

REFERAT Odense Byråd 2018-2021 d. 10-10-2018

Mødedato Onsdag d. 10. oktober 2018 kl. 15:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

2. behandling af forslag til Odense Kommunes budget for 2019 og overslagsårene 2020-2022.....	3
Ændring af kompetence til at træffe afgørelse i tvangsflytningssager.....	8
Handleplan for Danmarks Grønneste Storby.....	10
Korrigerende fredning for kolonihaveforeninger.....	14
Vandforsyningsplan - endelig vedtagelse.....	18
Fysisk Helhedsplan. Lille Glasvej 1-13, Odense C.....	20
Gartneri ved Brændekildevej, Bellinge, planforslag til endelig vedtagelse.....	25
Ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt. Kompetence til at træffe afgørelse i visse sager og	30
Godkendelse af indberetningen over magtanvendelser for 2017.....	32
Lukket:	37
Lukket:	38

Punkt 1: 2. behandling af forslag til Odense Kommunes budget for 2019 og overslagsårene 2020-2022

00.30.00-S00-12-18

Resume

Et samlet byråd bestående af Socialdemokratiet, Venstre, Danmarks Liberale Parti, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten - De Rød-Grønne, Dansk Folkeparti, F - Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre og Alternativet har den 20/9 2018 indgået en aftale for næste års budget.

I denne sag skal byrådet formelt godkende Budget 2019, som dels består af Økonomiudvalgets budgetforslag 2019 samt den indgåede budgetaftale. Sidstnævnte er politiske ændringsforslag til budgetforslaget. Materialet vil efter budgetvedtagelsen blive samlet i en budgetpublikation, som vil blive udsendt og gjort tilgængelig på byrådsitet og Odense.dk primo december.

Rammesætningen for Budget 2019

Der er højkonjunktur i Danmark. Det er positivt, at der igen kan mærkes en vækst og optimisme i samfundet. Efter mange år med stram økonomi og reduktioner udviser Odense Kommunes økonomi nu de første, forsigtige positive takter, og det giver muligheder. Højkonjunktoren skal bruges til at skabe bæredygtig fremgang i Odense. Det betyder konkret, at Odense skal sikre, at fremgangen balancerer hensynet med økonomisk vækst med både velfærd og bæredygtighed. Odense skal fortsat investere i vækst og velfærd. Der skal fortsat holdes hus med pengene, men på samme tid skal der investeres i en fremgang, hvor alle er med.

I budgetforslaget er der råderum til blandt andet at skabe fireårige balancer i måltallene i den Økonomiske Strategi. Derudover er der råderum til at indlægge et budgetværn til at imødegå udfordringer på området for forsørgelses- og sikringsydelse og kommende udligningsreform. Det gør, at Odense kan se ind i en mere bæredygtig økonomi på lang sigt. Der kan investeres i fremtidig vækst, som sikrer grundlaget for fremtidens velfærd.

Budgetaftale "Gør bedre tider gode for alle"

I budgetaftalen er der tiltag, som styrker velfærden og forbedrer mulighederne for jobs til alle - også dem på kanten af arbejdsmarkedet. Der er tiltag, der tager fat på transformationen af Vollsmose i tråd med den politiske aftale om den sidste Vollsmose-plan, og så er der tiltag, der handler om bæredygtighed, vækst og økonomi.

Budgetaftalen kan indeles i følgende fem hovedområder:

- **Velfærd** - Alle skal med
Tiltagene inden for dette område er fokuseret på at udvikle og udbygge kernevelfærden i Odense. Der investeres i odenseanernes velfærd både for de yngste, de unge, dem midt i livet og de ældre. Dvs. på skoleområdet, i fritidsfaciliteterne, børnelivet, på ældreområdet og social- og sundhedsområdet.
- **Job & Vækst** - Alle skal med
Tiltagene inden for dette område går primært på at give hjælp til borgere, der har brug for en hjælpende hånd til at blive en del af arbejdsmarkedet.

- Transformation af Vollsmose
Tiltagene inden for dette område understøtter igangsættelsen af en gennemgribende forandring i Vollsmose. Dette gælder lige fra fysiske forandringer til mere målrettede beskæftigelses- og integrationsmæssige indsatser og til et fundamentalt opgør med de parallelsamfund, der findes i dag i Vollsmose.
- Bæredygtighed
Tiltagene inden for dette område vedrørende blandt andet initiativer i forhold til at begrænse brugen af unødvendig plast, fremme en grøn omstilling af fjernvarmen, investere i et nyt grønt område ved Dalum Papir, sikre kulturarven i Den Fynske landsby og indlede en Tal ordentligt-kampagne.
- Økonomi og Vækst
Tiltagene inden for dette område er målrettet understøttelse af fortsat vækst i Odense Kommune.

Finansieringskilderne i budgetaftalen er dels udmøntning af drifts- og anlægspuljen indlagt i budgetforslaget, dels omlægning af lån, som reducerer gældsafviklingen, og dels udbytte fra Lindø Port of Odense. Hertil kommer omprioriteringer på specifikke områder. I budgetaftalen er der endvidere enighed om ikke at sænke udskrivningsprocenten i indeværende byrådsperiode.

Effekt

Sagen påvirker alle Odensemålene i mere eller mindre grad.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender:

1. Indstillingspunkterne fra Økonomiudvalgets budgetforslag for 2019 og overslagsårene 2020-2022, som blev fremlagt ved byrådets 1. behandling den 19/9 2018 med de ændringer og præciseringer, der fremgår af de politiske ændringsforslag, som er vedlagt som bilag.
2. De tekniske ændringsforslag, som er vedlagt som bilag.
3. Valg af statsgaranti i Budget 2019.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Budgetmaterialet tager udgangspunkt i Økonomiudvalgets budgetforslag for Budget 2019 samt Indblik - Drift og Indblik - Anlæg. Alt materialet er løbende i forbindelse med budgetprocessen gjort tilgængeligt på Odense.dk/budget.

Der har været inddragelse af medarbejdersiden i budgetprocessen. Forvaltningsudvalgenes bemærkninger var vedlagt som bilag ved 1. behandlingen af budgettet. Hovedudvalget er blevet forelagt ændringsforslagene til 2. behandling af Budget 2019 og eventuelle bemærkninger er fremsendt til byrådet.

De politiske ændringsforslag følger strukturen i budgetaftalen, hvor indstillingspunkterne er samlet for hvert hovedområde. Det vil sige:

1. Velfærd – alle skal med: Indstillingspunkt 1-23
2. Job & vækst: Indstillingspunkt 24-31
3. Transformation af Vollsmose: Indstillingspunkt 32-36
4. Bæredygtighed: Indstillingspunkt 37-46
5. Økonomi og Vækst: Indstillingspunkt 47-54
6. Finansiering - Udmøntning af puljer fra budgetforslaget: Indstillingspunkt 55-57

De enkelte indstillingspunkter er inddelt i følgende rækkefølge inden for hvert hovedområde: Drift efter udvalg og beløbsstørrelse i budgetperioden, Anlæg efter udvalg og beløbsstørrelse i budgetperioden, Finansielle område, Indtægtsside, Øvrige tiltag, som eksempelvis vedrører igangsættelse af undersøgelser og analyse.

Ved hvert indstillingspunkt er det angivet, hvilket udvalg bevillingen placeres under, og hvem der er ansvarlig for handlingen.

De politiske ændringsforslag er vedlagt som bilag.

Tekniske ændringsforslag

De tekniske ændringsforslag indeholder følgende budgettilretninger:

- Pensionsudgifter i forbindelse med senioraftaler for tjenestemænd, hvor den enkelte forvaltning har indgået en fratrædelsesaftale med en tjenestemand i henhold til rammeaftale om seniorpolitik.
- Budgettilpasning af ældreboligområdet, jf. fast procedure for budgettilretning mellem styringsområderne.
- Husleje- og driftsudgifter ved fraflytning af eksterne lejemål Østerbro 5, som indgår i Vores Bygninger.
- Budgettet til ydelsesstøtte til private ældreboliger budgettilpasses og flyttes til styringsområdet Service.
- I budgetforslaget for 2019 og i byrådsrapport fra mødet den 22/8 2018 blev der afsat en pulje til de faggrupper som fik en særlig overenskomststigning. Der er nu lavet en opgørelse af fordelingen af disse medarbejdere, og puljen udmøntes til udvalgene, således at lønbudgetterne bliver opskrevet svarende til de indgåede overenskomster.
- Budgettilpasning af statsrefusion på særligt dyre enkeltstager.
- Justering af overførselspulje fra 2018 til 2019 inden for servicerammen.
- Anlægsperiodiseringer under hensyn til den faseopdelte budgetlægning.

