

REFERAT By- og Kulturudvalget 2018-2021 d. 23-11-2021

Mødedato Tirsdag d. 23. november 2021 kl. 08:30

Mødested Slottet, Salen, Indgang C, 1. sal

Indholdsfortegnelse

Beslutning om at fremme kommunalt fællesprojekt til kystbeskyttelse ved Færgevej.....	3
Frigivelse af anlægsbevilling samt optagelse af lån til nyt tag på Plejecenter Øst.....	6
Omprioritering af midler til Bynet 2021.....	9
Evalueringsinitiativer for kvalitet i byfortætningen.....	11
Fysisk Helhedsplan Abigaelsvej, Afd. 1 Socialt Boligbyggeri i Odense.....	18
Frigivelse af anlægsbevilling til Verdens bedste Robotskole.....	24
Omprioritering af anlægsmidler til Næsby Skole.....	28
Lukket: Køb af areal til krydsudvidelse på Rismarksvej i forbindelse med Thors Have	31
Lukket: Skt. Klemens. Tilbud om at købe arealer til byudvikling.....	32
Udmøntning af budget 2022.....	33
Beslutning om at indføre betaling for parkering og 3 nye områder med parkeringslicens – Budget 2	38
Projektgodkendelse af fjernvarmeledning fra Højby til Årslev.....	43
Odense Renovation A/S - godkendelse af fremlejeaftale på Odense Nord Miljøcenter.....	46
Islandsgade 16, foreløbigt tilsagn om grundkapital til almene ungdoms- og familieboliger.....	49
Bevarende lokalplan for Hunderupkvarteret. Forslag til lokalplan nr. 2-1041 til offentlig høring - Fc	56
Solceller syd for Fraugde. Forudgående høring for ændring af kommuneplan og miljøvurdering (V	63
Boliger på Beldringevej, Næsbyhoved-Broby. Forudgående høring for ændring af kommuneplanen.	67
Institution på Kelsbjergvej 11. Forslag til kommuneplantillæg nr. 16 og forslag til lokalplan nr. 5-10	70
Prioritering af anlægsramme 2022 og budgetforlig på trafikområdet for Handlingsplan for mobilitet	75
Lukket: Aftale om driftstilskud, Hollufgård Artist Residence - Skulpturpark.....	82
Lukket: Omprioritering af midler til Varmestue Bolbro - fornyet behandling.....	83
Orientering om status på boligudviklingen samt drøftelse af rammerne for kommende markedsanal	84
Klimavenlig og bæredygtig boligudbygning - drøftelse med Bellinge Fælled som case.....	86
Betaling for A-skilte, vareudstillinger og el-løbehjul.....	89
Odense Fjord Samarbejdet.....	91
Motorsportsanlæg Kærby Mose.....	92
Odense Musikudvalgs foretræde for By- og Kulturudvalget.....	93
Orientering om fordeling af midler Aktivt Fritidsliv - halkapacitet.....	94
Effektbeskrivelse og status på Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2024.....	97
Transformerstationer ved Ravnebjerg.....	103
Orientering om høringssvar ved VVM for Letbanens etape to.....	104
Aktuelle sager.....	105
Lukket: Statslig driftsstøtte til DYNAMO Nycirkus.....	106

Punkt 1: Beslutning om at fremme kommunalt fællesprojekt til kystbeskyttelse ved Færgevej

04.18.00-P15-3-15

Resume

Denne sag handler om beskyttelse mod ekstremt højvande af ejendommene ved Færgevej i Skibhusene. Et af tiltagene til kystbeskyttelse i risikostyringsplanen. På baggrund af kystbeskyttelsesloven § 1a skal det besluttes om byrådet vil fremme det forelagte kystbeskyttelsesprojekt.

At fremme projektet som et kommunalt fællesprojekt om kystbeskyttelse betyder, at processen faciliteres af By- og Kulturforvaltningen. Som fælles projekt er der mulighed for at søge statslige midler til anlægget af kystbeskyttelse. Det er ikke muligt at søge tilskud til private anlæg.

Sagen fremlægges, da de berørte borgere ved Færgevej har bedt Odense Kommune om at fremme projektet. Der er jf. kystbeskyttelsesloven derfor indhentet en udtalelse fra Kystdirektoratet, som er vedlagt denne sag. Det er på baggrund af Kystdirektoratets udtalelse, at byrådet forventes at kunne afgøre, om sagen skal fremmes.

I forbindelse med behandling af kystbeskyttelse i Seden Strandby den 29. maj 2019, blev det også besluttet, at der kunne ske en medfinansiering på 1/3 af anlægsudgifterne til kystbeskyttelsen ved Færgevej - dog maksimalt 0,25 mio. kr., som finansieres under By- og Kulturudvalgets ramme.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Det vurderes, at det, at fremme projektet som et kommunalt fællesprojekt, vil øge sandsynligheden og mulighederne for, at projektet kan realiseres. Kystbeskyttelsesprojektet vil være afgørende for, at en række ejendomme fremadrettet kan bebos. Grundet deres placering er det vurderingen at de på sigt må opgives, hvis der ikke sker tiltag til at forebygge skader fra stigende havvand og højvandshændelser.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, grundejernes anmodning, at kystbeskyttelsesprojektet for Færgevej fremmes som kommunalt fællesprojekt.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Denne sag forelægges en politisk behandling, da de berørte borgere ved Færgevej har bedt Odense Kommune om at fremme et kystbeskyttelsesprojekt for området som et kommunalt fællesprojekt. Desuden er der kommet en national pulje til kystbeskyttelsesprojekter, der kan søges, såfremt byrådet fremmer projektet.

Baggrund

Ejendommene ved Færgevej ligger udsat og oplevede tilbage i 2006 væsentlige oversvømmelser med behov for større renovering til følge grundet en højvandshændelse. Lokalt blev vandstanden målt til 200 cm over normal vandstand.

Siden har der været oversvømmelser i blandt andet 2013 og 2015, men uden væsentlig skade på ejendom.

Igennem en længere årrække har der været en dialog imellem de berørte parter og Odense Kommune startende i forbindelse med offentlighed omkring den første risikostyringsplan i 2015. I den proces er der blevet afdækket ejerforhold, og der er blevet tegnet på en mulig løsning.

Fremme af kommunalt fællesprojekt eller ej

Imødekommer byrådet grundejernes anmodning om at kystbeskyttelsesprojektet for Færgevej fremmes som et kommunalt fællesprojekt faciliterer forvaltningen processen herfra og påtager sig dermed en rolle som bygherre.

Træffer byrådet afgørelse om ikke at fremme sagen, underrettes de anmodende parter herom. De har hernæst mulighed for at ansøge om anlægsprojektet som et privat anlæg, men har dermed ikke mulighed for at søge om midler fra den nationale pulje til kystbeskyttelsesprojekter. Odense Kommune vil fortsat konkret skulle tage stilling til, om de relevante tilladelser til projektet kan gives.

Ved Seden Strandby har Odense Kommune ligeledes valgt at fremme projektet som et kommunalt fællesprojekt. Forvaltningen indstiller, at projektet ved Færgevej ligeledes fremmes som kommunalt fællesprojekt. Dette af hensyn til mulighederne for at søge den statslige pulje til kystbeskyttelse, hvor der kan opnås op til 80% af anlægssummen. Endvidere af hensyn til grundejerne, da der er tale om en omfattende proces, som kan virke uoverskuelig for de implicerede berørte parter.

Videre proces

Fremmes sagen politisk venter der yderligere tre politiske behandlinger. Den proces er defineret af kystbeskyttelsesloven.

1. Myndighedsbehandling ved Odense Kommune.
2. Offentliggørelse af udkast til tilladelse. Her også bidragsfordeling imellem de berørte grundejere.
3. Offentliggørelse af tilladelse.

Der er en række udeståender omkring projektet, som skal afklares, inden der kan fremsættes en ansøgning til politisk behandling. Det drejer sig blandt andet om udformning af støttemur, vedligeholdelse og projektets levetid - mere herom i den vedlagte udtalelse fra kystdirektoratet.

Afgørelse sker efter § 3 i Kystbeskyttelsesloven med inklusion af anden lovgivning - herunder tilladelse efter vandløbsloven, miljøvurderingsloven, eventuelt en dispensation efter naturbeskyttelsesloven, samt en afgørelse om, hvorvidt der skal foretages en konsekvensvurdering af projektets betydning for Natura 2000 (Odense Fjord og Å).

Sideløbende med denne proces sker der en tilpasning af det eksisterende pumpe- og digelag, idet det fremadrettet også vil være et kystbeskyttelseslag. Som følge heraf sker der ændring af medlemmerne samt fordeling af udgifter imellem disse medlemmer, hvorfor vedtægterne for laget også skal tilpasses. Dette sker ligeledes i dialog mellem projektudvikler og de berørte parter.

Vedlagte udtalelser

Der er vedlagt henholdsvis en udtalelse fra Kystdirektoratet, som er en lovpligtig del af beslutningsprocessen, og en udtalelse fra de berørte borgere ved Færgevej.

Kystdirektoratet stiller spørgsmål omkring projektets levetid og vedligeholdelse, men de udtaler, at kystbeskyttelsesprojektet er omfattet af kystbeskyttelsesloven, og at der er tale om et nødvendigt tiltag med henvisning til tidligere oversvømmelser. De spørgsmål de stiller, vil skulle besvares i den endelige ansøgning til den nationale pulje til kystbeskyttelsesprojekter.

De berørte beboere har indsendt en udtalelse, hvor de blandt andet redegør for deres forventede fremtidige tab grundet oversvømmelser. Denne er vedlagt til orientering.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Hvis projektet fremmes som kommunalt fællesprojekt sker der et ressourcetræk på forvaltningen, som forvaltningen kan opkræve de berørte parter betaling for. Ikke desto mindre vil dette medføre en væsentlig negativ påvirkning på forvaltningens kapacitet.

På baggrund af beslutning i 2019 bidrager Odense Kommune med 1/3 til anlægsprojektet, dog maksimalt 0,25 mio. kr. som besluttet af byrådet den 29. maj 2019 i forbindelse med sag om Digeprojekt ved Seden Strandby.

Bilag

21_14315 §2 udtalelse fra Kystdirektoratet om foreslået kystbeskyttelsesforanstaltning.pdf

Beboerudtalelse om etablering af dige på Færgevej 202110.pdf

Beskrivende ansøgning_Kystbeskyttelsesprojekt Færgevej

Bilag 1 Digeprojekt Skibhusene

Bilag 2 Digeprojekt Skibhusene adgangsveje

Punkt 2: Frigivelse af anlægsbevilling samt optagelse af lån til nyt tag på Plejecenter Øst

13.07.01-Ø00-3-20

Resume

Denne sag handler om frigivelse af anlægsbevilling til nyt tag på Plejehjemmet Øst, der huses i en kommunalt ejet ejendom, som er opført og drives efter almenboligloven, samt om optagelse af lån til finansiering af beboernes andel.

Taget skal udskiftes på to bygninger på Plejehjemmet Øst. Den samlede anlægsudgift er opgjort til 12,8 mio. kr. inkl. moms, hvoraf 77 %, svarende til 9,9 mio. kr. vedrører beboerandelen, og 23 % svarende til 2,9 mio. kr. vedrører Odense Kommunes andel, også kaldet servicedelen.

Udgifterne på servicedelen er momsrefusionsberettigede. Dette betyder, at den faktiske udgift på servicedelen udgør 2,4 mio. kr.

Service delen finansieres af de afsatte driftsmidler til bygningsvedligeholdelse.

Finansieringen af boligdelen sker dels ved brug af henlagte midler til periodisk vedligeholdelse på 1,5 mio. kr. samt ved optagelse af lån i KommuneKredit på 8,4 mio. kr.

Arbejdet vil medføre en huslejestigning for beboerne på 4,8 %. Byrådet skal som øverste instans for beboerdemokratiet godkende arbejdet, idet der grundet manglende fremmøde på det ordinære beboermøde ikke kunne gennemføres afstemning om forslaget.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Oprettelse af anlægsbevilling på 2,4 mio. kr. i 2022 under By- og Kulturudvalget til "Nyt tag på Plejehjemmet Øst - servicedelen", som finansieres ved flytning af midler fra service under By- og Kulturudvalgets driftsramme. Anlægsbevillingen frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.
2. Oprettelse af anlægsbevilling på 9,9 mio. kr. i 2022 under By- og Kulturudvalget til "Nyt tag på Plejehjemmet Øst - boligdelen", som finansieres ved nedskrivning af saldoen på henlæggelseskonto til periodisk vedligeholdelse på 1,5 mio. kr. samt optagelse af lån i KommuneKredit på 8,4 mio. kr. i 2022, der medfører en huslejestigning på 4,8 % for beboerne på Ældrecenter Øst. Anlægsbevillingen frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Denne sag vedrører udskiftning af tag på Plejehjemmet Øst, som er kommunalt ejet og drives efter almenboligloven. Der er 108 boliger og 108 beboere. Beboerdelen udgør 77 % og den kommunale andel, også kaldet servicedelen, udgør 23 %.

Taget skal skiftes, fordi det eksisterende tag har opbrugt dets levetid. Der har været flere vandskader som følge af dette. Afdelingen er fra 1979, og der har gennem årene været behov for at udføre flere udskiftningsarbejder end vedligeholdelsesplanen og henlæggelserne har taget højde for, hvorfor der er brug for at optage lån til at finansiere beboernes andel af etablering af nyt tag.

Den samlede anlægsudgift er opgjort til 12,8 mio. kr. Beboerdelens andel udgør 9,9 mio. kr. som finansieres via nedskrivning af henlæggelser til periodisk vedligeholdelse på ejendommen med 1,5 mio. kr. samt optagelse af lån i KommuneKredit på 8,4 mio. kr. Lånet optages som et 30-årigt lån. Renter og afdrag på lån vil blive finansieret via beboernes fremadrettede huslejbetalning til Odense Kommune.

Lånet vil medføre en huslestigning for beboerne på Plejehjemmet Øst på 4,8 %, som svarer til en månedlig stigning i huslejen på 302 kr. pr. lejlighed. Stigningen i huslejen er boligsikringsberettiget.

Service delens andel af de samlede udgifter udgør 2,9 mio. kr. Den kommunale del er momsrefusionsberettiget og udgiften reduceres derfor til 2,4 mio. kr., som finansieres via driftsrammen til vedligeholdelse af kommunale bygninger.

Som alternativ kan der udføres en én til én udskiftning af det eksisterende tag i tagpap. Ventilationsanlægget tages ned og sættes op igen. Dette er en billigere løsning, og den samlede anlægsudgift opgøres til 5,6 mio. kr. Ulempen ved denne løsning er kortere levetid, samt at der ved genopsætningen af ventilationsanlægget laves huller i det nye tag med den risiko, det medfører for utæthed på sigt. Den alternative løsning vil medføre en huslestigning for beboerne på Plejecenter Øst på 1,6%, som svarer til en månedlig stigning i huslejen på 101,50 kr. pr. lejlighed. Stigningen i huslejen er boligsikringsberettiget.

Vedligeholdelsesarbejdet var fremlagt til afstemning blandt beboerne på afdelingsmøde den 31. august 2021. Ingen af beboerne mødte frem, hvorfor beslutningen ifølge almenboliglovens § 37 stk. 4 indstilles til byrådet, da byrådet er øverste instans for beboerdemokratiet i kommunale ejendomme, der drives efter almenboligloven.

Økonomi

Der optages lån på 8,44 mio. kr. Renter og afdrag på lånene vil blive finansieret via beboernes huslestigninger.

Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2022
Nyt tag på Plejecenter Øst - servicedel	Anlæg	BKU	2.400.000
Vedligeholdelse af kommunale bygninger	Drift, service	BKU	-2.400.000
Nyt tag på Plejecenter Øst - boligdel	Anlæg	BKU	9.940.000
Optagelse af lån i KommuneKredit	Finans	BKU	-8.440.000

Nedskrivning af henlæggelser til periodisk vedligeholdelse	Kassen	Intet udvalg	-1.500.000
I alt			0

Med henvisning til almenboliglovens §§ 97 og 98 har kommunerne automatisk låneadgang til udgiften til udbedringsarbejder mv. i kommunale ældre- og plejeboliger, og de belaster således ikke kommunens låneramme.

Odense Kommunes kassebeholdning reduceres med 1,5 mio. kr. fra de båndlagte hensættelser til ældreboligområdet.

Som beskrevet i sagsfremstillingen vil forbedringsarbejdet betyde en huslejestigning på 4,8 % for beboerne. Stigningen i huslejen er boligsikringsberettiget.

Punkt 3: Omprioritering af midler til Bynet 2021

13.05.16-A00-28-17

Resume

På By- og Kulturudvalgsmødet den 26. oktober 2021 besluttede By- og Kulturudvalget, at By- og Kulturforvaltningen skal præsentere et forslag til finansiering til bevaring af Citybussen, fastholdelse af dækningen i Højby samt weekendkørsel for 2022.

By- og Kulturudvalget ønsker forslag til finansiering, der tager udgangspunkt i forvaltningens ubrugte engangsmidler for 2021 og 2022. Der er imidlertid ikke forventning om ubrugte midler i hverken 2021 og 2022.

Det er forventningen, at By- og Kulturudvalgets ubrugte midler i 2021 anvendes til dækning af Covid-19 merudgifter, som overstiger den tildelte kompensation fra Staten.

Samtidig forventes der på service for nuværende et merforbrug på 10,0 mio. kr. i 2022, som der arbejdes med. Ligeledes forventes anlægsbevillingerne, der afsluttes i forbindelse med årsafslutning 2021, at være i balance.

Derfor foreslår forvaltningen, en omprioritering af anlægsmidler fra Handlingsplan for mobilitet og byrum som et engangsbeløb til styrkelse af den kollektive trafik i 2022. Derfor foreslår forvaltningen at fremrykke 3,3 mio. kr. fra 2024 og 2023 fra Handlingsplanen for mobilitet og byrum til 2022, i alt 6,6 mio. kr.

Effekt

Flere indbyggere i Odense og der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Et sammenhængende og velfungerende kollektivt trafiknet er med til at gøre Odense til en attraktiv by at leve og arbejde i.

Flere kommer i uddannelse og job

Mange studerende og arbejdende i Odense bruger den kollektive trafik til skole og arbejde, enten fordi de ikke har mulighed for at køre eller cykle, eller fordi de prioriterer den grønnere kollektive trafik.

Flere borgere er sunde og trives, flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber og flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Et aktivt fritidsliv er med til at give et længere og mere indholdsrigt liv. Et kollektivt trafiknet med god dækning er derfor med til at understøtte, at flere borgere er sunde og trives, at flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber, og at Odense får flere funktionsdygtige ældre og handicappede. Især den sidste gruppe af borgere er afhængige af at kunne bruge den kollektive trafik til dagligdagens gøremål, lægebesøg og til at vedligeholde et aktivt socialt liv.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Der fremrykkes 6,6 mio. kr. på anlægsbevilling ”Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2024” fra 2024 (3,3 mio. kr.) og 2023 (3,3 mio. kr.) til 2022.
2. Midlerne disponeres som beskrevet i sagen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Ved budgetforlig 2022 afsatte forligspartierne 10,0 mio. kr. til styrkelse af den kollektive trafik. På udvalgsmødet den 26. oktober 2021 præsenterede forvaltningen forbedringsforslag for i alt 16,6 mio. kr. I sagen foreslog forvaltningen prioritering af de 10,0 mio. kr. fordelt på udvalgte forbedringstiltag.

Udvalget fulgte indstillingen, men bad samtidig forvaltningen om at præsentere et forslag til finansiering af de resterende 6,6 mio. kr. De 6,6 mio. kr. muliggør bevarelse af Citybussen, fastholdelse af dækningen i Højby samt weekendkørsel fra kl. 6-9 for 2022.

De 6,6 mio. kr. foreslår forvaltningen finansieret ved at fremrykke 3,3 mio. kr. i 2024 og 2023 fra Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017 - 2024 til 2022, i alt 6,6 mio. kr. Reduktionen af anlægsrammen for handlingsplanen for mobilitet og byrum i 2023 og 2024 betyder, at der i de kommende år er færre midler til bump, cykelstier, signalanlæg mv.

Økonomi

Sagen giver anledning til en fremrykning af anlægsmidler indenfor Handlingsplan for mobilitet og byrum til 2022 på 3,3 mio. kr. fra 2024 og 3,3 mio. kr. fra 2023.

Beskrivelse	Udvalg	Styringsområde	2022	2023	2024	I alt
Handlingsplan for Mobilitet og Byrum 2017-2024	BKU	Anlæg	6.600.000	-3.300.000	-3.300.000	0
Kassepåvirkning	Intet udvalg	Kassen	-6.600.000	3.300.000	3.300.000	0
I alt			0	0	0	0

Overblik over Handlingsplan for Mobilitet og Byrum efter fremrykning af midler til Bynet 2021:

Overblik over Handlingsplan for Mobilitet og Byrum efter omprioriteringer			
Beløb i kr.	2022	2023	2024
Grundbudget for handlingsplan for mobilitet og byrum	22.282.833	21.882.833	21.882.833
Omprioritering til Handlingsplan for Vanvidskørsel	-2.300.000	0	0
Omprioritering til Kryds ved Drejebænken	-4.500.000	-4.500.000	-4.500.000
Omprioritering til Tryghed på boligveje	-2.500.000	-2.500.000	-2.500.000
Omprioritering til Bynet 2021	0	-3.300.000	-3.300.000
Beløb til disponering efter omprioriteringer	12.982.833	11.582.833	11.582.833

Punkt 4: Evaluering af initiativer for kvalitet i byfortætningen

01.00.05-P05-1-20

Resume

Denne sag omhandler en evaluering af byrådets besluttede initiativer om at sikre kvalitet i arbejdet med byens transformation.

Rådmand Susanne Crawley Larsen, fremsatte på byrådsmødet den 23. august 2017 et forslag om ansættelse af en stadsarkitekt i Odense med det formål at sikre "et samlet blik på kvalitet, æstetik og funktion" i byens transformation. På baggrund heraf besluttede byrådet den 26. september 2018, 7 initiativer, der skulle iværksættes for at sikre helhedstænkning og arkitektonisk kvalitet i det videre arbejde med byens transformation. Behov for ansættelse af en stadsarkitekt vurderes efter en periode på 2 år på baggrund af initiativernes effekt.

Initiativerne er blevet igangsat løbende siden byrådsbeslutningen og denne sag gør status for alle initiativer, herunder også for Arkitekturrådet, som har været nedsat for en 2-årig periode fra 2019-2021.

Borgmesterforvaltningen har i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen i løbet af forsommeren 2021 gennemført evaluering af initiativerne igennem interviews i de respektive forvaltninger, en borgerpanelundersøgelse samt bidrag fra Arkitekturrådet.

Evalueringen danner grundlag for 3 indstillingspunkter til beslutning i byrådet vedrørende det videre arbejde med kvalitet i byudviklingen, herunder en videreførelse af initiativer til understøttelse af kvalitet i byens udvikling, nedsættelse af arkitekturrådet på ny i en 2-årig periode med afsæt i et justeret kommissorium samt, at behov for ansættelse af en stadsarkitekt vurderes i 2023 på baggrund af initiativernes videre effekt.

Effekt

En storby i vækst

Sagen forventes at have en positiv indvirkning på den oplevede arkitektoniske kvalitet og dermed for Odenses image, bystolthed og tiltrækningskraft i konkurrencen med andre byer.

Byudvikling med kvalitet

Sagen forventes at have en positiv indvirkning på den oplevede arkitektoniske kvalitet i Odenses bymiljøer, bygninger og uderum.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. De syv initiativer tilpasses på baggrund af erfaringer og behov. Forslag til justerede kvalitetsinitiativer med tilføjelse af evalueringsmål udarbejdes og forelægges byrådet primo 2022.
2. Eksisterende kommissorium for Arkitekturrådet justeres på baggrund af erfaringer fra Arkitekturrådets arbejde i perioden 2019-2021 med henblik på gennedsættelse af et Arkitekturråd i en ny 2-årig periode fra 2022-2024. Et forslag til justeret kommissorium forelægges byrådet primo 2022.

3. Evaluering af behovet for ansættelse af en stadsarkitekt udsættes to år til 2023.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Rådmand Susanne Crawley Larsen, fremsatte på byrådsmødet den 23. august 2017 et forslag om ansættelse af en stadsarkitekt i Odense med det formål at sikre "et samlet blik på kvalitet, æstetik og funktion" i byens transformation. Sagen blev i løbet af 2017 og 2018 drøftet ad flere omgange i Økonomiudvalget, i By- og Kulturudvalget samt på byrådets kvartalsmøder.

Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen noterede sig følgende hovedpointer fra de politiske drøftelser:

- Politisk lederskab er afgørende.
- Der kan stilles flere krav end tidligere, og der bør være et specifikt fokus på kvalitet og arkitektur.
- En klar ambition for kvalitet og arkitektur er afgørende - her skal der lægges vægt på det særlige for Odense, historien og hvad en bygning kan tilføre nabobygningen, området og byen.
- Der bør udarbejdes en arkitekturstrategi, og herefter kan en eventuel stadsarkitekt drøftes igen.
- Kvalitet og arkitektur gøres til et tema i kommuneplanen.
- Startredegyrelser afprøves som redskab forud for udarbejdelse af lokalplaner i forbindelse med større sager i By- og Kulturforvaltningen.

På baggrund af ovenstående besluttede byrådet på møde den 26. september 2018 at iværksatte følgende initiativer:

1. Bystrategi 2019: Her beskrives ambitionen med at sikre et samlet blik på kvalitet, æstetik og funktion.
2. Kommuneplan 2020-2032: Her gøres kvalitet og arkitektur til et tema, fx ved at udfolde/supplere værktøjet "Kvalitet i byfortætningen" med et stærkere byarkitektonisk perspektiv.
3. Styrket sammenhæng fra strategi til udførelse: Forvaltningerne samarbejder løbende - særligt i den igangværende proces omkring Bystrategi og Kommuneplan - om at styrke sammenhængen fra ambitionerne på det strategiske niveau til den konkrete realisering af nyt byggeri, som fastlægges i lokalplaner og godkendes i forbindelse med byggesagsbehandlingen.
4. Helhedsplaner/udviklingsplaner anvendes fortsat som proaktivt redskab i strategisk vigtige byområder. Her kan en fælles vision og plan sikre, at der udvikles sammenhængende byområder til gavn for den enkelte ejer/investor og for byen/byområdet som helhed. Samtidig kan der via processen sikres dialog mellem de relevante parter (grundejere, investorer mv.) samt inddragelse af borgere og interessenter i byudviklingen.
5. Udarbejdelse af ny arkitekturstrategi med afsæt i byrådets ambition for kvalitet og arkitektur og i dialog med relevante eksterne parter. Blandt andet et eventuelt rådgivende organ af eksperter (se også herunder).
6. Der etableres et rådgivende organ bestående af eksterne fageksperter, som kan kvalificere og arbejde for arkitekturstrategien og kan indkaldes som særlige rådgivere i forbindelse med politisk behandling af vigtige og principielle planer eller projekter i primært By- og Kulturudvalget samt i Økonomiudvalget, hvis det berører dette udvalgs sagsområde.

Det kan ske med foretræde eller ved skriftlig udtalelse. Herudover kan det rådgivende organ fx mødes tre gange årligt til drøftelse og kommentering af aktuelle planer eller projekter.

7. Behov for ansættelse af en stadsarkitekt evalueres efter en periode på to år, hvor det konkret kan evalueres, om de ovenfor beskrevne initiativer er gennemført og med hvilken effekt.

Status for initiativerne

Kvalitetsinitiativerne er blevet igangsat løbende efter byrådsbeslutningen i september 2018 og primært i løbet af 2019.

- Arkitekturrådet blev nedsat maj 2019 og forløb i en 2-årig periode frem til juni 2021.
- Bystrategi 2019 blev vedtaget november 2019.
- Arkitekturstrategien blev vedtaget maj 2020.
- Kommuneplan 2020 blev vedtaget marts 2021.
- Initiativer til understøttelse af øget fokus på strategi til udførsel samt udarbejdelse af helhedsplaner er igangsat løbende.

Med vedtagelsen af de ovenfor beskrevne dokumenter i henholdsvis 2019, 2020 og 2021 er flere af initiativerne fortsat i gang med at blive implementeret i organisationen, og der forventes derfor først en synlig effekt i byens fysiske miljø i løbet af de næste par år, når byggerier realiseres på baggrund af særligt Kommuneplan 2020 og Arkitekturstrategi 2020. Forvaltningerne anbefaler derfor at fortsætte indsatsen med kvalitet i byfortætningen ved at justere kvalitetsinitiativerne, så de tilpasses i forhold til, hvor langt i implementeringen de enkelte initiativer er. Forvaltningerne anbefaler endvidere på baggrund heraf at afvente nærmere evaluering af behov for ansættelse af stadsarkitekt til der ses en reel effekt i forbindelse med realisering af nye projekter.

På denne baggrund er initiativerne foreløbigt blevet evalueret overordnet set og med afsæt i tre dele som beskrevet i afsnit herunder. En mere omfattende evaluering med inddragelse af eksterne parter, vurderes relevant i 2023, når de ovenfor beskrevne plandokumenter og initiativer har været implementeret i længere tid.

Evaluering af initiativerne

Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen har sammen gennemført en evaluering af de besluttede initiativer.

