

REFERAT Børn- og Ungeudvalget 2022-2025 d. 30-08-2022

Mødedato Tirsdag d. 30. august 2022 kl. 12:30

Mødested Rådhuset, lokale 224, 2. sal

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Tarup.....	4
B-Sag: Godkendelse af Effektiviseringsstrategien til budget 2023.....	9
B-Sag: Kompetencefordelingsplan - Børn- og Ungeudvalget.....	13
C-Sag: Udvalgets fælles ståsted og retning for det gode børneliv.....	15
C-Sag: Tiltag til at forebygge partnervold.....	19
D-Sag: Status på Tandreguleringscenter Fyn.....	25
D-Sag: Aktuelle sager.....	27

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-6-21

Resume

Godkendelse af dagsordenen til Børn- og Ungeudvalgets møde den 30. august 2022.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender dagsordenen og behandlede punkterne i følgende rækkefølge: 1, 3, 2, 4, 5, 6, 7, 8.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i behandlingen af punktet.

Punkt 2: Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Tarup

00.16.00-P27-42-21

Resume

Med denne sag skal byrådet vedtage en lokal aftale for Tarup.

Aftalen er blevet til gennem bred borgerinddragelse og dialog mellem Odense Kommune og partnerskabet for Tarup.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet fordelingen af de 625,0 mio. kr. til Velfærdens Fundament – Skoler og lokale aftaler. Fordelingen til Tarup og Tarup Skole er følgende:

- Modernisering: 8,04 mio. kr.
- Vedligehold: 11,0 mio. kr.
- Lokalområdet: 4,41 mio. kr.

Aftalen giver penge til en række moderniseringer på Tarup Skole bl.a. opgradering af en række faglokaler, og der gennemføres en omorganisering af lokaler, så der skabes et åbent og sammenhængende fagligt og socialt miljø i udskolingen. Endvidere opsættes lys på dele af skoles udeområder, som sammen med midler fra lokalområdet, bliver opgraderet, så rammerne indbyder til aktivitet, fællesskab og leg både i og uden for skoletiden.

Lokalområdemidlerne går herudover bl.a. til en opgradering af skolens gymnastiksal, en legeplads til mindre børn og til at skabe sammenhæng i de grønne områder i form af markering af gå- og løberuter og information om bl.a. fauna og dyreliv.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den lokale aftale for Tarup vil give bydelen et løft og danne ramme for et velfungerende, udviklende og aktivt skole- og fritidsliv med udgangspunkt i borgernes konkrete forslag og idéer.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Lokal aftale for Tarup, jf. bilag.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – Skoler og Lokale aftaler – Tarup" på 12,5 mio. kr. fordelt med 1,0 mio. kr. i 2022, 4,0 mio. kr. 2023 og 7,5 mio. kr. i 2024 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Bag aftalen står et samlet byråd.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet rækkefølgen på skoler/lokalområder og fordelingen af midler under sporet "Skoler og lokale aftaler", hvor der i alt er afsat 625,0 mio. kr.

Pengene skal bruges til at sætte fokus på lokalområderne og en fremtid, hvor folkeskolen udvikler sig som omdrejningspunkt for fællesskab, aktiviteter og kendskab til hinanden. I den forbindelse skal Odense Kommune rundt til alle lokalområder i kommunen og føre en demokratisk samtale, så borgere, lokale foreninger mv. får mulighed for at komme med input til ønsker og behov i deres område.

Lokalaftalen for Tarup er den femte af 12 lokale aftaler, der indgås under Velfærdens Fundament i 2022. I 2021 behandlede Odense Byråd 7 lokale aftaler.

Bred inddragelse af lokalområdet

Alle borgere, foreninger, bestyrelser mv. i Tarup har haft mulighed for at komme med forslag og idéer til udvikling af deres lokalområde ved besvarelse af et spørgeskema i perioden den 26. april til 11. maj 2022. 15 % af borgerne i Tarup har bidraget til aftalen via besvarelse af spørgeskemaet.

Den 26. april 2022 blev afholdt et online-møde for lokale foreninger og bestyrelser i Tarup, hvor idéer og forslag til udvikling af lokalområdet blev drøftet.

På et borgermøde den 30. maj 2022 fik de deltagende borgere lejlighed til at drøfte og videreudvikle de idéer, der var indmeldt ved ovenstående tiltag.

Partnerskabet for Tarup, som består af repræsentanter for skolen og det lokale erhvervs- og foreningsliv, har været lokalområdets talerør i processen for indgåelse af aftalen. Partnerskabet har indgået i dialog med Odense Kommune om prioritering af forslagene i den konkrete aftale.

Den lokale aftale

Dataindsamlingen viser, at borgernes drømme og idéer overordnet har fokus på følgende tre temaer:

- Mødesteder til de unge og på tværs af generationer
- Vild lokal natur
- Infrastruktur og sikker trafik

Aftalen mellem partnerskabet for Tarup og Odense Byråd indeholder nedenstående konkrete initiativer, der alle bidrager til at opfylde borgernes, skolens og de lokale foreningers drømme om et endnu bedre Tarup, hvor skolen bliver beboernes

lokale mødested.

Modernisering af Tarup Skole

Akustikregulering i aulaen

For at skabe bedre lyd og atmosfære i forbindelse med skole- og lokale arrangementer, opsættes akustiklofter i aulaen.

Sammenhængskraft og åbenhed i fagligt miljø i udskoling

Der gennemføres en redefinering af lokaler, hvor der etableres 7 sammenhængende klasselokaler rundt om et fælles areal med bibliotek, Tech Lab og gruppe-/opholdsområde for de unge i udskoling. I forbindelse med lokalerokaden etableres nyt personalerum, grupperum mv. til lærerne.

Etablering af varmt vand i faglokaler til fysik/kemi og biologi

Varmt vand vil forbedre undervisningsmiljøet – herunder hygiejnen.

Opgradering af faglokale til billedkunst

Billedkunstlokalet moderniseres og indrettes, så det inspirerer til kreativitet og kunstnerisk udfoldelse.

Opgradering af faglokale til håndværk og design

Faglokalet til håndværk og design opgraderes med nye høvlebænke, maling af vægge og udskiftning af gulv.

Etablering af krea- og musiklokaler på Østrupvej

Der etableres et krea- og et musiklokale i kælderen på Østrupvej, idet der ikke er tilstrækkelig kapacitet i de eksisterende lokaler.

Lys på skolens udeområde

Der opsættes lys udvalgte steder på skolens udendørsarealer for at skabe et tryggere miljø og for at udvide tidsrummet for ophold og samvær på området.

Opgradering af skolens udeområder

Udeområderne opgraderes med fx "hængeud"-miljø for de unge, bordtennis, hængekøjer, fodboldmure, tarzanbane, hinkeruder, idrætsfaciliteter mv. Opgraderingen skal bl.a. ske på legegaden Tarupvej, så der skabes en bedre sammenhæng mellem skolens to matrikler. Tiltaget suppleres med midler fra lokalområdet.

Initiativer i lokalområdet

Tilskud til kickstart af Tarup Skole som lokalområdets mødested

Partnerskabet vil gerne bygge videre på det store engagement, der blev udvist til borgermødet om at udvikle Tarup Skole som hele lokalområdets forsamlingshus. Der gives et tilskud til fx facilitering af borgermøder eller workshops, hvor den demokratiske samtale herom kan fortsætte.