Budget 2019-2022

Med Budget 2019 godkendes følgende:

- Driftsbevillinger og visse anlægsbevillinger stilles til rådighed for udvalgene under de forudsætninger og betingelser, der er beskrevet i budgetforslaget og budgetaftalen, og som disse beslutes ved byrådets 2. behandling af budgettet.
- Takster vedtages i overensstemmelse med takstoversigterne fra budgetforslaget. De vil efterfølgende blive tilrettet som følge af de politiske beslutninger fra budgetaftalen. Hvis der viser sig relativt store ændringer, vil taksterne blive forelagt til politisk behandling igen. De endelige takster vil fremgå af publikationen - Budget 2019.
- Udskrivningsprocenten for indkomstskatter fastholdes på 25,3 i 2019 og grundskyldspromillen på 21,71 (grundskyldspromillen på produktionsjord på 6,91 promille), mens dækningsafgiften på erhvervsjendomme aftrappes fra 2,7 promille i 2018 til 1,9 promille i 2019.

Aftaleoverholdelse på landsplan

I forbindelse med den faseopdelte budgetlægning arbejder KL på at få aftaleoverholdelse på landsplan ved at gå i dialog med de enkelte kommuner. De foreløbige opgørelser fra indmeldinger til KL fra kommunerne viser, at kommunernes samlede serviceudgifter ligger 0,4 mia. kr. under servicerammen, og anlægsudgifterne ligger 0,6 mia. kr. over det tilladte niveau på landsplan. Det giver en samlet overskridelse på 0,2 mia. kr., når serviceudgifterne og anlægsudgifterne ses

under ét. Der er dog en forventning om, at overskridelsen vil blive reduceret yderligere, således at der ikke kommer en sanktion i forhold til manglende aftaleoverholdelse på service og anlæg. I de tekniske ændringsforslag er der indarbejdet anlægsperiodiseringer med henblik på at bidrage til aftaleoverholdelse. Der er ikke i Budget 2019 reserveret midler til en eventuel sanktion på disse to områder. En eventuel merudgift vil blive medtaget i Effekt- og økonomiopfølgning, 1. halvår 2019.

De seneste udmeldinger fra KL viser en overskridelse på knap 88 mio. kr. på skat på landsplan. I Budget 2017 blev der indlagt et værn til en eventuelt kollektiv skattesanktion på 4,6 mio. kr., som ikke blev anvendt. I 2018 hævede kommunerne skatter under ét, hvilket resulterede i en skattesanktion på 2,8 mio. kr., som blev finansieret af værnet. Det forventes, at det resterende værn vil være tilstrækkeligt, hvis der skulle komme en kollektiv skattesanktion for Budget 2019. Hvis dette ikke er tilfældet, vil en eventuel merudgift blive medtaget i Effekt- og økonomiopfølgning, 1. halvår 2019.

Partierne bag skatteaftalen - Velfærdsprocenten - har ønsket at sætte udskrivningsprocenten op med de sidste 0,2 procentpoint i 2019. Det har dog vist sig ikke at være muligt, uden at det giver en individuel skattesanktion, da flere kommuner har ønsket at sætte skatten op end ned. Odense nedsætter dækningsafgiften på erhvervsjendomme fra 2,7 promille i 2018 til 1,9 promille i 2019. Det bidrager til en samlet aftaleoverholdelse på skatteområdet på landsplan.

Budget 2019 indeholder serviceudgifter for 8.178,3 mio. kr., hvilket er 19,4 mio. kr. over Odenses tekniske serviceramme i 2019, hvori der er taget hensyn til det ekstra løft på 1,2 mia. kr. på landsplan. Odenses andel af serviceudgifterne på landsplan udgør 3,2 pct. Bruttoanlægsudgifterne udgør 612,5 mio. kr. i 2019, hvilket svarer til 3,4 pct. af det finansierede anlægsniveau på landsplan.

Valg af statsgaranti

Byrådet skal ved 2. behandling af budgettet beslutte, om kommunen skal vælge det statsgaranterede eller selvbudgetterede udskrivningsgrundlag i 2019. Valget indebærer, at kommunerne enten kan acceptere det statsgaranterede udskrivningsgrundlag og de statsgaranterede grundværdier samt tilhørende udligning. Kommunerne kan også vælge at modtage skatter og udligning i forhold til borgernes faktiske skattebetalinger, den faktiske udvikling i befolkningstal og udviklingen i en række socioøkonomiske parametre. Det er først tre år efter, at valget er taget, at den endelige opgørelse kan laves. Dvs. valget for Budget 2019 afregnes først endeligt i 2022.

Til beregning af forskellen mellem indtægter ved henholdsvis selvbudgettering og statsgaranti er anvendt KL's seneste opdaterede skatte- og tilskudsmodel fra september 2018.

Der kan beregnes et tab ved selvbudgettering i 2019 for Odense Kommune på 3,6 mio. kr. Tabet ved selvbudgettering er sammensat af en forventet mindreindtægt ved indkomstskatter og merindtægt ved den foreløbige tilskud og udligning i 2019 samt en forventet negativ efterregulering af udligning fra 2019 i 2022.

Odense Kommune har ikke en fast strategi for, hvornår der vælges selvbudgettering frem for statsgaranti. Den risiko, kommunen kan/bør løbe, vil bero på beløbets størrelse og robusthed i forhold til kommunens egen tal og udviklingen på landsplan.

Borgmesterforvaltningen anbefaler, at der vælges statsgaranti i 2019, da udgangspunktet er et tab. Selv om relativt små ændringer, eksempelvis ved befolkningstallet, vil resultere i en lille gevinst, vurderes gevinsten ikke at stå mål med risikoen.

Af 6-byerne forventes Aarhus Kommune som den eneste kommune at vælge selvbudgettering.

Økonomi

Forliget overholder budgetlovens krav om overskud på den løbende drift i alle år. Derudover er måltallene i den Økonomiske Strategi overholdt i et fireårigt perspektiv som i budgetforslaget.

Der er serviceudgifter for 8.178,3 mio. kr. i Budget 2019, hvilket er 19,4 mio. kr. over Odenses tekniske serviceramme i 2019, hvori der er taget hensyn til det ekstra løft på 1,2 mia. kr. på landsplan. Odenses andel af serviceudgifterne på landsplan udgør 3,2 pct. Bruttoanlægsudgifter på 612,5 mio. kr. i 2019, hvilket svarer til 3,4 pct. af det finansierede anlægsniveau på landsplan.

Ud over denne sag er der andre sager fra udvalgene, som behandles på dette byrådsmøde. De økonomiske konsekvenser fra de øvrige sager er medtaget i budgetberegningerne.

Bilag

Politiske ændringsforslag til budgetforslag 2019 med beslutninger

Tekniske ændringer til budgetforslag 2019 med beslutninger

Politiske ændringsforslag til budgetforslag 2019

Tekniske ændringer til budgetforslag 2019

Økonomiudvalgets budgetforslag 2019

Budgetforlig

Punkt 2: Ændring af kompetence til at træffe afgørelse i tvangsflytningssager

00.01.00-G01-460-18

Resume

Med virkning fra den 1/1 2018 flyttede Borgerrådgivning & Folkeregister fra Beskæftigelses- og Socialudvalget til By- og Kulturudvalget. Dermed flyttede den umiddelbare forvaltning af Folkeregistret, herunder kompetencen til at træffe afgørelse i sager om tvangsflytning.

Frem til ændringen havde Kontrolgruppen i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen kompetence til at træffe afgørelse i sager om tvangsflytning. En sag om tvangsflytning betyder, at der træffes afgørelse om at ændre registreringen i CPR til den korrekte adresse, registrering som udrejst eller til ukendt adresse.

