

REFERAT By- og Kulturudvalget 2018-2021 d. 28-04-2020

Mødedato Tirsdag d. 28. april 2020 kl. 08:30

Mødested Skype-møde

Indholdsfortegnelse

Fremrykning af anlægsbevillinger samt renoverings- og vedligeholdelsesopgaver (Lokal hjælpepak	3
Letbanens etape 2. Igangsætning af miljøvurdering af projektet.....	11
Boliger på Rugårdsvej 9+13A. Forudgående høring for ændring af kommuneplanen. Fornyet behan	16
Tietgenbyen Nord. Forslag til kommuneplantillæg nr. 61 og forslag til lokalplan nr. 4-807 til offentl	21
Vedtagelse af offentliggørelse af forslag til tillæg til spildevandsplan for en del af erhvervsområdet	29
Justering af Bynet 2021.....	32
Kragmindevej 2B - Nedrivning.....	38
Vestergade 24-28 - Nedrivning samt dispensation fra lokalplan.....	43
Jernbanegade 17 - Dispensation fra lokalplan.....	55
Arkitekturstrategi for Odense kommune.....	63
Drøftelse af Realiseringsplanen for fremtidens Vollsmose.....	65
Den sidste Vollsmoseplan: Indsatser og synergier på tværs af By- og Kulturforvaltningen og Børn- o	72
Input til udbudsgrundlag vedrørende fremtidens Vollsmose.....	75
Ny boligsocial helhedsplan i Vollsmose.....	79
Status på arbejdet med effektiviseringsstrategien i By- og Kulturforvaltningen.....	85
Effekt- og Økonomiopfølgning 1/4 på By- og Kulturforvaltningens serviceområde.....	87
Orientering om aktivitetsniveauet i By- og Kulturforvaltningen på udvalgte områder.....	92
Status på "Tag over hovedet" garantien.....	94
Status på Covid-19 situationen.....	98
Opfølgning på fritids- og kulturlivets udfordringer i Odense Kommune som følge af Covid-19.....	99
Aktuelle sager.....	103
Skal Odense Kommune have en Naturpolitik?.....	104

Punkt 1: Fremrykning af anlægsbevillinger samt renoverings- og vedligeholdelsesopgaver (Lokal hjælpepakke til erhvervslivet som følge af Covid-19)

24.00.00-S00-2-20

Resume

Økonomiudvalget besluttede den 17. marts 2020 at iværksætte en lokal hjælpepakke til erhvervslivet som følge af konsekvenserne af Covid-19. Et af værktøjerne, som kan bruges til at støtte og stimulere erhvervslivet både lokalt og nationalt, er at fremrykke renoverings- og vedligeholdelsesopgaver på kommunale bygninger samt øvrige anlægsprojekter.

By- og Kulturforvaltningen har derfor sat gang i at fremrykke renoverings- og vedligeholdelsesopgaver på kommunale bygninger inden for 2020 for 19 mio. kr.

Af denne sag fremgår By- og Kulturforvaltningens redegørelse for den allerede igangsatte fremrykning af renoverings- og vedligeholdelsesopgaver for ca. 19 mio. kr. inden for 2020. Endvidere indstilles der til at fremrykke en række løbende anlægsbevillinger på 27 mio. kr. Samlet indstilles til fremrykning med finansiering for 46 mio. kr.

Derudover indstiller forvaltningen til at fremrykke anlægsbevillinger fra 2021 til 2020 på anlægstilskud til Odense ZOO på 4 mio. kr.

Endelig vurderer By- og Kulturforvaltningen at kunne fremrykke yderligere 87 mio. kr. i 2020 og 54,6 mio. kr. i 2021, som forslag til at stimulere økonomien på længere sigt. Forslagene og eventuel afledt drift hertil skal der findes finansiering til, idet der i By- og Kulturudvalgets budget ikke er afsat midler. Der gøres opmærksom på, at det er imod økonomistyringsprincipperne at indstille uden finansiering. Dette fremhæves dog alligevel som en mulighed henset til denne særlige situation med Covid-19, hvor Odense Byråd har mulighed for at understøtte og stimulere økonomien lokalt og nationalt.

Der er tale om et oplæg til drøftelse af mere langsigtede initiativer. For eksempel ved øget anlægsbevilling til et løfte af vedligeholdelsesniveauet på kommunale veje og bygninger, særlige behov på skoler, grønne indsatser samt kloakering af kolonihaver.

Effekt

For så vidt angår fremrykningen af renoverings- og vedligeholdelsesopgaver på kommunale bygninger inden for 2020 samt indstillingerne punkt 1 til 5:

Flere Odenseanere i job og på vej til job

Fremrykningen af renoverings- og vedligeholdelsesopgaver m.m. som der indstilles til i denne sag støtter erhvervslivet. Initiativet kan modvirke konsekvenser af Covid-19 og dermed sikre at Odenseanere (og andre) fastholdes i job.

For så vidt initiativerne til A til F i indstillingens punkt 6 påpeges især:

En klima- og miljøvenlig storby

En kloakering af kolonihaver i Odense vil løse en presserende miljømæssig udfordring. Flere af kolonihaveforeningerne ligger i områder med særlige drikkevandsinteresser og nær åbne vandløb, og med deres nuværende utilstrækkelige løsninger for spildevandsforholdene er haveforeningerne belastende for grundvand og vandmiljøet.

Børn og unge bliver klar til fremtiden

En eventuel renovering og modernisering af Abildgårdskolen og/eller løft af vedligeholdelsesniveau målrettet skoler og daginstitutioner vil forbedre børnenes læringsmiljøer og dermed medvirke til, at børn og unge i Odense gøres endnu bedre klar til fremtiden.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Fremrykning og frigivelse af anlægsbevillingen ”Anlægstilskud til Odense ZOO” med 4,0 mio. kr. fra 2021 til 2020.
2. Fremrykning og frigivelse af anlægsbevilling ”Ombygning/renovering af SFO” med 0,8 mio. kr. fra 2021 til 2020, 1,5 mio. kr. fra 2022 til 2021 og 1,5 mio. kr. fra 2023 til 2022.
3. Fremrykning og frigivelse af anlægsbevilling ”Skolernes genopretning” med 12,3 mio. kr. fra 2021 til 2020, 12,3 mio. kr. fra 2022 til 2021 og 12,3 mio. kr. fra 2023 til 2022.
4. Fremrykning og frigivelse af anlægsbevilling ”Opretningsarbejder på kommunale bygninger” med 11,3 mio. kr. fra 2021 til 2020, 11,3 mio. kr. fra 2022 til 2021 og 11,3 mio. kr. fra 2023 til 2022.
5. Fremrykning og frigivelse af anlægsbevilling ”Energibesparende foranstaltninger” med 2,6 mio. kr. fra 2021 til 2020, 2,9 mio. kr. fra 2022 til 2021 og 2,9 mio. kr. fra 2023 til 2022.
6. Forvaltningens forslag til nye initiativer til støtte og stimulering af samfundsøkonomien, som er nærmere beskrevet i sagsfremstillingen i punkterne A til F. Det bemærkes dog, at der ikke er afsat finansiering til gennemførelse af forslagene i By- og Kulturudvalgets budget.
7. Såfremt punkt F vedr. Kloakering af kolonihaver under punkt 6 godkendes, foreslås forslaget finansieret ved at gøre brug af den lånoptagelse, som staten har skabt mulighed for med henblik på fremrykning af anlægsprojekter.

Med denne sag fremlægger By- og Kulturforvaltningen desuden en orientering om allerede igangsatte fremrykninger af renoverings- og vedligeholdelsesopgaver for ca. 19 mio. kr. inden for 2020.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod indstillingspunkt 6 for så vidt angår den del af forslag D om Abildgårdskolen, der er tilknyttet skolesammenlægningen med H.C. Andersen Skolen.

Sagsfremstilling

Fremrykning af renoverings- og vedligeholdelsesopgaver for 46 mio. kr.

By- og Kulturforvaltningen har sat gang i at fremrykke renoverings- og vedligeholdelsesopgaver for ca. 19 mio. kr. inden for 2020. Fremrykningen sker som en tidsmæssig omprioritering af opgaver, som var planlagt udført senere på året.

Derudover foreslår By- og Kulturforvaltningen at fremrykke yderligere 27 mio. kr. fra 2021 til 2020 på de løbende anlægsrammer til renovering og vedligeholdelse af kommunale bygninger.

Omprioriteringen af de 27 mio. kr. sker inden for følgende løbende anlægsrammer:

- Skolernes genopretning (12,3 mio. kr.)
- Energibesparende foranstaltninger (2,6 mio. kr.)
- Ombygning/renovering af SFO (0,8 mio. kr.)
- Opretningsarbejder på kommunale bygninger (11,3 mio. kr.)

Anlægsbevillingerne i 2021 fremrykkes til 2020, 2022 til 2021 osv. På den måde opstår der først en udfordring med finansieringen i 2023, som skal løses på længere sigt.

Opgaver på kort sigt

På kort sigt iværksætter forvaltningen opgaver inden for en til tre uger, som er færdige inden for en måned.

Forvaltningen fremrykker følgende opgaver svarende til ca. 14 mio. kr.:

- Gulvarbejde.
- Lakering af halgulve.
- Indvendigt malerarbejde.
- Loftarbejde.
- El-arbejde.
- VVS-arbejde.
- Mindre CTS-renoveringer (system, som overvåger energiprocesserne i en bygning, herunder belysningen).

Opgaver på mellemlang sigt

På mellemlang sigt iværksætter forvaltningen opgaver inden for en til otte uger, som er færdige inden for tre til seks måneder.

Forvaltningen fremrykker følgende opgaver svarende til ca. 32 mio. kr.:

- Renoveringsopgaver på varmeanlæg.
- Renoveringsopgaver på varmtvandsinstallationer.
- Renovering af ventilationsanlæg.
- Renovering af CTS-anlæg.
- Afhjælpende opgaver på elinstallationer.
- Udskiftning af dele på rørsystemer.
- Kloakrenovering på enkelte enheder.
- Facadearbejder på trængende steder.
- Nye vinduer på prioriterede bygninger.
- Nyt tag eller dele af taget.
- Gulvrenovering.

Opgaverne løses i alle bygningstyper, hvor behovet vurderes størst, eller hvor der kan fås lidt ekstra for pengene: Skoler, daginstitutioner, fritidsinstitutioner og administrationsbygninger.

På kort sigt er der tale om et stort antal mindre opgaver fx:

- Udskiftning af gulvet ved indgang på Rasmus Rask Skolen.
- Udskiftning af linoleumsgulve på Solgården Børnehus.
- Udskiftning af døre og vinduer på Fraugde Fritidscenter.
- Maling af gang og toilet på Odense Kultur- og Idrætshus.

På mellemlang sigt vil der være tale om større renoveringsprojekter fx:

- Renovering af gangbro på Åløkkeskolen.
- Udskiftning af halgulv på Skt. Klemensskolen.
- Udskiftning af halgulv på Bellinge Idrætscenter.
- Etablering af overdækning på Granparken Børnehus.

Det bemærkes, at opgaverne drøftes og aftales med fagforvaltningerne og brugerne inden igangsætning.

Det er usikkert, om kommunens rammeleverandører har kapacitet til at håndtere hele fremrykningen af renoverings- og vedligeholdelsesopgaverne. Dette set i lyset af, at andre kommuner også fremrykker denne type opgaver. Det er derfor sandsynligt, at en del af de opgaver, som By- og Kulturforvaltningen forsøger at fremrykke, ender med at blive udført som planlagt senere på året eller til næste år.

Konsekvenser ved fremrykning af renoverings- og vedligeholdelsesopgaver

Det er nødvendigt at gøre brug af eksterne rådgivere til at håndtere den øgede mængde renoverings- og vedligeholdelsesopgaver. Dette er dyrere end at benytte egne ressourcer. Det bemærkes, at By- og Kulturforvaltningen har fået tilført 1 mio. kr. i 2020 til håndtering af denne fremrykning samt understøttelse til Velfærdens Fundament m.fl.

De nøjagtige konsekvenser er ikke mulige at fastlægge og vil afhænge af de konkrete behov og mulighed for at bruge eksterne rådgivere. I bedste fald vil initiativet være neutralt for By- og Kulturforvaltningens effektmål om vedligeholdelsesniveau af de kommunale bygninger.

Fremrykning af anlægstilskud til Odense ZOO

By- og Kulturforvaltningen foreslår, at anlægstilskuddet til Odense ZOO, som var planlagt udbetalt i 2021, rykkes frem til 2020. På den måde kan Odense ZOO fremrykke og udføre anlægsarbejde for 4 mio. kr. tidligere end hidtil planlagt.

Fremrykningen er drøftet med Odense ZOO, som har mulighed for at håndtere den, ved blandt andet at renovere/etablere toiletter og renovere Chimpanse-anlægget. Dette understøtter Bystrategiens mål om vækst i turismeerhvervet, der er særligt udfordret i denne tid.

Mulige anlægsbevillinger, hvor finansiering skal tilvejebringes på 142 mio. kr. i 2020 og 2021

Der er her tale om anlægsbevillinger, hvor finansieringen skal findes ved at prioritere fra andre anlægsbevillinger, øget tilførsel af midler eller lånefinansiering. Sidstnævnte mulighed er en del af de nationale initiativer til at stimulere økonomien som følge af Covid-19.

Samlet set skal mulighederne ses i lyset af eventuelle initiativer, der kan bidrage til at støtte og stimulere samfundsøkonomien. Der kan tages udgangspunkt i flere perspektiver som Bystrategien, By- og Kulturudvalgets effektmål samt Verdensmålene.

Bystrategien har et sigte om:

- At alle skal med i fællesskabet.
- Kreativitet og drivkraft.
- Byudvikling med kvalitet.
- Bæredygtig mobilitet.
- Verdens bedste robotby.

By- og Kulturudvalgets effektmål som redskab til at kunne sikre effektledelsen af kerneopgaven er:

- Byudvikling med grøn omtanke.
- Fastholdelse af antal deltagere i kultur og fællesskaber.
- Mere bæredygtige transportformer.
- Mere klimavenlige kommunale rammer.
- Vedligeholdelsesniveau.
- Understøttelse af god udvikling for borgere, virksomheder og miljø.

Verdensmålene kan også bidrage til perspektiver på, hvor Odense Kommune kunne vægte nye anlægsbevillinger.

Forvaltningen har med udgangspunkt i ovenstående beskrevet en række eksempler, som kan lægges til grund for beslutning om eventuelle nye anlægsbevillinger. Der er tale om eksempler til brug for drøftelse og eventuel beslutning og er således ikke udtryk for en udtømmende liste.

A Renovering af fortove og vejafvanding

By- og Kulturforvaltningen vurderer at kunne fremrykke opgaver for 13 mio. kr. til renovering af fortove samt 10,3 mio. kr. til renovering af vejafvanding. Opgaverne kan sættes i gang på mellemlang sigt. Det vil sige i 2020.

Ud over at kunne afbøde konsekvenserne af Covid-19 på anlægsbranchen, vurderer forvaltningen, at renovering af vejafvanding og fortove er en fornuftig investering, da den vil reducere efterslæbet på vedligeholdelsen af vejområdet og akutreparationer i fremtiden. Vejafvanding handler også om klimahåndtering, hvorfor dette vil understøtte Bystrategiens mål. Derudover vil det understøtte By- og Kulturudvalgets effektmål om vedligeholdelsesniveauer.

Usikkerheden om branchens kapacitet til at kunne håndtere en fremrykning af opgaverne gør sig også gældende her.

B Grønne indsatser

By- og Kulturforvaltningen vurderer at kunne fremrykke opgaver for 5,6 mio. kr. til udskiftning/genplantning af 100-120 træer på Langelinie, Chr. Richardts Vej, Hostrupsvej, Kongensgade og Christmas Møllers Vej. Vejtræer er en vigtig del af ambitionen om at blive Danmarks grønneste storby, og initiativet vil bidrage til at indfri det strategiske mål om at have 23.000 vejtræer. Derudover foreslås det at fremrykke 0,7 mio. kr. til bedre lys på den diagonale sti gennem Kongens Have.

Opgaverne kan igangsættes på mellemlang sigt. Det vil sige i 2020.

Indsatsen vil understøtte By- og Kulturudvalgets effektmål om byudvikling med grøn omtanke samt Bystrategiens mål om byudvikling med kvalitet.

Usikkerheden om branchens kapacitet til at kunne håndtere en fremrykning af opgaverne gør sig også gældende her.

C Nørrebro

Nørrebro området ligger centralt og har historisk en særlig odenseansk værdi. Investering i anlæg, der kan gøre byen bedre i form af en særlig kvalitet på særlige steder i byen, vil understøtte Bystrategiens mål om byudvikling med kvalitet samt By- og Kulturudvalgets mål om byudvikling med omtanke. Der er tale om et forslag, som kan skaleres afhængig af, hvad drøftelsen og beslutningen sigter mod.

D Abildgårdskolen

I forlængelse af Børn- og Ungeudvalgets forslag om sammenlægning af H.C. Andersen Skolen og Abildgårdskolen er der mulighed for at igangsætte renovering og modernisering af Abildgårdskolen. Der er et udtalt behov for renovering og modernisering af Abildgårdskolen, blandt andet som følge af påbud fra arbejdstilsynet.

Der vil være behov for 56,6 mio. kr. til renovering og modernisering af udearealer, klasselokaler, SFO-lokaler m.m. Heri er der ikke afsat midler til bl.a. gangarealer, læringscenter, administration, profilskole m.m.

Afledt drift er vurderet til 1,6 mio. kr.

Indsatsen vil understøtte Odensemålet om, at Børn- og unge bliver klar til fremtiden.

Renovering af Abildgårdskolen vil påvirke By- og Kulturudvalgets effektmål om vedligeholdelsesniveau af de kommunale bygninger positivt.

E Vedligeholdelsesniveauer på kommunale bygninger og veje

By- og Kulturforvaltningen ser muligheder for at udføre yderligere anlægsarbejde, hvis finansieringen kan tilvejebringes. Der er dog tale om et mere langsigtet perspektiv. Det skyldes for det første, at en øget mængde anlægsprojekter kræver flere projektledere m.m. til at håndtere projekterne. For det andet tager det erfaringsmæssigt minimum et halvt år, inden den type projekter kan iværksættes på grund af beslutningsproces, myndighedsbehandling, udbudsproces mv.

Det bemærkes, at området vedrørende de kommunale bygninger indgår som en del af den politiske proces frem mod budget 2021.

Vejområdet som veje, broer mv. har udgangspunkt i niveauet, som oplyst i By- og Kulturudvalgets effektmål herom.

F Kloakering af kolonihaver

By- og Kulturforvaltningen står foran et omfattende arbejde med kloakering af byens kolonihaver. H/F Rosenbækken vil blive kloakeret i 2020. Forvaltningen vurderer, at der er et samlet behov for 138 mio. kr. til kloakering af de resterende kolonihaver i Odense.

Der er tale om en presserende miljømæssig udfordring. Dette skyldes, at flere af haveforeningerne ligger i områder med særlige drikkevandsinteresser og nær åbne vandløb, og med deres nuværende utilstrækkelige løsninger for spildevandsforholdene er haveforeningerne belastende for grundvand og vandmiljøet. For at opnå en fremtidssikker og miljømæssig, forsvarlig løsning bør kolonihaveforeningerne derfor kloakeres snarest muligt.

De resterende kolonihaveforeninger, som bør kloakeres, indeholder 1.404 havelodder.

Disse kolonihaveforeninger:

- H/F Enghaven 30,6 mio. kr.
- H/F Søndergårds Haver 38,2 mio. kr.
- H/F Martins Minde 32,8 mio. kr.
- H/F Biskorup 11,6 mio. kr.
- H/F Roerskov 25,3 mio. kr.

En kloakering af disse kolonihaveforeninger kræver en betydelig anlægsinvestering på 138 mio. kr. Dette er vurderet på baggrund af første udbudsoverslag på Rosenbækken. Tilbagebetalingen sker ved øget lejebetaling til kassen. Anlægget er skalerbart svarende til den enkelte haveforening. Der vil samlet kunne iværksættes for 55,9 mio. kr. i 2020 for haverne Roerskov og Enghaven. Dette kræver frigivelse af bevilling senest 1. maj.

Det er samtidig forvaltningens vurdering, at investeringen har en tilbagebetalingstid på ca. 30 år, idet investeringen betales tilbage over perioden ved øgede lejeindtægter på de berørte kolonihaver.

Investering i kloakering er i tråd med kommunens verdensmålspolitik og Bystrategiens fokus på, at verdensmålene skal gøre en forskel på alle kommunens indsatser, herunder at sikre miljømæssig bæredygtighed.

Kan kommunen ikke låne til udgiften til kloakering, vil haveejerne blive pålagt at få etableret en individuel løsning med opsamlingstank på det enkelte havelod. Dette er etableringsmæssigt en billigere løsning, men drifts- og miljømæssigt samt samfundsøkonomisk en ringere løsning. På den lange bane er det ikke en bæredygtig og robust løsning.

Låneoptag som finansieringsmulighed

I forbindelse med, at der nationalt opfordres til fremrykning af anlægsprojekter, har Social- og Indenrigsministeriet åbnet op for, at der kan søges låneadgang til fremrykning af anlægsprojekter. Samfundsøkonomisk vil det være en god investering at låne til kloakeringen, da investeringen er driftsøkonomisk rentabel, stimulerer samfundsøkonomien over længere tid og bidrager til et bedre miljø.

Det bemærkes, at seneste henvendelse til minister om muligheden for at udnytte lånemuligheden på lige fod med energibesparende foranstaltninger har resulteret i en ministeriel genovervejelse.

Økonomi

Sagen medfører likviditetsmæssige konsekvenser for kommunens kassebeholdning. Kommunens kassebeholdning påvirkes negativt med 31 mio. kr. i 2020 og positivt med 4,9 mio. kr. i 2021 og 28 mio. kr. i 2023. Dette vedrører fremrykningen af anlæg, hvor der er finansiering.

Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2020	2021	2022	2023
Anlægstilskud til Odense ZOO	Anlæg	BKU	3.950.000	-3.950.000	0	0
Ombygning./renovering af SFO	Anlæg	BKU	822.000	710.000	0	-1.532.000
Skolernes genopretning	Anlæg	BKU	12.263.000	0	0	-12.263.000
Opretningsarbejder på kommunale bygninger	Anlæg	BKU	11.293.000	0	0	-11.293.000
Energibesparende foranstaltninger	Anlæg	BKU	2.662.000	240.000	0	-2.902.000
Anlægsperiodisering	Kassen	Intet	-30.990.000	3.000.000	0	27.990.000
I alt			0	0	0	0

På grund af sagens hastende karakter er der ikke indregnet afledt drift, men der skal afsættes afledt drift i fald, der bevilliges nye anlæg.

Hvis forslag F vedr. kloakering af kolonihaver godkendes og vælges, finansieres af lån eller kassen, vil dette blive tilbagebetalt over ca. 30 år ved øgede lejeindtægter. Dette kan lægges på plads ved en senere effekt- og økonomiopfølgning, når økonomien herved er kendt.

Der gøres opmærksom på, at der for de øvrige forslag A til E ikke er afsat eller henvist konkret finansiering, hvilket er i strid med økonomistyringsprincipper. Det gælder både for anlægsarbejde og eventuel afledt drift.

Finansiering kan tilvejebringes ved:

- Omprioritering indenfor kommunens samlet budget, inkl. anlæg, i 2020.
- Omprioritering indenfor kommunens anlægssportefølje 2021-2023 og fremrykning til 2020.
- Tillægsbevillinger, som finansieres af kassen.
- Lånoptagelse, som staten har skabt mulighed for, hvor der skal afsættes finansiering til renter og afdrag

Såfremt der vælges at iværksætte og afsætte finansiering til en eller flere af forslagene A til E vil By- og Kulturforvaltning igangsætte arbejde. Det foreslås, at finansiering af afledt drift løses således, at der skønsmæssigt afsættes 5 % af anlægssummen.

Punkt 2: Letbanens etape 2. Igangsætning af miljøvurdering af projektet

01.16.00-P00-1-20

Resume

I forbindelse med ”Vilje til Velfærd – Aftale vedrørende Budget 2020” er det besluttet at igangsætte en VVM for letbanens linje 2. Når miljøkonsekvensvurderingen er gennemført, har byrådet forudsætninger for at tage endelig stilling til projektet. Det er således Odense Kommune, der har taget initiativ til at undersøge letbanens etape 2, og som formelt er projektets bygherre.

Odense Letbane P/S forestår, på vegne af Odense Kommune, de indledende undersøgelser for letbanens etape 2. Det er således Odense Letbane P/S, der skal udarbejde en Miljøkonsekvensrapport (VVM-rapport). Odense Kommune er i den sammenhæng myndighed, som skal behandle miljøvurderingen og i sidste ende tage stilling til en VVM-tilladelse til projektet.

Odense Letbane P/S har derfor den 21. januar 2020 søgt om en frivillig miljøvurdering af projektet for letbanens etape 2. Letbanen er et projekt, der grundet dets størrelse og karakter kan have væsentlige indvirkninger på omgivelserne. I en miljøvurdering undersøges disse forhold, og hvis der er væsentlige negative indvirkninger, bliver det undersøgt, hvordan de kan undgås eller reduceres.

I denne sag skal udvalget, som myndighed på miljøvurderingsområdet, tage stilling til igangsætning af miljøvurderingsprocessen. Det første trin i processen vil herefter være, at der gennemføres en indledende høring.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene. De effektskabende konsekvenser vil indgå i sager, der omhandler beslutninger vedrørende det konkrete projekt.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at processen for miljøvurdering af projektet for letbanens etape 2 igangsættes.

Beslutning

By- og Kulturudvalget

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben fremsætter ændringsforslag om, at VVM-vurderingen udvides til også at omfatte en undersøgelse af en linjeføring, der ikke indbefatter en nedrivning af bygninger i Vollsmose.

Øvrige udvalgsmedlemmer stemmer imod dette ændringsforslag.

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlem Claus Houden stemmer imod forvaltningens indstilling.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben undlader at stemme.

Udvalgsmedlemmerne Anders W. Berthelsen, Niclas Turan Kandemir, Maria Brumvig og Kristian Guldfeldt stemmer for forvaltningens indstilling, der hermed godkendes.

Sagsfremstilling

Baggrund

Odense Byråd har i forbindelse med Budget 2020 besluttet og afsat midler til en miljøvurdering af letbanens etape 2.

Miljøvurderingen skal give byrådet en forudsætning for at tage stilling til projektet samt letbanens udstrækning. Letbanens etape 2 vil binde flere dele af byen sammen og understøtte byens udvikling. Igangsættelse af miljøvurderingen er således et betydeligt signal til investorer langs letbanestrækningen, herunder i forhold til Vollsmose og realisering af udviklingsplanen.

Odense Letbane P/S varetager i forbindelse med de indledende undersøgelser af letbanens etape 2 bygherrerollen. Det er således Odense Letbane P/S, der har søgt om miljøvurdering af projektet.

Ansøgning

Ansøgningen om miljøvurdering tager udgangspunkt i en udredningsrapport, som Odense Kommune udarbejdede i 2015.

Der er ansøgt om miljøvurdering af et projekt, som omfatter et hovedforslag (strækningen fra Seden til Sukkerkogeriet) og et alternativt forslag (strækningen fra Seden til Odense Zoo). I miljøvurderingen vil begge strækninger blive undersøgt, og det vil fremgå hvilke miljøpåvirkninger, der stammer fra selve hovedforslaget, og hvilke der stammer fra den strækning, der er suppleret med det alternative forslag.

Der er som nævnt ansøgt om en frivillig miljøvurdering, og der er derfor ikke foretaget en vurdering af, om der i følge lovgivningen er krav om miljøvurdering af projektet.

