

REFERAT By- og Kulturudvalget 2022-2025 d. 09-04-2025

Mødedato Onsdag d. 09. april 2025 kl. 08:30

Mødested Slottet, Salen, Indgang C, 1. sal, Nørregade 36, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Velfærdens Fundament – Det specialiserede socialområde – Forprojektering.....	4
Velfærdens Fundament - Aktivt Fritidsliv.....	7
Dyrskuepladsen. Forslag til kommuneplantillæg nr. 76 og forslag til lokalplan nr. 2-1097 til endelig	10
Tusindårsskoven. Forslag til kommuneplantillæg nr. 72 og forslag til lokalplan nr. 7-1099 til endelig	16
Ansøgning om opførelse af alment boligprojekt Ejlstrupvej 191, Odense V.....	22
Erhvervsinfrastruktur i Odense Øst - frigivelse af midler fra Velstandsfonden til det forberedende ar	26
Afsluttende anlægsregnskaber 2024 i Odense Kommune.....	29
Prioritering af trafikindsatser 2025.....	32
Godkendelse af strategisk-fysisk udviklingsplan - "På oplevelse i Odenses passager".....	40
By- og Kulturforvaltningens årsberetning for 2024.....	44
B-sag: Ansøgning om tilladelse til nedrivning af Faaborgvej 299.....	58
B-sag: Ansøgning om tilladelse til nedrivning af Allesøvej 18.....	63
B-sag: Ansøgning om dispensation fra lokalplan - Grand Hotel.....	68
C-sag: Høring i Sundhedsudvalget og By- og Kulturudvalget: Forslag til bekæmpelse af børnefattig	74
C-sag: Drøftelse af hørings svar til forslag til Kommuneplan 2024-2036.....	78
C-sag: Fremtidens bymidte - drøftelse af proces for udarbejdelse af ny udviklingsplan.....	80
C-sag: Indledende drøftelse af anlægsforslag til budget 2026.....	82
Lukket: C-sag: Salg af erhvervsareal Hvilehøjvej.....	83
D-sag: Aktuelle sager.....	84

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.22.04-P35-6-25

Sagsresumé

Godkendelse af dagsordenen til By- og Kulturudvalgets møde den 9. april 2025.

Indstilling

Dagsordenen fremsendes til godkendelse.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: Velfærdens Fundament – Det specialiserede socialområde – Forprojektering

00.16.00-P20-10-21

Sagsresumé

Den 24. juni 2020 besluttede et samlet byråd at igangsætte projekt Velfærdens Fundament, en samlet investering i velfærdens fysiske rammer på 1,8 mia. kr. Denne sag drejer sig om udmøntning af en del af de 150 mio. kr., der er afsat i sporet ”Det specialiserede socialområde”. Pengene er afsat til at sikre kapacitet på det specialiserede socialområde, både bo- og dagtilbud samt vedligehold af kommunens bygninger indenfor området.

Med denne sag udmøntes 1,0 mio. kr. til forprojektering af et nyt bo- og dagtilbud på det specialiserede socialområde.

Effekt

En storby i vækst

Anlægsønsket understøtter den demografiske udvikling i byen, idet kapacitetsudvidelserne på det specialiserede socialområde betyder, at Odense Kommune er bedre rustet til behovene på området, og at borgere kan tilbydes en plads på bo- og dagtilbud lokalt i Odense Kommune.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender, at der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – DSS – Nyt bo- og dagtilbud" på 1,0 mio. kr. i 2025-2026 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af anlægsbevillingen "Velfærdens Fundament" under Økonomiudvalget.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Ældre- og Handicapudvalgets møde den 8. april 2025

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Bag aftalen står et samlet byråd.

De 150 mio. kr., der er sat af i Velfærdens Fundament til det specialiserede socialområde, er fordelt på:

- Vedligehold – 35 mio. kr.
- Kapacitet – 115 mio. kr.

Prognoserne viser, at der i fremtiden vil være behov for flere pladser indenfor det specialiserede socialområde i Odense Kommune. Af denne grund er det nødvendigt at udvide den eksisterende kapacitet. Hertil er der planer om et nyt bo- og dagtilbud på i alt 60 pladser fordelt på tre målgrupper.

Behovet og planen for et ny bo- og dagtilbud

Ældre- og Handicapforvaltningen har lavet en analyse, som viser en forventet øget efterspørgsel efter bo- og dagtilbudspladser frem mod 2030 fordelt på:

- 32 botilbudspladser og 32 dagtilbudspladser til borgere med multiple funktionsnedsættelser

- 10 botilbudspladser og 10 dagtilbudspladser til borgere med fysiske og lettere kognitive funktionsnedsættelser
- 18 botilbudspladser og 18 dagtilbudspladser til borgere med kognitive og aldersbetingede funktionsnedsættelser

Planen er, at der skal etableres tre separate bo- og dagtilbud beliggende på samme matrikel for de tre målgrupper.

Tilbuddet opbygges, så det opleves som tre separate tilbud, og skal derfor have egne indgange for borgerne og afskærmning til naboen. Hver af de tre målgrupper vil modtage støtte, der er specifikt rettet mod den enkelte målgruppes behov på linje med andre separate tilbud.

Der er således tale om tre tilbud i et, hvor de enkelte målgrupper ikke vil interagere med hinanden i hverdagen. Tilbuddet skal desuden have fleksible og flytbare rammer. Det vil give mulighed for, at Ældre- og Handicapforvaltningen kan tilpasse sig udviklingen i efterspørgslen efter pladser til de tre målgrupper og dermed fremtidssikre tilbuddet og kapaciteten.

Borgerinddragelse og vidensindsamling

Den nedsatte projektgruppe har gennemført en større borgerinddragelses- og vidensindsamlingsproces. Formålet har været at indsamle erfaringer fra eksisterende tilbud, drage inspiration og undgå potentielle fejl og faldgruber i det fremtidige byggeri.

Projektgruppen har besøgt tre bo- og dagtilbud i Odense, Kolding og Svendborg. Fælles for disse tilbud er, at de er opført eller renoveret indenfor de sidste 15 år.

Der er afholdt en inddragelsesdag, hvor cirka 20 medarbejdere fra Odenses bo- og dagtilbud drøftede deres erfaringer om de eksisterende fysiske rammer samt deres ønsker og drømme til det fremtidige bo- og dagtilbud.

Dertil blev der den 18. januar 2024 afholdt en større inspirationsdag, hvor over 60 deltagere deltog i workshops om det fremtidige bo- og dagtilbud. Deltagerne repræsenterede beboere og medarbejdere fra eksisterende Odenseanske bo- og dagtilbud, fagforeninger, interesseorganisationer, forskningsverdenen, pårørende, chefer fra Ældre- og Handicapforvaltningen samt politisk deltagelse.

Handicaprådet har løbende været involveret, og det forventes, at de også vil blive involveret i den videre proces.

Videre proces

Næste skridt i processen med at opføre et nyt bo- og dagtilbud er afsøgning af grunde og indledende undersøgelser blandt andet i forhold til grund/placering, jordprøver, behov for lokalplan med videre.

Det anbefales, at byrådet opretter og frigiver en anlægsbevilling på 1,0 mio. kr. til dette formål, så der kan tages de næste skridt hen i mod at opføre et nyt bo- og dagtilbud i Odense Kommune.

Økonomi

Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Et eventuelt mindreforbrug anvendes til den fremtidige anlægsbevilling for etableringen af bo- og dagtilbuddet.

Da der er tale om en forprojektering, giver sagen ikke anledning til afledt drift.

Tabel over periodiseringen af ovenstående midler

	Udvalg	Styringsområde	2025	2026	I alt
Finansiering af anlægsbevilling fra "Velfærdens Fundament"	ØKU	Anlæg	-500.000	-500.000	-1.000.000
Ny bevilling: "Velfærdens Fundament – DSS - Nyt	BKU	Anlæg	500.000	500.000	1.000.000

bo- og dagtilbud"					
I alt			0	0	0

Denne sag har ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Punkt 3: Velfærdens Fundament - Aktivt Fritidsliv

00.13.00-G01-8-25

Sagsresumé

Den 24. juni 2020 besluttede et samlet byråd at igangsætte projekt Velfærdens Fundament, en samlet investering i velfærdens fysiske rammer på 1,8 mia. kr.

Til fritidsområdet er der den 3. marts 2021 udmøntet 95,0 mio. kr. Det er fordelt på 50,0 mio. kr. til vedligehold, 25,0 mio. kr. til kunstgræsbaner, 10,0 mio. kr. til udvidelse af 2:1-puljen og 10,0 mio. kr. til en pulje til halkapacitet og omklædningsrum.

Med denne sag udmøntes yderligere finansiering til Aktivt Fritidsliv, kunstgræsbaner på 31,5 mio. kr.

Siden 2021 er der kommet ny lovgivning om afvanding, støj og brugen af gummigranulat, der påvirker anlæggelsen af kunstgræsbaner. Det betyder, at anlæggelsen af banerne bliver væsentligt dyrere, og der er behov for yderligere finansiering for at komme i mål med de aftalte baner.

To af banerne afventer fortsat nye løsninger i forhold til støj, men de kan ligeledes finansieres indenfor Velfærdens Fundament.

Effekt

Et sundere Odense

Gode fritidsfaciliteter er en forudsætning for at tiltrække ny medlemmer og for at fastholde medlemmer i de forpligtende fællesskaber. Gode fællesskaber omkring sporten øger både den fysiske og den mentale sundhed.

En storby med blandede og velfungerende bydele

Med nye kunstgræsbaner på tværs af byen sikrer vi et godt fritidsliv og grundlaget for stærke fællesskaber i hele byen. Fritidsfaciliteter er med til at sikre, at der findes gode fritidstilbud, der kan understøtte udviklingen af lokale fællesskaber dér, hvor den demografiske udvikling sker.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender, at der flyttes og frigives 31,5 mio. kr. i 2025-2027 fra anlægsbevillingen Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget til anlægsbevillingen "VF Aktivt Fritidsliv – Kunstgræsbaner" under By- og Kulturudvalget.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Aktivt Fritidsliv

Ét af sporene i Velfærdens Fundament handler om det aktive fritidsliv. I løbet af efteråret 2020 blev der gennemført brugerinddragelse af foreninger og fodboldklubber i Odense med henblik på at afdække den bedste brug af midlerne.

Den 3. marts 2021 blev midlerne udmøntet i følgende fire tiltag:

- Vedligeholdspulje på 50,0 mio. kr. til kommunale fritidsfaciliteter.
- Forøgelse af 2:1 puljen med 2,0 mio. kr. årligt i fem år, i alt 10,0 mio. kr.
- Pulje til halkapacitet og omklædningsrum på 10,0 mio. kr.
- 25,0 mio. kr. til kunstgræsbaner

Siden har forvaltningen arbejdet videre med tiltagene, og denne sag handler om kunstgræsbanerne.

Kunstgræsbaner

I sagen fra 2021 blev det besluttet, at der skulle anlægges fem nye kunstgræsbaner. Banernes placering blev fastlagt ud fra kriterier, der fremkom i forbindelse med borgerinddragelsen. De fem nye baner blev derfor placeret i de foreslåede områder:

- Det sydøstlige Odense: Ved B67
- Det nordøstlige Odense: Ved Fjordager IF
- Det sydlige Odense: Ved Højby S&G
- Det vestlige Odense: Ved KFUM
- Det sydvestlige Odense: Ved Dalum IF

Dertil blev det besluttet, at tre eksisterende baner skulle skiftes samt, at der skulle laves en model for samlet drift og kommunal overtagelse af baner.

De tre baner, der skulle skiftes, var Næsby, B1909 og TPI.

Efterfølgende er alle eksisterende kunstgræsbaner gennemgået af en ekstern rådgiver, og det blev i den forbindelse vurderet, at kunstgræsbanen ved OKS var i væsentlige dårligere stand end banen ved TPI, hvorfor det blev besluttet, at banen ved OKS skulle skiftes på bekostning af banen ved TPI.

Samarbejdet om banerne

Banerne gives til lokalområdet. Det betyder, at banerne ikke kun anlægges til én fodboldklub. Klubberne i nærheden af de nye baner skal i samarbejde med Odense Kommune drøfte samarbejde omkring brug af banen m.m.

I Velfærdens Fundament lægges vægt på, at byens borgere i højere grad skal inddrages, og de demokratiske velfærdssamtaler i Odenses lokalområder skal sikre et tættere bånd mellem borgernes ønsker og de politiske beslutninger. Forvaltningens forslag til fremtidig driftsmodel sker under hensyntagen til de ønsker, der er i Odense Kommune i forhold til samarbejdet med civilsamfundet.

Forvaltningen har holdt møder med alle klubber med egen kunstgræsbane, og det har vist sig, at der blandt foreningerne er forskellig holdning til at overdrage deres bane til kommunal drift.

Det forventes på baggrund af ovenstående, at forvaltningen sideløbende med etablering af de nye baner og udskiftning af de 3 baner udarbejder en forretningsmodel, hvor foreninger, der ønsker at overdrage driften af deres kunstgræsbaner til Odense Kommune, kan gøre det, og foreninger, der ønsker at drifte deres egne baner, kan gøre det. Hvis foreningerne fortsat vil drifte deres egne baner, så vil det fremadrettet ske efter en fast defineret plejeplan.

Det betyder, at det ved begge ordninger lægges til grund, at der bliver betaling for brug af kunstgræsbanerne i kommune. Enten i form af egenbetaling for driften eller betaling til Odense Kommune, som så forestår driften fremadrettet.

Det forventes, at de nyanlagte baner driftes af Odense Kommune.

Miljømæssige forhold

I sagen fra 2021 indgik bl.a. vilkår om, at klubberne skulle sikre oplæring i brugen af baner og foranstaltninger til at sikre, at granulatet bliver på banen mv. Dertil, at forvaltningen skulle følge udviklingen og vælge de mest bæredygtige alternativer på området.

Sidenhen er der kommet ny lovgivning både nationalt og fra EU, der påvirker anlæggelsen af kunstgræsbaner. Det drejer sig bl.a. om afvanding, støj og brugen af gummigranulat. Odense Kommune har besluttet, at der ikke renoveres eller anlægges nye baner med gummigranulat.

Tilsammen har dette bevirket, at anlæggelsen af banerne bliver væsentligt dyrere.

Der er derfor behov for yderligere finansiering for at komme i mål med de aftalte baner. De nye baner ved B67, Fjordager og KFUM, samt udskiftning af banerne ved Næsby, B1909 og OKS beløber sig til i alt 56,5 mio. kr., og der er således behov for yderligere finansiering på 31,5 mio. kr. Finansieringen sker fra Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Foranstaltninger omkring støj

Miljø- og Fødevareklagenævnet har i november 2023 truffet en afgørelse, som skærper grænserne, som betyder, at støj fra kunstgræsbaner skal reguleres i henhold til støjgrænserne for virksomhedsstøj, hvor der tidligere har været accepteret en højere støjgrænse ved idrætsanlæg.

De planlagte baner i Højby og Dalum ligger meget tæt på boliger, og de skal derfor med de nye grænseværdier for støj i udgangspunktet omgives af ganske høje støjvægge for at kunne anlægges. Dette er hverken en æstetisk, sportsmæssig eller tryghedsmæssig løsning.

De to aftalte baner i Højby og Dalum afventer derfor afklaring på løsninger, der ikke involverer høje støjvægge. Der pågår et interessevaretagelsesforløb med det mål enten at fjerne kravet eller reducere det. De to baner anlægges først, når dette er på plads, og finansieringen til banerne findes ligeledes indenfor Velfærdens Fundament.

Økonomi

Med denne sag udmøntes yderligere 31,5 mio. kr. fra anlægsbevillingen "Velfærdens Fundament" under Økonomiudvalget til anlægsbevillingen "VF Aktivt Fritidsliv – kunstgræsbaner" under By- og Kulturudvalget.

Finansieringen kommer fra "De mindste børn"-sporet under Velfærdens Fundament, hvor kapacitetsbehovet på børneområdet er faldet, og der derved er behov for at etablere færre nye børnehuse end tidligere beregnet.

Økonomitabel

			2025	2026	2027	I alt
Finansiering fra anlægsbevillingen Velfærdens Fundament	ØKU	Anlæg	-500.000	-11.000.000	-20.000.000	-31.500.000
Yderligere finansiering til anlægsbevillingen "VF Aktivt Fritidsliv – kunstgræsbaner"	BKU	Anlæg	500.000	11.000.000	20.000.000	31.500.000
I alt			0	0	0	0

Afledt drift af kunstgræsbanerne dækkes af afledt drift til Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag påvirker ikke kommunens kassebeholdning.

Punkt 4: Dyrskuepladsen. Forslag til kommuneplantillæg nr. 76 og forslag til lokalplan nr. 2-1097 til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-6-24

Sagsresumé

By- og Kulturudvalget besluttede på udvalgs mødet den 13. januar 2025 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 76 og forslag til lokalplan nr. 2-1097 Dyrskuepladsen samt tilhørende miljørapport i otte ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 14. januar 2025 til den 12. marts 2025.

I en offentlig høring er alle høringsberettiget.

Der er samlet indkommet 315 hørings svar vedrørende planforslagene og miljøvurderingen.

Heraf er 285 at betragte som støtteerklæringer til planerne. I 10 af disse støtteerklæringer er der forslag til forbedringer omkring afholdelsen af arrangementer.

Der er indkommet 30 hørings svar, der udtrykker modstand imod vedtagelsen af planforslagene eller miljøvurderingen i den foreliggende form. De fleste af disse individuelt formulerede hørings svar er indsendt med uændret ordlyd til både lokalplanforslaget og til forslaget til kommuneplantillæg.

Hørings svar, der rummer forslag, bekymringer eller konkret kritik, er samlet og refereret i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte hørings svar.

De samlede hørings svar er i deres fulde ordlyd vedhæftet bagest i hvidbogen. Alle hørings svar, der ikke har fundet anledning til at blive individuelt besvaret, fremgår ikke med navn og adresse, men samtlige hørings svar fremgår af et kort, hvor man kan se den geografiske fordeling af hørings svarene.

På baggrund af hørings svarene har forvaltningen fundet anledning til to mindre ændringer i lokalplanen. Den ene ændring vedrører parkering tæt ved træer. Den anden ændring vedrører forbud mod nedrivning af fem mindre bygninger, der potentielt kan rumme flagermus, og som Odense Kommune ingen planer har eller har haft om at rive ned.

Forvaltningen vurderer, at ændringerne ikke er så omfattende, at lokalplanforslaget skal i fornyet høring.

Effekt

En storby i vækst

Flere studier peger på, at oplevelser og et attraktivt musik- og kulturliv spiller en rolle for, hvor folk vælger at bosætte sig. Et smukt, rekreativt areal, der kan anvendes til større kulturarrangementer, er med til at give byen en markant kulturel profil, og kan dermed understøtte fastholdelse og tiltrækning af borgere og virksomheder.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Kommuneplantillæg nr. 76 med sammenfattende redegørelse vedtages endeligt uden ændringer.
2. Lokalplan nr. 2-1097 Dyrskuepladsen med sammenfattende redegørelse vedtages endeligt med den foreslåede ændring.
3. Hørings svarene besvares, som foreslået i hvidbogen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

By- og Kulturudvalget besluttede på udvalgsrådet den 13. januar 2025 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 76 og forslag til lokalplan nr. 2-1097 Dyrskuepladsen samt tilhørende miljørapport i otte ugers offentlig høring.

Formålet med planlægningen er at skabe et tidssvarende og opdateret planmæssigt grundlag for Dyrskuepladsen, som også giver mulighed for en fremtidssikring og modernisering af pladsen. Dyrskuepladsen har gennem årtier været et samlingspunkt, når der er afholdt arrangementer som det årlige dyrskue og Grøn Koncert samt koncerter med internationale artister med videre.

Planområdet

Planområdet er cirka 23 hektar stort og ligger i den sydvestlige del af Odense. Planområdet er afgrænset af Kløvermosevej mod nord, boligområder mod syd, Svendborgbanen og et parkeringsareal mod øst og en kolonihaveforening mod vest. Nord for Kløvermosevej ligger OUH, og øst for Svendborgbanen ligger en blanding af boliger og erhverv, heriblandt Odense ZOO.

Planområdet ejes af Odense Kommune.

Se afgrænsningen af lokalplanområdet nedenfor (lokalplanområdet er markeret med rød streg).



Høringssvar

Planforslagene med tilhørende miljøvurdering har været i offentlig høring fra den 14. januar 2025 til den 12. marts 2025.

Der er i alt indkommet 315 høringssvar fra offentligheden, hvilket er et vurderet antal, da der i nogle høringssvar til høringen vedrørende ny planlægning for Dyrskuepladsen også indgår støtte til arrangementer i Tusindårsskoven. Desuden er 13 af disse individuelt formulerede høringssvar indsendt med uændret ordlyd til både lokalplanforslaget og til forslaget til kommuneplantillæg.

Høringssvarene er refereret i en forkortet version, men hovedbudskaberne er uændrede. Høringssvarene er i deres fulde ordlyd vedhæftet bagest i hvidbogen.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- At store arrangementer og koncerter er et aktiv for byen.
- At arrangementer er en del af livet i en by.
- At man ikke har følt sig generet af tidligere gennemførte arrangementer for så vidt angår støjniveauer, varighed og trafikpåvirkning.
- At man har valgt at bosætte sig i nærheden med den viden, at der afholdes store arrangementer.
- At arrangører og Odense Kommune har en tilstrækkelig håndtering af påvirkningerne på arrangementerne.
- At dialogen med Odense Kommune omkring arrangementerne og konkrete udfordringer er velfungerende.
- At planerne og miljøvurderingen indeholder en række retlige fejl og forkerte eller utilstrækkelige vurderinger.
- At parkeringsforholdene i planområdet og i omgivelserne er utilstrækkelige i forbindelse med arrangementer.
- At der er betydelige eller uacceptable trafikale påvirkninger i lokalområdet i forbindelse med arrangementer.

- At der bør sikres bedre offentlig transport i forbindelse med arrangementer.
- At der bør ske en bedre regulering af adgangsforholdene til planområdet ved arrangementer.
- At forslaget til antallet af mulige arrangementer er for højt og vil medføre en forøgelse af miljøpåvirkningerne.
- At der burde udarbejdes en yderligere vurdering af sikkerheds- og kapacitetsforhold ved arrangementer.
- At planforslagene vil medføre forøgede eller uacceptable støjpåvirkninger ved arrangementer.
- At planforslagene burde fastsætte andre bestemmelser for belysningsforhold.
- At miljøvurderingen baserer sig på utilstrækkelige data eller ikke i tilstrækkelig grad belyser planernes kumulative effekter eller alternative placeringer.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Forvaltningen har vurderet, at de indkomne høringssvar alene har givet anledning til mindre præciseringer i tekst. Dog vil lokalplanen blive ændret, så fem mindre bygninger, der potentielt kan rumme flagermus, ikke kan rives ned. Desuden vil det blive præciseret, at der ikke må parkeres tæt ved træer på et areal udlagt til midlertidig parkering.

Generel opbakning til planerne

Den overvejende del af de indkomne høringssvar forholder sig positivt til vedtagelsen af planforslagene. Disse positive tilkendegivelser forholder sig primært til, at planlægningen muliggør afholdelsen af lejlighedsvisse arrangementer. Dette fremhæves som et aktiv for byen i forskellige sammenhænge som sammenfattet ovenfor. Få af de positive tilkendegivelser forholder sig til områdets anvendelse som dagligdags rekreativt område og områdets naturværdier.

Forvaltningens vurdering

Enkelte af de positive tilkendegivelser omfatter forslag til tiltag, der kan forbedre anvendelsen af området til arrangementer. Det omhandler blandt andet bedre oprydning og bedre skiltning i forbindelse med arrangementer. Disse tiltag kan ikke reguleres gennem lokalplanen. Forslagene til tiltag videresendes i stedet til overvejelse i forbindelse med myndighedsbehandlingen af de enkelte arrangementer.

Modstand mod arrangementer

I de høringssvar, hvor der helt eller delvist er udtrykt modstand imod en vedtagelse af lokalplanen, begrundes modstanden primært i synspunkter om de forventede påvirkninger fra trafik, støj og antal arrangementer, der bliver mulige med lokalplanen. Høringssvarene er afgivet af borgere fra nærområdet omkring Dyrskuepladsen og fremhæver på forskellig vis oplevede eller forventede gener med udgangspunkt i erfaringerne fra tidligere afholdte arrangementer på Dyrskuepladsen.

Støj fra koncerter

De fleste af de høringssvar, der stiller sig imod en vedtagelse af lokalplanen, fremhæver støjpåvirkninger ved arrangementer som et centralt aspekt. Det drejer sig om såvel antallet af mulige arrangementer, tidspunkter for koncerter og lydniveauer.

Forvaltningens vurdering

Det anerkendes i miljøvurderingen og lokalplanen, at særligt store koncerter vil medføre betydelige støjpåvirkninger i lokalområdet, og at disse påvirkninger af nogle vil blive opfattet som en gene.

Lovgivningen fastsætter ikke vejledende grænseværdier for støjpåvirkninger fra arrangementer. Forvaltningen har i miljøvurderingen og planlægningen vurderet, at miljøhensyn i forbindelse med lejlighedsvisse arrangementer bedst varetages ved, at lokalplanen ikke regulerer arten, antal, omfang og varighed af de meget forskellige typer af lejlighedsvisse arrangementer, der kan finde sted på Dyrskuepladsen.

Lokalplanen fastsætter derfor alene rammerne for afholdelsen af arrangementer. Omfanget og antallet af events og koncerter vil i stedet blive reguleret via forskrift for udendørs koncerter og arrangementer på Dyrskuepladsen og Tusindårsskoven. Hertil kommer en regulering gennem Odense Kommunes tilladelsesprocedure og nødvendige myndighedstilladelser til hvert arrangement. Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lokalplanen.

Den eksisterende forskrift og tilladelsesprocedure er under revision med henblik på at afstemme disse forhold.

Trafik og parkering

I flere høringssvar fremhæves forskellige former for trafikale belastninger af lokalområdet i forbindelse med arrangementer. Dette gælder dels parkeringsforholdene, som anses som utilstrækkelige, og den øgede trafikmængde samt lukning af veje i forbindelse med arrangementerne.

Forvaltningens vurdering

Miljøvurderingen belyser og anerkender de trafikale påvirkninger i forbindelse med særligt de store koncerter på Dyrskuepladsen. Lokalplanen har ikke mulighed for at regulere de trafikale påvirkninger, som i stedet bliver reguleret gennem trafikafviklingsplaner, som kommunens vejmyndighed og politiet skal godkende for hvert arrangement. Lokalplanen fastsætter mulige adgange til området, som understøtter en hensigtsmæssig trafikafvikling ved arrangementer. Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lokalplanen.

Kumulative effekter

I flere høringssvar fremhæves det, at påvirkninger fra støj og trafikbelastningen i forbindelse med arrangementer vil blive yderligere forstærket af planens kumulative effekter.

Forvaltningens vurdering

Miljøvurderingen peger på, at et antal boliger og kolonihaver vil blive betydeligt påvirket af støj og øget trafik ved arrangementer på både Dyrskuepladsen og i Tusindårsskoven. Antallet af arrangementsdage reguleres ikke i lokalplanen. Forskrift for arrangementer i Tusindårsskoven og Dyrskuepladsen fastsætter antallet af mulige aktivitetsdage til arrangementer i de to områder.

De primære kumulative effekter vil netop vedrøre det samlede antal dage med trafik- og støjmæssige påvirkninger af de berørte områder. Forskriften forventes at komme til at foreskrive, at der ikke kan afholdes store koncerter på begge pladser på de samme dage. Odense Kommune vurderer desuden, at det som udgangspunkt må forventes, at arrangører ikke er interesserede i at afvikle arrangementer samtidig, da konkurrencen mellem arrangementerne derved vil øges, hvorved der opstår risiko for at skade billetsalget for hvert enkelt arrangement.

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lokalplanen.

Alternativer

I flere høringssvar fremhæves det, at miljøvurderingen og planlægningen yderligere burde belyse alternativer til planen, herunder alternative placeringer.

Forvaltningens vurdering

Odense Kommune har tidligere foretaget en vurdering af, at Dyrskuepladsen er en velegnet lokalitet til forskellige typer af arrangementer. Der har i denne sammenhæng været fokus på en række forhold omkring adgang, kapacitet, miljøforhold, afstand til Odense bymidte i forhold til, at gæsterne kan gå, cykle eller bruge offentlig transport samt i forhold til, at gæsterne kan benytte og dermed understøtte bymidtens caféer, restauranter og hoteller.

På baggrund af den forudgående proces beskrevet ovenfor er det vurderet, at det ikke findes rimelige alternativer til Dyrskuepladsen. Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lokalplanen.

