

# REFERAT Økonomiudvalget 2026-2029 d. 28-01-2026

**Mødedato** Onsdag d. 28. januar 2026 kl. 08:30

**Mødested** Økonomiudvalgsværelset, Odense Rådhus, 1. sal, Flakhaven 2, 5000  
Odense C

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af forslag til udmøntning af budgetindsats 2026: Billigere mad til ældre og mennesker	4
Kommunal Garanti - Nye tage, Civica afd. 324, Stensvang, Odense SV.....	6
Velfærdens Fundament - Skoler og lokale aftaler - Bevilling til Munkebjergskolen.....	8
Vollsmose - Fra udsat boligområde til attraktiv bydel, Egeparken Odense NØ.....	10
Pladsen bag Sdr. Boulevard 85. Kommuneplantillæg nr. 5 og lokalplan nr. 7-1110 samt sammenfatt	17
Ansøgning om dispensation fra lokalplan – Lahmsgade 54, Odense M. Standsningsret jf. styrelseslo	23
Ansøgning om nedrivning af ejendommen Over Kæret 6, Odense SØ. Standsningsret jf. styrelseslo	32
Byrådsmedlemmers adgang til nyhedsmedier.....	38
C-sag: EU-Domstolens dom vedrørende parallelsamfundsløvgivning.....	40
C-sag: Odense står sammen mod banderne.....	41
C-sag: Drøftelse af budgetproces og retning for rammeudmelding for Budget 2027.....	44
C-sag: Drøftelse af muligheder for at styrke de mellemfolkelige bånd mellem Grønland og Odense.	47
C-sag: Bydelspuljen 2026 - Indstillinger af ansøgninger (ophøjet til B-sag).....	48
D-sag: Status på udarbejdelsen af bodelingsaftale og horisontale samarbejdsaftaler i regi af sundhec	52
Lukket: D-sag: Udvikling af nuværende OUH.....	54
E-sag: Forslag fra Reza Javid på vegne af byrådsgruppe Ø - hejsning af det grønlandske flag ved O	55

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

85.02.02-G01-2-25

## **Sagsresumé**

Godkendelse af dagsorden til Økonomiudvalgets møde den 28. januar 2026.

## **Indstilling**

Dagsordenen fremsendes til godkendelse.

## **Beslutning**

Sag nr. 13 vedrørende "Odense står sammen mod banderne" udsættes til et senere møde.

**Økonomiudvalget** godkender den øvrige dagsorden.

Rådmand Brian Dybro (F) deltog via Teams.

Kontorchef Poul Aggerholm fra Borgmesterforvaltningen deltog i punkt 12.

Adm. direktør Erik Jespersen fra By- og Kulturforvaltningen samt kst. chef Steen Kærn Christiansen og chefkonsulent Bo Jessen fra Borgmesterforvaltningen deltog i punkt 14.

Mødet hævet kl. 13.00.

# Punkt 2: Godkendelse af forslag til udmøntning af budgetindsats 2026: Billigere mad til ældre og mennesker med handicap

03.08.01-G01-34-20

## Sagsresumé

Denne sag vedrører den del af aftalen om budget 2026, som handler om "Finanslov 2026: Billigere mad til ældre og mennesker med handicap". Aftalen blev indgået den 18. september og vedtaget af byrådet den 8. oktober med andenbehandlingen af Odense Kommunes budget for 2026.

I aftalen om budgettet fremgår følgende om budgetindsatsen:

"Regeringen har i sit finanslovsudspil annonceret, at den vil sænke taksterne, så det bliver billigere at være dansker. Det gælder konkret for egenbetalingen for madservice for ældre og personer med handicap. Forligspartierne hilser tiltag, der gør det billigere for vores ældre og personer med handicap, velkommen. Forligspartierne er enige om, at såfremt der i Finansloven for 2026 kommer penge til nedsættelse af taksterne, skal de krone for krone gå til nedsættelse af taksterne i Odense".

I december blev finansloven for 2026 stemt igennem af Folketinget. Finansloven inkluderer en nedsættelse af egenbetalingen for madservice til ældre og personer med handicap, hvor loftet sænkes fra 63 kr. til 50 kr. pr. måltid. Takstnedsættelsen gælder ikke borgere, som bor på plejehjem eller i botilbud.

Odense Kommune modtager 7,1 mio. kr. som følge af finansloven. Beløbet betyder, at taksten kan nedsættes yderligere til 43 kr. pr. hovedret, hvilket følger i naturlig forlængelse af hensigten i aftalen om budget 2026. Ændringerne har tilbagevirkende kraft pr. 1. januar 2026, og berørte borgere vil blive kompenseret på et senere tidspunkt.

Den samlede udgift til takstnedsættelsen på en hovedret svarer til 5,4 mio. kr., når der tages udgangspunkt i antallet af hjemmeboende borgere, som var visiteret til madservice i 2025. Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesforvaltningen vurderer, at takstnedsættelsen på borgerens egenbetaling vil medføre, at efterspørgslen efter madservice vil stige. Efterspørgslen håndteres ved, at der afsættes en pulje på 1,7 mio. kr. til håndtering af en eventuel stigning i antallet af borgere, som visiteres til madservice. Forvaltningen har beregnet, at indtægtstab vil svare til 0,8 mio. kr. ved en stigning på 100 helårsborgere og 1,7 mio. kr. ved en stigning på 200 helårsborgere.

Ældrerådets og Handicaprådets høringssvar er vedlagt som bilag.

## Effekt

### Færre borgere er relativt fattige

Takstnedsættelsen på en hovedret for hjemmeboende borgere, som er visiteret til madservice, vil bidrage til at styrke odensemålet om, at færre borgere er relativt fattige.

## Indstilling

**Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesforvaltningen og Borgmesterforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Forslag til udmøntningen af budgetindsatsen om "Finanslov 2026: Billigere mad til ældre og mennesker med handicap".
2. At Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalgets budget opskrives med 7,1 mio. kr. i 2026 og frem til billigere mad til ældre og mennesker med handicap. Dette finansieres af midler fra Finanslov 2026, som opskrives kommunens indtægtsside tilsvarende.

**Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget** anbefaler indstillingen.

## Beslutning

**Økonomiudvalget** anbefaler Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalgets indstilling.

## Sagsfremstilling

Se sagsresumé og økonomiafsnit.

## Økonomi

Den samlede udgift til takstnedsættelsen på en hovedret svarer til 5,4 mio. kr., når der tages udgangspunkt i antallet af hjemmeboende borgere, som var visiteret til madservice i 2025. Det betyder, at der 1,7 mio. kr. til håndtering af en eventuel stigning i antallet af hjemmeboende borgere, som er visiteret til madservice.

Tabel - Bevillingsmæssig konsekvens af indstillingspunkt

Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2026, 26-PL	2027, 27-PL	2028, 27-PL	2029 og frem 27-PL
Billigere mad til ældre og mennesker med handicap	Service	SOFU	7.094.299	7.321.317	7.321.317	7.321.317
Billigere mad til ældre og mennesker med handicap	Finansiering - Tilskud og udligning	Intet udvalg	-7.094.299	-7.321.317	-7.321.317	-7.321.317
		Total	0	0	0	0

## Bilag

Handicaprådets høringssvar

Ældrerådets høringssvar

# Punkt 3: Kommunal Garanti - Nye tage, Civica afd. 324, Stensvang, Odense SV

03.11.03-P19-2-25

## Sagsresumé

Denne sag handler om godkendelse af en kommunal lånegaranti til det almene boligselskab Civica's afdeling 324, Stensvang.

Afdelingen ønsker at udskifte tagene på sine bygninger. Projektet ønskes finansieret med et lån på 2,3 mio. kr. med en 100% garanti fra Odense Kommune.

Odense Kommune skal behandle sagen, fordi kommunen i henhold til Lov om Almene Boliger, dels skal godkende optagelse af lån med pant i boligselskabernes ejendomme, dels har hjemmel til at stille garanti for lån til byggeri. Kompetencen til at stille kommunale garantier kan i henhold til Lov om Kommunernes Styrelse ikke delegeres. Derfor skal sagen behandles i Odense Byråd.

## Effekt

### Byudvikling med kvalitet

Udskiftning af afdelingens tage vil få bygningerne til at fremtræde smukkere og samtidigt nedsætte vedligeholdelsesudgifterne for beboerne.

## Indstilling

**By- og Kulturforvaltningen** indstiller til udvalget at byrådet godkender at:

1. Civica afd. 324, Stensvang, realiserer projektet som beskrevet i ansøgningen, finansieret ved optagelse af et 30-årigt fastforrentet realkreditlån på anslået 2,3 mio. kr. med pant i ejendommen.
2. Odense Kommune stiller 100 % kommunal garanti for dette lån.

**By- og Kulturudvalget** anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir (A) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

**Borgmesterforvaltningen** har ingen bemærkninger.

## Beslutning

**Økonomiudvalget** anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

## Sagsfremstilling

### Civica afd. 324, Stensvang

Afdelingen er beliggende i Bellinge, Odense SV, og består af 38 rækkehuse med 2-4 rum i ét eller to plan samt 8 ungdomsboliger med 1 rum. Afdelingen er opført i 1961.

### Finansiering af nye tage

Civica oplyser, at det samlede budget for tagudskiftningen er på 3,2 mio. kr. Heraf ønskes 2,3 mio. kr. finansieret af et 20-årigt realkreditlån med 100% garanti fra Odense Kommune. Der søges om 100% kommunal garanti fra kommunen, idet afdelingen er belånt med indekslån og dette, ifølge Civica, erfaringsmæssigt gør det vanskeligt at optage nye lån uden garanti.

Det oplyses samtidig, at afdelingens henlæggelser fremover øges med en stigning på 2 % pr. år.

Civica's administration har overfor beboerne på afdelingsmødet oplyst, at forslaget vedtagelse vil medføre en huslejestigning på ca. 5,84 % pr. bolig i 30 år, svarende til:

- ca. kr. 109 pr. måned for 24 m2 bolig.
- ca. kr. 272 pr. måned for 62 m2 bolig.
- ca. kr. 348 pr. måned for 82 m2 bolig.
- ca. kr. 398 pr. måned for 97 m2 bolig.

Civica oplyser endvidere, at udskiftningen for beboerne samlet set vil medføre en stigning i den gennemsnitlige husleje i bebyggelse fra 907 til 960 kr./m2. Huslejen vil hermed ligge lidt over gennemsnittet for almene boliger i Odense Kommune.

Civica forventer ikke, at huslejestigningen vil give anledning til udlejningsvanskeligheder

## **Økonomi**

Afdelingen omfatter som nævnt i alt 46 boliger. Afdelingens samlede restgæld er oplyst til 1,7 mio. kr. Den økonomiske risiko for Odense Kommune, ved at stille den ansøgte kommunale garanti på 2,3 mio. kr. for boligafdelingen, må derfor vurderes at være meget beskednen.

Der vil ikke være driftsøkonomiske konsekvenser for Odense Kommune forbundet med godkendelse af projektet og finansieringen.

# Punkt 4: Velfærdens Fundament - Skoler og lokale aftaler - Bevilling til Munkebjergskolen

00.16.00-P27-68-22

## Sagsresumé

Den 24. juni 2020 besluttede et samlet byråd at igangsætte projekt Velfærdens Fundament, en samlet investering i velfærdens fysiske rammer på 1,8 mia. kr. frem mod 2030.

Som en del af Velfærdens Fundament godkendte byrådet den 20. december 2023 den lokale velfærdsaftale for Munkebjerg. I forbindelse med forberedelsen af moderniseringen af Munkebjergskolen, er det konstateret at den originale moderniseringsplan ikke er mulig. En pavillon på skolen er i værre stand end først forventet, hvorfor det vil kræve yderligere midler til at fuldføre ambitionerne med den godkendte lokale aftale, heri udbygning og ombygning til skolens musiklokale.

Med denne sag udmøntes en bevilling fra bufferpuljen under ”Skoler og lokale aftaler” til blandt andet udbygning og ombygning af skolens musiklokale.

## Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt set up for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

## Indstilling

**Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender, at der flyttes 5,9 mio. kr. i 2026 fra anlægsbevillingen ”Velfærdens Fundament” under Økonomiudvalget til den eksisterende anlægsbevilling ”Velfærdens Fundament – Skoler og Lokale aftaler – Munkebjerg (Munkebjergskolen)” under By- og Kulturudvalget til yderligere modernisering af Munkebjergskolen.

**By- og Kulturudvalget** anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir (A) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

**Børn- og Ungeudvalget** anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Joachim Hoffmann deltog ikke i mødet.

## Beslutning

**Økonomiudvalget** anbefaler Borgmesterforvaltningens, By- og Kulturudvalgets og Børn- og Ungeudvalgets indstilling.

## Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Bag aftalen står et samlet byråd.

Under sporet ”Skoler og lokale velfærdsaftaler” godkendte Odense Byråd på møde den 20. december 2023 den lokale velfærdsaftale for Munkebjerg. Med aftalen blev der udmøntet 4,4 mio. kr. til lokalområdet, 4,7 mio. kr. til vedligehold af Munkebjergskolen og 10,6 mio. kr. til modernisering af skolen.

Efter en gennemgang af Munkebjergskolen efter indgåelsen af den lokale aftale for Munkebjerg, blev skolens pavillon vurderet i for dårlig stand til at kunne anvendes som planlagt i den lokale aftale; som musiklokale. Med udmøntningen i denne sag vil pavillonen erstattes af en om- og tilbygning og nuværende musiklokale indrettes til SFO samt afskaffelse af pavillonen.

## Økonomi

Med denne sag finansieres udgiften til yderligere modernisering af Munkebjergskolen. Udgiften finansieres af bufferpuljen under ”Skoler og lokale aftaler”, Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

### Periodisering af udmøntede midler

	Udvalg	Styrings- område	2026	2027	I alt
Finansiering af anlægsbevilling fra 'Velfærdens Fundament'	ØKU	Anlæg	-5.900.000	-0	-5.900.000
Eksisterende bevilling: 'Velfærdens Fundament – Skoler og lokale aftaler - Munkebjerg'	BKU	Anlæg	5.900.000	0	5.900.000
<b>I alt</b>			<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Sagen giver ikke anledning til yderligere afledt drift.

# Punkt 5: Vollsmose - Fra udsat boligområde til attraktiv bydel, Egeparken Odense NØ

03.02.00-G01-54-22

## Sagsresumé

Denne sag omhandler realisering af den politiske aftale "Den sidste Vollsmoseplan" og målsætningen for Vollsmose som en attraktiv bydel med blandede boliger, erhverv og gode rammer for fællesskabet.

Som led i denne transformation har Civica søgt om kommunal godkendelse af en fysisk helhedsplan for den almene boligafdeling 14 i Egeparken i Vollsmose. Afdelingen, er opført i 1972 og består af 445 familieboliger. Med helhedsplanen nedrives og ombygges en del af bebyggelsen, så der fremadrettet vil være 254 boliger tilbage.

Egeparken er én af de seks afdelinger i Vollsmose, der indgår i omdannelsesområdet under parallelsamfundslovgivningen. Odense Byråds udviklingsplan "Den sidste Vollsmoseplan", godkendt den 5. september 2018, fastlægger, at andelen af almene familieboliger skal reduceres til 40 %. De resterende boliger skal renoveres for at sikre attraktive og tidssvarende boliger.

Som følge af nedrivningerne nedjusteres grundarealet, og dele af arealet overgår til arealudviklingsselskabet Fremtidens Vollsmose. Selskabet fungerer som motor for byomdannelsen af Vollsmose frem mod 2030 med henblik på byggemodning og salg til private boliger og erhverv.

Helhedsplanens samlede økonomiske ramme udgør 977,8 mio. kr. inkl. supplerende infrastrukturprojekt. Kommunen skal stille garanti for realkreditlånet og yde kapitaltilførsel.

Den kommunale garanti forventes at kunne blive op til 100 % for realkreditlånene, som i alt udgør 572,2 mio. kr., hvilket forudsætter byrådets godkendelse jfr. styrelseslovens § 41.

By- og Kulturforvaltningen oplyser, at garantien indebærer en potentiel økonomisk risiko for kommunen. Det er dog forvaltningens vurdering, at risikoen vil være begrænset grundet, Landsbyggefondens involvering og projektets karakter.

Med sagen skal By- og Kulturudvalget indstille, at byrådet godkender den fysiske helhedsplan for afdeling 14, Egeparken, Odense SØ. Med denne godkendelse sikres realisering af den politiske aftale "Den sidste Vollsmoseplan" og den lovpligtige udviklingsplan.

## Effekt

### Et sundere Odense

For at skabe et sundere Odense er det afgørende, at boligerne har et godt indeklima, som understøtter borgernes trivsel og velvære. Et sundt indeklima kan bidrage til færre helbredsproblemer og kan derved øge livskvaliteten for beboerne.

### Byudvikling med kvalitet

Odense skal være en by, der tilbyder attraktive rammer for borgernes hverdag og styrker livskvaliteten. Det kræver byrum og bydele, der er grønne, indbydende og funktionelle. Kvalitetspræget byudvikling handler om at skabe steder, som borgerne er stolte af og glade for at opholde sig i - med plads til fællesskab, rekreation og aktivitet. Gode byrum er med til at gøre Odense til en by, hvor mennesker trives og har lyst til at blive.

## Indstilling

**By- og Kulturforvaltningen** indstiller til udvalget, at byrådet godkender indstillingspunkterne 1, 2, 3 og 4. Under forudsætning af byrådets godkendelse af indstillingspunkterne 1 til 4, indstiller **By- og Kulturforvaltningen** endvidere, at udvalget godkender indstillingspunkt 5 og 6.

1. Nedlæggelse af 191 almene familieboliger i Egeparken.
2. Egeparkens grundareal opdeles og planlægges til ny anvendelse i arealudviklingsselskabet.
3. Skema A for den fysiske helhedsplan for Egeparken - herunder den overordnede projektbeskrivelse, den økonomiske ramme på op til 918,3 mio. kr. samt 59,5 mio. kr. til supplerende infrastrukturprojekt, det forventede huslejeniveau samt kapitaltilførsel på 0,3 mio. kr.

4. Kommunal garanti for realkreditlån til finansiering af projektet op til en øvre grænse på 572,2 mio. kr. med indeksregulering frem til tidspunktet for godkendelse af byggeregnskab ved Skema C.
5. By- og Kulturforvaltningen bemyndiges til at godkende projektets endelige budget og udformning ved Skema B, under forudsætning af, at der ikke er væsentlige afvigelser fra Skema A og plangrundlaget for nedrivning er tilvejebragt.
6. By- og Kulturforvaltningen bemyndiges til at godkende byggeregnskab, herunder den endelige anlægssum ved Skema C, under forudsætning af, at der ikke er væsentlige afvigelser fra Skema B.