Kontrolgruppen har siden 1/1 2018 fortsat foretaget den største del af forarbejdet i mange tvangsflytningssager. For at smidiggøre og effektivisere processen for afgørelse i de konkrete sager foreslås derfor en ændring af kompetencen, så Kontrolgruppen igen får mulighed for at træffe afgørelse i tvangsflytningssager.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender, at den umiddelbare forvaltning af kompetencen til at træffe afgørelse i sager om tvangsflytning til den korrekte adresse, registrering som udrejst eller til ukendt adresse, hvor afgørelsen er et led i bekæmpelse af socialt bedrageri, tilbageføres til Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Beskæftigelses- og Socialudvalgets og By- og Kulturudvalgets indstillinger.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede på mødet den 25/11 2017 at flytte afdelingen Borgerrådgivning & Folkeregister fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen til By- og Kulturförvaltningen med virkning fra den 1/1 2018. Styrelsesvedtægten blev ændret i overensstemmelse hermed.

Frem til ændringen havde Kontrolgruppen i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen kompetence til at træffe afgørelse i sager om tvangsflytning til den korrekte adresse, registrering som udrejst eller til ukendt adresse.

Med ændring af styrelsesvedtægten ligger den umiddelbare forvaltning af Folkeregistret og herunder tvangsflytningssager under By- og Kulturudvalget, mens kontrolgruppen fortsat er placeret under Beskæftigelses- og Socialudvalget. Det er ikke muligt at delegerer kompetence fra et udvalg til en anden forvaltning under et andet udvalg. Derfor har Kontrolgruppen efter flytningen af Folkeregistret ikke længere kompetence til at træffe afgørelser i sager om tvangsflytning.

Adresseregistreringen kan have afgørende betydning i forhold til berettigelsen til sociale ydelser. Kontrolgruppen foretager derfor, som et led i kontrolsagen, de undersøgelser, der kan afdække, om en person er registreret på den korrekte adresse, f.eks. indhentelse af logiværtserklæring, indhentelse af oplysninger fra andre myndigheder mv. Hvis det viser sig, at en borger er forkert registreret, opfordres borgeren til at registrere den korrekte adresse. Hvis dette ikke sker inden 14 dage, skal der træffes en afgørelse om tvangsflytning til den korrekte adresse, registrering som udrejst eller til ukendt adresse. I denne afgørelse er de undersøgelser, som kontrolgruppen foretager, afgørende. Af den grund havde Kontrolgruppen også tidligere kompetence til at træffe selve afgørelsen.

Siden den 1/1 2018 har Kontrolgruppen og Borgerrådgivning & Folkeregister fortsat det tætte samarbejde. For at smidiggøre og effektivisere processen for afgørelse i de konkrete sager foreslås en ændring af kompetencen, så Kontrolgruppen igen får mulighed for at træffe afgørelse i visse tvangsflytningssager.

Den overordnede kompetence i sagerne vil forblive under By- og Kulturudvalget. Dog vil kompetencen i sager om tvangsflytning til den korrekte adresse, registrering som udrejst eller til ukendt adresse, der afledes af sager om stop for uberettigede ydelser eller socialt bedrageri, blive tilbageført til Beskæftigelses- og Socialudvalget, hvis indstillingen godkendes.

Sagen indebærer ændring i Odense Kommunes styrelsesvedtægt. Der forelægges en særskilt sag herom for Odense Byråd.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 3: Handleplan for Danmarks Grønneste Storby

01.00.00-G01-1-18

Resume

Planstrategi 2015 og Kommuneplan 2016-2028 definerer, at der skal laves en Handleplan for Danmarks Grønneste Storby. Odense har en unik mulighed for at udvikle byen til en helt særlig grøn odenseansk storby.

Det skal bemærkes, at der i forbindelse med vedtagelsen af Planstrategi 2015 og Kommuneplan 2016–2028 ikke blev afsat budgetmidler til at realisere intentionen om, at Odense skal blive Danmarks Grønneste Storby. Gennemførelse af hele eller dele af Handleplan for Danmarks Grønneste Storby forudsætter, at der tilføres midler.

Handleplan for Danmarks Grønneste Storby viser, hvordan Odense sammen med en række samarbejdspartnere kan bevæge sig i retning af at blive Danmarks Grønneste Storby.

Den understøtter den grønne udvikling af Odense på baggrund af FN's 17 verdensmål og støtter op om By- og Kulturudvalgets udvalgsmaal.

Den fastsætter strategiske mål og oplister, hvordan man i forbindelse med løsning af kerneopgaverne kan sikre mere grønt i kommunen.

Handleplanen indeholder 33 konkrete handlinger inden for 6 overordnede temaer, som på forskellige måder vil gøre Odense til Danmarks Grønneste Storby.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

En grønnere by er en mere attraktiv by at bo og arbejde i. Handleplanen indeholder mange handlinger, der vil gøre det endnu mere attraktivt at flytte til Odense.

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Den positive fortælling om og oplevelsen af Odense som den særligt grønne storby, vil gøre det mere attraktivt at etablere virksomhed i Odense.

Flere borgere er sunde og trives

En grønnere by giver bedre mulighed for, at borgerne kan styrke deres fysiske og psykiske sundhed og dermed det gode liv og trivsel.

Børn lærer mere og er mere kompetente

Handleplanen indeholder flere handlinger, der styrker børns viden og brug af naturen og de grønne områder.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Handleplanen indeholder flere handlinger, der vil styrke muligheden for fællesskaber i det grønne.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender Handleplan for Danmarks Grønneste Storby.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Danmarks Grønneste Storby er ét af Planstrategi 2015's fem bærende temaer, der sætter retningen for udviklingen af Odense. Odenses grønne profil er en af byens stærkeste eksisterende kvaliteter, som gør det muligt at udvikle Odense til en særligt grøn storby. Planstrategi 2015 og Kommuneplan 2016-2028 definerer, at der skal laves en handleplan for, hvordan Odense bliver Danmarks Grønneste Storby. Udvikling af Odense som Danmarks Grønneste Storby har således en solid politisk forankring.

Det grønne er i forbindelse med Handleplanen for Danmarks Grønneste Storby defineret som alt det fysiske grønne og blå, som f.eks. vejtræer, grønne facader, parker, skove og naturområder. Alt sammen noget, som sikrer det gode liv for borgere og virksomheder i byen.

En bred gruppe af grønne organisationer og aktører har bidraget med idéer, ønsker og viden til handleplanen. Det viser det store engagement, der er for at få mere grønt i Odense. Mange har meldt sig som samarbejdspartnere i forbindelse med de 33 handlinger.

By- og Kulturudvalget er løbende blevet orienteret om og har haft stor interesse for handleplanen. Udvalget har tidligere besluttet, at Center for Civilsamfunds fokuserede indsats i By- og Kulturforvaltningen i 2018 skal være Danmarks Grønneste Storby sammen med Ren by. Center for Civilsamfunds arbejde forventes igangsat i slutningen af 2018 og vil derfor kunne tage udgangspunkt i en vedtaget handleplan og det engagement, der er for det grønne.

Odenses ambition om at blive Danmarks Grønneste Storby har bred indflydelse på udviklingen og livet i Odense. Det understøtter derfor alle By- og Kulturudvalgets udvalgsmål med særlig fokus på målene:

- Udvikle hele Odense med kvalitet og bæredygtighed.
- Understøtte aktive fællesskaber og sammenhængskraften i storbyen.
- Fremtidssikret udvikling og vedligehold af bygninger, veje og faciliteter.

Danmarks Grønneste Storby understøtter særligt følgende FN's verdensmål:

- Mål 3 Sundhed og trivsel.
- Mål 6 Rent vand og sanitet.
- Mål 11 Bæredygtige byer og lokalsamfund.
- Mål 13 Klimainsats.
- Mål 15 Livet på land.

Såfremt der afsættes et delbeløb af den samlede plans budget, fremlægges der en prioriteringssag for udvalget.

Indholdet i handleplanen

Handleplanen redegør for Odenses nuværende grønne position, hvor der er styrker og svagheder. Odenses styrker er blandt andet de mange grønne områder fordelt ud over byen, ådalene og byens mange vejtræer. Tilsvarende mangler Odense blandt andet nye grønne elementer i den tætte by, mere brug og udnyttelse af regnvand og flere større naturområder med plads til mennesker og natur.

På baggrund af handleplanens redegørelse opstilles nogle strategiske mål. Et eksisterende mål om, at alle odenseanere maks. skal have 300 m fra deres bolig til et grønt område, videreføres i handleplanen. Nye mål er blandt andet, at der for hvert vejtræ, der fældes, skal plantes 2 nye, ligesom der er mål om at få etableret et sammenhængende naturområde rundt om Odense.

