

REFERAT Økonomiudvalget 2022-2025 d. 23-10-2024

Mødedato Onsdag d. 23. oktober 2024 kl. 08:30

Mødested HCA Airport, Lufthavnsvej 131, 5270 Odense N

Indholdsfortegnelse

| | |
|---|----|
| Godkendelse af dagsorden..... | 3 |
| Kriterier for udlejning af privatejede boliger i omdannelsesområdet Vollsmose..... | 4 |
| Fremtidig borgerråd giverfunktion i Odense Kommune..... | 8 |
| B-sag: Børnene Bestemmer..... | 12 |
| B-sag: Tidsplan for årsberetning 2024..... | 15 |
| C-sag: Evaluering af Rammeaftalen om udlejning i Odense Kommune i perioden 2021-2024..... | 17 |
| D-sag: Anonymisering af jobansøgninger i IT-rekrutteringssystem..... | 19 |
| D-sag: Budgetindsats 2024 - Psykologtilbud..... | 21 |
| D-sag: Besøg i HCA Airport..... | 22 |
| E-sag: Byrådsmedlem Reza Javid - Reduktion i antal nedrivninger i Vollsmose med 82 familiebolig | 23 |

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-2-23

Resume

Godkendelse af dagsorden til Økonomiudvalgets møde den 23. oktober 2024.

Beslutning

Økonomiudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: Kriterier for udlejning af privatejede boliger i omdannelsesområdet Vollsmose

03.09.00-G01-329-22

Resume

Den lovbestemte udviklingsplan for Fremtidens Vollsmose blev vedtaget af byrådet den 22. maj 2019. Planen beskriver, hvordan andelen af almene familieboliger nedbringes til højst 40 % inden 2030. Et af hovedgrebene i udviklingsplanen er opførelse af cirka 1.600 nye private boliger i Vollsmoses omdannelsesområde. De nye private boliger kan enten være private boliger for ejerne eller private udlejningsboliger.

Ifølge almenboliglovens § 27c skal Odense Kommune fastsætte udlejningskriterier for privatejede udlejningsboliger i Vollsmose, som tinglyses i 10 år.

Da det er lovpligtigt at fastsætte udlejningskriterier for de almene boliger og for de privatejede udlejningsboliger, der er opført på tidligere almene arealer, vil alle almene og nye lejeboliger i Vollsmose være omfattet af udlejningskriterier.

Med denne sag skal byrådet godkende udlejningskriterierne, der skal gælde for de kommende privatejede udlejningsboliger i Vollsmose, der bliver opført på arealer, der indskydes af de almene boligorganisationer i arealudviklingsselskabet i 2024, 2025 og 2026.

I sagsfremstillingen har By- og Kulturforvaltningen nærmere beskrevet udlejningskriterierne. Da formålet med lovgivningen er at fremme en blandet beboersammensætning i omdannelsesområder som Vollsmose, anbefaler By- og Kulturforvaltningen, at udlejning af ledige boliger sker med ens udlejningskriterier, uanset om en ansøger er på venteliste til en almen bolig eller en privatejet udlejningsbolig for at understøtte denne udvikling.

Effekt

Vollsmoses omdannelse påvirker blandt andet følgende Odensemål:

En storby i vækst

Over en tiårig periode rives 1.000 almene familieboliger ned i Vollsmose, og samtidig er planen, at der bygges op mod 2.000 nye private boliger og etableres nyt erhverv. Der sker således en tilvækst i antal boliger, og kvaliteten af de eksisterende boliger højnes gennem renovering.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen til Økonomiudvalget, at byrådet godkender udlejningskriterierne, der skal gælde for de privatejede udlejningsboliger i omdannelsesområdet Vollsmose, der er opført på tidligere almene arealer.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Udvalgsmedlem Reza Javid stemmer imod.

Sagsfremstilling

Baggrund - lovens krav om udlejningskriterier for de almene boliger i Vollsmose

Boligområdet Vollsmose er på listen over omdannelsesområder, og derfor er udlejning med fortrin lovpligtigt, jf. almenboliglovens § 60, stk. 4.

Odense Kommune og de almene boligorganisationer, der har boligafdelinger i Vollsmose, har derfor indgået aftale om udlejning af ledige almene familieboliger, hvor udlejningskriterierne er beskrevet. Udlejningskriterierne blev godkendt den 3. februar 2021 af Odense Byråd i forbindelse med godkendelsen af Rameaftale om udlejning i Odense Kommune i perioden 2021-2024.

Udlejningskriterier for almene boliger og privatejede udlejningsboliger i omdannelsesområdet Vollsmose

Udviklingsplanen for Vollsmose spiller en aktiv rolle i, at Vollsmose udvikler sig til en attraktiv og tryk bydel. Formålet med planen er at skabe rammer for de borgere, der bor i Vollsmose, så de får de samme muligheder som de, der bor andre steder i Odense Kommune. Vollsmose skal udvikles til at være en velfungerende bydel med en blandet beboersammensætning og sociale normer, der afspejler resten af Odense.

Fastsættelse af udlejningskriterier for både private udlejningsboliger og almene boliger er et af flere greb til at hjælpe udviklingen i den rette retning.

Salg af udviklingsarealer i Vollsmose

Den løvbestede udviklingsplan for Fremtidens Vollsmose blev vedtaget af byrådet den 22. maj 2019. Planen beskriver hvordan andelen af almene familieboliger nedbringes til højst 40 % inden 2030. Et af hovedgrebene i udviklingsplanen er opførelse af cirka 1.600 nye private boliger i Vollsmoses omdannelsesområde. De nye private boliger kan enten være private boliger for ejerne eller private udlejningsboliger. Odense Kommune har en overordnet målsætning om en balanceret beboersammensætning i omdannelsesområdet og en myndighedsrolle i forhold til fastsættelse af udlejningskriterier med fortrin. Samtidig er Odense Kommune medejer i Arealudviklingsselskabet fremtidens Vollsmose P/S, som har til opgave at udvikle bydelen gennem salg af arealer til private, som så kan opføre private boliger eller erhverv på arealerne.