**By- og Kulturudvalget** anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Mette Skaarup (Ø) stemmer imod indstillingen med følgende begrundelse:

"Enhedslisten modsætter sig stadig diskrimination, tvangsflytninger og nedrivninger af fuldt funktionsdygtige almene boliger. Enhedslisten mener derudover, at alle nedrivninger i Vollsmose bør sættes i bero på baggrund af EU-domstolens vurdering af, at parallelsamfundslovgivningen kan udgøre både direkte og indirekte diskrimination."

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir (A) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

**Borgmesterforvaltningen** har ingen bemærkninger.

## **Beslutning**

**Økonomiudvalget** anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Udvalgsmedlem Signe Vedersø Keldorff (O) stemmer imod.

Udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) stemmer imod indstillingen med følgende begrundelse:

"Enhedslisten modsætter sig stadig diskrimination, tvangsflytninger og nedrivninger af fuldt funktionsdygtige almene boliger. Enhedslisten mener derudover, at alle nedrivninger i Vollsmose bør sættes i bero på baggrund af EU-domstolens vurdering af, at parallelsamfundslovgivningen kan udgøre både direkte og indirekte diskrimination."

## **Sagsfremstilling**

### **Baggrund for helhedsplanen**

Vollsmose står over for en historisk transformation frem mod 2030. Ambitionen er at udvikle Vollsmose fra et udsat boligområde til en attraktiv og velfungerende bydel med blandede boligtyper, erhverv og gode ramme for fællesskab. Den fysiske omdannelse er forankret i den politiske aftale "Den sidste Vollsmoseplan" (2018) og den lovpligtige udviklingsplan (2019). Rammelokalplanen for Vollsmose (nr. 1-910) fastlægger rammerne for nedrivning, renovering og nybyggeri.

### **Formål med helhedsplanen**

- At åbne Vollsmose op med nye veje og stier, så området integreres bedre med resten af Odense.
- At skabe en varieret boligstruktur med både renoverede almene boliger, nye private boliger og erhverv.
- At styrke bydelens attraktivitet gennem grønne områder, gode byrum og funktionelle løsninger.

### **Status og ansvar**

Det er boligorganisationerne, der har ansvaret for nedrivning, renovering og ombygning i egne afdelinger og for gennemførelsen af helhedsplanen. Egeparken er én af de seks afdelinger, hvor lovgivningen kræver omfattende fysiske forandringer.

### **Historisk kontekst**

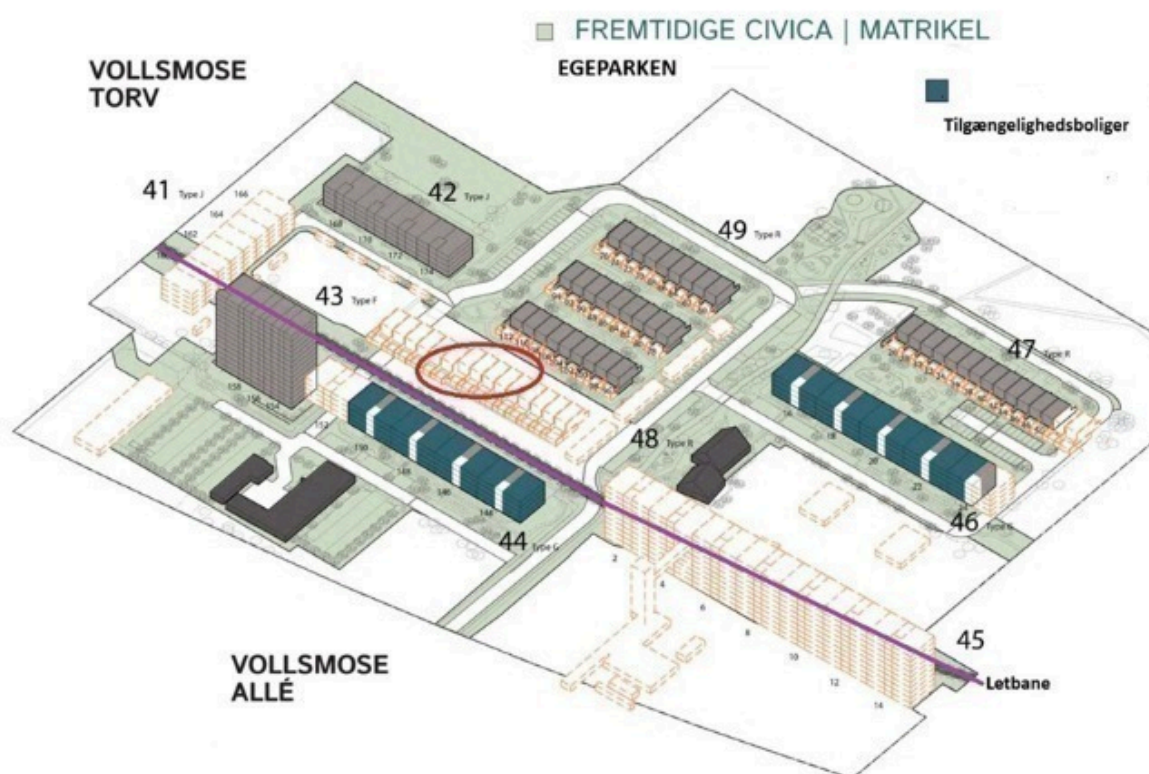
Vollsmose blev bygget i 1960'erne og 1970'erne som en bydel med egne butikker, skoler og grønne områder. Husene er stort set ens og ligger i store blokke, og vejene er anlagt, så biler og fodgængere er adskilt. Bygningerne er mest lavet af hvid beton og gule mursten. Der er mange store parkeringspladser, og området er så stort og ensartet, at det i dag virker isoleret fra resten af byen.

## Politisk betydning

Transformationen af Vollsmose er en nøgleindsats for at skabe social balance, øge trygheden og styrke Odense samlede byudvikling. Projektet understøtter Odensemålene om byudvikling med kvalitet og et sundere Odense ved at skabe attraktive rammer for liv, fællesskab og trivsel.

## Nedlæggelse og nedrivning af almene boliger i Egeparken

I overensstemmelse med udviklingsplanen for Vollsmose nedlægges 191 almene familieboliger i Egeparken. Der er konkret tale om blok 41, 44, 45 og i rækkehusbebyggelsen benævnt 48.



Den fremtidige tracé for letbane etape 2 (markeret med lilla), vil gå igennem Egeparken hvor der er stor terrænforskel. For at sikre plads til både letbane og bygade foreslår Civica nedrivning af den rækkehusstav, der er markeret med rød cirkel. Planen om nedrivning af hele rækkehusstaven er allerede godkendt af beboerne med stort flertal.

Før Odense Kommune kan godkende skema B for den fysiske helhedsplan for Egeparken, skal plangrundlaget for nedrivningen være på plads.

Lokalplanen og VVM-tilladelse er i dag omfattet af muligheden for nedrivning af størstedelen af boligmassen, så det er reelt kun ca. otte ekstra boliger, der skal planlægges for at blive nedrevet. Gøres det ikke, kan der kun gennemføres en minimal løsning, som hverken tilgodeser ønsket om trærækker langs tracéet eller LAR-løsninger langs letbanen.

Nedlæggelse og nedrivning af almene boliger og erhvervsarealer kræver byrådets godkendelse. Omkostningerne til nedrivning støttes af Landsbyggefonden og indgår i den samlede finansiering af helhedsplanen for Egeparken.

Efter nedrivningen nedjusteres grundarealet til ny anvendelse i form af private matrikler. Disse bliver overdraget til arealudviklingsselskabet Fremtidens Vollsmose med henblik på opførelse af nye private boliger og erhverv, samt sikre at nye udlejningskriterier lever op til gældende lovkrav.

Arealudviklingsselskabet Fremtidens Vollsmose P/S er et partnerskab iværksat af Odense Kommune, boligorganisationerne FAB og Civica samt AP Ejendomme. Selskabet fungerer som motor for byomdannelsen af Vollsmose frem mod 2030.

## Den fysiske helhedsplan for Egeparken (Skema A)

Helhedsplanen for Egeparken er en omfattende renovering af den almene boligafdeling, der er støttet af Landsbyggefonden. Planen skal fremtidssikre boliger med moderne standarder, herunder lyse og tilgængelige indretninger. Ombygningen af de 254 eksisterende boliger vil skabe forskellige boligtyper. Der vil blandt andet være 64 tilgængelighedsboliger, der understøtter målet om at tiltrække en blandet beboersammensætning og sikre boliger til borgere med særlige mobilitetsbehov.

### Bebyggelsens tilstand og behov for forandring

Egeparken er opført 1971-1973 som en del af Vollsmoseplanen. Området består af 445 lejligheder med adresse Egeparken 2-174, Odense NØ. Afdelingen er generelt nedslidt og præget af byggetekniske udfordringer, herunder kuldebroer i facader, kondensdannelse og risiko for skimmelsvamp. Tidligere indvendig efterisolering har kun delvis afhjulpet problemerne.

Der er gennem årene foretaget udskiftning af tagbeklædning, vinduer og døre samt lukning af altaner i etagebebyggelsen og gårdrum ved rækkehusene. På trods af disse tiltag er en gennemgribende renovering nødvendig for at sikre tidssvarende boliger.

### Helhedsplanens indhold

Med udviklingsplanen for Vollsmose nedrives i alt 191 boliger og 254 boliger bevares, fordelt med 64 tilgængelighedsboliger og 190 familieboliger.

#### Oversigt over boligtyper

Boligtype	Fordeling før	Tilgængelighedsbolig	Fordeling øvrige boliger efter
1- rums	84 stk.	0 stk.	62 stk.
2 -rums	64 stk.	0 stk.	39 stk.
3- rums	112 stk.	0 stk.	32 stk.
4 -rums	128 stk.	64 stk.	17 stk.
5- rums	57 stk.	0 stk.	40 stk.
I alt	445 stk.	64 stk.	190 stk.

Der vil blive gennemført ydre tiltag

- Tage renoveres i nødvendigt omfang og facader efterisoleres for at forbedre energieffektiviteten.
- Vinduer og facadedøre udskiftes. Altaner åbnes op og renoveres med nye værn i form af balustrader.
- På blok 43 (højhuset) og blok 44 bevares lukkede betonværn mod den kommende letbane.
- Nye haveanlæg etableres, og veje samt interne stier omlægges. Forsyningsnettet i området renoveres fuldstændigt.

Der vil blive gennemført indre tiltag

- Alle boliger får nye køkkener og badeværelser.
- El- og VVS-installationer udskiftes, og der installeres ventilationsanlæg for at forbedre indeklimaet.
- Der etableres 64 tilgængelighedsboliger fordelt på 8 opgange med adgang via elevatorer.
- Tilgængelighedsboligerne indrettes fleksibelt, så de blandt andet kan anvendes til personer med funktionsnedsættelse. Indretningen omfatter større badeværelser og køkkener samt minimum ét soveværelse med plads til dobbeltseng.
- De resterende 190 boliger bevarer nuværende indretning og størrelser.

Der vil blive gennemført tiltag på udearealer og trafik

- Støttemuren fjernes, og parkering, cykelparkering, opholdsarealer og legepladser samles i grønne områder mellem blokkene.
- Kantzoner opgraderes, og der skabes en tydelig graduering mellem offentlige og private områder, herunder private haver.

- Intern trafik begrænses for at øge trygheden, og der etableres et nyt vejnet, som skaber et sammenhængende og velfungerende miljø.

### Helhedsplanens omfang

Tabellen nedenfor giver et samlet overblik over de forventede udgifter og finansieringskilder for helhedsplanen. Den viser, hvordan budgettet fordeler sig mellem støttede og ustøttede arbejder, samt hvilke tilskud, opsparinger og lån der indgår i finansieringen. Oplysningerne inkluderer både anlægsbudget, indeksering og kommunal garanti.

**Tablet over forventede udgifter**

Emne	Støttede arbejder i mio. kr.	Ustøttede arbejder i mio. kr.
Fysisk helhedsplan 3. kv.2024	395,0	397,3
Forventet indeksering	41,0	41,2
Afsat til uforudsete udgifter	0,0	43,8
I alt udgifter	436,0	482,3
Fællespuljetilskud		8,9
Kapitaltilskud		1,5
Tilskud fra dispositionsfonden		3,0
Reguleringskonto		242,7
Overførsel fra opsparede midler		90,0
I alt engangstilskud m.v.	436,0	346,1
Rest til lånefinansiering	436,0	136,2
Kommunal garanti	100%	100%

Helhedsplanens anlægsbudget beløber sig til 918,3 mio. kr. inkl. moms og forventet indeksering. Derudover er der et anlægsbudget for det supplerende infrastrukturprojekt på 59,5 mio. kr. inkl. moms. I alt en samlet udgift på 977,8 mio.kr.

Opsparing i afdelingen, brug af egen trækingsret i Landsbyggefonden, fællespuljetilskud, finansiering via reguleringskonto samt kapitaltilførsel på i alt 346,1 mio. kr. fratrækkes.

Optagelse af realkreditlån udgør i alt 572,2 mio. kr. fordelt på støttede lån på 436,0 mio. kr. og ustøttede lån på 136,2 mio. kr.

Garantien forventes at blive 100 % på de støttede lån svarende til 436,0 mio. kr. Heraf giver Landsbyggefonden sikkerhed for halvdelen af et eventuelt tab på garantiforpligtigheden (også kaldet regaranti) og en forventet garanti på 100 % på de ustøttede lån svarende til 136,2 mio. kr.

Ny kommunal garanti for helhedsplanen udgør 572,2 mio. kr.

### Økonomiske konsekvenser

Huslejen for hele afdelingen er før helhedsplanens gennemførelse gennemsnitligt på 692 kr. pr. m2 pr. år. Efter renoveringen stiger gennemsnitshuslejen til 871 kr. pr. m2 pr. år. (2025-priser).

Tabeloversigt: Husleje

Boligtype renoveret	Areal Før/efter	Husleje før pr. måned i kroner	Stigning efter pr. mdr. i kroner	Husleje efter pr. måned i kroner	Stigning i procent
1 rums renoveret	33/35 m2	2.433	482	2.915	19,80%
2 rums renoveret	70/76 m2	4.276	1.274	5.550	29,80%
3 rums renoveret	96/105 m2	5.436	1.977	7.413	36,40%
4 rums renoveret	121/132 m2	6.365	2.783	9.148	43,70%
4 rums tilgængelighed	111/119 m2	5.919	2.879	8.798	48,60%
5 rums renoveret	127/131 m2	6.917	2.166	9.083	31,30%

Huslejeeksempler. Alle tallene er i 2025-priser.

Udviklingsplanen er fastlagt ved lov og stiller krav om, at en del af boligmassen i Vollsmose skal nedrives for at skabe en mere blandet og attraktiv bydel. Som følge heraf indeholder helhedsplanen nedrivning af 191 boliger. Det betyder, at der opstår et forventet huslejetab på ca. 13,9 mio. kr. samt yderligere tab på garageleje, erhverv og institutioner på ca. 8,1 mio. kr. Derudover vil stigende huslejer medføre øgede udgifter til boligstøtte for Odense Kommune.

#### Øvrige forhold

Landsbyggefonden prioriterer årligt midler til fysiske helhedsplaner på baggrund af lovgivning, besigtiger og forhandlinger. Helhedsplanen for Egeparken er godkendt som en del af denne prioritering.

Den 10. december 2025 blev helhedsplanen behandlet på et ekstraordinære afdelingsmøde, hvor stemte 95 for, 9 imod, 3 stemme ugyldig, 1 blank og 20 stemte ikke. Der har været løbende afholdt beboerinformationsdage og uddelt en temaavis for at sikre inddragelse og gennemsigtighed.

Byggeriet forventes at blive sat i gang medio 2027 og gjort færdigt medio 2031. I byggeperioden vil der være behov for genhusning af alle beboere. Genhusningen håndteres af Civica og sker primært i afdelingen eller alternativt i nærområdet. Genhusningsperioden forventes mellem 8 og 12 måneder.

#### By- og Kulturförvaltningens vurdering

Lovgivningen kræver, at andelen af almene familieboliger i seks boligafdelingen i Vollsmose nedbringes til maksimalt 40 %. Förvaltningen vurderer derfor, at den fysiske helhedsplan er nødvendig for afdeling 14, Egeparken.

#### Lovhjemmel

Fysiske helhedsplaner bliver gennemført i henhold til lov om almene boliger mv., kapitel 7.

## Økonomi

#### Kapitaltilførsel

Landsbyggefonden kræver en kapitaltilførsel til afdelingen på 1,5 mio. kr. Odense Kommune, boligorganisationen og realkreditinstituttet bidrager med hver 1/5, og Landsbyggefonden bidrager med 2/5. Odense Kommunes bidrag udgør således 0,3 mio. kr.

Odense Kommunes bidrag foreslås finansieret inden for driftsrammen under By- og Kulturudvalget til ydelsesstøtte for almene boliger.

#### Garanti for realkreditlån

Helhedsplanen forventes at koste op til 918,3 mio. kr.

Ifølge reglerne i lånebekendtgørelsens § 3, stk. 2 gælder kommunens garanti for lån til følgende boligtyper: almene familieboliger, almene ungdomsboliger, almene ældreboliger, skæve boliger og støttede eller ustøttede private andelsboliger.

Det betyder, at garantien ikke begrænser kommunens mulighed for at optage lån til andre formål. Men: Når kommunen giver en garanti, påtager den sig en økonomisk risiko. Hvis garantien bliver udløst (fx hvis låntager ikke kan betale), skal kommunen dække beløbet af sin egen kassebeholdning. Det vurderes, at sandsynligheden for at garantien udløses er lav, hvorfor den økonomiske risiko for kommunen er begrænset trods garantiens størrelse.

Den samlede nye gæld i afdelingen efter renovering vil blive op til 572,2 mio. kr., svarende til ca. 23.901 kr. pr. m<sup>2</sup>.

Efter renovering udgør den samlede kommunale garanti for Egeparken 706,4 mio. kr., som udgør ny kommunal garanti på 572,2 mio. kr. og eksisterende kommunal garanti på 134,2 mio. kr.

#### **Konsekvens ved manglende vedtagelse**

Hvis helhedsplanen for Egeparken ikke vedtages, kan udviklingsplanen for Vollsmose ikke gennemføres, hvilket vil forhindre realiseringen af den politiske aftale "Den sidste Vollsmoseplan" og den lovpligtige udviklingsplan.

## **Bilag**

Egeparken

Temaavis - afd. 14 Egeparken

# Punkt 6: Pladsen bag Sdr. Boulevard 85. Kommuneplantillæg nr. 5 og lokalplan nr. 7-1110 samt sammenfattende redegørelse til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-22-24

## Sagsresumé

Denne sag handler om endelig vedtagelse af lokalplan og kommuneplantillæg samt sammenfattende redegørelse til endelig vedtagelse.

By- og Kulturudvalget besluttede på udvalgsmødet den 24. september 2025 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 5 og forslag til lokalplan nr. 7-1110 Pladsen bag Sdr. Boulevard 85 samt tilhørende miljørapport i otte ugers offentlig høring.

