

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2026-2029 d. 03-02-2026

Mødedato Tirsdag d. 03. februar 2026 kl. 12:30

Mødested Udvalgsværelset, Stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
C-sag: Drøftelse af udmøntning af besparelser på baggrund af beskæftigelsesreformen.....	4
C-sag: Drøftelse af temabesøg i 2026.....	10
D-sag: Introduktion til uddannelsesområdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.....	12
D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.....	13
D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....	14
D-sag: Aktuelle sager.....	15

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-P35-31-25

Sagsresumé

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 3. februar 2026.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender dagsordenen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen forlod mødet kl. 15.02 under punkt 4 og deltog ikke i behandlingen af punkt 6 og 7.

Mødet hævet kl. 15.19.

Punkt 2: C-sag: Drøftelse af udmøntning af besparelser på baggrund af beskæftigelsesreformen

00.15.00-A00-2-26

Sagsresumé

Udvalget skal med denne sag drøfte, hvordan forvaltningen udmønter besparelser i 2027 til 2030 som følge af beskæftigelsesreformen.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter forvaltningens forslag til udmøntning af besparelser i 2027 til 2030 som følge af beskæftigelsesreformen.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Udvalget skal med denne sag drøfte, hvordan forvaltningen udmønter besparelser i 2027 til 2030 som følge af beskæftigelsesreformen. Beskæftigelses- og Socialudvalget godkendte den 25. november 2025 besparelserne i 2026.

Forvaltningen skal i 2026 gennemføre besparelser på 27,7 mio. kr. som følge af beskæftigelsesreformen, mens der i 2027 skal realiseres besparelser på 63,8 mio. kr. (Beskæftigelses- og Socialudvalget den 25. november 2025). Besparelserne implementeres gradvist over flere år fra 2026, og den største del af besparelserne træder i kraft fra 2027, hvor en væsentlig del af reformens elementer træder i kraft og flere ordninger udfases. I 2027 vil besparelsesniveaulet nærme sig den fulde indfasning, og af hensyn til overskuelighed tages der derfor udgangspunkt i udmøntningen af besparelserne i 2027.

Tabel 1. Besparelser i beskæftigelsesreformen

Mio. kr.	2026	2027	2028	2029	2030	Varigt
Serviceudgifter	14,6	30,8	35,8	39,1	44,9	44,4
Indsatser	13,1	33,0	37,6	40,8	42,8	43,6
I alt	27,7	63,8	73,4	79,8	87,7	88,1

Udmøntningen af besparelsen tager udgangspunkt i de syv pejlemærker for implementering af beskæftigelsesreformen, som udvalget besluttede den 28. oktober 2025.

De syv pejlemærker er:

