

# **REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2018-2021 d. 27-04-2021**

**Mødedato** Tirsdag d. 27. april 2021 kl. 08:30

**Mødested** Udvalgsværelset, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

## Indholdsfortegnelse

Ny boligsocial helhedsplan for Korsløggen, Rising og Ejerslykke.....	3
Flytning af budget til foranstaltninger på det specialiserede socialområde.....	9
Beretning om magtanvendelser på voksenområdet 2020.....	12
Godkendelse af samarbejde med frivillig social forening i profilprojekt 2021 på frivillighedsområdet.....	16
Drøftelse af leverandørstrategi for det specialiserede socialområde i Odense Kommune.....	18
Økonomiopfølgning pr. 1. april 2021.....	22
Orientering om årsrapport på flygtningeområdet.....	26
Aktuelle sager.....	27
Initiativretsforslag fra byrådsgruppe Ø: Tilbagetrækning af udbud af Danskuddannelse.....	28

# Punkt 1: Ny boligsocial helhedsplan for Korsløkken, Rising og Ejerslykke

03.02.00-A00-9-19

## Resume

Den nuværende boligsociale helhedsplan for Korsløkken, Rising og Ejerslykke udløber med udgangen af maj 2021. Der bliver derfor udarbejdet en ny boligsocial helhedsplan for de tre områder for 2021-2024.

En boligsocial helhedsplan er en social indsats for beboerne i et alment boligområde, hvor der er behov for at understøtte en positiv social udvikling. Landsbyggefonden støtter boligsociale helhedsplaner. Det overordnede formål med den nye boligsociale helhedsplan er at udvikle trygge og velfungerende boligområder. Flere beboere skal i job og uddannelse. Børns og unges faglige niveau skal styrkes, så flere bliver skoleparate, og flere tager en uddannelse. Børn og unge skal støttes i et liv uden kriminalitet, og flere beboere skal være del af fællesskaber.

Helhedsplanens samlede økonomiske ramme er 20 mio. kr. Landsbyggefonden finansierer 15 mio. kr. (75 %), Civica, FAB og Odense Boligselskab finansierer 2,5 mio. kr. (12,5 %), og Odense Kommune finansierer 2,5 mio. kr. (12,5 %).

Den 2. marts 2021 drøftede Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og By- og Kulturudvalget den kommende boligsociale helhedsplan for Korsløkken, Rising og Ejerslykke. Udvalgene blev præsenteret for den overordnede ramme for helhedsplanen og kom med input til aktiviteter i den kommende helhedsplan.

I april 2021 har den boligsociale helhedsplan været til afstemning i boligafdelingerne i Korsløkken, Rising og Ejerslykke. Helhedsplanen blev godkendt i alle afdelinger. Den boligsociale helhedsplan er også godkendt i bestyrelsen for BoligSocialt Hus og i organisationsbestyrelserne for Civica, FAB og Odense Boligselskab. Planen er desuden forhåndsgodkendt i Landsbyggefonden.

Med denne sag skal fagudvalg, Økonomiudvalget og Odense Byråd godkende den boligsociale helhedsplan for Korsløkken, Rising og Ejerslykke for 2021-2024. Sagen behandles i både Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og By- og Kulturudvalget den 27. april 2021.

## Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den boligsociale helhedsplan arbejder for at styrke civilsamfundet, forebygge kriminalitet og øge trygheden i boligområderne. Det bidrager til at udvikle blandede og velfungerende bydele, hvor flere er del af fællesskabet og deltager aktivt i samfundet.

Flere odenseanere i job og på vej i job

Samarbejdet mellem de uddannelses- og beskæftigelsesrettede aktiviteter i den boligsociale helhedsplan og de kommunale beskæftigelsesindsatser bidrager til, at flere beboere kommer i job og uddannelse.

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Den boligsociale helhedsplan understøtter, at børn og unge er aktive i skole-, uddannelses- og fritidsliv, og at forældre har indblik i og forståelse for børns og unges dagligdag, trivsel og dannelse. Det er medvirkende til, at børn og unge fra boligområderne bliver klar til fremtiden.

## INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender den boligsociale helhedsplan for Korsløkken, Rising og Ejerslykke 2021-2024 med den tilhørende kommunale medfinansiering af helhedsplanen på 2,5 mio. kr., som finansieres af de eksisterende boligstrategiske midler på drift under Økonomiudvalget.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

## Sagsfremstilling

Den nuværende boligsociale helhedsplan for Korsløkken, Rising og Ejerslykke udløber med udgangen af maj 2021. Beboerne, BoligSocialt Hus, boligorganisationerne Civica, Fyns Almennyttige Boligselskab (FAB), Odense Boligselskab samt Odense Kommune har derfor udarbejdet et forslag til en ny boligsocial helhedsplan for de tre områder. Den nye helhedsplan gælder for perioden fra den 1. juni 2021 til den 30. september 2024.

En boligsocial helhedsplan er en social indsats for beboerne i et alment boligområde, hvor der er behov for at understøtte en positiv social udvikling. Landsbyggefonden støtter boligsociale helhedsplaner. Det overordnede formål med den boligsociale helhedsplan er at udvikle trygge og velfungerende boligområder. Den boligsociale helhedsplan bidrager til, at flere kommer i uddannelse og job, børn og unge er aktive i skole-, uddannelses- og fritidsliv, forældre får større indblik i og forståelse for børns og unges dagligdag, og beboerne er betydningsfulde deltagere i et fællesskab. Den boligsociale helhedsplan er forankret i BoligSocialt Hus, som har det daglige ansvar for at gennemføre den boligsociale helhedsplan.

De boligsociale indsatser er et supplement til de kommunale velfærdsindsatser, og der er et tæt og koordineret samarbejde mellem den boligsociale helhedsplan og kommunale indsatser. De boligsociale indsatser vil løbende blive justeret og tilpasset på baggrund af de aktuelle behov, udfordringer og målgrupper i Korsløkken, Rising og Ejerslykke.

Bilag 2 giver et overblik over, hvilke effekter og resultater, den nuværende boligsociale helhedsplan har opnået. I bilaget er der også et overblik over, hvad forskningen viser om boligsociale indsatser.

### Boligafdelinger i den kommende boligsociale helhedsplan

I både Korsløkken, Rising og Ejerslykke er der en høj andel af beboere på offentlig forsørgelse, et lavt uddannelsesniveau og en høj andel af beboere med ikke vestlig baggrund. I Rising er der desuden en høj andel af dømte.

### Korsløkken

I Korsløkken er de tre boligafdelinger Korsløkkeparken E, F og G en del af den boligsociale helhedsplan. På ghettolisten betegnes de tre boligafdelinger sammen med afdeling K (ældreboliger) som "Korsløkkeparken Øst." Der bor i alt 2154 beboere i området. Korsløkkeparken Øst kom af ghettolisten i december 2020. Korsløkken har udviklet sig positivt de seneste år, og beskæftigelsen er steget i området. Det skyldes dels samarbejdet mellem den boligsociale helhedsplan og de kommunale beskæftigelsesindsatser og dels anvendelsen af udlejningsredskaber i området. På ghettolisten 2018 var

andelen af beboere i Korsløkkeparken Øst på offentlig forsørgelse 46,5 %. På ghettolisten 2020 var andelen af beboere på offentlig forsørgelse faldet til 39,6 %. Området placerer sig dog fortsat tæt på ghettokriterierne for beskæftigelse, uddannelsesniveau og indkomstniveau. Der er derfor stadig behov for at understøtte en positiv social udvikling i området.

## Rising

I Rising er de fire boligafdelinger Riisingsparken, Solbakken, Påskeløkken og Smedeløkken en del af den boligsociale helhedsplan. Der bor i alt 1323 beboere i de fire afdelinger. På ghettolisten betegnes området "Solbakken mv." I december 2020 kom området på listen over hårde ghettoområder, da der er små overskridelser af ghettokriterierne for andel dømte samt uddannelsesniveau. Der var 1 dømt for meget, og der var 4 personer for meget, som alene har en grunduddannelse. Der skal derfor udarbejdes en såkaldt udviklingsplan. Området har udviklet sig positivt de seneste år. Flere beboere er kommet i job og uddannelse på grund af det tætte og koordinerede samarbejde mellem de fremskudte kommunale beskæftigelsesindsatser og den boligsociale helhedsplan. På ghettolisten 2018 var andelen af beboere i Rising på offentlig forsørgelse 42,5 %. På ghettolisten 2020 var andelen af beboere på offentlig forsørgelse faldet til 37,4 %. Der er dog fortsat behov for at understøtte en positiv social udvikling i området.

## Ejerslykke

Afdeling 320 i Ejerslykke er en del af den boligsociale helhedsplan. Der bor i alt 819 beboere i afdelingen. Ejerslykke har tidligere været på listen over udsatte boligområder. Da Ejerslykke placerer sig forholdsvis tæt på flere ghettokriterier, er der fortsat behov for at understøtte en positiv social udvikling i området. I afdeling 320 er 36,7 % af beboerne på offentlig forsørgelse. Odense Kommune har fokus på beskæftigelsen i Ejerslykke. På mødet den 23. marts 2021 besluttede Beskæftigelses- og Socialudvalget, at der igangsættes en særlig kommunal beskæftigelsesindsats i Ejerslykke.

