

# **REFERAT Børn- og Ungeudvalget 2018-2021 d. 29-05-2018**

**Mødedato** Tirsdag d. 29. maj 2018 kl. 08:30

**Mødested** Udvalgsværelset, Ørbækvej 100, Fløj 2

## Indholdsfortegnelse

Effekt- og Økonomiopfølgning samt Anlægsopfølgning 1. halvår.....	3
Fremtidig organisering af fritidstilbud i yderområderne i Odense Kommune.....	12
Børn- og Ungeudvalgets budgetbidrag Budget 2019.....	19
Indsatser for børn og unge med angst og spiseforstyrrelser.....	22
Forældreundervisning i ordblindhed.....	24
Drøftelse af nye politiske effektmål, indikatorer og ambitionsniveauer.....	26
Fællesmøde mellem Børn- og Ungeudvalget og Forvaltningsudvalget.....	30
Ny dagtilbudslovgivning - Stærke dagtilbud for alle børn.....	31
Aktuelle sager.....	35

# Punkt 1: Effekt- og Økonomiopfølgning samt Anlægsopfølgning 1. halvår

00.30.00-G01-34-17

## Resume

Børn- og Ungeforvaltningen fremsender Effekt- og Økonomiopfølgning samt Anlægsopfølgning for 1. halvår 2018 for de områder, der hører under Børn- og Ungeudvalget.

### Børn- og Ungeudvalgets effektopfølgning for 1. halvår 2018

I Odense Kommune har vi fokus på effekterne af den kommunale opgaveløsning. Dette betyder, at vi følger udviklingen i de politiske effektmål sammen med opfølgningen på økonomien, og 1. halvårsrapport 2018 indeholder derfor som altid en status for de politiske effektmål. Dog vil effektdelen i denne 1. halvårsrapport udelukkende fokusere på udviklingen på de otte Odensemål, da de politiske udvalg i øjeblikket er i gang med at fastlægge nye effektmål for områderne under udvalgene.

Der er kommet nye data på 5 af 8 Odensemål, og for alle fem mål ses en positiv udvikling. Antallet af private arbejdspladser fortsætter med at stige, og de foreløbige tal viser, at antallet af private arbejdspladser er vokset med 2.056 i 2017. Dermed er antallet af private arbejdspladser samlet set steget med ca. 6.000 siden lanceringen af Vækstpolitikken. Hvis antallet af private arbejdspladser stiger tilsvarende i de kommende år, er det realistisk at nå det politiske mål om at skabe yderligere 10.000 private arbejdspladser frem mod 2020.

Den positive udvikling kommer også til udtryk i antallet af indbyggere, som nu har rundet 202.562, og ligeledes ses en stigning i borgernes indkomst fra 162.333 kr. i 2017 til 165.351 kr. i 2018 målt som beskatningsgrundlag per indbygger. Trods den positive udvikling for begge effektmål, er der dog stadig langt til ambitionerne for 2020.

På velfærdsområdet er der også fremgang. Andelen af borgere i Odense, der er arbejdsduelige, fortsætter med at stige, og tilsvarende vokser andelen af beskæftigede og studerende uden studiejob. Endelig er en større del af byens ældre borgere blevet selvhjulpne, hvilket er en fortsættelse af den positive udvikling fra sidste effektopfølgning, og andelen af borgere over 65 år, der modtager hjemmehjælp eller bor på plejehjem, er nu nede på 16,4%. For disse to effektmål, er der dog heller ikke udsigt til, at Byrådets ambitioner for 2020 er inden for rækkevidde.

### Børn- og Ungeudvalgets økonomiopfølgning for 1. halvår 2018

På Børn- og Ungeudvalgets område forventes et mindreforbrug på 3,4 mio. kr. på ordinær drift. På Entreprenørordninger og Projekter med ekstern finansiering forventes der samlet set et merforbrug på 2,8 mio. kr. De Særlige driftsområder forventes at resultere i et merforbrug på 0,2 mio. kr.

Samlet set forventes der mindreforbrug på Skole og Dagtilbud, hvorimod der forventes merforbrug på Sundhed & Forebyggelse og Familie & Velfærds området. Det Tværgående område og Staben forventer budgetoverholdelse.

### Børn- og Ungeudvalgets Anlægsopfølgning for 1. halvår 2018

Der følges op på fire anlægsprojekter, som alle hører under Børn- og Ungeudvalget. Der forventes et merforbrug på 5,2 mio. kr. på anlægsprojektet "Undervisningsmidler Chromebook", og et mindreforbrug på 4,1 mio. kr. på "Børn- og Unge i robotbyen". Der forventes budgetoverholdelse på de to øvrige anlægsprojekter.

Afvigelserne skyldes periodeforskydninger, og overføres til 2019.

## Effekt

Nærværende opfølgning på effektmålene skaber synlighed om udviklingen i effektmålene og forventes derved at medføre handlinger, der på sigt kan skabe positive effekter for Odensemålene.

## INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Effekt- og økonomiopfølgning for 1. halvår 2018
2. Anlægsopfølgning for 1. halvår 2018
  1. Merforbrug på 5.200.000 kr. overføres fra 2018 til 2019 vedr. anlægsprojekt "Undervisningsmidler Chromebook"
  2. Mindreforbrug på 4.100.000 kr. overføres fra 2018 til 2019 vedr. anlægsprojekt "Børn og unge i robotbyen"
3. Konvertering af -1.719.940 kr. i 2018 fra styringsområde Særlige driftsområder til styringsområde Service inden for Børn- og Ungeudvalgets ramme vedrørende merforbrug på regnskab 2017 i Familie & Velfærd.

## Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

## Sagsfremstilling

Dette er årets første afrapportering på effekt, økonomi og anlæg.

Effekt- og Økonomiopfølgningen for 1. halvår 2018 giver et helhedsbillede af udvalgenes og kommunens samlede økonomi og udfordringer samt en opfølgning på de otte Odensemål.

Anlægsopfølgningen afrapporterer på tre hovedindikatorer; 1) Økonomi, 2) Fremdrift og 3) Periodisering.

Børn- og Ungeforvaltningen fremsender Effekt- og Økonomiopfølgning samt Anlægsopfølgning for 1. halvår 2018 for de områder, der hører under Børn- og Ungeudvalget.

### 1. Opfølgning på Børn- og Ungeudvalgets effektmål

De politiske udvalg arbejder i første halvdel af 2018 med fastlæggelsen af nye effektmål for udvalgsarbejdet. I den forbindelse vil udvalgene også fastlægge indikatorer og ambitionsniveauer for de kommende fire år. Processen med at fastlægge nye effektmål, indikatorer og ambitionsniveauer afsluttes først i juni 2018. Derfor præsenteres der i effektopfølgningen for 1. halvår af 2018 alene en status for udviklingen på de otte Odensemål. Fremtidige effektopfølgninger vil blive udarbejdet med afsæt i de effektmål, indikatorer og ambitionsniveauer, som udvalgene beslutter i juni 2018. Udvalgenes Effekt- og Økonomiopfølgning for 2. halvår af 2018 vil således tage udgangspunkt i udvalgenes nye effektmål, indikatorer og ambitionsniveauer.

En samlet status for de otte Odensemål fremgår af tabellen nedenfor. En grøn markering (●) viser en ønskværdig udvikling i indikatoren. En gul markering (◐) viser, at der ikke har været en udvikling i indikatoren sammenlignet med sidste måling. En rød markering (●) viser en udvikling i indikatoren, der ikke er ønskværdig. Såfremt målsætningen på et givet mål er at nedbringe indikatoren, vil en lavere indikator i forhold til sidste måling derfor markeres med en grøn markering.

Odensemål	Indikator	Status ultimo 2017	1.halvår 2018	Udvikling	Ambitions-niveau 2018
<b>Byrådet</b>					
Flere indbyggere i Odense	Antal indbyggere i Odense	202.348 (1. jan. '18)	202.562 (31. mar. '18)	●	205.732
Flere borgere er sunde og trives	Andel arbejdsduelige borgere <sup>1</sup> - seneste 12 mdr.	77,4% (okt. '17)	77,5% (dec. '17)	●	81,3%
Børn lærer mere og er mere kompetente	Andel af elever i folkeskolen, som får høje hhv. lave karakterer	37,7% 10,8%	-	-	35,15% 13,73%
Flere kommer i uddannelse og job	Andel af beskæftigede og studerende uden studiejob - seneste 12 mdr.	73,9%	74,2% (dec. '17)	●	78,8%
Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser	Antal private arbejdspladser <sup>2</sup>	63.597 (2016)	-	-	66.437 (2017)
Borgernes indkomst skal stige	Beskatningsgrundlag per indbygger	162.233	165.351	●	176.350 kr.
Flere funktionsdygtige ældre og handicappede	Andel af borgere 65+, der modtager hjemmehjælp eller plejecenter	16,5%	16,4%	●	15,6%
Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber	Andel borgere, der oplever at være en betydningsfuld deltager i fællesskaber	85%	-	-	-

1 Arbejdsduelige borgere defineres som alle borgere i arbejdsstyrken samt studerende uden studiejob.

2 Danmarks statistik opgør antallet af private arbejdspladser med 13 mdr. forsinkelse. De foreløbige tal for 2017 er forbundet med en vis usikkerhed og viser en fremgang på 2.056.

## En storby i fortsat vækst

Fremgangen fortsætter i Odense, og opgørelsen for 1. halvår viser en positiv udvikling på alle fem Odensemål, hvor vi har fået nye data siden sidste effekt opgørelse. De foreløbige tal viser, at antallet af private arbejdspladser i Odense er steget med 2.056 i 2017, hvilket overstiger både fremgangen i 2016, der var på 1.996 og vækstpolitikens strategiske mål om gennemsnitligt 1.667 flere private arbejdspladser årligt frem imod 2020. Dermed er antallet af private arbejdspladser samlet set steget med ca. 6.000 siden lanceringen af Vækstpolitikken. Det er dog vigtigt at bemærke, at det foreløbige tal for 2017 er forbundet med en vis usikkerhed. Hvis antallet af private arbejdspladser stiger tilsvarende i de kommende år, er det realistisk at nå det politiske mål om at skabe yderligere 10.000 private arbejdspladser frem mod 2020.