Mangler ved miljøvurderingen

I tre høringssvar fremhæves generelle eller konkrete mangler ved miljøvurderingen af planerne. Herunder fremhæves et mangelfuldt datagrundlag for miljøvurderingen samt, at miljøvurderingen ikke i tilstrækkelig grad belyser eller anerkender miljøpåvirkninger i forbindelse med arrangementer.

Forvaltningens vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at den gennemførte miljøvurdering er udarbejdet på grundlag af den viden, der med rimelighed kan tilvejebringes ved miljøvurdering af en plan. Det er endvidere forvaltningens vurdering, at miljøvurderingen er retvisende og dækkende for de forventede miljøpåvirkninger.

Høringssvarene er behandlet i miljøvurderingens sammenfattende redegørelse, som er indeholdt i den endelige lokalplan.

Forvaltningens samlede vurdering

Forvaltningen har på baggrund af de indkomne høringssvar alene set behov for at foretage mindre ændringer i lokalplanen.

Der er lavet mindre sproglige præciseringer i lokalplanens redegørelsesdel, der skal sikre en entydig fortolkning.

Lokalplanen ændres, så det sikres, at fem mindre bygninger, der potentielt kan rumme flagermus, ikke må rives ned.

Der er gennemført en mindre tilpasning i lokalplanens bestemmelse 8.3, så det sikres, at der ikke parkeres tæt på træer på et areal til midlertidig parkering.

Der er således kun tale om marginale ændringer til lokalplanen, som, forvaltningen vurderer, ikke vil kræve en fornyet høring.

Sammenfattende redegørelse

I forbindelse med byrådets endelige vedtagelse af lokalplan nr. 2-1079 Dyrskuepladsen og kommuneplantillæg nr. 76 skal der efter § 13, stk. 2 i miljøvurderingsloven udarbejdes en sammenfattende redegørelse, der beskriver:

- hvordan miljøhensyn er integreret i planen,
- hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
- hvorfor den vedtagne plan er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der også har været behandlet, og
- hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen.

Den sammenfattende redegørelse skal offentliggøres samtidig med den endelige vedtagelse af lokalplan nr. 2-1079 og kommuneplantillæg nr. 76.

Redegørelsen er integreret i lokalplanen og desuden vedlagt denne sag som selvstændigt bilag.

Lovgrundlag

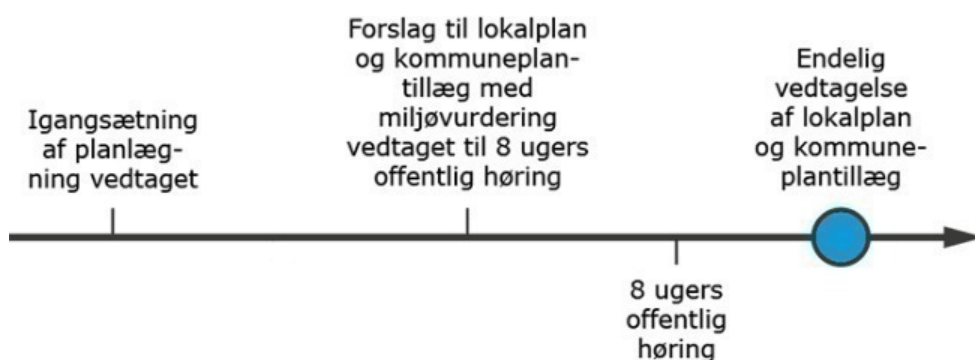
- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Sammenfattende redegørelse er udarbejdet i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge, at:

- Vedtage kommuneplantillæg nr. 76 endeligt uden ændringer (forvaltningens indstilling).
- Vedtage lokalplan nr. 2-1097 Dyrskuepladsen endeligt med de foreslåede ændringer (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nye planforslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Ikke vedtage kommuneplantillægget og lokalplanen, hvorved der ikke vil kunne afholdes lejlighedsvis arrangementer, som større koncerter med videre.

Procesdiagram



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Kommuneplantillæg nr. 76 Dyrskuepladsen

Lokalplan nr. 2-1079 Dyrskuepladsen

Hvidbog - Forslag til lokalplan nr. 2-1097 og forslag til kommuneplantillæg nr. 76

Dyrskuepladsen sammenfattende redegørelse

Dyrskuepladsen_høringssvar_A3

Dyrskuepladsen_A3_1km

Punkt 5: Tusindårsskoven. Forslag til kommuneplantillæg nr. 72 og forslag til lokalplan nr. 7-1099 til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-9-24

Sagsresumé

By- og Kulturudvalget besluttede på udvalgs mødet den 13. januar 2025 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 72 og forslag til lokalplan nr. 7-1099 Tusindårsskoven samt tilhørende miljørapport i otte ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 14. januar 2025 til den 12. marts 2025. I en offentlig høring er alle høringsberettiget.

Der er samlet indkommet 262 høringssvar vedrørende planforslagene og miljøvurderingen.

Heraf er 244 at betragte som støtteerklæringer til planerne. I 11 af disse støtteerklæringer er der forslag til forbedringer omkring afholdelsen af arrangementer.

Der er indkommet 15 høringssvar, der udtrykker modstand imod vedtagelsen af planforslagene eller miljøvurderingen i den foreliggende form. De fleste af disse individuelt formulerede høringssvar er indsendt med uændret ordlyd til både lokalplanforslaget og til forslaget til kommuneplantillæg.

Høringssvar, der rummer forslag, bekymringer eller konkret kritik, er samlet og refereret i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

De samlede høringssvar er i deres fulde ordlyd vedhæftet bagest i hvidbogen. Alle høringssvar, der ikke har fundet anledning til at blive individuelt besvaret, fremgår ikke med navn og adresse, men samtlige høringssvar fremgår af et kort, hvor man kan se den geografiske fordeling af høringssvarene.

På baggrund af høringssvarene har forvaltningen fundet anledning til to mindre ændringer i lokalplanen. Den ene ændring vedrører en mindre tilføjelse i lokalplanens kortbilag, der skal sikre en entydig tolkning af planens principper for stiforløb. Den anden ændring vedrører en mindre tilpasning i lokalplanens bestemmelse 8.3 vedrørende højden på midlertidig hegning.

Forvaltningen vurderer, at ændringerne ikke er så omfattende, at lokalplanforslaget skal i fornyet høring.

Effekt

En storby i vækst

Flere studier peger på, at oplevelser og et attraktivt musik- og kulturliv spiller en rolle for, hvor folk vælger at bosætte sig. Et smukt, rekreativt areal, der kan anvendes til større kulturarrangementer, er med til at give byen en markant kulturel profil og kan dermed understøtte fastholdelse og tiltrækning af borgere og virksomheder.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Kommuneplantillæg nr. 79 med sammenfattende redegørelse vedtages endeligt uden ændringer.
2. Lokalplan nr. 7-1099 Tusindårsskoven med sammenfattende redegørelse vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
3. Høringssvarene besvares, som foreslået i hvidbogen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

By- og Kulturudvalget besluttede på udvalgsrådet den 13. januar 2025 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 79 og forslag til lokalplan nr. 7-1099 Tusindårsskoven samt tilhørende miljørapport i otte ugers offentlig høring.

Formålet med planlægningen er primært at fastholde og styrke området til primært rekreative formål og samtidig skabe et tidssvarende og opdateret planmæssigt grundlag, som giver mulighed for en fremtidssikring og modernisering af området til afholdelse af en flerdays musikfestival samt andre publikumskrævende arrangementer.

Planområdet

Planområdet omfatter et areal på cirka 44,6 hektar beliggende i den sydvestlige del af Odense - mellem Bolbro og Sanderum. Området afgrænses af den fynske hovedbane mod nordvest og mod sydøst af vejen Falen. Mod nordøst grænser det op til kolonihaveforeninger, og mod sydvest grænser det op til Odense Eventyr Golf.

Lokalplanområdet er i dag primært beliggende i landzone, mens en mindre del ligger i byzone. Ved endelig vedtagelse og offentlig bekendtgørelse af lokalplanen overføres området i landzone til byzone. Hele lokalplanområdet ligger herefter i byzone.

Se afgrænsningen af lokalplanområdet nedenfor (lokalplanområdet er markeret med rød streg).



Høringssvar

Planerne har været i offentlig høring i perioden 14. januar 2025 til 12. marts 2025.

Der er i alt indkommet 262 høringssvar, hvilket er et vurderet antal, da der i nogle høringssvar til høringen vedrørende ny planlægning for Dyrskuepladsen også indgår støtte til arrangementer i Tusindårsskoven. Desuden har 13 personer afgivet enslydende høringssvar til lokalplanforslaget og til forslaget til kommuneplantillæg.

Høringssvar, som forvaltningen har fundet grundlag for en individuel besvarelse af, er refereret i en forkortet version, men hovedbudskaberne er uændrede. Samtlige høringssvar er i deres fulde ordlyd vedhæftet bagest i hvidbogen.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- At store arrangementer og koncerter er et aktiv for byen.
- At arrangementer er en del af livet i en by.
- At man ikke har følt sig generet af tidligere gennemførte arrangementer for så vidt angår støjniveauer, varighed og trafikpåvirkning.

- At man har valgt at bosætte sig i nærheden med den viden, at der afholdes store arrangementer.
- At arrangører og Odense Kommune har en tilstrækkelig håndtering af påvirkningerne på arrangementerne.
- At dialogen med Odense Kommune omkring arrangementerne og konkrete udfordringer er velfungerende.
- At der er uafklarede eller utilstrækkelige forhold vedrørende naturhensyn, herunder vejtræer, skovudvikling, beplantning, plante- og dyreliv.
- At parkeringsforholdene i planområdet og i omgivelserne er utilstrækkelige i forbindelse med arrangementer.
- At der er betydelige eller uacceptable trafikale påvirkninger i lokalområdet i forbindelse med arrangementer.
- At der bør sikres bedre offentlig transport i forbindelse med arrangementer.
- At der bør ske en bedre regulering af adgangsforholdene til planområdet ved arrangementer.
- At forslaget til antallet af mulige arrangementer er for højt og vil medføre en forøgelse af miljøpåvirkningerne.
- At der burde udarbejdes en yderligere vurdering af sikkerheds- og kapacitetsforhold ved arrangementer.
- At planforslagene vil medføre forøgede eller uacceptable støjpåvirkninger ved arrangementer.
- At planforslagene burde fastsætte andre bestemmelser for belysningsforhold.
- At miljøvurderingen baserer sig på utilstrækkelige data eller ikke i tilstrækkelig grad belyser planernes kumulative effekter eller alternative placeringer.

By- og Kulturförvaltningens vurdering af de indkomne höringssvar

Forvaltningen har vurderet, at de indkomne höringssvar alene har givet anledning til mindre pręciseringer i tekst og på kort samt ændring af en enkelt bestemmelse vedrørende höjden på midlertidigt hegn for at sikre, at ikke-betalende gæster kan kravle over hegnet. Desuden foretages en mindre tilføjelse i lokalplanens kortbilag, der skal sikre en entydig tolkning af planens principper for stiförlob. Det er samtidigt pręciseret, at der skal gennemföres en procedure for, at området skal sikres rømmet for større vildt, förend området hegnes af.

Generel opbakning til planerne

Den overvejende del af de indkomne höringssvar forholder sig positivt til vedtagelsen af planforslagene. Disse positive tilkendegivelser forholder sig primært til, at planlægningen muliggör afholdelsen af lejlighedsvisе arrangementer. Dette fremhæves som et aktiv for byen i forskellige sammenhænge som sammenfattet ovenfor. Få af de positive tilkendegivelser forholder sig til områdets anvendelse som dagligdags rekreativt område og områdets naturværdier.

Forvaltningens vurdering

Enkelte af de positive tilkendegivelser omfatter forslag til tiltag, der kan forbedre anvendelsen af området til arrangementer. Disse tiltag kan ikke reguleres gennem lokalplanen. Forslagene til tiltag vil i stedet blive lagt til grundlag for overvejelser omkring tiltag i forbindelse med myndighedsbehandlingen af de enkelte arrangementer.

Naturhensyn

Det fremhæves i et höringssvar, at der er uafklarede eller utilstrækkelige forhold vedrørende naturhensyn, herunder vejtræer, skovudvikling, beplantning, plante- og dyreliv.

Forvaltningen har her vurderet, at de nævnte hensyn er relevante, men at de pågældende forhold tilstrækkeligt er behandlet i lokalplanen og i miljøvurderingen.

Modstand mod arrangementer

I de 12 indkomne höringssvar, hvor der helt eller delvist er udtrykt modstand imod en vedtagelse af lokalplanen, begrundes modstanden primært med synspunkter om de forventede negative påvirkninger fra trafik, støj og antal arrangementer, der bliver mulige med lokalplanen. Höringssvarene er afgivet af borgere fra nærområdet omkring Tusindårsskoven og fremhæver på forskellig vis oplevede eller forventede gener med udgangspunkt i erfaringerne fra Tinderbox.

Støj fra koncerter

De fleste af de 12 höringssvar, der stiller sig imod en vedtagelse af lokalplanen, fremhæver særligt støjpåvirkninger ved arrangementer som et centralt aspekt. Det drejer sig om såvel antallet af mulige arrangementer, tidspunkter for koncerter og lydniveauer.

Forvaltningens vurdering

Det anerkendes i miljøvurderingen og lokalplanen, at særligt store koncerter vil medføre betydelige støjpåvirkninger i lokalområdet, og at disse påvirkninger af nogle vil blive opfattet som en gene.

Lovgivningen fastsætter ikke vejledende grænseværdier for støjpåvirkninger fra arrangementer. Forvaltningen har i miljøvurderingen og planlægningen vurderet, at miljøhensyn i forbindelse med lejlighedsvisse arrangementer bedst varetages ved, at lokalplanen ikke regulerer arten, antal, omfang og varighed af de meget forskellige typer af lejlighedsvisse arrangementer, der kan finde sted i Tusindårsskoven.

Lokalplanen fastsætter kun rammerne for afholdelsen af arrangementer. Omfanget og antallet af events og koncerter vil i stedet blive reguleret via forskrift for udendørs koncerter og arrangementer på Dyrskuepladsen og Tusindårsskoven. Hertil kommer en regulering gennem Odense Kommunes tilladelsesprocedure og nødvendige myndighedstilladelser til hvert arrangement.

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lokalplanen.

Den eksisterende forskrift og tilladelsesprocedure er under revision med henblik på at afstemme disse forhold.

Trafik og parkering

I flere høringssvar fremhæves forskellige former for trafikale belastninger af lokalområdet i forbindelse med arrangementer. Dette gælder dels parkeringsforholdene, som anses som utilstrækkelige, og den øgede trafikmængde samt lukning af veje i forbindelse med arrangementerne.

Forvaltningens vurdering

Miljøvurderingen belyser og anerkender de trafikale påvirkninger i forbindelse med Tinderbox. Lokalplanen har ikke mulighed for at regulere de trafikale påvirkninger, som i stedet bliver reguleret gennem trafikafviklingsplaner, som kommunens vejmyndighed og politiet skal godkende for hvert arrangement. Lokalplanen fastsætter mulige adgange til området, som understøtter en hensigtsmæssig trafikafvikling ved arrangementer.

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lokalplanen.

Kumulative effekter

I flere høringssvar fremhæves det, at påvirkninger fra støj og trafikbelastningen i forbindelse med arrangementer vil blive yderligere forstærket af planens kumulative effekter.

Forvaltningens vurdering

Miljøvurderingen peger på, at et antal boliger og kolonihaver vil blive betydeligt påvirket af støj og øget trafik ved arrangementer på både Dyrskuepladsen og i Tusindårsskoven. Antallet af arrangementsdage reguleres ikke i lokalplanen. Forskrift for arrangementer i Tusindårsskoven og Dyrskuepladsen fastsætter antallet af mulige aktivitetsdage til arrangementer i de to områder.

De primære kumulative effekter vil netop vedrøre det samlede antal dage med trafik- og støjmæssige påvirkninger af de berørte områder. Forskriften forventes at komme til at foreskrive, at der ikke kan afholdes store koncerter på begge pladser på de samme dage. Odense Kommune vurderer desuden, at det som udgangspunkt må forventes, at arrangører ikke er interesserede i at afvikle arrangementer samtidig, da konkurrencen mellem arrangementerne derved vil øges, hvorved der opstår risiko for at skade billetsalget for hvert enkelt arrangement.

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lokalplanen.

Alternativer

I flere høringssvar fremhæves det, at miljøvurderingen og planlægningen yderligere burde belyse alternativer til planen, herunder alternative placeringer.

Forvaltningens vurdering

Odense Kommune har tidligere foretaget en vurdering af, at Tusindårsskoven er en velegnet lokalitet til forskellige typer af arrangementer. Der har i denne sammenhæng været fokus på en række forhold omkring adgang, kapacitet, miljøforhold, afstand til Odense bymidte i forhold til, at gæsterne kan gå, cykle eller bruge offentlig transport samt i forhold til, at gæsterne kan benytte og dermed understøtte bymidtens caféer, restauranter og hoteller.

På baggrund af den forudgående proces beskrevet ovenfor er det vurderet, at der ikke findes rimelige alternativer til Tusindårsskoven.

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lokalplanen.

Mangler ved miljøvurderingen

I tre høringssvar fremhæves generelle eller konkrete mangler ved miljøvurderingen af planerne. Herunder fremhæves et mangelfuldt datagrundlag for miljøvurderingen samt, at miljøvurderingen ikke i tilstrækkelig grad belyser eller anerkender miljøpåvirkninger i forbindelse med arrangementer.

Forvaltningens vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at den gennemførte miljøvurdering er udarbejdet på grundlag af den viden, der med rimelighed kan tilvejebringes ved miljøvurdering af en plan. Det er videre forvaltningens vurdering, at miljøvurderingen er retvisende og dækkende for de forventede miljøpåvirkninger.

Høringssvarene er behandlet i miljøvurderingens sammenfattende redegørelse, som er indeholdt i den endelige lokalplan.

Forvaltningens samlede vurdering

Forvaltningen har på baggrund af de indkomne høringssvar alene set behov for at foretage mindre ændringer i lokalplanen.

Der er gennemført mindre sproglige præciseringer i lokalplanens redegørelsesdel, der skal sikre en entydig fortolkning.

Der er gennemført en mindre tilføjelse i lokalplanens kortbilag, der skal sikre en entydig tolkning af planens principper for stiforløb.

Der er gennemført en mindre tilpasning i lokalplanens bestemmelse 8.3 vedrørende højden på midlertidig hegning.

Der er således kun tale om én decideret ændring til lokalplanen, som vedrører højden på midlertidig hegning. Forvaltningen vurderer, at ændringen i lokalplanen er af mindre betydning, og derfor ikke vil kræve en fornyet høring.

Sammenfattende redegørelse

I forbindelse med byrådets endelige vedtagelse af lokalplan nr. 7-1099 Tusindårsskoven og kommuneplantillæg nr. 72 skal der efter § 13, stk. 2 i miljøvurderingsloven udarbejdes en sammenfattende redegørelse, der beskriver:

- hvordan miljøhensyn er integreret i planen,
- hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
- hvorfor den vedtagne plan er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der også har været behandlet, og
- hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen.

Den sammenfattende redegørelse skal offentliggøres samtidig med den endelige vedtagelse af lokalplan nr. 7-1099 og kommuneplantillæg nr. 72.

Redegørelsen er integreret i lokalplanen og desuden vedlagt denne sag som selvstændigt bilag.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Sammenfattende redegørelse er udarbejdet i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

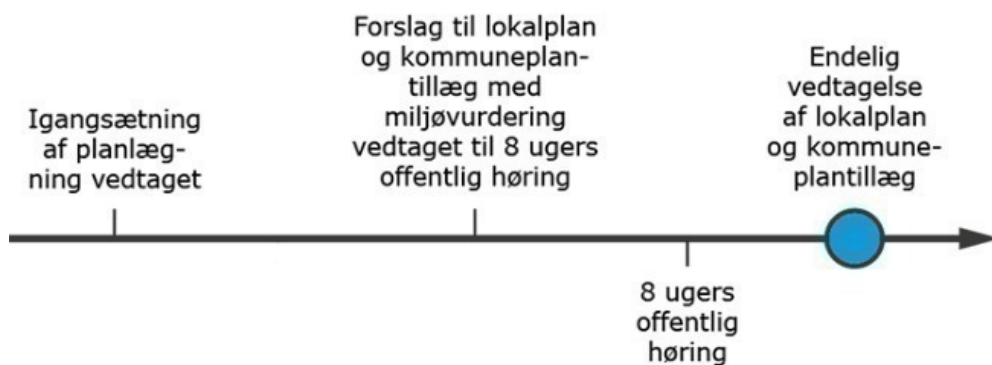
Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge, at:

- Vedtage kommuneplantillæg nr. 79 endeligt uden ændringer (forvaltningens indstilling).

- Vedtage lokalplan nr. 7-1099 Tusindårsskoven en endeligt med de foreslåede ændringer (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nye planforslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Kommuneplantillægget og lokalplanen ikke vedtages, hvorved den primære del af planområdet vil blive beliggende i landzone.

Procesdiagram



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Kommuneplantillæg nr. 72 Tusindårsskoven

Lokalplan nr. 7-1099 Tusindårsskoven

Hvidbog - Forslag til lokalplan nr. 7-1099 og forslag til kommuneplantillæg nr. 72

Sammenfattende redegørelse Tusindårsskoven

Tusindårsskoven_høringssvar_A3

Tusindårsskoven_A3_1km

Punkt 6: Ansøgning om opførelse af alment boligprojekt Ejlstrupvej 191, Odense V

03.02.00-G01-1-25

Sagsresumé

Sagen er tidligere behandlet på By- og Kulturudvalgsmødet den 26. marts 2025, hvor udvalget anbefalede indstillingspunkt 1 og godkendte indstillingspunkterne 2 og 3 (svarende til indstillingspunkt 3 og 4 i denne sag). Samtidig tilføjede udvalget en beslutning om, at boligerne ikke skal opføres som røgfrie. By- og Kulturforvaltningen er efterfølgende blevet opmærksom på, at sagen ikke indeholdt oplysninger om byrådets beslutning af den 14. april 2021. Her godkendte byrådet, at ”de almene boligorganisationer kan indføre røgfrihed i nybyggede boligafdelinger”. Sagen genfremsættes derfor til fornyet behandling.

Denne sag omhandler Fyns Almennyttige Boligselskab (FAB) ansøgning om opførelse af 42 nye almene familieboliger i Ejlstrup i det vestlige Odense (mod Korup).

Boligerne er en del af de "1000 nye almene boliger", som Odense byråd har besluttet skal opføres frem mod 2029.

FAB har anmodet Odense Kommunen om 7,7 mio. kr. i støtte til projektet som grundkapital. Grundkapital er et rente- og afdragsfrit lån, der gives til opførelse af almene boliger.

By- og Kulturforvaltningen har kompetencen til at tildele grundkapital og boligforeningens støtteansøgning, se bilag skema A.

Med denne sag skal udvalget på ny behandle FABs anmodning om at tildele grundkapital og godkende støtteansøgning. Byrådet skal efterfølgende godkende den garanti, som FAB skal bruge for at opnå realkreditlån til opførelse.

Effekt

Et sundere Odense

Odense skal være en mangfoldig by med diversitet og tolerance. En by, hvor man kan omgås hinanden uanset baggrund.

En storby med blandede og velfungerende bydele

Odense skal være en by med plads til alle. Det betyder, at der skal være boliger for alle indkomster, med blandet boligudbud og beboersammensætning i området.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at **byrådet** godkender indstillingspunkt 1 og 2. Under forudsætning af byrådets godkendelse af indstillingspunkt 1 og 2 indstiller **By- og Kulturforvaltningen**, at **udvalget** godkender henholdsvis indstillingspunkt 3 og 4:

1. Kommunal garanti for realkreditlån ud over 60 % af ejendommens værdi, svarende til 86,3 mio. kr.
2. Boligerne får efter opførelse status af røgfrie i overensstemmelse med FABs ønske og byrådsbeslutning af 14. april 2021.
3. Skema A, som indeholder oplysninger om udnyttelse af 3.775 bruttoetagemeter til opførelse af 42 almene familieboliger på Ejlstrupvej 191, Ejlstrup. Tildeling af grundkapital på 7,7 mio. kr.
4. Skema A, godkendes med årlig regulering af maksimumsbeløbet og garantier til det år, hvor fristen for Skema B falder.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingspunkt 1 og godkender indstillingspunkt 3 og 4.

Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlemmerne Nicolai Busch Bæhrenz, Araz Khan og Søren Freiesleben anbefaler ikke indstillingspunkt 2.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir, Claus Skjoldborg Larsen og Michael Eskamp Witek anbefaler indstillingspunkt 2.

By- og Kulturudvalget anbefaler dermed ikke indstillingspunkt 2.

Sagsfremstilling

Denne sag omhandler FABs ansøgning om opførelse af 42 nye almene familieboliger i Ejlstrup, i det vestlige Odense (mod Korup). Det samlede projekt indeholder 42 familieboliger, som rækkehusbebyggelsen i to opbrudte rækker overfor hinanden omkring et fælles grønt areal, som også skal bruge som er LAR område. Rækkehusbebyggelsen brydes af grønne kiler, der giver mulighed for kig til fredskoven.

Byggeriet er disponeret med variation i boligtyperne 1- og 2-plans rækkehuse, hver bolig har adgang til minimums 25 m² egen have. Boligerne indrettes som 2-, 3- og 4-rums boliger fra 62 m² til 110 m², og det samlede etageareal udgør i alt 3.755 m². Alle boliger får status af røgfrie boliger.

Røgfrie boliger

Byrådet godkendte den 14. april 2021, at de almene boligorganisationer kan indføre røgfrihed i nybyggede boligafdelinger.

Forvaltningen anbefaler, at de 42 nye almene familieboliger i Ejlstrup efter ønske fra FAB får status som røgfrie boliger, jf. også Odense Byråds beslutning af 14. april 2021.

Idet By- og Kulturudvalget i forbindelse med behandlingen af sagen den 26. marts 2025 traf en beslutning, som ikke er i overensstemmelse med den tidligere byrådsbeslutning, indstilles spørgsmålet om røgfrihed til behandling i byrådet.

Familieboliger

Tabel over familieboligtyper

2-rums familiebolig	8 stk.	gns. 66 m²	526 m²
3-rums familiebolig	18 stk.	gns. 85 m ²	1.521 m ²
4-rums familiebolig	16 stk.	gns.108 m ²	1.728 m ²
I alt	42 stk.		3.775 m ²

Typologien vil være nært beslægtet med de fritliggende nabobygninger, som til sammen skaber en åben karrébebyggelse. Boligerne udføres som bæredygtige kvalitetsboliger med fokus på enkle og robuste materialer, med facader i teglsten. Byggeriet følger FABs bæredygtighedsplan, hvor der stilles krav til blandt andet brug af miljøcertificerede- og indeklimavenlige materialer både udvendig og indvendig og opføres i funktion og kvalitet i henhold til FABs generelle kravspecifikation.

Boligerne opføres som en del af udviklingsplanen for Ejlstrup. Lokalplan nr. 9-1065.

Projektområdet ligger ca. 9 kilometer fra centrum, Ejlstrup tæt på Korup. I Ejlstrup møder man et dedikeret lokalsamfund med stærke fællesskaber, her er man på landet med udsigt til marker og skov. Nærmeste by er Korup hvor man finder forskellige indkøbsmuligheder og butikker eller man kan tage busforbindelsen til Tarupcenteret, hvor der er mulighed for at tage letbanen. Man har mulighed for at nå både bylivet i centrum og naturen i rolige omgivelser i Ejlstrup.

Området er udviklet i tæt samarbejde med Odense Kommunes Planafdeling, hvor der er udarbejdet en projektlokalplan som blev godkendt politisk den 8. marts 2023.

FAB har arbejdet med projektudviklingen af grundarealet på Ejlstrupvej 191, kaldet Ejlstruphave, i samarbejde med Skjøde A/S, som er medejer af det pågældende areal, grundareal 13.760 m². Projektet tager afsæt i den delegerede

bygherremodel (nøglefærdigt byggeri).

Aftaleindgåelse i den delegerede bygherremodel

For at sikre en ensartet praksis og minimere risici for boligorganisationen, har Byggeskedefonden og BL (Danmarks Almene Boliger) udarbejdet tre paradigmer: samarbejdsaftale, købsaftale og totalentrepriseaftale. Disse paradigmer skal anvendes i deres helhed og som en samlet pakke.

Kommunens tilsagn til projektet er betinget af, at eventuelle afvigelser mellem det anvendte aftalegrundlag og standardparadigmet fra Landsbyggefonden kan godkendes af By- og Kulturforvaltningen, Almene Boliger som tilsynsmyndighed.

I området er der generelt stor efterspørgsel på moderne boliger, særligt i rækkehusformat, som kombinerer privatliv med fællesskab.

