

REFERAT By- og Kulturudvalget 2022-2025 d. 09-10-2024

Mødedato Onsdag d. 09. oktober 2024 kl. 08:30

Mødested Slottet, Salen, Indgang C, 1. sal

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
B-sag: Eksterne lejemål til indkvartering af fordrevne fra Ukraine.....	4
C-sag: Bydelsudviklingsplan Odense indre havn - udsat fra mødet den 25. september 2024.....	7
C-sag: Drøftelse af gravetilladelser.....	11
C-sag: Drøftelse af Psykiatrihandleplan.....	16
D-sag: Orientering om revision af kommuneplanen.....	20
D-sag; Status på etablering af nye øvelokaler.....	23
D-sag: Aktuelle sager.....	24

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.22.04-P35-14-24

Resume

Godkendelse af dagsordenen til By- og Kulturudvalgets møde den 9. oktober 2024.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: B-sag: Eksterne lejemål til indkvartering af fordrevne fra Ukraine

82.03.00-G01-1-24

Resume

Denne sag omhandler indgåelse af aftale om midlertidige eksterne lejemål til indkvartering af fordrevne ukrainere grundet udfordret kapacitet.

Gennem den seneste tid er der kommet et stigende antal fordrevne grundet udviklingen i det krigsplagede Ukraine. Det betyder, at Odense Kommunes nuværende kapacitet til midlertidige ophold er ved at være opbrugt. Belægningsprocenten på kommunens eksisterende ejendomme ligger aktuelt på 83%, men dette ændrer sig fra dag til dag.

På nuværende tidspunkt resterer 33 sengepladser. Fordeling af kapaciteten af lejligheder, afhænger af de flygtendes individuelle forhold, som fx familieforhold og sygdom. Dertil kommer, at varslingstiden for de indkomne flygtninge kort.

Mulighederne for at øge pladserne i eksisterende faciliteter er begrænset, men Civica har tilbudt midlertidig leje af et antal egnende lejligheder. På baggrund af den nuværende udvikling og usikre fremtidsudsigter, herunder en potentiel hård vinter med risiko for omfattende nedbrud af Ukraines energiinfrastruktur, anbefaler forvaltningen, at der straks igangsættes en opjustering af kapaciteten ved indgåelse af de i sagen beskrevne lejemål.

Med denne sag skal udvalget godkende indgåelse af aftale om midlertidige lejemål til husning af fordrevne ukrainere.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender indgåelse af de midlertidige eksterne lejemål som beskrevet i sagsfremstillingen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Den nuværende kapacitet på Hjallesgade, Nyborgvej og Smedebakken er ved at være opbrugt. Odense Kommune står overfor at skulle modtage ca. 21 flygtninge inden midten af oktober fra asylcentre, heriblandt unge uledsagede under 18 år, sårede soldater, familier, enlige og par.

Dette gør det nødvendigt at opjustere kapaciteten af lejligheder for at kunne håndtere de potentielle og i nogen tilfælde individuelle behov, som kan ændre sig dag til dag.

Sideløbende med tilstrømningen af flygtninge, sker der løbende fraflytninger, men ikke aktuelt i et tempo, der frigiver kapacitet hurtigt nok.

Mulighederne for at øge pladserne i eksisterende faciliteter er begrænset. Det skyldes blandt andet, at lejemålet på Nyborgvej skal tilbageleveres til ejer, og de nuværende flygtninge skal være fraflyttet, senest 31. december 2024. Ligeledes har det ikke været muligt at genleje den ekstra kapacitet kommunen har haft på Hjallesgade af nuværende udlejer.

Civica har tilbudt følgende lejligheder:

Adresse	Overtagelse	Ophør	Husleje og forbrug
Lærkeparken 142, 3. th. à 3 rums, 84 m ²	10-10-2024	01-06-2025	6.070 kr.
Lærkeparken 96, 1. tv. à 3 rums, 86 m²	10-10-2024	01-06-2025	6.184 kr.
Lærkeparken 154, 1. tv. à 3 rums, 84 m ²	10-10-2024	01-10-2025	6.759 kr.
Lærkeparken 148, 1. th. à 3 rums, 84 m²	01-12-2024	15-09-2025	6.320 kr.
Mølleløkkevej 41, 1. tv. à 4 rums, 98 m ²	15-10-2024*	01-06-2025	7.613 kr.
Mølleløkkevej 39, 3. tv. à 4 rums, 98 m²	15-10-2024*	01-06-2025	7.203 kr.
Mølleløkkevej 37, 1. th. à 4 rums, 97 m ²	15-10-2024*	01-06-2025	7.413 kr.
Mølleløkkevej 33, 3. th. à 4 rums, 97 m²	15-10-2024*	01-06-2025	7.447 kr.
Mølleløkkevej 33, 3. tv. à 4 rums, 98 m ²	15-10-2024*	01-06-2025	6.442 kr.

*Forventet overtagelsesdato

Forvaltningen har en god og tæt dialog med relevante afdelinger og fagforvaltninger samt boligorganisationer, og alle gør en stor indsats for at løfte opgaven. Samtidig kan der være bekymring for vinterperioden, hvor der er en potentiel fare for langvarige nedbrud af den ukrainske energiforsyning, hvilket kan lede til en større flygtningestrøm.

På baggrund af den nuværende situation, og de usikre fremtidsudsigter, anbefales det at forvaltningen straks igangsætter opjusteringen af kapaciteten af midlertidige eksterne lejemål. Forvaltningen udarbejder forslag til ny beredskabsplan, som forelægges udvalget i særskilt sag.