Lovens krav om udlejningskriterier for privatejede udlejningsboliger i Vollsmose

Ifølge almenboliglovens § 27c skal Odense Kommune fastsætte udlejningskriterier for privatejede udlejningsboliger i Vollsmose, der opføres på tidligere almene arealer. Det betyder, at ledige boliger udlejes med fortrin for de ansøgere, der kan opfylde udlejningskriterierne, der følger af almenboliglovens § 60, stk. 4.

Udlejningskriterierne for privatejede udlejningsboliger i Vollsmose

Udlejningskriterierne er en afvejning af hensyn til beboersammensætningen.

By- og Kulturforvaltningen er særlig opmærksom på beboersammensætningen i Vollsmose og vurderer, at det er for tidligt at løse udlejningskriterierne. Forvaltningen vurderer derfor, at udlejningskriterierne bør være ens uanset, om man står på venteliste til en almen bolig eller en privatejet udlejningsbolig.

Forvaltningen anbefaler, at udlejningskriterierne for de privatejede udlejningsboliger i Vollsmose fastsættes således:

- Ansøger og hele dennes husstand mellem 18 og 65 år skal være selvforsørgende, det vil sige i arbejde eller under uddannelse.
- Ansøger og hele dennes husstand ikke er dømt for overtrædelse af straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer inden for de seneste 2 år.
- Ansøgere og hele dennes husstand mellem 30 og 60 år skal have færdiggjort en godkendt uddannelse over grundskoleniveau.
- Ansøger mellem 15-65 år aktuelt har - og de seneste tre måneder har haft en gennemsnitlig bruttoindkomst svarende til mindst 55 % af den gennemsnitlige bruttoindkomst for samme gruppe i regionen. Beløbet justeres årligt og udgør i 2021-kr. 18.469 kr. pr måned.

Fremtidig udvikling

For at sikre at udlejning af henholdsvis private udlejningsboliger og almene boliger understøtter omdannelsen af Vollsmose, vurderer By- og Kulturforvaltningen, at det er væsentligt, at udlejningen af de første private udlejningsboliger sker efter ens udlejningskriterier, uanset, om man står på venteliste til en almen bolig eller en privatejet udlejningsbolig. Senere kan andre hensyn spille en større rolle, hvorfor By- og Kulturforvaltningen anbefaler, at udlejningskriterierne for de arealer, der indskydes efter 2026, udarbejdes på et senere tidspunkt.

Med denne sag fastsættes der derfor alene udlejningskriterier for de kommende privatejede udlejningsboliger, der skal opføres på de arealer, der indskydes af de almene boligorganisationer i arealudviklingsselskabet i 2024, 2025 og 2026.

I sidste kvartal af 2026 vil forvaltningen udarbejde udlejningskriterier, der skal fastsættes for de kommende privatejede udlejningsboliger, der skal opføres på arealer, der indskydes af de almene boligorganisationer i arealudviklingsselskabet i 2027 og 2028.

Der skal ikke udarbejdes udlejningskriterier for arealer, der indskydes af private eller kommunale, da almenboligloven ikke griber ind i eksisterende private eller kommunale ejendomme. Arealudviklingsselskabet kan vælge at aftale udlejningskriterier for arealer indskudt af kommunen som for arealer indskudt af de almene boligorganisationer.

Udlejningskriterierne skal tinglyses for en 10-årig periode på den enkelte grund, senest når arealerne til nye private boliger overdrages fra de almene boligorganisationer til arealudviklingsselskabet. Indenrigs- og Boligministeriet har i juni 2022 i Notat om særlige regler for omdannelsesområder understreget, at 10-års perioden ikke kan fraviges, og udlejningskriterierne kan derfor ikke fastsættes for en kortere eller længere gyldighedsperiode.

Hvis en bolig udlejes i strid med kriterierne, skal kommunen pålægge boligens ejer at ophæve aftalen om leje af boligen.

Høring

Sagen har været sendt i høring ved Danmark Ejendomme og Arealudviklingsselskabet Fremtidens Vollsmose P/S. Danmark Ejendomme har ikke afgivet høringssvar, da de ikke vil være omfattet af udlejningskriterierne. Arealudviklingsselskabet Fremtidens Vollsmose P/S høringssvar vedlægges som bilag.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Høringssvar vedrørende udlejningskriterier 17-09-2024

Punkt 3: Fremtidig borgerrådgiverfunktion i Odense Kommune

81.02.00-G00-1-24

Resume

I forbindelse med budget 2025 besluttede byrådet den 9. oktober 2024, at Odense Kommune skal have en permanent borgerrådgiverfunktion.

Den nuværende midlertidige borgerrådgiver er etableret som en funktion, hvor borgerrådgiveren er ansat direkte af byrådet efter reglerne i kommunestyrelseslovens § 65e, men en borgerrådgiverfunktion kan også etableres som en mere integreret del af den kommunale forvaltning.

Med denne sag skal byrådet beslutte, hvordan den permanente borgerrådgiverfunktion skal etableres og Økonomiudvalget skal beslutte sammensætning af det ansættelsesudvalg, der skal medvirke til rekruttering af en permanent borgerrådgiver.

Henset til evalueringen af borgerrådgiverfunktionen, herunder særligt opmærksomheden på øget behov for vidensdeling og læring i organisationen, er det Borgmesterforvaltningens anbefaling, at borgerrådgiverfunktionen i Odense fremadrettet organiseres som en uafhængig funktion under Økonomiudvalget med reference til stadsdirektøren for at sikre øget organisatorisk læring.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender:

1. Borgerrådgiverfunktionen i Odense overgår pr. 1. marts 2025 til en mere integreret del af Borgmesterforvaltningen, men således at forvaltningen fortsat ikke har instruktion i forhold til indholdet af borgerrådgiverens rådgivning.
2. Borgerrådgiveren ansættes af Økonomiudvalget med reference til Stadsdirektøren i en forvaltningsuafhængig funktion.