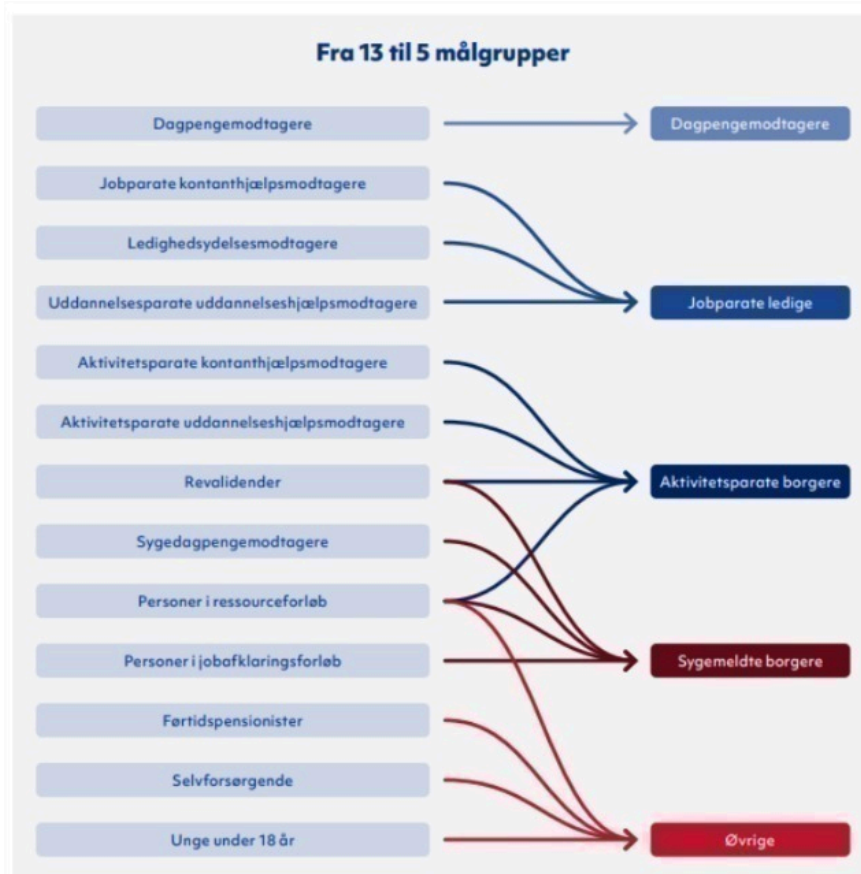
1. Frisættelsen skal bruges til at tilrettelægge en individuel indsats til borgerne
2. Alle ledige skal have kontakt - ingen efterlades alene
3. Job First eller uddannelse skal være udgangspunktet for den individuelle indsats
4. Borgere skal have én plan på tværs af beskæftigelses- og socialområdet
5. Indsatsen til borgerne er funderet i vores beskæftigelsesfaglighed
6. Vi styrer efter klare mål og baserer indsatsen på viden om, hvilke indsatser der virker bedst for hvilke målgrupper
7. Et professionelt virksomhedssamarbejde der tager afsæt i virksomhedernes behov og har fokus på det gode borgermatch

Udmøntningen af besparelsen tager derudover afsæt i de politiske intentioner med beskæftigelsesreformen. Det betyder, at besparelsen særligt findes på forvaltningens tilbud til sygemeldte borgere, aktivitetsparate borgere og jobparate ledige. Det skyldes, at det særligt er inden for disse målgrupper, at reformen lempes proceskravene. Derfor kan forvaltningen realisere besparelser gennem en forenkling af indsatsen.

Serviceudgifter

Af figur 1 nedenfor fremgår de fem målgrupper, som kommunerne fremover skal anvende i arbejdet med borgerne. De 13 målgrupper, som kommunerne før reformen skulle anvende, fremgår ligeledes.

Figur 1. Fra 13 til 5 målgrupper på beskæftigelsesområdet



Kilde: Beskæftigelsesministeriet.

Det nuværende antal borgere i forvaltningen, fordelt på de nye målgrupper, fremgår af nedenstående oversigt.

Tabel 2. Antal borgere i de nye målgrupper (uge 2, 2026)

Målgrupper	Antal (uge 2 2026)
Dagpengemodtagere	4.573
Jobparate ledige	2.329
Aktivitetsparate borgere	3.203
Sygemeldte borgere	4.035
Øvrige	11.359
I alt	25.499

Tabel 3 viser forvaltningens forslag til fordeling af besparelserne i 2027 på målgrupper, når reformen nærmer sig fuld indfasning.

Tabel 3. Besparelser i 2027 fordelt på målgrupper - Service

År	Målgrupper				
	Dagpenge- modtagere	Jobparate ledige	Aktivitetsparate borgere	Sygemeldte borgere	I alt
2027					
Samlet budget (mio. kr.)	24,3	36,2	60,3	59,0	179,8
Samlet budget pr. borger (kr.)	5.321	15.534	18.839	14.618	-
Besparelse pr. målgruppe (mio. kr.)	2,2	6,1	7,3	15,3	30,8
Besparelse pr. borger (kr.)	475	2.600	2.273	3.780	-
Besparelse i pct.	9%	17%	12%	26%	17%

Dagpengemodtagere

Målgruppen er uændret i forhold til før reformen.