Evalueringen bygger på 3 elementer:

- Kvalitative gruppeinterviews med faglige medarbejdere og ledere i Odense Kommune, der arbejder med kvalitet i byfortætningen.
- Drøftelser med Arkitekturrådet og en evaluering af rådets arbejde med at styrke kvalitet i byens udvikling.
- En borgerpanelundersøgelse gennemført i juni 2021, hvor borgerne har givet deres vurdering af, hvor langt vi som by er med at indfri Odense Byråds visioner om at sikre kvalitet i byens udvikling.

Evalueringen samler op på hvilke initiativer, der er gennemført samt den oplevede værdi og effekt af initiativerne. Et initiativ er vurderet til at være gennemført, når initiativet er udført som beskrevet i byrådsbeslutningen. Den oplevede værdi og effekt af et initiativ er vurderet kvalitativt.

Evalueringen fremgår af Bilag 1.

Evalueringens hovedkonklusioner

Kvalitative gruppeinterviews med faglige medarbejdere og ledere i Odense Kommune

Der har hen over sommeren 2021 været foretaget kvalitative gruppeinterview med udvalgte faglige medarbejdere samt ledere i kontorerne Byplan og Byggesag i By- og Kulturforvaltningen samt kontoret Bystrategi i

Borgmesterforvaltningen.

Besvarelsene har omhandlet effekten af de allerede igangsatte initiativer, erfaringer fra arbejdet med initiativerne samt det fortsatte interne arbejde i de to forvaltninger for at sikre kvalitet i byudviklingen.

Evalueringen afspejler, at byrådets ambition om kvalitet synes at være klart beskrevet i Bystrategi 2019, Kommuneplan 2020 og Arkitekturstrategi 2020. Øget fokus på en systematisk implementering af disse dokumenter vurderes at være afgørende for at skabe øget kvalitet i byudviklingen.

Helhedsplaner/udviklingsplaner anses som et værdifuldt værktøj til at sikre byrådets ambitioner, fordi de sikrer klare visioner, rammer og principper for dialogen med byens aktører og udviklere for et givent område. Evalueringen afspejler, at Odense Kommune fremadrettet bør anvende helhedsplaner/udviklingsplaner mere bevidst og proaktivt og have øget fokus på implementeringen. Implementering og sammenhængen fra strategi til udførelse vurderes at være afgørende for at løfte byrådets ambitioner om kvalitet i byfortætningen.

Evalueringen afspejler, at Arkitekturrådet vurderes at have været et vigtigt bidrag i arbejdet med at sikre arkitektonisk kvalitet. Særligt har Arkitekturrådet givet væsentlige bidrag i udarbejdelsen af Arkitekturstrategien og i drøftelser af mere strategisk og tematisk karakter. Evalueringen peger dog også på, at Arkitekturrådets formål og det valgte format omkring Arkitekturrådet ikke fuldt ud understøtter den beskrevne ambition for Arkitekturrådet, særligt i forhold til, hvordan de inddrages i konkrete sager og projekter samt i relationen mellem Arkitekturråd, offentlighed og politiske udvalg. Der opleves behov for en forventningsafstemning mellem politikere, forvaltning og Arkitekturråd om Arkitekturrådets rolle, mandat og bidrag, og derfor anbefaler forvaltningerne med denne sag, at kommissorium for Arkitekturrådet justeres på baggrund af erfaringer fra Arkitekturrådets virke fra 2019-2021 og bringes til fornyet politisk beslutning.

Evalueringsens besvarelser peger desuden på, at fokus på formidling af kvalitet i byfortætning kan medvirke til en styrket oplevelse af kvalitet blandt borgere, interessenter og projektudviklere. Dette kan understøttes igennem øget kommunikation og formidling af Odense Kommunes arbejde, bidrag og rolle i arbejdet med kvalitet og byens udvikling generelt.

Evalueringen peger således på, at et flertal af initiativerne generelt opleves at være gennemført, hvor der dog fortsat er en igangværende implementering, som har betydning for de oplevede resultater. Initiativerne "helhedsplaner/udviklingsplaner" og "styrket sammenhæng fra strategi til udførelse" vurderes at være delvist gennemført.

Arkitekturrådets perspektiver på arbejdet med kvalitet

Der er i Arkitekturrådet foretaget en evaluering i marts 2021 af Arkitekturrådets virke samt af rådets arbejde med at sikre kvalitet i byudviklingen. Arkitekturrådet giver følgende perspektiver herpå:

- Arkitekturrådets tværfaglighed og mulighed for at komme med udefrakommende perspektiver og faglige synspunkter til både strategiske udviklingsperspektiver, temadrøftelser og konkrete sager er et vigtigt bidrag til at sikre arkitektonisk kvalitet i Odenses byudvikling. Der skal i betjeningen af Arkitekturrådet være et særligt fokus på den tidsmæssige timing i forhold til, hvornår sager forelægges Arkitekturrådet, og hvordan Arkitekturrådet kan følge sagernes videre udvikling, når der alene afholdes 4 årlige Arkitekturrådsmøder. Der er bred enighed om, at sagerne skal forelægges Arkitekturrådet på et meget tidligt stade i projektudviklingen, så Arkitekturrådets drøftelser og anbefalinger kan indgå som et reelt bidrag i sagernes videre udvikling og i sagernes vej gennem de politiske behandlinger. Hvis Arkitekturrådet skal være tættere inde over sagerne, er et dybdegående kendskab til sagerne og byen vigtig. Ved inddragelse af Arkitekturrådet i konkrete sager, møder, workshops eller lignende, skal der være klarhed omkring rådsmedlemmernes rolle og mandat.

- Forvaltningen oplever stor interesse for Arkitekturrådet fra offentligheden. En større synlighed omkring Arkitekturrådet og omkring Odense generelt kan være et vigtigt element i arbejdet med at sikre kvalitet i byudviklingen og samtidig skabe synlighed omkring byens kvaliteter. Ressourceforbrug, herunder budget, og Arkitekturrådets/medlemmers rolle i dialogen med offentligheden er her særlig vigtig at afklare.
- Arkitekturrådet drøfter, hvordan arbejdet med kvalitet i byudviklingen generelt kan understøttes og peger på, at arkitektonisk kvalitet i byudvikling ofte kræver en række initiativer og en bred forankring og implementering. De mange gode planlægningsværktøjer (Bystrategi, Arkitekturstrategi, Kommuneplan mv.), der nyligt er vedtaget, skal implementeres bredt i organisationen, både internt, eksternt og politisk. En evaluering af de 7 kvalitetsinitiativers indvirkning på det fysiske miljø i Odense, er umiddelbart for tidligt at foretage allerede efter 2 år, men nuværende erfaringer fra fx Arkitekturrådets virke og fra brugen af planlægningsværktøjerne, kan bringes i spil i det videre arbejde med arkitektonisk kvalitet.
- Arkitekturrådet betragter det ikke som afgørende for byens arkitektoniske kvalitet, at der ansættes en egentlig stadsarkitekt, men at der sikres en arkitektfaglig profil i forvaltningen, der har et særligt fokus på at sikre og drøfte kvalitet i byudviklingen, både i dialogen med politikerne, borgere, udviklere og internt i organisationen. Stadsarkitekttitlen kan dog medvirke til at skabe en særlig synlighed og en status som "en by med stadsarkitekt". Arkitekturrådet vil som eksterne fageksperter, inspiratorer og tværfaglige brobyggere kunne være et vigtigt supplement til det fortsatte fokus på kvalitet i byfortætningen samt til den daglige arkitektfaglige profil ansat i forvaltningen.

Forvaltningerne anbefaler, at ovenstående bidrag fra Arkitekturrådet medtages i det videre arbejde med kvalitet i byudviklingen samt i forbindelse med udarbejdelse af et justeret kommissorium for et kommende Arkitekturråd.

Borgerpanelsundersøgelse

Der er i juni 2021 gennemført en borgerpanelsundersøgelse med 8 spørgsmål til borgernes vurdering af, hvor langt vi som by er kommet med at indfri Odense Byråds visioner om kvalitet i byudviklingen. 723 borgere har besvaret spørgeskemaet.

Besvarelsene ligger for alle spørgsmålene på et niveau i spændet 38 til 46 ud af 100, hvor 100 svarer til, at Odense er helt i mål med visionen. Dette kan indikere, at borgerpanelet vurderer, at Odense stadig er forholdsvis langt fra mål med visionerne for kvalitet i byfortætningen. De fire første spørgsmål blev borgerpanelet også stillet i 2019. For disse spørgsmål afviger den nye besvarelse fra 2021 ikke væsentligt fra 2019. Dette kan indikere, at borgernes vurdering af kvaliteten i byudviklingen ikke er forandret i nævneværdig grad.

Borgerpanelsundersøgelsen fremgår af Bilag 2.

Forvaltningernes anbefalinger til det videre arbejde

Odense har gennemgået en historisk fysisk og mental transformation. Dette med afsæt i en klar vision om at være en dansk storby med omtanke og gennem projekter i særlige nedslagspunkter i fx Fra Gade til By-projektet, Odense Letbane og Byens Bro, der har ændret på byens struktur, forbindelser og rum med arkitektur af høj kvalitet. Det er herigennem lykkedes at tiltrække massive investeringer til byen.

Odense har således en stærk position i forhold til fortsat at holde fast i ambitionerne om kvalitet og stille krav i dialogen med investorer om den videre transformation. Indfrielse af visionen kræver fortsat en langsigtet indsats og en bevidsthed om, hvilken by man ønsker at skabe, både i forbindelse med byfortætning, men også i byens udvikling generelt.

Med afsæt i evalueringen og med henblik på en videre implementering af byrådets ambitioner for kvalitet i byens transformation og udvikling anbefaler Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen:

1) At evaluering af behov for ansættelse af en stadsarkitekt udsættes 2 år og, at der arbejdes videre med implementering af initiativer til understøttelse af kvalitet i byfortætningen.

Dette henset til, at flere af de ovenfor beskrevne initiativer endnu ikke er fuldt implementeret, herunder særligt Kommuneplan 2020 og Arkitekturstrategi 2020, som vurderes at kunne have en væsentlig positiv indvirkning på oplevelsen af byens kvalitet. Effekten af initiativerne i det bebyggede miljø er derfor svært målbart efter kun 2 år fra initiativernes igangsættelse.

2) At de besluttede initiativer videreføres med en tilpasning på baggrund af erfaringer fra arbejdet indtil nu samt i forhold til vurderinger af de fremadrettede behov.

Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen anbefaler følgende fokus i det videre arbejde med initiativerne:

- Arkitekturrådet nedsættes på ny for en 2-årig periode. Arkitekturrådets fremadrettede virke og rolle anbefales justeret bl.a. på baggrund af de erfaringer, der fremgår af evalueringen. Justeringerne omfatter øget synliggørelse af Arkitekturrådet samt mere involvering af rådet i strategiske planer samt øget fokus på implementering af Arkitekturrådets bidrag og proaktivitet. Evalueringens fokus på mere dialog mellem rådet og offentligheden samt mellem rådet og de politiske udvalg afdækkes i forhold til Arkitekturrådets rolle og økonomi. Rådets 2-årige virkeperiode regnes fra det tidspunkt rådet er nedsat og har konstitueret sig ved deres første møde. Der fremsendes i særskilt sag et forslag til et revideret kommissorium for rådet.
- Behov for ansættelse af en stadsarkitekt evalueres efter en periode på yderligere to år, hvor det på ny kan evalueres, om de ovenfor beskrevne initiativer er gennemført og med hvilken effekt. Det forventes, at der i løbet af 2023 kan opleves hvilke synlige effekter, der er opnået i byens byggede miljø på baggrund af arbejdet med kvalitetsinitiativerne og implementeringen heraf.
- Øget politisk orientering og involvering i sager af særlig betydning for byens arkitektoniske kvalitet. Fx tidlig politisk orientering/involvering om konkrete sager af strategisk betydning, om drøftelser i Arkitekturrådet og om borgerpanelsundersøgelser om kvalitet. Hertil fx studieture samt drøftelser af kvalitet i byfortætningen på kvartalsmøder og i forbindelse med udvalgssager, hvor emnet er relevant.
- Fastholdelse af fokus på kvalitet i strategier og planer, herunder også kommende plan- og strategiarbejde, fx den kommende revision af bystrategien. Et vedholdende og tydeligt strategisk fokus på arkitektonisk kvalitet vurderes at være væsentlig betydning for at kunne realisere arkitekturstrategien, herunder også en vedholdende implementering af arbejdet med kvalitet fra strategi til byggeri.

Forslag til justeringer i henholdsvis initiativer til understøttelse af arkitektonisk kvalitet i byfortætningen samt Arkitekturrådets kommissorium anbefales forelagt for By- og Kulturudvalget, Økonomiudvalget og byrådet primo 2022. Heri vil indgå forslag til måle- og evalueringsskemaer for den senere evaluering.

Økonomi

I forbindelse med budgetforliget for 2019 blev der afsat 200.000 kr. årligt fra 2019 og frem under By- og Kulturvalget til et rådgivende organ.

Den årlige udgift til Arkitekturrådet har i perioden 2019-2021 været knap 200.000 kr., hvilket er afholdt inden for By- og Kulturforvaltningen af ovennævnte ramme. En videreførelse af Arkitekturrådet skønnes at kunne afholdes inden for samme budgetramme, hvis finansieringen fortsat forbliver under By- og Kulturudvalget.

Væsentlige ændringer af Arkitekturrådets kommissorium kan medføre øget økonomi. Ressourcetræk i forvaltningerne i forhold til at betjene rådet beskrives i sag om kommende kommissorium.

Bilag

BILAG 1 - Evaluering af byrådets initiativer for kvalitet i byfortætningen

BILAG 2 - Borgerpanelundersøgelse

Punkt 5: Fysisk Helhedsplan Abigaelsvej, Afd. 1 Socialt Boligbyggeri i Odense

03.02.00-P20-18-19

Resume

Socialt Boligbyggeri i Odense som administreres af Civica har ansøgt om kommunal godkendelse af en fysisk helhedsplan for den almene boligafdeling 1, Abigaelsvej 16-34, som består af 60 boliger, beliggende i Åløkke kvarteret.

Formålet med en fysisk helhedsplan er at opnå en samlet løsning af afdelingens bygningsmæssige problemer. Bebyggelsen, som er opført i 1938-1939, rummer en række byggetekniske problemer og er på flere parametre utidssvarende.

Det er en betingelse for helhedsplanen, at kommunerne stiller garanti for realkreditlånet og bidrager med kapitaltilførsel. Helhedsplanen forventes at koste op til 70,4 mio. kr. Garantien forventes at blive 100 % på de støttede lån svarende til 27,5 mio. kr., hvoraf Landsbyggefonden giver sikkerhed for halvdelen af et eventuelt tab på garantiforpligtigheden (også kaldet regaranti) og en forventet garanti på 0 % på de ustøttede lån. Kommunens andel af kapitaltilførsel udgør 100.000 kr.

Sagen forelægges derfor udvalget og byrådet til beslutning.

Effekt

Flere odenseanerne i job og på vej til job

Renovering af boliger har en positiv indvirkning på beskæftigelsen i den periode, hvor renoveringen gennemføres.

En storby med blandede og velfungerende bydele

Bydelen har ganske få almene tilgængelighedsboliger. Afdelingen vil derfor være med til at skabe et mere blandet boligudbud og beboersammensætning, og vil i fremtiden også kunne tiltrække den ældre beboergruppe.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Den fysiske helhedsplan for Abigaelsvej, herunder kommunal garanti for realkreditlån på de støttede lån op til 31,6 mio. kr. og ingen garanti for de ustøttede lån på op til 39,2 mio. kr.
2. Kapitaltilførsel på 100.000 kr. i 2024, som afholdes inden for By- og Kulturudvalgets egen driftsramme.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

En fysisk helhedsplan er en gennemgribende renovering af en almen boligafdeling. Den støttes af Landsbyggefonden, som er en fond, der er oprettet ved lov. Fonden finansierer sine aktiviteter ved, at lejerne i den almene sektor betaler ind til fonden (afdelingen betaler fortsat ydelser, selv når de oprindelige lån er tilbagebetalt).

Boligafdelingen Abigaalsvej

Afdelingen er beliggende Abigaalsvej 16-34 og består af 3 beboelsesblokke med 60 mindre 2- og 3-rums lejligheder. Afdelingen er en del af Åløkkevarteret, beliggende ca. 2 km nordvest fra byens centrum.

Boligblokkene er opført i 1938-1939 med kælder, stue, 1.- og 2. sal som muret byggeri. Murværket er opført i gule teglsten, taget et traditionelt gitterspærkonstruktion beklædt med eternitskiffer, der senere er beklædt med tagpap. Blokkene er placeret på et skrånet terræn, og der er niveauspring og flere trapper i udearealerne.

Boligblokkene har altaner på den ene facade samt sydvendte gavle. Afdelingen har fælles udearealer, hvor der er etableret små oaser med mulighed for ophold og leg. Parkeringsarealerne er placeret mellem afdelingens boligblokke.

I tilknytning til afdelingen er der i 2002 opført en bygning til driftspersonale, der er udført som en isoleret træbygning.



Oversigtskort over afdelingen.

Bygningerne fremstår umiddelbart i god stand alderen taget i betragtning, men der er væsentlige problemer med bygningssvigt, nedslidning, og så er boligerne ikke længere tidssvarende.

Hele bebyggelsen lider af alvorlige kuldebroer i facader og gavle. Facaderne er opført uden eller med meget lidt hulmursisolering, hvilket medvirker til et stort energiforbrug og dårligt indeklima.

Boligerne har små køkkener og badeværelser fra opførelsestidspunktet, uden mekanisk ventilation. I badeværelserne er der ingen fliser på overflader, hvilket giver risiko for indsvivende vand i konstruktionen.

Miljøundersøgelsen af rørisoleringen påviser kiselgur på 5 af 6 prøveresultater. Kiselgur der indeholder asbestfibre ses ofte i rørbøjninger, omkring ventiler og flanger samt ved endebunde på varmtvandsbeholdere.

Der er gennemført en grøn screening, som er en supplerende ansøgning til den oprindelige ansøgning om støtte til et renoveringsprojekt, og en betingelse for at modtage renoveringsstøtte fra Landsbyggefonden. Den grønne screening giver et estimat for den samlede skønnede energibesparelse forbundet med den ansøgte renovering.

Helhedsplanens indhold

Projektet omfatter en totalrenovering af alle boliger. Blok 1 og 2 renoveres og gøres tidssvarende. Abigaelsvej 22-26, som er blok 3, ombygges til 18 tilgængelighedsboliger med elevatorbetjening til alle lejemål. Tilgængelighedsboligerne indrettes, så de henvender sig til flere brugere fra den moderne familie og seniorbolig med mulighed for at blive i eget hjem. Fx ved en funktionsnedsættelse med behov for ekstra plads til at komme rundt i boligen med rollator eller kørestol. Afdelingens lejlighedsantal og samlede boligareal forbliver uændret.

Alle boliger under den fysiske helhedsplan får:

- Nyt tag inkl. tagrender og nedløb.
- Nye gavle inkl. renovering af øvrige facader.
- Kælderydervægge og skakte repareres, udskiftes/blænding af kældervinduer.
- Efterisolering af ikke isolerede lofter i kælder.
- Nye entredøre og akustikregulering i trapperum.
- Nye køkkener og badeværelser.
- Nye gulve i køkkener.
- Renovering af tekniske installationer og kloak (nye ledninger i terræn).
- Nyt ventilationsanlæg.
- Nye altaner, med nedgang til have fra altaner i stueetagen for blok 2 og 3.

Bearbejdning af udearealerne vil ske ved omdisponering af p-pladser, etablering af opholds- og legepladser samt indretning af egen terrasse/have i stueetagen. Beboerne inddrages i bearbejdningsprocessen.



Disponering af fremtidige opholdsarealer.

Helhedsplanens omfang

De væsentligste udgifter er etablering af tilgængelighedsboliger, etablering af nyt køkken og badeværelser i alle boliger, nyt balanceret ventilationsanlæg med varmegenindvinding og opdatering af øvrige installationer. Dertil også udskiftning af asbestholdigt tag samt øvrig sanering af miljøfarlige stoffer i bebyggelsen.

Helhedsplanen har et samlet anlægsbudget på 70,4 mio. kr. inkl. moms.

Emne	Støttede arbejder	Ustøttede arbejder
Fysisk helhedsplan (oplyses i hele kroner)		
I alt	27,5 mio. kr.	42,9 mio. kr.
Kapitaltilførselssag (5 anparter á 100.000)		-0,5 mio. kr.
Fællespuljetilskud		-1,2 mio. kr.
Tilskud egen trækningsret/dispositionsfond		-2,9 mio. kr.
Dækkes af egne henlæggelsesmidler		-4,2 mio. kr.
Heraf lånefinansieres	27,5 mio. kr.	34,1 mio. kr.
Kommunal garanti	100 %	0 %

Landsbyggefonden yder støttede lån efter en række kriterier til forskellige arbejder. Hovedkriteriet er fremtidssikring af bygningerne, hvilket vil sige nødvendig facaderenovering, ventilation og lignende. Indretning af tilgængelighedsboliger, som hovedsageligt betales med støttede lån.

Almindelig udskiftning, vedligeholdelse, forbedringer og modernisering betales hovedsagelig med ustøttede lån (kreditforeningslån). Ydelsen på de støttede lån er ca. 3,3 % af lånebeløbet + bidrag i årlig afgift. Endvidere kan der opnås løbende driftsstøtte (huslejestøtte) fra Landsbyggefonden til nedbringelse af huslejen.

De ikke-støttede arbejder finansieres med almindelige kreditforeningslån, hvor øvrige midler i form af opsparing i afdelingen, brug af egen trækningsret i Landsbyggefonden og tilskud samt kapitaltilførsel på i alt 8,8 mio. kr. fratrækkes.

Husleje

Landsbyggefonden har udarbejdet en finansieringsskitse for den samlede plan. Udgangspunktet er at sikre, at huslejen holdes på et niveau, hvor boligerne kan lejes ud.

Huslejen for hele afdelingen er umiddelbart før helhedsplanens gennemførelse gennemsnitligt på 639 kr. pr. m² pr. år. Efter renoveringen stiger den til gennemsnitligt 867 pr. m² pr. år.

Boligtype renoveret	Areal før/efter	Husleje før pr. måned	Stigning pr. mdr.	Husleje efter pr. måned	Stigning %
------------------------	--------------------	--------------------------	----------------------	----------------------------	---------------

2 rums modernisering	59 m ²	3.172 kr.	991 kr.	4.163 kr.	31,2 %
3 rums modernisering	76 m ²	4.106 kr.	1.137 kr.	5.243 kr.	27,7 %
2 rums tilgængelighed	69 m ²	3.653 kr.	1.694 kr.	5.347 kr.	46,3 %
3 rums tilgængelighed	83 m ²	4.337 kr.	1.994 kr.	6.331 kr.	46,0 %

Huslejeksempler. Alle tallene er i 2021-priser.

Der ventes besparelser på afdelingens vedligeholdelse og henlæggelser til PPV (planlagt, periodisk vedligeholdelse). Er årligt estimeret besparelse på ca. 365.000 kr. Desuden forventes besparelser på varme- og strømudgifter.

Stigende huslejer vil medføre stigende udgifter til boligstøtte for Odense Kommune.

Øvrige forhold

Landsbyggefonden har via lovgivningen et bestemt antal midler til fysiske helhedsplaner over hele landet hvert år. På baggrund af besigtigelser og forhandlinger prioriterer de hvilke projekter, der er bedst egnede til at få støtte.

Helhedsplanen for Abigaelsvej startede op i 2018, og blev endelig vedtaget på et afdelingsmøde den 7. oktober 2021. Her stemte 47 for, 2 imod og 1 stemmer ugyldige. På møderne fik beboerne mulighed for at få et indblik i, hvad helhedsplanen betyder for deres egen husleje og øvrige forhold. Byggeriet forventes igangsat primo 2023 med en forventet byggetid på ca. 1½-2 år.

Der vil i byggeperioden blive behov for genhusning af alle beboere i afdelingen. Behovet for genhusning håndteres af Civica, som er administrator for Socialt Boligbyggeri. Genhusningsperioden forventes mellem 3 og 6 måneder. Der tilkøbes en genhusningskoordinator, der ved individuelle samtaler med de enkelte beboere sørger for, at der bliver draget omsorg for, at hver enkelt beboer får det rette tilbud omkring deres ønske om en midlertidig eller permanent genhusning.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at den fysiske helhedsplan er nødvendig for afdelingen. Der skal under alle omstændigheder foretages omfattende renoveringer, men uden støtte fra Landsbyggefonden vil huslejen, og dermed vil udgiften til boligstøtte, stige væsentligt mere, end hvis helhedsplanen ikke vedtages, og der vil blive renoveret mindre.

Lovhjemmel

Fysiske helhedsplaner bliver gennemført i henhold til lov om almene boliger mv., kapitel 7.

Økonomi

Kapitaltilførsel

Landsbyggefonden kræver en kapitaltilførsel til afdelingen på 500.000 kr. Odense Kommune, boligorganisationen og realkreditinstituttet bidrager med hver 1/5 og Landsbyggefonden bidrager med 2/5. Odense Kommunes bidrag udgør således 100.000 kr.

Odense Kommunes bidrag foreslås finansieret inden for driftsrammen under By- og Kulturudvalget til ydelsesstøtte for almene boliger. Kapitaltilførslen forventes gennemført i 2024.

Garanti for realkreditlån

Helhedsplanen forventes at koste op til 70.360.231 kr. De 27.481.457 kr. er arbejder, der støttes af Landsbyggefonden og de 42.878.774 kr. er ustøttede arbejder, hvoraf der fratrækkes 8.800.000 kr. ved brug af egen trækingsret, egne henlæggelser og kapitaltilførsel, resten lånefinansieres.

Odense Kommune skal garantere for den del af lånene, der overstiger 60 % af ejendomsværdien. For de støttede lån yder Landsbyggefonden 50 % regaranti. Det vil sige, at Landsbyggefonden skal refundere kommunen halvdelen af det tab, kommunen måtte lide, hvis garantien gøres effektiv over for kommunen.

Det er en betingelse for helhedsplanen, at kommunerne stiller garanti for realkreditlånet og bidrager med kapitaltilførsel. Garantien forventes at blive 100 % på de støttede lån svarende til maksimalt 27.481.457 kr. Heraf giver Landsbyggefonden sikkerhed for halvdelen af et eventuelt tab på garantiforpligtigheden (også kaldet regaranti). Garantien på de ustøttede lån forventes at udgøre 0 kr. Kommunens andel af kapitaltilførslen udgør 100.000 kr.

Endelig beregning af garantierne sker ved projektets afslutning, hvor ejendommen igen vurderes, og ny kommunal garanti beregnes. Garantirammen i indstillingspunkt 1 er tillagt usikkerhed på 15 %, på de støttede lån svarende til 31.603.675 kr. og de ustøttede lån svarende til 39.190.590 kr., idet der som følge af projektets udførelsestidspunkt kan ske prisregulering. Ved at indregne denne usikkerhed i garantirammen, vil det således kun være i tilfælde af en prisregulering på mere end 15 %, der vil være behov for en ny politisk godkendelse.

Garantien påvirker ikke kommunens låneramme, men en godkendelse indebærer, at kommunen påtager sig en økonomisk risiko.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at risikoen er minimal, da det kun er sket én gang på landsplan, at en garanti for en fysisk helhedsplan er udløst.

Den samlede gæld i afdelingen efter reovering vil blive op til 65.474.836 kr. svarende til ca. 15.884 kr. pr. m².

Bilag

Huslejekonsekvenser.pdf

Punkt 6: Frigivelse af anlægsbevilling til Verdens bedste Robotskole

17.00.00-A21-6-20

Resume

Denne sag handler om at frigive anlægsmidlerne til Verdens bedste Robotskole til brug i 2022-2024. Bevillingen indeholder midler til ombygning, partnerskaber, inddragelse, udvikling og initiativer over en treårig periode.

Som en del af budget 2021 blev der afsat 25,0 mio. kr. til Verdens bedste Robotskole, som skal ligge på Odinskolen i Vollsmose. Børn- og Ungeforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen har i samarbejde udarbejdet et oplæg om indhold og form på den kommende robotskole.

Børn- og Ungeudvalget har på møde den 26. oktober 2021 godkendt indhold og form for den kommende robotskole, som ligger indenfor deres ressort.

Projektet består af ombygning og modernisering af vandrehal til nyt science-torv. I tilknytning hertil etableres fag- og værkstedslokaler til STEM-fag (Science, Technology, Engineering og Math), MakerSpace og robotværksteder. Herudover er der fokus på at indgå relevante partnerskaber med virksomheder og uddannelsesinstitutioner indenfor robotteknologi og STEM, samt inddrage bredt på tværs af interessentgrupper.

Effekt

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Verdens bedste Robotskole skal med et fokus på blandt andet teknologiforståelse og robotter udvikle børn og unges faglige kompetencer og sikre, at de opnår færdigheder og viden, så de kan deltage i udviklingen af digitale artefakter og forstå deres betydning. De vil tilegne sig kompetencer, så de forstår teknologiers muligheder og konsekvenser og styrker deres forudsætning for at forstå, skabe og agere meningsfuldt i et samfund, hvor digitale teknologier i stigende omfang skaber forandringer.