I en miljøvurdering skal bygherren (det vil sige Odense Letbane P/S på vegne af Odense Kommune) ifølge lovgivningen udarbejde en miljøkonsekvensrapport (VVM-rapport). Rapporten skal indeholde en nærmere vurdering af projektets miljøkonsekvenser. Hvis, der findes væsentlige virkninger på miljøet, skal rapporten belyse, hvordan disse virkninger kan undgås, forebygges eller begrænses.

Odense Kommune skal som miljømyndighed, sætte rammen for, hvad der belyses i miljøkonsekvensrapporten og efterfølgende godkende indholdet i rapporten. Odense Kommune skal som myndighed ligeledes udarbejde en såkaldt VVM-tilladelse. Der vil i denne sag først blive meddelt VVM-tilladelse, når der er truffet beslutning om projektet.

I VVM-tilladelsen kan der stilles vilkår for, de hensyn bygherre skal tage for af mindske de væsentlige miljøpåvirkninger ved letbanen både i anlægs- og driftsfasen. Vilkårene fastlægges på baggrund af projektbeskrivelse, miljøkonsekvensrapport og eventuelle indkomne bemærkninger fra offentlighed samt berørte myndigheder.

Proces

Første trin i miljøvurderingsprocessen er, at offentligheden og berørte myndigheder bliver hørt om de har idéer, forslag eller bemærkninger til, hvad miljøvurderingen skal undersøge. Høringen vil blive foretaget ved annoncering på kommunens høringsportal og direkte udsendelse til relevante myndigheder.

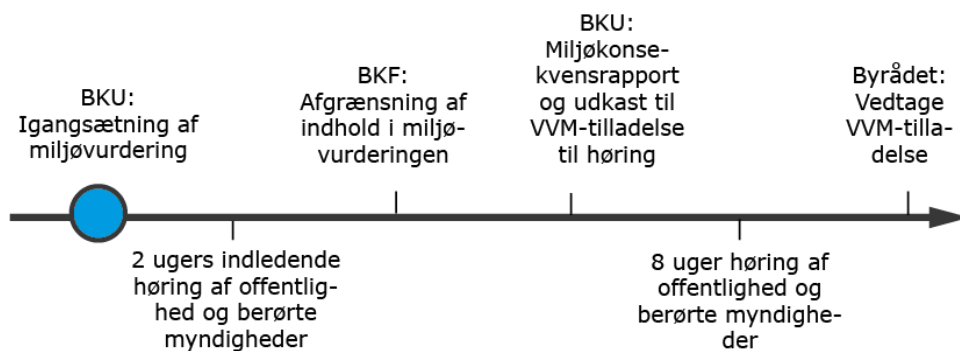
Forvaltningen udarbejder herefter en såkaldt afgrænsningsudtalelse, som fastlægger, hvad der skal indgå i miljøvurderingen og dermed, hvilke forhold der skal undersøges. Afgrænsningen vil blive forelagt By- og Kulturudvalget, hvis forvaltningen på baggrund af de indkomne hørings svar vurderer, at det er relevant.

Odense Letbane P/S vil herefter udarbejde en miljøkonsekvensrapport (VVM-rapport). Det forventes, at rapporten samt forvaltningens udkast til VVM-tilladelse vil blive forelagt By- og Kulturudvalget medio 2021.

Miljøkonsekvensrapport (VVM-rapport) og udkast til VVM-tilladelse skal herefter fremlægges i mindst 8 ugers høring af offentligheden og berørte myndigheder. I denne høring er der mulighed for at komme med bemærkninger og indsigelser til miljøvurderingen, det vil sige til de undersøgelser, der er foretaget af letbanens etape 2.

Miljøvurderingsprocessen afsluttes ved, at byrådet træffer en myndighedsbeslutning om VVM-tilladelse. Det kan dog først ske, når der er sikret et plangrundlag for letbanens etape 2.

Plangrundlaget vil først blive udarbejdet, når der på baggrund af miljøvurderingen er truffet politisk beslutning om igangsætning og realisering af projektet.



Forvaltningens vurdering

Forvaltningens umiddelbare vurdering er, at de forventede miljøpåvirkninger dækker de forhold, som er relevante at undersøge i miljøvurderingen. Det er således disse emner, som vil blive lagt frem i den indledende høring. I forbindelse med høringen og afgrænsning af miljøvurderingen kan der blive inkluderet flere emner i miljøvurderingen.

Forvaltningens vurdering i forhold til den indledende høring, som følger af beslutningen om igangsætning af processen, er, at den bør gennemføres, så den akkurat overholder lovens krav jf. afsnittet om proces. Der indstilles således ikke til, at der afholdes borgermøder eller større annoncering i forbindelse med igangsætning af miljøvurderingen.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at igangsætte miljøvurderingsprocessen og dermed sende sagen i 14 dages indledende høring.
- Vælge ikke at igangsætte miljøvurderingsprocessen, hvorved der ikke foretages en miljøvurdering af letbanens etape 2 på nuværende tidspunkt. Det bemærkes dog, at en sådan beslutning ikke vil være i overensstemmelse med Budget 2020.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 3: Boliger på Rugårdsvej 9+13A. Forudgående høring for ændring af kommuneplanen. Fornyet behandling

01.02.00-P16-22-17

Resume

Sagen var forelagt på By- og Kulturudvalgets møde den 3. marts 2020 og blev udsat med henblik på nærmere belysning. Udvalget ønskede at se Odense Bys Museers udtalelse vedrørende Rugårdsvej 9, som nu er vedlagt sagen. Udvalget bad endvidere forvaltningen om at få belyst sagen ud fra en kontekstanalyse. Forvaltningen vil gennemgå kontekstanalysen i forbindelse med udvalgets behandling af sagen.

Denne sag handler om boliger på Rugårdsvej 9+13A, hvor en privat bygherre ønsker at opføre 65 boliger. Udvalget skal tage stilling til igangsætning af planlægningen og ændring af kommuneplanen.

Projektet er et større byomdannelseprojekt, det vil sige mere end 50 boliger, udenfor områder prioriteret til boligudbygning.

Bygherres ønsker til byggemuligheden i området betyder, at kommuneplanens krav til fri- og opholdsareal samt parkering ikke opfyldes.

Kommuneplanen skal ændres for, at der kan laves en lokalplan for den ønskede boligbebyggelse. Ændringen er væsentlig, og derfor skal der være en minimum 14 dages forudgående offentlig høring med indkaldelse af idéer, forslag og kommentarer til den forestående planlægning.

Effekt

En storby med blandede og fungerende bydele

Udbygning med mindre boliger er et bidrag til at sikre blandede bosætningsmuligheder i kvarteret, hvor flere områder er under omdannelse.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der i henhold til planloven afholdes en forudgående høring på 14 dage med henblik på at ændre kommuneplanen og igangsætte en ny planlægning for området.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen under forudsætning af, at høringen omfatter, at den ny bebyggelse opføres med saddeltag i 3½ - 4½ etage og med udnyttet tagetage. Desuden skal der være en rimelig balance mellem antal p-pladser og opholdsareal.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Forvaltningen og en privat bygherre har i længere tid været i dialog om byggemulighederne på Rugårdsvej 9+13A.

Ejendommene Rugårdsvej 11 og 13, som ligger i samme karré, er ikke del af planområdet.

Der har været en dialog med ejeren af Rugårdsvej 13 med henblik på en omdannelse af erhvervsjendommen. Ejeren har ikke ønsket at være en del af denne lokalplanproces. Rugårdsvej 11 er en eksisterende beboelsesejendom med ejerlejligheder.

Ejendommen Rugårdsvej 9+13A har tidligere været anvendt til HF og VUC Fyn, men bygningerne står i dag tomme. Den kommende planlægning vil betyde, at bebyggelsen nedrives.

Bevaringsværdig

Bygningen Rugårdsvej 9, som er udpeget som bevaringsværdig (SAVE-værdi 4) i kommuneplanen, nedrives også. Odense Bys Museer har udtalt, at Rugårdsvej 9, som den står i dag, ikke rummer bevaringsværdier, der kan begrunde et forbud mod nedrivning. Museets udtalelse er vedlagt som bilag. Der skal ved konkret ansøgning om nedrivning, træffes beslutning om nedrivningstilladelse i udvalget.

Forudgående høring

Planområdet, som har et areal på cirka 2.600 m², ligger på hjørnet af Rugårdsvej og Jarlsberggade. Området støder mod nord op til et ubebygget areal og mod vest en privat fællesvej.

Bygherre ønsker at opføre 65 boliger på 50-67 m². Bebyggelsens samlede boligareal er cirka 3.400 m².

Den ønskede bebyggelse overholder kommuneplanens rammer for områdets anvendelse og bebyggelsesforhold.

Boligudbygning

Området er i kommuneplanen udlagt til blandet bolig og erhverv. Den private bygherre ønsker alene at opføre boliger.

Området ligger letbanenært og er derfor et af de områder, hvor der ses velvilligt på omdannelse og tættere byggeri.

Området er dog et af de steder, hvor boligudbygning ikke er prioriteret i kommuneplanen. Området skal derfor optages i rækkefølgeplanen for boligudbygning.

Opholds- og friareal

Jævnfør kommuneplanens gældende krav skal der til den ønskede bebyggelse etableres cirka 1.700 m² opholdsareal - heraf 1.275 m² på terræn. I det aktuelle projekt er der cirka 825 m² opholdsareal på terræn og herudover altaner til de enkelte boliger.

Projektet omfatter mere end 50 boliger, og derfor er der, jævnfør kommuneplanen, krav om, at der etableres et friareal (lokal- eller lommepark). Der er ikke et friareal i det ønskede projekt.

Parkering

Parkering er i projektet disponeret med 17 p-pladser på terræn. Jævnfør normen i kommuneplanen er kravet 19 pladser (1/4 pr. bolig under 50 m²).

Hovedspørgsmålet i den forudgående høring vil således være, om der er bemærkninger til:

- Området prioriteres til udbygning med boliger nu.
- Kommuneplanens generelle rammer for fri- og opholdsareal samt parkering tilpasses, således der i området kan ske en fortætning med et større antal mindre boliger.

Se afgrænsning af området nedenfor:



By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningens vurdering i forhold til at fremprioritere området til boligudbygning er, at projektet kan skabe en øget konkurrence med andre igangværende lejlighedsprojekter.

Bygherre har oplyst, at det er en forudsætning for projektet, at der kan etableres parkering på terræn, og at bebyggelsen indrettes med et større antal mindre boliger. Forvaltningen vurderer, at det med denne forudsætning ikke er muligt at opfylde gældende krav i kommuneplanen til opholds- og friareal samt parkering.

Planområdet er relativt lille, og der er derfor ikke mulighed for at etablere et friareal. Havde bebyggelsen indeholdt større og dermed færre boliger, havde der ikke været krav om friareal. Det er derfor forvaltningens vurdering, at kravet ikke er aktuelt i det konkrete tilfælde.

Planområdet ligger op til den udvidede bymidte, hvor kravet til opholdsareal er 30 % på terræn. Forvaltningens vurdering er, at kravet til opholdsareal i planområdet kan sænkes svarende til den udvidede bymidte. I det ønskede projekt er det samlede opholdsareal (på terræn og altaner) mere end 30 %.

Forvaltningen vurderer, at parkeringsnormen bør tilpasses for dermed at prioritere opholdsareal over parkering og sikre en bedre disponering af planområdet.

Forvaltningen vurderer, at ved at der reduceres yderligere i antallet af parkeringspladser, vil der kunne opnås et opholdsareal på, eller tæt på, 30 % på terræn. Antallet af parkeringspladser vil herved være 9-12 pladser til de 65 boliger.

Forvaltningen lægger i øvrigt vægt på, at projektet overholder kommuneplanens rammer for anvendelse og bebyggelsesforhold, og at bebyggelsen i skala og fremtræden forholder sig til det omkringliggende bybillede.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Beslutte at sende ændring af kommuneplanrammen i forudgående høring og igangsætte ny planlægning.
- Beslutte ikke at igangsætte ny planlægning.

Den videre proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Rugårdsvej 9, udtalelse.pdf

Punkt 4: Tietgenbyen Nord. Forslag til kommuneplantillæg nr. 61 og forslag til lokalplan nr. 4-807 til offentlig høring

01.02.05-P16-244-17

Resume

Forslag til kommuneplantillæg nr. 61 og forslag til lokalplan nr. 4-807 giver mulighed for udbygning af et erhvervsområde nord for Tietgenbyen. Der er tale om en kommunal udstykning, der er igangsat for år tilbage for at sikre nye erhvervsarealer til salg. Den 26. marts 2019 besluttede udvalget imidlertid, at der inden for området også skulle være mulighed for butikker for store varegrupper, hvorfor der blev igangsat en foroffentlighedsfase for ændring af kommuneplanen i området. Resultatet af denne høring fremlægges desuden i denne sag.

Forslag til kommuneplantillæg nr. 61 og forslag til lokalplan nr. 4-807 fremlægges, så erhvervsområdet fremstår umiddelbart med en restriktiv sikring af områdets grønne struktur i form af småskove, diger og hegn. Sagen giver dog mulighed for, at udvalget kan træffe beslutning om, at der alene kan være tale om en hensigt om at bevare disse elementer, da erfaringer fra udstykningen i Tietgenbyen Syd har vist, at de ikke altid er mulige at bevare ud fra en rationel og økonomisk tilgang til udstykning af et erhvervsområde.

Forslag til kommuneplantillæg og forslag til lokalplan forelægges til beslutning med henblik på 8 ugers offentlig høring.

Effekt

En storby i vækst

Med Tietgenbyens udvidelse kan der skabes attraktive erhvervsgrunde, som kan tiltrække nye virksomheder til Odense Kommune.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forslag til kommuneplantillæg nr. 61 og forslag til lokalplan nr. 4-807 Tietgenbyen Nord offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Planforslagene er udarbejdet for at muliggøre en fortsat erhvervsudvikling i det østlige Odense. Det nye erhvervsområde bliver en fortsættelse af erhvervsområdet Tietgenbyen, som er ved at være fuldt udbygget.

Erhvervsområdet er med hensyn til forskellige erhvervstyper zoneinddelt, så der tages størst muligt hensyn til omgivelserne. Det være sig både hensynet til eksisterende boliger med fokus på Fraugde-Kærby samt hensyn til især en af de eksisterende produktionsvirksomheder mod syd i Tietgenbyen. Området er disponeret, så de letteste erhvervsvirksomheder ligger yderst og nærmest eksisterende boliger ved Fraugde-Kærby og Fraugde-Kærby-Vej. Tung industri placeres i den nordvestlige del af området og dermed længst væk fra boliger.

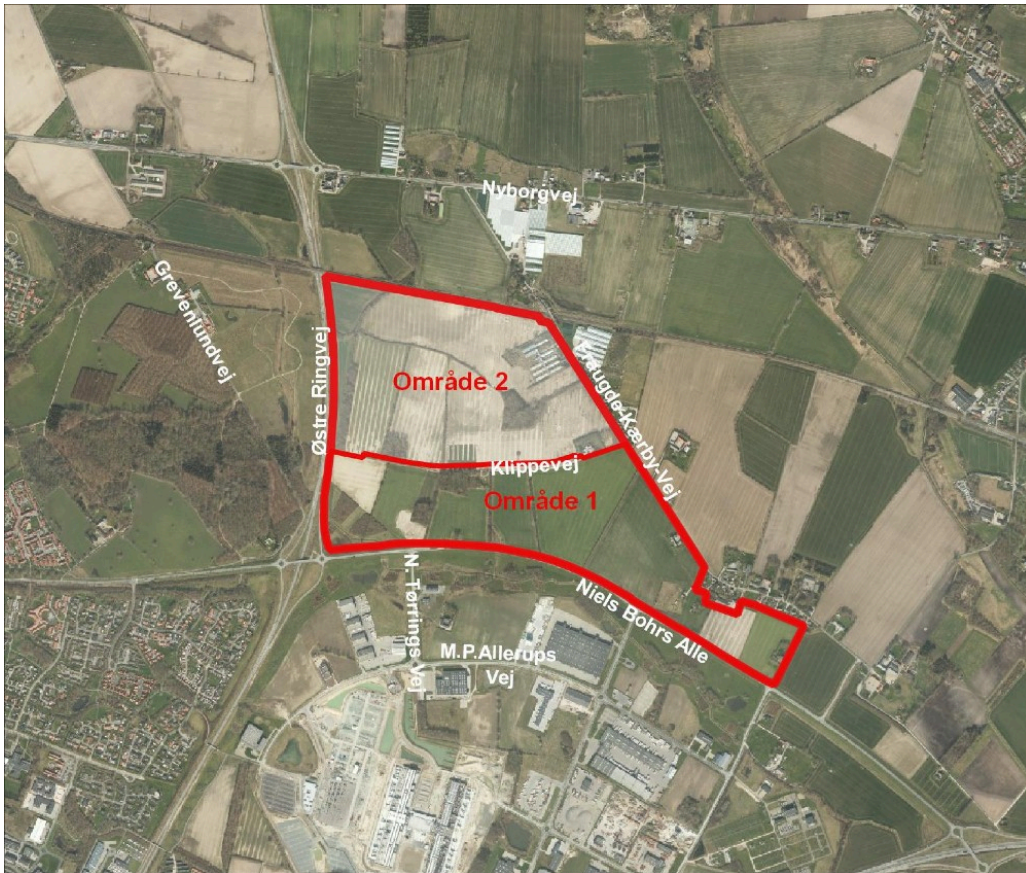
Forslag til lokalplan

Området for lokalplanen udgør i alt cirka 117 ha. Lokalplanen udstikker dels de overordnede rammer for området som helhed og dels specifikt byggeretsgivende bestemmelser for et område mod syd på cirka 59 ha (område 1). Den resterende del af lokalplanen er udarbejdet som en rammelokalplan (område 2). I en rammelokalplan fastsættes kun overordnede bestemmelser for et område. For at der kan bygges nyt, skal der efterfølgende laves en byggeretsgivende lokalplan. Grunden til, at lokalplanen ikke giver byggeret til hele planområdet er, at der er tale om et forholdsvis stort område. Det kan derfor være en fordel at bruge erfaringer fra udbygningen af område 1 med hensyn til erhvervstyper, trafikale forhold med videre i den efterfølgende byggeretsgivende lokalplanlægning af område 2.

Lokalplanen giver mulighed for, at der inden for område 1 kan opføres erhvervsbyggeri til lettere industri, håndværks- og lager- og transportvirksomheder samt til kontor- og serviceerhverv. I dele af området mod Niels Bohrs Allé er der mulighed for at etablere butikker til pladskrævende varegrupper. Dette kan være bilforhandlere, møbelbutikker, byggemarkeder med videre.

Den nordlige del af planområdet (område 2) skal ved ny lokalplan udlægges til både lettere og tungere industri. Mellem område 1 og 2 vil der blive etableret afskærmende beplantning. Dermed bliver den fremtidige tunge industri både funktionelt og visuelt afskærmet i forhold til de øvrige virksomheder i området. Med denne lokalplan gives der således ikke byggeret til tung industri.

Se afgrænsningen af lokalplanområdet nedenfor. På luftfotoet er det markeret, hvilken del af lokalplanområdet, der er dækket af byggeretsgivende bestemmelser (område 1) og hvilken del af lokalplanområdet, der er dækket af overordnede rammebestemmelser (område 2).



Lokalplanen sikrer brede græsbelter med grupper af træer langs Niels Bohrs Allé og langs de nye veje i planområdet.

Lokalplanen sikrer, at der tages hensyn til eksisterende boliger ved Fraugde-Kærby, og at landsbymiljøet omkring Fraugde-Kærby kan bevares på trods af erhvervsområdets nærhed. Udover at der gennem planlægningen sikres en bufferzone mellem erhvervsområdet og Fraugde-Kærby, sikrer lokalplanen etablering af en støjvold med afskærmende beplantning i afgrænsningen mod landsbyen og langs Fraugde-Kærby-Vej.

I det nye erhvervsområde kan bebyggelsen opføres i en højde på op til 12 m med enkelte bygninger i op til en højde på 15 m. Mod Fraugde-Kærby må bebyggelsen dog ikke opføres højere end 8,5 m.

Intentionen med planlægningen er desuden, at erhvervsområdet tager sig pænt ud fra Niels Bohrs Allé og Østre Ringvej. Derfor stiller lokalplanen særlige krav til bebyggelsernes facade samt de ubebyggede arealer mod disse overordnede veje. For eksempel skal facaderne udføres med variation og via vinduer eller glaspartier have et åbent udtryk. Herudover må der ikke etableres udendørs oplag og lignende mod Niels Bohrs Allé og Østre Ringvej.

Lokalplanen fastlægger principper for regnvandshåndtering, herunder befæstelsesgrad. Befæstelsesgraden er et udtryk for, hvor stor en andel af et areal, der må bebygges og anlægges med mere eller mindre faste belægnings (veje, parkeringspladser med videre). I lokalplanen er der fastsat bestemmelse om, at der maksimalt må befæstes 60 % af den enkelte grund. Dette sikrer, at de regnvandsbassiner, der skal etableres inden for lokalplanområdet af hensyn til rensning og forsinkelse af regnvandet, før det kan udledes til den meget sårbare Åsum Bæk, ikke skal være uforholdsmæssigt store.

Grøn struktur

Udvalget skal med denne sag forholde sig til et dilemma, som baserer sig på, hvorvidt grønne elementer i området skal sikres i høj grad, eller de kan søges fjernet, hvis de ikke kan tilpasses i en økonomisk rationel udstykning.

Udvalget skal derved med denne sag beslutte, hvor høj grad af binding, der skal være for at sikre erhvervsområdet en grøn struktur baseret på eksisterende levende hegn, træer og småskove, eller ej - konkret om de skal indgå i lokalplanens formål, bestemmelser eller blot "redegørelse":

Hvor nævnes noget i en lokalplan	Hvad kan man?	Hvornår?
Formål	Hvis noget indgår i en lokalplans formål, kan man ikke dispensere fra det – en ændring vil kræve ny lokalplan.	<p>Man kan lade noget indgå i lokalplanens formål, hvis det er vigtigt og ufravigeligt. Noget der har betydning og et stærkt signal, man ikke ønsker omgået.</p> <p>Lokalplanen har blandt andet følgende formål: "at sikre områdets grønne struktur baseret på eksisterende og nye skovarealer, levende hegn og beplantning".</p>
Bestemmelser (§)	Hvis noget indgår i en lokalplans bestemmelser (§), kan man dispensere til det pågældende, hvis det ikke strider mod formålet eller anvendelse.	<p>Man lader noget indgå som bestemmelse i en lokalplan, når det er et vigtigt forhold og man, jævnfør planloven, skal forholde sig til det. Man kan ved byggesagsbehandlingen i et vist omfang dispensere fra bestemmelser, hvis et projekt har vist sig at skulle tilrettes.</p> <p>Lokalplanen har følgende bestemmelser vedrørende bevaring af eksisterende levende hegn og beplantning:</p> <p>"Beplantning/levende hegn, som er markeret på kortbilag 1 og 2, skal bevares.</p> <p>Eksisterende levende hegn skal fastholde sin karakter af markhegn med enkeltstående træer.</p> <p>Dog må der foretages mindre gennembrud af de levende hegn, såfremt det er nødvendigt for etablering af veje, stier og lignende.</p> <p>Herudover må enkelte levende hegn, som markeret på kortbilag 2 fjernes/flyttes, såfremt det er nødvendigt for disponeringen af lokalplanområdet. Det er dog en forudsætning, at der etableres et nyt levende hegn et andet sted med samme nord-syd gående struktur. (Se i øvrigt afsnit om habitatbekendtgørelsen).</p>

Uanset ovenstående skal de store, helkronede træer, som vist på kortbilag 2, bevares."

Hvis det så viser sig, at kommunen alligevel ikke ønsker at bevare beplantningen, kan der dispenseres. Fjernelse af fredskov forudsætter dog anden myndigheds tilladelse.

Redegørelse	Hvis noget kun indgår som en oplysning i en lokalplans redegørelse har det ingen retsvirkninger. Det vil sige, at man kan se bort fra det, hvis det ikke er hensigtsmæssigt at udføre eller forholde sig til.	Man lader noget udelukkende indgå i lokalplanens redegørelse, hvis man ønsker det bevaret eller skal have det oplyst, men ikke nødvendigvis ønsker at håndhæve eksempelvis en bevaring af et element. Det pågældende kan eventuelt kræve en anden myndigheds tilladelse, men lokalplanmyndigheden signalerer, at der er et ønske om, at elementet kan fjernes.
-------------	---	--

Der henvises til lokalplanforslagets kortbilag 2, hvor naturelementer, regnvandsbassiner, veje mv. er vist for det kommende nye område.

Forslag til kommuneplantillæg

Lokalplanforslaget er ikke i overensstemmelse med Kommuneplan 2016-2028 vedrørende områdets anvendelse. Størstedelen af lokalplanområdet er i dag udlagt til tung industri og en mindre del til henholdsvis lettere industri og kontor- og serviceformål.

Der er derfor udarbejdet et forslag til kommuneplantillæg, der ændrer fordelingen af erhvervstyper, så der sikres størst muligt hensyn til omgivelserne. Der sker således en reduktion af areal udlagt til tung industri og areal til kontor- og serviceformål udvides i forhold til eksisterende boliger ved Fraugde-Kærby.

Kommuneplantillægget giver desuden mulighed for, at der kan etableres butikker til pladskrævende varegrupper (udstillingsvirksomheder), som bilforretninger og lignende på udvalgte arealer mod Niels Bohrs Allé. I henhold til planloven betyder det, at der skal ske en ændring af kommuneplanens detailhandelsstruktur.

For at undgå eventuelle miljøkonflikter, herunder støvgener fra en eksisterende virksomhed i Tietgenbyen mod syd, er der et område langs Niels Bohrs Allé, hvor der ikke kan placeres udstillingsvirksomheder.

Se afgrænsningen af område til pladskrævende varegrupper nedenfor (markeret med gult).



Opsamling fra forudgående høring

By- og Kulturforvaltningen har i perioden 27. marts til den 11. april 2019 afholdt en lovpligtig foroffentlighedsfase med henblik på at give mulighed for etablering af butikker med pladskrævende varegrupper. Der kom 4 høringssvar, som er behandlet i vedlagte hvidbog.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Hensyn til omgivelser
- Ønsker til butikstyper
- Trafikale forhold
- Rekreative værdier

I et høringssvar er der udtrykt bekymring for potentielle miljøkonflikter ved at placere udstillingsvirksomheder tæt på eksisterende miljøtung virksomhed. I et høringssvar er der et forslag om at etablere et rekreativt areal med støjvold og beplantning mellem erhvervsområdet og Fraugde-Kærby.

I to høringssvar er der konkrete forslag til, hvilke butikstyper det skal være muligt at etablere i planområdet. Der er dels forslag om at begrænse butikker til bilforhandlere og et andet forslag om at give mulighed for blandt andet dagligvarebutik i området. To høringssvar omhandler trafikale forhold samt et forslag om etablering af cykelstier i området. I et høringssvar ytres der ønske om bevaring af rekreative værdier i området, herunder den nuværende naturlegeplads.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af høringssvarene

Planforslagene sikrer, at der er tilstrækkelig afstand mellem eksisterende miljøtung virksomhed og eventuelle udstillingsvirksomheder. Lokalplanforslaget sikrer, at der etableres en støjvold med afskærmende beplantning på et bufferareal mellem Fraugde-Kærby og erhvervsområdet. Forvaltningen vurderer, at der ikke er særlige argumenter for at begrænse butikker til pladskrævende varegrupper til lige netop bilforhandlere. Der gives ikke mulighed for

dagligvarebutikker i planområdet, da der ikke er et lokalt opland med mange boliger omkring området. I forhold til trafikafviklingen i området vil forvaltningen løbende foretage observationer af den fremtidige trafik. Lokalplanforslaget sikrer etablering af cykelstier i planområdet. Forvaltningen vurderer ikke, det er foreneligt at have en naturlegeplads i et erhvervsområde.

