeligt, når der er opnået enighed om de nødvendige ændringer.

Plan- og Landdistriktsstyrelsen har på vegne af Vejdirektoratet (VD) og Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø (SGAV) gjort indsigelse mod forslag til Kommuneplan 2024-2036. De statslige indsigelser er vedlagt som bilag.

Der er i alt fire indsigelsepunkter:

- Nyt blandet bolig- og erhvervsområde ved Dalum Kloster er i konflikt med et bevaringsværdigt landskab af national interesse (SGAV).
- Nyt erhvervsområde til transport- og logistikvirksomheder syd for Tietgenbyen ved tilslutningsanlæg 48 vil påvirke statens vejnet negativt (VD).
- Nyt boligområde ved Volderslevvej i det sydlige Odense vil påvirke statens vejnet negativt (VD).
- Ny vejinteressezone for Logistikvejs forlængelse og tilkobling til fremtidigt tilslutningsanlæg på Fynske Motorvej i det vestlige Odense kan ikke godkendes på nuværende tidspunkt, da grundlaget endnu ikke er tilvejebragt (VD).

Flere statslige styrelser har derudover forudsat yderligere og mindre væsentlige ændringer af kommuneplanen af hensyn til de nationale interesser i kommuneplanlægningen. Disse fremgår af bilag med statens bemærkninger.

Anbefalede ændringer til planen

På baggrund af de indkomne høringssvar og de statslige bemærkninger har By- og Kulturforvaltningen udarbejdet anbefalinger til, hvordan Kommuneplan 2024-2036 kan ændres i forbindelse med den endelige vedtagelse.

Anbefalinger til de væsentligste ændringer er oplistet i afsnittene herunder opdelt efter årsagen til ændringen. På bilaget "Anbefalede ændringer til Kommuneplan 2024-2036" er en fuldstændig liste over anbefalinger til ændringer.

De væsentligste ændringer

På baggrund af statens bemærkninger angående de nationale interesser i kommuneplanlægningen anbefaler By- og Kulturforvaltningen ændringer af planforslaget. Forvaltningen gør opmærksom på, at Kommuneplan 2024-2036 ikke kan vedtages endeligt uden at imødekomme statens bemærkninger (planlovens § 28). De væsentligste ændringer er:

- Areal til nyt blandet bolig- og erhvervsområde ved Dalum Kloster (rammeområde 16.BE.3) indskrænkes.
- Areal til nyt boligområde ved Volderslevvej udgår (rammeområde 35.B.1 indskrænkes).
- Areal til nyt transport- og logistikområde ved motorvejsafkørsel 48 (rammeområde 31.E.10) udgår.
- Interessezone for ny vejforbindelse ("Logistikvejs forlængelse") udgår. (Forvaltningen gør opmærksom på, at arbejdet med selve vejprojektet for Logistikvejs forlængelse fortsætter i eget regi og ikke påvirkes af udtagningen af vejinteressezonen.)

På baggrund af indkomne høringssvar fra grundejere anbefaler By- og Kulturforvaltningen ændringer af planforslaget. De væsentligste er:

- Udpegning til byvækst i Lumby syd fremrykkes fra 2. til 1. prioritet i rækkefølgeplanen for boligudvikling.
- Ny udpegning til byfortætning ved Risingsvej ("Solbakken") indskrænkes, da ejer (Syddansk Erhvervsskole) ikke længere ønsker at realisere en boligudvikling.
- Ny udpegning til fremtidens fritidsformål ved Korup udgår efter fornyet vurdering på baggrund af høringssvar fra ejer.
- Ny udpegning til fremtidens fritidsformål ved Højme udgår efter fornyet vurdering på baggrund af høringssvar fra ejer.

På baggrund af tilkomne nye vilkår for planlægningen, for eksempel nye kommunale strategier/politikker, anbefaler By- og Kulturforvaltningen ændringer af planforslaget.

Mest fremtrædende kan nævnes, at Odense Byråd den 26. marts 2025 vedtog en ny Erhvervs- og Vækstpolitik for Odense. Politikken peger blandt andet på strategisk arealanvendelse, som et vigtigt greb til at nå byrådets mål om et rigere og stærkere Odense. Kommuneplanens udpegninger understøtter politikens mål. Kommuneplanens afsnit om erhvervsudvikling foreslås opdateret, så planens sammenhæng med Erhvervs- og Vækstpolitik for Odense fremgår tydeligt.

Igangsætning af kommuneplantillæg

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at der igangsættes to nye planarbejder til ændring af Kommuneplan 2024-2036 som opfølgning på den endelige vedtagelse:

- Ændring af ramme for lokalplanlægning for det område på Østerbro, der bliver udpeget til kreativ zone: Med Kommuneplan 2024-2036 bliver der udpeget et område på Østerbro til kreativ zone. På baggrund af høringen af kommuneplanen og dialog med en grundejer, vurderer forvaltningen, at det vil være hensigtsmæssigt at ændre rammebestemmelserne, så de i højere grad giver mulighed for den erhvervmæssige udvikling udpegningen til kreativ zone lægger op til. Dette skal åbne op for mere kreative anvendelser. Forvaltningen vurderer, at ændringen vil forudsætte fornyet høring af planen. Forvaltningen indstiller derfor, at planlægning for en revision af kommuneplanrammen for den kreative zone opstartes som et kommuneplantillæg.
- Nyt boligområde ved Windelsvej samt tilpasning af grøn ring: Byrådet har i forbindelse med behandlingen af forslag til Kommuneplan 2024-2036 den 11. december 2024 besluttet, at der via et tillæg til den vedtagne kommuneplan skal planlægges for et nyt boligområde på Windelsvej 131, 140 og 144, 5000 Odense C. Samtidig skal der gennem planlægningen tages stilling til, hvorvidt boligudlægget kan kombineres med en udvidelse af grøn ring på ejendommen.

Vurdering af behov for fornyet høring

I forbindelse med den endelige vedtagelse af planen kan der foretages ændringer af det offentliggjorte planforslag. Hvis ændringen er så omfattende, at der reelt foreligger et nyt planforslag, skal dette imidlertid offentliggøres til høring på ny.

Nye (eller væsentlige udvidelser af) arealudlæg vil som udgangspunkt medføre krav om fornyet offentlig høring.

By- og Kulturforvaltningen vurderer ikke, at de anbefalede ændringer medfører krav om fornyet offentlig høring.

Beslutter byrådet øvrige ændringer til planen, der er så omfattende, at der reelt foreligger et nyt planforslag, skal kommuneplanen sendes i høring igen.

Miljøvurdering

Kommuneplan 2024-2036 er omfattet af miljøvurderingslovens krav om miljøvurdering. I høringsperioden har der været offentliggjort en miljørapport sammen med forslag til Kommuneplan 2024-2036.

Som opsamling på høringsperioden og miljøvurderingsprocessen er der udarbejdet en sammenfattende redegørelse. Denne er vedlagt som bilag.

Lovgrundlag

Kommuneplan 2024-2036 er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4 og den endelige vedtagelse sker efter reglerne i planlovens § 27.

Miljøvurderingen er gennemført i henhold til miljøvurderingsloven (lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)).

Byrådets handlemuligheder

Indstillingspunkt 1: Byrådet kan vælge:

- at vedtage Kommuneplan 2024-2036 endeligt med de ændringer, der er oplyst i bilaget "Anbefalede ændringer til Kommuneplan 2024-2036" (By- og Kulturforvaltningens indstilling)
- at komme med yderligere ændringer til planen eller lade anbefalede ændringer udgå
- at komme med yderligere ændringer, der er så væsentlige, at det forudsætter fornyet offentlig høring.

Indstillingspunkt 2: Byrådet kan vælge:

- at håndtere og besvare høringssvarene som i vedlagte hvidbog (By- og Kulturforvaltningens indstilling)
- at komme med ændringer til håndteringen og besvarelsen.

Indstillingspunkt 3: Byrådet kan vælge:

- at godkende igangsættelsen af planarbejdet (By- og Kulturforvaltningens indstilling)
- ikke at godkende igangsættelsen af planarbejdet (planarbejdet vil eventuelt kunne igangsættes ved senere sag).

Indstillingspunkt 4: Byrådet kan vælge:

- at godkende igangsættelsen af planarbejdet (By- og Kulturforvaltningens indstilling)
- ikke at godkende igangsættelsen af planarbejdet (planarbejdet vil eventuelt kunne igangsættes ved senere sag).

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Anbefalede ændringer til Kommuneplan 2024-2036

Hvidbog - Kommuneplan 2024-2036 - 4. juni 2025

Statens indsigelser og bemærkninger til forslag til Kommuneplan 2024-2036 - inkl. bilag

Sammenfattende redegørelse - miljøvurdering - Kommuneplan 2024-2036

Punkt 3: Sektorplan for parkeringsnormer

05.00.00-G01-170-24

Sagsresumé

Denne sag omhandler en ny sektorplan for Odense Kommunes krav til parkeringsforhold for biler og cykler ved nybyggeri.

Med Grøn Mobilitetsplan er det ønsket at kunne agere hurtigt i planlægning og justering af byens parkeringsforhold for både biler og cykler. For at understøtte dette ønske anbefaler By- og Kulturforvaltningen, at parkeringsnormer bliver udskilt fra Kommuneplanen - og i stedet lægges i en sektorplan.

Parkeringsnormerne i den nye sektorplan er identiske med de tidligere normer fra Kommuneplan 2020-2032.

Sektorplanen vil dermed indeholde samme normer for byens parkeringsforhold for biler og cykler, når der planlægges nyt byggeri. Planen skal fungere som det centrale styringsredskab og planlægningsdokument, som By- og Kulturudvalget kan opdatere og udvikle efter behov. Dette med afsæt i planlægning defineret af Odense Kommunes Bystrategi og Kommuneplan.

Ved at udskille retningslinjer for parkering fra Kommuneplanen følges samme praksis, som der er foretaget med retningslinjer for veje og udvikling af vejnettet. Herved får kommunens sektorplaner for henholdsvis parkering og veje, hvilket skal sikre et mere fleksibelt administrationsgrundlag ved behov for justeringer.

Med sagen skal udvalget indstille, at byrådet godkender, at parkeringsnormer udskilles fra Kommuneplanen og lægges i en sektorplan for parkering med samme normer.

Klima- og Miljøudvalget vil få forelagt en orienteringssag om By- og Kulturudvalgets politiske behandling af sektorplan for parkeringsnormer.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Gode parkeringsforhold for både biler og cykler er en vigtig del af en moderne og bæredygtig byudvikling. Gode parkeringsforhold for biler bidrager til mindre trafik, bedre adgang til bl.a. byens handelsliv og kulturelle tilbud. For cyklerne bidrager gode parkeringsforhold til at fremme den grønne transport og frigør plads i byrummet. Ved at give plads til begge transportformer skabes en inkluderende by, hvor mobilitet, den grønne omstilling og livskvalitet – hvilket understøtter målet om byudvikling med kvalitet.

En klima- og miljøvenlig storby

Med sikker og tilgængelig cykelparkering bliver det mere attraktivt for byens borgere at vælge cyklen fremfor bilen, hvilket reducerer støj og forurening. Det understøtter den grønne omstilling og ambitionen om en CO2 neutral by. Gode parkeringsforhold for cykler kræver mindre plads end bilparkering, hvilket skaber mulighed for flere opholdsrum, rekreative områder mv. i byen. Dette understøtter målet om en klima- og miljøvenlig storby.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender rammer og indhold i en sektorplan for parkering.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

En grøn levevenlig by med plads til alle transportformer

Odense vil være en grøn, levevenlig og attraktiv storby. Her skal odenseanerne opleve en mobilitet, der fungerer i hverdagen, og som understøtter det sunde og bæredygtige valg. Den politiske målsætning er, at flere i stigende grad vælger de bæredygtige transportformer som fx cykel og kollektiv trafik. Tilsvarende skal færre vælge de knap så bæredygtige transportformer som fx biler.

Trods ambitionen om den grønne omstilling og øget brug af kollektiv transport og cykler, stiger bilejerskabet blandt byens borgere. Udviklingen lægger et pres på byens infrastruktur og forstærker behovet for parkeringspladser både i boligområder, ved arbejdspladser og i bymidten.

Hidtil har Odense Kommunes normer for parkering været indeholdt i Kommuneplanen. Det er imidlertid By- og Kulturforvaltningens anbefaling, at disse bliver udskilt fra kommuneplanen til en selvstændig sektorplan. Dette for at understøtte Grøn Mobilitetsplan og ambitionen om en agil tilgang til planlægning og justeringer af byens parkeringsforhold. Parkeringsnormerne i den nye sektorplan er identiske med de tidligere normer fra Kommuneplan 2020-2032.

Med udskillelse af parkeringsnormen fra Kommuneplanen følges samme praksis, som er foretaget med retningslinjer for veje og udvikling af vejnettet. Der udarbejdes dermed to selvstændige sektorplaner for henholdsvis parkeringsnormer og veje. Dette skal tilvejebringe et mere fleksibelt administrationsgrundlag ved behov for justeringer.

Odense Kommunes parkeringsforhold

Odense Kommune vil gerne imødekomme alle borgere og deres forskellige transportformer. Med det udgangspunkt skal byens parkeringsforhold også tilvejebringe både let og tilgængelig parkering for cyklister og bilister.

Kommunens mål for parkeringsforholdene er at:

- Sikre et godt, tilgængeligt og velfungerende udbud af parkeringsmuligheder i Odense.
- Cykelparkering placeres og udformes, så det er mere attraktivt at vælge cyklen som transportmiddel.
- Arealforbruget til bilparkering i den udvidede bymidte og ved byfortætningen langs letbanen minimeres eller placeres om muligt i konstruktionen.
- Der skal som udgangspunkt ikke være mere end 500 meters gangafstand fra boliger/arbejdspladser til bilparkering og 25 meter til cykelparkering.
- Opholdsareal til boligen prioriteres over bilparkering, hvis der ikke er plads til begge.

Hvorfor en sektorplan for parkeringsnormer?

Sektorplanen bliver et styringsdokument under By- og Kulturudvalget. Udvalget kan ifølge Odense Kommunes styrelsesvedtægt udarbejdet forslag og indstilling til byrådet om sektorplaner.

Formålet med en sektorplan for parkering er at have et politisk administrationsgrundlag, der beskriver, hvordan byens parkeringsforhold for biler og cykler aktuelt skal indrettes i overensstemmelse med det bystrategiske sigte.

Med en selvstændig sektorplan for parkeringsnormer bliver det fremadrettede arbejde med bl.a. justering og tilpasning af behov for parkeringsforhold mere agilt. Planlægningen kan således ske løbende og i en hyppigere kadence end det fireårige rul, der er for Kommuneplanen.

Ved at udskille retningslinjer for parkering fra Kommuneplanen følges samme praksis, som er foretaget med retningslinjer for veje og udvikling af vejnettet. Herved får kommunens retningslinjer for henholdsvis parkering og veje selvstændige sektorplaner.

Ny sektorplan for parkeringsnormer

Parkeringsnormerne i den nye sektorplan er identiske med de tidligere normer fra Kommunen 2020-2032. Forvaltningen foreslår dermed ingen ændringer i selve normen eller i deres anvendelse med den nye sektorplan.

Ved udfærdigelse af nye lokalplaner vil kravene til parkering for biler og cykler således være de samme, som da normerne var del af kommuneplanen.

I planlægningen af parkeringsforhold for biler tager Odense Kommune udgangspunkt i, at der er mindre behov for biler i fortættede byområder. Med det afsæt bliver der opereret med følgende to zoner for parkering:

- Zone 1 - Den udvidede bymidte - og inden for 400 meter af letbanestationerne, er der færre krav til bilparkering.
- Zone 2 - Normale parkeringsnormer

Med udgangspunkt i Odenses vision om at være Danmarks grønneste storby bliver opholds- og friarealer prioriteret over arealer til parkering. Retningslinjer for bilparkering er oplyst nedenfor.

Tabel. 1. Norm for bilparkering ved bolig- service- og erhvervsbyggeri

| Bilparkering – anlagte parkeringspladser | Zone 1 | Zone 2 |
|---|---------------------------|--------------------------|
| Boligbyggeri (min. antal pr. boligenhed) * | | |
| Åben-lavt uden fælles parkering | 1 | 2 |
| Tæt-lav uden fælles parkering | 1 | 1½ |
| Åben-lav og tæt-lav med fælles parkering ** | ¼ | 1½ |
| Etagebyggeri (jfr. byggelovens definition) | 1 | 1 |
| Boliger <50 m2 (anset type) | ¼ | ½ |
| Kollegier, klubværelser og lign. uden eget køkken | 1/8 | 1/6 |
| Erhvervsbyggeri *** (min. antal pr. m2) | | |
| Kontor-, service, fabriks- og værkstedsbygninger samt liberale erhverv (herunder lægehuse og privatklinikker) | 1. pr. 100 m ² | 1. pr. 50 m ² |
| Motionscentre og sportshaller | 1. pr. 100m ² | 1. pr. 25m ² |
| Lagerbygninger | 1. pr. 200m ² | 1. pr. 100m ² |
| Dagligvarebutikker | 1. pr. 100m ² | 1. pr. 40m ² |
| Udvalgswarebutikker | 1. pr. 100m ² | 1. pr. 50m ² |
| Særligt pladskrævende butikker | 1. pr. 200m ² | 1. pr. 100m ² |
| Restauranter | 1 pr. 20 siddepladser | 1 pr. 10 siddepladser |
| Hoteller og konferencecentre | ½ pr værelse | |
| Institutioner: | | |
| Plejeboliger | 1 pr. 8 normale pladser | 1 pr. 4 normale pladser |
| Bofællesskaber | 1 pr. 4 normale pladser | 1 pr. 2 normale pladser |
| Vuggestuer og børnehaver | 1 pr. 10 normale pladser | 1 pr. 5 normale pladser |
| Folkeskoler og ungdomsklubber | 1. pr. 200m ² | 1. pr. 100m ² |
| Voksen- og videregående uddannelser | 1. pr. 100m ² | 1. pr. 50m ² |

* Norm for boligbyggeri er angivet som minimum antal pr. boligenhed. Dog vil prioritering af opholds- og friareal veje tungere.

** Ved fællesparkering forstås samlet parkering for hele bebyggelse, omfattende minimum ½ parkeringsplads pr. bolig i bebyggelsen.

*** Parkeringskrav til erhvervsformål opgøres med baggrund i byggeriets bruttoetageareal.

Erhvervsbyggeri til blandet formål, hvor lager udgør en relativ stor andel af det samlede areal, kan parkeringskravet opgøres særskilt for lager og øvrige erhvervsfunktioner.

I centerområder skal parkeringsarealet om muligt udlægges som fællesparkering for flere ejendomme. I zone 1 dog maksimalt én parkeringsplads pr. 125 kvadratmeter etageareal uanset anvendelse.

Parkeringsnorm for Odense Havn

For byområdesområdet Odense Indre Havn gælder følgende parkeringsnorm:

- En parkeringsplads pr. 125 m² etageareal
- Parkering skal etableres i kælder eller konstruktion
- Terrænparkering skal reserveres til serviceparkering og af-og pålæsning - og i begrænset omfang til handicapparkering
- Alle kajer, promenader og byrum skal friholdes for parkering

Forberedelse til elbiler

Nye parkeringsarealer ved boliger og uddannelsesinstitutioner skal forberedes til el-/hybridbiler ved at fremføre trækror til stik til el-ladestander.

Krav til indretning af bilparkering

Ved indretning af parkeringspladser og parkeringshuse skal nedenstående retningslinje iagttages:

- Bilparkering i forbindelse med etagebebyggelse skal som udgangspunkt etableres i konstruktion - dog ikke i stueplan mod gade- og byrum. Der kan dog i forbindelse med etagebebyggelse, etableres bilparkeringsarealer på terræn, hvis den indpasses i områdets samlede disponering og der er plads i forhold til øvrige krav, herunder opholds- og friarealer, cykelparkering med videre.
- Ved bilparkering på terræn foran boliger i stueplan skal der skabes afstand til boligernes vinduer og afskærmes med tæt beplantning mod lysgener fra parkerede biler.
- Bilparkeringsarealer på terræn med plads til over 10 biler skal brydes af træer og beplantning minimum svarende til ét træ suppleret af anden beplantning for hver 8. parkeringsplads.
- I områder hvor der ikke findes tilstrækkelig plads til at opfylde alle krav og normer for bil- og cykelparkering, vil cykelparkering prioriteres over bilparkering.

Parkering af cykler

For at øge andelen af cyklister i Odense er det vigtigt med let adgang til cykelparkering af god kvalitet ved boliger, arbejdspladser, institutioner, fritidsaktiviteter og detailhandel. I den tætte by skal den bæredygtige mobilitet i særlig grad understøttes. For cyklister er det vigtigt, at der er kort afstand fra cykelparkeringen til indgangen. Dertil skal parkeringsforholdene være af høj kvalitet som fx overdækket cykelparkering, der kan integreres i bygningerne.

Gode cykelparkeringsforhold er også vigtige i forhold til at friholde fodgængerarealer. Dette set i lyset af at parkerede cykler uden for cykelstativer ofte resulterer i væltede cykler på fortove, der mindsker tilgængelighed og fremkommelighed for gående.

Med det afsæt bliver der opereret med følgende to zoner for cykelparkering:

- Zone 1 - Den udvidede bymidte - og inden for 400 meter af letbanestationerne, er der større krav til cykelparkering
- Zone 2 - Normale normer til cykelparkering

I forbindelse med nybyggeri og omdannelse skal der som udgangspunkt etableres cykelparkering i tilknytning til bebyggelse. Retningslinjer for cykelparkering er oplyst nedenfor.

Tabel 2. Norm for cykelparkering

| Cykelparkering – etablerede stativer og parkeringsareal | Zone 1 | Zone 2 | Overdækning |
|---|---|---|-------------|
| Åben-lav | 4 pladser pr. 100 m ² boligareal Plus 2 ladcyclepladser pr. 500 m ² boligareal Cykel på egen grund | 4 pladser pr. 100 m ² boligareal Plus 2 ladcyclepladser pr. 500 m ² boligareal Cykel på egen grund | Ingen krav |
| Tæt-lav | 4 pladser pr. 100 m ² boligareal Plus 2 ladcyclepladser pr. 500 m ² boligareal Cykel på egen grund | 4 pladser pr. 100 m ² boligareal Plus 2 ladcyclepladser pr. 500 m ² boligareal Cykel på egen grund | Ingen krav |
| Etageboliger (jævnfør byggerlovens definition) | 4 pladser pr. 100 m ² boligareal Plus 2 ladcyclepladser pr. 500 m ² boligareal* | 4 pladser pr. 100 m ² boligareal Plus 2 ladcyclepladser pr. 500 m ² boligareal* | 50% |
| Erhvervsbyggeri | | | |
| Erhvervsbyggeri | 0,5 pr. arbejdsplads | 0,3 pr. arbejdsplads | 50% |
| Kontor-, service-, fabriks- og værkstedsbygninger samt liberale erhverv (herunder lægehuse privatklinikker) | 0,5 pr. arbejdsplads | 0,3 pr. arbejdsplads | 50% |
| Motionscentre og sportshaller | 4 stativer pr. 100 m ² | 3 stativer pr. 100 m ² | |
| Dagligvarebutikker | 3 stativer pr. 100 m ² | 3 stativer pr. 100 m ² | |
| Restauranter | 5 pr. p.t. 10 siddepladser | 5 pr. p.t. 10 siddepladser | |
| Hoteller og konferencecentre | Konkret vurdering | Konkret vurdering | |
| Institutioner | | | |
| Plejeboliger | 8 stativer pr. 10 ansatte | 8 stativer pr. 10 ansatte | |
| Bofællesskaber (institutioner) | Som boliger | Som boliger | |
| Vuggestuer / børnehaver | 40 stativer pr. 100 normerede pladser 8 stativer pr. 10 arbejdspladser 1 plads til ladcycle / cykeltrailer pr. 10 normerede pladser | 40 stativer pr. 100 normerede pladser 8 stativer pr. 10 arbejdspladser 1 plads til ladcycle / cykeltrailer pr. 10 normerede pladser | 50 % |
| Folkeskoler og ungdomsklubber | 80 stativer pr. 100 elever | 80 stativer pr. 100 elever | 50 % |
| Voksen- og videregående uddannelser | 80 stativer pr. 100 studerende 8 stativer pr. 10 arbejdspladser | 80 stativer pr. 100 studerende 8 stativer pr. 10 arbejdspladser | 50 % |

Parkeringsnormen for Odense Havn

Følgende parkeringsnormer er gældende for byomdannelsesområdet Odense Indre Havn:

- Der skal etableres cykelparkering i forbindelse med alt nyt byggeri - og i overensstemmelse med Kommuneplanens normer for cykelparkering i zone 1.

Krav til indretning af cykelparkering

Ved indretningen af cykelparkeringspladser skal nedenstående retningslinjer iagttages:

- 50% af cykelparkeringspladserne skal være overdækkede og med god tilgængelighed for brugerne. I etagebebyggelser skal cykelparkering i udgangspunkt etableres i konstruktion, dog kan maksimalt 20 % af alle de overdækkede cykelparkeringspladser etableres som cykelskure eller lignende overdækning.
- Cykelparkering må ikke etableres i porte.
- Cykelparkering skal disponeres så der er tilstrækkelig plads mellem hver plads i stativet og til manøvrering bag pladserne.
- Cykelparkering skal placeres maksimalt 25 m fra indgangen til bebyggelsen. Dog kan cykelparkeringspladser i konstruktion placeres længere fra indgangen, såfremt der sikres en særlig god tilgængelighed til pladserne for brugerne.
- I områder hvor der ikke findes tilstrækkelig plads til at opfylde alle krav og normer for bil- og cykelparkering, vil cykelparkering prioriteres over bilparkering. Ligeledes vil antallet af cykelparkeringspladser prioriteres over kravet om overdækning og kravet om arealkrævende cykelparkering.

Odense Kommunes Grønne parkeringsstrategi og Strategi for cykelparkering

Med Grøn mobilitetsplan er det besluttet, at der skal udarbejdes en "Grøn parkeringsstrategi" og en "Strategi for cykelparkering" i bymidten. Det er forventningen, at disse strategier vedtages i første halvår af 2026. Forvaltningen forventer, at der vil komme justeringer til sektorplan for parkering som følge af Grøn parkeringsstrategi.

Klima- og Miljøudvalget vil få forelagt en orienteringssag om By- og Kulturudvalgets politiske behandling af sektorplan for parkeringsnormer.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 4: Fremtidens bymidte - igangsætning af udviklingsplan

01.00.05-P20-17-24

Sagsresumé

Denne sag omhandler ”Fremtidens bymidte”, som Bystrategi 2023 har udpeget til et strategisk byudviklingsprojekt. Byrådet ønsker en langsigtet og helhedsorienteret udviklingsplan for fremtidens bymidte.

Med denne sag igangsættes en udviklingsplan og de tilhørende inddragelsesaktiviteter og afprøvninger med løbende politisk involvering. Den endelige udviklingsplan for fremtidens bymidte forventes forelagt til politisk behandling i løbet af 2026.

Byrums- og bylivsanalysen blev bestilt i budget 2023 og udarbejdet i 2023/2024, hvorefter By- og Kulturudvalget fik præsenteret konklusionerne. Efterfølgende politiske drøftelser i henholdsvis By- og Kulturudvalget og forligskredsen for Grøn Mobilitetsplan har peget på en række pejlemærker til den fremtidige udvikling af bymidten som grundlag for udviklingsplanen.

Udvalget drøftede på møde den 9. april 2025 By- og Kulturforvaltningens forslag til procesplan for det videre arbejde med en udviklingsplan for bymidten. Her blev det bl.a. foreslået af forvaltningen at indsamle viden via nye prøvehandlinger, dialog og samarbejde med byen, sideløbende med udarbejdelse af udviklingsplanen. På baggrund er drøftelsen er den endelige procesplan tilrettelagt med henblik på godkendelse. Den nyligt vedtagne strategisk-fysiske udviklingsplan ”På oplevelse i Odenses passager” (Byrådet den 7. maj 2025) indgår som et væsentligt bidrag til udviklingsplanen i forhold til at realisere passagerens potentialer.

Effekt

En storby i vækst

Det forventes, at udviklingsplanen kan medvirke til at sikre en fortsat stærk og attraktiv bymidte, der kan understøtte en fremtidig vækst i bymidtens funktioner og liv.

Byudvikling med kvalitet

Udviklingsplan sætter fokus på byens fysiske, indholdsmæssige og organisatoriske kvaliteter med høje ambitioner for kvalitet.

En klima- og miljøvenlig storby

Udviklingsplanen understøtter målet om, at flere bor og færdes i bymidten ved at medvirke til at skabe en attraktiv, oplevelsesrig og sammenhængende bymidte.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender

1. Formål, rammer og indhold for arbejdet med udviklingsplanen for fremtidens bymidte, som beskrevet i sagsfremstillingen.
2. Flytning af 4,5 mio. kr. til anlægsbevillingen Byrumsanalyse for Fremtidens bymidte i 2025 fra den løbende anlægsramme til byfornyelsesområdet i 2025 til prøvehandlinger, inddragelse og udviklingsplan for bymidten. Midlerne frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.

Beslutning

By- og Kulturvalget anbefaler indstillingen med bemærkning om, at de konkrete projekter efterfølgende forelægges By- og Kulturudvalget til godkendelse.

Sagsfremstilling

”Fremtiden bymidte”

Odense bymidte står i dag stærkt med et mere levende byliv og med høj kulturel og arkitektonisk kvalitet. Samtidig mærker bymidten hvordan øget nethandel påvirker adfærds- og forbrugsmønstre. Med Bystrategi 2023 ønsker byrådet at styrke den positive vækst og udvikling endnu mere frem mod 2035 og samtidig finde veje til at håndtere de strukturelle ændringer, der mærkes i bymidten. Bystrategien har derfor udpeget bymidten som et strategisk udviklingsprojekt ("Fremtidens bymidte") ud fra ønsket om, at bymidten skal være endnu mere attraktiv og levende.

Projektet ”Fremtidens bymidte” skal sætte en ambitiøs, langsigtet og helhedsorienteret retning for bymidtens udvikling. I fremtiden skal bymidtens potentialer og kvaliteter være endnu tydeligere og mere mærkbare, ligesom der skal tilføres nye kvaliteter og findes løsninger på de løbende strukturelle forandringer, der mærkes, når vi bevæger os, handler og oplever på nye måder. Dette skal en ny udviklingsplan vise veje til at opnå.