Under forudsætning af byrådets godkendelse af indstillingspunkt 1 og 2 indstiller Borgmesterforvaltningen til Økonomiudvalget, at udvalget:

3. Godkender sammensætning af ansættelsesudvalg, jf. beskrivelsen i sagsfremstillingen.
4. Udpeger to medlemmer af Økonomiudvalget til ansættelsesudvalget.

Beslutning

Vedrørende indstillingspunkt 1 og 2:

Økonomiudvalget anbefaler, at den nuværende ordning med en borgerrådgiver etableret efter kommunestyrelseslovens § 65e fastholdes.

Vedrørende indstillingspunkt 3 og 4:

Økonomiudvalget godkender indstillingspunkt 3, og udpeger udvalgsmedlem Reza Javid og rådmand Søren Windell til ansættelsesudvalget.

Sagsfremstilling

I forbindelse med budget 2025 besluttede byrådet den 9. oktober 2024, at Odense Kommune skal have en permanent borgerrådgiverfunktion. Der skal derfor tages stilling til, hvordan den permanente borgerrådgiverfunktion skal etableres.

En borgerrådgiverfunktion i kommunerne kan i hovedtræk oprettes på to måder:

1. Funktionen kan oprettes som en del af den kommunale forvaltning med den opgave at yde uafhængig rådgivning til borgerne og forvaltningerne. Borgerrådgiverfunktionen vil i så fald være underlagt et stående udvalg eller Økonomiudvalget og underlagt fx borgmesterens øverste daglige ledelse.
2. Funktionen kan også skrives ind i styrelsesvedtægten efter kommunestyrelseslovens § 65e, hvilket indebærer, at borgerrådgiverfunktionen ikke henhører under de stående udvalg eller Økonomiudvalgets umiddelbare forvaltning af kommunens anliggender, men formelt er uafhængig af udvalg og en borgmester/rådmands øverste daglige ledelse. Odense Kommunes nuværende midlertidige borgerrådgiverfunktion er etableret på denne måde.

Model 2 betegnes ofte som en uafhængig borgerrådgiverfunktion, men det er vigtigt at være opmærksom på, at borgerrådgiverfunktionen også i model 1 kan have til opgave at udøve uafhængig rådgivning. En sådan model kendes eksempelvis fra lovgivningens krav om, at blandt andet kommuner skal have en uafhængig databeskyttelsesrådgiver (DPO). DPO-funktionen i Odense Kommune er således en integreret del af Borgmesterforvaltningen, men i overensstemmelse med lovgivningen instrueres DPO'en fx ikke om, hvordan denne skal udføre sine opgaver eller foretage sine vurderinger.

Byrådet vil også kunne beslutte en sådan tilsvarende uafhængighed for borgerrådgiverfunktionen, selvom funktionen etableres som en del af forvaltningen under fx Økonomiudvalget. Hertil kan byrådet eventuelt også understrege uafhængigheden ved at beslutte, at det alene er byrådet, der kan afskedige borgerrådgiveren.

Vælges model 1, vil det være byrådets ansvar, at borgerne og forvaltningerne får den service og den retssikkerhed, som de har krav på og kan forvente ud fra de rammer, byrådet eller Økonomiudvalget måtte opstille.

Resultatet af evalueringen af den nuværende midlertidige borgerrådgiverfunktion

Byrådet godkendte den 26. juni 2024 evalueringen af den midlertidige borgerrådgiverfunktion. Evalueringen viste overordnet, at såvel borgere som den kommunale forvaltning kan se værdi og potentiale i at have en borgerrådgiverfunktion i Odense, ligesom funktionen til en vis grad har øget den kommunale forvaltnings opmærksomhed på gennemsigtighed, inddragelse og videreformidling i forhold til borgerne.

Evalueringen viste dog også, at funktionen på nogle parametre endnu ikke har opnået sit fulde potentiale. Dette blandt andet i forhold til at styrke dialogen mellem borgerne og Odense Kommune, bidrage til borgernes retssikkerhed, gøre det lettere at komme i kontakt med Odense Kommune og bidrage til egentlige forbedringer af kommunens sagsbehandling og borgerbetjening. Til en vis grad fungerer den nuværende udmøntning af funktionen dog som et supplement til kommunens øvrige rådgivende funktioner. Dette særligt, når det kommer til sager, der alene handler om rådgivning.

Evalueringen pegede på følgende barrierer for, at borgerrådgiverfunktionen kan indfri sit fulde potentiale:

- A. Rollen er vanskelig at navigere i, og rammerne er for brede og uklare.
- B. Funktionen er forbundet med for få ressourcer.
- C. Der opleves på nogle områder udfordringer i forhold til samarbejdet mellem den kommunale forvaltning og borgerrådgiverfunktionen.
- D. Der er et øget behov for systematik og vidensdeling.

Med udgangspunkt i barriererne anbefalede evalueringen følgende for at indfri det fulde potentiale for borgerrådgiverfunktionen i Odense:

1. En justering og skærpelse af funktionens vedtægter.
2. Et særligt fokus på udvalgte kompetencer.
3. En øget systematik for at sikre læring i organisationen.
4. Et fokus på anvendelse af ressourcer.
5. Et øget fokus på onboarding og relationsopbygning.
6. Igangsættelse af løbende evaluering blandt borgerne.

Fordele og ulemper ved de to borgerrådgivermodeller

Fordelen ved model 1 er, at der, på grund af et tættere ophæng til forvaltningen, bliver bedre mulighed for vidensdeling og læring i organisationen.

Model 1 vil efter Borgmesterforvaltningens vurdering således særligt styrke læringen i organisationen og dermed styrke fortsatte forbedringer i sagsbehandlingen, hvilket er et af hovedformålene med borgerrådgiverfunktionen. Model 1 giver også en bedre mulighed for, at borgerrådgiveren har løbende dialog med ledelsen, idet det for borgerrådgiverfunktionen alt andet lige er noget vanskeligt at have løbende dialog med byrådet.

Ulemper ved model 1 er, at den ikke i samme grad som model 2 signalerer formel uafhængighed.