Fremgangen ses også i antallet af indbyggere, hvor der i årets første 3 måneder har været en nettotilvækst på 214 personer, hvilket er på niveau med fremgangen i samme periode sidste år, hvor Odense havde en nettotilvækst på 195 personer. Borgernes indkomst er ligeledes i fremgang, og beskatningsgrundlaget pr. indbygger er således steget med 1,9% fra 2017 til 2018, hvilket overstiger fremgangen på 1,0%, der var fra 2016 til 2017.

## Forsat positiv udvikling på velfærdsområdet

På velfærdsområdet er der også fremgang. Andelen af borgere i Odense, der er arbejdsduelige, fortsætter med at stige, og tilsvarende vokser andelen af beskæftigede og studerende uden studiejob. Endelig er en større del af byens ældre borgere

blevet selvhjulpne, hvilket er en fortsættelse af den positive udvikling fra sidste effektopfølgning, og andelen af borgere over 65 år, der modtager hjemmehjælp eller bor på plejehjem, er nu nede på 16,4%.

Selvom det går i den rigtige retning for alle fem Odensemål, hvor der foreligger ny data, så er ambitionen for 2018 endnu ikke blevet indfriet.

I det følgende afsnit følges der op på driften.

## 2. Opfølgning på Økonomi

På baggrund af budgetopfølgning fra Skole, Dagtilbud, Sundhed & Forebyggelse, Familie & Velfærd, Tværgående og Staben forventes der et mindreforbrug på 3,4 mio. kr. på Service (ordinær drift). På Entreprenørordninger og Projekter med ekstern finansiering forventes et samlet merforbrug på 2,8 mio. kr., og der forventes et merforbrug på Særlige driftsområder på 0,2 mio. kr.

2018 -priser - 1.000 kr.	Korrigeret budget 2018	Forventet regnskab 2018	Afvigelse
<b>Styringsområde Service:</b>			
Tværgående	23.771	23.771	0
Staben	30.296	30.296	0
Skole	1.421.092	1.416.592	4.500
Dagtilbud	807.194	802.594	4.600
Sundhed og Forebyggelse	127.304	127.455	-151
Familie og Velfærd	540.352	545.888	-5.536
<b>Service i alt ekskl. Projekter med ekstern finansiering og entreprenørordninger</b>	<b>2.950.009</b>	<b>2.946.596</b>	<b>3.413</b>
Projekter med ekstern finansiering og entreprenørordninger	-3.434	-632	-2.802
<b>Service i alt</b>	<b>2.946.575</b>	<b>2.945.964</b>	<b>611</b>
<b>Styringsområde Særlige driftsområder:</b>			
Familie og Velfærd	2.777	3.027	-250
Tværgående	-1.720	-1.720	0
<b>Særlige driftsområder i alt</b>	<b>1.057</b>	<b>1.307</b>	<b>-250</b>
<b>I alt</b>	<b>2.947.632</b>	<b>2.947.271</b>	<b>361</b>

- = merforbrug, + = mindreforbrug

På den samlede udvalgsramme er forventningen dermed et mindreforbrug på 0,36 mio. kr.

Afvigelsen beskrives nedenfor.

### Skole

På Skole forventes et samlet mindreforbrug på 5,6 mio. kr. hvoraf 4,5 mio. kr. vedrører Drift og 1,1 mio. kr. vedrører Projekter med ekstern finansiering.

### Drift - Decentrale budgetter

Decentralt forventes et mindreforbrug på 4,5 mio. kr. Der er særlig fokus på, at midler fra skatteprovenuet anvendes til ansættelser og fastholdelse af medarbejdere. Endvidere er der usikkerhed om de endelige forhandlinger af de lokale

overenskomstaftaler som endnu ikke kendes. Ydermere udvises der forsigtighed i forbindelse med SFO2 da børnetallet har været meget svingende. Det forventede mindreforbrug på skolerne svarer til niveauet fra tidligere år. Skoleområdet er særligt på den måde, at budget og forbrug for årets første 7 måneder vedrører skoleåret 2017/2018, mens budget og forbrug fra årets sidste 5 måneder vedrører det nye skoleår, skoleåret 2018/2019.

#### Drift - Centrale budgetter

Udgifter til området vedr. betaling til staten for elever på privat- og friskoler er i 2018 steget med 10 mio. kr. som følge af stigende takster og flere elever på privat- og friskoler. Disse midler er fundet via omprioriteringer samt fokus på klassedannelserne. Dermed kan der forventes budgetoverholdelse på de centrale konti.

#### Projekter med ekstern finansiering

Projektmidlerne kommer fra staten og skal anvendes til kompetenceudvikling i Folkeskolen. Der forventes et mindreforbrug på 1,1 mio. kr. Dette mindreforbrug er disponeret i 2019.

#### Dagtilbud

På Dagtilbud forventes et samlet mindreforbrug på 4,1 mio. kr. hvoraf 4,6 mio. kr. vedrører Drift. På Entreprenørordninger forventes et merforbrug på 0,5 mio. kr.

#### Drift - Decentrale budgetter

Decentralt forventes et mindreforbrug på 2,5 mio. kr. som primært skyldes afsatte midler til at kunne modstå uforudsete udgifter som eksempelvis personaleudgifter ifm. længerevarende sygdom, samt børn med særlige behov. Der er en særlig fokus på anvendelse af skatteprovenuet.

#### Drift - Centrale budgetter

Der forventes et mindreforbrug på 2,1 mio. kr. som skyldes modsatrettede bevægelser. Der forventes et merforbrug som følge af flere børn i de private pasningstilbud og modsat et mindreforbrug som følge af en forventning om færre børn i forhold til planlægningsgrundlaget.

#### Entreprenørordninger

Der forventes et merforbrug på 0,5 mio. kr. vedr. specialbørnehaven Platanhaven, som forventer at udskrive flere børn til skolestart pr. august, end de forventer der bliver indskrevet pr. august.

#### Sundhed & Forebyggelse

Sundhed & Forebyggelse forventer et samlet merforbrug på 3,6 mio. kr. hvoraf 0,2 mio. kr. vedrører Drift og Entreprenørordninger 3,4 mio. kr.

#### Drift

Der forventes et merforbrug på 0,2 mio. kr. i Tandplejen som kan henføres til øgede udgifter på den almene drift i børnetandplejen.

## Entreprenørordninger

Det forventede merforbrug på 3,4 mio. kr. skyldes øgede aktiviteter i Tandreguleringscenter Fyn, hvor der er igangsat patientforløb ved privat praksis samt en opnormering af medarbejdere i centret. Herudover er den igangsatte etablering af driftfællesskabet 0mellem Omsorgstandplejen og Specialtandplejen forsinket hvilket medfører øgede huslejeudgifter. Grundet forsinkelser i byggeriet er flytningen af Special- og Omsorgstandplejen til Grønløkkevej ligeledes forsinket, hvilket også medfører øgede udgifter.

## Familie & Velfærd

På Familie & Velfærds område forventes et merforbrug på 5,7 mio. kr. hvoraf 5,5 mio. kr. vedrører Drift og 0,2 mio. kr. vedrører Særlige driftsområder.

## Drift

Merforbruget ses i Børn- og Ungerådgivningen - Social, og skyldes hovedsageligt stigende udgifter til anbringelser. Udviklingen følges tæt med henblik på at nedbringe merforbruget.

## Særlige driftsområder

Merforbruget på 0,2 mio. kr. består af en periodeforskyning på refusionsindtægter vedr. særligt dyre enkeltsager samt et mindreforbrug der skyldes tabt arbejdsfortjeneste.

## Tværgående og Stab

Der forventes budgetoverholdelse på områderne.

## 3. Opfølgning på Anlæg

Byrådet vil i 2018 få to anlægsopfølgninger - en på baggrund af 1. halvår 2018 og en på baggrund af 2. halvår i 2018.

Under Børn- og Ungeudvalget foretages opfølgning på fire anlægsprojekter: "Talent, potentiale og social mobilitet", "Undervisningsmidler Chromebook", "Børn og Unge i robotbyen" og "3D scanner og printer til Tandreguleringscenter Fyn".

Der afrapporteres på tre hovedindikatorer for anlægsprojekterne; 1) Økonomi, 2) Fremdrift og 3) Periodisering.

Økonomi er et udtryk for, om projektet forventes at holde det samlede budget. Der er tale om et flerårigt perspektiv.

Fremdrift beskriver, om det enkelte anlægsprojekt har den ønskede fremdrift.

Periodisering viser, om det enkelte projekt har udfordringer i forhold til at få udgifterne til at følge den budgetlagte periodisering. Her er der tale om ét-årige perspektiver.

Det samlede overblik pr. 1. halvår 2018.

<b>ØKONOMI</b>	<b>GRØN</b>	Der forventes ingen afvigelser.
<b>FREMDRIFT</b>	<b>GRØN</b>	Der er overordnet set den forventede fremdrift i den samlede anlægsportefølje.
<b>PERIODISERING</b>	<b>GUL</b>	Der forventes et samlet merforbrug på 1,1 mio. kr. i 2018, som overføres til 2019.

Note: "Grøn" signalerer, at området forventes at være i balance ved egnskabsaflæggelse, "Gul" signalerer, at der er udfordringer på området, og "Rød" signalerer, at der er store udfordringer på området. De præcise definitioner for trafiklysene er beskrevet i bilaget: "Kritiske niveauer i anlægsopfølgningen".

Talent, potentiale og social mobilitet

I forbindelse med Budget 2015 blev der afsat 5 mio. kr. årligt i 2015, 2016 og 2017.

Grundet udskydelse af 2016-kampagnen, er der blevet overført midler til 2018.

Anlægsprojekt	Korr. budget 2018	Forventet forbrug 2018	Overførsel 2019	Økonomi	Fremdrift	Periodisering
<b>Børn- og Ungeudvalget</b>						
Talent, potentiale og social mobilitet	6.267.453	6.267.453	0	●	●	●

Budgettet på 6,3 mio. kr. viser den sidste og afsluttende del af anlægsprojektet "Talent, potentiale og social mobilitet". Der forventes budgetoverholdelse.