Byrums- og bylivsanalysen som afsæt

Med Budget 2023 blev der afsat midler til en Byrums- og bylivsanalyse. Formålet var at give viden og anbefalinger til den langsigtede udviklingsplan for fremtidens bymidte. Analysen blev offentliggjort i foråret 2024 ([Link til analyse](#)) og bygger på bidrag fra borgere, kultur- og erhvervsliv m.fl., der skal understøtte arbejdet med den langsigtede udviklingsplan for bymidten.

Analysens anbefalinger er blevet fremlagt for og drøftet med henholdsvis By- og Kulturudvalget og i forligskredsen for Grøn Mobilitetsplan i sommeren 2024. Drøftelserne er mundet ud i følgende 6 overordnede pejlemærker til det videre arbejde med udviklingsplanen:

- Gør oplevelser og kultur til udviklingsgeneratorer
- Dyrk storbykvaliteterne mere og på nye måder
- Dyrk Odenses særlige kvaliteter på nye måder
- Tiltræk og engagér nye målgrupper
- Skab nye bykvaliteter når vi former fremtidens bæredygtige mobilitet
- Dyrk nye samarbejder og skab virkelyst

Byrums- og bylivsanalysen er sammen med pejlemærkerne udgangspunktet for at udarbejde en ny udviklingsplan for bymidten.

Rammer for en langsigtet og helhedsorienteret udviklingsplan for bymidten

Udvalget drøftede på møde den 9. april 2025 By- og Kulturforvaltningens forslag til procesplan for det videre arbejde med udviklingsplanen. På baggrund heraf udfoldes formål og indhold for udviklingsplanen herunder, der forlægges med denne sag til godkendelse.

Formål

Formålet med udviklingsplanen for fremtidens bymidte er at sætte en strategisk, ambitiøs og fælles retning for udviklingen af bymidten i et langsigtet helhedsperspektiv. Dertil har udviklingsplanen til formål at vise veje og guide til fælles handling og realisering indenfor både fysiske, indholdsmæssige og organisatoriske tiltag - både på kort og lang sigt.

Indhold

Udviklingsplanen skal pege på de kommende, store strategiske udviklingstræk i bymidten i de næste 10-15 år frem. Udviklingsplanen skal vise veje til udvikling og realisering af pejlemærkerne og særligt rette fokus dér, hvor bymidten kan tilføres nye lag og værdi – fremfor at reproducere mere af det kendte. Det betyder særligt et fokus på storbyens puls og bymidtens kant og kreativitet i udtryk og indhold. Dertil skal odenseanere og besøgende fremadrettet opleve bymidten som en fortsat attraktiv handels- og oplevelsesdestination hvor blandt andet kreative og nye butikskoncepter, flere special- og nichebutikker, stærke lokale samarbejder og en mærkbar kultur og turisme træder endnu tydeligere frem. Samtidig skal det kunne mærkes, at bymidten er et godt sted at bo - også som børnefamilie - og et sted hvor bl.a. unge i højere grad end i dag indtager byens rum og bymidtens tilbud.

Udviklingsplanen skal også formå at opsamle igangværende projekter og planer - både af permanent og midlertidig karakter, hvor disse med fordel kan indgå i en samlet strategisk retning for bymidtens videre udvikling. Den nyligt

vedtagne strategisk-fysiske udviklingsplan ”På oplevelse i Odenses passager” (Byrådet den 7. maj 2025) er et eksempel på dette.

Tidshorisont

Det er By- og Kulturforvaltningens anbefaling, at udviklingsplanen udarbejdes med et 10-15-årigt sigte. Dertil er anbefalingen, at der hurtigt iværksættes konkrete handlinger i dialog og samarbejde med byens borgere, erhvervsliv, kulturliv m.fl. Der opleves allerede en stærk lyst til at investere og udvikle byen fra byens mange aktører. Det skal udviklingsplanen bygge videre på. Udviklingsplanen vil således blive et resultat af dialog, fælles læring og afprøvning i konkrete inddragelsesfaser. På denne måde vil udviklingsplanen få et dobbeltsigte, idet den både sætter den langsigtede strategiske retning og guider og opbygger læring undervejs i en dynamisk og foranderlig bymidte.

Samskabelse om fremtidens bymidte - kickstart og inddragelse

Det er By- og Kulturforvaltningens anbefaling, at der igangsættes følgende initiativer for at kickstarte udviklingsplanens udarbejdelse:

1) Indkaldelse af visionære idéer til midlertidig afprøvning af pejlemærker (prøvehandling)

By- og Kulturforvaltningen anbefaler etablering af et såkaldt ”Open Call” med følgende fordeling af steder:

- To udvalgte steder i bymidten
- Ét udvalgt sted på kanten af bymidten

Formålet med et ”Open Call” er at invitere kulturskabere, kunstnere, iværksættere, arkitekter, detailhandlere m.fl. til at komme med forslag til nye initiativer i bymidten og herigennem opstarte dialog og samarbejde om afprøvning af pejlemærkerne i en afgrænset periode.

De initiativer, der særligt viser nye veje til synliggørelse og realisering af pejlemærkerne, bliver efterfølgende udvalgt og vil indgå i et fælles udviklingsforløb. Her vil Odense Kommune sammen med initiativtager og eksterne kompetencepersoner udvikle og realisere det ansøgte projekt i en midlertidig periode.

På denne måde ønsker forvaltningen at lave en reel afprøvning af pejlemærkernes indhold og indhente erfaringer, der kan indgå i udviklingsplanen for bymidten og kvalificere pejlemærkerne. Samtidig vil relevant læring fra afprøvningen indgå i drøftelser og tværgående dialoger om byen som led i en inddragelse.

Med afsæt i tidligere analyser, anbefaler forvaltningen følgende områder til nye afprøvninger:

- - - Gråbrødrepassagen som led i realiseringen af passagerens potentialer med fokus på at styrke bymidtens storbykvaliteter igennem kunst, kultur og det grønne, der overrasker med nye oplevelser i baggårde og passager (realisering af 'På oplevelse i Odenses passager').
 - Klaregade som led i at styrke sammenhængen mellem bymidte og ådal med stærk historisk forankring og som attraktivt ankomstpunkt til gågaderne. Dertil at understøtte de allerede gode samarbejder i gaden som driver for udvikling af Klaregade som eksempel på et område med stærke special- og nicheforretninger.
 - Indre Rugårdsvej der med sin placering på kanten af bymidten kan afprøve storbykvaliteterne i den udvidede bymidte med fokus på lokal virkelyst og iværksætteri som supplement til bymidtens tilbud og i tilknytning til en udviklingskorridor.

2) Facilitering af utraditionelle rum for dialog og udveksling:

I tråd med Bystrategiens ambitioner for at inddrage byen på nye måder, anbefaler By- og Kulturforvaltningen at planlægge og facilitere rum for dialog og vidensudveksling som led i inddragelse af bymidtens mange interessenter.

Formålet med dette tiltag er at udfordre de vante rammer for inddragelse. Dette kan bl.a. ske ved, at kommunen træder mere ud i byen og inviterer til dialog fx. via byvandring, samtalsaloner i eksterne rammer, politiske dialogmøder, workshops mv. Derved kan parter på tværs af brancher og roller bringes sammen til dialog, vidensudveksling og fælles læring. Alt sammen værdifulde bidrag og perspektiver til den endelige udviklingsplan.

Med henblik på at sikre et repræsentativt borgerperspektiv i drøftelserne om bymidten, anbefaler forvaltningen at nedsætte en repræsentativt udpeget ”borgersamling”, som et midlertidigt borgerorgan. Borgersamlingen får indføring i arbejdet med at udvikle bymidten og får på denne baggrund mandat til at behandle emner målrettet udviklingen af fremtidens bymidte. Derved kan borgersamlingen give værdifulde bidrag til udviklingsplanen.

Ønsket med en repræsentativ borgersamling er:

- at tilvejebringe nuancerede og reflekterede perspektiver i dialogen om bymidten, fra et repræsentativt borgerperspektiv
- at give politikerne indsigt i, hvilke prioriteringer og vægtninger borgerne foretrækker, når bymidten skal udvikles og når en efterfølgende implementering af nye tiltag skal ske
- at give anbefalinger til udviklingsplanen fra et borgerperspektiv

Tidsplan

Udviklingsplanen vil kickstartes i sensommeren 2025 igennem indkaldelse af visionære idéer til fremtidens bymidte ved at afholde det beskrevne Open Call for hhv. Gråbrødrepassagen, Klaregade og Indre Ruggårdsvej.

Dernæst nedsættes en repræsentativ borgersamling og der opstartes dialoger i forskellige formater med borgere og interessenter med fokus på at drøfte og udvikle realiseringen af de beskrevne pejlemærker for fremtidens bymidte.

Afprøvninger igangsættes på de udvalgte steder i starten af 2026. Udviklingsplanen udarbejdes sideløbende og forventes færdig i løbet af 2026. Løbende vil der ske politiske drøftelser og invitation til at indgå i dialog om og udvikling af planens indhold med borgere og interessenter.

Udviklingsplanen for fremtidens bymidte bliver udarbejdet af By- og Kulturforvaltningen i tæt samarbejde med Borgmesterforvaltningen og Klima- og Miljøforvaltningen – og med ekstern rådgivning på baggrund af udbud. De øvrige forvaltninger bliver inddraget, hvor dette er relevant.

Økonomi

Med sagen frigives 4,5 mio. kr. til gennemførelse af nye prøvehandlinger, inddragelse og til udarbejdelse af en udviklingsplan som beskrevet i sagsfremstillingen. Beløbet finansieres af rådighedsbeløb under byfornyelsesområdet og placeres på tidligere frigivet bevilling til byrumsanalyse for fremtidens bymidte.

Forslag til videre realisering af udviklingsplanen vil fremgå af udvalgets budgetbidrag.

| I 1.000 kr. | Styrings- område | Udvalg | 2025 |
|--------------------------------------|---------------------|--------|--------|
| Byfornyelsesområdet | Anlæg | BKU | -4.500 |
| Byrumsanalyse for fremtidens bymidte | Anlæg | BKU | 4.500 |
| I alt | | | 0 |

Sagens indhold giver ikke anledning til afledt drift.

Punkt 5: Bydelsudviklingsplan for Odense indre havn til endelig vedtagelse

01.00.05-P00-1-22

Sagsresumé

Denne sag handler om udviklingen af Odense indre havn. Byrådet skal træffe beslutning om endelig vedtagelse af Bydelsudviklingsplan for Odense indre havn.

By- og Kulturudvalget besluttede på mødet den 26. marts 2025 at sende forslag til Bydelsudviklingsplan for Odense indre havn med tilhørende miljørapport i 6 ugers offentlig høring.

Planforslaget har været i offentlig høring fra den 27. marts til den 7. maj 2025.

I høringsperioden er der indkommet 45 høringssvar, som samlet set vedrører alle otte strategiske temaer i Bydelsudviklingsplanen.

Høringssvarene er behandlet og refereret i en hvidbog, som også indeholder forslag til besvarelser.

Forvaltningen anbefaler, at planen vedtages uden ændringer.

De væsentligste opmærksomhedspunkter fra høringen til det videre arbejde – både i forhold til myndighedsbehandling og realisering – er samlet i et særskilt opmærksomhedsnotat.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Planen indeholder strategiske principper for en levende og sammenhængende bydel med forskellige kvarterer.

En storby i vækst

Planen sætter retning for den fortsatte udvikling af indre havn, hvilket vil bidrage til vækst i Odense.

Byudvikling med kvalitet

Planen indeholder strategier og designprincipper for kvaliteten i udviklingen af bydelens byrum og bebyggelser.

En klima- og miljøvenlig storby

Planen indeholder en bæredygtighedsstrategi samt strategier for natur, vandhåndtering, transformation og mobilitet.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Bydelsudviklingsplan for Odense indre havn (bilag 1) vedtages uden ændringer.
2. Høringssvarene besvares, som foreslået i hvidbogen (bilag 2)
3. Væsentlige opmærksomheder inddrages i myndigheds- og realiseringsporet, som foreslået i notat (bilag 4).

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod indstillingspunkt 1, da planen forudsætter overskridelse af beskyttelseslinjer, og udviklingsplanen ikke i høj nok grad lever op til arkitekturstrategiens anvisninger.

Sagsfremstilling

Baggrund

På møde den 26. marts 2025 besluttede By- og Kulturudvalget at sende forslag til Bydelsudviklingsplan for Odense indre havn med tilhørende miljørapport i 6 ugers offentlig høring. Bydelsudviklingsplanen er vedlagt som bilag 1.

Høringsperioden har været fra den 27. marts til den 7. maj 2025. Der blev afholdt informationsmøde den 10. april med cirka 100 tilmeldte deltagere.

Der er modtaget 45 høringssvar, som er behandlet og vurderet af By- og Kulturforvaltningen i samarbejde med A. Enggaard A/S.

Bydelsudviklingsplanen er udarbejdet som led i den samarbejdsaftale for partnerskabet, som Odense Byråd godkendte i marts 2021. Den erstatter den tidligere Byomdannelsesplan 2.0 Odense Havn samt designguiden fra 2016. Planen sætter en strategisk og fysisk retning for udviklingen af hele Odense indre havn og danner grundlag for den videre planlægning og realisering af området over en årrække.

Den økonomiske realisering af planen er endnu ikke afdækket i partnerskabet. Realiseringen forudsætter tæt koordinering mellem parterne og en løbende prioritering af investeringer. Der knytter sig på nuværende stadie en vis usikkerhed til de økonomiske rammer for realiseringen og til, hvilke forudsætninger der skal være opfyldt, for at visionerne i planen kan omsættes i praksis.

Planen fastlægger en strategisk og fysisk retning for udviklingen af hele Odense indre havn og danner – gennem principper og illustrative scenarier – et robust, men fleksibelt grundlag for den videre planlægning og realisering over en årrække. De fysiske forhold i planen er ikke endelige og kan ændre sig i takt med den konkrete planlægning.

Arbejdet med udviklingen af Odense indre havn fortsætter efter vedtagelse af Bydelsudviklingsplanen i henholdsvis et myndighedsspor og et realiseringsspor.

- Realiseringssporet omfatter blandt andet, at der skal udarbejdes en realiseringsplan og en økonomisk plan, som forudsat i samarbejdsaftalen. Her vil der blive arbejdet videre med prioritering af investeringer i overensstemmelse med visionen og planens formål samt udvikling af konkrete delprojekter.
- Myndighedssporet omfatter blandt andet, at der for de enkelte kvarterer skal udarbejdes og politisk godkendes en kvarterplan, som danner grundlag for de byggeretsgivende lokalplaner. Lokalplanen vil også blive sendt i offentlig høring. I denne planlægning vil der blive taget nærmere stilling til de fysiske rammer for udviklingen.

Opsamling på høringssvar

De 45 høringssvar spænder bredt og vidner om stor interesse for udviklingen af Odense indre havn.

Bemærkningerne fordeler sig indenfor alle de otte strategiske temaer i Bydelsudviklingsplanen og omhandler overordnet følgende:

Overordnede bemærkninger

Planens vision og ambitioner roses, men der udtrykkes også bekymring for dominans fra økonomiske interesser. Der opfordres til, at helhedsperspektivet fastholdes, og at offentlighedens interesser vægtes højt.

Bystrukturelle kvaliteter

Bebyggelsen bør tilpasses for at sikre byrumskvaliteter og grønne rum, sigtelinjer og plads til fællesskab. Der bør indarbejdes almene boliger og tages hensyn til eksisterende beboere og virksomheder.

By- og landskabsrum

Der er klar opbakning til broer og havnepromenade, der ses som vigtige forbindelser. Der er opmærksomhed på, at udsigter ikke bør forringes. Der ønskes øget fokus på det grønne, særligt koblingen til de to skove, samt vedligeholdelse.

Byliv

Der ønskes bevarelse af fuld offentlig adgang til kajkanter og det levende kulturliv med særligt fokus på plads til fællesskab på Byens Ø. Bekymring for fortætning og fortrængning af eksisterende miljøer fremhæves.

Vandliv

Der er stor opbakning til mere liv på vandet, med ønsker om bedre adgang, faciliteter og sikkerhed. Fokus bør også være på miljø, flere kanaler og rekreative muligheder året rundt.

Kulturmiljø og transformation

Planens fokus på havnens kulturarv anerkendes, men der efterlyses tydeligere forpligtelse til bevaring og højere ambition i praksis – især på Siløen, hvor der ønskes mindre byggeri og mere offentlig adgang.

Landskab og bynatur

Visionen om en grøn havn støttes, men der er bekymring for byggeri ved Gammelsø og manglende naturhensyn. Der ønskes mere sammenhængende natur – særligt mellem de to skove - biodiversitet og reel grøn prioritering.

Klima og vandhåndtering

Der udtrykkes bekymring for, om beskyttelse til kote 2,5 er tilstrækkeligt ift. fremtidige vandstandsstigninger, og om der er nok plads til regnvandshåndtering uden at belaste eksisterende anlæg.

Mobilitet og forbindelser

Der ønskes fokus på trafikafvikling ved Gammelsø, sikre skoleveje, flere stier samt afledte konsekvenser på nærliggende veje. Bekymringer om støj og utilstrækkelig parkering.

De fulde høringssvar er vedlagt i bilag 2. Høringssvarene er behandlet og refereret i hvidbogen, som er vedlagt sagen som bilag 3. Hvidbogen indeholder en mere uddybende opsamling af høringssvar og besvarelser samt et resumé af hvert høringssvar og forslag til besvarelse.

Forvaltningens vurdering

På baggrund af de indkomne høringssvar har forvaltningen foretaget en samlet vurdering af, om der er behov for ændringer i planen, og hvordan inputtene bør håndteres i det videre arbejde.

Forvaltningen vurderer, at der i høringen er bemærkninger til forhold i Bydelsudviklingsplanen – herunder bl.a. geografisk afgrænsning og samarbejdsstruktur – som tager udgangspunkt i allerede fastlagte præmisser og rammer samt det politisk godkendte partnerskab.

Det vurderes samtidig, at høringssvarene indeholder væsentlige input til det videre arbejde med den fysiske udvikling og planlægning af Odense indre havn. Disse input bør inddrages til nærmere vurdering i det videre myndighedsarbejde, hvor der bl.a. vil blive udarbejdes kvarterplaner og lokalplaner.

Forvaltningen vurderer desuden, at der i høringssvarene er forhold – særligt vedrørende realisering, økonomi, funktioner og forbindelser – som er relevante at inddrage i det videre realiseringsarbejde, hvor der bl.a. vil blive udarbejdet både en økonomisk plan og en realiseringsplan.

I den forbindelse vurderer forvaltningen, at et fortsat samarbejde mellem Odense Kommune, A. Enggaard A/S og Odense Havn A/S har væsentlig betydning for at sikre en helhedsorienteret og langsigtet udvikling af Odense indre havn.

Forvaltningen vurderer, at enkelte høringssvar omhandler forhold, som ikke er relevante for den aktuelle planlægning. Disse forhold vil derfor ikke blive inddraget i det videre arbejde med planen, men kan eventuelt indgå i andre sammenhænge, hvor de er mere relevante.

Det er samlet set forvaltningens vurdering, at de indkomne høringssvar ikke giver anledning til ændringer i Bydelsudviklingsplanen, men at der er væsentlige opmærksomheder som bør inddrages i det videre arbejde i henholdsvis myndighedssporet og realiseringssporet.

Opmærksomheder til videre udvikling

Forvaltningen har udarbejdet en oversigt over opmærksomheder fra høringen, som skal bruges som huskeliste og pejlemærke i forbindelse med det videre arbejde i myndighedsspor og realiseringsspor samt i den politiske behandling. Opmærksomhederne er for nuværende opridset og struktureret efter temaer, men der er ikke forslag til, hvordan de enkelte forhold håndteres.

Notat med opmærksomheder er vedlagt som bilag 4.

Miljøvurdering og sammenfattende redegørelse

I henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer er der sideløbende med Bydelsudviklingsplanen udarbejdet en miljørapport. Miljørapporten belyser planens forventede påvirkninger af en række miljøforhold, herunder natur, vand og klimatiske forhold, befolkning, jord, landskab og kulturarv. Vurderingen er foretaget ud fra fem kriterier, der spænder fra positiv til væsentlig negativ påvirkning.

På baggrund af den offentlige høring og de indkomne bemærkninger er der udarbejdet en sammenfattende redegørelse. Redegørelsen beskriver, hvordan miljøhensyn er integreret i planen, hvordan høringssvar og udtalelser er taget i betragtning, samt hvordan overvågning af væsentlige miljøpåvirkninger vil blive håndteret i den videre planlægning.

Den sammenfattende redegørelse er vedlagt som bilag 5.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge, at:

- Vedtage Bydelsudviklingsplan for Odense indre havn uden ændringer (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til planen, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen.
- Komme med ændringer til de opmærksomhedspunkter, der er oplyst til den videre arbejde med udviklingen af indre havn.
- Ikke vedtage Bydelsudviklingsplanen, hvorved det fortsat vil være Byomdannelsesplan 2.0 Odense Havn, der vil være grundlag for udvikling af Odense indre havn.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Bilag 1 Bydelsudviklingsplan

Bilag 2 Hvidbog for indkomne bemærkning indre havn

Bilag 3 samlede høringssvar

Bilag 4 Notat med opmærksomheder

Bilag 5 Sammenfattende redegørelse af miljøvurdering

Punkt 6: Ændring af kriterie for lånepulje til folkeoplysende foreninger og selvejende haller

18.15.10-Ø50-1-24

Sagsresumé

Denne sag handler om forslag til ændrede kriterier for Lånepulje til folkeoplysende foreninger og selvejende haller.

Forslaget til ændring af kriterier var på dagsordenen til udvalgmødet den 22. januar 2025 sammen med behandling af 2 ansøgninger om lån. By- og Kulturudvalget udsatte beslutning om denne del af sagen med henblik på yderligere belysning.

By- og Kulturforvaltningen har efterfølgende undersøgt sagen. Forligskredsen bag budget 2024 bakker op om fremlægges af sag for byrådet med forslag til ændret kriterie.

Rammen til lånepuljen er afsat i forbindelse med budgettet for 2024 og 2025. Lånepuljen er i 2025 på 10 mio. kr. og tilføjes yderligere 7,5 mio. kr. i 2026. Det fremgår af budgettet for 2024, at eventuelle øgede driftsudgifter som følge af bevillingen afholdes indenfor foreningerne/institutionernes eget driftsbudget.

På møde den 26. juni 2024 har By- og Kulturudvalget godkendt administrationsgrundlaget for lånepuljen.

Folkeoplysningsudvalget har i forbindelse med udtalelse til de to seneste ansøgninger til lånepuljen anbefalet, at der åbnes op for, at der kan søges lokaletilskud iht. folkeoplysningsloven til projekter/lokaler, der opnår støtte fra lånepuljen, dog med undtagelse af eventuelle nye lokaler/haller over 800 m².

By- og Kulturforvaltningen bakker op om Folkeoplysningsudvalgets anbefaling. Forvaltningen anbefaler derfor byrådet, at kriteriet "*Eventuelle øgede driftsudgifter som følge af bevillingen skal afholdes indenfor foreningens/institutionens egen ramme (der kan ikke søge kommunalt tilskud til driften)*" bortfalder. På den måde vil foreningen/institutionen fremadrettet kunne søge om lokaletilskud til driftsudgifter på lige fod med alle andre (med udtagelse af haller på mere end 800 m²).

Effekt

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Et mangfoldigt og attraktivt fritidsliv kan skabe rammerne for, at flere ældre og handicappede bliver betydningsfulde deltagere i foreningslivet.

Et sundere Odense

Gode fritidsfaciliteter vil tiltrække flere brugere og vil bidrage til, at flere odenseanere kan dyrke fællesskaber og i sidste ende opnå bedre fysisk og mental sundhed.

En storby med blandede og velfungerende bydele

Når byen udvikles, skal der være mulighed for at udvikle fritidsfaciliteter i lokalområderne, og derved skabes der bydele, hvor der kan være et bredt udbud af fritidsaktiviteter.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender ændring af lånepuljens kriterie, som beskrevet i sagsfremstillingen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Udfordring med Lånepuljens nuværende kriterier

Lånepuljens formål er at bevilge lån til folkeoplysende foreninger og selvejende haller til renovering af eksisterende faciliteter eller til udvikling af nye fritidsfaciliteter. Lån kan ikke ydes til kommunale faciliteter.

Anlægstilskuddene skal tilbagebetales over en årrække. På den måde sker der en løbende refinansiering af anlægsbevillingen med frigivelse af midler til nye anlægslån.

Foreninger, selvejende haller og Samvirkende Idrætsklubber i Odense (SIKO) har tilkendegivet, at lånepuljens kriterie om, "at øgede driftsudgifter skal afholdes af foreningen/den selvejende institution" er med til at minimere antallet af ansøgninger. Fx har en forening et ønske om at søge om et lån til etablering af flere omklædningsrum til deres fodboldklub. Hvis foreningen finansierer projektet med lån fra Lånepuljen, kan de jf. kriterierne ikke søge lokaletilskud iht. folkeoplysningsloven til deres øgede driftsudgifter. Foreningen har ikke økonomisk mulighed for 100% at dække de øgede driftsudgifter ved nybyggeriet, hvorfor de ikke kan gå videre med projektet.

Kriteriet er bl.a. opstået som følge af en byrådsbeslutning fra 1991. Beslutningen betyder, at der ikke kan ydes lokaletilskud efter folkeoplysningsloven til drift/leje af nye haller, nye lejemål i haller mm. over 800 m².

Lokaletilskud iht. folkeoplysningsloven

Lokaletilskud iht. folkeoplysningsloven kan søges til foreningers egne og lejede lokaler til almindelige driftsudgifter så som el, vand, varme, rengøring, tilsyn mm. Der kan ikke søges lokaletilskud til udendørsanlæg. Dermed vil en ændring af kriteriet ikke have betydning for de to ansøgninger, der har fået bevilget tilskud fra Lånepuljen i januar 2025.

Byrådets beslutning fra 1991 - tilskud til drift/leje af haller over 800 m²

Byrådets beslutning er truffet med henvisning til Folkeoplysningslovens § 25 stk. 5 (I 1991 § 24 stk. 2). Denne giver byrådet mulighed for at beslutte, at der ikke ydes tilskud til driftsudgifter til nye lejemål i haller eller ændring af lejemål eller væsentlige udvidelser af aktivitetsgrundlaget i haller, som indebærer merudgifter for byrådet. Bestemmelsen i Folkeoplysningsloven er et af de få styringsredskaber, der kan anvendes til at imødegå ekstraordinær stor belastning på rammen til lokaleudgifter inden for området.

Byrådsbeslutningen fra 1991 blev truffet på baggrund af konkrete ansøgninger fra en række squashklubber i Odense, der søgte tilskud til henholdsvis udvidelse af lejemål og nye lejemål. Beslutningen betyder, at der fx ikke kan ydes lokaletilskud, hvis en forening indgår et lejemål i en ny idrætshal. Dette var bl.a. tilfældet, da en rideklub ikke kunne opnå lokaletilskud til leje af en ny ridehal.

By- og Kulturforvaltningen vil i efteråret 2025 undersøge, hvilke økonomiske konsekvenser der forventes, hvis byrådsbeslutningen bortfalder. Efterfølgende vil By- og Kulturudvalget få forelagt en sag med den økonomiske afdækning. Ønsker udvalget, at der skal ske en ændring af byrådets beslutning fra 1991, vil dette blive indstillet til byrådets godkendelse.

By- og Kulturforvaltningens anbefaling

Med Folkeoplysningsudvalgets udtalelse om de seneste to ansøgninger til lånepuljen, har udvalget også anbefalet en ændring af kriterierne for lånepuljen. Forslaget består i, at der fremadrettet skal kunne ydes lokaletilskud til projekter finansieret med lån fra lånepuljen (dog ikke haller over 800 m² og udendørsanlæg).

By- og Kulturforvaltningen bakker op om Folkeoplysningsudvalgets anbefaling og anbefaler derfor byrådet at godkende, at følgende kriterie bortfalder:

"Eventuelle øgede driftsudgifter som følge af bevillingen afholdes indenfor foreningens/institutionens egen ramme (der kan ikke søges kommunalt tilskud til driften)".

Økonomi

Hvis Odense Byråd godkender en ændring af kriterierne, så der kan søges lokaletilskud iht. folkeoplysningsloven til projekter støttet af lånepuljen, dog ikke haller over 800 m², vil udgifter til eventuelt lokaletilskud blive dækket af kontoen til lovpligtigt lokaletilskud til folkeoplysende foreninger og vil ikke belaste lånepuljen.

Eventuel merudgift ved bortfald af kriteriet forventes at beløb sig til 0,6 mio. kr. om året. Da lånepuljen genbevilges løbende, ca. hvert tiende år, vil merudgifter alt andet lige stige med 0,6 mio. kr. hver tiende år.

Der er i 2025 afsat et budget på ca. 23 mio. kr. til lovpligtige lokaletilskud til folkeoplysende foreninger, og der vurderes at være plads til finansiering af merudgiften. Da lånepuljen ingen slutdato har, kan der dog blive en finansieringsudfordring i fremtiden, hvor lånepuljen og kriterierne skal tages op til revision.

Punkt 7: Ændring af vedtægt for Odense Kommunes kirkegårde - "Vilde" gravsteder

04.31.00-G01-1-25

Sagsresumé

Denne sag omhandler ændring af vedtægten for Odense Kommunes kirkegårde.

By- og Kulturforvaltningen har de seneste år oplevet en stigende interesse fra borgere for gravsteder med vilde planter og biodiversitet. Der tilbydes i dag et bredt udvalg af forskellige gravstedstyper på byens kirkegårde. Med det udgangspunkt er forvaltningen positivt stemt for anlæg af denne nye type gravsteder.

Forvaltningen har fortaget en afdækning af byens kirkegårde og begravelsesplads for at vurdere, hvor det vil være hensigtsmæssigt at placere "vilde" gravsteder. I den sammenhæng er der forhold, der skal tages højde for. Her kan bl.a. nævnes hensynet til ejerne af traditionelle gravsteder, der er nænsomt plejet, kirkegårdenes kulturhistoriske værdier og den generelle beplantning.

I første omgang anbefaler forvaltningen, at anlæg af "vilde" gravsteder sker på allerede omlagte arealer på Assistenskirkegården, Vestre del. Her kan aktuelt tomme arealer omstilles til aktive gravsteder med et "vildt" fokus. Placeringen vil desuden sikre en tydelig adskillelse fra de traditionelle gravsteder - herunder renholdelse (og sikre hensynet til både betalende og ikke betalende pårørende) af disse.

