

# REFERAT Børn- og Ungeudvalget 2022-2025 d. 19-12-2023

**Mødedato** Tirsdag d. 19. december 2023 kl. 13:00

**Mødested** Rådhuset, lokale 224, 2. sal

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Odense Kommunes udtalelse til Ankestyrelsen om sager om ændringer i overvåget og afbrudt samv.....	4
B-sag: Godkendelse af opdateret kompetencefordelingsplan.....	7
B-sag: Retningslinjer for puljer til frivilligt socialt arbejde - tilføjelse af barnets lov § 17.....	9
B-sag: Fordeling mellem pædagoger og pædagogmedhjælpere i dagtilbud.....	11
C-sag: Odinskolens budget.....	13
C-sag: Taskforce Skole anbefalinger: Status på proces.....	16
C-sag: Musikklasse på fuld tid i 10. klasse.....	19
C-sag: Drøftelse af Psykiatrihandleplanen.....	23
D-sag: Orientering om Sprogvurdering 3-6 i dagtilbud.....	26
D-sag: Orientering om Barnets Lov.....	29
D-sag: Indblik i økonomien på det specialiserede socialområde.....	34
D-sag: Aktuelle sager.....	39

# Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-10-22

## Resume

Godkendelse af dagsordenen til Børn- og Ungeudvalgets møde den 19. december 2023.

Punkterne behandles i følgende rækkefølge:

01. Godkendelse af dagsorden
02. Odense Kommunes udtalelse til Ankestyrelsen om sager om ændringer i overvåget og afbrudt samvær
11. D-sag: Orientering om Barnets Lov
03. B-sag: Godkendelse af opdateret kompetencefordelingsplan
04. B-sag: Retningslinjer for puljer til frivilligt socialt arbejde - Tilføjelse af barnets lov § 17
05. B-sag: Fordeling mellem pædagoger og pædagogmedhjælpere i dagtilbud
06. C-sag: Odinskolens budget
07. C-sag: Taskforce Skole anbefalinger: Status på proces
08. C-sag: Musikklasse på fuld tid i 10. klasse
09. C-sag: Drøftelse af Psykiatриhandleplanen
10. D-sag: Orientering om Sprogvurdering 3-6 i dagtilbud
12. D-sag: Indblik i økonomien på det specialiserede socialområde
13. D-sag: Aktuelle sager

## Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender dagsordenen.

## **Punkt 2: Odense Kommunes udtalelse til Ankestyrelsen om sager om ændringer i overvåget og afbrudt samvær**

00.00.00-A00-65-23

### **Resume**

Med denne sag skal byrådet godkende en udtalelse til Ankestyrelsen vedrørende ændringer i overvåget og afbrudt samvær.

Baggrunden for sagen er, at Odense Kommune den 9. november 2023 modtog en henvendelse fra Ankestyrelsen vedrørende sager om ændringer i overvåget og afbrudt samvær.

Henvendelsen handlede om, at Ankestyrelsen er blevet opmærksom på, at nogle sager i Odense Kommune om ændringer i overvåget og afbrudt samvær er blevet behandlet ulovligt. Denne type sager skal forelægges for børne- og ungeudvalget. En medarbejder i Odense Kommune har over for Ankestyrelsen givet udtryk for, at dette ikke sker i Odense Kommune. Ankestyrelsen bad derfor byrådet i Odense Kommune om en udtalelse. I udtalelsen skal byrådet særligt redegøre for kommunens procedure ved behandling af sager efter § 71, stk. 4 i lov om social service.

Forvaltningerne har udarbejdet en udtalelse til Ankestyrelsen. Udtalelsen fremgår af sagsfremstillingen.

Udtalelsen til Ankestyrelsen indeholder:

1. Odense Kommunes procedure for behandling af sager efter § 71, stk. 4 i lov om social service.
2. Forvaltningernes vurdering af den konkrete sag. Forvaltningerne vurderer, at der ikke er tale om en generel problemstilling. Sagen viser dog, at der er en problemstilling, som forvaltningerne tager alvorligt.
3. En beskrivelse af de initiativer, Odense Kommune har sat i gang som følge af sagen.

### **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender udtalelsen til Ankestyrelsen, der fremgår af sagsfremstillingen.

### **Beslutning**

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

### **Sagsfremstilling**

Sager om overvåget eller afbrudt samvær behandles i både Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og i Børn- og Ungeforvaltningen. Forvaltningerne har derfor udarbejdet en samlet udtalelse, der efter byrådets godkendelse kan

oversendes til Ankestyrelsen.

Det er forvaltningernes vurdering, at der ikke er tale om en generel problemstilling men en problemstilling, der knytter sig til en enkelt medarbejder. Forvaltningerne har iværksat en række initiativer for at sikre, at den korrekte procedure fremover overholdes i alle dele af kommunen.

Udtalelse til Ankestyrelsen om sager om ændringer i overvåget og afbrudt samvær

Odense Kommune har den 9. november 2023 modtaget en henvendelse fra Ankestyrelsen vedrørende sager om ændringer i overvåget og afbrudt samvær.

Henvendelsen handler om, at Ankestyrelsen er blevet opmærksom på, at sager i Odense Kommune om ændringer i overvåget og afbrudt samvær behandles ulovligt. Ankestyrelsen anmoder derfor byrådet i Odense Kommune om en udtalelse. Særligt anmoder styrelsen byrådet om at redegøre for kommunens procedure ved behandling af sager efter § 71, stk. 4 i lov om social service.

Nedenfor redegør byrådet i Odense Kommune derfor for 1) kommunens procedure for behandling af sager efter § 71, stk. 4 i lov om social service, 2) kommunens vurdering af den konkrete sag som Ankestyrelsen har henvendt sig til Odense Kommune på baggrund af og 3) kommunens iværksatte initiativer på baggrund af den konkrete sag.

Ad 1. Odense Kommunes procedure for behandling af sager efter § 71, stk. 4 i lov om social service

Sager om tvangsanbringelse i Odense Kommune, hvor beslutningskompetencen er placeret i børne- og ungeudvalget, følger nedenstående procedure:

1. Rådgiver udarbejder sagsfremstilling og indstilling
2. Sagsfremstillingen og indstillingen kvalitetssikres. Kvalitetssikringen foretages af medarbejdere med særlig viden i forhold til tvangssager.
3. Efter kvalitetssikring fremsendes sagsfremstilling og indstilling til afdelingsleder
4. Afdelingsleder vurderer om sagen er tilstrækkelig belyst og egnet til børne- og ungeudvalget
5. Sagsfremstilling og indstilling forelægges for børne- og ungeudvalget
6. Børne- og ungeudvalget træffer afgørelse i sagen.

Foruden ovenstående praksis har rådgivere med særlig funktion eller fagspecialister med særlig viden om tvangsområdet en løbende dialog med børne- og ungeudvalget sekretariat om samarbejdet i tvangssager – herunder i relation til fremlæggelse for børne- og ungeudvalget. Herudover er der udarbejdet en årsplan for alle udvalgsager, som skal sikre at alle genbehandlingsfrister overholdes.

Ad 2. Odense Kommunes vurdering af den konkrete sag som Ankestyrelsen har henvendt sig på baggrund af

Ankestyrelsen anfører, at en sagsbehandler i Odense Kommune den 23. oktober over for Ankestyrelsen har udtalt, ”at ingen i Odense Kommune ved, at alle § 71, stk. 4- sagerne skal forbi børne- og ungeudvalget, både når der træffes afgørelse om overvåget/afbrudt samvær, og om at samvær ikke skal være afbrudt/overvåget”.

Odense Kommune har undersøgt problemstillingen. Kommunen vurderer, at der ikke er tale om en generel problemstilling, men en problemstilling, der knytter sig til en enkelt medarbejder i én afdeling i Odense Kommune.

Ligeledes vurderer kommunen, at proceduren beskrevet ovenfor under ad 1, i vid udstrækning er implementeret og følges af medarbejderne. Den konkrete sag viser dog, at proceduren ikke er fuldt ud implementeret blandt alle medarbejdere.

### Ad 3. Iværksatte initiativer på baggrund af den konkrete sag

Odense Kommune har stort fokus på at sikre, at alle vedtagne faglige standarder og procedurer implementeres konsekvent og ensartet i alle dele af Odense Kommunes organisation. Den konkrete sag viser, jf. ovenfor, at proceduren for behandling af sager efter § 71, stk. 4 i lov om social service ikke er fuldt ud implementeret i hele Odense Kommunes organisation.

Odense Kommune har derfor iværksat en række initiativer for at sikre, at proceduren for behandling af sager efter § 71, stk. 4 i lov om social service implementeres i alle dele af Odense Kommunes organisation.

I november og december 2023 er den konkrete sag og den gældende procedure blevet gennemgået og drøftet. Herudover har sagen givet anledning til at sætte fokus på de opmærksomheder, den enkelte rådgiver skal have, når der udarbejdes sager til børne- og ungeudvalget herunder i forhold til § 71, stk. 4 i lov om social service.

## **Økonomi**

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 3: B-sag: Godkendelse af opdateret kompetencefordelingsplan**

27.24.00-A00-2-23

### **Resume**

Under hvert fagudvalg i Odense Kommune er der vedtaget en kompetencefordelingsplan, som beskriver fordelingen af opgaver mellem udvalget, rådmanden og forvaltningen.

Udvalgene skal som minimum godkende kompetencefordelingsplanen i starten af hver udvalgsperiode. Herudover kan ny lovgivning medføre, at Børn- og Ungeforvaltningen beder udvalget om at godkende en opdatering af kompetencefordelingsplanen i løbet af udvalgsperioden.

I denne sag er det Barnets lov, som træder i kraft den 1. januar 2024, som giver anledning til, at Børn- og Ungeudvalget skal revurdere og godkende kompetencefordelingsplanen.

Der er tale om såkaldte redaktionelle ændringer af kompetencefordelingsplanen idet der ikke ændres på opgaveporteføljen mellem fagforvaltningerne. Der er desuden lavet få konsekvenstilretninger af kompetencefordelingsplanen, således at opgaver der allerede i dag ligger i forvaltningen fremadrettet fremgår af kompetencefordelingsplanen.

### **Effekt**

## **INDSTILLING**

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender den opdaterede kompetencefordelingsplan for Børn- og Ungeudvalget.

### **Beslutning**

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

### **Sagsfremstilling**

På dagens møde skal Børn- og Ungeudvalget godkende en opdatering af udvalgets kompetencefordelingsplan.

Det fremgår af kompetencefordelingsplanen hvilke sager Børn- og Ungeudvalget selv tager sig af, og hvilke sager udvalget delegerer til rådmanden eller forvaltningen. Kompetencefordelingsplanen er dermed et slags opslagsværk over beslutningskompetence, men er ikke udtømmende.