Ejlstruphave, som den kommende almene boligafdeling hedder, bidrager til at imødekomme tidssvarende boliger med private haver, adgang til grønne fællesarealer og rekreative faciliteter.

Boligerne fordeler sig på både mindre og større enheder, hvilket gør dem attraktive for forskellige målgrupper. De mindre boliger henvender sig primært til enlige, par og mindre familier, mens de større boliger er velegnede til familier med børn eller flere generationer under samme tag.

Rækkehusenes planløsning og de tilhørende grønne fællesarealer understøtter et trygt og attraktivt bomiljø for beboerne, og selve bebyggelsen er designet med fokus på at skabe høj boligkvalitet.

Det forventede huslejeniveau ligger mellem 1.067 kr./m² og 1.288 kr./m² afhængig af boligtype og størrelse. Huslejen for eksempelvis en bolig på 62 m² koster 6.650 kr./md, og huslejen for en 4-rums familiebolig på 109 m² koster 9.800 kr./md. ekskl. forbrug. Byggeriet forventes opstartet efteråret 2025 med efterfølgende indflytning medio 2026.

Boligerne er en del af de "1000 nye almene boliger", som Odense byråd har besluttet skal opføres frem mod 2029. Hvis udvalget godkender indstillingen, er der givet tilsagn til 543 ud af de op til 1000 almene boliger.

Tabel over tildeling af kvote til familieboliger 2019-2029

Tildeling af kvote til familieboliger 2019 til 2029	Boligselskab	Adresse	Bevilliget kvote		Antal boliger	Boform	
			mio. kr.	Kvote træk		familie	senior
Bellinge Fæled, Dalstrøget	Civica afd. 58	Bronzevej 46	9,6	2020	43	43	
Gartnerbyen afd. 109	Fyns Almennyttige	Gartnerbyen 79	7,0	2020	46	46	
Thors Have, Højstrup	Fyns Almennyttige	Vibelundvej	15,7	2021	100	70	30
Markhaven	Civica	Markhaven 86	9,0	2020	57	39	18
Albanigade	Fyns Almennyttige	Albanigade 8	1,0	2021	8	8	
Viften	Civica	Enggade	0,0	2022	34	34	
Søbakken	Civica	Beldringevej 5	15,4	2021	93	69	24
Valdemars	Civica	Hjallesegade	15,9	2021	100	100	

Have, Tasso		60A				
Islandsgade, Østerbro	Fyns Almennyttige	Islandsgade 16	5,0	2021	20	20
Ejlstruphave	Fyns Almennyttige	Ejlstrupvej 191	7,7	2025	42	42
Tildeling af boliger i alt			86,3		543	
Bevilling i alt			150,0		1000	
Bevilling i alt tilbage			63,7		457	

Økonomi

Projektet har en samlet anskaffelsessum til opførelse af 42 familieboliger på 95,8 mio. kr. inkl. moms i 2025-tal.

Den kommunale støtte til alment nybyggeri omfatter henholdsvis grundkapitalindskud og garanti for optagelse af kreditforeningslån.

Grundkapitalindskud

Kommunen støtter med et direkte indskud på 8 % af anskaffelsessummen for familieboliger svarende til 7,7 mio. kr. Grundkapitalindskuddet finansieres af puljen til opførelse af op til "1000 nye almene boliger" frem mod 2029.

Kommunal garanti

Kommunen stiller garanti for den nødvendige realkreditfinansiering. Garantien omfatter den del af lånet, som på tidspunktet for lånets optagelse har pantsikkerhed ud over 60 % af ejendommens værdi, svarende til 86,3 mio. kr. Skema A godkendes med en årlig regulering af maksimumsbeløbet og garantier til det år, hvor fristen for skema B falder. Hertil bruges Landsbyggefondens opgørelse over maksimumsbeløb for støttet byggeri. Satserne reguleres årligt.

Endelig beregning af garantien sker ved projektets afslutning, hvor ejendommen vurderes, og endelig kommunal garanti beregnes.

Garantien påvirker ikke lånerammen. Odense Kommune påtager sig dog en økonomisk risiko ved at yde garantien der er en betingelse for, at boligerne kan opføres. Risikoen for, at garantien kommer i anvendelse, vurderes dog som absolut minimal.

Bilag

Ejlstruphave - Skema A

Ejlstruphave projektmappe

Punkt 7: Erhvervsinfrastruktur i Odense Øst - frigivelse af midler fra Velstandsfonden til det forberedende arbejde.

05.01.00-P20-1-25

Sagsresumé

Denne sag handler om frigivelse af midler fra Velstandsfonden.

Velstandsfonden blev etableret med Budget 2025, med det formål at styrke strukturelle erhvervsvilkår kombineret med en målsætning om at øge værdiskabelsen pr. job sammenlignet med den eksisterende erhvervsstruktur. Velstandsfondens midler er i første omgang målrettet erhvervsvilkår som grønt mobilitetsdesign omkring de store udvidelser i Tietgenbyen, planlægning af erhvervsareal vest for Odense, bæredygtige løsninger samt regulering, finansiering og lignende, der bidrager til flere job og vækst.

Der er i alt afsat 50,0 mio. kr. under Velstandsfonden, hvoraf de 25,0 mio. kr. er reserveret til "Det forberedende arbejde med erhvervsinfrastruktur ved Tietgenbyen med vægt på et grønt mobilitetsdesign, der på samme tid sigter mod grønne effekter og effektiv fremkommelighed via blandt andet eksterne partnerskaber".

Med denne sag fremlægges beskrivelsen af det forberedende arbejde samt økonomien, der knytter sig hertil.

By- og Kulturudvalget skal med sagen godkende det fremlagte budget for arbejdet, samt indstille til byrådet at de reserverede 25,0 mio. kr. frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.

Effekt

En storby i vækst

En stærk infrastruktur er nødvendig for at den planlagte erhvervsudvikling kan realiseres. Hvis der skal tiltrækkes højværdi-virksomheder er det nødvendigt at kunne tilbyde et erhvervsområde, hvor fremkommelighed og grønne transportformer går hånd i hånd.

En klima- og miljøvenlig storby

I arbejdet med at fremtidssikre infrastrukturen ud til det nye store erhvervsområde i Odense Øst vil der blive lagt vægt på et grønt mobilitetsdesign. Der er således en klar forventning om, at en væsentlig del af de fremtidige korte ture kan ske grønt og understøtte Odense som en både erhvervs- og klimavenlig storby.

Flere odenseanere i job og på vej til job

Planlægning af den forberedende infrastruktur i Odense Øst er første skridt i planerne om at udvikle nye store erhvervsområder i Odense. Det vil medføre et stort antal nye arbejdspladser, som vil få flere i job - både indenfor og udenfor kommunen.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at **byrådet** godkender:

1. Der oprettes en ny anlægsbevilling "Velstandsfond, BKU" under By- og Kulturudvalget i 2025.
2. Der flyttes 25,0 mio. kr. fra Velstandsfonden til anlægsbevillingen "Velstandsfond, BKU" frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget med 4,1 mio. kr. i 2025, 13,4 mio. kr. i 2026 og 7,6 mio. kr. i 2027.
3. Den fremlagte økonomi danner afsæt for det kommende 3-årige arbejde med planlægning af erhvervsinfrastruktur for Odense Øst og Tietgenbyen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Den eksisterende vejinfrastruktur i Odense Øst er allerede i dag i spidsbelastningstimerne belastet med trængsel. Det er særligt de store veje som Østre Ringvej, Kertemindevej, Niels Bohrs Allé og Nyborgvej. Det medfører, at en del biltrafik i stedet vælger at køre ad de mindre veje i området, hvilket er u hensigtsmæssigt og skaber trafiksikkerhedsmæssige problemstillinger for naboområderne.

Frem mod 2045 udvikles store erhvervsområder i Odense Øst. Allerede i 2035 forventes det, at der tilføjes 23.000 daglige ture til området, mens det i 2045 vil være steget til langt over 50.000 ekstra daglige ture. Størstedelen af turene forventes at ske med bil, men da udviklingen indenfor elbiler går stærkt, er forventningen samtidigt at størstedelen på sigt vil køre grønt.

360 graders Infrastrukturanalysen, der blev gennemført i 2024, viser at der kan flyttes en lille andel af kørte ture over til kollektiv trafik - særligt hvis den er højklasset (tog, letbane og til dels BRT (Bus Rapid Transit)). Det er dog langt fra nok i forhold til at gøre et reelt indhug i de over 50.000 ekstra ture i 2045.

Derfor er der med budget 2025 bestilt et forberedende arbejde med erhvervsinfrastruktur ved Tietgenbyen med vægt på et grønt mobilitetsdesign.

Rammesætning af det forberedende arbejde med erhvervsinfrastrukturen i Odense Øst

Formålet for arbejdet er at:

- Bidrage til at de nye erhvervsområder bliver attraktive og kan tiltrække højværdi-virksomheder, særligt indenfor Life Science.
- Mindske CO₂-udledningen fra transporten ved at implementere grønne mobilitetsløsninger.
- Sikre god fremkommelighed på vejinfrastrukturen, så erhvervsområdet kan betjenes effektivt.

For at komme i mål med hhv. en god fremkommelighed og et grønt mobilitetsdesign, skal der arbejdes ud fra flere spor. Det vil bl.a. være:

- Grønne mobilitetstiltag i området samt indgåelse af virksomhedspartnerskaber.
- Analyser og planlægning for den kollektive trafikbetjening af Odense Øst.
- Analyser og planlægning af infrastrukturen - nye cykelforbindelser samt udvidelse af centrale indfaldsveje og kryds. Derudover vil der også blive set på vejnettets kapacitet og kobling til motorvejstilslutningerne i området.

Det forberedende arbejde er rammesat til at løbe i 3 år, og skal afsluttes med følgende leverancer:

- Et afprøvet koncept for virksomhedspartnerskaber omkring grøn mobilitet.
- Test af trafikale knudepunktsfaciliteter samt skitser til de fremtidige knudepunkter i området.
- Et samlet koncept for områdets grønne mobilitetsdesign, der overdrages til områdets helhedsplanlægning, herunder principper for hvordan transportformerne prioriteres i forhold til det omvendte mobilitetshierarki, som er vedtaget med den grønne mobilitetsplan.
- Design af fremtidens kollektive betjening af Odense Øst.
- Skitseprojekter og anlægsoverslag for cykelforbindelser samt vej- og krydsudvidelser.
- CO₂-beregninger på alle anlæg og indkøb, så vidt der er muligt.
- Katalog over alle mulige tiltag til politisk prioritering.

Derudover opdateres Odense Kommunes trafikmodel med afsæt i ekspertgruppens anbefalinger. Det vil medføre, at trafikmodellen får et endnu stærkere forudsætningsgrundlag for at beregne de grønne effekter for kollektiv trafik.

Organisering og økonomi

Det forberedende arbejde er organiseret under By- og Kulturforvaltningen, og løftes i en robust projektorganisering, hvor Klima- og Miljøforvaltningen også deltager. Til projektorganiseringen er der tilknyttet en styregruppe, der udover repræsentation fra By- og Kulturforvaltningen og Klima- og Miljøforvaltningen også har repræsentation fra Borgmesterforvaltningen.

Projektøkonomi

	2025	2026	2027

Grønne mobilitetstiltag i området samt virksomhedspartnerskaber	500.000 kr.	4.150.000 kr.	2.750.000 kr.
Planlægning af infrastrukturen	2.150.000 kr.	6.150.000 kr.	1.700.000 kr.
Projektbemanding og pulje til ekstra aktiviteter	1.400.000 kr.	3.100.000 kr.	3.100.000 kr.
I alt	4.050.000 kr.	13.400.000 kr.	7.550.000 kr.
Total			25.000.000 kr.

I de vedlagte bilag er kommissorium for arbejdet samt projektøkonomi uddybet.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Forvaltningen indstiller, at de 25,0 mio. kr. fra Velstandsfonden frigives på én gang med følgende etapeinddeling:

Etapeinddeling

Bevilling	Styringsområde	Udvalg	2025	2026	2027	2028	Ialt
Ny bevilling: "Velstandsfond, BKU"	Anlæg	BKU	4.050.000	13.400.000	7.550.000	0	25.000.000
"Velstandsfond - investering i fremtidens velfærd"	Anlæg	ØKU	-4.050.000	-13.400.000	-7.550.000	0	25.000.000
Kassepåvirkning			0	0	0	0	0

Sagens indhold giver ikke anledning til varig afledt drift.

Bilag

Erhvervsinfrastruktur i øst_Programøkonomi

Erhvervsinfrastruktur i Øst_kommissorium

Punkt 8: Afsluttende anlægsregnskaber 2024 i Odense Kommune

00.30.08-A00-4-24

Sagsresumé

Denne sag omhandler forelæggelse af de afsluttende regnskaber for anlægsarbejder i 2024.

I henhold til "Principper for økonomistyring i Odense Kommune" skal der efter afslutningen af anlægsarbejder aflægges regnskab.

Anlægsarbejder, som er bevilget i henhold til byrådsbeslutning, og som er afsluttet, forelægges til byrådets godkendelse én gang årligt i forbindelse med regnskabsafslutningen.

By- og Kulturforvaltningen forelægger 25 afsluttede anlægsregnskaber i forbindelse med regnskab 2024.

Regnskaberne udviser et samlet merforbrug på 5,5 mio. kr. svarende til et merforbrug på 2,8% af de samlede nettobevillinger på 193,4 mio. kr. på de projekter der afsluttes.

Med sagen skal udvalget indstille, at byrådet godkender de fremlagte anlægsregnskaber for 2024.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender anlægsregnskaberne for 2024.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Det er Odense byråd der godkender igangsættelse af anlægsarbejder i kommunen

Efter afslutning af anlægsarbejder skal der aflægges regnskab for det gennemførte arbejde (jfr. Principper for økonomistyring i Odense Kommune). Det endelige regnskab skal forelægges sammen med regnskabsafslutningen til byrådets godkendelse én gang årligt.

Med regnskabet for 2024 forelægger By- og Kulturforvaltningen 25 afsluttede anlægsregnskaber. Der ses et samlet merforbrug på 5,5 mio. kr. svarende til et merforbrug på 2,8% af de samlede nettobevillinger på 193,4 mio. kr. på de afsluttede projekter (anlægsbevillinger).

Nedenfor følger en oversigt og gennemgang af de afsluttede anlæg.

Nedenstående tabel viser en oversigt over afsluttede anlæg:

	Bevilling	Forbrug	Afvigelse
By- og Kultur udvalget			
Byggeri			
Plejecenter Øst, nyt tag, bolig-andel	9.659.800	9.968.238	-308.438
Plejecenter Øst, nyt tag, service-andel	2.331.000	2.450.716	-119.716
Indhægt og overvåget p-plads i Vollsmose	600.000	560.180	39.820
Ombygning af Tarup Bibliotek	180.000	108.584	71.416
Grejbank under UngOdense	4.560.000	4.738.012	-178.012
Videnssygeplejersker til V20	205.000	132.302	72.698
Evigglad - etablering af krybbebeskur	1.300.000	1.463.755	-163.755
Lahns Børnecenter, oplørelse af skur	150.000	144.867	5.133
Etablering af 2 legepladser ifm. modulbyggerier i Odense SV	1.501.000	1.501.000	0
Omdannelse af forpagtningsbolig til ungdomsboliger	1.805.000	1.846.642	-41.642
CIBU - etablering af ekstra mødefaciliteter	400.000	365.035	34.965
Byens køkken - udskiftning af køleanlæg	3.850.000	3.821.583	28.417
Opbevaring af jobtejt, Bolbro og Sanderum Plejehjem samt Næsbygruppen	310.000	278.207	31.793
Hollufgårdsvej 209 - renovering af garage	200.000	168.284	31.716
Ombygning Bjerggårdshaven	388.000	397.910	-9.910
Udskiftning af hegn ved Krisecenter Odense, Redegårdsvej 91	659.770	641.228	18.542
Bedre arbejdsmiljø og forebyggelse af påbud	0	0	0
Ny varmestue Bolbro	9.770.000	9.103.309	666.691
Veje og grønne områder			
Dyrskuepladsen - opgradering 2024	11.152.400	11.836.387	-683.987
Signalanlæg ved Drejebænken/Munkebjergvej	22.528.750	18.146.866	4.381.884
Etablering af hybridbane Udgift	10.000.000	12.647.370	-2.647.370
Indtægt	0	-1.000.000	1.000.000
Netto	10.000.000	11.647.370	-1.647.370
Byudvikling			
Fremtidens Vollsmose - Byudvikling- og Infrastrukturplan			
Udgift	86.868.000	96.463.078	-9.595.078
Indtægt	0	-1.098.656	1.098.656
Netto	86.868.000	95.364.422	-8.496.422
Velfærdens Fundament			
VF - De mindste børn - kapacitetsudvidelser i Odense N - Ærtebjerggård	1.390.000	762.885	627.115
VF - Situnnel under Bladstrupvej i Lumby	15.650.000	15.464.138	185.862
Konjunkturfølsomme område			
Energivej, adgangsgvej, plantebælte og arkæologi*	7.935.445	7.935.445	0
I alt	290.262.165	305.859.157	-5.453.200
Finansieres via kassen			-6.266.177
Bevilling retur til Velfærdens Fundament			812.977

*+ = mindreforbrug, "- = merforbrug

* I forbindelse med regnskabsafregningen budgetomplaceres restbudget på bevillingen til færdiggørelsesbevilling (1.064.555 kr.)

Ny varmestue Bolbro

Bevillingen er blevet tilført 3,5 mio. kr. ekstra fra rammen til områdefornyelse, for at sikre gennemførelse af projektet. Efterfølgende har det vist sig muligt at gennemføre arbejdet billigere end forventet samtidig med at enkelte arbejder udendørs er bortfaldet.

Dyrskuepladsen - opgradering

Merudgiften på 0,7 mio. kr. kan henføres til gennemførelsestidspunktet, der var i vinterhalvåret, hvor området var hårdt ramt af det våde vejr, hvilket besværliggjorde gravearbejderne.

Signalanlæg ved Drejebænken/Munkebjergvej

Der har været et væsentligt mindreforbrug på bevillingen som skyldes dels billigere tilbud end forventet, dels mindre forbrug af de afsatte midler til uforudsete arbejder.

Fremtidens Vollsmose - Byudvikling og Infrastruktur

Udvalget og byrådet er gennem de seneste år løbende blevet orienteret om forventningerne til projektets økonomi, senest på byrådsmødet den 11. december 2024, hvor der blev omplaceret 9,6 mio. kr. fra andre anlægsbevillinger til delvist at imødegå merudgifterne.

Bevillingen afsluttes nu med et merforbrug på 8,5 mio. kr. Der er en række faktorer der er medvirkende til dette merforbrug, herunder håndtering af affaldsdepot samt kraftigt stigende priser i kølvandet på Covid-19 pandemien.

Velfærdens Fundament, De mindste børn og Stitunnel under Bladstrupvej i Lumby

Bevillingerne er nu afsluttet med et samlet mindreforbrug på 0,8 mio. kr., der føres retur til rammen til Velfærdens Fundament i henhold til reglerne herfor.

Flytning mellem bevillinger

Anlæg - flytning mellem bevillinger	Udvalg	Budget 2024	Budget 2025	I alt
VF - De mindste børn - kapacitetsudvidelser i Odense N - Ærtebjerggård	By- og Kulturudvalget	-627.115		-627.115
VF - Stitunnel under Bladstrupvej i Lumby	By- og Kulturudvalget	-185.862		-185.862
Ramme til velfærdens Fundament	Økonomiudvalget		812.977	812.977
Energivej, adgangsvej, planetbælte og arkæologi	By- og Kulturudvalget	-1.064.555		-1.064.555
Diverse færdiggørelsesarbejder	By- og Kulturudvalget		1.064.555	1.064.555
I alt		-1.877.532	1.877.532	0

VF - De mindste børn - kapacitetsudvidelser i Odense N - Ærtebjerggård

Afvigelserne på bevillingen flyttes til ramme til Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget

VF - Stitunnel under Bladstrupvej i Lumby

Afvigelserne på bevillingen flyttes til ramme til Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget

Diverse færdiggørelsesarbejder

Bruges til afsluttende arbejder i de enkelte udstykningsområder, og medtages i de respektive udstykningsregnskaber.

Flytningerne er medtaget i den tidligere behandlede sag om regnskab 2024.

Økonomi

Merforbruget finansieres af kommunekassen jævnfør indstillingspunkt i sagen By- og Kulturudvalgets årsberetning 2024.

Sagen vedrører alene anlæg, og påvirker ikke kommunens serviceramme.

Bilag

Endelige anlægsregnskaber

Punkt 9: Prioritering af trafikindsatser 2025

05.00.00-G01-169-24

Sagsresumé

Denne sag omhandler prioritering af Odense Kommunes trafikindsatser for 2025, der skal fremme grønne, trafiksikre og fremkommelige løsninger for byens borgere. Alle trafikprojekter og -puljer understøtter målsætningerne i Grøn Mobilitetsplan ved at prioritere fodgængere og cyklisteres fremkommelighed og sikkerhed i byen.

By- og Kulturudvalget har fået forelagt sagen på møderne den 11. december 2024 og den 22. januar 2025. Begge gange er sagen blevet udsat, da udvalget har ønsket en tydeligere kobling til Grøn Mobilitetsplan.

Sagen forelægges med følgende justeringer:

- Tilføjelse af 4 nye indsatser med ophæng i Grøn Mobilitetsplan - hvor til der kan prioriteres anlægsmidler.
- Tydeligere angivelse af, hvordan trafikindsatser- og puljer bidrager til målsætningerne i Grøn Mobilitetsplan. Dette uden at være beskrevet som en prøvehandling eller åbningstræk i planen.
- Tilføjelse af yderligere 2 prioriteringsposter vedrørende allerede gennemførte projekter. Dette omhandler 2 projekter, der er finansieret via anlægsrammen, men hvor der er et merforbrug og dermed en underfinansiering.
- Forvaltningens indstilling er skærpet og målrettet udvalgets prioritering blandt projekter og puljer.
- Tilføjelse af et oversigtsskema i økonomiafsnittet, der viser de kommende års rådighedsbeløb på rammen "Trafikindsatser".

By- og Kulturforvaltningen fremlægger og indstiller forslag til trafikindsatser og projekter for 17,9 mio. kr., som udvalget kan prioritere og beslutte gennemført i 2025 og 2026. Finansiering sker via den løbende anlægsramme "Handleplan for Mobilitet og Byrum 2017-2027".

Med sagen anbefaler forvaltningen ligeledes en ændring af navnet på anlægsrammen til "Trafikindsatser". Herved præciseres anlægsrammens ophæng til forvaltningens arbejde med trafik, der er beskrevet i Odense Kommunes styrelsesvedtægt.

Sagen er vedlagt følgende bilag:

- Oversigt med mulige tryghedsskabende trafiksaneringstiltag på lokalveje og boligveje, som udvalget også kan prioritere ud fra.
- Status over de trafikindsatser, som udvalget prioriterede inden for anlægsrammen for 2024.

Med denne sag skal udvalget prioritere og beslutte, hvilke trafikindsatser – herunder de supplerede indsatser under Grøn Mobilitetsplan -, der skal finansieres via den løbende anlægsramme.

Effekt

Et sundere Odense og En klima- og miljøvenlig storby

Ved at sikre, at trafikanter kan færdes mere trafik sikkert og trygt, kan bæredygtige transportformer, som cykel eller gang, blive mere attraktive og dermed bidrage til borgernes fysiske og mentale sundhed.

En storby i vækst

Ved at tilpasse infrastrukturen til byudviklingen, kan Odense Kommune tiltrække nye borgere og virksomheder og øge livskvaliteten for indbyggere.

Byudvikling med kvalitet

Det er forventningen, at Odense Kommune danner grundlaget for at øge borgernes livskvalitet, samt danner rammerne for en attraktiv byudvikling ved at fokusere på trafik sikkerheden for alle trafikanter.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at **byrådet** godkender indstillingspunkterne 1 og 2. Under forudsætning af byrådets godkendelse af indstillingspunkterne 1 og 2, indstiller **By- og Kulturforvaltningen**, at **udvalget** godkender indstillingspunkt 3-5.

1. Ændring af navn på den løbende anlægsramme "Handlingsplan for Mobilitet og Byrum 2017-2027" til en mere tidssvarende og intuitiv benævnelse "Trafikindsatser", med uændret formål.
2. Frigivelse og fremrykning af i alt 16,7 mio. kr. fra anlægsrammen til "Trafikindsatser" med 2,1 mio. kr. i 2026, 10,9 mio. kr. i 2027 og 3,7 mio. kr. i 2028.
3. Udmøntning af midler fra anlægsrammen "Trafikindsatser" til forvaltningens faste puljer til det løbende arbejde med trafiksikkerhed og fremkommelighed for samlet 4,0 mio. kr.
4. Udmøntning af midler fra anlægsrammen "Trafikindsatser" til prioritering af de otte anlægsprojekter på samlet 12,3 mio. kr., som beskrevet i sagsfremstillingen.
5. Udmøntning af midler fra anlægsrammen "Trafikindsatser" til finansiering af merudgifter på allerede gennemførte projekter på samlet 1,6 mio. kr.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingspunkt 1.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir, Claus Skjoldborg Larsen, Michael Eskamp Witek og Søren Freiesleben stiller ændringsforslag til indstillingspunkterne 2-5 som følger:

- Indstillingspunkt 2-4 udsættes indtil byrådet har taget stilling til den fremtidige forvaltningsstruktur.
- Indstillingspunkt 5 godkendes, men alene med det beløb, der er til rådighed i 2025, svarende til 1,2 mio. kr.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir, Claus Skjoldborg Larsen, Michael Eskamp Witek og Søren Freiesleben stemmer for ændringsforslaget.

Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlemmerne Nicolai Busch Bæhrenz og Araz Khan stemmer imod ændringsforslaget.

By- og Kulturudvalget godkender dermed ændringsforslaget.

Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlemmerne Nicolai Busch Bæhrenz og Araz Khan ønsker herefter at gøre brug af standsningsretten og indbringer sagens indstillingspunkter 2-5 for byrådet til afgørelse, jf. styrelseslovens § 23.

Sagsfremstilling

Rammesætning

Odense vil være en attraktiv storby med udvikling og vækst, der er styret af et grønt og klimavenligt mindset. Mobiliteten er byens livsnerve, og mange voksne og børn færdes dagligt rundt i byen på cykel, til fods, med letbane og bus. Byrådets politiske ambition er at skabe en sammenhængende og levende by, hvor CO₂-udledning fra transporten reduceres mod målet om klimaneutralitet i 2030. Med det afsæt skal udvikling af mobilitet og byrum ske med et tosidet fokus på dels fremkommelighed og trafiksikkerhed – og på dels på grønne indsatser, der samlet skal skabe en leve- og klimavenlig by.

Med det afsæt vil By- og Kulturforvaltningens planlægning af trafikindsatser være i overensstemmelse med målsætningerne i Grøn Mobilitetsplan. "Handlingsplan for Mobilitet og Byrum 2017-2027" er grundlaget for By- og Kulturudvalgets årlige økonomiske prioritering af trafikindsatser finansieret af anlægsrammen i By- og Kulturforvaltningen.

Med denne sag skal udvalget prioritere og beslutte, hvilke trafikindsatser og -projekter der ønskes gennemført for 2025.

Trafikindsatser og -projekter målrettet fremkommelighed, trafiksikkerhed og grøn mobilitet

By- og Kulturforvaltningen har opstillet en bruttoliste bestående af en række trafikindsatser og -projekter, som udvalget kan prioritere og vælge imellem i 2025.

De forskellige indsatser og projekter kan kategoriseres i 3 overordnede spor og med følgende fokus:

1. Trafikindsatser og -projekter målrettet ”Fremkommelighed og trafiksikkerhed” (Faste puljer) – Samlet beløb: 4,0 mio. kr.
2. Konkrete projekter målrettet styrket trafiksikkerhed og den grønne mobilitet – Samlet beløb: 12,3 mio. kr.
3. Restfinansiering af merudgifter ved tidligere tiltag – Samlet beløb: 1,6 mio. kr.

Samlet er der trafikindsatser og -projekter for 17,9 mio. kr.

1. Trafikindsatser- og projekter målrettet ”Fremkommelighed og trafiksikkerhed” (Faste puljer)

By- og Kulturforvaltningens arbejde på trafikområdet består bl.a. af indsatser målrettet fremkommelighed, sikkerhed og forebyggelse af uheld - og bliver finansieret af nedenstående 4 faste puljer. Alle indsatser har fokus på målsætningerne fra Grøn Mobilitetsplan. Derved sikres en tæt kobling mellem bl.a. fremkommelighed og trafiksikkerhed og den grønne mobilitet.