Den nuværende vedtægt for Odense Kommunes kirkegårde tillader imidlertid ikke "vilde" gravsteder. Der er således behov for en ændring af vedtægten, så anlæg af denne gravstedstype også bliver mulig. Forvaltningen anbefaler dertil, at vedtægten justeres inden for områderne; kiste- og urnenedsættelse, gravsteder, erhvervelse af gravsted samt nogle redaktionelle ændringer.

Med sagen bedes udvalget indstille til byrådet, at de skitserede forslag til vedtægtsændringer for Odense Kommunes kirkegårde godkendes.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Gravsteder med vilde planter og biodiversitet vil medvirke til at skabe smukke, naturlige landskaber, der kan fungere som stille oaser i byen. Denne type gravsteder kan være med til at integrere natur og kulturhistoriske værdier og derigennem styrke kirkegårdenes identitet. Dertil kan "vilde" gravsteder fungere som grønne områder, så byens arealer bruges mere effektivt. Dette understøtter målet om byudvikling med kvalitet.

En klima- og miljøvenlig storby

De "vilde" gravsteder vil være med sine vilde planter bidrage til en øget biodiversitet med tiltrækning af bl.a. insekter, fugle og smådyr. Derudover vil grønne områder med vilde planter absorbere regnvand og mindsker risikoen for oversvømmelser. Endelig har de "vilde" gravsteder mindre behov for vedligeholdelse med fx græsslåning, hvilket vil reducere CO₂-udledningen.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Muligheden for anlæg af "vilde" gravsteder på Odense Kommunes kirkegårde.
2. Vedtægt for Odense Kommunes kirkegårde med de skitserede ændringsforslag.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Michael Eskamp Witek deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Rammesætning

Odense vil være Danmarks grønneste storby. Derfor skal byens kirkegårde – ligesom resten af kommunens grønne områder - udvikles med kvalitet og fokus på biodiversitet. Alt sammen for at understøtter målet om en grøn, sund og levevenlig by.

I de seneste år har By- og Kulturforvaltningen oplevet en stigende interesse fra gravstedsejere, der ønsker at anlægge deres gravsted med vilde planter (ofte kategoriseres som ukrudt). Som udgangspunkt er forvaltningen positivt stemt over for anlæg af ”vilde” gravsteder på udvalgte og afgrænsede områder af byens kirkegårde.

Med denne sag skal udvalget behandle, hvorvidt vedtægterne for Odense Kommunes kirkegårde skal ændres, så anlæg af gravsteder med vilde planter og biodiversitet bliver muligt. Dertil skal udvalget behandle forvaltningens yderligere forslag til vedtægtsændringer, der fremlægges med sagen.

Odense Kommunes kirkegårde

Biodiversitet og differentieret pleje på kirkegårdene

Odense Kommunes kirkegårdsdrift har allerede et stort fokus på tiltag, der understøtter kommunens målsætning om styrket biodiversitet. Her kan bl.a. nævnes iværksættelse af følgende differentieret pleje:

- På udvalgte områder slås græsset ikke længere bl.a. for at styrke betingelserne for biodiversitet og differentiere plejeindsatsen.
- Under store, fritvoksende træer slås græsset heller ikke længere bl.a. for at skåne trærodde, materiel og personalet, der slår græsset.
- Ved sikkerhedsfældning af træer bliver træet anvendt på kirkegårdene, hvor stammer og grene udlægges i mere ekstensive områder som fx brændestakke, insekthoteller mv.
- Kvas bliver anvendt til kvashegn eller kvasbunker i randbeplantninger.

Mangfoldighed af gravstedstyper

Som udgangspunkt anbefaler forvaltningen at imødekomme borgernes ønsker til gravsteder, så vidt det er muligt. Derfor tilbydes i dag et bredt udvalg af forskellige gravstedstyper på byens kirkegårde. Her kan bl.a. nævnes; kiste-/urnegravsted, fællesplæne med plænested, anonym fællesplæne, kiste/urne på skovkirkegård mv. De konkrete muligheder afhænger af, hvilken kirkegård den enkelte ønsker.

Fokus på biodiversitet og grønne løsninger fylder i stigende grad i den generelle samfundsbevidsthed. Tendensen ses afspejlet i flere henvendelser fra borgere med ønske om anlæg af gravsteder med vilde planter.

By- og Kulturforvaltningen er generelt positivt stemt over denne nye type gravsted med biodiversitet i centrum. Der er imidlertid en række opmærksomheder, når biodiversitet og vildere landskab rykker ind på kirkegårdene. Her kan bl.a. nævnes:

- Et balanceret hensyn til gravstedsejere, der ønsker at fastholde de traditionelle gravsteder med nænsom pleje.
- Kirkegårdenes kulturhistoriske værdier.
- Den generelle beplantning.

Der er således vigtigt at have disse forhold in mente, hvis der gives tilladelse til anlæg af ”vilde” gravsteder. Tilsvarende skal disse forhold være afspejlet i beskrivelse af eventuelle rammer og vilkår for anlæg af denne gravstedstype.

Forslag til rammer for anlæg af "vilde" gravsteder

Odense Kommune har i dag 5 kirkegårde og 1 begravelsesplads. På baggrund af den stigende efterspørgsel på "vilde gravsteder", har By- og Kulturforvaltningen arbejdet med følgende:

1. Afdækning af kirkegårdsområder med potentiale for anlæg af "vilde" gravsteder.
2. Udvikling af en model for gravsteder med vilde planter og uden vedligeholdelse og indhegning.

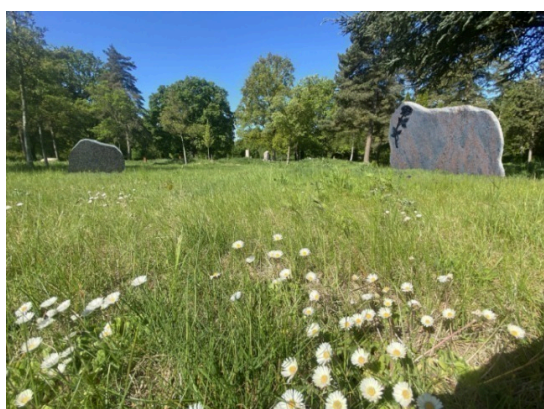
Afdækning af kirkegårdsområder med potentiale for "vilde" gravsteder

Forvaltningen har foretaget en afdækning af de forskellige kirkegårde/begravelsesplads for at vurdere, hvor der er potentiale for anlæg af "vilde" gravsteder. Afdækningen har haft fokus på arealer, hvor disse gravsteder ikke vil kollidere med hensynet til de traditionelle gravsteder, kulturhistoriske værdier og andre beplantningshensyn. Se afdækning af kirkegårdsområder med potentiale for "vilde" gravsteder i bilag vedlagt sagen.

Det er forvaltningens anbefaling, at denne type gravsted i første omgang placeres på allerede omlagte arealer på kirkegården Assistenskirkegården, Vestre del. Med den måde bliver de aktuelt tomme arealer gjort til aktive gravsteder med et "vildt" fokus. Placeringen vil desuden sikre en tydelig adskillelse fra de traditionelle gravsteder - herunder renholdelse (hensyn til både betalende og ikke betalende pårørende) af disse.

Nedenfor ses illustrationer på, hvordan kirkegårdsområderne på Assistenskirkegården, Vestre del kan se ud med anlæg af "vilde" gravsteder.

Billeder: Illustrationer af "vilde" gravsteder på Assistenskirkegården, Vestre del





Ændring af vedtægt for Odense Kommunes kirkegårde

Det vil kræve en ændring af vedtægten for Odense Kommunes kirkegårde, hvis kommunen skal kunne tillade anlæg af "vilde" gravsteder.

Udover denne ændring anbefaler By- og Kulturforvaltningen, at vedtægten justeres på nedenstående områder.

Tabel 1. Forslag til justeringer i Vedtægt for Odense Kommunes kirkegårde

Tabel 1: Forslag til justeringer i vedtægt for Odense Kommunes kirkegårde

| Bestemmelse i vedtægten | Forslag til justering |
|--------------------------------|---|
| Kiste- og urnenedsættelse | <p>§6</p> <p>Stk. 4 Flytning af lig og urner forudsætter, at afdødes nærmeste pårørende er enige herom, og at indehaverne af gravstedsretten er enige i ønsket. Det påhviler den, der fremsætter anmodning om flytning af lig eller urne, at sørge for dokumentation for at de nævnte har samtykket. Den, der anmoder om flytning af lig eller urne, må sikre sig, at der er adgang til begravelse eller nedsættelse på den kirkegård, hvor liget eller urnen ønskes flyttet til.</p> |
| Gravsteder | <p>§8</p> <p>Størrelsen på et kistegravsted for en voksengrav skal være ca. 3 m² (vejledende mål for en kisteplads, B: 140 cm., L: 220 cm.). Der er udlagt områder med børnegravsteder i afdeling UM og UN på Assistenskirkegården. På øvrige kirkegårde udlægges ikke børnegrave, men en kistegrav til en voksen kan erhverves og indeles i to børnegrave.</p> |
| Gravsteder | <p>§7</p> <p>Stk. 8. For gravstedsindehavere, der ønsker gravsted udlagt med vilde planter, har Kirkegårdskontoret udpeget særlige områder på Odense Kommunes Kirkegårde. Vilkårene for sådanne gravsteder fremgår af købesedlen.</p> |

| | |
|-------------------------|--|
| | Stk.10. Kirkegårdsbestyrelsen kan fastsætte særlige regler for visse gravsteder – f.eks. om hækkene og disses vedligeholdelse, tilplantningens art og omfang og gravmindernes karakter, størrelse og placering. Af hensyn til helheden skal disse regler nøje overholdes. Bestemmelsen fremgår af købesedlen. |
| Erhvervelse af gravsted | <p>§17</p> <p>Stk. 2. Et gravsted til en kiste kan erhverves for en periode svarende til fredningsperioden for voksenkiste, 20 år og for barn indtil 2 år, 10 år.</p> <p>Stk. 3. Et gravsted til en urne kan erhverves for en periode svarende til fredningsperioden for urne, 10 år.</p> <p>Stk. 4. Ved fredningsperiodens eller gravstedets udløb kan gravstedet fornys i henhold til § 19, stk. 2.</p> <p>Stk. 5. Ved kistebegravelse og urnenedsættelse i anonym fællesplæne, udlægges kun enkeltgrav og fornyelse er ikke mulig. Der kan ikke nedsættes urner over kister i anonym kistefællesgrav.</p> <p>Stk. 6. Nedsættelse i anonym fællesplæne foretages i fortløbende rækkefølge i nuværende aktive fællesplæne. Placeringen bestemmes af Kirkegårdskontoret. Det er ikke muligt at indgive ønsker til placering.</p> |
| Generelt | Redaktionelle ændringer |

Se uddybende oversigt med vedtægtens nuværende bestemmelser og forslag til justeringer i bilag vedlagt sagen.

Den videre proces

Såfremt byrådet godkender den foreslåede justeringer af Vedtægt for Odense Kommunes kirkegårde, vil denne blive fremsendt til provstiudvalget og til Kirkeministeriets endelige godkendelse.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Vedtægt Odense Kommunes kirkegårde_Forslag til justeringer_maj 2025

Afdækning af kirkegårdsområder med potentiale for vilde gravsteder_2025

Punkt 8: Omprioritering af midler til gangsti til busramper i Lumby

00.30.00-A00-8-25

Sagsresumé

Denne sag omhandler omprioritering af midler til etablering af gangsti i forbindelse med busramper i Lumby.

Med budget 2024 afsatte byrådet 2,5 mio. kr. til etablering af busramper i Lumby på Otterupvej. Formålet var at sikre adgang til stoppestederne for kørestolsbrugere og passagerer med barnevogn.

Med denne sag skal udvalgene tage stilling til, om der skal etableres en gangsti i forbindelse med busramperne. Gangstien finansieres via omprioritering af 0,5 mio. kr. fra kollektiv trafik. Fordelen med gangstien er at lette fremkommeligheden for brugere af busrampen, når de skal fra den ene side af rampen til den anden.

Busrampen i Lumby kan gennemføres indenfor den afsatte bevilling med 2,5 mio. kr. Etablering af gangsti er en tilføjelse til det eksisterende projekt. Det giver en merudgift til bevillingen og ændrer formålet med bevillingen.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Odense Byråd har med Klimahandleplanen besluttet, at transportområdet skal bidrage væsentligt til, at Odense bliver klimaneutral i 2030. I praksis skal det ske ved, at flere begynder at transportere sig mere klimavenligt, blandt andet ved at kollektiv trafik bliver et reelt alternativ til bilen for flere.

Anlægget af busramperne bidrager til, at adgangsforholdene til den kollektive trafik bliver bedre og mere sikkert for beboerne i Lumby.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen og Klima- og Miljøforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Gangstien etableres som tillæg til projektet.
2. Omprioritering og konvertering af 0,5 mio. kr. til anlægsbevillingen "Busramper i Lumby" under By- og Kulturforvaltningen fra driftsrammen til "Kollektiv Trafik" under Klima- og Miljøudvalget i 2025, til finansiering af gangsti.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Michael Eskamp Witek deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Klima- og Miljøforvaltningen anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Anlægsprojekt "Busramper i Lumby"

Denne sag handler om omprioritering af midler til etablering af gangsti til anlægsprojektet "Busramper i Lumby" besluttet med Budget 2024. Etablering af gangsti er en option til projektet.

Projektet har til formål at etablere busramper ved den regionale busrutes stoppesteder på Otterupvej. Dette for at sikre adgang for kørestolsbrugere og passagerer med barnevogn på den regionale busrute.

De to eksisterende busstoppesteder på Otterupvej ligger på en vejdæmning, hvor adgangsforholdene ikke er optimale for alle. Der er kun anlagt trapper fra eksisterende stianlæg og op til stoppestederne. Derfor flyttes busstoppestederne på Otterupvej i begge retninger cirka 80 meter længere mod syd. Her er niveauforskellen mellem Otterupvej og de omkringliggende veje og stier ikke så høj. Der er således kun behov for at etablere en rampe på den ene side ad vejen ved Grønnegyden. Ved flytningen og etablering af en rampe bliver busstoppestederne gjort tilgængelige for alle borgergrupper.



Figur 1: Otterupvej ved Slettensvej. Ny busstoppesteder 80 meter længere mod syd. Der etableres samtidig hegn i midterrabbatten (orange linje) og ved de eksisterende stoppesteder etableres der autoværn (blå linjer).

Dette vil sikre adgang til den regionale busrute som erstatning for lukningen af bybuslinjen mellem Lumby og Odense Banegårdscenter.

Byrådet afsatte i sagen 2,5 mio. kr. til projektet, hvormed der skal tilføres midler ved etablering af gangsti.

Option: Gangsti til det vestlige stoppested

Udvalget skal med denne sag tage stilling til om etablering af en gangsti, da dette er en option. Projektet kan løses inden for den eksisterende ramme på 2,5 mio. kr. Godkendes etableringen af gangstien ændres formålet imidlertid med bevillingen, hvilket medfører en merudgift på 0,5 mio. kr. Anlægsrammen øges dermed til 3,0 mio. kr.



Figur 2: Otterupvej ved Slettensvej. Figuren viser placering af gangstien i vestlig side.

Fordele ved etablering af gangsti:

Gangstien gør det muligt at skyde genvej, dog ikke for eksempelvis kørestolsbrugere og passagerer med barnevogn, da stien tilslutter eksisterende trappe. Forvaltningerne har af flere omgange været i dialog med borgerne i Lumby angående projektet, hvor gangstien er et væsentligt ønske fra borgerne.

Gangstien gør gåafstanden mellem de to stoppesteder cirka 200 meter kortere i forhold til passagen via Slettensvej, forudsat, at de kan benytte den eksisterende trappe. Gangstien gør den kollektive trafik mere attraktiv for følgende passagergrupper:

- De som kommer fra øst, da gangafstanden vil være kortere
- De der kommer fra vest og parkerer deres cykel ved det vestlige stoppested, som henter den ved returnering.

Konsekvensen ved omprioriteringen af midler fra rammen til kollektiv trafik, er, at der ikke er nogen konkrete projekter der holder for, da rammen ikke er disponeret til konkrete projekter i 2025. Rammen finansierer typisk etableringen af nye stoppesteder, vedligeholdelse og andre mindre opgaver i forbindelse med kollektiv trafik.

Økonomi

Sagen har ikke nogen negative økonomiske konsekvenser herunder for Odense Kommunes kassebeholdning.

| Beløb i 1.000 kr. | Styringsområde | Udvalg | 2025 | 2026 | 2027 | I alt |
|-------------------------------------|----------------|--------|------|------|------|-------|
| Anlægsbevilling "Busramper i Lumby" | Anlæg | BKU | 460 | 0 | 0 | 460 |
| Driftsramme "Kollektiv Trafik" | Drift | KMU | -460 | 0 | 0 | -460 |
| I alt | | | 0 | 0 | 0 | 0 |

Sagen giver ikke anledning til ændringer i afledt drift.

Punkt 9: Effekt- og økonomiopfølgning for 1. halvår

00.30.00-A00-1-25

Sagsresumé

I denne sag skal By- og Kulturudvalget behandle By- og Kulturforvaltningens effekt- og økonomiopfølgning for 1. halvår 2025, som herefter fremsendes til Byrådets godkendelse.

Der er i løbet af 2025 to opfølgninger på effekt og økonomi, som fremsendes til byrådet.

Effektopfølgningen viser, at Odensemålet En storby med blandede og velfungerende bydele, er der uvished om målopfyldelse. For Odensemålet Byudvikling med kvalitet forventes der målopfyldelse på den ene af de to indikatorer.

For By- og Kulturudvalgets seks mål viser det, at der forventes målopfyldelse på fem af målene. Det vedrører målet om Byudvikling med grøn omtanke, Fastholdelse af antal deltagere i kultur og fællesskaber, Faldende gennemsnitlig sagsbehandlingstid på byggesager, Øget anvendelse af Byrum til kultur og fritidsoplevelser og Fokus på rammerne for iværksætter. For så vidt angår ambitionen for effektmålet Det internationale aspekt i kulturpolitik er der usikkerhed om målopfyldelsen kan indfries.

Den økonomiske opfølgning viser, at forvaltningen forventer et regnskab tæt på balance. Det vil sige, hvor regnskab forventes at svare til budgettet. Dette er eksklusive merudgifter til fordrevne ukrainere.

Merudgifterne til de fordrevne ukrainere forventes at udgøre i alt 4,0 mio. kr. Det er uvist, om udvalget vil blive kompenseret for merudgifterne. Det afventer den kommende Økonomiaftale mellem KL og regeringen, som fastlægger økonomien for kommunerne for det kommende år.

Effekt

Effektopfølgningerne skaber synlighed om udviklingen i Odense og giver afsæt for politiske drøftelser og prioriteringer, der på sigt kan bidrage til realiseringen af Odensemål og udvalgsmaal.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Effekt- og økonomiopfølgning for 1. halvår 2025
2. Der foretages opgaveflytninger og budgetændringer mellem udvalget og de øvrige udvalg samt mellem styringsområderne i udvalget.
3. Der overføres 25,3 mio. kr. til 2026 og 20,0 mio. kr. til hvert af årene 2027-29 vedrørende grundkapitaltilskud under By- og Kulturudvalget
4. Der flyttes 1,4 mio. kr. fra By- og Kulturudvalget til styringsområdet finansposter til afholdelse af udgift til deponering vedrørende salg af vejbelysningsanlæg.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Dette er årets første samlede opfølgning på økonomi og effekt i 2025.

Parallelt med denne sag skal udvalget behandle en opfølgning på anlægsprojekter.

Opfølgning på By- og Kulturudvalgets effektmål

Nedenfor vises opfølgning for By- og Kulturudvalgets to Odensemål samt seks udvalgsmaal. I tabellerne ses udviklingen i målene med udgangspunkt i de tilknyttede indikatorer.

Odensemål

By- og Kulturforvaltningen leverer data til to Odensemål: En storby med blandede velfungerende bydele, og Byudvikling med kvalitet. Odensemålet En storby med blandede og velfungerende bydele og Byudvikling med kvalitet, 1. indikator, viser usikkerhed om ambitionen kan opnås. Odensemålet Byudvikling med kvalitet 2. indikator, viser der forventes målopfyldelse.

Udvalgs mål:

1. Byudvikling med grøn omtanke
2. Fastholdelse af antal deltagere i kultur og fællesskaber.
3. Faldende gennemsnitlig sagsbehandlingstid på byggesager.
4. Øget anvendelse af byrum til kultur og fritidsoplevelser.
5. Det internationale aspekt i kulturpolitikken.
6. Fokus på rammerne for iværksætteri.

Der forventes målopfyldelse på fem ud af udvalgets seks mål. Det vedrører målet om Byudvikling med grøn om tanke, Fastholdelse af antal deltagere i kultur og fællesskaber, Faldende gennemsnitlig sagsbehandlingstid på byggesager, Øget anvendelse af Byrum til kultur og fritidsoplevelser og Fokus på rammerne for iværksætteri.

Effekt målet Det internationale aspekt i kulturpolitikken, viser uvished om ambitionen kan opnås.

Odensemål

| Odensemål: En storby med blandede og velfungerende bydele | | Forrige måling | Nyeste måling | Forventning 2025 (ambition) | Udvikling |
|---|--|----------------|---------------------|-----------------------------|-----------|
| 1. indikator | Andelen af borgere i Odense, som giver udtryk for, at de i høj grad eller meget høj grad involverer sig i lokalområdet | 17,2% (2022) | 14,8% (2024) | ● (25%) | ↘ |
| Opfølgning | Det er ikke været muligt at levere nyere tal, det nyeste tal er fra 2024, som er indhente i forbindelse med bystolthedsundersøgelsen. Den nyeste måling viser et fald på 2,4% fra 2022 til 2024, i andelen af borgere som oplever at de i høj grad eller i meget høj grad involverer sig i lokalområdet. Det er usikkert om ambitionen for 2025 kan nås. | | | | |

| Odensemål: Byudvikling med kvalitet | | Forrige måling | Nyeste måling | Forventning 2025 (ambition) | Udvikling |
|-------------------------------------|---|----------------|---------------------|-----------------------------|-----------|
| 1. indikator | Andel borgere, der vurderer at deres by og bydel giver dem mulighed for at leve det liv de ønsker | 48,7% (2022) | 64,4% (2024) | ● (66,7%) | ↗ |
| 2. indikator | Andel personer i den udvidede bymidte med mindre end 300 m til grønne områder | 79% (2024) | 79,4% (2024) | ● (74,1%) | ↗ |
| Opfølgning | Andel borgere, der vurderer at deres by og bydel giver dem mulighed for at leve det liv de ønsker Det er ikke været muligt at levere nyere tal, det nyeste tal er fra 2024, som er indhente i forbindelse med bystolthedsundersøgelsen. Den nyeste måling viser en stigning på 15,7% fra 2022 til 2024, i andelen af borgere, der vurderer at deres by og bydel giver dem mulighed for at leve det liv de ønsker. Det er usikkert om ambitionen for 2025 kan nås. Andel personer i den udvidede bymidte med mindre end 300 m til grønne områder Ændringer i antallet af borgere i den udvidede bymidte er så lille, at det er det samme tal som i 2024. Der er ikke etableret nye parker eller adgange til parker. Tallet ligger over ambitionen og der forventes derfor målopfyldelse for 2025. | | | | |

Udvalgs mål

| Udvalgs mål: Byudvikling med grøn omtanke | | Forrige måling | Nyeste måling | Forventning 2025 (ambition) | Forventning 2027 (ambition) | Udvikling |
|---|---|-------------------------|-------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------|
| <i>Understøtter Odensemålet: Byudvikling med kvalitet</i> | | | | | | |
| 1. indikator | Faldende antal borgere med mere end 300 m. til grønt område | 62.883 (2024) | 62.287 (2025) | ● (65.451) | ● (63.451) | ↗ |
| 2. indikator | Fastholdelse af antal vejtræer | 20.000 (2023) | 20.000 (2023) | ● (20.000) | ● (20.000) | → |
| Opfølgning | <p>Faldende antal borgere med mere end 300 m. til grønt område: Antallet af borgere der pr. marts 2025 har over 300 m. til et grønt område er 62.287. Der er derfor ca. 600 nye borgere, der nu har under 300 m til et grønt område. Tallet ligger bedre end ambitionen for 2025, og der forventes målopfyldelse for 2025. Etablering af velplacerede grønne områder påvirker tallet positivt. Byggeri af nye boliger og nedlæggelse af boliger påvirker også tallet</p> <p>Fastholdelse af antal vejtræer: Ovenstående tal svarer til data fra dagsorden om vedtagelse af effektmål fra By- og Kulturudvalget den 3. maj 2023. Det har ikke været muligt at levere nyere tal. Det skyldes at forvaltningen fortsat er ved at revidere og kvalificere det kortgrundlag, der danner grundlag for at indhente tal til effektmålet. Det er vurderingen, at effektmålet i hovedtræk er uændret.</p> | | | | | |

| Udvalgs mål: Fastholdelse af antal deltagere i kultur og fællesskaber | | Forrige måling | Nyeste måling | Forventning 2025 (ambition) | Forventning 2027 (ambition) | Udvikling | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---|---|----------------------|----------------------|-----------------------------|-----------------------------|---------------|--|----------------|---------------|------------------|---------------|------------------|---------------|---|--------|--------|---|--------|---|--------|-------------------------|--------|--------|---|--------|---|--------|-------------------------------|-----|-----|---|-----|---|-----|---------------------------|--------|-------|---|--------|---|--------|-----------------------|---------|---------|---|---------|---|-----------|---|-------|-------|---|-----|---|-----|--|-----|-----|---|-----|---|-----|---------------------------------------|---------|--------|---|---------|---|---------|
| <i>Understøtter Odensemålet: Byudvikling med kvalitet</i> | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. indikator | Fastholdelse af antal deltagere i kultur og fællesskaber | 3/8 (2024) | 6/8 (2025) | ● (3/8) | ● (3/8) | ↗ | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Opfølgning | <table border="1"> <thead> <tr> <th>Fastholdelse af antal deltagere i kultur og fællesskaber</th> <th>Forrige måling</th> <th>Nyeste måling</th> <th>Forventning 2025</th> <th>Ambition 2025</th> <th>Forventning 2027</th> <th>Ambition 2027</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Antal medlemmer i folkeoplysende foreninger</td> <td>76.733</td> <td>76.733</td> <td>●</td> <td>73.290</td> <td>●</td> <td>74.200</td> </tr> <tr> <td>Aftenskoler – deltagere</td> <td>31.255</td> <td>31.255</td> <td>●</td> <td>29.918</td> <td>●</td> <td>30.000</td> </tr> <tr> <td>Bibliotekerne – arrangementer</td> <td>774</td> <td>192</td> <td>●</td> <td>757</td> <td>●</td> <td>900</td> </tr> <tr> <td>Bibliotekerne - deltagere</td> <td>43.406</td> <td>6.296</td> <td>●</td> <td>42.788</td> <td>●</td> <td>50.000</td> </tr> <tr> <td>Bibliotekerne - besøg</td> <td>795.299</td> <td>228.557</td> <td>●</td> <td>906.864</td> <td>●</td> <td>1.000.000</td> </tr> <tr> <td>Omsætning på byens bærende kulturinstitutioner (mio. kr.)</td> <td>303,5</td> <td>303,5</td> <td>●</td> <td>268</td> <td>●</td> <td>278</td> </tr> <tr> <td>Odenseanernes forbrug af kulturaktiviteter</td> <td>64%</td> <td>64%</td> <td>●</td> <td>39%</td> <td>●</td> <td>46%</td> </tr> <tr> <td>Kulturmaskinen – øget antal besøgende</td> <td>262.761</td> <td>61.835</td> <td>●</td> <td>288.000</td> <td>●</td> <td>300.000</td> </tr> </tbody> </table> <p>Der er 8 indikatorer i relation til målet. Ambitionen er målopfyldelse på 3 af de 8. Der er stadig en stor del af året tilbage, så målopfyldelse forventes samlet set stadig at være realistisk.</p> <p>Antal medlemmer i folkeoplysende foreninger og aftenskoler: Der er ikke kommet nye medlems- og deltagertal for foreninger og aftenskoler siden sidste opfølgning. Tallene for 2024 kommer først ind i løbet af 2025. Der er en tendens til, at der kommer færre foreninger, men at de foreninger der er, bliver større og medlemstilgangen er også så småt i stigning. På landsplan - og også i Odense - er der fortsat fokus på at støtte op omkring rekruttering af frivillige, da det er en grund forudsætning for de folkeoplysende foreninger, at der er frivillige til at drive aktiviteterne. Undersøgelser på landsplan viser, at der aldrig har været så mange frivillige, men der er også kommet flere arenaer, hvor der er brugt og tiltrækkes frivillige, så der er nødt til at være et vedvarende fokus for de folkeoplysende foreninger på at afsøge nye steder at rekruttere de frivillige fra.</p> <p>Bibliotekerne – arrangementer, deltagere og besøg: I de første tre måneder af 2025 har Odense Bibliotekerne afholdt 192 arrangementer. Det vidner om, at man er godt på vej til at nå årets mål. Det er værd at bemærke, at efteråret typisk har flere arrangementer end foråret, så der kan være udsving til en yderligere positiv udvikling senere på året.</p> | | | | | | Fastholdelse af antal deltagere i kultur og fællesskaber | Forrige måling | Nyeste måling | Forventning 2025 | Ambition 2025 | Forventning 2027 | Ambition 2027 | Antal medlemmer i folkeoplysende foreninger | 76.733 | 76.733 | ● | 73.290 | ● | 74.200 | Aftenskoler – deltagere | 31.255 | 31.255 | ● | 29.918 | ● | 30.000 | Bibliotekerne – arrangementer | 774 | 192 | ● | 757 | ● | 900 | Bibliotekerne - deltagere | 43.406 | 6.296 | ● | 42.788 | ● | 50.000 | Bibliotekerne - besøg | 795.299 | 228.557 | ● | 906.864 | ● | 1.000.000 | Omsætning på byens bærende kulturinstitutioner (mio. kr.) | 303,5 | 303,5 | ● | 268 | ● | 278 | Odenseanernes forbrug af kulturaktiviteter | 64% | 64% | ● | 39% | ● | 46% | Kulturmaskinen – øget antal besøgende | 262.761 | 61.835 | ● | 288.000 | ● | 300.000 |
| Fastholdelse af antal deltagere i kultur og fællesskaber | Forrige måling | Nyeste måling | Forventning 2025 | Ambition 2025 | Forventning 2027 | Ambition 2027 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Antal medlemmer i folkeoplysende foreninger | 76.733 | 76.733 | ● | 73.290 | ● | 74.200 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Aftenskoler – deltagere | 31.255 | 31.255 | ● | 29.918 | ● | 30.000 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Bibliotekerne – arrangementer | 774 | 192 | ● | 757 | ● | 900 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Bibliotekerne - deltagere | 43.406 | 6.296 | ● | 42.788 | ● | 50.000 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Bibliotekerne - besøg | 795.299 | 228.557 | ● | 906.864 | ● | 1.000.000 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Omsætning på byens bærende kulturinstitutioner (mio. kr.) | 303,5 | 303,5 | ● | 268 | ● | 278 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Odenseanernes forbrug af kulturaktiviteter | 64% | 64% | ● | 39% | ● | 46% | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Kulturmaskinen – øget antal besøgende | 262.761 | 61.835 | ● | 288.000 | ● | 300.000 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

Ambitionen for 2027 på 900 arrangementer er svær at vurdere på nuværende tidspunkt, afhængigt af om der prioriteres færre, men større, arrangementer i bibliotekerne, eller om der vil være flere små.