For at blive Danmarks grønneste storby skal kommunen i forbindelse med løsning af kerneopgaverne i hverdagen arbejde for mere grønt i kommunen. Handleplanen definerer områder, hvor man i det daglige arbejde kan styrke det grønne i byen. Det kan f.eks. være i forbindelse med planlægning, myndighedsbehandling, anlægsprojekter og driften af de grønne områder.

Handleplanen indeholder 33 handlinger, som er grupperet inden for 6 overordnede temaer. Handlingerne varierer i fysisk og økonomisk størrelse.

Eksempel på handlinger:

#3 Grønne facader på kommunale bygninger - Odense Kommune vil her gå foran og etablere grønne facader på 10 kommunale bygninger. De grønne facader vil på lidt plads give store grønne kvaliteter og brande Odense som en moderne grøn by.

#4 Borgerskabte grønne gader - giver borgerne mulighed for at plante foran deres egen bolig på kommunale arealer og derved aktivt bidrage til at gøre Odense til den grønneste storby. Handlingen igangsættes sammen med en række grønne samarbejdspartnere.

#21 Dalum Papir, et nyt rekreativt naturområde - vil udvikle et sammenhængende naturområde langs Odense Å, så Fruens Bøge udvides og bindes sammen med stierne ved Dalumgård og videre ud langs Odense Å. Projektet etableres sammen med de private udviklere af området, Danmarks Naturfredningsforening, Friluftsrådet, Dansk Ornitologisk Forening og de gadeforeninger i Dalum, som har ønsket naturområdet og stierne.

#28 Grønne organisationer skaber ny natur - vil give grønne organisationer, f.eks. Det Grønne Råd, en konkret mulighed for i fællesskab at finde og udvikle et eller flere naturområder i Odense. Denne handling forventes at give ny biodiversitet og natur.

#31 Naturvejledning for børn - handlingen vil sikre en fastansat naturvejleder, så skolernes børn og unge kommer ud og får viden om den natur, som ligger lige udenfor døren. Handlingen etableres sammen med Naturvejlederforeningen, Ung Odense og Friluftsrådet.

Handleplanen for Danmarks Grønneste Storby er en dynamisk plan, hvor de meget forskellige handlinger kan vælges i takt med de grønne ambitioner og økonomiske prioriteringer i de kommende år.

Handleplanen forventes at blive evalueret og justeret efter samme årshjul som Handlungsplan for Mobilitet og Byrum.

Da udkastet til handleplanen er udtryk for en involverende proces, er der foreslået handlinger for ca. 100 mio. kr. Mange af handlingerne realiseres sammen med borgere, fonde og virksomheder. By- og Kulturforvaltningen har afleveret budgetønske i forhold til handleplanen på i alt 40 mio. kr. over 4 år for budgetforhandlinger 2019.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Handleplan for Danmarks Grønneste Storby_udkast_September 2018

Punkt 4: Korrigerende fredning for kolonihaveforeninger

01.00.00-K08-1-17

Resume

Byggeri i haveforeningerne i Odense Kommune reguleres af henholdsvis lejekontrakter, lokalplaner og fredningskendelser. På grund af den bygningsmæssige udvikling i haveforeningerne over tid har By- og Kulturudvalget i 2015 besluttet at hæve den tilladte bebyggelsesprocent for byggeri fra 10 %, maks. 50 m² til 15 %, maks. 60 m² samt tillade et nærmere defineret antal småhuse. Beslutningen blev truffet på baggrund af et ønske fra Odense Havelodselskab, som varetager kolonihaveforeningernes interesser.

Udvidelse af byggemulighederne har været muligt at sikre via nye lokalplaner for størstedelen af haveforeningerne, hvor Odense Kommune er grundejer, kontraktholder og myndighed.

Seks foreninger er dog omfattet af fredningen af Odense Å-dal, hvorfor Fredningsnævnet er myndighed for afgørelse af tilladt byggeri.

De seks haveforeninger er:

H/F Lilletoften

H/F Søndergårds Haver

H/F Svenstrupengen

H/F Heltengen

H/F Martins Minde

H/F Biskorup

Odense Kommune har i maj 2017 ansøgt fredningsnævnet om en generel dispensation til at hæve bebyggelsesprocenten til 15 %, maks. 60 m² samt et nærmere defineret antal småhuse i de seks foreninger indenfor fredningen. Formålet har bl.a. været at ensrette byggebestemmelserne med dem i de øvrige foreninger.

Fredningsnævnet har i afgørelse den 7/9 2017 redegjort for, at de kun kan give dispensation til forhold, som ikke vil stride imod fredningens formål samt til forhold af underordnet betydning.

Generelt er det derfor ikke muligt at tillade den ønskede øgede bebyggelse på baggrund af den eksisterende fredningskendelse.

Med det formål at ensrette bestemmelserne for byggeri i alle kolonihaveforeninger i Odense Kommune, har Odense Byråd på mødet den 21/3 2018 indstillet til forvaltningen at udarbejde et forslag til en korrigerende fredning for de arealer indenfor fredningen af Odense Å-dal, der er udlagt til kolonihaveformål. Forslag til korrigerende fredning med tilhørende bilag fremgår af denne sags bilag.

Fredningsforslaget er udarbejdet med henblik på at:

- Fastholde anvendelsen som kolonihaveområder.
- Sikre, at fredningsområdet indgår som en del af det grønne netværk langs Odense Å.
- Forbedre miljøforholdene.
- Medvirke til at opfylde målsætningerne for Natura 2000-områderne nr. 110 og 114.

Herudover skal fredningsforslaget understøtte Odense Kommunes arbejde for et ensartet administrationsgrundlag for kolonihaver i Odense Kommune, således at kolonihaver i det fredede område har de samme lokalplanbestemmelser som øvrige kolonihaveforeninger i Odense Kommune.

Med byrådets godkendelse af fredningsforslaget med tilhørende bilag fremsender forvaltningen fredningsforslaget til Fredningsnævnet for Fyn, som vil behandle forslaget. I fredningsnævnets behandlingsproces afholdes offentlig høring og foretages besigtigelser af områderne. Fredningsnævnet har op til 2 år til at behandle forslaget.

Såfremt fredningssagen godkendes, vil Odense Kommune udarbejde lokalplaner for alle kolonihaveforeninger omfattet af fredningsforslaget. Hvis der konstateres bebyggelse ud over, hvad de reviderede bestemmelser i lokalplaner og nærværende fredningsforslag muliggør, vil Odense Kommune sørge for, at disse forhold bliver enten lovliggjort eller påbudt fjernet.

Sluttelig skal bemærkes, at forvaltningen allerede nu igangsætter en proces for registrering af bebyggelsens omfang og udarbejdelse af handlingsplaner for overbebyggelse i kolonihaveforeningerne omfattet af fredningen, en proces de øvrige kolonihaveforeninger har været igennem.

Effekt

Flere borgere er sunde og trives

Et af kolonihaveforeningernes hovedformål er at skabe mulighed for rekreativitet og udeliv for folk, der f.eks. bor i lejlighed. Herigennem kan borgernes trivsel, sundhed og velbefindende øges. De odenseanske kolonihaver ønskes derfor bevaret til det formål, hvorfor arbejdet med lovliggørelse af byggeri og spildevand samt fastholdelse af områderne til kolonihaveformål i den rette stil er blevet igangsat.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Kolonihaveforeningerne er fremragende eksempler på fællesskaber på tværs af alder, kultur og indkomst. Jo bedre hånd, der tages om udviklingen i kolonihaveforeningerne, desto bedre understøttes fællesskaberne. Fastholdelse af områderne til kolonihaveformål er med til at bevare kolonihaveånden som en vigtig del af fællesskabet.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender forslag til korrigerende fredning med tilhørende bilag.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

En korrigerende fredning vil ikke udløse erstatning til de berørte haveejere, idet den korrigerende fredning vil indebære en højere byggeprocent og således give haveejerne ret til at bebygge mere end den eksisterende fredning. Der vil således ikke kunne dokumenteres et tab som følge af den korrigerede fredning.

