

REFERAT Odense Byråd 2022-2025 d. 08-11-2023

Mødedato Onsdag d. 08. november 2023 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Igangsættelse af den grønne mobilitetsplan under By- og Kulturudvalget.....	4
Bystrategi 2023 - Behandling af hørings svar.....	7
Forenkling af SFO-taksterne og takster for 2024.....	12
Odense Renovation A/S - sikkerhedsstillelse vedrørende Odense Nord Miljøcenter.....	17
Revidering af forskrift om miljøkrav til restaurationer.....	20
Lukket: Etablering af anlæg.....	23
E-sag: Forslag fra byrådsgruppe C og V - Hvor går grænsen for kommunalt ansattes ytringer og tru	24
E-sag: Forslag fra byrådsgruppe C og V - Undersøgelse af rammerne for frit at udøve jødedom som	27

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-2-22

Resume

Godkendelse af dagsordenen til byrådets møde den 8. november 2023.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Igangsættelse af den grønne mobilitetsplan under By- og Kulturudvalget

00.30.08-A00-2-22

Resume

Sagen handler om investering i ressourceopnormering og frigivelse af anlægsmidler for at sikre igangsættelse af den grønne mobilitetsplan, herunder arbejde med den tekniske handleplan.

Det er By- og Kulturforvaltningens vurdering, at implementering af den grønne mobilitetsplans tiltag vedrørende trafik og mobilitet, der skal mindske CO₂-udledningen, vil kræve nye og specifikke kompetencer. Indfrielse af den grønne mobilitetsplans ambition om, at der i 2030 bor og færdes 25 % flere borgere indenfor Ring 1, kræver også en opnormering. Til byudviklingsområdet er der behov for særlige og meget specifikke kompetencer for at kunne eksekvere på indholdet i den grønne mobilitetsplan.

Idet der endnu ikke foreligger en detaljeret procesplan for den grønne mobilitetsplan, anbefaler By- og Kulturforvaltningen, at der frigives midler i 2023 og 2024. 3,5 mio. kr. til at sikre en hurtig igangsættelse af opnormering samt 1,5 mio. kr. til finansiering af de første åbningstræk.

By- og Kulturforvaltningen vil fremlægge nye sager i løbet af 2024 og 2025 om finansiering af initiativerne på længere sigt, når en mere detaljeret procesplan foreligger.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Den grønne mobilitetsplan har til formål at skabe mere grøn og bæredygtig mobilitet i hele kommunen, så vi også i vores transportvalg fremmer den grønne omstilling og en mere bæredygtig udvikling af byen. Derfor sikrer planen de nødvendige CO₂-reduktioner, så den samlede CO₂-udledning fra transport reduceres med 46 %. På den måde skal sagen bidrage til, at Odense bliver en mere klima- og miljøvenlig storby.

Byudvikling med kvalitet og En storby i vækst

Den grønne mobilitetsplan indeholder en central målsætning vedrørende byudvikling, der skal udfoldes parallelt med bæredygtig mobilitet. Der skal således skabes en sammenhængende by, hvor borgernes hverdag i hele kommunen hænger sammen, hvor byens liv udvikles og det er attraktivt at drive forretning, og hvor der stadig er adgang til byen og bymidten i bil. Aktiviteten i bymidten udvikles, så der i 2030 bor og færdes 25 % flere mennesker inden for Ring 1 i forhold til i dag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen indstiller i samarbejde med Klima- og Miljøforvaltningen til respektive udvalg, at byrådet godkender en omprioritering af 5,0 mio. kr. fra Økonomiudvalgets andel af PL-midtsvejsregulering i 2023 til By- og Kulturudvalget. Midlerne konverteres til en ny anlægsbevilling "Grøn mobilitetsplan BKU" med 0,5 mio. kr. i 2023 og 4,5 mio. kr. i 2024. Midlerne frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i mødet.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets og Klima- og Miljøudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Sagen handler om investering i ressourceopnormering og frigivelse af anlægsmidler for at sikre igangsættelse af den grønne mobilitetsplan, herunder arbejdet med den tekniske handleplan. Klima- og Miljøudvalget behandlede en tilsvarende sag om opnormering i Klima- og Miljøforvaltningen samt de første åbningstræk den 29. august 2023 og den 19. september 2023.

Med budget 2024 har byrådet besluttet at afsætte 50 mio. kr. til at indfri ambitionerne i den grønne mobilitetsplan. Den grønne mobilitetsplan definerer seks fokusområder til at nå målet om at nedbringe CO₂-udledningen fra transportområdet med 100.000 ton årligt senest i 2030. Den grønne mobilitetsplan er en ambitiøs plan, som indeholder 60 åbningstræk og eksperimenter, som hurtigst muligt skal sættes i gang i tæt dialog og involvering af byens aktører og borgere.

Dette afføder et væsentlig ressourcetræk i By- og Kulturforvaltningen og kræver en hurtig opnormering på ressourcer for at kunne honorere den ønskede fremdrift i den grønne mobilitetsplan. By- og Kulturforvaltningen har i samarbejde med Klima- og Miljøforvaltningen afdækket ressourcebehovet på kort sigt.

I forhold til at indfri den grønne mobilitetsplans ambition om "+5000 borgere i Odense C" er det nødvendigt at opnormere indenfor byudviklingsområdet med ressourcer, der har de rette kompetencer. Der skal afsættes ressourcer fra den tidlige opfølgende fase, hvor arealer skal modnes til salg, og hvor der skal optages betydelig dialog med markedsaktører i boligbyggebranchen og grundejere. Dertil skal der sikres proaktiv byledelse ved forlods at tage stilling til potentielle udnyttelsesgrader og omdannelsesmuligheder skal kortlægges. Dette med henblik på at sikre en byfortætning med kvalitet. Samtidig skal der sikres et optimalt flow i byggeretsgivende planlægning i takt med, at markedsaktører udvikler deres boligprojekter, således at også potentialer kan realiseres.

Processen vil forudsætte en høj grad af dialog og formidling, som er tid- og ressourcekrævende. Forud for dette forudsættes en konkret stillingtagen til projektpotentialer, så dialogen med markedet kan målrettes de mest realiserbare potentialer først og fremmest.

Dertil får By- og Kulturforvaltningen ansvar for udførelsen af en del af åbningstrækkene, hvorfor det er nødvendigt at afsætte en anlægspulje under By- og Kulturudvalget for at sikre den ønskede fremdrift.

Arbejdet med den grønne mobilitetsplan er sat i gang for nyligt, og der er derfor stadig en del usikkerhed omkring arbejdets omfang. Derfor anbefaler By- og Kulturforvaltningen, at der til en start frigives 0,5 mio. kr. i 2023 og 4,5 mio.

kr. i 2024. På den måde kan By- og Kulturforvaltningen hurtig sætte gang i opnormeringen og de første åbningstræk. Der afsættes 3,5 mio. kr. til opnormering i 2024, 0,5 mio. kr. i 2023 til åbningstræk og 1 mio. kr. i 2024 til åbningstræk.

By- og Kulturforvaltningen vil fremlægge nye sager i løbet af 2024 og 2025 om finansiering af initiativerne på længere sigt, når en mere detaljeret procesplan forligger.

Økonomi

Sagen har en likviditetsmæssig positiv påvirkning af kassebeholdningen i 2023 på 4,5 mio. kr., hvilket modsvares af en tilsvarende negativ påvirkning i 2024.