Der har samlet set været 6.296 deltagere. Dette kan lyde lavere end forventet, men skyldes bl.a. at Magiske Dage Odense ligger i efteråret, og tiltrækker rigtig mange deltagere.

Ambitionen for 2027 kan muligvis blive en udfordring, da en stor andel af bibliotekernes arrangementsdeltagere er fra Magiske Dage Odense. Derfor vil det, hvis man ser bort fra Magiske Dage, være en stor procentvis stigning, der skal opnås i de andre arrangementer. Alternativt skal der være endnu flere besøgende til Magiske Dage, hvilket formentlig vil presse festivalens kapacitet.

Der har været 228.557 besøgende i Odense Bibliotekerne. Det er derfor på nogenlunde kurs til at kunne ramme ambitionen for 2025. Sammenlignet med samme periode de tidligere år, er man stadig ikke helt tilbage på niveauet fra før Corona, men dog det højeste siden Corona ramte. Så der er en positiv udvikling, og pr. 31/3 2025 var der samlet set 6,4 % flere besøgende end samme tidspunkt i 2024.

For at nå ambitionen for 2027, kræver det at niveauet når årene før Corona og Hovedbibliotekets ombygning. Det viser sig at være en langsom proces, hvor udviklingen er positiv, men ikke så hurtig som man kunne håbe.

Kultur - Omsætning på byens bærende kulturinstitutioner (mio. kr.):

Tallet er ikke opdateret siden seneste opgørelse og dækker perioden 2023. Regnskabstal for 2024 modtages først i juni 2025, når kulturinstitutionerne aflægger årsrapporter.

I 2023 var den samlede omsætning på de 19 kulturinstitutioner 303,5 mio. kr. Dermed fortsatte stigningen fra de forudgående år og var bl.a. udtryk for, at kulturinstitutionerne bredt set skabte bedre resultater på bundlinjen i 2023 end i 2022. Samlet set blev der skabt et overskud på 14 mio. kr. i 2023, mod et samlet underskud i 2022 på -3,8 mio. kr. Stigningen blev primært drevet af Museum Odense (+5,4 mio. kr.), Brandts (+3,8 mio. kr.), Kulturmaskinen (+3,7 mio. kr.), Odense Zoo (+3,6 mio. kr.), Balletskolen (+1,8 mio. kr.) samt DYNAMO, Odense Jazz Orchestra og Posten/Dexter (alle +1 mio. kr.). Der skal dog tages forbehold for, at den relativt høje inflation i samfundet i 2023 også har medvirket til stigningerne.

Kultur - Odenseanernes forbrug af kulturaktiviteter:

Tallet er ikke opdateret siden seneste opgørelse og dækker året 2024. På grund af ny opgørelsesmetode fra Danmarks Statistik er tallet for 2024 ikke sammenligneligt med de tidligere års tal.

Danmarks Statistik har i 2024 spurgt borgerne om deres kulturforbrug "inden for det seneste år". I disse tal ligger det gennemsnitlige kulturforbrug i Odense (64 %) højere end Aalborg (59,4 %) og landsgennemsnittet (60,8 %), men under andre store bykommuner som København (74 %), Frederiksberg (73 %) og Aarhus (69,4 %). Procentsatsen er et gennemsnit af spørgsmålene: "Har været til koncert eller musikfestival", "Har set scenekunst eller sceneopstillinger live, på internettet eller i TV", "Har opsøgt billedkunst fysisk eller digitalt", "Har været fysisk på biblioteket" samt "Har været på museum". Tendensen på tværs af de fem kategorier er, at Odense rangerer over Aalborg og landsgennemsnittet, men under København, Frederiksberg og Aarhus.

Undtagelserne er koncert eller musikfestival, hvor Odense ligger på niveau med Aarhus (dvs. performer bedre end i de andre kategorier), og fysisk biblioteksbesøg, hvor Odense ligger på niveau med landsgennemsnittet (dvs. performer dårligere end i de andre kategorier). Begge dele ligger dog inden for den statistiske usikkerhed.

Kulturmaskinen – øget antal besøgende:

Besøgstallet ligger pænt og det vurderes, at det ser fint ud på nuværende tidspunkt i forhold til at nå målsætningen for året. Ombygningen ser indtil videre ikke ud til at få indflydelse på årets besøgstal, da det er planlagt til at tage højde for travle perioder. Efteråret er meget fuldt booket i Magasinet, så der forventes mange gæster.

| Udvalgsmål: Faldende gennemsnitlig sagsbehandlingstid på byggesager | | Forrige måling | Nyeste måling | Forventning 2025 (ambition) | Forventning 2027 (ambition) | Udvikling |
|---|--|---|---------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------|
| 1. indikator | | Faldende gennemsnitlig sagsbehandlingstid | 5/5 (2024) | 2/5 (2025) | ● (3/5) | ● (3/5) ↘ |

Opfølgning

| | Forrige måling | Nyeste måling | Forventning 2025 | Ambition 2025 | Forventning 2027 | Ambition 2027 |
|-------------------------------|----------------|---------------|------------------|-----------------|------------------|-----------------|
| 1. Simple konstruktioner | 52 dage | 64 dage | ● | Faldende profil | ● | Faldende profil |
| 2. Enfamiliehuse | 57 dage | 61 dage | ● | | ● | |
| 3. Industri og lagerbygninger | 51 dage | 130 dage | ● | | ● | |
| 4. Etagebyggeri erhverv | 75 dage | 88 dage | ● | | ● | |
| 5. Etagebyggeri boliger | 127 dage | 135 dage | ● | | ● | |

Der er 5 indikatorer i relation til målet. Ambitionen er målopfyldelse på 3 af de 5.

I perioden januar til marts 2024 modtog vi 962 sager.

I samme periode i 2025 er der modtaget 1100 sager.

Hvilket er en stigning af modtaget sager på 138.

I disse tal ligger også lovliggørelser, forespørgsler, klager mm.

Målet vurderes ud fra indikatorerne "Byggesager som overholder servicemål". Indikatorerne måler på det gennemsnitlige antal dage det tager at behandle en byggesag indenfor fem typer af byggesager: Simple konstruktioner, Enfamiliehuse, Industri og Lagerbygninger, Etagebyggeri erhverv og Etagebyggeri boliger.

For så vidt angår kategorierne Simple konstruktioner og Enfamiliehuse, ser vi ved den aktuelle måling, at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid er steget en smule sammenlignet med regnskab 2024. Hvis man sammenligner de to kategorier med samme periode 2024, så er tallet dog faldende.

Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for Industri- og lagerbygninger har en stor stigning i 1. halvår 2025 sammenlignet med 2024. Dette skyldes at to sager er trukket ud pga. mangelfulde ansøgninger, hvilket har givet et stort udslag på gennemsnitstallet som kun er baseret på 8 sager.

Vi ser fortsat en stigning i antallet af modtagne sager for 2025 sammenlignet med 2024. I første kvartal 2025 har vi modtaget 50 flere sager end samme periode sidste år, hvilket er med til at påvirke de gennemsnitlige sagsbehandlingstider negativt. Derudover påvirkes vores sagsbehandlingstider af øvrige faktorer som f.eks. lange svar tider fra andre kontorer samt tværgående samarbejder om Grøn Mobilitetsplan, projekt +5000 og Plan22.

| Udvalgs ­ mål: Øget anvendelse af Byrum til kultur og fritidsoplevelser | | Forrige måling | Nyeste måling | Forventning 2025 (ambition) | Forventning 2027 (ambition) | Udvikling |
|--|---|----------------|---------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------|
| <i>Understøtter Odensemålet: Byudvikling med kvalitet</i> | | | | | | |
| 1. indikator | Antal tilladelser til afholdelse af arrangementer i byrummet | 191 (2024) | 10 (2025) | ● (stigende) | ● (Stigende) | ↘ |
| Opfølgning | <p>Der er i perioden 01.01.-31.01.25 givet 10 tilladelser til afholdelse af arrangementer i byrummet. I samme periode i 2024 var der givet 11 tilladelser.</p> <p>Ambitionen er, at der ved at arbejde aktivt med at få mere kunst og kultur ud i byrummet, vil ske en stigning i tilladelser til afholdelse af offentligt arrangement på kommunale arealer. Det er ikke forventningen, at stigningen bliver markant, men ambitionen er, at der i hvert ikke sker et fald i antal af tilladelser givet til arrangementer. Stigningen forventes ikke at komme i vinterhalvåret, da det ikke er attraktivt at afholde events udendørs i denne periode.</p> <p>Nogle af de større arrangementer, som f.eks. HCA Festivals, får tilladelse til at bruge mange forskellige arealer, derfor tæller HCA Festivals og andre lignende arrangementer for flere tilladelser.</p> <p>Odense Kommunes nuværende kulturpolitik har blandt flere et fokusområde, som går på, at kunst og kultur skal ses og mærkes i byrummet, derfor vil der i bevillinger fra kulturpuljen være fokus på, i hvor høj grad ansøger lever op til dette.</p> <p>Udtræk for perioden 01.01-31.03.2025 Arr. med musik: 3 Familiearrangement: 0 Festival: 0 Koncert: 0 Marked: 1 Optog: 0 Andet: 6</p> <p>Andet er arrangement der ikke falder ind under en af de øvrige kategorier. Det kan f.eks. være teater og mindre optrædener, opstillinger med kampagner eller velgørenhed, udstillinger, Grundlovsdagsarrangement m.m.</p> | | | | | |

| Udvalgs ­ mål: Det internationale aspekt i kulturpolitikken | | Forrige måling | Nyeste måling | Forventning 2025 (ambition) | Forventning 2027 (ambition) | Udvikling |
|--|---|----------------|---------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------|
| <i>Understøtter Odensemålet: Byudvikling med kvalitet</i> | | | | | | |
| 1. indikator | De optrædende kunstneres geografiske tilhørsforhold | 201 (2022) | 117 (2023) | ● (stigende) | ● (stigende) | ↘ |
| 2. indikator | Internationale gæster ved kulturattraktioner | 137.762 (2022) | 93.595 (2023) | ● (stigende) | ● (stigende) | ↘ |
| Opfølgning | <p>De optrædende kunstneres geografiske tilhørsforhold:</p> <p>Tallet er ikke opdateret siden seneste opgørelse og dækker perioden 2023. Målingen foretages én gang årligt i forbindelse med spillestedernes regnskabsafregning.</p> <p>Det seneste opgjorte tal dækker kalenderåret 2023. Det viste, at der var 117 koncerter (17 %) med udenlandske kunstnere og 181 koncerter (27%) med fynske kunstnere ud af de i alt 675 koncerter, der blev afholdt på byens rytmiske spillesteder (Posten, Dexter, Magasinet, Frølageret, Studenterhuset, Momentum og Kansas City) i 2023. Koncerterne i 2023 havde samlet set en mindre international profil, men til gengæld en mere lokal profil, i forhold til 2022. Spillestedet med den klart største andel af udenlandske kunstnere var Momentum Musik på 52 %, mens Frølageret (Kulturmaskinen) havde største andel af fynske koncerter på 38 %. Det skal her bemærkes, at spillesteder som Dexter og Studenterhuset derudover har mange fynske optrædende til jam-aftener, åbne scene-arrangementer, gratiskoncerter m.v., som ikke indgår i opgørelsen.</p> <p>Internationale gæster ved kulturattraktioner:</p> <p>Tallet er ikke opdateret siden seneste opgørelse og dækker perioden 2023. Målingen foretages én gang årligt i forbindelse med kulturinstitutionernes regnskabsafregning.</p> <p>Det seneste opgjorte tal dækker kalenderåret 2023. Det viste, at Museum Odense i 2023 solgte 93.595 billetter til gæster fra udlandet, det svarede til 32 % af det samlede billetsalg på 292.226. Dette var ifølge museet en fremgang fra 2022, hvor der blev solgt 80.944 billetter til gæster fra udlandet, hvilket svarede til 26 % af det samlede billetsalg på 316.305. Det mest populære museum for internationale gæster var H.C. Andersens Hus med 55.417 billetter solgt til udlændinge i 2023. Det svarede til ca. 40 % af gæsterne på lokationen. Opgørelsen er baseret på, at Museum Odense og Kunstmuseum Brandts selv registrerer og indsender antal udenlandske gæster på museerne. Tallet for 2023 var ikke sammenligneligt med opgørelsen fra tidligere år på grund af ændret opgørelsesmetode på Museum Odense og manglende data fra Kunstmuseum Brandts.</p> | | | | | |

| Udvalgs mål: Fokus på rammerne for iværksætteri | | Forrige måling | Nyeste måling | Forventning 2025 (ambition) | Forventning 2027 (ambition) | Udvikling |
|---|--|-----------------------|----------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------|
| <i>Understøtter Odensemålet: En storby i vækst</i> | | | | | | |
| 1. indikator | Iværksætternes oplevede tilfredshed ved den 1. individuelle vejledning | 100% (2024) | 98% (2024) | ● (90%) | ● (90%) | ↘ |
| Opfølgning | <p>Der er ikke kommet nye tal siden sidste opgørelse. Ud fra seneste opgørelse oplever 98% af de iværksættere, der har besvaret spørgeskemaet, at 1:1 vejledningen med iværksætterkonsulenten i Odense Iværksætterservice levede op til eller overgik deres forventning. Målet er således indfriet.</p> <p>Odense Iværksætterservice retter sig mod personer, der overvejer at starte en virksomhed, samt de iværksættere, der har startet virksomhed inden for de sidste 3-5 år. Tilbuddene fra Odense Iværksætterservice indeholder bl.a. individuel sparring på forretningsideen, kurser, workshops og netværksaktiviteter. Tilbuddene er åbne for alle, der vil starte virksomhed i Odense Kommune, og formålet er at understøtte iværksætterne i at komme godt fra start med deres virksomhed. En god start bidrager til etableringen af flere private arbejdspladser og samtidig til Odenses image som en stærk iværksætter by i Danmark.</p> <p>Iværksætterne bydes velkommen i Odense, når de etablerer CVR-nummer. Odense Iværksætterservice sender et velkomstbrev hvori mulighederne for starthjælp præsenteres, bl.a. 1:1 vejledningen. Her kan man sammen med en erfaren iværksætterkonsulent kan få sat retning på nogle af de spørgsmål, man ofte står alene med som iværksætter. Det kan fx være spørgsmål om kundegrupper, markedsføring, salg, leverandøraftaler og teamsammensætning.</p> | | | | | |

Symbolforklaring

Statusprikkerne angiver forventningerne til at indfri ambitionsniveauerne for det indeværende år og for 2027: En grøn statusprik (?) viser, at ambitionsniveauet forventes indfriet. En gul statusprik (?) viser, at det vurderes lige sandsynligt at ambitionsniveauet indfries, som at det ikke indfries. En rød statusprik (?) viser, at ambitionsniveauet ikke forventes indfriet. Pil-op (?) angiver udvikling i ønsket retning, og pil-ned (?) angiver udvikling i uønsket retning.

Opfølgning på By- og Kulturudvalgets driftsområder

By- og Kulturudvalgets driftsbevilling er opdelt i Service og Særlige driftsområder, og rummer desuden projekter med ekstern finansiering. Serviceudgifterne dækker over udgifter til den daglige drift i By- og Kulturforvaltningen, herunder lønninger, forbrugsudgifter, materialer mv. til udførelse af opgaver indenfor forvaltningens portefølje. Projekter med ekstern finansiering indeholder indtægter/udgifter, hvor forvaltningen modtager midler fra fx ministerier, private fonde med videre. Særlige driftsområder rummer støttet byggeri samt ejendomsrelaterede udgifter knyttet til beskæftigelsesindsatser samt ældreboliger.

Det samlede skøn viser et forventet mindreforbrug på 0,3 mio. kr. Det vil sige, at der er tæt på at være balance mellem budgettet og de forventede udgifter.

Herudover er der merudgifter relateret til ukrainske flygtninge 4,0 mio. kr. Der forventes umiddelbart kompensation for merudgifter til ukrainske flygtninge, men det udestår som en usikkerhed i relation til regnskabsresultatet.

| 2025-priser – 1.000 kr. | Korrigeret budget 2025 | Forventet regnskab 2025 | Afvigelse |
|---|------------------------|-------------------------|-------------|
| Service | 1.277.280 | 1.276.578 | 703 |
| <u>Med overførselsadgang</u> | <u>1.274.990</u> | <u>1.274.288</u> | <u>703</u> |
| Økonomi, Ejendom og Digitalisering | 576.955 | 576.670 | 285 |
| Politik og Strategi | 19.453 | 19.435 | 18 |
| Kultur og Fritid | 602.170 | 602.170 | 0 |
| Byudvikling | 76.413 | 76.013 | 400 |
| <u>Projekter med ekstern finansiering</u> | <u>2.290</u> | <u>2.290</u> | <u>0</u> |
| Kultur og Fritid | 3.135 | 3.135 | 0 |
| Byudvikling | -845 | -845 | 0 |
| | | | |
| Særlige driftsområder | -40.034 | -39.658 | -376 |
| <u>Med overførselsadgang</u> | <u>4.842</u> | <u>5.218</u> | <u>-376</u> |
| Økonomi, Ejendom og Digitalisering | 4.651 | 4.651 | 0 |
| Byudvikling | 191 | 567 | -376 |
| <u>Uden overførselsadgang</u> | <u>-44.876</u> | <u>-44.876</u> | <u>0</u> |
| Almene boliger | -44.876 | -44.876 | 0 |
| | | | |
| By- og Kulturudvalg | 1.237.246 | 1.236.920 | 326 |

Afvigelse: (+) =mindreforbrug, (-) =merforbrug

Økonomi, Ejendom og Digitalisering

For afdelingen Økonomi, Ejendom og Digitalisering forventes et mindreforbrug på 0,3 mio. kr. Det er resultatet af en række mer- og mindreforbrug. Følgende er en beskrivelse af de større afvigelser og/eller opmærksomhedspunkter:

Med de nuværende priser og budgetter skønnes udgifterne til el, vand og varme at udvise et merforbrug på 3,8 mio.kr. (forudsat kompensation for ukrainere). Det vedrører merudgifter til dels fjernvarme og dels el. Der er fortsat et merforbrug på energiområdet, selvom der er tilført netto 3,7 mio. kr. til området. Omprioriteringen af de 3,7 mio. kr. er sket efter behandling af en sag i By- og Kulturudvalget den 26. marts 2025. Her blev omprioriteret netto 3,7 mio.kr. til energiområdet, som følge af at Fjernvarme Fyn havde udmeldt prisstigninger på fjernvarmen. Det bemærkes, at det kun er i 2025 og 2026, at der er fundet finansiering til merudgifterne som følge af prisstigningerne. Forvaltningen arbejder på at finde varige løsninger f.eks. i form af energibesparende investeringer.

Administrationscenteret varetager opgaver i relation til udlejningsejendomme. I indeværende år forventes et mindreforbrug på 2,0 mio. kr. Mindreforbruget vedrører mindreforbrug på huslejudgifter samt budgetterne til ejerforeninger som fx Odeon. Området følges nærmere de kommende måneder med henblik på at afdække, om det drejer sig om strukturelle mindreforbrug.

Der forventes et mindreforbrug på 0,8 mio. kr. som følge af færre udgifter til kørsel af borgere under mobil i Odense. Mindreudgifterne skyldes primært de nye kontrakter på kørsel, som blev indgået i 2023 med virkning fra 2024. Kontrakterne medførte lavere udgifter pr. kørsel. Mindreforbruget er dog lavere i 2025 end i 2024. Det skyldes bl.a., at antallet af kørsler til specialskoler og klasser til gengæld er stigende. Udviklingen følges nøje.

Afslutningsvis bemærkes, at rengøringsområdet fortsat er et fokusområde på grund af et strukturelt merforbrug på løn. Forvaltningen har dog iværksat en række handlinger under rengøring til at imødegå merudgifterne. Derfor forventer forvaltningen samlet set et regnskab i balance på området.

Kultur og Fritid

Kultur og fritid forventes samlet set at balancere. Det skal dog bemærkes, at i forhold til vintertjenesten, som er placeret under Kultur og Fritid, så er det relativt tidligt på året at vurdere økonomien. Hvis det bliver en streng vinter i slutningen af året, så kan der forekomme merforbrug.

Byudvikling

Økonomien i Byudvikling forventes på nuværende tidspunkt at balancere. Der forventes mindreforbrug vedrørende fysiske helhedsplaner, som dog modsvares af merudgifter primært på løn.

Opfølgning på udgifter til fordrevne ukrainere

Situationen omkring Ukraine medfører fortsat øgede udgifter i Odense Kommune, og forvaltningerne skal fortsat afholde de nødvendige udgifter. By- og Kulturforvaltningen skønner udgifterne til fordrevne ukrainere for hele året til 4,0 mio. kr. Udgifterne vedrører følgende områder:

- Indkvartering af ukrainere herunder merudgifter til el, vand og varme, rengøring samt lejeudgifter 1,8 mio. kr.
- Sociale mentorer, vareindkøb til indkvartering, medarbejder timer i Teknisk Service 2,1 mio. kr.
- Kørsel af børn til undervisning 50.000 kr.

Forventningen er behæftet med usikkerhed, da det vil afhænge af, hvor mange ukrainere, der kommer til Odense, og hvor længe de bliver. Ligeledes er der fortsat usikkerhed om, der kommer kompensation for udgifterne. I forbindelse med forhandlingerne mellem KL og regeringen om kommunernes økonomi for 2026, vil KL drøfte mulighed for kompensation fra Staten til kommunerne.

Opfølgning på By- og Kulturudvalgets finansielle område

Området vedrører renter og afdrag på ældreboliger, grundkapitaltilskud til støttet boligbyggeri samt lånoptagelse.

| 2025-priser – 1.000 kr. | Korrigeret budget 2025 | Forventet regnskab 2025 | Afvigelse |
|--------------------------------------|------------------------|-------------------------|---------------|
| Renter (ældreboliger) | 1.855 | 1.855 | 0 |
| Balanceforskydning (støttet byggeri) | 120.325 | 35.000 | 85.325 |
| Afdrag på lån (ældreboliger) | 43.021 | 43.021 | 0 |
| Finansiering | -64.063 | -64.063 | 0 |
| I alt | 101.138 | 15.813 | 85.325 |

Afvigelse: (+) =mindreforbrug, (-) =merforbrug

Grundkapitaltilskud ydes, når kommunen giver tilsagn til opførelse af nye almene boliger. Forventningen til omfanget af tilsagn er nedjusteret i forhold til budgettet, da der er projekter, som først skønnes at nå i mål i årene frem. De 85,3 mio. kr. søges overført med 25,3 mio. kr. til 2026 og 20. mio. kr. til hvert af årene 2027-29.

Opgaveflytninger og budgetændring

Med effekt- og Økonomiopfølgningen flyttes budgetter mellem udvalg og styringsområder.

Budgetflytninger er som følger:

- Udvalget får 0,2 mio. kr. fra Klima og Miljøudvalget i 2025 og 0,1 mio. kr. i 2026 og frem. Det vedrører, at Digitalisering og Data varetager IT-support for Klima- og Miljøforvaltningen. Beløbet er til finansiering af merudgifter til IT-systemer
- Udvalget får 0,1 mio.kr. til "Solstråler og Fritidsjob". Midlerne er til at hjælpe unge i kommunen i fritidsjob, og er udvalgets andel af en pulje bevilget i forbindelse med budget 2025.
- Udvalget skal fra 2025 og frem aflevere 0,2 mio. kr. til et nyt tidsregistreringssystem og 42.423 kr. til Karnov Kommune (juridisk opslagsværk). Budgettet overføres til Økonomiudvalget, som varetager opgaven.
- Der flyttes 5,0 og 4,0 mio. kr. fra drift til anlæg i 2025 under udvalget. Det vedrører finansiering af udskiftning af tag på en skole samt vedligeholdelsesopgaver på Slotsgade/Vindegade.
- Der flyttes midler fra Ældre- Handicapudvalget til By- og Kulturudvalget vedrørende rengøring. Det er By- og Kulturforvaltningen som varetager al rengøring i kommunens bygninger.
- Der periodiseres 85,3 mio. kr. vedrørende grundkapitaltilskud fra 2025 til 2026-29. Det skyldes at projekterne først forventes iværksat i årene frem.

I bilag 1 er ændringerne oplistet og beskrevet yderligere. (indstillingspunkt 2 -4).

I relation til Kansas City og konkursboet har der været tætte drøftelser med en potentiel køber på ejendommen gennem længere tid. Køberen er dog sprunget fra, grundet forhold med lejere af ejendommen. Nykredit har på den baggrund kaldt Odense Kommunes kautionsforpligtelse på ejendommen og kommunen betaler således afdrag til Nykredit indtil et eventuelt salg. Samlet er forpligtelsen på 14,4 mio. kr. Det første skyldige beløb der opkræves, er på 1,8 mio. kr. Betalingerne placeres under kommunens gældsposter og fratrækkes i et fremtidigt salgsprovenu på ejendommen.

Økonomi

By- og Kulturudvalgets effekt- og økonomiopfølgning for 1. halvår 2025 påvirker Odense Kommunes kassebeholdning, som vist i nedenstående skema:

| 1.000 kr. | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 |
|-----------------|--------|---------|---------|---------|---------|
| Kassebeholdning | 85.325 | -25.325 | -20.000 | -20.000 | -20.000 |

-=*kassetræk, +=kasseforbedring

Forventningen til omfanget af Grundkapitaltilskud er nedjusteret i forhold til budgettet, da der er projekter, som først skønnes at nå i mål i 2026 og frem. De 85,3 mio. kr. lægges derfor i kassen i 2025, for herefter at blive trukket op af kassen i 2026-29.

I nedenstående tabel fremgår en udspecificering af de bevillingsmæssige konsekvenser af indstillingspunkterne 2-4.

| Indstillingspunkt | Beskrivelse | Styringsområde | Udvalg | 2025 25-PL | 2026 26-PL | 2027 26-PL | 2028 26-pl | 2029 26-pl |
|-------------------|---|----------------|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 2 | Finansiering af merudgifter til IT-system | Service | KMU | -165.825 | -102.677 | -102.677 | -102.677 | -102.677 |
| | | Service | BKU | 165.825 | 102.677 | 102.677 | 102.677 | 102.677 |
| 2 | Solstråler og fritidsjob | Service | ØKU | -1.834.000 | -1.892.505 | -1.892.505 | 0 | 0 |
| | | Service | BKU | 100.000 | 103.190 | 103.190 | 0 | 0 |
| | | Service | ÆHU | 1.000.000 | 1.031.900 | 1.031.900 | 0 | 0 |
| | | Service | BSU | 120.000 | 123.828 | 123.828 | 0 | 0 |
| | | Service | BUU | 500.000 | 515.950 | 515.950 | 0 | 0 |
| | | Service | KMU | 32.000 | 33.021 | 33.021 | 0 | 0 |
| | | Service | SU | 82.000 | 84.616 | 84.616 | 0 | 0 |
| 2 | Nyt tidsregistreringssystem | Service | ØKU | 1.470.000 | 1.519.980 | 1.519.980 | 1.519.980 | 1.519.980 |
| | | Service | BKU | -156.000 | -161.304 | -161.304 | -161.304 | -161.304 |
| | | Service | ÆHU | -677.000 | -700.018 | -700.018 | -700.018 | -700.018 |
| | | Service | BSU | -313.000 | -323.642 | -323.642 | -323.642 | -323.642 |
| | | Service | BUU | -156.000 | -161.304 | -161.304 | -161.304 | -161.304 |
| | | Service | KMU | -26.000 | -26.884 | -26.884 | -26.884 | -26.884 |
| 2 | Karnov Kommune | Service | SU | -142.000 | -146.828 | -146.828 | -146.828 | -146.828 |
| | | Service | ØKU | 577.223 | 596.849 | 596.849 | 596.849 | 596.849 |
| | | Service | BKU | -42.423 | -43.865 | -43.865 | -43.865 | -43.865 |
| | | Service | ÆHU | -19.814 | -20.488 | -20.488 | -20.488 | -20.488 |
| | | Service | BSU | -474.433 | -490.564 | -490.564 | -490.564 | -490.564 |
| | | Service | BUU | -25.336 | -26.197 | -26.197 | -26.197 | -26.197 |
| 2 | Rengøring hjemtages; Jacob Hansensvej 137 - 139 | Service | KMU | -9.997 | -10.337 | -10.337 | -10.337 | -10.337 |
| | | Service | SU | -5.220 | -5.397 | -5.397 | -5.397 | -5.397 |
| 2 | VF: Skoler vedligeholdelse | Service | ÆHU | -214.391 | -275.524 | -275.524 | -275.524 | -275.524 |
| | | Service | BKU | 214.391 | 275.524 | 275.524 | 275.524 | 275.524 |
| 2 | Genopretning af kommunale bygninger | Service | BKU | -5.000.000 | | | | |
| | | Anlæg | BKU | 5.000.000 | | | | |
| 3 | Periodisering af grundkapitaltilskud | Service | BKU | -4.000.000 | | | | |
| | | Anlæg | BKU | 4.000.000 | | | | |
| 3 | Periodisering af grundkapitaltilskud | finansposter | BKU | -85.817.000 | 25.817.000 | 20.000.000 | 20.000.000 | 20.000.000 |
| | | finansposter | Intet udvalg | 85.817.000 | -25.817.000 | -20.000.000 | -20.000.000 | -20.000.000 |
| 4 | Vejbelysningsaftale | finansposter | Intet udvalg | 1.411.420 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | Service | BKU | -1.411.420 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Bilag

Bilag 1 Opgaveflytninger og budgetændringer BKU 26. maj

Punkt 10: Anlægsopfølgning pr. 1. halvår 2025

00.30.00-A00-2-25

Sagsresumé

I denne sag skal udvalget behandle By- og Kulturforvaltningens anlægsopfølgning for 1. halvår 2025, som herefter fremsendes til Byrådets godkendelse.