Fokusområderne i 2018 er:

- Høje Ambitioner: Udviklingsprojektet er afsluttet med stærke erfaringer, og metoden forankres på 10 skoler i samarbejde med Børn- og Ungerådgivningen i skoleåret 2018/19.
- Nære Netværk: Implementeringsprojektet er afsluttet med opfyldelse af de fastsatte mål om gennemførelse af familierådslagning. Der etableres ledelsesmæssige fokus på at fastholde metoden.
- Talentprojektet, skoler: Projektets første fase gennemføres i skoleåret 2017/18 og anden fase er etableret i skoleåret 2018/19 med fokus på forankring af kompetencer og metoder på de involverede skoler.
- Talentprojekt, fritid: Projektets første fase er gennemført med gode erfaringer om et særligt tilbud til faglige talenter og Højt begavede børn. Projektets anden fase er etableret i skoleåret 2018/19 og består ligeledes af fritidstilbud der er fokuseret på at favne og udvikle højt begavede børn på mellemtrinet.

Der etableres mindre prøvehandlinger for at afdække, hvordan de tre faglige temaer kan understøtte indsatsens vision.

Undervisningsmidler Chromebook

Anlægsprojekt	Korr. budget 2018	Forventet forbrug 2018	Overførsel 2019	Økonomi	Fremdrift	Periodisering
<b>Børn- og Ungeudvalget</b>						
Undervisningsmidler Chromebook	5.700.000	10.900.000	-5.200.000	●	●	●

I forbindelse med budget 2018 blev der bevilliget 5,7 mio. kr. i 2018 og 5,2 mio. kr. i 2019 til at købe Chromebooks til skoleelever.

Der forventes et merforbrug på 5,2 mio. kr. i 2018, da muligheden for at foretage et samlet udbud har resulteret i en bedre mulighed for en lavere indkøbspris.

Den samlede bevilling anvendes dermed i 2018.

### Børn og unge i robotbyen

Anlægsprojekt	Korr. budget 2018	Forventet forbrug 2018	Overførsel 2019	Økonomi	Fremdrift	Periodisering
<b>Børn- og Ungeudvalget</b>						
Børn og unge i robotbyen	7.100.000	3.000.000	4.100.000	●	●	●

Anlægsprojektet "Børn og unge i robotbyen" er bevilliget med budget 2018. Der forventes et mindreforbrug på 4,1 mio. kr. som primært kan henføres til indsatser som er planlagt gennemført i skoleåret 2018/2019. Mindreforbruget overføres til 2019.

### 3D scanner og printer til Tandreguleringscenter Fyn

Anlægsprojekt	Korr. budget 2018	Forventet forbrug 2018	Overførsel 2019	Økonomi	Fremdrift	Periodisering
<b>Børn- og Ungeudvalget</b>						
3D scanner og printer til Tandreguleringscenter Fyn	245.000	245.000	0	●	●	●

Alle afsatte midler til "3D scanner og printer til Tandreguleringscenter Fyn" forventes anvendt.

## Økonomi

Sagen har følgende påvirkning af Odense Kommunes kassebeholdning og serviceramme:

#### Opfølgning på udvalgets serviceramme:

1.000 kr.	2018	2019	I alt
Drift	1.720	0	1.720
<b>Samlet påvirkning af serviceudgifterne</b>	<b>1.720</b>	<b>0</b>	<b>1.720</b>

- = forværring-, + = forbedring af servicerammen

Der konverteres et merforbrug udenfor servicerammen på 1.719.940 kr. fra Regnskab 2017 fra styringsområde Særlige driftsområder til styringsområde Service.

Dette medfører en forbedring af serviceudgifterne i 2018.

#### Påvirkning af kassebeholdningen:

1.000 kr.	2018	2019	I alt
Anlæg "Børn og Unge i Robotbyen"	4.100	-4.100	0
Anlæg "Undervisningsmidler Chromebook"	-5.200	5.200	0
<b>Samlet påvirkning af kassebeholdningen</b>	<b>-1.100</b>	<b>1.100</b>	<b>0</b>

- = kassetræk, + = kasseforbedring

Som følge af afvigelser på anlægsprojekter som hører under Børn- og Ungeudvalget, påvirkes kassebeholdningen samlet set med et kassetræk i 2018 på 1.100.000 kr., men forbedres med tilsvarende beløb i 2019 således påvirkningen af kassebeholdningen, set over perioden, er i balance.

## **Bilag**

Kritiske niveauer i anlægsopfølgningen 2018

## **Punkt 2: Fremtidig organisering af fritidstilbud i yderområderne i Odense Kommune**

17.00.00-A00-2-18

### **Resume**

Børn- og Ungeudvalget drøftede den 15/5 2018 resultatet af evalueringen vedrørende SFO2 og Ungdomscentrene. Udvalget drøftede i forbindelse med evalueringens resultater forskellige scenarier i forhold til den fremtidige SFO2- og Ungdomscenterstruktur.

På baggrund af drøftelsen af de forskellige scenarier havde udvalget uddybende spørgsmål til scenarie 2B - "Klubber for 4.-6. klasse i yderområderne drevet af større folkeoplysende foreninger eller private initiativtagere". I den forbindelse fik Børn- og Ungeforvaltningen til opgave at undersøge og yderligere afklare:

- muligheden for aftaler med private initiativtagere med hensyn til lokaler og foreningsdannelse
- overvejelser i forhold til den videre proces, herunder dialogmøder i yderområderne
- beregning af økonomisk konsekvens ved en halvering af taksten for SFO2

Børn- og Ungeforvaltningen har været i dialog med By- og Kulturforvaltningen for at afklare mulighed for aftaler med private initiativtagere med hensyn til lokaler og foreningsdannelse.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet, hvorvidt det under Folkeoplysningsloven er muligt at godkende/yde tilskud til aktiviteter, som ikke er fast tilrettelagte. Herunder hvorvidt der kan stilles ledige kommunale lokaler til rådighed, og om det er muligt at etablere ikke fastlagte aktiviteter uden for folkeoplysningen.

Skal der arbejdes videre med en model, hvor det undersøges, om der er basis for private (Folkeoplysnings-) klubber for børn fra 4.-6. klasse, gør Børn- og Ungeforvaltningen opmærksom på forskellige punkter, som skal indgå i dette arbejde med udgangspunkt i bemærkningerne fra By- og Kulturforvaltningen.

Oprettelse af Folkeoplysningsklubber sker under forudsætning af en godkendelse i Folkeoplysningsudvalget og vil betyde en udgift hertil, som der i dag ikke er afsat budget til i By- og Kulturforvaltningen. Oprettelse skal ske i tilknytning til navngivne skoler, og der skal ikke samtidig være et SFO2-tilbud på disse skoler. Aftaler med private aktører uden for Folkeoplysningsloven vil betyde, at lokalerne skal udlånes efter kommunalfuldmagten.

På baggrund af Børn- og Ungeudvalgets drøftelse på dette møde udarbejdes et konkret forslag til, hvordan der arbejdes videre i områderne omkring de skoler med mere end 4 km til nærmeste Ungdomscenter. Det kan f.eks. være med udgangspunkt i ét af scenarierne 1-4 eller en blanding af disse.

En beregning af den økonomiske konsekvens ved en halvering af taksten for et eftermiddagsmodul for SFO2 fra 1.119 kr. til 560 kr. viser, at ved et uændret antal børn i forhold til nu vil der være en årlig merudgift på 2,7 mio. kr. Hvis antallet af børn i SFO2 stiger, som følge af en halvering af taksten, vil den årlige merudgifterne øges.

### **INDSTILLING**

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen.

## Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

Børn- og Ungeudvalget drøftede den 15/5 2018 resultatet af evalueringen vedrørende SFO2 og Ungdomscentrene. Udvalget drøftede i forbindelse med evalueringens resultater følgende scenarier i forhold til den fremtidige SFO2- og Ungdomscenterstruktur:

Scenarie 1 - Fortsætte nuværende struktur for SFO2 og Ungdomscentrene:

Beskrivelse af tilbuddet:

- SFO2 tilbud på alle folkeskoler for børn i 4. klasse
- 10 Ungdomscentre for børn fra 5. klasse til de bliver 18 år
- Fortsat etablering af Ungdomscentre jf. oprindelig plan
- Fortsat udvikling i Ungdomscentrene i forhold til tiltrækning og kommunikation
- Fortsat udvikling af SFO2 tilbuddene med fokus på overgangen fra 3. klasse og udvikling af tilbuddene

Fordele:

- De nuværende tilbud får mulighed for at etablere sig endeligt
- Evaluering og politisk behandling giver anledning til, at der sættes fokus på udviklingsområder, samt at tilbuddene fortsat følges og understøttes

Ulemper:

- Områder med mere end 4 km til nærmeste Ungdomscenter vil fortsat være udfordret på afstanden

Økonomi:

- Økonomien er allerede besluttet i forbindelse med etablering af ny struktur

Scenarie 2A - SFO2 for 5.- og 6. klasse i yderområderne:

Beskrivelse af tilbuddet:

- SFO2 tilbud for 5.- og 6. klasse på de 8-10 skoler med mere end 4 km til nærmeste Ungdomscenter
- SFO2 som nuværende, det vil sige for 4. klasse på skoler med mindre end 4 km til nærmeste Ungdomscenter
- Mulighed for at 5.- og 6. klasse også kan benytte Ungdomscentrene efter nuværende model

Fordele:

- Børn i 5.- og 6. klasse har et fritidstilbud i nærområdet
- Mulighed for gode overgange og samarbejde med Ungdomscentrene
- Gennemgående ledere og medarbejdere i undervisning og fritid giver et helhedsorienteret blik på børnenes trivsel og udvikling
- Kan ses i forhold til Byrådets beslutning om fuldtidspolitik

Ulemper:

- Udfordringer med egnede lokaler på nogle skoler
- Forældrebetalingen for 5.- og 6. klasse kan vurderes som værende høj. Der er dog mulighed for økonomisk friplads, søskenderabat, feriepasning og tilkøb af morgenmodul og ekstra feriepasning
- Forældre i yderområder pålægges en udgift for et tilbud, mens et lignende tilbud er "gratis" i andre områder
- Børn i 5.- og 6. klasse kan have brug for et miljøskifte i fritiden

#### Økonomi:

- Økonomisk friplads og søskenderabat ca. 1 mio. kr. årligt
- Økonomi til etablering?