Aflåste skabe til skolens og foreningernes udstyr/materiale

Når skolen åbnes for foreninger og borgere, er det vigtigt, at der er mulighed for at holde skolens og foreningernes/borgernes udstyr og materialer adskilt. Til det formål opsættes et antal skabe, der kan aflåses og benyttes af henholdsvis skolen og foreninger.

Opgradering af skolens udeområde

Se ovenfor under modernisering af skolen.

Opgradering af gymnastiksalens funktioner

Skolens gymnastiksal opgraderes med bl.a. nyt multifunktionelt inventar, så den kan anvendes til forskellige formål af skolen og lokalområdets foreninger og borgere til samlingssted for sport og andre aktiviteter.

En kærlig hånd til naturen

Den lokale grønne natur forskønnes med beplantning, bænke og fuglekasser. Endvidere vil partnerskabet i Tarup i samarbejde med partnerskabet for Åløkke & havnen lave gå- og løberuter, der kan skabe sammenhæng i de grønne områder på tværs af begge lokalområder. De to lokalområder grænser op til hinanden.

Legeplads

Der anlægges en legeplads til mindre børn ved Bøgeløkken.

Etablering af faldunderlag til forhindringsbane i Snapindskoven

Der anlægges nyt faldunderlag på forhindringsbanen i Snapindskoven, som borgene i Tarup har fået bevilget gennem "Borgerne bestemmer".

Vedligeholdelsesprojekter

På Tarup Skole vil der blive udført følgende vedligeholdelsesopgaver:

- Nyt tag på Østrupvej
- CTS – anlæg (styring af varme og ventilation) optimeres/renoveres
- Udskiftning af indvendige døre
- Omfugning af murværk på Østrupvej
- Udskiftning af vand- og varmerør i kælder

Vedligeholdelsesopgaverne er baseret på By- og Kulturforvaltningens faglige skøn – den såkaldte "ingeniørliste" - og har således ikke været et anliggende for partnerskabet.

Lokalrådets engagement

Der har undervejs i forløbet været et stort engagement fra Tarup Skole, borgere og foreninger, og aftalen sigter derfor også imod at koble investeringerne i aftalen til at fastholde og styrke det engagement.

Partnerskabet og lokalområdet forpligter sig i forbindelse med aftalen til bl.a. at bidrage til at arbejde med udviklingen af Tarup Skole som lokalrådets mødested – herunder opgraderingen af skolens udeområde og gymnastiksalen samt planlægge tiltag, der sætter den lokale natur i fokus.

Den fulde aftale for Tarup og en opsamling på borgerinddragelsen er vedlagt som bilag.

Økonomi

Med denne sag og indgåelse af den lokale aftale frigives de afsatte midler fra bevillingen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Vedligeholdelsesmidlerne til skolen på 11,0 mio. kr. er allerede frigivet af byrådet den 8. december 2021. Med denne sag frigives de resterende 12,45 mio. kr., så der i alt er givet 23,45 mio. kr. til Tarup og Tarup Skole.

	Udvalg	Styringsområde	2022	2023	2024	I alt
Velfærdens Fundament, finansiering af bevilling	ØKU	Anlæg	-950.000	-4.000.000	-7.500.000	-12.450.000
Ny bevilling: VF – Skoler og lokale aftaler – Tarup	BKU	Anlæg	950.000	4.000.000	7.500.000	12.450.000
I alt			0	0	0	0

Afledt drift af aftalen udgør 400.300 kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokal aftale for Tarup

Opsamling på borgerinddragelsen - Tarup

Punkt 3: B-Sag: Godkendelse af Effektiviseringsstrategien til budget 2023

00.30.00-G01-10-22

Resume

Med denne sag godkender Børn- og Ungeudvalget realiseringen og udmøntningen af effektiviseringskravet til Budget 2023.

Effektiviseringsstrategien i Odense Kommune er lagt ud i de enkelte udvalg, og der skal som minimum effektiviseres for 5,8 mio. kr. i Budget 2023.

Børn- og Ungeudvalget har den 5. april, 26. april, 31. maj og den 21. juni drøftet tilgange til effektiviseringer. Drøftelserne blev indsnævret til 2 udmøntningsmodeller, som blev behandlet på udvalgmødet den 16. august, og heraf blev model 1 sendt i høring hos relevante høringspartere i perioden 17 - 24. august. De indkomne høringssvar er vedhæftet sagen.

De indkomne høringssvar angiver 3 overordnede konklusioner.

Den første konklusion er, at et bortfald af ensartet tildeling til vuggestuer kan få en vis betydning for kerneopgaven på grund af færre medarbejderressourcer og arbejdet med den tidlige indsats.

Dernæst konkluderes det, at den ensartede skolestart imødekommer den individuelle og fleksible skolestart for et børnehavebarn.

Endeligt ses der med bekymring på hverdageffektiviseringerne, idet der har været arbejdet med dette i en årrække, og konsekvensen vil være at effektiviseringen tages på lønbudgettet, idet driftsbudgetterne er minimale.

Børn- og Ungeforvaltningen anbefaler, at effektiviseringskravet realiseres via udmøntningsmodel 1 som indeholder effektiviseringsindsatserne ensartet tildeling til vuggestuer, ensartet skolestart, tekniske tilretninger samt hverdageffektiviseringer.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender udmøntningsmodel 1 med effektiviseringsindsatserne ensartet tildeling til vuggestuer, ensartet skolestart, tekniske tilretninger og hverdageffektiviseringer.

Beslutning

Udvalgsmedlem Abdirashid Abdi (F) fremsætter følgende ændringsforslag til realisering af effektiviseringskravet på 5,8 mio. kr.:

Bortfald af tilskud til Forårs SFO til fri- og privatskoler: 1,7 mio. kr.

Bortfald af tilskud til pasning af egne børn: 2,2 mio. kr.

Teknisk tilretning: 0,6 mio. kr.

”Hverdageffektiviseringer” fordeles forholdsmæssigt på

Dagtilbud, skole, familie og forebyggelse og centralt på Administration: 1,3 mio. kr.

I alt: 5,8 mio. kr.

Udvalgsmedlem Abdirashid Abdi (F) stemmer for forslaget.

Rådmand Susanne Crawley Larsen (B) og udvalgsmedlemmerne Mads Thomsen (A), Anne-Mette Ebensgaard (A), Mark Grossmann (V), Kristian Guldfeldt (C) og Rikke Beider (C) stemmer imod forslaget.

Forslaget er dermed forkastet.

Rådmand Susanne Crawley Larsen (B) og udvalgsmedlemmerne Mads Thomsen (A), Anne-Mette Ebensgaard (A), Mark Grossmann (V), Kristian Guldfeldt (C) og Rikke Beider (C) stemmer for indstillingspunktet.

Udvalgsmedlem Abdirashid Abdi (F) stemmer imod indstillingspunktet, idet SF ikke kan godkende målrettede besparelser på dagtilbudsområdet og vuggestuerne, da det vil gå ud over børnenes trivsel og arbejdet med tidlig indsats. (Dagtilbudsområdet er i forvejen under pres og ligger lavt placeret i forhold til sammenlignelige byer).