Anlægsopfølgningen giver byrådet en status på kommunens anlægsprojekter. Byrådet vil i 2025 få to anlægsopfølgninger - en på baggrund af 1. halvår og en på baggrund af 2. halvår 2025.

Af den samlede anlægsp portefølje ligger 180 projekter under By- og Kulturudvalget. Disse er fordelt med 116 projekter under Byggeri, 39 projekter vedrørende Anlæg mens 19 projekter ligger under det konjunkturfølsomme område. Endvidere er der 6 andre projekter der ikke hører under de 3 kategorier, disse vedrører byfornyelse og anlægstilskud.

I tabellen herunder fremgår en kort status på den samlede anlægsopfølgning.

Det samlede overblik 2025:

| | | |
|--------------------------|-------------|---|
| ØKONOMI | RØD | Projektet Nyt H.C. Andersens Hus forventes afsluttet med et merforbrug på ca. 23 mio. kr. |
| FREMDRIFT | GRØN | Samlet set er der på nuværende tidspunkt den forventede fremdrift på anlægsp porteføljen samlet set. |
| PERIODISERING | RØD | Der er et forventet samlet mindreforbrug på 211,0 mio. kr. i 2025, incl. det konjunkturfølsomme område der søges overført, fordelt med 176,0 mio. kr. til 2026 og 35,0 mio. kr. til 2027, dette modsvares delvist af udligningen af anlægsperiodiseringen på 202,4 mio. kr. |
| JORDFORSYNING | GRØN | Der forventes netto mindredgifter i 2025 på 25,5 mio. kr. der søges overført til 2026. |
| SALG AF EJENDOMME | GRØN | Indtægtskravet forventes på nuværende tidspunkt indfriet |

Note: "Grøn" signalerer, at området forventes at være i balance ved regnskabsafslæggelse, "Gul" signalerer, at der er udfordringer på området, og "Rød" signalerer, at der er store udfordringer på området. De præcise definitioner for trafiklysene er beskrevet i bilaget: "Kritiske niveauer i anlægsopfølgningen".

I bilag 1 er der endvidere en oversigt over samtlige anlægsprojekter i 2025.

For at imødekomme aftaleoverholdelse med KL og regeringen blev der med Budget 2025 indlagt en forventning om en periodisering af anlæg på 202,4 mio. kr. Denne anlægsperiodisering nulstilles med denne anlægsopfølgning, dvs. netto periodiseres således kun i alt 8,6 mio.kr. fra 2025 til 2026 og 2027.

I sagsfremstillingen gives først en status på anlægsprojekter med et budget i 2025 over 15,0 mio. kr., dernæst en status på anlægsprojekter under 15,0 mio. kr., samt på det konjunkturfølsomme område, slutteligt foretages en udmøntning fra bevilgede projekter til kunstpulje og færdiggørelsesbevillinger samt flytning af midler mellem drift og anlæg.

Effekt

Sagen er en opfølgning på kommunens anlægsp portefølje og har derfor ingen konsekvenser for Odensemålene. Dog skaber anlægsopfølgningerne synlighed om udviklingen i kommunens anlægsp portefølje, og giver afsæt for politiske drøftelser og prioriteringer, der på sigt kan bidrage til realiseringen af Odensemål og udvalgs mål.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Den samlede anlægsopfølgning for By- og Kulturudvalget pr. 1. halvår 2024.
2. Der overføres netto 211,0 mio. kr. fra 2025, fordelt med 176,0 mio. kr. til 2026 og 35,0 mio. kr. til 2027
3. Anlægsperiodisering mellem 2025 og 2026 på 202,4 mio. kr. nulstilles.
4. Der udmøntes 1,1 mio. kr. i 2025 fra frigivne bevillinger, til bevillinger til færdiggørelse af diverse arbejder under By- og Kulturudvalget.
5. Der udmøntes 0,9 mio. kr. i 2025 fra frigivne bevillinger til 1% kunstpulje under By- og Kulturudvalget

6. Der flyttes midler mellem drift og anlæg samt på anlæg mellem udvalg i henhold afsnit i til sagsfremstillingen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Anlægsopfølgningen giver By- og Kulturudvalget en status på udvalgets 180 anlægsprojekter i 2025.

Der gives et overblik over:

1. Alle anlægsprojekter med en anlægssum over 15 mio. kr. i 2025
2. Øvrige projekter med de største udfordringer.
3. Status på det konjunkturfølsomme anlægsområde, som består af jordforsyning samt køb og salg af ejendomme
4. Udmøntning af midler til 1% kunstpulje og pulje til færdiggørelsesarbejder samt flytning mellem drift og anlæg.

I bilag 1 vises samtlige anlægsprojekter.

Der afrapporteres på 3 hovedindikatorer for anlægsprojekterne:

1. Økonomi
2. Fremdrift
3. Periodisering

Nedenfor forklares indikatorerne, og de er desuden uddybet i bilag 2, "Kritiske niveauer i anlægsopfølgningen 2025.

Ad A) Økonomi er et udtryk for, om projektet forventes at holde det samlede budget. Der er tale om et flerårigt perspektiv.

Ad B) Fremdrift beskriver, om det enkelte anlægsprojekt har den ønskede fremdrift.

Ad C) Periodisering viser, om det enkelte projekt har udfordringer i forhold til at få udgifterne til at følge den budgetlagte periodisering. Her er der tale om ét-årige perspektiver.

Nedenfor vises det samlede overblik på anlægsporføljen:

| i 1.000 kr. | Korrigeret budget | Forventet forbrug | Periodisering | | |
|-------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|----------------|---------------|
| | | | 2025 | 2026 | 2027 |
| Anlægsporfølje | 426.989 | 314.023 | -112.965 | 83.600 | 29.365 |
| Velfærdens Fundament | 401.803 | 329.291 | -72.513 | 66.913 | 5.600 |
| Anlægsperiodisering | -202.354 | 0 | 202.354 | -202.354 | |
| Det konjunkturfølsomme område | 32.953 | 7.453 | -25.500 | 25.500 | |
| I alt | 659.391 | 650.767 | -8.624 | -26.341 | 34.965 |

Anlægsprojekter i 2025 over 15 mio. kr.:

Nedenfor gives et overblik over de anlægsprojekter, som har et anlægssum på over 15 mio. kr. i 2025:

| | Korr. budget 2025 | Forventet forbrug 2025 | Overførsel 2025-2027 i alt | Økonomi | Fremdrift | Periodisering |
|--|-------------------|------------------------|----------------------------|---------|-----------|---------------|
| By- og Kulturudvalget | | | | | | |
| Nyt botilbud på handikapområdet (boligdel) | 30.562.316 | 30.562.316 | 0 | ● | ● | ● |
| Udfasning af pavilloner | 16.736.987 | 12.736.987 | 4.000.000 | ● | ● | ● |
| VF - Skoler, Vedligehold 2022 | 35.350.972 | 26.350.972 | 9.000.000 | ● | ● | ● |
| VF Rosengård, Rosengårdskolen | 21.384.290 | 9.311.290 | 12.073.000 | ● | ● | ● |
| VF Skibhus, Sct. Hans skole | 16.089.424 | 14.089.424 | 2.000.000 | ● | ● | ● |
| VF, Bymidten og Vesterbro, Vester Skole | 15.953.388 | 6.953.388 | 9.000.000 | ● | ● | ● |
| Skolekapacitet i Bellinge og på Rasmus Rask skolen | 15.190.331 | 15.190.331 | 0 | ● | ● | ● |
| Nyt H.C. Andersens Hus | -52.439.370 | -22.439.370 | 0 | ● | ● | ● |
| Musikskole i nye lokaler | 18.060.194 | 13.060.194 | 5.000.000 | ● | ● | ● |
| VF - De mindste børn - kapacitetsudvidelser i Odense N | 31.212.140 | 26.212.140 | 5.000.000 | ● | ● | ● |
| Vi, De mindste børn, kapacitet - til børnehuse i Søhus, Højlese og Paarup (OU 6/12-23) | 34.336.058 | 24.336.058 | 10.000.000 | ● | ● | ● |
| Forbedret arbejdsmiljø hos udkørende grupper i hjemmeplejen, Tagtækkergruppen (budgetført ig 2024) | 17.033.859 | 10.033.859 | 7.000.000 | ● | ● | ● |
| Arbejdsmiljø - gode fysiske rammer for medarbejdere | 25.000.000 | 15.000.000 | 10.000.000 | ● | ● | ● |
| VF - DSS - Kapacitetsudvidelse ved Grevenlundvej og dagtilbud i ombyggård | 18.395.479 | 16.395.479 | 2.000.000 | ● | ● | ● |
| Budgetpulje H.C. Andersens Hus fra ØKU | 20.000.000 | 20.000.000 | 0 | ● | ● | ● |
| Grøn mobilitetsplan BKU | 22.631.564 | 22.631.564 | 0 | ● | ● | ● |
| Jordforsyning samt køb og salg | | | | | | |
| Byggemodning Sct. Klement | 40.000.000 | 40.000.000 | 0 | ● | ● | ● |
| Bellinge Fælled etape 4 | 27.152.792 | 7.152.792 | 20.000.000 | ● | ● | ● |
| Byggemodning | 53.600.000 | 53.600.000 | 0 | ● | ● | ● |
| Areal- og bygnings erhvervelse [byggemodning] | 44.238.540 | 44.238.540 | 0 | ● | ● | ● |

Anlægsbevillingen Nyt H.C. Andersens Hus er sammensat af 3 bevillinger, der på nuværende tidspunkt udviser et samlet merforbrug på ca. 23 mio. kr.

1.a.) Økonomi:

I forbindelse med regnskabsafslutningen for 2025 forventes anlægsbevillingerne til Nyt botilbud på handicapområdet og Nyt H.C. Andersens hus afsluttes, sidstnævnte med et merforbrug i størrelsesordenen 23 mio. kr.

1.b.) Fremdrift:

Musikskole i nye lokaler

Anlægsarbejdet er under udførelse og forventes færdiggjort primo 2026. Projektet følger tidligere udmeldt tidsplan og forventes færdig i slutningen af 2025. Musikskolen er midlertidigt placeret i bygningen kaldet Strygejernet og derudover pågår en intern lokalerokade i hovedbygningen. Der er fundet en løsning på midlertidigt depot i Boxit containere på grunden.

Forbedret arbejdsmiljø hos udkørende grupper i hjemmeplejen

Arbejdsmiljøet for de udkørende grupper i kommunens hjemmepleje skal forbedres. Der er i flere budgetforlig afsat midler til formålet. For distriktet Odense SV er der købt og ombygget en ejendom på Industrivej, der nu er udført og taget i brug og renoveringen af faciliteter på Jacob Hansens Vej overgår til driften i maj.

For distriktet i Odense C pågår pt. afklaring om Bjerggade kan rumme det antal medarbejdere, som er nødvendige for at løse opgaven. Her kigges også på, om opgaven kan organiseres anderledes.

For distriktet i Odense NV (Møllemarksvej/Stadiongruppen) har det været vanskeligt at finde et areal, der kan anvendes til formålet, inden for den afsatte ramme. Der arbejdes fortsat på løsninger, der medtager de nye forudsætninger som følge af ældreformen.

Tagtækkergruppen der vedrører distriktet Odense M er tiltænkt at flytte ind i en egnet ejendom på Peder Skrams Vej/Camillagården, der for nuværende anvendes som dagtilbud på det specialiserede socialområde. Ejendommen er del af en større flytterokade og kan først renoveres, når rokaden sættes i gang. Det forventes, at arbejdet med rokaden går i gang i sommeren 2025. Ombygningen af Camillagården iværksættes i anden halvdel af 2026.

Ældre- og Handicapforvaltningen arbejder parallelt med en ny struktur/organisering på de udekørende grupper, hvilket indarbejdes i kapacitetsanalysen til fremtidens velfærd, hvorefter behovet for nye og ændrede lokaliteter vil melde sig. Analysen forventes færdig i efteråret 2025.

Grøn Mobilitetsplan

Grøn mobilitetsplan er en overordnet anlægsramme, der består af 60 åbningstræk i en bestiller-udfører model mellem Klima- og Miljøforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen. Status er at # 17 - partnerskab Skibhuskvarteret er ét af åbningstrækkende i planen, og er som følge af transportministerens lovforslag om ændringer i kommunal selvbestemmelse på infrastrukturområdet, sat på pause frem til 2026. Den overordnet bevilling er derfor markeret som gul. I 2025 eksekveres der særligt på følgende åbningstræk (Busbaner og busprioritering på Sdr. Boulevard, #21 omdannelse af cykelgader i Jernbanegade og Slotsgade, # 28 P-henvisning til p-huse og p-kældre i bymidten samt på bevillingen cykelparkering i bymidten.

Velfærdens Fundament, De mindste børn, kapacitet – børnehuse i Søhus, Hjallese og Paarup

Børnehus i Søhus er færdig. Tilbygning til Bolden i Hjallese er under udførelse og forventes færdiggjort ultimo 2026. På børnehus i Paarup arbejdes i øjeblikket med en magelægsaftale. Byggeriet forventes færdigt midt i 2027.

1.c.) Periodisering:

På bevillingen til Udfasning af pavilloner er alle delprojekter efterhånden færdiggjort, dog mangler projekt på Sct. Hans Skole, der følger gennemførelsen af andre arbejder på stedet. Forventningen er at projektet færdiggøres medio 2026.

Anlægsprojekter under 15 mio. kr.:

Nedenfor gives der en oversigt over de projekter med de største udfordringer i 2025 blandt de øvrige anlægsprojekter.

| | Korr. budget 2025 | Forventet forbrug 2025 | Overførsel 2025-2027 i alt | Økonomi | Fremdrift | Periodisering |
|--|-------------------|------------------------|----------------------------|---------|-----------|---------------|
| By- og Kulturudvalget | | | | | | |
| Ladestændere i kommunale bygninger (udbud og anlæggelse) | 8.057.821 | 2.057.821 | 6.000.000 | ● | ● | ● |
| Udvidelse af Odense Isthadion klubhus Pucken | 8.000.000 | 3.000.000 | 5.000.000 | ● | ● | ● |
| VF - Aktivt Fritidsliv, Pulje til optimering af halkapacitet og omklædningsrum | 5.207.231 | 2.007.231 | 3.200.000 | ● | ● | ● |
| VF - Sanderumhallen, etablering af klublokaler og renovering af omklædningsfaciliteter | 2.600.000 | 0 | 2.600.000 | ● | ● | ● |
| Kvarterdannelse, Vollsrose Alle og Åsumvej | 8.461.708 | 1.461.708 | 7.000.000 | ● | ● | ● |
| Øget tilgængelighed for borgere med handicap | 1.584.229 | 584.229 | 1.000.000 | ● | ● | ● |
| Kottesgade etape 2 - nyt byrum, udvikling af etape 2, 3 og 4 samt anlæg af etape 2 | 6.370.000 | 2.370.000 | 4.000.000 | ● | ● | ● |
| VF - Skoler og lokale aftaler, Næsby og Kirkendrup, Kroggårdsskolen | 12.373.023 | 9.873.023 | 2.500.000 | ● | ● | ● |
| VF Åløkke og havnen, Åløkkeskolen | 730.135 | -1.769.865 | 2.500.000 | ● | ● | ● |
| VF Søhus, Søhusskolen | 6.427.185 | 5.358.185 | 1.069.000 | ● | ● | ● |
| VF Bellinge, Rasmus Rask-skolen | 7.586.589 | 5.843.589 | 1.743.000 | ● | ● | ● |
| VF Hunderup, Hunderupskolen | 10.613.012 | 8.785.012 | 1.828.000 | ● | ● | ● |
| VF, Holluf Pile og Tornbjerg | 10.856.994 | 8.856.994 | 2.000.000 | ● | ● | ● |
| VF, Munkebjerg, Munkebjergskolen | 6.882.591 | 3.882.591 | 3.000.000 | ● | ● | ● |
| Tarup Børnehøjs, Genhusning og renovering | 3.041.721 | 541.721 | 2.500.000 | ● | ● | ● |
| Børn- og Ungetandpleje, kapacitetsudvidelser | 1.064.254 | 1.064.254 | 0 | ● | ● | ● |
| Børn- og Ungetandplejen - modernisering | 4.975.247 | 1.975.247 | 3.000.000 | ● | ● | ● |
| Bedre fysiske rammer på Tornbjerggård | 4.000.000 | 2.000.000 | 2.000.000 | ● | ● | ● |
| Etablering af infoboks i Vollsrose | 3.372.976 | 3.372.976 | 0 | ● | ● | ● |
| Flytning og indretning af nye lokaler til ErhvervsTanken | 2.800.000 | 0 | 2.800.000 | ● | ● | ● |
| Alle børn har brug for et hjem - nyt børnehjem i Odense SV | 3.100.000 | 600.000 | 2.500.000 | ● | ● | ● |
| Ekstra halkapacitet Østerbro | 10.250.968 | 10.250.968 | 0 | ● | ● | ● |
| Stadion en del af en attraktiv idrætsbydel | 7.452.553 | 0 | 7.452.553 | ● | ● | ● |
| Nye haller - pulje | 9.389.600 | 2.389.600 | 7.000.000 | ● | ● | ● |
| Nonnebakken som mulig UNESCO verdensarv (budget 2022) | 11.962.402 | 1.962.402 | 10.000.000 | ● | ● | ● |
| VF - Aktivt Fritidsliv, 2:1-ordning - ekstra pulje | 4.687.495 | 3.687.495 | 1.000.000 | ● | ● | ● |
| Danmarks Grønneste Storby - Grønt område ved Dalum Papir | 5.544.654 | 544.654 | 5.000.000 | ● | ● | ● |
| 2:1 Ordningen - løbende ramme | 7.387.769 | 4.387.769 | 3.000.000 | ● | ● | ● |

2.a.) Økonomi:

Økonomien på anlægsprojekter under 15,0 mio. kr. i budget 2025, forventes at balancere.

2.b.) Fremdrift:

Østerbro halkapacitet

Projektet vedrører udvidelse af den selvejende Skt. Jørgens hal på Østerbro, der skal færdiggøres. På grund af placeringen er det et komplekst projekt, med mange delopgaver og afhængigheder. Lokalplanen er godkendt, og der er indgået kontrakt med bygherrerådgiver, ligesom første delopgave (cykelskur) er igangsat. Entrepriseudbuddet er sendt i udbud i april og hallen forventes klar til ibrugtagning april 2027. Her er tale om en mindre forskydning af tidsplanen på ca. 2 måneder, i forhold til det tidligere udmeldte tidsplan. Som følge af flere ukendte forhold, blandt andet omlægning af både en kloakledning og et fiberkabel og det forhold at kravene til CO2 udledning ved nybyggerier strammes, er der risiko for, at projektets økonomi kommer under pres, men indtil nu forventes at økonomien holdes indenfor rammen.

2.c.) Periodisering:

Børn- og Ungetandplejen – kapacitetsudvidelser og modernisering

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har bevilget tilsagn på i alt 18,6 mio. kr. til Børn og Ungetandplejen i Odense Kommune til kapacitetsudvidelser af kommunens syv tandklinikker i Børn- og Ungetandplejen, til at imødekomme nyt lovkrav om udvidet målgruppe af 18 til 21 årige i den kommunale tandpleje. Dertil bevilgede byrådet med budget 2024 en anlægsbevilling på 43,5 mio. kr. til både kapacitetsudvidelser og modernisering af den kommunale børn- og ungetandpleje.

Projektet har haft en vanskelig opstart dels som følge af drøftelser omkring det dentale udstyr med rådgiver, dels udfordringer med udformning af klinikkerne, hvilket har været medvirkende til at projektet er forsinket. Som følge heraf, ændres periodiseringen af de økonomiske midler.

Projektet er komplekst i den forstand at installationer som især el og vand er afhængig af, hvilket dentaludstyr der indkøbes, da dette ikke er med standardtilslutninger. Der etableres et dynamisk indkøbssystem til indkøb af det dentale udstyr for på den måde at undgå et EU-udbud for hver klinik.

Projektet forventes afsluttet senest i juni 2027.

Anlægsperiodiseringsbudget:

For at imødekomme aftaleoverholdelse med KL og regeringen blev der med Budget 2025 indlagt en forventning om en periodisering af anlæg på 202,4 mio. kr. Denne anlægsperiodisering nulstilles med denne anlægsopfølgning.

Anlægsprojekter, der forventes afsluttet ultimo 2025.

På nuværende tidspunkt forventes det, at der afsluttes 19 anlægsbevillinger under By- og Kulturudvalget i forbindelse med regnskabsafslutningen for 2025. Samlet set forventer By- og Kulturudvalget et merforbrug på ca. 23 mio. kr.

By- og Kulturforvaltningen er i gang med at afdække mulighederne for at finansiere dele af merforbruget på bevillingerne. Det resterende merforbrug søges finansieret via kassen ved regnskabsafslutningen.

De væsentligste afvigelser vedrører:

Nyt H.C. Andersens Hus, der forventes at blive afsluttet med et merforbrug på ca. 23 mio. kr.

Anlægsprojekter der forventes afsluttet ultimo 2025:

| Anlægsprojekter, der forventes afsluttet ultimo 2025 |
|---|
| Klargøring af arealer i Vollsmose |
| Nyt botilbud på handicapområdet (boligdel) |
| Etablering af gårdmiljø ved behandlingscenter Odense, Grønlandsgade |
| Mere belysning i parker |
| Støjværn på Thujavej |
| Etablering af trygt hellested for byens mest udsatte borgere |
| Tunnel ved banegården |
| Nyt H.C. Andersens Hus |
| Køb og ombygning af ejendommen Boltinggårdvej 1 i Ringe |
| Jacob Hansens Vej 137-139, montering af fremløbsventiler |
| Etablering af p-pladser for hjemmeplejen samt omstilling af nøgler til brikssystem på plejehjem |
| Nyt botilbud på handicapområdet |
| Ombygning af kontorlandskabet på Tolderlundsvej 2 |
| Ombygning af mødelokale til 5 konsultationsrum, Ørbækevej 100 |
| Børnehus Syd, køb og ombygning af Brændekilde Bygade 36 |
| Nyt H.C. Andersens Hus færdigt i 2021 |
| Budgetpulje H.C. Andersens Hus fra ØKU |
| 360-graders analyse af infrastrukturen i øst (OB 22/11-23) |
| En sikker by |

Jordforsyning og salg af ejendomme:

Afvigelserne skyldes forskydning i udførelsestakten på bevilgede anlægsarbejder vedr. Bellinge Fæled og Tietgenbyen nord etape 2 samt bevillingen til færdiggørelsesarbejder

Flytning mellem drift og anlæg og mellem udvalg:

| Anlægsprojekt | Udvalg | Styrings- område | 2025 |
|-------------------------------------|--------|---------------------|-------------|
| Velfærdens Fundament, bufferpulje | ØKU | Anlæg | - 700.000 |
| Velfærdens Fundament, Vestre skole | BKU | Anlæg | 700.000 |
| Vedligeholdelse - drift | BKU | Drift | - 5.000.000 |
| VF - Skoler, vedligeholdelse 2021 | BKU | Anlæg | 5.000.000 |
| Vedligeholdelse - drift | BKU | Drift | - 4.000.000 |
| Genopretning af kommunale bygninger | BKU | Anlæg | 4.000.000 |

Velfærdens Fundament, Vestre Skole:

På Vestre Skole er der behov for ekstra finansiering til det samlede projekt, fordi den planlagte modernisering af fagllokaler ikke er mulig på grund af de bærende konstruktioner i kælderen. Finansieringen findes i bufferpuljen fra skoler og lokale aftaler under Velfærdens Fundament.

Derfor flyttes med denne sag 0,7 mio. kr. fra ”Velfærdens Fundament”-bevillingen under Økonomiudvalget til bevillingen ”Velfærdens Fundament – Skoler og Lokale aftaler – Bymidten og Vesterbro (Vestre Skole)” under By- og Kulturudvalget

Sanderumskolen, nyt tag :

I forbindelse med gennemførelse af VF skoler – vedligeholdelse indtænkes udskiftning af tag, der finansieres af den afsatte vedligeholdelsesramme. Der søges om flytning af 5,0 mio. kr. fra drift til anlæg.

Vedligeholdelsesopgaver Slotsgade/Vindegade:

Det anslås, at der skal foretages vedligeholdelsesopgaver på Slotsgade/Vindegade på 4,0 mio. kr., der søges om flytning fra drift til anlægsbevillingen Genopretning af kommunale bygninger.

Udmøntning af budgetter til færdiggørelsesarbejder og 1% kunstpulje:

Der er foretaget screening af By- og Kulturudvalgets samlede anlægsp portefølje primo 2025, med henblik på at få udmøntet midler til færdiggørelsesarbejder (1%), og 1% kunstpulje i henhold til byrådsbeslutning af 24. juni 2020.

Screeningen er foretaget på baggrund af de gældende kriterier for udmøntning til det enkelte formål, og foretages for at sikre, at alle bevillinger er blevet vurdering.

Udmøntningen foretages af den samlede bevilling i det første budgetår for at sikre, at der sker en korrekt udmøntning, da der løbende over et anlægsprojekts levetid foretages budgettilretninger mellem årene.

På bevillinger, der anvendes til opførelse af nye anlæg, afsættes 1% til kunst. Disse midler samles i en særskilt bevilling for at sikre, at de anvendes til formålet.

Af nedenstående tabel fremgår, hvilke bevillinger der som følge af gennemgangen af den samlede anlægsp portefølje, skal ske tilretning af:

| Anlægsprojekt | Udmøntning | |
|---|------------------------|----------------|
| | Færdiggørelsesarbejder | 1% kunstpulje |
| Alle børn har brug for et hjem - nyt børnehjem i Odense SV | 231.000 | 231.000 |
| Arbejdsmiljø - gode fysiske rammer for medarbejdere | 370.000 | 370.000 |
| Bedre fysiske rammer på Tornbjerggård | 80.000 | 80.000 |
| Pladdannelse og bedre sammenhæng mellem Overgade og Nedergade | 20.000 | 20.000 |
| Ny adgang til dyrskuepladsen - bedre adgangsveje | 73.000 | 73.000 |
| Udvidelse af Odense Isstadion klubhus Pucken | 80.000 | 80.000 |
| Opretningsarbejder på kommunele bygninger | 105.664 | 0 |
| Fortsættelse af legepladspuljen | 30.000 | 0 |
| Skolernes genopretning | 122.627 | 0 |
| Ombygning/renovering SFO | 15.325 | 0 |
| I alt | 1.127.616 | 854.000 |

Status for projekter uden finansiering – en del af den samlede portefølje

En del bygge- og anlægsprojekter har endnu ikke opnået finansiering, da de jævnfør anlægsstyringsmanualen befinder sig i behovsafklaringsfasen. Det er primært bestillinger fra øvrige forvaltninger, og internt i By- og Kulturforvaltning, om mindre om- og tilbygninger, indretning, flytning mv.

I denne fase afdækkes bygge- og anlægsprojektets omfang og forventede omkostninger. Projekterne indgår dermed i det samlede ressourceforbrug i By- og Kulturforvaltningen – både i forhold til førnævnte behovsafklaring men også i den løbende statusopfølgning.

I maj 2025 var der for Byggeris vedkommende registreret 58 projekter, hvor der ikke var bevilliget eller udmøntet midler endnu fordelt således;

| Forvaltning | Antal projekter |
|--|-----------------|
| By- og Kulturforvaltningen | 14 |
| Borgmesterforvaltningen | 1 |
| Beskæftigelses- og Socialforvaltningen | 4 |
| Børn- og Ungeforvaltningen | 19 |
| Klima- og Miljøforvaltningen | 2 |
| Sundhedsforvaltningen | 1 |
| Ældre- og Handicapforvaltningen | 17 |
| i alt | 58 |

By- og Kulturforvaltningen arbejder på at udvikle datagrundlaget for denne type projekter. Målet er at etablere et system, der giver et samlet og opdateret overblik over alle bygge- og anlægsprojekter inklusiv de projekter, hvor der ikke er bevilliget eller udmøntet midler endnu. Dette vil understøtte og sikre et samlet statusgrundlag i forhold til ressourceforbrug og prioritering.

Anlægseksekvering 2025

Byrådet bestilte en analyse af anlægseksekveringen med anlægsopfølgningen 2. halvår 2023. Dette med fokus på, at der skulle iværksættes handlinger, der kunne øge eksekveringsgraden og at der skulle arbejdes videre med anbefalingerne fra analysen.

Der forventes på nuværende tidspunkt eksekveret for ca. 655,6 mio. kr. på anlægsområdet i 2025 eksklusiv det konjunkturfølsomme anlægsområde. Dette er en stigning på 39% i forventet forbrug, i forhold til 2024.

Anlægseksekveringsgraden er et udtryk for, hvor mange anlægsmidler der omsættes til reelle bygge- og anlægsprojekter, og kan således være en indikation på hvorvidt om der er fremdrift i anlægsprojekterne. Procentsatsen beregnes som

bruttoanlægsudgifter divideret med vedtaget budget og udgør 106 % ved 1. halvår 2025. Det bemærkes at der på nuværende tidspunkt er usikkerhed forbundet med vurderingerne, og eksekveringsgraden er udtryk for ”best case scenario”.



Økonomi

Med sagen periodiseres en række anlægsprojekter, så budgettet passer med forventningerne. De enkelte projekter kan ses i bilag 1.

For at imødekomme aftaleoverholdelse med KL og regeringen blev der med Budget 2025 indlagt en forventning om en periodisering af anlæg på 202,4 mio. kr. Denne anlægsperiodisering nulstilles med denne anlægsopfølgning, dvs. netto periodiseres således kun i alt 8,6 mio.kr. fra 2025 til 2026 og 2027.

| i 1.000 kr. | Udvalg | Styrings- område | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | I alt |
|-----------------|--------|---------------------|--------|---------|---------|------|-------|
| Anlægsprojekter | BKU | Anlæg | -8.624 | -26.341 | 34.965 | 0 | 0 |
| Kassepåvirkning | Intet | Finans- poster | 8.624 | 26.341 | -34.965 | 0 | 0 |

+ = Forbedring af kassebeholdningen

Sagen har en midlertidig påvirkning af kassebeholdningen, da der lægges 8,7 mio. kr. i kassen i 2025. Der lægges 26,3 mio. kr. i kassen i 2026, dette modsvares af et kassetræk i 2027 på 35,0 mio. kr.

