

REFERAT By- og Kulturudvalget 2018-2021 d. 07-05-2019

Mødedato Tirsdag d. 07. maj 2019 kl. 08:30

Mødested Slottet, Rosen, Indgang C

Indholdsfortegnelse

En attraktiv arbejdsplads for alle.....	3
Miljøzone - skærpelse af krav i gældende miljøzone.....	7
Projektgodkendelse for fjernvarmeforsyning af Aulkærvænget.....	12
Arkitekturråd - udpegning af to rådsmedlemmer - Fornyet behandling.....	14
Vedligeholdelsesaftaler på private fællesveje.....	16
Den Fynske Kulturpris 2019.....	20
Valg af Center for Civilsamfunds fokuserede indsats i By- og Kulturforvaltningen 2019.....	23
Budget 2020.....	28
Drøftelse af høringsudkast til opdateret Sundhedspolitik.....	29
Ønske om etablering af seniorfællesskab, Middelfartvej 180 E, Bolbro.....	31
Økonomiopfølgning pr. 1/4 på driftsområdet.....	32
Fritid og Kultur i Den sidste Vollsroseplan.....	35
Parkering på villaveje.....	38
Aktuelle sager.....	39

Punkt 1: En attraktiv arbejdsplads for alle

00.00.00-A00-332-19

Resume

I forbindelse med budget 2019 besluttede Odense Byråd at understrege sit engagement i en markant transformation af Vollsmose ved at forpligtige sig til at placere flere kommunale arbejdspladser i bydelen. Det første skridt bliver at udnytte ejendommen, der tidligere rummede Humlehaveskolen og Camp U på Vollsmose Allé 20.

Projektet blev vurderet til at koste i alt 26,3 mio. kr., der blev finansieret på følgende måde:

- Anlægsbevilling på 22,5 mio. kr. i 2019 under "En stor og attraktiv arbejdsplads i Vollsmose".
- 1,5 mio. kr. fra anlægsbevillingen SFO2 og klubstruktur samt
- 2,2 mio. kr. fra Børn- og Ungeudvalget, Ældre- og Handicapudvalget og By- og Kulturudvalgets serviceramme.

Medfinansieringen fra Børn- og Ungeudvalget, Ældre- og Handicapudvalget og By- og Kulturudvalget var forudsat ved beslutningen om ombygningen af Vollsmose Allé 20, og er således ikke en del af finansieringen af de udfordringer, der redegøres for her i sagen.

Finansiering af projektet, for i alt 26,3 mio. kr., byggede imidlertid på en vurdering, som har vist sig at undervurdere investeringsbehovet med 5,8 mio. kr.

Dette skyldes især, at:

- Tilstanden af facadeelementerne (vinduer og tilhørende facadeparti) var i betydelig dårligere tilstand end forventet.
- De tekniske installationer især el ikke var lovlige til det nye formål.
- Der ved det første overslag ikke var indregnet ventilationsanlæg i hele det ombyggede areal, hvilket rådgiverne vurderer for nødvendigt.

Dette betyder ligeledes et merbehov for så vidt angår afledt drift på 0,2 mio. kr., hvilket forventes finansieret ved mindreforbrug på øvrige afledte drift-bevillinger ved udmøntningen i 2020.

Samlet set vurderes det nu, at investeringen til ombygningen af ejendommen på Vollsmose Allé 20 beløber sig til 32,1 mio. kr.

By- og Kulturforvaltningen fremlægger med denne sag en samlet finansiering for anlægsprojektet. Sagen indeholder desuden indstilling om flytning af den aftalte finansiering på i alt 1,5 mio. kr. fra Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalget til By- og Kulturudvalget.

Det skal bemærkes, at alle indstillingspunkter forudsætter hinanden. Dette betyder, at såfremt forslagene om den samlede finansiering ikke godkendes, vil sagen blive udsat med henblik på fremlæggelse af nyt forslag til samlet finansiering. Dette vil have som yderligere konsekvens, at tidsplanen for indretningen af flere kommunale arbejdspladser i Vollsmose forskydes, hvilket vil have økonomiske konsekvenser i form af bl.a. udgifter til erstatningsarbejdspladser indtil Vollsmose Allé 20 er indflytningsklar.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Der flyttes 0,75 mio. kr. fra driftsrammen i Børn- og Ungeudvalget til anlæg i By- og Kulturudvalget i 2019.
2. Der flyttes 0,75 mio. kr. fra driftsrammen i Ældre- og Handicapudvalget til anlæg i By- og Kulturudvalget i 2019.

By- og Kulturforvaltningen indstiller, under forudsætning af, at Børn- og Ungeudvalget samt Ældre- og Handicapudvalget godkender henholdsvis indstillingspunkt 1 og 2, at By- og Kulturudvalget godkender følgende budgetflytninger under By- og Kulturudvalgets budgetrammer:

3. Der flyttes 0,75 mio. kr. fra driftsrammen til anlæg under By- og Kulturudvalget i 2019.
4. Merbehovet for anlægsinvesteringen "En stor og attraktiv arbejdsplads i Vollsmose" på 5,8 mio. kr. finansieres af:
 - Omprioritering af løbende anlægsbevilling Handlingsplanen for Byrum og Mobilitet 1,4 mio. kr.
 - Omprioritering af løbende anlægsbevilling Vedligeholdelse af kommunale bygninger: 2 mio. kr.
 - Omprioritering af løbende anlægsbevilling Opretningsarbejder i kommunale bygninger: 2,4 mio. kr.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i mødet.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingens punkt 1.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingens punkt 2.

Sagsfremstilling

I forbindelse med budget 2019 besluttede Odense Byråd at understrege sit engagement i en markant transformation af Vollsmose ved at forpligtige sig til at placere flere kommunale arbejdspladser i bydelen. Det første skridt bliver at udnytte ejendommen, der tidligere rummede Humlehaveskolen og Camp U på Vollsmose Alle 20. Der er afsat en anlægsbevilling på 22,5 mio. kr. i 2019 under "En stor og attraktiv arbejdsplads i Vollsmose". Dertil er der tilføjet finansiering fra andre områder, som tilsammen har givet en anlægsbevilling på 26,3 mio. kr. i udgangspunktet.

Den samlede finansiering i forbindelse med beslutning af ombygningen af Vollsmose Allé bestod af følgende elementer:

Oprindelige finansiering (hele kr.)

Anlægsbevilling	22.500.000
Andre projekter (Produktionskøkken & Camp U)	1.500.000
BUU, ÆHU & BKU (750.000 kr. hver)	2.250.000
I alt	26.250.000

Finansieringen bygger imidlertid på en vurdering, som har undervurderet anlægsinvesteringen med 5,8 mio. kr. Dette skyldes, at:

- Tilstanden af facadeelementerne (vinduer og tilhørende facadeparti) var i betydelig dårligere tilstand end forventet.
- De tekniske installationer især el ikke var lovlige til det nye formål.
- Der ved det første overslag ikke var indregnet ventilationsanlæg i hele det ombyggede areal, hvilket rådgiverne vurderer for nødvendigt.

By- og Kulturforvaltningen fremlægger med denne sag finansiering herfor samt indstilling om flytning af den aftalte finansiering fra Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalget.

By- og Kulturforvaltningen foreslår restfinansieringen på de 5,8 mio. kr. finansieret ved omprioritering imellem By- og Kulturforvaltningens anlægsbevillinger, som følgende:

Finansiering af merbehov (hele kr.)

Handlingsplanen for Byrum og Mobilitet	1.400.000
Vedligeholdelse af kommunale bygninger 2018	2.000.000
Opretningsarbejder i kommunale bygninger 2018	2.400.000
I alt	5.800.000

Såfremt forslagene om den samlede finansiering ikke godkendes, vil sagen blive udsat med henblik på fremlæggelse af nyt forslag til samlet finansiering. Dette vil have som yderligere konsekvens, at tidsplanen for indretningen af flere kommunale arbejdspladser i Vollsmose forskydes, hvilket vil have økonomiske konsekvenser i form af bl.a. udgifter til erstatningsarbejdspladser indtil Vollsmose Allé 20 er indflytningsklar.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommunes kassebeholdning, idet der er anvist finansiering til håndtering af merbehovet.