Planforslagene og miljørapporten har været i offentlig høring i perioden den 26. september 2025 til den 22. november 2025.

Der er i høringsperioden indkommet 20 høringssvar.

Høringssvarene udtrykker der modstand mod planerne. Forskellige høringssvar omhandler desuden bemærkninger om planlægningens lovlighed, regulering af støj og antal arrangementer, miljørapportens indhold og omfang samt anklager om nepotisme, inhabilitet samt brud på borgernes retssikkerhed og ytringsfrihed.

Høringssvarene er samlet og refereret i en hvidbog, hvor forvaltningen også har givet forslag til svar på de indsendte høringssvar. De samlede høringssvar er i deres fulde ordlyd vedhæftet bagest i hvidbogen.

Forvaltningen har på baggrund af høringssvarene ikke fundet anledning til at foreslå ændringer i lokalplanen eller kommuneplantillægget.

## Effekt

### En storby med blandede og velfungerende bydele

I Bystrategi 2023 fremgår det, at kunst- og kulturlivet skal være tilgængeligt i hele kommunen på forskellige måder. I bymidten kan man deltage i koncerter, udstillinger og festivaler, og i byens lokalområder vil kommunen støtte de engagerede ildsjæle i at skabe lokale kulturoplevelser. Mere af kulturlivet skal kunne ses og mærkes i byens rum, fordi det er med til at gøre Odense til en storby og kulturen relevant for flere. En fremtidssikring af koncerter på pladsen bag Sdr. Boulevard 85, 5000 Odense C vil understøtte dette.

## Indstilling

**By- og Kulturforvaltningen** indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Kommuneplantillæg nr. 5 med sammenfattende redegørelse vedtages endeligt uden ændringer.
2. Lokalplan nr. 7-1110 Pladsen bag Sdr. Boulevard 85 vedtages endeligt uden ændringer.
3. Høringssvarene besvares, som foreslået i hvidbogen.

Udvalgsmedlem Mette Skaarup (Ø) stiller følgende ændringsforslag:

"Enhedslisten har et stærkt ønske om at understøtte et bredt og blomstrende kulturliv i Odense Kommune, herunder en mangfoldig musikalsk scene. Samtidig mener vi naturligvis, at kulturlivet skal sameksistere med byens borgere og udfoldes med respekt for borgernes og naboernes hverdagsliv. Det fremgår af sagen, at By- og Kulturudvalget skal beslutte, om udvalget ønsker at indstille lokalplanen til godkendelse i byrådet. Det fremgår derudover, at det er Klima- og Miljøforvaltningen, der administrerer Odense Kommunes "Forskrift for brug af udendørs musik og lydanlæg" samt behandler anmodninger om tilladelser til arrangementer. Derfor mener vi, at By- og Kulturudvalget bliver bedt om at behandle den foreliggende sag på uoplyst grundlag, idet udvalget ikke med denne sag har mulighed for at sætte rammer for antallet af koncerter, der gives tilladelse til, tidsrummet, som koncerterne må afholdes i, støjniveauet for arrangementer, osv. Selvom vi ønsker at støtte og muliggøre afholdelsen af lejlighedsvis koncerter ved området på Sdr. Boulevard, mener vi samtidig, at det vil være rimeligt at fastsætte nogle overordnede rammer herfor, fx et maksimalt antal årlige koncerter, et maksimalt støjniveau eller frekvens for afholdelse af arrangementer. Enhedslisten foreslår derfor, at

behandlingen af sagen udskydes, og at der indhentes et notat fra Klima- og Miljøforvaltningen om, hvilke rammer, der vil gælde for afholdelse af arrangementer, såfremt den nye lokalplan vedtages."

Rådmand Lars Chr. Lilleholt (V) og udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir (A), Claus Skjoldborg Larsen (A), Tommy Hummelose (C), Araz Khan (I) og Katrine Wulff (F) stemmer imod ændringsforslaget.

Udvalgsmedlem Mette Skaarup (Ø) stemmer for ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er hermed forkastet.

Der stemmes for indstillingen:

**By- og Kulturudvalget** anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Mette Skaarup (Ø) undlader at stemme.

## **Beslutning**

Udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) fremsætter følgende ændringsforslag:

"Enhedslisten har et stærkt ønske om at understøtte et bredt og blomstrende kulturliv i Odense Kommune, herunder en mangfoldig musikalsk scene. Samtidig mener vi naturligvis, at kulturlivet skal sameksistere med byens borgere og udfoldes med respekt for borgernes og naboernes hverdagsliv. Det fremgår af sagen, at By- og Kulturudvalget skal beslutte, om udvalget ønsker at indstille lokalplanen til godkendelse i byrådet. Det fremgår derudover, at det er Klima- og Miljøforvaltningen, der administrerer Odense Kommunes "Forskrift for brug af udendørs musik og lydanlæg" samt behandler anmodninger om tilladelser til arrangementer. Derfor mener vi, at By- og Kulturudvalget bliver bedt om at behandle den foreliggende sag på uoplyst grundlag, idet udvalget ikke med denne sag har mulighed for at sætte rammer for antallet af koncerter, der gives tilladelse til, tidsrummet, som koncerterne må afholdes i, støjniveauet for arrangementer, osv. Selvom vi ønsker at støtte og muliggøre afholdelsen af lejlighedsvis koncerter ved området på Sdr. Boulevard, mener vi samtidig, at det vil være rimeligt at fastsætte nogle overordnede rammer herfor, fx et maksimalt antal årlige koncerter, et maksimalt støjniveau eller frekvens for afholdelse af arrangementer. Enhedslisten foreslår derfor, at behandlingen af sagen udskydes, og at der indhentes et notat fra Klima- og Miljøforvaltningen om, hvilke rammer, der vil gælde for afholdelse af arrangementer, såfremt den nye lokalplan vedtages."

Udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) stemmer for ændringsforslaget.

De øvrige udvalgsmedlemmer stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

**Økonomiudvalget** anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) undlader at stemme.

## **Sagsfremstilling**

### **Baggrund**

Planlægningen for pladsen bag Sdr. Boulevard 85 blev igangsat på By- og Kulturudvalgets møde den 11. december 2024 med det formål at sikre planmæssigt grundlag for afholdelse af en mindre antal årlige koncerter.

Odense Kommune har i perioden fra 2020 til 2023 meddelt tilladelse til afholdelse af 4-10 koncerter årligt samt tilladelse til afholdelse af 5 koncerter i 2024. Koncerterne har været afholdt på pladsen bag Sdr. Boulevard 85, 5000 Odense C for cirka 500 tilskuere.

Kommunen traf den 6. juni 2024 afgørelse om, at anvendelse af arealet til koncerter ikke er lokalplanpligtigt. Afgørelsen blev den 29. juni 2024 påklaget af en borger, der bor tæt ved området med henvisning til, at afholdelse af koncerterne i det nævnte omfang er lokalplanpligtigt.

Den 21. november 2024 ophævede Planklagenævnet kommunens afgørelse med begrundelsen, at anvendelsen af arealet til afholdelse af koncerter i det nævnte omfang indebærer en sådan ændring af det bestående miljø, at det medfører lokalplanpligt, jævnfør planlovens § 13, stk. 2.

Planområdet omfatter pladsen bag Sdr. Boulevard 85, 5000 Odense, og grænser mod vest op til en jernbane, hvor der på den anden side ligger et boligområde. Nord for planområdet ligger en større parkeringsplads, der anvendes i tilknytning til Odense Zoo.

Øst for planområdet løber en indfaldsvej mod byens centrum, hvor der på den anden side ligger boliger og Odense Zoo. Syd for planområdet ligger enkelte boliger.



Planområdet – markeret med hvidt.

Forvaltningen vurderer, at lokalplan samt kommuneplantillæg for pladsen bag Sdr. Boulevard 85, 5000 Odense C ikke kan stå alene til sikring af rammerne for afholdelse af koncerter på stedet. Det vil være Odense Kommunes ”Forskrift for brug af udendørs musik og lydanlæg”, der skal sætte rammerne for det årlige antal koncerter, tidsrum for koncerterne, lydstyrke, samt procedure for ansøgning om arrangementerne.

Forskriften for brug af udendørs musik og lydanlæg administreres i Klima- og Miljøforvaltningen.

#### **Offentlig høring af planforslagene**

By- og Kulturudvalget besluttede på udvalgsmødet den 24. september 2025 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 5 og forslag til lokalplan nr. 7-1110 Pladsen bag Sdr. Boulevard 85 samt tilhørende miljørapport i otte ugers offentlig høring.

Planforslagene og miljørapporten har været i offentlig høring i perioden 26. september 2025 til 22. november 2025.

Der er i høringsperioden indkommet 20 høringssvar.

Høringssvarene er i en hvidbog refereret i en forkortet version, men hovedbudskaberne er uændrede. Høringssvarene er i deres fulde ordlyd vedhæftet bagest i hvidbogen.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Modstand mod koncerter på arealet.
- Planlægningens lovlighed.
- Regulering af støj og antal arrangementer.
- Miljørapportens indhold og omfang.
- Anklager om nepotisme, inhabilitet samt brud på borgernes retssikkerhed og ytringsfrihed.

#### **Modstand mod koncerter på arealet**

I alle høringssvar udtrykkes der modstand mod koncerter på pladsen bag Sdr. Boulevard 85, primært på grund af oplevede støjgener fra koncerterne. I tre høringssvar angives pres på parkeringen i området som medvirkende årsag til modstanden, mens trafikafviklingen fremgår som medvirkende årsag i to høringssvar. I et høringssvar foreslås det at begrænse aktiviteterne på pladsen til mindre, akustiske arrangementer eller intime kulturaktiviteter med lavt lydniveau. Én borger foreslår, at koncerterne flyttes til Dyrskuepladsen.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen anerkender, at koncerter på pladsen bag Sdr. Boulevard 85 af nogle vil kunne opleves som værende generende.

#### **Planlægningens lovlighed**

Dyrskuepladsens Naboer har via en advokat sendt omfattende bemærkninger om, at planlægningen ikke er lovlig, da den ikke er i overensstemmelse med kommuneplanen og bystrategien, og er i strid med planloven, miljøvurderingsloven og planhabitatbekendtgørelsen.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at der i bredt omfang er tale om fejltolkninger af kommuneplanen, og at planlægningen er i overensstemmelse med kommuneplanen og ikke strider mod gældende lovgivning. Derfor giver bemærkningerne ikke anledning til at ændre planforslagene. Forvaltningen vurderer, at planlægningen er i overensstemmelse med Bystrategi 2023, men at bystrategien i øvrigt ikke er bindende for lokalplanlægningen.

#### **Regulering af støj og antal arrangementer**

I et høringssvar anfægtes forvaltningens vurdering af, at der i en lokalplan ikke kan optages bestemmelser om antal koncerter eller varigheden heraf med henvisning til, at disse forhold fremgår af lokalplaner for henholdsvis Roskilde Festival og Smuk Fest. Af samme høringssvar fremgår synspunktet, at offentligheden ved den i lokalplanen beskrevne tilladelsesprocedure ikke har mulighed for at gennemskue, hvilke vilkår Odense Kommune vil stille overfor koncertarrangøren, og at borgerne er afskåret fra at ytre sig herom.

I et andet høringssvar udtrykkes der en opfattelse af, at når lokalplanen ikke regulerer antal koncerter, er der ingen grænser for antal koncerter. I et tredje høringssvar udtrykkes der ønske om, at der i lokalplanen indskrives, at der på Dyrskuepladsen og i dette planområde ikke kan finde events sted på samme dato. I et fjerde høringssvar udtrykkes det, at gener som publikumsstøj, dørmæk, råb og ophold i gaderne ved ankomst og især ved afvikling efter koncerter ikke er sikret gennem bindende planvilkår, og i stedet overlades til enkelttilladelser.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at en lokalplan ikke kan optage bestemmelser om antal koncerter, som tillades afholdt, periode, koncerterne tillades afholdt i, eller størrelsen på koncerter. At andre kommuner har gjort det, er ikke ensbetydende med, at det er muligt, da lovligheden af sådanne bestemmelser ikke har været afprøvet i Planklagenævnet.

Der henvises i lokalplanen til, at konkrete arrangementer kræver tilladelse af Odense Kommune i henhold til 'Forskrift for brug af udendørs musik og lydanlæg' i hvert enkelt tilfælde. Der henvises desuden til, at Odense Kommune udover forskriften stiller en række vilkår i form af retningslinjer for brug af arealet til arrangementer, og der beskrives, hvad koncertarrangøren skal redegøre for, samt hvilke krav og vilkår der vil blive stillet til ansøger. Forskriften og retningslinjerne ligger offentligt tilgængeligt på Odense Kommunes hjemmeside. Der har været afholdt otte ugers offentlig høring af planforslagene, hvor alle har haft mulighed for at ytre sig – også om forhold, der ikke reguleres af planforslagene.

Forvaltningen er af den opfattelse, at lokalplanforslaget samt miljøvurderingen af planforslagene i tilstrækkelig grad redegør for, hvad man som nabo kan forvente af miljømæssige påvirkninger.

Forvaltningen kan oplyse, at det er korrekt, at der ikke angives et maksimalt antal koncerter, men kan dog oplyse, at der fra kommunens side ikke er planer om at tillade en øget anvendelse af pladsen set i forhold til aktiviteten på pladsen siden

2020, hvor de første koncerter blev afholdt, og hvor antallet af årlige koncerter har varieret fra fire til 10.

#### Miljørapportens indhold og omfang

I halvdelen af høringssvarene påpeges det, at området i forvejen er påvirket af koncerter på Dyrskuepladsen, i Tusindårsskoven og i Den Fynske Landsby.

Af to høringssvar fremgår der synspunkter om, at de kumulative effekter ikke er belyst godt nok – med henvisning til anvendelse af Dyrskuepladsen og Tusindårsskoven til koncerter. I det ene af disse to høringssvar strækkes ønsket om belysning af de kumulative effekter til også at rumme jernbane, vejtrafik, væddeløbsbanen, Odense ZOO og letbanens etape 2. I fire høringssvar udtrykkes det, at miljøvurderingen er mangelfuld, da den ikke belyser påvirkningen af dyr i Odense ZOO, Natura 2000, odder, ynglende fugle og flagermus.

Forvaltningens vurdering:

Afgrænsningsnotatet fastlægger, hvilke forhold der skal belyses i miljørapporten, herunder hvilke emner der er medtaget og fravalgt. Det er blandt andet besluttet ikke at foretage en nærmere vurdering af påvirkningen af Natura 2000-områder, herunder odder, da det er vurderet, at der ikke vil være en sandsynlig og væsentlig påvirkning.

Miljørapporten indeholder en vurdering af kumulative effekter i relation til Dyrskuepladsen. Aktiviteter i Tusindårsskoven og på væddeløbsbanen vurderes derimod at ligge så langt fra planområdet, at eventuelle kumulative effekter ikke vil være af væsentlig betydning. Derudover omfatter miljørapporten også en vurdering af kumulative effekter fra jernbanetrafikstøj og vejtrafikstøj.

Påvirkningen af dyrene i Odense ZOO er ikke behandlet i miljørapporten, da dyrene ikke er omfattet af særlig beskyttelse i forhold til påvirkning fra koncertaktiviteter. Odense ZOO har desuden ikke givet udtryk for, at koncerter medfører problemer for dyrenes trivsel. Påvirkningen af ynglende fugle samt flagermus er heller ikke belyst, da koncerternes hyppighed, varighed og intensitet ikke vurderes at kunne påvirke fugle eller flagermus væsentligt – heller ikke i yngleperioden.

Endelig indeholder miljørapporten en vurdering af de kumulative effekter af trafikafviklingen til og fra Odense ZOO. Da der for nuværende ikke er planer om at etablere den sydlige del af letbanens etape 2, er der i henhold til miljøvurderingsloven ikke krav om at inddrage kumulative effekter herfra i vurderingen.

#### Anklager om nepotisme, inhabilitet samt brud på borgernes retssikkerhed og ytringsfrihed

I syv høringssvar fremføres forskellige anklager om politiske vennetjenester, nepotisme, politisk inhabilitet samt tilsidesættelse af naboernes retssikkerhed og ytringsfrihed. I et høringssvar udtrykkes der tvivl, om lokalplanen indeholder tilstrækkelige retsbeskyttende mekanismer til at varetage naboernes interesse.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at der ikke er sket brud på naboernes retssikkerhed eller ytringsfrihed. I forhold til anklagerne om politiske vennetjenester, nepotisme og politisk inhabilitet er der ikke fremlagt argumenter eller dokumentation, der underbygger disse.

#### Sammenfattende redegørelse

I forbindelse med byrådets endelige vedtagelse af lokalplan nr. 7-1110 Pladsen bag Sdr. Boulevard 85 og kommuneplantillæg nr. 5 skal der efter § 13, stk. 2 i miljøvurderingsloven udarbejdes en sammenfattende redegørelse, der beskriver:

- hvordan miljøhensyn er integreret i planen,
- hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
- hvorfor den vedtagne plan er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der også har været behandlet, og
- hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen.

Den sammenfattende redegørelse skal offentliggøres samtidig med den endelige vedtagelse af lokalplan nr. 7-1110 og kommuneplantillæg nr. 5.

Redegørelsen er integreret i lokalplanen og desuden vedlagt denne sag som selvstændigt bilag.

### Lovgrundlag

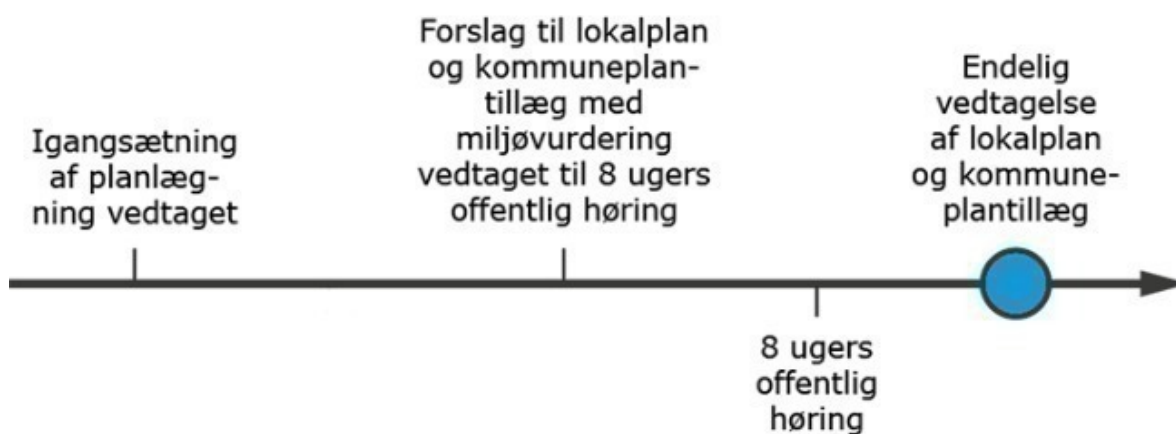
- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Sammenfattende redegørelse er udarbejdet i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

### Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge, at:

- Vedtage kommuneplantillæg nr. 5 endeligt uden ændringer (forvaltningens indstilling).
- Vedtage lokalplan nr. 7-1110 Pladsen bag Sdr. Boulevard 85 endeligt uden ændringer (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nye planforslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Ikke vedtage kommuneplantillægget og lokalplanen, hvorved der ikke i planområdet vil kunne afholdes lejlighedsvis arrangementer som koncerter med videre.