Bilag

Kritiske niverauer i anlægsopfølgningen 2025

Bilag 1

Punkt 11: Idrætsbydel Bolbro – Odense Stadion en del af en attraktiv idrætsbydel

24.00.00-G01-39-25

Sagsresumé

I forbindelse med Budget 2021 besluttede byrådet, at der skulle ske en betydelig udvikling af Idrætsbydel Bolbro, herunder en fremtidssikring af Odense Stadion.

Det var essentielt for forligspartierne, at Idrætsbydel Bolbro i forlængelse af den gennemførte områdefornyelse, færdiggørelse af Gartnerbyen samt letbanen skulle udvikle sig til en attraktiv og moderne bydel med tidssvarende idrætsfaciliteter, der matcher byens ambitioner. Dermed også en fremtidssikret fodboldarena, der opfylder gældende krav fra Divisionsforeningen og UEFA, hvor mest omfattende er overdækkede tilskuerpladser og lukkede hjørner. Dertil kommer tilfredsstillende toiletforhold samt salgsfaciliteter til at kunne betjene de stigende antal tilskuer.

Der er undervejs blevet udmøntet midler til renovering af omklædningsrum og en ny hybridbane fra den anlægsbevilling, som blev afsat med budget 2021.

Borgmester- samt By- og Kulturforvaltningen har arbejdet på en samlet udvikling af Idrætsbydel Bolbro, herunder en fremtidssikring af Odense Stadion. Sideløbende hermed er det blevet vurderet, hvor der kan ske en boligudvikling i området. Dette er også blevet præsenteret for forligskredsen, hvor der bl.a. har været drøftelser om volumen på potentielle byggegrunde.

Næste skridt bliver en yderligere konkretisering af denne samlede udvikling af bydelen. Derfor skal byrådet med denne sag tage stilling til at frigive restbeløbet af den anlægsbevilling, der blev afsat til udvikling af Idrætsbydelen Bolbro, under Odense Stadion, i Budget 2021.

Sideløbende med denne sag vil Økonomiudvalget få forelagt en sag om stillingtagen til den samlede økonomiske løsning for stadion.

Effekt

En storby i vækst

Et nyt og moderne stadion vil være endnu et skridt mod realisering af Odenses mål om en storby i vækst. Et moderne stadion kan bl.a. blive et vartegn, der styrker byens identitet og tiltrækker flere tilskuere/besøgende og virksomheder. Det kan skabe nye muligheder for events, sport og kultur, der bidrager til et levende byliv og styrker fællesskabet. Dertil vil moderniseringen styrke økonomien bl.a. ved at skabe arbejdspladser og tiltrække investeringer i byggeri, service og turisme. Et nyt Odense stadion vil dermed blive en vigtig del i målsætningen om en attraktiv, dynamisk og fremtidssikret storby i vækst.

Byudvikling med kvalitet

Modernisering af Odense Stadion bliver en central del af Odenses nye attraktive idrætsbydel Bolbro. Et moderne stadion kan bl.a. tiltrække investeringer, skabe liv og fællesskab med flere besøgende – og dermed udvikle og fremtidssikre området. Dertil vil den planlagte genbrug af tribunerne understøtte en bæredygtig byudvikling. Alt sammen spiller det ind i målsætningen om byudvikling med kvalitet.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender frigivelse af 21,5 mio. kr. fra bevillingen ”Stadion - en del af en attraktiv idrætsbydel”. Midlerne stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget i 2025 til 2028 til realisering af planen for videreudvikling af Idrætsbydel Bolbro, herunder modernisering af Odense Stadion. Der fremrykkes i alt 2,5 mio. kr. til 2027 og 2028 fra 2029-2033.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlemmerne Nicolai Busch Bæhrenz og Araz Khan stiller følgende ændringsforslag:

1. Der stemmes for frigivelse af 21,5 mio.
2. Da sagen kan opfattes uklar i forhold til finansieringen af den øvrige del af projektet foreslås at der ligeledes tages stilling til finansieringen via grundsalg. Det foreslås, at finansieringen alene sker ved indtægter fra grundsalg i Bolbro svarende til de 450 boliger, der er udlagt i Kommuneplanen, og resten finansieres via grundsalg på erhvervsjord. Der vil efterfølgende komme en frigivelsessag vedrørende finansieringsdelen

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir, Micheal Eskamp Witek, Claus Skjoldborg Larsen og Søren Freiesleben stemmer imod ændringsforslaget.

Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlemmerne Nicolai Busch Bæhrenz og Araz Khan stemmer for.

Ændringsforslaget falder hermed.

Sagsfremstilling

Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen har igennem længere tid arbejdet på projektet og vurderet mulige arealer i Idrætsbydel Bolbro med henblik på at videreudvikle bydelen. Der har undervejs været dialog med centrale aktører, herunder erhvervsmæglere ift. prissætning, markedsudviklingen i Odense og nationalt samt mulighederne for den rette sammensætning af bygningsmasse/boliger.

I forlængelse af byrådets beslutning vedr. udvikling af Idrætsbydel Bolbro var det vigtigt for partierne, at andre aktører skulle bidrage til udviklingen af området. Derfor har der været dialog med forskellige aktører og naturligvis den nuværende lejer af Odense Stadion, Odense Sport & Event (OSE). Undervejs i processen har det været afdækket, hvorvidt det var realistisk at sælge Odense Stadion, hvilket ikke har vist sig muligt. Dertil har det også været undersøgt, hvorvidt andre aktører – lokale såvel som nationale – kunne være en del af modernisering af Odense Stadion. Det har heller ikke vist sig muligt i det nuværende marked.

Derfor har dialogen med OSE været den mest optimale løsning for en realistisk fremtidssikring af Odense Stadion og i den seneste periode intensiveret, primært vedr. den nuværende stand, afdækning af krav til faciliteterne både på og i forlængelse af stadion samt ny lejekontrakt, der består af følgende hovedpunkter:

- Ny 30-årig lejeaftale gældende fra ibrugtagning af det moderniserede stadion.
- Husleje i gennemsnit 4 mio. kr. pr. år. (i 2026-pl) De første fire år betales en højere husleje.
- Ingen indeksregulering de første 10 år.
- Råderet over Odense Stadion for Odense Kommune.

Baggrunden for den ny lejeaftale er, at Odense Stadion bliver moderniseret, så hjørnerne lukkes, og alle tilskuerpladser overdækkes som følge af nye krav fra Divisionsforeningen fra sæsonstart 2028/29. Derudover øges toiletkapaciteten med bl.a. væsentligt flere dametoiletter, salgsboderne gøres tidssvarende og VIP-bygningen udvides. Dertil udvides med ca. 1.500 tilskuerpladser. De eksisterende tribuner genbruges, hvilket gør moderniseringen mere bæredygtig.

Projektet beløber sig samlet til ca. 210 mio. kr., hvoraf OSE selv afholder ca. 60 mio. kr. for udvidelse af VIP-bygningen samt betaler en lejeforhøjelse i den 30-årige periode på ca. 73,5 mio. kr. (den samlede husleje i perioden vil være 120 mio. kr.). Odense Kommune anvender restmidlerne fra den afsatte budgetbevilling fra Budget2021 på ca. 21,5 mio. kr. samt sælger byggegrunde for ca. 55 mio. kr.

Såfremt Odense Byråd godkender nærværende sag, så vil der blive udarbejdet et detailprojekt, der konkretiserer moderniseringen af Odense Stadion samt etableret en byggeherreorganisation på tværs af Odense Kommune og OSE til at forestå den samlede modernisering af Odense Stadion.

Sideløbende vil Odense Kommune igangsætte en proces, hvor de skitserede arealer i planen konkretiseres i form af lokalplaner og ikke mindst inddragelse beboere, foreninger og andre interessenter, der skal ligge til grund for salg af arealerne og realisering af Idrætsbydel Bolbros samlede udvikling.

Økonomi

Med denne sag frigives 21,5 mio. kr. fra anlægsbevillingen ”Stadion – en del af en attraktiv bydel”. Midlerne stilles til frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget i 2025. Med denne sag er bevillingen fuldt disponeret og frigivet til formålet. Der fremrykkes i alt 2,5 mio. kr. til 2027 og 2028 fra 2029-2033.

| Beskrivelse <i>kr. i 2025-pl</i> | Styringsområde | Udvalg | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | Samlet 2029 - 2033 | I alt |
|---|----------------|--------------|------------------|-------------------|------------------|------------------|--------------------------|-------------------|
| Stadion - en del af en aktivt idrætsbydel | Anlæg | BKU | 7.452.553 | 10.500.000 | 500.000 | 500.000 | 2.500.000 | 21.452.553 |
| Kassen | Finansposter | Intet udvalg | 0 | 0 | 1.000.000 | 1.500.000 | -2.500.000 | 0 |
| Samlet efter periodisering | | | 7.452.553 | 10.500.000 | 1.500.000 | 2.000.000 | 0 | 21.452.553 |

Sagens indhold giver ikke anledning til ændringer i den afsatte ramme til afledt drift på bevillingen.

Punkt 12: Opførelse af nye stalde ved Fyens Væddeløbsbane

82.00.00-000-72-25

Sagsresumé

Denne sag handler om Fyens Væddeløbsbane A/S' opførelse af nye stalde ved væddeløbsbanen.

Fyens Væddeløbsbane har de seneste år oplevet en positiv fremgang i foreningsaktiviteterne. Samtidig er flere af staldene ved væddeløbsbanen i så dårlig stand, at de ikke kan bruges efter hensigten.

Byrådet har den 6. oktober 2021, som en del af budgetforlig 2022 besluttet at støtte "projekt nye stalde" med 4,5 mio. kr.

Odense Kommunens tilskud er øremærket de ikke professionelle bygninger, dvs. ponystalden, amatørstalden samt klubhuset. De nye staldbygninger og ponystalden må alene anvendes til ikke-professionelle aktiviteter, ligesom klubhuset primært er tiltænkt amatørryttere. Der vil blive pålagt servitutter på bygningerne, der afgrænser anvendelsen til foreningsformål og ikke til professionelle aktiviteter.

Herefter vil de nye staldbygninger (Stald 8 og Stald 9) og den renoverede ponystald (Stald 5) være bygninger på lejet grund, da Odense Kommune ejer arealet, hvor væddeløbsbanen og staldene er beliggende.

Med denne sag skal der tages stilling til, hvorvidt Fyens Væddeløbsbane kan nedrive en eksisterende staldbygning ejet af Odense Kommune og opfører nye bygninger på Odense Kommunes areal. Herudover skal der tages stilling til renovering af ponystalden i bygning 5 og efterfølgende vederlagsfri overdragelse til Fyens Væddeløbsbane.

Effekt

Et sundere Odense

Gode fritidsfaciliteter er en forudsætning for at tiltrække nye medlemmer og for at fastholde medlemmer i de forpligtende fællesskaber. Gode fællesskaber omkring fritidsaktiviteter øger både den fysiske og den mentale sundhed.

En storby med blandede og velfungerende bydele

Med nye staldbygninger ved Fyens Væddeløbsbane styrker vi mulighederne for et godt friluftsliv og grundlaget for stærke fællesskaber i hele byen. Fritidsfaciliteter er med til at sikre, at der findes gode fritidstilbud, der kan understøtte udviklingen af lokale fællesskaber.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Fyens Væddeløbsbane nedriver en eksisterende staldbygning ejet af Odense Kommune og opfører to nye staldbygninger (Stald 8 og Stald 9) samt et klubhus på arealet, der ejes af Odense Kommune.
2. Odense Kommune overdrager vederlagsfrit den nyrenoverede ponystald (Stald 5) til Fyens Væddeløbsbane.

Beslutning

By-og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Der har de seneste år været en positiv udvikling omkring Fyens Væddeløbsbane, som er kendetegnet ved at have et rigt foreningsliv. Der er fire tilknyttede foreninger, ligesom skolerne i Odense Kommune benytter sig af muligheden for gratis skolebesøg.

Staldbygningerne på Fyens Væddeløbsbane er i så dårlig stand, at de ikke kan bruges efter hensigten. For at rammerne på

Fyens Væddeløbsbane kan følge med den øvrige udvikling, har Fyens Væddeløbsbane et ønske om, at der opføres et nyt staldområde.

Staldbygningerne er i dag ejet af Odense Kommune. Fyens Væddeløbsbane lejer staldbygningerne af Odense Kommune som en del af erhvervslejekontrakten mellem Odense Kommune og Fyens Væddeløbsbane. Fyens Væddeløbsbane har den fulde vedligeholdelsesforpligtelse på staldbygningerne.

De nye bygninger skal erstatte en gammel nedslidt bygning samt give nye og bedre faciliteter til banens daglige brugere. Det vil give et markant løft af både stald- og klubfaciliteter for de mange daglige brugere, ligesom de aktive på løbsdage vil opleve bedre forhold. Udgifterne i det samlede projekt estimeres til 6,7 mio. kr.

Det ønskede projekt består af en amatørstald (Stald 8) på ca. 315 m², en professionel stald (Stald 9) på ca. 316 m², et klubhus på ca. 149 m² samt renovering af en ponystald (Stald 5). Klubhuset skal primært bruges af amatørryttere og består af frokostrum, omklædningsrum, depotrum og toiletter. Der henvises til tegning, der er vedlagt som bilag. Den overvejende brug af stalde og klubhus vil være af amatører samt for breddesporten, og med børn og unge, der dagligt færdes på og omkring banen og bygningerne.

Fyens Væddeløbsbane forpligter sig til, at ponystalden (Stald 5), amatørstalden (Stald 8) og klubhuset anvendes til kommunalt støtteberettigede aktiviteter og ikke til professionelle og/eller kommercielle aktiviteter. Der vil blive tinglyst servitutter omkring dette, ligesom tilskud vil kunne kræves helt eller delvist tilbagebetalt, hvis anvendelsesbegrænsningerne ikke overholdes.

Løbsdagene udgør pt. 28 dage på årsbasis. Det er muligt, at professionelle brugere vil anvende omklædningsfaciliteterne i klubhuslokalerne på løbsdage.

Odense Kommunens tilskud er øremærket de ikke professionelle bygninger, det vil sige ponystalden, amatørstalden samt klubhuset:

| | |
|--|-------------------------------------|
| Stald 8, inkl. møddingsplads (amatørstalden) | 1.644.439 kr. |
| Klubhuset | 2.301.932 kr. |
| Stald 5 (ponystalden) | 553.629 kr. (af anslået 1 mio. kr.) |
| I alt | 4.500.000 kr. |

Fyens Væddeløbsbane bekoster opførelsen af den professionelle stald til 1,8 mio. kr. og restfinansiering af ponystalden for 0,45 mio. kr.

Byrådet har afsat 4,5 mio. til medfinansiering af "projekt nye stalde" på et byrådsmøde den 6. oktober 2021 som en del af budgetforlig 2022. Der vil være tale om anlægsstøtte til de bygninger, der bruges af børn-, unge- og amatørrytterne (amatørstalde, ponystalde og klubhus).

Odense Kommune yder alene et økonomisk tilskud til opførelse/renovering af bygningerne, som opføres af Fyens Væddeløbsbane. Da den offentlige finansiering udgør mere end halvdelen, er projektet underlagt det offentlige udbudsregler. Ligeledes er Fyens Væddeløbsbane underlagt Odense Kommunes retningslinjer og politikker vedrørende arbejds- og socialklausuler.

Såfremt opførelse og renovering af stalde bliver dyrere end forventet, er det Fyens Væddeløbsbane, der vil skulle afholde ekstraomkostningerne.

Fremtidigt ejerskab

Fyens Væddeløbsbane opfører selv de nye staldbygninger (Stald 8 og Stald 9) på et areal, som Odense Kommune ejer. Når ponystalden (Stald 5) er renoveret, anbefaler forvaltningen, at bygningen overdrages vederlagsfrit til Fyens Væddeløbsbane.

Fyens Væddeløbsbanes ejerskab af bygningerne sker på betingelse af, at Fyens Væddeløbsbane ikke må belåne ejendommen, at ejendommen ved konkurs eller ophør skal overgå til kommunen uden betaling og at ejendommen ikke må sælges til anden side.

Det er en betingelse i forbindelse med opførelse/renovering og overdragelse af bygningerne (Stald 5, 8 og klubhuset), at bygningerne alene anvendes til kommunal støtteberettiget aktivitet. Stald 9 opfører Fyens Væddeløbsbane for egne midler, derfor må denne stald gerne anvendes til professionelle og/eller kommercielle aktiviteter.

Der vil være udgifter til landinspektør og advokat i forbindelse med berigtigelsen, som afholdes af den afsatte anlægsbevilling på 4,5 mio. kr. til ”projekt nye stalde”.

Der vil blive tale om bygninger på lejet grund, da Odense Kommune ejer det areal væddeløbsbanen og staldene er beliggende på.

I forbindelse med opførelse og overdragelse af staldbygningerne genforhandles erhvervslejekontrakten mellem Odense Kommune og Fyens Væddeløbsbane, som er indforstået med, at ejerskabet af bygningerne ikke fordrer en reduktion i huslejen. Der skal betales markedsleje for den del af grunden, som den professionelle stald (Stald 9) ligger på.

Økonomi

Der vil være udgifter til landinspektør og advokat, som afholdes af den afsatte anlægsbevilling på 4,5 mio. kr. til ”projekt nye stalde”.

Bilag

Plantegning, nye stalde

Punkt 13: B-sag: Ansøgning om gavlreklame på Vesterbro 2

01.02.05-G01-23-25

Sagsresumé

Denne sag omhandler konsulentbureauet 6000 K ApS' ansøgning om opførelse af en reklame på gavlen af ejendommen, Vesterbro 2, matr.nr. 774, Odense Bygrunde.

Sagen har tidligere været forelagt By- og Kulturudvalget på møde den 7. maj 2025.

I forbindelse med sagens behandling blev der fremsat et ændringsforslag. Forslaget bestod i, at forvaltningen skulle gå i dialog med ejer af den aktuelle ejendom og afsøge, om gavlen i stedet kan anvendes til kunst. Forvaltningen har afdækket dette. Ejer fastholder imidlertid ønsket om en gavlreklame. Med det udgangspunkt forelægges sagen om den ønskede gavlreklame på ny.

Ejendommen er omfattet af lokalplan 0-786 Skilte og Facader, hvorfor den ønskede gavlreklame vil kræve dispensation herfra.

Forvaltningen vurderer, at ejendommens gavl har karakter af en lidt overset bagside, som med gavlreklamen kan få et nyt og farverigt udtryk. Når gavlreklamen skal males over efter 3 år, kan andre måske være blevet inspirerede til udførelse af et kunstværk eller lignende, der kan bidrage til at skabe et spændende byrum her.

By- og Kulturudvalget besluttede den 31. august 2022 i forhold til kompetencefordelingsplanen, at sager om dispensationer fra lokalplaner, som er af principiel betydning for byens udvikling og udtryk, skal forelægges udvalget.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Det sikres, at bygninger og byrum danner rammen om det gode liv med et bymiljø, som er spændende og rigt på oplevelser.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender en midlertidig dispensation på 3 år fra lokalplan 0-786 til udførelsen af gavlreklamen.

Beslutning

By-og Kulturudvalget

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir, Michael Eskamp Witek, Claus Skjoldborg Larsen og Søren Freiesleben stemmer imod forvaltningens indstilling.

Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlemmerne Nicolai Busch Bæhrenz og Araz Khan stemmer for forvaltningens indstilling.

Konklusion: Udvalget godkender ikke indstillingen.

Sagsfremstilling

6000 K ApS, et københavnsk konsulentbureau med speciale i gavlreklame- og udsmykning. Med ejers accept har konsulentbureauet søgt om at udføre en gavlreklame på gavlen af ejendommen, Vesterbro 2, matr.nr. 774, Odense Bygrunde.

Ejendommen er omfattet af lokalplan 0-786 - Skilte & Facader.

Ejendommen er i kommuneplanen udpeget som bevaringsværdig i SAVE-kategori 4.

Kort og gadebilleder:

Ejendommen, Vesterbro 2, ses på luftfoto herunder. Nord er opad. Vesterbro løber fra vest til øst og Søndergade mod syd. Den ønskede placering af gavlreklamen på ejendommens gavl mod Vesterbro er markeret med en rød pil:



Herunder ses ejendommens gavl fra Vesterbro:



Visualisering af gavlreklamen, Den lille øl i den store folkets hånd:



6000 K ApS' projektbeskrivelse:

Konsulentbureauet 6000 K ApS skriver følgende om projektet:

Udtrykket er en hyldest til de hedengangne reklameplakater, hvor det gode håndværk, grafikken, var hovedbudskabet. Det er mere kunst end salg.

Værket er en del af en ny, håndtegnet serie for Tuborg Classic, hvor forskellige produkter præsenteres som miniature i det store billede. Der er allerede udført en gavlreklame i serien på Åboulevarden i København.

Gavludsmykning bliver håndmalet, og det er kurator Jens Peter Brask' team af kunstnere, som står for det. Jens Peter Brask har bl.a. stået for udsmykningen af 17 gavle i Københavns nordvest-kvarter, som han kalder for Open Air Gavl Galleri.

Varighed: 3 år.

Dispensationer

Ejendommen, Vesterbro 2, er omfattet af lokalplan 0-786 Skilte og Facader.

Projektet kræver dispensation fra lokalplan 0-786, afsnit 4.3.2. og afsnit 5.2.4:

4.3.2. Tilladelse til udsmykning af gavle med gavlmaleri eller reklame kan kun opnås, såfremt udsmykningen – efter byrådets vurdering - er tilpasset forholdene på stedet og fremtræder sober og afdæmpet.

5.2.4. Påmaling af reklamer eller kunstnerisk udsmykning må ikke udføres uden byrådets tilladelse, jf. punkt 4.3.2 om gavlflader.

Forvaltningen vurderer, at gavlreklamen stemmer fint overens med lokalplanens hensigt om at forvandle triste gavlparterier til dekorative indslag i bybilledet. Ejendommen, Vesterbro 2, er med sine 4 fulde etager væsentlig højere end naboejendommen, Vesterbro 4, og den store pudsede gavl bidrager på nuværende tidspunkt ikke til en spændende helhedsoplevelse i gaden.

Forvaltningen vurderer, at ejendommens gavl har karakter af en lidt overset bagside, som med gavlreklamen kan få et helt nyt og farverigt udtryk. Reklamens farvevalg tager udgangspunkt i gadens farvesætning, mørkegrå, blyblå og teglrødt, og tilpasser sig på denne måde omgivelserne. Når gavlreklamen skal males over efter 3 år, kan andre måske være blevet inspirerede til udførelse af et kunstværk eller lignende, der kan bidrage til at skabe et spændende byrum her.

Øvrige forhold

Høring

Der er ikke foretaget naboorientering om projektet, jf. planlovens § 20. Dette er begrundet i den midlertidig dispensation, der indebærer, at gavlreklamen fjernes efter udløb.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 14: B-sag: Ansøgning om dispensation fra lokalplan - Platanvej 17

01.02.05-G01-26-25

Sagsresumé

Denne sag omhandler ansøgning om dispensation fra lokalplan på adressen Platanvej 17, 5230 Odense M. Sagen omhandler desuden afvigelser fra bygningsreglement 2018.

PLT17 ApS planlægger et kommende byggeri på Platanvej 17, indenfor lokalplan 2-1041 - Bevarende lokalplan for Hunderupkvarteret.

I den forbindelse har By- og Kulturforvaltningen den 29. januar 2025 modtaget en forespørgsel om opførelse af to tofamiliehuse med vandret lejlighedsskel, som kræver én dispensation fra lokalplan 2-1041.

Ansøgers ønske overholder desuden ikke § 176 og § 177 i Bygningsreglement 2018 (BR18).

By- og Kulturudvalget besluttede på møde den 31. august 2022 i forhold til kompetencefordelingsplanen, at sager om dispensationer fra lokalplaner, som er af principiel betydning for byens udvikling og udtryk, eller sager om dispensationer i et større eller væsentligt omfang fra samme lokalplan, skal forelægges udvalget.

By- og Kulturforvaltningen anbefaler, at udvalget imødekommer den ønskede dispensationsansøgning på Platanvej 17. Forvaltningen vurderer, at der er tale om mindre justeringer ift. lokalplanens bestemmelser.

Forvaltningen anbefaler desuden, at udvalget imødekommer ansøgningen til projektet ift. afvigelser fra bygningsreglement 2018. Forvaltningen vurderer, at afvigelse fra bygningsreglementet er typiske i området.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Sagen sikrer kvaliteten i byggeriet og området i almindelighed, da der skabes gode leveforhold i byggeriet, ligesom der sker en god udnyttelse af udearealer og området i almindelighed.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Der gives dispensation fra lokalplan 2-1041 til at placere de to tofamiliehuse hhv. 20,12 og 23 meter fra bagskel, hvor lokalplanen stiller krav om minimum 25 meter, jf. lokalplanens afsnit 6.2.
2. Der gives tilladelse til afvigelse fra bygningsreglement 2018 §§ 176 og 177 til en overskridelse af den maksimale højde på byggeriet med 70 cm og en overskridelse af det skrå højdegrænseplan med 1,55 meter.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Virksomheden PLT17 ApS planlægger et kommende byggeri på Platanvej 17, 5230 Odense M. Adressen er omfattet af lokalplan 2-1041 - Bevarende lokalplan for Hunderupkvarteret.

By- og Kulturforvaltningen har den 29. januar 2025 derfor modtaget en forespørgsel om opførelse af to tofamiliehuse med vandret lejlighedsskel, som kræver én dispensation fra lokalplan 2-1041. Konkret indebærer dispensationen følgende:

- Placere to tofamiliehuse hhv. 20,12 og 23 meter fra bagskel, hvor lokalplanen siger minimum 25 meter, jf. lokalplanen afsnit 6.2.

Forespørgslen indebærer desuden, at der skal ske følgende afvigelser fra bygningsreglement 2018:

- Opførelse af de to tofamiliehuse med en maksimal højde på 9,29 meter over terræn. Dette medfører en overskridelse på 70 cm iht. BR 18 § 176.
- Ansøger ønsker at opføre hus 1 (til venstre på ovenstående illustration) 3,2 meter fra naboskel mod vest. Ydervæggen bliver 6,11 meter høj. Dette medfører en overskridelse på 1,63 meter i højden og dermed i strid med BR 18 § 177

Projektbeskrivelse

Følgende kortbilag 3 fra lokalplanen viser, at placeringen Platanvej 17 er beliggende i den nord – vestlige del af lokalplanområdet:



Platanvej 17 er en grund på 2625 m². Grunden står tom for bebyggelse.

Nærværende byggeprojekt, som ønskes opført på adressen, omfatter to identiske tofamiliehuse med vandret lejlighedsskel, med i alt fire boliger. Ifølge projekt materialet vil husene blive placeret med gavl og indgang ud mod Platanvej. Derudover vil der senere være mulighed for at udstykke matriklen.



Hver boligenhed bliver på 182m² fordelt. Byggeriet har et samlet areal på 728m².

Herunder fremgår facadetegninger, som viser projektets proportioner.

Forslag til nye boliger
Platanvej 17, 5230 Odense M
Mål 1:100



Facade mod syd



Facade mod vest



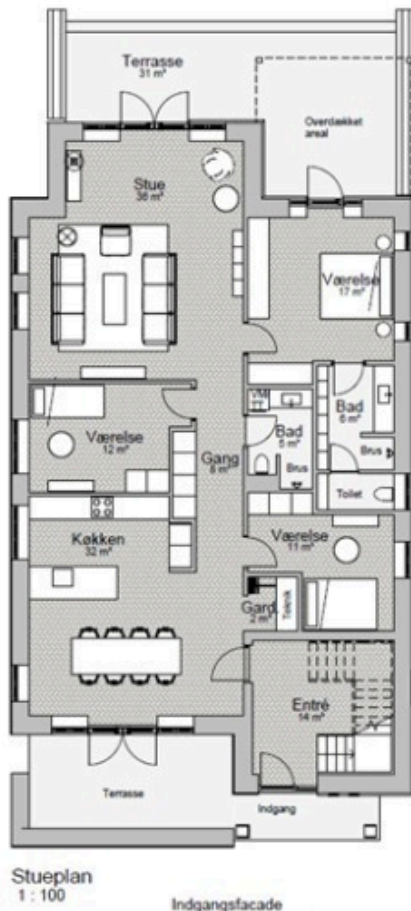
Facade mod nord



Facade mod øst

Herunder fremgår planudsnit, som viser indretningen af boligerne. Facade mod syd vender

mod vejen.



Dispensation fra lokalplan 2-1041, afsnit 6.2 til at placere to tofamiliehuse hhv. 20,12 og 23 meter fra bagskel

Ansøger ønsker at placere to tofamiliehuse mindre end 25 meter fra bagskel. Dette kræver en dispensation fra lokalplanens afsnit 6.2, hvoraf følgende bestemmelse fremgår (se markering):

"Ny villabebyggelse og tilbygninger til eksisterende bebyggelse skal placeres, så der sikres en baghave til ophold: Ved grunde, der er under 30 m dybe, skal der være mindst 10 m fra villaen til bagskel.

Ved grunde, der er mellem 30 og 45 m dybe, skal der være mindst 15 m fra villaen til bagskel.

Ved grunde, der er over 45 m dybe, skal der være mindst 25 m fra villaen til bagskel

Ved grunde, der har en dybde til bagskel under 25 m, må villaen placeres, så i stedet for en baghave anlægges have ved siden af huset langs vejen."

Hus 1 (til venstre på nedenstående illustration) er trukket længere tilbage på grunden, dvs. 20,12 meter fra bagskel. Dette er 4,88 meter nærmere bagskel end de 25 meter, som defineres i lokalplanens afsnit 6.2. Dette er for at kunne bevare de bevaringsværdige træer og den offentlige transformerstation, som fremgår nederst til venstre på nedenstående illustration.

Hus 2 (til højre på nedenstående illustration) er placeret 23 meter fra bagskel. Dette er 2 meter nærmere bagskel end de 25 meter, som defineres i lokalplanens afsnit 6.2. Dette er for at sikre ordentlige parkeringsforhold, og samtidig opnå et enkelt visuelt forløb i arkitekturen ved en fremtidig villabebyggelse på det sidste stykke af grunden.