Den samlede økonomi vil med denne sag være følgende:

Beskrivelse	Styrings- område	Udvalg	2019	2020	2021	2022	2023
Delfinansiering (BUU)	Drift	BUU	-750.000				
Delfinansiering (ÆHU)	Drift	ÆHU	-750.000				
Delfinansiering (BKU)	Drift	BKU	-750.000				
Samlet delfinansiering til BKU	Drift	BKU	2.250.000				
Flytning af delfinansiering til anlæg	Drift	BKU	-2.250.000				
Flytning af delfinansiering til anlæg	Anlæg	BKU	2.250.000				
Omprioritering Handlingsplanen for Byrum og Mobilitet	Anlæg	BKU	-1.400.000				
Omprioritering Vedligeholdelse af kommunale bygninger 2018	Anlæg	BKU	-2.000.000				
Omprioritering Opretningsarbejder i kommunale bygninger 2018	Anlæg	BKU	-2.400.000				
Samlet omprioritering på anlæg	Anlæg	BKU	5.800.000				
I alt			0	0	0	0	0

Punkt 2: Miljøzone - skærpelse af krav i gældende miljøzone

09.00.00-P20-4-19

Resume

Odense Kommune har siden den 1/7 2010 haft en miljøzone, der er gældende indenfor Ring 2, og hvor der har været krav om, at dieseldrøjetøjer over 3,5 tons skal have påmonteret et partikelfilter, medmindre køretøjet som minimum opfylder udledningskravene i Euronorm 4.

Siden indførslen af miljøzonen i 2010 er kravene ikke blevet skærpet.

Der er nu fremsat et nyt lovforslag, som har til formål at reducere luftforureningen fra dieseldrøjetøjer i de største byer i Danmark yderligere. For at opnå dette foreslår lovgiver, at miljøzonekravene til lastbiler og busser skal skærpes, og at der endvidere skal indføres miljøzonekrav til varebiler i de allerede gældende miljøzoner.

Med lovforslaget vil kravene automatisk blive implementeret, hvor der allerede er vedtaget miljøzoner (det vil sige Aalborg, Aarhus, Frederiksberg, København og Odense kommuner), medmindre den enkelte kommune inden den 1/7 2019 aktivt beslutter at nedlægge sin miljøzone.

Beslutes det at beholde miljøzonen, vil første stramning finde sted den 1/7 2020, og samtlige stramninger vil være fuldt implementeret den 1/7 2025.

Effekt

Flere borgere er sunde og trives

Ved at reducere både partikel og NO_x-udledningen, så vil en skærpelse af udledningskravene til både den tunge transport og varebiler direkte bidrage til, at flere borgere er sunde og trives. Det er også et kendt faktum, at forureningen i byerne, blandt andet fra den tunge transport, er skyld i for tidlige dødsfald.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at den eksisterende miljøzone opretholdes.

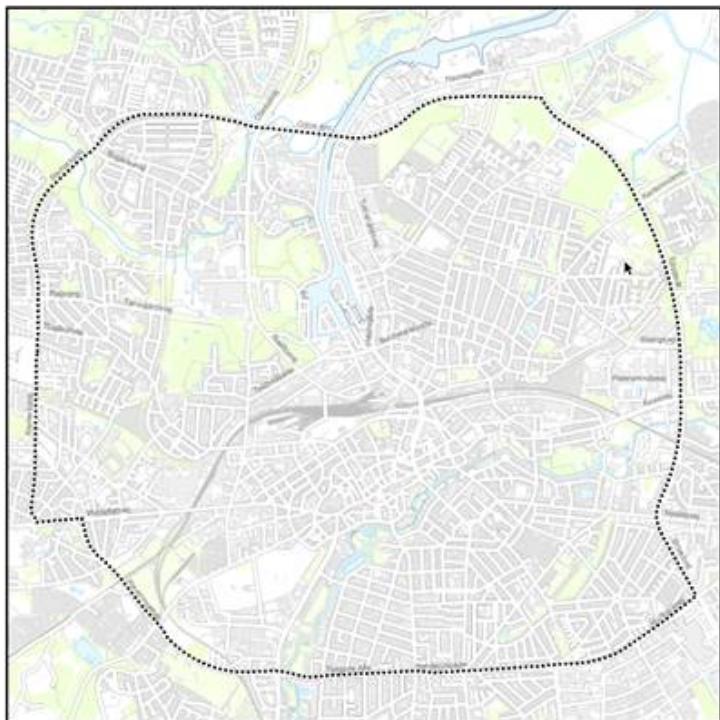
Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Miljø- og fødevarerministeren har den 28/2 2019 fremsat et lovforslag, ”Lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse” (Skærpede miljøzonekrav til tunge køretøjer og varebiler), som har til formål at reducere luftforureningen fra dieselskøretøjer indenfor eksisterende miljøzoner yderligere. Det vil for Odense Kommune omhandle arealet, der er vist på figur 1, som udgør den gældende miljøzone indenfor Ring 2.



Figur 1

Lovforslaget omfatter de største byer i Danmark, som i dag har miljøzoner, hvilke er følgende: Aalborg, Aarhus, Frederiksberg, København og Odense. Dette skal ske ved en skærpelse af de eksisterende miljøzonekrav til lastbiler og busser, og at der endvidere skal indføres miljøzonekrav til varebiler i de allerede gældende miljøzoner.

Odense Kommune har siden den 1/7 2010 haft en miljøzone, der er gældende indenfor Ring 2, hvor der har været krav om, at dieselskøretøjer over 3,5 tons i miljøzonen skal have påmonteret et partikelfilter, medmindre køretøjet som minimum opfylder udledningskravet Euronorm 4. Der har også været krav om et fysisk miljøzonenmærke, der skulle være monteret i køretøjets forrude (figur 2).



Figur 2

Lovforslaget lægger op til nedenstående stramminger, som vil blive indfaset jævnt over angivne tidsplan:

For dieseldrevne lastbiler og busser

Pr. 1/7 2020:

Krav om at køretøjets 1. registreringsdato er den 1/10 2009 eller senere (svarende til opfyldelse af udledningskravet Euronorm 5).

Pr. 1/7 2022:

Krav om at køretøjets 1. registreringsdato er den 1/1 2014 eller senere (svarende til opfyldelse af udledningskravet Euronorm 6).

I tilfælde af en tidligere 1. registreringsdato skal lastbilen eller bussen have et partikelfilter eller opnå dispensation for at køre i en miljøzone.

For dieseldrevne varebiler

Pr. 1/7 2020:

Krav om at køretøjets 1. registreringsdato er den 1/1 2007 eller senere (svarende til opfyldelse af udledningskravet Euronorm 4).

Pr. 1/7 2022:

Krav om at køretøjets 1. registreringsdato er den 1/1 2012 eller senere (svarende til opfyldelse af udledningskravet Euronorm 5).

Pr. 1/7 2025:

Krav om at køretøjets 1. registreringsdato er den 1/9 2016 eller senere (svarende til opfyldelse af udledningskravet Euronorm 6).

I tilfælde af en tidligere 1. registreringsdato end ovenfor angivet skal diesekøretøjet have partikelfilter eller opnå dispensation for at køre i en miljøzone. Partikelfilteret kan enten være et fabriksmonteret eller eftermonteret partikelfilter.

Håndhævelse

For at gøre håndhævelsen af miljøzonereglerne digitaliseringsklar er kravene i lovforslaget baseret på køretøjernes 1. registreringsdato, hvor de foreslåede registreringsdatoer i overvejende grad flugter med indførelsen af de angivne nye Euronormer.

Lovgiver har besluttet, at de nye skærpede krav for lastbiler og busser og de nye krav til varebiler skal indskrives direkte i loven, så de automatisk kommer til at gælde for de nuværende miljøzoner uden, at kommunen skal træffe aktiv beslutning herom. Dermed sikres der erhvervslivet ens krav i alle miljøzoner samt en hurtig og gennemskuelig indfasning af de nye krav.

Ønsker den enkelte kommune derimod ikke at tiltræde de nye skærpede krav, er der givet kommunerne en mulighed for aktivt at afskaffe miljøzonen inden den 1/7 2019, ellers træder de nye skærpede krav automatisk i kraft.

Med lovforslaget vil kravene således blive indført automatisk, hvor der allerede er vedtaget miljøzoner (Aalborg, Aarhus, Frederiksberg, København og Odense kommuner), medmindre den enkelte kommune inden den 1/7 2019 aktivt beslutter at nedlægge sin miljøzone.

Efter det oplyste ønsker de øvrige fire kommuner (Aalborg, Aarhus, Frederiksberg og København) at fastholde deres nuværende miljøzoner, og dermed godkende de indstillede skærpselser fra lovgivers side.

Håndhævelsen af de nye skærpede krav forventes desuden efterfulgt af særskilt lovforslag om digital og automatiseret kontrol (nummerplade genkendelse), som forventes fremsat i folketingsåret 2019/20. Med digitalisering af håndhævelsen vil miljøzonomærkekravet blive overflødiggjort, da 1. registreringsdato angiver euronormen for det enkelte køretøj. Dette kan aflæses via nummerpladen i motorregisteret. Der er som udgangspunkt lagt op til, at håndhævelsen vil blive udført af tredje part.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Kravet om miljøzonomærke afskaffes, hvilket er en lettelse i forhold til tunge køretøjer. Besparelse ca. 1 mio. kr. årligt på landsplan.

Der muliggøres digital kommunikation omkring dispensationsansøgning og -afgørelse.

Administrative konsekvenser for borgerne

Kravet om miljøzonomærker afskaffes.

