

REFERAT Økonomiudvalget 2022-2025 d. 25-05-2022

Mødedato Onsdag d. 25. maj 2022 kl. 08:30

Mødested Teamsmøde

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Nedsættelse af § 17, stk. 4-udvalg vedrørende frivillighed og civilsamfund.....	4
Opfølgning på initiativretssag omkring anvendelse af den Socialøkonomiske Investeringsmodel i O	9
Konklusioner fra advokatundersøgelsen af foreningen Søstre mod Vold og Kontrol.....	13
Lukket: Resultat af udbud Varmestue Bolbro.....	19
B-sag: Ekstraordinært tilskud Odense Bys Museer.....	20
Lukket: B-sag: Aftale med H.C. Andersen Festivals 2022-2024.....	22
C-sag: Hovedgreb i udviklingen af Fremtidens Vollsmose.....	23
C-sag: Status på arbejdet med effektiviseringer under Økonomiudvalget.....	29
C-sag: Økonomiudvalgets studietur.....	32
Lukket: C-sag: Arealudviklingselskab for Fremtidens Vollsmose.....	34
D-sag: Afrapportering på styrket indsats mod negativ social kontrol.....	35
D-sag: Fordrevne ukrainere i Odense.....	39
D-sag: Orientering vedrørende baseline, Løn- og Incitamentsmodel.....	40

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-1-22

Resume

Godkendelse af dagsordenen til Økonomiudvalgets møde den 25. maj 2022.

Beslutning

Økonomiudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: Nedsættelse af § 17, stk. 4-udvalg vedrørende frivillighed og civilsamfund

00.16.00-P20-21-21

Resume

Odense har rigtig gode erfaringer med frivillighed, og selvom der i de senere år er iværksat flere initiativer, er der fortsat behov for at sikre, at frivilligheden i Odense har de bedste betingelser.

På baggrund af forvaltningens forståelse af et politisk ønske og efterfølgende drøftelser på byrådets kvartalsmøde den 31. januar 2022 indstiller Borgmesterforvaltningen med denne sag, at der nedsættes et rådgivende § 17, stk. 4-udvalg under Økonomiudvalget på frivillighedsområdet. Udvalget skal arbejde på at styrke og fremme frivillighed og civilsamfund i Odense og skal gøre det mere attraktivt at engagere sig i meningsfulde fællesskaber.

Der skal med denne sag tages stilling til nedsættelse af udvalget med tilhørende kommissorium, ligesom der ved byrådets behandling skal ske udpegning af udvalgets medlemmer.

Effekt

Nedsættelse af et § 17, stk. 4-udvalg vedrørende frivillighed og civilsamfund vil påvirke en række Odensemål. Nedenfor er udvalgt ét, som vurderes særligt relevant:

Et sundere Odense

§ 17, stk. 4-udvalget vedrørende frivillighed og civilsamfund skal arbejde på at styrke og fremme frivillighed og civilsamfund i Odense, og skal gøre det mere attraktivt at engagere sig i frivillige fællesskaber. Udvalget vil på den måde være med til at skabe grobund for, at flere borgere bliver en del af meningsfulde fællesskaber, hvilket understøtter borgernes mentale og fysiske sundhed samt bidrager til at indfri Odensemålet "Et sundere Odense".

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender:

1. Nedsættelse af et § 17 stk. 4-udvalg vedrørende frivillighed og civilsamfund under Økonomiudvalget.
2. § 17 stk. 4-udvalget betegnes "Udvalget for frivillighed og civilsamfund".
3. Kommissorie for udvalget, der er vedlagt sagen som bilag.
4. Udpegning af udvalgets medlemmer som beskrevet i sagsfremstillingen, herunder udpegning af udvalgets formand.
5. Udvalget for frivillighed og civilsamfund nedsættes for en periode på 2 år. Herefter træffer byrådet beslutning om, hvorvidt der skal oprettes et nyt udvalg med nye, supplerende fokusområder og ny sammensætning af medlemmer i den resterende byrådsperiode.
6. Medlemmer af Udvalget for frivillighed og civilsamfund, der ikke samtidig er medlem af byrådet, ydes diæter for deltagelse i udvalgets møder i overensstemmelse med reglerne i kommunestyrelsesloven.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Sagsfremstilling

Odense Kommune har en vigtig opgave med at understøtte frivilligheden og skabe gode rammer, der gør det nemt for odenseanerne at være en del af frivillige fællesskaber. Heldigvis har Odense Kommune allerede gode erfaringer, og der er i de senere år iværksat flere initiativer. Der er dog fortsat behov for at sikre, at frivilligheden i Odense har de bedste betingelser. På baggrund af forvaltningens forståelse af et politisk ønske og efterfølgende drøftelser på byrådets kvartalsmøde den 31. januar 2022 indstiller Borgmesterforvaltningen med denne sag, at der nedsættes et rådgivende § 17, stk. 4-udvalg under Økonomiudvalget på frivillighedsområdet.

Borgmesterforvaltningen har udarbejdet et oplæg til udvalgets opgaver, sammensætning og funktionsperiode, hvilket er beskrevet nedenfor.

Udvalget nedsættes under Økonomiudvalget på grund af Økonomiudvalgets tværgående og koordinerende funktion blandt andet i forhold til opgaverne inden for frivillighed og civilsamfund.

Udvalgets opgaver

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Udvalget for frivillighed og civilsamfunds opgaver tager udgangspunkt i kommissoriet, som er vedlagt sagen som bilag. Her fremgår det, at Udvalget for frivillighed og civilsamfund afgrænser sig til at rådgive om de generelle rammer for frivillighed, mens de lovregulerede indsatser, herunder folkeoplysningsarbejdet og udmøntningen af § 18-puljen, ikke vil være omdrejningspunkt for udvalgets arbejde. Ligeledes vil By- og Kulturforvaltningens nuværende samarbejde og dialog med idrætsforeninger ikke være en del af udvalgets fokusområde. Fokus vil derimod være på øvrige frivillige sociale foreninger og foreninger, der har frivillige aktiviteter på velfærdsområdet, herunder sundhedsområdet. Derudover vil udvalget have fokus på nye bevægelser og foreninger, der opstår omkring enkeltsager som eksempelvis klima- og miljøområdet samt LGBTQ+.

Nedsættelsen af Udvalget for frivillighed og civilsamfund skal sikre, at rammerne for frivillighed i Odense styrkes med det sigte at understøtte og skabe bedre vilkår for, at frivillighed, foreninger og civilsamfund i Odense kan udvikle sig på egne vilkår.

Udvalget sigter mod at komme med strategiske anbefalinger til Odense Kommunes arbejde med frivillighed og civilsamfund. Borgmesterforvaltningen anbefaler, at det sker igennem følgende tre temaer. Beskrivelser af de forskellige temaer er uddybet i kommissoriet.

Tema 1: Stærkere kobling mellem civilsamfund og det kommunale arbejde med velfærd og sociale udfordringer

Udvalget for frivillighed og civilsamfund får til opgave at undersøge, hvordan der skabes en stærkere kobling mellem civilsamfund og det kommunale arbejde med velfærd og sociale udfordringer, herunder:

- Frivillige skal spille en større rolle i forhold til at skabe kvalitet på velfærdsområder.
- Borgere med sociale, fysiske og/eller psykiske udfordringer skal i højere grad involveres i frivillige fællesskaber som bruger og/eller frivillig.

Tema 2: Gunstige rammebetingelser for nye foreningstyper og bevægelser

Udvalget for frivillighed og civilsamfund får til opgave at undersøge, hvordan der skabes gunstige rammebetingelser for nye foreningstyper og bevægelser, herunder:

- Støtte til nye foreningstyper og bevægelser.

Tema 3: Rekruttering og fastholdelse af frivillige

Udvalget for frivillighed og civilsamfund får til opgave at undersøge, hvordan Odense Kommune bedst kan understøtte foreninger og øvrige frivillige fællesskaber i deres rekruttering og fastholdelse af frivillige, herunder:

- Støtte til frivillige fællesskaber vedrørende fastholdelsen af frivillige.
- Odense skal være førende med at koble foreningsliv og erhvervsliv, således at medarbejdere med specialistkompetencer matches med frivillige foreninger.
- Tiltag der kan få flere til at involvere sig i frivilligt arbejde.

Udvalgets øvrige opgaver

Det fremgår af kommissoriet, at Udvalget for frivillighed og civilsamfund desuden skal rådgive Økonomiudvalget i forhold til, hvordan Borgmesterforvaltningen kan kvalificere arbejdet med udvikling og drift af frivillighedsområdet, herunder justering af Bydelspuljen og Borgerne Bestemmer-puljen, som byrådet har bestilt med vedtagelsen af Budget 2022.

Ligeledes fremgår det af kommissoriet, at Udvalget for frivillighed og civilsamfund får til opgave at komme med anbefalinger til Odense Kommunes civilsamfundsstrategi fra 2014 i forhold til, om strategien bør revideres. Såfremt der er behov for dette, er det endvidere udvalgets opgave at komme med anbefalinger til fokusområder og indhold i en ny civilsamfundsstrategi.

Udvalgets udformning

Borgmesterforvaltningen indstiller, at udvalget består af i alt 9 medlemmer.

- 4 medlemmer udpeget af byrådet.
- 5 medlemmer udpeget af byrådet efter indstilling fra Frivilligcenter Odense, Center for Frivilligt Socialt Arbejde, Nordea, Fagbevægelsens Hovedorganisation samt Amnesty International.