Borgmesterforvaltningen har valgt ikke at udmønte sin egen del af midtvejsreguleringen i 2023, da det ikke forventes at være nødvendigt – dog vil Borgmesterforvaltningen dermed tabe købekraft i 2023.

Styringsområde Udvalg			2023	2024	I alt
Beløb i kr.					
Grøn mobilitetsplan BKU	Anlæg	BKU	500.000	4.500.000	5.000.000
Økonomiudvalgets andel af PL-midtvejsregulering i 2023	Service	ØU	- 5.000.000	-	- 5.000.000
Kassen	Finansposter	Intet udvalg	4.500.000	- 4.500.000	-
I alt			0	0	0

Opnormering af personalemæssige ressourcer, hvilket hovedparten af finansieringen skal gå til, giver ikke anledning til afledt drift. Afledt drift på åbningstrækkene finansieres af den afsatte afledte drift til den grønne mobilitetsplan.

Punkt 3: Bystrategi 2023 - Behandling af høringsvar

01.02.03-P15-1-22

Resume

Bystrategi 2023 blev vedtaget af Odense Byråd den 19. april 2023 som Odense Kommunes nye vision og overordnede strategi for byens udvikling frem mod 2035. Bystrategi 2023 udgør Odense Kommunes planstrategi og fungerer samtidig som forhøring til Kommuneplan 2024-2036.

Bystrategien sætter retning for udviklingen af Odense til en storby med omtanke. En storby, der tør gå modigt og ambitiøst til samfundets vigtigste udfordringer og tør gribe ud efter de største eventyr. Som gør det på skuldrene af byens historie og handler med udsyn og omtanke for fremtidens odenseanere. En storby, der går forrest i den grønne omstilling, og som bruger målet om klimaneutralitet til at skabe en grøn, sund og levevenlig storby, bygget med kvalitet. Hvor vi forener storbyens puls, kreativitet og mange muligheder med den lille bys venlighed, nærhed og fællesskaber, og derfor er det attraktive valg for både nuværende og nye odenseanere og odenseanske virksomheder. Og en storby, hvor vi sikrer, at alle får mulighed for at være en del af byens fællesskaber.

Bystrategien har været i offentlig høring fra den 26. april til den 21. juni 2023. Der er i perioden indkommet 61 høringsvar. Det er mere end dobbelt så mange høringsvar som til Bystrategi 2019 og høringsvarene afspejler stor interesse og engagement i byens udvikling.

Nu skal Økonomiudvalget og siden byrådet behandle høringsvarene og vurdere, om de skal føre til ændringer i strategien. Dermed kan Bystrategi 2023 vedtages i sin endelige form.

Hvidbogen, der er vedhæftet som bilag 1 til sagen, indeholder et resumé af alle høringsvar og forslag til behandling af høringsvarene.

Hertil kommer forslag til administrative justeringer til Bystrategi 2023, der er beskrevet i sagsteksten nedenfor.

Effekt

Bystrategi 2023 bidrager til at sætte retning for de nye Odensemål, som byrådet aktuelt er i gang med tilpasningen af.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender:

1. De høringsvar, som vedrører Bystrategi 2023, behandles og besvares som foreslået i hvidbogen.
2. De høringsvar, som rummer idéer og bemærkninger til Kommuneplan 2024-2036, videresendes til behandling i By- og Kulturudvalget i forbindelse med Kommuneplan 2024-2036.
3. De administrative justeringer, som er beskrevet i teksten nedenfor.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Bystrategi 2023: "En storby med omtanke" blev vedtaget af Odense Byråd den 19. april 2023 som Odense Kommunes nye vision og overordnede strategi for byens udvikling frem mod

2035. Bystrategi 2023 udgør Odense Kommunes planstrategi og fungerer samtidig som forhøring til Kommuneplan 2024-2036.

Bystrategien sætter retning for udviklingen af Odense til en storby med omtanke.

En storby, der tør gå modigt og ambitiøst til samfundets vigtigste udfordringer og tør gribe ud efter de største eventyr. Som gør det på skuldrene af byens historie og handler med udsyn og omtanke for fremtidens odenseanere. En storby, der går forrest i den grønne omstilling, og som bruger målet om klimaneutralitet til at skabe en grøn, sund og levevenlig storby, bygget med kvalitet. Hvor vi forener storbyens puls, kreativitet og mange muligheder med den lille bys venlighed, nærhed og fællesskaber, og derfor er det attraktive valg for både nuværende og nye odenseanere og odenseanske virksomheder. Og en storby, hvor vi sikrer, at alle får mulighed for at være en del af byens fællesskaber.

I forbindelse med den offentlige høring har der været mulighed for at indsende høringssvar til Bystrategi 2023 og idéer og bemærkninger til Kommuneplan 2024-2036. I slutningen af høringsfasen blev der udsendt mails til cirka 300 interessenter og samarbejdspartnere i Odense med opfordring til at indsende et høringssvar.

I alt er der afleveret 61 høringssvar, hvilket er mere end dobbelt så mange som til Bystrategi 2019. Det afspejler formentlig dels de fremsendte mails med ønske om svar, men også at bystrategien i stigende grad optræder som vigtig for byrådets prioriteringer.

De 61 høringssvar kommer fra offentlige myndigheder og selskaber, mellemkommunale samarbejder, forsyningsvirksomheder, en lang række interesseorganisationer, råd, foreninger, uddannelses- og kulturinstitutioner, virksomheder, boligorganisationer samt privatpersoner og rådgivere, der repræsenterer privatpersoner.

Hvidbog med høringssvar og forslag til behandling

Hvidbogen, der er vedhæftet som bilag 1 til sagen, giver et overblik over de indkomne høringssvar til Bystrategi 2023. Hvidbogen indeholder resumé af alle høringssvar, forslag til behandling af høringssvarene samt forvaltningens anbefaling til om og i hvilket omfang, de bør medføre ændringer i bystrategien.

Alle forslag til ændringer optræder med gul markering i hvidbogens højre kolonne og er tilsvarende markeret med gul markering i bystrategien, der er vedhæftet som bilag 2.

Høringssvarene er opdelt i tre kategorier:

- Høringssvar til Bystrategi 2023.

- Høringssvar til både Bystrategi 2023 og idéer og bemærkninger til Kommuneplan 2024-2036.
- Idéer og bemærkninger til Kommuneplan 2024-2036.

Høringssvarene fremgår i deres fulde længde af bilag 3. Numrene i venstre kolonne i hvidbogen i bilag 1 svarer til høringssvarets nummer i bilag 3.

De høringssvar, som ud over bemærkninger til Bystrategi 2023, også rummer idéer og bemærkninger til Kommuneplan 2024-2036, videresendes til behandling i By- og Kulturudvalget. Det samme er tilfældet med de høringssvar, der alene indeholder idéer og bemærkninger til Kommuneplan 2024-2036, og som derfor ikke skal behandles i Økonomiudvalget.

Den ovenfor beskrevne opdeling af høringssvarene er foretaget efter en faglig administrativ vurdering af, hvilket plandokument det enkelte høringssvar hører til, og hos hvilket udvalg kompetencen til behandling ligger.

Høringssvarenes indhold

De 61 indkomne høringssvar til Bystrategi 2023 er velargumenterede og gennemarbejdede. De udtrykker stor interesse for og engagement i Odenses udvikling. Mange udtrykker opbakning til bystrategiens visioner og mange tilbyder at bidrage til samarbejder og til bystrategiens implementering. Derfor opsamles høringssvarenes idéer og forslag til realiseringen også i et inspirationskatalog til implementeringen af bystrategien.