Fordelene og ulemperne ved model 2 spejler det ovenfor beskrevne ved model 1.

Borgmesterforvaltningen skal gøre opmærksom på, at det fremgår af tænketanken Justitias analyse fra 2020 om borgerrådgivere, at det på baggrund af spørgeskemaundersøgelser hos borgerrådgiverne i Danmark umiddelbart kunne tyde på, at borgerrådgiverne på tværs af forankringstype ikke oplever indblanding fra forvaltningen, og at den formelle uafhængighed derfor ikke har den store praktiske betydning. Justitia nævner dog også, at denne observation nuanceres af andre svar fra Justitias undersøgelser (interviews og spørgeskemaundersøgelser).

Samlet set er det Justitias anbefaling, "at alle borgerrådgivere skal være formelt uafhængige af forvaltningen, da dette sikrer, at borgerrådgiverne kan føre et objektivt tilsyn med forvaltningen, at borgerrådgiverne har den nødvendige gennemslagskraft, og at borgerne kan have fuld tillid til borgerrådgiverens uvildighed. Anbefalingen kan gennemføres ved at ændre kommunestyrelseslovens § 65 e. Hvis ovennævnte anbefaling ikke gennemføres, anbefales det, at borgerrådgiverfunktioner, der ikke er oprettet i medfør af kommunestyrelseslovens § 65 e, som minimum bliver forankret under økonomiudvalget i stedet for forvaltningen."

Det er Borgmesterforvaltningens opfattelse, at Justitias anbefaling er tæt knyttet til tænkningen om en uafhængig ombudsmandsfunktion i kommunerne, men at en sådan uafhængighed og manglende integration til forvaltningen – som også beskrevet i evalueringen af borgerrådgiverfunktionen i Odense Kommune – kan have den ulempe, at man i mindre grad opnår en løbende læring i forvaltningen, og dermed i mindre grad får udfoldet potentialet i en borgerrådgiverfunktion.

Samlet set er det derfor Borgmesterforvaltningens anbefaling, at borgerrådgiverfunktionen fra 1. marts 2025 overgår til en integreret del af Borgmesterforvaltningen, men således at forvaltningen fortsat ikke har instruktion i forhold til indholdet af borgerrådgiverens rådgivning.

Ændringen vil kræve en ændring af styrelsesvedtægten.

Rekruttering af permanent borgerrådgiver - ansættelsesudvalg

Odense Kommunes nuværende borgerrådgiver er ansat til og med udgangen af februar 2025, og der skal derfor rekrutteres en permanent borgerrådgiver på helt almindelig vis. I den forbindelse skal der nedsættes et ansættelsesudvalg.

Det er Borgmesterforvaltningens anbefaling, at ansættelsesudvalget til rekruttering af borgerrådgiveren består af borgmesteren, to Økonomiudvalgsmedlemmer, stadsdirektøren, en administrerende direktør, én af borgerrådgiverens kontaktpersoner fra de syv forvaltninger, den juridiske chef i Borgmesterforvaltningen, to medarbejderrepræsentanter udpeget af Hovedudvalget.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 4: B-sag: Børnene Bestemmer

00.01.00-P20-7-24

Resume

Denne sag handler om at skabe en særlig markering af, at Odense i 10 år har arbejdet med borgerstyret budgettering i form af Borgerne Bestemmer-puljen.

Under overskriften Borgerinddragelse besluttede Odense Byråd i Budget 2014 at styrke involvering af borgerne i Odense Kommune i udvikling af velfærd. På den baggrund afsatte Økonomiudvalget den 5. februar 2014 til en pulje til Borgerne Bestemmer. Puljen har siden 2014 hvert år givet borgere i Odenses lokalområder mulighed for at realisere deres egne idéer via princippet om borgerstyret budgettering.

For at markere 10-året foreslås det, at der i 2024 igangsættes et særligt tilrettelagt forløb målrettet Odenses folkeskoler kaldet "Børnene Bestemmer". Her vil tre udvalgte folkeskoler hver få tildelt 100.000 kr. til at realisere et Børnene Bestemmer-forløb på skolen. Derudover vil der blive afsat et engangsbeløb på 30.000 kr. til efterfølgende drift og vedligehold.

Konceptet er udviklet i samarbejde med Børn- og Ungeforvaltningen. Forløbet vil blive tilrettelagt og drevet i samarbejde med Børn- og Ungeforvaltningen.

Formålet er at styrke elevernes demokratiske tillid ved at overføre Borgerne Bestemmer-puljens principper om idéudvikling, lokal valghandling og borgerstyret budgettering til det lokale skolefællesskab.

Effekt

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Indsatsen vil styrke børn og unges forståelse for demokratisk samtale og øge deres demokratiske selvtilid, i det de oplever, at deres egen indsats skaber et reelt aftryk på deres egen hverdag.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget godkender, at der igangsættes et Børnene Bestemmer-forløb på tre folkeskoler, som hver tildeles 100.000 kr. i 2024. Samtidig afsættes der 30.000 kr. til drift og vedligehold i forbindelse med projekterne. Udgifterne finansieres af de ubrugte driftsmidler til Borgerne Bestemmer under Økonomiudvalget.

Beslutning

Økonomiudvalget godkender Borgmesterforvaltningens indstilling.

Sagsfremstilling

Som en af de eneste kommuner i Danmark har vi i Odense prioriteret borgerbudgettering som en del af den demokratiske samtale med byens borgere via Borgerne Bestemmer-puljen.

Siden Borgerne Bestemmer blev sat i gang i 2014, har mere end 50 styregrupper gennem årene ansøgt om at være med i et Borgerne Bestemmer-forløb på vegne af deres lokalområde. De har efterfølgende sikret idéindsamling og valghandling, som har banet vejen for, at lokale idéstillere har kunnet gennemføre de projekter, som der var størst opbakning til blandt borgerne i lokalområdet. I alt er mere end 170 projekter blevet gennemført, og cirka 30 projekter er i gang med at blive realiseret?