I Ejerslykke er der desuden særlig opmærksomhed på aktive børne- og ungesager og bekymrende fravær blandt skoleelever. I Ejerslykke har 12,3 % af børn og unge under 18 år en aktiv børne- og ungesag modsat 6,5 % i Odense Kommune. Derudover har 22,5 % af skolebørnene over 10 % i fravær, mens 14,5 % af eleverne i Odense Kommune har over 10 %.

## Boligsociale indsatsområder

Den nye boligsociale helhedsplan for Korsløkken, Rising og Ejerslykke skal bygges op omkring Landsbyggefondens fire indsatsområder:

- Uddannelse og livschancer
- Beskæftigelse
- Kriminalitetsforebyggelse
- Sammenhængskraft og medborgerskab

Der skal udarbejdes en såkaldt delaftale for hvert indsatsområde. I delaftalerne skal delmålene for indsatsområdet og de konkrete boligsociale aktiviteter beskrives.

## Indsatsområdet Uddannelse og livschancer

Aktiviteterne under indsatsområdet Uddannelse og livschancer bidrager til, at flere børn og unge fra boligområderne klarer sig godt i skolen, gennemfører en uddannelse og kommer i beskæftigelse. På længere sigt påvirker det ghettokriterierne for uddannelsesniveau, beskæftigelse og indkomstniveau. Der er desuden en sammenhæng til ghettokriteriet for andel dømte.

Forskning i tidlig forebyggelse og forældreansvar viser, at boligsociale indsatser både bidrager til en tidligere opsporing af børn og unge, der har brug for en indsats for at komme videre i skolen og uddannelse, og en stærkere fastholdelse af børn og unge i konkrete forløb og aktiviteter. De boligsociale indsatser fungerer som løftestang for øget tværsektorielt samarbejde og bringer forskellige fagligheder og metoder i spil i forhold til børn og unge. Forskning viser også, at chancen for at få og fastholde et fritidsjob er tre gange større for unge, der deltager i en boligsocial fritidsjobindsats, i forhold til unge, der ikke gør.

Delmål for indsatsområdet Uddannelse og livschancer:

- Øge det faglige niveau blandt børn og unge.
- Øge unges livschancer.

Aktiviteter i den kommende boligsociale helhedsplan:

- Rådgivning i forælderrollen 0-5 år.
- Rådgivning i forælderrollen 6-16 år.
- Uddannelsesindsats.
- Boligsociale familiekurser.
- Fritidsjobrådgivning.

Indsatsområdet Beskæftigelse

Det er indsatsområdet Beskæftigelse, der påvirker ghettokriterierne mest. Aktiviteterne under indsatsområdet Beskæftigelse påvirker på kort sigt ghettokriteriet for tilknytning til arbejdsmarkedet og indkomstniveau. Der er hovedsageligt fokus på, at flere beboere kommer i beskæftigelse. For nogle beboere kan aktiviteterne under indsatsområdet Beskæftigelse også påvirke ghettokriteriet for uddannelsesniveau.

De boligsociale aktiviteter tager udgangspunkt i og bygger videre på det systematiske samarbejde mellem de boligsociale beskæftigelsesmentorer og de kommunale beskæftigelsesindsatser. De positive erfaringer fra Odense er i overensstemmelse med forskning, der viser, at boligsociale indsatser spiller en særlig rolle i det beskæftigelsesrettede arbejde med de beboere, der har en svag eller ingen tilknytning til uddannelsessystemet, arbejdsmarkedet og/eller fritids- og foreningslivet.

Delmål for indsatsområdet Beskæftigelse:

- Øge andelen af beboere, der er i beskæftigelse.
- Mindske behovet for offentlig ydelse.

Aktiviteter i den kommende boligsociale helhedsplan:

- Beskæftigelsesmentor for aktivitetsparate.
- Beskæftigelsesmentor for jobparate.
- Uddannelses- og beskæftigelsesmentor.
- Virksomhedsrettede indsatser.

Indsatsområdet Kriminalitetsforebyggelse

Aktiviteterne under indsatsområdet Kriminalitetsforebyggelse bidrager til at påvirke ghettokriteriet for andel dømte. Aktiviteten Direkte i job er medvirkende til, at unge, der står på kanten til kriminalitet, kommer i job eller uddannelse. På længere sigt påvirker det ghettokriterierne for tilknytning til arbejdsmarkedet, uddannelsesniveau og indkomstniveau.

Forskning i kriminalpræventive indsatser viser, at de boligsociale helhedsplaners bidrag til at forebygge kriminalitet falder i to spor. For det første udgør de boligsociale helhedsplaner en tidlig forebyggende indsats for børn og unge. For det andet udgør de boligsociale helhedsplaner en platform for samarbejde mellem lokale aktører som blandt andet dagtilbud, skole, SSP, politi og lokale foreninger. Denne platform giver mulighed for vidensdeling og aktivering af beredskab, hvis der er en uhensigtsmæssig udvikling i et kriminelt miljø.

Delmål for indsatsområdet kriminalitetsforebyggelse:

- Børn og unge skal støttes i et liv uden kriminalitet.
- Mindre kriminalitet i boligområdet.
- Øget tryghed i boligområdet.

Aktiviteter i den kommende boligsociale helhedsplan:

- Direkte i job.
- Kriminalitetsforebyggelse i netværk.
- Tryghedsvandringer.

Indsatsområdet Sammenhængskraft og medborgerskab

Aktiviteterne under indsatsområdet Sammenhængskraft og medborgerskab påvirker indirekte flere ghettokriterier. Aktiviteterne Bydelssøstre og Bydelsbrødre bidrager til et opgør med negativ social kontrol, blandt andet ved at arbejde med hjælp til selvhjælp og positive rollemodeller. Det er medvirkende til, at flere kommer i job og uddannelse, og færre unge kommer ud i kriminalitet.

Forskning i tryghed og trivsel i udsatte boligområder viser, at den boligsociale indsats bidrager til at øge tryghed og trivsel gennem konkrete aktiviteter, der styrker den oplevede tryghed, sociale sammenhængskraft, kollektive handlekraft, tilfredsheden med at bo i området, tillid og livskvalitet.

Delmål for indsatsområdet Sammenhængskraft og medborgerskab:

- Styrket medborgerskab og civilsamfund.
- Forbedret oplevelse af boligområdet.

Aktiviteter i den kommende boligsociale helhedsplan:

- Medborgerskab og frivillighed
- Bydelssøstre
- Bydelsbrødre

En samlet boligsocial helhedsplan i Odense

Den boligsociale helhedsplan for Korsløkken, Rising og Ejerslykke er en udvidelse af den boligsociale helhedsplan for Vollsmose. Fra 1. juni 2021 til 30. september 2024 vil der derfor være én samlet boligsocial helhedsplan i Odense, der er

forankret i BoligSocialt Hus.

## Økonomi

Landsbyggefonden finansierer 75 % af den kommende boligsociale helhedsplan. Den lokale medfinansiering på 25 % bliver delt mellem boligorganisationerne Civica, FAB og Odense Boligselskab (12,5 %) og Odense Kommune (12,5 %).

Den samlede økonomiske ramme til den boligsociale helhedsplan for Korsløkken, Rising og Ejerslykke fra den 1. juni 2021 til den 30. september 2024 udgør 20 mio. kr., hvoraf Landsbyggefonden finansierer 15 mio. kr. Odense Kommunes andel på 2,5 mio. kr. fordelt over årene 2021-2024 finansieres af det eksisterende budget i de boligstrategiske midler på styringsområdet Service under Økonomiudvalget.

Udvalg (hele kr.)	2021	2022	2023	2024	I alt over perioden
					1/6 2021 - 30/9 2024
Økonomiudvalget	437.500	750.000	750.000	562.500	2.500.000

Afholdes inden for de boligstrategiske midler på styringsområdet Service inden for udvalgets ramme

Denne sag har ikke konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

## Bilag

Bilag 1 Boligsocial helhedsplan Korsløkken, Rising og Ejerslykke 2021-2024

Bilag 2 Boligsociale effekter og forskning

## **Punkt 2: Flytning af budget til foranstaltninger på det specialiserede socialområde**

00.30.00-Ø00-2-21

### **Resume**

Den 9. december 2020 godkendte Odense Byråd et nyt myndighedssnit for overgangen af unge på det specialiserede socialområde fra Børn- og Ungeforvaltningen til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Fremover vil unge overgå fra Børn- og Ungeforvaltningen til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ved deres 15. år. Tidligere var overgangen ved endt grundskole (i gennemsnit 17,2 år). Det nye myndighedssnit mellem de to forvaltninger træder i kraft den 1. juni 2021.