Forvaltningens vurdering af planforslagene

Når Odense Kommune skal udvikle erhvervsjord, vil der indimellem være et dilemma, hvor den økonomiske og rationelle erhvervsudvikling kan stride mod ønsket om at bevare og udvikle naturen, herunder landskabselementer. Men også ønsket til at udvikle kommunens skovareal og biodiversiteten samt leve op til Verdensmålene.

- På den ene side vægter By- og Kulturforvaltningen, som grundsælger og virksomhederne, en så lidt restriktiv lokalplan som muligt. Der ønskes så stor en frihed som mulig i forhold til byggemodning, udstykning og salg. Der ønskes et størst muligt råderum for virksomhedernes mulighed for at lokalisere sig attraktivt og økonomisk rationelt.
- På den anden side vægter By og Kulturforvaltningen - som dels plan- dels naturmyndighed - at følge det politiske opdrag, som opsættes i forbindelse med Handleplanen for Danmarks grønneste storby og verdensmålsarbejdet. Herved vil elementer som diger, levende hegn, småskove med mere gøre, at erhvervsudvikling skal tilpasse sig natur og landskabselementer.

Det er By- og Kulturforvaltningens vurdering, at lokalplanen med bestemmelser om nye grønne græsbælter og beplantning langs veje med videre samt krav til områdets karakter og facadeudtryk mod omgivelserne vil bidrage til udviklingen af et grønt og attraktivt erhvervsområde. Samtidig vurderer forvaltningen, at planforslagenes muligheder for forskellige erhvervstyper samt butikker til pladskrævende varegrupper kan tiltrække forskellige typer virksomheder til området.

Forvaltningen vurderer, at der gennem planlægningen er taget hensyn til eksisterende boliger langs Fraugde-Kærby-Vej og i Fraugde-Kærby ved at sikre en bufferzone og støjvold med beplantning i lokalplanens afgrænsning mod disse, regulering af bygningshøjder samt ved at sikre, at tungt erhverv placeres længst væk fra boliger. Herudover vurderer forvaltningen, at der gennem planlægningen er taget højde for ikke at begrænse eksisterende nabovirksomheders drifts- og udviklingsmuligheder.

Miljøvurdering

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at planforslagene ikke medfører væsentlige indvirkninger på det omkringliggende miljø. Det betyder, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Lovgrundlag

- Forslag til lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Forslag til kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Screening for miljøvurdering er gennemført i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at vedtage at fremlægge planforslagene i offentlig høring i 8 uger.
- Vælge at komme med ændringer til planforslagene, som kan indarbejdes af forvaltningen, hvorefter planforslagene sendes i høring. Alternativt kan planforslagene med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge ikke at vedtage planforslagene til offentliggørelse.

Den videre proces

Såfremt udvalget godkender at sende forslag til lokalplan nr. 4-807 og forslag til kommuneplantillæg nr. 61 i høring, offentliggøres disse i 8 uger. Når offentlighedsfasen afsluttes, samles de modtagne skriftlige kommentarer til planforslagene og behandles samlet i en hvidbog, der forelægges politisk sammen med den endelige lokalplan og det endelige kommuneplantillæg. Figur 1 viser planprocessen.



Figur 1: Planproces

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Hvidbog forudgående høring_Tietgenbyen Nord_kpt 61 med høringssvar

Forslag til kommuneplantillæg nr. 61 - Tietgenbyen Nord

Forslag til lokalplan 4-807 Tietgenbyen Nord

Punkt 5: Vedtagelse af offentliggørelse af forslag til tillæg til spildevandsplan for en del af erhvervsområdet Tietgenbyen Nord

06.00.05-P16-1-18

Resume

Med dette forslag til tillæg nr. 17 til spildevandsplan 2011-2022 inddrages en del af et nyt erhvervsområde i Tietgenbyen Nord i spildevandsplanen som separatkloakeret. Det betyder, at VandCenter Syd skal tage sig af både spildevandet og regnvandet fra området i to adskilte kloakrør.

Forslag til tillæg forelægges By- og Kulturudvalget med henblik på vedtagelse af, at tillægget sendes i offentlig høring i henhold til spildevandsbekendtgørelsens bestemmelser.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at forslag til tillæg nr. 17 til spildevandsplan 2011-2022 for en del af et nyt erhvervsområde Tietgenbyen Nord vedtages til offentliggørelse i 8 uger i henhold til spildevandsbekendtgørelsens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Forslag til tillæg nr. 17 til spildevandsplanen omfatter en del af et nyt erhvervsområde Tietgenbyen Nord. Tillægget er foranlediget af Odense Kommunes ønske om at give mulighed for erhvervsudvikling i området, og skal ses i sammenhæng med lokalplan 4-807 og kommuneplantillæg 61, som forelægges udvalget på samme møde.

Det samlede område Tietgenbyen Nord er planlagt til at udgøre ca. 1.130.000 m² (113 ha). Tillægget omfatter dog alene den sydlige del af området, svarende til 580.000 m² (58 ha). Området ligger Nord for Niels Bohrs Allé og øst for Østre Ringvej.

Området omfattes af tillægget fremgår af nedenstående kort. Området har ikke tidligere været kloakeret, og har derfor heller ikke tidligere været omfattet af spildevandsplanen som kloakopland. Med dette tillæg inddrages området i spildevandsplanen som separatkloakeret opland.



Tillægget sikrer det juridiske grundlag for, at Odense Kommune kan stille krav om tilslutning af både spildevand og regnvand til VandCenter Syds kloaksystem. Derudover sikrer tillægget, at VandCenter Syd kan tinglyse de servitutter, der giver dem adgang til etablering, drift og vedligeholdelse af afløbssystemer, pumper, brønde, bygværker mv. på arealet.

Fremtidige forhold

At området udlægges som separatkloakeret opland betyder, at det er VandCenter Syd, der skal håndtere både spildevandet og regnvandet fra området. VandCenter Syd vil opkræve tilslutningsbidrag, i henhold til deres takstblad for både spildevandet og regnvandet, af de kommende grundejere/virksomheder.

Spildevand

Spildevandet fra det samlede område vil blive afledt til Nordøst Renseanlæg. Den ændrede mængde af spildevand til renseanlægget vurderes at kunne indeholdes i anlæggets godkendte kapacitet.

Regnvand

Nedsivningsmulighederne i området er meget dårlige. Det er derfor ikke umiddelbart muligt at indføre løsninger til regnvandshåndtering, der indebærer, at regnvandet skal nedsives. Regnvandet vil i stedet blive afledt til to nye regnvandsbassiner indenfor området, samt ét eksisterende regnvandsbassin, som ligger udenfor området og syd for Niels Bohrs Allé. I regnvandsbassinerne vil regnvandet blive rensat og forsinket inden det udledes til Åsum Bæk. Åsum Bæk er et forholdsvist lille vandløb, som i forvejen er hårdt belastet kapacitetsmæssigt med oversvømmelser af omkringliggende arealer under kraftig regn til følge.

Erhvervsområder har generelt en meget høj befæstelsesgrad, hvilket bevirker, at der forventeligt skal håndteres meget regnvand fra denne type arealer, fordi det ikke kan nedsive lokalt. Det bevirker samtidig, at der skal etableres forholdsvist store regnvandsbassiner med stort arealforbrug til følge.

For at optimere arealforbruget til regnvandsbassiner i Tietgenbyen Nord er der i lokalplanen for området stillet krav om, at befæstelsesgraden i erhvervsområdet højst må være på 60 %. Herved sikres det, at der kun må afledes regnvand fra 60 % af den enkelte erhvervsgrund.

Desuden gennemføres der med erhvervsområde Tietgenbyen Nord et pilotprojekt, hvor der over tid evalueres på påvirkningen af Åsum Bæk, som følge af et lempet udlederkrav for regnvandsudledningen fra erhvervsområdet. Via et 5-årigt monitoreringsprogram gennemføres der analyser af vandstanden i Åsum Bæk. Disse bruges til at vurdere, om Åsum Bæk kapacitetsmæssigt kan håndtere et lempet udlederkrav fra erhvervsområdet. Dette projekt gennemføres under forudsætning af, at der ikke sker yderligere afvanding fra nye by- eller erhvervsområder i oplandet til Åsum Bæk.

I den 5-årige periode, hvor projektet pågår, reserveres der et ekstra areal omkring regnvandsbassinerne i erhvervsområdet for at sikre, at der er mulighed for at udvide bassinerne, så de kan håndtere en vandmængde svarende til de normale udlederkrav, hvis analyserne viser, at vandløbet ikke kan håndtere de øgede vandmængder. Viser analyserne derimod, at vandløbet godt kan håndtere den øgede udledning fra Tietgenbyen Nord, så vil de ekstra arealer omkring regnvandsbassinerne kunne frigives til salg med henblik på at etablere erhverv på disse.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Tillæg til spildevandsplan - Tietgenbyen Nord

Punkt 6: Justering af Bynet 2021

13.05.16-A00-28-17

Resume

Denne sag handler om mindre justeringer af Bynet 2021, der er Odense Kommunes kommende rutenet for busserne, når letbanen går i drift.

Ved vedtagelsen af Bynet 2021 den 25. juni 2019, blev udvalget orienteret om, at der i detailplanlægningen af rutenettet kunne opstå behov for at lave justeringer. Justeringerne kan fx være ruter, der skal omlægges en smule samt afkortning eller forlængelse af ruter.

Forvaltningen har nu gennemgået rutenettet sammen med FynBus og er kommet frem til en række mindre tilpasninger, hvoraf de fire største er præsenteret i denne sag.

Fordi rutenettet for Bynet 2021 har været i offentlig høring og er politisk godkendt, skal justeringerne forelægges for By- og Kulturudvalget. FynBus forventer, at justeringerne samlet set er udgiftsneutrale, da nogle ændringer betyder kortere køretid, mens andre betyder længere køretid. Samlet set går det op, hvilket betyder, at ændringerne kan indeholdes i den økonomiske ramme for Bynet 2021.

Forvaltningen indstiller, at justeringer for Bynet 2021 foretages, så FynBus herefter kan arbejde videre med planlægningen af det kommende rutenet.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender ændringer for Bynet 2021, som er beskrevet i sagsfremstillingen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

By- og Kulturudvalget vedtog Bynet 2021 den 25. juni 2019. Dengang blev det gjort klart, at der ville være behov for mindre justeringer, når FynBus og Odense Kommune havde haft mulighed for at gennemgå rutenettet ud fra de faktiske

forhold. I den forbindelse er forvaltningen og FynBus kommet frem til to steder, hvor man med fordel kan justere ruteføringen.

De ændringsforslag, der er præsenteret i sagen, er alle justeringer, som passer til den måde, rutenettet kører på nuværende tidspunkt. Det betyder også, at der med ændringsforslagene ikke er nogen, der mister betjening i forhold til det rutenet, de har på nuværende tidspunkt. Enkelte borgere vil dog opleve, at de med de foreslåede justeringer for Bynet 2021 mister busbetjening sammenlignet med det, der var vedtaget i Bynet 2021. På baggrund af dette skal By- og Kulturudvalget beslutte, hvorvidt forvaltningen kan implementere ændringsforslagene.

Overordnet set forventer FynBus, at justeringer samlet set er udgiftsneutrale og kan således indeholdes i den økonomiske ramme for Bynet 2021. Justeringerne og konsekvenserne herom er præsenteret nedenfor.

Udover justeringerne præsenteret i denne sag, vil der blive behov for fysiske justeringer i forbindelse med Bynet 2021. Det vil fx være buslommer og etablering af nye endestationer. Derfor er forvaltningen på nuværende tidspunkt ved at afdække, hvilke anlægsprojekter og i den forbindelse anlægsmidler, der bliver behov for i forbindelse med etableringen af Bynet 2021. Udvalget vil blive præsenteret for anlægsprojekterne i forbindelse med den årlige prioritering af anlægsmidler til handlingsplanen for byrum og mobilitet, der forventes at finde sted i efteråret 2020.

I nedenstående skema præsenteres de ændringsforslag, som forvaltningen i samarbejde med FynBus vil foreslå implementeret. På figurene er alle ændringsforslagene tegnet med stiplede linjer

Ændringsforslag	Konsekvenser
Ringruten foreslås ændret fra krydset Munkerisvej/Munkebjergvej.	Fordi der ikke er etableret stop på denne strækning, kan By- og Kulturforvaltningen spare anlægsmidler ved at flytte ruten til sin nuværende placering, da der ellers skal etableres buslommer mellem Munkebjergvej og Ørbækvej.
I stedet for at fortsætte ad ringvejen mod Ørbækvej, drejer bussen til højre af Munkebjergvej, til venstre af Stærmosegårdsvej og fortsætter på den originale rute på henholdsvis Ørbækvej eller Olfert Fischers Vej.	En konsekvens ved at fjerne stoppen vil være, at beboelse og erhverv på den nordlige side af strækningen på ringruten ikke længere er betjent af denne rute. De er i stedet fortsat betjent af Tværruten og de to fælleskommunale ruter 161 og 162 fra henholdsvis Munkebjergvej og Rødegårdsvej.
	Syddansk Erhvervsskole og Odense Tekniske Gymnasium på Munkebjergvej er bedre betjent fra de eksisterende stop på Munkebjergvej.

Her ses Ringrutens ruteføring for Bynet 2021 samt ændringsforslag 1 for Bynet 2021:



Ændringsforslag

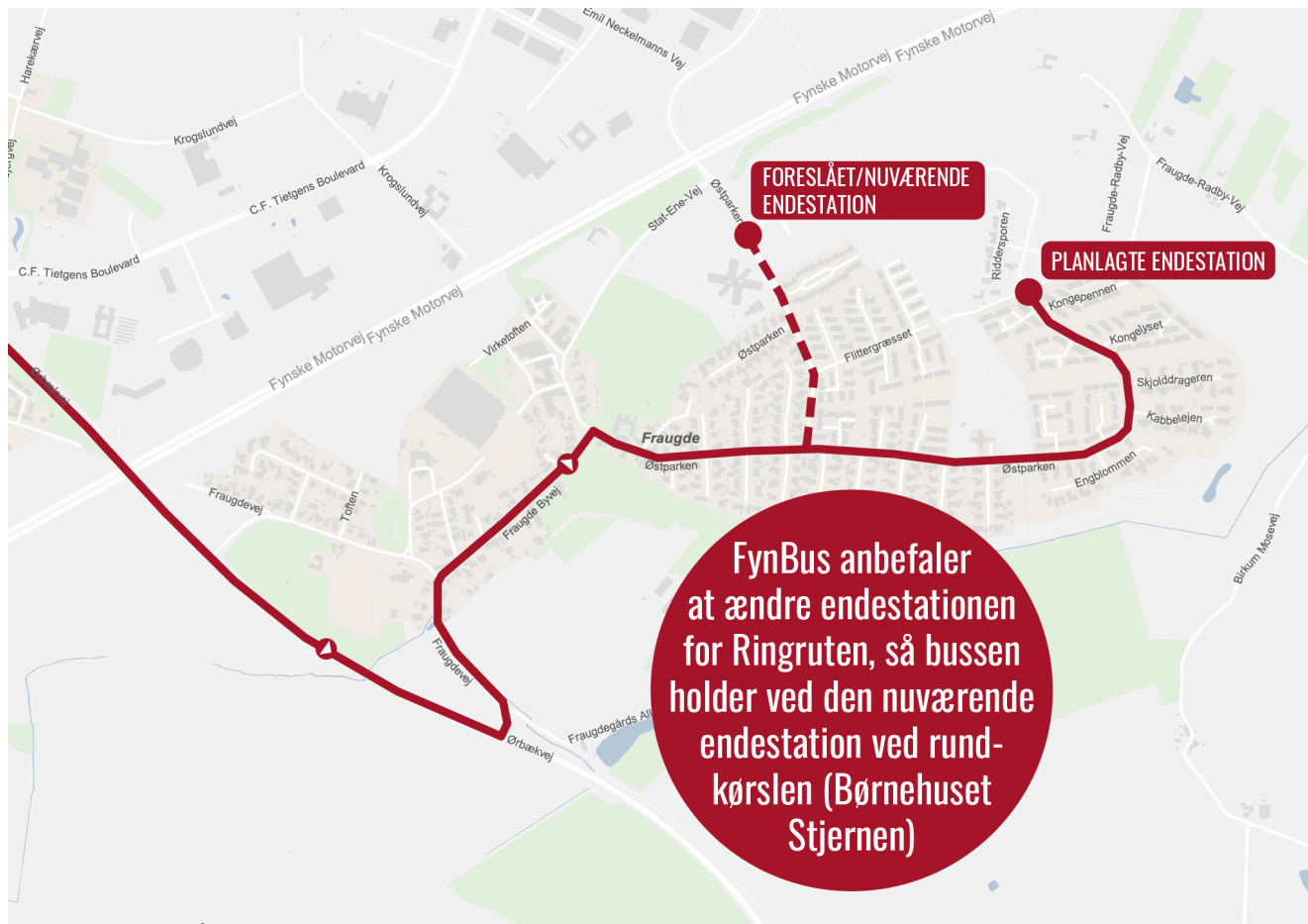
FynBus anbefaler at ændre endestationen for Ringruten, så bussen holder ved den nuværende endestation ved rundkørslen (Børnehuset Stjernen).

Konsekvens

Såfremt bussen holder ved rundkørslen, vil det være billigere i drift og heller ikke kræve noget anlæg. Hvis ruten skal fortsætte ind i Kongepennen, skal der nemlig etableres en ny endestation samt ventefaciliteter til chaufførerne. Derudover er der ved Kongepennen en del bump, der generer chauffører og passagerer.

Området omkring Kongepennen vil opleve, at de i forhold til den planlagte ruteføring for Bynet 2021 får en del længere til stoppestedet – maks. 1 km. Overordnet ligger det inde for den ramme, forvaltningen mener er acceptabelt i området. Hvis bussen får endestation ved rundkørslen, vil ruteføringen passe til det, der er i dagens rutenet.

På billede 3 og 4 ses den planlagte ruteføring for Bynet 2021 samt ændringsforslag 2.



Ændringsforslag

På Radialrute 3, der dækker Stige/Søhus og Anderup, foreslår FynBus, at ruteføringen bør være som i dag (bus 61). Radialrute 5 dækker i forvejen den vestlige del af Søhus og Radialrute 4 samt en regionalbus dækker Bogensevej.

Konsekvens

Det bliver en meget mere attraktiv rute for borgere i Stige, Anderup og østlig Søhus, fordi de ikke skal om på en større omkørsel. Næsby mister dog noget frekvens, men ikke deres busbetjening, da de fortsat er betjent af Radialrute 5.

Derudover vil det betyde færre busser på Smedebakken, hvor der er mange bump, hvilket er til gene for passagerer og chauffører. Beboerne i Lumby får med ændringen kortere afstand til nærmeste skiftemulighed (Radialrute 3) ved Anderup Huse.

På billedet nedenfor ses den planlagte ruteføring for Radialrute 3 samt ændringsforslag 1:



Ændringsforslag

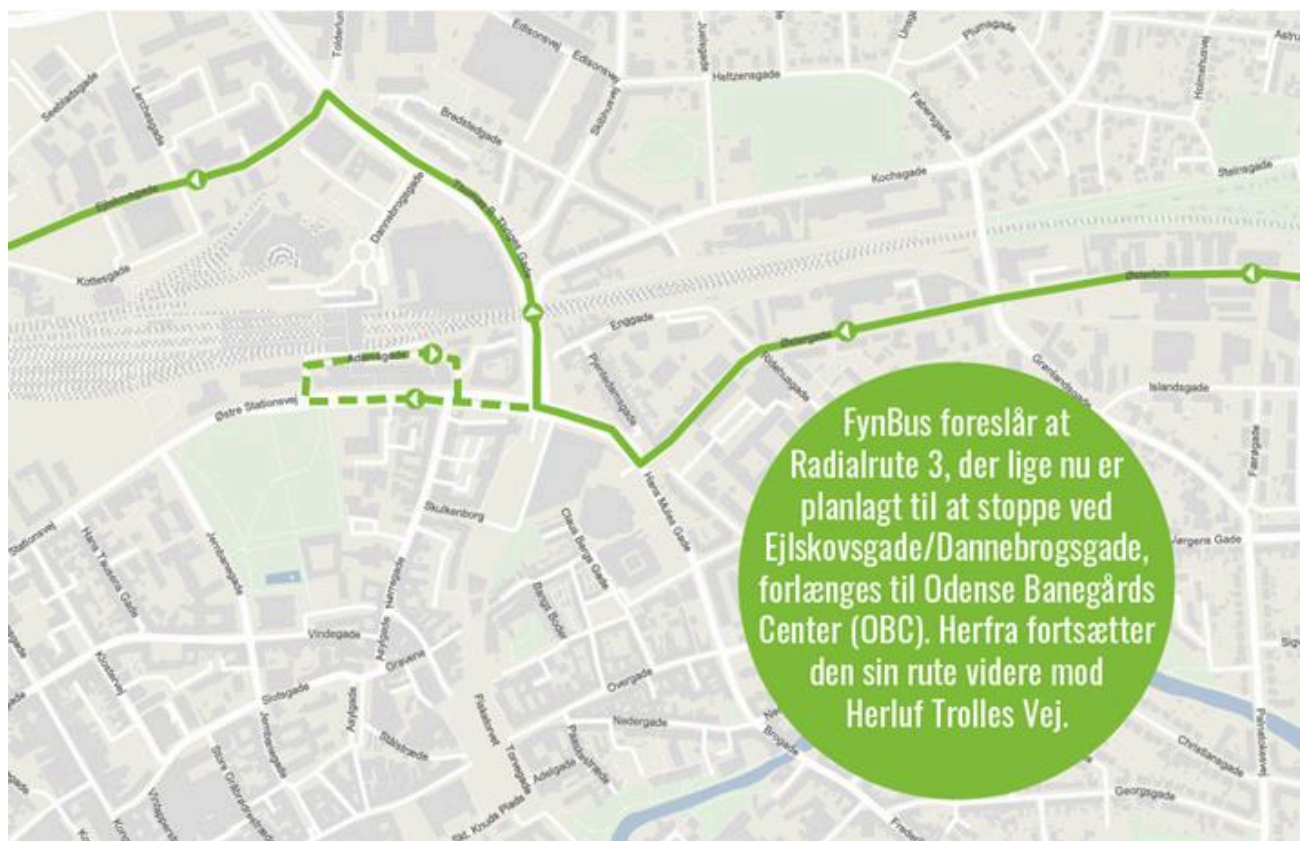
FynBus foreslår, at Radialrute 3, der lige nu er planlagt til at stoppe ved Ejlskovsgade/Dannebrogsgade, forlænges til Odense Banegård Center (OBC). FynBus mener ikke, at det er den sparede køretid værd ikke at køre hele vejen til OBC, fordi man mister den gode skifteforbindelse til de andre busser, letbane og tog. Forkorter man ruten i Søhus, kan det frigive køretid til at betjene OBC Syd.

Konsekvens

At forlænge ruten vil betyde flere busser på OBC, men samtidig vil det også være nemmere for passagererne at skifte mellem øvrige tilbud som eksempelvis bus, letbane og tog.

Forvaltningen mener ikke, at det bliver et problem for kapaciteten på OBC.

På billedet nedenfor ses den planlagte ruteføring for Radialrute 3 samt ændringsforslag 2:



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 7: Kragmindevej 2B - Nedrivning

02.34.30-G01-1-20

Resume

By- og Kulturforvaltningen har modtaget ansøgning om nedrivning af en ældre staldbygning på Kragmindevej 2B. Staldbygningen ønskes blandt andet nedrevet, da den er i meget dårlig stand og derfor svær at indrette til en bolig. Der ønskes derfor opført en ny bolig.

Stalden er omfattet af bevarende lokalplan 4-504, hvor den er en del af den bevaringsværdige bygningskarakter. Nedrivning af staldbygningen kræver dispensation fra lokalplanen.

Stalden er ikke optaget som bevaringsværdig i kommuneplan 2016-2028.

Der er foretaget høring om nedrivningen hos omkringliggende naboer og internt i forvaltningen.

Sagen forelægges for udvalget til beslutning, da der er stor opmærksomhed omkring denne type af bygninger med kulturhistorisk værdi.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der meddeles tilladelse til nedrivning af bygningen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

By- og Kulturforvaltningen har modtaget ansøgning om nedrivning af staldbygningen på et udstykket husmandssted, som i dag er beliggende på Kragmindevej 2B. Ansøgningen er begrundet i, at stalden er i en sådan forfatning, at en ombygning til bolig er vanskelig. Stalden er ikke funderet tilstrækkeligt, og der er sætningsskader i sokkel og murværk. Murværket er "skudt ud" flere steder, og muren står og buler. Der er råd i det bærende træværk. En renovering vil være økonomisk ufornuftig, hvis stalden skal opfylde kravene til en tidssvarende bolig.

Stalden ligger på en ejendom, som er på 1111 m². Stalden består af én bygning, der er sammenbygget med den øvrige del af den eksisterende ejendom, som i dag fremstår som et 3-længet husmandssted. Staldbygningen er markeret med gul farve på nedenstående foto.



Stalden er omfattet af bevarende lokalplan 4-504, hvor den er en del af den bevaringsværdige bygningskarakter. Stalden er derimod ikke optaget som bevaringsværdig i kommuneplan 2016-2028.

Den bevarende lokalplan 4-504 har et bevarende delformål, som skal sikre bevaring og vedligeholdelse af de eksisterende 3-4 længede bondegårdsmiljøer gennem mulighed for indretning af overflødiggjorte driftsbygninger til andre formål, herunder indretning af en bolig. Dette sikres i lokalplanens bestemmelser, hvoraf fremgår, at flere af de 3-4 længede bondegårdsmiljøer ikke må nedrives uden godkendelse af Odense Kommune.

Lokalplanens fodnote indeholder bestemmelse om, at ejendomme inden for lokalplanområdet, som ønskes nedrevet, skal erstattes af nyopførelser, hvor den arkitektoniske udformning og placering skal medvirke til at opretholde og videreføre karakteren af landsbymiljøet og byggetraditionerne, jf. lokalplanens øvrige bestemmelser.

Ejer ønsker at nedrive stalden med henblik på at opføre en ny bolig med samme placering som den oprindelige. Ejeren ønsker desuden at opføre boligen i overensstemmelse med lokalplanens øvrige bestemmelser om nyopførelse.

Nedenfor fremgår foto af staldbygningen, som ønskes nedrevet:



Facade mod syd



Facade mod nord



Facade mod øst



Facade mod vest

Fotos er taget på stedet ved syn den 11. marts 2020.



Foto fra Google Maps maj 2016, bevaringsværdig bygningskarakter med 3-længer.

Nedrivning af staldbygningen kræver dispensation fra følgende bestemmelse i lokalplan 4-504:

Afsnit 7.2.

"Eksisterende bebyggelse må ikke nedrives, ombygges eller på anden måde ændres (ydre forhold) uden godkendelse af Odense kommune (se fodnote)."

Forvaltningen vurderer, at der bør meddeles tilladelse til nedrivning af bygningen, da bygningen er i væsentlig dårlig stand. Der er ikke funderet tilstrækkeligt, og der er sætningsskader i sokkel og murværk. Murværket er "skudt ud" flere steder, og muren står og buler. Der er råd i det bærende træværk.

Forudsætningen for nedrivningen er, at byggeriet genopføres i overensstemmelse med den gældende lokalplan 4-504. Forvaltningens krav om genopførelse i overensstemmelse med lokalplanen skyldes, at ejendommen stadig har en miljømæssig værdi, da den er en del af en bebyggelsesstruktur, der er typisk for landsbyen.