### Procesdiagram



### Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

### Bilag

Hvidbog offentlig høring Pladsen bag Sdr. Boulevard 85

Sammenfattende redegørelse

Kommuneplantillæg nr. 5

Lokalplan nr. 7-1110 Pladsen bag Sdr. Boulevard 85

# Punkt 7: Ansøgning om dispensation fra lokalplan – Lahngade 54, Odense M. Standsningsret jf. styrelseslovens § 23.

01.02.05-G01-47-25

## Sagsresumé

Denne sag omhandler ansøgning om dispensation fra lokalplan 2-1041 for Hunderupkvarteret på adressen, Lahngade 54, 5230 Odense M. Sagen omhandler desuden afvigelser fra bygningsreglement 2018.

By- og Kulturforvaltningen har den 24. juni 2025 modtaget en ansøgning om opførelse af et fritliggende enfamiliehus på Lahngade 54 i 2 etager på 122 m<sup>2</sup>. Lahngade 54 er beliggende i et lokalplanlagt område, hvor lokalplan 2-1041 – Bevarende Lokalplan for Hunderupkvarteret er gældende. Lahngade 54 har en grundstørrelse på 248 m<sup>2</sup>. På grunden er der i dag 124 m<sup>2</sup> garager.

Det ansøgte projekt kræver 2 dispensationer fra lokalplan 2-1041. Projektet opfylder derudover kun delvist bestemmelserne om byggeretten i bygningsreglement 2018.

By- og Kulturudvalget besluttede på mødet den 31. august 2022 i forhold til kompetencefordelingsplanen, at sager om dispensationer fra lokalplaner, som er af principiel betydning for byens udvikling og udtryk, eller sager om dispensationer i et større eller væsentligt omfang fra samme lokalplan, skal forelægges udvalget.

By- og Kulturforvaltningen anbefaler, at udvalget imødekommer den ønskede dispensationsansøgning for at muliggøre opførelsen af et enfamiliehus på Lahngade 54. Forvaltningen vurderer, at projektet er særligt tilpasset den aktuelle grundstørrelse med et boligareal af begrænset omfang, ligesom den ønskede bebyggelse i sin indretning og udtryk er tilpasset omgivelserne og efterlever intentionerne i gældende lokalplan for opførelse af nybyggeri.

Forvaltningen anbefaler desuden, at udvalget imødekommer ansøgningen til projektet i forhold til afvigelser fra bygningsreglement 2018. Forvaltningen vurderer, at afvigelserne fra bygningsreglementet er typiske i området.

## Effekt

### Byudvikling med kvalitet

Projektet sikrer, at ny bebyggelse placeres og indpasses arkitektonisk i områdets karakter og bevaringsværdige sammenhæng.

## Indstilling

**By- og Kulturforvaltningen** indstiller, at udvalget godkender:

1. Der gives dispensation fra lokalplan 2-1041 til at placere enfamiliehus 3,65 meter fra bagskel, hvor lokalplanen stiller krav om minimum 10 meter, jf. lokalplanens afsnit 6.2.
2. Der gives dispensation fra lokalplan 2-1041 til en biofaktor på 0,36 efter 5 år, hvor lokalplanen stiller krav om at denne er 0,4 efter 5 år, jf. lokalplanens afsnit 11.3.
3. Der gives tilladelse til afvigelse fra følgende bestemmelser i bygningsreglement 2018:
  1. § 170 - til en bebyggelsesprocent på 47 %,
  2. § 177 - en overskridelse af det skrå højdegrænseplan med maksimum 3,35 meter, og
  3. § 179 - en udvendig trappe placeret nærmere skel end 2,5 meter.

Rådmand Lars Chr. Lilleholt (V) og udvalgsmedlemmerne Araz Khan (I), Claus Skjoldborg Larsen (A) Niclas Turan Kandemir (A) stemmer for indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Tommy Hummelose (C), Mette Skaarup (Ø) og Katrine Wulff (F) stemmer imod indstillingen med følgende stemmeforklaring:

"Lokalplaner skal som udgangspunkt overholdes. Det foreslåede byggeri er stærkt afvigende for lokalplanen, og går langt ud over grænsen for, hvad der er rimeligt. Der er ikke tale om en mindre afvigelse. Bygningsmassen er voldsom, og indblik- og skyggegener vil være omfattende, hvilket nabohejringerne også afspejler."

**By- og Kulturudvalget** godkender hermed indstillingen.

Udvalgsmedlem Tommy Hummelrose (C) ønsker herefter at gøre brug af standsningsretten og indbringer sagen for byrådet til afgørelse, jf. styrelseslovens § 23.

## **Beslutning**

**Økonomiudvalget** anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmændene Søren Windell (C), Anne Skau Styrishave (B) og Brian Dybro (F) og udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) stemmer imod indstillingen med følgende stemmeforklaring:

"Lokalplaner skal som udgangspunkt overholdes. Det foreslåede byggeri er stærkt afvigende for lokalplanen, og går langt ud over grænsen for, hvad der er rimeligt. Der er ikke tale om en mindre afvigelse. Bygningsmassen er voldsom, og indblik- og skyggegener vil være omfattende, hvilket nabohøringerne også afspejler."

## **Sagsfremstilling**

By- og Kulturforvaltningen har den 24. juni 2025 modtaget en ansøgning om opførelse af et fritliggende enfamiliehus på Lahmsgade 54 i 2 etager på 122 m<sup>2</sup>.

Lahmsgade 54 har en grundstørrelse på 248 m<sup>2</sup>. På grunden er der i dag 124 m<sup>2</sup> garager.

Lahmsgade 54 er beliggende i et lokalplanlagt område, hvor lokalplan 2-1041 – Bevarende Lokalplan for Hunderupkvarteret er gældende.

Grunden er ifølge lokalplanens kortbilag 3, udlagt som ”bygninger uden klassificering”.

### **Kort og gadebilleder**

Herunder ses grunden med de nuværende garager fra øst:



Herunder ses grunden med de nuværende garager fra vest:



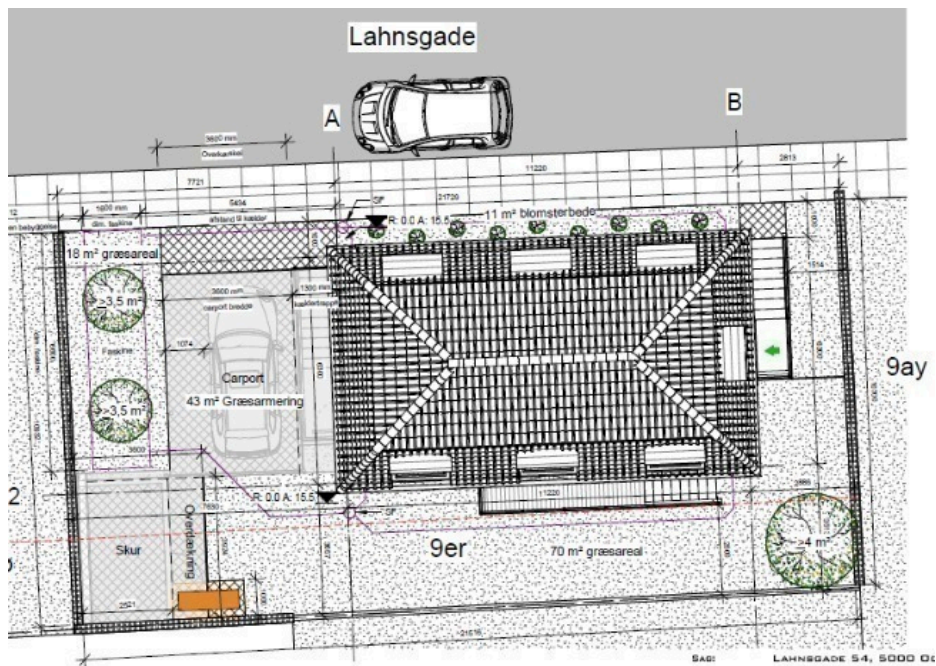
Herunder ses et udklip fra luftfoto, der viser nuværende garagebebyggelse på Lahnsgade 54. Omkringliggende bebyggelse kan også ses på vedlagte udklip.



### Projektbeskrivelse

Ansøger ønsker at opføre et fritliggende enfamiliehus i to etager.

Ifølge projekt materialet vil huset blive placeret med facaden langs Lahnsgade.



Boligen bliver på i alt 122 m<sup>2</sup>, 71 m<sup>2</sup> kælder og med en carport og et skur.

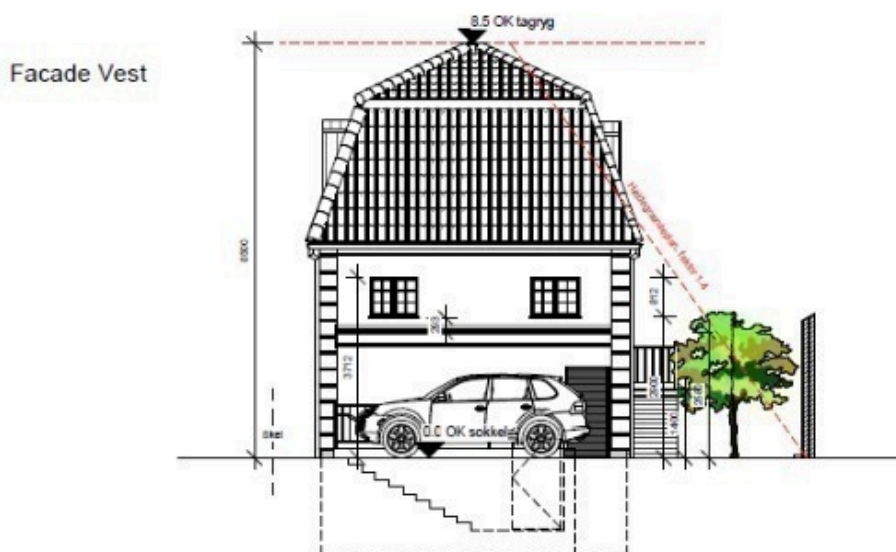
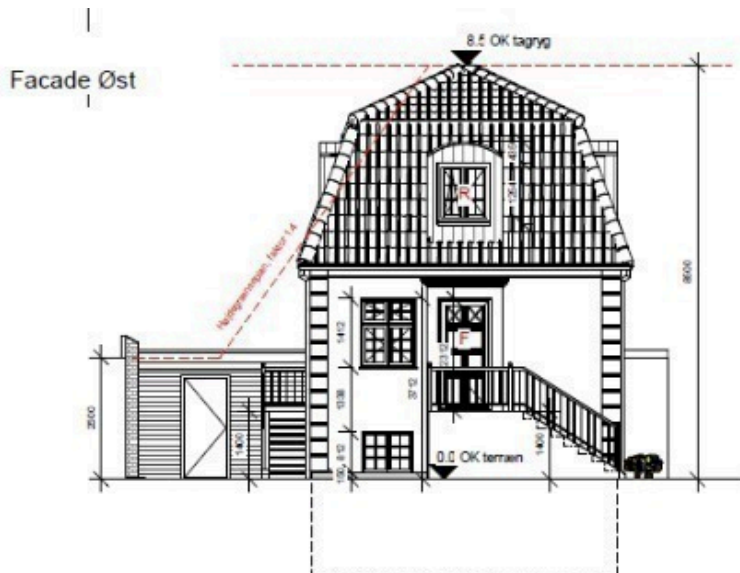
Herunder ses huset fra nord og Lahngade:



Herunder ses huset fra syd og haven:



Herunder ses huset fra henholdsvis øst og vest:



Projektet kræver følgende 2 dispensationer fra gældende lokalplan:

- Placering af et enfamiliehus 3.65 meter fra naboskel mod syd, hvor lokalplanen siger minimum 10 meter, jf. lokalplanens afsnit 6.2.
- Biofaktor på 0.36 efter 5 år, hvor lokalplanen siger 0,4 efter 5 år, jf. lokalplanens afsnit 11.3.

Projektet indebærer desuden, at der skal ske følgende afvigelser fra bygningsreglementet 2018:

- Ansøger ønsker at opføre et enfamiliehus med en bebyggelsesprocent på i alt 47. Dette er mere end 30 %, som BR18 § 170 stk. 2., nr. 3 foreskriver.
- Ansøger ønsker at opføre et enfamiliehus i to etager i en afstand til naboskel mod øst på 2,87 meter BR18s § 177 nr. 1, omhandlende det skrå højdegrænseplan. Der vil være overskridelse mod i alt 3 skel, hvoraf det ene er mod vej. Den maksimale overskridelse vil være mod østvendt nabo med i alt 3.35 meter.
- Ansøger ønsker at placere en udvendig trappe med 1,5 meter til østligt skel. Da dette er nærmere skel end 2,5 meter, er det en afvigelse fra BR18 § 179 nr. 1.

#### Dispensationer fra Lokalplan 2-1041

For at kunne realisere ovennævnte projekt vil det kræve 2 dispensationer fra lokalplan 2-1041 for Hunderupkvarteret, da projektet afviger fra bestemmelserne i afsnit 6.2 og 11.3.

Dispensation fra afsnit 6.2 om placering i forhold til skel

Ansøger ønsker at placere sit enfamiliehus mindre end 10 meter fra bagskel. Dette kræver en dispensation fra lokalplanens afsnit 6.2, hvoraf følgende bestemmelse fremgår (se markering):

"Ny villabebyggelse og tilbygninger til eksisterende bebyggelse skal placeres, så der sikres en baghave til ophold:

**Ved grunde, der er under 30 m dybe, skal der være mindst 10 m fra villaen til bagskel.**

Ved grunde, der er mellem 30 og 45 m dybe, skal der være mindst 15 m fra villaen til bagskel.

Ved grunde, der er over 45 m dybe, skal der være mindst 25 m fra villaen til bagskel

Ved grunde, der har en dybde til bagskel under 25 m, må villaen placeres, så i stedet for en baghave anlægges have ved siden af huset langs vejen."

Huset er placeret på grunden 3,65 meter fra bagskel. Dette er 6,35 meter nærmere bagskel end de 10 meter, som defineres i lokalplanens afsnit 6.2. Det vil ikke være muligt at placere et enfamiliehus på grunden, uden det ville kræve en dispensation fra afstandskravet.

Det er forvaltningens vurdering, at der kan gives dispensation, idet:

- Afstanden til bagboens primære opholdsarealer vil ikke medføre væsentlige indbliksgener.
- Der er fortsat friholdt et areal til baghave.
- Der er før givet dispensation fra denne bestemmelse i lokalplanområdet ved grunde med særlig beliggenhed.

#### Dispensation fra afsnit 11.3 om biofaktor

Ansøger ønsker at bygge et enfamiliehus, hvor Biofaktoren (Biofaktoren er et begrønningsværktøj, hvor omfanget af det grønne indenfor et givent område kan udregnes) for matriklen efter 5 år vil være 0.36. Dette kræver en dispensation fra afsnit 11.3, hvoraf følgende bestemmelse fremgår (se markering):

"Nye villaer, parcelhuse og rækkehuse **skal opnå en biofaktor på 0,4 indenfor de første 5 år efter ibrugtagningstilladelse.** Biofaktoren kan opnås ved at bevare eksisterende gammel beplantning og/eller plante træer og buske i haver og forhaver."

Det er forvaltningens vurdering, at der skal gives dispensation. Dette begrundes i følgende:

- Der er i ansøgningsmaterialet arbejdet aktivt med begrønning af matriklen.
- Der er lagt vægt på, at der ikke tidligere har været beboelsesbebyggelse på matriklen. Opførelse af den ønskede bolig vil derfor være en forbedring i forhold til nuværende udgangspunkt med garagebygninger.

#### Afvielser fra bygningsreglementet (BR18)

Udover ovennævnte dispensationer fra lokalplan 2-1041, skal projektet godkendes med en helhedsvurdering, da det kun delvist opfylder bestemmelserne om byggeretten i BR18 § 168-188.

#### Afvigelse fra BR18 § 170

Ansøger ønsker at bygge et enfamiliehus med en bebyggelsesprocent på i alt 47 %, hvor BR18 § 170, stk. 2, nr. 3 fastsætter følgende (Se markering):

"Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan ikke nægte at godkende en bygnings etageareal, når bebyggelsesprocenten ikke overstiger:

1. 60 pct. for etageboligbebyggelse.
2. 40 pct. for helt eller delvist sammenbyggede enfamiliehuse, herunder dobbelthuse, rækkehuse, kædehuse og lignende tæt/lav bebyggelse.
3. **30 pct. for fritliggende en - og tofamiliehuse med vandret lejlighedsskel beliggende i et parcelhusområde.**
4. 15 pct. for sommerhuse.
5. 45 pct. for anden bebyggelse, herunder bebyggelse, der ikke er omfattet af nr. 1-4, og etageboligbyggeri i et område, der ikke er udlagt hertil."

Det er forvaltningens vurdering, at der for ejendommen fortsat er friholdt et areal til ophold for ejendommens beboere, og at det ansøgte byggeri er i overensstemmelse med anvendelsen som enfamiliehus og øvrig bebyggelse i området.

Ved vurderingen er der lagt vægt på, at det ansøgte byggeri bliver placeret på en lille matrikel.

#### Afvigelse fra BR18 §177

Ansøger ønsker at opføre et enfamiliehus i en afstand på 2,87 m fra naboskel mod øst. Dette medfører en overskridelse på maksimalt 3,35 meter i højden mod østvendte nabo og opfylder derfor ikke betingelserne i BR18 § 177 ("det skrå højdegrænseplan"), hvoraf følgende bestemmelse fremgår:

"Ved fritliggende enfamiliehuse, tofamiliehuse med vandret lejlighedsskel og dobbelthuse med lodret lejlighedsskel kan kommunalbestyrelsen ikke nægte at godkende bygningshøjde og afstandsforhold, når følgende betingelser er opfyldt:

1.
  1. Maksimal højde er 1,4 x afstand til naboskel og sti.
  2. Mindste afstand til skel på 2,5 m mod nabo og sti.
  3. Mindste afstand mod vej på 2,5 m."

Forvaltningen vurderer, at der i området er flere ejendomme, som er placeret i en lignende afstand til skel, og som ikke opfylder betingelserne i BR18 § 177.

Nærmeste naboer består af både mindre byhuse i halvanden etage og etageejendomme i 2,5 til 3,5 etager. Såvel naboen mod syd, naboen mod øst og genboen mod nord opfylder ikke BR18 § 177.