Høringssvarene indeholder både bemærkninger om bystrategien som helhed og til enkeltdele indenfor byudvikling, natur og vand, klima, mobilitet, arbejdsmarked, uddannelse, tilgængelighed for ældre- og borgere med handicap samt kunst og kultur. Der er således stor spredning på tværs.

Et overordnet blik på tværs af høringssvarene viser dog, at der er særligt stor fokus på en styrkelse og realisering af Danmarks grønne storby, en række opmærksomhedspunkter og ønsker i forhold til fremtidens grønne mobilitet, mere plads til kunst- og kultur i bystrategien, at tilgængeligheden for ældre, borgere med handicap og borgere i al almindelighed styrkes, at task forcen for folkeskolen får effekt på bystrategien, ønsker til flere eller færre almene boliger, og at der er bedre plads til udsatte og kreative i udviklingen af Odense.

Endelig er der en række høringssvar, der enten udfordrer eller ønsker by- eller boligudvikling på konkrete arealer.

Forslag til ændringer på baggrund af høringssvar

På baggrund af høringssvarene foreslår forvaltningen en række ændringer i bystrategien.

De handler om:

- Vand i byudviklingen
- En rettelse omkring biodiversitet og fokus på mikroklima i byudviklingen
- At give byens børn og unge læring i kommunens natur
- Integration af byens uddannelsesinstitutioner i byudviklingen
- At vi vil arbejde med folkeskoletaskforcens anbefalinger
- Samarbejdet mellem fagprofessionelle for at styrke den tidlige indsats
- Kultur og fritid i forandringsfortællingen og benævnelse af byens små og store kulturinstitutioner

- At se ind i mulighederne for at styrke de håndværksmæssige og kunstneriske uddannelsesmuligheder for børn og unge på tværs af forskellige fag
- Tilgængelighed for borgere
- Samarbejde med uddannelsesinstitutioner om at gøre velfærdsuddannelserne mere attraktive
- En præcisering af mulige krav om almene boliger og arbejdet med at sikre flere ejerboliger
- At udvikling i Odense også kan ske nær stationer på det fynske s-togsnet
- Justering af beskrivelse om det rummelige arbejdsmarked

Forslag til og begrundelse for justeringer, kontekst og resumé af ønskerne i høringssvarene fremgår af hvidbogen i bilag 1. Herudover fremgår de også med gul markering i den vedhæftede bystrategi.

Høringssvarene til Bystrategi 2023 opsamles i et inspirationskatalog, der vil indgå som en del af implementeringen af bystrategien.

Forslag til administrative justeringer

Siden vedtagelsen af bystrategien i foråret 2023 er der tilkommet forvaltningen ny viden, der peger på nogle administrative justeringer i bystrategien. De beskrives her og fremgår ligeledes med gul markering i den vedhæftede bystrategi.

- Byudviklingsmodellen på side 7 er justeret ved, at der er tilføjet to nye korridorer til kortet. Visionen med udviklingskorridorerne er, at de skal a) sikre, at byudviklingen understøtter bæredygtig mobilitet, b) binde byens forstæder og byudviklingsområder bedre sammen med bymidten og c) skabe attraktive forbindelser og levende bykvarterer i den udvidede bymidte og den sammenhængende by. De to korridorer, der er tilføjet, er de følgende: Dels en korridor ud af Næsbyvej-Bogensevej, som understøtter forbindelsen til Næsbyhoved-Brobym og dels en forbindelse ud af Nyborgvej, der vil kunne bidrage til at understøtte bæredygtig transport til og fra Tietgenbyen Nord, hvor Novo Nordisk har indgået en betinget købsaftale om et erhvervsareal.
- Byudviklingsmodellen på side 7 er også justeret ved, at både nuværende og potentielt fremtidige stationer indenfor Odense Kommune på det fynske s-togsnet er tilføjet til kortet. I tilføjelse hertil foreslås teksten nedenfor tilpasset med følgende tilføjelse: "og ved stationer på det fynske s-togsnet", så det beskrives, at der også kan ske udvikling ved stationer på det fynske s-togsnet. Idéen er at integrere visionen om det fynske s-togsnet i byudviklingsmodellen og derved styrke den bæredygtige mobilitet, gode skiftemuligheder og understøtte en vis bæredygtig byudvikling her.
- Justering af teksten i afsnittet om en by med kvalificeret arbejdskraft på side 33. Det er forvaltningens vurdering, at målet om flere faglærte starter allerede i folkeskolen. Derfor foreslås følgende tekst indsat: "Det hele starter i folkeskolen, hvor vi vil styrke de håndværksmæssige fag."

Herudover er der tilrettet mindre korrekturfejl i bystrategien.

Politisk behandling

Økonomiudvalget har indstillingsret til byrådet for så vidt angår Bystrategi 2023 og for den del af høringssvarene, der angår denne.

By- og Kulturudvalget har indstillingsret til byrådet for idéer og bemærkninger til revisionen af kommuneplanen.

Høringssvar til Bystrategi 2023 og høringssvar til både Bystrategi 2023 og Kommuneplan 2024-2036 behandles i Økonomiudvalget den 1. november 2023 og i Odense Byråd den 8. november 2023. Hermed er Bystrategi 2023 vedtaget i

sin endelige form som Odense Byråds vision og overordnede strategi for byens udvikling frem mod 2036.

Idéer og bemærkninger til Kommuneplan 2024–2036 forventes behandlet i By- og Kulturudvalget medio 2024, hvor forslaget til kommuneplanen forventes sendt i offentlig høring. Kommuneplanen forventes endeligt vedtaget i Odense Byråd i 2025.

Økonomi

Denne sag har ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning. Realiseringen af elementer af Bystrategi 2023 vil dog have afledte økonomiske konsekvenser og vil således kræve, at der efterfølgende prioriteres midler til gennemførelsen af de prioriterede retninger, som strategien udpeger.

Bilag

Instruktion til læsning og print af bystrategi

Bilag 1 - Høringssvar til Bystrategi 2023. Resumé og forslag til behandling

Bilag 2 - Bystrategi 23 opslag - med gule markeringer

Bilag 2 - Bystrategi 23 enkelte sider - med gule markeringer

Bilag 3 - Høringssvar i fuld længde

Punkt 4: Forenkling af SFO-taksterne og takster for 2024

00.30.00-G00-20-23

Resume

Børn- og Ungeudvalget har på deres møde den 24. oktober 2023 behandlet sagen og i den forbindelse opløftede de sagen fra en drøftelsessag (C-sag) til en beslutningssag (A-sag).

Børn- og Ungeforvaltningen har derfor efterfølgende tilføjet et økonomiafsnit samt tydeliggjort borgerperspektivet i sagsfremstillingen.

Med godkendelsen af rammeudmeldingen for Budget 2024 og overslagsårene 2025-2027 i februar 2023 igangsatte Økonomiudvalget arbejdet med budgetanalyser, og Børn- og Ungeforvaltningen bidrog ind i dette arbejde via budgetanalyse 3 C: "Frisættelse og koordinering - frigør midler via frisættelse i Børn- og Ungeforvaltningen".

Via inddragelse i forvaltningen og med inspiration fra de øvrige kommuner er der blandt andet set på forenkling af SFO-taksterne jf. bilag 1. Det er på baggrund heraf forvaltningens vurdering, at en ny takststruktur med færre moduler kan frigøre administrativ tid.