Da der er tale om midlertidige lejemål på mindre end 3 år, og lejemålene ikke kan sidestilles med en kommunal anlægsopgave, er der ikke deponeringspligt for kommunen.

Dette jf. byrådsbeslutning pr. 30. november 2022, hvormed kompetencen til at indgå aftaler om midlertidige eksterne lejemål er uddelegeret til By- og Kulturudvalget i forbindelse med 'akut opståede samfundskritiske forhold, som fx pandemier og flygtningestrømme'.

Økonomi

Huslejen afregnes til de kommende beboere. Eventuelt mindre udgifter til tomgang, eller andre ejendomsrelaterede udgifter, finansieres af den tildelte kompensation for udgifter som følge af Ukraine-situationen.

Herudover har sagen ikke konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Punkt 3: C-sag: Bydelsudviklingsplan Odense indre havn - udsat fra mødet den 25. september 2024

01.00.05-P00-1-22

Resume

Sagen var forelagt på By- og Kulturudvalgets møde den 25. september 2024 og blev udsat. Sagen forelægges herefter på nyt møde.

Denne sag omhandler Bydelsudviklingsplan for Odense indre havn. By- og Kulturudvalget skal med denne sag drøfte forhold, som har betydning for udviklingen af indre havn.

I april 2024 var Økonomiudvalget og By- og Kulturudvalget på rundvisning i Odense indre havn, for at høre om arbejdet med Bydelsudviklingsplanen for indre havn.

Byrådet igangsatte arbejdet med udarbejdelse af selve Bydelsudviklingsplan for Odense indre havn den 22. november 2023.

By- og Kulturforvaltningen og A. Enggaard arbejder på at fremsende forslag til Bydelsudviklingsplan for Odense indre havn. Bydelsudviklingsplanen udarbejdes som led i den samarbejdsaftale Odense Kommune, A. Enggaard A/S og Odense Havn A/S indgik i 2021.

I henhold til samarbejdsaftalen skal parterne i fællesskab udarbejde en bydelsudviklingsplan for hele Odense indre havn. Planen skal sikre sammenhæng mellem vision, strategier, en fysisk plan for området, en økonomisk plan samt en realiseringsplan.

Forslag til Bydelsudviklingsplan for Odense indre havn forventes at komme til behandling i By- og Kulturudvalget inden udgangen af 2024.

By- og Kulturforvaltningen tager input fra udvalgets drøftelse med i fremsendelsen af forslag til Bydelsudviklingsplan for Odense indre havn og det videre arbejde med udviklingen af indre havn.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

By- og Kulturforvaltningen præsenterer på mødet emner til drøftelse, som har betydning for udviklingen af indre havn og bydelsudviklingsplanen. Drøftelsen tager afsæt i forhold med særligt afklaringsbehov, herunder betydningen af fysiske forbindelser, rammer for en blandet og levende by samt forudsætninger for en robust realiseringsstrategi.

By- og Kulturforvaltningen tager input fra drøftelsen med i fremdriftsfasen af forslaget til Bydelsudviklingsplan for Odense indre havn.

Baggrund

Odense Byråd godkendte i marts 2021 en samarbejdsaftale mellem entreprenør og byudviklingsvirksomheden A. Enggaard A/S, Odense Kommune og Odense Havn A/S.

I henhold til samarbejdsaftalen skal parterne i fællesskab udarbejde en bydelsudviklingsplan for hele Odense indre havn. Planen skal sikre sammenhæng mellem vision, strategier, en fysisk plan for området, en økonomisk plan samt en realiseringsplan.

Samarbejdet blev i sidste halvår af 2021 indledt med gennemførelse af en omfattende borgerinddragelse. Borgerinddragelsen dannede grundlag for parternes fælles vision for udviklingen af havnen.

Den fælles vision blev udarbejdet og godkendt af parterne i første del af 2022.

I efteråret 2022 gennemførte A. Enggaard en arkitektkonkurrence, som et forarbejde til bydelsudviklingsplanen.



Bydelsudviklingsplan

Odense Byråd godkendte i november 2023 udarbejdelsen af en bydelsudviklingsplan for Odense indre havn.

Bydelsudviklingsplanen skal belyse og beskrive udviklingsmulighederne i Odense indre havn som bydel. og skal danne grundlag for videre planlægning. Arbejdet med bydelsudviklingsplanen tager afsæt i den fælles vision for indre havn, Team Vandkunsten/SLA's vinderprojekt, dommerbetænkningen fra arkitektkonkurrencen, samt et fælles rammesætnings- og procesnotat udarbejdet som grundlag for igangsætning af bydelsudviklingsplanen.

By- og Kulturforvaltningen og A. Enggaard har, sammen med rådgiverteamet, arbejdet tæt sammen omkring udviklingen af bydelsudviklingsplanen. Arbejdet er nu i den afsluttende fase, hvor der skal fremdriftes et forslag til en bydelsudviklingsplan.

Økonomiudvalget og By-og Kulturudvalget var i april 2024 på rundvisning i indre havn, for at høre om arbejdet med Bydelsudviklingsplanen for Odense indre havn.

Situationsplan fra vinderforslaget i konkurrencen samt den foreløbige situationsplan til bydelsudviklingsplanen er vedlagt denne sag som bilag.

By-og Kulturforvaltningen orienterer om det aktuelle stadie af bydelsudviklingsplanen.

Arkitektarbejdet

Arkitektarbejdet har drevet udviklingen af indre havn to gange undervejs i arbejdet med Bydelsudviklingsplanen. Arbejdet tilkendegav i den første driftelse i november 2023, en række opmærksomhedspunkter til det videre arbejde med Bydelsudviklingsplanen. Arkitektarbejdet var igen involveret i juni 2024, hvor der blev fulgt op på opmærksomhedspunkterne fra november 2023, samt givet input til fremdriftelsen af Bydelsudviklingsplanen. Referat fra de to driftelser er vedlagt denne sag som bilag.