SF lytter til de indkomne høringssvar. SF kan ikke støtte fjernelse af den fleksible skolestart, som involverede skoler og institutioner udtrykker tilfredshed med.

Børn- og Ungeudvalget godkender dermed indstillingen.

Sagsfremstilling

Børn- og Ungeudvalget drøftede realiseringen og udmøntningen af effektiviseringskravet til Budget 2023 på udvalgsrådet den 16. august 2022. Drøftelserne var indsnævret til 2 udmøntningsmodeller, hvoraf model 1 efterfølgende blev sendt i høring i Børn- og Ungeforvaltningens Lokal- og Forvaltningsudvalg, Fælles Elevråd, Handicaprådet samt bestyrelser i dagtilbud og skole. Bemærkningerne er vedhæftet sagen - jf. bilag 1.

De indkomne høringssvar angiver 3 overordnede konklusioner. Den første konklusion er, at et bortfald af ensartet tildeling til vuggestuer kan få en vis betydning for kerneopgaven på grund af færre medarbejderressourcer og arbejdet med den tidlige indsats. Dernæst konkluderes det, at den ensartede skolestart imødekommer den individuelle og fleksible skolestart for et børnehavebarn. Endeligt ses der med bekymring på hverdageffektiviseringerne, idet der har været arbejdet med dette i en årrække, og konsekvensen vil være at effektiviseringen tages på lønbudgettet, idet driftsbudgetterne er minimale.

Nedenfor beskrives Børn- og Ungeudvalgets effektiviseringskrav for Budget 2023 og udmøntningen af effektiviseringsindsatserne.

Effektiviseringskravet for Budget 2023

Børn- og Ungeudvalget skal minimum effektivisere for 0,25 procent af servicerammen, svarende til en minimumseffektivisering på 5,8 mio. kr. for Budget 2023. Dertil kommer Børn- og Ungeudvalgets andel af de tværgående effektiviseringer på samlet set 5,3 mio. kr. Der er endnu ikke opgjort en udvalgsfordeling herpå.

Udmøntningen af de omfattede indsatsområder

Børn- og Ungeforvaltningen har hen over efteråret 2021 og foråret 2022 arbejdet med at identificere områder og tiltag, der kan være med til at sikre, at effektiviseringskravet til Budget 2023 realiseres.

Model 1 som blev sendt i høring, indeholder effektiviseringsindsatserne ensartet tildeling til vuggestuer, ensartet skolestart, tekniske tilretninger og hverdagseffektivisering. Indsatserne er uddybet nedenfor.

Ensartet tildeling til vuggestuer

Der blev med budget 2015 givet en håndsækning vuggestuerne, og midlerne skulle blandt andet anvendes til afleveringssituationen, hvor den ekstra medarbejdertid medvirker til at skabe tryk i afleveringssituationen eller til at løse praktiske og forefaldende arbejde i det daglige, og frigive tid til samværet med barnet og børnegruppen.

Efterfølgende er der tilgået ekstra midler til dagtilbudsområdet via politiske beslutninger såsom Velfærdsprocenten. Disse midler er blandt andet med til at sikre en bedre normering i vuggestuerne, og på baggrund heraf kan aftalen på 3,2 mio. kr. bortfalde.

Dagtilbudsområdet skal i 2024 leve op til de nationale minimumsnormeringer, og området kan opfylde minimumskravet ved bortfald af aftalen.

Ensartet skolestart

Der er for nuværende ikke ensartet skolestart på de odenseanske folkeskoler, idet der har været fleksibel skolestart på Korup-, Lumby-, Stige-, Søhus- og Ubberud Skole samt børneinstitutionerne Søhus-Stige og Korup.

Den fleksible skolestart giver en ”rullende” skolestart og ”aldersintegreret undervisning”, og det betyder i praksis, at skolestart sker flere gange årligt. Skolebørnene starter således først på skolen omkring det tidspunkt, hvor de fylder 6 år. Den aldersintegrerede undervisning medfører, at børnene undervises i klasser/grupper på tværs af alder og klassetrin.

De omfattede skoler har individuelt udført fleksibel skolestart, så der er ikke en ensartet tilgang.

En ensartet skolestart vil skabe ens vilkår på tværs af de odenseanske folkeskoler i forhold til indskrivning og budgettildeling. Effektiviseringen udgør samlet set 0,7 mio. kr.

Tekniske tilretninger

De tekniske tilretninger udgør samlet 0,6 mio. kr. og omhandler for det første en teknisk tilretning på 0,3 mio. kr. grundet gennemførte effektiviseringstiltag i budget 2022, som i budget 2023 har en stigende profil.

Derudover er det muligt, at tilpasse udgifterne mellem Børn- og Ungetandplejen og entreprenørordningerne med 0,3 mio. kr. via en budgettilpasning af Børn- og Ungetandplejens faktiske lønudgifter.

Det bemærkes, at de ovenfor skitserede tekniske tilretninger ikke påvirker serviceniveauet.

Hverdagseffektiviseringer

På tværs af områderne Dagtilbud, Familie og Forebyggelse, Skole samt administrationen foreslås det, at der foretages hverdagseffektiviseringer for 1,3 mio. kr. ud af en samlet budgetramme på 2,2 mia. kr., svarende til en andel på 0,058 %.

Ledere og medarbejdere får til opgave at finde lokale løsninger, som kan gøre hverdagens arbejdsopgaver mere effektive.

Hverdagseffektiviseringerne har blandt andet karakter af tilbageholdenhed, fokuseret indkøb, øget brug af sidemandsoplæring og virtuelle møder. Det vurderes i forbindelse med næste års effektiviseringsarbejde, om der er effektiviseringstiltag, som med fordel kan bredes ud til flere arbejdspladser.

Effektiviseringerne udmøntes på både centralt og decentralt niveau, og det betyder, at den decentrale udmøntning vil påvirke budgetudmeldingen og takstberegningen for de områder, der bliver omfattet af effektiviseringen. Ligeledes har de decentrale forskellige forudsætninger for at udmønte effektiviseringen på grund af deres borgerkontakt.

Den samlede økonomi i model 1 er således:

Model 1	Beløb i 1.000 kr.
Ensartet tildeling til vuggestuer	3.200
Ensartet skolegang	700
Tekniske tilretninger	600
Hverdagseffektiviseringer	1.300
Total	5.800

Økonomi

Med denne sag beslutter Børn- og Ungeudvalget hvordan de udmønter sin andel af Odense Kommunes Effektiviseringsstrategi for Budget 2023. Effektiviseringsstrategien er tidligere udmøntet til udvalget, så derfor har denne sag ingen konsekvenser for Odense Kommune kassebeholdning. Sagen omhandler alene udmøntningen af effektiviseringskravet på 5,8 mio. kr.

Bilag

Indkomne høringssvar

Punkt 4: B-Sag: Kompetencefordelingsplan - Børn- og Ungeudvalget

00.01.00-G01-87-22

Resume

Med denne sag bedes Børn- og Ungeudvalget godkende udvalgets kompetencefordelingsplan.

I henhold til styrelsesvedtægten for Odense Kommune er det Børn- og Ungeudvalget, der varetager den umiddelbare forvaltning af kommunens opgaver inden for børn- og ungeområdet.