Nuværende struktur

I dag har forældrene mulighed for at kombinere mange forskellige moduler i relation til SFO-tilbuddet for 0.-3. klasse samt SFO2-tilbuddet for 4. klasse. Det gør, at der i dag er mulighed for at vælge 7 moduler på henholdsvis SFO og SFO2. I alt er der på nuværende tidspunkt 15 SFO-takster.

Forenklet takststruktur

Formålet med at forenkle takststrukturen på SFO-området er at mindske administrationen samt lette kommunikationen til forældrene i forhold til SFO- og SFO2-tilbuddene. Derudover vil en forenkling af takststrukturen gøre, at Odense Kommune vil lægge sig op ad andre kommuners takststruktur.

Ny struktur og færre takster i 2024

Med denne sag fremlægges en forenklet takststruktur med 3 moduler på henholdsvis SFO og SFO2, hvori der tilbydes en morgen-, eftermiddags- eller heldagstakst.

Taksterne er gældende fra 1. januar 2024.

Effekt

Feltet er ikke udfyldt, idet sagen blev udarbejdet som en drøftelsessag (C-sag).

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter forenkling af takststrukturen på SFO-området.

Børn- og Ungeudvalget, den 24. oktober 2023:

Børn- og Ungeudvalget besluttede, at sagen på det foreliggende grundlag kan sendes videre til byrådet med følgende indstilling:

Børn- og Ungeudvalget indstiller, at byrådet godkender den forenklede takststruktur med 3 moduler på henholdsvis SFO og SFO2.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Børn- og Ungeudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Med godkendelsen af rammeudmeldingen for Budget 2024 og overslagsårene 2025-2027 i februar 2023 igangsatte Økonomiudvalget arbejdet med budgetanalyser, og Børn- og Ungeforvaltningen bidrog ind i dette arbejde via budgetanalyse 3 C: "Frisættelse og koordinering - frigør midler via frisættelse i Børn- og Ungeforvaltningen".

Analysen så nærmere på hvilke statslige, kommunale og administrative regler og dokumentationskrav, der kan forenkles eller afskaffes, og via inddragelse i forvaltningen og med inspiration fra de øvrige kommuner er der set på forenkling af SFO-taksterne jf. bilag 1. Det er på baggrund heraf forvaltningens vurdering, at en ny takststruktur med færre moduler kan mindske administrationen.

Nuværende takststruktur

I dag har forældrene mulighed for at kombinere mange forskellige moduler i relation til SFO-tilbuddet for 0.-3. klasse samt SFO2-tilbuddet for 4. klasse. Det gør, at der i dag er mulighed for at vælge 7 moduler på henholdsvis SFO og SFO2.

Der udbydes 3 morgenmoduler, 1 eftermiddagsmodul og 3 heldagsmoduler på SFO- og SFO2-tilbuddene, men nogle af modulerne har et fåtal af brugere. Nedenfor vises antallet af helårsbørn i 2022 fordelt på de forskellige moduler. Det bemærkes, at fordelingen ikke er atypisk, men følger den fordeling, som har været kendetegnende for SFO-området i de senere år.

Derudover er der mulighed for at tilvælge pasning de tre dage op til påske, fredag efter Kr. Himmelfart, Grundlovsdag, sommerferien - uge 28, 29 og 30 samt i juleferien.

Tabel 1: Fordeling af helårsbørn i SFO- og SFO2-modullerne i 2022

	Antal helårsbørn 2022
SFO eftermiddagsmodul	3.108
SFO Morgen fra 6.00 & eftermiddagspasning	31
SFO Morgen fra 6.30 & eftermiddagspasning	731
SFO Morgen fra 7.00 & eftermiddagspasning	1.176
Morgenpasning 6.00 - 8.00	2
Morgenpasning 6.30 - 8.00	25
Morgenpasning 7.00 - 8.00	26
SFO2 eftermiddagsmodul	575
SFO2 Morgen fra 6.00 & eftermiddagspasning	-
SFO2 Morgen fra 6.30 & eftermiddagspasning	39
SFO2 Morgen fra 7.00 & eftermiddagspasning	44
SFO2 Morgen fra 6.00-8.00	-
SFO2 Morgen fra 6.30-8.00	3
SFO2 Morgen fra 7.00-8.00	5
Forårs SFO	594

Forenklet takststruktur

Formålet med at forenkle takststrukturen på SFO-området er at mindske administrationen samt lette kommunikationen til forældrene i forhold til SFO- og SFO2-tilbuddene. Den reducerede administration skal ligeledes ses i sammenhæng med udmøntning af administrationsbesparelsen jf. sag nr. 10 på Børn- og Ungeudvalgsmødet den 24. oktober 2023.

Det bemærkes, at der stadigvæk vil være mulighed for at tilvælge pasning de tre dage op til påske, fredag efter Kr. Himmelfart, Grundlovsdag, sommerferien - uge 28, 29 og 30 samt i juleferien.

Ydermere vil en forenkling af takststrukturen gøre, at Odense Kommune vil lægge sig op ad de øvrige kommuners takststruktur samt 6-byerne.

Tabel 2: Takststruktur i 6-by kommunerne og kommunerne omkring Odense.

Takststruktur 6-byerne

Moduler 2023	Aarhus	Aalborg	Esbjerg	Randers	København
Morgen			X	X	
Eftermiddag			X		
Heldagsmodul	X	X	X	X	X

Takststruktur omkringliggende kommuner

Moduler 2023	Svendborg	Assens	Faaborg Midtfyn	Nyborg	Kerteminde	Nordfyns
Morgen	X	X	X	X	X	X
Eftermiddag			X		X	X
Heldagsmodul	X	X	X	X		X

Vil en forenklet takststruktur påvirke skolerne

Skolelederen har det administrative og pædagogiske ansvar for SFO-ordningen, mens skolebestyrelsen varetager tilsynet med ordningen. Det gør, at der kan være lokale forskelle i åbningstiden. I dag lukker samtlige SFO-tilbud kl. 16.45, mens der er 3 skoler, som har børn indmeldt fra kl. 6.00, og de resterende skoler har børn fra kl. 6.30.

Skolebestyrelsen har mulighed for at beslutte åbningstiden i SFO-tilbuddet. Det gør, at en forenkling af SFO-taksterne ikke ændrer ved skolernes mulighed for at åbne forskelligt.

Ny struktur og taksterne for 2024

Med denne sag fremlægges en forenklet takststruktur med 3 moduler på henholdsvis SFO og SFO2, hvori der tilbydes en morgen-, eftermiddags- og heldagstakst.

SFO-taksterne er omkostningsbaseret, det betyder, at taksterne tager afsæt i de budgetter, der for 2024 er afsat til drift af SFO'en i forhold til løn og aktiviteter, forbrugsudgifter som el, vand og varme, kursus og ledelsesunderstøttelse.

Med den nye takststruktur vil forældrene få færre moduler at vælge imellem. For hovedparten af forældrene har strukturændringen ingen nævneværdig konsekvens, men der vil være nogle forældre, der skal tilvælge et andet modul, end det de benytter sig af i dag. Den nye takststruktur betyder endvidere, at nogle forældre vil få en mindre prisstigning, hvorimod andre vil få en takstreduktion i forhold til de nuværende takster.

