

# **REFERAT Odense Byråd 2018-2021 d. 19-05-2021**

**Mødedato** Onsdag d. 19. maj 2021 kl. 17:00

**Mødested** Byrådssalen

## Indholdsfortegnelse

Flytning af budget til foranstaltninger på det specialiserede socialområde.....	3
Beretning om magtanvendelser på voksenområdet 2020.....	7
Godkendelse af magtanvendelse i Ældre- og Handicapforvaltningen i 2020.....	11
Frigivelse af anlægsøkonomi til etape 1 af nyt byrum i Kottesgade.....	16
Ansøgning om støtte til og kommunal garanti for det almene boligprojekt Enggade (Viften).....	21
Bevarende lokalplan for Gerthasminde. Lokalplan nr. 0-1017 til endelig vedtagelse.....	28
Ny boligsocial helhedsplan for Korsløkken, Rising og Ejerslykke.....	35
Beredskab Fyn - godkendelse af vedtægtsændringer.....	42
Ændring af styrelsesvedtægten for Odense Kommune som følge af ny opgavefordeling på det speci	44
Ansøgning om forlængelse af en midlertidig bestemmelse i Odense Kommunes styrelsesvedtægt. 2	47
Forslag fra byrådsgruppe O - Brugen af betegnelsen plejehjem ctr. plejecenter.....	49
Forslag fra byrådsgruppe C, O og V - Retningslinjer for forvaltningens kommunikation af politiske	53
Forslag fra byrådsgruppe V - Bæredygtighed, undervisning og grønne iværksættere.....	56

# Punkt 1: Flytning af budget til foranstaltninger på det specialiserede socialområde

00.30.00-Ø00-2-21

## Resume

Den 9. december 2020 godkendte Odense Byråd et nyt myndighedssnit for overgangen af unge på det specialiserede socialområde fra Børn- og Ungeforvaltningen til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Fremover vil unge overgå fra Børn- og Ungeforvaltningen til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ved deres 15. år. Tidligere var overgangen ved endt grundskole (i gennemsnit 17,2 år). Det nye myndighedssnit mellem de to forvaltninger træder i kraft den 1. juni 2021.

Denne sag er den anden i rækken af i alt tre sager, der har til formål at flytte budget fra Børn- og Ungeudvalget til Beskæftigelses- og Socialudvalget på det specialiserede socialområde. Formålet med denne sag er at flytte foranstaltningsbudgettet til de +15-årige fra Børn- og Ungeudvalget til Beskæftigelses- og Socialudvalget.

## Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

## INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender, at der flyttes budget til foranstaltninger fra Børn- og Ungeudvalget til Beskæftigelses- og Socialudvalget som følge af det nye myndighedssnit på det specialiserede socialområde.

Der flyttes i alt 89,0 mio. kr. i 2021 svarende til månederne juni til og med december 2021, i 2022 flyttes 153,3 mio. kr. faldende til 150,0 mio. kr. fra 2024 og frem, jf. tabellen i økonomiafsnittet.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af punktet.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler Børn- og Ungeudvalgets og Beskæftigelses- og Socialudvalgets indstilling.

## Beslutning

Godkendt.

## Sagsfremstilling

### Baggrund, proces og formål

Den 9. december 2020 godkendte Odense Byråd et nyt myndighedssnit for overgangen af unge på det specialiserede socialområde fra Børn- og Ungeforvaltningen til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Fremover vil unge overgå fra Børn- og Ungeforvaltningen til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ved deres 15. år. Tidligere var overgangen ved endt grundskole (i gennemsnit 17,2 år). Overgangen ved det 15. år gælder for unge i udsatte positioner med en social sag og unge med funktionsnedsættelser. Det nye myndighedssnit mellem de to forvaltninger træder i kraft den 1. juni 2021.

Overdragelsen af økonomien fra Børn- og Ungeudvalget til Beskæftigelses- og Socialudvalget er opdelt på tre politiske sager.

Den første sag havde til formål at flytte budget til løn og drift på det specialiserede socialområde. Sagen blev behandlet i Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget den 13. april 2021, i Økonomiudvalget den 21. april 2021 og i byrådet den 28. april 2021.

Denne sag er den anden i rækken, hvis formål er at flytte det foranstaltningsbudget, der svarer til udgifter for de +15-årige. Efter behandlingen i de to fagudvalg den 27. april 2021 behandles sagen i Økonomiudvalget den 12. maj 2021 og i byrådet den 19. maj 2021.

Den tredje sag omhandler flytning af det budget, som vedrører refusion for udgifter til særligt dyre enkeltsager. Opgørelsen af særligt dyre enkeltsager for 2020 er endnu ikke endelig. Derfor forventes denne sag behandlet i efteråret 2021.

### Budget til foranstaltninger

Budgettet på styringsområdet Service dækker over forebyggende foranstaltninger og anbringelser samt hjælpemidler. På styringsområdet Særlige driftsområder flyttes budget til kontante ydelser, som fx dækker over udgifter til tabt arbejdsfortjeneste og hjælp til træning i hjemmet.

Foranstaltningsbudgettet fordeles mellem Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget på baggrund af det faktiske udgiftsniveau i regnskab 2020 for henholdsvis børn og unge under og over 15 år.

Det ændrede myndighedssnit mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen træder i kraft pr. 1. juni 2021. Det betyder konkret, at det budget, der flyttes i 2021, udgør 7/12 af årets budget. Det svarer til månederne juni til december 2021. Fra 2022 og frem flyttes budgettet med helårvirkning. Tabellen herunder viser det foranstaltningsbudget, der flyttes.

Tabel 1: Flytning af budget til foranstaltninger på styringsområderne Service og Særlige driftsområder

Beskrivelse (1.000 kr.)	2021 (2021 PL)	2022 (2022 PL)	2023 (2022 PL)	2024 og frem (2022 PL)
Budget til forebyggende foranstaltninger og anbringelser	84.841	146.073	143.064	142.799
Budget til hjælpemidler	777	1.347	1.345	1.342
Serviceramme i alt	85.619	147.421	144.409	144.142
Budget til kontante ydelser	3.365	5.851	5.840	5.829
Særlige driftsområder i alt	3.365	5.851	5.840	5.829
<b>Budget i alt</b>	<b>88.983</b>	<b>153.272</b>	<b>150.249</b>	<b>149.970</b>

Til budget 2021 prioriterede forligspartierne 186 mio. kr. i 2021 faldende til 150 mio. kr. i 2024 til den specialiserede velfærd i Odense Kommune. Den økonomiske genopretning af området indgår i budgetdelingen mellem de to udvalg.

I tillæg til den økonomiske prioritering af området i budget 2021 er der iværksat en række tiltag inden for kontraktstyring, indsatsstrappe, organisering på tværs og internt med nyt alderssnit. Indsatserne skal sikre bedre og mere sikker styring af området.

Med flytningen af budgettet til foranstaltninger overdrages en andel af reduktionskravet under de tre indsatsspor svarende til -0,8 mio. kr. for månederne juni til december 2021 stigende til -2,9 mio. kr. i 2022 og fra 2023 og frem -5,6 mio. kr. Der monitoreres løbende, og der afrapporteres endvidere på gevinsterne i de tre indsatsspor til Økonomiudvalget. Såfremt opfølgningerne viser, at potentialerne har fordelt sig anderledes imellem de tre velfærdsforvaltninger, vil forvaltningerne indstille til politisk behandling, at dette korrigeres i en efterfølgende sag.

Budget til foranstaltninger er desuden korrigeret for Børn- og Ungeudvalgets andel af effektiviseringskravet udmøntet i rammeudmeldingen til budget 2022 for årene 2022-2024 svarende til 0,3 mio. kr. i 2022 stigende til 0,8 mio. kr. i 2024. Stigningen sker som følge af Odense Kommunes vedtagne model for arbejde med løbende effektiviseringer.

## Økonomi

Med denne sag flyttes budget til foranstaltninger fra Børn- og Ungeudvalget til Beskæftigelses- og Socialudvalget pr. 1. juni 2021 og frem. Budgettet flyttes som følge af det ændrede myndighedssnit på det specialiserede socialområde som beskrevet i sagsfremstillingen.

Budgettet flyttes pr. 1. juni 2021 og udgør dermed 7/12 af budgettet i 2021 for månederne juni til og med december 2021. Fra 2022 og frem flyttes budgettet med helårvirkning.

Budget til foranstaltninger er korrigeret for Børn- og Ungeudvalgets andel af effektiviseringskravet udmøntet i rammeudmeldingen til budget 2022 for årene 2022-2024 svarende til 278.397 kr. i 2022 stigende til 835.190 kr. i 2024.

Tabellen herunder viser det budget, der flyttes på styringsområdet Service mellem de to udvalg fra 2021 og frem.

Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2021 (2021 PL)	2022 (2022 PL)	2023 (2022 PL)	2024 (2022 PL)	2025 og frem
Budget til foranstaltninger fra Børn- og Ungeforvaltningen	Service	Børn- og Ungeudvalget	-85.618.594	-147.420.748	-144.408.949	-144.141.544	-144.141.544
Budget til foranstaltninger til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen	Service	Beskæftigelses- og Socialudvalget	85.618.594	147.420.748	144.408.949	144.141.544	144.141.544
<b>I alt</b>			<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Tabellen herunder viser det budget, der flyttes på styringsområdet særlige driftsområder mellem de to udvalg fra 2021 og frem.

Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2021 (2021 PL)	2022 (2022 PL)	2023 (2022 PL)	2024 (2022 PL)	2025 og frem (2022 PL)
Budget til kontante ydelser fra Børn- og Ungeforvaltningen	Særlige driftsområder	Børn- og Ungeudvalget	-3.364.646	-5.850.910	-5.839.919	-5.828.928	-5.828.928
Budget til kontante ydelser til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen	Særlige driftsområder	Beskæftigelses- og Socialudvalget	3.364.646	5.850.910	5.839.919	5.828.928	5.828.928
<b>I alt</b>			<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 2: Beretning om magtanvendelser på voksenområdet 2020**

27.66.08-G01-1-20

### **Resume**

Byrådet skal have mulighed for at følge udviklingen af og karakteren af magtanvendelser over for de borgere over 18 år, som byrådet har ansvaret for. Derfor forelægger forvaltningen én gang årligt en samlet beretning om magtanvendelser på voksenområdet for byrådet. Beretningen omhandler både Odenseborgere i egne tilbud og Odenseborgere visiteret til tilbud i en anden kommune. Der er ikke tilsvarende krav om årlige beretninger af magtanvendelser på børne- og ungeområdet.

Reglerne i serviceloven giver personalet i kommunale og private tilbud mulighed for at bruge magtanvendelse over for borgere med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne i bestemte og nøje definerede situationer. Derudover giver straffelovens regler om nødværge og nødret mulighed for i ekstraordinære situationer at anvende magt for at afværge truende skader.

Der er indberettet 24 magtanvendelser på Beskæftigelses- og Socialforvaltningens voksenområde i 2020. I 2019 var antallet fire. I forbindelse med det nye snit med Ældre- og Handicapforvaltningen har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen fået overført en lille gruppe af borgere med betydeligt nedsat funktionsevne. 16 af indberetningerne er fordelt på få borgere fra denne borgergruppe.

Forvaltningen har vurderet, at 19 af magtanvendelserne er tilladte, mens der ikke har været lovhjemmel til de sidste fem. Forvaltningen har fulgt op på magtanvendelserne i henhold til nedskrevne procedurer.

Udsatterådet og Handicaprådets høringssvar er vedlagt sagen som bilag.

Forvaltningen gør opmærksom på, at bilag 2 er lukket. Der må i byrådssalen ikke omtales konkrete magtanvendelser på en måde, hvor de pågældende personer selv eller andre, kan "genkende" personen.

### **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender beretningen om magtanvendelser for 2020.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

## Beslutning

Godkendt.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

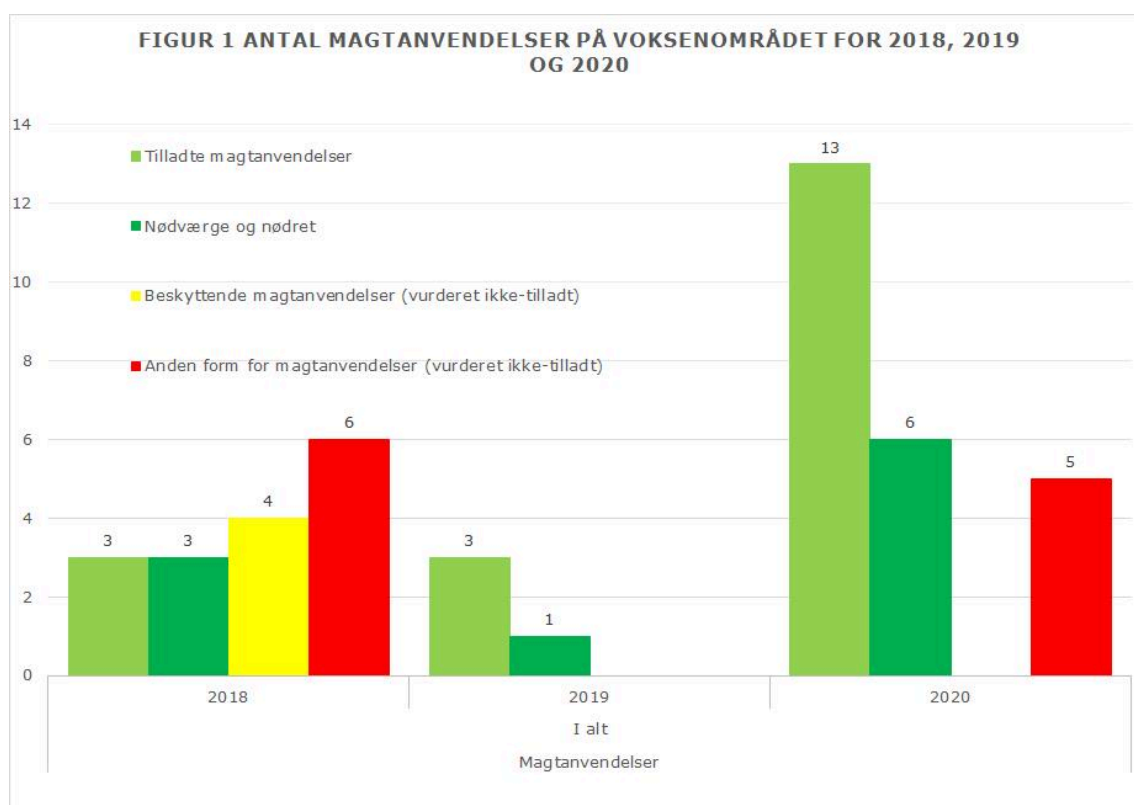
Der kan være situationer, hvor borgere med nedsatte psykiske funktionsevner ikke kan tage vare på egne interesser. I sådanne tilfælde kan personalet i kommunale og private tilbud være nødt til at gennemtvunge handlinger imod den enkelte borgers vilje. Det er magtanvendelse, når en borger ikke frivilligt medvirker eller ikke er i stand til at medvirke til en foranstaltning.

Bilag 1 beskriver bestemmelserne for tilladte magtanvendelser, herunder nødværge/nødret, hvem der er omfattet og undtaget for reglerne af magtanvendelse, samt hvem der må udøve magtanvendelse.