Valggruppe A, B, C, F og løsgænger Andreas Møller samt valggruppe V indstiller følgende med tilhørende suppleanter:

Repræsentant for byrådet

Stedfortræder

Navn vil foreligge senest i byrådsmødet

Navn vil foreligge senest i byrådsmødet

Navn vil foreligge senest i byrådsmødet

Navn vil foreligge senest i byrådsmødet

Navn vil foreligge senest i byrådsmødet

Navn vil foreligge senest i byrådsmødet

Nicolai Busch Bæhrenz

Araz Khan

Frivilligcenter Odense indstiller:

Medlem

Stedfortræder

Lone Nielsen

Jess Kahr

Bestyrelsesformand

Centerleder

Center for Frivilligt Socialt Arbejde indstiller:

Medlem	Stedfortræder
Laura Auken Larsen	Birgitte Urban Nielsen
Centerchef	Sekretariatsleder

Nordea indstiller:

Medlem	Stedfortræder
Flemming Rasmussen	Søren Poulsen
Områdedirektør erhverv – Nordea Business Banking Fyn	Erhvervsfilialdirektør Erhverv + Privat – område Fyn

Fagbevægelsens Hovedorganisation indstiller:

Medlem	Stedfortræder
Nina Skov-Lauridsen	Hanne Skyum Pedersen
Afdelingsformand for FOA Odense	Afdelingsnæstformand for FOA Odense

Amnesty International indstiller:

Medlem	Stedfortræder
Vibe Klarup	Viktor Reinhardt Truelsen
Generalsekretær	Repræsentant fra Amnesty Odense

Valggruppe A, B, C, F og løsgænger Andreas Møller indstiller, at [Navn vil foreligge senest i byrådsmødet] udpeges som formand for udvalget.

I forbindelse med udpegningen af eksterne medlemmer har Borgmesterforvaltningen udvalgt en række organisationer og bedt dem om at indstille et medlem og en suppleant til udvalget. I udvælgelsen af organisationer har Borgmesterforvaltningen lagt vægt på, at det er organisationer som på forskellig vis har erfaring og viden, der kan understøtte udvalgets formålsbeskrivelse. Der er samtidig lagt vægt på, at det er organisationer med et eksisterende engagement i Odense Kommunes arbejde på området – det kan eksempelvis være i forbindelse med profilprojekterne. Endelig har Borgmesterforvaltningen også prioriteret, at der i udvalget er en repræsentant fra en national forening, som kan bidrage med perspektivering og udsyn i udvalgets arbejde.

Udvalget for frivillighed og civilsamfund mødes minimum fire gange om året. Udvalget vil derudover hen over året rådgive Økonomiudvalget om udvalgets strategiske anbefalinger. Denne rådgivning kan suppleres med fremmøde fra et eller flere af udvalgets medlemmer. Endvidere kan udvalget efter behov også rådgive de stående udvalg.

Udvalget for frivillighed og civilsamfund fastsætter selv sin forretningsorden.

Udvalget for frivillighed og civilsamfund betjenes af Borgmesterforvaltningen, som også har ansvaret for at sikre et koordineret samspil med kommunens øvrige forvaltninger.

Udvalgets funktionsperiode

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Udvalget for frivillighed og civilsamfund nedsættes for en periode på 2 år gældende fra byrådsgodkendelsen, og at medlemmerne vælges for hele den 2-årige periode. Herefter træffer byrådet beslutning om, om der skal oprettes et nyt udvalg med nye, supplerende fokusområder og ny sammensætning af medlemmer i den resterende byrådsperiode.

Økonomi

Medlemmer af Udvalget for frivillighed og civilsamfund, der ikke samtidig er medlemmer af byrådet, ydes diæter for deltagelse i udvalgets møder i overensstemmelse med kommunestyrelseslovens regler. Taksterne for diæter udgør på nuværende tidspunkt 440 kr. for møder af op til fire timers varighed og 880 kr. for møder af mere end fire timers varighed. Der kan endvidere ydes kørselsgodtgørelse i forbindelse med deltagelse i udvalgmøder.

Der kan ikke ydes særskilt vederlag for de medlemmer af byrådet, der samtidig er ”menige” medlemmer af Udvalget for frivillighed og civilsamfund, idet byrådsmedlemmernes almindelige vederlag også omfatter deltagelse i § 17, stk. 4-udvalg. Der ydes kørselsgodtgørelse og godtgørelse for tabt arbejdsfortjeneste efter de almindelige regler for byrådsmedlemmer.

Udgifterne afholdes inden for Borgmesterforvaltningens egne rammer på området byråd, kommissioner, råd og nævn. Sagen har dermed ikke konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Kommissorium for § 17 stk. 4-udvalg vedr. frivillighed og civilsamfund

Punkt 3: Opfølgning på initiativretssag omkring anvendelse af den Socialøkonomiske Investeringsmodel i Odense

00.15.25-P05-1-22

Resume

I denne sag fremlægger den kommunale forvaltning de erfaringer, der er gjort med at anvende den Socialøkonomiske Investeringsmodel gennem en praktisk prøvehandling i kommunen, samt erfaringer fra andre kommuners anvendelse af modellen.

Det er forvaltningens vurdering, at den Socialøkonomiske Investeringsmodel i de rigtige situationer kan være et brugbart værktøj til at belyse forventede budgetøkonomiske effekter af investeringer i indsatser. Det drejer sig især om mulige indsatser, som kan kobles til modellens underliggende vidensdatabase.

Det er også forvaltningens vurdering, at arbejdet med modellen er komplekst og ressourcetungt, idet det kræver deltagelse af forskellige faglige perspektiver – det tager også faglige ressourcer fra områderne. Blandt andet derfor er modellen heller ikke udbredt til bred anvendelse i andre kommuner.

I forhold til at anvende SØM som et værktøj til prioritering af indsatser, der kan skabe økonomiske gevinster, er det vigtigt at hæfte sig ved at beregningens estimater ikke kan sidestilles med økonomiske potentialer.

På den baggrund er det den samlede anbefaling, at en anvendelse af den Socialøkonomiske Investeringsmodel i Odense Kommune vil være bedst drevet i konkrete projekter, hvor indsatsen vurderes gavnligt. Det anbefales derfor ikke, at modellen udbredes til generel anvendelse, herunder heller ikke som generel vurdering i politiske sager.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender:

1. Den Socialøkonomiske Investeringsmodel udbredes ikke til generel anvendelse i Odense Kommune, herunder heller ikke som generel vurdering i politiske sager.
2. Der efterlades mulighed for, at den Socialøkonomiske Investeringsmodel kan anvendes på linje med andre værktøjer i tilfælde, hvor den kommunale forvaltning vurderer modellen gavnlig, eller efter specifikt politisk ønske.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Sagsfremstilling

I forbindelse med initiativretsforslag fra liste Ø ønskede et samlet byråd en dybdegående undersøgelse af, om, og i givet fald hvordan, Den Socialøkonomiske Investeringsmodel (SØM) kan anvendes i Odense Kommune.

På baggrund af initiativretsforslaget undersøgte en tværgående arbejdsgruppe mellem de tre velfærdsforvaltninger og Borgmesterforvaltningen i første omgang:

- Muligheder og begrænsninger i anvendelsen af SØM.
- Udbredelse og erfaringer i andre kommuner.
- Om der i forvejen findes erfaringer med anvendelse af SØM i Odense Kommune.

Arbejdsgruppens arbejde viste i første omgang, at SØM ikke er anvendelig til generel vurdering i politiske sager grundet usikkerheder i estimater, modellens begrænsede anvendelse på den samlede, brede kommunale drift samt at der er betragteligt ressourcetræk forbundet med at udarbejde SØM-analyser.

Omvendt er der mulighed for, at selve metoden kan være anvendelig på konkrete projekter og områder, i særdeleshed hvor der findes veldefinerede målgrupper og indsatser i modellens vidensdatabase. Vidensdatabase omkringing indsatser og konsekvenser baseret på tidligere forskning er SØMs store styrke. Til gengæld dækker den kun (nogle) "kendte" indsatser, og man skal være meget påpasselig med, om disse kan overføres til egen praksis og organisation.

På den baggrund besluttede byrådet, at SØM i første omgang skulle afprøves som en prøvehandling på afgrænsede projekter/områder.

Denne sag præsenterer de erfaringer, som Odense Kommune har opsamlet i forbindelse med den konkrete afprøvning af modellen i kommunens drift, samt de erfaringer som en tværgående arbejdsgruppe har opsamlet fra andre kommuners anvendelse af SØM.

Prøvehandling af SØM i Odense Kommune

I et samarbejde mellem SSP i Odense Kommune, Socialstyrelsen og Rambøll, er det forsøgt at anvende SØM på en konkret indsats omhandlende kriminalpræventive indsatser. Samarbejdet var en del af rådgivningsforløb om SØM, som blev udbudt af Socialstyrelsen frem til 2021, og som gav mulighed for, at kommunale medarbejdere med hjælp og sparring fra Socialstyrelsen og Rambøll lærte at anvende SØM.

I den konkrete case var formålet med at anvende SØM, at give en indikation på om den igangsatte indsats forventning til effekt kunne efterprøves med SØMs analyse af budgetøkonomisk konsekvens.

I de endelige resultater fra den pågældende SØM-beregning kunne det blandt andet ses, hvor stor en succesrate der var nødvendig i indsatsen for, at investeringen til at igangsætte indsatsen tjener sig hjem. Desuden er det ud fra analysen muligt at se, hvor store de budgetmæssige effekter kan være ved forskellige succesrater.

Udover de kommunale nettoresultater giver SØM også en vurdering af de samlede socialøkonomiske effekter. Af en konkrete prøvehandling fremgår det således, at de samlede effekter for kommune, region og stat, ville være væsentligt højere end blot den kommunale nettogevinst.

Samlet set indikerer SØM-beregningen i den igangsatte prøvehandling at indsatsen isoleret set kunne bidrage med positive budgetøkonomiske effekter.

SSP's erfaringer med selve processen for udarbejdelse af SØM-analysen er, at den er kompleks og kræver deltagelse af forskellige faglige perspektiver. Der er behov for både at have praktikere, økonomi- og gerne analysemedarbejdere med til arbejdet, hvilket kan blive tungt i forhold til prioritering og koordinering. Samtidig er ledelse nødvendigt til afklaring af dele af de forudsætninger, der skal ligge bag analysen.

Alle kan i udgangspunktet foretage en SØM-analyse, men skal den være meningsfuld og af høj kvalitet, kræver det gode data og gennemsigtighed i forhold til økonomi, praksis, målgrupper, indsats og effekt. Og selv når dette er tilgængeligt, er det ikke entydigt at fastlægge eksempelvis parametre for forventet effekt, da det er et parameter, der kan være forskellige forventninger til.