I starten af 2026 er der 4.573 borgere i målgruppen i Odense Kommune.

Forvaltningen foreslår besparelser på 2,2 mio. kr. i 2027 på gruppen af dagpengemodtagere.

Indsatsen fokuseres på dagpengemodtagere, som har større risiko for at havne i langtidsledighed. Der vil fortsat være et særligt fokus på ledige dimittender, og ufaglærte ledige med henblik på opkvalificering til faglært niveau. Forvaltningen vil fremover have mindre kontakt til ledige, som forventes at kunne klare sig selv.

Odense deltager i A-kasseforsøget fra 2027 til 2029, hvor A-kasserne overtager ansvaret for kontaktførelsen med ledige borgere i de første fire måneder i stedet for tre. Forsøget indebærer, at kommunen i denne periode skal have færre kontakter med ledige borgere end tidligere.

Jobparate ledige

Målgruppen består af de tidligere målgrupper; jobparate kontanthjælpsmodtagere, ledighedsydelsesmodtagere og uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere.

I starten af 2026 er der 2.329 borgere i målgruppen i Odense Kommune.

Forvaltningen foreslår besparelser på 6,1 mio. kr. i 2027 på gruppen af jobparate ledige.

Når forvaltningen foreslår besparelser på jobparate borgere, skyldes det især de tidligere omfattende proceskrav til kontakt. Det skyldes også, at forvaltningen vil fokusere indsatsen på målgrupper, som har større risiko for at havne i langtidsledighed. Der vil fortsat være et særligt fokus på ufaglærte ledige med henblik på opkvalificering til faglært niveau. Der vil fremover være mindre kontakt til ledige, som forventes at kunne klare sig selv.

Aktivitetsparate borgere

Målgruppen består af målgrupperne aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, aktivitetsparate uddannelseshjælpsmodtagere, nogle af de borgere, der før reformen ville være i målgruppen for revalidering samt nogle af de borgere, der før reformen ville være i målgruppen for ressourceforløb.

I starten af 2026 er der 3.203 borgere i målgruppen i Odense Kommune.

Forvaltningen foreslår besparelser på 7,3 mio. kr. i 2027 på gruppen af aktivitetsparate borgere.

Forvaltningens forslag om besparelser for aktivitetsparate borgere skyldes primært, at de tidligere omfattende proceskrav om kontakt også omfattede målgrupper, hvor kontakt ikke var virksomt.

Indsatsen fokuserer på dels de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, der har kortest tid på kontanthjælp. De erfaringer, forvaltningen har med indsatsen gennem "Alle skal med", vil forvaltningen bygge videre på, hvor primært fokus er på det virksomhedsrettede. For dem, som har længere tid på kontanthjælp, vil der være øget fokus på sociale og sundhedsmæssige indsatser, afstemt med det virksomhedsvendte. For alle aktivitetsparate vil forvaltningen søge at skabe sammenhæng, hvor der er behov for flere indsatser. Det kunne eksempelvis være med bostøtte eller misbrugsbehandling.

Sygemeldte borgere

Målgruppen består af målgrupperne sygedagpengemodtagere, personer i jobafklaringsforløb, nogle af de borgere, der før reformen ville være i målgruppen for revalidering samt nogle af de borgere, der før reformen ville være i målgruppen for ressourceforløb.

I starten af 2026 er der 4.035 borgere i målgruppen i Odense Kommune.

Forvaltningen foreslår besparelser på 15,3 mio. kr. i 2027 på gruppen af sygemeldte borgere.

Når forvaltningen foreslår betydelige besparelser på indsatsen for sygemeldte borgere, skyldes det, at reformen markant reducerer de tidligere proceskrav til kontakt og samtaler. Samtidig fritages en større del af de sygemeldte fra beskæftigelsesrettede indsatser. Det gælder særligt borgere sygemeldt fra et ansættelsesforhold. Det betyder, at forvaltningen ikke skal levere samme omfang af indsats som hidtil – og kan derfor spare et relativt stort beløb på området.