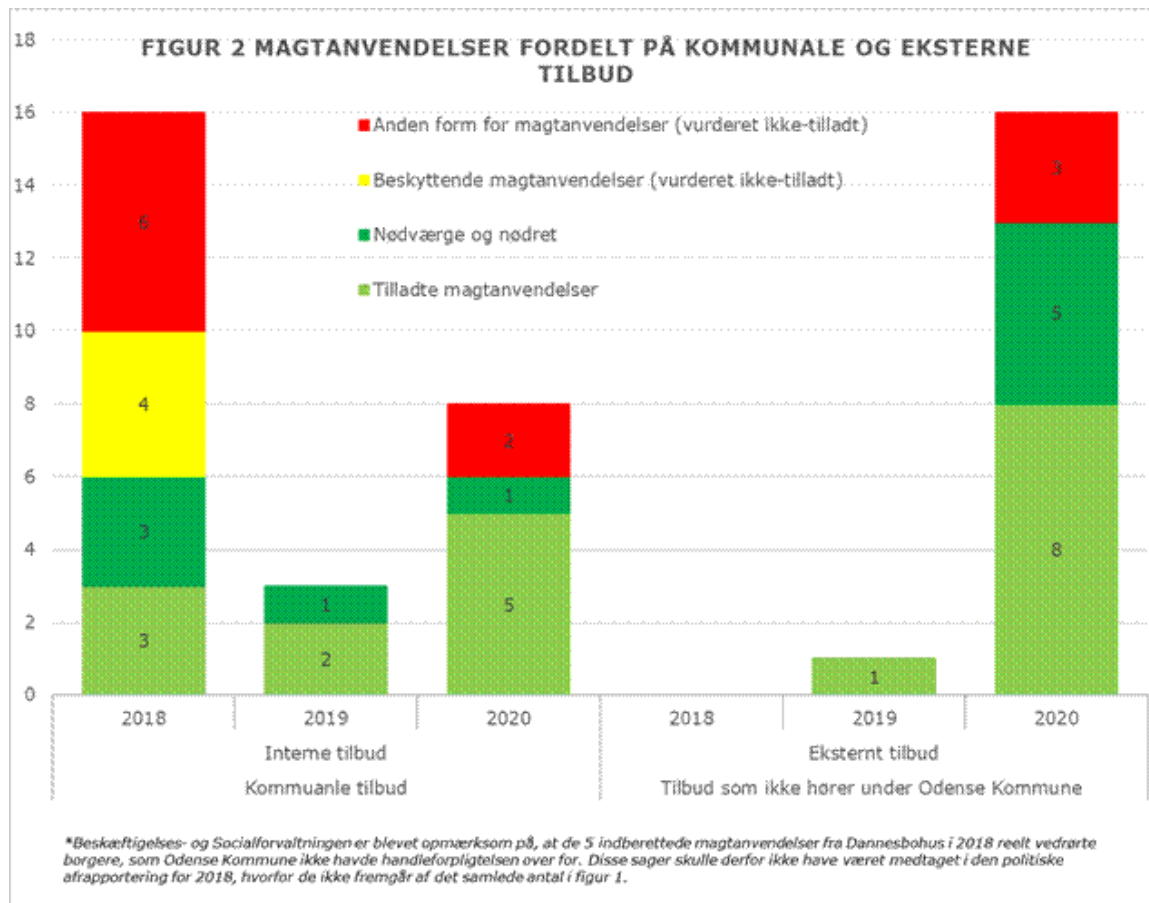
Siden 2018 har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen haft et skærpet fokus på reglerne for magtanvendelse og kravet til indberetning. I denne sammenhæng er der udarbejdet en ny procedure for indberetning, registrering og afrapportering af magtanvendelser.

### Magtanvendelser foretaget over for borgere under Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i 2020

I 2020 er der indberettet 24 magtanvendelser over for borgere over 18 år under Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. For at kunne følge udviklingen i både antallet og karakteren af de indberettede magtanvendelser (over for en Odenseborger), består figur 1 af tal fra 2018, 2019 og 2020. Forvaltningen har vurderet, at 19 af magtanvendelserne i 2020 er tilladte, mens fem er vurderet til at være ikke-tilladte.



Figur 2 viser, hvordan de forskellige typer af magtanvendelser er fordelt på henholdsvis kommunale og eksterne tilbud. 16 af magtanvendelserne er foretaget på eksterne tilbud.



Bilag 2 uddyber de 24 indberettede magtanvendelser, herunder en beskrivelse af de situationer, hvor både de tilladte og ikke-tilladte magtanvendelser har fundet sted.

### Årsag til stigningen

Forvaltningen vurderer, at årsagen til den væsentlige stigning fra 2019 til 2020 blandt andet er, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i forbindelse med det nye snit med Ældre- og Handicapforvaltningen har fået overført en mindre gruppe borgere med betydeligt nedsat funktionsevne. Det er en borgergruppe, hvor personalet oftere vurderer, at der er et behov for at foretage magtanvendelser for at forhindre skader mod borgeren selv, andre eller på indbo og andre værdier. 16 af indberetningerne vedrører få personer fra denne borgergruppe.

### Om de fem ikke-tilladte magtanvendelser

Som det fremgår af figur 1, har forvaltningen kategoriseret fem af de indberettede magtanvendelser i 2020 som ikke-tilladtemagtanvendelser. Det lukkede bilag 2 gennemgår de fem situationer, og hvilke handlinger det har ført til i forvaltningen.

Forvaltningen vurderer, at der fortsat kan være et betydeligt mørketal forbundet med magtanvendelser foretaget på eksterne tilbud. Forvaltningen har derfor fortsat fokus på at sikre, at også de eksterne tilbud kender reglerne om magtanvendelser samt procedurer og krav til den efterfølgende indberetning.

#### Høring hos relevante råd

Rådet for socialt udsatte og Handicaprådet har fået beretningen forelagt til høring. Begge råd tager beretningen til efterretning og kvitterer for beretningens faglighed og omhyggelighed.

Rådet for socialt udsatte hæfter sig ved stigningen i antal magtanvendelser, og at fem af magtanvendelserne er ikke-tilladte. Rådet bemærker dog, at forvaltningens opfølgning på magtanvendelserne er et udtryk for agtpågivenhed og god forvaltningsskik. Rådet udtrykker sin fulde støtte og tillid til såvel personale som forvaltning.

Handicaprådet undrer sig over, at der stadigvæk er udfordringer med indberetninger og opfølgninger på de eksterne tilbud, hvilket også var en omtalt problematik i beretningen for 2019.

Til dette bemærker forvaltningen, at der desværre altid vil være et mørketal, og at det forventes at være en tilbagevendende udfordring at få indberetninger ind, særligt fra eksterne. Forvaltningen vil derfor have et fortsat fokus på denne problematik.

Rådernes høringssvar fremgår af bilag 3.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Bilag 1 Bestemmelser for magtanvendelse, nødværge og nødret

Bilag 3 Høringssvar samlet

## **Punkt 3: Godkendelse af magtanvendelse i Ældre- og Handicapforvaltningen i 2020**

27.66.08-K08-2-21

### **Resume**

I denne sag skal udvalget behandle Ældre- og Handicapforvaltningens årlige indberetning over magtanvendelse for 2020. Indberetningen skal efterfølgende godkendes i byrådet.

I Ældre- og Handicapforvaltningen er der i 2020 blevet indberettet 188 tilfælde af magtanvendelse. Det er et fald i forhold til 2019, hvor der blev indberettet 392 tilfælde af magtanvendelse.

Service\_loven giver mulighed for at anvende en række magtanvendelsesforanstaltninger. Der er indberettet 4 tilfælde af magtanvendelse, som falder uden for servicelovens regler for magtanvendelse.

Magtanvendelse kan som sidste udvej bruges i situationer, hvor borgeren har en betydelig eller varig nedsat psykisk funktionsevne. Samtidig skal borgeren være ude af stand til at handle fornuftigt eller overskue konsekvenserne af sine handlinger.

Ældrerådet og Handicaprådets høringssvar er vedlagt som bilag til sagen.

### **Effekt**

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

### **INDSTILLING**

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender indberetningen over magtanvendelser for 2020.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

### **Beslutning**

Godkendt.

### **Sagsfremstilling**

Det følger af serviceloven, at landets kommuner årligt skal lave en indberetning af de magtanvendelser, der har været i kommunen. Indberetningen i denne sag handler om magtanvendelser i 2020 i Ældre- og Handicapforvaltningen.

## Opgørelse over magtanvendelser i 2020

### Magtanvendelser inden for Serviceloven

Der har i 2020 været 188 magtanvendelser. Til sammenligning var der i 2019 392 magtanvendelser. Særligt på det specialiserede område kan faldet være forårsaget af COVID-19 restriktionerne, der har betydet færre kontakter og reduceret fællesskab. Det kan være med til at reducere de situationer, hvor borgerne føler sig magtesløse og dermed komme i vanskelige situationer. En del af faldet skyldes også, at et mindre antal borgere, hvor der tidligere har været mange tilfælde af anvendelse af magt, ikke længere får støtte af forvaltningen (på grund af død eller flytning).

Tabellen nedenfor viser den samlede opgørelse over magtanvendelser i Ældre- og Handicapforvaltningen i 2020. Servicelovens regler om magtanvendelse er ændret pr. 1. januar 2020. Det er derfor i år ikke muligt at lave en direkte sammenligning med sidste år i forhold til anvendelsen af magt på de forskellige paragrafområder. Lovændringen beskrives nedenfor under afsnittet "hvad kan der anvendes magt til?".

Foranstaltninger	Samlet 2020
§124c afværgehjælp	1
§124d Fastholdelse/føren til andet lokale	50
§125 Særlige døråbnere	1
§128 Bløde stofseler	2
§128b Tryghedsskabende velfærdsteknologi (ikke-demente)	8
§128c Låsning og sikring af yderdøre og vinduer	
§§ 129 og 129a Flytning uden samtykke (ikke-demente)	11
§136a Fasthold i hygiejnesituationer (ikke-demente)	6
§136c Fasthold i hygiejnesituationer (demente)	95
§136d Fasthold ved konfliktsituationer (demente)	
§136f Flytning uden samtykke (demente)	8
§ 137a-d Besøgsrestriktioner *	
§ 137e-j Fuldbyrkelse af strafferetlige foranstaltninger	2
Andre tilfælde af magtanvendelse som ikke er beskrevet i serviceloven	4
<b>I alt</b>	<b>188</b>

\* Besøgsrestriktioner henviser til tilfælde, hvor en konkrete pårørende opfører sig voldeligt eller truende overfor personale eller øvrige beboere på et bosted eller plejecenter.

Opgørelsen omfatter Odenseborgere bosat i Odense Kommune og Odenseborgere, der bor i botilbud i andre kommuner. Indberetninger om magtanvendelse udøvet over for Odenseborgere i botilbud i andre kommuner bliver sendt til Odense Kommune til godkendelse. Magtanvendelser, som bliver foretaget i tilbud under Region Syddanmark, bliver indberettet til regionen. Regionen træffer afgørelse, som for Odenseborgere bliver sendt til orientering i Odense Kommune. Magtanvendelse udøvet i botilbud over for borgere, der kommer fra andre kommuner, bliver indberettet til den tidligere opholdskommune.

Magtanvendelsesforanstaltninger, der ikke er beskrevet i serviceloven

Der har i 2020 været 4 indberetninger af magtanvendelse, der falder uden for reglerne om magtanvendelse. Til sammenligning var der 16 indberetninger i 2019.

Kommunens personale kan alene anvende magt under de betingelser, der er fastlagt i serviceloven. Der er en skarp adskillelse mellem magtanvendelse efter serviceloven og efter sundhedsloven. Magtanvendelse efter sundhedsloven kan kun ske i behandlingsregi under ansvar af en læge. Der er meget skrappe betingelser for anvendelse af magt efter sundhedsloven.

De tilfælde af magtanvendelse, der ikke er beskrevet i serviceloven kan være begrundet i nødret/nødværge. Nødret/nødværge skal altid betragtes som en sidste udvej. Det er fx tilfælde, hvor medarbejdere har brudt døren op ind til en borger, da der var frygt for, at borgeren ville gøre skade på sig selv. Det er et krav for magtanvendelse efter serviceloven, at der er risiko for borgerens liv og helbred. I forbindelse med tandbørstning skal det fx være dokumenteret, at der er alvorlig betændelse, eller at borgerens ernæringsmæssige situation er truet. Kommunens personale kan ikke bruge magt til forebyggende tandpleje.

Der ses dog også eksempler på brug af magt, som burde være behandlet efter sundhedslovens regler om brug af magt ved behandling. Når der bliver indberettet tilfælde af anvendelse af magt, der falder uden for servicelovens regler, bliver den lokale leder informeret om magtanvendelsen. Den lokale leder har ansvar for at håndtere situationen med medarbejderne. Lederen kan eventuelt søge hjælp fra den faglige koordinator, demenskoordinator, myndighedssagsbehandler eller lignende. Der skal iværksættes tiltag til at forebygge lignende situationer.

#### Borgere omfattet af regler om magtanvendelse

De borgere, som er omfattet af reglerne om magtanvendelse, er borgere med en betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne. Samtidig skal borgeren være ude af stand til at handle fornuftigt eller overskue konsekvenserne af sine handlinger. Borgerne skal også modtage indsatser efter §§ 83-87 eller §§ 103-104 i serviceloven, før de er omfattet af reglerne om magtanvendelse. §§ 83-87 omfatter personlig hjælp, omsorg og pleje. §§ 103-104 er samværs- og aktivitetstilbud på handicapområdet.

Reglerne i serviceloven giver plejepersonalet mulighed for at bruge en række foranstaltninger, der har karakter af magtanvendelse. Inden magtanvendelse bliver aktuel, skal kommunen gøre, hvad der er muligt, for at opnå borgerens frivillige medvirken. Magtanvendelsesforanstaltningen skal stå i rimeligt forhold til det, der forsøges opnået.

#### Hvad kan der anvendes magt til?

Den 1. januar 2020 trådte nye regler om magtanvendelse i kraft. Reglerne er nu delt op, så nogle regler gælder for alle borgere, og andre regler gælder for specifikke målgrupper. Ændringerne betyder desuden, at der er indført lempeligere regler for anvendelse af magt over for borgere med demens. Formålet med lempelserne er at give medarbejderne bedre mulighed for at sikre omsorg, værdighed og tryghed for borgere med demens i akutte situationer. Det kan være, hvor en borger udsætter sig selv eller andre for fare. Lempelserne betyder samtidig, at der i højere grad kan tages hensyn til de øvrige beboere og fællesskabet på plejehjemmene. Samtidig er der indført nye begreber som "afværgehjælp" og "tryghedsskabende velfærdsteknologi". Afværgehjælp henviser til, at det nu er muligt at anvende magt for at forhindre skade på ting af betydelig værdi. Tryghedsskabende velfærdsteknologi dækker fx over GPS'er og fald-, dør- eller anfaldsalarmer.

#### Hvilken magt kan der anvendes, og for hvilke målgrupper?

Serviceloven giver mulighed for at anvende forskellige foranstaltninger til forskellige målgrupper. Nedenfor ses en oversigt over, hvilke magtforanstaltninger der kan anvendes til hvilke målgrupper.

- Personer med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne (kap. 24).
  - Afværgehjælp (§ 124 c).
  - Fastholdelse mv. (§124 d).
  - Særlige døråbnere (§ 125).
  - Stofseler (§ 128).
  - Tryghedsskabende velfærdsteknologi (§ 128 b).
  - Låsning og sikring af yderdøre og vinduer (§ 128 c).
  - Flytning uden samtykke (§§ 129 og 129 a).
- 
- Personer med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne, som ikke er en konsekvens af demens eller lignende (kap. 24 a).
  - Kortvarig fastholdelse i personlig hygiejne-situationer (§ 136 a).
- 
- Personer med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne, som er en konsekvens af demens eller lignende (kap. 24 b).
  - Kortvarig fastholdelse i personlig hygiejne-situationer (§ 136 c).
  - Fastholdelse mv. ved meget grænseoverskridende eller meget konfliktskabende adfærd (§ 136 d).
  - Flytning uden samtykke (§ 136 f).

Foranstaltningerne må aldrig erstatte omsorg, pleje og socialpædagogisk bistand. Magtanvendelse skal ske så skånsomt og kortvarigt som muligt.

Desuden er der i servicelovens kap. 24 c (§§ 137 a-d) regler om besøgsrestriktioner, og i kap. 24 d (§§ 137 e-j) fremgår regler om fuldbyrdelse af strafferetlige foranstaltninger mv.

### Betingelserne for magtanvendelse

I situationer, hvor der er akut behov for handling, er det personalet, som kan iværksætte magtanvendelse. Det kan fx være i en situation, hvor borgeren udsætter sig selv eller andre for en farlig situation eller ved voldelig adfærd. Foranstaltningerne bliver efterfølgende vurderet og godkendt i Ældre- og Handicapforvaltningen.