Forvaltningen vurderer derfor ikke, at man kan påbegynde SØM-beregninger uden en forudgående instruktion. Dertil er kompleksiteten i forhold til input og parametre for høj. Findes der i vidensdatabasen bag SØM-beregningssystemet veldefinerede målgrupper og indsatser, er det en klar fordel for at mindske beregningens kompleksitet.

Forvaltningen vurderer, at såfremt man vil arbejde med SØM, så kræver det, at medarbejdere, der deltager i SØM-beregninger, har særlige forudsætninger og kompetencer herfor. Ressourcetrækket i forbindelse med beregningerne er derfor også stort og kræver, at medarbejdere med forskellige fagligheder indgår.

Samlet set er SSP's erfaringer fra prøvehandlingen:

- Udarbejdelse af analysen er kompleks og kræver deltagelse af forskellige faglige perspektiver – det tager også faglige ressourcer fra områderne ("de varme hænder").
- Behov for både at have praktikere, økonomi- og gerne analysemedarbejdere med til arbejdet.
- Ledelse nødvendigt til afklaring af dele af de forudsætninger, der skal ligge bag analysen.
- Modellen er primært anvendelig dér, hvor der findes målgrupper i vidensdatabasen.
- SØM skaber ikke effekt (det gør indsatsen), men den kan bidrage til at fremhæve en forventet økonomisk effekt.
- Beregninger på baggrund af SØM, men ellers uafhængigt af modellen, giver mulighed for efterfølgende at følge op på, om de forventede effekter modsvarer de faktiske resultater.

Anvendelse af SØM i andre kommuner

Arbejdsgruppen har været i dialog med øvrige kommuner om brugen af SØM. Her er konklusionen, at SØM heller ikke her er udbredt til bred anvendelse, og det er ikke deres erfaring, at SØM meningsfuldt kan anvendes til generel vurdering og prioritering i politiske sager. Dertil har SØM for mange begrænsninger omkring usikkerheder i estimer, modellens begrænsede anvendelse på den brede kommunale drift mv.

Erfaringerne fra andre kommuner er, at SØM i altovervejende grad er anvendelig på konkrete projekter og initiativer. Vurderingen fra de andre kommuner er også, at når SØM anvendes skal det ske i respekt for, og med en afvejning af det store ressourcetræk, der er forbundet med at udarbejde analyser af høj faglighed, hvor der trækkes på praktikere, økonomimedarbejdere og analytikere.

Erfaringerne fra andre kommuner er også, at det i SØM-analyser kan være svært at finde indsatser, der giver positivt økonomisk afkast for kommunen.

Anbefaling om SØM I Odense Kommune

Metoden og tanken bag SØM-analyser er ikke fremmed for Odense Kommune. I særdeleshed i forhold til investeringsmodeller på beskæftigelsesområdet og i nogen grad i forhold til arbejdet med effektstyring og forandringsteorier er der blevet arbejdet analytisk med effektvurderinger og de budgetmæssige konsekvenser.

Ser man på SØM som værktøj er det vigtigt at understrege, at det ikke i sig selv er en løsning til bedre indsatser. Modellen kan hjælpe med systematisk og forskningsbaseret viden om forventede budgeteffekter, men hvor estimerne har en ikke-uvæsentlig usikkerhed. Socialstyrelsen og VIVE fremhæver selv denne usikkerhed og understreger, at beregninger ikke kan sidestilles med økonomiske potentialer. Efter SØM-beregninger er det derfor vigtigt at følge med i, hvor præcist estimerne rammer den faktiske effekt – både succesrate for indsatsen og budgetøkonomisk.

I forhold til at anvende SØM som et værktøj til prioritering af indsatser og derigennem skabe økonomiske gevinster er der derfor også udfordringer. En SØM-beregning kan ikke sidestilles med økonomisk potentiale, og det er først efterhånden, som indsatsen forløber, at det er muligt at vurdere den præcise budgetmæssige konsekvens.

Selvom SØM indeholder mange gode elementer, er det på baggrund af SSP prøvehandling og tilbagemelding fra andre kommuner ikke anbefalingen, at den udbredes generelt i Odense Kommune. Det skal især ses i sammenhæng til det omfattende ressourcetræk, der er forbundet med dels at udarbejde analysen dels løbende at følge op på parametrene og estimerne. Derudover er estimerne forbundet med så stor usikkerhed, at det ikke er muligt at foretage budgetmæssige tiltag på baggrund af dem.

Såfremt der på enkelte projekter og afgrænsede områder i kommunen vurderes potentiale i at anvende SØM som et værktøj, vil modellen med fordel kunne anvendes på linje med andre analyseredskaber til at kvalificere, hvorvidt en indsats kan forventes at have en positiv effekt. Anvendelsen skal ske under hensyntagen til overførbarhed af målgrupper i vidensdatabasen til egen virkelighed, samt usikkerheden i estimerne.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 4: Konklusioner fra advokatundersøgelsen af foreningen Søstre mod Vold og Kontrol

27.15.12-G01-6-22

Resume

Økonomiudvalget besluttede den 27. januar 2022 at iværksætte en advokatundersøgelse af foreningen Søstre mod Vold og Kontrol.

Formålet med advokatundersøgelsen er at give byrådet grundlag for at afgøre, om foreningen fortsat skal modtage tilskud fra kommunen, og om der er grundlag for, at kommunen kan tilbagesøge tilskud, der allerede er udbetalt.

Denne sag beskriver hovedkonklusionerne af advokatfirmaet Hortens undersøgelse af foreningen. Advokatundersøgelsen og bilagene til advokatundersøgelsen er vedlagt som bilag.

Overordnet er konklusionen, at kommunen ikke på baggrund af undersøgelsen kan kræve tilskud tilbagesøgt, eller er afskåret fra fremover at yde tilskud til foreningen.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller i samarbejde med Borgmesterforvaltningen til udvalget, at byrådet godkender:

1. Advokatundersøgelsen giver ikke grundlag for at søge allerede udbetalt tilskud tilbage fra foreningen Søstre mod Vold og Kontrol.
2. Advokatundersøgelsen er ikke til hinder for, at Odense Kommune fortsat samarbejder med foreningen, herunder yder tilskud til foreningen.

Beskæftigelses- og Socialudvalget:

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingspunkt 1.

Udvalget behandlede herefter indstillingspunkt 2. Der blev stillet tre ændringsforslag til indstillingspunkt 2. Udvalget valgte at stemme om alle tre ændringsforslag. Ændringsforslagene er gengivet i den rækkefølge, som udvalget behandlede dem i.

1.

Rådmand Christoffer Lilleholt og udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen stiller følgende ændringsforslag til indstillingspunkt 2:

”Beskæftigelses- og Socialudvalget modtager på udvalgmødet 31. maj 2022 en orientingssag om tilskudsaftalen, seneste devaluering, forvaltningens tilbagemelding på devalueringen til foreningen og med invitation til foreningen Søstre mod vold og kontrol om foretræde for udvalget.”

Beskæftigelses- og Socialudvalget stemte for ændringsforslaget, som dermed er godkendt.

2.

Rådmand Christoffer Lilleholt og udvalgsmedlemmerne Marlene Ambo-Rasmussen og Joachim Hoffmann-Petersen stiller følgende ændringsforslag til indstillingspunkt 2:

”Horten Advokater udtaler, at advokatundersøgelsen alene afdækker juridiske aspekter af foreningens drift, men derimod ikke afdækker eller vurderer, hvorvidt foreningen benytter redskaber i deres drift af foreningen, som kan være væsentlige at have kendskab til.

Horten Advokater bekræfter desuden Islamforsker Jesper Petersens udtalelser om foreningens trusler om social udskamning mod ham. Horten Advokater bekræfter desuden, at disse beskrivelser af foreningens redskaber i drift af foreningen, bevidst ikke er medtaget i advokatrapporten, da de ikke vurderes at have lovmæssig juridisk indflydelse på foreningens tilskudsordning.

Da redskaber som trusler og social udskamning ikke er redskaber, som er forenelig med drift af en forening, der modtager økonomisk støtte fra Odense Kommune, fremsætter Det Konservative Folkeparti og Venstre følgende forslag:

Der ydes ikke yderligere økonomisk støtte til Foreningen Søstre mod Vold og Kontrol, efter den nuværende støtteperiode i 2022 udløber.”

Rådmand Christoffer Lilleholt og udvalgsmedlemmerne Marlene Ambo-Rasmussen og Joachim Hoffmann-Petersen stemmer for ændringsforslaget.

Udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley og Reza Javid stemmer imod ændringsforslaget med bemærkning om, at socialdemokraterne og enhedslisten inden politisk stillingtagen til eventuelt fremtidigt tilskud til foreningen ønsker en ordentlig proces, hvor foreningen får mulighed for foretræde for udvalget samt, at foreningens resultater i kampen mod negativ social kontrol beskrives i en sagsfremstilling.

Ændringsforslaget er dermed vedtaget.

Forvaltningens indstillingspunkt 2 bortfalder derfor.

3.

Udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley og Reza Javid stiller følgende ændringsforslag:

”Enhedslisten og Socialdemokratiet støtter kampen mod negativ social kontrol. Det er derfor afgørende, at der er rene linjer om dette vigtige arbejde i kommunen. Advokatundersøgelsen konkluderer, at der ikke har været ulovlige forhold,

der kan give anledning til, at Odense Kommune kræver den økonomiske støtte tilbage. Dette tages til efterretning.

Advokatundersøgelsen har imidlertid ikke forholdt sig til, og har heller ikke afrapporteret om eventuelt andre forhold, der, uden at være ulovlige, er kritisable og ikke forenelig med formålet for en forening, som har samarbejdsaftale med og modtager støtte fra Odense Kommune. På baggrund af de nye informationer, der er kommet frem i medierne, foreslår Enhedslisten og Socialdemokratiet, at en eventuel fortsat støtte til foreningen fra oktober 2022, når nuværende aftale udløber, skal behandles som en politisk sag, hvor Beskæftigelses- og Socialforvaltningen forbereder en beslutningssag til udvalget med redegørelse for foreningens arbejde og resultater. I forbindelse med sagen bedes forvaltningen om at foranledige foreningens foretræde for udvalget, så udvalget kan høre foreningen om, hvordan de forholder sig til de informationer, der er kommet frem vedrørende eventuelt pres og trusler mod kritikere, og om foreningen selv mener og beklager, at der har været fejl i deres måde at kommunikere på, og hvad foreningen i så fald konkret vil gøre for at rette op på eventuelle fejl. Udvalget vil på baggrund af sagen tage stilling til om en eventuel forlængelse af støtte til foreningen.”

Udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley og Reza Javid stemmer for ændringsforslaget.

Rådmand Christoffer Lilleholt og udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen forlod mødet under punktet og deltog ikke i behandlingen af ændringsforslag 3.

Borgmesterforvaltningens bemærkning:

I forhold til ændringsforslag nr. 2 fremsat i Beskæftigelses- og Socialudvalget bemærker Borgmesterforvaltningen, at Horten på Økonomiudvalgets møde den 12. maj 2022 gjorde opmærksom på, at Horten ikke kunne oplyse, hvad islamforsker Jesper Petersen har oplyst i samtale med Horten, men at Horten alene kunne udtale sig om de forhold, som Jesper Petersen offentligt har udtalt sig om i podcasten i Radio4. Hortens udsagn og vurderinger på Økonomiudvalgs mødet den 12. maj 2022 handlede derfor udelukkende om de oplysninger, Jesper Petersen afgav i podcasten, samt om forståelsen af en formulering, han skrev i en mail til Horten, og som der er givet aktindsigt i.

Beslutning

Borgmester Peter Rahbæk Juel og rådmændene Susanne Crawley Larsen, Tim Vermund og Brian Dybro samt udvalgsmedlem Reza Javid kan ikke anbefale ændringsforslag nr. 2 fra Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Rådmændene Tommy Hummelose, Søren Windell og Christoffer Lilleholt samt udvalgsmedlem Claus Houden kan anbefale ændringsforslag nr. 2 fra Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Økonomiudvalget kan dermed ikke anbefale ændringsforslag nr. 2 fra Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Borgmester Peter Rahbæk Juel og rådmændene Susanne Crawley Larsen, Tim Vermund og Brian Dybro samt udvalgsmedlem Reza Javid fremsætter følgende ændringsforslag:

"Økonomiudvalget anbefaler indstillingspunkt 2 i Beskæftigelses- og Socialforvaltningens indstilling."

Borgmester Peter Rahbæk Juel og rådmændene Susanne Crawley Larsen, Tim Vermund og Brian Dybro samt udvalgsmedlem Reza Javid stemmer for ændringsforslaget.

Rådmændene Tommy Hummelose, Søren Windell og Christoffer Lilleholt samt udvalgsmedlem Claus Houden stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed godkendt.

Økonomiudvalget anbefaler punkt 1 i Beskæftigelses- og Socialforvaltningens indstilling.

Økonomiudvalg anbefaler endvidere, at eventuel forlængelse af den eksisterende tilskudsftale med 1 år snarligt afklares. Gerne således, at byrådet træffer beslutning herom den 1. juni 2022, efter at foreningen Søstre mod Vold og Kontrol har haft foretræde for Beskæftigelses- og Socialudvalget den 31. maj 2022.

Sagsfremstilling

Som en del af byrådets beslutning om en fokuseret indsats i kampen mod negativ social kontrol har Odense Kommune indgået et samarbejde med foreningen Søstre mod Vold og Kontrol om profilprojektet "Flere frivillige skal bidrage til arbejdet med at reducere negativ social kontrol". Der er i den forbindelse indgået en tilskudsftale med foreningen, som modtager et årligt tilskud på 0,5 mio. kr., med henblik på at rekruttere og opkvalificere frivillige, der kan støtte og hjælpe borgere underlagt negativ social kontrol. Profilprojektet er startet i 2020 og er forlænget med 1 år - foreløbigt frem til september 2022.

I en initiativretssag, som byrådet behandlede på mødet den 24. marts 2021, blev det fremført, at flere borgere i Odense med indgående kendskab til forholdene i Vollsrose har tilkendegivet en omfattende mistro til foreningen. Økonomiudvalget besluttede den 27. januar 2022 at iværksætte en advokatundersøgelse af foreningen for at vurdere nuværende og fremtidigt samarbejde med foreningen. Borgmesterforvaltningen indhentede tilbud fra flere advokatselskaber. Borgmesterforvaltningen indgik derefter aftale med Horten om at løfte undersøgelsen.

Horten fremlagde resultaterne af undersøgelsen for Økonomiudvalget den 21. april 2022.

Horten har i undersøgelsen afdækket de fire udsagn, som byrådet ønskede undersøgt:

1. Udsagn 1: Foreningen Søstre mod Vold og Kontrol udelukker medlemmer.
2. Udsagn 2: Foreningen lægger pres på tidligere medlemmer.
3. Udsagn 3: Foreningen begår dokumentfalsk.
4. Udsagn 4: Foreningen har berøringsangst over for kvinder i muslimske familier.

Nedenfor beskrives hovedkonklusionerne i advokatundersøgelse for de enkelte udsagn:

Udelukkelse af medlemmer/frivillige

Horten har ikke i forbindelse med deres undersøgelse fået oplysninger, der understøtter, at foreningen skulle have udelukket medlemmer/frivillige. På den baggrund finder Horten ikke, at kommunen kan kræve tilskud tilbagesøgt, eller er afskåret fra fremover at yde tilskud til foreningen under henvisning til dette udsagn.

Pres på medlemmer eller frivillige

Horten har i forbindelse med dette udsagn undersøgt en sag om meningsudveksling og sager, som der ikke er nærmere oplysninger om som følge af tilsagn om fortrolighed. Horten finder ikke, at der er tale om et pres, der kan vurderes inden for en retlig ramme eller som har en retlig betydning for kommunens tilskud. På den baggrund finder Horten ikke, at kommunen kan kræve tilskud tilbagesøgt, eller er afskåret fra fremover at yde tilskud til foreningen under henvisning til dette udsagn.

Foreningen har begået dokumentfalsk

Horten har undersøgt udsagn om, at foreningens talskvinde skulle have rettet i en skilsmissekontrakt i forbindelse med en avisartikel. Horten finder dog på baggrund af deres undersøgelse ikke grundlag for at antage, at foreningen/foreningens talskvinde har begået dokumentfalsk. Derfor vurderer Horten ikke, at kommunen har et retligt grundlag for at foretage en politianmeldelse under henvisning til dette udsagn.

Foreningen har berøringsangst over for kvinder i muslimske familier

Udtrykket "berøringsangst" er ikke et retligt udtryk, og Horten oplyser derfor, at de som advokater har begrænset mulighed for at besvare spørgsmålet.

Horten bemærker dog, at de udsagn, som de har modtaget, bærer præg af betydelig uenighed om vurderingen af, hvorvidt foreningen har berøringsangst, og at udsagnene formentlig bærer præg af, at der er meget forskellige tilgange til arbejdsmetoderne, når det drejer sig om negativ social kontrol.

Andre overvejelser og observationer

Afslutningsvist kommer Horten i undersøgelsen med andre overvejelser og observationer, som undersøgelsen har givet anledning til.

Horten finder, at en del af kritikken af foreningen synes at bunde i misforståelser eller i hvert fald opfattelser, der med en tydeligere kommunikation, herunder eventuelt en mere detaljeret beskrivelse i tilskudsaftalen, måske ville kunne være undgået.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen tager Hortens bemærkning til efterretning og vil ved fremtidige tilskudsaftaler være opmærksom på at formålet med tilskuddet, og forventningen til hvad foreningen skal levere, er beskrevet tydeligt.

Konklusion og videre samarbejde med foreningen

Der vil på baggrund af undersøgelsen ikke være juridisk grundlag for at få tilbagebetalt støtte eller ophæve den tilskudsftale, som er indgået med foreningen.

Tilskudsftalen udløber den 30. september 2022. En eventuel beslutning om at afbryde samarbejdet på baggrund af advokatundersøgelsen før aftalens udløb eller et krav om tilbagebetaling vil være uden juridisk grundlag, og vil derfor kunne medføre krav om erstatning.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har mulighed for at forlænge tilskudsaftalen i op til et år, det vil sige fra oktober 2022 og frem til og med september 2023, hvis foreningen også er interesseret i en forlængelse.

Samarbejdet med Søstre mod Vold og Kontrol er en del af det samlede arbejde med at reducere negativ social kontrol, som er beskrevet i byrådssagen den 20. januar 2021. Der er i perioden 2021-2023 afsat i alt 8,5 mio. kr. til en styrket indsats mod negativ social kontrol. I 2021-2023 er der afsat 500.000 kr. pr. år til finansiering af tilskud til Søstre mod Vold og Kontrol. Der er således budgetteret med 500.000 kr. til finansiering af et eventuelt tilskud til Søstre mod Vold og Kontrol i 2023.

I Beskæftigelses- og Socialforvaltningens vurdering af om tilskudsaftalen skal forlænges, vil de evalueringer, som er udarbejdet af foreningen, indgå. Den seneste devaluering er godkendt af forvaltningen den 3. maj 2022.

Når tilskudsaftalen med foreningen udløber, vil foreningen på lige fod med andre kunne søge om midler til frivilligt socialt arbejde (§ 18-midler). En ansøgning vil skulle behandles efter de politisk godkendte retningslinjer.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1.5 - Devaluering marts 2022

Bilag 1.4 - Tilskudsaftale 2021-22

Bilag 1.3 - Tilskudsaftale 2020-21_OCR

Bilag 1.2 - Endeligt kommissorium for advokatundersøgelse

Bilag 1.1 - Økonomiudvalgets beslutningsprotokol 27 januar 2022

Bilag 1 - Advokatundersøgelse af foreningen Søstre mod vold og kontrol

Punkt 5: Lukket: Resultat af udbud Varmestue Bolbro

82.06.01-A00-1-21

Punkt 6: B-sag: Ekstraordinært tilskud Odense Bys Museer

19.03.00-G01-3-22

Resume

Sagen omhandler en godkendelse af et ekstraordinært tilskud til den selvejende institution Odense Bys Museer.