Borgerne Bestemmer-puljens 10-års jubilæum er derfor en anledning til at synliggøre Odenses særlige fokus på arbejdet med borgerbudgettering og involvering af borgerne. Der lægges i den forbindelse op til to forskellige markeringer:

- Første del af markeringen handler om at hylde de mange lokale frivillige kræfters indsats for at skabe fællesskab, engagement og lokal identitet. Deltagerne i Borgerne Bestemmer inviteres til et arrangement, hvor årtiets Borgerne Bestemmer-projekt kåres. Samtidig bruges arrangementet som anledning til at få viden og erfaringer om episodisk frivillighed til den kommende civilsamfundsstrategi.
- Som anden del af markeringen foreslås et nyt koncept kaldet Børnene Bestemmer, som denne sag omhandler.

Børnene Bestemmer

Gennem årene har der været en stor interesse for Borgerne Bestemmer-puljen blandt børn, skoler og elever. Særligt fordi puljens valghandling blandt andet gør det muligt, at børn fra 10 år og op kan stemme på de idéer, de synes bedst om. Eftersom Borgerne Bestemmer-puljen allerede har skabt interesse blandt børn og unge, foreslås det, at der som en del af jubilæumsmarkeringen gennemføres et særligt tilrettelagt forløb målrettet Odenses folkeskoler. Forløbet vil blive tilrettelagt i samarbejde med Børn- og Ungeforvaltningen. Idéen med Børnene Bestemmer er en videreførelse af Borgerne Bestemmer konceptet på skoleniveau, så børn og unge i endnu højere grad får styrket deres demokratiske dannelse.

Tal fra Dansk Ungdoms Fællesråd viser, at netop demokratisk dannelse er en vigtig problemstilling at forholde sig til: 53 % af alle unge i alderen 16-25 har lav demokratisk selvtillid. Den lave demokratiske selvtillid kommer især til udtryk ved, at det kun er 43 %, der mener at have politiske holdninger, som er værd at lytte til. Med Børnene Bestemmer-forløbet vil det være muligt at styrke børn og unges demokratiske selvtillid ved at overføre Borgerne Bestemmer-puljens fokus på fællesskab og borgerstyret budgettering til det lokale skolefællesskab, som ikke er afgrænset til de elever, som traditionelt engagerer sig i eksempelvis elevrådsarbejde. Den særlige indsats kan være med til at stimulere elevernes demokratiske dannelse og deres evne til at idéudvikle og derved fremme engagement og stærke fællesskaber på skolen.

Borgmesterforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen er ansvarlige for – på baggrund af ansøgningerne - at udvælge, hvilke skoler som indstilles til et forløb samt at rådgive og vejlede om de rammebetingelser, som følger med bevillingen. Økonomiudvalget bevilger endeligt de skoler, som deltager.

Der vil blive udvalgt tre skoler, som vil få tildelt 100.000 kr. hver. Derudover vil der blive afsat i alt 30.000 kr. til efterfølgende drift og vedligehold af projekterne.

Børnene Bestemmer organiseres på samme måde som et Borgerne Bestemmer-forløb, hvor en styregruppe på skolen indhenter idéer og afholder valg.

I ansøgningen til Børnene Bestemmer-forløbet beskriver skolen deres motivation for at deltage i Børnene Bestemmer samt, det forløb skolen vil tilrettelægge for at involvere skolens elever i idégenereringsfasen.

Skolerne får metodefrihed til at designe forløbet, og det at lægge sig fast på metoden også er en selvstændig del af forløbet. Elevrådet involveres i dette metodevalg og det efterfølgende samlede forløb.

Ansøgningen vil blandt andet blive vurderet ud fra, hvor veltilrettelagt Børnene Bestemmer-forløbet på skole tilrettelægges, hvordan forløbet kan være med til at støtte op om elevers medbestemmelse og børnedemokrati, herunder inddragelse af elevråd og undervisningsmiljørepræsentanter samt, hvordan valget gennemføres på skolen.

Når valget er gennemført, er det op til skolen i samarbejde med eleverne at realisere idéerne.

Den samlede rammebeskrivelse for Børnene Bestemmer er vedhæftet som Bilag 1.

Økonomi

Der afsættes 100.000 kr. til hver af de tre skoler i 2024, som deltager i Børnene Bestemmer-forløbet. Derudover vil der blive afsat et engangsbeløb på 30.000 kr. til efterfølgende drift og vedligehold.

Udgiften til Børnene Bestemmer afholdes af de afsatte ubrugte midler til Borgerne Bestemmer via Bydelspuljen 2014-2024 på styringsområdet Service under Økonomiudvalget.

De økonomiske konsekvenser håndteres dermed inden for Økonomiudvalgets egen ramme, og sagen påvirker derfor ikke kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 - Rammebeskrivelse for Børnene Bestemmer

Punkt 5: B-sag: Tidsplan for årsberetning 2024

00.32.10-K07-2-24

Resume

Denne sag omhandler Økonomiudvalgets godkendelse af tidsplan og vejledning for Årsberetningen for 2024.

Årsberetningen 2024 udarbejdes, så det tilstræbes at tydeliggøre en klar sammenhæng mellem det økonomiske regnskab, de politiske effektmål og organisationen.

Fagudvalgene skal bidrage til regnskabet inden for den fastsatte tidsfrist og i den af Økonomiudvalget meddelte form.

Med udgangspunkt heri fremsender Borgmesterforvaltningen forslag til tidsplan og vejledning for indholdsmæssig udarbejdelse af årsberetningen for 2024.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget godkender:

1. Tidsplan for behandling af årsberetning 2024, som beskrevet i sagsfremstillingen, hvor årsberetningen godkendes i byrådet på mødet den 7. maj 2025.
2. Årsberetning 2024 udarbejdes indholdsmæssigt, så det tilstræbes at tydeliggøre en klar sammenhæng mellem det økonomiske regnskab, de politiske effektmål og organisationen.

Beslutning

Økonomiudvalget godkender Borgmesterforvaltningens indstilling.