Miljømæssige konsekvenser

Samlet skønnes lovforslaget på landsplan at reducere partikeludledningen med ca. 77 tons og NO_x med ca. 2.225 tons. Og for Odense er det beregnet ud fra forholdstal, at partikeludledningen reduceres med ca. 9 tons og NO_x med ca. 262 tons.

Økonomi

Ministeriet har estimeret de økonomiske konsekvenser for alle 5 kommuner, der har indført miljøzoner. De er ikke beregnet for den enkelte kommune, men man har taget udgangspunkt i København Kommune og oplyst, at de øvrige kommuner samlet set vil have en tilsvarende udgift. Ministeriet har også oplyst, at udgifterne vil være tilsvarende udgiften for indførslen af miljøzonerne første gang, selvom kommunerne formentlig kan genanvende skilte mv.

Økonomiske konsekvenser for kommunen

Nedenfor er angivet de af ministeriet estimerede tal, hvor tallet foran skråstregen angiver det estimerede nationale tal, og tallet efter strengen angiver et forholdstal for Odense Kommune (ud fra indbyggertal).

Kommunernes samlede udgifter i forbindelse med de nye regler forventes at udgøre ca. 15/2 mio. kr., som knytter sig til opdatering af skilte og informationer om de nye regler i forhold til ejere af berørte køretøjer i Danmark samt udgifter til eventuel eftermontering af filtre på egne kommunale biler.

Det skal bemærkes, at forvaltningen på nuværende tidspunkt ikke forventer, at der skal afsættes midler til opdatering af skiltning, og udgifter til information forventes at kunne afholdes inden for eksisterende rammer. Eventuelle afledte udgifter til den kommunale bilpark kendes ikke.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Det anslås, at den positive samfundsøkonomiske værdi af forslaget ligger på 120/14 til 493/58 mio. kr. Hvor stor en del af dette, som er direkte hospitalsudgifter, er ikke anslået.

Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget forventes samlet set at medføre en erhvervsøkonomisk udgift på 166/19 mio. kr. fordelt på ca. 77/9 mio. kr. ved skærpelsen i 2020 og yderligere 89/10 mio. kr. som følge af kravene i 2022. Udgifterne knytter sig primært til udskiftning af køretøjer tidligere end planlagt, da kun et begrænset antal køretøjer ventes at eftermontere partikelfilter.

Punkt 3: Projektgodkendelse for fjernvarmeforsyning af Aulkærvænget

13.03.01-P19-8-18

Resume

By- og Kulturudvalget skal tage stilling til, om projektforslag fra Fjernvarme Fyn A/S skal godkendes. Fjernvarme Fyn A/S har ansøgt om tilladelse til Fjernvarmeforsyning af Aulkærvænget lokalplan nr. 5-757. Lokalplan nr. 5-757 Boliger ved Aulkærvænget blev godkendt af By- og Kulturudvalget den 5/2 2019.

Anlægsprisen er estimeret til 590.000 kr., og der er et samfundsøkonomisk overskud på 1.300.000 kr. ved projektet. Virksomhedsøkonomisk er der et overskud på 800.000 kr. og brugerøkonomisk en fordel på 600.000 kr. ved projektet.

Projektet har været i høring ved Gartneres Fjernvarmeforsyning. Der er ikke indkommet høringssvar.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender projektgodkendelsen til Fjernvarme Fyn A/S om "Fjernvarmeforsyning af Aulkærvænget lokalplan 5-757".

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Odense Kommune har modtaget projektforslag om fjernvarmeforsyning af boligområde ved Aulkærvænget fra Fjernvarme Fyn A/S.

Projektet, som omhandler lokalplan nr. 5-757 for Aulkærvænget, lægger op til opførelsen af omkring 50 boliger. Der skal etableres 300 m distributionsledning DN20-40 til området.

Odense Kommune er varmeplanmyndighed. Hvis et varmeforsyningsselskab ønsker ændringer i varmeforsyningen, skal de indsende projektforslag, som kommunen skal godkende.

Odense Kommune har pligt til at sikre, at det lovmæssige grundlag for projektforslaget er til stede, herunder høring af projektforslaget og eventuel godkendelse. For at kunne meddele godkendelse skal der være foretaget en energimæssig, samfundsøkonomisk og miljømæssig vurdering af projektet.

Odense Kommune har den 31/10 2018 modtaget projektforslag fra Fjernvarme Fyn A/S om "Fjernvarmeforsyning af Aulkærvænget lokalplan nr. 5-757". Projektforslag er en del af den vedlagte projektgodkendelse.

Projektet har været i høring hos Gartnernes Fjernvarmeforsyning i Odense Nord ApS fra den 26/2 2019 til den 26/3 2019. Der er ikke kommet kommentarer til projektforslaget i høringsperioden.

I henhold til bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmeforsyningsanlæg skal det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt vælges.

Anlægsudgiften for projektet er estimeret til 590.000 kr. ekskl. moms. Der er foretaget samfundsøkonomiske beregninger for projektet, som viser et overskud på ca. 1.300.000 kr. i forhold til referencen med etablering af luft til vand-/varmepumper over en 20-årig periode. Der er positiv selskabsøkonomi for Fjernvarme Fyn i projektforslaget på 800.000 kr. Der vil være en brugerøkonomisk fordel ved projektet på 600.000 kr.

Lovgrundlag

Varmeforsyningsloven LBK 64 af den 21/01 2019.

Projektbekendtgørelsen BEK 1792 af den 27/12 2018.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Projektgodkendelse Aulkærvænget

VVM_screening Aulkærvænget

Punkt 4: Arkitekturråd - udpegning af to rådsmedlemmer - Fornyet behandling

00.15.00-A00-5-19

Resume

Sagen var forelagt på By- og Kulturudvalgets møde den 9/4 2019 og blev udsat, da forvaltningen fortsat manglede afklaring vedr. potentielle kandidater. Sagen forelægges herefter på ny.

Odense Byråd vedtog den 27/3 2019 følgende sammensætning af Arkitekturrådet:

- 1 medlem udpeges af Akademisk Arkitektforening.
- 1 medlem udpeges af Dansk Landskabsarkitekter.
- 1 medlem udpeges af Byggesocietetet.
- 2 medlemmer udpeges af Odense Kommune.

Byrådet vedtog samtidig, at By- og Kulturudvalget bemyndiges til at udpege de 2 medlemmer, som Odense Kommune skal udpege, efter indstilling fra By- og Kulturforvaltningen.

Deadline for tilbagemelding for udpegning af de tre rådsmedlemmer, som de enkelte foreninger skal udpege, var den 8/4 2019.

Det fremgår af byrådssagen, at det samlede Arkitekturråd gerne skal favne følgende kompetencer:

- Byplanlægning og landskab.
- Bygningsarkitektur, byrum og bevaring.
- Sociologi – herunder livet mellem husene.

Bæredygtighed ses som et tværgående tema, der varetages på tværs af de nævnte kompetencer.

By- og Kulturforvaltningens forslag til de to rådsmedlemmer, som Odense Kommune skal udpege, fremlægges mundtligt på selve udvalgsrådet.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget udpeger Odense Kommunes 2 medlemmer til Arkitekturrådet.

Beslutning

By- og Kulturudvalget udpeger Nicolai Carlberg og Hans Peter Svendler Nielsen som Odense Kommunes medlemmer til Arkitekturrådet.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 5: Vedligeholdelsesaftaler på private fællesveje

05.02.02-P21-26-18

Resume

By- og Kulturforvaltningen har i årene 1993 - 2011 indgået serviceaftaler om kommunal vejvedligeholdelse/istandsættelse og snerydning/renholdelse af nogle private fællesveje for grundejernes regning. Aftalerne er efter ønske fra grundejerne indgået på ca. 9 % af kommunens private fællesveje i byzone.

Ankestyrelsen har i forhold til en anden kommune udtalt, at der ikke er hjemmel til, at kommuner indgår vedligeholdelsesaftaler om bl.a. snerydning og renholdelse af private fællesveje. Da serviceaftalerne i Odense Kommune også indeholder opgaver omkring snerydning og renholdelse, skal aftalerne derfor opsiges. Endvidere skal der træffes beslutning om eventuel fremtidig vedligeholdelse af private fællesveje for grundejernes regning i henhold til gældende lovgivning.

Det vurderes, at sagen ikke har økonomiske konsekvenser for By- og Kulturforvaltningen.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Eksisterende serviceaftaler om snerydning og renholdelse af private fællesveje opsiges med aftalt varsel.
2. Der indgås ikke nye vedligeholdelsesaftaler på private fællesveje efter opsigelse af de nuværende.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Odense Kommune har siden 1993 udført vedligeholdelse af nogle private fællesveje for grundejernes regning - også kaldet serviceaftaler. Aftalerne indebærer både, at kommunen udfører vedligeholdelsesopgaver på kørebaner og fortove samt snerydning/renholdelse på private fællesveje mod aconto betaling fra grundejerne. Acontobetalingerne dækker udgifter til den løbende drift af vejene, men er også opsparring til kommende asfaltslidlag. Kommunen udfører opgaverne på samme måde og i sammenhæng med vedligeholdelse af tilsvarende kommunale veje.

