

REFERAT Klima- og Miljøudvalget 2022-2025 d. 08-05-2024

Mødedato Onsdag d. 08. maj 2024 kl. 08:30

Mødested Ekstraordinært møde, teams

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Endelig vedtagelse af tillæg nr. 29 til spildevandsplanen - etape 2 af Tietgenbyen Nord.....	4
Novo Nordisk A/S, Tietgenbyen Nord - Vedtagelse af VVM-tilladelse.....	7

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

01.30.00-G01-4-24

Resume

Godkendelse af dagsorden til Klima- og Miljøudvalgsmødet den 8. maj 2024.

Beslutning

Klima- og Miljøudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: Endelig vedtagelse af tillæg nr. 29 til spildevandsplanen - etape 2 af Tietgenbyen Nord

09.00.00-G01-4-23

Resume

Denne sag handler om tillæg nr. 29 til Spildevandsplan 2011-2022. Tillægget er foranlediget af, at Novo Nordisk ønsker at etablere sig i Tietgenbyen Nord i den østlige del af Odense.

Med tillægget inddrages etape to af erhvervsområdet Tietgenbyen Nord i spildevandsplanen som separatkloakeret opland.

På Klima- og Miljøudvalgets møde den 6. februar 2024 blev det besluttet at offentliggøre et forslag til tillægget i otte uger, i henhold til spildevandsbekendtgørelsens bestemmelser. Under offentliggørelsen er der indkommet et hørings svar fra Banedanmark. Banedanmark anfører heri, at man ingen bemærkninger har til planforslaget.

Tillægget forelægges nu udvalget med henblik på endelig vedtagelse.

Tillægget skal ses i sammenhæng med VVM-tilladelsen for Novo Nordisk i Tietgenbyen Nord, som også behandles på indeværende udvalgs møde, samt lokalplan 4-1083 og kommuneplantillæg nr. 55, som behandles på By- og Kulturudvalget, ligeledes 8. maj 2024, med henblik på vedtagelse i byrådet.

Tillægget med tilhørende miljørapport er vedlagt dagsordenspunktet. Desuden er vedlagt en samlet sammenfattende redegørelse og hvidbog for lokal- og kommuneplan, VVM-tilladelse samt spildevandsplantillæg.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Med spildevandsplantillægget sikres det, at håndteringen af regn- og spildevand indenfor området omfattet af tillægget sker på en tidssvarende og miljømæssigt forsvarlig måde. Herved understøttes Odense-målet "En klima- og miljøvenlig storby".

Indstilling

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at tillæg nr. 29 til Spildevandsplan 2011-2022 for etape to af erhvervsområdet Tietgenbyen Nord vedtages endeligt, i henhold til spildevandsbekendtgørelsens bestemmelser.

Beslutning

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Tillægget til spildevandsplanen omfatter etape to af erhvervsområdet Tietgenbyen Nord. Tillægget er foranlediget af, at Novo Nordisk ønsker at etablere en ny virksomhed på en del af etape et og hele etape to af hele erhvervsområdet. Se desuden nedenstående figur 1.

Figur 1: Området som forventes solgt til Novo Nordisk, og som er omfattet af lokalplan nr. 4-1083 (turkis flade) samt de to etaper, som det samlede område "Tietgenbyen Nord" tidligere var opdelt i (rød streg, svarende til henholdsvis etape et og to). Tillæg nr. 29 til spildevandsplanen svarer til etape to.



Etape to har ikke tidligere været kloakeret og har derfor heller ikke tidligere været omfattet af spildevandsplanen som kloakopland. Med dette tillæg vil området blive udlagt som separatkloakeret. Det betyder, at VandCenter Syd skal håndtere både spildevandet og regnvandet fra området.

Et forslag til tillægget blev forelagt Klima- og Miljøudvalget den 6. februar 2024. Forslaget har efterfølgende været offentliggjort i otte uger. Under offentliggørelsen er der indkommet et høringssvar fra Banedanmark. Banedanmark skriver heri, at de har forholdt sig til tillægget til spildevandsplanen og ikke har nogen bemærkninger. Tillægget forelægges derfor nu udvalget med henblik på endelig vedtagelse.