Formålet med kompetencefordelingsplanen er at folde styrelsesvedtægtens overskrifter ud, og i hovedtræk synliggøre og beskrive, hvilke sager byrådet eller Børn- og Ungeudvalget tager sig af, og hvilke sager udvalget overlader eller delegerer til forvaltningen eller rådmanden. Kompetencefordelingsplanen beskriver således fordelingen mellem byrådet, udvalget, rådmanden og forvaltningen. Kompetencefordelingsplanen er ikke udtømmende.

I forbindelse med overdragelsen af områder fra Børn- og Ungeforvaltningen til Sundhedsforvaltningen, har Børn- og Ungeforvaltningen gennemgået kompetencefordelingsplanen.

Der er foretaget mindre redaktionelle ændringer samt ændringer i afsnittene:

- Børn- og Ungeudvalgets ansvarsområder efter styrelsesvedtægten
- Opgaver i henhold til sociallovgivningen vedrørende børn og unge, herunder handicappede og ansøgninger om hjælpemidler til børn og unge samt ansøgninger vedrørende boligændringer i forhold til handicappede børn og unge
- Opgaver i henhold til lov om forebyggende sundhedsordninger, herunder genoptræning af børn og unge

Disse afsnit er således i overensstemmelse med Børn- og Ungeudvalgets ressortområder pr. 1. september 2022.

Den reviderede kompetencefordelingsplan er vedlagt som bilag.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender udvalgets kompetencefordelingsplan pr. 1. september 2022.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresumé.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Kompetencefordelingsplan for Børn- og Ungeudvalget august 2022

Punkt 5: C-Sag: Udvalgets fælles ståsted og retning for det gode børneliv

00.00.00-P22-2-21

Resume

Udvalget har besluttet at udarbejde et fælles politisk ståsted med fokus på det gode børneliv set fra et børne- og familieperspektiv. I denne sag samles op på udvalgets tidligere drøftelser af temaer og retning for det gode børneliv.

Udvalget er tidligere præsenteret for børnestemmer fra forskning, egne undersøgelser og andre kommuner. De input førte til, at udvalget på udvalgsmødet den 21. juni 2022 prioriterede en række temaer, som skal være i fokus for det gode børneliv. Overskriften for temaerne er: Familie, nærværende voksne, venskab samt plads til forskellighed.

Med udgangspunkt i de fire temaer er der indsamlet børnestemmer fra dagtilbud, skoler, Odense Fælles Elevråd, anbragte børn samt familier i Odense. Temaerne og børnestemmerne foldes ud i sagen og kan dermed danne grundlag for udvalgets drøftelse af endelige temaer og retning for Det gode børneliv.

I forlængelse af udvalgets fælles ståsted for det gode børneliv kommer der drøftelser af, hvad det kalder på af kvalitet i vores dagtilbud, skoler, fritidstilbud samt Familie og Forebyggelse. Disse drøftelser forventes at ligge i efteråret/vinter 2022/23.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter de endelige temaer og retning for det gode børneliv, herunder:

1. Temaerne familie, nærværende voksne, venskab samt plads til forskellighed
2. Børne-, unge- og familiestemmer præsenteret i sagen.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Kristian Guldeldt deltog ikke i behandlingen af punktet.

Sagsfremstilling

Udvalgets arbejde med at sætte retning for det gode børneliv

Udvalget havde sin første indledende drøftelse af arbejdet med at sætte retning og ambitioner for børn- og ungeområdet den 26. april 2022. Her var udvalget enige om at arbejde henimod et fælles ståsted, der kan sætte retning for det gode børneliv set fra børnene, de unges og familiernes perspektiv.

I forlængelse af det fælles ståsted ønskede udvalget at sætte handling på i form af beskrivelser af, hvad det gode børneliv så kræver af kvalitet i vores dagtilbud, skoler, fritidstilbud og indsatser i Familie og Forebyggelse. Udvalget ønskede også et fokus på, hvorledes vi kan blive bedre til at knække koden ift. mistrivsel og udfordringer.

På udvalgsmødet den 31. maj 2022 havde udvalget en første drøftelse af, hvad der har betydning for det gode børneliv. Her var der især fokus på familie og venskaber, men også på tryk, trivsel, inddragelse, frihed og leg.

På udvalgsrådet den 21. juni blev udvalget præsenteret for en række børnestemmer fra forskning, egne undersøgelser og andre kommuner. Ud fra disse input drøftede udvalget hvilke temaer, der var vigtigst at have med i et fælles ståsted for det gode børneliv. Udvalget var omkring mange temaer og vinkler, men samlet kan der peges på fire overordnede temaer: Familie nærværende voksne, venskab samt plads til forskellighed. Temaerne uddybes nedenfor.

Hvad skal et fælles politisk ståsted kunne?

I de tidligere drøftelser har udvalget også været omkring, hvad et fælles politisk ståsted for det gode børneliv skal kunne. Der har været enighed om, at det fælles ståsted gerne må favne bredt. Det skal være en overordnet retning for, hvordan det skal være at være barn, ung og familie i Odense. Formatet for et fælles ståsted skal være let og kort.

Efterfølgende kan der sættes mere konkrete handlinger på, når udvalget - sammen med forvaltningen - skal arbejde med, hvad det gode børneliv så kalder på af kvalitet i vores dagtilbud, skoler, fritidstilbud og indsatser i Familie og Forebyggelse. Dermed sikres en kobling mellem det fælles ståsted og det kommende arbejde med kvalitetsudvikling.

Uddybning af udvalgets temaer

1. Familie

Vi ønsker at skabe plads til familietid, fordi tid til at være sammen med sin familie er noget af det vigtigste for et godt børneliv. Vi anerkender forældrenes store betydning for børns trivsel og udvikling. Derfor skal vi støtte op om de knap så ressourcestærke forældre, så alle børn får en god og tryk opvækst.

Det gode forældresamarbejde skaber sammenhæng i børns liv. Mange forældre engagerer sig i børnenes nærmiljø fx på skolen eller i den lokale fodboldklub. Det giver sammenhæng, kvalitetstid og stærke lokalsamfund. Vi skal turde være tydelige i vores forventninger til hinanden i det gode forældresamarbejde mellem forældre og vores forskellige tilbud.

Forskning og nationale undersøgelser viser ligeledes et stort fokus på familien, idet en kærlig og tryk familie her ses som det vigtigste i børnenes liv. Dog orienterer de ældste børn sig mere mod vennerne og oplever flere konflikter i familien.

2. Nærværende voksne

De professionelle voksne omkring børnene udgør en væsentlig del af børnenes liv og derfor spiller de også en vigtig rolle i det gode børneliv. Vi ønsker nærværende voksne, der giver noget af sig selv og som interesserer sig for børnene og deres liv. Børnene skal mærke, at de voksne kan lide dem og der skal være tid til leg eller en snak om, hvad der rører sig hos børnene.

Ønsket om nærværende voksne går igen i forskningen, hvor flere undersøgelser viser, at både børnehavebørn og skolebørn er optaget af nærværende voksne, der lytter til børnene. Der ses ligeledes en sammenhæng mellem de voksnes interesse for børnene og trivslen, lysten til at gå i skole, til at lære nyt.