Denne sag er den anden i rækken af i alt tre sager, der har til formål at flytte budget fra Børn- og Ungeudvalget til Beskæftigelses- og Socialudvalget på det specialiserede socialområde. Formålet med denne sag er at flytte foranstaltningsbudgettet til de +15 årige fra Børn- og Ungeudvalget til Beskæftigelses- og Socialudvalget.

### **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

### **INDSTILLING**

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til de respektive udvalg, at byrådet godkender, at der flyttes budget til foranstaltninger fra Børn- og Ungeudvalget til Beskæftigelses- og Socialudvalget som følge af det nye myndighedssnit på det specialiserede socialområde.

Der flyttes i alt 89,0 mio. kr. i 2021, svarende til månederne juni til og med december 2021, i 2022 flyttes 153,3 mio. kr. faldende til 150,0 mio. kr. fra 2024 og frem jf. tabellen i økonomiafsnittet.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

### **Sagsfremstilling**

Baggrund, proces og formål

Den 9. december 2020 godkendte Odense Byråd et nyt myndighedssnit for overgangen af unge på det specialiserede socialområde fra Børn- og Ungeforvaltningen til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Fremover vil unge overgå fra Børn- og Ungeforvaltningen til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ved deres 15. år. Tidligere var overgangen ved endt grundskole (i gennemsnit 17,2 år). Overgangen ved det 15. år gælder for unge i udsatte positioner med en social sag og unge med funktionsnedsættelser. Det nye myndighedssnit mellem de to forvaltninger træder i kraft den 1. juni 2021.

Overdragelsen af økonomien fra Børn- og Ungeudvalget til Beskæftigelses- og Socialudvalget er opdelt på tre politiske sager.

Den første sag havde til formål at flytte budget til løn og drift på det specialiserede socialområde. Sagen blev behandlet i Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget den 13. april 2021, i Økonomiudvalget den 21. april og skal behandles i byrådet den 28. april.

Denne sag er den anden i rækken, hvis formål er at flytte det foranstaltningsbudget der svarer til udgifter for de +15 årige. Efter behandlingen i de to fagudvalg den 27. april 2021, behandles sagen i Økonomiudvalget den 12. maj 2021 og i byrådet den 19. maj 2021.

Den tredje sag omhandler flytning af det budget som vedrører refusion for udgifter til særligt dyre enkeltsager. Opgørelsen af særligt dyre enkeltsager for 2020 er endnu ikke endelig. Derfor forventes denne sag behandlet i efteråret 2021.

### Budget til foranstaltninger

Budgettet på styringsområdet service dækker over forebyggende foranstaltninger og anbringelser, samt hjælpemidler. På styringsområdet særlige driftsområder flyttes budget til kontante ydelser som fx dækker over udgifter til tabt arbejdsfortjeneste og hjælp til træning i hjemmet.

Foranstaltningsbudgettet fordeles mellem Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget på baggrund af det faktiske udgiftsniveau i regnskab 2020, for henholdsvis børn og unge under og over 15 år.

Det ændrede myndighedssnit mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen træder i kraft pr. 1. juni 2021. Det betyder konkret, at det budget der flyttes i 2021 udgør 7/12-dele af årets budget. Det svarer til månederne juni til december 2021. Fra 2022 og frem flyttes budgettet med helårsvirkning. Tabellen herunder viser det foranstaltningsbudget der flyttes.

Tabel 1: Flytning af budget til foranstaltninger på styringsområderne service og særlige driftsområder

Beskrivelse (1.000 kr.)	2021 (2021 PL)	2022 (2022 PL)	2023 (2022 PL)	2024 og frem (2022 PL)
Budget til forebyggende foranstaltninger og anbringelser	84.841	146.073	143.064	142.799
Budget til hjælpemidler	777	1.347	1.345	1.342
Service ramme i alt	85.619	147.421	144.409	144.142
Budget til kontante ydelser	3.365	5.851	5.840	5.829
Særlige driftsområder i alt	3.365	5.851	5.840	5.829
<b>Budget i alt</b>	<b>88.983</b>	<b>153.272</b>	<b>150.249</b>	<b>149.970</b>

Til budget 2021 prioriterede forligspartierne 186 mio. kr. i 2021 faldende til 150 mio. kr. i 2024 til den specialiserede velfærd i Odense Kommune. Den økonomiske genopretning af området indgår i budgetdelingen mellem de to udvalg.

I tillæg til den økonomiske prioritering af området i budget 2021 er der iværksat en række tiltag indenfor kontraktstyring, indsatsstrappe, organisering på tværs og internt med nyt alderssnit. Indsatserne skal sikre bedre og mere sikker styring af området.

Med flytningen af budgettet til foranstaltninger overdrages en andel af reduktionskravet under de tre indsatsspor, svarende til -0,8 mio. kr. for månederne juni til december 2021, stigende til -2,9 mio. kr. i 2022 og fra 2023 og frem -5,6 mio. kr. Der monitoreres løbende og der afrapporteres endvidere på gevinsterne i de tre indsatsspor til Økonomiudvalget. Såfremt opfølgningerne viser, at potentialerne har fordelt sig anderledes imellem de tre velfærdsforvaltninger, vil forvaltningerne indstille til politisk behandling at dette korrigeres i en efterfølgende sag.

Budget til foranstaltninger er desuden korrigeret for Børn- og Ungeudvalgets andel af effektiviseringskravet udmøntet i rammeudmeldingen til budget 2022 for årene 2022-2024, svarende til 0,3 mio. kr. i 2022, stigende til 0,8 mio. kr. i 2024. Stigningen sker som følge af Odense Kommunes vedtagne model for arbejde med løbende effektiviseringer.

## Økonomi

Med denne sag flyttes budget til foranstaltninger fra Børn- og Ungeudvalget til Beskæftigelses- og Socialudvalget pr. 1. juni 2021 og frem. Budgettet flyttes som følge af det ændrede myndighedssnit på det specialiserede socialområde, som beskrevet i sagsfremstillingen.

Budgettet flyttes pr. 1. juni 2021 og udgør dermed 7/12-dele af budgettet i 2021 for månederne juni til og med december 2021. Fra 2022 og frem flyttes budgettet med helårsvirkning.

Budget til foranstaltninger er korrigeret for Børn- og Ungeudvalgets andel af effektiviseringskravet udmøntet i rammeudmeldingen til budget 2022 for årene 2022-2024, svarende til 278.397 kr. i 2022, stigende til 835.190 kr. i 2024.

Tabellen herunder viser det budget der flyttes på styringsområdet service mellem de to udvalg fra 2021 og frem.

Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2021 (2021 PL)	2022 (2022 PL)	2023 (2022 PL)	2024 (2022 PL)	2025 og frem
Budget til foranstaltninger fra Børn- og Ungeforvaltningen	Service	Børn- og Ungeudvalget	-85.618.594	-147.420.748	-144.408.949	-144.141.544	-144.141.544
Budget til foranstaltninger til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen	Service	Beskæftigelses- og Socialudvalget	85.618.594	147.420.748	144.408.949	144.141.544	144.141.544
<b>I alt</b>			<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Tabellen herunder viser det budget der flyttes på styringsområdet særlige driftsområder mellem de to udvalg fra 2021 og frem.

Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2021 (2021 PL)	2022 (2022 PL)	2023 (2022 PL)	2024 (2022 PL)	2025 og frem (2022 PL)
Budget til kontante ydelser fra Børn- og Ungeforvaltningen	Særlige driftsområder	Børn- og Ungeudvalget	-3.364.646	-5.850.910	-5.839.919	-5.828.928	-5.828.928
Budget til kontante ydelser til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen	Særlige driftsområder	Beskæftigelses- og Socialudvalget	3.364.646	5.850.910	5.839.919	5.828.928	5.828.928
<b>I alt</b>			<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 3: Beretning om magtanvendelser på voksenområdet 2020**

27.66.08-G01-1-20

### **Resume**

Byrådet skal have mulighed for at følge udviklingen af og karakteren af magtanvendelser over for de borgere over 18 år, som byrådet har ansvaret for. Derfor forelægger forvaltningen én gang årligt en samlet beretning om magtanvendelser på voksenområdet for byrådet. Beretningen omhandler både Odense-borgere i egne tilbud og Odense-borgere visiteret til tilbud i en anden kommune. Der er ikke tilsvarende krav om årlige beretninger af magtanvendelser på børne- og ungeområdet.

Reglerne i serviceloven giver personalet i kommunale og private tilbud mulighed for at bruge magtanvendelse over for borgere med betydelig og varig nedsat psykisk funktionsevne i bestemte og nøje definerede situationer. Derudover giver straffelovens regler om nødværge og nødret mulighed for i ekstraordinære situationer at anvende magt for at afværge truende skader.

Der er indberettet 24 magtanvendelser på Beskæftigelses- og Socialforvaltningens voksenområde i 2020. I 2019 var antallet fire. I forbindelse med det nye snit med Ældre- og Handicapforvaltningen har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen fået overført en lille gruppe af borgere med betydeligt nedsat funktionsevne. 16 af indberetningerne er fordelt på få borgere fra denne borgergruppe.