1.1 Signaljusteringer (0,5 mio. kr.)

Formålet med puljen er at finansiere justeringer af byens signalanlæg. Der er ca. 250 signalanlæg i Odense Kommune. Trafikmønstre på vejnettet ændrer sig hele tiden. Der er derfor behov for løbende regulering af signalernes indstilling og sikre udførelse af tekniske ændringer og moderniseringer. Signaljusteringer er med til at sikre fremkommeligheden for alle trafikanter med udgangspunkt i det omvendte mobilitetshierarki. De understøtter dog ligeledes et centralt fokus på trafiksikkerhed og forebyggelse af uheld. De fleste trafikuheld er såkaldte ”krydsuheld”, hvorfor justeringer i signalprogrammet kan medvirke til en lavere forekomst af denne type uheld.

1.2 Rådgiverpulje - rådgivning og dataindsamling (1,0 mio. kr.)

Formålet med puljen er at finansiere f.eks. teknisk rådgivning og dataindsamling ved foranalyser til kommende projekter eller større trafikanalyser. Puljen kan også anvendes til f.eks. projektering af en signalregulering eller trafiksikkerhedsvurdering af en skolevej, der begge skal øge borgernes trafiksikkerhed.

1.3 Løbende trafiksanering (2,0 mio. kr.)

Formålet med puljen er at finansiere mindre trafiksaneringer som f.eks. skiltning, afstribning og mindre trafikreguleringer. Tiltagene gennemføres typisk på baggrund af henvendelse fra andre afdelinger, institutioner og borgere med henblik på at højne trafiksikkerheden.

Trafiksikkerhed og grøn mobilitet hænger uløseligt sammen. Forældre sender ikke deres børn afsted på cykel eller gående, hvis der ikke er sikre og trygge (skole)veje. Størstedelen af forvaltningens borgerhenvendelser på trafikområdet omhandler ønsker til hastighedsnedsættelser på givne veje med en begrundelse om større sikkerhed, når børn (og andre) transporterer sig selv. Trafiksikkerhedsarbejdet taler derfor meget ind i grøn mobilitet - dels ift. at få flere til at vælge cyklen, at børn får gode cykelvaner fra start, og at hastigheden dæmpes.

Det er forvaltningens anbefaling, at udvalget (som del af puljen) prioriterer et mindre antal trafikreguleringstiltag baseret på indkomne borgerhenvendelser i 2024. Forvaltningen anbefaler konkret etablering af trafikreguleringstiltag på Eddavej (hastighedszone på 40 km/t med bump). Oversigt med alle henvendelser og ønsker til sanering af veje fremgår af sagens bilag 1.

1.4 Nationale trafiksikkerhedskampagner (0,5 mio. kr.)

Formålet med puljen er at finansiere nationale og lokale trafiksikkerhedskampagner. Undersøgelser viser, at trafikanternes adfærd er den største årsag til færdselsuheld i ca. 90% af alle uheld. Derfor er holdningspåvirkning af trafikanterne altafgørende i målet om nedbringelse af trafikuheld.

Med det udgangspunkt er det forvaltningens anbefaling, at Odense Kommune deltager i fem af Rådet for Sikker Trafiks landsdækkende færdselskampagner. Derudover anbefaler forvaltningen, at en mindre del af puljen anvendes på udvikling og gennemførelse af lokale trafiksikkerhedskampagner på udvalgte lokationer, hvor der er med uhensigtsmæssig

trafikadfærd. Et eksempel er fodgængerovergangen ved Odense Banegårdscenter, hvor mange fodgængere går over for rødt.

2. Projekter målrettet styrket trafiksikkerhed og den grønne mobilitet

2.1 Signalreguleret fodgængerkrydsning v. Rasmus Rask-skolen (1,3 mio. kr.)

Rasmus Rask-skolen har kontaktet forvaltningen med ønske om etablering af en sikker skolekrydsning på Brændekildevej. Forvaltningen har været på besigtigelse og vurderet området. Det er forvaltningens anbefaling, at der etableres en signalreguleret fodgængerkrydsning. Dette kan sikre skolevejen og de mange bløde trafikanter, der skal krydse den meget trafikerede Brændekildevej.

2.2 Fodgænger- og cykelzoner på flere skoler i Odense (2,0 mio. kr.) - Grøn Mobilitetsplan

Odense vil gerne skabe flere klimavenlige byområder med bedre forhold for cyklister og gående. Der er særligt fokus på etablering af fodgænger- og cykelzoner omkring de odenseanske skoler. Ambitionen er at bidrage til sundere transportvaner for børn og unge, bl.a. ved at skabe bedre og mere sikre trafikrammer, når de færdes til og fra skole. Projektet har sit ophæng i Grøn Mobilitetsplan.

Odense Kommune har allerede etableret fodgænger- og cykelzoner omkring en række skoler i Odense. Med prioritering af nye midler kan der etableres fodgænger- og cykelzoner på flere skoler.

Det er forvaltningens anbefaling, at der som udgangspunkt fokuseres på de skoler, der allerede har henvendt sig med ønske om at få etableret fodgænger- og cykelzoner. Udviklingen af de trafikale løsninger omkring disse skoler vil ske via inddragelse og tæt dialog med skolens ledelse, bestyrelse og udvalgte klasser.

2.3 Ombygning af krydsningshelle på Munkebjergvej v. Munkedammen (0,36 mio. kr.)

Under udvalgets prioritering af trafikindsatser for 2024, blev forvaltningen anmodet om at fremlægge en belysning af krydsningen på Munkebjergvej ved Munkedammen – herunder komme med forslag til mere sikker krydsning for de bløde trafikanter.

Det er forvaltningen anbefaling, at den østlige helleplads udvides, hvorved cykelstien og fortovet skal forskydes en smule. En udvidet helleplads vil betyde, at gående og cyklister ikke bliver presset på plads, mens de afventer at krydse Munkebjergvej. Dette vil skabe en mere tryk overgang for børn, der benytter krydsningen som en del af deres vej til skole.

2.4 Forbedrede forhold for cyklister på Energivej (2,75 mio. kr.)

Med aktivering af den nyeste del af erhvervsområdet langs Energivej, er forvaltningen blevet gjort opmærksom på mangelfulde forhold i cykelinfrastrukturen.

Det er forvaltningens anbefaling, at der etableres en forlængelse af den eksisterende enkeltrettede cykelsti på den nordlige side af Energivej med ca. 200 meter. På denne måde vil cykelinfrastrukturen binde det samlede industriområde mere smidigt sammen. Anlægsoverslag: 1,5 mio. kr. Derudover anbefaler forvaltningen etablering af belysning langs cykelstien, da der i dag ikke er belysning på delen, der løber uden for byzonen. Belysning af cykelstierne er beskrevet i lokalplanen for området, hvorfor dette bør etableres.

Anlægsoverslag: 1,25 mio. kr.

2.5 Prioritering af fodgængere og cyklister i signaler (1,0 mio. kr.) – Grøn Mobilitetsplan

Som led i målsætningen om at skabe klimavenlige byområder (Grøn Mobilitetsplan) er et åbningstræk, at fodgængere og cyklister skal prioriteres over bilerne i alle signaler (lyskryds). Formålet er at forbedre forholdene for fodgængere og cyklister, når de færdes i byen. Konkret skal cyklisters fremkommelighed og trafiksikkerhed prioriteres over bilisters fremkommelighed. Dertil skal gående hurtigere kunne krydse gaden ved nedlægges af relevante fodgængertryk i lyskrydsene. Med andre ord skal fodgængere automatisk have ”grøn-tid” i signalet uden først at skulle aktivere et fodgængertryk.

Klima- og Miljøudvalget og By- og Kulturudvalget behandlede igangsætning af projektet den 19. september 2023, hvor der blev prioriteret samlet 1 mio. kr. i årene 2023 og 2024. Med det afsæt har By- og Kulturforvaltningen screenet alle

signaler indenfor ring 1 med henblik på en mulig optimering af forholdene for fodgængere og cyklister i alle signaler - herunder nedlæggelse af fodgængertryk.

Det er forvaltningens vurdering, at en yderligere prioritering på 1,0 mio. kr. vil muliggøre følgende:

- Etablering af optimering i signalerne indenfor ring 1
- Tilvejebringe midler til screening af alle øvrige signaler indenfor ring 2 og igangsætning af optimeringerne.

By- og Kulturforvaltningen oplever aktuelt flaskehalsproblemer hos leverandøren, som er ansvarlige for optimeringerne. Der skal således findes en holdbar løsning på denne problemstilling, så der kan ske en hurtigere udrulning af optimeringerne.

2.6 Etablering af nye svingrestriktioner ved krydsningen Middelfartvej-Stegstedvej (0,35 mio. kr.)

Under udvalgets prioritering af trafikindsatser for 2024 blev forvaltningen anmodet om at fremlægge en belysning af krydset ved Middelfartvej-Stegstedvej – herunder at komme med forslag til en mere sikre krydsning. Efter forvaltningens første præsentation af et løsningsforslag med en signalregulering, var det udvalgets ønske at få præsenteret nye og mindre anlægsøkonomisk tunge løsningsforslag.

Forvaltningen har afdækket forskellige løsninger – og vil anbefale etablering af et venstresving forbud ud fra Stegstedvej på Middelfartvej. Med den model reduceres potentielle trafikuheld i krydsningen og den generelle trafik på Stegstedvej og Paarupvej bliver nedbragt.

2.7 Sommergader/"Living streets" (3,0 mio. kr.) - Grøn Mobilitetsplan

Grøn Mobilitetsplan har en ambition om at skabe grønne, klimavenlige byrum med CO2 reduktion, hvor det skal være hurtigere og lettere at gå, cykle og tage kollektiv transport. For at understøtte denne udvikling skal der eksperimenteres med f.eks. sommergade/"Living street" på udvalgt gade i bymidten (Grøn Mobilitetsplan).

Klima- og Miljøudvalget og By- og Kulturudvalget besluttede den 13. marts 2024 at igangsætte arbejdet med en sommergade/"Living street" i Kongensgade. Der blev afsat 3 mio. kr. til denne etablering.

Med dette forslag kan udvalget beslutte at prioritere yderligere 3,0 mio. kr. til forbedring af det midlertidige udtryk i Kongensgade, så byrumskvaliteten løftes inden sommer. Projektet vil tage afsæt i den igangværende involvering af byens centrale aktører bl.a. de erhvervsdrivende. Formålet er, at det midlertidige byrum, med sin centrale placering i bymidten, får et løft i udseende og funktion.

2.8 Data til monitorering af byens trafikflow for fodgængere, cyklister og biler (1,5 mio. kr.) - Grøn Mobilitetsplan

Odense er i vækst og konstant udvikling. Med udgangspunkt i bl.a. Grøn Mobilitetsplan og store, strategiske byudviklingsprojekter som "+5000 Odense C" og "Fremtidens Bymidte" er der behov for at følge byens generelle trafikudvikling og trafikflow. Det er forvaltningens anbefaling, at der under By- og Kulturudvalget bliver prioriteret 1,5 mio. kr. til indkøb og drift af sensorer til monitorering af trafikken de kommende 4 år.

Klima- og Miljøudvalget vil få forelagt en sag om prioritering af et tilsvarende beløb til formålet.

3. Restfinansiering af merudgifter ved tidligere projekter

3.1 Krydsombygning ved Gartnerbyen/Lavsensvænget (0,9 mio. kr.)

Med opførsel af Gartnerbyen aftalte Odense Kommune og byherre en delt finansiering af etablering af signalanlæg ved krydset ved Lavsensvænget. Aftalen blev indgået med et fast beløb og ikke som en procentdel. Da etableringen af signalreguleringen har været undervejs i flere år, er udgiften til signalanlægget steget. Denne merudgift til anlæg skal afholdes af Odense Kommune.

3.2 Projektering af udvidelse af erhvervsområde i Højme (0,65 mio. kr.)

Projekteringsopgaven om udvidelse af erhvervsområdet i Højme har haft flere procestrin end forventet. Her kan blandt andet nævnes den udvidede beboerinddragelse med partnerskabet med "Den grønne ring", der resulterede i udarbejdelse

af nye skitseforslag og brug af ekstern rådgiver. Denne merudgift grundet forlængelse af processen skal afholdes af Odense Kommune.

Sagens konsekvenser

Hvis udvalget følger forvaltningens indstilling og prioriterer samtlige beskrevne trafikindsatser – skal der fremrykkes midler fra anlægsrammen fra årene 2026, 2027 og 2028. Dette skyldes, at t det tilbageværende frie beløb på anlægsrammen i 2025 kun er på 1,2 mio. kr.

Med sagens indstillinger vil rammen til Trafikindsatser være fuldt disponeret i 2025, 2026 og 2027. Herefter resterer der rådighedsbeløb til kommende trafikprojekter for 7,3 mio. kr. i 2028 og 10,9 mio. kr. i 2029 og frem.

Det betyder, at der i de kommende år enten vil skulle laves lignende frigivelsessager, hvor forvaltningen indstiller til fremrykning af midler fra år 2028 og de efterfølgende år. Alternativt at der i en årrække ikke udmøntes nye midler fra anlægsrammen. Dette vil få konsekvenser for forvaltningens mulighed for at arbejde med trafikområdets kerneopgaver som f.eks. fremkommelighed og trafiksikkerhed, hvor de fire faste puljer udgør fundamenten for det løbende arbejde.

Nedenstående tabel skitserer forvaltningens samlede forslag til puljer og trafikindsatser, der kan prioriteres i 2025. Der er puljer og projekter for i alt 17,9 mio. kr. - fordelt med 16,0 mio. kr. i 2025 og 1,9 mio. kr. i 2026.

Tabel over forvaltningens forslag til puljer og trafikindsatser 2025

Nr.	Projekt - Budget 2025	Beløb i mio. kroner
1.1	Signalpulje	0,5
1.2	Rådgiverpulje	1,0
1.3	Pulje til løbende trafiksanering, fx skilte, rampe og hastighedsdæmpende foranstaltninger. Herunder konkret trafiksaneringsprojekt	2,0
1.4	Trafiksikkerhedskampagner	0,5
3.1	Krydsombygning ved Gartnerbyen/Lavsensvænget	0,9
3.2	Projektering af udvidelse af erhvervsområde i Højme	0,65
2.1	Signalreguleret fodgængerkrydsning ved Rasmus Rask Skolen (Brændekildevej)	1,3
2.2	Fodgænger- og cykelzoner på flere skoler i Odense	2,0
2.3	Ombygning af krydsningshelle på Munkebjergvej ved Munkedammen	0,36
2.4	Forbedrede forhold for cyklister på Energivej	2,85

2.5	Prioritering af fodgængere og cyklister i signaler	1,0
2.6	Etablering af nye svingrestriktioner ved krydsningen Middelfartvej-Stegstedvej	0,35
2.7	Sommergader/living streets	3,0
2.8	Data til monitorering af trafikflow i byen for fodgængere, cyklister og biler	1,5

Økonomi

Med sagen udmøntes og disponeres i alt 17,9 mio. kr. fra rammen til Trafikindsatser i 2025 og 2026. Dette består dels af frigivet men ikke udmøntede midler på 1,2 mio. kr. i 2025. Derudover frigives og fremrykkes i alt 16,7 mio. kr. med 2,1 mio.kr. i 2026, 10,9 mio. kr. i 2027 og 3,7 mio. kr. i 2028. Med sagens indstillinger vil rammen til Trafikindsatser være fuldt disponeret i 2025, 2026 og 2027. Herefter resterer der rådighedsbeløb til kommende trafikprojekter for 7,3 mio. kr. i 2028 og 10,9 mio. kr. i 2029 og frem.

Med beslutningerne i indeværende sag omprioriteres 7,5 mio. kr. i 2025 af de 17,9 mio. kr. fra rammen til Trafikindsatser til anlægsrammen Grøn Mobilitetsplan under By- og Kulturudvalget, med 2,0 mio. kr. til # 19 - "Fodgænger- og Cykelzoner på flere skoler i Odense", 1,0 mio. kr. til # 20 - "Prioritering af fodgængere og cyklister i signaler", 3,0 mio. kr. til # 28 - "Sommergader/living streets" og 1,5 mio. kr. til nyt # 60 - "Data til monitorering af trafikflow i byen for fodgængere, cyklister og biler".

På rammen til Trafikindsatser udmøntes der med indeværende sag for i alt 10,4 mio. kr. fordelt med 8,5 mio. kr. i 2025 og 1,9 mio. kr. i 2026, til projekter tilhørende #s under ramme til Trafikindsatser.

I nedenstående tabel fremgår sagens økonomiske konsekvenser, herunder for Odense Kommunes kassebeholdning.

Bevilling	Styrings- område	Udvalg	2025	2026	2027	2028	I alt
Ramme til "Trafikindsatser"	Anlæg	BKU	8.510.000	1.900.000	0	0	10.410.000
Ramme til "Grøn mobilitetsplan - BKU"	Anlæg	BKU	7.500.000	0	0	0	7.500.000
Frigivet rådighedsbeløb, ikke udmøntet på Trafikindsatser	Anlæg	BKU	-1.191.416	0	0	0	-1.191.416
Ikke frigivet rådighedsbeløb til "Trafikindsatser"	Anlæg	BKU	0	-2.141.416	-10.941.416	-3.635.752	-16.718.584
Midlertidig kassepåvirkning	Finans-poster	Intet udvalg	-14.818.584	241.416	10.941.416	3.635.752	0
I alt			0	0	0	0	0

Note: + = indtægter, - = udgifter

Afledt drift er estimeret til følgende, som finansieres af puljen til trafikprojekter 2025:

- Energivej: afledt drift fra cykelsti og belysning hhv. 59.000 kr. og 47.000 kr. årligt.
- Signalreguleret fodgængerkryds ved Rasmus Rask Skolen: 65.000 kr. årligt.
- Munkedammen krydsningshelle: 11.000 kr. årligt
- Svingrestriktioner Middelfartvej- Stegstedvej: 14.000 kr. årligt.

Afledt drift for GMP projekterne er estimeret til og finansieres via anlægsrammen til Grøn mobilitetsplan:

- Fodgænger og Cykelzoner ved skoler: 100.000 kr. årligt
- Sommergader/ Livingstreets: 150.000 kr. årligt
- Prioritering af fodgængere og cyklister i signaler: 0 kr. årligt
- Data til monitorering af trafikflow i byen for fodgængere, cykler og biler: 475.000 kr. det første år, faldende til 240.000 kr. årligt.

Bilag

Bilag_status på 2024 trafikindsatser

2024 liste_Borgerhenvendelser med konkrete vejønsker

Punkt 10: Godkendelse af strategisk-fysisk udviklingsplan - "På oplevelse i Odenses passager"

01.00.05-P20-2-24

Sagsresumé

Denne sag omhandler den strategisk-fysiske udviklingsplan - "På oplevelse i Odenses passager".

Planen er en del af Udviklingsplan for Fyn og Øerne 2030 - "Sammen er vi stærkere" og projektet "Fremtidens bymidte". Dens formål er at styrke Odenses bymidte som et attraktivt oplevelsesprodukt gennem kunst, kultur og turisme samt understøtte Odense som en international kulturstorby.

Planen er udarbejdet i perioden juni 2024 til marts 2025 af rådgiverne LYTT Architecture og Hird&Ko i et samarbejde med Odense Kommune. Udvalget har senest drøftet planen den 26. februar 2025.

Planen indeholder to strategiske indsatser: Baggårds-Oaser og 44 Kunstportaler, som skal være med til at skabe et sammenhængende oplevelsesnetværk. Kunstportalene skal omdanne byens portindgange til unikke kunstværker, mens Baggårds-Oaserne skal fremstå som grønne byrum med forskellige muligheder for ophold.

Der er udarbejdet et handlingskatalog til brug for kommende samarbejder med aktører i bymidten samt en rækkefølgeplan for realisering frem mod 2035.

Der er endnu ikke afsat økonomi til realisering af udviklingsplanen. Når byrådets godkendelse af sagen foreligger, vil forvaltningen udarbejde budgetforslag til realisering af planen.

Med sagen skal udvalget indstille den strategisk-fysiske udviklingsplan til byrådets endelige godkendelse.

Effekt

En storby i vækst

Udviklingsplanens strategiske indsatser beskriver en række nye, oplevelsesrige byrum i Odense, der forener natur, kulturliv og kunst i bymidtens passager. Målet er at øge turismen, antallet af kommercielle overnatninger og styrke forbindelserne til resten af Fyn og Øerne.

Byudvikling med kvalitet

Udviklingsplanen sætter retningen for udvikling af bymidtens passager til et oplevelsesnetværk, der binder byen bedre sammen, øger kvaliteten og tiltrækker internationale kunstaktører. Dette vil styrke Odense som et attraktivt oplevelsesprodukt for både lokale og turister.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender den strategisk-fysiske udviklingsplan - "På oplevelse i Odenses passager".

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Denne sag omhandler godkendelse af strategisk-fysisk udviklingsplan – "På oplevelse i Odenses passager".

Udviklingsplanen er udarbejdet af rådgiverne LYTT Architecture og Hird&Ko i et samarbejde med Odense Kommune.

Den strategisk-fysiske udviklingsplan - "På oplevelse i Odenses passager" har afsæt i Udviklingsplan for Fyn og Øerne 2030 - "Sammen er vi stærkere", der er i regi af Destination Fyn. Odense Kommunes nuværende projekt "Fremtidens bymidte" understøtter på samme vis den strategisk-fysiske udviklingsplan.

Planens strategiske hovedgreb, udviklingsprincipper og forbindelser til det øvrige Fyn og Øerne er drøftet i By- og Kulturudvalget den 25. september 2024.

Planen blev senest forelagt By- og Kulturudvalget den 26. februar 2025, hvor planens to hovedindsatser samt kommende realiseringsarbejde blev drøftet.

Sag om "Fremtidens bymidte - drøftelse af proces for udarbejdelse af ny udviklingsplan" bliver også behandlet på dagens udvalgs møde.

Udviklingsplan for Fyn og Øerne

Udviklingsplan for Fyn og Øerne blev lanceret i april 2024 og er en fælles turismeudviklingsplan. Dens formål er at styrke en bæredygtig turismeudvikling på tværs af Fyn og Øerne frem mod 2030. Udviklingsplan for Fyn og Øerne er udarbejdet i et samarbejde mellem Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse, Realdania, Dansk Kyst- og Naturturisme, Destination Fyn og de ti fynske kommuner.

Som en del af planen har Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse, Realdania, Dansk Kyst- og Naturturisme, Destination Fyn og de fynske kommuner finansieret fem lokalforankrede strategisk-fysiske udviklingsplaner, hvoraf Odense Kommune har fået den ene. Udarbejdelsen af planen i Odense har et samlet budget på 0,9 mio. kr. ex. moms, heraf er de 0,3 mio. kr. Odense Kommunes medfinansiering, og de 0,6 mio. kr. er projektf finansiering gennem Destination Fyn.

Fremtidens bymidte

Den strategisk-fysiske udviklingsplan udgør en del af en langsigtet og helhedsorienteret udviklingsplan for fremtidens bymidte, der skal angive fælles retning for den videre udvikling af bymidten og vise, hvordan byens mange potentialer kan udfoldes og realiseres.

Planen kan ses som et første åbningstræk med projektet "Fremtidens bymidte". Planens tematikker; kunst, kultur, turisme og fysiske rum i passagerne er anbefalinger fra Odense Kommunes Byrum- og bylivsanalyse fra 2024.

Strategisk-fysisk udviklingsplan for Odense

Den strategisk-fysiske udviklingsplan har til formål at sætte en ambitiøs og bæredygtig retning for videreudvikling af den odenseanske turisme. Fokus er at styrke Odense bymidte som et attraktivt oplevelsesprodukt til glæde for både lokale, gæster og kulturturister. Bymidten skal styrkes ved at skabe en oplevelsesfortætning i passager, stræder og baggårde med temaet kunst, kultur og turisme. Dette skal bidrage til, at Odense bliver en international kulturstorby.

Det er ambitionen at skabe et passageforløb med strategisk betydning for opfyldelsen af byrådets visioner og mål for bymidtens fremtidige attraktivitet og oplevelsesmæssige tiltrækningskraft. Forløbet skal forene kulturelle og kunstneriske oplevelser med destinationer i byen. Sammen skal de give fornyet blik og potentialer på Odense bymidte, og sende besøgende og turister ud på nye eventyr.

Planens indhold

Planen skal læses som en visionsplan med følgende indhold:

- To strategiske indsatser.
- Konkrete fysiske dispositionsforslag for nedslagsområderne Kongestien, Fra Klostervej til Kongensgade, Klostergården, Gråbrødrepassagen og Lottrupsgård.
- Et handlingskatalog og en rækkefølgeplan med økonomiske overslag for byrumsanlæg.

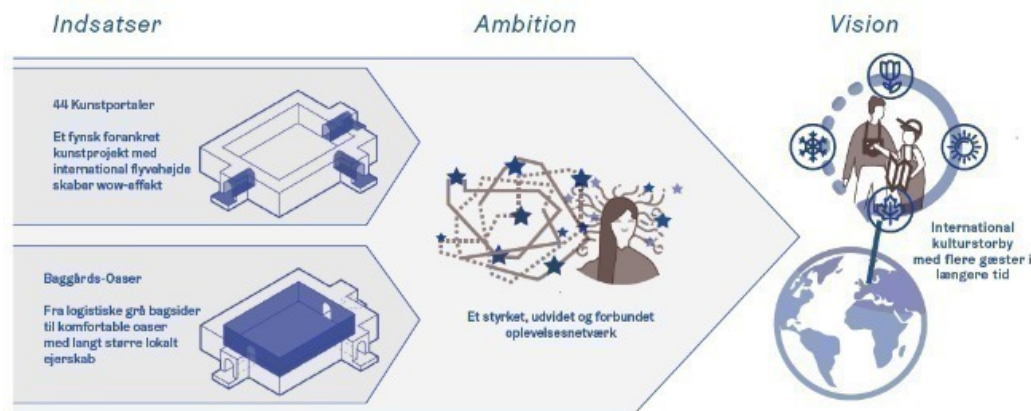
Nedslagsområderne i planen er resultatet af en oplevelses- og atmosfæreanalyse, som har identificeret et passagenetværk i bymidtens vestlige del, som har størst potentiale for udvikling. Mange passager i den vestlige del af bymidten bidrager for nuværende ikke positivt til oplevelsen af Odense bymidte. Det er begrundet i, at flere passager ikke opleves som værende stærke.

Handlingskataloget er udarbejdet for hvert nedslagsområde og udgør et inspirationsoplæg til aktiviteter for kulturaktører, beboere, restauranter og caféer og butikker. Formålet med handlingskataloget er, at Odense Kommune får et værktøj, som kan bruges aktivt i kommende samarbejder med aktører i bymidten til realisering af planen.

Planen afrundes med en rækkefølgeplan, der indeholder bud på åbningstræk i forbindelse med en realisering af planen.

Planen indeholder således forslag til, hvordan fremtidens bymidte kan udvikles gennem strategiske indsatser, der har potentiale til at kunne udbredes til hele bymidten over tid.

Strategien



Planen præsenterer to strategiske indsatser med fysisk forankring i passagerne:

1. 44 Kunstportaler: en indsats for alle bymidtens portindgange.
2. Baggårds-Oaser: en indsats for udvalgte baggårde i den vestlige del af bymidten.

En realisering af de to strategiske indsatser har potentiale til at skabe et sammenhængende, oplevelsesrigt passagenetværk af både strøggader og passager, hvor Kunstportaler og Baggårds-Oaser løfter både forsider og bagsider i forhold til at indgå i et samlet oplevelsesnetværk.

44 Kunstportaler

Planen peger på, at 44 Kunstportaler har potentiale til at blive et fyrtårn for kunst i det offentlige rum. Byens 44 portindgange er placeret i hele bymidten og foreslås omdannet til kunstportaler med kunstudsmykninger på internationalt niveau, der kan sætte Odense på verdenskortet. Portene som 'displays' er skalerbart og kan udvikles uafhængigt af hinanden. Nogle porte kan indeholde stor international kunst, kunst af permanent karakter og midlertidig kunst osv. Det er ambitionen, at portene skal have wow-effekt og markere sig som unikke oplevelser i bybilledet og invitere til at gå på opdagelse.

For at kunne indfri ambitionen er det anbefalingen, at der etableres en organisation til varetagelse og udvikling af strategi og program. Organisationen skal ligeledes udpege en kunsthøjlig kurator (en dygtig og anerkendt kurator), som skal sikre en international kvalitet i projektet. Der lægges op til, at aktører fra hele Fyn og Øerne engageres i at forme retningen for kurateringen. Organisationen og kuratoren skal sammen fastlægge konceptet for, hvordan de 44 Kunstportaler udfoldes.

Baggårds-Oaser

Baggårds-Oaserne skal være sociale mødesteder, grønne og kulturelle byrum, der inviterer til ro, afslapning og fordybelse i den ellers hektiske bymidte. Baggårds-Oaserne kan bidrage til nye fortællinger i markedsføringen af Odenses oplevelsesprodukt og følger kommunens ambition om at være Danmarks grønneste storby.