De foreslåede ændringer er markeret i kompetencefordelingsplanen i bilaget, og vedrører følgende:

- Barnets lov, som træder i kraft pr. 1. januar 2024: Loven giver barnet flere rettigheder, og muligheden for at spille en mere aktiv rolle i egen sag styrkes. Alle regler om børn og unge samles i Barnets lov, uanset om et barns støttebehov har afsæt i sociale problemer, en funktionsnedsættelse hos barnet eller andre sociale udfordringer. Barnets lov medfører, at en del af serviceloven om børn og unge ophæves. Derfor er det nødvendigt at ændre i

kompetencefordelingsplanen, således at Børn- og Ungeforvaltningen får tildelt kompetencen til at træffe afgørelser mv. efter Barnets lov.

Derudover er nedenstående opgaver, der allerede i dag ligger i Børn- og Ungeforvaltningen, tilføjet til kompetencefordelingsplanen. Opgaverne skrives ind i kompetencefordelingsplanen under den igangværende gennemgang af planen i forbindelse med Barnets Lov ikrafttræden for at anskueliggøre de mest omfangsrige og komplekse opgaver på området. Der er derfor blot tale om en konsekvenstilretning af kompetencefordelingsplanen i forhold til de tre opgaver:

- Støttende indsatser efter Barnets Lov § 32: Forvaltningen kan træffe afgørelse om støttende indsatser (tidligere benævnt som foranstaltninger i serviceloven).
- Børne- og Ungepålæg efter Barnets Lov § 39: Forvaltningen kan, uden samtykke fra forældremyndigheden under visse betingelser, give børne- og ungepålæg om en eller flere konkrete handleforpligtelser, såfremt der foreligger oplysninger om f.eks. ulovligt skolefravær, kriminalitet, alvorlige adfærdsproblemer, manglende samarbejde m.v.
- Hjælp og støtte efter Barnets Lov § 90: Forvaltningen kan træffe beslutning om hjælp og støtte om bl.a. praktisk hjælp, afløsning, hjælpemidler, forbrugsgoder, boligindretning, pasning af nærtstående.

Barnets Lov medfører også ændringer i kompetencefordelingsplanen for Beskæftigelses- og Socialudvalget. Godkendelsen af kompetencefordelingsplanen er dagsordensat parallelt med dagens møde i Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Endvidere indebærer Barnets lov en ændring i styrelsesvedtægten for Odense Kommune. Det skyldes, at kompetencen til at træffe afgørelser efter Barnets lov, skal delegeres til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen samt Børn- og Ungeforvaltningen. Ændring af styrelsesvedtægten går direkte til godkendelse i Odense Byråd uden indledende behandling i fagudvalgene. Styrelsesvedtægten skal behandles to gange. Der er 1. behandling den 6. december 2023 og 2. behandling den 20. december 2023.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Revideret kompetencefordelingsplan for Børn- og Ungeudvalget - december 2023

## **Punkt 4: B-sag: Retningslinjer for puljer til frivilligt socialt arbejde - tilføjelse af barnets lov § 17**

27.15.12-A00-1-23

### **Resume**

Denne sag handler om en ændring i retningslinjerne for puljerne til frivilligt socialt arbejde, tidligere kaldet § 18-puljerne, i forbindelse med ikrafttrædelsen af barnets lov.

Barnets lov træder i kraft den 1. januar 2024, og dermed er børn og unge under 18 år ikke længere dækket af lov om social service, når det gælder frivilligt socialt arbejde.

Det fremgår af barnets lov § 17, at kommunen skal have en ramme for samarbejdet med frivillige sociale organisationer og foreninger på børne- og ungeområdet. Kommunen skal desuden afsætte et beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde på børne- og ungeområdet.

Frem til lovens ikrafttrædelse har målgruppen været dækket af lov om social service § 18.

På den baggrund skal retningslinjerne for puljerne til frivilligt socialt arbejde tilrettes, så de afspejler den lovgivning puljerne uddeles ud fra.

Ændringerne i retningslinjerne vedrører kun den lovhjemmel, som Beskæftigelses- og Socialforvaltningen kan uddele midler fra, og ændrer ikke ved retningslinjernes indhold.

Forvaltningens forslag er vedhæftet sagen som bilag.

Sagen behandles også i Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget den 19. december 2023.

### **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at diskutere effektskabende mål for Odense Kommune.

### **INDSTILLING**

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender ændringerne i retningslinjerne for puljerne til frivilligt socialt arbejde.

### **Beslutning**

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

### **Sagsfremstilling**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen administrerer på nuværende tidspunkt midler til frivilligt socialt arbejde for målgruppen 0-65-årige. Dette gælder også aktiviteter til børn og unge under 18 år, som hvert år modtager tilskud fra udviklingspuljen og hovedpuljen. Ældre- og Handicapforvaltningen administrerer fortsat puljemidlerne til målgruppen borgere over 65 år.

Midlerne uddeles efter retningslinjerne for puljerne til frivilligt socialt arbejde. Retningslinjerne blev politisk godkendt af Ældre- og Handicapudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget den 20. juni 2023.

Efter tilføjelsen af barnets lov til retningslinjerne har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen fortsat ansvaret for puljernes administration. Børn- og Ungeforvaltningen tager fortsat fagligt del i vurdering og bedømmelse af ansøgninger målrettet børn og unge under 18 år.

Ændringerne i retningslinjerne vedrører kun den lovhjemmel, som Beskæftigelses- og Socialforvaltningen kan uddele midler fra, og ændrer ikke ved retningslinjernes indhold.

Derfor er praksis for uddeling af puljemidlerne uændret.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Bilag 1 Forslag til Retningslinjer for Tilskud til Frivilligt Socialt Arbejde gældende fra 01.01.2024

Bilag 2 Retningslinjer for tilskud til frivilligt socialt arbejde godkendt 20.6.2020

# **Punkt 5: B-sag: Fordeling mellem pædagoger og pædagogmedhjælpere i dagtilbud**

28.09.16-G01-1-23

## **Resume**

Børn- og Ungeudvalget drøftede den 5. december 2023 fordelingen mellem pædagoger og pædagogmedhjælpere i børnehuse på baggrund af forskning om betydningen af uddannet personale i dagtilbud.

Andelen af pædagoger blev reduceret til maks. 60 % som en del af effektiviseringsstrategien i forbindelse med budgetforliget for budget 2020.

Med denne sag følges der op på drøftelsessagen fra den 5. december, og der lægges op til, at der træffes beslutning om at begrænsningen på maks. 60% pædagoger bortfalder og at der fremover stræbes efter det højest mulige uddannelsesniveau indenfor den økonomiske ramme og indenfor kriterierne for minimumsnormeringerne.

## **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene

## **INDSTILLING**

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at begrænsningen på maks. 60 % pædagoger bortfalder, og at der fremover stræbes efter det højest mulige uddannelsesniveau indenfor den økonomiske ramme og kriterierne for minimumsnormeringerne.

## **Beslutning**

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen med den tilføjelse, at udvalget ønsker en analyse af, hvorledes uddannelsesniveaet i dagtilbuddene kan øges.

## **Sagsfremstilling**

På baggrund af Børn- og Ungeudvalgets drøftelse om fordelingen mellem pædagoger og pædagogmedhjælpere den 5. december 2023, lægges der op til, at der træffes beslutning om at begrænsningen på maks. 60% pædagoger bortfalder.

Fremover skal der stræbes efter det højest mulige uddannelsesniveau, da forskningen på området peger på, at uddannet personale har en positiv betydning for kvaliteten i dagtilbud og at efter- og videreuddannelse af pædagogisk personale øger kvaliteten af det pædagogiske arbejde.

Ved at ophæve beslutningen om en begrænsning på maks. 60% pædagoger, bliver det i stedet kriterierne for minimumsnormeringerne og den økonomiske ramme der afgør, hvor stor en andel pædagoger der kan ansættes i børnehuse. Den nye budgetmodel tager højde for, at minimumsnormeringerne kan overholdes med 60% pædagoger, 37% pædagogmedhjælpere og 3% pædagogiske assistenter.

Da der er forskel på medarbejdernes anciennitet og dermed gennemsnitslønningerne i de enkelte børnehuse, kan der være lokale forskelle på, hvordan den konkrete fordeling bliver i de enkelte børnehuse, så minimumsnormeringerne overholdes. Med beslutningen om at ophæve begrænsningen på 60% pædagoger er det fremover muligt for børnehuse at ansætte flere pædagoger i de tilfælde, hvor det kan lade sig gøre indenfor overholdelsen af minimumsnormeringerne og den økonomiske ramme.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

## **Punkt 6: C-sag: Odinskolens budget**

17.00.00-A00-14-19

### **Resume**

Denne sag handler om Odinskolens budget.

I november 2022 blev Børn- og Ungeudvalget præsenteret for en status på arbejdet med "Den sidste Vollsroseplan".

Af den status fremgik blandt andet følgende forhold relateret til Odinskolen:

- Odinskolen har oplevet faldende elevtal, hvilket har haft betydning for skolens budget
- Med udgangen af indeværende skoleår (2023/24) udløber fastfrysningen af budgettildelingen til Odinskolen, som Børn- og Ungeudvalget vedtog i december 2019. Fastfrysningen af budgettildelingen har årligt frigjort midler i størrelsesordenen 5 mio. kr. som er blevet anvendt til ekstraordinære indsatser så som "hyppige læringssamtaler", "fagligt løft i dansk og matematik" samt "socialpædagogiske indsatser".
- Det skal afklares, hvorvidt man fortsat ønsker en særmekanisme på Odinskolen, så skolen tildeles budget ved den 25. elev og ikke ved den 29. elev som på de øvrige folkeskoler. Et ophør af særmekanismen vil selvsagt betyde færre ressourcer til Odinskolen isoleret set, men det har ikke betydning for den samlede økonomiske ramme på skoleområdet.

Hvis ovennævnte særmekanisme bortfalder, betyder det, at Odinskolen vil blive tildelt budget på samme vis som de øvrige folkeskoler i byen. Det medfører, at Odinskolen fra og med skoleåret 2024/25 tildeles budget ved den 29. elev, som det er tilfældet for de andre folkeskoler.

I så fald vil det have den betydning, at Odinskolen ved indgangen til skoleåret 2024/25 vil have et budget som er mindre end skolens budget for skoleåret 2023/24. Det eksakte niveau vil afhænge af elevtallet og elevsammensætningen på skolen, men en tidligere beregning har estimeret et beløb i størrelsesordenen 7-11 mio. kr., mens en nyere beregning anslår et beløb i størrelsesordenen 7-9 mio. kr.

Der gøres opmærksom på, at forvaltningen sideløbende arbejder med en ny tildelingsmodel til skoleområdet, der kan få yderligere implikationer for Odinskolens budget.

Med denne sag skal Børn- og Ungeudvalget drøfte den fremadrettede budgettildeling til Odinskolen.

