

REFERAT Sundhedsudvalget 2022-2025 d. 21-06-2022

Mødedato Tirsdag d. 21. juni 2022 kl. 14:00

Mødested Udvalgslokalet SUF, 3.s.18, Ørbækvej 100, indgang B

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
B-sag: Sundhedsudvalgets Budgetbidrag 2023-2026.....	4
B-sag: Godkendelse af at Odense Kommunes Handicappolitik sendes i offentlig høring.....	8
C-Sag: Selvmord og selvmordsforsøg.....	10
C-sag: Drøftelse af etableringen af et råd for mental sundhed og psykiatri.....	11
D-Sag: Aktuelle sager.....	15

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-3-22

Resume

Godkendelse af dagsorden til Sundhedsudvalgets møde den 21. juni 2022.

Beslutning

Sundhedsudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: B-sag: Sundhedsudvalgets Budgetbidrag 2023-2026

00.30.04-S00-12-22

Resume

I denne sag skal Sundhedsudvalget godkende udvalgets budgetbidrag til Budget 2023. Herefter vil materialet indgå i de videre politiske drøftelser frem mod Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2023.

Økonomiudvalget bestiller hvert år, som led i budgetprocessen, et antal budgetbidrag fra udvalgene, som indgår i de videre budgetdrøftelser.

Udvalgets budgetbidrag består af:

- Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger

Udvalget fremsender ingen selvstændige forslag til anlægsønsker og nye indsatser for Fremtidens Vollsmose til Budget 2023.

I sagsfremstillingen vil budgetbidraget blive beskrevet nærmere. Der vil desuden være et administrativt bidrag fra Sundhedsforvaltningen skøn for driftsoverførsler fra 2022 til 2023. Det vil blive indarbejdet direkte i Økonomiudvalget Budgetforslag 2023.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Sundhedsforvaltningen indstiller, at Sundhedsudvalget godkender udvalgets budgetbidrag, beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger. Udvalget fremsender ingen selvstændige forslag til anlægsønsker og forslag til nye indsatser for Fremtidens Vollsmose.

Beslutning

Sundhedsudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

I nedenstående afsnit er de enkelte budgetbidrag beskrevet.

Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger

Indledning

Sundhedsudvalget varetager den umiddelbare forvaltning af kommunens tværgående opgaver inden for sundhed, herunder:

- Tværsektorielle opgaver mellem region, praktiserende læger og kommunerne
- Udmøntning af de tværgående sundhedspuljer
- Sundhedsberedskab
- Kommunal medfinansiering, der bidrager til at finansiere regionens sundhedsudgifter
- Understøttelse af kommunens tværgående Chefgruppe for Sundhed.

I 2022 har Sundhedsudvalget et budget på i alt 857,9 mio. kr. Midlerne fordeler sig mellem Staben og det faglige team, Sundhedspuljerne og den kommunale (med)finansiering.

Beskrivelse og budgettal mv. vil blive opdateret i takt med, at der sker opgaveflytninger til udvalget.

De store temaer 2022/2023

Sundhedsudvalget blev etableret med virkning fra den 1. januar 2022. Dermed er udvalget et nyt udvalg, som stadig er under opbygning. Sundhedsudvalgets opgaveområde for 2023 bliver først endeligt politisk godkendt den 1. juli 2022.

De vigtigste udfordringer på sundhedsområdet som Sundhedsudvalget bl.a. ønsker at arbejde med fremadrettet er:

- at danskernes mentale helbred bliver dårligere og dårligere
- vi bliver markant flere ældre og markant flere kronikere
- forebyggelse og tidlig indsats
- den sociale ulighed i sundhed

For at løse udfordringerne ønsker Sundhedsudvalget at arbejde for et stærkere, enklere og mere sammenhængende sundhedsvæsen for borgerne i samarbejde med omverdenen og med ambition om at inspirere resten af Danmark.

Det betyder, at udvalget vil arbejde ind i det tværsektorielle arbejdet, klyngesamarbejdet og målrettet arbejdet med sundhedsreformen. Udvalget har et særligt fokus på, at sundhedsdagsordenen bliver understøttet og løftet på tværs af forvaltningerne.

Budgettal

Oversigt over udvalgets økonomi fordelt på Service og særlige driftsområder.