Bilag

Fredningsforslag for 6 kolonihaveforeninger i Odense Ådal - Odense Kommune

Bilag 5 - Naturklagenævnets afgørelse af 29 maj 2006 - Odense Å - Etape 1

Bilag 4 - Miljøvurdering - screening af fredningsforslag_final

Bilag 2 - Budgetoverslag

Bilag 1 Areal- og lodsejerliste

Kortbilag 4.1 HF Søndergaards haver administrative bindinger

Kortbilag 4 HF Søndergaards haver

Kortbilag 3.1 HF Heltengen administrative bindinger

Kortbilag 3 HF Heltengen

Kortbilag 2.1 HF Lilletoften administrative bindinger

Kortbilag 2 HF Lilletoften

Kortbilag 1.1 HF Svendstrupengen administrative bindinger

Kortbilag 1 HF Svendstrupengen

Kortbilag 5.1 HF Martins Minde og HF Biskorup

Kortbilag 5 HF Martins Minde og HF Biskorup

Punkt 5: Vandforsyningsplan - endelig vedtagelse

13.02.01-P15-4134-15

Resume

By- og Kulturforvaltningen har udarbejdet forslag til ny vandforsyningsplan for Odense Kommune. Forslaget blev godkendt af udvalget på mødet den 19/6 2018 og sendt i offentlig høring i juli/august.

Der er i høringsperioden ikke kommet høringssvar, og forvaltningen indstiller, at planen godkendes endeligt.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

Vandforsyningsplanen understøtter et stigende antal borgere i Odense Kommune, idet der er taget højde for befolkningstilvækst i planperioden.

Flere borgere er sunde og trives

Vandforsyningsplanen understøtter, at vandværkerne leverer rent drikkevand til forbrugerne.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender Vandforsyningsplan for Odense Kommune 2018-2030.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Jess Heilbo deltog ikke i behandlingen af punktet pga. inhabilitet.

Sagsfremstilling

By- og Kulturforvaltningen har udarbejdet forslag til ny vandforsyningsplan for Odense Kommune.

En vandforsyningsplan er en plan for, hvordan kommunens borgere forsynes med drikkevand. Arbejdet med vandforsyningsplanen er reguleret i Vandforsyningslovens § 14 samt tilhørende bekendtgørelse om vandforsyningsplanlægning.

Forvaltningen har valgt at pege på tre overordnede mål for vandforsyning i Odense Kommune:

1. Der skal være en god drikkevandskvalitet.
2. Der skal være tilstrækkeligt med vand.
3. Der skal være en sikker vandforsyning.

Der er i Vandforsyningsplanen som noget nyt formuleret en række retningslinjer, der tager udgangspunkt i de tre overordnede mål, og som vil fungere som forvaltningens daglige administrationsgrundlag.

Planforslaget blev godkendt af udvalget på mødet den 19/6 2018 med henblik på at blive sendt i offentlig høring. Planforslaget har nu været i offentlig høring i 8 uger.

Forud for høringen har de berørte vandværker været inddraget gennem møder med hvert enkelt vandværk og gennem møder med KVO (Kontaktudvalget for Vandværker i Odense Kommune).

Der er ikke kommet høringssvar, og forvaltningen foreslår derfor, at planen godkendes endeligt.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Vandforsyningsplan 2018-2030

Punkt 6: Fysisk Helhedsplan. Lille Glasvej 1-13, Odense C

03.02.00-G01-27-18

Resume

Arbejdernes Boligforening har ansøgt om kommunal godkendelse af en fysisk helhedsplan for deres almene boligafdeling 9, Lille Glasvej 1-13 og Store Glasvej 17. Afdelingen består af 20 familieboliger og 17 ungdomsboliger.

Afdelingen har byggetekniske problemer, der er sket i forbindelse med renoveringen i perioden 1989 til 1991.

Formålet med en fysisk helhedsplan er at opnå en samlet løsning af afdelingens bygningsmæssige problemer. Den byggetekniske gennemgang viser, at der trænger fugt op i væggene, kloakken er utæt, utilstrækkeligt fundament ved badeværelsestærne samt vandindtrængen ved skorstene.

Det er en betingelse for helhedsplanen, at kommunerne stiller garanti for realkreditlånet og bidrager med kapitaltilførsel. Garantien forventes at blive op til 20 mio. kr., hvoraf Landsbyggefonden giver sikkerhed for et eventuelt tab på 8 mio. kr. (også kaldet regaranti). Kommunens andel af kapitaltilførsel udgør 100.000 kr.

Effekt

Flere kommer i uddannelse og job

Renovering af boliger har positiv indvirkning på beskæftigelsen i den periode, hvor renoveringen gennemføres.

Flere borgere er sunde og trives

Det er vigtigt, at boligerne har et godt indeklima, så borgerne trives.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender den fysiske helhedsplan for Lille Glasvej, herunder kommunal garanti for realkreditlån på op til 20.000.000 kr. samt kapitaltilførsel på 100.000 kr., som afholdes inden for By- og Kulturudvalgets egen ramme i 2020.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

En fysisk helhedsplan er en renovering af en almen boligafdeling, som støttes af Landsbyggefonden. Fonden finansierer sine aktiviteter ved, at lejerne i den almene sektor betaler ind til fonden.

Helhedsplanens indhold

Boligerne på Lille Glasvej er en del af de gamle glasværksbygninger fra 1878 og SAVE-klassificeret med en bevaringsværdi 3 på grund af de fine bygningsdetaljer, og at boligerne tjente for glasværkets arbejdere og deres familier frem til 1989, hvor Arbejdernes Boligforening købte bygningerne.

Lille Glasvej ligger i gåafstand på 50 til 500 meter til indkøbsmuligheder, gågaden og tæt på den kommende letbane.

Bygningerne blev i perioden 1989 til 1991 totalrenoveret som led i Odense Kommunes byfornyelse af den indre by. Bygningerne indeholder i dag 20 familieboliger og 17 ungdomsboliger bestående af 1-, 1½-, 2- og 3-værelses lejligheder.

På trods af et betydeligt renoveringsarbejde i 1991 og en præmiering samme år for renovering af ”smukke og gode bygninger” er der siden opstået byggetekniske problemer.

Byggeriet er ikke omfattet af Byggeskedefondens dækning, da loven først blev besluttet i 1990’erne. Endvidere kan de byggeansvarlige ikke længere gøres ansvarlige for fejl og mangler, da sagen for længst er forældet.

Arbejdernes Boligforening har selv udbedret problemerne i boligerne ved løbende afhjælpning af fugt, skimmel og vandindtrængning i boligerne, men afhjælpningen har desværre ikke haft det ønskede resultat, og derfor valgte man i 2015 at fremsende en ansøgning til Landsbyggefonden.

Der er alvorlige problemer med fugt i stuelejlighederne, som skyldes fugt fra jorden, der via fundamentet trænger op gennem gulv og vægge. Der ligger slagter som fyldmateriale mellem bjælkerne, som suger fugt, hvorefter det udvider sig og ødelægger gulvene. Ydervægge og krybekældre er uden nogen form for isolering.

Derudover er kloakken utæt, badeværelsestårne trækker sig fra den oprindelige facade, og så er der konstateret store utætheder omkring skorstene, som har medført store skader på den bærende del af tagkonstruktionen.

3 af stuelejlighederne står tomme på grund af alvorlige fugt- og indeklimaproblemer.

Projektet omfatter en renovering af de 9 familieboliger i stueetagen, som under den fysiske helhedsplan bl.a. får:

- Krybekældre fyldt op, og der etableres nyt isoleret terrændæk.
- Alle gulvene udskiftet.
- Alt køkken- og skabsinventar udskiftet til nyt.
- Problemer med indeklima og skimmelsvamp afhjulpet.
- Eksisterende facademurværk nedtaget, isoleret og genopført.
- Det eksisterende facadeudtryk bevaret.
- Badeværelsestårnene sikret med ekstra fundering på grund af utilstrækkelig fundering, som har medført revnedannelse og sætninger.

Ungdomsboligerne på 2. sal får bl.a.:

- Eksisterende skorstene renoveret, fastgjort og sikret.
- Istandsættelse af bærende hanebånd og udbedring af overflader.

Familieboligerne på 1. sal berøres ikke af den fysiske helhedsplan, det samme gælder Lille Glasvej 13 og Store Glasvej 17, som blev nyopført i 1990. Ingen boliger nedlægges eller sammenlægges.