By- og Kulturforvaltningen har orienteret ejer om, at sagen bliver forelagt By- og Kulturudvalget. Samtidig er sagen sendt i høring ved nærmeste naboer og internt i forvaltningen.

Fristen for eventuelle høringssvar og bemærkninger var fastsat til den 5. marts 2020.

Forvaltningen har modtaget høringssvar fra tidligere ejer, der bor Kragmindevej 2. Den tidligere ejer udtrykker ønske om, at der passes på hans bygning i forbindelse med nedrivning og genopførelse af nyt byggeri på Kragmindevej 2B.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 8: Vestergade 24-28 - Nedrivning samt dispensation fra lokalplan

01.02.05-G01-2-20

Resume

Ejeren af Vestergade 24-28 (matr.nr. 516 a) har sendt et ønske om at renovere forhuset og nedrive sidebygningerne og den bagvedliggende bygning. Ejeren ønsker i stedet at opføre et nyt baghus og en ny bebyggelse i stueplan, hvor de nuværende sidebygninger ligger.

Hele stueetagen i den samlede bebyggelse fra facaden mod Vestergade til baghuset ønskes indrettet til én butik med passage mellem Vestergade og Pøgestræde som krævet i den gældende lokalplan. Passagen vil blive etableret indvendig gennem butikken i stueetagen, hvor passagen i dag er udvendig.

Ejendommen Vestergade 24-28, herunder sidebygningerne og baghuset er optaget som bevaringsværdig i kommuneplan 2016-2028 med SAVE-kategori 4 og er omfattet af lokalplan 0-786 Skilte og facader samt lokalplan 0-547 for området ved Flakhaven, Klingenberg, Skt. Knuds Kirkestræde, Klaregade og Vestergade.

Der er foretaget lovpligtig høring om nedrivningen af den bevaringsværdige bygning hos Kulturmiljørådet Fyn, Odense Bys Museer, Landsforeningen for Bygnings- og Landskabskultur, Byforeningen Odense og internt i forvaltningen.

I henhold til reglerne i lov om fredede og bevaringsværdige bygninger skal kommunen i denne sag senest den 29. april 2020 offentliggøre, om der nedlægges forbud mod nedrivning.

Ejers ønske om at opføre et nyt baghus og en ny bebyggelse i stueplan, hvor de nuværende sidebygninger ligger, kræver desuden en dispensation fra lokalplan 0-547, da eventuel ny bebyggelse skal opføres som sluttet randbebyggelse i gadelinjen.

I tilfælde af, at nedrivning og dispensation godkendes, vil ejeren fremsende ansøgning om byggetilladelse. I den forbindelse vil forvaltningen have mulighed for at stille krav til materialevalg.

Ejers ønske har tidligere været behandlet i udvalget i 2013 (sag nr. 2013/120356), hvor ønsket blev imødekommet, men dog aldrig udnyttet.

Ejers ønske har ligeledes været behandlet i udvalget den 3. marts 2020. Forvaltningen havde ved den lejlighed beklageligvis lavet en enkeltstående fejl i sagsbehandlingen: Forvaltningen havde ikke foretaget korrekt høring i henhold til bygningsfredningsloven. Forvaltningen har genbehandlet sagen og nu foretaget korrekt høring, hvorfor sagen forelægges udvalget til ny beslutning.

By- og Kulturudvalget besluttede den 21. januar 2020 i forhold til udvalgets kompetencefordelingsplan, at sager om nedrivninger af bygninger mv., der er registreret i SAVE-kategori 1-4 og optaget i kommuneplanen som bevaringsværdige, forelægges udvalget til beslutning.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der meddeles tilladelse til nedrivning af de bevaringsværdige sidebygninger og baghuset, og at der gives dispensation fra lokalplan 0-547, afsnit 6.3 til ikke at opføre ny bebyggelse som sluttet randbebyggelse i gadelinien.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Ejeren af Vestergade 24-28 (matr.nr. 516 a) har sendt ansøgning om nedrivning samt ansøgning om dispensation fra lokalplan 0-547. I tilfælde af at nedrivning og dispensation godkendes, vil ejeren fremsende ansøgning om byggetilladelse. I den forbindelse vil forvaltningen have mulighed for at stille krav til materialevalg.

Ejeren ønsker at renovere forhuset og nedrive sidebygningerne og den bagvedliggende bygning på Vestergade 24-28. Ejeren ønsker i stedet at opføre et nyt baghus og en ny bebyggelse i stueplan, hvor de nuværende sidebygninger ligger. Den nye bebyggelse i stueplan skal skabe sammenhæng mellem forhuset mod Vestergade og det nye baghus. Der vil blive etableret gårdhave/tagterrasse ovenpå det nybyggede stueplan, som vil komme til at ligge mellem forhuset og baghuset.

Hele stueetagen i den samlede bebyggelse fra facaden mod Vestergade til baghuset ønskes indrettet til én butik med passage mellem Vestergade og Pogestræde som krævet i den gældende lokalplan. Passagen vil blive etableret indvendig gennem butikken i stueetagen, hvor passagen i dag er udvendig.

Bygningen Vestergade 24-28, herunder sidebygningerne og baghuset er optaget som bevaringsværdig i kommuneplan 2016-2028 med SAVE-kategori 4.

Bygningen har i dag 3445 m² etageareal. Det samlede etageareal anvendes til erhverv og bolig. Grunden er 968 m². Den nuværende bebyggelsesprocent er 356 %. Det nye byggeri bliver på 2415 m² etageareal og vil have en bebyggelsesprocent på 249 %.

Ejendommen er omfattet af lokalplan 0-786 Skilte og facader samt lokalplan 0-547 for området ved Flakhaven, Klingenberg, Skt. Knuds Kirkestræde, Klaregade og Vestergade.

Ejendommen er anvist på nedenstående oversigtskort:

Oversigt Vestergade 24-28:

VESTERGADE 24 - 28

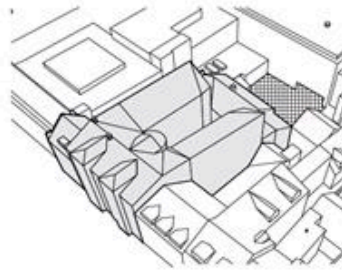
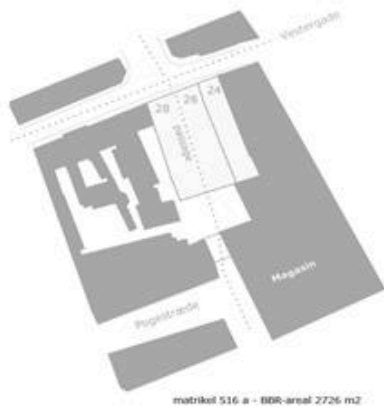
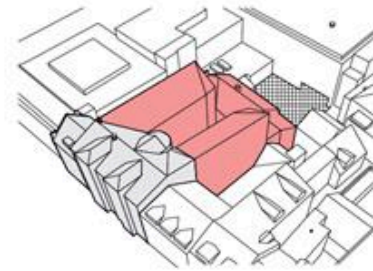


diagram - eksisterende bygninger



bygninger der fjernes

■ BAGGRUND OG BYENS STRUKTUR - EKSISTERENDE FORHOLD

02

Ifølge ejerens oplysninger er side- og baghuset trods deres bevaringsmæssige værdier ikke i en byggeteknisk forsvarlig stand – samt fremstår ikke ud fra en udlejningsmæssig vurdering i en forfatning, som muliggør en fornuftig fremtidig udnyttelse – og ønskes derfor nedrevet.

Billeder af sidebygninger og baghuset fremgår nedenfor:



Sidebygninger og baghus set fra gården



Glasbygning ved baghuset



Forhus og sidebygning set fra gården



Baghuset set fra Pogestræde

Bagfacaden af forhuset udbedres efter nedtagning af sidebygningen med facadesten fra sidebygningerne.

Facaden på forhuset er i stueetagen præget af forskellig skiltning, mens øvrige etager fremstår med det oprindelige udtryk. Ejeren vil udbedre den hullede facadebeklædning og genskabe en indbydende indgang til passagen mod Pogestræde.

Facade mod Vestergade:



atp ejendomme = PensionDanmark CASA. CREO
Hub of Passion ARCHITECTS

Stueetagen i hele ejendommen ønskes indrettet til én stor butik bygget op omkring passagen fra Vestergade til Pogestræde. Der indrettes lager og personalelokaler bagest i bygningen ud mod Pogestræde sammen med depoter, cykelparkering, elevator og trappe til boligerne.

Illustration af stueetagen i hele ejendommen, herunder den nye bebyggelse i stueplan, som skal skabe sammenhæng mellem forhuset mod Vestergade og det nye baghus:



0. salplan

1. salplan

CA. AREALER

Erhverv		665 m ²
Hus 1, 2	11 boliger	950 m ²
Hus 3	16 boliger	800 m ²
I alt:		2415 m²

■ PLANER

Der laves en åben gårdhave på 1. sal over butikken til brug for boligerne. Boligerne i bagbygningen udføres med "altangang"/opholdsarealer mod gårdhaven samt altaner mod syd.

Illustration af baghusets facade mod gårdhaven, som bliver etableret oven på den nybyggede stueetage:



Nedrivning af bevaringsværdige sidebygninger

By- og Kulturforvaltningen har orienteret ansøger om de særregler, som er gældende ved nedrivning af bevaringsværdige bygninger. Samtidig er sagen sendt i høring ved Kulturmiljørådet Fyn, Odense Bys Museer, Landsforeningen for Bygnings- og Landskabskultur, Byforeningen Odense og internt i forvaltningen.

I henhold til lov om fredede og bevaringsværdige bygninger har forvaltningen den 16. marts 2020 offentliggjort, at der er søgt om nedrivningstilladelse.

Fristen for eventuelle høringssvar og bemærkninger var fastsat til den 18. april 2020.

Der er modtaget høringssvar fra Odense Byforening, Odense Bys Museer, Landsforeningen for Bygnings- og Landskabskultur og Kulturmiljøråd Fyn.

Høringssvarene kan sammenfattes til følgende forhold:

- Bygningerne er udpeget som bevaringsværdige og indeholder bevaringsværdier, der berettiger til fastholdelse af en bevaring. Bygningerne har fået lov til forfalde igennem tiden.
- Offentlig adgang, som er nævnt i lokalplanen, afskæres eller begrænses ved etablering af butikken. Gårdrummet fjernes og den middelalderlig bystruktur fortabes.
- Adgangspladsen til baghuset fra Pogestræde og anvendelsen samt indretningen heraf er ikke beskrevet i ansøgningen.

Forvaltningens bemærkninger og vurderinger i forhold til høringssvar:

- Den primære bygning mod Vestergade bevares og renoveres både mod gaden og gården. Sidebygningerne er allerede tilladt nedrevet i 2013 på baggrund af en politisk behandling. Forvaltningen vurderer, at sidebygningerne og baghuset ikke er i en byggeteknisk forsvarlig stand, som muliggør en fornuftig fremtidig udnyttelse, da bygningerne har stået ubrugt hen i mange år og er forfaldne.
- Forvaltningen vurderer, at den nævnte forbindelse i lokalplanen fortsat vil være til stede, når der laves en gennemgang, som beskrevet i projektet. Passagen er i dag ikke særlig attraktiv, da den opleves som en lukket, mørk og "utryk" baggård, hvilket en renovering af sidebygningerne og baghuset ikke vil ændre væsentligt på. Det nye projekt vil skabe en bedre udnyttelse af gårdrummets areal, der ikke har været anvendt i fuld overensstemmelse med dets oprindelige formål og potentiale gennem mange år.
- Forvaltningen vil inddrage anvendelsen og indretningen af adgangspladsen til baghuset fra Pogestræde i den videre behandling af sagen, når der søges byggetilladelse.

Såfremt den bevaringsværdige bygning skal sikres mod nedrivning, skal der nedlægges forbud i henhold til planlovens § 14 med henblik på at udarbejde lokalplan og offentliggøre et lokalplanforslag inden et år. Et forbud vil blive tinglyst på ejendommen.

Selvom forvaltningen nedlægger forbud mod nedrivning, kan forvaltningen dog vælge at afbryde lokalplanlægningsprocessen efter en nærmere vurdering af den bevaringsværdige bygning. Forvaltningen er således ikke forpligtet til at afslutte processen med en lokalplan. Der skal blot være hensigt herom ved nedlæggelse af forbuddet. Hvis der ikke vedtages lokalplan inden et år, kan forvaltningen ikke nægte tilladelse til en eventuel ny ansøgning om nedrivning.

Forvaltningen anbefaler, at der ikke nedlægges forbud mod nedrivning i henhold til planlovens § 14. Forvaltningen vurderer, at sidebygningerne og baghuset ikke er i en byggeteknisk forsvarlig stand, som muliggør en fornuftig fremtidig udnyttelse.

I henhold til reglerne i lov om fredede og bevaringsværdige bygninger skal kommunen i denne sag senest den 29. april 2020 offentliggøre, om der nedlægges forbud mod nedrivning.

Et forbud i henhold til planlovens § 14 vil sandsynligvis vanskeliggøre ejerens planer for ejendommen.

Dispensation til opførelse af baghus

Opførelse af nyt baghus kræver dispensation fra lokalplan 0-547, afsnit 6.3 område C:

”Eventuel ny bebyggelse skal opføres som sluttet randbebyggelse i gadelinien. Ny bebyggelse må kun opføres efter et af byrådet godkendt projekt.”

Ejer ønsker at opføre et nyt baghus samt stueetage mellem for- og baghus, hvilket medfører, at bebyggelsen ikke opføres som sluttet randbebyggelse i gadelinien.

Forvaltningen vurderer, at den ønskede ændring af bebyggelsen skaber bedre boliger samt gode opholdsarealer i bymidten, hvor disse ellers er begrænsede. Lysforholdene for naboejendommen forbedres væsentligt med den nye bebyggelse. Forvaltningen vurderer ikke, at det vil give væsentlige indbliksgener for omkringliggende bebyggelse. Forvaltningen vurderer desuden, at sammenbygningen af forhuset og baghuset i stueetagen vil være med til at skabe en indbydende og tryk passage i stueetagen fra Vestergade til Pogestræde.

Øvrige forhold

Naboorientering

I forbindelse med ansøgning om dispensation er sagen sendt i naboorientering hos ejeren af Vestergade 30.

Forvaltningen har ikke modtaget nogle indsigelser til projektet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Vestergade 24-28 - Projekt

Dagsordenspunkt 2013

Bilag til Dagsordenspunkt 2013

Høringssvar fra Odense Bys Museer

Høringssvar fra Landsforeningen for Bygnings- og Landskabskultur og Kulturmiljøråd Fyn

Høringssvar fra Byforeningen for Odense

Punkt 9: Jernbanegade 17 - Dispensation fra lokalplan

01.02.05-G01-5-20

Resume

Ejeren af Jernbanegade 17 matr.nr. 1282a, har sendt et ønske om at renovere og ombygge facade og gavl mod Jernbanegade, hvilket blandt andet indebærer en ændring af facadens udtryk.

Ejendommen er omfattet af lokalplan 0-786 Skilte og facader.

Ændring af facaden kræver dispensation fra lokalplan 0-786.

By- og Kulturudvalget besluttede den 21. januar 2020 i forhold til kompetencefordelingsplanen, at sager om dispensationer fra lokalplaner, som er af principiel betydning for byens udvikling og udtryk, skal forelægges udvalget.

Effekt

En storby i vækst

Den nye ejendomsejer får mulighed for udvikling af ejendommen, så den bliver attraktiv for potentielle lejere. Nye lejere får mulighed for at skabe en forretning og arbejdsplads i en genkendelig, central og god beliggende ejendom i Odense, hvilket vil være til gavn for byens borgere.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender de nødvendige dispensationer i forhold til bygningsejerens ønske om at renovere og ombygge ejendommen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen med den ændring, at facadeelementerne på gavlen mod syd, der er markeret på billede nr. 3 med farverne grøn og blå og på billede nr. 4 med rødt, bevares.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Ejeren af Jernbanegade 17 matr.nr. 1282a, har sendt ansøgning med ønske om at renovere og ombygge facade og gavl mod Jernbanegade, hvilket blandt andet indebærer en ændring af facadens udtryk. Derudover ønsker ejer at etablere en tagterrace.

Den eksisterende ejendom er opført i 1900. Bebyggelsen har senest været anvendt til restaurantformål i stue og 1.sal. Øvrige etager er indrettet til beboelse.

Primær adgang til erhvervslejemålet er foregået via adgangsdøre i gavlen mod syd.

Stue og 1. sal ønskes fremadrettet fortsat anvendt til restaurantformål og/eller detailhandel. Øvrige etager ønskes fortsat anvendt til beboelse.

Bygningen har 388 m² etageareal. Grunden er 206 m². I forbindelse med nærværende projekt ændres der ikke på bygningens etageareal.

Ejendommen er omfattet af lokalplan 0-786 Skilte og facader.

Facadefarven ønskes ændret på hele facaden og gavlen. Både over- og underfacade inkl. gesimser m.m. overfladebehandles i mat grå farve (Pantone 432U), således at bygningen ifølge ansøger fremstår ensfarvet, harmonisk, rolig og afdæmpet.

Alle vinduer og døre udskiftes til nye grå aluminiumsvinduer med opsprodsning.

Facade mod Vest

På den vestvendte facade ud mod Jernbanegade ønsker ansøger at genetablere en eksisterende facadedør, som igennem mange år har været blændet af og tildækket af facadebeklædning. Eksisterende butiksvinduer udskiftes, og kvaderpuksen på facaden bibeholdes og repareres.

Facade mod Syd (gavl)

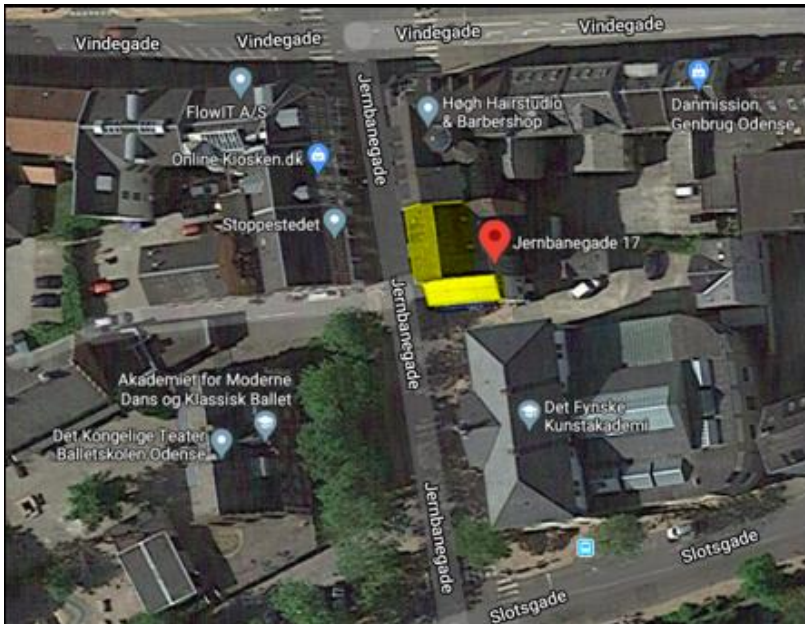
I stueplan på sydgavlen ønsker ansøger at nedlægge den ene eksisterende døradgang længst ud mod Jernbanegade og erstatte denne med et stort butiksvindue.

Ansøger ønsker derudover at nedlægge rundbuen over den blivende facadeåbning mod syd og ombygge facadeåbningen til en retvinklet åbning i samme højde som butiksvinduet. Ejer ønsker desuden at fjerne det eksisterende balustradelignende relief og etablere et plant pudset facadebånd/"spejl" mellem de to gesimsbånd i lighed med tilbygningens gadefacade mod vest.

Øvrig facade på gavltilbygning (syd) over stueniveau ønskes ombygget således, at der etableres ensartede facadeudtryk og vinduesformater på både 1. og 2. etage. På taget af tilbygningen ønsker ansøger at etablere en tagterrasse til brug for beboere i tagetagen. Terrassen afskærmes med glasværn i enkelt udseende.

Kort/gadebilleder

Ejendommen er anvist på nedenstående kort med gul markering samt efterfølgende eksisterende gadebilleder:



Nedenstående foto viser den eksisterende facade mod Jernbanegade (vest). Den røde cirkel angiver placering af den eksisterende og afblændede facadedør, som ansøger ønsker at genetablere. Der findes et eksisterende dørtrin bag det afblændede stykke af soklen:



Nedenstående foto viser den eksisterende gavl mod syd (også synlig fra Jernbanegade). Den røde cirkel angiver den eksisterende døradgang, som ansøger ønsker at nedlægge og erstatte med et butiksvindue. Som det fremgår af nedenstående foto, så har døradgangen med den røde cirkel været ombygget tidligere, hvorfor størstedelen af rundbuen her er fjernet.

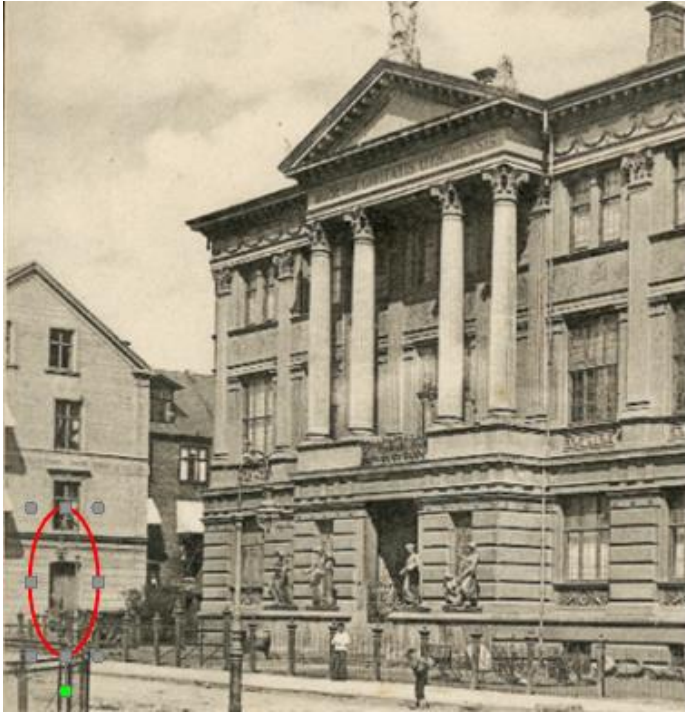
De grønne cirkler angiver nogle af de bygningsdetaljer, som bevares. Den blå cirkel angiver den blivende facadeåbning, hvor ansøger ønsker at nedlægge rundbuen over døradgangen og ombygge facadeåbningen til en retvinklet åbning i samme højde som butiksvinduet (se tegning af den fremtidige gavl mod syd):



Nedenstående foto viser den eksisterende facade og gavl mod Jernbanegade (vest og syd). Den røde cirkel angiver det eksisterende balustradelignende relief (tidligere værn for oprindelig altan). Ansøger ønsker at fjerne dette for i stedet at etablere et plant pudset facadebånd/"spejl" mellem de to gesimsbånd i lighed med tilbygningens gadefacade mod vest (angivet med grøn cirkel på billedet):



Nedenstående historiske foto fra ca. 1915 viser den sydvendte gavl, som den så ud før tilbygningen blev opført. Den røde cirkel viser, at den oprindelige døråbning mod syd havde en retvinklet åbning og ikke rundbuer eller detaljeudsmykning, som man senere anvendte på tilbygningen.



Nedenstående historiske foto viser den sydvendte gavl, som den så ud efter, tilbygningen blev opført. Den røde cirkel viser, at tilbygningen adskiller sig fra det oprindelige udtryk ved de rundbuer, som man etablerede ved dørangangene samt det balustradelignende relief, der fungerer som værn på altanen, og detaljeudsmykninger som ses ved siden af døren.



Nedenstående tegning viser den fremtidige facade mod Jernbanegade (vest):



Nedenstående tegning viser den fremtidige gavl mod syd (synlig fra Jernbanegade):



Dispensationer

Ændring af facaden kræver dispensation fra følgende bestemmelser i lokalplan 0-786:

Afsnit 3.1.3

”Ved ombygning eller renovering af en bygning må bygningsdetaljer såsom gesimser, pilastre, pudsede vinduesindfatninger, kvaderpuds og lign. ikke tildækkes eller fjernes. Ligeledes må skorstene, tårne og spir ikke

beskadiges eller fjernes.”

Gavltilbygningen har været ombygget/ændret af flere omgange. Noget af facadeudsmykningen er bibeholdt og andet er fjernet gennem tiderne.

Der søges om dispensation til at fjerne det sidste af det eksisterende balustradelignende relief. I stedet ønsker ejer at etablere et plant pudset facadebånd/”spejl” mellem de to gesimsbånd i lighed med tilbygningens vest-/gadefacade. Al øvrig facadeudsmykning reparerer og bibeholdes. Ansøger ønsker derudover at nedlægge rundbuen over den blivende facadeåbning mod syd og ombygge facadeåbningen til en retvinklet åbning i samme højde som butiksvinduet.

Forvaltningen vurderer, at dette indgreb kan bidrage til, at bygningen som helhed vil fremstå mere ensartet og konsekvent i sit udtryk. Dette vil bidrage positivt til, at facaden får nyt liv og opleves mere nutidig, men med respekt for bygningens oprindelige detaljer og byggeskik. Der er desuden lagt vægt på, at ønsket om at nedlægge rundbuen samt det balustradelignende relief sker i overensstemmelse med bygningens oprindelige udtryk, som den så ud før tilbygningen blev opført på gavlen mod syd. Det vurderes, at den sydvendte gavl udvikles i et nutidigt udtryk med referencer til bygningens historiske udvikling.

Afsnit 4.4.2

”... Altaner må ikke påhænges eksisterende bygninger mod gadesiden. Tagterrasser må ikke etableres mod gadesiden. Altaner og tagterrasser kan placeres mod gaden i særlige tilfælde, hvor det sker i respekt for ejendommen og omgivelserne som helhed”

Der søges om dispensation til at etablere en tagterrasse på taget af tilbygningen mod syd for derved at skabe udeophold for tagboligens beboere.

Forvaltningen vurderer, at ansøger i tråd med renovering/ombygning af gavltilbygningen, kan etablere en tagterrasse med et let tilbagetrækket transparent glasværn i respekt for ejendommen og de omkringliggende bygninger. Det er forvaltningens vurdering, at det ønskede ikke vil virke skæmmende i gadebilledet.

Afsnit 6.1.2

”Vindueshuller må ikke ændres eller blændes. Byrådet kan dog give tilladelse til ændring eller blænding, såfremt det vurderer, at indgrebet ikke skader bygningens udtryk”

Der søges om dispensation til at blænde et smalt et-fags vindue på 1. sal i venstre side af gavlen mod syd.

Forvaltningen vurderer, at ønsket om at blænde det smalle et-fags vindue på 1. sal vil bidrage positivt til at skabe et harmonisk og mere symmetrisk udtryk på gavlen. Ansøger ønsker desuden at udføre tilbygningens 2. sal (i dag overdækket terrasse) med samme facadeudtryk og vinduesformat som 1. sal.

Det vurderes, at blandingen af det lille vindue sammen med de øvrige ændringer i gavlens facadeudtryk sker i respekt for ejendommen og ikke vil skade bygningens facadeudtryk.

Afsnit 6.3.1

”Eksisterende indgangspartier, døre og porte må ikke nedlægges.”

Ansøger ønsker at genskabe det oprindelige facadeudtryk i stueetagen ud mod Jernbanegade (vest). Dette skal ske ved at bibeholde og reparere den eksisterende kvaderpuds, udskifte eksisterende facadevinduer til nye, samt genetablere den tidligere facadedør mod Jernbanegade, som i mange år har været blændet og gemt bag facadebeklædning.