Forvaltningen har vurderet, at 19 af magtanvendelserne er tilladte, mens der ikke har været lovhjemmel til de sidste fem. Forvaltningen har fulgt op på magtanvendelserne i henhold til nedskrevne procedurer.

Udsatterådet og Handicaprådets høringssvar er vedlagt sagen som bilag.

### **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender beretningen om magtanvendelser for 2020.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

### **Sagsfremstilling**

Baggrund

Der kan være situationer, hvor borgere med nedsatte psykiske funktionsevner ikke kan tage vare på egne interesser. I sådanne tilfælde kan personalet i kommunale og private tilbud være nødt til at gennemtvinge handlinger imod den enkelte

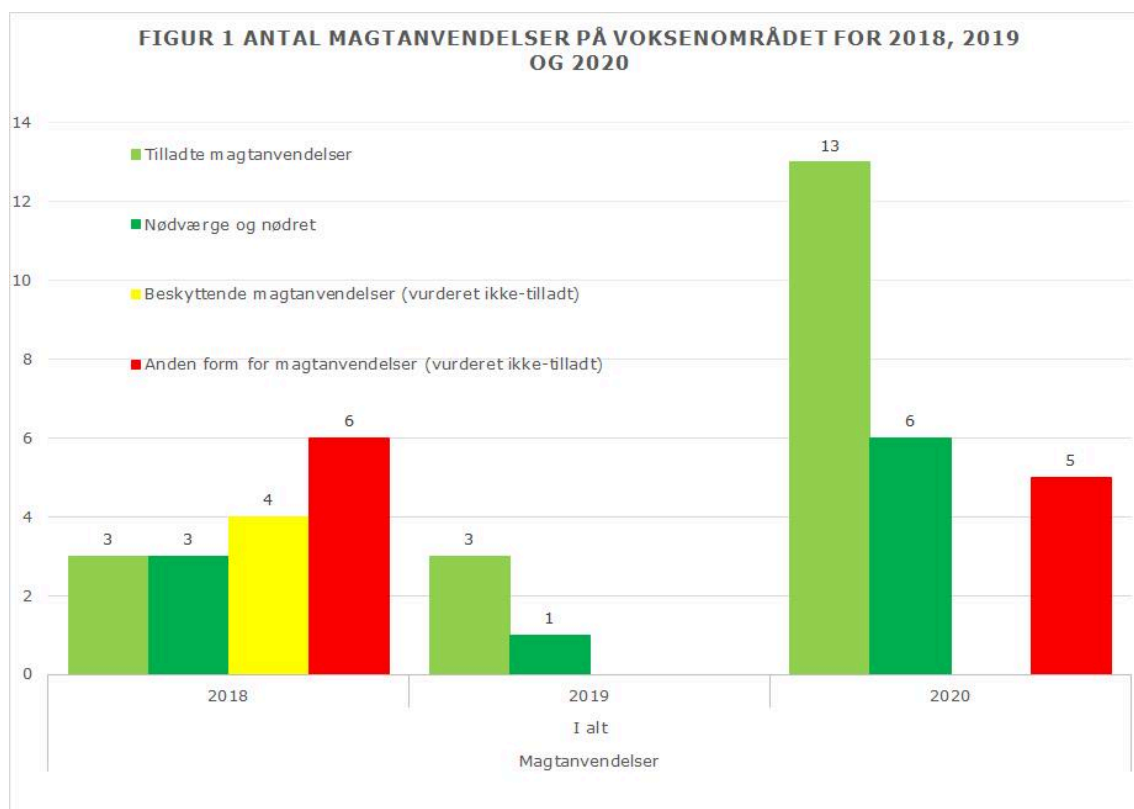
borgers vilje. Det er magtanvendelse, når en borger ikke frivilligt medvirker eller ikke er i stand til at medvirke til en foranstaltning.

Bilag 1 beskriver bestemmelserne for tilladte magtanvendelser, herunder nødværge/nødret, hvem der er omfattet og undtaget for reglerne af magtanvendelse samt hvem der må udøve magtanvendelse.

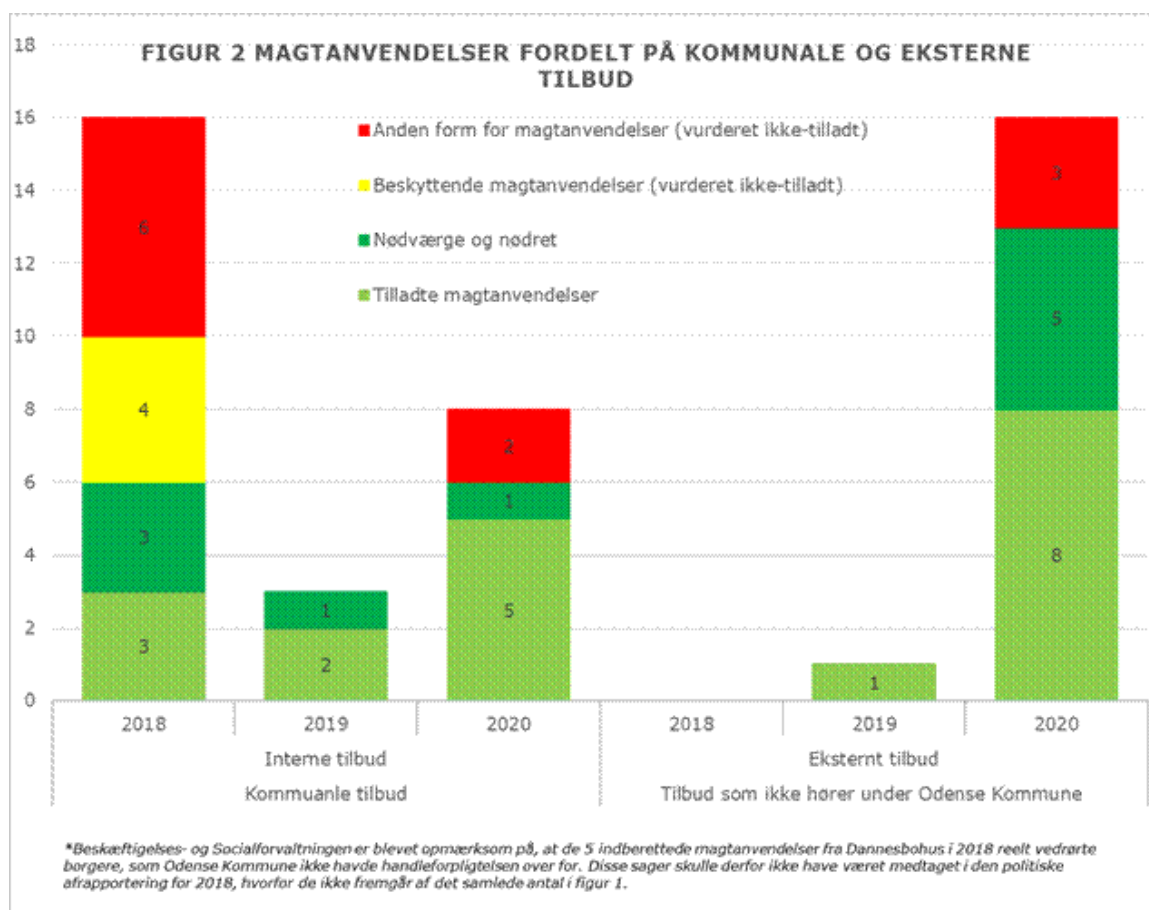
Siden 2018 har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen haft et skærpet fokus på reglerne for magtanvendelse og kravet til indberetning. I denne sammenhæng er der udarbejdet en ny procedure for indberetning, registrering og afrapportering af magtanvendelser.

#### Magtanvendelser foretaget overfor borgere under Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i 2020

I 2020 er der indberettet 24 magtanvendelser overfor borgere over 18 år under Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. For at kunne følge udviklingen i både antallet og karakteren af de indberettede magtanvendelser (over for en Odenseborger), består figur 1 af tal fra 2018, 2019 og 2020. Forvaltningen har vurderet at 19 af magtanvendelser i 2020 er tilladte, mens fem er vurderet til at være ikke-tilladte.



Figur 2 viser, hvordan de forskellige typer af magtanvendelser er fordelt på henholdsvis kommunale og eksterne tilbud. 16 af magtanvendelserne er foretaget på eksterne tilbud.



Bilag 2 uddyber de 24 indberettede magtanvendelser, herunder en beskrivelse af de situationer, hvor både de tilladte og ikke-tilladte magtanvendelser har fundet sted.

### Årsag til stigning

Forvaltningen vurderer, at årsagen til den væsentlige stigning fra 2019 til 2020 blandt andet er, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i forbindelse med det nye snit med Ældre- og Handicapforvaltningen har fået overført en mindre gruppe borgere med betydelig nedsat funktionsevne. Det er en borgergruppe, hvor personalet oftere vurderer, at der er et behov for at foretage magtanvendelser for at forhindre skader mod borgeren selv, andre eller på indbo og andre værdier. 16 af indberetningerne vedrører få personer fra denne borgergruppe.