En storby i vækst

Odense huser allerede mange start-up-virksomheder og etablerede robot- og teknologivirksomheder i byen, og vi får hele tiden flere. Hvis vi skal fortsætte den udvikling og skabe et miljø, der efter globale standarder er attraktivt, så kræver det også, at vi kan levere fremtidens arbejdskraft og styrke børn og unges kompetencer og interesser inden for STEM-fag.

Verdens bedste robotby

Børnene skal både dannes og uddannes til at navigere og balancere i den teknologiske by, de vokser op i. Først og fremmest skal de rustes til fremtiden med digitale og teknologiske kompetencer. Endnu vigtigere skal de rustes til fremtiden med en sund og kritisk bevidsthed, der skal beskytte dem mod de fristelser og faldgruber, de digitale muligheder også giver.

INDSTILLING

By og kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at anlægsbevillingen til Verdens Bedste Robotskole på samlet 25,0 mio. kr. frigives under By- og Kulturudvalget, fordelt med 21,4 mio. kr. i 2022, 2,1 mio. kr. i 2023 og 1,5

mio. kr. i 2024.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Som en del af budget 2021 er der afsat 25,0 mio. kr. til Verdens bedste Robotskole. Budgetforliget definerer opgaven ved;

”En skole, der blandt andet skal sikre at levere fremtidens arbejdskraft, og styrke børn og unges kompetencer og interesser indenfor STEM-fag (Science, Technology, Engineering og Math). Odinskolen i Vollsmose skal danne rammen om en kommende robotskole i Odense. Skolen skal have en klar og stærk profil indenfor STEM-fagene, og allerede på grundskoleniveau være målrettet de naturfaglige og tekniske fag. Verdens bedste Robotskole skal tiltrække de dygtigste børn, som elsker at nørkle med software og robotteknologi, og det er et klart ønske, at skolen skal udvikles i tæt partnerskab med de lokale robot- og teknologivirksomheder. Verdens bedste Robotskole indgår også naturligt i det samlede arbejde med at omdanne området til en bydel, der tiltrækker langt flere forskellige mennesker”.

Udmøntning i fem overordnet spor

Den teknologiske og digitale udvikling går stærkt. Både nationalt og internationalt. I Odense har vi en stærk robotklynge, vi har mange, dygtige teknologivirksomheder og vi skal sørge for, at byens efterspørgsel på kvalificeret arbejdskraft er til stede. Dette starter med de yngste børn.

Grundskolen skal være det sted, hvor kompetencerne udvikles og talenter udspringer. Vi skal danne og uddanne børn og unge i teknologi og digitalisering. I Odense vil vi skabe en skole, som er for børnene, for byen og for Vollsmose.

Ombygning

Modernisering af den vestlige del af skolens nuværende vandrehal, for etablering af et nyt science-torv. Torvet er tænkt som synligt og centralt omdrejningspunkt for skolens arbejde med STEM-fag, science og robotter, med tilhørende fleksibelt undervisningsrum til gruppe- og projektføreløb for skolens egne elever og besøgende klasser. Som led i moderniseringen af torvet foreslås eksisterende sidde-trappeanlæg udvidet med et åbent terrasserende undervisnings- og opholdsareal, der knytter an til torvets to niveauer og skaber en stærkere forbindelse til det pædagogiske læringscenter.

I tilknytning til torvet etableres dedikerede fag- og værkstedslokaler til STEM-fag, MakerSpace og robotværksteder. Værkstederne etableres i eksisterende it-lokale samt en del af det nuværende læringscenter, der adskilles med glasvægge samt depot/teknikrum, der nedlægges og åbnes op ud mod torvet.

Ombygningen estimeres at koste 17,0 mio. kr. Ombygningen af robotskolen påbegyndes i sommeren 2022.

Partnerskaber

Det er en klar ambition, at skolen skal udvikles i tæt partnerskab med de lokale robot- og teknologivirksomheder. Og de skal være med hele vejen – fra udvikling til drift.

I vores tilgang til at udvikle partnerskaber lægger vi vores fokus på, at:

- Øge interessen for STEM blandt skolens børn.
- Bidrage til fremtidens arbejdsplads og arbejdsstyrke.
- Styrke det lokale rekrutteringsgrundlag.
- Indflydelse på udviklingen af en skole, der kommer til at sætte barren for andre.
- Øget positiv synlighed i byen og blandt medarbejdere.
- Del af stærkt netværk.
- Muligheden for at give tilbage til lokalsamfundet.

Inddragelse

Inddragelse er relevant på flere parametre. Vores fokus ligger på en kontinuerlig inddragelse under hele processen og i hele udviklingen af robotskolen. Inddragelse sker derfor i både et strategisk og driftsmæssigt perspektiv.

Virksomheder

Vi søger hele tiden dialog og perspektiver fra både lokale, nationale og internationale virksomheder. Vi inviterer således virksomhederne ind i robotskolen – både som partnere, men også som rådgivere og videnspersoner.

Uddannelsesinstitutioner

Robotskolen sikrer, at der allerede på grundskoleniveau er et stærkt og gennemgående fokus på STEM, de naturfaglige og tekniske fag. Skolen ligger fx allerede tæt på Syddansk Erhvervsskole. Det kan give en naturlig kobling, ligesom der kan være gode samarbejdsmuligheder med ungdomsuddannelser, erhvervsuddannelser og videregående uddannelser.

Forældre og medarbejdere

Vi ser forældre og medarbejdere, ikke blot som en vigtig del af fællesskabet, men også nøglepersoner for at indfri skolens og børnenes muligheder. Det er i et fællesskab – et samarbejde – at Odense skaber Verdens bedste Robotskole.

Udvikling

Medarbejderne skal besidde de rette kompetencer. Det er altafgørende for robotskolens dna, at der er engagerede og dedikerede medarbejdere, der kan sikre, at robotskolen er et levende centrum for udvikling og forankring. Derfor er der allerede sat gang i dette, og de første to vejledere er sendt på kompetenceudvikling på UCL. Dertil er 12 af Odenses skoler repræsenteret i LIFE projektet, hvor Odinskolen er den ene skole. Der er tre i MakerSpace forløbet og fire i læringslaboratorier.

Initiativer

At skabe Verdens bedste Robotskole skal være et arbejde i konstant udvikling. Det er ambitionen at skabe et solidt fundament, men det er vigtigt at bibeholde en åben og nysgerrig tilgang til, hvordan der udvikles og drives robotskole. Der skal være plads til nye idéer, nye teknologier og nye tilgange. Derfor vil der også skabes en forankring, som netop rummer dette. Et solidt samarbejde mellem skolen, virksomhederne og uddannelsesinstitutionerne, som skaber rammerne for, at man hele tiden kan tilpasse sig og tage ny læring ind i robotskolens dagligdag.

Økonomi

Denne sag har ikke konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Der frigives anlægsbevilling til Verdens Bedste Robotskole på 25,0 mio. kr. under By- og Kulturudvalget.

Periodisering af midler til Verdens bedste robotskole						
Beskrivelse	Udvalg	Styrings område	2022	2023	2024	I alt
Verdens bedste robotskole	BKU	Anlæg	21.370.000	2.140.000	1.490.000	25.000.000

Der er afsat en samlet ramme til afledt drift for omdannelsen af Abildgårdskolen til Odinskolen og herunder Verdens bedste Robotskole. Afledt drift vil blive finansieret under denne ramme ved projektets afslutning.

Punkt 7: Omprioritering af anlægsmidler til Næsby Skole

00.30.08-G01-2-21

Resume

Denne sag handler om omprioritering af anlægsmidler til renovering af Næsby Skole, herunder til flytning samt bustransport af de berørte elever, så længe renoveringen pågår.

Næsby skole blev den 24. august 2021 lukket af By- og Kulturforvaltning. Under renovering af skolen i forsommeren 2021, er der konstateret en utilstrækkelig bæreevne mellem 1. og 2. etage i skolens bygning 1. Lukningen har medført, at de elever, som har haft undervisning i bygning 1, er blevet flyttet til midlertidige lokaler.

For 4. - 5. klasse har det betydet omplacering på skolen, indtil der bliver opsat midlertidige pavilloner i november.

6. - 9. klasse har fra lukningen og til efterårsferien, været omplaceret til det kommunale kursuscenter Phønix, hvor de bliver transporteret til og fra med busser. Siden efterårsferien modtager eleverne undervisning i Bellinge Idrætscenter, hvor eleverne ligeledes bliver transporteret til og fra i busser.

Effekt

Børn og Unge bliver klar til fremtiden

Vedligeholdelseefterslæbet på øvrige skoler vil stige som konsekvens af sagen, og derved påvirke bl.a. effektmålet om, at Børn og Unge bliver klar til fremtiden.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Renovering af Næsby Skole" på 21,4 mio. kr. fordelt med 3,0 mio. kr. i 2021 og 18,4 mio. kr. i 2022, som stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.
2. Der fremrykkes og flyttes 6,4 mio. kr. til "Renovering af Næsby Skole" fra den løbende anlægsramme "Skolernes genopretning" til brug i 2022, fordelt med 3,3 mio. kr. i 2022, 3,1 mio. kr. i 2023.
3. Der flyttes 15,0 mio. kr. fra mindreforbrug på "Brandsikkerhed på plejecentre" til "Renovering af Næsby Skole" brug i 2022.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Sagen handler om at omprioritere midler til at renovere Næsby Skole og finansiere de omkostninger, der er ved omplacering af de elever og lærere, som har været i den lukkede bygning 1.

Den 24. august 2021 blev Næsby Skole lukket, da det blev klart, at de bærende dele i konstruktionen er for svage, hvilket udgjorde en risiko for bygningen. Risikoen skyldes en for stor nedbøjning i etageadskillelsen mellem 1. og 2. etage i skolens bygning 1. Undersøgelser fra forsommeren viste en nedbøjning i etageadskillelsen på 35-40 millimeter. Nye beregninger fra flere forskellige rådgivere efter sommerferien bekræftede, at bygningen ikke har den ønskede sikkerhedsmargen i forhold til undervisning anno 2021. Bygningen blev derfor lukket, da der ikke må være sådanne risici i bygningens konstruktion, og forvaltningen ønsker, at bygningen skal leve op til fremtidens brug af klasselokaler med rigelig sikkerhedsmargen.

Siden lukningen og indtil efterårsferien har elever i 4.-5. klasse modtaget undervisning på midlertidige alternative placeringer i skolens andre bygninger, mens 6. – 9. klasse har haft undervisning på det kommunale kursuscenter Phønix.

Efter efterårsferien er der etableret pavilloner i skolens lille skolegård, hvor 4. og 5. klasse modtager undervisning og skolens lærere har forberedelsesmuligheder. 6.- 9. klasse har efter efterårsferien flyttet undervisningssted til Bellinge Idrætscenter. Eleverne forbliver i disse placeringer til renoveringen af bygning er udført.

Renoveringen af Næsby Skole påbegyndes i 2021 og forventes at være færdiggjort omkring sommerferien 2023.

Finansiering af renovering af Næsby Skole

For at finansiere renoveringen af Næsby Skole foreslår forvaltningen at omprioritere 15,0 mio. kr. fra bevillingen ”Brandsikkerhed på plejecentre”, som med et konservativt skøn, forventes at udvise mindreforbrug på omkring 15,0 mio. kr.

Herudover foreslår forvaltningen at finansiere den resterende del af renoveringen ved at omprioritere og fremrykke midler fra den løbende anlægsramme ”Skolernes genopretning”. Det foreslås at omprioritere samlet 6,4 mio. kr. til ”Renovering af Næsby Skole”. Tabel 1 viser midler på ”Skolernes genopretning før og efter omprioritering:

Tabel 1: Overblik Skolernes løbende genopretning				
<i>mio.kr.</i>	2022	2023	2024	2025
Skolernes genopretning - før omprioritering	6,7	6,5	12,3	12,3
Til ”Renovering af Næsby skole”	3,3	3,1	0,0	0,0
Skolernes genopretning efter omprioritering	3,4	3,4	12,3	12,3

Ved at foretage omprioriteringen bliver den disponible ramme på 3,4 mio. kr. i såvel 2022 som 2023. Ved at omprioritere, vil der være genopretningsarbejder på skolerne generelt, som ikke bliver foretaget. Det kan være genopretning af tag, facader, ventilation, gulve og andre større genopretningsarbejder, der ligger ud over den almindelige vedligeholdelsesramme.

Herunder er eksempler på opgaver, der ligger på bruttolisten for skolernes genopretning 2022. Det er endnu ikke endeligt besluttet, om opgaverne bliver udført. Listen indeholder opgaver, der samlet er estimeret til 15,3 mio. kr. i 2022. Efter omprioritering vil færre opgaver kunne løses.

Skolernes genopretning 2022		Beskrivelse
Provstegårdskolen	4.669.318	Brønde, kloak og vinduesudskiftning
Rosengårdskolen	4.000.250	Ventilation og gulve
Odinskolen	2.232.650	Gulve, malerarbejde
Risingskolen	582.120	Dele af tag
Holluf Pile Skole	540.000	Belysning, udskiftning i sløjde og musiklokale

Der kan være dele af ovenstående, som vil blive løst via Velfærdens Fundament.

Økonomi

Sagen giver anledning til en fremrykning af anlægsmidler på 3,1 mio. kr. fra 2023 til årene 2021 og 2022, fordelt med 3,0 mio. kr. i 2021 og 0,1 mio. kr. i 2022.

Beskrivelse	Styringsområde	2021	2022	2023	2024	I alt
Ny bevilling: Renovering af Næsby skole	Anlæg	3.036.337	18.371.483			21.407.820
Brandsikkerhed på plejecentre	Anlæg		-15.000.000			-15.000.000
Skolernes Løbende genopretning	Anlæg		-3.300.000	-3.107.820		-6.407.820
Kassepåvirkning		-3.036.337	-71.483	3.107.820		0
I alt		0	-0	0	0	-0

Udgifterne til ”Renovering af Næsby Skole” er fordelt således:

Beskrivelse	2021
<i>overslagspriser</i>	
Renovering af Næsby Skole	9.261.820
Flytning af elever til Bellinge Idrætscenter samt udgifter til pavilloner	12.146.000
I alt	21.407.820

Udgifterne til flytning, som udgør 12,1 mio. kr., dækker over klargøring af Bellinge Idrætscenter til brug for eleverne, herunder faglokaler. Herudover leje, opsætning og nedtagning af midlertidige pavilloner. Derudover flytning af elever, samt bustransport af eleverne fra 6. – 9. klasse i 15 måneder. Transporten vedrører ca. 170 børn dagligt.

Som følge af sagens karakter afsættes der ikke midler til kunst. Der afsættes midler til færdiggørelsesarbejder på 2 % af den del af bevillingen, som vedrører byggeri, svarende til 185.236 kr.

Sagen giver ikke anledning til øget afledt drift.

Punkt 8: Lukket: Køb af areal til krydsudvidelse på Rismarksvej i forbindelse med Thors Have

13.06.02-G10-1-21

Punkt 9: Lukket: Skt. Klemens. Tilbud om at købe arealer til byudvikling

13.06.01-P19-9-21

Punkt 10: Udmøntning af budget 2022

00.30.00-A00-29-20

Resume

Med denne sag gives udvalget en status på udmøntning af budget 2022.

Som en del af budgetforliget er By- og Kulturudvalget blevet bevilget 3,8 mio. kr. fra 2023 til understøttelse af byens vækst. Tidligere har By- og Kulturudvalget fået bevilget 5,2 mio. kr. til vækstindsatser, men de bortfalder fra udgangen af 2022.

By- og Kulturforvaltningen foreslår, at der fortsat bruges 5,2 mio. kr. til understøttelse af Byens vækst. Det forudsætter imidlertid, at udvalget selv finder 1,4 mio. kr. indenfor egen ramme fra 2023. Udvalget skal derfor med denne sag tage stilling til, om de ønsker at prioritere yderligere 1,4 mio. kr. til indsatsen, og i så fald hvorledes midlerne skal finansieres.

Effekt

Sagen kan påvirke Odensemålet om en klima- og miljøvenlig storby positivt, da et forslag til finansiering af de 1,4 mio. kr. til understøttelse af byens vækst, vil betyde en reduktion i CO₂ udledning svarende til 17,25 tons.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Der fortsat bruges 5,2 mio. kr. til understøttelse af byens vækst fra 2023. Det er 1,4 mio. kr. yderligere, end det er bevilget via budgetforliget.
2. De ekstra 1,4 mio. kr. finansieres indenfor By- og Kulturudvalgets ramme fra 2023, som beskrevet i sagsfremstillingen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Budgetforlig - Nye tiltag

I budgetforliget blev der tildelt følgende budgetter til tiltag i By- og Kulturudvalget

Budget 2022 (1.000 kr.)	2022	2023	2024	2025
Regulering af demografi	-128	-126	-178	244
Styrkelse af den kollektive trafik	10.000	10.000	10.000	10.000
Uddannelse af ledere og frivillige	1.000	1.000	1.000	
Flagfester	50	50	50	
Miljøtilsyn gartnerier	1.400	1.400	1.400	1.400
Understøttelse af byens vækst		3.841	3.841	3.841
I alt nye tiltag	12.322	12.324	12.272	11.644

By- og Kulturudvalgets ramme er med budgetforliget justeret med et lille beløb vedrørende ændrede forventninger til den demografiske udvikling.

Udvalget får med budgetforliget endvidere 10 mio. kr. til styrkelse af den kollektive trafik. Udmøntningen af de 10 mio. kr. blev vedtaget på udvalgsrådet den 26. oktober 2021.

I perioden 2022 til og med 2024 er der desuden bevilget 1,0 mio. kr. årligt til uddannelse af ledere og frivillige. Midlerne afsættes som en pulje, hvor idrætsforeningerne kan søge tilskud til den nødvendige kompetenceudvikling af deres trænere. Puljen skal administreres af SIKO.

For at fejre det danske flag er der afsat 50.000 kr. hvert år i perioden 2022-2024. Midlerne går til, at Foreningen Danmarks-Samfundet kan afholde årlige flagfester i Odense.

I perioden 2018-2021 har der været afsat ekstra midler til sikring af lovlige miljøforhold for gartnerier. For fortsat at sikre håndhævelse af lovliggørelsen af miljøforholdene og miljøsagsbehandling af gartnerier er der med budgetforliget afsat 1,4 mio. kr. fra 2022 og frem. Til orientering blev der på By- og Kulturudvalgets møde den 26. oktober 2021 desuden bevilget yderligere 1,2 mio. kr. i 2022 og 2023 kr. til området.

Til budget 2019 fik By- og Kulturforvaltningen 5,0 mio. kr. til understøttelse af vækst i byen frem til og med 2022. Det svarer til 5,2 mio. kr. i 2022 prisniveau. Med budgetforliget for 2022 ændres bevillingen imidlertid fra 5,2 mio. kr. til 3,8 mio. kr. med virkning fra 2023. By- og Kulturforvaltningen anbefaler dog, at der fortsat bruges 5,2 mio. kr. til vækstindsatser, og at midlerne bedst understøtter Byens vækst med den nuværende prioritering.

En fortsat brug af 5,2 mio. kr. til vækstindsatser forudsætter, at udvalget omprioriterer 1,4 mio. kr. indenfor egen ramme til indsatsen. Forvaltningen foreslår derfor, at finansiering af de manglende 1,4 mio. kr. sker på følgende måde:

Forslag til finansiering af 1,4 mio. kr.		2023
Drift og Anlæg	Reduceret klipning af græs på alle skoler fra 18 til 13 gange om året	120.000
Drift og Anlæg	Natsænkning af gadebelysning	200.000
Drift og Anlæg	Generelt klip af hække og pur, 1 gang årligt i stedet for 2.	300.000
Fritid og Kultur	Tilskud til kulturtilbud prisfremskrives ikke fra 2021 til 2022	400.000
Alle afdelinger	Fordeling på baggrund af andel af lønbudget	380.000
I alt		1.400.000

0,6 mio. kr. finansieres indenfor Drift og Anlægs ramme. Det sker ved reduceret klipning af græs på alle skoler, natsenkning af gadelys, reduktion fra to til ét klip af hække og pur samt reduktion af renovering af stier.

0,4 mio. kr. findes under Fritid og Kultur på tilskud til kulturtilbud. Som en del af budgetforliget spares 1,7 mio. kr. ved ikke at fremskrive kulturtilskuddene fra 2021 til 2022. Effekten af den manglende fremskrivning er imidlertid 0,4 mio. kr. højere. De 0,4 mio. kr. foreslås derfor som finansiering vækstmidlerne.

De resterende 380.000 kr. findes ved reduktion af lønbudget på alle afdelinger.

Konsekvensen af finansiering af 1,4 mio. kr. til vækstmidler

- Reduceret klipning af græs på alle skoler fra 18 til 13 gange om året omhandler de arealer, som ligger rundt om skolerne. Det drejer sig typisk om mindre arealer fx foran en skole. På de arealer kan man i perioder opleve, at græsset er længere, og at det kan se sjusket ud. Boldbanerne der bruges til idræt, er ikke omfattet af denne indsats.
- Natsenkning af gadelys: En fordel ved natsenkning er en reduktion af CO₂-udledningen svarende til ca. 17,25 tons/år.

I Odense Kommune er ca. 60 % af gadelysene LED-belysning. LED-belysning kan dæmpes, og her vil natsenkning ikke opleves som en voldsom forringelse af belysningen. Natsenkning vil være tydeligst de steder, hvor der endnu ikke er skiftet til LED. Her vil hvert andet armatur blive slukket, og borgere, som færdes, vil opleve en ringere belysning, da der vil opstå en stor kontrast mellem lys og mørke. I 2026 forventes 90-99 % af gadelysene at være udskiftet til LED.

- Mindre klip af hække og pur: Mange hække og pur stå på vejarealer, hvor der er fokus på oversigt i trafikken m.m. En tidligere reduktion af klippefrekvens har medført en del henvendelser om netop oplevelsen af ikke at kunne orientere sig. Disse henvendelser vil der med stor sandsynlighed komme flere af, selvom der søges at tage højde for disse udfordringer.
- Reduktion fordelt efter andel af lønbudget: Forventes primært at reducere personalerelaterede udgifter som uddannelse, aktiviteter, inventar mv.

Budgetforlig - Reduktioner

Som en del af budgetforliget blev der indgået aftale om en række besparelser af betydning for By- og Kulturudvalget. Besparelserne er som følger:

Besparelser - Budget 2022 (1.000 kr.)	2022	2023	2024	2025
Andel af "Standardisering og effektivisering på det administrative områder"	ukendt	ukendt	ukendt	ukendt
Mindre søgetrafik gennem betalingsparkering	-2.500	-2.500	-2.500	-2.500
Vintertjeneste - justeret risikoprofil	-3.500	-3.500	-3.500	-3.500
Omprioritering BKU's ramme, herunder				
undlade prisfremskrivning af tilskud til kulturtilbud.	-1.700	-1.700	-1.700	-1.700
Rengøring vinduer kommunens bygninger	-500	-500	-500	-500
I alt finansiering	-8.200	-8.200	-8.200	-8.200

Reduktionen vedrørende Standardisering og effektivisering på det administrative område udgør for hele Odense Kommune 10 mio. kr. i 2022 stigende til 20 mio. kr. i 2023. By- og Kulturudvalgets andel er endnu ukendt. Direktørgruppen har ansvaret for at udmønte den samlede effektivisering gennem en øget automatisering og

standardisering af arbejdsgange, samt en eventuel samling af parallelle administrative strukturer – HR, løn og personaleadministration, IT og Digitalisering.

Direktørgruppen har på Hovedudvalgsmødet den 6. oktober 2021 fremlagt en procesplan for udmøntning af Standardisering og effektivisering af det administrative områder. I følge procesplanen arbejdes der på et forslag til udmøntning af reduktionen frem til primo 2022, hvorefter forslaget skal i høring i MED-streng i uge 3-4 2022. Der forventes politisk behandling af sagen i marts 2022.

Parkeringsindtægterne under By- og Kulturudvalget øges med 2,5 mio. kr. årligt. Dette gøres ud fra en kombination af at udvide betalingsområderne og indføre nye licenszoner. Den konkrete udmøntning af indtægtskravet på 2,5 mio. kr. vedrørende betalingsparkerer vil blive behandlet som en selvstændig sag i By- og Kulturudvalget. Se anden sag herom på denne dagsorden.

Som en del af besparelsen på vintertjenesten indføres en ny risikoprofil. Den fremlægges i forbindelse med regnskabet 2021 i samarbejde med Borgmesterforvaltningen. Profilen betyder forventeligt, at der ikke vil ligge opsparing til hårde vintre i udvalgets budget. Hermed bliver det en mere gennemsigtig opfølgning.

Besparelsen på tilskud til kulturtilbud sker ved, at tilskuddene ikke fremskrives med pris- og lønudviklingen.

Besparelsen på vinduespolering udgør 0,5 mio. kr. De forskellige bygningstyper (skoler, administrationsbygninger, børnehuse etc.) har på nuværende tidspunkt forskellige poleringsfrekvenser. Nogle har to gange årligt, andre tre gange og enkelte har fire gange. Fælles for alle er, at de fremtidigt vil få én polering årligt uagtet tidligere niveau.

Klimahandleplan 2022

Forud for budgetforliget indgik et flertal i Odense Byråd den 14. september 2021 aftalen "Klimahandleplan 2022". Som en del af budgetforliget er givet en anlægsbevilling til Klimahandleplanen på 50 mio. kr. til Økonomiudvalget. Forvaltningen afventer den endelige udmøntning af midlerne, og hvad opgavernes omfang bliver for By- og Kulturforvaltningen. Det skal efterfølgende afklares, om det bliver nødvendigt med en omprioritering af administrative årsværk indenfor By- og Kulturudvalgets ramme for at kunne løse opgaverne i regi af Klimahandleplanen 2022.

Effektiviseringskrav

Ud over ovenstående tiltag fra budgetforliget, så skal By- og Kulturforvaltningen også udmønte de 3,3 mio. kr. i effektiviseringer, som blev besluttet i By- og Kulturudvalget den 15. juni 2021. Det blev besluttet at effektivisere for 3,3 mio. kr., heraf 0,8 mio. kr. som tværgående effektiviseringer. Sidstnævnte beløb er siden nedjusteret til 0,7 mio. kr.

Effektiviseringer	2022	2023	2024	2025
Tværgående effektiviseringer (effektivisering ved nye arbejdsformer findes ved mødeforplejning, kørsel, overnatning, print og "sparet tid".	-717	-717	-717	-717
Mobil i Odense (effektivisering vha. afbudsapp mv. så afregning af ture reduceres	-300	-300	-300	-300
Effektivisering ved optimering af driftskontrakter på teknik og miljøområdet, øgede driftsindtægter samt øvrige frie midler	-2.247	-2.247	-2.247	-2.247
I alt	-3.264	-3.264	-3.264	-3.264

Lov- og Cirkulæreprogram

Det skal afslutningsvis bemærkes, at der for budget 2022 ikke er bevillinger som følge af Lov- og Cirkulæreprogrammet, der påvirker By- og Kulturudvalget.

Lov- og Cirkulæreprogrammet er den kompensation, som kommunerne modtager som følge af lovændringer. For eksempel vil en lovændring, der pålægger kommunerne at udføre nye opgaver, medføre, at kommunerne under ét får en økonomisk kompensation svarende til det skønnede udgiftsbehov i kommunerne. Kompensationen kaldes også for DUT-midler.

Som følge af Odense Kommunes økonomistyringsprincipper vil DUT-midler fra Lov- og Cirkulæreprogrammet tilgå kassen med undtagelse af reguleringer over 2,0 mio. kr. I det aktuelle Lov- og Cirkulæreprogram er der 1 lovændring, som i år overstiger 2 mio. kr., og dermed udmøntes til udvalget.

Til budget 2022 er der ingen lovændringer, som overstiger +/- 2 mio. kr.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommunes kassebeholdning.

Punkt 11: Beslutning om at indføre betaling for parkering og 3 nye områder med parkeringslicens – Budget 2022

05.09.02-P20-2-21

Resume

Med Budget 2022 er det besluttet at øge kravet til indtægter på parkeringsområdet under By- og Kulturudvalget med 2,5 mio. kr., for at prioritere kernevefærd. De øgede indtægter skal komme ved en kombination af betaling på flere pladser og nye licensområder til beboere og erhverv. By- og Kulturudvalget skal beslutte placeringerne.

Forvaltningen anbefaler at indføre tre nye områder med licens til beboere og erhverv, samt indføre betaling for parkering på 11 områder i og omkring centrum.

Flere betalingspladser i og omkring Odense centrum vil kunne fremme cykling, gang og brug af kollektiv trafik. Det vil også begrænse mængden af biler, der leder efter en gratis parkeringsplads.