Aftalerne er indgået i henhold til bestemmelser i privatvejsloven om vejvedligeholdelse/istandsættelse. I juli 2012 kom der en ny fortolkning af loven, som bevirkede, at forvaltningen ikke kunne lave nye aftaler om vejvedligeholdelse/istandsættelse på samme grundlag som tidligere. Forvaltningen stoppede derfor med at lave nye aftaler, men fortsatte med eksisterende aftaler, idet Vejdirektoratet på daværende tidspunkt tolkede, at de eksisterende aftaler kunne fortsætte lovligt.

Forvaltningen er i efterår/vinter 2018 blevet opmærksom på, at Ankestyrelsen i juni 2018 i en konkret sag om en kommunes hjemmel til på baggrund af aftaler med grundejere at udføre snerydning/glatførebekæmpelse og renholdelse af private fællesveje udtalte, at dette ikke var lovligt. Flere kommuner er blevet ramt af Ankestyrelsens udtalelse. Disse kommuner har alle opsagt deres aftaler med kontraktmæssigt varsel.

De eksisterende serviceaftaler, By- og Kulturforvaltningen tidligere har indgået med nogle grundejere, er indgået på baggrund af en forvaltningsretlig afgørelse i henhold til privatvejsloven. Da der med Ankestyrelsens udtalelse ikke er hjemmel i lovgivningen til indgåelse af aftaler om snerydning/renholdelse, og forvaltningens aftaler indeholder opgaver af denne type, kan de eksisterende aftaler ikke opretholdes, idet de ikke kan lovliggøres.

I forbindelse med aftalernes ophør skal de aftale-berørte grundejeres forventninger til forvaltningens opgaveudførelse samt grundejernes mulighed for at indrette sig anderledes for fremtiden, tages i betragtning. Da aftalerne har kørt over en længere årrække, og grundejerne eventuelt vil skulle have tid til at finde en ny entreprenør, og eventuelt indrette sig på øgede udgifter til den fremtidige opgaveudførelse som følge heraf, er det forvaltningens vurdering, at opsigelse af aftalerne i overensstemmelse med det i aftalerne angivende varsel er mest rimeligt.

Derfor anbefales det at opsig alle kommunens eksisterende serviceaftaler på private fællesveje med aftalt varsel, og give grundejerne deres indbetalte beløb til ordningen tilbage.

Aftalerne kan opsiges til et årsskifte med henholdsvis ½ og 1 års varsel. Dermed kan 3/4 af aftalerne opsiges til årsskiftet 2019/20, mens ca. 1/4 af aftalerne kan opsiges til årsskiftet 2020/21.

Fakta oplysninger

- Forvaltningen har i årene 1993 - 2011 indgået 65 aftaler. Flere af disse dækker et samlet vejsystem med flere veje.
- Der er indgået aftaler med både grundejere og grundejerforeninger.
- Den samlede vejlængde af veje i vedligeholdelsesaftaler er ca. 22 km.
- Private fællesveje i byområder i Odense Kommune udgør i alt ca. 235 km.
- Der er pr. 28/3 2019 opsparet 10,5 mio. kr.

Nye aftaler

Vedligeholdelse

Der er i privatvejsloven hjemmel til for kommunen at indgå vedligeholdelsesaftaler på de private fællesveje for grundejernes regning, men ikke på hidtidige vilkår. Kommunen kan, hvis 2/3 dele af parterne er enige, indgå aftale om vedligeholdelse af kørebaner, rendestensbrønde og fortove, men ikke renholdelse/snerydning som tidligere.

Der skal ved en sådan eventuel aftale laves regnskab over udgifter for det konkrete år, og afregnes individuelt med grundejerne hvert år, og det er nu ikke muligt at spare op til fremtidige vedligeholdelsesarbejder som tidligere. Det bevirker, at hvis en privat fællesvej f.eks. skal have nyt asfaltslidlag, så skal der laves en ny administrativ istandsættelsessag på den pågældende vej.

Renholdelse/snerydning

Kommunen kan med hjemmel i privatvejsloven pålægge grundejere ved private fællesveje, at kommunen vil forestå renholdelse/snerydning af vejen for grundejernes regning, men dette skal begrundes i færdselsmæssige nødvendige forhold i det konkrete tilfælde. Efter en gennemgang af vejene fra de gamle eksisterende aftaler er det forvaltningens vurdering, at det ikke vil være muligt sagligt at begrunde at pålægge grundejerne dette.

Administrationsudgifter

I de aftaler, der har været gældende hidtil, er der ikke opkrævet administrationsgebyr for kommunens håndtering af vejene. Således har kommunen foretaget besigtigelse af vejene, afholdt møder med grundejerne og implementeret vejene i de kommunale udbud uden udgift for grundejerne. Alle driftsaftaler på kommunale veje er i dag udliciteret.

I 2016 besluttede By- og Kulturudvalget, at forvaltningen ved istandsættelsessager på private fællesveje skal opkræve administrationsgebyr for de faktiske administrative udgifter. Hvis forvaltningen skal indgå nye vedligeholdelsesaftaler på private fællesveje, så skal grundejerne dermed også betale for de faktiske administrative udgifter på disse veje.

Det vil ved eventuelle nye aftaler blive meget administrativt tungt at håndtere disse, da der skal ske individuel afregning år for år, og der skal laves individuelle regnskaber på forbrugt tid. Det vil dermed blive omkostningstungt for grundejerne at have kommunen til at vedligeholde deres private fællesveje.

Hvad gør andre kommuner og KL

Forvaltningen har haft kontakt til de øvrige kommunale 6-by samarbejdspartner. Der er ingen af disse kommuner, der har vedligeholdelsesaftaler med grundejere ved private fællesveje.

Forvaltningen har desuden rettet henvendelse til KL for at få foreningens vurdering af Ankestyrelsens afgørelse. KL har oplyst, at de umiddelbart er enige i afgørelsen.

Fremtidsmuligheder for at indgå nye vedligeholdelsesaftaler

Der er i lovgivningen lagt op til, at det som udgangspunkt er de vedligeholdelsespligtige grundejere ved de private fællesveje, der skal vedligeholde og forestå vedligeholdelsen af vejene.

Grundejerne skal således selv indhente priser og finde en entreprenør til at udføre vedligeholdelsesarbejderne. Hvis grundejerne ikke kan blive enige om dette, kan de anmode Odense Kommune som vejmyndighed om at pålægge grundejerne ved vejen at deltage i vedligeholdelsen. Kun i særlige tilfælde, hvis vejen ikke er i god og forsvarlig stand i forhold til færdsels art og omfang, skal kommunen som vejmyndighed pålægge grundejerne at vedligeholde/reparere en privat fællesvej. Grundejerne skal i disse sager betale administrationsgebyr til kommunen for bstanden.

Det er forvaltningens erfaring, at grundejere selv kan forestå vedligeholdelsen af deres veje. I de områder, hvor der er en grundejerforening, vil foreningen kunne varetage vedligeholdelsen. I områder, hvor der ikke er grundejerforeninger, kan det være mere problematisk, men også her er set eksempler på, at grundejerne går sammen om at vedligeholde vejene uden kommunens involvering.

Hvis udvalget beslutter, at grundejerne fortsat skal have mulighed for at indgå nye vedligeholdelsesaftaler, vil forvaltningen skulle bruge forholdsvis mange ressourcer på administration i form af tilsyn, timeregistrering, udfærdigelse af regnskaber og udsende regninger. Grundejerne er generelt meget opmærksomme på udgiftsniveauet for vedligeholdelsen, og det er forvaltningens vurdering, at mange vil finde det uacceptabelt at skulle betale administrationsbidrag for en eventuel aftale.

Kommunen er ikke forpligtet i henhold til privatvejsloven til at indgå aftaler om kommunal vedligeholdelse af private fællesveje for grundejernes regning, og forvaltningen anbefaler derfor og på baggrund af ovenstående, at kommunen ikke indgår nye aftaler.

Tidslinje - udarbejdet under forudsætning af, at indstillingen bliver godkendt.



Økonomi

Hvis udvalget beslutter at ophøre med at indgå nye aftaler, vurderer forvaltningen, at der vil blive flyttet administrative ressourcer fra en sagstype til en anden. Forvaltningen forventer således, at der vil komme flere istandsættelsessager, hvor kommunen som vejmyndighed pålægger grundejerne at vedligeholde vejene. Dette vil flytte administrative ressourcer fra administration af nuværende aftaler til nye istandsættelsessager.

Hvis udvalget beslutter at indgå nye aftaler, hvor grundejerne skal betale alle administrationsudgifter, skal der forventes et øget tidsforbrug til håndtering af den omfattende registrering af ressourceforbrug, udarbejdelse af individuelle opgørelser og afregninger. Det øgede tidsforbrug vil dog blive afregnet til grundejerne som del af administrationsgebyret.