1.000 kr. - 2023 priser	Korrigeret	Budget	Budget	Budget	Budget
	Budget 2022	2023	2024	2025	2026
Service					
Kommunale (med)finansiering af sundhedsudgifter	2.323	2.363	2.363	2.363	2.363
Staben*	5.000	0	0	0	0

Fagligt team – Sundhed	3.850	3.935	3.935	3.935	3.935
Forebyggelsespulje	9.119	9.312	9.312	9.312	9.312
ØA14-puljen	8.107	8.250	8.373	8.373	8.373
Service i alt	28.399	23.859	23.982	23.982	23.982
Særlige driftsområder					
Kommunale (med)finansiering sundhedsudgifter	829.476	845.316	846.163	846.985	846.985
Særlige driftsområder i alt	829.476	845.316	846.163	846.985	846.985
Driftsudgifter i alt	857.875	869.175	870.145	870.967	870.967

* Budget til Staben indgår i Økonomiudvalgets budgetforslag 2023.

Bemærkninger

Kommunale medfinansiering

Den kommunale (med)finansiering er kommunernes betaling til de regionale sygehuse. Det er fordelt på både styringsområdet Service og Særlige Driftsområder. Langt størstedelen af budgettet på dette område, ligger under Særlige driftsområder. Budgettet for den kommunale (med)finansiering under særlige driftsområder er fastfrosset til og med år 2022. Herefter afventes om fastfrysningen forlænges, eller om den tidligere model der bl.a. indeholdt den aldersdifferentierede afregning skal anvendes igen. Odense Kommune har budgetteret efter KL's budgetsøn på området. Den kommunale (med)finansiering kan ikke overføres mellem årene, og dermed kan der ikke prioriteres for disse midler ud i årene.

Staben

Stabsfunktionen understøtter rådmand og direktør i deres daglige arbejde. Budgettet består primært af udgifter til løn, men der er også budget til andre udgifter, som er knyttet op til driften f.eks. til transport, rejser, kontorartikler mv.

Fagligt team - sundhed

Budgettet omfatter udgifter til et fagligt team, som skal være med til at dagsordensætte og videreudvikle sundhedsområdet i Odense Kommune.

Sundhedspuljerne

Sundhedspuljerne består af Forebyggelsespuljen og ØA14-puljen. Puljerne anvendes til indsatser og aktiviteter, der understøtter de strategiske og politiske fokusområder på sundhedsområdet.

Udvalgets forslag til anlægsønsker til Indblik - Anlæg

Udvalget fremsender ikke selvstændige forslag til anlægsønsker. De indgår i de øvrige udvalgs anlægsønsker.

Oversigt over nye indsatser i Fremtidens Vollsmose

Forvaltningen fremsender ikke forslag til nye indsatser i Fremtidens Vollsmose.

Økonomi

Sagen indgår i de videre politiske drøftelser om Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2023. De økonomiske konsekvenser for Odense Kommune herunder for kommunens kassebeholdning opgøres derfor ikke særskilt for denne sag.

Punkt 3: B-sag: Godkendelse af at Odense Kommunes Handicappolitik sendes i offentlig høring

00.01.00-A00-16-22

Resume

Med denne sag anbefales udvalget at godkende, at Odense Kommunes Handicappolitik sendes i offentlig høring.

Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Sundhedsudvalget, By- og Kulturudvalget, Klima- og Miljøudvalget og Ældre- og Handicapudvalget drøftede handicappolitikken på deres udvalgsmøder hhv. den 31. maj og 1. juni 2022.

På baggrund af de politiske drøftelser, er der foretaget mindre sproglige præciseringer i teksten under tre af de fire temaer. Det drejer sig om følgende:

- #1 tema Mennesket først, hvor den faglige kvalitet er blevet foldet ud til både at gælde det socialfaglige og sundhedsfaglige felt
- #2 tema Hverdagsliv med indhold, hvor teksten er gjort mere forpligtende overfor kommunen i forhold til at sikre tryghed for både borgere og pårørende i de overgange, de møder
- #4 tema Fælles ansvar, hvor det er gjort tydeligere, hvilken rolle kommunen har for at sikre, at det enkelte menneske kan finde frem til dét, borgeren har brug for og ret til.

Såfremt udvalget godkender, at Handicappolitikken bliver sendt i offentlig høring, forventes det, at udvalget vil få forelagt en godkendelsessag den 27. september 2022 med et forslag til en endelig handicappolitik til byrådets godkendelse. Byrådet vil forventeligt få politikken forelagt til endelig godkendelse i oktober 2022. Det fremgår af planen for udarbejdelse og godkendelse af handicappolitikken, som udvalget fik forelagt på udvalgsmødet den 31. maj 2022.

Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Sundhedsudvalget, By- og Kulturudvalget, Klima- og Miljøudvalget og Ældre- og Handicapudvalget anbefales at godkende handicappolitikken med henblik på at få den sendt i offentlig høring.