Effekt

Åbningen af Det Nye HCA Hus i 2021 forventes at tiltrække 200.000-300.000 årlige gæster, hvilket er en markant stigning i forhold til de tidligere besøgstal på det nuværende H.C. Andersen Museum.

En stor del af disse gæster forventes, som det er tilfældet i dag, at bestå af internationale gæster.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget godkender, at der ydes et ekstraordinært tilskud i 2022 til Odense Bys Museer svarende til 3,3 mio. kr.

Beslutning

Økonomiudvalget godkender Borgmesterforvaltningens indstilling.

Sagsfremstilling

Odense Bys Museer varetager driften af det nye museum H.C. Andersens Hus, som åbnede for offentligheden i sommeren 2021. Odense Kommune har været bygherre på projektet og ejer af bygningerne, som lejes ud til Odense Bys Museer.

Forsinkelser i byggeriet, og den deraf delvise åbning af huset, har påvirket den oplevelse, der har kunnet tilbydes besøgende i huset. Dette har haft betydning for entreindtægterne.

Der har på den baggrund været dialog med Odense Bys Museer, og forslaget er, at der som kompensation for manglende entreindtægter ydes et engangstilskud på 3,3 mio. kr. i 2022.

Tilskuddet finansieres indenfor Økonomiudvalgets samlede økonomiske ramme, primært ved overført mindreforbrug fra 2021.

Sagen skal også ses i sammenhæng med "Nedsættelse af kommunalt tilskud til Odense Bys Museer", som bliver behandlet i By- og Kulturudvalget den 1. juni 2022. Sagen omhandler håndtering af museets ekstraordinære engangsudgifter i forbindelse med anlæg af det ny H.C. Andersens hus.

Økonomi

Der ydes et ekstraordinært tilskud på Styringsområde Service i 2022 til Odense Bys Museer på 3.325.000 kr., som finansieres af Økonomiudvalgets samlede økonomiske ramme, primært ved overført mindreforbrug fra 2021. Sagen har ikke konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Punkt 7: Lukket: B-sag: Aftale med H.C. Andersen Festivals 2022-2024

20.15.00-G01-13-22

Punkt 8: C-sag: Hovedgreb i udviklingen af Fremtidens Vollsmose

00.15.00-A00-20-19

Resume

Denne sag handler om en drøftelse af hovedgrebene i udviklingen af fremtidens Vollsmose.

Vollsmose er i markant forandring som følge af de tre hovedgreb; fysiske forandringer, til- og fraflytning og udlejningskriterier samt flere i job og uddannelse. Herudover er verdens bedste robotskole og nye børnehuse under etablering.

For at understøtte en fortsat positiv udvikling i Vollsmose, og sikre at de politiske målsætninger indfries, har forvaltningerne med udgangspunkt i Den sidste Vollsmoseplan og Realiseringsplanen opstillet forslag til yderligere hovedgreb i omdannelsen af Vollsmose for budget 2023.

Hovedgrebene understøtter visionen om at skabe et blandet by- og boligområde, der er attraktivt og velfungerende for borgere og investorer, og som kan tiltrække og fastholde beboere. De tre oprindelige hovedgreb fastholdes (1-3), og der foreslås yderligere to til drøftelse (4-5).

Hovedgrebene i 2023 foreslås at være:

1. De fysiske forandringer i området
2. Til- og fraflytning og udlejningskriterier
3. Flere i job og uddannelse
4. Flere arbejdspladser og attraktioner i Vollsmose
5. Styrke civilsamfundet

Efter Økonomiudvalgets drøftelse af sagen den 21. april 2022 har hvert fagudvalg haft sagen til drøftelse. Input fra drøftelserne i fagudvalgene medtages mundtligt til Økonomiudvalgets møde den 25. maj 2022.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller i samarbejde med Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen, Klima- og Miljøforvaltningen og Sundhedsforvaltningen, at Økonomiudvalget drøfter:

1. Mulige hovedgreb for udviklingen af Fremtidens Vollsmose i relation til budget 2023.
2. Behov for yderligere indsatser relateret til udvalgets andel af delprogrammerne i Realiseringsplanen i relation til budget 2023.

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Den politiske aftale "Den sidste Vollsmoseplan" fra 2018 beskriver de politiske ambitioner for, hvordan Vollsmose skal omdannes fra et udsat boligområde til en attraktiv, blandet bydel. En bydel, hvor befolkningssammensætningen og de sociale normer afspejler resten af Odense. Og hvor det i højere grad end i dag er muligt at bryde den negative sociale arv.

Vollsmose er i gang med en positiv forandring. Fra en fortid som ghettoområde til en fremtid som en blandet, bæredygtig bydel med fællesskaber, der fremmer et rigt og aktivt hverdagsliv. Kombinationen af fysiske forandringer, øget beskæftigelse og et socialt løft sikrer, at Vollsmose bliver en attraktiv og velfungerende bydel for nuværende og kommende beboere.

Den fysiske transformation er drivende for hele udviklingen af Vollsmose, og har stor betydning for at tiltrække investorer. Vollsmose er i markant forandring som følge af de tre hovedgreb; fysiske forandringer, til- og fraflytning og udlejningskriterier samt flere i job og uddannelse. Kommunen har iværksat en fremskudt beskæftigelsesindsats i Vollsmose, der skal nedbringe ledigheden. Herudover er verdens bedste robotskole og nye børnehuse under etablering.

Indikatorer for 2021 viser fremgang på de fleste parametre. Parallelsamfundskriterierne viser, at andelen uden tilknytning til arbejdsmarkedet falder, gennemsnitsindkomsten stiger langsomt, mens andelen af dømt og andelen kun med grundskole falder. Som planlagt er der endnu ikke ændret i boligsammensætningen, men de fysiske forandringer er allerede tydelige med anlæg af bygaden, igangværende renoveringer og nedrivninger.

Efter Økonomiudvalgets drøftelse af sagen den 21. april 2022 har hvert fagudvalg haft sagen til drøftelse. Input fra drøftelserne i fagudvalgene medtages mundtligt til Økonomiudvalgets møde den 25. maj 2022.

Forslag til drøftelse af to nye hovedgreb

For at understøtte en fortsat positiv udvikling i Vollsmose, og sikre at de politiske målsætninger indfries, har forvaltningerne med afsæt i Den sidste Vollsmoseplan og Realiseringsplanen opstillet forslag til yderligere hovedgreb i omdannelsen af Vollsmose for budget 2023. Målsætningerne for børn og unge om at være fagligt på niveau i 2025 med resten af Odense kan dog ikke forventes indfriet i 2025. Med yderligere tiltag kan målsætningerne indfries med forsinkelse.

Hovedgrebene understøtter visionen om at skabe et blandet by- og boligområde, der er attraktivt og velfungerende for borgere og investorer, og som kan tiltrække og fastholde beboere. De tre oprindelige hovedgreb fastholdes (1-3), og der foreslås yderligere to til drøftelse (4-5).

Hovedgrebene i 2023 foreslås at være:

1. De fysiske forandringer i området
2. Til- og fraflytning og udlejningskriterier
3. Flere i job og uddannelse
4. Flere arbejdspladser og attraktioner i Vollsmose
5. Styrke civilsamfundet

En nærmere beskrivelse af de foreslåede hovedgreb udfoldes længere nede.

Faser og målgrupper

Hovedgrebene indtænkes i forhold til faserne i realiseringsplanen.



Hovedgrebene skal bidrage til væsentlige fysiske forandringer i Vollsmose samt understøtte følgende centrale målgrupper:

Nuværende beboere

Beboerne i Vollsmose skal have de samme muligheder som i resten af Odense, og den negative sociale arv skal brydes. Vi løfter de nuværende beboere for at sikre, at de får lige muligheder. Det mindsker samtidig gabet til nye tilflyttere. Det gør vi ved målrettede indsatser indenfor beskæftigelse, tryghed, børn og unge, kultur og fritid, sundhed samt civilsamfundet. Den fysiske omdannelse bidrager med bedre rammer, grundlaget for stærke institutioner og giver øget tryghed for nuværende og kommende beboere, ligesom omdannelsen sikrer, at Vollsmose åbnes og integreres bedre med den omkringliggende by.

Fraflyttere

I takt med den fysiske transformation af Vollsmose sker en markant fraflytning. Her er der fokus på, at fraflytterne falder godt til i deres nye boligområde og lokalsamfund med hensyn til blandt andet arbejdsliv, skolegang og kultur- og fritidsliv. Igangværende beskæftigelsesindsatser følger borgeren til det nye boligområde. Kommunens normalsystem håndterer som udgangspunkt, hvis der opstår særlige udfordringer. Særligt sårbare borgere eller familier kan få hjælp af en boligsocial brobygger. Samtidig har vi med boligorganisationerne i udlejningsaftalen fokus på, at der ikke opstår nye udsatte boligområder andre steder i Odense.

Tilflyttere

Den fysiske transformation med nye ejer- og boligformer, mere service og erhverv, kommunale arbejdspladser samt stærkere institutioner skal tiltrække nye beboere. Der er fokus på at styrke Vollsmoses omdømme og skabe nye attraktioner, så nye beboere får øjnene op for bydelen. Der er fokus på at understøtte civilsamfundet og skabe rammer for nye fællesskaber, så der kommer et socialt mix mellem nuværende og kommende beboere. Tilflytning reguleres af udlejningskriterier for både almene og nye private lejeboliger.

Beskrivelse af de 3 nuværende hovedgreb

1. De fysiske forandringer i området

De fysiske forandringer er drivende for udviklingen af Vollsmose, og er allerede nu begyndt at tage form. De fysiske forandringer består blandt andet af ændret infrastruktur, herunder den nye bygade der blev indviet i 2020, nedrivning af 1.000 almene boliger og renovering af de øvrige boliger samt opbygning af Vollsmose i form af nye private boliger og institutioner. Forandringerne foretages i samarbejde mellem Odense Kommune, boligorganisationerne Civica og FAB samt private investorer. En del af samarbejdet er planlagt til at foregå i det fælles arealudviklingselskab, som planlægges etableret i 2022, hvor Odense Kommune har afsat midler til at gøre arealer klar til det planlagte indskud i selskabet.