### Om de fem ikke-tilladte magtanvendelser

Som det fremgår af figur 1, har forvaltningen kategoriseret fem af de indberettede magtanvendelser i 2020 som "ikke-tilladte" magtanvendelser. Det lukkede bilag 2 gennemgår de fem situationer og hvilke handlinger, det har ført til i forvaltningen.

### Mørketal

Forvaltningen vurderer, at der fortsat kan være et betydeligt mørketal forbundet med magtanvendelser foretaget på eksterne tilbud. Forvaltningen har derfor fortsat fokus på at sikre, at også de eksterne tilbud kender reglerne om magtanvendelser samt procedurer og krav til den efterfølgende indberetning.

Høring hos relevante råd

Rådet for socialt udsatte og Handicaprådet har fået beretningen forelagt til høring. Begge råd tager beretningen til efterretning og kvitterer for beretningens faglighed og omhyggelighed.

Rådet for socialt udsatte hæfter sig ved stigningen i antal magtanvendelser og at fem af magtanvendelserne er ikke-tilladte. Rådet bemærker dog, at forvaltningens opfølgning på magtanvendelserne er et udtryk for agtpågivenhed og god forvaltningsskik. Rådet udtrykker sin fulde støtte og tillid til såvel personale som forvaltning.

Handicaprådet undrer sig over, at der stadigvæk er udfordringer med indberetninger og opfølgninger på de eksterne tilbud, hvilket også var en omtalt problematik i beretningen for 2019.

Til dette bemærker forvaltningen, at der desværre altid vil være et mørketal, og at det forventes at være en tilbagevendende udfordring at få indberetninger ind særligt fra eksterne. Forvaltningen vil derfor have et fortsat fokus på denne problematik.

Rådenes høringssvar fremgår af bilag 3.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunes kassebeholdning.

## **Bilag**

Bilag 1 Bestemmelser for magtanvendelse, nødværge og nødret

Bilag 3 Høringssvar samlet

## **Punkt 4: Godkendelse af samarbejde med frivillig social forening i profilprojekt 2021 på frivillighedsområdet**

00.15.00-G01-1-21

### **Resume**

Byrådet blev med Budgetforlig 2020 enige om at styrke frivillighedsindsatsen på velfærdsområdet og øge antallet af frivillige i Odense Kommune. Økonomiudvalget har besluttet, at forvaltningerne i perioden skal udvikle en række markante profilprojekter, der sigter mod at understøtte ambitionerne.

Beskæftigelses- og Socialudvalget indstillede på møde den 2. februar 2021 "Flere frivillige skal bidrage til at reducere ulighed i sundhed" som profilprojekt i 2021 til godkendelse i byrådet. På møde den 3. marts 2021 besluttede byrådet, at de respektive udvalg får sagen til endelig godkendelse, når de frivillige foreninger der skal drive projekterne er fundet. Med baggrund heri forelægger forvaltningen nu en forening til godkendelse hos udvalget.

Forvaltningen foreslår et samarbejde med foreningen Social Sundhed Odense. Foreningen har de rette erfaringer og vil gerne bidrage til profilprojektet. Anbefalingen sker på baggrund af en markedsafdækning.

Forvaltningen vil efter udvalgets godkendelse indgå en tilkudsaftale på 0,4 mio. kr. med Social Sundhed Odense.

### **Effekt**

Flere odenseanere i job og på vej til job

Ved at frivillige hjælper socialt udsatte borgere og psykisk sårbare borgere med at navigere i sundhedsvæsenet bliver sundhedsudfordringer, der forhindrer borgerne i at komme i beskæftigelse, nedbrudt.

Et sundere Odense

Ved at frivillige hjælper de socialt udsatte og sårbare borgere med at navigere i sundhedsvæsenet får borgerne en bedre forudsætning for at blive sundere.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forvaltningen indgår en tilkudsaftale med Social Sundhed Odense om profilprojekt "Flere frivillige skal bidrage til at reducere ulighed i sundhed" i 2021.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

### **Sagsfremstilling**

Profilprojekter er projekter, der skal understøtte nye samspil mellem frivillige foreninger og den nære velfærd i Odense Kommune. Det gøres ved at koble foreningernes frivillige arbejde og velfærdsområdet sådan, at projekterne fremmer

mere frivillighed i Odense. Det bærende princip for alle profilprojekter er, at frivillige foreninger i videst muligt omfang skal drive profilprojekterne. Fra 2020 til 2022 igangsætter hver forvaltning årligt profilprojekter.

## Profilprojekter 2021 i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

I 2021 har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen to profilprojekter. Det ene er en fortsættelse af profilprojektet om negativ social kontrol fra 2020, hvor der allerede er indgået en tilskudsftale med foreningen Søstre mod Vold og Kontrol. På møde den 20. januar 2021 besluttede byrådet at forlænge profilprojektet som en del af det samlede arbejde med at reducere negativ social kontrol.

Det andet profilprojekt, som denne sag omhandler, har titlen Flere frivillige skal bidrage til at reducere ulighed i sundhed.

I profilprojektet skal forvaltningen samarbejde med en frivillig social forening, hvor frivillige brobyggere skal hjælpe psykisk sårbare og socialt udsatte unge mellem 15-30 år med at navigere i og gøre brug af sundhedsvæsenet. De frivillige skal tilbyde konkret hjælp i kontakten med sundhedsvæsenet (dvs. den primære og sekundære sundhedssektor). Det er fx i form af ledsagelse til psykiatrisk behandling og lægeaftaler, finde kontaktoplysninger, vejledning, bisidning og at forstå breve. Indsatsen bidrager til, at målgruppens udfordringer med at bruge sundhedsvæsenet bliver mindre, så de kommer tættere på job og uddannelse, og at den sociale ulighed i sundhed bliver mindsket. Profilprojektet vil have fokus på rekruttering af frivillige, synlighed og et godt samarbejde mellem foreningen og forvaltningen.

Uddybende beskrivelse af profilprojektet er vedlagt i bilag.

## Udvælgelse af frivillig forening

Forvaltningen har foretaget en markedsafdækning for at identificere mulige samarbejdsforeninger. Markedsafdækningen har identificeret Social Sundhed Odense, som den eneste lokalt forankrede forening, der har erfaring med at bidrage til at reducere den sociale ulighed i sundhed. Det sker ved, at frivillige med håndholdt støtte hjælper sårbare og udsatte borgere med at anvende mulighederne i sundhedsvæsenet. Forvaltningen vurderer, at det er en styrke, at foreningens frivillige er sundhedsfaglige studerende med en særlig viden. Gennem det frivillige arbejde opnår de en erfaring, de senere kan bruge i deres arbejde som fremtidens sundhedsprofessionelle. Foreningen har i forvejen et godt samarbejde med forvaltningen om henvisning af borgere og sparring om sundhedsvæsenet. Social Sundhed Odense har eksisteret siden ultimo 2019 og har i dag ca. 20 frivillige. Foreningen og forvaltningen vurderer, at der over tid er potentiale for et frivilligkorps på ca. 60 frivillige.

Forvaltningen har været i dialog med Social Sundhed Odense, der gerne vil indlede et samarbejde om profilprojektet. Efter udvalgets godkendelse vil forvaltningen fortsætte dialogen med henblik på at indgå en tilskudsftale, der fastsætter rammen for projektets konkrete aktiviteter såvel som specifikke måltal.

## Økonomi

I forbindelse med byrådets godkendelse af profilprojekter for øget frivillighed 2021 den 3. marts 2021 er der overført finansiering på 0,4 mio. kr. fra Økonomiudvalget til Beskæftigelses- og Socialudvalget til dette profilprojekt. Sagen har derfor ingen økonomiske konsekvenser for kommunen, herunder kommunens kassebeholdning.

Forvaltningen skal selv prioritere ressourcer til at understøtte og brobygge med de frivillige foreninger i profilprojektet, hvilket finansieres inden for forvaltningens eksisterende budgetrammer.

## Bilag

Bilag 1 Rammebeskrivelse for profilprojektet BSF 2021

# **Punkt 5: Drøftelse af leverandørstrategi for det specialiserede socialområde i Odense Kommune**

88.20.00-Ø54-1-21

## **Resume**

Denne sag handler om en leverandørstrategi for det specialiserede socialområde i Odense Kommune.

Odense Kommune har de seneste år oplevet et øget pres på det specialiserede socialområde, hvilket har udfordret økonomien. Med udgangspunkt i anbefalinger fra Rambøll, BDO og Socialstyrelsens Task Force har Økonomiudvalget besluttet en plan for at imødekomme udfordringerne på det specialiserede socialområde i Odense Kommune. Udarbejdelsen af en leverandørstrategi er en del af planen, som forventes at komme til beslutning i byrådet i juni 2021.

Anbefalingerne favner bredt og de indsatser, som forvaltningerne arbejder med for at opfylde anbefalingerne, betyder forskellige grader af inddragelse fra relevante interessenter. Udarbejdelsen af ungestrategien fordrer eksempelvis inddragelse af bl.a. forældre, medarbejdere og ledere, mens leverandørstrategien er mere styringsbaseret og derfor ikke fordrer samme grad af inddragelse.