Scenarie 2B - Klubber for 4.-6. klasse i yderområderne drevet af større folkeoplysende foreninger eller private initiativtagere:

#### Beskrivelse af tilbuddet:

- Fritidstilbud for 4.-6. klasse på eller i nærheden af de 8-10 skoler med mere end 4 km til nærmeste Ungdomscenter
- SFO2 oprettes ikke i disse områder
- Mulighed for at 5.- og 6. klasse også kan benytte Ungdomscentrene efter nuværende model
- Kan organiseres i regi af større folkeoplysende foreninger eller som private/forældredrevne klubber eller organiseret af lokale foreninger
- Behov for dialog med Fritid og Eliteidræt i BKF i forbindelse med private initiativtagere med henblik på afklaring af lovmedholdelighed med hensyn til lokaler og foreningsdannelse

#### Fordele:

- Lokalt engagement
- Børn i (4.), 5.- og 6. klasse har et fritidstilbud i nærområdet

#### Ulemper:

- Udfordringer med egnede lokaler i nogle områder
- Risiko for forskellighed i kvalitet og omfang af tilbuddene, f.eks. ift. medarbejderprofiler/-uddannelse og åbningstider
- Små enheder som ikke er koblet op på det kommunale system
- Vanskeligt at opstille kriterier for hvilke aktører, der kan byde på opgaven

#### Økonomi:

- Lovbestemt økonomisk friplads og søskendeabat er ikke mulig - til forskel fra SFO2
- Økonomi til etablering?
- Forældrebetaling kan variere fra område til område
- Et eventuelt aktivitetstilskud f.eks. svarende til dobbelt aktivitetstilskud i forhold til det aktivitetstilskud, der ydes til folkeoplysende foreninger
- Et økonomisk tilskud vil forudsætte indgåelse af konkrete aftaler/kontrakter omkring volumen, aktivitetsniveau mv.

Scenarie 3 - Etablering af Ungdomscenter-satellitter:

#### Beskrivelse af tilbuddet:

- Etablering af 8-10 Ungdomscenter-satellitter i yderområder for 5.- og 6. klasse, hvor afstanden til nærmeste Ungdomscenter er 4 km eller mere
- Medarbejderne er fra UngOdense
- Børnene kan benytte øvrige Ungdomscentre
- Tæt sammenhæng til øvrige Ungdomscentre i forhold til overgange, pædagogisk indhold, ledelse med videre

#### Fordele:

- Mulighed for gode overgange og samarbejde med skoler og øvrige Ungdomscentre
- Børn i 5.- og 6. klasse har et fritidstilbud i nærområdet
- Kan ses i forhold til Byrådets beslutning om fuldtidspolitik

#### Ulemper:

- Udfordringer med egnede lokaler i nogle lokalområder
- Få medarbejderressourcer hvilket kan medføre et smalt pædagogisk tilbud, begrænset åbningstid og færre muligheder for at indgå i lokale aktiviteter og "åben skole" samarbejde

#### Økonomi:

- 400.000-500.000 kr. pr. satellit det vil sige op til 4 mio. kr. årligt ved 8 satellitter
- Økonomi til etablering og eventuelt anlæg?

#### Scenarie 4 - Etablering af 4-5 nye Ungdomscentre:

##### Beskrivelse af tilbuddet:

- Etablering af 4-5 nye Ungdomscentre, fordelt så skoler har mindre end 4 km til nærmeste Ungdomscenter
- Medarbejdere er fra UngOdense
- Målgruppen er børn fra 5. klasse til de bliver 18 år
- Vil indgå i den samlede igangværende udvikling på området

##### Fordele:

- Alle børn og unge har et fritidstilbud i nærområdet
- Ensartet fritidstilbud over hele byen
- Bedre kvalitet og mulighed for samarbejde på tværs af Odense
- Mulighed for gode overgange og samarbejde med skoler og lokalsamfundet
- Kan ses i forhold til Byrådets beslutning om fuldtidspolitik

#### Ulemper:

- Udfordringer med egnede lokaler i enkelte lokalområder

#### Økonomi:

- 1.000.000-1.500.000 kr. pr. Ungdomscenter

#### Økonomi til etablering?

På baggrund af drøftelsen af de forskellige scenarier havde udvalget uddybende spørgsmål til scenarie 2B - "Klubber for 4.-6. klasse i yderområderne drevet af større folkeoplysende foreninger eller private initiativtagere". I den forbindelse fik Børn- og Ungeforvaltningen til opgave at undersøge- og arbejde videre med følgende:

- Afklaring af mulighed for aftaler med private initiativtagere med hensyn til lokaler og foreningsdannelse i dialog med By- og Kulturforvaltningen
- Videre proces, herunder eventuelt dialogmøder i yderområderne
- Takst for SFO2 - beregning af økonomisk konsekvens ved en halvering af taksten for SFO2

Afklaring af mulighed for aftaler med private initiativtagere med hensyn til foreningsdannelse og lokaler

Børn- og Ungeforvaltningen har været i dialog med By- og Kulturforvaltningen, Fritid og Eliteidræt omkring følgende spørgsmål:

1. Er der mulighed for under Folkeoplysningsloven at godkende/yde tilskud til aktiviteter, som ikke er fast tilrettelagte, herunder kan der stilles ledige kommunale lokaler til rådighed?

2. Er der mulighed for at etablere ikke fast tilrettelagte aktiviteter uden for folkeoplysningen, herunder kan der stilles ledige kommunale lokaler til rådighed?

By- og Kulturforvaltningen, Fritid og Eliteidræt oplyser følgende til pkt. 1:

Omkring en forening fremgår følgende af Folkeoplysningsloven:

§ 14. Formålet med det frivillige folkeoplysende foreningsarbejde er at fremme demokratiforståelse og aktivt medborgerskab og med udgangspunkt i aktiviteten og det forpligtende fællesskab at styrke folkeoplysningen. Sigtet er at styrke medlemmernes evne og lyst til at tage ansvar for eget liv og til at deltage aktivt og engageret i samfundslivet.

Stk. 2. Det frivillige folkeoplysende foreningsarbejde rummer idræt og idébestemt og samfundsengagerende børne- og ungdomsarbejde, hvortil der er knyttet deltagerbetaling. Kommunalbestyrelsen kan, hvor særlige forhold gør sig gældende, beslutte at fravige kravet om deltagerbetaling.

Stk. 3. En frivillig folkeoplysende forening skal være åben for alle, som tilslutter sig foreningens formål. Kommunalbestyrelsen kan, hvor særlige forhold gør sig gældende, godkende aktiviteter for en bestemt, afgrænset deltagerkreds som frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde. Aktiviteter for den samme deltager kan dog kun godkendes for deltagelse på ét hold og højst i 1 år.

Fritid og Eliteidræt har tilsynsopgaven i forhold til godkendte folkeoplysende foreninger. Ved tilsynet påses blandt andet, at der afvikles fast tilrettelagte folkeoplysende aktiviteter, således at der ikke ydes tilskud til foreninger, hvor formålet alene er at mødes og hygge.

Efter Folkeoplysningsloven kan Odense Byråd beslutte, at der kan fastsættes en tilskudsmodel ud fra lokale forhold:

§ 19. Kommunalbestyrelsen fastsætter en tilskudsmodel ud fra lokale forhold. Grundlaget for beregningen af tilskudstilsagnet skal fremgå af modellen.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan beslutte, at der skal ydes forhøjet tilskud til f.eks. særlige aktivitetsformer og personer med særlige behov.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen kan beslutte, at der ydes særlige tilskud til indgåelse af partnerskaber om løsning af konkrete opgaver.

Det betyder, at det kan besluttes, at der godkendes, ydes tilskud til og udlånes lokaler til Folkeoplysningsklubber. Der har i de senere år ikke været kutyme for at godkende Folkeoplysningsklubber, da det har været hensigten, at alle klubtilbud skulle være forankret i Ungdomsskolen (jf. politisk beslutning om ny klubstruktur i 2011). Der er derfor ikke i Odense Kommune pt. afsat særlige midler til dette område under folkeoplysningsområdet, som er forankret i By- og Kulturforvaltningen.

Kompetencen til at træffe beslutning om, at dele af den afsatte beløbsramme anvendes til nærmere angivne formål, er delegeret til Folkeoplysningsudvalget, som vil skulle behandle en sag om godkendelse af Folkeoplysningsklubber.

Såfremt det besluttes, at der fremover skal arbejdes hen imod godkendelse af Folkeoplysningsklubber i henhold til Folkeoplysningsloven, vil det være af afgørende betydning, at der fastlægges rammer for, hvor disse foreninger kan godkendes, eksempelvis:

- I, på eller i nærheden af skoler, hvor eleverne har langt til ungdomscentre
- På eller i nærheden af nærmere bestemte skoler, hvor de nuværende klubtilbud ikke benyttes

- Der indgås kontrakter, hvor det aftales, hvilke åbningstider mm. tilbuddet skal have
- Der indgås kontrakter, hvor den økonomiske ramme er forud defineret

Jf. Folkeoplysningsloven skal ledige kommunale lokaler stilles vederlagsfrit til rådighed for foreninger godkendt efter Folkeoplysningsloven. I skoletiden har skolen fortrinsret til lokaler på skolerne, og efter skoletid har godkendte folkeoplysende foreninger fortrinsret til lokalerne.

By- og Kulturforvaltningen, Fritid og Eliteidræt oplyser følgende til pkt. 2:

Fritid og Eliteidræt har ikke særlige erfaringer med indgåelse af partnerskaber, hvor der stilles lokaler og tilskud til rådighed for en forening, der løser en særlig opgave. Det vil være Folkeoplysningsudvalget, der skal tage stilling til sådanne aftaler.