Der søges i den forbindelse om dispensation til at nedlægge den ene døråbning i sydgavlen og erstatte denne med et nyt stort facadevindue.

Forvaltningen vurderer, at ønsket om at etablere et nyt facadevindue i den sydvendte gavls gadeniveau vil bidrage positivt til at skabe en mere aktiv facade ud mod fortovspladsen. Det nye vinduesparti vurderes at være tilpasset bygningens arkitektoniske udtryk, hvor ansøger har været opmærksom på at placere vinduet i flugt med de overliggende vinduer. Det vurderes, at genetableringen af den tidligere (blændede) facadedør mod Jernbanegade (vest), samt i den forbindelse at erstatte en anden facadedør i gavlen (syd) med et nyt facadevindue, sker i respekt for ejendommen, og vil ikke skade bygningens facadeudtryk.

Øvrige forhold

Naboorientering

Projektet har været sendt i naboorientering. Forvaltningen har i den forbindelse ikke modtaget bemærkninger til projektet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 10: Arkitekturstrategi for Odense kommune

01.11.00-P22-1-20

Resume

Odense Kommunes nye Arkitekturstrategi foreligger nu i en tredje udgave, som By- og Kulturudvalget skal drøfte med henblik på om indholdet, er som det ønskes.

På baggrund af udvalgets drøftelse vil strategien blive tilrettet og forelagt til endelig vedtagelse sammen med forslag til Kommuneplan 2020 i maj.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Baggrund:

By- og Kulturudvalget har i forbindelse med arbejdet omkring ”kvalitet i byudviklingen” arbejdet med en række bærende principper, der understøtter byudviklingen i Odense Kommune med kvalitet og omtanke.

Principperne er vedtaget af By- og Kulturudvalget og er indarbejdet som en del af det kommende forslag til Kommuneplan 2020 og for den nye Arkitekturstrategi:

- Vi skal fortætte Odense med omtanke, og byen skal udvikles med høj arkitektonisk kvalitet.
- Vi skal styrke bokvaliteten i Odense og danne gode rammer om arbejdsliv og læring.
- Vi skal bygge med respekt for eksisterende kvaliteter og Odenses kulturarv.
- Vi skal understøtte Odenses grønne identitet.
- Vi skal styrke livet mellem husene.
- Vi skal udvikle Odense bæredygtigt.

Arkitekturstrategi

Arkitekturstrategien er blevet til ud fra drøftelser i dels Arkitekturrådet, dels på baggrund af politiske drøftelser i forbindelse med Kommuneplan 2020 og ikke mindst drøftelser med forskellige lokale interessenter. Ligeledes har By- og Kulturudvalget før været orienteret, ligesom Odense Byråd på sit Kvartalsmøde den 31. januar 2020 fik gennemgået det første udkast af Arkitekturstrategien.

Strategien er bygget op om de opstillede bærende principper og skal tænkes som et overordnet dialog-redskab, som især tydeliggøres af opstillede spørgsmål inde i materialet.

Spørgsmål, der både kan anvendes i en dialog med kommende bygherrer, men også mellem borgere, forskellige aktører og ikke mindst politisk.

Arkitekturstrategien foreligger nu i et tredje udkast, som By- og Kulturudvalget skal forholde sig til.

Der vil på mødet være mulighed for at kommentere på indholdet og eventuelt stille spørgsmål.

Den endelige Arkitekturstrategi forelægges til By- og Kulturudvalgets og Odense Byråds endelige vedtagelse, sammen med det forslag til Kommuneplan 2020, der forelægges i løbet af maj 2020, og efterfølgende sendes i høring frem til september 2020.

Tanken er ikke, at Arkitekturstrategien skal i decideret høring, men må meget gerne være genstand for drøftelser og omdrejningspunkt for videre dialog i byen. Ligeledes er det tanken, at Arkitekturstrategien ved hver revision af Kommuneplanen skal have et service tjek, og eventuelt revideres ud fra den kontekst, der er i byudviklingen aktuelt.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag Arkitekturstrategi_version3

Punkt 11: Drøftelse af Realiseringsplanen for fremtidens Vollsmose

18.00.00-G01-30-18

Resume

Vollsmose skal udvikle sig fra at være et udsat boligområde til at blive en attraktiv og velfungerende bydel i Odense. Udfordringerne i Vollsmose er komplekse og har en karakter, der betyder, at flere forskellige indsatser skal spille sammen og supplere hinanden for at opnå de ønskede forandringer. Direktørgruppen har derfor igangsat arbejdet med at udarbejde en samlet realiseringsplan for fremtidens Vollsmose.

Med denne sag skal udvalgene drøfte Direktørgruppens udkast til realiseringsplanen med fokus på, hvilke indsatser udvalget finder relevante i 2021 og 2022 for at løfte ambitionerne i Den sidste Vollsmoseplan. Udvalget kan desuden vælge at følge effekten af igangsatte indsatser, inden der bliver sat yderligere indsatser i gang.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter udkastet til realiseringsplanen for fremtidens Vollsmose med særlig fokus på, hvilke indsatser i realiseringsplanen udvalget finder relevante i 2021 og 2022 for at løfte ambitionerne fra Den sidste Vollsmoseplan.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Vollsmose står overfor gennemgribende forandringer frem mod 2030. Visionen er, at Vollsmose bliver en attraktiv og velfungerende bydel for beboere og investorer. En bydel, hvor den enkelte har de samme muligheder som i det øvrige Odense. De gennemgribende forandringer af Vollsmose skal samtidig bidrage til at skabe flere blandede by- og boligområder i Odense.

Den politiske aftale ”Den sidste Vollsmoseplan” fra 2018 beskriver de politiske ambitioner for, hvordan Vollsmose skal omdannes fra et udsat boligområde til en velfungerende bydel. En bydel, hvor befolkningssammensætningen og de sociale normer afspejler resten af Odense, og hvor det i højere grad end i dag er muligt at bryde den negative, sociale arv. I bydelen skal der være flere i beskæftigelse, flere virksomheder og arbejdspladser, højere tryghed, mindre kriminalitet, bedre sundhed, et højere uddannelsesniveau samt et rigere kultur- og fritidsliv.

Udfordringerne i Vollsmose er komplekse og har en karakter, der betyder, at flere forskellige indsatser skal spille sammen og supplere hinanden for at opnå de ønskede forandringer. Direktørgruppen har derfor igangsat arbejdet med at udarbejde en samlet realiseringsplan for fremtidens Vollsmose. Udkastet til realiseringsplanen er udarbejdet på baggrund af de tidligere politiske drøftelser samt de allerede besluttede indsatser og planer. Realiseringsplanen samler desuden forvaltningernes udviklingsarbejde siden Den sidste Vollsmoseplan blev underskrevet.

Udkastet til realiseringsplanen er bygget op omkring de seks strategiske greb, der er afgørende for at skabe de ønskede forandringer i Vollsmose. De seks strategiske greb er:

- Fysiske forandringer

- Tiltrække investorer
- Beskæftigelse
- Tiltrække og fastholde beboere
- Velfærdsmæssigt løft
- Blandet by

Udkastet til realiseringsplanen indeholder 10 delprogrammer. Realiseringsplanen tydeliggør ønskede effekter samt tværgående afhængigheder og synergier mellem delprogrammerne. Og den udgør et fælles afsæt for at prioritere og igangsætte indsatser.

Relevante indsatser i 2021 og 2022

Udviklingen af Vollsmose er en ambitiøs og vigtig opgave, der involverer alle kommunens forvaltninger samt flere eksterne samarbejdspartnere. I den indledende fase af transformationen af Vollsmose er der behov for indsatser, der hurtigt giver effekt og synlige resultater.

Der er allerede sat flere indsatser i gang i Vollsmose. Men for at opnå de ønskede forandringer i området skal udvalget drøfte udviklingen af Vollsmose med fokus på, hvilke indsatser udvalget finder relevante i 2021 og 2022 for at løfte ambitionerne fra Den sidste Vollsmoseplan. Det kan eventuelt være relevant at igangsætte enkelte indsatser i 2020. Udvalget kan desuden vælge at følge effekten af igangsatte indsatser, inden udvalget igangsætter yderligere indsatser. Finansieringen af de ønskede indsatser i de kommende to år afventer de politiske drøftelser og den kommende budgetproces.

Kommunale indsatser til de beboere, der skal genhuses

De fysiske forandringer af Vollsmose betyder, at 1.000 boliger vil blive revet ned, og ca. 2.500 beboere skal genhuses i andre områder af Odense. Det er boligorganisationerne Civica og Fyns Almennyttige Boligselskab (FAB), der er ansvarlige for at genhuse deres respektive beboere. I Den sidste Vollsmoseplan er det imidlertid beskrevet, at genhusningen skal ske i et integrations- og beskæftigelsesperspektiv. For at indfri denne ambition er der behov for at koordinere genhusningen på tværs af forvaltninger og i tæt samarbejde med boligorganisationerne og civilsamfundet, så vi sikrer:

- En god genhusning og understøtter, at beboerne får en god start i deres nye område.
- At genhusningen bidrager til at skabe flere velfungerende blandede boligområder i hele Odense.

Forvaltningerne vurderer i fællesskab, at det kommunale normalsystem langt hen ad vejen kan understøtte de sårbare beboere, som skal genhuses. Det kan eventuelt være relevant at igangsætte en supplerende, opsøgende indsats, der bidrager til, at beboerne falder godt til og får en god start i deres nye områder.

Forvaltningerne tilgang til genhusning er uddybet i bilaget "Kommunale indsatser til beboere, der skal genhuses".

Politisk proces

I foråret 2020 vil realiseringsplanen blive drøftet i både fagudvalg, sundhedsudvalg og økonomiudvalg samt på byrådets kvartalsmøde. Udvalgenes drøftelser af realiseringsplanen leder hen mod udvalgenes budgetbidrag. Som en del af budgetbidraget skal udvalgene tilkendegive, hvilke indsatser udvalget ønsker at prioritere i 2021 og 2022.

Budgetbidraget skal indeholde:

- Prioritering af nye indsatser, som ikke forventes finansieret af udvalgets egen ramme.
- Nye indsatser, som forventes igangsat inden for udvalgets egen ramme.

By- og Kulturforvaltningens anbefalinger til indsatser, der iværksættes i 2021 og 2022

Der er på nuværende tidspunkt ikke taget endelig stilling til finansieringen af de foreslåede initiativer. Såfremt udvalget ønsker at igangsætte de anbefalede indsatser, bør der laves en genberegning af anlægs- og driftsomkostningerne for de enkelte initiativer, og udvalget vil få forelagt en sag med forslag til finansiering.

Nye indsatser uden for egen ramme:

1. Kulturelt samlingssted
2. Byhaver

Nye indsatser inden for egen ramme:

3. Kreative værksteder
4. Samarbejdspulje
5. Filmværksted
6. Residency
7. Musikmiljø for unge over 18 år
8. Kulturtorv

Indsats 7 og 8 adskiller sig fra indsats 1-6 ved, at de ikke er en del af Kulturelt samlingssted. De indstilles dog også til realisering i 2021-2023, da de er karakteriseret ved at være lettere realiserbare initiativer, som kan skabe en effekt i forhold til udvikling af deltagelse i fritid og kultur i Vollsmose.

Alle initiativer organiseres af By- og Kulturforvaltningen i samarbejde med relevante samarbejdspartnere i øvrige forvaltninger. By- og Kulturforvaltningen sikrer, at opgaverne placeres, hvor de har tættest og fagligt set mest styrke i forhold til byens eksisterende kultur- og fritidsmiljø.

Fritid og Kultur arbejder desuden på mulige samarbejder med investorer i forbindelse med yderligere udvikling af fritid og kultur i Vollsmose.

Nye indsatser uden for egen ramme

1. Kulturelt samlingssted

Initiativ: En styrkelse af fritids- og kulturliv i Vollsmose i et Kulturelt samlingssted for foreningsaktiviteter i Vollsmose. Kulturelt samlingssted kan udgøre et kulturelt og kreativt ikon for Vollsmose og Odense.

I den tidligere ungdomsklub Pyramiden er der gode og uudnyttede faciliteter til foreningsaktiviteter både i og uden for bygningen. Pyramiden og den omkringliggende grund skal danne ramme om forskellige former for kreative fællesskaber og være base for udvalgte foreninger fx Filmværksted (satellit af Odense Filmværksted), Tekstilværksted og Teater FÆKT

(satellitter af Kulturmaskinen) samt en række foreninger, der arbejder med bl.a. sundhed, idræt, madlavning, byhaver og biavl (bl.a. Respect, Healthy People, Game, Aktiv Kvindeforening, Bydelssøstre og Smil).

De sideløbende processer omkring den fysiske del af omdannelsesplanen for Vollsmose har udpeget området som et udviklingsområde til bebyggelse. Det skal i den kommende dialog med en eventuel investor sikres, at der er grundlag for i et kommende set-up at få etableret et Kulturelt samlingssted i Vollsmose, herunder vilkår og økonomi herfor. Det ligger i indsatsen "Kulturelt Samlingssted", at det kan starte op i Pyramiden, og senere kan det skaleres op i større lokalemæssigt. Det kunne være på CampU, hvor der p.t. er indrettet en del kontorfaciliteter (disse kan eventuelt samles i det nye kontorfællesskab, der er planer om at bygge i området).

Målgruppe: Borgere, kunstnere og udvalgte foreninger.

Argumentation: Pyramiden har en historie og en placering, der på mange måder repræsenterer bydelens kompleksitet:

Mellem nedslidning og kreativt potentiale, mellem kriminalitet og byhaver, mellem asfalterken, mose og ridefold, mellem sociale problemer og stærke positive fællesskaber, mellem det nye hovedstrøg og den gamle baghave.

Pyramiden har tidligere blandt andet rummet kreative aktiviteter, og bygningen er for borgere i Vollsmose således allerede positivt forbundet med temaer som fritidsliv og fællesskab. Disse sociale og mentale kvaliteter kan få stor betydning for Pyramidens fremtidige rolle som et kreativt centrum i omdannelsen af Vollsmose - for både gamle og nye beboere. Rideklubben, der er drevet af UngOdense og ligger i tilknytning til Pyramiden, understøtter områdets helt unikke karakter af kulturelt åndehul i bydelen. Et levende og kreativt miljø i og omkring Pyramiden kan spille en væsentlig rolle for udvikling af investering og vækst samt styrke beskæftigelsesindsatser i Vollsmose. Samtidig er en tryk og kendt placering tæt ved et hovedstrøg en afgørende faktor for nogle af målgruppernes mulighed for deltagelse.

Det foreslås, at koordinering af aktiviteterne i Kulturelt Samlingssted placeres hos relevant samarbejdspartner i Vollsmose.

Kulturelt samlingssted kan indgå i samarbejde med såvel Børn- og Ungeforvaltningen (UngOdense), Ældre- og Handicapforvaltningen (sundhed) samt Beskæftigelses- og Socialforvaltningen (beskæftigelsesindsatser i forbindelse med fx byhaver).

Effekt: Tiltrække investorer, Beskæftigelse, Tiltrække og fastholde beboere samt Velfærdsmæssigt løft.

Det foreslås, at bl.a. følgende tiltag (2-6) – ud over de nævnte foreninger - får til huse i eller ved Kulturelt samlingssted:

2. Byhaver

Initiativ: Etablering af byhaver i tilknytning til Kulturelt samlingssted. I byhaverne kan man dyrke afgrøder til egen familie eller til fællesskabet, og børn og unge kan lære om grøntsagsdyrkning og sundhed. Byhaverne understøtter de kulturelle aktiviteter i og omkring Kulturelt samlingssted.

Målgruppe: Børn, unge og ældre i Vollsmose.

Argumentation: Den lokalt forankrede forening Respect har allerede gjort en række erfaringer med byhaver i Vollsmose. Tesen er, at deltagelse i fællesskabsbaserede haveinitiativer kan modvirke isolation og ensomhed og skabe læring for børn og unge. En anvendelse af tomme arealer til byhaver vil skabe liv i området og understøtte bydelens grønne profil. Initiativet understøtter desuden byens indsats Odense som Danmarks grønneste storby, hvor byhaver også er et element i indsatsen.

Effekt: Beskæftigelse, Tiltrække og fastholde beboere samt Velfærdsmæssigt løft.

Nye indsatser inden for egen ramme

3. Kreative værksteder

Initiativ: En understøttelse af de kreative kræfter i Vollsmose muliggøres, hvis der stilles værkstedsfaciliteter til rådighed ikke bare for borgere fra Vollsmose, men også fra resten af byen. Arbejdet med kunst og kunsthåndværk i området kan styrkes dels i et samarbejde med Kulturmaskinens kreative værksteder og dels, hvis det suppleres med skiftende kunstnere på residency-ophold i Vollsmose (se 5). Mulige samarbejdspartnere er Kulturmaskinen, Vollsmose Kirkes malerskole, Fyns Grafiske Værksted, Hollufgård og ArtLab (UngOdense).

Målgruppe: Borgere, der mangler værkstedsfaciliteter fra Vollsmose og resten af Odense Kommune.

Argumentation: Der er i Vollsmose en efterspørgsel på værkstedsfaciliteter, som i dag ikke kan imødekommes. Fx er der intet værkstedstilbud til unge med talent for billedkunst fra Vollsmose, der på grund af alder vokser fra UngOdenses ungdomsskolebaserede billedkunstitilbud ArtLab i Seden. Initiativet kan dermed indgå i samarbejde med Børn- og Ungeforvaltningen.

Effekt: Tiltrække og fastholde beboere, Beskæftigelse og Velfærdsmæssigt løft.

4. Samarbejdspulje

Initiativ: Pulje oprettes med krav om samarbejde mellem to-tre kultur- og/eller fritidsaktører om aktiviteter med udgangspunkt i Vollsmose.

Målgruppe: Børn, unge, voksne og ældre fra Vollsmose.

Argument: Erfaringer fra bydelspuljen og Borgerne Bestemmer viser, at puljer understøtter det lokale initiativ og engagement samt samarbejde på tværs af borgergrupper/foreninger/institutioner. Samarbejdspuljen målrettet Vollsmose vil supplere mulighederne i bydelspuljens mundtlige ansøgningsrunder, hvor der kan søges op til 25.000 kr. Der er stor søgning til bydelspuljens tre mundtlige ansøgningsrunder, der tilsammen p.t. har 1 mio. kr. til udlodning. Erfaringer fra Gellerup i Aarhus og Nørrebro i København viser desuden, at samarbejde på tværs af foreninger og/eller kultur- og fritidsaktører skaber nye og bredere kultur- og fritidstilbud med større efterspørgsel. Puljen understøtter også samarbejde mellem aktiviteter inden for frivillige sociale og folkeoplysende foreninger.

Effekt: Beskæftigelse og Velfærdsmæssigt løft.

5. Filmværksted

Initiativ: Vollsmose Filmværksted er en satellit af Odense Filmværksted og er et initiativ, hvor filmtalenter fra Vollsmose på et lokalt forankret filmværksted kan få praktiske og kreative redskaber inden for filmproduktion. Initiativet er inspireret af Gellerup Filmværksted, som har etableret et stærkt filmmiljø i Gellerup.

Målgruppe: Unge mellem 18 og 25 år fra Vollsmose.

Argumentation: Odense Filmværksted har tidligere arbejdet med projektet Vollsmose Inside Out, og skal til efteråret have et dokumentarfilmsprojekt i Vollsmose under Odense Docs, og har herigennem oplevet positive resultater ved at engagere de unge kreativt. Anbefalingen er at gøre dette initiativ permanent. I arbejdet med filmmediet får deltagerne mulighed for at forholde sig til sig selv og deres omgivelser via filmmediet, og kommer til at indgå i netværk, der styrker deres kompetencer og selvværd. Initiativet kan desuden indgå i samarbejdet med det lokale musikmiljø om produktion af musikvideoer – også inspireret af Gellerup.

Effekt: Beskæftigelse og Velfærdsmæssigt løft.

6. Residency

Initiativ: En lejlighed i Vollsmose kan udbydes til residency til nationale og internationale kunstnere, som i kortere eller længere perioder kan bo og arbejde i området. Kunstnere på gæstebesøg kan understøtte udvikling af kunst og kultur i bydelen og bidrage til at skabe et kreativt og levende Vollsmose. Til residency'et knyttes værkstedsmulighed i Kulturelt samlingssted. Det undersøges, om der kan indgås en samarbejdsaftale med boligselskaberne om leje af en lejlighed.

Målgruppe: Nationale og internationale kunstnere.

Argumentation: Erfaringer fra Gellerup viser, at et residency-ophold (også i et udsat almennyttigt boligområde) er eftertragtet blandt kunstnere, som bidrager ikke bare med kunst og kreativitet, men også med at skabe et mere nuanceret blik på området. De kunstnere, der benytter residency'et, vil kunne bidrage aktivt til det lokale kunstnerkollektiv i Kulturelt samlingssted.

Effekt: Tiltrække og fastholde beboere samt Velfærdsmæssigt løft.

7. Musikmiljø

Initiativ: Fastholdelse og udvikling af et musikmiljø for blandt andet hiphop/rap, verdensmusik og elektronisk musik for unge over 18 år. Miljøet skal rumme øvelokaler og indspilningsmulighed og bygge ovenpå det velfungerende musikmiljø, der i dag er etableret for unge under 18 år. Der lægges op til et musikmiljø, der er relativt styret i modsætning til andre musikmiljøer. Muligheden for samarbejde med Tuborg Musikhjælp blandt andet om finansiering af startomkostninger vil blive undersøgt.

Målgruppe: Alle over 18 år med interesse for at udøve musik – også odenseanere bosat udenfor Vollsmose.

Argumentation: Der findes i dag blandt andet i ungdomsskole-regi et meget velfungerende musikmiljø for unge i Vollsmose. Tilbuddet findes imidlertid kun, indtil de unge fylder 18 år. Der er brug for, at dette musikmiljø fastholdes og styrkes, at talenterne udvikles, og at der bygges bro til musiklivet i resten af Odense. Forslaget er inspireret af arbejdet med unge og musik i Gellerup, hvor man med "Rap-akademiet" har opnået gode erfaringer med de såkaldte bonding og bridging processer, hvor de unge indgår i interessebaserede, betydningsfulde og forpligtende fællesskaber. I disse fællesskaber grundlægges eller styrkes positive selvfortællinger, motivation og sociale, personlige og faglige kompetencer, som er med til at holde en ofte sårbar gruppe unge væk fra kriminalitet.

Effekt: Beskæftigelse og Velfærdsmæssigt løft.

8. Kulturtorv

Initiativ: Et samarbejde mellem Vollsmose Bibliotek og Vollsmose Sekretariatet om etablering af Kulturtorv på det tomme gangområde uden for biblioteket. Aktiviteterne her kan fx være fællesspisning drevet af foreninger (fx Respect, Sahan eller En hjælpende hånd), læsekredse, fællessang, sundhedsdansk og PTSD-café (anbefalinger fra Sundhedssekretariatet) mv. Det er planen, at området også skal aktiveres af en pop up kunstbutik i forbindelse med Odense Kommune og Statens Kunstfonds kommende kunstprojekt.

Målgruppe: Primært børnefamilier.

Argumentation: Initiativet skaber rammer for nye fællesskaber og samarbejder med udgangspunkt i kultur samt udnytter den tomme plads foran biblioteket.

Effekt: Tiltrække og fastholde beboere samt Velfærdsmæssigt løft.

Økonomi

De økonomiske udgifter forbundet med de enkelte indsatser vil blive genberegnet på baggrund af udvalgets drøftelser og tilkendegivelser for ønskede prioriteringer.

Bilag

Realiseringsplan Fremtidens Vollsmose 18032020

Beslutningsmatrix Fremtidens Vollsmose 17032020

Kommunale indsatser til beboere, der skal genhuses 28042020 vers. 3

Punkt 12: Den sidste Vollsmoseplan: Indsatser og synergier på tværs af By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen

00.00.00-P20-5-18

Resume

Den politiske aftale ”Den sidste Vollsmoseplan” fra 2018 beskriver de politiske ambitioner for, hvordan Vollsmose skal omdannes fra et udsat boligområde til en velfungerende bydel. En bydel, hvor befolkningssammensætningen og de sociale normer afspejler resten af Odense, og hvor det i højere grad end i dag er muligt at bryde den negative, sociale arv. I bydelen skal der være flere i beskæftigelse, flere virksomheder og arbejdspladser, højere tryghed, mindre kriminalitet, bedre sundhed, et højere uddannelsesniveau samt ønsker om at opnå en øget deltagelse i fritids- og kulturlivet.

Med denne sag skal Børn- og Ungeudvalget og By- og Kulturudvalget drøfte relevante perspektiver og et styrket fokus på sammenhængen mellem indsatser i de to forvaltninger i forhold til arbejdet med ”Den sidste Vollsmoseplan”.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalgene drøfter relevante perspektiver på sammenhængen mellem indsatser i de to forvaltninger i forhold til arbejdet med ”Den sidste Vollsmoseplan”.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Vollsmose står overfor gennemgribende forandringer frem mod 2030. Visionen er, at Vollsmose bliver en attraktiv og velfungerende bydel for beboere og investorer. En bydel, hvor den enkelte har de samme muligheder som i det øvrige Odense. De gennemgribende forandringer af Vollsmose skal samtidig bidrage til at skabe flere blandede by- og boligområder i Odense.

Siden den politiske aftale blev fremlagt, er der foregået et arbejde med at kvalificere relevante og fagligt funderede løsninger i forvaltningerne. Løsninger der skal imødekomme ambitionerne for både børne- og ungeområdet samt fritids- og kulturområdet.

Med et ønske om, at sikre de gode og tværfaglige løsninger, kan der med fordel ses endnu mere på relevante sammenhænge mellem forvaltningernes indsatser, så der optimeres på mulighederne for at opnå de ønskede forandringer i bydelen.

Der er pågået en drøftelse mellem de to forvaltningers øverste politiske og administrative ledelse, og under fire overskrifter præsenteres relevante perspektiver og mulige indsatser, som er fremkommet i forbindelse med drøftelserne. Beskrivelser af indsatserne fremgår af vedhæftede dokument. Samtlige indsatser, som fremgår af dokumentet, er tidligere drøftet og/eller besluttet i udvalgene. Udvalgene bedes med udgangspunkt i de beskrevne indsatser drøfte relevante perspektiver og mulige sammenhængen mellem indsatserne.

Aldersvarende sproglige kompetencer for børn og unge i Vollsmose

Forvaltningerne ønsker at styrke børn og unges sproglige udvikling og kompetencer. Dette ses med fordel at ske i tæt samarbejde mellem konkrete sprogindsatser, det pædagogiske personale og bibliotekerne. I en samarbejdsaftale mellem relevante parter i de to forvaltninger, skal fokus være at styrke det fælles afsæt for sprogindsatser og dermed sikre, at børn og unge i Vollsmose opnår aldersvarende sproglige kompetencer.

Indsatser:

- Pædagoger besøger forældre til børn udenfor dagtilbud
- Sprogvejledning til forældre i børnehuset og i hjemmet
- Attraktive dagtilbud
- Forældreforløb i dagtilbud og skole
- Bogstart

Børn og unges deltagelse i positive og udviklende fællesskaber i Vollsmose

Forvaltningerne ønsker at styrke børn og unges deltagelse i positive og udviklende fællesskaber. Heri ligger et potentiale for, at opgaveløsningen og samarbejdet i højere grad sker på tværs af de to forvaltninger og med et skærpet fokus på de frivillige foreningers rolle.