Formålet med leverandørstrategien er at styrke mulighederne for sammenhæng mellem indsatser og samtidig sikre optimal anvendelse af ressourcerne. Strategien skal også være med til at skabe vilkår der gør, at Odense Kommune bedre kan imødekomme borgernes behov. Og så skal strategien bidrage til at skabe en koordineret tilgang mellem Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen, så Odense Kommune arbejder ud fra en fælles og forpligtende tilgang som leverandør af indsatser til borgerne.

Sagen behandles i Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalget og vil være ledsaget af et oplæg.

Leverandørstrategi samt høringssvar fra Udsatteråd og Handicapråd er vedlagt som bilag.

## **INDSTILLING**

Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg at drøfte leverandørstrategi for det specialiserede socialområde i Odense Kommune som vedlagt i bilaget.

## **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

## **Sagsfremstilling**

Leverandørstrategien opstiller fire pejlemærker for det tværgående arbejde på det specialiserede socialområde. De fire pejlemærker definerer Odense Kommunes fælles udgangspunkt og sætter rammer for samspillet mellem

leverandørorganisationen og borgernes behov. Pejlemærkerne - i ikke-prioriteret rækkefølge - er: faglighed, effekt, nærhed og økonomi.

## Faglighed

Faglighed er en grundsten, når vi arbejder med tilbud til borgerne. Faglighed er ikke alene en forudsætning for at vi lykkes med bestillingen og udførelsen af opgaven men også i høj grad for at opnå en høj effekt. Borgerne skal møde en kvalificeret myndighedsindsats såvel som et dygtigt og meningsgivende, fagligt tilbud. Derfor vil vi løbende udvikle faglighed i vores tilbud med fokus på effekt, så vi altid tilbyder det rette tilbud til borgerne.

### Ambition:

- Vi vil specialisere os i det omfang, at det gavner borgerne.
- Vi vil oprette tilbud til borgerne med fokus på alle specialiseringsniveauer, når målgruppen når en vis volumen.
- Vi vil arbejde ud fra vidensbaserede metoder.

## Effekt

I Odense Kommune har vi effekt i fokus, fordi vi er optaget af, at det vi gør medvirker til at skabe positive forandringer for borgerne. Vi forstår effekt som den udvikling, borgerne får ud af tilbuddene, og vi vurderer tilbud ud fra effekt. Vi ser på udvikling som omdrejningspunktet for tilbuddet til borgerne. Udvikling kan forstås forskelligt alt efter borgernes situationer og behov, men samarbejdet om og med borgerne tager altid udgangspunkt i de konkrete mål, der er opsat i den enkeltes handleplan. Dette sikrer fælles retning fra start og gennemsigthed for borgerne.

### Ambition:

- Vi vil have særligt fokus på individuel opfølgning på borgernes udvikling.
- Vi har skærpet fokus på, at alle leverandører måler effekt og er gode til at beskrive progression.
- Vi følger op på, om tilbuddene skaber den effekt, vi gerne vil give borgerne - og som efterspørges af borgerne i Odense Kommune.

## Nærhed

Nærhed sikrer sammenhæng i borgernes hverdagsliv og styrker samarbejdet mellem det private og professionelle netværk. Nærhedsprincippet har længe været fundamentalt på grund af rammeaftalerne for det specialiserede socialområde. Som kommune bidrager vi til sammenhæng i og mellem tilbuddene og borgernes nære relationer ved at fokusere på nærhed. Det betyder, at vi foretrækker at kunne give borgerne et tilbud, som er tæt på deres vante liv. Allerhelst i Odense Kommune. Hvis dette ikke er muligt, vægtes nærhedsprincippet fortsat højt i eksterne tilbud. Nogle gange kan en del af den faglige indsats dog være, at borgeren flytter fra sit vante miljø.

### Ambition:

- Hvis det giver mening, vil vi altid give borgerne et tilbud i Odense Kommune. Derfor vil vi systematisk afdække mulighederne for et tilbud internt i kommunen.
- Som en stor kommune vil vi sikre et helhedsperspektiv i sammenhængen mellem borger og tilbud.
- Vi vil løbende holde øje med, at vi med tilbudsviften i Odense Kommune har de nødvendige tilbud tæt på.

- Vi sætter initiativer i gang, der udvikler tilbudsviften i Odense Kommune. Dette sker for hele tiden at kunne imødekomme borgernes aktuelle behov.

## Økonomi

Odense Kommune har en forpligtelse til at forvalte de økonomiske ressourcer bedst muligt med udgangspunkt i borgernes behov. Samtidig skal vi også give borgerne de tilbud, som de efterspørger. Derfor har vi altid et ansvar for at sikre, at de investeringer, der foretages, gavner effekten for borgerne og forvaltningen af borgernes penge. Vi følger løbende udviklingen i målgruppernes behov, så vi har mulighed for at justere tilbudsviften med udgangspunkt i en økonomisk bæredygtig investering.

### Ambition:

- Vi vil løbende afdække muligheder for etablering af nye og økonomisk bæredygtige tilbud.
- Vi vil kigge på muligheden for hjemtagelser, der hvor det giver mening fagligt og økonomisk.
- Vi vil blive bedre og mere professionelle indkøbere.

## Baggrund

I efteråret 2020 behandlede fagudvalgene, Økonomiudvalget og byrådet anbefalingerne fra de rapporter, der var bestilt som følge af udfordringerne på det specialiserede socialområde. Anbefalingerne fra Rambøll, BDO og Socialstyrelsens Task Force danner grundlaget for den plan, der er lagt for det specialiserede socialområde i Odense Kommune.

Baggrunden for leverandørstrategien er Rambølls anbefaling om en intern og tværgående leverandørorganisation. I følge Rambøll er "formålet med at etablere en tværgående leveranceorganisation at styrke muligheden for sammenhæng i indsatser i forbindelse med overgange samt at øge optimal ressourceanvendelse i tilrettelæggelse af indsatser".

Leverandørstrategien skal ses i sammenhæng med rammeaftalen for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. Det betyder, at Odense Kommune vil fortsætte samarbejdet med kommunerne i Region Syddanmark om at sikre og koordinere, at der er de nødvendige tilbud på tværs af kommunegrænserne.

Leverandørstrategien følges op af en implementeringsplan som skal sikre, at strategien realiseres, og at der sker en koordineret tilgang til opfølgning på tværs af de tre forvaltninger. Implementeringsplanen vil blandt andet indeholde handlinger relateret til tilbudsviften, kontrakter med eksterne leverandører mv. Planen kommer til politisk behandling i andet halvår 2021.

Leverandørstrategien er udarbejdet af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen med input fra Handicaprådet.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Leverandørstrategien skal bidrage til opfylde det økonomiske potentiale for det specialiserede socialområde.

## **Bilag**

Leverandørstrategi

Handicaprådets høringssvar

Udsatterådets høringssvar

## Punkt 6: Økonomiopfølgning pr. 1. april 2021

00.30.00-S00-48-20

### Resume

Dette er den første af 3 orienteringer om økonomien for Service og Særlige driftsområder. Denne opfølgning vil blive fulgt op af en Effekt- og Økonomiopfølgning for 1. halvår og en Effekt- og Økonomiopfølgning for 2. halvår. Den første opfølgning er en orienteringssag til udvalget.

Vurderingen af den samlede økonomi så tidligt i regnskabsåret indeholder et væsentligt usikkerhedselement.

### Status på Service

Forvaltningen forventer et samlet mindreforbrug på 9,9 mio. kr. under styringsområdet service ekskl. projekter med ekstern finansiering.

Den samlede regnskabsforventning til 2021 er afbildet i nedenstående tabel fordelt på fagområder. Årsagsforklaringer bliver udfoldet under tabellen.

1.000 kr.	Korrigeret budget 2021	Forventet Regnskab 2021	Afvigelse
<b>Service</b>			
Staben	58.708	56.940	1.768
Uddannelse 1	78.061	76.478	1.583
Uddannelse 2	206.296	207.062	-766
Job 1	51.485	51.321	164
Job 2	47.451	47.926	-475
Jobrehabilitering 1	93.696	93.696	0
Jobrehabilitering 2	43.906	43.906	0
Virksomhed	21.611	21.611	0
Ydelsen	68.851	71.019	-2.168
Fællesudgifter	168.005	158.260	9.744
<b>Service i alt ekskl. projekter med ekstern finansiering</b>	<b>838.070</b>	<b>828.220</b>	<b>9.850</b>

### FGU

Forvaltningen afholder udgifter til den forberedende grunduddannelse (FGU) under Uddannelse 1, hvor forventningen til regnskab 2021 er et mindreforbrug på 1,6 mio. kr. Mindreforbruget skyldes en forventning om et lavere elevtal på FGU end budgetteret.

Budgettet til FGU er for 2021 samt overslagsår tilpasset på baggrund af regnskabsresultatet og aktiviteten for 2020.