### **INDSTILLING**

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter den fremadrettede budgettildeling til Odinskolen.

### **Beslutning**

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

I november 2022 blev Børn- og Ungeudvalget præsenteret for en status på arbejdet med "Den sidste Vollsmoseplan".

Af den status fremgik blandt andet følgende forhold relateret til Odinskolen:

- Odinskolen har oplevet faldende elevtal, hvilket har haft betydning for skolens budget
- Med udgangen af indeværende skoleår (2023/24) udløber fastfrysningen af budgettildelingen til Odinskolen, som Børn- og Ungeudvalget vedtog i december 2019. Fastfrysningen af budgettildelingen har årligt frigjort midler i størrelsesordenen 5 mio. kr. som er blevet anvendt til ekstraordinære indsatser så som "hyppige læringssamtaler", "fagligt løft i dansk og matematik" samt "socialpædagogiske indsatser".
- Det skal afklares, hvorvidt man fortsat ønsker en særmekanisme på Odinskolen, så skolen tildeles budget ved den 25. elev og ikke ved den 29. elev som på de øvrige folkeskoler. Et ophør af særmekanismen vil selvsagt betyde færre ressourcer til Odinskolen isoleret set, men det har ikke betydning for den samlede økonomiske ramme til skoleområdet.

Hvis ovennævnte særmekanisme bortfalder, betyder det, at Odinskolen vil blive tildelt budget på samme vis som de øvrige folkeskoler i byen. Det medfører, at Odinskolen fra og med skoleåret 2024/25 tildeles budget ved den 29. elev, som det er tilfældet for de andre folkeskoler.

I så fald vil det have den betydning, at Odinskolen ved indgangen til skoleåret 2024/25 vil have et budget som er mindre end skolens budget for skoleåret 2023/24. Det eksakte niveau vil afhænge af elevtallet og elevsammensætningen på skolen. Det eksakte niveau vil afhænge af elevtallet og elevsammensætningen på skolen, men en tidligere beregning har estimeret et beløb i størrelsesordenen 7-11 mio. kr., mens en nyere beregning anslår et beløb i størrelsesordenen 7-9 mio. kr.

Der gøres opmærksom på, at forvaltningen sideløbende arbejder med en ny tildelingsmodel til skoleområdet, der kan få yderligere implikationer for Odinskolens budget.

Med denne sag skal Børn- og Ungeudvalget drøfte den fremadrettede budgettildeling til Odinskolen.

### Forvaltningens perspektiver på Odinskolens budget

Som anført ovenfor vil indeværende skoleår (2023/24) være det sidste skoleår, hvor Odinskolen råder over ressourcerne til de ekstraordinære indsatser. Selvom dele af indsatserne vil kunne videreføres - særligt med henblik på at have opbygget organisatorisk kapacitet - må det dog forventes, at der skrues væsentligt ned for indsatserne i takt med at midlerne ophører. Dette har hele tiden været en del af den præmis, der lå til grund for den ekstraordinære budgettildeling - altså at der i en overgangsfase var brug for ekstra midler forud for at Odinskolens budget skulle "normaliseres" på lige vilkår med de andre folkeskoler. Samme præmis ligger i øvrigt til grund for tankerne bag hele transformationen af Vollsmose, som er vedtaget i "Den sidste Vollsmoseplan", hvor målet er at såvel Vollsmose som Odinskolen skal være attraktiv og i bedre social balance sammenlignet med resten af byen.

Med skelen til det samlede budget for skoleområdet vil det endvidere ikke være hensigtsmæssigt fortsat at binde ekstraordinære midler til Odinskolen. Såfremt denne prioritering skulle foretages, ville midlerne blive taget fra den

samlede ramme og dermed forringe de andre folkeskolars budgetter.

Derfor er det forvaltningens anbefaling, at udvalget drøfter den fremadrettede budgettildeling til Odinskolen.

### **Økonomi**

Hvis det besluttes, at Odinskolen fremadrettet skal tildeles budget på samme vilkår som de øvrige folkeskoler, vil det ikke have betydning for den samlede økonomiske ramme til skoleområdet, men alene have betydning for fordelingen indenfor rammen.

# Punkt 7: C-sag: Taskforce Skole anbefalinger: Status på proces

17.00.00-A00-2-23

## Resume

Med denne sag gives Børn- og Ungeudvalget en status på arbejdet med taskforcen for skoleområdets anbefalinger. Sagen giver et indblik i nogle af de tiltag og processer som udvalget og forvaltningen har igangsat, samt et blik på de kommende sager, som udvalget vil møde i 2024.

## INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter det videre arbejde med taskforcens anbefalinger.

## Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

Taskforcen for skoleområdet præsenterede deres anbefalinger den 20. juni. Børn- og Ungeudvalget har påbegyndt de første politiske behandlinger med afsæt i anbefalingerne. Flere af taskforcens anbefalinger taler ind i det eksisterende arbejde og udvikling i Børn- og Ungeforvaltningen. I nedenstående afsnit gives et overblik over de politiske og forvaltningsmæssige processer som er igangsat og er undervejs.

Status på politiske processer

Henvendelse til Børn- og Undervisningsministeren og Folketingets Børne- og Undervisningsudvalg om eksaminer og differentieret koblingsprocent

Den 30. august sendte Børn- og Ungeudvalget en henvendelse til Børn- og Undervisningsministeren Mattias Tesfaye og Folketingets Børne- og Undervisningsudvalg med opfordring til, at reducere antallet af eksaminer, indføre mere differentierede prøveformer og at indføre en mere differentieret fordeling af det statslige tilskud til fri- og privatskoler.

Hyrdebrev til skolebestyrelser og skoleledelser om skærmb brug, udeliv og restitution

Den 20. september sendte Børn- og Ungeudvalget et hyrdebrev til Odense Kommunes skolebestyrelser og skoleledelser. Hyrdebrevet opfordrer skolebestyrelserne og skoleledelserne at igangsætte lokale diskussioner med skolens elever, forældre og medarbejdere om, hvordan skoledagen bliver mere varieret - med udgangspunkt i Taskforcens anbefalinger om pædagogisk og didaktisk stillingtagen til brug af skærme i skoletiden, mere ude-undervisning og flere muligheder for ro og restitution i løbet af skoledagen.

Politisk drøftelse af skolemad

Forud for taskforcens udtrykte Børn- og Ungeudvalget og Sundhedsudvalget ønske om at drøfte mulighederne for at indføre skolemad i kommunens folkeskoler. På udvalgs mødet den 15. august drøftede Børn- og Ungeudvalget og Sundhedsudvalget perspektiver og forskellige modeller for indførelse af skolemad – herunder taskforcens anbefaling om, at alle elever tilbydes sund og nærende morgenmad. På udvalgs mødet den 5. december drøftede Børn- og Ungeudvalget forskellige overordnede modeller for skolemad.

## Civil praktik for de ældste elever

På udvalgs mødet den 5. december havde Børn- og Ungeudvalget en indledende drøftelse af hvordan den civile praktik kan tilrettelægges og organiseres på skolerne. Til oplægget til den politiske drøftelse har forvaltningen haft indledende drøftelser med skolelederne og ungelederformændene om muligheder for den civile praktik. Der er også indhentet erfaringer fra "Solstrålerne", som er et fritidsjobtilbud for unge mellem 15-17 år på byens plejehjem.

## Status på forvaltningens arbejde i relation til taskforcens anbefalinger

I denne afsnit præsenteres en række tiltag, som Børn- og Ungeforvaltningen har igangsat arbejde med, som er i tæt relation til taskforcens anbefalinger.

## Inkluderende og mangfoldigt fællesskab med deltagelsesmuligheder for alle

Taskforcen anbefaler, at der udvikles en pædagogik og didaktik, hvis udgangspunkt er et inkluderende og mangfoldigt fællesskab med deltagelsesmuligheder for alle elever i skolens faglige og sociale liv ligesom de anbefaler, at der igangsættes efteruddannelse af alle lærere, pædagoger og skoleledere med fokus på udvikling af undervisning og pædagogik.

Alle skoler arbejder i skoleårene 2022/2023 og 2023/2024 med indsatsen om "Mangfoldige læringsmiljøer", hvor der er fokus på, hvordan teamet samarbejder om at tilrettelægge undervisning og pædagogisk praksis, hvor alle elever oplever deltagelsesmuligheder.

I begge skoleår understøttes indsatsen med læringslaboratorier i alle teams, hvor der er vidensoplæg og refleksionsprocesser, der leder frem mod aftalte mikrohandlinger i praksis. Skolens ledelse og PLF-agenter understøttes i processen af UCL-konsulenter, netværksmøder og ledermøder, ligesom Rambølll evaluerer processen undervejs og følger op med værktøjer, der kan kvalificere arbejdet med indsatsen. Taskforcens anbefalinger om bl.a. variation, udeskole, tid til fordybelse og mindre skærmtid tænkes ind i arbejdet med mangfoldige læringsmiljøer.

## Ungedidaktik

Taskforcen anbefaler, at der udvikles en særlig didaktisk opmærksomhed på de unges livsvilkår, faglige trivsel, motivation og optagetheder. Skoleafdelingen har sammen med skolernes ungeledere, medarbejdere og elever i ungemiljøet været med til at udarbejde en ungedidaktik, hvor der er defineret 6 kerneelementer, som karakteriserer god og varieret undervisning i ungemiljøet.

I november blev alle medarbejdere fra kommunens i ungemiljøet præsenteret for den nye ungedidaktik. Der foregår nu en proces, hvor alle skoler skal beslutte sig for at lave et radikalt didaktisk og strukturelt greb i hele ungemiljøet. Processen støttes op af udviklingsmøder for ungelederne og deres koordinatore i ungemiljøet.

## Mere fleksibel organisering af skoledagen, skoleugen og skoleåret

Taskforcen anbefaler, at der arbejdes med en mere fleksibel organisering af skoledagen, skoleugen og skoleåret. I skoleåret 2023/24 gør enkelte skoler sig erfaringer med senere mødetider for de ældste elever. I arbejdet med den nye ungedidaktik er der stillet krav til, at alle skoler skal lave et strukturelt greb – det kan f.eks. være en ændring i uge/dags-skemaet.

## Dialog med skolens parter

Et gennemgående element i taskforcens anbefalingerne er, at fremtidens skole skal udvikles i tæt dialog med skolens parter. I Odense er samarbejdet med skolens formelle parter i form af de faglige organisationer - Odense Lærerforening, BUPL Fyn og Skolelederforeningen – de seneste år blevet styrket. Gennem det seneste års tid har forvaltningen samlet meget af dialogen og drøftelserne om skolen i ét fora ”Sammen om Skolen Odense”. Her mødes repræsentanter fra de forskellige parter af skolen og drøfter aktuelle og kommende dagsordner som har indvirkning på folkeskolen i Odense Kommune. Efter taskforcens lancering, har de 32 anbefalinger løbende været debatteret i forummet. Konkret har dialogen således været med til at kvalificere forvaltningens tilgang og perspektiv på rækkefølgen for arbejdet med anbefalingerne. Dialogen vurderes at have været konstruktivt medvirkende til en forståelse af taskforcens anbefalinger, dets potentielle betydning for feltet og de politiske processer forbundet hermed.