Sagsfremstilling

Årsberetningen for 2024 foreslås udarbejdet efter nedenstående tidsplan:

| | |
|--------------------------------|---|
| Til og med den 31. januar 2025 | Supplementsposterings samt øvrige posterings |
| Den 2. april 2025 | Delregnskabet for Borgmesterforvaltningen behandles i Økonomiudvalget |
| Den 8. og 9. april 2025 | Delregnskaberne for de øvrige forvaltninger behandles i fagudvalgene |
| Den 23. april 2025 | Den samlede årsberetning behandles i Økonomiudvalget |

| | |
|-----------------------|--|
| Den 7. maj 2025 | Den samlede årsberetning behandles i byrådet |
| Den 3. og 4 juni 2025 | Eventuelle revisionsbemærkninger fremlægges til afgørelse i fagudvalget |
| Den 11. juni 2025 | Afsluttende revisionsberetning og endelig godkendelse af årsberetning 2024 i Økonomiudvalget |
| Den 18. juni 2025 | Afsluttende revisionsberetning og endelig godkendelse af årsberetning 2024 i byrådet |

Den samlede årsberetning består af følgende dele:

Effektregnskab

- Effektregnskabet 2024 giver en status for udviklingen i Odensemålene og en vurdering af udviklingen set i forhold til de politiske ambitionsniveauer. Foruden en samlet status på Odensemålene vil sagen indeholde en oversigt og status for udviklingen på udvalgenes effektmål.

Økonomisk regnskab

- Det økonomiske regnskab består af det samlede regnskabsresultat og regnskabsresultatet for de enkelte forvaltninger. Dette sker efter gældende regler til kommunale regnskaber.
- Regnskabsoversigten indeholder en række obligatoriske oversigter, fx garantiforpligtelser, opgørelse af låneramme, udstykningsregnskaber, udførelse af opgaver for andre myndigheder mv.

Organisationsregnskab

- Personalet i tal, herunder antal, køn, løn, alder, faggrupper, etnicitet samt årets indsatser og resultater inden for personale- og arbejdsmiljøområdet.

Årsberetningen udarbejdes alene i en digitaliseret form til publicering på www.Odense.dk.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 6: C-sag: Evaluering af Rammeaftalen om udlejning i Odense Kommune i perioden 2021-2024

03.02.00-A00-1-24

Resume

Odense skal være en storby med blandede og velfungerende bydele, hvor den sociale opdeling mindskes, og alle er en del af fællesskabet. Rammeaftalen, som sætter fælles rammer for udlejning og anvisning af almene familieboliger, bidrager hertil. Herunder giver aftalen mulighed for fleksibel udlejning, hvorved man kan opnå fortrinsret til en ledig bolig ved opfyldelse af særlige kriterier.

Odense Kommune og boligorganisationerne har et tæt samarbejde om rammeaftalen. Den nuværende aftale udløber ved udgangen af 2024. Aftalen skal derfor genforhandles og en evaluering af den nuværende aftale har været igangsat.

Med denne sag drøftes evalueringen, som indeholder forslag til justeringer, med henblik på at indgå en ny rammeaftale for perioden 2025-2029.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget drøfter evaluering af rammeaftale om udlejning af almene familieboliger i Odense Kommune for perioden 2021-2024.

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Odense Kommune og byens almene boligorganisationer udarbejdede i 2020 en fælles rammeaftale om udlejning af almene familieboliger i Odense Kommune. Primo 2021 blev aftalen godkendt politisk af Odense Kommune og boligorganisationernes bestyrelser. Godkendelsen i Odense Byråd skete den 3. februar 2021.

Som følge af ny lovgivning gældende fra 30. november 2021 vedrørende en ny områdekategori kaldet "Forebyggelsesområder" blev der i 2022 udarbejdet et tillæg til Rammeaftalen.

Rammeaftalen indeholder principper for boligorganisationernes brug af fleksibel udlejning og sætter fælles rammer for udlejning og anvisning af almene familieboliger. Flexibel udlejning medfører, at boligsøgende skal leve op til nogle fastsatte kriterier – eksempelvis at være selvforsørgende eller under uddannelse – for at få fortrin til en bolig. Flexibel udlejning kan understøtte en mere blandet beboersammensætning i almene boligområder og bliver allerede anvendt i Odense. Flexibel udlejning har også et forebyggende sigte, så boligområder ikke ender på regeringens liste over udsatte områder og parallelsamfund.

Rammeaftalen gælder for perioden 1. marts 2021 – 31. december 2024 og udløber dermed ved udgangen af 2024. Det er aftalt i rammeaftalen, at der inden aftalens ophør skal foretages en samlet og koordineret evaluering, som kan danne

udgangspunkt for en genforhandling af aftalen.

Boligorganisationerne og Odense Kommune har i samarbejde i foråret og sommeren 2024 evalueret rammeaftalen med henblik på at justere og indgå en ny aftale for perioden 2025-2029.

Evalueringen og forslag til justeringer er nu udarbejdet og indeholder følgende punkter:

- Muliggøre brug af skærpede udlejningskriterier i boligafdelinger under 1.000 beboere.
- Administrativ godkendelse af udlejningsaftaler på trin 1.
- Mødeaktivitet nedjusteres.
- Styrke formidlingen af udlejningskriterier med henblik på at skabe mere gennemsækelighed for de boligsøgende.

Disse vil blive præsenteret på dagens møde, hvor økonomiudvalget har mulighed for at drøfte og kommentere de foreslåede justeringer.

Evalueringen og forslag til justeringer har tidligere været præsenteret og drøftet i Strategigruppen. Processen for færdiggørelse af rammeaftale om udlejning af boliger i Odense Kommune for perioden 2025-2029 vil være, at økonomiudvalgets bemærkninger på dagens møde sendes til alle boligorganisationer, som herefter har mulighed for at kommentere frem til den 5. november 2024, hvorefter rammeaftalen kan tilpasses.