Hovedgrebet berører hovedsageligt nuværende beboere og tilflyttere, og er den primære løftestang i forhold til at skabe de fysiske rammer for den nye bydel.

2. Til- og fraflytning og udlejningskriterier

Området Vollsmose og Vollsmoses beboergruppe forandres markant via til- og fraflytning i omdannelsesperioden, hvor der både vil være et markant fald i antallet af nuværende beboere i Vollsmose og en relativt stor udskiftning i beboergruppen. Det sker som følge af, at der er færre boliger i en midlertidig periode samt at beboere, der overvejer at fraflytte Vollsmose, fremskynder disse planer som følge af gener af de kommende 10 års omdannelse.

Tilflytterne er underlagt lovbestemte kriterier og fleksible udlejningskriterier, hvilket betyder, at boligorganisationerne skal afvise eller give fortrin til ansøgere efter visse kriterier. Boligorganisationerne skal afvise ansøgere, der ikke i forvejen er bosat i afdelingen, hvis boligsøgende eller ægtefæller modtager integrationsydelse, uddannelseshjælp eller kontanthjælp (lovbestemt i almenboligloven § 51 c). Endvidere er der aftalt fleksible udlejningskriterier i udlejningsaftalen, som betyder, at boligorganisationerne skal give fortrin til ansøgere og disses husstandsmedlemmer mellem 18 og 65 år, der er selvforsørgende eller under uddannelse, ansøgere og husstandsmedlemmer mellem 30 og 60 år med uddannelse over grundskoleniveau og ansøgere og husstandsmedlemmer over 15 år, som ikke er dømt for nærmere definerede lovovertrædelser.

De lovbestemte og de fleksible udlejningskriterier vil sikre, at Vollsmose over tid ikke længere vil være et udsat boligområde. Loven og aftalen med boligorganisationerne om de fleksible udlejningskriterier samt administrationen af disse er således et hovedgreb i omdannelsen af Vollsmose, der påvirker primært tilflyttere. Der forventes også fastsat fleksible udlejningskriterier for nyt privat udlejningsbyggeri.

3. Flere i job og uddannelse

Ledigheden er markant højere i Vollsmose end i det øvrige Odense. Det har store konsekvenser, både menneskeligt og økonomisk. Risikoen for, at den næste generation heller ikke får fodfæste på arbejdsmarkedet, er markant. Der er igangsat flere tiltag på beskæftigelsesområdet, og der ses allerede en positiv udvikling.

Målet er, at ledigheden i Vollsmose i 2028 skal matche det øvrige Odense. Denne ambition sætter rammen for den systematiske uddannelses- og beskæftigelsesindsats for beboere i Vollsmose, der står uden for arbejdsmarkedet. Ifølge kommunens egen opgørelse for 2021, var andelen af 18-64-årige på offentlig forsørgelse i Vollsmose 42,2 %. Til sammenligning var andelen for det øvrige Odense på 15,6 %. Samlet var der dermed 2,7 gange flere på offentlig forsørgelse i Vollsmose end i resten af Odense.

Hovedgrebet er således et opgør med en del af beboernes svage tilknytning til arbejdsmarkedet. Byrådet godkendte i 2019 et investeringsprojekt for henholdsvis jobparate og aktivitetsparate ledige. Det betyder, at alle ledige i Vollsmose modtager en beskæftigelsesindsats, der ligger over lovgivningens minimum. I budget 2022 er der afsat yderligere midler til projekt "Alle skal med i Vollsmose", der bygger ovenpå på det tidligere investeringsprojekt for aktivitetsparate.

Indsatserne henvender sig til alle beboere i Vollsmose, og følger med ved fraflytning fra bydelen. Det vurderes, at disse projekter medvirker betydeligt til at nedbringe ledigheden i Vollsmose.

Forslag til drøftelse af 2 nye hovedgreb

4. Flere arbejdspladser og attraktioner i Vollsmose

500 kommunale kontorarbejdspladser i Birkeparken og Egeparken er lejemål hos henholdsvis FAB og Civica, og de forsvinder som konsekvens af, at bygningerne nedrives.

Der er behov for et bydelshus / erhvervshus, der som minimum kan rumme 500 kommunale kontorarbejdspladser. Denne efterspørgsel kan med fordel suppleres med privat erhverv og udadvendte funktioner, som kan gøre det mere attraktivt at komme til Vollsmose og samtidig understøtte et hverdagsliv i bydelen. Ved at tænke anvendelsen af huset bredt kan det endvidere indeholde private virksomheder og andre funktioner, og kan fungere som en prototype på et multifunktionshus. Den brede anvendelse af huset vil spille ind i strategien for beboere og tilflyttere.

Bydelshuset / erhvervshuset kan suppleres med yderligere en attraktion placeret centralt i omdannelsesområdet. Dette kan være nu eller på et efterfølgende tidspunkt i omdannelsen af Vollsmose. Der kan arbejdes på at tiltrække en privat eller statslig institution, der kan være med til at skabe arbejdspladser eller en privat udadvendt funktion, som eksempelvis en højt profileret restaurant eller et hus med afsæt i det særegne for Vollsmose. Formålet er at skabe flere arbejdspladser i Vollsmose, tiltrække beboere og besøgende fra hele Odense samt at styrke hverdagslivet og fællesskaber i Vollsmose. Emnet kan med fordel medtages til drøftelser i relevante netværk, hvor mulighederne kan afdækkes.

Der kan også indtænkes aktiviteter eller udfoldelsesmuligheder i det store parkområde i Vollsmose, som kan anvendes til at bygge bro mellem Vollsmose og den øvrige by og måske udgøre et udflugtsmål i sig selv, der tiltrækker borgere fra hele Odense. Det foreslås afdækket, om allerede eksisterende events eller aktiviteter såsom motionsløb eller lignende kan tiltrækkes eller aktiveres til at benytte området/bydelen. En kommunikationsindsats vil i den forbindelse kunne skabe en positiv omtale af uudnyttede grønne arealer i Vollsmose.

Forslaget om dels et bydelshus / erhvervshus samt en attraktion henvender sig til strategien for alle tre centrale målgrupper. Beboere vil få glæde af mere byliv i bydelen, og samtidig vil ressourcestærke fraflyttere kunne fastholdes via aktiviteter og kulturliv. Det er også et væsentligt aktiv for tilflyttere, at der er mere hverdagsliv og aktivitet i bydelen.

Bydelshuset / erhvervshuset er nævnt i Den lovbestemte Udviklingsplan for Fremtidens Vollsmose og i budgetforliget i 2022. Der er i budgetprocessen for 2023 behov for en beslutning om midler til ekstra lejeudgifter til de 500 kommunale kontorarbejdspladser. Der arbejdes på at fastlægge et beløb.

Flere attraktioner i Vollsmose ses som private eller statslige investeringer. For at få skabt interesse kræver det i en indledende fase en indsats, hvor Odense Kommune arbejder for at få tiltrukket eksterne aktører. En indsats der som udgangspunkt kan indgå i det almindelige arbejde med tiltrækning og via deltagelse i relevante netværk på politisk eller administrativt niveau.

5. Styrke civilsamfundet

De overordnede strategiske beslutninger om forandringen af bydelen er truffet, Arealudviklingsselskabet planlægges etableret i 2022, og de fysiske forandringer er begyndt at tage form. Arealudviklingsselskabet vil på sigt arbejde med det sociale liv i bydelen, når der kommer ny bebyggelse og nye beboere, men allerede nu kan det være relevant at tage de indledende skridt for at få skabt grundlaget for bylivet i fremtidens Vollsmose. Samtidig er der stadig en stor andel beboere, der bor og skal leve deres liv i Vollsmose, mens hele omdannelsen står på i løbet af de næste 10 år. Også selv om der ses et fald i beboerantallet, som forventes at tiltage over de kommende år.

Der er på nuværende tidspunkt ingen samlet koordineret indsats for civilsamfundet i Vollsmose. Der ses derfor et behov for, at der udarbejdes en strategi for systematisk samspil med civilsamfundet og understøttelse af civilsamfundsaktiviteter. Den ønskede effekt er at styrke Vollsmoses omdømme, at tiltrække tilflyttere samt at fastholde ressourcestærke beboere

igennem omdannelsesprocessen. Strategien kan med fordel udarbejdes i samarbejde med Arealudviklingsselskabet for at sikre den langsigtede effekt.

Det eksisterende foreningsliv i Vollsmose i dag er båret af enkelte ildsjæle. Der bør bygges videre på det eksisterende foreningsliv, holde det ved lige og udvikle det under transformationen i samspil med aktører uden for området, da foreningslivet er sårbart med ildsjæle, der risikerer at flytte og lokaler, der forsvinder. Det er væsentligt at sikre et aktivt civilsamfund, da aktiviteter i civilsamfundet, iværksætterprojekter og events kan bidrage til at udvikle Vollsmoses byliv og sociale dimension samtidig med, at Fremtidens Vollsmose tager fysisk form over de kommende år.

På kort sigt foreslås at fokusere på at sikre fysiske rammer til foreninger og iværksættere og at gøre det nemt at anvende de eksisterende tilskudsmuligheder.

Tomme eller midlertidigt tomme lokaler bør indtænkes som platform for midlertidige aktiviteter, der kan være med til at understøtte bylivet, mens transformationen står på. Foreninger, iværksættere og kulturaktører fra hele Odense kan inviteres til at stå for aktiviteter, der understøtter udviklingen af Vollsmose, og de lokale ressourcer i Vollsmose bør også bringes i spil i forbindelse med aktiviteterne. Der arbejdes også på et Frivillighus for ældre i Plejecenter Øst, hvor der allerede er stor tilslutning fra foreninger, der står klar til at bruge lokalerne.

Adgangen til de eksisterende tilskudsmuligheder bør tydeliggøres og formidles bredt. Meningsfuld samskabelse mellem aktører i og udenfor området vil styrke brobygningen mellem Vollsmose og den øvrige by. Det vil medvirke til at dreje fortællingen om Vollsmose, så bydelen kan tiltrække nye beboere.