Forvaltningen vil fremover fokusere på sygemeldte med komplekse problemstillinger som følge af fx stress, angst og depression. Sygemeldte med ukomplicerede forløb - fx brækket ben og andre forudsigelige sygdomsforløb vil få mindre kontakt. Der vil især være fokus på sygemeldte uden et ansættelsesforhold, og der vil være fokus på at understøtte virksomheder i at varetage forløbet for egne sygemeldte de første 26 uger.

Øvrige

Målgruppen består af målgrupperne førtidspensionister, ledige selvforsørgende, unge under 18 år samt nogle af de borgere, der før reformen ville være i målgruppen for ressourceforløb.

I starten af 2026 er der 11.359 borgere i målgruppen i Odense Kommune, heraf er 10.574 førtidspensionister.

Udmøntningen i forvaltningens organisation

Forvaltningen foreslår, at besparelserne udmøntes på følgende måde i forvaltningens organisation i 2027-2030. Beskæftigelses- og Socialudvalget godkendte den 25. november 2025 besparelserne i 2026.

Tabel 4: Forslag til udmøntning af servicebesparelser i forvaltningen

Årlige besparelser, Service (i 1.000 kr.)						
	2026	2027	2028	2029	2030	Varigt
Fællesudgifter	673	3.054	4.074	5.619	10.221	10.330
Ledelsessekretariatet	0	830	830	830	830	830
Digitalisering & Data	0	360	360	360	360	360
Økonomi	0	431	431	431	431	431
Uddannelse & Vejledning	-172	241	308	312	312	62
Uddannelse & Social	-249	-115	-84	-83	-83	-263
Uddannelse & Job	850	4.646	5.035	5.195	5.341	4.390
Center for Familier & Unge	378	755	822	821	821	837
Job & Virksomhed	3.807	7.770	8.892	8.929	8.929	9.224
Job & Sygdom	4.359	5.276	6.209	6.227	6.227	6.448
Job & Integration	1.130	1.684	1.846	1.853	1.853	1.897
Job & Social	3.600	4.937	5.847	6.627	7.389	7.553
Sociale Indsatser	0	0	0	0	0	0
Ydelse	269	891	1.245	1.953	2.307	2.307
I alt	14.645	30.760	35.815	39.074	44.938	44.406

Gruppen af unge, som hverken er i arbejde eller uddannelse

Reformen indebærer besparelser på indsatsen for unge i kontanthjælpssystemet. Samtidig modtager forvaltningen i perioden 2025-2028 i alt 23,2 mio. kr. i statslig finansiering via Ungeløftet, som er målrettet unge, der hverken er i uddannelse eller beskæftigelse. De unge, der er omfattet af Ungeløftet, vil fremover modtage en mere intensiv indsats, mens unge uden for målgruppen vil modtage en mindre intensiv indsats. Odense Kommune har imidlertid allerede før reformen prioriteret, at unge skal mødes af en intensiveret og helhedsorienteret indsats. Denne prioritering fastholdes efter

reformen, bl.a. gennem indsatserne Alle Unge Skal Med og Forebyggende Indsats for Unge (FIU), som fortsat skal sikre, at udsatte unge får den nødvendige støtte til at komme tættere på job eller uddannelse.

Arbejdspligt

Arbejdspligten er en lovbestemt pligt for bestemte borgere på offentlig forsørgelse til at deltage i beskæftigelsesrettede aktiviteter i op til 37 timer om ugen.

Frisættelse er ikke mulig inden for arbejdspligtens indsatser, og forvaltningen kan derfor ikke spare på dette område.

Borgere i integrationsprogrammet er kontanthjælpsmodtagere, enten jobparate, aktivitetsparate eller selvforsørgende ledige. De jobparate og aktivitetsparate ledige er i vid udstrækning omfattet af arbejdspligten.

Borgere i integrationsprogrammet findes i målgrupperne jobparate ledige, aktivitetsparate borgere og øvrige.