Tabel 3: SFO-taksterne pr. måned for 2024

SFO			SFO2		
Morgenmodul	Eftermiddagsmodul	Heldagsmodul	Morgenmodul	Eftermiddagsmodul	Heldagsmodul
490	2.044	2.451	490	1.298	1.612

Taksten opkræves i 11. måneder idet juli måned er betalingsfri

Taksterne træder i kraft 1. januar 2024, og offentliggøres ultimo november 2023.

Tabel 4: SFO-taksterne med og uden ny struktur pr. januar 2024

Modul	Gammel takst 2023 i 24 PL	Ny takst 2024 i 24 PL
Morgenpasning 6.00 - 8.00	888	490
Morgenpasning 6.30 - 8.00	664	
Morgenpasning 7.00 - 8.00	442	
SFO eftermiddagsmodul	2.044	2.044
SFO Morgen fra 6.00 & eftermiddagspasning	2.932	2.451
SFO Morgen fra 6.30 & eftermiddagspasning	2.708	
SFO Morgen fra 7.00 & eftermiddagspasning	2.486	
SFO2 Morgen fra 6.00 - 8.00	888	490
SFO2 Morgen fra 6.30 - 8.00	664	
SFO2 Morgen fra 7.00 - 8.00	442	
SFO2 eftermiddagsmodul	1.296	1.298
SFO2 Morgen fra 6.00 & eftermiddagspasning	2.184	1.612
SFO2 Morgen fra 6.30 & eftermiddagspasning	1.960	
SFO2 Morgen fra 7.00 & eftermiddagspasning	1.738	
Forårs SFO	2.059	2.059

Det bærende princip er fortsat, at taksterne er omkostningsbaserede, og at de nye takster under et er et nulsumsspil. Det gør, at der samlet set ikke opkræves flere penge på baggrund af de ændrede takster.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomisk konsekvens for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning, idet de nye SFO- og SFO2 takster ikke ændrer på indtægts- og udgiftsbudgettet på området.

Bilag

Bilag 1. Forenkling af takststrukturen på SFO

Punkt 5: Odense Renovation A/S - sikkerhedsstillelse vedrørende Odense Nord Miljøcenter

09.00.00-G01-12-22

Resume

Denne sag handler om, at Odense Kommune skal stille garanti for Odense Nord Miljøcenters forpligtelser overfor Miljøstyrelsen.

Odense Renovation A/S har i mange år drevet deponiet på Odense Nord Miljøcenter. I alle årene har selskabet via en bankgaranti stillet sikkerhed for omkostningerne ved nedlukning og efterbehandling på deponeringsanlæggets forskellige etaper overfor Miljøstyrelsen. Miljøstyrelsen kræver nu, at Odense Kommune stiller garantien overfor Miljøstyrelsen.

Odense Renovation har planlagt en ny Etape 3A på Odense Nord Miljøcenter, da kapaciteten på nuværende etape til blandet affald er ved at slippe op. For at imødekomme kapacitetsproblemer og sikre fortsat modtagelse af deponeringsegnet affald anbefaler Klima- og Miljøforvaltningen og Borgmesterforvaltningen, at Odense Kommune stiller garanti for Odense Renovations forpligtelser overfor Miljøstyrelsen til nedlukning og efterbehandling vedrørende Etape 3A for at få miljøgodkendelse og efterfølgende ibrugtagningstilladelse fra Miljøstyrelsen.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller i samarbejde med Borgmesterforvaltningen til udvalget, at byrådet godkender:

1. Kommunal garantistillelse på op til 10,1 mio. kr. for Odense Renovation A/S for selskabets forpligtelser overfor Miljøstyrelsen til nedlukning og efterbehandling på Etape 3A på Odense Nord Miljøcenter.
2. Klima- og Miljøforvaltningen bemyndiges til i samarbejde med Odense Renovation A/S at varetage den løbende dialog med Miljøstyrelsen, herunder årlig revurdering og dokumentation af sikkerhedsstillelsen for Etape 3A inden for det i indstillingspunkt 1 nævnte rammebeløb.

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler Klima- og Miljøudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Miljøstyrelsen har problematiseret, at Odense Renovation selv stiller sikkerhed for de forpligtelser til nedlukning og efterbehandling vedrørende det planlagte affaldsdepot Etape 3A på Odense Nord Miljøcenter (ONM). Miljøstyrelsen har flere gange tidligere godkendt, at sikkerheden er stillet af Odense Renovation. (Se uddybende om "Etape 3A" nedenfor).

Klima- og Miljøforvaltningen har derfor i samarbejde med Borgmesterforvaltningen, Odense Renovation og med bistand fra selskabets advokat gennem længere tid været i dialog med Miljøstyrelsen om ejerforhold og sikkerhedsstillelse på ONM. Det er Odense Kommunes opfattelse, at den nuværende organisering med garantistillelse af Odense Renovation er mest hensigtsmæssig og i overensstemmelse med lovgivningen. Miljøstyrelsen har i dog indtil videre fastholdt, at Odense Kommune skal stille sikkerheden for både de eksisterende etaper og for den planlagte Etape 3A.

Af hensyn til Odense Renovations drift fokuseres i første omgang på at få den nødvendige miljøgodkendelse af det nye affaldsdepot "Etape 3A" på plads, så der ikke opstår kapacitetsproblemer for modtagelse af deponeringsegnet affald på ONM.

På den baggrund og efter anmodning fra Odense Renovation indstiller Klima- og Miljøforvaltningen og Borgmesterforvaltningen, at Odense Kommune stiller garanti for Odense Renovations forpligtelser til nedlukning og efterbehandling vedrørende Etape 3A.

Hvis den efterfølgende dialog med Miljøstyrelsen fører til, at Odense Renovation, som hidtil kan stille garantien også i forhold til etape 3A, giver deponeringsbekendtgørelsens § 14 adgang til at ændre garantistilleren til Odense Renovation.

Baggrund

Odense Kommune har i 1993 stiftet Odense Renovation A/S. Selskabet har siden stiftelsen varetaget drifts- og anlægsopgaver på affaldsområdet, herunder driften af ONM. ONM fungerer som deponi for deponeringsegnet affald og specialdepot for specielle affaldsfraktioner som fx shredderaffald (neddelt metalholdigt affald, fx biler og køleskabe), asbest og forurenede jord. Derudover er ONM et sorterings- og behandlingscenter for forskellige affaldsfraktioner som haveaffald, slam og forurenede jord.

I henhold til miljøbeskyttelsesloven skal anlæg til deponi være ejet af offentlige myndigheder. Som følge heraf er det Odense Kommune, der ejer arealerne, hvor ONM er beliggende. I forbindelse med stiftelsen af Odense Renovation i 1993 er der indgået en lejeaftale mellem Odense Kommune og Odense Renovation. Driften er placeret hos Odense Renovation i henhold til hovedaftalen indgået mellem Odense Kommune og Odense Renovation.

Odense Renovation har i perioden efter selskabets stiftelse bekostet indretningen af affaldsdepoterne på ONM i form af jordarbejder samt etablering af perkolatsystem (system til opsamling af udvaskede miljøfremmende stoffer) og membraner mv. Det vurderes derfor, at indretningerne af depoterne er uadskillelige i forhold til grunden, og at Odense Renovation ikke kan hævde en tingsretlig ejendomsret til indregningerne. Dette vurderes at bevirke, at Odense Kommune har ejendomsretten til hele affaldsdepotet i overensstemmelse med kravet om offentlig ejerskab.