Når magtanvendelsen ikke knytter sig til en akut situation, skal den godkendes i Ældre- og Handicapforvaltningen, inden foranstaltningen bliver sat i gang. Det kan fx være godkendelse af fastholdelse i hygiejnesituationer.

Personalet skal indberette ethvert indgreb i den personlige frihed, herunder foranstaltningerne nævnt ovenfor. Indberetningen sker på et særligt skema til Ældre- og Handicapforvaltningen. På baggrund af indberetningerne vurderer forvaltningen, om der er behov for en anbefaling eller anden form for opfølgning. Det er personalets indberetninger, som danner baggrund for den samlede opgørelse ovenfor.

### Tiltag for at reducere magtanvendelser

#### Handleplaner

Plejecentrene udarbejder faglige handleplaner i forbindelse med alle magtanvendelsesforanstaltninger, der gennemføres efter servicelovens bestemmelser. Handleplanerne på plejeboligområdet har i nogen grad medført, at der bruges andre

socialpædagogiske metoder, så magtanvendelser kan undgås.

På det psykiatriske område laves der i særlige tilfælde handleplaner i borgerens journal, også med det formål at forebygge magtanvendelse. På handicapområdet laves der handleplaner, når der gives tilladelse til magt i hygiejnesituationer.

Undervisning i magtanvendelsesregler og indberetning

Forvaltningens konsulenter og demenskoordinatorer yder løbende rådgivning, og der sker løbende opfølgning i forhold til magtanvendelse. Forvaltningens juridiske konsulenter involveres ved behov, blandt andet med tilbud om undervisning i magtanvendelsesreglerne og indberetning heraf.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Ældrerådets høringssvar - magtanvendelse

Handicaprådets høringssvar - magtanvendelse

# Punkt 4: Frigivelse af anlægsøkonomi til etape 1 af nyt byrum i Kottesgade

05.05.05-P20-2-19

## Resume

Denne sag handler om frigivelse af en anlægsbevilling på 3,0 mio. kr. til etape 1 af projektet "Nyt byrum i Kottesgade". Projektets formål er at etablere et attraktivt, trygt, grønt og bæredygtigt byrum, der kan fungere som et velkomstrum til Odense og til bydelen Nørrebro.

Odense Kommune ønsker at anlægge cykelparkering i Kottesgade i tilknytning til Byens Bro. By- og Kulturforvaltningen har søgt om tilskud til dette ved DSB, der har givet tilsagn om at yde et tilskud på 33 % af cykelparkeringens samlede anlægsomkostninger. Det sker på betingelse af, at cykelparkeringen er ibrugtaget senest den 1. april 2022. Denne deadline medfører et behov for at etapedele byrumsprojektet, så cykelparkeringen anlægges i 2021 eller 2022, og det øvrige byrum i Kottesgade med togbusser, bilparkering mv. anlægges senere.

Etape 2 forventes anlagt i 2023, da der først er behov for at afklare en række forhold primært vedrørende trafik og regnvandshåndtering. Frigivelse af anlægsmidler til etape 2 inkl. finansiering af afledt drift for etape 2 vil ske i en senere sag.

## Effekt

Byudvikling med kvalitet

Der etableres et grønt og trygt byrum med gode muligheder for ophold.

En storby i vækst

Anlæg af et attraktivt byrum i Kottesgade understøtter udviklingen af Nørrebro og Odense Havn.

En klima- og miljøvenlig storby

Regnvand nedsives lokalt, og ekstremregn håndteres på terræn. Der udsås vilde blomster i regnbedene.

Et sundere Odense

Cykling og gang fremmes, da der blandt andet etableres cykelparkering og skabes bedre forhold for fodgængerne.

## INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Det reserverede anlægsbeløb på 2,8 mio. kr. fra anlægsbevillingen "Øvrige projekter i kvarterplanen" flyttes og frigives til anlægsbevillingen "TMP - Kvarterplan - Kottesgade" i 2021.
2. Det reserverede anlægsbeløb på 35.000 kr. fra anlægsbevillingen "Øvrige projekter i kvarterplanen" flyttes og frigives til anlægsrammen for "Udsmykning 1 %" i 2021 som beskrevet i økonomiafsnittet.
3. Det reserverede anlægsbeløb på 70.000 kr. fra anlægsbevillingen "Øvrige projekter i kvarterplanen" flyttes og frigives til anlægsrammen for "Færdiggørelsesarbejder" i 2021 som beskrevet i økonomiafsnittet.

4. Det reserverede anlægsbeløb på 70.000 kr. fra anlægsbevillingen "Øvrige projekter i kvarterplanen" flyttes og frigives til "Hjemtagning af udbudsjuridiske tjenester" i 2021 som beskrevet i økonomiafsnittet.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

## **Beslutning**

Godkendt.

## **Sagsfremstilling**

Baggrund

Odense Byråd vedtog som en del af Budget 2009 at stille midler til rådighed for byudvikling og infrastruktur, herunder implementering af "Kvarterplan by-havn".

"Kvarterplan by-havn" har som vision at udvikle en sammenhængende midtby med bylivet i fokus og centrum og havn som vigtige elementer. Det var startskuddet til en omfattende udvikling af bymidten og Nørrebro med blandt andet anlæg af Byens Bro og omdannelsen af Thomas B. Thriges Gade til nye bebyggelser og byrum. I kølvandet på de kommunale investeringer er der fulgt en række private og statslige investeringer i boliger, erhverv og uddannelse. På Nørrebro er det blandt andet uddannelsesinstitutionerne UCL, HF og VUC Fyn, kollegiebyggerier samt streetfoodmarkedet Storms Pakhus. Nyt byggeri til Tietgenskolen, udvikling af Nørrehus og et statsligt kontorbyggeri ved det nuværende Skat er på vej.

Byrådet vedtog den 27. november 2019 at frigive 0,5 mio. kr. til forprojektering af "Nyt byrum i Kottesgade".

Formål

I "Udviklingsplan for Nørrebro" 2019 og "Kommuneplan 2020" er der planlagt et byrum i Kottesgade. I Bylivs- og byrumsanalysen fra 2018 peger Gehl Architects ligeledes på behovet for at udvikle et byrum på Kottesgade. Arealerne har i dag midlertidige belægnings i asfalt og stabilgrus og anvendes blandt andet til parkering og togbusser.

Renoveringen af Kottesgade har til formål at binde bymidten og havnen bedre sammen. Et nyt byrum i Kottesgade kan sammen med den grønne kile og en efterfølgende renovering af Lerchesgade skabe 2 attraktive forbindelser for cyklister og fodgængere i det nye Nørrebro. I henhold til "Udviklingsplan for Nørrebro" 2019 skal forbindelserne indbyde til ophold og tryk færdsel og understøtte, at det centralt placerede område bliver en del af byens liv og flow. Med projektet "Nyt byrum i Kottesgade" er det intentionen at omdanne Kottesgade fra en lidt kaotisk og utryk parkeringsgade med midlertidige asfalt- og grusbelægnings til et attraktivt, trykt, trafiksikkert, tilgængeligt, inkluderende, grønt og bæredygtigt byrum.

Et nyt byrum i Kottesgade kan blive et velkomstrum til Odense. Med et stigende fokus på klimavenlig mobilitet forventer Odense Kommune et øget antal passagerer til og fra Odense Banegård og dermed blandt andet et øget behov for cykelparkering. Byrumsudviklingen sker i dialog med HF & VUC Fyn, DSB, jernbanemuseet og VandCenter Syd. Øvrige relevante interessenter vil blive involveret undervejs.



Kottesgade set fra HF Fyn



Kottesgade set fra Byens Bro med den grønne kile i baggrunden

## Etape 1

Odense Kommune har søgt DSB om medfinansiering af cykelparkering i Kottesgade. DSB har givet tilsagn om at betale 1/3 af de samlede anlægsudgifter i forbindelse med cykelparkeringen, dog maksimalt 1,7 mio. kr. Medregnet DSBs tilskud og bevillingen på 0,5 mio. kr. i 2019 til forprojektering af "Nyt byrum i Kottesgade" er der med en frigivelse i denne sag på samlet 3,0 mio. kr. i alt 5,2 mio. kr. i anlægsøkonomi til etape 1. Etape 1 udgør ca. 1.500 m<sup>2</sup> nyt byrum.

DSB giver tilskud på betingelse af, at cykelparkeringen er ibrugtaget senest den 1. april 2022. Denne deadline medfører et behov for at etape dele Kottesgade-projektet, så cykelparkeringen anlægges først, og det øvrige byrum inkl. togbusser, bilparkering mv. anlægges senere.

Etape 1 omfatter arealerne under og omkring trappen og elevatoren til Byens Bro. Der etableres 450 cykelstativer på terræn og 10-20 pladser til ladcykler. Projektet omfatter også nye belægninger i klinker og beton, regnbede, supplerende belysning, nyt byudstyr, opholdsmuligheder, beplantning mv.

Der nedlægges ca. 15 gratis P-pladser i Kottesgade i forbindelse med anlæg af etape 1. Det skaber plads til regnbede og en trygkere krydsning af Kottesgade for de mange fodgængere, der færdes mellem Byens Bro og Nørrebros uddannelsesinstitutioner. I regnbedene bliver der sået vilde blomster til gavn for vilde bier, sommerfugle og svirrefluer. Der bliver plantet minimum 1 stort træ, der placeres, så det ikke tager udsigten fra Byens Bro mod den grønne kile, havnen og Åløkkeskoven.



Etape 1 af "Nyt byrum i Kottesgade" er vist med blågrøn farve. Etape 2 er vist med lysere grøn farve.

## Etape 2

Odense Kommune og DSB har aftalt, at der i Kottesgade skal være plads til minimum 8 togbusser. HF og VUC Fyn har i henhold til en deklaration ret til 40 P-pladser på terræn i Kottesgade, men skal selv betale for anlæg af disse. Odense Kommune vil undersøge, om det er muligt at placere togbusser og bilparkering anderledes i gaden, så der også i etape 2 bliver plads til regnbede, opholdsmuligheder mv. I etape 2 vil der blive plantet flere træer, så Kottesgade får karakter af et grønt byrum.

Projekteringen af etape 2 forventes igangsat i 2022, og anlæg forventes at ske i 2023. Tidsplanen afhænger blandt andet af, at der inden anlæg af etape 2 er behov for at finde samlede løsninger vedrørende trafikafvikling og regnvandshåndtering i området. Tidsplanen afhænger også af en dialog med eksterne parter vedrørende eventuel medfinansiering.

## Klimatilpasning

I Udviklingsplan for Nørrebro har Odense Byråd besluttet, at overfladevand fra området skal ledes til Odense Havn. Regnvandshåndteringen skal indtænkes i alle private og offentlige byrum og veje og så vidt muligt udformes som rekreative elementer, der tilfører mere grønt/bynatur og bidrager til bydelens liv og miljø. Der skal sikres vandveje gennem området, som private grundejere kan lede overfladevand videre til.

I etape 1 forventer Odense Kommune at håndtere nedbør op til en 5-års hændelse ved lokal nedsivning i regnbede med vilde blomster. Når det regner kraftigere end en 5-års hændelse ledes vandet på terræn i retning af vandkorridorerne i Lerchesgade og Thomas B. Thriges Gade.

I samarbejde med VandCenter Syd forventer Odense Kommune at arbejde på en fælles løsning for håndtering af regnvand i bydelen Nørrebro. Udgifterne til en fælles regnvandsløsning på Nørrebro er endnu ikke kendt, og Kottesgade-projektets andel af de samlede udgifter vil derfor blive medregnet i etape 2 af Kottesgade-projektet. For eksterne parter, eksempelvis HF og VUC Fyn, er det frivilligt at indgå i en eventuel fælles regnvandshåndteringsløsning.

## Økonomi

Sagen har ingen konsekvenser for Odense Kommunes kassebeholdning.

Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2021	2022	2023	2024
<i>Beløb i 1.000kr.</i>						
Anlægsbevillingen "Øvrige projekter i kvarterplanen"	Anlæg	By- og Kulturudvalget	-3.000	0	0	0
Anlægsbevillingen "TMP - Kvarterplan - Kottesgade"	Anlæg	By- og Kulturudvalget	2.825		0	0
Udsmykning 1 %	Anlæg	By- og Kulturudvalget	35			
Færdiggørelsesarbejder	Anlæg	By- og Kulturudvalget	70			
Hjemtagning af udbudsjuridiske tjenester	Anlæg	By- og Kulturudvalget	70			
I alt	-		0	0	0	0

Ved frigivelse af anlægsbevillingen flyttes beløb til Udsmykning, 35.000 kr., Færdiggørelsesarbejder, 70.000 kr., samt Hjemtagning af udbudsjuridiske ydelser, jf. budget 2020, 70.000 kr.

Disse beløb er beregnet ud fra den samlede bevilling på etape 1 inkl. forprojekteringen, som blev frigivet i november 2019. Denne udgør 0,5 mio. kr. Den samlede bevilling er dermed 3,5 mio. kr.

Afledt drift forventes at udgøre 150.000 kr. årligt fra 2022 og årene fremover. Afledt drift finansieres af den afsatte ramme til "Kvarterplan, Stibro" og vil blive ansøgt overført ved projektets afslutning, forventeligt i 2022.

# Punkt 5: Ansøgning om støtte til og kommunal garanti for det almene boligprojekt Enggade (Viften)

03.02.00-G01-3-20

## Resume

Denne sag handler om opførelse af 34 nye almene familieboliger på det eksisterende parkeringsareal ved Enggade. Civica ønsker at opnå tilsagn om 4,8 mio. kr. i støtte til projektet i form af grundkapital. Grundkapital er et rente- og afdragsfrit lån, der gives til opførelse af almene boliger.

Boligerne er en del af de op til 1000 nye almene boliger, byrådet har besluttet at opføre frem mod 2029.

By- og Kulturforvaltningen gav den 23. marts 2021 foreløbigt tilsagn til støtte til boligerne. Siden da er forhold omkring lokalplan og grundkøb faldet på plads.

By- og Kulturforvaltningen har kompetencen til at tildele grundkapital og godkende Skema A, som er selve støtteansøgningen. Skema A er vedlagt sagen. Byrådet skal efterfølgende godkende den garanti, Civica skal bruge for at opnå realkreditlån til opførelsen.

## Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

De nye almene boliger sikrer blandede boformer og borgere i Odenses bymidte. De indgår også i de flyttekæder, der skal være med til at sikre en positiv udvikling i Vollsmose.

En storby i vækst

Projektet er med til at udvikle et areal, der er et vigtigt led i omdannelsen af Odenses bymidte. Området ligger i naturlig forlængelse af det nye kvarter omkring Thomas B. Thriges Gade og udgør et vigtigt visuelt bindeled mellem den historiske bymidte og havneområdet.

## INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Kommunal garanti for realkreditlån svarende op til 27 mio. kr.

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

2. Skema A, som indeholder oplysninger om udnyttelse af cirka 2.622 m<sup>2</sup> boligareal af parkeringsarealet ved Enggade, matrikelnummer 1940, og 7000 m<sup>2</sup> til opførelse af 34 almene familieboliger samt tildeling af grundkapital på op til cirka 4,8 mio. kr., som afholdes inden for By- og Kulturudvalgets ramme til nye almene boliger jf. Den sidste Vollsmoseplan.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingens punkt 1 og godkender indstillingens punkt 2.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

## Beslutning

Godkendt.

## Sagsfremstilling

Kort om projektet:

- De 34 boliger kommer til at variere i størrelse fra 63 til 114 m<sup>2</sup>.
- Gennemsnitsstørrelsen bliver 77 m<sup>2</sup>.
- De fleste boliger bliver under 80 m<sup>2</sup>.
- Huslejen ligger i gennemsnit på 6.600 kr./måned.
- Skitseforslaget er udarbejdet af Henning Larsen Architects.
- Civica er bygherre på projektet og forventer, at boligerne er klar til indflytning i august 2023.
- Afdelingen får navnet "Viften" og afdelingsnummer 62.