Områder med licens gør det mindre attraktivt for fx pendlere at holde gratis tæt på bymidten.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Ved at begrænse trafikken, der leder efter gratis parkering, vil CO₂ udledningen på transportområdet nedbringes.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender de tilpasninger af parkeringen i Odense, som er beskrevet i sagen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

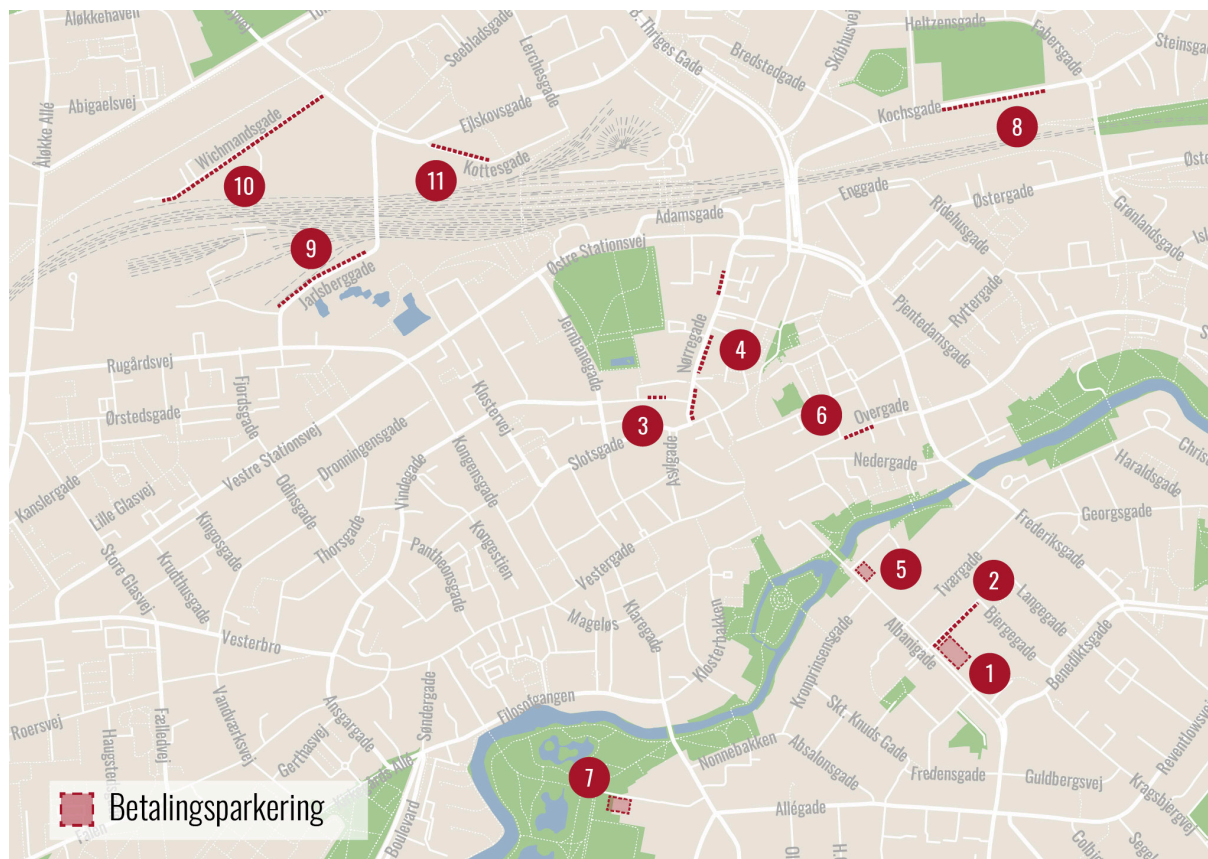
Sagsfremstilling

Det er i budgetaftalen for 2022 vedtaget, at parkeringsindtægterne under By- og Kulturforvaltningen skal øges med 2,5 mio. kr. årligt. Det skal ske ved at gøre det mindre attraktivt at lede efter en gratis parkeringsplads. Derfor skal flere parkeringspladser blive til betalingspladser, og flere boligområder skal omfattes af licens for beboere og erhverv.

Tiltagene kan også have en sideeffekt. Ved at færre bilister leder efter en gratis parkeringsplads, kan det nedbringe CO₂-udledningen. Tiltagene kan fremme alternative transportmidler som cykel, gang og den kollektive trafik. Det er i tråd med forligspartiernes ambition om at nedbringe CO₂-udledning på transportområdet.

Nye betalingspladser

Forvaltningen har udpeget 11 områder, som i dag er gratis kommunale parkeringspladser. Nedenfor fremgår de strækninger/arealer, hvor forvaltningen anbefaler at indføre parkering mod betaling. Nogle af pladserne har tidsbegrænsning i dag. Vilkkårene for betalingsparkering vil være som øvrige kommunale betalingspladser. Se bilag 1 for nærmere beskrivelse af vilkår. Forvaltningen forventer, at de nye betalingsområder er i drift fra starten af foråret 2022.



Når der sker ændringer inden for parkering, vil det både betyde fordele og ulemper for forskellige parter:

Betalingsparkering

Parter	Fordele	Ulemper
Erhvervsdrivende	<ul style="list-style-type: none">• Kunderne kan nemmere finde en plads i nærheden af dem	<ul style="list-style-type: none">• Kunderne skal betale for parkering
Kunder	<ul style="list-style-type: none">• Mulighed for længerevarende ærinder• Større parkeringsudbud	<ul style="list-style-type: none">• Betale for parkering
Pendlere	<ul style="list-style-type: none">• Nemmere at finde en plads	<ul style="list-style-type: none">• Ofte betale for parkering

Beboere i bymidten

- Gæster har nemmere ved at finde parkering

- Færre pladser til beboere
- Færre muligheder for gratis parkering

Personer med handicapparkeringskort

- Parkere gratis og uden tidsbegrænsning på flere pladser.

-

Nye områder med parkeringslicens

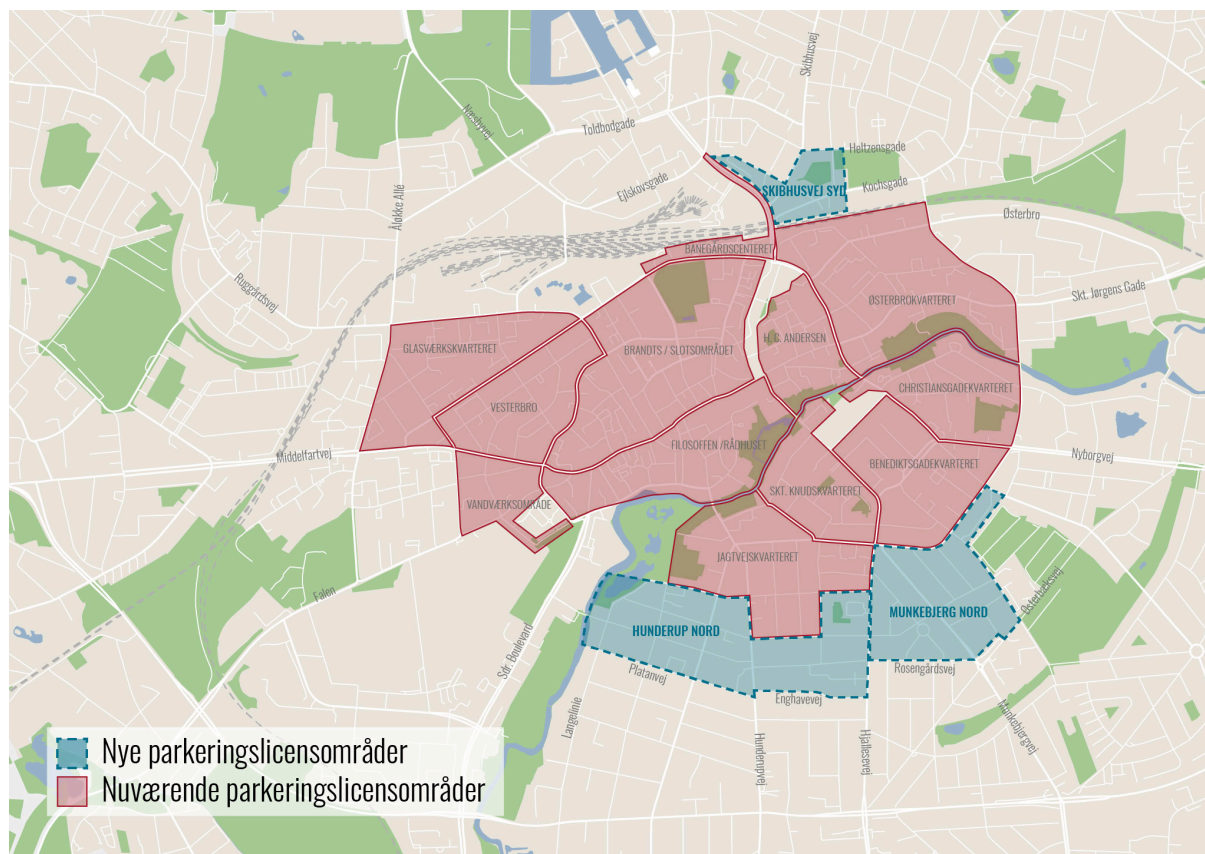
Et område med licens prioriterer beboere og erhverv. Det vil betyde, at det ikke længere er muligt for fx pendlere at finde en gratis parkeringsplads i områderne, da der vil blive indført tidsbegrænset parkering. Der vil blive skiltet med 1 times parkering fra kl. 9-20 på hverdage og kl.9-16 på lørdage. Beboere med licens er undtaget tidsbegrænsningen.

Forvaltningen modtager mange henvendelser fra borgere, der ønsker licensområder, og forvaltningen kan se behov for, at der på sigt kommer flere licensområder omkring centrum. Flere licensområder kan også være et tiltag i den nye grønne mobilitetsplan.

Forvaltningen har udpeget tre områder, som bør have parkeringslicenser:

- den inderste del af Hunderupkvarteret
- den inderste del af Munkebjergkvarteret
- den inderste del af Skibhuskvarteret

Kortet viser afgrænsningen af de tre områder:



Baggrunden for valget af de tre af områder er, at det er boligområder, som ligger i umiddelbar tilknytning til bymidten. De tre områder grænser op til eksisterende områder med licens og ligger i gåafstand til bymidten. En kortlægning af parkeringen indikerer, at der parkerer mange biler i området, især i dagtimerne. Det gør det svært for beboere at finde en parkeringsplads, når de kommer hjem. Forvaltningen modtager jævnligt henvendelser fra beboere, der oplever, at det er svært at finde en parkeringsplads i de tre områder.

Licensområderne vil have samme retningslinjer som eksisterende områder med licens.

Det betyder, at:

- Hver husstand med bil vil kunne købe én licens pr. husstand.
- Erhverv kan købe én licens pr. cvr.nr med adresse i området samt ét kundekort.
- Licensen koster 600 kr./år.
- En parkeringslicens giver ikke garanti for plads – fordi der kan udstedes flere licenser, end der er faktiske pladser.

Når der sker ændringer inden for parkering, vil det betyde fordele og ulemper for forskellige parter:

Parkeringslicensområder

Parter	Fordele	Ulemper
Erhvervsdrivende	<ul style="list-style-type: none">• Kunder har nemmere ved at finde gratis parkering i op til 1 time	<ul style="list-style-type: none">• Kunder skal finde en anden løsning ved parkering over 1 time om dagen. Fx betalingsparkering eller anvende kundekort.• Medarbejdere kan ikke parkere tidsubegrænset på vejene.
Kunder	<ul style="list-style-type: none">• Nemmere ved at finde gratis parkering i op til 1 time	<ul style="list-style-type: none">• Skal finde en anden løsning ved parkering over 1 time om dagen. Fx betalingsparkering eller anvende kundekort.
Pendlere	-	<ul style="list-style-type: none">• Kan ikke parkere gratis og tidsubegrænset i områderne.
Beboere	<ul style="list-style-type: none">• Nemmere at finde en plads til sin bil nr. 1• Mindre trafik i område• Flere muligheder for parkering	<ul style="list-style-type: none">• Kun mulighed for én licens pr. husstand med bil.• Gæster kan ikke parkere gratis og tidsubegrænset om dagen

Beboere udenfor licensområderne	-	<ul style="list-style-type: none"> • Risiko for at flere parkerer på vejene uden for licensområderne.
Beboere i tilstødende licensområder	-	<ul style="list-style-type: none"> • Bil nr. 2 risikerer at skulle parkere længere væk fra eget licensområde. • Bil nr. 1 risikerer at skulle parkere længere væk fra eget licensområde, hvis der er fuldt optaget.
Personer med handicapparkeringskort	<ul style="list-style-type: none"> • Parkerer gratis og uden tidsbegrænsning på flere pladser 	-

Forvaltningen forventer, at de nye licensområder træder i kraft i løbet af 2022.

Forvaltningen vil følge udviklingen i takt med at ændringerne træder i kraft. Erfaring viser, at der er en tilvænningsperiode for bilisterne på ca. tre måneder, før situationen er stabil og retvisende. Erfaring viser også, at når der ændres på parkeringsforholdene, kan det flytte biler fra et område til et andet. Der kan derfor også blive tale om at udføre mindre trafikale tilpasninger på de tilstødende gader.

Økonomi

Denne sag har ingen konsekvenser for Odense Kommunes kassebeholdning.

Med budgetvedtagelsen for 2022 er udvalgets økonomiske ramme blevet reduceret med 2,5 mio. kr. fra 2022 og frem. Det svarer til kravet om øgede parkeringsindtægter.

Dermed udgør den samlede årlige forventning til indtægter fra parkering fremadrettet 21,1 mio. kr.

Implementeringen er forbundet med engangsudgifter, hovedsageligt til P-automater og entreprenørarbejdet forbundet hertil samt skiltning/afmærkning, og er skønnet til kr. 1,5-2,0 mio. kr. Investeringen afholdes inden for By- og Kulturudvalgets samlede ramme.

Bilag

Bilag 1 - Beskrivelse af vilkår for betalingsparkering

Punkt 12: Projektgodkendelse af fjernvarmeledning fra Højby til Årslev

13.03.01-P19-2-21

Resume

Faaborg-Midtfyn Kommune har som varmforsyningsmyndighed den 19. marts 2021 godkendt varmforsyningsprojekt for fjernvarmeforsyning af Årslev/Sdr. Nærå i Faaborg-Midtfyn Kommune, hvor ca. 1.500 bygninger konverteres fra naturgas til fjernvarme, herunder godkendt en ca. 4.900 meter lang transmissionsledning. De ca. 3.300 meter af transmissionsledningen ligger i Odense Kommune, som Odense Kommune er varmforsyningsmyndighed for.

Odense Kommune har den 22. september 2021 fra Fjernvarme Fyn modtaget en VVM-screening og en ny ændret linjeføring for en transmissionsledning fra Højby til naturgaskonverteringsområdet i Årslev/Sdr. Nærå.

Projektet har været i høring hos Gartneres Fjernvarmeforsyning i Odense Nord ApS, Kerteminde Forsyning Varme A/S, Evida/Energinet Gas, Faaborg-Midtfyn Kommune og Vores Elnet A/S. Energinet Gas oplyser, at der er særlige vilkår for krydsning af deres ledninger. Der er ikke modtaget yderligere kommentarer.

Kommunen skal foretage en energimæssig, samfundsøkonomisk og miljømæssig vurdering af projektet. Da størsteparten af projektet vedrører Faaborg-Midtfyn Kommune, er denne vurdering foretaget i forbindelse med deres behandling af projektet. Der forventes et samfundsøkonomisk overskud på 23,8 mio. kr. i forhold til en reference med individuelle luft/vand varmepumper. Med projektet reduceres den samlede emission af CO₂-ækvivalenter med ca. 65.000 ton.

Odense Kommune har desuden foretaget en VVM-screening af projektet, og har den 28. oktober 2021 meddelt afgørelse om, at projektet ikke vil påvirke miljøet væsentligt, og der derfor ikke er VVM-pligt.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Med den ansøgte projektgodkendelse til etablering af en transmissionsledning fra Højby til Årslev i Faaborg-Midtfyn Kommune, der muliggør en konvertering af et naturgasforsynet område til fjernvarme, er Odense Kommune via sit ejerskab af Fjernvarme Fyn med til at nedbringe CO₂, og dermed understøtte det fælles fynske mål om "En klimaneutral energisektor".

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender projektgodkendelsen til Fjernvarme Fyn om etablering af en transmissionsledning fra Højby til Årslev.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Fjernvarme Fyn A/S har den 15. januar 2021 indsendt projektforslag for fjernvarmeforsyning af Årslev/Sdr. Nærå til Faaborg-Midtfyn Kommune, som efterfølgende har meddelt projektkendelse den 19. marts 2021.

Projektforslaget omhandler en konvertering af ca. 1.500 bygninger i Årslev/Sdr. Nærå (i Faaborg-Midtfyn Kommune) fra naturgas til fjernvarme, samt en ca. 4.900 meter lang transmissionsledning. De ca. 3.300 meter af transmissionsledningen ligger i Odense Kommune.



Ledningstraceet i dette projektforslag, som Faaborg-Midtfyn Kommune behandlede, blev godkendt uden Odense Kommunes medvirken i forhold til transmissionsledningen beliggende i Odense Kommune og blev i øvrigt ikke VVM-screenet i forbindelse med godkendelsen.

Odense Kommune har den 22. september 2021 fra Fjernvarme Fyn modtaget en VVM-screening og en ny ændret linjeføring for en transmissionsledning fra Højby til naturgaskonverteringsområdet i Årslev/Sdr. Nærå.

Derfor sker godkendelsen af projektet nu i to dele. En for transmissionsledningen beliggende Odense Kommune og en anden del, der omfatter de øvrige anlægsdele indenfor Faaborg-Midtfyns Kommune. Projektet kan kun gennemføres, hvis begge dele af projektet godkendes.

Odense Kommune er varmeplanmyndighed for den del af transmissionsledningen, som er beliggende i Odense Kommune. Hvis et varmeforsyningselskab ønsker ændringer i varmeforsyningen, skal de indsende et projektforslag, som kommunen skal godkende.

Projektet har været i høring hos Gartnerne Fjernvarmeforsyning i Odense Nord ApS, Kerteminde Forsyning Varme A/S, Evida/Energinet Gas, Faaborg-Midtfyn Kommune og Vores Elnet A/S fra den 27. september 2021 til den 25. oktober 2021.

Energinet Gas oplyser om at der er særlige vilkår for krydsning af deres ledninger, men har ellers ingen kommentarer.

I henhold til bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmeforsyningsanlæg, skal det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt vælges. Da hovedparten af projektet ligger i Faaborg-Midtfyn Kommune er de samlede samfundsøkonomiske forhold behandlet der.

Investeringer i projektet forventes at være på 118 mio. kr. ekskl. moms. Der er foretaget samfundsøkonomiske beregninger for projektet, som viser et overskud over den 20-årige planperiode ved gennemførelse af projektet på 23,8 mio. kr. i forhold til referencen med luft/vand varmepumper. De økonomiske vurderinger er foretaget i forbindelse med Faaborg-Midtfyn Kommunes behandling af sagen og deres afgørelse er vedlagt som bilag.

Med projektet reduceres den samlede emission af CO₂-ækvivalenter med ca. 65.000 ton i projektforslaget svarende til ca. 70 % i forhold til referencen.

Odense Kommune har den 22. september 2021 modtaget en anmeldelse fra Fjernvarme Fyn for etablering af en transmissionsledning fra en eksisterende højtryksledning i Højby til Årslev til screening for VVM-pligt. Den 28. oktober 2021 er der meddelt afgørelse om, at projektet ikke vil kunne påvirke miljøet væsentligt, og derfor er der ikke VVM-pligt.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Afgørelse om ikke VVM-pligt for etablering af transmissionsledning fra Højby til Årslev

Projektgodkendelse - konverteringsprojekt for Årslev

Udkast til projektgodkendelse for transmissionsledning fra Højby til Årslev 10112021

Punkt 13: Odense Renovation A/S - godkendelse af fremlejeaftale på Odense Nord Miljøcenter

24.00.00-G01-130-21

Resume

Økonomiudvalget har på mødet den 27. januar 2021 godkendt, at Odense Renovation A/S - såfremt bestemte betingelser er opfyldt - gives mulighed for at fremleje arealer og faciliteter på Odense Nord Miljøcenter.

Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen blev på mødet bemyndiget til i fællesskab at godkende eventuelle konkrete fremlejeaftaler under forudsætning af, at den langsigtede byudvikling også skal indgå i forvaltningernes vurdering af eventuelle fremlejeaftaler og deres varighed. Økonomiudvalget besluttede samtidig, at fremlejeaftaler med en varighed ud over 7 år skal forelægges til politisk godkendelse.

Odense Renovation A/S og Gemidan A/S har i juli 2021 indgået en 7-årig fremlejeaftale vedrørende et areal på Odense Nord Miljøcenter til pulpanlæg med den hensigt på efterfølgende at anmode om Økonomiudvalgets godkendelse af en længerevarende aftale. Fremlejeaftalen giver Gemidan rådighed over arealerne, hvilket er en forudsætning for, at Gemidan kan ansøge om en miljøgodkendelse til halbyggeri inklusive pulpanlægget. Den 7-årige fremlejeaftale er administrativt godkendt af Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen.

Af hensyn til konkurrenceforhold og størrelsen af Gemidans investeringer har både Odense Renovation og Gemidan ønske om at udvide lejeperioden fra 7 år til 28 år. På den baggrund har Odense Renovation fremsendt anmodning om godkendelse heraf.

Økonomiudvalget godkendte sagen på mødet den 3. november 2021.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg:

1. Lejeperioden i lejeaftalen mellem Odense Renovation A/S og Gemidan A/S forlænges fra 7 år til 28 år på vilkår, som fremgår af særskilt afsnit i sagsfremstillingen.
2. Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen er som hidtil bemyndiget til i fællesskab at godkende eventuelle nye konkrete fremlejeaftaler inden for rammer besluttet af Økonomiudvalget den 27. januar 2021.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Økonomiudvalget har på mødet den 27. januar 2021 godkendt, at Odense Renovation A/S - såfremt bestemte betingelser er opfyldt - gives mulighed for at fremleje arealer og faciliteter på Odense Nord Miljøcenter.

Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen blev på mødet bemyndiget til i fællesskab at godkende eventuelle konkrete fremlejeaftaler under forudsætning af, at den langsigtede byudvikling også skal indgå i forvaltningernes vurdering af eventuelle fremlejeaftaler og deres varighed. Økonomiudvalget besluttede samtidig, at fremlejeaftaler ud over en normal afskrivningsperiode på 7 år skal forelægges til politisk godkendelse. Dertil var der blandt andet vilkår om arten af de aktiviteter, der fremlejes til, samt ikke mindst, at fremlejen skulle have hjemmel i kommunalfuldmagtens regler om overskudskapacitet eller efter anden eventuel fremtidig lovhjemmel.

Leje- og brugsretsaftale

Odense Renovation har igennem længere tid været i dialog med Gemidan A/S, som ønsker at etablere et pulpanlæg til KOD (kildesorteret organisk dagrenovation) samt organisk affald fra virksomheder på Odense Nord Miljøcenter (ONM). Gemidan er et velkonsolideret firma – med hovedsæde i Nørre Sundby – som blandt andet ejer og driver flere pulpanlæg rundt omkring i Danmark.

Odense Renovation og Gemidan har i juli 2021 indgået en 7-årig fremlejeaftale vedrørende et areal på Odense Nord Miljøcenter til et pulpanlæg med den hensigt efterfølgende at anmode om Økonomiudvalgets godkendelse af en længerevarende aftale. Den 7-årige fremlejeaftale er administrativt godkendt af Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen. Fremlejeaftalen giver Gemidan rådighed over arealerne, hvilket er en forudsætning for, at Gemidan kan ansøge om en miljøgodkendelse til halbyggeri inklusive pulpanlægget. Den myndighedsmæssige behandling af miljøgodkendelsen vil blive håndteret i et separat spor uafhængigt af denne sag.

Den nuværende aftale mellem Odense Renovation og Gemidan giver mulighed for forlængelse af lejeaftalen til 28 år under forudsætning af en politisk godkendelse fra Odense Kommunes side. Gemidan forventer at skulle investere op mod 40 mio. kr. i forbehandlingsanlægget (bygninger, tankanlæg, infrastruktur og pulpanlæg). Derfor ønsker Gemidan en langsigtet horisont for deres investering med en øget afskrivningsperiode, således at omkostninger til behandling pr. ton kan holdes nede med deraf følgende lavere behandlingspriser til anlæggets kunder. En længerevarende aftale vil endvidere give mulighed for, at Odense Renovation og Gemidan i fællesskab kan udvikle videre på de forretningsmuligheder, der affødes af at have et forbehandlingsanlæg på arealet. Fra Gemidans side er det en forudsætning for samarbejdet, at lejeaftalen forlænges til 28 år.

By- og Kulturudvalget har den 4. juni 2019 endelig vedtaget "Lokalplan 11-884 for Odense Nord Miljøcenter, forsyningsanlæg med/og deponi". Dermed er der givet planmæssigt grundlag for den ønskede aktivitet, hvor det af lokalplanens anvendelsesbestemmelse 3.4 fremgår, at: "Delområde 3 forbeholdes anvendt til forbehandling af organisk dagrenovation og deponi".

Fordele for Odense Renovation

Odense Renovation oplyser, at en lang lejeperiode ikke giver driftsmæssige problemer for Odense Renovation, da arealet er beliggende i et område, hvor retableringsplanen kun foreskriver mindre justeringer, når lossepladsen skal lukkes. Med de nuværende affaldsmængder vil lossepladsen kunne modtage affald i over 100 år. En længere lejeperiode vil give Gemidan mulighed for at øge afskrivningsperioden, hvilket dermed vil give lavere priser til forbehandlingsanlæggets kunder.

Gemidan har vundet det seneste udbud på behandlingen af KOD (kildesorteret organisk dagrenovation) fra Odense Renovation. Odense Renovation kører i øjeblikket KOD'en til et anlæg i Holsted i Jylland med en årlig transportudgift på ca. 1,2 mio. kr. Ved en placering på ONM vil Odense Renovation kunne spare denne udgift og samtidig også mindske de miljømæssige udledninger som følge af transporten.

Efter Odense Renovations opfattelse vil en længere lejeperiode ikke give problemer for kommunens langsigtede byudviklingsplaner, da der ud over de førnævnte 100 års deponeringskapacitet - i 30-50 år efter, at lossepladsen er lukket - skal foretages miljøforanstaltninger, herunder opsamling og rensning af perkolat samt indvinding og udnyttelse af lossepladsgas. Odense Renovation ser således kun fordele ved at forlænge lejekontrakten og indstiller derfor, at lejeaftalen forlænges til 28 år.

Vilkår for forlængelse af fremlejeaftalen

Det indgår i Økonomiudvalgets beslutning den 27. januar 2021, at den langsigtede byudvikling i Odense skal indgå i forvaltningernes vurdering af fremlejeaftaler og deres varighed. Odense Renovation forventer, at med de nuværende affaldsmængder vil lossepladsen på Odense Nord Miljøcenter kunne modtage affald i over 100 år.

I henhold til miljøbeskyttelsesloven skal anlæg til deponi være ejet af offentlige myndigheder. Som følge heraf er det Odense Kommune, der ejer arealerne, hvorpå Odense Nord Miljøcenter er beliggende. I forbindelse med stiftelsen af Odense Renovation A/S i 1994 er der således indgået en lejeaftale mellem Odense Kommune og Odense Renovation.

Odense Kommune har på nuværende tidspunkt ikke konkrete planer om byudvikling på det pågældende areal inden for de kommende 28 år. Odense Kommune har dog praksis for i lignende tilfælde, hvor private bygger på arealer, som Odense Kommune forbliver ejer af, at sikre kommunen en mulighed for at opsiges et langvarigt lejeforhold, fx i tilfælde af, at Odense Kommune selv ønsker at benytte arealet til byudvikling.

Da det er svært at spå om byudviklingen i Odense Kommune i et 28-årigt perspektiv, vil der for at sikre Odense Kommunes ejermæssige interesser i det pågældende areal skulle udarbejdes tillæg til lejeaftalen mellem Odense Kommune og Odense Renovation om, at Odense Kommune - såfremt kommunen opsiges lejeaftalen i løbet af den 28-årige periode - betaler en kompensation til Odense Renovation for restværdien af lejerens investeringer på arealet. Kompensationen fastsættes til lejers dokumenterede investerede kapital, lineært afskrevet over kontraktperioden på 28 år. Tilsvarende vilkår vil således skulle indarbejdes i aftalen mellem Odense Renovation og Gemidan.

By- og Kulturforvaltningen er afledt af Økonomiudvalgets beslutning den 27. januar 2021 og den efterfølgende fremlejeaftale mellem Odense Renovation og Gemidan ved at udarbejde tillæg til Odense Kommunes lejekontrakt med Odense Renovation. I forbindelse hermed vil der blive indarbejdet bestemmelser om, at Odense Renovation over for kommunen indestår for retablering og tilbagelevering af arealerne, såfremt dette måtte blive aktuelt.

Økonomi

I tilfælde af, at Odense Kommune fremtidigt ønsker at opsiges aftalen i tilfælde af ønske om byudvikling, vil der blive fremlagt en ny sag herom til politisk beslutning, herunder med de afledte økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 14: Islandsgade 16, foreløbigt tilsagn om grundkapital til almene ungdoms- og familieboliger

03.00.01-G01-1-21

Resume

Denne sag handler om opførelse af en ny almen boligafdeling, Islandsgade. Afdelingen vil i fremtiden bestå af 21 almene ungdomsboliger og 20 almene familieboliger på Islandsgade 16, Østerbro, på en tidligere erhvervsgrund.