Den reviderede handicappolitik er vedlagt som bilag til sagen.

Effekt

Som tværgående politik ventes Odense Kommunes Handicappolitik at have positiv indflydelse af alle Odense Kommunes effektmål. Forventeligt vil den mest direkte indflydelse ses i forhold til effektmålene Flere funktionsdygtige ældre og handicappede og Et sundere Odense.

Indirekte vil også kommunens øvrige effektmål blive påvirket af politikken. Det gælder for Børn- og unge bliver klar til fremtiden, Flere odenseanerne i job og på vej til job, En storby med blandede og velfungerende bydele, En storby i vækst, Byudvikling med kvalitet, En klima og miljøvenlig storby, Verdens bedste robotby og Færre borgere er relativt fattige

INDSTILLING

Sundhedsudvalget indstiller, at udvalget godkender, at Odense Kommunes Handicappolitik sendes i offentlig høring

Beslutning

Sundhedsudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Handicappolitiken_til godkendelse

Handicaprådets høringssvar på godkendelse af at Odense Kommunes Handicappolitik sendes i offentlig høring

Punkt 4: C-Sag: Selvmord og selvmordsforsøg

29.09.04-A00-1-22

Resume

Sagen er en opfølgning på den sag der var på udvalgets dagsorden den 1. februar 2022, hvor udvalget fik en præsentation fra Center for Mental Sundhed, der er forankret i Ældre- og Handicapforvaltningen. Oplægget belyste problemstillinger vedrørende selvmord. Efterfølgende har sundhedsudvalget efterspurgt mere konkrete data vedrørende selvmord og selvmordsforsøg.

Overlæge Zoltan Barkanyi o speciallæge Mette Riis Søgaard fra Team for Selvmordsforebyggelse, samt sygeplejerske, ph.d. Mette Valdersdorf Jensen fra Center for selvmordsforebyggelse, er inviteret ind på indeværende udvalgsmøde og vil for udvalget fremlægge data vedrørende selvmord blandt borgere i Odense Kommune.

INDSTILLING

Sundhedsforvaltningen indstiller, at Sundhedsudvalget drøfter oplægget

Beslutning

Sundhedsudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

I 2019 blev der registreret 629 selvmord i Danmark. Det samlede dødstal hvert år i Danmark er 55.000 personer. Det svarer til, at selvmord udgør 1,2 % af samtlige dødsfald – eller at næsten to personer lykkes med at begå selvmord hver dag.

Der forsøges årligt ml. 6.000-12.000 selvmord. Op mod 30.000 pårørende berøres hvert år af nærtståendes selvmordshandlinger.

(Kilde: Center for Selvmordsforskning)

På baggrund af data fra Center for Selvmordsforskning, præsenteres Sundhedsudvalget i et oplæg for omfanget af selvmordshandlinger med særlig fokus på borgere i Odense Kommune i alderen +15 år. Desuden præsenteres udvalget for det nuværende behandlingstilbud.

Oplægget præsenteres under udvalgsmødet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder Odense Kommunes kassebeholdning.

Punkt 5: C-sag: Drøftelse af etableringen af et råd for mental sundhed og psykiatri

00.01.00-A00-22-22

Resume

I denne sag skal udvalget drøfte, hvordan der kan etableres et råd for mental sundhed og psykiatri i Odense Kommune.

Det sker på baggrund af en beslutning i byrådet den 1. september 2021. Her behandlede byrådet et forslag om oprettelsen af et råd for mental sundhed i Odense Kommune. Sagen blev rejst som et initiativretsforslag af Enhedslisten og Radikale Venstre med inspiration fra et forslag fra Bedre Psykiatri Odense.

Byrådet besluttede, at Ældre- og Handicapforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i fællesskab skal belyse behovet for et særskilt råd i Odense Kommune. Belysningen skal indeholde input fra Handicaprådet, Ældrerådet, Odense Fælleselevråd og Rådet for Socialt Udsatte.

De tre forvaltninger anbefaler på baggrund af belysningen, at der oprettes et psykiatriråd. Det begrundes i, at siden drøftelsen i byrådet, er Sundhedsudvalget blevet oprettet. Det betyder, at der nu er et udvalg, der har mulighed for at arbejde med forebyggende og sundhedsfremmende tilbud til alle byens borgere. Det er derfor forvaltningernes vurdering, at der er et mere udtalt behov for at oprette et psykiatriråd, der har fokus på borgere med en decideret diagnose, men også de borgere, der bevæger sig på kanten af en diagnose, eller som kan være i risiko for at udvikle en diagnose.