Se det vedhæftede projektforslag for flere detaljer og illustrationer.



Forvaltningen har vurderet, om Civicas projektforslag lever op til principperne for nye almene boliger. Principperne er beskrevet i Aftale om genhusning og erstatningsbyggeri, som er godkendt i byrådet den 22. maj 2019.

Forvaltningen har indhentet statistik for skoledistriktet, som er Risingskolen. Byplan, Bystrategi, Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har bidraget med bemærkninger og kvalitative vurderinger af placeringen til baggrund for sagsfremstillingen. Ældre- og Handicapforvaltningen er også orienteret og har ikke indvendinger til forslaget.

Sikre blandede  
bydele

Placeringen hører under Risingskolen, hvor:

- Andelen af indvandrere og efterkommere er 18 %, og andelen af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere er 11 %.
- Indkomstniveauet er under gennemsnittet i Odense Kommune. 15 % af Odenses borgere ligger i denne kategori.
- Andelen af almene boliger er 22 %.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer, at boligerne på grund af huslejeniveauet ikke vil appellere til lavindkomstfamilier og borgere på overførselsindkomst.

Bystrategi udtaler, at projektet i et vist omfang bidrager til at blande hele byen, som målet er beskrevet både i bystrategien og visionerne for omdannelsen af Vollsrose. Det sker ved, at der bygges almene boliger på en meget central placering, hvor grundpriser og boligattraktivitet ellers betyder, at det er svært at blande byen fremover. De forventede lejepriser betyder dog, at en blanding af byen på kort sigt ikke er markant. Til gengæld ligger boligerne i skoledistriktet for Risingskolen, hvor der er en højere koncentration af indvandrere/efterkommere, hvor indkomstniveauet er lavere end Odense, og hvor der er en relativ – men ikke meget – høj koncentration af almene boliger.

Undgå for høj  
koncentration af  
almene boliger

I Rising udgør andelen af almene boliger 22 %. Det er relativt mange i forhold til hovedparten af forstæderne, hvor de almene boliger udgør under 10 %. Men stadig langt fra fx Abildgårdskolen, H.C. Andersen Skolen og Provstegårdskolen, hvor de almene boliger udgør henholdsvis 75, 90 og 57 % af boligerne. For hele kommunen udgør almene boliger 27 % af alle boliger.

Civica foreslår at bygge 34 boliger. Det er mindre end det vejledende maks. antal på 100 boliger pr. ny afdeling.

Forvaltningen vurderer ikke, at 34 almene boliger vil skævvride fordelingen af almene og private boliger i området.

Der er  
sammenhæng til  
private  
investeringer og

Projektet er placeret i den udvidede bymidte, lige på kanten til bymidten. Der er godt 200 m til nærmeste letbanestation, 300 m til Odense Banegård Center og 200 m til nærmeste busstoppested. Endelig er der god adgang til Odenses cykelstinet og til

den generelle  
byudvikling

supercykelsti. Projektet bidrager således til at skabe en mere levende og bæredygtig by ved at understøtte visionen om at udvikle byen indefra og ud, at lave stationsnær byfortætning og at understøtte bevægelse til fods og på cykel.

Projektets placering er på et markant hjørne og samtidig i en afgørende korridor, hvor bymidten forbindes med havnen mod nord og Vollsmose mod øst. Det er således afgørende, at projektet bidrager til at skabe interessante byrum for bløde trafikanter. Det afhænger meget af den konkrete udformning af facader og kantzone foran bygningen.

Der er  
sammenhæng til  
kommunens  
servicestruktur fx  
daginstitutioner,  
skoler

Risingskolen har, jf. elevtalsprognosen for 2020, på nogle årgange et faldende elevtal i årene, der kommer, og vil derfor godt kunne optage nye elever. Børn- og Ungeforvaltningen har en bekymring for, om nye almene boliger vil belaste skolen i forhold til socioøkonomi og to-sprogsprocent. To-sprogsprocenten på Risingskolen er 28 %, hvilket er relativt højt i forhold til gennemsnittet på 19 %.

I forhold til pladsanvisning ligger Rising i distrikt 1, som består af de fire skoledistrikter: Skt. Hans, Rising, H.C. Andersen og Abildgårdskolen. I distrikt 1 er der ikke umiddelbart pres på den samlede 0-5 års kapacitet frem mod 2027, men herefter begynder et stigende pres på pladserne for det samlede distrikt. Anderledes ser det ud, hvis der ses isoleret på Rising Skoledistrikt, hvor der allerede fra 2022 umiddelbart er mangel på pladser. Dette gør sig gældende i flere af kommunens anvisningsdistrikter.

Boligerne placeres midt i Odense centrum og har dagligvarer, idrætsforeninger, aftenskoler og kulturinstitutioner indenfor få hundrede meter. De tre grønne områder Borgerhus Parken, Kongens Have og Skt. Jørgens Haven kan nås på 5-700 meter til fods.

Bus, tog og den kommende letbane stopper få hundrede meter fra placeringen. Boligerne er også godt placeret i forhold til Odenses store net af cykelstier med let adgang til blandt andet Kertemindestien og cykelruten mod SDU og det nye OUH.

Byggeriet skal  
være af høj kvalitet  
og tilføre værdi til  
området

Valg af materialer og den helt konkrete udformning behandles endeligt ved Civicas ansøgning til byggetilladelse og Skema B, som er projektgodkendelsen. Forvaltningen kan derfor reelt først vurdere på dette punkt ved ansøgning om byggetilladelse og Skema B. Byplan har udtalt følgende om projektet i dets nuværende form:

Projektet på Enggade bliver en arkitektonisk afslutning af bebyggelserne omkring krydset mellem Østre Stationsvej og Thomas B. Thriges Gade. Bebyggelsens optrapning fra 2 til 6 etager formår at tilpasse sig de lavere nabobebyggelser mod Enggade og alligevel markere sig flot i krydset og skabe en overgang til de store bygninger Odeon, TBT Tower og Tigergården overfor. Bebyggelsen tænkes opført i tegl og anodiseret aluminium, hvilket er en fin tilpasning til de materialer, der findes i området. Teglen anvendes



Grundkapital i alt 25.562 25.562 25.562 25.562 25.562 25.562

\* Der er afsat 5 mio. kr. ekstra i årene 2019-2028 til nye almene boliger, jf. Den sidste Vollsroseplan. Det har været indforstået, at de findes i puljen til familieboliger.

\*\* I juni 2020 besluttede Økonomiudvalget, at ungdomsboligmidlerne for 2021 flyttes til familie- eller seniorboliger.

Indtil videre er der givet tilsagn og foreløbige tilsagn til 339 ud af de 1.000 nye almene boliger svarende til 54,6 mio. kr. ud af puljen på 150 mio. kr.

Tildeling af kvote til familieboliger 2019-2029	Boligselskab	Bevilliget kvote	Kvote træk	Antal boliger	Boform	Gennemsnitsstørrelse
Bellinge Fælled	Civica	9,6 mio. kr.	2021	43	Familie	104,9 m <sup>2</sup>
Gartnerbyen	FAB	7,0 mio. kr.	2020	46	Familie	89,49 m <sup>2</sup>
Thors Have, Højstrup	FAB	15,7 mio. kr.	2019	100	30 senior 70 familie	89,1 m <sup>2</sup>
Markhaven	Civica	9,0 mio. kr.	2022	57	18 senior 39 familie	89,8 m <sup>2</sup>
Bramstrupkollegiet*	Civica	5,4 mio. kr.	2023	35	Senior	< 90 m <sup>2</sup>
Centertorvet*	Civica	2,1 mio. kr.	2023	16	Senior	< 90 m <sup>2</sup>
Albanigade*	FAB	1 mio. kr.	2020	8	Familie	67 m <sup>2</sup>
Enggade	Civica	4,8 mio. kr.	2020	34	Familie	77 m <sup>2</sup>
Bevilling i alt		150,0 mio. kr.		1.000		
Rest i alt tilbage		95,4 mio. kr.		661		

\*foreløbige tilsagn

#### Om rammebeløb og grundkapital

Det er fastlagt, hvor meget hver m<sup>2</sup> bolig maksimalt må koste at opføre. Det beløb reguleres hvert år ved årsskiftet. Derfor ændrer anskaffelsessummen og dermed grundkapitalen sig en smule ved reguleringen mellem støttesagen (Skema A) og

projektgodkendelsen (Skema B). Der må maksimalt gå 15 måneder mellem Skema A og B, og tallene kan derfor skulle reguleres to gange. Tallene i sagen tager udgangspunkt i gældende takster for 2021.

Ansøgningen om projektgodkendelsen og dermed anskaffelsessummen før byggeriets påbegyndelse (Skema B) forventes at blive behandlet i 2022. Beløbene forventes derfor at stige med op til 1,8 % ifølge Kommunernes Landsforenings pris- og lønskøn. Denne stigning vil være forventelig og udløser derfor ikke en ny politisk behandling.

Anskaffelsessummen for de 34 boliger er beregnet til 59,7 mio. kr. Den kommunale støtte i form af grundkapital udgør 8 % af anskaffelsessummen ved opførelse af familieboliger. Grundkapitalen for de 34 boliger vil derfor beløbe sig til 4,8 mio. kr., der sandsynligvis vil stige til 4,9 mio. kr., når Skema B behandles i 2022.

#### Garanti for realkreditlån

Odense Kommune skal garantere for den del af lånene, der overstiger 60 % af ejendomsværdien. Garantien påvirker ikke kommunens låneramme, men en godkendelse indebærer, at kommunen påtager sig en økonomisk risiko.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at risikoen er minimal, da beliggenheden er god, og boligerne vil være eftertragtede.

Den kommunale garanti anslås at udgøre 27 mio. kr. i 2021-satser ved opførelse af de 34 boliger.

## **Bilag**

2021.01.14 Indstilling\_Projektforslag Enggade.pdf

Boliger Enggade januar 2021.pdf

Skema A Viften

# Punkt 6: Bevarende lokalplan for Gerthasminde. Lokalplan nr. 0-1017 til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-26-19

## Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 8. december 2020 at fremlægge forslag til lokalplan nr. 0-1017 Bevarende lokalplan for Gerthasminde i 8 ugers offentlig høring fra den 9. december 2020 til den 4. februar 2021. Der er i perioden indkommet 42 høringssvar. Det ene høringssvar repræsenterer 139 personer. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

Lokalplanen skal afløse den gældende lokalplan fra 1990 og skal sikre bevaring af såvel bebyggelse som områdets grønne præg som haveby. Gerthasminde er opført som haveby efter engelsk forbillede. Gerthasmindes struktur er tegnet af den kendte arkitekt Anton Rosen, der desuden har tegnet flere huse i området.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår på den baggrund, at der laves en række mindre tilretninger af lokalplanen, herunder præciseringer af områdets afgrænsning, formålet med lokalplanen samt nyt bebyggelsesudtryk, specifikt vedrørende vinduer og altaner, samt farvesætningen på den bevaringsværdige bebyggelse.

## Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Området Gerthasminde indeholder en blanding af små og store boliger i form af lejligheder, rækkehuse og villaer. I området findes der også enkelte erhvervs- og servicefunktioner, blandt andet et hotel. Lokalplanen sikrer, at området fortsat kan indeholde forskellige funktioner og boligformer.

Byudvikling med kvalitet

Forslaget til lokalplanen indeholder bevarende bestemmelser for et af de mest karakteristiske og smukke boligområder i byen. Forslaget skal sikre, at bygningerne i området vedligeholdes i overensstemmelse med deres oprindelige udtryk, samt at områdets havepræg sikres.

## INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 0-1017 for Gerthasminde vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.

By- og Kulturudvalget:

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben fremsætter ændringsforslag om, at Falen 20 inddrages i den bevarende lokalplan for Gerthasminde.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer for ændringsforslaget. Resten af udvalget stemmer imod ændringsforslaget, der dermed bortfalder.

Indstillingspunkt 1: By- og Kulturudvalget anbefaler, at høringssvaret vedrørende opstilling af elladestandere på vejene i Gerthasminde imødekommes. Med denne ændring anbefales forvaltningens indstilling.

Indstillingspunkt 2: By- og Kulturudvalget anbefaler, at det fremlagte lokalplanforslag ændres, så det gøres muligt at opstille elladestandere på vejene. Med denne ændring anbefales forvaltningens indstilling.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmand Susanne Crawley Larsen tager forbehold.

## **Beslutning**

Byrådsgruppe Ø fremsætter følgende ændringsforslag:

"Falen 20 inddrages i den bevarende lokalplan for Gerthasminde."

Byrådsgruppe Ø stemmer for ændringsforslaget.

Byrådsgruppe A, B, C, F, O, V og De Lokale Nationale stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Byrådet godkender By- og Kulturudvalgets indstilling.

## **Sagsfremstilling**

Baggrund og indhold

Gerthasminde er en haveby, der blev anlagt i årene cirka 1912-1938 efter engelsk forbillede. Bebyggelsen Gerthasminde ligger på en tidligere gartnerigrund. I 1912 mente gartneriets ejere, handelsgartner N. P. Rasmussen og sønnen Emil Rasmussen, at tiden var kommet til at udstykke. Byen var efterhånden vokset uden om gartneriet. De henvendte sig til den kendte arkitekt Anton Rosen (1859-1928) og bad ham stå for udstykningsplanerne. Anton Rosen tog Emil Rasmussen med på studietur til England og Tyskland for at se på havebyer i engelsk stil. Efter hjemkomsten udarbejdede de en bebyggelsesplan inspireret af indtrykkene fra rejsen. Emil Rasmussen deltog aktivt i planlægningen og gennemførelsen af byggeriet og lagde især vægt på den gartneriske udsmykning af bebyggelsen - såkaldt jugendstil. Bebyggelsesplanen rummede et halvt hundrede huse. På grund af nærheden til byens centrum var det tanken, at grundene skulle være små. Man ønskede en bebyggelse med et bymæssigt præg. Bebyggelsen var for folk, der ikke ønskede en stor have, men som alligevel satte pris på at have grønt omkring sig.

Lokalplanen er udarbejdet for at sikre bevaringsværdierne i Gerthasminde og omfatter derfor områdets bebyggelse, forhaver og gadebilleder. Lokalplanen omfatter ud over havebyen også enkelte bebyggelser, der støder op til Gerthasminde, herunder bebyggelse, der kan nedrives, og hvor der kan opføres nyt. Lokalplanen giver derfor mulighed

for at erstatte enkelte bebyggelser, der ikke er bevaringsværdige, med nye og indeholder bestemmelser for disses omfang og udtryk.

Lokalplanen erstatter en lokalplan fra 1990, der ikke lever op til nutidens plankrav, og som derfor ikke i tilstrækkelig grad sikrer områdets bevaringsværdier. Blandt andet var det ikke muligt at hindre, at forhaver blev nedlagt til fordel for privat parkering. Lokalplanen indeholder forholdsvist restriktive bestemmelser for bebyggelsen i Gerthasminde samt for forhaverne, og det er præciseret, på hvilke private arealer der må foregå parkering.

Lokalplanens omfang fremgår af nedenstående kort, der viser, at hele området fra den gældende lokalplan (lokalplan nr. 2-448 for Gerthasminde) er omfattet på nær Falen 20. Forvaltningen udarbejder på baggrund af beslutning den 8. december 2020 i By- og Kulturudvalget en selvstændig lokalplan for Falen 20.



Luftfoto af lokalplanområdet. Lokalplanens afgrænsning er vist med stiptet hvid.

### Borgerinddragelse

Der har ved udarbejdelse af lokalplanen for Gerthasminde været en omfattende borgerinddragelse. Der blev i lokalplanens indledende fase afholdt borgermøde med workshop den 28. november 2019. På mødet blev der nedsat en kontaktgruppe i kvarteret bestående af 7 personer og en suppleant. I udarbejdelse af lokalplanen har der været løbende dialog med kontaktgruppen, og der har været afholdt to møder, hvor lokalplanudkastet blev gennemgået og kommenteret.