Fyns Almennyttige Boligselskab (FAB) ønsker et foreløbigt tilsagn om 2,3 mio. kr. i støtte til ungdomsboligprojektet, og om 2,4 mio. kr. i støtte til opførelse af familieboliger i form af grundkapital. Grundkapital er et rente- og afdragsfrit lån, der gives til opførelse af almene boliger.

Tildelingen af grundkapital til opførelse af almene ungdomsboliger, blev besluttet på By- og Kulturudvalget den 15. juni 2021.

Familieboligerne opføres som en del af de op til 1000 nye boliger, byrådet har besluttet opføres frem mod 2029.

FAB skal senere søge om tilsagn i form af Skema A (projektgodkendelse), når de ordinære betingelser om fx grundkøb og godkendt lokalplan er faldet på plads. Det foreløbige tilsagn er betinget af, at FAB kan leve op til betingelserne i støttebekendtgørelsen. Projektet har en samlet forventet anskaffelsessum på 53,0 mio. kr. fordelt med 22,7 mio. kr. til ungdomsboliger og 30,3 mio. kr. til familieboliger.

By- og Kulturforvaltningen har kompetencen til at tildele grundkapital. Byrådet skal efterfølgende godkende de garantier, FAB skal bruge for at opnå realkreditlån til opførelsen.

Effekt

Et sundere Odense

Odense skal være en mangfoldig by med diversitet og tolerance. En by, hvor man kan omgås hinanden uanset baggrund.

En storby med blandede og velfungerende bydele

Afdelingen vil være med til at skabe et mere blandet boligudbud og beboersammensætning i området.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender et foreløbigt tilsagn om 2,3 mio. kr. grundkapital til opførelsen af 21 nye almene ungdomsboliger og 2,4 mio. kr. i grundkapital til opførelse af 20 familieboliger Islandsgade 16 på Østerbro.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Projektområdet ligger i den udvidede bymidte ved Grønlandsgade med let adgang til centrum via Østerbro eller Jernbanestien, og Campus via Palnatokesvej og Rødegårdsvej. Østerbro har en industriel urban karakter præget af lavt erhvervsbyggeri. Jernbanestien forløber igennem det nye boligområde Østerlunden, som er projektområdets nærmeste nabo. Trafikalt er nærmeste busbetjening fra Østerbro og Skt. Jørgens Gade.

Grunden er omkranset af en murstensvæg i 2,5 meter på nær det sydlige hjørne, hvor erhvervsbyggeri i 1 etage er placeret i skel. På grunden findes et tilhørende garageanlæg, som muligvis ønskes genanvendt som en del af det nye parkeringsanlæg. Det er også tanken, at den eksisterende murstensvæg så vidt muligt bevares, som et element der vidner om områdets historie.



Eksisterende erhvervsbygning og garageanlæg

Ny almen boligafdeling

Den ny bebyggelse planlægges i randen af det historiske erhvervsområde langs jernbanen på Østerbro, der har været under positiv udvikling igennem flere år. Der er blevet opført mange private udlejningsboliger med en relativ høj husleje. Der er derfor behov for mindre, billigere boliger.

Kort om projektet

- Etageboligbyggeri i tre etager med udnyttet tagrum, med ungdomsboliger i øvre etage og familieboliger i nedre etage.
- Boligerne bliver i forskellige størrelser fra ca. 36 m² til 74 m² som 1-, 2- og 3 rums boliger.
- Anskaffelsessummen for ungdomsboligprojektet er 22,7 mio. kr. i 2021-tal inkl. moms, heraf udgør grundkapitalen (10 %) 2,3 mio. kr. inkl. moms i 2021-tal.
- Anskaffelsessummen for familieboligprojektet er 30,3 mio. kr. i 2021-tal inkl. moms, heraf udgør grundkapitalen (8 %) 2,4 mio. kr. inkl. moms i 2021-tal.
- Lokalplan for området er i proces og omfatter en offentlig høring.

Projektet for de nye almene boliger fordeles i to selvstændige bygninger. Hus A langs jernbanestiforløbet på grundens vestside og Hus B vil være orienteret nord/syd langs med Islandsgade.

Der etableres ca. 840 bruttoetagemeter fordelt på 21 ungdomsboliger og ca. 2.121 bruttoetagemeter fordelt på 20 familieboliger.

Huslejen forventes at udgøre ca. 1.100 kr. pr. m² årligt for ungdomsboligerne og ca. 1.050 kr. pr. m² årligt for familieboligerne i 2021-tal og ekskl. forbrugsafgifter. Den månedlige husleje for en ungdomsbolig på fx 40 m² koster således ca. 3.675 kr. pr. måned ekskl. forbrugsafgifter, og en familiebolig på fx 74 m² koster ca. 6.475 kr. pr. måned ekskl. forbrugsafgifter i 2021-tal.

FAB skal senere søge om tilsagn i form af Skema A (projektgodkendelse), når de ordinære betingelser om fx grundkøb og en godkendt lokalplan er faldet på plads. Lokalplanarbejdet er igangsat med en forventet fremsendelse til behandling i byrådet september 2022.

Det foreløbige tilsagn er betinget af, at FAB kan leve op til betingelserne i støttebekendtgørelsen.

Byggeriet udføres som delegeret bygherremodel i samarbejde med Jorton A/S. Tidsmæssigt forventes byggeriet igangsat primo 2023 med aflevering primo 2024.



Disponering af grund Islandsgade 16

De to bygninger udføres som fritliggende byhuse udført i enkle og robuste materialer med teglsten som det gennemgående materiale i facader og tag. Altaner udføres i malet stål. Alle boligtyper får høje vinduespartier, så lyset trækkes helt ind i dybden af boligen. Fra alle boliger er der adgang til en terrasse, have eller en altan.

Ungdomsboligerne er kompakte boliger i varierende størrelse fra ca. 36 m² til 46 m², hvor pladsen er udnyttet optimalt for at opnå en høj boligkvalitet. Familieboligerne er udformet som hjørneboliger med et stort køkken-alrum som hjertet i boligen i størrelsen fra ca. 47 m² til 74 m².

Til hver bolig i stueetagen anlægges mindre private udearealer, og arealet fungerer som overgang mellem det private rum og fælles grønne udearealer mellem bygningerne.

Vurdering af projektet

Forvaltningen har vurderet, om FABs projektforslag lever op til principperne for nye almene boliger. Principperne er beskrevet i Aftale om genhusning og erstatningsbyggeri, som er godkendt i byrådet den 22. maj 2019.

Forvaltningen har indhentet statistik for Rising Skoledistrikt. Byplan, Bystrategi, Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har bidraget med kvalitative vurderinger til sagen. Deres hovedpointer fremgår af skemaet nedenfor, hvor principperne er vurderet ét for ét.

Princip	Forvaltningens vurdering
Sikre blandede bydele	<p>Placeringen hører under Risingskolen, hvor:</p> <ul style="list-style-type: none">• Andelen af indvandrere og efterkommere er 18 %, og andelen af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere er 11 %.• Indkomstniveauet er under gennemsnittet i Odense Kommune. 15 % af Odenses borgere ligger i denne kategori.• Andelen af almene boliger er 22 %. <p>Da det samlede byggeri er blandet alment, og området som helhed er i udvikling (og fortsat har mange udviklingsmuligheder), vurderer Bystrategi ikke, at ovenstående udgør en udfordring i forhold til at sikre en blandet by på sigt. Tværtimod er det strategisk meningsfuldt med et centralt alment byggeprojekt.</p> <p>Spændet i størrelse og husleje kommer til at skabe en naturlig blanding af beboere i afdelingen.</p> <p>Forvaltningen vurderer, at projektet overordnet vil bidrage til at sikre blandede bydele i Odense, både hvad angår indkomstniveau, alder og boform.</p>
Undgå for høj koncentration af almene boliger	<p>I Rising udgør andelen af almene boliger 22 %. Det er relativt mange i forhold til hovedparten af forstæderne, hvor de almene boliger udgør under 10 %. Men stadig langt fra fx Odinskolen og Provstegårdsskolen, hvor de almene boliger udgør henholdsvis 75 og 57 % af boligerne. For hele kommunen udgør almene boliger 27 % af alle boliger.</p>
Der er sammenhæng til private	<p>FAB foreslår at bygge 41 boliger. Det er mindre end det vejledende maks. antal på 100 boliger pr. ny afdeling.</p> <p>Forvaltningen vurderer ikke, at 41 almene boliger vil skævvride fordelingen af almene og private boliger i området betydeligt.</p> <p>Området ligger i den udvidede bymidte, og Østerbro betragtes som et strategisk vigtigt område for byens udvikling.</p>

investeringer og den generelle byudvikling

Samtidig er Østerbro en af forbindelserne ud til Vollsmose, der er ved at blive forbedret bymæssigt, oplevelsesmæssigt mv.

Der er sammenhæng til kommunens servicestruktur fx daginstitutioner, skoler

Risingskolen har på nogle årgange et faldende elevtal, i årene der kommer, og vil derfor godt kunne optage nye elever. Børn- og Ungeforvaltningen har en bekymring for, om nye almene boliger vil belaste skolen i forhold til den socioøkonomiske sammensætning.

I forhold til pladsanvisning til dagtilbudspladser ligger Rising i anvisningsdistrikt 1, som består af de tre skoledistrikter: Skt. Hans, Rising og Odinskolen. I det samlede anvisningsdistrikt er der ikke umiddelbart pres på kapaciteten frem mod 2027. Herefter forventes der dog et stigende pres på pladserne. Kiggens der isoleret på Rising skoledistrikt, er der allerede fra 2022 mangel på dagtilbudspladser.

Boligerne får 300 m til lokalbrugsen og 750 m til en større dagligvarebutik og 400 m til de grønne områder i Sankt Jørgens Haven. Der er 1,4 km til Risingskolen, hvoraf det meste af strækningen er på Kertemindestien. Der er 400 m til nærmeste busstop og 1 km til Odense Banegård. Nærmeste børnehus er 450 m væk.

Området byder på mange fritidsaktiviteter som fx boldklub, skatepark og gospel, og der er let adgang til bymidtens mange kultur- og fritidstilbud.

Forvaltningen vurderer, at sammenhæng til kommunens servicestruktur overordnet er god.

Byggeriet skal være af høj kvalitet og tilføre værdi til området

Dette punkt foretages der en grundig vurdering af senere i processen, når projektet har en højere detaljegrad.

Placeringen sker med øje for den målgruppe, der skal bo i boligerne.

Her laves en samlet vurdering af boligernes kobling til målgruppen og området.

I almene boliger opført efter 2000 svarer beboersammensætningen i forhold til etnicitet og andel på overførselsindkomst til gennemsnittet i Odense. På sigt bliver de almene boliger dog væsentligt billigere end de private, der har markedsbestemt leje. Derfor udfordrer de nyopførte boliger ikke nødvendigvis negativt til demografien i området på den korte bane, men det må forventes, at de på sigt vil tiltrække beboere med lavere indkomst og svagere tilknytning til arbejdsmarkedet.

Risingområdet er allerede lidt udfordret på demografi i forhold til tosprogethed, indkomstniveau og andel af indvandrere og efterkommere, hvis der sammenlignes med Odense Kommune generelt. Men set i forhold til de øvrige skoledistrikter i midtbyen klarer Rising sig fint. Dertil kommer, at Østerbro er et område i stærk udvikling og forventes fortsat at blive løftet i de kommende år.

Forvaltningen vurderer derfor, at placeringen kan anbefales.

Hvis udvalget kan godkende indstillingen, er der givet tilsagn og foreløbigt tilsagn til 540 ud af de op til 1000 nye almene boliger.

Tildeling af kvote til familieboliger 2019-2029	Boligselskab	Bevilliget kvote	Kvote træk	Antal boliger	Boform	Gennemsnitsstørrelse
Dalstrøget, Bellinge Fælled	Civica	9,6 mio. kr.	2021	43	Familie	104,9 m ²
Gartnerbyen	FAB	7,0 mio. kr.	2020	46	Familie	89,49 m ²
Thors Have, Højstrup	FAB	15,7 mio. kr.	2019	100	30 senior 70 familie	89,1 m ²
Markhaven	Civica	9,0 mio. kr.	2022	57	18 senior 39 familie	89,8 m ²
Bramstrupkollegiet*	Civica	5,4 mio. kr.	2023	35	Senior	< 90 m ²
Albanigade*	FAB	1 mio. kr.	2020	8	Familie	67 m ²
Viften, Enggade	Civica	4,8 mio. kr.	2020	34	Familie	77 m ²
Søbakken, Beldringevej*	Civica	15,4 mio. kr.	2023	97	24 senior 73 familie	< 90 m ²
Valdemars Have, Hjallesgade 60A*	Civica	15,9 mio. kr.	2023	100	100 familie	< 90 m ²
Islandsgade 16, Østerbro*	FAB	2,4 mio. kr.	2024	20	Familie	62,5 m ²
Bevilling i alt		150,0		1.000		

	mio. kr.	
Rest i alt tilbage	63,8 mio. kr.	460

*foreløbigt tilsagn

Økonomi

Da der er tale om et foreløbigt tilsagn, har denne sag ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Hvis By- og Kulturudvalget senere kan godkende Skema A, forpligtes Odense Kommune til at yde støtte i form af grundkapital på 2,3 mio. kr. i støtte til ungdomsboligprojekt inkl. moms og et årligt ungdomsboligbidrag. Grundkapitalen til familieboligdelen udgør 2,4 mio. kr. inkl. moms i 2021-tal.

Projektet har en samlet forventet anskaffelsessum på 53.027.150 kr. fordelt med 22.685.780 kr. til ungdomsboliger og 30.343.370 kr. til familieboliger.

Byrådet skal efterfølgende godkende kommunal garanti for den del af lånene, der overstiger 60 % af ejendomsværdien. Garantien påvirker ikke kommunens låneramme, men en godkendelse indebærer, at kommunen påtager sig en økonomisk risiko. Garantien er en betingelse for, at boligerne kan opføres.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at risikoen for at en garanti bliver udløst er minimal, da beliggenheden er god, og boligerne vurderes at blive eftertragtede.

Odense Kommune har i perioden 2019-2028 et årligt budget til grundkapital til almene boliger på 25,6 mio. kr., hvoraf de 15,0 mio. kr./år i perioden er målrettet opførelse af op til 1.000 almene boliger. Hvis udvalget senere godkender Skema A, og dermed giver endeligt tilsagn til grundkapital, vil de 2,4 mio. kr. til familieboliger findes i dette budget.

Bilag

Aftale om genhusning og erstatningsbyggeri.pdf

Punkt 15: Bevarende lokalplan for Hunderupkvarteret. Forslag til lokalplan nr. 2-1041 til offentlig høring - Fornyet behandling

01.02.00-P16-17-21

Resume

Sagen var forelagt på By- og Kulturudvalgets møde den 26. oktober 2021 og blev udsat med henblik på blandt andet yderligere vurdering af lokalplanforslagets områdefrænsning vedrørende lokalplanområderne D, G og F.

På mødet den 23. november 2021 vil forvaltningen redegøre for de valg, der er foretaget for lokalplanens afgrænsning og for muligheden for at udvide området i den sydøstlige del af kvarteret.

Herudover vil forvaltningen indarbejde udvalgets kommentarer til bestemmelsen for tilbygning til de nyklassicistiske villaer i kvarteret samt redegøre for betydningen af enkelte bestemmelser i lokalplanen vedrørende træer, forhaver og parkering samt eventuelt præcisere dem.

Denne sag omhandler en bevarende lokalplan for Hunderupkvarteret, som forvaltningen har udarbejdet til offentlig høring. Som følge af en initiativretssag fra udvalgsmedlem Anders W. Berthelsen, der blev behandlet på møde den 3. marts 2020, besluttede By- og Kulturudvalget, at en bevarende lokalplan skulle udarbejdes.

Udvalget har drøftet sagen den 19. januar 2021, hvor borgerinddragelse i området og Arkitekturrådets anbefaling til en bevarende lokalplan blev gennemgået. Den 2. marts 2021 drøftede udvalget omfanget og det overordnede indhold i lokalplanen.

Udvalget valgte, at lokalplanen skulle omfatte hele Hunderupkvarterets villabebyggelse. Det fremlagte lokalplanforslag afspejler dette. Dog er et lille område omfattende parkeringspladsen ved Jagtvej og en nyere bebyggelse ved Lahnsgade taget ud, da området er omfattet af en gældende lokalplan, der indeholder bevarende bestemmelser for beplantningen, og der ikke er bevaringsværdig bebyggelse indenfor området. Et lille område omkring Helgavej er ligeledes taget ud, da der blev udarbejdet lokalplan med bevarende bestemmelser for området i 2018.

Udvalget har desuden besluttet, at:

- Lokalplanen skal indeholde stilblade med information og bestemmelser for de enkelte arkitektoniske stilarter, der er repræsenteret i kvarteret, samt at bygninger, der er registreret med en SAVE-værdi mellem 1 og 5, omfattes af et generelt forbud mod nedrivning og skal bevares. Det drejer sig om 1.474 bygninger.
- Lokalplanen skal sikre, at nybyggeri opføres i høj arkitektonisk kvalitet og tilpasses til kvarteret med hensyn til blandt andet taghældning, størrelse og placering mod offentlig vej samt et udvalg af facade- og tagmaterialer.
- Et grønt udtryk skal fremmes ved at optage bestemmelser om forhavers grønne afskærmning og udpegning af markante grønne elementer som eksempelvis alléer og store træer.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Lokalplanen sikrer bevarelse af Hunderupkvarterets særlige arkitektoniske og grønne kvaliteter, så disse sikres for eftertiden, så Hunderupkvarteret særlige identitet beskyttes.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forslag til lokalplan nr. 2-1041 offentliggøres i minimum 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget beslutter, at adressen Hunderupvej 220 på grund af sin bevaringsværdi medtages i lokalplanforslaget.

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Rådmand Christoffer Lilleholt og udvalgsmedlem Claus Houden stemmer imod lokalplanforslagets bestemmelser for forhaver og parkering i forhaver.

Sagsfremstilling

Lokalplanområdet er et cirka 2 km² stort område, der i overordnede træk er afgrænset af Lahns-gade og Jagtvej mod nord, Hjallesøvej, Oehlenschlägervej og Hunderupvej mod øst og syd og mod vest af Odense Å, som vist på kortet nedenfor. Den bevarende lokalplan for Hunderupkvarteret skal sikre, at kvarterets særlige identitet og kvaliteter bevares. Nedrivninger begrænses til bebyggelser, der ikke er bevaringsværdige, og der stilles krav til både byggeri af nye villaer og ombygning og vedligehold af eksisterende.

Lokalplanområdet:



Lokalplanforslaget indeholder overordnet:

- Et nedrivningsforbud for bevaringsværdig bebyggelse.
- Stilblade for de enkelte arkitektoniske stilarter med beskrivelse af den enkelte stilarts typiske træk og bestemmelser for bevaring og opførelse af eventuelle tilbygninger.
- Bestemmelser for udstykning og bebyggelsens omfang.
- Bestemmelser for ny bebyggelses placering og udtryk.
- Bestemmelser for forhaver og parkering i forhaver.
- Bestemmelser for vejenes udtryk og særlig karakteristisk beplantning.
- Aflysning af gældende lokalplaner og byplanvedtægter.

Nedrivningsforbud

Lokalplanforslaget indeholder et nedrivningsforbud for bebyggelse, der er registreret med SAVE-værdi 1-5. Det drejer sig om 1.474 bygninger. Alle bygninger i denne kategori er fra før 1940. Stilbladene medtager en beskrivelse og bestemmelser for vedligehold og omdannelse også af bebyggelser, der er opført efter 1940, men de er ikke omfattet af et nedrivningsforbud.

Stilblade

Lokalplanforslagets stilblade omfatter følgende stilarter:

- Landbrugsbygningen
- Den historicistiske villa
- Den nationalromantiske villa
- Patriciervillaen
- Den nyklassicistiske villa
- Murermestervillaen fra 1920'erne og 30'erne
- Funkisvillaen og funkisbungalowen
- Den danske funktionelle villa
- Murermestervillaen fra 1950'erne
- Statslåns huset og typehuset
- Den modernistiske villa

Stilbladene forklarer kort om de væsentligste karaktertræk for den enkelte stilart og indeholder bestemmelser for vedligehold af facader og tage inklusiv vinduer og kviste.

Bestemmelserne siger, hvordan eventuelle ændringer må foretages, og hvordan man eventuelt kan bygge til. Stilbladene er illustreret med fotos fra området med typiske og velbevarede villaer.

Stilbladene tager udgangspunkt i villabebyggelse og omfatter ikke kirkerne. Thomas Kingos Kirke, Bülowsvej 12, er beskyttet af loven om folkekirken og Odense Adventkirke, Hunderupvej 51, er en ombygget villa, der ikke er bevaringsværdig.

Indledningen til afsnittet med stilbladene afspejler, at der i første halvdel af 1900-tallet var mange forskellige stilarter, der afløste hinanden og lånte motiver af hinanden. Der findes også forskellige villaer og andre bebyggelser, der ikke lader sig klassificere. Disse er ikke omfattet af stilbladene eller af nedrivningsforbud. For at gøre det så overskueligt som muligt for byggerne, er redegørelsesteksten for stilarterne skrevet på samme side som bestemmelserne.

Udstykning og bebyggelsens omfang

Lokalplanforslaget giver mulighed for udstykning med krav om minimum på de grundstørrelser, som kommuneplanen forlanger. Herudover stilles der krav til, at nye udstykninger skal have en bredde mod eksisterende veje på mindst 15 m. Mellem Langelinie og Odense Å er det ikke muligt at foretage udstykninger. Dette er en bestemmelse, der allerede eksisterer i gældende lokalplan og som overføres til den nye. For bebyggelse, der grænser op mod Odense Å, er der på lokalplanforslagets kortbilag lagt en byggelinje, der kun må overskrides med småbygninger som for eksempel drivhuse.

Lokalplanen fastlægger bebyggelsesprocenter i overensstemmelse med kommuneplanrammerne i området. Det vil sige, at bebyggelsesprocenten generelt er 30 % for bebyggelse i ét plan og 40 % for bebyggelse i 1½-2 plan. Der udpeges enkelte områder, hvor bebyggelsesprocenten er anderledes i henhold til de gældende kommuneplanrammer.

Opførelse af ny bebyggelse

Lokalplanforslaget indeholder bestemmelser for ny bebyggelse til brug de steder, hvor det eksempelvis er muligt at nedrive og opføre nyt eller udstykke til ny bebyggelse. Der er bestemmelser om placering af bebyggelse, så det generelt sikres, at der både er en tilstrækkelig forhav og baghave. Generelt skal ny bebyggelse opføres som villabebyggelse, og der er krav om, at nye villaer tilpasser sig omgivende bebyggelses proportioner og detaljeringsgrad, herunder tagform. Det vil blandt andet sige, at der sikres saddeltage, medmindre begge naboer mod vej har andre tagformer. I så fald skal en

ny villa have denne tagform. For at sikre et åbent og imødekommende udtryk, er der også krav om, at facaden mod vej skal indeholde vinduer, og at garager ikke placeres foran villaen. Der er også bestemmelser for, hvordan småbygninger som garager og skure i tilknytning til eksisterende bebyggelse overordnet må placeres og se ud.

Haver, forhaver og parkering

Lokalplanforslaget regulerer, at forhaver overordnet skal have et grønt udtryk, og at parkering og manøvreareal højst må optage 50 % af forhavens bredde. Ved bygninger, der anvendes til erhverv eller service, må parkering og manøvreareal optage op til 80 % af forhaven, hvis den afskærmes mod vejen af hæk eller buske og træer. Der gives en række muligheder for afgrænsning af haver mod vejen i form af forskellige beplantninger, hegn eller mur, og der udpeges typer af hegn, der ikke må anvendes, såsom plankeværk og umalet metalhegn. Der indgår bestemmelser om hævede terrasser, og der er en begrænsning på 2,5 m for, hvor tæt disse må placeres i forhold til naboer.

Veje og karakteristisk beplantning

Lokalplanforslaget indeholder bestemmelser om vejenes udtryk, herunder bevaring af klinkefortove, granitkantsten, rabatter og vejtræer. Også de mange små stier, der forbinder nogle af vejene, skal bevares. Ud over vejtræerne skal områdets grønne områder bevares, det er eksempelvis grønne rundkørsler og lignende. Der er også udpeget private træer, der er særligt markante. Disse må først fældes, når de er udlevede, men de må opstammes og beskæres. Lokalplanforslagets bestemmelser beskriver hvordan.

Aflysning af gældende lokalplaner og byplanvedtægter

Der er i lokalplanområdet 6 ældre lokalplaner og 9 byplanvedtægter, der aflyses med denne lokalplan.

Borgerinddragelse

Der blev i efteråret 2020 gennemført blandt andet interviews, digital workshop og en spørgeskemaundersøgelse blandt borgerne i området. Undersøgelsen skulle belyse borgernes meninger om en bevarende lokalplan for området. By- og Kulturudvalget fik på mødet den 19. januar 2021 en gennemgang af besvarelserne. Konklusionen var, at der blandt borgerne i kvarteret var stor opbakning til, at såvel eksisterende som fremtidig bebyggelse i området reguleres mere end i dag. Cirka 96 af respondenterne svarede, at det er vigtigt at bevare kvarterets arkitektoniske kvaliteter.

Forvaltningen påtænker en opfølgning på borgerinddragelsen i høringsperioden i form af:

- Oprettelse af en særlig hjemmeside til projektet.
- 2 arrangementer med pop-up caféer i lokalplanområdet, hvor planens indhold vises og kan drøftes med planlæggerne.
- Et digitalt borgermøde, hvor lokalplanrådets særlige kvaliteter og planens indhold gennemgås.

Desuden påtænker forvaltningen at inddrage lokale skrevne og digitale medier for at gøre opmærksom på planen.

Forvaltningens vurdering

I forhold til stilbladene vurderer forvaltningen, at det er hensigtsmæssigt også at have stilblade for de stilarter, der er opstået efter 1940, selvom disse ikke er omfattet af et nedrivningsforbud. Mange af disse bygninger er fine repræsentanter for den enkelte stilart. For eksempel er der virkelig fine muremestervillaer fra 1950'erne i området, hvis væsentligste karaktertræk det også er vigtigt at respektere, hvis der opstår behov for renovering eller tilbygning. Det drejer sig eksempelvis om villaer fra 1950'erne og en rækkehusbebyggelse fra 1970'erne. Disse bebyggelser indeholder kvaliteter og detaljering, der var typiske for perioden og er blandt de bedste eksempler indenfor deres stilart.

Forvaltningen har i løbet af planlægningsprocessen, som opfølgning på udvalgs mødet den 2. marts 2021, dannet sig et indtryk af, om yderligere SAVE-registreringer af enkelte bygninger opført efter 1940 er aktuelt i Hunderupkvarteret. I forhold til nedrivningsforbuddet anbefaler forvaltningen derfor, at der igangsættes en SAVE-registrering af bygninger opført efter 1940, og at de bygninger, der opnår en SAVE-værdi på mellem 1 og 5, senere omfattes af et nedrivningsforbud i et tillæg til lokalplanen. Det skønnes, at der er i omegnen 300-320 bygninger, som skal SAVE-registreres.

Jævnfør planloven kan vedtagelse af en bevarende lokalplan ikke i sig selv udløse krav om kommunal overtagelse af en ejendom. Fremsættelse af overtagelseskrav forudsætter, at der er ansøgt om tilladelse til nedrivning, og at der er meddelt afslag herpå. Overtagelsespligt gør sig kun gældende, hvis der er et væsentligt misforhold mellem en ejendoms afkastningsgrad og afkastningsgraden for ejendomme med en lignende beliggenhed og benyttelse, som ikke er omfattet af et nedrivningsforbud. Det er ikke nok, at det bedre kan betale sig at nedrive et hus, frem for at renovere det. Det skal ved anmodning om nedrivning derfor vurderes, om ejeren ved lokalplanens vedtagelse har haft berettigede forventninger om en anden og økonomisk bedre udnyttelse af ejendommen, som vil blive udelukket, hvis der vedtages en lokalplan med nedrivningsforbud. Vurderes en sådan forventning at være berettiget, giver lokalplanen mulighed for, at der kan dispenseres fra nedrivningsforbuddet. Mislighold af en bygning efter vedtagelse af en bevarende lokalplan kan ikke medføre overtagelsespligt. Forvaltningen vurderer, at der indenfor lokalplanområdet ikke er ejendomme omfattet af lokalplanens bevaringsbestemmelser, hvor ejer vil kunne have en berettiget forventning om en anden og økonomisk bedre udnyttelse af ejendommen, som vil blive udelukket med vedtagelse af lokalplanen.

Forvaltningen vurderer, at bestemmelsen om, at nye udstykninger skal have en vis bredde mod vej, vil medføre, at der ikke kan udstykkes til bebyggelse i baghaver. Således er naboerne fortsat sikret grønne og ugenerede baghaver, ligesom det kan medvirke til, at der sikres plads til at bevare store træer i baghaverne.

I bestemmelserne om opførelse af ny bebyggelse vurderer forvaltningen, at det vigtigste er at prioritere udtrykket mod vejene og tilpasning til nabobebyggelsers proportioner og tagform. Dette skal sikre, at ny bebyggelse tilpasses kvarterets overordnede åbne og grønne udtryk og væsentligste karaktertræk. Det er muligt at opføre moderne huse med saddeltag og vinduer i gadefacaden, uden at det er en efterligning af tidligere stilarter. Lokalplanen hindrer ikke dobbeltgarager, hvis der er tilstrækkelig plads på grunden, da det er forvaltningens vurdering, at bestemmelsen om, at garager ikke må placeres foran villaen sikrer, at garagerne ikke bliver dominerende i forhold til villa og forhaver.