Efterhånden som aftalerne opsiges, vil grundejernes opsparede midler blive tilbagebetalt til grundejerne. Dermed er sagen udgiftsneutral for By- og Kulturforvaltningen.

Punkt 6: Den Fynske Kulturpris 2019

20.20.00-A00-3-19

Resume

Hvert år kårer Kulturregion Fyn årets bedste fynske kulturbegivenhed/værk. Kulturudvalgene i de kommuner, som er med i Kulturregion Fyn, udvælger en eller to lokale værker og/eller kulturbegivenheder, som de indstiller til Den Fynske Kulturpris.

Der nedsættes en fagjury, der vurderer de indstillede værker/kulturbegivenheder, og som udpeger, hvilke fem kandidater der skal udgøre det endelige slutfelt.

Vinderen, og hermed også den fynske kultur, bliver fejret ved en festligholdelse til november 2019 på en endnu ukendt lokation. Med Den Fynske Kulturpris følger 50.000 kr.

Indstillingerne skal foretages med udgangspunkt i en række kriterier. Overordnet skal kulturbegivenheden/værket være afviklet i perioden den 1/5 2018 til og med den 1/5 2019.

Forslag til mulige indstillinger fremsendes fortroligt til udvalgets medlemmer forud for mødets afholdelse.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

Anerkendelsen og hædringen af det fynske kulturliv kan være medvirkende til at fastholde og tiltrække kunstnere og kulturudøvere til byen. Et rigt kunst- og kulturliv er afgørende for Odenses storbytransformation, og for Odenses evne til at fastholde og tiltrække nye borgere.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Kultur danner fællesskaber. Kunst og kultur er det kit, der binder os sammen og forener os i fællesskaber, hvor vi oplever, deltager og skaber sammen. Fælles oplevelser styrker de mellem menneskelige relationer og følelsen af at høre til. Derfor skaber vi muligheden for, at alle odenseanere kan indgå i fællesskaber som publikum, deltager eller udøver omkring kunst og kultur

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget udvælger 2 kandidater fra Odense, som indstilles til at modtage Den Fynske Kulturpris 2019.

Beslutning

By- og Kulturudvalget udvalgte 2 kandidater, som indstilles til at modtage den Fynske Kulturpris 2019.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Indstillinger til Den Fynske Kulturpris 2019

Der er mange grunde til at fejre den fynske kultur. Derfor stiftede Kulturregion Fyn i 2010 Den Fynske Kulturpris med det formål, at synliggøre og hædre det fynske kulturliv og de fynske kulturaktører.

Tidligere vindere af Den Fynske Kulturpris er:

2011: Udstillingen Lyset og Leret, Danmarks Keramikmuseum Grimmerhus, Middelfart Kommune.

2012: Phono no. 11, PHONO, Odense Kommune.

2013: Carl Nielsen Master Class, Assens Kommune.

2014: Statsministeren af Baggård Teatret, Svendborg Kommune.

2015: Debatudstilling Fattigdom på tværs, Forsorgsmuseet, Svendborg Kommune.

2016: Teaterkoncerten CARL af Baggård Teatret, Svendborg Kommune og Faaborg-Midtfyn Kommune.

2017: Heartland Festival 2016 på Egeskov Slot, Faaborg-Midtfyn Kommune.

2018: Den Kulturelle rygsæk, Faaborg-Midtfyn Kommune

De ni fynske kommuner skal via deres kulturudvalg indstille 1 eller 2 kandidater hver til prisen. De i alt op til 18 kandidater vurderes af en fagjury, der udpeger 5 nominerede, hvorefter den politiske styregruppe i Kulturregion Fyn udvælger den endelige vinder. Den endelige vinder offentliggøres, og modtager prisen på 50.000 kr. ved festligholdelsen, som i år afholdes i november 2019 på en endnu ukendt lokation.

By- og Kulturudvalget skal udvælge to kandidater fra Odense indenfor følgende kriterier

En kulturbegivenhed, der har fundet sted i perioden fra den 1/5 2018 til og med den 1/5 2019.

Et værk, der er blevet udgivet/vist i perioden fra den 1/5 2018 til og med den 1/5 2019.

De kulturbegivenheder, der kan indstilles til kulturprisen, skal enten have fokus på kulturarvsformidling eller på de kunstneriske genrer: Billedkunst, litteratur, film, musik eller scenekunst.

En begivenhed med fokus på kulturarv kan f.eks. være en udstilling om en kulturhistorisk periode eller en begivenhed, der iscenesætter en historisk epoke.

En begivenhed med fokus på de kunstneriske genrer kan være en festival, en teater-/danseforestilling, en kunstudstilling, en happening, en koncert eller en performance.

Med et værk menes et skønlitterært værk, et billedkunstværk, en film og/eller en musikudgivelse.

Kriterier for de indstillede kulturbegivenheder/værker

De skal have:

- Betaget publikum.
- Appelleret til et bredt publikum.
- Haft en høj kunstnerisk kvalitet og/eller konceptuel kvalitet (f.eks. en unik idé, proces m.m.).
- Bibragt noget unikt inden for deres genre/kategori.
- Været med til at styrke den fynske kultur.

Hvad kan ikke indstilles til Den Fynske Kulturpris?

- Sport eller fritidsaktiviteter/begivenheder.
- Arkitektoniske værker/design.
- Personer.
- Kulturinstitutioner/kulturforeninger.

Eksempelvis kan man ikke indstille Syng Sydfyn som organisation, men derimod indstille en af Syng Sydfyns begivenheder. Man kan ikke indstille Brandts som kulturinstitution, men derimod en udstilling, der er blevet vist på Brandts.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning, da udgifterne til Den Fynske Kulturpris afholdes af Kulturregion Fyn.

Punkt 7: Valg af Center for Civilsamfunds fokuserede indsats i By- og Kulturforvaltningen 2019

00.00.00-G01-648-19

Resume

By- og Kulturudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalget skal årligt drøfte og beslutte en fokuseret indsats inden for civilsamfundsområdet.

Civilsamfundet er politisk defineret via Civilsamfundsstrategien. Civilsamfundsstrategien blev vedtaget af byrådet i 2015. Strategien er rammen om, at Odense Kommune ser frivillighed, aktivt medborgerskab og stærke fællesskaber i byens lokalområder som vigtige svar i arbejdet mod ny velfærd. Center for Civilsamfund understøtter arbejdet med strategien.

En fokuseret indsats er et projekt, der skal understøtte løsningen af forvaltningens udfordringer og/eller uforløste potentialer i samspillet med civilsamfundet. I projektperioden understøtter Center for Civilsamfund de enkelte forvaltningers arbejde med at skabe øget samspil med civilsamfundet.

By- og Kulturforvaltningens fokuserede indsats i perioden maj 2018 til juni 2019 er Danmarks Grønneste Storby – Fortovshaver.

By- og Kulturudvalget skal beslutte, hvilken af følgende tre projektforslag, som skal være forvaltningens næste fokuserede indsats – i prioriteret rækkefølge:

1. Ren By.
2. Odense Idrætspark – Fremtidig anvendelse af klubområdet i ishal 2.
3. Regnvandshåndtering i Skibhus (Vinkælderrenden).

Forvaltningen anbefaler, at udvalget vælger Projekt 1.

Effekt

Den fokuserede indsats forventes at have positiv effekt på flere af følgende Odensemål:

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Ved at inddrage civilsamfundet i processen skabes et rum, hvor civilsamfundet kan gøre sin indflydelse gældende både i idéfase, udformning, udførelse og vedligeholdelse, sikres der en inddragelse i lokalområdet, og derved påtager sig et større ansvar for både at bevare og benytte resultaterne.

Flere borgere er sunde og trives

Ved at skabe rum for aktivitet og rum, hvor man kan mødes og opholde sig i ordentlige omgivelser, skabes muligheder for bevægelse og samvær i gode omgivelser.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget vælger ét af følgende projekter som fokuseret indsats i 2019:

1. Ren By.
2. Odense Idrætspark - ishal 2.
3. Regnvandshåndtering i Skibhus.

Beslutning

By- og Kulturudvalget valgte projektet "Ren By" som fokuseret indsats i 2019.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Center for Civilsamfunds opgave

I 2013 blev Center for Civilsamfund oprettet for at skabe synergi og sikre høj koordinering mellem forvaltninger, fagområder og samspillet mellem forskellige frivillighedsområder og aktører i civilsamfundet. Center for Civilsamfund har overordnet følgende opgaver:

- At være én indgang for civilsamfundet med placering i Borgernes Hus.
- Aktivt at samarbejde med civilsamfundets aktører.
- Understøttelse af forvaltningernes arbejde med civilsamfundet.
- Systematisk vidensopsamling.