I løbet af 2024 vil der arrangeres et møde mellem ”Sammen om skolen” og Børn- og Ungeudvalget, hvor bl.a. taskforcens anbefalinger vil være genstand for drøftelse.

#### Kommende sager i 2024

Foruden de ovennævnte tiltag som er undervejs, vil Børn- og Ungeudvalget i 2024 have videre drøftelser af taskforcens anbefalinger. Børn- og Ungeudvalget vil bl.a. komme igennem en politisk proces, hvor udvalget får et indblik i forvaltningens arbejde med at skabe stærke børnefællesskaber og hvordan der arbejdes med, at flest mulige børn og unge har tilknytning til det almene område. Denne dagsorden relaterer sig til taskforcens anbefaling om, at der tages livtag med udviklingen, hvor flere børn og unge segregeres til specialtilbud.

#### **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 8: C-sag: Musikklasse på fuld tid i 10. klasse**

17.00.00-A00-15-23

### **Resume**

På udvalgsrådet den 24. oktober 2023 rejste byrådsgruppe A en initiativretssag i forhold til oprettelse af "en musikklasse på fuld tid på 10. klassetrin" med følgende indstilling:

Forslagsstiller fremsender et ønske om, at Børn- og Ungeudvalget godkender oprettelse af en "Musik-10. klasse", som elever på tværs af Odenses folkeskoler kan søge om optagelse i, hvor de har mulighed for at finde motivation for læring, fordybelse, kreativitet og fællesskaber.

Børn- og Ungeudvalget besluttede, at der skal fremlægges en sag, som belyser mulighederne beskrevet i initiativretsforslaget og forvaltningens vurdering af disse, hvilket foldes ud i denne sag.

### **INDSTILLING**

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter mulighederne i initiativretsforslaget og forvaltningens belysning af disse, med henblik på af afklare de videre handlemuligheder.

### **Beslutning**

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

### **Sagsfremstilling**

På udvalgsrådet den 24. oktober 2023 rejste byrådsgruppe A en initiativretssag i forhold til oprettelse af "en musikklasse på fuld tid på 10. klassetrin" med følgende indstilling:

Forslagsstiller fremsender et ønske om, at Børn- og Ungeudvalget godkender oprettelse af en "Musik-10. klasse", som elever på tværs af Odenses folkeskoler kan søge om optagelse i, hvor de har mulighed for at finde motivation for læring, fordybelse, kreativitet og fællesskaber.

Børn- og Ungeudvalget besluttede, at der skal fremlægges en sag, som belyser mulighederne beskrevet i initiativretsforslaget og forvaltningens vurdering af disse, hvilket foldes ud i denne sag.

#### **Oprettelse og forsøgsperiode**

I initiativretsforslaget ønskes igangsat et 3-årigt forsøg fra 1. august 2024 til juni 2027 med udbud af en musikklasse i et samarbejde mellem UngOdense 10. klasse og Odense Musikskole på Østre Plads (herefter benævnt Musik10).

Søgning til tilbuddet følger de nationalt fastsatte søgeprocedurer for ungdomsuddannelse og 10. klasse per 1. marts via systemet optagelse.dk. Forvaltningen gør opmærksom på, at deadline for oprettelse af tilbud i optagelse.dk er overskredet for kommende skoleår. Oprettelse og et evt. 3-årigt forsøg kan derfor først igangsættes fra skoleåret august 2025 til juni 2028.

At oprettelsen rykkes et skoleår vil give UngOdense og Musikskolen god tid til fælles planlægning, beskrivelse og annoncering af tilbuddet, og det kan dermed indgå i den samlede beskrivelse af Odense Kommunes 10. klasses tilbud.

Der laves en afsluttende evaluering til Børn- og Ungeudvalget, hvis Musik10 bevilliges som et 3-årigt forsøg.

### Samarbejde om undervisning

En 10. klasse udgør 840 årlige undervisningstimer. Den kan tilrettelægges med en undervisningsdel med dansk, engelsk og matematik svarende til 420 årlige timer + 1 uges obligatorisk brobygning. Dertil kommer en valgfri del på 399 timer. I den valgfrie del skal eleverne tilbydes muligheden for sprog tysk/fransk og fysik/kemi, undervisning i valgfag og andre undervisningsaktiviteter. Den valgfrie del kan tones med forskellige musiske aktiviteter. I initiativretssagen fremgår det, at UngOdense vil stå for de faglige 10. klassefag og Musikskolen vil stå for den musiske undervisning, der primært finder sted i den valgfrie del. Undervisningen deles derfor nogenlunde ligeligt mellem de to institutioner.

Forvaltningen anbefaler, at der laves en driftsaftale mellem Musikskolen og UngOdense om samarbejdet med Musik10 i lighed med de kombinerede 10. klasses tilbud, der er på erhvervsskolerne i dag.

### To modeller for finansiering

Musik10 kan oprettes med finansiering på 2 forskellige måder:

Model 1: Musik10 finansieres indenfor nuværende 10. klasseramme med tillægsbevilling på 500.000 kr.

Musik10 indgår som en del af Odense Kommunes samlede udbud af 10. klasse med forskellige studieretninger og erhvervsrettede 10. klasser. Forvaltningen gør opmærksom på, at tilbuddet om en musikklasse kun er rentabelt ved minimum 18 elever. I lighed med de øvrige 10. klasses tilbud hos UngOdense tages der i april stilling til, om der er det nødvendige antal ansøgere til, at tilbuddet kan oprettes. Det er nødvendigt at foretage denne afvejning hvert år i forhold til en oprettelse. Det er derfor ikke bare finansieringsgrundlaget men antallet af ansøgere, der betinger oprettelsen af en musikklasse i lighed med de andre 10. klasser. Oprettelsen af Musik10 betyder, at en anden studieretning ikke kan oprettes. Der skal altså disponeres indenfor den samlede ramme/udbud med 874.000 kr. per 10. klasse. Samarbejdet med Musikskolen om musikdelen betyder også en meromkostning på 500.000 per skoleår ud over det gængse klassebeløb. Det kan ikke finansieres indenfor den eksisterende ramme. Der skal derfor laves en tillægsbevilling for musikdelen på 500.000 kr. pr. skoleår og 1.500.000 kr. for en 3-årig forsøgsperiode. Tillægsbevillingen dækker bl.a. musiklærere, valgfag, lokaleomkostninger, vedligehold af musikinstrumenter, musikmaterialer m.m.

	Budget 2025	Budget 2026	Budget 2027	Budget 2028	I alt:
Tillægsbevilling til musikdel	300.000	500.000	500.000	200.000	1.500.000

Model 2: Musik10 finansieres med fuld tillægsbevilling for både 10. klassedelen og for musikdelen

Musik10 oprettes med en ekstra finansiering på 4.121.999 kr., der dækker en 3-årig forsøgsperiode for både 10. klassedelen og for musikdelen. Bevillingen ligger ud over den eksisterende ramme. Det betyder, at klassen kan oprettes, selvom søgningen er under 18 elever og uden hensyn til søgningen af det øvrige 10. klassetilbud. Der bør dog stadig tages højde for antal elever i forhold til samspilmuligheder, læringsmiljø mv.

	Budget 2025	Budget 2026	Budget 2027	Budget 2028	I alt:
Bevilling til 10. klasse	364.166	874.000	874.000	509.833	2.621.999
Tillægsbevilling til musikdel	300.000	500.000	500.000	200.000	1.500.000
	664.166	1.374.000	1.374.000	709.833	4.121.999

### Målgruppe

Det er en væsentlig forudsætning, at der er samstemthed mellem UngOdense og Musikskolen i forhold til målgruppen for musikklassen. Det er forvaltningens vurdering, at UngOdense og Musikskolen har med forskellige elevgrupper at gøre i deres daglige praksis, og at der derfor er behov for et øget kendskab til hinandens elevgrupper mhp. at skabe et godt læringsmiljø for de unge. Samtidig er det nødvendigt i forhold til optag at fastlægge, om eleverne skal have et vist musikalsk niveau eller om målgruppen tænkes bredere, så det er nok, at man er motiveret og interesseret i en 10. klasse med musikprofil. Det handler også om en balance i forhold til, at søgegrundlaget ikke gøres for smalt eller for bredt i forhold til, at eleverne kan profitere af tilbuddet.

Forvaltningen gør opmærksom på, at der er gode erfaringer at trække på i de kombinerede 10. klasser på erhvervsskolerne, der er et samarbejde mellem UngOdense 10. klasse og erhvervsskolerne, herunder vigtigheden af, at lærerkræfterne fra de to institutioner har tid til at samarbejde om og følge op på de unges læring og trivsel.

### Lokaliteter

I initiativretssagen beskrives, at undervisningen i musikklassen skal foregå på 2 forskellige lokaliteter ved siden af hinanden på Østre Plads - de faglige 10. klassefag i UngOdenses lokaler og den musiske del i Musikskolens lokaler. UngOdense vurderer, at der er plads til en ekstra klasse i de eksisterende lokaliteter i UngOdense. Det er derfor ikke nødvendigt at rokere om på eksisterende 10. klassetilbud i UngOdense. Det bemærkes, at der ikke er noget fysiklokale på Østre Plads. Elever, der tilvælger undervisning i fysik, skal derfor til Niels Bohrs Allé 230 i lighed med øvrige elever fra 10. klassetilbud i Nørregade mv.

Forvaltningen vurderer, at der med samarbejdet mellem UngOdense 10. klasse og Musikskolen er basis for at skabe et spændende musikalsk læringsmiljø og interessefællesskab for de unge omkring Østre Plads. Musikklassen – et bydækkende musiktilbud for elever i 7.-9. klasse - har til huse i Musikskolens lokaler og kan være i målgruppen for en kommende Musik10. MGK - en konservatorieforberedende grunduddannelse for 14-25-årige - har også til huse i lokalerne, og de kan fungere som ældre rollemodeller for eleverne i Musik10. Det vil være nemt for de unge at benytte sig af ekstra tilbud i regi af Musikskolen efter skoletid. Musik10 vil være centralt beliggende i forhold til transport og øvrige kulturelle og musikalske tilbud i byen. Det er elementer, som er motiverende for de unge. De eksisterende centralt placerede 10. klassetilbud i regi af UngOdense er generelt meget søgte. Musikklassen for 7.-9. klasse har tidligere været placeret på en folkeskole, men har oplevet en bedre søgning med en mere central placering i Musikskolen.