I bestemmelserne om haver, forhaver og parkering vurderer forvaltningen, at det er vigtigst at sikre havernes udtryk mod vejene og hensyn til naboer i forhold til placering af småbygninger eller hævede terrasser. Der gives en vifte af muligheder for at sikre en grøn afgrænsning af haverne og samtidigt have parkeringsmulighed, da forvaltningen vurderer, det ikke bør være lokalplanens intention, at kvarteret skal have et ensartet udtryk, men tværtimod understøtte den variation, der findes i forhavernes udtryk. De forskellige muligheder for mur og for grøn afgrænsning vurderes også at kunne indeholde støjhegn, hvor det er nødvendigt. Lokalplanen indeholder ikke bestemmelse om, at der højst må være en eller to parkeringspladser pr. villagrund, da grundene og forhaverne har vidt forskellige størrelser og udformninger - lokalplanens bestemmelse om, at højst halvdelen af en forhaver må anvendes til parkering og manøvreareal, og resten skal være beplantet, vurderes i stedet at sikre det grønne udtryk.

I afsnittet om veje og karakteristisk beplantning er det forvaltningens vurdering, at områdets grønne vejbilleder bør sikres der, hvor vejene har vejtræer og beplantning og nogle steder en særlig udformning af hjørnerne omkring et kryds. Det vil være kommunens eget ansvar at følge denne del af lokalplanens bestemmelser. Den private beplantning er grundejerens ansvar, men forvaltningen har søgt at udforme bestemmelserne om bevaring af udvalgte træer, så de kan beskæres hensigtsmæssigt i forhold til at færdes omkring træerne, og ligeså ikke skader bygninger.

Forvaltningen vurderer, at det er hensigtsmæssigt at aflyse lokalplaner og byplanvedtægter for områder, der er udbygget, og hvor de eksisterende planer ikke indeholder væsentlige bestemmelser for bebyggelse eller beplantning, der ikke kan

håndteres af den nye lokalplan.

Miljøvurdering

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at planforslaget ikke medfører væsentlige indvirkninger på det omkringliggende miljø, herunder yngle- eller rasteområder for bilag IV-arter. Det betyder, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering eller VVM i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Lovgrundlag

- Forslag til lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Screening for miljøvurdering og VVM-screening er gennemført i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at vedtage lokalplanforslaget og fremlægge det i offentlig høring i minimum 8 uger (forvaltningens indstilling).
- Vælge at komme med ændringer til lokalplanforslaget, som kan indarbejdes af forvaltningen, hvorefter lokalplanforslaget sendes i høring. Alternativt kan lokalplanforslaget med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge ikke at vedtage lokalplanforslaget til offentliggørelse, hvorved bevaring i Hunderupkvarteret alene sikres ved de få og relativt små eksisterende bevarende lokalplaner, og for bygninger med SAVE-værdi 1-4 ved, at der ved anmodning om nedrivning skal tages enkeltvis stilling til eventuelt § 14-forbud med efterfølgende udarbejdelse af bevarende lokalplan.

Den videre proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokalplan nr. 2-1041 Bevarende lokalplan for Hunderup

Punkt 16: Solceller syd for Fraugde. Forudgående høring for ændring af kommuneplan og miljøvurdering (VVM)

01.02.00-P16-16-21

Resume

Udvalget skal i denne sag beslutte, om planprocessen med tilhørende miljøvurdering af et cirka 74 ha solcellepark syd for Fraugde skal sættes i gang.

Better Energy har som bygherre anmodet om at få foretaget en miljøvurdering (VVM) af solcelleanlægget. I en miljøvurdering undersøges de virkninger, projektet kan have på omgivelserne. Hvis der er negative virkninger, skal det undersøges, hvordan disse kan undgås eller reduceres. Endvidere skal kommuneplan 2020-2032 ændres for, at der kan laves lokalplan for det tekniske anlæg. Ændringen vurderes at være væsentlig.

Som første del af plan- og VVM-processen skal der afholdes minimum 14 dages forudgående høring med indkaldelse af idéer, forslag og bemærkninger til den forestående planlægning og VVM-proces.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Et solcelleanlæg vil understøtte visionen om en klima- og miljøvenlig storby ved at bidrage til grøn energi. Visionen er besluttet i klimaplanen "Klimaneutralt Odense 2030".

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Plan- og VVM-processen for solcelleanlægget igangsættes.
2. Sagen offentliggøres i mindst 14 dage i henhold til bestemmelserne i planloven og bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Better Energy, som er en privat udvikler af solcelleanlæg, ønsker at etablere et cirka 74 ha solcelleanlæg, som skal producere bæredygtig strøm til elnettet. Anlægget forventes at kunne producere cirka 70.000 MWh/år svarende til strømforbruget for cirka 17.500 husstande. Solcellerne har en forventet levetid på 30 år, hvorefter området kan reetableres.

Placeringen af solcelleanlægget er valgt, da der ikke er nogen bebyggelse indenfor området og kun spredt bebyggelse omkring. Desuden er der ikke i kommuneplanen udpeget landskabsinteresser i området. Området er udlagt til skovrejsningsområde og kunne potentielt anvendes til skovrejsning. Forvaltningen forventer ikke, at området vil være

aktuelt som boligområde indenfor de 30 år, som solcellerne vil dække. Området ville dog ved en eventuel fremtidig udbygning af Birkum, potentielt kunne komme i spil som erhvervsområde, men det vil være et stykke ude i fremtiden.

Området, hvor solcellerne ønskes etableret, er i dag i brug til landbrugsdrift. Indenfor området er der opstillet tre vindmøller, som der tages hensyn til i projektet. Nærmeste samlede bebyggelse er landsbyen Allerup Torup cirka 200 meter sydvest for området. Større samlede bebyggelse er Fraugde cirka 750 meter nord for området. Umiddelbart syd for området ligger Tingkærskolen.

Bygherre ønsker at etablere afskærmende beplantningsbælter omkring anlægget, og at der under solcellerne skal foregå ekstensiv afgræsning med får. Hele området forudsættes heget ind.

Kommuneplan

En mindre del af området er i dag udlagt til vindmøller, mens der ikke er kommuneplanrammer for resten af området, da det er almindelig landzone. For at muliggøre solcellerne, skal der udlægges en ny ramme, der muliggør det tekniske anlæg. Udlægget af en ny ramme i landzone af denne størrelse og anvendelse er en væsentlig ændring af kommuneplanen og kræver derfor forudgående offentlig høring.

Frivillige aftaler

Der er udarbejdet national lovgivning om erstatning for nærmeste naboer og mulighed for opkøb af boliger i forbindelse med solceller indenfor 200 m. Bygherre har i den forbindelse afholdt et lokalt møde med borgere i området og indtil videre indgået aftaler med 14 ud af de 18 naboer, der bor indenfor 200 meter af solcelleanlægget.

VVM

Bygherre har anmodet om at udarbejde en frivillig miljøkonsekvensrapport (VVM). Rapporten forventes særligt at belyse:

- Visuel og landskabelig påvirkningen
- Støjpåvirkning
- Påvirkning af natur og dyreliv
- Emissioner og klimatiske forhold

Emnerne fastlægges endeligt efter input fra den offentlige høring og høring af de berørte myndigheder.



Kortet viser med rødt området, der skal udlægges og de øvrige kommuneplanrammer i området.

Forvaltningens vurdering af projektet

Der er tale om et stort område til solceller, som vil have en landskabelig påvirkning uanset placeringen. Byrådet har vedtaget klimaplanen - Klimaneutralt Odense 2030, som sætter et mål om flere solceller, hvilket dette projekt vil understøtte.

Forvaltningen vurderer, at der er tale om et område, der er egnet til solceller, da der er få nære naboer, der ikke i kommuneplanen er landskabelige udpegninger, og at området ligger gunstigt i forhold til forbindelse til elnettet.

Den videre proces

Første trin i plan- og VVM-processen er, at høre offentligheden og berørte myndigheder om idéer, bemærkninger eller andet til projektet og den forestående planlægning.

I den forbindelse foreslår forvaltningen at afholde et borgermøde i starten af december.

Plan- og VVM-processen køres parallelt. Forslag til tillæg til kommuneplanen, forslag til lokalplan med miljørapport, miljøkonsekvensrapport (VVM) og udkast til VVM-tilladelse forventes forelagt By- og Kulturudvalget i midten af 2022 og med en offentlig høring på minimum 8 uger. Endelig vedtagelse i byrådet forventes mod slutningen af 2022.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at sætte plan- og VVM-processen i gang og sende sagen i høring i minimum 14 dage (forvaltningens indstilling).
- Vælge at komme med forslag til undersøgelser, som bør indgå i miljøkonsekvensrapporten.

- Vælge ikke at sætte plan- og VVM-processen i gang, hvorved projektet ikke kan realiseres på den af byherre ønskede placering.



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

Punkt 17: Boliger på Beldringevej, Næsbyhoved-Broby. Forudgående høring for ændring af kommuneplanen

01.02.00-P16-4-20

Resume

Denne sag handler om planlægning for Beldringevej 5 i Næsbyhoved-Broby, hvor Civica ønsker at opføre 97 almene boliger i op til tre etager med tilhørende udearealer.

Området er i kommuneplanen udlagt til boligområde, hvor den specifikke anvendelse er angivet til åben-lav boligbebyggelse og tæt-lav boligbebyggelse. Herudover er det maksimale antal etager under bebyggelsesomfang fastlagt til 2.

For at muliggøre, at der i tillæg til eksisterende anvendelse kan opføres en mindre andel etageboliger i 3 etager i området, skal kommuneplanen ændres. Ændringen er en væsentlig ændring, og der skal derfor foretages minimum 14 dages forudgående offentlig høring med indkaldelse af idéer, forslag og kommentarer til den forestående planlægning.

By- og Kulturudvalget skal derfor med denne sag tage stilling til, om planlægningen skal påbegyndes ved en forudgående høring for ændring af kommuneplanen.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Næsbyhoved-Broby består i dag hovedsageligt af parcelhuse. Almene boliger i form af tæt-lave boliger og etageboliger vil sikre området en større variation i boligudbuddet.

Byudvikling med kvalitet

Planområdet ligger tæt på fremtidige indkøbsmuligheder, skole, grønne områder samt offentlig transport og vil bidrage med godt placerede boliger, der kan tiltrække flere indbyggere til Odense.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der i henhold til planloven afholdes en forudgående høring på minimum 14 dage med henblik på at ændre kommuneplanens rammer og igangsætte en ny planlægning for området.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Planområdet, som har et areal på cirka 26.000 m², ligger på en tidligere gartnerigrund i Næsbyhoved-Broby. Området er mod nord afgrænset af et større, kuperet naturareal, mod øst af et boligområde, mod vest af Beldringevej og mod syd Bogensevej. I den sydlige del af området planlægges der for en fremtidig dagligvarebutik.

Områdets terræn er meget kuperet, hvor den nordøstlige del består af en markant bakke.

Bygherre ønsker at opføre cirka 97 almene boliger med tilhørende udearealer. Boligerne ønskes udført som en blanding af tæt-lav boliger og etageboliger – heraf cirka 2/3 som tæt-lav i 1 og 2 etager samt 1/3 som etageboliger i 3 etager. Bygherre ønsker at skabe boliger af høj kvalitet med gode opholds- og friarealer i tilknytning til boligerne, der indpasser sig i stedets landskabelige karakter. Den landskabelige tilpasning sikrer, at etageboligerne indpasser sig med øvrig og eksisterende bebyggelse.

Realiseringen af boligprojektet forudsætter vedtagelse af en kommende lokalplan, hvor der desuden vil blive udlagt areal til en dagligvarebutik på hjørnet af Bogensevej og Beldringevej.

Se afgrænsningen af planområdet nedenfor.



Forudgående høring

En ændret anvendelse med tilføjelse af etageboliger samt en ændring i bebyggelsesomfang er en væsentlig ændring af kommuneplanen. Derfor skal der foretages en 14 dages forudgående offentlig høring med indkaldelse af idéer, forslag og kommentarer til den forestående planlægning.

Hovedspørgsmål, som vil indgå i den forudgående høring:

- Hvordan kan der sikres en god indpasning af etageboliger i området?
- Er der særlige opmærksomhedspunkter som stier, karakteristiske træer med mere i området, der skal tages hensyn til?

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at ændringen af kommuneplanen vil give mulighed for opførelse af et blandet boligområde med tæt-lav boliger og etageboliger, der giver en større variation af boliger i Næsbyhoved-Broby. Herudover kan et blandet boligområde give mulighed for, at den del af lokalbefolkningen, der ikke længere ønsker at bo i et parcelhus, kan flytte til noget mindre og stadig blive boende i lokalområdet.

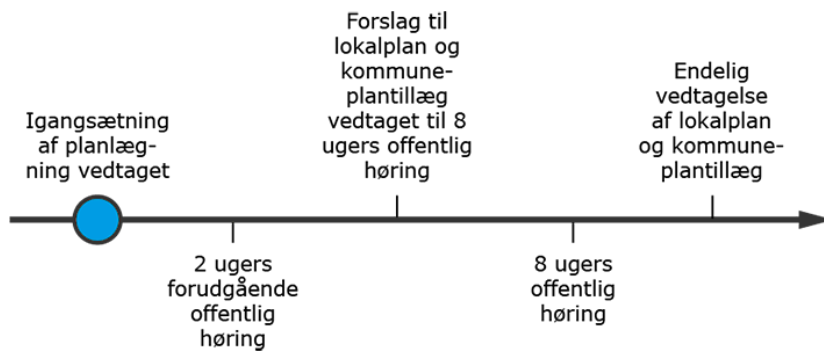
Forvaltningen vurderer, at det med ændring af kommuneplanen vil være muligt at planlægge for en bebyggelse, som lever op til arkitekturstrategiens og kommuneplanens rammer for god kvalitet med tilhørende grønne arealer. Herudover vurderer forvaltningen, at ændringen af kommuneplanen giver mulighed for indpasning i området både arkitektonisk og landskabeligt – særligt i forhold til de landskabelige former, der herved giver mulighed for sikring af hensyn til nabobebyggelser.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Beslutte at sende ændring af kommuneplanrammen i forudgående høring og igangsætte ny planlægning.
- Beslutte ikke at igangsætte ny planlægning, hvorved der kun kan lokalplanlægges for åben-lav og tæt-lav beboelse på ejendommen.

Den videre proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 18: Institution på Kelsbjergvej 11. Forslag til kommuneplantillæg nr. 16 og forslag til lokalplan nr. 5-1030 til offentlig høring

01.02.00-P16-32-20

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede på mødet den 2. februar 2021 at igangsætte 2 ugers forudgående høring og hermed planlægning for institution på Kelsbjergvej 11.

Forslag til kommuneplantillæg nr. 16 og forslag til lokalplan nr. 5-1030 for institution på Kelsbjergvej 11 er udarbejdet på baggrund af et kommunalt ønske om at etablere et bo- og dagtilbud for beboere med autisme med 35 botilbudspladser og 40 dagstilbudspladser i det åbne land på Kelsbjergvej i Fangel.

Lokalplanen muliggør maksimalt 4.600 m² ny bebyggelse i én etage med tilhørende fri- og opholdsarealer samt parkering.

I forbindelse med den forudgående høring af ændring af kommuneplanen har borgere i nærområdet udvist bekymring for byggeriets påvirkning, særligt vedrørende indpasning i områdets kontekst. På baggrund heraf medtager lokalplanen blandt andet bestemmelser om bebyggelsens omfang, placering og udtryk med henblik på en hensyntagen til de omkringliggende bebyggelser og landskabets karakter.

Effekt

Flere funktionsdygtige ældre og handikappede

Et nyt bo- og dagtilbud til borgere med en autismediagnose vil betyde, at Odense Kommune kan imødekomme efterspørgslen på institutionspladser til denne målgruppe. For Odenses borgere med en autismediagnose vil det betyde, at de kan blive i deres hjemby Odense. Desuden vil bo- og dagtilbuddet understøtte muligheden for, at borgerne bliver betydningsfulde deltagere i et fællesskab.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forslag til lokalplan nr. 5-1030 og kommuneplantillæg nr. 16 for institution på Kelsbjergvej 11 offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Forslag til lokalplan nr. 5-1030 og kommuneplantillæg nr. 16 for institution på Kelsbjergvej 11 er udarbejdet på baggrund af et kommunalt ønske om at etablere et bo- og dagtilbud for beboere med autisme bestående af 35 botilbudspladser og 40 dagstilbudspladser i det åbne land på Kelsbjergvej i Fangel.

Forslag til lokalplan

Forslag til lokalplanen giver mulighed for at etablere institutionsboliger i én etage med tilhørende fællesfaciliteter, fri- og opholdsarealer samt parkering. Lokalplanen sikrer, at det nye institutionsbyggeri bliver tilpasset den eksisterende bebyggelse og områdets eksisterende landskabelige karakterer og værdier samt sikrer hensyn til nabobebyggelse.

Lokalplanområdet er på cirka 27.000 m² og er beliggende i Fangel tæt ved kommunegrænsen. Nærmeste naboer til området er 2 gårdbebyggelser på Kelsbjergvej. Herudover ligger der flere bebyggelser længere oppe af Kelsbjergvej og på den anden side af åen.

Området ligger i landzone og er omgivet af marker. Sydøst for området løber et beskyttet vandløb. Langs det nordøstlige skel og det sydvestlige skel ligger der bevaringsværdige jorddiger med beplantning. Mod nordvest grænser området op til den eksisterende vej, Kelsbjergvej.

Området består i dag af en større mark i omdrift, der skråner ned mod åen, hestefolde, samt en mindre del i det nordlige hjørne, som er træbevokset og har været benyttet til have og dyrehold.

Se afgrænsningen af lokalplanområdet nedenfor.



Bebyggelse

Lokalplanen sikrer, at ny bebyggelse tilpasses områdets skala og landskabelige værdier og placeres under hensyntagen til de bevaringsværdige strukturer som diger og åløb i lokalplanområdet samt den omkringliggende eksisterende bebyggelse i området i øvrigt.

Dette sker ved, at lokalplanen medtager bestemmelser omkring bebyggelsens maksimale omfang og med præcis angivelse af ny bebyggelses placering. Desuden fastsætter lokalplanen rammer for materialevalg og farvesætning.

Lokalplanen giver mulighed for maksimalt 4.600 m² byggeri i én etage fordelt på i alt 5 byggefelter.

Landskab, fri- og opholdsarealer

Lokalplanen sikrer, at nye opholds- og friarealer indrettes med hensyntagen til de eksisterende landskabelige værdier og strukturer, og at grønne arealer indrettes med en tydelig grøn karakter og varieret udtryk. Dette sker ved, at lokalplanen medtager bestemmelser om bevaring af eksisterende beplantning på diger, krav til artsvalg og karakter af ny beplantning og at opholds- og friarealer skal anlægges i tre forskellige zoner med hver deres landskabstilpassede karakter.

Parkering og ankomstområde

Lokalplanen sikrer, at områdets vejadgang sker fra Kelsbjergvej. Bilparkering sker indenfor lokalplanområdet på terræn. Cykelparkering vil ske i cykelskure på terræn. Lokalplanen sikrer hensyn til nabobebyggelser ved at medtage bestemmelser om, at ny bebyggelse ud mod Kelsbjergvej i skala og formsprog indpasser sig de eksisterende forhold. Herudover skal ankomstområdet afskærmes med beplantning ud mod vejen.

Kelsbjergvej skal opkvalificeres til en standard, der kan bære den nye afledte trafik. Bygherre oplyser, at de i forbindelse med projektet bekoster opkvalificeringen af Kelsbjergvej til en standard, der kan bære byggetrafikken i anlægsfasen og den efterfølgende trafik til institutionen samt øvrig bebyggelse på Kelsbjergvej. Lokalplanen kan dog ikke sikre dette.

Forslag til kommuneplantillæg

Lokalplanforslaget er ikke i overensstemmelse med Kommuneplan 2020-2032. Der er derfor udarbejdet forslag til kommuneplantillæg nr. 16, der i en ny ramme fastlægger anvendelsen til offentlige formål.

Forudgående høring

By- og Kulturforvaltningen har afholdt en lovpligtig 14-dages foroffentlighedsfase i perioden 8.-23. februar 2021 for at indhente idéer og forslag til den kommende planlægning. I løbet af høringsperioden indkom 4 høringssvar.

De indkomne høringssvar omhandler følgende emner:

- Bebyggelsens omfang og placering.

Herunder bekymringer om bygningsvolumen, arkitektonisk udtryk og hensyn til nabobebyggelser.

- Trafikforhold.

Herunder bemærkninger og bekymringer om øget trafik på Kelsbjergvej.

- Landskab og natur.

Herunder bekymringer om, hvorvidt den nye planlægning vil indpasse sig til stedets landskabelige karakter og naturværdier.

- Hensyn til nabobebyggelser.

Herunder bekymringer om støj fra byggefase og selve institutionen.

By- og Kulturforvaltningen har udarbejdet en hvidbog, hvor der gives forslag til besvarelse af høringssvarene. Se vedhæftede hvidbog.

By- og Kulturforvaltningen har på baggrund af høringssvarene indarbejdet følgende forhold i planforslagene:

- Lokalplanen medtager bestemmelser om byggeriets omfang, herunder beliggenhed og maksimale bygningshøjder med henblik på at tilpasse ny bebyggelse til områdets skala.
- Lokalplanen medtager bestemmelser om ny bebyggelses arkitektoniske udtryk blandt andet i form af krav til materialer, farvesætning, bygningsdetaljer og lignende med henblik på at tilpasse ny bebyggelse til områdets arkitektoniske udtryk og landskabelige karakter.
- Lokalplanen medtager bestemmelser om fri- og opholdsarealers indpasning til stedets landskabelige kvaliteter.
- Lokalplanen sikrer bevaring af eksisterende diger og hegn samt etablering af faunapassage på tværs af planområdet.
- Lokalplanen sikrer afskærmende beplantning om planområdet.

Forvaltningens vurdering af planforslagene

Planlægningen muliggør opførelse af institution i form af 35 botilbuds- og 40 dagtilbudspladser for borgere med en autismediagnose. Dette vil medvirke til, at Odense Kommune kan imødekomme efterspørgslen på institutionspladser til denne målgruppe. For Odenses borgere med en autismediagnose vil det betyde, at de kan blive i deres hjemby Odense. Desuden vil bo- og dagtilbuddet understøtte muligheden for, at borgerne bliver betydningsfulde deltagere i et fællesskab.

Forvaltningen vurderer, at lokalplanens bestemmelser om ny bebyggelses omfang, placering og udformning sikrer, at opførelse af institution på Kelsbjergvej sker med en placering, udformning og arkitektonisk udtryk, der sikrer optimal indpasning til områdets landskabelige karakterer og nabobebyggelser og herved tager hensyn til omgivelserne.

Området har særligt mange eksisterende grønne og landskabelige kvaliteter. Med lokalplanens bestemmelser om eksisterende og ny beplantning samt udlæg af fri- og opholdsarealer og bestemmelser om tilpasning og styrkelse af landskabelige elementer og udpegninger, vurderer forvaltningen, at områdets eksisterende grønne og landskabelige kvaliteter videreføres og styrkes i forbindelse med etablering af institution.

Miljøvurdering

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at planforslagene ikke medfører væsentlige indvirkninger på det omkringliggende miljø. Det betyder, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Lovgrundlag

- Forslag til lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Forslag til Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Screening for miljøvurdering er gennemført i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at vedtage planforslagene og fremlægge dem i offentlig høring i minimum 8 uger.
- Vælge at komme med ændringer til lokalplanforslaget, som kan indarbejdes af forvaltningen, hvorefter lokalplanforslaget sendes i høring. Alternativt kan lokalplanforslaget med ændringer forelægges By- og

Kulturudvalget igen.

- Vælge ikke at vedtage planforslagene til offentliggørelse, hvorved der ikke kan etableres en institution på stedet, og området vil være underlagt landbrugspligt.

Den videre proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Kommuneplantillægnr.16_Kelsbjergvej

Hvidbog forudgående høring_Kelsbjergvej

Lokalplanforslag 5-1030_Kelsbjergvej11

Punkt 19: Prioritering af anlægsramme 2022 og budgetforlig på trafikområdet for Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2024

05.00.00-P00-1-16

Resume

Med denne sag skal By- og Kulturudvalget fordele midler fra Budget 2022 samt Handlingsplanen for mobilitet og byrum 2017-2024's løbende ramme inden for trafikområdet.

Samlet er der ca. 18,0 mio. kr., som By- og Kulturudvalget skal fordele til konkrete projekter fra Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2024 i 2022.

Midlerne stammer fra:

- Byrådet har i forbindelse med Budget 2022 afsat 5,0 mio. kr. til forbedring af cykelstinet i 2022.
- Den årlige anlægsramme for udmøntning af Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2024 udgør i 2022 ca. 13,0 mio. kr.

Forvaltningens indstilling er primært baseret på et behov for midler til busfremkommelighed i form af signalprioritering og realtidsskærme til bussen samt en ny bypark ved Kongensgade Nord.

Herudover indstiller forvaltningen, at der fortsat afsættes midler til mobilitetsprojekter samt trafikikkerhedskampagner.

Effekt

Sagen vil påvirke en række Odensemål. Forvaltningen har udvalgt tre, som vurderes at være særlig vigtige, og disse er beskrevet herunder:

En klima- og miljøvenlig storby

28 % af Odenses CO₂-udledning i 2019 kommer fra privatbilisme. Bæredygtig mobilitet er derfor et vigtigt element i en klima- og miljøvenlig storby. Med denne sag foreslår forvaltningen, at anlægsmidlerne primært investeres i projekter med fokus på busfremkommelighed, gang og cykelfremme (inkl. adfærdsprojekter) ud fra målet om at øge bæredygtig mobilitet og reducere CO₂-udledning fra privatbilisme.

Et sundere Odense

Handlingsplanens cykel- og gangprojekter fremmer aktiv mobilitet, som er vigtige for at understøtte målene i Sundhedspolitikken om, at flere odenseanere skal være mere fysisk aktive. Aktiv transport bidrager desuden til bedre mental sundhed, som er en af Odenses store sundhedsudfordringer. Trafikkerhedstiltag og -kampagner er med til at reducere trafikulykker, og bidrager dermed også til et sundere Odense.

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Gang og cykling til og fra skole og uddannelse øger børn og unges indlæringssevne. Projekterne med cykelleg i børnehuse og på skolerne er med til at øge børnenes motorik og trafikikkerhed, og giver dem en større mobilitet i en tidlig alder, så de kan komme omkring til skole og fritidsaktiviteter, og dermed kan opleve byen på egen hånd i en tidlig alder.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Midlerne fra Budget 2022 til forbedring af cykelstinet, der i alt udgør 5,0 mio. kr., prioriteres til anlæg af cykelbaner på Højstrupvej samt anlæg af dele af supercykelstien Bellinge til Centrum.
2. Der igangsættes indsatser efter Handlingsplanen for i alt ca. 13,0 mio. kr., som er nærmere beskrevet i sagen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Hvert år investerer Odense Kommune anlægsmidler til at forbedre kommunens infrastruktur. Dels råder By- og Kulturudvalget over en løbende anlægsramme til Handlingsplan for mobilitet og byrum, og dels kan byrådet afsætte ekstra anlægsmidler i forbindelse med budgetlægningen.

I Budget 2022 indeholder Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2024 udisponerede midler for ca. 13,0 mio. kr. Den reviderede udgave af Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2024 blev vedtaget på By- og Kulturudvalget den 26. oktober 2021 og er vedlagt sagen som bilag.

Herudover har byrådet afsat 5,0 mio. kr. i 2022 til sikre skoleveje og cykelstier. Samlet er der dermed ca. 18,0 mio. kr., som By- og Kulturudvalget skal prioritere til udmøntning af konkrete projekter i 2022 fra Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2024.

I denne sag foreslår forvaltningen, hvordan de nævnte midler kan anvendes. Baggrunden for forvaltningens udpegning af projekterne fremgår nedenfor under hvert punkt.

Forbedring af cykelstinet fra budget 2022

Forvaltningen indstiller, at de 5,0 mio. kr. til forbedring af cykelstinet fra Budget 2022 prioriteres til følgende anlæg:

- Kantbaner på Højstrupvej (2,5 mio. kr.)
By- og Kulturudvalget besluttede på udvalgsmødet den 13. april 2021, at forvaltningen skulle indstille to kantbaner på Højstrupvej i forbindelse med nærværende sag.
- Dele af supercykelstien fra Bellinge til centrum (2,5 mio. kr.)
Der er ikke finansiering til at lave hele supercykelstien, men forvaltningen foreslår, at der begyndes på en del af anlægget. Vejdirektoratet har givet tilsagn om 40 % medfinansiering på projektet. Den første etape udgør således i alt ca. 4,2 mio. kr. Det samlede projekt er vurderet til 11,5 mio. kr. inklusiv tilskud.

Handlingsplanens anlægsramme i 2022

Med vedtagelsen af Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2024 i 2017 besluttede byrådet, at handlingsplanen fremadrettet skal danne grundlag for prioritering af anlægsrammen inden for byrum og mobilitet.