Lahnsgade 54 afviger således ikke væsentligt fra det skrå højdegrænseplan i forhold til øvrig bebyggelse i området.

Lokalplanen for Hunderupkvarteret muliggør netop, at der kan bygges højere og tættere for at tilpasse ny bebyggelse til den eksisterende bevaringsværdige kontekst.

#### Afvigelse fra BR18 § 179

Ansøger ønsker at placere en udvendig trappe i en afstand på 1,5 meter til østligt skel, hvor BR18s § 179, stk. 1, nr. 1 fastsætter følgende:

"Opholdsarealer i det fri, der er hævet mere end 0,3 m fra terræn, udestuer, primitive mindre bygninger til lejlighedsvis overnatning, udvendige trapper, altaner, skorstene, tagterrasser, svømmebassiner samt solcelleanlæg eller solfangere og lignende skal overholde følgende afstandskrav:

1.
  1. Mindste afstand til skel mod nabo og sti, samt mod vej ved fritliggende enfamiliehuse, tofamiliehuse, dobbelthuse og rækkehuse på 2,5 m."

Forvaltningen vurderer, at placeringen af indgangstrapper og vindfang tættere på skel end 2,5 meter ofte ses i ældre byggeskik og i denne konkrete sag også på samme gadestrækning, såsom ved Lahnsgade 46 og 44. En indgangstrappe tættere på naboskel vil ikke medføre væsentlige indbliksgener, da der ikke vil være længerevarende ophold i forbindelse med brugen af trappen. Placering og omfanget er nødvendigt for at være adgangsgivende for enfamiliehusets hoveddør.

#### Naboorientering og partshøring

Forvaltningen har i forbindelse med de ansøgte dispensationer og projektet i sin helhed foretaget naboorientering og partshøring af naboerne med skel mod Lahnsgade 54, jf. planlovens § 20 og forvaltningslovens § 19. Fristen for høringssvar for henholdsvis partshøring var den 11. november 2025 og naboorientering den 28. november 2025.

Ejendomme, som er omfattet af et forbud mod nedrivning i en lokalplan, skal ikke forelægges museet, da museet forventes at være blevet hørt i forbindelse med udarbejdelse af lokalplan.

#### Partshøring:

Forvaltningen har i forbindelse med partshøring modtaget bemærkninger, som i det væsentligste er gengivet herunder sammen med forvaltningens vurdering.

Naboerne mod øst og vest:

- Der udtrykkes en bekymring for kommende indbliksgener i forbindelse med byggeriet i henholdsvis badeværelse og på en tagterrace. Det nye byggeri frygtes at føre til tab af dagslys i boligen samt i haven. Der udtrykkes i øvrigt en bekymring for indbliksgener i forbindelse med brugen af indgangsdøren.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at der i området er flere ejendomme, som er placeret i en lignende afstand til skel og som ikke overholder byggerettens skrå højdegrænseplan. Der er lagt vægt på, at det ansøgte byggeri vil være indpasset i områdets karakter og bebyggelse i øvrigt.

Forvaltningen vurderer, at trappens placering nærmere skel end 2,5 meter ikke vil medføre væsentlige indbliksgener grundet det korte ophold, der vil være i forbindelse med brugen af trappen. I området er der flere ejendomme, som har placeret en trappe i en lignende afstand til skel. Der er i vurdering af trappen og placeringen heraf lagt vægt på, at trappen er indpasset i overensstemmelse med lokalplanens intention om, at proportioner på nybyggeri tilpasses omgivelserne.

- Der udtrykkes en bekymring for, at bebyggelsesprocenten i forbindelse med projektet er uhensigtsmæssigt høj.

Forvaltningens vurdering:

Der er forvaltningens vurdering, at det ansøgte enfamiliehus er udført i overensstemmelse med lokalplanens øvrige bestemmelse, og derfor godt kan opfylde formålet med lokalplanen, da der bl.a. bliver etableret egen have i forbindelse med byggeriet. På baggrund af matriklens størrelse vurderes det, at bebyggelsesprocenten ikke udgør en væsentlig afvigelse i forhold til ejendommens benyttelse som enfamiliehus med de ubebyggede arealers indretning, og hvad der tilstræbes i området.

Naboen mod syd:

- Der udtrykkes en bekymring for at byggeriet vil give væsentlige indbliksgener fra franske altaner som er vendt mod syd.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen har i vurderingen lagt vægt på, at der i forbindelse med byggeriet ikke vil være væsentlige indbliksgener på ejendommens primære opholdsarealer, da de franske altaner er vendt mod den sydvendte nabos have.

- Der udtrykkes en bekymring for at bebyggelsesprocenten i forbindelse med projektet er uhensigtsmæssigt høj.

Forvaltningens vurdering:

Der er forvaltningens vurdering, at det ansøgte enfamiliehus er udført i overensstemmelse med lokalplanens øvrige bestemmelse, og derfor godt kan opfylde det formålet med lokalplanen, da der bl.a. bliver etableret egen have i forbindelse med byggeriet. På baggrund af matriklens størrelse vurderes det, at det ikke er en væsentlig afvigelse i forhold til ejendommens benyttelse som enfamiliehus med de dertil indrettede ubebyggede arealers indretning, og hvad der tilstræbes i området.

**Naboorientering:**

Forvaltningen har udsendt naboorientering vedrørende dispensation fra punkt 6.2 omhandlende afstand til bagskel. Byggesag har modtaget fælles bemærkninger fra alle naboer, som i det væsentligste er gengivet herunder sammen med forvaltningens vurdering.

- Der bliver stillet spørgsmål til, hvorvidt forvaltningen har vurderet korrekt i forhold til lokalplanen og de dispensationer, der skal gives i forbindelse med projektet.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at det ansøgte byggeri endeligt kræver de to ovennævnte dispensationer fra lokalplanen, som vedrører afstand til bagskel og biofaktor. Udsendte naboorientering vedrører blot dispensationen fra punkt 6.2 om afstand til bagskel, da det er forvaltningens vurdering, at den øvrige dispensation er af underordnet betydning for omboende.

Forvaltningen vurderer, at der kan gives dispensation, da det ikke er muligt at bygge et enfamiliehus på grunden uden en dispensation fra denne bestemmelse. Der vurderes, at der i projektet stadig er friholdt et areal til baghave.

- I brevet stilles der i øvrigt spørgsmål til, hvorvidt lokalplanens formål er opfyldt i forbindelse med ansøgte byggeri, og om lokalplanens interesser varetages.

Forvaltningens vurdering:

Der er forvaltningens vurdering, at det ansøgte enfamiliehus er udført i overensstemmelse med lokalplanens øvrige bestemmelse, og derfor godt kan opfylde formålet med lokalplanen, da der bliver etableret egen have i forbindelse med byggeriet. Forvaltningen vurderer, at bebyggelsen er indpasset i området, og derfor opfylder lokalplanens ønske om, at nybyggeris proportioner tilpasses omgivelserne. På baggrund af matriklens størrelse vurderes det, at det ikke er en væsentlig afvigelse i forhold til ejendommens benyttelse som enfamiliehus.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

# Punkt 8: Ansøgning om nedrivning af ejendommen Over Kæret 6, Odense SØ. Standsningsret jf. styrelsesloven § 23.

01.02.05-G01-46-25

## Sagsresumé

Denne sag omhandler ansøgning om tilladelse til nedrivning af Over Kæret 6, 5220 Odense SØ.

Ejer af Over Kæret 6 har søgt om nedrivningstilladelse til nedrivning af alle bygninger på ejendommen, en firlænget bindingsværksgård opført i 1778.

Ejendommen er omfattet af lokalplan 4-427 for landsbyen, Over Holluf. Ejendommen er i kommuneplanen udpeget som bevaringsværdig i SAVE-kategori 3.

Nedrivning af den firlængede bindingsværksgård vil kræve dispensation fra lokalplan 4-427.

Ejer udtaler i sagen, at "bygningmassen er i dag i så dårlig stand og med flere tekniske problemer og energimæssige mangler. En renovering vurderes ikke realistisk, da det kræver så store ændringer, at bygningens oprindelige udtryk reelt vil forsvinde."

Forvaltningen vurderer, at betingelserne for at give dispensation er opfyldt, da det ønskede nybyggeri opføres med tilsvarende omfang og placering som den firlængede gård – og med et port- og gårdpladsmotiv, der minder om de gamle bygninger og virker åbent og imødekommende fra landsbygaden. Forvaltningen vurderer, at nybyggeriet med pudsede facader, saddeltag af røde tegl og kviste i den udnyttede tagetage er fint tilpasset den oprindelige bebyggelsesstruktur og de ældre naboejendomme omkring.

By- og Kulturudvalget besluttede den 31. august 2022 i forhold til kompetencefordelingsplanen, at sager om dispensationer fra lokalplaner om nedrivning af bevaringsværdige bygninger udpeget i lokalplaner, skal forelægges udvalget.

## Effekt

### Byudvikling med kvalitet

Sagen sikrer en bedre og mere tidssvarende udnyttelse af ejendommen tilpasset den omkringliggende, bevaringsværdige landsby.

## Indstilling

**By- og Kulturforvaltningen** indstiller, at udvalget godkender den nødvendige dispensation til nedrivning af den firlængede bindingsværksgård.

Rådmand Lars Chr. Lilleholt (V) og udvalgsmedlemmerne Araz Khan (I), Claus Skjoldborg Larsen (A) og Niclas Turan Kandemir (A) stemmer for indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Tommy Hummelose (C), Mette Skaarup (Ø) og Katrine Wulff (F) stemmer imod indstillingen med følgende stemmeforklaring:

"Landsbyen Over Holluf er kendetegnet ved at være en af de få tilbageværende landsbyer i Odense Kommune, der stadig bærer et oprindeligt præg. Det skyldes bl.a. de gamle landejendomme, hvor denne ejendom hører under - kategoriseret som bevaringsværdig kat. 3. At erstatte en stor firlænget bevaringsværdig bindingsværksejendom beliggende centralt i landsbyen ud mod byens gadekær med et nyt rækkehusbyggeri, vil radikalt ændre byens landsbyudtryk. Derudover bør bevarelse og renovering i et klima- og bæredygtighedsperspektiv i udgangspunktet altid prioriteres over nedrivning. Forvaltningen bør indgå dialog med ejer om et renoveringsprojekt, der bevarer landsbypræget herunder bindingsværkfacaderne."

**By- og Kulturudvalget** godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Tommy Hummelose (C) ønsker herefter at gøre brug af standsningsretten og indbringer sagen for byrådet til afgørelse, jf. styrelseslovens § 23.

## Beslutning

Rådmændene Søren Windell (C), Anne Skau Styrishave (B) og Brian Dybro (F) samt udvalgsmedlemmerne Signe Vedersø Keldorff (O) og Reza Javid (Ø) stemmer imod indstillingen.

Borgmester Peter Rahbæk Juel (A), rådmændene Tim Vermund (A) Lars Christian Lilleholt (V) og udvalgsmedlem Araz Khan (I) stemmer for indstillingen.

Et flertal i Økonomiudvalget kan dermed ikke anbefale By- og Kulturudvalgets indstilling.

## Sagsfremstilling

Ejer af ejendommen, Over Kæret 6, har søgt om tilladelse til nedrivning alle bygninger på ejendommen, en firlænget bindingsværksgård opført i 1778.

Ejendommen er omfattet af lokalplan 4-427 for landsbyen, Over Holluf, hvori den er udpeget som en bevaringsværdig, karaktergivende bebyggelse langs landsbygaden.

Ejendommen er i kommuneplanen udpeget som bevaringsværdig i SAVE-kategori 3.

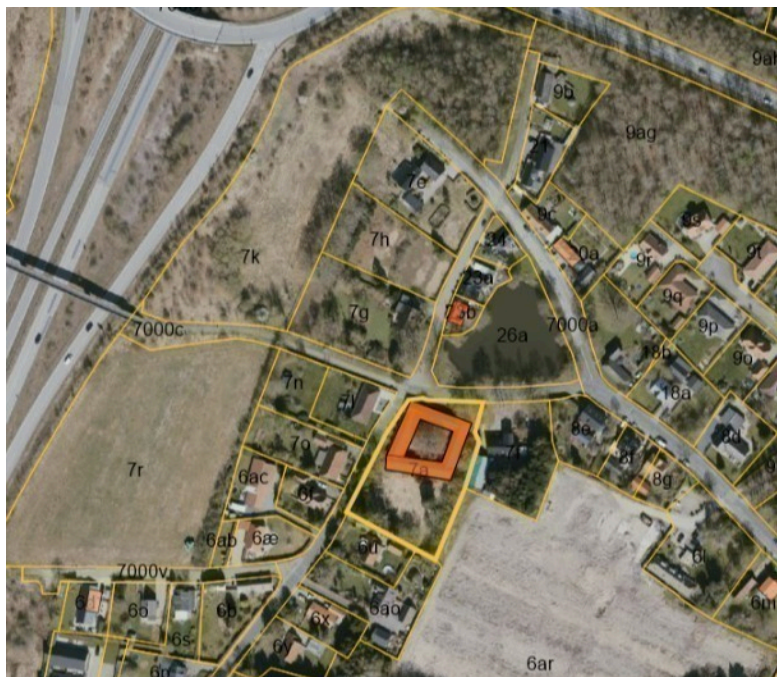
Forvaltningen har på tidligere ejers opfordring besigtiget ejendommen i februar 2023 med henblik på at udarbejde en opdateret SAVE-vurdering. Forvaltningens nye vurdering, som jf. SAVE-systemet alene skal forholde sig til bygningernes ydre og derfor ikke har indblik i boligens eller konstruktionernes tilstand, fastholder ejendommens høje bevaringsværdi.

På trods af en mindre god stand og synligt manglende vedligehold fremstår ejendommen fortsat som et velbevaret firelænget gårdanlæg, der bidrager med både arkitektonisk, kulturhistorisk og miljømæssig værdi til området.

## Kort og billeder

Herunder ses ejendommen, Over Kæret 6, på luftfoto fra 2025. Nord er opad.

Ringvej 3 løber mod nordvest og Ørbækvej mod nord.



Herunder ses ejendommen på skråfoto fra nord mod syd.



Herunder ses fotos fra forvaltningens besigtigelse i februar 2023.





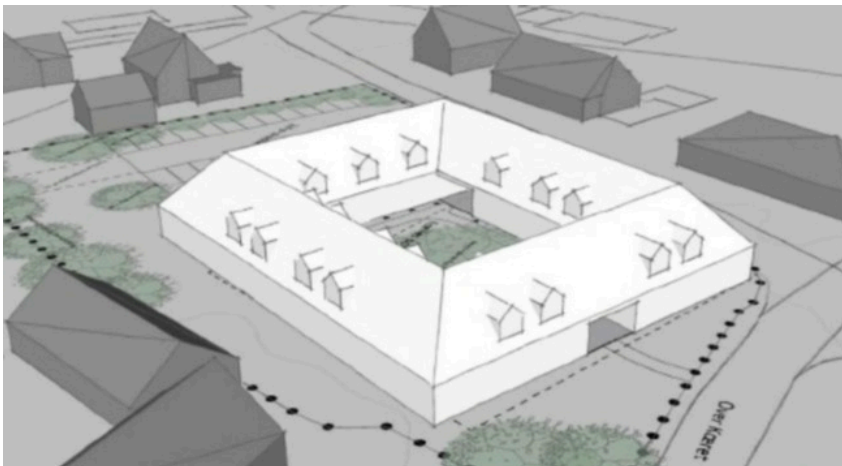
**Ejer skriver om nedrivningen og det ønskede nybyggeri:**

"Bygningsmassen er i dag i så dårlig stand og med flere tekniske problemer og energimæssige mangler. En renovering vurderes ikke realistisk, da det kræver så store ændringer, at bygningens oprindelige udtryk reelt vil forsvinde.

Vi ønsker i stedet at opføre et nyt og tidssvarende byggeri, som viderefører ejendommens boligformål og passer naturligt ind i området. Projektet består af 10 rækkehuse i tæt-lav bebyggelse, hvor bygningens samlede fodaftryk stort set fastholdes. Husene opføres med pudsede facader, røde vingetegl og tag med 45° hældning, så det nye byggeri får et roligt og klassisk udtryk i tråd med de omkringliggende boliger.

De grønne friarealer placeres mod sydøst, og er med til at skabe gode opholdsforhold og et grønt, fælles miljø for beboerne. På den måde bevares stedets åbne karakter, samtidig med at der tilføjes kvaliteter, som understøtter fællesskab og trivsel."

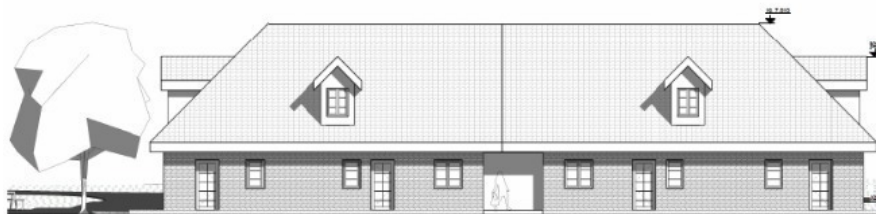
Ejer har medsendt et skitseprojekt af det ønskede nybyggeri, som dog vil kræve efterfølgende byggetilladelse. Herunder ses en visualisering, der viser nybyggeriets placering på grunden:



Herunder ses en skitse af byggeriets facade fra nord og landsbygaden:



Herunder ses byggeriets facade fra syd og de udendørs opholdsarealer i haven:



#### **Forvaltningens bemærkninger til det ønskede nybyggeri**

Der er fortsat enkelte bindingsværksbygninger i Over Holluf og få med stråtag. Forvaltningen vurderer dog, at landsbyen i dag først og fremmest består af murede huse med saddeltag såsom en nyere rækkehusbebyggelse fra 2017, der ligger 150 meter syd for ejendommen, opført i gule mursten med sort saddeltag.

#### **Dispensationer**

Ejers ønske om at nedrive den firlængede bindingsværksgård kræver dispensation fra følgende bestemmelse i lokalplan 4-427:

Afsnit 5.4:

”Den eksisterende karaktergivende bebyggelse langs landsbygaden må ikke på væsentlige punkter skifte karakter. Ombygninger og nedrivninger må kun forekomme, når helhedsindtrykket bevares, og når det nedrevne erstattes med nyopførelser.”

Afsnit 5.4 er formuleret som en såkaldt kompetencenorm.

Kompetencenormer er kendetegnede ved, at de efter deres ordlyd giver mulighed for en konkret fravigelse af en lokalplanbestemmelse. Bestemmelsen kan være formuleret sådan, at hovedreglen er et forbud – i dette tilfælde mod ombygning og nedrivning -, men at der er mulighed for efter en konkret vurdering alligevel at tillade bestemte dispositioner – i dette tilfælde nedrivning, der (1) bevarer helhedsindtrykket og (2) erstattes med nybyggeri.