### Det specialiserede socialområde

Forvaltningen afholder primært udgifterne til det specialiserede socialområde under Uddannelse 2, hvor forventningen til regnskab 2021 er et merforbrug på 0,8 mio. kr. Økonomien på det specialiserede socialområde er for 2021 dermed i balance.

Økonomien på det specialiserede socialområde følges tæt med udarbejdelse af månedlige budgetopfølgninger internt i forvaltningen og kvartalsvise opfølgninger til Økonomiudvalget.

## Fællesudgifter

Under Fællesudgifter er forventningen til regnskab 2021 et mindreforbrug på 9,8 mio. kr. Mindreforbruget er sammensat af forskellige poster der blandt andet tæller:

- Lægeerklæringer - 1,4 mio. kr.
- Fleksjob - Lukket gruppe - 0,9 mio. kr.
- Tilpasning af budget til FGU - 5,7 mio. kr.

## Lægeerklæringer

Forvaltningen gennemførte i 2020 en analyse af brugen af lægeerklæringer. Analysen har sammen med en lovændring for rekvireringen af lægeerklæringer i sygedagpengesager betydet, at økonomien efter år med ubalancer er bragt i balance. Forventningen til regnskab 2021 er derfor et mindreforbrug på 1,4 mio. kr.

## Fleksjob - Lukket gruppe

Udgifterne til fleksjob under den lukkede gruppe er faldende fra regnskabsår til regnskabsår, da der ikke længere sker tilgang til ordningen. Den forventede afgang i 2021 har vist sig at være lidt højere end budgetteret, hvorfor der nu forventes et mindreforbrug til udgifterne under den lukkede gruppe på 0,9 mio. kr.

## Tilpasning af budget til FGU

Forvaltningen afsluttede regnskab 2020 med et mindreforbrug til FGU. Årsagen til mindreforbruget under FGU var et lavere elevtal end budgetteret.

Forvaltningen tilpassede i efteråret 2020 kommende års budgetter til FGU på baggrund af elevtallet for 2020.

Budgettet til FGU blev som følge heraf reduceret med 5,7 mio. kr. fra 2021 og frem.

## Status på Særlige driftsområder

Området viser samlet set positive tendenser.

Udgiftsskønnet på de særlige driftsområder er reduceret med 213,1 mio. kr. siden budgetlægningen i sommeren 2020.

Særlige driftsområder uden overførselsadgang

1.000 kr. netto

	Korrigeret budget	Forventet regnskab	Mer-/ mindre-forbrug	Økonomi
	2021	2021	2021	
<b>Budgetgaranterede områder og øvrige overførsler</b>				
Kontanthjælp og uddannelseshjælp	594.911	533.416	61.495	●
Kontantydelse	0	-1.950	1.950	●
Revalideringsydelse	20.246	16.993	3.253	●
Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse	38.356	36.190	2.166	●
Integrationsprogrammet - indsatser og tilskud	4.514	2.730	1.784	●
Sygedagpenge	284.812	314.191	-29.379	●
Jobklaringsforløb - ydelse	121.592	108.778	12.814	●
Ledighedsydelse	119.964	108.569	11.395	●
Fleksjob inkl. skånejob	297.462	309.894	-12.432	●
Ressourceforløb - ydelse	110.415	104.171	6.244	●
Førtidspension	1.229.925	1.189.246	40.679	●
Seniorpension	39.126	54.763	-15.637	●
Seniorjob	12.051	7.744	4.307	●
Beskæftigelsesindsatser	201.776	200.458	1.318	●
EGU/FGU	15.951	12.803	3.148	●
Boligsikring/ -ydelse	238.640	243.388	-4.748	●
Personlig tillæg/helbredstillæg	16.882	15.272	1.610	●
Enkeltydelse	3.743	4.099	-356	●
Handicapkompenserende ydelser	818	726	93	●
A-dagpenge, kommunens medfinansiering	678.643	555.081	123.562	●
Løntilskud (A-dagpenge)	7.418	7.543	-125	●
<b>Samlet</b>	<b>4.037.248</b>	<b>3.824.106</b>	<b>213.142</b>	
<b>Projekter med hel eller delvis eksternt finansiering (ikke del af reservationspuljerne)</b>	<b>-9.356</b>	<b>3.072</b>	<b>-12.428</b>	

-/+ = merforbrug/mindreforbrug

Anm.:

Budget på 17,5 mio. kr. til Personlig assistance / hjælpemidler er i 2021 flyttet fra Forsikrede ledige til Beskæftigelsesindsatser.

De positive forventninger skal ses i lyset af, at budgettet blev lagt på et tidspunkt med stor usikkerhed om COVID-19's påvirkning af ledigheden. Ledigheden var steget kraftigt på det tidspunkt. De dystre udsigter afspejledes også i økonomiaftalen mellem regeringen og KL, hvor kommunerne blev kraftigt kompenseret for udsigten til stigende udgifter. Ledigheden faldt derefter hurtigere end ventet, og KL har siden pointeret, at aftaleniveauet var for højt.

På den baggrund skønnes der derfor ved denne opfølgning store mindreforbrug på især de konjunkturfølsomme områder som a-dagpenge og kontanthjælp. Men der må også forventes en stor negativ midtvejsregulering til sommer.

Ved budgetvedtagelsen for 2021 var reservationspuljen på -27,1 mio. kr., men det er endnu for tidligt at give et skøn på puljens størrelse ved årets udgang før midtvejsreguleringen kendes.

De væsentligste budgetafvigelser på udgiftsområderne er berørt nedenfor:

Især på a-dagpenge forventes et stort mindreforbrug på 123,6 mio. kr. Her skyldes mindreforbruget dels – som indikeret ovenfor - at der er budgetteret med langt flere ledige end der forventes nu, dels at den udmeldte slutregulering af beskæftigelsestilskuddet for 2020 på 73 mio. kr. var ikke kendt i sommeren 2020.

På kontant- og uddannelseshjælp forventes mindreforbrug på 61,5 mio. kr. som følge af den lavere ledighed.

På beskæftigelsesindsatser foretages en specifik opfølgning i den kommende økonomiopfølgning for første halvår 2021. Her må umiddelbart forventes et større mindreforbrug end det nuværende kendte på 1,3 mio. kr., da det nuværende skøn over udgifterne omfatter et højere antal ledige end det nuværende.

Modsat forventes stigende udgifter til sygedagpenge med 29,4 mio. kr. Dels er flere ledige og selvstændige sygemeldt, dels er retten til sygedagpenge under COVID-19 yderligere forlænget flere gange. Forlængelserne betyder, at ingen sygedagpengemodtagere nu overgår til jobafklaringsforløb indtil den 1. maj 2021. Derfor forventes også mindreforbrug på 14,4 mio. kr. til jobafklaringsforløb.

På førtidspension forventes mindreforbrug på 40,7 mio. kr., da der kan konstateres færre førtidspensionister på både den nye og de gamle ordninger. Mindreforbruget modsvares delvist af et merforbrug på seniorpension på 15,6 mio. kr., da det forventede antal seniorpensionister er større end budgetteret. Der er fortsat ikke meget dataunderstøttelse af mængderne på området, så forventningen bygger på en overordnet sammentælling af borgere på seniorpension i januar og februar samt den første bogføring fra Ydelses Refusion (YR).

## **Punkt 7: Orientering om årsrapport på flygtningeområdet**

15.20.00-A00-18-17

### **Resume**

Odense Kommune modtog i en periode fra 2015-2017 et væsentlig antal flygtninge og indvandrere. Siden da har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen samt Børn- og Ungeforvaltningen løbende givet en afrapportering om udviklingen på flygtningeområdet på Byrådssitet og kommunens hjemmeside. De sidste år er flygtningestrømmen blevet mindre, men Odense Kommune følger fortsat situationen tæt. De tidligere kvartalsrapporter er dog erstattet af en årsrapport, der beskriver udviklingen på området. I det vedlagte bilag til denne sag fremgår årsrapporten for 2020 på flygtningeområdet. Rapporten kommer på Byrådssitet og kommunens hjemmeside efter orientering af udvalget på dagens møde.

### **Bilag**

Status på flygtningeområdet 2020

## **Punkt 8: Aktuelle sager**

00.22.04-G01-77-20

### **Resume**

Mundtlig orientering:

- De beskæftigelsespolitiske mål for 2022. (Bilag vedhæftet)

### **Bilag**

Brev til kommuner og jobcentre

## **Punkt 9: Initiativretsforslag fra byrådsgruppe Ø: Tilbagetrækning af udbud af Danskuddannelse**

54.15.00-G01-3-21

### **Initiativretsforslag**

Med henvisning til forretningsordenens § 2 stk. 2 i Beskæftigelses- og Socialudvalgets forretningsorden har byrådsgruppe Ø fremsendt nedenstående initiativretsforslag.

Danskuddannelse til nyankomne voksne udlændinge er sendt i udbud ved en fejl uden den nødvendige godkendelse fra Beskæftigelses- og Socialudvalget. Udvalget blev orienteret om fejlen på mødet 23.3.2021. Orientering er vedlagt sagen som bilag.