Der er i 2022 ca. 13,0 mio. kr. at prioritere ud fra. Denne ramme er mindre end den sædvanlige ramme på ca. 22,0 mio. kr. Det skyldes, at udvalget allerede har afsat 2,3 mio. kr. til igangsætning af handleplanen mod vanvidskørsel, 4,5 mio. kr. til krydsudvidelser ved Drejebænken og 2,5 mio. kr. til beredskab for tryghed på boligveje.

Budget [kr.]	22.282.833
Disponering vanvidskørsel	2.300.000
Disponeret Drejebænken	4.500.000
Tryghed på boligveje	2.500.000
Rest til disponering	12.982.833

Med vedtagelsen af handlingsplanen blev det i september 2017 besluttet, at der årligt afsættes midler til 3 faste puljer:

- 0,5 mio. kr. til små trafiksaneringer (skilte med videre).
- 1,0 mio. kr. til signaljusteringer.
- 0,5 mio. kr. til rådgivning og dataindsamling, som kan kvalificere beslutningsgrundlaget.

Baggrunden for disse tre puljer er, at der løbende opstår behov for mindre trafiksaneringer og signaljusteringer i forbindelse med byens ombygning. Herudover er der løbende behov for midler til kvalificering af kommende projekter og undersøgelser.

Den resterende anlægsramme udgør dermed ca. 11,0 mio. kr., som foreslås disponeret på følgende projekter:

Projekter fra Handlingsplanen	Beløb i kr.	
# 4	Cykelglade børnehuse	300.000
# 5	Skolebørn på 2 hjul	500.000
# 15	Trafiksikkerhedskampagner	200.000
# 19	Bedre busstoppesteder	1.500.000
# 28	Bedre busfremkommelighed	1.100.000
# 39	Bedre forhold for fodgængere	882.833
# 41	Aktive byrum	6.000.000
# 44	Nye cykelstier	500.000
	Samlet	10.982.833

Med disse projekter foreslår forvaltningen, at der sættes midler af til både adfærdsprojekter med fokus på omstilling til bæredygtig mobilitet og anlægsprojekter inden for mobilitet, trafiksikkerhed, kollektiv trafik og nye byrum.

Indstillingen afspejler forvaltningens vurdering af hvilke projekter, der er størst behov for at gennemføre i 2022. Forvaltningen har i de seneste år haft held til at opnå medfinansiering på projekter inden for busfremkommelighed og cykelstier. Da disse projekter kræver en kommunal medfinansiering, præger det forvaltningens indstilling til anlægsprioritering. Blandt andet har forvaltningen tilsagn om medfinansiering af signalprioritering og realtidvisning for busser og supercykelsti Bellinge, Havnegade, Gammelø og Dalum Papir.

Med denne sag indstiller forvaltningen dog, at størstedelen af anlægsrammen for 2022 investeres i en ny bypark i bymidten, da området omkring letbanestation, Kongensgade er ved at være færdiganlagt, og da området for byparken fremstår uattraktivt og forfalden.

Nedenfor uddybes de enkelte projekter.

4 Cykelglade børnehuse (0,3 mio. kr.)

Formålet med projektet er at øge andelen af børnefamilier, der går og cykler til og fra børnehuse. I projektet er der fokus på at lære børnene i børnehuse at cykle gennem cykelleg, og der laves cykellegkurser med personalet.

Som en del af projektet deltager børnehuse i kampagnen Rap i trafikken med fokus på børnenes transportvaner til og fra børnehuset. I efteråret er der fokus på trafikikkerhed med fokus på børnenes synlighed i trafikken, hvor Cyklisternes By deler reflekser og informationsmateriale ud.

Indtil nu deltager 63 odenseanske børnehuse i projektet. Der er desuden indgået samarbejde med dagplejen. Midlerne i 2022 skal videreføre og videreudvikle projektet.

5 Skolebørn på 2 hjul (0,5 mio. kr.)

Formålet er at øge andelen af børn, der går eller cykler til og fra skole. Som en del af projektet er der ansat en cykellegeinstruktør til at gennemføre cykellegkurser på alle skoler, så skolebørnenes cykelfærdigheder trænes.

Med projektet gennemføres følgende kampagner målrettet skolebørn og deres forældre: Skolestartskampagne fra Cyklisternes By, Børn på vej fra Rådet for Sikker Trafik, Cyklistforbundets Alle Børn Cykler kampagne mv. Forvaltningen er i gang med at udvikle en ny kampagne som erstatning for Cykel Score. Denne kampagne har fokus på at skabe fællesskab på skolerne omkring cykelfremme og øge fokus på skolerne på cykling som del af undervisningen. Kampagnen forventes at være klar til foråret 2022. Ligeledes samarbejder forvaltningen tæt med skolerne omkring trafik, færdselsundervisning og kampagner. Midlerne i 2022 skal videreføre og videreudvikle projektet.

15 Trafikkerhedskampagner (0,2 mio. kr.)

Over 90 % af alle uheld skyldes trafikantadfærd. Derfor er det vigtigt, at der løbende arbejdes med trafikanternes adfærd, så antallet af dræbte og tilskadekomne i trafikken reduceres. Uopmærksomhed er en afgørende faktor i hver tredje dødsulykke på landsplan, og fart er den afgørende faktor i halvdelen af alle dødsulykker. Odense Kommune deltager derfor i udvalgte kampagner fra Rådet for Sikker Trafik med fokus på uopmærksomhed, sprit og fart.

19 Bedre busstoppesteder (1,5 mio. kr. i egenfinansiering – tilskud på 1,5 mio. kr. fra Trafikkerstyrelsen)

Odense Kommune skal styrke den kollektive trafik, så den bliver et reelt og attraktivt alternativ til bilen. Derfor ønsker forvaltningen at opstille realtidsskærme, der giver livevisinger for bussen, så man som passager ved, hvornår ens bus kommer, og om den er forsinket. Skærmene kan også informere passagererne om skift mellem busser, og er derfor en god service for buspassagererne. I 2020 opsatte forvaltningen de første 5 realtidsskærme i Odense, som har givet mange positive tilkendegivelser fra passagererne. Derfor ønsker Forvaltningen at opstille yderligere 20 realtidsskærme på udvalgte stoppesteder i Byenet 2021.

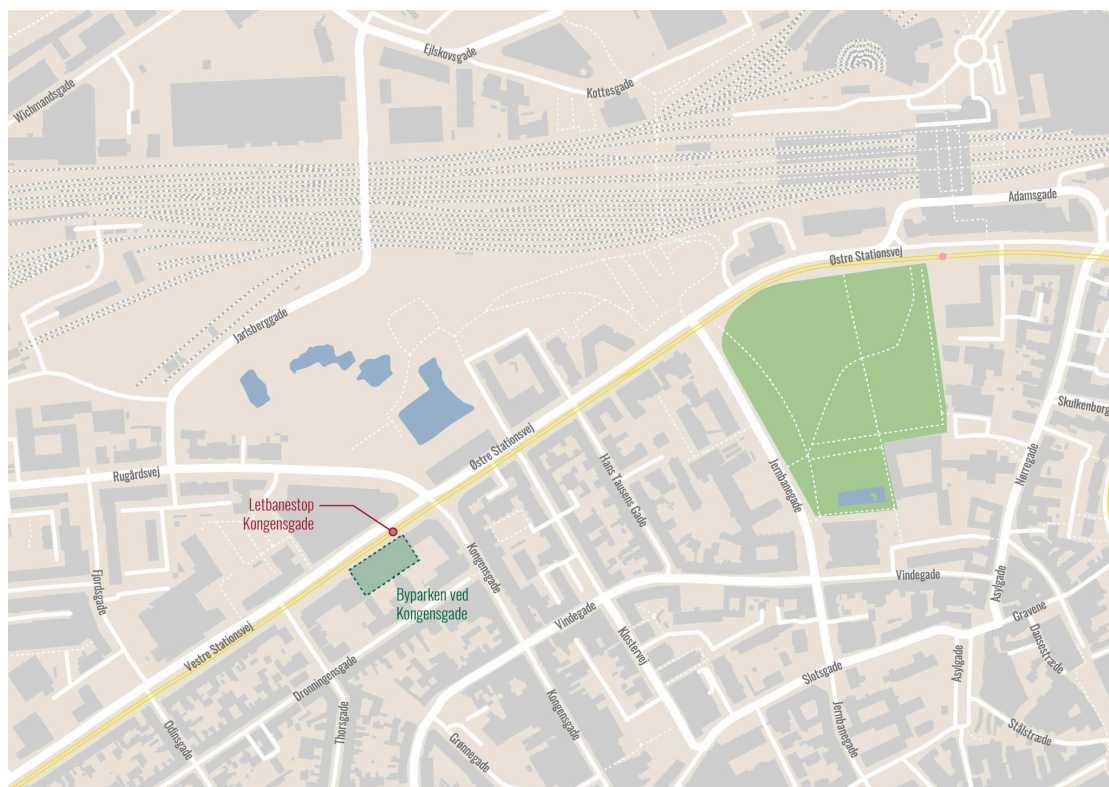
28 Bedre busfremkommelighed (egenfinansiering 1,1 mio. kr. – tilskud på 1,1 mio. kr. fra Trafikstyrelsen)

For at øge bussens fremkommelighed, ønsker forvaltningen at lave signalprioritering til bussen i udvalgte kryds. Dette gøres for at øge bussens regularitet, så den opleves som et attraktivt alternativ til andre mobilitetsformer. Odense Kommune har tilsagn fra Trafik- Bygge- og Boligstyrelsens pulje for bedre busfremkommelighed om 50 % tilskud til projektet.

#39 Fortove for fodgængere (0,9 mio. kr.)

Byrådet vedtog den 6. juni 2012 lokalplanen for Seden Nord ved Bullerupvej. I lokalplanen fremgår det, at Odense Kommune skal anlægge stier ved Ryleholmen. Formålet er at sikre gode stiforbindelser mellem Seden Skole, Fjordagerhallen og de nuværende og fremtidige boldbaner i boligområdet Ryleholmen. Endvidere skal stierne i lokalplanen sikre mulighed for stiforbindelse mellem Ryleholmen og Odense Fjord.

41 Aktive byrum (6,0 mio. kr.)



Den nye bypark ligger på Vestre Stationsvej ved Kongensgade. Arealet ligger i dag som et forladt areal direkte op ad det nye letbanestop "Kongensgade".

Parken indrettes med nye legemuligheder og bynatur, og bliver dermed et centralt, grønt mødested, som ikke findes i Vesterbro kvarteret i dag. Byparken udvikles sammen med beboerne på Vesterbro, og med Odense Valgmenighedskirke,

som gerne vil åbne kirkens gavl og deres arealer op mod parken.

Arealet er i Kommuneplan 2020-2032 udlagt til fremtidens parker. I lokalplan 0-760 er arealet udlagt til grønt friareal.

Arealet er det eneste ubebyggede kommunale areal i bymidten, hvor det er muligt at etablere en ny park. Odense Kommune har et effektmål om, at boliger skal have maks. 300 m til et grønt område. Ved at etablere byparken vil ca. 850 eksisterende boliger og et ukendt antal planlagte nye boliger få under 300 m til et grønt område. Byparken vil derfor være et vigtigt skridt mod ambitionen om at blive Danmarks Grønneste Storby.

44 Nye cykelstier – (egenfinansiering 0,5 mio. kr. - tilskud på 0,5 mio. kr. fra cykelpuljen)

På prioriteringslisten under # 44 er cykelsti på Havnegade syd fra Buchwaldsgade til og med Helsingborggade, der har en samlet anlægspris på 12,7 mio. kr. Odense Kommune har opnået tilskud fra cykelpuljen til projektet. Forvaltningen foreslår at igangsætte en projektering af projektet. Til dette foreslår forvaltningen, at der afsættes 0,5 mio. kr., som er tildelt 50 % støtte fra Vejdirektoratets cykelpulje. Derfor er den samlede sum til projekteringen 1,0 mio. kr.

Forarbejdet sikrer, at A. Enggaards byggeprojekt ved Havnegade koordineres bedst muligt med hensyn til vejprofil og terrænkoter. Finansieringen er udelukkende til projektering af projektet, og en realisering vil derfor forudsætte en senere prioritering.

Økonomi

Herunder overblik over Handlingsplan for mobilitet og byrum i de kommende år inklusiv de foretagne og foreslåede omprioriteringer:

Overblik over Handlingsplan for Mobilitet og Byrum efter omprioriteringer			
Beløb i kr.	2022	2023	2024
Grundbudget for handlingsplan for mobilitet og byrum	22.282.833	21.882.833	21.882.833
Omprioritering til Handlingsplan for Vanvidskørsel	-2.300.000	0	0
Omprioritering til Kryds ved Drejebænken	-4.500.000	-4.500.000	-4.500.000
Omprioritering til Tryghed på boligveje	-2.500.000	-2.500.000	-2.500.000
Omprioritering til Bynet 2021	0	-3.300.000	-3.300.000
Beløb til disponering efter omprioriteringer	12.982.833	11.582.833	11.582.833

Det samlede overblik over prioriteringerne på Handlingsplan for mobilitet og byrum i 2022 ser således ud:

Prioriterede indsatser på Handlingsplan for Mobilitet og Byrum 2022		
#	Titel	Beløb i kr.
#4	Cykelglade børnehuse	300.000
#5	Skolebørn på 2 hjul	500.000
#15	Trafiksikkerhedskampagner	200.000
#19	Bedre busstoppesteder	1.500.000
#28	Bedre busfremkommelighed	1.100.000
#39	Bedre forhold for fodgængere	882.833
#41	Aktive byrum	6.000.000
#44	Nye cykelstier	500.000
	Små trafiksaneringer	500.000
	Signaljusteringer	1.000.000
	Rådgivning og dataindsamling	500.000
	Samlet	12.982.833

Baseret på erfaringer fra tidligere år kan enkelte projekter ende med at blive overført fra 2022 til 2023, da der kan opstå hindrende elementer ved anlæg i en tæt by.

Afledt drift udgør 405.000 kr. årligt i 2022 og årene fremover for de projekter, der gennemføres i 2022.

Afledt drift ansøges via rammen for kvarterparker for så vidt angår #41 Aktive Byrum og fra rammen til Trafikprojekter for de øvrige prioriterede projekter.

Bilag

210500_Handlingsplan for Mobilitet og Byrum med ForogBagside_211029

Punkt 20: Lukket: Aftale om driftstilskud, Hollufgård Artist Residence - Skulpturpark

20.00.00-A00-480-18

Punkt 21: Lukket: Omprioritering af midler til Varmestue Bolbro - fornyet behandling

82.06.01-A00-1-21

Punkt 22: Orientering om status på boligudviklingen samt drøftelse af rammerne for kommende markedsanalyse

01.02.03-P15-17-21

Resume

Byrådet har via By- og Kulturudvalget og med vedtagelse af Kommuneplan 2020 den 24. marts 2021 besluttet, at boligbehovet i Odense de kommende år skal sættes til 890 boliger om året, hvilket svarer til rummeligheden i Kommuneplan 2020. Nye boliger fordeles i den såkaldte rækkefølgeplan, som angiver hvor mange nye boliger, der forventes at skulle bygges. Rækkefølgeplanen viser, hvor boligerne skal udlægges og i hvilken rækkefølge, fordelt i tre prioriteter over den kommende planperiode der udgør 12 år.

Forvaltningen orienterer løbende By- og Kulturudvalget om boligudviklingen, så det kan vurderes, om der skal tages nye initiativer eller noget skal ændres.

Bygherrer og ejendomsudviklere udfordrer løbende rækkefølgeplanen. Det har givet anledning til, at der i udvalget har været drøftet behov for at udarbejde en markedsanalyse af boligudbygningen. Dette med henblik på en vurdering af boligudbuddet, behovet og ønsker til kommende planlægning og med henblik på at kvalificere arbejdet med rækkefølgeplanen i den videre planproces frem mod næste planstrategi og næste kommuneplan. Både planstrategi og kommuneplan er rammesættende dokumenter for kommunens arbejde med byudvikling - hvad enten det sker som byvækst eller byfortætning.

På den baggrund forelægges på mødet en status på boligudvikling med henblik på en drøftelse af viden, der ønskes uddybet gennem en markedsanalyse. Forvaltningen bringer et oplæg på mødet.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Odense Kommune træffer forud for hver revision af kommuneplanen beslutning om, hvad behovet vil være for boliger i den kommende planperiode, der udgør 12 år.

Beslutningen træffes på baggrund af data fra de sidste års udbygning, kombineret med erfaring og tendenser. Boligbehovet fordeles efterfølgende i den såkaldte rækkefølgeplan med henblik på at eksekvere planstrategiens intentioner og derved styre og ”dosere” boligudbygningen. Planloven giver denne mulighed med det formål, at ikke alt udbygges på én gang.

Boligudbygningen sker som enten:

- Byomdannelse af eksisterende by og fortætning af eksisterende byområder. Eksempelvis omdannelse af en lukket virksomhed til et nyt boligområde.
- Byvækst, som er områder, der ikke tidligere har været by. Eksempelvis udbygning af et boligområde på tidligere landbrugsjord.

By- og Kulturudvalget besluttede i forbindelse med Kommuneplan 2020-32, at et årligt boligbehov på 890 nye boliger fordelt på nedenstående boligtyper var tilpas. Boligbehovet er forholdt de historisk opgjorte faktiske byggerier og Odense Kommunes bystrategisk udpegede retning og prioritering for byvækst og byfortætning.

Boligtyperne fordeler sig som følger:

- 500 lejligheder (uændret fra Kommuneplan 2016)
- 200 rækkehuse (uændret fra Kommuneplan 2016)
- 100 parcelhuse (øget med 40 grunde fra Kommuneplan 2016)
- 90 kollegie- og institutionsboliger (øget med 27 boliger fra Kommuneplan 2016)

Her besluttede udvalget særligt, hvordan de nye muligheder for boliger skulle ”fordeles”. Dette på baggrund af dels ønsker fra rigtig mange borgere og virksomheder og dels en politisk prioritering om, at mindre lokalsamfund, herunder skoler, skulle understøttes med nye muligheder for boliger samt en geografisk fordeling.

På udvalgsrådet vil udvalget:

- Ved oplæg fra forvaltningen blive orienteret om status for udbygningen pr. 1. oktober 2021. Dette som fælles vidensgrundlag for en drøftelse af oplevet boligbehov og den oplevede efterspørgsel.
- Ved oplæg fra forvaltningen få input til en drøftelse af hvilken viden eller data som kan ønskes analyseret eller indhentet via en 'markedsanalyse'. Formålet med en markedsanalyse vil være at danne vidensgrundlag for beslutning om hvilke boligtyper, der kan være hensigtsmæssige at prioritere eller for beslutning om takten i realisering af ny by gennem nye arealudlæg eller byomdannelsesområder.

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunes kassebeholdning.

Punkt 23: Klimavenlig og bæredygtig boligudbygning - drøftelse med Bellinge Fælled som case

01.02.00-P16-30-20

Resume

På By- og Kulturudvalgsmøde den 31. august 2021 blev udstykninger til nye boliger drøftet på baggrund af en initiativretssag fra rådmand Christoffer Lilleholt. På baggrund heraf ønskede udvalget en sag, hvor blandt andet klimavenlige udstykninger belyses nærmere.

Fjerde etape af Bellinge Fælled er fremrykket i forbindelse med Kommuneplan 2020 til udbygning i perioden 2020-2023. Dette for at fastholde et minimum antal grunde til salg i Odense Kommune. Bellinge Fælled er udbygget etapevis siden 2010 netop på baggrund af en række bæredygtige principper.

Odense Kommune har som projektudvikler, grundsælger og som myndighed fået en række erfaringer fra udbygningen af Bellinge Fælled etape 1-3 og udviklingen af et bæredygtigt boligområde. Disse erfaringer ønsker forvaltningen, at udvalget drøfter inden igangsætning af planlægningen for etape 4. Desuden ønsker forvaltningen at udfolde en række perspektiver på bæredygtig og klimavenlig boligudbygning med Bellinge Fælled som case. Sagen vil blive udfoldet på selve mødet med et oplæg.

By- og Kulturforvaltningen fremsætter således denne sag med henblik på en drøftelse i udvalget af:

- Erfaringer fra Bellinge Fælled etape 1-3.
- Principper for udvikling af Bellinge Fælled etape 4.
- Bæredygtig og klimavenlig boligudbygning – potentialer og opmærksomhedspunkter.

På baggrund af denne drøftelsessag udarbejder By- og Kulturforvaltningen et forslag til en lokalplan for etape 4 med eventuelt tilhørende tillæg til Kommuneplan 2020. Planforslag(ene) forelægges By- og Kulturudvalget inden de sendes i 8 ugers offentlig høring.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlemmerne Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Baggrund

På By- og Kulturudvalgsmødet den 31. august 2021, blev udstykninger til nye parcelhusgrunde drøftet på baggrund af en initiativretssag fra rådmand Christoffer Lilleholt. Udvalget besluttede blandt andet at få belyst hvilke muligheder, der er for særligt klimavenlige boligudstyknings. Desuden vedtog byrådet den 20. juni 2018, at fastholde et krav om at have et minimum antal grunde til salg. Fjerde etape af Bellinge Fælled blev i forbindelse med Kommuneplan 2020 således fremrykket til udbygning allerede i perioden 2020-2023 med henblik på at kunne tilbyde nye grunde til salg. Af luftfoto nedenfor fremgår Bellinge Fælled etape 1-3 samt kommende etape 4.



Oversigtskort over den etapevise udbygning af Bellinge Fælled.

Strukturplan – Bæredygtig Bebyggelse i Bellinge

Bellinge Fælled er udbygget på baggrund af en række bæredygtige principper, der blev udarbejdet i forbindelse med strukturplanen Bæredygtig Bebyggelse i Bellinge i 2010 (vedhæftet). Strukturplanen havde til formål at fastlægge grundstrukturen for en bæredygtig boligudbygning med henblik på at opfylde daværende miljø- og klimapolitik.

Strukturplanen blev udarbejdet med afsæt i de første etaper 1-3 af Bellinge Fælled på luftfotoet ovenfor. Strukturplanen angiver, at området skal udvikles med afsæt i landskabets eksisterende strukturer og kvaliteter; at infrastruktur skal minimeres og bæredygtig transport understøttes; at vandhåndtering skal ske på overfladen og skabe rekreative værdier; at området skal fortættes ved udlæg af mindre grunde; at der skal være fokus på bæredygtige materialer og minimering af energiforbrug samt at lokale fællesskaber skal understøttes. Strukturplanens principper har dannet grundlaget for udarbejdelsen af lokalplaner for området.

En fortsat bæredygtig og styrket klimavenlig udvikling af Odense

Med blandt andet Bystrategi 2019, Kommuneplan 2020, Arkitekturstrategi 2020 og Klimahandlingsplan 2022 sættes en fortsat klar retning for en bæredygtig og klimavenlig udvikling af Odense. Udstykninger til nye boligområder skal være så bæredygtige som muligt, hvilket kan ske ved, at udstykninger sker i velfungerende lokalområder, at der defineres

bæredygtige visioner for området som fx at fremme bæredygtige transportformer, bygge videre på eksisterende kvaliteter, skabe rammer for forskellige boligformer, sikre håndtering af ekstremregn, understøtte mødesteder med videre.

Drøftelse med Bellinge Fælled som case

Bellinge har en stærk identitet som selvstændig forstad til Odense med et stærkt lokalmiljø og nærhed til naturen. Udviklingen af Bellinge Fælled understøtter dette med sin bæredygtige profil med afsæt i strukturplanens principper.

Odense Kommune har som projektudvikler, grundsælger og som myndighed gjort sig en række erfaringer med udviklingen af Bellinge Fælled som et bæredygtigt boligområde. By- og Kulturforvaltningen ønsker derfor en drøftelse af de erfaringer, der er indhentet i forbindelse med udbygningen af etape 1-3 samt en drøftelse af de principper, der skal lægges til grund for udbygningen af etape 4. Forvaltningen vil ligeledes – med Bellinge Fælled som case - udfolde de muligheder, der ligger for at understøtte en særligt bæredygtig og klimavenlig udstykning af nye boligområder. Sagen vil udfoldes med en oplæg på selve mødet.

Etape 4 - Planlægning for boliger, institution og detailhandel

Udbygningen af etape 4 forventes at komme til at indeholde cirka 100 rækkehusgrunde og cirka 100 parcelhusgrunde. Det endelige omfang af bebyggelse vil blive kvalificeret i en kommende lokalplanproces. Foruden boliger afsættes der areal til offentlig service i form af en daginstitution samt areal til detailhandel i form af en dagligvarebutik. På baggrund af undersøgelser af Bellinges detailhandel har By- og Kulturudvalget på møde den 24. september 2019 besluttet, at der i forbindelse med Bellinge Fælled etape 4 kan etableres en 1200 m² dagligvarebutik til områdets lokale forsyning. Bellinges eksisterende butiksudbud fastholdes.

Videre proces

By- og Kulturforvaltningen vil på baggrund af denne drøftelsessag udarbejde et forslag til lokalplan for Bellinge Fælled Etape 4. Behov for udarbejdelse af tillæg til Kommuneplan 2020 vurderes i forbindelse med den kommende lokalplanproces. Planforslag vil blive forelagt By- og Kulturudvalget med henblik på at sende planforslag(ene) i offentlig høring. Byggemodning af etape 4 forventes igangsat umiddelbart efter lokalplanens forventede vedtagelse ultimo 2022. De første storparceller forventes udbudt til salg i foråret 2023, og de første parcelhusgrunde forventes udbudt til salg i sommeren 2023.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bæredygtig Bebyggelse Bellinge - Strukturplan

Punkt 24: Betaling for A-skilte, vareudstillinger og el-løbehjul

05.00.00-G01-54-21

Resume

I forbindelse med vedtagelsen af budget 2020 blev det besluttet at opkræve administrationsgebyrer for kommerciel råden over offentlige veje, hvor anvendelsen kræver tilladelse efter vejlovens § 80. Opkrævningen omfatter opsætning af A-skilte, vareudstillinger og for anvendelse af vejarealet til udlejning af el-løbehjul og cykler. Restauranter og caféer er ifølge budgetforliget undtaget for betaling.

Opkrævningen af gebyret har af flere omgange være udskudt grundet Covid-19, og senest har byrådet den 16. juni 2021 besluttet at udskyde betalingen til januar 2022.

Det fremgik af sagen til byrådet den 16. juni 2021, at forvaltningens indstilling om at udskyde betalingen til den 1. januar 2022 dels var baseret på drøftelse med Cityforeningen, dels i forhåbning om, at Covid-19 ikke længere ville påvirke erhvervslivet i samme grad som i juni 2021.

Desuden fremgik det af sagen, at skulle Covid-19 stadig forventes at påvirke erhvervslivet negativt i 4. kvartal 2021, ville forvaltningen fremlægge en ny sag om yderligere udsætning med opkrævning af betaling.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter:

1. Om betaling for anvendelse af offentlige arealer for detail- og butikshandlen skal fastholdes med virkning fra januar 2022.
2. En mulig finansiering af 0,5 mio. kr. såfremt opkrævningen ikke igangsættes.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Baggrund

På baggrund af byrådets seneste beslutning i sagen den 16. juni 2021 står forvaltningen nu over for at skulle påbegynde registreringen af vareudstillinger og anvendelse af forskelligartede skilte ved detailhandlen i byen, med henblik på at kunne påbegynde opkrævningen af gebyrer fra den 1. januar 2022.

Cityforeningen, som repræsenterer de fleste af midtbyens restauranter og detailforretninger, finder det voldsomt uheldigt, at detailforretninger, med en ofte mindre anvendelse af de offentlige arealer end restauranter og caféer, nu skal til at betale for anvendelsen.

I lighed med restaurationslivet, som ikke skal betale for anvendelse af offentlige arealer, anser Cityforeningen brugen af udearealer for værende med til at skabe en levende bymidte i en aktiv handelsby.

For at undgå forskelsbehandling på hvilken type af forretning der drives, anser Cityforeningen det som vigtigt, at både detailforretninger og restaurationslivet friholdes for betaling af anvendelse af de offentlige arealer. Der henvises til at de foranstaltninger og den arbejdsindsats, der skal iværksættes af Odense Kommune med løbende registreringer og kontrolinstanser, vil fremstå mere som chikane fremfor en reel nettoindtjeningsmulighed for kommunen. Derudover vil det uomtvisteligt medføre en demotivation for den fysiske detailhandel i bymidten.

Forvaltningen skal understrege, at man i sin administration af vejarealet har fokus på de erhvervsdrivendes forskellighed og behov.

Som eksempel kan nævnes, at på grund af Covid-19's påvirkning på erhvervslivet inddrog forvaltningen både byens restaurationer/cafeer og forretninger i forårets midlertidige Corona regulativ, således at de alle fik mulighed for i en periode at optimere deres omsætning ved at kunne råde over større arealer på den offentlige vej.

Medmindre byrådets beslutning af den 16. juni 2021 ændres, vil forvaltningen fra januar 2022 henvende sig til detail- og butikslivet for ved tilsyn at kunne registrere, hvad den enkelte erhvervsdrivende skal betale for vareudstillingerne og A-skilte og for anvendelse af vejarealet til udlejning af el-løbehjul og cykler.