Et udlån til andre typer af foreninger for eksempel private foreninger kan ske i medfør af kommunalfuldmagtsreglerne og forudsætter, at der er tale om aktiviteter, som kommunen selv kan varetage. By- og Kulturforvaltningen har igangsat en proces, hvor der på tværs af hele Odense Kommune bliver udarbejdet retningslinjer for, til hvad og til hvem de kommunale lokaler kan udlånes. Der er i Odense Kommune ikke pt. fastlagt fælles retningslinjer for udlån af lokaler i medfør af kommunalfuldmagtsreglerne. Det skal her særligt bemærkes, at der ved udlån af lokaler i medfør af kommunalfuldmagtsreglerne vil være en særlig opmærksomhed på, at udlånet skal være lige for alle grupper. Hvis man for eksempel åbner for private klubtilbud, så er det sandsynligt, at alle der ønsker at låne lokaler til dette formål, skal have mulighed for dette, - forudsat at der er ledige kommunale lokaler, - også selv om området eksempelvis er dækket ind af et kommunalt tilbud. Udlånet vil i øvrigt være betinget af, at kommunen ikke selv skal bruge lokalerne.

Der er pt. eksempler på godkendte folkeoplysende foreninger, der i et mindre omfang har aktiviteter, der ikke er fast tilrettelagte, men det er i en lille skala i forhold til foreningens samlede aktivitetsniveau.

Såfremt der åbnes op for at foreninger generelt skal kunne godkendes, uden fast tilrettelagte aktiviteter, vil det betyde, at foreninger, der i dag ikke modtager tilskud i henhold til Folkeoplysningsloven, eksempelvis fitnessforeninger og lignende med "komme-og-gå" aktiviteter, også skal have mulighed for at modtage tilskud og få lokaler stillet til rådighed.

På baggrund af By- og Kulturforvaltningens bemærkninger, gør Børn- og Ungeforvaltningen opmærksom på forskellige punkter der, skal indgå i det videre arbejde, hvis der arbejdes videre med en model der indebærer private (Folkeoplysnings-)klubber for børn fra 4.-6. klasse

- Oprettelse skal i givet fald ske i tilknytning til navngivne skoler, hvor der er mere end 4 km til et Ungdomscenter
- Der skal ikke samtidig være et SFO2-tilbud på de navngivne skoler
- Oprettelse af Folkeoplysningsklubber er under forudsætning af en godkendelse i Folkeoplysningsudvalget og vil betyde en udgift hertil, som der i dag ikke er afsat budget til i By- og Kulturforvaltningen. Et forslag, der indeholder overvejelse om Folkeoplysningsklubber, skal således sendes til høring i Folkeoplysningsudvalget
- Aftaler med private aktører uden for Folkeoplysningsloven vil betyde, at lokalerne skal udlånes efter kommunalfuldmagten, hvorefter der skal være lige adgang for alle grupper. Det vil betyde, at andre aktører med lignende klub-/værestedsformål skal have adgang på lige fod med de aktører, kommunen har indgået aftale med
- Det vil skulle undersøges nærmere, om ledige lokaler på eller ved skolerne lovligt kan tages i anvendelse. Dette er også tilfældet for lokaler, der eventuelt tidligere har været benyttet til klubformål

Endvidere skal der arbejdes med rammerne for vedtægter/kontrakt, som blandt andet indeholder:

- En præcisering af formål og målgruppe
- Åbningstider og aktiviteter

- Minimumsbemandning
- Økonomisk ramme. F.eks. kan ydes et årligt beløb pr. barn svarende til dobbelt aktivitetstilskud til foreninger under Folkeoplysningsloven. Dette svarer til 2 x 168 kr.; dvs. 336 kr. pr. barn pr. år i 2018-niveau
- Forsikringsmæssige forhold; det vil sige den private (Folkeoplysnings-)klub skal tegne nødvendige/lovpligtige forsikringer

## Videre proces

På baggrund af Børn- og Ungeudvalgets drøftelse skal der udarbejdes et konkret forslag til, hvordan der arbejdes videre i områderne omkring de skoler med mere end 4 km til nærmeste Ungdomscenter. Det vil sige Spurvelundskolen, Lumby Skole, Stige Skole, Skt. Klemensskolen, Agedrup Skole, Korup Skole, Højby Skole, Tingkærskolen, Rasmus Rask-skolen og Ubberud Skole. Det kan f.eks. være med udgangspunkt i ét af scenarierne 1-4 eller en blanding af disse.

Der vil tillige skulle udarbejdes en tidsplan for en sådan proces.

Hvis der skal arbejdes videre med scenarie 2B om klubber drevet i Folkeoplysnings- eller privat regi anbefales det, at det sker med udgangspunkt i ovennævnte opmærksomhedspunkter, og at der afholdes lokale dialogmøder for nærmere at undersøge, om der er aktører, der vil påtage sig opgaven. Sådanne dialogmøder må forventes at kunne afholdes i september og oktober måned 2018. Målgruppen vil være lokale interessenter; f.eks. forældre til børn i 3.-5. klasse, skolebestyrelsen, skolens ledelse samt foreninger eller andre interesserede i området. Endvidere skal der i givet fald være lokal elevinddragelse.

## Takst for SFO2

En beregning af den økonomiske konsekvens ved en halvering af taksten for et eftermiddagsmodul for SFO2 fra 1.119 kr. til 560 kr. viser følgende:

Hvis antallet af børn i SFO2 er uændret, som følge af en halvering af taksten, vil den årlige merudgiften udgøre i alt:

- 2,7 mio. kr.

Hvis antallet af børn i SFO2 stiger, som følge af en halvering af taksten, vil den årlige merudgifterne udgøre i alt:

- 3,1 mio. kr. hvis 10 pct. flere børn benytter sig af tilbuddet
- 3,6 mio. kr. hvis 20 pct. flere børn benytter tilbuddet

I beregningerne er der taget højde for besparelse på tilskud til økonomisk friplads og søskenderabat.

Der kan blive lokalemæssige konsekvenser på skolerne ved stigninger i tilmeldingstallet.

## Økonomi

## **Punkt 3: Børn- og Ungeudvalgets budgetbidrag Budget 2019**

00.30.00-Ø00-31-17

### **Resume**

Udvalgenes rammer og budgetbidrag for Budget 2019 og overslagsårene 2020-2022 blev fastlagt af Økonomiudvalget på møde den 21/2 2018.

Børn- og Ungeudvalget skal med denne sag drøfte udvalgets budgetbidrag til budget 2019. Udvalgets budgetbidrag skal endelig godkendes på næste møde den 19/6 2018, bidraget vil herefter indgå i drøftelserne om Økonomiudvalgets budgetforslag.

Udvalgets budgetbidrag består af:

- Udvalgets budgettal og bemærkninger
- Forslag til anlægsønsker
- Politiske effektmål med tilhørende indikatorer og ambitionsniveauer

De politiske effektmål behandles den 29/5 2018 i en særskilt sag. Den 19/6 2018 behandles udvalgets samlede budgetbidrag.

### **INDSTILLING**

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at Børn- og Ungeudvalget drøfter udvalgets budgettal og bemærkninger samt anlægsønsker, herunder prioritering af anlægsønsker vedrørende vedligeholdelse og bevarelse af fysiske rammer.

### **Beslutning**

Punktet blev udsat til næste udvalgmøde på grund af tidsnød og behandles her som en beslutningssag.

### **Sagsfremstilling**

Udvalgets budgettal og bemærkninger

Børn- og Ungeudvalget har i 2019 et driftsbudget på Service på 3.019,0 mio. kr. og et driftsbudget på Særlige driftsområder på 2,9 mio. kr., samt et budget på Anlæg på 8,8 mio. kr.

Børn- og Ungeudvalgets område omfatter skoler, dagtilbud, sundhed- og forebyggelsestiltag, specialiserede socialindsatser til børn og unge samt en central forvaltning. Medarbejderne i Børn- og Ungeforvaltningen arbejder hver dag for at skabe gode børne- og ungeliv i Odense, hvor fokus både er, hvordan børnene og de unge har det i dag, og hvordan de klædes på til at træde ind i og skabe fremtiden.

Flere børn og unge i byen

På børn- og ungeområdet afhænger udgiftsbehovet i høj grad af udviklingen i antallet af borgere i aldersgruppen 0-18 år. Samtidig har udviklingen inden for kommunens skoledistrikter og inden for aldersgrupperne 0-5 år og 6-16 år stor betydning for planlægningen af kommunens tilbud for børn og unge.

Med den seneste prognose forventes det, at Odense Kommune får stigende befolkningstal de næste 10 år. I 2019 forventer Odense Kommune således, at næsten 41.000 børn og unge i alderen 0-18 år er bosat i kommunen. Heraf forventes ca. 13.000 i alderen 0-5 år at danne baggrund for efterspørgslen på dagtilbudsområdet og i den skolepligtige alder 6-16 år, forventes mere end 23.000 børn. Antallet af børn og unge i alderen 0-18 år forventes i den aktuelle befolkningsprognose at stige til næsten 42.000 i 2022.

## Mere velfærd til børn og unge

I Odense Kommune er den gode barndom et mål i sig selv. Børn- og Ungeforvaltningen arbejder for at ruste alle børn, med deres forskellige forudsætninger, til at blive dygtige og aktive medborgere, der kan præge fremtidens samfund. Odenses børn skal møde verden med en høj faglig og social selvtillid. De skal føle sig som betydningsfulde deltagere i det større fællesskab, hvor de kan mærke glæde ved livet. Mange mønsterbrydere skal være et kendetegn for Odense. Ligesom forebyggelsesindsatsen også er et vigtigt fokus, hvor udgangspunktet er så tidlig en indsats som muligt.

## I Odense har alle børn muligheder - De store temaer

Børn- og Ungeforvaltningen har i de forgangene år arbejdet indgående med de tre temaer: Sprog, Dannelse og Tidlig Indsats. Temaerne skal understøtte arbejdet med at skabe en generation med mulighed for mønsterbrud, og de skal samtidig komme alle børn til gode, så de i stigende grad bliver dygtigere, sundere og gladere børn.

De tre temaer løftes af alle i Børn- og Ungeforvaltningen, og de er genkendelige i hverdagen, hvad enten man arbejder med de yngste, skolebørn, sundhed og forebyggelse, de specialiserede indsatser eller noget helt femte. De tre temaer er med til at styrke arbejdet med børn og unge på tværs af faggrupper og i et samarbejde med forældre, børn, unge og omverdenen.