Forvaltningen orienterer om driften i Arkitektarbejdet i juni 2024.

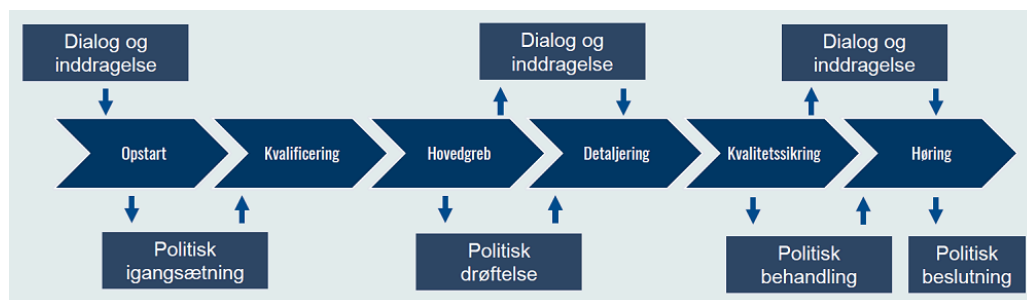
Orienterings- og dialogmøder

I forbindelse med udarbejdelse af Bydelsudviklingsplanen er der blevet afholdt to orienterings- og dialogmøder med borgere, foreninger, grundejere mv. Der var henholdsvis 100 og 170 tilmeldte til møderne.

De to møder har givet input til arbejdet med Bydelsudviklingsplanen og den videre udvikling af Odense indre havn. Opsamling fra de to møder er vedlagt denne sag som bilag.

Den videre proces

Arbejdet med bydelsudviklingsplanen er i den afsluttende detaljeringsfase og begyndende kvalitetssikringsfase. Herefter forelægges forslag til bydelsudviklingsplan til politisk behandling i By- og Kulturudvalget.



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Der er ikke afsat økonomi til eventuelle afledte anlæg, som er nødvendige for bydelsudviklingsplanens realisering. Det er en eventuel prioritering, som følger i forbindelse med bydelsudviklingsplanen eller andre planer.

Udviklingen af indre havn vil potentielt betyde mulighed for yderligere bosætning, og dermed flere skatteindtægter til Odense Kommune.

Bilag

Opsamling - borgermøde_mar24.pdf

Opsamling - borgermøde_sep23.pdf

Referat arkitekturråd_indre havn

Situationsplan før og nu indre havn

Punkt 4: C-sag: Drøftelse af gravetilladelser

05.12.00-A26-1-23

Resume

Denne sag er en opfølgning på drøftelsessagen om gravetilladelser til arbejde i offentlig vej, som blev præsenteret for By- og Kulturudvalget på mødet den 28. februar 2024.

Udvalget bad i den forbindelse forvaltningen belyse, hvilke handlemuligheder der er i den gældende lovgivning for at forbedre den mangelfulde reetablering af fortove og veje, efter der er udført gravearbejde.

Forvaltningen blev desuden bedt om at afdække, hvilke erfaringer 6-byerne har inden for området for gravetilladelser med det formål at forbedre kvaliteten på byens veje og fortove efter gravearbejder.

Med denne sag fremlægger forvaltningen de muligheder, kommunen har ift. reetablering af fortove og veje.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter de oplistede handlemuligheder for opfølgning på gravearbejder og administration af gravetilladelser, herunder mulighederne for at:

- Lovere kortere sagsbehandlingstid på gravetilladelser
- Styrke dialog og mægling i forhold til at koordinere samgravning
- Føre hyppigere tilsyn under og efter gravearbejdet
- Udstede påbud ved dårlig reetablering
- Indføre to års eftersyn

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

På mødet den 28. februar 2024 blev By- og Kulturudvalget præsenteret for en drøftelsessag om handlemuligheder for at forbedre kvaliteten af reetablering efter gravearbejde på veje og fortove. Forvaltningen har på baggrund af udvalgets ønske om en opfølgende sag afdækket de muligheder, der er i den gældende lovgivning samt uddybet de bemærkninger, som udvalget drøftede.

Gravetilladelser udstedes eksempelvis, når der udføres vejarbejder, laves ny rørføring til kloakker og fjernvarme, når der nedlægges fiberkabler samt, når der udføres reparationer på eksisterende ledningsføringer.

Baggrund

I sagen, behandlet på mødet den 28. februar 2024, belyste forvaltningen, at antallet af gravetilladelser er fordoblet siden 2016, hvilket betyder, at der i 2023 blev givet 6294 tilladelser. Tallet består af 5290 gravetilladelser og 1004 rådighedstilladelser, som fx er opstilling af containere og stilladser. Ressourcerne til udstedelse af gravetilladelser og tilsyn er samtidig blevet reduceret i forbindelse med flere effektiviseringsprocesser. Konsekvensen er, at der kun i yderst begrænset omfang føres tilsyn i løbet af graveperioden, ligesom tilsynet også er begrænset i forbindelse med færdigmeldingen af gravearbejde.

Der er samlet set seks årsværk, der arbejder med gravetilladelser.

Forvaltningen forventer, at antallet af gravetilladelser forsat vil stige de næste 8-10 år på grund af stigende aktiviteter, herunder fiberudrulningen og opgradering af elnettet som udbygges mange steder for at kunne håndtere elforbruget i fremtiden.