Økonomi

Betaling for opsætning af A-skilte, vareudstillinger og for anvendelse af vejarealet til udlejning af el-løbehjul, sker ved opkrævning af en m² pris for anvendelse af vejarealet. Betalingen går til dækning af forvaltningens administrationsomkostninger, herunder til sagsbehandling på området, tilsyn m.m. Det er vurderet, at 1 m² vareudstilling eller et A-skilt koster ca. 1.000 kr. pr. år. Et El-løbehjulsfirma betaler ca. 15.000 kr. pr år for anvendelse af vejarealet til udlejning af el-løbehjul og cykler

Såfremt opkrævningen ikke igangsættes, skal der findes finansiering på 0,5 mio. kr.

Punkt 25: Odense Fjord Samarbejdet

00.01.00-G01-30-21

Resume

Odense Fjord Samarbejdet præsenterer projektet.

Foretræde ved Mads Leth, direktør for VandCenter Syd, Torben Povlsen, formand for L&F Centrovic samt Leo Jensen, samrådsformand for Danmarks Naturfredningsforening på Fyn

By- og Kulturudvalget foretrædet udskydes til 2022.

Punkt 26: Motorsportsanlæg Kærby Mose

01.00.00-G01-4-17

Resume

Udvalget gives med denne sag, en status på det pågående arbejde med at tilvejebringe et grundlag, for at kunne forelægge en sag om retlig lovliggørelse af motorsportsanlægget i Kærby Mose til politisk behandling. En retlig lovliggørelse af det allerede etablerede motorsportsanlæg, kræver udarbejdelse af en ny Miljøkonsekvensrapport samt vedtagelse af ny lokalplan, kommuneplantillæg, VVM-tilladelse samt tre miljøgodkendelser for anlægget. Tidligere udarbejdet Miljøkonsekvensrapport, lokalplan og kommuneplantillæg blev ophævet ved Planklagenævnets afgørelse den 21. december 2020, mens Miljø- og Fødevareklagenævnets efterfølgende afgørelse den 5. januar 2021 ophævede miljøgodkendelserne.

By- og Kulturudvalget besluttede på møde den 2. februar 2021, at igangsætte en proces for lovliggørelse af motorsportsanlægget i Kærby Mose. Motorsportscenterets rådgiver, Sweco, har siden arbejdet på at skaffe den fornødne dokumentation og materiale, således at forvaltningen myndighedsmæssigt kan vurdere, om der er tilstrækkeligt grundlag for retlig lovliggørelse af motorsportsanlægget, som kan forelægges til politisk behandling.

Rådgivers pågående arbejde, tager udgangspunkt i at imødekomme planklagenævnets afgørelse og sikre overholdelse af reglerne for beskyttede arter i området, herunder selvfølgelig Stor Vandsalamander, men også andre mulige forekommende arter i området. Der er i arbejdet stor fokus på at "komme hele vejen rundt" omkring alle natur- og miljømæssige forhold, idet der i klagesagen over motorsportsanlægget har været klaget over andre forhold end manglende beskyttelse af Stor Vandsalamander - f.eks. støjforhold - og her har hverken Planklagenævnet eller Miljø- og Fødevareklagenævnet taget andre klageforhold op i deres afgørelse. Dette indebærer, at det ved en eventuel fornyet klagesag, som følge af lovliggørelsen af motorsportsanlægget, stadig er muligt at inddrage de ikke behandlede klagepunkter i klagesagen.

Status på arbejdet er, at der foreligger nedenstående dokumenter i foreløbigt udkast til forvaltningens vurdering og tilbagemelding, som skal danne grundlaget for den samlede miljøkonsekvensvurdering, der i skrivende stund endnu ikke foreligger i udkast:

- Naturrapport, feltundersøgelser 2021 - Kærby Mose
- Landskabsplan, volumenmodel samt jordopgørelse for støjvolde
- Risikovurdering for påvirkning af grundvand og recipienter fra støjvolde af lettere forurenede jord
- Dispositionsforslag til foranstaltninger for Bilag IV-arter
- Støjberegninger for motorbanerne

Når miljøkonsekvensvurderingen foreligger, vil forvaltningen kunne udarbejde forslag til ny lokalplan, kommunalplantillæg, VVM-tilladelse samt tre miljøgodkendelser, som skal igennem to politiske behandlinger og en mellemliggende høringsperiode på 8 uger. Proces- og tidsplan er vist i vedlagte bilag.

Orientering givet.

Bilag

Tids- og procesplan Kærby Mose opdateret 22-11-2021.pdf

Punkt 27: Odense Musikudvalgs foretræde for By- og Kulturudvalget

20.03.00-A00-1-21

Resume

Odense Musikudvalg ønsker foretræde for By- og Kulturudvalget, for at orientere udvalget om de væsentligste hovedpunkter for musikudvalgets arbejde i den forgange valgperiode (2018-2021). Derudover vil musikudvalget orientere By- og Kulturudvalget om en række perspektiver for Odenses Musikliv fremadrettet.

Ved foretrædet deltager formand Maria Friis samt medlemmer Stina Tølbøll Bekker og Mikkel A. Kongstad.

Den 11. oktober 2021 blev der afholdt indstillingsmøde for udpegede repræsentanter fra Odenses musikliv, med henblik på at indstille kandidater til det kommende Odense Musikudvalg for perioden 2022-2025. Det kommende byråd vælger officielt de indstillede kandidater på sit konstitueringsmøde den 15. december 2021.

Orientering givet.

Punkt 28: Orientering om fordeling af midler Aktivt Fritidsliv - halkapacitet

18.20.00-G01-1-21

Resume

I denne sag orienteres By- og Kulturudvalget om fordeling af anlægsbevilling "VF Aktivt Fritidsliv - pulje til optimering af halkapacitet og omklædningsrum". Puljen er på 10 mio. kr. i 2021 og 2022.

Byrådet besluttede på møde den 3. marts 2021 at bemyndige By- og Kulturforvaltningen til i dialog med foreningslivet at prioritere udmøntningen af puljen.

Proces

I foråret 2021 sendte By- og Kulturforvaltningen information ud til alle foreninger i kommunale og selvejende haller for at indhente forslag til fysisk opdeling af haller og til flere/bedre omklædningsrum.

Det fremgår af byrådssagen den 3. marts 2021, at de 10 mio. kr. primært udmøntes til projekter i kommunale haller, men at selvejende haller og øvrige faciliteter ligeledes kan komme i betragtning.

Fristen for ansøgninger blev fastsat til 28. maj 2021.

Der er indkommet ansøgninger fra 12 foreninger/selvejende haller til opgradering af faciliteter. Nogle ansøgninger indeholder flere projekter.

Prioritering af projekter

Projekterne er prioriteret således:

1. Halopdeling/Kapacitetsudvidelse
Optimere brugen af hallen, flere forskellige aktiviteter i hallen samtidigt.
2. Nye omklædningsfaciliteter/toiletter
Optimering af faciliteterne, bedre forhold for brugerne, lettere at tiltrække nye medlemmer.
3. Bedre eksisterende omklædningsfaciliteter/toiletter
Optimering af faciliteterne, bedre forhold for brugerne.

Otte projekter er imødekommet, da de ligger inden for rammerne af bevillingen, mens fire projekter ikke er imødekommet, da de ikke lå indenfor bevillingens formål.

Tilskud til projekter i selvejende idrætshaller er imødekommet med et tilskud på 75 % af anlægsudgiften, da der ved tilsvarende ansøgninger til fx 2:1-puljen altid forudsættes en vis egenbetaling.

Prioritet	Ansøger	Facilitet	Projekt	Udgift/Tilskud
1. halopdeling/kapacitetsudvidelse	Fraugde Gymnastik - og Idrætsforening	Fraugdehallen (kommunal hal)	Opdeling af hal med miljødug	33.000 kr.
	OH77	Rosengårdhallen (kommunal hal)	Opdeling af hal med miljødug	121.000 kr.
	Fjordager Idrætsforening	Agedruphallen (kommunal hal)	Opdeling af hal med miljødug	25.000 kr.
	Skt. Klemens Fangel Idrætsforening	Skt. Klemenshallen (kommunal hal)	Opdeling af hal med miljødug	168.000 kr.
2. Nye omklædningsfaciliteter- /toiletter	Sanderum Håndbold	Sanderumhallen (kommunal hal)	Tilbygning med nye/flere omklædningsrum Der er endnu ikke udarbejdet projektbeskrivelse, hvorfor der reserveres en rammebevilling. Kommunalt projekt.	2.000.000 kr.
	Fjordager Idrætsforening	Fjordagerhallen (kommunal hal)	Etablering af omklædningsrum og handicaptilet i forhallen Der er endnu ikke udarbejdet projektbeskrivelse, hvorfor der reserveres en rammebevilling. Kommunalt projekt.	2.000.000 kr.
	Cykling Odense	Thorvald Ellegaard Arena (kommunal hal)	Tilbygning nye omklædningsrum, handicaptilet og 7 nye toiletter	1.800.000 kr.
	Dalumhallerne	Dalumhallerne (selvejende institution)	Tilbygning nye omklædningsrum (tilskud 75 % af udgift)	1.892.250 kr.
	Bolbro Boblen	Bolbro Boblen (selvejende institution)	Etablering af 2 omklædningsrum inden i hallen (tilskud 75 % af udgift)	1.696.500 kr.
3. Bedre eksisterende omklædningsrum	Fraugde Gymnastik- og Idrætsforening	Fraugdehallen (kommunal hal)	Renovering af omklædningsfaciliteter	150.000 kr.

Der er endnu ikke udarbejdet projektbeskrivelse, hvorfor der reserveres en rammebevilling. Kommunalt projekt.

	Allesøhallen	Allesøhallen (selvejende institution)	Renovering af toiletter (tilskud 75 % af udgift)	55.462,50 kr.
I alt				9.941.212,50 kr.

Ikke imødekommet ansøgninger

Begrundelse for afslag

Korup Kultur- og Idrætscenter	KKIC	Færdiggørelse af omklædningsrum	Der er tidligere givet tilskud fra Bydelspuljen til samme projekt
Brændekilde Bellinge Boldklub og Bellinge Idrætsforening	Rasmus Raskhallen	Indretning af klublokale	Falder udenfor puljens formål.
Fraugde Gymnastik- og Idrætsforening	Tingkærskolen gymnastiksal	Udvidelse og modernisering af omklædningsfaciliteter	Henvises til Velfærdens Fundament enten renovering af kommunale faciliteter eller lokalaftale
Fjordager Idrætsforening	Fjordagerhallen	Renovering af eksisterende omklædningsrum	Henvises til Velfærdens Fundament enten renovering af kommunale faciliteter eller lokalaftale

Det resterende budgetbeløb reserveres til eventuelt uforudsete udgifter ved nogle af de projekter, hvor der er afsat en rammebevilling.

Orientering givet.

Punkt 29: Effektbeskrivelse og status på Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2024

05.00.00-P00-1-16

Resume

Baggrund

Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2024 blev vedtaget af byrådet i juni 2017. Handlingsplanen danner grundlag for den årlige økonomiske prioritering af anlægsrammen inden for mobilitetsområdet i By- og Kulturforvaltningen.

Den 24. november 2020 prioriterede By- og Kulturudvalget udmøntningen af 17,6 mio. kr. samt 5 mio. kr. til sikre skoleveje og cykelstier fra Budget 2021 til udvalgte projekter i Handlingsplan for mobilitet og byrum i 2021.

Denne sag gør status på projekterne samt status på nøgletal inden for trafik- og mobilitetsområdet.

Nøgletal inden for trafik og mobilitet

Som en del af årshjulet for Handlingsplan for mobilitet og byrum indgår en årlig præsentation af benchmark inden for trafik og mobilitet. Hele rapporten "Nøgletal for trafik og mobilitet 2021" er tidligere rundsendt til udvalget og er vedlagt sagen som bilag.

Nøgletallene viser helt overordnet, at:

- Odenseanernes ture fordeler sig således, at 53 % af turene er i bil, 23 % vælger cyklen, 21 % vælger at gå, mens 3 % benytter den kollektive trafik.
- Odense har mere end 200.000 indbyggere, og over 80.000 biler er indregistreret i kommunen. Bilejerskabet er fra 2010 til 2021 steget med 28 % i Odense. Til sammenligning er befolkningsvæksten 8,5 % i perioden 2010 til 2021.
- 45,5 % af familierne i Odense har ikke egen bil. Denne andel svarer til for 10 år siden. Det er dermed primært antallet af biler i familier med bil, der er steget.
- 28 % af CO₂-udledningen i Odense kommer fra personbiler.
- 1,87 % af odenseanernes bilpark var elbiler eller plug-in hybridbiler ved starten af 2021.
- Andelen af børn, der bliver kørt til børnehus, er faldet fra 67 % i 2019 til 62 % i 2021.
- 69 % af skoleeleverne bruger aktiv transport (gang eller cykel). Det er en stigning i forhold til 2018, hvor 61 % af skolebørnene gik eller cyklede til skole.

Datagrundlaget stammer fra Odense Kommunes egne transportvaneundersøgelser, Danmarks statistik, Transportvaneundersøgelse (TU-data) fra DTU, GPS-data fra TomTom og ulykkesdata tilsendt fra Odense Politi og OUH. Vedrørende transportvaner er fra DTU Transport, og data vedrørende bilejerskab er fra Danmarks Statistik.

Status på projekterne i 2021

Generelt set er anlægsprojekterne i år udfordret af stigende materialepriser og leveranceproblemer. Eksempelvis er kantsten vanskelig at få leveret i tide til anlægsopstart. Det betyder, at nogle anlægsprojekter udføres senere end planlagt. Det er et vilkår for bygge og anlægsbranchen i 2021.

Samlet set er projekterne i økonomisk balance. Merforbrug på nogle projekter kan indhentes ved mindreforbrug på andre. Handlingsplanens projekters økonomi håndteres inden for handlingsplanens samlede ramme.

I det følgende præsenterer forvaltningen den overordnede fremdrift i de projekter, der blev igangsat ved anlægsprioriteringen i udvalget den 24. november 2020. Beløbene i parentes beskriver hvor mange penge, der blev afsat til projektet.

#1 Smart deling af biler (0,1 mio. kr.)

Forvaltningen har vurderet, at en samkørsels-indsats ikke skulle igangsættes under Corona restriktioner. Disse er nu væk, og derfor har forvaltningen taget initiativ til en dialog med alle de fynske kommuner, samt Region Syddanmark og FynBus omkring en mulig fælles indsats om samkørsel.

#4 Cykelglade børnehuse (egenfinansiering 0,3 mio. kr.)

Projektet har været ramt af Covid-19 restriktioner, og derfor har der været et lavere aktivitetsniveau i første halvdel af 2021 end normalt.

Status på projektet p.t. er, at:

- 65 odenseanske børnehuse er nu med i projektet – det svarer til ca. halvdelen af alle Odense Kommunes børnehuse
- Cykellegeinstruktøren har i disse børnehuse lavet cykellegkurser med 427 børn og deres 70 voksne.
- I april og maj blev der foretaget kortlægning af børns transportvaner til børnehuse i Odense. 72 børnehuse blev undersøgt og resultaterne viser bl.a. en fremgang i forhold til bæredygtig transport sammenlignet med kortlægningen i 2019.
- ”Rap i trafikken” blev afviklet i en reduceret version i uge 36 og 37, hvor alle børn og forældre modtog en forældrefolder med gode råd om cykling med børn, samt en opfordring til at cykle til børnehuset. Samtidig modtog børnene klistermærker med Cykel Anton (Odenses cykelmaskot).
- Cykel Antons besøg i børnehusene blev aflyst i 2021 på grund af Covid-19.

#5 Skolebørn på 2 hjul (egenfinansiering 0,4 mio. kr.)

Projektet har været ramt af Covid-19 restriktioner, og derfor har der i første halvår været et lavere aktivitetsniveau i første halvdel af 2021 end normalt.

Status på projektet p.t. er, at:

- 1.318 elever og 82 lærere eller pædagoger har deltaget i cykelleg på skolerne indtil 6. oktober 2021.

- Skolestartskampagne er gennemført på alle folkeskoler i august og på interesserede privatskoler for 0.-4. klasse, samt for forårs SFO-elever i marts måned.
- Alle Børn Cykler-kampagnen er gennemført med deltagelse af 3.943 elever fordelt på 31 skoler.
- I september 2021 blev den nye kampagne Jorden Rundt præsenteret for kommunens netværk for færdselskontaktlærere, og der var rigtig gode tilbagemeldinger. 10 skoler har tilmeldt sig kampagnen, og her blev kampagnen rullet ud i slut september.
- Der er udviklet et hæfte til alle skoler, hvor der præsenteres mere end 50 ture i hele Odense, som skolerne kan tage på cykeltur til. Dette skal inspirere skolerne til at cykle mere i undervisningen og bruge byen aktivt i hverdagen.

#7 Mobilitet på arbejdspladser og uddannelsessteder (egenfinansiering 0,3 mio. kr.)

Aktiviteterne i dette projekt har ligeledes været ramt af Covid-19.

- 135 cykelhold på Odenseanske arbejdspladser med i alt 1.331 kolleger deltog i Cyklistforbundets ”Vi Cykler Til Arbejde” kampagne 2021. Dette er et lavere deltagerantal end i 2020 på grund af hjemmearbejde.
- Cyklisternes Bys efterårscykelkampagne ”Vi Cykler STADIG Til Arbejde” blev gennemført i uge 44-47.
- Der er fortsat samarbejde med 42 arbejdspladser, der er certificerede som Cyklisternes Arbejdsplads. Målet er at nå op på 50 større arbejdspladser. I løbet af 2021 er 8 virksomheder blevet certificeret som Cyklisternes Arbejdsplads.
- Alle gymnasiale uddannelsessteder fik tilbudt et besøg af Cyklisternes By og FynBus til studiestart. Formålet med besøgene er at indgå en dialog med de studerende om deres transportvaner og engagere dem til at vælge de bæredygtige transportløsninger. Der har herudover været forskellige mobilitetskampagner på interesserede gymnasier og uddannelsesinstitutioner.
- Forvaltningen har indgået et samarbejde med Donkey Republic om at stille delecykler med el til rådighed på udvalgte gymnasier i 2021 samt 2022, så elever i en 30 dages episode kan teste, om en elcykel kunne motivere dem til at cykle mere og engagere dem til at transportere sig bæredygtigt.

#8 Mobilitetsinformation for borgere (0,1 mio. kr.)

- Den 18. september var byens borgere inviteret til Bæredygtig Trafik-dag på Flakhaven, hvor forskellige aktører ville dele deres viden og erfaring om bæredygtig transport. Lokale autoforhandlere deltog og fremviste, samt tilbød prøveture i elbiler. Herudover deltog FynBus, Odense Letbane, Elbilforeningen (FDEL), Folkebo Cykler, Swapfiets og NaboGo. Formålet var at give viden og inspirere besøgende borgere til at vælge mere bæredygtige transportmidler i hverdagen. Eventet gik godt, og det estimeres, at ca. 1000+ borgere kom forbi Flakhaven.
- Forvaltningen deltog som Cyklisternes By til Seniorhus Odenses Seniorinformationsmøde (markedsplads).

#15 Trafiksikkerhedskampagner for bilister (0,3 mio. kr.)

Over 90 % af alle uheld skyldes trafikantadfærd. Derfor deltager Odense Kommune årligt i udvalgte kampagner fra Rådet for Sikker Trafik med fokus på skoleveje, uopmærksomhed, sprit og fart. Alle kampagner er primært båret af vejkanthplakater samt digitale elementer. I 2021 er der fundet en ny løsning for ophængning af vejkanthplakater, og dette gør, at den samlede pris for ophængning af alle kampagner er blevet billigere end tidligere år.

#16 Trafikale knudepunkter (1,0 mio. kr.)

Park + Bike ved Odense Idrætspark's grønne areal ved Stadionvej. Projektet indeholder et aflåst cykelparkeringshus med plads til 54 cykler. Anlægget forventes færdigt ultimo 2021.

#19 Bedre busstoppesteder (1,6 mio. kr.)

I forbindelse med Bynet 2021, som er Odense Kommunes kommende rutenet af kollektiv trafik, når letbanen er i drift, blev der i 2020 afsat midler til at etablere to nye endestationer i henholdsvis Tietgenbyen og Kirkendrup.

- Endestationen i Tietgenbyen er anlagt og klar til brug. Der var afsat 1,0 mio. kr. til projektet.
- På seneste udvalgsmøde besluttede By- og Kulturudvalget at forlænge alle busafgange i Kirkendrup til Allesø, hvorfor der ikke længere er behov for at etablere endestationen i Kirkendrup.

#26 Flere sikre skoleveje (5,3 mio. kr.)

Der er arbejdet med følgende to anlægsprojekter.

- 0,3 mio. kr. til en sikker krydsning af Paarupvej ved Paarup Skole. Efterfølgende har forvaltningen vurderet, at der skal laves et andet og bedre projekt, som involverer en større del af Paarupvej omkring skolen. Dette for at sikre, at udfordringerne på skolevejen bliver håndteret bedst muligt. De 0,3 mio. kr. er derfor brugt på rådgiverydelser samt projektering af nyt projekt. Projektet er derfor placeret på prioriteringslisten for #26 i revideringen 2021.
- I Budget 2020 blev der afsat 5,0 mio. kr. til sikre skoleveje og cykelstier, som er afsat til cykelstier på Østerbro i 2021. Projektet er blevet dyrere end forventet, og derfor mangler der finansiering af 2,0 mio. kr. Forvaltningen søger byrådet om at overføre overskydende midler fra Langesøstiens forlængelse. Forudsat byrådets godkendelse, udbydes projektet primo 2022 med udførsel i april 2022.

Herudover er kampagnen "Børn på vej" fra Rådet for Sikker Trafik gennemført august 2021 ved alle skoler.

#27 Supercykelsti på Hjallesøvej/Svendborgvej/Odensevej (5,0 mio. kr.)

Der er i alt afsat 10,0 mio. kr. til supercykelstien. Herudover støtter Vejdirektoratet med 6,6 mio. kr. Der er ligeledes tildelt 3,4 mio. kr. fra statens pulje til bedre busfremkommelighed, der skal benyttes til at forbedre busstoppestederne på strækningen. Odense Kommunes egenfinansiering til busstoppestederne er 1,7 mio. kr., som finansieres af #28 Bedre busfremkommelighed.

På grund af generel prisudvikling og kvalificering af projektet er der afdækket et forventet merforbrug på ca. 4,0 mio. kr. Dette håndteres med hjælp fra et mindreforbrug på 1,3 mio. kr. fra #26 Flere sikre skoleveje, 1,5 mio. kr. fra #29 Færre cyklistulykker samt 1,4 mio. kr. fra #44 Nye cykelstier.

Anlægsarbejdet er i gang, og er opstartet fra Enebærvej i østlig vejside, hvorefter der arbejdes mod nord på strækningen. LAR-delen forventes først igangsat i 2022.

#28 Bedre busfremkommelighed (egenfinansiering 6,9 mio. kr.)

I forbindelse med statens pulje til bedre busfremkommelighed er Odense Kommune blevet tildelt 9,1 mio. kr. Forvaltningen påbegyndte i 2021 en del af de mange anlægsprojekter, der er tildelt midler til. Projekterne skal øge busfremkommeligheden, og indeholder udvidelse af nye buslommer på ringvejen, udbygning af krydset Rismarksvej/Højemarksvej med nye busstoppesteder samt udviklingen af Hjallesø Station med nyt signalanlæg ved Odensevej/Svendborgvej samt busgade og nye stoppesteder. Der mangler at blive etableret nye busstoppesteder ved Hjallesø Station, men derudover er alle projekterne færdiganlagt.

#29 Færre cyklistuheld (0,1 mio. kr.)

90 % af ulykkerne i kryds kunne have været undgået, hvis blot bilist og cyklist havde orienteret sig bedre. Derfor deltog Odense Kommune i 2021 i kampagnen "Brug 2 sek. ekstra", som er udviklet af Rådet for sikker trafik.

#31 Bedre signalregulering (1,0 mio. kr.)

I 2020 afsatte udvalget 1,0 mio. kr. til projektering af krydsene Munkebjergvej – Drejebænken og Drejebænken – Erhvervsområdet. Projekteringen er gennemført, og anlægget er klar til udbud. Finansieringen af selve anlægsprojektet er siden håndteret i budget 2022 og ved en omprioritering inden for handlingsplanen for mobilitet og byrum.

#34 Flere sikre krydsningssteder for fodgængere (0,2 mio. kr.)

I 2020 blev der afsat 0,2 mio. kr. til indsnævring af køresporet mod syd i Nørregade ved at etablere en helle i ud for Wendorff for at sænke hastigheden på trafikken fra nord i Nørregade. Projektet er udskudt til foråret 2022, da det mere hensigtsmæssigt kan udføres i takt med de øvrige tiltag i Nørregade.

#35 Hastighedszoner i boligområder - område X (0,8 mio. kr.)

Projektet involverer Bergendals Allé samt Ellekærvej. På Bergendals Allé er projektet delt i 2 – vest for Bergendals Allé og øst for Bergendals Allé.

- Vest for Bergendals Allé placeres bump ud for eksisterende bøgehæk.
- Øst for Bergendals Allé etableres der LAR-bede og bump. LAR-bede anlægges og betales af VandCenter Syd.
- Projektet er sendt til myndighedsgodkendelse ved Fyns Politi og ventes udført i 2021 eller foråret 2022.
- Ellekærvej er sat i bero på grund af vaccinationscenteret på Athenevænget.

#38 By for alle (0,5 mio. kr.)

I 2020 blev der afsat 0,5 mio. kr. til at opsætte nye cykelstativer og omplacere eksisterende cykelparkering i og omkring gågadenettet. I 2021 er der gennemført en kortlægning af den eksisterende cykelparkering i gågaderne, og 19 stativer bliver opsat ved Benedikts Plads. Opsætning og omplacering af cykelstativer vil fortsætte i 2022.

#44 Nye Cykelstier (2,3 mio. kr. finansieret af mindreforbrug på cykelstier Stadionvej)

Cykelstier på Fjordsgade udføres fra oktober 2021 og forventes færdigt fra marts 2022. Projektet er 0,7 mio. kr. over budget og den samlede anlægsramme er derfor på ca. 3,0 mio. kr.

Orientering givet.

Bilag

Nøgletal Trafik og Mobilitet_Odense 2021

Punkt 30: Transformerstationer ved Ravnebjerg

01.02.00-P16-3-21

Resume

By- og Kulturudvalget behandlede den 21. september 2021 forslag til lokalplan og kommuneplantillæg for transformerstationer ved Ravnebjerg. Udvalget valgte at udsætte sagen med henblik på belysning af eventuelle alternative placeringer og konsekvenser heraf.

Udvalget orienteres med dette punkt om sagens status.

I forbindelse med afklaringen af alternative placeringer, er der fundet nye alternative placeringer, blandt andet to nye forslag fra borgere i området.

Forvaltningen og Energinet er i øjeblikket i gang med at undersøge om disse alternativer er reelle muligheder i forhold til de pladskrav, som gælder for, at for anlæggene kan ligge der, samt om de nye placeringer er at foretrække i forhold til de påvirkninger, anlægget vil medføre.

Forvaltningen forventer, at sagen kommer på dagsordenen den 7. december 2021 eller snarest muligt herefter.

Orientering givet.

Punkt 31: Orientering om høringssvar ved VVM for Letbanens etape to

09.40.15-P19-14-20

Resume

Miljøkonsekvensrapport og udkast til VVM-tilladelse for letbanens etape 2 har været i høring frem til august 2021. Der indkom 24 høringssvar, som fremgår af vedhæftede.

Formelt er næste trin i processen, at der (som VVM-myndighed) skal træffes en politisk beslutning om, om det ansøgte projekt kan imødekommes. Der kan dog tidligst meddeles en VVM-tilladelse til projektet, når der er tilvejebragt et plangrundlag – altså gennemført lokalplanproces og endelig vedtaget en lokalplan. Lokalplanlægning er ikke besluttet igangsat politisk for nuværende.

Byrådet har under efterårets budgetproces i år besluttet, at der tidligst i efteråret 2022 vil blive truffet beslutning om letbanernes etape 2 fra Sukkerkogeriet til Seden. Politisk beslutning om igangsætning og tilvejebringelse af den nødvendige planlægning vil kunne ske, når der politisk er truffet en beslutning om projektet.

Det betyder med andre ord, at den videre proces omkring miljøkonsekvensvurderingen, dertil politisk behandling af høringssvar vil komme til at afvente i en længere periode. Sker der i den periode ændringer til projektet, som har indflydelse på den allerede gennemførte miljøkonsekvensvurdering, vil det kunne blive nødvendigt at genbesøge forhold i miljøkonsekvensvurderingen.

I forbindelse med By- og Kulturudvalgets beslutning om, at sende Miljøkonsekvensrapport og udkast til VVM-tilladelse i offentlig høring, fremgik det også af sagsfremstillingen, at der i efteråret 2021 vil være en orientering til By- og Kulturudvalget om høringssvarene. Denne orientering forelægges hermed By- og Kulturudvalget.

Orientering givet.

Bilag

Høringssvar offentligt høring_Letbanens etape 2

Punkt 32: Aktuelle sager

00.22.04-P35-12-21

Resume

Orientering om aktuelle sager.

Orientering givet.

Punkt 33: Lukket: Statslig driftsstøtte til DYNAMO Nycirkus

20.00.00-A00-32-19