## Uddannelse til livet, job, muligheder og vækst

Odenses Uddannelsespolitik - Din fremtid er vores fremtid – er hele byens uddannelsespolitik. Uddannelsesinstitutionerne, erhvervslivet, faglige organisationer og kommunen har sammen udarbejdet visionen og været retningsgivende i arbejdet ved at formulere fire mål for uddannelsesområdet i Odense - Uddannelse til livet, job, muligheder og vækst.

Opgaven med at udmønte og omsætte Uddannelsespolitikken ligger i Børn- og Ungeforvaltningen, hvor Odense Byråd er øverste politiske organ. Dertil er Uddannelsesalliancen oprettet, der skal være med til at sikre og fastholde det bydækkende aspekt samt for at hjælpe til med at lave det set-up, der kræves for at en ambition på det her niveau kan omsættes.

## Børn og unge i robotbyen

Børnene i Robotbyen er et centralt element for Børn- og Ungeforvaltningens udmøntning af uddannelsespolitikens vision. Børnene i Robotbyen er en indsats der skal sikre, at alle børn i Odense får del i det særlige potentiale, der er for læring, når man vokser op i Odense. Det betyder blandt andet, at børn på deres læringsrejse gennem dagtilbud og skoler skal rustes til den teknologiske og digitale fremtid ved bl.a. at arbejde med STEM-færdigheder (Science, Technology, Engineering and Mathematics) og det 21. århundredes kompetencer (Evnen til samarbejde, Problemløsning og innovation, Videnskonstruktion, Kompetent kommunikation, Selvevaluering, It og læring).

Budgettal og bemærkninger er beskrevet i bilag 1.

#### Forslag til anlægsønsker fra udvalget til Indblik - Anlæg

Som en del af budgetbidraget er udvalget blevet bedt om, at komme med forslag til kommende anlægsønsker. Anlægsønskerne vil blive indarbejdet i en opdateret udgave af Indblik - Anlæg, som herefter vil indgå i den videre politiske drøftelse og forhandlinger om budget 2019. Indblik - Anlæg indeholder både beskrivelser af eksisterende anlæg og forslag til anlægsønsker.

I nedenstående tabel er Børn- og Ungeudvalgets forslag til anlægsønsker fordelt på kategorierne Understøttelse af de 8 Odense mål og Vedligeholdelse og bevarelse af fysiske rammer. I vedlagte bilag 2 findes en beskrivelse af de enkelte anlægsønsker.

#### Forslag til anlægsønsker

Budget i 1.000 kr.	2019	2020	2021	2022
<b>Vedligeholdelse og bevarelse af fysiske rammer</b>				
Hverdagens rammer - Facilitet og tilgængelighed	15.105	15.105	15.105	15.105
Hverdagens rammer - Luft til Læring	21.000	41.000	41.000	41.000
Nyt Pårup Børnehus	11.000	11.500	0	0
Renovering og modernisering af Næsby Skole	10.000	9.385	0	0
Fremtidens skole og dagtilbud - version 2	15.000	30.000	30.000	30.000
<b>Understøttelse af de 8 Odense mål</b>				
Flere børn og nye børnehuse	10.000	35.000	50.000	50.000
Ny skole i centrum	1.000	0	0	0
Færdiggørelse af SFO2 og ungdomscentre	7.000	3.000	0	0
SFO2 (Sct. Hans og Munkebjerg)	21.600	0	0	0
Udbygning af Enghaveskolen	19.000	0	0	0

#### Proces

Udvalget skal den 19/6 2018 behandle udvalgets samlede budgetbidrag, som herefter vil indgå i drøftelserne om Økonomiudvalgets budgetforslag for Budget 2019.

I efteråret skal udvalget behandle udmøntningen af budgettet, herunder Sammenhængende borgerforløb, Moderniserings- og Effektiviseringsprogrammet samt varig finansiering af Tandplejens økonomi; ”Tidlig opsporing og rettidig i behandling”.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning. Den indgår i de videre drøftelser om Økonomiudvalgets budgetforslag.

## Bilag

Børn- og Ungeudvalgets budgettal og bemærkninger

Anlægsønsker Børn- og Ungeudvalget

## Punkt 4: Indsatser for børn og unge med angst og spiseforstyrrelser

29.09.00-G01-1-18

### Resume

Med henvisning til § 2, stk. 2, i Forretningsordenen for Børn- og Ungeudvalget, har udvalgsmedlem Mark Grossmann bedt forvaltningen om en orientering af indsatserne for børn og unge med angst og spiseforstyrrelser, og hvorledes der sikres en god koordination og helhed i indsatsen.

Nedenfor følger henvendelsen:

”God koordination af indsatsen for angst og spiseforstyrrelser.

Spiseforstyrrelser og angst er en daglig kamp for tusindvis af unge piger og drenge.

Lidelserne kan hænge sammen, hvorfor det er vigtigt at se de to problematikker i en sammenhæng og sikre én indgang for familierne.

Spiseforstyrrelser er en af de mest alvorlige sygdomme blandt børn og unge, ikke mindst blandt unge piger.

Venstres forslag handler om, at egne indsatser drøftes, herunder med et særligt fokus på at sikre en helhedsorienteret tilgang, en god koordination og én indgang for familierne. Helheden og koordination skal i den sammenhæng også betragtes i forhold til kommunikationen mellem kommune og region.

Hensigten er at forhindre familierne i at fare vild i indsatser og behandlinger, herunder egne selvbetalte initiativer som for eksempel terapeuter. En forkert formulering fra barnet eller familien, kan være afgørende for det videre forløb og medføre mulige fatale konsekvenser for den sygdomsramte.

Venstre ønsker derfor en orientering om, hvordan der sikres en god koordination i forhold til de sammensatte problematikker med henblik på at sikre, at de sygdomsramte og de berørte familier modtager den korrekte indsats og behandling, og at de forskellige offentlige og private foranstaltninger samordnes.”

På udvalgsmødet vil Sundheds- og forebyggelseschef Sonja Serup give et oplæg til drøftelsen.

Fokus vil være på Børn- og Ungeforvaltningens tilbud og indsatser, blandt i forhold til:

- Angst blandt børn og unge
- Spiseforstyrrelser blandt børn og unge
- Eventuelle sammenhænge mellem de to lidelser
- Hvordan indgangen er til Børn- og Ungeforvaltningen for de unge og deres forældre
- Koordinationen mellem Odense Kommune og Region Syddanmark omkring indsatserne mv.

## **INDSTILLING**

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen.

## **Beslutning**

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

## **Sagsfremstilling**

Der henvises til sagsresuméet.

## **Økonomi**

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 5: Forældreundervisning i ordblindhed**

83.33.00-G01-2-18

### **Resume**

Med henvisning til § 2, stk. 2, i Forretningsordenen for Børn- og Ungeudvalget, har udvalgsmedlem Tim Vermund fremsendt forslag om undervisning af forældre til ordblinde børn.

Nedenfor følger det fremsatte forslag:

"I Danmark er mellem 3-7% af befolkningen ordblinde, mens op til 20% har stave- eller læsevanskeligheder. Fordi man er ordblind, er man ikke uintelligent, men man har et handicap, som kræver hjælpemidler. Vi er blevet gode til at teste ordblindhed tidligt og er med den teknologiske udvikling og viden blevet dygtige til at modvirke de gener, som ordblindhed medfører. Vi kan derfor i dag sikre, at ordblindhed ikke nødvendigvis er en hindring for at få en kompetencegivende uddannelse.

Det kræver dog, at børnene efter ordblindheden er opdaget, og de er blevet trænet i at bruge hjælpemidlerne, bliver ved med at benytte sig af dem både i skoletiden og i fritiden. Her spiller forældrene en afgørende rolle.

Derfor er det vigtigt, at forældrene bliver grundigt klædt på i forhold til de programmer, metoder og hjælpemidler, som støtter deres børn.

Socialdemokratiet foreslår, at vi indleder et samarbejde med AOF eller VUC om at tilbyde forældreundervisning i ordblindhed. Vi foreslår, at det bliver fast praksis, at vores sprogvejleder informerer og anbefaler forældrene til de børn, som bliver testet at deltage i denne undervisning.

Ordblindhed er i mange tilfælde arveligt, og vi håber, at forældre til ordblinde børn vil benytte sig af anledningen, og hvis de selv er ordblinde benytte den til selv at få gjort noget det. Hjælper man mennesker med at få gjort noget ved deres ordblindhed, lukker man verden op for dem. De bliver både bedre stillet i forhold til de udfordringer, som arbejdslivet byder på, men de bliver samtidig mere uafhængige og i stand til f.eks. selv at hjælpe deres børn med lektier eller forstå brevene fra kommunen.

Da ordblindeundervisning er statsfinansieret, vil forslaget ikke medføre nogen udgifter for kommunen eller for de, som ønsker at deltage i undervisningen."

### **INDSTILLING**

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen.

### **Beslutning**

Børn- og Ungeudvalget besluttede at ophøje sagen til en beslutningssag.

Børn- og Ungeudvalget beder forvaltningen optage dialog med relevante aktører, om muligheden for at tilbyde forældreundervisning i ordblindhed eller informationsarrangementer for forældre til børn med ordblindhed. Udvalget

ønsker, at det bliver en fast praksis, at fagprofessionelle opfordrer forældrene til ordblinde børn at deltage i denne undervisning eller informationsarrangementer.

## **Sagsfremstilling**

Der henvises til sagsresuméet.

## **Åkonomi**

## **Punkt 6: Drøftelse af nye politiske effektmål, indikatorer og ambitionsniveauer**

00.00.00-A00-1598-17

### **Resume**

Jf. Rammeudmeldingen den 21/2 2018 har Børn- og Ungeudvalget fået til opgave at fastsætte 3-6 effektmål for Odenses børn og unge, der understøtter et eller flere af de otte Odensemål. Til hvert effektmål skal knyttes 1-2 kvantitative indikatorer samt et ambitionsniveau for hver indikator for perioden 2018-2021.

Børn- og Ungeudvalget drøftede på en workshop den 15/5 2018 forslag til nye politiske effektmål med tilhørende indikatorer. Forvaltningen har på grundlag af drøftelserne justeret de oprindelige forslag til effektmål og indikatorer. Og med denne sag får Børn- og Ungeudvalget anledning til at bekræfte, hvilke effektmål og indikatorer de ønsker for indeværende periode.