Derudover anbefaler forvaltningerne, at rådet bliver etableret på samme måde som Udsatterådet. Det betyder, at rådet vil være uden politisk deltagelse, og at det er politikerne, der udpeger formanden for rådet. Det vil gøre det muligt at sammensætte rådet med eksperter og fagpersoner, der kan rådgive politikerne indenfor området.

Tilbagemeldingerne fra de eksisterende råd på oprettelsen af et nyt råd er vedlagt som bilag til sagen. Høringssvar på udvalgsagen fra de eksisterende råd er også vedlagt som bilag til sagen. Odense Fælleselevråd har ikke afgivet høringssvar.

Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Sundhedsudvalget og Ældre- og Handicapudvalget behandler denne fælles sag den 21. juni 2022.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Sundhedsforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter oprettelsen af et psykiatriråd i Odense Kommune.

Beslutning

Sundhedsudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Byrådet har igangsat arbejdet med at afdække behovet for et råd for mental sundhed og psykiatri på baggrund af et initiativretsforslag fra Enhedslisten og Radikale Venstre med inspiration fra et forslag fra Bedre Psykiatri Odense. Bedre Psykiatri er en forening for pårørende til mennesker med psykisk sygdom og andre, der vil støtte arbejdet for en bedre psykiatri. Det bliver fremhævet i initiativretssagen, at psykisk sygdom er Danmarks største folkesygdom. Der skal oprettes et råd for at fremme den mentale sundhed i Odense og for at opkvalificere indsatserne omkring forebyggelse, behandling, pleje og omsorg for mennesker med psykiske problemer.

Odense Byråd anerkender i behandlingen af sagen, at mental mistrivsel og mentale udfordringer spiller en stigende rolle i mange menneskers liv og har derfor et ønske om at etablere et råd, der kan varetage disse interesser. Samtidig ønsker byrådet en inkluderende proces i forhold til de eksisterende råd, der interessevaretager målgrupperne i dag. Byrådet besluttede derfor, at de i den videre behandling af sagen ønsker input fra Handicaprådet, Ældrerådet, Odense Fælleselevråd og Rådet for Socialt Udsatte, fordi der ved oprettelse af et særskilt råd for mental sundhed, kan der komme overlap til de eksisterende råds arbejdsområder i forhold til mental sundhed.

Det anbefales, at rådet oprettes som et psykiatriråd

De tre forvaltninger anbefaler på baggrund af belysningen, at rådet oprettes som et psykiatriråd, der primært har fokus på borgere med en psykiatrisk diagnose, men også de borgere, der bevæger sig på kanten af en diagnose, eller som kan være i risiko for at udvikle en diagnose. Der vil være tale om både børn, unge og voksne indenfor målgruppen. Det foreslås, at rådet har fokus på de udfordringer, der følger for målgruppen i forhold til de kommunale indsatser, men også i forhold til samarbejdet med behandlingspsykiatrien og snitfladerne mellem de to sektorer. Rådet vil således også komme til at beskæftige sig med udviklingen af den mentale sundhed, men det vil være med udgangspunkt i rådets målgruppe.

Forvaltningerne anbefaler et psykiatriråd og ikke et råd for mental sundhed, fordi Sundhedsudvalget er blevet oprettet siden drøftelsen i byrådet i september 2021. Det betyder, at der nu er et udvalg, der har mulighed for at arbejde med forebyggende og sundhedsfremmende tilbud til alle byens borgere. Der er et stort behov for at arbejde med de udfordringer, der er i forhold til de odenseanere, der kæmper med mental mistrivsel i dag. Men det er samtidig også et område, der efterlader sig flere spørgsmål end svar. Vurderingen er derfor, at der er behov for, at arbejdet med mental sundhed igangsættes i et udvalg, for at sikre, at politikerne bliver klædt på med de rigtige svar, før der igangsættes flere/nye indsatser/tilbud inden for området.

Det anbefales, at rådet etableres som Udsatterådet

Forvaltningerne anbefaler, at rådet etableres som Udsatterådet. Det begrundes i, at rådet af egen drift eller efter anmodning skal kunne give vejledende udtalelser om kommunale indsatser på psykiatriområdet. Rådet skal være talerør for målgruppen og være med til at forstærke det fælles ansvar for psykiatriområdet i Odense. Det skal blandt andet ske via deltagelse i debatter inden for området og gennem dialog og samarbejde med Økonomiudvalget og/eller relevante stående udvalg.