I høringsperioden blev der afholdt et digitalt borgermøde den 20. januar 2021, hvor planen blev gennemgået, og deltagerne kunne stille spørgsmål og komme med kommentarer. Lokalplanen har sin egen side på kommunens hjemmeside, hvor man har kunnet følge med i, hvad der sker, og hvor præsentationer fra borgermøderne ligger. Det er kendetegnende for beboerne i området, at de er meget engagerede i deres bydel. I kontaktgruppen og i kvarteret som sådan har der generelt været opbakning til udarbejdelse af en forholdsvis stram bevarende lokalplan.

### Høringssvar

Forslag til lokalplan nr. 0-1017 for Gerthasminde har været i 8 ugers offentlig høring fra den 9. december 2020 til den 4. februar 2021. Der er i høringsperioden indkommet 42 høringssvar. Ud af de 42 høringssvar omhandler de 34 Falen 20 - heraf 19 høringssvar, der kun omhandler Falen 20. Et af disse høringssvar er en underskriftsindsamling med 139 underskrifter fra Gerthasmindes beboere. Derudover omfatter høringssvarene specifikke detaljer om de mulige nye bebyggelser, den bevaringsværdige bebyggelse, områdets ubebyggede arealer og trafik- og parkeringsforhold i området.

Høringssvarene omhandler dermed primært:

- Protest mod, at Falen 20 ikke er medtaget i lokalplanen og bekymring for bevaringshensynet på grund af dette.
- Ny bebyggelse
- Bevaringsværdig bebyggelse
- Forhaver, vejbillede og beplantning
- Trafik og parkering

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Følgende høringssvar foreslås imødekommet:

- Et forslag om en formålsbestemmelse om nyt byggeri tilføjes til lokalplanen.
  - Nyt byggeri på de udpegede steder er en vigtig del af lokalplanen, der skal understøttes af formålsbestemmelsen. Til lokalplanens formålsparagraf tilføjes: "at sikre, at ny bebyggelses omfang, placering og udtryk tilpasses områdets karakter".
- Odense Letbane ønsker byggefeltet ved Falen 18 en smule reduceret, så en eventuel fremtidig vejudvidelse kan lade sig gøre.
  - Kortbilaget i lokalplanen tilrettes marginalt, så det på sigt vil være muligt at udvide Falen med blandt andet cykelstier.
- Der er modstrid i beskrivelse af altaner i lokalplanens bestemmelser for delområde 4 og 5.
  - Om altaner på ny bebyggelse gøres bestemmelsen entydig, så der ikke er tvivl om altaners størrelse. Følgende fjernes: "Altaner må højst gå 120 cm ud fra facaden, men må være dybere, hvis de er indeliggende eller delvist indeliggende i facaden."
- Flere høringssvar omhandler farvesætning af vinduer, døre og bindingsværk, hvor der ønskes flere muligheder med baggrund i den oprindelige farvesætning. Der er desuden en bemærkning om, at dobbelthuse bør farvesættes ens.
  - I bestemmelsens afsnit om farvesætning præciseres bestemmelsen om farvesætning af bindingsværk, sokler, gesimser og sålbænke samt om vinduer og døres farvesætning, så der alle disse steder tages udgangspunkt i bebyggelsens originale detaljer og farvesætning. Der indsættes også en bestemmelse om, at dobbelthuse skal have ens farvesætning.
- Ved krav om redningsvinduer i taget bør der gives mulighed for, at alle vinduer i samme flade kan være af samme størrelse.
  - Det tilføjes i lokalplanen, at ved redningsvinduer kan alle vinduer i samme tagflade være af samme størrelse.
- Der bør være mulighed for at opstille affaldscontainere i forhaverne langs de bygninger på Vandværksvej, der kun har adgang til baggården gennem huset.
  - I lokalplanen indskrives en undtagelsesbestemmelse langs Vandværksvej/Kirkegårds Allé ved boliger, hvor der ikke er direkte adgang til baghaven. Her gives mulighed for en affaldsløsning i forhaven, hvis den afskærmes mod gaden.

- Der ønskes mulighed for at parkere en trailer på private parkeringsarealer.
  - Trailer fjernes fra bestemmelsen om oplag, der ikke tillades i lokalplanområdet, da trailer fylder mindre end en bil, og flere ejendomme har mulighed for at have en trailer holdende, hvor det ikke kan ses fra vejen. Det tilføjes derfor, at trailere kan opbevares på private arealer, hvor de ikke er synlige fra vejene.

Følgende høringssvar foreslås delvist imødekommet:

- Det er risikabelt at give mulighed for nedrivning af to villaer i Gerthasminde (Gerthasvej 3 og Vandværksvej 34). De bør i stedet bevares, da nye bygninger næppe kan passes bedre ind.
  - Lokalplanen giver mulighed for at nedrive to villaer på Gerthasvej 3 og Vandværksvej 34 og erstatte dem med nye villaer. De to villaer adskiller sig væsentligt i udtryk fra kvarterets øvrige bygninger i både form og materialer. Lokalplanen stiller krav til ny bebyggelses form og udtryk, herunder materialer og detaljering. Dette vil medføre, at eventuelle nye bygninger kan passe bedre ind i omgivelserne. På baggrund af et høringssvar foreslås forvaltningen dog en skærpelse omkring eventuel ny bebyggelses udformning af vinduer og døre, der skal medvirke til at sikre god indpasning.

Følgende høringssvar foreslås ikke imødekommet:

- Falen 20 - Det er valgt at lave den bevarende lokalplan og lokalplanen for Falen 20 hver for sig på baggrund af udvalgets beslutning den 8. december 2020, men også ud fra, at et eventuelt kommende byggeri på Falen 20 ville tage fokus fra hovedtemaet i den bevarende lokalplan for Gerthasminde, hvor fokus er på bevaring. Desuden ville projekterne være afhængige af, at der var stabil fremdrift i begge projekter, for at det ene ikke skulle forsinke det andet. Lokalplanforslaget for Falen 20 er stadig under udarbejdelse og forventes først forelagt for By- og Kulturudvalget med henblik på igangsættelse af offentlig høring efter sommerferien i år.
- Ønske om anden og muligvis oprindelig farvesætning på en af fire ejendomme omkring rundkørslen i området.
  - Alle disse ejendomme fremstår i dag som gule og danner et fint samlende indtryk omkring rundkørslen. Forvaltningen mener, dette indtryk bør bevares, selvom det ikke med sikkerhed kan siges, hvilken farve netop denne bebyggelse har haft oprindeligt.
- Ønske om at erstatte originale blyindfattede ruder med vinduer uden blyindfatning på en bygning, der er under renovering.
  - Blyindfattede ruder er en del af bebyggelsens karaktertræk, og de bør derfor bevares.
- Ønske om, at der ikke kan bygges mellem Falen og Gerthasvej 8-14.
  - Ved Falen 18 ligger i dag lave bygninger, der på et tidspunkt kan tænkes omdannet. Her gives mulighed for en bebyggelse i to etager, hvor afstanden til Gerthasvej skal være mindst lige så stor, som bygningen er høj (det kaldes højdegrænseplan) for at sikre dagslysforhold i begge bebyggelser. Udsynet fra eksisterende boliger vil naturligvis ændres, hvis byggeriet opføres.
- Ønske om mulighed for, at en mindre, ubebygget matrikel ved Gerthasminde 64 kan bebygges.
  - Området er meget tæt bebygget med meget små opholdsarealer, og ny bebyggelse vil skulle udføres som et enderækkehus op ad eksisterende rækkehuse. Dette vil være vanskeligt at bygge i det rette udtryk og i dette tilfælde i strid med kommuneplanrammen, der ikke giver mulighed for yderligere bebyggelse.
- Ønske om mulighed for at kunne genopføre bebyggelse efter eventuel brand efter mindre stramme bestemmelser og ønske om mulighed for zinkbeklædte kviste.
  - Lokalplanens formål er at sikre områdets bevaringsværdier, og dette sker med udgangspunkt i den oprindelige bebyggelse, hvilket også gælder for nybyggeri efter brand. Der kan være moderne

byggematerialer, der kan være mindre vedligeholdelseskrævende end bebyggelsens traditionelle materialer, men her vurderer forvaltningen, at udtrykket skal veje tungere end en eventuel længere holdbarhed.

- Mulighed for at udskifte altanerne på Gerthasvej 8-14 med bredere altaner.
  - Altanerne er en væsentlig del af facadens proportioner. Forvaltningen vurderer, at facaderne vil svækkes, hvis altanerne udvides. Dybere altaner vil samtidig tage lys fra underliggende lejligheder.
- Ønske om, at der ikke bør være forbud mod markiser, da der tidligere har været markiser på nogle af ejendommene.
  - Forvaltningen vurderer, at nutidens markiser næppe vil have samme udtryk, som markiser havde, da husene blev bygget, hvorfor det ikke vil passe til bebyggelsen at give lov til nye markiser. Markiser optræder i øvrigt ikke på de oprindelige tegninger til bebyggelsen.
- Odense Letbane gør opmærksom på, at nogle af de træer, der er udpeget som bevaringsværdige, ikke kan bevares, hvis letbanens sydlige gren realiseres.
  - Den eventuelle planlægning af letbanens sydlige etape skal i givet fald ændre på bevaringsbestemmelserne for træerne. Hvis letbanen og planlægningen heraf ikke gennemføres, er det vigtigt at sikre, at træerne bevares.
- Ønske om kun at tillade hække på op til 160 cm i højden, da højere hække menes at være uforenelige med ønsket om frodige og blomstrende forhaver.
  - Bestemmelsen er en afvejning af ønsket om frodige haver og behov for privatliv - især i haver, der ligger på gadehjørner.
- De gule klinker foran Gerthasvej 8-14 bør ikke skiftes til betonfliser.
  - Fliser er kendetegnende for Gerthasminde, så forvaltningen vurderer, at fliser vil give et mere samlet udtryk i området.
- Der tillades en høj belægningsgrad i forhaverne – op til 75 %.
  - Belægningsgraden udspringer af, at mange forhaver er så små, at der skal være plads til både at have en sti til døren og et lille opholdsareal. Der er gode eksempler i området på, at forhaverne i området trods høj belægningsgrad kan fremstå grønne.
- Ønske om mulighed for elladestandere.
  - Lokalplanen tillader af bevaringshensyn ikke opstilling af ladestandere på vejene i Gerthasminde, men tillader dem på egen grund - afskærmet fra vejen.

#### Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.

#### Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge at:

- Vedtage Lokalplan nr. 0-1017 for Gerthasminde endeligt med de foreslåede ændringer.

- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Undlade at vedtage planen, hvorved den gældende lokalplan for området fastholdes.

### Procesdiagram



### Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

### Bilag

Lokalplan nr. 0-1017 Bevarende lokalplan for Gerthasminde

Hvidbog offentlig høring\_lokalplan nr. 10-1017 Gerthasminde

# Punkt 7: Ny boligsocial helhedsplan for Korsløkken, Rising og Ejerslykke

03.02.00-A00-9-19

## Resume

Den nuværende boligsociale helhedsplan for Korsløkken, Rising og Ejerslykke udløber med udgangen af maj 2021. Der bliver derfor udarbejdet en ny boligsocial helhedsplan for de tre områder for 2021-2024.

En boligsocial helhedsplan er en social indsats for beboerne i et alment boligområde, hvor der er behov for at understøtte en positiv social udvikling. Landsbyggefonden støtter boligsociale helhedsplaner. Det overordnede formål med den nye boligsociale helhedsplan er at udvikle trygge og velfungerende boligområder. Flere beboere skal i job og uddannelse. Børns og unges faglige niveau skal styrkes, så flere bliver skoleparate, og flere tager en uddannelse. Børn og unge skal støttes i et liv uden kriminalitet, og flere beboere skal være del af fællesskaber.

Helhedsplanens samlede økonomiske ramme er 20 mio. kr. Landsbyggefonden finansierer 15 mio. kr. (75 %), Civica, FAB og Odense Boligselskab finansierer 2,5 mio. kr. (12,5 %), og Odense Kommune finansierer 2,5 mio. kr. (12,5 %).

Den 2. marts 2021 drøftede Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og By- og Kulturudvalget den kommende boligsociale helhedsplan for Korsløkken, Rising og Ejerslykke. Udvalgene blev præsenteret for den overordnede ramme for helhedsplanen og kom med input til aktiviteter i den kommende helhedsplan.

I april 2021 har den boligsociale helhedsplan været til afstemning i boligafdelingerne i Korsløkken, Rising og Ejerslykke. Helhedsplanen blev godkendt i alle afdelinger. Den boligsociale helhedsplan er også godkendt i bestyrelsen for BoligSocialt Hus og i organisationsbestyrelserne for Civica, FAB og Odense Boligselskab. Planen er desuden forhåndsgodkendt i Landsbyggefonden.

Med denne sag skal fagudvalg, Økonomiudvalget og Odense Byråd godkende den boligsociale helhedsplan for Korsløkken, Rising og Ejerslykke for 2021-2024. Sagen behandles i både Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og By- og Kulturudvalget den 27. april 2021.

## Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den boligsociale helhedsplan arbejder for at styrke civilsamfundet, forebygge kriminalitet og øge trygheden i boligområderne. Det bidrager til at udvikle blandede og velfungerende bydele, hvor flere er del af fællesskabet og deltager aktivt i samfundet.

Flere odenseanere i job og på vej i job

Samarbejdet mellem de uddannelses- og beskæftigelsesrettede aktiviteter i den boligsociale helhedsplan og de kommunale beskæftigelsesindsatser bidrager til, at flere beboere kommer i job og uddannelse.

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Den boligsociale helhedsplan understøtter, at børn og unge er aktive i skole-, uddannelses- og fritidsliv, og at forældre har indblik i og forståelse for børns og unges dagligdag, trivsel og dannelse. Det er medvirkende til, at børn og unge fra boligområderne bliver klar til fremtiden.

## **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender den boligsociale helhedsplan for Korsløkken, Rising og Ejerslykke 2021-2024 med den tilhørende kommunale medfinansiering af helhedsplanen på 2,5 mio. kr., som finansieres af de eksisterende boligstrategiske midler på drift under Økonomiudvalget.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af punktet.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens, By- og Kulturudvalgets, Børn- og Ungeudvalgets og Beskæftigelses- og Socialudvalgets indstillinger.

## **Beslutning**

Godkendt.

## **Sagsfremstilling**

Den nuværende boligsociale helhedsplan for Korsløkken, Rising og Ejerslykke udløber med udgangen af maj 2021. Beboerne, BoligSocialt Hus, boligorganisationerne Civica, Fyns Almennyttige Boligselskab (FAB), Odense Boligselskab samt Odense Kommune har derfor udarbejdet et forslag til en ny boligsocial helhedsplan for de tre områder. Den nye helhedsplan gælder for perioden fra den 1. juni 2021 til den 30. september 2024.

En boligsocial helhedsplan er en social indsats for beboerne i et alment boligområde, hvor der er behov for at understøtte en positiv social udvikling. Landsbyggefonden støtter boligsociale helhedsplaner. Det overordnede formål med den boligsociale helhedsplan er at udvikle trygge og velfungerende boligområder. Den boligsociale helhedsplan bidrager til, at flere kommer i uddannelse og job, børn og unge er aktive i skole-, uddannelses- og fritidsliv, forældre får større indblik i og forståelse for børns og unges dagligdag, og beboerne er betydningsfulde deltagere i et fællesskab. Den boligsociale helhedsplan er forankret i BoligSocialt Hus, som har det daglige ansvar for at gennemføre den boligsociale helhedsplan.

De boligsociale indsatser er et supplement til de kommunale velfærdsindsatser, og der er et tæt og koordineret samarbejde mellem den boligsociale helhedsplan og kommunale indsatser. De boligsociale indsatser vil løbende blive justeret og

tilpasset på baggrund af de aktuelle behov, udfordringer og målgrupper i Korsløkken, Rising og Ejerslykke.

Bilag 2 giver et overblik over, hvilke effekter og resultater, den nuværende boligsociale helhedsplan har opnået. I bilaget er der også et overblik over, hvad forskningen viser om boligsociale indsatser.