Udover at fastlægge effektmål og indikatorer bedes Børn- og Ungeudvalget også give signaler omkring de ambitionsniveauer, de ønsker tilknyttet effektmålenes indikatorer. Forvaltningen vil præsentere pejlemærker for fastsættelsen af konkrete ambitionsniveauer, som kan danne udgangspunkt for udvalgets drøftelse af ambitionsniveauer. Forvaltningen vil på grundlag af Børn- og Ungeudvalgets signaler udarbejde konkrete ambitionsniveauer.

Effektmål, indikatorer og ambitionsniveauer vil derefter indgå i beslutningssagen den 19/6 vedrørende udvalgets budgetbidrag til budget 2019.

Når effektmål, indikatorer og ambitionsniveauer er besluttet som en del af Budget 2019, vil udvalget få tre årlige opfølgninger på de indikatorer, der er tilknyttet effektmålene. Udvalget gav på workshoppen udtryk for, at de ønskede et supplement til effektopfølgningerne. Børn- og Ungeforvaltningen medbringer derfor forslag til supplerende indikatorer samt forslag til temadrøftelser, der kan supplere de klassiske effektopfølgninger.

Drøftelsen faciliteres af forvaltningen.

### **INDSTILLING**

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter:

1. Forslag til politiske effektmål, indikatorer og ambitionsniveauer, samt
2. Ønsker til supplement af effektopfølgningerne f.eks. gennem supplerende indikatorer og temadrøftelser.

### **Beslutning**

Punktet blev udsat til næste udvalgsmøde på grund af tidsnød og behandles her som en beslutningssag.

## Sagsfremstilling

Forvaltningen medbragte på workshoppene den 15/5 2018 forslag til fem effektmål og indikatorer til drøftelse i udvalget. De foreslåede effektmål var:

- Børn og unge har et alderssvarende sprog
- Børn og unge lever et liv med bedre fysisk og mental sundhed og trivsel
- Børn og unge bliver så dygtige, som de kan
- Unge vælger en ungdomsuddannelse
- Børn og forældre vælger kommunale dagtilbud og folkeskoler

Drøftelserne i udvalget medførte justeringer af de foreslåede effektmål og indikatorer. Ud af de fem forslag til effektmål pegede udvalget på tre effektmål, som de ønskede at genbesøge i denne drøftelse. Derudover gav udvalget signaler om de indikatorer, som de ønskede at koble på de enkelte effektmål. Under nogle effektmål har udvalget peget på flere end to indikatorer. I de tilfælde har forvaltningen givet forslag på hvilke to indikatorer, der systematisk kan følges i de tre årlige effektopfølgninger. De øvrige indikatorer vil kunne supplere effektopfølgningerne, så udvalget alligevel kan følge dem.

På grundlag af udvalgets drøftelse er de nye forslag til effektmål som følger:

- Børn og unge lever et liv med bedre fysisk og mental sundhed og trivsel
- Børn og unge bliver så dygtige, som de kan
- Flere unge i uddannelse

I bilag 1 præsenteres de tre effektmål med forslag til indikatorer. I bilaget fremgår også forslag til supplerende indikatorer. I det følgende beskrives de væsentligste justeringer, der er foretaget på grundlag af udvalgets drøftelse.

Justeringer på grundlag af drøftelsen den 15/5 2018

Effektmålet Børn skal have et alderssvarende sprog lægges ind under effektmålet Børn og unge bliver så dygtige, som de kan. I praksis betyder det, at de to indikatorer vedrørende sprog tilføjes under effektmålet om dygtighed. Dermed fastholdes fokus på børnenes sprog via indikatorerne frem for som et selvstændigt effektmål.

Effektmålet Børn og forældre vælger kommunale dagtilbud og folkeskoler udgår. Der var et ønske om, at fokus særligt bør være på, om vi i Odense Kommune har dagtilbud, folkeskoler og specialtilbud af høj kvalitet. De politiske effektmål skal omhandle den effekt, der ønskes for børnene og de unge. Og her vurderes det, de tre effektmål tilsammen er dækkende for nogle af de væsentligste effekter af, at børnene og de unge går i tilbud af høj kvalitet. Udvalgets fokus på kvaliteten i vores tilbud kan imødekommes eksempelvis gennem temadrøftelser i udvalget samt i kvalitetsrapporten på skoleområdet.

For effektmålet Unge vælger en ungdomsuddannelse blev indikatoren vedrørende vurdering af uddannelsesparathed i 9. klasse tilføjet. Den giver et billede af, hvorvidt eleverne har de rette forudsætninger for at kunne tage sig en uddannelse. Effektmålet foreslås justeret til Flere unge i uddannelse. Dette for at signalere, at vi i Børn- og Ungeforvaltningen arbejder med forudsætningerne for, at de unge kan gennemføre en uddannelse. Indikator vedrørende andel unge, der vælger en erhvervsuddannelse, blev fastholdt. Dermed imødekommes bestillingen fra Budgetforliget for 2018. Indikatoren, der vedrører andelen af unge, der er i gang med en ungdomsuddannelse 15 måneder efter 9. klasse, blev taget ud. Det er muligt at fastholde indikatoren som en supplerende indikator. Det blev drøftet, at dette effektmål eventuelt kan deles med Beskæftigelses- og Socialudvalget, da det kræver fælles indsats og opmærksomhed, at lykkedes med målet.

## Fokus på mønsterbrud

Udvalget har i deres temadrøftelser henover foråret haft fokus på mønsterbrud. Det er forvaltningens anbefaling, at børn og unge i udsatte positioner følges via de foreslåede effektmål, da forvaltningens tilgang er, at disse børn og unge også favnes af og har gavn af tilbud og indsatser indenfor normalområdet. Dermed er effektmålene også relevante mål for børn og unge i udsatte positioner. Såfremt udvalget ønsker yderligere fokus på mønsterbrud, kunne det være et tema i en af de temadrøftelser, som nedenfor foreslås som supplement til de klassiske effektopfølgninger.

## Ambitionsniveauer

Børn- og Ungeudvalget skal også fastsætte konkrete ambitionsniveauer for hver indikator for perioden 2018-2021. Ambitionsniveauerne skal kunne brydes ned som måltal på de enkelte år, jf. bestillingen i Rammeudmeldingen. Forvaltningen vil medbringe et beslutningsgrundlag for udvalgets drøftelser af ambitionsniveauer. Forvaltningen vil på mødet facilitere drøftelsen af ambitionsniveauer, så udvalget kan give signaler om deres ønsker.

## Opfølgning på politiske og strategiske målsætninger og initiativer i udvalget

De politiske effektmål følges tre gange årligt via de to årlige effekt- og økonomiopfølgninger samt via det årlige effektregnskab, der er en del af Odense Kommunes årsberetning. De politiske effektmål vil ikke være dækkende for hele forvaltningens arbejde. De vil udgøre områder, som udvalget ønsker at have en særlig opmærksomhed på samt en dialog med forvaltningen om tre gange årligt.

Børn- og Ungeudvalget har, ud over effektmålene, flere muligheder for at følge med i de politiske og strategiske målsætninger og initiativer, der arbejdes med i forvaltningen. I det følgende præsenteres nogle af udvalgets eksisterende muligheder for at følge med. Derudover peges der på nogle forslag til, hvordan udvalgets muligheder kan styrkes yderligere.

## Kvalitetsrapport på skoleområdet

Kvaliteten i folkeskolerne følges via kvalitetsrapporten på skoleområdet. Kvalitetsrapporten er til politisk behandling hvert andet år, og i rapporten præsenteres en række nøgletal på skoleområdet, der kan give et billede af folkeskolens kvalitet og resultater. Nøgletallene er eksempelvis resultater fra de bundne prøvofag i 9. klasse, resultater i nationale tests, kompetencedækning for medarbejderne, resultater fra den nationale trivselsundersøgelse, andel inkluderede børn i almenområdet mv.

Udvalget kan også på anden vis blive præsenteret for nøgletal, der kan give et billede af kvaliteten i de kommunale tilbud, f.eks. ankestatistik og årlig opskrivning til private tilbud på dagtilbuds- og skoleområdet.

## Sammen om Kvalitet

I Børn- og Ungeforvaltningen følges kvaliteten i de kommunale tilbud tæt via forvaltningens kvalitetsmodel Sammen om Kvalitet. Kvalitetsmodellen er et dialog- og udviklingsværktøj, der sætter rammerne for, at forvaltningsledelsen og lederne på de enkelte skoler og dagtilbud systematisk, databaseret og løbende kan holde fokus på kvaliteten af læringsmiljøet og effekterne for børnene og de unge. Værdifuld viden generet i det løbende kvalitetsarbejde kan anvendes til at styrke udvalgets videns- og beslutningsgrundlag.

## Temadrøftelser

Børn- og Ungeudvalgets muligheder for at følge med i kvaliteten af de kommunale tilbud og i forvaltningens arbejde med de politiske og strategiske målsætninger kan systematiseres og styrkes. På baggrund af udvalgets drøftelser lægges der op til temadrøftelser i løbet af året, der skal tænkes sammen med og ses i sammenhæng med effektopfølgningerne.

Temadrøftelserne kan give udvalget anledning til at dykke mere ned i et område, end hvad de tre årlige opfølgninger på effektmålene tillader. Temadrøftelserne kan give udvalget lejlighed til at have en oplyst dialog om forvaltningens arbejde og resultater. I temadrøftelserne kan de kvantitative data fra effektopfølgninger og kvalitetsrapport suppleres med kvalitative data i form af fortællinger, observationer fra praksis og møder med praktikere. Forvaltningen udarbejder et forslag til systematik for og indhold i temadrøftelserne, der kan supplere effektmålene, på baggrund af udvalgets ønsker.

## **Økonomi**

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Bilag 1. Effektmål og indikatorer

## **Punkt 7: Fællesmøde mellem Børn- og Ungeudvalget og Forvaltningsudvalget**

00.30.00-Ø00-31-17

### **Resume**

Som en del af budgetprocessen vedrørende Budget 2019 indledes mødet i Børn- og Ungeudvalget den 29/5 med et fællesmøde mellem Forvaltningsudvalget og Børn- og Ungeudvalget. Fællesmødet er en årlig tilbagevendende begivenhed. Drøftelsen tager afsæt i emner, som Forvaltningsudvalget ønsker at drøfte med Børn- og Ungeudvalget, i relation til rammeudmeldingen for Budget 2019. Drøftelsen faciliteres på mødet.