Optimal løsning og gældende lovgivning

By- og Kulturudvalget bad By- og Kulturforvaltningen præsentere, hvilke muligheder der er for at forbedre reetableringerne i forbindelse med gravearbejde indenfor den gældende lovgivning.

Vejlovgivningen regulerer området for gravetilladelser, og præciserer hvilke handlemuligheder forvaltningen har ift. gravetilladelser. Dette er bl.a.

- Vilkår i forbindelse med udstedelse af gravetilladelse.
- Koordinering af gravearbejdet.
- Påbud ved manglende overholdelse af vilkår under gravearbejdet.
- Reetablering efter gravearbejde.
- Opfølgning på afviste reetableringer i forbindelse med færdigmeldinger.

Den gældende lovgivning rummer de muligheder, som forvaltningen har behov for at kunne styrke området. Udfordringen er derfor ikke lovens rammer, men at der i dag ikke er tilstrækkelige ressourcer til at udnytte de muligheder, der er i den gældende lovgivning.

For at forbedre kvaliteten af den endelige reetablering efter gravearbejder forudsætter det en styrket indsats på den samlede proces for gravetilladelser. Dette kan ske ved at tilføre ekstra ressourcer til området, hvorved forvaltningen under gravearbejdet kan føre tilsyn med reetableringen. Borgerne vil dermed opleve, at kvaliteten bliver bedre, og at fortove ikke efterlades med dårlige reetableringer i længere perioder. Hvis området for gravetilladelser styrkes, kan forvaltningen:

- Lovere kortere sagsbehandlingstid på gravetilladelser
- Styrke dialog og mægling i forhold til at koordinere samgravning
- Føre hyppigere tilsyn under og efter gravearbejdet
- Udstede påbud ved dårlig reetablering
- Indføre to års eftersyn

I sagen, behandlet på mødet den 28. februar 2024, fremlagde forvaltningen, at såfremt gravetilladelsesområdet skal administreres optimalt, så forudsætter det samlet set, at der tilføres flere ressourcer til området. Det er tidligere vurderet til at være fem årsværk.

Belysning af bemærkninger

I forbindelse med at By- og Kulturudvalget drøftede sagen om gravetilladelser på mødet den 28. februar 2024, havde udvalget en række bemærkninger og opmærksomheder til sagen, disse uddybes herunder.

Ønsker om bøder til dårlig reetablering

I dag har forvaltningen ikke lovhjemmel til at udstede bøder i forbindelse med dårlig reetablering. Forvaltningen har i stedet for hjemmel til at sende et påbud til graveaktøren og på den måde kræve, at forholdet bliver bragt i orden. Hvis påbuddet ikke efterkommes, kan forvaltningen få forholdet bragt i orden på graveaktørens regning. Dette kræver dog, at forvaltningen har ressourcerne til at føre tilsyn, sende påbud og følge op på dem. Det praktiseres i dag i yderst begrænset omfang. Forvaltningen har også mulighed for at politianmelde en entreprenør, hvis entreprenøren har gravet uden en gravetilladelse, ikke har overholdt de vilkår der er i gravetilladelsen eller ikke efterkommer de påbud, som forvaltningen har sendt. Dette kræver, at forvaltningen fører kontrol og opdager de tilfælde, hvor tingene ikke er i orden for at kunne anmelde det til politiet.

Vejloven giver mulighed for, at forvaltningen kan stille vilkår om bod i en gravetilladelse. Et vilkår om bod har til formål at motivere graveaktørerne til at færdiggøre gravearbejdet inden for tidsfristen. Det har derfor ikke til formål at sikre en bedre reetablering. Et vilkår om bod vil derfor ikke kunne stilles for at sikre en bedre reetablering. Forvaltningen vil i stedet for kunne udstede påbud og få udbedret de dårlige reetableringer for graveaktørens regning inden for en fastsat tidsfrist som beskrevet tidligere i sagen.

Vilkår om faglærte brolæggere

Forvaltningen stiller de vilkår, der er saglige og proportionale i forhold til det arbejde, der skal udføres. Det er derfor et konkret skøn i hver enkel sag, hvilke vilkår der kan stilles. Et vilkår om en faglært brolægger vil derfor ikke kunne stilles i alle sager, men vil kræve en begrundelse i den konkrete sag. Dette kan være sager, hvor der skal lægges en special belægning. Det vil som udgangspunkt ikke være en mulighed at stille et sådan krav i sager med almindelige belægnings, som fx betonfliser og Odense klinker.

Hvis der stilles krav om, at der skal være en faglært brolægger til stede, er det forvaltningens vurdering at der skal føres ekstra tilsyn, hvis vilkåret skal have en effekt. Dette er dog ikke en mulighed med de ressourcer, som forvaltningen har på området i dag. Det forventes derfor, at et sådan krav vil have begrænset effekt.

Mulighed for at opprioritere forsyningsinfrastruktur

På mødet den 28. februar 2024 spurgte udvalget til muligheden for at nedprioritere fiberprojekter i forhold til andre forsyningsarter. Et af formålene i Vejloven er, at de offentlige veje skal kunne bruges til at fremme andre former for infrastruktur end trafikafvikling. Dette er bl.a. fjernvarme, el, kloak, fiberledninger mv. Det betyder derfor, at det vil være i strid med Vejloven, hvis der prioriteres udvalgte typer af forsyning frem for andre. Odense kommune må ikke forskelsbehandle ansøgere på denne måde.

Forespørgsel til 6-byerne

Forvaltningen har taget kontakt til 6-byerne for at undersøge antallet af gravetilladelser og deres vurdering af reetablering herefter. Det har vist sig, at der er stor variation i antallet af tilladelser, ligesom der er stor variation i antallet af afviste reetableringer.