Indsatser

Budgettet til beskæftigelsesindsatser i 2026 er reduceret med besparelsen på 13,1 mio. kr.

Tabel 5. Besparelser i 2026 fordelt på målgrupper - Indsatser

År	Målgrupper				
	Dagpenge- modtagere	Jobparate ledige	Aktivitetsparate borgere	Sygemeldte borgere	I alt
2026					
Samlet budget (mio. kr.)	28,2	45,0	76,9	21,3	171,4
Samlet budget pr. borger (kr.)	6.170	19.332	24.010	5.268	-
Besparelse pr. målgruppe (mio. kr.)	2,4	3,5	5,7	1,5	13,1
Besparelse pr. borger (kr.)	533	1.501	1.771	371	-
Besparelse i pct.	9%	8%	7%	7%	8%

Budgettet til beskæftigelsesindsatser for 2027 tildeles gennem den årlige økonomiaftale mellem Kommunernes Landsforening (KL) og regeringen i sommeren 2026. Kommunerne kompenseres samlet for ændringer i målgruppernes omfang, og med beskæftigelsesreformen følger betydelige forskydninger i sammensætningen af borgere, der skal modtage beskæftigelsesrettede tilbud. På indsatserne anvendes der fortsat i væsentlig grad eksterne leverandører.

Besparelseskrevet på 33 mio. kr. i 2027 er et foreløbigt tal. Det endelige besparelseskrev fastlægges først med økonomiaftalen mellem Kommunernes Landsforening (KL) og regeringen og Odense Kommunes budget for 2027. Forvaltningen udmønter derfor først besparelseskrevet for indsatser i 2027 i 2. halvår 2026. Det samlede indsatsbudget vil fremadrettet blive reduceret. Derudover skal forvaltningen reducere udgifterne til øvrig vejledning og opkvalificering (ØVO), mens forvaltningen får mulighed for at opprioritere ordinær uddannelse.

HR-proces vedrørende stillingsnedlæggelser og afskedigelser

Som følge af besparelser på baggrund af beskæftigelsesreformen gennemføres i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i foråret 2026 en koordineret proces i forvaltningen med stillingsnedlæggelser og afskedigelser. I samme proces håndteres evt. øvrige budgetmæssige tilpasninger i forvaltningens organisatoriske områder. På grund af betydelige besparelser forventes et større antal afskedigelser i et sådant omfang, at der bliver tale om masseafskedigelse. Processen er tilrettelagt efter personalejuridiske regler og retningslinjer, så opsagte medarbejders individuelle opsigelsesvarsel påbegyndes den 1. maj 2026.

Forvaltningen forsøger igennem processen at nedbringe antallet af afskedigelser mest muligt, bl.a. gennem kvalificeret ansættelsesstop, inddragelse af vakancer, overflytning af medarbejdere til ledige stillinger andre steder i forvaltningen, afsøge muligheder for omplacering andre steder i Odense Kommune samt mulighed for frivillig fratreden.

Der sker løbende inddragelse af forvaltningens MED-organisation. Medarbejdersiden i Forvaltningsudvalget i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har fremsendt bemærkninger til den politiske behandling af håndtering af besparelser på baggrund af beskæftigelsesreformen.

Økonomi

Denne sag er til drøftelse og medfører ingen direkte økonomiske konsekvenser.

Bilag

Bemærkninger til Budget 2025 fra medarbejdersiden i Forvaltningsudvalget i BSF

Web-tilgængelige tabeller

Punkt 3: C-sag: Drøftelse af temabesøg i 2026

00.22.04-P35-38-25

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialudvalget skal med denne sag drøfte, hvilke temabesøg udvalget vil på i 2026. Derudover anbefaler forvaltningen en halvdagstur rundt for at besøge relevante tilbud på socialområdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter forslag til temabesøg og rundtur i 2026.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Socialudvalget er årligt på et antal temabesøg i forbindelse med deres udvalgmøder. Temabesøgene skal være med til at inspirere udvalget og understøtte de sager, som de behandler på udvalgmøderne. Temabesøgene giver udvalget mulighed for at besøge de samarbejdspartnere, som er med til at understøtte forvaltningens kerneopgave. Udvalget får derudover mulighed for at høre mere om forvaltningens egne interne tilbud.