Forvaltningen vurderer, at de ovennævnte betingelser for at give dispensation i denne konkrete sag er opfyldt, da det nedrevne erstattes med nybyggeri, som opføres med tilsvarende omfang og placering som den firlængede gård – og med et port- og gårdspladsmotiv, der minder om de gamle bygninger og virker åbent og imødekomende fra landsbygaden.

Forvaltningen vurderer, at gårdens bærende bevaringsværdier overordnet stadig er til stede. Besigtigelsen på stedet viste dog også, at bygningerne i en årrække ikke har været brug, og at ejendommen fremstår generelt misligholdt. Bl.a. er bundremmen på alle bygningerne i dårlig forfatning, tavler er flere steder ved at falde ud af facaderne, én længe mangler understøtning, og en anden længe har fået et nyere bliktag lagt oven på et gammelt stråtag.

Bygningerne kræver generelt istandsættelse, og forvaltningen vurderer på denne baggrund, at det er en uforholdsmæssig stor opgave at bringe den firlængede bindingsværksgård i en stand, der gør den egnet til tidssvarende brug.

Forvaltningen har modtaget ansøgning om byggetilladelse til nybyggeriet, en rækkehusbebyggelse bestående af 10 boliger omkring en gårdsplads, og vurderer, at dets omfang og placering vil være i tråd med lokalplanens bestemmelser om, at nybyggeri skal bestå af lav boligbebyggelse i maksimalt én etage med udnyttet tagetage.

Forvaltningen vurderer, at det skitserede nybyggeri med pudsede facader, saddeltag af røde tegl og kviste i den udnyttede tagetage er fint tilpasset den oprindelige bebyggelsesstruktur og de ældre naboejendomme omkring.

Der er fortsat enkelte bindingsværksbygninger i Over Holluf og få med stråtag. Forvaltningen vurderer dog, at landsbyen i dag først og fremmest består af murede huse med saddeltag såsom en nyere rækkehusbebyggelse fra 2017, der ligger 150 meter syd for ejendommen, opført i gule mursten med sort saddeltag.

Støjen fra ringvejen og Ørbækvej på kommende udendørs opholdsarealer, placeringen af en ny indkørsel og parkeringsplads mod syd samt den øgede mængde spildevand fra de nye boliger vil først blive behandlet i forbindelse med byggetilladelsen.

## **Øvrige forhold**

### **Naboorientering:**

Projektet har ikke været i naboorientering jf. planlovens § 20, idet nedrivning af ejendommen ikke vurderes at have umiddelbar indvirkning på omgivelserne, og en orientering vurderes derfor at være af underordnet betydning for omboende.

### **Selektiv nedrivning:**

Da ejendommen samlet har mere end 250 m<sup>2</sup> etageareal, er nedrivningen omfattet af reglerne om selektiv nedrivning. Ansøgningen om nedrivning har derfor været i høring hos Affaldsteamet i Klima- og Miljøforvaltningen, som har givet grønt lys til en nedrivningstilladelse jf. Bekendtgørelse om håndtering af affald og materialer fra bygge- og nedrivningsarbejde.

Reglerne om selektiv nedrivning stiller krav om, at byggeriets materialer adskilles og sorteres under nedtagning med henblik på at minimere værditabet og opnå maksimal udnyttelse og recirkulering af materialerne.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

## Punkt 9: Byrådsmedlemmers adgang til nyhedsmedier

00.01.00-G01-72-25

### Sagsresumé

Byrådet besluttede på mødet den 26. november 2025, hvilke medier og aviser byrådet skal have adgang til.

Efter drøftelse i direktørgruppen foreslås det med denne sag, at udvalg med flere hovedspor skal have mulighed for at have adgang til yderligere ét nichemedie, hvis dette er relevant.

### Effekt

Med Effekt- og Økonomiopfølgningen for 2. halvår 2025 besluttede byrådet, at effektopfølgningerne i den nuværende form afsluttes med årsberetningen for 2025. Med det nye byråd udarbejdes et nyt setup for effektuniverset, herunder vurdering af effekt i politiske sager. Derfor vil der ikke under dette emne blive skrevet noget, før der er taget politisk stilling til, hvordan et nyt effektunivers skal se ud og bruges.

### Indstilling

**Borgmesterforvaltningen** indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender, at Økonomiudvalget og de stående udvalg kan vælge op til to nichemedier, hvis det er relevant.

### Beslutning

**Økonomiudvalget** anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

### Sagsfremstilling

I forbindelse med kommunalvalget den 18. november 2025 og en ny forestående byrådsperiode besluttede byrådet på mødet den 26. november 2025, at følgende avis- og tidsskriftsabonnementer stilles vederlagsfrit til rådighed for alle byrådets medlemmer:

1. Fysisk eller elektronisk abonnement til Fyens Stiftstidende - abonnementet er som udgangspunkt elektronisk, men byrådets medlemmer kan tilvælge et fysisk abonnement
2. Elektronisk abonnement på tidsskrifterne Danske Kommuner og Kommunen
3. Elektronisk abonnement på én landsdækkende avis efter eget ønske
4. Eventuelt elektronisk abonnement på ét udvalgsrelateret medie efter beslutning i det pågældende stående udvalg/Økonomiudvalget.

Da udvalgene kan opleve, at et ønsket nichemedie alene dækker en del af udvalgets ansvarsområde, foreslås det med sagen, at de stående udvalg og Økonomiudvalget har mulighed for at vælge op til to nichemedier, som alle udvalgets medlemmer får adgang til, hvis udvalget skønner det relevant.

Beslutning om valg af op til to nichemedier skal fortsat træffes af det pågældende udvalg som beskrevet i sagen fra 26. november 2026. Det eller de nichemedier udvalget træffer beslutning om, stilles til rådighed for alle udvalgsmedlemmer, så alle udvalgsmedlemmer har adgang til samme medie(r). De enkelte udvalgsmedlemmer kan således ikke frit beslutte, hvilke(t) nichemedie(r), de ønsker adgang til.

Udgifterne til udvalgenes nichemedier afholdes inden for de enkelte udvalgs egne rammer, ligesom de enkelte forvaltninger selv sørger for at administrere abonnementerne (bestilling og afbestilling).

### Økonomi

Udgifterne til udvalgenes nichemedier afholdes inden for udvalgenes egne rammer.

# Punkt 10: C-sag: EU-Domstolens dom vedrørende parallelsamfundslovgivning

00.15.00-A00-20-19

## Sagsresumé

Østre Landsret behandler p.t. en retssag vedrørende den danske parallelsamfundslovgivning for almene boligområder. Baggrunden er sager fra henholdsvis Mjølnerparken i København og Schackenborgvænge i Slagelse Kommune. Østre Landsret har stillet et såkaldt præjudicielt spørgsmål til EU-Domstolen, og EU-domstolen har behandlet spørgsmålet i 2025.

At stille et præjudicielle spørgsmål indebærer, at Østre Landsret har fået EU-Domstolen til at afgøre fortolkningsspørgsmål vedrørende EU-retten eller gyldigheden af EU-retten. EU-Domstolens afgørelse lægges herefter til grund for retssagens afgørelse ved Østre Landsret. I sagen er der særligt fokus på, hvorvidt kriteriet om ikke-vestlige indvandrere og efterkommere, der indgår ved udpegning af parallelsamfund og forebyggelsesområder, er et udtryk for diskrimination enten direkte eller indirekte.

Der er sket løbende orientering om sagen til økonomiudvalg og byrådet.

I forlængelse af at EU-Domstolens generaladvokat den 13. februar 2025 kom med forslag til afgørelse af sagen, blev der givet en mundtlig orientering til Økonomiudvalget på det efterfølgende møde den 19. februar 2025.

Udvalgsmedlem Reza Javid fremsatte et initiativretsforslag om sagen, som blev behandlet i Økonomiudvalget den 2. april 2025 og efterfølgende i byrådet den 9. april 2025.

På mødet den 9. april 2025 besluttede byrådet, at "Økonomiudvalget drøfter den videre håndtering af kommunens implementering af lovgivningen, når EU-Domstolens afgørelse foreligger".

EU-Domstolen har den 18. december 2025 afsagt præjudiciel dom i sagen. Som det fremgår af KL's mail til alle kommunaldirektører den 18. december 2025 (vedhæftede bilag), så giver EU-Domstolen i dommen ikke et klart svar på, om den danske lov er udtryk for direkte eller indirekte forskelsbehandling, men overlader afgørelsen heraf til Østre Landsret. Østre Landsrets afgørelse er endnu ikke afsagt eller kalendersat.

## Indstilling

**Borgmesterforvaltningen** indstiller, at Økonomiudvalget drøfter den videre håndtering af kommunens implementering af lovgivningen.

## Beslutning

Drøftet.

## Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

## Bilag

20251218 Mail fra KL

# Punkt 11: C-sag: Odense står sammen mod banderne

27.00.00-A00-5-25

## Sagsresumé

Odense Kommune har siden 2017 arbejdet målrettet med aktiv bekæmpelse og forebyggelse af bander og bandekriminalitet. Økonomiudvalget får halvårslige orienteringer om status på bandeinitiativerne. Status på de igangsatte initiativer fremgår af denne sag sammen med en opdatering på kommunens indsats mod multikriminelle familier og arbejdet med at styrke det fælles fynske samarbejde – begge væsentlige områder i den samlede bandeindsats.

Med udgangspunkt i den fremlagte status skal Økonomiudvalget drøfte fremdrift, retning og eventuelle justeringer for de konkrete initiativer i bandeindsatsen.

## Indstilling

**Borgmesterforvaltningen** indstiller i samarbejde med Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, at Økonomiudvalget drøfter status på bandeindsatsen.

## Beslutning

Sagen udsat til et senere møde, jf. punkt 1 på dagsordenen.

## Sagsfremstilling

Odense Byråd besluttede i 2017 at styrke indsatsen mod bander i Odense. Efterfølgende har byrådet løbende afsat midler til yderligere indsatser. Indsatserne er eller har været forankret i Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen.

Der er siden 2017 samlet prioriteret 32,5 mio. kr. til bandeindsatsen i Odense. Dertil tildelte Odense Byråd 23,1 mio. kr. med Budget 2026 over perioden 2026-2028 til en markant styrket lokal indsats mod kriminelle klaner i Odense.

Herunder følger status på de igangsatte initiativer i Odense Kommunes bandeindsats:

### 1. Specialenheden (Beskæftigelses- og Socialforvaltningen)

Siden Specialenhedens etablering i 2017 har i alt 318 unikke borgere været tilknyttet Specialenheden. Aktuelt er 14 borgere tilknyttet Specialenheden, heraf syv i gruppe 1 (voksne) og syv i gruppe 2 (unge i randzonen).

### 2. Kontrolgruppen (Beskæftigelses- og Socialforvaltningen)

Kontrolgruppen har i perioden fra den 1. januar 2018 til den 27. oktober 2025 i alt behandlet 609 sager vedrørende personer med rocker- eller bandebaggrund – herunder 144 sager med provenu. Der har været en samlet bruttobesparelse på 14,5 mio. kr.

Ved seneste status i juni 2025 havde Kontrolgruppen behandlet 135 sager med provenu, svarende til en samlet bruttobesparelse på 13,2 mio. kr.

### 3. Status på puljen for støtte til socialt udsatte borgere

Puljen for støtte til socialt udsatte borgere udløb ved udgangen af 2022, og det er derfor ikke længere muligt at søge om midler fra puljen.

### 4. Status på gratis anonymt psykologtilbud

Tilbuddet var fra den 1. september 2022 organisatorisk og fysisk placeret i Sundhedsforvaltningen under Psykologteamet, men tilbuddet blev afsluttet ved udgangen af 2024, og er derfor ikke længere aktivt.

### 5. Stærkt fokus på forebyggelse og på at stoppe fødekæden til banderne

Indsatsen blev afsluttet ved udgangen af 2022.

#### **6. Odense Kommunes mulighed for at lukke bande- og rockerklubhuse (By- og Kulturforvaltningen)**

Siden seneste status i juni 2025 har By- og Kulturforvaltningen behandlet en sag om rockerklubben Prospect Chapter Immortales MC Beldringes tilstedeværelse på ejendommen Lufthavnvej 40 i Beldringe.

På baggrund af en udtalelse fra Fyns Politi, der vurderede klubben som en støttegruppe til Bandidos MC med relation til nationale bandekonflikter, varslede og traf forvaltningen afgørelse om samlingsstedsforbud den 14. august 2025. Afgørelsen blev påklaget, og Planklagenævnet ophævede den 24. oktober 2025 forvaltningens afgørelse, som dermed ikke længere er gældende.

#### **7. Odense Kommunes deltagelse i Det Nationale Råd for Bandebekæmpelse (Nationalt initiativ i Bandepakke III)**

Odense Kommune deltager fortsat i Det Nationale Råd for Bandebekæmpelse. Næste møde bliver holdt den 21. januar 2026.

#### **Status på initiativer aftalt i budget 2021:**

#### **8. Socialt EXIT-program for udsatte, der oplever afpresning og vold fra bandekriminelle (Beskæftigelses- og Socialforvaltningen)**

Indsatsen blev afsluttet ved udgangen af 2023.

#### **9. En særlig indsats for forebyggelse af kriminalitet hos børn og unge i multikriminelle familier (Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen)**

Indsatsen blev afsluttet ved udgangen af 2022.

#### **10. Strategisk koordinerende funktion i forhold til arbejdet med byens kriminelle grupperinger (Borgmesterforvaltningen)**

Indsatsen blev afsluttet ved udgangen af 2022.

I bilag 1 fremgår en uddybende status på de enkelte initiativer.

Ud over de 10 initiativer ovenfor, som Økonomiudvalget løbende har modtaget afrapportering på de seneste år, blev der i 2025 igangsat to nye initiativer. Disse omfatter en styrket indsats mod multikriminelle familier i Odense Kommune samt en styrket fælleskommunal indsats mod bander, rockere og multikriminelle familier på Fyn.

#### **En styrket indsats mod kriminelle klaner (Beskæftigelses- og Socialudvalget)**

Odense Byråd har med Budget 2026 afsat 3,0 mio. kr. årligt i 2026-2028 til en forstærket indsats mod kriminelle klaner under Beskæftigelses- og Socialudvalget. Budgetmidlerne suppleres af 14,1 mio. kr., som Beskæftigelses- og Socialudvalget har opsparet i mindreforbrug i 2025. Således investeres der samlet 23,1 mio. kr. i den 3-årige projektperiode til at styrke indsatsen mod kriminelle klaner i Odense Kommune.

Den 28. oktober 2025 godkendte Beskæftigelses- og Socialudvalget udmøntningen af midlerne. Midlerne skal både understøtte forebyggende og indgribende tiltag, der begrænser tilgangen til kriminelle miljøer, og hjælper de mest kriminalitetstruede familier i retning af uddannelse, job og et mere stabilt familieliv.

Indsatserne bliver forankret i Center for Familier og Unge i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Budgetforliget giver mulighed for, at Center for Familier og Unge kan håndtere yderligere 100 borgersager samt 40 ekstra sager fra Ungdomskriminalitetsnævnet. På grund af målgruppens størrelse og kompleksitet vil implementeringen ske gradvist – forventeligt over seks til ni måneder.

Sideløbende med at der er afsat budgetmidler til en målrettet lokal indsats mod de mest kriminalitetstruede familier i Odense Kommune, er der siden seneste status til Økonomiudvalget i juni 2025 etableret et nyt fynsk samarbejde mod bander, rockere og multikriminelle familier på Fyn. De to spor supplerer hinanden, og styrker samlet set en konsekvent og koordineret indsats mod organiseret kriminalitet – både lokalt i Odense og på tværs af de fynske kommunegrænser.

#### **Styrket indsats mod bander, rockere og multikriminelle familier på Fyn**

På et møde i Borgmesterforum Fyn den 24. april 2025 blev det besluttet, at der skal foretages et 360-graders eftersyn af bandeområdet på Fyn med henblik på at identificere, hvor de fynske kommuner kan supplere hinanden og tydeliggøre den fælles fynske front mod bander, rockere og multikriminelle familier. Yderligere blev det besluttet, at der skal udarbejdes en fælles fynsk erklæring, der markerer, at Fyn står samlet mod organiseret kriminalitet.

Den 4. september 2025 besluttede Kommunaldirektørforum Fyn på den baggrund at etablere en fælleskommunal taskforce, som det operative led i dette arbejde.

Taskforcens formål er at styrke den samlede fynske indsats mod bander, rockere og multikriminelle familier gennem et mere koordineret samarbejde på tværs af fynske kommunegrænser. Med afsæt i servicetjekket er målet, at taskforcen sikrer en tydelig og fælles fynsk front mod organiseret kriminalitet med fælles praksis og nultolerance.

Samarbejdet skal styrkes gennem fælles metoder og videndeling mellem kommunerne og Fyns Politi – blandt andet ved brug af erfaringer fra Odense Kommunes Specialenhed og Center for Familier og Unge – så der bliver skabt en fælles model for både forebyggende og indgribende indsatser. Samtidig skal indsatsen være konsekvent og ensartet på tværs af kommunegrænser, så borgere i målgruppen ikke kan undgå kontroltryk eller forløb og indsatser ved at flytte mellem kommunerne.

Odense Kommune varetager formandskab og sekretariatsbetjening af taskforcen, som afholdt sit første møde den 26. november 2025 med deltagelse af ledelsesrepræsentanter fra de fynske kommuner. På mødet var der bl.a. enighed om, at adgang til Odense Kommunes Specialenhed skal indgå som et fast element i samarbejdet.

I 2026 bliver der holdt kvartalsvise taskforcemøder, og Fyns Politi deltager efter behov. Erfaringer og resultater fra arbejdet bliver løbende formidlet videre til Kommunaldirektørforum Fyn.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

## **Bilag**

Bilag 1 Uddybende beskrivelse af bandeinitiativer januar 2026

# Punkt 12: C-sag: Drøftelse af budgetproces og retning for rammeudmelding for Budget 2027

00.30.04-S00-11-25

## Sagsresumé

Med denne sag skal Økonomiudvalget drøfte retning og perspektiver for Budget 2027. Det gælder både i forhold til, hvad udvalget vil opnå politisk, prioriteringsmæssigt og styringsmæssigt.

Odense står på den ene side med et godt økonomisk udgangspunkt, når Budget 2027 skal lægges, men på den anden side også med udfordringer og ambitioner, som kalder på finansiering. Samtidig er der en usikkerhed i forhold til hvilke forskellige beslutninger Odense kan blive ramt af udefra, som kan være medvirkende til, at kommunens økonomiske vilkår ændrer sig på den korte og lidt længere bane. Det gælder eksempelvis økonomiaftale og reformer mv.

## Indstilling

**Borgmesterforvaltningen** indstiller, at Økonomiudvalget drøfter retning og perspektiver for Budget 2027.

## Beslutning

Drøftet.