Planen foreslår, at Baggårds-Oaserne skal skabes af lokale for lokale. Dette vil gøre dem interessante for både odenseanerne, danske og udenlandske gæster. Udviklingen af grønne Baggårds-Oaser skal ske i et samarbejde mellem Odense Kommune, bygningsejere, restauranter og caféer, kulturlivet, detailhandelen og beboerne omkring en given baggård.

Ambitionen med Baggårds-Oaserne er ikke at skabe et produkt, som er reason-to-go på samme måde som de 44 Kunstportaler. Baggårdene har ikke selvstændigt et stort potentiale for at trække gæster til Odense. De kan imidlertid

fungere som spændende tilføjelser, der kan bidrage til at gøre Odense mere interessant og oplevelsesrig.

De mange forskellige baggårde kan skabe forskellige oplevelser i bymidten. Planen indeholder skitserede dispositionsforslag for hver af de fem udvalgte baggårde - og alle med særligt fokus på at bringe det grønne ind i passagerne.

Inddragelse af borgere og aktører

Som led i projektet er der foretaget borgerinddragelse. Der er gennemført 13 interviews med relevante aktører i Odense bymidte. Derudover er der blevet afholdt to workshops, Creative Lab og Aktørworkshop, med udvalgte kreative aktører og lokale beboere, forretningsdrivende og grundejere. Formålet har været at indsamle relevant viden og idéer og samtidigt skabe en lokal forankring og stolthed omkring projektet, som afsæt for det videre arbejde med realisering.

Realisering

Planen indeholder forslag til en rækkefølgeplan for den fysiske realisering, suppleret med et overordnet økonomisk overslag for anlæg af byrum. Dertil kommer finansiering af kunsten som kan skaleres.

Forud for igangsætning af åbningstræk bør organiseringen for Kunstportalerne etableres. Der skal være en indledende dialog med bygningsejere, da Odense Kommune ikke ejer områderne alene. Derfor går indsatserne på tværs af både kommunalt- og privatejede arealer.

Rækkefølgeplanen løber frem mod 2035 over tre etaper.

I første etape etableres de første indsatser i den vestlige del af bymidten, hvor Baggårds-Oaserne kickstartes med omdisponering af parkeringsarealer og nye anvendelser, og de første 9 kunstportaler etableres.

I næste etape etableres et færdigt passagenetværk i den vestlige del af bymidten, samt yderligere 10 kunstportaler.

I tredje og sidste etape udvides de strategiske indsatser til hele bymidten, hvor sigtet er i alt 44 Kunstportaler.

Der følger ikke finansiering med planen. Der skal derfor afsøges muligheder for finansiering til den konkrete realisering.

Planens realisering vil desuden blive understøttet af det strategiske udviklingsprojekt "Fremtidens bymidte".

Den strategisk-fysiske udviklingsplan - "På oplevelse i Odenses passager" er vedlagt sagen som bilag.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

SFU - "På oplevelse i Odenses passager" Webtilg. endelig udgave

Punkt 11: By- og Kulturforvaltningens årsberetning for 2024

00.32.00-K07-6-25

Sagsresumé

I denne sag skal udvalget behandle By- og Kulturforvaltningens årsberetning for 2024, som herefter fremsendes til byrådets godkendelse.

Årsberetningen består af et effektregnskab og et økonomisk regnskab. Udvalget har i løbet af 2024 løbende fået en status på indeværende års budget.

Effektregnskabet viser, at der er målopfyldelse på fire af By- og Kulturudvalgets seks mål. Ét mål er delvist indfriet og ét mål er ikke nået.

I 2024 har det igen været muligt at indhente nye data på Odensemålene. Dataene viser at der er delvis indfrielse på målene.

Det økonomiske regnskab viser et mindreforbrug på driften på 44,6 mio. kr. Mindreforbruget består af

- Et mindreforbrug på service på 40,6 mio. kr., som søges overført til 2025 og 2026.
- Et merforbrug på særlige driftsområder på 9,2 mio. kr. hvoraf 2,6 mio. kr. søges overført til 2025 og 6,6 mio. kr. lægges i kassen, da området er uden overførselsadgang.

Der søges samlet set om overførsel af et mindreforbrug på driften på 38,0 mio. kr. fordelt til budget 2025 og 2026.

Anlægsområdet udviser et mindreforbrug på 9,5 mio. kr. til regnskab 2024. På de afsluttende anlæg er der samlet set et merforbrug på 5,5 mio. kr. Samlet set søges der overført 14,9 mio. kr. til 2025.

Merforbruget på det finansielle område udgør 0,7 mio. kr. Heraf søges 0,5 mio. kr. overført til 2024. Beløbet vedrører forskydninger i indskud af grundkapital i Landsbyggefonden til projekter.

Effekt

Årsberetningen skaber synlighed om udviklingen i Odense og giver afsæt for politiske drøftelser og prioriteringer, der på sigt kan bidrage til realiseringen af Odensemål og udvalgsmaal.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender

1. Årsberetning 2024 (Økonomisk regnskab og effektregnskab) for By- og Kulturudvalget.
2. Der overføres et samlet mindreforbrug på drift på 38,0 mio. kr. fra 2024 til 2025 og 2026 under By- og Kulturudvalget, og 6,6 mio. kr. tilgår kassebeholdningen.
3. Der overføres et samlet mindreforbrug på anlæg på 14,9 mio. kr. fra 2024 til 2025 under By- og Kulturudvalget.
4. På anlægsarbejder der afsluttes i 2024 finansieres et merforbrug på 6,3 mio. kr. via kassen og 0,8 mio. kr. tilgår ramme til Velfærdens Fundament, endvidere flyttes 1,1 mio. kr. fra bevilling på det konjunkturfølsomme område til færdiggørelsesbevilling.
5. På det finansielle område (Renter, balanceforskydninger og afdrag på lån) overføres der et merforbrug på 0,5 mio. kr. fra 2024 til 2025 under By- og Kulturudvalget, og 0,2 mio. kr. trækkes af kassebeholdningen.
6. Der overføres et merforbrug på 2,6 mio. kr. fra særlige driftsområder til service i 2025.
7. Der flyttes 5,5 mio. kr. fra drift, vedligehold til anlægsbevilling Kapacitetstilpasning og institutionsstruktur jfr. beskrivelse i sagsfremstillingen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Denne årsberetning viser det samlede regnskabsresultat på økonomi og effekt for 2024.

Beskrivelse af effektreghskabet

Opgørelsen viser regnskabsresultatet for By- og Kulturudvalgets seks udvalgsmål, samt Odensemålene En storby med blandede og velfungerende bydele og Byudvikling med kvalitet.

I tabellerne nedenfor ses udviklingen i målene med udgangspunkt i de tilknyttede indikatorer.

Udvalgsmål:

1. Byudvikling med grøn omtanke.
2. Fastholdelse af antal deltagere i kultur og fællesskaber.
3. Faldende gennemsnitlig sagsbehandlingstid på byggesager.
4. Øget anvendelse af byrum til kultur og fritidsoplevelser.
5. Det internationale aspekt i kulturpolitikken.
6. Fokus på rammerne for iværksætter.

Der er målopfyldelse på fire ud af udvalgets seks mål. Det vedrører målet om Fastholdelse af antal deltagere i kultur og fællesskaber, Faldende gennemsnitlig sagsbehandlingstid på byggesager, Øget anvendelse af Byrum til kultur og fritidsoplevelser og Fokus på rammerne for iværksætter.

Målet Byudvikling med grøn omtanke er delvist målopfyldt. Indikator 1, Antal borgere med mere end 300 m til grønt område, viser at ambitionen er indfriet.

Effektområdet Det internationale aspekt i kulturpolitikken, er ikke opnået.

Odensemål

By- og Kulturforvaltningen leverer data til to Odensemål: En storby med blandede velfungerende bydele, og Byudvikling med kvalitet. Odensemålet En storby med blandede og velfungerende bydele, viser at ambitionen ikke indfries. Odensemålet Byudvikling med kvalitet, er ambitionen opnået på den ene af de to indikatorer.

Symbolforklaring

Det er fælles for status på alle effektmål, at en grøn markering (?) viser, at ambitionsniveauet for året er blevet indfriet. En rød markering (?) viser, at ambitionsniveauet for året ikke er blevet indfriet. Under "Forventning 2027" angiver farverne forventningen til indfrielse af 2027-ambitionen. Her viser farverne grøn og rød en forventning om henholdsvis indfrielse eller ikke-indfrielse, mens en gul markering (?) viser, at det vurderes lige sandsynligt, at ambitionsniveauet indfries, som at det ikke indfries. Pil-op (?) angiver udvikling i ønsket retning, og pil-ned (?) angiver udvikling i uønsket retning.

Udvalgsmål

Udvalgs mål: Byudvikling med grøn omtanke				Forventning 2024 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: Byudvikling med kvalitet</i>		Forrige måling	Nyeste måling			
1. indikator	Faldende antal borgere med mere end 300 m. til grønt område	63.835 (2024 K2)	62.883 (2024)	● (65.634)	● (63.451)	↗
2. indikator	Fastholdelse af antal vejtræer	20.000 (2023)	20.000 (2023)	● (20.000)	● (20.000)	→
Opfølgning	<p>Faldende antal borgere med mere end 300 m. til grønt område: Antallet af borgere der pr. februar 2025 har over 300 m til et grønt område er 62.883. Tallet er siden sidste beregning faldet med ca. 1000 borgere, så det går den rigtige vej og dermed opnået forventningerne for året i 2024. Der forventes umiddelbart også målopfyldelse for 2025. Etablering af velplacerede grønne områder påvirker tallet positivt. Byggeri af nye boliger og nedlæggelse af boliger påvirker også tallet.</p> <p>Fastholdelse af antal vejtræer: Ovenstående tal svarer til data fra dagsorden om vedtagelse af effektmål fra By- og Kulturudvalget den 3. maj 2023. Det har ikke været muligt at levere nyere tal. Det skyldes at forvaltningen fortsat er ved at revidere og kvalificere det kortgrundlag, der danner grundlag for at indhente tal til effektmålet. Det er vurderingen, at effektmålet i hovedtræk er uændret.</p>					

Udvalgs mål: Fastholdelse af antal deltagere i kultur og fællesskaber				Forventning 2024 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling																																																															
<i>Understøtter Odensemålet: Byudvikling med kvalitet</i>		Forrige måling	Nyeste måling																																																																		
1. indikator	Fastholdelse af antal deltagere i kultur og fællesskaber	5/8 (2024 K2)	3/8 (2024)	● (3/8)	● (3/8)	↘																																																															
Opfølgning	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Fastholdelse af antal deltagere i kultur og fællesskaber</th> <th>Forrige måling</th> <th>Nyeste måling</th> <th>Forventning 2024</th> <th>Ambition 2024</th> <th>Forventning 2025</th> <th>Ambition 2025</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Antal medlemmer i folkeoplysende foreninger</td> <td>75.910</td> <td>76.733</td> <td>●</td> <td>73.442</td> <td>●</td> <td>74.200</td> </tr> <tr> <td>Aftenskoler – deltagere</td> <td>27.071</td> <td>31.255</td> <td>●</td> <td>29.932</td> <td>●</td> <td>30.000</td> </tr> <tr> <td>Bibliotekerne – arrangementer</td> <td>442</td> <td>774</td> <td>●</td> <td>781</td> <td>●</td> <td>900</td> </tr> <tr> <td>Bibliotekerne - deltagere</td> <td>12.639</td> <td>43.406</td> <td>●</td> <td>43.990</td> <td>●</td> <td>50.000</td> </tr> <tr> <td>Bibliotekerne - besøg</td> <td>536.662</td> <td>795.299</td> <td>●</td> <td>922.387</td> <td>●</td> <td>1.000.000</td> </tr> <tr> <td>Omsætning på byens bærende kulturinstitutioner (mio. kr.)</td> <td>309</td> <td>303,5</td> <td>●</td> <td>269</td> <td>●</td> <td>278</td> </tr> <tr> <td>Odenseanernes forbrug af kulturaktiviteter</td> <td>30%</td> <td>64%</td> <td>●</td> <td>40%</td> <td>●</td> <td>46%</td> </tr> <tr> <td>Kulturmaskinen – øget antal besøgende</td> <td>173.807</td> <td>262.761</td> <td>●</td> <td>288.000</td> <td>●</td> <td>300.000</td> </tr> </tbody> </table> <p>Der er 8 indikatorer i relation til målet. Ambitionen er målopfyldelse på 3 af de 8. Der er 4 ud af de 8 indikator der er målopfyldt i 2024.</p>						Fastholdelse af antal deltagere i kultur og fællesskaber	Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2024	Ambition 2024	Forventning 2025	Ambition 2025	Antal medlemmer i folkeoplysende foreninger	75.910	76.733	●	73.442	●	74.200	Aftenskoler – deltagere	27.071	31.255	●	29.932	●	30.000	Bibliotekerne – arrangementer	442	774	●	781	●	900	Bibliotekerne - deltagere	12.639	43.406	●	43.990	●	50.000	Bibliotekerne - besøg	536.662	795.299	●	922.387	●	1.000.000	Omsætning på byens bærende kulturinstitutioner (mio. kr.)	309	303,5	●	269	●	278	Odenseanernes forbrug af kulturaktiviteter	30%	64%	●	40%	●	46%	Kulturmaskinen – øget antal besøgende	173.807	262.761	●	288.000	●	300.000
Fastholdelse af antal deltagere i kultur og fællesskaber	Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2024	Ambition 2024	Forventning 2025	Ambition 2025																																																															
Antal medlemmer i folkeoplysende foreninger	75.910	76.733	●	73.442	●	74.200																																																															
Aftenskoler – deltagere	27.071	31.255	●	29.932	●	30.000																																																															
Bibliotekerne – arrangementer	442	774	●	781	●	900																																																															
Bibliotekerne - deltagere	12.639	43.406	●	43.990	●	50.000																																																															
Bibliotekerne - besøg	536.662	795.299	●	922.387	●	1.000.000																																																															
Omsætning på byens bærende kulturinstitutioner (mio. kr.)	309	303,5	●	269	●	278																																																															
Odenseanernes forbrug af kulturaktiviteter	30%	64%	●	40%	●	46%																																																															
Kulturmaskinen – øget antal besøgende	173.807	262.761	●	288.000	●	300.000																																																															

Antal medlemmer i folkeoplysende foreninger og aftenskoler: *Oplysninger om antal medlemmer og deltagere i aftenskolerne kommer altid med en vis forsinkelse. I 2024 har foreninger og aftenskoler indberettet medlemstal og antal deltagere i aktiviteterne i 2023.*

Der har i 2023 medlemstal og antal deltagere i aftenskoler været en god fremgang både for antal medlemmer i de folkeoplysende foreninger og i aftenskolerne. Det er en landstendens, som også ses i den seneste opgørelse fra DGI. Fremgangen viser en stærk og sund tendens i vores samfund, hvor engagement og fællesskaber i både idrætsforeninger, spejderkorps, musik-, teater- og danseforeninger m.fl. og i aftenskoler værdsættes højt. Denne positive udvikling bidrager ikke kun til fysisk sundhed, men også til mental velvære og social sammenhængskraft. Altså er deltagelse i forenings- og aftenskolelivet med til at den enkelte selv kan definere det gode liv for netop dem.

Bibliotekerne – arrangementer, deltagere og besøg: I 2024 har Odense Bibliotekerne afholdt 774 arrangementer, svarende til ca. 99% af ambitionen for 2024. Det er værd at bemærke, at aktiviteterne registreres manuelt og der derved kan komme ekstra på, så målet opnås. Ambitionen for 2025 på 900 arrangementer kan blive svær at opnå, afhængigt af om der prioriteres færre, men større, arrangementer i bibliotekerne, eller om der vil være flere små. Men den stigende udvikling i antallet af arrangementer betyder, at man er på rette vej.

Antallet af deltagere til arrangementerne, hvor der samlet set har været 43.406 deltagere. Dette lever stort set op til delmålet. Ambitionen for 2025 kan muligvis blive en udfordring, da en stor andel af bibliotekernes arrangementsdeltagere er fra Magiske Dage Odense. Derfor vil det, hvis man ser bort fra Magiske Dage, være en stor procentvis stigning, der skal opnås i de andre arrangementer. Alternativt skal der være endnu flere besøgende til Magiske Dage, hvilket vil presse festivalens kapacitet og ressourcer.

I 2024 har der været 796.299 besøgende i Odense Bibliotekerne, svarende til ca. 86% af delmålet. Det er det højeste antal besøgende siden for Corona, der ændrede meget i brugeradfærden. For at nå ambitionen for 2025, kræver det at niveauet når årene før Corona og Hovedbibliotekets ombygning. Det viser sig at være en langsom proces, hvor udviklingen efter Corona er positiv, men ikke så hurtig som man kunne håbe. Det kræver derfor tid, at få besøgende tilbage.

Kultur - Omsætning på byens bærende kulturinstitutioner (mio. kr.)

Tallet er opdateret med regnskabstal fra de tre kulturinstitutioner i målingen, som har regnskabsår, der følger teatersæsonerne. De øvrige regnskabstal for 2024 modtages først senere på året, når kulturinstitutionerne aflægger årsrapporter. Den Fynske Opera og Teater Momentum har i sæson 2023/24 haft en væsentlig nedgang i omsætningen ift. de ekstraordinære Corona-år 2021 og 2022. Den samlede omsætning på de 19 kulturinstitutioner er derfor nedjusteret til 303,5 mio. kr. Det er fortsat en stigning fra de forudgående år og er bl.a. udtryk for, at kulturinstitutionerne bredt set har skabt bedre resultater på bundlinjen i 2023 end i 2022. Samlet set blev der skabt et overskud på 14 mio. kr. i 2023, mod et samlet underskud i 2022 på -3,8 mio. kr. Stigningen blev primært drevet af Museum Odense (+5,4 mio. kr.), Brandts (+3,8 mio. kr.), Kulturmaskinen (+3,7 mio. kr.), Odense Zoo (+3,6 mio. kr.), Balletskolen (+1,8 mio. kr.) samt DYNAMO, Odense Jazz Orchestra og Posten/Dexter (alle +1 mio. kr.). Der skal dog tages forbehold for, at den relativt høje inflation i samfundet i 2023 også har medvirket til stigningerne.

Kultur - Odenseanernes forbrug af kulturaktiviteter

Tallene er opdaterede og dækker året 2024. Danmarks Statistik har ændret kulturvaneundersøgelsen til at dække hele år, og tilsvarende har de ændret i formuleringen på de stillede spørgsmål. De nye tal er således ikke sammenlignelige med de tidligere tal for Odense Kommune. År 2024 starter derfor en ny sammenligningsperiode. Danmarks Statistik har nu spurgt borgerne om deres kulturforbrug "inden for det seneste år". I disse tal ligger det gennemsnitlige kulturforbrug i Odense (64 procent) højere end Aalborg (59,4 procent) og landsgennemsnittet (60,8 procent), men under andre store bykommuner som København (74%), Frederiksberg (73%) og Aarhus (69,4). Dette er gennemsnittet for spørgsmålene, om de adspurgte "Har været til koncert eller musikfestival", "Har set scenekunst eller sceneforestillinger live, på internettet eller i TV", "Har opsøgt billedkunst fysisk eller digitalt", "Har været fysisk på biblioteket" samt "Har været på museum". Tendensen på tværs af de fem kategorier er, at Odense rangerer over Aalborg og landsgennemsnittet, men under København, Frederiksberg og Aarhus. Undtagelserne er koncert eller musikfestival, hvor Odense ligger på niveau med Aarhus (dvs. performer bedre end i de andre kategorier), og fysisk biblioteksbesøg, hvor Odense ligger på niveau med landsgennemsnittet (dvs. performer dårligere end i de andre kategorier). Begge dele ligger dog inden for den statistiske usikkerhed.

Kulturmaskinen – øget antal besøgende: Kulturmaskinen havde et rigtig flot besøgstal i 2024, om end vi er nået lige knap i mål i forhold til målsætningen. Vi vurderer det potentielt vanskeligt at nå i mål med målsætningen for 2025, da der er lagt op til en stigning i besøgstal samtidig med, at vi står overfor et meget stort flytteprojekt, hvor det vil blive nødvendigt at holde aktiviteter lukket i perioder. Vi sigter efter at holde lukket så lidt som overhovedet muligt, og planlægger efter bedste evne således, at lukkeperioder lægges fornuftigt i forhold til at aktivitetsniveau. De nye lokalers indflydelse på publikums flow et svære at gennemskue på nuværende tidspunkt, men det er vores forventning, at værkstederne fremover vil kunne tiltrække et større publikum, da deres nye lokation i gadeniveau vil gøre dem langt mere synlige. Derfor vurderer vi det mere sandsynligt at nå op på måltallet for 2025 i 2026, hvor de nye lokaler efter planen er i fuld drift fra februar.

Udvalgs mål : Faldende gennemsnitlig sagsbehandlingstid på byggesager		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2024 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: En storby i vækst</i>						
1. indikator	Faldende gennemsnitlig sagsbehandlingstid	3/5 (2024 K2)	5/5 (2024)	● (3/5)	● (3/5)	↗

Opfølgning		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2024	Ambition 2024	Forventning 2025	Ambition 2025
1.	Simple konstruktioner	52 dage	52 dage	●	Faldende profil	●	Faldende profil
2.	Enfamiliehuse	55 dage	57 dage	●		●	
3.	Industri og lagerbygninger	49 dage	51 dage	●		●	
4.	Etagebyggeri erhverv	80 dage	75 dage	●		●	
5.	Etagebyggeri boliger	120 dage	127 dage	●		●	

Der er 5 indikatorer i relation til målet. Ambitionen er målopfyldelse på 3 af de 5. Der er 5 ud af de 5 indikator der målopfyldt i 2024.

I 2023 modtog vi 3620 sager

I 2024 modtog vi 3851 sager

Hvilket er en stigning af modtaget sager på 231.

I disse tal ligger også lovliggørelser, forespørgsler, klager mm.

Målet vurderes ud fra indikatorerne "Byggesager som overholder servicemål". Indikatorerne måler på det gennemsnitlige antal dage det tager at behandle en byggesag indenfor fem typer af byggesager: Simple konstruktioner, Enfamiliehuse, Industri og Lagerbygninger, Etagebyggeri erhverv og Etagebyggeri boliger.

For så vidt angår kategorien Simple konstruktioner, ser vi at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for 2024 fortsat ligger på 52 dage, hvilket er et fald i sagsbehandlingstiden på 37 dage sammenlignet med 2023. Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for Enfamiliehuse ligger for 2024 på 57 dage, hvilket er et fald på 40 dage sammenlignet med 2023. Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for Industri- og lagerbygninger ligger for 2024 på 51 dage, hvilket er et fald på 101 dage sammenlignet med 2023. Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for Etagebyggeri Erhverv ligger for 2024 på 75 dage, hvilket er et fald på 9 dage sammenlignet med 2023. Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for Etagebyggeri Boliger ligger for 2024 på 127 dage, hvilket er et fald på 6 dage sammenlignet med 2023.

I juni 2022 iværksatte Byggesag en række 'Nu og her'-handling og udarbejdede en handleplan som By- og Kulturudvalget godkendte ultimo september. Indsætserne har betydet at sagsbunken er faldet og den samlede gennemsnitlige sagsbehandlingstid er faldet fra 24 uger i 2022 til 9 uger i 2024, hvilket er i overensstemmelse med vores mål for 2024.

Med de aktuelle tal ser vi at den negative udvikling er vendt. Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for byggesager er nedadgående. Byggesag vil fortsat have fokus på den gode udvikling, herunder yderligere nedbringelse af sagsbehandlingstiden, særligt for Etagebyggeri.

Udvalgs mål: Øget anvendelse af Byrum til kultur og fritidsoplevelser		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2024 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: Byudvikling med kvalitet</i>						
1. indikator	Antal tilladelser til afholdelse af arrangementer i byrummet	133 (2024 K2)	191 (2024)	● (stigende)	● (stigende)	↗
Opfølgning	<p>Indikatoren for 2024 viser, at der samlet er givet 191 tilladelser og dette lever op til forventningen om at få arrangementer i det offentlige rum. Der er i perioden 01.01. – 31.03.2024 givet 11 tilladelser, i perioden 01.04. – 31.08.2024 givet 133 tilladelser og for perioden 01.09. – 31.12.2024 givet 47 tilladelser fordelt på nedenstående kategorier. I år 2023 var der samlet givet 189 tilladelser.</p> <p>Ambitionen er, at der ved at arbejde aktivt med at få mere kunst og kultur ud i byrummet, vil ske en stigning i tilladelser til afholdelse af offentligt arrangement på kommunale arealer. Det er ikke forventningen, at stigningen bliver markant, men ambitionen er, at der i hvert ikke sker et fald i antal af tilladelser givet til arrangementer. Nogle af de større arrangementer, som f.eks. HCA Festivals, får tilladelse til at bruge mange forskellige arealer, derfor tæller HCA Festivals og andre lignende arrangementer for flere tilladelser.</p> <p>Odense Kommunes nuværende kulturpolitik har blandt flere et fokusområde, som går på, at kunst og kultur skal ses og mærkes i byrummet, derfor vil der i bevillinger fra kulturpuljen være fokus på, i hvor høj grad ansøger lever op til dette.</p> <p>Udtræk for perioden 01.09-31.12.2024 Arr. med musik: 5 Familiearrangement: 3 Festival: 9 Koncert: 1 Marked: 4 Optog: 1 Andet: 24</p> <p>Andet er arrangement der ikke falder ind under en af de øvrige kategorier. Det kan f.eks. være teater og mindre optrædere, opstillinger med kampagner eller velgørenhed, udstillinger, Grundlovsdagsarrangement m.m.</p>					

Udvalgs mål: Det internationale aspekt i kulturpolitikken		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2024 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: Byudvikling med kvalitet</i>						
1. indikator	De optrædende kunstneres geografiske tilhørsforhold	201 (2022)	117 (2023)	● (stigende)	● (stigende)	↘
2. indikator	Internationale gæster ved kulturattraktioner	137.762 (2022)	93.595 (2023)	● (stigende)	● (stigende)	↘
Opfølgning	<p>De optrædende kunstneres geografiske tilhørsforhold: Tallet er ikke opdateret siden seneste opgørelse og dækker perioden 2023. Målingen foretages én gang årligt i forbindelse med spillestedernes regnskabsafslæggelse. Det seneste opgjorte tal dækker kalenderåret 2023. Det viste, at der var 117 koncerter (17 %) med udenlandske kunstnere og 181 koncerter (27%) med fynske kunstnere ud af de i alt 675 koncerter, der blev afholdt på byens rytmiske spillesteder (Posten, Dexter, Magasinet, Frølageret, Studenterhuset, Momentum og Kansas City) i 2023. Koncerterne i 2023 havde samlet set en mindre international profil, men til gengæld en mere lokal profil, i forhold til 2022. Spillestedet med den klart største andel af udenlandske kunstnere var Momentum Musik på 52 %, mens Frølageret (Kulturmaskinen) havde største andel af fynske koncerter på 38 %. Det skal her bemærkes, at spillesteder som Dexter og Studenterhuset derudover har mange fynske optrædende til jam-aftener, åbne scene-arrangementer, gratiskoncerter m.v., som ikke indgår i opgørelsen.</p> <p>Internationale gæster ved kulturattraktioner: Tallet er ikke opdateret siden seneste opgørelse og dækker perioden 2023. Målingen foretages én gang årligt i forbindelse med kulturinstitutionernes regnskabsafslæggelse. Det seneste opgjorte tal dækker kalenderåret 2023. Det viste, at Museum Odense i 2023 solgte 93.595 billetter til gæster fra udlandet, det svarede til 32 % af det samlede billetsalg på 292.226. Dette var ifølge museet en fremgang fra 2022, hvor der blev solgt 80.944 billetter til gæster fra udlandet, hvilket svarede til 26 % af det samlede billetsalg på 316.305. Det mest populære museum for internationale gæster var H.C. Andersens Hus med 55.417 billetter solgt til udlændinge i 2023. Det svarede til ca. 40 % af gæsterne på lokationen. Opgørelsen er baseret på, at Museum Odense og Kunstmuseum Brandts selv registrerer og indsender antal udenlandske gæster på museerne. Tallet for 2023 var ikke sammenligneligt med opgørelsen fra tidligere år på grund af ændret opgørelsesmetode på Museum Odense og manglende data fra Kunstmuseum Brandts.</p>					

Udvalgs mål: Fokus på rammerne for iværksætteri		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2024 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: En storby i vækst</i>						
1. indikator	Iværksætternes oplevede tilfredshed ved den 1. individuelle vejledning	100% (2024 K2)	98% (2024)	● (90%)	● (90%)	↘
Opfølgning	<p>Ud fra seneste opgørelse oplever 98% af de iværksættere, der har besvaret spørgeskemaet, at 1:1 vejledningen med iværksætterkonsulenten i Odense Iværksætterservice levede op til eller overgik deres forventning. Målet er således indfriet.</p> <p>Odense Iværksætterservice retter sig mod personer, der overvejer at starte en virksomhed, samt de iværksættere, der har startet virksomhed inden for de sidste 3-5 år. Tilbuddene fra Odense Iværksætterservice indeholder bl.a. individuel sparring på forretningsideen, kurser, workshops og netværksaktiviteter. Tilbuddene er åbne for alle, der vil starte virksomhed i Odense Kommune, og formålet er at understøtte iværksætterne i at komme godt fra start med deres virksomhed. En god start bidrager til etableringen af flere private arbejdspladser og samtidig til Odenses image som en stærk iværksætter by i Danmark.</p> <p>Iværksætterne bydes velkommen i Odense, når de etablerer CVR-nummer. Odense Iværksætterservice sender et velkomstbrev hvori mulighederne for starthjælp præsenteres, bl.a. 1:1 vejledningen. Her kan man sammen med en erfaren iværksætterkonsulent kan få sat retning på nogle af de spørgsmål, man ofte står alene med som iværksætter. Det kan fx være spørgsmål om kundegrupper, markedsføring, salg, leverandoraftaler og teamsammensætning.</p>					

Odensemål

Odensemål: En storby med blandede og velfungerende bydele		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2024 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
Indikator 1	Andelen af borgere i Odense, som giver udtryk for, at de i høj grad eller meget høj grad involverer sig i lokalområdet	17,2% (2022)	14,8% (2024)	● (24,2)	● (25,2)	↘
Opfølgning	Det har været muligt i år 2024, at indhente ny data i forbindelse med bystolthedsundersøgelsen. Den nyeste måling viser et fald på 2,4% fra 2022 til 2024, i andelen af borgere som oplever at de i høj grad eller i meget høj grad involverer sig i lokalområdet. Ambitionen for målet i 2024 er ikke opnået. Det er usikkert om ambitionen for 2027 kan nås.					