Opgaverne skal specifikt understøtte Civilsamfundsstrategien – ”Fælles om Odense” (2014), der skal gøre det nemt at være frivillig samtidig med at fastholde og styrke initiativ og lyst til at tage ansvar for og deltage aktivt i fællesskaber. Opgaverne understøtter desuden også byrådets otte effektmål. Læs Civilsamfundsstrategien her:

www.odense.dk/politik/politikker-og-visioner/strategier/civilsamfundsstrategi

Centeret er forankret i By- og Kulturforvaltningen, men arbejdet går på tværs af fagforvaltningerne. Udover centerets tre faste medarbejdere, bidrager By- og Kulturforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen med arbejdskraft.

På byrådsmødet den 11/11 2015 blev det besluttet, at det tværgående arbejde med civilsamfundsopgaverne skal fokuseres, således at arbejdet tænkes sammen med forvaltningernes kerneopgaver og bidrager i løsningen heraf, samt rykker tættere på det enkelte udvalg. Økonomiudvalget blev den 30/8 2017 forelagt en evaluering af Center for Civilsamfunds samlede opgaveløsning, som blev besluttet videreført.

I forlængelse af Civilsamfundsstrategien og byrådets beslutning i 2015 om en organisering af det tværgående arbejde på civilsamfundsområdet blev det besluttet, at fagudvalgene årligt skal drøfte og beslutte en fokuseret indsats hver.

Hvad er en fokuseret indsats?

En fokuseret indsats er et projekt, der skal understøtte løsningen af udfordringer og/eller uforløste potentialer i samspillet med civilsamfundet. I projektperioden understøtter Center for Civilsamfund de enkelte forvaltningers arbejde med at skabe et øget samspil med civilsamfundet i forbindelse med løsningen af forvaltningens kerneopgave. Formålet med den fokuserede indsats er således at klæde forvaltningens medarbejdere på i forhold til det konkrete projekt, så disse kan indgå i et kvalificeret samarbejde med civilsamfundet, der er meningsgivende for alle parter.

Hver forvaltning fremlægger et oplæg indeholdende tre forskellige indsatser i eget fagudvalg og anmoder samtidigt udvalget om at udpege ét af de tre projekter, som efterfølgende skal sættes særligt fokus på i det kommende år. I september 2016 blev de første fire fokuserede indsatser udvalgt, og den første runde med fokuserede indsatser blev afviklet i perioden fra den 1/12 2016 til den 1/2 2018. Anden runde startede op den 1/5 2018 og løber frem til den 1/6 2019.

I 2018 valgte By- og Kulturudvalget indsatsen Danmarks Grønneste Storby – Fortovshaver.

Projektet er fortsat aktivt med involvering af Center for Civilsamfund.

By- og Kulturforvaltningens tre forslag til den fokuserede indsats

By- og Kulturforvaltningen har udvalgt tre projekter, der anbefales. Forvaltningen har i udvælgelsen lagt vægt på, at projekterne understøtter forvaltningens kerneopgave, inddrager civilsamfundet i løsningen og har et godt og konkret output for både civilsamfund og forvaltning.

Forvaltningen anbefaler, at udvalget vælger Projekt 1:

Projekt 1: Ren by (Forvaltningens første prioritet)

Odense oplever flere steder udfordringer med henkastet affald på offentlige og halvoffentlige områder, der skæmmer grønne områder og veje og koster mange ressourcer at rydde op.

Derfor har Park og Vej iværksat et forprojekt med fokus på adfærd i samarbejde med civilsamfundet, der har til formål at finde virkemidler til at ændre adfærden hos byens beboere og brugere, så de benytter affaldsspandene, og dermed sikrer et renere Odense.

Prøve-kampagnen er målrettet fem steder i byen, hvor problemet er særlig stort; Munke Mose, Kongens Have, Vollsmose, Havnen og Skibhusvej.

En fokuseret indsats vil kunne medvirke til at sætte fokus på affaldsproblemet i Odense, inddrage civilsamfundet i løsningen og forhåbentligt begrænse udgifterne til affaldsområdet.

Center for Civilsamfund vil kunne understøtte projektlederen i arbejdet med at aktivere frivillige ildsjæle, foreninger, skoler og erhvervsdrivende, så man sikrer en bred indsats i de fem lokalområder samt opkvalificere medarbejderen i forhold til at interagere med civilsamfundet jf. ovenfor, det vil sige intern læring.

De eksterne aktører vil både kunne inddrages i arbejdet med at sætte nye og lokale initiativer i gang og i sparringen omkring f.eks. udformning og flytning af skraldespande.

Projektets output for civilsamfundet vil være indflydelse på indsatsen omkring det stigende problem med henkastet affald i byen – både i forhold til de kommunale løsninger og i forhold til selv at være med til at søsætte initiativer, der hjælper i ens eget lokalområde.

Samtidig vil outputtet for forvaltningen være sparring til udvikling af affaldsindsatsen, hjælp til at realisere frivillige initiativer, et pænere bybillede samt forhåbentlig mulighed for at spare ressourcer.

Den fælles indsats skal sikre bredde i løsningen af affaldsproblematikken og et godt samarbejde på tværs af Odense Kommune og civilsamfund.

Projekt 2: Odense Idrætspark – ishal 2

Foreningerne OSK, OIK, Curling og Fast Track samt Odense Idrætspark arbejder intenst med at skaffe penge til en renovering og udvikling af klubområdet i ishal 2 for således at udvikle de eksisterende rammer og skabe nye muligheder for nuværende og fremtidige brugere. I udviklingen af klubområdet lægges der særlig vægt på at skabe rum til frivillighed, fællesskab og foreningsliv.

For at udbrede brugen af ishallen og klubområdet til flest mulige brugere ønsker projektgruppen at inddrage og engagere civilsamfundets lokale aktører i processen. Civilsamfundets aktører ønskes at bidrage med input til fremtidige anvendelsesmuligheder af de nye faciliteter samt bidrag til ansøgning om projektstøtte fra puljer og fonde.

Se Bilag 1 for hele projektprospektet.

Projekt 3: Regnvandshåndtering i Skibhus

Det overordnede formål er at fjerne regnvand fra det eksisterende kloaksystem, så spildevand og regnvand ikke blandes, men håndteres separat. Det vil betyde, at der ikke sker oversvømmelse af kældre under ”normale” regnhændelser. I forbindelse med ekstremregn vil skaderne kunne minimeres ved at lede vandet til steder, hvor det gør mindst skade.

Desuden er det formålet, at regnvand holdes på overfladen og håndteres af forsyningen, kommunen og borgerne i fællesskab. Hvis projektet skal lykkes, skal borgerne være aktive medspillere i forhold til indsatserne. Borgerne inddrages og orienteres med det formål at øge deres bevidsthed om, hvad de kan gøre for at minimere skader ved ekstremregn.

Til brug for fremtidige lignende projekter, er det ønsket at gøre erfaringer med forskellige kommunikationstilgange i relation til borgerne.

Når projektet er afsluttet, håndteres regnvand og spildevand separat, og regnvandsafvandingen af området er blevet mere robust.

Området er gået fra et boligområde, hvor oversvømmelse af terræn og visse kældre forekommer forholdsvis ofte til et boligområde, der er endnu mere grønt, rekreativt og attraktivt, end det er i dag og med visuel merværdi. Der er skabt en bæredygtig løsning, hvor borgerne håndterer regnvand på egen grund eller afleder regnvandet på overfladen til regnvandsløsninger i vejene, og hvor der tages medansvar og ejerskab i forhold til at passe de grønne løsninger.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Projektskabelon Ren By

Odense Idrætspark Isstadion

Klimaklar Skibhus

Punkt 8: Budget 2020

00.30.00-A00-22-19

Resume

Der foretages en mundtlig præsentation af arbejdet med budgetprocessen, herunder omprioriteringer til velfærd med henblik på en drøftelse af indholdet i det kommende budgetbidrag.

INDSTILLING

By- og Kulturudvalget indstiller, at udvalget drøfter sagen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

Punkt 9: Drøftelse af høringsudkast til opdateret Sundhedspolitik

29.00.00-P22-1-18

Resume

Som led i arbejdet med ”Et sundere Odense 2018”, som blev vedtaget i byrådet den 31/10 2018, har Sundhedsudvalget anbefalet, at den eksisterende Sundhedspolitik fra 2011 bliver opdateret. Sundhedsudvalget har den 14/3 2019 drøftet et udkast til opdateret Sundhedspolitik. Høringsudkastet fremsendes hermed til drøftelse i de stående udvalg.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller i samarbejde med Børn- og Ungeforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen til respektive udvalg, at udvalget drøfter høringsudkast til opdateret Sundhedspolitik i Odense Kommune.

Indstillingen er lavet i samarbejde med Chefgruppen for Sundhed efter anbefaling fra Sundhedsudvalget.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Som led i arbejdet med ”Et sundere Odense 2018” har Sundhedsudvalget igennem det seneste halve år arbejdet med at opdatere den tværgående Sundhedspolitik, der er udarbejdet i 2011.