3. Venskab

Venskaber og gode relationer er essentielt for alle børn, da der er en stærk sammenhæng mellem børn og unges trivsel og det at indgå i gode venskaber eller at have en fortrolig ven. Derfor har vi fokus på venskaber, gode relationer og leg både for de mindste børn i dagpleje, vuggestue og børnehaver, for børn og unge i vores kommunale fritidstilbud og i forhold til klassefællesskaber og venskaber i skolen.

Venskab fylder også meget i forskning og de nationale undersøgelser, der har spurgt børn og unge om det gode børneliv. Mange børn og unge peger på venner som det vigtigste ved skolen, mens de mindre børn giver udtryk for, at venner er afgørende for, om de kan lide at gå i børnehave.

Modsat de gode venskaber fylder mobning og det at stå udenfor klassefællesskabet også for børn og unge i vores egen Sundhedsprofilundersøgelse, omend der her generelt opleves stor trivsel blandt børn og unge.

4. Plads til forskellighed

Børn og familier er forskellige, ser ud på forskellige måder og har forskellige værdier. Det skal der være plads til i Odense og i den måde, vi indretter vores tilbud til børn og unge på. Der skal være plads til, at børnene udfordres på forskellige måder og plads til det, der motiverer det enkelte barn. Vi skal have tillid til, at barnet kan og lykkes.

Temaet "Plads til forskellighed" ligger i tråd med de børnestemmer fra forskning, egne undersøgelser og andre kommuner, som udvalget tidligere er præsenteret for. Her udtrykker børn og unge også ønske om rum og plads til forskellighed, herunder respekt for forskellighed, variation i undervisningen og medbestemmelse i både børnehave og skole.

Et børne- og familieperspektiv på de fire temaer

Udvalget har ønsket, at det fælles ståsted skal have et børne- og familieperspektiv. Derfor er der siden udvalgets sidste drøftelse indsamlet børnestemmer fra vores dagtilbud, skoler, Det fælles elevråd, anbragte børn og familier i Odense. Der er ikke tale om repræsentativt indsamlede børnestemmer, men blot enkelte nedslag, der kan underbygge den forskning, som udvalget allerede er præsenteret for.

Der er indsamlet børnestemmer fra:

- Dagtilbud: Institution Holluf Pile-Tingvær, Institution HCA/Seden-Agedrup og Institution Sanderum-Tingløkke. Børnene har mest svaret på spørgsmål om venskab og familie
- Skole: 2. og 5. klasse på Hjalles Skole og 6. klasse på Ejerlykkeskolen
- Det fælles elevråd: Repræsentanter fra Odenses folkeskoler
- Anbragte børn: Fra et tidligere temabaseret børnepanel for anbragte børn med tema om at blive hørt og inddraget. Børnene kommer også ind på plads til forskellighed og nærværende voksne
- Familier i Odense: I et spørgeskema til kommende Bystrategi har odenseanerne svaret på spørgsmål blandt andet om Odense som familiernes by og styrkelse af byens dagtilbud og skoler

1. Børnestemmer om familie

Familien er den trygge base, der betyder rigtig meget for børnene og de unge. De fremhæver især:

- Hverdagshygge: At lave noget hjemme - fx spille spil eller se film - sammen er noget at det, som både børn og unge bedst kan lide at lave sammen med deres familie
- Tryghed og stabilitet: Familien er der altid for hinanden
- Man er tæt knyttet til hinanden i familien

2. Børnestemmer om nærværende voksne

Nærværende voksne kan for børn og unge være en pædagog eller lærer, men også andre voksne fx fra fritidslivet. Det handler om at blive set og hørt og de fremhæver især:

- Tryk relation, fortrolighed og stabilitet, ikke for meget udskiftning
- Kendskab og interesse for børnene, at den voksne spørger ind til børnenes trivsel
- Motivation og hjælp til det, som er svært både fagligt og socialt

3. Børnestemmer om venskab

Børn og unge taler varmt om venskab og det at være en del af fællesskabet i børnehaven eller klassen, så man ikke er udenfor eller føler sig ensom. De fremhæver især:

- Fortrolighed: At have en fortrolig ven at tale med om det, der er svært og som man ikke nødvendigvis kan tale med voksne om
- Spirende venskaber: Mødesteder og muligheder for leg giver grobund for nye venskaber

- Gaming og sociale medier: Mulighed for nye venskaber, men også risiko for mobning og deling af fortrolige ting

4. Børnestemmer om plads til forskellighed

Børn og unge er generelt åbne for forskelligheder og synes det er kedeligt, hvis alle er ens. De fremhæver hvad de ønsker sig mere af:

- Rummelige fællesskaber: Man kan være en del af fællesskabet, selvom man skiller sig ud eller har andre interesser
- Fri til at være sig selv: Mere åbenhed og plads til forskellige måder at være på fx i forhold til religion, kultur og seksualitet
- Sociale medier: Skal afspejle den virkelige mangfoldighed og ikke en redigeret verden

Den videre proces og kobling til arbejdet med kvalitet

Med udgangspunkt i udvalgets drøftelse af endelige temaer og retning for det gode børneliv forventes det fælles politiske ståsted at komme på udvalgsrådet igen den 27. september. Her vil overskrifter til temaerne, tekst og beskrivelse af format/endeligt produkt blive lagt op til udvalgets godkendelse.

I forlængelse af udvalgets fælles ståsted for Det gode børneliv kommer der drøftelser af, hvad det kalder på af kvalitet i vores dagtilbud, skoler, fritidstilbud samt Familie og Forebyggelse. Disse drøftelser forventes at ligge i efteråret/vinter 2022/23.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 6: C-Sag: Tiltag til at forebygge partnervold

27.57.12-G01-24-22

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget behandlede den 31. maj en initiativretssag fra byrådsgruppe A om forebyggelse af partnervold og -drab. Denne sag er en opfølgning på initiativretssagen og beskriver de nationale tiltag der er på vej, samt konkrete forslag til, hvordan Odense Kommune kan styrke forebyggelsen af partnervold og -drab.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg at drøfte de foreslåede tiltag.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Overskrift og indhold af "Tiltag 4: Køb af pladser på behandlingstilbud til voldsudøvere" er i den version af sagen, som Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede den 27. september 2022 ændret til "Tiltag 4: Driftsunderstøttelse af eksternt behandlingstilbud til voldsudøvere".

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i behandlingen af punktet.

Sagsfremstilling

Aktuelle nationale tiltag til at forebygge partnervold

Regeringen fremlagde i juni 2022 et udspil til en handlingsplan mod partnervold og partnerdrab.

Udspillet har fokus på tidlig opsporing og hjælp til ofre, udøvere og børn, og indeholder 22 forslag til initiativer. Initiativerne indebærer for eksempel:

- skærpet underretningspligt
- kommunale beredskaber til opsporing og håndtering af vold i nære relationer
- styrket beskyttelse af børn i forbindelse med forældremyndighed og samvær
- landsdækkende ambulante behandling af voldsudøvere

Handlingsplanen bygger blandt andet på britisk forskning om partnerdrab. Forskningen viser, at partnerdrab på kvinder typisk ikke sker impulsivt eller i affekt. Det er derimod drab, hvor vold, kontrol, trusler og stalking ofte går forud og eskaleres over tid. Forskningen viser også, at volden ofte følger otte trin, hvor det sidste trin er drab.