Forvaltningen vurderer, at placeringen på Østre Plads er den eneste ideelle placering af en 10. klasse med musikprofil. Dette uagtet, at Musikskolen står overfor en modernisering af nogle lokaler fra foråret 2024-2026, og der etableres ny hal

ved Sct. Jørgenshallen på Østre Plads.

## **Økonomi**

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning. Afhængig af sagens videre færd og politisk beslutning, kan der potentielt være økonomiske konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 9: C-sag: Drøftelse af Psykiatриhandleplanen**

29.00.00-A00-11-23

### **Resume**

Denne sag handler om Odense Kommunes kommende psykiatриhandleplan.

Odense Byråd bestilte i forbindelse med budget 2023 en psykiatриhandleplan, som skal løfte psykiatrien i Odense.

Sagen er en opfølgning på Sundhedsudvalgets drøftelse den 21. november 2023, hvor handleplanen også blev drøftet i Beskæftigelses- og Socialudvalget, By- og Kulturudvalget (den 22. november 2023), Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalget. Udvalgene har drøftet indholdet i den kommende psykiatриhandleplan.

På baggrund af drøftelserne har Sundhedsforvaltningen udarbejdet svar til indkomne bemærkninger og til drøftelse af den videre proces.

Udkast til psykiatриhandleplan fremgår af bilag.

Sagen behandles også i Beskæftigelses- og Socialudvalget, By- og Kulturudvalget, Sundhedsudvalget og Ældre- og Handicapudvalget den 19. og 20. december 2023.

### **INDSTILLING**

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter den videre proces for arbejdet med psykiatриhandleplanen.

### **Beslutning**

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

### **Sagsfremstilling**

Odense Byråd bestilte med budget 2023 igangsættelsen af udarbejdelse af en psykiatриhandleplan. Ambitionen med en psykiatриhandleplan var at sætte retningen og styrke Odense Kommunes arbejde på psykiatrimrådet i årene fremover. I foråret 2024 forventes der at komme nye nationale anbefalinger, som vedrører det kommunale tilbud på psykiatrimrådet. Der forventes at medfølge midler til dette, som kan medvirke til at realisere blivende nye tiltag i regi af psykiatриhandleplanen i Odense Kommune.

Handleplanen er udarbejdet af Sundhedsforvaltningen i tæt samarbejde med Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen. Ud over dette er materiale fra Psykiatrirådet inddraget i arbejdet og det faglige oplæg til 10-års plan for psykiatrien udarbejdet af Sundhedsstyrelsen.

Psykiatриhandleplanen er blevet til i tæt samspil med 2030-handleplanen for børn og unges mentale trivsel. Chefforum for Sundhedsområdet har været styregruppe for handleplanen med en nedsat tværførelselig arbejdsgruppe.

Denne sag er en opfølgning på Sundhedsudvalgets drøftelse den 21. november 2023, hvor handleplanen også blev drøftet i Beskæftigelses- og Socialudvalget, By- og Kulturudvalget (den 22. november 2023), Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalget. Udvalgene har drøftet indholdet i den kommende psykiatriveplan og har fremsendt bemærkninger til forvaltningen.

Sundhedsudvalget, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen havde bl.a. nedenstående bemærkninger, som forvaltningen har afdækket:

## Struktur og indhold

Arbejdsgruppen har benyttet Sundhedsstyrelsens faglige oplæg til en 10-års plan for psykiatriområdet og anbefalingerne fra Psykiatrirådet. I materialet fra Sundhedsstyrelsen er der ikke indarbejdet konkrete forslag til kommunale handlinger på psykiatriområdet. Sundhedsstyrelsen skriver bl.a., at der er begrænset viden om effekten af indsatser i kommuner og praksissektor inden for psykiatriområdet.

Alle udvalg som havde sagen til drøftelse den 21. og 22. november bemærkede, at der i foråret 2024 forventes national udmelding om nye anbefalinger og retningslinjer, som forventes at tage udgangspunkt i anbefalingerne fra Sundhedsstyrelsen. Disse skal indarbejdes i psykiatriveplanen.

Psykiatrirådets anbefalinger og fokusområder er også indeholdt i oplægget til psykiatriveplanen i det omfang, som det ligger inden for det kommunale område.

Der er i handleplanen indarbejdet et overblik over handlinger og ansvarlige forvaltninger. Desuden er tydeliggjort, hvorvidt der er tale om udvidelse af eksisterende tilbud, nye eller udviklende handlinger.

Chefforum for Sundhedsområdet vil årligt afrapportere på status for handlinger i psykiatriveplanen til de respektive udvalg.

## Handlinger i psykiatriveplanen

Psykiatriveplanen ønskes at indeholde flere konkret beskrevne handlinger og ikke blot hensigter. Dette pålægger de involverede forvaltninger en konkretisering inden for eksisterende økonomiske ramme eller yderligere finansiering. Bl.a. ønsker Sundhedsudvalget ikke, at forvaltningerne skal lade sig begrænse af økonomi. Planen skal indeholde forslag til hvordan eksisterende midler kan benyttes, fx de 3,5 mio. kr. som modtaget i 2023 og hvordan resten af de 2,5 mio. kr. fra budgetforlig 2024 skal anvendes til konkrete handlinger.

Involverede forvaltninger har med det forelagte præsenteret, hvad de vurderer at kunne honorere inden for eksisterende ramme. Sundhedsudvalget ønskede angivelse af, hvad der er brug for yderligere finansiering. Dette ønskes tydeliggjort i den endelige psykiatriveplan, som forelægges til beslutning i byrådet.

Der er indarbejdet en tydelig definition af psykisk sygdom. Psykisk sygdom kan defineres som ”En tilstand hvor et menneske oplever psykiske symptomer i en kortere eller længere periode, som medfører alvorlig nedsættelse af livskvalitet, og funktionshæmning i arbejds- og privatlivet” (Psykiatrifonden, 2018). Denne definition er indføjet i vedlagte udkast til psykiatriveplanen.

Handlinger omhandlende kultur er blevet skærpet i formuleringen. Flere udvalg ønskede, at arbejdet og samarbejdet mellem kommune og region omkring dobbeltdiagnosticerede bliver tydeliggjort. Dette er indarbejdet i den reviderede version.

Flere udvalg bemærkede, at materiale vedr. tvangsindlæggelser i psykiatrien kan indarbejdes i psykiatrihandleplanen. Dette er indarbejdet i den reviderede version.

Arbejdet med tværkulturel psykiatri udføres bl.a. på Indvandremedicins Klinik i regionen og kræver en særlig kompetence, som p.t. ikke er tilgængelig i Odense Kommune.

Udvalg ønskede at psykiatrihandleplanen skal inkludere en handling vedr. børn og unges brug af sociale medier. 2030-handleplanen for børn og unges mentale trivsel indeholder elementer vedr. digital dannelse.

Videre proces

Sundhedsforvaltningen har udarbejdet en ny tids- og procesplan for arbejdet med psykiatrihandleplanen.

Den nye tidsplan lægger op til at sende materialet i offentlig høring i midt januar 2024 og til byrådsbehandling den 24. april 2024. Det er en stram tidsplan for ikke at forsinke processen yderligere.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kasse.

## **Bilag**

Tids- og procesplan SUU 19dec2023

Psykiatrihandleplan december 2023

# Punkt 10: D-sag: Orientering om Sprogvurdering 3-6 i dagtilbud

28.00.00-P05-6-23

## Resume

Orientering om Sprogvurdering 3-6 år i dagtilbud

Denne sag orienterer om sprogvurderinger i dagtilbud og er en opfølgning på en kritik, der er givet af sprogvurderingen som pædagogisk værktøj.

Sprogvurderingsmaterialet Sprogvurdering 3-6 år anvendes i Odense Kommunes dagtilbud. Den omtalte kritik går på den nationale praksis med sprogvurderinger i dagtilbud. Børnesprogsforskere, som har udviklet Sprogvurdering 3-6 år, har nuanceret kritikken med fakta fra forskningen om børns sprog.

Sprogvurderingen i Odense Kommune

I dagtilbud i Odense Kommune arbejdes der med sprogvurderingen med udgangspunkt i, at det er en vurdering af børns sprog. Sprogvurderingernes resultater må således aldrig stå alene og skal altid ses som en del af en helhedsvurdering af børns sprog.

Resultater fra sprogvurderinger bruges til at kvalificere sprogarbejdet og sprogmiljøerne i det enkelte dagtilbud.

Arbejdet med at anvende resultaterne fra sprogvurderingerne i sprogmiljøerne er et kontinuerligt fokus i både dagtilbud, skole og i sammenhængen.

I dagtilbud i Odense Kommune tilbydes alle forældre, at barnet sprogvurderes i 3-årsalderen. Forældre kan takke nej til, at sprogvurderingen laves, dog ikke hvis medarbejdere har en opmærksomhed på barnets sprog. Dette jævnfør dagtilbudslovgivningen.

Pædagoger laver en 4-årsvurdering, hvis 3-årsvurderingen viser, at barnet har behov for en særlig eller fokuseret indsats.

Pædagoger laver en 5-årsvurdering, hvis 4-årsvurderingen viser, at barnet har behov for en særlig eller fokuseret indsats.

Analyse af sprogvurderinger

I marts 2022 udkom en analyse fra Indenrigs- og Sundhedsministeriets Benchmarkingenhed. Her blev kommuners anvendelse af sprogvurderingen undersøgt. Analysen viste, at de kommuner, der arbejder systematisk med Sprogvurdering 3-6 år og sprogvurderer størstedelen af børn i 3-årsalderen, har færre børn med sproglige udfordringer ved skolestart end kommuner, der kun sprogvurderer nogle af børnene i 3-årsalderen.

Analysen viste også, at jo mere den kommunale forvaltning understøtter dagtilbuddenes arbejde med børns sprogudvikling, jo lavere en andel børn er sprogligt udfordret på deres talesproglige færdigheder efter endt dagtilbud. Typen af understøttelse fra en forvaltning er for eksempel:

- Faglig sparring
- Kompetenceudvikling af pædagogisk personale med fokus på børns sprogudvikling
- Sparring specifikt i forhold til arbejdet med sprogvurderinger

KL har meldt ud, at det for dem er afgørende, at vi får styrket fokus på systematisk sprogvurdering i dagtilbud med henblik på at sikre, at alle børn med behov for målrettet sprogstimulering tilbydes dette rettidigt. Det er en vigtig brik i arbejdet med at sikre dagtilbud af høj kvalitet til gavn for alle børn.

Hvad er en sprogvurdering?