I tabellen nedenfor er tallene for 2023 for de forskellige kommuner oplistet

Kommune	Udstedte gravetilladelser	Afviste reetableringer	Afvisning i %
Odense	5290	735	13,9 %
Esbjerg	2275	37	1,6 %
Aalborg	6737	380	5,6 %
Aarhus	3587	165	4,6 %
Randers	2633	0	0,0 %

Som det ses ovenfor, ligger Odense højt på afviste reetableringer. De fleste kommuner vurderer subjektivt, at reetableringerne i deres kommune er under middel. Forvaltningen har dog ikke svar på, om der udføres væsentligt dårligere reetableringer i Odense Kommune, om vi har højere krav til godkendelse, eller om det er noget tredje, der udløser forskellen.

Forvaltningen har undersøgt, om der er forskel mellem de forskellige ledningsejere og kvaliteten af det arbejde, der afleveres. I tabellen nedenfor er oplistet for 2023, hvor stor en %-del af de respektive ledningsejeres tilladelser, der er blevet afvist.

Det er kun de store ledningsejere, der er medtaget i oversigten. De tilladelser, der udstedes til forvaltningens drift og vedligehold er sorteret fra, da reetableringerne udfærdiges, som de kræves, og derfor er der normalt ikke afvisninger på dette område.

Ledningsejer	Antal tilladelser	Afviste reetableringer	Afvisning i %
Fjernvarme Fyn	190	22	11,5 %
Vandcenter Syd	248	24	9,7 %
Vores Elnet	219	36	16,4 %
Energi Fyn (fiber)	803	110	13,7 %
Nordlys (fiber)	202	31	15,3 %
TDC (primært fiber)	1579	301	19,1 %

Det kan altså være en faktor for arbejdsbyrden, hvorvidt der graves meget eller lidt fiber i den pågældende kommune.

Når en reetablering afvises, kræver det et ekstra ressourcetræk. Når færdigmeldinger afvises, kræver det arbejde med at beskrive og dokumentere fejl og mangler, derefter udløser det opfølgende tilsyn.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Forvaltningen vurderer ikke, at det er muligt at omprioritere indenfor servicerammen til de af forvaltningen tidligere vurderede fem ekstra årsværk.

Punkt 5: C-sag: Drøftelse af Psykiatrihandleplan

29.00.00-A00-6-24

Resume

Med denne sag skal By-og Kulturudvalget drøfte fremlagte indsatser i psykiatrihandleplanen som involverer By-og Kulturudvalget. Handleplanen er fortsat under redaktionel bearbejdning.

Rådmænd for de involverede forvaltninger besluttede på et møde den 22. maj 2024, rammerne for psykiatrihandleplanen og at planen skal forelægges involverede udvalg den 8. og den 9. oktober 2024 som en drøftelsessag.

Denne sag er dermed besvarelse på denne beslutning.

Direktører og rådmænd har drøftet rammesætningen for det forberedende administrative arbejde med psykiatrihandleplanen. Rammesætningen er bl.a. at udkastet til handleplanen ikke er underlagt et krav om alene at indeholde finansierede initiativer. Dvs. at i psykiatrihandleplanen er der ikke anvist finansiering og dermed vil det være op til politisk prioritering enten via omprioritering inden for rammen eller ved at finde finansiering via de årlige budgetforhandlinger. Handleplanen bliver struktureret efter fire temakapitler 1) Bedre overgange til psykiatrien, 2) Bedre mestring af hverdagslivet, 3) Sundhedsfremme inden for det psykiatrinære og 4) Øget mental sundhed.

Chefforum for Sundhedsområdet er styregruppe for psykiatrihandleplanen.

Sagen behandles også i Sundhedsudvalget, Beskæftigelses-og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalget.

Indstilling

By-og Kulturforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børne- og Ungeforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Sundhedsforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalgene drøfter indsatser i psykiatrihandleplanen inden for eget ressortområde.

For By-og Kulturudvalget drejer det sig om:

- Skolepraktik på Kulturmaskinen for elever, der ikke kommer i skole.
- Fritidsvejledning for børn med særlige behov under Fritid By- og Kulturforvaltningen.
- Library take-over for unge på biblioteket.
- Det mentale pusterum på Kulturmaskinen.
- Praktik under sygedagpenge på Kulturmaskinen.
- Kulturkraft/Kultur på recept eksempel fra Kulturregion Fyn.
- Litterær lindring og guidet fælleslæsning på biblioteket.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Med denne sag skal By- og Kulturudvalget drøfte fremlagte indsatser i psykiatriveplanen som involverer By- og Kulturudvalget.

Sundhedsstyrelsen arbejder ud fra WHO's definition af mental sundhed som en tilstand af velbefindende, hvor individet kan udfolde sine evner, håndtere dagligdags udfordringer og stress samt indgå i fællesskaber med andre mennesker.

Psykisk sygdom berører store dele af den danske befolkning - også i Odense. Det skønnes af 40-50% af befolkningen på et tidspunkt i deres liv vil have haft, hvad Sundhedsstyrelsen definerer er omfattet af begrebet "en psykisk lidelse" i enten kortere eller længere perioder. Både børn, unge og voksne kan rammes af psykiske lidelser eller være pårørende til borgere med psykiske lidelser. Balancegangen mellem mental trivsel og psykiatri er flydende og vil på nogle områder række ind over hinanden.

Odense Byråd godkendte i 2024 2030-handleplanen for arbejdet med børn og unges mentale trivsel. Psykiatriveplanen fokuserer på voksne og dermed skal de to handleplaner supplere hinanden og i sammenhæng udgøre ét hele.