De 22 forslag og den bagvedliggende forskning, herunder de otte trin, er beskrevet i regeringsudspillet i bilag 1.

Baggrunden for udspillet er, at Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd (VIVE) estimerer, at omkring 82.000 kvinder og 43.000 mænd i alderen 16-64 år årligt er udsat for fysisk, psykisk, seksuel og/eller økonomisk vold af nuværende eller tidligere partner. Syddansk Universitet (SDU) estimerer derudover, at 5,5 % af kvinder og 4,0 % af mænd over 16 år har været udsat for fysisk og/eller psykisk partnervold i 2021. Syddansk Universitet estimerer også, at 1 % af alle kvinder og 0,8 % af alle mænd har været udsat for fysisk vold fra en partner.

Justitsministeriet vurderer, at 0,1 % af befolkningen i alderen 16-74 år årligt udsættes for partnervold, som er så alvorlig, at vedkommende blev bange. 85 % af disse er udsatte kvinder.

Regeringen vil søge opbakning til udspillet blandt Folketingets partier. Det vil bl.a. ske i forbindelse med efterårets forhandlinger om udmøntningen af reserven til foranstaltninger på socialområdet.

I forbindelse med forhandlingerne om udspillet kan der ske ændringer af de konkrete tiltag i udspillet. Der er altså alene tale om et udspil, og ikke initiativer, der er vedtaget.

Nuværende indsats mod partnervold i Odense Kommune

I Odense Kommune varetages indsatsen mod partnervold af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. I sager hvor der er børn involveret, varetages indsatsen hovedsageligt af Børn- og Ungeforvaltningen, hvor Beskæftigelses- og Socialforvaltningen kan inddrages i et samarbejde.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen tilbyder krisecenterophold til voldsudsatte borgere. Krisecenterophold til voldsudsatte kvinder varetages af Krisecenter Odense. Krisecenterophold til voldsudsatte mænd varetages i samarbejde med eksterne aktører, som forvaltningen kan henvise til. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen varetager også ambulante rådgivning af voldsramte borgere, i det omfang, rådgivningen kan håndteres inden for den øvrige drift. Den ambulante rådgivning til kvinder varetages af Krisecenter Odense, der er en del af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. I den ambulante rådgivning får kvinden råd og vejledning om, hvordan hun skal håndtere sin situation. Kvinden kan modtage op til tre rådgivningssamtaler. Forvaltningen henviser voldsudsatte mænd til Mandecenter Fyn, som tilbyder gratis ambulante rådgivning.

Forvaltningen kan i enkeltstående tilfælde også have kontakt til og tilbyde ambulante rådgivning til voldsudøvere, med henblik på visitering til eksterne aktører. Som det er gældende for ambulante rådgivning til kvinder, er det også her kun i det omfang, rådgivningen kan håndteres inden for den øvrige drift på krisecentret.

Børn- og Ungeforvaltningen arbejder kontinuerligt og løbende med tidlig opsporing og indsatser i forhold til bekymringer omkring børnene. Vold i hjemmet er et blandt mange opmærksomhedspunkter i forvaltningens arbejde med børn og unge. Arbejdet pågår på tværs af fagligheder i forvaltningen i et tæt samarbejde, der er med til at sikre, at opmærksomheder omkring børn og unge bliver håndteret.

Børn og Familierådgivningen køber ydelser, og herunder også familiebehandling, hos Odense Kommunes egen leverandør, Center for Indsatser til Børn og Unge (CIBU), samt hos eksterne leverandører, heriblandt ydelser der i nogle tilfælde kan bidrage til at forebygge partnervold og ophold på et krisecenter.

I praksis er der oftest tale om ydelser, der indirekte støtter formålet om at forebygge vold i hjemmet. Ydelserne vil primært være familiebehandling eller terapi, hvor behandlingen fx kan tage udgangspunkt i samspil, kommunikation og konflikthåndtering. Det kan også være familiebehandling, hvor der arbejdes med forældres alkoholproblematikker. Bl.a.

har Center for Indsatser til Børn og Unge et tilbud, der er målrettet familier, hvor der er et højt konfliktniveau. Nogle gange fører familiebehandling eller terapi også til, at vold opdages, og dermed bliver kendt for andre.

Generelt kan familiebehandling eller anden støtte i hjemmet i nogle tilfælde bidrage til at forebygge vold, fx ved at støtte kvinden i at bryde med en voldelig mand og flytte i egen bolig.

Den direkte eller indirekte støtte til at forebygge vold i hjemmet betinges af, om familiens behov for støtte erfares, således at hjælpen kan sættes ind. Her er frontpersonale, og andre der er i berøring med familien, afgørende.

I de tilfælde hvor volden er kendt, og familien ønsker støtte og hjælp til at bryde med volden, kan der tilbydes behandling til hele eller dele af familien. Her vil det også typisk være familiebehandling og relevant terapi.

Børn- og Ungeforvaltningen har udformet tydelige retningslinjer for beredskabet, der skal aktiveres, når medarbejdere har mistanke eller viden om børn og unge, der er udsat for overgreb. Det skal være med til at sikre en så hurtig og effektiv indsats for at hjælpe børn og unge samt deres pårørende.

Den nuværende indsats mod partnervold i Odense Kommune er illustreret i figur 1 i bilag 2.

Mulige tiltag i forvaltningerne

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen har udarbejdet fire forslag til en styrket indsats mod partnervold. Forslagene tager udgangspunkt i det vidensgrundlag, der ligger til grund for udspillet fra regeringen. Forslagene tager også udgangspunkt i Odense Kommunes nuværende indsats og bygger videre på kommunens erfaringer.

1. Bedre hjælp til voldsudsatte via ambulante rådgivning
2. Sikkerhedsvurderinger i alle voldssager
3. Fælles ambulante rådgivning for voldsudsatte og voldsudøvere.
4. Køb af pladser på eksterne behandlingstilbud til voldsudøvere

Tiltagene kan illustreres med en "indsatstrappe". Det betyder, at tiltag 1 omhandler forebyggelse (og er dermed placeret nederst på indsatsrampen), mens tiltag 4 har et større fokus på indgribende foranstaltninger (og er dermed placeret højere på indsatsrampen).

Indsatsen mod partnervold inklusive de foreslåede tiltag er illustreret i figur 2 i bilag 2.

Fælles for de foreslåede tiltag er, at der er tale om indsatser, som går forud for et krisecenterophold. Krisecentre er en vigtig del af indsatsen mod vold, men det er også et vidtgående tilbud, der medfører at den voldsudsatte og eventuelle børn flytter ud af deres vante omgivelser og væk fra nærmiljøet, deres bolig og netværk. Samtidig er det kun en lille gruppe af de voldsudsatte, som tager ophold på et krisecenter. Forvaltningerne vurderer derfor, at det fagligt er mest hensigtsmæssigt at sætte ind med forebyggende tiltag før et krisecenterophold, bliver nødvendigt.