### Boligafdelinger i den kommende boligsociale helhedsplan

I både Korsløkken, Rising og Ejerslykke er der en høj andel af beboere på offentlig forsørgelse, et lavt uddannelsesniveau og en høj andel af beboere med ikke vestlig baggrund. I Rising er der desuden en høj andel af dømte.

#### Korsløkken

I Korsløkken er de tre boligafdelinger Korsløkkeparken E, F og G en del af den boligsociale helhedsplan. På ghettolisten betegnes de tre boligafdelinger sammen med afdeling K (ældreboliger) som "Korsløkkeparken Øst." Der bor i alt 2154 beboere i området. Korsløkkeparken Øst kom af ghettolisten i december 2020. Korsløkken har udviklet sig positivt de seneste år, og beskæftigelsen er steget i området. Det skyldes dels samarbejdet mellem den boligsociale helhedsplan og de kommunale beskæftigelsesindsatser og dels anvendelsen af udlejningsredskaber i området. På ghettolisten 2018 var andelen af beboere i Korsløkkeparken Øst på offentlig forsørgelse 46,5 %. På ghettolisten 2020 var andelen af beboere på offentlig forsørgelse faldet til 39,6 %. Området placerer sig dog fortsat tæt på ghettokriterierne for beskæftigelse, uddannelsesniveau og indkomstniveau. Der er derfor stadig behov for at understøtte en positiv social udvikling i området.

#### Rising

I Rising er de fire boligafdelinger Riisingsparken, Solbakken, Påskeløkken og Smedeløkken en del af den boligsociale helhedsplan. Der bor i alt 1323 beboere i de fire afdelinger. På ghettolisten betegnes området "Solbakken mv." I december 2020 kom området på listen over hårde ghettoområder, da der er små overskridelser af ghettokriterierne for andel dømte samt uddannelsesniveau. Der var 1 dømt for meget, og der var 4 personer for meget, som alene har en grunduddannelse. Der skal derfor udarbejdes en såkaldt udviklingsplan. Området har udviklet sig positivt de seneste år. Flere beboere er kommet i job og uddannelse på grund af det tætte og koordinerede samarbejde mellem de fremskudte kommunale beskæftigelsesindsatser og den boligsociale helhedsplan. På ghettolisten 2018 var andelen af beboere i Rising på offentlig forsørgelse 42,5 %. På ghettolisten 2020 var andelen af beboere på offentlig forsørgelse faldet til 37,4 %. Der er dog fortsat behov for at understøtte en positiv social udvikling i området.

#### Ejerslykke

Afdeling 320 i Ejerslykke er en del af den boligsociale helhedsplan. Der bor i alt 819 beboere i afdelingen. Ejerslykke har tidligere været på listen over udsatte boligområder. Da Ejerslykke placerer sig forholdsvis tæt på flere ghettokriterier, er der fortsat behov for at understøtte en positiv social udvikling i området. I afdeling 320 er 36,7 % af beboerne på offentlig forsørgelse. Odense Kommune har fokus på beskæftigelsen i Ejerslykke. På mødet den 23. marts 2021 besluttede Beskæftigelses- og Socialudvalget, at der igangsættes en særlig kommunal beskæftigelsesindsats i Ejerslykke.

I Ejerslykke er der desuden særlig opmærksomhed på aktive børne- og ungesager og bekymrende fravær blandt skoleelever. I Ejerslykke har 12,3 % af børn og unge under 18 år en aktiv børne- og ungesag modsat 6,5 % i Odense Kommune. Derudover har 22,5 % af skolebørnene over 10 % i fravær, mens 14,5 % af eleverne i Odense Kommune har over 10 %.

### Boligsociale indsatsområder

Den nye boligsociale helhedsplan for Korsløkken, Rising og Ejerslykke skal bygges op omkring Landsbygefondens fire indsatsområder:

- Uddannelse og livschancer
- Beskæftigelse
- Kriminalitetsforebyggelse
- Sammenhængskraft og medborgerskab

Der skal udarbejdes en såkaldt delaftale for hvert indsatsområde. I delaftalerne skal delmålene for indsatsområdet og de konkrete boligsociale aktiviteter beskrives.

#### Indsatsområdet Uddannelse og livschancer

Aktiviteterne under indsatsområdet Uddannelse og livschancer bidrager til, at flere børn og unge fra boligområderne klarer sig godt i skolen, gennemfører en uddannelse og kommer i beskæftigelse. På længere sigt påvirker det ghettokriterierne for uddannelsesniveau, beskæftigelse og indkomstniveau. Der er desuden en sammenhæng til ghettokriteriet for andel dømte.

Forskning i tidlig forebyggelse og forældreansvar viser, at boligsociale indsatser både bidrager til en tidligere opsporing af børn og unge, der har brug for en indsats for at komme videre i skolen og uddannelse, og en stærkere fastholdelse af børn og unge i konkrete forløb og aktiviteter. De boligsociale indsatser fungerer som løftestang for øget tværsektorielt samarbejde og bringer forskellige fagligheder og metoder i spil i forhold til børn og unge. Forskning viser også, at chancen for at få og fastholde et fritidsjob er tre gange større for unge, der deltager i en boligsocial fritidsjobindsats, i forhold til unge, der ikke gør.

Delmål for indsatsområdet Uddannelse og livschancer:

- Øge det faglige niveau blandt børn og unge.
- Øge unges livschancer.

Aktiviteter i den kommende boligsociale helhedsplan:

- Rådgivning i forælderrollen 0-5 år.
- Rådgivning i forælderrollen 6-16 år.
- Uddannelsesindsats.
- Boligsociale familiekurser.
- Fritidsjobrådgivning.

#### Indsatsområdet Beskæftigelse

Det er indsatsområdet Beskæftigelse, der påvirker ghettokriterierne mest. Aktiviteterne under indsatsområdet Beskæftigelse påvirker på kort sigt ghettokriteriet for tilknytning til arbejdsmarkedet og indkomstniveau. Der er hovedsageligt fokus på, at flere beboere kommer i beskæftigelse. For nogle beboere kan aktiviteterne under indsatsområdet Beskæftigelse også påvirke ghettokriteriet for uddannelsesniveau.

De boligsociale aktiviteter tager udgangspunkt i og bygger videre på det systematiske samarbejde mellem de boligsociale beskæftigelsesmentorer og de kommunale beskæftigelsesindsatser. De positive erfaringer fra Odense er i overensstemmelse med forskning, der viser, at boligsociale indsatser spiller en særlig rolle i det beskæftigelsesrettede

arbejde med de beboere, der har en svag eller ingen tilknytning til uddannelsessystemet, arbejdsmarkedet og/eller fritids- og foreningslivet.

Delmål for indsatsområdet Beskæftigelse:

- Øge andelen af beboere, der er i beskæftigelse.
- Mindske behovet for offentlig ydelse.

Aktiviteter i den kommende boligsociale helhedsplan:

- Beskæftigelsesmentor for aktivitetsparate.
- Beskæftigelsesmentor for jobparate.
- Uddannelses- og beskæftigelsesmentor.
- Virksomhedsrettede indsatser.

Indsatsområdet Kriminalitetsforebyggelse

Aktiviteterne under indsatsområdet Kriminalitetsforebyggelse bidrager til at påvirke ghettokriteriet for andel dømte. Aktiviteten Direkte i job er medvirkende til, at unge, der står på kanten til kriminalitet, kommer i job eller uddannelse. På længere sigt påvirker det ghettokriterierne for tilknytning til arbejdsmarkedet, uddannelsesniveau og indkomstniveau.

Forskning i kriminalpræventive indsatser viser, at de boligsociale helhedsplaners bidrag til at forebygge kriminalitet falder i to spor. For det første udgør de boligsociale helhedsplaner en tidlig forebyggende indsats for børn og unge. For det andet udgør de boligsociale helhedsplaner en platform for samarbejde mellem lokale aktører som blandt andet dagtilbud, skole, SSP, politi og lokale foreninger. Denne platform giver mulighed for vidensdeling og aktivering af beredskab, hvis der er en uhensigtsmæssig udvikling i et kriminelt miljø.

Delmål for indsatsområdet kriminalitetsforebyggelse:

- Børn og unge skal støttes i et liv uden kriminalitet.
- Mindre kriminalitet i boligområdet.
- Øget tryghed i boligområdet.

Aktiviteter i den kommende boligsociale helhedsplan:

- Direkte i job.
- Kriminalitetsforebyggelse i netværk.
- Tryghedsvandringer.

Indsatsområdet Sammenhængskraft og medborgerskab

Aktiviteterne under indsatsområdet Sammenhængskraft og medborgerskab påvirker indirekte flere ghettokriterier. Aktiviteterne Bydelssøstre og Bydelsbrødre bidrager til et opgør med negativ social kontrol, blandt andet ved at arbejde med hjælp til selvhjælp og positive rollemodeller. Det er medvirkende til, at flere kommer i job og uddannelse, og færre unge kommer ud i kriminalitet.

Forskning i tryghed og trivsel i udsatte boligområder viser, at den boligsociale indsats bidrager til at øge tryghed og trivsel gennem konkrete aktiviteter, der styrker den oplevede tryghed, sociale sammenhængskraft, kollektive handlekraft,

tilfredsheden med at bo i området, tillid og livskvalitet.

Delmål for indsatsområdet Sammenhængskraft og medborgerskab:

- Styrket medborgerskab og civilsamfund.
- Forbedret oplevelse af boligområdet.

Aktiviteter i den kommende boligsociale helhedsplan:

- Medborgerskab og frivillighed
- Bydels søstre
- Bydels brødre

En samlet boligsocial helhedsplan i Odense

Den boligsociale helhedsplan for Korsløkken, Rising og Ejerslykke er en udvidelse af den boligsociale helhedsplan for Vollsmose. Fra 1. juni 2021 til 30. september 2024 vil der derfor være én samlet boligsocial helhedsplan i Odense, der er forankret i BoligSocialt Hus.

## Økonomi

Landsbyggefonden finansierer 75 % af den kommende boligsociale helhedsplan. Den lokale medfinansiering på 25 % bliver delt mellem boligorganisationerne Civica, FAB og Odense Boligselskab (12,5 %) og Odense Kommune (12,5 %).

Den samlede økonomiske ramme til den boligsociale helhedsplan for Korsløkken, Rising og Ejerslykke fra den 1. juni 2021 til den 30. september 2024 udgør 20 mio. kr., hvoraf Landsbyggefonden finansierer 15 mio. kr. Odense Kommunes andel på 2,5 mio. kr. fordelt over årene 2021-2024 finansieres af det eksisterende budget i de boligstrategiske midler på styringsområdet Service under Økonomiudvalget.

Udvalg (hele kr.)	2021	2022	2023	2024	I alt over perioden 1/6 2021 - 30/9 2024
Økonomiudvalget	437.500	750.000	750.000	562.500	2.500.000

Afholdes inden for de boligstrategiske midler på styringsområdet Service inden for udvalgets ramme

Denne sag har ikke konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

## Bilag

Bilag 1 Boligsocial helhedsplan Korsløkken, Rising og Ejerslykke 2021-2024



## **Punkt 8: Beredskab Fyn - godkendelse af vedtægtsændringer**

24.00.00-G01-28-19

### **Resume**

De ni deltagerkommuner godkendte i 2019 nogle ændringer af Beredskab Fyns vedtægter. Vedtægtsændringerne er efterfølgende sendt til godkendelse hos Ankestyrelsen. Ankestyrelsen har godkendt vedtægtsændringerne med en enkelt undtagelse, idet Ankestyrelsen ikke godkendte et nyt punkt omkring fast efterregulering af Beredskab Fyns budget.

Beredskabskommissionen har på det seneste møde den 13. april 2021 truffet beslutning om at slette punktet i Beredskab Fyns vedtægter.

På den baggrund forelægges opdaterede vedtægter uden det pågældende punkt formelt til byrådets godkendelse.

### **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

### **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender vedtægtsændringer for Beredskab Fyn.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

### **Beslutning**

Godkendt.

### **Sagsfremstilling**

Den 4. september 2019 godkendte byrådet efter forudgående godkendelse i Beredskabskommissionen nogle ændringer af Beredskab Fyns vedtægter. Vedtægtsændringerne blev ligeledes behandlet og godkendt af de øvrige deltagerkommuner. Efterfølgende blev vedtægterne sendt til det kommunale tilsyn, Ankestyrelsen.

Ankestyrelsen har godkendt vedtægtsændringerne med en enkelt undtagelse, idet Ankestyrelsen ikke godkendte et nyt punkt omkring fast efterregulering af Beredskab Fyns budget. Det drejer som om punkt 11.4, der lyder således:

"Budgettet reguleres efter KL's juni PL-skøn (pristal og lønregulering) fra året før, dog således at der i budgettet kan foretages efterregulering, såfremt der er afvigelser fra den PL fremskrivningsprocent, som deltagerkommunerne anvender ved deres budgetlægning. Dette er gældende for budget 2020 og fremefter."

Beslutningen om fast efterregulering af budgettet stammer fra Kommunaldirektørforum Fyns beslutning i forbindelse med mødet den 4. april 2019. Derfor har Beredskabskommissionen den 25. februar 2021 besluttet at bringe sagen for Kommunaldirektørforum Fyn til fornyet drøftelse. Kommunaldirektørforum Fyn har på mødet den 25. marts 2021 drøftet sagen og på den baggrund foreslået, at det pågældende punkt udgår af vedtægterne. På efterfølgende møde den 13. april 2021 har Beredskabskommissionen truffet beslutning om at slette punktet i Beredskab Fyns vedtægter.

Beredskab Fyn sikrer en administrativ praksis for udarbejdelsen af beredskabets budgetter, der tager højde for eventuelle afvigelser vedrørende året før, hvilket således vil være en del af budgetforudsætningerne, når Beredskabskommissionen årligt skal behandle og godkende Beredskab Fyns budget.

Vedtægterne skal med ændringen sendes til fornyet godkendelse i kommunalbestyrelser og byråd i overensstemmelse med vedtægternes punkt 14.1. Som bilag til sagen er vedhæftet nye vedtægter med de tidligere besluttede og godkendte ændringer. Efter ny formel godkendelse af vedtægterne i alle ni deltagerkommuner fremsendes vedtægterne efterfølgende til Ankestyrelsen til endelig godkendelse.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Vedtægter Beredskab Fyn.pdf

# Punkt 9: Ændring af styrelsesvedtægten for Odense Kommune som følge af ny opgavefordeling på det specialiserede socialområde. 2. behandling

00.22.00-P24-1-21

## Resume

Ændring af styrelsesvedtægten skal undergives to behandlinger i byrådet.

På mødet den 28. april 2021 godkendte byrådet nedenstående forslag til ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt og oversendte sagen til 2. behandling.

Der skal med denne sag tages endelig stilling til nedenstående ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt.

Odense Kommunes styrelsesvedtægt skal ændres som følge af ændring af overgangen af unge på det specialiserede socialområde fra Børn- og Ungeforvaltningen til Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Med virkning fra den 1. juni 2021 vil unge overgå fra Børn- og Ungeforvaltningen til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ved deres fyldte 15. år. Aktuelt sker overgangen ved endt grundskole.

På den baggrund foreslås § 17 og § 19 i Odense Kommunes styrelsesvedtægt derfor ændret som beskrevet nedenfor. Ændringerne er markeret med fed skrift:

### § 17

Beskæftigelses- og Socialudvalget består af 7 medlemmer.

Udvalget varetager den umiddelbare forvaltning af kommunens sociale opgaver vedrørende voksne samt sundhedsmæssige opgaver i forhold til misbrugere, herunder bl.a.:

- Varetagelse af tilbud til socialt udsatte borgere efter lov om social service.
- Særlige ydelser efter lov om aktiv socialpolitik og lov om integration af udlændinge i Danmark.
- Forebyggelse af misbrug.
- Behandling af misbrug af borgere over 15 år.
- Støtte til frivillige sociale foreninger og organisationer målrettet under 60-årige.
- Tilkendelse af førtidspension.
- Personlige tillæg og helbredstillæg samt særlige ydelser til førtidspensionister.
- Personlige tillæg og helbredstillæg til folkepensionister.
- For borgere med en medfødt hjerneskade eller sindslidelse varetager udvalget dog kun opgaven med støtte og råd efter serviceloven (social vicevært og bostøtte) til borgere, der ikke har fået tildelt førtids- eller folkepension.