Det er en beklagelig fejl, som Enhedslisten mener, skal rettes op på. Enhedslisten mener, at dette skal gøres om, således at Beskæftigelses- og Socialudvalget, i overensstemmelse med den vedtagne kompetencefordelingsplan, får mulighed for at drøfte og tage stilling til, om Danskuddannelsen skal sendes i udbud eller ej, og i positivt fald, hvilke rammer og vilkår et sådant udbud skal have, herunder om der skal stilles krav om virksomhedsoverdragelse af medarbejdere i udbuddet, dvs. krav om, at den nye leverandør ansætter hovedparten af den tidligere leverandørs medarbejdere.

For at tage stilling til, om Danskuddannelsen skal i udbud eller ej, er der behov for at undersøge fordele og evt. ulemper ved, at kommunen selv overtager opgaven med Danskuddannelse, og at der udregnes, hvor meget hjemtagelsen af opgaven vil koste. Her kan man bl.a. hente erfaringer fra kommuner, hvor Danskundervisning foregår i kommunal regi f.eks. Næstved, Kalundborg og Frederikshavn.

### **Indstilling fra forslagsstiller**

Byrådsgruppe Ø indstiller, at udvalget beslutter, at udbuddet af Danskuddannelse trækkes tilbage (annulleres) og at der forberedes en sag til beslutning om det i udvalget. Sagen skal indeholde information om fordele og evt. ulemper ved, at kommunen selv står for opgaven, og hvor meget det i så fald vil koste. I tilfælde af beslutning om udbud, skal udvalget godkende rammer og vilkår, herunder, om der skal stilles krav om virksomhedsoverdragelse af medarbejdere.

### **Forvaltningens belysning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget har ikke tidligere behandlet en sag om annullering af udbud af Danskuddannelse.

Annullering af danskuddannelsesudbuddet ligger under Beskæftigelses- og Socialudvalgets kompetence.

Hvis udvalget beslutter at annullere udbudsprocessen, skal de berørte parter (tilbudsgiver og kommuner som deltager i udbudsprocessen) underrettes om beslutningen. Underretningen skal angive en begrundelse for, hvorfor udbudsproceduren er annulleret og afspejle de forhold, der har været bestemmende for annulleringen, ligesom begrundelsen for annullering af udbuddet skal være saglig. Hvis begrundelsen ikke er saglig, kan tilbudsgiverne klage og kræve erstatning. Ordregiver indrømmes sædvanligvis et relativt vidt skøn i vurderingen af, hvorvidt der er saglig grund til at annullere.

Forvaltningen vurderer det i indstillingen fremsatte forslag om indarbejdelse af krav om virksomhedsoverdragelse i udbuddet som saglig grund til at annullere udbuddet.

I tilfælde af at udbuddet annulleres, og der skal indledes et nyt udbud, vil forvaltningen kunne ændre i vilkårene for udbuddet, fx kan forvaltningen stille krav om virksomhedsoverdragelse.

Kommunen er lovgivningsmæssigt forpligtet til at tilbyde danskuddannelse til nyankomne udlændinge, der er fyldt 18 år, og som har enten:

- opholdstilladelse eller fast, lovligt ophold i Danmark og bopæl i kommunen
- fast ophold i medfør af EU-reglerne om fx ophævelse af indrejse- og opholdsbegrænsninger i forbindelse med arbejdskraftens frie bevægelighed m.v. og har bopæl i kommunen

Den nuværende kontrakt med Dansk Flygtningehjælp udløber pr. 31. december 2021. Forvaltningen vurderer, at en forlængelse af den nuværende kontrakt med Dansk Flygtningehjælp vil være problematisk og i praksis næppe mulig. Dette grundet to ting:

1. Dansk flygtningehjælp har meddelt, at de indstiller deres aktiviteter på danskuddannelsesområdet ved udgangen af 2021 når de sidste kontrakter de har med kommunerne udløber.
2. Da den nuværende aftale med Dansk Flygtningehjælp udløber pr. 31. december 2021 og kontrakten ikke indeholder yderligere forlængelsesmuligheder, vil der skulle laves en vurdering af udbudspligten af en eventuel forlængelse. Tærskelværdien på området er på 5,5 millioner og opgavens størrelse vil bevirke, at selv korte forlængelse vil komme over tærskelværdien.

Hvis udbuddet annulleres, vil Odense Kommune derfor – for at overholde sin pligt til at tilbyde danskuddannelse – skulle sikre, at opgaven på anden vis kan løftes fra den 1. januar 2022. Dette kan ske enten ved et nyt udbud eller ved at hjemtage opgaven. I begge tilfælde vil det dog næppe være muligt at have et nyt danskuddannelsesstilbud klar pr. 1. januar 2022, jf. nedenfor.

#### Ny udbudsproces

Ifølge reglerne i Udbudsloven har Odense Kommune frihed til at tilrettelægge proceduren/fremgangsmåden for det enkelte udbud. Proceduren skal dog udarbejdes i overensstemmelse med de grundlæggende principper om gennemsigtighed og ligebehandling. Det er derfor et krav, at kommunen offentliggør, hvilken fremgangsmåde der anvendes, samt kriterierne for tildeling.

Udbud og Kontrakt styring i Bormesterforvaltningen vurderer, at hvis det nuværende udbud annulleres, så vil det ikke være muligt at gennemføre et nyt udbud med kontraktstart den 1. januar 2022 med en tilstrækkelig og hensigtsmæssig implementeringsperiode for en ny leverandør. Det er vurderingen, at implementeringsperioden efter valg af leverandør vil tage mindst 6 måneder, hvilket også er den periode tilbudsgivere har givet tilsagn om vil være passende.

#### Hjemtagelse af danskuddannelse (oprettelse af sprogskole)

Danskuddannelserne kan udbydes af kommunale sprogcentre, andre offentlige uddannelsesinstitutioner eller uddannelsesinstitutioner godkendt af det offentlige, private sprogcentre og andre private udbydere, når uddannelsen tilbydes udlændinge som led i aktivering eller beskæftigelse på en privat eller offentlig virksomhed. Det er derfor muligt, at Odense kommune selv opretter en sprogskole.

Forvaltningen vurderer ikke, at det tidsmæssigt er muligt at hjemtage opgaven med danskuddannelse (oprette sprogskole), hvis denne skal være klar til opstart den 1. januar 2022. Forvaltningen vil som minimum skulle gennemføre følgende, for

at oprette og drifte egen sprogscole:

- Gennemføre en generel afdækning i forhold til krav og lovgivning i forbindelse med oprettelse af kommunal sprogscole
- Finde egnede lokaler til sprogscole
- Sikre undervisere og andet personale samt afdækning af øvrige personaleforhold
- Sikre undervisningsmaterialer, herunder evt. licenser til materiale

De øvrige fynske kommuner

Inden udbuddet blev indledt, henvendte forvaltningen sig til de øvrige fynske kommuner i forhold til om der var interesse for at deltage i danskuddannelsesudbuddet. Baggrunden for forvaltningens henvendelse til de øvrige fynske kommuner skyldes, at et generelt vigende kursistgrundlag udfordrer leverandørerne, men med et aftalegrundlag som inkluderer flere kommuner, vurderede forvaltningen, at der kunne indgås en mere favorabel aftale for alle kommuner end ved, at hver enkelt kommune selv går i udbud. Forvaltningen modtog positiv tilkendegivelse fra Svendborg, Langeland, Ærø, Kerteminde, Nordfyns, Middelfart, Faaborg-Midtfyn og Assens, som på denne baggrund er en del af danskuddannelsesudbuddet.

Forvaltningen vurderer, at de øvrige 8 kommuner, som er en del af udbuddet, vil være dårligt stillet i forhold til at kunne tilbyde den lovpligtige danskuddannelse fra den 1. januar 2022, hvis det nuværende udbud annulleres.

Ønsker udvalget at godkende indstillingen, forventer forvaltningen af kunne fremlægge en beslutningssag inden sommerferien 2021.

## Beslutning

Rådmand Brian Dybro (F) stiller følgende ændringsforslag:

"Udbudsprocessen følger den fastlagte tidsplan med den tilføjelse, at Beskæftigelses- og Socialudvalget skal godkende valg af leverandør. Det betyder, at Beskæftigelses- og Socialudvalget i forlængelse af evaluering af de indkomne tilbud og før udsendelse af endelig accept- og afslagsskrivelse får en sag til godkendelse på mødet den 15. juni 2021."

Rådmand Brian Dybro (F) og udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) stemmer for ændringsforslaget.

Udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley (A), Michael Eskamp Witek (A), Tommy Hummelose (C) og Mark Grossmann (V) stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) stemmer for indstillingen i sagen.

Rådmand Brian Dybro (F) og udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley (A), Michael Eskamp Witek (A), Tommy Hummelose (C) og Mark Grossmann (V) stemmer imod indstillingen i sagen.

Initiativretsforslaget er dermed forkastet.

Udvalgsmedlem Nazim Gürkan deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## **Bilag**

Orientering om udbud af danskuddannelse