Odensemål: Byudvikling med kvalitet		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2024 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
Indikator 1	Andel borgere, der vurderer at deres by og bydel giver dem mulighed for at leve det liv de ønsker	48,7% (2022)	64,4% (2024)	● (65,3%)	● (66,7%)	↗
Indikator 2	Andel personer i den udvidede bymidte med mindre end 300 m til grønne områder	79% (2024 K2)	79,4% (2024)	● (74,1%)	● (74,1%)	↗
Opfølgning	<p>Andel borgere, der vurderer at deres by og bydel giver dem mulighed for at leve det liv de ønsker Det har i 2024 været muligt at indhente ny data i forbindelse med bystolthedsundersøgelsen. Den nyeste måling viser en stigning på 15,7% fra 2022 til 2024, i andelen af borgere, der vurderer at deres by og bydel giver dem mulighed for at leve det liv de ønsker. Ambitionen for målet i 2024 er ikke opnået. Det er usikkert om ambitionen for 2027 kan nås.</p> <p>Andel personer i den udvidede bymidte med mindre end 300 m til grønne områder Den nyeste måling viser at ambitionen for 2024 er opnået. Der forventes umiddelbart også målopfyldelse for 2025. Etablering af velplacerede grønne områder påvirker tallet positivt. Byggeri af nye boliger og nedlæggelse af boliger påvirker også tallet.</p>					

Beskrivelse af det økonomiske regnskab

By- og Kulturudvalgets driftsbevilling er opdelt i Service og Særlige driftsområder, samt projekter med ekstern finansiering.

Serviceudgifter er relateret til den daglige drift. Det dækker over indtægter, udgifter og statsrefusioner, der ligger under kommunernes samlede serviceudgiftsloft. Daglig drift spænder over udgifter til ejendomme, parker, veje, kultur, fritidsfaciliteter, administration, tilskud til kultur med videre.

Særlige driftsområder omfatter støttet byggeri, samt ejendomsrelaterede udgifter knyttet til beskæftigelsesindsatser.

Projekter med ekstern finansiering indeholder indtægter/udgifter, hvor forvaltningen modtager midler fra f.eks. ministerier, private fonde med videre.

Det samlede regnskabsresultat på tværs af disse områder udgør et mindreforbrug på 44,6 mio. kr., jævnfør nedenstående tabel.

1.000 kr.	Korrigeret budget 2024	Regnskab 2024	Afvigelse	Kasse-påvirkning	Overførsel
Service	1.222.212	1.181.649	40.563	0	40.564
<u>Med overførselsadgang</u>	<u>1.218.508</u>	<u>1.176.766</u>	<u>41.742</u>	<u>0</u>	<u>41.742</u>
Økonomi, Ejendom og Digitalisering	543.857	509.861	33.995		40.037
Politik og Strategi	18.956	19.006	-50		145
Kultur og Fritid	582.225	575.279	6.947		1.187
Byudvikling	73.470	72.620	849		373
<u>Projekter med ekstern finansiering</u>	<u>3.704</u>	<u>4.882</u>	<u>-1.179</u>	<u>0</u>	<u>-1.179</u>
Kultur og Fritid	3.404	3.738	-334		-334
Byudvikling	299	1.144	-845		-845
Særlige driftsområder	-38.930	-43.010	4.080	6.647	-2.567
<u>Med overførselsadgang*</u>	<u>4.686</u>	<u>7.253</u>	<u>-2.567</u>	<u>0</u>	<u>-2.567</u>
Økonomi, Ejendom og Digitalisering	4.502	6.696	-2.194		-2.194
Byudvikling	184	557	-373		-373
<u>Uden overførselsadgang</u>	<u>-43.616</u>	<u>-50.263</u>	<u>6.647</u>	<u>6.647</u>	<u>0</u>
Almene boliger - Boligareal	-43.616	-50.263	6.647	6.647	
By- og Kulturudvalget	1.183.282	1.138.638	44.644	6.647	37.997

(+) = mindreforbrug, (-) = merforbrug

*Merforbruget på Særlige driftsområder flyttes til styringsområdet Service i 2025 - flytningen er ikke indarbejdet i tabellen.

Beskrivelse af regnskabsresultatet

Styringsområde Service med overførselsadgang

På Service med overførselsadgang er der et mindreforbrug til regnskab på 40,6 mio. kr. Afvigelsen udgør 3,3% af det korrigerede budget og skal ses som resultatet af dels bevidst tilbageholdenhed i forvaltningen og dels en række ydre omstændigheder, som resulterer i en række engangsmindreforbrug.

Forvaltningen har i 2024 udvist tilbageholdenhed idet forvaltningen ønsker at bruge muligheden for overførsel til 2025 for at imødegå en række store prisstigninger. Udfordringerne er nærmere beskrevet i afsnit "Overførsel til 2025".

Samtidig med tilbageholdenhed har forvaltningen været begunstiget af en række omstændigheder som ligeledes også har medført færre udgifter end forventet. Det drejer sig bl.a. om et mildere efterår og december, hvilket har givet færre udgifter til vintertjeneste og energi.

De væsentligste mindreforbrug er opremset og uddybet nedenfor:

Administrationscenteret varetager opgaver i relation til udlejningsejendomme samt administration af erhvervslejemål herunder drift af ejerforeninger som f.eks. Brandts, Borgernes Hus, Koncerthuset og Odeon. Administrationscenteret har et mindreforbrug på 8,6 mio. kr. på serviceudgifterne, som bl.a. skyldes en række periodiseringer af udgifter som ejendomsskatter og vedligehold. I 2024 har Vurderingsstyrelsen ikke være i stand til at opkræve ejendomsskatter for i alt 2,2 mio. kr. Desuden er der 3,9 mio.kr. i mindreforbrug vedrørende driften af Odeon samt Borgernes hus. For så vidt angår koncerthuset, så får forvaltningen indtægt alt efter koncerthusets indtjening. I 2024 har koncerthuset haft ekstra indtægter, og derfor får forvaltningen en merindtægt på 1,1 mio. kr.

Der tildeles **lokaletilskud** til foreninger og aftenskoler i Odense Kommune. Igennem flere år har der været et mindreforbrug på området. Dette gælder også til regnskab 2024, hvor der er et mindreforbrug på 8,3 mio. kr.

Regnskab for **Teknisk Service** viser et mindreforbrug på 5,1 mio. kr. dels som følge af, at området har udvist tilbageholdenhed og dels som følge af færre udgifter til vintervedligehold. Årsagen til at området udviste tilbageholdenhed var at forvaltningen forventede et merforbrug på rengøringsområdet på 3,5 mio. kr. For at sikre balance i den samlede økonomi indenfor ejendomsservice blev derfor udvist tilbageholdenhed på Teknisk service på et tilsvarende beløb. Rengøringen er imidlertid endt med et budget i balance og Teknisk service bidrager hermed til et samlet mindreforbrug for forvaltningen.

El, vand og varme udviser samlet set et mindreforbrug på 4,0 mio. kr. Mindreforbruget er primært på budgettet til vand og varme. Det modsvares delvist af merforbrug på el. Fra 2025 forventes merudgifter til varme, som følge af at Fjernvarme Fyn har udmeldt prisstigninger.

Vedligehold: Der har i 2024 været fokus på stram styring af vedligeholdelsesrammen som ellers har været under pres de senere år. Den stramme styring er i 2024 lykket og der er et mindreforbrug på 2,4 mio. kr.

I 2024 overgik **Mobil i Odense** til nye kontrakter for kørsel. Mindreforbruget på 2,3 mio. kr. skyldes primært at de nye kontrakter har vist sig billigere end de foregående.

Øvrige områder: De resterende 6,1 mio. kr. i mindreforbrug fordeler sig på flere forskellige områder. Det skal ses som udtryk for en generel tilbageholdenhed i organisationen med henblik på overførsel til 2025.

Styringsområde Særlige driftsområder med overførselsadgang

Særlige driftsområder med overførselsadgang vedrører ejendomsudgifter til bygninger indenfor beskæftigelsesområdet. Der er et merforbrug på 2,6 mio. kr. som overføres til 2025 til service.

Styringsområde Særlige driftsområder uden overførselsadgang

Særlige driftsområder uden overførselsadgang vedrører administration af ældreboliger. Området udviser et mindreforbrug på 6,6 mio. kr. som tilføjes kassen.

Overførsel til 2025 – overholdelse af servicramme i 2025

I forbindelse med regnskabsafslutningen bliver mer- og mindreforbrug på driften opgjort. Et mindreforbrug kan efter kommunens økonomistyringsprincipper overføres til førstkommande budgetår. Overførsel af mindreforbrug fra et år til et andet kan dog kun ske i respekt for aftaleoverholdelse i forhold til servicrammen, og under forudsætning af overholdelse af kommunens økonomiske strategi samt efter politisk prioritering.

By- og Kulturudvalget har et mindreforbrug på områder med overførselsadgang på 38,0 mio. kr. i 2024. Heraf bliver et mindreforbrug på 24,9 mio. kr. overført til 2025 og 13,1 mio. kr. til 2026.

Overførslen til 2025 og 2026 skal primært bruges til at imødegå et udgiftspres som By- og Kulturudvalget står overfor de kommende år. Udgiftspreset består af nedenstående punkter:

- For det første er der en række store prisstigninger fra eksterne leverandører på området for vintertjenesten, parkområdet og fjernvarme. Merudgifterne udgør samlet set årligt 24,2 mio. kr. og har været præsenteret for udvalget på dagsordener den 13. november 2024, den 22. januar 2025 samt den 26. marts 2025. Der er fundet midlertidig løsning på udfordringen med vintertjenesten, og der arbejdes på at finde midlertidig løsning på parkområdet og fjernvarme.
- I 2026 og 2027 skal de grønne områder omkring kommunens bygninger samt vedligehold af boldbaner i udbud. Set i lyset af prisstigningerne på parkområdet, så kan der være risiko for at der kommer prisstigninger på disse opgaver også.
- For det tredje er rengøringsområdet fortsat i fokus. Der er en strukturel udfordring på området, som der arbejdes med at blive løst. Samtidig er implementering af det nye vaskeri i fuld gang. Det skal dog bemærkes, at det lykkedes at holde budgettet på området i balance i 2024, og at der arbejdes på tilsvarende i 2025.
- For det fjerde skal forvaltningen løbende finde forslag til effektiviserings- og omprioriteringsstrategien. Hvert år skal forvaltningen således fremlægge nye effektiviserings- og omprioriteringsforslag for ca. 10,3 mio. kr. (2026 prisniveau). Desuden forventes også, at udvalget skal finde en andel til Fremtidens Administration. Udvalgets andel for 2026 forventes udmeldt i løbet af budgetprocessen.

Samlet set er der tale om et betydeligt og varigt udgiftspres på By- og Kulturudvalgets område. Derfor vil overførslerne på i alt 38,0 mio. kr. først og fremmest blive brugt til at imødegå presset og dermed give forvaltningen tid til at udarbejde mere hensigtsmæssige løsninger. Til formålet overføres 15,0 mio. kr. til 2025 og 10,6 mio. kr. til 2026.

Ydermere overføres også midler til et analyseteam (1,4 mio. kr. til 2025 og 1,6 mio. kr. til 2026). Enheden etableres for at investere i bedre og mere dybdegående analyser med henblik på at finde reelle effektiviseringer på både kort og lang sigt. Målet er at leve op til Odense Kommunes Effektiviserings- og Omprioriteringsstrategi, og derudover skabe råderum for udvalget gennem gode bæredygtige effektiviseringer. Enheden skal finansiere sig selv fra budget 2027.

Desuden overføres midler til periodisering af en række udgifter. Det vedrører f.eks. 3,5 mio. kr. til administrationscenteret. Det vedrører primært finansiering af ejendomsskatter, som skulle være afregnet i 2024, men pga.

udfordringer hos Vurderingsstyrelsen er forsinket. Ligeledes periodiseres 1,8 mio. kr. vedrørende effektiviseringsprojektet Vores bygninger.

Der overføres også 0,5 mio. kr. til finansiering af merudgift vedrørende fjernelse af de giftige egeprocessionsspindere.

De resterende midler overføres primært til kultur og fritid og vedrører f.eks. restbeløb til julemarked, renovering af faciliteter på Byens Ø, musikpuljen, Kulturens døgn, Hollufgård mv.

Anlæg

I forbindelse med regnskabsafslutningen udviser anlægsområdet et samlet mindreforbrug på 9,5 mio. kr. i 2024. Her søges om overførsel af 14,9 mio. kr. i mindreforbrug, hvilket inkluderer et merforbrug på 6,9 mio. kr. på den ordinære anlægsportefølje, samt et mindreforbrug på 5,0 mio. kr. under Velfærdens Fundament og et mindreforbrug på 16,8 mio. kr. på det konjunkturfølsomme område.

For nærmere specifikation af de afsluttede anlægsregnskaber for 2024, henvises til særskilt sag herom.

1.000 jkr.	Korrigeret budget 2024	Regnskab 2024	Afvigelse	Kasse-påvirkning	Overførsel
Ordinære anlægsportefølje	279.861	293.023	-13.162	-6.266	-6.895
Velfærdens Fundament	183.152	177.335	5.817	813	5.004
Det konjunkturfølsomme område	-58.764	-75.566	16.802	0	16.802
Anlæg i alt	404.249	394.792	9.458	-5.453	14.911

I 2024 afsluttes 25 anlægsbevillinger med et samlet merforbrug på 5,4 mio. kr., der fordeler sig med hhv. 6,2 mio. kr. på den ordinære anlægsportefølje og med 0,8 mio. kr. i mindreforbrug på Velfærdens Fundament.

På den ordinære anlægsportefølje afsluttes regnskab 2024 med et samlet merforbrug på 13,2 mio. kr. Heraf overføres et merforbrug på 6,8 mio. kr. til ikke afsluttede anlægsprojekter.

Merforbruget på anlægsbevillinger der afsluttes i 2024, relaterer sig i særlig grad til anlægsbevillingerne Fremtidens Vollsrose – Byudvikling og infrastrukturplan med et merforbrug på 9,5 mio. kr. samt etablering af hybridbane med et merforbrug på 2,6 mio. kr.

Afvigelsen ved regnskabsafslutningen 2024 vedrører både mer- og mindreforbrug. Afvigelser med større mindreforbrug relaterer sig særligt til anlægsbevillingen Signalanlæg ved Drejebænken/Munkebjergvej der afsluttes med et mindreforbrug på 4,3 mio. kr.

Under Velfærdens Fundament er der mindreforbrug på 0,8 mio. kr. på to bevillinger der afsluttes i 2024, der tilbageføres efter gældende principper i regi af Velfærdens Fundament. Dette vedrører anlægsbevillingerne Velfærdens Fundament – De mindste børn – kapacitetsudvidelser i Odense N – Ærtebjerggård med et mindreforbrug på 0,6 mio. kr. samt anlægsbevillingen Velfærdens Fundament Stitunnel under Bladstrupvej i Lumby med et mindreforbrug på 0,2 mio. kr. Det betyder at der samlet overføres 5,0 mio. kr. under Velfærdens Fundament.

På det konjunkturfølsomme område afsluttes regnskabet i 2024 med et mindreforbrug på 16,8 mio. kr. Dette overføres til 2025.

Specifikation af overførsler fra 2024 til 2025

I nedenstående tabel er overførsler over 2,0 mio. kr. oplyst.

1.000 kr.	Korrigeret budget 2024	Regnskab 2024	Afvigelse
Ordinær anlægsportefølje			
Nyt H.C. Andersens Eventyrhus	-12.025	10.415	-22.439
Nyt botilbud på handicapområdet	43.942	41.303	2.639
Tarup Børnehus, genhusning og renovering	2.335	19	2.316
Fortsættelse af legepladspuljen	5.515	3.462	2.053
Ventillations i Borgernes Hus	4.102	723	3.379
Kapacitetstilpasning og institutionsstruktur	32.636	47.330	-14.694
Forbedring af arbejdsmiljø i kommunale bygninger med særlig fokus på hjemmeplejebaserne	4.426	13.385	-8.958
Børnehus Syd, køb og ombygning af Brændekilde Bygade 36	16.477	14.172	2.305
Grøn mobilitetsplan	11.273	14.391	-3.118
Områdefornyelse	5.000	0	5.000
VF-projekter			
VF, Skoler, vedligehold 2022	7.625	14.274	-6.649
VF, Skoler, vedligehold 2023	5.386	10.834	-5.448
VF, Næsby	2.905	886	2.019
VF, Agedrup og Bullerup	4.428	7.744	-3.317
VF, Åløkke og havnen	3.620	6.109	-2.489
VF, Rosengård	3.115	504	2.611
VF, Dalum	13.809	11.157	2.652
VF, Modernisering af Enghaveskolen	3.909	-7	3.916
Det konjunkturfølsomme område			
Bellinge Fælled etape 4	44.342	32.189	12.153
Jordforsyning, salg til boligformål	-52.650	-43.816	-8.834
Jordforsyning, salg til erhvervsformål	-186.804	-166.734	-20.070
Køb af arealer og ejendomme	7.831	355	7.476
Areal og bygningserhvervelse (råjord til fremtidige byggemodningsformål)	99.469	96.337	3.133
Salgsindtægter vedr. beboelsesejendomme, herunder vores bygninger	-4.750	-7.919	3.169
Ikke bevilgede til byggemodning af boligjord	14.700	0	14.700
+' = mindreforbrug, '-' = merforbrug			

Status på 1-% kunstpulje

Der er i 2024 afholdt udgifter for 1,6 mio. kr. med et budget på 2,7 mio. kr. Kunstpuljen afsluttes med et mindreforbrug på 1,1 mio. kr. i forbindelse med 2024 regnskabet, der er fordelt på 18 anlægsbevillinger samt kunstrådets pulje. Mindreforbruget søges overført til 2025, hvor budgettet herefter udgør 4,1 mio. kr.

Status på færdiggørelsespuljen under Byggeri

Der er afholdt udgifter for 0,8 mio. kr. ud af et budget på 1,8 mio. kr. i 2024 og afsluttes med et mindreforbrug på 1,0 mio. kr. der søges overført til 2025. I 2025 udgør budgettet herefter 7,0 mio. kr.

Status på færdiggørelsespuljen under vejområdet

I 2024 er der en samlet udgift til puljen på 2,1 mio. kr., og det samlede budget udgør 1,7 mio. Kr. Puljen afsluttes med et merforbrug på 0,4 mio. kr., der søges overført til 2025. I 2025 er der herefter et budget på 4,9 mio. kr. I færdiggørelsespuljen .

Status på færdiggørelsespuljen under jordforsyningsområdet

I 2024 er der en samlet udgift på 0,8 mio. kr. og et budget på 1,5 mio. kr. Puljen afsluttes med et mindreforbrug på 0,7 mio. kr. der søges overført til 2025. Herefter udgør budgettet i 2025 2,7 mio. kr. Hertil kommer mindreforbrug på afsluttet anlægsbevilling på 1,1 mio. kr.

Legepladspulje 2024

I 2024 er der afholdt udgifter for 3,5 mio. kr. ud af et samlet budget på 5,5 mio. kr. på rammen til legepladspuljen. Der overføres 2,1 mio. kr. til 2025. Overførslen vedrører 2 projekter, hvor det ene , Niels Bohr Børnehus, er forsinket på grund

af, at leverandøren har haft problemer med levering af legesystem. På det andet projekt, Regnbuen børnehus, har der været udfordringer under projekteringen. Disse 2 projekter gennemføres begge i 2025.

Budgettet i 2025 udgør inden overførsler 4,9 mio. kr., disse er udmøntet til 7 legepladser, hvor der i øjeblikket pågår projektering og udbud, og der forventes indgået kontrakter inden den 1. juli 2025, hvorefter der forventes opstart af projekterne primo august 2025.

Anlægseksekvering 2024

I forbindelse med anlægsopfølgningen for 2. halvår i 2023, bestilte byrådet en analyse af Odense Kommunes eksekveringsgrad på anlæg, grundet at Odense Kommune i en årrække frem til 2023 ikke havde formået at sikre en tilstrækkelig fremdrift på de afsatte anlægsbevillinger.

Status er nu, i forbindelse med årsafslutning 2024, at anlægseksekveringsringsgraden, der er udtryk for bruttoanlægsudgifter i forhold til vedtaget budget, udgør 118,4% i 2024. Til sammenligning udgjorde anlægseksekveringsgraden 66,7 % i 2023. Dette skal ses i relation til at vedtaget budget i 2024 var 515,0 mio. kr. mens vedtaget budget i 2023 var 533,7 mio. kr.

Det betyder at der i perioden 2023 til 2024 er en stigning på 51,7 procentpoint i anlægseksekveringsgraden, hvilket indikerer at de igangsatte tiltag for at højne eksekveringsgraden, ser ud til at fungere og det forventes at dette fortsætter i 2025.

Overførsel fra drift til anlæg

Ser søges om flytning af 5,5 mio. kr. til udskiftning af VVS-rør på den tidligere H.C. Andersenskolen i 2025 fra vedligeholdelsesrammen under drift til anlægsbevillingen Kapacitetstilpasning og institutionsstruktur, hvorefter udskiftningen sker sammen med anlægsarbejderne.

Det finansielle område

1.000 kr.	Korrigeret budget 2024	Regnskab 2024	Afvigelse	Kasse-påvirkning	Overførsel
Renter	1.791	1.884	-94	-94	0
Balanceforskydninger	11.812	12.304	-492	0	-492
Afdrag på lån	41.826	41.973	-148	-148	
By- og Kulturudvalget	55.428	56.162	-734	-242	-492

(+) = mindreforbrug/merindtægt, (-) = merforbrug/mindreindtægt

Renter

Området dækker over renter vedrørende ældreboligområdet, der er et "hvile i sig selv"- område. Merforbruget på i alt 0,1 mio. kr. trækkes af kassen.

Balanceforskydninger

Området dækker indskud af grundkapital i landsbyggefonden i forbindelse med opførelse af almene boliger. Med opførelse af almene boliger skal Odense Kommune garantere for den del af lånene, der overstiger 60% af ejendomsværdien. Garantien påvirker ikke kommunens låneramme. Merforbruget på 0,5 mio. kr. søges overført til 2025.

Afdrag på lån

Området dækker over afdrag vedrørende ældreboligområdet, der er et "hvile i sig selv"- område. Merforbruget på i alt 0,1 mio. kr. trækkes af kassen.

Økonomi

I nedenstående tabeller fremgår en udspecificering af de bevillingsmæssige konsekvenser af indstillingspunkterne.

Indstillingspunkt 2 – Driftsmidler

Beskrivelse – Kr.	Styrings- område	Afvigelse 2024	Kasse- påvirkning	Overføres til 2025	Overføres til 2026	Over- føres til 2027	Overfør- es til 2028
Med overførselsadgang	Service	41.741.615		28.975.615	12.766.000		
Projekter med ekstern finansiering	Service	-1.178.509		-1.178.509			
Med overførselsadgang	Særlige drifts- områder	-2.566.729		-2.566.729			
Uden overførselsadgang	Særlige drifts- områder	6.647.166	6.647.166				
I alt		44.643.543	6.647.166	25.230.377	12.766.000		

(+) = mindreforbrug, (-) = merforbrug

Indstillingspunkt 3 – Anlægsmidler

Beskrivelse – Kr.	Styrings- område	Afvigelse 2024	Kasse- påvirkning	Overføres til 2025	Overføres til 2026	Overføres til 2027	Overføres til 2028
Anlæg	Anlæg	9.457.562	-5.453.201	14.910.763			

(+) = mindreforbrug, (-) = merforbrug

Indstillingspunkt 5 – Det finansielle område

Beskrivelse – Kr.	Styrings- område	Afvigelse 2024	Kasse- påvirkning	Overføres til 2025	Overføres til 2026	Overføres til 2027	Overføres til 2028
Renter	Finansposter	-93.623	-93.623	0			
Balanceforskydninger	Finansposter	-492.239	0	-492.239			
Afdrag på lån	Finansposter	-147.704	-147.704	0			
I alt		-733.566	-241.327	-492.239			

(+) = mindreforbrug/merindtægt, (-) = merforbrug/mindreindtægt

Indstillingspunkt 6 – Overførsel af midler mellem styringsområderne

Styringsområde – Kr.	Udvalg	2025
Service	By- og Kulturudvalget	-2.566.729
Særlige driftsområder	By- og Kulturudvalget	2.566.729
I alt		

(+) = mindreforbrug, (-) = merforbrug

Indstillingspunkt 7 - flytning fra drift til anlæg

Styringsområde - Kr.	Udvalg	2025
Drift - Service	By- og Kulturudvalget	-5.500.000
Anlæg	By- og Kulturudvalget	5.500.000
I alt		0

+ = mindreforbrug, ** = merforbrug

Punkt 12: B-sag: Ansøgning om tilladelse til nedrivning af Faaborgvej 299

01.10.00-G01-2-25

Sagsresumé

Forvaltningen har modtaget ansøgning om nedrivning af villaen, Faaborgvej 299, Dyrup, som er optaget som bevaringsværdig i kommuneplan 2020-2032 med SAVE-kategori 4.

By- og Kulturudvalget skal tage stilling til, om der skal gives tilladelse til nedrivning, eller om der skal nedlægges forbud mod nedrivning iht. planlovens § 14.

Forvaltningen vurderer, at der bør nedlægges forbud iht. planlovens § 14 mod nedrivning af villaen med den hensigt at udarbejde en lokalplan, der bevarer ejendommen. Forvaltningen vurderer, at hverken villaen eller omgivelserne er ændret afgørende siden SAVE-vurderingen på 4 blev udarbejdet i 1996 – og at villaen derfor fortsat er bevaringsværdig.

By- og Kulturudvalget besluttede den 31. august 2022 i forhold til kompetencefordelingsplanen, at sager om nedrivninger med bygninger mv., der er registreret i SAVE 1-4, som er optaget i kommuneplanen som bevaringsværdige, forelægges udvalget til endelig stillingtagen.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Sagen sikrer, at ejendommen kan udvikles og udnyttes i en tidssvarende kvalitet med en fremtidig anvendelse tilpasset området omkring.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der nedlægges forbud iht. planlovens § 14 mod nedrivning af den bevaringsværdige villa på Faaborgvej 299.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Araz Khan stiller ændringsforslag om, at udvalget godkender, at der meddeles tilladelse til nedrivning af den bevaringsværdige villa på Faaborgvej 299.

Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir, Claus Skjoldborg Larsen, Michael Eskamp Witek, Nicolai Busch Bæhrenz og Søren Freiesleben stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget falder dermed.

By- og Kulturudvalget godkender forvaltningens indstilling.

Udvalgsmedlem Araz Khan stemmer imod forvaltningens indstilling, da ejendommen ikke ses at være bevaringsværdig.