Det er forvaltningens vurdering, at der kan gives dispensation. Dette begrundes i det følgende:

- Der er tale om en mindre afvigelse fra lokalplanens bestemmelser
- Afstanden til bagboens primære opholdsareal medfører ikke væsentlige indbliksgener
- Der er fortsat friholdt et stort areal til baghave
- Bevaring af eksisterende træer på grunden sikres.

Afvielser fra BR 18

Udover ovennævnte dispensation fra lokalplan kræves ligeledes en helhedsvurdering af projektet iht. BR 18 § 187, da projektet afviger fra § 176 og § 177 i BR 18.

Afvigelse fra BR 18 § 176

Ansøger ønsker at opføre de to tofamiliehuse med en maksimal højde på 9,29 meter over terræn. Dette medfører en overskridelse på 70 cm iht. BR 18 § 176, hvoraf følgende bestemmelse fremgår:

"Kommunalbestyrelsen kan ikke nægte at godkende etageantallet og højden af et byggeri, når det maksimalt består af 2 etager, og ingen del af bygningens ydervægge eller tag er hævet mere end 8,50 m over terræn."

Forvaltningen vurderer, at en sådan højde ikke er atypisk for området. Der er flere ejendomme i området som både i forhold til karakteristisk og skala er sammenlignet med nærværende projekt.

Afvigelse fra BR 18 § 177

Ansøger ønsker at opføre hus 1 (til venstre på ovenstående illustration) 3,2 meter fra naboskel mod vest. Ydervæggen bliver 6,11 meter høj. Dette medfører en overskridelse på 1,55 meter i højden og dermed i strid med BR 18 § 177, hvoraf følgende bestemmelse fremgår:

"Ved fritliggende enfamiliehuse, tofamiliehuse med vandret lejlighedsskel og dobbelthuse med lodret lejlighedsskel kan kommunalbestyrelsen ikke nægte at godkende bygningshøjde og afstandsforhold, når følgende betingelser er opfyldt:

1. Maksimal højde er 1,4 x afstand til naboskel og sti.
2. Mindste afstand til skel på 2,50 m mod nabo og sti.
3. Mindste afstand mod vej på 2,5 m."

Det er forvaltningens vurdering, at der i området er flere ejendomme, som er placeret i en lignende afstand til skel, og som ikke overholder ovennævnte bestemmelse.

Naboorientering/partshøring

Forvaltningen har i forbindelse med de ansøgte dispensationer og projektet i sin helhed foretaget naboorientering og partshøring af naboerne med skel mod Platanvej 17, jf. planlovens § 20 og forvaltningslovens § 19. Fristen for høringssvar var 2. april 2025.

Forvaltningen har i forbindelse med partshøring og naboorientering modtaget bemærkninger, som i det væsentligste er gengivet herunder sammen med forvaltningens vurdering:

- Afvigelse fra § 176 - maksimalt 2 etager, og ingen del af bygningens ydervægge eller tag er hævet mere end 8,50 m over terræn.

Ansøger ønsker at opføre de to tofamiliehuse med en maksimal højde på 9,29 meter over terræn.

Forvaltningen vurderer, at en sådan højde ikke er atypisk for området. Der er flere ejendomme i området som både i forhold til karakteristik og skala er sammenlignet med nærværende projekt.

- Afvigelse fra § 177 – Maksimal højde er 1,4 x afstanden til naboskel.

Ansøger ønsker at opføre hus 1 (til venstre på ovenstående illustration) 3,2 meter fra naboskel mod vest. Ydervæggen bliver 6,11 meter høj.

Forvaltningen vurderer, at der er i området, er flere ejendomme, som er placeret i en lignende afstand til skel og som ikke overholder ovennævnte bestemmelse.

- Byggeriet overskrider byggelinjen og vil give væsentlige indbliksgener.

Forvaltningen vurderer, at der kan gives dispensation, da der er tale om en mindre afvigelse fra lokalplanens bestemmelser, afstanden til bagboens primære opholdsareal medfører ikke væsentlige indbliksgener, der er fortsat friholdt et stort areal til baghave, ligesom en bevaring af eksisterende træer på grunden sikres.

- Byggeriet er placeret med gavlen mod vejen, lokalplanen bestemmer at indgangsparti skal placeres i facaden mod vej.

Forvaltningen vurderer, at lokalplanen ikke stiller krav til om byggeriet placeres med facade eller gavl mod vej. Lokalplanen giver mulighed for at placere indgangspartiet i facaden mod vej eller i facaden mod nabo.

- Lokalplanen tillader kun 60% af forhaven til parkering.

Ifølge ansøger udgør parkeringsarealet i forhaven 46,67 %.

Forvaltningen kan på den baggrund konstatere, at projektet overholder lokalplanens bestemmelse om parkeringsareal i forhaven.

- Primære anvendelse i området. Der findes i området ikke tofamiliehuse i 2 etager.

Forvaltningen vurderer, at lokalplanen giver mulighed for etablering af tofamiliehuse i hele lokalplanområdet.

- De ønskede dispensationen kan IKKE imødekommes da såvel lokalplanen, samt intentionerne i denne, samt byggelovene ikke overholdes. Dette til stor ulempe for naboerne, som berettiget må forvente sig beskyttet af lokalplanen.

Forvaltningen vurderer, at intentionen i lokalplanen fortsat overholdes og efterleves med projektet. Da dispensationerne ikke ændring væsentligt på udtrykket og udformningen er byggeriet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 15: B-sag: Godkendelse af udvalgets effektiviserings- og omprioriteringsstrategi budget 2026

00.30.10-A00-1-25

Sagsresumé

Denne sag handler om udvalgets effektiviserings- og omprioriteringsstrategi og ligger i forlængelse af udvalgets drøftelser på mødet den 26. marts 2025. I sagen fremlægger forvaltningen effektiviserings- og omprioriteringsforslag til udvalgets godkendelse. Det er forslag til udmøntning af det obligatoriske krav på 7,1 mio. kr. samt det valgfrie krav på 3,2 mio. kr. til udvalgets egen disponering.

Forvaltningen skal fremlægge forslag for hele kravet på 10,3 mio. kr. Udvalget har dog mulighed for at fravælge den valgfrie del på 3,2 mio. kr. På udvalgets tidligere drøftelser, har udvalget indikeret, at de ikke ønsker at effektivisere og omprioritere for yderligere 0,25% af servicerammen til egen intern prioritering. Forvaltningen indstiller derfor, at der ikke effektiviseres- og omprioriteres for denne del.

Effekt

En storby i vækst

Odensemålet En storby i vækst indeholder teksten: "et stærkt kulturliv er med til at øge livskvaliteten for Odenses indbyggere og bidrager til at tiltrække nye borgere og turister til byen". Forslagene som indgår i den valgfrie del af Effektiviserings – og omprioriteringsstrategien, kan alt andet lige påvirke målet negativt.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Forslag til den obligatoriske del af effektiviserings- og omprioriteringsstrategien 2026 for i alt 7,1 mio. kr., jf. punkt 1 i sagsfremstillingen
2. Der ikke effektiviseres og omprioriteres for 3,2 mio. kr. til udvalgets interne prioritering.

Beslutning

By-og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Skjoldborg Larsen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Odense Kommunes Effektivisering- og omprioriteringsstrategi har til formål at sikre en proaktiv og optimerende løsning af de kommunale opgaver, så borgerne får den bedst mulige service. Strategien skal understøtte en fælles forståelse for og systematisk arbejde med at skabe råderum til prioriteringer i kommunen.

Med det udgangspunkt har Odense Kommune gennem en årrække gennemført årlige effektiviseringer for op til 0,5% af servicerammen.

Med Økonomiudvalgets rammeudmelding den 21. februar 2024 blev det besluttet at hæve effektiviserings- og omprioriteringskravet til 0,75% hvoraf 0,25%-point er til prioritering i udvalgene. For By- og Kulturudvalget svarer det til et samlet krav på 10,3 mio.kr.

Den største andel af kravet (7,1 mio. kr.) bidrager til det samlede budget i Odense Kommune, og er således obligatorisk for udvalget at finde.

De 0,25%-point til prioritering i By- og Kulturudvalget udgør 3,2 mio. kr. Denne del kan udvalget undlade at gennemføre.

I det følgende gennemgås først forvaltningens forslag til de obligatoriske effektiviserings- og omprioriteringskrav for 7,1 mio. kr. Efterfølgende gennemgås de valgfrie forslag for i alt 3,2 mio. kr.

1) Forvaltningens forslag til det obligatoriske effektiviserings- og omprioriteringskrav

By- og Kulturforvaltningen foreslår følgende tiltag til håndtering af det obligatoriske effektiviserings- og omprioriteringskrav til budget 2026.

| Nr. | Løsningsforslag | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 |
|-----|---|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 1.1 | Mindreforbrug tilskud under fritidsområdet - herunder lokaletilskud | -4,0 | -4,0 | -4,0 | -4,0 |
| 1.2 | Ledelsesspænd | -0,5 | -1,2 | -1,2 | -1,2 |
| 1.3 | Mindreforbrug Mobil i Odense | -1,0 | -1,0 | -1,0 | -1,0 |
| 1.4 | Tilbageholdenhed/afventer | -1,6 | -0,9 | -0,9 | -0,9 |
| | I alt | -7,1 | -7,1 | -7,1 | -7,1 |

1.1. Mindreforbrug under lokaletilskud

Historisk har der været mindreforbrug på tilskudsområdet under Fritid og Folkeoplysning. Til regnskab 2024 er der et mindreforbrug på 9,0 mio. kr. i 2024.

Den primære årsag til mindreforbruget vedrører lokaletilskud til aftenskoler og foreninger. Når foreninger ansøger om lokaletilskud, er kommunen forpligtet til at yde det. Mindreforbruget i 2024 kan ikke forklares ved ændret administrativ praksis. Der har imidlertid været færre udgifter end der er budgetteret med. Ved en reduktion af budgettet ændres der således ikke i serviceniveauet.

1.2. Ledelsesspænd

By- og Kulturforvaltningen implementerede en større organisationsændring i november 2023. Det foreslås nu at se på ledelsesspændet med henblik på en optimering. Dette vil i praksis betyde sammenlægning af kontorer eller funktioner og reduktion af et antal funktionsledere.

Forslaget kan få konsekvenser for medarbejdersiden og har derfor været i høring i MED-organisationen. I bilag 1 er vedlagt bemærkningerne fra medarbejdersiden.

1.3. Mindreforbrug Mobil i Odense

I 2024 indgik Mobil i Odense nye kontrakter for kørsel af borgere. Regnskab 2024 har vist, at der er et mindreforbrug på området på ca. 1,0 mio. kr. Mindreforbruget skyldes lavere priser pr. kørsel sammenlignet med de tidligere kontrakter.

Forvaltningen oplyser, at den nuværende kontrakt udløber 31. december 2026. Der er dermed usikkerhed om finansieringen af de 1 mio. kr. fra 2027. Hvis udbuddet skulle medføre en forøgelse af udgifterne vil det give anledning til en omprioriteringssag i 2027.

1.4. Tilbageholdenhed og afventer analyseenhed

Den resterende del af det obligatoriske del af effektiviserings- og omprioriteringskrav på 1,6 mio. kr. foreslår forvaltningen udmøntes i 2026 ved generel tilbageholdenhed i hele organisationen.

Fra 2027 mangler der varigt at blive fundet 0,9 mio. kr. Det foreslås, at det resterende krav findes i forbindelse med kravet for budget 2027. Det skal ses i lyset af, at forvaltningen investerer i et analyseteam, som forventes at kunne bidrage til at finde reelle effektiviseringer.

Arbejdet med effektiviseringer og omprioriteringer er en fortløbende proces i forvaltningen. Efter flere års løbende effektiviseringer bliver det vanskeligere at finde reelle effektiviseringer.

Med det afsæt har forvaltningen netop iværksat en nye strategi til håndtering af fremtidige effektiviseringer og omprioriteringer ved at investere i ny analyseenhed. Enheden placeres organisatorisk under Økonomi. Med analyseenheden følger et mandat til at afsøge og analysere mulige effektiviseringsforslag helt i bund.

Enheden etableres for at investere i bedre og mere dybdegående analyser med henblik på at finde reelle effektiviseringer på både kort og lang sigt. Målet er at leve op til Odense Kommunes Effektiviserings- og Omprioriteringsstrategi, og derudover skabe råderum for udvalget gennem gode bæredygtige effektiviseringer. Analyseteamet forventes fuld bemanded 1. maj 2025.

Eksempler på områder som analyseenheden skal afdække er:

- Yderligere samling af Teknisk servicefunktioner i forvaltningen, herunder samling af teknisk service under Fritid, Park og Vej alternativt fælles IT-plattform.
- Etablering af internt håndværkerteam i Teknisk Service
- Tillidsbaseret rengøring
- Analyse af lokalplansprocesserne med udgangspunkt i fastsat serviceniveau
- Digitalisering af ejendomsdrift
- Analyseenheden er under etablering, og kan derfor ikke nå at fremlægge forslag til effektiviseringer fra 2026. Med det udgangspunkt er der fremlagt en række forslag af mere midlertidig karakter til budget 2026. Dette med henblik på sikre tid til afdækning af mere reelle effektiviseringer.

Analyseenheden finansieres i første omgang af engangsmidler. Fra 2027 skal enheden finansiere sig selv.

2. Forslag til effektiviseringer og omprioriteringer budget 2026 til intern prioritering i udvalget

Hvis By- og Kulturudvalget ønsker at effektivisere og omprioritere for yderligere 0,25% af servicerammen til intern prioritering, så kan nedenstående tiltag være mulige.

| Nr. | Løsningsforslag | 2026 og frem |
|-----|--|--------------|
| 2.1 | Øget betaling for adgang til svømmehaller | -0,9 |
| 2.2 | Krav om betaling for brug af eventarealer - ikke kommercielle parter | -0,5 |
| 2.3 | lavere prisfremskrivning af driftstilskud til kulturinstitutioner | -1,8 |
| | I alt | -3,2 |

De tre forslag er til den valgfrie del af effektiviserings- og omprioriteringskravet, og udvalget kan derfor undlade at gennemføre forslagene.

2.1 Øget betaling for adgang til svømmehaller

Det første forslag til omprioritering er at hæve prisen for entre til kommunens svømmehaller med 4 kr. for voksne og 2 kr. for børn og pensionister. Det vil betyde, at en entrebillet for en voksen stiger fra 44 til 48 kr. For børn stiger priser fra 22 til 24 kr. og for pensionister stiger prisen fra 29 til 31 kr. Klippekort og årskort stiger relativt tilsvarende. Prisstigningen vil give en merindtægt på 0,9 mio. kr. forudsat samme brug af svømmehallerne som i 2024.

I nedenstående tabel ses en sammenligning af de nuværende priser for svømmehallerne i omegnen af Odense Kommune.

| Entrepriser - svømmehaller i Odense og omegn (kr.) | Baby/ små børn | Børn | Voksne | Pensionist |
|--|-------------------|------|--------|------------|
| Odense (Kun svømmebassin) | 22 | 22 | 44 | 29 |
| Odense - inkl. tilkøb af varmtvandsbassin, relaxbalkon | 32 | 32 | 64 | 44 |
| Nyborg (KUN svømmebaner) | | | 40 | |
| Nyborg inkl. Badeland (Væsentlig større end Bolbro) | 20 | 40 | 70 | 35 |
| Svendborg Svømmeland - inkl. alle bassiner/badeland | 20 | 35 | 70 | 35 |
| Fredericia -KUN svømmehal | 15 | 35 | 55 | 45 |
| Fredericia -inkl. Badeland - Weekend og ferie (10 kr. billiger i hverdage) | 50 | 70 | 90 | 80 |
| Assens (Tommerup svømmehal) inkl. Varmtvandsbassin | 25 | 35 | 50 | 40 |
| Middelfart (Strib)inkl. Varmtvandsbassin | 0 | 35 | 55 | 40 |
| Kerteminde (Munkebo) | 28 | 28 | 45 | 33 |
| Faaborg - Midtfyn (Ringe) 3 bassiner inkl. Varmtvand | 0 | 40 | 60 | 40 |

2.2 Krav om betaling for brug af eventarealer – ikke kommercielle parter

Det andet forslag til omprioritering er, at der fra 2026 opkræves betaling hos de ikke kommercielle parter brug af kommunens eventarealer. Eventarealerne omfatter pladser som Dyrskuepladsen, Havnepladsen, Tusindårsskoven, Kongens Have, Munke Mose m.fl. Det skønnes at give en merindtægt på 0,5 mio. kr. Nedenstående tabel viser en oversigt over arealer og takster for brug af arealerne.

| Eventarealer | Pris pr. dag 2025 (kr.) |
|---------------------------------------|-------------------------------|
| Kongens Have | 2.020 |
| Munke Mose | 1.040 |
| Eventyrhaven | 2.110 |
| Engen | 1.260 |
| Ansgar Anlæg | 1.830 |
| Havnepladsen | 590 |
| Tusindårsskoven, hele pladsen | 10.140 |
| Tusindårsskoven, parkeringsarealet | 1.310 |
| Dyrskuepladsen, hele pladsen | 14.600 |
| Dyrskuepladsen, forpladsen | 750 |
| Dyrskuepladsen, arealet v. Kløvermose | 640 |

De parter der vil få de højeste udgifter i denne sammenhæng, er Det Fynske Dyrskue samt Grøn Koncert. Baseret på deres brug af arealerne sidste år vil Det Fynske Dyrskue skulle betale for 29 dage til en pris af 14.600 kr. pr. dag. De vil dermed skulle betale 0,4 mio. kr. for brug af arealet. Tilsvarende vil Grøn koncert skulle betale for 6 dage til en pris af 14.600 kr. pr. dag. Det beløber sig i alt til 87.600 kr.

De øvrige ikke kommercielle parter er f.eks. 1. maj arrangementer (Kongens Have), Fjordens dag (Stige Ø), Alt for Damernes Kvindeløb (Munke Mose), Kulturfestival (Munke Mose), HCA Festival, DHL-stafet (Engen) m.fl. De pågældende arrangementer afvikles dog typisk over færre dage og benytter billigere eventarealer. De berøres derfor kun med mindre beløb.

En konsekvens ved opkrævning af betaling for ikke kommercielle arrangementer kan være, at nogle parter ønsker at trække sig. Dette vil resultere i gennemførsel af færre arrangementer i byen.

2.3 Lavere prisfremskrivning af driftstilskud til kulturinstitutioner

Den tredje mulighed for omprioritering til intern brug i udvalget er at halvere fremskrivningen af kulturinstitutionernes driftstilskud.

Som budget 2026 aktuelt foreligger vil budgettet til kulturinstitutionerne blive prisfremskrevet med 3,4%. Hvis udvalget tilslutter sig dette forslag, vil fremskrivningen blive sænket til 1,7%. Dette vil betyde en besparelse på 1,9 mio. kr.

Nedenstående tabel viser, hvor meget budgettet til den enkelte institution reduceres med ved sænkning af fremskrivningen.

| Institutioner (kr.) | Besparelse på budgettet ved at ændre prisfremskrivning fra 3,4 til 1,7% |
|--|---|
| Museer | |
| Kunstmuseum Brandts (museumsdel + kunsthø)) | 317.563 |
| Museum Odense | 543.463 |
| Tidens Samling | 17.178 |
| Teatre | |
| Teatret Momentum | 51.481 |
| Den Fynske Opera | 49.015 |
| Nørregaards Teater | 43.190 |
| Task Force Unge | 6.652 |
| Musik | |
| Odense Symfoniorkester | 575.055 |
| Odense Jazz Orchestra | 24.297 |
| Odense Live Fonden | 58.087 |
| Øvrig kultur | |
| Det Fynske Kunstakademi | 28.138 |
| Dynamo Workspace | 7.756 |
| Grafisk Værksted | 2.913 |
| Odense Kunstråd | 5.350 |
| Odense Filmværksted | 31.212 |
| Det Kongelige Teaters Balletskole | 6.951 |
| Studenterhus Odense | 13.904 |
| Nordatlantisk Hus | 27.899 |
| Odense Zoo | 54.545 |
| I alt | 1.864.644 |

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Høringssvar fra FU til 040625

Punkt 16: B-sag: Forlængelse af eksterne lejemål til indkvartering af fordrevne fra Ukraine (2025)

13.07.05-Ø00-7-25

Sagsresumé

Sagen vedrører forlængelse af fire lejemål i Lærkeparken til midlertidig indkvartering for fordrevne ukrainere.

By- og Kulturudvalget godkendte den 9. oktober indgåelse af de fire lejemål i Lærkeparken med Civica til midlertidig indkvartering. Lejemålene udløber henholdsvis 1. juni, 15. september og 1. oktober 2025.

Gennem de seneste par uger er der sket en øget tildeling af antallet af fordrevne ukrainere til kommunen og en lovændring har forringet vilkårene for enlige. Dette kan øge presset på kommunens midlertidige indkvartering. Belægningsprocenten er pt. på 53 %, men kapaciteten kan hurtigt blive udfordret hen over sommeren. Navnlig fordi varslingsperioden for nye flygtninge er kort, og fordelingen afhænger af individuelle forhold, som fx familieforhold og sygdom.

Mulighederne for at øge pladserne i eksisterende faciliteter er begrænset, men Civica har tilbudt forlængelse af de fire lejligheder i Lærkeparken.

På baggrund af den nuværende udvikling og de fortsat usikre fremtidsudsigter, herunder forventet stigning af fraflytninger fra asylcentre i perioden maj til oktober og nye tildelinger ifølge Udlændingestyrelsens orientering af 4. februar 2025, anbefaler forvaltningen en forlængelse af de fire lejemål.

Med denne sag skal udvalget godkende forlængelse af fire aftaler om midlertidige lejemål til husning af fordrevne ukrainere.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender forlængelse af fire midlertidige eksterne lejemål som beskrevet i sagsfremstillingen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Lejemålene i Lærkeparken blev indgået med Civica i efteråret 2024 med henblik på midlertidig indkvartering af fordrevne ukrainere. To af lejemålene ophører 1. juni 2025. De to øvrige i efteråret 2025.

Lejemålene har navnlig været brugt til større ukrainske familier og ukrainere, som af forskellige årsager ikke har kunne indplaceres på de øvrige adresser.

Forvaltningen har været i gang med at afvikle de to lejemål, som udløber 1. juni 2025, men grundet en øget tildeling af fordrevne ukrainere over de seneste par uger, har der vist sig behov for at forlænge lejeaftalerne med Civica, da nuværende kapacitet er delvist opbrugt.

Odense kommune modtager på nuværende tidspunkt ugentligt mellem 10 - 20 nye fordrevne flygtninge, heriblandt større familier, enlige, par og sygdomsramte. Dette gør det nødvendigt at bevare kapaciteten af lejligheder for at kunne håndtere de potentielle og i nogen tilfælde individuelle behov, som kan ændre sig dag til dag.

Udlændingestyrelsens har ved orienteringsbrev af 4. februar 2025 til kommunerne oplyst, at de har åbnet op for en ny pulje af fordrevne ukrainere (batch 6), som vedrører fordelingen af de næste op til 10.000 fordrevne, som kan indrejse i

Danmark og søge om opholdstilladelse efter særloven. Årsagen til åbning af en ny pulje er, at styrelsen primo 2025 var ved at nå de 10.000 personer, som indgik i batch 5. Af batch 6 skal Odense Kommune modtage 354 personer.

Forlængelse af lejemål i Lærkeparken

Civica har tilbudt forlængelse af tidligere indgået lejemål i Lærkeparken til henholdsvis 1. december 2025 og 1. januar 2026. Det drejer sig om følgende lejligheder:

| Adresse | Overtagelse | Ophør | Forlænget til | Husleje og forbrug |
|--|-------------|------------|---------------|--------------------|
| Lærkeparken 142, 3. th á 3 rums, 84 m2 | 10-10-2024 | 01-06-2025 | 01-01-2026 | 6.070 kr. |
| Lærkeparken 96, 1. tv á 3 rums, 86 m2 | 10-10-2024 | 01-06-2025 | 01-01-2026 | 6.184 kr. |
| Lærkeparken 154, 1. tv á 3 rums, 84 m2 | 10-10-2024 | 01-10-2025 | 01-12-2025 | 6.759 kr. |
| Lærkeparken 148, 1. th á 3 rums, 84 m2 | 01-12-2024 | 15-09-2025 | 01-12-2025 | 6.320 kr. |

Forvaltningen har grundet den korte frist for at videreføre lejemålene i Lærkeparken 142 og 96, været nødsaget til at forlænge lejeaftalen. Såfremt udvalget ikke godkender forlængelsen af de fire lejemål, vil forvaltningen opsigte lejemålene og forsøge at finde andre placeringer til de ukrainere, som er blevet tildelt plads i lejlighederne. Opsigelsen af lejemålene kan som udgangspunkt ske med 3 måneders varsel, men Civica vil søge at genudleje boligerne hurtigst muligt til den nærmeste indflytningsdato pr. den 1. eller 15. i måneden.

Godkendelse af forlængelse af lejemålene

Indgåelse af eksterne lejemål skal som udgangspunkt godkendes af byrådet.

Da der er tale om midlertidige lejemål på mindre end 3 år, og lejemålene ikke kan sidestilles med en kommunal anlægsopgave, er der ikke deponeringspligt for kommunen.

I henhold til byrådsbeslutning 30. november 2022, er kompetencen til at indgå aftaler om midlertidige eksterne lejemål, som ikke udløser deponeringspligt delegeret til By- og Kulturudvalget i forbindelse med 'akut opståede samfundskritiske forhold, som fx pandemier og flygtningestrømme'.

Forlængelse af ovennævnte lejemål kan derfor godkendes af By- og Kulturudvalget.

Økonomi

Huslejen afregnes til de kommende beboere. Mulige udgifter til tomgang og andre ejendomsrelaterede udgifter finansieres af den eventuelt udbetalte kompensation til håndtering af fordrevne ukrainere. Form, indehold og fordeling af denne kompensation kendes først efter økonomiaftale mellem regeringen og KL er indgået. Dette sker forventeligt ultimo juni 2025.

Udmøntes kompensationen ikke, finansieres merudgiften af By- og Kulturforvaltningens budget til ejendomsdrift.

Punkt 17: C-sag: Drøftelse af budgetbidrag til Budget 2026-29

00.30.10-A00-1-25

Sagsresumé

I denne sag skal By- og Kulturudvalget drøfte udvalgets budgetbidrag til Budget 2026, som herefter vil indgå i de videre politiske drøftelserne frem mod Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2026.

Økonomiudvalget bestiller hvert år, som led i budgetprocessen, et antal budgetbidrag fra udvalgene, som indgår i de videre budgetdrøftelser.

Udvalgets budgetbidrag består af:

- Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger
- Forslag til anlægsforslag med fokus på kapacitet
- Forslag til revideret budget på de konjunkturfølsomme anlægsområder

I sagsfremstillingen vil de enkelte budgetbidrag blive beskrevet nærmere. For så vidt angår forslag til revideret budget på de konjunkturfølsomme anlægsområder, så fremlægges det som en selvstændig drøftelsessag på By- og Kulturudvalgets møde den 4. juni 2025. Tilsvarende er forslag til anlæg behandlet på en selvstændig sag den 21. maj 2025.

Der vil desuden være et administrativt bidrag fra By- og Kulturforvaltningen vedr. takster og skøn for driftsoverførsler fra 2025 til 2026. De vil blive indarbejdet direkte i udkast til Økonomiudvalgets Budgetforslag 2025.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter udvalgets budgetbidrag. Budgetbidraget består af beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger, jf. bilag 1

Beslutning

By-og Kulturudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Claus Skjoldborg Larsen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

I nedenstående afsnit er de enkelte bidrag beskrevet.

Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger

By- og Kulturudvalget har i 2026 et driftsbudget på Service på 1.292,1 mio. kr. og et driftsbudget på særlige driftsområder på -39,9 mio. kr. (lejeindtægter vedrørende ældreboliger), samt et anlægsbudget på 710,9 mio. kr.

Udvalgets område omfatter Kultur og Fritid, Byudvikling, Økonomi, Ejendom og Digitalisering samt Politik og Strategi.

De store temaer for udvalget omhandler i 2025/26 udvikling af bymidten, den indre havn, Vollsmose, Idrætsbydel Bolbro mv. På de indre linjer arbejdes løbende med at optimere organisationen gennem udvalgets effektiviserings- og omprioriteringsstrategi.

I bilag 1 er der en mere detaljeret beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger.

Udvalgets forslag til anlægsforslag til Indblik - Anlæg

Udvalgets forslag til anlægsønsker er behandlet som en særskilt sag på By- og Kulturudvalgets møde den 21. maj 2025. Udvalgets ønsker vil blive indarbejdet i den endelige budgetbidragssag til godkendelse den 18. juni 2025.

Revideret budget på de konjunkturfølsomme anlægsområder

Budgettet til de konjunkturfølsomme anlægsområder behandles som en særskilt sag på By- og Kulturudvalgets møde den 4. juni 2025.

Økonomi

Sagen indgår i de videre politiske drøftelser om Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2026. De økonomiske konsekvenser for Odense Kommune herunder for kommunens kassebeholdning opgøres derfor ikke særskilt for denne sag.

Bilag

Budgetbemærkninger budget 2026 BKU pr. 14. maj 2025

Punkt 18: C-sag: Salg af storparceller til Almene boligforeninger

82.00.00-000-73-25

Sagsresumé

Denne sag handler om salg af jord til almene boligforeninger.

By- og Kulturudvalget drøftede den 12. Juni 2024 det reviderede budget for det konjunkturfølsomme anlægsområde, herunder salg af storparceller til Almene boligforeninger.

Med denne sag fremlægges på ny til drøftelse hvorvidt private købere og de almene boligforeninger fortsat skal sidestilles ved salg. Alternativt om prisen ved salg af grunde til de almene boligforeninger skal nedjusteres, så det svarer til markedsprisen for, hvad en almen boligorganisation på nuværende tidspunkt kan betale for arealet, og ikke hvad arealet koster i det private marked.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter muligheden for nedjustering af salgsprisen ved salg til almene boligforeninger, jf. sagsindstillingen.

Beslutning

By-og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Prisfastsættelse ved salg af boligjord til almene boligforeninger

Ved prisfastsættelse af boligjordsidestilles de almene boligforeninger som udgangspunkt med private købere. Det betyder, at de betaler den samme pris pr. m² jord.