Samtidigt med dette tillæg vil Klima- og Miljøudvalget også blive forelagt en VVM-tilladelse for Novo Nordisks kommende aktiviteter i området. Ligeledes vil en lokalplan og et tillæg til kommuneplanen gældende Novo Nordisks kommende område blive forelagt By- og Kulturudvalget den 8. maj 2024 med henblik på vedtagelse i byrådet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Tillæg nr. 29 til spildevandsplanen - endelig

Miljørapport til tillæg nr. 29 til spildevandsplan

Hvidbog med sammenfattende redegørelse.pdf

Punkt 3: Novo Nordisk A/S, Tietgenbyen Nord - Vedtagelse af VVM-tilladelse

09.40.15-P19-1-23

Resume

Denne sag handler om at gøre det muligt for Novo Nordisk A/S at etablere en ny virksomhed i Tietgenbyen Nord til at udføre delprocesser for farmaceutisk produktion.

Efter anmodning fra Novo Nordisk vedtog Klima- og Miljøudvalget den 29. august 2023, at der med en forudgående høring skulle igangsættes en frivillig VVM-proces (Vurdering af Virkningerne på Miljøet) for projektet. På baggrund af blandt andet kommentarerne fra den forudgående høring har Klima- og Miljøforvaltningen fastlagt, hvad der skal vurderes i den miljøkonsekvensrapport, der udarbejdes som led i VVM-processen. Novo Nordisk har derefter udarbejdet en miljøkonsekvensrapport for projektet for den nye virksomhed. Samtidig har Odense Kommune udarbejdet forslag til tillæg til kommuneplanen, lokalplan og tillæg til spildevandsplanen med tilhørende miljøvurderingsrapporter, ligesom der er udarbejdet et udkast til en VVM-tilladelse for projektet.

Klima- og Miljøudvalget vedtog den 6. februar 2024, at miljøkonsekvensrapporten og udkastet til VVM-tilladelse skulle offentliggøres til høring i otte uger. Samtidig blev forslag til tillæg nr. 29 til spildevandsplanen, kommuneplantillæg nr. 55 og lokalplan nr. 4-1083 med tilhørende miljøvurderingsrapporter også sendt i høring i de samme otte uger. Høringen foregik i perioden fra den 8. februar til den 5. april 2024.

Resultatet af høringen forelægges nu, med henblik på byrådets endelige vedtagelse af VVM-tilladelsen til projektet.

Effekt

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Etableringen af Novo Nordisk A/S i Tietgenbyen Nord vil have en positiv effekt på udviklingsmulighederne for erhvervslivet. Etableringen vil samtidig danne grundlag for flere arbejdspladser i Odense.

En klima- og miljøvenlig storby

Miljøvurderingen af projektet for virksomheden belyser projektets klima-, natur- og miljømæssige konsekvenser og bidrager til at begrænse konsekvenserne ved projektet.

Indstilling

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender VVM-tilladelsen for Novo Nordisk A/S aktiviteter på arealer i Tietgenbyen Nord, Odense Kommune.

Det er en forudsætning for godkendelsen, at byrådet også godkender lokalplan nr. 4-1083, kommuneplantillæg nr. 55 og tillæg nr. 29 til Spildevandsplan 2011-2022, der forelægges til godkendelse for byrådet på samme møde som dette dagsordenpunkt.

Beslutning

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

I forbindelse med køb af et område i Tietgenbyen Nord har Novo Nordisk A/S overfor Odense Kommune udtrykt ønske om at udvikle området med henblik på delprocesser for farmaceutisk produktion. For at muliggøre dette har Novo Nordisk i overensstemmelse med miljøvurderingsloven ansøgt kommunen om, at der gennemføres en fuld frivillig VVM-proces for projektet. Klima- og Miljøudvalget vedtog den 29. august 2023 at imødekomme ansøgningen, og VVM-processen blev sat i gang med en forudgående høring af offentligheden og berørte myndigheder. Parallelt med dette blev arbejdet med udarbejdelse af et nyt tillæg til kommuneplanen, en ny lokalplan og et tillæg til spildevandsplanen også sat i gang for projektområdet.