Sikkerhedsstillelse i forbindelse med Etape 3A

Affaldsdepoterne på ONM er udbygget etapevis over årene i takt med, at Odense Renovation har modtaget affald til deponering, hvorved affaldsdepoterne gradvis bliver fyldt op. Da kapaciteten i de eksisterende depoter er ved at være opbrugt, har Odense Renovation planlagt en ny enhed på ONM benævnt "Etape 3A". I den forbindelse skal Miljøstyrelsen som ansvarlig myndighed for deponier i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 33 og deponeringsbekendtgørelsen ansøges om miljøgodkendelse vedrørende den konkrete etape, inden jordarbejde samt etablering af dræn og perkolat igangsættes. Før Etape 3A efterfølgende kan tages i brug til deponering af affald, skal

Miljøstyrelsen give en ibrugtagningstilladelse. Odense Renovation er bemyndiget til på vegne af Odense Kommune (ejer af affaldsdepoterne) at ansøge Miljøstyrelsen om miljøgodkendelse og ibrugtagningstilladelse.

Som led i miljøgodkendelsen skal der overfor Miljøstyrelsen stilles sikkerhed for omkostningerne ved at nedlukke og efterbehandle den konkrete etape. Sikkerheden stilles i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 39b og skal dække de udgifter, Miljøstyrelsen måtte have i forbindelse med nedlukning og efterbehandling af deponeringsetapen i tilfælde af en selvhjælpshandling. De egentlige midler opkræves af Odense Renovation som en del af deponeringstaksten.

Odense Renovation forventer, at kapaciteten på Etape 3A vil være opbrugt efter ca. 25 år. Selskabet har beregnet de samlede omkostninger til at nedlukke og efterbehandle Etape 3A til 10,1 mio. kr. beregnet som nutidsværdi i 2023-kroner. Den totale sikkerhedsstillelse i relation til Etape 3A forventes således først at udgøre 10,1 mio. kr., når etapen er fuldt udnyttet efter ca. 25 år. I praksis skal Odense Renovation mindst én gang årligt indsende dokumentation for den stillede sikkerhed til Miljøstyrelsen, som opbygges i takt med, at der deponeres affald på Etape 3A.

I forhold til de eksisterende etaper på ONM har Odense Renovation hidtil stillet sikkerheden overfor Miljøstyrelsen via en bankgaranti. Omkostningerne hertil indgår i de takster, som brugerne betaler for at benytte affaldsdepotet. Den samlede sikkerhedsstillelse i forhold til de nuværende etaper på ONM udgør ca. 66,0 mio. kr.

Kommunal sikkerhedsstillelse

Kommuner har adgang til selv at stille den nævnte sikkerhed overfor Miljøstyrelsen på anfordringsvilkår. Der er ingen direkte omkostninger for Odense Kommune forbundet med en sådan anfordringsgaranti, men hypotetisk er der naturligvis en (yderst minimal) risiko for, at garantien udløses, hvis Odense Renovation A/S ikke sikrer behørig nedlukning og efterbehandling.

På grund af ovenstående risiko skal Odense Renovation A/S efter lovgivningen betale garantiprovision på markedsvilkår til Odense Kommune. Dermed sikres det også, at omkostningerne til sikkerhedsstillelsen, som hidtil kan blive indregnet i Odense Renovations omkostninger, og dermed prisen, som brugerne skal betale for at benytte depotet på ONM.

Økonomi

Odense Kommune stiller i forvejen kommunal garanti for Odense Renovation i forbindelse med selskabets lånoptagelse mod, at Odense Renovation betaler garantiprovision på markedsvilkår til Odense Kommune. Det er vurderingen, at en årlig garantiprovision på 0,30 % p.t. vil svare til markedsvilkår. Indtægten fra garantiprovision medtages efter sædvanlig praksis i forbindelse med kommende budgetregulering og i takt med, at Odense Renovation efterfølgende foretager affaldsdeponering på Etape 3A og med deraf følgende gradvis opbygning af forpligtelse og sikkerhedsstillelse op mod garantibeløbet på 10,1 mio. kr. over de kommende ca. 25 år.

Punkt 6: Revidering af forskrift om miljøkrav til restaurationer

09.18.00-G01-2-18

Resume

Denne sag handler om revidering af gældende Regulativ om miljøkrav til restaurationer, som fremadrettet får benævnelsen Forskrift for miljøkrav til restaurationer.

I 2000 godkendte Odense Byråd regulativet (senest revideret 25. september 2019), som skal sikre ensartede og klare miljøregler for restaurationsbranchen i Odense Kommune.

Med forskriften gives restaurationer et overblik over de krav, der stilles til støj, lugt, affald mv., som virksomhederne skal overholde i kommunen. Forskriften, der har sit udgangspunkt i miljøbeskyttelsesloven, bør nu opdateres, idet forskriftens ordlyd skal justeres i forhold til, at kompetencen er overgået fra By- og Kulturforvaltningen til Klima- og Miljøforvaltningen samt andre mindre præciseringer i forskriftens ordlyd i forhold til praksis.

Forvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender den reviderede forskrift, og at byrådet fremadrettet delegerer beslutningskompetencen for forskriften til Klima- og Miljøudvalget, som det allerede gælder for andet regulativ "Regulativ for udendørs brug af musik og lydanlæg".

Effekt

En storby i vækst

Forskriften for miljøkrav til restaurationer gør det lettere for såvel etablerede som nyetablerede restaurationer og lignende at få indblik i de relevante miljøkrav til drift i Odense Kommune. Forskriften er med til at sikre miljøet og forebygge genesager, og er dermed med til at understøtte en god udvikling for borgere, virksomheder og miljø.

INDSTILLING

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Revideret forskrift for miljøkrav til restaurationer.
2. Beslutningskompetence for forskriften delegeres fremadrettet til Klima- og Miljøudvalget.

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Klima- og Miljøudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

I 2000 godkendte Odense Byråd regulativ (nu benævnt forskrift) om miljøkrav til restaurationer, som skal sikre ensartede og klare miljøregler for restaurationsbranchen i Odense Kommune. Kommunen gør det med regulativet lettere for branchen at få overblik over gældende miljøkrav. Regulativet er senest blevet revideret i 2019.

Forskriften gælder både nye og eksisterende restaurations miljøforhold i forbindelse med indretning og drift, og omfatter erhvervsmæssigt eller foreningsmæssigt drevne virksomheder, herunder værtshuse, cafeterier, diskoteker, kaffebarer, forsamlingshuse, selskabslokaler, koncertsteder, rygecafeer, grillbarer og anden take-away, hvor der serveres eller produceres mad og drikkevarer direkte til kunden.

Forskriften regulerer en række forhold om, hvordan restaurationserne skal indrette sig for at begrænse støj- og lugtgener fra deres drift samt håndtere deres affald og spildevand på en miljømæssig korrekt måde.

Ændringer i forslag til revideret forskrift

Forskriften, der har sit udgangspunkt i miljøbeskyttelsesloven, bør nu opdateres, idet forskriftens ordlyd skal justeres i forhold til, at kompetencen er overgået fra By- og Kulturforvaltningen til Klima- og Miljøforvaltningen, som følge af organisationsændringen pr. 1. september 2022. Ydermere er der behov for en række mindre præciseringer i forskriftens ordlyd i forhold til gældende praksis, eksempelvis er ordlyden i lovgivningen ændret, så benævnelsen er ændret fra regulativ til forskrift.