Sundhedsudvalget har vurderet, at den nuværende udgave af Sundhedspolitikens politiske målsætninger fortsat er relevante og fyldestgørende for de udfordringer, som Odense Kommune står overfor.

Dette er blandt andet sket med input fra kommunens borgerpanel, der er blevet spurgt til relevansen af målsætningerne i den eksisterende sundhedspolitik. Derudover har de enkelte forvaltninger givet en status på deres arbejde med at implementere Sundhedspolitikken. I den sammenhæng er forvaltningerne også blevet spurgt til, om de vurderer det relevant at inddrage nye målsætninger i Sundhedspolitikken. Sammenfattende vurderede såvel Borgerpanel som forvaltningerne i Odense Kommune, at der ikke er behov for at tilføje nye målsætninger til politikken. Samtidig blev konklusionen, at alle forvaltninger arbejder med Sundhedspolitikens målsætninger.

Sundhedspolitikken er derved opdateret med udgangspunkt i de eksisterende politiske temaer.

Sundhedsudvalget har drøftet vedhæftede udkast til en opdateret Sundhedspolitik den 14/3 2019 og besluttet at sende den i høring i de stående udvalg. Sundhedspolitikken har endvidere været i høring i Rådet for Socialt Udsatte, Ældrerådet og Handicaprådet. Bemærkninger fra rådene kan ses i sagens bilag.

På baggrund af drøftelserne i de stående udvalg og høringssvar fra rådene forventer Sundhedsudvalget at rådgive Økonomiudvalget om, at byrådet godkender Odense Kommunes opdaterede Sundhedspolitik inden sommerferien.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Sundhedspolitik Høringsversion

Høringssvar Ældrerådet

Høringssvar Rådet for Socialt udsatte

Høringssvar Handicaprådet

Punkt 10: Ønske om etablering af seniorfællesskab, Middelfartvej 180 E, Bolbro

00.22.00-P35-15-18

Resume

Drøftelse af ønske om etablering af seniorfællesskab på adressen Middelfartvej 180 E, Bolbro på baggrund af en besigtigelse af området, hvor der ønskes opført et seniorfællesskab.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

Punkt 11: Økonomiopfølgning pr. 1/4 på driftsområdet

00.30.00-S00-9-19

Resume

By- og Kulturforvaltningen fremsender orienteringssag om forventet regnskab 2019 på driften. By- og Kulturudvalget vil yderligere blive holdt orienteret omkring økonomi og indsatser for 2019 i juni og oktober måned. I den forbindelse indgår også opfølgning på effektmålene.

Opfølgningen giver en status på, om driftsområdet udvikler sig forventeligt. Det skal nævnes, at en vurdering af på økonomien så relativt tidligt på året vil være forbundet med en vis usikkerhed.

Det forventede regnskabsresultat er eksklusive Vintertjeneste og Eksternt finansierede projekter. Resultat forventes at udvise et merforbrug på 31 mio. kr., jf. nedenstående tabel.

	Korr.budget 2019	Forventet Regnskab 2019	Afvigelse
<i>Service</i>			
<i>Ramme til fordeling</i>	568	1.218	-650
<i>Fællesadministration</i>	33.685	42.281	-8.596
<i>Drift og anlæg</i>	559.456	567.396	-7.940
<i>Fritid og Kultur</i>	351.478	357.597	-6.119
<i>Byudvikling</i>	255.948	258.563	-2.615
<i>Erhverv og Bæredygtighed</i>	56.105	61.105	-5.000
<i>BKF - Service i alt</i>	1.257.240	1.288.160	-30.920

- = merforbrug. Ramme til fordeling bliver nulstillet, som følge af en periodisering mellem 2019 og 2020

Økonomien består af flere modsatrettede bevægelser inklusive forventede overførsler fra 2018 samt tiltag for håndtering af engangsudfordringer m.fl.

Fællesadministration udviser et merforbrug på 8,6 mio. kr., som hovedsageligt skyldes efterslæb på effektiviseringskrav i Vores Bygninger.

Drift og Anlæg udviser et merforbrug på ca. 7,9 mio. kr., som udgøres af flere modsatrettede bevægelser bl.a. mindreforbrug på rengøring og merforbrug på løn m.fl.

Fritid og Kultur området udviser et merforbrug på 6,1 mio. kr., som primært kan henføres til Symfoniorkestrets ubalance mellem udgifter og budget på driften.

Byudvikling udviser et merforbrug på 2,6 mio. kr. Resultatet består af modsatrettede bevægelser i form af merforbrug på løn, forventet overført mindreforbrug fra 2018 samt merforbrug på Kollektiv Trafik.

Endelig udviser Erhverv og Bæredygtighed et merforbrug på 5 mio. kr., som også kan henføres til en ubalance på løn.

Ovenstående forventede resultat fordrer handlinger, for at kunne skabe økonomisk balance ved indgangen til 2020. Budgetopfølgningen viser forskellige strukturelle ubalancer, som dermed også kræver en forskellighed i forvaltningens svar herpå.

Nedenfor beskrives de strukturelle ubalancer, såfremt der ikke indregnes overførsler mellem årene eller andre bevægelser, som er indeholdt i ovenstående status på 2019.

Det samlede merforbrug på 31 mio. kr. består således af følgende hovedelementer:

- 13-14 mio. kr. på løn.
- 12 mio. kr. vedrører effektiviseringsstrategier.
- 8,6 mio. kr. der er periodiseret afbetaling for tidligere års merforbrug.
- 4,3 mio. kr. som følge af vigende indtægter.

Ubalance løn

Der er samlet set en strukturel ubalance på løn på 13 til 14 mio. kr. på tværs af driftsområderne. Forvaltningen vil igangsætte handlinger, der vil håndtere denne udfordring, således der er balance ved indgangen til 2020. Fordelingen af ubalancen i lønnen i de berørte afdelinger er følgende:

	2019	2020	2021	2022	2023
<i>Ubalance Løn - mio. kr.</i>					
<i>Drift og Anlæg</i>	-6,0	0	0	0	0
<i>Erhverv- og Bæredygtighed</i>	-5,0	0	0	0	0
<i>Staben</i>	-0,5	0	0	0	0
<i>Byudvikling</i>	-2,0	0	0	0	0
<i>I alt</i>	-13,5	0	0	0	0

Derudover er der i 2019 indregnet balance i administrationsbidraget. Forudsætningen for denne vurdering er et anlægsniveau, som budgetlagt ved årets start, da indtægten på administrationsbidraget er afhængig af anlægsniveauet.

Vigende indtægter

På henholdsvis parkeringsindtægter samt forpagtningsindtægter på jordforsyningsområdet udviser prognosen en strukturel ubalance på 2,3 mio. kr. på hvert af områderne, det vil sige samlet 4,6 mio. kr. Forvaltningen arbejder med at finde løsninger, der kan håndtere de faldende indtægter.

Vedtagne effektiviseringsstrategier i By- og Kulturforvaltningen

Under By- og Kulturudvalgets budget er der indlagt to effektiviseringsstrategier henholdsvis Vores Bygninger og Energy Lean.

Vores Bygninger har allerede vist varige strukturelle effektiviseringer på ca. 16 mio. kr. i 2025 forudsat, at alle forudsætninger holder. I 2019 forventes der alene effektiviseringer for 5,6 mio. kr. med et samlet forventet merforbrug på 7 mio. kr. i forhold til det samlede effektiviseringskrav. Imidlertid er effektiviseringskravet også øget, og forvaltningen arbejder således med at finde radikale løsninger herfor. Med de nuværende forudsætninger er der p.t. risiko for, at der bliver opbygget et akkumuleret effektiviseringskrav, der ikke er muligt at indfri ud i årene.

Energy Lean indeholder også et effektiviseringskrav, hvor vurderingen umiddelbart er, at der kun er marginale løsninger tilbage til indfrielse af kravet. Et akkumulerende effektiviseringskrav, der ikke kan indfries, er således også en risiko på dette område, hvis der ikke findes akutte løsninger.

Forvaltningen vil i foråret vende tilbage med særskilte forslag til håndtering af kravene herunder også, om redskaberne for indfrielse af effektiviseringskravene er udtømte.

	2019	2020	2021	2022	2023
<i>Effektiviseringsstrategier - prognose med akkumuleret krav</i>					
Vores bygninger	-7,0	-16,2	-25,3	-33,9	-44,0
Energy Lean	-5,0	-10,0	-15,0	-20,0	-25,0
I alt	-12,0	-26,2	-40,3	-53,9	-69,0

Ubalancer der er periodiseret via en plan for balance i økonomien

Kollektiv trafik – forventer et merforbrug i år på ca. 2 mio. kr. Det skyldes et efterslæb på merforbrug fra tidligere år. Forvaltningen har igangsat en plan, der sikrer balance i 2022 under forudsætning af, at de nuværende forventninger holder.