## Sagsfremstilling

### Perspektiver på de økonomiske rammer på landsplan

Budgetprocessen igangsættes i en tid hvor der er store geopolitiske spændinger flere steder i verden. Aktuelt gælder det særligt USA's interesse for Grønland og den fortsatte krig i Ukraine, men der er også øvrige spændinger i andre dele af verden, som i sidste ende kan få indflydelse på Danmarks økonomi og dermed også kommunernes økonomiske rammer.

Dansk økonomi har i de seneste år klaret sig godt og vist sig at være robust trods de urolige tider og usikkerhed om todsatser mv. i verden. I Økonomiministeriet seneste økonomiske redegørelse fra december 2025 er der fortsat positive forventninger til dansk økonomi i de kommende år. Det underbygges af, at væksten i BNP i tredje kvartal 2025 er den højeste i fire år i Danmark, at beskæftigelsen er steget med 30.000 personer i 2025, og at ledigheden har ligget under 3 pct. i flere år samt at inflationen igen er lav og stabil.

### Det finanspolitiske råderum

Set i lyset af en historisk stærk dansk økonomi er det finanspolitiske råderum på landsplan blevet opskrevet gentagne gange i løbet af de seneste år. Det er dog tvivlsomt om denne udvikling fortsætter fremadrettet. Hertil kommer, at en stadig større del af råderummet må forventes at blive allokert til forsvarsudgifter og sikkerhed. Senest arbejder regeringen på et lovforslag om at give en fødevarercheck og sænke moms på fødevarer, som vil reducere råderummet yderligere. I økonomiaftalerne for 2025 og 2026 blev kommunernes økonomiske rammer løftet med udgangspunkt i et sporskifte, hvor fokus fremadrettet skulle være på at investere i det lokale velfærd. Det er usikkert om økonomiaftalen for 2027 fortsat vil være på det niveau vi har set de seneste år. Der vil sandsynligvis fortsat blive givet et løft i servicerammen til det demografiske pres, men det må forventes, at der lægges op til, at kommunerne selv skal bidrage til at finde økonomi og løsninger til udfordringer på det specialiserede socialområde, kollektiv trafik og reformerne mv.

### Arbejde med reformer fortsætter

Regeringen har igangsat en række ambitiøse reformspor på stort set alle de kommunale velfærdsområder. Reformernes omdrejningspunkt er frisættelse, nye faglige opgaver og løsninger, borgeren i centrum og samspil med andre aktører. Velfærdsreformerne betyder, at kommunerne nu og i de kommende år vil komme til at stå med store implementeringsopgaver. P.t. er beskæftigelsesreformen ved at blive implementeret i kommunerne, hvor Beskæftigelses- og Socialudvalget står over for en stor opgave med at tilpasse økonomien og opgaverne til en ny virkelighed. Derudover arbejdes der med Sundhedsreformen som betyder afskaffelse af den kommunale medfinansiering af sundhedsudgifter i regionerne, og flytning af opgaver fra kommuner til regioner fra Sundhedsreformen. Reformen skal gælde fra 2027, og

den kan få konsekvenser for fordelingen af midler mellem kommunerne og dermed få betydning for Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget økonomi og fremadrettede opgaveløsning.

Uanset indholdet i kommende økonomiaftaler og reformer mv. har kommunerne behov for kontinuerligt at arbejde progressivt med at have en stabil og sikker økonomi. Det gør Odense ved at have fokus på at overholde måltallene i den Økonomiske Strategi, budgetterer forsigtigt og indlægge værn. Derudover arbejder Odense også kontinuerligt med at effektiviseringer og omprioriteringer i forhold til at skabe råderum.

### **Godt udgangspunktet for budgetlægning af 2027 i Odense**

Økonomien i Odense Kommune hviler på et godt og solidt grundlag, når Budget 2027 skal lægges. I Budget 2026 blev der prioriteret en række områder, da råderummet var ekstraordinært stort. Det gælder f.eks. til udfasning af forårs-SFO, ufrivilligt skolefravær, og modernisering af legepladser. Derudover blev der prioriteret midler til indsatser i forhold til byens udvikling og erhvervsvenlighed og på klima og miljøområdet.

Der blev også løst en række udfordringer på kort sigt, som betyder, at kommunens økonomi står et godt sted, når budgetlægning af 2027 igangsættes. Der blev blandt andet givet et løft til det specialiserede socialområde. Det er dog et område, som også må forventes at være udfordret i de kommende budgetter. Der er i Budget 2026 igangsat en analyse med henblik på at kunne udvide kapaciteten af egne tilbud på området. Det er en forventning, at det vil bidrage til at give Odense bedre forudsætning for at styre området og dæmpe udgifterne. Samtidig med at det styrker kvaliteten og sikrer nærheden. Økonomiudvalget vil blive præsenteret for analysen i foråret.

Udover fortsat behov for drift- og anlægsmidler på det specialiserede socialområde er der en række udfordringer, som skal løses i Budget 2027 eller i den nærmeste fremtid. Det gælder kollektiv trafik, yderligere anlægsmidler til afskaffelse af Forårs-SFO, implementering af sundhedsreformen, udbygning af idrætsfaciliteter, usikkerheder på indtægtssiden i de kommende år, og rekrutteringsudfordringen, som allerede nu viser sig på en række fagområder, og som også er en udfordring i andre kommuner.

Endelig kan også næves de ønsker og ambitioner som Byrådet/Økonomiudvalget har i forhold til hvad der skal arbejdes med i den kommende byrådsperiode på de store samfundsmæssige opgaver, på klima, på by- og erhvervsudvikling, på sundhed og velfærden.

### **Arbejde med råderum i kommunen**

De fleste af kommunens økonomiske ressourcer er som udgangspunkt disponeret. Det betyder, at hvis der er et ønske om at kunne prioritere og investere i nye politiske tiltag eller håndtere en udfordring er det nødvendigt at tilvejebringe et råderum. Der er flere veje til at skabe råderum. Det kan blive fundet ved at arbejde med effektiviseringer og omprioriteringer, ved bortfald eller reduktion af opgaver, ved budgetanalyse mv. Behovet for råderum eller reduktion af kommunens rammer kan også komme udefra, som et krav fra regeringen f.eks. indlagt, som en forudsætning i økonomiaftalen. Endelig kan der opstået en ubalance i økonomien foranlediget af konjunkturer eller andet, som kræver handling.

Odense Kommune arbejder p.t. med at tilvejebringe råderum i to spor:

#### **Spor 1: Effektiviserings- og omprioriteringsstrategi**

Strategien er bundet op på, at Økonomiudvalget ser det som en bærende værdi, at kommunen er forpligtiget til at få mest muligt ud af de tilgængelige ressourcer, så borgerne får bedst mulige service. Det årligt effektiviserings- og omprioriteringskrav er fastlagt til 0,75%, hvor 0,5% svarende til ca. 52 mio. kr. bidrager til et fælles råderum, mens 0,25% forbliver i udvalgene. Sidstnævnte er tiltænkt til at bidrage ind i udvalgenes arbejde med at håndtere egne udfordringer og stød i økonomien. Strategien er i Budget 2026 fastlagt frem til 2030, og det er også som noget nyt besluttet at koble råderummet til udfordringen på det specialiserede socialområde.

#### **Spor 2: Fremtidens Administration**

Kommuner og regioner er af regeringen blevet pålagt en samlet administrationsbesparelse på 3 mia. kr., som frigør ressourcer til løn og bedre arbejdsvilkår i den offentlige velfærd. De årlige administrationsbesparelser indgår i økonomiaftalerne, hvor rammerne gradvist reduceres. Odense arbejder derfor frem mod 2030 med en samlet administrationsbesparelse på ca. 50 mio. kr. Det sker i regi af Fremtidens Administration og som en del heraf

regelforenklings tiltag (samarbejdsprogram mellem KL og regeringen). I Budget 2026 blev der realiseret ca. 21 mio. kr. + yderligere besparelse fra organisationsændring på 10 mio. kr. Der mangler derfor fortsat at blive fundet ca. 20 mio. kr. frem mod 2030. Disse forventes at blive anvist i Budget 2027.

Odense har desuden en ambition om at frigøre 350 årsværk via digitalisering, hvor arbejdet hermed spiller ind i de to spor. Alle forvaltninger arbejder i dag med egne risikofyldte digitaliseringsprojekter for at understøtte ambitionen. Her forbliver provenuet i udgangspunktet i udvalgene, selv om nogle af de frigivne årsværk dog også kan blive kapitaliseret ind i Fremtidens Administration og til udvalgenes arbejde med effektiviserings- og omprioriteringsstrategien.

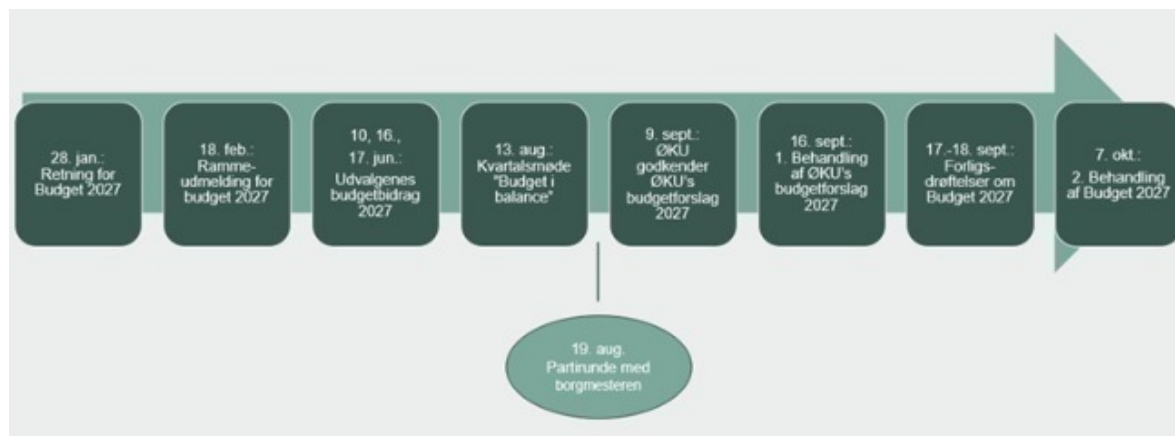
#### Forventede budgetbestillinger

De foreløbige forventede budgetbestillinger i Budget 2027, som vil blive beskrevet nærmere i rammeudmeldingssagen:

1. Budgettal og bemærkninger
2. Forslag til anlægsønsker
3. Demografiregulering 2027-2030
4. Konjunkturfølsomme anlægsområder
5. Fremtidens Administration herunder regelforenklings (fase 2)
6. Analyse af skolekapacitet, som er en bestilling fra Budget 2026
7. Analyse af Tjenestemandspensioner
8. Revurdering af økonomien ved Kollektiv trafik, som er en bestilling fra Budget 2025
9. Odenses digitale fremtid, som giver en status og retning for den digitale udvikling i Odense
10. Administrativt bidrag herunder takster

#### Den politiske proces

I nedenstående figur vises et udkast til den politiske proces for Budget 2027.



Det kan blive behov for at tilpasse tidsplanen senere ifald der kommer et folketingsvalg, som kan påvirke tidspunktet for indgåelse af økonomiaftale mellem regeringen og KL.

Der er til sagen vedlagt en oversigt over midlertidige politiske indsatser, som er prioriteret indtil 2027. Økonomiudvalget kan, ligesom i de foregående år, bestille en analyse af nogle af indsatserne med beskrivelse af effekt og konsekvens ved indsatsen.

### Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

### Bilag

Midlertidige politiske indsatser, som er prioriteret indtil 2027

# **Punkt 13: C-sag: Drøftelse af muligheder for at styrke de mellemfolkelige bånd mellem Grønland og Odense**

00.17.20-G01-1-26

## **Sagsresumé**

Det grønlandske folk står i en ekstraordinær og udfordrende tid, hvor stærke mellemfolkelige relationer er afgørende. Denne sag lægger op til en drøftelse af, hvordan Odense Kommune kan styrke de mellemfolkelige bånd til Grønland – og med dét markere tydelig opbakning til det grønlandske folk, både i Odense og Grønland.

## **Indstilling**

**Borgmesterforvaltningen** indstiller, at Økonomiudvalget drøfter mulighederne for at styrke Odense Kommunes mellemfolkelige bånd til Grønland samt skabe rammer for tydelig opbakning til det grønlandske folk.

## **Beslutning**

Drøftet.

## **Sagsfremstilling**

I øjeblikket står det grønlandske folk – og Rigsfællesskabet som helhed – i en ekstraordinær og udfordrende tid, hvor der opleves et hidtil uset pres. Aldrig har stærke mellemfolkelige relationer på tværs af Rigsfællesskabet og tydelig opbakning derfor været vigtigere.

Odense Kommune har et historisk tæt bånd til Grønland. Siden 1980 har Odense været venskabsby med Upernavik, der ligger i det nordvestlige Grønland, og der har gennem årene været gensidige besøg og udveksling. Med det afsæt foreslås det, at Økonomiudvalget drøfter, hvordan Odense Kommune på forskellig vis kan sende tydelige signaler om opbakning til det grønlandske folk.

Eksempler på initiativer kunne omfatte:

- Støttearrangementer i samarbejde med Det Grønlandske Hus og Nordatlantisk Hus.
- Medfinansiering af relevante aktiviteter til grønlandske borgere i Odense.
- Lejlighedsvis flagning på Odense Rådhus.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

# Punkt 14: C-sag: Bydelspuljen 2026 - Indstillinger af ansøgninger (ophøjet til B-sag)

00.00.00-A00-23-25

## Sagsresumé

Denne sag drejer sig om politisk drøftelse af forvaltningens indstillinger til bevilling og afslag af skriftlige ansøgninger til Bydelspuljen 2026.

Den samlede bydelspulje 2026 inklusiv restmidler, tilbageløb til puljen og afståede bevillinger udgør i alt 11,4 mio. kr. brutto/9,4 mio. kr. netto.

Puljen fordeles, så der indstilles ansøgninger for 1,5 mio. kr. brutto/1,3 mio. kr. netto. Derudover er der midler af den resterende bydelspulje til fordeling mellem Bydelspuljens mundtlige ansøgninger, Borgerne Bestemmer, Bredbåndspuljen og Her-og-nu-puljen.

Hvis indstillingerne følges, vil der restere 6,5 mio. kr. brutto/5,3 mio. kr. netto, som anbefales overført til Bydelspuljen 2027.

Sagen vil komme til beslutning på efterfølgende økonomiudvalgsmøde.

## Indstilling

**Borgmesterforvaltningen** indstiller, at Økonomiudvalget drøfter forvaltningens indstillinger af ansøgninger til Bydelspuljen 2026, jf. Bilag 1.

## Beslutning

Økonomiudvalget ændrede sagen til en beslutningssag (B-sag) og åbnede sagen.

**Økonomiudvalget** godkender Borgmesterforvaltningens indstillinger.

## Sagsfremstilling

### Bydelspuljens historik og kriterier

Bydelspuljen (tidligere Forstadspuljen) er en anlægspulje til borgerdrevne initiativer, der skaber gode rammer for fællesskab, udfoldelse og blandet byliv.

Ifølge de nugældende kriterier er Bydelspuljens formål at understøtte udviklingen af en grøn, sund og levevenlig by, bygget med kvalitet. En by med levende bykvarterer og meningsfulde fællesskaber – i overensstemmelse med Bystrategi 2023.

I indstillingerne er der lagt vægt på, i hvilken grad ansøgningerne opfylder Bydelspuljens formål og kriterier. Vurderingen i forhold til kriterier fremgår af bilag 1, og kriterierne er vedhæftet i bilag 2. En geografisk fordeling af indstillinger til bevilling og afslag fremgår af bilag 3.

Puljen er blevet uddelt siden 2007. Økonomiudvalget har løbende vedtaget nye kriterier for puljen, senest på møde den 29. november 2023. Kriterieændringen var en opfølgning på anbefalinger fra § 17, stk 4-udvalget for frivillighed og civilsamfund.

I ovenstående sag blev det også besluttet, at Bydelspuljens samlede budget skulle evalueres på ny efter en 3-årig periode. Det betyder, at evalueringen skal finde sted efter bevillingen af midler fra Bydelspuljen 2026.

### Ansøgninger og indstillinger

En gruppe bestående af repræsentanter fra Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Klima- og Miljøforvaltningen og

Sundhedsforvaltningen har indstillet ansøgningerne til henholdsvis bevilling og afslag i enighed. Indstillingerne ses af bilag 1.

Der er til Bydelspuljens skriftlige runde 2025 indkommet 9 ansøgninger. Heraf er 7 indstillet til bevilling og to indstillet til afslag. Følgende indstillinger fremgår af bilag 1:

#### Oversigt over indstillinger for Bydelspuljen 2026

Sagsnummer	Ansøger	Indstilling
Nr. 001	Brøløkke Sportsrideklub	Indstillet
Nr. 002	Foreningen Lumby Møllegaard	Indstillet
Nr. 003	Andelsforeningen Grønnegade 10-12	Afslag
Nr. 004	Pétanque På Hollufgård	Indstillet
Nr. 005	Kulturforeningen Snestrup Have	Indstillet
Nr. 006	Grundejerforeningen Valkendrupsgyden	Indstillet
Nr. 007	Grundejerforeningen Aadalen	Indstillet
Nr. 008	Allerup gamle have	Indstillet
Nr. 009	The Exform /ved Victor Chakravarty	Afslag

Der er samlet søgt for 2.216.804 kr., og der indstilles ansøgninger for 1.519.525 kr. brutto. På grund af Bydelspuljens særlige momsregler, som fremgår i denne sags økonomiafsnit, svarer det til en budgetbelastning på 1.261.205 kr.

#### Faldende antal ansøgninger til puljen

Det samlede antal af ansøgninger har været dalende over en årrække. Der er sket et kraftigt fald, som begyndte i 2021. Der kan være flere forklaringer på faldet, fx coronas indvirkning på foreningslivet, og at andre projekter, som fx Velfærdens Fundament og Borgerne Bestemmer, gennem en årrække har støttet samme type af projekter som Bydelspuljen, og dermed opfyldt samme behov. Som en samlet tendens er både ansøgninger over og under 25.000 kr. faldet i antal. Antallet af ansøgninger over de seneste 8 år fremgår af diagrammet nedenfor. Der har dog endnu ikke været afholdt nogen af de kvartalsvise mundtlige ansøgninger i 2026. En følge af de færre ansøgninger er et større restbeløb i puljen.



## Markedsføring af Bydelspuljen

Der er foretaget markedsføring af puljen i 2025 ad forskellige kanaler. Puljen er blevet markedsført på [Odense Kommunes hjemmeside](#) og over for foreninger via diverse emails og nyhedsbreve. Desuden har der kørt bannerreklamer på [Fyens Stiftstidendes hjemmeside](#), og der har været opslag og annoncering på Facebook. Der er trykt flyers og plakater, som er blevet distribueret til biblioteksafdelingerne, og der er afholdt informationsmøde, hvor potentielle ansøgere kunne pitchede deres idé over for projektansvarlige. Desuden har der været mulighed for at møde projektansvarlige i Kulturkontakten på to udvalgte dage.