Sagsfremstilling

Ejer af Faaborgvej 299, matr.nr. 161, Dyrup, 5250 Odense SV, har søgt om nedrivningstilladelse til at nedrive villaen ifm. salg af ejendommen, da en potentiel køber stiller betingelse herom. Villaen er optaget som bevaringsværdig i kommuneplan 2020-2032 med SAVE-kategori 4.

Villaen, Faaborgvej 299, er opført i 1930 i nationalromantisk stil med facader i bindingsværk og rødt tegltag. I 1976 og 1980 er der tilføjet to tilbygninger mod haven i dansk funkisstil med facader af gule mursten og fladt tagpaptag. I 2010 er der tilføjet endnu en tilbygning på villaens førstesal mod haven.

Af SAVE-registreringen fra 1996 fremgår det, at villaen er fin og velproportioneret, dog med skæmmende tilbygninger.

På Odense Kommunes kort med luftfoto herunder er villaen, som ønskes nedrevet, markeret med orange. Nord er opad. Ahornvej løber mod venstre og Faaborgvej mod højre. Ejendommen har adgangsvej fra begge veje.



Herunder ses villaen fra Faaborgvej ved forvaltningens besigtigelse den 19. februar 2025. Tag, vinduer og tilbygningerne til højre er ikke originale.



Herunder ses villaen fra Ahornvej med to tilbygninger fra 1970'erne i stueetagen og "mellembygningen" fra 2010 på førstesalen.



Herunder ses mødet mellem den oprindelige villa og den ene tilbygning fra 1976.



Herunder ses hvordan det nederste af villaens oprindelige bindingsværk flere steder er erstattet af beton – med råd i stolperne til følge.



Ejers rådgiver har redegjort for, at villaens generelle tilstand er dårlig og boligen utidssvarende. Mellembygningen på førstesalen er tilføjet uden af forstærke den underliggende konstruktion, og den ene tilbygning i stueetagen står på et fundament af terrassefliser.

Forvaltningen har ikke modtaget ansøgning om byggetilladelse til nybyggeri, men kommende ejer ønsker at nedrive villaen for at opføre et fritliggende enfamiliehus med adgangsvej fra Ahornvej i overensstemmelse med kommuneplanrammen for Dyrup.

I henhold til bygningsfredningsloven har forvaltningen den 13. februar 2025 offentliggjort, at der er søgt om nedrivningstilladelse. Samtidig er sagen sendt i høring ved Kulturmiljørådet Fyn, Museum Odense, Byforeningen Odense samt internt i forvaltningen.

Ejer er orienteret om de særregler, der er gældende ved nedrivning af bevaringsværdige bygninger og varslet om, at By-og Kulturudvalget evt. træffer afgørelse om at nedlægge forbud, jf. planlovens § 14, da afgørelsen herom skal ske senest den 10. april 2025.

Fristen for eventuelle høringssvar og bemærkninger var den 27. marts 2025 kl.10.

Forvaltningen har modtaget eksterne høringssvar på ejers ønske om nedrivning. Der er således modtaget indsigelser til ansøgningen om nedrivning fra Museum Odense. Museet mener, at villaen fortsat er værd at bevare, da det er det eneste tilbageværende hus langs Faaborgvej, som formidler de tidlige udstykninger i områdets overgang fra land til by. Museet argumenterer for, at villaen efter fjernelse af de skæmmende tilbygninger igen vil kunne tilføre området et interessant bygningshistorisk og arkitektonisk element, om end den ser ud til at mangle vedligehold.

Forvaltningen vurderer, at der bør nedlægges forbud iht. planlovens § 14 mod nedrivning af villaen med den hensigt at udarbejde en lokalplan, der bevarer ejendommen. Forvaltningen vurderer, at hverken villaen eller omgivelserne er ændret afgørende siden SAVE-vurderingen på 4 blev udarbejdet i 1996 – og at villaen derfor fortsat er bevaringsværdig.

På registreringstidspunktet vurderedes villaens originalitet og tilstand, dvs. bygningens oprindelige udtryk og overordnede vedligehold, til henholdsvis 3 og 2, og trak den samlede SAVE-vurdering op på 4.

Forvaltningen vurderer, at villaens originale arkitektur fortsat kan aflæses fra Faaborgvej, om end det nyere sorte tag af betontagsten virker overdimensioneret og tyngende i forhold til villaens oprindelige røde tegltag. Oplevet fra Ahornvej er den oprindelige villa næsten skjult bag utilpassede om- og tilbygninger fra 1970erne og senere.

Forvaltningen vurderer, at villaens generelle tilstand er lavere i dag end på registreringstidspunktet med bl.a. en del af tømmeret i bindingsværket erstattet af beton. Villaen kunne dog efter vedligehold og evt. fjernelse af de skæmmende tilbygninger mod øst fremstå som et flot eksempel på den nationalromantiske byggeskik og arkitektur. I SAVE-vurderingen lyder den miljømæssig vurdering, at villaen ligefrem var med til at ”højne niveauet” i området.

I henhold til reglerne i bygningsfredningsloven skal kommunen senest den 10. april 2025 offentliggøre, om der nedlægges forbud mod nedrivning.

Lovgrundlag

Bygningsfredningslovens § 18

Det fremgår af bygningsfredningslovens § 18, at en bevaringsværdig bygning ikke må nedrives, før nedrivningsanmeldelsen har været offentligt bekendtgjort og kommunalbestyrelsen har meddelt ejeren, om den efter planlovens § 14 vil nedlægge forbud mod nedrivningen.

Nedrivningsanmeldelsen skal offentligt bekendtgøres med en frist på 4-6 uger for fremsættelse af indsigelser mv.

Samtidig med offentliggørelsen skal kommunalbestyrelsen underrette ejeren samt de i bygningsfredningslovens § 6, stk. 1, nævnte personer, foreninger m.fl., herunder om fristen for indsigelser mv.

Senest 2 uger efter fristens udløb meddeler kommunalbestyrelsen ejeren, hvorvidt der nedlægges forbud mod nedrivning efter planlovens § 14.

Bygningsfredningslovens § 18 gælder ikke bygninger, der er omfattet af et forbud mod nedrivning i en lokalplan, i en byplanvedtægt eller i et lokalplanforslag offentliggjort efter planlovens § 17.

Planlovens § 14

Det fremgår af planlovens § 14, at kommunalbestyrelsen kan nedlægge forbud mod, at der retligt eller faktisk etableres forhold, som kan hindres ved en lokalplan - herunder nedrivning af en ejendom. Et forbud efter § 14 er et foreløbigt retsmiddel, der giver kommunen mulighed for at modsætte sig etablering af forhold på en ejendom, som ellers ville være lovlige, for eksempel efter en gældende lokalplan, fordi kommunen ønsker at vedtage en (ny) lokalplan.

Ved nedlæggelse af forbud efter planlovens § 14 skal der ske varsling af det påtænkte forbud. Der skal desuden ske partshøring, jf. forvaltningslovens §§ 19 og 21 (NKO 2018/2000).

Et forbud kan højst nedlægges for et år. Et eventuelt lokalplanforslag skal offentliggøres inden fristens udløb.

Når det i en lokalplan eller en byplanvedtægt er bestemt, at en bebyggelse ikke må nedrives uden tilladelse fra kommunalbestyrelsen og tilladelse nægtes, kan ejeren forlange ejendommen overtaget af kommunen mod erstatning, jf. planlovens § 49. Overtagelsespligten påhviler dog kun kommunen, hvis der er et væsentligt misforhold mellem ejendommens afkastningsgrad og afkastningsgraden for ejendomme med en lignende beliggenhed og benyttelse, som ikke er omfattet af et nedrivningsforbud.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 13: B-sag: Ansøgning om tilladelse til nedrivning af Allesøvej 18

01.10.00-G01-1-25

Sagsresumé

Forvaltningen har modtaget ansøgning om nedrivning af ejendommen, Allesøvej 18, Allesø, 5270 Odense N, hvor BBR-bygning 2, en lade, er optaget som bevaringsværdig i kommuneplan 2020-2032 med SAVE-kategori 4. De øvrige bygninger på ejendommen er ikke udpeget som bevaringsværdige.

By- og Kulturudvalget skal tage stilling til, om der skal gives tilladelse til nedrivning, eller om der skal nedlægges forbud mod nedrivning iht. planlovens § 14.

Forvaltningen vurderer, at nedrivning af laden kan tillades, idet SAVE-vurderingen fra 1995 ikke længere giver et retvisende billede af bygningens bærende bevaringsværdier, hvor særligt bygningens originalitet og generelle tilstand er lavere i dag end på registreringstidspunktet.

By- og Kulturudvalget besluttede den 31. august 2022 i forhold til kompetencefordelingsplanen, at sager om nedrivninger med bygninger mv., der er registreret i SAVE 1-4 og er optaget i kommuneplanen som bevaringsværdige, forelægges udvalget til endelig stillingtagen.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Sagen sikrer, at ejendommen kan udvikles og udnyttes i en tidssvarende kvalitet med en fremtidig anvendelse tilpasset området omkring.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der kan meddeles tilladelse til nedrivning af den bevaringsværdige lade på Allesøvej 18.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Ejer af ejendommen Allesøvej 18, matr.nr. 23a, Allesø By, har søgt om nedrivningstilladelse til at nedrive samtlige bygninger, hvoraf BBR-bygning 2, en lade, er optaget som bevaringsværdig i kommuneplan 2020-2032 med SAVE-kategori 4. De øvrige bygninger på ejendommen, herunder stuehuset, er ikke udpeget som bevaringsværdige i kommuneplanen.

Laden er opført 1877 i klassicistisk stil med tidstypiske træk såsom en muret gesims langs taget og en høj granitsokkel. Af SAVE-vurderingen fremgår det, at ladebygningen er flot og velproportioneret – men at man ikke kan sige det samme om gårdanlægget som en samlet bebyggelse.

Laden er opført på samme tid som flere andre bygninger på ejendommen, herunder stuehuset, men disse har ved vurderingen fået henholdsvis SAVE-kategori 6 og 7. De resterende bygninger er knap 100 år yngre og derfor ikke vurderet.

Ejendommen består af i alt seks bygninger med et samlet areal på 1.930 m². Der bor ikke nogen på ejendommen, som for nuværende står udbudt til salg.

Ejer har redegjort for, at alle bygninger på ejendommen ønskes nedrevet med henblik på at kunne sælge grunden til opførelse af et nyt fritliggende enfamiliehus.

På Odense Kommunes kort med luftfoto herunder er ejendommen markeret med gult og laden med orange. Nord er opad.



Herunder ses laden fra ejendommens gårdsplads. Ladens eternittag samt den gule og hvide facademaling er uoriginalt. Laden er, jf. arkiv.dk, opført i blank mur med stråtag.



Herunder ses et generelt billede af murværkets tilstand.



Forvaltningen har ikke modtaget ansøgning om byggetilladelse til nybyggeri, men ejer har redegjort for, at ejendommen efter nedrivning ønskes solgt til opførelse til et nyt fritliggende enfamiliehus i overensstemmelse med kommuneplanrammen for Allesø.

Ejer har i forlængelse heraf redegjort for, at stuehuset fra 1877, som blev markant ombygget i 1974 med en følgende SAVE-vurdering på 7, er for omkostningsfuld at energirenovere. Det er svært at få finansiering for en interesseret køber, når ejendommens stuehus ikke fremstår som en tidssvarende bolig, særligt når vedligeholdelsen af de mange gamle stalde og ladebygninger også skal tages i betragtning.

I henhold til bygningsfredningsloven har forvaltningen den 13. februar 2025 offentliggjort, at der er søgt om nedrivningstilladelse. Samtidig er sagen sendt i høring ved Kulturmiljørådet Fyn, Museum Odense, Landsforeningen for Bygnings- og Landskabskultur, Byforeningen Odense samt internt i forvaltningen.

Ejer og ansøger er den 10. februar 2025 orienteret om de særregler, der er gældende ved nedrivning af bevaringsværdige bygninger. Ejer er desuden varslet om, at By-og Kulturudvalget eventuelt træffer afgørelse om at nedlægge forbud jf. planlovens § 14, da afgørelsen herom skal ske senest den 10. april 2025.

Fristen for eventuelle høringssvar og bemærkninger var den 27. marts 2025 kl.10.00.

Forvaltningen har modtaget eksterne høringssvar på ejers ønske om nedrivning. Der er således indsendt indsigelser til ansøgningen om nedrivning fra Museum Odense. Museet argumenterer for, at laden fortsat er bevaringsværdig, om end isoleret set i den nedre del af SAVE-skalaen. Museet mener, at ladens bevaringsværdi bør ses i sammenhæng med resten af den firlængede gård og landsbyen, Allesø, som helhed. Der er ikke mange firlængede gårde tilbage, selvom disse tidligere dominerede bebyggelsesbilledet ude på landet. Kort sagt ville det være en skam for både gårdens udtryk og for lokalsamfundets historieoplevelse, hvis bygningen nedrives.

Forvaltningen vurderer, at nedrivning af laden kan tillades, idet SAVE-vurderingen fra 1996 ikke længere giver et retvisende billede af bygningens bærende bevaringsværdier.

Vurderingen af ladens originalitet, dvs. bygningens oprindelige udtryk, trak på registreringstidspunktet den samlede SAVE-vurdering op på 4. Forvaltningen vurderer fortsat, at ladens originale arkitektur kan aflæses i bygningen om end de oprindelige murværksdetaljer i stor udstrækning er slørede af eternittaget og flere lag af forskellige dækkende overfladebehandlinger på facaderne. Forvaltningen vurderer, at bygningens generelle tilstand er lavere i dag end på registreringstidspunktet, hvor sætningsskader i murværket løbende er malet over i stedet for udbedret. Ladens samlede vurdering vil i dag ende på 5.

I henhold til reglerne i bygningsfredningsloven skal kommunen senest den 10. april 2025 offentliggøre, om der nedlægges forbud mod nedrivning.

Lovgrundlag

Bygningsfredningslovens § 18

Det fremgår af bygningsfredningslovens § 18, at en bevaringsværdig bygning ikke må nedrives, før nedrivningsanmeldelsen har været offentligt bekendtgjort og kommunalbestyrelsen har meddelt ejeren, om den efter planlovens § 14 vil nedlægge forbud mod nedrivningen.

Nedrivningsanmeldelsen skal offentligt bekendtgøres med en frist på 4-6 uger for fremsættelse af indsigelser mv.

Samtidig med offentliggørelsen skal kommunalbestyrelsen underrette ejeren samt de i bygningsfredningslovens § 6, stk. 1, nævnte personer, foreninger m.fl., herunder om fristen for indsigelser mv.

Senest 2 uger efter fristens udløb meddeler kommunalbestyrelsen ejeren, hvorvidt der nedlægges forbud mod nedrivning efter planlovens § 14.

Bygningsfredningslovens § 18 gælder ikke bygninger, der er omfattet af et forbud mod nedrivning i en lokalplan, i en byplanvedtægt eller i et lokalplanforslag offentliggjort efter planlovens § 17.

Planlovens § 14

Det fremgår af planlovens § 14, at kommunalbestyrelsen kan nedlægge forbud mod, at der retligt eller faktisk etableres forhold, som kan hindres ved en lokalplan - herunder nedrivning af en ejendom. Et forbud efter § 14 er et foreløbigt retsmiddel, der giver kommunen mulighed for at modsætte sig etablering af forhold på en ejendom, som ellers ville være lovlige, for eksempel efter en gældende lokalplan, fordi kommunen ønsker at vedtage en (ny) lokalplan.

Ved nedlæggelse af forbud efter planlovens § 14 skal der ske varsling af det påtænkte forbud. Der skal endvidere ske partshøring, jf. forvaltningslovens §§ 19 og 21 (NKO 2018/2000).

Når det i en lokalplan eller en byplanvedtægt er bestemt, at en bebyggelse ikke må nedrives uden tilladelse fra kommunalbestyrelsen og tilladelse nægtes, kan ejeren forlange ejendommen overtaget af kommunen mod erstatning, jf. planlovens § 49. Overtagelsespligten påhviler dog kun kommunen, hvis der er et væsentligt misforhold mellem ejendommens afkastningsgrad og afkastningsgraden for ejendomme med en lignende beliggenhed og benyttelse, som ikke er omfattet af et nedrivningsforbud.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 14: B-sag: Ansøgning om dispensation fra lokalplan - Grand Hotel

02.34.00-G01-1-25

Sagsresumé

Denne sag omhandler Grand Hotels ansøgning om dispensation til opførelse af et hævet opholdsareal til udeservering foran hotellets facade mod Jernbanegade.

Dette indebærer inddragelse af offentligt vejareal.

Grand Hotel er omfattet af lokalplan 0-786 Skilte og Facader. Etablering af et hævet opholdsareal vil kræve dispensation fra denne lokalplan. Odense Kommune skal derudover være indstillet på at overdrage brugen af offentlig vejareal til Grand Hotel som privat aktør.

Udvalget besluttede med kompetencefordelingsplanen den 31. august 2022, at sager vedrørende dispensationer fra lokalplaner, der har principiel betydning for byens udvikling og udtryk, skal forelægges udvalget.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Sagen sikrer, at der kan udfoldes et aktivt café- og restaurantliv i tråd med den grønne mobilitetsplan, der har fokus på at skabe øget byliv og aktivitet i området omkring Jernbanegade og Slotsgade.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der gives midlertidig dispensation på 3 år fra lokalplanen til udeservering på hævet opholdsareal.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Grand Hotel, Jernbanegade 18, har på ny ansøgt om at opføre et hævet opholdsareal til udeservering foran hotellets facade mod Jernbanegade. Dette indebærer inddragelse af offentligt vejareal.

Udvalget har behandlet en tidligere ansøgning om lignende forhold den 29. maj 2024. Her fik Grand Hotel dispensation til etablering af et opholdsareal med en bredde på 3,50 meter til opsætning i sommerhalvåret. Hotellet ønsker nu inden påbegyndelse af byggeriet at udvide bredden på opholdsarealet til 5,0 meter og med en permanent opsætning.

Det er ejers ønske at etablere et hævet opholdsareal ovenpå den eksisterende belægning på Jernbanegade til udeservering for hotellets restaurant- og bargæster samt forbipasserende. Adgangen til opholdsarealet skal dels ske inde fra hotellets restaurant i stueetagen og dels fra fortovet af en trappe.

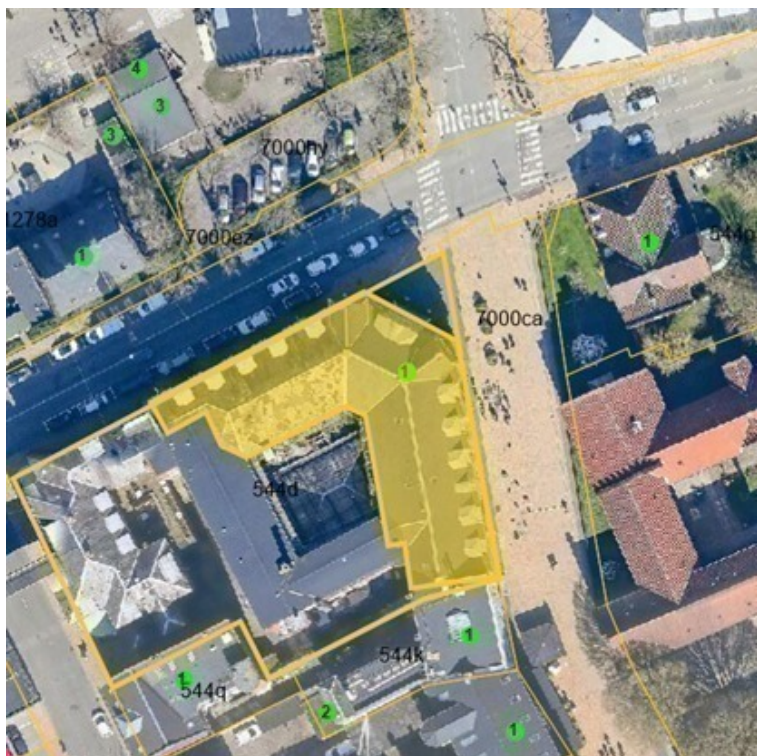
Grand Hotel er omfattet af lokalplan 0-786 Skilte og Facader. En etablering af et hævet opholdsareal vil kræve dispensationer fra denne lokalplan. Odense Kommune skal derudover være indstillet på at overdrage brugen af offentlig vejareal til Grand Hotel, dvs. til en privat aktør.

Projektet kræver desuden en byggetilladelse, ligesom det kræver tilladelse iht. vejlovens § 80.

Kort og gadebilleder:

Grand Hotel er markeret med gult på luftfoto herunder (nord er opad).

Jernbanegade løber fra nord til syd, mens Slotsgade løber på tværs:



Herunder ses Grand Hotel fra Slotsgade. Hotellet har indrettet restaurant og bar i stueetagen mod Jernbanegade, og der er i dag ingen udeservering.



Ejer skriver om projektet:

Vi fik sidste år dispensation til at kunne opføre terrassen med en bredde på 3,50 meter, men dette skal ændres pga. indsigelser fra beredskabet. Terrassens bredde ønskes øget, så der imellem bygningsfacaden og indersiden af vænet er 5,0 meter til beredskabets redningsareal. Trappen flyttes ligeledes fra midten af terrassen til den ene ende for at give beredskabet bedre adgangsforhold med stiger og mandskab. Denne placering af trappen sikrer ligeledes, at terrassen opleves indbydende og åben imod krydset, Jernbanegade/Slotsgade samt at gæster ledes direkte op til ankomstarealet til restauranten. Hvis trappen var placeret som tidligere, ville den øgede bredde på terrassen gøre, at man fik ”krydsende” trafik på langsiden af terrassen. Ved at placere trappen i den ene ende, kan gæster gå til og fra på et trafikalt ”roligt” sted.

Vi må ikke opstille parasoller på terrassen, dette er et ufravigeligt krav fra beredskabet. Alt personale vil blive instrueret i rydning af møblement fra terrassen i forbindelse med hændelser, hvor arealet skal bruges af redningsberedskabet til redning. Til orientering vil der ikke være møbler på terrassen om vinteren, hvor der ikke pågår udeservering.

Sidste år søgte vi om dispensation til at opstille terrassen i sommerhalvåret. Vi ønsker nu at opføre terrassen som en permanent opbygning, evt. i en begrænset årrække. Opbygningen vil være reversibel og vil ikke kræve destruktive indgreb i hverken bygningen eller belægningerne. Den eneste forskel er, at terrassen ikke skal nedtages og lægges på lager i vinterhalvåret, men i stedet løbende skal ren- og vedligeholdes.

Uddrag fra ansøgningens tegningsmateriale:

Herunder ses en plantegning, der viser, hvordan opholdsarealet strækker sig langs 18,80 meter af hotellets facade mod Jernbanegade. Opholdsarealet bliver 5,10 meter bredt og får en trappe i den ene ende. Gulvet på opholdsarealet bliver 0,98 meter over terræn, og i alt er der 1,98 meter op til overkanten på værnet.



Herunder ses en visualisering, der viser opholdsarealet set fra krydset, Jernbanegade - Slotsgade. Opholdsarealet bliver 5,10 meter bredt og får en trappe i den ene ende. Gulvet på opholdsarealet bliver 0,98 meter over terræn, og i alt er der 1,98 meter op til overkanten på værnet.



Herunder ses flere visualiseringer, der viser, hvordan opholdsarealet opleves i sammenhæng med den bevaringsværdige bygning og fra det omkringliggende byrum.



Beredskabets vurdering

Beredskab Fyn har ikke nogen indvendinger mod placeringen af det hævdede opholdsareal foran hotellets facade. Projektets aktuelle udformning er således godkendt af beredskabet. Af hensyn til indsatsmulighederne har beredskabet stillet tre vilkår:

- Det hævdede opholdsareal skal være minimum fem meter bredt - indvendige mål.
- Trappen til det hævdede opholdsareal skal være så bred som mulig og give mulighed for beredskabets indsats ifm. evt. redningsaktion. Trappen må af samme årsag ikke spærres af om natten.
- Valg af møblement skal kunne flyttes af én person.

Grand Hotel har forespurgt på muligheden for at opstille parasoller som en del af møblementet på det hævdede opholdsareal. Forespørgslen har været sendt til udtalelse hos Beredskab Fyn. Beredskab Fyn udtaler, at de ikke kan

anbefale en godkendelse af parasollerne, da parasoller er en anden volumen end de stole og borde, som er tiltænkt. De kan ikke uden videre flyttes helt væk fra arealet og derfor kan udgøre en hindring.

Når beredskabet taler redning af personer med håndstiger (og drejestiger for den sags skyld), så arbejder de med en forholdsvis stram tidslinje. Beredskabet bemærker, at personer der skal reddes med stiger, er personer, der ikke kan bringe sig selv i sikkerhed og derfor skal reddes.

Beredskabets anbefaling til forvaltningen er derfor, at der ikke accepteres parasoller. Forvaltningen vil på den baggrund ikke godkende parasoller.

Dispensationer

Grand Hotel, Jernbanegade 18, er omfattet af lokalplan 0-786 Skilte og Facader.

Projektet kræver dispensation fra lokalplan 0-786, pkt. 8.7.1:

”Faste gulvbelægninger i form af trægulve eller lignende må ikke etableres ovenpå de eksisterende belægninger.”

Ejer ønsker at etablere en fast gulvbelægning i form af en fritstående konstruktion, der skal stå ovenpå den eksisterende belægning i Jernbanegade. Ejer redegør i sin ansøgning for, at Grand Hotel er opført med høj kælder, hvilket giver begrænset mulighed for at få niveaufri udeservering, samt at hotellet har et stort ønske om at åbne hotellet op mod det omkringliggende byrum, ikke mindst deres restaurant og bar.

Forvaltningen vurderer, at der er både fordele og ulemper ved at tillade hævede opholdsarealer i det offentlige byrum.

Fordele ved etablering

Fordelene tilfalder først og fremmest restauratøren, der får et fysisk afgrænset udeserveringsområde på offentligt areal.

Grand Hotel kan bruge det ønskede areal i en tidsbegrænset periode, mens de forskellige midlertidige tiltag fra den grønne mobilitetsplan om bymidtens fremtidige indretning og udvikling afprøves i gaderne og byrummene omkring hotellet. Opsætningen af et hævet opholdsareal til udeservering foran hotellets facade mod Jernbanegade vil kunne bidrage til at skabe øget byliv og aktivitet i området – i tråd med kommuneplanens målsætning om, at bymidten skal udvikles med fokus på at skabe tilgængelige byrum og pladser i menneskelig skala.

Opsætningen af det hævede opholdsareal vil ikke medføre en permanent ændring eller påvirkning af det offentlige vejareal eller den faste belægning, idet opholdsarealet består af en let konstruktion, der nemt og håndterligt vil kunne fjernes uden væsentlige omkostninger.

Ulemper ved etablering

Ulemperne ved på denne måde at privatisere det offentlige byrum omhandler bl.a., at oplevelsen af bylivet ændres, når udeservering flyttes et niveau op, og restaurantgæsterne kigger ned på gaden og de forbipasserende. Derudover bliver der dårlig tilgængelighed for gangbesværede og handicappede på grund af behovet for trapper.

En dobbeltudnyttelse af byrummet bliver sværere eller umulig. I dag tager de forskellige restauratører borde og stole ind om aftenen, for at skabe fremkommelighed for bl.a. vareindlevering. Dette vil ikke være tilfældet for denne terrasse, da den har karakter af varig opstilling.

Et hævet opholdsareal kan også skabe yderligere utryghed i nattelivet på grund af de ekstra hjørner, man kan gemme sig bag. Der er desuden risiko for at grupperinger indtager terrassen om aftenen, som kan skabe utryghed for passerende nede på gaden.

Endvidere bør overvejes, om en tilladelse til et hævet opholdsareal vil åbne op for, at andre restauratører også vil ansøge om et hævet opholdsareal. Det skal dermed overvejes, om det er ønskeligt, at kommunen fremover vil se en bymidte, hvor forskellige restauratører har hævet deres udeservering. Iht. lighedsprincipperne kan der ikke forskelsbehandles på enkelte restauratører, og en tilladelse til Grand Hotel vil således kunne medføre præcedensvirkning. Dette vil betyde, at andre restauratører ligeledes som udgangspunkt vil skulle have lignende tilladelse ved ansøgning herom.

Indsnævring af pladsen vil for gående og cyklende opleves som mindre fremkommelig, samt trafikmæssigt utrygt.

Øvrige forhold

Høring

Der er ikke foretaget naboorientering om projektet, jf. planlovens § 20, da en orientering vurderes at være af underordnet betydning for omkringliggende naboer mv.