I den opdaterede forskrift er der bl.a. sket præciseringer omkring:

- Punkt 1.2 i nuværende regulativ udgår, idet beslutningskompetence nu indstilles fastlagt i indstillingspunkt 2.
- I ny punkt 1.2 forskrift omformuleres definitionen af restaurationer og kategorien udvides med musiksteder (derved sikres en præcisering af, hvad der er omfattet af forskriften).
- I punkt 2.3 ændres formuleringen: "... ved gæsteoptræden medbringes af musikere og discjockeyer" til: "... ved gæsteoptræden medbringes til f.eks. koncerter, dj-optræden og storskærmsvisning" (derved sikres en præcisering af, hvad der er omfattet af forskriften).
- Punkt 3.5 i nuværende regulativ udgår, da det alene er internt anliggende for ejendomsejer, som ikke kan håndhæves myndighedsmæssigt.
- Punkt 3.8 i nuværende regulativ udgår og erstattes med punkt 3.7 i ny forskrift med følgende ny formulering: "Det kræver tilladelse fra Odense Kommunes myndighed for udeservering at have udendørs servering, uanset om det er på privat eller offentligt areal. Regler og ansøgningskema findes på www.odense.dk/udeservering" (derved sikres en mere retningsanvisende formulering end hidtil).
- Dispensationsadgangen i punkt 7.1 tilføjes følgende formulering: "Dispensation kan dog kun forventes givet i de tilfælde, hvor den ikke vil have betydning for omfanget af gener ved omboende" (derved sikres en præcisering af, hvad der lægges vægt på i forbindelse med dispensation).

Der er ikke foretaget så væsentlige ændringer i forhold til gældende praksis, at forvaltningen finder det nødvendigt at foretage en egentlig høring i forbindelse med vedtagelsen af den nye forskrift, hvilket der heller ikke er lovkrav om. Revideringen har dog været forelagt samarbejdspartnere i den offentlige forvaltning, herunder By- og Kulturforvaltningen, politi og sekretariatet for bevillingsnævnet. Dette har ikke givet anledning til bemærkninger.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Udkast restaurationsforskrift vers 21092023

Punkt 7: Lukket: Etablering af anlæg

18.20.00-G01-3-20

Punkt 8: E-sag: Forslag fra byrådsgruppe C og V - Hvor går grænsen for kommunalt ansattes ytringer og trusler mod medborgere?

00.22.02-A26-11-23

Initiativretsforslag

Byrådsgruppe C og V fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden den 8. november 2023:

Hvor går grænsen for kommunalt ansattes ytringer og trusler mod medborgere?

En navngiven børnehaveklasseleder ansat på en skole i Odense Kommune udtrykker på Facebook støtte til terrororganisationen Hamas, og et ønske om at terrororganisationen udsletter Israel. Børnehaveklasselederen udtrykker ”Det vigtigste er, at Israel bliver udslettet fra Palæstina.”

Det er bekymrende, at en tidligere lærer og nu børnehaveklasseleder, kan få lov til at fremkomme med så klar en støtte til terror. Det er ligeledes bekymrende, at børnehaveklasselederen har muligheden for dagligt at omgås børn med alle retninger af religiøst tilhørsforhold, herunder jødedommen.

Indstilling fra forslagsstiller

Byrådsgruppe C og V indstiller, at Borgmesterforvaltningen i samarbejde med Børn- og Ungeforvaltningen undersøger følgende:

1. Er der foretaget de nødvendige undersøgelser af de strafferetslige forhold? Hvis ikke, bedes forvaltningen arbejde for, at dette sker hurtigst muligt.
2. Er det foreneligt med Odense Kommunes politikker at true med udslettelse af andre folkeslag?
3. Er det foreneligt med KL's personalejuridiske anbefalinger for brug af sociale medier at true med udslettelse af andre folkeslag?
4. Hvorledes informerer Odense Kommune forældre med børn på den pågældende skole om forholdene omkring børnehaveklasselederen?
5. Vil sagen blive taget op på forældremøder i klassen og i de øvrige klasser på skolen?
6. Hvorfor sletter den pågældende skole et opslag på skolens Facebookside, hvor der spørges kritisk ind til børnehaveklasselederen?
7. Kan jødiske børn være trygge ved at gå på den pågældende skole?
8. Foregår der på den pågældende skole forskelsbehandling mellem børn med jødisk og ikke-jødisk baggrund?
9. Er børnehaveklasselederens ytringer forenelige med en ansættelse i Odense Kommune?

Undersøgelsen ønskes afsluttet hurtigst muligt senest den 30. november 2023 og rapporteret til byrådet samtidig.

Forvaltningens belysning

Byrådet har ikke tidligere behandlet en sag om samme emne. Der henvises dog til anden sag på dagsordenen om forslag fra byrådsgruppe C og V om undersøgelse af rammerne for frit at udøve jødedom som religion i Odense. Sagen udspringer af samme emne. For så vidt angår punkterne 2 og 3 i forslagsstillernes sag, henvises der til, at Økonomiudvalget på sit møde den 1. november 2023 tilsvarende har behandlet forslag fra byrådsgruppe C og V om undersøgelse af, hvor grænsen går for kommunalt ansattes ytringer. Et flertal i Økonomiudvalget besluttede i den forbindelse følgende:

”Odense Kommunes medarbejdere har som alle andre offentligt ansatte en vidtgående ytringsfrihed. Alle former for ytringer er beskyttet, lige fra faglige beskrivelser og synspunkter til politiske holdninger - dog med de begrænsninger, der følger af lovgivning og af vurderingen af, om ytringen må betragtes som værende urimeligt grov og uforenelig med den agtelse og tillid (dekorum), der kræves i stillingen. Dét står Økonomiudvalget som personalebærende udvalg vagt om, da de vide rammer for ytringsfrihed er en grundlæggende forudsætning for vores demokrati. Ytringsfrihed giver mulighed for fri meningsdannelse og medbestemmelse for såvel ansatte som borgere. Med det afsæt er Økonomiudvalget enige om, at der skal foretages en gennemgang af kommunalt ansattes rammer for ytringsfrihed, en skønsmæssig vurdering af omfanget af personalesager i Odense Kommune, hvor medarbejderens ytringsfrihed er genstand for en juridisk vurdering samt en drøftelse i Hovedudvalget af eventuelle udfordringer med offentligt ansattes ytringer.”

Med denne beslutning fra Økonomiudvalget er der således truffet beslutning om at igangsætte en gennemgang af de kommunalt ansattes rammer for ytringsfrihed.

Nærværende sag henhører under hhv. Børn- og Ungeudvalget og Økonomiudvalget.

Ifølge den kommunale styrelseslov, er det Økonomiudvalget, der varetager den umiddelbare forvaltning af løn- og personaleforhold.

Økonomiudvalget har, for så vidt angår sager om disciplinære foranstaltninger og uansøgt afsked for stillinger på niveau 2 og lavere, delegeret sin kompetence til den enkelte forvaltning. I den konkrete sag er der tale om en ansat i Børn- og Ungeforvaltningen. Forhandling og Personalejura i Borgmesterforvaltningen foretager det sagsforberedende arbejde. Hvis der er uenighed mellem den enkelte forvaltning og Forhandling og Personalejura om sagens afgørelse, forelægges sagen for Økonomiudvalget til endelig beslutning. Den konkrete sag håndteres derfor som vanlig praksis af Børn- og Ungeforvaltningen i tæt samarbejde med Forhandling og Personalejura i Borgmesterforvaltningen.

Der er tale om såkaldt intern delegation fra Økonomiudvalget. En sådan intern delegation kan altid tilbagekaldes af Økonomiudvalget – enten generelt eller i forhold til en konkret sag.