- En sprogvurdering er et pædagogisk værktøj, der giver pædagoger et kvalificeret øjebliksbillede af et barns talesproglige og førskriftlige færdigheder
- Sprogvurderingen anvendes af pædagoger til at kvalificere sprogarbejdet og sprogmiljøerne i dagtilbuddet
- En sprogvurdering er ikke et diagnostisk værktøj. Den er ikke udviklet specifikt mod sproglige udviklingsforstyrrelser. Som sprogvurderingsværktøj er det udviklet til at give et generelt billede af et barns sproglige færdigheder

Kritik

Der gives kritik af Sprogvurdering 3-6 år i forskellige artikler, blandt andet i BUPL's fagblad. Nogle væsentlige kritikpunkter fra debattørerne er:

- Sprogvurderingen ses som en del af unødvendig dokumentation, test og kontrol på det pædagogiske område
- Det fremføres, at der ikke findes evidens for, at sprogvurderinger virker efter hensigten, det vil sige kan være et værktøj til at opspore børn med sproglige udfordringer
- Det fremføres, at en sprogvurdering i sig selv ikke gør en forskel for et barns sproglige udvikling

Fakta fra børnesprogsforskere bag Sprogvurdering 3-6 år

Børnesprogsforskere understreger den afgørende vigtighed i, at dagtilbud tilrettelægger sprogmiljøer, der understøtter børns sproglige behov. Med resultaterne fra sprogvurderinger har pædagoger et databaseret udgangspunkt for at gøre dette. Sprogarbejdet tilrettelægges og organiseres med fokus på det enkelte barns og børnegruppens sproglige behov. Det er den efterfølgende sproglige indsats, på baggrund af en sprogvurdering, der gør en forskel for barnets sprog.

Når dagtilbud arbejder systematisk og med et fokus på børnegruppens behov, kan det være med til at udligne den læringsulighed, som vi ved børn møder dagtilbud med.

Dansk forskning i børns sprog har vist:

- Ved udgangen af børnehaven er der op til 2,5 års udviklingsforskel mellem jævnaldrende børn med de stærkeste og de svageste sproglige kompetencer
- I vuggestuealderen er der stor forskel på, hvor mange ord børn forstår. Størrelsen af børns tidlige ordforråd hænger sammen med deres læsefærdigheder i 6. klasse og med deres karakterer ved folkeskolens afgangsprøver

Forskning viser, at pædagoger i Danmark er gode til at arbejde med Sprogvurdering 3-6 år.

Videoklip af sprogvurdering i dagtilbud

På udvalgmødet vises et kort videoklip af en sprogvurdering, der udføres i en børnehave i Odense Kommune. I dagtilbud laver en pædagog sprogvurderingen sammen med det enkelte barn.

I videoklipet ser vi, hvordan pædagogen og barnet taler sammen om billederne i sprogvurderingen.

Sprogvurderingens resultat vil vise, om barnet har behov for en generel, fokuseret eller særlig sprogingdsats.

## **Beslutning**

Orientering givet.

# Punkt 11: D-sag: Orientering om Barnets Lov

27.24.00-A00-2-23

## Resume

I juni 2023 vedtog Folketinget Barnets Lov, som træder i kraft ved årsskiftet. Loven skal bidrage til at udmønte de særlige intentioner i reformen ”Børnene Først”, som den tidligere regering (Socialdemokratiet) og et bredt flertal stod bag med hensigt på at hjælpe udsatte børn og familier tidligere og bedre end i dag.

Med afsæt i intentionerne i Børnene Først, er de særlige fokusområder i Barnets Lov:

- Et tidssvarende børnesyn: Flere rettigheder og løbende inddragelse
- Fleksible sagsforløb med større rum for socialfaglige vurderinger
- Rette hjælp i tide
- Færre skift og mere stabilitet

Denne orienteringssag beskriver de overordnede linjer i Barnets Lov, og de ændringer, der er forbundet med lovens indtræden.

I juni 2023 vedtog Folketinget Barnets Lov, som træder i kraft ved årsskiftet. Loven skal bidrage til udmøntning af aftalen ”Børnene Først”, som blev indgået i maj 2021 mellem den daværende regering (Socialdemokratiet), Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Liberal Alliance, Alternativet og Kristendemokraterne. Loven skal dermed bidrage til at udmønte de særlige intentioner i Børnene Først, som var:

- Bedre og tidligere indsats for udsatte børn og familier
- Flere rettigheder til børnene
- Færre skift og mere stabilitet
- Bedre kvalitet i anbringelserne
- Bedre kvalitet i sagsbehandlingen og styrket retssikkerhed
- Godt ind i voksenlivet
- Fra aftale til virkelighed

Fokusområder i Barnets Lov

Med afsæt i intentionerne i Børnene Først, er de særlige fokusområder i Barnets Lov:

- Et tidssvarende børnesyn: Flere rettigheder og løbende inddragelse

- Fleksible sagsforløb med større rum for socialfaglige vurderinger
- Rette hjælp i tide
- Færre skift og mere stabilitet

Nedenfor udfoldes de centrale fokusområder i forhold til nuværende lovgivning.

Et tidssvarende børnesyn: flere rettigheder og løbende inddragelse

Loven er blevet skærpet flere steder i forhold til at sikre børns rettigheder og inddragelse. Fra 1. april 2024 har alle kommuner pligt til, at der skal være én let tilgængelig digital indgang, hvor børn og unge nemt kan få viden om, hvem de kan kontakte, hvis de står i en situation med behov for hjælp og støtte. Indgangen er målrettet børn og unge, hvorfor den skal være synlig og i et børnevenligt sprog, så børn og unge nemt kan få viden om, hvem de kan kontakte – både i akutte situationer og hvis de har spørgsmål og/eller bekymringer om deres situation.

Derudover vil børn i nogle sager udøve partsbeføjelser i sagen, allerede fra de er 10 år, hvor det i dag er fra de er 12 år. Dette betyder fx at børn på 10 år, som noget nyt, selv vil kunne klage til Ankestyrelsen over afgørelse om fx ændret anbringelsessted.

Rammerne for inddragelse af børn er skærpet markant i Barnets Lov. Herunder er der bl.a. krav om, at barnets perspektiv og synspunkter skal inddrages og dokumenteres i forhold til alle beslutninger og afgørelser, ligesom der er krav om, at børn løbende inddrages i egen sag. Det er ikke nyt, at børn skal inddrages og høres, men med de nye bestemmelser er fokus på den løbende inddragelse styrket, ligesom barnets perspektiv ikke kun skal fremgå omkring afgørelser, men også i forhold til alle procesledende beslutninger.

Handleplanen, som der arbejdes efter, bliver til "Barnets Plan" og målene skal i højere grad have afsæt i børns ønsker og drømme for egen fremtid, end der stilles krav om i dag.

Fleksible sagsforløb med større rum for socialfaglige vurderinger

Barnets Lov lægger op til mere individuelle og fleksible forløb, der modsvarer den tyngde, den enkelte sag har, hvilket samtidig stiller større krav og giver mere rum til socialfaglige vurderinger. Det vil f.eks. bero på en socialfaglig vurdering, om der skal gennemføres en børnefaglig undersøgelse af et barns trivsel, eller om der i stedet kan laves en mindre omfattende afdækning af konkrete problemstillinger.

Generelt er der i Barnets Lov lagt vægt på, at der kan arbejdes fleksibelt med sagerne, alt efter den tyngde sagerne har, så der dermed også kan allokeres flere ressourcer til de sager, hvor det socialfagligt vurderes, at behovet er størst.

Rette hjælp i tide

Loven skal på en række punkter styrke muligheden for, at børn og unge kan få den rette hjælp i rette tid. Fx medfører indførelse af "afdækning" som alternativ til "børnefaglig undersøgelse" i mindre omfattende sager, at afdækning af barnets behov i højere grad, end det er tilfældet i dag, kan tilpasses sagens kompleksitet og tyngde.

Et andet tiltag, der skal sikre den rette hjælp i tide er, at der i lovgivningen er stillet krav til, at når der gennemføres børnefaglig undersøgelse, skal der altid tages stilling til, om der også skal gennemføres en børnefaglig undersøgelse af søskende. Såfremt et barn anbringes, skal der udarbejdes børnefaglig undersøgelse af barnets søskende.

### Færre skift og mere stabilitet

Der er et fokus på at styrke stabiliteten og mindske antallet af skift for særligt anbragte børn. Dette ses bl.a. ved, at der skal deltage to socialrådgivere i alle væsentlige samtaler med børn. På den måde sikres det, at barnet ikke skal skifte til en ukendt socialrådgiver, hvis den nuværende socialrådgiver siger op eller på anden vis har et længerevarende fravær fra arbejdspladsen. Denne ændring vil også medføre, at der skal afsættes ressourcer hos en ekstra sagsbehandler til at deltage i flere samtaler, ligesom der organisatorisk skal laves et setup, der skaber en god ramme for, at det altid er muligt at få en kollega med ud til væsentlige samtaler i de sager, hvor det er påkrævet.

### De største ændringer i forhold til eksisterende praksis

Barnets Lov medfører en stor forandring på børne- og ungeområdet sammenlignet med nuværende praksis. Selvom mange af de rettigheder, vi kender fra Serviceloven, er flyttet over i Barnets Lov, er der stadig lagt op til en ny og mere fleksibel proces. Der indføres nye begreber og arbejdsgange, og der er lagt markant større vægt på børnenes rettigheder. De største ændringer ligger i Familie- og Forebyggelsesafdelingen – og herunder særligt i Børn og Familierådgivningen. Barnets Lov vil dog sætte sit aftryk på hele børne- og ungeområdet, da det er et fælles ansvar at støtte det enkelte barns eller den unges trivsel, udvikling og læring. I forlængelse heraf vil det betyde, at fagområder (forældre, familie, netværk, sundhedsplejersker, pædagoger, lærere m.fl.) skal samarbejde tæt om at finde løsninger for barnet eller den unge og familie.

I det nedenstående skitseres nogle af de største forandringer for nuværende praksis, som Barnets Lov medfører for myndighedsarbejdet i Børn og Familierådgivningen.

### Alle henvendelser og underretninger screenes

Som noget nyt skal alle henvendelser screenes af en socialrådgiver med myndighed. Det betyder, at Børn og Familierådgivningen bl.a. skal screene henvendelser, der i dag går direkte ind i andre afdelinger i kommunen, fordi det ikke i udgangspunktet betragtes som en underretning.

Forandringen betyder, at der vil komme markant flere henvendelser og underretninger ind i Børn og Familierådgivningen, som skal screenes i forhold til, om der vurderes at være tale om et barn, der har behov for hjælp eller støtte efter Barnets Lov. Forandringen stiller desuden nye krav til modtagelsen og vil kræve en bred viden hos de socialrådgivere, der skal screene henvendelser og underretninger.