Helhedsplanens omfang

Emne	Støttede arbejder ***	Ustøttede arbejder ****
Tag	1.970.000	0
Ydervægge	5.053.000	1.171.000
Fundament og kælder	3.460.000	125.000
Teknisk anlæg og forandringer*	1.587.000	2.295.000
Køkkener, røgalarm, skimmel**	1.515.000	840.000
Genhusning, lejetab mv.	1.500.000	0
Afrundet	915.000	369.000
I alt	16.000.000	4.800.000
Kapitaltilførsel		-500.000
Tilskud egen trækningsret/dispositionsfond		-300.000
Heraf lånefinansieres	16.000.000	4.000.000
Kommunal garanti	100 %	100 %

* Dækker over VVS, el-arbejder, ventilation, ændringer i boliger, maling, gulve, miljøsanering mv.

** Alt køkken og skabsinventar i stueetagen samt afhjælpning af indeklima- og skimmelsvampproblemer i boligerne.

*** Landsbyggefonden yder lån til støttede arbejder efter en række kriterier. Hovedkriteriet er sikring af bygningerne, hvilket vil sige nødvendig facaderenovering, ventilation og sikring af eksisterende fundament som hovedsageligt betales med støttede lån. Ydelsen på de støttede lån er ca. 3,8 % af lånebeløbet + bidrag i årlig udgift. Ydelsen stiger i takt med inflationen. Endvidere kan der opnås løbende driftsstøtte fra Landsbyggefonden.

**** Ustøttede arbejder omfatter bl.a. udskiftning af udvendige døre og vinduer, nyt ventilationsanlæg, malerarbejder, ny spildevandsledning, røgalarmer, brandsikring af entredøre og nyt køkken- og skabsinventar.

Husleje

Landsbyggefonden har udarbejdet en finansieringsskitse for den samlede plan. Udgangspunktet er at sikre, at huslejen holdes på et niveau, hvor boligerne kan lejes ud.

Huslejen for hele afdelingen er umiddelbart før helhedsplanens gennemførelse gennemsnitligt i 2018 på 741 kr. pr. m² pr. år. Da huslejen er relativt høj i forvejen, har Arbejdernes Boligforening valgt, at huslejen ikke skal stige. Udgifterne dækkes af organisationens dispositionsfond.

Øvrige forhold

Landsbyggefonden har via lovgivningen midler til fysiske helhedsplaner over hele landet hvert år. På baggrund af besigtigelser og forhandlinger prioriterer de, hvilke projekter der er bedst egnede til at få støtte.

Helhedsplanen Lille Glasvej blev enstemmigt vedtaget af beboerne på et beboermøde den 3/8 2018, hvor beboerne fik mulighed for at få indblik i, hvad helhedsplanen betyder for deres egne huslejer og øvrige forhold. Byggestart forventes igangsat i 2019 og færdiggjort medio 2020.

Der vil i byggeperioden blive behov for genhusning af beboerne i stueetagen. Renoveringen sker i 2 etaper, 1. etape omfatter 5 boliger, og 2. etape omfatter 4 boliger. Behovet for genhusning kan sandsynligvis håndteres af Arbejdernes Boligselskab eller med hjælp fra andre boligorganisationer. I byggeperioden forventer boligselskabet at skulle genhuse beboere i 9-12 måneder ad gangen.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af den fysiske helhedsplan

Forvaltningen vurderer, at den fysiske helhedsplan er nødvendig for afdelingen. Der skal under alle omstændigheder foretages omfattende renoveringer, men uden støtte fra Landsbyggefonden vil huslejen stige væsentligt.

Helhedsplanen handler grundlæggende om fremtidssikring af boligerne, så der ikke skal foretages større renoveringer de næste mange år.

Lovhjemmel

Fysiske helhedsplaner bliver gennemført i henhold til Lov om almene boliger mv., kapitel 7.

Økonomi

Kapitaltilførsel

Landsbyggefonden kræver en kapitaltilførsel til afdelingen på 500.000 kr. Odense Kommune, boligorganisationen og realkreditinstituttet bidrager med hver 1/5, og Landsbyggefonden bidrager med 2/5. Odense Kommunes bidrag udgør således 100.000 kr.

Odense Kommunes bidrag foreslås finansieret inden for driftsrammen under By- og Kulturudvalget til ydelsesstøtte for almene boliger. Kapitaltilførslen forventes gennemført i 2020.

Garanti for realkreditlån

Helhedsplanen forventes at koste op til 20.000.000 kr. Ca. 16.000.000 kr. er arbejder, der støttes af Landsbyggefonden, og ca. 4.800.000 kr. er ustøttede arbejder.

Odense Kommune skal garantere for den del af lånene, der overstiger 60 % af ejendomsværdien. For de støttede lån yder Landsbyggefonden 50 % regaranti. Det vil sige, at Landsbyggefonden skal refundere kommunen halvdelen af det tab, kommunen måtte lide, hvis garantien gøres effektiv over for kommunen.

Det er i første omgang de støttede lån, der skal ydes garanti for. Hvis det ikke rækker, skal der stilles garanti for ustøttede lån. En foreløbig vurdering viser, at kommunen skal yde lånegaranti på hele beløbet, da afdelingen stadig har høj gæld fra det oprindelige lån. Landsbyggefondens regaranti vil være op til 8.000.000 kr., således at kommunens nettogaranti bliver på op til 12.000.000 kr.

Endelig beregning af garantierne sker ved projektets afslutning, hvor ejendommen igen vurderes, og ny kommunal garanti beregnes.

Garantien påvirker ikke kommunens låneramme, men en godkendelse indebærer, at kommunen påtager sig en økonomisk risiko.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at risikoen er minimal, da boligerne er attraktive. Det er kun sket én gang på landsplan, at en garanti for en fysisk helhedsplan er udløst.

Bilag

Lille Glasvej

Punkt 7: Gartneri ved Brændekildevej, Bellinge, planforslag til endelig vedtagelse

01.01.00-P15-2-18

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 19/6 2018 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 70 og forslag til lokalplan nr. 6-885, Nyt gartneri ved Brændekildevej i Bellinge, i 8 ugers offentlig høring.

Planforslagene er udarbejdet for at muliggøre opførelse af et væksthusegartneri til produktion af medicinsk cannabis og tilhørende bearbejdning.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 21/6 2018 til den 20/8 2018. Der er i perioden indkommet 3 høringssvar.

De indkomne høringssvar omhandler følgende emner:

- Placering af gartneriet.
- Lysgener fra gartneriet.
- Stiforbindelse.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår på den baggrund en mindre ændring af lokalplanen. Lokalplanen fastsætter en bestemmelse om, at væksthuse skal udformes med mørklægningskonstruktioner. Høringssvaret medvirker til, at der i lokalplanen tilføjes et krav om 90 % lysdæmpning af gartneriets belysning mod omgivelserne inden ibrugtagning.

Effekt

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Planlægningen vil have positiv effekt på udviklingsmulighederne inden for produktion af medicinsk cannabis og lignende gartneriproduktion, herunder også nye arbejdspladser.

Flere kommer i uddannelse og job

Planlægningen muliggør opførelse af et nyt stort gartneri, der med en ny produktion af medicinsk cannabis kan medvirke til at skabe viden om dette felt og øge jobmulighederne inden for gartnerierhvervet og jobs i relation hertil - både ufraglærte og videnstunge jobs.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 6-885 (Nyt gartneri på Brændekildevej, Bellinge) vedtages endeligt med den foreslåede ændring.
3. Kommuneplantillæg nr. 70 vedtages endeligt uden ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i mødet.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund og indhold

Forslag til kommuneplantillæg nr. 70 og forslag til lokalplan nr. 6-885 (Nyt gartneri ved Brændekildevej) er udarbejdet på baggrund af et ønske fra et eksisterende gartneri om at etablere nye dyrkningsfaciliteter til en ny produktion af medicinsk cannabis under den danske forsøgsordning.

Lokalplanforslaget giver mulighed for opførelse af væksthushortneri inklusive tilhørende administrations-, lager- og produktionsbygning, tekniske forsyningsanlæg samt vej- og parkeringsarealer. Projektet omfatter 100.000 m² ved fuld udbygning. Der stilles med lokalplanforslaget blandt andet krav til bebyggelsens omfang og placering, krav til materialer, lysdæmpende foranstaltninger, afskærmende beplantning samt begrønning af ankomstarealer med henblik på at minimere de miljømæssige og visuelle påvirkninger af omgivelserne. Yderligere sikrer lokalplanen, at tagvand kan genanvendes i produktionen, og at overfladevand kan renses og nedsives.