Byrådet kan dog altid i sin egenskab af kommunens øverste kompetente organ træffe beslutning i konkrete sager.

Børn- og Ungeudvalget er orienteret om, at Børn- og Ungeforvaltningen i samråd med Borgmesterforvaltningen vurderer på den konkrete personalesag og på, om der eventuelt skal iværksættes ansættelsesretlige skridt. Økonomiudvalget fik en fortrolig orientering den 1. november 2023 og Børn- og Ungeudvalget får en fortrolig orientering om sagen den 7. november 2023.

Under forudsætning af, at byrådet ønsker at arbejde videre med forslaget, er det forvaltningens vurdering at de foreslåede undersøgelser kan være afsluttet og dermed kan præsenteres for hhv. Børn- og Ungeudvalget og Økonomiudvalget ultimo november 2023/primo december 2023.

Beslutning

Borgmester Peter Rahbæk Juel fremsætter følgende forslag til beslutning:

"Odense Kommunes medarbejdere har som alle andre offentligt ansatte en vidtgående ytringsfrihed. Odense Byråd bakker op om Økonomiudvalgets beslutning af den 1. november 2023 om at igangsætte en gennemgang af de kommunalt ansattes rammer for ytringsfrihed, en skønmæssig vurdering af omfanget af personalesager i Odense Kommune, hvor medarbejderens ytringsfrihed er genstand for en juridisk vurdering samt en drøftelse i Hovedudvalget af eventuelle udfordringer med offentligt ansattes ytringer. Vedrørende konkrete personaleforhold har Byrådet tillid til, at den berørte forvaltning i henhold til gældende sagsgang og kompetencefordelingsplan i sådanne sager vurderer, om grænser er overskredet og håndterer eventuelle ansættelsesretlige skridt i den forbindelse."

Byrådsgruppe C og V frafalder punkt 2 og 3 i indstillingen i initiativretsforslaget.

Byrådsgruppe C og V stemmer for punkt 1 samt 4 - 9 i indstillingen i initiativretssagen.

Byrådsgruppe A, B, F, M, Ø samt løsgænger Andreas Møller stemmer imod forslaget i initiativretssagen.

Forslaget i initiativretssagen er dermed forkastet.

Byrådet godkender borgmesterens forslag til beslutning.

Byrådsgruppe C og V stemmer imod borgmesterens forslag til beslutning.

Punkt 9: E-sag: Forslag fra byrådsgruppe C og V - Undersøgelse af rammerne for frit at udøve jødedom som religion i Odense

00.22.02-A26-13-23

Initiativretsforslag

Byrådsgruppe V og C fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådsmødet den 8. november 2023:

Undersøgelse af rammerne for frit at udøve jødedom som religion i Odense

Angrebet på Israel fra terrororganisationen Hamas, har kastet en mørk skygge over verden. Jødedommen oplever en stigende hverdags undertrykkelse, antisemitisme er på fremmarch, og den etiske grænse for accept af jøders tro, er faldende.

Det betyder, at flere og flere jøder er bange for at udleve og vise deres religiøse overbevisning offentligt, og ofte undlader at udtrykke deres religiøse ståsted på arbejdspladser, skoler og i det offentlige rum af frygt for repressalier. Der har desuden været afholdt offentlige demonstrationer og konfrontationer, hvor formålet har været at lægge pres på den jødiske trosretninger samt at udtrykke antisemitiske ytringer. Demonstrationer har også fundet sted i Odense, hvor det israelske flag bl.a. er blevet brændt af. Dette er gentagne gange blevet beskrevet i medierne og udtrykt af herboende jøder.

Indstilling fra forslagsstiller

På den baggrund indstiller Konservative og Venstre, at den kommunale forvaltning undersøger:

1. Om friheden til at dyrke jødedommen som religion i Odense er under pres.
2. Om der i Odense eksisterer hverdags antisemitisme, hvor formålet er at presse/skræmme mennesker til at undertrykke deres religiøse overbevisning.
3. Om der på Odenses skoler børn imellem udøves pres vedrørende holdninger til jøder og Israel.
4. Om lærerne på Odenses skoler oplever antisemitiske udtalelser eller tilkendegivelser fra børn og unge.
5. Om lærerne på Odenses skoler oplever børn, der udtrykker opbakning til terrororganisationen Hamas.
6. Om lærerne på Odenses skoler oplever forældre, der udtrykker opbakning til terrororganisationen Hamas.
7. Om jøder i Odense oplever en tilstrækkelig grad af beskyttelse for antisemitiske handlinger og trusler.
8. Angivelse af mulige tiltag, for at modvirke hverdags antisemitisme, trusler og pres overfor herboende jøder.

Undersøgelsen skal bl.a. involvere interview med herboende jøder.

Undersøgelsen ønskes afsluttet inden 31. december 2023.

Forvaltningens belysning

Hverken udvalg eller byrådet har tidligere truffet beslutning om at undersøge de forhold, som nævnes i initiativretsforslaget, herunder om udøvelse af en bestemt religion i Odense er under pres. Der er tilsvarende heller ikke igangsat et arbejde, der belyser emnet.

Adgangen til at udøve en bestemt religion kan ikke afgrænses til at henhøre under et enkelt udvalg, men følger i sagens natur den enkelte borger. Friheden til at udøve en bestemt religion vedrører derfor også principielt alle fagudvalg med Økonomiudvalget som det koordinerende udvalg.

Hvis byrådet ønsker at gå videre med sagen, vil det indledningsvist skulle undersøges, i hvilket omfang det er muligt at iværksætte de undersøgelser, der stilles forslag om, herunder i hvilket omfang bl.a. GDPR-reglerne gør det muligt at opnå et brugbart resultat i forhold til et eventuelt videre arbejde.

Det forventes, at disse indledningsvise undersøgelser kan afsluttes og præsenteres for byrådet inden udgangen af 2023. Forudsat at det er muligt at iværksætte de foreslåede tiltag, vil det forventeligt samtidigt kunne oplyses, hvornår de foreslåede tiltag forventes at være afsluttet med henblik på en endelig afrapportering.

Beslutning

Borgmester Peter Rahbæk Juel fremsætter følgende forslag til beslutning:

"Odense er for alle, og byens borgere skal frit kunne udøve deres forskellighed. Ingen skal føle sig utrygge ved blot at være den, man er. Det gælder både i forhold til religion, men også andre forhold såsom køn og seksualitet, politisk overbevisning og etnicitet. Det har Odense Byråd stort fokus på og har derfor løbende igangsat initiativer, som skal forbedre den måde, vi omgås og taler til og med hinanden på. For eksempel Ord Smitter kampagnen, som blev igangsat i 2019, og Odense Byråds LGBTQ+ politik. Med det udgangspunkt oversendes sagen til behandling i Økonomiudvalget med henblik på indledningsvist at undersøge behovet for og i hvilket omfang, det er muligt at iværksætte de undersøgelser, der stilles forslag om, jf. forvaltningens belysning."

Byrådsgruppe C og V stemmer for forslaget i initiativretssagen.

Byrådsgruppe A, B, F, M, Ø samt løsgænger Andreas Møller stemmer imod forslaget i initiativretssagen.

Forslaget i initiativretssagen er dermed forkastet.

Byrådet godkender borgmesterens forslag til beslutning.

Byrådsgruppe C og V stemmer imod borgmesterens forslag til beslutning.