Rammesætning for psykiatriveplanen

Direktørgruppen og Rådmænd for de involverede udvalg har lavet følgende rammesætning for administrationens udkast til psykiatriveplanen:

- Handleplanen skal være ambitiøs, gerne med fokus på voksne.
- Indsatserne skal ligge inden for kommunalfuldmagten.
- Sundhedsudvalget arbejder efter initiativet i forhold til andre udvalg. Dvs. at Sundhedsudvalget første behandler udkastet til handleplanen.
- Der kan udarbejdes et ufinansieret handlingskatalog, som udvalgene må forholde sig til.
- Det skal fremgå udkast til kataloget, hvilket udvalg der er ansvarlig for konkrete indsatser.
- Handlingen kan indeholde indsatser, der arbejdes med sideløbende i anden sammenhæng.

Den 13. juni 2024 blev der afholdt et administrativt seminar, med deltagelse af bl.a. styregruppen og arbejdsgruppen, hvor forvaltningernes medbragte input til psykiatriveplanen blev drøftet i sammenhæng. Som fundament for psykiatriveplanen er brugt materiale vedr. sygdomsbyrden i Danmark, eksisterende kommunale tilbud, Sundhedsstyrelsens faglige oplæg til en 10-års plan for psykiatrien, den nationale aftale om en 10-årsplan for psykiatrien og mental sundhed, psykiatriveplanens anbefalinger og Sundhedsudvalgets udtrykte ønsker til indsatser. Til sammen udgør de en videnstrappe som danner grundlag for de anbefalede indsatser i en kommende psykiatriveplan.

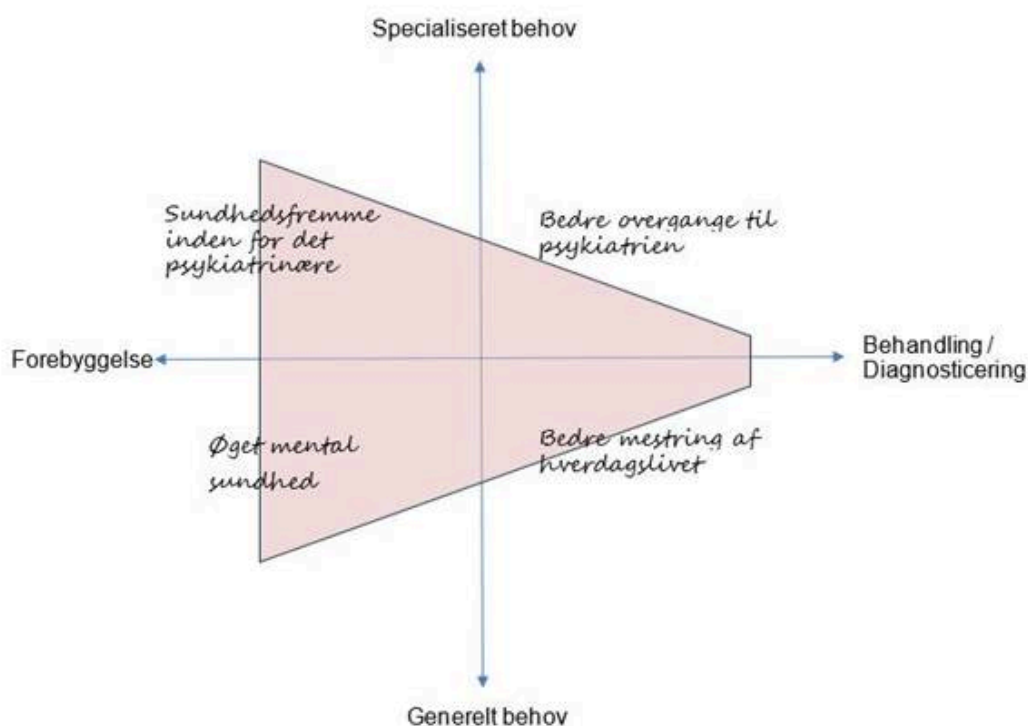
Regionen og kommunerne har ansvar for forskellige elementer ift. pårørende og borgere med psykiske lidelser. Kommunen har ansvaret for bl.a. bostøtte (støtte i eget hjem), aflastning (til forældre til personer under 18 år med psykisk sygdom), bosteder, akut hjælp gennem tilbud som akuttelefon o.l. og hjælp til pårørende. Dermed har kommunerne ansvaret for at hjælpe borgere med psykiske lidelser med ting, som ikke har med den psykiatriske behandling at gøre. Regionen har derimod ansvaret for den sundhedsfaglige udredning, diagnosticering, behandling m.m. Dette skaber en dimension som strækker sig fra forebyggelse til behandling/diagnosticering. Fra et borgerperspektiv kan man have behov

for et generel hjælp til et specialiseret behov. Dette skaber en anden dimension. Ved at krydse de to dimensioner opstår de fire temakapitler som handleplanen struktureres omkring (jf. Figur 1).

De fire temakapitler i udkastet er:

- Bedre overgange til psykiatrien.
- Bedre mestring af hverdagslivet.
- Sundhedsfremme inden for det psykiatrinære.
- Øget mental sundhed.

Figur 1: Overblik over temakapitler



Med psykiatrihandleplanen er ambitionen at Odense Kommune bidrager til målsætningerne:

- Mindre ulighed i sundhed.
- Mennesker med psykiske lidelser lever længere.
- Flere med psykiske lidelser gennemfører en uddannelse eller tilknyttes arbejdsmarkedet.
- Mental sundhed fremmes via brug af kommunale kulturelle tilbud.
- Flere pårørende får den rette støtte.
- Bedre overgange mellem sektorer og sammenhængende behandling.