### Nyt og mere fleksibelt caseflow

Rammerne for den børnefaglige undersøgelse er som udgangspunkt ligesom i dag, mens ”afdækning” er et nyt begreb og tilgang. Afdækning vil kræve, at socialrådgiverne kontinuerligt skal tilpasse omfanget af det, de undersøger til den pågældende problemstilling i langt højere grad end i dag. I dag laver man enten en børnefaglig undersøgelse eller henviser til en tidlig forebyggende indsats under SEL§ 11 stk. 3, (eller sagen lukkes) på baggrund af afklaring af underretningen. Med den nye bestemmelse, kan der foretages en afdækning, hvor man afdækker mere snævert, så der hurtigere kan iværksættes relevant støtte.

### Inddragelse på en ny måde

Som nævnt er kravene til inddragelse af barnet ændret, ligesom barnets retsstilling er styrket. Det betyder, at

- barnets indflydelse skal være på lige fod med forældre
- inddragelse skal ske løbende igennem sagen og i et børnevenligt miljø
- barnets holdninger og perspektiver skal dokumenteres i forhold til alle afgørelser og beslutninger
- at barnet skal vide, hvordan oplysninger bruges.

Foruden ovenstående er der mange små forandringer og opmærksomheder – herunder at rigtig mange af de væsentlige paragraffer er ændret. Dette betyder, at kontering, fraser, skabeloner mv. skal tilpasses Barnets Lov inden den træder i kraft den 1. januar 2024.

## Forvaltningens arbejde

Implementeringen af Barnets Lov er bred og løber over 2024, hvorfor det sker i et samspil mellem flere afdelinger og niveauer på tværs af Odense Kommune. I Familie og Forebyggelsesafdelingen (særligt i Børn og Familierådgivningen) foregår der undervisning af medarbejdere, afklaringer omkring den interne organisering, udarbejdelse af kommunikationsplan samt økonomiberegninger. Derudover er der forløb omkring det rent juridiske afholdt af jurister fra Børn og Familierådgivningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Lovændringen indebærer her og nu en ændring i retningslinjerne for puljer til frivilligt socialt arbejde og en ændring i kompetencefordelingsplanen, som beskriver fordelingen af opgaver mellem udvalget, rådmanden og forvaltningen. Endvidere indebærer Barnets Lov en ændring i styrelsesvedtægten for Odense Kommune.

## Evaluering af Barnets Lov

Opfølgning og evaluering er forankret i Social-, Bolig- og Ældreministeriet i samarbejde med Social- og Boligstyrelsen. Evaluering sker med hhv. en midtvejsevaluering tre år efter ikrafttrædelse og en endelig evaluering fem år efter ikrafttrædelse. De syv målsætninger for reformen, som vil blive evalueret, er:

- 1) Udsatte og anbragte børn og unge trives bedre
- 2) Anbragte børn og unge oplever færre skift og bedre kontinuitet i deres anbringelse
- 3) Udsatte børn skal tidligere modtage sociale indsatser
- 4) Flere udsatte og anbragte børn og unge oplever, at de har en voksen, de kan stole på
- 5) Udsatte og anbragte børn og unge oplever i højere grad at blive hørt og inddraget i sagsbehandlingen
- 6) Flere udsatte og anbragte børn skal opleve at have tillid til systemet
- 7) Flere udsatte børn og anbragte skal gøre brug af deres rettigheder

Evalueringen skal bl.a. give viden om, hvorvidt initiativerne er implementeret i kommunal praksis, og om udsatte børn og unge selv oplever, at de ønskede forandringer er skabt.

Børn- og Ungeudvalget vil løbende blive orienteret om relevante emner, der knytter sig til implementeringen af Barnets Lov.

## Beslutning

Orientering givet.

# Punkt 12: D-sag: Indblik i økonomien på det specialiserede socialområde

00.30.00-S00-11-23

## Resume

Børn- og Ungeudvalget bestilte på udvalgsrådet den 7. november 2023 en gennemgang af økonomien på det specialiserede socialområde. På dette område har Børn- og Ungeforvaltningen ansvaret for børn under 15 år, hvorefter Beskæftigelses- og Socialforvaltningen overtager ansvaret. En samlet økonomiopfølgning på tværs af forvaltningerne forelægges flere gange årligt for både fagudvalg og Økonomiudvalg - herunder Børn- og Ungeudvalget. Denne sag omhandler kun Børn- og Ungeforvaltningens ansvarsområde og beskriver området nærmere i forhold til organisering i Familie- og Forebyggelsesafdelingen, den aktuelle økonomiske status og arbejdet med økonomistyringen.

I indeværende år forventes det, at der er balance mellem budget og forventet regnskab.

### Organisering i Familie og Forebyggelsesafdelingen

Det specialiserede socialområde håndteres i Børn- og Ungeforvaltningen af to enheder under Familie- og Forebyggelsesafdelingen; Center for Indsatser til Børn og Unge (CIBU) og Børn og Familierådgivningen (BFR). Der anvendes en såkaldt dialogbaseret BUM-model (bestiller/udfører-model), hvor BFR er bestilleren og CIBU udføreren. BFR er således myndighed på området, hvilket vil sige, at enhedens socialrådgivere afgør, hvilke indsatser der er relevant for et barn i en given situation. Indsatsen leveres i udgangspunktet af Børn- og Ungeforvaltningens interne leverandør, CIBU. I de tilfælde hvor CIBU ikke har kapacitet eller det rette tilbud i deres tilbudsvifte købes indsatsen eksternt. Dialog-delen i forhold til modellen betyder, at CIBU i udgangspunktet tilbydes opgaven, og de varetager indsatsen, hvis det er muligt. Derved sikres en optimal ressourceudnyttelse i forhold til CIBU, og samtidig har BFR forsyningssikkerhed.

Det er Match og Familiepleje under BFR, der vurderer, hvilken leverandør der er bedst egnet til at udføre en given indsats. I afsnittet sidder en række specialister med et bredt kendskab til både leverandørerne og til hvilke indsatser, der kan være relevante. Afsnittet hjælper således også socialrådgiverne med kvalificering af valg af indsats, altid med udgangspunkt i barnet og dets behov.

CIBUs tilbudsvifte indeholder forebyggende foranstaltninger såsom praktisk pædagogisk støtte, familiebehandling, kontaktpersoner og døgnophold for familier. Herudover driver CIBU børnehjemmet, Løkkehus. Endeligt er CIBU på vegne af Region Syddanmark driftsherre på to entreprenørordninger Børnehus Syd og Fønix Syd. De to ordninger dækker således alle kommuner i Region Syddanmark. Børnehus Syd bistår i sager, hvor der er viden eller mistanke om, at et barn har været udsat for overgreb, og når politi eller sygehusvæsen er involveret i sagen. Fønix Syd varetager indsatsen for børn med seksuelt bekymrende eller krænkende adfærd.

BFR er langt den største aftager af CIBUs ydelser, men CIBU benyttes også af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen til unge på 15 til 23 år. CIBU har desuden et mindre omfang af salg til andre kommuner.

Alle CIBUs ydelser er takstbaseret, hvilket vil sige, at alle ydelser afregnes. Denne model er valgt af hensyn til gennemsigtighed og for at sikre konkurrenceudsættelse, så de bedst mulige priser opnås.

CIBU og BFR har faste mødefora, for at sikre udvikling af tilbudsviften og tilpasning af kapacitet.

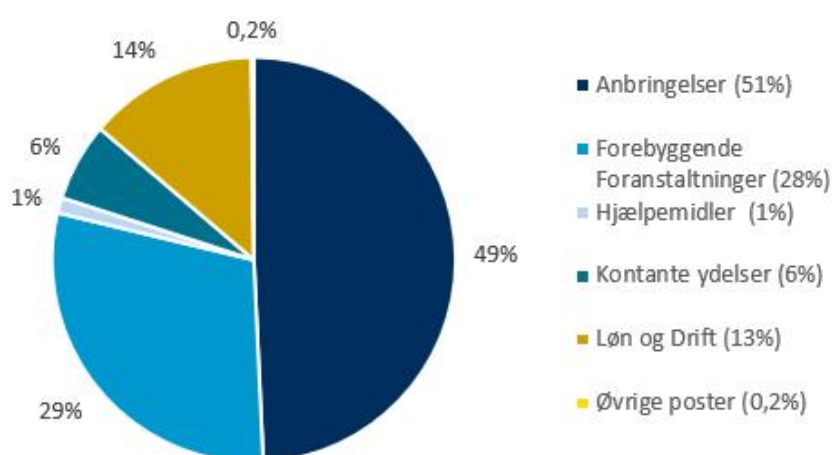
Beskrivelse af økonomien

Den samlede økonomiske ramme på det specialiserede socialområde i Børn- og Ungeforvaltningen udgør 408,3 mio. kr. Dette er eksklusiv CIBU, der er takstfinansieret, og derfor har et budget, der over tid hviler i sig selv.

Området har overordnet set udgiftsposterne som vist i figur 1. Anbringelser, forbyggende foranstaltninger og hjælpemidler samt løn- og driftsudgifter er alle udgiftsposter under servicerammen.

Kontante ydelser (udddybes nærmere i det efterfølgende) er derimod under såkaldte særlige driftsområder, hvor der er fri overførelsesadgang mellem budgetår. Det vil sige, at et mer- eller mindreforbrug kan overføres 1:1 til det efterfølgende budgetår. Under særlige driftsområder er der på det specialiserede socialområde også indtægter fra statsrefusion for særligt dyre enkeltsager.