Trafikale foranstaltninger

I forbindelse med lokalplanens endelige vedtagelse skal der mellem Odense Kommune og bygherre ske en afklaring af de trafikale forhold på stedet. Dette med henblik på en sikker trafikafvikling på stedet. Odense Kommune og Fyns politi skal godkende det endelige projekt. Trafikale anlæg i forbindelse med opførelse af gartneriet vil ikke medføre udgifter for Odense Kommune.

Spildevandsplan

Lokalplanforslaget forudsætter vedtagelse af et tillæg til Spildevandsplan 2011-2022, som giver det juridiske grundlag til at stille krav om tilslutning af både spildevand og regnvand til VandCenter Syds afløbssystemer, samt at kunne tinglyse de nødvendige servitutter. Forslaget forelægges i særskilt sag andetsteds på dagsordenen.

De indkomne høringssvar

Der er i høringsperioden indkommet 3 høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

Det ene høringssvar er kommet fra en nabovirksomhed, de andre to høringssvar er fra borgere.

De indkomne høringssvar omhandler følgende emner:

- Placering af gartneri, herunder en undren over, at der planlægges for et gartneri i nærhed til boliger og skole.
- Lysgener fra gartneriet, herunder nabovirksomhedens fortsatte bekymring for deres produktion af mink.
- Stiforbindelse, herunder spørgsmål om, hvorvidt den eksisterende markvej, der løber i nord-syd-gående retning øst for lokalplanområdet, påvirkes af lokalplanen.

By- og Kulturforvaltningens forslag til ændring i planforslagene

By- og Kulturforvaltningen har vurderet, at de indkomne høringssvar bør give anledning til følgende mindre ændring i planforslagene:

- Vedrørende lysgener

Lokalplanen tilrettes, så det som forudsætning for ibrugtagning sikres, at der sker minimum 90 % lysdæmpning af lys fra gartneriet mod omgivelserne.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af høringssvarene

Gartneriets placering i forhold til Bellinges fortsatte bolig- og erhvervsudvikling

Forhold omkring gartneriets placering er behandlet i forbindelse med den forudgående høring.

Forvaltningen har sammen med bygherre undersøgt en række placeringsmuligheder i Odense Kommune for et kommende nyt gartneri til produktion af medicinsk cannabis. Placeringen ved Brændekildevej blev valgt grundet nærhed til bygherres eksisterende gartneri, mulighed for tilstrækkelig forsyning, tilstrækkeligt areal og mulighed for køb af jord fra privat grundejer.

Gartneriet vil medvirke til en fortsat erhvervsudvikling og flere arbejdspladser i Bellinge.

Foruden eksisterende beplantning stiller lokalplanen krav om afskærmende beplantning mod nord og øst, ligesom der stilles krav til lysdæmpende foranstaltninger og håndtering af støj.

Forvaltningen vurderer derfor, at gartneriets placering ikke vil medføre væsentlige gener for eksisterende boliger eller i forbindelse med den kommende boligudbygning på Bellinge Fælled.

Lysgener

Det indkomne høringssvar omhandler en nabovirksomheds bekymring for de lysgener, et kommende gartneri vil kunne bevirke i form af negativ lyspåvirkning af virksomhedens minkproduktion.

Lokalplanen sikrer dæmpning af lys fra gartneriet med en bestemmelse om, at væksthuse skal udformes med lysdæmpende foranstaltninger i form af mørklægningskonstruktioner på inderside af vægge og lofter.

By- og Kulturforvaltningen foreslår en justering af lokalplanen, hvor der i forudsætning for ibrugtagning tilføjes, at lys fra gartneriet skal dæmpes med minimum 90 % mod omgivelserne. Yderligere har bygherre og nabovirksomhed udvist villighed til at indgå en juridisk aftale med henblik på at sikre eventuel yderligere lysdæmpning mod vest, hvor minkfarmen er beliggende.

Stiforbindelse

Lokalplanområdet placerer sig i nærhed til eksisterende nord-sydgående natursti beliggende øst for lokalplanområdet. Stien benyttes som skolesti og som rekreativ sti til løb, cykling og gåture i området. Stien ligger udenfor lokalplanafgrænsningen og vil derfor ikke påvirkes fysisk af lokalplanen.

VVM

Ud fra det foreliggende projektmateriale er det forvaltningens vurdering, at projektet ikke vil udløse behov for udarbejdelse af en miljøkonsekvensrapport (VVM). Den endelige afgørelse træffes på baggrund af det endelige projekt.

Lovgrundlag

- Forslag til lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5 og Cirkulære om varetagelse af de jordbrugsmæssige interesser under kommune- og lokalplanlægningen, da området skal benyttes til særlig jordbrugsvirksomhed i form af væksthusegartneri.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.
- Screening for miljøvurdering er gennemført i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan:

- Kommuneplantillæg nr. 70 vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
- Lokalplan nr. 6-885 for nyt gartneri ved Brændekildevej i Bellinge vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
- Ændringer af planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Planerne vedtages ikke.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Hvidbog offentligt høring Gartneri Brændekildevej 31082018

KP-tillæg nr. 70-Brændekildevej_v 3 0_31082018

Forslag til Lokalplan 6-885 Nyt Gartneri til endelig vedtagelse_31082018

Punkt 8: Ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt. Kompetence til at træffe afgørelse i visse sager om tvangsflytning. 1. behandling

00.00.00-A00-384-18

Resume

Som følge af anden sag på dagsordenen om "Ændring af kompetence til at træffe afgørelse i tvangsflytningssager" flyttes den umiddelbare forvaltning af kompetencen til at træffe afgørelse i sager om tvangsflytning til den korrekte adresse, registrering som udrejst eller til ukendt adresse, hvor afgørelsen er et led i bekæmpelse af socialt bedrageri, fra By- og Kulturudvalget til Beskæftigelses- og Socialudvalget.

§ 15 og § 17 i styrelsesvedtægten for Odense Kommune skal ændres i overensstemmelse hermed. Bestemmelserne vedrører henholdsvis By- og Kulturudvalgets- og Beskæftigelses- og Socialudvalgets umiddelbare forvaltning.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at § 15 i styrelsesvedtægten for Odense Kommune ændres således (ændringen er fremhævet med fed skrift):

"[...]

Borgerservicecentret løser følgende hovedopgaver, der hører under By- og Kulturudvalgets umiddelbare forvaltning:

- Folkeregister, medmindre, der er tale om afgørelse i tvangsflytningssager, der varetages af Beskæftigelses- og socialudvalget, jf. § 17.

[...]"

Borgmesterforvaltningen indstiller endvidere, at § 17 i styrelsesvedtægten for Odense Kommune ændres således (ændringen er fremhævet med fed skrift):

"[...]

Udvalget varetager endvidere den umiddelbare forvaltning af:

[...]

- Bekæmpelse af socialt bedrageri og afgørelser i sager om tvangsflytning til den korrekte adresse, registrering som udrejst eller til ukendt adresse, hvor afgørelsen er et led i bekæmpelse af socialt bedrageri."

[...]"

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt som beskrevet i sagsresuméet.

Beslutning

Oversendes til 2. behandling.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 9: Godkendelse af indberetningen over magtanvendelser for 2017

27.66.08-K07-1-17

Resume

I denne sag skal Ældre- og Handicapudvalget indstille, at byrådet godkender Ældre- og Handicapforvaltningens årlige indberetning over magtanvendelse for 2017. Indberetningen skal efterfølgende godkendes i byrådet.

Magtanvendelse kan, som sidste udvej, bruges i situationer, hvor borgeren har en betydelig eller varig nedsat psykisk funktionsevne. Samtidig skal borgeren være ude af stand til at handle fornuftigt eller overskue konsekvenserne af sine handlinger.

Serviceoven giver mulighed for at anvende en række magtanvendelsesforanstaltninger. I Ældre- og Handicapforvaltningen er der i 2017 blevet indberettet 119 tilfælde af magtanvendelse. Herunder er der indberettet 1 tilfælde af magtanvendelse, som falder uden for Servicelovens regler for magtanvendelse.