Indsatser:

- Styrket fritidsliv
- Fritidshus
- Fokuserede indsatser
- Implementering af ”Stærke Fællesskaber for Alle”

Et trygt lokalområde for børn, unge og familier i Vollsmose

Forvaltningerne ønsker at skærpe fokus på en tryk bydel samt at nedbringe kriminalitetsniveauet blandt børn og unge. En del af løsningen handler om, at få flere børn og unge ind i de positive fællesskaber, øge deres trivsel samt skabe ejerskab for deres lokalområde. Et tillæg hertil er, at man sikre de fysiske udrum er trygge at opholde sig i, bl.a. ved mere belysning på gader og stier, beskæring af buske og træer samt indretning af gode udrum.

Indsatser:

- Fremskudt SSP
- Kriminalpræventive koordinatore
- Socialpædagogisk leder og de socialpædagogiske indsatser
- Grøn plan
- Byhaver

Et attraktivt kultur- og musikmiljø i Vollsmose

Forvaltningerne ønsker at styrke kulturaktiviteterne i Vollsmose. Dette skal ses i sammenhæng med de allerede eksisterende kultur- og musikaktiviteter, der findes i bydelen, men gerne med en udvidelse af tilbud, som også henvender sig til børn, unge og voksne fra andre dele af byen.

Indsatser:

- Musikmiljø
- Børnekulturhus
- Fremklang og Get2Gether
- Kreative værksteder
- Filmværksted

Realiseringsplanen for Fremtidens Vollsmose

På udvalgsmøderne den 28. april 2020 drøftes også direktørgruppens udkast til realiseringsplanen for Fremtidens Vollsmose. Drøftelsens fokus er på, hvilke indsatser udvalgene finder relevante i forhold til implementering i 2021 og 2022. Sagen vedrørende realiseringsplanen for Fremtidens Vollsmose, vil i nogen grad være overlappende med denne sag i forhold til de konkrete indsatser. Derfor vil pointer og perspektiver fra denne sags drøftelse, bliver taget med videre ind i drøftelsen vedrørende realiseringsplanen.

Økonomi

Der er på nuværende tidspunkt ikke taget endelig stilling af finansieringen af de foreslåede initiativer. Såfremt der etableres et samarbejde imellem By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen, bør der laves en genberegning af anlægs- og driftsomkostningerne for de enkelte initiativer.

Bilag

Beskrivelser af indsatser BUF BKU pr. 1.4.2020

Punkt 13: Input til udbudsgrundlag vedrørende fremtidens Vollsmose

00.15.00-A00-20-19

Resume

Vollsmose skal udvikle sig fra at være et udsat boligområde til at blive en attraktiv og velfungerende bydel i Odense. Udfordringerne i Vollsmose er komplekse og har en karakter, der betyder, at flere forskellige indsatser skal spille sammen og supplere hinanden for at opnå de ønskede forandringer.

Den lovpligtige udviklingsplan fra 2019 beskriver den fysiske omdannelse af Vollsmose. Realiseringen af den lovpligtige udviklingsplan er baseret på tæt samspil med investorer og etablering af et arealudviklingsselskab. For at kunne etablere et arealudviklingsselskab med deltagelse af investorer udarbejdes der aktuelt et udbudsgrundlag.

Det foreslås, at udvalget drøfter tre væsentlige elementer med henblik på, at de kan indgå som input til udarbejdelse af udbudsgrundlaget til brug i den konkurrenceprægede dialog med mulige investorer:

- Behov, det kan være relevant at reservere arealer til.
- Omlægning af veje med henblik på kvarterdannelse.
- Etablering af kontorhus.

Efter Økonomiudvalgets drøftelse den 17. marts 2020 fremsendes sagen til drøftelse i By- og Kulturudvalget den 28. april 2020. Herefter drøfter Økonomiudvalget igen sagen på et efterfølgende møde.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller, at de respektive udvalg drøfter tre væsentlige elementer med henblik på, at de kan indgå som input til udarbejdelse af udbudsgrundlaget til brug i den konkurrenceprægede dialog med mulige investorer:

1. Behov, det kan være relevant at reservere arealer til.
2. Omlægning af veje med henblik på kvarterdannelse.
3. Etablering af kontorhus.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Vollsmose står over for gennemgribende forandringer frem mod 2030. Visionen er, at Vollsmose bliver en attraktiv og velfungerende bydel for beboere og investorer. En bydel, hvor den enkelte har de samme muligheder som i det øvrige Odense. De gennemgribende forandringer af Vollsmose skal samtidig bidrage til at skabe flere blandede by- og boligområder i Odense.

Den politiske aftale ”Den sidste Vollsmoseplan” fra 2018 beskriver de politiske ambitioner for, hvordan Vollsmose skal omdannes fra et udsat boligområde til en velfungerende bydel.

Den lovpligtige udviklingsplan fra 2019 beskriver den fysiske omdannelse af Vollsmose. Den lovpligtige udviklingsplan er udarbejdet i samarbejde mellem Odense Kommune og de to boligorganisationer i Vollsmose, Civica og FAB. Realiseringen af den lovpligtige udviklingsplan er baseret på tæt samspil med investorer og etablering af et arealudviklingsselskab.

De fire grundejere i Vollsmose, Civica, FAB, Odense Kommune og Dan Mark Ejendomme A/S har besluttet at etablere et fælles arealudviklingsselskab, før der sælges grunde. Der er planlagt en konkurrencepræget dialog med eksterne investorer for at afklare mulighederne for at tilknytte en eller flere af dem til arealudviklingsselskabet. Der er planlagt følgende proces:

- Forår 2020: Udbudsgrundlaget udarbejdes.
- Efterår 2020: Konkurrencepræget dialog med mulige investorer.
- Forår 2021: Aftale med én eller flere investorer og etablering af arealudviklingsselskab.

Det foreslås, at udvalget drøfter tre væsentlige elementer med henblik på, at de kan indgå som input til udarbejdelse af udbudsgrundlaget til brug i den konkurrenceprægede dialog med mulige investorer:

- Behov, det kan være relevant at reservere arealer til.
- Omlægning af veje med henblik på kvarterdannelse.
- Etablering af kontorhus.

Som del af drøftelsen på udvalgsmødet vil der være en præsentation af potentialer og konsekvenser af de forskellige elementer.

For Odense Kommunes vedkommende har Økonomiudvalget ansvaret for gennemførelse af den lovpligtige udviklingsplan, og Økonomiudvalget er samtidig det koordinerende udvalg vedrørende Vollsmoses transformation. Da indholdet i denne sag berører By- og Kulturudvalgets særlige ansvarsområde som veje og bygninger, sendes sagen til efterfølgende drøftelse i By- og Kulturudvalget. Efter Økonomiudvalgets drøftelse den 17. marts 2020 fremsendes sagen således til drøftelse i By- og Kulturudvalget den 28. april 2020. Herefter drøfter Økonomiudvalget igen sagen på et efterfølgende møde.

Økonomiudvalget får endvidere mulighed for at drøfte spørgsmålene igen, når udbudsgrundlaget skal besluttes til sommer 2020, og når der i foråret 2021 på baggrund af den konkurrenceprægede dialog skal tages beslutning om det endelige tilbudgrundlag for tilknytning af ekstern investor.

Behov, det kan være relevant at reservere arealer til

De fire nuværende grundejere har aftalt at indskyde arealer til gengæld for ejerandel i arealudviklingsselskabet og dets udbytte. Én eller flere investorer forventes at indskyde kapital, eventuelt til gengæld for forkøbsret/køberet til dele af byggemuligheder og udbytte. Som grundejer indskyder Odense Kommune således sine ubenyttede arealer inden for Vollsmoses udviklingsområde i arealudviklingsselskabet.

Odense Kommune kan fremadrettet have behov for arealer i Vollsmose til kommunale formål. Derfor kan Odense Kommune vælge ikke at indskyde arealer, man allerede nu ved, man ønsker at anvende til andre formål, eller vælge at indskyde dem senere. Alternativt kan Odense Kommune købe arealer af arealudviklingsselskabet, når det er afklaret, hvor i Vollsmose Odense Kommune eventuelt ønsker at bygge eller etablere nye anlæg.

Det foreslås, at udvalget drøfter, hvilke behov det kan være relevant at reservere arealer til.

Drøftelserne i foråret 2020 vedrørende realiseringsplanen i de øvrige fagudvalg vil give yderligere input med hensyn til, hvilke behov det kan være relevant at reservere arealer til. Det kan fx være arealer til kontorhus, kulturtilbud, fritidstilbud, daginstitutioner eller lignende.

Omlægning af veje med henblik på kvarterdannelse

Et væsentligt element i omdannelsen af Vollsmose er fysisk at åbne Vollsmose op ved at skabe en naturlig kobling til de omkringliggende områder og til byen som helhed, så der opstår kvarterdannelse hen over firkantens ydre ramme.

For at understøtte kvarterdannelsen er en omlægning af Åsumvej og Vollsmose Allé fra 4 til 2 spor nødvendig, da den aktuelle udformning af vejene virker som en barriere mellem Vollsmose og de omkringliggende områder.

Omlægning af vejene fra 4 til 2 spor vil give mulighed for, at arealerne kan indgå i arealudviklingsselskabet med henblik på bebyggelse. Dermed vil arealerne bidrage til Odense Kommunes andel af arealudviklingsselskabet. Forventningen er, at arealer skal indgå ryddede i arealudviklingsselskabet, hvilket betyder, at vejene skal være fjernet. Det er vurderet, at omlægning af Åsumvej og Vollsmose Allé koster i alt ca. 45 mio. kr. De forventede indtægter er ikke kendte.

Det foreslås, at udvalget drøfter omlægning af Åsumvej og Vollsmose Allé fra 4 til 2 spor.

For at understøtte kvarterdannelsen kan der senere i processen vise sig behov for yderligere kommunale anlæg i Vollsmose, fx veje, byrum og parker. Dette vil blive afklaret i løbet af det kommende år.

Etablering af kontorhus

I den konkurrenceprægede dialog kan indgå muligheden for at bygge et kontorhus. I Vollsmose har Odense Kommune to erhvervslejemål, der bliver berørt af nedrivningerne. Dette drejer sig om boligafdelingerne Birkeparken og Egeparken, hvor Odense Kommune i dag råder over et samlet kontorareal på 11.317 m². Bygningerne, der i dag rummer både lejligheder og de pågældende erhvervslejemål, bliver revet ned, og der er behov for at etablere nye kontorer.

Som beskrevet i den lovpligtige udviklingsplan ønsker Odense Kommune at understøtte transformationen af Vollsmose ved blandt andet at fastholde kommunale arbejdspladser i området efter omdannelsen. Det mest sandsynlige scenarie er p.t., at Odense Kommune fra 2025 indgår aftale om leje af nyt kontorhus på samlet ca. 10.000 m² til erstatning af de fornævnte to lejemål. Anlægssummen for et kontorhus på 10.000 m² er skønnet til at udgøre ca. 230 mio. kr.

Opførelse af et kontorhus kan ses bredere end blot at dække det aktuelle, kommunale behov for kontorarbejdspladser. Kontorhuset kan suppleres med yderligere kommunale og/eller private kontorarbejdspladser samt servicetilbud som café

eller kultur- og fritidstilbud. Etableringen af et kontorhus kan derfor indgå i den konkurrenceprægede dialog med mulige investorer i forbindelse med etablering af et arealudviklingsselskab.

Indgåelse af lejemål rejser spørgsmålet om deponeringskrav. Odense Kommune er i dialog med Social- og Indenrigsministeriet om dispensation til at modregne deponeringskravet ved indgåelse af et nyt lejemål med værdien af de to eksisterende lejemål, der skal opsiges. Som udgangspunkt for dialogen anfører Odense Kommune, at anmodningen er begrundet i helt særlige forhold afledt af ghettolovgivningen og udviklingsplanen for det belastede boligområde Vollsmose.

Det foreslås, at udvalget drøfter etablering af kontor til kommunale arbejdspladser som et element, der kan indgå i den konkurrenceprægede dialog.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommunes, herunder kommunens kassebeholdning.

Punkt 14: Ny boligsocial helhedsplan i Vollsmose

03.02.00-A00-9-19

Resume

Vollsmose står overfor gennemgribende forandringer frem mod 2030. Visionen er, at Vollsmose skal være attraktiv og velfungerende for borgere og investorer. En bydel, hvor den enkelte har de samme muligheder, som i resten af Odense. Den boligsociale helhedsplan i Vollsmose bidrager til en positiv social udvikling i området ved at give beboerne et beskæftigelses- og velfærdsmæssigt løft, som komplementerer de kommunale indsatser i området.

Den nuværende boligsociale helhedsplan for Vollsmose udløber med udgangen af september 2020. Der bliver derfor udarbejdet en ny boligsocial helhedsplan for Vollsmose for de kommende fire år. De boligsociale indsatser skal ses i sammenhæng med og skabe den bedst mulige synergi med de kommunale indsatser i Vollsmose.

Formålet med denne sag er, at udvalget drøfter og kommer med input til den kommende helhedsplan for Vollsmose. Sagen drøftes i både Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og By- og Kulturudvalget den 28. april 2020.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller i samarbejde med Borgmesterforvaltningen til de respektive udvalg, at udvalget drøfter den kommende boligsociale helhedsplan i Vollsmose og kommer med input til, hvilke aktiviteter der er særligt relevante i den kommende boligsociale helhedsplan for Vollsmose.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Vollsmose vil blive gennemgribende transformeret frem mod 2030 for at udvikle Vollsmose fra et udsat boligområde til en attraktiv og velfungerende bydel. De fysiske forandringer af Vollsmose betyder, at området bliver åbnet op med nye veje og stier. Nogle boliger bliver revet ned, andre boliger bliver renoveret, og der bliver opført nye private boliger samt etableret arealer til erhverv og kommunale formål. De gennemgribende fysiske forandringer er afgørende for den samlede udvikling af Vollsmose, så bydelen bliver bæredygtig socialt, miljømæssigt og økonomisk.

De fysiske forandringer kan imidlertid ikke stå alene. For at udvikle Vollsmose til en velfungerende og attraktiv bydel er der fortsat behov for at understøtte en positiv social udvikling i området med en boligsocial helhedsplan. En boligsocial helhedsplan er en områdeafgrænset social indsats, der er støttet af Landsbyggefonden. Den boligsociale helhedsplan for Vollsmose gælder for de ni boligafdelinger i Vollsmose. Den dækker således både det hårde ghettoområde Vollsmose (Parkerne) og det udsatte boligområde Kertemindevejskvarteret (Haverne)

Den boligsociale helhedsplan i Vollsmose er et partnerskab mellem Odense Kommune, boligorganisationerne Civica og Fyns Almennyttige Boligselskab (FAB) og beboerne i Vollsmose. Den nuværende boligsociale helhedsplan for Vollsmose udløber med udgangen af september 2020. Der bliver derfor udarbejdet en ny boligsocial helhedsplan for Vollsmose for de kommende fire år. Prækvalifikationen til den kommende helhedsplan blev godkendt af Landsbyggefonden i oktober

2019. Men processen for udarbejdelse af den kommende helhedsplan har været sat på pause hen over vinteren, da vi har afventet et nyt regulativ for boligsociale helhedsplaner. Landsbyggefonden har derfor informeret om, at det ikke er muligt at have udarbejdet og godkendt den kommende boligsociale helhedsplan i september, når den nuværende boligsociale helhedsplan udløber. Landsbyggefonden foreslår, at den nuværende boligsociale helhedsplan kan blive forlænget med tre måneder, så den nye boligsociale helhedsplan for Vollsmose starter op i januar 2021.

Det er afgørende, at den nye boligsociale helhedsplan ses i sammenhæng med og kobles tæt til de kommende forandringer af Vollsmose. Ambitionen er at opnå den bedst mulige synergi og sammenhæng mellem den boligsociale helhedsplan og de kommunale indsatser i realiseringsplanen for fremtidens Vollsmose.

De boligsociale indsatser er et supplement til de kommunale velfærdsindsatser. De boligsociale indsatser er agile indsatser, der løbende vil blive justeret og tilpasset på baggrund af de aktuelle behov, udfordringer og målgrupper i Vollsmose. Den boligsociale helhedsplan arbejder overordnet set for, at flere borgere skal i uddannelse og beskæftigelse. Og børn og unge fra Vollsmose skal have mulighed for at bryde de mønstre, der har gentaget sig på tværs af generationer i Vollsmose. Civilsamfundet skal aktiveres og styrkes, dels for at øge trygheden i en tid, der er præget af forandringer, og dels for at fastholde ressourcestærke beboere og tiltrække nye beboere til området, så der bliver en socioøkonomisk blandet beboersammensætning i Vollsmose.

Boligsocialt arbejde i en bydel i kraftig forandring

Den kommende boligsociale helhedsplan i Vollsmose vil være en helhedsplan i et område, der er under kraftig forandring. Den boligsociale helhedsplan vil arbejde for, at der bliver praktik- og lærepladser i forbindelse med de fysiske forandringer. Det øger trygheden i området, når de unge fra området bliver del af positive fællesskaber.

Den boligsociale helhedsplan vil fortsat arbejde for at styrke civilsamfundet i Vollsmose. Flere skal være del af de lokale fællesskaber og på den måde bidrage til et stærkt og vitalt civilsamfund, der kan være en medvirkende drivkraft i forandringerne af Vollsmose. Aktive beboere og frivillige foreninger er afgørende for, at Vollsmose kan udvikle sig til en bydel, der opleves som tryk at bo og færdes i, og som er kendetegnet ved attraktive fællesskaber og aktiviteter.

Den boligsociale helhedsplan understøtter realiseringen af de fysiske forandringer af bydelen gennem inddragelse af civilsamfundet samt brobygnings- og formidlingsopgaver. De boligsociale indsatser følger ikke de beboere, der bliver genhuset i andre områder af Odense.

Boligsociale indsatsområder

Landsbyggefonden offentliggjorde i januar 2020 nye indsatsområder for boligsociale helhedsplaner:

- Uddannelse og livschancer
- Beskæftigelse
- Kriminalitetsforebyggelse
- Sammenhængskraft og medborgerskab

Den kommende boligsociale helhedsplan i Vollsmose skal bygges op omkring de fire indsatsområder. De fire indsatsområder er i god overensstemmelse med Odense Kommunes politiske ambitioner i Den sidste Vollsmoseplan, hvor der er fokus på beskæftigelse, mønsterbrud og opgør med parallelsamfund.

Landsbyggefonden har opstillet en målsætning for hvert indsatsområde. Og for hvert indsatsområde skal der udarbejdes konkrete boligsociale aktiviteter. Det er vigtigt, at de boligsociale aktiviteter understøtter og er tæt koordineret med de kommunale indsatser, der er beskrevet i realiseringsplanen for fremtidens Vollsmose. Med denne drøftelse får udvalget mulighed for at komme med input til, hvilke aktiviteter der skal indgå i den kommende boligsociale helhedsplan.

Indsatsområdet Uddannelse og livschancer

Målsætningen for dette indsatsområde er, at der skal ske et fagligt løft af børn og unge, så flere bliver skoleparate, og flere tager en uddannelse.

Der er flere sammenhænge mellem det boligsociale indsatsområde Uddannelse og livschancer og følgende delprogrammer i realiseringsplanen for fremtidens Vollsmose.

- Et sprogligt løft af børn og unge
- Et fagligt løft af børn og unge
- Vollsmose i job og uddannelse

Eksempler på mulige aktiviteter i den kommende boligsociale helhedsplan:

- Rådgivning i forælderrollen
Forældre hjælpes til at understøtte børns og unges udvikling, læring og dannelse, hvilket bidrager til bedre integration i samfundet og på sigt et højere uddannelsesniveau.
- Uddannelsesindsats
Individuelle eller gruppebaserede forløb for unge i grundskole og ungdomsuddannelse samt unge, der har været væk fra uddannelsesområdet i en periode, eller som modtager uddannelseshjælp.

Indsatsområdet Beskæftigelse

Målsætningen for dette indsatsområde er, at flere bliver tilknyttet arbejdsmarkedet.

Der er flere sammenhænge mellem det boligsociale indsatsområde Beskæftigelse og følgende delprogrammer i realiseringsplanen for fremtidens Vollsmose.

- Vollsmose i job og uddannelse
- Vækst i Vollsmose

Eksempler på mulige aktiviteter i den kommende boligsociale helhedsplan:

- Fritidsjobrådgivning
Individuel rådgivning og gruppebaserede forløb for unge fra 13 år med fokus på jobsøgning og sociale kompetencer. Formålet er, at flere unge får et fritidsjob og fastholder det.

- **Beskæftigelsesmentorindsats**
Ledige beboere kan få tilknyttet en boligsocial beskæftigelsesmentor som støtte på vejen til beskæftigelse. Beskæftigelsesmentorerne har et tæt og koordineret samarbejde med de fremskudte kommunale beskæftigelsesindsatser i Vollsmose.

Indsatsområdet Kriminalitetsforebyggelse

Målsætningen for dette indsatsområde er, at børn og unge skal støttes i et liv uden kriminalitet, og områderne skal opleves som trygge.

Der er flere sammenhænge mellem det boligsociale indsatsområde Kriminalitetsforebyggelse og følgende delprogrammer i realiseringsplanen for fremtidens Vollsmose.

- Tryk bydel

Eksempler på mulige aktiviteter i den kommende boligsociale helhedsplan:

- **Direkte i job**
Kriminalitetstruede unge understøttes i at komme i praktik eller beskæftigelse i byggebranchen. På den måde får de unge indhold i hverdagen og bliver en del af positive fællesskaber. Det styrker trygheden i boligområdet.
- **Tryghedsvandringer**
Beboere og relevante aktører udpeger utrygge steder i området og afklarer, hvilke forbedringer der er mulige for at øge trygheden i området.
- **Nabohjælp**
Det kriminalitetsforebyggende koncept Nabohjælp fra Det Kriminalpræventive Råd og TrykFonden medvirker til, at beboerne engagerer sig i og tager ansvar for at styrke trygheden i området.
- **Tidlig kriminalitetsforebyggelse for grupper af unge fra folkeskolerne**
Tidlig indsats for unge, der har en bekymrende adfærd. Indsatsen er et samarbejde mellem relevante aktører og kan fx bestå i håndholdte forløb med fx praktikker, samtaler og øget kendskab til foreningslivet.

Indsatsområdet Sammenhængskraft og medborgerskab

Målsætningen for dette indsatsområde er, at flere er en del af fællesskabet og deltager aktivt i samfundet.

Der er flere sammenhænge mellem det boligsociale indsatsområde Sammenhængskraft og medborgerskab og følgende delprogrammer i realiseringsplanen for fremtidens Vollsmose.

- Kultur og fritid
- Tryk bydel

Eksempler på mulige aktiviteter i den kommende boligsociale helhedsplan:

- Medborgerskab og frivillighed
De boligsociale medarbejdere understøtter det lokale foreningsliv, så flere beboere bliver en del af – og kan bidrage til – fællesskaber.
- Bydelssøstre
Bydelssøstre er kvinder fra Vollsmose, der hjælper andre kvinder i Vollsmose, fx i forhold til negativ social kontrol eller med at finde ind på arbejdsmarkedet. Den boligsociale helhedsplan understøtter Bydelssøstre, fx ved at facilitere uddannelsesforløb og gennem løbende sparring med Bydelssøstre.
- Lokal avis og lokale medier
De lokale medier i Vollsmose er troværdige kommunikationskanaler til beboerne i en tid, der er præget af store forandringer. De frivillige borgerjournalister og fotografer opøver desuden kompetencer, der er gavnlige i forhold til uddannelse og beskæftigelse.

Negativ social kontrol

I forbindelse med den kommende boligsociale helhedsplan er der en opmærksomhed på udarbejdelsen af den bydækkende strategi mod negativ social kontrol og den nedsatte ekspertgruppes kommende anbefalinger. Bydelssøstre arbejder fx dedikeret med at gøre op med negativ social kontrol. I den kommende boligsociale helhedsplan vil det også være relevant at sætte fokus på negativ social kontrol i forhold til mænd samt børn og unge. Og det er et tema, der er relevant, når de boligsociale medarbejdere er i kontakt med både enkeltindivider og familier.

Den videre proces

På baggrund af drøftelserne i fagudvalgene vil Vollsmose Sekretariatet i tæt samarbejde med forvaltningerne og med inddragelse af relevante samarbejdspartnere udarbejde et forslag til en ny boligsocial helhedsplan for Vollsmose. Den boligsociale helhedsplan vil også blive drøftet i realiseringsbestyrelsen for fremtidens Vollsmose inden Økonomiudvalget som koordinerende udvalg indstiller helhedsplanen til godkendelse i byrådet.

Den boligsociale helhedsplan skal desuden godkendes af organisationsbestyrelserne i Civica og FAB samt af beboerne i boligafdelingerne inden den kan sendes til endelig godkendelse i Landsbyggefonden.

Ny boligsocial organisering

På baggrund af Folketingets parallelsamfundsaftalen fra 2018 er der øget fokus på, at der ikke skal være udsatte boligområder og ghettområder i Odense. Ghattokriterierne er i høj grad blevet styrende for, hvem der kan flytte ind i visse boligafdelinger samt for indsatserne i de udsatte boligområder, hvilket også har betydning for de boligsociale helhedsplaner. Odense Kommune og boligorganisationerne Civica, FAB, Odense Boligselskab og Arbejdernes Boligforening Odense vurderer, at det boligsociale arbejde fremadrettet skal ses i et mere helhedsorienteret og bydækkende perspektiv.

I foråret 2020 vil der derfor blive etableret én samlet bydækkende boligsocial organisering i Odense. Med den nye bydækkende organisering vil de to eksisterende boligsociale bestyrelser for henholdsvis Vollsmose Sekretariatet (den boligsociale helhedsplan for Vollsmose) og BoligSocialt Hus (den boligsociale helhedsplan for Rising/Solbakken, Korsløkkeparken Øst, Ejerslykke og Skt. Klemens) blive samlet til én bydækkende bestyrelse.

Økonomi

Landsbyggefonden finansierer 75 % af den kommende boligsociale helhedsplan. Den lokale medfinansiering på 25 % bliver delt mellem boligorganisationerne Civica og FAB (12,5 %) og Odense Kommune (12,5 %).

Landsbyggefonden har foreløbigt afsat 32 mio. kr. som støtte til den kommende boligsociale helhedsplan i Vollsmose i en fireårig periode. Dette forudsætter en lokal medfinansiering på 10,7 mio. kr., hvor Odense Kommunes andel forventes at udgøre 5,3 mio. kr. Der er tale om en foreløbig økonomisk ramme for den kommende boligsociale helhedsplan. Beløbene kan blive justeret i den videre proces med udarbejdelse af den boligsociale helhedsplan.

Odense Kommunes andel på 5,3 mio. kr. fordelt over årene 2020-2024 forventes finansieret af det eksisterende budget i de boligstrategiske midler på styringsområdet Service under Økonomiudvalget og eventuelle arbejdstimer fra kommunale medarbejdere.

Denne sag har dermed ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 15: Status på arbejdet med effektiviseringsstrategien i By- og Kulturforvaltningen

00.30.00-S00-1-20

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede at ændre sagen til en C-sag, hvorefter udvalget drøftede sagen.

Økonomiudvalget har vedtaget en årlig effektiviseringsstrategi, der bliver indarbejdet i de enkelte udvalgs budgetbidrag. Strategien betyder, at hvert udvalg årligt skal igangsætte effektiviseringsinitiativer, der svarer til 0,5 % af udvalgets samlede serviceramme. By- og Kulturudvalgets effektiviseringskrav til budget 2021 udgør 5,2 mio. kr.

Udvalgets budgetbidrag til 2021 skal derudover suppleres med en beskrivelse af, hvordan det halve beløb af effektiviseringskravet svarende til 2,6 mio. kr. kan geninvesteres i interne forebyggende tiltag eller investeringer, der muliggør fremtidige optimeringer eller effektiviseringer af den nuværende drift.