Det foreslås, at:

- Rådet mødes minimum fire gange årligt og har minimum ét årligt møde med relevante stående udvalg og/eller Økonomiudvalget.
- Rådet kan bestå af op til 10 medlemmer og skal så vidt muligt have repræsentanter fra foreninger, behandlingspsykiatrien, uddannelsesområdet og forskningsområdet.
- Medlemmerne skal bo i eller være lokalt forankrede i og omkring Odense.
- Økonomiudvalget udpeger formanden for rådet.

Konklusionerne på tilbagemeldingerne fra de fire eksisterende råd på etableringen af et råd for mental sundhed og psykiatri

De samlede tilbagemeldinger fra de fire eksisterende råd er vedlagt som bilag til sagen. I det følgende er konklusionerne fra deres tilbagemeldinger indsat.

Handicaprådet

Handicaprådet har særligt to betragtninger i forhold til etablering af et nyt råd:

1. Det er ikke en brugbar vej at etablere et råd.
2. Handicaprådet bør styrkes i stedet for, at der oprettes et nyt råd.

Handicaprådet fremhæver en række relevante sager/problemstillinger, der har været behandlet i rådet. Det drejer sig blandt andet om:

- Underprioriteringen af det specialiserede socialområde og de gentagende krav om effektivisering har betydet.
- Udvalgenes budgetbidrag, herunder mindre borgernær tilgang med risiko for ringere livsbetingelser og udviklingsmuligheder.
- Aktiv medspiller ift. at udforme en handicappolitik.

Ældrerådet

Ældrerådet føler sig ikke klædt på til at kunne bidrage kompetent i et særligt råd for mental sundhed, og de er usikre på, om et råd i sig selv vil medvirke til at styrke indsatsen på området.

Ældrerådet arbejder en del med psykisk sygdom og mental sundhed hos målgruppen, som er borgere på 60 år og derover. Herunder demens og kampen mod ensomhed. Derudover følger rådet forvaltningens opmærksomhed og forskellige initiativer på området tæt.

Odense Fælleselevråd

Odense Fælleselevråd (OFE) konkluderer, at det er vigtigt at sætte fokus på mental sundhed - især i folkeskolen. Det kan være en fordel at oprette et råd, hvis det har til formål at lede til handling og tilførsel af ressourcer. Der skal gøres brug af de redskaber og tilbud, som allerede eksisterer. Det vil derudover være en styrke, hvis alle råd får høringsret på de områder, der er centrale inden for mental sundhed.

De foreslår en 50/50 fordeling i rådet til personer med mentale sundhedsudfordringer (eller pårørende) og fagpersoner. Andre mentale sygdomme end dem, der oftest forekommer (angst, depression m.m.) skal være repræsenteret plus videnspersoner for områder der ikke altid kan diagnosticeres (ensomhed, præstationspres m.m.).

Udsatterådet

Udsatterådet vurderer, at det er en god ide at gå videre med at etablere et nyt råd. Det tager ikke noget fra de eksisterende råd, og man skylder hinanden at prøve noget, som ikke har været afprøvet før.

Tidspunktet er velvalgt, fordi Odense Kommune har fået en Sundhedsforvaltning. Der er meget psykiatri/mental sundhed, der ikke er repræsenteret i hverken Udsatterådet eller i Handicaprådet. Udsatterådet arbejder naturligvis med psykiatri og mental sundhed, men der er målgrupper og aldersgrupper, der ikke er omfattet.

Der er mange foreninger på området, men fælles for de fleste er, at de er små og båret af frivillige kræfter. Derfor kan én enkelt forening ikke repræsentere dem alle. Der er et uformelt netværk i Center for Mental Sundhed som kunne formaliseres på linje med Udsatterrådet og Handicaprådet.

Økonomi

Det vurderes, at oprettelsen af et Psykiatriråd vil medføre udgifter for ca. 0,1 mio. kr.

Udgifterne er beregnet på baggrund af de udgifter, der er til Udsatterrådet i dag. Det dækker blandt andet over den administrative understøttelse, mødeforplejning og deltagelse på relevante konferencer.

Bilag

Input fra Ældrerådet

Input fra OFE

Input fra Udsatterrådet

Input fra Handicaprådet

Udsatterrådets høringssvar

Handicaprådets høringssvar

Ældrerådets høringssvar

Punkt 6: D-Sag: Aktuelle sager

85.02.02-G01-3-22

Resume

Aktuelle sager:

- Økonomaftale 2023 indgået for kommunerne
- Status på etablering af den fynske klynge
- Tandplejen

Beslutning

Orientering givet.