Chefforum for Sundhedsområdet er styregruppe for psykiatrivehandlingsplanen, og der har været nedsat en tværfaglig arbejdsgruppe. Handlingsplanen er udarbejdet i tæt samarbejde mellem Sundhedsforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen.

Videre proces

Efter By- og Kulturudvalgets drøftelse af indsatser i psykiatrivehandlingsplanen som vedrører By- og Kulturudvalget, forelægges involverede udvalg en beslutningssag den 29. oktober 2024, med godkendelse af indsatserne i psykiatrivehandlingsplanen. Efterfølgende bliver materialet behandlet i Sundhedsudvalget for at blive sendt i offentlig høring (jf. bilag).

Økonomi

Da sagen er en drøftingssag, er der ingen økonomiske konsekvenser. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

Bilag

Psykiatrivehandlingsplan oktober 2024

Tidsplan oktober 2024

Punkt 6: D-sag: Orientering om revision af kommuneplanen

01.02.03-P15-3-22

Resume

Denne sag er en orientering om de foreslåede ændringer af kommunens fysiske planlægning med Kommuneplan 2024-2036.

By- og Kulturudvalget har gennem længere tid drøftet kommuneplanens enkelte temaer til revision. By- og Kulturforvaltningen præsenterer med denne orienteringssag et samlet overblik over, hvilke forventede ændringer af kommuneplanen, som disse drøftelser resulterer i.

Bystrategi 2023 er byrådets vision og overordnede strategi for Odenses udvikling frem mod 2035. Bystrategien er samtidig kommunens planstrategi, der sætter retningen for revisionen af kommuneplanen efter planloven.

Med vedtagelsen af Bystrategi 2023 har byrådet besluttet, hvilke dele af Kommuneplan 2020, der skal revideres: Alle kommuneplanens seks temaer er omfattet af revisionen og kun enkelte afsnit under temaerne Boligudvikling, Grøn storby og Miljø og teknik er undtaget.

By- og Kulturforvaltningen er i gang med at færdiggøre et forslag til Kommuneplan 2024 til politisk behandling. By- og Kulturforvaltningen forventer at fremlægge et forslag til Kommuneplan 2024-2036 i By- og Kulturudvalget inden udgangen af 2024. Forslag til Kommuneplan 2024-2036 skal videre til behandling i Økonomiudvalget og byrådet og herefter i offentlig høring.

Forslag til Kommuneplan 2024-2036 udarbejdes på baggrund af:

- Bystrategi 2023 og øvrige relevante politikker/strategier, for eksempel Grøn mobilitetsplan.
- Politiske temadrøftelser i By- og Kulturudvalget og på byrådets kvartalsmøder.
- Input fra kommunens fagudvalg.
- Input fra offentligheden i forhøringen til Kommuneplan 2024.
- Temaanalyser.

By- og Kulturforvaltningen vil senere fremlægge forslag til Kommuneplan 2024-2036, som forventes at indeholde følgende væsentlige ændringer af den fysiske planlægning i forhold til den gældende Kommuneplan 2020:

Tværgående ændringer

Den nye byudviklingsmodel fra Bystrategi 2023, herunder særligt udpegningen af udviklingskorridorer, stationsnære zoner og en grøn ring er væsentlige nye elementer, der strukturerer byens udvikling og dermed også den fysiske planlægning på tværs af kommuneplanens temaer.

0. Storby i udvikling (nyt tema)

I et nyt syvende tema opstilles mål og retningslinjer for den nye byudviklingsmodel fra Bystrategi 2023, herunder udpegning af en grøn ring, udviklingskorridorer og nye stationsnære zoner. Byudviklingsmodellen sigter mod at byen udvikles til en klimaneutral, sund og levevenlig storby.

Bykvalitetsafsnittet opdateres med ny regulering baseret på bygherreguiden Klima og kvalitet (Plan22+). Reguleringen har til formål at sikre kvalitet i byggeriet og så vidt det er muligt stille krav til klimapåvirkningen fra byggeriet.

1. By- og boligudvikling

Boligplanlægningen opdateres med nye arealudlæg til byfortætning og byvækst svarende til ca. 4.000 ekstra boliger i forhold til den gældende planlægning. Der indarbejdes desuden en undtagelsesbestemmelse for rækkefølgeplanen, der åbner for yderligere, senere planlægning for byfortætning til ca. 2.000 boliger i prioriterede byudviklingsområder under visse forudsætninger.

2. Erhverv og detailhandel

Der udlægges betydelige arealer til byvækst i form af nye erhvervsområder i Odense øst: I alt ca. 220 hektar samt herudover perspektivarealer på ca. 180 hektar til fremtidig erhvervsudvikling. Erhvervsarealerne planlægges til industri og let industri. Der planlægges desuden et areal til logistikerhverv som sydlig udvidelse af Tietgenbyen.

Der udpeges en 'kreativ zone' i den centrale del af Odense, som skal sikre at der fortsat er bynære arealer, hvor kreative erhverv kan starte og udvikle sig.

Planlægningen for butiksområderne opdateres med en række nye og ændrede udpegninger. Formålet er dels at sikre bedre lokal adgang til dagligvareindkøb i Kvarterbyen Odense, dels at understøtte arbejdet med at fastholde og videreudvikle en attraktiv bymidte.