I denne sag får udvalget en status på forvaltningens arbejde med at realisere effektiviseringskravet til budget 2021 samt muligheden for at drøfte ønskede forslag til geninvesteringer af det halve effektiviseringskrav.

De endelige effektiviseringsforslag samt indstillinger til geninvesteringer bliver indarbejdet i udvalgets budgetbidrag til budget 2021. Udvalget behandler og godkender det endelige budgetbidrag for 2021 i juni måned.

Status på arbejdet med effektiviseringer til budget 2021

Processen er forankret i chefgruppen i By- og Kulturforvaltningen. Der har løbende været afholdt møder, og kontorchefer har været inddraget i processen, hvor der har været drøftet: Tilgang - procesmodeller - periode - parallelle udfordringer - temaer - fordelingsnøgle.

Den 1. april 2020 har afdelingerne meldt effektiviseringsforslag ind. De enkelte forslag verificeres nu i samarbejde med forvaltningens økonomifunktion.

Der arbejdes med effektiviseringspotentialer indenfor følgende forslag

- Bedre udnyttelse af idrætshaller.
- Hjemtagning af opgaver.
- Udlicitering af opgaver.
- Budgetanalyser (forvaltningsrevision) af udvalgte områder.
- Benchmarking/reduktion af overhead og administrative udgifter (tjenesterejser, abonnementer, kurser mv.).
- Benchmarking og gennemgang af administrative arbejdsprocesser på tværs af forvaltningen.
- Øget digitalisering.

Den videre proces

Forvaltningen arbejder videre med effektiviseringsforslagene, og den 26. maj 2020 præsenteres udvalget for effektiviseringsforslag, der imødekommer det samlede krav på 5,2 mio. kr. Udvalget drøfter forslagene, og de endelige

forslag vil derefter indgå i By- og Kulturudvalgets forslag til budget 2021, som behandles på møde den 23. juni 2020.

Geninvestering af det halve effektiviseringskrav

Som supplement til effektiviseringskravet for 2021 skal udvalget beskrive, hvordan halvdelen af effektiviseringskravet svarende til 2,6 mio. kr. kan geninvesteres i forebyggende tiltag eller investeringer, som muliggør fremtidige optimeringer eller effektiviseringer inden for egen serviceramme. Forvaltningen foreslår geninvesteret i ekstern bistand til budgetanalyser på udvalgte driftsområder.

Udvalget drøfter med afsæt i denne sag mulige geninvesteringer af det halve effektiviseringskrav på 2,6 mio. kr.

Punkt 16: Effekt- og Økonomiopfølgning 1/4 på By- og Kulturforvaltningens serviceområde

00.30.00-S00-1-20

Resume

By- og Kulturforvaltningen orienterer med denne sag om forventet regnskab 2020 på driften.

By- og Kulturudvalget vil yderligere blive holdt orienteret omkring økonomi og indsatser for 2020 i juni og oktober måned. I den forbindelse indgår også opfølgning på effektmålene.

Opfølgningen giver en status på, om driftsområdet udvikler sig som forventet. Vurderingen af økonomien så relativt tidligt på året vil være forbundet med en vis usikkerhed. Hertil kommer påvirkninger af Covid-19, som forvaltningen løbende følger de faglige og økonomiske konsekvenser af. Konsekvenser som forvaltningen lige nu ikke kender det præcise omfang af. I denne status er der ikke indregnet effekter af Covid-19. Der vil blive fulgt op herpå ved 1. halvårs opfølgning i det omfang, det er muligt.

Som signaleret i opfølgningerne for 2019 og årsberetning 2019 for By- og Kulturforvaltningen er der en række vedvarende ubalancer i driftsbudgetterne. For at sikre god økonomistyring herunder sikre implementerbare beslutninger til at håndtere udfordringerne blev disse opdelt i 2 faser. Første fase var i 2019, hvor ubalancen på løn blev håndteret, mens ubalancen i driftsbudgetterne er en del af fase 2, det vil sige 2020. Ubalancen i lønbudgetterne blev således håndteret i foråret 2019 ved nedlæggelse af en række stillinger. Mens driftsbudgetterne i 2019 blev håndteret ved markant tilbageholdenhed generelt i forvaltningen, det vil sige engangsmidler.

Initiativerne har givet sig udslag i udskudt og reduceret vedligehold på bygninger og vejområdet, ligesom rengøringsområdet har udvist tilbageholdenhed. Endelige har der været udskudt investeringer i materiel. Der er tale om initiativer, der ikke vedvarende kan bringes i anvendelse af hensyn til driftssikkerheden og By- og Kulturudvalgets nuværende ambitioner i effektmål.

Samlet status på strukturel ubalance

De samlede ubalancer i forvaltningen, der ikke foreligger en plan for håndtering af, svarer til ca. 17,6 mio. kr. svarende til 1,4 % af budgettet. Når der ses bort fra Effektiviseringsstrategien "Vores Bygninger", udgør den strukturelle udfordring 11,5 mio. kr. årligt.

Strukturelle udfordringer, ekskl. håndterede ubalancer - i 1.000 kr.	Årligt
Vigende indtægter	
Parkering	-1.473
Forpagtningsindtægter (Jordforsyning)	-1.883
Ubalancer mellem budget og regnskab	
Ejendomsadministration, incl. forbrugsafgifter	-5.900
Budgetter til udmøntning	
Besparelser før 2020	-1.210
Budget 2020 (Overgangspuljen)	-1.000
I alt, ekskl. Vores Bygninger	-11.467
Effektiviseringsstrategien Vores Bygninger	-6.173
I alt, inkl. Vores Bygninger	-17.640

Forvaltningen vil vende tilbage med løsninger til at bringe balance i budgetterne. Dels i form af løsninger, hvor der er handlerum for forvaltningen dels løsninger, hvor der er behov for politisk prioritering.

I den forbindelse er det forvaltningens vurdering, at dette vil påvirke By- og Kulturudvalgets effektmål, hvorfor disse vil blive tilpasset på baggrund af den endelige budgetlægning.

Gennemgang af forvaltningens områder

BKF Driftsøkonomi Ekskl. særlige driftsområder - i 1.000 kr.	Korrigeret budget 2020	Forventet regnskab 2020	Afvigelse 2020
Service	1.261.822	1.290.756	-28.941
Bæredygtighed og Mobilitet	292.290	302.666	-10.376
Drift og Anlæg	560.042	572.186	-12.152
Fritid og Kultur	344.816	351.287	-6.471
Byudvikling og Økonomi	60.228	59.752	476
Budget til udmøntning i BKF	4.446	4.864	-418
Projekter med ekstern finansiering	-1.009	-1.010	0
Bæredygtighed og Mobilitet	-2.766	-2.766	0
Fritid og Kultur	1.756	1.756	0
I alt	1.260.813	1.289.746	-28.940

Forventningen til forvaltningens samlede resultat rummer områder, der hviler i sig selv, har særlige budgetmodeller samt merforbrug, som bliver tilbagebetalt over de kommende år. Det gælder Kirkegårde, Vintertjenesten, Kollektiv trafik samt Symfoniorkestret.

I vurderingen indgår også Vintertjenesten, som er omfattet af en særlig budgetmodel. Modellen skal sikre opsparing til to hårde vintre samt finansiering af ekstraudgifter forbundet med grønne vintre. Modellen indebærer opsparing i budgetterne i 2020 og 2021. Det forventede mindreforbrug i 2020 afspejler den milde vinter 2019/2020 samtidig med, at der er forsøgt taget højde for håndtering af hård vinter sidst på året. Såfremt en hård vinter ikke bliver en realitet, søges opsparingen videreført til 2022. Dermed er der i økonomien håndteret en hård vinter, og således vil der ikke ske ekstraordinære besparelser som følge heraf.

Holdes ovenstående områder ude af forventningen, ser økonomien således ud.

BKF Driftsøkonomi Ekskl. Vintertjeneste, Kirkegård, Kollektiv Trafik og Symfoniorkestret - i 1.000 kr.	Korrigeret budget 2020	Forventet regnskab 2020	Afvigelse 2020
Service	1.036.934	1.054.350	-17.416
Bæredygtighed og Mobilitet	145.777	145.611	166
Drift og Anlæg	506.963	524.603	-17.640
Fritid og Kultur	319.519	319.519	0
Byudvikling og Økonomi	60.228	59.752	476
Budget til udmøntning i BKF	4.446	4.864	-418
Projekter med ekstern finansiering	-1.009	-1.010	0
Bæredygtighed og Mobilitet	-2.766	-2.766	0
Fritid og Kultur	1.756	1.756	0
I alt	1.035.925	1.053.340	-17.415

Der forventes på nuværende tidspunkt et merforbrug på driften på -17,4 mio. kr. i 2020 og fortsat merforbrug ud i årene.

Ovenstående forventede resultat fordrer korrigerende handlinger for at kunne bringe balance permanent i driftsbudgetterne. Handlingerne vil samtidig bidrage til at sikre en styring i et fremadrettet perspektiv fremfor et 1-årigt perspektiv med løsninger i form af engangsmidler etc. Dette er også en vigtig forudsætning for at kunne arbejde løbende med effektiviseringer, som følge af Effektiviseringsstrategien 2021. Endelige vil det bidrage til, at eventuelle engangsmindreforbrug i stedet kan skabe råderum til iværksættelse af særlige initiativer.

Det er forvaltningens vurdering, at balancen kræver en prioritering mellem driftsbudgetter af en vis karakter. Prioriteringen vil derfor påvirke By- og Kulturudvalgets effektmål, og på den baggrund vil forvaltningen indstille i en kommende prioriteringssag til By- og Kulturudvalget forslag til at bringe budgetterne varigt i balance.

Nedenfor beskrives den strukturelle ubalance, som den ser ud, hvis der ikke indregnes overførsler mellem årene.

Vigende indtægter

På parkeringsindtægter samt forpagtningsindtægter på jordforsyningsområdet udviser prognosen for den anvendte økonomi en strukturel ubalance på henholdsvis 1,5 mio. kr. og 1,9 mio. kr.

Vedrørende tabet på forpagtningsindtægter skyldes dette, at der er stigende mindreindtægter på området, og der er ikke forventninger til nye forpagtningsområder tværtimod.

Ubalance mellem budget og regnskab

Som berørt i opfølgningerne for 2019 er der på området for Ejendomsadministration ubalance mellem budget og forbrug svarende til 5,9 mio. kr. Forbrugsafgifterne (el, vand og varme) er en del af ubalancen. Der er fortsat usikkerhed på vurderingen af forbrugsbudgettet, hvorfor der p.t. udvikles en budgetmodel på området, der sikrer et højere styringsniveau i vurderingen. Modellen skal tage højde for, at der ikke kommer store efterreguleringer mellem årene, således der er en større budgetsikkerhed.

Udmøntning af besparelserne i forbindelse med budget 2020

Som nævnt i status på udmøntning af budget 2020 vurderes det på nuværende tidspunkt at være en varig årlig udfordring på 1 mio. kr. som følge af udfald ved implementering af effektiviseringerne i forbindelse med budget 2020. Der mangler endelig implementering på flere områder blandt andet indtægtskrav fra 2021. I det omfang disse bliver større eller mindre end forventet, vil dette påvirke overgangspuljen positivt henholdsvis negativt. Overgangspuljen afspejler således graden af den reelle økonomisk implementering af budget 2020 med mer- såvel som mindreforbrug.

Vedtaget effektiviseringsstrategi i By- og Kulturforvaltningen

Under By- og Kulturudvalgets budget er der indlagt effektiviseringsstrategien "Vores Bygninger".

"Vores Bygninger" har allerede vist varige strukturelle effektiviseringer på ca. 15,4 mio. kr. i 2026 forudsat, at alle forudsætninger holder. Tidligere års effektiviseringstiltag, der har været forbundet med investeringer i form af lån fra

kassen, begynder at udvise overskud, og provenuer tilfalder "Vores Bygninger". De effektiviseringer er indregnet i skønnet.

I 2020 er der begrænset forventning til yderligere effektiviseringstiltag. Der skønnes et samlet forventet merforbrug på 9,6 mio. kr. i forhold til det samlede effektiviseringskrav. Imidlertid er effektiviseringskravet også øget ud i årene, og forvaltningen arbejder således med at finde løsninger herfor. Der foreligger imidlertid ikke aktuelt løsninger med stort økonomisk potentiale. Dette skal samtidig ses i lyset af, at der kan gå op til 5 år, inden investeringen er betalt tilbage, og dermed giver et potentiale til effektiviseringskravet. Med de nuværende forudsætninger er der p.t. risiko for, at der bliver opbygget et akkumuleret effektiviseringskrav, der ikke er muligt at indfri ud i årene.

Effektiviseringsstrategien Vores Bygninger - i 1.000 kr.	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Effektiviseringskrav	-16.205	-16.582	-16.582	-19.622	-21.622	-21.622
Realiseret provenu	6.598	7.475	7.977	9.128	13.243	15.449
I alt	-9.607	-9.107	-8.605	-10.494	-8.379	-6.173

Ovenstående tabel viser den manglende indfrielse af effektiviseringskrav pr. år. Fra 2025 er den varige udfordring 6,2 mio. kr. Af bilag fremgår en yderligere specificeret oversigt, som er vist ved tidligere status.

Dette effektiviseringskrav vil påvirke forvaltningens økonomi og beslutningsrum, så længe kravet ikke er indfriet. Det er forventningen, der vil blive oparbejdet gæld, som vil påvirke den samlede økonomi kraftigt, hvorfor god økonomistyring fordrer nulstilling af kravet allerede nu.

Ubalancer, der er periodiseret via en plan for balance i økonomien

Kollektiv trafik – forventer et merforbrug i år på ca. 10,5 mio. kr. Det skyldes et efterslæb på merforbrug fra tidligere år som følge af afskedigelser af tjenestemænd ved FynBus. Forvaltningen har igangsat en plan, der sikrer balance i 2020 under forudsætning af, at de nuværende forventninger holder. Området er kendetegnet ved en budgetmodel, hvor regnskabsresultatet håndteres to år efter. Der forventes en positiv effekt beslutning i 2018 i FynBus i regnskab 2022.

Odense Symfoniorkester – har i 2020 et merforbrug på 6,5 mio. kr. Merforbruget skyldes blandt andet projekter med ekstern finansiering, som skal nulstilles i driften.

Forvaltningen følger afbetalingsplanerne tæt for Kollektiv Trafik og Odense Symfoniorkester, og status vil indgå i opfølgningen hvert halve år. Begge områder vil blive påvirket af Covid-19.

Håndterede ubalancer - i 1.000 kr.	Afvigelse 2020	Afvigelse 2021	Afvigelse 2022	Afvigelse 2023	Afvigelse 2024
Kollektiv trafik	-10.542	-5.075	0	0	0
Odense Symfoniorkester	-6.471	-3.004	0	0	0
I alt	-17.013	-8.079	0	0	0

Initiativer til at bringe administrationsbidraget i balance i 2020 er endvidere forbundet med en vis usikkerhed og følges løbende.

Udgifter til ændret lovgivning for håndtering af erhvervsaffald på 1,7 mio. kr. forventes dækket af midler fra Lov- og Cirkulæreprogrammet, når disse foreligger i august måned. Der er i forventningen indregnet, at denne udmøntes til By- og Kulturforvaltningen. Der er tale om en gammel DUT-regulering, som regeringen mangler endelige DUT udmelding på for kommunerne.

Bilag

Bilag Vores Bygninger

Punkt 17: Orientering om aktivitetsniveauet i By- og Kulturforvaltningen på udvalgte områder

85.00.00-K07-1-20

Resume

I denne sag orienterer By- og Kulturforvaltningen om de aktiviteter, der har været i 2019, med sammenligning til de seneste tre år. Der er ikke tale om alle aktiviteter, men de som der samles løbende statistik på som fx antallet af rådmandshenvendelser, som råmmanden modtog i 2019, antal lokalplaner m.fl.

Rådmandshenvendelser

I 2019 modtog Rådmanden i alt 902 rådmandshenvendelser, hvilket svarer til mere end 75 henvendelser om måneden med december som højdespringer med 104 henvendelser. Færrest modtog råmmanden i juli, hvor der kom 40 henvendelser.

Rådmanden modtog 55 henvendelser mere end i 2018, hvor hun modtog 847 henvendelser.

I bilagets tabel 1 ses fordelingen af rådmandshenvendelser på måneder og afdelinger.

Aktiviteter i perioden 2012-2019

Tabellen herunder beskriver udviklingen i en række nøgletal, som er centrale for forvaltningens aktiviteter og kerneopgaver for borgere og virksomheder. Tallene i de to kolonner viser henholdsvis udviklingen fra 2018 til 2019 samt udvikling i 2019 sammenlignet med gennemsnittet for perioden på de forudgående tre år. I bilagets tabel 2 ses de faktiske tal år for år.

Overordnet er billedet, at der er sket en stigning i aktiviteter i forvaltningen. 16 ud af 18 nøgletal er steget fra 2018 til 2019 og 12 ud af 18 aktiviteter er steget i 2019 sammenlignet med perioden 2016-2018.

De opsummerede tal ses i denne tabel:

AKTIVITET I PERIODEN:	Udvikling 2018-2019	Udvikling 2019 ift. tre seneste års gennemsnit
Rådmandshenvendelser	6%	6%
Endeligt vedtagne lokalplaner	-52%	-23%
Udlejning af kommunale udendørsarealer ifm. arrangementer	16%	15%
Tilladelser til udeservering	2%	16%
Tilladelser til telte og scener ifm. arrangementer	-35%	-4%
Byggesager, anmeldelser*	-	-
Byggesager, tilladelser	5%	6%
Byggesager, tilladelser til begrænset kompleksitet	12%	37%
Byggesager, forespørgsler	43%	31%
Graveaktiviteter i vejanlæg m.v.	16%	27%
Ansøgninger om at opstille materiel	40%	50%
Solgte parcelhusgrunde	19%	-48%
Solgte erhvervsarealer (antal handler)	40%	-16%
Solgte erhvervsarealer (antal ha.)	193%	-48%
Antal medarbejdere (antal hoveder)	4%	6%
Ansøgninger til 2:1 puljen	221%	120%
Ansøgninger til Idrætspuljen	0%	-2%
Giv et Tip: henvendelser fra borgere	2%	21%
Parkeringsstilladelser	235%	202%

* Anmeldelsesbegrebet ophævet pr. 1. juli 2017 og derefter

Tallene bærer præg af at de største udviklinger typisk bygger på få observationer. Fx er ansøgninger til 2:1-puljen steget 221 % fra 2018 til 2019, idet man i 2019 fik 77 ansøgninger mod 24 året før. I disse tilfælde kan få ekstra eller færre tilfælde altså rykke den procentvise udvikling meget. For detaljer, se tabel 2 i bilaget.

Antal hektarer solgte erhvervsarealer viser en stigning på 193 % i forhold til året før (2018), men et fald på 48 %, hvis vi sammenligner med perioden 2016-2018. Forklaringen er til dels at der i 2016 og 2017 blev solgt 10-20 gange større arealer, end normalt i de foregående år. Disse år er derfor et specielt sammenligningsgrundlag, hvilket giver et tvetydigt billede.

Antallet af parkeringsstilladelser er steget markant de sidste to år fra 1.700 i 2017 til 4.791 i 2019. Den store stigning skyldes, en stigning i områder med beboerlicens.

Bilag

Oversigt over aktiviteter og rådmandshenvendelser 2019.pdf

Punkt 18: Status på "Tag over hovedet" garantien

03.00.00-Ø60-1-17

Resume

Med denne sag orienteres By- og Kulturudvalget om håndtering af "Tag over hovedet" garantien (herefter TOHG) i perioden september – december 2019 og planen for 2020.

I 2019 var der i alt 73 studerende, der fik tilbud om midlertidig indkvartering i TOHG. Heraf gjorde 58 studerende brug af kommunens tilbud om midlertidig indkvartering på henholdsvis Kragbjerggaard Vandrehjem og Danhostel City Odense.

De fleste studerende flyttede ind i permanente studieboliger i løbet af oktober og november måned. Enkelte studerende måtte vente frem til december måned.

I 2019 var der en forventning om, at mellem 95-120 studerende ville have brug for midlertidig indkvartering i TOHG. For at løse opgaven havde By- og Kulturforvaltningen indgået anvisningsaftale med Kragbjerggaard Vandrehjem og Danhostel City Odense. Kommunens egen sovesalsløsning på Diamanten (Vollsmose Allé 30, 5240 Odense) skulle også genanvendes. Men brugen af sovesalsløsningen på Diamanten blev ikke aktuel.

Tilfredshedsundersøgelsen blandt studerende viser stor tilfredshed med løsningen i 2019.

På baggrund af prognoser skønnes det, at mellem 30-45 studerende vil have brug for midlertidig indkvartering i 2020. I denne vurdering er der ikke taget højde for den ukendte effekt af Coronavirussen. Det endelige behov kendes tidligst i løbet af august måned.

For at løse opgaven i 2020 har By- og Kulturforvaltningen fornyet anvisningsaftalen med Kragbjerggaard Vandrehjem og Danhostel City Odense. Kommunens egen sovesalsløsning på Diamanten (Vollsmose Allé 30, 5240 Odense) kan også genanvendes, hvis der opstår behov.

Nedenfor kan læses om baggrunden, prognoserne, indkvarteringen og tilfredshedsundersøgelsen.

Baggrund for TOHG

I 2002 traf Odense Byråd beslutning om at tilbyde unge studerende en midlertidig bolig, hvis de ikke finder en permanent bolig senest en uge før studiestart.

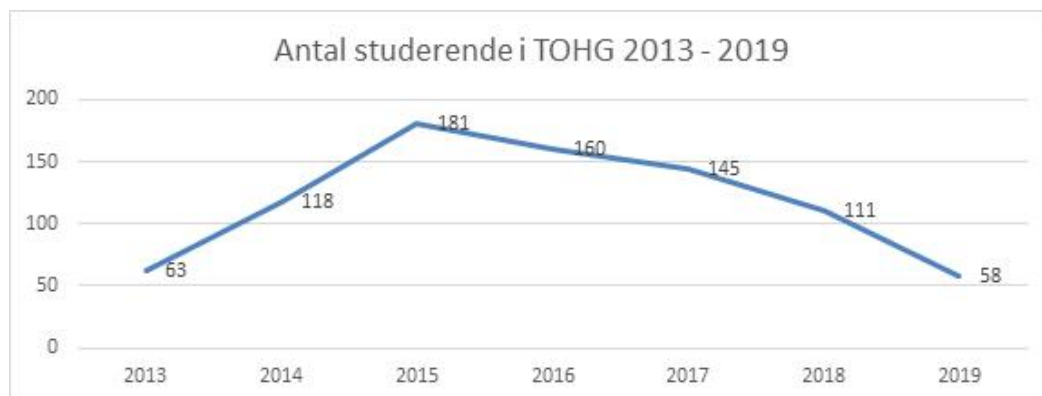
For at komme i betragtning skal den studerende være:

- I alderen 18-30 år.
- Bosat udenfor Odense Kommune.
- Aktiv boligsøgende.

TOHG er et tilbud om en midlertidig indkvartering (soveplads) i en periode på 3 måneder. Der indgås en husvildekontrakt med de studerende, hvor de forpligter sig til at fraflytte, når de bliver tilbudt en permanent studiebolig. TOHG løses i tæt samarbejde med boligorganisationerne i Odense.

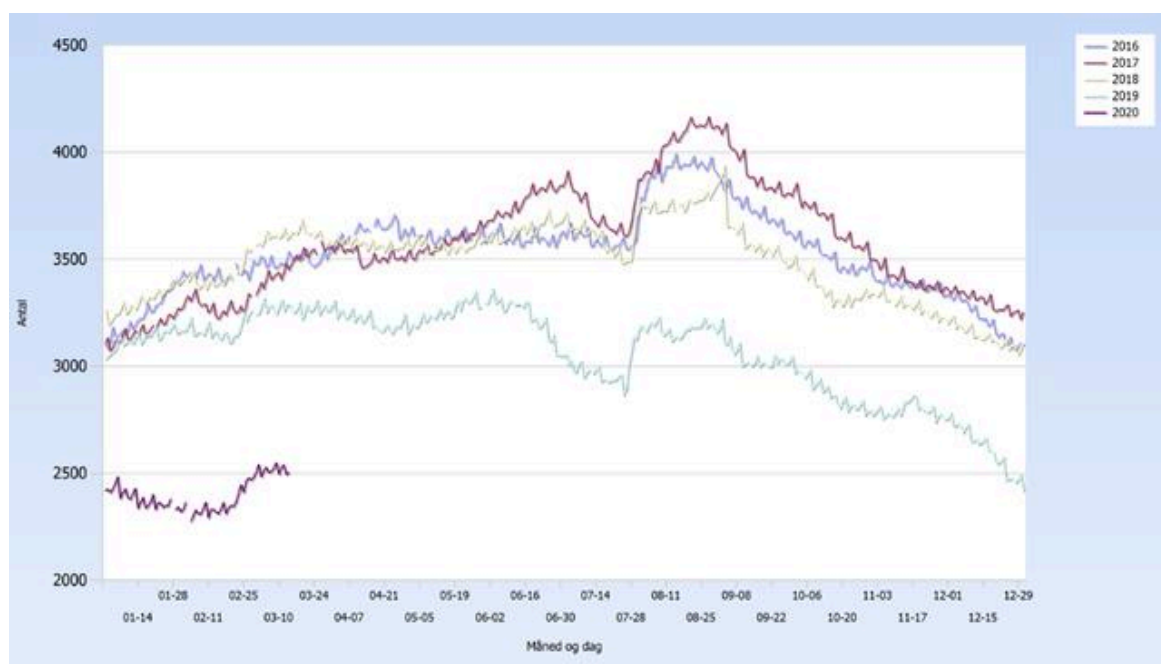
Udvikling i TOHG

Frem til 2012 har et begrænset antal studerende (0-30 om året) gjort brug af TOHG. Fra 2013 og frem til 2015 har efterspørgslen efter TOHG været stigende. Men herefter har efterspørgslen været stagnerende. Nedenstående graf viser udvikling i antallet af studerende, der har gjort brug af midlertidig indkvartering i TOHG:



Faldende behov for TOHG hænger sammen med udviklingen i antal studerende og studieboliger i Odense. Befolkningsprognosen viser, at antallet af unge i alderen 19-22 år fortsat vil være faldende i de kommende år. Det betyder, at der forventes et svagt fald i antallet af optagne studerende i Odense. I perioden 2011-2020 er der desuden opført 1.368 nye studieboliger (ekskl. private) i Odense, og der er flere på vej.

Nedenstående graf viser udviklingen i antal boligsøgende studerende på Studiebolig-Odense.dk. Grafen viser, at der er ca. 7-800 færre ansøgere på listen i 2020 i forhold til 2019.



På baggrund af prognoser skønnes det, at mellem 30-45 studerende vil have brug for midlertidig indkvartering i TOHG i 2020.

Vandrehjem og sovesalsløsning

Midlertidig indkvartering er en indkvarteringsform, hvor flere studerende får soveplads i samme rum/værelse. Der er således separate rum/værelse til herrer og damer. De studerende får stillet en køjeseng og madras til rådighed. Derudover har de adgang til fælles opholdsrum, køkken, toilet, bad og WiFi. De studerende får information om løsningen, inden de siger ja til tilbuddet. Stederne er tilknyttet personale, der sikrer rundvisning, teknisk support, rengøring samt løbende dialog og vejledning.