Tiltag 1: Bedre hjælp til voldsudsatte via ambulante rådgivning

Der er en stigende efterspørgsel på ambulante rådgivning i krisecentret. Den ambulante rådgivning er aktuelt ikke indeholdt i taksten for Krisecenter Odense. Det betyder, at denne rådgivning kun kan tilbydes, såfremt det kan håndteres inden for den øvrige drift. Med den nuværende ordning er der derfor situationer, hvor der ikke er ressourcer til denne opgave.

Forvaltningerne foreslår, at der ansættes to årsværk med skiftende dag/aftenvagt, til at bemande de ambulante rådgivningssamtaler på krisecentret. Disse to medarbejdere vil også kunne bemande akuttelefonen på krisecentret, og vil kunne opstarte en risikovurdering ved første kontakt og lave et grundigt forarbejde, for måske at kunne undgå et krisecenterophold for kvinden.

Udgifterne til tiltag 1 estimeres til årligt at udgøre ca. 950.000 kr. Estimatet tager afsæt i, at der ansættes en socialrådgiver og en socialpædagog til at styrke den ambulante rådgivning.

Tiltag 2: Sikkerhedsvurdering i alle voldssager

Forvaltningerne foreslår at lave sikkerhedsvurderinger i alle voldssager for odenseanske borgere, som tager ophold på krisecenter, eller som deltager i ambulante rådgivning. Implementeringen af sikkerhedsvurderinger i alle voldssager er afhængig af, at den ambulante rådgivning styrkes, jf. tiltag 1. Hvis ikke forslag 1 omkring ressourcer til ambulante rådgivning implementeres, bliver kompetenceudviklingen således ikke brugt på ambulante rådgivning.

Det er i udgangspunktet politiet, der har ansvaret for borgernes sikkerhed. Forvaltningen har dog gode erfaringer med at foretage sikkerhedsvurdering i sager, der omhandler æresrelateret vold. Erfaringerne viser, at udarbejdelsen af sikkerhedsvurderinger kan være med til at øge trygheden for den enkelte borger. Det kan videre være med til at forkorte borgerens ophold på krisecentret, da øget tryghed for borgeren kan medvirke til, at borgeren hurtigere bliver klar til at flytte i egen bolig.

I tilfælde, hvor der er tale om en familie med børn, foreslår forvaltningerne et samarbejde på tværs af forvaltningerne i sikkerhedsvurderingen i voldssager. I de tilfælde, hvor der er tale om partnervold, men der ikke er børn involveret, vil sikkerhedsvurderingen alene varetages af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Sikkerhedsvurderingen vil indeholde en vurdering af, hvor alvorlig borgerens situation og truslerne mod borgeren er. Ligeledes vil kommunen udarbejde en sikkerhedsplan for borgeren, som indeholder råd om, hvordan borgerens sikkerhed kan øges. Sikkerhedsvurderingen vil have fokus på, at borgeren gennem hele sit forløb oplever at modtage meningsfuld og kontinuerlig rådgivning omkring egen sikkerhed. Sikkerhedsvurderingen vil også afklare, om det vil være gavnligt for den voldsudsatte borger at indgå i fælles ambulante rådgivning sammen med voldsudøveren.

Udgifterne til tiltag 2 estimeres at udgøre 20.000 kr. Der er tale om engangsudgifter, der knytter sig til opkvalificeringen af relevante medarbejdere.

Tiltag 3: Fælles ambulante rådgivning for voldsudsat og voldsudøver

Krisecentret i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen tilbyder i dag ikke rådgivning eller behandling for par. Det gælder både i sager, hvor volden er gensidig, eller hvor det er den ene part, som er udsat for vold.

Børn- og Ungeforvaltningen tilbyder familiebehandling i sager, hvor volden er gensidig, eller hvor det er den ene part, som er udsat for vold, såfremt volden påvirker barnet. Familiebehandlingen har fokus på at styrke barnet eller den unges psykiske og sociale trivsel og udvikling, og mindske effekterne af vold i hjemmet.

Forvaltningerne vurderer, at det i mange sager vil være hensigtsmæssigt at arbejde med familien samlet. Det gælder særligt i familier, hvor andre familiemedlemmer tilskynder til brugen af vold. For at kunne tilbyde fælles rådgivning er det vigtigt, at den ambulante rådgivning styrkes, jf. tiltag 1 ovenfor. Hvis ikke det sker, er der ikke medarbejdere til at modtage kompetenceudvikling, der skal understøtte ambulante rådgivning. Det er også vigtigt, at den voldsudsattes sikkerhed først vurderes, så den fælles ambulante rådgivning ikke udgør en risiko for den voldsudsattes sikkerhed, jf. tiltag 2 ovenfor. Iværksættelsen af fælles ambulante rådgivning er derfor både betinget af, at den ambulante rådgivning styrkes (tiltag 1), og at der indføres sikkerhedsvurdering (tiltag 2).

Krisecentret har i perioden 2012-2016 tilbudt parrådgivning gennem et projekt støttet af Socialstyrelsen og har god erfaring hermed.

Opkvalificering af medarbejdere

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ønsker at tilbyde fælles ambulante rådgivning for par i sager, hvor der ikke er børn involveret. Hvis der er børn involveret, varetages opgaven i samarbejde med Børn- og Ungeforvaltningen. For at kunne tilbyde fælles ambulante rådgivning, foreslår forvaltningerne, at de ambulante rådgivere opkvalificeres i konfliktmægling. Opkvalificeringen indebærer uddannelse af eksisterende medarbejdere på krisecentret.

Den fælles ambulante rådgivning vil have til formål at få kortlagt de konkrete problemer, herunder voldens omfang og karakter, samt hvilke situationer, der udløser vold. Konfliktmæglingen og den fælles ambulante rådgivning vil kunne bruges som visitationsgrundlag for det videre behandlingsforløb.

Den fælles ambulante rådgivning vil kunne bruges som forebyggelse af et krisecenterophold for den voldsudsatte og forud for et ambulante behandlingsforløb for voldsudøveren. Forvaltningerne vurderer, at længden på det ambulante rådgivningsforløb og et evt. krisecenterophold kan forkortes, hvis parret tilbydes konfliktmægling tidligt i forløbet.

Udgifterne til tiltag 3 estimeres til ca. 150.000 kr. Der er tale om engangsudgifter, der knytter sig til opkvalificeringen af relevante medarbejdere.

Tiltag 4: Køb af pladser på behandlingstilbud til voldsudøvere

Forvaltningerne foreslår at købe pladser på et behandlingstilbud til voldsudøvere. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vil have ansvaret for køb af pladser og afholde de medfølgende udgifter. Tilbuddet skal gælde voldsudøvere af begge køn. Behandlingstilbud til voldsudøvere udbydes af eksempelvis Dialog mod Vold, som er et behandlings- og kompetencecenter specialiseret i vold i nære relationer. Dialog mod Vold tilbyder psykologbehandlingsforløb af udøvere af vold i nære relationer og deres partnere og eventuelle børn i det omfang, de kan og vil indgå. Behandlingsforløb varer typisk et par måneder og i sjældne tilfælde op til et år, og forløbet vil typisk bestå af ugentlige sessioner. Dialog mod Vold kan behandle mange typer familier, også de mere udsatte. Det vil altid være en konkret og individuel vurdering, om borgeren skal henvises til et behandlingsforløb eller til et andet tilbud, for eksempel gratis ambulante rådgivning ved Mandecenter Fyn.