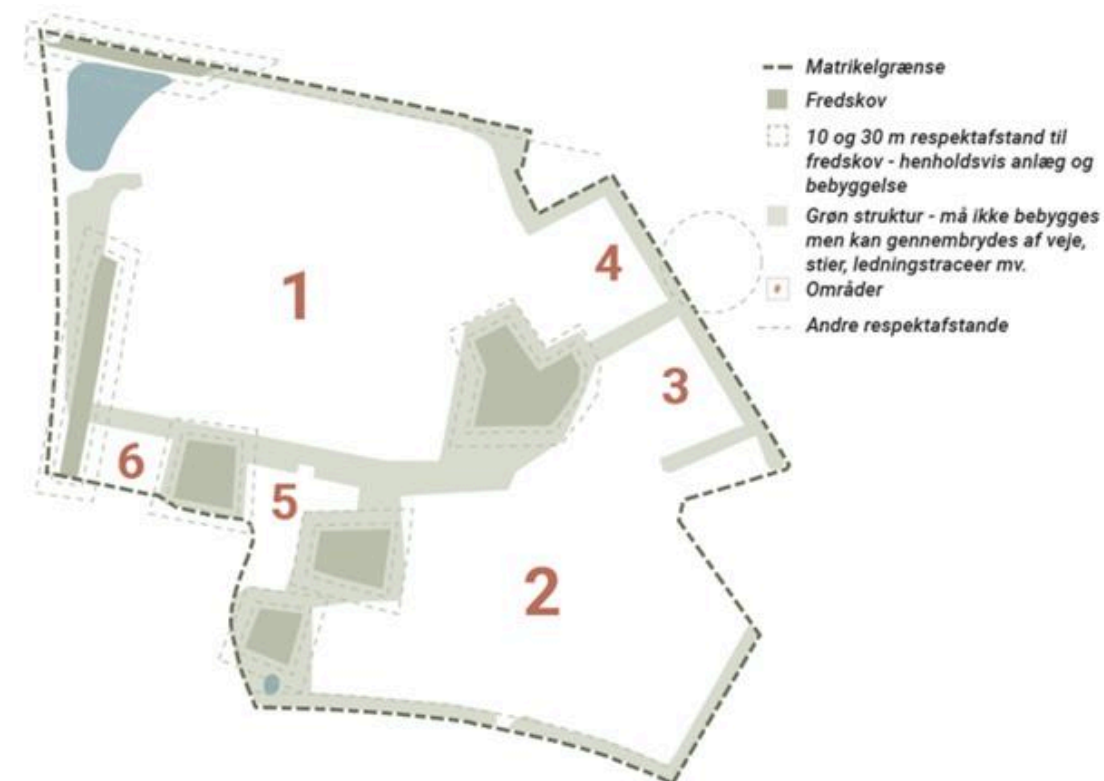
Projektet

Det nye fabriksområde planlægges med en struktur, hvor der fastlægges forskellige byggefeltet til henholdsvis produktionsfaciliteter, administrative bygninger og supportfunktioner. Den overordnede struktur er vist i Figur 1 nedenfor. Omkring og mellem byggefeltet vil der blive fastlagt grønne områder, hvor der vil være offentlig adgang. De grønne områder vil blandt andet bestå af eksisterende områder med fredskov.

Projektområdet har et areal på ca. 81 ha og udgør en del af erhvervsområdet Tietgenbyen Nord. Området ligger øst for Østre Ringvej med jernbanen mod nord, Niels Bohrs Allé og erhvervsområdet Tietgenbyen mod syd samt Fraugde-Kærby-Vej mod øst. Sydøst for projektområdet ligger landsbyen Fraugde-Kærby med en let spredt bebyggelse langs Fraugde-Kærby-Vej. Området er i dag udlagt til erhvervsområde, men er endnu ikke udviklet. Området består hovedsageligt af større markarealer, der i dag ejes af Odense Kommune og benyttes til landbrugsdrift. Der er dog også fredskov og to mindre søer omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3 i området.

Figur

1: Områdeopdeling



Den grønne struktur opdeler arealet i et område 1 mod nord og et område 2 mod syd. Områderne 1 og 2 er disponeret til produktionsfaciliteter. Område 3 er disponeret til energiforsyning. Områderne 4 og 6 er reserveret til forskellige supportfunktioner, herunder p-huse. Område 5 er disponeret til fælles funktioner som kontor og administrative bygninger.