Byggetilladelse og tilladelse iht. vejlovens § 80

Det ønskede projekt kræver særskilt byggetilladelse, ligesom det kræver tilladelse til råderet over offentligt vejareal iht. vejlovens § 80. Disse tilladelser er ikke behandlet ifm. denne sag.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning

Punkt 15: C-sag: Høring i Sundhedsudvalget og By- og Kulturudvalget: Forslag til bekæmpelse af børnefattigdom

00.01.00-G01-53-24

Sagsresumé

I forbindelse med Budget 2024 blev det besluttet at nedsætte en ekspertgruppe, der skulle analysere børnefattigdom og komme med anbefalinger til, hvordan man kan bekæmpe relativ børnefattigdom i Odense Kommune. Med Budget 2025 afsatte byrådet 5 mio. kr. til bekæmpelse af børnefattigdom i årene 2025 – 2027.

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget har udarbejdet forslag til en række indsatser, der skal medvirke til at bekæmpe børnefattigdom og besluttede den 25. marts 2025 at sende de konkrete forslag i høring i Sundhedsudvalget og By- og Kulturudvalget.

Med denne sag bedes Sundhedsudvalget og By- og Kulturudvalget give opmærksomheder og input til de forslåede indsatser til bekæmpelse af børnefattigdom i Odense Kommune forud for den videre behandling i Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget og afslutningsvis i Økonomiudvalg og Odense Byråd.

Indstilling

Sundhedsforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller i samarbejde med **Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** til de respektive udvalg, at de giver input til de forslåede indsatser til bekæmpelse af børnefattigdom, inden for deres respektive ressortområder.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

I Budget 2025 er der afsat 5 mio. kr. årligt i 2025-2027 til konkrete initiativer baseret på ekspertudvalgets anbefalinger. Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget skal sammen sikre et servicetjek på tværs af relevante forvaltninger. Dette skal skabe fokus på at nedbryde barrierer for deltagelsesmuligheder for mindre bemidlede familier og børn.

Puljen på 5 mio. kr. årligt i 2025-2027 udmøntes efter fælles indstilling fra de to udvalg, når de har behandlet og prioriteret anbefalingerne fra ekspertgruppen og udført servicetjekket.

Udvalgene drøftede den 27. august 2024 og den 8. oktober 2024 ekspertgruppens anbefalinger og fokuserede særligt på følgende områder:

1. At fremme en "træde til kultur" (Børn- og Ungeudvalget) og at sikre, at alle børn kan deltage i en vifte af fritidsaktiviteter (Beskæftigelses- og Socialudvalget)
2. At arbejde med temaer som privatøkonomi, budget og hverdagsmestring som del af undervisning (Børn- og Ungeudvalget) og at styrke tilbud om økonomisk rådgivning (Beskæftigelses- og Socialudvalget)
3. At bidrage til, at unge får og fastholder fritidsjob (begge udvalg)
4. Et fortsat fokus på at skabe rammerne for en mere helhedsorienteret sagsbehandling (Børn- og Ungeudvalget) og et fortsat fokus på at sikre en familievenlig beskæftigelsesindsats (Beskæftigelses- og Socialudvalget).

Ekspertgruppens anbefalinger er vedlagt som bilag.

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede den 25. marts 2025 at sende nedenstående forslag til indsatser i høring i Sundhedsudvalget og By- og Kulturudvalget som et led i servicetjekket på tværs af kommunen.

Nedenfor beskrives den nuværende praksis samt forslagene til indsatser.

Ad 1) At fremme en "træde til kultur" (Børn- og Ungeudvalget) og at sikre, at alle børn kan deltage i en vifte af fritidsaktiviteter (Beskæftigelses- og Socialudvalget)

For at skabe en kultur, hvor alle tager ansvar i de nære fællesskaber omkring børns dagtilbud, skole og fritidsaktiviteter, skal der afholdes samtaler om de fællesskaber, børnene deltager i, samt forventningsafstemning med forældregruppen. Målet er at få flere til at engagere sig i fællesskabet og sikre alles mulighed for deltagelse. Der er dog i dag ingen specifikke indsatser, der direkte arbejder med anbefalingen om at fremme en "træde til"- kultur.

Som en del af den nye kontanthjælpsreform bliver der indført et fritidstillæg til børn af kontanthjælpsmodtagere. Med dette kan familier få skattefri støtte på 450 kr. pr. barn pr. måned (dog maks. til tre børn pr. familie). Pengene kan fx bruges til fritids- og kulturtilbud eller sociale arrangementer i skolen. Forældrene skal dokumentere, at mindst en tredjedel af beløbet bruges på barnets fritidsliv. Fritidstillægget kan udbetales efter tre måneders kontanthjælp. Ordningen forventes at træde i kraft den 1. juli 2025.

Der findes i dag ikke en kommunal pulje i Odense, hvorfra alle kan søge tilskud til kontingent eller udstyr. UngOdense tilbyder dog målrettet hjælp til sårbare og udsatte børn og unge i alderen 6-18 år gennem Fritidsvejledningen. Familier med økonomiske udfordringer kan få hjælp til ansøgninger om tilskud til kontingenter og udstyr. Derudover giver UngOdenses partnerskab med Red Barnet mulighed for at tilbyde frivillige følgevener til fritidsaktiviteter.

Socialkompasset er en digital platform, der samler sociale tilbud til gavn for borgere, civilsamfund og kommuner. Portalen gør det nemt at finde og synliggøre relevante tilbud, som kan hjælpe borgerne. Som en del af kommunens samarbejde med Frivilligcenter Odense vil det undersøges, hvordan konkrete tilbud kan fremhæves på platformen, i forhold til et styrket fokus på bekæmpelse af børnefattigdom. Aktiv Odense er en anden portal, som synliggør alle folkeoplysende aktiviteter, der findes i Odense. Begge portaler giver også kommunale frontmedarbejdere et godt overblik, så de lettere kan hjælpe borgerne til de rette tilbud i deres aktuelle livssituation.

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget foreslår at iværksætte følgende handlemuligheder, som findes uddybet i vedlagte bilag:

1.1. Kampagne om at fremme en træde til kultur på børne- og ungeområdet

- Indsatsen går ud på at sikre viden og finde alternativer til håndtering af børnefattigdom, som fremmer deltagelsesmuligheder og forebygger økonomiske barrierer, så alle børn kan deltage i aktiviteter på lige fod.
- Indsatsen vil understøttes af et hyrdebrev fra Børn- og Ungeudvalget til dagtilbud og skoler. Dette skal styrke en "træde-til-kultur" og bidrage til at fjerne økonomiske barrierer for børns deltagelse i aktiviteter.

1.2. Midler til lokale initiativer på byens folkeskoler

- Indsatsen går ud på at styrke folkeskolernes muligheder for at minimere økonomiske barrierer og sikre, at alle børn kan deltage i skolens fællesskaber på lige vilkår, så ingen udelukkes fra aktiviteter på grund af økonomi.
- Under indsatsen "Kampagne om at fremme en kultur på børne- og ungeområdet" kan der afsættes midler til, at folkeskolerne kan begrænse udgifter for udsatte elever ved at reducere omkostninger til skoleaktiviteter, arrangementer og andre betalinger forbundet med skolegangen.

1.3. Hjælp til kontingent og udstyr under Fritidsvejledning Uden Grænser

- Indsatsen går ud på at styrke Fritidsvejledning Uden Grænser-indsatsen ved at afsætte midler til betaling af kontingent og udstyr for familier i udsatte positioner.
- Indsatsen vil give flere børn og unge, som ikke deltager i fritidsaktiviteter, muligheden for at få en aktiv og meningsfuld fritid.

1.4. Sammen om lige adgang til det organiserede fritidsliv

- Indsatsen går ud på at styrke samarbejdet mellem kommune og det frivillige foreningsliv om at understøtte bæredygtige forbedringer i børn og unges deltagelsesmuligheder i trygge og positive fællesskaber i deres fritid. Dette sker gennem ansættelse af projektmedarbejder der skal understøtte bæredygtige forbedringer i børn og unges muligheder for at deltage i organiserede foreninger efter projektets afslutning.
- Fokus vil være på at mindske den ulige adgang til klubber og aktiviteter ved at gentænke måderne, hvorpå vi fx engagerer forældre, håndterer udfordringer med adgang til udstyr, betaling af kontingenter og transport til kampe.

1.5. Midler til initiativer under "Sammen om lige adgang til det organiserede fritidsliv"

- Indsatsen går ud på at styrke handlemulighederne i partnerskabet mellem Odense Kommune og de frivillige foreninger, så flere børn og unge får bedre muligheder for at deltage i idræts- og foreningslivet.
- Der afsættes midler til at kunne gennemføre bydækkende og lokale initiativer under "Sammen om lige adgang til det organiserede fritidsliv" for at sikre, at flere børn får lige muligheder for at deltage.

Ad 2) At arbejde med temaer som privatøkonomi, budget og hverdagsmestring som del af undervisning (Børn- og Ungeudvalget) og at styrke tilbud om økonomisk rådgivning (Beskæftigelses- og Socialudvalget)

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen tilbyder ikke gratis rådgivningstilbud, hvor alle unge kan få hjælp til økonomi. Økonomisk vejledning er dog i dag en del af flere uddannelses- og beskæftigelsesrettede indsatser, som unge kan visiteres til via myndighed. For eksempel undervises der i PASE (privatøkonomi, arbejdspladslære, samarbejdspladslære og erhvervslære) på den Forberedende Grunduddannelse. I Ungerådgivningen kan unge med bostøtte deltage i ADL-hold (Almindelig Daglig Livsførelse), som er gruppeforløb med fokus på praktiske og økonomiske færdigheder i hverdagen.

Forældre kan ansøge om økonomisk friplads på dagtilbudsområdet, men der er i dag ingen særlige indsatser for at oplyse om denne mulighed. Foreningen Den Frie Rådgivning tilbyder blandt andet indsatsen PROP (privatøkonomisk oprydning), hvor man i dag kan få hjælp til at lave budget, håndtere gæld m.m. I Mødrehjælpens rådgivning "Holdepunktet" er det ligeledes muligt at få økonomisk rådgivning i relation til f.eks. barselsregler og børnetilskud.

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget foreslår at iværksætte følgende handlemuligheder, som findes uddybet i vedlagte bilag:

2.1. Undervisningsforløb i folkeskolen om privatøkonomi

- Indsatsen går ud på at styrke folkeskolernes undervisning i privatøkonomi og opbygge praksisfaglighed i relation til økonomi, overblik over forpligtelser, indtægter, udgifter og økonomistyring.
- Ønsket om undervisning i privatøkonomi blev senest fremført som en del af initiativretsforslaget på Børn- og Ungeudvalgsmødet den 7. januar 2025.

2.2. Økonomisk rådgivning til unge og deres familier

- Indsatsen går ud på at arbejde forebyggende med børnefattigdom hos en ung målgruppe, så færre unge (og deres familier) havner i økonomiske problemer. Kommunen vil gå i dialog med frivillige sociale foreninger om at etablere indsatsen med fokus på at opbygge kompetencer blandt unge i relation til økonomi, overblik over forpligtelser, budgettering og økonomistyring.
- Indsatsen vil indebære en bevilling til en frivillig social forening.

Ad 3) At bidrage til, at unge får og fastholder fritidsjob (begge udvalg)

I Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er der i dag flere indsatser, der har til formål at forbedre unges adgang til arbejdsmarkedet gennem fritidsjob. Projektet "Alle unge skal med 15-17-årige", startet 1. januar 2024, samarbejder med virksomheder for at sikre fritidsjob til ca. 100 unge, hvoraf mange har forældre på offentlig forsørgelse eller er anbragte. Fokus er på at udvikle de unges ressourcer og tilbyde individuel støtte mod selvforsørgelse.

Børn- og Ungeforvaltningen driver en målrettet fritidsjobindsats under UngOdense, som er en del af "Lige muligheder – forskellige vilkår" og løber fra 2022-2025. Der er ikke afsat midler til indsatsen efter 2025, hvorfor den her vil ophøre.

Den 4. februar 2025 blev en analyse af Odense Kommunes fritidsjobindsatser præsenteret for Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget. Analysen vurderede de eksisterende indsatser og deres effekt. Konklusionen var, at der allerede er mange gode initiativer i gang, men at der stadig er unge, der har svært ved at få og fastholde et fritidsjob. Særligt unge i udsatte positioner kan have brug for mere støtte i ansøgningsprocessen, vejledning i arbejdskultur og hjælp til at udvikle de kompetencer, der efterspørges på arbejdsmarkedet. For at imødekomme disse udfordringer og styrke den samlede fritidsjobindsats i kommunen, etablerer Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen en jobportal – en slags jobnet for unge.

Arbejdet med Fritidsjobportalen er i øjeblikket i sin tidlige opstarts- og udviklingsfase. Portalen skal skabe en mere overskuelig vej til fritidsjob for unge i Odense ved at samle jobopslag, skolepraktikker og vejledningstilbud ét sted. Portalen skal også gøre det lettere for virksomheder at slå stillinger op. Fritidsjobportalen forventes at øge rækkevidden og styrke fritidsjobindsatsen på tværs af forvaltningerne. Forventningen er, at portalen vil bidrage til, at flere unge får lettere adgang til fritidsjob og arbejdsmarkedet, og dermed bedre muligheder for at opbygge erfaring og blive selvforsørgende voksne.

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget foreslår at iværksætte følgende handlemuligheder, som findes uddybet i vedlagte bilag:

3.1. Fritidsjobsindsats og undervisning i privatøkonomi

- Indsatsen går ud på at fortsætte og styrke fritidsjobsindsatsen under UngOdense, som hjælper unge i udsatte positioner med at få og varetage et fritidsjob.
- Derudover vil den nuværende indsats udvides til også at inkludere undervisning i privatøkonomi for at styrke de unges kompetencer inden for privatøkonomi, budget og hverdagsmestring.

3.2 Midler til understøttelse af fritidsjobportalen

- De to udvalg kan vælge at understøtte processen med at udvikle fritidsjobportalen ved at afsætte midler til udvikling og drift, så portalen får størst mulig effekt for unge og virksomheder i Odense.

Ad 4) Et fortsat fokus på at skabe rammerne for en mere helhedsorienteret sagsbehandling (Børn- og Ungeudvalget) og et fortsat fokus på at sikre en familievenlig beskæftigelsesindsats (Beskæftigelses- og Socialudvalget)

I Børn- og Ungeforvaltningen arbejder man i dag, under FAMKO (et tværsektorielt samarbejde mellem Familieambulatoriet på OUH og Odense Kommune), med overgangen fra barsel til beskæftigelsesindsats. Forældrene i FAMKO kan vælge, om de vil invitere deres FAMKO-person med til de første møder i jobcenteret efter endt barsel. I Sammenhængende Borgerforløb tilrettelægges forløb målrettet familier, hvor forældre har en beskæftigelses sag, og et eller flere børn har en socialsag, så støtten er koordineret og tager hensyn til familiens samlede situation.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er lovmæssigt forpligtet til at skabe rimelige beskæftigelsestilbud gennem Lov om en aktiv beskæftigelsespolitik. Dette indebærer en helhedsorienteret tilgang, hvor der tages højde for borgerens specifikke situation – herunder om der er børn, og om borgeren fx er enlig og ikke kan arbejde uden for institutionernes åbningstider.

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget foreslår at iværksætte følgende handlemuligheder, som findes uddybet i vedlagte bilag:

4.1. Økonomisk rådgivning til familier i udsatte positioner som led i at sikre en helhedsorienteret sagsbehandling

- Indsatsen går ud på at styrke sagsbehandlingen i Børn- og Familierådgivningen ved også at tilbyde økonomisk rådgivning til familier med økonomiske udfordringer. Dette vil forbedre deres økonomiske råderum og overblik samt forebygge, at familiens økonomiske situation bidrager til udsathed og påvirker børnenes trivsel negativt.
- Gennem indsatsen afsættes midler til økonomiske rådgivere, som kan hjælpe familier med at skabe økonomisk forståelse og overblik. Børnerådgivere vil kunne henvise familier til de økonomiske rådgivere og samarbejde med dem i konkrete sager, hvor økonomiske udfordringer påvirker børns trivsel og livskvalitet.

Videre politisk proces

Sundhedsudvalget og By- og Kulturudvalgets opmærksomheder og input drøftes på et fællesmøde mellem Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget den 17. juni 2025.

Herefter er forventningen, at udvalgene vil kunne godkende udmøntningen af midlerne til bekæmpelse af børnefattigdom den 12. august 2025 og sende sagen til endelig godkendelse i Økonomiudvalget og Odense Byråd henholdsvis den 20. august 2025 og den 27. august 2025.

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

Bilag

Forvaltningernes forslag til indsatser til bekæmpelse af børnefattigdom

Anbefalinger til bekæmpelse af børnefattigdom

Punkt 16: C-sag: Drøftelse af høringssvar til forslag til Kommuneplan 2024-2036

01.02.03-P15-12-22

Sagsresumé

Denne sag omhandler de indkomne høringssvar til forslag til Kommuneplan 2024-2036.

Odense Byråd vedtog den 11. december 2024, at forslag til Kommuneplan 2024-2036 sendes til offentlig høring.

Planforslaget har været i høring i 10 uger fra den 16. december 2024 til den 24. februar 2025. Odense Kommune har i perioden modtaget i alt 139 høringssvar fra offentligheden.

Derudover har Odense Kommune den 24. februar 2025 modtaget statens bemærkninger og indsigelser til planforslaget.

Med denne sag lægger By- og Kulturforvaltningen op til, at udvalget drøfter hvordan Kommuneplan 2024-2036 færdiggøres i lyset af de indkomne høringssvar.

By- og Kulturforvaltningen vil på mødet introducere væsentlige tematikker i de indkomne høringssvar.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter de indkomne høringssvar til forslag til Kommuneplan 2024-2036.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Høringssvar til forslag til Kommuneplan 2024-2036

I høringsperioden for forslag til Kommuneplan 2024-2036 har Odense Kommune modtaget 139 høringssvar fra foreninger, virksomheder, grundejere, borgere med flere.

Nogle høringssvar er indsendt på vegne af flere borgere eller foreninger. To af høringssvarene er indsendt på vegne af henholdsvis ca. 120 og 140 borgere. Nogle personer og virksomheder har indsendt flere individuelle høringssvar.

Alle høringssvarene er opsummeret i en hvidbog, der er vedlagt som bilag. Hvidbogen indeholder endnu ikke By- og Kulturforvaltningens bemærkninger til høringssvarene.

Høringssvarene i fuld længde kan ses under [høringsmodulet i kommuneplanforslaget](#).

Høringssvarene handler om forskellige emner og forskellige dele af byen og kommunen. En stor del af høringssvarene handler dog om nogle enkelte afgrænsede byudviklingsområder ligesom nogle tematikker går igen på tværs af mange høringssvar.

I hvidbogen er høringssvarene opdelt i to overordnede kategorier:

- Høringssvar inden for temaer: Foreninger, interesseorganisationer, borgere og andre har sendt høringssvar, der handler om udvalgte temaer, for eksempel natur og grønne områder, trafik og mobilitet, byliv og byfunktioner.
- Høringssvar angående byudviklingsområder: Flere nye byudviklingsområder har givet anledning til høringssvar fra beboere og naboer, der er kritiske overfor forslagene. Der er også modtaget ønsker om nye byudviklingsområder og prioritering af allerede planlagte områder.

By- og Kulturforvaltningen vil på mødet gennemgå væsentlige tematikker i de indkomne høringssvar og fremhæve udvalgte muligheder og dilemmaer.

Statslige indsigelser til forslag til Kommuneplan 2024-2036

Staten skal fremsætte indsigelse over for et forslag til kommuneplan, der ikke er i overensstemmelse med nationale interesser. En indsigelse fra staten har den virkning, at planforslaget først kan vedtages endeligt, når der er opnået enighed om de nødvendige ændringer.

Plan- og Landdistriktsstyrelsen har på vegne af Vejdirektoratet (VD) og Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø (SGAV) den 24. februar 2025 gjort indsigelse mod forslag til Kommuneplan 2024-2036. De statslige indsigelser er vedlagt som bilag.

Der er i alt fire indsigelsepunkter:

- Nyt blandet bolig- og erhvervsområde ved Dalum Kloster er i konflikt med et bevaringsværdigt landskab af national interesse (SGAV).
- Nyt erhvervsområde til transport- og logistikvirksomheder syd for Tietgenbyen ved tilslutningsanlæg 48 vil påvirke statens vejnet negativt (VD).
- Nyt boligområde ved Volderslevvej i det sydlige Odense vil påvirke statens vejnet negativt (VD).
- Ny vejinteressezone for Logistikvejs forlængelse og tilkobling til fremtidigt tilslutningsanlæg på fynske motorvej i det vestlige Odense kan ikke godkendes på nuværende tidspunkt, da grundlaget endnu ikke er tilvejebragt (VD).

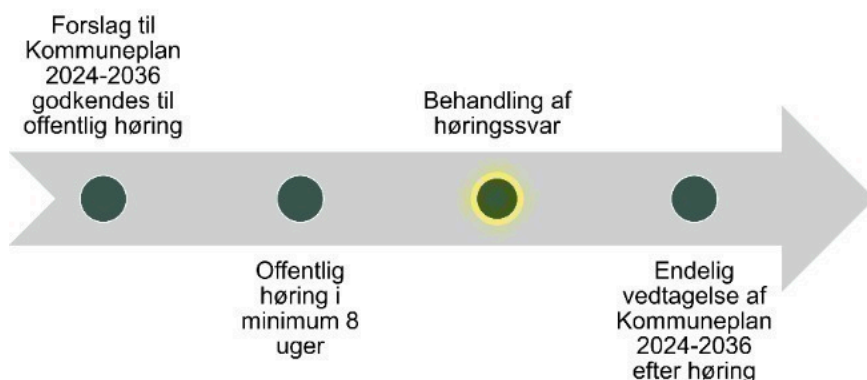
By- og Kulturforvaltningen er fortsat i dialog med Vejdirektoratet og Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø med henblik på at finde løsninger på de fire indsigelsepunkter.

By- og Kulturforvaltningen vil på mødet give en status på dialogen med de statslige myndigheder.

Videre proces

På baggrund af drøftelsen i By- og Kulturudvalget vil By- og Kulturforvaltningen fortsætte behandlingen af høringssvarene og færdiggørelsen af Kommuneplan 2024-2036.

By- og Kulturforvaltningen forventer at kunne fremlægge et endeligt forslag til Kommuneplan 2024-2036 til politisk behandling i By- og Kulturudvalget, Økonomiudvalget og Odense Byråd i sommeren 2025.



Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Hvidbog - forslag til Kommuneplan 2024-2036 - kun resumeer

Plan- og Landdistriktsstyrelsens indsigelse mod Odense Kommunes forslag til Kommuneplan 2024-2036

Punkt 17: C-sag: Fremtidens bymidte - drøftelse af proces for udarbejdelse af ny udviklingsplan

01.00.05-P20-17-24

Sagsresumé

Denne sag omhandler det strategiske udviklingsprojekt Fremtidens bymidte, der udspringer af Bystrategi 2023.

Bystrategi 2023 bestiller en langsigtet og helhedsorienteret udviklingsplan for, hvordan fremtidens bymidte kan blive endnu mere attraktiv, oplevelsesrig og sammenhængende.

Budget 2023 igangsatte dette arbejde med en analyse af bymidtens aktuelle situation med fokus på byrum og byliv. Analysen blev afsluttet i 2024 (Byrums- og bylivsanalyse 2024) og ligger til grund for udarbejdelsen af en udviklingsplan for fremtidens bymidte.

På mødet præsenteres og drøftes forslag til, hvordan en inddragelses- og udviklingsproces kan tilrettelægges frem mod udarbejdelse af en udviklingsplan for fremtidens bymidte. På baggrund af drøftelserne tilrettelægges den endelige procesplan, der herefter forelægges til politisk beslutning forud for igangsætning.

Denne sag relaterer sig til sagen *Godkendelse af strategisk-fysisk udviklingsplan - "På oplevelse i Odenses passager"*, der behandles på samme møde.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget at drøfte forslag til proces frem mod udarbejdelse af en udviklingsplan for fremtidens bymidte.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Projektet Fremtidens bymidte er ét af 11 strategiske udviklingsprojekter i Bystrategi 2023, der skal medvirke til at transformere Odense til en storby med omtanke. Samtidig knytter projektet sig bl.a. til Den grønne mobilitetsplan og vil være et væsentligt bidrag til at opnå mobilitetsplanens målsætning om, at 25% flere skal bo og færdes i en levende bymidte i 2030.

Odense bymidte står stærkt på de seneste års historiske transformation. Nu venter flere af bymidtens potentialer på at blive en synlig og mærkbar kvalitet i bybilledet. Bystrategi 2023 bestiller derfor en langsigtet og helhedsorienteret udviklingsplan for, hvordan fremtidens bymidte kan blive endnu mere attraktiv, oplevelsesrig og sammenhængende. Bymidten skal overraske positivt og give lyst til at gå på opdagelse.

Denne sag relaterer sig til sagen *Godkendelse af strategisk-fysisk udviklingsplan - "På oplevelse i Odenses passager"*, der behandles på samme møde og udfolder hvordan bymidtens passager og baggårde kan udvikle sig med fokus på kunst, kultur og turisme.

Analyse som afsæt for udviklingsplan

Budget 2023 igangsatte arbejdet med en udviklingsplan for fremtidens bymidte ved i første omgang at bestille en analyse af bymidtens byrum og byliv (Byrums- og bylivsanalyse 2024). Analysen kortlagde og analyserede bymidtens aktuelle situation og kom med anbefalinger til udvikling af fremtidens bymidte. Analysen blev skabt med bred inddragelse af borgere og interessenter - og gav ligeledes anledning til politiske drøftelser af hvilke pejlemærker, der er vigtige for fremtidens bymidte. Næste skridt er at udarbejde en langsigtet og helhedsorienteret udviklingsplan, der med høje ambitioner skal sætte fælles retning for udviklingen af bymidten og angive hvordan visioner realiseres.

Forslag til proces frem mod en udviklingsplan

By- og Kulturforvaltningen har udarbejdet et forslag til en proces for hvordan arbejdet med en udviklingsplan kan tilrettelægges. Processen har, i tråd med Bystrategi 2023, særligt fokus på, hvordan udviklingsplanen skabes igennem en afprøvende, handlingsorienteret og dialogbaseret tilgang til inddragelse og samarbejde fra start med byens borgere, erhvervsliv, kulturinstitutioner, iværksættere m.fl.

På mødet præsenteres og drøftes forslag til denne proces frem mod udarbejdelse af en udviklingsplan for fremtidens bymidte. På baggrund af drøftelserne tilrettelægges den endelige procesplan, der herefter forelægges til politisk beslutning forud for igangsætning.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 18: C-sag: Indledende drøftelse af anlægssforslag til budget 2026

00.00.00-P20-1-25

Sagsresumé

Med denne sag indleder udvalget drøftelsen af anlægssforslag til budget 2026.

Færdige anlægssforslag behandles og godkendes i udvalget i forbindelse med budgetbidragssagen i juni 2025.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter aktuelle, tidligere og eventuelle nye anlægssforslag, som forvaltningen kan arbejde videre med.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

I Økonomiudvalgets rammeudmelding den 19. februar 2025 har udvalgene som vanligt fået mulighed for at bidrage med anlægssforslag til den kommende budgetforhandling.

I bestillingen fremgår det, at for at et anlægssforslag kan indgå i budgetmaterialet skal det have en vis volumen, som ikke umiddelbart vil kunne finansieres inden for udvalgets egen ramme.

Herudover skal det opfylde et eller flere af nedenstående kriterier:

- Understøtte et eller flere af Odensemålene.
- Sikre, at Odense Kommune har den fornødne kapacitet i forhold til bygningsmasse og infrastruktur.
- Have særligt fokus på kommunens leverandørstrategi og udfordringerne med manglende kapacitet på egne tilbud indenfor det specialiserede socialområde. Styregruppegruppen for det specialiserede socialområde vil få en samlande og koordinerende rolle i forhold til sammenhæng til kommunens leverandørstrategi både i kort sigte (Budget 2026), men også i et længere sigte i lighed med Velfærdens Fundament.

Forvaltningen arbejder nu med at kvalificere aktuelle anlægssforslag til By- og Kulturudvalgets budgetbidrag til den kommende budgetforhandling. Det vil sige, at listen over anlægssforslag, som udvalget bedes drøfte med denne sag, er i udkastform både i forhold til indhold og til økonomi.

Listen over anlægssforslag indeholder både aktuelle og tidligere fremlagte forslag og er vedlagt som bilag.

Den færdige udgave af anlægssforslag behandles i udvalget i forbindelse med budgetbidragssagen i juni 2025.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Sagen indgår i de videre drøftelser om By- og Kulturudvalgets budgetbidrag og herefter i Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2026.

Bilag

Bilag_anlægssforslag i udkast_090425

Punkt 19: Lukket: C-sag: Salg af erhvervsareal Hvilehøjvej

13.06.02-P19-19-24

Punkt 20: D-sag: Aktuelle sager

00.22.04-P35-6-25

Sagsresumé

Orientering om aktuelle sager.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

- Status på B1909.