Forvaltningerne vurderer ikke, at det er hensigtsmæssigt at etablere et kommunalt behandlingstilbud for voldsudøvere i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Det skyldes, at behandling af borgere ligger ud over kerneopgaven i

forvaltningen. Ligeledes vurderer forvaltningerne, at etableringen af et sådant tilbud og dertilhørende kompetencer ikke vil være økonomisk rentabelt sammenlignet med køb af pladser hos et eksternt behandlingstilbud.

Forvaltningerne foreslår, at der købes fem pladser årligt.

Prisen for fem pladser til forløb med én voldsudøver estimeres til ca. 400.000 kr., mens prisen for fem pladser til forløb for familier estimeres til ca. 850.000 kr.

Prisen for fem pladser varierer således fra ca. 400.000 kr. om året for fem individuelle forløb til 850.000 kr. om året for fem familieforløb.

Økonomi

Estimater over udgifter til de enkelte forslag fremgår af sagsfremstillingen.

Bilag

Bilag 1. Udspil til handlingsplan mod partnervold og partnerdrab

Bilag 2. Illustration af Odense Kommunes indsats mod partnervold

Punkt 7: D-Sag: Status på Tandreguleringscenter Fyn

00.22.00-G01-46-16

Resume

Denne sag udgør den årlige status for Tandreguleringscenter Fyn (TRCF), som Børn- og Ungeudvalget har ønsket siden 2016. Sagen giver et billede af centrets aktuelle status for bemanning, patienter og venteliste.

TRCF har eksisteret siden den 1. januar 2015 og er et samarbejde mellem Faaborg-Midtfyn, Kerteminde, Nyborg, Nordfyns og Odense kommuner. Odense Kommune står for driften af tandreguleringscentret. TRCF skal sikre kvalitet og patientsikkerhed i behandlingstilbuddet samt tilbyde rettidig behandling inden for Sundhedslovens regler til alle børn og unge fra de fynske kommuner, der er tilknyttet centret.

Der er etableret et formaliseret samarbejdsforum omkring TRCF, der består af repræsentanter fra de fem samarbejdskommuner, som mødes to gange årligt. De respektive politiske udvalg i samarbejdskommunerne kan gives samme status, som der er fremstillet i denne sag. Derved sikres en ens information til alle politiske udvalg i de fem samarbejdskommuner.

Bemanning af specialtandlæger i TRCF

Tilbage i slutningen af 2019 blev der rejst en alvorlig problematik omkring mangel på specialtandlæger og konsekvenser heraf: massive ventelister på de behandlinger, som kommunerne har en lovmæssig forpligtelse til at tilbyde og en forpligtelse til at tilbyde rettidigt i forhold til barnets vækst og udvikling.

Manglen på specialtandlæger var en udfordring for TRCF, og det er den også fortsat set på landsplan. Udfordringen består blandt andet i, at der uddannes for få specialtandlæger i tandregulering til at dække behovet på det danske arbejdsmarked. Ifølge nationale prognoser forventes der at være en god dækning af specialtandlæger i tandregulering omkring år 2040.

I TRCF er man afhængig af dygtige og kompetente specialtandlæger, da disse sammen med de øvrige faggrupper på tandreguleringsområdet er nødvendige for at kunne løfte den kommunale tandplejes opgaver. Det er nødvendigt med et minimum af kvalificeret faglig arbejdskraft på det danske arbejdsmarked. Derfor har centret henover de sidste år arbejdet målrettet med rekruttering/arbejds miljø, optimering af teamsammensætning og delegering af opgaver for at kunne arbejde med også at nedbringe ventelisten.

TRCF har formået at skabe et meget attraktivt arbejdsmiljø, og aktuelt er TRCF nu fuldt bemanded i relation til den fysiske kapacitet i centret. Der er desuden indgået aftale med tre private leverandører om behandlinger. Der driftes således på alle centrets klinikker. Der arbejdes løbende med mindre effektiviseringer og optimeringer af driften, så der sikres det højest mulige patientflow. Der gennemføres månedlige målinger på alle teams med et læringsmæssigt sigte, hvor der løbende følges op på, hvordan der kan forbedres og optimeres.

Selv med dette positive afsæt for resten af 2022 skal der dog være en konstant opmærksomhed på de vanskelige rekrutteringsforhold, da frafald af specialtandlægeressourcer og behandlingsmuligheder vil betyde nedgang i behandlingsflowet og stigning i ventelisten.

Status på patienter og venteliste

Den 23. juni 2020 godkendte Børn- og Ungeudvalget Børn- og Ungeforvaltningens indstilling om at finansiere en samlet årlig udgift på 5,6 mio. kr. til at nedbringe ventelisten. Med afsæt i Børn- og Ungeudvalgets finansiering i sammenhæng med

de øvrige kommuners tilsvarende andelsmæssige tilførsel af ekstra finansiering og med de særlige tiltag, TRCF igangsatte henover 2020 og 2021, er det lykkedes at nedbringe ventelisten.

TRCF udarbejder kvartalsrapporter, der angiver status på patientandelen og venteliste for de fem samarbejdskommuner. På den måde kan kommunerne løbende følge med i patient- og ventelisteudviklingen.

Af den seneste kvartalsrapport fremgår det, at ventelisten til TRCF pr. 31.03.22 tæller 1.541 børn/unge. På samme tid sidste år, stod der 1.744 børn/unge på venteliste, og for bare to år siden, var den på mere end 2.000 patienter. Udviklingen er derfor meget positiv.

Centret har arbejdet målrettet med at afvikle de ældste unge på ventelisten. Ved udgangen af 1. kvartal i 2022 udgør andelen af 16-årige og ældre på venteliste blot 12 unge.

Henover første kvartal af 2022 har centret rettet fokus på revisitationer af en række af de børn og unge, der har været længst på ventelisten. Revisitationer skal sikre, at børnene, hvis behovet fortsat er der, henvises til specialtandlæge på rette grundlag. Indsatsen betyder, at omfanget af børn og unge, der har været mere end to år på venteliste, er reduceret fra ca. 30% til aktuelt 24% af ventelisten.

Rammen for udvidelsen af den kommunale tandpleje, der over den kommende årrække også skal omfatte de 18-21-årige, er nu kendt. Som del af børne- og ungetandplejens vederlagsfri tilbud vil også Tandreguleringscenter Fyn skulle rumme den nye målgruppe. Det vil fortrinsvist være i den passive, fastholdende fase af en tandreguleringsbehandling, men der vil også komme unge med nye reguleringsbehov.

På nuværende tidspunkt er det præcise omfang af betydningen ift. reguleringsområdet ukendt, ligesom konsekvenserne af målgruppeudvidelsen for driften i TRCF heller ikke kan gøres op for nuværende. Udvidelsen vil dog ikke påvirke den indsats, der pågår i centret med fortsat at nedbringe alderen på de ventende børn og unge samt at prioritere børn og unge med høj skadesrisiko.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i behandlingen af punktet.

Punkt 8: D-Sag: Aktuelle sager

00.22.04-P35-26-21

Resume

- Kort opfølgning på byrådets Kvartalsmøde den 18. august 2022.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlemmerne Kristian Guldfeldt og Abdirashid Abdi deltog ikke i behandlingen af punktet.