Temabesøgene vil foregå i forbindelse med udvalgmøderne og starte med en rundvisning eller et fagligt oplæg samt mulighed for drøftelse, hvorefter udvalget afvikler det resterende udvalgmøde på normal vis.

Datoer for udvalgmøder og temabesøg i 2026

Forvaltningen foreslår udvalget fem temabesøg i forbindelse med udvalgmøderne i 2026. Forslag til tidspunkter for temamøder er markeret i mødekalenderen nedenfor:

Tabel 1: Datoer for udvalgmøder og foreslåede temabesøg i 2026

Dato	Møde
20. januar 2026	Udvalgmøde
3. februar 2026	Udvalgmøde
24. februar 2026	Udvalgmøde
17. marts 2026	Udvalgmøde og temabesøg hos Fyns Politi
14. april 2026	Udvalgmøde
28. april 2026	Udvalgmøde og fællesmøde med udsatterådet
19. maj 2026	Udvalgmøde og temabesøg
2. juni 2026	Udvalgmøde og fællesmøde med forvaltningsudvalget
16. juni 2026	Udvalgmøde
11. august 2026	Udvalgmøde og temabesøg
25. august 2026	Udvalgmøde

Dato	Møde
22. september 2026	Udvalgsmøde
6. oktober 2026	Udvalgsmøde og temabesøg
27. oktober 2026	Udvalgsmøde og fællesmøde med forvaltningsudvalget
10. november 2026	Udvalgsmøde
24. november 2026	Udvalgsmøde og temabesøg
8. december 2026	Udvalgsmøde

Forslag til temabesøg i 2026

Forvaltningen foreslår følgende temabesøg i 2026

Tema: Beskæftigelse og virksomhed

- Fynsk Erhverv – fokus på forvaltningens virksomhedsindsats.
- To besøg ved lokale virksomheder der er en del af Virksomhederne Viser Vejen samarbejdet.

Tema: Integration

- AOF job og dansk - fokus på danskuddannelse som del af integrationsindsatsen.

Tema: Uddannelse

- Besøg på en uddannelsesinstitution eventuelt Syddansk Universitet (SDU), Forberedende grunduddannelse (FGU) eller Syddansk Erhvervsskole (SDE).

Tema: Kriminalitet

- Besøg på politigården - fokus på samarbejdet mellem Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Fyns Politi.

Forslag til rundtur i 2026

Forvaltningen anbefaler, at udvalget tager på en halvdagstur for at besøge relevante sociale tilbud under Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. I det følgende fremgår en liste over de sociale institutioner:

- CSV (Voksenspecialundervisning)
- St. Dannesbo
- Alkoholbehandlingen
- Krisecenter Odense
- Behandlingscenter Odense og Heroinklinikken

Halvdagsturen vil forventeligt skulle afvikles på en dag, hvor der ikke er udvalgsmøde.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 4: D-sag: Introduktion til uddannelsesområdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

00.22.04-G01-14-25

Sagsresumé

Denne sag bygger videre på introduktionen til arbejdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, som udvalget fik på udvalgsrådet den 20. januar 2026.

Temaet for introduktionen i dag er arbejdet på uddannelsesområdet.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen forlod mødet under punktet.

Punkt 5: D-sag: Orientering om den aktuelle bandesituation i Odense Kommune

27.00.00-A00-29-23

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for den aktuelle bandesituation i Odense Kommune.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 6: D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet

15.00.00-P05-8-25

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for ledighedstal for december 2025 fra Danmarks Statistik. Ledighedstallene blev offentliggjort den 30. januar 2026.

Endvidere præsenterer forvaltningen øvrige relevante nøgletal for Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 7: D-sag: Aktuelle sager

00.22.04-G01-12-25

Sagsresumé

Mundtlig orientering:

Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.