På området forventes etableret hjælpeprocesser til Novo Nordisks egentlige farmaceutiske produktion, som foregår på andre lokaliteter. Novo Nordisks fremtidige aktiviteter på arealet kan omfatte faciliteter for samling af komponenter til penne, pakning af færdige produkter, plaststøbning af komponenter til penne, tabletproduktion eller andre lignende hjælpefunktioner for produktion af lægemidler, som fx også kunne være lagre, laboratorier og pilotaktiviteter. Faciliteterne vil blive etableret over en længere årrække, hvor der i første omgang etableres en facilitet for pakning af færdige produkter med tilhørende forsyningsystemer samt administration og øvrige supportfunktioner. Produktionsbygningerne forventes at være i drift døgnet rundt og hele året.

Såfremt alle udvidelsesscenarierne bliver realiseret, vil bygge- og anlægsarbejdet foregå i etaper over en 11-års periode indtil 2035. Selve bygge-/anlægsfasen for hver ny facilitet varer dog kun ca. to år, og der vil således kun være begrænsede perioder med større bygge-/anlægsaktiviteter. Den præcise gennemførelsesplan ligger dog endnu ikke fast.

Figur 2: Alternative udformninger af det sydlige område



Som det fremgår af figur 2, muliggør projektet forskellige udformninger af det sydlige produktionsområde, idet bygningerne i de to alternativer placeres forskelligt indenfor området.

Hidtidig proces

Som tidligere omtalt vedtog Klima- og Miljøudvalget at sætte VVM-processen for projektet i gang med en forudgående høring af offentligheden og berørte myndigheder, med en varighed på 14 dage. Formålet med høringen var at indhente bemærkninger eller forslag fra offentligheden og berørte myndigheder til afgrænsningen af den miljøkonsekvensrapport, der skal udarbejdes for projektet. Det vil sige, hvor omfattende og detaljerede de oplysninger skal være, som Novo Nordisk skal fremlægge i rapporten. Under høringen blev der især peget på, at gener under anlægsarbejder, trafik, støj- og lysforurening, vandhåndtering, affaldshåndtering, jordforurening, visuel påvirkning/skyggevirkninger og naturforhold bør vurderes i miljøkonsekvensrapporten.

På baggrund af høringen har Klima- og Miljøforvaltningen udarbejdet en udtalelse (afgrænsningsnotat), som fastlægger, hvad der skal indgå i Novo Nordisks udarbejdelse af en miljøkonsekvensrapport for projektet. Miljøkonsekvensrapporten danner grundlag for kommunens vurdering af, om projektet kan tillades. Påvirkninger for mennesker, natur og miljø i og omkring området og i både anlægs- og i driftsfasen vurderes, herunder om der er behov for foranstaltninger til at forebygge eller begrænse væsentlige skadelige indvirkninger.

Ud fra Klima- og Miljøforvaltningens udtalelse har Novo Nordisk udarbejdet en miljøkonsekvensrapport for projektet. Samtidig har Klima- og Miljøforvaltningen udarbejdet et udkast til en såkaldt VVM-tilladelse for projektet. Miljøkonsekvensrapporten blev sammen med forslaget til VVM-tilladelse forelagt Klima- og Miljøudvalget den 6. februar 2024 før offentliggørelse i en ny offentlig høring med en varighed på otte uger.

Parallelt med udarbejdelsen af miljøkonsekvensrapporten og udkast til VVM-tilladelse, er der udarbejdet forslag til kommuneplantillæg og lokalplan samt tillæg til spildevandsplanen for projektarealet, med tilhørende miljøvurderinger af planforslagene. Dette materiale blev også sendt i høring samtidig med miljøkonsekvensrapporten og forslaget til VVM-tilladelse.