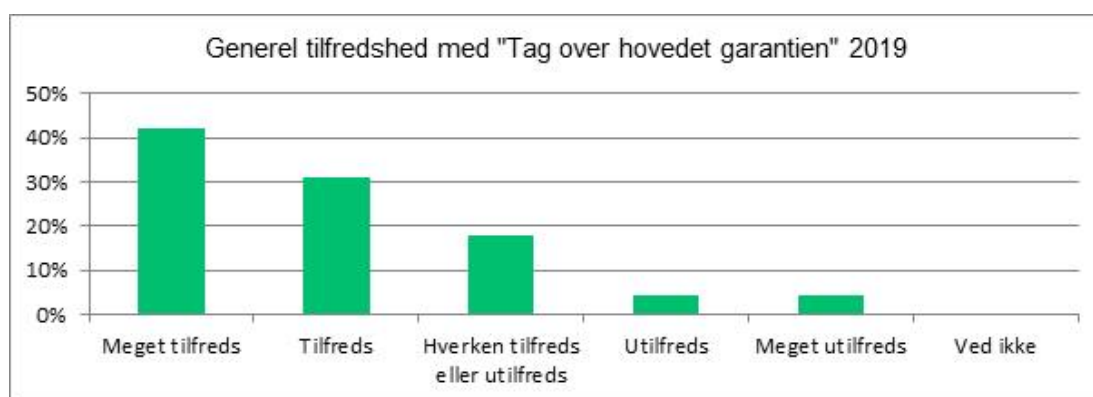
TOHG er en udgiftsneutral løsning for kommunen. Det betyder, at de afholdte udgifter til midlertidig indkvartering dækkes af huslejeindtægter, som betales af de studerende. Udgiftposterne kan blandt andet være husleje til vandrehjemmet eller oprettelse af sovesale, møblering, brandsikring, toilet, køkken, rengøring, WiFi og løbende drift i kommunens egen sovesalsløsning.

Huslejen til midlertidig indkvartering af studerende i vandrehjem i 2020 er mellem 2.200 – 2.500 kr. (inkl. el, vand og varme) pr. måned. Huslejen i 2019 var 2.200 kr. pr. måned.

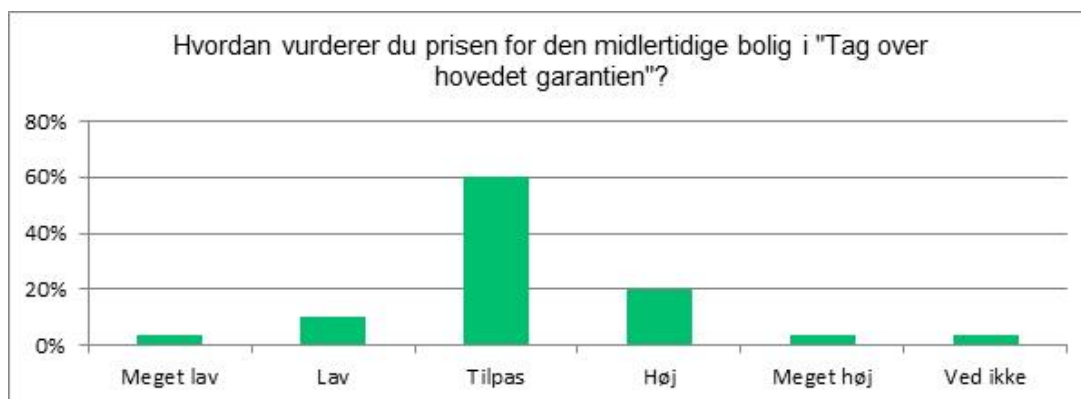
Tilfredshedsundersøgelsen for løsning i 2019

Den årlige tilfredshedsundersøgelse blandt studerende viser større tilfredshed for løsningen i 2019 på Kragbjerggaard Vandrehjem og Danhostel City Odense. En lille del af studerende ønsker dog, at der skal være færre antal studerende og mindre rokade i værelserne.

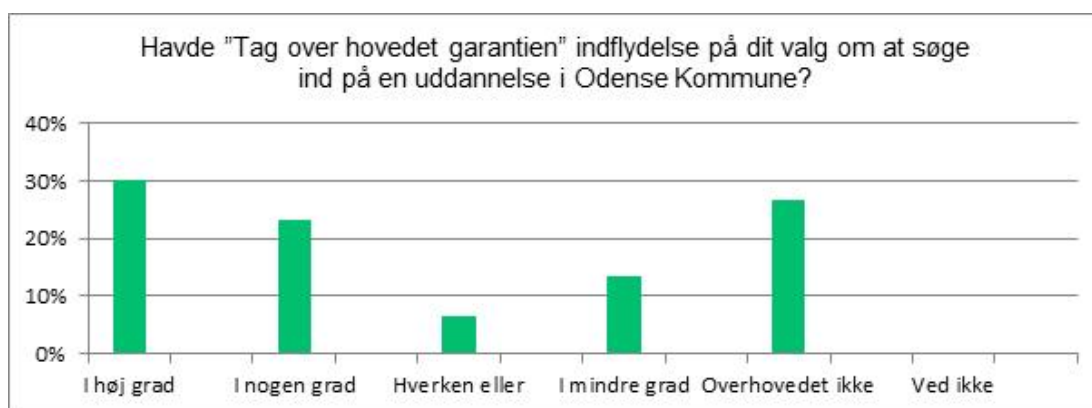
Størstedelen af de studerende har haft en positiv oplevelse af at bo sammen med andre studerende, afstanden til uddannelsesstedet og den information og service, som de har fået under opholdet. Den samlede tilfredshed i 2019 er steget med 19 % sammenlignet med 2018:



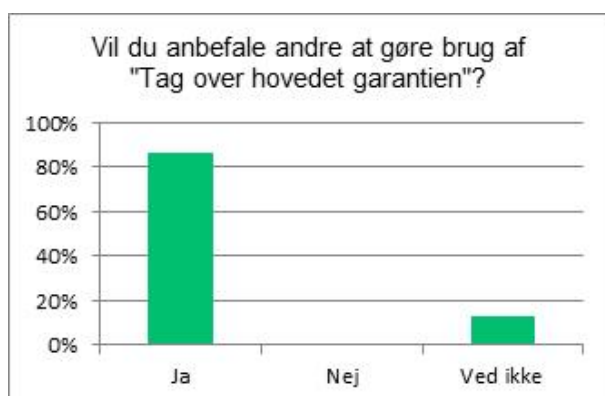
73 % af de studerende vurderer, at huslejen til TOHG er tilpas, lav eller meget lav. Tilfredsheden med prisen er steget med 18 % sammenlignet med 2018. Forvaltningen vurderer, at Odense Kommunes huslejepris (mellem kr. 2.200 og 2.500 i 2020) er fortsat lav sammenlignet med de øvrige byer, der tilbyder TOHG. For eksempel koster det ca. 2.800 kr. om måneden for at bo i beboelsesvogn i Aarhus. I Aalborg tilbydes overnatning på vandrehjem for ca. 2.600 kr. om måneden. I København koster det omkring 4.000 kr. om måneden at bo i en containerbolig.



53 % af de studerende vurderer, at tilbuddet om TOHG har haft en direkte indflydelse på valget af Odense som studieby. Indflydelse på studerendes valg af Odense som studieby i 2019 er steget med 7 % sammenlignet med 2018:



87 % af studerende vil anbefale andre studerende til at gøre brug af TOHG i Odense. Samlet set er der en stigning med 29 % sammenlignet med 2018:



47 % af respondenter har besvaret spørgeskemaundersøgelsen. Standardafvigelsen er 1-2 %.

Punkt 19: Status på Covid-19 situationen

00.22.00-P35-16-19

Resume

Der gives en mundtlig orientering om situationen på mødet.

Punkt 20: Opfølgning på fritids- og kulturlivets udfordringer i Odense Kommune som følge af Covid-19

20.00.00-G01-53-20

Resume

Opfølgning på Odense Kommunes hjælpepakke til det kommunalt støttede fritids- og kulturliv

På By- og Kulturudvalgets møde den 24. marts 2020 besluttede udvalget en hjælpepakke til det kommunalt støttede fritids- og kulturliv i Odense Kommune som følge af Covid-19. Efterfølgende har landets øvrige store byer fulgt trop med kommunale hjælpepakker til fritids- og kulturlivet. Siden slutningen i marts, har Kulturministeriet udmeldt en række kompensationsordninger og initiativer direkte målrettet fritids- og kulturlivet i Danmark.

I det følgende orienterer By- og Kulturforvaltningen om den aktuelle tilstand ved det kommunalt støttede fritids- og kulturliv. Orienteringen følger op på Folketingets hjælpepakker til området med henblik på at udpege aktuelle uløste udfordringer. Sidst gives der en status på Odense Kommunes indsats for at understøtte det kommunalt støttede fritids- og kulturliv i Odense under Covid-19, blandt andet i regi af 6-by samarbejdet.

Status på Fritid og Folkeoplysning i Odense Kommune

Siden vedtagelsen af den kommunale hjælpepakke, har Folketinget ligeledes vedtaget en række hjælpepakker og udvidet eksisterende ordninger til fordel for det brede folkeoplysningsområde. Forvaltningen har p.t. ikke modtaget nogen meldinger om odenseanske foreninger og aftenskoler, der forventer ikke at kunne klare sig gennem krisen.

Foreningerne

Folketinget har vedtaget en hjælpepakke til foreningslivet på 50 mio. kr. til lokale idræts- og spejderforeninger og fortrinsvis til de foreninger, der er hårdest ramt af fx medlemstilbagegang og aflyste mindre arrangementer med under 500 deltagere. Midlerne fordeles forholdsmæssigt i de tre foreningspuljer, der allerede eksisterer på idræts- og spejderområdet til lokalforeninger, og som administreres af henholdsvis Firmaidrætten, DIF og DGI i fællesskab samt DUF.

For Odenses vedkommende betyder hjælpepakken, at nogle foreninger, som ikke er spejdere eller medlem af de store idrætsorganisationer, ikke kan få hjælp. Forvaltningen arbejder derfor med muligheden for at målrette den pulje på 0,3 mio. kr., som By- og Kulturudvalget besluttede på udvalgsrådet den 24. marts 2020, til de mindre foreninger, der ikke er omfattet af den nationale hjælpepakke, og som oplever tab i indtægter på grund af Covid-19.

Odense Kommune holder løbende foreningerne orienteret om de gældende vilkår og hjælpepakker på området.

Aftenskolerne

Hvor langt størstedelen af foreningerne er baseret på frivillig arbejdskraft eller ansatte på få timer, er situationen en anden for aftenskolerne, idet de kun har aflønnet personale. Aftenskolerne kan derved risikere at blive hårdt ramt, når de oplever manglende indtægter på baggrund af mistet deltagerbetaling samt krav om refusion af deltagerbetaling. Folketinget har vedtaget en hjælpepakke på 141 mio. kr. til Folkehøjskolerne, aftenskolerne og Folkeuniversitetet, som skal kompensere for indtil 90 % af den tabte deltagerbetaling under nedlukning af aktivitet i forbindelse med foranstaltninger til forhindring af Covid-19-smitte.

Status på det kommunalt støttede kulturliv i Odense Kommune

Siden vedtagelsen af den kommunale hjælpepakke, har Kulturministeriet ligeledes meldt en del målrettede hjælpepakker ud, da det tidligt viste sig, at store dele af kulturlivet ikke kunne kompenseres via Folketingets generelle kompensationsordninger. Der bliver løbende justeret på eksisterende hjælpepakker samt meldt nye målrettede ordninger ud for at imødekomme de udfordringer kulturlivet i hele landet oplever. Mange af Odenses kulturaktører og -institutioner har været og er hårdt ramt af konsekvenserne af nedlukningen af Danmark, men det er forvaltningens vurdering, at der både lokalt og nationalt gøres en stor løbende indsats for at gribe dem, der falder gennem hjælpepakkerne på kulturområdet.

Kulturaktører, der modtager kommunalt tilskud til aktiviteter

De aktører, som modtager tilskud fra Odense Kommune gennem Musikpuljen og Kulturpuljen samt gennem aftaler om aktivitetstilskud, hvis aktiviteter bliver ramt af nedlukningen af kultur- og fritidsaktiviteter under Covid-19, forsøger generelt at udskyde deres aktiviteter eller tilbyde alternative aktiviteter i stedet for at aflyse. Det gælder for eksempel DYNAMO's nycirkusfestival, Spoken Word Festival, H.C. Andersen Paradens forestillinger i Eventyrhaven og Teater Slotsgården.

Flere er dog blevet nødt til at aflyse efterhånden som nedlukningen af fritids- og kulturlivet samt forbud mod større forsamlinger fortsætter. Det gælder for eksempel Odense Havnekulturfestival, Sankthans på Engen og Torsdagskoncerterne. Med udmeldingen om forbud mod større forsamlinger herunder festivaler og markeder til og med august, risikerer flere Odense-festivaler og arrangementer at aflyse. Der er p.t. usikkerhed omkring definitionen af "store forsamlinger", hvilket kan have betydning i forhold til, om der er arrangementer, der kan gennemføres henover sommeren.

Som udgangspunkt er det positivt, når kulturaktører søger at udskyde aktiviteter og arrangementer i stedet for at aflyse. Dog kan det skabe udfordringer i forhold til fordeling af arealer og venues, idet der ikke vil være plads til alle, og der skal foretages en prioritering mellem arrangementer. By- og Kulturudvalget forlægges på det kommende møde i udvalget en særskilt orientering vedrørende denne problemstilling for udendørs arrangementer.

Uanset om arrangementer udskydes eller aflyses, fastholdes de allerede bevilgede kommunale tilskud jf. By- og Kulturudvalgets hjælpepakke til det kommunalt støttede fritids- og kulturliv i Odense. Folketinget har ligeledes indgået en midlertidig aftale om at fastholde allerede bevilgede tilskud fra Statens Kunstfond for aktiviteter, som ikke kan gennemføres som følge af Covid-19 i perioden fra den 9. marts til og med den 8. juni 2020. Det er p.t. uafklaret om denne periode forlænges.

Aktører, der laver arrangementer med over 350 deltagere, kan søge Folketingets Kompensationsordning for aflysning af større arrangementer. Ordningen gælder for arrangementer til og med den 31. august 2020. Idet ordningen omfatter aktører, der modtager mere end 50 % i offentlige driftstilskud, som er tilfældet hos mange af kulturaktørerne i Odense, samt arrangementer, der gentages dagligt i en op til fire ugers periode, vurderer forvaltningen at ordningen kan understøtte mange af Odenses aflyste festivaler og forestillinger, der normalt afholdes henover sommermånederne.

Kulturinstitutioner, der modtager kommunalt driftstilskud

Mange af de kulturinstitutioner, der modtager driftstilskud fra Odense Kommune har været hårdt ramt af Corona-krisen på grund af manglende indtægter fra entré, salg m.m. Institutionerne har generelt været gode til at gøre opmærksom på deres specifikke udfordringer. De har dermed bidraget til at få udviklet nationale målrettede hjælpepakker til kulturlivet samt til at få justeret på de eksisterende ordninger, der primært har været målrettet erhvervslivet. Kulturinstitutionerne opfordres til at benytte Kulturministeriets hotline for at få vejledning i de nationale hjælpepakker og for at gøre ministeriet opmærksom på de konkrete problemstillinger, kulturinstitutionerne står midt i.

Opråbet fra kulturinstitutionerne har blandt andet resulteret i, at de zoologiske anlæg er blevet omfattet af kompensationsordningen for faste udgifter, at kulturinstitutioner med over 50 % i offentligt tilskud nu er omfattet af hjælpepakkerne for lønkompensation og kompensation for faste omkostninger. Der er også vedtaget en ekstra hjælpepakke til særligt nødlidende kulturinstitutioner samt kulturinstitutioner, der ikke er omfattet af de øvrige hjælpepakker.

Den seneste nationale hjælpepakke indeholder også hjælp til visse kommunale kulturinstitutioner, herunder et antal navngivne kulturinstitutioner såsom Aarhus Musikhus, Kulturværftets Helsingør og Vejle Musikhus. Alle indtægtsbårde kommunale kulturinstitutioner vurderes dog ikke at være omfattet såsom Kulturmaskinen med spillestedet Magasinet og udstillingsbygningen Filosofien.

Det er forvaltningens vurdering, at de ikke-kommunale kulturinstitutioner, der modtager kommunalt driftstilskud fra Odense Kommune, og som lider store økonomiske tab på baggrund af Covid-19, kan kompenseres gennem de nationale hjælpepakker til kulturlivet. Udviklingen gennem den seneste tid indikerer en velvilje fra Folketingets side i forhold til løbende at gribe de kulturaktører, der måtte falde gennem de eksisterende ordninger. Udfordringen for kulturinstitutionerne i Odense består i at fastholde en publikumsinteresse under nedlukningen, således at der også er publikum og besøgende, når institutionerne må åbne igen. De institutioner, hvis entréindtægter i høj grad udgøres af turister fra udlandet, frygter store indtægtstab på særligt denne målgruppe, når institutionerne må åbne igen.

Skøn af økonomiske konsekvenser

I slutningen af marts, bad forvaltningen de selvejende kulturinstitutioner om at give et foreløbigt skøn af de økonomiske konsekvenser af Covid-19. Pr. 29. marts 2020 vurderede kulturinstitutionerne, at Covid-19 kommer til at koste institutionerne i omegnen af 32 mio. kr. i forhold til det forventede resultat af 2020. Denne vurdering er foretaget inden de løbende udvidelser af de nationale hjælpepakker.

I institutionernes vurderinger er der ikke taget højde for eventuelle økonomiske gevinster/besparelser som konsekvens af aktivitetsnedgangen. Det er for nuværende fortsat uvist på hvilke udgiftsområder, der kan foretages besparelser.

Odense Kommunes fortsatte indsats for at understøtte det kommunalt støttede fritids- og kulturliv

Odense Kommune har løbende kontakt med foreninger, klubber og kulturinstitutioner, som har brug for vejledning i forskellige spørgsmål. By- og Kulturforvaltningen har besluttet at udbyde tre webinarer for henholdsvis aftenskoler, foreninger samt for kultur og events i uge 17 og 18. Forvaltningen følger løbende med i udviklingen på området med henblik på at vurdere behovet for yderligere tiltag.

Henvendelser til Kulturministeren med opfordring om hjælpepakker til fritids- og kulturlivet

Odense Kommune har henvendt sig til Kulturministeren ad flere omgange - først alene og derefter i fællesskab med de øvrige byer i 6-by samarbejdet, for at gøre opmærksom på de store udfordringer, der er på fritids- og kulturområdet.

Odense Kommune henvendte sig første gang den 23. marts 2020 til Kulturministeren samt Folketingets Kulturudvalg med en opfordring til dels at fastholde de statslige tilskud og bevillinger i de tilfælde, hvor tilskudsmodtager på baggrund af Covid-19 skulle opleve udfordringer med at leve op til betingelserne for tilskuddene, og dels at udvide Folketingets kompensationsordninger således at alle kulturinstitutioner uanset organisationsform kan blive dækket af ordningerne uagtet størrelsen på det offentlige tilskud.

Odense Kommune henvendte sig i regi af 6-by samarbejdet den 24. marts 2020 til Finansministeren, Erhvervsministeren og Kulturministeren med en opfordring til at sikre folkeoplysningsrådets aktører, foreninger og aftenskoler, til at se på de krav, der stilles i lovgivningen, bekendtgørelser og aftaler til institutioner samt til at justere hjælpepakkerne med henblik på, at de kan understøtte udfordringerne på kultur og fritidsområdet.

Den 5. april 2020 henvendte Odense Kommune sig igen i regi af 6-by samarbejdet til Finansministeren, Erhvervsministeren og Kulturministeren med 6-byernes bemærkninger til de igangværende forhandlinger om hjælpepakke til kultur og fritid.

De løbende henvendelser har været med til at sætte skub i forhandlingerne omkring målrettede initiativer og hjælpepakker til fritids- og kulturlivet herunder en løsning for de zoologiske anlæg, hjælp til højskoler, aftenskoler og folkeuniversitetsafdelingerne, løsning for kunstnere og projekter støttet gennem Statens Kunstfond m.fl.

Det vurderes, at den seneste udvikling i hjælpepakkerne på fritids- og kulturområdet har medført en øget bevidsthed og anerkendelse af værdien af et stærkt og varieret kultur- og fritidsliv. Kultur- og fritidslivet omtales som værende centralt for det gode liv og for demokratiet og sammenhængskraften i Danmark.

Politiske beslutninger kan sikre og fastholde tilstrømningen af offentlige midler, men det er uvist om odenseanerne og turisterne tør at deltage i kultur- og fritidslivet i Odense, når det igen er muligt. Det vil tiden vise, men meget tyder på, at Covid-19 kan medføre langvarige konsekvenser for kultur- og fritidslivet.

Punkt 21: Aktuelle sager

00.22.00-P35-16-19

Resume

Orientering om aktuelle sager.

- Orientering om udbetaling af tilskud til kulturaktiviteter.

Punkt 22: Skal Odense Kommune have en Naturpolitik?

01.05.00-P22-1-20

Initiativretsforslag

Med henvisning til § 2, stk. 2, i Forretningsordenen for By- og Kulturudvalget, har Enhedslisten fremsendt forslag om, at Odense Kommune får en naturpolitik.

Med inspiration fra andre kommuner stiller Enhedslisten nu forslag om, at Odense Kommune får formuleret og vedtaget en naturpolitik. Det er forventningen, at det af en kommende naturpolitik skal fremgå, i hvilken retning Odense Kommune fremadrettet ønsker at udvikle naturen. En naturpolitik skal ligeledes indeholde en prioritering af vores indsatser for de kommende år.

Enhedslisten ønsker en bred fælles politik, der bliver retningsangivende for prioriteringerne, der involverer natur i Odense.

Enhedslisten ønsker, at politikken skal indeholde emner som fx:

- Biodiversitet
- Grøn-blå struktur
- Klima (CO₂, biomasseproduktion, vandhåndtering)
- Danmarks grønneste storby
- Skove (drift, skovrejsning, beskyttelse af grundvand)
- Vild med vilje
- Natur i byrum
- Kvælstof
- Invasive arter (fx. kæmpe bjørneklo, japansk pileurt, mårhund)
- Formidling og viden om natur og udeliv

Indstilling fra forslagsstiller

Enhedslisten indstiller, at der udarbejdes en naturpolitik for Odense Kommune.

Forvaltningens belysning

Enhedslisten nævner i deres initiativretsforslag en række forslag til emner, som de foreslår, der skal indeholdes i naturpolitikken.

Det tætteste Odense Kommune tidligere har haft på en politik omfattende nogle af de emner Enhedslisten nævner, er den tidligere miljøpolitik "Bæredygtige sammen", der var gældende fra 2012-2017. Politikken blev forlænget til også at gælde for 2018.

Den tidligere miljøpolitik favnede bredt ved at indeholde sundhedspolitiske, erhvervs- og vækstpolitiske samt miljøpolitiske mål. Miljøpolitikken dækkede således over nogle af de emner, der nu fremsættes forslag om at samle i en naturpolitik. Den tidligere miljøpolitik er nu afløst af arbejdet med verdensmålene, handleplanen for Danmarks grønneste storby samt det netop godkendte forslag med at udarbejde en biodiversitetsplan for Odense Kommune.

De emner, Enhedslisten nævner i deres indstilling, har for nuværende et fælles ophæng i Odensemålet ”En klima- og miljøvenlig storby”.

I det følgende vil det By- og Kulturforvaltningen arbejder med i forhold til nogle af Enhedslistens emner blive uddybet.

Der er fokus på naturen og det grønne blandt andet i Handleplanen for Danmarks grønneste storby, der indeholder en række indsatser, der politisk kan prioriteres. Af indsatser, der p.t. arbejdes med, kan bl.a. nævnes projekter med borgerskabte grønne gader, taghave i bymidten, en fælles skolebigard, park/rekreativt område ved Dalum papir og ny natur på 2 å nære arealer.

Der er ligeledes fokus på natur og det grønne i kommuneplan 2020. Kommuneplan 2020 indeholder bl.a. Grønt Danmarkskort.

Udpegning af Grønt Danmarkskort er et nyt krav i planloven. Alle kommuner skal udpege et sammenhængende Grønt Danmarkskort, hvor de vigtigste naturværdier og den potentielle natur indgår. Grønt Danmarkskort er primært en udpegning af vigtige naturværdier og potentiel natur til brug for en fremadrettet prioritering af kommunernes naturindsatser. Med udpegningerne i Grønt Danmarkskort har kommunen således en oversigt over de vigtigste naturområder, hvor vi i de kommende år primært vil prioritere naturindsatserne.

Den kommende Biodiversitetsplan bliver en handleplan efter samme skabelon som Handleplan for Danmarks grønneste storby med forslag til de konkrete indsatser, der vil bidrage mest til at øge biodiversiteten i kommunen.

Kommunens mål og retning for klimatilpasning og håndtering af vand i Odense er beskrevet i kommuneplan 2020. Klimatilpasning og vandhåndtering skal tænkes ind i den fremtidige udvikling af byen.

Kommunen har også en klimaplan fra 2010, med fokus primært på CO₂. Der arbejdes for øjeblikket med at formulere en ny klimaplan. Den nye klimaplan vil ligeledes have fokus på CO₂.

I 2014 blev der vedtaget en indsatsplan for bekæmpelse af kæmpe bjørneklo. Indsatsplanen er gældende fra 2014 - 2022. Indsatsplanen har været medvirkende til, at der har været stor fokus på bekæmpelse af bjørneklo. Der er samtidig indført en driftweb, hvor borgere kan indberette fund af bjørneklo, som kommunen derefter følger op på.

Ud over de nævnte planer arbejdes der ligeledes med en række enkelte initiativer:

1. Der er gennem de seneste år og indtil 2021 afsat ekstra midler til at kortlægge gartneriernes afløbsforhold med henblik på at stoppe problematisk udledning af spildevand, der blandt andet kan indeholde pesticider.
2. Der etableres vådområder for at reducere kvælstofudledningen til Odense Fjord.
3. Den grønne drift er opmærksom på principperne i Vild med vilje.
4. Der arbejdes med skovrejsning flere steder i kommunen. Nogle steder er der rejst ny skov (Elmelund og Brylle), andre steder er man stadig i de indledende faser. Skovrejsning bidrager både til beskyttelse af vores grundvand samt forøgelse af kommunens natur/skovareal og på sigt en højere biodiversitet.

I By- og Kulturforvaltningen arbejdes der som beskrevet med en række planer og initiativer, der er med til at sætte retningen for, hvad vi vil med natur og miljø i Odense Kommune.

At få udarbejdet en samlet naturpolitik for kommunen vil kræve en indgående kortlægning af de forskellige emner, der ønskes samlet i politikken. Det vurderes, at der skal laves kortlægninger, som den der netop er sat i gang i forhold til biodiversitet. Processen vil også undervejs skulle involvere borgere, virksomheder, forskellige interessenter og kommunens Grønne Råd.

Til opgaven med at formulere og udarbejde en naturpolitik vurderes der behov for en ekstern konsulent samt ét internt årsværk, hvilket vil ligge i et forventeligt leje af ca. 800.000 kr. Opgaven forventes at ville tage op mod et til halvdet år.

Beslutning

By- og Kulturudvalget

Rådmand Jane Jegind fremsætter følgende forslag til beslutning:

Som det fremgår af forvaltningens belysning af sagen, er der allerede igangsat en lang række initiativer på de områder, som foreslås indeholdt i en naturpolitik. Desuden kan der ikke findes besparelser for 800.000 kr. på By- og Kulturudvalgets budget, som det anslås at udarbejdelsen af en naturpolitik vil koste.

Det foreslås derfor, at Enhedslisten henvises til at rejse sit forslag i forbindelse med de kommende klimaforhandlinger/budgetforhandlinger.

Rådmandens forslag til beslutning godkendt af alle udvalgsmedlemmer med undtagelse af udvalgsmedlem Søren Freiesleben

Indstillingen i sagen fra Enhedslisten er dermed bortfaldet.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben bruger sin standsningsret og beder om, at sagen sendes videre til afgørelse i byrådet, jf. styrelsesloven § 23.