## Punkt 8: Ny dagtilbudslovgivning - Stærke dagtilbud for alle børn

28.06.00-A00-1-18

### Resume

Den 24/5 2018 forventes Folketinget at vedtage en række ændringer i Dagtilbudsloven. Lovændringen bærer overskriften: "Styrket kvalitet i dagtilbud, øget fleksibilitet og frit valg for forældre m.v."

Den nye dagtilbudslov tager afsæt i regeringens udspil "Stærke dagtilbud – Alle børn skal med i fællesskabet" fra april 2017.

Lovændringen består af en række initiativer, der skal løfte kvaliteten i vuggestuer, børnehaver og dagplejen samt give forældre mere fleksibilitet og frit valg. Med undtagelse af et par initiativer, træder den nye lov i kraft 1/7 2018.

Der er planlagt følgende forløb for den ny dagtilbudslov i Børn- og Ungeudvalget:

19/5 2018 Orientering om de væsentligste ændringer som lovændringen medfører på dagtilbudsområdet i Odense Kommune.

25/9 2018 Drøftelse af to af lovgivningens initiativer:

- Deltidspladser til børn, hvis forældre er på barsels- eller forældreorlov.
- Retningslinjer for overgange mellem tilbud for at skabe sammenhæng og kontinuitet i børns liv.

9/10 2018 Beslutning om hhv. strukturen af deltidspladser til, hvis forældre er på barsels- eller forældreorlov og retningslinjer for overgange mellem tilbud.

Ultimo 2018 Orientering om proces og implementering af den styrkede pædagogiske læreplan.

Primo 2018 Drøftelse af bedre sammenhænge i indsatserne for 0-6-årige.

### Baggrund for lovændringen

Afsættet i regeringens udspil "Stærke dagtilbud – Alle børn skal med i fællesskabet" er:

- Familien er grundstenen i samfundet, og derfor skal familierne styrkes gennem f.eks. større gennemsigtighed og mulighed for indflydelse.
- Børns sociale baggrund har på nuværende tidspunkt stor betydning for, hvilke muligheder de har senere i livet, og bl.a. derfor skal dagtilbud gøre en positiv forskel i børns liv.
- Støtten skal ydes der, hvor de største udfordringer findes.
- Alle børn skal være en del af fællesskabet, have et godt og sammenhængende børneliv og udvikle centrale kompetencer.
- Der skal være færre og klogere dokumentationskrav på dagtilbudsområdet.

### Ændringer i lovgivningen

Der indskrives tre ændringer i formålsbestemmelsen, så der skabes sammenhæng til den nye ramme for den pædagogiske læreplan i dagtilbud:

- Dagtilbuddene skal fremme børns trivsel, læring, udvikling og dannelse gennem trygge pædagogiske læringsmiljøer.
- Legen er grundlæggende, og der skal tages udgangspunkt i et børneperspektiv.
- Dagtilbud og forældre skal i samarbejde sikre børn en god overgang fra hjem til dagtilbud samt mellem dagtilbud og skole.

Derudover indeholder lovændringerne initiativer, der fordeler sig under tre hovedtemaer:

1. Øget fleksibilitet og frit valg for børnefamilier
2. Bedre læring og trivsel for alle børn og et sammenhængende børneliv
3. Høj kvalitet gennem faglighed og tydelig ledelse

Initiativerne under de tre temaer beskrives kort herunder. Derudover fremgår det, om initiativet vil blive præsenteret til orientering eller yderligere behandling i Børn- og Ungeudvalget. Hvis ikke andet er anført, træder initiativet i kraft pr. 1/7 2018.

#### 1. Øget fleksibilitet og frit valg for børnefamilier

##### Kombinationstilbud til familier med skæve arbejdstider

Familier får mulighed for at modtage tilskud til en fleksibel passer, hvis begge forældre eller en enlig forælder kan dokumentere at have skæve arbejdstider, og dermed pasningsbehov uden for dagtilbuddenes almindelige åbningstid. Den fleksible pasning skal udgøre mindst 10 timer om ugen i gennemsnit, og kombinationstilbuddet må samlet set ikke overstige, hvad der svarer til en fuldtidsplads i dagtilbud.

Ret til deltidsplads for forældre på barsels- eller forældreorlov - Fremlægges til drøftelse i Børn- og Ungeudvalget 25/9 og beslutning 9/10 2018. Træder i kraft 1/1 2019

Forældre på barsels- eller forældreorlov typisk med deres yngste barn, får mulighed for deltidsplads til søskende i dagtilbud mens de har orlov. En deltidsplads vil også medføre en sænket takst.

Styrket mulighed for forældre til at ønske og få et konkret dagtilbud - Træder i kraft 1/1 2019

Det bliver muligt at blive stående på ventelisten til ønsketilbuddet uanset optagelse via garantiplads.

Mere fleksibilitet i ordningen vedrørende tilskud til pasning af egne børn

Som noget nyt bliver det muligt at dele tilskudsperioden for samme barn op i to perioder.

Styrket forældreindflydelse i forældrebestyrelser

Forældrebestyrelsernes minimumskompetencer skal udvides, så forældrebestyrelsen fastsætter principper for samarbejdet mellem dagtilbud og hjem.

Bedre vilkår for private institutioner

Ved en ændring i kommunens godkendelseskriterier vil privatinstitutioner fremover have 6 måneder til at implementere ændringerne. Derefter skal de leve op til de nye gældende kriterier. Kommunen har fremadrettet en større fleksibilitet til at fastsætte niveauet for driftstilskud, samt til at yde et højere bygningstilskud til privatinstitutioner.

#### 2. Bedre læring og trivsel for alle børn og et sammenhængende børneliv

En styrket pædagogisk læreplan - Fremlægges til orientering i Børn- og Ungeudvalget ultimo 2018

Den styrkede pædagogiske læreplan skal være det pædagogiske fundament, som alle dagtilbud bygger på for at skabe en tryk og udviklende hverdag for alle børn i dagtilbud.

Kravet om at det enkelte dagtilbud skal opsætte mål for børns læring inden for hvert læreplanstema ophæves. I stedet skal temaerne ses som dele af et samlet pædagogisk læringsmiljø. Der bliver ligeledes fra national side fastsat få fælles, brede pædagogiske læringsmål for, hvad det pædagogiske læringsmiljø skal understøtte i forhold til børns læring.

Derudover skal der etableres en evalueringskultur i dagtilbuddet, hvor der løbende foretages pædagogisk dokumentation og evaluering af sammenhængen mellem det pædagogiske læringsmiljø og børnenes trivsel, læring og udvikling.

Implementeringen af den nye styrkede læreplan skal foregå i løbet af de næste to år.

Det åbne dagtilbud

Den styrkede pædagogiske læreplan angiver, hvordan dagtilbuddene kan samarbejde med og inddrage lokalsamfundet i forbindelse med tilrettelæggelsen af gode pædagogiske læringsmiljøer.

Krav om læringsfokus i SFO og fritidshjem indtil undervisningspligten indtræder

Der stilles fremover krav om, at SFO og fritidshjem enten arbejder med de seks kompetenceområder, der kendes fra børnehaveklassen eller med temaerne fra den styrkede pædagogiske læreplan fra dagtilbudsområdet. I Odense Kommune arbejder alle SFO'er, frem til undervisningspligten indtræder, med de pædagogiske læreplaner, og det fortsættes der med efter lovændringen.

Bedre kvalitet i private pasningsordninger

Med den nye lov stilles der højere krav til kvaliteten i private pasningsordninger. I forlængelse heraf skærpes kommunens tilsyn på området, blandt andet med henblik på at sikre kravet om at fremme børns læring gennem trygge læringsmiljøer.

Bedre sammenhænge i kommunens indsats for 0-6-årige - Fremlægges til første drøftelse i Børn- og Ungeudvalget primo 2019

Hvert andet år skal en politisk drøftelse af udviklingen på dagtilbudsområdet finde sted. På baggrund af denne drøftelse vil kommunalbestyrelsen fastsætte og offentliggøre rammer for de prioriterede indsatser. Indsatserne skal medvirke til udmøntningen af Odense Kommunes sammenhængende børnepolitik.

Bedre overgange via målrettede forløb for børn frem mod skolestart - Fremlægges til drøftelse i Børn- og Ungeudvalget 25/9 og beslutning 9/10 2018

For at skabe sammenhæng i børns liv og kontinuitet i overgange skal der fastsættes kommunale retningslinjer om:

1. samarbejdet mellem dagtilbud, fritidstilbud og skolen.
2. samarbejdet mellem dagtilbud og sundhedsplejen, PPR mv.
3. videregivelse af relevante oplysninger ved børns overgange fra sundhedsplejen til dagtilbud og fra dagtilbud til skolefritidsordning eller fritidshjem og skole.

3. Høj kvalitet gennem faglighed og tydelig ledelse

For at styrke den faglige kvalitet og implementering af den pædagogiske læreplan har aftaleparterne bag lovgivningen oprettet en række puljer, der kan søges til kompetenceløft af medarbejderne og ledere. Fokus i kompetenceløftet vil være på at understøtte viden og handlekompetencer i at etablere stimulerende læringsmiljøer, forældresamarbejde, samarbejde med andre sektorer, herunder specielt sundhedsplejen samt etablering af en god evalueringskultur. Børn- og Ungeforvaltningen søger alle puljer:

- Flere pædagoger til daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner. Ansøgningsfrist var 16/4 2018.
- Fagligt og ledelsesmæssigt kompetenceløft for dagplejere, ledere og faglige fyrtårne. Ansøgningsfrist var 16/4 2018.
- Forsøg med målrettede sociale indsatser sammen med primært sundhedsplejen. Ansøgningsfrist er 14/8 2018.
- Førstehjælpskurser til personale i dagtilbud. Forventes udmeldt i 3. kvartal.

## **Punkt 9: Aktuelle sager**

00.01.00-A00-5305-17

### **Resume**

Der er ingen punkter under Aktuelle sager.