Inden udgangen af 2024 skal der være politisk behandling af rammeaftalen hos alle boligorganisationer samt Odense Kommune. For Odense Kommunes vedkommende er sagen om rammeaftalen dagsordenssat i økonomiudvalget den 4. december og i Odense Byråd den 11. december 2024.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Præsentation - C 6 rammeaftale - udlejning

Punkt 7: D-sag: Anonymisering af jobansøgninger i IT-rekrutteringssystem

00.22.04-G01-7-24

Resume

Sagen var forelagt på Økonomiudvalgets møde den 8. august 2024 og blev udsat med henblik på yderligere belysning. Sagen forlægges herefter på ny.

På byrådsmødet den 1. september 2021 fremsendte Enhedslisten et ønske om en forsøgsordning med anonymisering af jobansøgninger til Odense Kommune. Formålet med forslaget er at mindske risikoen for bevidst og/eller ubevidst diskrimination i forbindelse med rekruttering af medarbejdere til Odense Kommune på baggrund af ansøgernes navn, køn, alder, etnicitet, nationalitet, bopælsadresse samt billede.

Odense Byråd ønsker at fastholde, at det er kandidaters kompetencer, der afgør om kandidater tilbydes ansættelse i Odense Kommune, men anerkender samtidig, at kommunens medarbejdersammensætning i dag ikke til fulde afspejler det omkringliggende samfund.

Odense Byråd pålagde derfor Borgmesterforvaltningen at undersøge problemstillingen, herunder:

1. Afdække hvorvidt et nyt rekrutteringssystem kan bidrage til at minimere en eventuel skævvridning, herunder eksempelvis via anonymiserede ansøgninger.
2. Optage dialog med Hovedudvalget, der dels skal give bemærkninger til forslaget i initiativretsforslaget, dels komme med konkrete forslag til, hvordan man kan minimere en eventuel skævvridning af medarbejdersammensætningen.

Borgmesterforvaltningen har i 2021-2023 været i proces omkring et nyt rekrutteringssystem. I afdækningen af markedet og efterfølgende dialogmøder med nye leverandører har der været spurgt ind til funktionaliteten omkring anonymisering. Ingen af de leverandører, som Odense Kommune har været i dialog med, havde en teknisk løsning, som automatisk kunne anonymisere jobansøgninger. Det kan forhindres, at jobansøgere angiver alder, køn samt vedhæfter et billede i den indledende ansøgningsformular i rekrutteringsprocessen. Dette forhindrer dog ikke jobansøgere i at angive disse oplysninger i deres vedhæftede ansøgning og CV.

Borgmesterforvaltningen har i tillæg været i kontakt med Københavns Kommune og Aalborg Kommune for at undersøge deres løsning af udfordringen med at anonymisere jobansøgninger. Begge kommuner havde, på daværende tidspunkt, heller ikke fundet en tekniske løsning til anonymisering af jobansøgninger. Begge kommuner har valgt en kommunikationsstrategi til jobansøgere, der opfordrer alle kvalificerede til at søge uanset alder, køn, religion, etnisk tilhørsforhold og handicap, og også opfordrer til at anonymisere fødselsdato/CPR-nummer i ansøgningsdokumenter.

Byrådet vedtog LGBTQ+ politikken i 2023, med en dertilhørende handleplan. Her blev det besluttet at rekrutteringsproceduren i Odense Kommune skulle revideres, med henblik på bl.a. at sikre kønsneutralt sprogbrug i stillingsannoncer, herunder fjerne alle kønsspecifikke afkrydsningskrav i den ansøgningsformularer. I stillingsannoncer opfordres alle kvalificerede til at søge stillingen uanset alder, køn, religion, etnisk tilhørsforhold og handicap.

En dialog med Hovedudvalget, om en mulig skævvridning i Odense Kommunes medarbejdersammensætning, er ligeledes gennemført i forbindelse med drøftelsen af Odense Kommunes nye Ligestillingsstrategi. Afdækning af, hvordan en

eventuel skævvridning af medarbejdersammensætningen kan minimeres, vil fortsat være et fokus i regi af processen for udarbejdelsen af en kommende ligestillingsstrategi for Odense Kommune.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 8: D-sag: Budgetindsats 2024 - Psykologtilbud

87.15.00-A00-1-24

Resume

I Budget 2024 fik Økonomiudvalget til opgave at undersøge mulighederne for udbredelse af gratis, anonymt psykologtilbud til kommunens ansatte.

Det er efterfølgende blevet præciseret, at udbredelsen handler om at udvide til privatrelaterede problemstillinger.

Det nuværende tilbud om psykologhjælp

Tilbuddet om coaching, stressbehandling og akut krisehjælp varetages p.t. af en ekstern leverandør. Tilbuddet omfatter udelukkende behandling af arbejdsbetingede problemstillinger. Henvisning til leverandøren sker via nærmeste leder, som holdes orienteret om opstart og afslutning af forløb hos psykologerne. Koblingen til arbejdspladsen muliggør, at lederen kan tilpasse arbejdsopgaver/ opgavetilrettelse for den stressramte medarbejder, hvis det er nødvendigt.

Det nuværende tilbud om coaching, stressbehandling og akut krisehjælp er gratis for medarbejderne.

Opmærksomheder ved en udvidelse af ordningen

Omkostninger

Det må forventes, at Odense Kommunes omkostninger til ordningen vil vokse betydeligt, hvis ordningen kan bruges til private henvisningsårsager.

Indberetning til SKAT

Det er også vigtigt at bemærke, at tilbuddet ikke længere er gratis for medarbejderen, hvis det anvendes til private henvisningsårsager. Det skyldes, at værdien af behandlingerne (personalegode) skal indberettes til SKAT. Behandlinger er kun skattefrie så længe, der er en helt konkret sammenhæng til det arbejde, medarbejderen udfører.

Ligeledes vil Odense Kommune have pligt til at indberette dette personalegode til SKAT. Derfor er henvisning af private årsager heller ikke foreneligt med anonymitet for den henviste medarbejder, da der skal indhentes personlige oplysninger i forbindelse med sagsbehandlingen internt i Odense Kommune.