Forslaget henvender sig til både nuværende beboere i Vollsmose og tilflyttere, men også fraflyttere kan være vigtige for at fastholde et eksisterende engagement i bydelen. En styrkelse af civilsamfundet taler ind i strategierne for alle tre centrale målgrupper i Vollsmose.

Finansieringen af en styrkelse af civilsamfundet kan ske under det enkelte udvalg i den almindelige prioritering af tildeling af lokaler samt ved ansøgning om tilskud efter reglerne i § 18 og § 79 i serviceloven, da der primært er tale om udgifter til husleje og drift af de lokaler, der kommer i spil. Derudover vil der i det almindelige arbejde skulle prioriteres kommunikationsindsatser og et tværgående samarbejde mellem forvaltningerne, hvor fokus er at understøtte og aktivere bylivet i Vollsmose.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 9: C-sag: Status på arbejdet med effektiviseringer under Økonomiudvalget

00.30.00-A26-1-21

Resume

I denne sag skal udvalget drøfte forvaltningens forslag til udmøntning af effektiviseringskravet for 2023 og frem.

Odense kommune skal fortsat effektivisere for 0,5 % af servicerammen. Under Økonomiudvalget svarer det til effektiviseringer for 2,5 mio. kr. årligt, som fordeler sig således:

- 50 % af effektiviseringskravet svarende til 1,4 mio. kr. årligt forbliver i udvalget til egne prioriteringer eller alternativt undlade - helt eller delvist - at effektivisere.
- 37,5 % af effektiviseringskravet svarende til 1,1 mio. kr. årligt skal findes ved effektiviseringer i udvalget.
- 12,5 % af effektiviseringskravet svarende i alt for Odense Kommune til 5 mio. kr. skal findes på tværgående effektiviseringer. De vil blive indarbejdet direkte i Økonomiudvalgets budgetforslag, og Økonomiudvalgets andel heraf kendes endnu ikke.

Med omtanke for det igangværende arbejde med standardisering og effektivisering på det administrative område og det tilknyttede krav om effektiviseringer på 10,0 mio. kr. i 2022 stigende til 20,0 mio. kr. fra 2023 og frem, anbefaler Borgmesterforvaltningen, at udvalget undlader at udmønte halvdelen af effektiviseringskravet på 1,4 mio. kr.

Konkret betyder det, at der skal udmøntes et effektiviseringskrav på 1,1 mio. kr. årligt fra 2023 og frem under Økonomiudvalget. Det betyder samtidig, at Borgmesterforvaltningen ikke frigør midler til forebyggende investeringer.

Økonomiudvalget vil på mødet den 8. juni 2022 blive forelagt et endeligt effektiviseringskatalog på 1,1 mio. kr. årligt.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget drøfter forvaltningens forslag til udmøntning af effektiviseringskravet for 2023 og frem.

Beslutning

Drøftet.

Rådmændene Susanne Crawley Larsen og Brian Dybro deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Borgmesterforvaltningens arbejde med effektiviseringer tager afsæt i effektiviseringsstrategiens seks beskrevne tilgange:

1. Optimere arbejdsgange - her arbejdes der med at optimere rutiner og praksis i det daglige arbejde.
2. Nyttænkning/innovation - her udvikles der nye måder at arbejde på.
3. Velfærdsprioriteringer - her bringes de bedste velfærdsprioriteringer i spil fra samarbejdet mellem KL og regeringen (Økonomiaftalerne).
4. Automatiseringer - her anvendes og udvikles nye digitale løsninger, fx RPA.
5. Benchmarking med andre kommuner - her anvendes læring fra andre kommuner i forhold til at øge produktiviteten.
6. Skal/kan opgaver - her arbejdes med produktivitet, og der tages en vurdering af, hvor effektfulde opgaveløsningerne er. Der kan således her være tale om bortfald af opgaver, som vurderes at have haft sin tid, og hvor effekten er minimal.

Forvaltningens forslag til effektiviseringer til budget 2023 tager primært udgangspunkt i effektiviseringstilgangen skal/kan opgaver.

Under tabellen er en detaljeret beskrivelse af, hvordan Borgmesterforvaltningen agter at tilvejebringe effektiviseringskravet for 2023 og frem.

Tabel 1: Oversigt over effektiviseringstiltag

Effektiviseringsforslag	2023	2024	2025	2026 og frem
Genudbud DIL/DOL-lederuddannelsen	440.000	440.000	440.000	440.000
Genudbud ServiceNow licenser	64.575	64.575	64.575	64.575
Reduceret brug af print og papir	150.000	150.000	150.000	150.000
Nøjsomt forbrug	422.425	422.425	422.425	422.425
I alt	1.077.000	1.077.000	1.077.000	1.077.000

Genudbud DIL/DOL-lederuddannelsen

Odense Kommune har i løbet af 2021 haft Den Offentlige Lederuddannelse / Diplom i Ledelse i genudbud. Genudbuddet har medført en besparelse på lederuddannelsen på 0,4 mio. kr. årligt. Det vurderes derfor, at budgettet hertil kan tilpasses med 0,4 mio. kr. årligt fra 2023 og frem, uden at der sker serviceforringelser på området.

Genudbud ServiceNow licenser

Odense Kommune har i løbet af 2021 også haft kommunens ServiceNow licenser i genudbud. Genudbuddet har medført en besparelse på licenser på 0,1 mio. kr. årligt. Det vurderes derfor, at budgettet hertil kan tilpasses med 0,1 mio. kr. årligt fra 2023 og frem, uden at der sker serviceforringelser på området.

Reduceret brug af print og papir

Igennem et øget fokus på reduceret brug af print og papir i Borgmesterforvaltningen er der en forventning om, at forbruget kan reduceres med 0,1 mio. kr. årligt fra 2023 og frem.

Nøjsomt forbrug

Igennem et særligt fokus på nøjsomt forbrug i Borgmesterforvaltningen, vurderes det, at der kan ske effektiviseringer for 0,4 mio. kr. årligt fra 2023 og frem. De konkrete tiltag vil blive beskrevet i sagen, som behandles i Økonomiudvalget den 8. juni 2022.

Økonomi

Sagen indgår i de videre politiske drøftelser om Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2023. De økonomiske konsekvenser for Odense Kommune herunder for kommunens kassebeholdning opgøres derfor ikke særskilt for denne sag.

Punkt 10: C-sag: Økonomiudvalgets studietur

00.00.00-A21-3-22

Resume

Denne sag handler om Økonomiudvalgets studietur, som er planlagt til at finde sted fra den 5. oktober til den 8. oktober 2022.

Formålet med punktet er, at Økonomiudvalget drøfter forslag til temaer og destinationer, inden udvalget forelægges et endeligt bud på destination og program i juni.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget drøfter mulige temaer og destinationer for udvalgets studietur i oktober 2022.

Beslutning

Punktet udsættes til næste møde.

Sagsfremstilling

Det overordnede formål med Økonomiudvalgets studietur er at få viden og inspiration til arbejdet med Odenses udvikling.

Økonomiudvalget og de stående udvalg har mulighed for at foretage udlandsrejser, der enmæssigt ligger inden for udvalgets forvaltningsområde, når rejsen har betydning for varetagelsen af udvalgets eller forvaltningens opgaver. I så fald skal udvalget træffe en beslutning om rejsemål og formål.

På mødet vil Økonomiudvalget derfor blive præsenteret for ca. fem forslag til studietursdestinationer for 2022.

De er udpeget med udgangspunkt i følgende:

- At det enten skal være en sammenlignelig mellemstor by eller en storby, der er foran Odense på vigtige emner.
- At byerne kan inspirere med indsatser og projekter, der kan være relevante for de foreløbige fokusområder for Bystrategi 2023:
 - Byudvikling og kultur, fx byudvikling og arkitektur og 15-minutters byen.
 - Velfærd, fx velfærdsteknologi og aldersvenlighed.
 - Vækst, fx gennem byudvikling.
 - Klima, natur og miljø, fx bæredygtig mobilitet, grøn by og klimatilpasning.
 - Sundhed, fx mental sundhed, sundhed gennem byens indretning.
- Om muligt, at de har løst store udfordringer gennem helhedsorienteret fokus på flere emner.

Endelig vil der være fokus på afstand og transportmuligheder.

Der vil i sagens natur ikke være destinationer, der kan rumme alle temaer lige godt.

Økonomi

De konkrete omkostninger forbundet med en studietur vil afhænge af det endelige valg af destination. Det kan til baggrund oplyses, at en tidligere studietur til Island i 2019 har kostet knapt 163.000 kr. fordelt på 15 deltagere, samt at en tidligere studietur til Holland i 2018 kostede knapt 82.000 kr. fordelt på 10 deltagere.

De endelige økonomiske konsekvenser af en studietur vil fremgå af den endelige beslutningssag, der forelægges udvalget i juni.

Finansiering af studieturen afholdes inden for Økonomiudvalgets ramme. Sagen har ikke konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Punkt 11: Lukket: C-sag: Arealudviklingselskab for Fremtidens Vollsmose

00.15.00-A00-20-19

Punkt 12: D-sag: Afrapportering på styrket indsats mod negativ social kontrol

27.25.00-A00-1-22

Resume

Resume

Med budgettet for 2021 vedtog Odense Byråd en styrket indsats mod negativ social kontrol. Den styrkede indsats skulle basere sig på fem anbefalinger til Odense Kommune (se nedenfor). Med denne sag præsenterer Enhed mod Negativ Social Kontrol status på den styrkede indsats siden sidste afrapportering til Økonomiudvalget i december 2021. Sagen retter fokus på fire ud af de fem anbefalinger til kommunen.

Den overordnede faglige vurdering er, at det har været et virkningsfuldt greb at etablere en kommunal enhed, som i en begrænset periode retter fokus på, hvordan vi på tværs af fagområder og sektorer styrker Odense Kommunes indsats mod negativ social kontrol. Grundlæggende har indsatsen det første år bidraget til, at negativ social kontrol er dagsordensat på en måde, så de forskellige aktører i stigende grad forholder sig til forhold vedrørende negativ social kontrol i et tværprofessionelt perspektiv, hvilket var et centralt aspekt i anbefalingerne til kommunen. Det er vurderingen, at arbejdet med at realisere hver af de respektive anbefalinger skrider planmæssigt frem.