## Økonomi

I Budget 2026 er der afsat 7,4 mio. kr. brutto/6,1 mio. kr. netto til bydelspuljen. Dertil kommer restmidler, tilbageløb og frafaldne bevillinger, der udgør 4 mio. kr. brutto/3,3 mio. kr. netto. Der er i alt 11,4 mio. kr. brutto/9,4 mio. kr. netto til disposition i 2026. Disse midler skal fordeles mellem skriftlige ansøgninger, mundtlige ansøgninger, Borgerne Bestemmer, Bredbåndspuljen og Her-og-nu-puljen.

På grund af Bydelspuljens særlige momsregler, der er beskrevet nedenfor, kan budgetbelastningen for de enkelte bevillinger være forskellig. Både brutto- og nettobeløb er medtaget i såvel sagstekst som bilag, da de viser henholdsvis, hvad bevillingsmodtager får udbetalt, og hvad budgetbelastningen er.

### Fordeling af Bydelspuljens samlede budget

I det følgende henvises der til oversigten over Bydelspuljens økonomi nedenfor.

Der indstilles skriftlige ansøgninger til Bydelspuljen 2026 for 1,5 mio. kr. brutto / 1,3 mio. kr. netto.

Der afsættes 1 mio. kr. brutto / 0,8 mio. kr. netto til Bydelspuljens mundtlige ansøgninger 2026. Der er tale om ansøgninger op til 25.000 kr., som forvaltningen har fået kompetence til at afgøre.

Der afsættes 0,1 mio. kr. brutto / 0,08 mio. kr. netto til Her-og-nu-puljen 2026, som er en pulje til mindre projekter, aktiviteter og arrangementer, der finansieres under Bydelspuljen i 2024, 2025 og 2026.

Der afsættes 0,2 mio. kr. til Bredbåndspuljen 2026. Bredbåndspuljen er en pulje under Digitaliseringsstyrelsen, som giver mulighed for at søge tilskud til lokale bredbåndprojekter i områder med dårlig dækning. Kommuner kan vælge at medfinansiere de konkrete projekter, hvilket Odense Kommune har valgt.

Der afsættes 1,8 mio. kr. netto til Borgerne Bestemmer 2026. Beløbet er reduceret med 50.000 kr. fra og med 2025, da der fra 2025 og frem er flyttet 50.000 kr. af Bydelspuljen til afledt drift under Økonomiudvalget. Det er sket som følge af en byrådsbeslutning fra 25. oktober 2023, hvor det blev besluttet, at det i 2024 og 2025 forsøgsvist skulle gøres muligt at søge om vedligehold af anlægsprojekter på mindre end 100.000 kr., som opføres på kommunal grund, hvor Odense Kommune i forvejen har vedligeholdelsespligten på anlægsprojekter.

I den forbindelse blev det besluttet, at den afledte drift skulle afholdes inden for de afsatte midler til Borgerne Bestemmer. Forsøget blev besluttet som opfølgning på anbefalinger fra § 17, stk. 4-udvalget for frivillighed og civilsamfund.

Hvis indstillingerne følges, vil der restere 6,5 mio. kr. brutto/5,3 mio. kr. netto, som anbefales overført til Bydelspuljen 2027 i forbindelse med budgetopfølgningen, men mindre Økonomiudvalget beslutter andet.

### Fordeling af Bydelspuljen 2026

Bydelspuljen 2026	Brutto	Netto
Bydelspuljens budget 2026	7.441.010	6.126.040
Restpulje fra tidligere år, herunder restmidler fra mundtlig pulje og bredbåndspuljen 2024 og 2025.	3.990.876	3.312.428

I alt til disposition i 2026	11.431.886	9.438.468
Indstillede skriftlige ansøgninger 2026	1.519.525	1.261.205
Bydelspuljens mundtlige ansøgninger (op til 25.000 kr.)	1.000.000	830.000
”Her-og-nu-puljen” 2026	100.000	83.000
Bredbåndspuljen 2026	200.000	200.000
Borgerne bestemmer 2026	2.139.759	1.776.000
I alt disponeret	4.959.284	4.150.205
Restmidler i Bydelspuljen 2026	6.472.602	5.288.263

#### **Momsrefusionsregler i forbindelse med Bydelspuljen**

Bevillingen udbetales ifølge Indenrigs- og Sundhedsministeriets momsrefusionsregler. Størrelsen af beløbet afhænger af tilskudsmodtagers momsregistrering. Der bevilges et beløb, som udregnes, så det svarer til ansøgers faktiske udgifter efter momsrefusion fra SKAT.

Er ansøger ikke momsregistreret, udbetales bevillingen inklusiv moms.

Er ansøger momsregistreret og har ret til fuldt momsfradrag, udbetales kun et nettobeløb. Får en ansøger efter bevillingstidspunktet ret til fuldt momsfradrag, har ansøgeren pligt til at oplyse Odense Kommune om dette, og der korrigeres efterfølgende i det tildelte beløb.

Hvis bevillingsmodtager har ret til delvist momsfradrag, eller der efter bevillingstidspunktet sker ændringer i retten til delvist momsfradrag, har bevillingsmodtager pligt til at oplyse Odense Kommune om deres momsfradragsprocent. Ved ændring i momsfradragsprocenten kan det betyde efterfølgende korrektion af det tildelte beløb.

De økonomiske konsekvenser af sagen håndteres inden for Økonomiudvalgets egen ramme.

#### **Bilag**

Bilag 1. Indstillinger til Bydelspuljen 2026

Bilag 2 Kriterier for Bydelspuljen 2024 og frem Besluttet på ØU 291123

Bilag 3 Geografisk fordeling Indstillinger og afslag Bydelspuljen 2026

# Punkt 15: D-sag: Status på udarbejdelsen af bodelingsaftale og horisontale samarbejdsaftaler i regi af sundhedsreformen

00.01.00-A00-57-25

## Sagsresumé

Formålet med denne sag er at orientere udvalget om, hvor langt Sundheds-, Omsorgs-, og Forebyggelsesforvaltningen er kommet i forhold til udformningen af kommunens bodelingsaftale samt horisontale samarbejdsaftale for patientrettet forebyggelse med Odense Universitetshospital (herefter OUH). Sagen skal ses i sammenhæng med sagen "Orientering om Sundhedsreformen og dens betydning for Odense Kommune", som Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesudvalget blev forelagt på mødet den 20. januar 2026, der beskriver sundhedsreformen, og hvilken indvirkning den har på kommunerne.

Sundhedsreformen har som overordnet formål at styrke kvaliteten, sammenhængen og nærheden i det nære sundhedsvæsen. Et centralt element i reformen er en ændret opgavefordeling mellem kommuner og regioner, hvor en række sundhedsopgaver flyttes fra kommunerne til regionerne fra den 1. januar 2027.

Udvalget får på dette møde en status på, hvor langt forvaltningen er kommet med arbejdet, fordi Sundhedsråd Fyn vil få en tilsvarende status på deres første møde den 22. januar 2026.

### Hvad er processen frem mod de endelige aftaler?

Som det fremgår af sagen "Orientering om Sundhedsreformen og dens betydning for Odense Kommune", er det indenfor de kommende måneder, at der skal træffes flere afgørende politiske beslutninger om den fremtidige opdeling af de berørte områder i regi af sundhedsreformen.

De væsentligste datoer at holde sig for øje er, at den horisontale samarbejdsaftale for patientrettet forebyggelse skal være godkendt af både Odense Kommune og Region Syddanmark inden udgangen af marts 2026. Den endelige bodelingsaftale skal være godkendt af Odense Kommune og Region Syddanmark inden den 1. maj 2026.

### Hvad har været drøftet vedrørende de berørte områder indtil nu?

I det følgende gives en kort status for de enkelte områder, der er berørt af Sundhedsreformen. Det er vigtigt at understrege, at det alene er med afsæt i administrative drøftelser, og ikke noget der skal læses som det konkrete indhold i aftalerne. Indholdet er blevet skabt via fire bilaterale møder mellem forvaltningen og direktionen på OUH. På møderne er de enkelte områder blevet gennemgået med henblik på at skabe gensidig forståelse for, hvordan områderne er organiseret i dag, og hvad der forventes at skulle overdrages.

Sundhedsreformen dikterer, medmindre andet aftales, at ejendomme, der helt eller overvejende er knyttet til ovennævnte sundhedsopgaver, skal overføres vederlagsfrit fra kommunen til regionen. Hvorvidt det forventes, at der skal overdrages ejendomme, er beskrevet nedenstående for hvert af de fire områder.

#### Midlertidige pladser

Odense Kommunes midlertidige pladser er placeret på Østerdalen 2-6 i Odense S. I samme bygning befinder sig ligeledes et kommunalt børnehus, samt Center for Kræft og Palliation (CKOP). De midlertidige pladser består af 63 pladser og er et døgnrehabiliteringstilbud til borgere med behov for et midlertidigt ophold.

Det er den foreløbige vurdering, at det forventes, at alle 63 pladser samt personalet fra de midlertidige pladser skal overdrages til regionen, og det samme gør sig gældende med selve ejendommen. Regionen har udtrykt ønske om, at de gerne vil overtage bygningen, og de har, grundet at bygningen overvejende anvendes til midlertidige ophold, krav på at få den overdraget vederlagsfrit.

I samme bygning som de midlertidige pladser er der direkte adgang til et kommunalt børnehus. Det skal afklares, hvordan Odense Kommune fortsat kan bruge børnehuset fx ved, at bygningen opdeles i to eller alternativt, om Odense Kommune kan leje sig ind i de nuværende lokaler til børnehuset. I forhold til en løsning, hvor bygningen opdeles, er Odense Kommune i gang med at undersøge om dette er en mulighed i henhold til overgangsloven med relevante ministerier og KL.

Akutsygeplejen er i dag organisatorisk placeret i Akutteam Odense, der har til huse på Ørbækvej 100. Akutteam Odense er et by- og døgndækkende udekørende team, som varetager akutsygepleje alle ugens dage døgnet rundt. Om natten varetager Akutteam Odense ligeledes den kommunale natsygepleje.

Akutteam Odense varetager andre opgaver, der ikke vedrører akutsygeplejen bl.a. uddannelse og natsygepleje, hvilket betyder, at det ikke vil være den samlede organisatoriske enhed, der skal overdrages til regionen. Det forventes, at der vil være tale om 13 årsværk. Det forventes ikke, at regionen skal overtage noget ejendom i forhold til akutsygeplejen, fordi Akutteam Odense kun benytter en mindre del af den samlede bygning på Ørbækvej 100.?

Akutsygeplejens placering skal afklares. OUH har foreslået placering på Lysningen (Østerdalen 2-6), og dette skal afklares. Det kunne være en mulighed, at akutteamet i en overgangsperiode fortsat er placeret på Ørbækvej 100 som led i en bodelingsaftale.

#### **Rehabilitering på specialiseret niveau og en lille del af den avancerede genoptræning**

Bjerggårdshaven er et bo- og rehabiliteringscenter for borgere med middelsvære til svære nyrehervedede hjerneskader. Bjerggårdshaven tilbyder både døgn- og dagrehabilitering på specialiseret niveau, hvor indsatserne varetages af et tværfagligt personale med specialiseret viden og erfaring. Tilbuddet har adresse på Bjerggårdshaven 31-33 i Odense NØ.

Sundhedsreformen tilsiger, at regionen skal have overdraget den del af Bjerggårdshaven, der vedrører dagrehabiliteringspladserne samt de midlertidige døgnrehabiliteringspladser. Bygningen, der huser Bjerggårdshaven, er opført efter almenboligloven og kun anført som én bygning. Det er den samlede vurdering parterne imellem, at bygningen jf. Sundhedsreformen ikke skal overdrages til regionen, da det er under halvdelen af ejendommen, der er berørt af de opgaver, der overgår fra kommune til region.

Regionen har tilkendegivet interesse i at overtage den resterende del af Bjerggårdshaven (dvs. bygningen og driften af det nuværende botilbud) med virkning fra den 1. januar 2027. Der foreligger på nuværende tidspunkt ikke et klart juridisk grundlag for dette. Regionen skal undersøge hos relevante ministerier, om der findes lovhjemmel til at regionen driver et permanent botilbud og et aktivitetshus for målgruppen, hvilket ikke er omfattet af sundhedsreformen. Forvaltningen afventer afgørelsen fra ministeriet i forhold til den videre kommunale behandling, ligesom konsekvenser og muligheder i en eventuel frivillig aftale om overdragelse af hele Bjerggårdshaven skal afdækkes med henblik på politisk stillingtagen i Odense Kommune.

#### **Patientrettet forebyggelse**

Patientrettet forebyggelse i forvaltningen består af tre områder:

- Center for Sundhed og Forebyggelse (CSF, placeret på Risingvej 4, 5240 Odense NØ): Tilbyder indsatser til borgere med eller i risiko for kroniske sygdomme KOL, type 2- diabetes og hjerte-kar-sygdom. Her arbejdes med patientuddannelse, diætbehandling, motion, vaneforløb og individuel vejledning.
- Center for Kræftrehabilitering og Palliation (CKOP, placeret på Østerdalen 4): Tilbyder rehabilitering og forebyggelse til borgere med kræft, herunder genoptræning og palliative indsatser.
- Genoptræningen – lænderyg-hold (placeret på Hollufgårds Allé 20): Fokus på træning og egenmestring for borgere med længerevarende rygproblemer for at forebygge forværring.

Enhederne er placeret på flere matrikler, og det vurderes, at bygningerne ikke skal overdrages til regionen, da det kun er mindre dele af ejendommene, der er berørt af de sundhedsopgaver, der overgår til regionen.

Regionen har tilkendegivet ønsket om at indgå en horisontal samarbejdsaftale med baggrund i lokal tilgængelighed, brobygning til civilsamfund samt fortsat sammenhæng til genoptræning efter §140 og den borgerrettede forebyggelse, som er organisatorisk og fagligt flettet sammen med den patientrettede forebyggelse, også i Odense Kommune.

Forvaltningen er på administrativt niveau sammen med OUH i gang med at forberede en horisontal samarbejdsaftale, og der foregår gode dialoger for at kunne sikre et hensigtsmæssigt samarbejdsgrundlag om patientrettet forebyggelse. De nærmere aftaleelementer vedrørende visitation, betaling, kapacitet, kvalitet, leverancer skal afklares.

## **Indstilling**

Sagen fremsendes til orientering.

## **Beslutning**

Orientering givet.

## **Punkt 16: Lukket: D-sag: Udvikling af nuværende OUH**

01.00.05-P20-3-17

# **Punkt 17: E-sag: Forslag fra Reza Javid på vegne af byrådsgruppe Ø - hejsning af det grønlandske flag ved Odense Rådhus i forbindelse med byrådsmøder samt andre solidaritetstiltag**

00.22.02-A26-1-26

## **Initiativretsforslag**

Byrådsgruppe Ø fremsender i henhold til forretningsordenens § 2, stk. 2, følgende forslag til optagelse på Økonomiudvalgets dagsorden onsdag den 28. januar 2026.

Enhedslisten ønsker, at det grønlandske flag hejses ved Odense Rådhus i forbindelse med byrådsmøder som et udtryk for solidaritet og sympati med odenseanere med grønlandsk baggrund og det grønlandske folk og deres ret til selv at træffe beslutninger om Grønlands fremtid.

Odense Kommune vil på den måde sende et tydeligt og værdigt signal om solidaritet og respekt for odenseanere med grønlandsk baggrund, den grønlandske befolkning og deres ret til selvbestemmelse.

En kommunal flagning kan udtrykke opbakning til det grønlandske folk på en synlig og fredelig måde. Flagningen indebærer ikke stillingtagen til konkrete forfatningsmæssige, statsretlige eller udenrigspolitiske forhold.

Herudover ønsker Enhedslisten en drøftelse i Økonomiudvalget om, hvordan kommunen med andre tiltag kan udvise støtte og solidaritet med odenseanere med grønlandsk baggrund og det grønlandske folk.

## **Indstilling fra forslagsstiller**

Enhedslisten indstiller, at Økonomiudvalget vedtager:

1. At Odense Kommune hejser det grønlandske flag ved Odense Rådhus på de dage, hvor der afholdes byrådsmøder, som et udtryk for solidaritet og sympati med odenseanere med grønlandsk baggrund.
2. At udvalget drøfter, hvordan kommunen med andre tiltag kan udvise støtte og solidaritet med odenseanere med grønlandsk baggrund og det grønlandske folk.

## **Forvaltningens belysning**

Økonomiudvalget har vedtaget flagreglement for Odense Rådhus den 27. september 2023.

Det følger af reglementet, at der flages med det grønlandske flag på den grønlandske flagdag. Der er ikke herudover taget stilling til, hvornår der i øvrigt kan flages med det grønlandske flag.

Borgmesterforvaltningen har i forbindelse med initiativretsforslaget været i kontakt med KL for at høre, om de har taget stilling til spørgsmål fra kommuner i forhold til muligheden for at flage med det grønlandske flag.

KL oplyste, at flagreglerne ikke er til hinder for at flage med det grønlandske flag, og at kommunalfuldmagtsreglerne heller ikke begrænser kommunen heri.

KL oplyste samtidig, at Indenrigsministeriet har oplyst, at det på tilsvarende vis som med det ukrainske flag er tilladt at flage med det grønlandske flag, uden at man herved kommer i strid med reglerne om, at kommuner ikke må drive udenrigspolitik. Dette fordi der er bred opbakning i såvel regeringen som folketinget i forhold til Grønland.

På baggrund af ovenstående er det Borgmesterforvaltningens opfattelse, at Økonomiudvalget har mulighed for at behandle og træffe beslutning vedrørende det fremsatte initiativretsforslag.

Der har i indeværende og foregående byrådsperiode ikke været behandlet en sag, der direkte omhandler det aktuelle initiativretsforslag fra Enhedslisten vedrørende hejsning af det grønlandske flag ved Odense Rådhus.

På nuværende tidspunkt er der ikke igangsat et arbejde i forvaltningen vedrørende det konkrete emne.

Sagen hører under Økonomiudvalget. Hvis Økonomiudvalget ønsker at arbejde videre med forslaget, vil forvaltningen forventeligt kunne fremlægge en bearbejdet sag til Økonomiudvalget i februar 2026.

Flagreglementet for Odense Rådhus er vedlagt som bilag.

## **Beslutning**

Henset til drøftelsen under sag nr. 13 vedrørende muligheder for at styrke de mellemfolkelige bånd mellem Grønland og Odense afventer Økonomiudvalget Borgmesterforvaltningens dialog med bl.a. det Grønlandske Hus i Odense om muligheder for flere gensidige mellemfolkelige aktiviteter.

**Økonomiudvalget** beder Borgmesterforvaltningen om at udarbejde et konkret forslag til flagning med det grønlandske flag.

## **Bilag**

Flagreglement og flagdage