Miljøkonsekvensrapport og VVM-tilladelse

Miljøkonsekvensrapporten er udformet i overensstemmelse med Odense Kommunes udarbejdede afgrænsningsnotat og i overensstemmelse med reglerne i miljøvurderingsloven, og er i øvrigt koordineret med de udarbejdede forslag til

kommuneplantillæg, lokalplan og spildevandsplantillæg samt miljøvurderingerne af planforslagene. Miljøkonsekvensrapporten belyser de miljømæssige konsekvenser af projektet både i anlægs- og i driftsfasen. Konsekvenserne ved projektet sammenholdes med konsekvenserne ved et referencescenarie, hvor udvidelsen ikke finder sted. Der anføres afværgetiltag, hvor dette vurderes nødvendigt.

I Miljøkonsekvensrapporten beskrives projektet, herunder struktur og udviklingsplan samt forventet produktion og hjælpeanlæg. Desuden ses på de forventede miljømæssige konsekvenser i forhold til lang række emner, hvor der kan forventes at være en miljømæssig påvirkning. Samlet blev det vurderet, at projektet kan etableres uden væsentlig påvirkning af menneskers sundhed, miljø, naturområder, rekreative interesser, kulturmiljø eller trafik.

Ud fra miljøkonsekvensrapporten har Klima- og Miljøforvaltningen udarbejdet et udkast til VVM-tilladelse, jf. miljøvurderingslovens § 25. I tilladelsen gives tilladelse til projektet på en række vilkår om forhold, der er belyst i miljøkonsekvensrapporten, og som findes nødvendige for at sikre, at projektet ikke vil få væsentlig negativ indvirkning på miljøet. Der stilles vilkår om trafik, belysning, luft og støv, støj og vibrationer, natur samt jord og grundvand. Vilkårene i VVM-tilladelsen skal ses i sammenhæng med de vilkår, der også stilles i kommuneplantillæg, lokalplan og tillæg til spildevandsplan.

Resultatet af høringen

Under høringen blev der afholdt et velbesøgt borgermøde, og der er indkommet 30 høringssvar fra myndigheder, virksomheder, grundejerforeninger/borgerforeninger, organisationer og borgere. Høringssvarene omhandler støjgener, cykelstier, trafikforhold, lysforhold, bygningshøjder/volumen og arkitektur, økologiske forbindelser og Grønt Danmark, grønt område og fredskove, visualiseringer, togstation, letbane og busrute, vand, respekt til kabelanlæg samt transport- og logistikvirksomheder.

I vedlagte sammenfattende redegørelse og hvidbog er høringssvarene, og By- og Kulturforvaltningens og Klima- og Miljøforvaltningens vurderinger af disse, nærmere gennemgået. Den sammenfattende redegørelse og hvidbog omhandler alt materialet, der har været sendt i høring og alle de modtagne kommentarer. Det vurderes, at de indkomne høringssvar bør medføre mindre ændringer i forslagene til lokalplan og kommuneplanstillæg, men ikke i forslaget til tillæg til spildevandsplanen eller i udkastet til VVM-tilladelsen for projektet. Ændringerne i planforslagene omfatter en mindre rykning af det grønne område og bygningshøjder tættest ved Fraugde-Kærby.

Hvad angår VVM-tilladelsen til projektet konkluderes, at det på baggrund af tillæg nr. 55 til Kommuneplan 2020-2032, lokalplan nr. 4-1083, spildevandsplantillæg nr. 29 med tilhørende miljørapporter og miljøkonsekvensrapporten for projektet for Novo Nordisk A/S' aktiviteter på arealer i Tietgenbyen Nord, må lægges til grund, at projektet kan ske uden væsentlige påvirkninger af miljøet og omgivelserne, under forudsætning af de i VVM-tilladelsen til projektet ved vilkår fastlagte projektilpasninger og afværgetiltag gennemføres.

Det vurderes således, at projektet ikke vil have væsentlig negativ påvirkning af hverken Natura 2000-områder eller af bilag IV-arter i habitatdirektivet. Konklusionen er yderligere uddybet i VVM-tilladelsen til projektet.

Videre proces

Såfremt byrådet vedtager VVM-tilladelsen, kommuneplantillægget, lokalplanen og tillægget til spildevandsplanen, vil afgørelser og planer blive offentliggjort med mulighed for at klage i en periode på fire uger.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

NN.Udkast til VVM-tilladelse.4

Hvidbog med sammenfattende redegørelse

VVM Novo Nordisk Tietgenbyen Nord 003