Baggrund

Med budgettet for 2021 vedtog Odense Byråd en styrket indsats mod negativ social kontrol. Den styrkede indsats skulle basere sig på fem anbefalinger til Odense Kommune. Anbefalingerne er formuleret af en ekstern ekspertgruppe bestående af særlige videnspersoner inden for temaet negativ social kontrol.

Den 20. januar 2021 vedtog Odense Byråd forvaltningernes oplæg til udmøntning af en styrket indsats mod negativ social kontrol.

Odense Byråd besluttede at udmønte:

- 1 mio. kr. til udarbejdelse og implementering af en handlingsplan for arbejdet mod negativ social kontrol (2020 - 2021).
- 0,5 mio. kr. til igangsættelse af et profilprojekt med særligt fokus på kvinder, som er underlagt negativ social kontrol i ægteskaber, der begrænser deres frihed, voldelige ægteskaber eller andre alvorlige forhold (2021).
- 2 mio. kr. årligt til håndtering af det videre arbejde mod negativ social kontrol i Odense (2021, 2022 og 2023).

Økonomiudvalget modtager med denne sag en status på den styrkede indsats mod negativ social kontrol. Sagen er den tredje afrapportering til Økonomiudvalget. Der bliver yderligere afrapporteret til Odense Byråd én gang årligt på et af byrådets kvartalsmøder.

Sagen ledsages af bilaget ”Afrapportering - Odense Kommunes styrkede indsats mod negativ social kontrol”, som indeholder delafrapporteringer på fire af ekspertgruppens fem anbefalinger til Odense Kommune. Udover de fire anbefalinger, omfattede udmøntningssagen realiseringen af yderligere en anbefaling: Anbefaling 1: Enhed mod negativ social kontrol.

Anbefaling 1 omhandler to elementer:

1. der skal etableres en enhed mod negativ social kontrol
2. der skal udarbejdes en handlingsplan for arbejdet mod negativ social kontrol

Der afrapporteres ikke særskilt på anbefaling 1, idet enheden har været bemannet siden foråret 2021, og idet handlingsplanen udarbejdes som led i arbejdet med udmøntningen af de øvrige fire anbefalinger.

Status pr. maj 2022

I bilaget ”Afrapportering – Odense Kommunes styrkede indsats mod negativ social kontrol” præsenteres status på arbejdet mod en styrket indsats siden seneste afrapportering i december 2021.

I det følgende gives en kort status for hver af de fire anbefalinger. (Uddybes i bilaget).

Status på anbefaling 2: Målrettede handleplaner

Dialogen med relevante medarbejdere, ledere samt civilsamfundsaktører bekræfter fortsat, at der er behov for styrket videndeling, koordinering og konkret handlevejledning på området.

Den 1. februar 2022 blev Odense Kommunes [hjemmeside vedrørende negativ social kontrol](#) lanceret. Hjemmesiden er omdrejningspunktet for videndeling og præsenterer bl.a.:

- Overblik over eksisterende indgange til rådgivning og støtte i Odense Kommune.
- Oversigt over relevante civilsamfundsaktører.

Derudover formidler hjemmesiden viden om negativ social kontrol og understøtter derved, at der på tværs af fagområder og sektorer i Odense Kommune opnås en fælles forståelse af, hvad negativ social kontrol er samt af hvornår og hvordan, der bør handles.

Det sker bl.a. i kraft af:

- Actioncards, der understøtter faglig refleksion, er handlevisende og som er målrettet relevante aktører (medarbejdere, civilsamfundsaktører samt borgere)
- Oplysningsvideoer
- Vidensoverblik

Status på anbefaling 3: Unges opgør med negativ social kontrol

Der er foreløbigt gennemført test af 12 prøveforløb om børns rettigheder på fire skoler i samarbejde med Børns Vilkår. Forløbene er afprøvet med henblik på at vurdere, hvorvidt metoden eller elementer i den skal implementeres bredere.

Der er desuden stillet inspirations- og undervisningsmateriale, samt vejledninger til rådighed på hjemmesiden, målrettet lærere og ledere. Materialerne understøtter opkvalificering og øget opmærksomhed på relevante tematikker som fx rettigheder, demokratiforståelse og ligestilling i relation til negativ social kontrol.

Status på anbefaling 4: Flere etniske minoritetskvinder skal selvstændiggøres og i uddannelse og beskæftigelse

Odense Kommune har understøttet udvikling af værktøjer til SIRIs jobcenterpakke. Formålet med jobcenterpakken er at styrke opsporing og udredning af sager om negativ social kontrol. Udviklingsarbejdet er sket gennem inddragelse af medarbejdere og ledere i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Værktøjerne vil nu blive pilotafprøvet med henblik på justering, vurdering af potentiale samt vurdering af eventuel implementering i drift.

Status på anbefaling 5: Strategisk samarbejde med civilsamfund og boligsamarbejdet

Der er siden oktober 2021 iværksat flere samarbejdsaftaler med forskellige civilsamfundsaktører, herunder AOF og Fonden for Socialt Ansvar. Sidstnævnte inkluderer samarbejde med Baba og Bydelsmødre. Der er endnu ikke konkrete resultater af de respektive indsatser.

Samarbejdsaftalerne udgør prøvehandling i den forstand, at det forventes at kunne udlede eksempler på samskabelse, der kan kvalificere udarbejdelsen af principper for styrket strategisk samarbejde.

Den styrkede indsats har medført øget bevågenhed

Enhed mod Negativ Social Kontrol kan konstatere, at negativ social kontrol i stigende grad er noget professionelle og civilsamfundsaktører taler med hinanden om, og er nysgerrige på som problemstilling på en anden måde end tidligere. Gennem enhedens aktiviteter er det blevet tydeligt, at der hos kommunale medarbejdere såvel som hos civilsamfundsaktører er et ønske om at blive klogere på negativ social kontrol som tematik og problemstilling. Tilbagemeldinger til enheden tegner et billede af, at de forskellige aktører i stigende grad forholder sig til forhold vedrørende negativ social kontrol i et tværprofessionelt perspektiv.

Kommunens aktiviteter følges af blandt andet et eksternt advisory board, af SIRI (Styrelsen for International Rekruttering og Integration) og af samarbejdspartnere i tværkommunale netværk og i forskningsmiljøerne. Det kan fra enhedens side konstateres, at kommunens aktiviteter har skabt en øget, positiv bevågenhed omkring Odense Kommunes styrkede indsats mod negativ social kontrol både tværkommunalt, nationalt og i forskningsmiljøer.

De næste skridt

Enheden er trådt ind i år to. Det forgangne år har gjort os klogere på, hvilke behov der er på tværs af et tværsektorielt samarbejde med henblik på at styrke indsatsen mod negativ social kontrol i Odense Kommune. I år to er der særligt to tiltag, som er væsentlige at fremhæve i relation til det videre arbejde med udmøntningen af de fem anbefalinger:

1. Vi fokuserer på at udfolde og kvalificere handlingsplanen

Enhed mod Negativ Social Kontrol vil i tæt samarbejde med de respektive fagområder og civilsamfundsaktører fokusere på at udfolde og kvalificere en overordnet handlingsplan for en styrket indsats mod negativ social kontrol i Odense Kommune. Handlingsplanen har til formål at beskrive og danne grundlag for forankring af en forstærket helhedsorienteret indsats efter projektperioden.

2. Vi fokuserer på implementering, kvalificering og forankring af indsatser

Enhed mod Negativ Social Kontrol vil i tæt samarbejde med de respektive fagområder og civilsamfundsaktører have et særskilt fokus på implementering, kvalificering og forankring af indsatser. Det vil sige, at der i 2022 vil være særskilt fokus på at styrke det, der allerede eksisterer og på at supplere med nye tiltag der, hvor det vurderes, at der er potentiale for en forstærket indsats.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

Bilag - Afrapportering - Odense Kommunes styrkede indsats mod negativ social kontrol

Punkt 13: D-sag: Fordrevne ukrainere i Odense

85.02.02-A26-2-22

Resume

Stadsdirektør Stefan Birkebjerg Andersen orienterer om den aktuelle situation om fordrevne ukrainere, der befinder sig i Odense Kommune.

Beslutning

Orientering givet.

Rådmændene Susanne Crawley Larsen og Brian Dybro deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 14: D-sag: Orientering vedrørende baseline, Løn- og Incitamentsmodel

81.15.00-A26-1-22

Resume

Denne sag handler om Odense Kommunes gældende løn- og incitamentsmodel for ledelsesniveauerne 1-4 samt specialister. Modellen er senest revideret i foråret 2020.

Den enkelte forvaltningsdirektør er under ansvar for den samlede direktørgruppe ansvarlig for, at det samlede lønniveau for ledelsesniveauerne 2-4 stillinger er i overensstemmelse med dels løn- og incitamentsmodellen, dels den enkelte fagforvaltnings lønhierarki. Af modellen fremgår også, at den samlede lønudgift til ledelse for ledelsesniveauerne 1-4 ikke må stige over en periode på 3 budgetår, hvorefter modellen evalueres og vurderes på ny. Det er den enkelte forvaltningsdirektør, der er ansvarlig for at fastholde den samlede udgift til ledelseslønninger i perioden.

Baseline for forvaltningernes samlede udgift til ledelse er fastlagt pr. 1. november 2019. Eventuel udvidelse af ledelseslag kan dog ske uagtet principperne for baseline efter drøftelse i direktørgruppen og efterfølgende orientering i Økonomiudvalget. På denne baggrund gives en kort orientering om status for baseline i perioden samt forvaltningernes eventuelle udvidelse af ledelseslaget.

Konklusionen på tilbagemeldingerne fra forvaltningerne er, at baseline generelt er overholdt i Odense Kommune. Den samlede udgift til ledelse er altså ikke steget over en periode på de sidste 3 budgetår. Endvidere er det sket udvidelse af ledelseslaget i henholdsvis Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen.

Beslutning

Orientering givet.

Rådmændene Susanne Crawley Larsen og Brian Dybro deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Bilag

Notat vedrørende løn- og incitamentsmodel, baseline