Udvalget varetager endvidere den umiddelbare forvaltning af:

- Opgaver efter lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen mv., herunder drift af Jobcentret samt udarbejdelse af årlig beskæftigelsesplan og resultatrevision til blandt andre byrådet.
- Opgaver efter lov om aktiv beskæftigelsesindsats.
- Beskæftigelsesrettede opgaver i henholdsvis lov om aktiv socialpolitik, lov om sygedagpenge samt lov om integration af udlændinge i Danmark.

- Bekæmpelse af socialt bedrageri og afgørelser i sager om tvangsflytning til den korrekte adresse, registrering som udrejst eller til ukendt adresse, hvor afgørelsen er et led i bekæmpelse af socialt bedrageri.
- Opgaver i relation til hjælpemidler i form af arbejdspladsredskaber og -indretning, der bevilges efter lov om aktiv beskæftigelsesindsats.
- Samspil med virksomheder og repræsentanter for erhvervslivet om arbejdskraft og aktivering.
- Vurdering af arbejdsevne og erhvervsevne i førtidspensionssager.
- Kommunens overordnede integrationspolitik.
- Opgaver i relation til danskuddannelse for voksne.
- Ungdommens uddannelsesvejledning.
- Opgaver i henhold til sociallovgivningen vedrørende børn og unge fra 15 år, herunder unge med handicap.
- Opgaver, der varetages af Center for Familier og Unge.
- Opgaver i relation til begravelseshjælp.
- Tolkeservice.
- Kommunens centrale telefonomstilling.

Udvalget udarbejder forslag og indstilling til byrådet om sektorplaner mv. inden for de ovennævnte områder i samarbejde med Økonomiudvalget.

## § 19

Børn- og Ungeudvalget består af 7 medlemmer.

Udvalget varetager den umiddelbare forvaltning af kommunens opgaver på børne- og ungeområdet, medmindre disse opgaver varetages af Center for Familier og Unge under Beskæftigelses- og Socialudvalget, jf. § 17.

Børn- og Ungeudvalget varetager herefter blandt andet den umiddelbare forvaltning af kommunens opgaver vedrørende:

- Dagtilbud.
- Folkeskoler.
- Ungdomsskoler og ungdomsklubber.
- Opgaver i henhold til sociallovgivningen vedrørende børn og unge under 15 år, herunder unge med handicap.
- Ansøgninger om hjælpemidler til børn og unge samt ansøgninger vedrørende boligændringer i forhold til handicappede børn og unge.
- Opgaver i henhold til lov om forebyggende sundhedsordninger, herunder genoptræning af børn og unge.
- Den vidtgående specialundervisning for børn.
- Pædagogisk/psykologisk rådgivning og konsulentvirksomhed.
- Kommunal tandpleje.

Udvalget udarbejder forslag og indstilling til byrådet om sektorplaner mv. inden for de ovennævnte områder i samarbejde med Økonomiudvalget.

## Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

## INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet med virkning fra den 1. juni 2021 endeligt godkender ændringen af styrelsesvedtægten for Odense Kommune som beskrevet i sagsresuméet.

## **Beslutning**

Godkendt.

## **Sagsfremstilling**

Der henvises til sagsresuméet.

## **Økonomi**

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

# **Punkt 10: Ansøgning om forlængelse af en midlertidig bestemmelse i Odense Kommunes styrelsesvedtægt. 2. behandling**

00.22.00-P24-2-21

## **Resume**

Ændring af styrelsesvedtægten skal undergives to behandlinger i byrådet.

På mødet den 28. april 2021 godkendte byrådet, at der hos Indenrigs- og Boligministeriet søges om fornyelse af dispensationen til den midlertidige bestemmelse i styrelsesvedtægtens §§ 22a gældende for den kommende valgperiode.

Den anden midlertidige bestemmelse i § 22b i kommunens styrelsesvedtægt udgår, da indholdet af bestemmelsen nu er lovfæstet ved en ændring af den kommunale styrelseslov med tilhørende vederlagsbekendtgørelse.

Byrådet godkendte endvidere på mødet den 28. april 2021, at styrelsesvedtægten ændres i overensstemmelse med ovenstående, og byrådet oversendte ændringen af styrelsesvedtægten til 2. behandling.

Der skal med denne sag tages endelig stilling til nedenstående ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt.

## **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

## **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet endeligt godkender, at § 22b i styrelsesvedtægten udgår, mens § 22a ændres i overensstemmelse med den forventede dispensation fra Indenrigs- og Boligministeriet med virkning fra den kommende valgperiode.

## **Beslutning**

Godkendt.

## **Sagsfremstilling**

Kapitel 10 i styrelsesvedtægten for Odense Kommune indeholder to midlertidige bestemmelser.

De midlertidige bestemmelser har hjemmel i dispensationer, som det daværende Økonomi- og Indenrigsministerium (nu Indenrigs- og Boligministeriet) har meddelt for indeværende valgperiode.

Bestemmelserne i kapitel 10 har følgende ordlyd:

"Kapitel 10, Midlertidige bestemmelser

(Gældende fra 1/1 2018 - 31/12 2021)

"§ 22 a

Den øverste daglige ledelse af den del af kommunens administration, der varetager Økonomiudvalgets og de stående udvalgs forvaltningsområder i Odense Kommunes borgerservicecenter, varetages med virkning fra 1. januar 2006, uanset bestemmelsen i § 11 og § 20, af rådmanden for det udvalg, hvorunder Borgerservicecentret er henlagt.

§ 22 b

Til stedfortrædere, der indkaldes til at deltage i et byrådsmøde efter § 22, ydes der diæter og erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste efter reglerne i den kommunale styrelseslovs § 16a, stk. 2 og 3."

Bestemmelsen i § 22a, fastsætter, hvilken rådmand der har den øverste daglige ledelse af Odense Kommunes borgerservicecenter.

Denne bestemmelse er fortsat nødvendig som følge af Odense Kommunes styreform med delt administrativ ledelse.

Bestemmelsen i § 22b giver mulighed for, at der kan ydes diæter og erstatning for tabt arbejdsfortjeneste til stedfortrædere, der indkaldes efter styrelsesvedtægtens § 22, til at deltage i et byrådsmøde i forbindelse med et lovligt forfald, der forventes at vare kortere end en måned.

Denne vederlagsordning for stedfortrædere er nu blevet lovfæstet i den kommunale styrelseslov med tilhørende vederlagsbekendtgørelse. § 22b skal derfor udgå af styrelsesvedtægten.

På mødet den 28. april 2021 godkendte byrådet, at der hos Indenrigs- og Boligministeriet søges om fornyelse af dispensationen til den midlertidige bestemmelse i styrelsesvedtægtens §§ 22a gældende for den kommende valgperiode.

Odense Kommunes styrelsesvedtægt skal ændres i overensstemmelse med ovenstående, hvilket vil sige, at § 22b skal udgå, og § 22a skal ændres i overensstemmelse med den forventede dispensation med virkning fra den kommende valgperiode. Det vil sige, at perioden for den midlertidige bestemmelse ændres til at gælde fra 1/1 2022 - 31/12 2025.

## **Økonomi**

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

# Punkt 11: Forslag fra byrådsgruppe O - Brugen af betegnelsen plejehjem ctr. plejecenter

00.22.02-P21-12-21

## Initiativretsforslag

Byrådsgruppe O fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 19. maj 2021:

Dansk Folkeparti i Odense foreslår, at Ældre- og Handicapforvaltningen i Odense kommune fremadrettet bruger betegnelsen "plejehjem" om de steder, hvor vores ældre medborgere bor.

Begrundelsen for dette er, at man bor i hjem og ikke på et center. Derfor foreslår Dansk Folkeparti, at der hurtigst muligt sker en ændring af navnene på samtlige af kommunens institutioner (se listen)

Såfremt at dette forslag finder opbakning blandt byrådets partier, skal hjem eller plejehjem bruges på følgende Lokationer:

Odense C

Albanigade

Frederiksbroen

Lille Glasvej

Marielund

Munke Mose

NæsbyHus

Rytterkasernen

Sct. Hans Parken

Sukkerkogeriet

Odense M

Gurli Vibeke (Selvejende)

Havebæk

Odense V

Bolbro

Ejlstrup

Odense SV

Dyruphus (Selvejende)

Sanderum

Odense SØ

Herluf Trolle

Korsløkkehaven

Lokalcenter Rosengård (Selvejende)

Svovlhatten

Odense N

Enrum

Ærtebjergghaven

Odense NV

Villestofte

Odense NØ

Hvenekilden

Ældrecenter Øst

## **Indstilling fra forslagsstiller**

Dansk Folkeparti i Odense indstiller, at byrådet pålægger Ældre og handicapforvaltningen, at Odense kommune fremadrettet bruger betegnelsen "plejehjem" om de steder, hvor vores ældre medborgere bor.

Ligeledes indstiller Dansk Folkeparti, at Byrådet pålægger Ældre og Handicapforvaltningen, at der på kommunens hjemmeside og i informationsmateriale skives plejehjem og ikke plejecentre.

## **Forvaltningens belysning**

Sagen henhører under Ældre- og Handicapudvalget.

På Ældre- og Handicapudvalgets møde den 18. februar 2020 behandlede Ældre- og Handicapudvalget det samme emne i forbindelse med Byrådsgruppe C's forslag om at betegnelsen plejecenter ændres til plejehjem.

Som udløber af behandlingen af initiativretssagen den 18. februar 2020 har Ældre- og Handicapudvalget drøftet hjemlighed på plejecentre på møde den 9. juni 2020, og på møde den 1. september 2020 godkendt proces for arbejdet med hjemlighed på plejecentre.

Som del af arbejdet afholder udvalget, sammen med en arbejdsgruppe under Ældrerådet, et møde med Aarhus Kommune den 1. juni for at høre om deres erfaringer med hjemlighed på plejecentre. I Aarhus har de gennem en årrække haft fokus på hjemlighed på plejecentre og blandt andet udgivet et "boligmagasin" for plejecentre. Derudover vil beboere på plejecentre og deres pårørende få mulighed for at give input til, hvad de forbinder med hjemlighed på plejecentre.

Med afsæt i erfaringerne fra Aarhus Kommune samt beboernes og pårørendes input, vil der blive:

- Udarbejdet en fortælling om, hvad hjemlighed på plejecentre er.
- Igangsat initiativer, som skaber hjemlighed på plejecentre inden for Ældre- og Handicapudvalgets egen budgetramme.
- Indarbejdet hjemlighed på plejecentre i værdighedspolitikken i forbindelse med at politikken – i henhold til lovgivningen – opdateres i 2022.

Under forudsætning af, at byrådet ønsker, at der skal arbejdes videre med forslaget, forventes det, at Ældre- og Handicapudvalget får en sag til behandling den 15. juni 2021.

For sagens belysning orienterer Ældre- og Handicapforvaltningen om, at Ældre- og Handicapforvaltningen anvender betegnelsen "plejecenter" som udtryk for boliger, hvor der er ansat personale til at hjælpe borgeren hele døgnet.

Plejehjem er opført før 1988 og udfaset i Odense Kommune, fordi de er utidssvarende. Odense Kommune har i stedet for plejeboliger. I folkemunde bruger man ofte betegnelsen 'plejehjem' til både de gamle plejehjem og de nye plejeboliger. Betegnelsen "plejehjem" anvendes også af Ældre Sagen, når der er tale om livet for mennesker på plejehjem, i plejeboliger og på plejecentre.

Hvis betegnelsen skal ændres fra plejecenter til plejehjem, anslår Ældre- og Handicapforvaltningen, at det vil medføre udgifter på op til 250.000 kr. til udskiftning af skilte samt tilretning af hjemmeside, ansøgningsblanketter, it-systemer mv.

## **Beslutning**

Byrådsgruppe Ø fremsætter følgende ændringsforslag:

"Byrådet pålægger Ældre- og Handicapforvaltningen at høre de ældre og pårørende samt Ældrerådet og andre relevante ældre- og pårørendeforeninger om ændring af betegnelsen, med information om omkostningerne. Resultatet skal forelægges Ældre- og Handicapudvalget til beslutning. Finansiering af omkostninger ved en evt. ændring skal findes i budget 2022."

Borgmesteren fremsætter følgende forslag til beslutning:

"Odense Byråd er optaget af at sikre gode rammer for kommunens ældre. Heri ligger også den måde, vi sprogligt taler om kommunens institutioner. Her kan betegnelsen 'plejehjem' være med til at skabe et syn på kommunens institutioner, hvor man derved skaber en anden ramme om borgernes liv. Odense Byråd ønsker derfor, at Ældre- og Handicapudvalget – i forbindelse med deres arbejde med 'hjemlighed' – inddrager en overgang fra betegnelsen 'plejecenter' til betegnelsen 'plejehjem'. En beslutning om overgang til betegnelsen 'plejehjem' træffes af Ældre- og Handicapudvalget."

Byrådsgruppe C, Ø og de LokalNationale stemmer for ændringsforslaget fra byrådsgruppe Ø.

Byrådsgruppe A, B, F, O og V stemmer imod byrådsgruppe Ø's ændringsforslag.

Gruppe Ø's ændringsforslag er dermed forkastet.

Byrådsgruppe O stemmer for forslaget i initiativretssagen.

Byrådsgruppe A, B, C, F, V, Ø og De LokalNationale stemmer imod forslaget i initiativretssagen.

Forslaget i initiativretssagen er dermed forkastet.

Byrådet godkender borgmesterens forslag til beslutning.

## **Punkt 12: Forslag fra byrådsgruppe C, O og V - Retningslinjer for forvaltningens kommunikation af politiske budskaber**

00.22.02-P21-13-21

### **Initiativretsforslag**

Byrådsgruppe C, O og V fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 19. maj 2021:

Den kommunale forvaltning har i løbet af april måned 2021 indrykket en 2-sidet annonce i Jysk-Fynske mediers aviser (i alt 9 aviser), hvori borgmester Peter Rahbæk Juel medvirker.

Flere af byrådets medlemmer har i den forbindelse spurgt forvaltningen om baggrunden for annoncen, annoncens lovlighed i forhold til reklame for bestemte politikere/politiske holdninger og hvordan annonce, billeder og tekst, er blevet udformet og af hvem, samt hvem der står bag rammerne for artiklen.

De gentagne svar fra Borgmesterforvaltningen udtaler entydigt, ”at borgmesteren ikke kan kritiseres for sin medvirken i annoncen. Det er Borgmesterforvaltningen, der har truffet beslutningen om at indrykke annoncen, ligesom det er Borgmesterforvaltningen, der har besluttet og godkendt annoncens samlede indhold og udtryk”. Samtidig vurderer borgmesterforvaltningen dog – overordnet set – at i den del af annoncen, hvor borgmesteren optræder, ”vurderes rammerne for, hvordan den kommunale forvaltning kan kommunikere, konkret at være overskredet, da det ikke med tilstrækkelig tydelighed fremgår, at det er byrådets ambitioner, der kommunikeres om og ikke borgmesterens”.

På den baggrund kan Odense Byråd konkludere, at skønt borgmesteren efter Borgmesterforvaltningens opfattelse ikke har noget ansvar i den givne sag, er der sket en klar overtrædelse af den måde, hvorpå en kommunal forvaltning kan kommunikere. Dette må ikke ske, og det er derfor nødvendigt at stramme op og præcisere retningslinjerne for, hvorledes forvaltningen i Odense Kommune kommunikerer byrådets beslutninger til borgerne.

Odense Byråd pålægger derfor Borgmesterforvaltningen at udarbejde og forelægge byrådet forslag til ”Retningslinjer for Kommunikation for Odense Byråd”. Retningslinjerne skal baseres på Økonomi- og Indenrigsministeriets generelle udtalelse af 30. juni 2017 om den kommunale forvaltnings muligheder for at yde bistand til kommunalbestyrelsens medlemmer samt inddrage eksisterende praksis i Odense Kommune, herunder de overvejelser som Borgmesterforvaltningen allerede har gjort sig i det ”Notat om embedsværkets bistand til det politiske niveau” som er udarbejdet af Borgmesterforvaltningen den 27. september 2016.