Anbefaling

Ud fra en samlet vurdering af de ovenstående opmærksomhedspunkter kan Borgmesterforvaltningen ikke anbefale, at psykologordningen udvides til også at inkludere privatrelaterede problemstillinger.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 9: D-sag: Besøg i HCA Airport

24.00.00-G01-11-24

Resume

Økonomiudvalget besøger HCA Airport og får i den forbindelse en orientering om aktiviteterne i lufthavnen, herunder mulighed for besøg hos virksomheder, der har etableret sig i lufthavnen.

Fra Borgmesterforvaltningen deltager kontorchef for Borgmestersekretariat og Borgerinddragelse Kaare Nygård Pedersen.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 10: E-sag: Byrådsmedlem Reza Javid - Reduktion i antal nedrivninger i Vollsmose med 82 familieboliger indenfor lovens rammer

00.22.02-A26-16-24

Initiativretsforslag

Byrådsmedlem Reza Javid fremsender i henhold til forretningsordenens § 2, stk. 2, følgende forslag til optagelse på Økonomiudvalgets dagsorden den 23. oktober 2024.

Enhedslisten er imod hele Vollsmoseplanen og loven bag nedrivningerne, men når der er et flertal i byrådet, der har truffet beslutningen, ønsker vi med dette forslag at skademinimere mest muligt.

I implementering af planen er nedrivningerne allerede reduceret fra 1.000 til 995 almene familieboliger, da fem boliger i højhuset er blevet reddet. Forslaget er at reducere yderligere til 913 boliger, da dette antal vil opfylde lovkravet om maksimalt 40 % almene familieboliger.

Byrådsflertallet har tidligere argumenteret for, at nedrivningen af 1.000 familieboliger var nødvendig for at overholde lovkravet om maksimalt 40 % almene boliger. Det viser sig imidlertid, at det ikke er nødvendigt at rive så mange boliger ned, da målet kan nås ved at reducere nedrivningen til 913 boliger, hvilket vil være tilstrækkeligt i forhold til lovkravet. Antallet er baseret på oplysninger fra forvaltningen, der viser, at målet om maksimalt 40 % almene boliger kan nås med denne justering. Forslaget tager højde for uændrede forudsætninger for nybyggeri af private boliger og erhverv. (se bilag 1)

Begrundelse:

Reduktion på nedrivning af 82 familieboliger vil gavne på flere fronter:

- Ressourcemæssigt vil færre nedrivninger spare ressourcer og energi.
- Klima- og miljømæssigt vil en reduktion i nedrivninger mindske miljøbelastningen.
- Socialt vil færre nedrivninger reducere tvangsflytninger og belastningen for de berørte familier.

Indstilling fra forslagsstiller

Byrådsmedlem Reza Javid, Enhedslisten, indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet beslutter at reducere nedrivningsplanen fra 995 til 913 almene familieboliger i Vollsmose for at minimere unødvendige nedrivninger samtidig med, at lovkravet om maksimalt 40 % almene familieboliger overholdes.

Forvaltningens belysning

Omdannelsen af Vollsmose er reguleret i Den lovbestemte udviklingsplan, der blev godkendt politisk i foråret 2019 hos de to boligorganisationer (Civica og FAB) og hos Odense Kommune, hvor Odense Byråd godkendte udviklingsplanen den 22. maj 2019.

I Den lovbestemte udviklingsplan er fokus på bydelsudvikling og på strategiske nedrivninger med henblik på at skabe en attraktiv bydel for beboere og investorer fremfor blot at overholde lovkravet om maksimalt 40 % almene familieboliger. Den 10. september 2019 godkendte daværende boligminister Kaare Dybvad Bek Den lovbestemte udviklingsplan for fremtidens Vollsmose.

Den lovbestemte udviklingsplan skal ses i sammenhæng med Den sidste Vollsmoseplan, som alle partier i Odense Byråd underskrev den 3. september 2018.

Aftalerne om udviklingen af Vollsmose, herunder nedrivning af 1.000 almene familieboliger, danner grundlag for beslutning om etablering af Arealudviklingsselskab for Fremtidens Vollsmose, som Civica, FAB og Odense Kommune aftalte i 2022. Etablering af Arealudviklingsselskab for Fremtidens Vollsmose blev godkendt i byrådet den 1. juni 2022.

Økonomiudvalget blev den 11. september 2024 orienteret om status i udviklingsplanen, herunder det aktuelle antal af nedrivninger.

Orienteringen var en del af den politiske behandling af status på Den lovbestemte udviklingsplan, som parterne skal udarbejde og fremsende til Social- og Boligstyrelsen med frist den 1. oktober. Afrapportering behandles således hvert år politisk hos de to boligorganisationer (Civica og FAB) og hos Odense Kommune.

På mødet den 11. september 2024 godkendte Økonomiudvalget den årlige afrapportering, og afrapportering er fremsendt til Social- og Boligstyrelsen.

Opsamling

Den lovbestemte udviklingsplan er en fælles plan om omdannelsen af Vollsmose, som er aftalt mellem Odense Kommune og boligorganisationerne i Vollsmose - FAB og Civica. Hvis det ønskes at gå videre med sagen og dermed ændre Den lovbestemte udviklingsplan, vil det kræve tilslutning fra de to boligorganisationer samt accept fra ministeriet, som har godkendt den oprindelige udviklingsplan og løbende monitorerer planens gennemførelse.

Såfremt Økonomiudvalget ønsker at gå videre med sagen, vil Borgmesterforvaltningen tage kontakt til de to boligselskaber i efteråret 2024 med henblik på yderligere belysning af sagen. Endelig beslutning vil dog involvere politisk godkendelse i både boligselskaber, Odense Kommune og i Social- og Boligministeriet.

Beslutning

Udvalgsmedlem Reza Javid anbefaler indstillingen.

De øvrige medlemmer af Økonomiudvalget kan ikke anbefale indstillingen.

Udvalgsmedlem Reza Javid bruger sin standsningsret og beder om, at sagen sendes videre til afgørelse i byrådet, jf. styrelseslovens § 23.

Bilag

Spørgsmål og svar vedrørende nedrivninger i Vollsmose 2024.docx