Odense Symfoniorkester – merforbrug i 2018 bl.a. vedr. projekt Wagners Ring er indregnet i forventningen til 2019. Der er udarbejdet en plan for området, således der er balance ultimo 2021.

Forvaltningen følger afbetalingsplanerne tæt for Kollektiv Trafik og Odense Symfoniorkester, og status vil indgå i opfølgningen hvert halve år.

	2019	2020	2021	2022	2023
<i>Periodisering planlagt</i>					
Kollektiv Trafik	-1,9	-17,0	-7,8	0,0	0,0
Symfoniorkester	-6,7	-3,5	0,0	0,0	0,0
I alt	-8,6	-20,5	-7,8	0,0	0,0

Punkt 12: Fritid og Kultur i Den sidste Vollsmoseplan

20.00.00-A00-478-18

Resume

Vollsmose – Fritid og Kultur

Baggrund

I september 2018 vedtog byrådet i Odense Kommune ”Den sidste Vollsmoseplan”, som både er et svar på regeringens "Ghettoplan 2018" og en politisk aftale om udviklingen af Vollsmose inden for alle kommunens forvaltningsområder.

Det fremgår af Den sidste Vollsmoseplan, at By- og Kulturudvalget er ansvarlig for, at der udarbejdes en analyse af de konkrete muligheder for at udvikle et aktivt fritids- og kulturliv i Vollsmose, herunder en analyse af, hvilke aktører der kan bidrage til dette. Analysen skal ligeledes rumme anbefalinger til, hvordan deltagerfrekvensen i området kan hæves.

Den 9/10 2018 blev By- og Kulturudvalget orienteret om igangsætning af den nævnte analyse på fritids- og kulturområdet samt procesplanen for denne.

Analyse

I perioden fra 9/10 2018 og frem til nu har en arbejdsgruppe i By- og Kulturforvaltningen analyseret fritids- og kulturområdet i Vollsmose. Afsættet for analysen er den tese, at udvikling af deltagelse i fritids- og kulturlivet skal tage udgangspunkt i den eksisterende kontekst i Vollsmose. Det er borgernes ressourcer og initiativer, som kan skabe den langsigtede bæredygtighed i udviklingen af fritid og kultur, som efterspørges i Den sidste Vollsmoseplan.

Samtidig er Vollsmose i en transformationsfase, som betyder, at projektgruppen har indhentet erfaring med udvikling af fritids- og kulturliv fra andre ghettoer under omdannelse.

Derfor har projektgruppen arbejdet med udgangspunkt i to temaer:

- Fysisk, social og mental kontekst:
Hvad karakteriserer området? Hvilke sociale fællesskaber er tilstede – og hvad efterspørger de inden for fritids- og kulturliv? Hvilke mentale betydninger er knyttet til bydelen og kultur- og fritidsaktiviteterne?
- Erfaringsopsamling:
Hvilke erfaringer har fritids- og kulturaktører i bydelen med borgernes deltagelse i fritids- og kulturliv? Hvilke erfaringer har fritids- og kulturaktører fra andre ghettoer under omdannelse med udvikling af fritid og kultur i en transformationsfase?

For at markere det nye fokus på udvikling af fritids- og kulturliv i Vollsmose samt få kontakt til borgere og foreningsaktive arrangerede projektgruppen den 5/12 2018 et borgermøde i salen tilknyttet Vollsmose Bibliotek. Fremfor et klassisk borgermøde med workshops omkring bordene var mødet et netværksmøde, hvor projektgruppen havde mulighed for at knytte kontakt til foreningsaktive borgere i Vollsmose med henblik på at kontakte dem igen senere for yderligere undersøgelse af deltagelse i fritids- og kulturliv i bydelen.

På mødet havde både udvalgsfolk og en række kommunale interessenter også mulighed for at komme i dialog med borgerne om deres ønsker for fritids- og kulturliv. Der deltog ca. 120 borgere i mødet. På baggrund af de kontakter og udsagn fra borgere, der kom frem på borgermødet, arbejdede projektgruppen videre med undersøgelsen af borgernes deltagelse i fritids- og kulturliv samt analyse af potentialer og muligheder for yderligere udvikling.

Med udgangspunkt i undersøgelsens tese, de grundlæggende temaer og input, der kom frem på borgermødet, har projektgruppen arbejdet i to spor:

Kvantitativt spor:

Hvor mange folkeoplysende og frivillige sociale foreninger findes i Vollsmose? Hvor mange borgere deltager i fritid og kultur i og uden for bydelen?

Kvalitativt spor:

Hvordan deltager borgerne i fritids- og kulturliv? Hvilke barrierer er der for deltagelse? Hvad motiverer til deltagelse?

I forhold til det kvantitative spor kan det konkluderes, at:

- Der er ikke væsentlig færre folkeoplysende foreninger i Vollsmose end i de øvrige bydele i Odense.
- Der er væsentligt færre medlemmer i de folkeoplysende foreninger i "firkanten" end i resten af bydelen, såvel som i andre bydele i Odense.
- De fleste bydele i Odense er præget af, at der er en stor forening med mange typer af aktiviteter i forskellige afdelinger, mens det i Vollsmose primært er mono- eller duoforeninger med en til to aktiviteter på programmet og ofte med en etnisk faktor i forhold til, hvilke medlemmer de tiltrækker.

I forhold til det kvalitative spor kan konkluderes, at:

- Projektgruppen har foretaget i alt 20 interviews med såvel tilrettelæggere af kultur- og fritidstilbud som en bred repræsentation af foreningsaktive borgere og kulturaktører i Vollsmose. Denne erfaringsopsamling viser, at der er en række gode erfaringer med at skabe deltagelse i fritids- og kulturliv i Vollsmose bl.a. understøttelse af sårbare børn og unges deltagelse i fritidsliv, betydningen af gode rollemodeller samt længerevarende initiativer, som ikke stopper efter en bestemt projektperiode. Der efterspørges bedre rammer for fritids- og kulturliv.

Principper bag kommende anbefalinger

Resultaterne fra analysens to spor, kortlægning af bydelen, eksisterende forskning på området og erfaringer fra bl.a. Gellerup danner udgangspunkt for en række principper, som idéer til anbefalinger skal bygge på.

Det er:

- Rammer inde og ude
- Mentor/Rollemodel
- Byg på erfaring
- Drift fremfor projekter
- Samarbejde

Med udgangspunkt i ovenstående principper struktureres idéerne inden for følgende scenarier:

1. Iværksætter i en transformationsfase

Initiativer som kan iværksættes, imens bydelen er en byggeplads præget af flere tomme byggegrunde.

2. Visioner for den nye bydel

Initiativer inden for fritid og kultur, som kan iværksættes i den nye bydel med ny beboersammensætning.

Stærk sammenhæng til den øvrige kommunale indsats

For at sikre synergi med undersøgelser og anbefalinger fra Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen samt Sundhedssekretariatet er der i analyseperioden løbende og på tværs af forvaltningerne blevet drøftet resultater af de gennemførte undersøgelser og idéer til fremtidige indsatser. Formålet med drøftelserne har været at sikre, at de anbefalinger, der senere skal lægges frem til politisk behandling, er koordinerede på tværs, og forholder sig til samme kontekst. F.eks. "Hvad vil en eventuel ændring på skoleområdet i Vollsmose betyde for udvikling af fritids- og kulturlivet i bydelen?" Eller "Hvad betyder placeringen af en idrætsfacilitet for udviklingen af sundhed i bydelen?".

Den tætte dialog mellem forvaltningerne har understreget det faktum, at de kommunale indsatser er stærkt forbundne, og at ændringer i én forvaltnings måde at agere på kan få stor betydning for, hvordan øvrige forvaltningers indsats skal tilrettelægges. Dette er meget essentiel viden, som det er afgørende nødvendigt at tage afsæt i, når et projekt på størrelse med "Den sidste Vollsmoseplan" skal komme bæredygtigt fra start.

Derfor er det By- og Kulturforvaltningens vurdering, at fritids- og kulturområdet ikke skal aflevere anbefalinger for eget område til Udviklingsbestyrelsen senest den 1/6 2019 som oplyst på udvalgmødet den 9/10 2018, men at alle forvaltninger bør aflevere koordinerede anbefalinger samtidig. Derfor vil forvaltningen forelægge Udviklingsbestyrelsen en sag herom.

Punkt 13: Parkering på villaveje

05.09.02-P20-2-17

Resume

På mødet vil By- og Kulturforvaltningen give udvalget en gennemgang af parkering på villaveje.

Punkt 14: Aktuelle sager

00.22.00-P35-15-18

Resume

Orientering om aktuelle sager.

- Orientering om pålæg fra Miljø- og Fødevarerministeriet vedrørende kontrol af drikkevandsforsyningerne for stoffet chlorothalonil-amidsulfonsyre.
- Orientering om ansættelse af Henrik Littau-Jensen som ny afdelingschef for Drift og Anlæg i By- og Kulturforvaltningen.