Som en særlig præcisering skal retningslinjerne indeholde en begrænsning af kommunens betalte annoncering, hvor denne kan give indtrykket af politisk propaganda for en bestemt politiker eller et bestemt parti.

Odense Byråd ønsker at de nye retningslinjer skal ligge klar til vedtagelse lige efter sommerferien 2021, således at disse kan vedtages i god tid inden Byrådsvalget i november 2021.

### **Indstilling fra forslagsstiller**

Byrådsgruppe C, O og V indstiller, at Odense Byråd pålægger Borgmesterforvaltningen at udarbejde forslag til ”Retningslinjer for kommunikation for Odense Byråd.

## Forvaltningens belysning

Rammerne for forvaltningens betjening af byrådets medlemmer, udvalgene og borgmester/rådmænd samt god embedsmandsskik har været drøftet med byrådet på kvartalsmødet den 28. og 29. november 2016. I mødet deltog blandt andet Bo Smith, som gennemgik relevante dele af Bo Smith Udvalgets konklusioner. Rammerne for forvaltningens betjening af byrådets medlemmer og borgmester/rådmænd blev endvidere drøftet med byrådet på kvartalsmødet den 28. august 2017. På sidstnævnte møde var der en gennemgang af udtalelsen af 30. juni 2017 fra det daværende Økonomi- og Indenrigsministerium samt af Odense Kommunes praksis.

Rammerne for betjening af det politiske niveau og Odense Kommunes praksis er endvidere fremstillet i et skema, der er tilgængeligt på Odense Kommunes byrådsite. Det er forventningen, at rammerne og mulighederne for betjening af byrådets medlemmer og borgmester/rådmænd vil indgå i introduktionen af det nye byråd efter det kommende kommunalvalg.

I forhold til den konkrete annonce og indholdet af teksten i initiativretssagen fra byrådsgruppe C, V, og O skal Borgmesterforvaltningen bemærke, at det er Borgmesterforvaltningen (og ikke byrådet), der har foretaget konklusionerne vedrørende annoncen. Borgmesterforvaltningen finder sig endvidere nødsaget til at bemærke, at der efter Borgmesterforvaltningens vurdering ikke er ”sket en klar overtrædelse af den måde, hvorpå en kommunal forvaltning kan kommunikere”, jf. teksten i initiativretsforslaget. Som det fremgår af notatet af 22. april 2021 fra Jura, kan det være vanskeligt præcist at afklare, hvornår en sådan grænse måtte være overskredet, og det beror på nuancer i den enkelte kommunikation, hvorvidt det fremstår tydeligt, hvem der kommunikeres på vegne af. Endelig fremgår det af Juras vurdering, at udtrykket i annoncen kunne have været anderledes med små ændringer i tekst og opsætning, og at Juras vurdering er forbundet med en vis usikkerhed.

Det ændrer naturligvis ikke på, at det er Juras vurdering, at rammerne for, hvordan den kommunale forvaltning kan kommunikere, konkret er overskredet i dele af annoncen. Som byrådet blev orienteret om ved mail af 23. april 2021 fra stadsdirektøren, er der derfor allerede iværksat tiltag, der skal sikre mod lignende situationer. Således er det i relevante dele af Borgmesterforvaltningen allerede besluttet at supplere ledelsestilsynet. Godkendelse af annoncer, der forudsætter et kompliceret, konkret skøn, skal således nu ske i linjeledelsen. Dermed vil det være stabschefen, der træffer den endelige beslutning i forholdt til sådanne annoncer. Brugen af annoncer har endvidere været drøftet i direktørgruppen med henblik på at udlede læring af den konkrete sag i alle forvaltninger.

Odense Kommunes nuværende generelle kommunikationsprincipper fremgår af Odense Kommunes hjemmeside og vedlægges sagen som bilag til sagen.

Økonomiudvalget varetager ifølge Odense Kommunes styrelsesvedtægt forberedelsen af større tværgående sager og opgaver af strategisk betydning for hele kommunen. Økonomiudvalget varetager endvidere den centrale forvaltning vedrørende kommunal information. Såfremt byrådet ønsker at arbejde videre med retningslinjer for kommunikation, vil en sådan sag derfor skulle forelægges Økonomiudvalget, inden sagen eventuelt også behandles af byrådet.

I forhold til det konkrete forslag til, at retningslinjerne skal ”indeholde en begrænsning af kommunens betalte annoncering, hvor denne kan give indtrykket af politisk propaganda for en bestemt politiker eller et bestemt parti”, bemærker Borgmesterforvaltningen, at dette allerede er en del af de rammer, som gælder for den kommunale forvaltning. Som det fremgår af Juras notat, er den kommunale forvaltning således forpligtet til at være partipolitisk neutral.

Borgmesterforvaltningen bemærker endvidere, at det fremgår af notatet af 30. juni 2017 fra det daværende Økonomi- og Indenrigsministerium, at byrådet ikke kan begrænse de pligter, den kommunale forvaltning har i forhold til at betjene borgmesteren og rådmændene i forhold til deres virke som sådan. Udarbejdelse af eventuelle retningslinjer for kommunikation vil derfor naturligvis skulle respektere dette.

Ved udarbejdelse af retningslinjer for kommunikation, der indeholder andet, end hvad der allerede følger af gældende ret, bør alle forvaltninger inddrages i arbejdet. Det er der tradition for i Odense Kommune. Afhængig af omfanget af retningslinjerne er det Borgmesterforvaltningens umiddelbare vurdering, at der kan forelægges retningslinjer for Økonomiudvalget og eventuelt byrådet inden sommerferien.

## **Beslutning**

Byrådsgruppe Ø fremsætter følgende ændringsforslag:

"Der skal laves retningslinjer for kommunikation, herunder annoncer, offentlige henvendelser, henvendelser via e-boks, der sker på vegne af kommunen, byråd, udvalg, forvaltninger, borgmester og rådmænd, samt for brug af kommunale materialer, udstyr, lånte udstyr og kommunale lokaler, hvor der ikke er fri adgang, til offentlig kommunikation. Formålet med retningslinjerne er at sikre, at der ikke anvendes kommunale midler, udstyr osv. til offentligt partipolitisk/personligt fremstød."

Byrådsgruppe Ø og C stemmer for ændringsforslaget.

Byrådsgruppe A, B, F, O, V og De LokalNationale stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Byrådsgruppe C, O og V stemmer for forslaget i initiativretssagen.

Byrådsgruppe A, B, F og De LokalNationale stemmer imod forslaget i initiativretssagen.

Byrådsgruppe Ø undlader at stemme.

Forslaget i initiativretssagen er dermed forkastet.

## **Bilag**

Intern kommunikation - principper

Bruger kommunikation - principper

Odense.dk - forside om kommunikationsprincipper

Bykommunikation - principper

Borgerkommunikation - principper

# Punkt 13: Forslag fra byrådsgruppe V - Bæredygtighed, undervisning og grønne iværksættere

00.22.02-P21-14-21

## Initiativretsforslag

Byrådsgruppe V fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 19. maj 2021:

Baggrund for forslaget:

Odense vil gerne være en bæredygtig by. Det kræver, at vi introducerer vores børn og unge til bæredygtige principper og uddanner dem i cirkulær økonomi, så vi, så tidligt som muligt, klæder dem på med et grønt og bæredygtigt mindset, som de kan tage med ind i voksenlivet som bevidste forbrugere og i bedste fald grønne iværksættere.

Odense Renovation har i 2020 etableret et nyt genbrugsunivers i Zirkel på Højvang i Næsby. Zirkel består af en genbrugsbutik og et fælleslager, som de har sammen med de humanitære organisationer i byen. Zirkel er samtidig et udstillingsvindue for genbrug, upcycling og cirkularitet via butikkens indretning, og via de samarbejder de har med byens kunstnerne og iværksættere. Alle effekter i Zirkel stammer fra byens genbrugsstationer, hvor borgerne afleverer effekter til direkte genbrug.

Zirkel er derved med til at øge direkte genbrug og mindske affaldsmængder. Det er oplagt at benytte rammerne i Zirkel til at uddanne byens børn og unge i de gode principper for affaldsforebyggelse, genbrug og bæredygtighed. Nedenstående er et oplæg til koncepter, der skal få flere børn og unge ud i Zirkel med henblik på mere dannelse jf. vores vision i Odense.



Dette tiltag bakker op om Odense Kommunes vision om at være en bæredygtig by såvel som de tiltag i affaldsplanen, der omhandler undervisningsforløb og -materiale til daginstitutioner, folkeskoler og ungdomsuddannelser. Det er verdensmål nr. 4.7 (viden og færdigheder til bæredygtig udvikling) og 12.5 (reduktion af affaldsmængderne).

Mål:

At få flere børn og unge igennem Zirkel – i forbindelse med besøg og undervisningsforløb, men også at institutioner, skoler og uddannelser i højere grad skal gøre brug af Zirkels fælleslager, hvorfra de kan hente materialer og effekter til undervisning og kreativ indretning.

Formål:

- At lære børn og unge om genbrug, affaldsforebyggelse og cirkulær økonomi ved at få affaldshierarkiet ind i skoleskemaet
- At uddanne børn og unge i FN's verdensmål for bæredygtig udvikling – og hvordan de selv kan bidrage til opnåelsen af målene
- At give vores børn og unge handlekraft ved at klæde dem på med konkrete værktøjer til et mere bæredygtigt liv – og skabe grobund for iværksætteri
- At inspirere lærerne til at tage genbrug og bæredygtighed med ind i undervisningen i dagligdagen

- Og ikke mindst at omsætte flere effekter til direkte genbrug gennem fælleslageret.

#### Målgruppe:

Børnehaver, folkeskoler og ungdomsuddannelser i Odense. (Berører både Børne- og Unge, BSF, By- og kultur og Borgmesterforvaltningen)

#### Koncepter - Genbrug, upcycling og verdensmål for alle alders- og klasstrin

- Krea-workshops tilpasset forskellige niveauer
  - Gennem leg med genbrugseffekter lærer de mindste børn om materialer og genbrug
  - Gennem kreativ genbrug og upcycling lærer de unge om materialelære og genbrug - at bruge de ressourcer de allerede har adgang til frem for at købe nyt.
  - I bedste fald inspireres de til kreativ upcycling og indretning, men også et innovativt mindset ift. bæredygtig iværksætter, især for udskoling og ungdomsuddannelser.
- Rundvisning og undervisning for skoleklasser eller ungdomsuddannelser i alle aldre.
  - Niveauet tilpasses abstraktionsniveau på tværs af aldre og klasstrin – fra det lokale over det nationale til det globale – og fra omsorg og respekt over at tage ansvar til at få handlekompetencer.
  - I Zirkel er det nemt af konkretisere de udfordringer og muligheder, der er for genbrug i vores affaldsmængder i dag. Her får man det ind under huden, fordi man med egne øjne kan sanse og opleve både mængderne og kvaliteten af det "affald", som byens borgere afleverer på genbrugsstationerne.
- Inspirationsdage for lærere, pædagoger og undervisere
  - Workshops hvor Zirkel deler viden om affaldshåndtering og forebyggelse og inspirerer til at tage genbrug og affaldshåndtering med i undervisningen og aktiviteterne med børnene.
- Brug af fælleslageret til institutionernes og skolernes egne aktiviteter, projekter og indretning.
  - Redesign klasseværelset eller skab en genbrugslounge på gangen eller i biblioteket.
  - Afhentning af effekter til brug i skolernes og institutionernes egen undervisning og aktiviteter.

#### Hvad kan Odense Renovation tilbyde?

- Lokaler – herunder også genbrugsmaterialer til indretning og ombygning ifm. etablering af undervisningsfaciliteter i zirkel
- Materialer og effekter fra indsamling via genbrugsstationerne til brug i aktiviteter og forløb for og på skoler og institutioner
- Viden om affaldshåndtering og affaldsforebyggelse (affaldshierarkiet) – herunder også cirkulær økonomi og verdensmål
- Netværk af humanitære organisationer, lokale kunstnere og iværksættere, som ligeledes kan inddrages i undervisningsforløb
- Erfaring og kompetencer indenfor affalds- og genbrugsundervisning
- At undervisningen kan udføres uden for skolens rammer, den åbne skole

#### Indstilling fra forslagsstiller

Byrådet kan med denne beslutning handle mere konkret på Odenses vision og samtidigt præge fremtidens bevidste forbrugermentalitet, og være med til at bane vejen for flere grønne iværksættere, som skaber flere jobs.

Byrådsgruppe V indstiller, at de respektive forvaltninger skal indgå i dialog med Zirkel/Odense Renovation for at konkretisere tiltaget og økonomien bag. Derefter kan sagen forelægges de respektive udvalg til endelig beslutning og drift.

## **Forvaltningens belysning**

I marts 2020 vedtog Odense Byråd Verdensmålspolitikken, der er med til at sætte rammen om kommunens arbejde med bæredygtighed og verdensmål. Politikken rummer fem temaer, der beskriver, hvordan Odense Kommune vil arbejde med bæredygtighed. Herudover sætter Odense Kommunes Bystrategi Storby med omtanke en ramme for arbejdet med verdensmålene.

I forbindelse med Budget 2021 vedtog Odense Byråd den samlede rammeaftale på klimaområdet, hvor der blev identificeret syv hovedretninger, som kommunens efterfølgende arbejde med at skabe en CO2-neutral by skal ske inden for. Én af disse syv hovedretninger omhandler en mere cirkulær tænkning, mens en anden handler om indgåelse af forpligtende partnerskaber.

Det politiske ophæng for initiativretsforslaget afhænger af det konkrete koncept, der vil skulle udarbejdes i samspil med Odense Renovation. Som nævnt i initiativretssagen kan sagen have betydning for Økonomiudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, By- og Kulturudvalget samt Børn- og Ungeudvalget.

Der er ikke på nuværende tidspunkt igangsat et arbejde om samme tema under de respektive udvalg. Det kan dog nævnes, at affaldssortering og genbrug i forvejen er et emne i STU-elevernes forløbsplaner (Særligt Tilrettelagt Uddannelse).

Såfremt byrådet ønsker at arbejde videre med sagen, vil de fire respektive forvaltninger gå i dialog med Odense Renovation om udarbejdelse af et koncept. Afhængigt af dialogen med Odense Renovation, vil et foreløbigt koncept kunne præsenteres for respektive udvalg efter sommerferien 2021.

## **Beslutning**

Borgmesteren fremsætter følgende forslag til beslutning:

"Odense Byråd er optaget af den bæredygtige udvikling af Odense. Derfor er det vigtigt, at børn og unge introduceres til bæredygtige principper og cirkulær tænkning, så vi så tidligt som muligt klæder dem på med en grøn og bæredygtig bevidsthed, som de kan tage med ind i voksenlivet som bevidste forbrugere eller måske som grønne iværksættere. Det konkrete arbejde med bæredygtighed sker i alle kommunens forvaltninger, hvor der arbejdes med en række specifikke initiativer. Det er selvfølgelig også tilfældet på børn- og ungeområdet, hvor der allerede er iværksat en række gode indsatser. Odense Byråd ønsker ikke at detailstyre den måde, hvorpå forvaltningernes mange gode bæredygtighedsinitiativer gennemføres. Tilsvarende ønsker Odense Byråd ikke at detailstyre hvilke konkrete aktører, der skal inddrages i alle bæredygtighedsaktiviteter på kommunens institutioner og folkeskoler. I stedet opfordrer Odense Byråd Børn- og Ungeudvalget til at overveje, om der er aktiviteter, der kan lægges til de nuværende initiativer og eventuelt under inddragelse af andre forvaltninger og kommunens forsyningsselskaber, hvor det kan være relevant."

Byrådsgruppe V og Ø stemmer for forslaget i initiativretssagen.

Byrådsgruppe A, B, C, F, O og De Lokale Nationale stemmer imod forslaget i initiativretssagen.

Forslaget i initiativretssagen er dermed forkastet.

Byrådet godkender borgmesterens forslag til beslutning.