3. Grøn storby

Der foretages nye udpegninger til Grønne sammenhænge og Grønt Danmarkskort baseret på udpegningen af en grøn ring og ny viden. Retningslinjer for udpegninger til skov og for grundvandsbeskyttelse ajourføres. Udpegninger til lavbundsarealer og potentielle vådområder opdateres på baggrund af ny viden. Der udpeges yderligere arealer til fremtidens fritidsformål.

4. Klimatilpasning

Retningslinjer for vandhåndtering opdateres. Kravet om tilbageholdelse af vand svarende til 90 mm nedbør på 4 timer udgår. Kravet erstattes af:

- Yderligere arealreservationer til vandkorridorer.
- Nyt krav om, at mulighederne for tilbageholdelse af vand på en grund ikke forringes ved ny planlægning.

Udpegninger til vandkorridorer i øvrigt opdateres mens arealreservationer til tilbageholdelse af overfladevand udgår.

5. Trafik og mobilitet

En række mål og retningslinjer opdateres på baggrund af Grøn mobilitetsplan. Udpegningerne til fodgængervenlige forbindelser udvides. Der udpeges principper for vej kategoriseringer, herunder et nyt begreb: "bygader", der skal give mulighed for attraktive bymiljøer i eksisterende bydelscentre, der ligger langs indfaldsveje. Vejklassifikationskortet udgår

fra kommuneplanen og flyttes til en særskilt sektorplan. Der lægges op til en gentænkning af reguleringsprincipperne for parkering.

Der udpeges en vejinteressezone for Logistikvejs forlængelse til potentielt fremtidigt tilslutningsanlæg til motorvej E20.

6. Miljø og teknik

Der opstilles nye retningslinjer for vedvarende energi-anlæg baseret på Sektorplan for vedvarende energi, som vedtaget af Klima- og Miljøudvalget den 25. juni og By- og Kulturudvalget den 26. juni 2024.

Øvrige ændringer

Forslag til Kommuneplan 2024 vil indeholde en række mindre ændringer af planlægningen i øvrigt. Ændringerne skyldes i vidt omfang input fra offentligheden/grundejere og fra kommunens forvaltninger. Som eksempel kan nævnes, at planlægningen for Odense Friskole formelt ændres til skoleformål i overensstemmelse med den faktiske anvendelse og at det præciseres, at centerformål generelt også forstås som fitnesscentre, religiøse mødesteder, forlystelses- eller sundhedsinstitutioner eller lignende.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 7: D-sag; Status på etablering af nye øvelokaler

20.03.00-Ø40-39-24

Resume

By- og Kulturudvalget godkendte på mødet den 26. juni 2024, at forvaltningen indgår aftale med Bandlokaler.dk om etablering af øvelokaler m.v. i Grønløkken-området, til afhjælpning af kortsigtet øvelokalebehov for unge musikere. Udvalget bevilgede et anlægstilskud på 1,3 mio. kr. i 2024 til dette formål. Tilskuddet finansieres af folkeoplysningsmidler tidligere givet til Odense Øvelokaleforening på Kansas City.

By- og Kulturforvaltningen har siden forhandlet en støtteaftale med Bandlokaler.dk Aps endeligt på plads indenfor lovgivningens rammer.

Da der er tale om et anlægstilskud, indebærer aftalen at Bandlokaler.dk ApS skal oprette en selvstændig juridisk enhed med eget cvr-nummer, som står for projektet og får udbetalt tilskuddet. Forudsat at der opnås de fornødne myndighedstilladelser til byggeriet, bliver der indrettet 10 øvelokaler á 35-25 kvm. (i alt ca. 300 kvm.) samt fællesrum med scene/cafémiljø, hvor musikerne kan mødes og fremvise deres musik.

Det er planen, at lokalerne skal indrettes i kælder- og stueetage i et privat lejemål på Middelfartvej 9P. Aftalen er, at lokalerne skal være klar til ibrugtagning 3-5 måneder efter opnået byggetilladelse. Det bestræbes, at ibrugtagningsdato bliver senest i februar 2025.

Ved indgåelse af den forhandlede aftale med Bandlokaler.dk korrigeres tilskudsbeløbet i forhold til sagen af den 26. juni til at udgøre 1,495 mio. kr. ekskl. moms, hvilket udgør 1,625 mio. kr. inkl. positivlistemoms.

De yderligere 195.000 kr. ekskl. moms, udover de besluttede 1,3 mio. kr., flyttes fra det lokaletilskud på 2,1 mio. kr., som tidligere var afsat til Odense Øvelokaleforening under budgetområde Fritid, Park og Vej.

Der resterer således 0,6 mio. kr. ekskl. moms til øvrige tiltag.

Forvaltningen har desuden arbejdet videre med de øvrige elementer, der er nævnt i sagen af den 26. juni 2024:

- Mindre øvelokaletilbud i Kulturmaskinen i relation til eksisterende spillested: Byrådet godkendte projektet den 28. august 2024, som del af den større lokalerokade på Kulturmaskinen. Lokalerne ventes at stå klar i efteråret 2025.
- Større øvelokaletilbud på Østerbro med små og store lokaler til mange forskellige behov og målgrupper: Fortsat dialog med interesserede aktører.
- Skalerbart decentralt øvelokaletilbud i kommunale lokaler i lokalområder (fx Bellinge og Vollsmose): Afventer afklaring af økonomi og behov, herunder konkursboet efter Kansas City.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 8: D-sag: Aktuelle sager

00.22.04-P35-14-24

Resume

Orientering om aktuelle sager.

- a. Orientering om nyhedsbreve fra OIS.
- b. Fritidsfaciliteter og fællesskaber.
- c. Disc - Golf
- d. Fodboldklubben FIUK

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af sagerne a-c i dette punkt.