Odense Kommune har dog mulighed for at sælge til almene boligforeninger uden offentligt udbud.

Priserne på grunde i et udstykningsområde fastsættes med udgangspunkt i, at budgettet skal balancere, og at der skal være tale om markedspris.

Da budgettet skal balancere, kan det have en betydning for prisen på de andre grunde, hvis man vælger at nedjustere på prisen for arealer til alment boligbyggeri.

Der har de seneste år været almene boligprojekter i Bellinge Fælled samt Højby, hvor boligforeningerne har erfaret, at de, med det nuværende rammebeløb i henhold til almenboliglovgivningen sammenholdt med udviklingen i markedet, ikke kan få økonomisk sammenhæng i projekterne. De har derfor kontaktet By- og Kulturforvaltningen for en dialog om grundprisen.

Som udgangspunkt er markedsprisen for salg til almene boligorganisationer det beløb, der er tilbage når udgifter til bl.a. tilslutninger, entrepriserum og rådgivning er afholdt.

Aktuelle arealer

I Bellinge Fælled etape 4 er et andet areal til brug for detailhandel solgt for en højere pris end budgetteret, hvilket betyder, at det er muligt at nedjustere prisen for areal til en almen boligorganisation, uden at det får betydning for prisdannelsen i området generelt.

I Højby ejer Odense Kommune et areal, der er beliggende inden for et ældre lokalplanområde. Det er muligt at nedjustere prisen for arealet ved salg til en almen boligorganisation, uden at dette vil få betydningen for prisdannelsen i området, da det er det sidste i udstykningen. Et salg forudsætter, at boligforeningen får udarbejdet en ny lokalplan.

Følgende handlemuligheder foreslås drøftet:

- De almene boligforeninger sidestilles med de private købere, hvilket betyder, at den nuværende praksis fastholdes. Det afventes herefter, at der sker bedringer i markedet, en forøgelse af rammebeløbene i henhold til almenboliglovgivningen og/eller at de almene boligforeninger på anden vis ændrer deres projekter, som muliggør realisering af de almene byggerier.
- Prisen for boligjord til almene boligforeninger nedjusteres til et niveau så de almene boligprojekter kan realiseres.

Såfremt By- og Kulturudvalget ønsker, at priserne nedjusteres, anbefaler By- og Kulturforvaltningen, at dette sker ved fremlæggelse af boligprojekterne fra sag til sag, således at der ikke anlægges et generelt niveau for nedjustering af pris i forhold til det private boligmarked.

Med baggrund i drøftelserne i denne sag, vil prisfastsættelse af grunde til almene boligforeninger, blive indregnet i de kommende byggemodningsbudgetter, og priserne blive forelagt i de årlige prisfastsættelsessager.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 19: C-sag: Drøftelse af ramme for udmøntning af midler til Safe House Odense

00.00.00-P20-2-25

Sagsresumé

Denne sag handler om udmøntning af midler til etablering af Safe House Odense.

I Budget 2025 har Odense Kommune afsat midler til etablering af et Safe House som led i en indsats for at øge trygheden i byens natteliv. Midlerne er ikke foruddisponeret og forudsætter en konkret og detaljeret projektbeskrivelse. På nuværende tidspunkt foreligger der ikke et forslag, der lever op til disse krav.

Forvaltningen fremlægger i denne sag en række anbefalinger til ramme for udmøntning af midlerne, herunder krav til formål, aktiviteter, organisering, samarbejde og evaluering. Anbefalingerne er udarbejdet på baggrund af politiske tilkendegivelser, dialog med initiativtagerne samt input fra Odense Nattelivråd.

Med denne sag skal udvalget drøftelse den overordnede ramme og forudsætninger for udmøntning af de i Budget 2025 afsatte midler til etablering af et Safe House Odense.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter forvaltningens anbefalinger og tilkendegiver rammerne for det videre arbejde med udmøntning af midler til Safe House Odense.

Beslutning

By-og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

I budget 2025 har Odense Kommune afsat midler til etablering af et Safe House som led i en bredere indsats for at styrke trygheden i byens natteliv. Initiativet udspringer af et politisk ønske om at skabe et sikkert og støttende miljø for borgere – særligt unge – der oplever utryghed, overgreb eller andre former for sårbarhed i nattelivet.

Safe House Odense er tænkt som et tilbud, hvor borgere i utrygge situationer kan søge støtte og vejledning. Det kan eksempelvis være personer, der har været udsat for vold, seksuelle krænkelser, psykisk ubehag eller som blot har behov for et roligt sted at opholde sig i nattens timer. Erfaringer fra lignende initiativer i andre byer – herunder Aalborg – viser, at sådanne tilbud kan spille en væsentlig rolle i at forebygge eskalering af konflikter og sikre hurtig hjælp til udsatte personer.

Behovet for et Safe House i Odense er blandt andet blevet mere aktuelt af konkrete hændelser og borgerhenvendelser, hvor unge har oplevet overfald eller utryghed i nattelivet. Odense Kommune har i den forbindelse tilkendegivet, at opgaven med at etablere og drive et Safe House ikke nødvendigvis skal løses af kommunen selv, men at man vil støtte op om processen gennem vejledning, sparring og medfinansiering.

Status

De midler, der er afsat i budget 2025, til etablering af et Safe House i Odense er endnu ikke udmøntet. Midlerne er ikke øremærket en specifik aktør, og det er en forudsætning for udmøntning, at der foreligger en gennemarbejdet og detaljeret projektbeskrivelse. Forvaltningen har på nuværende tidspunkt ikke modtaget materiale, der lever op til disse krav.

Der har dog været en række indledende aktiviteter. I december 2024 blev der afholdt et opstartsmøde med deltagelse af initiativtagerne samt borgmesteren og by- og kulturrådmanden. Ved mødet blev der udtrykt politisk opbakning til projektets overordnede idé.

Et planlagt dialogmøde i marts 2025 med henblik på bredere inddragelse af unge fra byen blev aflyst grundet manglende tilslutning. Dette skyldtes blandt andet udfordringer med koordinering med initiativtagerne og lavt antal tilmeldinger.

Odense Nattelivråd har i januar 2025 drøftet og udarbejdet en række anbefalinger til det videre arbejde med Safe House. Rådet fremhæver blandt andet følgende:

- En kombination af fast og mobil løsning anbefales, eksempelvis en pavillon eller skurvogn i sommerperioden samt en mobil enhed til større events.
- Der bør udarbejdes en detaljeret driftsplan, og den ansvarlige forening skal have kompetencer inden for sikkerhed, beredskab og pædagogik.
- Der er potentiale for samarbejde med aktører som politiet, natteravnene og SSP.
- Nattelivrådet tilbyder sparring og netværk, men ikke økonomisk støtte.
- Der peges på muligheder for medfinansiering gennem sponsorer, støtteforeninger og samarbejde med erhvervsliv og festivaler.
- Et bæredygtigt og færdigudviklet koncept bør foreligge, før projektet igangsættes.
- Et advisory board med relevante fagpersoner anbefales oprettet.

Det skal bemærkes, at forvaltningen ikke har modtaget nogen tilbagemelding fra initiativtagerne i forhold til, hvordan Nattelivrådets anbefalinger er blevet inddraget i det videre arbejde.

Den videre proces

By- og Kulturudvalget anmodes om at drøfte og tilkendegive, hvorvidt de foreslåede rammer kan danne grundlag for det videre arbejde. Når der foreligger et konkret forslag til Safe House Odense, vil forvaltningen udarbejde en sag til politisk beslutning.

Forvaltningen forventer at kunne præsentere denne beslutningssag for udvalget senest i tredje kvartal af 2025. I mellemtiden vil forvaltningen sikre, at de opstillede rammer bliver formidlet til relevante aktører, herunder initiativtagerne, Natteravnene, Unge Ravne, Nattelivrådet samt øvrige lokale foreninger og interessenter, der kan have en rolle i eller interesse for indsatsen.

Ansøgninger bør som minimum forholde sig til følgende:

- Hvad er det overordnede formål med Safe House, og hvilke målgrupper henvender det sig til?
- Hvilke konkrete aktiviteter og services vil blive tilbudt?
- Hvordan skal midlerne anvendes, og er der planer for medfinansiering?
- Hvem er involveret i projektet, og hvordan sikres lokal forankring og samarbejde?
- Hvordan dokumenteres organisatorisk kapacitet, herunder erfaring med lignende indsatser, relevante faglige kompetencer og evne til at sikre stabil drift?
- Hvordan måles effekten af indsatsen, og hvordan følges der op?

Derudover bør følgende forhold afklares:

- Skal Safe House være et fast fysisk sted, en mobil løsning eller en kombination?
- Skal indsatsen være bydækkende, koncentreret i midtbyen eller målrettes særlige områder?

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 20: C-sag: Ny drøftelse af anlægssforslag til budget 2026

00.00.00-P20-1-25

Sagsresumé

Denne sag handler om udvalgets anlægssforslag til budget 2026.

Sagen har været drøftet d. 9. april og d. 21. maj. Dette er nu sidste drøftelse af enkelte anlægssforslag, der enten er kommet til undervejs i processen eller som skulle belyses yderligere, inden anlægssforslagene fremlægges til godkendelse med budgetbidraget d. 18. juni 2025.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter anlægssforslagene, der herefter vil indgå som del af udvalgets budgetbidrag.

Beslutning

By-og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

På det seneste udvalgsmøde d. 21. maj drøftede udvalget anlægssforslag til budget 2026. På mødet opstod der ændringsforslag til enkelte projekter, og der blev meldt nye anlægssforslag ind, som drøftes med denne sag.

Nye og ændrede anlægssforslag er markeret i nedenstående tabel. Disse fremlægges til drøftelse på udvalgsmødet.

| BYUDVIKLING | ØKONOMI |
|---|-----------------------|
| Fremtidens Bymidte: | |
| Permanente byrumstiltag i Kongensgade | 30,0 mio. kr. |
| Oplevelsesrige passager | 5,8 mio. kr. |
| Udvikling af korridorer ind mod bymidten | 1,3 mio. kr. |
| Lerchesgade | 3,0 mio. kr. |
| Kottesgade | 8,5 mio. kr. |
| P-hus i Gråbrødrestræde | |
| To etager ovenpå | 25,0 mio. kr. |
| Forskønnelse af facade | 6,0 mio. kr. |
| Ny trappe og landingsplads ved den gamle banegård | 17,0 mio. kr. |
| Trafikindsatser | |
| Bedre adgang til parkering v. Zoo | 5,4 mio. kr. |
| Signalanlæg v. Stenløsevej, Dahlsvej, Skt. Klemens Vej | 4,9 mio. kr. |
| Signalanlæg v. Stenløsevej/Hjallesegade | 20,0 mio. kr. |
| Stiforbindelser og krydsning v. Munkebjergvej og Hestehaven | 14,3 mio. kr. |
| Tunnel ved Munkebjergvej og Glisholmvej | 17,3 mio. kr. |
| Forpligtigelser ifm. Fremtidens Vollsrose | xx,x mio. kr. |
| (Ny) Afdækning af mulighed for pullerter rundt om bymidten | x,x mio. kr. |
| KULTUR OG FRITID | |
| Børnenes Nonnebakken | 2,0 mio. kr. |
| (Ændret) Fritidsfaciliteter | xx,x mio. kr. |
| (Ny) Kunstgræsbane i Tarup-Paarup | 5,0 mio. kr. |
| (Ny) Medfinansiering af renovering af Broløkke Sportsrideklub | 0,5 mio. kr. |
| (Ny) Kængurubiblioteker (<i>BKU er medindstiler</i>) | 4,6 mio. kr. |
| Øvelokaler i Bellinge | 5,5 mio. kr. |
| EJENDOM | |
| Forebyggelse og håndtering af påbud i børnehuse og øvrige kommunale bygninger | 40 mio. kr. |
| Brandts – skift af smedjernsvinduer og renovering af facade | xx mio. kr. |
| I alt (foreløbigt tal, da der mangler fire beløb) | 216,1 mio. kr. |

Tabel: Overblik over By- og Kulturudvalgets anlægsforslag til budget 2026

Økonomi

Sagen indgår i de videre drøftelser om By- og Kulturudvalgets budgetbidrag og herefter Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2026. De økonomiske konsekvenser herunder for kommunens kassebeholdning opgøres derfor ikke særskilt for denne sag.

Punkt 21: C-sag: Revideret budget på de konjunkturfølsomme anlægsområder

00.01.00-G01-79-20

Sagsresumé

Som led i den årlige rammeudmelding fra Økonomiudvalget skal By- og Kulturudvalget fremlægge et revideret budget på de konjunkturfølsomme anlægsområder.

I denne sag skal udvalget dels drøfte forslag til den reviderede produktionsplan for 2026-2029 med udgangspunkt i en status for indeværende år samt dels drøfte erhvervsjord af 400 ha. erhvervsjord i Odense Øst i tilknytning til Tietgenbyen Nord. Drøftelsen går forud for udvalgets behandling af By- og Kulturudvalgets samlede budgetbidrag for 2026. Budgetbidraget vedtages endeligt i forbindelse med det samlede budget for 2026 for Odense Kommune, hvori produktionsplanen for de konjunkturfølsomme anlægsområder indgår.

De konjunkturfølsomme anlægsområder består overordnet af jordforsyning og salg af bebyggede ejendomme, hvilket vil sige køb, byggemodning og salg af bolig- og erhvervsjord samt køb og salg af ejendomme. Indeværende sag viser budgetterede forventninger til aktiviteterne på ovennævnte områder i budgetoverslagsårene 2026-2029 med udgangspunkt i en status på 2025.

Strategisk skal produktionsplanen understøtte Bystrategien, Kommuneplanen og endelig den Økonomiske strategi. Det fremgår af budgettet i produktionsplanen, at der særligt forventes betydelige indtægter i årene 2027-2029, mens der især i årene 2026-2028 er afsat midler til arealerhvervelse og byggemodning af jord med henblik på at imødekomme kravene til mindstebeholdninger i den Økonomiske Strategi. Dette gælder både boligjord og erhvervsjord.

Af materialet, der ligger til grund for produktionsplanen, fremgår det, at beholdningen af erhvervsjord er historisk lav. Beholdningen er således primo 2025 på 18 ha. Af den årsag er forventningerne til salg af erhvervsjord forholdsvist beskedne i 2025 og 2026, mens de er stigende i 2027, hvor der igen forventes at være jord til rådighed.

På området salg af bebyggede ejendomme lever salget af forpagtningsboliger ikke op til det budgetterede på grund af manglende fraflytning.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter den reviderede produktionsplan med tilhørende bilag, der skal indgå i udvalgets budgetbidrag til budget 2026, jf. sagsfremstillingen.

Beslutning

By-og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Revideret budget på de konjunkturfølsomme anlægsområder

Produktionsplanen for de konjunkturfølsomme anlægsområder er en del af By- og Kulturudvalgets samlede budgetbidrag for 2026. Samlet set skal jordforsyningsområdet balancere. Det betyder økonomisk set, at indtægter og udgifter skal gå i nul på tværs af årene.

De konjunkturfølsomme anlægsområder består af jordforsyningsområdet og de bebyggede ejendomme. Udbygningen i produktionsplanen, der særligt vedrører jordforsyningsområdet, sker på arealer, der allerede er udlagt i den nuværende kommuneplan. Områderne gennemgås i det følgende.

Jordforsyning

Jordforsyningsområdet i Odense Kommune skal understøtte:

1. Den økonomiske strategi med krav om mindstebeholdninger af parcelhusgrunde, storparceller og erhvervsjord. I den økonomiske strategi indgår følgende produktionsmål:

- Parcelhusgrunde: 100 grunde.
- Storparceller til boligformål: 200 boliger.
- Erhvervsjord: 100 ha.

2. Bystrategien.

3. Kommuneplanen.

Jordforsyningsrådets budget for køb, byggemodning og salg af bolig- og erhvervsjord for de kommende år skal så vidt muligt understøtte ønsker for byudviklingen i Odense Kommune.

Bystrategi 2023 fastlægger retningen for Kommuneplanen 2024-2036 – og hermed for jordforsyningsområdet.

Som det ses af Produktionsplanen for budget 2026 til 2029 lever lagerbeholdningen af både parcelhusgrunde og erhvervsjord ved udgangen af budgetperioden ikke fuldt op til den økonomiske strategi.

Udvikling i lagerbeholdning 2025-2029

| | Primo 2025 | Tilgang | Salg | Ultimo 2029 |
|---------------------------|------------|---------|------|-------------|
| Parcelhusgrunde (boliger) | 74 | 190 | 211 | 53 |
| Storparceller (boliger) | 175 | 483 | 437 | 221 |
| Erhvervsjord (ha.) | 18 | 80 | 72 | 26 |

By- og Kulturforvaltningen ser aktuelt på, hvor der er mulighed for udvikling af boligjord inden for kommuneplanens rammer. Forvaltningen er desuden i gang med den indledende planlægning for ca. 400 ha. erhvervsarealer i Odense Øst i tilknytning til Tietgenbyen med henblik på at kunne imødekomme den økonomiske strategi og efterspørgslen på erhvervsjord.

Produktionsplan 2026-2029

Produktionsplanen er et samlet budget for omfanget af køb, byggemodning og salg af kommunal bolig- og erhvervsjord i indeværende budgetår samt for den kommende budgetperiode.

Planlægningen og styringen af produktionsplanen sker på baggrund af et differentieret udbud af grunde og med samtidig reference til de fastsatte mindstebeholdninger af bolig- og erhvervsjord i Odense Kommunes økonomiske strategi.

Produktionsplanen er udarbejdet med henblik på at imødekomme den økonomiske strategi.

Samtidig monitoreres det private udbud af parcelhusgrunde løbende. Således er der samlet set et fokus på at tilbyde et tilpasset og balanceret samlet årligt udbud af parcelhusgrunde og storparceller til rækkehuse i de selvstændige forstæder.

Byggemodning af boligjord vil primært ske i Skt. Klemens, mens modning af erhvervsjord vil ske ved Hvilehøjvej samt i Tietgenbyen.

Med udgangspunkt i den aktuelle efterspørgselssituation og den reviderede produktionsplan er der udarbejdet et nyt revideret budget for jordforsyningsområdet i 2025 samt for budgetperioden 2026-29.

Revideret budget 2025-2029, jordforsyningsområdet

| 1.000 kr. - 2026-priser | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | Total |
|--------------------------------|----------------|----------------|-----------------|----------------|----------|----------|
| Eksisterende budget | -11.529 | 12.079 | 113.839 | -3.471 | -3.471 | 107.447 |
| Revideret budget | -41.292 | 160.704 | 8.579 | 82.927 | -3.471 | 207.447 |
| Låneoptag | 0 | 0 | 0 | -100.000 | 0 | -100.000 |
| Budgetkonsekvens i året | -29.763 | 148.625 | -105.260 | -13.602 | 0 | 0 |

Note: '+' = udgift og '-' = indtægt

Produktionsplanen udviser samlet set balance. Men der er væsentlige forskydninger mellem årene.

I perioden 2025-2027 er der løbende budgetteret med udgifter til arealerhvervelse til både bolig- og erhvervsjord samt byggemodning heraf. Udbygningen af boligområder foregår i Skt. Klemens ligesom der er budgetteret med udbygning på ikke-specificerede områder. Udbygningen af erhvervsområder foregår primært i Odense Øst i tilknytning til Tietgenbyen Nord og der er endvidere afsat budget til erhvervelse af øvrige ikke-specificerede erhvervsarealer som led i at indfri den økonomiske strategi.

Med henblik på realisering af økonomiudvalgets ønske om opkøb af store arealer til udvikling af erhvervsjord i Odense Øst er der særligt i 2028 budgetteret med massive investeringer i jordkøb, der delvist forventes finansieret via et låneoptag på 100 mio. kr. Samlet set er der i budgetperioden budgetteret med i alt 263 mio. kr. til areal- og bygningserhvervelse med konkret fokus på udvikling af erhvervsjord.

Salget af parcelhusgrunde de kommende år vil fortsat ske i Bellinge Fælled samt i Markhaven og Skt. Klemens, hvor der byggemodnes ca. 134 grunde i budgetperioden. Ligeledes vil salg af storparceller primært ske i Bellinge Fælled og Skt. Klemens.

Salg af erhvervsområder vil i budgetperioden primært ske i Tietgenbyen.

Der er vedlagt et bilag til sagen, der viser det reviderede budget for produktionsplanen.

I 2024 blev der solgt ca. 82 ha erhvervsjord fortrinsvis i Tietgenbyen Nord. Der er i 2024 ikke solgt storparceller til tæt/lav boligbyggeri. Der er en lagerbeholdning, som forventes udbudt til salg ultimo 2025.

I 2024 blev der solgt 30 parcelhusgrunde - heraf 26 i Bellinge Fælled - etape 4 og 4 i Markhaven.

Bebyggede ejendomme

Salg af bebyggede ejendomme sker ved fortsat salg af kommunens forpagtningsboliger, 1- og 2-families ejendomme samt kommunens øvrige ejendomme. Forpagtningsboligerne er én- families ejendomme i rækkehusbebyggelser i Hinderuplund, Ørbækhave, Mølleløkken og Saxoparken.

Området er budgetlagt med et årligt salg på 10 forpagtningsboliger med en forventet indtægt på 11 mio. kr. I de seneste år har By- og Kulturforvaltningen ikke kunne imødekomme dette indtægtskrav, da den budgetterede mængde af ledige forpagtningsboliger ikke har været til rådighed for salg på grund af manglende fraflytning. Det samme gør sig gældende for 2025.

I forbindelse med budgetsagen til budget 2025 blev indtægtskravet for 2025 derfor skubbet til 2026 og 2027, der derved blev forhøjet med 5,5 mio. kr. i hvert af det to budgetår. Denne forventning fastholdes for 2026 og 2027.

Forventningen har hidtil været, at den samlede mængde af forpagtningsboliger skulle være udtømt hen mod udgangen af 2027, men på grund af manglende fraflytning forventes det, at salget kommer til at strække sig over en længere periode. Indtil videre er salget budgetlagt frem til udgangen af 2028.

I tabellen fremgår det reviderede budget for bebyggede ejendomme i indeværende budgetår samt i budgetperioden 2026-2029.

Revideret budget 2025-2029, bebyggede ejendomme

| 2026-priser | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | I alt |
|--------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|----------|--------------------|
| Eksisterende budget | | | | | | |
| Forpagtningsboliger | -16.231.111 | -16.500.000 | -21.044.644 | 0 | 0 | -53.775.755 |
| Vores bygninger | -34.126.129 | 0 | 0 | 0 | 0 | -34.126.129 |
| Øvrige salg | -1.500.000 | 0 | 0 | 0 | 0 | -1.500.000 |
| Total | -51.857.240 | -16.500.000 | -21.044.644 | 0 | 0 | -89.401.884 |
| Revideret budget | | | | | | |
| Forpagtningsboliger | -3.300.000 | -16.500.000 | -16.500.000 | -17.475.755 | 0 | -53.775.755 |
| Vores bygninger | -500.000 | -8.626.129 | -25.000.000 | 0 | 0 | -34.126.129 |
| Øvrige salg | -1.500.000 | 0 | 0 | 0 | 0 | -1.500.000 |
| Total | -5.300.000 | -25.126.129 | -41.500.000 | -17.475.755 | 0 | -89.401.884 |
| Budgetkonsekvens i året | 46.557.240 | -8.626.129 | -20.455.356 | -17.475.755 | 0 | 0 |

Det reviderede budget på forpagtningsboliger i 2025 udgør et indtægtskrav på -3,3 mio. kr. Det reviderede budget er baseret på, at forvaltningen i indeværende år sælger 3 forpagtningsboliger, der aktuelt er fraflyttede. Forventningen til 2028 justeres med den del af indtægtskravet for 2025 og 2026, der ikke forventes realiseret. Den samlede beholdning af forpagtningsboliger er pt. på 61.

Fra 2025 og frem er følgende budgetteret under Vores bygninger og øvrige salg. Vores bygninger:

- Brændekilde Bygade 36
- Schacksgade
- Peder Skramsvej
- Vollsmose Allé 30

Øvrige salg:

- Langekærvej 6

Fokus på udvikling af erhvervsarealer i Odense Øst

På økonomiudvalgsmødet den 14. maj 2025 har økonomiudvalget som tidligere nævnt tilkendegivet et ønske om at erhverve 400 ha. erhvervsjord i Odense Øst i tilknytning til Tietgenbyen ved brug af lånefinansiering.

Nedenstående tabel viser de investeringer der forventes at skulle foretages – og herunder hvordan de forventes finansieret. Finansieringen af jord- og boligopkøbet kommer dels fra anvendelse af budgetmidler, der allerede er afsat i produktionsplanen til areal- og bygningserhvervelse - i alt 100 mio. kr. samt dels fra optag af lån med henblik på finansiering af 85% af jordkøbet. Det er forudsat, at der er låneadgang til hele jordkøbet, idet det forventes, at jorden har de rette benyttelseskoder. Benyttelseskoder angiver en ejendoms benyttelse i forbindelse med en ejendomsvurdering. Der vil være låneadgang til opkøb af ejendomme med nogle konkrete benyttelseskoder såsom eksempelvis landbrugsjord.

Som det fremgår viser tabellen budgetår, der ligger uden for den kommende budgetperiode, idet den viser den fulde areal- og bygningserhvervelse i området, der forventes at falde i perioden fra 2025 til 2031. Låneoptaget vil i praksis blive realiseret i takt med de konkrete jordopkøb.

Finansiering af erhvervsudvikling Odense Øst 2025-2031

| Beløb i 1.000. kr. | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030* | 2031* | Total |
|-------------------------------------|----------|----------------|----------------|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------|
| Odense Øst - jordopkøb | 0 | 0 | 0 | 80.000 | 80.000 | 80.000 | 40.000 | 280.000 |
| Odense Øst - boligopkøb | 10.000 | 10.000 | 10.000 | 10.000 | 15.000 | 15.000 | 10.000 | 80.000 |
| Afsat i produktionsplanen 2025-2029 | -10.000 | -30.000 | -22.000 | -20.000 | -18.000 | 0 | 0 | -100.000 |
| SUBTOTAL | 0 | -20.000 | -12.000 | 70.000 | 77.000 | 95.000 | 50.000 | 260.000 |
| Lånefinansiering (85% af jordkøb)** | 0 | 0 | 0 | -68.000 | -68.000 | -68.000 | -34.000 | -238.000 |
| TOTAL | 0 | -20.000 | -12.000 | 2.000 | 9.000 | 27.000 | 16.000 | 22.000 |

*Vil blive reserveret til Odense Øst i takt med at nye overslagsår budgetlægges.

**Under forudsætning af at jorden har de korrekte benyttelseskoder.

Det fremgår af tabellen, at der efter låneoptaget, fortsat vil være en ubalance på 22 mio. kr., der forventes at kunne afholdes inden for jordforsyningsrammen i takt med nye salgsindtægter tilgår.

Lånefinansieringen vil alt andet lige betyde en forhøjelse af udbudsprisen på jorden som følge af rentetilskrivningen, der vil skulle afholdes af salgsindtægterne. Rentetilskrivningens størrelse vil være afhængig af salgstakten på jorden, idet rentetilskrivningen vil påløbe i hele salgsperioden indtil jorden er solgt. Når salg realiseres skal salgsindtægten anvendes til et ekstraordinært tilbagebetaling på lånet til jordkøb, hvilket vil reducere rentetilskrivningen.

Som følge af rentetilskrivningen er der en risiko for, at prisen på jorden bliver så høj, at den kan være svær at afsætte. Henset til, at erhvervsjorden dog først forventes solgt om en årrække, da det er vanskeligt at tidsfastsætte realiseringstidspunkt, og hvornår kommunen får pengene retur, vil markedsprisen imidlertid, ud fra en alt andet lige betragtning, forventes at kunne indbringe et højere provenu.

Det er forudsat, at salget realiseres i perioden fra 2032 til 2049. Salgsperioden er vurderet ud fra et forsigtighedsprincip. Tilbagebetalingen af lånet vil ske med en årlig ydelse på omkring 15 mio. kr. indtil lånet er indfriet. Dog med en faldende profil som følge af en lavere rentetilskrivning over årene.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Revideret budget 2025-2029 - Jordforsyningsområdet

Punkt 22: D-sag: Kulturpuljen - administrative afgørelser

20.00.00-A00-29-24

Sagsresumé

Denne sag omhandler administrative bevillinger og afslag fra By- og Kulturudvalgets Kulturpulje.

Som supplement til de faste kulturbevillinger i Kultursekretariatet afsætter By- og Kulturudvalget hvert år et beløb til administrative bevillinger. Her kan der løbende søges tilskud til offentligt tilgængelige kulturaktiviteter. Disse midler administreres gennem Kulturpuljen. Ansøgninger på over 50.000 kr. (ansøgningsfrist den 15. september) behandles politisk. Ansøgninger på under 50.000 kr. bliver løbende behandlet administrativt af By- og Kulturforvaltningen.

Kulturpolitikens indsatsområder

Alle ansøgninger vurderes ud fra puljens kriterier samt indsatsområderne i Kulturpolitikken:

- Større international opmærksomhed på Odenses kulturliv
- Styrkelse af vilkårene for vækstlag og fødekæde
- Kunst og kultur i hele kommunen
- Kunst og kultur skal ses og mærkes i byrummene

Den gennemsnitlige svartid på puljen er 14 dage. Kulturkontakten, som er forvaltningens lettilgængelige rådgivningstilbud, og den korte svartid bidrager til en smidig og hurtig proces fra idé til handling for kunst- og kulturprojekter i Odense.

Status på kulturpuljen

Siden seneste orientering er der modtaget 19 ansøgninger, hvoraf forvaltningen har givet afslag til 9 og bevilling til 10.

Status på Kulturpuljen er, at der før uddeling af ovennævnte administrative bevillinger var 283.270 kr. ekskl. moms i puljen til uddeling i 2025 ud af et budget på 1.215.970 kr. ekskl. moms i 2025.

De 9 administrative bevillinger fra Kulturpuljen 2025 udgør i alt 138.000 kr. inkl. moms og forventes at belaste budgettet med 126.960 kr. ekskl. moms.

Der resterer herefter 156.310 kr. ekskl. moms til uddeling i resten af 2025.

Se ansøgninger med bevillinger og afslag i det vedlagte bilag.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

Kulturpuljen_ Mindre tilskud - Bilag til dagsorden den 4. juni BKU

Punkt 23: D-sag: Aktuelle sager

00.22.04-P35-9-25

Sagsresumé

Orientering om aktuelle sager.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.