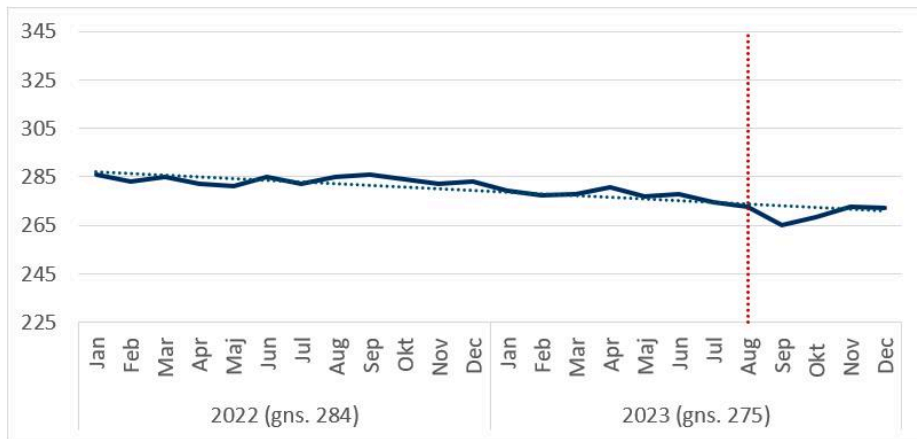
Figur 1 – Forventede udgifter i 2023 fordelt på udgiftsposter



### Anbringelser

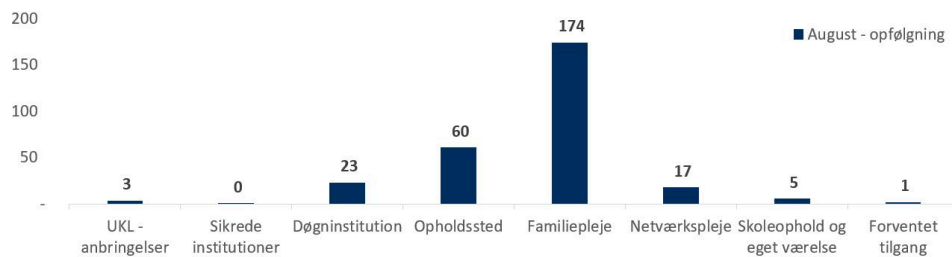
Den mest indgribende foranstaltning, kommunen har, er en anbringelse. Det er også den mest udgiftstunge. Pr. 31. august 2023 er forventningen til antallet af helårsanbringelser 275. Disse er fordelt på forskellige typer af anbringelsesformer, der varierer meget i forhold til udgiftsniveauer. Langt de fleste anbringelser er længerevarende forløb, og udløbet er ofte kendt, da de overgår til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, når barnet fylder 15 år. Der er dog altid komplekse sager, hvor der sker løbende tilpasninger, som f.eks. skift i anbringelsestype. Der kommer samtidig løbende nye anbringelser til, hvoraf nogle kan være potentielt særdeles omkostningstunge. Derfor følges området tæt i forbindelse med de løbende budgetopfølgninger. Formålet er blandt andet at følge udviklingen over tid, men især også udviklingen fra opfølgning til opfølgning. I figur 2 ses udviklingen i antal anbringelser fra 2022 til 2023. Pr. 31. august 2023 er forventningen, at der i indeværende år vil være ni helårsanbringelser mindre end i 2022. Tidligere år har der været en tendens til et stigende antal anbringelser.

Figur 2 – Udvikling i antal anbringelser 2022 - 2023



I figur 3 ses antallet af helårsanbringelser fordelt på type af anbringelser. Som det fremgår, er familiepleje den mest hyppigt anvendte anbringelsesform.

Figur 3 – Helårsanbringelser fordelt på typer

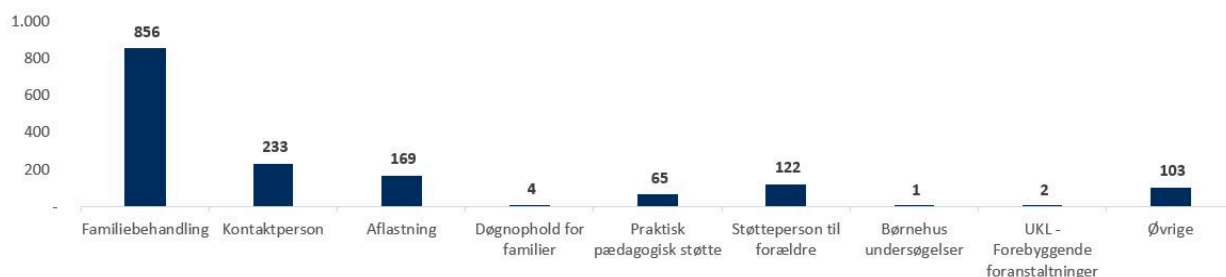


Bemærkning: UKL-anbringelser er anbringelse som pålægges af Ungdomskriminalitetsnævnet jf. Lov om bekæmpelse af ungdomskriminalitet

### Forebyggende foranstaltninger

Den næststørste udgiftspost er forebyggende foranstaltninger. De hyppigst anvendte er vist i figur 4.

Figur 4 - Antal forebyggende foranstaltninger fordelt på type

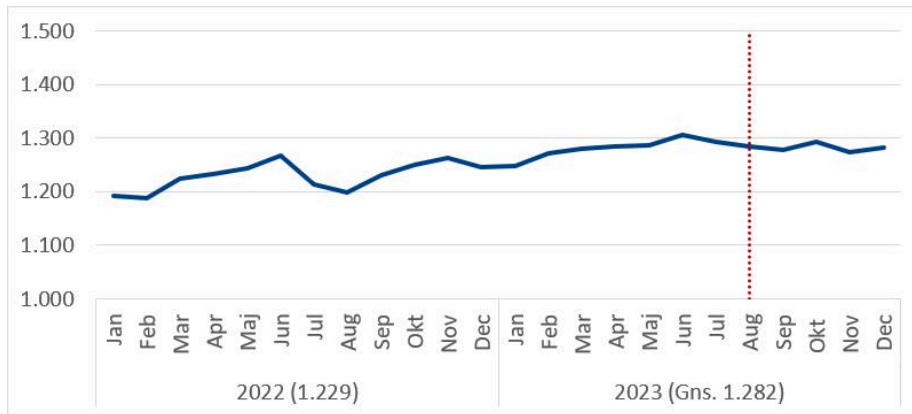


Bemærkning: UKL-forebyggende foranstaltninger er foranstaltninger pålagt af Ungdomskriminalitetsnævnet jf. Lov om bekæmpelse af ungdomskriminalitet

I figur 4 er antallet af foranstaltninger opgivet som helårspersoner. Der er stor forskel i prisen på de forskellige foranstaltninger. Den mest udgiftstunge foranstaltning er døgnophold for familier, hvor hele familien modtager et relativt kort forløb, hvor de sammen er på et døgnophold med henblik på at forebygge en evt. anbringelse. Foranstaltningen koster meget, men er den en succes, undgås der udgifter til anbringelse, som typisk vil koste mere på den lange bane.

Et barn kan modtage flere forebyggende foranstaltninger samtidig, men dette forsøges undgået, både af hensyn til familierne, der kan finde det overvældende, hvis flere forløb er iværksat på samme tid. I figur 5 ses udviklingen i antal personer, der modtager en eller flere foranstaltninger.

Figur 5 - Antal personer der modtager en eller flere foranstaltninger



Ligesom for anbringelser følges både aktivitet og udgifter nøje i forbindelse med de løbende budgetopfølgninger.

## Hjælpemidler

Posten dækker over hjælp til børn med fysiske handicaps i form af hjælpemidler, forbrugsgoder, boligindretning og befordring. Selvom posten udgør en lille andel af det samlede budget, kan den have afgørende betydning for de samlede udgifter. Det skyldes boligindretningssager, hvor barnets hjem gøres egnet i forhold til barnets funktionsnedsættelse. Disse ombygninger kan udgøre en væsentlig udgift og dermed påvirke budgetsikkerheden. Der er ikke mange af disse sager, hvorfor der også opleves udsving fra år til år.

## Kontante ydelser

Under kontante ydelser findes;

- tabt arbejdsfortjeneste i forbindelse med forsørgelse af børn med nedsat funktionsevne
- merudgiftsydelse vedr. forsørgelse af børn med nedsat funktionsevne
- køb af træningsredskaber, kurser og hjælpere i forbindelse med hjemmetræning

Der ses for tiden en stigning i antallet af sager med kontante ydelser, hvorfor der også opleves et øget udgiftspres på området.

## Refusioner for særligt dyre enkeltsager

Ovenstående udgifter kan udløse statsrefusioner, der budgetteknisk er en indtægt for kommunen. Refusionens størrelse afhænger af, hvor meget kommunens månedlige udgifter udgør til det enkelte barn eller for husstande, hvor flere børn modtager foranstaltninger. Der kan modtages hhv. 0 pct., 25 pct. 50 pct. eller 75 pct. refusion af de afholdte udgifter. Overordnet set følger indtægterne bevægelserne på foranstaltningsbudgettet, især anbringelsesudgifterne. Det vil sige, hvis udgifterne til foranstaltninger stiger, så stiger indtægterne alt andet lige også. De samlede indtægter er dog meget følsomme for enkeltsager. For eksempel udgjorde 20 af de i alt ca. 400 sager med refusion sidste år 50 pct. af indtægterne, svarende til 22 mio. kr. I 2023 udgør budgettet for refusioner 45 mio. kr.

## Løn- og driftsudgifter

Denne post dækker over udgifter til personale, overvejende socialrådgivere og en mindre del til øvrigt personale, herunder administrativt personale. Disse udgifter indgår ikke i opfølgningen på det specialiserede socialområde, der tilgår Økonomiudvalget, da de regnskabsteknisk registreres på anden vis, jf. Indenrigsministeriets kontovejledning.

## Økonomistyring

I Børn- og Ungeforvaltningen er det specialiserede socialområde overordnet set rammestyret. Den samlede ramme fordeles dog på aktivitet og gennemsnitsudgifter i de respektive afsnit i Børn og Familierådgivningen (BFR). Dette gøres i starten af et nyt budgetår for at sikre et udgangspunkt, der kan arbejdes ud fra igennem året. De forventede udgifter vurderes løbende ud fra de kendte sager, der allerede er i gang, og et estimat for kommende sager og foranstaltninger.

Budgetansvaret er placeret ved niveau 4 lederne i BFR, da det er her de daglige beslutninger om foranstaltninger foretages. Lederne præsenteres løbende for budgetopfølgninger, hvor ændringer gennemgås sammen med BFR's økonomikonsulenter. Herefter samles afsnittenes budgetopfølgninger og gennemgås og godkendes af centerchefen for BFR. Hvis opfølgningerne ikke udviser budgetoverholdelse, iværksættes der handleplaner. I 2023 er der i løbet af året udarbejdet 14 handleplaner, der samlet set har realiseret et provenu på ca. 10,5 mio. kr. for at bringe budgettet i balance.

BFR's budgetopfølgning indgår i den samlede budgetopfølgning for Familie- og Forebyggelsesafdelingen sammen med opfølgningen for CIBU. Den samlede opfølgning gennemgås med og godkendes af afdelingschefen for Familie og Forebyggelse. Herefter præsenteres opfølgningen for Børn- og Ungeforvaltningens direktør og stabschefen for Økonomi og Styring. I 2023 er der syv såkaldte administrative budgetopfølgninger og en regnskabsafslutning.

Endeligt indgår budgetopfølgningerne i hhv. 1. halvårssag, 2. halvårssag og i regnskabssagen, der alle præsenteres for Børn- og Ungeudvalget.

Pr. 31. august 2023 er forventningen på det specialiserede socialområde et merforbrug på 1,5 mio. kr. svarende til en afvigelse på 0,4 pct. Dette eksklusiv CIBU, der er takstfinansieret.

Aktuelt viser seneste budgetopfølgning et mindreforbrug for 2023 på 1,3 mio. kr.

## Beslutning

Orientering givet.

## **Punkt 13: D-sag: Aktuelle sager**

00.22.00-P35-4-22

### **Resume**

- Orientering om konkret sag

### **Beslutning**

Orientering givet.