Ældrerådets høringssvar er vedlagt som bilag. Handicaprådet har ikke afgivet høringssvar.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender indberetningen over magtanvendelser for 2017.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Ifølge bekendtgørelsen om magtanvendelse i Serviceloven skal landets kommuner årligt lave en indberetning af de magtanvendelser, der har været i kommunen. Indberetningen i denne sag omhandler magtanvendelser i 2017 i Ældre- og Handicapforvaltningen.

Hvilke borgere er omfattet af regler om magtanvendelse?

De borgere, som er omfattet af bekendtgørelsen om magtanvendelse, er borgere med en betydelig eller varig nedsat psykisk funktionsevne. Samtidig er borgeren ude af stand til at handle fornuftigt eller overskue konsekvenserne af sine handlinger. Borgerne skal desuden have indsatser efter §§ 83-87 i Serviceloven, før de er omfattet af bekendtgørelsen.

Reglerne i Serviceloven giver personalet mulighed for at bruge en række foranstaltninger, der har karakter af magtanvendelse. Inden magtanvendelse bliver aktuelt, skal kommunen gøre, hvad der er muligt for at opnå borgerens frivillige medvirken. Magtanvendelsesforanstaltningen skal stå i rimeligt forhold til det, der forsøges opnået.

Hvad er magtanvendelse?

Serviceloven giver mulighed for følgende foranstaltninger:

- Personlige alarmer, døråbnere eller personlige pejlesystemer.
- Anvendelse af fysisk magt i form af:
 - at fastholde en person eller føre denne til et andet opholdsrum.
 - at fastholde en person i personlige hygiejnesituationer.
- Anvendelse af fysisk magt for at hindre en person i at forlade boligen eller føre denne tilbage til boligen.
- Fastspænding med stofsele til kørestol, seng m.m. for at hindre fald (beskyttelsesmidler).
- Optagelse af en person i et bestemt botilbud uden samtykke.
- Besøgsrestriktioner
- Fuldbydelse af strafferetlige foranstaltninger

Besøgsrestriktioner og fuldbydelse af strafferetlige foranstaltninger er nyere tilføjelser til kataloget over magtanvendelsesforanstaltninger. Der har i 2017 være 8 indberetninger om fuldbydelse af strafferetlige foranstaltninger.

Foranstaltningerne må aldrig erstatte omsorg, pleje og socialpædagogisk bistand. Magtanvendelse skal ske så skånsomt og kortvarigt som muligt.

Hvem må udøve magtanvendelse?

I situationer, hvor der er akut behov for handling, er det personalet, som kan iværksætte magtanvendelse. Det kan fx være i en farlig trafiksituation eller ved voldelig adfærd. Foranstaltningerne bliver efterfølgende vurderet og godkendt i Ældre- og Handicapforvaltningen. Der mangler de på forhånd godkendte magtanvendelser.

Når magtanvendelsen ikke knytter sig til en akut situation, skal den godkendes i Ældre- og Handicapforvaltningen inden foranstaltningen bliver sat i gang. Det kan fx være godkendelse af fastholdelse i hygiejnesituationer.

Personalet skal indberette ethvert indgreb i den personlige frihed, herunder foranstaltningerne nævnt ovenfor. Indberetningen sker på et særligt skema til Ældre- og Handicapforvaltningen. På baggrund af indberetningerne vurderer forvaltningen, om der er behov for en anbefaling eller anden form for opfølgning. Det er personalets indberetninger, som danner baggrund for opgørelsen nedenfor.

Opgørelse over magtanvendelser i 2016 og 2017

I tabellen er der en oversigt over antallet af magtanvendelser i Ældre- og Handicapforvaltningen i 2016 og 2017 (se bilag for uddybende bemærkninger).

	Samlet 2016	Samlet 2017
§125	1	7
Personlige alarmsystemer og gps		
§126	88	77
Fastholdelse/føren til andet lokale		
§126a	6	7
Fastholdelse i hygiejnesituationer		
§127	1	0
Fastholdelse/føren tilbage til bolig		
§128	7	9
Bløde stofselser		
§129	2	10
Optagelse i plejebolig eller botilbud uden samtykke		
§ 137 a-d	0	0
Besøgsrestriktioner		
§ 137 e-j	4	8
Fuldbyrdelse af strafferetlige foranstaltninger		
Andre tilfælde af magtanvendelse som ikke er beskrevet i serviceloven	4	1
I alt	113	119

Opgørelsen omfatter Odenseborgere bosat i Odense Kommune og Odenseborgere, der bor i botilbud i andre kommuner.

Indberetninger om magtanvendelse udøvet over for Odenseborgere i botilbud i andre kommuner bliver sendt til Odense Kommune til godkendelse.

Magtanvendelser, som bliver foretaget i tilbud under Region Syddanmark, bliver indberettet til regionen. Regionen træffer afgørelse, som for Odenseborgere bliver sendt til orientering i Odense Kommune.

Magtanvendelse udøvet i botilbud over for borgere, der kommer fra andre kommuner, bliver indberettet til den tidligere opholdskommune.

Magtanvendelsesforanstaltninger, der ikke er beskrevet i Serviceloven

Der har i 2017 været 1 indberetning af magtanvendelse, der falder uden for reglerne om magtanvendelse.

Det kan være begrundet i nødret/nødværge. Nødret/nødværge skal altid betragtes som en sidste udvej.

Kommunens personale kan alene anvende magt under de betingelser, der er fastlagt i serviceloven. Der er en skarp adskillelse mellem magtanvendelse efter serviceloven og efter sundhedsloven, hvor magtanvendelse efter sundhedsloven kun kan ske i behandlingsregi under ansvar af en læge. Og kun under meget skrappe betingelser.

Det er et krav for magtanvendelse efter serviceloven, at der er risiko for borgerens liv og helbred. Fx i forbindelse med tandbørstning skal det være dokumenteret, at der er alvorlig betændelse eller borgerens ernæringsmæssige situation er truet. Kommunens personale kan ikke bruge magt til forebyggende tandpleje.

Bliver der indberettet tilfælde af anvendelse af magt, der falder udenfor servicelovens regler, bliver lederen af stedet informeret herom. Lederen af stedet har ansvar for at håndtere situationen med sit personale eventuelt med hjælp fra den faglige koordinator (demenskoordinator eller myndighedssagsbehandler). Der skal tages tiltag til at forebygge lignende situationer, fx gennem Marte Meo-metoden på demensområdet.

Handleplaner

Plejecentrene udarbejder faglige handleplaner i forbindelse med alle magtanvendelsesforanstaltninger, jf. Serviceloven. Udarbejdelsen af faglige handleplaner i plejeboliger har medført, at der i nogle tilfælde er fundet frem til andre socialpædagogiske metoder, så magtanvendelser er undgået.

På psykiatriområdet udarbejdes i særlige tilfælde handleplaner til forebyggelse af magtanvendelse parallelt med udarbejdelse af Samarbejdsplanen, som er borgerens personlige plan.

På handicapområdet udarbejdes handleplaner, når der gives tilladelse til magt i hygiejnesituationer.

Indberetningen har været i høring i Ældrerådet og Handicaprådet.

I bilaget kan der læses bemærkninger til tallene i tabel 1.

Undervisning i magtanvendelsesregler og indberetning

Der ydes rådgivning og foretages opfølgning løbende af konsulenter/demenskoordinatorer. Jurist involveres ved behov. Der tilbydes løbende undervisning i magtanvendelsesreglerne og indberetning heraf, og der er afholdt undervisningsforløb

ved demenskoordinator og jurist i foråret 2017. Undervisningsforløb var målrettet ledere og personale, der arbejder med demente borgere.

Magtanvendelse og borgere med demens

I ganske særlige undtagelsessituationer er det muligt at anvende magt overfor bl.a. mennesker med en demenssygdom, der er så fremskreden, at han/hun ikke længere kan varetage egne interesser i forhold til det sociale område.

Reglerne om magtanvendelse gælder kun for borgere med demens, der ikke længere har handleevne i behold til at samtykke på området. Disse regler gælder kun på det sociale område og ikke for behandling. Det betyder eksempelvis, at der, hvis betingelserne er opfyldt, kan anvendes magt til nedre hygiejne, men der kan ikke anvendes magt til at lægge et kateter, da dette er behandling.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Skema over magtanvendelsesindberetninger for 2016 og 2017

Ældrerådets hørings svar

Punkt 10: Lukket:

27.03.00-G01-1-18

Punkt 11: Lukket:

00.00.00-G01-1625-18